



**СБОРНИК  
НАУЧНЫХ СТАТЕЙ**

№12(52)  
Декабрь 2020

# ВОПРОСЫ СТУДЕНЧЕСКОЙ НАУКИ

САНКТ-ПЕТЕРБУРГ 2020

**СКИФ**

**sciff.ru**

# **Вопросы студенческой науки**

Сборник научных статей

№12 (52)

Декабрь 2020 г.

Санкт-Петербург  
2020

УДК 3

Ответственный редактор: Пуляк А.В.

Редакционная коллегия:

Баранец С.Н. – кандидат философских наук

Бернштейн В.С. – кандидат социологических наук

Бурухина Е.Н. – кандидат исторических наук

Бычков С.Н. – кандидат юридических наук

Ильин А.С. – кандидат экономических наук

Козырев А.А. – кандидат экономических наук

Матвеев А.А. – кандидат политических наук

Осипова Д.В. – кандидат социологических наук

Смирнов Л.Б. – доктор юридических наук

Чубинская-Надеждина С.В. – кандидат экономических наук

Янцен А.В. – кандидат юридических наук

**История**

<b>Политико-правовые воззрения Алексея Елисеевича Кулаковского .....</b>	<b>191</b>
<i>Степанова А. Н., н. р. Маякунов А. Э.</i>	
<b>Рабоче-крестьянская инспекция: правовые основы деятельности и особенности осуществления контрольно-ревизионной работы .....</b>	<b>249</b>
<i>Султанмуратов Д.Ю.</i>	
<b>Царствование Елизаветы Петровны в отражении британской исторической литературы 1762-1770-х годов. ....</b>	<b>339</b>
<i>Артеменкова К.П.</i>	

**Маркетинг**

<b>Применение концепции нейромаркетинга LESS IS MORE на рынке Казахстана на примере текстильно-розничной торговли .....</b>	<b>195</b>
<i>Ткаченко В.П., н. р. Джарикбаева Д. Т.</i>	
<b>Реклама в блогах и социальных сетях .....</b>	<b>269</b>
<i>Боднарчук П. С., н.р. Чернышева А. М.</i>	

**Педагогика**

<b>Методы исследования корпоративной культуры в общеобразовательной организации .....</b>	<b>123</b>
<i>Королева Е.А.</i>	
<b>Оценка обучающимися результативности дистанционного обучения в условиях самоизоляции .....</b>	<b>171</b>
<i>Данилова М.Н., Могилатова А.А., н. р. Чумаков В.И.</i>	

**Политология**

<b>Вмешательство Российской Федерации в президентские выборы США 2016 года.....</b>	<b>89</b>
<i>Якимчук В.В.</i>	
<b>Особенности современного интернет-пространства как триггер распространения популизма .....</b>	<b>165</b>
<i>Надпорожский И.А.</i>	
<b>Сравнительный анализ формирования имиджа глав государств в России и США.....</b>	<b>290</b>
<i>Прокопьева М.Н.</i>	
<b>Хронология применения ОВТВ в качестве химического оружия .....</b>	<b>332</b>
<i>Гусарова Н.С., Смирнова Д.С., Юдин М.А., н.р. Богачева А.С.</i>	

**Социология**

<b>Проблемы социокультурной адаптации мигрантов в Российской Федерации .....</b>	<b>229</b>
<i>Иванов К. С., н.р. Янцен А.В.</i>	
<b>Проблемы формирования положительного отношения к государственной службе в России.....</b>	<b>234</b>
<i>Прокопьева М.Н.</i>	

**Управление**

<b>Актуальные вопросы рынка страхования России .....</b>	<b>14</b>
<i>Соя А.В.</i>	
<b>Актуальные проблемы исчисления и уплаты налога на прибыль организации и возможные направления их совершенствования.....</b>	<b>19</b>
<i>Чувакина Л.А.</i>	
<b>Анализ миграционных потоков в современной России .....</b>	<b>33</b>
<i>Прокопенко А.А., н. р. Чистик О.Ф.</i>	
<b>Анализ уровня развития инновационной среды в Санкт-Петербурге .....</b>	<b>39</b>
<i>Митиенко М.В., Одинцова А.С., Семькина Д.А.</i>	
<b>Безработица и «беззарплатица» в условиях пандемии .....</b>	<b>46</b>
<i>Подколзина А.В.</i>	
<b>Бурятия в СФО и ДФО: сравнительная характеристика.....</b>	<b>51</b>
<i>Брыкова С.С.</i>	
<b>Влияние миграции на население Санкт-Петербурга .....</b>	<b>70</b>
<i>Федорищенко В.М., н. р. Янцен А.В.</i>	
<b>Влияние ООН и международного опыта на формирование антинаркотической политики РФ до 2030 года .....</b>	<b>78</b>
<i>Батулов В.И., н.р. Красненкова Е.В.</i>	
<b>Достижение лояльности персонала путем предоставления выбора выполняемых трудовых обязанностей по одной и той же должности в медицинских организациях.....</b>	<b>106</b>
<i>Жаркова В.В.</i>	

<b>Обзор методов противодействия коррупционной деятельности и анализ их эффективности .....</b>	<b>138</b>
<i>Рыжов В.В.</i>	
<b>Перспективы перехода на шестой технологический уклад в России .....</b>	<b>182</b>
<i>Кашипова Г. Ф., Нигматзянова Л.Р.</i>	
<b>Повышение уровня пенсионного обеспечения на основе формирования пенсионных вкладов граждан .</b>	<b>186</b>
<i>Иванова А.С.</i>	
<b>Проблема адаптации персонала в организации.....</b>	<b>204</b>
<i>Соловьева Н. С., Болотова О. В.</i>	
<b>Реализация принципов циклической экономики в стратегиях развития городов на примере Парижа ...</b>	<b>258</b>
<i>Гальвас Э. В.</i>	
<b>Результативность налогового контроля в Республике Бурятия .....</b>	<b>263</b>
<i>Доржиева А. С., Дугарова А. А.</i>	
<b>Современные технологии управления компанией.....</b>	<b>279</b>
<i>Митиенко М.В., Одинцова А.С., Семькина Д.А.</i>	
<b>Тотальный контроль в цифровизации: положительные и отрицательные стороны.....</b>	<b>314</b>
<i>Протченко А.В.</i>	
<b>Цифровизация и влияние цифровых технологий на эффективности налогового контроля .....</b>	<b>350</b>
<i>Никонова А.С., Черноусова К.С.</i>	

### Философия

<b>Русская философия искусства и эстетика XX века: семиотика и формализм .....</b>	<b>274</b>
<i>Одинцов П.С.</i>	

### Экономика

<b>Анализ методов экономической оценки поставщика ресурсов .....</b>	<b>27</b>
<i>Исаева М. А.</i>	
<b>Бюджетный федерализм в региональной экономической системе .....</b>	<b>58</b>
<i>Кулягина А.К., н. р. Мытарева Л.А.</i>	
<b>Влияние трудовой миграции на российскую экономику .....</b>	<b>83</b>
<i>Матвеева А.Ю., н. р. Янцен А.В.</i>	
<b>Внешние факторы, влияющие на себестоимость добычи нефти.....</b>	<b>95</b>
<i>Модорская Г.Г., Исаева М.А., Сичинава Ю.В.</i>	
<b>Налоговые меры поддержки малого и среднего бизнеса в России в условиях пандемии Covid-19 .....</b>	<b>133</b>
<i>Антонов М.П., н. р. Салькина А.Р.</i>	
<b>Оценка эффективности использования капитала с помощью коэффициентного метода.....</b>	<b>178</b>
<i>Самбилова Ю. А.</i>	
<b>Проблемы налогообложения в цифровой экономике .....</b>	<b>214</b>
<i>Жегульская Е.П., н. р. Черноусова К. С.</i>	

### Юриспруденция

<b>Актуальные вопросы правового регулирования раздела супружеского имущества .....</b>	<b>7</b>
<i>Локтионова Е. Ю., н. р. Семенова Н. К.</i>	
<b>Влияние вида субъекта Российской Федерации на политико-правовой статус главы российского региона.....</b>	<b>65</b>
<i>Пестрецов И.О., н. р. Гречушкина Н. В.</i>	
<b>К вопросу о том, какими должны быть ограничения рекламы лекарственных средств в Российской Федерации .....</b>	<b>111</b>
<i>Гарцева А.И., н. р. Кораев К.Б.</i>	
<b>Международно-правовые принципы правосудия .....</b>	<b>118</b>
<i>Батулов В.И., н.р.Минасян Г.М.</i>	
<b>Общие аспекты реализации прав человека на здоровье.....</b>	<b>145</b>
<i>Аксенова Д.С., Петренко Е.Г.</i>	
<b>Организация и правовые основы деятельности полиции .....</b>	<b>150</b>
<i>Постникова К.А.</i>	
<b>Организация местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях .....</b>	<b>154</b>
<i>Хасанова Д.И.</i>	
<b>Особенности применения права органами исполнительной власти Российской Федерации .....</b>	<b>159</b>
<i>Котляр Е.М.</i>	
<b>Проблемные аспекты тактики допроса в условиях использования перевода .....</b>	<b>109</b>
<i>Дрига К. А., н.р. Егорышева Е. А.</i>	
<b>Проблемы определения подсудности дел по определению места жительства ребенка, осложненных</b>	

<b>иностранным элементом .....</b>	<b>218</b>
<i>Артёмова О. А.</i>	
<b>Проблемы совершенствования законодательного процесса на примере Законодательного Собрания Приморского края .....</b>	<b>223</b>
<i>Панков В. А.</i>	
<b>Специфические черты применения права органами судебной власти Российской Федерации .....</b>	<b>285</b>
<i>Котляр Е.М.</i>	
<b>Стадии законодательного процесса и их содержание в современной России .....</b>	<b>296</b>
<i>Панков В.А.</i>	
<b>Стадийный характер муниципального правотворчества: теоретико-правовые аспекты .....</b>	<b>302</b>
<i>Магомедова Е. А., Мельникова А.А.</i>	
<b>Становление отрасли оперативно-розыскного права: исторический аспект .....</b>	<b>307</b>
<i>Пинчук А.П.</i>	
<b>Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: правовое регулирование и практика применения.....</b>	<b>328</b>
<i>Мустафина Э.У.</i>	

**Актуальные вопросы правового регулирования раздела супружеского имущества****Current issues of legal regulation of marital property division**

**Локтионова Е. Ю.**,  
студентка 3 курса магистратуры  
Института Истории и Права  
КГУ им. К.Э. Циолковского  
Россия, Калуга

**Loktionova E.Y.**,  
3rd year graduate student  
Institute of History and Law,  
KSU named after K.E. Tsiolkovsky  
Russia, Kaluga

**Научный руководитель:**  
**Семенова Н.К.**,  
кандидат юридических наук, доцент кафедры  
юриспруденции  
КГУ им. К.Э. Циолковского  
Россия, Калуга

**Academic advisor:**  
**Semenova N.K.**,  
Candidate of legal sciences,  
Associate Professor of the Department  
Jurisprudence  
KSU named after K.E. Tsiolkovsky  
] Russia, Kaluga

**Аннотация:**

В данной статье рассматриваются проблемы, связанные с разделом общего имущества супругов. Указывается на различные варианты раздела имущества помимо судебного порядка, в частности приведен сравнительный анализ раздела совместного имущества супругов при помощи соглашения разделе имущества и при помощи брачного договора. Приведены примеры из судебной практики, показывающие актуальность рассматриваемых нами вопросов. Также исследованы проблемные ситуации, возникающие при разделе объектов бизнеса, входящих в состав общего имущества супругов.

**Annotation.**

This article considers the problems associated with the division of the spouses' common property. The author points out various options for the division of property in addition to the judicial procedure, in particular, a comparative analysis of the division of joint property of spouses using an agreement on the division of property and using a marriage contract. Examples from judicial practice are given that show the relevance of the issues we are considering. The problem situations that arise when dividing business objects that are part of the common property of spouses are also investigated.

**Ключевые слова:** супруги, общее имущество супругов, раздел общего имущества супругов, брачный договор, определение долей в общем имуществе, соглашение о разделе имущества, раздел имущества в судебном порядке, исковая давность.

**Key words:** spouses, common property of spouses, division of spouses' common property, marriage contract, shares of spouses in common property, agreement on division of property, division of property in court, statute of limitations.

Одним из оснований прекращения совместной собственности супругов является раздел общего имущества супругов. Согласно СК РФ раздел общего имущества может быть произведен как в период брака, так и после его расторжения по требованию любого из супругов. В случае принятия супругами решения о разделе общего имущества, возникает вопрос, как именно и в каких долях это имущество будет разделено. Семейное законодательство позволяет нам решить этот вопрос при помощи соглашения о разделе общего имущества (ст.

38 СК РФ). Однако, если один из супругов не согласен с определенной ему долей в общем имуществе, то данный вопрос будет решаться в судебном порядке.

Также в ряде случаев на практике может возникнуть ситуация, когда заявить требование о разделе общего имущества супругов может третье лицо – кредитор.

Например, если одному из супругов не хватает своего личного имущества на погашение долга по кредиту, банк вправе обратиться в судебные инстанции с требованием разделить общее имущество супругов с целью возврата заемных средств. Вне зависимости от того, кем были заявлены требования о разделе общего имущества (одним из супругов или банком), раздел происходит по одним и тем же правилам.

Если рассматривать добровольный раздел общего имущества супругов как сделку, то ее можно определить как действие, направленное на установление, изменение или прекращение прав и обязанностей у супругов, а следовательно будет прекращен режим совместной собственности супругов, нажитой ими во время брака.

В действующем законодательстве по вопросам способов регулирования имущественных отношений супругов не закреплено конкретных норм права. В частности, для законного режима общего имущества супругов существует соглашение о разделе совместно нажитого имущества, в договорном же режиме таким регулятором является брачный договор. Однако в гражданском и семейном законодательстве существуют иные виды регулирования имущественных отношений. К таковым можно отнести соглашение об определении долей, мировое соглашение, медиация. К сожалению, на практике используются не многие из приведенных способов регулирования имущественных отношений. В частности, к такому способу, как медиация, спорящие супруги обращаются крайне редко. Причиной этого может быть недостаточная осведомленность о сути такой процедуры.

По нашему мнению, необходимо внесение изменений в Семейный кодекс РФ путем выделения отдельной статьи, которая бы закрепляла перечень способов регулирования имущественных отношений супругов. В настоящий момент такие способы дифференцированы в главах Семейного и Гражданского кодексов. Данная мера позволила бы улучшить понимание норм семейного законодательства в данном вопросе, а также привела бы к более качественному их использованию.

Если супруги хотят отступить от законного режима регулирования общего имущества, законодатель предоставляет им право заключить брачный договор или же соглашение о разделе общего имущества.

Суть представленных средств регулирования состоит в том, чтобы супруги самостоятельно установили режим имущественных отношений без обращения в судебные органы, в том числе распределили права и обязанности касательно каждого вида имущества.

По нашему мнению, соглашение о разделе общего супружеского имущества можно отнести к отдельному виду гражданско-правового договора. В основе такого договора будет лежать обязательство супругов предоставить какую-то определенную часть в принадлежащем супругам имуществе или же предоставить определенного имущества каждому из супругов в полном объеме на соответствующих условиях.

В настоящее время отсутствует соответствующее регулирование такого соглашения, порядок его заключения, расторжения, признания недействительным и т.д., в СК РФ мы можем найти лишь общее понимание об этом соглашении: «Общее имущество супругов может быть разделено между супругами по их соглашению. Соглашение о разделе общего имущества должно быть нотариально удостоверено» (п. 2 ст. 38).

Если между супругами существуют разногласия относительно стоимости имущества, то в этом случае необходимо произвести оценку в специальных организациях. В соответствии с Федеральным законом «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».



При установлении неравных долей в имуществе не должны нарушаться интересы третьих лиц (кредиторов), в противном случае данное соглашение может быть признано судом недействительным по заявлению третьих лиц.

Произведенный во время брака раздел совместной собственности супругов означает прекращение права общей собственности только на разделенное имущество. Поэтому та его часть, которая не была разделена, а также имущество, нажитое супругами в период брака, в дальнейшем составляют в соответствии с п. 6 ст. 38 СК РФ их совместную собственность, если иное не предусмотрено договором между ними.

Следующим видом договора и регулятором имущественных отношений является соглашение об определении долей в общем имуществе супругов [4].

В некоторых случаях, когда нет возможности при помощи соглашения установить раздельную собственность на общее имущество, супруги заключают соглашение об определении долей. Чаще всего это делается для крупных объектов недвижимости: квартиры, дачи, гаражи, дома и т.п. Такое соглашение будет распространяться на то имущество, которое есть у супругов на момент заключения соглашения.

Невзирая на то, что вышеназванные нами соглашения, как и брачный договор, направлены на изменения законного режима общего имущества, они являются отдельным видом договоров, имеющим отличительные особенности.

Супруги, решившие заключить соглашение, ограничиваются кругом вопросов имущественного характера – они имеют возможность определить правовой режим исключительно нажитого во время брака имущества, тогда как в случае заключения супругами обычного брачного договора возможно регулирование вопросов на предмет имущества, которое может появиться у супругов в будущем.

Еще одной отличительной чертой становится субъектный состав – субъектами брачного договора могут выступать как супруги, так и будущие супруги, а при соглашении о разделе общего имущества супругов и об определении долей – только супруги и бывшие супруги.

Законодатель не предъявляет обязательных требований к форме соглашения, когда супругам предоставляется право самостоятельного раздела совместного нажитого имущества. Согласно п. 2 ст. 38 СК РФ при желании супругов их соглашение о разделе общего имущества нотариально удостоверяется. При наличии недвижимости в составе имущества, которое подлежит разделу, соглашение проходит обязательную государственную регистрацию.

Брачный же договор заключается в письменной форме и подлежит обязательному нотариальному удостоверению (п. 2 ст. 41 СК РФ). Несоблюдение нотариальной формы брачного договора влечет его недействительность (п. 1 ст. 165 ГК РФ). При договорном режиме управления общим имуществом у супругов исключается возможность раздела данного имущества по соглашению.

В связи с тем, что в Семейном Кодексе РФ не закреплены нормы по вопросам содержания, изменения, расторжения, признания недействительными таких соглашений, то представляется возможным следовать аналогии закона и использовать нормы, регулирующие порядок заключения, изменения и расторжения брачного договора, а также применить нормы гражданского законодательства.

Как мы видим, сейчас отсутствует подробная регламентация формы, содержания и других важных положений для этих соглашений. По нашему мнению, необходимо законодательно закрепить общие правовые нормы, устанавливающие единые требования для всех этих видов договоров, закрепив для каждого договора его особенности.

Как мы уже упоминали ранее, если при разделе имущества у супругов возникают спорные моменты, то раздел имущества, а также определение долей супругов в этом имуществе производится в судебном порядке (п. 3 ст. 34 СК РФ).

Раздел совместно нажитого имущества супругов через суд является способом защиты гражданских прав, а именно права собственности на общее имущество как равных владельцев. Это объясняется тем, что супруг при разделе имущества получает единоличное право собственности на выделенное из общего состава имущества для осуществления правомочий по владению, пользованию и распоряжению им самостоятельно независимо от другого супруга.

Исходя из пункта 1 статьи 38 ГК РФ раздел имущества, которое находится в совместной собственности супругов, может осуществляться по требованию одного из супругов. По большей части раздел общего имущества супругов происходит при расторжении брака, но, вместе с тем, возможен и в период брака – суд не в праве отказать при приеме искового заявления о разделе имущества супругов, мотивируя это тем, что брак между ними не расторгнут [3].

В случае рассмотрения спора супругов (бывших супругов) по вопросу раздела совместного имущества суд устанавливает следующее:

- состав имущества, которое подлежит разделу;
- отсутствие прав требования третьих лиц на указанное имущество;
- имущество, не подлежащее разделу;
- иные существенные обстоятельства.

Также при разделе совместно нажитого общего имущества могут возникать некоторые вопросы. Например:

- какое имущество относится к личному имуществу, а какое к общему – подлежащему разделу;
- как будет учитываться то имущество при разделе, которое к моменту подачи иска было уничтожено или отчуждено;
- как будет делиться общее имущество в натуре;
- как и в каких долях будут разделены долги супругов.

Приведем пример из судебной практики.

Так, истица обратилась в суд с иском о разделе супружеского имущества, а именно просила передать имущество: автомобиль, мелкую бытовую технику и предметы мебели, всего на сумму 629500 рублей, а также обязать ответчика передать ее личное имущество: холодильник, кофемашину, пароварку.

А также взыскать с ответчика в пользу истицы 30000 рублей для погашения долга по кредитному обязательству, 115000 рублей для погашения суммы долга по расписке.

В собственность ответчика передать телевизор, денежные средства, находящиеся в сейфе, мелкую бытовую технику, предметы мебели, надувной плот и прочее имущество всего на сумму 715 062 рубля.

В обоснование заявленных требований истица указала, что она зарегистрировала брак с ответчиком (д.д.мм.гг.). Мировым судьей принято к производству заявление о расторжении брака. Брачные отношения прекращены с октября 2019г. В период брака между супругами было нажито указанное выше имущество, которое подлежит разделу. Личные вещи истицы просит истребовать у ответчика, поскольку вещи находятся у него.

Ответчик и его представитель адвокат требования признали частично. Пояснили, что личных вещей истицы у ответчика не имеется. Не возражали против передачи автомобиля в собственность истицы. Не возражали против оставления у ответчика телевизора, комплекта мебели. Матраса в наличии не имеется, он выброшен. В остальной части требования не признали за их недоказанностью.

Выслушав стороны, исследовав письменные материалы дела, суд решил удовлетворить требования истицы частично: передать в собственность истицы автомобиль, передать в собственность ответчика телевизор; комплект мебели. Также взыскать с истицы в пользу ответчика 247 500 рублей - компенсация стоимости автомобиля, взыскать с ответчика в пользу истицы компенсацию стоимости телевизора, комплекта мебели в размере 33 427 рублей. В требовании о разделе прочего имущества отказать в связи с отсутствием доказательств того, что данное имущество приобреталось и находится у ответчика. В требовании взыскать с ответчика 30000 рублей для погашения кредитных обязательств отказать, ввиду отсутствия доказательств того, что указанные средства потрачены на нужды семьи, а также отсутствия доказательств, что кредит погашен.

Также требования о взыскании 115000 рублей для погашения суммы долга по расписке (по утверждению истицы она писала своим родителям долговую расписку на сумму 230000 рублей) не подлежат удовлетворению в связи с недоказанностью и необоснованностью[6].

Как мы видим приведенный пример судебной практики отражает ч. 3 ст.39 СК РФ, которая устанавливает, что разделу подлежат общие долговые обязательства при наличии спора о разделе имущества. Так, долги супругов считаются равными и делятся между супругами пропорционально присужденным им долям. В целях признания солидарности обязательств по возврату займа необходимо доказать, что эти обязательства возникли по совместной инициативе супругов и в интересах семьи. Доказательство обеспечивается письменным согласием[5]. В настоящее время неясно, к примеру, как следует отличать потребительский кредит для семейных нужд от того, который берется только на себя, и какими доказательствами это нужно подтверждать.

Еще одной из проблем является следующее. При рассмотрении имущественных споров суды определяют состав общего имущества супругов. Однако, может возникнуть момент, когда при затянувшимся судебном разбирательстве часть совместно нажитого имущества может затеряться, особенно явно это прослеживается, когда раздел имущества происходит после развода по истечении некоторого периода времени.

Мы считаем необходимостью присутствия в законодательстве нормы, согласно которой в случае раздела общего имущества супругов в расчет будет приниматься то имущество, которое имелось у них при разводе независимо от факта его сохранности.

Исключением из этого правила могут служить вещи, уничтоженные по случайным и независящим от супругов обстоятельствам.

Другим важным вопросом в разделе общего имущества применяется трехлетний срок исковой давности.

Если один из супругов скрыл приобретение или неправомерное распоряжение имуществом, суд должен учесть стоимость этого имущества.

По общему правилу трехлетний срок исковой давности по искам о разделе имущества, являющегося общей совместной собственностью супругов, брак которых расторгнут, исчисляется не с момента расторжения брака, а со дня, когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении своего права. Однако иногда сами суды затрудняются определить момент, когда нарушается право лица на совместное имущество, что подтверждается судебной практикой. В связи с этим предлагается пункт 7 ст. 38 СК РФ прописать в новой редакции: «7. К требованиям супругов о разделе общего имущества супругов, брак которых расторгнут, применяется трехлетний срок исковой давности с момента расторжения брака.» Таким образом, срок исковой давности будет связан с моментом расторжения брака, тем самым если супругами не будет подан иск о разделе имущества в течение 3-х лет, то они лишаются права требовать данного раздела и не смогут ссылаться на истекший срок исковой давности. Это побудит их подать иск в течение трехлетнего периода и сделать содержание этой нормы семейного права доступным для всех.

Также хочется отметить проблемы при разделе объектов бизнеса при разделе имущества супругов.

Как мы уже указывали в нашем исследовании, базовое регулирование имущественных отношений супругов строится на 3-х основных нормах:

– Имущество, нажитое супругами во время брака, является их совместной собственностью (п.1 ст. 34 СК РФ);

– Владение, пользование и распоряжение общим имуществом супругов осуществляются по обоюдному согласию супругов. При совершении одним из супругов сделки по распоряжению общим имуществом супругов предполагается, что он действует с согласия другого супруга (п.1,2 ст.35 СК РФ);

– Равные доли в общем имуществе супругов при его разделе.

Например, одним супругом могут быть оспорены совершаемые в процессе своей деятельности действия другого супруга, входящего в состав общества. Аргументируя свою позицию, супруг может ссылаться на уменьшение своей доли при разводе.

Вместе с тем в такой сделке присутствует вероятность уменьшения доли в обществе, находящемся в составе общего имущества супругов. При этом ни законодательство, ни судебная практика не обязывает получать согласие второго супруга на совершение подобных сделок.

Также, если супруг принял решение выйти из общества, а его доля впоследствии была распределена между остальными участниками общества, то такое действие супруга можно отнести к распоряжению общим имуществом. А значит, они будут противоречить п.2 ст. 35 СК РФ.

В соответствии с изложенным мы видим ситуацию, в которой супруг, который не является фактическим членом общества, имеет возможность контролировать решения, принятые другим супругом, включая решения корпоративных вопросов.

В случае раздела доли в обществе, акций и паев применимы те же нормы права, которые используются при разделе машин, квартир и другого имущества. Однако все чаще прослеживается тенденция о передачи бизнес-активов супругу-участнику бизнеса, который и контролирует процесс бизнеса, и несет ответственность за результат коммерческой деятельности.

С учетом экономической сущности данных обществ законодательством определены правила для приобретения прав участника общества. Данные правила отражены в уставе каждого конкретного общества, конкретные случаи, когда требуется согласие участников общества при наличии решения суда о разделе доли в обществе при разделе совместного имущества.

В случае передачи доли в обществе супругу-участнику общества, он обязан выплатить другому супругу компенсационную стоимость данной доли. Для расчета берется действительная стоимость доли, либо рыночная стоимость такой доли.

Из этого вытекает следующая проблема – на момент принятого решения у супруга не будет необходимой суммы. Если это достаточно большой бизнес – объем денежных средств составляет огромную сумму. Как правило, в наличии такой суммы не оказывается. Тогда такой бизнес либо продается, либо делится между супругами. И первый, и второй вариант могут привести к понижению эффективности самого бизнеса, либо к прекращению этого бизнеса.

При таком раскладе хочется присоединиться к мнению эксперта Федеральной палаты адвокатов РФ Татьяны Стариковой в том, чтобы отнести бизнес-активы к имуществу каждого из супругов по аналогии с правами на интеллектуальную деятельность. Однако необходимо законодательно определить определенные условия и обстоятельства, при которых отнесение бизнес-активов может безболезненно сказаться на имущественных отношениях между супругами.

В качестве решения вышеобозначенной проблемы можно рассмотреть возможность отказа от раздела бизнес-актива в равных долях в пользу интересов того из супругов, кто является владельцем бизнеса и фактически им управляет. В дополнение к этому, чтобы супруг, кому достался бизнес-актив, не был обременен неподъемной разовой компенсационной стоимостью данного актива, мог выплачивать данную сумму постепенно в течение установленного промежутка времени.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что на сегодняшний день значительное количество проблем, возникающих при разделе имущества, связано отсутствием норм, регулирующих отдельные аспекты имущественных отношений супругов. И это вызвано развитием экономических отношений и появлением новых объектов гражданских прав, и, соответственно, новых объектов права собственности супругов. В частности, проблемы возникают в связи разделом имущества, предназначенного для осуществления предпринимательской деятельности, имущества, приобретенного за счет заемных средств и т.д.

Все вышесказанное свидетельствует о том, что правовой механизм и правоприменительная практика по изучаемой проблеме требует дальнейшей проработки и совершенствования с учетом современного уровня развития имущественных отношений.

#### **Список используемой литературы:**

1. Гражданский кодекс Российской Федерации. (часть первая) [Электронный ресурс]: ФЗ от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. От 03.08.2018 с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) СПС «КонсультантПлюс»;
2. Семейный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: ФЗ от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 06.02.2020) СПС «КонсультантПлюс»;
3. Бойцова Е. Раздел общего имущества супругов: процедура, расходы и налогообложение // Финансовая газета. Региональный выпуск РФ. – 2006. № 20. – С. 8;
4. Низамиева О.Н. Соглашение об определении долей в общем имуществе и соглашение о разделе общего имущества супругов: особенности правового регулирования // Нотариус. – 2005. № 4;
5. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации. Часть первая / Под ред. А.П. Сергеева. М.: Проспект, 2017;
6. Решение Домодедовского городского суда Московской области № 2-903/2020 2-903/2020~М-202/2020 М-202/2020 от 27 мая 2020 г. по делу №2-903/2020//Электронный ресурс. – режим доступа:<https://sudact.ru/regular/doc/rRViYvsrvfHO>

**Актуальные вопросы рынка страхования России****Current issues of the Russian insurance market***Соля Артем Валерьевич**Магистр,**Студент, МГУ имени М.В. Ломоносова,**Россия, Москва,**artem\_soya@mail.ru**Soia Artem**Master degree,**Student, Lomonosov Moscow State University**Russia, Moscow,**artem\_soya@mail.ru***Аннотация.**

Мир меняется с огромной скоростью. Новые технологии кардинально меняют все вокруг: отрасли, привычные бизнес модели компаний и структуру классических игроков рынков. Для того, чтобы остаться на рынке или увеличить свою долю, компании должны делать ставки на малоизученные новшества. Рынок страхования не исключение. Цель этой работы сделать краткий обзор по важным изменениям, которые могут появиться в деятельности Страховщиков в рамках 2025 года, предложить идеи для развития страховых компаний с учетом решения актуальных проблем Страховщиков. Важным источником информации были данные обзоров аналитических и консалтинговых агентств, профессиональных объединений участников страхового рынка и контролирующих органов.

**Annotation.**

The world is changing at a tremendous rate. New technologies are fundamentally changing everything around: industries, the usual business models of companies and the structure of classic market players. In order to stay in the market or increase their market share, companies must bet on little-studied innovations. The insurance market is no exception. The purpose of this work is to make a brief overview of important changes that may appear in the activities of the Insurers in the framework of 2025, to propose ideas for the development of insurance companies, taking into account the solution of urgent problems of the Insurers. An important source of information was the data of reviews of analytical and consulting agencies, professional associations of participants in the insurance market and regulatory authorities.

**Ключевые слова:** рынок страхования, ИСЖ, Иншуртех, проникновение страхования, секьюритизация рисков.

**Keywords:** insurance market, investment life insurance, InshurTech, insurance penetration, risk securitization.

Страхование и банкинг - более консервативные отрасли, чем ритейл, ИТ, но и им приходится меняться, чтобы оставаться в рынке. При этом необходимо концентрироваться на долгосрочных вещах. Рост премии у Страховщиков жизни, связанное с ИСЖ и недавняя информация о большом количестве выплат, в связи с окончанием срока инвестиционных полисов, это говорит о том, данный продукт может являться выменным драйвером. При этом, рынку необходимы долгосрочные качественные перемены.

Проникновение страхования в России составляет примерно 2 % от ВВП, что почти в 2 раза ниже среднего уровня по данным обзоров Swiss Re. Средний уровень по миру составляет 7,23% [7]. Появление инвестиционных продуктов и частично инвестиционных продуктов вместе со снижением ставки ЦБ и изменением в налоговом законодательстве России, стимулируют данные продукты. Однако, социально-экономические факторы, и низкий уровень финансовой грамотности, личного финансового планирования в значительной мере останавливают данный процесс.

При этом динамика по сборам премии в России показала в 2020 позитивную динамику, несмотря на спад в II квартале, который был связан с распространением COVID-19 и вводом значительных ограничений. В III квартале наблюдается восстановление рынка и сбор премии превысил значение за III квартал 2019 года.

Восстановление страхового рынка связана со снятием скованных ограничений III квартале и снижении курса рубля, в результате которого произошла переоценка активов страховщиков.

Стоит заметить, что рублевый сбор премии в III квартале показал результат на уровне II квартала. Количество заключенных договоров в III квартале сократилось на 6,1% г/г [18], до 48,4 млн ед., что в первую очередь вызвано снижением спроса на полисы с относительно невысокими средними страховыми премиями. Это говорит о том, что восстановление носило не качественный, а количественный характер.

Динамика рынка страхования России представлена на рисунке 1.



Рисунок 1. Динамика показателей страхового рынка по кварталам за 2018-2020 гг. [18]

На лидерские позиции вернулась компания АО «СОГАЗ», которая получила 194 млрд рублей премий и заняло 13% рынка [16]. Консолидация рынка составляет примерно 67% у 10 крупных игроков. Что выше показателя предыдущих лет. При этом количество страховщиков сократилось до 180 компаний. Это говорит о селекции рынка и постепенном росте концентрации у основных игроков. Объем страховых премий по добровольным видам страхования за 2019 год составил 1,24 трлн. рублей против 1,23 трлн рублей в 2018 году, по обязательным – 235,2 млрд рублей против 250,9 млрд. рублей.[16]

Основными причинами того, что страхование до сих пор является недостаточно популярным, являются: низкая финансовая грамотность и сравнительно низкие доходы населения. При этом, до 2018 года основным драйвером было ИСЖ, после 2018 – ипотечное страхование. [16] Начиная с 2020 началось активное развития страховыми компаниями в области InseTech.

Глобальным драйвером, который позволит увеличить чистую прибыль и премию являются, по мнению автора: Цифровизации (в формате InseTech). Так же в перспективе до 2025 года:

- Ипотечное страхование;
- Персонализация продуктов (на базе машинного обучения);
- Создание экосистем (которые мы можем наблюдать, например у Сбера или Тинькоффа);
- Катастрофическое страхование (ILS) при условии лоббирования интереса со стороны лидеров рынка;
- Конвертируемые полисы.

Далее будут представлены ключевые каналы коммуникации страховщиков со страхователями и перечень инноваций, которые могут помочь страховой компании в развитии доли рынка.

Основными каналами продаж являются: банки, интернет пространство, кол центры, агентская сеть и прямые продаж.[16] Сложно предположить качественное изменение в канале продаж. Стратегически важно для любого рыночного страховщика создание своего «маркетплейсы», (по аналогии Тинькофф Страхование и Mango - проект СК АльфаСтрахование). Возможно, появление комбинированных маркетплейсов, где клиенты смогут комбинировать страховой и кредитный продукт. Так такому страховщику будет возможно получать дополнительные комиссионные от других компаний при покупке через их маркетплейс и экосистему, при её создании.

По информации BI Intelligence, использование «чат ботов» страховыми компаниями позволяет снизить издержки на ведение дел и взаимодействие на уровне B2C в среднем на 60%. [7] При этом, такое взаимодействие редко бывает на уровне B2B. Это помогло бы сократить процесс согласования внутри компаний, увеличила оперативность внешних взаимодействий при возможном аналогичном эффекте (B2C).

Бурный рост ипотеки привел к тому, что ипотечное страхование стало одной из наиболее динамично развивающихся линий бизнеса всего страхового рынка. Данный рост связан со снижением ключевой ставки ЦБ, снижением ставок по льготной ипотеке и снижением курса рубля. Стоимость жилья за период 2020 года показала рост для России в целом ~ 13% [19], при этом, для жилья в Москве данный показатель ~ 20%. [19] Стоит заметить, что 10% [4] всех дистанционных продаж страховок онлайн, со сниженным РВД, происходит именно с полисами ипотечного страхования. Основанная причина такого роста – пандемия. Ожидается, что продление льготного периода по субсидированной ипотечной ставке, который продлен до «01» июля 2021 года [9], обеспечит рост данного вида страхования в первой половине 2020 года. При этом, драйвера для дальнейшего периода пока не определены, и в условиях нестабильности темп роста может значительно снизиться.

Разрабатываются технологии с искусственным интеллектом для целей классификации клиентов, которые оказываются точнее более чем на 35%. [3] Эти же технологии можно использовать для персонализации продуктов. То есть, по данным датчиков у людей, в их домах, машинах, определять условия полиса (перечень рисков, франшиз, процесс урегулирования). С одной стороны, это расходы: на IT специалистов, на датчики, на разрешение использовать данные с датчиков в домах и у людей. При этом страховщик может сужать покрытие, уточнять тариф и тарифные вероятности на уровне клиента. Это приведет к внутренним рейтингам клиентов и увеличению лояльности хороших клиентов (так как для них стоимость будет существенно ниже, при создании максимально нужного покрытия). Совокупно такой набор данных о Страхователях позволит страховщику проводить сценарные стресс тестирования, чтобы оценить свои риски (VaR) в случае страховых случаев и их кумуляции. Позволит аккумулировать аргументы для снижения стоимости своего облигаторно покрытия (при изменении условий) по направлениям. Для детального анализа разработано и на данный момент успешно работают ряд сервисов при крупных перестраховщиках. В частности, сервис, разработанный Hannover Re – hr | Ascent [10], помогает оценить биометрические риски.

Возможностями персонализации, при помощи кластеризации через машинное обучение, часто пользуются для индивидуализации тарифов по КАСКО. Хороший пример – INTOUCH. Которые первыми стали применять рентабельную страховую телематику. По данному продукту предполагается использование датчиков в автомобилях. Данные датчики формируют картину вождения за 1 месяц. Далее клиент может получить скидку или кэш-бэк в формате перерасчета до 55%. [14] от персональной стоимости Полиса. Далее был сформирован продукт для молодых водителей. Логика идентичная, формируются категории с ожидаемым убытком, исходя из стиля вождения. Основными факторами для группировки: превышения скоростного режима и ночное вождение [1].

Говоря про страхование жизни, нельзя не заметить, что информация, которая аккумулируется у Перестраховщиков жизни позволяет не только совершать прогнозирование с использованием сложных систем и нейронных сетей, но предлагать персональные рекомендации по профилактике жизни. Это позволяет создавать индивидуальный портфель клиента и его собственную риск-картину. То есть, создает возможность переходить от общей картины, основанной на теореме о больших числах к индивидуальному портрету. Это диверсифицирует портфель Страховщиков. И при правильном управлении должен привести к оптимизации планирования резервов и денежных потоков. То есть, улучшить значения требований к капиталу Страховщиков, взвешенных с учетом риска, в том числе в рамках Solvency 2. [8]



Например, проект Swiss Re по профилактике Диабета. «Диабет 2 типа затрагивает почти 1 из 10 человек и имеет глобальную цену в 1 триллион долларов США, и эта цена продолжает расти. Диабет также увеличивает риск инсульта или сердечного приступа более чем на 50%.» [11] Цель данного проекта – сформировать персональные рекомендации исходя по здоровому образу жизни и питанию. Эти данные вводятся в базу и при оформлении страхования жизни, человек в том числе получает бонус в виде понижающих коэффициентов. Цель этого проекта состоит и в том, чтобы сформировать индивидуальные факторы риска таким образом, чтобы помочь страховщикам повысить степень вовлеченности клиентов, привлечь новых держателей полисов и укрепить существующие портфели.

Аналогичная платформа разработана и Hannover Re, она называется dacadoo. [10] Данная платформа фиксирует активность людей, дает рекомендации по правильному стилю жизни и дает возможность накапливать баллы. Баллы аналогично приложению Swiss Re можно потратить на продукты партнеров, в основном – страхование жизни, здоровое питание и т.д. Но что более важно, это позволяет сформировать продолжительную составляющую часть жизни. А это означает более длительный срок обращения денег, находящихся у Страховщиков.

Появляются новые варианты взаимодействия и урегулирования страховых случаев. Не так давно вышла на рынок услуга в рамках телемедицины, консультация с врачом происходит по телефону или по интернет связи в режиме онлайн. Клиент может получить первую помощь и инструкцию. Это актуально, как в пределах России, так и для выезжей за рубеж. Причем разница, ориентируясь на опыт Европы около 25% стоимости посещения.[14] В силу ситуации с COVID-19, телемедицина за 2020 год показала рост популярности около 680%. [2]

Важным направлением является страхование и секьюритизация катастрофических рисков. (ILS). Данный продукт позволяет проводить параметрическое страхование или страхование в районах с повышенной вероятностью катастрофы (наводнения, пожара.). Данный продукт показал возможность страхования таких рисков, и что самое важное, осуществления дальнейшего переноса риска на рынок капитала, что ограничивает ответственность Страховщика (включая кумуляцию) в среднем до 20% [6] То есть, Страховщик в данном случае берёт катастрофические или параметрические риски, держит только допустимое собственное удержание, а остальное передает на рынок капитала по схеме секьюритизации. Более того схема ILS может применяться, не только, как катастрофическое перестрахование, но и как перестрахование санкций, что как никогда актуально лидером рынка и, в частности, РНПК (как специфическому его участнику и основному перестраховщику санкционных проектов). Так, например, у крупных страховых компаний уровень собственного удержания риска не превышает 1 млрд.руб.[12], а емкость облигаторная 5-11,5 млрд. руб. [12] по программам имущества, СМР, море и т.д. Но такие события, как пожары в Сибири и Наводнения в Иркутске показали, что такой емкости недостаточно. Выходом может быть перенос рисков на рынок капитала в виде ILS. Второе направление - перестрахование санкционных проектов. Не секрет, что РНПК работает с обязательной цессией (10% от исходящих программ перестрахования и, в обязательном порядке с санкциями [13]). Это создаёт сильную кумуляцию риска и снижает емкость. При этом, работа РНПК и МосБиржи в направлении изучения ILS [3] показывает на интересность этой идеи. Причем, автор уверен, что крупные страховщики так же могут участвовать в создании и развитии данного механизма для российских рисков.

Идея конвертированных полисов, предполагает, что застрахованный может обменять свой полис на паи инвестиционного фонда Страховщика. Что в силу снижения ключевой ставки ЦБ России [18] может оказаться «вторым дыханием» для ИСЖ. Стоит заметить, что позитивным для этого является то, что население очень активно стало регистрировать инвестиционные счета.[18] Значит, население готово к более сложным механизмам

сохранения и инвестирования. Эти механизмы могут одновременно помочь решить важную проблему Страховщиков – увеличение продаж.

В настоящее время ожидания рынка смещаются от стратегий роста к сохранению объема премий. На мировую экономику оказывает негативное влияние пандемия коронавируса. Резкого роста выплат не происходит, так как подобные случаи обычно относятся к исключениям из страхового покрытия. Но снижение премий в результате приостановки авиасообщения с большинством стран, уменьшения грузооборота, отмены массовых мероприятий, ухудшения финансового положения предприятий малого и среднего бизнеса неизбежно. Кроме того, последствия кризиса коснутся и инвестиционных доходов страховщиков.

Все это говорит о важном периоде на рынке страхования. Страховщикам необходимо сделать качественный сдвиг, что бы остаться на нем и увеличь свою совокупную долю на рынке страхования и свою прибыль. Многие предложенные решения являются только небольшой частью того, что отечественные страховщики могут использовать в своей практике для решения актуальных проблем, связанных с повышением доходов, уровня кросс-продаж и диверсификации бизнеса.

#### Список используемой литературы:

1. Выступление Василия Бусарова, Ех-Директора по страхованию INTOUCH, в рамках V Международной конференции «Умное страхование». 2017.
2. Ежедневная деловая газета РБК, РБК+ "Страхование" 06.10.2020 Вторник, 6 октября 2020 | № 64 (3231) [Электронный ресурс]. Режим доступа URL: [http://www.https://plus.rbc.ru/pdf/5f7b471e7a8aa9bc6ad9cfa/rbcplus\\_12.pdf](http://www.https://plus.rbc.ru/pdf/5f7b471e7a8aa9bc6ad9cfa/rbcplus_12.pdf), свободный, яз русский;
3. Образовательный курс «Основы риск-менеджмента в банке» на платформе Coursera [Электронный ресурс]. Режим доступа URL: <http://www.coursera.org/learn/osnovy-risk-menedzhmenta-v-banke/lecture/rmbtD/upravlenie-riskami-v-epokhu-sozdaniia-ekosistiem>, свободный, яз русский.;
4. Сайт сетевого издания «Ведомости» [Электронный ресурс]. Режим доступа URL <https://www.vedomosti.ru>, свободный, яз русский;
5. Сайт Агентства страховых новостей [Электронный ресурс]. Режим доступа URL: <http://www.asn-news.ru>, свободный, яз русский;
6. Сайт информационного портала Artemis [Электронный ресурс]. Режим доступа URL: <http://www.artemis.bm>, свободный, яз англ.;
7. Сайт информационного портала Insider Intelligence [Электронный ресурс]. Режим доступа URL: <http://www.businessinsider.com>, свободный, яз англ.;
8. Сайт информационного портала Insurance Europe [Электронный ресурс] - режим доступа, URL: <https://www.insuranceeurope.eu/solvency-ii>; свободный, яз англ.;
9. Сайт информационного портала Тинькофф-журнал [Электронный ресурс]. Режим доступа URL <https://journal.tinkoff.ru>, свободный, яз русский.;
10. Сайт компании Hannover Re [Электронный ресурс]. Режим доступа URL: <https://www2.deloitte.com> свободный, яз англ.;
11. Сайт компании Swiss Re [Электронный ресурс] - режим доступа, URL: <https://www.swissre.com/reinsurance/life-and-health/solutions/diabetes.html>; свободный, яз англ.;
12. Сайт компании АО «СОГАЗ» [Электронный ресурс]. Режим доступа URL: <http://www.sogaz.ru>, свободный, яз русский;
13. Сайт компании РНПК [Электронный ресурс]. Режим доступа URL: <http://www.rnrc.ru>, свободный, яз русский;
14. Сайт Медиа-Информационной Группы «Страхование сегодня» (МИГ). [Электронный ресурс]. Режим доступа URL: <http://www.insur-info.ru>, свободный, яз русский;
15. Сайт Министерства финансов Российской Федерации. [Электронный ресурс]. Режим доступа, URL: <https://www.minfin.ru/ru/performance/audit> свободный, яз русский;
16. Сайт Рейтингового агентства «Эксперт РА» [Электронный ресурс]. Режим доступа URL: <http://www.raexpert.ru>, свободный, яз русский;
17. Сайт Росстата [Электронный ресурс]. Режим доступа URL: <http://www.rosstat.gov.ru>, свободный, яз русский;
18. Сайт ЦБ России. [Электронный ресурс]. Режим доступа URL: <http://www.cbr.ru>, свободный, яз русский;
19. Сайт ЦИАН — база данных о недвижимости [Электронный ресурс]. Режим доступа URL: <http://www.cian.ru>, свободный, яз русский;

## Актуальные проблемы исчисления и уплаты налога на прибыль организации и возможные направления их совершенствования

### Actual problems of calculating and paying corporate tax and possible directions for their improvement

**Чувакина Л.А.**

Студентка 4 курса,

Школа экономики и менеджмента,

Дальневосточный Федеральный университет,

Россия, г. Владивосток.

e-mail: [lubssik@mail.ru](mailto:lubssik@mail.ru)

**Chuvakina L.A.**

4rd year student,

School of Economics and Management,

Far Eastern Federal University,

Russia, Vladivostok.

e-mail: [lubssik@mail.ru](mailto:lubssik@mail.ru)

#### Аннотация.

Налог на прибыль организации является одним из наиболее значимых в налоговой системе РФ и требует к себе повышенного внимания. Актуальность такой проблемной области, как исчисление и уплата налога на прибыль в РФ обусловлена тем, что он представляет значительную часть доходов в бюджет страны, а размер отчислений организаций по нему обычно один из самых крупных. В статье определены основные проблемы налога на прибыль с точки зрения государства и организаций и предложены направления совершенствования процесса уплаты и исчисления данного налога.

#### Annotation.

Corporate income tax is one of the most significant in the tax system of the Russian Federation and requires special attention. The relevance of such a problematic area as the calculation and payment of corporate income tax in the Russian Federation is due to the fact that it represents the basis of income to the budget of the country, and the size of deductions for organizations is usually one of the largest. The article identifies the main problems of corporate income tax from the point of view of the state and organizations and suggests directions for improving the process of payment and calculation of this tax.

**Ключевые слова:** налог на прибыль, налоговый учёт, проблемы налогового учёта, налоговое бремя.

**Key words:** corporate income tax, tax accounting, problems of tax accounting, tax burden.

Основная задача государства заключается в создании благоприятных условий осуществления хозяйственной деятельности с возможностью расширения и развития. Ведущая роль в финансовом обеспечении государственных функций принадлежит налогам, так как налоговые доходы занимают примерно четверть в общей структуре доходов федерального бюджета РФ (Рисунок 1).



Рисунок 1. Основные источники доходов Федерального бюджета РФ за 2018-2019 гг.

Налог на прибыль организаций и проблемные вопросы, касающиеся его уплаты и исчисления, занимают особое место в налоговой системе России, так как от эффективности механизма взимания налога на

прибыль зависит результативность мер фискального воздействия государства на финансово-экономическую деятельность хозяйствующих субъектов.

По данным Минфина России, налог на прибыль организации в структуре доходов бюджета ежегодно растёт и в 2019 году составляет примерно 6% от общих доходов в федеральный бюджет и 25% от всех доходов консолидированного бюджета субъектов РФ [1]. В связи с высокой значимостью собираемости и поступлений налога на прибыль для бюджетов страны, проблемные вопросы, связанные с исчислением и уплатой данного налога, затрагивают не только государство, но и непосредственных налогоплательщиков, так как налоговая политика государства напрямую влияет на финансовое состояние предприятий.

При рассмотрении налогового законодательства, официальной статистики, судебной практики и научной литературы, проблемы исчисления налога на прибыль можно условно разделить на три группы:

1) проблемы, связанные с недоработками законодательства. Данный вопрос неоднократно обсуждался в научных работах Гетьман В.Г. [2], Кручановой Ю.А. [3], Задорожнюк В.Ю. [4] и других авторов. Налоговая система находится в постоянной динамике в связи с изменениями экономической ситуации, что приводит к частым изменениям в законодательстве и вызывает трудности у налогоплательщиков, о чем свидетельствует анализ арбитражной практики по налогу на прибыль организации. В настоящее время, из всех уплачиваемых на территории РФ налогов, налог на прибыль подвергается изменениям чаще всего, что говорит о его ещё несовершенном механизме исчисления [5];

2) проблемы, связанные с несоответствием бухгалтерского и налогового учётов. На сегодняшний день существенные различия между бухгалтерским и налоговым учётом приводят к проблемам при формировании налоговой базы, о чем говорится в статьях Дедовой О.В., Дворецкой Ю.А. [6], Кировой Е.А. [7] и других авторов;

3) проблемы, связанные с реализацией регулирующей функции налога на прибыль. Налог на прибыль организаций является инструментом воздействия государства на инвестиционную активность в различных отраслях экономики и регионах. Статистика по налогу на прибыль не однозначна, в связи с этим возникает вопрос применимости на практике различных льгот и преференций по налогу на прибыль и их эффективности с точки зрения стимулирования производства.

Все обозначенные проблемы так или иначе влияют не только на процесс исчисления и уплаты налога на прибыль налогоплательщиками, но и на поступление данного налога в бюджеты РФ.

Проблемы, связанные с недоработками законодательства преследуют налогоплательщиков с самого принятия 25 главы НК РФ в 2002 году и заключаются в изначальном несовершенстве положений данной главы. С целью постепенного сглаживания недоработанных моментов Минфин ежегодно разрабатывает основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на плановый период, чем постепенно прорабатывает проблемные вопросы Налогового кодекса и 25 главы в том числе [8].

На сегодняшний день, для уточнений спорных моментов, касающихся положений 25 главы НК РФ Минфин публикует письма с разъяснениями по наиболее актуальным запросам налогоплательщиков, а Арбитражные суды ведут картотеку дел, в которой собраны все открытые и закрытые дела с решениями судов. На практике данные пояснительных писем и решений судов не редко разнятся.

Так, например в статье доктора экономических наук Гетьман В.Г. рассматривается вопрос учета сумм неосновательного обогащения, выплаченных по решению суда при определении величины налогооблагаемой прибыли [2]. Автор обозначил несовпадение позиций Минфина, обозначенных в письме от 20.02.2008 № 03-03-06/2/16, и ФАС Западно-Сибирского округа. Схожую проблему автор обозначил и при учёте затрат на мерчандайзинг. На протяжении нескольких лет Минфин выпускал пояснительные письма, в которых расходы на мерчандайзинг относятся к нормируемым расходам. В то же время ряд судов выносят решения в пользу учёта

расходов на мерчандайзинг в полном объёме. Из данной практики следует, что решение судов в отношении споров, связанных с налоговым законодательством, являются более значимыми, чем пояснительные записки Министерства финансов по данному вопросу. В письме Минфина от 22.04.2015 № 03-03-06/22913 обозначено, что оно не является нормативным правовым актом, а имеет разъяснительный характер и не препятствует налогоплательщикам руководствоваться нормами законодательства Российской Федерации о налогах и сборах в понимании, отличающемся от трактовки, изложенной в настоящем письме.

На сегодняшний день мониторинг изменений и уточнений по вопросам налога на прибыль представляет собой трудоёмкий процесс ввиду отсутствия единого официального источника информирования налогоплательщиков. Для этих целей существуют тематические журналы и сборники с платным доступом, что, несомненно, увеличивает расходы организаций.

В целях предотвратить возникновение ошибок при исчислении и уплате налога на прибыль, законы прямого действия не должны противоречить друг другу, формулировки должны быть предельно понятны и не расходиться по смыслу с ранее принятым положениям, а выявленные неточности и недоработки должны вноситься поправками в НК РФ. Для совершенствования процесса мониторинга изменений и уточнений налогоплательщиками, необходим удобный и простой в использовании официальный источник информации, систематизирующий все поправки и изменения в налоговом законодательстве. Данный ресурс позволит налогоплательщикам сократить время на поиск уточнений и разъяснений, а также может предотвратить возникновение ошибок при формировании отчётных документов.

Вторая группа проблем связана с несоответствием налогового и бухгалтерского учёта. По мнению Кручановой Ю.А., причиной существенного различия между бухгалтерским и налоговым учётом является различие целей для двух видов учёта. В налоговом законодательстве РФ существует ряд расходов, которые не могут быть учтены в целях налогообложения прибыли, но учитываются в бухгалтерском учёте. В результате чего возникают постоянные разницы, которые никогда не будут учтены при исчислении налогооблагаемой прибыли. Как следствие, сопоставление бухгалтерского и налогового учётов влечет за собой появление новых дополнительных затрат денежных средств и времени, которые могут явиться довольно значительными для организации. [3].

Задорожник В.Ю. в своей работе отмечает, что раздельное ведение бухгалтерского и налогового учёта приводит к значительному росту расходов налогоплательщика на ведение учёта [4]. Автор отмечает, что в связи с тем, что определение прибыли в соответствии с нормативными и законодательными документами разнятся, то есть бухгалтерская прибыль может отличаться от налоговой, возникают, так называемые разницы, или отсроченные налоговые активы и отсроченные налоговые обязательства. Как следствие, такие разницы могут как завысить, так и занижить налогооблагаемую прибыль в отчётном периоде. При этом может возникнуть ситуация, когда по декларации налог на прибыль больше, чем сама прибыль до налогообложения, что безусловно отрицательно влияет на экономическую и инвестиционную активность предприятия.

Для частичного решения проблемы на предприятиях можно внести изменения в учётной политике. В ПБУ и главе 25 НК РФ есть некоторые правила определения элементов учётной политики, которые можно сопоставить, тем самым избежав ведения двойного учёта. То есть, можно выбрать аналогичные способы отражения данных, закрепив их в учётной политике.

К таким элементам учётной политики можно отнести, например, амортизацию. В налоговом учёте есть два способа амортизации – линейный и нелинейный. В бухгалтерском учёте обозначены четыре способа: линейный, уменьшаемого остатка, списания стоимости по сумме чисел лет срока полезного использования и способ списания стоимости пропорционально объёму продукции. В целях сближения бухгалтерского и

налогового учётов целесообразно выбрать линейный способ, чтобы избежать постоянных подсчётов временных разниц. Так же можно отметить выбор способа учёта доходов и расходов. Применимым и для налогового, и для бухгалтерского учёта будет метод начислений, но не всегда данный метод будет наиболее подходящим и выгодным.

Проблема сближения налогового и бухгалтерского учёта должна решаться, в первую очередь, законодательно. Налоговый учет должен быть прост, ясен и построен на Федеральных законах прямого действия, а не уточняющих подзаконных актах. Разговоры о сближении налогового и бухгалтерского учета ведутся с момента вступления в силу 25 главы НК РФ, однако реальные поправки принимаются точно и так и не устранили принципиальных различий между учётами. В связи с этим требуется доработка и совершенствование нормативов реализации налогового учёта с акцентом на максимальное сближение его со стандартами бухгалтерского учёта.

Проблемы, связанные с реализацией регулирующей функции налога на прибыль непосредственно влияют на экономическую и инвестиционную активность хозяйствующих субъектов и, как следствие, собираемость налога на прибыль.

В реалиях российской экономики налог на прибыль активно выполняет фискальную функцию. По данным сайта Федеральной налоговой службы РФ ежегодно поступления налога на прибыль в бюджеты стабильно растут (Таблица 1) [9].

Таблица 1. Поступления налога на прибыль в структуре федерального и консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации

Поступления налога на прибыль в структуре консолидированного бюджета Российской Федерации, млн. р.			
год	Поступило в консолидированный бюджет Российской Федерации	в том числе:	
		В федеральный бюджет	В консолидированный бюджет субъекта РФ
2014	2 372 842,85	411 316,42	1 961 526,43
2015	2 598 848,21	491 379,88	2 107 468,33
2016	2 770 152,70	491 023,23	2 279 129,47
2017	3 289 992,50	762 404,10	2 527 588,30
2018	4 099 996,30	995 539,70	3 104 456,60
2019	4 543 100,00	1 185 000,00	3 358 100,00

Полученные данные нельзя трактовать однозначно. Положительная динамика может говорить о том, что у организаций-налогоплательщиков растет прибыль, которая является объектом обложения, что является следствием роста экономики в стране, например. Так же такая динамика может быть показателем роста числа новых предприятий-налогоплательщиков, в следствии роста деловой активности и развития предпринимательского климата в стране. Такой рост может быть обеспечен усилением мер по налоговому контролю, что повысило собираемость налога.

В то же время существует достаточно высокая доля непоступлений по налогу на прибыль по отношению к общей сумме исчисленного налога на прибыль за 2014-2018 годы (Таблица 2).

Таблица 2. Сумма налога на прибыль, не поступившая в бюджет РФ за 2014-2018 гг.

Год	Сумма исчисленного налога, млн. р.	Сумма налога, не поступившая в бюджет, млн. р.	Сумма налога, не поступившая в бюджет, %
2014	1 906 539,94	179 458,57	9%
2015	2 176 463,00	279 389,49	13%
2016	2 592 269,34	892 995,85	34%
2017	2 902 231,40	225 462,10	8%
2018	3 468 974,20	316 756,00	9%

К причинам непоступлений налога в бюджет можно отнести величину налогового бремени, несовершенство законодательной базы, общую нестабильность экономической ситуации в стране и нежелание организаций платить законно установленные налоги.

При этом, по данным Федеральной налоговой службы РФ, налоговая нагрузка по налогу на прибыль за последние 5 лет постепенно снижалась, но в целом, оставалась на достаточно высоком уровне (Таблица 3).

Таблица 3. Налоговая нагрузка по налогу на прибыль (В % К ВВП)

год	в консолидированный бюджет Российской Федерации	в федеральный бюджет	в консолидированный бюджет субъекта РФ
2014	4,39	0,76	3,63
2015	4,4	0,8	3,6
2016	4,26	0,76	3,51
2017	3,8	0,9	2,9
2018	3,9	1	3

Тенденция к уменьшению доли налога на прибыль в ВВП может отражать стремление государства к стимулированию предпринимательской активности.

Если посмотреть на демографию организаций за последние годы, то можно отметить, что рост поступления налога на прибыль не связан с вышеперечисленными ситуациями (Рисунок 2).



Рисунок 2. Показатели демографии организаций в целом по Российской Федерации за 2015-2019 гг.

В России на протяжении пяти лет сохраняется тенденция к уменьшению числа рождаемости предприятий и сравнительно высокой доле официальной ликвидации компаний. Исходя из показателей демографии организаций в РФ, наибольшее число ликвидаций предприятий приходится на 2019 год. Меньше всего организаций было зарегистрировано так же в 2019 году. Такая динамика может свидетельствовать о том, что все меньше уже действующих компаний справляются с условиями, диктуемыми рынком и государством.

При положительной динамике поступления налога на прибыль в бюджеты и незначительном снижении налоговой нагрузки по налогу на прибыль мы наблюдаем высокую долю непоступлений по налогу на прибыль в бюджете, крайне низкую рождаемость новых предприятий и большое число ликвидируемых предприятий. При этом число камеральных налоговых проверок с 2015 года увеличилось в 2 раза, то есть, усиливаются меры налогового контроля. В таких условиях налогоплательщикам необходима государственная поддержка и стимул к развитию.

Важно отметить, что к основным методам регулирования инвестиционной и предпринимательской активности с помощью налога на прибыль относятся налоговые льготы. Анализ положений Налогового кодекса Российской Федерации позволяет выделять четыре разновидности налоговых льгот [10]:

- льготы в виде установления пониженных или дифференцированных ставок по налогу на прибыль;
- льготы в виде освобождения от уплаты авансовых платежей по налогу на прибыль;
- льготы в виде освобождения от уплаты налога на прибыль как элемента инвестиционного налогового кредита;
- дополнительные льготы по налогу на прибыль, вводимые по решению органов представительной власти субъектов Российской Федерации в части налога, зачисляемого в региональные бюджеты.

К льготным условиям и преференциям также можно отнести применение амортизационных премий, специальных коэффициентов амортизации, инвестиционного вычета.

Налоговые льготы являются эффективным рычагом для регулирования предпринимательской, инвестиционной и социальной сфер деятельности. Однако под них не всегда попадают те организации, которые действительно нуждаются в уменьшении налогового бремени, в этом заключается основная проблема предоставления льгот.

Для оценки бюджетной и социально-экономической эффективности регулирующей функции посредством предоставления льгот был проведён анализ предоставления льгот и преференций по налогу на прибыль за 2015-2019 гг. (Таблица 4).

Таблица 4. Анализ предоставления налоговых льгот и преференций за 2015-2019 гг, тыс. р.

Наименование показателя	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Сумма налога на прибыль к уменьшению - всего	208 207 235	122 630 933	152 877 910	164 020 505	215 475 021
<i>в том числе в федеральный бюджет</i>	<i>20 811 017</i>	<i>12 312 442</i>	<i>14 561 443</i>	<i>24 468 722</i>	<i>31 303 988</i>
Сумма недопоступления налога в связи с уменьшением налоговой базы на сумму убытка или части убытка	190 372 079	553 861 004	829 216 746	165 778 981	198 673 616
Сумма недопоступления налога на прибыль в связи с установлением законами субъектов Российской Федерации пониженной ставки налога для отдельных категорий налогоплательщиков в соответствии с п. 1 ст.284 НК РФ (кроме резидентов особых экономических зон и участников региональных инвестиционных проектов)	88 501 362	40 699 964	61 895 367	57 087 549	115 266 553
Количество налогоплательщиков, применивших пониженные налоговые ставки (ед.)	11 860	9 616	10 457	8 010	1 467



Сумма недопоступления налога на прибыль организаций в соответствии с п. 1 и 1.2 ст. 284 НК РФ (в части резидентов особых экономических зон): в федеральный бюджет	95 126	186 652	744 281	1 098 312	878 757
<i>в бюджеты субъектов Российской Федерации</i>	<i>420 925</i>	<i>593 569</i>	<i>1 128 314</i>	<i>1 398 496</i>	<i>2 036 356</i>
Количество налогоплательщиков, применивших пониженные налоговые ставки (ед.)	54	70	90	135	161
Сумма недопоступления налога на прибыль организаций в соответствии с п. 5.1 ст. 284 НК РФ (в части участников проекта «Сколково»)	0	0	11 138	98 801	46 218
Количество налогоплательщиков, применивших налоговую ставку 0 процентов (ед.)	0	0	1	2	3
<i>Всего сумма недопоступления налога на прибыль организаций в связи с предоставлением льгот и преференций, тыс. р</i>	<i>279 389 493</i>	<i>595 341 189</i>	<i>892 995 846</i>	<i>225 462 139</i>	<i>316 901 499</i>

Исходя из полученных данных, можно заметить, что с 2015 по 2017 год сумма недопоступления налога на прибыль быстро росла, а в 2018 году снизилась почти в 4 раза по сравнению с 2017 годом. В сточки зрения бюджетной эффективности, государству выгодна минимальная сумма недопоступлений налога на прибыль. Согласно анализу, за 2019 год сумма недопоступлений превысила 316 миллиардов рублей, однако количество налогоплательщиков, использующих льготы и преференции по налогу на прибыль, за последние 5 лет уменьшилось в 8 раз. Такая динамика свидетельствует о низкой социально-экономической эффективности предоставления льгот и преференций по налогу на прибыль и может говорить о сложности получения поддержки, недостаточно широкой направленности предлагаемых мер или же непривлекательности существующих стимулов для налогоплательщиков.

Если на организацию не распространяются существующие преференции по налогу на прибыль или же их использование недостаточно облегчает налоговое бремя, то налогоплательщик в праве снижать налоговую базу в рамках, установленных законом. Но даже законные способы снижения налоговой базы могут вызвать множество вопросов со стороны налоговых органов. Во избежание спорных ситуаций, необходимо чётко знать все правовые аспекты способов оптимизации налога на прибыль.

Решить проблемные вопросы, связанные с реализацией регулирующей функции налога на прибыль, государство может путём создания результативной системы налоговых льгот. Для её создания необходимо ввести различные методы мониторинга эффективности предоставления льгот. В настоящее время, в России, данные методы ограничены контролем за налоговыми поступлениями в различные уровни бюджетов страны. Процесс подачи заявки и её рассмотрение не должен сопровождаться многочисленными бюрократическими операциями.

Подводя итоги, можно резюмировать следующее:

1) Проблемы, связанные с недоработками законодательства приводят к многочисленным ошибкам в формировании налоговой базы и отчётных документов. В таком случае налогоплательщику остаётся внимательно следить за официальными источниками, подписываться на тематические журналы, публикующие изменения и обзоры на них и читать тематические форумы. Государство может решить данный вопрос внося изменения в законы прямого действия таким образом, чтобы они не противоречили друг другу и были предельно понятны. При этом информация об изменениях должна публиковаться на специальном ресурсе, который систематизирует все поправки и изменения в налоговом законодательстве и позволит налогоплательщикам сократить время на поиск уточнений и разъяснений.

2) Проблемы, связанные с несоответствием бухгалтерского и налогового учётов, решаются законодательно, с помощью доработки и совершенствования нормативов реализации налогового учёта с акцентом на максимальное сближение его со стандартами бухгалтерского учёта. На предприятиях данную проблему можно сгладить, внося изменения в учётной политике таким образом, чтобы некоторые правила были сопоставимы в обоих учётах.

3) Проблемы, связанные с реализацией регулирующей функции налога на прибыль, в первую очередь должны рассматриваться и решаться государством. Необходимо упростить процедуру предоставления налоговых льгот, при этом усилить контроль за их применимостью и эффективностью. Организации, в данной ситуации, могут использовать законные методы уменьшения налоговой базы.

Системный подход по совершенствованию налогообложения прибыли предприятий включает в себя совершенствование законодательной базы, сближение налогового и бухгалтерского учёта, более эффективную реализацию регулирующей функции налога на прибыль организаций.

#### Список используемой литературы:

1. Минфин России Официальный сайт [Электронный ресурс] /. — Электрон. текстовые дан. — Режим доступа: <https://www.minfin.ru/ru/>
2. Гетьман В.Г. Учет налогооблагаемой базы по налогу на прибыль и его совершенствование // Бухгалтерский учет в издательстве и полиграфии. - 2016. - №1 (177). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/uchet-nalogooblogaemoj-bazy-po-nalogu-na-pribyl-i-ego-sovershenstvovanie>
3. Кручанова Ю.А. Актуальные проблемы налогового учета при исчислении налога на прибыль организаций и возможные направления его совершенствования // Учет и статистика. - 2018. - №2 (50). – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-nalogoovogo-ucheta-pri-ischislenii-naloga-na-pribyl-organizatsiy-i-vozmozhnye-napravleniya-ego-sovershenstvovaniya>.
4. Задорожнюк В.Ю. Современная практика исчисления налога на прибыль предприятий // Наука, техника и образование. - 2017. - №4 (34). – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennaya-praktika-ischisleniya-naloga-na-pribyl-predpriyatij>.
5. Кузнецова М.Е., Семёнова Е.Н. Анализ арбитражной практики по налогу на прибыль организаций // Сборник статей VIII Международной научно-практической конференции. - Абакан: Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова. - 2017. - С. 101-104.
6. Дедова О. В., Дворецкая Ю. А. Совершенствование налогового учета на предприятии // Вестник БГУ. - 2019. - №3 (41). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-nalogoovogo-ucheta-na-predpriyatii>
7. Кирова Е. А., Захарова А. В., Самоделко Л. С. Проблемы сближения налогового и бухгалтерского учета // Вестник ГГУ. - 2015. - №10. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-sblizheniya-nalogoovogo-i-buhgalterskogo-ucheta>
8. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. - Режим доступа: [https://www.minfin.ru/common/upload/library/2019/10/main/ONBNiTTP\\_2020-2022.pdf](https://www.minfin.ru/common/upload/library/2019/10/main/ONBNiTTP_2020-2022.pdf)
9. Федеральная налоговая служба Официальный сайт [Электронный ресурс] /. — Электрон. текстовые дан. — Режим доступа: <https://www.nalog.ru/rn25/>.
10. Налоговый кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : часть вторая : от 26.07.2000 № 117-ФЗ : принят Гос. Думой 19.07.2000 : (ред. от 01.01.2020). – Режим доступа: компьютерные сети ДВФУ. – БД КонсультантПлюс.
11. Алиева Э.Б., Салаутдинова Б. А., Агабалаева Р. Ш. Проблемы применения налога на прибыль организаций // Образование. Наука. Научные кадры. - 2020. - №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-primeneniya-naloga-na-pribyl-organizatsiy>
12. Петров О. В. Способы снижения налоговой базы по налогу на прибыль // Экономика и бизнес: теория и практика. - 2019. - №11-2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sposoby-snizheniya-nalogoovoy-bazy-po-nalogu-na-pribyl>

**Анализ методов экономической оценки поставщика ресурсов****Analysis of methods of economic evaluation of a supplier of resources***Исаева М.А.**Студент 3 курса,**Гуманитарный ф-т**Пермский национальный исследовательский**политехнический университет,**РФ, Пермь.**e-mail: [isaeva\\_ma@list.ru](mailto:isaeva_ma@list.ru)**Isaeva M.**3rd year student,**Humanitarian Faculty,**Perm National Research Polytechnic University,**Russia, Perm.**e-mail: [isaeva\\_ma@list.ru](mailto:isaeva_ma@list.ru)***Аннотация.**

Цель исследования – определить лучший метод оценки поставщика ресурсов. В статье рассмотрены такие методы оценки, как: метод рейтинговых оценок, метод оценки затрат, метод доминирующих характеристик, метод категорий предпочтения, метод теории нечетких множеств. Проведена сравнительная характеристика методов оценки, выявлены основные критерии, которые важны при выборе поставщика. Определены отделы, занимающиеся оценкой поставщика, выявлены институциональные среды развития, проведены оценки соответствия этим институциональным средам, оценка удовлетворенности интересам групп участников и совокупная оценка, характеризующая эффективность технологий. Все перечисленные действия, в общем, проводят стратегический анализ методов оценки поставщиков ресурсов и отражают комплексную оценку. В результате, в статье показано, какие методы оценки отражают полную картину при выборе поставщика.

**Annotation.**

The purpose of the study is to determine the best method for evaluating a resource provider. The article discusses such assessment methods as: rating method, cost estimation method, dominant characteristics method, preference category method, fuzzy set theory method. A comparative characteristic of assessment methods is carried out, the main criteria that are important when choosing a supplier are identified. Departments involved in supplier assessment were identified, institutional development environments were identified, assessments of compliance with these institutional environments, an assessment of satisfaction with the interests of groups of participants and a cumulative assessment characterizing the effectiveness of technologies were carried out. All of these activities, in general, conduct a strategic analysis of the methods for evaluating resource providers and reflect a comprehensive assessment. As a result, the article shows which assessment methods reflect the full picture when choosing a supplier.

**Ключевые слова:** методы оценки, поставщики ресурсов, метод рейтинговых оценок, метод теории нечетких множеств.

**Key words:** estimation methods, resource providers, rating estimation method, fuzzy set theory method.

Важность выбора поставщика объясняется не только деятельностью большого числа поставщиков однородной продукции, но и тем, что поставщик должен быть, прежде всего, надежным партнером, который участвует в реализации его торговой стратегии. Выбор поставщика состоит из основных этапов: 1) определение потребностей заказчика; 2) поиск поставщиков; 3) определение потенциальных поставщиков; 4) проведение предварительной оценки; 5) проведение основной оценки, с использованием выбранной методики; 6) выбор поставщика; 7) контроль и оценка выполненных работ.

Одним из важнейших этапов является «проведение основной оценки, с использованием выбранной методики. При принятии решения на этом этапе возникают некоторые трудности, т.к. поставщики имеют различный набор свойств, которые иногда имеют двойственное значение: одни показатели дают хорошую оценку, другие плохую.

Сравнительная характеристика методов выбора поставщика представлена в таблице 1. Используется 3-х балльная шкала измерения.

Таблица 1. Сравнительная характеристика методов выбора поставщика [2, с. 182]

	1	2	3	4	5
Простота использования	3	3	3	2	2
Объем анализируемой информации	1	1	1	2	3
Финансовые затраты	3	3	3	2	2
Применимость к любому предприятию	3	3	3	1	3
Временные затраты	3	2	2	2	2
Объективность	1	2	1	2	3
<b>Итого (Q<sub>ij</sub>)</b>	14	14	13	11	15

1. Метод рейтинговых оценок;
2. Метод оценки затрат;
3. Метод доминирующих характеристик;
4. Метод категорий предпочтения;
5. Метод теории нечетких множеств. [2, с. 182]

Обобщающий показатель оценки характеристик методов свидетельствует о наибольшей эффективности метода теории нечетких множеств и составляет 15 баллов.

В рассматриваемом примере в процессе выбора метода участвуют следующие субъекты: руководство предприятия, сотрудники отдела снабжения, сотрудники планово-экономического отдела и сотрудники юридического отдела.

Руководство предприятия необходимо для контроля внедрения методики. Отдел снабжения проводит анализ поставщика и непосредственно использует метод выбора. Планово-экономический отдел анализирует плановые и фактические затраты на приобретение ресурсов. Юридический отдел анализирует «способности» поставщика.

Таблица 2. Выявление и оценка интересов групп участников проекта [1]

Характеристики проектов	Степень значимости характеристик проектов			
	Руководство	Отдел снабжения	Планово-экономический отдел	Юридический отдел
Простота использования	0.1	0	0	0
Объем анализируемой информации	0.1	0	0.5	0.9
Финансовые затраты	0.4	0.5	0.5	0
Применимость к любому предприятию	0.1	0.25	0	0
Временные затраты	0.2	0.25	0	0
Объективность	0.1	0	0	0.1
Сила влияния на процесс принятия решений	1	1	1	1

Таблица 3. Расчет уровня удовлетворенности интересов групп участников [1]

	1	2	3	4	5
q <sub>1j</sub>	0.300	0.300	0.300	0.200	0.200

q2j	1.500	1.500	1.500	3.000	4.500
q3j	4.200	4.200	4.200	2.800	2.800
q4j	1.050	1.050	1.050	0.350	1.050
q5j	1.350	0.900	0.900	0.900	0.900
q6j	0.200	0.400	0.200	0.400	0.600
<b>Si</b>	<b>2.150</b>	<b>2.088</b>	<b>2.038</b>	<b>1.913</b>	<b>2.513</b>

Как видно из таблицы 3 «Расчет уровня удовлетворенности интересов групп участников», самое высокое значение оценки составило 2,513 балла для метода теории нечетких множеств.

Следующим этапом является уровень достижения конкордации (нулевого рассогласования) в используемых институтах. Проводится на основе модели институционального атласа. В таблице 4 представлен принцип расчета количества институтов с конкордацией (подчеркнуты снизу институты, которые используют все участники процесса, через косую черту приведено количество институтов, используемыми всеми участниками проекта.

Таблица 4. Институциональные среды развития предприятия [1]

№	Наименование института	Метод рейтинговых оценок	Метод оценки затрат	Метод доминирующих характеристик	Метод категорий предпочтения	Метод теории нечетких множеств
	<i>Институты управления</i>	6/3	7/3	6/3	10/4	9/4
1	Институт промышленной политики	±	±	±	±	±
2	Институт внешнеэкономической деятельности	±	±	±	±	±
3	Институт приоритетных направлений					
4	Институт самоуправления					
5	Институт программ развития		+		+	+
6	Институт безопасности					
7	Институт гарантий					
8	Институт дохода					
9	Институт управления					
10	Институт ответственности					
11	Институт производственной деятельности	+	+	+	+	+
12	Институт стратегического планирования	+	+	+	+	+
13	Институт контроля деятельности					
14	Институт экспертизы научно-технических проектов					
15	Институт внутрифирменного планирования	±	±	±	±	±
16	Институт организации производственной деятельности					
17	Институт организации информационной деятельности	+	+	+	+	+
18	Институт материального стимулирования деятельности				±	+
19	Институт нематериального стимулирования деятельности					
20	Институт технологий					
21	Институт бизнес-консультирования				+	±

22	Институт научно-исследовательской деятельности					
23	Институт конструкторских разработок					
24	Институт опытного производства					
25	Институт послепродажного обслуживания					
26	Институт правовой защиты				+	
27	Институт общественного блага					
28	Институт клубных благ					
	<i>Институты использования ресурсов</i>	0/0	0/0	1/1	1/0	2/2
29	Институт применения информационных ресурсов					
30	Институт применения нематериальных активов					
31	Институт применения материальных ресурсов					
32	Институт применения трудовых ресурсов				+	±
33	Институт применения финансовых ресурсов			±		±
34	Институт лицензирования и сертификации					
	<i>Институт взаимодействий</i>	2/1	2/1	2/1	2/2	3/3
35	Институт контрактных отношений					
36	Институт государственных заказов					
37	Институт поиска контрагентов	±	±	±	±	±
38	Институт коммуникационной деятельности					
39	Институт интеграции науки и бизнеса					±
40	Институт неформальных отношений					
41	Институт передачи благ					
42	Институт выбора структуры организации взаимодействий	+	+	+	±	±
43	Институт межфирменной кооперации					
44	Институт транспортных и логистических систем					
45	Институт трансфертных цен					
	<i>Институты внешнего влияния</i>	0/0	0/0	0/0	1/0	1/1
46	Институт рынка					
47	Институт валютного и экспортного контроля					
48	Институт налогообложения					
49	Институт собственности					
50	Институт образования				+	±
51	Институт трансферта технологий					
52	Институт диффузии инноваций					
53	Институт формирования добавленной стоимости					

Таблица 5. Оценка соответствия норм и правил, формируемых в инвестиционных проектах институтам институциональной среды [1]

Проекты	Институциональные среды				Количество институтов с конкордацией
	Институт управления	Институт использовани я ресурсов	Институт взаимодейств ий	Институт внешнего влияния	
Метод рейтинговых оценок	3	0	1	0	<b>4</b>
Метод оценки затрат	3	0	1	0	<b>4</b>
Метод доминирующих характеристик	3	1	1	0	<b>5</b>
Метод категорий предпочтения	4	0	2	0	<b>6</b>
Метод теории нечетких множеств	4	2	3	1	<b>10</b>

Таблица 6. Оценка удовлетворенности интересов групп участников системы, когерентности норм и правил моделируемого института [1]

	Si	Psi	Δki	Δki (к 5-ти)	Pki	ρOi
Метод рейтинговых оценок	2.150	0.570	49.000	5.000	1.000	<b>0.570</b>
Метод оценки затрат	2.088	0.583	49.000	5.000	1.000	<b>0.583</b>
Метод доминирующих характеристик	2.038	0.593	48.000	4.898	0.980	<b>0.580</b>
Метод категорий предпочтения	1.913	0.618	47.000	4.796	0.959	<b>0.592</b>
Метод теории нечетких множеств	2.513	0.498	43.000	4.388	0.878	<b>0.437</b>

Совокупная оценка по трем показателям, характеризующим эффективность технологий, приведена на рисунке 1. Горизонтальная ось вероятности возникновения институциональных рисков представлена показателем  $\rho_{Oi}$ . Вертикальную ось значений составляет показатель комплексной оценки удовлетворенности характеристиками технологий  $S_i$ . Величина радиусов окружностей соответствует оценке вероятности рассогласования интересов участников проекта.

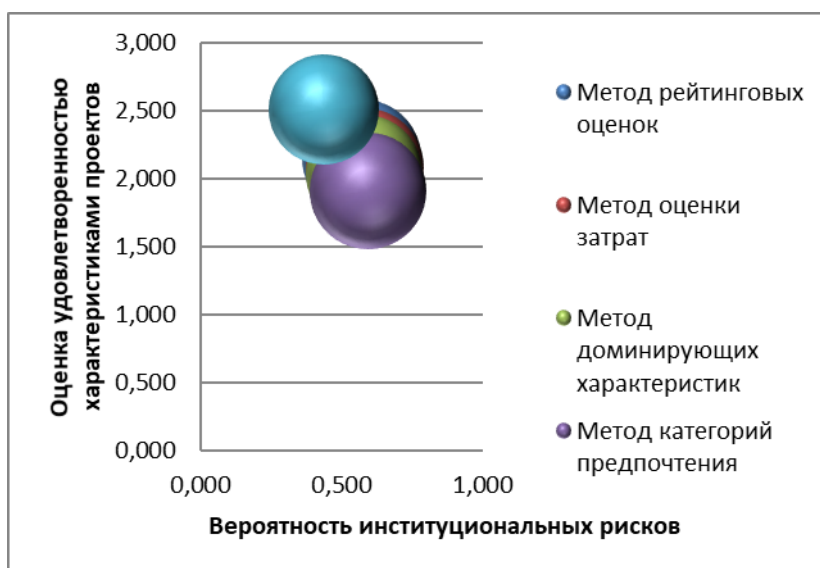


Рисунок 1. Совокупная оценка институциональных рисков проекта [1]

Таким образом, можно заметить достаточно высокий уровень рисков рассогласования интересов участников проекта по всем технологиям.

Комплексная оценка по трем показателям позволила ранжировать разработанные технологии и сделать вывод о наибольшем уровне эффективности метода теории нечетких множеств по сравнению со всеми остальными, так как он демонстрирует наибольший показатель общей удовлетворенности участников института характеристиками проекта и наименьшую вероятность возникновения институциональных рисков. Наибольшее соответствие институциональным требованиям институциональной среды, формируемой проектами, и достаточно высокий уровень развитости институтов демонстрирует метод рейтинговых оценок. [1]

**Список используемой литературы:**

1. Лобова Е.С. Современный стратегический анализ: методика комплексной оценки стратегии формирования продуктового портфеля с учетом институционального потенциала деловой среды предприятия. – Пермь: Из-во Перм. нац. исслед. политехн. ун-та. – 2019. – 42с.
2. Поддубная З.М., Третьякова В.А. Выбор поставщика материальных ресурсов на предприятии // Логистические системы в глобальной экономике. – 2019. – №9. С. 181-184.



**Анализ миграционных потоков в современной России****Analysis of migration movements in modern Russia****Прокопенко А.А.***Студент 2 курса,**ф-т мировой экономики,**Самарский Государственный Экономический Университет,**Россия, г. Самара**e-mail: nastya\_voice625@gmail.com***Prokopenko A.***2<sup>nd</sup> year student,**faculty of world economy,**Samara State Economic University,**Russia, Samara**E-mail: nastya\_voice625@gmail.com***Научный руководитель****Чистик О.Ф.***Доктор экономических наук, профессор**Самарский Государственный Экономический Университет,**Россия, г. Самара***Academic advisor****Chistik O.***Doctor of Economics, Professor**Samara State Economic University,**Russia, Samara***Аннотация.**

Данная статья посвящена анализу миграционных движений в современной России и их тенденции.

Целью данной работы является оценка роста миграционных потоков за последние десять лет.

Задачи работы:

1. Анализ результатов Росстат
2. Анализ ситуации в стране
3. Выявление тенденции миграции.

**Annotation.**

This article is devoted to the analysis of migration movements in modern Russia and their trends.

The purpose of this work is to assess the growth of migration flows over the past ten years.

The tasks are:

1. Analysis of the results of Rosstat
2. Analysis of the situation in the country
3. Identifying migration trends.

**Ключевые слова:** миграция, современная Россия, миграционные потоки.

**Key words:** migration, modern Russia, migration flows.

В последние несколько лет интерес к процессам миграции в России и в мире колоссально возрос, этому процессу способствуют масштабы и последствия миграции – как положительные, так и отрицательные: политические, демографические, социальные, экономические и иные.

Более того, одной из главных характеристик современной России является увеличение миграционного потока на её территорию. Эти потоки выступают в качестве неотъемлемой части как региональных, так и международных процессов, оказывая влияние на социально-демографические и экономические показатели<sup>1</sup>. Стоит отметить, что в период с 2005 по 2012 гг. миграция способствовала компенсации отрицательного естественного прироста населения России. Миграция в РФ во все большей степени становится одним из

решающих факторов формирования внутреннего рынка труда в его качественном и количественном аспектах.

В данной статье демонстрируются и анализируются данные современной миграционной ситуации в Российской Федерации.

### **Понятие миграции**

Слово миграция, как мы выяснили, часто используется в современном обществе, как в СМИ, так и в личных разговорах людей. Но не все знают точное понятие этого термина и рискуют употребить его неправильно.

Миграция населения – это территориальные перемещения лиц, семей или групп лиц со сменой места жительства, т.е. переезд в другой населенный пункт как в пределах данного административно-территориального подразделения, так и за его пределы. Таким образом, при миграции населения меняется место жительства – постоянно или временно.

Помимо этого, существует классификация миграционных потоков. Рассмотрим несколько из них.

1. По территориальному признаку выделяют миграцию внешнюю и внутреннюю.
2. По фактору времени выделяют такие виды, как: постоянная смена жительства (безвозвратная миграция), временная смена жительства (возвратная миграция), сезонная миграция.
3. По признаку причин перемещения выделяют миграцию трудовую, учебную, рекреационную, по семейным обстоятельствам и другим причинам.

Статистический учет миграции, в отличие от учета естественного движения населения, характеризуется недостаточной полнотой и достоверностью получаемой информации. Это обусловлено особенностями административных норм и правил регистрации мигрантов и мотивацией поведения самих мигрантов. Характерной особенностью является также множественность источников данных, что затрудняет обеспечение сопоставимости данных и получение агрегированной информации. Основными источниками сведений служат материалы административного учета миграционных служб, регистрации перемещений населения в органах внутренних дел, материалы таможенных служб, а также данные проводимых службами государственной статистики переписей населения и специальных выборочных обследований. Для обеспечения сопоставимости данных, все показатели, приведенные в данной статье, взяты с Росстата.

### **Статистические показатели миграции в РФ**

Перейдем непосредственно к самим статистическим показателям миграционных потоков в Российской Федерации. Согласно данным Росстата, в период с 2005 по 2017 гг. в России прослеживался рост основных показателей миграции населения. Увеличение количества прибывших и выбывших замедлялось лишь в период кризиса, затем продолжаясь в годы посткризисного восстановления. В свою очередь, миграционное сальдо, определяемое как разность между числом прибывших и числом выбывших, демонстрировало положительные значения в течение анализируемого периода, показывая тем самым умеренную волатильность.

Ниже представлен график изменений объемов миграции населения в РФ в период с 2005 по 2017 гг.

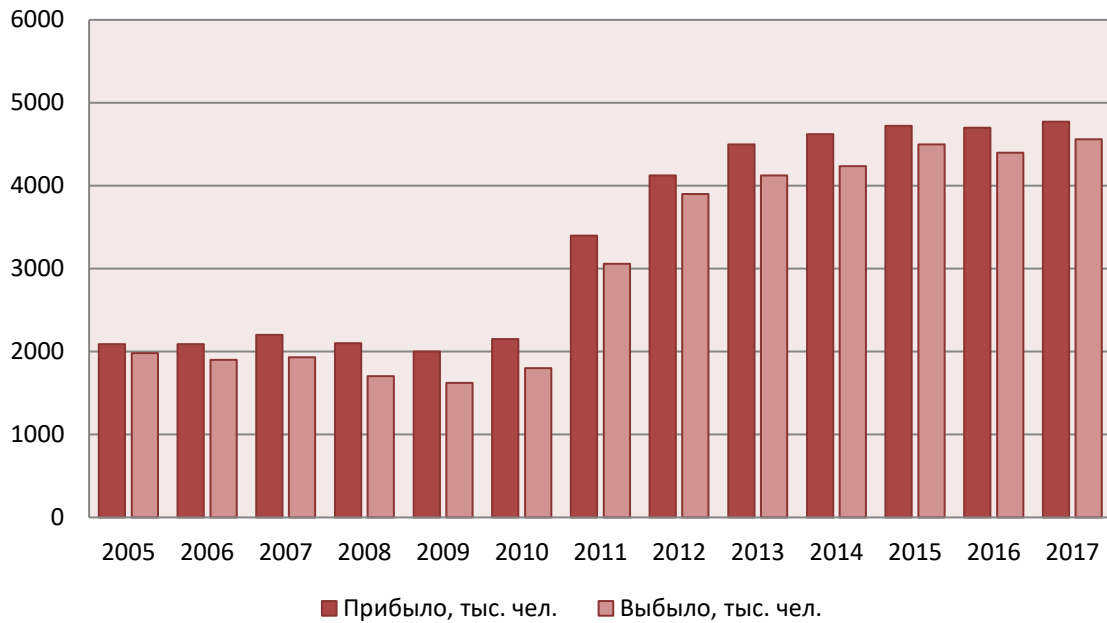


Рисунок 1. Объемы миграции населения в Российской Федерации (тыс. чел.), 2005-2017 гг. Источник 4: Росстат

Анализируя данный график, можно прийти к выводу, что темпы роста миграции только увеличиваются.



Рисунок 2. Динамика показателей миграции населения в российской Федерации (% к предыдущему году), 2006-2017 гг. Источник 4: Росстат, расчет Аналитического центра

Умеренная изменчивость главных показателей миграции в России в период с 2005 по 2017 гг. проявляется вдобавок ко всему в темпах их изменений. Миграционные потоки населения в Российской Федерации в анализируемый период оценивались с помощью ряда специальных относительных статистических показателей.

Расчеты показали сходство тенденций изменений относительных и абсолютных показателей миграции населения в России в динамике: понижение в период кризиса и увеличение в посткризисный период по мере улучшения макроэкономической ситуации, что аргументировано с точки зрения усиления мотивации населения к смене места жительства.

Помимо этого, на базе сходств траектории изменений большей части показателей миграции в рассматриваемый период прослеживалась специфика динамики коэффициента эффективности миграции (КЭМ):

увеличение роста в период с 2007 по 2009 гг. и снижение в последующие годы. При этом показатели КЭМ на протяжении всего рассматриваемого периода оказались положительными и располагались в диапазоне 2-7%, что, в свою очередь, свидетельствует о позитивной динамике миграционных процессов в Российской Федерации.

В период после 2009 года КЭМ начал устойчивое снижение, причиной послужил миграционный прирост, который обеспечивался на базе возрастающего миграционного оборота. КЭМ достиг минимального значения в 2017 году и оставил 2,3 %. Для сравнения в 2009 году миграционный прирост был равен 247 тыс. чел., это близко к показателю, который был зарегистрирован в 2017 году (212 тыс. человек). Показатель миграционного оборота в эти годы был равен 3728 и 9336 тыс. чел. соответственно. Как итог, «цена» единицы миграционного пророста в 2017 году был в 3 раза выше, чем уровень 2009 года, что увеличило издержки, связанные с обслуживанием миграционных процессов.

Все вышеперечисленные показатели позволяют сделать вывод о том, что решение вопроса увеличения миграционного прироста как средства компенсации естественной убыли населения должно формироваться не столько на наращивании объемов притока мигрантов, сколько на уменьшении их выбытия, то есть на увеличении времени их проживания на новом месте.

#### Статистика по странам и регионам

В представленной ниже таблице по миграции по странам и регионам прослеживается увеличение миграционных потоков за анализируемые 8 лет.

Таблица 1. Статистическая таблица миграции за 2010-2018 годы по странам и регионам. Источник 4.

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Прибыло в РФ</b>	<b>191656</b>	<b>356535</b>	<b>417681</b>	<b>482241</b>	<b>590824</b>	<b>598617</b>	<b>575158</b>	<b>589033</b>	<b>565685</b>
<b>из стран СНГ</b>	171940	310549	363955	422738	529448	536157	511773	524452	510994
<b>Азербайджан</b>	14500	22316	22287	23453	26367	24326	24109	25602	26690
<b>Армения</b>	19890	32747	36978	42361	46568	45670	43929	46898	46442
<b>Беларусь</b>	4894	10182	16564	15748	17931	17741	14590	21282	19045
<b>Казахстан</b>	27862	36474	45506	51958	59142	65750	69356	71680	72141
<b>Киргизия</b>	20901	41562	34597	30388	28543	26045	28202	41166	44408
<b>Республика Молдова</b>	11814	19578	23594	28666	32107	34026	32418	31369	30676
<b>Таджикистан</b>	18188	35087	41674	51011	54658	47638	52676	63467	67929
<b>Туркмения</b>	2283	4524	5442	5986	6038	6539	7242	8734	10509
<b>Узбекистан</b>	24100	64493	87902	118130	131275	74242	60977	64073	55378
<b>Украина</b>	27508	43586	49411	55037	126819	194180	178274	150182	137776
<b>из стран дальнего зарубежья</b>	19716	45986	53726	59503	62376	62460	63385	64581	54691

Можно сделать вывод, что большее количество граждан прибыло в РФ из Таджикистана, Казахстана и Узбекистана. В свою очередь, из стран дальнего зарубежья прибыло больше всего граждан из Китая, Грузии, Индии и Германии.

#### Коэффициент и динамика

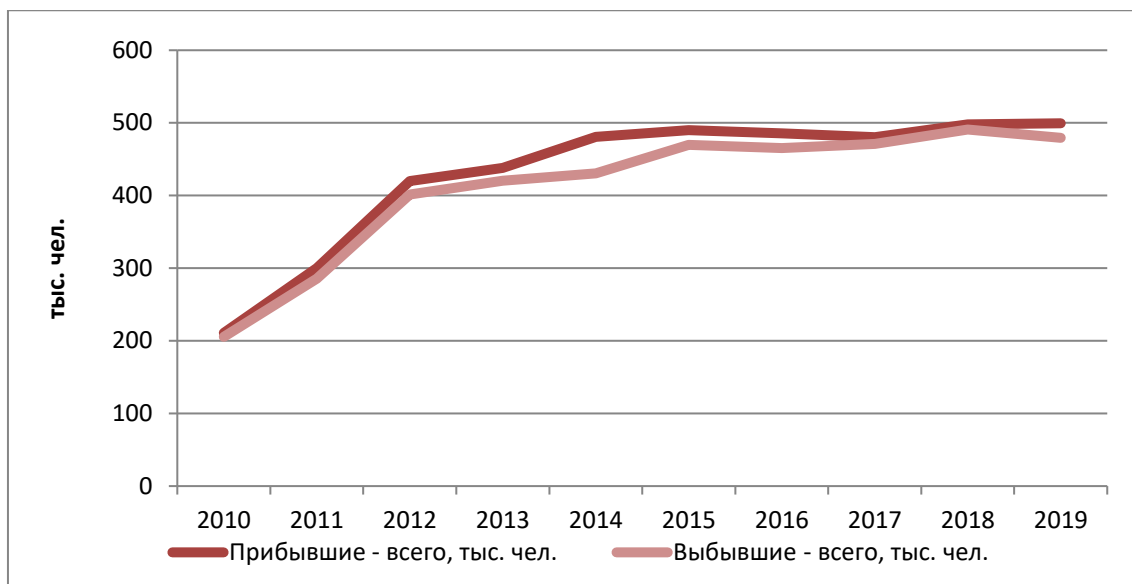


Рисунок 4. Прибытие и выбытие за период 2010-2019 гг. Источник 4: Росстат

Базируясь на показателях, представленных на рисунке 4, международная миграция в Российской Федерации является относительно стабильной в период 2015-2020 гг.

В 2014 году прибыло 590824 человека, а в 2019 565585. Показатели выбытия составили 310496 и 440831 соответственно. Последние данные говорят о том, что Россия перестала интересовать некоторых иностранцев, как потенциальное место работы. Что говорит, в свою очередь, о кризисном положении российской экономической системы.

#### **Двойственный характер миграции**

Что касается миграционной политики России, то, с одной стороны, за 1991–2007 гг. была создана определенная законодательная база в области регулирования международной миграции, с другой стороны, в России до сих пор нет стратегического видения миграции как положительного явления. Двойственность миграционной политики России проявляется в том, что на высшем государственном провозглашается тезис о необходимости проведения осмысленной иммиграционной политики, привлечения из-за рубежа наших соотечественников и квалифицированных легальных трудовых ресурсов, тогда как на «исполнительном» уровне отношение государства к управлению миграционными процессами остается во многом полицейским, а сама миграция (как легальная, так и нелегальная) рассматривается прежде всего как угроза национальной безопасности России. И эта двойственность отношения к миграции (особенно русскоязычного населения из стран СНГ и Балтии), как и непонимание основных закономерностей международной миграции, привели к тому, что за эти годы так и не была принята Федеральная концепция миграционной политики.

Сохранение такой ситуации идет вразрез с интересами экономического и демографического развития России. Более того, Россия все более упускает возможность объединяющего экономического сотрудничества на постсоветском пространстве, в том числе и в области эффективного использования имеющегося трудового потенциала, обусловленного, в частности, различиями в демографическом развитии, устоявшимися экономическими связями, общностью языка и др.

Перейдем к четкому разграничению положительных и отрицательных черт миграции.

Рассмотрим для начала положительные проявления данного процесса. Классическая оценка «за» и «против» в вопросе миграции упирается в мигрантов из ближнего зарубежья (люди, которые приезжают в Россию с целью трудоустройства. Это строители, укладчики асфальта и т.д.). Они восполняют недостаток кадров в этих сферах, в свою очередь для граждан России становятся более доступны престижные вакансии. Следовательно,

обеспечивается вертикальная мобильность внутренних трудовых ресурсов РФ.

Помимо этого, благодаря мигрантам, которые прибывают в нашу страну с целью трудоустройства, снижается уровень безработицы в стране, происходит замедление инфляции и обеспечивается рост дохода бюджета государства благодаря налогам и сборам.

Перейдём к отрицательным проявлениям миграционного процесса. В первую очередь, это уменьшение доли коренного населения на территории, что приводит к утрачиванию культурных ценностей страны.

Повышается социальная напряженность в стране, так как отношение к мигрантам у россиян, в большинстве случаев, настроенное и негативное. В дополнении к отрицательным проявлениям миграции, не все приезжие люди прибывают в страну для поиска низкооплачиваемой работы, многие приезжают со стремлением занимать выше поставленные должности, что сказывается на коренных жителях, которые имеют такое же желание (следовательно, повышается конкуренция на рабочее место).

Таким образом, из всего вышеизложенного материала можно сделать вывод о том, что миграционные потоки, идущие в Россию являются относительно стабильными в последние 5 лет.

Что касается будущей ситуации в сфере миграции, прогнозировать её потоки на будущее довольно трудно. Если ситуация в российской экономике будет улучшаться, следовательно количество приезжих будет расти. В обратном случае – будет снижаться. Обвальное падение следует ждать только в случае природных или политических катаклизмов в ближнем зарубежье.

Таким образом, из всего вышеизложенного материала можно сделать вывод о том, что миграционные потоки, идущие в Россию являются относительно стабильными в последние 5 лет.

Что касается будущей ситуации в сфере миграции, прогнозировать её потоки на будущее довольно трудно. Если ситуация в российской экономике будет улучшаться, следовательно количество приезжих будет расти. В обратном случае – будет снижаться. Обвальное падение следует ждать только в случае природных или политических катаклизмов в ближнем зарубежье.

#### Список используемой литературы:

1. Указ Президента Российской Федерации от 29 апреля 2019 №187 «Об отдельных категориях иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке» (ред. от 17 июля 2019 г.) // Собрание законодательства РФ. 6 мая 2019. №18. ст. 2226.
2. Chistik O.F., Eliseev V.A. [The impact of demographic problems on global economic growth rates](#). В сборнике: VALTOZO TARSADALOM, VALTOZO GAZDASAG = CHANGING SOCIETY, CHANGING ECONOMY. Budapest, 2019. С. 35-54.
3. Елисева И. И. СТАТИСТИКА В 2 Т. ТОМ 1 4-е изд., пер. и доп. Учебник для академического бакалавриата / И. И. Елисева. – Москва: Юрайт, 2018. – 247-249 с.
4. Статистика миграции по данным Росстат [Электронный ресурс] – Статистика и показатели, 2020. – Режим доступа: <https://rosinfostat.ru/migratsia/>
5. Трубин В. И., Николаева Н., Мякишева С., Хусаинова А. Миграция населения в России: тенденции, проблемы, пути решения / Москва: аналитический центр при правительстве Российской Федерации, 2018. – 5-9 с.

**Анализ уровня развития инновационной среды в Санкт-Петербурге****Analysis of the level of development of the innovation environment in St. Petersburg****Митиенко М.В.**

Студент 4 курса

Ф-т технологического менеджмента и инноваций

Университет ИТМО

РФ, г. Санкт-Петербург

Email: [mitienko.m@yandex.ru](mailto:mitienko.m@yandex.ru)**Mitienko M.**

4rd year student

Faculty of technology management and innovation

ITMO University

Russia, Saint-Petersburg

Email: [mitienko.m@yandex.ru](mailto:mitienko.m@yandex.ru)**Одинцова А.С.**

Студент 4 курса

Ф-т технологического менеджмента и инноваций

Университет ИТМО

РФ, г. Санкт-Петербург

Email: [odincovaas@yandex.ru](mailto:odincovaas@yandex.ru)**Odintsova A.**

4rd year student

Faculty of technology management and innovation

ITMO University

Russia, Saint-Petersburg

Email: [odincovaas@yandex.ru](mailto:odincovaas@yandex.ru)**Семькина Д.А.**

Студент 4 курса

Ф-т технологического менеджмента и инноваций

Университет ИТМО

РФ, г. Санкт-Петербург

Email: [d7em@yandex.ru](mailto:d7em@yandex.ru)**Semykina D.**

4rd year student

Faculty of technology management and innovation

ITMO University

Russia, Saint-Petersburg

Email: [d7em@yandex.ru](mailto:d7em@yandex.ru)**Аннотация.**

В современной России наблюдается переход на инновационный путь развития как экономики, так и страны в целом. Это подтверждает Стратегия инновационного развития Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р. Регионы заинтересованы в повышении уровня инновационного потенциала. Непосредственной целью региона в развитии инновационного потенциала является стабилизация и подъём региона: эффективное использование бюджета за счет сохранения и модернизации научно-технического потенциала, а также создания благоприятной среды для развития инновационной деятельности. В данной работе анализировался регион Санкт-Петербурга с целью выявления текущего уровня инновационного развития.

**Annotation.**

In modern Russia, there is a transition to an innovative path of development of both the economy and the country as a whole. This is confirmed by the Strategy for Innovative Development of the Russian Federation, approved by the order of the Government of the Russian Federation dated December 8, 2011 No. 2227-r. The regions are interested in increasing the level of innovation potential. The immediate goal of the region in the development of innovative potential is the stabilization and recovery of the region: efficient use of the budget by preserving and modernizing scientific and

technical potential, as well as creating a favorable environment for the development of innovative activities. In this paper, the region of St. Petersburg was analyzed in order to identify the current level of innovative development.

**Ключевые слова:** инновационная среда, Санкт-Петербург, инновационное развитие

**Key words:** innovation environment, St. Petersburg, innovation development

Город Санкт-Петербург по своему инновационному потенциалу входит в тройку крупнейших российских инновационных систем, наряду с Москвой и Московской областью. Геополитические преимущества города, созданный в нем благоприятный инвестиционный климат, а также приятная, регулярно контролируемая и корректируемая программа мероприятий по реализации инновационной политики, обеспечивают лидирующую роль городу в инновационной сфере страны. [3] В городе сосредоточено 11% всего научного потенциала страны. [3] В учреждениях науки и образования работают около 14% всех российских исследователей. [3] В Санкт-Петербурге учатся более 8% всех российских студентов, 13% аспирантов и 15% докторантов. [3]

Инновационная инфраструктура Санкт-Петербурга включает в себя следующие основные составляющие элементы: Технопарки ИТМО, ИТМО Хайпарк, наукоград («Петергоф»); 11 инновационно-технологических центров.

