

УДК 346.1

*Ногайлиева Ф.К.
ассистент кафедры
трудового и социального права СПбГУ
Россия, Санкт-Петербург*

*Тюшевская А.Ю.
студентка бакалавриата 2 курса
юридического факультета СПбГУ
Россия, Санкт-Петербург*

*Шварц В.И.
студентка бакалавриата 2 курса
юридического факультета СПбГУ
Россия, Санкт-Петербург*

**Государственная поддержка малого и среднего бизнеса
в условиях пандемии COVID-19 и антироссийских санкций**

**State support for small and medium enterprises
in the context of the COVID-19 pandemic and anti-Russian sanctions**

Аннотация. Данная статья посвящена исследованию государственной поддержки малого и среднего предпринимательства во время пандемии коронавирусной инфекции, а также введения антироссийских санкций в связи с проведением специальной военной операции на территории Украины. В статье оценивается эффективность и своевременность принятия мер по поддержке малого и среднего предпринимательства. Авторы последовательно рассматривают связь произошедших событий и принятых нормативно-правовых актов, касающихся субъектов МСП. В статье раскрываются конкретные способы поддержки предпринимательства, оценивается их эффективность. В ходе исследования авторами уделяется внимание сопоставлению принятых мер и достигнутых экономических результатов в период пандемии коронавирусной инфекции, а также предлагаются прогнозы того, как следует трансформировать имеющееся правовое регулирование для преодоления новых антироссийских экономических санкций.

Ключевые слова: COVID-19, пандемия, экономические санкции, малый и средний бизнес, кредитные каникулы, налоговые льготы, уменьшение взносов

Annotation. This article is devoted to the study of state support for small and medium-sized businesses during the coronavirus pandemic, as well as the introduction of anti-Russian sanctions in connection with the conduct of a special military operation on the territory of Ukraine. The article evaluates the effectiveness and timeliness of taking measures to support small and medium-sized businesses. The authors consistently consider the connection between the events that have taken place and the adopted regulatory legal acts relating to SMEs. The article reveals specific ways to support entrepreneurship, evaluates their effectiveness. In the course of the study, the authors pay attention to comparing the measures taken and the economic results achieved during the coronavirus pandemic, as well as forecasts of how the existing legal regulation should be transformed to overcome new anti-Russian economic sanctions.

Keywords: COVID-19, pandemic, economic sanctions, small and medium enterprises, repayment holiday, tax break, reduce of insurance payments

В 2020 году мир столкнулся с распространением вируса COVID-19, повлекшим массовые заражения и гибель более 5 миллионов человек¹. В 2022 году Россия приступила к проведению специальной военной операции в Украине, что повлекло значительные экономические санкции по отношению к РФ.

Преодоление кризиса в связи с пандемией потребовало изменений в правовом регулировании самых разных сфер жизни². Пагубное влияние пандемии на мировую экономику³ не оставило в стороне отечественную экономику и предпринимательство. В нашей стране во исполнение социальной политики государства по поддержке малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) принимается большое количество нормативно-правовых актов.

Из бюджетов всех уровней в 2020 году планировалось выделить консолидированную финансовую поддержку в размере 1,38 трлн руб.⁴ На деле в связи с пандемией для поддержки субъектов МСП выделено существенно больше средств – примерно 3 трлн руб.⁵ Однако даже это не позволило достичь планируемых показателей.

¹ Число умерших от COVID-19 во всем мире превысило 5 млн / Е. Калюков // РБК. 2022. URL: <https://www.rbc.ru/society/01/11/2021/617fb1809a79475a425ac0f6> (дата обращения Март 30, 2022).

² Work during the COVID-19 pandemic. Sakhalin Energy's Experience // Sakhalin energy investment company ltd. 2020. С. 4.

³ Индекс Опоры RSBI Деловой активности малого и среднего бизнеса // ПСБ. 2020. С. 2. URL: https://www.psbank.ru/-/media/PSB-1_2/OnlineServices/RSBI-2020_aprel_presentation.pdf (дата обращения Март 30, 2022).

⁴ Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» // Министерство экономического развития и инвестиций. 2018. С. 3. URL: ualhTsGOc72APotuEQUjhoENhq1qYz4H.pdf (government.ru).

⁵ Мониторинг реализации мер поддержки в период новой коронавирусной инфекции // Комитет по экономической политике Совета Федерации РФ. 2020. С. 2. URL : 9HAGMi24AtAjWfNgzE6NUcb1CSMDUkqX.pdf (council.gov.ru).

В кредитной политике во исполнение Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции⁶ были расширены программы льготного кредитования и субсидирования (Постановления Правительства РФ от 31.03.2020 № 372 и № 378).

Также в рамках реализации данного Плана были упрощены требования к заёмщикам, был отменён предельный максимальный объем кредитных соглашений на рефинансирование⁷. Наиболее пострадавшим субъектам МСП в соответствии с Постановлениями Правительства РФ от 3.04.2020 № 435 и от 10.04.2020 № 478 были предоставлены кредитные каникулы, а в мае в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 2.04.2020 № 422 – беспроцентные кредиты для выплаты заработной платы сотрудникам.

