

**НАРОДОНАСЕЛЕНИЕ СИБИРИ
И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА
*ПРОБЛЕМЫ СБЕРЕЖЕНИЯ И РАЗВИТИЯ***

**Материалы XIII Международной
научной конференции «Байкальская встреча»
(Улан-Удэ, 23–25 июня 2021 г.)**

**Улан-Удэ
2021**

УДК 314.1 (571.5)
ББК 60.70(253.5)
Н 302

Утверждено к печати
редакционно-издательским советом
Бурятского государственного университета

Сборник размещен в системе РИНЦ
на платформе Научной электронной библиотеки eLibrary.ru

Редакционная коллегия
О. Б. Бальчиндоржиева, Н. А. Жапова, Э. Д. Чагдурова

Текст печатается в авторской редакции

Н 302 **Народонаселение Сибири и Дальнего Востока: проблемы сбережения и развития: материалы XIII Международной научной конференции «Байкальская встреча» / научный редактор К. А. Багаева. — Улан-Удэ: Издательство Бурятского госуниверситета, 2021. — 316 с. ISBN 978-5-9793-1623-9 DOI 10.18101/978-5-9793-1623-9-2021-1-316**

В научных статьях обсуждаются темы здоровья населения, его охраны, проблемы рождаемости и продолжительности жизни в современных условиях. Анализируются вопросы межнациональных отношений в Сибири и на Дальнем Востоке. В сборнике представлены исследования по миграции населения, ее причины и направления. Также представлены работы, посвященные вопросам развития региона, занятости населения, труда и деятельности интеллигенции. Изучаются современные тенденции общего и профессионального образования, его перспективы и новые методы.

Population of Siberia and the Far East: problems of savings and development: materials of the XIII International Scientific Conference «Baikal Meeting» / scientific editor K. A. Bagaeva. — Ulan-Ude: Buryat State University Publishing Department, 2021. — 316 с. ISBN 978-5-9793-1623-9

Scientific articles discuss the topics of public health, its protection, problems of fertility and life expectancy in modern conditions. The article analyzes the issues of interethnic relations in Siberia and the Far East. The collection presents research on population migration, its causes and directions. There are also works devoted to the development of the region, employment of the population, labor and the activities of the intelligentsia. Modern trends of general and professional education, its prospects and new methods are studied.

УДК 314.1 (571.5)
ББК 60.70(253.5)

ISBN 978-5-9793-1623-9

© Бурятский госуниверситет
им. Д. Банзарова, 2021

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ
В ОТНОШЕНИИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ
СЕВЕРА**

© Сергунин Александр Анатольевич
доктор политических наук, профессор
Санкт-Петербургский государственный университет
Россия, 119034, г. Санкт-Петербург,
Университетская набережная, 7–9
sergunin60@mail.ru

Аннотация. В статье изучаются особенности российской государственной политики в отношении коренных малочисленных народов Севера. Анализируется нормативно-законодательная база РФ, регламентирующая политику государства в отношении коренного населения российской Арктики. Исследуются имеющиеся в этой базе пробелы и обосновывается необходимость ее совершенствования. Изучаются конкретные меры и программы государственной поддержки коренных народов Севера. Дается оценка их эффективности. Анализируется относительно новый феномен корпоративной социальной и экологической ответственности и его роль во взаимоотношениях компаний, ведущих хозяйственную деятельность в Арктике, с коренными народами Севера. Делается вывод о важной роли принятого в конце 2020 г. Стандарта ответственности резидентов Арктической зоны РФ во взаимоотношениях с коренными малочисленными народами Севера для налаживания между этими народами и российским бизнес-сообществом.

Ключевые слова: государственная политика, коренные малочисленные народы Севера, Арктическая зона Российской Федерации, совершенствование нормативно-правовой базы, корпоративная социальная и экологическая ответственность, бизнес-сообщество, Стандарт ответственности резидентов АЗРФ

Целью данного исследования является анализ государственной политики в отношении коренного населения Арктической зоны Российской Федерации (АЗРФ) на предмет выявления ее положительных сторон и недостатков.

