

Санкт-Петербургский государственный университет
Экономический факультет

**Членство в ВТО —
новый этап участия России
в международной торговой
системе**

Санкт-Петербургский государственный университет
Экономический факультет

**Членство в ВТО —
новый этап участия России
в международной торговой
системе**

Под редакцией
С.Ф. Сутырина и Н.А. Ломагина

Санкт-Петербург
2013

УДК 339.9
ББК 65.428 (2)

Ч 74

Р е ц е н з е н т ы : д - р э кон . нау к , проф . Н . П . Кузнецова (С . - Петерб . гос . ун - ст) ,
д - р э кон . нау к , проф . И . Б . Сергеев (Национальный минерально - сырьевой
университет « Горный »)

*Печатается по решению
Редакционно-издательского совета экономического факультета
Санкт-Петербургского государственного университета*

Авторский коллектив:

канд . э кон . нау к , доц . А . В . Велигорский (гл . 6) , канд . э кон . нау к , ст . преп .
М . А . Губина (гл . 8) , канд . э кон . нау к , ст . преп . А . Г . Коваль (гл . 17) , канд . э кон .
нау к , доц . Д . Н . Колесов (гл . 10) , мл . научн . сотр . О . В . Коник (гл . 5) , канд . э кон .
нау к , доц . Н . Е . Лисицын (гл . 13) , д - р ист . нау к , проф . Н . А . Ломагин (гл . 14) ,
канд . э кон . нау к , доц . М . В . Назарова (гл . 15) , д - р э кон . нау к , проф . А . И .
Погорлецкий (гл . 5) , канд . э кон . нау к , доц . Л . В . Попова (гл . 7) , канд . э кон . нау к ,
доц . О . Ю . Трофименко (гл . 1 , 11 , 12 , 17) , д - р э кон . нау к , проф . С . Ф . Сутырин
(Введение , гл . 1 , 2 , 3 , 4 , 9 , 11 , 12 , Заключение) , канд . э кон . нау к , доц . В . Г .
Шеров - Йгнатьев (гл . 16) .

Ч 74 Членство в ВТО – новый этап участия России в международной
торговой системе / под редакцией С . Ф . Сутырина и Н . А .
Ломагина . СПб .: ЭФ СПбГУ , 2013 – 256 с .

ISBN 978-5-8015-0303-5

Монография является первой в отечественной экономической науке попыткой оценить качественно новый период в развитии российской торговли, связанный с присоединением России 22 августа 2012 г. к Всемирной торговой организации (ВТО).

Книга может быть полезной не только ученым - специалистам в области международной торговли, но и практикам – представителям органов власти и управления и отечественного бизнеса, которым предстоит адаптироваться в новой институциональной среде.

**Издание осуществлено при финансовой поддержке Министерства
иностранных дел и по делам Содружества Великобритании**

Без объявл.

ISBN 978-5-8015-0303-5

ББК 65.428

© Коллектив авторов , 2013

© ЭФ СПбГУ , 2013

© Издательство « Европейский
Дом » , 2013

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	5
----------------	---

ЧАСТЬ 1

Всемирная торговая организация:
общая характеристика • 7

Глава 1. Всемирная торговая организация: структура, функции, принципы функционирования	7
---	---

Глава 2. Всемирная торговая организация с точки зрения теории общественных благ	38
--	----

Глава 3. ВТО в системе международных экономических организаций	52
---	----

Глава 4. Экономический кризис 2007–2009 гг. как фактор трансформации международной торговой системы	61
---	----

ЧАСТЬ 2

Международный опыт членства в ВТО • 74

Глава 5. Пятилетний опыт членства Украины в ВТО: влияние на реальный сектор экономики и уроки для России	74
--	----

Глава 6. Международное регулирование рынка сахара: проблемы и перспективы для Украины	91
--	----

Глава 7. Новые игроки в международной торговой системе: опыт Китая по присоединению к ВТО	101
--	-----

Глава 8. Влияние присоединения к ВТО на фармацевтическую отрасль: опыт Индии, возможные последствия для России	120
--	-----

ЧАСТЬ 3

Всемирная торговая организация
и присоединение России к ВТО • 135

Глава 9. Так ли долгий был этот путь?	135
---	-----

Глава 10. Оценка макроэкономических последствий вступления России в ВТО на основе вычислительных моделей общего равновесия	142
--	-----

Глава 11. Воздействие присоединения к ВТО на конкурентоспособность российских компаний	150
Глава 12. Влияние присоединения к ВТО на развитие российской налоговой системы	163
Глава 13. Влияние присоединения России к ВТО на сектор финансовых услуг	179
Глава 14. Последствия присоединения России к ВТО для энергетического сектора (на примере ОАО «Газпром»)	189
Глава 15. АПК России: проблемы и перспективы развития в условиях присоединения к ВТО	210
Глава 16. ВТО и Таможенный союз России, Белоруссии и Казахстана: противоречие или взаимодополнение?	221
Глава 17. Механизм разрешения торговых споров в ВТО: зарубежный опыт и перспективы для России	232
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	252

Введение

11 августа 2012 г. РФ стала 156-м членом Всемирной торговой организации (ВТО). Тем самым был завершен продолжавшийся долгие 18 лет переговорный процесс, который на определенных своих этапах казался и чуть ли не безнадежным, и почти бесконечным. Чувство безнадежности усиливалось периодическими (как минимум с 2003 г.) заявлениями представителей российских властей о том, что переговоры будут завершены к концу 2004, 2005, 2006 и т.д.¹ Позднее это стало восприниматься многими в России почти как обязательный, но бессмысленный ритуал.

В чем мог быть смысл подобных заявлений? Во-первых, «держать в плену» российские структуры, причастные к переговорному процессу. Несомненно, не ставить временные рамки — значит сделать очень многое для того, чтобы переговоры в вялотекущем режиме шли бесконечно. Во-вторых, демонстрировать серьезность своих намерений потенциальным партнерам. Они, с учетом аналогичных «заклинаний о Дальнем раунде», склонны были воспринимать подобные сигналы более позитивно. В-третьих, особенно на уровне первой половины 2010-х годов, попытаться успеть присоединиться к ВТО до завершения текущего раунда.