По данным Ассоциации Инновационных Регионов России (АИРР) на 2018 год Санкт-Петербург стал лидером РФ по уровню инновационного развития. [2] Статус Санкт-Петербурга оценили как «сильный инноватор». Регионы, которые относятся к этой группе, характеризуют как субъекты, обладающие индексом инновационного развития превышающим 140%.

Факторы, повлиявшие на оценку инновационного развития Санкт-Петербурга АИРР:

- социально-экономические условия региона - влияние отрицательное, значительное по динамике - 3 место среди регионов, за последний год уменьшение ранга на 2 позиции.
- инновационная деятельность - влияние положительное, незначительное по динамике – сохранение третьего места среди регионов.
- научно-технический потенциал - влияние положительное, незначительное по динамике – сохранение второго места среди регионов.

Рассмотрим подробнее группы факторов, повлиявшие на вышеуказанные показатели оценки инновационного развития Санкт-Петербурга:

1) Социально-экономические условия региона.

Одним из основных макроэкономических показателей является коэффициент обновления основных фондов. В Санкт-Петербурге же коэффициент обновления основных фондов убывал до 2015 года, а с 2016 наблюдается положительная динамика. Также с 2017 года в городе разработана социально-экономическая стратегия вплоть до 2030 года, целью которой является комплексное улучшение социально-экономической среды региона.

2) Инновационная деятельность организаций.

С 2012 года в Санкт-Петербурге можно отметить последовательный рост затрат на инновации, за исключением 2015 года. Эксперты связывают эту картину с санкциями в 2015 году. Но в последующие же годы происходило восстановление и даже превышение объемов затрат на инновации. Такое резкое увеличение затрат на инновации в 2016 году обусловлено политическим фактором - принятием правительства РФ программы по замещению импорта. Еще одно резкое увеличение наблюдается в 2019 году, это можно связать с совместным решением правительства Санкт-Петербурга и Университета ИТМО о построении ИТМО Хайпарк. Данные можно представить на графике (Рисунок 1).



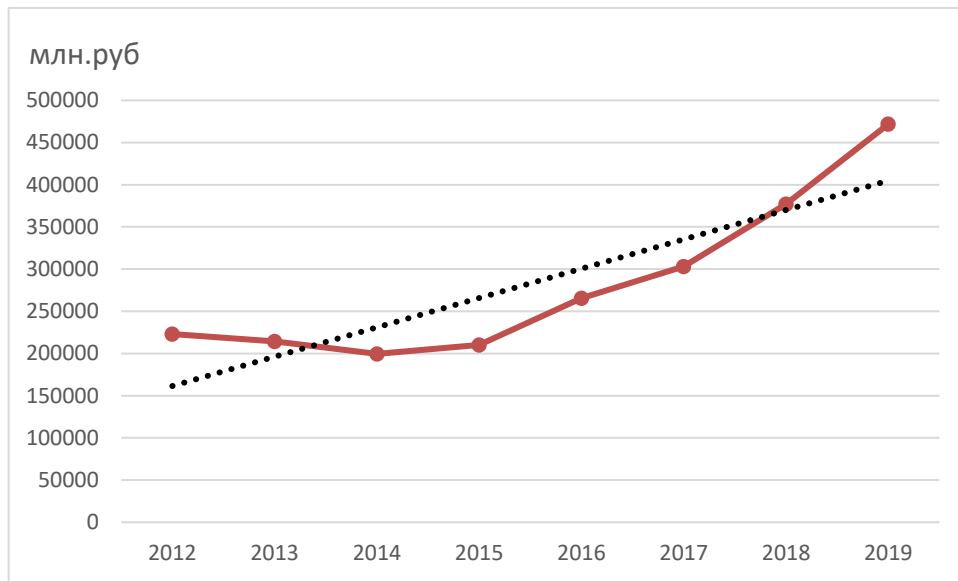


Рисунок 1. Динамика затрат на инновации в Санкт-Петербурге 2012-2019гг

Удельный вес организаций, осуществляющих технологические, маркетинговые и организационные инновации, в общем числе обследованных организаций равен 16,1%. Это значение превышает среднее российское значение, которое составляет 10,1%. Это говорит о том, что Санкт-Петербург активно внедряет передовые технологии в свое производство. Однако с 2012 года по 2017 не наблюдается роста числа организаций, осуществляющих технологические, маркетинговые и организационные инновации. Зато в 2018 году можно наблюдать резкий скачок, значение которого в 2019 году не удержалась и опустилось до среднего для Санкт-Петербурга. Данные можно представить на графике (Рисунок 2).

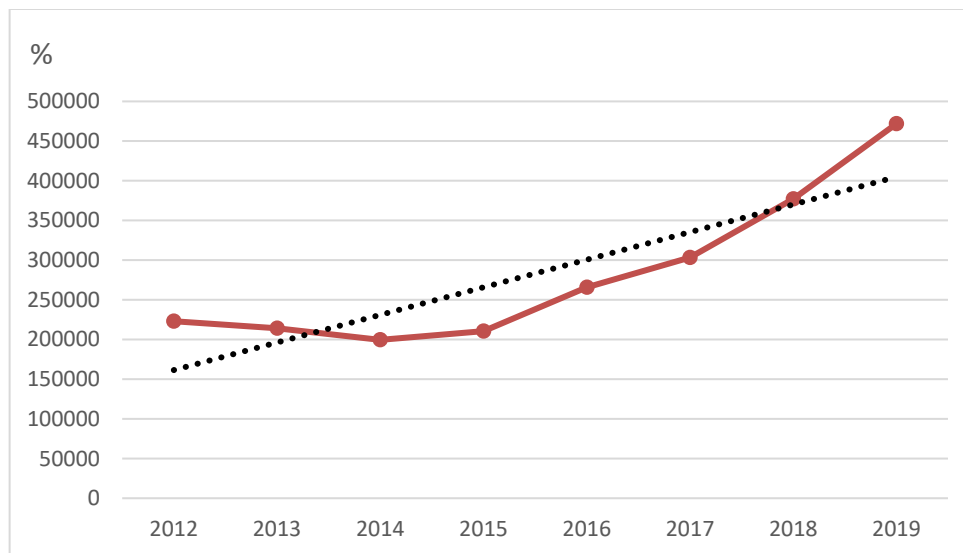


Рисунок 2. Динамика инновационной активности Санкт-Петербурга 2012-2019гг

Стоит рассмотреть такой важный показатель, как доля инновационных товаров в общем количестве продуктов, услуг. Доля инновационных товаров совпадает с графиком динамики затрат на инновации, это значит, что в данном регионе связь между данными показателями сильная, а внешние условия не сильно влияют на их изменение. Как и в случае с затратами на инновации, доля инновационных товаров в 2015 году существенно понизилась. По всей видимости, это было обусловлено необходимостью реализации программы замещения импорта, когда предприятия налаживали производство аналогов импортной продукции. После запуска

программы замещения импорта инновационные предприятия восстановили планы реализации собственных инноваций. К 2017 году доля инновационных товаров, услуг, работ в общем количестве товаров, услуг, работ стала равна 9,11% , а к 2019 году показатель увеличился до 10,54 %(Рисунок 3).

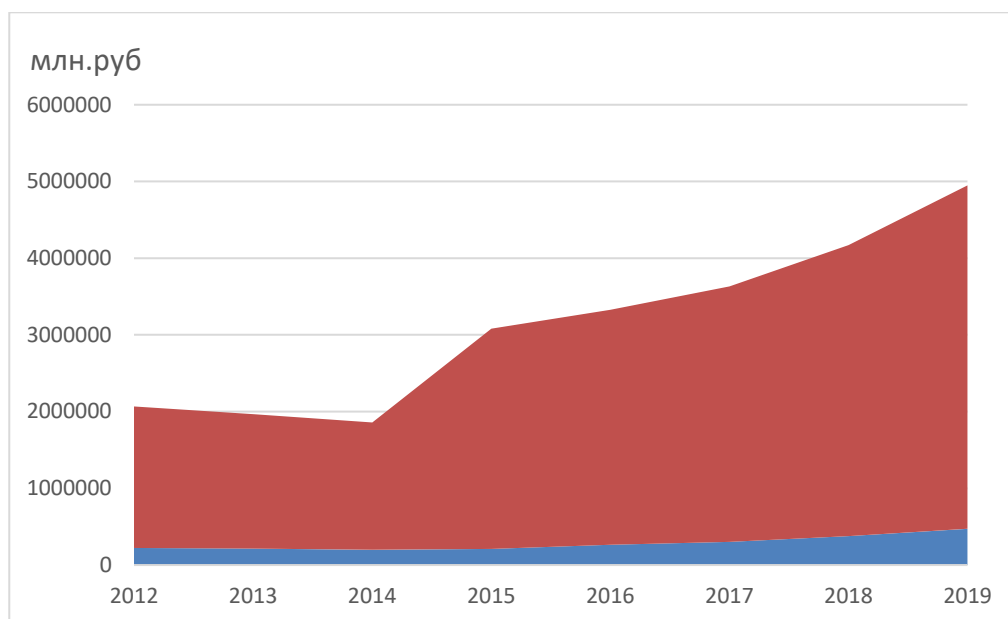


Рисунок 3. Инновационные товары, услуги и все отгруженные товары в Санкт-Петербурге 2012-2019 гг

### 3) Научно-технический потенциал.

Как уже было сказано, Санкт-Петербург является одним из крупнейших научно - образовательных центров России. Однако динамика численности студентов на 10000 человек отрицательна. С каждым годом в Санкт-Петербурге становится всё меньше и меньше молодых людей, поступающих в высшие учебные заведения. Так же, как и в Удмуртской Республике, можно предположить, что это связано с последствиями кризиса 90-х.

Также для исследования научно-технического потенциала нужно обратить внимание на динамику численности исследователей, имеющих ученую степень. С 2010 по 2013 года численность исследователей медленно повышалась в среднем на 1%. Затем до 2019 наблюдается стремительный спад численности исследователей, темп прироста -19,3% по сравнению с 2012 годом.

Анализируя патентную активность региона, можно заметить снова неоднородную динамику. Присутствуют как положительные, так и отрицательные темпы роста, без резких возражений/убыли, исключая 2016 год. Однако, важно отметить, что наблюдается исключительно положительный темп роста именно выданных патентных заявок. Это значит, что, несмотря на уменьшение количества поданных патентных заявок, их качество улучшается, а значит улучшается и изобретательский уровень региона.

Лидерство региона обусловлено тем, что правительство Санкт-Петербурга осознавало важность развития инновационного потенциала еще в 2000-х годах: была разработана программа мероприятий, направленных на инновационную политику. Из проблем развития инновационной области в данном регионе можно выделить: кадровые проблемы, актуализирующийся при выполнении инновационных проектов. Тем не менее, инновационная среда Санкт-Петербурга не останавливает развитие и продолжает набирать обороты.

В рейтинге регионов РФ по уровню инновационного развития, Санкт-Петербург стоит на 5-м месте, следуя за Чувашской республикой, Магаданской областью, республикой Татарстан и Москвой. [2]

По объёму инновационных товаров, работ, услуг Санкт-Петербург находится на третьем месте среди всех регионов, сразу после Татарстана и Московской области. [2]

По численности исследователей, имеющих ученую степень, среди всех регионов России Санкт-Петербург занимает второе место, следуя за Москвой. [2]

Обобщая все три показателя, Санкт-Петербург занимает третье место, опережая Москву, следуя за Республикой Татарстан и Московской областью. Удмуртия, в свою очередь, располагается на 21 месте, сразу после Липецкой области, предшествуя республике Мордовия.

Далее проанализируем влияние инновационной активности (удельный вес организаций, осуществляющих инновации хотя бы одного типа: технологические, организационные или маркетинговые к общему числу организаций) на некоторые показатели.

Для более качественного анализа взаимосвязей воспользуемся данными за период 2012-2019гг.

Предположим, что инновационная активность влияет на долю инновационных товаров в общем объеме отгруженных товаров. Для начала составим таблицу с данными по Санкт-Петербургу (Таблица 1).

Таблица 1. Уровень инновационной активности и доля инновационных товаров в общем объеме отгруженных товаров в Санкт-Петербурге 2012-2019гг

Год	Уровень инновационной активности, %	Доля инновационных товаров в общем объеме отгруженных товаров, %
2012	13,0	8,0
2013	18,9	9,0
2014	18,8	12,1
2015	18,0	12,2
2016	18,9	12,0
2017	17,2	7,3
2018	14,8	8,7
2019	16,1	9,1

На первый взгляд присутствует прямая зависимость между показателями. Построим корреляционное поле, которое отображает связь между данными признаками (Рисунок 4).

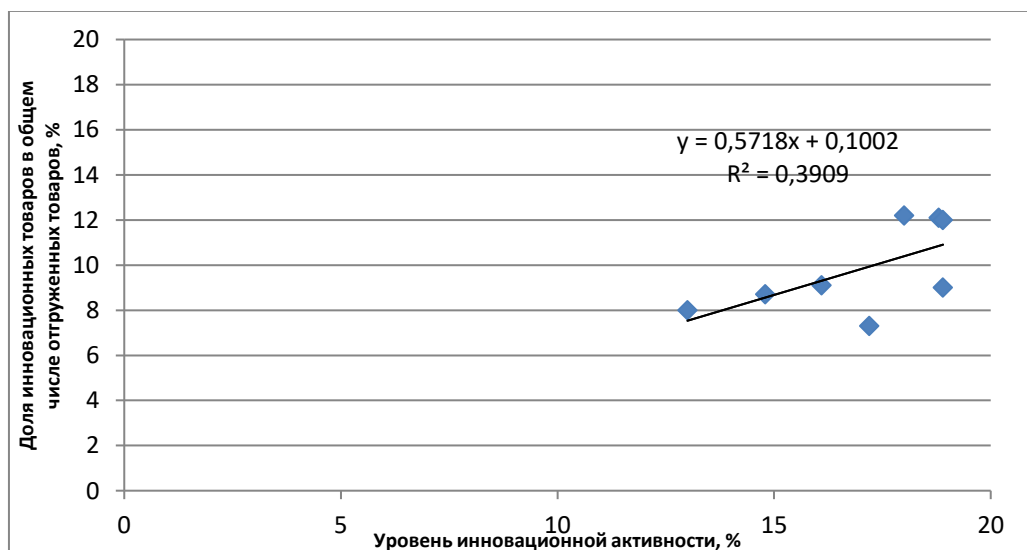


Рисунок 4. Зависимость между уровнем инновационной активности и долей инновационных товаров в общем числе отгруженных товаров в г. Санкт-Петербург

Коэффициент детерминации составляет  $R^2 = 0,3909$ , что также свидетельствует о наличии средней взаимосвязи признаков. Другими словами, в 39,09% случаев изменение уровня инновационной активности приводит к изменению доли инновационных товаров в общем числе отгруженных товаров. Для того чтобы убедиться в результате, воспользуемся онлайн-ресурсами и вычислим коэффициент Фишера.  $F = 3,85$ ,  $F_{табл} = 5,99$ , поскольку фактическое значение  $F < F_{табл}$ , то коэффициент детерминации статистически не значим.

Итак, корреляционные модели влияния уровня инновационной активности на долю инновационных товаров в общем числе отгруженных товаров по обоим регионам показали среднюю связь. Только 39-49% общей вариабельности  $Y$  объясняется изменением  $X$ . По направлению связи в Санкт-Петербурге - прямая.

Рассмотрим зависимость между затратами на технологические инновации и уровнем инновационной активности в г. Санкт-Петербург.

Таблица 2. Уровень инновационной активности и затраты на технологические инновации в Санкт-Петербурге 2012-2019гг

Год	Уровень инновационной активности, %	Затраты на технологические инновации, млн. руб.
2012	13,0	19860,5
2013	18,9	38290,29
2014	18,8	49457,48
2015	18,0	63773,49
2016	18,9	72921,91
2017	17,2	67845,09
2018	14,8	95946,3
2019	16,1	91871,3

Построим корреляционное поле изучаемых признаков (Рисунок 5).

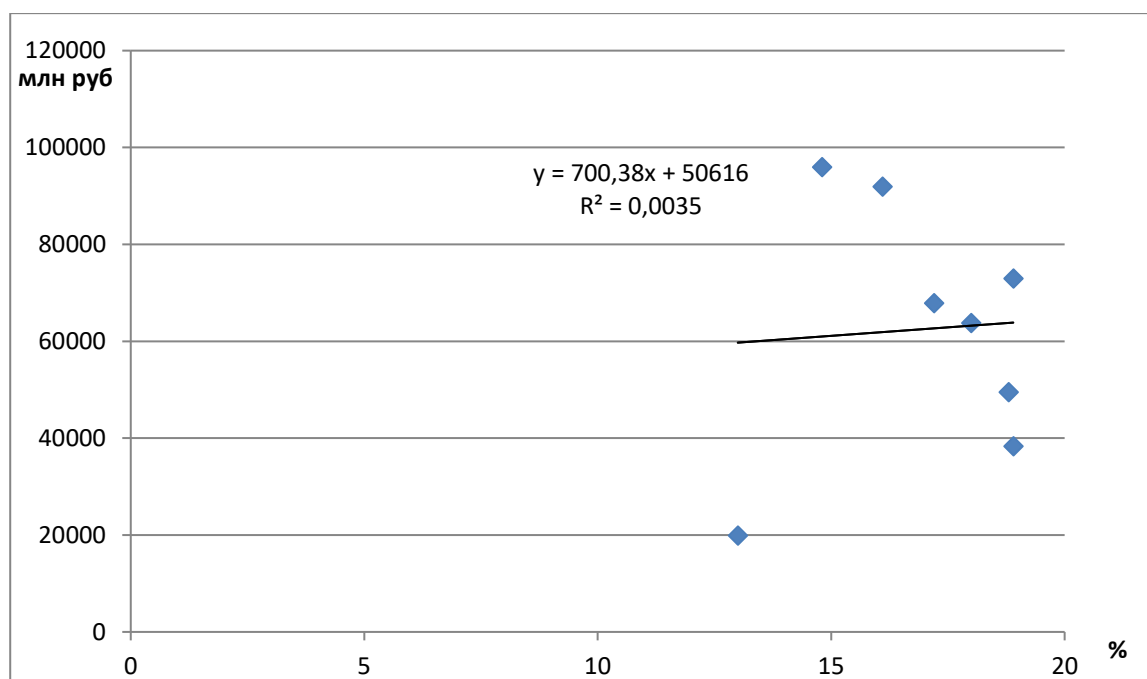


Рисунок 5. Зависимость между затратами на технологические инновации и уровнем инновационной активностью

Коэффициент детерминации составляет  $R^2 = 0,0035$ , что говорит об отсутствии взаимосвязи признаков. Другими словами, менее, чем в 1% случаев изменение уровня инновационной активности приводит к изменению затрат на технологические инновации.

Таким образом, связи между уровнем инновационной активности и затратами на технологические инновации в данном регионе не выявлена.

В ходе анализа взаимосвязей была выявлена несколько парадоксальная картина. В данных региона не наблюдается сильной связи между инновационной активностью, долями инновационных товаров и затратами на технологические инновации.

Таким образом, среди всех регионов, Санкт-Петербург по уровню инновационного развития находится в лидерах. В Санкт-Петербурге уровень инновационной деятельности выше за счет существующей научно-

образовательной базы региона, развитой городской инновационной инфраструктурой, значительным количеством жителей, занятых научными исследованиями и разработками, а также наличием институционального обеспечения инновационной политики.

#### **Список используемой литературы**

1. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.gks.ru/>
2. Ассоциация инновационных регионов России [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://i-regions.org/images/files/airr18.pdf>
3. Васильцова, В. М. Развитие инновационной системы Санкт-Петербурга / В. М. Васильцова, В. С. Васильцов. — Текст : непосредственный // Инновации. — 2009. — С. 55-62.

**Безработица и «беззарплата» в условиях пандемии****Unemployment and "no wages" in a pandemic***Подколзина Алена Владимировна**Студентка,**ф-т комплексной безопасности ТЭК,**РГУ нефти и газа (НИУ) имени И.М. Губкина,**РФ, г.Москва**e-mail: [alena.podkolzina.2002@mail.ru](mailto:alena.podkolzina.2002@mail.ru)**Podkolzina Alena Vladimirovna**student,**faculty of Integrated Security of the Fuel and Energy Complex,**National University of Oil and Gas «Gubkin University»,**Russia, Moscow**e-mail: [alena.podkolzina.2002@mail.ru](mailto:alena.podkolzina.2002@mail.ru)***Аннотация.**

Данная статья посвящена такой проблеме макроэкономического характера как безработица в России во время пандемии коронавирусной инфекции. Принятые в 2020г. карантинные меры для сокращения роста числа заболевших коронавирусом внесли свои коррективы во все сферы общественной жизни. Под удар попала и российская экономика. Пандемия вынудила многие предприятия временно закрыться, что привело к резкому падению объемов производства. Это и стало сильнейшим потрясением для рынка труда России. В работе особое внимание уделяется рассмотрению влияния введения карантина и самоизоляции на занятость населения, а также вынужденных мер, на которые пришлось пойти работодателям, чтобы сохранить собственные компании в работоспособном состоянии. Немаловажный акцент делается и на ожиданиях российских экономистов, их мнении о последствиях, к которым может привести повторное введение ограничительных мер, а также на национальном плане по восстановлению российской экономики. В статье приведены данные по динамике роста числа российских безработных за период COVID-кризиса 2020г., а также рассматриваются иные проблемы, с которыми пришлось столкнуться российскому рынку труда.

**Annotation.**

The article is devoted to such a macroeconomic problem as unemployment in Russia during the coronavirus pandemic. Quarantine measures adopted in 2020 to reduce the increase in the number of cases of new coronavirus infection have made their own adjustments in all areas of public life. The Russian economy was also hit. The pandemic forced many factories to temporarily close, leading to a sharp drop in production. This was the strongest shock for the Russian labor market. The work focuses on the impact of the introduction of quarantine and self-isolation on the employment of the population, as well as the forced measures that employers had to take in order to keep their own companies in working order. An important emphasis is also placed on the expectations of Russian economists, their opinion on the consequences of the re-introduction of restrictive measures, as well as on the national plan to restore the Russian economy. The article provides data on the dynamics of growth in the number of Russian unemployed during the 2020 COVID crisis, and also discusses other problems that the Russian labor market had to face.

**Ключевые слова:** коронавирус, безработица, рынок труда, занятость населения.

**Key words:** coronavirus, unemployment, labor market, employment of the population.

Одной из самых острых проблем рыночной модели экономики на протяжении многих лет остается безработица. Потеря работы и ее отсутствие влечет за собой снижение жизненного уровня граждан и вызывает социальное напряжение у значительной части населения. Данное макроэкономическое явление неизбежно ввиду ограниченности рабочих мест, оно также выступает как следствие конкуренции в условиях рыночной экономики [1].

Обычно под безработицей подразумевают сложное социально-экономическое явление, при котором часть трудоспособного населения способна и желает работать по найму, но не может найти работу. Безработица есть отсутствие работы. Рассчитывают безработицу по соотношению числа неработающих людей к общему количеству граждан трудоспособного возраста всей страны.

В соответствии с Российским законодательством безработным называют трудоспособного гражданина, не имеющего работы и заработка, зарегистрированного в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищущего работу и готового приступить к ней. К данной категории также относятся лица, только закончившие учебу или уволенные по различным причинам. Согласно стандартам Международной Организации Труда, к безработным относят лица, которые не имеют работы, готовы начать работу и ищут работу одновременно [3].

Понятие безработицы неразрывно связано с рынком труда. Труд выступает фактором производства, а значит, безработица влечет за собой огромного масштаба расточение производительных сил общества, влияя тем самым на экономику государства в целом. В таком случае, экономика «работает» без достижения максимума своих производственных возможностей.

По данным специалистов Института социального анализа и прогнозирования РАНХиГС, после ограничения жизнедеятельности производств ввиду коронакризиса 2020г. половина российских трудящихся была подвержена увольнению, сокращению или задержке зарплаты. Получается, около 35 миллионов человек оказались в зоне риска. Российский рынок труда старался адаптироваться не только за счет увольнений, провоцируя таким образом рост числа безработных граждан, но и за счет сокращения рабочего дня, а также отправки сотрудников в неоплачиваемый отпуск [5].

В мае 2020г. уровень безработицы пересек черту максимальной отметки за последние 8 лет и составил 6,1%. В последний раз максимального значения она достигала в марте 2012 года. С марта этого же года число официально зарегистрированных безработных выросло более, чем в 4 раза. По данным Росстата, число безработных в стране за время коронакризиса превысило отметку в 4,5 миллиона человека. Напряженность на рынке труда стремительно нарастала с апреля по середину лета 2020г. Доля неработающих возросла с 12% до 14% к июлю. При этом доля занятых снизилась пропорционально с 46 до 44% [10].

Согласно данным Российского государственного информационного агентства федерального уровня «ТАСС», примерно 45% работодателей сократили около 20% сотрудников в своих компаниях на конец весны. А вот «Финансовая газета» на конец сентября сообщала, что треть компаний была вынуждена сократить размер заработной платы из-за пандемии [7]. И только 7% компаний не снижала своих затрат на оплату труда работников, а урезали затраты на рекламу и переходили на «удаленку» [4]. При этом около 44% респондентов ожидают, что полностью восстановить свой бизнес смогут не раньше, чем через год. Доля полностью закрывших бизнес составила 7%. Сильное влияние на состояние бизнеса оказали снижение покупательской способности граждан, уменьшение спроса.

Почти треть граждан, получающих доход от предпринимательской деятельности, уверены, что их бизнес вторую волну ограничительных карантинных мер просто не переживет. Позитивным настроением насчет восстановления российской экономики не может поделиться и проректор Финансового университета при правительстве РФ Александр Сафонов: «Я не испытываю большого оптимизма по поводу стабилизации российского рынка труда. Скорее всего, безработица останется на том уровне, которого она уже достигла. Экономика восстанавливается очень медленно...» Он также отметил, что, выбирая из нескольких подходов, работодатели все же отдадут предпочтение сокращению заработной платы своих сотрудников, которую они не собираются индексировать.

Пандемия коронавируса нанесла удар не только по прибыли предприятий, но и по доходам населения [6]. По данным опроса, проведенного экспертами компании Online Market Intelligence (OMI) и Центра социального проектирования «Платформа», почти 50% работающих россиян отметили значительное падение семейных доходов с начала введения карантинных мер. На такой случай у граждан появились самые

распространенные стратегии: урезание доходов (42% респондентов сообщили о переходе на экономию средств) и поиск нового или дополнительного источника заработка (40% нацелены на поиск дополнительных ресурсов). 28% опрошенных были растеряны и не знали, что делать, не предпринимали каких-либо мер. А почти половина опрошенных россиян опасалась, что их семья совсем останется без средств к существованию, имея ввиду нехватку денег даже на еду.

Опрос проводился на онлайн-панели ОМІ. Объем выборки — 1 тыс. респондентов. Данные репрезентируют онлайн-аудиторию России в возрасте старше 18 лет в городах с населением более 100 тыс. человек по полу, возрасту, федеральному округу и размеру населенного пункта. Период сбора данных: 9–10 апреля.

Однако возникает вопрос: законны ли действия работодателей по уменьшению размера заработной платы своих сотрудников и возможно ли вообще избежать увольнения, если таковое незаконно? Федеральная служба по труду и занятости объяснила, что работодатели обязаны начислять зарплату своим работникам и в случае отпуска, простоя, а также временного изменения режима труда. Снизить зарплату работнику организация может только по обоюдному согласию сторон.

Работодатели не имеют права отказывать в начислении заработной платы своим сотрудникам, при этом ссылаясь на непреодолимые обстоятельства ввиду ограничительных мер во время борьбы с пандемией. Об этом сообщается в Telegram-канале стопкоронавирус.рф со ссылкой на Роструд. «Работнику может не выплачиваться зарплата, если речь идет о временной нетрудоспособности, отстранении от работы по вине работника либо о длительном прогуле», — поясняет Роструд. Если речь идет об изменении режима труда, отпуске или простое, «вознаграждение в том или ином размере выплачивается».

Размер сохраненной заработной платы должен соответствовать той сумме, которую работник мог бы получить, если бы полностью отработал указанные дни. Компания может подвергнуть сокращению зарплату сотрудника, но лишь по обоюдному согласию сторон. Более того, работодатель не имеет права отправить работника в неоплачиваемый отпуск в нерабочие дни, если он не получил одобрения со стороны своего сотрудника. В особых случаях руководство организаций обязано предоставить отпуск по просьбе самих сотрудников, которые также имеют право отказаться, если их работодатель предлагает изменить дату оплачиваемого отпуска с рабочих дней на период нерабочих. Если они все же совпадают по срокам, то отпуск продлению не подлежит [8].

До 30 апреля 2020г. работодатели могли уволить своих сотрудников лишь по личной инициативе, обоюдному соглашению сторон либо ввиду окончания действия срочного договора. Если организация переводит работников на удаленный режим работы, то она должна прикрепить дополнительное соглашение к трудовому договору, с которым необходимо ознакомить каждого сотрудника, при этом получив его согласие.

Однако не все компании оказались добросовестными и пошли на крайние меры. Несмотря на тот факт, что работодатели не имеют права отправлять сотрудников в неоплачиваемый отпуск принудительно, около трети компаний заставили работников взять отпуск за свой счет - показал опрос ЦСР «Социально-экономические эффекты от «шоковых» событий начала 2020г.». Исследование провели во время первой официальной нерабочей недели, которая была объявлена президентом России с целью противодействия распространению новой инфекции с 31 марта по 2 апреля, и в нем приняли участие около 1 тыс. предприятий.

Говоря о масштабе проблемы и путях ее решения, необходимо придерживаться логики: если нет спроса, значит, нет производства, и соответственно, нет и прибыли. Можно долго пенять на работодателей, что те, оставляют без средств к существованию сотни тысяч людей, но их тоже можно понять. Им приходится решать судьбу своих трудов: оставить свой бизнес «в живых» или сделать его убыточным и выйти из рыночной «игры».



Проблема также заключается в том, что же произойдет с рынком труда при повторном введении режима самоизоляции.

Заместитель директора Центра трудовых исследований НИУ ВШЭ Ростислав Капелюшников в эфире Национальной службы новостей заявил, что не верит в введение повторных ограничительных мер. Если такое и произойдет, то будет ожидать заметное ухудшение по сравнению с первой волной коронавируса. Он также сделал немало важный акцент на том, что увольнений, как таковых, не было в сверхобъемах, а занятость уменьшалась очень умеренно, несмотря на пугающе большие числа. Снижение зарплаты, отмечает собеседник НСН, оказалось своеобразным приспособлением российского рынка труда к новым обстоятельствам [2].

Благодаря господдержке, госинвестициям и смягчению денежно-кредитной политики, многие прогнозы насчет стремительного роста безработицы все-таки не сбылись. Так, вместо спрогнозированных 10 миллионов безработных граждан Россия получила только 4,5 миллиона потерявших работу людей.

Несмотря на такие неутешительные цифры, одной из главных целей «плана спасения» российской экономики, разработанного правительством, остается снижение безработицы. Планируется, что ее уровень к концу 2021 года должен достигать не более 5%. Отмечается, что для запуска экономической деятельности будут выплачиваться длительные трехлетние субсидии в доле от размера налогов, которые организации уплатили государству. Получается, что эти субсидии будут направлены на оплату долгов поставщикам, на выплату зарплаты и на налоговые и кредитные платежи.

Особо важным является проект беспроцентного кредитования малого и среднего бизнеса, разработанного крупнейшими банками совместно с Правительством РФ и Центральным банком. Кредиты выдаются компаниям с целью уплаты заработной платы работникам (по данным на 30 марта 2020г.). Сумма кредита исходит из общего числа сотрудников, умножается на МРОТ и на шесть. Ставка составляет 0% годовых, что значительно облегчает существование компаний во время борьбы государства с вирусной инфекцией и способствует скорейшему восстановлению жизнедеятельности предприятий [9].

Такое явление как безработица наносит немалый ущерб жизнедеятельности людей, ущемляя их в реализации своего потенциала и возможностей и ухудшая их материальное положение. Несмотря на то, что временная незанятость экономически активного населения всегда выступала как неотъемлемая часть рыночной экономики и как естественный процесс экономического развития, борьба с ней как никогда остро встала в нелегкое для всех время пандемии. Есть риск, что такая безработица «затянется» не на один год. Выход из карантина и решение главных экономических проблем могут растянуться на достаточно длительное время. Это, конечно, заставит нас переосмыслить перспективы той или иной отрасли и восстановить производство в первоначальное состояние, тем самым обеспечив население полной занятостью, предотвратив снижение уровня жизни, избежав социальных катастроф и вернув к «прежней жизни» экономику нашего государства.

#### Список используемой литературы:

1. Бондаренко Н.Е. Российский рынок труда в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции: тенденции, вызовы и государственное регулирование / Научно-аналитический журнал «Инвестиции и инновации», 2020, №7 – с. 63-69
2. Второй волны увольнений не будет. Но зарплату снизят [Электронный ресурс] URL: [https://nsn.fm/society/ekspert-vshe-ne-stal-nazyvat-situatsiu-s-uvolnieniyami-iz-za-pandemii-kriticheskoi?utm\\_source=yxnews&utm\\_medium=desktop&utm\\_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews](https://nsn.fm/society/ekspert-vshe-ne-stal-nazyvat-situatsiu-s-uvolnieniyami-iz-za-pandemii-kriticheskoi?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews)
3. Гимпельсон В. Труд на карантине: как пандемия повлияла на оценки российской безработицы [Электронный ресурс] URL: <https://www.rbc.ru/opinions/economics/23/06/2020/5ef06fef9a79478939a1e832>
4. Исследование: 35% российских компаний снизили зарплаты сотрудников из-за пандемии [Электронный ресурс] URL: [https://fingazeta.ru/news/novosti/466792?utm\\_source=yxnews&utm\\_medium=desktop&utm\\_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews](https://fingazeta.ru/news/novosti/466792?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews) на

5. Максимова Е.В., Мухина Д.Ю. Изменения на рынке труда в современных кризисных условиях. // Нормирование и оплата труда в промышленности. – 2020, № 6. – С.38-42.
6. Максимова Е.В., Рябцев А., Сазонова О. Влияние коронавируса на экономику России // Научно-аналитический журнал «Инновации и инвестиции», 2020, № 4. – С.283-286.
7. Опрос: почти половина работодателей заявили о сокращении сотрудников в конце мая [Электронный ресурс] URL: <https://tass.ru/ekonomika/8958177>
8. Роструд уточнил обязательства по выплатам зарплат на фоне вируса [Электронный ресурс] URL: <https://www.rbc.ru/society/14/04/2020/5e95afb19a79473e5ff70f47>
9. Сбербанк и ВТБ раскрыли условия кредитования бизнеса на зарплаты под 0% [Электронный ресурс] URL: <https://www.rbc.ru/finances/30/03/2020/5e81dfd29a7947b648b6b204>
10. Уровень безработицы по данным Росстат [Электронный ресурс] URL: <https://rosinfostat.ru/uroven-bezrobotitsy/>

**Бурятия в СФО и ДФО: сравнительная характеристика****Buryatia in the Siberian Federal district and Far East Federal district: comparative analysis****Брыкова Светлана Сергеевна**

Студент 1-го курса магистратуры,  
Институт экономики и управления,  
Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова,  
Российская Федерация, город Улан-Удэ  
s8yckova@yandex.ru

**Brykova Svetlana Sergeevna**

The 1<sup>st</sup> year master student  
Institute of Economics and Management  
Dorzhy Banzarov Buryat State University  
Russia, Ulan-Ude  
e-mail: s8yckova@yandex.ru

**Аннотация.**

В данной статье рассматриваются предпосылки для перехода Бурятии в состав Дальневосточного Федерального округа. Для этого приводится анализ основных социально-экономических показателей двух округов на начало 2018 года. Также рассматривается ряд социально-экономических показателей Республики Бурятия за 2017 и за 2019 года. То есть производится сравнением по показателям, которые были зафиксированы, когда Бурятия находилась в составе СФО, и по тем, что были зафиксированы уже в 2019 году, когда Республика Бурятия уже полный год провела в ДФО.

**Annotation.**

In this article prerequisites of transition of Buryatia to the Far Eastern Federal district are studied. For this purpose, the analysis of the main socio-economic indicators of the two districts in the beginning of 2018 is provided. A number of socio-economic indicators of the Republic of Buryatia for 2017 and 2019 are also considered. That is, it is made by comparing the indicators that were recorded when Buryatia was a part of the Siberian Federal District, and those that were recorded in 2019, when the Republic of Buryatia spent a full year in the Far Eastern Federal district.

**Ключевые слова:** Республика Бурятия, Дальневосточный Федеральный округ, переход, Сибирский Федеральный округ, перспективы развития, развитие туризма, статистические показатели.

**Key words:** The Republic of Buryatia, the Far Eastern Federal district, transition, the Siberian Federal district, development prospects, tourism development, statistical indicators.

3 ноября 2018 года Республика Бурятия и Забайкальский край, согласно указу Президента РФ, перешли из Сибирского федерального округа в Дальневосточный. Для начала проанализируем состояние данных федеральных округов до проведения вышеуказанного административного преобразования, чтобы понять, чем именно была обусловлена необходимость данного шага.

Для этого рассмотрим небольшую сводную таблицу, для выведения которой использовались данные с официальных сайтов полномочных представителей обоих округов, Росстата, а также с единой базы статической информации и с единой межведомственной информационной статистической системы (ЕМИСС). Важно отметить, данные были взяты именно на начало 2018 года, чтобы оба федеральных округа были в старом составе.

Таблица 1. Краткая сравнительная характеристика СФО и ДФО на начало 2018 г.

Показатель, округ	СФО	ДФО
Площадь, тыс. кв. км	5145	6169,3
Удельный вес в общей площади РФ, %	30,09	36,08
Численность на 1 января 2018 г., тыс. ч.	19287,47	6165,28
Удельный вес населения округа в общей численности РФ, %	13,13	4,2
Плотность населения, ч. на кв. км.	3,7	0,99
Отношение плотности населения округа к общероссийской (8,6), %	43,02	11,51
Среднемесячные доходы по округу на душу населения, р. за 2017 год.	23732	37006
Потребительские среднемесячные расходы на душу населения, р.	16944	26456

Склонность к сбережению (доля откладываемых денежных средств в общем доходе),%	21,03	33,42
Среднемесячные среднедушевые доходы РФ, р. 2017 г.	31488	
Среднемесячные среднедушевые расходы РФ, р. 2017 г.	23601	
Склонность к сбережению РФ, %	25,05	
Отклонение склонности округа к сбережению от общероссийской, %	-4,02	+8,37
Среднемесячная стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг по округу за 2017 год, р.	13498,71	17790,13
«Реальный» среднемесячный среднедушевой доход, исчисленный в количестве фиксированных наборов, которое можно приобрести на номинальный среднедушевой доход, шт.	1,76	2,15
Коэффициент Джини (индекс концентрации доходов)	0,37	0,383
Децильный коэффициент (коэффициент дифференциации доходов)	5,72	6,98
Доля ВРП округа РФ (как сумма долей ВРП субъектов округов) в ВРП Российской Федерации как суммы валовых продуктов субъектов РФ	10,5	5,2
Соотношение доли ВРП округа в ВРП РФ к доле населения округа в общей численности населения РФ	0,8	1,23
Уровень безработицы в округе за 2017 год, %	7,3	5,6
Отклонение уровня безработицы в округе от общероссийского (5,2), %	2,1	0,4
Количество субъектов на 1 января 2018 г.	12	9
Среднее количество субъектов РФ приходящееся на округ	10,63	
Средняя площадь округа в РФ, тыс. кв. км.	2137,3	
Удельный вес населения РБ в населении в СФО, на 1 января 2018 и в ДФО на 1 января 2020 года, %	5,1	12,07

Как хорошо заметно из первого показателя, до административно-территориальных преобразований ДФО значительно обгонял СФО по площади (на 1024,3 тыс. кв. км в абсолютном выражении или на 19,91% в относительном), сейчас разница стала заметно больше (1807,5 тыс. кв. км или на 41,44%). Таким образом, отличительная черта ДФО – огромная территория, в СФО она также присутствует по сравнению с остальными округами, но в меньшей степени, нежели ДФО. О чем свидетельствует и удельный вес в общей площади РФ: 30,09% и 36,08% на начало 2018 года СФО и ДФО, соответственно.

Переходим, к следующей отличительной особенности СФО и ДФО, которая наиболее ярко заметна именно в ДФО, то есть к низкой плотности населения. Суммарная площадь двух округов равна 67,7% от площади РФ, а вот удельный вес населения только 17,33% в общей численности России, где 13,13% – это СФО, а 4,2% – ДФО. Плотность населения 3,7 человека на кв. км и 0,99 кв. км., соответственно, плотность ДФО даже до одного человека не дотянула, притом, что соседствует он с такими густонаселенными странами как Япония, Китай и Южная Корея. Общероссийский показатель в 8,6 также далек от вышеуказанных стран, однако ДФО в этом отношении уступает и ему, причем в более чем в 8 раз.

Таким образом, от демографических проблем перейдем к экономическим. Обратимся к такому показателю как среднемесячные доходы населения по округу за 2017 год. Данный показатель нельзя назвать качественным и объективным, ввиду того, что уровень потребительских цен в СФО и ДФО существенно различается. Потому не стоит делать вывод, что ДФО экономически стабильнее, чем СФО, и что люди там живут богаче и лучше, лишь на основании номинальных доходов. Поэтому был выведен реальный среднедушевой доход путем деления номинального показателя на среднегодовую стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг в данном округе. В результате получилось, что в СФО можно приобрести 1,7 шт. таких наборов, а в ДФО 2,15 шт.

Таким образом, реальные доходы в ДФО, действительно, выше, однако не настолько, как если бы мы исчислили соотношения в номинальном эквиваленте. Данную же разницу можно считать компенсацией за более высокие расходы на транспортные и связанные с этим туристические расходы, которые в фиксированный набор

не входят, однако ввиду более суровых условий для жизни необходимы жителям ДФО для подзарядки солнечной энергией.

Помимо этого, стоит отметить, что у жителей ДФО достаточно высокая склонность к сбережению – 33% против 21% у СФО. Данный показатель даже превышает общероссийский. Это положительно характеризует округ в плане экономической рациональности потребительского поведения.

Коэффициент Джини – индекс концентрации доходов, характеризующий степень социального расслоения населения, величина которого варьируется от 0 до 1, причем, чем выше значение коэффициента, тем более неравномерно распределены доходы. Показатели СФО и ДФО примерно равны – 0,37 и 0,38, однако в СФО ситуация чуть лучше. Для объективности сравнения рассмотрим другой коэффициент, характеризующий тоже явление. Децильный коэффициент показывает соотношение минимального значения дохода 10% наиболее обеспеченного населения и максимального значения дохода 10% наименее обеспеченного населения, т. е. чем меньше данный показатель, тем лучше. Здесь разница между СФО и ДФО более заметна: 5,72 против 6,98, т. е. степень расслоения и экономического неравенства в ДФО выше.

Перейдем к основному экономическому показателю, характеризующему состояние экономики в регионах – Валовому региональному продукту. Здесь подсчитаем его как сумму долей субъектов, входящих в округ, относительно общему ВВП страны (как суммы ВРП), и в данном показателе четко видно, что вклад в производство, несомненно, выше у СФО: 10,5% против 5,2%. Таким образом, добавляем к перечню ключевых проблем ДФО ещё и сравнительно более низкий уровень развития экономики. Хотя и произрастает данная проблема из другой, уже названной – демографической: ДФО не хватает трудовых ресурсов, поэтому туда традиционно ездят со всей России на заработки вахтовым методом, затем увозя заработанное в родные регионы.

Переходим к другому важному социально-экономическому показателю – безработице, в ДФО он ниже (потому как мы только что заметили, наблюдается даже нехватка трудовых ресурсов).

Также в конце таблицы можно заметить данные, указывающие на то, что удельный вес населения Республики Бурятия в населении ДФО куда более существенен, нежели до этого в составе СФО: 5,1% против 12,07%. Следовательно, показатели социально-экономического развития Бурятии будут оказывать большее влияние на совокупные показатели ДФО, нежели на СФО.

Далее рассмотрим, как изменилось социально-экономическое положение Республики Бурятия, сравним данные за 2017 год, когда РБ была в составе СФО и за 2019 г., который РБ полностью провела уже в ДФО.

Таблица 2. Изменение социально-экономическое положения РБ за 2017 г. и за 2019г.

Показатель	В СФО за 2017г.	В ДФО за 2019 г.
Среднемесячные среднедушевые доходы в рублях	24125	25023
Стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг, р.	13837,46	15341,7
«Реальный» среднемесячный среднедушевой доход, исчисленный в количестве фиксированных наборов, которое можно приобрести на данный доход, шт.	1,74	1,63
Коэффициент Джини (индекс концентрации доходов)	0,391	0,37
Децильный коэффициент (коэффициент дифференциации доходов)	6,3	5,7
Доля ВРП Бурятии в ВРП Российской Федерации как суммы валовых продуктов субъектов РФ, %	0,3	0,3 (2018 г.)

Среднегодовая численность населения, тыс. чел.	984,3	984,6
Коэффициент нагрузки на 1 занятого в экономике	1,47	1,5
Уровень безработицы, %	9,6	9,2
Объем исполненного конс. бюджета РБ в факт действ. ценах	59 343 118 598,6	80 573 892 078,95
Реальный объем исп. бюджета на человека в шт. фиксированного набора потреб. товаров и услуг	4,36	5,33
Дефицит консолидированного бюджета, р.	2 700 797 409,3	483 935 722,4
Удельный вес безвозмездных поступлений в доходной части бюджета, %	47,9	54,0
Доля неналоговых доходов в доходной части бюджета, %	2,74	2,39
Миграционный прирост/отток, ч.	-3426	1037
Естественный прирост, ч.	1261	1638
Индекс стоимости жизни г. Улан-Удэ (1 – среднее по РФ)	0,96	0,98
Число зарегистрированных, действующих организаций	19716	18754
Вид экономической деятельности, в котором зарегистрирована большая часть организаций	Торговля, опт.и розница, ремонт, ремонт авто и мотоциклов (21,3%)	Торговля, опт.и розница, ремонт, ремонт авто и мотоциклов (21,01%)
Чистый экспорт, млн. в январе -сентябре	916 дол. США или 53 366,16 р.	351,4 дол. США или 22869,11 р.
Объём платных услуг, оказанный туристам по итогам года, млн. р.	2579	3277,3
Реальный объём платных услуг, оказанный туристам по итогам года, в количестве наборов фиксированных потребительских товаров и услуг, шт.	186 378,14	213 620,39
Объём инвестиций в сферу туризма, млн. р.	116	102,7
Реальный объём инвестиций в сферу туризма в количестве наборов фиксированных потребительских товаров и услуг, шт.	8383,04	6694,17
Иностранные туристы, ч.	63266	80953
Количество мест размещения, ед.	18529	21739

Как можно заметить, в этой таблице нет показателя ВРП. Самые свежие данные о ВРП от 2018 года, поэтому его в таблице нет, т. к. 10 месяцев Бурятия 2018-го года провела в составе СФО, и оттого сравнение по данному параметру было бы нецелесообразным.

Начнем с доходов населения, где, на первый взгляд, среднемесячные среднедушевые доходы увеличились почти на тысячу рублей, однако не будем забывать об инфляции. Потому пересчитаем средние доходы граждан в эквиваленте фиксированных наборов потребительских товаров и услуг, отсюда видим, что реальные доходы населения уменьшились, и средний статистический житель Бурятии может позволить себе 1,63 набора, тогда как раньше мог приобрести 1,74. Мы видим падение покупательной способности на 6,3%, будем разбираться в причинах.

Далее идут уже знакомые нам коэффициент Джини и децильный коэффициент, здесь прослеживается уже положительная тенденция. Доходы стали распределяться равномернее (0,391 против 0,37) и социальное неравенство стало менее выраженным (6,3 против 5,7).

Следующим показателем идет ВРП, о котором уже говорилось, что пока нет данных за 2019 год, однако обратим внимание на долю ВРП РБ в ВВП РФ (как суммы ВРП) – это всего лишь 0,3% (причем за 2017 и 2018 год этот показатель одинаков). В то время как в РФ 85 субъектов и, следовательно, средняя доля субъекта должна равняться 1,18%, показатель же РБ ниже в 3,93 раза.

Среднегодовая численность населения увеличилась на 300 человек, с учетом отрицательной динамики практически всего остального ДФО (об этом мы говорили в первой главе) этот показатель можно считать положительным. Чего точно нельзя сказать о коэффициенте нагрузки на одного занятого в экономике, если в 2017 году, на одного работающего приходилось 1,47 неработающих по разным причинам граждан, то в 2019 году этот показатель достиг полутора человек.

К положительным результатам также можно отнести то, что уровень безработицы снизился с 9,6 до 9,2%. Также во многом благодаря вхождению в ДФО, в республике стали появляться новые рабочие места.

Перейдем к консолидированному бюджету Республики Бурятия. По группе показателей, связанных с государственными финансами, результат перехода в ДФО наиболее заметен из-за увеличения объема государственной поддержки в виде безвозмездных поступлений. Так, номинальный показатель исполненного бюджета увеличился на 21,23 миллиарда рублей. Реальный же объем исполненного бюджета на человека (посчитанный путем деления номинального объема на среднегодовую численность населения, а затем на стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг) составил 4,36 и 5,33 наборов на человека в 2017 и 2019 гг., соответственно. Т. е. реальный объем исполненного бюджета увеличился на 22,25% за два года, что довольно существенно. Как правило, увеличение государственных расходов влечет за собой оживление экономики, однако результаты в виде повышения благосостояния граждан будут заметны позже, чем через два года.

Говоря о бюджетных показателях, стоит отметить уменьшение бюджетного дефицита более чем в 5,58 раз. Удельный вес безвозмездных поступлений в доходной части бюджета вырос с 47,9 до 54%. Т. е. в 2019 году самостоятельность консолидированного бюджета стала меньше половины (46%). Однако, принимая в учет тот факт, что данная поддержка с течением времени позволит наладить собственную экономику республики, этот показатель нельзя заносить в минус. Однако стоит относиться к безвозмездным поступлениям как ко временной мере и как к средству для роста и развития, а не подсаживаться на «дотационную иглу» навсегда. Бюджет Республики Бурятия за изученный промежуток с 2006-го года был зависим от межбюджетных трансфертов, однако безвозмездных поступлений хватало по большому счету лишь на покрытие текущих необходимых расходных обязательств, в то время как сейчас увеличение финансовой поддержки позволит больше развиваться и поднимать собственную экономику, а не только поддерживать жизнедеятельность республики.

Перейдем от бюджетных показателей вновь к социальным. Сальдо миграции в 2019 году оказалось положительным, в то время, как мы убедимся в третьем пункте второй главы, тенденцию к миграционному

оттоку не удавалось переломить довольно долгие годы. В предыдущей главе рассматривались меры привлечения граждан в ДФО и, судя по данным миграции, в Республике Бурятия они, действительно, начали работать. В 2017-ом году миграционный отток составил 3426 человек, что равнялось 0,35% от среднегодовой численности населения, в 2019-ом же году миграционный приток составил 0,11%.

По показателю естественного прироста населения также наметились положительные тенденции: с 1261 человека естественный прирост вырос до 1638 человек. Здесь могли положительно сказаться дополнительные дальневосточные выплаты к материнскому капиталу, о которых мы уже писали в первой главе.

Однако вернемся к экономическим показателям. В блок показателей, характеризующих реальные доходы населения, также входит индекс стоимости жизни. Он рассчитывается по городам – административным центрам субъектов РФ. По ДФО индекс стоимости жизни носит самые высокие значения, при 1 – среднероссийской в ДФО он колеблется от 0,98 (в Улан-Удэ) до 1,62 в Анадыре. Среднее значение по региональным центрам в ДФО в 2019 году составило 1,15. В 2017 году индекс стоимости жизни в г. Улан-Удэ был меньше (0,96), сложно сказать повлияло ли на это повышение (0,02) вхождение Бурятии в ДФО, однако одно то, что денег в экономике региона стало циркулировать больше, могло повлиять на уровень цен. Однако не думаю, что это стоит занести в отрицательные итоги нахождения Бурятии в ДФО.

Перейдем к демографии организаций. Конечно, данный показатель нельзя назвать качественным ввиду того, что распределение налоговых доходов и рабочих мест по каждому предприятию будет неравномерным. Помимо этого, в показатель количество зарегистрированных организаций также входят и некоммерческие и государственные организации и туда не входят индивидуальные предприниматели, которые также вносят существенный вклад по налогам и по занятости населения. Однако резкое уменьшение числа организаций может свидетельствовать о неблагоприятной экономической обстановке, так как просто так организация самоликвидироваться не станет. Так с 2017-го года число организаций уменьшилось с 19716 до 18754, что составило убыль порядка 4,88%.

Стоит отметить, что экономическая обстановка сейчас беспокоит не только в Бурятии, но и в стране, и в мире, а потому можно предположить, что без дальневосточных льгот показатель «смертности» предприятий в РБ был бы выше, либо предложенные меры поддержки пока не были реализованы с высокой эффективностью.

Преобладающий вид экономической деятельности, в котором зарегистрирована большая доля организаций, не изменился – это оптовая и розничная торговля, т. е. деятельность не связанная с производством новых товаров и услуг, а лишь с реализацией уже произведенного. Хотя в 2019 году доля этого вида экономической деятельности незначительно уменьшилась (на 0,29%).

Показатель чистого экспорта рассматриваем за период январь-сентябрь, а не годовой, ввиду того, что за 2019 год пока известны только эти данные. Однако и они поражают. Намечается заметное снижение чистого экспорта с 916 млн. долларов до 351,4 млн. долларов США, что при переводе в рубли по среднему курсу за соответствующие периоды (средний курс за январь-сентябрь 2017 г. и аналогичный период 2019 года равен 58,26 р. и 65,08р., соответственно.) равняется 53 366,16 млн. р. и 22 869,11 млн. р., соответственно. Данная ситуация связывается с общероссийской тенденцией падения экспорта в связи с непростой ситуацией на мировом рынке, потому переход РБ в состав ДФО вряд ли мог оказать существенно влияние на это падение.

Потому кратко рассмотрим ту отрасль, на которую переход в состав ДФО совершенно точно оказал значительное влияние, а именно – туризм. Потому как благодаря упрощенному получению визы годовой поток иностранных туристов вырос с 63266 до 80953 человек, что составляет порядка 27,96%. Соответственно, вырос объем платных услуг и налоги, отчисляемые в федеральный и региональный бюджет от предприятий, занятых в сфере туризма. Однако приведем реальный объем, высчитанный в количестве фиксированных наборов



потребительских товаров и услуг. Так, в 2017 году тот составлял 186 378,14 наборов, а в 2019 году уже - 213 620,39, в относительном выражении увеличение объема доходов сферы туризма составило 14,62%.

К сожалению, объем инвестиций в сферу туризма сократился на 20,15%, однако в 2019-ом году территории опережающего развития только начали развиваться, а потому остается надеяться, что в 2020-ом году удастся привлечь больше инвесторов за счет дальневосточной системы «одного окна» для инвесторов и более активной системе их поиска и привлечения, о которой мы говорили в прошлой главе. Тем более что, как видим, материальные мощности по количеству мест коллективного размещения республика увеличила с 18529 ед. до 21739, что составило 17,32%. Данная отрасль в Республике Бурятия является перспективной, и именно наличие озера Байкал является основным конкурентным преимуществом Республики, однако накладывая притом ряд ограничений по осуществлению хозяйственной деятельности. Вот только мировой опыт показывает, что развитые страны (в частности, страны Скандинавии) постепенно приходят к концепции зелёной экономики, за которой стоит будущее и которую можно и нужно развивать в Бурятии. И это возвращает нас к тому, что и это ограничение можно превратить в перспективу развития, в которой на территории Республики можно начать строить зелёную экономику значительно раньше остальной России. Не в этом ли смысл территорий опережающего развития?

#### **Список используемой литературы:**

1. Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://www.gks.ru/folder/512> (дата обращения 3.06.2020)
2. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Бурятия. URL: <https://burstat.gks.ru/> (дата обращения 3.06.2020)
3. Официальный сайт полномочного представителя Президента РФ в ДФО. URL: <http://www.dfo.gov.ru/district/> (дата обращения 3.06.2020)
4. Единая межведомственная информационно-статистическая система. URL: <https://www.fedstat.ru> (дата обращения 3.06.2020)
5. Росстат. Система банк готовых документов. URL: <https://gks.ru/region/doc1181/IssWWW.exe/Stg/dz00/iz00920r.htm> (дата обращения 3.06.2020)
6. Курс доллара. URL: <https://bhom.ru/currencies/usd/?sb=yes&startdate=01.01.2019&enddate=30.09.2019> (дата обращения 2.06.2020)
7. Официальный портал Республики Бурятия. Министерство туризма. Результаты деятельности. URL: [https://egov-buryatia.ru/minturizm/activities/operations\\_results/](https://egov-buryatia.ru/minturizm/activities/operations_results/) (дата обращения 2.06.2020)

**Бюджетный федерализм в региональной экономической системе****Fiscal federalism in the regional economic system****Кулягина А.К.**

*Магистрант 3 курса, институт экономики и финансов,  
ФГАОУ ВО «Волгоградский государственный университет»,  
Россия, г. Волгоград  
kulyaginaan@gmail.com*

**Kulyagina A.K.**

*3rd year student Institute of Economics and Finance  
Volgograd State University,  
Russia, Volgograd  
e-mail: [kulyaginaan@gmail.com](mailto:kulyaginaan@gmail.com)*

**Научный руководитель:****Мытарева Л.А.**

*к.э.н., доцент кафедры теории финансов,  
кредита и налогообложения  
ФГАОУ ВО «Волгоградский государственный  
университет»,  
Россия, г. Волгоград*

**Scientific adviser:****Mitareva L.A.**

*PhD in Economic sciences, Associate Professor of  
Department of Theory of Finance, Credit and Taxation  
Volgograd State University,  
Russia, Volgograd*

**Аннотация.**

В данной статье рассматриваются практические проблемы бюджетного федерализма в региональной экономической системе. Выявлено, что отношения бюджетного федерализма в рамках региональной экономической системы должны базироваться на принципе сбалансированности, но неравномерное экономическое развитие регионов приводит к расслоению их по уровню благосостояния, что затрудняет формирование полноценных равноправных отношений бюджетного федерализма. В этой связи сделан вывод о том, что большое внимание должно уделяться налоговой политике и развитию экономической базы каждого субъекта Российской Федерации.

**Annotation.**

This article discusses the practical problems of fiscal federalism in the regional economic system. It is revealed that the relations of budget federalism within the regional economic system should be based on the principle of balance, but the uneven economic development of regions leads to their stratification in terms of welfare, which makes it difficult to form full-fledged equal relations of budget federalism. In this regard, it is concluded that much attention should be paid to the tax policy and the development of the economic base of each subject of the Russian Federation.

**Ключевые слова:** федерализм, субъекты, сбалансированность, налоги**Key words:** federalism, subjects, balance, taxes

Совершенствование федеративных отношений в России в последнее время становятся предметом широких дискуссий. Речь идёт о степени предоставляемой политической и экономической автономии регионам и также об органах власти субъектов в их взаимоотношениях с органами федерального центра [1].

В начале XXI века сформировалась альтернатива, которая, в том числе, есть результат проведения федеративных преобразований. У России есть два пути: или сверхцентрализованное унитарное государство, тяготеющее к режиму авторитарного типа, или же подлинно демократическое федеративное государство. основополагающие принципы, вошедшие в основу создания федеративного устройства России заложили также

и тенденции к его развитию. Принцип сбалансированности бюджета предполагает равенство между доходами и расходами. В том случае, когда первые выше вторых, имеет место профицит (положительное сальдо). Соответственно, дефицит образуется, если расходы больше доходов. Здесь необходимо сказать, что «бездефицитность» не всегда считается признаком «здоровой» экономики. В данном случае немаловажное значение имеет то, отчетность какого уровня исполняется с профицитом.

Одной из актуальных и не решаемых в течение последних трех десятилетий проблем социально-экономического развития Российской Федерации, безусловно, является дефицитность бюджетов регионов и рост их дотационности, обуславливающих в свою очередь всемерную зависимость от федеральных властей. В этих условиях возникает потребность в обстоятельном изучении и оценке налогового потенциала территорий. Налоговый потенциал также важен с точки зрения анализа инвестиционной привлекательности региона, потому что именно он определяет его богатство, обеспеченность необходимыми экономическими ресурсами, имеющийся производственный комплекс, а также уровень его финансовой устойчивости и самодостаточности (независимости). Принятая на данный момент времени идеология государственной финансовой политики, в особенности – бюджетной и налоговой ее составляющих, ориентирована на поддержку развития отдельных регионов и направлений (видов) деятельности, что в перспективе должно способствовать значительному увеличению налогового потенциала государства в целом и отдельных его территорий в частности.

Одним из ключевых направлений финансовой политики государства выступает бюджетно-налоговая, или иначе – фискальная, политика, связанная с формированием государственных и муниципальных доходов и осуществлением расходов. При этом следует иметь в виду тесную взаимосвязь между доходами и расходами бюджетов всех уровней. Финансовые ресурсы, сформированные в результате аккумулирования государственных доходов и оказавшиеся в распоряжении государства, становятся объектом государственных расходов, следовательно, можно констатировать наличие количественной взаимосвязи между категориями государственных расходов и государственных доходов [2].

Формирование большей части финансовых ресурсов органов государственной власти и органов местного самоуправления происходит посредством сбора (мобилизации) государственных и муниципальных доходов. При этом государственные (муниципальные) доходы можно определить как экономические (денежные) отношения, связанные с формированием централизованных фондов денежных средств. Наиболее весомую часть государственных (муниципальных) доходов составляют доходы бюджетов различных уровней (федерального, региональных, местных). В свою очередь, значительная часть доходной базы этих бюджетов мобилизуется в форме обязательных платежей, прежде всего – налогов. Ограниченность ресурсной (доходной) базы – одна из наиболее серьезных проблем нашего времени, препятствующих эффективному решению актуальных и значимых задач социально-экономического развития страны в целом и ее отдельных структурных элементов, в том числе сформированных по территориальному критерию, т. е. отдельных регионов и муниципальных образований.

Действующее законодательство Российской Федерации содержит детализированную классификацию доходов бюджетов, под которыми понимаются все поступающие в бюджет денежные средства, исключая средства, являющиеся источниками финансирования дефицита бюджета. При этом согласно ст. 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации едиными для всех бюджетов в рамках бюджетной системы нашей страны группами их доходов выступают налоговые и неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

В свою очередь каждая из указанных групп доходов включает установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации подгруппы доходов. Формирование доходов бюджетов производится согласно бюджетному и налоговому законодательству Российской Федерации, как это определено в ст. 39 п. 1 Бюджетного кодекса Российской Федерации [3]. В реальной хозяйственной практике именно налоги выступают ключевым

компонентом в составе доходной части бюджетов, формируемых на всех уровнях бюджетной системы страны. Поэтому необходимо уделять особое внимание функционированию налоговой системы и параметрам налоговой политики. В значительной степени они предопределяются типом административно-территориального устройства, который, в свою очередь, является одним из наиболее значимых факторов организации бюджетной системы, обуславливающим ее специфику. Поскольку Российская Федерация – страна с федеративным типом государственного устройства, то для нее в целом характерна реализация принципов бюджетного федерализма, основы которого установлены Бюджетным и Налоговым кодексами Российской Федерации. В самом общем понимании бюджетным федерализмом именуется особый способ организации бюджетных отношений между различными уровнями бюджетной системы (федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты муниципальных образований), который закрепляет ведущую роль федерального бюджета при сохранении высокой степени самостоятельности территориальных бюджетов.

Практическая реализация принципов бюджетного федерализма в части налоговой политики должна способствовать эффективному обеспечению единства и стабильности социально-экономического развития государства в целом и отдельных его регионов в результате удовлетворения потребностей в денежных средствах всех уровней власти и управления. Это достигается благодаря оптимальному перераспределению изымаемой в виде налоговых платежей части валового внутреннего продукта между различными звеньями бюджетной системы. Применительно к налоговой сфере бюджетный федерализм предполагает соответствующее закрепление в рамках действующего бюджетного и налогового законодательства налогов между уровнями бюджетной системы (федеральные, региональные, местные налоги и сборы). Также осуществляется распределение регулирующих налогов в соответствии с установленными нормативами их зачисления в бюджеты соответствующих уровней, а в случае их недостаточности на уровне территорий – предоставление налоговой инициативы региональным и местным органам власти в границах единого налогового пространства в стране [6].

Основываясь на положениях действующего бюджетного и налогового законодательства, органы государственной власти и управления соответствующих уровней проводят соответствующую налоговую политику. В контексте проводимого нами исследования следует отметить, что региональная налоговая политика выступает частью налоговой политики государства и не должна противоречить ей. При этом каждый субъект Российской Федерации заинтересован в создании соответствующих условий для наиболее эффективного функционирования, расположенного в его границах производственного комплекса, обеспечения своей финансовой независимости (самодостаточности) и укрепления доходной базы регионального бюджета, в особенности в части налоговых поступлений.

Следует принять во внимание, что субъекты Российской Федерации имеют значительные различия по структуре взимаемых на их территориях налогов, а также по масштабам реализуемых ими социальных государственных программ и ряду других показателей, которые характеризуют уровень их экономического развития в целом. Особую значимость в реализации экономической политики на уровне региона из числа таких комплексных показателей приобретает налоговый потенциал. В отечественной и зарубежной науке широко представлены научные публикации, в которых авторами дается собственные определения термину «налоговый потенциал». В зарубежной практике «налоговый потенциал», как правило, определяют, как способность налогооблагаемых ресурсов (объектов), расположенных в пределах компетенции определенных территориальных образований, приносить доходы в виде налоговых платежей. Также нередко налоговый потенциал рассматривается как потенциальный доход бюджета в расчете на душу населения, который может быть получен соответствующими органами (уровнями) власти (управления) за определенный период времени (как правило, за финансовый год) при использовании единых для всей территории страны условий

налогообложения. Обобщая изученные подходы к определению налогового потенциала, можно утверждать, что он является одним из ключевых звеньев в системе межбюджетных отношений, ибо непосредственно определяет масштабы финансовой поддержки, предоставляемой из федерального центра. Кроме того, он оказывает стимулирующее воздействие для налоговой базы субъекта Российской Федерации или муниципального образования. Наконец, налоговый потенциал отдельных регионов является неотъемлемой частью совокупного налогового потенциала страны (рисунок 1). Принимая во внимание многообразие подходов к определению понятия «налоговый потенциал», приведем в систематизированном виде наиболее распространенные из них.



Рисунок 1. Виды налогового потенциала региона

Анализ приведенных определений позволяет установить следующие особенности понятия «налоговый потенциал»: имеется в виду максимально возможный объем налоговых поступлений (сборов), мобилизуемых (подлежащих мобилизации) на данной территории; предполагается использование стандартных (единых) для всех регионов условий налогообложения (т. е. применяемых налоговых баз и ставок); присутствует взаимосвязь с параметрами проводимой бюджетно-налоговой политики и социально-экономических процессов, протекающих в регионе. В значительной мере такое многообразие подходов может быть связано с многофакторностью исследуемого феномена – налогового потенциала. Например, существует подход, согласно которому многообразие факторов, формирующих налоговый потенциал, подразделяют на экономические и институциональные, которые в свою очередь могут быть как внешними, так и внутренними [16, с. 32].

Можно сделать вывод, что на уровень налогового потенциала региона влияет большое количество разнообразных и разноуровневых факторов, определяющих общую траекторию социально-экономического развития региона, например, его географическое расположение, природно-ресурсная обеспеченность, климатические условия, качество бюджетно-налоговых взаимоотношений между федеральным центром и отдельными регионами и т. д. В узком смысле налоговый потенциал чаще всего рассматривают как максимально возможная сумма налоговых поступлений (платежей), исчисленная в соответствии с требованиями (условиями) действующего законодательства. В более широком толковании его интерпретируют с точки зрения

потенциальных возможностей экономики (экономики данного региона) выявлять налогооблагаемые ресурсы и находить методы их наиболее эффективного использования с учетом территориальных возможностей.

Дискуссионный характер и многовариантность трактовки понятия «налоговый потенциал региона» неизбежно актуализируют проблему качественной и количественной его оценки. В силу изложенных обстоятельств возникает объективная необходимость в проведении анализа существующих методологических и методических подходов к выявлению и оценке налогового потенциала регионов, позволяющих объективно оценить его величину [4]. На данный момент времени, пожалуй, единственным нормативным документом, который так или иначе затрагивает порядок оценки налогового потенциала субъектов Российской Федерации, является Постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. № 670. Согласно указанному нормативному правовому акту в целях определения уровня расчетной бюджетной обеспеченности по субъектам Российской Федерации до принятия решения о предоставлении им дотаций предусмотрен расчет индекса налогового потенциала.

В целом существующие на данный момент времени методы оценки налогового потенциала региона основываются на комплексном и системном подходах, что позволяет, с одной стороны, учесть значительный объем информации о возможных направлениях развития налоговой системы конкретной территории и результатах деятельности хозяйственного комплекса данного региона, а с другой – представить ее в виде конкретного числового значения (индикатора), применимого для решения задач финансовой (в особенности – налоговой) политики государства и его регионов [5]. Вместе с тем, по нашему мнению, в условиях Российской Федерации наиболее приемлемым следует признать метод репрезентативной налоговой системы. В основу данного метода положены действующая на момент осуществления расчетов нормативная правовая база, а также существующие механизмы налогового администрирования в том или ином регионе.

Анализируя экономическую составляющую бюджетного федерализма, можно отметить, что постоянно меняется бюджетное законодательство, федеральное правительство ставит перед регионами и муниципалитетами новые задачи, решить которые без применения цифровых технологий невозможно. В соответствии с законодательством РФ, основными органами государственного финансового контроля являются Счетная палата, Центральный банк, Министерство финансов (Главное управление федерального казначейства и Контрольно-ревизионное управление), ФНС России, ФТС России.

Финансовые органы самостоятельно, и с подачи федеральной и региональной властей постоянно расширяют горизонты деятельности. Однако увеличение штата финансистов повлечет за собой и увеличение нагрузки на бюджеты бюджетной системы РФ. Внедрение цифровых технологий в практику государственного управления может помочь без расширения штата, без кардинального увеличения финансирования госуправления справляться со своими задачами финансовым органам. Внедрение процессов цифровизации в контрольно-надзорную деятельность позволит существенно сократить нагрузку на бизнес и бюджетные учреждения. Счетная палата является одной из площадок, которая старается внедрить многие процессы цифровизации в госуправление. Активное развитие новых технологий и методов управления привели к необходимости изменения миссии Счетной палаты. Коллегией Счетной палаты 3 августа 2018 г. утверждена новая «Стратегия развития на 2018-2024 годы» [3]. Для четкого выполнения своих предопределенных законодательством функций происходит трансформация роли Федерального казначейства в бюджетной системе страны. Федеральное казначейство является владельцем либо оператором большого количества информационных систем. Это и автоматизированная система Федерального казначейства, и единая информационная система в сфере закупок, и система «Электронный бюджет». Основываясь на данных этих систем, Казначейство России оценивает риски в деятельности объектов контроля. При осуществлении государственного финансового контроля Федеральное

казначейство все больше использует информационные системы для предотвращения нарушений. На примере сайта о госзакупках стоит отметить, что соблюдение закона со стороны поставщиков стало более частым, сформировалось общее экономическое пространство, повысилась прозрачность закупок, общественный контроль стал частично замещать государственный. Наряду с изменениями в сфере бюджетного контроля и надзора, в условиях цифровой экономики происходят институциональные новации в банковской сфере и в осуществлении банковского надзора со стороны Центрального Банка РФ.

Вследствие развития цифровых технологий меняется вся структура финансового рынка. Сегодня широкое распространение получает новый тип финансовых операций – операции без участия человека, и именно с этим связаны основные вопросы информационной безопасности. Главными трендами в информационной сфере являются: big data, искусственный интеллект, кибербезопасность. В банковской сфере ставятся задачи в области финансовых технологий и диджитализации, среди которых – переход на полное электронное взаимодействие, развитие и внедрение финансовых технологий на финансовом рынке и в Банке России, создание оптимальной среды и формирование условий для развития цифровой экономики. Развитие информационных технологий, сетевых сервисов и цифровых ресурсов, позволяют вывести контрольную деятельность в системе государственного и корпоративного управления на качественно новый уровень.

Например, используя интернет, значительно сокращаются коррупционные риски при взаимодействии инспектора и надзора. В будущем планируется создать такую инфраструктуру, которая будет не наказывать за нарушения, а превентивно исправлять их и выполнять консультирующие функции, как для частных лиц, так и для бизнеса. С декабря 2016 года реализуется программа по реформе контрольно-надзорных органов, в рамках которой ведутся работы по внедрению мобильных и облачных технологий. Программа цифровой экономики приобрела статус национального проекта, поэтому в субъектах уже сейчас вводятся должности заместителей руководителей регионов, которые отвечают за направления цифрового развития. Дальнейшее развитие и совершенствование системы государственного контроля невозможно без перевода основных бизнес-процессов в цифровую плоскость. Рост отечественной экономики и ее регионального уровня невозможен без решения острой и актуальной проблемы формирования доходной базы территориальных бюджетов Российской Федерации, значительного снижения зависимости местных и региональных бюджетов от федерального центра с точки зрения безвозмездных поступлений. Нынешняя тенденция в области налоговых и межгосударственных отношений в Российской Федерации полностью не соответствует потребностям экономики приоритетного развития, а также существенным путем довольно остро противоречит принципам фискального федерализма. Следует указать, что комплексное развитие регионов Российской Федерации и других территорий является одной из приоритетных задач правительства в современных условиях ориентации государства на решение бюджетных проблем и значительного расширения достижений научно-технического прогресса. Важно, чтобы большинство местных бюджетов формировались исключительно за счет собственных налогов, а не благодаря так называемой «помощи сверху». Рассматриваемая ситуация будет напрямую способствовать тому, что будет выделено гораздо больше средств для решения местных проблем, и местные органы власти Российской Федерации будут, как правило, заинтересованы в развитии экономики муниципалитетов. Таким образом, стоит сделать вывод, что действительно большое значение для предотвращения налоговой преступности имеет оптимизация налоговой политики и существенное повышение эффективности нормативно-правового регулирования отношений в отношении сбора налогов и сборов. Формулируя предложения по совершенствованию бюджетного федерализма в экономической системе, следует обратить внимание на совершенствование налогового законодательства Российской Федерации и законодательства в сфере действующего предпринимательства, а также устранение

пробелов и конфликтов в нормативно-правовом регулировании налогообложения, существование которых позволяет избежать юридической ответственности за многочисленные налоговые преступления.

#### Список используемой литературы:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации. Часть первая. ФЗ от 31.07.1998 № 145 // СПС Консультант Плюс.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть первая. ФЗ от 31.07.1998 № 146 // СПС Консультант Плюс.
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.11.2004 № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ» // СПС Консультант Плюс.
4. Сердюков А.Э., Вылкова Е.С., Тарасевич А.Л. Налоги и налогообложение: Учебник для вузов. 2-е изд. СПб.: Питер, 2018. С. 28.
5. Степанова В.В., Суханов Г.Г. Финансы и финансовый потенциал бюджетного федерализма: монография / под общ. ред. В.В. Степановой и Г.Г. Суханова; Северный (Арктический) федеральный университет. – Архангельск: ИПЦ САФУ. – 2018. – С. 48–60.
6. Алиев Б.Х., Алиев М.Б., Сулейманов М.М. Приоритетные направления развития налогового потенциала территорий в условиях циклического развития экономики // Региональная экономика. – 2019. – № 12. – С. 2–7.
7. Архипцева Л.М. Налоговый потенциал: теоретические и практические аспекты использования в планировании налоговых поступлений // Налоги и налогообложение. – 2018. – № 7. – С. 39–46.
8. Богачева О.В. Налоговый потенциал и региональные счета / О.В. Богачева // Финансы. – 2020. – № 2. – С. 29–32.
9. Финансы : Государственные и муниципальные финансы : учебное пособие / М.Ю. Маковецкий, С.Н. Марков; Минобрнауки России, ОмГТУ, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации. – Омск : ООО «Издатель-Полиграфист», 2019. – 240 с.
10. Деметрюк Э.Э. Анализ налоговых доходов региональных бюджетов Российской Федерации / Э.Э. Деметрюк // Актуальные вопросы и тенденции развития в современной науке: сборник научных трудов по итогам международной научно-практической конференции. – Красноярск, 2016. – С. 213–220.
11. Рощупкина В.В. Современные концепции формирования регионального налогового потенциала / В.В. Рощупкина // Вестник Северо-Кавказского государственного технического университета. – 2019. – № 3. – С. 24.
12. Сулейманов М.М. Налоговый федерализм как основа формирования бюджетного потенциала территорий / М.М. Сулейманов // Финансы и кредит. – 2019. – № 29. – С. 67–73.
13. Шалюхина М.Н. Налоговый потенциал региона: проблемы оценки, формирования и эффективного использования / М.Н. Шалюхина // Налоговый вестник. – 2019. – № 1. – С. 31–34.
14. Шемякина М.С. Генезис категории «налоговый потенциал» / М.С. Шемякина // Налоги и налогообложение. – 2019. – № 9. – С. 689–704.
15. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (утв. Минфином России) // СПС Консультант Плюс.
16. Белогорская А.Н. Налоговый потенциал региона и методы его оценки // Вестник Российского университета кооперации. – 2019. – № 3 (17). – С. 30–39.



**Влияние вида субъекта Российской Федерации на политико-правовой статус главы  
российского региона****Influence of the type of the subject of the Russian Federation on the political and legal status  
of the head of the russian region****Пестрецов Иван Олегович**

Студент 4 курса

*Институт Истории, Права и Общественных наук**Липецкий государственный педагогический университет имени П.П. Семенова-Тян-Шанского**398020, Липецкая область, г. Липецк, ул. Ленина, д. 42**e-mail: pestrecov.i@mail.ru***Pestretsov Ivan Olegovich**

Student 4 term

*Institute of History, Law and Social Sciences**Lipetsk State Pedagogical University named after P.P. Semenov-Tyan-Shansky**398020, Lipetsk region, Lipetsk, st. Lenin, 42**e-mail: pestrecov.i@mail.ru***Научный руководитель****Гречушкина Наталья Валерьевна**

кандидат филологических наук

*доцент кафедры философии, социологии и теологии; доцент кафедры русского языка и литературы**Липецкий государственный педагогический университет имени П.П. Семенова-Тян-Шанского**398020, Липецкая область, г. Липецк, ул. Ленина, д. 42**e-mail: natgrech@yandex.ru***Scientific adviser****Grechushkina Natalia Valerievna**

Candidate of Philology

*Associate Professor of the Department of Philosophy, Sociology and Theology; Associate Professor of the**Department of Russian Language and Literature**Lipetsk State Pedagogical University named after P.P. Semenov-Tyan-Shansky**398020, Lipetsk region, Lipetsk, st. Lenin, 42**e-mail: natgrech@yandex.ru***Аннотация.**

В данной статье показано, что правовой статус главы субъекта России напрямую зависит от вида субъекта Российской Федерации, которая представляет собой структуру органов государственной власти субъекта, а также дополнительные полномочия, которые имеют главы некоторых субъектов.

**Annotation.**

This article shows that the legal status of the head of a constituent entity of Russia directly depends on the type of constituent entity of the Russian Federation, which is the structure of the state authorities of the constituent entity, as well as additional powers that the heads of some constituent entities have.

**Ключевые слова:** вид субъекта Российской Федерации, глава субъекта России, республика, область, край, город федерального значения, автономный округ, автономная область.

**Key words:** type of a constituent entity of the Russian Federation, head of a constituent entity of Russia, republic, region, territory, city of federal significance, autonomous district, autonomous region.

Особенность административно-территориального устройства Российской Федерации заключается во многом в том, что, то устройство, которое мы видим сейчас – это наследие Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, т.е. России, входящей ранее в состав Советского Союза. Это связано с тем, что со дня принятия Декларации о государственном суверенитете РСФСР 12 июня 1990 года действовала

Конституция РСФСР 1978 года. И, по сути, тот федерализм, который существует в России – это реформированный советский федерализм.

В наше время административно-территориальное устройство Российской Федерации сохраняет следующие признаки: этничность (многие российские субъекты имеют этническое происхождение); не договорный (подписание Федеративного договора Центра с субъектами означало не создание договорного (или союзного) государство, он помог разграничить полномочия исключительного ведения России и совместного ведения государства и федеральных субъектов).

Согласно ст.5 Конституции России «Российская Федерация состоит из республик, краёв, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов – равноправных субъектов Российской Федерации» [1]. Всего 85 федеральных субъектов – 22 республики, 9 краёв, 46 областей, 3 города федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа.

Несмотря на равноправие всех федеральных субъектов, всё же есть некоторые различия между ними. Правовой вид субъекта Российской Федерации является важной составляющей при определении организационно-правовой жизни субъекта. Политико-правовой статус главы субъекта России – это положение руководителя федерального субъекта, совокупность его прав и обязанностей, установленные нормативно-правовыми актами.

Кроме того, с 90-х годов до наших дней федеративное устройство нашего государства претерпевало несколько волн реформирования. Это связано во многом, во-первых, с созданием демократического устройства, а как отмечала Гречушкина Н.В. «демократия должна была базироваться на парламентском политическом устройстве, частной собственности, рыночных отношениях, на народовласти» [6, С.19], а кроме того можно говорить и о федерализме, а также с коллизиями нормативно-правовых актов, а те в свою очередь с тем, что отдельные субъекты российского государства наделяются особым статусом, что создает своеобразную неоправданную асимметрию федерации, несмотря на равноправие всех форм субъектов российского государства.[7] Нельзя не согласиться с юристами в области конституционного права Добрынином Н.В., Солодухиным Ю.Н., Виноградовым Т.В., что в ст.5 Основного закона можно увидеть некоторую коллизию.

Глава субъекта Российской Федерации – это высшее должностное лицо федерального субъекта. Согласно ч.3 ст.18 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории данного субъекта Российской Федерации и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании [2]. Однако стоит отметить, что реформа укрепления вертикали государственной власти поставила глав регионов в непосредственную субординацию по отношению к Президенту России. Он может наделить лицо полномочиями высшего должностного лица федерального субъекта по согласованию с региональным законодательным собранием, а в случае двукратного вето президентской кандидатуры законодательный либо представительный орган субъекта Российской Федерации может быть распущен, а это подрывает самостоятельность федеральных субъектов.

Как уже было указано выше, в России существуют 5 организационно-правовых видов субъектов, зафиксированных Конституцией страны и основными законами федеральных субъектов. Рассмотрим каждый из них.

Республика – это одна из самых противоречивых видов субъектов Российской Федерации. В Конституции России закреплено, что республика – это государство в составе российского государства. Она имеет свою конституцию и законодательство. Может также иметь свою государственную символику. Порядок формирования органов государственной власти в республиках определяется законом. Интересно, что глава республики может возглавлять исполнительную власть (Чеченская Республика) либо быть отдельным органом государственной власти (Республика Татарстан).

До 2010 года высшим должностным лицам регионов было разрешено именоваться Президентами. После внесенных поправок в 184 Федеральный закон «наименование должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) устанавливается конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций данного субъекта Российской Федерации. При этом наименование указанной должности не может содержать слов и словосочетаний, составляющих наименование должности главы государства - Президента Российской Федерации» [2]. На сегодняшний день существуют различные наименования главы республики (глава, губернатор), творчество государственных органов субъекта России никто не ограничивает, кроме тех ограничений, которые были указаны выше – наименование главы региона не может содержать слов и словосочетаний, связанных с наименованием главы России – Президент Российской Федерации. Однако единственный федеральный субъект оставил у себя Президента. Так, в соответствии со ст.89 Конституции Республики Татарстан высшим должностным лицом является Президент Республики [3].

Глава республики по согласованию с региональным законодательным собранием имеет право устанавливать на равне с русским второй государственный язык, а также республиканское гражданство. Кроме этого, главы республик имеют право создавать на территориях отдельных субъектов и даже иностранных государств по предметам ведения республик республиканские представительства.

Края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа имеют свои уставы и законодательство. Они, также как и республики, имеют право на установление своей символики. В большинстве преимущественно такого вида регионов высшие должностные лица возглавляют исполнительную власть федерального субъекта. Главы таких видов субъектов не могут по согласованию с региональным парламентом утверждать гражданство и устанавливать второй государственный язык, а также открывать свои представительства.

Область – самый распространённый вид субъектов в России. По правовому характеру края близки к области, но особенность образования ряда краёв состоит в том, что они создавались путём объединения нескольких федеральных субъектов. Главы областей и краёв могут управлять регионами по предметам ведения, не относящимся к предмету ведения Российской Федерации.

Автономные округа представляют собой территориальные образования внутри каких-либо субъектов России, созданных во многом по этническому признаку. Например, согласно абзацу 2 ч.1 ст.4 Устава Архангельской области «В состав Архангельской области входит Ненецкий автономный округ государственно – территориальное образование, являющееся субъектом Российской Федерации и одновременно составной частью области [4]. Губернаторы автономных округов избираются региональными законодательными собраниями по предложению Президента Российской Федерации. Главы такого вида федеральных субъектов координируют свою деятельность с главами тех регионов, в составе которых они находятся. Исключением является Чукотский автономный округ, пожалуй, единственный автономный округ, не входящий в состав какого-либо региона. Глава Чукотки работает по такому же принципу, что и главы областей.

Интересен факт, что несмотря на такой способ организации по Конституции страны автономные округа равны с другими видами регионов российского государства.

Еврейская автономная область – это единственный субъект Российской Федерации с таким особенным организационно-правовым видом. Кроме того, стоит отметить, что автономная область как и автономный округ был создан по этническим соображениям. Хотя существование такого региона подтверждает, что евреям выделили территорию не только в Израиле, но и в России. Глава же избирается также в областях и краях, имеет сходные полномочия.

Рассмотрим политико-правовой статус Главы администрации Липецкой области. Так, основным законом Липецкой области является её Устав. В соответствии с 184 Федеральным законом и Уставом Липецкой области к полномочиям органов государственной власти области по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств областного бюджета (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов, зафиксированных ст.72 Конституции Российской Федерации. [5]

Глава администрации Липецкой области – это высшее должностное лицо липецкого региона, возглавляющее высший исполнительный орган федерального субъекта – администрацию.

Должность губернатора Липецкой области была учреждена в 1991 году, а ровно через 7 лет (в 1998) высшее должностное лицо стало именоваться так, как мы его знаем сегодня.

Согласно ст.40 Устава Липецкой области Глава администрации области избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории области и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. [5]

Глава региона избирается на пять лет и не может замещать данную должность более двух сроков подряд. Кроме того, он при вступлении в должность должен принести присягу.

Глава администрации Липецкой области представляет отчеты Совету депутатов Липецкой области о положении дел в регионе, о бюджете области и т.д., формирует администрацию региона, подписывает и обнародует законы Липецкой области, вправе участвовать в работе областного Совета депутатов и вправе требовать его внеочередного собрания, представляет регион перед федеральными органами власти, учреждает моральные стимулы в виде почетных грамот и иных благодарностей, а также может принимать постановления в пределах своей компетенции.

Анализируя основные права и обязанности Главы администрации Липецкой области, можно сказать, что они особо не отличаются от полномочий главы областей, краев. Основное отличие заключается в том, что в силу того, что Липецкая область не является автономной, то глава липецкого региона координирует свою работу только с федеральным центром напрямую, а также так как Липецкая область не республика – не может принимать Конституцию области, утверждать второе гражданство, второй государственный язык. Хотя это несмотря на то, что Липецкая область считается таким же равноправным субъектом Российской Федерации, как и другие 84 федеральных субъекта.

На основании всего выше написанного, можно сказать, что организационно-правовой вид субъекта Российской Федерации влияет на политико-правовой статус высшего регионального должностного лица. Во многом, эти различия проявляются в связи с выделением республик и особенности автономии в Ненецком, Ханты-Мансийском и Ямало-Ненецком АО. Поэтому несмотря на то, что в Конституции российского государства утверждается равноправие всех форм федеральных субъектов и в то же время республикам дается особый статус государств.

**Список используемой литературы:**

1. Конституция РФ от 12 дек. 1993 г. // Собрании законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (с изм. и доп. от 29 июля 2000 г., 8 февраля 2001 г., 7 мая, 24 июля, 11 декабря 2002 г., 4 июля 2003 г., 19 июня, 11, 29 декабря 2004 г., 21 июля, 31 декабря 2005 г.) // "Российская газета" от 19 октября 1999 г.
3. Конституция Республики Татарстан от 06.11.1992 (с изм. и доп. от 14.03.2005У/ Республика Татарстан.-2002.-№87-88. 42.
4. Устав Архангельской области // Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов третьего созыва, 2001, № 4, с. 4–34.
5. Устав Липецкой области. Правовая система Гарант. Режим доступа: [https://constitution.garant.ru/region/ustav\\_lipetsk/](https://constitution.garant.ru/region/ustav_lipetsk/)
6. Гречушкина Н.В. Национальная идея в трудах русских религиозных мыслителей, военно-исторической прозе русского зарубежья и романе М.А. Шолохова «Тихий Дон»: монография/Н.В. Гречушкина. 2-е изд. – Липецк: ЛГПУ, 2017. – 205 с.
7. Марков Р.С. Основные направления реформирования правового статуса республик в составе Российской Федерации. Интернет-статья. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-napravleniya-reformirovaniya-pravovogo-statusa-respublik-v-sostave-rossiyskoy-federatsii>

**Влияние миграции на население Санкт-Петербурга****Impact of migration on the population of St. Petersburg****Федорищенко В.М.**

студентка 5 курса,  
ф-т государственного и муниципального управления,  
СЗИУ РАНХиГС,  
РФ, г. Санкт-Петербург  
e-mail: valeria.fedorishenko@yandex.ru

**Fedorishchenko V.**

5th year student,  
faculty of state and municipal administration,  
SZIU RANEPА  
Russia, St. Petersburg  
e-mail: valeria.fedorishchenko@yandex.ru

**Научный руководитель:****Янцен Андрей Викторович**

к.ю.н., доцент  
СЗИУ РАНХиГС,  
РФ, г. Санкт-Петербурге  
e-mail: yantsen-av@ranepa.ru

**Scientific adviser:****Yantsen A.**

PhD in Law, associate professor  
SZIU RANEPА  
Russia, St. Petersburg  
e-mail: yantsen-av@ranepa.ru

**Аннотация.**

В данной статье на основании предшествующих исследований и наблюдений автора рассматриваются факторы, оказывающие положительное и отрицательное воздействие на коренное население Санкт-Петербурга, а также на сам город в целом. Рассматриваются причины миграционных потоков и убыли, демонстрируется их количественное отражение. Значимая роль отводится также толерантному отношению власти и общества к иностранным гражданам. Обращается внимание на адаптацию и интеграцию мигрантов. Определяется необходимость искоренения миграционных дискриминаций и эксплуатации их рабочей силы.

**Annotation.**

This article, based on previous research and the author's observations, examines the factors that have a positive and negative impact on the indigenous population of St. Petersburg, as well as on the city as a whole. The reasons for migration flows and losses are considered, their quantitative reflection is demonstrated. A significant role is also assigned to the tolerant attitude of the authorities and society towards foreign citizens. Attention is paid to the adaptation and integration of migrants. The need to eradicate migration discrimination and exploitation of their labor force is determined.

**Ключевые слова:** миграция, причины миграции, влияние миграции, толерантность, адаптация, интеграция, Санкт-Петербург.

**Key words:** migration, reasons for migration, the impact of migration, tolerance, adaptation, integration, St. Petersburg.

Миграция является неотъемлемой частью Санкт-Петербурга, как одного из крупнейших и перспективных городов в России. Санкт-Петербург нередко называют «город студентов», потому как большой поток всех абитуриентов России приходится именно на него. В город, являющийся крупным промышленным центром, прибывает большое количество рабочей силы как различных регионов России, так и из-за рубежа.

По данным Росстата численность населения Санкт-Петербурга на 2020 год составляет 5 398 064 человек.

Это является официальным показателем, но при этом фактическое количество населения составляет порядка 8 000 000 человек благодаря различным видам миграции.

За период с 2010 по 2018 гг. прирост населения составил 472 369 человек, с 2018 по 2019 гг. – 31 955 человек, а с 2019 года по настоящий момент 2020 года прирост насчитывает пока порядка 14 174 человек. [10]

Начиная с 2018 года миграционный прирост в Санкт-Петербурге составил 27,8 тысяч человек, а в 2019 году - 14,5 тысяч человек, в то время как естественный прирост составил 4,2 тыс. чел. в 2018 году, и -0,3 тыс. чел. в 2019 году.

Число прибывших в Санкт-Петербург мигрантов в 2018 году составляет 250742 человек (из них 151561 чел. – межрегиональные, 36912 чел. - международные), в 2019 году эта цифра уже немного меньше и составляет 224852 человек (из них 138963 чел. – межрегиональные, 24956 чел. – международные). Миграционному приросту в 2018 году способствовали, в основном, следующие международные мигранты: граждане Украины (1573 чел.), граждане Кыргызстана (1432 чел.) и граждане Армении (1320 чел.). В 2019 году это были граждане Украины (1835 чел.), Азербайджана (473 чел.), Таджикистана (322 чел.).

Что касается выбывших с территории города мигрантов, то в 2018 году эта цифра составляла 222966 человек (из них – 130527 чел. межрегиональных, 30170 чел. – международных), а в 2019 году – 210370 человек (из них – 118940 чел. межрегиональных, 30497 чел. – международных). [11]

Основываясь на эти данные, можно сделать вывод, что за последние годы в Санкт-Петербурге хоть и уменьшается в какой-то степени прирост населения за счет мигрантов, но при этом отток данной категории также сокращается, что в целом обеспечивает некую стабилизацию населения города.

По данным Петростата количество прибывших в 2019 году мигрантов в возрасте от 14 лет и старше связано со следующими основными обстоятельствами смены места жительства:

- причины личного, семейного характера (брак, место работы супруга, переезды к детям или родителям) – 64187 чел. (среди них 56777 чел. – прибывшие из РФ, 6528 чел. – прибывшие из стран СНГ, а также 882 чел. – прибывшие из других зарубежных стран);
- в связи с работой – 34007 чел. (среди них 24969 чел. – прибывшие из РФ, 8692 чел. – прибывшие из стран СНГ, а также 346 чел. – прибывшие из других зарубежных стран);
- в связи с учебой - 27969 чел. (среди них 24433 чел. – прибывшие из РФ, 2003 чел. – прибывшие из стран СНГ, а также 1533 чел. – прибывшие из других зарубежных стран);
- иные причины (приобретение жилья, возвращение после временного отсутствия и т.п.) – 35733 чел. (среди них 34249 чел. – прибывшие из РФ, 1318 чел. – прибывшие из стран СНГ, а также 166 чел. – прибывшие из других зарубежных стран).

Общее количество прибывших составляет 190909 человек.

Что касается количества выбывших в 2019 году мигрантов в соответствии с указанной выше категорией, то причины здесь аналогичные, включая причину возвращения к прежнему месту жительства. Общее количество выбывших составляет 176922 человек (среди них 147325 чел. – из РФ, 27388 чел. – из стран СНГ, а также 2209 чел. – из других зарубежных стран). [11]

По словам главы Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Валерия Москаленко, около 3700000 человек в Санкт-Петербурге являются трудоспособными, при этом 3070000 человек из общего числа в 2020 году активно работают. Доля мигрантов составляет 4%, а трудовых мигрантов насчитывается около 255000 человек.

Доля прибывших в Санкт-Петербург в 2019 году трудовых мигрантов уменьшилась примерно на 7000 человек по сравнению с 2017 годом, что составило 366000 человек. Управление по вопросам миграции ГУ МВД

России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области сообщает о том, что по сравнению с периодом до 2018 года, когда число трудовых мигрантов в городе в основном увеличивалось, после 2018 года это число начало меняться и в обратную сторону.

Число расторгнутых с иностранными мигрантами трудовых договоров увеличилось с 47456 до 129050. А для граждан из стран с безвизовым режимом число выданных патентов на работу сокращается.

Что касается мигрантов, прибывших в Санкт-Петербург по причине получения образования, то их доля в 2020 году составила около 73%, что на 4% больше по сравнению с прошлым годом. И все это даже несмотря на эпидемиологическую ситуацию в мире.

Председатель Комитета по науке и высшей школе Андрей Максимов также сообщает, что 28 349 человек в этом году поступили на программы бакалавриата и специалитета, это на 1039 человек больше, чем в прошлом году. От иностранных граждан в этом году поступило около 12000 заявлений на зачисление в учебные заведения Санкт-Петербурга, что примерно на 2000 больше, чем в 2019 году. Но число зачисленных иностранных студентов в 2020 году составило 3,7%, в 2019 году этот показатель был на 0,6% больше.

Причины изменения миграционных показателей связаны с тем, что Санкт-Петербург является крупным финансовым, промышленным и экономическим центром. Город продолжает развиваться, привлекая своими возможностями, культурой и инфраструктурой граждан не только нашей страны, но также и иностранных граждан. Многообразие рабочих мест с возможностью карьерного роста; возможность получения любого уровня и образования и его качество; многообразие развлечений (музеи, театры, кино, парки аттракционов, рестораны и т.д.) и развивающих учреждений как для детей, так и людей различных возрастных групп (учреждения спорта, хореографии, вокала, культуры и творчества и т.п.); историческое наследие, красота и культура города; менталитет жителей города; современные, многофункциональные жилищные комплексы; транспортная доступность и её качество (наличие метро, кольцевых автодорог, необходимых автобусных маршрутов).

Юлия Флоринская (ИНСАП РАНХиГС) и Никита Мкртчян (Институт демографии НИУ ВШЭ) в своём исследовании на семинаре «Миграционные исследования», состоявшемся 14 мая этого года, отразили следующие основные траектории миграции:

- 1) отправление на обучение после окончания средней школы (реже – после окончания 9 класса);
- 2) выезд в более старшем возрасте;
- 3) переезд в пенсионном возрасте (в основном, к детям);
- 4) периодические поездки на временную работу (вахта). [13]

Итак, основными причинами векторной миграции в Санкт-Петербург, в основном, трудовые и семейные миграции.

За счет того, что площадь города велика и составляет 1 439 км<sup>2</sup>, а также того, что город настолько всесторонне развит в различных областях производства, людям, прибывающим сюда, практически всегда найдётся, где можно будет остановиться, а также трудоустроиться. Вопрос лишь в финансовой составляющей, гражданстве, навыках и уровне образования.

Образование, которое можно получить в учебных заведениях Санкт-Петербурга считается достаточно престижным как на уровне нашей страны, так и в некоторых странах зарубежья, которые, если и принимают у себя на трудоустройство выпускников Российской Федерации, то, как правило, окончивших престижные вузы именно Москвы или Санкт-Петербурга. [5, С. 82] Иностранные студенты также прибывают в нашу страну для получения образования, поскольку во многих странах это обстоятельство является финансово затруднительным.

В Санкт-Петербурге также находится главный штаб ВМФ России, а также несколько учебных заведений этого направления, что есть далеко не в каждом городе России.



Что же касается оттока населения, то чаще всего, это причины, связанные с климатом города, семейными и/или рабочими обстоятельствами, личными предпочтениями граждан в сторону выбора иного региона или страны и даже заболеваемостью. Повышенная влажность воздуха, усиленные ветры за счет близкого расположения рек и заливов не всегда могут подойти иммунитету любого человека, у кого-то это может вызвать, как и появляющиеся с некой периодичностью простудные заболевания, так и серьезные аллергические недомогания.

А в связи с нынешней ситуацией распространения коронавирусной инфекции в мире, по словам вице-губернатора Санкт-Петербурга по экономическим вопросам Евгения Елина – в городе произошёл отток рабочей силы с относительно невысокой квалификацией, в основе своей это граждане России из других регионов, ставшие безработными, а также лишившиеся постоянного дохода. Оценивая ситуацию в цифрах, из города мигрировало около миллиона человек. По словам Елина, Санкт-Петербург, итак, находится в ситуации «демографического провала», и в городе появилось большое количество рабочих мест. Разумеется, эта ситуация носит временный характер, и как только все это сойдет к минимуму и прекратится вовсе, прежняя и привычная обстановка в городе вернется на своё место: уровень безработицы снизится, а демографии вновь возрастет.

Так же, как и причиной притока населения, семейные и рабочие обстоятельства имеют место быть причиной и оттока населения в том числе. Люди могут предпочитать другие регионы или страны как для воссоединения своей семьи в одном территориальном пространстве, так и с целью карьерного роста, получения большего опыта в той или иной сфере, которые могут дать им только возможности других регионов или государств. Личная заинтересованность в каком-либо другом городе или населённом пункте также играет немаловажную роль для человека, желающего переехать из Санкт-Петербурга.

Расширение прав и свобод иностранных граждан в области миграционного законодательства привело к увеличению количества иммигрировавших в нашу страну специалистов (обычно это граждане Белоруссии, Казахстана, Киргизии и т.д.), для которых нет необходимости оформлять визовые и прочие разрешительные документы с целью трудоустройства в Российской Федерации. [7, С. 50] Если говорить о цифрах, то количество оформленных документов на трудовую деятельность снизилось на 86 %, а число мигрантов, получивших российское гражданство или вид на жительство, увеличилось почти в два раза.

Приток мигрантов естественно влияет на население Санкт-Петербурга, и не всегда можно однозначно определить это влияние, как отрицательное или положительное. Например, строительства многоэтажного дома, где рабочая сила, в большинстве своем состоит из иностранных граждан. Как для строительных компаний, так и для будущих жителей этого дома, наличие рабочей силы в строительстве – это положительный аспект, причем привлечение мигрантов удешевляет строительство, и компания может закончить свои работы в нужный срок (экономический фактор), а будущие жители смогут, наконец, заселяться в свои новые квартиры (социальный фактор). Иначе говоря, благодаря трудовым мигрантам в Санкт-Петербурге в какой-то степени улучшается качество и уровень жизни населения, развивается инфраструктура, сфера услуг, сельское хозяйство и строительство.

К экономическим факторам можно отнести и то, что в город прибывает значительная часть низкоквалифицированных трудовых мигрантов (сюда можно отнести, например, как иностранных граждан, так и студентов, находящихся на стадии получения образования), что позволяет заполнить те рабочие места, которые практически не востребованы у коренного населения города, занятого в иных сферах. По мнению Забелевской Ю.А., Черногорского С.А., Швецова К.В., миграция служит важным источником пополнения рабочей силы, ресурсного обеспечения функционирования традиционных отраслей экономики, решения структурных проблем рынка труда. [4]

Мигранты могут оказывать положительное воздействие на культуру, науку и прочие достижения нашей страны какими-либо новыми элементами или победами (приезжие архитекторы, учёные, спортсмены и т. д.). Это определяется этническими и экономическими факторами, и способствует повышению толерантности местного населения.

Для многих обитателей города иностранные граждане или граждане, прибывшие из других регионов России – это полезный опыт обмена культурой, знаниями, да и простого человеческого общения. Иностранные мигранты вносят свой весомый вклад, конечно же, в экономику и демографию нашей страны в целом. Это обуславливается, к примеру, увеличением бюджета за счет увеличения налогоплательщиков, ростом численности населения, а в некоторых случаях и экономией на создании или развитии трудовых и интеллектуальных ресурсов высококвалифицированных иностранных граждан.

Что же касается отрицательного влияния на население Санкт-Петербурга, то в данном случае имеют место быть такие экономические, социальные и этнические факторы, как конкуренция рабочих мест, низкая эффективность и производительность труда, также влияющая на качество жизни населения; преступность, искоренение населения, распространение заболеваемости, культурные и национальные споры. Взаимодействие с иностранными мигрантами, недостаточно хорошо владеющими русским языком, также является препятствием как для организаций, так и для местных жителей.

Местные жители зачастую относятся к переселенцам неодобрительно ещё и ввиду разных взглядов одних и других на культуру, традиции, менталитет и прочие отличительные характеристики, имеют место даже проявления расизма. Забелевская Ю.А., Черногорский С.А., Швецов К.В. в своём исследовании также отражают и факт того, что широкое использование дешевой, иностранной, малоквалифицированной рабочей силы может повлечь за собой снижение трудового капиталоснабжения, замедление роста его производительности и модернизации производства. [4]

Ярким примером негативного настроения населения является и такой политический фактор как увеличение числа мигрантов из Крыма после официального присоединения в 2014 году этого субъекта к территории Российской Федерации. Неожиданно для всех граждан многие рабочие места, бюджетные места в учебных заведениях и прочие многие льготы стали практически вне очереди предоставляться переселенцам из Крыма, что значительно сокращало конкурентоспособность других граждан, претендующих на что-либо из вышеперечисленного.

Здесь также имеют место быть и такие положительные экономические и демографические факторы, как рост бюджета за счет роста численности населения путём налогообложения, увеличение числа рабочих мест для граждан России на территории республики Крым, увеличение численности населения, развитие и использование новых рекреационных ресурсов и т. д.

В настоящее время на период миграционных процессов заметно меняется качественный состав мигрантов: сейчас все большее количество иностранных граждан все менее в полной мере владеет нашим общепринятым государственным языком. [6] Это отрицательно влияет на уровень образования и культуры нашей страны. К тому же учиться в школах/институтах, взаимодействовать с государственными и медицинскими учреждениями становится проблематично не только самим мигрантам, но и людям, которым необходимо с ними контактировать. К счастью, с недавнего момента для мигрантов, желающих легально проживать на территории Российской Федерации, предусмотрена сдача экзаменов по русскому языку.

