

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования
«Белгородский государственный национальный
исследовательский университет»

ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ ПРАВО: МОДЕЛИ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ

Сборник материалов
III Международной научно-практической конференции



Белгород 2022

УДК 346:620.9
ББК 67.401.11+31
Э 65

Редакционная коллегия:

ответственный редактор: *А.В. Габов*;
члены редколлегии: *Е.Е. Тонков, Л.И. Черкесова, Р.Н. Шалайкин*

Рецензенты:

О.А. Дизер, доктор юридических наук, доцент, заместитель начальника (по научной работе) Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина;

В.Ю. Турагин, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой теории и истории государства и права юридического института НИУ «БелГУ»

Э 65 Энергетическое право: модели и тенденции развития: сборник материалов III Международной научно-практической конференции / под. ред. А.В. Габова. – Белгород: ИД «БелГУ» НИУ «БелГУ», 2022. – 300 с.

ISBN 978-5-9571-3245-5

Представленный сборник содержит материалы III Международной научно-практической конференции «Энергетическое право: модели и тенденции развития».

В сборнике рассмотрены общие вопросы энергетического права, определяются тенденции развития законодательства в рассматриваемой сфере, приводится анализ энергетической безопасности, уделяется внимание вопросам энергетического права в международном интеграционном и сравнительно-правовом аспекте.

Сборник адресован научным и практическим работникам, аспирантам, студентам, а также всем, кто интересуется вопросами энергетического права.

УДК 346:620.9
ББК 67.401.11+31

ISBN 978-5-9571-3245-5

© НИУ «БелГУ», 2022

Семенович Кристина Сергеевна,
директор исследовательского центра энергетического права
Санкт-Петербургского государственного университета,
кандидат юридических наук
(Санкт-Петербург, Россия)

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОДОРОДНОЙ ЭНЕРГЕТИКИ РОССИИ

На мировом энергетическом рынке замедляется рост спроса на энергоресурсы и изменяется его структура, укрепляется тенденция замещения углеводородов другими источниками энергии, что становится вызовом энергетической безопасности России. Указом Президента РФ от 07.05.2018 №204¹, Энергетической стратегией РФ на период до 2035 года² (далее – Стратегия до 2035 года), в числе стратегических задач, поставленных перед энергетикой страны, особое место уделяется развитию производства и потребления водорода, а также расширению его экспорта. Отметим, что в Энергетической стратегии России на период до 2020 года³ для оптимизации расходной части топливно-энергетического баланса предусматривалось лишь расширение использования водорода в числе заменителей нефтепродуктов, а в Энергетической стратегии России на период до 2030 года⁴ водород упоминался только в свете развития его производства и никаких стратегических целей по укреплению водородной энергетики не ставилось. При этом в Советском Союзе водород экспериментально применялся уже с 1941 года в качестве топлива для автомобилей, выполнялись разработки в авиационной промышленности, водород использовался в космических программах в военных целях.

В Стратегии до 2035 года подчеркивается значительный потенциал Российской Федерации в обозначенной сфере и, как прогнозируется, водород способен заместить традиционные ископаемые энергоносители, сформировать водородную экономику. В целях организации высокопроизводительной экспортно-ориентированной области Правительством РФ в октябре 2020 года утвержден план мероприятий «Развитие водородной энергетики в Российской Федерации до 2024 года»⁵, направленных на реализацию проектов в во-

¹ Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Собрание законодательства РФ. 2018. № 20. Ст. 2817.

² Распоряжение Правительства РФ от 09.06.2020 № 1523-р «Об утверждении Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года» // Собрание законодательства РФ. 2020. № 24. Ст. 3847.

³ Распоряжение Правительства РФ от 28.08.2003 № 1234-р «Об Энергетической стратегии России на период до 2020 года» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 36. Ст. 3531.

⁴ Распоряжение Правительства РФ от 13.11.2009 № 1715-р «Об Энергетической стратегии России на период до 2030 года» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 48. Ст. 5836.

⁵ Распоряжение Правительства РФ от 12.10.2020 № 2634-р «Об утверждении плана мероприятий «Развитие водородной энергетики в Российской Федерации до 2024 года» // Собрание законодательства РФ. 2020. № 43. Ст. 6813.

дородной энергетике, поддержку научных исследований по приоритетным направлениям ее развития, а также на совершенствование нормативно-правового регулирования и мер государственной поддержки. Во исполнение указанного плана в августе 2021 года Правительством РФ утверждена Концепция развития водородной энергетики в Российской Федерации¹ (далее – Концепция), согласно которой развитие новой сферы планируется в три этапа до 2050 года включительно. На первом этапе, период выполнения которого установлен на период 2021 – 2024 гг., планируются разработка и внедрение мер государственной поддержки, создание нормативно-правовой базы, необходимой для обеспечения функционирования водородной энергетики и ее интеграции в экономику Российской Федерации с выходом на международные рынки. Вновь утвержденная Концепция является важным документом государственного стратегического планирования в области топливно-энергетического комплекса страны. В то же время, актуальным и не определенным в настоящее время является правовой режим водорода, как объекта отношений в сфере энергетики.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»², энергетический ресурс - носитель энергии, энергия которого используется или может быть использована при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, а также вид энергии (атомная, тепловая, электрическая, электромагнитная энергия или другой вид энергии). То есть, энергетический ресурс, это либо энергоноситель, содержащий потенциальную или действующую энергию, либо сама энергия. Энергия тесно связана с энергоносителем. Как отмечает П.Г. Лахно, «каждая из форм энергии обладает своими отличительными свойствами, которые налагают определенные особенности в правовом регулировании ее использования»³. Энергия извлекается из энергоносителей, физические характеристики которых требуют различных правовых подходов к регулированию при применении для целей получения энергии и иных целей, допускаемых их качествами. Водород как химический элемент, это двухатомный горючий газ без цвета, запаха и вкуса, из которого может быть получена энергия, в свете энергетического законодательства – энергетический ресурс. Несмотря на значение для будущего экономики страны, прида-

¹ Распоряжение Правительства РФ от 05.08.2021 № 2162-р «Об утверждении Концепции развития водородной энергетики в Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс». дата обращения: 16.08.2021.

² Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 48. Ст. 5711.

³См.: *Лахно П.Г.* Энергия, энергетика и право // Энергетика и право / Под ред. П.Г. Лахно. М., 2008. С. 7 - 41.

ваемого Стратегией до 2035 года, водород сегодня, в отличие от газа¹, еще не отнесен к числу стратегических энергоресурсов.

В литературе энергоресурсы делятся на традиционные, к которым относятся: древесина, уголь, газ, нефть, а также атомная энергия, и нетрадиционные, которыми являются все остальные². На уровне федерального законодательства для обозначения нетрадиционных ресурсов используется термин «возобновляемые источники энергии», под которым в федеральном законе от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» понимаются: энергия солнца, энергия ветра, энергия вод (в том числе энергия сточных вод), энергия приливов, энергия волн водных объектов, в том числе водоемов, рек, морей, океанов, геотермальная энергия с использованием природных подземных теплоносителей, низкопотенциальная тепловая энергия земли, воздуха, воды с использованием специальных теплоносителей, биомасса, биогаз, газ, выделяемый отходами производства и потребления на свалках таких отходов, газ, образующийся на угольных разработках³. Водород - нетрадиционный энергоноситель, но в число возобновляемых источников в приведенном определении не включен. В очередной раз следует подчеркнуть существенный недостаток содержания приведенной нормы, как «закрытое перечисление видов энергии, относимых к возобновляемым источникам энергии, не подлежащее расширению за счет включения иных видов»⁴. Указанная правовая конструкция содержит исчерпывающий перечень энергии и энергоресурсов, не позволяет включить в него водород или иной источник, а следовательно, в перспективе лишает субъектов энергетических рынков, производящих, реализующих энергию за счет водорода, преференций, предоставляемых законодателем при использовании именно возобновляемых источников энергии. Например, согласно действующему законодательству⁵, электрические станции и отдельные энергоустановки по производству электрической энергии (энергоблоки) могут быть квалифицированы в качестве генерирующего объекта, функционирующего на основе возобновляемых источников энергии, только в случае выработки электроэнергии из тех ресурсов, которые указаны в Законе об электроэнергетике в числе возобновляемых. Для владельцев указанных генерирующих объектов предусматриваются меры государственной поддержки, направленные на стимулирование использования возобновляемых источников энергии, в частности, осуществляется компенсационное субсидирование технологического присоединения. Масштабная выработка элек-

¹ Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 14. Ст. 1667.

²См.: Яковлев В.Ф. Правовое государство: вопросы формирования. М., Статут, 2012. 488 с.

³ Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 13. Ст. 1177.

⁴См.: Попондопуло В.Ф., Городов О.А., Петров Д.А. Возобновляемые источники энергии в электроэнергетике // Энергетическое право. 2011. № 1. С. 23 - 29.

⁵ Постановление Правительства РФ от 03.06.2008 № 426 «О квалификации генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемых источников энергии» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 23. Ст. 2716.

троэнергии на основе водорода еще в перспективе, но насколько дальняя эта перспектива не известно. Пока же не определена позиция законодателя по отнесению водорода к числу возобновляемых источников энергии. Полагаем, действующее правовое регулирование использования возобновляемых источников энергии ждет кардинальное преобразование в свете предстоящего энергетического поворота от ископаемых источников энергии к альтернативным энергоресурсам.

По смыслу ст. 128 ГК РФ водород, это объект гражданских прав. По поводу водорода могут возникать рыночные отношения. Ограничения на оборот водорода законом не установлены, в Указе Президента РФ от 22.02.1992 № 179 «О видах продукции (работ, услуг) и отходов производства, свободная реализация которых запрещена», водород также не фигурирует¹. Разновидности водорода, как-то: цианистый водород, фтористый водород, сернистый водород Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», отнесены к опасным веществам².

Водород, это товар. Особенности правового режима водорода как товара действующим законодательством не предусмотрены, не определены правовые основы поставок водорода. Между тем, уже выбраны основные производители водорода – Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» и Публичное акционерное общество «НОВАТЭК». Однако не ясен правовой статус указанной сферы деятельности. Не сформирована система отношений между поставщиками и покупателями, не выработаны договорные конструкции, ценовое регулирование не обозначено.

В Стратегии до 2035 года перед водородной энергетикой поставлена задача по развитию экспорта водорода к 2024 году - 0,2 млн. тонн, к 2035 году - 2 млн. тонн. Экспорт предполагается производить при потенциальном использовании газотранспортных сетей. Для реализации этой задачи также необходимо определить специфику правового режима водорода как объекта внешнеэкономических сделок, как объекта отношений по транспортировке трубопроводным транспортом и обозначить иные особенности, связанные с внешнеторговой деятельностью.

Вышеизложенные аспекты правового статуса водорода являются только частью задач, стоящих перед законодателем, которые необходимо решить в целях создания прочного фундамента для функционирования и развития водородной энергетики России. Результаты реализации первого этапа Концепции станут известны в ближайшее время. А процесс формирования новой области энергетики страны открывает просторы для научных изысканий и дискуссий.

¹ Указ Президента РФ от 22.02.1992 № 179 «О видах продукции (работ, услуг) и отходов производства, свободная реализация которых запрещена» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 10. Ст. 492.

² Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 30. Ст. 3588.