Несколько шаги переговоров пришли на конец 2011 — первую половину 2012 года. 10 ноября 2011 г. Рабочая группа ВТО по присоединению РФ единогласно одобрила определяющие обязательства, принимаемые на себя нашей страной, пакет документов. На основании этого 16 декабря 2011 г. 8-я Министерская конференция Всемирной торговой организации также единогласно вынесла решение о приеме России в свои ряды. Затем последовало сопровождавшееся общественными дискуссиями обсуждение в Федеральном

1 Нельзя отметить, что позиция, выражавшаяся публично представителями наших властей по переговорам, звучала намного менее оптимистично. В неофициальных кругах коллеги выражались еще более резко.

ЧАСТЬ 2. Международный опыт членства в ВТО

ГЛАВА 5. Пятилетний опыт членства Украины в ВТО: влияние на реальный сектор экономики и уроки для России

Украина стала членом ВТО 18 мая 2008 г. после завершения длительных 15-летних переговоров, финальная стадия которых прошла на деятельность правительства, пришедшего к власти в «оранжевой революции» (В.Ющенко и Ю.Тимошенко). Сейчас, когда близится пятилетний юбилей пребывания Украины в ВТО, можно время оценить первичные итоги данного выбора 50-миллионной страны, обратить внимание на соответствующие положительные ирицательные результаты. Предостерегая от популярного мнения о том, что России не интересен и не нужен «самостийный» опыт однобратских в неподъемном прошлом республик бывшего СССР, отметим, что общность языковой и деловой культуры, близость модели развития национальной экономики в советский и постсоветский периоды делают украинский пример членства в самой авторитетной международной организации, регулирующей международную торговлю, весьма интересным для современной России, менее года присоединившейся к ЕС.

Хотя Украина по уровню политической культуры, характеру рыночных отношений и состоянию общественной инфраструктуры очень часто напоминает Россию конца 1990-х годов, но в отдельных случаях, включая введение прогрессивного индивидуального подоходного налога и опыт более раннего вступления в ВТО, она может послужить для Российской Федерации определенным примером предостережением от повторения ненужных ошибок, которые целесообразно избегать, не наступая на одни и те же грабли. В рамках этого кейса мы обратим внимание на политические и технические особенности присоединения Украины к ВТО в 2008 г., проследим за ее последствиями и проигравшими отраслями реального сектора экономики, и персоналиями (особый акцент при этом сделаем на приоритеты для Украины отрасли реального сектора экономики, такие как машиностроение и автомобилестроение), обратим внимание на негативные трудности первых пяти лет членства Украины в ВТО, и сделаем вывод о некоторых уроках украинского опыта для России.

1. Особенности присоединения Украины к ВТО

Переговоры по вступлению Украины в ВТО начал еще первый президент страны Л.Кравчук, продолжил Л.Кучма. Но только в феврале 2008 г. их смог закончить В.Ющенко (хронология присоединения приведена в табл. 1) – и то во многом потому, что отказался защищать интересы национальных производителей, открыв внутренний рынок для иностранной продукции, не получив взамен симметричных результатов по масштабному выходу украинских товаров и услуг на зарубежные рынки. Принятие Украины в члены ВТО произошло в условиях превалирования популизма политики президента В.Ющенко и правительства премьер-министра Ю.Тимошенко, пытавшихся любыми путями опередить при вступлении в ВТО конкурентов. В итоге финальная стадия присоединения прошла непродуктивно: неожиданно для многих, мнение бизнес-сообщества было проигнорировано, а украинские переговорщики показали свой непрофессионализм. Были даны многочисленные уступки иностранным партнерам, в однажды сделавшие украинский рынок легкодоступным для продукции иностранных производителей, а неконкурентоспособность большинства отечественных производителей и национального хозяйства Украины не позволило в быстрые сроки воспользоваться преимуществами открытости рынков других стран – для ВТО для украинских производителей товаров и услуг. Кроме того, Украина вошла в ВТО как раз накануне глобального экономического кризиса 2008–2009 гг., в ходе которого либерализация внешней торговли, скорее, ослабляла, чем поддерживала ключевые отрасли национального хозяйства.

Несмотря на то что во времена существования СССР за Украиной в рамках социалистической модели хозяйствования в реальномекторе закреплялась специализация в области сельского хозяйства (Украина обладает почти 30% мирового запаса черноземных почв), металлургии и сопутствующих ей отраслей (на Украине находятся многочисленные месторождения железных руд и угля, построены крупные гидроэлектростанции на Днепре и введены в строй новые электростанции, действуют крупные металлургические, трубоизделий и химические заводы), а также машиностроения (сельскохозяйственное и транспортное машиностроение, автомобильная и машиностроительная промышленность). Соответственно, лица, принимавшие решение о вступлении Украины в ВТО, предполагали, что в данной организации откроет для украинской сельскохозяйственной, металлургической, трубопрокатной, машиностроительной и химической промышленности зарубежные рынки, а украинские про-