В России существует довольно обширная нормативно-законодательная база, регламентирующая политику в отношении коренных малочисленных народов Севера (КМНС):

- Федеральный закон № 82-ФЗ от 30 апреля 1999 г. «О гарантиях прав коренных малочисленных народов».
- Федеральный закон от 20 июля 2000 г. № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».
- Федеральный закон от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».
- Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 г. № 132-р.
- Стратегия государственной национальной политики РФ на период до 2025 г. (принята в 2012 г.). В целях реализации механизмов национальной политики, обозначенных в Стратегии-2012, в апреле 2015 г. было создано Федеральное агентство по делам национальностей. Для оценки состояния и прогнозирования развития межнациональных отношений в России, выработки оптимальной модели их управления в 2014 г. Президентом России В.В. Путиным была выдвинута инициатива создания в России единой системы их мониторинга и предупреждения возможных конфликтов на этнической почве.
- В целях сохранения культуры и традиций коренных малочисленных народов, поддержки их экономического и социального развития была принята государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1532, в которую включена специальная подпрограмма «Коренные малочисленные народы Российской Федерации» с объемом финансового обеспечения до 2025 г. 1,3 млрд р. Эти средства направляются на поддержку региональных государственных программ, в которых реализуются мероприятия, направленные на повышение доступа коренных малочисленных народов к объектам социальной и инженерной инфраструктуры, развитие образования, культуры и медицинского обслуживания, проведение этнокультурных мероприятий, сохранение традиционной хозяйственной деятельности и материально-экономическое обеспечение коренных малочисленных народов.

Государственная поддержка также осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и внебюджетных источников.

С целью реализации прав малочисленных народов на получение дошкольного, начального общего и основного общего образования на родном языке из числа языков народов Российской Федерации в регионах России создаются соответствующие образовательные организации, классы, группы, в том числе предоставляется возможность дистанционного обучения. В рамках указанных программ осуществляется издание на родных языках учебников, учебных пособий и учебной литературы, реализуется возможность дистанционного образования и реализации возможностей целевого приема в высшие учебные заведения представителей коренных малочисленных народов. Кроме того, оказывается поддержка средствам массовой информации на родных языках.

В рамках работы по сохранению племенных обычаев в ряде регионов Российской Федерации образовательными учреждениями обеспечивается подготовка специалистов по таким уникальным направлениям профессиональной деятельности, как «Хозяйка усадьбы», «Резчик», «Оленевод-механизатор», «Декоративно-прикладное искусство народов Севера» и другим. В Российском государственном педагогическом университете имени А. Герцена еще с советских времен ведется подготовка учителей для АЗРФ.

В рамках федеральной целевой программы «Культура России (2012–2018)» также реализуется комплекс мероприятий, направленных на этнокультурное развитие коренных малочисленных народов.

В целях укрепления связи детей коренных малочисленных народов с традиционной культурой школы-интернаты трансформировались в учреждения семейного типа, в которых не только изучаются общеобразовательные предметы, но и проводятся занятия по традиционному творчеству, декоративно-прикладному искусству, природопользованию. Кроме того, в АЗРФ реализуется такой проект, как мобильно-кочевая школа. Такие школы играют ключевую роль в приобщении детей к родному языку и культуре, в сохранении среды функционирования языка. Подобные школы открыты на Ямале, на Таймыре, в Эвенкии, в Ненецком автономном округе, на Чукотке, в Якутии.

Необходимо отметить, что в Российской Федерации по поручению Президента РФ в июле 2017 г. был создан Благотворительный

фонд поддержки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Средства Фонда будут формироваться из добровольных взносов, пожертвований и вкладов спонсоров, партнеров и субъектов, где проживают коренные малочисленные народы и будут направлены в том числе на содействие реализации указанных Стратегии-2012 и Концепции-2009.

Несмотря на то, что федеральными и региональными властями России были выработаны достаточно эффективные механизмы организации политики в отношении КМНС, а также инструменты ее реализации, для обеспечения этнической стабильности, подразумевающей устойчивое социально-экономическое и культурное развитие народов, которые составляют этнокультурное пространство российской Арктики, необходима существенная доработка принятых ранее мер.

Так, ряд экспертов считает, что необходимо адекватное регулирование миграционных потоков в АЗРФ, меняющих демографическую и этническую структуру региона, и создание условий для сохранения культуры, традиций коренного населения и их традиционных форм природопользования, сохранение и умножение человеческого капитала полярных регионов страны [3]. В частности, необходима организация управления миграционными потоками на основе межрегионального взаимодействия в целях перераспределения избыточных и дефицитных трудовых ресурсов. Важно обеспечение равных социально-экономических и культурных возможностей и условий для различных этносов, проживающих в АЗРФ.

Эксперты также считают, что в политике в отношении к коренным народам необходимо, помимо выделения субсидий на занятия традиционным хозяйством, осуществлять выработку комплекса мер по вовлечению представителей коренных народов в развитие приоритетных отраслей экономики и социальной сферы, развитию предпринимательской среды. Работа в сфере профилактики межэтнических отношений, повышения культуры взаимоотношений и толерантности должна включать комплексную и сознательную общественно-просветительскую работу на всех этапах социализации населения [1, с. 50].