Санкт-Петербургский университет МВД России в 2015 году провёл исследование состояния преступности города, в котором отражены проблемы информационного доступа иностранных граждан в социальной сфере, что отнюдь не облегчает развитие их адаптации и интеграции в нашей стране. [8]

Исследователи рекомендуют расширить программы информирования в общественных местах города, в том числе с их переводом на иностранные языки, а также обратить внимание на невозможность идентификации межнациональных и бытовых конфликтов, препятствовать дискриминационному, избирательному подходу в отношении иностранных мигрантов с выраженной неславянской внешностью. [2]

Одним из примеров преступности бывшего мигранта представляется возникший 3 апреля 2017 года в Санкт-Петербурге террористический акт на перегоне между станциями метрополитена «Сенная площадь» и «Технологический институт», реализуемый террористом-смертником, являвшимся уроженцем Киргизии, получившим гражданство России в 2011 г. Такие ситуации ещё больше могут порождать массовое недоверие и антипатию к различного рода иностранным гражданам. С другой стороны, государство должно обеспечить социальную защиту населения, недопуская дискриминации в различных сферах, устанавливая определенные квоты и ограничения, как для мигрантов, так и для титульного населения. [9, С. 276]

Как уже упоминалось ранее, распространение коронавирусной инфекции также оказало значительное влияние не только на экономическую и демографическую ситуации в городе, но и на настроение самого коренного населения в целом. Многие жители города возмущены тем, что постоянные миграции только способствуют увеличению роста заболеваемости в столь крупном городе, что подвергает большой опасности его население. Есть, конечно, и те, кому комфортнее стало работать/обучаться в домашней обстановке, меньше контактировать с большим потоком людей на улицах, в торговых центрах, метро, особенно в часы пик; ситуация «пробок» на дорогах также немного улучшилась.

Специалистами Центра региональных исследований и урбанистики РАНХиГС в этом году во время пандемии был проведён опрос трудовых мигрантов, в котором приняли участие не только граждане России, но и граждане Узбекистана и Киргизии. Всего в опросе участвовали 2074 человек.

В результате опроса выяснилось, что во время пандемии 40% иностранных мигрантов потеряли работу, а те если взять ещё и тех, кому пришлось уйти в неоплачиваемый отпуск, то число таких иностранцев увеличивается до 73%. По тем же критериям граждане России соотносятся как 23% и 48%. А по данным МВД России, по сравнению с апрелем 2019 года, по состоянию на апрель 2020 года число преступлений, совершенных иностранными мигрантами, сократилось на 9,6%. [12]

Для Санкт-Петербурга тема толерантности всегда остается актуальной. Бывший губернатор Санкт-Петербурга Георгий Полтавченко говорил об этом следующее: «Город привлекателен для граждан из бывших республик СССР. Мы должны оказывать поддержку в образовании, в обучении русскому языку тем, кто приезжает к нам с добром, кто хочет реализовать себя, принести пользу Санкт-Петербургу и России. Но при этом нужно требовать соблюдения принятых в нашем городе и в стране норм поведения». [3]

Экс-губернатор отдавал поручения содействовать в адаптации иностранных граждан как руководителям организаций, где трудоустроены переселенцы, так и главам районов. Миграция Санкт-Петербурга, как правило, всегда определялась неизменностью роста миграционных потоков – и качественных, и количественных. Это играет немаловажное значение для города и сейчас.

В октябре 2015 года на семинаре НИУ ВШЭ «Миграционные исследования» ведущий и младший научные сотрудники Института управления социальными процессами НИУ ВШЭ – Дмитрий Полетаев и Даниил Кашницкий, выступили с докладом, в котором на основании своего исследования отразили проблемы трудовых мигрантов в сферах здравоохранения и образования в Москве. [13]

Распространённым явлением и в Санкт-Петербурге стало то, что у некоторой доли иностранных мигрантов, например, граждан Киргизии, Узбекистана, Молдовы, отсутствует информация не только об условиях жизни в нашей стране, но также и о законодательстве России, в том числе и миграционном, а также о нюансах,

при которых возможно оказание разного рода медицинской помощи. [1] При этом можно наблюдать печальную картину, где переселенцы длительное время могут находиться без трудоустройства, приличного места жительства, что даже может понести за собой, в том числе и развитие некоторых болезней, которые нередко отмечаются при таких обстоятельствах. У иностранных граждан порой отсутствует представление о том, как повысить уровень своего образования, квалификацию.

На заседании регулярного семинара «Миграционные исследования», организованного Институтом социальной политики НИУ ВШЭ в сентябре 2018 года Бхавна Давэ выступала с докладом, где озвучила, что количество случаев правовой дискриминации приезжих по этническому принципу увеличилось с целью сбора вымогательства со стороны представителей силовых структур, штрафов, и последующей за этим депортации. Но наблюдается и упрощение при оформлении документов для приезжих из «безвизовых» стран. [13]

К сожалению, в настоящее время в нашей стране плохо развита система адаптации мигрантов, а также политика, направленная на комплексную интеграцию населения. Толерантное отношение общества и власти все чаще сводится к негативу, что демонстрируется, к примеру, чрезмерной эксплуатацией рабочей силы мигрантов. Необходимо грамотно проработать направления деятельности миграционной политики и начать активное предотвращение разного рода миграционных дискриминаций, которая может представлять большую угрозу для общества в целом.

В Санкт-Петербурге, впрочем, как и в самой России, все ещё существуют проблемы, связанные с адаптацией и интеграцией иностранных граждан, у которых порой отсутствуют данные об условиях жизни в нашей стране, о законодательстве, здравоохранении и образовании. Нередко наблюдаются случаи дискриминации и значительной рабочей нагрузки по отношению к мигрантам. Необходимо облегчить информационный доступ для иностранцев, а также проработать направления деятельности миграционной политики России по отношению к переселенцам.

Таким образом, несмотря на то, что в последние годы количество прибывших мигрантов в Санкт-Петербурге хоть и снижается, снижается также и число выбывших из города переселенцев. Но надо отметить, что доля приезжих преобладает над долей выбывших из северной столицы мигрантов. Как положительное, так и отрицательное воздействие на население и на сам Санкт-Петербург оказывают экологические, демографические, политические, этнические, социальные факторы миграции. Это и приток рабочей силы, но не всегда её качество; это и расширение бюджета страны за счёт увеличения численности населения, но и увеличение расходов на обучение переселенцев, и т. д.

#### **Список используемой литературы:**

1. Андрейцо С. Ю. О мерах по предупреждению преступлений со стороны иностранных граждан, а также в отношении них в Санкт-Петербурге / Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2016. №3 (71). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-merah-po-preduprezhdeniyu-prestupleniy-so-storony-inostrannyh-grazhdan-a-takzhe-v-otnoshenii-nih-v-sankt-peterburge> (дата обращения: 19.10.2020).
2. Андрейцо С. Ю. Об опыте проведения исследований по проблемам миграции в Санкт-Петербургском университете МВД России / Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2016. №2 (70). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ob-opyte-provedeniya-issledovaniy-po-problemam-migratsii-v-sankt-peterburgskom-universitete-mvd-rossii> (дата обращения: 19.10.2020).
3. Грищенко Т. А., Андрейцо С. Ю. Реализация миграционной политики в Санкт-Петербурге в контексте обеспечения национальной безопасности / Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2016. №3 (71). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/realizatsiya-migratsionnoy-politiki-v-sankt-peterburge-v-kontekste-obespecheniya-natsionalnoy-bezopasnosti> (дата обращения: 11.10.2020).
4. Забелевская Ю. А., Черногорский С. А., Швецов К. В. Анализ международных миграционных процессов в Санкт-Петербурге / Научно-технические ведомости Санкт-Петербургского государственного политехнического университета. Экономические науки. 2012. №6 (161). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-mezhdunarodnyh-migratsionnyh-protsessov-v-sankt-peterburge> (дата обращения: 19.10.2020).

5. Карачурина Л. Б., Флоринская Ю. Ф. Миграционные намерения выпускников школ малых и средних городов России. Вестник Московского университета. Серия 5: География. 2019. № 6. С. 82-89.
6. Паламарчук К. О. Тенденции и перспективы развития миграции в урбанизированной среде (на примере Санкт-Петербурга) / Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2019. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tendentsii-i-perspektivy-razvitiya-migratsii-v-urbanizirovannoy-srede-na-primere-sankt-peterburga> (дата обращения: 18.10.2020).
7. Миграция и рынок труда: доклад / Ю. Ф. Флоринская, Н. В. Мкртчян, Т. М. Малева, М. К. Кириллова. – Москва: Дело РАНХиГС, 2015. 108 с. URL: <https://idp.nwira.ru:2078/book/74904> (дата обращения: 18.10.2020).
8. Состояние преступности в Санкт-Петербурге. Криминологический мониторинг и прогноз: научно-практическое пособие / под общ. ред. Л. П. Богданова и В. А. Кудина. – СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2015.
9. Янцен А. В., Доронина П. Н. Социальная ответственность государства в сфере обеспечения социальной защиты населения / Вопросы студенческой науки. Сборник научных статей. Выпуск №7 (47). СПб.: СКИФ, 2020. с.274-282.
10. <https://rosinfostat.ru/naselenie-sankt-peterburga/>.
11. [https://petrostat.gks.ru/storage/mediabank/t1etLVPD/14000320\\_Числ%20и%20мигр%20нас%20СПб%20и%20ЛО%202019.pdf](https://petrostat.gks.ru/storage/mediabank/t1etLVPD/14000320_Числ%20и%20мигр%20нас%20СПб%20и%20ЛО%202019.pdf).
12. <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2020/07/08/834152-krizis-udaril>.
13. <https://isp.hse.ru/migrissled>.

**Влияние ООН и международного опыта на формирование антинаркотической политики РФ до 2030 года****The influence of the UN and international experience on the formation of the anti-drug policy of the Russian Federation until 2030****Батулов Валерий Иванович***Студент 3 курса**Юридический факультет**Финансовый Университет при Правительстве Российской Федерации**РФ, г. Москва**e-mail: valeraarshavin98@icloud.com***Batulov Valery Ivanovich***3rd year student**Law faculty**Financial University under the Government of the Russian Federation,**RF, Moscow**e-mail: valeraarshavin98@icloud.com***Научный руководитель****Красненкова Елена Валерьевна***доцент департамента международного и публичного права**Финансового университета при Правительстве РФ, к.ю.н., доцент**e-mail: EVKrasnenkova@fa.ru***Scientific adviser****Krasnenkova Elena Valerievna***associate Professor of the Department of international and public law**Financial University under the Government of the Russian Federation, Ph. D., associate Professor**e-mail: EVKrasnenkova@fa.ru***Аннотация.**

В статье проанализировано влияние позиции ООН на формирование антинаркотической политики России до 2030 года. Дана характеристика современной глобальной проблемы незаконного употребления и распространения наркотических средств на основе Всемирных докладов Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Сделан вывод о неукоснительном соблюдении Россией норм международного права в сфере контроля за оборотом наркотических и психотропных средств.

**Annotation.**

The article analyzes the impact of the UN position on the formation of Russia's anti-drug policy until 2030. The characterization of the current global problem of illicit use and distribution of narcotic drugs is given on the basis of the World Reports of the United Nations Office on Drugs and Crime. The conclusion is made about Russia's strict observance of the norms of international law in the field of control over the circulation of narcotic and psychotropic drugs.

**Ключевые слова:** УНП ООН, международное право, антинаркотическая политика, наркотические и психотропные средства, Стратегия государственной антинаркотической политики России, глобальные проблемы, Российская Федерация.

**Keywords:** UNODC, international law, anti-drug policy, narcotic and psychotropic drugs, Strategy of the state anti-drug policy of Russia, global problems, Russian Federation.

Анализ ежегодных Всемирных докладов Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (далее – доклад УНП ООН) наглядно демонстрирует, что проблема незаконного употребления наркотиков с каждым годом усугубляется и требует решительных, консолидированных мер от всего мирового сообщества. Так, давая характеристику двум последним опубликованным докладом УНП ООН за 2019 [5] и 2020 годы [4], можно выделить следующие тенденции в данной сфере:

1) негативные, а во многом и критические последствия употребления наркотиков для организма человека значительно опаснее, чем это считалось ранее (так, в соответствии с докладом УНП ООН за 2019 год, примерно

35 миллионов человек по всему миру страдают от расстройств здоровья, непосредственно связанных с употреблением наркотиков);

2) чрезмерно растет количество людей, живущих с ВИЧ и гепатитом С, которые употребляли наркотики путем инъекций; увеличивается также и число летальных исходов от употребления наркотических средств;

3) ежегодно происходит прирост людей, употребляющих наркотики (по сравнению с 2008 годом в 2020 году количество людей, принимающих наркотические вещества, выросло на 30%), притом, что сокращается возрастной ценз наркоманов (с 14-15 лет в развитых странах, а в некоторых развивающихся с 12 лет);

4) расширяется сеть наркорынков, в том числе транснациональных;

5) увеличивается влияние крупных корпораций, которые вкладывают огромные деньги в индустрию каннабиса (марихуаны) в Северной Америке. Это обстоятельство вызывает обеспокоенность и опасение у УНП ООН, поскольку масштабы немедицинского (рекреационного) потребления каннабиса неутешительно увеличиваются, и ход развития индустрии производства каннабиса для такого рода использования наркотика диктуют доходы и прибыль, а не соображения заботы о здоровье людей. Так, Ю.В. Федотов, занимавший пост главы УНП ООН с 2011 по 2019 год, считает, что эксперименты по легализации «легких» наркотиков, которые проводятся в некоторых странах и в США в частности, несут явные негативные последствия, которые наглядно демонстрируют доклады УНП ООН, а что касается юридического вопроса таких действий государства, то международные конвенции в вопросе разрешения употребления наркотиков однозначны: те наркотические средства, которые находятся под международным контролем, могут использоваться исключительно в медицинских и научных целях, все остальное применение наркотических средств, будь то «легкие» или «тяжелые», является противоречащим духу и букве международного права [8]. Стоит отметить, что на международном уровне существуют три ключевых нормативно-правовых акта, направленных на контроль над наркотиками: Единая конвенция о наркотических средствах (1961 г.) [1], Конвенция о психотропных веществах (1971 г.) [3], а также Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ (1988 г.) [2].

Для того, чтобы снизить развитие наркомании, маргинализации и неблагоприятных социально-экономических перспектив, необходимы национальные программы государств, соединяющие в одно целое антинаркотические меры — эффективную, научно обоснованную профилактику потребления наркотиков и наркологическую помощь, включающие предотвращение вовлечения людей в незаконный оборот и производство наркотиков; стимулирование деятельности в области повышения уровня общественного здравоохранения, создание условий для стабильного экономического развития, улучшения ситуации в сфере общественной безопасности и снижения социально-экономического неравенства, а также информирование граждан о вреде для их здоровья незаконного употребления наркотиков.

Необходимо заметить, что в Российской Федерации данные национальные программы применяются в виде Стратегий государственной антинаркотической политики, которые утверждаются указом Президента России. Нами далее будут рассмотрены положения Стратегии государственной антинаркотической политики до 2020 года (далее – Стратегия 2020) [7] и Стратегии государственной антинаркотической политики до 2030 года (далее – Стратегия 2030) [6].

Перейдем к краткому анализу наркотической ситуации в России, который закреплен в разделе 2 Стратегии 2030 в виде общей характеристики достижения целей предыдущей Стратегии 2020:

- на территории России учреждена и осуществляет постоянный контроль государственная система мониторинга наркоситуации в Российской Федерации;

- за 2010-2020 годы правоохранными органами выявлено более 2 млн. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, пресечена деятельность около 8 тыс. преступных сообществ (преступных организаций), в том числе транснациональных;

- произошло усиление уголовной ответственности в сфере сбыта и контрабанды наркотиков; большое внимание уделено борьбе с пропагандой и распространению наркотических средств посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- увеличивается финансирование на осуществление антинаркотических программ как на муниципальном уровне, так на уровне субъектов Российской Федерации.

По итогам выполнения антинаркотической политики в 2010 - 2020 годах, наркоситуация в России в целом стабилизировалась (отмечается тенденция к снижению общей заболеваемости наркоманией; количество людей, у которых впервые выявлено психическое расстройство, связанное с потреблением наркотиков, с 2010 года уменьшилась практически на 40%), однако на основании результатов мониторинга, проводимого Государственным антинаркотическим комитетом, во многих субъектах Российской Федерации она остается сложной.

Стоит отметить, что данные положения 3 раздела Стратегии 2030 (угрозы национальной безопасности России в сфере оборота наркотиков) основываются на отчетах УНП ООН, перечисленных нами выше, потому как Российская Федерация всегда выступала за центральную координирующую роль ООН в решении глобальных проблем и развития международных отношений [11]. Так, можно выделить следующие угрозы:

1. легализация наркотиков в нарушение международных нормативных правовых актов о наркотических средствах и психотропных веществах и противодействии их незаконному обороту, разрешение их употребления в рекреационных целях что, приводит к разрушению международной системы контроля за оборотом наркотиков;

2. активация транснациональных преступных группировок, распространение и пропаганда наркотических средств через масштабное использование сети «Интернет» (так, закрытие государственной границы России из-за пандемии коронавируса, способствовало снижению уровня распространения запрещенных веществ, что подтверждает участие транснациональных преступных группировок в незаконном обороте) [9];

3. рост количества случаев употребления лекарственных препаратов с психоактивным действием без назначения врача;

4. увеличение «наркотических» болезней, таких как ВИЧ и вирусные гепатиты;

5. малая результативность института побуждения наркоманов к прохождению медицинской и социальной реабилитации.

На основании этого сформированы следующие цели антинаркотической политики России до 2030 года:

- снижение числа случаев незаконного оборота наркотиков;
- сокращение последствий для здоровья и жизни от незаконного потребления наркотиков;
- широкая информационная кампания для закрепления в обществе негативного отношения к незаконному потреблению наркотиков и участию в их незаконном обороте (в связи с этим пунктом Стратегии 2030 примечательно отметить заявление Президента Российской Федерации в рамках заседания Совета Безопасности России о том, что очень важно расширять информационную антинаркотическую политику как в СМИ, так и в популярных мессенджерах, пользователями которых являются молодые люди – необходимо развеять мифы о безопасном употреблении наркотиков и спасти подрастающее поколение от наркотической беды) [12].

Для достижения целей Стратегии 2030 антинаркотическая политика России будет реализовываться по следующим направлениям:



а) модернизация антинаркотической деятельности и государственного контроля за оборотом наркотиков (приведение нормативно-правовой базы в соответствие с новыми вызовами; выявление новых видов наркотиков и потенциально опасных психоактивных веществ, установление гос. контроля за их оборотом; усиление деятельности антинаркотических комиссий на уровне муниципалитетов – данное положение встречается впервые в антинаркотической политике России; применение научных материалов в данной сфере);

б) профилактика и раннее выявление незаконного потребления наркотиков (включение в воспитательную работу образовательных учреждений профилактических мероприятий; привлечение волонтеров; обязательное тестирование обучающихся по вопросам употребления наркотиков; широкое освещение в СМИ отрицательного влияния наркотиков на здоровье человека);

в) уменьшение количества людей, у которых диагностированы наркомания или пагубное (с негативными последствиями) потребление наркотиков (запрет легализации на территории РФ употребления наркотиков в рекреационных целях и применения методов заместительной терапии наркомании; развитие системы социальной адаптации наркоманов);

г) снижение числа преступлений и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (противодействие отмыванию денежных средств полученных от наркотических преступлений; модернизация методов выявления, предупреждения и пресечения правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков; сотрудничество государственных органов с негосударственными организациями);

д) совершенствование международного сотрудничества в сфере оборота наркотиков (осуществление партнерства в сфере противодействию незаконного оборота наркотиков при главенствующей роли ООН; расширение взаимодействия в рамках ОДБК, объединения БРИКС, ШОС и СНГ; развитие двустороннего сотрудничества под эгидой УНП ООН; уделение большего внимания Исламской Республики Афганистан в целях дальнейшей антинаркотической стабилизации региона и локализации наркотической угрозы; недопущение разрушения существующей системы глобального контроля за оборотом наркотических и психотропных средств; в большей мере использование потенциала научных мероприятий в сфере противодействия незаконному распространению запрещенных веществ; анализ и применение международного опыта по борьбе с наркотическими преступлениями в РФ).

Выражаем уверенность, что Стратегия 2030 окажется эффективной и приведет к дальнейшей стабилизации наркоситуации в Российской Федерации, а также осознанию гражданами России пагубного влияния незаконного употребления наркотических средств и совершенствованию механизмов международного сотрудничества в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков. Проявляем солидарность с мнением В.Ю. Федотова о недопустимости легализации наркотиков в целях противоречащих международным конвенциям. Полагаем, что меры антинаркотической борьбы должны быть направлены на улучшение существующих и создание новых более эффективных способов противодействия распространению наркотиков в совокупности с улучшением социально-экономического положения и медицинского обеспечения граждан, а не на игнорирование данной проблемы путем полного разрешения употребления наркотиков в случаях, когда правоохранительная система не справляется. Легализация употребления может привести к еще большему росту преступности в данной сфере, как это случилось в США [9].

В свете вышеперечисленных фактов мы можем констатировать, что Российская Федерация при формировании национальной антинаркотической политики в полной мере учитывает мнение ООН и добросовестно следует нормам международных конвенций.

#### Список используемой литературы:

1. Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года // [Электронный ресурс]. URL.: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_135628/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_135628/) (дата обращения: 26.12.2020).
2. Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ от 1988 года // [Электронный ресурс]. URL.: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_121092/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121092/) (дата обращения: 26.12.2020).
3. Конвенция о психотропных веществах от 1971 года // [Электронный ресурс]. URL.: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_121091/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121091/) (дата обращения: 26.12.2020).
4. Всемирный доклад Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности 2020 // [Электронный ресурс]. URL.: <https://wdr.unodc.org/wdr2020/en/exsum.html> (дата обращения: 26.12.2020).
5. Всемирный доклад Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности 2019 // [Электронный ресурс]. URL.: [https://www.unodc.org/unodc/ru/frontpage/2019/June/world-drug-report-2019\\_-35-million-people-worldwide-suffer-from-drug-use-disorders-while-only-1-in-7-people-receive-treatment.html](https://www.unodc.org/unodc/ru/frontpage/2019/June/world-drug-report-2019_-35-million-people-worldwide-suffer-from-drug-use-disorders-while-only-1-in-7-people-receive-treatment.html) (дата обращения: 26.12.2020).
6. Стратегия государственной антинаркотической политики до 2030 утв. указом Президента РФ от 23.11.2020 № 733 // [Электронный ресурс]. URL.: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_368501/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_368501/) (дата обращения: 26.12.2020).
7. Стратегия государственной антинаркотической политики до 2020 утв. указом Президента РФ от 09.06.2010 № 690 // [Электронный ресурс]. URL.: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_101259/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_101259/) (дата обращения: 26.12.2020).
8. Глава УНП ООН: легализация марихуаны в США привела резкому росту потребления наркотиков / ТАСС // [Электронный ресурс]. URL.: <https://tass.ru/obschestvo/2698386> (дата обращения: 26.12.2020).
9. Коронавирус перекрыл каналы наркотрафика / Парламентская газета // [Электронный ресурс]. URL.: <https://www.pnp.ru/politics/koronavirus-perekryl-kanaly-narkotrafika.html> (дата обращение: 26.12.2020).
10. Прокопенко Д.С. ОЦЕНКА СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ ПРОБЛЕМЫ РАСПРОСТРАНЕНИЯ НАРКОТИКОВ В США / Материалы X Международной студенческой научной конференции «Студенческий научный форум» // [Электронный ресурс]. URL: <https://scienceforum.ru/2018/article/2018008090> (дата обращения: 26.12.2020).
11. Путин назвал ООН безальтернативной глобальной структурой / Российская газета // [Электронный ресурс]. URL.: <https://rg.ru/2020/10/19/putin-nazval-oon-bezalternativnoj-globalnoj-strukturej.html> (дата обращения: 26.12.2020).
12. Путин призвал разоблачить ложь о «цивилизованном» употреблении «легких» наркотиков / ТАСС // [Электронный ресурс]. URL.: <https://tass.ru/politika/10013565/amp> (дата обращения: 26.12.2020).

**Влияние трудовой миграции на российскую экономику****Impact of labor migration on the Russian economy****Матвеева Анастасия Юрьевна***студентка 4 курса,**ф-т ГиМУ**СЗИУ РАНХиГС**Россия, Санкт-Петербург**e-mail: [ikost10@mail.ru](mailto:ikost10@mail.ru)***Matveeva Anastasia***4th year student,**faculty of state and municipal administration,**SZIU RANEPА**Russia, St. Petersburg**e-mail: [ikost10@mail.ru](mailto:ikost10@mail.ru)***Научный руководитель:****Янцен А.В.***кандидат юридических наук,**доцент**СЗИУ РАНХиГС**Россия, Санкт-Петербург**e-mail: [yantsen-av@ranepa.ru](mailto:yantsen-av@ranepa.ru)***Scientific adviser:****Yantsen A.V***PhD in Law, associate professor**SZIU RANEPА**Russia, St. Petersburg**e-mail: [yantsen-av@ranepa.ru](mailto:yantsen-av@ranepa.ru)***Аннотация.**

Исследование трудовой миграции на сегодняшний день приобрело достаточно актуальный и при этом уже междисциплинарный характер. Проблемы миграции и её влияние на рынок труда, и как следствие влияние на экономику, активно изучаются такими науками, как статистика, демография, мировая экономика, экономика труда, социология и др. Подобное усиление внимания к вопросам миграции объясняется множеством факторов: усилением влияния миграции на экономические и общественные процессы, усложнение причин и последствий миграции.

**Annotation.**

The study of labor migration has now become quite relevant and at the same time already interdisciplinary in nature. The problems of migration and its impact on the labor market, and as a consequence the impact on the economy, are actively studied by such Sciences as statistics, demography, world economy, labor Economics, sociology, etc. Such an increase in attention to migration issues is explained by many factors: the increased impact of migration on economic and social processes, the complexity of the causes and consequences of migration.

**Ключевые слова:** трудовая миграция, мигранты, внешняя миграция, внутренняя миграция, Российская Федерация, рынок труда, экономика.

**Keywords:** labor migration, migrants, external migration, internal migration, Russian Federation, labor market, economy.

Вопрос влияния трудовой миграции на экономику страны обсуждается уже много лет. В целом можно выделить 2 по позиции по данному вопросу. С одной стороны, миграция вызывает снижение уровня заработной платы, так как для работодателя дешевле нанять мигранта, а с другой, без мигрантов российская продукция, скорее всего была бы гораздо дороже [4]. При этом сама трудовая миграция остаётся явлением малоизученным и крайне противоречивым, что обусловлено рядом проблем. Трудовая миграция и её влияние на экономику в большинстве случаев исследуется только на международном уровне. Однако существует и внутренняя трудовая

миграция. Отрицать влияние данного компонента в экономике страны достаточно сложно. При этом особое внимание здесь уделяется вопросам направленности миграционных потоков населения по направлениям: внутрирегиональная и межрегиональная миграция. В случае первой регион не теряет свои трудовые ресурсы и развивается за счёт их внутреннего перемещения. Большое влияние на экономику оказывает именно межрегиональная миграция. Согласно данным Росстата, все федеральные округа, кроме Северо-Западного и Центрального имеют отрицательное значение межрегиональной миграции (таблица 1).

Таблица 1. Коэффициент межрегиональной (внутренней) миграции на 10000 населения

Регион	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Город Москва	65,42	38,17	76,34	78,35	47,64	81,40	17,93	79,33
Город Санкт-Петербург	67,43	93,50	100,18	123,97	92,01	98,26	83,29	88,36
Центральный федеральный округ	26,98	29,49	37,82	36,79	30,70	32,47	21,77	31,81
Северо-Западный федеральный округ	5,62	24,27	21,54	29,90	25,88	27,69	27,77	32,37
Южный федеральный округ	7,73	20,71	11,97	25,72	13,04	14,34		
Северо-Кавказский федеральный округ	-20,62	-42,98	-50,65	-49,01	-29,12	-32,56	-26,07	-29,65
Приволжский федеральный округ	-12,58	-20,43	-21,32	-21,81	-16,97	-20,48	-15,77	-20,99
Уральский федеральный округ	-6,96	1,56	-1,39	-13,39	-10,96	-16,64	-12,88	-16,20
Сибирский федеральный округ	-13,52	-22,41	-22,16	-27,01	-23,73	-25,10	-24,54	-26,84
Дальневосточный федеральный округ	-48,30	-51,60	-57,60	-63	-57,37	-52,90	-40,83	-39,47
Крымский федеральный округ						38,57		

Такие процессы приводят к тому, что в части регионах не хватает трудовых ресурсов не то, чтобы высокой квалификации, их в целом не хватает.

Специалисты отмечают, что начиная с 2015 г. В России наблюдается тенденция ко все большей сегментации рынка труда, четко обозначились целые сектора экономики, где преобладает использование труда мигрантов, что может быть связано с нежеланием в них работать местного населения из-за тяжелого, малооплачиваемого и непрестижного труда. При этом следует отметить, что как правило «мужчины в основном заняты тяжелым ручным трудом в строительстве, добыче и обработке полезных ископаемых, в мастерских по ремонту автомобилей и бытовой техники, жилищных коммуникаций, в бытовых службах, а также в сельском хозяйстве, женщины заняты на подсобной работе в частных домах (присматривают за детьми, стариками, занимаются уборкой, приготовлением пищи и т.п.) или же заняты в торговле, работают в отелях и ресторанах, здравоохранении и на социальной работе» [6, С. 125].

Проблема нехватки рабочей силы в регионах восполняется частично внешним миграционным потоком. В данном случае можно сказать, что в целом оба процесса (внешняя и внутренняя миграция) в некоторой степени образуют баланс. Для оценки подобного вывода требуется более детальная статистическая информация по регионам. К сожалению, в открытом доступе подобные данные отсутствуют.

Таким образом, можно сделать вывод, что в целом внутренняя миграция в стране оказывает положительное влияние на принимающие регионы, и отрицательное на регионы-доноры.

Трудно определить, как влияет внешняя трудовая миграция на экономику страны отследить сложнее, так как большинство исследований по вопросу трудовой миграции уделяют значение в целом всем внешним миграционным потокам. Это связано с тем, что большинство видов миграций связано с трудовой компонентом, «даже учебные мигранты, имея основной целью переезда получение образования, нередко оказываются на рынке труда и пополняют местную рабочую силу в свободное от учебы время» [2, С. 11]. Подобные исследования исходят из статистики общих миграционных потоков и их сопоставлении с общими демографическими показателями.

На данный момент проблема отчасти решена. Миграционные потоки в статистике учитывают возрастные, половые и другие признаки. Так Росстат для более детального изучения трудового рынка разделяет миграционные потоки по возрасту (таблица 2).

Таблица 2. Распределение мигрантов по возрастным группам (прирост/убыль), человек [3]

Возраст	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Всего	158078	319761	294929	295858	270036	245383	261947	211877	124853	285103
Моложе трудоспособного	15810	23518	25210	26812	29969	46873	40885	30856	21921	31629
Трудоспособный	128118	268907	240595	238344	201598	153639	189890	164395	91446	220285
Старше трудоспособного	14150	27333	29124	30701	38469	44872	31173	16625	11487	33188

Здесь стоит обратить сразу внимание на то, что учёт по возрастному признаку тоже не совсем корректен. Так как понятие трудоспособности с правовой точки зрения не всегда соответствует реальной действительности. На данном примере можно также увидеть, что типология и классификация проводится в зависимости от конкретных целей изучения. В данном случае объектом изучения является рынок труда, его наполняемость (если сравнивать с общими данными по количеству рабочих мест, безработицы и т.д.). Через рынок труда в целом можно рассмотреть влияние миграции на него, а также экономику. С точки зрения возрастных категорий можно было бы изучить вопросы возможного потребления мигрантов и подобного влияния на экономику. Но всё равно подобные данные будут достаточно абстрактны и иметь косвенное отношение именно к трудовой миграции.

Данная проблема может быть решена посредством мониторинга интенсивности миграционного потока трудовых мигрантов для их лучшей управляемости со стороны государства. Основой учета потоков трудовой миграции выступают прежде всего оформленные контракты на работу, и разрешения на привлечение трудовых мигрантов.

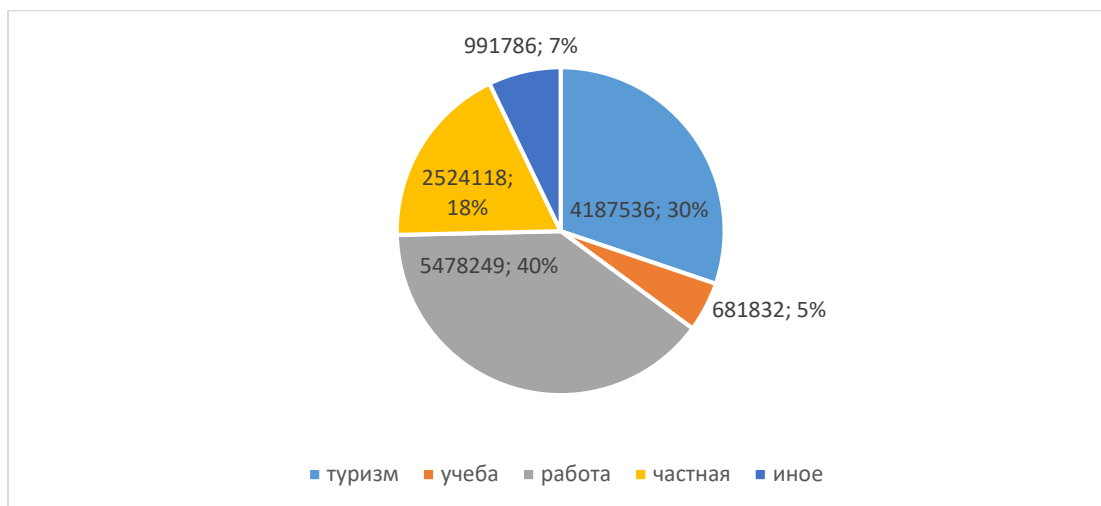


Рисунок 1. Структура мигрантов, впервые зарегистрированных, по причинам въезда в Российскую Федерацию за январь – декабрь 2019 года [5]

Согласно подобной статистике по данным Министерства внутренних дел РФ в 2019 году количество постановки на миграционный учёт составило 19 518 304 человек. Первично из них зарегистрировано 13 863 521 человек. Причём доля регистраций по рабочим визам составила от первично зарегистрированных составила 40% (рисунок 1). При этом достаточно весомую долю занимают мигранты с частными и иными целями. В целом такая статистика позволила бы изучить более детально вопрос трудовой миграции и её влияния, однако в открытых данных подобная структура приведена только для въезда. Структура выбывших так подробно не раскрывается со стороны Министерства, поэтому реальный прирост трудовой силы оценить достаточно сложно. Существующая система учёта миграции не отражает реальную ситуацию на рынке труда. В данном случае большинство из них попадает в нашу страну не по трудовому контракту, а в туристических целях или по семейным обстоятельствам. Поэтому статистика миграционного потока в нашей стране реально не может выделить трудовую миграцию как отдельный объект для изучения. Она не может в целом учесть ни возрастной состав мигрантов, ни квалификационный, ни гендерный. Нюансы статистики также связаны с различиями в этой статистике между принимающей стороной и страной-донором.

Таким образом, можно сделать вывод, что трудовая миграция, хоть и является комплексным явлением, но должна управляться более селективно для реализации оптимального влияния на экономику, активизации вклада в национальный человеческий капитал. «Яркий пример Соединенные Штаты Америки, власти которых стараются найти применение на благо страны каждому виду миграции. С помощью иммигрантов высокой квалификации развиваются наука, сфера высоких технологий, медицина, учебная миграция позволяет вузам получать дополнительные финансовые ресурсы, низко квалифицированная рабочая сила из-за рубежа обеспечивает дешевыми рабочими руками малый и средний бизнес» [2, С. 7].

Реализация данного подхода на данный момент в России в целом невозможна. В связи с этим миграция вынужденно способствует развитию нелегального рынка труда и рост теневой экономики, к созданию и распространению коррупционных схем. Данные процессы, естественно, порождают более серьезные проблемы, включая рост межэтнической напряженности, снижение общей трудовой квалификации на рынке и т.д. То есть комплексный подход к управлению миграцией в целом определяет её хаотичное влияние на экономику и отдельные сферы развития общества, при этом чаще негативное.

Принятая в 2007 г. и уточненная в 2014 г. Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г. формулирует задачи в области миграционной политики достаточно абстрактно: «обеспечить миграционный прирост на уровне более 300 тыс. человек ежегодно» [1]. Данный показатель рассчитан исходя из того, что, тенденции демографической ситуации в стране могут в определенный момент привести к тому, что в

стране просто не хватит трудовых ресурсов (трудоспособного населения) для обеспечения не просто развития экономики в нашей стране, а её полноценного функционирования. Однако, если вернуться к данным таблицы 1, то мы можем увидеть (рисунок 2), что показатель этот выполнялся в целом до 2013 года, а потом уверенно пошел на спад и снижался вплоть до 2018 года. В 2019 году он резко возрос и приблизился к так называемой норме. Однако не стоит забывать о том, что 2020 год внесёт свои коррективы в миграцию в условиях мировой пандемии из-за COVID-19.

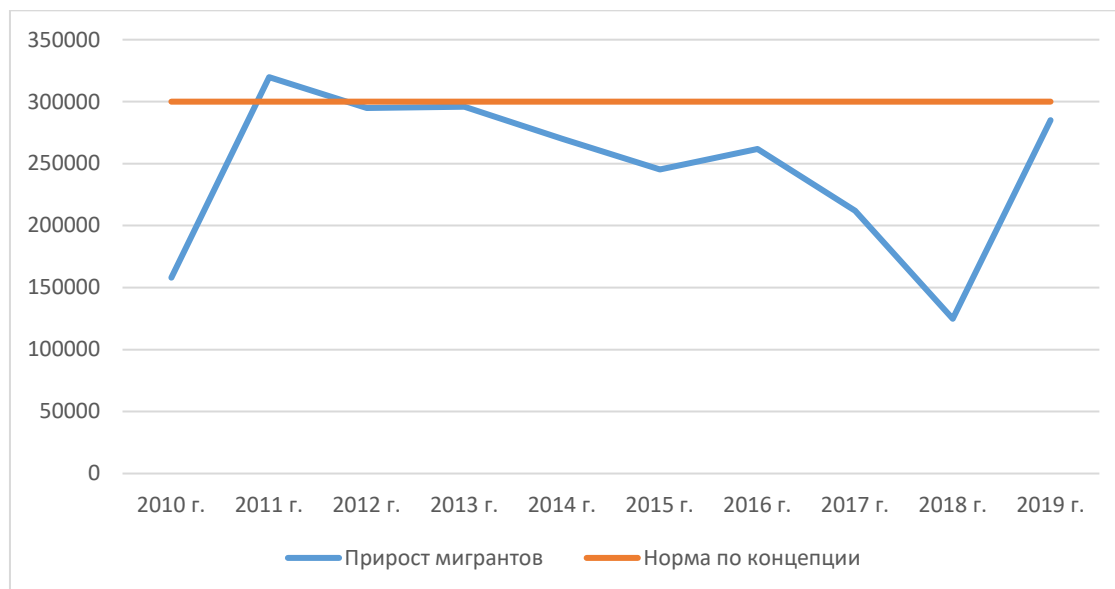


Рисунок 2. Динамика прироста мигрантов в РФ за 2010-2019 года, человек

В целом такая статистика неудивительна. Указанные выше проблемы впоследствии начинают действовать в обратном направлении, т.е. мигранты, сталкиваясь с рядом проблем этнического и коррупционного характера в нашей стране не могут осуществлять спокойно трудовую деятельность (даже при желании) и вынуждены покинуть Россию. Помимо этого, такую динамику обуславливают вводимые правила миграции. По сути, мы здесь видим хаотичное использование различных методов миграционной политики, которые направлены не на решение стратегических вопросов в дальнейшем развитии экономики (стабилизация на рынке труда, повышение квалификации рабочей силы, использование дешевой рабочей силы без ущерба качеству и т.д.), а попытка нивелировать те или иные последствия миграционного потока.

На основании проведенного исследования можно сделать вывод, что в усилия государства должны быть направлены на получение наибольшего экономического эффекта от трудовых мигрантов, что может быть сделано путем восполнения нехватки в необходимых областях рынка труда кадров соответствующей квалификации, а не простого механического заполнения вакантного места. Отсюда возникает острая потребность в мониторинге российского рынка труда на наличие своих квалифицированных работников, и развитие системы переподготовки кадров до приглашения иностранных работников. После проведения данных мероприятий происходит установление квот на выдачу трудовых виз. Но на сегодняшний день в России интенсивность трудовых миграционных потоков связана с самостоятельной активностью трудовых мигрантов, а не упорядоченная государственная миграционная политика. Это порождает снижение уровня квалификации прибывающих в Россию трудовых мигрантов, и говорит о явно отрицательном влиянии на экономику и на другие общественные процессы.

#### Список используемой литературы:

1. Указ Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 (ред. от 01.07.2014) «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрании законодательства Российской Федерации от 15 октября 2007 г. N 42 ст. 5009.

2. Гребенюк, А.А. Трудовая миграция и экономическое развитие: последствия и система показателей=Labour migration and economic development: consequences and system of indicators / А.А. Гребенюк; Высшая школа современных социальных наук (факультет) МГУ имени М.В. Ломоносова. – Москва: Креативная экономика, 2017. – 252 с.

3. Демография // Федеральная государственная служба статистики [Электронный ресурс] Адрес доступа: <https://rosstat.gov.ru/folder/12781> (дата обращения: 03.11.2020)

4. Как мигранты влияют на экономику страны? // Национальный исследовательский университет Высшая школа экономики [Электронный ресурс] Адрес доступа: <https://www.hse.ru/news/science/69297044.html> (дата обращения: 03.11.2020)

5. Отдельные показатели миграционной ситуации в Российской Федерации за январь-декабрь 2019 года с распределением по странам и регионам// Официальный сайт Министерства Внутренних дел РФ [Электронный ресурс] Адрес доступа: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/19365693/> (дата обращения: 03.11.2020)

6. Эльдяева Н.А., Кованова Е.С. О результатах структурно-динамического анализа межрегиональной внутренней трудовой миграции населения российских регионов // Мы продолжаем традиции российской статистики: материалы I Открытого российского статистического конгресса. – М.: 2015



**Вмешательство Российской Федерации в президентские выборы США 2016 года****Russian interference in the United States presidential elections in 2016****Якимчук Варвара Викторовна**

студентка 4 курса,

ф-т международных отношений

Санкт – Петербургский Государственный Университет

Россия, г. Санкт – Петербург

e-mail: [varyka9999@gmail.com](mailto:varyka9999@gmail.com)**Yakimchuk Varvara**4<sup>th</sup> year student

school of international relations,

Saint Petersburg State University

Russia, Saint Petersburg

e-mail: [varyka9999@gmail.com](mailto:varyka9999@gmail.com)**Аннотация.**

Целью данной статьи является определение того имело ли место вмешательство Российской Федерации в выборы США в 2016 году, и если да, то в какой форме. В работе анализируются три основные формы вмешательства РФ в выборы США: помимо формирования общественного мнения в социальных сетях и сети Интернет и хакерских атак, направленных на взлом личной информации и ее дальнейшее обнародование, мы также изучим такой способ формирования общественного мнения, как через СМИ, а именно посредством влияния российского новостного источника Russia Today. Мы приходим к выводу о том, что несмотря на наличие определенного влияния со стороны Российской Федерации: определенного влияния Интернет – троллей и публикаций Russia Today, довольно сложно оценить результат их деятельности и степень её влияния на решение электората. Более того, обвинения в хакерских атаках не были подкреплены достаточными доказательствами со стороны Соединенных Штатов и основаны в большинстве своем на догадках.

**Annotation.**

The aim of this article is to define whether an interference of the Russian Federation in the US presidential elections in 2016 took place, and if so, in which form it occurred. Three main forms of Russian interference in the US elections have been analyzed in this work. They are the shaping of public opinion in social media and the Internet, the hacker attacks aimed at the disclosure of personal details and shaping of the public opinion using media, namely through the influence of the Russian news source Russia Today (выдели курсивом). Finally, the article presents the outcomes that although there was a certain influence on the electorate by the Russian Federation, namely the posts of so-called «troll farms» and *Russia Today's* publications, it is quite difficult to assess the result of their activity and indicate their impact on the decision of the electorate. Moreover, the allegations of hacking attacks were not supported by sufficient evidence and were generally based on politicians' guessing.

**Ключевые слова:** президентские выборы, Соединенные Штаты Америки, Российская Федерация, информационная война, хакерские атаки, СМИ, фермы троллей, вмешательство в выборы.

**Key words:** presidential elections, United States of America, Russia, information warfare, hacker attacks, media, troll farms, interference in elections.

За последнее десятилетие термин «гибридная война» стал особенно популярным в политических кругах, в особенности в контексте событий Украинского кризиса 2014 года и выборов президента США в 2016 году. Важным составным элементом гибридной войны является информационный фактор, который ввиду популярности его использования приобрел название информационной войны. Основными инструментами информационной войны являются кибератаки, хакерские атаки, распространение дезинформации, а также создание благоприятного или неблагоприятного образов явлений или предметов в СМИ. [3]

Одной из тем, которая широко освещалась в СМИ, было обвинение Российской Федерации со стороны Соединенных Штатов Америки во вмешательстве в президентские выборы. Суть обвинений была представлена докладе Мюллера - итоговом расследовании, официально обнародованном спустя более чем два года после избрания Дональда Трампа президентом. Главным итогом доклада было заключение о том, что Дональд Трамп

не сотрудничал с российской стороной для изменения результатов в свою пользу на президентских выборах. Также в докладе представлены обвинения, предъявляемые Российской Федерации, которые можно разделить на три основных пункта: распространение дезинформации и разжигание социальной розни, хакерские операции, проводившиеся для последующего обнародования секретной информации, в первую очередь переписки штаба Хиллари Клинтон и формирование общественного мнения через СМИ, а именно посредством российского новостного источника Russia Today. Именно они будут рассмотрены в данной статье.

#### **Формирование общественного мнения в социальных сетях**

Основная часть расследования Мюллера посвящена анализу влияния на американское население посредством публикаций в социальных сетях, в особенности в Twitter и Facebook. Действиями по распространению дезинформации и формированию общественного мнения занимаются так называемые «фермы троллей» - организованные группы, которые объединились с целью воздействия на общественное мнение посредством распространения дезинформации в Интернете. Человек, занимающийся такой деятельностью, называется троллем или интернет-троллем.

Так, в работе «Characterizing the 2016 Russian IRA influence campaign» подробно анализируется проблема так называемых сетевых троллей. В ней доказывается, что мнения, высказываемые русскими троллями в Twitter, чаще разделяют консерваторы, чем либералы. Используя современный метод обнаружения ботов, было подсчитано, что от 5% до 11% публикаций, произведенных либеральными и консервативными пользователями, являлись публикациями ботов. [4]

Основным результатом распространения пропаганды интернет - троллями, как было доказано в работе, стали усиление негативных настроений и поляризация политической повестки, вызвавшие путаницу и социальную нестабильность. Подводя итог, авторы работы подчеркнули, что в данной статье не было выявлено, кто именно стоял за созданием и распространением негативной информации интернет – троллями. Это могли быть как государственные, так и негосударственные субъекты, местные и иностранные правительства, политические партии, частные организации и даже отдельные лица, располагающие достаточными ресурсами.

В работе «The US 2016 presidential election & Russia's troll farms» [14] ставилась задача оценить конкретный эффект от публикаций российских «ферм троллей» в социальных сетях в период перед президентскими выборами в США в 2016 году. Уязвимость США к Интернет – троллингу, как говорится в работе, со ссылкой на другой источник [5], была выявлена задолго до выборов в США, когда в 2014 году ИГИЛ развернуло кампанию в социальных сетях с целью влияния на общественное мнение в США и других странах.

В обвинительном заключении против РФ представлены доказательства, имеющиеся в распоряжении ФБР по поводу причастности Российской Федерации к действиям «ферм троллей» [10]. В нем говорится, что Российское Агентство Интернет – Исследований стремилось использовать ряд спорных политических вопросов, нацеливаясь на три наиболее колеблющиеся штата, а именно на Флориду, Вирджинию и Колорадо. Особенности избирательной системы США создают такую ситуацию, когда результат в колеблющихся штатах – а это, как правило, густонаселенные штаты с электоральной поддержкой, сильно разделенной между двумя партиями – является критически важным для определения общего исхода федеральных выборов. [14]

В одной из работ американских исследователей также изучается вопрос последствий манипуляционной кампании Интернет - троллей, где пристальное внимание уделено пользователям, которые повторно делились постами, созданными в Twitter с аккаунтов российских троллей. Как отмечается в статье, эти аккаунты были официально рассекречены Конгрессом США. Было собрано более чем 43 миллиона сообщений, связанных с выборами президента, которые публиковались в Twitter в период с 16 сентября по 21 октября 2016 года около 5,7 миллионами различных пользователей. Проведенный анализ показал, что консерваторы поделилась

публикациями российских троллей примерно в 31 раз больше, чем либералы. Текстовый анализ контента, доказал, что такой разрыв связан с содержательной составляющей публикаций - они носили консервативный характер и в них, в основном, поддерживалась предвыборная кампания Трампа. [7]

В докладе Мюллера были названы конкретные имена российских граждан, которые, посредством создания и кражи аккаунтов в социальных сетях, повлияли на результат выборов. Первым в этом списке называется Евгений Пригожин, который в некоторых российских новостных статьях упоминается как «друг Путина» и «Кремлевский ресторатор» [2], что свидетельствует о возможной связи между властью РФ и «фермами троллей». Остальные люди в этом списке - программисты, переводчики и менеджеры.

#### **Влияние Russia Today на формирование мнения американского электората**

В докладе Мюллера, где предъявлены обвинения Российской Федерации по поводу вмешательства в Американские выборы, говорится, что для изменения результатов голосования нашей страной использовались не только хакерские атаки и действия так называемых Интернет – троллей, но и такой традиционный метод, как влияние на общественное мнение с помощью средств массовой информации, в частности посредством новостного канала Russia Today. В 2016 году, за несколько месяцев до президентских выборов данный про – российский новостной источник попал в пятерку наиболее популярных международных новостных каналов как в США, так и в Европе [12], что позволяет нам сделать вывод о том, что статьи, опубликованные там, оказали определенное влияние на американский электорат.

В ходе работы нами был проведен контент – анализ, где были отобраны 100 статей, ближайших по дате публикации к дню американских выборов. Отобранные статьи были разделены на четыре части: те, в которых высказывалась поддержка в пользу предвыборной кампании Трампа, те, в которых высказывалась поддержка в пользу предвыборной кампании Клинтон, а также те, в которых давалась негативная оценка участвующим в предвыборной гонке Трампу и Клинтон соответственно. Во избежание субъективной оценки, те статьи, которые были спорными по тяготению к какой – либо определенной стороне относились нами к нейтральным статьям.

Таблица 1. Анализ направленности статей Russia Today

Участник предвыборной гонки	Положительная эмоциональная окраска	Отрицательная эмоциональная окраска
Дональд Трамп	6	4
Хилари Клинтон	4	24

Проведенный анализ показывает, что почти 25% всех публикуемых статей, касавшихся предвыборной гонки в США, были нацелены на создание негативного восприятия электоратом Хилари Клинтон. Между тем, статей, в которых бы высказывалась поддержка Дональду Трампу оказалось не так много – всего 6% из рассмотренных нами. По официальной версии демократической партии, новостной источник Russia Today был одним из главных инструментов Москвы, с помощью которого во время предвыборной гонки распространялись «необъективные новости», для оказания давления на электорат. [1]

Также, Russia Today был новостным источником, который опубликовал эксклюзивное интервью с основателем WikiLeaks Джулианом Ассанжем, касательно обнародованной WikiLeaks переписки главы штаба Клинтон Джона Подеста и самой Хилари Клинтон. Несмотря на то, что после публикации в большинстве американских СМИ, как печатных, так и телевизионных, политические эксперты, репортеры и политики выдвигали заявления по поводу того, что за кражей частной информации стоит Российская Федерация, Джулиан Ассанж опроверг причастность Москвы к передаче обнародованных Wikileaks данных, обвинив штаб Демократов во лжи ввиду того, что данные догадки распространялись в СМИ именно ими. [6]

В общей сложности WikiLeaks было опубликовано совокупно более 30 000 личных сообщений Джона Подеста, касавшихся Хилари Клинтон, а также Хилари Клинтон с ее личной почты, после чего ФБР начало против нее расследование. Данные сообщения касались в том числе связи Хилари Клинтон со спонсированием ИГИЛ - в период ее нахождения на посту госсекретаря прямое денежное спонсирование, а также поставки оружия в Саудовскую Аравию и в Катар увеличились вдвое, а это именно те две страны, правительства которых, исходя из данных вскрывшихся после обнародования личной переписки Хилари Клинтон, напрямую спонсировали ИГИЛ. Также, в интервью поднимался вопрос о военном вмешательстве США в Ливию, проводившемся под прямым руководством Хилари Клинтон. Одними из основных последствий интервенции в Ливию стали смерти более чем сорока четырёх тысяч человек и миграционный кризис в Европе, куда нахлынули жители Ливии и Сирии. [9]

### **Хакерские атаки**

Еще до публикации доклада Мюллера, Российская Федерация обвинялась в организации хакерских атак, направленных на дискредитацию Демократической партии США. Представители ФБР, по данным New York Times, обвинили Российскую Федерацию в организации ряда хакерских атак с целью кражи секретной информации с компьютерных серверов как государственных, так и местных органов власти. Также, неоднократно заявлялось, что целью хакерских атак было проникновение в системы, связанные с голосованием, для изменения их результатов. [13]

Тем не менее, основные обвинения по поводу хакерских атак, предъявляемые Соединенными Штатами России касались кражи и дальнейшей передачи секретной информации, находившейся в личных переписках Хиллари Клинтон и главы её штаба Джона Подеста. В СМИ ссылаются на политических экспертов и разведывательные службы США, в которых утверждается, именно по указу Кремля были взломаны личные почтовые ящики лидеров Демократической партии и затем украдено более 60 000 писем. Тем не менее, в отличие от первой части обвинений, вторая часть доклада Мюллера основывалась на неподкрепленной информации, со ссылками на секретные данные разведывательных служб, которые ввиду их секретности остались нераскрытыми [11]. В политической теории данную ситуацию относят к психологической манипуляции, которая называется «ссылкой на источник».

Кто именно из Российской Федерации предположительно участвовал в хакерских атаках, направленных на кражу информации, в докладе Мюллера не указано. Более того, в интервью Russia Today, основатель WikiLeaks, назвал обвинения в сторону Российской Федерации в краже личных данных Демократической партии США ложью. [6] Уже после выборов в США, организация WikiLeaks сделала заявление, намекнув на то, что причину масштабной утечки информации нужно искать внутри Демократической партии, а не в Российской Федерации. Мюррей, который тесно сотрудничал с Wikileaks, заявил, что власти Российской Федерации не имеют к этому никакого отношения, поскольку человек, передавший секретную переписку, обладал легальным доступом к компьютеру Клинтон [15]. Публикация личной переписки Клинтон могла сильно повлиять на изменение результатов голосования в первую очередь в «колеблющихся штатах» ввиду серьёзности обвинений. Тем не менее, говорить об однозначной причастности к этому РФ невозможно

Таким образом, мы можем сделать следующие выводы:

Во –первых, распространение информации и дезинформации Интернет – троллями действительно имело место и могло повлиять на результат голосования, поскольку работа так называемых «ферм троллей» была направлена именно на колеблющиеся в своем решении штаты. Хотя с точностью говорить о причастности властей Российской Федерации нельзя, вероятность этого довольно высока, учитывая доказательства, представленные в докладе Мюллера по данному вопросу.

Во – вторых, новостной источник, подконтрольный Российской Федерации, скорее всего оказал косвенное влияние на результат выборов, поскольку попытки представить в нем Хилари Клинтон в негативном свете очевидны. Тем не менее, в Соединённых Штатах Америки существует большое количество независимых новостных источников, которые обеспечивают дисперсию взглядов в стране, и там подробно разбирались негативные стороны предвыборной программы как Хилари Клинтон, так и Дональда Трампа. Влияние Russia Today, таким образом, не было монопольным и исключительным, а потому не могло стать определяющим фактором, определившим итоги выборов. Более того, деятельность Russia Today была абсолютно законной, поскольку к формированию определенного общественного мнения в СМИ прибегают многие участники предвыборной гонки.

В – третьих, наличие хакерских атак со стороны Российской Федерации было установлено разведывательными службами США, которые, по словам Джулиана Ассанжа [9], подконтрольны Демократической партии США. Несмотря на то, что данному пункту обвинений в докладе Мюллера посвящена значительная часть, большинство доказательств называются секретными, поэтому не представлены общественности. Также, нет никаких существенных доказательств по поводу того, именно Российской Федерацией был совершен взлом и кража личных переписок. То, что данный вопрос не является раскрытым подтверждает еще и заявление Дональда Трампа, сделанное в 2019, когда он пообещал помиловать создателя организации WikiLeaks Джулиана Ассанжа, если он назовет источник, от которого получил тексты писем со взломанных серверов Демократической партии в 2016 году. [8]

#### Список используемой литературы:

1. Из тысячи твитов: как в США птаются приписать RT влияние на выборы 2016 года через соцсети - RT на русском. Режим доступа: <https://russian.rt.com/world/article/526373-rt-demokraty-ssha-vybory>
2. Право на забвение Евгения Пригожина Что хочет скрыть о себе ресторатор, обслуживавший президентов России — Meduza. Режим доступа: <https://meduza.io/feature/2016/06/09/pravo-na-zabvenie-evgeniya-prigozhina>
3. В.В. Якимчук. Понятие гибридной и информационной войн в российской и зарубежной литературе. СКИФ. Вопросы студенческой науки. – Режим доступа: [http://sciff.ru/wp-content/uploads/2020/09/Sciff\\_8\\_48.pdf](http://sciff.ru/wp-content/uploads/2020/09/Sciff_8_48.pdf)
4. A. Badawy, A. Addawood, K. Lerman, E. Ferrara. Characterizing the 2016 Russian IRA influence campaign. – Social Network Analysis and Mining volume. Режим доступа: <https://proxy.library.spbu.ru:2096/article/10.1007/s13278-0190-0578-6>
5. A.E. Pope. Cyber-securing our elections. - Journal of Cyber Policy. Режим доступа: <http://proxy.library.spbu.ru:2252/ehost/detail/detail>
6. Assange: Clinton is a cog for Goldman Sachs & the Saudis (JOHN PILGER EXCLUSIVE VIDEO & TRANSCRIPT) — RT World News. Режим доступа: <https://www.rt.com/news/365405-assange-pilger-full-transcript/>
7. A. Badawy, A.;E. Ferrara, K. Lerman. - Analyzing the Digital Traces of Political Manipulation: The 2016 Russian Interference Twitter Campaign. Режим доступа: [proxy.library.spbu.ru:2125/ehost/detail/detail?vid=5&sid=c9e9118a-76d](https://proxy.library.spbu.ru:2125/ehost/detail/detail?vid=5&sid=c9e9118a-76d)
8. Independent: Трамп предлагал Ассанжу помилование в обмен на информацию о хакерах, похитивших письма демократов — ИноТВ (rt.com). Режим доступа: <https://russian.rt.com/inotv/2020-09-18/Independent-Tramp-predlagal-Assanzhu-pomilovanie>
9. Julian Assange on RT. Secret World of US Elections (Full Interview) - YouTube. Режим доступа: <https://www.youtube.com/watch?v=KU-SO72EEcs>
10. Mueller charges 13 Russians with interfering in US election to help Trump | Trump-Russia investigation | The Guardian. Режим доступа: <https://www.theguardian.com/us-news/2018/feb/16/robert-mueller-russians-charged>
11. Read the Mueller Report: Searchable Document and Index - The New York Times (nytimes.com). Режим доступа: <https://www.nytimes.com/interactive/2019/04/18/us/politics/mueller-report>
12. RT попал в топ-5 самых популярных международных новостных каналов — Российская газета (rg.ru). Режим доступа: <https://rg.ru/2016/03/09/rt-popal-v-top-5-samyh-populiarnyh-mezhdunarodnyh-novostnyh>
13. Russian Intervention in American Election Was No One-Off - The New York Times (nytimes.com). Режим доступа: <https://www.nytimes.com/2017/01/06/us/politics/russian-hacking-election-intelligence.html>
14. Stephen McCombie. The US 2016 presidential election & Russia's troll farms. Intelligence and National Security. Режим доступа: <https://proxy.library.spbu.ru:2131/doi/full/10.1080/02684527.2019.1673940>

15. WikiLeaks operative claims Russia did NOT provide Hillary Clinton emails | Daily Mail Online. Режим доступа: <https://www.dailymail.co.uk/news/article-4034038/Ex-British-ambassador-WikiLeaks-operative-claims-Russia-did-NOT-provide-Clinton-emails-handed>

**Внешние факторы, влияющие на себестоимость добычи нефти****External factors affecting the cost of oil production****Модорская Г.Г.***к. э. н., доцент кафедры мировой и региональной экономики,  
экономической теории**ПГНИУ**РФ, г. Пермь**e-mail: [modorskaya.galina@yandex.ru](mailto:modorskaya.galina@yandex.ru)***Modorskaya G.***Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department "World and Regional Economics,  
Economic Theory",**Perm State National Research University,  
Russia, Perm**e-mail: [modorskaya.galina@yandex.ru](mailto:modorskaya.galina@yandex.ru)***Исаева М.А.***студент 3 курса**гуманитарный ф-т**ПНИПУ**РФ, г. Пермь**e-mail: [isaeva\\_ma@list.ru](mailto:isaeva_ma@list.ru)***Isaeva M.***3rd year student,**Perm National Research Polytechnic University,  
Russia, Perm**e-mail: [isaeva\\_ma@list.ru](mailto:isaeva_ma@list.ru)***Сичинава Ю.В.***Ведущий инженер**ООО «ЛУКОЙЛ-Инжиниринг» ПермНИПИнефть г. Перми**РФ, г. Пермь**e-mail: [Yuliya.Sichinava@pnn.lukoil.com](mailto:Yuliya.Sichinava@pnn.lukoil.com)***Sichinava Y.***Leading Engineer,**LLC LUKOIL-Engineering PermNIPIneft,  
Russia, Perm**e-mail: [Yuliya.Sichinava@pnn.lukoil.com](mailto:Yuliya.Sichinava@pnn.lukoil.com)***Аннотация.**

В данной статье рассматриваются последствия экономических и политических санкций, введенных США и ЕС против Российской Федерации, начиная с 2014 года, и выявляется их воздействие в настоящее время. Выделяются внутренние и внешние факторы, влияющие на затраты нефтедобычи. Также проводится анализ влияния санкций на нефтяную, а в частности, на нефтедобывающую отрасль и вносится предложение об оптимизации затрат путем импортозамещения.

При анализе выяснилось, что наибольшее влияние оказывают не внешние факторы (курс валюты, санкции и т.д.), а внутренние (оборудование, сервисные услуги и т.д.). При этом такой внешний фактор, как санкции, оказывает влияние на внутренние факторы, прежде всего на оборудование, увеличивая затраты и создавая потенциальные угрозы в будущем в виде отсутствия необходимого оборудования и отказа иностранных компаний от сотрудничества с российскими компаниями при разработке сложных месторождений (шельф). Избежать эти угрозы помогут, во-первых, такой вид деятельности, как импортозамещение и, во-вторых, «улучшение» менеджмента при заключении договоров с иностранными фирмами (введение штрафов за отказ исполнять эти договора).

Помимо теоретической части в статье содержатся аналитические расчеты, которые показывают насколько можно снизить затраты на добычу нефти, используя отечественное оборудование. В качестве примера рассмотрена такая категория оборудования, как оснастка, но даже при замене только одного наименования оборудования виден значительный экономический эффект, повлекший за собой сокращение затрат. При

масштабном вытеснении импортного оборудования Российская Федерация может объявить о своей импортонезависимости.

#### **Annotation.**

This article discusses the consequences of economic and political sanctions imposed by the United States and the EU against the Russian Federation, starting in 2014, and their impact at the present time is revealed. There are internal and external factors affecting the cost of oil production. It also analyzes the impact of sanctions on the oil industry, and in particular, on the oil-producing industry, and makes a proposal to optimize costs by import substitution.

When analyzing, it turned out that the most influenced are not external factors (currency exchange rate, sanctions, etc.), but internal factors (equipment, services, etc.). At the same time, such an external factor, such as sanctions, has an impact on internal factors, primarily equipment, increasing costs and creating potential future threats in the form of the lack of necessary equipment and the refusal of foreign companies to cooperate with Russian companies in the development of complex deposits (shelf). To avoid these threats will help, firstly, such a type of activity as import substitution and, secondly, the “improvement” of management in concluding contracts with foreign firms (imposing fines for refusing to execute these contracts).

In addition to the theoretical part, the article contains analytical calculations that show how much you can reduce the cost of oil production using domestic equipment. As an example, such a category of equipment as a tooling is considered, but even if only one equipment item is replaced, a significant economic effect is seen, which entailed a reduction in costs. When large-scale replacement of imported equipment, the Russian Federation may declare its import independence.

**Ключевые слова:** нефть, добыча нефти, экономические санкции, импортозамещение, снижение затрат.

**Key words:** oil, oil production, economic sanctions, import substitution, cost reduction.

В начале 2014 года, в связи с политической обстановкой, против России были введены санкции, которые нашли отражение во всех отраслях экономики страны и, прежде всего, в нефтегазовом секторе. Нефтегазовый сектор – важнейшая составляющая бюджета РФ, а добыча углеводородов, как известно, является основой всего нефтяного бизнеса.

20 марта 2014 года в силу вступило распоряжение конгресса США 13662 «О блокировке собственности новых лиц, способствующих ситуации на Украине». На основе данного распоряжения были рассмотрен законопроект от 12 июля 2017 года «Санкции в отношении Российской Федерации и борьбы с терроризмом и незаконным финансированием» («Sanctions with respect to the Russian Federation and combating terrorism and illicit financing»), который имеет раздел 223 «Модификация исполнительного распоряжения 13662» («Modification of implementation of executive order 13662») и раздел 225 «Введение санкций в отношении специальных российских проектов сырой нефти» («Imposition of sanctions relating to special Russian crude oil projects»). [1]

В соответствии с этим законопроектом США наложили полный запрет на предоставление современных технологий, поставки возможных товаров и услуг, которые непосредственным образом связаны с разведкой и добычей нефти. Также в начале 2018 года вступил в силу запрет контрагентам из любых стран участвовать в Российских морских нефтегазовых проектах.

На стоимость нефтедобычи оказывают влияние некоторые основные внешние и внутренние факторы:

- климат местности, где производится нефтедобыча;
- глубина залегания ресурсов;
- удаленность месторождения от потребителя и морских путей;
- качество и надежность оборудования;
- своевременность амортизации и обслуживание используемого оборудования;
- коррупция;
- инфляция;
- курс доллара;
- цена на нефть на мировом рынке;



- санкции. [2]

При рассмотрении себестоимости добычи нефти в РФ (таблица 1) можно увидеть, что после введения санкций против России себестоимость добычи имеет тенденцию к увеличению, за исключением некоторых периодов, где стоимость падает.

Таблица 1. Себестоимость добычи нефти в Российской Федерации (руб.) [3]

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
1 квартал	7420,5	8655,5	9812,2	7843,2	10862,2	10328,3
2 квартал	7312,5	8666,4	10123,8	9613,1	10335,3	13406,4
3 квартал	7853,4	8845,2	9665,1	9101,8	10993,8	
4 квартал	8307,9	8246,3	8784,6	9976,8	12545,8	

Рассмотрим, какие из внешних факторов влияют на себестоимость добычи нефти. К таким факторам отнесем динамику курса доллара, динамику темпов инфляции и цену на нефть (для примера возьмем марку Brent) за период 2013 – 2018 гг.



Рисунок 1. Средневзвешенный курс доллара США. [4]

На рисунке 1 представлен средневзвешенный курс доллара США за рассматриваемый период (от введения санкций до настоящего времени). Чтобы понять, влияет ли курс доллара США на себестоимость добычи нефти, необходимо соотнести динамику изменений обоих показателей.

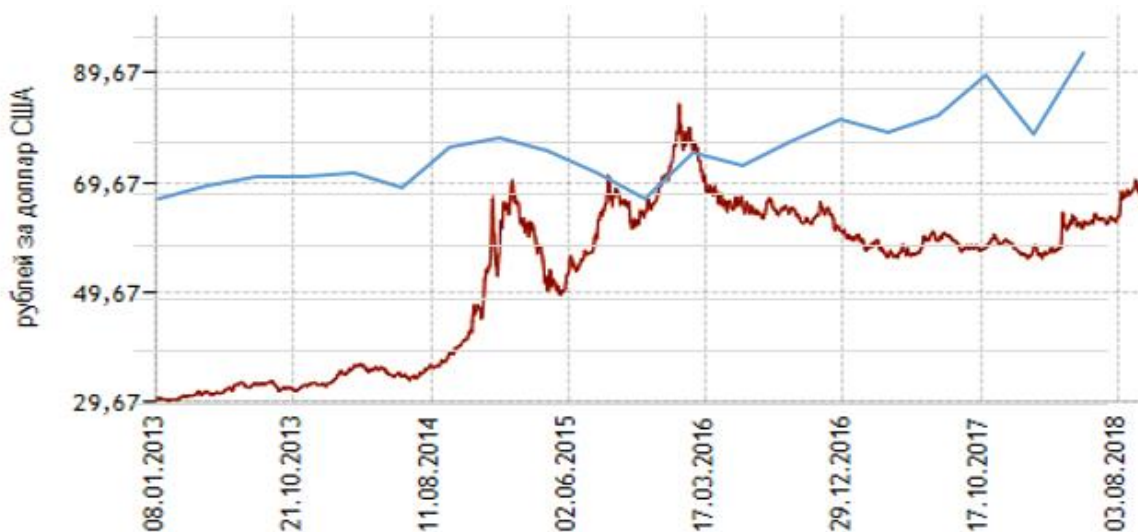


Рисунок 2. Сопоставление себестоимости добычи нефти в РФ и средневзвешенного курса доллара США

Из рисунке 2 видно, что увеличение курса доллара не находит отражения в себестоимости добычи нефти в РФ.

Ниже представлена таблица месячной и годовой инфляции в рассматриваемый период (рисунок 3), выраженной в процентах относительно предыдущего периода.

	Янв	Фев	Мар	Апр	Май	Июн	Июл	Авг	Сен	Окт	Ноя	Дек	Год
2018	0,31	0,21	0,29	0,38	0,38	0,49	0,27	0,01					2,36
2017	0,62	0,22	0,13	0,33	0,37	0,61	0,07	-0,54	-0,15	0,20	0,22	0,42	2,52
2016	0,96	0,63	0,46	0,44	0,41	0,36	0,54	0,01	0,17	0,43	0,44	0,40	5,38
2015	3,85	2,22	1,21	0,46	0,35	0,19	0,80	0,35	0,57	0,74	0,75	0,77	12,91
2014	0,59	0,70	1,02	0,90	0,90	0,62	0,49	0,24	0,65	0,82	1,28	2,62	11,36
2013	0,97	0,56	0,34	0,51	0,66	0,42	0,82	0,14	0,21	0,57	0,56	0,51	6,45

Рисунок 3. Уровень инфляции в России по месяцам, %. [5]

При сопоставлении таблицы 1 и рисунка 3 видно, что уровень инфляции влияет на себестоимость добычи нефти. Эту зависимость можно увидеть при рассмотрении изменения себестоимости III и IV кварталов 2017 года.



Рисунок 4. Цена на нефть Brent (с 2007 г.) [6]



Рисунок 5. Цена на нефть, Brent (2015 г.-2018 г.) [6]

Ниже представлена схематичная динамика цены на нефть марки Brent за рассматриваемый период с выявленной линией тренда (рисунок 6).

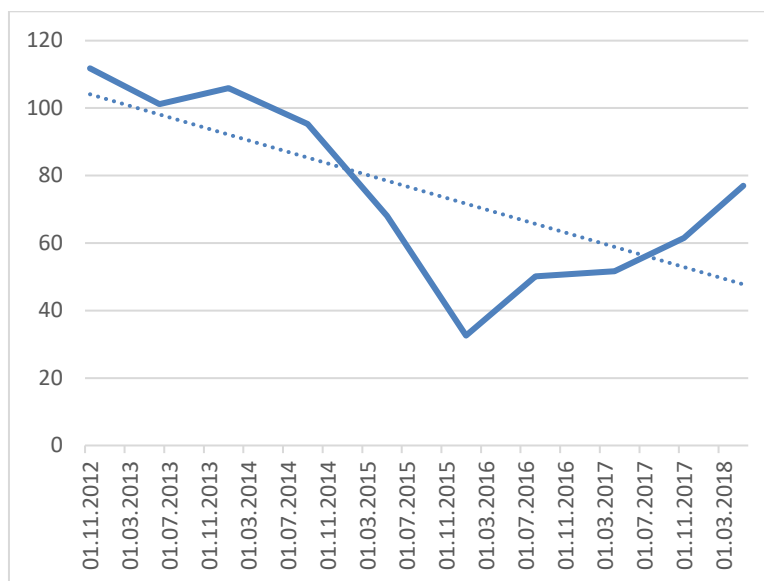


Рисунок 6. Схематичная динамика цены на нефть марки Brent

Цена на нефть не влияет в полной мере на себестоимость добычи нефти, так как в периоде между IV кварталом 2014 г. и I кварталом 2015 г. происходит резкое снижение цены, в таблице 1 в это период наблюдается систематическое увеличение себестоимости.

Таким образом, среди внешних факторов, влияющих на себестоимость добычи нефти, выделяется инфляция.

Помимо внешних факторов на себестоимость добычи оказывают влияние внутренние факторы, заложенные в расчет сметной стоимости строительства скважины.

Сметная стоимость включает в себя затраты на различные виды работ и услуг, разделенные на главы, в ходе рассмотрения каждой из них было выявлено влияние на общую стоимость:

- гл. «Строительно-монтажные работы»  $\approx 10\%$ ;
- гл. «Бурение и крепление»  $\approx 47\%$ ;
- гл. «Освоение скважин»  $\approx 9\%$ ;
- гл. «Сервисные услуги»  $\approx 24\%$ ;
- гл. «Проектно-изыскательские работы, Авторский надзор, Резерв»  $\approx 5\%$ ;
- гл. «Прочие»  $\approx 5\%$ .

Наибольшую долю в стоимости строительства нефтяных скважин имеет глава «Бурение и крепление», которая включает в себя затраты на импортное оборудование и материалы. Глава «Сервисные услуги» также оказывает значительное влияние на общую стоимость и в некоторых случаях может достигать 30-40% в виду того, что подрядные сервисные организации представлены зарубежными компаниями.

По причине ввода экономических санкций Правительству России и нефтедобывающим компаниям пришлось искать пути выхода из данной ситуации. Таким решением стало импортозамещение.

Импортозамещение – тип экономической стратегии и промышленной политики государства, направленных на замену импорта промышленных товаров, пользующихся спросом на внутреннем рынке, товарами национального производства. [7]

Правительство РФ установило список отраслей, которые больше всего нуждаются в импортозамещении (таблица 2).

Таблица 2.

Сфера экономики	Доля импорта, %
Станкостроение	90
Самолетостроение (гражданская авиация)	80
Тяжелое машиностроение	70
Поставки оборудования для нефтегазовой отрасли	60
Производство энергетического оборудования	50
Сельскохозяйственное машиностроение	50-90 (зависит от категории машин)

Данная таблица показывает, насколько нефтегазовая отрасль зависит от импорта и, соответственно, насколько необходимо импортозамещение в настоящее время. [8]

Рассмотрим основное нефтегазовое добывающее оборудование, которое попало под санкции:

- инструменты для бурения скальных пород или грунтов с рабочей частью из металлокерамики;
- прочий инструмент для бурения скальных пород или грунтов;
- прочие насосы, объемные возвратно-поступательные;
- прочие насосы, объемные роторные;
- подъемники жидкостей;
- бурильные и проходческие машины;
- автобуровые установки;
- и т. д.

Рассмотрим доли стран, поставляющих нефтегазовое оборудование в РФ в 2013 г.

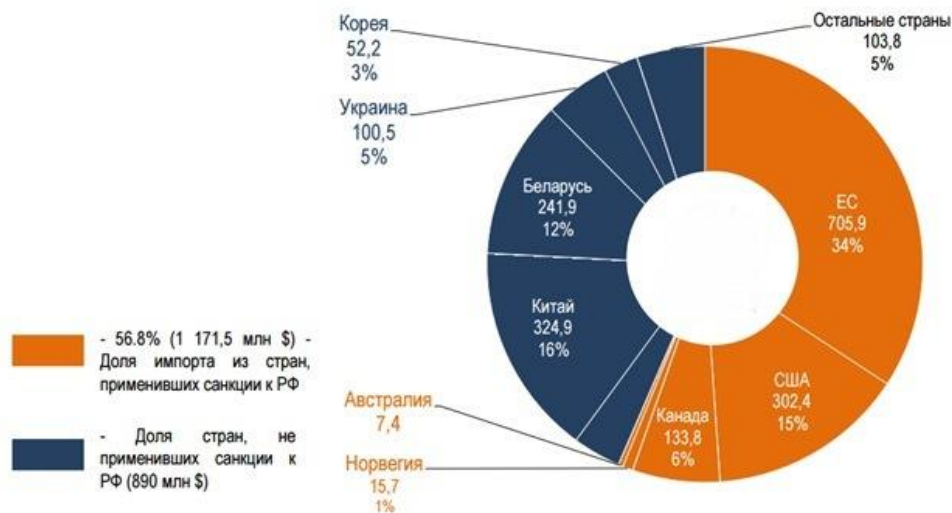


Рисунок 7. Основные страны поставщики оборудования для нефте- и газодобычи из санкционного перечня. [9]

На диаграмме видно, что доля импорта оборудования из стран, применивших санкции к РФ, превосходит долю стран, которые не применяли санкции (рисунок 7). Это показывает зависимость страны от импорта оборудования для нефтедобычи.

В настоящее время список поставщиков нефтегазового оборудования несколько изменился. На 19-й международной выставке «Оборудование и технологии для нефтегазового комплекса» Нефтегаз-2019 были представлены такие заграничные производители нефтегазового оборудования как:

- Евроспецматюра (Казахстан);
- Kerui Group (Китай). [10]

Можно рассмотреть, как изменялось количество добытой нефти в РФ после введения санкций (рис. 8).

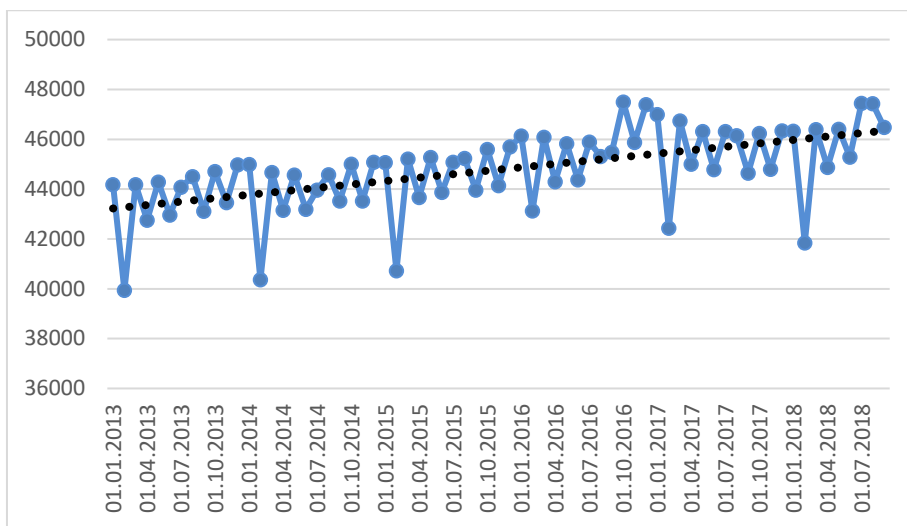


Рисунок 8. Добыча сырой нефти с учетом газового конденсата в рассматриваемый период с января 2013 года до января 2018 года. [11]

Из рисунка 8 видно, что в начале анализируемого периода (до введения санкций) в РФ добывалось 44,3 тыс. т., а в конце добыча увеличилась на 6,4% и составила около 47,4 тыс. т. Исходя из этих данных, можно сделать вывод, что введение санкций не сильно повлияло на добычу нефти.

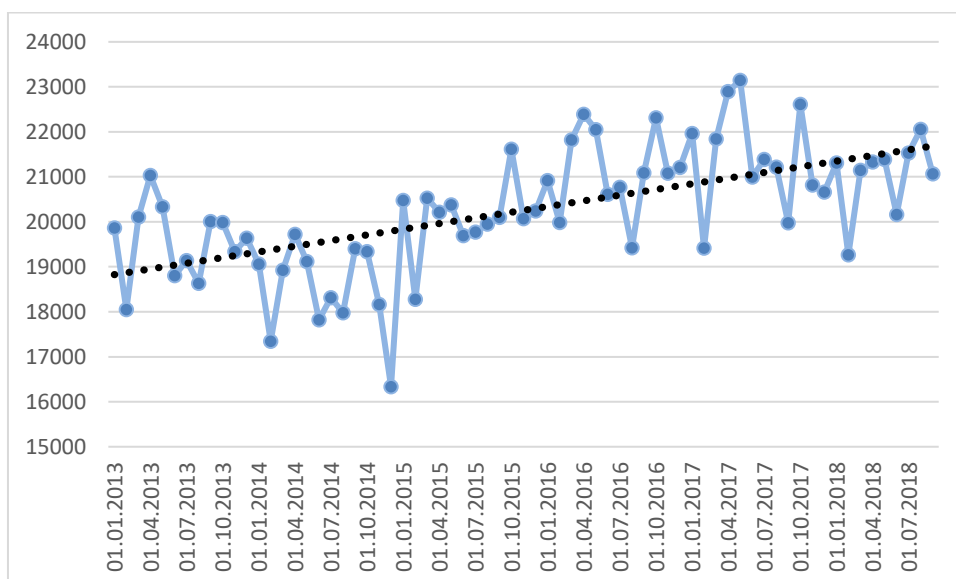


Рисунок 9. Экспорт сырой нефти с учетом газового конденсата в рассматриваемый период с января 2013 года до октября 2017 года. [11]

За рассматриваемый период экспорт сырой нефти так же увеличился, но на 9,9%, соответственно, санкции не повлияли существенно на добычу и экспорт нефти в РФ (рисунок 9). Что экспорт, что добыча сырой нефти имеют тенденцию на увеличение, при продлении линии тренда на год вперед, можно увидеть, что рассматриваемые параметры будут увеличиваться.

При рассмотрении графиков, предоставленных выше, можно сделать вывод, что особого влияния на добычу традиционных запасов санкции не оказали, но при разработке добычи других углеводородов дела обстоят значительно хуже. С каждым новым периодом времени США ужесточает санкции против России. Большое количество проектов находятся под угрозой, т.к. в их разработке участвуют иностранные компании. Так, например, компания Exxon Mobil в своем годовом отчете указала, что отказывается от проектов, разрабатываемых на шельфе вместе с Роснефтью, из-за введения санкций. В распоряжении РФ практически нет оборудования для освоения нетрадиционных морских запасов.

В ближайшие годы добыча нефти может снизиться из-за истощения ресурсов, необходимо будет разрабатывать месторождения с трудноизвлекаемыми запасами. Необходимо стимулирование инвестирования в ТИЗ и создание новых технологий. [12]

При правильном подходе к добыче нетрадиционных запасов можно обойти санкции. Так поступила коллаборация компаний «Роснефть» и Statoil. В августе 2014 года США ввели санкции против России, которые включали в себя вето на разведку и добычу сланцевых запасов нефти. Партнеры по добыче ТИЗ нашли способ обхода введенных санкций и получили возможность дальше разрабатывать месторождение. Организации переформулировали в своих отчетах запасы сланцевой нефти в доманиковые отложения известняковой породы. Использоваться в России может только такое импортное оборудование, которое применяется для «проникновения через слой сланца с целью достичь коллектор, расположенный под сланцевым образованием». К этим коллекторам и относятся породы известняка, которые залегают ниже недр, обогащенных сланцевой нефтью. [13]

На международных конференциях, поднимающих проблему импортозамещения, сообщалось о том, что к 2020 году вырастет доля российского оборудования и составит 57% против 40% на сегодняшний день. Под российским оборудованием будет пониматься продукт, имеющий право на производство, чертежи оборудования и 80% отечественных комплектующих. [14]

На V Международном форуме «Арктические проекты – сегодня и завтра» заместитель министра промышленности и торговли РФ Василий Осмаков сообщил, что к 2025 году доля отечественного оборудования, используемого для бурения на шельфе, будет составлять 50%. [15]

Полностью убрать импортное оборудование из какой-либо стадии бурения не является возможным, так как некоторые виды используемого оборудования необходимы только в единичном экземпляре. Строительство заводов, производящих это оборудование, будет нерентабельным как для нефтедобывающей компании, так и для непосредственных владельцев этого завода. [16]

Об этом так же сказал Президент РФ В.В. Путин во время Послания Президента Федеральному Собранию в 2014 году: «Что касается импорта, то за рубежом должно приобретаться действительно уникальное оборудование и технологии». [17]

После введения санкций Министерство энергетики РФ определило приоритетные направления по импортозамещению (таблица 3).

Таблица 3. Приоритетные направления по импортозамещению. [9]

Срочные (2016)	
Технологии гидроразрыва пласта	Технологии наклонно-направленного бурения
Среднесрочные (2018)	
Программные средства для процессов бурения и добычи углеводородного сырья	Катализаторы для нефтедобывающих производств и нефтехимии
Разработка трудноизвлекаемых запасов	Сжижение природного газа, компрессоры
Интегрированный сервис строительства скважин	Газовые турбины высокой мощности
Технологии переработки углеводородного сырья	Насосно-компрессорное оборудование
Долгосрочные (2020)	
Шельфовые проекты	Гибкие насосно-компрессорные трубы

Разработка новых технологий проводится во всех регионах страны, т.к. программа импортозамещения предполагает не только производство западных аналогов, а так же инновационное производство оборудования для добычи нефти, это должно говорить об импортонезависимости РФ от Запада.

В настоящее время ведется разработка большого количества отечественного оборудования. Например, компания Qualitet System произвела инновационный для нашей страны беспарационный влагомер, который

непрерывно измеряет обводненность потока в скважине. До этого использовался влагомер американского происхождения компании Wetherford (аналогов ему не было нигде в мире). [14]

Последние несколько лет в Пермском крае велась разработка новой технологии добычи нефти. В результате команде, состоящей из специалистов предприятия ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ» и ученых пермского и московского институтов, удалось это сделать и эта технология, в итоге, получила название «Оборудование для эксплуатации боковых стволов малого диаметра нефтяных скважин насосными установками с канатными штангами». Данная разработка позволяет вести добычу нефти из скважин, имеющих малый диаметр. Технологии бурения таких скважин появились давно и сразу начали использоваться многими нефтедобывающими компаниями. Этот метод экономит средства, т.к. 60% затрат на строительство зависит от диаметра скважины. Разбуривать малые диаметры начали и в скважинах, имеющих боковой ствол. Однако из-за искривления скважины обычное оборудование выходило из строя.

Перед командой разработчиков встала задача – разработать такое оборудование для добычи нефти, которое бы смогло погружаться в изогнутые стволы скважин малого диаметра.

В результате основой новой технологии стали канатные системы, которые применялись при строительстве мостов и добыче рудных ископаемых. Канат повторяет изгибы ствола скважины и имеет насос малого диаметра, данная конструкция позволяет добывать нефть с больших глубин, которая не была доступна ранее.

Технология прошла все испытания, и теперь она эксплуатируется нефтедобытчиками Пермского края на скважинах с боковыми стволами малого диаметра там, где старое оборудование было невозможно использовать. Это позволило увеличить нефтедобычу на 30% со скважины.

Помимо положительных сторон при добыче, разработка позволяет сокращать вырубку лесов, т.к. нет необходимости в освобождении площадок при обустройстве новых месторождений.

Эта технология получила признание не только в Пермском крае, но и в других регионах Российской Федерации. [18]

Компанией GTI, которая занимается программным обеспечением для нефтяной отрасли, была разработана технология умного бурения. Данная технология подразумевает более эффективное бурение наклонно-направленных скважин. Датчики приборов собирают всю необходимую информацию непосредственно во время бурения на большой глубине. Эти данные через спутниковые каналы связи передаются на огромные расстояния, после получения данных все модели автоматически обновляются и специалист дает свои рекомендации по осуществлению бурения. Геолог не обязан находиться рядом с буровой колонной или на месторождении, ему необходим только ноутбук, который будет принимать данные с помощью сети Интернет. [14]

Данную технологию внедряют на объектах в поселке Полазна. Работа осуществляется специалистами из 14 человек и делится на три блока: блок оперативного управления производством и безопасного производства работ, блок по обеспечению добычи и блок по обеспечению производства. Рабочие наблюдают за тем, что происходит на месторождениях, по видеосистемам. Всего в ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ» будет создано три центра интегрированных операций.

Главным результатом, которого уже добились нефтяники, является сокращение потерь нефти, связанного с работой оборудования, при увеличении темпов отбора нефти. По итогам девяти месяцев 2017 года удалось обеспечить дополнительно добычу более 2 тыс. тонн нефти и более миллиона кубометров попутного нефтяного газа. «Мы считаем, что уже вышли на окупаемость за счет текущих результатов, и наша задача состоит в том, чтобы за счет полученных эффектов обеспечить вложения, которые позволят нам добиться новых

эффектов», – говорит заместитель генерального директора по производству Северной группы активов ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ» Андрей Усенков. [19]

При строительстве скважин используется большое количество оборудования, которое попало в санкционный список, необходимо рассмотреть будет ли выгодно импортозамещение и какой экономический эффект оно принесет.

Рассмотрим, какое иностранное оборудование заменяют нефтедобывающие компании на отечественное (таб. 4.)

Таблица 4. Основные компании-производители оборудования и их отечественные аналоги

Оборудование	Импортные производители	Отечественные производители
Оснастка колонн	Weatherford; Top-co; Halliburton; Schlumberger	«Татнефть»; «ЗЭРС»; «Арт-оснастка»; ОАО «Краснодарский завод «Нефтемаш»
Долота	Schlumberger; Halliburton; Baker Hughes	АО «Волгабурмаш», ОАО «Уралбурмаш»
Обсадные трубы	Tenaris Global Services S.A.; Sumitomo; Vallourec	ПАО «ТМК»
Химические реагенты	Schlumberger; Halliburton	«Сервис буровых растворов»; «Пероинжиниринг»; «Миррико»

Из приведенной выше таблицы можно сделать вывод, что на сегодняшний день отечественный рынок оборудования для нефтедобывающей отрасли готов к импортозамещению, но нельзя не упомянуть, что в определенных условиях не всегда можно найти адекватную замену.

Рассмотрим одно из крупных месторождений одной из ведущих нефтедобывающих компаний страны. Необходимо проанализировать оптимизирует ли затраты замена хотя бы одного наименования оборудования на отечественное. Для примера возьмем оснастку колонн (таблица 5).

Таблица 5. Ожидаемый эффект снижения затрат

	Базовый вариант, руб.	Предлагаемый вариант, руб.
Оснастка	16 306 741	10 386 960

Использование предлагаемого варианта (отечественной оснастки) позволяет получить выгоду в 5 919 781 руб. на скважину, что с учетом количества вводимых скважин в 2019-2021 гг. дает возможность получить экономический эффект (таблица 6).

Таблица 6. Потенциальный экономический эффект от импортозамещения по годам, млн. руб.

	2019	2020	2021	Всего
Количество скважин	11	37	26	74
Экономический эффект, млн. руб.	65,118	219,032	153,914	438,064

За три года при эксплуатации 74 скважин одного месторождения с использованием отечественной оснастки нефтедобывающая компания сэкономит 438 064 000 руб.

"Сама по себе идея импортозамещения не является универсальной и не является тем, к чему мы должны стремиться в конечном итоге, ведь импортозамещение не должно подрывать конкуренцию. Это чрезвычайно важная вещь, - сказал Президент РФ В.В. Путин на встрече с женщинами-предпринимателями. - Мы все должны понять, что все это импортозамещение - это временное явление". [20]

Таким образом, можно сделать вывод, что в условиях экономических санкций политика импортозамещения имеет хорошие предпосылки для развития. На примерах показано насколько масштабное ведется внедрение отечественных как технологий, так и оборудования. На основе данных было проведено



соотношение цен импортной и отечественной оснастки и, как видно из аналитической части, происходит значительное снижение затрат только при замене одного вида оборудования на одном объекте в период, занимающий три года. Предоставленные данные доказывают, что импортозамещение является хорошим стартом для оптимизации затрат нефтедобывающих компаний. При полном рассмотрении спектра замещенного оборудования экономический эффект вырастет в разы, что докажет импортонезависимость России. Говорить о полной импортонезависимости РФ нельзя, т.к. некоторое оборудование может быть необходимо в единичных случаях, а тогда его производство на территории страны будет нерентабельно. Идея импортозамещения подразумевает дополнительный этап развития, связанный с выходом на новые рынки, то есть в будущем необходимо разрабатывать планы внедрения оборудования для нефтедобычи на новые объекты, не связанные непосредственно с извлечением углеводородов.

#### Список используемой литературы:

1. H.R. 3203 – Countering Iran’s Destabilizing Activities Act of 2017 // URL: <https://www.congress.gov/bill/115th-congress/house-bill/3203/text?r=153> (дата обращения: 23.05.2018).
2. Себестоимость добычи нефти // URL: <https://malina-group.com/marketingovye-issledovaniya-rynka/sebestoimost-dobychi-nefti/> (дата обращения: 01.10.2020).
3. Федеральная служба государственной статистики: официальный сайт // URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 03.10.2020).
4. Центральный банк России: официальный сайт // URL: [https://www.cbr.ru/hd\\_base/micex\\_doc/](https://www.cbr.ru/hd_base/micex_doc/) (дата обращения: 01.10.2020).
5. Уровень инфляции в Российской Федерации // URL: [http://xn----ctbjnaatncev9av3a8f8b.xn--p1ai/%D1%82%D0%B0%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D1%86%D0%B0\\_%D0%B8%D0%BD%D1%84%D0%BB%D1%8F%D1%86%D0%B8%D0%B8.aspx](http://xn----ctbjnaatncev9av3a8f8b.xn--p1ai/%D1%82%D0%B0%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D1%86%D0%B0_%D0%B8%D0%BD%D1%84%D0%BB%D1%8F%D1%86%D0%B8%D0%B8.aspx) (дата обращения: 01.10.2020).
6. Информационно-аналитический портал Нефть России // URL: <http://www.oilru.com/dynamic.phtml> (дата обращения: 29.09.2020).
7. Экономический словарь // URL: <http://abc.informbureau.com/html/eiidoicaiauaiea.html> (дата обращения: 30.04.2020).
8. Импортозамещение в России с 2017 до 2020 года // URL: <http://banki-v.ru/economics/importozameshhenie-v-rossii/> (дата обращения: 30.04.2020).
9. Саламатов В.Ю. Импорт в Россию оборудования для нефте- и газодобычи, попавшего под санкции ЕС и США // Торгово-промышленная палата Российской Федерации. URL: <http://oilandgasforum.ru/data/files/Day2/Salamatov.pdf> (дата обращения: 19.05.2020).
10. Мировые производители нефтегазового оборудования // Нефтегаз-2019. URL: <https://www.neftegaz-expo.ru/ru/articles/mirovye-proizvoditeli-neftegazovogo-oborudovaniya/> (дата обращения: 20.09.2020).
11. Министерство энергетики РФ: официальный сайт // URL: <https://minenergo.gov.ru/activity/statistic> (дата обращения: 27.09.2020).
12. Каткова Е. Санкции на нефть: России нечем бурить // ГАЗЕТА.RU. – 2018. URL: <https://www.gazeta.ru/business/2018/03/15/11683075.shtml> (дата обращения: 20.05.2020).
13. Подобедова Л. «Роснефть» и Statoil нашли способ обойти санкции США в России // РБК. Бизнес. – 2017. URL: <https://www.rbc.ru/business/02/08/2017/5981e54a9a794782e7e379a8> (дата обращения: 05.05.2020).
14. Конева Т. Слишком умное бурение // Эксперт «Урал». – 2016. – №36(700). URL: <http://expert.ru/ural/2016/36/slishkom-umnoe-burenie/media/preview/> (дата обращения 20.05.2020).
15. Импортозамещение в бурении на шельфе достигнет 50% к 2025 году // ТАСС. – 2017. URL: <https://tass.ru/ekonomika/4659292> (дата обращения: 12.10.2020).
16. Импортозамещение в бурении // Бурошнек. – 2016. URL: <http://buroshnek.ru/importozameshhenie-v-burenii> (дата обращения: 12.10.2020).
17. Послание Президента Федеральному Собранию // Президент России. – 2014. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/47173> (дата обращения: 12.10.2020).
18. «Новая технология – как в сказке про журавля и лисицу»: рассказываем о ноу-хау прикамских нефтедобытчиков//59.ru. – 2017. URL: <https://59.ru/text/gorod/266637798555648.html> (дата обращения 14.05.2020).
19. Как управлять недрами//Комерсантъ Business Guide., – 2017. – №216 (№6210). – С. 20-21.
20. Путин назвал импортозамещение в России временным явлением // ТАСС – 2018. URL: <https://tass.ru/ekonomika/5015083> (дата обращения: 12.10.2020).

**Достижение лояльности персонала путем предоставления выбора выполняемых трудовых обязанностей по одной и той же должности в медицинских организациях****Achieving staff loyalty by providing a choice of work responsibilities for the same position in medical organizations****Жаркова Вера Витальевна**

Магистрантка 2 курса,  
факультет управления (направление управление персоналом),  
ЧОУ ВО Московский университет им.С.Ю.Витте,  
РФ, г.Москва  
e-mail: [zhark1982@mail.ru](mailto:zhark1982@mail.ru)

**Zharkova Vera Vitalevna**

2<sup>nd</sup> year master's student,  
faculty of management (direction human resources management),  
Moscow Witte University,  
Russia, Moscow  
e-mail: [zhark1982@mail.ru](mailto:zhark1982@mail.ru)

**Аннотация.**

В статье рассматривается возможность влияния на лояльность работника в медицинской организации путем предоставления выбора выполняемых трудовых обязанностей по одной и той же должности, например должности врача психиатра-нарколога. Возможность такого выбора возникает в процессе предоставления рабочих мест в различных отделениях медицинской организации, где группы отделений различаются по направленности оказываемых услуг. Вследствие чего при наличии свободной ставки работник может выбрать более подходящее ему по характеру, способностям и жизненной ситуации рабочее место. Довольный сотрудник - лояльный сотрудник.

**Annotation.**

The article considers the possibility of influencing the employee's loyalty in a medical organization by providing a choice of the work duties performed in the same position, for example, the position of a doctor- psychiatrist -narcologist. The possibility of such a choice arises in the process of providing jobs in different departments of a medical organization, where groups of departments differ in the direction of services provided. As a result, if there is a free rate, the employee can choose a more suitable workplace for his character, abilities and life situation. A satisfied employee is a loyal employee.

**Ключевые слова:** лояльность, персонал, мотивация, должностные обязанности, медицинская организация.

**Key words:** loyalty, personnel, motivation, job responsibilities, medical organization.

Принцип Парето можно использовать при оценке лояльности персонала к организации, а он говорит о том, что 80% усилий дают всего 20% результат, то есть 20% от общего числа персонала готовы в той или иной степени проявлять лояльность к нанявшей его организации [6]. Лояльность сотрудников предполагает благожелательное, корректное, уважительное отношение к компании, к руководству и коллегам, соблюдение существующих правил и норм [7]. Также лояльность подразумевает желание работать лучшим образом, смирение с одними требованиями и способность принять другие [8]. Сотрудник не будет считать организацию своим «вторым домом» только потому, что его приняли на работу. Чтобы он захотел сохранить за собой рабочее место и максимально эффективно трудиться на благо организации необходимо его правильно мотивировать. Сегодня государственные организации здравоохранения заинтересованы в удержании квалифицированных кадров и привлечении молодых специалистов. Чтобы конкурировать с частными клиниками, необходимо искать новые пути и методы мотивации.

В настоящее время в государственных учреждениях здравоохранения продвигаться по карьерной лестнице достаточно сложно. Это связано с тем, что организации переходят на эффективный контракт с целью

повышения заработной платы сотрудников, а для этого необходимо сократить «малоэффективные» должности и отделения, произвести слияние некоторых отделов и перераспределить рабочие функции. Кроме того за последние годы произошли массовые объединения поликлиник, диспансеров, больниц в крупные медицинские комплексы. Эти две причины привели к значительному уменьшению руководящих должностей. Однако, эти же причины дают возможность занимать какую-либо должность, имеющую определенное наименование, при этом вести разнообразную деятельность и возможность выбирать работу «по душе», что значительно увеличивает лояльность работника к организации. Для примера можно рассмотреть должность врача психиатра-нарколога в ГБУЗ «Московский научно-практический центр наркологии ДЗМ».

Согласно общему положению должностной инструкции на должность врача психиатра-нарколога назначается лицо имеющее высшее профессиональное медицинское образование, прошедшее послевузовскую подготовку или специализацию по специальности «Психиатрия-наркология». Но на сегодняшний день вся наркология города Москвы объединена в одну организацию, в которую входят как наркологические диспансеры, стационарные отделения, так и отделения медицинской реабилитации, кабинеты по оказанию платных медицинских услуг. Главная цель профессиональной деятельности врача - сохранение жизни человека и улучшение ее качества путем оказания ургентной, плановой и превентивной медицинской помощи [3]. Цель одна, но существуют этапы, направленные на ее достижение, а соответственно, разнообразие рабочих функций в отделениях. То есть врачи психиатры-наркологи в определенных отделениях выполняют работу со своей спецификой. В Таблице 1 представлены отделения и особенности работы врача психиатра-нарколога в них.

Таблица 1 Разнообразие отделений и трудовых обязанностей в них для врача психиатра-нарколога

№ п/п	Название группы отделений	В чем заключаются особенности выполняемой работы	Режим работы
1.	Амбулатория. Диспансерные отделения	Задача диспансерного наблюдения состоит в том, чтобы следить за изменением самочувствия лиц с алкогольными и наркологическими заболеваниями, организовать для больных регулярный медицинский осмотр, амбулаторное лечение. Ежедневная очередь из пациентов.	Пятидневная рабочая неделя, одна рабочая суббота в месяц, утренние и вечерние смены.
2.	Стационар. Стационарные отделения	Оказание медицинской помощи, лечение, диагностика. Ежедневный осмотр больных. Количество пациентов ограничивается количеством занятых коек в отделении и поделенных между врачами отделения.	Суточный режим работы, либо пятидневная рабочая неделя в зависимости от отделения
3.	Приемные отделения, отделения неотложной наркологической помощи	Оказывает оперативную, экстренную, неотложную медицинскую помощь пациентам, проводит их последующее распределение по отделениям стационара.	Суточный режим работы
4.	Отделения реанимации и интенсивной терапии (ОРИТ)	Оказывает оперативную, экстренную, неотложную медицинскую помощь пациентам, находящимся в тяжелом состоянии. Наблюдение в ОРИТ – важная составляющая часть терапии в связи с критичностью состояния больного.	Суточный режим работы
5.	Дневные наркологические стационары	Организует и проводит лечебно-профилактическую, диагностическую и экспертную работу с больными. Пациенты приходят к назначенному времени, получают необходимое им лечение (консультации, осмотры, уколы, капельницы и т.д.) и в этот же день уходят домой.	Пятидневная рабочая неделя, утренние и вечерние смены.
6.	Отделения реабилитации	Организует и проводит лечебно-профилактическую, диагностическую и реабилитационную работу с больными. После лечения в линейном отделении, пациент	Суточный режим работы, либо пятидневная рабочая неделя в зависимости от отделения

		переводится на долечивание в реабилитационное отделение. Состояние пациентов более «спокойное», идут на поправку.	
7.	Кабинеты по оказанию платных медицинских услуг	Проводит диагностику с психопатологическими состояниями и психическими заболеваниями с симптоматикой, сходной с состояниями и заболеваниями в связи с употреблением алкоголя, наркотических веществ. В основном деятельность связана с осмотрами и взятием анализа у лиц, нуждающихся в справках для получения оружия, устройства на работу и т.д.	Режим работы соответствует графику работы кабинета.
8.	Детские наркологические отделения; отделения профилактики	Проводит профилактику и лечение у детей и подростков. Стратегической целью этих отделений является снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией, отказ от незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, сокращение масштабов потребления табака, а также формирование на принципах здорового образа жизни негативного отношения в обществе к потреблению табака, злоупотреблению алкоголем и незаконному потреблению наркотиков. Врачи либо работают в режиме амбулатории или стационара, либо, сотрудничают с организациями системы образования и здравоохранения, ведомствами и учреждениями системы Департаментов труда и социальной защиты населения, культуры, физкультуры и спорта правоохранительными органами, УФСИН, ФСО; окружными Антинаркотическими комиссиями города Москвы, окружными и городской Комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, органами опеки и попечительства, а также некоммерческими организациями по вопросам профилактики и выявления зависимостей [5].	Суточный режим работы, либо пятидневная рабочая неделя в зависимости от отделения

Проанализировав данные Таблицы 1 можно принимать и переводить сотрудников внутри организации согласно их возможностям и потребностям. Один из важных факторов – это режим работы. Например, если работник далеко живет (Подмосковье, соседствующие области), долго добираться до работы, то ему будет интересен суточный график работы. Работники с детьми предпочитают суточный режим работы при наличии помощи со стороны бабушек и дедушек, и, пятидневку, при отсутствии таковой, чтобы ребенок в ночное время был под присмотром взрослых.