В сфере регулирования налогообложения Федеральный закон от 22.04.2020 №121-ФЗ исключил размер субсидий из налога на прибыль предприятий малого и среднего предпринимательства. Субъектам наиболее пострадавших отраслей МСП Постановлением Правительства РФ от 2.04.2020 №409 была предоставлена отсрочка уплаты налогов (исключение – НДС) и принято решение отменить взыскание уже существующих задолженностей. На три месяца увеличился срок для подачи налоговых деклараций, на шесть – срок для направления требований об уплате налогов и сборов. Постановлением Правительства РФ от 24.04.2020 №576 этим же субъектам были выделены прямые безвозмездные субсидии. Финансовую помощь получили 83,3% заявителей на общую сумму более 90 млн руб.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 2.07.2020 №976 вводило выплату субсидий субъектам МСП и СОНКО на проведение профилактических мероприятий – финансовую помощь получили 76,5% заявителей на общую сумму 11,6 млрд руб.⁸

Произошли существенные изменения в сфере социального страхования: Федеральным законом от 1.01.2020 № 102-ФЗ уменьшен объем страховых взносов для отдельных видов заработной платы, превышающих МРОТ, установлены пониженные тарифы социального страхования: для обязательного пенсионного страхования – 10%; для обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 0%, на обязательное медицинское страхование – 5%. Этим

⁶ План первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции от 2020 г. // Правительство России. URL: government.ru/news/39235/.

⁷ Герман М.Р. Эффективность государственной поддержки малого бизнеса в условиях пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 в Российской Федерации / М.Р. Герман, С.Н. Костина // Российские регионы в фокусе перемен. Сборник докладов XVI Международной конференции. – 2022. – 371 с.

⁸ Мониторинг реализации мер поддержки в период новой коронавирусной инфекции // Комитет по экономической политике Совета Федерации РФ. 2020. С. 7. URL: 9HAGMi24AtAjWfNgzE6NUcb1CSMDUkqX.pdf (council.gov.ru).

же ФЗ была предоставлена отсрочка по страховым взносам для наиболее пострадавших субъектов малого и среднего предпринимательства⁹.

В Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» были внесены изменения, повлекшие бессрочное снижение размера страховых взносов с 30% до 15% для всех субъектов МСП в отношении выплат работникам, превышающим МРОТ. Эта мера позволила снизить нагрузку на МСП на сумму 349 млрд руб.¹⁰

Следует отметить, что перечисленные меры поддержки являются существенными, но не достаточными для стабилизации и развития МСП. Эти меры не позволяют в полной мере преодолеть обострившиеся во время пандемии проблемы, а также касаются далеко не всех категорий субъектов МСП¹¹.

В связи с началом проведения специальной военной операции на территории Украины в конце февраля 2022 года Россия подверглась экономическим санкциям, которые были охарактеризованы как «тотальное экономическое и финансовое противостояние»¹². Введение санкций оказало существенное влияние на состояние малого и среднего бизнеса. По результатам мониторинга бизнес-омбудсмена, новые санкции затронули абсолютное большинство компаний – 84% опрошенных (до начала спецоперации внешние ограничения как-то отражались лишь на 26%)¹³. Данное исследование выявило зависимость российского предпринимательства от иностранных инвестиций (см. Рис. 1).

⁹ Гильванов А.З. Эффективность мер государственной поддержки бизнеса в России в условиях новой коронавирусной инфекции // Современные вызовы и перспективы развития молодежной науки. Сборник статей III Международной научно-практической конференции. 2021. С. 44.

¹⁰ Мониторинг реализации мер поддержки в период новой коронавирусной инфекции // Комитет по экономической политике Совета Федерации РФ. 2020. С. 9. URL : [9HAGMi24AtAjWfNgzE6NUcb1CSMDUkqX.pdf \(council.gov.ru\)](https://www.council.gov.ru/media/9HAGMi24AtAjWfNgzE6NUcb1CSMDUkqX.pdf).

¹¹ Шувалова М. Поддержка малого и среднего бизнеса в условиях санкций // Информационно-правовой портал Гарант. 2022. URL : <https://www.garant.ru/article/1532971/> (дата обращения Март 30, 2022).

¹² The unprecedented American sanctions on Russia, explained / Ben Walsh // Vox. 2022. URL : <https://www.vox.com/22968949/russia-sanctions-swift-economy-mcdonalds> (дата обращения Март 30, 2022).

¹³ Результаты опроса «Оценка бизнесом текущего положения компаний и влияния санкций» / Б. Титов // Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае. 2022. URL : <https://ombudsmanbiz22.ru/news/1312> (дата обращения Март 30, 2022).



Диаграмма наглядно демонстрирует высокую зависимость от импорта, что обуславливает необходимость усиленной поддержки бизнеса в санкционный период.

Меры поддержки можно разделить на две категории:

1. Меры, связанные с оказанием финансовой поддержки, которые, в свою очередь, подразделяются на такие разновидности, как¹⁴ :

1.1 Антикризисные меры, сохранившиеся с периода активного распространения COVID-19, которые предусматривают кредитование и рефинансирование по ставке до 8,5% годовых, введение кредитных каникул до 6 месяцев для субъектов МСП¹⁵. Лимит программы – 60 млрд руб.