Как уже отмечалось, наряду с государственной политикой в отношении КМНС, в последнее время в АЗРФ получила развитие и концепция корпоративной социальной и экологической ответственности [2]. Существует немало примеров реализации промышлен-

ными и ресурсодобывающими компаниями программ содействия социально-экономическому развитию коренных малочисленных народов. Опыт подобного взаимовыгодного сотрудничества существует у таких компаний, как «АЛРОСА», «ГАЗПРОМ», «ЛУКОЙЛ», «Новатэк», «Роснефть», «Сургутнефтегаз», «Норникель» и пр. В Республике Саха (Якутия), Ненецком, Ямало-Ненецком, Ханты-Мансийском и Чукотском автономных округах, Красноярском крае действует практика заключений соглашений о сотрудничестве с промышленными компаниями в части социально-экономического развития коренных малочисленных народов.

В ноябре 2020 г. Министерство по развитию Дальнего Востока и Арктики утвердило Стандарт ответственности резидентов АЗРФ во взаимоотношениях с коренными малочисленными народами РФ, проживающими и (или) осуществляющими традиционную хозяйственную деятельность в АЗРФ (далее — стандарт ответственности), в котором подробно описывались принципы этого взаимодействия.

Несмотря на наличие у промышленных и ресурсодобывающих компаний позитивного опыта в области социального партнерства с КМНС, отношения между бизнесом и коренными народностями пока еще не вышли на оптимальный уровень, удовлетворяющий обе стороны. Работа по внедрению и выполнению Стандарта ответственности резидентов АЗРФ перед КМНС только начинается. Однако, как показывают недавно принятые государством стратегические документы, включая те, что определяют развитие АЗРФ на период до 2035 г., задачи по налаживанию государственно-частного партнерства, повышению ответственности бизнеса перед населением АЗРФ и за охрану окружающей среды поставлены на самом высоком уровне. Это дает основания для уверенности в том, что государство всерьез рассчитывает на выполнение этих задач всеми «игроками» российской арктической политики.

Работа выполнена в рамках совместного проекта Российского фонда фундаментальных исследований и Фонда «Дом наук о человеке» (Франция) № 20-514-22001.

Литература

1. Зайков К. С., Тамицкий А. М. Межнациональные отношения в Российской Арктике: состояние и перспективы // Аналитический

вестник Совета Федерации Федерального Собрания РФ. 2016. № 5. С. 46–51. Текст: непосредственный.

2. Сергунин А. А. Стратегии корпоративной социальной и экологической ответственности в Российской Арктике: теоретические аспекты // Большая Евразия: развитие, безопасность, сотрудничество: ежегодник. Вып. 4. Ч. 1 / ответственный редактор В. И. Герасимов. Москва: ИНИОН РАН, 2021. С. 732–735. Текст: непосредственный.

3. Коренные народы российской Арктики: история, современный статус, перспективы / В. А. Тишков, Н. И. Новикова, Е. А. Пивнева, В. В. Степанов. URL: www.ras.ru/scientificactivity/ras-programs/arctic.aspx (дата обращения: 27.12.2020). Текст: электронный.

TOPICAL PROBLEMS OF STATE POLICY TOWARDS INDIGENOUS SMALL-NUMBERED PEOPLES OF THE NORTH

Alexandr A. Sergunin

Doctor of Science, Professor

St. Petersburg State University

7-9 Universitetskaya Embankment, 119034

Saint Petersburg, Russia

sergunin60@mail.ru

Abstract. The article examines the peculiarities of Russia's state policy towards the indigenous small-numbered peoples of the North. The article analyzes the regulatory and legislative framework of the Russian Federation, which regulates the state policy on the indigenous population of the Russian Arctic. The existing gaps in this legal base are explored and the need for its improvement is justified. Specific measures and programs of state support for the indigenous peoples of the North are being studied. An assessment of their effectiveness is given. The article analyzes a relatively new phenomenon of corporate social and environmental responsibility and its role in the relations of companies operating in the Arctic with the indigenous peoples of the North. The conclusion is made about the important role of the 2020 Standard of Responsibility of Residents of the Arctic Zone of the Russian Federation in relations with the indigenous small-numbered peoples of the North for establishing relations between these peoples and the Russian business community.

Keywords: state policy, indigenous small-numbered peoples of the North, Arctic Zone of the Russian Federation, improvement of the normative-legal basis, corporate social and environmental responsibility, business community, Standard of the AZRF residents' responsibility.