Если учитывать темперамент сотрудников, то приоритетные места работы можно распределить следующим образом. Для холериков, которых мотивирует работа с высокой интенсивностью и которые привыкли действовать с полной самоотдачей [4] лучшим местом работы станут приемные отделения, ОРИТ, где идет оказание оперативной, экстренной помощи. Меланхоликам, предпочитающим более спокойную деятельность и позитивную атмосферу [4], по душе придется работать в Диспансерных отделениях амбулатории. Здесь хоть и длинные каждодневные очереди, однако, мало пациентов, нуждающихся в срочной экстренной помощи. Даже при появлении таковых, для них вызывается бригада скорой помощи, и пациент направляется на лечение в стационар. Флегматики хорошо выполняют спокойную работу, требующую внимания и усидчивости,

но наличие общения со слишком большим количеством пациентов может стать демотиватором [4]. В стационаре более напряженная, чем в амбулатории работа, но меньше человекопоток. Врач назначается ответственным за палату\определенное количество пациентов, которые проходят лечение в течение двух, трех недель. Этот задел времени работы с одним и тем же пациентом дает флегматику чувствовать себя более комфортно на таком рабочем месте. Сангвинику важно повышение профессиональной компетентности, интересная работа увлечет его на какое-то время, но последующий «застой» может демотивировать [4]. Поэтому такому работнику важно либо время от времени менять отделения, поэтапно переводясь из одного в другое и приобретать навыки работы в различных условиях ,предлагаемых организацией; либо работать в отделе науки, развивая интересующее его направление и иметь внутреннее совместительство в каком-либо отделении (при этом отделение выбирается таким образом, чтобы его функционал соответствовал либо в той или иной мере способствовал научным наработкам, или же, чтобы сотрудник, работающий в подразделении науки не растерял опыт работы врача).

При рассмотрении таких биологических особенностей сотрудников [2], как возраст и здоровье, тоже необходимо учесть приоритетные места работы. Так, молодые специалисты, только устроившиеся на работу, должны приобрести некоторый опыт, для дальнейших самостоятельных действий, поэтому им можно работать в любом отделении под началом наставника, однако работа в ОРИТ и приемных отделениях более сложная и не каждый «вчерашний выпускник» готов взять на себя с ходу такую ответственность. Чаще молодые специалисты приходят на работу в линейные отделения, а потом, при желании и наличии свободных ставок, переводятся в вышеуказанные отделения. Сотрудники, у которых по каким-либо причинам ухудшилось здоровье, которые получили рабочую группу инвалидности переходят на дневной режим работы, предпочитая Дневные наркологические стационары, либо отделения медицинской реабилитации, где пациенты долечиваются ,а значит, и работа более спокойная; отделения профилактики. Также можно сказать и о возрастных сотрудниках, которым стало тяжело работать сутками, либо в «сложном» отделении.

Работники, желающие посвятить себя помощи детям, могут трудиться в одном из отделений Детского реабилитационного центра, либо в отделениях профилактики. Рабочий процесс в отделениях профилактики – это частые разъезды, например, по школам, где берутся анализы на наличие наркотических веществ в исследуемом материале и разъяснение о вреде их употребления и др. Плюсом работы в таком отделении является то, что пациенты в своем большинстве - здоровые люди, а при обнаружении отклонений в анализах, подростки направляются в Детский реабилитационный центр для дальнейшей работы с ними. Минусом – постоянные разъезды. Поэтому сотрудники старшего поколения ставят на весы относительное спокойствие на рабочем месте против достаточно серьезной физической нагрузки, и каждый, в соответствии со своими индивидуальными данными принимает решение.

Отдельно стоит выделить кабинеты по оказанию платных медицинских услуг. Все стимулирующие выплаты, которые применяются во всех остальных отделениях организации, здесь не действуют. Заработная плата в кабинетах представляет собой оклад и процент от суммы, на которую оказаны платные услуги. Изначально кажется, что это не выгодный для сотрудника отдел. Однако, как показывает практика, все большее количество врачей хочет работать именно в таких условиях. Одним из плюсов является график работы, который обсуждается с руководителем подразделения. В кабинеты переходят врачи с детьми, которым нужен и доход, и время на воспитание ребенка (например, работа только по субботам плюс смена среди недели в случае невыработки нормы). Пенсионеры, которые собирались увольняться в силу возраста и невозможности выполнять государственное задание, переходят на 0,5 ставки, 0,75 ставки и выполняют работу согласно своим возможностям.

Конечно, работа в платном отделении может оказаться лотереей: придет много народу за платными услугами – заработная плата будет высокой по сравнению с другими отделениями, мало – более низкой; будет ли адрес платного кабинета часто посещаемым или нет тоже никто не скажет наверняка. Но в данный момент это направление активно развивается.

Потребности у всех сотрудников разные, кроме того, жизненные обстоятельства постоянно меняются. Проведенный анализ должности врача психиатра-нарколога показывает разные формы достижения цели его деятельности. Возможность предоставления выбора рабочего места при устройстве или перевода на свободную ставку в другое отделение при необходимости поможет удержать многих сотрудников. Это поможет работникам «найти себя», свое предназначение и место, где его деятельность будет наиболее эффективной; решить временные, либо постоянные проблемы, препятствующие продолжению деятельности на занимаемом рабочем месте. Не все сотрудники интересуются свободными ставками в организации. Часто они «молча» уходят, а руководству остается только догадываться о причинах. Кто-то не нашел общего языка с коллективом, кто-то представлял свою работу совершенно в другом ключе, по причинам территориального характера, состоянию здоровья и прочие. Если настоящим и потенциальным сотрудникам организации рассказывать об их возможностях в компании так, как это делается при обсуждении заработной платы, либо каких-либо других значимых стимулах, а не относится, как к само собой разумеющемуся, то эти сотрудники будут знать, что компания не оставит их в трудной жизненной ситуации, «не выбросит за борт» пенсионера или работника с ослабленным здоровьем, поможет в самореализации молодому специалисту. Предоставление описанного в статье выбора выполняемых трудовых обязанностей по одной и той же должности поможет повысить лояльность персонала к организации. Каждая компания выбирает стратегию повышения лояльности персонала с учетом возможностей и задач организации [1]. Описанный способ повышения лояльности актуален на сегодняшний день для государственных учреждений здравоохранения, т.к. является методом нематериальной мотивации и не требует вливания дополнительных денежных средств, а одноименных должностей, существующих в различных типах отделений достаточно для эффективного использования данного способа (такие как медицинские сестры, социальные работники, врачи различных специализаций, медицинские психологи, уборщики служебных помещений и др.). Сотрудник будет более ответственно относиться к своей работе, если будет знать, что компания заботится о нем [1]. Испытывая желание причастности к компании, отождествляя себя с ней, сотрудник пойдет на личные жертвы, его производительность труда вырастет, текучесть кадров уменьшится. [2].

#### Список используемой литературы:

1. Васякина Э.О. Лояльность и вовлеченность сотрудников – залог успеха компании // Научно-исследовательский журнал. Экономические исследования и разработки. – 2018. URL: <http://edjr.ru/article/06-06-2018>
2. Кирьянова А.И. Социально-психологические и экономические аспекты лояльности персонала // Центр научного сотрудничества «Интерактив плюс» -2016. URL: <https://interactive-plus.ru/e-articles/188/Action188-111916.pdf>
3. Кодекс профессиональной этики врача Российской Федерации - 2012 // Контур.норматив URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=257616>
4. Мартюшева А. Методы влияния с учетом типа темперамента // pandia.ru URL: <https://pandia.ru/text/78/270/19657.php>
5. Официальный сайт ГБУЗ «МНПЦ наркологии ДЗМ» URL: <https://narcologos.ru/11918-1>
6. Селезнев Д. Лояльный персонал: Мотивация, удержание // HR-Portal URL: <https://hr-portal.ru/blog/loyalnyy-personal-motivaciya-uderzhanie>
7. Соловейчик А.В. Лояльность персонала и факторы, характеризующие организацию // Известия Российского Государственного Педагогического Университета Им. А.И. Герцена -2010.- №125.- с.93-98
8. Шипилова О. Лояльность персонала – необходимое условие успешности компании // Журнал Кадры предприятия – 2004- №4. – URL: <http://www.kapr.ru/articles/2004/4/3851.html>

## К вопросу о том, какими должны быть ограничения рекламы лекарственных средств в Российской Федерации

### On the question of what should be the restrictions on pharmaceutical drugs advertising in the Russian Federation?

**Гарцева Алена Игоревна**

*Студентка 1 курса магистратуры,  
Факультет Юридический,  
Санкт-Петербургский государственный университет (СПбГУ)  
г. Санкт-Петербург, 22 линия ВО, д. 7,  
e-mail: alena\_gartseva@mail.ru*

**Gartseva Alena Igorevna**

*1st year master's student,  
Faculty of Law,  
Saint Petersburg State University (SPbSU),  
St. Petersburg, 22 line VO, 7,  
e-mail: alena\_gartseva@mail.ru*

**Научный руководитель**

**Кораев Константин Борисович**

*Доктор юридических наук, профессор  
Филиал ВГУЮ (РПА Минюста России)  
Россия, Санкт-Петербург*

**Scientific adviser**

**Koraev Konstantin Borisovich**

*Doctor of Law science,  
Professor at the Department of Civil Law,  
Associate Professor  
All-Russian State University of Justice  
Russia, Saint Petersburg*

#### **Аннотация.**

Одним из конституционных прав граждан является право на охрану здоровья (ч. 1 ст. 41 Конституции РФ) [1]. При этом лейтмотив одного из направлений государственной политики Российской Федерации (далее – РФ) – охрана здоровья населения (п. 1 ч. 1 ст. 14 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» от 21.11.2011 № 323-ФЗ (далее – Закон об основах здоровья граждан) [1], [5]. Сложившуюся же в мире эпидемиологическую обстановку невозможно охарактеризовать как благоприятную. Несмотря на то, что вопрос правового регулирования отношений, возникающих по поводу рекламы лекарственных средств, не входит в привычное понимание аспектов охраны здоровья граждан, представляется интересным проанализировать данную тему в таком ключе. Любая реклама оказывает воздействие на потребителей (привлекает внимание, формирует и поддерживает интерес, убеждает приобрести товар). Реклама лекарственных средств не является исключением. С учетом того, что такая реклама способна оказывать непосредственное влияние на здоровье потребителей (в том числе негативное, например, если рекламируются неэффективные лекарства), важно сократить количество подобной ненадлежащей рекламы. Реализация этого возможна в том числе за счет совершенствования законодательства РФ о рекламе. В этой связи цель данной работы: изучение ключевых проблем правового регулирования отношений, возникающих по поводу рекламы лекарственных средств, а также формирование рекомендаций по совершенствованию законодательства РФ в обозначенной области.

#### **Annotation.**

One of the constitutional rights of citizens is the right to health protection (Article 41 of the Constitution of the Russian Federation). At the same time, the leitmotif of one of the directions of the state policy of the Russian Federation (hereinafter referred to as the RF) is the protection of public health (Article 14 of the Federal Law «On the Basics of Health Protection of Citizens in the Russian Federation»). The current epidemiological situation in the world cannot be characterized as favorable. Despite the fact that the issue of legal regulation of relations arising in connection with advertising of medicines is not part of the usual understanding of aspects of public health protection, it seems important and interesting to speculate in this vein. Any advertisement has an impact on consumers (attracts attention, generates and maintains interest, convinces to buy a product). Advertising of medicines is no exception. Given that such advertising can have a direct impact on the health of consumers (including negative, for example, if ineffective drugs are advertised), it is important to reduce the amount of inappropriate advertising of this kind. The implementation of this is possible largely

by improving the legislation of the Russian Federation on advertising. Thus, the purpose of this work is to study the key problems of legal regulation of relations arising from the advertising of medicines, as well as to formulate recommendations for improving the legislation of the Russian Federation in this area.

**Ключевые слова:** реклама, реклама лекарственных средств, охрана здоровья, Закон о рекламе, рецептурные лекарства, безрецептурные лекарства, гомеопатия в рекламе.

**Key words:** advertising, advertising of medicines, health protection, advertising law, prescription medicines, non-prescription medicines, homeopathy in advertising.

В качестве проблемы, которая будет исследована в данной статье, определено отсутствие единого представления в мире о том, какие ограничения разумно устанавливать для рекламы лекарственных средств. Для того, чтобы определить, насколько обоснованы существующие в РФ требования к рекламе лекарств, важно проанализировать преимущества и недостатки трех правовых режима рекламы лекарственных средств. Первый – полный запрет рекламы лекарственных средств (обсуждается в РФ). Второй – разрешено рекламировать исключительно безрецептурные лекарственные препараты при условии соблюдения требований законодательства РФ о рекламе (РФ, страны ЕС, Великобритания, Республика Беларусь). Третий – допускается реклама и рецептурных, и безрецептурных лекарственных средств (США, Новая Зеландия) [3], [12], [13], [14], [15], [27]. Кроме того, необходимо оценить эффективность имеющихся в РФ требований к рекламе лекарственных средств.

Для того, чтобы наиболее четко представлять преимущества и недостатки указанных правовых режимов рекламы, целесообразно представить таковые в форме таблицы:

Таблица 1 «Преимущества и недостатки правовых режимов рекламы лекарственных средств»

	Преимущества	Недостатки
1. Полный запрет рекламы лекарственных средств	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Аргумент:</i> сократятся случаи самолечения, возрастет востребованность медицинских учреждений.</li> <li>• <i>Контраргумент:</i> 1) не доказано, т.к. отсутствуют доказательства прямой взаимосвязи; 2) контраргументом являются также недостатки запрета (столб. 3)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Появляется риск увеличения случаев лечения методами народной медицины (что относится к самолечению и демонстрирует слабость аргумента «сократятся случаи самолечения»).</li> <li>• Ввиду запрета рекламы лекарственных средств вероятен рост спроса на услуги врачей: медицинские учреждения РФ не готовы на настоящий момент к этому. Об этом свидетельствует и без того небольшое количество времени, которое на настоящий момент должны отводить врачи на одного пациента: например, терапевт - 15 минут). На практике, как отмечает Ягудина Р.И., из-за большого проса на медицинские консультации прием у врача составляет от 1 до 10 минут [29]. Аналогичную тенденцию отмечают Аринина Е. Е., Комиссинская И.Г., Кондратьева Б.Б. [29].</li> </ul>
2. Разрешено рекламировать только безрецептурные препараты	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Медицинские учреждения РФ в условиях большой доли случаев лечения безрецептурными препаратами справляются с имеющимся спросом на услуги врачей. Думается, такое преимущество демонстрирует проблемы в сфере</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Отсутствие объективной информации о лекарственных средствах, создание у части населения иллюзорного представления возможности лечить заболевания исключительно за счет безрецептурных препаратов.</li> </ul>



	<p>медицины в РФ, которые нужно решать не посредством запрета рекламы рецептурных препаратов, а за счет увеличения количества медицинских учреждений и персонала.</p>	
<p>3. Разрешено рекламировать любые препараты</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Повысится объективное представление о всех имеющихся на рынке лекарственных препаратах, что может способствовать сокращению случаев «безответственного самолечения»: такого, которое осуществляется при явной необходимости обратиться за консультацией к специалисту: например, в случаях длительного периода болезни (Смусева О.Н., Гаврилов Ю.Ю., Соловкина Ю.В.) [28].</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Существует риск увеличения спроса на услуги врачей, к чему в настоящее время не готовы медицинские учреждения РФ [25].</li> <li>• Увеличивается риск безосновательного назначения рецептурных препаратов (обусловлено увеличением количества пациентов и существованием фактора «медицинская ошибка») [31].</li> <li>• Возрастет количество рекламы, ввиду чего снизится ее качество (чем больше рекламы, тем сложнее ее контролировать). Подобной позиции придерживаются Э. Моссиалос, М. Мразек, Т. Уолли, приводя в пример США [27].</li> <li>• Возрастет количество случаев самолечения (В. Жириновский) [31]. Представляется, это неверная позиция: рецептурный препарат в любом случае можно получить исключительно ввиду назначения врача. Это значит, что даже в случае разрешения рекламы рецептурных препаратов самолечение посредством использования их будет невозможно: чтобы получить препарат, необходимо обратиться ко врачу.</li> </ul>

Таким образом, ни один из режимов невозможно объективно охарактеризовать в качестве наиболее предпочтительного. Обусловлено это отсутствием непротиворечивой системы аргументов в пользу конкретной модели регулирования. При этом следует признать, что на настоящий момент компромиссный вариант: допускать рекламу исключительно безрецептурных препаратов. Разрешение рекламировать и рецептурные, и безрецептурные препараты может повлечь снижение качества рекламы (что имело место в США) и увеличение спроса на услуги врачей, к чему медицинские учреждения РФ не готовы. Предотвратить данные последствия в РФ в настоящий момент не представляется возможным. Реформирование системы здравоохранения, в частности, увеличение количества медицинских учреждений и количества медицинского персонала требует больших затрат и, соответственно, длительного периода реализации. Что же касается предотвращения снижения качества рекламы: в РФ контроль любой рекламы относится к полномочиям Федеральной антимонопольной службы РФ (а именно к ведению управления по контролю рекламы и недобросовестной конкуренции). Дополнительный контроль рекламы лекарственных средств не осуществляется. Это важный момент, поскольку в США реклама лекарственных препаратов контролируется отдельным управлением (Food and Drug Administration – Управление по контролю за качеством пищевых продуктов и лекарств) [34]. Однако создание специального органа, контролирующего такого рода рекламу, не помогло обеспечить качество рекламы лекарств в США: средства массовой информации полны ненадлежащей, недостоверной рекламы [27]. Вместе с тем, думается, когда (если) количество медицинских учреждений, медицинского персонала, а также время на консультацию одного пациента увеличится, когда (если) будет создана система контроля безосновательного назначения лекарственных препаратов, возможно будет в экспериментальном порядке разрешить рекламировать рецептурные

лекарственные препараты на территории РФ. В период эксперимента имеет смысл регулярно анализировать, справляются ли медицинские учреждения с количеством пациентов, не ухудшилось ли резко качество рекламы. Оценивая преимущества допуска рекламы рецептурных лекарств в средствах массовой информации, стоит отметить, что основное состоит в том, что такое действие способствует формированию у потребителей объективного представления о лекарственных препаратах, имеющихся на рынке. Кроме того, за счет этого возможно снижение случаев «безответственного самолечения»: поскольку для приобретения рецептурного препарата требуется назначение врача, желающим их приобрести придется обратиться к специалисту за консультациями. Легализация рекламы рецептурных препаратов при этом должна сопровождаться Перечнем рецептурных лекарственных средств, реклама которых запрещена. Составление такого перечня целесообразно возложить на Министерство здравоохранения РФ [7], [8], [9], [10], [11]. Такого рода фильтрация рекламы будет некоторым гарантом ее качества: то есть при таком ограничении количество рекламы резко не увеличится, ввиду чего возможно будет контролировать, насколько соблюдаются требования к рекламе. Например, в Великобритании запрещается рекламировать лекарственные средства от расстройств нервной системы (п. 6 Закона о рекламе лекарственных средств) [12]. Думается, будет верным решением установить также запрет в отношении препаратов, принимаемых при редких заболеваниях. Например, вероятность того, что человек хотя бы раз в жизни болел острой респираторной вирусной болезнью (ОРВИ) значительно выше, чем вероятность онкологического заболевания или вируса иммунодефицита человека (ВИЧ). Поэтому рекламировать рецептурные препараты от ОРВИ допустимо, от онкологических заболеваний и ВИЧ не следует во избежание негативного воздействия на психику потребителей.

Несмотря на то, что в РФ на настоящий момент действует наиболее компромиссная модель правового регулирования, она имеет ряд недостатков, не позволяющих оценить такую рекламу как эффективную.

Во-первых, в РФ разрешена реклама гомеопатических препаратов, положительное воздействие которых научно не доказано (например, Афобазол, Глицин, Кагоцел и другие). Перечень гомеопатических препаратов с обоснованием их неэффективности составил врач-невролог Жуков Н. Э. (список получил название «расстрельного»). В целом данную проблему отмечают многие специалисты в области медицинских наук, а именно сторонники «доказательной медицины». Среди них: российские специалисты в области медицины – доктор медицинских наук Власов В. В., доктор медицинских наук Гиляров М.Ю., доктор медицинских наук Зорин Н.А., доктор медицинских наук Немцов А.В., доктор медицинских наук Реброва О.Ю., практикующий врач-невролог Жуков Н.Э. и другие, зарубежные специалисты – Х. Матуте, Фернандо Бланко, И. Ярриту, М. Диас-Лаго, М.А. Вальдио, И. Барберия и другие. ФАС РФ поддержала данную позицию, однако отметила, что выполнить рекомендации Российской Академии Наук, заявленные в Меморандуме №2 Комиссии РАН по борьбе с лженаукой и фальсификацией научных исследований (то есть «обеспечить защиту от недостоверной рекламы гомеопатических препаратов, в которой заявляется, что такие препараты обладают лечебными свойствами, что не соответствует действительности и может причинить вред здоровью граждан») способна только в случае исключения гомеопатических препаратов из состава лекарственных средств [30]. Министерство здравоохранения РФ, в свою очередь, не считает необходимым поддержать инициативу об исключении из рыночного оборота гомеопатических препаратов. Ограничений на их рекламу в российском законодательстве в отличие, например, от законодательства Германии на настоящий момент также нет.

Соглашаясь с мнением сторонников доказательственной медицины, необходимо отметить следующее: до тех пор, пока на территории РФ в обороте имеются гомеопатические препараты, целесообразно предъявить отдельные требования к их рекламе: разрешить такую рекламу исключительно при условии указания в ней на то,

что препарат является гомеопатическим препаратом, научная эффективность которого не доказана. В ином случае в данном контексте спорна реализация охраны здоровья граждан.

**Во-вторых**, требования к сопровождению рекламы лекарственных препаратов предупреждением о том, что 1) объект рекламирования содержит противопоказания к применению и использованию препаратов, 2) необходимо знакомиться с инструкцией к препарату, консультироваться у специалистов, номинальны. Об этом может свидетельствовать продолжительность объявления с такими требованиями и процент их рекламной площади: радиопрограммы – объявление не менее трех секунд, телепрограммы не менее пяти секунд (то есть имеется возможность вывести объявление на экран всего на 3-5 секунд). Площадь кадра при этом – не менее пяти процентов. Представляется, требования должны быть такими, чтобы предупреждения, содержащиеся в рекламе, были доступны для восприятия (иначе – такими, чтобы потребитель успевал их прочесть и увидеть). С целью обеспечения доступности такой информации необходимо увеличить площадь кадра для предупреждения, предъявить требования к шрифту (к размеру и цвету), увеличить продолжительность предупреждения, запретить в звуковом варианте предупреждения техническое ускорение речи лица, озвучивающего предупреждение. В США с целью повышения доступности информации о рекламе лекарственного препарата существует образец, по которому рекламопроизводитель имеет право создавать рекламу. В образце демонстрируется, каким должен быть шрифт, его цвет и прочие элементы оформления рекламы. Например, образец рекламы рецептурных препаратов представлен на официальном сайте U.S. Food and Drug Administration (Управление по контролю за качеством пищевых продуктов и лекарственных средств).

Необходимо отметить, что существенным шагом на пути к единообразному применению норм Закона о рекламе и сокращения нарушений рекламного законодательства в РФ стало принятие ФАС РФ совместно с представителями фарминдустрии и специалистами в области лингвистики в 2018 году Рекомендаций по соблюдению законодательства о рекламе безрецептурных лекарственных средств [16]. Вместе с тем, целесообразно также утвердить образцы рекламных объявлений, позволяющие наглядно ознакомиться с тем, каким в понимании ФАС РФ должно быть рекламное объявление. Представляется, это сократит количество правонарушений, повысит информированность граждан о том, каковы характеристики привлекающего внимание лекарственного препарата, поспособствует более тщательному подходу к выбору средств лечения.

Дискуссионным является вопрос о том, насколько необходимо ограничивать информацию о рецептурных препаратах, размещаемую на официальных сайтах компаний-производителей. В настоящее время для неограниченного круга лиц доступны такие сайты. Для того, чтобы ознакомиться с содержимым, пользователю необходимо лишь условно подтвердить, что желающий получить доступ является работником организации здравоохранения. Например, среди таких ресурсов интернет-сайт американской фармацевтической компании Pfizer [33]. Представляется, обозначенное не является глобальной проблемой, требующей стремительного вмешательства. Думается, в данном случае можно руководствоваться презумпцией добросовестности (то есть предполагать, что лицо, желающее получить доступ, является медицинским работником). Обусловлена данная позиция тем, что лица, не имеющие отношения к сфере здравоохранения, могут получить сведения о существовании таких препаратов преимущественно у специалиста. Кроме того, даже если знакомство с содержимым сайта приобретет массовый характер, в любом случае приобретение препарата возможно исключительно по рецепту врача.

Таким образом, сохраняя модель правового регулирования отношений, возникающих по поводу рекламы лекарственных средств, то есть допуская исключительно рекламу безрецептурных препаратов, необходимо предпринять меры по ее совершенствованию. С целью сокращения приобретения препаратов с недоказанной научной эффективностью или хотя бы обеспечения более осознанного их приобретения изменить редакцию ст. 24

Закона о рекламе, а именно включить в нее дополнительные требования к рекламе гомеопатических препаратов: обязать указывать в рекламе на то, что препарат является гомеопатическим препаратом, эффективность которого научно не доказана. С целью повышения доступности для восприятия информации о характеристиках лекарственного препарата изменить редакцию ст. 24 Закона о рекламе, а именно требования к продолжительности предупреждений о свойствах лекарственного препарата и к площади кадра, отведенного для такого предупреждения и принятие образцов рекламных объявлений, содержащих рекламу лекарственных средств. Обозначенные предложения важны как для реализации права граждан на охрану здоровья, так и для развития предпринимательства в РФ за счет построения здоровых конкурентных отношений. Учитывая обширную практику антимонопольных органов по рекламе лекарственных средств совершенствование законодательства в данной сфере актуально [16], [17], [18], [19], [20], [21], [22], [23], [24].

#### Список используемой литературы:

1. Конституция Российской Федерации // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398. – (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общеросс. голосования 01.07.2020). – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
2. Федеральный закон «О лекарственных средствах» от 22.06.1998 №86-ФЗ // Российская газета. – 1998. – №118 (утратил силу). – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
3. Федеральный закон «О рекламе» от 13.03.2006 № 38-ФЗ // Российская газета. – 2006. – № 51. – (ред. 31.07.2020). – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
4. Федеральный закон «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 31 (1 ч.). – Ст. 3434. – (ред. от 24.04.2020). – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
5. Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» от 21.11.2011 № 323-ФЗ // Российская газета». – 2011. – № 263. – (ред. от 01.09.2020). – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
6. Постановление Правительства РФ от 17.08.2006 г. № 508 // Российская газета». – 2006. – № 35. – Ст. 3758. – (ред. от 20.12.2014). – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
7. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 19 июля 1999 г. № 287 (зар. Министерством юстиции РФ 23.09.1999 г., № 1875). // «Российская газета», № 186, 22.09.1999, № 187, 23.09.1999 (Утратил силу).
8. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 13 сентября 2005 г. № 578 г. // «Российская газета», № 222, 05.10.2005 (утратил силу).
9. Приказ Министерства экономического развития России от 20.07.2015 № 482. – Режим доступа: pravo.gov.ru.
10. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 19.12.2016 г. № 973Н. // Российская газета, № 12, 20.01.2017.
11. Приказ Министерства здравоохранения России от 12.07.2017 № 409Н (зар. в Минюсте России 08.08.2017 № 47706). – Режим доступа: pravo.gov.ru.
12. The Medicines (Advertising) Regulations 1994. // – Режим доступа: legislation.gov.uk.
13. Heilmittelwerbegesetz. // – Режим доступа: bmjv.de.
14. Code de la santé publique. // – Режим доступа: legifrance.gouv.fr.
15. Закон Республики Беларусь «О рекламе» // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 22.07.2017, 2/2490.
16. Рекомендации ФАС РФ по соблюдению законодательства о рекламе безрецептурных лекарственных средств // СПС «Консультант Плюс».
17. Решение УФАС № 08-21/1-14. // – Режим доступа: fas.gov.ru.
18. Решение УФАС № СЮ04-03/2014-41Р. 10.06.2014 г. // – Режим доступа: fas.gov.ru.
19. Решение УФАС № 08-21/1-14. 29.07.2014 г. // – Режим доступа: fas.gov.ru.
20. Решение УФАС № 514 от 08.04.2015 г. // – Режим доступа: fas.gov.ru.
21. Решение УФАС №АК/59425/15 от 28.10.2015 г. // – Режим доступа: fas.gov.ru.
22. Решение УФАС России №03-29/10-2017 от 13.10.2017 г. // – Режим доступа: fas.gov.ru.
23. Решение УФАС № 17-03-5-02/677. 13.04.2018 г. // – Режим доступа: fas.gov.ru.
24. Решение УФАС № 34-14128-18/8. 01.07.2019 г. // – Режим доступа: fas.gov.ru.
25. Власов В.В. Медицина в условиях дефицита ресурсов. / В.В. Власов. М.: Триумф, 2000. – 235 с.
26. Кулакова И.И. Направленный транспорт лекарственных средств: от идеи до внедрения: учебно-методическое пособие. / И.И. Кулакова, Г.В. Лисичкин, Р.Ю. Яковлев [и др.]. - Рязань: ОТС и ОП, 2018. – 104 с.
27. Моссиалос Э. Регулирование фармацевтического сектора в Европе: ради эффективности, качества и равенства. / Моссиалос Э., Мразер М., Уолли Т. // Серия публикаций Европейской обсерватории по системам здравоохранения. – 2004. – № 5. – С. 39.

28. Смушева О.Н. Серьезные побочные реакции лекарственных средств как следствие самолечения / О.Н. Смушева, Ю.Ю. Гаврилов, Ю.В. Соловкина // Астраханский медицинский журнал. – 2012. – № 3. – С. 192-195.
29. Ягудина Р.И. Лекарственная информация. / Р.И. Ягудина, Е.Е. Аринина, И.Г. Комиссинская, Б.Б. Кондратьева // Информационная зона. – 2015. – С. 6-10.
30. Комиссия по борьбе с лженаукой РАН // РАН [портал]. – URL : <http://klnran.ru/2017/02/memorandum02-homeopathy/> (дата обращения : 23.10.2020).
31. Парламентская газета. // PG : [портал]. – URL: <https://www.pnp.ru/social/na-televidenii-predlagayut-zapretit-reklamu-lekarstv.html> (дата обращения : 23.10.2020).
32. Business.ru. // Business.ru.: [портал]. – URL :<https://www.business.ru/news/10231-nazvany-samye-zakupaemye-lekarstva-v-sentyabre-17.03.2020> (дата обращения : 23.10.2020).
33. Phizer. Продукты. // Phizer : [портал]. – URL : <https://www.pfizer.ru/products> (дата обращения : 23.10.2020).
34. FDA. // FDA : [портал]. – URL: <https://www.fda.gov/drugs/drug-informationconsumers/prescription-drug-advertising> (дата обращения : 23.10.2020).

**Международно-правовые принципы правосудия****International legal principles of justice****Батулов Валерий Иванович***Студент 3 курса**Юридический факультет**Финансовый Университет при Правительстве Российской Федерации**РФ, г. Москва**e-mail: valeraarshavin98@icloud.com***Batulov Valery Ivanovich***3rd year student**Law faculty**Financial University under the Government of the Russian Federation,**RF, Moscow**e-mail: valeraarshavin98@icloud.com***Научный руководитель****Минасян Гоар Микаеловна***доцент департамента международного и публичного права**Финансового университета при Правительстве РФ**РФ, г. Москва**e-mail: goar-Ivista@mail.ru***Scientific adviser****Minasyan Gohar Mikaelovna***associate Professor of the Department of international and public law**Financial University under the Government of the Russian Federation**RF, Moscow**e-mail: goar-Ivista@mail.ru***Аннотация.**

В статье проанализированы базовые международно-правовые принципы правосудия на основе положений Всеобщей декларации прав человека. Дана характеристика каждого из них через призму научных трудов и материалов судебных решений. Сделан вывод о невозможности утверждения единой системы судопроизводства в каждом государстве.

**Annotation.**

The article analyzes the basic international legal principles of justice based on the provisions of the Universal declaration of human rights. The characteristic of each of them is given through the prism of scientific works and materials of court decisions. It is concluded that it is impossible to establish a unified system of judicial proceedings in each state.

**Ключевые слова:** международное право, международные принципы правосудия, ЕСПЧ, глобализация, презумпция невиновности, справедливый суд, гуманное обращение.

**Key words:** international law, international principles of justice, ECHR, globalization, presumption of innocence, fair trial, humane treatment.

На современном этапе развития мирового сообщества государства тесно сотрудничают между собой во всех сферах жизнедеятельности. Начиная с области купли-продажи товаров и услуг отдельным гражданином какой-либо страны, заканчивая решением глобальных мировых проблем всеобщими усилиями государств. Неизбежной частью процесса взаимодействия и интеграции участников международных отношений является столкновение интересов, которые могут перерасти в конфликты, а они, в свою очередь, породят возможность вооруженного столкновения. Поэтому человечество для урегулирования спорных ситуаций, как для индивидов, так и для государств выработало общие принципы, эталоны, которые с одной стороны представляют собой договоренность участников отношений, а с другой – выступают образцами для подражания [16]. Например, принятая Генеральной Ассамблеей ООН Резолюция от 20 декабря 1971 года № 2858 [4] обращает внимание

государств и вновь подтверждает принципы, затрагивающие права человека при отправлении правосудия, содержащиеся в статьях 5, 10 и 11 Всеобщей декларации прав человека [2]; рассмотрим их подробнее:

1. Право не подвергаться негуманному обращению или наказанию. Это положение воплощает в себе одну из основных ценностей демократического общества, призывает сохранять физическую неприкосновенность личности, даже в самых трудных обстоятельствах воздержаться от причинения боли и применения пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, или наказания. То есть, речь идет как о физической, так и психологической защите человека, над которым вершится правосудие. Любое государство, действия которого направлены на нарушение рассматриваемой нормы, будут подвергнуты расследованию высшими международными судебными инстанциями, и впоследствии есть вероятность потери репутации страны на международной арене. Приведем в пример дело «Аксой против Турции» (жалоба № 21987/93) [5], рассмотренное ЕСПЧ. Заявитель был арестован в ходе операции против Курдской рабочей партии (ПКК), курдской сепаратистской организации в юго-восточной Турции, в период заключения подвергся пытке «палестинское подвешивание» (раздевали догола и подвешивали за связанные за спиной руки кверху), примененной к нему с целью получения признания. Действия правоохранительных органов повлекли за собой сильную боль и способствовали развитию длительного паралича обеих рук заключенного человека. ЕСПЧ решил, что действия правоохранительных органов Турции противоречат статье 3 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (далее – Конвенция) [3] и постановил выплатить материальную компенсацию пострадавшему. ЕСПЧ также отметил, что даже в таких сложных случаях, как борьба с терроризмом и организованной преступностью пытки, являются неприемлемым средством решения проблемы.

2. Право на справедливое и гласное разбирательство независимым и беспристрастным судом в любом гражданском или уголовном процессе. Стоит привести мысли А.С. Афанасьева о справедливом судебном процессе, в части, что право на справедливое разбирательство содержит в себе две стороны: институциональную, включающую в себя независимость, беспристрастность и компетентность суда; и процессуальную, состоящую из честного и гласного слушания дела, равенства субъектов спора, соблюдения временных сроков рассмотрения юридического конфликта, возможности каждого человека получить эффективную судебную защиту [13]. Мы разделяем мнение А.С.Афанасьева и считаем, что справедливое судебное разбирательство включает в себя как процессуальный критерий, отвечающий всем требованиям права, так и вынесение судебного решения, потому что сущность справедливости суда заключается как раз в итоге всего процесса – восстановлении субъективных прав и законных интересов человека. Только рассматривая обе стороны судебного разбирательства, мы можем говорить о справедливости или несправедливости суда. Наличие или отсутствие беспристрастности рассматривается также в двух аспектах: функциональном, который заключается в исполнении различных функций в процессе судебного разбирательства одним и тем же лицом; и личном, касающемся характера поведения судей (личная заинтересованность в деле, профессиональная связь между судьей и стороной по делу) [14]. Что касается независимости судебного разбирательства, то по поводу этого вопроса Т.П. Нешатаева рекомендует закрепить в национальном законодательстве отдельных государств, в которых этого еще нет, гарантии независимости двух видов: первый – создание внешних атрибутов независимости, включающий в себя способы и сроки назначения судей, выполнимость их решений; второй – формулирование внутренних механизмов обеспечения независимости, подразумевающие под собой материальное вознаграждение судей и карьерный рост, отсутствие дискриминации при организации работы [15]. Например, проанализируем дело «Рамльяк (Ramljak) против Хорватии» (жалоба № 5856/13) [9]. Заявительница в жалобе указала, что в процессе рассмотрения национальным судом дела о наследстве, она была лишена права на справедливое судебное разбирательство независимым и беспристрастным судом (статья 6 Конвенции), потому что один из судей,

рассматривающих дело, был близким родственником стажера, работавшего в фирме адвокатов, представлявших другую сторону. ЕСПЧ решил, что в данном случае имело место нарушение статьи 6 Конвенции, поскольку беспристрастность суда подвергается сомнению и назначил выплатить компенсацию за причиненный моральный вред. Подводя промежуточный итог, можно обобщить вышесказанное и предложить определение независимости суда – это осуществление правосудия по любым категориям дел в условиях, исключающих давление и воздействие на деятельность судей. Интересно будет рассмотреть освещаемое право с точки зрения российского законодательства. Так, в статье 46 Конституции Российской Федерации (далее – Конституция) [1] каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, отсюда вытекает право на получение квалифицированной юридической помощи, закрепленное в статье 48 Конституции. В Постановлении от 28.01.1997 № 2-П [11] Конституционный Суд Российской Федерации отметил, что в соответствии со статьей 48 Конституции, предусматривается гарантия именно квалифицированной помощи, будь-то судебная защита прав и свобод или юридическая консультация. В связи с чем государство берет на себя обязанность обеспечить благоприятные условия, содействующие подготовке квалифицированных юристов, а также создать определенные профессиональные требования и критерии для них. В этой области примечательно решение Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Российской Федерации (далее – ВС РФ), которым отменила обвинительный приговор, вынесенный судом с участием присяжных заседателей, потому что в процессе судебного разбирательства было нарушено право подсудимого на защиту (право на получение квалифицированной юридической помощи, статья 48 Конституции). В ходе рассмотрения дела судом адвокат подсудимого (назначен государством) не участвовал в прениях сторон, не заявлял ходатайств, не присутствовал на последнем заседании при оглашении приговора, не обжаловал приговор. На основании чего ВС РФ сделал вывод, что вследствие пассивности защитника подсудимого было нарушено конституционное право на квалифицированную юридическую помощь последнего. Соответственно, это влечет отмену приговора [12]. Стоит отметить, что в 2018 в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации [7], а в 2020 в федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» [5] были внесены изменения связанные с гарантией оказания квалифицированной юридической помощи. Теперь, чтобы стать представителем в суде необходимо иметь высшее юридическое образование либо учению степень по юридической специальности (за исключением дел, рассматриваемых мировыми судьями и районными судами), а, чтобы стать кандидатом на должность прокурора, требуется диплом о высшем юридическом образовании (специалитет/бакалавриат + магистратура по направлению «юриспруденция»).

3. Право, в случае обвинения в совершении преступления, считаться невиновным до тех пор, пока виновность не будет установлена. Собственно, практически невозможно найти более важного принципа для защиты и обеспечения прав и свобод граждан, чем презумпция невиновности, которая не позволяет считать человека виновным в совершении какого-либо правонарушения, будь-то уголовное или административное, на основании предположений, предчувствий как со стороны правоохранительных органов, так и всего общества, исключая тем самым необоснованные осуждения и обвинения. Виновность может быть доказана только в регламентированном законом порядке и установлена вступившим в силу решением суда. Интересно рассмотреть Постановление ЕСПЧ по делу «Стирманов против России» (жалоба № 31816/08) от 29.01.2019 года [10]. Из материалов дела известно, что заявитель был незаконно назван виновным в постановлении прокурора об отказе в возбуждении уголовного дела. Пытаясь оспорить постановление, Р.А. Стирманов обратился сначала в районный, а потом в областной суд с иском о несогласии с постановлением прокурора, но получил отказ. Данная ситуация привела к тому, что коллеги заявителя посчитали его виновным в совершении преступления, поскольку были ознакомлены с постановлением прокурора, что впоследствии повредило деловой репутации заявителя.



Следовательно, отказы национальных судов привели к тому, что было нарушено право заявителя на презумпцию невиновности, закрепленное в статье 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод. ЕСПЧ постановил выплатить моральную компенсацию Р.А. Стирманову. Стоит отметить, что презумпция невиновности распространяется только на уголовное и административное судопроизводство. Так, например, в Гражданском кодексе Российской Федерации (далее – ГК РФ) [6] применяется противоположная норма – презумпция виновности, закрепленная в части 2 статьи 401 ГК РФ.

Таким образом, автор рассмотрел некоторые базовые принципы осуществления правосудия, закрепленные в международном праве, которые были успешно имплементированы в российскую правовую реальность. Несомненно, что процессы глобализации и интеграции, протекающие в наше время во всем мире, способствовали, способствуют и будут способствовать установлению основополагающих принципов устройства суда и общих норм отправления правосудия. Но на данном этапе развития общества, утверждение единой системы в каждом государстве невозможно. Разнообразие источников права, коренных традиций народов и просто отличие мировоззрения отдельных наций, рас, делает это чрезвычайно сложной задачей, которая будет сопровождаться утратой уникальных черт национальных культур, игнорированием экономической, культурно-исторической специфики развития отдельного региона. Мир совсем не един, и единым быть не может. Люди говорят на тысячах языках, принимают за истину разные религии (например, судебная система в Исламской Республике Иран), следуют разным ценностям (в Соединенных Штатах Америки в каждом штате существует две судебные системы: федеральная система и система конкретного штата, поэтому отсутствуют правовые механизмы, способствующие установлению единообразия, обеспечивая значительный суверенитет судам штатов; в этом состоит важное отличие от единой и централизованной системы России). Но, к тому же, нельзя подвергать сомнению тот факт, что последующая эволюция мировой системы обусловит увеличение числа организационных форм международного сотрудничества, и как следствие, приведет к формированию единых стандартов осуществления правосудия в каждой стране.

#### Список используемой литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020, № 31, ст. 4398.
2. Всеобщая декларация прав человека» (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. 1995. № 11.
3. Конвенция о защите прав человека и основных свобод ЕТС № 005 (Рим, 4 ноября 1950 г.) (с изменениями и дополнениями). // СЗ РФ. 2001. № 2. Ст. 163. 9.
4. Резолюция 2858 (XXVI) Генеральной Ассамблеи «Права человека при отправлении правосудия» (Принята 20.12.1971 на 2027-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // [Электронный ресурс]. URL.: <http://www.hro.org/docs/ilex/un/res2858.php>. (дата обращения: 20.12.2020).
5. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 N 2202-1// [Электронный ресурс]. URL.: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_262/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/)
6. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 года № 51-ФЗ // [Электронный ресурс]. URL.: <https://base.garant.ru/10164072/> (дата обращения 20.12.2020).
7. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 N 138-ФЗ // [Электронный ресурс]. URL.: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_39570/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39570/)
8. Постановление ЕСПЧ от 18.12.1996 по делу «Аксој против Турции» (жалоба № 21987/93) // [Электронный ресурс]. URL.: <http://european-court.ru/resheniya-evropejskogo-suda-na-russkom-yazyke/aksoj-protiv-turcii-postanovlenie-evropejskogo-suda/> (дата обращения: 20.12.2020)
9. Постановление ЕСПЧ от 27.06.2017 по делу «Рамльяк (Ramljak) против Хорватии» (жалоба № 5856/13) // [Электронный ресурс]. URL.: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ARB002&n=520668#036302009987585504>. (дата обращения: 20.12.2020).

10. Постановление ЕСПЧ от 29.01.2019 года по делу № 31816/08 «Стирманов против России» (жалоба № 31816/08) // [Электронный ресурс]. URL.: <http://prof-sommer.ru/postanovlenie-evropeyskogo-suda-po-delu-stirmanov-protiv-rossii-zhaloba-no-3181608-ot-29012019-goda>. (дата обращения: 20.12.2020).
11. Постановление Конституционного Суда РФ от 28 января 1997 г. № 2-П «По делу о проверке конституционности части четвертой статьи 47 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР в связи с жалобами граждан Б.В.Антипова, Р.Л.Гитиса и С.В.Абрамова» // [Электронный ресурс]. URL.: <https://base.garant.ru/1328095/> (дата обращения: 20.12.2020).
12. Определение Судебной коллегии по уголовным делам ВС РФ от 31.05.2010 № 41-О10-47СП // [Электронный ресурс]. URL.: [http://sudbiblioteka.ru/vs/text\\_big3/verhsud\\_big\\_45644.htm](http://sudbiblioteka.ru/vs/text_big3/verhsud_big_45644.htm) (дата обращения 20.12.2020).
13. Афанасьев С.Ф. Право на справедливое судебное разбирательство: теоретико-практическое исследование влияния Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод на российское гражданское судопроизводство. Автореф. дис. д-ра юрид. наук: 12.00.15 / С.Ф. Афанасьев. Саратовская государственная академия права. Саратов, 2010.
14. Лемонджава Ю.Е. . Независимость и беспристрастность суда как гарантия права на справедливое судебное разбирательство / Ю.Е. Лемонджава // Вестник ОмГУ. Серия. Право. 2016. №3. С. 142.
15. Нешатаева Т.Н. Решения Европейского суда по правам человека: новеллы и влияние на законодательство и правоприменительную практику: Монография. М.: ИНФРА-М, 2013. С.88
16. Хабриева Т.Я. Правосудие в современном мире: Монография. М.: Норма, 2017. С.15.

**Методы исследования корпоративной культуры в общеобразовательной организации****Research methods of corporate culture in a general educational organization*****Королева Е.А.****Магистрант 3 курса,  
ф-та социального управления,  
ЯГПУ им. К.Д. Ушинского.  
РФ, г. Ярославль  
e-mail: [grafinya.lapkina@yandex.ru](mailto:grafinya.lapkina@yandex.ru)****Koroleva E.A.****3-year undergraduate student,  
Faculty of Social Management,  
YAGPU them. K. D. Ushinsky.  
Russia, Yaroslavl  
e-mail: [grafinya.lapkina@yandex.ru](mailto:grafinya.lapkina@yandex.ru)***Аннотация.**

В статье обоснована необходимость исследования корпоративных отношений общеобразовательной организации. Обоснована важность использования методов исследования корпоративной культуры общеобразовательной организации. Описаны результаты изучения корпоративной культуры общеобразовательного учреждения. В статье выявлено какие локальные нормативно – правовые акты образовательного учреждения могут формировать корпоративную культуру учреждения. Обоснована важность единства в понимании ценностей организации среди всех работников. Доказано, что для формирования корпоративной культуры общеобразовательной организации руководитель должен владеть инструментами для формирования и развития корпоративной культуры.

**Annotation.**

The article substantiates the need to study corporate relations of a general educational organization. The importance of using research methods for the corporate culture of a general educational organization has been substantiated. The results of studying the corporate culture of a general education institution are described. The article reveals which local regulatory and legal acts of an educational institution can form the corporate culture of an institution. The importance of unity in understanding the values of the organization among all employees has been substantiated. It is proved that for the formation of the corporate culture of a general educational organization, the head must own the tools for the formation and development of corporate culture.

**Ключевые слова:** общеобразовательная организация, корпоративная культура, методы изучения корпоративной культуры, ценности организации.

**Key words:** educational organization, corporate culture, methods of studying corporate culture, values of the organization.

Корпоративная культура - это набор элементов, которые порождают принципиально новые формы взаимодействия учреждения и всех участников образовательного процесса и обеспечивают привлечение и мотивацию сотрудников, создавая благоприятный климат для работы. Корпоративная культура является неотъемлемой частью деятельности образовательного учреждения, оказывает непосредственное влияние на все протекающие в нем процессы. Исследования показывают, что корпоративная культура оказывает влияние на результативность работы учреждения [2, с. 13]. Корпоративная культура сама по себе нематериальна, она затрагивает все виды и уровни деятельности в учреждении, отзывается в любом событии, происходящем в организации, определяя поведение сотрудников в соответствии с теми ценностями и нормами, которые являются ее основой [1, с. 420]. Именно поэтому исследование корпоративной культуры в общеобразовательном учреждении очень важно.

Целью нашего исследования является анализ корпоративной культуры общеобразовательного учреждения. В соответствии с целью исследования нами были поставлены задачи исследования:

1. Провести анализ документов общеобразовательного учреждения на предмет отражения в них элементов корпоративной культуры.
2. Оценить степень разделяемости корпоративной культуры и преобладающих ценностей педагогическими работниками общеобразовательного учреждения.
3. Определить степень соответствия корпоративной культуры общеобразовательного учреждения принципам AGILE.
4. Определить тип корпоративной культуры общеобразовательного учреждения.

В ходе исследования нами были использованы такие методы как анализ документов, определение профиля культуры по Камерону – Куину, методика анализа степени разделяемости ценностей организации (В. Козлов), методика исследования корпоративной культуры на соответствие принципам AGILE.

В исследовании принимали участие 57 педагогических работников средней общеобразовательной школы № 30 город Рыбинска, что составляет 100% всех педагогических работников. Изучение корпоративной культуры проводилось на основе социологических опросов с помощью заполнения анонимных анкет по средствам Google Форм.

В процессе исследования у сотрудников школы фиксировались следующие показатели: пол, возраст, педагогический стаж и стаж работы в данной образовательной организации. Чтобы оценить влияние корпоративной культуры на процесс достижения целей образовательной организации, а также определить степень взаимовлияния культуры и поведения сотрудников организации были исследованы уровень развития эмоционального интеллекта и степень соответствия основным принципам AGILE культуры в организации.

В социологическом опросе посредством анонимного заполнения анкет в Google Формах приняли участие 57 педагогов школы – 5 мужчин и 52 женщины. Средний возраст опрошенных педагогов составляет 40 лет, возраст самого взрослого педагога – 66 лет, самого молодого – 21 год.

Среди опрошенных педагогов наблюдается большой разброс в педагогическом стаже работы от 2 месяцев до 45 лет. Средний стаж работы составляет 25 лет. Стаж работы в данной образовательной организации составляет от 2 месяцев до 35 лет. Средний стаж работы в данной образовательной организации составляет 25 лет.

Одним из организационно – педагогических условий развития корпоративной культуры в образовательном учреждении является нормативно-правовая база - совокупность официальных письменных (изданных) документов, которые принимаются в определенной форме правотворческим органом, в данном случае, школой. В связи с этим, нами был проведён анализ официальных документов, размещенных на сайте школы, в которых так или иначе отображается, затрагивается и регламентируется корпоративная культура.

Нами были проанализированы следующие документы:

- устав общеобразовательного учреждения, который является опорным для создания дальнейших положений и актов. Содержание устава не препятствует формированию и развитию организационной и корпоративной культуры, открывает возможность совершенствовать организационную систему с помощью иных правовых норм и документов. Закладывает правовые основы для эффективного управления и успешной организации образовательного процесса;

- коллективный договор общеобразовательного учреждения наиболее близок по содержанию к вопросам корпоративной и организационной культуры. Посыл на создание благоприятных условий, не вытекающих из трудового законодательства, позволяет улучшать и совершенствовать корпоративную культуру внутри организации. Однако не прописаны механизмы, обеспечивающие соблюдение данного договора всеми сторонами. Так же как и нет четких санкций за неисполнение положений данного договора;

- положение о режиме рабочего времени и времени отдыха педагогических и иных работников несколько ущемляет права работников на отдых, не предполагает перерыв на обед. Но так как принят при участии представителей органа педагогических работников, возможно, исходит из трудовой целесообразности. В целом данный документ способствует соблюдению прав педагогических работников и созданию благоприятных условий для труда, а соответственно положительно влияет на всю корпоративную культуру;

- Положение о правах и законных интересах обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, педагогических работников обеспечивает основные права педагогическому работнику, позволяет отстаивать свои интересы, объединяться в профсоюзы, а значит, потенциально, улучшать отношения внутри организации на всех уровнях (ученик-учитель, учитель-учитель, учитель-родители, учитель-администрация). Однако отсутствуют четко прописанные механизмы, обеспечивающие соблюдение данных прав;

- в кодексе профессиональной этики педагогических работников не прописаны ценности и принципы организации, на основе которых создавался кодекс;

- положение о введении эффективного контракта, в нем перечень критериев практически не предполагает оценку деятельности педагога с точки зрения корпоративной культуры. Например, не учтены регулярные выходы педагога на замены. В общеобразовательном учреждении очень часто складывается производственная необходимость в замене одного педагога другим. Данный фактор, по нашему мнению, тоже должен стимулироваться, с целью положительного влияния на взаимопомощь внутри коллектива. Единственным критерием, относящимся к корпоративной культуре и затронутым в эффективном контракте, является штраф за нарушение корпоративной этики. Педагог, согласно эффективному контракту, лишается за это 30% премии.

В результате анализа мы отметили, что основной корпус документов составлен на основе нормативно – правовых актов Российской Федерации, документы не противоречат друг другу, положения данных документов дают потенциал для дальнейшего развития и совершенствования организационной и корпоративной культуры. Прописаны обязанности, общие правила поведения педагогических работников, так же в части документов прописаны последствия соблюдения или не соблюдения описанных прав и обязанностей. Положения изученных нами документов мы считаем важными для формирования организационной культуры учреждения, во многих так или иначе затронуты факторы, относящиеся к формированию и поддержанию корпоративной культуры. Внедрение и соблюдение норм, прописанных в положениях и актах должно положительно сказаться на взаимоотношениях педагогов организации и показателях эффективности всей образовательной организации.

Однако, нами выявлены и слабые места в проработке документов с точки зрения важности корпоративной культуры в образовательном учреждении. Часто при составлении документов эти вопросы не учитываются или им уделено слишком мало внимания, они не проработаны в полной мере.

На основании вышесказанного можно сделать общий вывод, что нормативно-правовая база может и должна быть доработана с целью описания отдельных вопросов и факторов влияющих на развитие корпоративной культуры. Особенно это касается эффективного контракта как документа, имеющего стимулирующую функцию, а потому позволяющего наиболее эффективно внедрять и корректировать те или иные аспекты работы педагога и всего педагогического коллектива.

Следующей нашей задачей является исследование оценки степени разделяемости корпоративной культуры и преобладающих ценностей педагогическими работниками. Для выполнения данной задачи нами была выбрана методика анализа степени разделяемости ценностей организации В. Козлова [3, с. 123].

Исходя из данных проведенного исследования, мы можем утверждать, что высказывания «Лучший стимул в работе – забота об интересах работника», «Каждое достижение должно материально вознаграждаться»,

«Компетентность и профессионализм – основа авторитета», «Мы ценим практический результат», «Каждый работник должен развивать свой потенциал», «Исполнительность – основа достижений», «Творческий подход к работе – основа успеха» полностью разделяемы сотрудниками образовательного учреждения, так как с ними согласны не менее 75% участвующих в опросе респондентов.

С учётом существования описанной выше взаимосвязи считаются непротиворечивыми такие ценности как результаты труда, саморазвитие, творчество, моральное вознаграждение, профессионализм, материальное вознаграждение, самостоятельность. Соответствующее им значение коэффициента находится в диапазоне от 1 до 0,75.

Такие ценности как авторитет руководства, сплоченность, статус, участие постепенно становятся более значимыми, либо наоборот, теряют свою актуальность. Соответствующее им значение коэффициента находится в диапазоне от 0,75 до 0,6.

Полученные нами данные позволили нам выстроить рейтинг ценностей работников общеобразовательного учреждения (сверху вниз):

1. Результаты труда, саморазвитие, творчество;
2. Моральное вознаграждение, профессионализм;
3. Материальное вознаграждение, самостоятельность;
4. Авторитет руководства, сплоченность, статус, участие;
5. Качество работы, общественное признание, участие;

Отношение педагогического коллектива к таким ценностям как, качество работы, общественное признание, участие, риск, самостоятельность, интересы работника, коллективизм, ответственность, власть, дисциплина можно считать взаимоисключающим. Соответствующее им значение коэффициента находится в диапазоне от 0,6 до 0,4.

Такие ценности как авторитаризм, партнёрство, сплоченность, демократия, информация, карьера, лидерство, риск, отношения с внешней средой, интерес личности, равноправие, наказание и трудовая деятельность для членов коллектива не имеют значения и противоречат сложившейся в школе культуре.

Таким образом, корпоративная культура образовательного учреждения включает в себя такие ценности как результаты труда, саморазвитие, творчество, моральное вознаграждение, профессионализм, материальное вознаграждение, самостоятельность. Причем самостоятельность для некоторых членов коллектива является взаимоисключающей ценностью.

На основании этого можно сделать вывод, что среди работников нет единства в понимании ценностей, нет четко сформулированных элементов корпоративной культуры, понятых и принятых большинством работников. Руководитель недостаточно владеет инструментами для формирования и развития корпоративной культуры. В школе есть свои традиции и ритуалы, но в нормативных документах нет четкого указания на главные компоненты корпоративной культуры, из которых должны проистекать все остальные. Отсюда разрозненность и противоречивость в отношении работников к образовательному процессу и к ценностям, связанным с ним и с функционированием коллектива.

Для определения типа корпоративной культуры общеобразовательного учреждения и степени её соответствия принципам AGILE мы использовали спроектированную методику «Анкета для исследования корпоративной культуры общеобразовательного учреждения».

Для того чтобы определить степень соответствия корпоративной культуры принципам AGILE – подхода, мы выделили следующие параметры исследования: адаптивность; соответствие культуры школы

поставленным целям развития и нацеленность на результат; командный подход к решению задач и вовлеченность сотрудников; лояльность, признание школы и авторитета руководящего звена ее сотрудниками.

Исследование уровня адаптивности в корпоративной культуре показало, что наибольший балл (4 балла из 5) был получен при оценке осведомленности работников о делах школы и понимания ожидаемых перемен. Это говорит о том, что в данной образовательной организации сотрудников своевременно информируют о текущих делах и ожидаемых переменных, педагоги владеют необходимой информацией об организации. Также наибольший балл был получен при оценке готовности стать наставником (3,88 балла из 5). Это говорит о том, что в школе работают педагоги с большим опытом работы, которые готовы помогать молодым специалистам. Достаточно высокий балл (3,75 балла из 5) был получен при оценке открытости информации о текущем положении дел внутри школы. Такой результат может говорить о том, что сотрудники имеют свободный доступ к информации и работают в условиях определенности.

Исследование показало, что сотрудники очень низко оценивают готовность брать на себя инициативу и предлагать нестандартные решения в условиях перемен (3,25 балла из 5). Такие показатели могут говорить о том, что образовательная организация не готова работать в условиях нестабильности и оставаться эффективной в условиях как внутренних, так и внешних перемен. Получение поддержки и наставничества при трудоустройстве и решении новых задач было оценено в 3,25 балла из 5, что говорит нам о том, что в школе не выстроена система наставничества, новым сотрудникам тяжело быстро войти в курс дела. Данная тенденция может привести к снижению эффективности организации процесса кадровых изменений.

Интегральный показатель, характеризующий уровень адаптивности в корпоративной культуре школы составляет 3,64 балла.

Результаты исследования соответствия культуры школы поставленным целям развития и нацеленности на результат свидетельствуют, что респонденты, как правило, признают наличие взаимосвязи между образом мышления и результатами деятельности – средний балл по данному показателю составил 4,38 балла из 5. Кроме того, высокие показатели так же были получены при оценке умения и готовности привлекать дополнительные ресурсы для достижения поставленной цели в кратчайшие сроки (4,25 балла из 5).

Исследование показало, что педагоги очень низко оценивают способность сосредотачиваться на возможностях, а не на ограничениях (3,75 балла из 5) и готовность отказываться от целей и задач, сложность и целесообразность которых не соотносятся друг с другом (2,5 балла из 5).

Таким образом, можно сделать вывод, что достижение поставленных целей в общеобразовательном учреждении характеризуется акцентированием внимания не только на возможностях, но и ограничениях в работе и наличием сложных задач, которые не являются приоритетными и не влияют напрямую на достижение поставленных целей.

Интегральный показатель, характеризующий уровень соответствия культуры поставленным целям развития и нацеленности на результат, составляет 3,8 балла.

Исследование уровня вовлеченности педагогов и командного подхода к решению задач показало, что педагоги школы наиболее высоко оценивают степень принятия личной ответственности в командной работе (4,5 балла из 5) и информированность и вовлеченность в корпоративные мероприятия (4,12 балла из 5). Также достаточно высоко сотрудники оценили степень вовлеченности участников рабочих процессов (4 балла из 5) и эффективное распределение функционала (4,12 балла из 5).

Наименьший балл (3,38 балла из 5) был получен при оценке эффективности коммуникаций между участниками рабочих процессов что, безусловно, может отражаться на общей эффективности работы школы. Создание эффективной системы коммуникаций между сотрудниками школы, которые работают над общими

проектами и целями, будет способствовать оптимизации временных и ресурсных затрат и позволит получать больший эффект от командного взаимодействия. Интегральный показатель, характеризующий уровень вовлеченности педагогов и командного подхода к решению задач составляет 3,95 балла.

Исследование уровня лояльности и признания сотрудниками компании авторитета руководящего звена показала, что в среднем понимание и принятие миссии, целей и ценностей школы находится на высоком уровне (4,25 балла из 5). Также педагоги школы достаточно высоко оценили значимость своей работы и вклада в общий результат школы (4,12 балла из 5). Очень высоко педагоги оценили имидж компании как работодателя в глазах сотрудников и отношение к первым лицам компании (4,5 балла из 5).

Однако, интегральный показатель, характеризующий уровень лояльности и признания сотрудниками компании авторитета руководящего звена, составляет только 3,9 балла. Невысокое значение данного показателя объясняется результатами оценки степени приверженности и восприятия себя частью компании, сотрудники в среднем оценивают лишь на 3,86 балла из 5. Также сотрудники очень низко оценили (2,75 балла из 5) мотивацию и готовность работать в школе в долгосрочной перспективе.

Анализ результатов опроса позволил определить степень соответствия сложившейся в школе корпоративной культуры основным принципам AGILE. Из 4 исследуемых параметров наибольшее значение было зафиксировано при диагностике уровня вовлеченности сотрудников и командного подхода к решению задач (3,95 балла из 5). Наименьшее значение – 3,64 балла из 5 – характеризует уровень адаптивности в корпоративной культуре. Обобщенный средний показатель соответствия корпоративной культуры школы основным принципам AGILE составляет 3,8 балла из 5.

Проанализировав полученные данные можно сделать вывод, что наиболее высокий показатель по командному подходу, является не результатом существования развитой корпоративной культуры в организации, а скорее вызван производственной необходимостью (в целях решения рабочих задач взаимодействие становится обязательным, его отсутствие тормозит и усложняет процесс работы, это не может не осознавать каждый). А низкие показатели по адаптивности к корпоративной культуре подтверждают, что этот вопрос не проработан со стороны руководства и в нормативных документах. Так как для адаптации нужны изначальные единые установки, а они, по-видимому, отсутствуют.

Помимо закрытых вопросов анкеты в ходе исследования педагогам предполагалось ответить на ряд открытых вопросов, позволяющие идентифицировать:

особенности корпоративной культуры школы, которые сразу привлекают внимание нового коллеги или сотрудника другой организации;

установки и нормы поведения сотрудников, которые, по мнению респондентов, способствуют эффективной работе в школе;

установки и нормы поведения сотрудников, которые, по мнению респондентов, препятствуют эффективной работе в школе.

Анализируя особенности корпоративной культуры общеобразовательного учреждения, которые сразу привлекают внимание новому коллеге или сотруднику другой школы, сотрудники школы наиболее часто выделяли сплоченность коллектива, способы коммуникации внутри организации и доброжелательность. Также многие педагоги отметили методическую помощь молодым специалистам, как отличительную особенность корпоративной культуры школы.

Выделяя наиболее выраженные особенности корпоративной культуры школы, респонденты также часто упоминали отзывчивость, комфортные условия работы, вовлеченность, взаимопомощь, дисциплину, стойкость, а также авторитаризм руководства.



Размышляя об установках и нормах поведения сотрудников школы, которые способствуют эффективной работе, респонденты выделили мотивацию, соблюдение субординации, доброжелательные отношения, высокий профессионализм и умение владеть своими эмоциями.

Выделяя установки и нормы поведения сотрудников школы, которые препятствуют эффективной работе, педагоги отмечают высокую степень загруженности, самоустранение от разрешения важных вопросов, самообладание, недоверие и клевету в коллективе.

Таким образом, проведённое исследование соответствия корпоративной культуры школы основным принципам AGILE (адаптивность, соответствие культуры компании поставленным целям развития и нацеленность на результат, командный подход к решению задач и вовлеченность сотрудников, лояльность к компании и признание сотрудниками авторитета руководящего звена) составляет 3,8 балла по оценке по 5-ти бальной шкале.

В рамках данного опроса был разработан блок для диагностики эмоционального интеллекта сотрудников школы. Анализировались личные и социальные компетенции респондентов: базовые коммуникативные навыки, навыки самоорганизации, навыки эффективного мышления и управленческие навыки.

Оценка базовых коммуникативных навыков показала, что наиболее развитым в корпоративной среде школы является умение налаживать деловые контакты в целях образования отношений, которые затем перерастут в бизнес (4,25 балла из 5); наименее развитым являются навыки публичных выступлений (2,38 балла из 5).

Интегральный показатель, характеризующий уровень развития базовых коммуникативных навыков у респондентов, был рассчитан, как среднее значение и составил 3,7 балла.

Как и анализ корпоративной культуры на соответствие основным принципам AGILE с помощью анкеты, так и результаты опроса в форме открытых вопросов приводят к схожим выводам.

Низкая оценка себя как части коллектива, низкий уровень доверия руководящему составу, сосредоточенность на ограничениях, очень низкая оценка перспективы долгосрочной работы в школе, при этом высокая степень владения деловыми коммуникациями, высокая степень личной ответственности при решении задач, подтверждает гипотезу о том, что отсутствие единых ценностей, неспособность руководства создать условия для формирования корпоративной культуры порождает стихийное развитие взаимоотношений внутри коллективы, выводит на первый план отношения, обеспечивающие достижение рабочих целей, независимо от их целесообразности и не дает возможности развитию глубоких, человеческих отношений, комфортного эмоционального сосуществования в коллективе, не способствует осознанию коллективом себя как сообществу, объединенному едиными ценностями и установками, не порождает желания развиваться в данном месте, возможно, заставляет держать в голове варианты поиска другого работодателя.

В ходе исследования навыков самоорганизации сотрудников общеобразовательного учреждения мы выяснили, что педагоги считают наиболее развитым умение давать и воспринимать обратную связь (4,25 балла из 5), а также умение управлять саморазвитием (4,13 балла из 5). Труднее всего даются навыки управления стрессом, эмоциями – в среднем респонденты дали им наименьшую оценку.

Интегральный показатель, характеризующий уровень развития навыков самоорганизации у респондентов составляет 3,6 балла.

Результаты исследования навыков эффективного мышления (таблица 16) говорят нам о том, что сотрудники школы считают наиболее развитым креативное мышление (3,88 балла из 5) и аналитическое мышление (3,75 балла из 5), в то время как наименьшее среднее значение было получено при оценке управленческого мышления (2,75 балла из 5).

Интегральный показатель, характеризующий уровень развития навыков эффективного мышления у респондентов составляет 3,5 балла.

В нашем опросе респондентам также предлагалось оценить управленческие навыки своих непосредственных руководителей.

Полученные данные показали нам, что наиболее высоко сотрудники школы оценивают способности руководства осуществлять контроль (5 баллов из 5), а также компетентность в профессиональной области (4,9 балла из 5). Однако наименьшую оценку получила корректность и самообладание (3,9 балла из 5).

Интегральный показатель, характеризующий управленческие навыки руководителя у респондентов составляет 4,5 балла.

На основе представленных показателей, характеризующих базовые коммуникативные навыки, навыки самоорганизации, навыки эффективного мышления и управленческие навыки, можно рассчитать средний уровень развития эмоционального интеллекта сотрудников школы. Он составляет 3,8 балла.

Исходя из полученных данных показатели уровня эмоционального интеллекта не самые низкие. Однако восприятие руководства в первую очередь как контролирующего органа, низкие показатели корректности и самообладания, очень низкий уровень управленческого мышления у педагогических работников, говорит о преобладании в коллективе сугубо деловых коммуникаций, отсутствии самостоятельности в управлении процессами и страх проявить инициативу. А это свидетельствует о низком уровне корпоративной культуры, отсутствии комфортных условий для творческого и профессионального развития членов компании.

С целью определения типа корпоративной культуры нами был использован опросник Камерона – Куина [3, с. 151]. Исходя из полученных данных, мы можем утверждать, что существующая корпоративная культура в школе относится к рыночной культуре. В общеобразовательном учреждении сотрудники ориентированы на достижение поставленной цели, они целеустремлённые. Руководитель организации непоколебим и требователен. Общая забота организации – достижение успеха. Стиль организации – жесткая линия на конкурентоспособность.

Предпочтительной культурой для респондентов является клановая. Сотрудники школы хотят видеть очень дружественное место работы, где у людей много общего. В организации высока преданность и традиции. Большое значение отдается совершенствованию личности, моральному климату, сплоченности. Поощряются коллективные формы работы.

Так же нами был проанализирован каждый вопрос опросника. И мы получили 6 организационных профилей. По показателю важнейших характеристик организации в настоящее время культура является иерархичной. Предпочитаемая культура по важнейшим характеристикам организации – клановая.

Общий стиль лидерства в организации в настоящее время соответствует рыночной культуре, но респондентам хотелось бы чтобы он соответствовал клановой культуре.

По вопросу управления наёмными работниками респонденты считают, что в настоящее время культура в организации соответствует иерархичной, но респонденты желают, чтобы она соответствовала клановой культуре.

Исходя из данных по вопросу связующей сущности организации в настоящее время она соответствует иерархичной культуре, для респондентов предпочтительно, чтобы она соответствовала адхократичной культуре.

По вопросу стратегических целей, в настоящее время культура соответствует иерархичной, в будущем респонденты хотели бы, чтобы она была адхократической.

Исходя из данных по вопросу стратегических целей респонденты отметили, что в настоящее время организационная культура соответствует иерархической, предпочтительно, чтобы она была клановой.

Таким образом по результатам исследования с помощью опросника Камерона – Куина можно сделать вывод о том, что в целом в настоящее время организационная культура школы соответствует рыночной культуре, но респонденты предпочитают видеть в своей организации клановую организационную культуру.

Исходя из анализа организационных профилей мы можем видеть, что существующая корпоративная культура в школе относится либо к рыночной, либо к иерархической культуре. В общеобразовательном учреждении сотрудники ориентированы на достижение поставленной цели, они целеустремлённые. Руководитель организации непоколебим и требователен. Общая забота организации – достижение успеха. Стиль организации – жесткая линия на конкурентоспособность.

В большинстве случаев предпочтительной культурой для респондентов является клановая и иногда адхократическая. Сотрудники школы хотят видеть очень дружественное место работы, где у людей много общего. В организации высока преданность и традиции. Большое значение уделяется совершенствованию личности, моральному климату, сплоченности. Поощряются коллективные формы работы.

По результатам исследования мы пришли к следующим выводам.

Опрос по методике анализа степени разделяемости ценностей организации В.Козлов показал, что запрос на сильную и развитую корпоративную культуру в данном учреждении исходит от самих работников. А это значит, что со стороны руководства недостаточно проработан этот вопрос. Хотя, мотиватором и основным идеологом корпоративной культуры в коллективе должен быть, в первую очередь, руководитель. Он должен осознавать важность наличия и развития общих корпоративных ценностей для эффективного функционирования и устойчивого развития компании.

Слабая проработка вопросов корпоративной культуры в нормативно-правовой базе школы, установленная в ходе анализа официальных документов подтвердила взаимосвязь недостаточного уровня корпоративной культуры с заложенными в нормативных документах аспектах. Даже при наличии таковых, отсутствие механизмов, обеспечивающих исполнение положений на практике, оставляет корпоративную культуру не на том уровне, который бы обеспечивал удовлетворенность работников и их желание продолжать трудиться в данной компании. Наличие в школе эффективного контракта безусловно способствует улучшению корпоративной культуры, но требует доработки, с учетом перспектив развития коллектива, улучшения эмоционального климата и других аспектов корпоративной культуры.

Определения типа корпоративной культуры школы по спроектированной анкете, показало, что по всем показателям: адаптивность, соответствие культуры школы поставленным целям развития и нацеленность на результат, командный подход к решению задач и вовлеченность сотрудников, лояльность, признание школы и авторитета руководящего звена ее сотрудниками, соответствие корпоративной культуры принципа AGILE, - на фоне достаточно высоких баллов по одним параметрам, одновременно есть провисания по целому ряду показателей. При чем, порой, это очень очевидные вещи. Например, низкий показатель по эффективной коммуникации между сотрудниками, выполняющими один проект или низкая оценка сотрудниками уровня мотивации их труда. Что подтвердило отсутствие эффективных инструментов и недостаточное умение их использовать у руководителя школы.

Результаты опросника Камерона - Куина подтвердили отсутствие единства в понимании принципов организационной культуры.

#### **Список используемой литературы:**

1. Виханский, О.С., Наумов, А.И. Менеджмент. – М.: Гардарики, 2002. – 420 с.
2. Кучеренко Ю. Образовательная деятельность – это работа по обучению и воспитанию детей. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» [Электронный ресурс] – URL: <https://businessman->

[ru.turbopages.org/businessman.ru/s/obrazovatel'naya-deyatelnost---eto-rabota-po-obucheniyu-i-vospitaniyu-detey--fz-ob-obrazovanii-v-rossiyskoy-federatsii.html](http://ru.turbopages.org/businessman.ru/s/obrazovatel'naya-deyatelnost---eto-rabota-po-obucheniyu-i-vospitaniyu-detey--fz-ob-obrazovanii-v-rossiyskoy-federatsii.html) (дата обращения 16.11.2020)

3. Якимова, З.В., Николаева, В.И. Организационная и корпоративная культура [Текст] : хрестоматия. – Владивосток: ВГУС, 2012. – 172 с.

## Налоговые меры поддержки малого и среднего бизнеса в России в условиях пандемии Covid-19

### Tax measures to support small and medium-sized businesses in Russia in the context of the Covid-19 pandemic

*Антонов М.П.*

*Студент 3 курса,  
института экономики предприятия,  
Самарский Государственный Экономический Университет,  
РФ, г. Самара  
e-mail: [Vvv232vvv@gmail.com](mailto:Vvv232vvv@gmail.com)*

*Antonov M.*

*3<sup>rd</sup> year Student,  
Institute of enterprise Economics,  
Samara State University Of Economics  
Russia, Samara  
e-mail: [Vvv232vvv@gmail.com](mailto:Vvv232vvv@gmail.com)*

**Научный руководитель**

*Салькина А.Р.*

*Доцент  
Самарский Государственный Экономический Университет,  
РФ, г. Самара*

**Scientific supervisor-**

*Salkina A*

*Docent  
Samara State University Of Economics  
Russia, Samara*

#### **Аннотация.**

Пандемия вируса COVID-19 внесла новые коррективы в социальную и экономическую жизнь общества. Многие предприятия малого и среднего бизнеса временно закрылись или вовсе объявили о банкротстве. Данная ситуация привела к социально-экономической нестабильности общества, которая включает в себя рост уровня безработицы, снижение платежной и покупательной способности населения, снижение уровня жизни. Для решения вышеуказанных проблем государство вводит меры поддержки населения и экономики, одними из которых являются налоговые льготы и послабления. В данной статье рассматриваются основные налоговые меры в РФ и их эффективность в условиях пандемии COVID-19.

#### **Annotation.**

The COVID-19 virus pandemic has made new adjustments to the social and economic life of society. Many small and medium-sized businesses have temporarily closed or declared bankruptcy. This situation has led to socio-economic instability of society, which includes the growth of unemployment, reduction of payment and purchasing power of the population, reducing standard of living. To solve the above-mentioned problems, the state introduces measures to support the population and the economy, one of which is tax incentives and allowances. This article discusses the main tax measures in the Russian Federation and their effectiveness in the context of a new coronavirus pandemic.

**Ключевые слова:** пандемия, налоговые каникулы, льготы, консолидированный бюджет РФ, малый и средний бизнес.

**Key words:** pandemic, tax holidays, benefits, consolidated budget of the Russian Federation, small and medium-sized businesses.

Пандемия COVID-19 – это новая глобальная проблема человечества, которая помогла людям обнаружить недостатки в сфере медицины, экономики, социального обеспечения. Нехватка медикаментов, неспособность медицинской, социальной и экономической среды противостоять новому вирусу предоставило возможность обществу задуматься об небольших, а местами и глобальных изменениях в наиболее важных сферах

человеческой жизни.

В условиях пандемии COVID-19 в мире произошли изменения в системе бизнеса и экономических отношений. Множество предприятий по всему миру в после объявления карантина закрылись или объявили о банкротстве. Это послужило к росту числа безработных граждан, к снижению уровня жизни населения, к кризису социально-экономической системы. Данные события значительно нарушают социально-экономическую стабильность любого государства. По данной причине правительства стран с развитой экономической системой оказали меры экономической поддержки гражданам бизнесу, которые включают в себя:

- Налоговые каникулы сроком от 3-х месяцев (США, Россия, Великобритания, Грузия);
- Льготное кредитование банков и предприятий (США, Италия, ОАЭ Великобритания, Польша, Россия, Франция, Китай );
- Отсрочки по выплате страховых взносов;
- Выплата компенсаций, пособий лицам, оставшимся без работы в условиях пандемии COVID-19 (Россия, Италия, Франция, Польша, США, Швеция и др.);
- Мораторий на банкротство;
- Кредитные каникулы и др.<sup>1,2</sup>

В Российской Федерации ограничительные меры по борьбе с инфекцией ввели во второй половине марта после объявления эпидемии COVID-19 пандемией. Эти ограничения включали в себя: закрытие баров и ресторанов, точек общественного питания (только работа на вынос или доставка), ночных клубов, магазинов непродовольственного назначения, введение обязанности граждан носить средства индивидуальной защиты (маски, перчатки). Также ограничения обязывали работодателей перевести большинство сотрудников, входящих в группу риска (лица старше 65 лет, люди обладающие хроническими заболеваниями). Введение двухнедельных оплачиваемых выходных подкосило и те организации, которые старались оставаться на плаву. Однако ограничительные меры сильно ударили не только по сфере торговли и развлечений: туристическая отрасль после закрытия границ понесла огромные убытки. Туроператоры, туристические фирмы, даже авиакомпании подверглись банкротству. Данные события повлекли за собой снижение социально-экономической стабильности государства, увеличение уровня безработицы с 4,6% (январь 2020) до 8,4 % (август 2020).<sup>3</sup>

Для обеспечения стабильности социально-экономической ситуации в стране на первых этапах борьбы с пандемией Правительство РФ вводит меры поддержки населения, малого и среднего бизнеса, которые заключаются в:

- Льготном кредитовании населения и предпринимательства;
- Отсрочка платежей по кредитам и налогам;
- Выплата пособий и субсидий по безработице;
- Финансирование медицинской сферы ;
- Финансовая поддержка отраслей, наиболее пострадавших от ограничительных мер по борьбе с вирусом COVID-19.

Однако стоит отметить, что основным источником средств государственного бюджета являются налоговые поступления. Как повлияет на государственный бюджет сокращение налоговых поступлений?

Налоговые каникулы – определенный временной промежуток, на протяжении которого физические и юридические лица, соответствующие определенным критериям, освобождаются от уплаты налогов.<sup>4</sup>

В соответствии с налоговым кодексом РФ (НК РФ) рассчитывать на налоговые каникулы могут индивидуальные предприниматели, которые были впервые зарегистрированы, которые применяют упрощенную или патентную систему налогообложения. Данные организации должны осуществлять свою деятельность в сфере

производственной, социальной и научно-технической деятельности, а также в сфере бытовых услуг населению и в сфере услуг, предоставляющих места для временного проживания граждан.<sup>5</sup>

Из-за негативных экономических последствий ограничений, связанных с распространением COVID-19, были введены следующие налоговые меры поддержки малого и среднего бизнеса, которые обозначены в Постановлении Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409:

- Отсрочка для вышеуказанных лиц в погашении следующих обязательных платежей: налога на прибыль организаций, единого сельскохозяйственного налога, налогов, уплачиваемых в связи с применением упрощенной системы налогообложения за период до конца 2019 года, - на 6 месяцев; НДФЛ за 2019 год - 3 месяца;

- налоги (без НДС, налога на профессиональный доход, налогов, уплачиваемых в качестве налогового агента) и авансовые платежи по налогам за март и первый квартал 2020 г. - 6 месяцев, за второй квартал и первое полугодие 2020 г. - на 4 месяца; налог, уплачиваемый в связи с применением патентной системы налогообложения, срок уплаты которого приходится на второй квартал 2020 г., - на 4 месяца;

- увеличить сроки уплаты страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний для организаций и индивидуальных предпринимателей - 6 месяцев;

- на 3 месяца удлинить срок действия налоговых деклараций, налоговых расчетов о суммах, выплаченных иностранным организациям доходов и удержанных налогов, расчетов сумм налога на доходы физических лиц, исчисленных и удержанных налоговыми агентами, расчетов по авансовым платежам, бухгалтерской (финансовой) отчетности, срок подачи которых приходится на март - май 2020 г.;

- до 31.05.2020 прекратить проведение налоговых инспекций, рейд для выявления полноты исчисления и уплаты налогов в связи с совершением сделок между взаимозависимыми лицами; осуществление налоговой инспекцией контроля за соблюдением валютного законодательства Российской Федерации; принятие налоговыми органами в соответствии с пунктами 3 и 3.2 статьи 76 Кодекса постановлений о приостановки ведения операций по счетам в банках и электронных переводов денежных средств;

- Ввести запрет на налоговые санкции за вышеуказанные правонарушения.<sup>2</sup>

Таким образом, с одной стороны, правительство Российской Федерации дает организациям и индивидуальным предпринимателям достаточное количество времени на финансовое восстановление предприятия и предоставляет возможность отсрочить налоговые выплаты без угрозы санкционирования. С другой стороны, данные меры распространяются на организации, которые были зарегистрированы менее двух лет и находятся в отраслях, наиболее подверженных воздействию ограничительных мер, а также которые работают по УНС или ПНС. Таким образом, данные привилегии не распространяются на все предприятия. Данное обстоятельство позволяет государству поддержать новых предпринимателей на рынке и не сильно снизить налогооблагаемую базу. Однако данные меры защиты не предназначены для крупного бизнеса или фирм, которые и находятся на рынке более двух лет.

Применение налоговых льгот в настоящее время не показало желаемой эффективности: большинство предприятий продолжают закрываться, не имея возможности оформления процедуры банкротства, так как в рамках экономической поддержки бизнеса введен запрет на признание организации банкротом. Таким образом, фирмы и ИП остаются в отрасли и накапливают задолженности по налогам и сборам, что может привести к кризису системы налогообложения в целом.

За период с январь-август 2020 года наблюдается снижение денежных средств, поступающих в государственный бюджет. Данную динамику можно проследить, рассматривая аналогичный период в 2019 году (таблица 1):

Таблица 1 Поступления в бюджет за январь-август 2019-2020 гг. за счет налогообложения в млрд руб.

Вид бюджета	2019	2020	2020/2019, %
Консолидированный бюджет РФ	15037,3	13198,4	87,8
Федеральный бюджет РФ	8293,6	6882,7	83,0
Консолидированные бюджеты субъектов РФ	6743,7	6315,7	93,7

Исходя из данных таблицы 1 можно определить, что поступление в консолидированный бюджет РФ в 2020 году сократилось в районе на 12,%, из которых сокращение на 16 % поступлений в федеральный бюджет и на 6,3 % - в консолидированные бюджеты субъектов РФ. Наиболее сильно страдают средства федерального бюджета, потому что многие налоги, на которые предоставлены отсрочки, пополняют средства федерального бюджета. Федеральный бюджет за период январь-август 2020 по сравнению с тем же периодом 2019 года в сумме потерял свыше 1,4 трлн рублей.

Данная ситуация со снижением средств федерального и региональных бюджетов может привести к ряду неблагоприятных последствий:

- Снижение финансирования медицинских учреждений;
- Снижение социально-экономической поддержки населения;
- Нарушение равновесия в бюджете РФ;
- Кризис бюджета и бюджетной политики РФ.

Таким образом, государству все же потребуется обеспечить стабильный доход в федеральный и региональные бюджеты, чтобы иметь возможность финансировать другие стратегически важные отрасли страны.

Анализируя негативные результаты введения налоговых льгот, стоит отметить, что данные меры поддержки все-таки помогли многим предприятиям удержаться на плаву до введения послаблений в ограничениях. Вышеуказанные льготы позитивно сказались на деятельности малого и среднего бизнеса, который смог приспособиться к ограничениям. Большинство небольших магазинов, кафе и ресторанов смогли адаптироваться к сложившейся ситуации, путем направления освободившихся денежных средств на реализацию доставки их товарного ассортимента. Развивая сеть доставок, предприниматели смогли сохранить часть своих клиентов, обслуживая каждого из них на дому.

Из всего вышесказанного можно сформулировать вывод о том, что меры государственной поддержки малого и среднего бизнеса за счет налоговых послаблений имеют больше недостатков, чем преимуществ:

- Данные меры снижают поступление денежных средств в федеральный и региональные бюджеты, что влечет за собой дисбаланс государственного бюджета и в следствие этого – бюджетной политики РФ;
- Отсрочки налоговых платежей не освобождают организации и ИП от уплаты налогов, а лишь отсрочивают платежи и накапливают налоговые задолженности перед государством;
- Налоговые каникулы дают возможность бизнесу удержаться на рынке, обеспечивают время и сохраняют ресурсы для приспособления к новым условиям экономической среды, однако если этого не происходит, предприятие останется в долгу перед бюджетом РФ по налогам и сборам.

Наилучшими вариантами обеспечения социально-экономической стабильности в России являются поиск новых источников средств для пополнения консолидированного бюджета РФ или отмена налоговых послаблений и льгот для обеспечения стабильного функционирования и пополнения бюджетных фондов. Новым источником пополнения средств государственного бюджета РФ может оказаться увеличение налога на добавленную стоимость, таможенных активов и пошлин, других косвенных налогов. Данные меры



способствуют росту налогооблагаемой базы, однако это обеспечит рост цен на товары и услуги, что может привести к сильному сокращению покупательной способности населения страны. Другим вариантом пополнения государственного бюджета является постепенное снятие налоговых послаблений и льгот для малого и среднего предпринимательства. Эта мера может, как и помочь сохранить стабильность консолидированного бюджета Российской Федерации, так и уничтожить многие организации малого и среднего бизнеса, которые сумели удержаться на плаву. Таким образом, перед Правительством РФ стоит трудная задача в балансировании между нуждами населения, экономики и государственного бюджета.

**Список используемой литературы:**

1. <https://tass.ru/info/8088363> . ТАСС/ Какие меры для поддержки экономики вводили в разных странах в связи с коронавирусом/ 26.03.2020 год.
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409
3. Занятость и безработица в Российской Федерации в августе 2020 года (по итогам обследования рабочей силы): [https://rosstat.gov.ru/bgd/free/B04\\_03/IssWWW.exe/Stg/d05/181.htm](https://rosstat.gov.ru/bgd/free/B04_03/IssWWW.exe/Stg/d05/181.htm)
4. Словарь терминов по курсу «Финансы, деньги и кредит / сост. . – Электроиздатель: ГГХПИ, 2011. – 52 с.
5. Налоговый кодекс Российской Федерации часть 2 (НК РФ ч.2) от 5 августа 2000 года N 117-ФЗ
6. <https://analytic.nalog.ru/portal/index.ru-RU.htm>

## Обзор методов противодействия коррупционной деятельности и анализ их эффективности

### Review of anti-corruption methods and analysis of their effectiveness

**Рыжов В.В.**

*Студент 4 курса,*

*ф-т экономики и процессов управления,  
Сочинский государственный университет,*

*РФ, г. Сочи*

*e-mail: valentrbzsochi@gmail.com*

**Ryzhov V.**

*4th year student,*

*Faculty of Economics and management processes,  
Sochi state University,*

*Russia, Sochi*

*e-mail: valentrbzsochi@gmail.com*

#### **Аннотация.**

В статье представлен анализ лучших практик в области противодействия коррупции на основе восприятия коррупции среди общества. Рассмотрены механизмы борьбы с коррупцией, в странах где её уровень минимален, также рассмотрены актуальные государственные программы РФ в области противодействия коррупции, разработаны рекомендации по их совершенствованию.

#### **Annotation.**

The article presents an analysis of the best practices in the field of combating corruption based on the perception of corruption among society. The mechanisms of combating corruption, in countries where its level is minimal, considered, the current state programs of the Russian Federation in the field of combating corruption considered, recommendations for their improvement are developed.

**Ключевые слова:** Кадровый резерва, МВД, госслужба, управление, государственное управление, ротация кадров, система подготовки, управленческие кадры.

**Key words:** corruption, power, immunity of state officials, bribery, civil service.

Коррупция – проблема, с которой человечество сталкивается на протяжении всего своего существования. В своих различных проявлениях, коррупция стала неотъемлемой частью жизни во многих государствах, тем самым повлияв на культуру, что нанесло и наносит существенный урон многим экономикам. Первые упоминания о данных злодеяниях сохранились ещё с XXIV века до н. э., первым правителем, о котором сохранилось упоминание, как о борьбе с коррупционерами был Уруинимгина — шумерский царь города-государства Лагаша [4].

Уже тогда, многие мыслители и практики задавались вопросом неэффективности «жестких» наказаний в отношении коррупционеров, тем самым стереотип о том, что только «жесткие» наказания могут остановить коррупцию в те времена, подвергался сомнению.

В некоторых писаниях отмечалось, что зачастую показательные жесткие наказания не приводили к желательному результату, удавалось предотвращать наиболее опасные преступления, но с коррупцией на местах бороться было крайне сложно, и она процветала. С аналогичными проблемами также сталкивались и в древнем Египте, из-за разросшегося бюрократического аппарата, чиновники на местах позволяли себе творить беззакония, зная, что наказания за их деяния не последует [4].

Важный импульс к осмыслению коррупции дают труды Никколо Макиавелли. Коррупцию он сравнивал с болезнью, например, с чахоткой. Вначале её трудно распознать, но легче лечить. Если же она запущена, то её легко распознать, но излечить трудно [4].

В Советском Союзе также было место коррупции, и в довольно-таки больших масштабах. До начала 1980-х годов тема коррупции открыто не поднималась в широких массах. О том, что с середины 1950-х годов до 1986 года регистрируемое в уголовной практике взяточничество возросло в 25 раз, советским гражданам это не сообщалось [5]. Советская власть старалась замалчивать громкие коррупционные скандалы, но так или иначе они выходили за рамки высоких кабинетов, что несомненно портило имидж Советской власти, а также уровень доверия к ней.

Оглядываясь на историю прошлого, обратимся к настоящему. Стоит отметить, что коррупция, как и весь окружающий мир за тысячелетия подверглась эволюции, изменились методы, формы, масштабы коррупционной деятельности, но Одина из составляющей коррупция осталась без изменений – это собственная выгода, нажива, которую извлекает из коррупционного деяния абсолютно любой человек будь то это Чиновники Фараонов либо нынешний государственный служащий. В настоящее время, коррупция является одной из главных проблем для многих стран. Проблема является глобальной, и охватывает практически каждое государство. Ниже представлен индекс восприятия коррупции, составляемый международной неправительственной организацией Transparency International.

Таблица 1. Рейтинг стран Transparency International 2020 [6].

Страна	Период	Факт. значение	Пред. значение
Дания	2020	87 инд. п.	88
Финляндия	2020	86 инд. п.	85
Швейцария	2020	85 инд. п.	85
Швеция	2020	85 инд. п.	85
Норвегия	2020	84 инд. п.	84
Нидерланды	2020	82 инд. п.	82
Германия	2020	80 инд. п.	80
Люксембург	2020	80 инд. п.	81
Исландия	2020	78 инд. п.	76
Македония	2020	35 инд. п.	37
Молдова	2020	32 инд. п.	33
Украина	2020	30 инд. п.	32
Россия	2020	28 инд. п.	28

Данная таблица, наглядно показывает рейтинг РФ в области противодействия коррупции. На сегодняшний день, существуют серьезные проблемы в связи с увлечением коррупционных деяний на территории РФ. За 2018 – 2019 годы Россия опустилась в рейтинге ниже Украины и Молдовы, это говорит о том, что система противодействия коррупции в РФ нуждается в серьезной реформации. Россия заняла 138 место из 180 и набрала 28 баллов из 100. В последние три года Россия набирала 29 баллов, а в 2020 году потеряла один балл и опустилась на три места. Столько же баллов набрали Папуа-Новая Гвинея, Ливан, Иран, Гвинея и Мексика.

В Российской Федерации, а также странах СНГ, коррупция исторически имеет большие масштабы своего распространения. На протяжении многих лет, наблюдается тенденция развития коррупции. Большим толчком к развитию коррупционных деяний стал распад СССР, что привело к размытию многих законодательных рамок в области противодействия коррупции. По сути, в течении нескольких первых лет после распада Советского союза, выстроенного законодательства, определения понятия, и наказания за коррупционные деяния в бывших странах Союза не было, тем самым это дало поле действия для многих граждан, решивших

использовать данные лазейки в еще несформировавшихся законодательствах в своих преступных целях. И причины, по-нашему, мнению, аналогичны со странами Азии и Африки – восприятие общества коррупции, как нормального явления. Именно общественное мнение и социальная ответственность способна победить коррупцию. Смертная казнь, показательные посадки являются неэффективными способами, и о этом еще говорили наши потомки. Ввиду этого необходимы новые инструменты противодействия коррупции, опирающийся прежде всего на внедрение среди граждан нетерпимости к коррупционным деяниям и порицаниям данной деятельности.

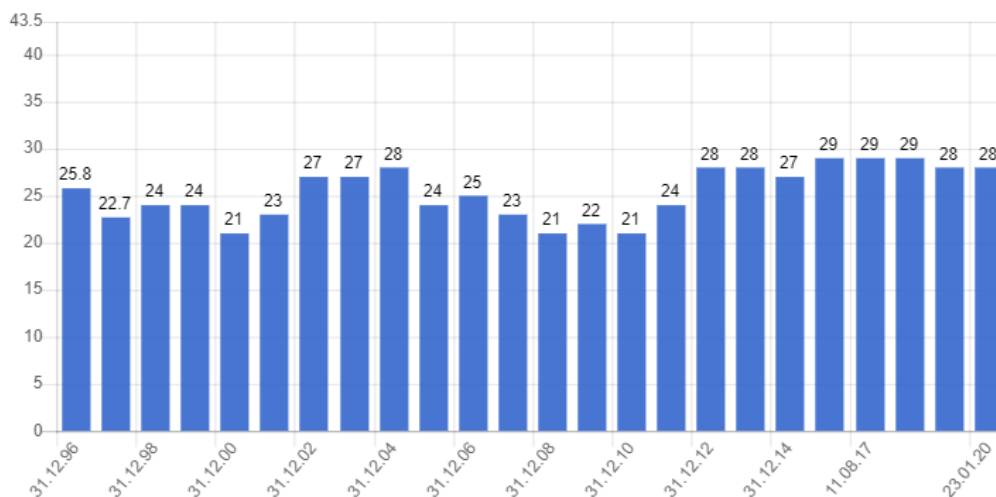


Рисунок 1. Индекс восприятия коррупции в РФ 1996 – 2020 [6].

Обратившись к историческому промежутку уровня восприятия коррупции в РФ, мы увидим печальную картину. В 2020 году Россия опустилась ниже показателей 1996 по уровню отвращения к коррупции, что дает предпосылки к реформациям системы противодействия коррупции в РФ. Основной особенностью является то, что антикоррупционные законы в РФ не реализуются в полном объеме, также отсутствует устойчивое моральное отвращение к коррупционным деяниям в российском обществе. Отличие ведущих стран, в рейтинге противодействия коррупции наглядно доказывает, что именно общественное мнение и восприятие способно существенно уменьшить уровень коррупции в стране.

Далее мы рассмотрим актуальные способы борьбы с коррупцией в странах, в которых уровень коррупции минимален, а именно страны Европы и Северной Америки.

В США антикоррупционное законодательство характеризуется чрезвычайной жесткостью. За различные деяния коррупционного характера – взятка, кикбэкинг (выплата части незаконных денег участнику сделки) и др. – предусмотрены штрафы в тройном размере взятки или тюремное заключение от 15 лет, либо то и другое одновременно, а при отягчающих обстоятельствах - лишение свободы до 20 лет [8].

В США борьба с коррупцией значительно облегчается, нежели в других странах. Дело в том, что у американских чиновников практически отсутствует государственный иммунитет. Любой чиновник, включая президента, конгрессменов и сенаторов, может быть привлечен к уголовной ответственности, хотя и в особом порядке, после отстранения его от должности [9]. Поэтому периодически во время предвыборной кампании всплывают различные коррупционные скандалы, нанося большой урон политической карьере кандидатов.

Другим важнейшим направлением антикоррупционной стратегии США является профилактика коррупции в системе государственной службы. Она основывается на внедрении так называемой «административной морали», представляющей собой этические и дисциплинарные нормы.

В роли мораль для госслужащих в США выступает Кодекс этики, который содержит свод определенных норм и правил повеления, подобающих государственному служащему, который добросовестной исполняет свои должностные обязанности и служит на благо своего государства.

Впервые Кодекс этики правительственной службы был принят в 1958 г. в виде резолюции Конгресса, в которой было закреплено, что каждое лицо, находящееся на правительственной службе, должно:

1. ставить преданность моральным принципам и государству выше иных, таких как партийные или собственные;
2. исполнять Конституцию, законы США, постановления органов власти и никогда не поддерживать тех, кто уклоняется от их исполнения;
3. прилагать необходимые усилия и мысли для выполнения своих обязанностей работать весь трудовой день за назначенную плату;
4. находить и применять наиболее эффективные и экономичные способы решения поставленных задач;
5. никогда не прибегать к дискриминации, предоставляя кому-либо специальные блага или привилегии как за вознаграждение, так и без него, не принимать для себя и своей семьи блага или подарки при обстоятельствах, которые могут быть истолкованы как воздействие на исполнение должностных обязанностей;
6. никому не давать общения, связанные с исполнением должностных обязанностей, в силу того, что государственный служащий не может выступать как частное лицо при исполнении государственной должности;
7. недопустимость коммерческих отношений с правительством, если это противоречит добросовестному исполнению должностных обязанностей;
8. никогда не использовать конфиденциальную и служебную информацию для извлечения личной выгоды;
9. вскрывать случаи коррупции при их обнаружении;
10. соблюдать эти принципы, сознавая, что государственная должность является выражением общественного доверия.

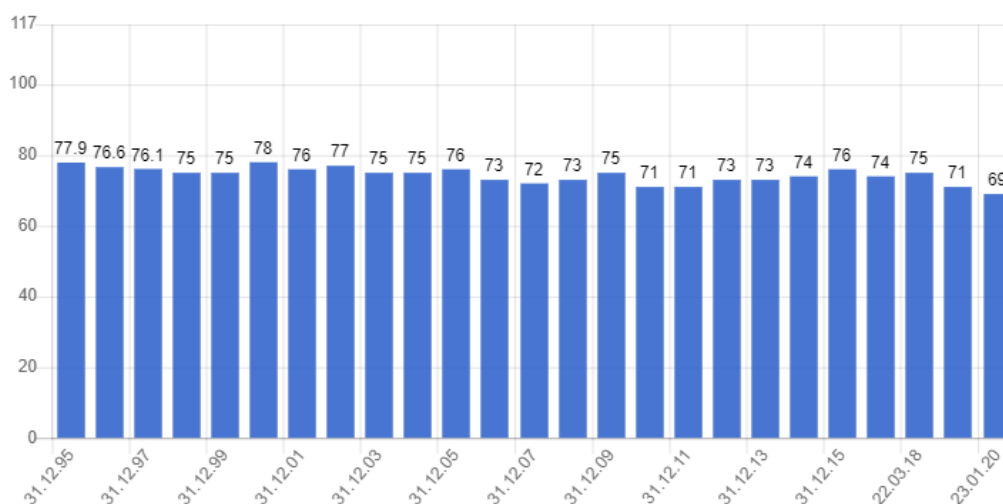


Рисунок 2. Индекс противодействия коррупции в США 1995-2020 [6]

Пронаблюдая изменения индекса противодействия коррупции в США, становится наглядно видна эффективность Американского законодательства в области противодействия коррупции, с 1995 по 2020 наблюдается устойчивый тренд снижения коррупционных деяний, чего нельзя сказать о РФ.

Таким образом можно выделить два, по нашему мнению, основополагающих механизма по противодействию коррупции в США, а именно: практически полное отсутствие неприкосновенности у

государственных служащих, а также уведомление государственных служащих о фактах коррупции, т.е. социальной ответственности. Стоит отметить, что некоторые страны СНГ также начинают, некоторые из вышесказанных, практиковать механизмы противодействия коррупции. Так, например, в Украине совсем недавно Верховная Рада, высший законодательный орган власти, проголосовала за снятие неприкосновенности с депутатов. На данный момент качественную оценку данному политическому шагу дать сложно, сделано это с целью повышения популярности партии власти, а также действующему президенту или же это был осознанный шаг на благо страны. Время расставит все на свои места.

Далее мы обратимся к старому свету, а именно к ведущим европейским странам и проанализируем их механизмы борьбы с коррупцией. Так или иначе, западная Европа за всю свою богатую историю переживала различные этапы борьбы с коррупцией, были взлеты и падения, соответственно страны Европы являются крайне интересными объектами в области изучения развития коррупции и методов борьбы с данными деяниями. Данный опыт крайне интересен, так как западная Европа переживала взлёты и падения в области борьбы с коррупцией и те методы, которые оказались эффективными так или иначе начинают внедрять во многих странах, а также в России.

В европейских странах специализировано борьбой с коррупцией занимаются более десятка различных служб и организаций. Есть и конкретные результаты: в 2016 году было возбуждено более шестидесяти тысяч уголовных дел по статьям "Взятка" и "Злоупотребление должностным положением" [8]. Интересна Шведская модель с коррупцией, там правительство сделало ставку на высокий уровень заработной платы государственным служащим. Результат стал виден практически сразу, перспектива потерять высокую зарплату отбила у чиновников желание брать взятки. Со временем оклады чиновников постепенно стали снижаться, но честность укоренилась и стала социальной нормой бюрократии [8].

Также стоит отметить объединяющий фактор в борьбе с коррупцией у Европы и США – это менталитет граждан. Именно благодаря неприязни к коррупции в обществе и понимаю социальной ответственности за свои действия, в данных странах коррупция находится на крайне низком уровне. Из опыта Швеции, можно сказать, что повышение заработной платы государственным служащим может существенно поспособствовать уровню снижения коррупции в РФ, так как сейчас государственные служащие, а именно служащие на местах, получают крайне маленькую зарплату, отсюда и появляется соблазн дополнительного заработка.

Проанализировав самые актуальные и действенные механизмы по противодействию коррупции в Европе и США, можно выделить несколько механизмов, которые поспособствуют уменьшению уровня коррупции в Российской Федерации, а именно:

– Повышение уровня социальной ответственности в обществе. Поощрение и защита чиновников, которые выявили коррупционные деяния как на своем месте работы, так и в других органах власти.

– Активная пропаганда нетерпимости к коррупции среди школьников и студентов. Данная мера крайне важна, так как, на наш взгляд, человек проходит две основных стадии формирования личности. Первая происходит в школе, когда ребёнок получает первые социальные навыки и знания. А вторая в университете, когда у молодого человека формируется его будущий взгляд на профессиональную деятельность.

– Частичное снятие неприкосновенности с некоторых категорий государственных служащих. Органы законодательной власти, совместно с профильными министерствами должны провести анализ статуса категорий госслужащих, и оставить особый статус только тем категориям, которым специальный статус необходим для реализации своих полномочий, а также если лишение данного статуса несет угрозу жизни госслужащего и его близких родственников, в соответствии с законодательством РФ.

– Увеличение довольствия государственным служащим, на местах. А именно, муниципальным служащим и представителям федеральных органов власти в регионах. В совокупности с механизмами, которые перечислены ранее, госслужащий будет бояться потерять высокооплачиваемую и престижную работу, из-за легкого способа заработать. Также на примере Швеции видно, что данная мера может быть временное, главное условие оставить определённую модель поведения после использования данного метода.

– Реализация стратегии «открыто государство» в рамках которой предполагается «прозрачная» схема деятельности органов государственной власти, деятельность которых будет находится под общественным контролем. Стоит отметить, что уже сейчас данная концепция реализуется путем проведения открытых конкурсов на государственные контракты и подряд, а также обнародованием доходов чиновников.

– Официальное закрепление в Российском законодательстве понятия «Лоббизм», тем самым регламентация данной сферы политической деятельности и открытый контроль. Уже сейчас многие ученые и практики поднимают данный вопрос о создании законодательства в области продвижения определенных интересов, данная законодательная база просто необходима, так как подобная деятельность вне закона никак не контролируется и не имеет сдержек и противовесов, соответственно способна наносить значительный урон отечественной экономике.