1.2 Инвестиционные, в соответствии с которыми с 16 марта субъекты МСП получили возможность получения инвестиционных кредитов по ставке до 15 %. Лимит программы – 335 млрд рублей. Срок действия определён до конца 2022 года.

1.3 Меры оборотного кредитования, в соответствии с которыми кредиты будет выдаваться МСП под 15 %. Лимит программы – 340 млрд руб.

1.4 Иные меры финансовой поддержки, включая возможность получения компенсаций при использовании субъектами МСП системы быстрых платежей¹⁶, выделение 500 млн руб. малому и среднему бизнесу для компенсации комиссий, связанных с покупкой гражданами товаров и услуг, 6 млрд рублей субъектам МСП в сфере культуры, гостиничного бизнеса и

¹⁴ Банк России и Корпорация МСП запустили новую льготную программу поддержки бизнеса на 335 млрд рублей // Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства. 2022. URL : https://corpmsp.ru/pres_slujba/news/bank_rossii_i_korporatsiya_msp_zapustili_novuyu_lgotnuyu_programmu_po_dderzhki_biznesa_na_335_mlrdr_ru/ (дата обращения Март 30, 2022).

¹⁵ Юристы прокомментировали меры поддержки бизнеса // Правовые новости. 2022. URL : <https://pravo.ru/story/239582/> (дата обращения Март 30, 2022).

¹⁶ Мишустин объявил о мерах поддержки бизнеса на фоне санкций // Бизнес Ньюс Медиа. 2022. URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/news/2022/03/02/911702-mishustin-o-merah-podderzhki-biznesa-na-fone-sanktsii> (дата обращения Март 30, 2022).

спорта для получения ссуды на выплату заработных плат и погашения платежей (арендных и коммунальных) по ставке не выше 3% годовых¹⁷.

2. Меры, не связанные с оказанием финансовой поддержки, к которым, в частности, можно отнести утверждение особенностей разрешительной деятельности в 2022 году (Постановление Правительства РФ от 12.03.2022 № 353): автоматическое продление лицензий и иных разрешительных документов, упрощенный порядок их получения и продления¹⁸, введение моратория на плановые проверки до конца 2022 года (за исключением случаев, когда есть риск для здоровья и жизни граждан)¹⁹.

Кроме того, государством принимаются меры, снижающие ответственность МСП в сфере налогового законодательства: Государственная Дума приняла закон об очередном этапе налоговой амнистии (мера, которая позволяет налогоплательщику уплатить налоги при просрочке). Для того, чтобы воспользоваться данной мерой, субъектам МСП необходимо предоставить декларацию о переводе средств из зарубежных банков в российские, а также выписки по операциям и о движении средств²⁰.

Таким образом, анализируя предпринятые в России меры во время пандемии и санкций, стоит отметить, что МСП была оказана значительная поддержка и финансовая подушка, которая помогла субъектам избежать существенных потерь. Однако с учетом неудач, зафиксированных во время распространения коронавирусной инфекции, можно определить меры, способствующие повышению эффективности освещенного пакета мер. К таким мерам можно отнести, например, повышение доступности мер поддержки всем субъектам МСП без исключений, облегчение взаимодействия с государственными ведомствами с помощью онлайн-платформ, упрощение процедур подачи документов для предоставления налоговой амнистии. Необходимо также отметить тенденцию, которая может способствовать развитию МСП – политику импортозамещения, проводимую с 2014 года, которая в настоящее время приобретет вынужденный и интенсивных характер.

Список литературы:

1. Work during the COVID-19 pandemic. Sakhalin Energy's Experience // Sakhalin energy investment company ltd. – 2020. – С. 1-117.
2. Герман М.Р. Эффективность государственной поддержки малого бизнеса в условиях пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 в

¹⁷ Там же.

¹⁸ Поддержка малого и среднего бизнеса в условиях санкций // Информационно-правовой портал Гарант. 2022. URL: <https://www.garant.ru/article/1532971/> (дата обращения Март 30, 2022).

¹⁹ Президент РФ подписал закон по защите экономики и граждан в условиях зарубежных санкций // Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации. 2022. URL: <http://duma.gov.ru/news/53652/> (дата обращения Март 30, 2022).

²⁰ Юристы прокомментировали меры поддержки бизнеса // Правовые новости. 2022. URL: <https://pravo.ru/story/239582/>.

Российской Федерации // Российские регионы в фокусе перемен. Сборник докладов XVI Международной конференции. – 2022. – С. 370-373.

3. Гильванов А.З. Эффективность мер государственной поддержки бизнеса в России в условиях новой коронавирусной инфекции // Современные вызовы и перспективы развития молодежной науки. Сборник статей III Международной научно-практической конференции. – 2021. – С. 43-49.

4. Шувалова М. Поддержка малого и среднего бизнеса в условиях санкций // Информационно-правовой портал Гарант. 2022. URL : <https://www.garant.ru/article/1532971/>.