

ББК 66.3(2 Рос) 12

Г 72

Авторы: А.П. Алгин (§ 2.4), А.К. Бондарев (глава 3), А.В. Волкова (§ 16.2, 16.3); Л.Т. Волкова (глава 8), Р.М. Вульфович (глава 13), Г.И. Грибанова (глава 12, 14), Ю.Н. Гузов (§ 6.3), С.М. Елисеев (§ 15.2), М.А. Канина (глава 17), Н.В. Кошаров (§ 6.5), А.В. Курочкин (§ 2.2, глава 5), С.А. Ланцов (§ 6.6), Н.А. Ломажин (глава 18), В.М. Меркулов (глава 11), В.П. Милецкий (§ 6.1, 6.2), А.А. Михайлов (§ 15.3); И.Д. Осипов (§ 16.1), О.В. Попова (глава 4), Е.А. Правилова (глава 11), Л.В. Сморгунюв (введение, глава 1, § 2.1, 2.3, 15.1, заключение), Л.Т. Станкевич (глава 9), А.И. Стребков (§ 6.4, глава 7), В.А. Тюрин (глава 10).

Рецензенты: д-р филос. наук В.А. Гумаров (С.-Петербург. гос. ун-т),

д-р филос. наук Г.Г. Филиппов (Сев.-Зап. акад. гос. службы)

*Печатается по постановлению*

*Редакционно-издательского совета*

*С.-Петербургского государственного университета*

Государственное управление и политика: Учеб. пособие /  
Г 72 Под ред. Л.В.Сморгунюва. – СПб.: Изд-во С.-Петерб. ун-та,  
2002. – 564 с.

ISBN 5-288-02446-4

В книге систематизируется современное состояние науки государственного управления, особое внимание уделяется политологическому анализу государственного управления, исследуются процессы формирования, содержание государственной политики, ее эффективность в Западных странах, Восточной Европе, Японии и России, макроэкономическое планирование, информационные технологии в государственном управлении, политические аспекты лоббизма и корпоративизма, уровни государственного управления – центральный, региональный, городской, а также местное самоуправление, влияние международных организаций на государственное управление и политику.

Для студентов по специальностям политология, государственное и муниципальное управление, а также специалистов в области политики и государственного управления.

Тем. план 2000 г., № 9

ББК 66.3 (2 Рос) 12.

© Л.В. Сморгунюв, Р.М. Вульфович,  
А.В. Курочкин и др., 2002

© Издательство С.-Петербургского  
университета, 2002

ISBN 5-288-02446-4

## ВВЕДЕНИЕ

При той роли, которую играет государство и государственное управление в России, вызывает удивление ограниченное развитие теории государственного управления и политики в отечественной науке. До сих пор среди научных специальностей по политической науке государственная политика и управление не присутствует, ей мало уделяется внимания в научных политологических журналах; по пальцам можно пересчитать опубликованные политологические работы по данной тематике. Между тем в мировой политической науке государственное управление и политика считается одной из самостоятельных суботраслей своей специализацией, особенностями методологии, журналами. Конечно, государственное управление и политика как научная дисциплина не ограничивается политической наукой, но везде политологическая составляющая этой дисциплины является одной из ведущих.

Данная книга пытается привлечь внимание читателя к тематике государственного управления и политики как необходимой составляющей государственного образовательного стандарта по подготовке специалистов-политологов. Книга написана коллективом авторов — преимущественно специалистами в области политологии, экономики, истории, философии. Отчасти сознательно, отчасти в силу дисциплинарных границ среди авторов отсутствуют юристы. Дело в том, что в России государственное управление было «захвачено» юридической наукой; это заметно и по массиву юридической литературы по данной проблематике, и по направленности подготовки специалистов по государственному и муниципальному управлению, и по приоритетности юридического образования для государственной службы. Какого-то коррекцию в это вносит экономическая наука и экономическое образование, но преобладающим все же является право и правовые дисциплины. Призывая значимость юридического аспекта государственного управления, авторский коллектив хотел бы подчеркнуть и значимость междисциплинарного