На сегодняшний день, основу антикоррупционной политики в РФ составляют государственные планы и программы в области противодействия коррупции. Основными составителями данных нормативно-правовых актов являются МВД РФ и Министерство экономического развития РФ. Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2018 г. № 2884-р [2], утверждены основные направления в области нетерпимости к коррупционным деяниям, а также создания образа отвращения к коррупции. Среди перечней основных мероприятий данного постановления следует выделить следующие:

– мониторинг нормативно-правовых актов и проектов законов совместно с Министерством экономического Развития РФ

– анализ зарубежного опыта лидеров антикоррупционных рейтингов совместно с Министерством экономического Развития РФ

– организация взаимодействия с международными организациями области противодействия международной коррупции

– Министерству экономического развития поручено организовать механизм взаимодействия с иностранными ведомствами в области противодействия коррупции

– проведение тематических круглых столов и мастер-классов по методике организации и проведения просветительских мероприятий в рамках ежегодного Евразийского антикоррупционного форума; проведение научных междисциплинарных исследований по антикоррупционному просвещению и другие мероприятия

Из актуальной программы РФ в области противодействия коррупции видно, что на сегодняшний день моральному воспитанию общества отводится самое наименьшее место, что нельзя сказать о международном сотрудничестве. Данная антикоррупционная политика и отражает текущее положение РФ в области противодействия коррупции. Сегодня крайне важно внедрить технологии распространения отвращения коррупции в обществе, но этого не происходит, либо же данные методы не являются передовыми, как например, в ведущих странах в антикоррупционной политике.

Таким образом, можно сделать некоторые выводы. Пример стран Европы, а также США, дает наглядно понять, что с коррупцией можно бороться, и это будет эффективно. Также следует отметить тот факт, что эффективные методы борьбы с коррупцией применяются и только в Америке и старом свете. пример тому Сингапур где практически полностью искоренена коррупционная сфера. Основным и действенным

методом в области противодействия коррупции, стало внедрение в обществе нетерпимости коррупционных деяний, так как именно общественное порицание способно значительно снизить коррупционную составляющую в любом государстве. Вышеперечисленные механизмы, при грамотном способе их реализации на территории Российской Федерации способны существенно снизить уровень коррупции в органах государственной власти. Но по-нашему мнению, ключевым механизмом искоренения коррупции является менталитет – восприятие рядового гражданина, его мнение в отношении коррупционеров и соответственно его моральны, в связи с этим существуют острая необходимость в пересмотре государственных программ в области противодействия коррупции с учетом механизмов, которые способствуют внедрению нетерпимости к коррупции в Российском обществе.

#### Список используемой литературы:

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] /. — Электрон. журн. — Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/)
2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2018 г. № 2884-р «Об утверждении комплексного плана просветительских мероприятий, направленных на создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям, в том числе на повышение эффективности антикоррупционного просвещения, на 2019-2020 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. Федерации [Электронный ресурс] /. — Электрон. журн. — Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/552051315>
2. The Constitution of the United States [Электронный ресурс] /. — Электрон. журн. — Режим доступа: <https://constitutionus.com/>
3. История возникновения и развития коррупции [Электронный ресурс] /. — Электрон. журн. — Режим доступа: [https://studbooks.net/1117502/pravo/istoriya\\_vozniknoveniya\\_razvitiya\\_korruptsii](https://studbooks.net/1117502/pravo/istoriya_vozniknoveniya_razvitiya_korruptsii)
4. Коррупция: историко-философская ретроспектива [Электронный ресурс] /. — Электрон. журн. — Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/korruptsiya-istoriko-filosofskaya-retrospektiva>
5. Коррупция в СССР и современная Россия [Электронный ресурс] /. — Электрон. журн. — Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/korruptsiya-v-sssr-i-sovremennaya-grossiya>
6. Индекс Восприятия Коррупции [Электронный ресурс] /. — Электрон. журн. — Режим доступа: <https://transparency.org.ru/research/indeks-voSPIriyatiya-korruptsii/>
7. Кодекс этики правительственной службы США [Электронный ресурс] /. — Электрон. журн. — Режим доступа: <https://avalon-law.ru/2014/07/30/1958-kodeks-etiki-pravitelstvennoj-sluzh/>
8. Международный опыт в сфере законодательства о борьбе коррупцией [Электронный ресурс] /. — Электрон. журн. — Режим доступа: <https://studwood.ru/1229726/pravo/>
9. Иммунитет должностных лиц государства от иностранной уголовной юрисдикции [Электронный ресурс] /. — Электрон. журн. — Режим доступа: <https://legal.un.org/ilc/reports/2018/russian/chp11.pdf>



**Общие аспекты реализации прав человека на здоровье****General aspects of the implementation of human rights to health***Аксенова Диана Сергеевна,**Студентка,**ф-т юридический**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования**«Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина»,**Россия, г. Краснодар.**Aksenova Diana Sergeevna,**Student,**Faculty of Law**Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education**«Kuban State Agrarian University named after I.T. Trubilina»,**Russia, Krasnodar.**Петренко Елена Геннадьевна,**Кандидат юридических наук, доцент, преподаватель кафедры государственного и международного права,**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования**«Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина»,**Россия, г. Краснодар.**Petrenko Elena Gennadievna,**Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Lecturer at the Department of State and International Law,**Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education**«Kuban State Agrarian University named after I.T. Trubilina»,**Russia, Krasnodar.***Аннотация.**

Предметом исследования является реализация прав человека на здоровье. В данной статье проанализированы различные конвенции и законы, регламентирующие права человека на здоровье, медицинскую помощь, рассмотрено законодательство и программы, посвященные отдельным категориям населения. В связи с анализом данных конвенций можно сделать вывод, о том, что для нормального психологического и физического здоровья граждан, необходимо сотрудничество государств, в вопросе реализации данного права.

**Annotation.**

The subject of the research is the realization of human rights to health. This article analyzes various conventions and laws that regulate human rights to health, medical care, and examines legislation and programs dedicated to certain categories of the population. In connection with the analysis of these conventions, it can be concluded that for the normal psychological and physical health of citizens, cooperation of states is necessary in the implementation of this right.

**Ключевые слова:** Устав Всемирной Организации Здравоохранения, Всеобщая декларация прав человека, Центр устойчивого развития, Рамочные конвенции, Женевские конвенции.

**Key words:** Charter of the World Health Organization, Universal Declaration of Human Rights, Center for Sustainable Development, Framework Conventions, Geneva Conventions.

Сегодня в мире немало проблем политических, экономических, социальных, но одна из них по сей день не теряет своей актуальности, это проблема реализации прав на здоровье человека. Здоровье является одним из элементов, формирующих систему устойчивого развития современного государства. Поэтому право на охрану здоровья признается в качестве конституционной цели в большинстве стран мира. И как сказал президент России в 2020 году на сессии Генеральной Ассамблеи ООН, посвященной защите прав на здоровье человека в период борьбы с COVID – 19: «обеспечить такое право можно лишь в сотрудничестве друг с другом – это важнейшая задача, как для ООН, так и для государств «двадцатки» и, конечно же, для других ведущих межгосударственных

организаций и интеграционных объединений, которые из – за последствий пандемии, также переживают не лучшие времена и нуждаются в принципиально новых горизонтах и масштабах развития» [7]. В связи с этим тема защиты прав человека, гражданина на здоровье, медицинскую помощь, являлось ранее и является с учетом данной ситуации весьма актуальной.

До сегодняшнего дня в международном праве сложился ряд документов регламентирующих, права человека на охрану здоровья, ведь во все времена человеческая жизнь считалась высшей ценностью для государства, а благополучие населения, показывало уровень развития государства в целом. Велик вклад Всеобщей декларации прав и свобод человека. В соответствии со ст. 25 Всеобщей декларации прав человека «каждому человеку положен такой уровень жизни, включая пищу, одежду, медицинский уход, чтобы поддерживать его здоровье и состояние для него самого и его семьи» [1].

Следующим документом, регламентирующим право на здоровье человека, был Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. В отличии от Устава ВОЗ от 1966 года, в котором подробно детализировались меры, которые были признаны обеспечить полное осуществление прав человека на физического и психологическое здоровье. Например, «лечение и эндемических, профессиональных заболеваний, и борьба с ними, что позволит обеспечить всем равную медицинскую помощь и необходимый уход в случае болезни» [2].

Стоит помнить о международных документах, которые затрагивают особые категории населения стран мира, это инвалиды, дети, беременные, люди пожилого возраста, заботясь и уделяя внимания и таким категориям граждан, государство проявляет свою гуманность и определяет жизнь и здоровье человека как высшую ценность. В частности, такой международный документ Конвенция о правах ребенка 1989 г., в широком объеме раскрывает права детей, в том числе и на здоровье. Россия была одной из двадцати государств, которая ратифицировала данный документ в 1990 х годах. В данной Конвенции ребенок рассматривается как объект всех прав, и как субъект, которому представлен весь спектр прав, на воспитание, на развитие, на защиту, на помощь со стороны родителей и государства, а так же право на самые совершенные услуги здравоохранения и восстановление здоровья. И, в частности, документ регламентирует перечень мер, которые направлены для реализации этих прав со стороны государств – участников:

- снижения уровней смертности младенцев и детской смертности;
- обеспечения предоставления необходимой медицинской помощи и охраны здоровья всех детей;
- развитие просветительной работы и услуг в области профилактической медицинской помощи и

планирования размера семьи.

Конвенция о правах инвалидов от 2006 года была еще одним международным документом о защите прав и свобод граждан – инвалидов на здоровье и медицинскую помощь, в которой отводилось несколько статей посвященных наивысшему достижимому уровню здоровья по признаку инвалидности и условия абилитации и реабилитации. Так конвенция призывает государств – участников к обеспечению бесплатных услуг и программ по охране здоровья этой категории населения, организовывать услуги здравоохранения по месту непосредственного проживания этих людей, в том числе сельской местности, запрещают дискриминацию в отношении инвалидов при предоставлении медицинского страхования (ст. 25).

Еще в резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» [3], представляет собой один из глобальных документов, в котором предусматривается около 17 целей и 165 задач в области международного сотрудничества. Государства члены провели Саммит в Нью-Йорке, где пообещали «исцелить планету», для этого было разработано около 17 целей, и одна из них это обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучия в любом возрасте. От Центра

устойчивого развития ожидается, что реализацию данных целей они начнут с 2016 года и завершат по 2030, а пока, в настоящее время государствам даны рекомендации самостоятельно разрабатывать собственные стратегии, планы, программы по устойчивому развитию, а ЦУР будет ориентиром в их деятельности. Что же касается 3 цели обеспечение права на здоровья, то она конкретизируется в программе в девяти задачах: снизить высокий коэффициент смертности, положить конец смертности детей в новорожденных в возрасте до 5 лет, уменьшить уровень эпидемии и других заболеваний, улучшить профилактику лечения со злоупотреблением наркотических веществ и т.д.

Таким образом, следует отметить, что право на охрану здоровья является основным общепризнанным правом человека: оно закреплено во многих международных универсальных и региональных договорах и подтверждено многочисленными декларациями и резолюциями межгосударственных организаций и конференций.

Мы коснулись выше, реализации прав на здоровье человека в области международного сотрудничества. Но как же Российская Федерация реализует право на здоровье российских граждан? Наша страна Российская Федерация считает право на охрану здоровья и медицинскую помощь одним из основных прав, являющихся высшей ценностью государства. В соответствии с Конституцией Российской Федерации, государство признает соблюдение данного права своей обязанностью. На территории Российской Федерации граждане свободно могут получить квалифицированную и бесплатную медицинскую помощь. В соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации законодатель относит здоровье человека к объектам уголовного права, подлежащих охране и защите от посягательств со стороны третьих лиц. К праву человека на здоровье относится, в том числе, право на своевременную информацию о событиях и факторах влияющих на здоровье, право на льготы в зависимости от состояния здоровья определенным категориям граждан (беременные, инвалиды, несовершеннолетние), право на своевременную, доступную социальную и медицинскую помощь и т.д.

В целях реализации девяти задач выдвинутых на Саммите в Нью-Йорке, еще в 2016 году Президентом РФ была утверждена концепция внешней политики РФ, в которой регламентировалось, что Российская Федерация находится в международном сотрудничестве в области охраны здоровья граждан, осуществляемой с ведущей ролью ВОЗ и рассматривает здоровье человека, как один из факторов социально – экономического развития страны. Так же, стратегия национальной безопасности РФ от 2015 года закрепляет, что повышение уровня здоровья населения обеспечивает стабильную демографическую ситуацию в стране. Это обеспечивается посредством таких приоритетов, как развитие в стране системы здравоохранения, повышения качества жизни российских граждан. Для этого в стратегии предусмотрены различные цели долгосрочной государственной политики в сфере защиты прав и здоровья граждан:

- «увеличение продолжительности жизни, снижение уровня инвалидности и смертности населения;
- увеличение численности населения;
- совершенствование контроля над безопасностью лекарств» [4].

В Российской Федерации 1 января 2006 года стартовала одна из четырех важнейших программ это национальный проект «здоровье». Для реализации проекта были поставлены направления подготовки и переподготовки медицинских врачей в соответствии с их профилем деятельности, повышение оплаты труда работникам центров, так же было предусмотрено строительство 14 федеральных медицинских центров, с такими профилями как сердечно - сосудистая хирургия, центр травматологии и ортопедии, центр нейрохирургии. Данный проект постоянно финансировался, на 2017 год переподготовку прошли 8600 врачей, впервые месяца работы проекта многие врачи центров получили дополнительные денежные выплаты. За годы работы проекта «здоровье» удалось повысить уровень продолжительности жизни на 15 лет, с 2016 – 2019 год, отмечалась низкая

смертность от таких болезней как инсульт, онкологические заболевания. Национальный проект здоровья можно считать успешным, потому что были реализованы многие цели, такие как доступность медицинской помощи, укрепление здоровья граждан, строительство 14 федеральных центров.

Как мы видим, к концу 21 века было принято много региональных документов, регламентирующих право на здоровье, многие государства, в том числе и Российская Федерация, добились в этой области больших успехов, о чем свидетельствует вышесказанное. Данный проект позволил перейти РФ на более высокий уровень в реализации права на здоровье, с помощью принятия стратегии, и таких проектов.

Во исполнение конкретных задач и целей, выдвинутых Резолюцией ООН, которые предстоит постепенно реализовать к 2030 году, Всемирная организация здравоохранения призывает все страны активизировать осуществление Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака, так как производство табачных изделий странами государств мира оказывает резко негативное влияние на здоровье человека. В этих целях страны должны увеличить финансирование здравоохранения, осуществить развитие и переподготовку медицинских кадров. Первым элементом в реализации прав человека на здоровье является учреждение службы здравоохранения. Для этого Российская Федерация ликвидировала 41 медицинскую организацию, и провела реорганизацию 911 медицинских учреждений. Но анализ таких действий по реструктуризации в последние годы привел к тому, что ограничивается доступ медицинской помощи гражданам, в основном это касается жителей отдаленных регионов. И так как право на здоровье закрепляется Конституцией РФ, это не должно исключать возможности обращения граждан к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации с жалобами на недоступность медицинской помощи. Так же важное направление, в котором сейчас развивается наше государство – это медицинское обеспечение лиц пожилого возраста. А ведь здоровье пожилых людей еще в 20 веке стало объектом пристального внимания ООН. В 1982 году была проведена Всемирная Ассамблея по проблемам старения, и был выдвинут план, содержащий около 70 рекомендаций и 15 целей, которые должны были стать основой деятельности каждого государства на протяжении 20 лет. А по прогнозу ООН, который состоит в том, что к 2050 году во всем мире людей возрастом старше 65 лет превысит 2 млрд человек, на основании таких данных, в ее структуре с 2017 года зарождается идея о создании комплексного международного документа посвященного защите прав пожилых людей [5]. Так Российская Федерация во исполнение плана Всемирной Ассамблеи приняла стратегию действий в интересах граждан пожилого возраста, действующую до 2025 года. Стратегия определяет новые государственные цели и задачи, одна из которых создание общества для всех возрастов, проявление заботы о пожилых гражданах и оказание им необходимой медицинской помощи. Планируется проводить обучение и информационную доступность, интересна идея вовлечения пожилых граждан в образовательный процесс, что, по мнению, Правительства Российской Федерации, приведет к минимизации издержек, связанных с наступлением третьего возраста человека, который обеспечивает им здоровую и активную жизнь в период старения. Основой здорового образа жизни является систематическое занятие физической культурой, поэтому создание условий для занятия спортом Правительство РФ считает приоритетным. Планируется к 2020 году создать комплекс для физкультурно – оздоровительных программ и привлекать волонтеров для занятий спортом с лицами пожилого возраста.

Таким образом, подводя итог вышесказанному, изложив краткую реализацию права человека на здоровье и медицинскую помощь в мире и в РФ ясно, что одна из основных проблем в мире, это проблема здоровья. И так как оно является одним из элементов, определяющего развитие любого социального государства, то и ответственность за реализацию данного права человека лежит полностью на государстве. Поэтому в каждой стране должны четко прописываться права человека и гарантии их реализации, а государственная и

законодательная деятельность должна иметь своей целью в обеспечении данного права, физическое психическое и социальное благополучие человека.

**Список используемой литературы:**

1. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 217 А. (III) от 10 декабря 1948 г. // Консультант Плюс.
2. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г. // Права человека: Сб. международных договоров. Организация Объединенных Наций. — Нью-Йорк и Женева, 2002. — Т. I. Универсальные договоры. — Ч. 1. — С. 7-37.
3. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 70/1 от 25 сентября 2015 г. «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» // Док. ООН А/ RES/70/1.
4. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/40391> (дата обращения: 14.07.2020).
5. Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2015 год. URL: <http://ombudsmanrf.org/www/upload/files/docs/appeals/d2015w.pdf> (дата обращения: 21.11.2020).
6. <https://www.rbc.ru/politics/22/09/2020/5f6a08f19a794766f4ac060f>

**Организация и правовые основы деятельности полиции****Organization and legal basis of police activities****Постникова К.А.***студент 4 курса**кафедры правоохранительной деятельности  
и национальной безопасности**Южно – Уральский государственный университет  
г. Челябинск**e-mail: shyrbi4@mail.ru***Postnikova K.A.***4rd year student**law enforcement departments  
and national security**South Ural state University**Chelyabinsk**e-mail: shyrbi4@mail.ru***Аннотация.**

В работе рассматриваются вопросы организации деятельности полиции, ее правовые основы деятельности. Определяется значение всей правоохранительной системы в целом, а также полиции в частности, в целях обеспечения правопорядка, общественной безопасности. В рамках настоящей работы определяются недостатки организации и построения структуры органов полиции, их территориальных подразделений, а также разрабатываются направления эффективного решения указанных проблемных вопросов.

**Annotation.**

The paper deals with the organization of police activities, its legal basis for activities. The importance of the entire law enforcement system in general, as well as the police in particular, in order to ensure law, order, and public safety is determined. Within the framework of this work, the shortcomings of the organization and construction of the structure of the police bodies, their territorial divisions are determined, and directions for the effective solution of these problematic issues are developed.

**Ключевые слова:** правоохранительные органы, полиция, реформа, морально-правовая культура.

**Key word:** law enforcement agencies, police, reform, moral and legal culture.

Рассмотрение вопросов о правовом статусе, месте правоохранительных органов в системе органов государственной власти в условиях борьбы с преступностью приобретает особую актуальность. Современная правоохранительная система создана в целях обеспечения основного конституционного положения – обеспечения высшей ценности человека, его основных прав, свобод (ст. 2 Конституции РФ [1]) при осуществлении отдельных видов деятельности уполномоченными в данной сфере органами государственной власти, их должностными лицами.

В деятельности правоохранительных органов находит свое отражение, реализация совокупность правовых государственных методов, средств, направленных на обеспечение «защищенности» современного общества, государства, а также отдельной личности. В свою очередь, отсутствие эффективной организации, построения системы правоохранительных органов исключает возможность установления на всей территории государства правопорядка, обеспечения безопасных условий жизни.

Кроме того, на эффективность организации и осуществления деятельности правоохранительных органов оказывает влияние и «качество» численного, кадрового состава аппарата. Сотрудники правоохранительных органов должны отличаться не только профессиональной подготовкой в области права, юриспруденции, но и должны обладать «высокими» нравственными, моральными качествами. В этой связи, в юридической литературе

справедливо указывается, что коррупцию предупредить и пресечь можно лишь в том случае, когда все сотрудники государственного аппарата владеют необходимой морально-правовой культурой [6].

Основная роль в защите прав, свобод и законных интересов личности в системе правоохранительных органов уделяется органам внутренних дел (МВД России). Следует отметить, что МВД России в отличие от иных правоохранительных органов отличаются своей многочисленностью, а также множественностью и спецификой задач, стоящих перед указанным ведомством.

В настоящее время на органы полиции возложены следующие полномочия:

- прием и регистрация заявлений о фактах совершенных преступлений, административных правонарушениях, проверка поступивших заявлений и т.п.;

- предоставление услуг населению о совершении регистрационных действий с авто-, мототранспортом (подразделения Госавтоинспекции);

- выявление фактов совершения лицами противоправных действий, пресечения указанного поведения, его дальнейшего предупреждения, недопущения;

- обеспечение общественного порядка, безопасности населения и др. [7, с. 50]

МВД России представляет собой единую централизованную многоуровневую систему, в состав которой входят следующие подразделения: органы внутренних дел, включая полицию, внутренние войска, а также организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на правоохранительные органы.

В соответствии с положениями действующего законодательства органы полиции в системе МВД России подведомственны и подотчетны Президенту РФ. Соответственно, решение вопросов о порядке создания, ликвидации подразделений, их численного состава отнесено к полномочиям действующего главы государства. В свою очередь, вопросы о численном составе, конкретном перечне подразделений и служб полиции на уровне отдельных субъектов Федерации, муниципальных образований (территориальных органов МВД России) определяется Министром внутренних дел Российской Федерации.

Вместе с тем, следует учитывать, что организационные вопросы деятельности органов полиции урегулированы на законодательном уровне. Главным образом, правовая основа деятельности рассматриваемых органов государственной власти находит свое отражение в положениях действующего Федерального закона «О полиции» [2]. Кроме того, особое значение среди нормативно-правовых актов, регламентирующих вопросы организации и осуществления деятельности органов полиции, занимают подведомственные акты. Так, например, в соответствии с Приказом МВД России «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России» [4] определяются вопросы о перечне подразделений полиции, установленных нормативов к численности таких подразделений, кадрового состава и т.п.

Установленные в положениях названного акта требования, нормативы к численности подразделений, кадрового состава не являются абсолютными. В исключительных случаях такие нормативы могут быть изменены, в том числе и в сторону увеличения, определенных в Приказе МВД России показателей. К числу указанных обстоятельств следует отнести, например, введение военного положения на соответствующей территории РФ, чрезвычайного положения. Однако такие обстоятельства могут быть связаны и с высокой плотностью населения отдельной территории.

В отдельных случаях вопросы организации и построения системы органов внутренних дел на отдельных территориях субъектов РФ вызывают определенные трудности. Так, например, учитывая плотность населения в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах, создаются подразделения и отделы полиции, «юрисдикция» которых распространяется в пределах широкой территории, что, безусловно, отражается на

эффективности решения задач, стоящих перед органами полиции в целом, а также перед отдельными ее территориальными подразделениями.

Кроме того, в настоящее время наблюдается тенденция к снижению «плотности» сотрудников полиции в зависимости от приближенности соответствующего территориального подразделения к населению. Для примера рассмотрим показатели численности кадрового состава для Новосибирской области и города Новосибирска. Так, для областных подразделений указанные показатели составляют следующие значения: 459 сотрудников приходится на каждые 100 000 жителей. В то время как для городского уровня приходится 390 сотрудников на 100 000 жителей, а для отдельных районов, муниципальных образований – 160-235 сотрудников на 100 000 населения [5, с. 51].

Тенденция к снижению численности кадрового состава сотрудников полиции стала активно проявляться после проведенной реформы МВД России. Вместе с тем, законодатель по всей видимости не учел всей важности такой государственной структуры как полиция. В свою очередь, следует признать, что проведение такой реформы преследовало за собой цель не столько повышения эффективности деятельности полиции, ее совершенства, сколько достижения цели в виде сокращения материального обеспечения, выплачиваемого сотрудникам, а также исключения «неугодных» сотрудников.

Однако необходимо также обратить внимание и на вопросы борьбы с преступностью. Представляется, что отсутствие необходимой численности сотрудников при возложенном на них широком круге обязанностей, задач не позволяет добиться эффективного решения возложенных на них задач. Соответственно, отдельные законодательные аспекты деятельности сотрудников полиции на практике не находят свое отражение либо находят свое отражение, однако их качество оставляет желать лучшего.

Решение указанной проблемы видится в устранении существующих диспропорций в численности кадрового состава органов полиции в отдельных территориальных подразделениях. В этом случае наиболее целесообразным явился бы подход законодателя, согласно которому численность сотрудников полиции была бы «отвязана» от численного состава населения, проживающего в пределах конкретного субъекта РФ, муниципального образования. Так, например, не вызывает сомнения тот факт, что эффективность деятельности полиции Московской области будет значительно отличаться от Камчатского края, Новосибирской области.

Следовательно, вопросы определения численного состава территориальных подразделений полиции должны разрешаться не только с учетом численного состава населения отдельной государственной территории, но и с учетом размера такой территории, наличия на указанной территории крупных и малых городов, сел, деревень. Кроме того, особое внимание при решении указанного вопроса должно уделяться также изучению статистических данных, отражающих в себе уровень преступности, совершения правонарушений на отдельных территориях.

Рассматриваемая реформа системы МВД России «затронула» и вопросы разграничения компетенции между органами внутренних дел и полицией. В соответствии с положениями ФЗ «О полиции» вопросы руководства деятельностью полиции возложены на руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, территориальных подразделений. В свою очередь, принятый Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 250 [3] учредил новую должность в системе органов МВД России – начальника полиции. Указанные должности учреждаются как на уровне отдельных регионов, округов, так и на уровне отдельных районов. При наличии таких обстоятельств возникает ситуация, когда сотрудники полиции оказываются в «двойном» подчинении. Не исключены в такой ситуации и случаи возникновения споров о разграничении компетенции между указанными должностными лицами [5, с. 54].



Обозначенный вопрос не нашел своего законодательного урегулирования. Представляется, что решение указанного вопроса должно основываться на ранее существующем опыте – передаче всех руководящих функций к подведомству одного должностного лица, который должен сочетать в себе функции и начальника органа внутренних дел и начальника полиции.

Таким образом, вопросы организации и осуществления деятельности полиции на практике вызывают определенные трудности. Проведенная реформа МВД России привела к значительному сокращению численного состава полиции, что, безусловно, отражается и на эффективности решаемых указанной разновидностью органов государственной власти стоящих задач по обеспечению правопорядка, общественной безопасности.

#### **Список используемой литературы:**

1. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12.12.1993 // Собрание законодательства РФ. – 2014. - №38. – Ст. 4389.
2. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» // Российская газета. – 2011. - №25.
3. Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции» // Собрание законодательства РФ. – 2011. - № 10. – Ст. 1336.
4. Приказ МВД России от 30 апреля 2011 № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России». URL: <http://docs.cntd.ru/document/902302658>.
5. Кононов А.М. Актуальные проблемы организации полиции в системе МВД России // Труды Академии управления МВД России. - 2012. - №1 (21). - С. 50-54.
6. Агаева С.И. Актуальные проблемы правового регулирования правоохранительной деятельности в Российской Федерации. URL: <http://web.snauka.ru/issues/2018/02/85790>.
7. Лещева М.С. Правовой регламент деятельности полиции // Исследования молодых ученых: материалы V Междунар. науч. конф. (г. Казань, декабрь 2019 г.). - Казань: Молодой ученый, 2019. - С. 50-52.

## Организация местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях

### Organization of local self-governance in closed administrative-territorial educations

*Хасанова Динара Ильнуровна*  
Бакирский государственный  
университет  
Институт права  
Россия, Уфа  
[dloyful21@gmail.ru](mailto:dloyful21@gmail.ru)

*Khasanova Dinara Ilurovna*  
Bashkir State University  
Institute of Law  
Russia, Ufa  
[dloyful21@gmail.ru](mailto:dloyful21@gmail.ru)

#### **Аннотация.**

Статья посвящена анализу законодательства о закрытых административно-территориальных образованиях. Рассмотрены особенности территориальной организации, организации аппарата местной власти в закрытых административно-территориальных образованиях, а также коллизии, которые повлекли нарушение прав человека на территории данных муниципальных образований.

#### **Annotation.**

The article is devoted to the analysis of legislation on closed administrative-territorial entities. The features of the territorial organization, the organization of the local government apparatus in closed administrative-territorial entities, as well as conflicts that resulted in human rights violations on the territory of these municipalities are considered.

**Ключевые слова:** местное самоуправление, муниципальное образование, закрытое административно-территориальное образование, нарушенные права.

**Key words:** local government, municipality, closed administrative-territorial formation, violated rights.

Одной из фундаментальных основ демократической системы управления является местное управление. Следовательно, местное самоуправление – это составляющая, без которой государство не может считаться демократическим и правовым. И в данной научной статье мы изучим вопросы, касающиеся организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях (далее ЗАТО) и рассмотрим актуальную проблему нарушения прав человека в ЗАТО, а также предложим пути её решения.

Местное самоуправление – это форма осуществления населением непосредственно или через органы местного самоуправления своей власти, решение вопросов местного значения, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации [5]. На сегодняшний день в Российской Федерации существуют территории, для которых законом установлены особенности в организации местного самоуправления. В Федеральном законе № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к числу таких территорий относятся [5]: 1) города федерального значения; 2) закрытые административно-территориальные образования; 3) наукограды; 4) приграничные территории; 5) муниципальные образования, расположенные в районах Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов; 6) территория инновационного центра «Сколково»; 7) территории, опережающие социально-экономическое развитие; 8) территории инновационных научно-технологических центров; 9) территории свободного порта Владивосток.

Более подробно рассмотрим особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях. Из Федерального закона «О закрытом административно-территориальном образовании» следует, что ЗАТО – это территориальные образования, в пределах которых

расположены промышленные предприятия по разработке, изготовлению и утилизации оружия массового поражения, военные и иные объекты, для которых создается особый режим безопасной деятельности и охраны государственной тайны, в которых предусмотрены особые условия для проживания населения [3, 8].

Для ЗАТО присущи следующие характерные признаки, отличающие их от иных муниципальных образований: Во-первых, ограничение на ведение предпринимательской деятельности, привлечения инвестиций. Во-вторых, расположение в пределах закрытого образования промышленного предприятия по изготовлению, утилизации оружия массового поражения, переработке радиоактивных и других материалов, военного или иного объекта [10, с. 459]. В-третьих, особое бюджетное финансирование. В-четвертых, установление особого режима, при котором должны обеспечиваться создания специальных условий проживания граждан, безопасного функционирования и охраны государственной тайны.

Следует отметить, что наличие одного или нескольких вышеперечисленных признаков у территориального образования не является основанием отнесения его к ЗАТО. Статус ЗАТО присваивается к муниципальному образованию только при соответствии всем признакам и по решению Президента Российской Федерации, поскольку исключительно в его компетенцию входит решение вопроса о создании, упразднении и изменении границ ЗАТО. Согласно официальному перечню ЗАТО на территории Российской Федерации по состоянию на 2020 год их насчитывается 38 (Межгорье, Североморск, Краснознаменск, Новоуральск, Снежинск, Озерск, Циолковский и другие).

Среди разных видов муниципальных образований (муниципальный район, городской округ, городское поселение, сельское поселение) для ЗАТО законом предусмотрена только одна форма – городской округ. Отличительной чертой городских округов является то, что они, в отличие от сельских и городских поселений, не входят в состав муниципального района. К тому же они не делятся на более мелкие муниципальные образования, а сохраняют единство управления и территории.

Если же говорить про организацию аппарата муниципальной власти ЗАТО, то она имеет свои особенности. Так, законом предусмотрено, что глава местной администрации ЗАТО – это лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, который заключается по результатам конкурса на замещение указанной должности. В то время как главы муниципальных образований избираются на муниципальных выборах: 1) представительным органом муниципального образования из своего состава; 2) представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. 3) в поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, глава муниципального образования избирается на сходе граждан и исполняет полномочия главы местной администрации. Следовательно, местное население ЗАТО в значительной мере ограничивается в участии создания аппарата управления.

Важно отметить и следующий факт: установление и изменение границ ЗАТО. При реорганизации мнение населения не учитывается. Однако установление и изменение границ муниципального образования, в том числе при образовании, объединении, преобразовании или упразднении муниципальных образований, в первую очередь осуществляются с учетом исторических и иных местных традиций по инициативе населения, органов местного самоуправления, а также органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Значит, вышеуказанный признак является исключением из общего правила, распространяющегося на иные муниципальные образования. Но следует упомянуть и о том, что границы ЗАТО во время действия особого режима могут не совпадать с границами субъектов РФ.

Следующий отличительный признак – значительная компетенция на данной территории органов государственной власти. Это является еще одним отличительным признаком ЗАТО. Например, федеральные

органы вправе принимать решения: 1) о мерах социальной защиты граждан, проживающих или работающих на территории ЗАТО; 2) об указании функций органов государственной власти и субъектов РФ в отношении ЗАТО; 3) об обеспечении особого режима функционирования объектов и предприятий. Последний признак – ограниченные или нарушенные, как мы считаем, права и свободы граждан, которые связаны: 1) со въездом на данную территорию; 2) с ведением предпринимательской и коммерческой деятельности; 3) с владением, пользованием и распоряжением землей и природными ресурсами; 4) с пользованием недвижимостью, связанным с ограничением на въезд; 5) с постоянным проживанием граждан.

С одной стороны, данные ограничения создаются с целью защиты здоровья и нравственности, прав и законных интересов граждан, в целях обеспечения обороны и безопасности страны [9, с. 35]. Но, с другой стороны, изучая нормативные правовые акты, мы обнаружили достаточное множество противоречий, которые в некоторой степени ограничивают и нарушают права, прописанные в Конституции Российской Федерации.

Так, следуя из рассматриваемых нами прав (которые также перечислены в Конституции), нарушаются такие как:

1. право на свободу передвижения
2. право на жилище

Так, в соответствии со ст.27 граждане, которые законно находятся на территории Российской Федерации, имеют право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства. Однако прослеживается нарушение данных прав:

- в статье 8 Закона РФ N 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" [4],
- в Постановлении Правительства РФ от 26 июня 1998 г. № 655 "Об утверждении Положения об обеспечении особого режима в закрытом административно-территориальном образовании, на территории которого расположены объекты Министерства обороны Российской Федерации" [2].

В статье 8 Закона РФ N 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" перечислены территории на которых вышесказанные права могут быть ограничены. Например, в ЗАТО, в зонах экологического бедствия и иные.

В Постановлении Правительства РФ №655, о котором говорилось ранее, имеется положение, которое может запретить гражданину, имеющему неснятую или непогашенную судимость, въезд в ЗАТО.

Стоит отметить, что запрет на въезд, нахождение и проживание может быть обусловлен тем, что ЗАТО является территорией с особым охраняемым режимом, а положение может иметь место в уставе самого ЗАТО.

Таким образом, данное право нарушается как органами Федеральной службы безопасности, так и уставом ЗАТО. Также есть вероятность нарушения такого права, как право гражданина на человеческое достоинство, которое вытекает из первого нарушения.

3. право частной собственности.

Согласно ст. 35 Конституции Российской Федерации каждый вправе иметь имущество в собственности, а именно владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами. Но данное право также ограничено.

Если обратимся к судебной практике, то Апелляционное определение СК по гражданским делам Пермского краевого суда от 26 декабря 2012 г. по делу N 33-11662 установило, что «истцом заявлены требования о признании права собственности на земельный участок, ограниченный в обороте в соответствии с положениями пп.6 п.5 ст.27 Земельного кодекса Российской Федерации. В силу п. 2 ст.27 названного Кодекса земельные участки, отнесённые к землям, ограниченным в обороте, не предоставляются в

частную собственность, за исключением случаев, прямо предусмотренных федеральным законом». Однако, федеральным законодательством случаев, допускающих безусловное предоставление в собственность земель, ограниченных в обороте согласно п.6 п.5 ст.27 Земельного кодекса Российской Федерации, не предусмотрено; а также не содержит таких исключений и Федеральный закон от 14.07.1992 года N3297-1 "О закрытом административно-территориальном образовании". Таким образом, нами была найдена очередная коллизия [6]. Выражается она в том, что каждый гражданин законно находящийся на территории РФ, имеет право на частную собственность (ст.35), но ограничивается данное право ст. 27 Земельного Кодекса.

Таким образом, несмотря на то, что местное самоуправление хоть и является единым институтом, но существуют территории, которые имеют специфические особенности организации местного самоуправления, которые мы рассмотрели на примере ЗАТО [11, с.102]. И изучив материал, сопоставив нормативные правовые акты, мы обнаружили коллизии, которые и повлекли нарушения прав.

Если же говорить о возможных путях решений, то следует:

1. установить четкие требования, согласно которым граждане смогут получать пропуск и проезжать на территорию ЗАТО.

Мы предлагаем добавить положение о требованиях в закон «О закрытых административно-территориальных образованиях». Следовательно, требования ко всем будут равны. А вероятность того, что, например, право на свободу передвижения будет нарушено - минимальна.

2. при одобрении пропуска устанавливать срок проезда и пребывания в ЗАТО.

Благодаря таким уточнениям (время проезда, срок, причина пребывания и иные), ЗАТО сможет контролировать данный процесс, тем самым никак не нарушая права граждан, прописанные в Конституции РФ и иных нормативных правовых актах.

3. не ограничивать граждан в приобретении частной собственности.

То есть мы считаем, что необходимо подробнее рассмотреть такое положение как «частная собственность» в ЗАТО.

Россия хоть и в большей степени является правовым государством, в котором должно быть обеспечено верховенство права и закона, признаны и гарантированы права и свободы человека, гражданина. Но, к сожалению, на сегодняшний день все-таки имеет в законодательстве пробелы и коллизии, которые и влекут за собой нарушения прав, свобод граждан. И в данной научной работе мы рассмотрели только часть нарушенных прав, предложили возможные пути решения.

#### Список используемой литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства. 2014. № 31. Ст. 4398
2. Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения об обеспечении особого режима в закрытом административно-территориальном образовании, на территории которого расположены объекты Министерства обороны Российской Федерации»: от 26 июня 1998 г. N 655 // Собрание законодательства Российской Федерации. 6 июля 1998 г. № 27. Ст. 3180.
3. Федеральный закон от 14.07.1992 № 3297-1 (ред. от 29.06.2018) «О Закрытом административно-территориальном образовании»
4. Федеральный закон от 25.06.1993 № 5242-1 (ред. От 01.04.2019) «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
6. Определение Судебной Коллегии по гражданским делам Пермского краевого суда от 26 декабря 2012 г. по делу N 33-11662 // ГАРАНТ [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/104235232/> (дата обращения: 08.12.2020).

7. Алсынбаева Э.М., Еникеев О.А. Защита прав человека в сфере трансплантации в дореволюционной России // Права человека в системе общечеловеческих ценностей. Уфа, 2010, С. 38-44.
8. Быханова П.Е., Галкина О.А. Особенности местного самоуправления в отдельных территориальных образования Российской Федерации // Конституционализм и государственное устройство. 2020. № 1 (17). С. 57-61.
9. Петряев П.Н. Закрытые административно-территориальные образования – стратегический ответ России // Государственная власть и местное самоуправление. 2020. № 4. С. 34-37.
10. Хлыстова Н.Б., Дихтяр Е.Д. Биотерроризм как угроза национальной безопасности: постановка проблемы и возможные пути решения // Правовые основы биоэкономики и биобезопасности: Монография. М., 2020, С. 458-462.
11. Шарипова Э.А. К вопросу о системе субъектов конституционно-правовых отношений / Идель-Уральские правовые чтения. Материалы Всероссийской заочной научно-практической конференции. Уфа: БашГУ, 2015. С. 101-106.

## Особенности применения права органами исполнительной власти Российской Федерации

### Features of the application of law by the executive authorities of the Russian Federation

**Котляр Екатерина Михайловна**

*Студентка 2 курса магистратуры*

*Института права,*

*Владивостокский государственный университет экономики и сервиса,*

*РФ, Владивосток*

*E-mail: katerina\_kotlyar@list.ru*

**Kotlyar Ekaterina Mikhailovna**

*2nd year graduate student*

*Institute of Law,*

*Vladivostok State University of Economics and Service,*

*RF, Vladivostok*

*E-mail: katerina\_kotlyar@list.ru*

#### **Аннотация.**

В научной статье подробно анализируются существующие в российской юридической науке подходы к применению права органами исполнительной власти Российской Федерации. В научном исследовании рассматриваются особенные черты применения права органами исполнительной власти Российской Федерации. Автором исследования предлагаются пути совершенствования законодательства в сфере применения права органами исполнительной власти Российской Федерации. Полученные результаты теоретического исследования могут быть использованы в рамках обучения на юридических факультетах.

#### **Annotation.**

The scientific article analyzes in detail the approaches existing in the Russian legal science to the application of law by the executive authorities of the Russian Federation. The scientific research examines the special features of the application of law by the executive authorities of the Russian Federation. The author of the study proposes ways of improving legislation in the field of application of law by the executive authorities of the Russian Federation. The obtained results of theoretical research can be used in the framework of training at law faculties.

**Ключевые слова:** реализация права, применение права, правоприменительный процесс.

**Key words:** implementation of law, application of law, law enforcement process.

Рассмотрение актуальные теоретических и практических проблем правоприменительного процесса в отечественном правовом порядке невозможно без исследования особенностей правоприменительной деятельности органов исполнительной власти.

Правоприменительная деятельность органов исполнительной власти является следствием практической реализации теории разделения властей на законодательную, судебную и исполнительную ветви государственной власти.

Так, в соответствии со ст. 10 Конституции Российской Федерации государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную [1].

Исполнительная власть в отечественном государстве является самостоятельной ветвью власти и осуществляется как на федеральном, так и на региональном уровне. На наш взгляд, существенных отличий между применением права на уровне Российской Федерации и ее субъектов нет, и поэтому в настоящей работе мы ограничимся рассмотрением функциональных характеристик исполнительной власти на федеральном уровне.

В силу ч. 1 ст. 110 ст. Конституции РФ исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации [1].

Однако, указанное конституционное положение не является точным, поскольку в действительности нормативными правовыми актами предусмотрено функционирование федеральных органов исполнительной власти, которые также осуществляет исполнительную власть.

Так, в соответствии с Указом Президента РФ от 09.03.2004 N 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» в систему федеральных органов исполнительной власти входят федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства [2].

Федеральные министерства предназначены для нормативно-правового регулирования общественных отношений. Однако, в отдельных случаях работники указанных органов власти издают правоприменительные акты. Например, сотрудники Министерства внутренних дел возбуждают уголовные дела, а также привлекают к административной ответственности за нарушение правила дорожного движения.

Федеральные службы создаются для контроля в отдельных сферах жизни, для чего им предоставляются полномочия по изданию правоприменительных актов. К примеру, сотрудники Федеральной налоговой службы направляют физическим и юридическим лицам налоговые уведомления об уплате налогов, проводят налоговые проверки, по итогам которых доначисляют налоги и привлекают налогоплательщиков к юридической ответственности.

Федеральные агентства формируются для оказания различного рода услуг, управлением имуществом и изданию правоприменительных актов. Так, сотрудники Федерального агентства воздушного транспорта издают правовые акты о выдаче свидетельств летному составу и аннулировании таких свидетельств в случае нарушения законодательства.

Полномочия органов исполнительной власти обладают всеохватным характером, что обусловлено принадлежащим им полномочиям. Каждый орган исполнительной власти становится ответственным за определенную нормативным правовым актом сферу жизнедеятельности.

Анализ нормативного правового акта главы российской государства заставляет задать вопрос о том, с чем связано регулирование данного вопроса без принятия федерального закона.

Данный вопрос был рассмотрен Конституционным Судом Российской Федерации, который в Постановлении Конституционного Суда РФ от 27.01.1999 N 2-П «По делу о толковании статей 71 (пункт «г»), 76 (часть 1) и 112 (часть 1) Конституции Российской Федерации» указал, что в систему федеральных органов исполнительной власти входят Правительство Российской Федерации, состоящее из Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров, а также министерства и другие федеральные органы исполнительной власти, которые определяются на основе Конституции Российской Федерации, Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» и иных федеральных законов. По вопросам, касающимся системы федеральных органов исполнительной власти, не урегулированным законодателем, Президент Российской Федерации может издавать указы, которые не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам [3].

Иными словами, суд высшей инстанции посчитал, что глава российского государства может устранять правовые пробелы в случае отсутствия федеральных и федеральных конституционных законов. Кроме того, суд подчеркнул, что наряду с Правительством Российской Федерации в систему органов исполнительной власти входят федеральные министерства, службы и агентства.

В связи с этим стоит признать наличие дефекта в конституционных положениях, закрепляющих осуществления государственной власти, который требует устранения в рамках совершенствования фундаментальных положений российского права.



Кроме того, в Основном Законе не закреплено осуществление государственной власти за Центральным Банком Российской Федерации, Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, Прокуратурой Российской Федерации, Следственным комитетом Российской Федерации, Счетной палатой Российской Федерации, Уполномоченным по права человека и иным государственными органами.

Система федеральных органов исполнительной власти предназначена для реализации законодательных актов, что подразумевает вынесение большого количества правоприменительных актов. Даже если органы исполнительной власти принимают нормативные правовые акты, то они принимаются на основе и во исполнение закона, являясь подзаконными нормативными актами.

Одной из теоретических проблем является отсутствие единого мнения о понятии ветви власти. По нашему мнению, к ветви исполнительной власти стоит относить все органы государственной власти, которые реализуют полномочия по изданию подзаконных нормативных правовых актов и правоприменительных актов.

При этом в настоящее время функционируют органы исполнительной власти как на федеральном, так и на региональном уровне. Так, в соответствии со ст. 41 Устава Приморского края Губернатор Приморского края организует и возглавляет исполнительную власть Приморского края. Систему органов исполнительной власти в Приморском крае составляют Администрация Приморского края и иные органы исполнительной власти Приморского края, формируемые Администрацией Приморского края [4].

Формально органы исполнительной власти на федеральном и региональном уровне составляют единую систему органов исполнительной власти. Однако, фактически их функционирование является независимым и определяется различными нормативными правовыми актами.

Как отмечал Ф.Ф. Мартенс, организация установленной исполнительной власти является до некоторой степени мерилем того уровня развития, которого достигло данное государство [5, с. 57].

В связи с этим в настоящее время российская правовая система нуждается в совершенствовании. Усиление исполнительной власти, фактически возглавляемой Президентом Российской Федерации, который осуществляет руководство всеми «силовыми» органами исполнительной власти, определяет направления внутренней и внешней политики, отправляет губернаторов при утрате доверия, приводит к снижению роли законодательной власти в общества. Вследствие чего снижается регулятивная роль главного источника права в континентальных правовых системах – законе.

Назначение исполнительной власти состоит в активном упорядочивании общественных отношений. Именно поэтому вся жизнь современного российского гражданина связана с деятельностью органов исполнительной власти: начиная с регистрации рождения, продолжая поступлением в школу, заключением брака, получением медицинской помощи, уплатой налогов и штрафов, и заканчивая регистрацией смерти. Единственное замечание – такие органы исполнительной власти могут быть как государственными, так и муниципальными.

Обратная сторона деятельности органов исполнительной власти состоит в том, что постоянное соприкосновение с жизнедеятельностью общества зачастую приводит к отрицательному отношению граждан в случае допущенных ошибок. В связи с этим органы исполнительной власти заинтересованы в освещении своей деятельности в средствах массовой информации в положительном контексте.

Кроме того, стоит признать закрытый, кулуарный характер деятельности органов исполнительной власти, который связан с принятием различного рода решений в условиях чрезвычайных ситуаций, военных конфликтов, эпидемий и иных неблагоприятных событий. Для органов исполнительной власти свойственно придание отдельным сведениям статуса государственной тайны.

Так, согласно ст. 5 Закона РФ от 21.07.1993 N 5485-1 «О государственной тайне» государственную тайну составляют: сведения в военной области; сведения в области экономики, науки и техники; сведения в области внешней политики и экономики; сведения в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, а также в области противодействия терроризму и в области обеспечения безопасности лиц, в отношении которых принято решение о применении мер государственной защиты [6].

Иными словами, работа сотрудников федеральных и региональных органов исполнительной власти является значимой для общества и государства. Именно поэтому в настоящее время должна быть сформирована национальная программа подготовки сотрудников органов исполнительной власти, которая бы отвечала известному принципу «кадры решают всё».

Рассмотрение функциональных особенностей органов исполнительной власти по применению права ставит вопрос о реализации им полномочий по принятию делегированного законодательства. Дело в том, что для реализации законов необходим порядок их реализации, которые устанавливает подзаконными нормативными актами. А органы исполнительной власти принимают правоприменительные акты на основе законодательных актов и подзаконных актов.

Назначение делегированного законодательства органов исполнительной власти в отечественном правопорядке состоит в конкретизации положений законодательства и более быстрой правовой регламентации общественных отношений.

Делегированное законодательство появляется в тех случаях, когда закон предусматривает издание нормативных актов органов исполнительной власти, а также в тех случаях, когда без издания нормативного акта органов исполнительной власти невозможна реализация законодательных положений.

Стоит отметить, что глава отечественного государства вправе издавать указы, которые могут быть как нормативными, так и ненормативными (правоприменительными). Такими указами назначаются руководители исполнительной власти, приобретается гражданство, осуществляется помилование и т.д.

Кроме того, глава российского государства издает распоряжения, являющиеся правоприменительными актами и посвященные кадровым и организационным вопросам, празднованию памятных дат и т.д.

Вместе с тем, реформа конституционных положений, инициированная главой отечественного государства в 2020 года, не устранила проблему формального разграничения указов и распоряжений на нормативные и ненормативные правовые акты. Аналогичная ситуация складывается в рамках принятия постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации.

Разработка правоприменительного акта органов исполнительной власти проходит ряд этапов, которые могут быть представлены следующим образом:

1. Анализ федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, международных договоров, судебных актов, правовых обычаев и т.д.

2. Уяснение задачи в сфере правового регулирования общественных отношений. Проблемный вопрос может быть затронут федеральным законодателем или главой российского государства, либо может быть выяснен самим правоприменительным органом в рамках осуществляемых им полномочий с учетом изменения общественно-политической и социально-экономической обстановки.

3. Формирование рабочей группы в правоприменительном органе для разработки проекта правоприменительного акта. В отдельных случаях проект нормативного правового акта подготавливается помощником должностного лица либо самим должностным лицом.

4. Подготовка проекта правоприменительного акта органа исполнительной власти, который состоит из следующих разделов:

- а) Преамбула – вступительная часть, содержащая реквизиты принимаемого правоприменительного акта;
- б) Описательная часть – часть, содержащая указание на фактические обстоятельства, взятые за основу правоприменительным органом;
- в) Мотивировочная часть – часть, содержащая ссылки на нормативные правовые акты, являющиеся правовой основой правоприменительного акта;
- г) Резолютивная часть – часть, содержащая указание на применение мер ответственности или поощрения субъектов права.

5. Подписание и утверждение правоприменительного акта органом исполнительной власти. Должностные лица доводят содержание принятого решения для субъектов правоотношений, в отношении которых был принят правоприменительный акт.

На современном этапе отсутствует нормативный правовой акт, который бы устанавливал единые требования к структуре, содержанию и юридической технике ненормативных (правоприменительных) правовых актов. В связи с этим еще одним предложением по совершенствованию действующего правового регулирования общественных отношений выступает принятие законодательного акта, посвященного единым требованиям к структуре, содержанию и юридической технике ненормативных (правоприменительных) правовых актов.

Основной проблемой практического характера в области правоприменительной деятельности органов исполнительной власти является принятие незаконных правоприменительных актов, которые заинтересованные лица обжалуют в административном и (или) судебном порядке.

Большое количество незаконных правоприменительных актов органов исполнительной власти приводит к перегруженности судебной системы. В связи с этим федеральный законодатель вводит досудебный порядок обжалования действий должностных лиц. К примеру, в рамках оспаривания ненормативных правовых актов налоговых органов заинтересованному лицу перед направлением заявления в арбитражный суд необходимо обратиться с жалобой в вышестоящий налоговый орган.

В связи с этим на современном этапе система органов исполнительной власти нуждается в привлечении высококвалифицированных кадров, имеющих среднее или высшее юридическое образование, что позволит, в конечном итоге, повысить качество и эффективность издаваемых правоприменительных актов.

Кроме того, в настоящее время требуется осуществить комплекс организационно-правовых мер, направленных на повышение квалификации сотрудников органов исполнительной власти и их переквалификацию. Повышение качества профессиональной подготовки должностных лиц органов исполнительной власти необходимо также и для повышения их правовой культуры.

В рамках правоприменительной деятельности органов исполнительной власти происходит исполнение общеобязательных нормативных положений, содержащихся в законах и иных нормативных правовых актах. Реализация полномочий по исполнению норм права направлена на достижение следующих целей:

1. Формирование эффективного правового государства в отечественном правовом порядке;
2. Обеспечение нормального функционирования всех сфер жизнедеятельности общества (экономики, культуры, социальной сферы и т.д.);
3. Развитие гражданского общества в контексте реализации права и свобод граждан государства;
4. Реализации направлений внутренней и внешней политики российского государства.

В специальной правовой литературе отмечается, что правоприменительная деятельность органов исполнительной власти имеет ряд существенных признаков:

1. Осуществляется специально уполномоченными государством органами в пределах предоставленной компетенции;

2. Носит государственно-властный характер;
3. Протекает в особых, установленных нормативными актами формах и с соблюдением определенных процедур;
4. Претворяется на основе и во исполнение правовых норм;
5. Должна осуществляться с соблюдением основных принципов правоприменения;
6. Результатом деятельности по применению права является вынесение и исполнение индивидуально - конкретного правоприменительного акта или подзаконного нормативно-правового акта [7, с. 29].

На наш взгляд, указанные признаки нельзя назвать специальным, поскольку они свойственны любой правоприменительной деятельности. В связи с этим специальными признаками правоприменительной деятельности органов исполнительной власти следует считать:

1. Наличие у заинтересованных лиц права на административное и судебное обжалование принятого правоприменительного акта;

В отличие от этого, правоприменительные акты органов судебной власти могут быть обжалованы заинтересованными лицами только в судебном порядке

2. Подчинение и субординация в системе органов исполнительной власти при принятии правоприменительных актов;

В отличие от этого, органы судебной власти являются независимыми от других органов государственной власти и принимают судебные решения, подчиняясь только закону.

3. Принятие правоприменительного акта органов исполнительной власти в соответствии с социально-экономической и общественно-политической ситуацией.

В отличие от этого, органы судебной власти имеют право принять судебные акты по своему усмотрению только в случаях, предусмотренных законодательством.

#### **Список используемой литературы:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. N 31. Ст. 4398. (с учетом поправок от 14.03.2020 N 1-ФКЗ.).
2. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 // Собрание законодательства РФ. N 11. 15.03.2004. ст. 945.
3. По делу о толковании статей 71 (пункт «г»), 76 (часть 1) и 112 (часть 1) Конституции Российской Федерации: постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27.01.1999 N 2-П // Собрание законодательства Российской Федерации. 08.02.1999. N 6. ст. 866.
4. Устав Приморского края от 06.10.1995 N 14-КЗ (принят Думой Приморского края 12.09.1995) // Устав Приморского края. 16.10.1995.
5. Ф.Ф. Мартенс. Курс русского государственного права.– СПб, 1873-1874.– 128 с.
6. О государственной тайне: закон РФ от 21.07.1993 N 5485-1 // Собрание законодательства Российской Федерации. 13.10.1997. N 41. стр. 8220-8235.
7. Изосимов С.М. О содержательной стороне производства по принятию нормативных правовых актов органами исполнительной власти / С.М. Изосимов // Юридический мир. 2006. № 10.– С.28-30.

## Особенности современного интернет-пространства как триггер распространения популизма

### Features of the modern Internet as the trigger for the spread of populism

*Надпорожский Илья Александрович,*

*Магистрант 2 курса,*

*Магистерская программа «Политика и современные информационные технологии»,*

*Санкт-Петербургский Государственный Университет,*

*Российская Федерация, Санкт-Петербург.*

*debatereu1@gmail.com*

*Nadporozhskii Ilya Alexandrovich,*

*Master of the 2nd year,*

*Master program «Politics and modern information technologies»,*

*Saint-Petersburg State University,*

*Russian Federation, Saint-Petersburg,*

*debatereu1@gmail.com*

#### **Аннотация.**

В данной статье рассмотрены подходы к определению популизма: Эрнесто Лакло, Шанталь Муфф, Яна Вернера Мюллера и других авторов. Определены риски, сопутствующие распространению популистских движений. В их числе: склонность популистов к демонтажу демократических институтов политической системы, усиление дискриминации и общественных расколов. Делается вывод, что экспансия популизма могла бы быть ограничена за счет развития механизмов свободного дискурса и концепции делиберативной демократии Юргена Хабермаса. Использование интернет технологий представляется оптимальным инструментом для реализации данной концепции. Однако применение идей Юрген Хабермаса на практике естественным образом ограничивается деградацией публичной сферы, идеологической сегрегацией и медиа-пузырями в интернет-пространстве. Деградация публичной сферы заключается в снижении способности медиа служить площадкой для конструктивной общественной дискуссии, их переходе под контроль представителей крупного бизнеса и политиков. Идеологическая сегрегация обусловлена естественной склонностью человека к конформному поведению и подтверждению собственной позиции, усиливается за счет существования феномена «эхо-камер». Свободный дискурс ограничивается и самой природой современного интернет-пространства и в особенности социальных сетей. «Медиа-пузыри» дают пользователю доступ только к той информации, которая уже соответствует его идеологическим предпочтениям, а значит свободный обмен мнениями становится крайне затруднительным.

#### **Annotation.**

This article discusses the approaches to the definition of populism: Ernesto Laclós, Chantal Muff, Jan Werner Muller and other authors. The risks associated with the spread of populist movements are identified. Among them: the tendency of populists to dismantle the democratic institutions of the political system, increased discrimination and public splits. It is concluded that the expansion of populism could be limited by the development of free discourse mechanisms and the concept of deliberative democracy by Jürgen Habermas. Using Internet technologies seems to be the best tool for implementing this concept. However, the practical application of the ideas of Jürgen Habermas is naturally limited to the degradation of the public sphere, ideological segregation and media bubbles in the Internet space. The degradation of the public sphere is to reduce the ability of the media to serve as a platform for constructive public discussion, their transition under the control of representatives of big business and politicians. Ideological segregation is due to the natural tendency of a person to conformal behavior and to confirm his own position, reinforced by the existence of the phenomenon of “echo cameras”. Free discourse is limited by the very nature of modern Internet space and especially social networks. “Media bubbles” give the user access only to that information that already corresponds to his ideological preferences, which means that the free exchange of opinions becomes extremely difficult.

**Ключевые слова:** Популизм, демократия, дискурс, публичная сфера, идеологическая сегрегация, эхо-камера, фильтрационный пузырь, медиа-пузырь.

**Key words:** Populism, democracy, discourse, public sphere, ideological segregation, echo camera, filter bubble, media bubble.

Целью данной статьи является доказательство того, что отдельные характеристики современного интернет-пространства могут способствовать распространению популистских идей. Для ее достижения

необходимо прибегнуть к рассмотрению концепций популизма, выявить его сущностные характеристики, а также выделить аспекты негативного влияния на либерально-демократические системы. Затем показать, как ряд характеристик современного интернет-пространства осложняют борьбу с распространением популизма.

Популизм становится одной из главных прикладных и теоретических проблем современной политической науки. С одной стороны, многие видные ученые видят в популизме угрозу либеральной демократии [1], с другой, академическое сообщество за десятилетия так и не смогло выработать конвенциональную концепцию популизма: еще на конференции Лондонской школы экономики 1967 года исследователям не удалось дать этому феномену четкое определение [2]. На сегодняшний день сформулированы десятки зачастую противоречащих друг другу концепций популизма. Рассмотрим несколько из них и попытаемся выделить наиболее общие негативные по отношению к модели либеральной демократии черты популизма.

Некоторые исследователи предполагают, что популистские течения возникают как реакция на резкие социально-экономические перемены. Технологический прогресс, модернизация или другие потрясения разрушают устоявшийся образ жизни, порождая среди избирателей страх и неуверенность в своем будущем [3], [4]. Другие определяют популистские движения как опирающиеся исключительно на маргинальные слои населения, часто не столь обеспеченные и образованные [5]. Существует и традиция определения популистов как политиков, использующих громкие лозунги, за которыми не стоит фактической возможности решить декларируемую проблему: «решение сложных проблем простыми инструментами» [6]. Популизм также часто ассоциируют с демагогией, то есть упрощенным дискурсом: воздействием на низменные инстинкты и чувства людей, подстраиванием под запросы «среднего избирателя» [7].

Однако все вышеупомянутые подходы к феномену «популизма» нельзя назвать достаточно точными. Так, популизм может расцвести не только во время исторических кризисов, но и в благополучных развитых странах. Опорой популистских движений могут быть не только маргинальные слои, но и вполне состоятельные граждане, недовольные, например, миграционным кризисом. Невыполнимые предвыборные обещания могут выдвигаться системными политиками, а апелляция к чувствам избирателей — неперенный атрибут многих избирательных кампаний.

Существуют и положительные трактовки популизма. Самые известные из них были созданы Эрнесто Лакло и Шанталь Муфф [8], [9]. Аргентинский теоретик популизма Лакло вполне справедливо указывает, что популистские движения появляются тогда, когда демократическая система не может удовлетворить запросы многих групп населения. Потребность в решении собственных проблем населением растет в геометрической прогрессии, со временем совокупность требований переходит за определенную критическую черту. В этой ситуации на политическую арену выходят партии, альтернативные утратившим доверие электората. Муфф в работе «За левый популизм» указывает на благотворную роль развития левого популизма в современной Европе и утверждает, что он способен «оживить» политику, вытесненную в современных демократиях неолиберальным менеджментом. С точки зрения вышеупомянутых философов, популистские движения выполняют санирующую функцию для демократии и заставляют ее более эффективно выполнять запросы населения. Действительно, если правящие элиты в силу отсутствия реальной конкуренции перестают выполнять свои прямые задачи, популистские движения могут послужить не только механизмом выражения и реализации интересов населения, но и стимулируют правящие элиты внимательнее анализировать проблемы граждан. Однако при этом Лакло и Муфф в своих работах во многом игнорируют риски, с которыми политической системе придется столкнуться в случае победы популистов на выборах [10].

Одной из последних работ, стремящихся отразить сущность популизма, является книга Яна Вернера Мюллера «Что такое популизм?», увидевшая свет на русском языке в 2019 году. В работе автор указывает на две

черты, присущие всем популистским движениям. Во-первых, это критика популистскими политиками правящих элит, которые не справляются со своими обязанностями и действуют не в интересах «народа». Однако сам автор признает, что эта черта является необходимой, но недостаточной для определения популизма. Во-вторых, это монополизируемое популистами право говорить напрямую от лица народа. Популисты настаивают на том, что именно они представляют «настоящий» народ и его интересы. С точки зрения Мюллера, эта черта несет в себе серьезную угрозу демократической системе. С одной стороны, под сомнение ставится такая важная черта современных либеральных демократий как плюрализм. Если есть «народ», интересы которого представляют популисты, то должен быть и «НЕ-народ», который в логике популистов права на представительство не имеет, так как не обладает качествами, необходимыми для принадлежности к «народу». В роли «НЕ-народа» в различных случаях могут выступать этнические меньшинства, зажиточные граждане, защитники сексуальных и этнических меньшинств и т.д. При этом органы государственной власти в либеральной демократии обязательно должны репрезентовать все население с разными волями, стремлениями и убеждениями. С другой стороны, в случае прихода к власти популисты получают карт-бланш на любые волонтаристские действия, прикрытые «волей народа». Мюллер дает достаточно подробный разбор того, как популисты в странах Латинской Америки и Восточной Европы ограничивают свободу слова и даже принимают свои конституции, игнорируя права многочисленных групп интересов, не согласных с этой политикой. Эти действия приводят к постепенному выхолащиванию демократических институтов и поступательному движению политических институтов в сторону авторитаризма [11]. В данной статье предлагается использовать именно эту трактовку популизма ввиду ее относительной новизны и отсутствии серьезной критики основных положений.

Резюмируем те угрозы, которые развитие популистских движений и дискурса несет для либерально-демократических систем. Во-первых, усиление общественных расколов и дискриминации. Популисты говорят от лица «народа», который чаще всего выделяется как группа за счет противопоставления другим группам, проживающим на территории того же государства. Отказ в праве на репрезентацию и политическую волю части населения создает основу для ущемления этих групп и бытовой агрессии еще на стадии избирательной кампании. Основой для дискриминации может быть финансовое благополучие, принадлежность к другой расе, этносу или культуре. Во-вторых, в случае прихода к власти популисты склонны проводить недемократические реформы, легитимизируя свои решения волей якобы монолитного «народа», который на самом деле не в полном составе поддерживает преобразования: ограничивать свободу слова, нарушать принципы верховенства права, функционирование судебной системы. В-третьих, многие популисты действительно оперируют невыполнимыми и радикальными обещаниями. Когда у популистов не получается их реализовать, электорат может потерять последнюю надежду на решение своих проблем легальным путем и перейти к формам радикальных политических действий.

Проблема распространения популизма могла бы быть решена за счет развития и применения на практике концепции делиберативной демократии Юргена Хабермаса [12]. А именно: донесения конструктивной повестки до электората, указания на невыполнимость популистских обещаний через СМИ и другие инструменты публичной дискуссии. Также свободный дискурс мог бы устранить саму причину, по которой появляется популизм, — неудовлетворенность общественного запроса. Тогда политики могли бы считывать и при возможности удовлетворять реальные предпочтения электората. В том же случае, если это невозможно — объяснять свою позицию. Хабермас очертил ряд условий, в которых это взаимодействие будет возможным и результативным. Каждый участник диалога может услышать другого и высказать свою позицию по общественно важным проблемам, при этом должна существовать возможность высказать свою позицию немедленно; все участники диалога обладают равными возможностями представить свою точку зрения; участники диалога

правдивы относительно своего внутреннего мира и установок; дискурс свободен от принуждения; значимость аргументов сторон диалога не детерминирована положением и влиянием гражданина; аргументированное общественное мнение должно находить свой выход в результативном действии.

Изначально Хабермас предполагал, что площадкой для развития делиберативной демократии могли бы стать свободные СМИ, но сам же констатирует их деградацию в своей работе «Структурная трансформация публичной сферы» [13]. Хабермас анализирует механизмы формирования публичной сферы в Англии, Франции и Германии в XVII-XIX веках. Именно в этот период развитие капитализма и распространение доступной прессы сделали возможным открытую дискуссию по общественно значимым вопросам без внешнего принуждения. Однако к XX веку капиталистические отношения, ставшие причиной развития публичной сферы, стали и причиной ее упадка. По мнению Хабермаса, если раньше СМИ были лишь инструментом для донесения до общественности объективной информации; выражения и усиления общественных интересов, то теперь они оказались под полным контролем частных лиц и начали служить для формирования общественного мнения в их интересах за счет механизмов рекламы и PR. Политики, апеллирующие в публичных дебатах к «национальным интересам» и рассуждающие о «государстве всеобщего благосостояния» по мнению Хабермаса также скрывают собственный частный интерес за своей риторикой.

С развитием сетевых технологий интернет-пространство стало считаться наиболее вероятной площадкой для развития институтов делиберации [14], [15]. Подобные предположения со временем начали называть «технооптимистскими». Считалось, что распределенная структура интернета делает возможным существование свободного дискурса, который позволит гражданам обсуждать и принимать значимые решения. При этом с развитием интернета выяснилось, что он не только может быть вполне успешно использован авторитарными режимами для еще большей опрессии своих граждан, но что даже для демократических режимов интернет не всегда может быть эффективным подспорьем в создании свободной дискуссии и укреплении институтов представительства. Это привело к усилению технокритических и даже неолудистских воззрений, а также развитию технореализма. Можно констатировать, что особенности функционирования современной интернет-среды делают свободное включенное обсуждение общественно-политических проблем большим количеством граждан сложноосуществимым.

Еще в 2001 году К. Санстайн отметил, что выбор пользователями каналов получения новостей в интернете обусловлен идеологической предрасположенностью [16]. Этот феномен получил название «идеологической сегрегации». В дальнейшем появилось множество эмпирических исследований, доказывавших сильную раздельность пользователей соцсетей в зависимости от идеологических предпочтений. Исследования американского Твиттера демонстрируют, что сторонники республиканской и демократической партии чаще всего подписаны на совершенно разные аккаунты, потребляют разнородную информацию и не сталкиваются в прямых дискуссиях, предпочитая обмениваться информацией с людьми с аналогичными политическими взглядами [17], [18]. Хотя авторы исследований и подчеркивают, что по ряду «общенациональных» вопросов пользователи с противоположными политическими взглядами все же ведут политическую дискуссию (при этом сторонники демократической партии являются более «открытыми» для диалога), идеологическая сегрегация осложняет ведение свободного дискурса. Общество оказывается «расколотым» на несколько лагерей, которые не смогут принять консенсуальное решение, пока не вступят в активную дискуссию. То есть сторонники популизма и те, кто мог бы объяснить негативные издержки существования популистских партий или превентивно «считать» и удовлетворить запрос на перемены, оказываются в коммуникативной недосыгаемости друг от друга. Общественный раскол усиливается, политическая система все так же не слышит реальных запросов населения.



Проблемы, создаваемые идеологической сегрегацией в интернете, усугубляются за счет эффекта «эхо-камеры» [19]. Эхо-камера — явление, возникающее в замкнутой коммуникативной среде: одни и те же информационные сообщения многократно повторяются СМИ или пользователями, что еще больше укрепляет последних в убежденности в своей правоте. У потребителя информации создается ощущение, что «абсолютно все» издания одинаково воспринимают то или иное событие, а значит эта точка зрения скорее всего является единственным верной. При этом пользователь не отдает себе отчет, что орбита предпочитаемых им источников информации нерепрезентативна и отражает далеко не весь спектр мнений относительно явления.

Существует множество причин, обуславливающих существование идеологической сегрегации и эхо-камер. Рассмотрим лишь некоторые из них. Во-первых, это психологический феномен confirmation bias. Его сущность заключается в том, что люди склонны искать и отдавать предпочтение той информации, которая согласуется с уже существующей у них точкой зрения [20]. Яркой иллюстрацией может стать эксперимент, проведенный в стенах Стэнфордского университета. В эксперименте участвовали две группы студентов — сторонники и противники смертной казни. Студентам из обеих групп дали ознакомиться с двумя исследованиями, подтверждающими и опровергающими гипотезу о снижении убийств в штатах после введения смертной казни. Сторонники смертной казни нашли исследование, подтверждающие их точку зрения, заслуживающим большего доверия, тогда как противники смертной казни сделали аналогичные выводы касательно исследования, опровергающего снижение количества убийств после принятия закона о смертной казни [21].

Во-вторых, свободная дискуссия ограничивается техническими особенностями современного интернета. В 2011 году И. Парайзер выпустил книгу «Фильтрационный пузырь: что интернет скрывает от вас», в которой сумел доказать, что сайты и социальные сети, основываясь на персональных данных и поведении пользователя в интернете, ограничивают спектр предоставляемой ему информации. К примеру, «умная лента» Facebook или Вконтакте анализирует действия человека и в первую очередь выдает только те записи, которые соответствуют предпочтению каждого пользователя. То же самое можно сказать и про алгоритмы поисковых систем [22]. Парайзер приводит любопытный пример: забивая в поисковую строку название крупной энергетической кампании, его знакомый-бизнесмен получал в выдаче новости о коммерческой деятельности этой компании; а другой знакомый, напечатав те же самые символы, был ознакомлен с новостями о нарушении этой же компанией экологических стандартов. Явление, при котором алгоритмы сайтов определяют, какую информацию пользователь хотел бы увидеть, получило название «фильтрационного пузыря» или «пузыря фильтров». Это еще более осложняет общественную дискуссию между людьми с различными политическими предпочтениями.

Таким образом, проблема популизма, представляющая серьезную угрозу для современных либеральных демократий, на сегодняшний день не может быть решена за счет использования механизмов свободного дискурса. Сторонники популистских партий и движений оказываются отрезаны от остальной части общества, выстроить между данными сепарированными долями социума дискуссию не представляется возможным. Причины подобного разделения кроются в упадке институтов публичной сферы и идеологической сегрегации в интернете, обусловленной особенностями психологического поведения человека и спецификой современной интернет-инфраструктуры. Одним из первых шагов на пути к решению проблемы популизма должна стать борьба с «медиа-пузырями», ограничивающими возможности публичной дискуссии.

#### Список используемой литературы:

1. Barros S., Arditi B., Bowman G., Howarth D. Populism and the Mirror of Democracy. London, New York: Verso, 2005. 358 p.
2. Populism: Its Meanings and National Characteristics. Edited by Ionescu G. and Gellner E. New York: Macmillan, 1969. 263 p.

3. Альтерматт У. Этнонационализм в Европе. Москва: Издательство РГГУ, 2000. 367 с.
4. Goodwyn L. Democratic Promise: The Populist Moment in America. New York: Oxford University Press, 1976. 752 p.
5. Williamson V., Skocpol T., Coggin J. The Tea Party and the Remaking of Republican Conservatism. *Perspectives on Politics*. 2011. Vol. 9. P. 33-47.
6. Политология: энциклопедический словарь. Общ. ред. и сост.: Ю. И. Аверьянов. М.: Изд-во Моск. коммерч. ун-та, 1993. 431 с.
7. Grabow K., Hartleb F. Exposing the demagogues: right-wing and national populist parties in Europe. Brussels, 2013. 417 p.
8. Laclau E. On Populist Reason. London: Verso, 2005. 276 p.
9. Mouffe C. For a Left Populism. London: Verso, 2018. 112 p.
10. Когда в выборах нет смысла, это уже не демократия. Republic. URL: <https://republic.ru/posts/94781> (дата обращения: 13.05.2020).
11. Мюллер Я. В. Что такое популизм? Москва: Издательский дом ВШЭ, 2018. 144 с.
12. White S. K. Reviewed Work: Faktizität und Geltung: Beiträge zur Diskurstheorie des Rechts und des Demokratischen Rechtsstaats by Jürgen Habermas. *Political Theory*. 1996. Vol. 24. № 1. P. 128-132.
13. Habermas J. The structural transformation of the public sphere. An inquiry into a category of bourgeois society. Massachusetts, 1991. 301 p.
14. Gimmler A. Deliberative democracy, the public sphere and the internet. *Philosophy & Social Criticism*. 2001. Vol. 27. № 4. P. 21-39.
15. Becker T. Rating the impact of new technologies on democracy. *Communications of the ACM*. 2001. Vol. 44. № 1. P. 39-45.
16. Sunstein C. R. Republic.com. Princeton, N.J.: Princeton University Press, 2001. 224 p.
17. Barbera P., Jost T. J., Nagler J., Tucker J.A., Bonneau R. Tweeting From Left to Right: Is Online Political Communication More Than an Echo Chamber? *Psychological science*. 2015. Vol. 26. № 10. P. 1531-1542.
18. Conover M.D., Gonçalves B., Flammini A. Partisan asymmetries in online political activity. *EPJ Data Science*. 2012. Vol. 1. № 6. P. 2-19.
19. Coleoni E., Rozza A., Arvidsson A. Echo Chamber or Public Sphere? Predicting Political Orientation and Measuring Political Homophily in Twitter Using Big Data. *Journal of Communication*. 2014. Vol. 64. P. 317-332
20. Plous S. The Psychology of Judgment and Decision Making. McGraw-Hill Education, 1993. 320 p.
21. Lord C.G., Ross L., Lepper M. R. Biased assimilation and attitude polarization: The effects of prior theories on subsequently considered evidence. *Journal of Personality and Social Psychology*. 1979. T. 37 (11). P. 2098–2109.
22. Pariser E. The Filter Bubble: What The Internet Is Hiding From You. London: Penguin books, 2011. 304 p.

**Оценка обучающимися результативности дистанционного обучения в условиях самоизоляции****Students' assessment of the effectiveness of distance learning in conditions of self-isolation****Данилова М. Н.**

Студентка 4 курса,

Волгоградский государственный медицинский университет,

Россия, Волгоград

e-mail: [mari.serebrova.00@gmail.com](mailto:mari.serebrova.00@gmail.com)**Danilova M. N.**

4rd year student,

Volgograd state medical University,

Russia, Volgograd

e-mail: [mari.serebrova.00@gmail.com](mailto:mari.serebrova.00@gmail.com)**Могилатова А. А.**

Студентка 4 курса,

Волгоградский государственный медицинский университет,

Россия, Волгоград

e-mail: [alyon.mogilatova2018@yandex.ru](mailto:alyon.mogilatova2018@yandex.ru)**Mogilatova A. A.**

4rd year student,

Volgograd state medical University,

Russia, Volgograd

e-mail: [alyon.mogilatova2018@yandex.ru](mailto:alyon.mogilatova2018@yandex.ru)**Научный руководитель****Чумаков В. И.**

Кандидат педагогических наук

Волгоградский государственный медицинский университет

e-mail: [tchumakov.vi@gmail.com](mailto:tchumakov.vi@gmail.com)**Scientific adviser:****Chumakov V.I.**

Candidate of Pedagogical Sciences

Volgograd state medical University,

Russia, Volgograd

e-mail: [tchumakov.vi@gmail.com](mailto:tchumakov.vi@gmail.com)**Аннотация.**

В данной статье мы искали ответ на вопрос, является ли дистанционное обучение достаточно эффективным в условиях сложившейся эпидемиологической обстановки. Для этого нами было проведено исследование с участием группы студентов Волгоградской области.

**Annotation.**

In this article, we looked for an answer to the question of whether distance learning is effective enough in the current epidemiological situation. To do this, we conducted a study with the participation of a group of students from the Volgograd region.

**Ключевые слова:** дистанционное обучение, эффективность, самоизоляция, исследование.

**Keywords:** distance learning, efficiency, self-isolation, research.

Дистанционная форма обучения неожиданно стала реальностью нашей жизни. Весь социум оказался в уникальной ситуации самоизоляции. Будем откровенны, лишь небольшое количество людей было готово к этому в полной мере. Мы можем сказать, что, скорее всего, это та доля населения, которая уже была знакома с данным форматом обмена и получения информации, то есть люди уже адаптированные. Коронавирусная инфекция – это

проблема не только медицинского характера, но и социального. Безусловно, эта пандемия, как и многие другие, внесет некоторые коррективы во все сферы человеческой деятельности. Вопрос о том, какой эффект мы получим в итоге для каждого из нас пока является загадкой, по той причине, что это требует тщательного изучения и исследования.

В период эпидемии многие заговорили о том, как онлайн-режим в условиях самоизоляции может сказаться на качестве образования. Важность изучения данной проблемы, на наш взгляд, является наиболее **актуальной**. Люди, работающие в сфере социально-психологического направления, обязаны помочь адаптироваться остальным в сложившейся обстановке. Каждый человек должен понимать, что исключить эпидемиологические меры мы не можем. Сейчас здоровье любого из нас превыше всего. Поэтому путем изучения эффективности обучения в дистанционных условиях мы сможем прогнозировать перспективы педагогического процесса в условиях самоизоляции.

**Цель** данной работы: изучить результативность дистанционного обучения в условиях самоизоляции с позиции обучающегося.

**Задачи:**

- 1) Провести исследование с помощью опроса студентов
- 2) Выявить, насколько эффективным является дистанционное обучение
- 3) Предложить рекомендации обучающимся в условиях дистанционного обучения

**Объект** – технологии обучения

**Предмет** – технологии дистанционного обучения

**Материал и методы исследования.** С целью изучения эффективности дистанционного обучения нами был проведён опрос на группе студентов Волгоградской области, состоящей из 102 человек в возрасте от 17 до 24 лет. На вопрос о том, нравится ли им дистанционный формат обучения, большинство ответило положительно (рис. 1).

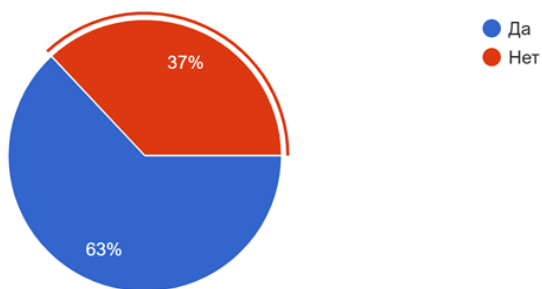


Рисунок 1. Отношение респондентов к дистанционному обучению

Мы также посчитали важным узнать, считают ли опрошенные студенты города Волгоград необходимым дистанционный формат обучения в период пандемии COVID-19 (рис. 2). Подавляющее большинство также ответило положительно.

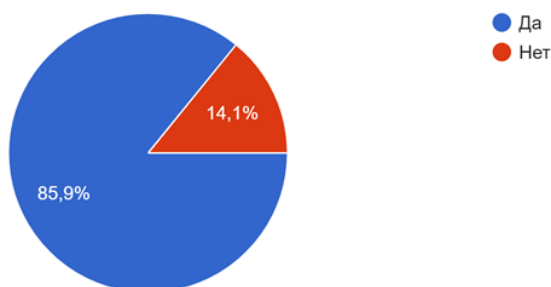


Рисунок 2. Оценка респондентами необходимости введения дистанционного формата обучения

Разумеется, для оценки эффективности онлайн-обучения необходимо знать, есть ли у обучающихся технические возможности для получения образования в дистанционном формате (рис. 3).

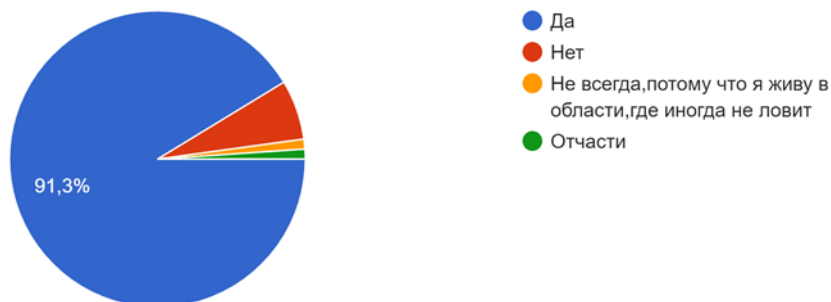


Рисунок 3. Обладание респондентами техническими средствами обучения

Также мы узнали, с помощью какого программного продукта студентам удобнее получать знания в условиях самоизоляции (рис.4). Лидируют приложение Zoom, портал университета и социальная сеть ВКонтакте.

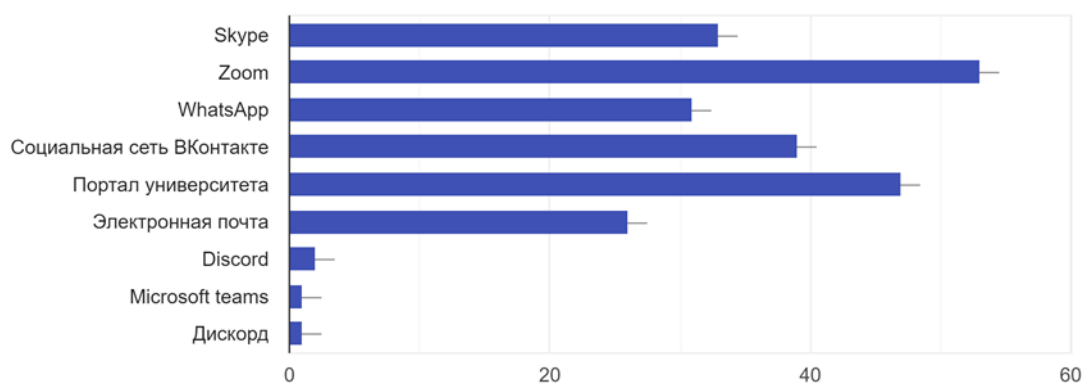


Рисунок 4. Предпочтения респондентов по использованию различных программных продуктов

Согласно результатам нашего опроса, чаще всего студенты города Волгоград для осуществления дистанционного обучения используют следующие устройства (рис.5):

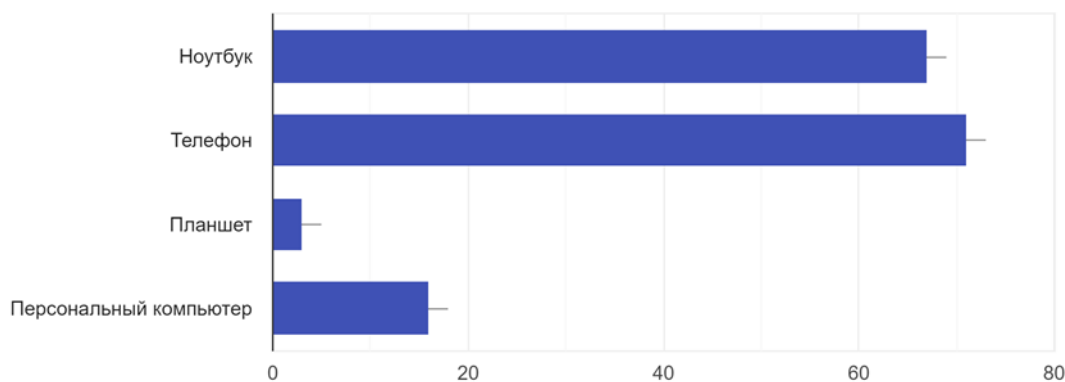


Рисунок 5. Распределение респондентов по использованию гаджетов при обучении

Однако, несмотря на то, что большинство респондентов ответило на вопрос о том, нравится ли им дистанционное обучение, положительно, мнения о его эффективности разделились. Лишь чуть больше половины опрошенных считают онлайн-обучение достаточно эффективным (рис. 6).

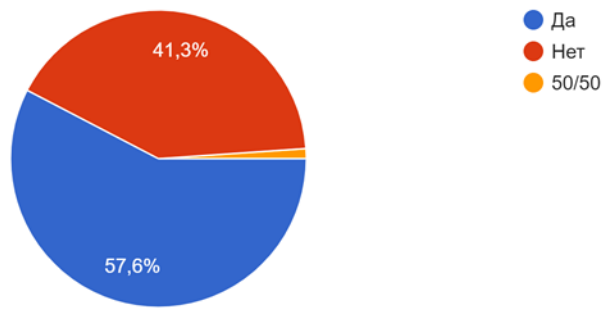


Рисунок 6. Оценка респондентами эффективности дистанционного обучения

Касаемо адаптации студентов к переходу на дистанционное обучение мы можем сказать следующее. Большинство оценивает свою адаптированность довольно высоко (рис. 7). Достижения в обучении при этом многие считают средними.

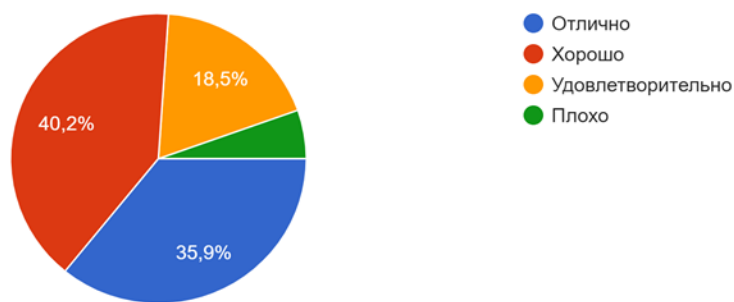


Рисунок 7. Оценка респондентами результатов обучения посредством дистанционного обучения

Важно отметить, что почти у трети опрошенных снизился уровень мотивации при переходе на дистанционное обучение (рис. 8) Также почти у 40% студентов ухудшилось физическое состояние с введением режима самоизоляции (рис. 9).

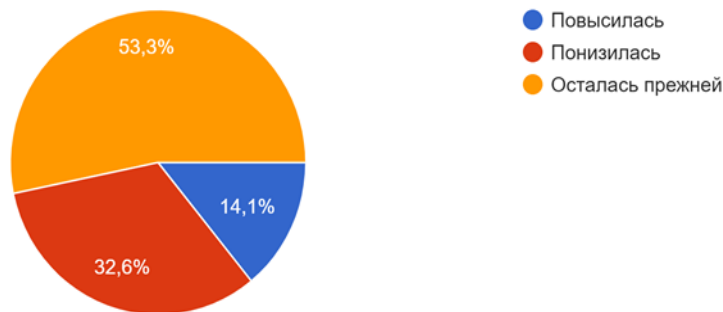


Рисунок 8. Оценка респондентами учебной мотивации после введения дистанционного обучения



Рисунок 9. Оценка респондентами нагрузки на зрение после введения дистанционного обучения

Согласно опросу, учебная нагрузка на студентов с переходом на онлайн-обучение увеличилась (рис. 10)

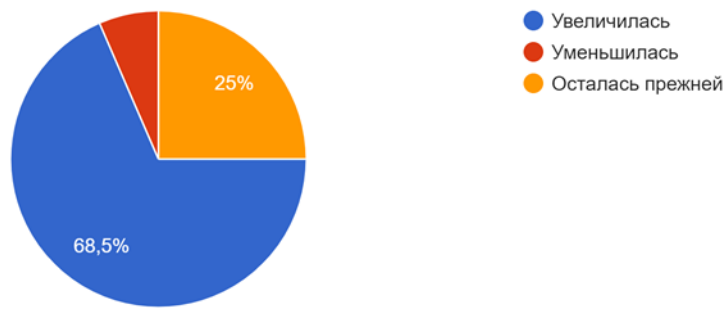


Рисунок 10. Оценка респондентами учебной нагрузки после введения дистанционного обучения

У половины респондентов ухудшилось эмоциональное состояние. Какие именно наблюдаются проблемы видно из следующей диаграммы (рис. 11):

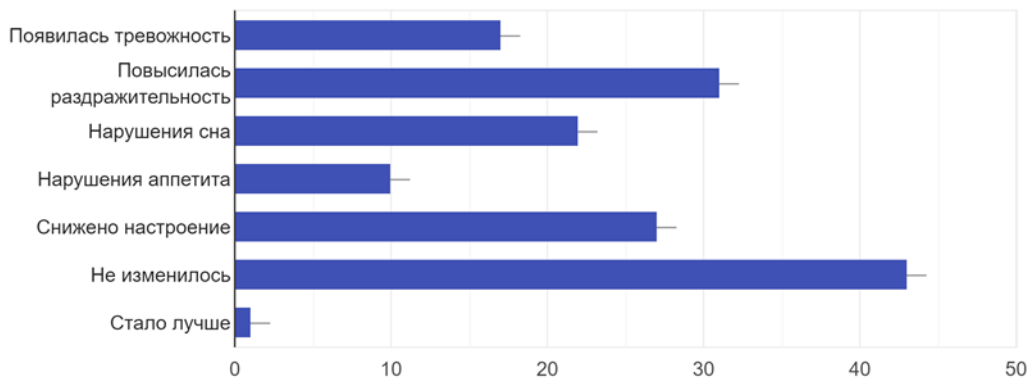


Рисунок 11. Оценка респондентами психоэмоционального состояния в условиях дистанционного обучения

Уровень успеваемости у 68,5 % студентов остался прежним. У 14,1 % повысился, у 17,4 понизился.

Мы также посчитали необходимым привести в данной статье данные о том, какой формат дистанционных занятий (лекционного типа – рис. 12 и семинарского типа – рис. 13) респонденты считают наиболее удобным.

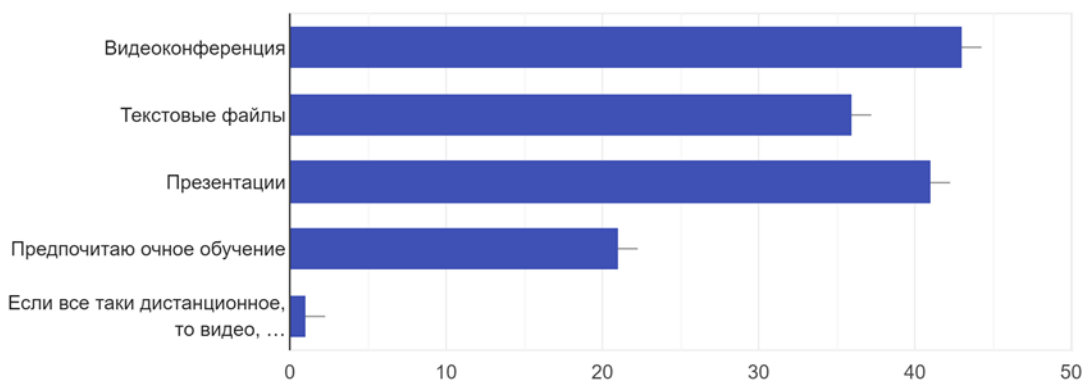


Рисунок 12.

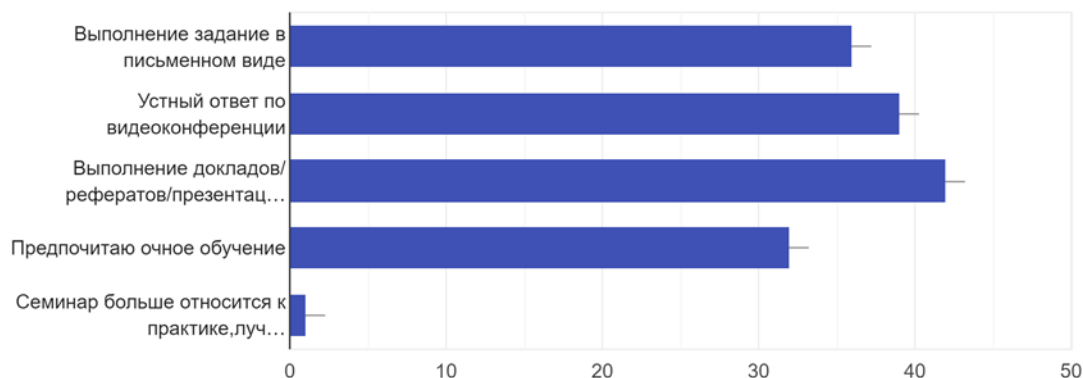


Рисунок 13.

**Выводы.** Исходя из полученных результатов, мы можем утверждать, что большинству студентов города Волгоград нравится дистанционный формат обучения и они считают его необходимым в период пандемии COVID-19. Также у большинства обучающихся (91,3 %) есть технические возможности для получения образования в дистанционном формате. Но мы считаем необходимым решить проблемы остальных с отсутствием возможности вести онлайн-обучение.

Касаемо мессенджеров, наиболее удобными для получения знания в условиях самоизоляции респонденты называют приложение Zoom, портал университета и социальную сеть ВКонтакте. Согласно результатам нашего опроса, чаще всего студентами для осуществления дистанционного обучения используются телефон и ноутбук.

Однако, несмотря на то, что большинство респондентов ответило на вопрос о том, нравится ли им дистанционное обучение, положительно, мнения о его эффективности разделились. Лишь чуть больше половины опрошенных считают онлайн-обучение достаточно эффективным. Большинство студентов оценивает свою адаптированность к переходу на дистанционное обучение довольно высоко. Достижения в обучении при этом многие считают средними. Уровень успеваемости у 68,5 % студентов остался прежним. У 14,1 % повысился, у 17,4 понизился.

Важно отметить, что почти у трети опрошенных снизился уровень мотивации при переходе на дистанционное обучение. Также почти у 40% студентов ухудшилось физическое состояние с введением режима самоизоляции, в том числе проблемы со зрением и моторно-двигательным аппаратом. У половины респондентов ухудшилось эмоциональное состояние. У них наблюдается раздражительность, снижение настроения, нарушения сна и аппетита.

Итак, хотя уровень успеваемости студентов не сильно изменился и многим нравится дистанционный формат обучения, остаются проблемы, касающиеся мотивации респондентов, а также их ухудшающегося физического и эмоционального здоровья. В целом, мы находим дистанционное обучение достаточно эффективной альтернативой очному формату, но, разумеется, проблемы, возникающие у студентов в условиях самоизоляции, необходимо решать.

**Рекомендации.** Мы считаем, что для респондентов, не имеющих возможность использовать дистанционные технологии, учебным заведением должно быть организовано обучение с использованием учебников и учебных пособий на бумажных носителях, текстовых заданий, а также консультирование по телефону.

В период карантинных мероприятий, когда дети вынуждены учиться удаленно и больше времени проводить дома в сидячем положении за компьютером, мы рекомендуем ограничить использование гаджетов для профилактики заболеваний органов зрения, нарушения осанки и сколиоза. Для этого лучше постараться



организовать повседневную жизнь таким образом, чтобы на игры на телефоне или планшете оставалось меньше времени, чем на настольные игры, чтение книг, рисование и художественное творчество. Просмотр телевизионных программ также следует ограничить. При организации досуга, учитывая проблему гиподинамии, рекомендуется предусмотреть в режиме дня занятия физкультурой. Достаточно делать небольшие перерывы по 10 минут между занятиями, во время которых проводить несколько упражнений на снятие напряжения с мышц или гимнастику для глаз.

Для сохранения эмоциональной стабильности мы рекомендуем не отслеживать постоянно сообщения в медиа; ограничивать время, посвященное коронавирусу (10—30 минут в определенное время дня); переключаться на другие дела и заботы. Оценивать свои тревожные мысли на предмет их полезности и продуктивности; разделять, что вы можете сделать конструктивно, а что является пустой тратой времени и сил. Вы можете контролировать некоторые важные вещи из разряда гигиены и образа жизни (мытьё рук, питание, физические упражнения, сокращение выходов в общественные места, выполнение учебных заданий), и именно на это стоит направлять свое внимание. А глобальное беспокойство и просчеты возможных негативных сценариев являются «пустыми усилиями» и напрасной тратой сил с повышением уровня стресса.

Также важно сохранять, поддерживать, культивировать благоприятную, спокойную, доброжелательную атмосферу в семье. Выражать свои эмоции в социально приемлемых формах (агрессию — через активные виды спорта, физические нагрузки, которые можно выполнять дома или на улице; душевные переживания — через доверительный разговор с близкими, приносящий облегчение). Стараться поддерживать режим дня (сон, режим питания).

#### **Список используемой литературы.**

1. Артюхина, А. И., Чумаков, В. И., Петров, М. В., Жидовинов, А. В., Вазова, О. М., & Ворфоломеева, В. М. Проектирование и реализация телекоммуникационных и веб-технологий в педагогическом процессе медицинского вуза. – Волгоград, 2017.
2. Шаров В. С. Дистанционное обучение: форма, технология, средство //Известия Российского государственного педагогического университета им. АИ Герцена. – 2009. – №. 94.
3. Соколов Г. А. Особенности психоэмоциональных состояний студента при дистанционной форме обучения //Современное образование. – 2014. – №. 1. – С. 1-13.
4. Полат Е. С. К проблеме определения эффективности дистанционной формы обучения // Открытое образование. – 2005. – №. 3.

**Оценка эффективности использования капитала с помощью коэффициентного метода****Evaluating the efficiency of capital use using the coefficient method***Самбилова Юлия Алексеевна**Магистрант,**Северо-Западный институт управления**РАНХиГС, г. Санкт-Петербург**[uuyulias@gmail.com](mailto:uuyulias@gmail.com)**Sambilova Yulia Alekseevna**Master's degree,**North-West Institute of Management of RANEPA,**Saint Petersburg**[uuyulias@gmail.com](mailto:uuyulias@gmail.com)***Аннотация.**

В статье рассматривается капитал компании, виды его оценки, а также особенности использования коэффициентного метода в оценке эффективности использования. В современных условиях повышение эффективности использования капитала является актуальной задачей, от решения которой зависит место компании, ее финансовое положение и конкурентоспособность на рынке, поскольку капитал является основой деятельности любой организации.

**Annotation.**

The article discusses the company's capital, types of its evaluation, as well as the features of using the coefficient method in evaluating the efficiency of use. In modern conditions, the issue of improving the efficiency of using corporate capital is particularly relevant. Its decision determines the place of the company, its financial position and competitiveness in the market, since capital is the basis of any organization's activity.

**Ключевые слова:** капитал, коэффициентный анализ, оценка структуры капитала, деловая активность, рентабельность капитала.

**Key words:** capital, coefficient analysis, capital structure assessment, business activity, return on equity.

Капитал компании составляет значительную часть финансовых ресурсов организации, предназначенных для текущей финансовой и инвестиционной деятельности с целью получения прибыли. Основные черты структуры капитала включают разделение по источникам формирования, предмету инвестирования и форме обращения. Финансовая устойчивость любой организации зависит от оптимальной структуры и эффективного использования.

Для разработки грамотной стратегии эффективного управления формированием и использованием капитала компании необходимо проведение комплексного анализа формирования, размещения и эффективности использования всего капитала и его элементов необходимы различные методы и приемы. Поэтому важно провести оценку источников накопления капитала, рациональности его размещения и эффективности его использования.

В современных условиях повышение эффективности использования капитала является актуальной задачей в связи с тем, что доступность и эффективность использования капитала, обеспечивающего функционирование компании, напрямую влияет на результаты ее деятельности. При условии, что платежеспособность остается в пределах допустимого уровня риска, рост собственного капитала за счет роста прибыли позволяет компании быть финансово устойчивой и иметь возможность работать в будущем.

Под оценкой эффективности использования капитала компании понимается метод накопления, преобразования и использования учетной и отчетной информации, основными задачами которого является оценка финансового положения компании. организация, чтобы выявить доступные источники финансирования,

определить все возможные и приемлемые темпы развития компании, оценить текущее и будущее положение компании на рынке капитала.

Исходя из стратегии развития российских предприятий выделяются три основных направления оценки эффективности капитальных вложений в компанию (Рисунок 1), посредством которых выявляется и создается структура взаимосвязи между основными показателя. [1, с.98].

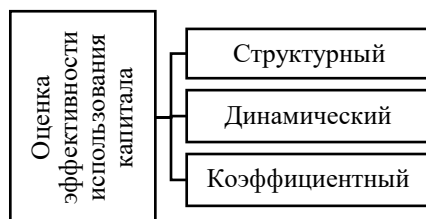


Рисунок 1. Направления оценки эффективности использования капитала

Особенно эффективным является использование всех трех областей одновременно. По мнению Гиляровской Л.Т. более полным и информативным считается коэффициентный метод, который может быть использован следующими группами пользователей: менеджерами, аналитиками, акционерами, инвесторами, кредиторами и т. д.

Анализ эффективности использования капитала начинается с этапа, на котором оценивается движение капитала организации, которое включает показатели поступившего, использованного и выбывшего капитала, которые рассчитываются как для всего капитала, так и для его отдельных частей.

Таблица 1. Показатели оценки движения капитала

№	Основные показатели	Виды показателей	Формула
1	Коэффициенты поступления	Показатель поступления всего капитала — это отношение нового источника финансирования к стоимости капитала на конец отчетного периода.	Поступивший капитал / Стоимость капитала на конец периода
		Показатель собственного капитала показывает, какая доля собственного капитала на конец периода состоит из вновь полученных средств.	Поступивший СК / СК на конец периода
		Показатель заемного капитала отражает ту часть заемного капитала, которая приходится на вновь полученные долгосрочные и краткосрочные заемные средства на конец отчетного периода.	Поступившие заемные средства / ЗК на конец периода
2	Коэффициент использования	Использование собственного капитала представляет собой отношение между использованной частью капитала и капиталом на начало отчетного периода.	Использованная часть СК / СК на начало периода
3	Коэффициент выбытия	Показатель выбытия заемного капитала показывает часть капитала, которая была использована для погашения краткосрочных и долгосрочных обязательств перед контрагентами.	Выбывшие заемные средства / ЗК на начало периода

Далее проводится оценка с использованием показателей структуры капитала описывает степень защиты интересов инвесторов и кредиторов, с помощью которых анализируется платежеспособность организации.

Таблица 2. Показатели оценки структуры капитала

№	Показатели	Формула
1	Коэффициент собственного капитала (коэффициент автономии) показывает, какая часть капитала компании состоит из собственных средств компании.	Собственный капитал / Валюта баланса
2	Коэффициент заемного капитала представляет собой отношение между заемным капиталом и валютой баланса.	Заемный капитал / Валюта баланса
3	Коэффициент финансового левериджа описывает степень зависимости предприятия от внешних займов.	Заемный капитал / Собственный капитал
4	Коэффициент финансирования показывает зависит ли компания от заемных средств.	Собственный капитал / Заемный капитал

5	Коэффициент покрытия внеоборотных активов предприятия с его помощью можно прогнозировать платежеспособность предприятия на долгосрочную перспективу.	(Собственный капитал + Дебиторская задолженность) / Внеоборотные активы
---	--	---

Эти показатели зависят друг от друга: например, если отношение внеоборотных активов к покрытию собственного капитала больше единицы, у компании не будет проблем с ликвидностью и финансовой стабильностью - краткосрочная задолженность меньше единицы.

Текущая финансовая ситуация зависит не только от экономического равновесия, но и от привлекательности компании для инвесторов и перспектив ее развития. Наиболее оптимальный состав капитала гарантирует финансовую устойчивость, максимизирует прибыльность, минимизирует финансовые риски и затраты. При финансовой нестабильности возникают трудности, которые в дальнейшем могут привести к банкротству. Для мониторинга финансовой стабильности менеджерам необходимо регулярно проверять данные отчетности по предложенным показателям, чтобы ответить на следующие вопросы: каково текущее состояние и есть ли «дисбалансы», которые были вызваны неверными или рискованными решениями и своевременными корректировками.

Эффективность использования капитала характеризуется его рентабельностью, что необходимо для оценки общей эффективности финансовых вложений в организацию и служит как для анализа хозяйственной деятельности предприятия в целом, так и для оценки денежных средств, используемых в организации, для последнего применяются следующие коэффициенты рентабельности, которые отражены на Рисунке 2:



Рисунок 2. Виды рентабельности для оценки эффективности использования капитала

Рассчитывая показатели рентабельности, следует иметь в виду, в чьих интересах осуществляется оценка деятельности организации для того, чтобы использовать соответствующий подход к расчету.