Таблица 1. Хронология процесса присоединения Украины к ВТО

Временной период	Содержание этапа подготовки к вступлению Украины в ВТО
1993 г., ноябрь	Украина подает официальное заявление в Секретариат Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГATT). Начинается процесс вступления в ГATT/ВТО. Создается Рабочая группа для рассмотрения заявки Украины. В группу входят ЕС, США, Австралия, Япония и другие страны.
1994 г., июнь	На рассмотрение Рабочей группы подается меморандум о внешнеторговом режиме Украины. Страны-члены ВТО получают представление о структуре и особенностях внешней торговли Украины.
1997 г., январь	Начались двусторонние переговоры о доступе на рынок товаров и услуг. Делегациями стран-членов Рабочей группы. В ходе переговоров должны были быть решены проблемные вопросы и достигнуто доверие в сфере двусторонних отношений между Украиной и странами-членами ВТО.
2001 г., июль	Разрабатывается проект государственной программы вступления Украины в ВТО. Президент Л. Кучма в качестве даты вступления определяет 2001-2002 гг. Однако постепенно она переносится на 2003 г.
2002 г., декабрь	За недостаточную борьбу с отмыванием «грязных» денег ФАТФ вводит санкции в отношении Украины. В феврале 2003 г. эти санкции отменяются, но Украина продолжает оставаться в «черном» списке.
2003 г., апрель	Новой датой планируемого вхождения в ВТО становится 2004 г. Украина подписала протоколы о доступе на рынки товаров и услуг с тридцатью странами-членами ВТО, включая Евросоюз.
2004 г., февраль	Международная группа по борьбе с отмыванием «грязных» денег ФАТФ на пленарном заседании 25 февраля 2004 г. единогласно поддержала решение исключения Украины из «черного» списка стран, не противодействующих легализации теневых капиталов.
2005 г., январь	Подписаны протоколы еще с 29 странами-членами ВТО. В. Ющенко заявляет, что Украина вступит в ВТО в ближайшие месяцы. Однако после встречи с президентом США Дж. Бушем украинский премьер-министр Ю. Еханов сообщает, что Украина сможет вступить во ВТО только после получения от страны с рыночной экономикой.
2005 г., декабрь	«Украина не сможет завершить все переговоры по поводу вступления в ВТО к концу 2005 г. И не имеет шансов вступить в ВТО в декабре этого года. придется еще немного подождать», – заявляет глава ВТО П. Лами. Сергея Совета национальной безопасности и обороны Украины А. Кинаки утверждает, что Украина вступит в ВТО уже в первом полугодии 2006 г.
2006 г., февраль	Украина получает статус страны с рыночной экономикой. Палата представителей Конгресса США отменила действие поправки Джексона-Вэника в отношении Украины. Украина подписывает с США договор о взаимном доступе на рынки товаров и услуг. Завершаются переговоры с 49 из 50 членов Рабочей группы. Неурегулированным остается вопрос с Киргизией. За два года прошло 38 законов, необходимых для вступления в ВТО.
2007 г., ноябрь	Подписывается последний протокол о доступе на рынки товаров и услуг (с Киргизией). Таким образом, завершаются переговоры со всеми странами-членами Рабочей группы ВТО. Президент В. Ющенко заявляет, что Украина может вступить в ВТО уже 20 декабря 2007 г. Однако решение о принятии страны в Всемирную торговую организацию не вносится в повестку дня заседания Генерального совета ВТО и переносится на 2008 г.
2008 г., февраль	Генеральный совет ВТО на основании отчета Рабочей группы одобряет присоединение Украины к Организации. Документ подписывают президент Украины В. Ющенко и генеральный директор ВТО Паскаль Лами. Верховная Рада Украины ратифицирует данный документ, после чего Украина становится полноценным членом ВТО (это произошло 18 мая 2008 г.).

Источник: Снежко Е. Поезд тронулся // Инвестгазета. 2008. №6. С.21-27.

ленные потребители при этом смогут воспользоваться качественной научно-исследовательской продукцией зарубежного производства для обновления своих основных фондов.

Эксперты прогнозировали, что положительные последствия вступления Украины в ВТО ожидают самолетостроение, судостроение, химическую промышленность, сельское хозяйство, сферу риэлтерских услуг, строительство, морской транспорт и медицину. В выигрыше также должны оказаться легкая и пищевая промышленность, сфера телекоммуникаций, туризм, трубопроводный транспорт, страхование, почтовая и банковские услуги. Предполагалось, что членство в ВТО будет способствовать внедрение прозрачных и одинаковых для всех участников условий хозяйственной деятельности и конкуренции. Это позволяло бы росту деловой активности и дополнительному привлечению иностранных инвестиций (опыт стран Центральной Европы свидетельствовал о росте иностранных инвестиций после вступления в ВТО от 50% до 200%, министерство экономики Украины прогнозировало приток зарубежных инвестиций в размере 4-5 млрд. долл. в год¹). Кроме того, «оранжевое» руководство страны обещало рост товарооборота внешней торговли Украины минимум на 40%.

Для простых же обывателей, по заверению Б. Данилишина – первого министра экономики Украины, членство страны в ВТО было гарантировать три следующие вещи:²

- уменьшение иностранных пошлин с 20% до 10% (легковой автопарк Украины, особенно на западе страны, говоря, оставляет желать лучшего);

- обновление гардероба жителей страны (возможность покупать иностранную модную одежду и обувь европейских производителей турецкого ширпотреба);

- улучшение жизни населения, проживающего в сельской местности. Предполагалось, что после вступления в ВТО Украина заметно увеличит объемы от экспорта продукции сельскохозяйственной отрасли).

Однако присоединение Украины к ВТО происходило при отсутствии стратегии развития реального сектора экономики, а условия вступления в ВТО оказались невыгодны, прежде всего, по политическим выражениям, из-за спешности, с которой принималось решение.

Низкий профессиональный уровень экспертов и чиновников, которые участвовали в этом процессе. При этом отсутствовал экономический прагматизм, с которым подобные решения принимаются в

¹ www.dn-weekly.kiev.ua/invest/555-pljusy-i-minusy-vstuplenija-ukrainy-v-vto.html

² www.rosbalt.ru/exussr/2011/11/11/911448.html

других странах, сумевших сделать из ВТО инструмент лоббизма высокотехнологичных отраслей, ставших основой экономического развития данных государств. В результате Украина, экономика которой структурно близка российской, понесла многочисленные убытки от непродуманной политики форсирования вхождения в ВТО: сотни тысяч человек потеряли работу, десятки заводов остановились. Особенно проиграли наиболее технологичные отрасли, так и не ставшие драйверами национального экономического развития.

Что же произошло? С одной стороны, Украина добилась снижения пошлин на поставки своих товаров за рубеж и открыла для себя рынки полутора сотни стран – членов ВТО, с другой – существенно снизила или вовсе обнулила пошлины на импортные товары, постепенно вытеснившие с внутреннего рынка изделия местных производителей. Как сходятся во мнении многие эксперты, Украина могла бы отстоять более достойные условия доступа на внешние рынки своих национальных товаров, защищив отечественный бизнес. В этом Украине национальные производители проиграли. Но, несомненно, были и выигравшие.

2. Выгоды членства Украины в ВТО для отраслей национального хозяйства и заинтересованных групп влияния

Как нетрудно предположить, от вступления Украины в ВТО смогут выиграть лишь производители конкурентоспособной продукции, преимущественно отраслей с низким уровнем добавленной стоимости, включая металлургию, трубопрокат, химическую промышленность, которые подотрасли сельского хозяйства (в условиях глобального продовольственного кризиса, связанного с неурожаями зерновых и соответствующим резким ростом цен на них, естественные условия Украины, благоприятные для зерноводства, оказались особенно кстати). На региональном уровне в самом выигрышном положении оказались восточные области страны, где располагаются основные мощности металлургии и химической промышленности, а в сельском хозяйстве преобладает специализация на выращивании зерновых и масличных культур (в частности, Донбасс, Запорожье, Днепропетровская область). В наибольшем персональном выигрыше оказался самий богатый олигарх страны – Р. Ахмедов, контролирующий уголь, металлургию и агрокомплекс Донбасса. Впоследствии, после ухода с политической сцены «оранжевых», финансовые ресурсы донецких олигархов позволили им привести к власти президента В. Януковича и его партии, корни которых связаны с Донбассом.