Рентабельность собственного капитала — этот показатель характеризует, насколько эффективно был использован вложенный в бизнес капитал, который является важнейшей финансовой нормой доходности для любого инвестора, предпринимателя. Он рассчитывается путем деления чистой прибыли (обычно за год) на собственный капитал организации по следующей формуле (1):

$$\text{Рентабельность собственного капитала} = \text{Чистая прибыль} / \text{Собственный капитал} \quad (1)$$

Согласно американской и британской статистике, средняя рентабельность капитала составляет около 10-12%, а для российской экономики этот показатель должен быть выше, поскольку экономика считается инфляционной. И чем выше доходность капитала, тем лучше - как это отражено в фундаментальном законе ведения бизнеса - чем больше прибыль, тем больше риск.

Рентабельность заемного капитала, другими словами, коэффициент доходности заемного капитала представляет собой показатель, который отражает прибыльность использования заемного капитала и отражающий доходность рубля заемных средств (2):

$$\text{Рентабельность заемного капитала} = \text{Чистая прибыль} / \text{Заемные средства} \quad (2)$$

Рентабельность оборотного капитала – показатель эффективности управления оборотным капиталом. Показывает, сколько прибыли приходится на каждый рубль оборотных средств. Необходимо проанализировать показатель в динамике и сравнить со среднеотраслевыми. Рассчитывается по формуле (3):

$$\text{Рентабельность оборотного капитала} = \text{Чистая прибыль} / \text{Оборотные средства} \quad (3)$$

Следующим шагом в оценке эффективности использования капитала является изучение оценки эффективности при котором используют коэффициенты деловой активности, позволяющие оценить, насколько эффективно предприятие использует свой капитал. Как правило, к этой группе относятся различные коэффициенты оборачиваемости, которые приведены ниже в таблице 3.

Таблица 3. Показатели оценки деловой активности капитала

№	Виды показателей	Формула
1	Коэффициент оборачиваемости оборотных средств показывает сколько оборотов было совершено за отчетный период (квартал, полугодие, год).	Объем реализованной продукции / Средний остаток оборотных средств за отчетный период
2	Длительность одного оборота в днях используется для определения времени его возврата предприятию в форме выручки от сбыта продукции.	Количество дней в отчетном периоде / Коэффициент оборачиваемости оборотного капитала
3	Оборачиваемость капитала представляет собой отношение продажи продукции к среднегодовой стоимости капитала.	Объем реализации / Собственный капитал
4	Коэффициент оборачиваемости кредиторской задолженности определяется отношением стоимости реализованной продукции к среднегодовой стоимости кредиторской задолженности.	Себестоимость реализованной продукции / Среднегодовая стоимость кредиторской задолженности

Эффективное использование капитала компании гарантирует ее стабильную работу. В этом смысле поддержание достаточности, безопасности и оптимального соотношения компонентов капитала - основная задача финансовых менеджеров компании. Достижение этих целей возможно благодаря анализу эффективности использования капитала, основным методом которого является анализ коэффициентов. Поэтому наиболее целесообразно и эффективно использовать метод коэффициентов для оценки эффективного использования капитала для компании, так как этот анализ включает ряд коэффициентов, с помощью которых он создаст более полную картину положения компании на рынке, спрогнозирует развитие и возможности компании. чтобы улучшить в будущем ее прибыльность, финансовую устойчивость, платежеспособность и инвестиционную привлекательность.

#### Список используемой литературы:

1. Булава И. В., Батьковский А. М., Батьковский М. А. и др. Стратегия развития российских предприятий в современный период: теория и методология. -М.: МЭСИ, 2013. -451с.
2. Дикушина, А. Ю. Использование коэффициентного анализа в качестве основного метода оценки эффективности использования капитала предприятия / А. Ю. Дикушина, Е. В. Павлова. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2016. — № 20 (124). — С. 297-300. — URL: <https://moluch.ru/archive/124/34346/> (дата обращения: 10.10.2020)
3. Использование собственного и заемного капитала: система показателей оценки эффективности / Л. Т. Гиляровская – URL: <http://www.elitarium.ru/koehfficient-sobstvennogo-kapitala-oborachivaemost-analiz-zadolzhenno-st-predpriatie-pokazatel-kredit-finansirovanie/> (дата обращения: 10.10.2020)

**Перспективы перехода на шестой технологический уклад в России****Prospects for transition to the sixth technological order in Russia***Кашапова Гузель Фазыловна**Студентка 4 курса ,**КГЭУ,**Россия, г. Казань.**kguzelf99@mail.ru**Kashapova Guzel Fazilovna**4rd year student ,**KSPEU,**Russia, Kazan.**kguzelf99@mail.ru**Нигматзянова Лейсан Ринатовна**Старший преподаватель**КГЭУ**Россия, г. Казань.**leisan-n@mail.ru**Nigmatzyanova Leisan Rinatovna**Senior Lecturer,**KSPEU,**Russia, Kazan.**leisan-n@mail.ru***Аннотация.**

Актуальность написанной статьи заключается в изучении научно-технического прогресса. На данный момент в мире существуют семь технологических укладов, каждый из которых будет проанализирован в работе. Мною были выявлены основные проблемы перехода России на шестой технологический уклад, проанализированы периоды, ресурсы и отрасли сменяющихся укладов, рассмотрены определенные модернизации и возможности деятельности государства для выхода на уровень высокотехнологичных стран. В статье выделены основные принципы и перспективы развития экономики страны в целом, в также модернизации, которые необходимо провести. Работа содержит информацию о технологиях, характерных для шестого технологического уклада, внедрение которых поможет стране перейти на него.

**Annotation.**

The relevance of the written article lies in the study of scientific and technological progress. At the moment, there are seven technological orders in the world, each of which will be analyzed in operation. I identified the main problems of Russia's transition to the sixth technological order, analyzed the periods, resources and industries of the changing orders, considered certain modernizations and the possibilities of the state's activities to enter the level of high-tech countries. The article highlights the basic principles and prospects for the development of the country's economy as a whole, as well as modernization that needs to be carried out. The work contains information on technologies characteristic of the sixth technological order, the introduction of which will help the country to switch to it.

**Ключевые слова:** технологический уклад, инновация, научно - технический прогресс, экономика.

**Key words:** technological structure, innovation, scientific and technological progress, economy.

На сегодняшний день социально-экономические проблемы в нашей стране в основном связаны с тем, что существуют колебания в научно-техническом процессе. Нестабильность политической и экономической ситуации не только в России, но и в мире требует определения новых подходов, чтобы найти точное решение и прогнозировать будущие изменения.

Многие ученые различают экономические циклы, которые характеризуются определенным уровнем развития производства, называемым «технологическим укладом». Подъемы и спады экономики носят циклический характер и заканчиваются кризисом в мире, после которого производство обязательно должно быть выведено на новый, более высокий уровень.[1,69] Термин «технологический уклад» означает совокупность

смежных производств, которые имеют единый технический уровень и развиваются синхронно. Смена укладов предполагает новый этап в научно-техническом прогрессе.[3]

Изменение технологических укладов, доминирующих в экономике, в свою очередь, определяется не только развитием научно-технического прогресса, но и пассивностью мышления общества. Как показывает практика, новые технологии появляются гораздо раньше, чем их массовое развитие. В настоящее время существует шесть технологических укладов, и большинство развитых стран постепенно переходят к шестому.

Переходы технологических укладов сопровождаются увеличением турбулентности в процессах воспроизводства капитала. Выпущенный из устаревших производств капитал не сразу вкладывается в производство нового технологического уровня. До прояснения перспектив экономического развития и образования новых технологий траекторий он сосредоточен в сфере обращения, что создает благие условия для раздувания финансовых пузырей. Сложно найти инвестиции в новые технологии ресурсы, которые критически ценно на первых этапах "жизни" технологического уклада.

Макроэкономическая политика имеет весомую роль в этот период. Успешное технико-экономическое развитие в каждой из фаз жизненного цикла технологического уклада предполагает взаимоувязанное осуществление различных видов макроэкономической политики — и научно-технической, и инвестиционной, и промышленной. Непрерывное целенаправленное управление совершенствованием и обновлением социально-экономической системы программирует ее готовность к переходу к каждому последующему технологическому укладу, минимизируя институциональную инертность.

Как справедливо отмечает С.Ю. Глазьев, между существующими технологическими укладами неизбежно присутствует конкуренция за ограниченные ресурсы. Сохранение расширенного воспроизводства предыдущих укладов не может происходить иначе, как за счет ограничения возможностей становления нового, дефицит финансирования технологий которого приводит к гарантированному отставанию государства в будущем. Периоду смены технологических укладов присуща высокая степень неопределенности: экономика находится в преддверии структурных изменений, а новые перспективные направления инвестиционной деятельности еще не сформировались. Сложно оценить и развитие технологий в перспективе, включая синергетический эффект кластеризации технологий в фазе роста и емкость рынка новой продукции.

В данной работе более подробно рассмотрены сменяющие друг друга технологические уклады, периоды их формирования, отрасли развития и ресурсы.

Первый технологический уклад охватывает период с 1770 по 1830 годы. Основным ресурсом первого уклада является использование энергии воды. Отраслью, которая активно развивается в этот период, является текстильная промышленность.

Источником второго уклада (1830-1880 годы) стала энергия водяного пара, в этот период прогрессирует угольная промышленность, отрасли транспорта и черной металлургии. Основным успехом уклада является рост промышленного производства и развитие транспортных технологий. Каждый технологический уклад, развивая производительные силы общества, смещал акцент с одного источника на другой.

Поистине стоящий прорыв был достигнут на третьем технологическом укладе, который охватывает 1880-1920 годы. Образование электрической энергии способствовало формированию нескольких базовых отраслей: электротехническая промышленность и тяжелое машиностроение.

При четвертом технологическом укладе, охватывающем 1920- 1970 годы, происходит развитие углеводородных ресурсов, которая способствовала появлению ядерной энергетики. Этот период характеризуется нефтехимией и ростом автомобилестроения на основе двигателей внутреннего сгорания. Успехом уклада стала возможность выхода к массовому, серийному производству.

Ресурсом пятого технологического уклада (1970-2010 гг) является атомная энергетика. Становление информационных технологий, электроники и микроэлектроники, генетической инженерии, разработки программного обеспечения, работы по улучшению телекоммуникаций, а также освоения космоса также должны быть приняты во внимание.

Прогнозы шестого технологического уклада предполагают, что основными отраслями промышленности будут: нанотехнологии, биотехнологии, наноэнергетика, молекулярная, клеточная и ядерная технологии. Также шестому технологическому укладу присущи рост и изучение новых технологий в использовании стволовых клеток, инженерия живых тканей и органов, восстановительная хирургия в медицине. Не может остаться без научного воздействия бытовая техника, увеличение роботизации, изменения видов транспорта и различных коммуникаций между населением.

Основным условием перехода на шестой технологический уклад является превышение стоимости труда над стоимостью средств труда, в результате чего экономические субъекты для максимизации выгоды вынуждены технологически совершенствоваться. В случае превышения стоимости средств труда над стоимостью труда переход на шестой технологический уклад маловероятен, т. к. в данном случае экономическому субъекту выгоднее использовать труд, чем средства труда, что приводит к технологическому застою. Достижение данного уклада предстает в индивидуализации производства и потребления, также прогнозируется резкое снижение энергоемкости и материалоемкости выпускаемой продукции. Повсеместно распространяется конструирование материалов и организмов с заранее заданными свойствами. Гуманитарное преимущество, которое выражается в шестом укладе, отличается существенным увеличением продолжительности жизни человека и животных.[1]

Для перехода России к шестому укладу необходимо провести определенные модернизации: расширить границы привычного финансирования наукоемких предприятий, только после этого есть возможность осуществления перехода от пятого уклада к шестому, если перепрыгнуть через уровень, точнее, через пятый этап.

Сегодня центральное место в системе прямого государственного регулирования занимает финансирование научных исследований и разработок, а также инновационных проектов из средств бюджета. Государство может предоставлять различные виды ассигнаций и субсидий, направление платежей такого рода осуществляется государственным и негосударственным секторам с целью обеспечения инновационной составляющей многоцелевых инвестиций и инновационных целей.

Кроме того, в настоящее время необходимы значительные усилия для создания всеобъемлющей законодательной и нормативно-правовой базы для стимулирования деятельности инноваций. Внедрение этих корректировок помогает обеспечить реальную свободу и широкие возможности для юридических и физических лиц, чтобы осуществлять и поддерживать инновационную деятельность независимо от положения государственных чиновников.

При формировании государственного бюджета, направленного на переход к шестому укладу, следует не забывать о финансировании предприятий, относящихся к пятому укладу. Эта закономерность может быть трактована тем, что большая часть населения нашей страны работает на предприятиях, которые характерны для пятого технологического уклада. Активное развитие инновационной деятельности и формирование политики государства для нового технологического рывка должно учитывать, что помимо разработки инноваций эти инновации должны быть освоены производством. Стоит отметить, что для освоения инновационных решений производством требуется время, так как нововведения должны быть не только изучены человеком, но и предприняты в виде изменений производственного цикла на предприятии.

В настоящее время нам необходимо увеличить финансирование некоторых научных направлений, чтобы перейти на новый технологический уклад и увеличить ВВП России. Одним из них могут быть, например,



клеточные технологии и нанобиотехнологии, которые всегда будут актуальны в области медицины. Поскольку распространение респираторных заболеваний, одним из которых является COVID - 19, является сегодня особенно острой проблемой, необходимо направить финансирование на развитие борьбы с такими случаями. Рассмотрим затраты на лечение больных, заболевание COVID - 19 предполагает лечение в сумме около 40.000-200.000 рублей. Исходя из этих данных следует направить финансовые средства в разработку и внедрение нанотехнологий именно в сферу медицины, что позволит перейти стране на шестой технологический уклад. В результате этого не только уровень научных исследований и разработок, но и уровень ВВП возрастут в несколько раз.

Таким образом, следует сделать вывод, что наша страна имеет полное право претендовать на выход шестому технологическому укладу. Для этого необходимо привлекать частные инвестиции в среднее и высшее образование с целью появления новых кадров в научном сообществе. Экономические преобразования в России следует проводить путем внедрения технологий, характерных для шестого технологического уклада, что в долгосрочной перспективе экономического развития усилит мотивацию для использования инноваций.

#### **Список используемой литературы:**

1. Гончаров В.Д. - Технологические уклады в истории технического прогресса: учебное пособие // В.Д. Гончаров. Барнаул: Изд-во АлтГТУ. - 2006.- С. 69.
2. История русской экономической мысли: учеб. пособие // Фин. акад. при Правительстве РФ. Каф. экон. теории. «Экономическая мысль России конца XIX — начала XX века», 2004.120
3. Харин А.А. Словарь инновационных терминов: учебно-методическое пособие // А.А. Харин, И.Л. Коленский, А.А. Харин (мл.). Москва; Берлин: Директ-Медиа, 2016. 255 с. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=441220> (дата обращения: 02.10.2020).
4. Коваленко А.В., Никифоров А.А., Никифорова В.Д. Корпоративный сектор ведущих стран Азиатского региона: современное состояние и роль в инновационном процессе // Московский экономический журнал. 2016. № 3. С. 15.

## Повышение уровня пенсионного обеспечения на основе формирования пенсионных вкладов граждан

### Increasing the level of pension provision based on the formation of pension deposits of citizens

*Иванова Анна Сергеевна,*

*3 курс магистратура*

*Факультета Экономика*

*ФГБОУ ВО Муромский институт (филиал)*

*«Владимирский государственный университет*

*имени Александра Григорьевича и*

*Николая Григорьевича Столетовых»*

*г. Муром, Россия*

*[anna140175@yandex.ru](mailto:anna140175@yandex.ru)*

*Ivanova Anna,*

*3rd year master's student*

*Faculty Of Economics*

*Murom Institute (branch)*

*" Vladimir state University*

*named after Alexander Grigoryevich I*

*Nikolai Grigoryevich Stoletov"*

*Murom, Russia*

#### **Аннотация.**

В статье рассматриваются основные проблемы пенсионного обеспечения в России. Проводится оценка результативности проводимых мероприятий, направленных на повышение уровня пенсионного обеспечения граждан. На основе выводов сравнительного анализа действующей пенсионной системы, предлагается ввести пенсионные вклады, доходность которых формируется с учетом ключевой ставки Центрального Банка РФ и уровня инфляции. Рассчитывается эффективности пенсионных вкладов для увеличения уровня пенсионного обеспечения граждан.

#### **Annotation.**

The article discusses the goals, objectives and main problems of pension provision in Russia. The effectiveness of measures aimed at increasing the level of pension provision of citizens is evaluated. Based on the findings of the comparative analysis of the pension system prompted the retirement contributions, which yield is based in the key rate of the Central Bank and inflation. The efficiency of pension deposits is calculated to increase the level of pension provision for citizens.

**Ключевые слова:** пенсионный вклад, заработная плата, пенсионная система, пенсионное обеспечение, будущая пенсия.

**Key words:** pension contribution, salary, pension system, pension provision, future pension.

Пенсионная система является важнейшим механизмом обеспечения социальной защиты и перераспределения национального дохода в пользу социально незащищенных граждан.

Поэтому одним из главных показателей социального благополучия общества является отношение государства к пенсионерам и условия достойной жизни пожилых людей.

Основными целями успешного развития страховой пенсионной системы являются достойный уровень пенсий, адекватный трудовому вкладу, при условии финансовой независимости пенсионной системы.

Действующая методика расчета страховых пенсий не является инструментом для достижения приемлемого уровня жизни пенсионеров. Поскольку большая часть населения получает заработную плату менее среднего, страховой стаж после 2002 г. не влияет на размер пенсии, при расчете индивидуального пенсионного коэффициента величина базы для начисления страховых взносов определена в сумме намного превышающей среднюю величину страховых взносов, поэтому от этих показателей напрямую зависит и уровень получаемой пенсии в будущем.

Согласно Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, , которая предусматривает социальные приоритеты и ориентиры, а также механизмы государственной политики в сфере пенсионного страхования на период до 2030 года, определены основные цели и задачи развития пенсионной системы:

обеспечение коэффициента замещения трудовой пенсией по старости до 40 процентов утраченного заработка при нормативном страховом стаже и средней заработной плате;

достижение приемлемого уровня пенсии для среднего класса за счет участия в корпоративных и частных пенсионных системах;

обеспечение среднего размера трудовой пенсии по старости не менее 2,5 - 3 прожиточных минимумов пенсионера;

поддержание приемлемого уровня страховой нагрузки для субъектов экономической деятельности с единым тарифом страховых взносов для всех категорий работодателей;

обеспечение сбалансированности формируемых пенсионных прав с источниками их финансового обеспечения;

развитие трехуровневой пенсионной системы для групп с разными доходами (для средне - и высокодоходных категорий - с опорой на добровольное пенсионное страхование и негосударственное пенсионное обеспечение);

повышение эффективности накопительной составляющей пенсионной системы.

Для достижения указанных целей требуется осуществить модернизацию основных институтов пенсионной системы. При этом необходимо обеспечить преемственность и сохранить социально-страховой принцип функционирования этой системы, согласно которому трудовая пенсия представляет собой компенсацию части утраченной заработной платы работника в случаях достижения им пенсионного возраста, наступления инвалидности, а также в связи со смертью кормильца (применительно к нетрудоспособным членам семьи умершего работника).

Следовательно, необходимо детально пересмотреть нормативы и показатели для расчета пенсионного обеспечения, при этом основным результатом должно быть благосостояние будущих пенсионеров. [6]

Однако, на сегодняшний день, эти показатели не достигли своего уровня.

Согласно статистическим данным, размер средней заработной платы за 2019 г. составляет 47867 руб. [7], а средний размер пенсии по стране составляет 14163 руб. [8], т.е. коэффициента замещения утраченного заработка оставляет 29,5%.

К основным проблемам пенсионной системы в России с точки зрения уровня пенсионного обеспечения можно отнести:

- уровень заработных плат и величина фонда оплаты труда. Их рост должен быть пропорциональным, по отношению к показателям, отраженным в росте пенсий получателя, имевшего соответствующую зарплату, но этот рост не позволяет добиться значительного увеличения пенсионного обеспечения. Согласно статистическим данным, средняя начисленная заработная плата увеличилась в 2018г. на 11%, в тоже время размер страховой пенсии увеличен был увеличен на 3,7%. При этом коэффициент замещения пенсий снизится с 33,8% в 2017 году до 32,1% в 2018 году и 30,8% в 2024 году. [11]

- охват пенсионной системы и новые формы занятости, полная легализация рынка труда. Меры, стимулирующие добровольное участие в пенсионной системе, не приводят к значительному повышению уровня пенсионного обеспечения самих потенциальных участников и будущих пенсионеров. Введенная специальная налоговая система "налог на профессиональный доход" позволяет гражданам, признавшим себя законно

самозанятыми, не участвовать в пенсионной системе. Анализ сложившейся практики и нормативных условий формирования пенсионных прав различных категорий самозанятых показывает, что актуарно необоснованный и институционально противоречивый механизм определения базы и размера уплаты страховых взносов не позволяет создать полноценно-страховую пенсионную систему для самозанятых и вывести эту развивающую систему на условия актуарной сбалансированности. Согласно статистическим данным, численность занятых в легальном рынке труда самозанятых граждан крайне незначительна. На 1000 наемных работников приходится 58 самозанятых. В результате, сумма страховых взносов, поступивших в виде фиксированного платежа от самозанятых на страховую часть составили 0,3% от сумм взносов наемных работников. Повышение минимальных требований к пенсионным правам застрахованных лиц создает дополнительные социальные риски для самозанятого населения по утрате их пенсионного обеспечения.

- величина тарифа страховых взносов на выплату страховых пенсий. Действительно, повышение ставки страховых взносов позволяет увеличить размер пенсий. К сожалению, этот вариант не может применяться, так как работодатели не согласны с повышением тарифа по экономическим причинам и без его введения для сотрудников, работники не соглашаются платить из-за низкого уровня заработной платы. [6, с.33-34]

По данным крупнейшей немецкой страховой компании Allianz лучшей пенсионной системой признана система Швеции, Россия заняла 33 место в этом рейтинге. [5, с.51]

При рассмотрении систем пенсионного обеспечения зарубежных стран, было выявлено, что кроме обязательного компонента (государственных составляющих и средств работодателей), присутствует накопительный компонент, при участии самого работника. В России такой компонент полностью включен в обязанности работодателей.

Поэтому, для достижения уровня пенсионного обеспечения, необходимо доказать или опровергнуть, что участие в накоплении будущей пенсии самого гражданина даст положительный эффект, т.е. размер пенсии будет приемлемым.

Вариантом участия гражданина в формировании будущей пенсии может быть создание пенсионных вкладов.

Каждый работодатель производит отчисления в Пенсионный фонд за каждого работника в размере 22%, где 16% зачисляется на страховую пенсию и 6%- на накопительную пенсию. С 2014 г. отчисления на накопительную пенсию не производятся.

Поскольку на сегодняшний момент система пенсионного обеспечения не справляется с достижением целевых показателей, а именно, достижение величины пенсионного обеспечения в размере 40% среднего заработка [4], то целесообразно пересмотреть методику формирования пенсионных прав.

Основой может стать практика формирования пенсионных прав в зарубежных системах, а именно формирование накопительного компонента заменить на пенсионные вклады.

Предположим, что на пенсионный вклад будущий пенсионер зачисляется 6 % от заработной платы. Доход по вкладам будет состоять из ключевой ставки Центрального банка России [9] и уровня инфляции [10] с 2002 г. по 2019 г.

Сравним выгодность пенсионного вклада с учетом уровня предполагаемого дохода [9,10] с действующей системой индексации страховых взносов, учитываемых в страховую пенсию.

Проведем расчет суммы взносов на 2020 г. по формуле:

$$K_n = K_0 * (1+Y)^n, \text{ где}$$

$K_n$ -наращенная сумма вклада, тыс. руб.;

$K_0$ -изначальная сумма вклада, тыс. руб.;

Где  $Y$ -сложная процентная ставка, доли единицы;

$n$ -количество лет, в течение которых начисляются проценты.

Подробные расчеты представлены в приложении.

Итого общая сумма дохода с 2002 г. по 2019 г. включительно по пенсионному вкладу составила 681167,90 руб.

Индексация страховых взносов производится в соответствии с Постановлениями правительства РФ.

Подробный расчет представлен в приложении

В результате расчетов получим сумму дохода проиндексированным страховым взносам 288366,50 руб.

Результаты расчетов приведем в таблице № 1

Таблица 1-Результат расчета суммы взносов при создании пенсионного вклада.

год	Средняя заработная плата	Уровень инфляции, %	Ключевая ставка ЦБ, %	Общий процент дохода на 2020 г.	Общая сумма дохода на 2020 г.	Общий коэффициент индексации	Доход по взносам на 2020 г.
2002	4360	15,06%	22,00%	37,06%	24080,18	5,050293	15853,88
2003	5499	11,99%	17,00%	28,99%	23471,8	4,282322	16954,91
2004	6740	11,74%	13,50%	25,24%	24450,35	3,844095	18654,62
2005	8555	10,91%	12,00%	22,91%	27327,07	3,410909	21009,84
2006	10634	9,00%	11,00%	20,00%	29094,62	2,940439	22513,41
2007	13593	11,87%	10,00%	21,87%	37612,27	2,442225	23901,96
2008	17290	13,28%	11,25%	24,53%	49093,09	1,924527	23958,05
2009	18638	8,80%	10,55%	19,35%	41982,09	1,684193	22600,79
2010	20952	8,78%	8,00%	16,78%	40397,81	1,547953	23351,55
2011	23369	6,10%	8,00%	14,10%	38177,47	1,39898	23538,79
2012	26629	6,58%	8,25%	14,83%	41919,58	1,270645	24361,92
2013	29792	6,45%	8,25%	14,70%	43522,54	1,193609	25603,2
2014	32495	11,36%	9,50%	20,86%	52679,33	1,114	26063,59
2015	34030	12,90%	9,50%	22,40%	51943,39	0	не формируется
2016	36709	5,40%	10,50%	15,90%	43240,27	0	не формируется
2017	39167	2,50%	8,75%	11,25%	37717,82	0	не формируется
2018	43724	1,30%	7,25%	8,55%	36864,58	0	не формируется
2019	47867	3,00%	6,08%	9,08%	37593,59	0	не формируется
<b>Итого</b>	<b>420043</b>				<b>681167,9</b>		<b>288366,5</b>

В результате расчетов было установлено, что доход, полученный при определении пенсионного вклада, значительно превышает доход при существующей системе формирования суммы страховых взносов для пенсионного обеспечения.

С учетом нововведения в части начисления налога на доходы физических лиц с доходов по вкладам, рассчитаем чистый доход.

$$681167,90 * 13\% = 88551,83$$

$$681167,90 - 88551,83 = 592616,07$$

Даже с учетом налога на доход, сумма взносов по накопительному счету значительно превышает страховые взносы. Еще более значимым будет постепенное увеличение суммы тарифа по накопительному вкладу до 10%.

Поэтому, для улучшения материального обеспечения будущих пенсионеров, необходимо пересмотреть методику формирования страховых пенсий применив одним из вариантов, создание пенсионных накопительных вкладов. Эта методика должна систематизировать в себе ряд мероприятий по взаимодействию непосредственно будущих пенсионеров, регионов и заинтересованных бизнес-структур. Одновременно с этим, необходимо легализовать неформальную занятость, поскольку данная ситуация крайне негативна для застрахованных лиц трудоспособного возраста. Более 32 млн. застрахованных лиц, не являвшихся пенсионерами, не были заняты деятельностью, за которую начисляются и уплачиваются страховые взносы, 26,6 % не имеют страхового стажа, т.е. будут вынуждены выходить на социальную пенсию, и возраст выхода на пенсию увеличится на 5 лет. Что касается самозанятых, то необходимо приблизить начисленную сумму страховых взносов к среднему значению, для улучшения пенсионного обеспечения. Для всех категорий трудоспособного населения необходимо ввести добровольную накопительную систему, предусмотрев формирование доходов на накопительных счетах. Также необходимо разработать методику выплат с пенсионных вкладов, поскольку эти выплаты будут дополнением к основной пенсии.

#### Список используемой литературы:

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19671/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/) (дата обращения 12.10.2020 г.)
2. Федеральный закон "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" от 15.12.2001 N 167-ФЗ [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34447/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34447/) (дата обращения 10.10.2020)
3. Федеральный закон от 28.12.2013 N 400-ФЗ «О страховых пенсиях» [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_156525/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525/) (дата обращения 15.01.2020)
4. Распоряжение Правительства РФ от 25.12.2012 N 2524-р "Об утверждении Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы" [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_139981/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_139981/) (дата обращения 05.10.2020)
5. Журнал пенсии № 9, сентябрь 2020 г. «Казахстан вошел в двадцатку стран с лучшими пенсионными системами стр.51-52
6. Журнал пенсии № 10, октябрь 2020 г. «Динамика трансфера федерального бюджета на выплату страховых пенсий, его влияние на пенсионную систему и меры по ее настройке» И.М. Игнатьев
7. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в целом по экономике Российской Федерации в 1991-2020 гг. [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: [https://rosstat.gov.ru/labor\\_market\\_employment\\_salaries?print=1](https://rosstat.gov.ru/labor_market_employment_salaries?print=1) (дата обращения 05.10.2020 г.)
8. Динамика среднего размера назначенных пенсий [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: [https://rosstat.gov.ru/free\\_doc/new\\_site/population/urov/doc3-1-1.htm](https://rosstat.gov.ru/free_doc/new_site/population/urov/doc3-1-1.htm) (дата обращения 05.10.2020 г.)
9. Ставка рефинансирования ЦБ РФ (ключевая ставка) с 2002 по 2020 годы, % [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <http://www.n-s-k.net/business/info/history> (дата обращения 05.10.2020 г.)
10. Инфляция в России по годам: 1991 – 2020 [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <http://global-finances.ru/inflyatsiya-v-rossii-po-godam/> (дата обращения 05.10.2020 г.)
11. Соотношение средней пенсии к зарплате в РФ не вырастет, несмотря на индексацию. [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://www.interfax.ru/business/620583>

**Политико-правовые воззрения Алексея Елисеевича Кулаковского****Political and legal views of Alexei Eliseevich Kulakovsky****Степанова Анастасия Николаевна***Студент 1 курса**Факультет Юридический факультет**Северо-Восточный федеральный университет**Якутск, Республика Саха (Якутия)**e-mail: Anastasiya-060996@mail.ru***Stepanova Anastasia Nikolaevna***Student 1 term**Faculty of Faculty of Law**North-Eastern Federal University**Yakutsk, Republic of Sakha (Yakutia)**e-mail: Anastasiya-060996@mail.ru***Научный руководитель****Маякунов Александр Эдисонович***кандидат философских наук, доцент**Северо-Восточный федеральный университет**Якутск, Республика Саха (Якутия)**e-mail: Anastasiya-060996@mail.ru***Scientific adviser****Mayakunov Alexander Edisonovich***PhD in Philosophy, Associate Professor**North-Eastern Federal University**Yakutsk, Republic of Sakha (Yakutia)**e-mail: [Anastasiya-060996@mail.ru](mailto:Anastasiya-060996@mail.ru)***Аннотация.**

В данной статье автор рассматривает политико-правовое воззрение, которое отражено и закреплено в письме «Якутской интеллигенции» автором которого является основоположник якутской литературы Алексей Елисеевич Кулаковский. Автор размышляет над глубоким философским содержанием данного письма, домысливая и дополняя идеи Великого якутского поэта, призывая молодежь стремиться вывести малую родину на новый этап развития, отталкиваясь от наставлений великого Кулаковского.

**Annotation.**

In this article, the author examines the political and legal outlook, which is reflected and enshrined in a letter to the “Yakut intelligentsia”, the author of which is the founder of Yakut literature, Alexei Eliseevich Kulakovsky. The author reflects on the deep philosophical content of this letter, speculating and supplementing the ideas of the Great Yakut poet, urging young people to strive to bring their small homeland to a new stage of development, starting from the instructions of the great Kulakovsky.

**Ключевые слова:** Автор, поэт, Алексей Елисеевич Кулаковский, политико-правовое воззрение, наставление, молодое поколение, якуты, народ, развитие.

**Key words:** Author, poet, Aleksey Eliseevich Kulakovsky, political and legal revival, instruction, young generation, Yakuts, people, development.

Алексей Елисеевич Кулаковский (Өксөкүлээх Өлөксөй) родился 16 марта 1877 года в семье скотовода в Таттинском районе (улусе) Республики Саха (Якутия). Выдающийся сын народа саха, учёный-просветитель, писатель, философ-гуманист, фольклорист, основоположник якутской литературы, краевед, чиновник в низовых органах власти, учитель.

Одним из первых начал исследовать экономическое и правовое положение якутов, изучал историю происхождения своего народа. Владел неординарным видением и философским раскладом ума.

Жизненный путь великого якута была коротка, но этот удивительный человек успел сделать для своего народа очень многое. Кулаковский пропускал все увиденное через якутский разум и якутское сердце. Во многом он был первым и работал, действительно, ради блага своей Родины. Думаю, если каждый человек будет так усердно и преданно трудиться во благо своего народа, то его язык, культура и традиции никогда не иссякнут. В мае 1897 года А. Е. Кулаковский одним из первых окончил Якутское реальное училище и получил аттестат, допускающий к переводу в дополнительный класс. Двадцатилетний Алексей приступил к работе помощником письмоводителя Ботурусской инородной управы. Кулаковский всегда отличался пытливым умом.

Первые произведения Кулаковского были написаны в 1897 году на русском языке - «Вправе ли русские гордиться своим именем?» и «Главнейшие достоинства поэзии Пушкина».

Политическое завещание А. Е. Кулаковского отражено в письме «Якутской интеллигенции» 1912 г., которая является самым драгоценным его подарком будущему поколению, потомкам, нам.

Полностью солидарна с высказыванием первого президента Якутии Михаила Ефимовича Николаева: «Можно только восхищаться гениальностью автора: в Письме заключено некое вечно актуальное содержание, которое еще долгие годы будет служить благодатной почвой для размышлений о судьбах Якутии, России, их народов, о судьбах якутской и российской интеллигенции. Дух Письма якутской интеллигенции, как и дух всего творчества А. Е. Кулаковского, забвению не подлежит по причине своего бессмертия» [6].

Содержание письма «Якутской интеллигенции» Кулаковского в обществе разделяют на две условные части, например, Г. П. Башарин первую часть назвал «Философские вопросы о судьбах многочисленных и малочисленных народов», вторую – «Соображения относительно культивизации Якутии». В первой части А. Е. Кулаковский рассуждал: «О борьбе народов за существование, о влиянии на нее переселенческой политики российского правительства, об угрозе надвигавшейся тогда мировой войны и ее возможных последствиях в исторических судьбах народов. Вторая часть письма состоит из «соображений» автора по вопросам, связанным исключительно с внутренними проблемами «выживания» и «существования» родного народа, причем эти соображения «выданы» им «для обсуждения» и с призывом для «деятельности» [3].

А. Е. Кулаковский выдвинул общечеловеческой проблематикой – вымирание якутов, оценивая ее как один из острейших вопросов общественно-политической жизни России. На фоне политического миропорядка второго десятилетия XX в., продвижение такой глобальной проблемы выдает Кулаковского, как выразителя социальных интересов родного народа, как человека, глубоко разбирающегося в политической деятельности. Где же выход? Что же нам делать, что собственно предпринять? Задав такие вопросы, рассуждая А. Е. Кулаковский рассматривает три альтернативных варианта выхода из создавшейся ситуации – спасения от угрозы вымирания.

Первое – перейти под протекторат таких великих держав, как Америка, Япония и Китай. Данный вариант автор опровергает тем, что данные государства могут быстро задавить в борьбе за существование.

Второе – это переселение на север. Однако: «Нет. И этот номер плох: на севере нет земель, на которых мы могли бы существовать – мы там погибнем очень скоро» - пишет А. Е. Кулаковский.

Третье – единственное и верное решение, это единение и слияние с русскими, что, по мнению автора письма, является «единственным рациональным средством» в борьбе за выживание якутов.

Произведения А. Е. Кулаковского выделяются глубочайшим философским содержанием, предвидением будущего. Еще в двадцатых годах XX века предвещил, что в двух крупнейших реках Якутии станет развиваться промышленность, и что в результате этого пострадает экология. Вспомним, загрязнения бассейна реки Вилюй крупной алмазодобывающей компанией.



Предупредил о губительном воздействии употребления алкоголя народами Севера. По ежегодным сведениям правоохранительных органов на территории Республики Саха (Якутия) большинство преступлений совершаются в состоянии алкогольного опьянения. Сколько людей теряют работу – доход, семью, детей из-за злоупотребления спиртными напитками, что в итоге отражается на демографию населения Якутии, безработице и так далее.

Автор письма рассмотрел такие вопросы, как развитие сельского хозяйства (содержание крупного скота и лошадей), охотоводство, рыболовство, развитие местной промышленности, рыночные отношения, предпринимательство

Каждая мысль автора письма показывает глубокое знание и понимание всех животрепещущих внутренних проблем якутского общества, их состояния и перспектив их решения. Великий якутский поэт волновался за судьбу своего малочисленного народа, искренне желал, чтобы якутский народ развивался во всех направлениях (экономических, политических, социальных сферах), воспитал патриотов, способных улучшить жизнь своего народа.

Думается, что Алексей Елисеевич Кулаковский искренне хотел бы, чтобы у якутов была своя основа (Конституция), которая будет хранить основные принципы, идеи, социальную поддержку, правовое положение народа Саха. В настоящее время у нас имеется своя Конституция, однако, хотелось бы закрепить в Конституции Республики побольше статей, регламентирующих и устанавливающих дополнительные социальные права народа Саха, подчеркивая особенность своего народа для Республики, и одновременно прививая народу патриотизм и любовь к своей родине. Разумеется, реализовать данный вопрос в данное время с учетом политики Российской Федерации будет не легко, однако мы говорим о социальных правах, которое возможно реализовать за республиканский бюджет с учетом всех экономических, финансовых и других рисков.

В качестве примера можно привести колоссальные работы первого президента Республики Саха (Якутия) Михаила Ефимовича Николаева направленные на социальный блок - Целевой фонд будущих поколений, поддержка лиц до 30 лет, впервые вступающих в брак, поддержка студенчества и так далее.

При реализации вышеизложенного по нашему мнению будет и исключен вопрос востребованности Конституционного суда Республики Саха (Якутия), так как народ будет чувствовать реализацию дополнительных прав, гарантированных Конституцией Республики Саха (Якутия).

Как мы помним, в процессе создания Конституционных (уставных) судов субъектов общество длительное время не воспринимало его и до конца не понимало сущность этих органов, остро стоял вопрос над, востребованностью данного органа. Народу было интересно, почему создаются такие судебные органы на местах, если так и так существует Конституционный суд федерального уровня, который осуществляет конституционный контроль, соответственно и на уровне субъектов, так как всё законодательство субъектов основано на Конституции Российской Федерации и ни в коем случае не должно противоречить его нормам.

И в данное время сейчас невозможно сказать о том, что абсолютно всех устраивает наличие и функционирование Конституционных (уставных) судов на территории субъектов. В средствах массовой информации, в учебниках, научно-исследовательских работах пишут о том, что необходимость в таком судебном органе мы не видим. В качестве примера приведу слова доктора юридических наук, профессора кафедры конституционного и административного права факультета права НИУ «Высшая школа экономики», общественного и политического деятеля Лукьяновой Е. А.: «Я думаю, что с самого начала это был очень сомнительный институт. Потому и выродились. Такой институт ни в каком виде не нужен. В крайнем случае подобную функцию может осуществлять коллегия Верховного суда региона» [4].

Некоторые же ссылаются на экономическую сторону осуществления деятельности Конституционных (уставных) судов субъектов, так как их деятельность полностью осуществляется за счет финансирования из средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации. Исходя из этого, возникает вопрос о непредвзятости и добросовестности исполнения данным органом своих прямых обязательств.

В настоящее время в Государственной Думе рассматривается вопрос об упразднении Конституционных (уставных) судов, по результатам которого имеется возможность ликвидировать во всех субъектах Российской Федерации до 1 января 2023 года Конституционных (уставных) судов.

Однако, по-нашему мнению, существование в субъекте Конституционного суда – это большая победа, успех и достижение всего народа, которая должна отражать уникальность, целостность и ум народа.

Ведь у Конституционных (уставных) судов совсем иная задача, чем у других судебных органов, которые восстанавливают нарушенные права определенного человека – заявителя, а решения Конституционного (уставного) суда является квази прецедентным, то есть распространяется на всех. Лишаясь Конституционного суда субъекты теряют свою самостоятельность, с учетом того, что к сожалению, в Российской Федерации обусловлена сильная централизованная власть сверху.

Как писал Михаил Ефимович Николаев: «Я убеждён в том, что каждое новое поколение якутян будет перечитывать Письмо по-своему. Изучая Письмо якутской интеллигенции, каждый из нас выделяет в нём наиболее близкие и волнующие для себя мысли, радуется единству взглядов и понимания в обозначении и решении проблем. Так радуются близкие по духу люди, обнаруживая взаимное тождественное понимание животрепещущих вопросов действительности. Нетрудно увидеть в Письме, как и во всем жизненном подвиге, художественном творчестве автора центральную фигуру его внимания и забот — человека» [6].

Таким образом, произведения основоположника якутской литературы обладают глубоким философским содержанием, предвидением будущего своей родины, отличаются духом наставления для будущих поколений. Прочитав данное произведение мы пришли к тому, что нужно молодому поколению Якутии стремиться вывести малую родину на новый этап развития, отталкиваясь от наставлений таких мыслителей, поэтов, как А. Е. Кулаковский.

#### Список используемой литературы:

1. Башарин Г.П. Социально-экономические отношения в Якутии второй половины XIX – начала XX в. – Якутск, 1974;
2. Иванов В. Н., доктор исторических наук, профессор «Письмо «якутской интеллигенции» А. Е. Кулаковского // <https://minkult.sakha.gov.ru/files/front/download/id/1004898>;
3. Кулаковский А. «Если некоторые из вас и солидарны со мной...» (Письмо якутской интеллигенции) // Илин. –1993-1994. – Приложение;
4. «Конституционные (уставные) суды субъектов РФ. Никто о них не знает, а они есть!» автор Любовь Соболев, юрист фонда борьбы с корреспонденцией. 2015 г. {Электронный ресурс} URL: <https://echo.msk.ru/blog/lsobol/1531018-echo/.ru> (дата обращения: 30.10.2020 г.);
5. 18 ФЕВРАЛЯ, в газете «Якутия» (выпуск № 30 от 18 февраля 2012 г.) вышла статья М. Е. НИКОЛАЕВА «Есть пророки в своем Отечестве» // <https://nikolaevcentre.ru/news/767>.

**Применение концепции нейромаркетинга LESS IS MORE на рынке Казахстана на примере текстильно-розничной торговли**

**Application of the less IS MORE neuromarketing concept in the market of Kazakhstan on the example of textile retail trade**

**Ткаченко В.П.**

*Студент 4 курса,  
специальности "Маркетинг",  
АО "Университет Нархоз",  
Республика Казахстан, г. Алматы  
e-mail: [vikrotiya.tkachenko@narhoz.kz](mailto:vikrotiya.tkachenko@narhoz.kz)*

**Tkachenko V.**

*4th year student,  
specialty "Marketing,  
Narhoz University,  
Republic of Kazakhstan, Almaty  
e-mail: [vikrotiya.tkachenko@narhoz.kz](mailto:vikrotiya.tkachenko@narhoz.kz)*

**Научный руководитель**

**Джарикбаева Динара Тураровна**

*PhD, ассоциированный профессор НОД "Финансы и аналитика данных",  
АО "Университет Нархоз",  
e-mail: [dinara.dzharikbaeva@narhoz.kz](mailto:dinara.dzharikbaeva@narhoz.kz)*

**Scientific adviser**

**Caribaea Dinara Turarova**

*PhD, associate Professor of NOD "Finance and data Analytics",  
Narhoz University,  
e-mail: [dinara.dzharikbaeva@narhoz.kz](mailto:dinara.dzharikbaeva@narhoz.kz)*

**Аннотация.**

Меньше значит больше (Less is more) - философия минимализма, которая воплощена не только в архитектуре, но и в жизни, бизнесе. В бизнес данный принцип можно интерпретировать следующим образом: Ограниченное количество продуктов только повысит товарооборот, следовательно, можно добиться большей прибыли. В данной статье приведены примеры практик использования, изучаемого принципа-LIM в различных сферах деятельности бизнеса. А как же проведено самостоятельное исследования. Его целью было подтвердить эффективность и распространенность данного принципа на территории Республики Казахстан, в частности в городе Алматы.

**Annotation.**

Less is more is the philosophy of minimalism, which is embodied not only in architecture, but also in life and business. In business, this principle can be interpreted as follows: a Limited number of products will only increase the turnover, therefore, you can achieve more profit. This article provides examples of the practice of using the studied principle-LIM in various areas of business. And what about independent research? Its purpose was to confirm the effectiveness and prevalence of this principle on the territory of the Republic of Kazakhstan, in particular in the city of Almaty.

**Ключевые слова:** нейромаркетинг, принцип LIM, концепция, мерчендайзинг, товарооборот, товарная презентация, выкладка, розничная торговля, ассортимент.

**Key words:** neuromarketing, LIM principle, concept, merchandising, turnover, product presentation, display, retail, assortment.

Каждый день люди принимают множество решений о покупке, выбор продуктов питания, приобретения одежды или намного сложнее – приобретение машины или недвижимости. Усложняет принятие решения также и разнообразие предлагаемого ассортимента. Производители начинают соревноваться не только в качестве или

креативности дизайна и продвижения, но и задействуют все новые методы, принципы влияния на подсознание человека.

Рынок перенасыщен, предложение во много раз превышает спрос, шкафы потребителей заполнены до предела. Наблюдается покупательская лень – клиенты не желают выбирать. А причина всему широкий выбор товаров и услуг. Люди откладывают покупку продукта даже важного для них до последнего момента, случая крайней необходимости. Ну, а когда выбор продукта осуществляется продолжительный период времени, удовлетворенность покупкой падает. Переизбыток выбора и информации заставляет людей по несколько раз менять свой выбор, пересматривать решение и в результате чего меняется мнение о продукте в целом, появляется неуверенность с своим собственным выбором [3]. Все чаще появляется желание купить особенный товар, подходящий именно им по всем критериям, как в техническом плане, так и в эмоциональном.

В зарубежных странах уже давно развивается и используется такое направление, как нейромаркетинг. Которое направлено на изучение поведения потребителей при воздействии на подсознание и эмоции. Данная область маркетинга неизменно внедрилась в различные виды деятельности и подразделения компаний. Но на территории Казахстана это течение появилось значительно недавно. Поэтому существует много пробелов в знаниях. Многие из принципов и правил используются, но при этом суть и причины зачем это нужно использовать остаются раскрыты не полностью. Просто придерживаются мнения: за рубежом данная деятельность используется и довольно удачно, следовательно, нам тоже необходимо это использовать.

Данное исследование направлено на изучение одной из концепций нейромаркетинга LESS IS MORE. Ее основными целями являются увеличение товарооборота в компании, привлечение новых клиентов и многие другие цели и задачи бизнеса.

Less is more в буквальном смысле переводится с английского языка, как «меньше, значит больше». И уже стала неким образом жизни у многих людей и становится мировым трендом. Простая еда, простая одежда, простор и свет в помещении, выполнение только нужных действий. Не нужно расплываться на все и делиться на части. Думай, делай только необходимые вещи и не трать свои ресурсы попусту. Вот основные постулаты данного стиля жизни.

А ведь немногие знают, что первыми использовали этот термин дизайнеры и архитекторы, придерживаясь этого негласного правила. Вследствие чего, Less is more (LIM) считается главной заповедью минимализма [4].

В сфере бизнеса из дизайна термин переключал только в 90-е годы прошлого столетия. Данный принцип распространился в различные подразделения, отделы и сферы деятельности компаний. В менеджмент, маркетинг, продажи, мерчендайзинг, SMM (Social Media Marketing) и во многие другие части более или менее связанные с людьми, их отношениями и поведением.

Одной из первых компаний использующей данный принцип на практике, в частности, в сфере мерчендайзинга является Retail branding. Ею была сформулирована LIM-гипотеза – «Чем меньше количество различных моделей в товарном изображении, тем лучше качество презентации и привлекательность ассортиментного представления оценивается клиентом» [1]. Подтверждение гипотезы было также произведено данной компаний в 1999 году во время проведенного компанией исследования.

Благодаря представленному исследованию было выявлено, что внимание потребителя акцентируется не на количестве предлагаемых товаров, а на их презентации. Ведь в основе принципа лежат правила визуализации, в частности, визуального мерчендайзинга. Что, в свою очередь, дало непосредственный толчок в сторону развития нейромаркетинга.

Исследование состояло из двух этапов: опроса потребителей и эксперимента. Для начала потребителям были представлены две товарные презентации, одна из которых была сделана по принципу LIM. А после задавался вопрос: «При какой товарной презентации вы вероятнее всего совершили покупку?». Ответы только подтвердили предположение об эффективности принципа LIM (соотношение составило 20 к 80 %) [2].

Следующим этапом было уже более практическое подтверждение гипотезы в форме эксперимента. Для этого в течение 8 недель в одном из немецких дискаунтеров одежды на специальной выделенной пристенной зоне была выполнена выкладка по принципу LIM. Данные магазины сравнивались с похожими по площади и расположению торговыми точками, но уже с обычной выкладкой. Благодаря чему, в конце эксперимента результаты удалось сравнить не только с данными за тот же период прошлого года, но и с текущими данными похожих дискаунтеров.

Исследовательской команде удалось высчитать оптимальные показатели (наиболее предпочтительное количество моделей на один квадратный метр торговой площади). Максимально допустимое наполнение составляет: 2,5-4,5 модели на один квадратный метр или 4-8 моделей на метр пристенной области торговой площади [2]. А компании, принимавшей участие в эксперименте, удалось увеличить товарооборот в два раза. Тем самым увеличив прибыль, а кроме того и снизить некоторые издержки. Вот почему данную концепцию еще называют – «Формула успеха розничной торговли».

С тех пор компания retail branding, во главе с генеральным директором Арндтом Трайндром является основоположником концепции Less is more. И одной из немногих компаний, которая внедряет данную концепцию в различные фирмы и сферы бизнеса, а также пытается придать ее международной огласке. С этой целью с 2007 года retail branding выпустил уже четыре переиздания книги «Нейромаркетинг: Визуализация эмоций» [2].

Выкладка товара, визуальный мерчендайзинг и товарная презентация - это только малая часть направлений использования концепции нейромаркетинга. Компании, занимающиеся производством каких-либо товаров или услуг также должны помнить об этом правиле. Помнить об ассортиментной политике. Ведь огромное количество наименований у одного бренда также может спугнуть покупателя. Особенно если между товарами нет ощутимой разницы. Как говорилось ранее раздутый ассортимент, только отталкивает покупателя. При наличии большого выбора, человеку проще отложить покупку. А если покупка все-таки произошла и выбор того или иного товара осуществлялся длительное время, то удовольствия от покупки явно не было получено. И кроме того могли появиться сомнения в выборе. Что явно может не склонить клиента к вам в следующий раз для повторной покупки.

Поэтому компаниям с большим ассортиментом предлагаемой продукции нужно иногда задаваться вопросом, могу ли я сам отличить все виды своей продукции? Если нет, то нужно сокращать. Нужно заботиться о своих клиентах. А в ответ вы получите изменение товарооборота в положительную сторону. К примеру, сократив ассортимент, появляются в обороте ранее задействованные ресурсы. Их компания, по принципу LIM уже может направить на совершенствование качества презентации товара (упаковки, места выкладки, рекламу и т.д.). Так, можно сказать появилось еще одно направление в бизнесе, как брендинг, где главным становится эмоциональная составляющая продукта. И также при использовании концепции нейромаркетинга.

В настоящее время акцент деятельности любой компании направлен на интернет: ведение социальных сетей, сайт компании, таргетирование рекламы. Направления в работе компаний меняются, но минимализм остается и продолжает использовать принцип. Многие компании думают, что большое количество контента в огромном количестве каналов коммуникаций только подтолкнет клиентов общаться с их брендом теснее, повысит вовлеченность. Но в реальности дела обстоят другим образом. Еще в 2012 году в Marketing Vox

выяснили, что онлайн-покупатели интересуются общением с брендом только в случае подачи жалобы или при поиске дополнительной информации о продукте [3]. Главными же критериями выбора того или иного бренда не просто остаются, но и набирают популярность - быстрота и легкость покупки, покупка в 1-2 клика.

В более новых статьях, например, у Айша Рейфик (Индия) [6], Молли Букчини (Великобритания) [7] и Джессика Уэллс (Великобритания) [8] L1M-принцип разбирают уже как раз со стороны контент-маркетинга. И также говорят о том, что меньше, но качественнее представленный контент в социальных сетях повысит вовлеченность в публикуемых постах и тем самым привлечет большее количество клиентов.

Данные авторы работают различных digital-агентствах, поэтому подтверждают принцип Less is more примерами своих работ. Например, у Молли Букчини, работающей в агентстве контент-маркетинга Brafton, стратегия «меньшее количество постов - большая глубина и распространение» дала на 34% больше нового трафика и способствовала росту конверсий на сайте [7].

В данной статье, как и в исследовании компании retail branding, основной акцент сделан на мерчендайзинг, в частности в текстильно-розничной торговле. В представленной ниже таблице показаны данные об объеме продаж непродовольственной товарной группы «Одежда» за период 2004 – 2019 года в Республике Казахстан. Исходя из них можно заметить, что, хотя в стоимостном выражении объем торговли с каждым годом растет, в процентном отношении к общему объему он остается стабильно в диапазоне 5-10% (среднее значение составляет 7,3%).

Таблица 1. Объем розничной торговли одежды в Казахстане

Год	В стоимостном выражении	В процентах к итогу
<b>2004</b>	104 547,6	<b>8,6</b>
<b>2005</b>	104 285,6	<b>7,4</b>
<b>2006</b>	111 767,6	<b>6,4</b>
<b>2007</b>	116 865,2	<b>5,6</b>
<b>2008</b>	137 299,0	<b>5,6</b>
<b>2009</b>	123 924,8	<b>4,9</b>
<b>2010</b>	200 684,6	<b>6,3</b>
<b>2011</b>	243 391,4	<b>6,3</b>
<b>2012</b>	295 159,7	<b>6,5</b>
<b>2013</b>	422 172,4	<b>7,7</b>
<b>2014</b>	557 444,4	<b>8,8</b>
<b>2015</b>	510 937,6	<b>7,8</b>
<b>2016</b>	573 798,5	<b>7,2</b>
<b>2017</b>	776 951,4	<b>8,7</b>
<b>2018</b>	963 721,0	<b>9,6</b>
<b>2019</b>	977 448,9	<b>8,6</b>
Составлена автором на основе данных источника [9]		

Рынок одежды по Казахстану, в целом, можно считать находится на одной и том же уровне. Если посмотреть на 2004 и 2019 года, то в обоих случаях объем торговли рынка одежды составляет 8,6%. Что говорит о стабильности или некоторой пассивности рынка. Поэтому L1M-принцип может оказать значительный эффект в сторону роста торговли, как по всей стране, так и для компаний в частности. Для этого в рамках представленной статьи проведено небольшое исследование.

В работе представлены два метода маркетинговых исследований. Опрос – это один из количественных методов получения необходимой информации. В работе он представлен в форме анкетирования, с целью определения предпочтения и отношения респондентов к выкладке товара в бутиках одежды. Наблюдение –

качественный метод исследования, направленный на выявление практического использования концепции нейромаркетинга, изучаемой в данной статье в торговых центрах города Алматы. Полученная данными методами информация предоставляет возможность определить предпочтения жителей города Алматы и причины выбора той или иной презентации товара, а также показать уровень внедрения принципа в бутиках одежды, для удовлетворения предпочтений клиентов.

Во время прохождения электронного опроса респондентам необходимо было ответить на два основных вопроса: «В каком из представленных вариантов Вы скорее всего совершите покупку?» и «Расскажите почему был выбран данный вариант». Было представлено две фотографии выкладки товара - по принципу-LIM и перегруженная выкладка (рисунок 1), из которых опрашиваемые люди и делали свой выбор. Кроме того, было представлено три дополнительных вопроса для определения возрастной группы, социального статуса и примерного уровня доходов.

### Выкладка по принципу-LIM



Вариант 1

### Перегруженная выкладка



Вариант 2

Рисунок 1. Примеры выкладок товара в опросе

Выборка осуществлялась стихийно, опрашивались доступные респонденты, в частности студенты и выпускники АО «Университет НАРХОЗ». Общее число выборки составило 100 человек.

В результате проведенного опроса на рисунке 2 можно увидеть соотношение ответов людей, выбравших первый вариант, и тех, кто выбрал второй. 93% процента респондентов ответили, что с большей вероятностью купили бы одежду в магазине, где выкладка соответствует принципу -LIM.



Рисунок 2. Ответы респондентов на первый вопрос анкеты

Свой выбор они аргументировали рядом причин. Все ответы были разделены на три группы: Красиво, Удобно и Аккуратно. В данные группы входят такие описания респондентов:

- Красиво – «приятно для глаз», «четкая цветовая гамма», «хорошо смотрится», «просто нравится»;
- Удобно – «комфорт», «мерчендайзинг», «легко найти», «вещи качественней»;
- Аккуратно – «чистота», «простор», «все понятно», «не люблю беспорядок», «солидно».

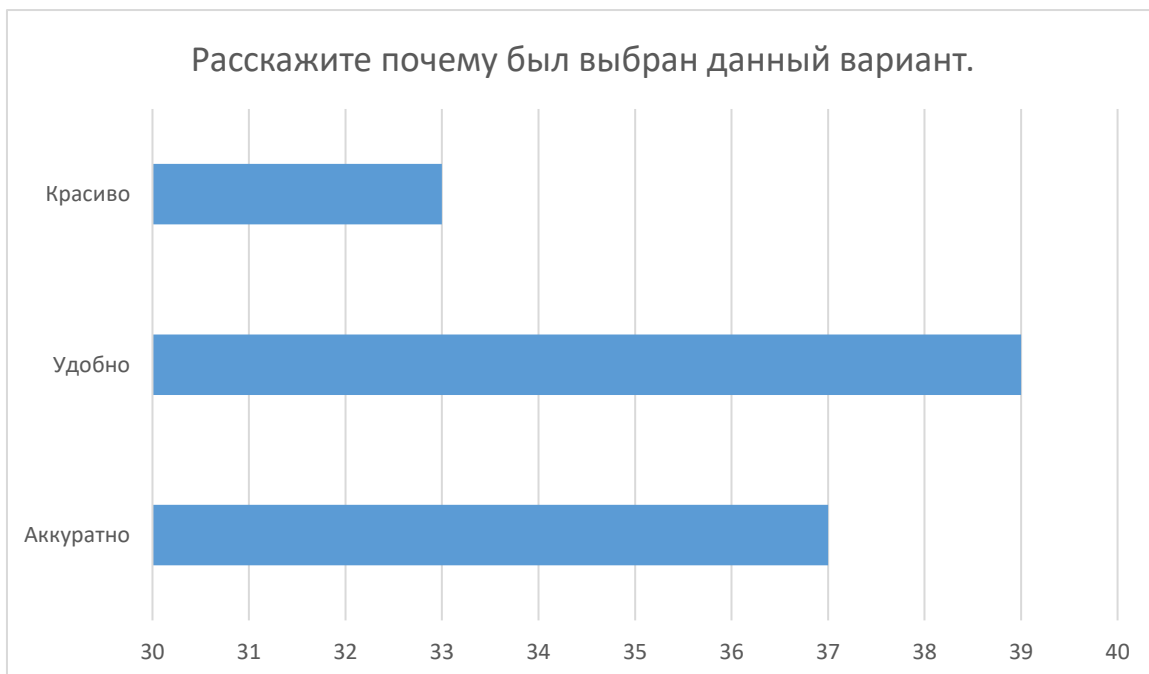


Рисунок 3. Ответы респондентов на второй вопрос анкеты

Многие люди в своих ответах перечисляли несколько причин выбора первого варианта, которые относятся к одной или нескольким группам. Распространенными вариантами ответа были: «удобно», «комфортно/комфорт», «аккуратно», «порядок», «приятно для глаз». Вследствие чего можно сказать о том, что



визуальная составляющая товарной презентации может сказать не только о красоте, но и об удобстве и аккуратности презентации товара на витрине. Что в свою очередь, в комплексе, и побуждает людей к покупке.

Возраст и другие параметры не сыграли значительной роли при выборе. Ведь вне зависимости от каких-либо демографических характеристик людям нравится аккуратность, комфорт и порядок. Так как в текущих условиях перенасыщенности рынка и большого потока информации люди в магазинах стараются найти успокоение и отдых. Они стараются найти и выбрать бутик, в котором легче найти интересующий товар и принять решение о его приобретении. Поэтому аккуратность, удобство, простор и красивая визуализация являются одними из катализаторов выбора именно данного магазина.

Следующий этап проводимого исследования - наблюдение. Наблюдение проходило в трех крупных торгово-развлекательных центрах города Алматы: MEGA Park, Молл Апорт и GRAND PARK. Все ТРЦ находятся в разных частях города. Во время наблюдения анализировалась выкладка товара в бутиках мужской и женской одежды. Было определено у каких брендов выкладка выполнена, не выполнена или частично соответствует принципу LIM. Все данные были занесены в таблицу, исходя из которой были построены все ниже представленные графики.

Общее количество наименований брендов составило 100. Из них 20 - в MEGA Park, 40 - в Молл Апорт и 40 – в GRAND PARK. На следующих диаграммах (рисунок 4 и 5) представлены общая структура выкладки товара и по каждому торговому центру в отдельности.

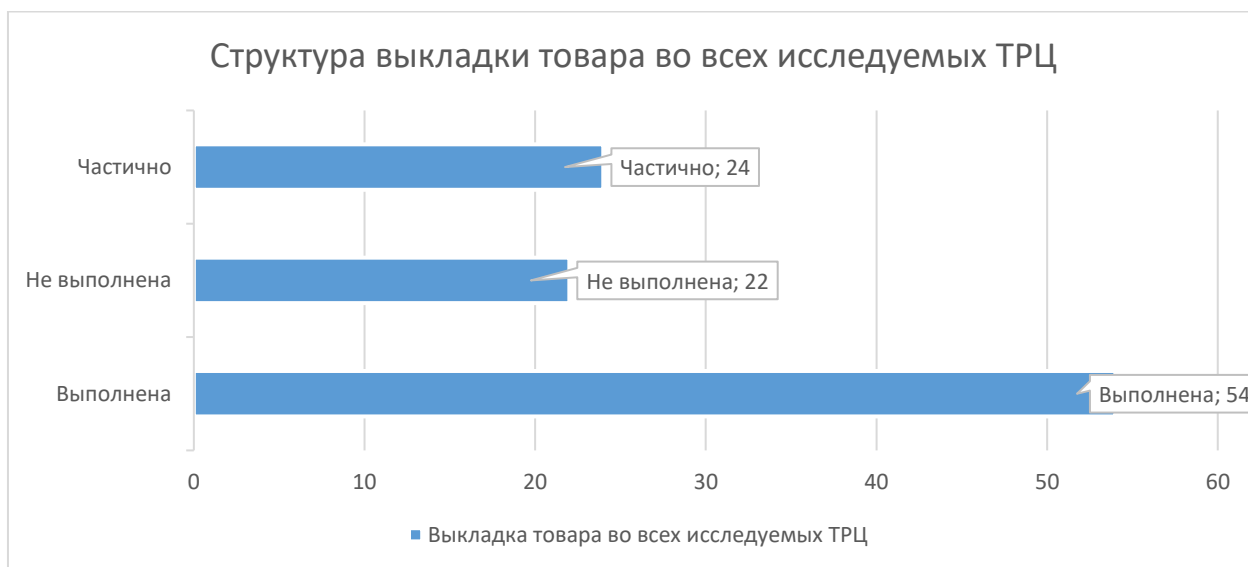


Рисунок 4. Общая структура выкладки товара в исследуемых ТРЦ

Можно сделать вывод, что большая половина бутиков мужской и женской одежды придерживается рассматриваемого в статье принципа выкладки. Частичное соответствие в большей степени связано с тем, что в одной из зон торгового помещения расположены вешалки с последними размерами или товарами, участвующими в распродаже. В связи с чем превышен максимальный лимит моделей на квадратный метр. Или же в более мелких и локальных бутиках выкладка часто в пристенной зоне обычных товаров представлена по похожему принципу, с целью показать наличие большого количества фасонов и видов продукции.

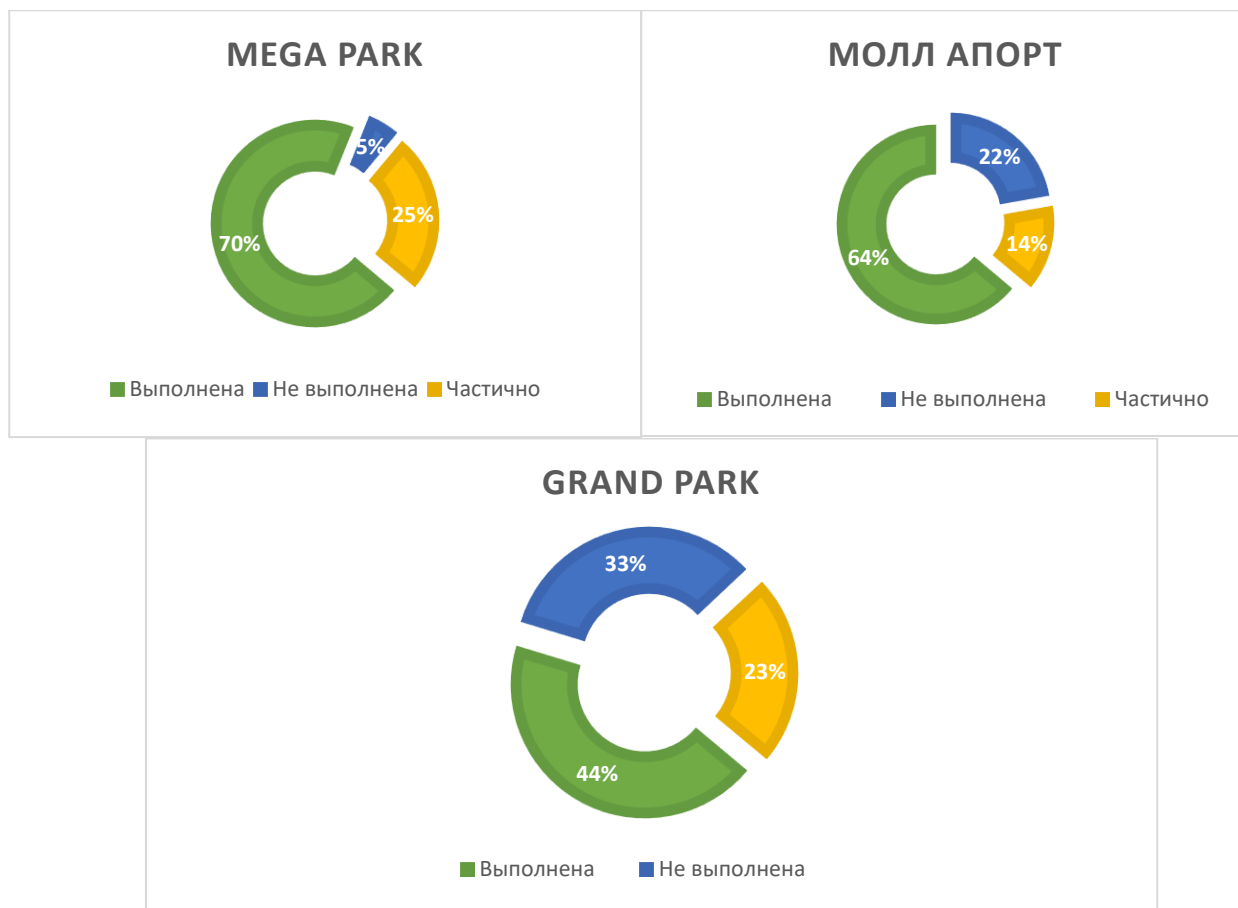


Рисунок 5. Структура выкладки товара в разрезе каждого ТРЦ

Если рассматривать каждый торгово-развлекательный центр по отдельности (рисунок 5), то можно заметить, что наименьший процент брендов соответствующих принципу LIM находится в GRAND PARK. Во многом это связано с самими брендами. Если в MEGA PARK почти все являются крупными иностранными брендами, то в GRAND PARK превалирует количество мелких продавцов, с ценой рассчитаной на среднестатистических покупателей. Поэтому магазины стараются, как говорилось ранее на минимальной торговой площади предоставить максимальное количество имеющихся товаров. Но в таких бутиках оказывалась намного меньше людей, которые даже просто зашли посмотреть одежду.

Также замечена одна особенность. Кроме крупных международных брендов LIM-выкладка больше всего распространена в чисто мужских бутиках одежды. В магазинах же женской одежды чаще присутствует многообразие товара на небольшой территории. Во многом это может быть связано с тем, для мужчин наличие огромного ассортимента является своим родом раздражителем [2]. Так в большей степени они живут по принципу минимализма, покупают только по необходимости и только что решили приобрести. Поэтому в этом случае правильно построенная выкладка только поможет приобрести именно в данном бутике.

Всех людей привлекает во-первых - внешний вид торгового помещения. Ведь систематизированность, порядок, чистота ассоциируется у многих с товарами премиум класса, дорогими и подходящими только для особых случаев. Но человек обязательно зайдет посмотреть, представляя какой может оказаться цена у данной продукции. И если она оправдает его ожидания или даже будет ниже представленной им, то клиент обязательно приобретет ту или иную вещь. Особенно если он точно сможет найти нужный товар, необходимого фасона, цвета и размера. В результате чего, покупатель получит уже двойное удовольствие: от самой покупки и от процесса ее совершения. Ведь нужно помогать упрощать жизнь потребителю. И тогда люди потянутся к Вам.

В результате представленного исследования можно сделать некоторое представление о распространенности концепции нейромаркетинга Less is more в Казахстане. Как и говорилось в начале: многие придерживаются ее, но при этом не знают все нюансы использования принципа и возможности, которые будут открыты при внедрении. В большей степени получил развитие принцип LIM благодаря открытию крупных мировых брендов, которые уже используют данный его. И хотя Казахстан в этом плане можно сказать отстает на лет 15, это не повод прекращать заимствовать и адаптировать принципы. Это только одна из ступеней развития, а также возможность совершенствоваться и догонять мировых лидеров.

#### Список используемой литературы:

1. Официальный сайт компании retail branding GmbH // [www.retailbranding.at](http://www.retailbranding.at)
2. Арндт Трайндл Нейромаркетинг: Визуализация эмоций - Альпина паблишер, 2016.
3. Джоэл Митч Ctrl Alt Delete. Перезагрузите свой бизнес и карьеру, пока еще не поздно - ООО «Манн, Иванов и Фербер», 2014.
4. Людмила Лакшемирова Максимизация прибыли: предлагайте меньше – зарабатывайте больше - Блог Мастерская бизнеса и личного брендинга Людмилы Лакшемировой - интернет-ресурс / [www.lakshemirova.com/blog/](http://www.lakshemirova.com/blog/)
5. Блог проекта Great Crew Практическое применение Нейромаркетинга #2: Меньше значит больше! - SPARK – платформа для общения малого и среднего бизнеса - интернет-ресурс / <https://spark.ru/startup/great-crew/blog/>, 2017.
6. Айша Рейфик Меньше значит больше-стратегия контент-маркетинга, которая всегда работает - Блог Social Beat - интернет – ресурс / [www.socialbeat.in/blog/](http://www.socialbeat.in/blog/) , 2017.
7. Молли Букчини Контент-маркетинг меньше значит больше: меньше статей, больше глубины повышает веб-трафик и продажи - Блог Brafton - интернет-ресурс / <https://www.brafton.com/brafton-blog/>
8. Джессика Уэлл Пишите меньше, продвигайте больше: руководство для начинающих по перепрофилированию контента для социальных сетей - Блог Brafton - интернет-ресурс / [www.brafton.com/brafton-blog/](http://www.brafton.com/brafton-blog/) , 2019.
9. Министерство национальной экономики Республики Казахстан - Комитет по статистике - интернет-ресурс / [www.stat.gov.kz/](http://www.stat.gov.kz/)
10. Маркетинг: учеб. пособие / Ю. Ю. Сулова, Е. В. Щербенко, О. С. Веремеенко, О. Г. Алёшина. — Красноярск: Сибирский федеральный университет, 2018.

**Проблема адаптации персонала в организации****Problem of adaptation of personnel in the organization***Соловьева Нелли Сергеевна**Магистрант**Балтийский Государственный Технический Университет «ВОЕНМЕХ»**Россия, Санкт-Петербург**[soloveva-.97@mail.ru](mailto:soloveva-.97@mail.ru)**Soloveva Nelly Sergeevna**Undergraduate**Baltic State Technical University "VOENMEKH"**Saint Petersburg, Russia**[soloveva-.97@mail.ru](mailto:soloveva-.97@mail.ru)**Болотова Ольга Владимировна**Кандидат психологических наук**Доцент, Балтийский Государственный Технический Университет «ВОЕНМЕХ»**Россия, Санкт-Петербург**[bolotovaola@yandex.ru](mailto:bolotovaola@yandex.ru)**Bolotova Olga Vladimirovna**PhD in Psychology**Associate Professor, Baltic State Technical University "VOENMEKH"**Saint Petersburg, Russia**[bolotovaola@yandex.ru](mailto:bolotovaola@yandex.ru)***Аннотация.**

В статье рассмотрена проблема адаптации новых работников в организации. В организациях руководители часто недооценивают важность процесса адаптации новых сотрудников, но адаптация влияет на многие показатели и результативность трудовой деятельности в будущем. Уделяется внимание понятию «адаптация» с позиции управления персоналом, также рассматриваются виды и цели адаптации. Автором приводятся ошибки, которые допускаются в процессе адаптации новых сотрудников. Рассматриваются основные эффективные мероприятия для адаптации сотрудников.

**Annotation.**

The article deals with the problem of adaptation of new employees in the organization. In organizations, managers often underestimate the importance of the onboarding process for new hires, but onboarding affects many metrics and future performance. Attention is paid to the concept of "adaptation" from the standpoint of personnel management, the types and principles of adaptation are also considered. The author cites the mistakes that are made in the process of adaptation of new employees. The main effective measures for the adaptation of employees are considered.

**Ключевые слова:** Адаптация, персонал, организация, процесс адаптации, управление персоналом.

**Key words:** Adaptation, personnel, organization, adaptation process, personnel management.

Организация представляет собой сложную систему, которая состоит из множества элементов. Внутренняя среда организации – это совокупность каких-либо процессов, в результате которых компания преобразует имеющиеся ресурсы в товар. Внутренняя среда состоит из следующих элементов: персонал, производство, управление, финансы, маркетинг и учет. Все элементы являются важными, но, как говорил Иосиф Виссарионович Сталин: «Кадры решают все». Поэтому в статье хотелось бы уделить внимание персоналу организации, а именно адаптации новых сотрудников.

В статье исследуется проблема адаптации новых работников. Принимая нового сотрудника, организация может не получить ожидаемого результата от его трудовой деятельности, если работник не приспособится к новой корпоративной культуре. Зная некоторые факторы трудовой адаптации, менеджер может непосредственно влиять на результат и темп данного явления.

С позиции управления персоналом в современной литературе наблюдается многообразие определений адаптации: в своей работе Веснин В.Р. дает определение «Адаптация – это приспособление нового сотрудника к содержанию и условиям труда, социальной среде. В ее рамках происходит детальное ознакомление с коллективом и новыми обязанностями; усвоение стереотипов поведения; ассимиляция – полное приспособление к среде и, наконец, идентификация – отождествление личных интересов и целей с общими» [1, с. 198-199].

Базаров Т.Ю. и Еремин Б.Л. трактуют понятие «адаптация» следующим образом: «это процесс активно приспособление человека к новой среде, знакомство с деятельностью организации, особенностями производства, включение в коммуникативные сети, знакомство с корпоративной культурой и изменение собственного поведения в соответствии с требованиями новой среды» [2, с. 233].

Таким образом, адаптация – это активное приспособление к новой среде принятого на работу человека. Суть адаптации сводится к принятию традиций, норм и ценностей организации, а также способов и форм профессионального выполнения трудовой деятельности.

К большому сожалению, важность мероприятий по адаптации персонала в России недостаточно серьезно воспринимается кадровыми службами. Даже на сегодняшний день многие государственные предприятия и коммерческие организации не имеют каких-либо стандартов или базовых программ адаптации. В то же время, существуют различные зарубежные программы использования адаптационных методик, которые только в последнее время стали перенимать отечественные кадровики.

Основной целью адаптации нового сотрудника является снижение издержек организации. Также можно выделить следующие цели: повышение уровня сплоченности коллектива, сокращение вероятности увольнения работников, формирование у работника высокого уровня мотивации, ускорение процесса вхождения нового сотрудника в коллектив и т.д.

Процесс адаптации достаточно многогранен, поэтому возникает сложность с выделением единой классификации видов адаптации. В связи с этим в различных источниках виды данного процесса систематизируют по-разному в зависимости от выбранных параметров.

Существует два направления адаптации:

1. Первичное – подразумевает процесс адаптации молодых специалистов, которые ранее не имели профессионального опыта. Обычно это выпускники средних и высших учебных заведений, которые впервые устраиваются на работу.

2. Вторичное – проявляется в адаптации сотрудников при переходе на другую работу или же должность. В любой организации свои правила, традиции и ценности, поэтому всегда есть чему учиться.

Также выделяют следующие виды адаптации (рис.1):

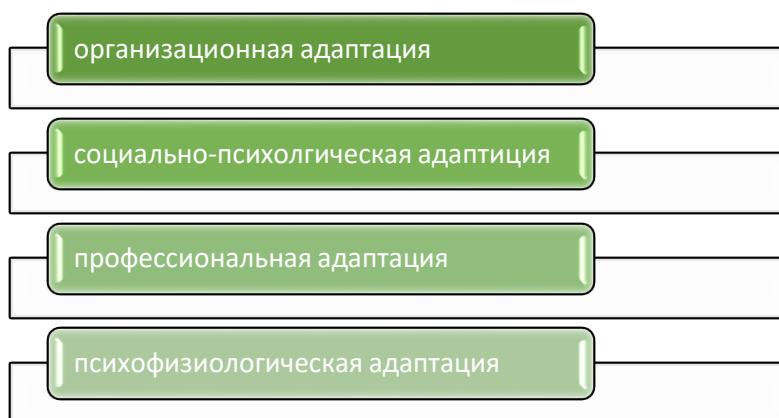


Рисунок 1. Виды адаптации

1. Организационная адаптация. Новый сотрудник знакомится с особенностями организационно-экономического механизма управления организацией, с должностной инструкцией и требованиями, предъявляемыми к нему. В настоящее время мало предприятий способно провести организационную адаптацию в структурированном виде, так как отсутствуют какие-либо стандарты и правила адаптации.

2. Социально-психологическая адаптация. Представляет собой процесс включения нового сотрудника в коллектив. Первым шагом выступает знакомство с коллегами, что поможет новому сотруднику преодолеть одиночество и позволит ощутить себя социально значимым в новом коллективе. Сотрудник знакомится с корпоративной культурой и стандартами. На данном этапе работник устанавливает деловые и личные связи с коллегами, закрепляет интерес к работе и приобретает профессиональный опыт. После введения в организацию наступает время профессиональной адаптации.

3. Профессиональная адаптация. Данный вид адаптации подразумевает формирование профессионально-необходимых качеств для новой работы, а также приобретение профессиональных навыков и умений. Когда достигается полное соответствие между профессиональной подготовкой и требованиями к работе – профессиональная адаптация завершается. Для успешной профессиональной адаптации необходимо создать институт наставничества на предприятии, чтобы новый работник не чувствовал себя одиноким и брошенным. Наставником может быть опытный сотрудник или руководитель [3; с.115].

4. Психофизиологическая адаптация. Процесс освоения совокупности всех условий, которые оказывают психологическое воздействие на персонал во время труда, а также освоение трудовой дисциплины и правил трудового распорядка. Приспособление работника к новому режиму труда, командировкам и особенностям его трудовой деятельности [4].

Обычно адаптация длится около трех месяцев, возможно быстрее, если же были проведены все мероприятия по процессу адаптации. Также время адаптационного периода зависит от психологических характеристик личности. На начальном этапе руководитель знакомит новичка с его задачами и целями на период адаптации. Результаты трудовой деятельности в период адаптации нового сотрудника подводятся на основе предварительного анализа в форме собеседования с руководителем.

В процессе адаптации новые работники сталкиваются с проблемами, это связано с недостатком информации о порядке работы, распорядке дня, особенностями коллег и так далее. Вообще адаптация является процессом, который не имеет законченного состояния, то есть является непрерывным и всегда активизируется в меняющихся условиях среды. Однако любое предприятие должно осознавать проблемные аспекты, которые будут сопровождать процесс адаптации персонала:

- отсутствие обратной связи в процессе адаптации, связанной с отслеживанием промежуточных и финальных результатов;
- отсутствие стандартов и четко разработанных правил адаптации;
- отсутствие разработанных критериев оценки результативности прохождения новыми работниками процесса адаптации;
- отсутствие ответственных и задействованных лиц в процессе адаптации;
- не всегда нового работника предварительно знакомят с корпоративной культурой предприятия, нормами поведения и так далее [5].

Адаптация персонала призвана облегчить вхождение новых сотрудников в жизнь предприятия. Исследования показывают, что 80% людей, которые уволились с работы в течение первого года, приняли данное решение уже в первый день своей работы. Так что же заставляет принимать такие решения?

Во-первых, это расхождение реальности с ожиданиями и обещаниями работодателя по различным вопросам, например, по оплате труда, условиям труда и т.д. Во-вторых, нового работника обычно бросают на произвол судьбы без какого-либо обучения и поддержки со стороны коллег. В-третьих, у нового сотрудника могут возникнуть проблемы с коллегами, или отторжение новичка коллективом. Также подтолкнуть на увольнение могут отсутствие перспектив карьерного роста, непринятие новых стандартов или же разногласия с начальством.

Для того, чтобы процесс адаптации прошел успешно, автором статьи предлагаются следующие мероприятия:

1. Разработка положений и плана по процессу адаптации и наставничеству. Положение или план выступает обширным списком действий для адаптирующегося сотрудника и его наставника, который будет помогать приспособиться к новым трудовым условиям. В плане адаптации должно быть четко сформулированные цели, ясное содержание и строгое распределение задач и ролей.

2. Внедрение Велком тренингов. Велком тренинг — это вводный курс для новых работников. Он проводится на начальных этапах в рамках адаптационной и вводной программы, во время которого новички не отработывают навыки, а получают вводную информацию. На занятии происходит ознакомление сотрудников с культурой, традициями, корпоративной этикой компании.

3. Внедрение метода Job Shadowing. Данный метод основан на изучении особенностей работы и наблюдении за действиями опытного сотрудника в течение рабочего дня. Подопечный становится «тенью» специалиста в реальной рабочей обстановке и постоянно находится с ним в течение 1-3 рабочих дней.

4. Ввести «Адаптационную тетрадь», в которой будут прописаны основные вопросы, связанные с трудовой деятельностью работника; различные контакты, которые могут понадобиться сотруднику; план территории и т.д. В адаптационной тетради может быть несколько блоков для изучения. После окончания адаптационных мероприятий специалист-наставник оценивает усвоенные материалы.

5. Создать систему аттестации нового работника по итогам адаптационных мероприятий. Подразумевается четкий порядок оценки новичка, понятный как сотруднику, так и руководителю организации.

Также хочется отметить, что ключевую роль в процессе адаптации играет коллектив. Если со стороны коллектива или руководства будет непринятие, то уже бесполезно оставаться в компании. В любом случае в каждой организации свои алгоритмы работы и придется учиться чему-то новому, то, как быстро пройдет процесс приспособления нового сотрудника к работе зависит от наставника и коллектива.

Таким образом, процесс адаптации является ключевой составляющей системы управления персоналом. Адаптационный процесс направлен на приспособление нового сотрудника к корпоративной культуре предприятия, к распорядку, к ожиданиям и требованиям, а также к собственному рабочему месту. Адаптация имеет основную цель – сокращение временных и финансовых издержек. Руководителям следует ответственно относиться к адаптации нового сотрудника, так как от этого зависит производительность и эффективность труда. В процессе адаптации организация будет сталкиваться с определенными проблемами, которые необходимо устранять, так как это может привести к плохим последствиям.

#### **Список используемой литературы:**

1. Веснин В.Р. Управление персоналом. Теория и практика. – М: ТК Велби, издательство «Проспект», 2010. – 688 с.
2. Управление персоналом: учебник для ВУЗов/Под ред. Т.Ю. Базарова, Б.Л. Еремина – 2-е изд. перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ, 2012. – 560 с.
3. Колбачев Е.Б. Управление персоналом / Е.Б. Колбачев и др.; под ред. Е.Б. Колбачева – Ростов н/Д: Феникс. 2014. – 381с.

4. Шлендер П.Э. Управление персоналом организации: Учебное пособие / Под ред. проф. П.Э. Шлендера. – М.: Вузовский учебник: ИНФРА– М, 2015. – 398с.

5. Прокофьева С.В. Специфика управления адаптацией молодых специалистов предприятий // Цифровое общество в контексте развития личности / сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции. Стерлитамак, 2018. – С. 151-153.



**Проблемные аспекты тактики допроса в условиях использования перевода****Problematic aspects of interrogation tactics in terms of using translation***Дрига Кирилл Андреевич**Студент 4 курса**Факультет Институт Права**Башкирский Государственный Университет**Уфа, улица Достоевского 131**e-mail: kirill\_driga01@mail.ru**Driga Kirill Andreevich**Student 4 term**Faculty of Institute of Law**Bashkir State University**Ufa, Dostoevsky street 131**e-mail: kirill\_driga01@mail.ru***Научный руководитель***Егорышева Елена Александровна**Кандидат юридических наук.**Институт Права. Башкирский Государственный Университет**e-mail:***Scientific adviser***Egorysheva Elena Alexandrovna**Candidate of Law.**Institute of Law. Bashkir State University**e-mail:***Аннотация.**

Данная научная работа направлена на изучение такого вопроса, как проведение допроса с участием лица, являющегося иностранным гражданином. Так как на практике, зачастую возникают проблемы и трудности во взаимодействии с допрашиваемым и лицом, проводящим допрос. Также в данной статье приводятся различные точки зрения исследователей, которые рассматривают данный вопрос с точки зрения психологии лица во время следственного действия. При этом было произведено изучение опыта других стран в данном вопросе, которые могли бы быть применимы в нашей стране.

**Annotation.**

This scientific work is aimed at studying such an issue as conducting an interrogation with the participation of a person who is a foreign citizen. Since in practice, problems and difficulties often arise in interaction with the interrogated and the person conducting the interrogation. Also, this article provides various points of view of researchers who consider this issue from the point of view of the psyche and facial emotions during the investigative action. At the same time, a study was made of the experience of other countries in this matter, which could be applicable in our country.

**Ключевые слова:** криминалистика, тактика допроса, судебные переводчики, иностранные граждане, специальные знания.

**Key words:** forensics, interrogation tactics, court interpreters, foreign citizens, special knowledge.

При исследовании данной темы, необходимо в первую очередь определиться, что по своей правовой природе представляет из себя такое следственное действие, как допрос? Допрос в научной литературе понимается учеными по-разному. Например, как считает, Н.И. Порубов, допрос, это такое следственное действие, которое заключается в том, что органы предварительного расследования или же суд, получают от конкретного лица - определенные сведения, которые имеют значимость для рассмотрения дела [1, с. 22].

Немного иную точку зрения имеет М.С. Строгович, по его мнению, данное следственное действие представляет собой получение следователем (дознавателем) той информации, которая имеет значимость по уголовному делу [2, т. 2, с. 101]. Следующую точку зрения, которую хотелось бы рассмотреть, так это позицию

Б.Т. Безлепкина, он считает, что сущность данного следственного действия заключается в том, что при его проведении, проводится устная беседа между должностным лицом и допрашиваемым о сведениях, которые могут иметь доказательственное значение по конкретному уголовному делу [3, с. 256]. При этом, исследуя понятия, которые приводят ученые, мы не видим, что в данном следственном действии может присутствовать иное лицо, а именно переводчик.

Стоит отметить, что наличие иностранного лица во время производства следственных действий, в условиях современного мира, перестало быть редкостью. Однако, таковое участие создает ряд информационных и тактических проблем, которые необходимо устранить должностному лицу при производстве следственных действий. И соответственно, было бы логично предположить, что для успешного взаимодействия необходимо привлечь участие переводчика, который, согласно уголовно- процессуальному кодексу Российской Федерации (далее - УПК РФ) относится к иным участникам. Однако, проблема заключается в том, что необходимо учитывать тактику подбора переводчика, так как данное лицо становится основным связующим элементом между следователем и допрашиваемым лицом [4, с. 324]. И, в зависимости от того, насколько хорошо знает переводчик язык допрашиваемого лица, зависит получение той информации, которая имеет важное значение на этапе предварительного расследования. В то же время, следователю, привлекая переводчика для участия в следственном действии, не стоит забывать о том, что ряд криминалистических тактик могут потерять свою значимость в условиях перевода. На наш взгляд, данная проблема проявляется на этапе установления психологического контакта между следователем и допрашиваемым лицом. В условиях допроса, когда следователь и допрашиваемый являются носителями одного и того же языка, применение ряда тактических приемов, которые направлены на возникновение доверия и уважения у лица, в отношении которого производится допрос, гораздо облегчается и конечно же представляется возможным для применения [5, с. 597]. При этом, в случае, когда между следователем и допрашиваемым лицом возникает иной участник следственного действия, а именно таковым является переводчик, установление психологического контакта затрудняется. Для следователя, в первую очередь, присутствие переводчика и факт наличие иностранной речи составляют отвлекающие действие, при котором происходит фокусирование внимания на речь на разных языках. При этом, следователю, перед производством допроса необходимо произвести подготовку переводчика с позиции проведения тактики допроса, а именно: предоставить переводчику ряд конкретных вопросов, которые будут заданы допрашиваемому лицу, так как наличие данного перечня поспособствует наиболее грамотному и адекватному переводу, а также поможет избежать применения переводчиком некорректных фраз в отношении допрашиваемого. Примером данных фраз, может послужить применение в отношении афроамериканца таких слов как «негр», «нигга» и т.д. При этом, следователь должен расположить к себе, в первую очередь, переводчика и обеспечить создание благоприятной обстановки. В таком случае, допрашиваемое лицо будет стремиться обеспечить себе наиболее благоприятную психологическую обстановку.

Следующей проблемой, которая нам кажется наиболее актуальной в производстве допроса, так это обязанность следователя, в соответствии со ст.169 УПК РФ удостовериться в компетенции переводчика. В данном случае, понятие компетенции законодателем не закреплено и, на наш взгляд, применение данного термина не совсем удачно. Так, например, по мнению В. Ю. Стельмах к компетенции следует относить: свободное понимание обоих языков; возможность свободно изъясняться на обоих языках; умение применять специальные юридические термины в процессе производства следственных действий и др. [6] Так как в случае отсутствия, например, последнего важного признака, очень большая вероятность того, что в ходе производства допроса иностранного гражданина, переводчик не сможет донести до допрашиваемого ту информацию, которую требует следователь. Примером данной ситуации, когда компетентность переводчика является ключевым

моментом, может послужить следующая ситуация. В случае, когда производится предварительное следствие или же дознание. Переводчик, в данном случае, обязан знать и понимать в чем заключается различие. Но встает вопрос, как передать данную особенность тому лицу, в отношении которого осуществляется перевод? Ведь может быть так, что в зарубежных странах эти понятия могут быть идентичными или же иметь схожие признаки. Очевидно, что в случае некомпетентности переводчика, он не сможет дать правильный и логический перевод юридическим документом. Также, важность знания специальных юридических норм может выражаться тогда, когда от переводчика требуется перевести заключение судебной экспертизы.

Следующей проблемой, с которой может столкнуться правоприменитель, так это отсутствие переводчика по очень редким языкам в определенном регионе. К примеру, если в области Дальнего Востока, следователю или суду не составит труда найти специалиста, который владеет китайским или же японским языком. То в случае, если данная ситуация возникнет, к примеру, в Калининграде, то поиски гораздо затруднятся.

Соответственно, исходя из вышесказанного можно заметить, что участие компетентного и грамотного переводчика в следственном действии является важным фактором, для достижения целей следственного действия. Но, исходя из практики, переводчикам зачастую не хватает специальных знаний, которые для должностного лица могли бы сыграть пользу [7, с. 91]. Важным аспектом для решения данной проблемы будет обращение к зарубежному опыту формирования данного института.

К примеру, в Польше, требования к переводчикам, которые осуществляют свою деятельность в рамках судебного и предварительного расследования установлены законом. Так, к кандидату предъявляются следующие требования: являться гражданином Польши или же другой страны Европы; знание польского языка необходимо подтвердить сдачей экзамена; также у кандидата должны отсутствовать судимости; и важным фактором является знание действующего законодательства. Далее, кандидату необходимо сдать письменный и устный экзамен по переводу с польского языка на другой, а также наоборот. Такому лицу дается сертификат, а также печать с указанием его личных данных, а также знание языка, на который он правомочен осуществлять перевод. Также данное лицо обязано вести свой архив, в котором будут указаны сведения о переводе, кто поручил осуществить перевод, срок в который выполнен перевод и т.д.

Аналогичный институт был также введен в Эстонской Республике в 2003 году. В Эстонии для кандидата в присяжные переводчики также установлен ряд требований, а именно: наличие эстонского или европейского гражданства, а также наличие соответствующего высшего образования. При этом, кандидат обязан пройти два этапа испытания. Первое испытание заключается в проверке знаний в части перевода юридических документов, вторая часть экзамена призвана установить у кандидата уровень знания юриспруденции в области европейского права. В случае успешного прохождения испытания, присяжный переводчик в течении установленного законом времени обязан начать свою переводческую деятельность.

Исходя из всего вышесказанного, мы предлагаем создать определенную, законодательно урегулированную базу переводчиков, которые обладают должными знаниями по соответствующему языку и могут подтвердить это знание специальным сертификатом, который был получен в ходе успешной аттестации. Мы предлагаем выдвигать следующие требования к кандидату, на должность присяжного переводчика: во-первых, лицо должно являться либо гражданином Российской Федерации или же гражданином СНГ, либо быть гражданином иного государства, но обладать видом на жительство; во-вторых, данное лицо обязано быть совершеннолетним; в-третьих, данное лицо обязано знать русский язык, так как именно он является основным языком судопроизводства в Российской Федерации, иностранный язык, а также один из других языков, на которых может вестись судопроизводство в нашей стране. Так как в состав нашей страны входит двадцать две

республики, одной из которых является Республика Крым, но в данной Республике закреплено, что официальными языками признаются: русский, крымско-татарский и украинский языки [8].

При этом, мы считаем логичным установить определенные ограничения для лиц, желающих стать судебными переводчиками. Таковыми лицами не могут являться граждане, которые судом были признаны недееспособными; данные лица имеют непогашенную судимость за совершение умышленного преступления; а также, не могут являться присяжными переводчиками лица, которые занимают государственные или же муниципальные должности.

По нашему мнению, предъявление лишь этих требований недостаточно. Учитывая опыт зарубежных стран, каждый кандидат обязан сдать квалификационный экзамен. Мы предлагаем ввести следующую процедуру проведения экзамена. Лицо, которое изъявило желание стать присяжным переводчиком, должно сдать квалификационный экзамен, состоящий из трех частей. Первая часть экзамена, заключается в проверке знаний основ современного законодательства РФ, а также знаний отдельных положений субъекта РФ. Далее, в рамках первой части экзамена, лицо обязано пройти проверку знаний по юридической терминологии, а также смежных направлений, которые непосредственно затрагивают юридическую деятельность в области досудебного и судебного производства. Проверка будет заключаться в установлении способности кандидата осуществлять перевод к примеру, судебно-медицинских заключений, уголовно-правовых терминов и т.д. Претендент, который успешно сдал первую часть экзамена, может быть допущен для прохождения последующих этапов экзамена. Второй этап заключается в письменном переводе с иностранного языка на русский и наоборот. Третья часть экзамена предлагается быть устной, где переводчик должен устно переводить иностранную речь на русский, а также наоборот.

Лицо, которое успешно сдало квалификационный экзамен, должно принять присягу и получить удостоверение, где будут указаны основные сведения о присяжном переводчике, а именно: фамилия, имя, отчество, сведения о дате принятия присяги, информация о том, на какие языки, в соответствии с квалификационным экзаменом, лицо правомочно осуществлять перевод, а также дата сдачи квалификационного теста.

Также считаем, что важно отметить и процедуру прекращения данного статуса, как это было отмечено из опыта зарубежных стран. Мы предлагаем, приостанавливать действие удостоверения присяжного переводчика в том случае, если лицо, в течении трех лет не осуществляет переводческую деятельность и в случае, если лицо более трех раз допустило грубое нарушение процессуального законодательства.

Подводя итоги, можно отметить, что на сегодняшний день необходимо модернизировать институт переводчиков в системе национального законодательства. Так как мы видим, что большинство проблем, которые освещены в данной научной работе, остаются нерешенными и по сей день, что может очень сильно сказаться на качестве перевода на различных этапах производства. Мы считаем, что если законодатель решит данные проблемы, то качество и эффективность как на стадии досудебного производства, так и на стадии судебного рассмотрения дела, заметно увеличится.

#### **Список используемой литературы:**

1. Порубов Н.И. Допрос в советском уголовном судопроизводстве. Минск, 1978.
2. Строгович М.С. Курс советского уголовного процесса. М., 1970.
3. Безлепкин Б.Т. Уголовный процесс России. Общая часть и досудебные стадии: курс лекций. М., 1998
4. Усманов Р.А. Криминалистическая информация: понятие, природа, свойства // "Черные дыры" в Российском Законодательстве. Юридический журнал. М.: "1с: Компьютерный Аудит". 2005. № 4. С. 324-334
5. Криминалистика: Учебник Т.В. Верьянова, Е.Р. Россинская, Р.С. Белкин, .Г. Корухов. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2020. 928 с.

6. Стельмах В. Ю. Некоторые вопросы участия переводчика при производстве предварительного следствия по уголовным делам [Электронный ресурс]. URL: <http://pershickow.ru/uchastie-perevodchika-v-ugolovnom-processe/> (дата обращения: 10.12.2020).

7. Криминалистическая тактика следственных и судебных действий в условиях использования перевода : монография / С. В. Швец. Москва: Юрлитинформ, 2016. 262 с.

8. Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов (подписан в г. Москве 18.03.2014) // Собрание законодательства РФ. 07.04.2014. № 14. Ст. 1570.

**Проблемы налогообложения в цифровой экономике****Problems of taxation in the digital economy****Жегульская Екатерина Петровна**

Студент 3 курса

Факультет Экономики предприятий

Самарский государственный экономический университет

г. Самара, ул. Советской Армии 149

e-mail: ketti\_262000@mail.ru

**Zhegulskaya Ekaterina Petrovna**

Student 3 term

Faculty of Economics of enterprise

Samara State University of Economics

Samara, 149 Sovetskaya Armii str.

e-mail: ketti\_262000@mail.ru

**Научный руководитель****Черноусова Ксения Сергеевна**

к. э. н. доцент кафедры налогов и налогообложения

Самарский государственный экономический университет

e-mail: oxykscher@gmail.com

**Scientific adviser****Chernousova Ksenia Sergeevna**

c. e. s. associate Professor of the Department of taxes and taxation

Samara State University of Economics

e-mail: oxykscher@gmail.com

**Аннотация.**

В статье рассматриваются главные проблемы налогообложения, возникшие ввиду развития технологий и переложения экономики в цифровой формат деятельности.

**Annotation.**

The article deals with the main problems of taxation that have arisen due to the development of technology and the transformation of the economy into a digital format of activity.

**Ключевые слова:** Цифровизация, налогообложение, экономика, налоговое администрирование.

**Key words:** Digitalization, taxation, economy, tax administration.

Современный мир движется по пути развития различных IT-технологий, прогрессивного взаимодействия общества и сети Интернет, а также постепенного перехода к полной или частичной автоматизации множества действий, которые, пока, человек воспроизводит сам. Все это необходимо для реализации потребности человечества в быстроте выполнения работ и расширении возможностей ведения хозяйственной деятельности, именно поэтому сегодня часть экономического пространства базируется на сети Интернет. Посредством современных технологий люди продают товары, предоставляют услуги, выполняют работу, заключают сделки через Интернет – все это подлежит налогообложению. Так как для государственной экономической политики все эти реформации в новинку, то в условиях цифровизации экономики, при взимании налога возникают проблемы.

Прежде чем начать разбирать проблемы налогообложения в условиях цифровой экономики, следует обратиться к истории. Формирование налоговой системы берет свое начало с древних времен, но для России основы налогообложения, а также первый налоговый орган зарождаются во времена Царской России. Нужно понимать, что в самом начале не существовало каких-либо нормативно-правовых актов, в которых бы хранилась

информация о налоговом администрировании Великого русского Царства. С приходом Петра I к власти начались реформации во всех сферах жизни общества, в том числе и в сфере налогообложения: была учреждена Бурмистерская палата и ее отделения на местах, возглавляемые бурмистрами, это своего рода прообраз современного налогового ведомства – с единым центральным органом и подразделениями на местах. С этого момента началась зарождаться налоговая система России. С падением монархии и установлением социалистической организации страны, налоговая система подверглась множественным изменениям и к 1990 году наконец обрела тот вид, в котором мы знаем ее сейчас. В 00-х во всем мире, как и в России начинается постепенное внедрение новых технологий, а после 2010 массовая компьютеризация.<sup>5</sup>

Технологии ворвались в жизнь людей совершенно неожиданно и буквально за 1/5 века преобразили жизнь всего общества. К слову, на создание крепкой налоговой системы России потребовалось около 400 лет. Не удивительно, что налогообложение РФ не успело в такие сжатые сроки (20 лет) интегрироваться в полной мере в цифровую экономику и наладить систему налогового администрирования в соответствии с быстроразвивающимися технологиями.

Самой главной проблемой является то, что наша налоговая система во многом устарела, а из-за этого попросту не может вписаться в цифровую экономику. Да, 20 лет налогообложение России преуспело во многом: создание сайта ФНС, появление налоговых сервисов для лучшего взаимодействия с налогоплательщиками, учреждение кампальных налоговых проверок. Однако не все так радужно. Многие аспекты налогового администрирования по-прежнему не соответствуют цифровой действительности. Именно поэтому первостепенной проблемой налогообложения РФ считают ее устаревание, а все последующие проблемы налоговой системы – вытекающими из нее.<sup>2</sup>

Например, сейчас огромной проблемой для налогообложения при цифровизации экономической системы считается возрастание налоговых рисков, которые возникают ввиду уклонения от уплаты налогов налогоплательщиками. Она существует, потому что в наши дни буквально повсеместного распространения достигли различные бизнес-модели, основанные на осуществлении предпринимательской деятельности без регистрации и присутствия в стране обязанного лица. Также свое распространение получил и интернет-бизнес, деятельность которого не может похвастаться своей прозрачностью, а потому ее трудно контролировать. Для того, чтобы решить данную проблему необходимо создать качественно-новые технологии налогового администрирования, способные к пресечению всевозможных уклонений от уплаты налогов, что способствовало бы снижению налоговых рисков.<sup>2</sup>

Говоря про интернет-бизнес, следует обратить внимание на осуществление трансграничного онлайн-бизнеса. Большинство российского населения осуществляет покупки через интернет в онлайн-магазинах, которые, в основном, являются иностранными. Среди них: Aliexpress, Wevers Shop, ASOS и др. И, к сожалению, пока не ясен вопрос налогообложения подобных трансграничных операций. На сегодня подобная торговля облагается лишь таможенной пошлиной, однако данный подход устарел, из-за него многие средства, которые могли бы поступить в бюджет – не попадают туда. Например, Китай решил эту проблему посредством введения, наравне с таможенной пошлиной на импорт, налога с продаж, что приравнивает количество поступлений в бюджет от трансграничной торговли к поступлениям с внутренней торговли при взимании НДС.<sup>3</sup>

Еще одной не маловажной проблемой является то, что при развитой интернет-коммерции (сфера экономики, включающая в себя все финансовые и торговые операции, проводимые при помощи компьютерной сети Интернет, и бизнес-процессы по проведению данных операций) она все еще нигде законодательно не закреплена. Все потому, что многие законы рассматриваются и принимаются очень долго: год, два, три. А цифровизация на месте не стоит, каждый месяц выходит какой-либо новый флагман или собирается новый робот.