После вступления в ВТО в агропромышленном секторе Украины зафиксирована положительная динамика производства масличных культур – семечек подсолнуха, рапса и подсолнечного масла. Украине, благодаря открытию перед ее производителями новых рынков, удалось стать глобальным игроком в данной сфере: она занимает третье место в мире по производству подсолнечного масла. Причина положительного влияния членства в ВТО на отрасль масличных сельхозкультур в том, что здесь отсутствуют встречные пошлины на украинский экспорт данной продукции. Кроме того, в масличную отрасль еще вступления Украины в ВТО пришли инвестиции, производство было модернизировано, и с открытием внешних рынков отрасль стала вполне конкурентоспособной на глобальном уровне.

В выигрыше оказались и производители зерна: высокие цены на международные энергоносители (нефть, газ) делают рентабельным производство биотоплива из зерновых культур, что наряду с плохими погодными условиями в последние годы и, соответственно, неурожаями в основных странах-производителях зерна приводят к дефициту на мировом продовольственном рынке и росту цен на зерновые. Эти производственные дополнительные факторы способствуют наращиванию украинского экспорта зерновых культур, а основных игроков зерновой отрасли Украины – к внедрению новых технологий.

В общем и целом, сельское хозяйство Украины в первые годы после вступления в ВТО оставалось рентабельным, доходы его хозяйствующих субъектов увеличивались. Так, в 2010 и 2011 гг. доля прибыльных предприятий сельскохозяйственной отрасли страны превысила убыточные на соответственно 15,6% и 13,8%. По результатам 2012 г. прибыль аграрного сектора Украины увеличилась на 8191,4 млн. грн. на 176 % в сравнении с 2011 г. Убытки же предприятий сельскохозяйственной отрасли страны в 2012 г. составили 4953,3 млн. грн.³

Современно начали оправдываться ожидания, связанные с расширением притоком иностранных инвестиций после вступления Украины в ВТО, в том числе в сельскохозяйственную отрасль. В аграрный сектор, к примеру, стало поступать больше инвестиций из таких стран как Британские Виргинские острова, Кипр, Латвия, Швейцария (см. табл. 2). Скорее всего, учитывая офшорных статус данных государств, членство Украины в ВТО послужило дополнительной инвестиционной гарантией для капиталов российских и украинских инвесторов, традиционно использующих для минимизации рисков юрисдикции с низким уровнем налогов и высокой правовой защитой.

³ Инвестиционные проекты Украины. Киев, 2011. URL: <http://www.uaban.org>,

Данных офшорных инвесторов также можно отнести к персонально выигравшим от присоединения Украины к ВТО.

Таблица 2. Динамика инвестиционных вложений в сельскохозяйственную отрасль экономики Украины по основным странам-инвесторам за 2008–2011 гг.

Страны	Годы							
	2008		2009		2010		2011	
	млн. долл.	% к итогу						
Всего	147,2	100	164,1	100	197,0	100	228,2	100
в том числе:								
Австрия	1,3	0,9	1,7	1,0	2,2	1,1	1,3	0,6
Великобритания	1,9	1,3	1,9	1,2	3,4	1,7	3,0	1,3
Британские Виргинские острова	2,9	2,0	5,4	3,3	15,7	8,0	18,1	7,9
Германия	3,7	2,5	3,2	2,0	3,4	1,7	5,8	2,1
Италия	2,8	1,9	2,8	1,7	2,9	1,5	2,8	1,1
Кипр	4,8	3,3	9,5	5,8	12,2	6,2	15,4	6,6
Патрия								
Россия	81,6	55,4	82,9	50,5	86,5	43,9	96,4	42,2
Нидерланды	11,3	7,7	11,7	7,1	14,9	7,6	17,0	7,5
Турция	1,8	1,2	2,0	1,2	2,1	1,1	2,5	1,1
США	18,5	12,5	18,5	11,3	18,5	9,4	18,5	8,2
Швейцария	8,4	5,7	15,1	9,2	16,4	8,3	16,5	7,2

Источник: Каталог инвестиционных проектов Украины. Киев, 2011 (www.ucb.gov.ua)

Нужно отметить, что по сведениям министерства сельского хозяйства Украины внешнеторговый оборот продукции агропромышленного комплекса страны в 2012 г. соответствовал без малого 10% части всего внешнеторгового оборота, а непосредственно доли импорта аграрной продукции составила 25% (импорт был менее 10% общего импорта Украины).⁴ Таким образом, внешнеторговое сальдо Украины по сельскохозяйственным товарным позициям устойчиво положительное. При этом в 2012 г. поставки украинской продукции в Европейский Союз вышли на первое место, обогнав оборот странами СНГ, что также можно расценивать как одно из положительных последствий присоединения Украины к ВТО. Благодаря членству в ВТО, наряду с основными традиционными рынками украинской сельскохозяйственной продукции — Египтом, Испанией и Испанией — украинские экспортёры стали активнее работать

⁴ <http://minagro.gov.ua/ru/node/2703>

Японии, Тайваня, Швейцарии, Объединенных Арабских Эмиратах и Южно-Африканской Республики. В 2012 г. начался экспорт в страны СНГ и в Сирию.

3. Потери для реального сектора национальной экономики от членства Украины в ВТО

Наибольший урон от вступления Украины в ВТО был нанесен технологичным отраслям реального сектора экономики, производящим продукцию с высокой добавленной стоимостью (самолетостроение, автомобилестроение, сельскохозяйственное и транспортное машиностроение). Проиграли некоторые подотрасли сельского хозяйства (животноводство, виноделие), текстильная промышленность. В итоге самой высокотехнологичной гордостью Украины — самолеты «Антонов» и скоростные поезда Крюковского вагоностроительного завода — заняли место поддержаным «Boeing», «Аэробусам» и «Эмбраерам» в общем парке украинских авиакомпаний, а зима 2012–2013 гг. наглядно продемонстрировала неприспособленность скоростных электропоездов корейской фирмы Hyundai к эксплуатации на внутриукраинских маршрутах. Наиболее показательна по своим отрицательным последствием ситуация, сложившаяся в результате присоединения к ВТО, для украинского автомобилестроения. Так, если на момент вступления в ВТО на импортные машины действовала ввозная пошлина в размере 25%, то после 2008 года она была снижена до 10%. Это оказалось очень низкой ставкой с точки зрения конкуренции: Украина, по сути, открыла свой внутренний рынок, давая импортерам возможность ввозить в страну новые автомобили с уплатой символических пошлин (для сравнения: в России средняя пошлина на автомобили — на уровне 30%, некоторые члены ВТО до сих пор применяют ставку 50% и выше). Не следует отметить, что пошлина на автомобили в 25% до вступления Украины в ВТО защищала автопроизводство, благодаря чему в стране были созданы мощности по выпуску около 400–450 тыс. автомобилей (Запорожский автомобильный завод, «Богдан Моторс» и «Еврокар»). Но после снижения пошлины до 10% инвесторы оказались не склонны вкладываться в местный рынок, им стало выгоднее импортировать автомобильную продукцию (для ввоза новых зарубежных автомобилей на рынок Украины даже были серьезно увеличены возможности Одесского порта). И если раньше в машинном производстве Украины доминирующим являлось производство продукции с высокой добавленной стоимостью, то со вступлением страны в ВТО это сменилось на продукцию с низкой добавленной стоимостью.

В свою очередь высокая технологичность импортной продукции стала угрозой экономической безопасности страны. Так, если в 2001 году Украина произвела 403 тыс. автомобилей⁵, то объем производства автомобилей 2012 г. упал почти в 8 раз – до 54 тыс. единиц⁶. При этом численность рабочих мест в автомобильной промышленности страны сократилась вдвое – с 36 до 18 тыс.⁷ Для перелома данной ситуации Всеукраинская ассоциация автоимпортеров и дилеров предлагает в переговорах с странами-членами ВТО добиваться восстановления таможенной политики на импорт автомобилей с 10% до 25%.

ки на импорт автомобилей с 10% до 25%.
В агропромышленном комплексе страны, несмотря на те успехи, которые уже были нами отмечены, не все сложилось однозначно положительно. Серьезно пострадала продовольственная группа товаров. Так, при вступлении в ВТО Украина снизила ввозную пошлину на сахар с 300 евро за тонну до 150 и согласилась дать квоту на Украину сахара-сырца из тростника объемом 260 тыс. тонн по льготной ставке в 2%. Это означало практически беспошлиный импорт 260 тыс. тонн сахарного сырца, чего раньше никогда не было. В итоге остановилось более 50 украинских заводов, производящих сахар. Увеличилась доля импортного сахара из тростника, а украинские производители потеряли 11% внутреннего рынка, экспорт сахара в первые годы вступления Украины в ВТО практически прекратился⁸.

Украинские производители мяса также оказались в сложных условиях. Пошлины на импортное мясо стали ниже 10%, что увеличило импортной пролукции на украинском рынке после вступления в ЕС. При этом большие потери понесло свиноводство. В сравнении с странами Евросоюза защитные пошлины на импорт свинины в Украине оказались ниже в 5-8 раз. В итоге на рынок Украины хлынула иностранная свинина: в 2010 г. импорт свинины вырос в 2,3 раза по сравнению с 2007 г. и составил 178,7 тыс. тонн. Украинский производитель импортное сало (его доля доходит до 40%), в том числе из Польши, Германии и Нидерландов. По подсчетам Федерации работодателей Украины, только в двух подотраслях сельского хозяйства — в производстве сахара и в свиноводстве — рабочие места за три года членства Украины в ВТО потеряло около 500 тыс. человек.

<http://autoconsultant.com.ua/ukrainnews/view/3062/>

http://economics.fb.ua/auto/2012/09/12/169944_ukraine

<http://homecable.ru/itogi-vstupleniya-ukrainy-v-vto.html>

⁸ <http://yz.ru/economy/2011/9/28/525778.print.html>

⁹ <http://www.rosbalt.ru/ukraina/2011/09/08/887839.html>

¹⁰ <http://www.km.ru/ukraina/2011/09/29/vneshnyaya-politika-ukrainy/pravil>

dlya-rossii

Проме того, при подписании соглашения о членстве в ВТО Украина на себя обязательства не стимулировать экспорт своей продукции дотациями¹¹ (в отличие от этого европейские страны США активно субсидируют своих фермеров). При этом Евросоюз бюджет поддержки сельхозпроизводителей более 50 млрд Украина — всего лишь около 300 млн¹². В подобных условиях российское производство сельскохозяйственных товаров оказывается конкурентоспособнее украинского.

На угрозой остановки оказалось и украинское сельскохозяйственное машиностроение. После вступления страны в ВТО на импорт техники в формате готовой продукции была введена нулевая тарифная ставка. Это привело к тому, что на Украину начала масштабно поступать сельскохозяйственная техника импортного производства (в том числе из развивающихся стран Азии), а украинские сельхозмашины остались без заказов.

Падение объемов выпуска наблюдается и в легкой промышленности. В 2010 г. объемы производства основных видов товаров здесь сократились по сравнению с 2007 г. на 40–45%, экспорт товаров упал на 28,4%, а импорт изделий легкой промышленности за этот период — на 45,9%. Негативные тенденции отмечаются также в винодельческой, молочной, пищевой и авиационной промышленности.

желательные условия, открывающие путь для импорта и губящие национальное производство, сложились и на рынке деревообработки, мебельную промышленность. Если в 2008 г. объем производственной мебели на Украине был равен 1,3 млрд долл., то в 2010 г. он уже вырос до 400 млн долл. (более чем в три раза)¹³. Причина проста: вступления Украины в ВТО действовала импортная пошлина в 30% в зависимости от товарной группы, но в 2008 г. появилась нулевая пошлина на ввоз мебели из-за рубежа. В итоге на Украину начала ввозиться мебель из стран Прибалтики, Китая, Италии, Польши. В то же время против украинского экспорта действуют ограничения товарным группам общим ежегодным объемом более 1,2 млрд долларов.