А налогообложение не поспевает за этими новшествами. Что как раз и приводит к выводу: налоговая система нуждается в полном пересмотре ее администрирования, а также в законодательном закреплении всей электронно-коммерческой деятельности.<sup>1</sup>

Преобладание нематериальных активов в экономике из-за цифровизации также является одной из проблем налогообложения. Ввиду ее существования возникла высокая мобильность этих активов, так как организации, чтобы сократить величину уплачиваемых налогов, переводят их на оффшорные счета. Однако, российское законодательство в борьбе с оффшорами в 2015 году приняло Закон «О контролируемых иностранных компаниях» №376-ФЗ, что сделало использование данных счетов попросту бесполезным, а значит частично решило проблему. Но так дела обстоят не во всех странах, а потому она до сих пор является актуальной.<sup>4</sup>

Криптовалюта (вид цифровой валюты, учёт расчётных единиц которой обеспечивает платёжная система, не имеющая ни внешнего, ни внутреннего администратора и осуществляющая работу в автоматическом режиме) также доставляет немало хлопот государству. С ней до конца не понятно как необходимо осуществлять налогообложение криптовалютных предпринимателей, ведь вся работа осуществляется автоматически. И так как в вопросе криптовалюты остается много «дыр» и неясностей, реализация взимания налога здесь на законодательном уровне не осуществляется. Однако, многие экономисты видят решение этой ситуации в создании некоего цифрового товара, подлежащего налогообложению в момент реализации криптовалют.<sup>3</sup>

При взимании НДС проблема заключается в одновременном администрировании огромного числа резидентов иных направлений, поставляющих как физические, так и цифровые продукты потребителям рассматриваемого направления. При взимании налога на прибыль ситуация сложнее из-за высокой мобильности бизнеса и гибкой структуры. Сложность здесь возникает при трансфертном ценообразовании, позволяющем концентрировать прибыль в удобных направлениях. Простыми словами, существует проблема налогообложения именно фирм IT-гигантов, которые зарабатывают деньги за использование их интернет-продукции по всему миру, а налог платят только в конкретном месте нахождения их штаб-квартиры. Такими компаниями-гигантами являются, например, Google и Facebook. Продукты данных компаний устанавливаются в каждом электронном носителе: смартфоне, планшете, телевизоре, компьютере, ноутбуке и даже в часах. Каждую секунду одна из фирм-гигантов зарабатывает миллион со своих пользователей, но налог на прибыль платит несоразмерно маленький. Рекомендуется изучать существующие бизнес-модели цифровой экономики, цепочки создания стоимости и, в соответствии с этим, корректировать налоговые правила. Не помешает и оцифровка налога на прибыль: это поможет создать баланс между российскими и зарубежными компаниями в ведении бизнеса, а также увеличит поступления в бюджет страны.<sup>3</sup>

Еще одной проблемой налогообложения в условиях цифровизации экономики является цифровая и налоговая безграмотность населения. Практически каждый пятый житель нашей необъятной страны не знает что такое НДС и как именно он взимается, а каждый десятый не знает, что у ФНС есть сайт, который во многом может упростить жизнь человека. Именно из-за того, что люди не знают какие налоги должны платить, а если и знают, то не хотят из-за того, что боятся сделать какое-то лишнее и, по их мнению, трудозатратное действие, в силу незнания термина «электронные ресурсы ФНС», у налоговых органов возникают проблемы по исчислению налогов: недоимки, поиск тех налогоплательщиков, которые ушли в тень, и нескончаемая бумажная волокита. Решением здесь может быть только повышение уровня грамотности среди населения в сфере налогообложения и цифровой экономики.<sup>2</sup>

Совершенно ясно, что Россия как никогда нуждается в выработке новых инструментов взимания налогов, а также в усовершенствовании налогообложения на законодательном уровне. Без полного пересмотра классических положений налоговой системы, у страны не будет возможности догнать быстро развивающуюся



цифровую экономику и, как следствие, уже существующие проблемы не будут разрешены, а также велика вероятность того, что возникнут новые проблемы. Данный исход в будущем может ударить по бюджету страны еще сильнее, чем сейчас.

Сегодня перед Россией стоит 4 важных задачи:

- Создание партнерских взаимоотношений между налоговыми органами и налогоплательщиками посредством цифровизации.

- Пересмотр контролирующей функции ФНС и ее переход к функции предупреждающей налоговые правонарушения.

- Создание модели мотиваций налогоплательщиков не нарушать налоговое законодательство при нахождении лазеек в экономике при цифровизации

- Поднятие уровня грамотности и осведомленности населения по вопросам цифрового налогообложения.

Таким образом, в статье были подняты главные проблемы осуществления налогообложения в условиях цифровизации экономики. Также были предложены некоторые пути решения данных проблем, к которым необходимо прибегнуть государству в ближайшее время, чтобы наладить поступления в бюджет страны тех средств, которые при нынешнем налоговом администрировании ускользают от него.

#### **Список используемой литературы:**

1. Безверхий, А. С. Проблемы налогообложения в цифровой экономике в рамках Евразийского экономического союза / А. С. Безверхий, Е. А. Кирова. – Москва : ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», 2019. – 7 с.
2. Кирова, Е. А. Трансформация налоговой системы России в условиях становления цифровой экономики / Е. А. Кирова, Н. Г. Морозова, А. С. Безверхий. – Москва : ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», 2019. – 7 с.
3. Корниенко, Н.Ю. Круглый стол «Актуальные проблемы налоговой системы в условиях цифровой экономики» / Н.Ю. Корниенко. – Москва : Институт экономической политики имени Е. Т. Гайдара, 2017. – 5 с.
4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 23.11.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 9.12.2020), статья 25.13 // КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Официальный сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 11.12.2020).
5. История ФНС России [Электронный ресурс] /. — Электрон. текстовые дан. — Режим доступа: [https://www.nalog.ru/rn63/about\\_fts/fts/history\\_fts/](https://www.nalog.ru/rn63/about_fts/fts/history_fts/), свободный.

**Проблемы определения подсудности дел по определению места жительства ребенка, осложненных иностранным элементом****Problems of determining the jurisdiction of cases on determining the place of residence of a child complicated by a foreign element**

*Артёмова О.А.*  
студент 4 курса,  
юридический институт,  
Вятский государственный университет,  
Россия, Киров  
e-mail: [artyomova29@icloud.com](mailto:artyomova29@icloud.com)

*Artyomova O.A.*  
4<sup>th</sup> year student,  
Law Institute,  
Vyatka State University,  
Russia, Kirov  
e-mail: [artyomova29@icloud.com](mailto:artyomova29@icloud.com)

**Аннотация.**

В данной статье рассматриваются проблемы определения подсудности дел по определению места жительства ребенка, осложненных иностранным элементом. В частности сравниваются правила, закрепленные в российском законодательстве и в Гаагской конвенции 1996 года.

**Annotation.**

This article discusses the problems of determining the jurisdiction of cases for determining the place of residence of a child complicated by a foreign element. In particular, the rules set forth in Russian legislation and the Hague Convention of 1996 are compared.

**Ключевые слова:** семья, дети, подсудность, иностранный элемент, место обычного проживания, юрисдикция.

**Key words:** family, children, jurisdiction over, a foreign element, the place of habitual residence jurisdiction.

Семья – не просто ячейка общества, это место, откуда все начинается: рождение, воспитание, передача ценностей, приобщение к социуму, обучение морали, нравственным принципам, именно в семье закладывается фундамент дальнейшего развития личности. Однако, количество разводов в настоящее время достаточно высоко, более чем в половине случаев супруги приходят к решению развестись. Так, в соответствии с данными Росстата в июне 2020 года зарегистрировано 68 408 браков и 45 801 развод [1], то есть процент разводов составляет примерно 67%.

Бесспорно, что данные Росстата отражают весьма удручающую тенденцию, из которой мы видим только общее количество браков и разводов, однако, на наш взгляд, стоит отметить, что некоторые супруги не могут договориться мирно и прибегают к помощи суда, где перед ними стоит не только задача раздела имущества, но и более важный вопрос определения места жительства несовершеннолетних детей. Так, за первое полугодие 2020 года в суды поступило 167 489 дел о расторжении брака супругов, из которых только 28 735 дел о расторжении брака бездетных или имеющих взрослых детей супругов [2].

Кроме того, открытость границ способствует тому, что все больше браков заключается между гражданами разных государств, а также растет количество граждан РФ, переезжающих на постоянное место жительства за границу. И если в случае с гражданами РФ, проживающими в нашей стране, вопросов по поводу подсудности не возникает, то в случае с иностранными гражданами или постоянно проживающими гражданами РФ в другой стране определить подсудность их спора несколько сложнее.

Семейный кодекс РФ содержит в разделе VII «Применение семейного законодательства к семейным отношениям с участием иностранных граждан и лиц без гражданства» некоторые отдельные нормы процессуального характера, однако более подробно правила определения подсудности и применимого права закрепляет ГПК РФ.

В российском законодательстве подсудность дел с участием иностранных граждан закреплена в ст.402 ГПК РФ, которая не только отсылает к общим положениям определения подсудности, но также содержит несколько специальных правил определения такой подсудности.

По общему правилу иск предъявляется в суд по месту жительства ответчика, в случае если ответчик является иностранным гражданином дело подсудно российскому суду, когда последний имеет место жительства на территории РФ (ч.2 ст.402 ГПК РФ), имеет имущество, находящееся на территории Российской Федерации (п.2 ч.3 ст.402 ГПК РФ), по делу о взыскании алиментов и об установлении отцовства истец имеет место жительства в Российской Федерации (п. 3 ч. 3 ст. 402 ГПК РФ), по делу о расторжении брака истец имеет место жительства в Российской Федерации или хотя бы один из супругов является российским гражданином (п. 8 ч. 3 ст. 402 ГПК РФ).

Международная подсудность, регламентированная в гл.44 ГПК РФ, закрепляет только случаи участия в деле непосредственно иностранного гражданина, однако дело может иметь трансграничный характер при осложнении правоотношения иностранным элементом и в иной форме – например, гражданин, участвующий в деле, является гражданином РФ, но постоянно проживает в другом государстве, спорное имущество находится за пределами территории РФ. Также вопрос о международной подсудности должен быть решен, если в суд предъявлено требование, затрагивающее права и интересы ребенка – гражданина России, постоянно проживающего за рубежом, даже если он не привлечен к участию в деле в качестве стороны.

Таким образом, исходя из правил, закрепленных в ГПК РФ, по мнению Тригубович Н.В., «российским судам неподсудны дела о лишении (ограничении, восстановлении) родительских прав, определении места жительства ребенка и порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем, если ответчиком является иностранный или российский гражданин, проживающий за рубежом, не проживавший и не имеющий имущества на территории Российской Федерации» [3].

Однако в 2012 году Российская Федерация присоединилась к Гаагской Конвенции о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей от 19 октября 1996 года, которая вступила в силу для нашей страны с 1 июня 2013 года.

Конвенцией 1996 года освещен широкий круг вопросов, связанных с защитой детей в трансграничных ситуациях. Указанная конвенция помогает определить, в орган какого государства - участника Конвенции следует обращаться истцу для принятия мер защиты в отношении ребенка и его имущества, когда по тем или иным обстоятельствам разрешение вопроса имеет международный аспект.

Под действие Конвенции 1996 г. подпадают, в том числе вопросы как относящиеся к родительской ответственности, осложненные иностранным элементом споры о лишении родительских прав, об ограничении родительских прав, отобрании ребенка, о защите имущественных прав ребенка, так и относящиеся к правам опеки и правам доступа - еще более распространенные международные споры родителей об определении места жительства детей и порядка участия родителя в воспитании ребенка, проживающего отдельно от него.

В соответствии с данной Конвенцией главным критерием определения суда, компетентного рассматривать дело, является место обычного проживания ребенка (ст.5 Конвенции) [4]. Данным положением закрепляется новый для российского правового порядка подход – вне зависимости от гражданства участников спора и места жительства ответчика российский суд правомочен рассматривать практически любое дело,

затрагивающее интересы ребенка, если место его обычного проживания находится на территории Российской Федерации.

С одной стороны критерий гражданства при разграничении международной подсудности дел представляется достаточным и удобным, так как для применения соответствующих правил необходимо установить только наличие у лица гражданства определенного государства.

Однако на практике ребенок может иметь гражданство двух и более государств, что часто встречается в интернациональных семьях и семьях эмигрантов. Также ребенок может иметь гражданство одного государства, но при этом постоянно проживать в другом. Подобные ситуации затрудняют явку в суд, опрос ребенка с целью выяснения его мнения, истребование и оценку доказательств, получение сведений о положении ребенка и его родителей. Что в итоге приводит к тому, что, как справедливо отмечают Плотников Д.А. и Антюфеев А.Д., «поднимается вопрос о преломлении принципа законности в рамках рассмотрения гражданских дел с участием иностранных лиц» [5].

Стоит также сказать, что нередко родители оформляют ребенку российское гражданство лишь с целью его беспрепятственного въезда на территорию России для того, чтобы навещать своих российских родственников, что делает связь ребенка с государством по признаку гражданства в современных условиях формальной.

С учетом всех этих обстоятельств основным критерием разграничения юрисдикции в Конвенции 1996 г. признается место обычного проживания ребенка.

Термин «место обычного проживания» является традиционным для многих документов, подготавливаемых Гаагской конференцией по международному частному праву, однако ни в одном из них нет его определения.

Как отмечала Элиза Перес-Вера в Пояснительном докладе к Гаагской конвенции 1980 г. [6], место постоянного проживания в отличие от domicilia остается вопросом факта, оно должно устанавливаться в каждом конкретном случае отдельно на основании обстоятельств рассматриваемого дела.

При определении места обычного проживания ребенка судом должны быть установлены такие обстоятельства как длительность, условия и причины пребывания ребенка в данной стране, национальность ребенка, место и условия посещения детских и образовательных учреждений, языковые знания, семейные и социальные связи ребенка в данном государстве.

Вместе с тем выезды за границу на определенные сроки в период каникул, либо вследствие реализации права на общение с родителем или иными родственниками не должны влиять на установление места обычного проживания ребенка.

При разрешении трансграничных дел об определении места жительства ребенка интересна судебная практика, сложившаяся в России.

Так, Московский городской суд, рассматривая 26 марта 2018 года, частную жалобу на определение Люблинского районного суда г.Москвы, которым исковое заявление К.Е. (матери несовершеннолетнего ребенка) к К.М.Н. (отцу) о расторжении брака, определении места жительства несовершеннолетнего ребенка оставлено без рассмотрения, в связи с тем, что отцом ребенка (К.М.Н.) аналогичное исковое заявление об определении места жительства ребенка, порядка общения с ним предъявлено в суд по семейным делам г. Дюссельдорфа ФРГ [7].

При подаче искового заявления в российский суд К.Е. руководствовалась тем, что она, ее бывший супруг и их ребенок являются гражданами Российской Федерации. Кроме того, она и ее ребенок имеют регистрацию на территории России, несмотря на то, что в настоящее время ребенок постоянно проживает в Германии.

Мотивируя оставление без рассмотрения искового заявления К.Е. в части определения места жительства ребенка суд первой инстанции руководствовался положениями ГПК РФ.

Апелляционная инстанция выводы суда первой инстанции опровергла, указав, что суд первой инстанции не учел правовую позицию Верховного Суда Российской Федерации, выраженную в Определении от 17.03.2015 г. N 70-КГ14-9, согласно которой «тождественным является спор, в котором совпадают стороны, предмет и основание требований». Таким образом, в случае несовпадения одного из элементов споры являются тождественными не могут. В данном случае, оставляя исковое заявление без рассмотрения, Люблинский районный суд г.Москвы не мог быть уверенным в совпадении исковых заявлений, поскольку указанное не было подтверждено материалами дела.

Представляется, что во избежание такой ситуации суду первой инстанции целесообразно было бы проверить наличие тождественности между заявленными исками. Нам видится возможным два пути разрешения этой проблемы: первый – обращение в Минпросвещения России, который в свою очередь может получить достоверные данные о спорах, существующих в других государствах, связавшись с Центральным органом другого государства.

Второй – наиболее быстрый, однако неиспользуемый Россией в настоящее время – участие представителя нашей страны в системе прямого судебного взаимодействия, созданной на базе Гаагской конференции по международному частному праву – Международной Гаагской сети судей. Данный способ предполагает, что российский судья, знающий язык, а также знакомый с практикой рассмотрения определенной категории гражданских дел, может связаться с другим судьей той страны, в которой рассматривается дело и получить достоверную информацию о предмете, сторонах и основаниях иска.

Вместе с тем, возвращаясь к обоснованиям определений российских судов, следует отметить, что, принимая указанные решения, судьи не в полной мере руководствовались Конвенцией. Так, в силу ст.5 Конвенции именно судебные органы ФРГ обладают юрисдикцией по разрешению спора родителей и об определении места жительства ребенка, и о порядке осуществления родительских прав проживающим отдельно от него родителем, так как данная страна является местом обычного проживания ребенка.

Кроме того, упущением, на наш взгляд, является то, что данному вопросу не уделяется должного внимания в имеющихся обзорах судебной практики, не выделяются также подобные дела в данных судебной статистики. В этой связи стоит отметить Справку по результатам обобщения практики рассмотрения судами Пермского края трансграничных споров, затрагивающих интересы несовершеннолетних детей за период 2016-2018 гг., согласно которой судами Пермского края в 2016 году рассмотрено 14 дел по трансграничным спорам, затрагивающим интересы несовершеннолетних детей, в 2017 году рассмотрено 25 дел данной категории и в 2018 году рассмотрено 30 дел данной категории [8].

Необходимо заметить, что если бы российский суд посчитал, что в данном конкретном случае именно он способен в большей мере, чем суд ФРГ, определить наилучшие интересы ребенка, он мог в соответствии со ст.9 Гаагской конвенции 1996 г. запросить юрисдикцию у суда в ФРГ непосредственно или через Центральный орган (Минпросвещения России), но такой запрос направлен не был.

Однако даже если суд Российской Федерации продолжил бы рассмотрение иска К.Е., его исполнение все равно было бы затруднительным, поскольку подсудность в данном случае выбрана не в соответствии с Конвенцией, а значит ФРГ, являясь ее участником, не обязана признавать и исполнять решение российского суда.

Таким образом, несмотря на то, что российским законодательством установлены правила подсудности дел с участием иностранных граждан, положения Конвенции будут иметь большую юридическую силу. Вместе с тем, чтобы исключить коллизии национального и международного права, на наш взгляд, стоит законодательно

закрепить такой критерий определения подсудности как место обычного проживания. Кроме того, при рассмотрении дел данной категории особенно важным является исключение тождественности требований, предъявленных в российские и иностранные суды. Для чего целесообразным и ускоряющим процесс рассмотрения дела было бы включение российских судей в Международную Гаагскую сеть судей для получения достоверной информации. Кроме того, такая упрощенная процедура повлияла бы на качество рассмотрения подобных дел в судах первой инстанции, что в целом снизило бы нагрузку на российскую судебную систему.

#### Список используемой литературы:

1. Росстат представил данные о естественном движении населения в июне 2020 года // Федеральная служба государственной статистики. URL: [https://rosstat.gov.ru/folder/313/document/94975?print=;](https://rosstat.gov.ru/folder/313/document/94975?print=)
2. Сводные статистические сведения о деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей за 1 полугодие 2020 год // Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации. URL: [http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=5461;](http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=5461)
3. Тригубович Н.В. Определение юрисдикции по спорам, связанным с воспитанием детей, с участием иностранных граждан // Семейное и жилищное право, №6, 2017. С.23-28;
4. Конвенция о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей (Гаага, 19 октября 1996 г.) URL: [https://base.garant.ru/70179142/;](https://base.garant.ru/70179142/)
5. Плотников Д.А., Антюфеев А.Д. Особенности реализации принципа законности при рассмотрении гражданских дел с иностранным элементом // Арбитражный и гражданский процесс, №6, 2019. С.47-53;
6. Pérez-Vera E. Explanatory Report on the 1980 HCCH Child Abduction Convention // URL: [https://www.hcch.net/en/publications-and-studies/details4/?pid=2779;](https://www.hcch.net/en/publications-and-studies/details4/?pid=2779)
7. Апелляционное определение Московского городского суда от 26 марта 2018 г. по делу №33-12892 // СПС «КонсультантПлюс» URL: [http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=MARB&n=1466191#011460131664777973;](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=MARB&n=1466191#011460131664777973)
8. Справка по результатам обобщения практики рассмотрения судами Пермского края трансграничных споров, затрагивающих интересы несовершеннолетних детей, за период 2016-2018 гг. // Пермский краевой суд URL: [http://oblsud.perm.sudrf.ru/modules.php?name=docum\\_sud&id=754.](http://oblsud.perm.sudrf.ru/modules.php?name=docum_sud&id=754)

**Проблемы совершенствования законодательного процесса на примере  
Законодательного Собрания Приморского края**

**Problems of improving the legislative process on the example of the Legislative Assembly of  
the Primorsky Krai**

*Панков Владимир Александрович*

*Студент 2 курса магистратуры*

*Института права,*

*Владивостокский государственный университет экономики и сервиса,*

*РФ, Владивосток*

*E-mail: vl\_pankov@list.ru*

*Pankov Vladimir Alexandrovich*

*2nd year graduate student*

*Institute of Law,*

*Vladivostok State University of Economics and Service,*

*RF, Vladivostok*

*E-mail: vl\_pankov@list.ru*

**Аннотация.**

В научной статье подробно анализируется существующая нормативно-правовая база законодательного процесса в Приморском крае. В научном исследовании рассматриваются актуальные проблемы регионального законодательного процесса. Автором предлагаются пути совершенствованию регионального законодательства в Приморском крае. Полученные результаты теоретического исследования могут быть использованы в рамках обучения на юридических факультетах.

**Annotation.**

The scientific article analyzes in detail the existing regulatory framework of the legislative process in the Primorsky Territory. The scientific research examines topical problems of the regional legislative process. The author suggests ways to improve regional legislation in the Primorsky Territory. The obtained results of theoretical research can be used in the framework of training at law faculties.

**Ключевые слова:** законодательный процесс, закон, парламент, законотворчество, принципы права.

**Key words:** legislative process, law, parliament, lawmaking, principles of law.

На современном этапе законодательный процесс в субъектах Российской Федерации имеет свои соответствующие стадии законодательного процесса, которые требуют детального рассмотрения в рамках настоящего научного исследования.

На стадии законодательной инициативы федеральный законодатель закрепляет обязательных субъектов регионального законодательного процесса, к числу которых относятся депутаты, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), представительный орган местного самоуправления [36].

Иные субъекты права законодательной инициативы могут быть предусмотрены отдельным упоминанием в высшем по юридической силе нормативном правовом акте субъекта Российской Федерации.

В настоящем научном исследовании представляется возможным рассмотреть особенности субъектов законодательной инициативы в Приморском крае.

В соответствии с п. 5 ст. 30 Устава Приморского края право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Приморского края принадлежит депутатам Законодательного Собрания Приморского края, комитетам Законодательного Собрания Приморского края, Губернатору Приморского края, представительным органам муниципальных образований, члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителю от Законодательного Собрания Приморского края, члену Совета

Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителю от Администрации Приморского края, а также прокурору Приморского края, Амурскому бассейновому природоохранному прокурору, председателю Приморского краевого суда, председателю Арбитражного суда Приморского края, Уполномоченному по правам человека в Приморском крае, Избирательной комиссии Приморского края и Федерации профсоюзов Приморского края по вопросам их ведения [1].

Подобная законодательная практика Приморского края является положительным примером развития института законодательной инициативы и расширения ее субъектного состава. Стоит отметить верность подхода регионального законодателя, который состоит в ограничении права законодательной инициативы отдельных органов власти предметами их ведения. В таком случае достигается баланс их законодательных инициатив и правоприменительной деятельности.

На современном этапе законодательный процесс в Приморском крае имеет свою нормативно-правовую базу, которая обладает как достоинствами, которые могут быть переняты другими регионами, так и недостатками, которые требует скорейшего устранения.

В настоящее время фундаментальные положения, затрагивающие организацию деятельности регионального парламента, в общем виде закреплены в высшем по юридической силе нормативном правовом акте Приморского края.

Так, согласно п. 1 ст. 28 Устава Приморского края законодательное Собрание Приморского края является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Приморского края. В соответствии с п. 4 ст. 30 Устава Приморского края процедура деятельности Законодательного Собрания Приморского края устанавливается законами Приморского края, Регламентом Законодательного Собрания Приморского края [2].

На наш взгляд, правовые основы функционирования регионального законодательного органа должны устанавливаться не региональными законами и постановлениями регионального парламента, а Уставом Приморского края, поскольку он обладает высшей юридической силой и является фундаментальным нормативным правовым актом на территории региона.

В Приморском крае законодательным актом, который регламентирует законодательную процедуру, выступает Закон Приморского края от 22.12.2008 N 373-КЗ «О законодательной деятельности в Приморском крае» (далее по тексту – № 373-КЗ) [3].

Анализ рассмотренного законодательного акта позволил выделить ряд неточностей, которые вполне могут быть устранены региональным законодателем на основе предлагаемых автором настоящего исследований рекомендаций.

Так, статья 3 рассматриваемого регионального закона, регламентирующая перечень субъектов законодательной инициативы, дублирует положения Устава Приморского края, что свидетельствует о несовершенстве юридической техники принятого закона.

Довольно неточным с точки зрения юридической техники является п. 7. ст. 5 № 373-КЗ, в котором употребляются неинформативные словосочетания «за основу», «в целом». Кроме того, не ясным является то, без какого именно решения ответственного комитета не допускается рассмотрение проекта постановления.

Представляется малозначащей положение п. 1 ст. 6 № 373-КЗ, которая закрепляет самостоятельную разработку законопроекта субъектом права законодательной инициативы. Кроме того, не совсем понятно то, почему не допускается привлечение иных лиц к его подготовке.

При этом в настоящее время отсутствует ответственность за несамостоятельную подготовку проекта законодательного акта, что делает рассматриваемую норму «мертвой».



Примечательной для анализа является п. 2 ст. 6 № 373-КЗ, в соответствии с которым при разработке проекта закона Приморского края должны соблюдаться следующие требования:

- 1) соответствие федеральному законодательству и законодательству Приморского края;
- 1(1)) отсутствие коррупционных факторов;
- 2) наличие положений о сроках и порядке вступления его в силу;
- 3) соответствие правилам законодательной техники [3].

Во-первых, закон Приморского края не всегда будет соответствовать законодательству Приморского края, поскольку принимаемый региональный закон может вносить изменения в действующие региональные законы, либо вновь принятый закон будет специальным по отношению к действующему общему закону. Кроме того, закон Приморского края, принятый по исключительному ведению Приморского края, может и не соответствовать федеральному законодательству, что закреплено конституционными положениями.

Во-вторых, указание на необходимость в отсутствие коррупционных факторов ставит вопрос о проведении антикоррупционной экспертизы субъектом права законодательной инициативы. Однако, в таком случае однозначно не вытекает из текста рассматриваемых положений, что к тексту законопроекта необходимо прикладывать заключение по итогам антикоррупционной экспертизы. Кроме того, вышеназванный региональный закон закрепляет обязательное проведение антикоррупционной экспертизы, что в таком случае говорит о бессмысленности проведения субъектом законодательной инициативы такой экспертизы.

В-третьих, неоправданным является указание на обязательное закрепление в законе сроков и порядка вступления его в силу, поскольку такое указание не обязательно и закрепляется в случаях, когда это необходимо разработчикам законопроекта.

Так, в силу ч. 1 ст. 3 Закона Приморского края от 06.08.2014 N 463-КЗ «О порядке опубликования и вступления в силу правовых актов Приморского края» Закон Приморского края вступает в силу одновременно на всей территории Приморского края со дня его официального опубликования, если самим законом не установлен иной порядок вступления его в силу [4].

В-четвертых, соблюдение требования юридической техники при разработке законопроекта является абсолютно логичным. Однако, на региональном уровне отсутствует обязательные к применению правила законодательной техники, что ставит вопрос о существовании потребности в их принятии со стороны законодательного акта.

Кроме того, рассматриваемый региональный закон устанавливает обязательное проведение оценки регулирующего воздействия проектов региональных законов в области предпринимательской и инвестиционной деятельности. Отметим, что существующая проблематика заключается в том, что в случае бездействия регионального органа исполнительной власти, который обязан направить инициатору законопроекта заключение по итогам такой оценки, такое заключение предоставлять в законодательный орган не обязательно.

На наш взгляд, такое решение регионального законодателя не является оправданным, поскольку можно было предусмотреть обязанность самостоятельного составления такого заключения на основе принятой методики или получения такого заключения в экспертных организациях. Данное положение регионального закона обладает коррупционным фактором, поскольку позволяет создать условия для обхода обязательной оценки закона при бездействии органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Кроме того, не точным, по нашему мнению, является ч. 4 ст. 10 № 373-КЗ, которая устанавливает, что срок проведения правовой и лингвистической экспертиз проекта закона Приморского края не может быть менее трех дней [3].

С одной стороны не совсем понятно, распространяется ли минимальный срок на каждую из экспертиз, либо он относится к обеим экспертизам. Кроме того, закон не устанавливает максимальный срок для проведения экспертизы, что может вести к затягиванию проведения соответствующих экспертиз.

Положения, затрагивающие вопросы общественного обсуждения проекта Закона, устанавливают рекомендательный характер предложений со стороны населения, что ставит вопрос об обоснованности назначения такого обсуждения, регламентируемого законодательством. Ведь общественное обсуждение может пройти в средствах массовой информации, имея все тот же рекомендательный характер.

Более того, проблемным является и тот момент, что инициатором общественного обсуждения может быть либо ответственный комитет, либо субъект законодательной инициативы. Эти же замечания касаются и общественной экспертизы.

Стоит отметить, что рассматриваемый региональный закон закрепляет необходимость в получении заключения Губернатора Приморского края в отношении принятия отдельных законодательных актов. Однако, законом не устанавливается порядок действия субъектов права законодательной инициативы в случае отсутствия такого заключения в виду бездействия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

В целом, стоит признать достаточно проработанными в рассматриваемом региональном законе положения, затрагивающие первое, второе и третье чтение закона. Однако, отдельные положения закона требуют совершенствования.

В силу ч. 3 ст. 18 № 373-КЗ если альтернативный проект закона Приморского края поступит в Законодательное Собрание после принятия основного проекта закона Приморского края в первом чтении, альтернативный проект закона Приморского края Законодательным Собранием не рассматривается и возвращается субъекту права законодательной инициативы [4].

По нашему мнению, такой подход к альтернативным законопроектам нельзя признать верным, поскольку после изучения такого проекта принятый закон может выглядеть наименее проработанным и страдающим юридическими дефектами. В этом смысле жесткое требование о возврате альтернативного проекта его инициатору является неоправданным.

В то же время, на наш взгляд, нецелесообразным является направление закона после подписания губернатором в региональный парламент для присвоения ему порядкового номера. В этом смысле стоит присваивать порядковой номер на этапе прохождений чтений законопроекта, чтобы после подписания закона он сразу мог быть опубликован.

Остальные вопросы функционирования регионального парламента в Приморском крае регламентируются Постановлением Законодательного Собрания Приморского края от 07.08.2002 N 36 «О Регламенте Законодательного Собрания Приморского края» (далее по тексту – Регламент) [5].

В первую очередь стоит отметить наличие большого количества положений, которые дублируют уже рассмотренные ранее региональные законодательные акты (статус законодательного органа, его порядок образования, список субъектов права законодательной инициативы, действия в рамках чтений законопроекта и т.д.).

Особое значение во время действия режима повышенной готовности 2020 году получило проведение дистанционных заседаний регионального парламента, что нашло свое правовое регулирование положениями рассматриваемого Регламента. При этом в настоящее время до сих пор не урегулированным остается вопрос об использовании аппаратуры для участия в дистанционном режиме. Иными словами, возникает вопрос о том, какое именно оборудование должно быть приобретено на средства краевого бюджета для участия в таких заседаниях.

По крайней мере, использование депутатами своих собственных устройств не может быть признано отвечающим реалиям правового государства.

Стоит признать абсолютной верным подход по формированию согласительной комиссии с участие депутатов и представителей Губернатора Приморского края на основе принципов паритетного участия.

Такой формат позволяет представителям исполнительной и законодательной ветвей власти прийти к общему подходу в рамках доработки отклоненного закона.

В целом, рассмотренный Регламент обладает детальной проработанностью положений, затрагивающих региональный законодательный процесс, а выявленные недостатки могут быть устранены на основе обоснованных в настоящей работе рекомендаций.

В то же время в настоящее время в законодательстве Приморского края отсутствуют положения, регламентирующие ответственность субъектов законодательной инициативы за неэффективность принятых региональных законов. Подобная ответственность может заключаться в негативной информационном освещении другими органами государственной власти некачественных и неэффективных законов в средствах массовой информации.

Кроме того, в настоящее время в законодательстве Приморского края отсутствует закон о нормативных правовых актов, который бы регламентировал правила юридико-технического оформления нормативных правовых актов, устанавливал их юридическую силу, порядок опубликования, внесения изменений и утраты силы.

Помимо этого проводимые в региональном парламенте правовая и лингвистическая экспертиза также нуждаются в правовом регулировании (права, обязанности и ответственность экспертов, сроки экспертизы, виды экспертиз, порядок проведения экспертиз, закрепление необходимой методики с соответствующими критериями), поскольку затрагиваемые общественные отношения имеют важное значение для принятия качественных и эффективных законодательных актов.

Таким образом, региональное законодательство в Приморском крае детальным образом регламентирует общественные отношения в сфере законодательного процесса. Региональное правовое регулирование имеет свои достоинства, требующие изучения и заимствования другими субъектами Российской Федерации, и недостатки, нуждающиеся в устранении органом законодательной власти.

В первую очередь стоит отметить наличие большое количества положений, которые дублируют другие региональные законодательные акты (статус законодательного органа, его порядок образования, список субъектов права законодательной инициативы, действия в рамках чтений законопроекта и т.д.).

Особое значение во время действия режима повышенной готовности 2020 году получило проведение дистанционных заседаний регионального парламента, что нашло свое правовое регулирования в нормативных актах. При этом в настоящее время до сих пор не урегулированным остается вопрос об использовании аппаратуры для участия в дистанционном режиме. Иными словами, возникает вопрос о том, какое именно оборудование должно быть приобретено на средства краевого бюджета для участия в таких заседаниях.

В настоящее время в законодательстве Приморского края отсутствуют положения, регламентирующие ответственность субъектов законодательной инициативы за неэффективность принятых региональных законов. Подобная ответственность может заключаться в негативной информационном освещении другими органами государственной власти некачественных и неэффективных законов в средствах массовой информации.

В Приморском крае отсутствует закон о нормативных правовых актов, который бы регламентировал правила юридико-технического оформления нормативных правовых актов, устанавливал их юридическую силу, порядок опубликования, внесения изменений и утраты силы. Помимо этого проводимые в региональном

парламенте правовая и лингвистическая экспертиза также нуждаются в правовом регулировании (права, обязанности и ответственность экспертов, сроки экспертизы, виды экспертиз, порядок проведения экспертиз, закрепление необходимой методики с соответствующими критериями).

**Список используемой литературы:**

1. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 18.10.1999, N 42, ст. 5005.
2. Устав Приморского края от 06.10.1995 N 14-КЗ (принят Думой Приморского края 12.09.1995) // Устав Приморского края. 16.10.1995.
3. О законодательной деятельности в Приморском крае» (принят Законодательным Собранием Приморского края 15.12.2008): закон Приморского края от 22.12.2008 N 373-КЗ // Ведомости Законодательного Собрания Приморского края. 23.12.2008. N 98.
4. О порядке опубликования и вступления в силу правовых актов Приморского края: закон Приморского края от 06.08.2014 N 463-КЗ // Приморская газета. N 86(951). 08.08.2014.
5. О Регламенте Законодательного Собрания Приморского края: постановление Законодательного Собрания Приморского края от 07.08.2002 N 36 // Ведомости Законодательного Собрания Приморского края. 14.08.2002. N 3.

**Проблемы социокультурной адаптации мигрантов в Российской Федерации****Problems of socio-cultural adaptation of migrants in the Russian Federation****Иванов Константин Сергеевич***студент 4 курса,**ф-т ГуМУ**СЗИУ РАНХиГС**Россия, Санкт-Петербург**e-mail: [ikost10@mail.ru](mailto:ikost10@mail.ru)***Ivanov Konstantin***4th year student,**faculty of state and municipal administration,**SZIU RANEPА**Russia, St. Petersburg**e-mail: [ikost10@mail.ru](mailto:ikost10@mail.ru)***Научный руководитель:****Янцен А.В.***кандидат юридических наук,**доцент**СЗИУ РАНХиГС**Россия, Санкт-Петербург**e-mail: [yantsen-av@ranepa.ru](mailto:yantsen-av@ranepa.ru)***Scientific adviser:****Yantsen A.V***PhD in Law, associate professor**SZIU RANEPА**Russia, St. Petersburg**e-mail: [yantsen-av@ranepa.ru](mailto:yantsen-av@ranepa.ru)***Аннотация.**

Данная работа рассматривает проблемы адаптации мигрантов в российском обществе. Исходя из особенностей исторического развития страны выявляются категории мигрантов, работа с которыми является приоритетной. Рассмотрение социальных проблем, с которыми сталкиваются мигранты, позволяет точно определить направления, необходимые для улучшения. Опираясь на международный опыт наиболее успешных в данном аспекте стран определены наиболее важные направления для улучшения текущей ситуации с социокультурной адаптацией мигрантов в РФ.

**Annotation.**

This paper examines the problems of adaptation of migrants in Russian society. Based on the peculiarities of the historical development of the country, the categories of migrants with whom work is a priority are identified. Looking at the social problems faced by migrants makes it possible to pinpoint the areas needed for improvement. Based on the international experience of the most successful countries in this aspect, the most important directions for improving the current situation with the socio-cultural adaptation of migrants in the Russian Federation are identified.

**Ключевые слова:** эмиграция, иммиграция, беженцы, адаптация мигрантов, социокультурная среда, социальная защита населения, иммиграционное консультирование.

**Key words:** emigration, immigration, refugees, adaptation of migrants, socio-cultural environment, social protection of the population, immigration counseling

Процесс миграции как таковой неразрывно связан с сопутствующими проблемами, решением которых должно заниматься государство. Исходя из данного тезиса, важно отметить, что миграционные потоки РФ имеют ряд исторических особенностей:

1. Крайне высокий уровень как эмиграции, так и иммиграции. Так, по данным Организации Объединенных Наций за 2019 год, Россия находится на 4 месте по числу иммигрантов (11,640,559 человек) [15]

и на 4 месте по числу эмигрантов (10,491,715 человек) [16]. Подобная картина свойственна ряду стран постсоветского пространства;

2. Постоянный положительный миграционный прирост со странами ближнего зарубежья после распада СССР;

3. Преимущественно отрицательное сальдо миграции (в рядом исключений в 2010-х) со странами дальнего зарубежья.

Указанные особенности, однако, несут в себе как ряд положительных моментов вроде меньшего языкового барьера, так и ряд проблем. Обозначим их тезисно.

Во-первых, число говорящих на русском языке людей сокращается. Достигнув своего пика в 1990 году (от 312 до 350 миллионов носителей) [2], русский язык постепенно становился вторым языком для ряда стран. Подобная тенденция не могла не отразиться на числе говорящих на русском языке в наши дни: разные оценки говорят о 258 [8] и даже 243 миллионах владеющих русским как родным или вторым языком. Уменьшение численности русскоговорящих может быть обусловлено демографическими (среднее количество рождений в РФ и во многих странах СНГ ниже 2,1, т.е. простого воспроизводства) [14], политическими факторами (во многих странах русский язык не является государственным), а также утратой интереса к его изучению во многих странах (если в 1990-м году 74,6 миллионов изучали русский язык, то в 2018 их число сократилось до 38,2 миллионов) [6]. Подобное обстоятельство сказывается и на владении русским языком среди мигрантов из Средней Азии: согласно оценке Юлии Флоринской 20% [5] мигрантов владеют русским языком крайне плохо или не знают его вовсе. Схожая оценка – 25% - представлена и Главным управлением по вопросам миграции МВД России. Продолжение подобных тенденций может негативно сказаться на уровне владения русским языком среди мигрантов, что приводит нас к другой, не менее важной проблеме.

Во-вторых, основываясь на сказанном ранее, ухудшение знания русского языка среди мигрантов может приводить к языковым барьерам и нарушениям коммуникации. Данная проблема крайне важна, поскольку отсутствие адекватной политики адаптации мигрантов может приводить к анклавизации (геттоизации) и радикализации мигрантов с соответствующими последствиями. Проблемы во взаимодействии с гражданами РФ могут отражаться и на социальном положении мигрантов, вынужденных вместо развития своих компетенций занимать низкооплачиваемые должности без дальнейшей возможности карьерного роста.

В-третьих, языковой барьер и анклавизация мигрантской среды отражаются на культурной адаптации. В рамках рассматриваемой темы понятие культура [1] представляет собой набор формальных и неформальных институтов, влияющих на создание, передачу и сохранение ценностей (эстетических, гражданских, этических) в Российской Федерации. Данный аспект не менее важен, так как формирующиеся в другой среде паттерны поведения могут расходиться с подобными представлениями среди граждан РФ, что может приводить не только к проблемам, связанным с взаимопониманием, но и к конфликтам.

Обозначив основные проблемы социокультурной адаптации мигрантов в РФ, рассмотрим международный опыт в регулировании миграции. Уместность сравнения ряда стран с Россией обусловлена схожими миграционными процессами в Европе 60-70 гг. XX века. Процессы, возникшие в ходе постколониальной миграции в Европе схожи с постсоветскими тенденциями в России. Для Франции второй половины XX века, к примеру, была свойственна миграция арабского населения из Марокко, Алжира и Туниса, а для Германии трудовых мигрантов из Турции [12].

Сравнивая опыт социокультурную адаптацию с европейскими странами, необходимо обозначить экономические и прочие соглашения, в рамках которых РФ существует. Это союзное государство с Беларуссией, евразийский экономический союз с Казахстаном, Киргизией, Беларуссией и Арменией, организация договора о

коллективной безопасности, содружество независимых государств и прочие. Подобные связи, к примеру, могли бы служить основанием для упрощённого получения гражданства РФ при соблюдении необходимых условий.

Дальнейшие рассуждения будут отталкиваться от зарубежного опыта решения конкретных проблем социокультурной адаптации с учетом текущих реалий. На данный момент необходимость миграции в РФ прежде всего обусловлена демографией (снижением числа трудоспособного населения, ростом среднего возраста [3]) и экономической ситуацией. Исходя из этого необходимо в первую очередь рассматривать страны со схожей культурой и высоким процентом русскоговорящего населения (Белоруссия, Украина) и страны со значительным числом русскоговорящего населения, но с имеющимися культурными различиями (Казахстан, Киргизия, Узбекистан, Таджикистан и прочие).

Учитывая историческое прошлое страны (распад СССР) и состояние экономики наиболее актуальным является рассмотрение опыта различных стран конкретно в социокультурной адаптации мигрантов, как одного из факторов, формирующих социальную политику государства на современном этапе [7, С. 275]. Текущая политико-экономическая ситуация не позволяет рассматривать инвестиционные визы и визы для профессиональных работников из западных стран в силу незначительной заинтересованности подобных категорий в гражданстве РФ. В связи с этим дальнейшие рассуждения будут исходить конкретно из адаптации мигрантов из Средней Азии, чьи культурные различия с этническим большинством граждан РФ очевидны.

Подходы, сформировавшиеся в Канаде, Австралии в виде балльной системы, позволяют оценить уровень квалификации мигрантов исходя из потребностей государства. Выбор данных стран для изучения обусловлен как количественными (необходимостью сравнения стран со схожим числом мигрантов), так и качественными факторами (эффективность работы иммиграционной системы и привлечения мигрантов). Австралийский опыт включает в себя ряд услуг, оказываемых правительством Австралии для содействия эмиграции и переселению:

1. Программа обучения английскому языку взрослых иммигрантов, доступная для легальных мигрантов, беженцев, а также обладателей гуманитарной, семейной и квалификационной визы. Данная программа предоставляет бесплатные курсы английского языка размеров 510 часов в течение пяти лет проживания в Австралии;

2. Министерством внутренних дел Австралии создана действующая круглосуточная служба для устного телефонного перевода. Работая без выходных, «Национальная служба письменного и устного перевода» облегчает взаимодействие с органами власти между не говорящими по-английски и государством, обеспечивая доступ к различным государственным услугам [13];

3. Субсидирование переезда включает в себя финансирование для оказания помощи прибывшим в Австралию по гуманитарным причинам мигрантам для равноправного их участия в общественной жизни. Данная программа предоставляет услуги по расселению прибывших по семейным и гуманитарным причинам мигрантов со слабым владением английским языком;

4. Программа австралийской культурной ориентации предоставляет практические советы и возможность задать вопросы о поездках и жизни в Австралии лицам, являющимся беженцами и обладателями гуманитарных виз;

5. Беженцы и обладатели гуманитарных виз имеют полное право на получение поддержки по прибытии в рамках программы по расселению, которая даёт людям знания и навыки для доступа к различным услугам после периода поселения;

6. Иммиграционное консультирование и профессиональная помощь с подачей заявлений предоставляется бесплатно малообеспеченным заявителям в случае необходимости получения визы. Включает в

себя помощь как с составлением, так и с отправкой заявления с последующим взаимодействием с департаментом, также консультации по вызывающим сложности иммиграционным вопросам;

7. Существует ряд центров, удовлетворяющих потребности прибывших беженцев и мигрантов. Ряд подобных услуг финансируется правительством [9].

Схожие программы существуют и в Канаде: программы помощи в поселении и расселении включают в себя:

1. Службы поддержки, позволяющие клиентам получать доступ к различным службам;
2. Услуги, обеспечивающие формальный анализ потребностей клиентов в широком спектре областей поселения и подключающие клиентов к услугам поселений и сообществ;
3. Услуги, предоставляющие клиентам информацию о Канаде и сообществе, в котором они собираются поселиться. Они также помогают клиентам развивать жизненные навыки, необходимые для интеграции в канадское общество;
4. Услуги, помогающие клиентам развить навыки владения официальным языком, необходимые для работы на рынке труда и / или ориентации в жизни вне работы;
5. Услуги, позволяющие получить клиентам навыки, связанные с трудоустройством и доступом к рынку труда. Эти услуги включают подготовку к процессу аттестации [11];
6. Стипендиальные программы, покрывающие полностью или частично обучение поступивших мигрантов [10];

Рассмотрение основных положений социокультурной адаптации в ряде описанных выше стран должно исходить из проблем, с которыми наиболее часто сталкиваются мигранты в России. Согласно данным Международного Альянса «Трудовая Миграция» наиболее часто мигрантами выделяются следующие проблемы:

1. Отсутствие адаптационных курсов для иностранных граждан;
2. Отсутствие социальной стипендии для иностранных граждан студентов;
3. Отказ в приеме на работу в связи с трудоемкостью процедур оформления иностранных работников;
4. Негативные стереотипы среди российских граждан об иностранных гражданах;
5. Вымогательство взяток со стороны госчиновников;
6. Трудности в разграничении статусов «мигрант», и соответствующих прав, и обязанностей;
7. Несовпадение условий предварительного договора с условиями окончательного, оформляемого по приезду в Россию [4].

Учитывая проблемы, с которыми сталкиваются мигранты, а также международный опыт социокультурной адаптации, стоит рассмотреть следующие направления для развития:

1. Стипендиальные программы, покрывающие обучение и проживание для талантливых мигрантов;
2. Услуги, направление на помощь в интеграции в российское общество, включающиеся в себя помощь с поиском работы, переселением;
3. Консультационные услуги по функционированию объектов социальной инфраструктуры, с учетом особенностей культурной жизни в РФ, правила и законы этой страны;
4. Введение системы отбора, упрощающий процедуру получения вида на жительство для наиболее способных и квалифицированных мигрантов.

На сегодняшний день во многих регионах России разрабатываются целевые программы в области культуры, направленные, в том числе на интеграционные процессы адаптации мигрантов. Особую значимость приобретает мониторинг проблем социокультурной адаптации мигрантов и правильное их освещение в СМИ.



Все это требует совместной работы органов государственной и муниципальной власти и формирующихся институтов гражданского общества.

#### Список используемой литературы:

1. «Основы государственной культурной политики Российской Федерации»  
<https://culture.gov.ru/upload/mkrf/mkdocs2016/OSNOVI-PRINT.NEW.indd.pdf> (дата обращения: 18.11.2020)
2. Арефьев А. Демографические изменения - не на пользу русскому языку. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.demoscope.ru/weekly/2013/0571/tema02.php> (дата обращения: 18.11.2020)
3. Социально-экономические показатели РФ. [Электронный ресурс] - Режим доступа: [http://www.gks.ru/doc\\_2009/year09\\_pril.xls](http://www.gks.ru/doc_2009/year09_pril.xls) (дата обращения: 18.11.2020)
4. Сулейманов Д.Н., Мехова Т.Н., Ноха М.Д. Системный подход к проблемам адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://ialm.ru/os/problemi-adaptacii/> (дата обращения: 18.11.2020)
5. Флоринская Ю. До 2025 года без узбеков не проживем. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://takiedela.ru/2017/05/takaya-rossiyamigranty2/> (дата обращения: 18.11.2020)
6. Число изучающих русский язык в мире сократилось почти вдвое [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/4173127> (дата обращения: 18.11.2020)
7. Янцен А. В., Доронина П. Н. Социальная ответственность государства в сфере обеспечения социальной защиты населения / Вопросы студенческой науки. Сборник научных статей. Выпуск №7 (47). СПб.: СКИФ, 2020. С. 274-277.
8. A language of Russian Federation [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.ethnologue.com/language/rus> (дата обращения: 18.11.2020)
9. Australian Government: Department of Home Affairs. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.tisnational.gov.au/en> (дата обращения: 18.11.2020)
10. Government of Canada: Call for proposals 2019: Settlement and Resettlement Assistance Programs funding [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/partners-service-providers/funding/call-for-proposals-2019-settlement-and-resettlement-funding-guidelines.html> Government of Canada: Learn about funding processes for settlement services [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/partners-service-providers/funding.html> (дата обращения: 18.11.2020)
11. Government of Canada: Settlement Program [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/transparency/program-terms-conditions/settlement.html> (дата обращения: 18.11.2020)
12. OECD: International Migration Database. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=MIG> (дата обращения: 18.11.2020)
13. The Translating and Interpreting Service. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.directory.gov.au/portfolios/home-affairs/department-home-affairs/translating-and-interpreting-service> (дата обращения: 18.11.2020)
14. The World Bank. Total Fertility Rate. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://data.worldbank.org/indicator/SP.DYN.TFRT.IN> (дата обращения: 18.11.2020)
15. UN 2019 report: Countries and regions by immigrant population. [Электронный ресурс] - Режим доступа: [https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/estimates2/data/UN\\_MigrantStockTotal\\_2019.xlsx](https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/estimates2/data/UN_MigrantStockTotal_2019.xlsx) (дата обращения: 18.11.2020)
16. UN 2019 report: Countries and regions of origin by emigrant population. [Электронный ресурс] - Режим доступа: [https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/estimates2/data/UN\\_MigrantStockByOriginAndDestination\\_2019.xlsx](https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/estimates2/data/UN_MigrantStockByOriginAndDestination_2019.xlsx) (дата обращения: 18.11.2020)

## Проблемы формирования положительного отношения к государственной службе в России

### The problems of forming a positive attitude to public service in Russian Federation

**Прокопьева М.Н.**

Студент 5 курса,

ф-т технологического менеджмента и инноваций,

Санкт-Петербургский национальный исследовательский университет информационных технологий,

механики и оптики,

РФ, Санкт-Петербург

e-mail: [marija.pmn@yandex.ru](mailto:marija.pmn@yandex.ru)

**Prokopenva M.**

5th year student,

Faculty of Technological Management and Innovations,

ITMO University,

Russia, Saint Petersburg

e-mail: [marija.pmn@yandex.ru](mailto:marija.pmn@yandex.ru)

#### **Аннотация.**

Главная цель данного исследования – выявление существующих на данный момент проблем в формировании позитивного имиджа госслужбы, а также разработка возможных способов решения таких проблем. В работе были определены основные факторы формирования имиджа государственных гражданских служащих (далее – ГГС) и составлены соответствующие схемы. Исследована роль средств массовой информации (далее – СМИ) и особенности освещения ими деятельности органов государственной службы на примере таможенных органов (далее – ТО) России. Проанализированы данные социологических опросов населения о степени доверия государственным органам и сформулированы выводы об имидже ГГС в России. Проведено сравнение существующего образа ГГС в нашей стране и в США на примере таможенной службы. Выявлены актуальные проблемы, возникающие в ходе формирования имиджа госслужащих, и разработаны возможные пути их решения.

#### **Annotation.**

The main purpose of this study is to identify the current problems in the formation of a positive image of the civil service and to develop possible ways to solve these problems. There were identified the main factors of forming the state civil servants image and the corresponding schemes were drawn up. The author studied the role of mass media and their coverage peculiarities of the public service activities on the example of the customs authorities of Russia. The article represents the analysis of sociological surveys data about the degree of trust in government agencies and formulates the conclusions about the state civil servants image in Russia. A comparison of the public service image in Russia and in the United States was made on the example of the customs service. There also were identified current problems, which arise in the course of forming the civil servants image and the author offered possible ways to solve these problems.

**Ключевые слова:** имидж государственного служащего, таможенные органы, ФТС России, Таможенно-пограничная служба США, СМИ, связи с общественностью, пути формирования имиджа, доверие к госслужащим.

**Key words:** civil servant image, customs authorities, FCS of Russia, US Customs and border service, mass media, public relations, ways of image formation, trust in civil servants.

В настоящее время государственная гражданская служба предъявляет к профессиональным и личностным характеристикам должностных лиц высокие требования, связанные с важностью эффективного решения задач в социальной сфере, экономике и политике. Наблюдается ориентация на сотрудничество и кооперацию власти и населения, но это возможно только в том случае, когда деятельность государственных органов вызывает у общественности доверие и желание сотрудничать при решении проблем управления государством.

Представителями органов власти являются государственные гражданские служащие (далее – ГГС). Исходя из качества и эффективности выполняемой работы отдельными ГГС, а также особенностей их взаимодействия с населением и складывается имидж государственной службы в целом.

Однако формированию позитивного образа государственной службы в нашей стране не уделяется внимания. Именно этим и обусловлена актуальность данной работы. Общество уверено: в государственных структурах высокий уровень бюрократии, процветает коррупция и недостаточно внимательно относятся к интересам и проблемам граждан, несмотря на то, что эти фаты могут быть характерны только для отдельных ГГС. Но такое поведение отдельных госслужащих и формирует имидж государственных органов в целом, а сами органы государственной власти практически не заинтересованы в изменении существующего положения.

Эффективный имидж в широком смысле – это отражение существующей действительности в понятных избирателям законах и символах. Он должен поддерживаться постоянно, иначе просто перестанет существовать.

В структуре имиджа ГГС можно выделить следующие элементы, представленные на рисунке 1.



Рисунок 1. Параметры, из которых складывается образ ГГС

Каждый из перечисленных параметров имеет большое значение и не должен вступать в противоречие с другими составляющими имиджа.

Тем не менее, образ ГГС зависит не только от его персональных качеств и успехов трудовой деятельности, но и от организации, а также от других служащих, вместе с которыми он достигает поставленных целей и задач. Встречаются ситуации, когда высококвалифицированные, компетентные и обладающие хорошим набором личностных качеств ГГС попадают под обвинение со стороны общественности из-за того, что некоторые люди не были удовлетворены результатами обращений в тот или иной государственный орган. Такое происходит, например, в отношении руководителя структурного подразделения, подчиненный которого не справился со своей работой по причине нехватки профессионализма и компетентности.

В этой связи важно рассматривать и имидж государственного органа в целом, потому как среда, в которой осуществляет свою деятельность ГГС, напрямую связана с его имиджем.

Если говорить о формировании «эталонного образа» ГГС, то он складывается из следующих составляющих, представленных на рисунке 2.

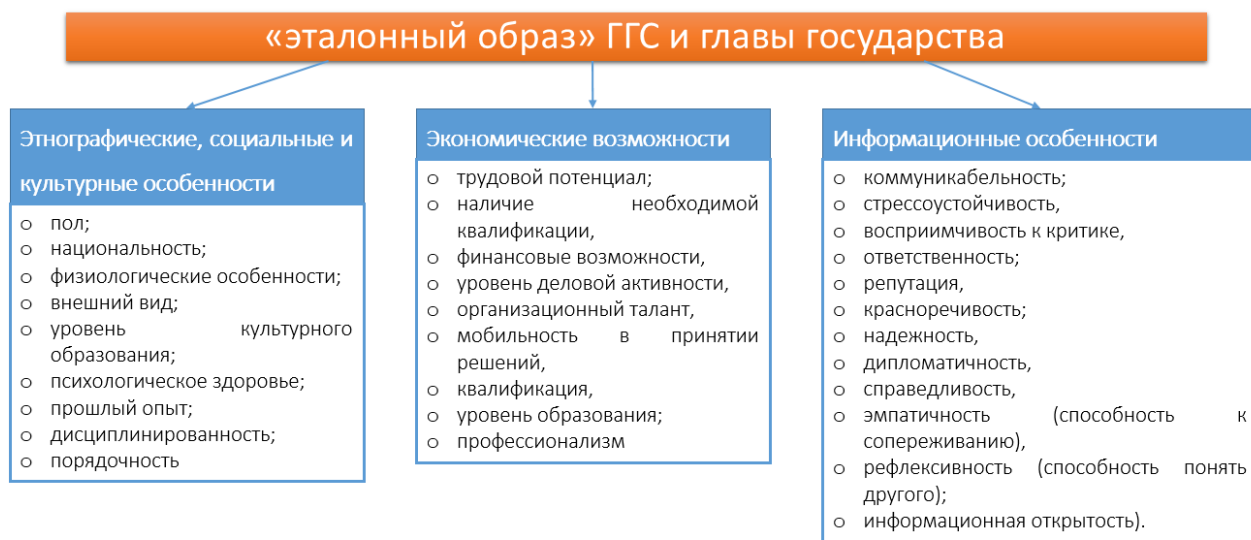


Рисунок 2. Элементы «эталонного образа» ГГС

По мнению А.Е. Богоявленского в настоящее время важнейшим условием эффективности делового общения ГГС становится владение коммуникативными технологиями, повышение уровня коммуникативной компетентности, то есть речевой имидж. Действительно, подготовка ГГС требует не только глубоких теоретических знаний и набора практических навыков в решении различных задач и ситуаций, но и умения общаться, вести себя в обществе, проводить деловые беседы, иметь навыки общения со СМИ [1].

Однако не стоит забывать и о том, что по-прежнему основными показателями результативности работы ГГС являются профессионализм и компетентность: это закреплено в федеральном законе «О государственной гражданской службе РФ».

В процессе формирования образа ГГС и органов государственной власти в целом важнейшую роль играет система связей с общественностью. Имидж отображает восприятие и оценку одним субъектом деятельности и поведения другого, поэтому задача подразделений по связям с общественностью – формирование выгодного общественного мнения и формирование положительного образа госслужбы.

Позитивный имидж государственной службы важен по следующим причинам:

- формирует доверительные отношения между общественностью и государственными органами;
- позволяет поддерживать прочность и надежность государственной власти;
- повышает эффективность государственного управления в целом;
- привлекает молодых квалифицированных специалистов в органы государственной власти;
- усиливает конкуренцию при отборе кадров и, как следствие, способствует привлечению на работу наиболее подготовленных специалистов.

СМИ – одно из самых распространенных и влиятельных средств, формирующих имидж ГГС. Организации, способные установить крепкие связи с обществом, становятся не только широко известными, но и получают хорошую репутацию. В связи с этим налаживание взаимодействия со СМИ – один из самых верных способов улучшения имиджа организации. Сюда, например, относится издание информационных материалов для масс-медиа в виде текстовых материалов (статьи, пресс-релизы, годовые отчёты, доклады) или фото-/видеоматериалов.

Если политические фигуры должны акцентировать внимание на свои лидерские качества, независимость и индивидуальность, то ГГС не могут этого делать. Госслужащий олицетворяет исполнение своей трудовой функции, а его образ является составной частью образа всего государственного органа. Но «именно

непосредственные контакты граждан с представителями власти являются субъективным основанием для формирования оценочных суждений об имидже государственных органов» [2].

Однако стоит отметить: важно также поддерживать позитивный образ ГГС и искусственным путем. Например, они практически не в состоянии самостоятельно защитить своей имидж, так как он формируется в процессе их служебной деятельности (при работе с населением). Многие ГГС в соответствии со своими обязанностями никак не взаимодействуют с гражданами, но это не ограждает их от критики со стороны общественности.

Соответственно, можно сделать вывод о том, что для госслужащих недостаточно просто выполнять свою работу качественно, но каждому из них необходимо делать вклад в позитивный образ той государственной организации, в которой он работает. Это будет способствовать возникновению положительных ассоциаций у населения при упоминании государственного органа и ГГС. Как следствие, снизится и доля негативных отзывов в сторону всех чиновников.

Однако огромную роль СМИ играют и при публикации тех или иных новостей в отношении государственных органов и конкретных ГГС. В этом случае важное место занимает эффективность работы подразделений по связям с общественностью органов государственной власти. При налаживании соответствующих контактов может также осуществляться формирование нужного образа того или иного органа в глазах общественности.

Сейчас в России ведется активная работа по повышению уровня доверия населения к государственным структурам. По итогу именно имидж государственной гражданской службы формирует у населения положительное отношение и ориентацию на сотрудничество с органами власти, либо, напротив, способен вызвать недоверие к представителям государственной власти и, как следствие, нежелание граждан вступать с ними в какие-либо взаимоотношения.

Как было выявлено ранее, подавляющее большинство обычных людей не доверяют государственным органам и ГГС, в частности. В обществе существует твердая уверенность, что все чиновники и госслужащие являются коррумпированными лицами. Эта уверенность еще больше подкрепляется отсутствием прозрачности во всей системе органов государственной власти. Данные обстоятельства одновременно выступают и факторами развития управленческой культуры корпуса чиновников, и системы государственного управления в целом.

Вместе с тем, согласно отчетам Генеральной прокуратуры РФ, увеличивается количество выявленных преступлений коррупционной направленности (рисунок 3) [5].

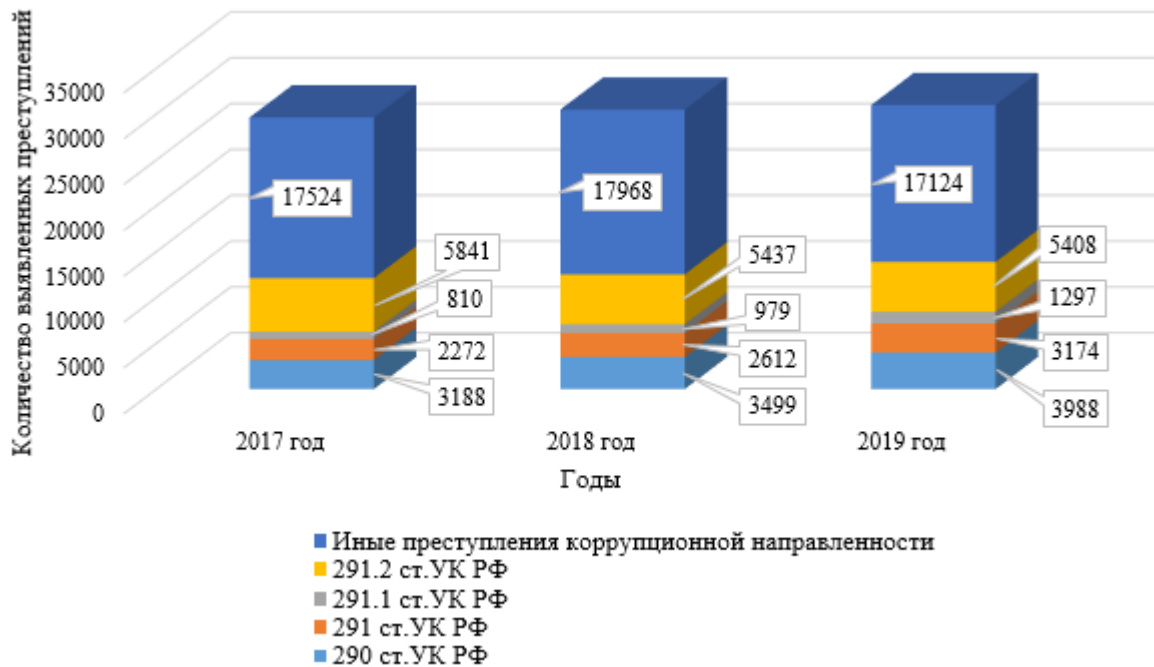


Рисунок 3. Количество выявленных преступлений коррупционной направленности

Всего в 2019 году было выявлено 30991 преступление коррупционной направленности, что больше показателя предыдущего года на 1,6% [5].

На протяжении всех анализируемых трех лет доля таких преступлений составляла 1,5% в массе всех выявленных деяний.

Как можно заметить по рисунку, большую долю составляют преступления, ответственность за которые предусмотрена 291.2 статьей (мелкое взяточничество) Уголовного кодекса (далее – УК) РФ. Значительное количество выявления получения взятки по 290 статье УК РФ. Также выявляются преступления по 291 статье УК РФ (дача взятки), и меньше всего правонарушений по 291.1 статье УК РФ (посредничество при взяточничестве) [11].

Исходя из данных, представленных на рисунке, можно также сделать вывод, что взяточничество составляет 45% в общем объеме всех выявленных преступлений коррупционной направленности.

К иным преступлениям коррупционной направленности относятся [4]:

а) Нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, избирательного блока, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума (статья 141.1 УК РФ);

б) Оказание противоправного влияния на результат официального спортивного соревнования или зрелищного коммерческого конкурса (статья 184 УК РФ):

– подкуп участников и организаторов зрелищных и коммерческих конкурсов;

– незаконное получение спортсменами имущества и услуг;

– незаконное получение денег, ценных бумаг или иного имущества спортивными судьями, тренерами;

с) Злоупотребление полномочиями (статья 201.1 УК РФ);

д) Коммерческий подкуп (статья 204 УК РФ);

е) Посредничество в коммерческом подкупе (статья 204.1 УК РФ);

ф) Мелкий коммерческий подкуп (статья 204.2 УК РФ);

g) Контрабанда сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, взрывчатых, радиоактивных веществ, радиационных источников, ядерных материалов и т.д., которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, совершенная должностным лицом с использованием своего служебного положения (пункт «а» части 2 статьи 226.1 УК РФ);

h) Контрабанда наркотических средств, психотропных веществ и т.д., совершенная должностным лицом с использованием своего служебного положения (пункт «б» части 2 статьи 229.1 УК РФ);

i) Незаконное участие в предпринимательской деятельности (статья 289 УК РФ).

Наиболее развернутый и подробный отчет представила Генеральная прокуратура РФ с участием Министерства внутренних дел, Федеральной службы безопасности, Федеральной службы исполнения наказаний, Федеральной таможенной службы (далее – ФТС), Федеральной службы судебных приставов РФ в первом полугодии 2019 [9].

Так, большинство опрошенных считает коррупцию серьезной проблемой. Наиболее коррумпированные сферы по мнению респондентов – госзакупки, судебная система, полиция и Госавтоинспекция (рисунок 4).

**Восприятие коррупции (%)**

*Насколько серьезной Вы считаете проблему коррупции в современной России?*



**Уровень коррупции в различных сферах (%)**

*Оцените по Вашему усмотрению уровень коррупции в следующих сферах:*



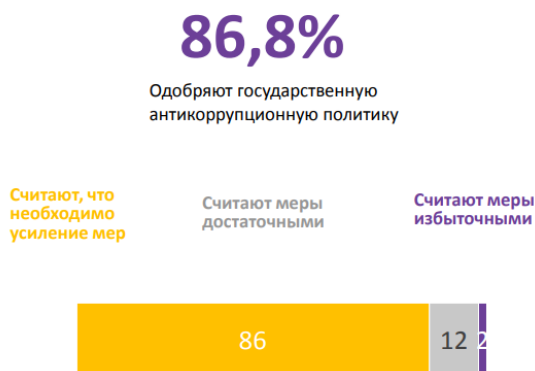
Рисунок 4. Результаты социологического опроса об оценке эффективности применяемых антикоррупционных мер, направленных на предупреждение и профилактику коррупционных проявлений

При этом большинство респондентов одобряют государственную политику по ужесточению мер в отношении коррупционеров (рисунок 5).

Соответственно, мы можем сказать, что большинство россиян не доверяют государственным структурам, однако, доверяют Президенту и осуществляемой им политике.

**Одобрение антикоррупционной политики (%)**

Одобряете ли Вы государственную политику по ужесточению мер отношении коррупционеров, в том числе громкие аресты, и считаете ли Вы, что принимаемые меры позволяют снизить уровень коррупции?



**Эффективность борьбы с коррупцией гос.органов (%)**

Оцените Ваш уровень доверия к следующим государственным органам власти, осуществляющим борьбу с коррупцией:



Рисунок 5. Результаты социологического опроса об оценке эффективности применяемых антикоррупционных мер, направленных на предупреждение и профилактику коррупционных проявлений

Кроме всего вышесказанного, важно отметить значение Кодексов этики и служебного поведения, устанавливающих требования к деятельности государственных гражданских служащих, принципы и правила их служебного поведения. В них идет речь о служении государству, общественным интересам, уважении к личности, соблюдении принципов законности, политической нейтральности, личной ответственности, общих нравственных принципов, выполнении служебных обязанностей, открытости для общества, недопустимости корыстных и коррупционных действий, вовлечения в бизнес.

Так, согласно «Типовому кодексу этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих» (одобрен решением президиума Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г. (протокол N 21)) к основным правилам служебного поведения ГГС относятся (рисунок 6).

Правила служебного поведения ГГС
исполнять должностные обязанности добросовестно и на высоком профессиональном уровне;
признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют основной смысл и содержание деятельности государственных органов;
осуществлять свою деятельность в пределах полномочий;
не оказывать предпочтения, быть независимыми от влияния отдельных граждан, профессиональных/ социальных групп и организаций;
исключать действия, связанные с влиянием личных, имущественных (финансовых) и иных интересов;
уведомлять представителя нанимателя, органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к ГГС каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;
соблюдать установленные законами ограничения и запреты, исполнять обязанности, связанные с прохождением государственной и муниципальной службы;
соблюдать беспристрастность;
соблюдать нормы служебной, профессиональной этики и правила делового поведения;
проявлять корректность и внимательность в обращении с гражданами и должностными лицами;
проявлять терпимость и уважение к обычаям и традициям народов России и других государств, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию;
воздерживаться от поведения, которое могло бы вызвать сомнение в добросовестном исполнении ГГС должностных обязанностей, избегать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб репутации или авторитету госоргана;
уважительно относиться к деятельности СМИ по информированию общества о работе государственного органа, оказывать содействие в получении достоверной информации.

Рисунок 6. Основные правила служебного поведения ГГС

Если рассматривать формирование имиджа ГГС и государственных органов, то можно провести такой анализ в отношении ФТС России.



Согласно представленным ранее результатам опросов, население считает, что ТО неэффективно борются с коррупцией.

Возможно, это связано с тем, что наиболее широко освещаются в СМИ резонансные события, касающиеся выявления коррумпированных должностных лиц ТО. Появляются в СМИ и такие заголовки: «Серия задержаний таможенных чиновников прокатилась по Приморью», «Находкинская таможня сделала заявление по факту своих "оборотней"» [7].

Безусловно, освещение подобных ситуаций будет вызывать у населения только недоверие к должностным лицам ТО.

К сожалению, между подразделениями по связям с общественностью ФТС России и СМИ не налажено сотрудничество, поэтому складывается негативный образ таможенной службы в сознании общества. Результативность и эффективность работы ТО публикуются исключительно на официальных сайтах ТО, новости с которых очень редко доходят до широких масс населения.

Важно также отметить, что ФТС России не проводится никаких опросов граждан по поводу деятельности ТО. На официальном сайте можно увидеть опросы, относящиеся исключительно к интересам участников внешнеэкономической деятельности [8].

При этом, по результатам опроса, проводившегося в 2019 году, можно сделать вывод о том, что общественности хотелось бы больше узнавать о деятельности ТО России, но такая информация редко транслируется на федеральных каналах: 49% респондентов хотело бы чаще видеть новости о ТО (рисунок 7) [6].

Данный социологический опрос на тему «Оценка освещения новостей таможенной сферы в СМИ» проводился в период с 19 по 29 ноября 2019 года среди жителей Санкт-Петербурга и Ленинградской области возрастом от 16 до 48 лет. Было опрошено 122 человека [6].

Целью работы являлось выявление отношения общества к деятельности ТО в целом и к информации о такой деятельности, распространяемой в СМИ.

По мнению опрошенных, чаще всего встречаются оперативные новости о деятельности таможни, касающиеся пресечения/обнаружения таможенных правонарушений при перемещении товаров через границу (38%). 23% в последнее время видели информацию о произошедших резонансных событиях в таможенной сфере, а 10% респондентов обращали свое внимание на новости о результатах деятельности ТО за определенный период времени [6].

Чаще всего респонденты видят стилистически нейтрально окрашенные публикации о таможенной сфере (28%). Негативного тона информацию встречало 23% опрошенных, а позитивного – 21%. Количество информации, представленной в негативном свете, вновь подтверждает необходимость налаживания тесного взаимодействия ФТС России и СМИ [6].

В подтверждение потребности общественности в получении информации о деятельности ТО можно привести и ответы на вопрос «Как давно Вы слышали новости или видели материалы, касающиеся таможенной сферы?»: более половины опрошенных видело такую информацию лишь в течение года. 24% встречали материалы за последний месяц, и только 2% за последнюю неделю.

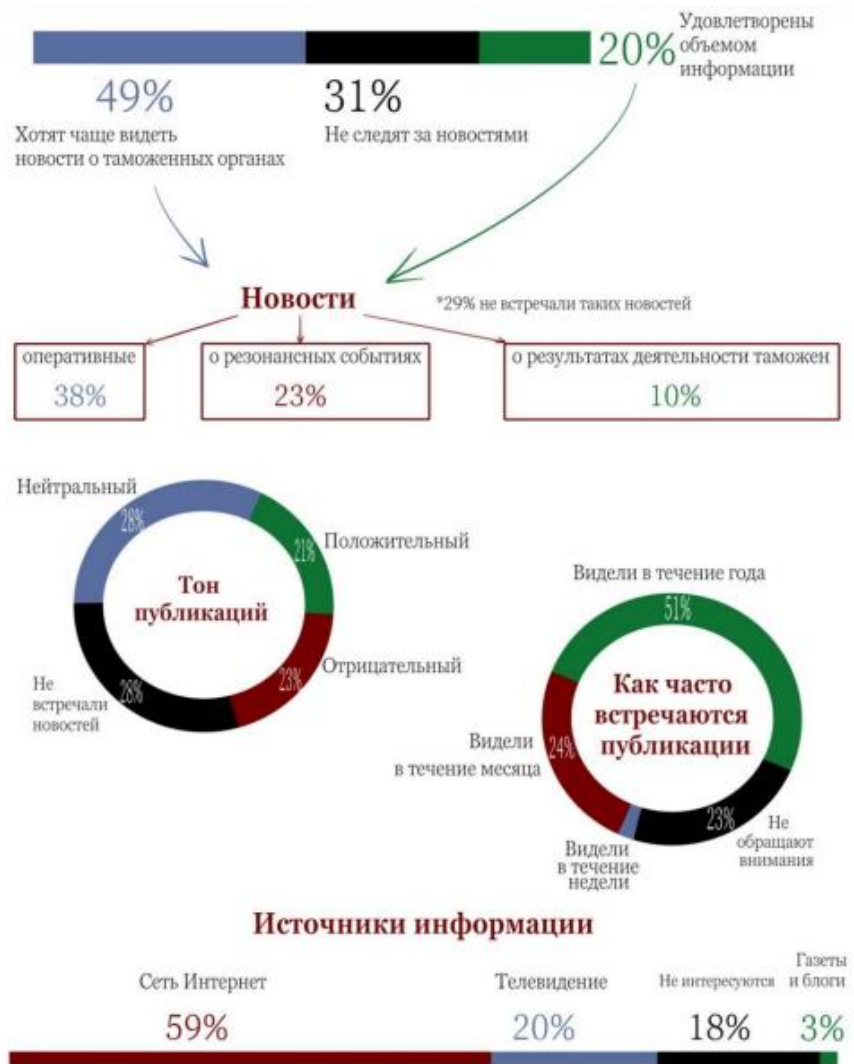


Рисунок 7. Результаты социологического опроса на тему «Оценка освещения новостей таможенной сферы в СМИ»

В связи с этим видится важным также проанализировать и отношение общественности к государственным служащим и главе государства на примере зарубежного опыта. Для анализа было решено обратиться к опыту США.

В целом к государственной службе США население относится положительно.

Проблема этики государственных служащих – вопрос, которому американцы придают очень большое значение. Впервые Кодекс этики правительственной службы появился еще в 1958 году в форме резолюции Конгресса. Согласно этому Кодексу «каждое лицо, находящееся на правительственной службе, должно (рисунок 8):

Координирует этическое регулирование на государственной службе США Комитет по правительственной этике (Office of Government Ethics - OGE), образованный в процессе реформы 1978 года. Целями организации являются:

- поддержание высоких этических стандартов в среде федеральных служащих;
- предотвращение и разрешение возникающих конфликтов интересов;
- укрепление общественного доверия по отношению к правительственному аппарату.

Обязанности ГГС в США
преданность высшим моральным принципам и государству ставить выше преданности лицам, партии или государственным органам;
поддерживать Конституцию, законы и постановления США и всех органов власти и никогда не поддерживать тех, кто уклоняется от их исполнения;
работать весь трудовой день за дневную оплату, прилагая необходимые усилия и мысли для выполнения своих обязанностей;
стараться находить и применять наиболее эффективные и экономичные способы решения поставленных задач;
никогда не осуществлять дискриминации путем предоставления кому-либо специальных благ или привилегий и никогда не принимать для себя либо для своей семьи благ или подарков при обстоятельствах, которые могут быть истолкованы как воздействие на исполнение должностных обязанностей;
не давать никаких обещаний, касающихся должностных обязанностей, поскольку ГГС не может выступать как частное лицо, когда дело касается государственной должности;
не вступать ни прямо, ни косвенно в коммерческие отношения с правительством, если это противоречит добросовестному исполнению должностных обязанностей;
никогда не использовать конфиденциально полученную при исполнении должностных обязанностей информацию для извлечения личной выгоды;
вскрывать случаи коррупции при их обнаружении;
соблюдать эти принципы, сознавая, что государственная должность является выражением общественного доверия»

Рисунок 8. Основные обязанности ГГС согласно Кодексу этики правительственной службы

Но не только эти факторы вызывают у общества одобрение деятельности ГГС в США, большую роль в формировании положительного образа госслужбы играют и СМИ.

В качестве примера можно проанализировать особенности взаимодействия с населением со стороны таможенной службы США.

Структура органов, взаимодействующих с общественностью, представлена на рисунке 9.

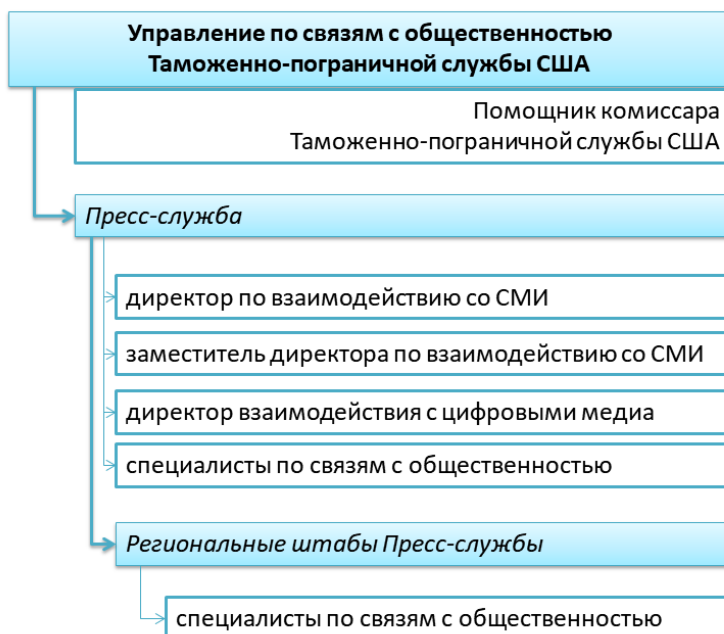


Рисунок 9. Структура органов Таможенно-пограничной службы США, взаимодействующих с общественностью и СМИ [авторская разработка]

Управление по связям с общественностью возглавляется помощником комиссара. Управление постоянно информирует основные заинтересованные стороны агентства, американскую общественность, посредством информационных кампаний в СМИ и кампаний по повышению осведомленности общественности, проводимых с помощью освещения событий в СМИ, новостей, видео и фотографий, а также с помощью общедоступного веб-сайта CBP.gov, информационных брошюр и национального центра обслуживания клиентов.

Управление также предоставляет постоянную информацию поддержку сотрудникам Таможенно-пограничной службы США через сайт в интрасети и через сообщения руководства [12].

На официальном сайте Таможенно-пограничной службы США указывается, что Пресс-служба имеет представителей в Вашингтоне, округ Колумбия, и по всей стране, чтобы активно взаимодействовать и консультировать представителей СМИ.

Входящие запросы от СМИ и индивидуальные запросы отслеживаются с понедельника по пятницу с 8:00 до 18:00 по восточному времени. Запросы, поступающие вне этого промежутка времени, рассматриваются на следующий рабочий день [12].

При этом отдельно отмечается, что такая политика не должна быть истолкована как отказ от ответа, скорее, она предназначена для обеспечения того, чтобы Таможенно-пограничная служба США могла уделить должное внимание к каждому запросу для надлежащего ответа.

Также регулярно выпускается журнал «Frontline» в электронном формате, он разработан для сотрудников Таможенно-пограничной службы и заинтересованных сторон по всей стране и за рубежом (рисунок 10).



Рисунок 10. Обложка журнала «Frontline» Таможенно-пограничной службы США

Помимо этого, начиная с 2016 года выпускается реалити-шоу «Border Security: America's Front Line», которое позволяет зрителям увидеть изнутри особенности работы в Таможенно-пограничной службе США, порядок проведения таможенного контроля и то, каким образом выявляется контрабанда при пересечении границы (рисунок 11).



Рисунок 11. Заставка телевизионного шоу «Border Security: America's Front Line»

Безусловно, подобная политика таможенной службы, которая напрямую взаимодействует с населением в сочетании с принципом «прозрачности государственной службы», а также активное освещение успехов таможни США в СМИ будут способствовать формированию положительного отношения со стороны общественности.

Таким образом, поддерживается положительный образ госслужбы США, что было рассмотрено на примере таможенно-пограничной службы: реализуется концепция «прозрачности государственных органов», регулярно выпускается журнал, освещающий последние события в таможенной сфере, которые интересны общественности, а также регулярно по телевидению выходит реалити-шоу о деятельности таможенных служащих США.

В ходе исследования был выявлен ряд проблем в процессе взаимодействия государственных органов и населения, а также имиджа ГТС.

В первую очередь необходимо регулярно проводить опросы населения, касающиеся удовлетворенности предоставляемыми государственными органами услугами. Это важно, так как ярко иллюстрирует фактическое отношение общественности к государственной службе, госслужащим и помогает выявить проблемы, которые необходимо устранять или минимизировать. Введение таких опросов могло бы стать первым шагом на пути к формированию положительного образа ГТС.

Помимо этого, стоит обратить внимание и на положительный опыт работы специалистов по связям с общественностью Таможенно-пограничной службы США, где с особым вниманием относятся к каждому запросу СМИ или к индивидуальным запросам, а также активное взаимодействие с медиа только приветствуется.

Наглядно выявленные проблемы и пути их решения на примере ФТС России, а также вероятные результаты этих изменений можно представить следующим образом, приведенным на рисунке 12.

Исходя из определенных проблем, существующих в настоящее время в области формирования положительного образа госслужащих и роли СМИ в этом процессе, а также предложенных способов их решения, важным видится расширение полномочий и обязанностей подразделений по связям с общественностью в государственных органах России. Разработанные предложения представлены на рисунке 13.



Рисунок 12. Основные проблемы, связанные с взаимодействием ТО и общественности, и возможные способы их решения [авторская разработка]

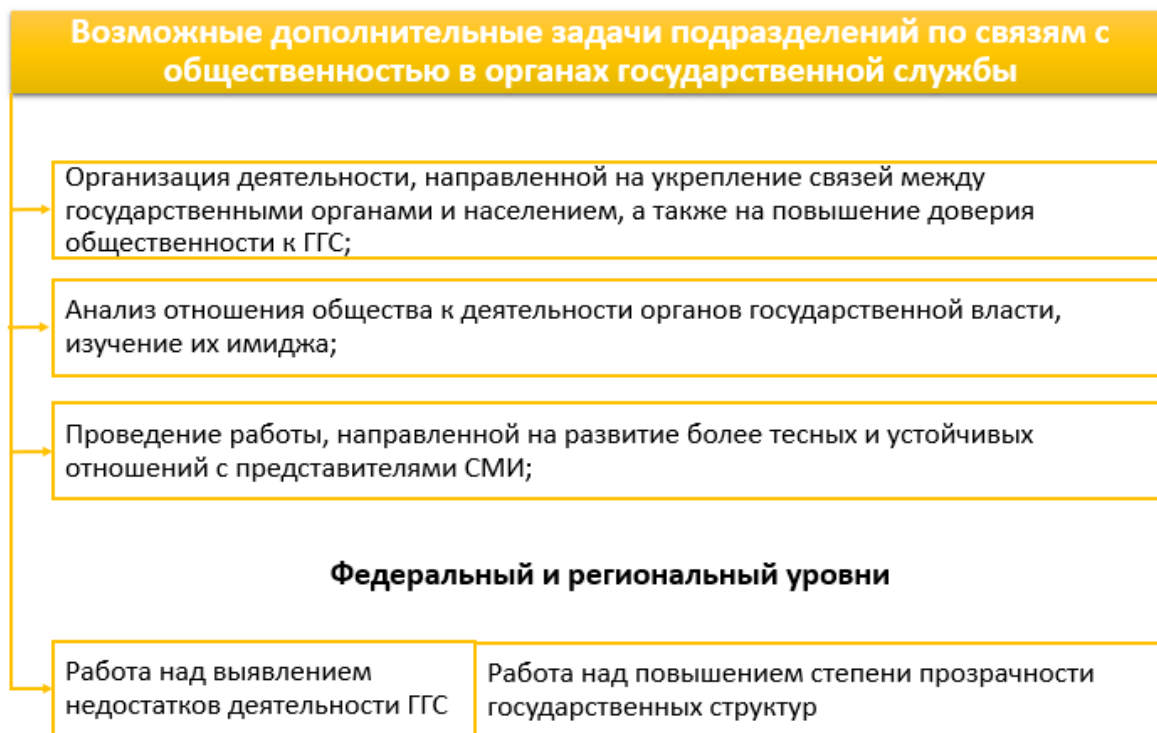


Рисунок 13. Возможный перечень дополнительных задач подразделений по связям с общественностью в государственных органах России [авторская разработка]

Стоит прокомментировать указанные дополнительные задачи:

- 1) Организация деятельности, направленной на укрепление связей между государственными органами и населением, на повышение доверия общественности к госслужащим: например, если обратиться к таможенной и пограничной службам, то границы с государствами-членами ЕАЭС открытые, и их незаконное пересечение и контрабанду невозможно пресечь без поддержки местного населения.

Как бы добросовестно ни выполняли свои обязанности сотрудники пограничной и таможенной служб, они физически не в состоянии перекрыть такое огромное пространство. Местному же населению практически все известно о том, что происходит на границах. Однако эта информация далеко не всегда доходит до таможенников или пограничников вследствие отсутствия тесного взаимодействия между ними и населением. Следует также подчеркнуть, что приграничные районы в социально-экономическом отношении далеко не благополучны, что побуждает значительную часть их населения к нарушению таможенного законодательства. В связи с этим взаимодействие таможи с органами власти всех уровней и общественными организациями могло бы способствовать устранению экономической базы многих правонарушений [10].

2) Анализ отношения общественности к деятельности государственных органов, изучение имиджа ГГС: оценка уровня удовлетворенности лицами, обращающимися за получением государственных услуг, инфраструктурой и выполнением должностными лицами своих функций и обязанностей. Эта информация может являться основой разработки нормативно-правовых актов по совершенствованию и повышению эффективности деятельности государственных органов.

3) Проведение работы, направленной на развитие более тесных и устойчивых отношений с представителями СМИ: в обязанности государственных служащих, осуществляющих функции по взаимодействию со СМИ должно также входить поддержание благоприятных отношений с различными представителями медиа. Возможно, это должно включать в себя выбор наиболее подходящих изданий, теле-/радиоканалов, последующее активное взаимодействие с этими СМИ.

На данный момент СМИ являются «четвертой властью», поэтому данная сфера требует более внимательного отношения, ведь медиасфера вносит огромный вклад в то, какой образ государственной службы формируется в сознании общественности. Соответственно, осуществляющим взаимодействие со СМИ служащим следует учитывать и потребности современного мира, и существующее отношение населения к государственным органам, а также удовлетворять запросы общественности в информации.

4) Выявление недостатков в деятельности государственных органов и ГГС.

Несмотря на вектор борьбы с коррумпированностью некоторых должностных лиц, данное явление все еще имеет место быть. Освещение таких ситуаций всегда вызывает широкий общественный резонанс, и подрывает формирующийся имидж госслужбы и всех ГГС, подкрепляет недоверие населения к лицам, осуществляющим деятельность в государственных структурах. Поэтому важно выявлять все недостатки в процессе осуществления своей работы должностными лицами на стадии, когда это еще не стало известно общественности, и пресекать в соответствии с действующим законодательством РФ.

5) Работа над повышением степени прозрачности деятельности государственных органов.

Проблемы, отмеченные в пунктах 4 и 5 должны разрешаться на уровне федеральном и региональном уровнях. В работе на наглядном примере было выявлено, что, например, коррупция и различные недостатки в деятельности ТО в комплексе с отсутствием тесного взаимодействия со СМИ и населением способны только ухудшить имидж государственной службы. Решить эту проблему можно только развивая и укрепляя отношения органов государственной власти с населением, а также способствуя созданию открытости и прозрачности госструктур. Например, на данный момент реализуется Ведомственный план ФТС по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2020 год, что, безусловно, говорит о заинтересованности в решении проблемы гласности деятельности ТО РФ [3].

Таким образом, перечисленные направления совершенствования деятельности государственных органов, работа по формированию более тесных и доверительных отношений между населением и ГГС, повышение внимания к мнению общественности по тем или иным вопросам, повышение прозрачности в сфере

деятельности госслужбы способны не только улучшить ее имидж, но и оказать помощь в противодействии совершающимся правонарушениям.

#### Список используемой литературы:

1. Богоявленский А.Е. Понятия «имидж», «репутация» и «образ» в контексте «Критики чистого разума» И. Канта // Акценты: альманах. – 2017. – С. 33-37.
2. Востряков Л.В., Кашина М.А. Имидж политиков и чиновников: специфика и проблемы «конструирования» // Научные труды Северо-Западной академии государственной службы. Т.2 – 2018. - №3(4). – С. 76-87.
3. Ведомственный план Федеральной таможенной службы по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2020 год (утв. ФТС России). – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_361602/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_361602/) (дата обращения 27.10.2020).
4. Данные судебной статистики по делам коррупционной направленности // Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации [Электронный ресурс]. – 2020. – URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=150> (дата обращения 16.10.2020).
5. Ежемесячный сборник о состоянии преступности в России // Портал правовой статистики [Электронный ресурс]. – 2020. – URL: <http://crimestat.ru/51> (дата обращения 15.10.2020).
6. Николаев А.С., Антипов А.А., Прокопьева М.Н. Перспективы развития эффективного взаимодействия таможенных органов с общественностью // Экономика. Право. Инновации. – 2020. – № 1. – С. 23-29.
7. Новостной портал PrimaMedia.ru [Электронный ресурс]. – 2020. – URL: <https://primamedia.ru/> (дата обращения 16.10.2020).
8. Официальный сайт ФТС России [Электронный ресурс]. – 2020. – URL: <https://customs.gov.ru/> (дата обращения 17.10.2020).
9. Результаты проведения социологического опроса об оценке эффективности применяемых антикоррупционных мер // МВД РФ [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/anticorr/opros-anticorr> (дата обращения 16.10.2020).
10. Тыртышный А.А., Рыбаков В.А. Развитие коммуникационных связей таможенных органов с общественностью // Теория и практика общественного развития. – 2017. – №19. – С. 49-53.
11. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 №63-ФЗ. – URL: <http://crimestat.ru/51>[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/) (дата обращения 15.10.2020).
12. U.S. Customs and Border Protection [Электронный ресурс]. – 2020. – URL: <https://www.cbp.gov/> (дата обращения 22.10.2020).



**Рабоче-крестьянская инспекция: правовые основы деятельности и особенности осуществления контрольно-ревизионной работы****Workers 'and Peasants' Inspection: legal basis of activity and features of implementation of control and auditing work***Султанмуратов Д.Ю.**Аспирант 2 курса,**Юридический факультет,**Санкт-Петербургский государственный университет,**РФ, г. Санкт-Петербурге**e-mail: daggerman@list.ru**Sultanmuratov D.**Postgraduate student of 2<sup>nd</sup> course,**Faculty of law,**Saint-Petersburg state University,**Russia, Saint-Petersburg***Аннотация.**

Данная статья посвящена одному из наименее изученных органов государственного контроля в послереволюционное и Советское время – Рабоче-крестьянской инспекции. В работе проанализированы нормативно-правовые акты, составлявшие правовую основу деятельности инспекции, стенографические отчеты ВКП(б) и ряд научных статей по аналогичной тематике. Рассмотрены основные полномочия и задачи инспекции, а также правовые аспекты осуществления контрольно-ревизионной работы. Статья посвящена как периоду существования самостоятельной Рабоче-крестьянской инспекции, так и периоду существованию объединенного органа ЦКК-РКИ. Значительное внимание уделяется процессу постепенного изменения задач инспекции и их содержанию. Научная проблема и актуальность заключаются в практически полном отсутствии юридических работ по данной тематике, а также в том, что период деятельности инспекции безосновательно не раскрывается в большинстве материалов по истории государственного контроля и государственного финансового контроля, в частности. По итогам проведенного исследования автором констатируется высокая эффективность и быстрое институционально-правовое развитие инспекции, а также необоснованность ее ликвидации в самый успешный период ее функционирования.

**Annotation.**

This article is devoted to one of the least studied bodies of state control in the post-revolutionary and Soviet times - the Workers 'and Peasants' Inspection. The paper analyzes the normative legal acts that constituted the legal basis for the activities of the inspectorate, verbatim reports of the CPSU (b) and a number of scientific articles on similar topics. The main powers and tasks of the inspection, as well as the legal aspects of the implementation of control and audit work are considered. The article is devoted to both the period of the existence of the independent Workers 'and Peasants' Inspection, and the period of the existence of the united body of the Central Control Commission-RKI. Considerable attention is paid to the process of gradual changes in inspection tasks and their content. The scientific problem and relevance lie in the almost complete absence of legal work on this topic, as well as in the fact that the period of the inspectorate's activity is unreasonably not disclosed in most materials on the history of state control and state financial control, in particular. Based on the results of the study, the author states the high efficiency and rapid institutional and legal development of the inspection, as well as the groundlessness of its liquidation in the most successful period of its operation.

**Ключевые слова:** Рабоче-крестьянская инспекция, контрольно-ревизионная деятельность, государственный контроль, народный контроль, фактический контроль, документальный контроль, летучая ревизия, обследование, методы контроля, ЦКК-РКИ, государственный финансовый контроль, история финансового контроля.

**Key words:** Workers 'and Peasants' Inspection, control and auditing activities, state control, people's control, actual control, documentary control, flying audit, inspection, control methods, CCC-RCI, state financial control, history of financial control.

В истории государственного контроля существует ряд слабоизученных органов государственного контроля, одним из таких органов является Рабоче-крестьянская инспекция (РКИ). В настоящее время существует несколько свежих исторических работ, которые посвящены деятельности РКИ. Тем не менее, работы

юридического характера практически полностью отсутствуют, что вызвано крайне малым наличием общедоступного научного материала. Изучение правовых основ деятельности РКИ проводилось путем анализа и раскрытия ряда основополагающих нормативно-правовых актов в их хронологической последовательности, стенографических отчетов РКП(б) и ряда научных статей.

После событий Февральской и Октябрьской революций первым важным нормативно-правовым актом, регулирующим основы осуществления государственного контроля, стал Декрет ВЦИК от 12.04.1919 «О государственном контроле». Несмотря на значительный политический оттенок документа, в нем содержится ряд важнейших организационно-правовых нововведений, регулирующих основы и порядок осуществления государственного контроля. Основной проблемой всех советских учреждений в данном Декрете было обозначено участие в их деятельности граждан, имеющих капиталистические и бюрократические взгляды. Также в нем говорилось о том, что Государственный контроль как орган государственной власти был загнан в тесные рамки формального надзора вследствие участия в его деятельности чуждых социалистической идеологии лиц. Таким образом, фундаментальная проблема низкой эффективности государственной контрольной деятельности, по мнению Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, заключалась в первую очередь в кадровом вопросе. Для решения данного вопроса в Декрете указывается на необходимость вовлечения в работу Государственного контроля широких слоев рабочих и крестьян. Вовлечение граждан осуществлялось для того, чтобы «Государственный контроль из органа формального контроля превратить в орган народного социалистического контроля, накопления опыта социалистического строительства и постоянного совершенствования всего механизма Советской власти». В этой части законодатель хотел создать такой орган государственного контроля, который бы значительно отличался от органов контроля Российской империи.

Государственный контроль как орган власти был призван осуществлять задачи по проведению непосредственного фактического контроля, способствующего обеспечению осуществления декретов и постановлений Центральной власти во всех областях хозяйства и Государственного контроля. Также данный орган имел право осуществлять ближайшее наблюдение за деятельностью всех Народных Комиссариатов, их многочисленных территориальных отделов, а также всех прочих органов власти. Помимо этого, он был наделен правом осуществлять проверки вышеназванных органов с точки зрения достигнутых практических результатов.

Также необходимо добавить, что Государственный контроль должен был реализовывать мероприятия по привлечению должностных лиц к юридической ответственности вследствие совершения ими правонарушений и преступлений. В этом проявлялась своеобразная профилактическая и карательная функция государственного контроля, которая только начинала налаживаться. Не менее интересной обязанностью Государственного контроля было представление на рассмотрение Центральной власти конкретных предложений по совершенствованию и упрощению аппаратов Советской власти. Данная обязанность являлась предпосылкой для прямого и эффективного использования органов государственного контроля в качестве инструментов по модернизации и развитию всех органов власти в целом. Другим важным моментом стала централизация контрольной деятельности – отныне все существующие при отдельных ведомствах, организациях и предприятиях контрольно-ревизионные органы были реорганизованы в состав Государственного контроля.

Отдельно необходимо отметить введение системы «летучих ревизий». Существующая в то время политико-экономическая ситуация требовала от рабоче-крестьянской инспекции оперативных и эффективных мер по налаживанию работы государственного аппарата, а также действий по борьбе с разрухой и волокитой. «Летучие ревизии» были впервые предложены В. И. Лениным. Их преимущество заключалось не столько в их очевидной возможности вскрывать непорядки и злоупотребления, а сколько в возможности принятия мер немедленного реагирования при помощи взаимодействия с рядом соответствующих компетентных органов.

Проведение «летучих ревизий» происходило открыто, публично, внепланово и по жалобам трудящихся. Руководители и члены данных ревизионных групп часто публично выступали с докладами. Данные обстоятельства повышали значимость и популярность данных ревизий в глазах населения. Как следствие, многие рабочие и крестьяне с большим желанием принимали участие в проведении «летучих ревизий».

Далее необходимо перейти к самой Рабоче-крестьянской инспекции, которая была учреждена Декретом ВЦИК от 08.02.1920 «О Рабоче-Крестьянской Инспекции». В своей деятельности инспекция продолжала руководствоваться Декретом ВЦИК от 12.04.1919 «О государственном контроле», в связи с чем его основные положения было необходимо кратко разобрать выше.

Юридически сущность реорганизации заключалась в централизации государственного контроля и создании органа государственного социалистического контроля на началах активного участия в его работе широких масс рабочих и крестьян. Именно масштабное вовлечение в контрольную работу представителей рабочего и крестьянского классов объясняет специфическое наименование данного органа – «Рабоче-Крестьянская Инспекция» (РКИ).

Помимо основных прав, обязанностей и задач, возложенных на старый Государственный контроль многочисленными декретами ВЦИК и СНК, на Рабоче-Крестьянскую Инспекцию был возложен ряд новых задач:

- 1) оперативная реорганизация старого органа государственного контроля в учрежденную инспекцию на началах участия трудящихся;
- 2) искоренение бюрократизма и волокиты в советских учреждениях, усиление фактического контроля и организация наблюдения за процессом реализации и исполнения всех декретов и постановлений, проверка достижения органами власти ожидаемых в деятельности результатов;
- 3) наблюдение за точным исполнением декрета 6-го Всероссийского Съезда Советов о законности;
- 4) обеспечение наблюдения и контроля за организацией приема жалоб и заявлений, учреждения специального бюро для работы с нарушениями должностных лиц;
- 5) модернизация и упрощение аппарата Советской власти, ликвидация параллелизма в полномочиях и борьба с бесхозяйственностью и канцелярской волокитой.

Необходимо заметить, что ряд перечисленных в Декрете нововведений таковыми не являлись. В частности, борьба с бюрократизмом и волокитой осуществлялась ранее и была четко и ясно обозначена в Декрете «О государственном контроле». Осуществление фактического контроля и система летучих ревизий также ранее отражались в вышеназванном Декрете. Тем не менее, отныне появилась конкретизация, согласно которой фактический контроль должен был проводиться путем летучих ревизий и обследований, как методов контрольной деятельности. Также новшеством не являлось внесение конкретных предложений по модернизации и упрощению аппарата Советской власти. Данное направление оставалось одним из наиболее приоритетных.

Действительные нововведения заключались в организации приема при различных учреждениях заявлений и жалоб на действия должностных лиц, а также создании при инспекции соответствующего бюро. В частности, Е.В. Булюлина в одной из своих научных статей полагает, что Советская власть с самых первых лет своего существования значительное внимание уделяла работе с жалобами и обращениями граждан. Автор настоящей статьи полагает, что работа с жалобами воспринималась законодателем в качестве эффективного инструмента для контроля за деятельностью государственного аппарата и его должностных лиц. Также необходимо заметить, что институт приема жалоб и заявлений обеспечивал возможность широкого участия граждан в деятельности, направленной на обеспечение принципов законности, публичности деятельности органов власти, гласности и неотвратимости ответственности за действия, направленные против публичных интересов государства и частных интересов граждан.

Также в Декрете пояснялось, что членом Рабоче-Крестьянской Инспекции мог стать любой трудящийся. Особое внимание было уделено предоставлению женщинам возможности участвовать в работе инспекции. Количественный состав инспекции формально не ограничивался, а важная задумка заключалась в том, чтобы провести в конечном счете через инспекционно-ревизионную работу как можно большую часть трудящихся граждан страны. Данные положения Декрета были направлены на установление режима равноправия трудящихся и недопущения нарушения прав конкретных лиц по признакам пола, профессии, уровня образования и т. д.

Автор статьи полагает, что на данном этапе законодатель лишь только начал свой путь по реорганизации и улучшению государственного контроля в стране. Общеизвестно, что реорганизация и развитие государственного аппарата является крайне длительным и емким процессом, что объясняет нецелесообразность ожидания моментального положительного результата. В своем сочинении «Лучше меньше, да лучше» В. И. Ленин констатировал, что у Наркомата Рабкрин отсутствовал всякий авторитет, а также, что хуже поставленного учреждения, чем Рабкрин, в то время не существовало. С данным утверждением трудно поспорить, однако, РКИ только начинала свою контрольную деятельность и еще не успела продемонстрировать положительные результаты в работе.

Из этого всего следовало, что от инспекции не ожидали моментального и полного исполнения всех возложенных на нее функций и задач. Очевидно, что организация и совершенствование деятельности инспекции происходили по большей части эмпирическим путем. Именно подобным образом осуществлялось построение многих других органов государственной власти. Далее с течением времени инспекция опытным путем достигала все более умелой организации.

Следующим важным законодательным шагом стало издание Декрета ВЦИК от 18.08.1921 «Об усилении деятельности Рабоче-Крестьянской Инспекции». Согласно ему на Губернские Исполнительные Комитеты была возложена обязанность «обеспечить проведение инспекционной и ревизионной работы с учетом строгого соблюдения принципов независимости, полной объективности и отсутствия всякого давления изнутри и извне». Особое внимание уделялось инструктированию и инспектированию в хозяйственных органах страны. Таким образом, данный нормативно-правовой акт был попыткой устранить и предотвратить всякую возможную коррупционную составляющую в целях обеспечения непрерывного экономического роста. Это было обусловлено сложной социально-политической ситуацией, а также влиянием враждебных коммунистической партии политических сил. Подобные негативные обстоятельства затрудняли быстрое и эффективное налаживание работы государственного аппарата, что вызывало необходимость дополнительного правового регулирования в целях гарантированного достижения поставленных задач.

Одним из наиболее масштабных и преобразующих нормативно-правовых актов стал Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов от 09.01.1922 № 384 «Положение о Народном Комиссариате Рабоче-Крестьянской Инспекции» (НК РКИ). Данным Декретом на Рабоче-крестьянскую инспекцию были возложены еще более широкие и масштабные полномочия. Для наглядного понимания необходимо коротко перечислить ряд новых задач:

- 1) осуществление контроля за исполнением всех декретов и постановлений;
- 2) проверка деятельности органов власти в части достигнутых в деятельности результатов;
- 3) осуществление надзора по учету, распределению и хранению государственного имущества, а также наблюдение за правильным и целесообразным ведением всех текущих хозяйственных операций;
- 4) реализация мероприятий по последующей проверке финансовых, материальных и сметных планов, предложений и договоров, а также проектов государственной росписи расходов и доходов;
- 5) искоренение проявлений бюрократизма и волокиты;

б) выработка мер по упрощению делопроизводства, а также форм отчетности и учета.