Получается, что открыв свой внутренний рынок, Украина

<http://finmonitor.com.ua/news/15300-ukraina-ne-budet-dotirovat-selhozprodukciyu-uyu-na-eksport-prisvazhnyuk.html>

<http://www.prugina.ru/books/oe-bashina/posle-vstupleniya-ukrai>
<http://forum.dkr.com.ua/showthread.php?37-%C2%AB%D0%98%D1%82%D0%BE%D0%90%D0%B2%D1%81%D1%82%D1%83%D0%BF%D0%BB%D0%B5%D0%90%D1%8F-%D0%A3%D0%BA%D1%80%D0%B0%D0%B8%D0%BD%D1%8B%D0%92%D0%A2%D0%9E%C2%BB&s=8fc474f4d26f1c737486f797db266643>
<http://homeable.ru/itogi-vstupleniya-ukrainy-y-vto.html>

предоставила хорошие условия для ввоза на него импортной продукции, в то время как условия для экспорта украинских товаров на внешние рынки остаются невыгодными. Очевидна явная асимметрия торговых потоков как результат членства Украины в ВТО.

Низкий уровень развития ряда ведущих отраслей реального сектора экономики Украины, который наблюдался при вступлении государства в ВТО, не мог не повлиять на основные результаты их деятельности. В таблице 3 для сравнения приводятся финансовые итоги деятельности хозяйствующих субъектов украинской экономики за 2008-2010 годы (см. табл. 3).

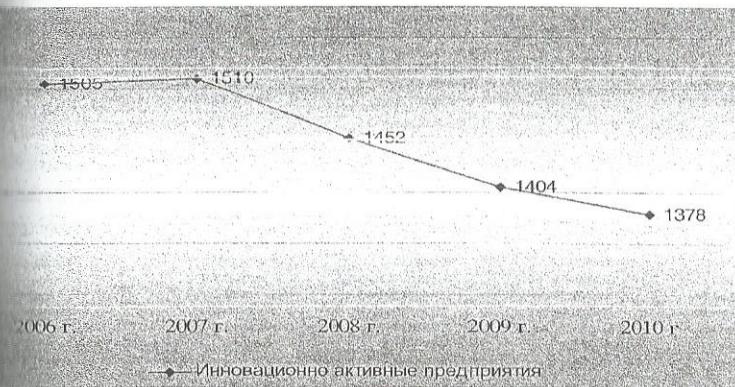
Таблица 3. Финансовые результаты деятельности хозяйствующих субъектов реального сектора экономики Украины за 2008-2010 гг.

Показатели	Финансовый результат деятельности млн грн.	Предприятия, которые получили прибыль		Предприятия, которые получили убыток	
		В % к общему кол-ву пред-приятий	Финан-совый резуль-тат (млн. грн.)	В % к общему кол-ву пред-приятий	Финан-совый резуль-тат (млн. грн.)
					2008 год
Всего	-5596,7	62,8	131841	37,2	13741
в том числе:					
сельское хозяйство	6041,8	71,7	12007,3	28,3	5065
промышленность	20243,2	61,1	70812,5	38,9	5051
строительство	-6807,9	62,8	6159,3	37,2	1290
оптовая и розничная торговля	-28146,0	65,9	25713,2	34,1	5383
деятельность гостиниц и ресторанов	-1446,7	61,9	504,0	38,1	193
деятельность транспорта и связи	4518,9	59,5	16644,8	40,5	111
					2010 год
Всего	4951,8	60,1	106255	39,9	10371
в том числе:					
сельское хозяйство	7996,6	69,9	14261,3	30,1	673
промышленность	-4788,1	59,7	43697,3	40,3	411
строительство	-3430,7	57,0	5443,5	43,0	111
оптовая и розничная торговля	-7165,3	63,7	23954,8	36,3	111
деятельность гостиниц и ресторанов	-710,4	59,8	482,2	40,2	77
деятельность транспорта и связи	10573,8	56,9	18416,5	43,1	111

Источник: Каталог инвестиционных проектов Украины. Киев, 2011 (www.invest.gov.ua).

следует из приведенных данных, несмотря на то, что в 2008 г. доля прибыльных предприятий в экономике страны, в свою очередь, заметно превышает убыточные (на 25,6% и 39,8% соответственно), тем не менее, отрицательный финансовый результат деятельности характерен за оба сравниваемых года для строительства, оптовой и розничной торговли, гостиничного и ресторанных бизнесов. Обращает на себя внимание заметное ухудшение дел в промышленности. Самые высокие финансовые результаты за исследуемый период показали предприятия непроизводственной сферы, наряду с самыми ведущими отраслями производственной сферы оказались убыточными. Так, по результатам 2010 г. совокупная прибыль промышленности Украины снизилась на 25 031,3 млн. грн (на 176% в сравнении с 2008 г.), размер убытков предприятий промышленности составил 4 718,1 млн. грн.

Необходимо отметить, что вступление Украины в ВТО отрицательно сказалось и на динамике роста количества инновационно активных предприятий в реальном секторе экономики страны. К 2010 г. тенденция роста хозяйствующих субъектов – новаторов была негативной.



Динамика численности инновационно активных субъектов реального сектора экономики Украины за 2006-2010 гг.

Источник: Каталог инвестиционных проектов Украины. Киев, 2011 (www.invest.gov.ua).

Показано на рисунке, количество инновационно активных предприятий в реальном секторе украинской экономики за отмеченный период наблюдений значительно снизилось. Так, если на пике активности в 2007 г. их численность составляла 1510 ед., то к 2010 г. она

сократилась до 1378. Объяснение здесь простое: присоединение к ВТО фактически нанесло удар по наукоемкому производству и технологической базе Украины, открыв внутренний рынок для инноваций приходящих из-за рубежа. В подобных условиях стимулы к инновационной деятельности внутри Украины падают.

4. Объективные трудности членства Украины в ВТО

Справедливо ради отметим, что потери Украины от ее членства в ВТО, в своей совокупности превзошедшие выгоды, были связаны не только с непродуманностью условий, на которых страна вступила в ВТО, но и с независящими от Украины обстоятельствами. А именно с последствиями глобального экономического кризиса 2008–2009 гг. Дело в том, что украинская экономика является достаточно открытой – среднее значение между экспортом и импортом в Украине достигает почти 40%. Поэтому резкое сокращение спроса на украинскую продукцию в мире в результате кризиса, по временному также совпавшее со снятием барьеров в результате вступления в ВТО, оказалось для Украины крайне негативным. Кроме того, под давлением кризиса Украина произвела значительную девальвацию национальной валюты – с 5 до 8 грн. за доллар США, что привело к падению реальных доходов населения, росту дефицита государственного бюджета и внешнего государственного долга. Ухудшение конъюнктуры на мировых рынках в 2008–2010 гг. привело к снижению экспорта украинских товаров на 40 % в 2009 г., а девальвация – со снижением реальных доходов населения уменьшила импорт операции на 46%.¹⁵ С учетом этих обстоятельств, многие эксперты оказались единодушны: вступление в ВТО и открытие границ для импортной продукции стало одной из причин, по которым в ВВП Украины уменьшился на 15% (экономика Евросоюза в это время просела всего на 3–4%, России – на 5%).

Первые годы членства страны в ВТО стали тяжелым испытанием для украинской промышленности. За 2008–2010 гг. отрицательный сальдо торгового баланса впервые в истории Украины вырос в семь раз и составило около 11 млрд грн.¹⁶ И подавляющая часть импорта при этом составила высокотехнологичная продукция из-за рубежного производства. Конкурентоспособность товаров украинского производства заметно снизилась и до сих пор находится на критическом уровне.

Не все отрасли экономики Украины смогли прорваться на зарубежные рынки из-за их низкой конкурентоспособности, тогда как внутренний рынок стал открыт для иностранных компаний, что привело к вытеснению отечественных товаров импортными. Многие украинские предприятия понесли значительные убытки, снизили объемы производства или просто закрылись, сотни тысяч человек потеряли работу. Особенно пострадали отрасли, которые выпускают не готовый товар, так называемую продукцию с высокой добавленной стоимостью: машиностроение, пищевая промышленность. Наиболее перспективы развития Украины тоже туманны: Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) в настоящее время прогнозирует рост украинской экономики в 2013 г. на 1%, тогда как в прошлом году он ожидал ее роста в 2013 г. на 2,5%. В своем报文 ЕБРР подчеркнул: «Экономика Украины была затронута в результате сложной внешней среды, так и внутренней политики и неопределенности в некоторых важных областях». По мнению ЕБРР, национальное хозяйство Украины очень сильно зависито от ситуации в Еврозоне, и события в ЕС будут оставаться важным фактором для экономики страны и ее стабильности.¹⁷ При этом сократившийся спрос и падение цен на сталь на мировом рынке привели к снижению объемов выпуска в ключевых отраслях украинской экономики – машиностроении и металлургии, снизив их экспорт, а неблагоприятные погодные условия 2012 г. (холодная зима и последовавшее за ней короткое лето) сократили производство сельскохозяйственной продукции. В итоге негативные последствия членства Украины в ВТО в дальнейшее время едва ли будут преодолены.

РЕЗЮМЕ:

Темы украинского опыта членства в ВТО для России

Что же выводы напрашиваются из украинского опыта почти полугодового членства в ВТО для Российской Федерации? В результате каких оценки процедуры вступления, преимуществ и недостатков правового взаимодействия Украины с институтами ВТО и какими торговыми партнерами, а также с учетом влияния этого участия в ВТО для отраслей украинской экономики можно предложить следующее.

¹⁵ <http://ru.forsecurity.org/участие-украины-в-вто-негативно-отразилось-на-экспорте-торговле-в-2008-2009-гг>

¹⁶ <http://www.km.ru/ukraina/2011/09/29/vneshnyaya-politika-ukrainy/primer-ukrainy-dlya-rossii>

<http://www.finmarket.ru/z/nws/news.asp?id=3197250>

1. Условия вступления в ВТО для Украины не были проработаны должным образом, на уровне взвешенной экспертной оценки и учтены мнения бизнес-сообщества. В результате наиболее уязвимые отрасли реального сектора национальной экономики не были защищены необходимый переходный период от губительной для них конкуренции со стороны товаров зарубежного производства. К счастью, долгий путь присоединения к ВТО России позволил ей вступить в организацию на более приемлемых для себя условиях, не повторив ошибок, которые допустила Украина, поспешно принимая ряд решений по ключевым для ее народного хозяйства отраслям.

2. По первым итогам членства в ВТО в наибольшем выигрыше оказалась Украина. Оказалось, что отрасли реального сектора экономики, выпускающие продукцию с низкой добавленной стоимостью, ориентированные лишь на производство и первичную обработку сырья (сельское хозяйство в части зерна и масличных культур, металлургия, химическая промышленность). Получается, что участие в ВТО подрывало высокотехнологичный интеллектуальный потенциал страны, стартуя перестраивая национальную экономику на сырьевом ядре, рождающемся на внутреннем рынке. Такая обстановка в равной степени подстерегает и Россию, стремящуюся модернизировать свое национальное хозяйство, оказавшись от «сырья» проклятъя».

3. Среди главных проигравших на Украине – отрасли-производители продукции с высокой добавленной стоимостью, включая машиностроение (автомобилестроение, сельскохозяйственное машиностроение, самолетостроение, тяжелое машиностроение), легкую и пищевую промышленность. Именно в этих отраслях Украина в составе СССР отличалась своей «продвинутостью», создавая мощные конструкции бюро («Антонов», «Южмаш») или массовые поточные производственные (Запорожский, Кременчугский, Луцкий автомобильные и Львовский автобусный заводы). Понятно, что в сравнении с производителями ведущих мировых производителей самолетов, машин и оборудования аналогичные украинские изделия реального сектора экономики не только проигрывают в конкурентоспособности, но в любом случае отказ от наукоемких отраслей национального хозяйства – это крах стратегический просчет. Этот украинский урок весьма актуален для современной России, в которой продукция с высокой добавленной стоимостью тоже едва ли найдет массовый спрос за рубежом в других странах – членах ВТО.

4. Анализ первых итогов членства Украины в ВТО свидетельствует о необходимости пересмотра первоначальных условий вхождения в организацию.

Понятно, что резкое снижение импортных поставок в ряде отраслей реального сектора национальной экономики нанесло лишь урон украинским производителям, потому ситуация нуждается в корректировке, на которую готово пойти правительство Н. Азарова. России эти обстоятельства тоже стоит взять на вооружение, вернувшись, спустя пять лет членства в ВТО, к новому обсуждению условий своей внешней торговли со странами-партнерами по организации.

Несмотря на допущенные просчеты и первые не всегда положительные результаты, факт членства Украины в ВТО в любом случае для ее национальной экономики и производителей. Хотя на первый взгляд в общем и целом оказалось больше проигравших от вступления в ВТО, чем выигравших, но членство в самой авторитетной торговой организации позволяет вести равноправный диалог с неторговыми партнерами вместо эскалации торговых войн (как в истории взаимоотношений Украины и России было), дает конкурентные преимущества сильных производителей реального сектора экономики и заставляет задуматься над модернизацией производственных процессов тех, кто в результате обострившейся конкуренции проиграл. Вместе с тем важно, чтобы в торговле учитывали именно экономические, а не политические интересы, обеспечивая симметрией условий для национальных и зарубежных производителей товаров и услуг, при необходимости осуществляя необходимую корректировки. В данном аспекте России не стоит бояться вступления в ВТО, нужно лишь работать над тем, чтобы такое членство принесло пользу национальной экономике и субъектам ее реального сектора.

Литература и источники

1. Автомобильная промышленность [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.donntu.com.ua/ukrainnews/view/3062/>
2. Последствий вступления в ВТО для Украины [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.masters.donntu.edu.ua/2004/fem/petrosyan/diss/index.htm>
3. О.Э. После вступления Украины в ВТО. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.prugina.ru/books/oe-bashina/posle-vstupleniya-ukraine.html>
4. Автомобили прекращено производство автомобилей. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://auto.mail.ru/article.html?id=39323>
5. Механизмы взаимодействия национальных экономик. Угрозы и возможные пути выхода на международный рынок / Под ред. С.Ф.Сутирина. М.: Издательство Юрайт, 2008. С. 344-346.

6. Друж И. Украина развалила свое машиностроение «благодаря» вступлению в ВТО. [Электронный ресурс] Режим доступа: http://ruskline.ru/news_rl/2012/01/ukraina_razvalila_svoe_mashinostroenie_blagodarya_vstupleniyu_v_vto
7. Замкнутый круг. Будет ли Украина автомобильной супердержавой? [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.autoconsulting.com.ua/article.php?sid=111>
8. Итоги вступления Украины в ВТО. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://homecable.ru/itogi-vstupleniya-ukrainy-v-vto.html>
9. Каталог инвестиционных проектов Украины. Киев, 2011. [Электронный ресурс] Режим доступа: www.uaban.org
10. Михайлик Д.П., Цвилль С.Н. Последствия присоединения к ВТО для украинского автомобилестроения. [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.rusnauka.com/32_DWS_2008/Economics/36627.doc.htm
11. Насадюк И.Б. Участие Украины в ВТО негативно отразилось на украинской торговле в 2008–2009 гг. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.forsecurity.org/участие-украины-в-вто-негативно-отразилось-на-украинской-торговле-в-2008-2009-гг>
12. Плюсы и минусы вступления Украины в ВТО. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.dn-weekly.kiev.ua/invest/555-pljusy-i-minusy-vstuplenija-ukrainy-v-vto.html>
13. Романов А. Пример Украины – наука для России. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.km.ru/ukraina/2011/09/29/vneshnyaya-politika-ukrainy-primer-ukrainy-nauka-dlya-rossii>
14. Самофалова О. Вступление в ВТО привело Украину к увольнениям и потерям на рынке труда. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.fru.net.ua/vstuplenie-v-to-privelo-ukrainu-k-uvolneniyam-i-potere-gupkov/>
15. Снежко Е. Поезд тронулся // Инвестгазета. 2008. №6.
16. Страны с переходной экономикой в системе ВТО / Пол. ред. С.Ф. Суров. СПб.: Изд-во С.-Петербург. ун-та, 2005. С. 149–164.
17. Украинские олигархи: богатые и влиятельные. [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.inopressa.ru/article/241u2012/diepresse_ukraina.html

ГЛАВА 6. Международное регулирование рынка сахара: проблемы и перспективы для Украины

Главное значение для мировой экономики имеет рынок сахара. Это объясняется тем, что сахар относится к стратегическим товарам, от которых зависит продовольственная безопасность любого государства. С другой стороны, это сырье, обеспечивающее работу предприятий пищевой, фармацевтической и химической промышленности.

Сахар традиционно получают от переработки сахарного тростника и сахарной свеклы, под посевами которых занято в мире около 30 млн. га. Всего производится он более чем в 130 государствах, при этом его производство с начала 20-го столетия выросло в 15 раз и достигло пика (таблица 1). Крупнейшими производителями сахара являются Бразилия, Индия, Китай, Таиланд, Франция, США.

Таблица 1. Мировое производство сахара (2007–2012 гг.), млн.т

	Маркетинговый год				
	2007/2008	2008/2009	2009/2010	2010/2011	2011/2012
Бразилия	31,60	31,85	36,40	38,35	36,15
Индия	28,63	15,95	20,64	26,57	28,83
Китай	15,61	14,01	16,69	15,67	17,46
Таиланд	15,90	13,32	11,43	11,20	12,32
Франция	7,82	7,20	6,93	9,66	10,42
США	7,40	6,83	7,22	7,10	7,52
Германия	5,85	5,26	5,12	5,50	5,19
Россия	3,20	3,48	3,44	3,00	5,50
Украина	4,94	4,81	4,70	3,70	3,90
Италия	4,16	3,51	3,42	3,92	4,32
Австралия	38,42	37,66	37,53	36,97	39,35
США	163,54	143,89	153,52	161,64	170,97

составлено по данным "Sugar: World Markets and Trade" – <http://www.usda.gov/psdonline/circulars/Sugar.pdf>

По прогнозам ОЭСР и ФАО к 2020–2021 гг. мировое производство сахара возрастет до 210 млн.т. Основной прирост будет обеспечивать развивающиеся страны, где по расчетам экспертов будет наблюдаться приток инвестиций под влиянием соответствующих тенденций в ценах.¹

Мировой баланс сахара характеризуется наличием стратегических избыточных, сосредоточенных у основных производителей. Это дает им возможность бесперебойно обеспечивать собственное потребление,

¹ FAO. AGRICULTURAL OUTLOOK 2011–2020 – <http://www.oecd.org/site/oecd-agriculturaloutlook/48202074.pdf>

Научное издание

**Членство в ВТО –
новый этап участия России
в международной торговой системе**

Оформление, макет – издательство «Европейский Дом»

Директор издательства
Е.Н. Кальциков

Редактор
К.И. Поздняков

Корректор
А.С. Кранс

Оригинал-макет
Т. Николаевой

ЛР № 065334 от 7 августа 1997 г.

Подписано в печать 30.01.2013. Формат 60x84/16. Печать ризография.
Заказ №1307. Объем 14,88 п.л. Тираж 75 экз.

Издательский центр экономического факультета СПбГУ
191123, Санкт-Петербург, ул. Чайковского, д. 62