Именно с подобным набором задач и полномочий Рабоче-крестьянская инспекция является наиболее простой и ясной для понимания. В ее деятельности начинают прослеживаться четкие элементы государственного финансового контроля. Неясность и неопределенность полномочий инспекции в первые два года ее существования вызваны не столько отсутствием каких-либо практических и юридических основ, сколько непониманием самого законодателя и служащих инспекций, как и какими средствами в столь неблагоприятных условиях реализовывать и решать столь амбициозные и трудные задачи. Государственному аппарату явно не хватало практического опыта, а имеющих опыт управления лиц капиталистической школы до управленческой работы старались не допускать. Данный факт, вероятно, замедлял изначальное становление и развитие послереволюционных органов государственного контроля.

Далее вновь произошли изменения, обусловленные изданием Декрета ЦИК и СНК СССР от 6 сентября 1923 г. «Об освобождении Рабоче-Крестьянской Инспекции от ряда принадлежащих ей функций». Согласно данному нормативно-правовому акту, инспекция была освобождена от целого ряда обязанностей. Перечень вопросов, которыми РКИ более не занималась, был исчерпывающим:

1) Осуществление документального контроля и проведение сплошной последующей документальной ревизии доходных и расходных документов народных комиссариатов: отныне инспекция предоставляла лишь общее заключение на отчет Народного Комиссариата финансов об исполнении росписи государственных доходов и расходов;

2) предварительное рассмотрение в обязательном порядке всех сметных предположений ведомств;

3) составление и предоставление заключений по отпуску средств конкретными государственными административными и хозяйственными органами;

4) реализация в части наблюдения за отдельными мероприятиями по вопросам финансового управления;

5) обязательное участия в решении вопросов об ассигновании кредитов ведомствам;

6) рассмотрение всех вопросов в части кредита;

7) все виды сплошного текущего контроля и надзора за отдельными денежными операциями государственных органов;

8) обязательное участие в совещаниях, где это участие имеет контрольный характер;

9) представление в высшие законодательные органы заключений по вопросам, не имеющим отношения к новым задачам РКИ по улучшению государственного аппарата;

10) исполнения обязанностей, связанных с защитой и охраной частноправовых интересов, рассмотрения жалоб и заявлений, которые не затрагивают вопросы несовершенства государственного аппарата.

Таким образом, данным Декретом Рабоче-крестьянская инспекция была освобождена от значительного числа наименее значимых, на взгляд законодателя, задач и полномочий. Отныне важнейшей задачей деятельности Рабоче-крестьянской инспекции стала деятельность по реализации и разрешению вопросов модернизации, улучшения и упрощения аппарата Советской власти. Основными же методами проведения контроля оставались ревизии и обследования. От полномочий по финансовому контролю РКИ была освобождена.

Также необходимо упомянуть Постановление ЦИК СССР от 12.11.1923 «Положение о Народном Комиссариате Финансов Союза ССР». Согласно ему внутри Комиссариата было учреждено финансово-контрольное управление, поскольку Рабоче-крестьянская инспекция на тот момент была освобождена от финансового контроля. Впоследствии вновь выяснилось, что подобная организация контроля не подходит под сложные условия современной хозяйственной действительности.

Постановлением ЦИК и СНК СССР от 01.02.1930 «Об упразднении Главного и республиканских управлений финансового контроля и их местных органов» для разрешения проблемы множественности контроля и снижения расходов на содержание контрольного аппарата было принято решение ликвидировать органы государственного финансового контроля, которые входили в состав народных комиссариатов финансов Союза ССР, союзных республик и их местных органов. Как результат, задачи по осуществлению финансового контроля вновь полностью перешли к Рабоче-крестьянской инспекции.

Кроме того, инспекция должна была осуществлять возложенные на нее обследования и ревизии при непосредственном участии руководителей заинтересованных ведомств, учреждений и предприятий, соответствующих профсоюзов, а также при участии широких слоев рабочих и крестьян. В этом автор статьи видит инновационный и гениальный для того времени подход к контрольной деятельности — не просто «ревизия», а ревизия, которая направлена на непосредственное улучшение работы объекта контроля на началах содействия и участия самих работников проверяемых учреждений. Приоритетное внимание инспекции было обращено на изучение и модернизацию тех звеньев государственного аппарата, которые напрямую контактировали и взаимодействовали с населением.

Также необходимо обратить внимание на то, что в 1923 году по предложению В.И. Ленина Рабоче-крестьянская инспекция была объединена с ЦКК. Объединенный орган ЦКК—РКИ должен был обеспечивать единство партии, а также всеми средствами способствовать улучшению и оптимизации работы государственного аппарата, в целях чего к участию в работе широко привлекались трудящиеся. Принято считать, что идея объединения партийного и государственного контроля принадлежит В.И. Ленину и изложена им в широко известной статье «Как нам реорганизовать Рабкрин». Историк А.Г. Дианов в одной из своих статей на тему деятельности объединенных органов партийно-государственного контроля излагает мысль о том, что процесс слияния партийного и государственного контроля произошел с небольшими отклонениями от того, что предлагал В.И. Ленин. Автор настоящей статьи не может не согласиться с данным утверждением, поскольку аутентичные идеи В.И. Ленина были реализованы лишь частично.

Также следует заметить, что слияние ЦКК и РКИ было отчасти необходимым и вынужденным решением. Об этом в своей научной работе говорит А.Н. Гулько, поясняя, что у РКИ была острая необходимость структурной и кадровой реорганизации, поскольку других способов наладить работу инспекции не было. Автор данной статьи согласен с этим утверждением, поскольку резкие положительные изменения в деятельности РКИ наступили лишь с 1923 года, как раз с того момента, как РКИ и ЦКК были объединены в один единый орган.

При дальнейшей фактической реализации инспекцией новых полномочий законодатель, вероятно, осознал недостаток имеющихся у служащих инспекции прав для выполнения всех задач в настоящих условиях. Особо остро данная проблема стояла по части согласования выводов и предложений инспекции по итогам контрольных мероприятий. До момента утверждения в Коллегии НК РКИ СССР выводы крайне долго согласовывались, из-за чего исчезал фактор оперативности и реальной эффективности. Наиболее важной проблемой было отсутствие у Постановлений НК РКИ СССР формально обязательного для исполнения характера.

Для решения данного вопроса Коллегия НК РКИ СССР в сентябре 1926 года разработала новые предложения по расширению прав Народного комиссариата. На основании данных предложений ЦИК и СНК СССР 4 мая 1927 г. приняли Постановление «О расширении прав Рабоче-Крестьянской Инспекции». Данный нормативно-правовой акт наделил постановления НК РКИ СССР характером обязательности для исполнения всеми учреждениями и предприятиями по ряду исчерпывающих вопросов. В их число входили вопросы достижения целей упрощения и сокращения учета и отчетности, уменьшения штатов и числа излишних органов

и представительств, изменения их организационно-правового строения, минимизация накладных расходов, а также привлечение к дисциплинарной ответственности должностных лиц в случаях проявления бесхозяйственности и волокиты.

Затем на XII съезде РКП (б) вся текущая контрольно-ревизионная работа внутри ведомств, учреждений, предприятий и организаций была передана учрежденным при них контрольно-ревизионным органам. Вследствие этого возник ожидаемый фактор параллелизма и дезорганизации в работе инспекции и вышеупомянутых органов. Данный вопрос отчасти разрешался на XIII партийном съезде. В стенографическом отчете сказано, что съезд признавал необходимым внести единство и согласованность в контрольно-ревизионную деятельность соответствующих контрольных комиссий и органов РКИ, произвести согласование совместных контрольно-ревизионных мероприятий и мер, необходимых для изучения государственного аппарата.

К началу 1928 года было трудно не признавать множественность и несогласованность в работе контрольных органов. Данная проблема была общеизвестной. Эти вопросы были довольно эффективно разрешены в Постановлении ЦИК и СНК СССР от 25 апреля 1928 года «О мероприятиях по устранению множественности, несогласованности и параллелизма в контрольно-обследовательской работе государственных органов», где рабоче-крестьянскую инспекцию наделили обязанностью осуществлять координацию контрольно-обследовательской работы в различных ведомствах СССР. Как результат, всякое планирование осуществления контрольных мероприятий было возложено на Наркомат РКИ. При этом необходимо добавить, что ведомства не были лишены самостоятельности в части контроля над своими подконтрольными органами. Однако, они были обязаны уведомлять о подобных решениях Наркомат РКИ.

Во второй половине 1933 года на XVII съезде партии была публично высказана идея ликвидации Наркомата РКИ СССР, поскольку он уже смог оказать положительное влияние на Советское государство. На съезде также прозвучали идеи создания Комиссии советского контроля при СНК СССР и Комиссии партийного контроля при ЦК ВКП(б), что означало возврат к имеющейся ранее отдельной системе партийного и государственного контроля. Я.Э. Рудзутак, на правах работника КК-РКИ, высказал свое мнение, что органы объединенного контроля уже сыграли свою положительную и огромную роль, однако, настоящие масштабы и сложные задачи, какие поставил товарищ Сталин перед партийным советским контролем, уже не соответствуют настоящим организационно-правовым формам.

Из этого следовало, что само руководство РКИ не возражало против ликвидации своего контрольного органа. Однако, данный исторический период отличался жестокой борьбой с инакомыслящими, что позволяет усомниться в абсолютной искренности подобных заявлений. В то же время из подобных заявлений можно сделать субъективный вывод об очевидной неэффективности советского партийного контроля, который был объединен с государственным контролем. Как результат, в 1934 году Рабоче-крестьянская инспекция была ликвидирована. Во многом причины ликвидации Рабоче-крестьянской инспекции были скорее политическими. В частности, В.Д. Донской и С.Н. Иконников полагали, что одной из основных причин ликвидации ЦКК-РКИ стало развитие культа личности И.В. Сталина, поскольку заложенные В.И. Лениным принципы партийно-государственного контроля, как контроля с привлечением широких масс трудящихся, не позволяли создавать условия для дальнейшего сосредоточения власти в руках И.В. Сталина.

Объединенные органы ЦКК-РКИ достигли значительных успехов в развитии всенародного контроля. Тем не менее, следует заметить, что в работе инспекции имела место различная вовлеченность центральных органов и местных КК-РКИ, поскольку местные органы были менее активны. В последние несколько лет функционирования объединенных органов ЦКК-РКИ наиболее важной задачей стало еще большее вовлечение широких народных масс к осуществлению контрольной деятельности. Цель заключалась в том, чтобы вся работа

на 9/10 проводилась силами общественности, а не штатными служащими. Также проводилось укрепление и усиление местных органов партийно-государственного контроля, в частности наиболее слабых звеньев — городских и районных КК—РКИ.

Следует сказать еще несколько слов про достоинства и недостатки деятельности РКИ. М.Ю. Харитонов в одной из своих научных работ, подводя итоги деятельности ЦКК-РКИ, указывает на направленность работы РКИ на борьбу с отдельными незначительными недостатками и недочетами, за которыми следовало привлечение виновных лиц к ответственности, что, к сожалению, не позволяло эффективно бороться с низкой эффективностью работы государственного аппарата. Также он отмечал случайный характер назначения проведенных ревизий и обследований. С данными утверждениями автор настоящей статьи может согласиться лишь частично, поскольку направленность на выявление мелких нарушений имела место лишь в самые первые годы существования РКИ, когда законодатель только искал пути и способы надлежащей и эффективной организации государственного контроля. С утверждением про случайность проведения обследований и ревизий трудно поспорить, поскольку система строгого и четкого планирования контрольных мероприятий в ее современном понимании пока еще отсутствовала.

Следует констатировать, что юридическое изучение деятельности рабоче-крестьянской инспекции может иметь исключительно историко-правовое значение. Ввиду значительных политических, правовых и экономических изменений в нашем государстве институт государственного контроля, существующий около века назад, имеет колоссальные различия с государственным контролем, существующим в настоящее время. Рабоче-крестьянская инспекция была, несомненно, одним из первых успешных шагов государства в вопросе организации государственного контроля с момента прекращения существования Российской империи. ЦКК-РКИ стали своего рода плацдармом для всего дальнейшего реформирования системы контрольных органов в СССР.

Отсутствие правовых исследований на данную тему является значительным научно-практическим и историко-правовым упущением, поскольку в рамках истории государственного контроля Рабоче-крестьянская инспекция сделала неоценимый вклад в развитие основ Советского государственного контроля, который в далеком будущем стал частичной основой для всех современных институтов государственного контроля. В заключении остается еще раз упомянуть, что в практическом плане объединенные органы контроля были близки к устранению ряда значимых недостатков. Тем не менее, выполнить до конца данные задачи не удалось. Ситуация сложилась так, что ЦКК-РКИ были ликвидированы на этапе своего наиболее успешного периода в практической деятельности. Соответственно, все полезные возможности данного органа для государства раскрыты до конца не были. При этом реальные объективные причины для ликвидации инспекции ввиду недостаточной эффективности ее деятельности полностью отсутствовали.

Также стоит добавить, что с юридической точки зрения правовая основа деятельности РКИ была разработана с нуля и за основу не брались нормативно-правовые основы дореволюционного прошлого. Из этого следует значительная юридическая ценность и интерес к тем нормативно-правовым актам, которые были разобраны в данной научной работе. В завершении настоящего исследования стоит подчеркнуть, что проблематика деятельности рабоче-крестьянской инспекции требует дальнейшего изучения.

#### **Список используемой литературы:**

1. Булюлина Елена Владимировна «Жалобщики» и «Удрученные»: о работе с заявлениями граждан в рабоче-крестьянской инспекции в 1919-1920-е гг. // Вестник РУДН. История России. 2010. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zhalobschiki-i-udruchennye-o-rabote-s-zayavleniyami-grazhdan-v-raboche-krestyanskoj-inspektsii-v-1919-1920-e-gg> (дата обращения: 19.10.2020).
2. В.Д. Донской, С.Н. Иконников. Развитие Ленинских идей о партийно-государственном контроле, «Коммунист» 1962 г. № 18, С. 36-37.



3. Гулько А. Н. Создание и направления деятельности наркомата рабоче-крестьянской инспекции в борьбе с хозяйственными правонарушениями в начале 1920-х годов // Известия РГПУ им. А.И. Герцена. 2008. №61. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sozdanie-i-napravleniya-deyatelnosti-narkomata-raboche-krestyanskoj-inspektcii-v-borbe-s-hozyaystvennymi-pravonarusheniyami-v-nachale> (дата обращения: 19.10.2020).
4. Двенадцатый съезд РКП(б). 17-25 апреля 1923 г. Стенографический отчет. — М.: Политиздат, 1968. С. 700-701.
5. Дианов Алексей Григорьевич Создание объединенных органов партийно-государственного контроля. Часть 2 // ОНВ. 2013. №4 (121). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sozdanie-obedinennyh-organov-partiynno-gosudarstvennogo-kontrolya-chast-2> (дата обращения: 19.10.2020).
6. Л.Ф. Морозов, В.П. Портнов. Органы ЦКК-НК РКИ в борьбе за совершенствование государственного аппарата (1923-1934 гг.) С.42-43.
7. Ленин В. И. Как нам реорганизовать Рабкрин // Полн. собр. соч. Т. 45. С. 383—388.
8. Ленин В. И. Лучше меньше, да лучше // Полн. собр. соч., Т. 45, С. 393.
9. С.Н. Иконников Создание и деятельность объединенных органов ЦКК-РКИ в 1923 – 1934 гг. С. 121-122.
10. Стенографический отчет XIII съезда Всесоюзной Коммунистической партии (б), Партиздат, 1924 г. С. 621-623.
11. Стенографический отчет XVII съезда Всесоюзной Коммунистической партии (б), Партиздат, 1934 г., С. 261-264.
12. Харитонов Михаил Юрьевич, Харитонова Светлана Брониславовна. Формы и методы работы рабоче-крестьянских инспекций в чувашии в 1929-1934 годах // Вестник ЧГУ. 2019. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/formy-i-metody-raboty-raboche-krestyanskih-inspektsiy-v-chuvashii-v-1929-1934-godah> (дата обращения: 19.10.2020).

## Реализация принципов циклической экономики в стратегиях развития городов на примере Парижа

### Implementation of the principles of a cyclical economy in urban development strategies on the example of Paris

*Гальвас Элла Владиславовна*

*Магистрант,*

*Санкт-Петербургский Государственный Экономический Университет,*

*Россия, город Санкт-Петербург*

[ella.galvas@yandex.ru](mailto:ella.galvas@yandex.ru)

*Gal'vas Ella Vladislavovna,*

*Graduate Student*

*Saint-Petersburg State Economic University,*

*Russia, 191023, St. Petersburg,*

[ella.galvas@yandex.ru](mailto:ella.galvas@yandex.ru)

#### **Аннотация/**

На повестке третьего десятилетия XXI века почти в каждой стране стоит вопрос утилизации отходов. Жизнедеятельность человека наносит неизмеримый урон не только планете, но и самому себе. Линейная экономика, в которой преобразование ресурсов однонаправленно, уже показывает наименьший экономический эффект, по сравнению с циклической экономикой. Несомненные лидеры в переходе от линейной экономики к циклической являются финны, однако процесс перехода занимает достаточное количество времени. Рост урбанизации во всём мире обуславливает важность внедрения принципов циклической экономики в стратегию развития города, как социально-экономической системы жизнедеятельности человека. В статье рассмотрено понятие циклической экономики, соотношение циклической экономики и городов Российской Федерации, а также применение её принципов в стратегии развития Парижа как города.

#### **Annotation/**

Waste disposal is on the agenda of the third decade of the 21st century in almost every country. Human vital activity causes immeasurable damage not only to the planet, but also to himself. A linear economy, in which the transformation of resources is unidirectional, already shows the least economic effect compared to a cyclical economy. Finns are the undoubted leaders in the transition from a linear to a cyclical economy, but the transition process takes enough time. The growth of urbanization all over the world determines the importance of introducing the principles of a cyclical economy into the development strategy of the city, as a socio-economic system of human life. The article discusses the concept of a cyclical economy, the ratio of the cyclical economy and the cities of the Russian Federation, as well as the application of its principles in the development strategy of Paris as a city.

**Ключевые слова:** циклическая экономика, логистика отходов, город.

**Key words:** cyclical economy, waste logistics, city.

#### **1. Определение циклической экономики**

Что такое циклическая экономика, экономика замкнутого цикла? Простыми словами — это такая экономическая модель, которая основана на безотходном процессе использования ресурсов, то есть возобновлении ресурсов. Циклическая экономика — новая экономическая концепция, предлагающая революционный подход к ресурсной эффективности и устойчивому развитию. Первое десятилетие XXI века оказалось для мировой экономики переломным: эра дешевой энергии, доступных материальных и финансовых ресурсов ушла в прошлое. Нынешний, линейный подход к материальному производству оказывается все менее жизнеспособным перед лицом новых экологических и экономических ограничений и вызовов.[1]

В отличие от традиционной (или линейной) экономики, в циклической экономике нет места отходам, все взаимосвязано. То есть на этапе производства производители уже понимают или могут спрогнозировать весь жизненный цикл товара, а также дальнейшие действия с ним. Наглядно различие приведено на рисунке ниже.



Рисунок 1. Соотношение линейной и циклической экономик [2]

Принципы вторичного использования применяются в мире давно — из металлолома плавится сталь, из макулатуры делается бумага, — но идея циклического развития заключается в полном переустройстве принципов современного существования человечества. Далее рассмотрим, какие принципы характеризуют экономику замкнутого цикла.

Принципы экономики замкнутого цикла:

1. Использование возобновляемых материалов, которые можно переработать. Они должны быстро разлагаться в естественных условиях.
2. Продукт или товар есть услуга. Не обязательно владеть вещью, чтобы ею пользоваться — так выглядит краеугольный камень экономики совместного потребления.
3. Продление жизненного цикла продукта. Чтобы вещь служила своему владельцу как можно дольше, нужно поработать над её дизайном, адаптируемостью и высоким качеством. Продукт должен служить долго, легко ремонтироваться и в случае необходимости перейти к новому хозяину.
4. Развитие sharing площадок. Мобильные технологии позволяют эффективно реализовывать проекты в области циклической экономики.
5. Использование ресурсов по максимуму и переработка сырья для повторного использования.

## 2. Циклическая экономика и города России, соотношение понятий

Если рассматривать стратегии социально-экономического развития городов России в рамках понятий экономики замкнутого цикла, то следует отметить факт того, в каких природных условиях они находятся. Города, которые находятся восточнее Уральских гор, хотя даже и некоторые города центральной России проектировались и создавались вокруг градообразующих предприятий. Россия как страна богата на природные ресурсы, за всё время не было ни одного момента, когда в России остро вставали вопросы ресурсообеспеченности в том или ином виде, в отличие от стран Европы или некоторых стран Азии. Таким образом, основные принципы циклической экономики, где одним из основных моментов является переработка и цикличность использования ресурсов, очень далеки от развития городов. Только опыт зарубежных стран или глобальные экологические проблемы стимулирует города включать в стратегию развития принципы экономики замкнутого цикла. Однако разница между развитием России и стран Европы, к примеру, очень велика. Технологический прогресс не стоит на месте, и человечество в начале XXI века ощутило потребность в более осознанной жизнедеятельности с бережным отношением к окружающему миру. Таким образом развитие циклической экономики вполне закономерно.

С начала второго десятилетия двадцать XXI века все чаще в комплексных планах развития европейских городов появляется новое словосочетание — «циклическая экономика» (circular economy). Речь идет об экономической модели, предусматривающей возвращение отходов в хозяйственный оборот, их стопроцентную утилизацию или вторичное использование. Пример тому — концепция развития циклической экономики в Большом Париже, поддерживающая меры по переработке бытовых товаров и одежды, а также создание городских систем сбора органических отходов (прежде всего пищевых) — от домохозяйств, супермаркетов, рынков и ресторанов.

Одними из первыми принципами циклической экономики в повседневную жизнь стали внедрять в Финляндии. Рассмотрим подробнее систему обращения с отходами. Сразу же хочется отметить комплексный и всесторонний подход к решению данной проблемы. Можно выделить несколько ключевых направлений работы [3]:

1. Роль государства:

- тарифы, которые стимулируют отдельный сбор мусора населением;
- ужесточение требований к захоронению отходов (70 евро за тонну отходов, которые отправляются на полигон);
- запрет на захоронение органических отходов и пластика;
- депозитная система возврата упаковки из-под напитков (пластиковые/стеклянные/жестяные банки);
- расширенная ответственность производителя за упаковку, бумагу, батарейки, шины, транспортные средства;
- требования по сортировке в объектах недвижимости;
- «зеленые сделки» и др. законодательные инициативы.

2. Организация работы с отходами: создание базовой системы управления отходами и одновременное развитие переработки.

3. Просветительская деятельность: экологическое образование, направленное на детей, молодежь; различные «зеленые» акции и мероприятия.

4. Работа муниципальных организаций «на местах»

Также стоит отметить, что в Финляндии инвестируется большое количество денег в производство мусоросжигательных и мусороперерабатывающих заводов. На данный момент их уже 9, что позволяет Финляндии забирать мусор у стран-соседей. Также инвестиции направлены на разработку инновационных решений в данной области. Государство заботится об уровне и качестве жизни своих граждан, что подтверждается вовлеченностью в решение вопросов, связанных с окружающей средой.

Чтобы Россия достигла такого же уровня прогресса в своих городах, даже самых передовых, как Москва и Санкт-Петербург, то необходимо полное переосмысление этой проблемы. Как минимум, о ней надо начать говорить повсеместно. Очень много волонтерских движений существуют, однако без помощи государства в огласке этой проблемы, они не могут продвигать свое влияние в массы. Существует мнение, что без «жесткой руки» государства, данный вопрос не начнет решаться. Нам необходимо и просвещение населения (элементарно, чтобы каждая семья без проблем понимала, к каким видам отхода относится ненужная упаковка и могла правильно сортировать мусор), и создание необходимой инфраструктуры (заводы по переработке, которые будут построены во всей стране), и экономическое стимулирование как потребителей, так и производителей. Поэтому необходима законодательная основа, которая будет подготовлена различными специалистами в сфере экологии, химии, биологии и других сфер, которые непосредственно касаются темы отходов.

### 3. Пример внедрения принципов циклической экономики в стратегии развития города Парижа

Париж принял план циркулярной экономики на 2017-2020 годы, который был разработан на основе 65 предложений, внесенных после Генеральной Ассамблеи по замкнутой экономике и включенных в Белую книгу по замкнутой экономике Большого Парижа.[4] Эти инициативы рассматривались как объединяющие стратегии работы в связи с планированием городских территорий.

Этот многолетний план состоит из двух частей: первая часть посвящена стратегическим направлениям, а вторая часть устанавливает дорожную карту из 15 конкретных действий.[4] Эти действия относятся к структурным темам города Парижа, таким как: планирование и строительство, сокращение отходов, повторное использование, ремонт, поддержка местных игроков, государственные закупки и ответственное потребление. Эти действия будут осуществляться на трех территориальных уровнях:

- административный уровень для действий, осуществляемых на территории администраций муниципалитета;
- территория, находящаяся под политической и общественной властью муниципалитета Парижа;
- расширенная географическая зона вмешательства Метрополя Большого Парижа.

Вклад участников во время семинаров привел к 65 предложениям, основанным на 7 стратегиях:

- Стратегия I. Поощрение и поддержка экономических игроков;
- Стратегия II: Инновации и эксперименты;
- Стратегия III: Расширение масштабов и создание импульса в регионе;
- Стратегия IV: Изменение отношения и практики;
- Стратегия V: Вовлечение местных властей, бизнеса и граждан;
- Стратегия VI: Создание сети, объединяющей игроков;
- Стратегия VII: Изменение законодательства.

Конкретные цели, поставленные в рамках Стратегии I. Поощрение и поддержка экономических игроков:

1. Ввести и выделить положения об экономике замкнутого цикла в государственных контрактах;
2. Увеличение доли продуктов с экологическим дизайном в государственных закупках;
3. Разработка обоснования системы продукт-услуга в сфере государственных закупок;
4. Поощрение экологического дизайна продукции;
5. Постепенно адаптировать и регионализировать общий налог на загрязняющую деятельность во Франции (TGAP), чтобы все больше препятствовать захоронению и сжиганию отходов;
6. Включение затрат на переработку и упаковку, чтобы облегчить передачу непроданных продуктов питания;
7. Достижение прогресса в поощрении натуральных пожертвований и поддержки отремонтированных изделий;
8. Реформировать условия предоставления грантов в пользу новой экономики;
9. Разработка новых экономических моделей зеленого строительства;
10. Создание единой калитки с извлекаемой энергией, предназначенной для правительственной помощи и административных процедур;
11. Приоритет извлекаемой энергии в сетях;
12. Создание механизмов экономического стимулирования специально для возобновляемой энергии.

А также пример конкретных инициатив в рамках Стратегии I. Поощрение и поддержка экономических игроков:

1. Переработка и восстановление использованной униформы;
2. La Banque Solidaire de l'Équipement (BSE) (Банк солидарности для товаров для дома);

3. На пути к культурным мероприятиям «без отходов»;
4. Поддержка ресурсных складов и центров переработки в Val-de-Marne;
5. Рекуперация тепла, производимого центрами обработки данных в Marne-la-Vallée;
6. Контракт на энергоэффективность в районе Hauts-de-Seine.

Таким образом, можно подвести итог, что принципы циклической экономики необходимо внедрять в стратегии развития городов совместно с участниками всей экономики, то есть приходиться к общему знаменателю в постановке целей и видению за счет каких мероприятий и действий эти цели можно достичь. Только комплексный подход, который учитывает все социальные и экономические факторы, даст результат.

#### **Список используемой литературы:**

1. Экономика замкнутого цикла: Российская модель и зарубежный опыт <https://roscongress.org/sessions/ekonomika-zamknutogo-tsikla-rossiyskaya-model-i-zarubezhnyy-opyt/discussion/> (дата обращения 20.11.2020)
2. Принципы, основы и инициативы циклической экономики, или экономики замкнутого цикла <https://gofromagazine.com/zamknutyj-czikl.html> (дата обращения 20.11.2020)
3. Финская система обращения с отходами <https://edu.wasteconsulting.ru/finland> (дата обращения 01.12.2020)
4. White paper on the circular economy of greater Paris <https://api-site.paris.fr/images/77050> (дата обращения 20.11.2020)

**Результативность налогового контроля в Республике Бурятия****Result of tax control in the Republic of Buryatia**

**Доржиева Александра Сергеевна**

*магистрант*

*ФГБОУ ВО «Бурятский государственный*

*университет имени Доржи Банзарова»*

*Россия, Улан-Удэ*

*e-mail: Sashadorzhieva97@mail.ru*

**Dorzhieva Alexandra Sergeevna**

*undergraduate*

*Banzarov Buryat State University*

*Russia, Ulan-Ude*

*e-mail: Sashadorzhieva97@mail.ru*

**Дугарова Альбина Аюшеевна**

*кандидат политических наук, доцент*

*ФГБОУ ВО «Бурятский государственный*

*университет имени Доржи Банзарова»*

*Россия, Улан-Удэ*

**Dugarova Albina Ausheevna,**

*Candidate of Science in Political Science,*

*Associate Professor,*

*Banzarov Buryat State University*

*Russia, Ulan-Ude*

**Аннотация.**

В данной статье рассматривается налоговый контроль как часть государственного управления, представлено понятие налогового контроля и его виды. Проведен анализ камеральных и выездных проверок за период с 2017-2019 гг. в Республике Бурятия. Выявлены тенденции по увеличению количества камеральных проверок и сокращению выездных проверок. Представлена динамика поступлений в бюджет республики по результатам камеральных и выездных налоговых проверок.

**Annotation.**

This article considers tax control as a part of state management, presents the definition of tax control and its form. The analysis of cameral and field inspections for the period from 2017-2019 in the Republic of Buryatia. Trends identified in increasing the number of cameral inspections and reducing field inspections. Presents the dynamics of receipts to the budget of the republic based on the results of in cameral and field inspections.

**Ключевые слова:** налогообложение, налоговый контроль, камеральная и выездная налоговая проверка, результативность.

**Key words:** taxation, tax control, cameral and field inspections, result.

Государственное управление в сфере налогообложения является совокупностью приемов, методов и средств, с помощью которых ведется координация, мониторинг и контроль ведения налоговой деятельности.

На данном этапе развития государственного управления в сфере налогообложения мы видим несовершенство системы как со стороны органов государственного управления, в обязанности которых входит налогообложение и налоговый контроль, так и недостатки в самом законодательстве. Современная российская система налогообложения сложилась таким образом, что объекты налогообложения стремятся к уклонению от уплаты, чтобы оптимизировать свои издержки и уменьшить налоговое бремя. Даже несмотря на проведение Правительством РФ налоговой амнистии, встречаются случаи уклонения налогоплательщиков от уплаты налогов.

В настоящее время уровень налоговой системы динамично изменяется, посредством внутренних изменений в законодательстве, также под влиянием внешних факторов, связанных с нестабильностью современной экономики. Государству необходимо создавать условия для активного пополнения бюджета, однако, на наш взгляд, меры принимаются в сторону количественного увеличения налогов, а не создания благоприятных условий для плательщиков налогов и сборов. Наглядным примером является увеличение налога на добавленную стоимость с 18% до 20%. Данное изменение повлияло на повышение цен, так как производители стали перекладывать сумму, подлежащую уплате в бюджет, в стоимость товара.

Налоговый контроль как компонент налогового администрирования, как правило, обеспечивает повышение собираемости налогов, однако так происходит не всегда, поскольку во многих случаях собираемость налогов зависит также от состояния экономики и наличия налоговых льгот.

Г.И. Жакенова отмечает, что государственное управление налогообложением - это механизм оптимизации налоговой структуры, совершенствования инструментов и методов их сбора учета и сдачи отчетности, а также контроля за правильностью исчислений, полнотой, своевременностью уплаты налогов в соответствии с требованиями отечественного законодательства [1, с. 57].

Как известно, налоговые органы проводят камеральные и выездные проверки. Камеральная налоговая проверка – это проверка соблюдения законодательства о налогах и сборах на основе налоговой декларации и документов, которые налогоплательщик самостоятельно сдал в налоговую инспекцию, а также документов, которые имеются у налогового органа.

Выездная налоговая проверка - в отличие от камеральной налоговой проверки, производится, как правило, по месту нахождения налогоплательщика и на основании решения руководителя (заместителя руководителя) налоговой инспекции [3].

В Республике Бурятия в целях контроля за полнотой и своевременностью поступления налоговых платежей проводятся камеральные и выездные проверки. В данной работе рассмотрим результативность проведения камеральных и выездных проверок в Республике Бурятия за период 2017-2019 гг.

Данные о количестве камеральных налоговых проверок в Республике Бурятия представлены в табл. 1.

Таблица 1. Количество камеральных налоговых проверок в Республике Бурятия, выявивших нарушения, 2017–2019 гг.

Показатели	2017	2018	2019
	Кол-во	Кол-во	Кол-во
Камеральные проверки	281 902	329 017	318 298
из них: выявившие нарушения, (в % из общего числа проверок в году)	13 527 (4,79%)	21 046 (6,39%)	14 347 (4,5%)

\*Источник: Данные официальной отчетности Управления Федеральной Налоговой Службы России по Республике Бурятия за 2017-2019 гг. [3].

Согласно данным таблицы 1 мы видим, в 2018 году по сравнению с 2017 годом количество камеральных проверок увеличилось на 47 115 проверок, что составляет 14 %. В 2019 году по сравнению с предыдущим годом количество проверок уменьшилось на 10 719 проверок (-3,25 %). Таким образом, по количеству камеральных проверок за три года выделяется 2018 год. Так, в этом году было проведено 329 017 камеральных проверок, что свидетельствует об увеличении количества налогоплательщиков с основаниями для проведения камеральной налоговой проверки.

В 2017 году количество проверок, выявивших нарушения составило 13 527 (4,8 %), в 2018 - 21 046 (6,4 %), в 2019 - 14 347 (4,5 %). По результатам 2019 года при незначительном уменьшении количества



проведенных камеральных проверок в сравнении с 2018 годом наблюдается уменьшение доли проверок, выявивших нарушения с 6,4% до 4,5%, что иллюстрирует достижение дисциплинированности и стабильности налогоплательщиков. Такая же тенденция наблюдается в целом по Российской Федерации по результатам исследования Н.В. Кудреватых [2].

Рассмотрим результаты камеральных проверок и дополнительные поступления в бюджет (табл. 2).

Таблица 2. Динамика дополнительно начисленных платежей в ходе проведенных камеральных проверок в 2017-2019 гг.

Показатели	Камеральные проверки		
	2017 г	2018 г.	2019 г.
Дополнительно начислено платежей (включая налоговые санкции и пени), тыс. руб.	122 342	73 380	33 394
В том числе налогов (%)	77 226 (63,1%)	29 657 (40,4%)	10 554 (31,6%)

В связи с уменьшением доли камеральных проверок по итогам, которых были выявлены нарушения закономерно, полагать, что и суммы доначислений будут уменьшаться. Так, анализируя, данные таблицы 2 мы видим, что фактически суммы доначислений за период с 2017-2019 гг. сократились на 88 948 тыс. руб. или на 73 %.

Доля доначисленных налогов от всей суммы доначислений, подлежащих уплате в бюджет, также сокращается, и в 2019 году составляет 32 %. Данный показатель ниже, чем в 2018 году на 8 % и меньше чем в 2017 году на 31 %.

В тоже время снижение доли налогов в доначислениях по результатам камеральных проверок свидетельствует об увеличении сумм, начисленных в качестве штрафов и пеней, а также иных платежей в пользу государства.

Как отмечает Н.В. Кудреватых: «данные, полученные в результате проведения камеральной проверки, позволяют принять решение о необходимости проведения выездной проверки» [2]. Обратим внимание на количество выездных налоговых проверок в Республике Бурятия (табл. 3).

Таблица 3. Количество выездных налоговых проверок в Республике Бурятия, выявивших нарушения, 2017–2019 гг.

Показатели	2017	2018	2019
	Кол-во	Кол-во	Кол-во
<i>Выездные проверки организаций, индивидуальных предпринимателей и других лиц, занимающихся частной практикой</i>	87	43	36
<i>из них: выявившие нарушения (в % из общего числа проверок в году)</i>	85 (97,7 %)	42 (97,67 %)	31 (86,1 %)
Из стр. 1 проверки организаций	76	38	27
из них: выявившие нарушения	75	37	24
из стр. 1: проверки индивидуальных	11	5	9

предпринимателей и лиц, занимающихся частной практикой			
из них: выявившие нарушения	10	5	7
<i>Выездные проверки физических лиц (за исключением индивидуальных предпринимателей и лиц, занимающихся частной практикой)</i>	13	2	5
из них: выявившие нарушения (в % из общего числа проверок в году)	9 (69,2 %)	2 (100 %)	5 (100 %)
<i>Всего – выездные проверки организаций и физических лиц</i>	100	45	41
из них: выявившие нарушения в % из общего числа проверок в году)	94 (94 %)	44 (97,7 %)	36 (87,8 %)

По результатам анализа таблицы 3, можно сделать следующие выводы.

Количество проведенных выездных налоговых проверок за три года уменьшилось со 100 проверок в 2017 году до 41 выездной проверки в 2019 году или на 59 %. Этот факт свидетельствует об уменьшении числа налогоплательщиков, деятельность которых может дать основания о несоблюдении ими законодательства РФ.

По количественным данным наиболее эффективно проведены мероприятия налогового контроля в 2018 году, в котором доля выездных проверок, выявивших нарушения, составила 98 %, что больше на 4 %, чем в 2017 году. По итогам 2019 года мы видим динамику снижения доли проверок, выявивших нарушения до 88 %.

Несмотря на снижение количества осуществления выездных налоговых проверок в Республике Бурятия за анализируемый промежуток времени, их результативность по-прежнему остается на очень высоком уровне.

Из данных таблицы 3, видно, что проведение выездных проверок в отношении организаций являются наиболее актуальными, так как они занимают большую долю контрольных мероприятий. Так в 2017 году было проведено 76 выездных проверок в отношении организаций, что составляет 76 % от числа всех выездных проверок, в 2018 году их доля уже составляет 84 %, но в 2019 году проведение проверок в отношении организаций уменьшилось до 65 %.

Поскольку, количество проверок в отношении организаций больше, то доля проверок, выявивших нарушения выше. Проверки, выявившие нарушения из общего числа проверок в 2017 году составляет 75 %, в 2018 году их доля увеличивается до 82 %, в 2019 году имеет тенденцию к уменьшению и составляет 59 %.

Проверки индивидуальных предпринимателей и лиц, занимающихся частной практикой занимают второе место по проведению выездных налоговых проверок, и их доля в 2017 и 2018 году составляет 11 %. В 2019 году интерес налогового органа к данной категории плательщиков возрос и было проведено 9 выездных проверок, что составляет 22 % от общего числа выездных проверок.

Выездные проверки физических лиц (за исключением индивидуальных предпринимателей и лиц, занимающихся частной практикой) занимают наименьшую долю проведенных проверок в период с 2017-2019 гг. Их доля варьируется примерно от 4 - 13%. Но наряду с данным фактом результативность проверок в отношении физических лиц в 2018-2019 гг. равна 100%.

Таблица 4. Динамика дополнительно начисленных платежей в ходе проведенных выездных проверок в 2017-2019 гг.

Субъект проверки	2017	2018	2019
	Дополнительно начислено платежей (включая налоговые санкции и пени), тыс. руб.		
Проверка организаций	417 798	333 420	178 295
В том числе налогов	311 033	249 662	124 327
Проверки индивидуальных предпринимателей и лиц, занимающихся частной практикой	9 827	18 230	15 358
В том числе налогов	7 918	13 236	11 272
Выездные проверки физических лиц (за исключением индивидуальных предпринимателей и лиц, занимающихся частной практикой)	7 986	5 140	8 684
В том числе налогов	6 527	4 181	6 657
Всего – выездные проверки организаций и физических лиц	435 611	356 790	202 337
В том числе налогов	325 478	267 079	142 256

Анализ данных таблицы 4 показывает, что аналогично с ситуацией камеральных проверок наблюдается уменьшение доначисленных сумм в результате выездных налоговых проверок. Так, мы видим, что в 2017 году сумма доначислений составляла 435 611 тыс. руб., в том числе налоги 325 478 тыс. руб. - это 75 % от всех доначислений. К 2018 году сумма доначислений по результатам проверок сократилась до 356 790 тыс. руб. или на 78 821 рубль, однако доля доначисленной суммы налогов осталась равной показателю 2017 года и составила 75 %. В 2019 году тенденция уменьшения продолжилась, и сумма доначислений составила 202 337 тыс. руб., что на 233 274 тыс. руб. меньше, чем в 2017 году, и на 154 453 тыс. руб. по сравнению с 2018 годом. В 2019 году доля налога в доначисленных суммах составила 70 %. Следует отметить, что доля налоговых платежей в общей величине доначисленных сумм по результатам выездных налоговых проверок выше.

Если рассмотреть структуру субъектов проверки, то мы видим, что основная сумма доначислений приходится на организации и их доля в 2017 году составляет 96%, в 2018 году 93% и в 2019 году снижается до 88 %.

Сумма начисленных налоговых платежей в отношении индивидуальных предпринимателей и лиц, занимающихся частной практикой занимают хоть и небольшую часть в структуре субъектов проверки, но имеют стабильное увеличение. Так, в 2017 году их доля составляет 2%, в 2018 году 4% и в 2019 году 6%. Самая незначительная доля в структуре - это доначисления по результатам проверок в отношении физических лиц, которые составляют в 2017 году 2 %, в 2018 году всего 1 % и в 2019 году 4 %.

Из проведенного анализа можно сделать следующие выводы:

1) Увеличилось количество камеральных проверок, которое свидетельствует об увеличении количества налогоплательщиков с основаниями для проведения данного вида проверки. При этом наблюдается уменьшение доли проверок, выявивших нарушения, что может свидетельствовать о достижении дисциплинированности и повышения грамотности налогоплательщиков.

2) Наряду со снижением количества проведенных выездных налоговых проверок в отношении организаций, индивидуальных предпринимателей и лиц, занимающихся частной практикой, а также физических лиц, уменьшается и количество выявленных нарушений. Здесь наблюдается тенденция сокращения административного контроля на субъекты налогообложения со стороны налоговых органов.

За период с 2017-2019 гг. в Республике Бурятия сумма, начисленная к уплате по результатам выездных и камеральных налоговых проверок, снизилась на 322 222 тыс. руб., что составляет 58%. В том числе сумма

доначисленного налога по результатам проведения налоговых проверок сократилась на 249 894 тыс. руб. или на 62%.

В целом, несмотря на негативную динамику снижения результативности выездных налоговых проверок, показатели остаются на достаточно высоком уровне (выше 88 %).

Налоговый контроль необходим, потому как от него зависит поступления в государственный бюджет. Однако контроль должен быть прозрачным и эффективным, также при проверке должны соблюдаться права и интересы налогоплательщиков. Ведь, миссия налоговой службы России – высокое качество услуг и комфортные условия для уплаты налогов при эффективном противодействии схемам незаконного уклонения от уплаты налогов для обеспечения справедливых и равных для всех условий ведения бизнеса.

#### Список используемой литературы:

1. Жакенова Г.И. Научные подходы к определению понятия «налоговое администрирование» // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2017. Т. 3. С. 224–229 [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <http://e-koncept.ru/2017/770269.htm>.
2. Кудреватых Н.В. Оценка результатов налогового контроля в РФ // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2020. – № 6-2. – С. 253-261; URL: <https://www.vaael.ru/ru/article/view?id=1191> (дата обращения: 09.12.2020).
3. Официальный сайт Управления Федеральной налоговой службы по Республике Бурятия [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.nalog.ru/rn03/>.

**Реклама в блогах и социальных сетях****Advertising in blogs and social networks****Боднарчук Полина Сергеевна**

Студентка 3 курса  
Факультет Экономический  
Российский университет дружбы народов  
ул. Миклухо-Маклая, 6, Москва, 117198  
e-mail: p.bodnarchuk13@gmail.com

**Bodnarchuk Polina Sergeevna**

3 term Student  
Faculty of Economics  
RUDN University  
st. Miklukho-Maklaya, 6, Moscow, 117198  
e-mail: p.bodnarchuk13@gmail.com

**Научный руководитель****Чернышева Анна Михайловна**

кандидат экономических наук,  
доцент кафедры маркетинга экономического факультета  
Российский университет дружбы народов  
ул. Миклухо-Маклая, 6, Москва, 117198  
e-mail: chernysheva-am@rudn.ru

**Scientific adviser****Chernysheva Anna Mikhailovna**

PhD in Economics, an associate professor of Marketing  
Faculty of Economics  
RUDN University  
st. Miklukho-Maklaya, 6, Moscow, 117198  
e-mail: chernysheva-am@rudn.ru

**Аннотация.**

Данная статья посвящена рассмотрению вопроса об эффективности рекламы в блогах и социальных сетях. Рассмотрены основные понятия, виды рекламы, основные платформы, а также описан процесс подготовки к рекламе и выбору платформы.

**Annotation.**

This article is devoted to consideration of the effectiveness of advertising in blogs and social networks. It covers the main concepts, types of advertising, main platforms, and describes the process of preparing for advertising and choosing a platform.

**Ключевые слова:** реклама, социальные сети, блог, маркетинг, бизнес.

**Key words:** advertising, social networks, blog, marketing, business.

Реклама – это важная составляющая любой маркетинговой деятельности. Ее основная задача в том, чтобы донести до потребителей, или потенциальных потребителей, информацию о продукте, или компании, или услуге.

Но за последние несколько лет классическая реклама стала изживать себя. Билборды, журналы, газеты, листовки работают с каждым разом все хуже.

На смену ранее привычному пришел Интернет. В нем, кажется, есть абсолютно все, но в этом кроется его главный недостаток: люди не доверяют информации в Интернете должным образом. Из-за этого, прежде чем последовать какой-нибудь рекламе, потребитель начинает копаться в отзывах и, разумеется, ищет надежные источники.

Актуальность данной статьи заключается в том, что в последнее время тренды на рекламу меняются с огромной скоростью. Сначала мы наблюдали очень часто за теми самыми объявлениями с двойным смыслом, которые побуждали посетителей каких-либо сайтов переходить по сторонним ссылкам и читать про новое средство для похудения. Затем стала популярной классическая реклама в видео и постах популярных блогеров, где они прямым текстом рассказывали о том или ином продукте. Сейчас людям надоело, что им постоянно говорят про какие-то товары или услуги, поэтому пользователи YouTube, Инстаграм или TikTok начали положительно реагировать лишь на контекстные рекламы или рекламы, в которых идет совмещение с развлекательным или каким-либо другим контентом блога.

Первоначально компании использовали такие же агрессивные методы, что и телевидение. Но основным пробелом в этом плане было то, что потребитель в этой концепции оценивался как объект с низким уровнем интеллекта. Согласно статистике, агрессивная реклама в интернете куда менее эффективная чем у уличной рекламы той же концепции.

И именно поэтому сухую и агрессивную рекламу в Интернете сменили блогеры и социальные сети. Через них гораздо легче повлиять на мнение и решения потребителей, ведь они доверяют тому контенту, на который подписаны.

Реклама в блогах и социальных сетях сейчас является практически самой большой статьей расходов для компаний. И это вполне логично, ведь из-за того, что весь визуальный контент находится не на ТВ, а в Интернете, то последний имеет право диктовать свои условия, свои правила.

При размещении рекламы в блогах или социальных сетях, следует учитывать, что это всегда ограничено тематическое пространство. В блогах и группах есть определенные имиджи и атмосферы, который может оказать положительное влияние на рекламу компании. Но при этом придется следовать определенным правилам, которые будет диктовать вам та или иная площадка.

Проблема данной статьи отражается в выявлении показателей востребованности рекламы на интернет-платформах в условиях информационного перенасыщения в социальных сетях.

В данной работе будет уделено внимание разным аспектам рекламы в интернете, а также будет сделан акцент на последних трендах и особенностях адвертайзинга на разных платформах медиaprостранства в России.

Для лучшего понимания рассмотрим в типах рекламы. Выделяют визуальную и текстовую рекламу.

При использовании визуальной рекламы акцент делается на зрительном восприятии. Это могут быть фотографии, красивые постеры, видео со ссылками, баннеры и т. д. В свою очередь текстовая реклама нацелена непосредственно на текстовые сообщения: комментарии и (или) «стычки» под постами блогеров.

Также рекламу принято подразделять на открытую и скрытую. При открытой рекламе блогер в открытую демонстрирует товар и советует его купить. Здесь очень важно учитывать, сколько своего контента человек отводит под рекламу. Потому что, если это число будет более 30%, то это значит, что скорее всего его читатели активно игнорируют любую рекламу.

Противоположностью открытой рекламе является скрытая. Такой вид не «кричит» на весь экран о товаре, блогеры обычно очень аккуратно и лаконично рекламируют продукт, тем самым побуждая вас самих найти и изучить его на сайте компании. Но следует учитывать, что для скрытой рекламы пригодны обычные, не уникальные товары, вроде продуктов beauty индустрии.

Также есть несколько видов рекламы в интернете:

Контекстная – соответствует тематике и содержанию страницы, на которой находится;

Медийная – размещается на рекламных интернет-площадках;

Вирусная – аналогично сарафанному радио, та реклама, которую распространяют сами потребители;

Таргетированная – информация доходит до конкретного потребителя, который соответствует параметрам рекламодателя;

Нативная – аналогично скрытой рекламе. Такой вид гармонично вписывается в дизайн страницы и не режет глаз;

Тизерная – реклама, которая создает интригу, завлекает, побуждает совершить действие, например, нажать на «кнопку» и посмотреть продолжение;

Email рассылки – рассылка писем на электронные адреса с рекламой, обычно в содержание находится информация о промо-кодах и скидках;

Product placement в онлайн-играх – распределение рекламы в игровом процессе.

Теперь рассмотрим понятие «блогер». Блогер – это человек, который ведет собственный блог (страничку), на какую-либо тематику, и собирающий вокруг себя большую аудиторию. Блогерами также можно назвать лидеров мнений. К ним могут относиться как известные и популярные личности, вроде звезд шоу-бизнеса и политики, так и простые люди, например, психологи, фитнес-тренеры, активные мамы и т. д.

Такие лидеры собирают у себя огромную аудиторию, которая практически беспрекословно доверяет им. Поэтому для рекламы в блоге лучше всего использовать какую-нибудь достаточно популярную, медийную личность. Ее аудитория значительно шире и доверия к ней гораздо больше. К тому же, чаще всего блогеров читают и слушают очень активные люди, которые готовы потратить свои деньги на все, что посоветует или одобрит их кумир.

На данный момент имеется 4 наиболее популярных социальных сетей: Facebook, Instagram, ВКонтакте и Telegram. Для того чтобы реклама принесла успех, нужно правильно выбирать площадку для ее размещения.

Facebook в России это платформа скорее официальная, а не развлекательная. Используется преимущественно для работы. Здесь крепко устроились юристы, дизайнеры, маркетологи, бухгалтеры, веб-мастера, стартаперы, копирайтеры, топ-менеджеры и т. д.

Согласно статистике основную аудиторию Facebook составляют люди в возрасте 22-34 лет, с доходом выше среднего. Они активно увлечены личностным ростом, саморазвитием, тренингами, путешествиями, здоровым образом жизни и всем, что популярно среди зрелой молодежи. Как правило, основная аудитория проживает в крупных городах, где сильно развита популяризация такого образа жизни.

Facebook это не платформа для продажи одежды и китайских трендовых товаров. Эта социальная сеть подходит для товаров люкс и премиум-сегмента, а также различных услуг от тренингов личностного роста и образовательных программ до клининга и ремонта квартир. Также Facebook – это отличная платформа, если продавец нацелен на западный рынок.

Лучше всего здесь работают таргетированная реклама, продажи через группы, реклама в мессенджерах и на личной странице.

Платформу Instagram можно считать противоположностью Facebook. Это та социальная сеть, в которую потребители приходят за визуальным контентом: красивыми фотографиями, картинками, лаконичными видео.

Аудиторию Instagram составляют платежеспособные люди в возрасте от 18 до 44 лет (здесь разброс шире, чем у Facebook). В среднем, на этой платформе зарегистрирован примерно каждый 4 россиянин, при этом более 22 миллионов активных пользователей. При этом почти 60% – это женщины, что надо учитывать при создании контента.

Через Instagram можно продать все с чем можно сделать визуально красивый и привлекательный пост: ювелирные украшения, аксессуары, одежда, мебель, косметика, игрушки, маникюр, фитнес, handmade, банковские и юридические услуги и т. д.

Большую пользу в продвижении приносит ведение собственного аккаунта и реклама на своей странице. Также хорошо работает реклама в чужих аккаунтах через посты и особенно сторис, где блогер, чья страница является так называемым местом для размещения продажи, рассказывает по заранее подготовленному макету-сценарию от заказчика, но уже в своем стиле. Таргетированная реклама здесь имеет большое значение, настраивается через Facebook.

Теперь поговорим о ВКонтакте. Изначально эта платформа была упрощенным аналогом Facebook, и ей преимущественно использовалась школьниками. Но сейчас аудитория повзрослела и стала платежеспособной молодежью 20-30 лет. Самыми активными пользователями являются жители Санкт-Петербурга, Мурманска и Москвы. И в отличие от двух предыдущих платформ, здесь аудитория не концентрируется на жителях столиц, но также охватывает и небольшие города и отдаленные регионы страны.

На платформе ВКонтакте идеально продаются товары средней и низкой ценовой категории, а также различные курсы, но не дороже 40 000 – 50 000 р. Также эта социальная сеть отличный ресурс для привлечения новых подписчиков за счет проведения конкурсов и таргетированной рекламы с перенаправлением потребителя на сайт магазина.

Лучше всего на этой платформе работают реклама в различных сообществах, таргетированная реклама, а также реклама на личной странице и в сообщениях.

По данным Mediascope за сентябрь 2020 года статистика пользователей в Соц. Сетях выглядит следующим образом (в статистике учитывались пользователи обоих полов в возрасте от 12 до 64 лет):

- 1) Хотя бы один раз в месяц входит в среднем
  - a) в Instagram 34 557 тыс. человек,
  - b) в ВКонтакте 40 848 тыс. человек,
  - c) в Facebook 22 521 тыс. человек.
- 2) В среднем день входит
  - a) в Instagram 16 586 тыс. человек,
  - b) во ВКонтакте 23 110 тыс. человек,
  - c) а в Facebook 5 243 тыс. человек.
- 3) Среднее количество проведенных минут в социальной сети
  - a) Instagram 23 мин
  - b) ВКонтакте 33 мин
  - c) Facebook 8 мин.
- 4) Охват аудитории
  - a) ВКонтакте – 63,8%
  - b) Instagram – 54%
  - c) Facebook – 36,1%
- 5) Сегментирование по уровню дохода аудитории
  - a) Ниже среднего уровень
    - i) ВКонтакте - 3 792 тыс. человек
    - ii) Instagram – 3 116 тыс. человек
    - iii) Facebook - 2 096 тыс. человек
  - b) Средний уровень
    - i) ВКонтакте - 16 144 тыс. человек
    - ii) Instagram – 13 679 тыс. человек



- iii) Facebook - 10 005 тыс. человек
- с) Средневысокий
- i) ВКонтакте - 13 856 тыс. человек
- ii) Instagram – 11 772 тыс. человек
- iii) Facebook - 7 245 тыс. человек

Прежде чем разместить свою рекламу в каком-нибудь блоге или социальной сети, необходимо проанализировать и оценить пользователей, для которых будет размещена информация.

Стоит, в первую очередь определить список блогов, которые могут подойти для рекламы конкретного продукта. Во-вторых, оценить каждую из этих платформ на активность и адекватность. В этом могут помочь следующие критерии:

Количество «живых» пользователей. Популярны блогеры и лидеры мнений довольно часто прибегают к «накрутке» подписчиков за счет ботов. То есть они пользуются ненастоящими профилями. Эффективность размещенной рекламы будет напрямую зависеть от количества ботов.

Адекватность пользователей. Важно четко оценить целевую аудиторию платформы, конкретного сообщества или блога, чтобы понять подходит ли она для компании и рекламируемого продукта.

Объем рекламы в блоге. Эффективность блога напрямую зависит от количества рекламы в нем. Если платформа перегружена рекламными постами и баннерами, то аудитория попросту будет пролистывать их или отписываться.

Время размещения рекламы. Стоит обратить внимание на то, когда и в какое время лидер мнения размещает свои посты, а также как долго «держатся» эти записи. Очень часто блогеры удаляют рекламные записи через сутки, чтобы создать видимость чистого профиля.

Кроме всего вышесказанного, важно учитывать геолокацию блога, контент, особенности. Попытки продиктовать внутри уже сформированной атмосферы свои правила и идеи по рекламированию продукта приведут к негативному эффекту от рекламы. Она должна органично вписаться в общую атмосферу сообщества.

Последний по списку, но не по значению фактор – не нужно торопиться, следует внимательно оценить все особенности блога, целевой аудитории и платформы, на которой будет размещена реклама. Именно тогда кампания с учетом всех перечисленных факторов будет приносить желаемые результаты.

Подведем итоги. Реклама в социальных сетях и блогах безусловно является одним из самых эффективных и рабочих инструментов по продвижению товара или услуги. Но не стоит забывать, что пользователи, которые увидели в своей ленте пост, не всегда собираются покупать что-либо здесь и сейчас. Поэтому не стоит делать доминирующей рекламу в блогах и социальных сетях. Лучше отдать ей вспомогательную роль.

Описанные платформы лучше всего использовать для взаимодействия и общения с целевой аудиторией. Они больше подходят для выстраивания положительных отношений с клиентами. Только имея такой «фундамент», становится возможным использовать рекламу эффективно.

#### **Список используемой литературы:**

1. Томас Кеглер, Пол Доулинг, Бренд Тейлор, Джошуа Тестерман. Реклама и маркетинг в Интернете. Москва, 2003, - 640 с.
2. Хайятт Майкл Платформа: как стать заметным в Интернете, Москва, 2013, - 304 с.
3. Дамир Халилов. Маркетинг в социальных сетях. М., 2013, - 240 с.
4. Общая аудитория интернета [Электронный ресурс] / Медиаскоп. – Режим доступа: <https://webindex.mediascope.net/general-audience> (дата обращения: 25.12.2020)

**Русская философия искусства и эстетика XX века: семиотика и формализм****Russian philosophy of art and aesthetics of the XX century: semiotics and formalism***Одинцов П.С.**Студент 4 курса,**философского ф-та,**Московский государственный университет им. М.В.Ломоносова,**РФ, г. Москва**email: [odintsow.pav@yandex.ru](mailto:odintsow.pav@yandex.ru)**Odintsov P.S.**4<sup>th</sup> year student,**philosophy faculty,**Lomonosov Moscow State University,**Russia, Moscow**email: [odintsow.pav@yandex.ru](mailto:odintsow.pav@yandex.ru)***Аннотация.**

В статье рассматриваются два направления в эстетической теории XX века: семиотика и формализм. На материале трудов авторов этих направлений реконструируются их основные концептуальные ставки и ходы. Демонстрируется формалистское внимание к внутренним механизмам и трансформациям языка искусства на примере способа обращения В. Шкловского с произведениями русской литературы. Также анализируется акцент семиотической парадигмы на знаковых смыслах и значениях мира эстетики в частности и мира культуры вообще на материале рассуждений Ю. Лотмана о каноническом искусстве и его воззрений на природу искусства. Делается вывод о релевантности методологий подобного рода теорий, об их перспективах и теоретических границах.

**Annotation.**

The article examines two directions in the aesthetic theory of the XX century: semiotics and formalism. On the basis of the works of the authors of these directions, their basic conceptual rates and moves are reconstructed. Formalism's attention to the internal mechanisms and transformations of the language of art is demonstrated on the example of V. Shklovsky's way of dealing with works of Russian literature. The emphasis of the semiotic paradigm on the symbolic meanings and meanings of the world of aesthetics in particular and the world of culture in general is also analyzed on the basis of Y. Lotman's reasoning about canonical art and his views on the nature of art. The conclusion is made about the relevance of the methodologies of this kind of theories, about their prospects and theoretical boundaries.

**Ключевые слова:** эстетика, философия XX века, семиотика, формализм, Ю. Лотман, В. Шкловский

**Key words:** aesthetics, philosophy of the XX century, semiotics, formalism, Y. Lotman, V. Shklovsky

При знакомстве с текстами семиотиков, которые мы будем рассматривать на примере работ Ю. Лотмана, необходимо учитывать и выносить за скобки определенные способы восприятия соответствующих проектов и текстов, так как зачастую сегодня подобные концепции могут восприниматься как некоторые метафизические предприятия, сводимые к заявлению «все есть текст», «все есть знак», «все есть нарратив» – и в этом смысле эстетические воззрения Лотмана могут так же быть рассмотрены в свете подобной перспективе. Однако стоит помнить, что сама теоретическая мотивация Лотмана, как и других представителей семиотического направления в философии, заключается не в намерении произвести некоторый набор громких заявлений, которые бы достаточно широкими штрихами наметили и исчерпали эвристический потенциал некоторой области, например области искусства. Напротив, методология того же Лотмана заключается в разработке концептуальных инструментов для осмысления вполне конкретных феноменов и разрешения вполне конкретных парадоксов – таких как, например, парадокс канонического искусства, который, тем самым, представляет и для нас определенный интерес и будет удостоен отдельного рассмотрения.

В то же время, прежде всего следует восстановить более общую картину лотмановского семиотического подхода в отношении искусства и реконструировать те положения и тезисы, которыми характеризуется воззрения в области эстетики.

Одним из способов, которым Лотман подходит к концептуализации искусства вообще, является сравнение его с наукой. Искусство и наука в этом смысле, согласно Лотману, представляют собой две взаимодополнительные формы познания и мышления. «Искусство - форма мышления, без которого человеческого сознания не существует, как не существует сознания с одним полушарием» [2, с. 265]. Эта форма мышления отличается от науки как формы мышления по отношению к оси, которую можно было бы назвать осью соотнесенности возможного и действительно случившегося. Наука в этом смысле занимается познанием действительно происходящего, повторяющегося и необходимого. Искусство же располагается на другом полюсе, «оно дает прохождение непройденных дорог, то есть того, что не случилось», оно есть «опыт того, что не случилось» [2, с. 265].

Таким образом, искусство является представлением некоторых возможностей, которые не произошли – и тем самым выпадают из области того, что могло бы быть зарегистрировано и описано, понято и объяснено – но вполне могли бы произойти, мыслимы как возможность и как элементы некоего мира, который характеризуется поэтому некоторой потенциальностью и виртуальностью. Именно в этом смысле, как замечает Лотман, «искусство всегда несет в себе некоторую тайну, представляет собой воспроизведение с какой-то позиции, скрывает чей-то взгляд на мир» [2, с. 269].

Речь, однако, не идет только о том, что искусство является трансляцией некоторой точки зрения. Дело не только в том, чтобы ориентироваться на попытки вопроса о том, что же имел в виду автор, какой смысл он вкладывал в свое произведение, что он хотел сказать и чего хотел добиться от зрителя. Более важным здесь является, скорее, мотив смысла, мотив значения, который является определенным воплощением мира – того мира, на который направлен взгляд, представляемый произведением. Эти значения, смыслы и миры – потенциальные, виртуальные, лишь мыслимые и представимые, но в действительности не существующие – намного более важны для искусства.

И сопряженное с такими мирами искусство в свою очередь создает свой, еще более просторный и сложный мир, искусство, которое само есть «самая сложная машина, которую когда-нибудь создавал человек. Хотите – называйте его машиной, хотите – организмом, жизнью, но все равно это нечто саморазвивающееся. И мы находимся внутри этого развивающегося. Как и в языке. Человек погружен в язык, и язык реализуется через человека» [2, с. 271].

Именно такую систему представляют собой эстетические воззрения Лотмана, в рамках которых искусство представляет собой некоторый организм, наполненный смыслами и значениями, напоминающий мир языковой в своей обширности и независимости от конкретного индивида и субъекта.

И в этом смысле циркуляция, обращение этих смыслов и значений, их коммуникация в таком мире искусства становится одним из приоритетных объектов рассмотрения. В том числе потому, что позволяет выявить и разрешить определенные парадоксы, одним из которых является парадокс канонического искусства.

Выражаясь точнее, следует сказать, что не некоторый парадокс связан с каноническим искусством, но само это искусство представляет собой воплощенный информационный парадокс. Парадокс этот заключается в том, что каноническое искусство, предположительно ритуализированное и регламентированное, подчиняющееся определенным стандартам и, казалось бы, являющееся лишь автоматизированным воспроизведением устоявшихся правил и норм, остается при всем этом коммуникативным и информационно насыщенным, способным к передаче и порождению новых значений и смыслов. Весьма сложным и насыщенным становится, тем

самым, вопрос о том, «как же может получиться, что система, состоящая из ограниченного числа элементов с тенденцией к предельной их стабилизации и с жесткими правилами сочетания, тяготеющими к канону, не автоматизируется, то есть сохраняет информативность как таковая?» [1, с. 316]

Лотман, используя ресурсы семиотического подхода к искусству, постепенно разрешает это затруднение. Он замечает, что так называемое каноническое искусство характеризуется, во-первых, весьма примечательным соотношением двух присущих коммуникации и сообщению планов – плана сообщения и плана содержания – и, во-вторых, специфической природой передачи заложенной в таком произведении искусства информации.

Как свидетельствует история канонического искусства, такое искусство характеризуется весьма строгим и фиксированным планом содержания, что радикально отличает его от естественных языков, с которыми до Лотмана было принято их сравнивать. И в этом смысле неавтоматичность, свобода и информативность могут в таком искусстве сохраняться на уровне плана выражения, что служит указанием на то, каким образом оно все-таки остается информативным: «вместо системы с автоматизированным (и поэтому незаметным) механизмом, способным передавать почти любое содержание, перед нами система с фиксированной областью содержания и механизмом, сохраняющим неавтоматичность, то есть постоянно ощущаемым в процессе общения» [1, с. 315].

В то же время сам механизм передачи этой заложенной в искусстве информации и смысла значительно отличается от такого механизма в более близком нам реалистическом и неканоническом искусстве. Каноническое искусство отличается в этой связи тем, что представляет собой не контейнер или хранилище информации, которая доступна извлечению, но определенного рода мнемоническое средство. Каноническое искусство работает как своего рода «информативный возбудитель», оно не содержит в себе всю транслируемую информацию, но остается в этом смысле информативно неполным. Не в том смысле, что ему чего-то недостает, а в том смысле, что оно запускает информационные процессы в воспринимающем такое искусство субъекте – процессы, для протекания которых необходима предварительная приобщенность к соответствующим культурным кодам и контекстам. Произведения канонического искусства входят тем самым в «обширный класс сообщений, при которых информация будет не содержаться в тексте и из него соответственно извлекаться получателем, а находиться вне текста, с одной стороны, но требовать наличия определенного текста, с другой, как неперемного условия своего проявления» [2, с. 317] Это является вторым условием того, что каноническому искусству удастся оставаться информативным.

Тем самым парадокс разрешается. Этим, более того, оказывается показано, что семиотика Лотмана является действительно весьма серьезным и продуктивным эстетически проектом, способным предоставить как теоретическое основание для анализа обширных эстетических предметных областей, так и методологию для разрешения конкретных вопросов теории искусства и эстетики.

Переходя же к анализу теории формализма, необходимо учитывать, что для того, чтобы составить себе представление о формализме как эстетической теории необходимо восстановить ее контекст и, в первую очередь, набор теорий и эстетических представлений, которым формалистская теория хотела бы себя противопоставить.

Так, один из ключевых представителей формалистской школы В. Шкловский замечает, что широкое распространение получило мнение о том, что искусство представляет собой не что иное, как «мышление образами» [4, с. 7]. Поясняя это представление, Шкловский отмечает, что «задачу образов видят в том, что при помощи их сводятся в группы разнородные предметы и действия и объясняется неизвестное через известное» [4, с. 7].

В этом определении, однако, просматривается двойная редукция области эстетических феноменов. Во-первых, эстетическое сводится в целостности своей к представлению неизвестного через известное, что соответствует

определению, которое на протяжении достаточно долгого времени в истории приписывалось такому художественному приему, как метафора. Во-вторых, такая редукция сама в свою очередь исходит из довольно редуцированного представления о метафоре – фигуре, к которой в XX веке было привлечено особое внимание и роль которой была значительно переопределена, сместившись с узкоспециализированного художественного приема представления неизвестного посредством известного на уровень одного из основных приемов познания, построения абстрактных понятий и структурирования речи как таковой [3].

Таким образом, отвергая такое неадекватное представление об искусстве, основанное на устаревших определениях, Шкловский замечает, что если искусство и основано на образе, то на образе поэтическом, а «образ поэтический – это один из способов создания наибольшего впечатления. Как способ, он равен по задаче другим приемам поэтического языка, равен параллелизму простому и отрицательному, равен сравнению, повторению, симметрии, гиперболе, равен вообще тому, что принято называть фигурой, равен всем этим способам увеличения ощущения вещи» [4, с. 10]. Причем, следует иметь в виду, что этими «вещами» «могут быть и слова, или даже звуки самого произведения» [4, с. 10].

Что же значит это «усиление впечатления»? Для прояснения этого явления Шкловский проводит весьма важное для него противопоставление и указывает на противоположность «законов поэтического языка законам языка практического» [4, с. 10]. Причем основными характеристиками практического языка и соответствующего ему способа восприятия как слов, так и вещей является вездесущий автоматизм, неумолимо стирающий само восприятие вещи как восприятие, язык как язык и выводящий вещи из области внимания в область автоматизированного праксиса, в котором сами вещи как таковые не представляют никакой проблемы и не попадают как таковые в область рассмотрения.

Всему этому противостоит поэтический язык и вызываемое им восприятие. «И вот для того, чтобы вернуть ощущение жизни, почувствовать вещи, для того, чтобы сделать камень каменным, существует то, что называется искусством» [4, с. 13]. И именно на этом уровне располагается основополагающий для поэтического языка и для искусства вообще прием «остранения», ведь «целью искусства является дать ощущение вещи, как видение, а не как узнавание; приемом искусства является прием “остранения” вещей и прием затрудненной формы, увеличивающий трудность и долготу восприятия» [4, с. 13]. Именно посредством этого приема производится вывод вещи из автоматизма восприятия.

Нельзя не заметить, что здесь имеет место некоторый парадокс, заключающийся в том, что ради целей восприятия производится его намеренное усложнение и затруднение. Этот парадокс снимается, если мы обратим внимание, что в обыденном обращении вещи не воспринимаются сами по себе именно потому, что восприятие их ничего не стоит и, привлекая образ из области восприятия, можно было бы сказать, что вещи оказываются некоторой прозрачной средой человеческого автоматизированного праксиса, без помех пропускают действия от действующего субъекта к конечному результату, не создавая никакой необходимости фокусироваться и концентрироваться на самих вещах.

В качестве примера Шкловский приводит некоторые произведения Толстого, например его произведение «Холстомер», рассказ в котором ведется от лица лошади, благодаря чему становится возможным «остранить», скажем, институт собственности, который, будучи выведен из своего обычного контекста, очевидного, казалось бы, для каждого человека, становится чрезвычайно странным и непонятным феноменом.

Говоря о поэзии, Шкловский замечает, что в ней похожую роль выполняет ритм. Ритм этот в поэзии может принимать весьма неожиданные и непредсказуемые формы, которые делают возможным создание ситуации восприятия слов как «остраненных», странных и необычных, как будто бы характеризующихся некоторыми нарушениями, но становящихся доступными восприятию лишь за счет этих нарушений. Однако для

эстетической теории вообще и для теории ритма в частности это представляет неразрешимую проблему, «ведь вопрос идет не об осложненном ритме, а о нарушении ритма и притом таком, которое не может быть предугадано; если это нарушение войдет в канон, то оно потеряет свою силу затрудняющего приема» [4, с. 23].

Таким образом, формалистская теория Шкловского позволяет сконцентрироваться на внутренних механизмах и трансформациях языка искусства и способах его выражения, ставя между тем достаточно большое количество проблем, которые изнутри самой этой теории могут показаться неразрешимыми, например проблема возможности теории поэтического ритма.

#### **Список используемой литературы:**

1. Лотман Ю. Каноническое искусство как информационный парадокс // Лотман Ю. Статьи по семиотике культуры и искусства. СПб.: Гуманитарное агентство «Академический проект», 2002.
2. Лотман Ю. О природе искусства // Лотман Ю. Статьи по семиотике культуры и искусства. СПб.: Гуманитарное агентство «Академический проект», 2002.
3. Теория метафоры. М.: Прогресс, 1990.
4. Шкловский В. О теории прозы. М.: Издательство «Федерация», 1929.

**Современные технологии управления компанией****Modern technologies of company management****Митиенко М.В.**

Студент 3 курса

Ф-т технологического менеджмента и инноваций

Университет ИТМО

РФ, г. Санкт-Петербург

Email: [mitienko.m@yandex.ru](mailto:mitienko.m@yandex.ru)**Mitienko M.**

3rd year student

Faculty of technology management and innovation

ITMO University

Russia, Saint-Petersburg

Email: [mitienko.m@yandex.ru](mailto:mitienko.m@yandex.ru)**Одинцова А.С.**

Студент 3 курса

Ф-т технологического менеджмента и инноваций

Университет ИТМО

РФ, г. Санкт-Петербург

Email: [odincovaas@yandex.ru](mailto:odincovaas@yandex.ru)**Odintsova A.**

3rd year student

Faculty of technology management and innovation

ITMO University

Russia, Saint-Petersburg

Email: [odincovaas@yandex.ru](mailto:odincovaas@yandex.ru)**Семькина Д.А.**

Студент 3 курса

Ф-т технологического менеджмента и инноваций

Университет ИТМО

РФ, г. Санкт-Петербург

Email: [d7em@yandex.ru](mailto:d7em@yandex.ru)**Semykina D.**

3rd year student

Faculty of technology management and innovation

ITMO University

Russia, Saint-Petersburg

Email: [d7em@yandex.ru](mailto:d7em@yandex.ru)**Аннотация.**

В данной работе рассматривается проблема управления персоналом в российских компаниях. Системы и методы управления, существующие в компаниях, не отвечают требованиям экономики, установленным на рынке. Компании используют устаревшие инструменты и правила, которые не только не приводят к достижению желаемых результатов, но и значительно препятствуют дальнейшему развитию компании, а также всей бизнес-индустрии в России.

В настоящее время подавляющее большинство российских компаний встречаются с рядом проблем, к которым приводит низкий уровень организации управления персоналом: падает качество производимых товаров, снижается прибыль организации, наблюдается постоянная текучка кадров, организации становятся неконкурентоспособными на мировом рынке. А ведь высокие социальные и экономические достижения невозможны без опоры на знания и опыт, к каким относятся современные методы управления, которые были разработаны на базе теоретических знаний и практического опыта множества компаний. Эти системы и методы уже доказали свою эффективность в зарубежных компаниях.

Потому, если компания стремится повысить свою эффективность и увеличить прибыль, она будет заинтересована во внедрении современных технологий управления персоналом. В последние годы идет активное изучение и разработка таких технологий и методов в зарубежных странах, потому что они знают, что персонал и

то, как он организации — это залог успешного бизнеса предприятия, потому что компании делают люди. В связи с этим сами компании заинтересованы в разработке новых систем и методов управления персоналом. В результате для повышения эффективности российским компаниям также необходимо научиться использовать накопленные знания и опыт и, что более важно, научиться адаптировать эти методики на практике.

Научная новизна данной работы состоит в разработке теоретико-методических рекомендаций по повышению эффективности управления персоналом компании на основании анализа систем управления российской компании ООО «ИКЕА ДОМ» и выявлении основных факторов в сфере управления персонала, способствующих успешному функционированию компании на рынке, а именно: ежегодному росту прибыли, созданию новых рабочих мест, расширению торговых площадей, привлечению обширной клиентской базы и сохранение данных показателей уже долгие годы.

#### **Annotation.**

The methods of personnel management in the modern world are changing and improving every year, trying to better meet the needs of the market and keep up with the times. In theory and in practice, new models and approaches in management are being formed that take into account the requirements of a market economy. The development of personnel management technologies is transformed as management as a whole improves. High social and economic achievements are impossible without relying on knowledge and experience. such knowledge should include new ideas and various hypotheses. such knowledge was often obtained experimentally, on the basis of which the corresponding theories and methods were later formed. Currently, many russian enterprises face a number of problems in personnel management: the quality of manufactured goods is falling, the organization risks earning a bad reputation in the market, the organization's profit decreases. The competitiveness of these enterprises depends on how quickly and efficiently these problems will be solved. After all, competent and professional personnel management affects the efficiency of the personnel themselves.

**Ключевые слова:** управление персоналом, современные технологии управления, менеджмент, управление компанией, системы управления персоналом.

**Key words:** personnel management, modern management technologies, management, company management, personnel management systems.

Компания ООО «ИКЕА ДОМ» — одна из крупнейших производителей и поставщиков мебели, осуществляющая свою деятельность на территории России. Она существует на российском рынке уже более двадцати лет, и является хорошим примером российской компании, которая сумела грамотно организовать не только производственный процесс, но и процесс работы с кадровым составом.

Эта компания с умом использует свой кадровый потенциал, применяя современные подходы и методы управления персоналом, что заметно сказывается на результатах ее деятельности. Компания ежегодно растет и увеличивает как торговые площади, так и предлагаемый ассортимент. Магазины данной сети открываются по всей стране, а покупательский спрос продолжает набирать обороты. Деятельность компании приносит большую прибыль, качество продукции и услуг повышается, что только усиливает и без того уверенное положение компании на рынке. Ее успех, как и успех любой другой компании, во многом определяется действиями персонала. Темпы роста и развития напрямую зависят от того, насколько грамотно в компании осуществлен процесс управления персоналом: работники должны быть в состоянии проявить инициативу и эффективно использовать свои знания и опыт на практике.

Такой успех компании был бы невозможен без создания грамотной кадровой политики, которая выстраивалась в компании не один год. Тем не менее, процесс управления персоналом в компании ООО «ИКЕА ДОМ» продолжает меняться и совершенствоваться. Параллельно развитию науки и техники, на предприятие внедряются новые технологии, упрощая и делая подход работы с кадрами более рациональным и эффективным. Система управления персоналом успешно способствует росту и развитию кадров, предоставляя им возможность развиваться и повышать свою квалификацию. Так же, управление производством, процессом, организацией немислимо без внедрения инноваций, чтобы иметь возможность оперативно среагировать на непредсказуемые изменения внешней среды. Потому, чтобы сохранять лидирующее положение на рынке, ООО «ИКЕА ДОМ»



внедряет и разрабатывает инновационные методы управления, которые включают как использование современного оборудования, так и новый взгляд на традиционные методы управления.

С какими же проблемами сталкиваются российские компании, когда речь идет об управлении человеческими ресурсами? В наши дни уже создано большое количество теоретических и практических методов управлением персоналом, проверенных опытом западных компаний. Российские компании тоже стремятся внедрить данные технологии на свои предприятия, но нередко испытывают в этом трудности: то, что работает для западных компаний, в нашей стране попросту не приживается. Так, процесс внедрения и адаптации новых современных методов нередко становится главной проблемой.

На сегодняшний день существует ряд других проблем в области управления персоналом в российских компаниях.

Так, при выборе человека на руководящую должность во внимание принимается уровень его знаний и опыта в профессиональной сфере, а наличие качеств, необходимых для эффективного управления, зачастую игнорируются.

Люди, занимающие руководящие должности, нередко подчеркивают разницу положений своего и подчиненных. Такое дистанцирование приводит к тому, что в коллективе наблюдается повышенный уровень стрессе среди персонала, а руководитель проявляет равнодушие к подчиненным, стараясь сохранить дистанцию и свой статус начальника, внедряя жесткие требования [5].

При традиционной системе управления персоналом, вся ответственность за результат, как правило, лежит на плечах руководства. В связи с этим начальство стремится тотально контролировать действия своих подчиненных. Персонал, в свою очередь, привыкает работать только в состоянии постоянного контроля, потому, когда этот контроль не осуществляется, продуктивность работников значительно падает.

В связи с высоким уровнем ответственности за результат, начальник стремится добиться высокий результатов и зачастую предпочитает самостоятельно выполнять всю работу, не пытаясь ее делегировать. Это приводит к стремительному профессиональному выгоранию руководителя в связи с большим уровнем стресса и обязанностей.

В подавляющем большинстве случаев главной мотивацией рабочего персонала является заработная плата. Это влияет на то, что человек, выполняя свою работу, не стремится выйти за рамки своих рабочих обязанностей и старается сделать работу на уровне, достаточном для сохранения рабочего места.

Нередко компании не в состоянии контролировать скорость смены кадров из-за неправильного формирования кадровой политики. Например, организация может игнорировать необходимость привлечения молодых специалистов на работу, так что многие потенциально ценные для компании кадры остаются без внимания.

Формулировка заданий и поручений от лица руководства часто требуют дополнительных уточнений со стороны подчиненных. Если этого не сделать, между работником и работодателем возникают конфликты и недопонимание, что приводит к некачественному результату на выходе [3].

Еще одна проблема в управлении персоналом заключается в ограниченном понимании социальной роли организации, как самими сотрудниками, так и руководителями. Это в свою очередь приводит к отсутствию продуманных долгосрочных целей и стратегий. Данная проблемы имеет под собой две причины:

- Персонал иногда воспринимается как издержки, который нужно сокращать, а не как ресурс, управление которым может принести значительную выгоду.
- Руководители не могут понять мотивы поступков подчиненных [2].

Эти и другие проблемы являются причиной того, что в российских компаниях наблюдается высокая текучесть кадров, ведь сотрудники не задерживаются долго на одном месте работы; что компания работает неэффективно и с каждым годом все более стремительно теряет прибыль, а качество товаров и оказываемых услуг только снижается.

Российским компаниям следует пересмотреть подходы и методы управления персоналом, которые они используют, чтобы свести данные проблемы к минимуму.

В данной работе был проведен предварительный системный анализ ООО «ИКЕА ДОМ» с помощью матрицы системных характеристик (МСХ) системы управления организации. Данная матрица аналогична МСХ объекта управления, только МСХ системы управления описывает управленческую деятельность. В ней отражается деятельность руководящих сотрудников исследуемой компании.

Сформулируем результаты, полученные при составлении данной матрицы.

В 2019 году объем продаж компании вырос на 17%, а количество посетителей возросло на 5%. В то же время доля коммерческих расходов (в том числе на рекламу) возросла на 5,21%. Увеличение чистой прибыли на 3531770 тыс. руб. по сравнению с 2018 годом позволило компании увеличить оборотные средства и продолжить дальнейший рост предприятия. Также запланировано расширение торговых площадей, открытие новых филиалов на территории России и увеличение доли интернет-продаж до 30% и выше.

С момента основания компании стабильно работают отделы дизайнерский, продаж, закупок, финансов и маркетинга, девелоперский. С ростом компании повышается количество и качество новых продуктов, а также уровень привлекательности дизайна. Производится увеличение объемов закупки, снижение закупочных цены, сохранение уровня качества. Производится увеличение объемов продаж, повышение уровня удовлетворенности покупателей, сохранение наличие товара на складе. Производится контроль прибыльности компании, отслеживается уровень спроса (заполняемость) торговых площадей и темпы строительства. Результаты работы всех отделов соответствуют нормативам, как и входящая информация, с которой работают отделы. Рабочие места также отвечают нормам и способствуют комфортной работе персонала разных категорий. В некоторых офисах планируется провести капитальный ремонт.

Помимо прочего, компания использует новейшее торгово-технологическое оборудование, что позволяет упростить рабочий процесс. Сотрудники всех подразделений (а именно работники отдела по работе с персоналом магазина, тренинг-координаторы, начальники отделов и менеджеры, работники отдела по работе с персоналом сервис офиса, работники отдела логистики) проходят ежегодное обучение, что позволяет повысить качество предоставляемых услуг. С 2018 года наблюдается рост персонала на 1,44% и планируется дальнейшее увеличение численности работников в связи с ростом объемов производства. Условия труда совершенствуются каждый год; также компания предоставляет возможность сотрудникам получить навыки смежных профессий.

Так же в рамках исследования был проведен SWOT-анализ компании ООО «ИКЕА ДОМ». SWOT-анализ — это инструмент для стратегического планирования, который заключается в том, что обозначаются факторы внутренней и внешней среды организации, которые делятся на четыре категории: сильные стороны, слабые стороны, возможности, угрозы. Задача SWOT-анализа — дать такое описание ситуации, чтобы на его основе было возможно принимать стратегическое решение и правильно расставить приоритеты.

По результатам проведенного SWOT-анализа, можно сделать вывод, баланс между низкими ценами и качеством, клиентоориентированность, создание рабочих мест и положительный образ бренда на рынке — это то, что делает компания, чтобы оставаться номером один на рынке. Наличие перечисленных преимуществ компании сглаживает наличие недостатков, таких как удаленное расположение магазинов от центра или довольно небольшой срок эксплуатации мебели.

Тем не менее, ООО «ИКЕА ДОМ» имеет все возможности для того, чтобы расширять свой ассортимент, увеличивать торговые площади и привлекать новых клиентов, не рискуя образованием очередей в магазине. Компании следует внимательно контролировать своевременное пополнение товаров на полках магазина, а также достаточное количество обслуживающего персонала на местах.

Сформулируем некоторые рекомендации для российских компаний на основании проведенного анализа компании.

1. Сформулировать главную идею и ценности компании и донести ее до всех сотрудников. Сотрудники должны понимать эти ценности и разделять их. Эта идея должна просматриваться сотрудником в действиях и функциях, которые он выполняет. Он должен осознавать свое место во всем рабочем процессе, а этом большом механизме, и понимать свою ценность. Только тогда можно ожидать от сотрудника добросовестное и осознанное выполнение своих рабочих обязанностей.

2. Сокращение дистанция между начальником и подчиненными. Начальник не должен позиционироваться как контролирующая сила над подчиненными. Начальник — это в первую очередь лидер, который умело руководит и направляет свой коллектив. Начальник — это человек, который знает, как грамотно применить потенциал своих сотрудников на практике для решения задач, и сотрудники, в свою очередь, должны быть в состоянии спокойно контактировать со своим лидером, чтобы получить своевременные рекомендации и наставления. А контролирующей силой для всей команды должны стать поставленные задачи и желание выполнить их хорошо и в срок.

3. Необходимо упростить язык, используемый в документообороте на предприятии. Когда смысл послания теряется в речевых оборотах и конструкциях, от этого страдает само понимание сути требования. Также, время и энергию, которые работник тратит на поиск сути в документе, он может потратить на саму работу, будь текст документа сформулирован иначе.

4. Внедрение системы адаптации на предприятие. Такая система призвана помочь новым сотрудникам адаптироваться в коллективе и познакомиться со спецификой работы на предприятии. Для этого необходимо использовать такие методы, как наставничество, семинары и тренинги, ознакомительные экскурсии.

5. Проведение обучения и развития персонала. Могут проводиться профессиональные курсы по повышению квалификации сотрудников, деловые игры и тренинги, поощряться самостоятельное обучение. А также проводиться специальное обучение для руководителей компаний с помощью кейсов.

6. Проведение мероприятий по оценке эффективности работы персонала. Существует множество методов оценки работников, среди которых наиболее распространены: аттестация, тестирование, деловые игры и метод экспертных оценок.

7. Изменить подходы и методы при поиске подходящих кадров, адаптировав их под нынешние реалии. Такие методы должны включать в себя возможность удаленного найма сотрудников, возможность дистанционного тестирования потенциального работника и проведение собеседования.

#### Список используемой литературы:

1. Архипова, Н. И. Современные проблемы управления персоналом. Монография / Н. И. Архипова, С. В. Назайкинский, О. Л. Седова. — : Проспект, 2017. — с. — Текст : непосредственный.
2. Беляцкий, Н. П. Управление персоналом / Н. П. Беляцкий, С. Е. Велеско, П. Ройш. — : Интерпрессервис, 2002. — 352 с. — Текст : непосредственный.
3. Бочкарева, И. А. Проблемы управления персоналом на российских предприятиях / И. А. Бочкарева, А. Ю. Бобылев. — Текст : непосредственный // Экономика и менеджмент инновационных технологий. — 2013. — № 4. — С. .
4. Киселёва, С. А. Проблемы управления персоналом организации / С. А. Киселёва, А. А. Удалов, С. Ю. Шаповалов. — Текст : непосредственный // Актуальные проблемы современной науки. — Уфа : АЭТЕРНА, 2014. — С. 106-109.

5. Коул, Д. Управление персоналом в современных организациях / Д. Коул. — : Вершина, 2004. — 352 с. — Текст : непосредственный.
6. Краплин, Ю.С Развитие и использование современных технологий управления персоналом крупной организации : специальность 08.00.05 «экономика и управление народным хозяйством (менеджмент)» : диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Краплин Ю. С., ; Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при президенте Российской Федерации». — Москва, . — с. — Текст : непосредственный.
7. Анализ конкурентоспособности ООО «ИКЕА». — Текст : электронный // Studbooks : [сайт]. — URL: [https://studbooks.net/910510/menedzhment/analiz\\_konkurentosposobnosti\\_ikea](https://studbooks.net/910510/menedzhment/analiz_konkurentosposobnosti_ikea) (дата обращения: 10.12.2020).
8. Анализ методов управления адаптацией персонала в организации «ИКЕА». — Текст : электронный // Studwood : [сайт]. — URL: [https://studwood.ru/589081/menedzhment/analiz\\_metodov\\_upravleniya\\_adaptatsiy\\_personala\\_organizatsii\\_ikea](https://studwood.ru/589081/menedzhment/analiz_metodov_upravleniya_adaptatsiy_personala_organizatsii_ikea) (дата обращения: 10.12.2020).
9. Исследование системы управления ООО «ИКЕА». — Текст : электронный // Studbooks : [сайт]. — URL: [https://studbooks.net/1349338/menedzhment/issledovanie\\_sistemy\\_upravleniya\\_ooonbspikea](https://studbooks.net/1349338/menedzhment/issledovanie_sistemy_upravleniya_ooonbspikea) (дата обращения: 10.12.2020).
10. Как работают в ИКЕА. — Текст : электронный // The Village : [сайт]. — URL: <https://www.the-village.ru/business/office/223009-ikea> (дата обращения: 10.12.2020).
11. Организация ООО «ИКЕА ДОМ». — Текст : электронный // List-Org. Каталог организаций : [сайт]. — URL: <https://www.list-org.com/company/4351821> (дата обращения: 10.12.2020).
12. Текст : электронный // ИКЕА — официальный интернет-магазин мебели — ИКЕА : [сайт]. — URL: <https://www.ikea.com/ru/ru/> (дата обращения: 10.12.2020).

## Специфические черты применения права органами судебной власти Российской Федерации

### Specific features of the application of law by the judicial authorities of the Russian Federation

*Котляр Екатерина Михайловна*

*Студентка 2 курса магистратуры*

*Института права,*

*Владивостокский государственный университет экономики и сервиса,*

*РФ, Владивосток*

*E-mail: katerina\_kotlyar@list.ru*

*Kotlyar Ekaterina Mikhailovna*

*2nd year graduate student*

*Institute of Law,*

*Vladivostok State University of Economics and Service,*

*RF, Vladivostok*

*E-mail: katerina\_kotlyar@list.ru*

#### **Аннотация.**

В научной статье подробно анализируются существующие в российской юридической науке подходы к применению права органами судебной власти Российской Федерации. В научном исследовании рассматриваются особенные черты применения права органами судебной власти Российской Федерации. Автором исследования предлагаются пути совершенствования законодательства в сфере применения права органами судебной власти Российской Федерации. Полученные результаты теоретического исследования могут быть использованы в рамках обучения на юридических факультетах.

#### **Annotation.**

The scientific article analyzes in detail the approaches existing in the Russian legal science to the application of law by the judicial authorities of the Russian Federation. The scientific research examines the special features of the application of law by the judicial authorities of the Russian Federation. The author of the study proposes ways of improving legislation in the field of law enforcement by the judicial authorities of the Russian Federation. The obtained results of theoretical research can be used in the framework of training at law faculties.

**Ключевые слова:** реализация права, применение права, правоприменительный процесс.

**Key words:** implementation of law, application of law, law enforcement process.

Анализ актуальных теоретических и практических проблем правоприменительного процесса в отечественном правовом порядке требует исследования особенностей правоприменительной деятельности органов судебной власти.

Правоприменительная деятельность органов судебной власти является следствием практической реализации теории разделения властей, что нашло отражение в фундаментальных конституционных положениях

Так, в соответствии со ст. 118 Конституции Российской Федерации правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства. Судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом [1].

На современном этапе судебная власть в российском государстве является самостоятельной, независимой ветвью государственной власти, которая подчиняется только закону.

Применение норм права судебными органами является основной формой деятельности органов судебной власти и заключается в рассмотрении и разрешении юридических дел в особом порядке. Такой порядок устанавливается гражданским, уголовным, арбитражным, административным процессуальным законодательством.

Стоит отметить, что в современной юридической литературе учеными выделяются следующие стадии судебной правоприменительной деятельности:

- 1) установление судом фактических обстоятельств дела;
- 2) выбор и анализ судом норм права, применимого в данном деле;
- 3) вынесение судом решения, его документальное оформление и доведение до адресатов;
- 4) контроль за исполнением принятого решения и содействие в его реализации [2, с.4].

Рассмотренные стадии правоприменительного процесса органов судебной власти сходны с уже рассмотренными общими стадиями правоприменительного процесса, что свидетельствует об отсутствии каких-либо значительных особенностей стадий в рамках правосудия.

Отметим, что специфической особенностью правоприменительных актов органов судебной власти выступает окончательное разрешение правового конфликта вступившим с законную силу судебным актом. Вместе с тем судебные акты будут считаться законными в том случае, когда их форма и содержание будут полностью соответствовать требованиям законодательных актов.

В связи с этим стоит признать, что на современном этапе отсутствует федеральный закон, который бы устанавливал единые требования к структуре, содержанию и юридической технике принимаемых актов органов судебной власти.

В связи с этим еще одним предложением по совершенствованию действующего правового регулирования общественных отношений в сфере осуществления правосудия выступает принятие законодательного акта, посвященного единым требованиям к структуре, содержанию и юридической технике принимаемых актов органов судебной власти.

Вообще принятое судебным органом судебное решение обладает весьма значимым признаком – оно имеет преюдициальную силу, которая обязывает участников общественных отношений воспринимать сложившиеся общественные отношения определенным образом, установленным конкретным судом.

В связи с этим особое значение имеет как высокая квалификация судей, так и деятельность представителей участников судебного процесса.

На современном этапе необходимо признать существование проблемы «телефонного» права – устного обращения судей нижестоящих судов к судьями вышестоящих судов с советом о принятии того или иного судебного акта по юридическому делу.

Именно поэтому организационная реформа в настоящее время необходима в сфере осуществления правосудия. Только качественная судебная реформа позволит сформировать действительно независимый суд в российском государстве. В ином случае органы судебной власти так и будут продолжать превращаться в аналог органов исполнительной власти, что окончательно снизит уровень доверия гражданского общества к правосудию в отечественном правопорядке.

Стоит указать и необходимость в проводимых в настоящее время реформах процессуального законодательства, которые закрепили требования о наличии высшего юридического образования у представителей участников судебного процесса.

Безусловно, все граждане отечественного государства имеют право на квалифицированную юридическую помощь. Новеллы российского процессуального права призваны обеспечить эффективность судебного представительства.

Самое важное в судебной работе в настоящее время – умение пользоваться справочно-правовыми системами. Дело в том, что законодательство изменяется быстрее, чем судьи успевают отслеживать прошедшие

реформы. В связи с этим особое значение имеет правильное использование нормативно-правового материала при рассмотрении судами юридических дел.

Установление фактических обстоятельств дела имеет важнейшее значение для рассмотрения юридического дела. Ошибки, допущенные судьями, ведут к последующим отменам судебных решений в вышестоящих судебных инстанциях. В связи с этим федеральному законодателю не стоит сокращать сроки рассмотрения судами юридических дел.

Как отмечается в юридической литературе, отступление суда в своей деятельности при разрешении конкретного правового конфликта от требований закона является судебным произволом. При судебном произволе происходит очевидное невыполнение судом предписаний закона и скрытое нарушение судом принципа целесообразности [3, с.254].

Стоит отметить, что правовые нормы имеют общий, абстрактный характер, который требует интерпретации в каждом конкретном юридическом деле. Проблема практического характера заключается в том, что каждый судебный спор имеет индивидуальные фактические обстоятельства, которые требуют детального установления и юридического обоснования сторонами спора.

Кроме того, другой проблемой является соблюдение судом принципа справедливости. Справедливость воспринимается каждым субъектом общественных отношений индивидуально, что усложняет работу судьи при принятии судебного акта.

По мнению ученых, значительно сложнее разрешать правовые конфликты, принимая при этом такие акты судебного правоприменения, которые воспринимались бы всеми без исключения как справедливые. Это связано с целым рядом причин, среди которых большое значение имеют:

1. Проблема соотношения судебной (юридической) и объективной (материальной) истины;
2. Уровень правосознания общества;
3. Уровень правосознания судьи;
4. Противоположность целевых установок и процессуального интереса участников процесса;
5. Противоречие в конкретных случаях между нормами права и нормами морали [3, с.253].

Рассматриваемое требование справедливости нуждается в беспристрастном рассмотрении дела судом по отношению к участникам спора. Именно поэтому проблема взяточничества в отечественной судебной системе является одной из наиболее важных. Повышение уровня оплаты труда судей было призвано снизить желание судей пойти на преступление, что стоит признать положительным фактом.

В современной юридической литературе отмечается, что роль судебной практики в социальной практике переоценить трудно, поскольку судебная практика рассматривает деятельность человека через призму государственных параметров, выраженных для данного рода или вида деятельности в норме права. [3, с.253].

На современном этапе судебная практика высших судебных инстанций оказывает значительное влияние на развитие российского правопорядка, что свидетельствует о значимом характере деятельности органов судебной власти.

Существующая проблематика заключается в том, что принимаемые высшими судебными органами правоприменительные акты фактически содержат общеобязательные положений нормативного характера. Подобное положение дел подвергается критике в современной юридической науке, поскольку российское государство относится к странам романо-германской правовой системы, где основным источником позитивного права является законодательный акт.

Как отмечает Л.Н. Завадская, судебное решение, выступая как юридический прецедент, оказывает действие на права и прямые обязанности только тех лиц, в отношении которых оно вынесено, не может носить правовой характер и подлежать применению к лицам не участвующим в данном процессе [4, с.17].

Однако, такой подход судебных органов вызывает ряд вопросов, который сводятся к выявлению подмены федерального парламента высшими судебными органами. С другой стороны, активной роль судебной власти позволяет придавать праву динамичность и разрешать судебное дело с учетом конкретной общественно-политической и социально-экономической обстановкой в государстве.

Становление судебного прецедента в российском правовом порядке признается в научных кругах достаточно давно. Формирования судебного права ведет к сближению российской правовой системы со странами прецедентного права.

В связи с этим новые положения создаются в постановлениях и определениях Конституционного суд Российской Федерации, определения и постановлениях Верховного Суд Российской Федерации, в Постановлениях Пленума Верховного суда Российской Федерации, обзорах судебной практики Верховного суда Российской Федерации, сохранившие свою силу постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. В связи с этим судебные акты высших судебных органов в отечественном правопорядке выступают не только правоприменительными актами, но и формируют прецедентное право, восполняя существующие правовые пробелы.

Российский исследователь С.К. Загайнова говорит о том, что постановления Пленума ВС РФ имеет все шансы рассматриваться в роли судебного прецедента только при определенных признаках, и выявляет несоответствие постановлений Пленума данным признакам. [5, с.13].

Однако Ю.И. Тихомиров отмечает, что обобщая судебную практику, способствуя правильному толкованию и применению закона, руководящее разъяснение Пленума Верховного суда Российской Федерации приобретает нормативно-ориентирующее значение, а не обязательное [6, с.238].

Как отмечается в юридическо литературе, постановления Пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации имеют силу разъяснительного авторитета, и их ни в коем случае нельзя рассматривать как правовые нормы. [7, с.735].

Безусловно, в рассматриваемом научном комментарии идет речь о тех постановлениях ныне уже не действующего Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, которые сохранили до настоящего времени свою силу и не были отменены Пленумом Верховного Суда Российской Федерации.

Как считает В.Н. Карташов, аналогия закона и аналогия права представляют собой общие институт казуального восполнения пробелов в праве. Главное значение данного института содержится в быстром реагировании на современные изменения публичных взаимоотношений [8, с.10].

Аналогия закона состоит в применение судебными органами положений законодательства, которые регламентируют сходные общественные отношений. Аналогия права состоит в применение судебными органами принципов российского права в случае, если невозможно использование аналогии закона.

По мнению отечественного ученого Л. Алексеева, рассматривая дело с использованием аналогии права, суды преодолевают пробелы права и сколько бы дел ни разбирали арбитражные суды пробел в праве остается пробелом до тех пор, пока он не будет устранен компетентным законодательными органом [9, с.36].

Вместе с тем в настоящее время так и не разрешен вопрос о признании за судебной практикой высших судебных органов статуса источника российского права. Какого-либо единого общепризнанного мнения в научной литературе на современном этапе нет.



По мнению российского исследователя актуальных вопросов теории права В.В. Богатырева, уже сейчас наметились тенденции смены акцентов среди источников права, так в англо-саксонской правовой семье возрастает роль законов (статуты), в романо-германской акцент смещается в сторону судебных прецедентов [8, с.11].

По мнению других исследователей, в деятельности судов высшей инстанции, в первую очередь Верховного Суда Российской Федерации и Конституционного Суда Российской Федерации, проявляются правотворческие элементы [10, с.215].

В итоге, стоит признать, что судебные органы в отечественном государстве осуществляют правоприменение в качестве основного вида деятельности, принимая судебные акты в отношении физических, юридических лиц, органов государства и местного самоуправления.

В итоге, в научном исследовании детальным образом были рассмотрены актуальные теоретические и практические проблемы правоприменительного процесса и предложены пути их решения в рамках совершенствования российского законодательства.

Однако, на этом изучение актуальных теоретических и практических проблем правоприменительного процесса не может быть завершено, а должно быть продолжено в рамках других научных исследований. Особое внимание в рамках научных исследований, посвященных актуальным теоретическим и практическим вопросам правоприменительной деятельности органов исполнительной и судебной власти, необходимо уделить изучению проблем, связанных с упразднением органов исполнительной и судебной власти, отказом от составления мотивированных правоприменительных актов и иным важным юридическим вопросам.

#### **Список используемой литературы:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. N 31. Ст. 4398. (с учетом поправок от 14.03.2020 N 1-ФКЗ.).
2. Баркова В.Г. Понятие и особенности применения права в деятельности суда / В.Г. Баркова // Мордовский государственный университет. 2018. №4.– С.1-4.
3. Аверин А. В.. Истина и судебная достоверность (Постановка проблемы). 2-е изд., доп. — СПб.. Издательство Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2007. – 466 с.
4. Завадская Л.Н. Реализация судебных решений, вынесенных в порядке искового производства. Автореф. дис.... канд. юрид. наук. – М., 1979.– 17 с.
5. Загайнова С.К. Судебный прецедент: историко-правовой аспект. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Екатеринбург, 1999. – 17 с.
6. Тихомиров Ю.А. Теория закона. – М.: Пресса, 2002.– 257 с.
7. Пугачев С.М., Шумова К.А. Проблемы деятельности суда в применении судебной практики и законодательства / С.М. Пугачев, К.А. Шумова // ФГБОУВС «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых». 2019. №10.– С.734-745.
8. Богатырев В.В. Глобализация права: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук.– Владимир, 2012. – 18 с.
9. Алексеев Л. Судебный прецедент: произвол или источник права / Л. Алексеев // Советская юстиция. 1991. №14.– С.2-3.
10. Бошно С.В. Влияние судебной практики на законотворчество / С.В.Бошно // Государство и право. 2014. №8.– С.14-22.

**Сравнительный анализ формирования имиджа глав государств в России и США****Comparative analysis of the presidents' image formation in Russia and the United States****Прокопьева М.Н.**

Студент 5 курса,

*ф-т технологического менеджмента и инноваций,**Санкт-Петербургский национальный исследовательский университет информационных технологий,**механики и оптики,**РФ, Санкт-Петербург**e-mail: [marija.pmn@yandex.ru](mailto:marija.pmn@yandex.ru)***Prokopenva M.**

5th year student,

*Faculty of Technological Management and Innovations,**ITMO University,**Russia, Saint Petersburg**e-mail: [marija.pmn@yandex.ru](mailto:marija.pmn@yandex.ru)***Аннотация.**

Целью исследования в данной статье является анализ особенностей формирования имиджа глав государств на примере Президента России и Президента Соединенных Штатов Америки (далее – США), а также оценка их деятельности общественностью. В работе были проанализированы основные элементы положительного образа главы государства, и составлены соответствующие схемы. Выявлены особенности естественного и искусственного формирования имиджа: для политиков и глав государств чаще характерен второй путь. Определена роль средств массовой информации (далее – СМИ) в процессе создания необходимого образа государственной власти и ее представителей: сейчас они являются основополагающим фактором в формировании отношения общественности к главе государства. Выявлены особенности и изменения образа Президента Российской Федерации (далее – РФ), а также проведен сравнительный анализ относительно имиджа главы иностранного государства (на примере опыта США). Проанализированы данные социологических опросов, касающихся степени доверия политикам.

**Annotation.**

The purpose of the research in this article is to analyze the features of the presidents' image formation on the example of the President of Russia and the President of the United States of America, and the assessment of their activities by the public. There were analyzed main elements of the positive image of the state head and the corresponding schemes were drawn up. The author revealed features of natural and artificial image formation: politicians and state heads are characterized by the second way more often. The article also determines the role of mass in the process of creating the necessary image of state power and its representatives: now they are a fundamental factor in shaping the public's attitude to the state head. There were described peculiarities and changes the image of the President of the Russian Federation and made a comparative analysis concerning the image of a foreign head of state (on the example of USA). The author also analyzed the data of sociological surveys concerning the degree of trust in politicians.

**Ключевые слова:** имидж главы государства, Президент России, рейтинги политиков, Президент США, СМИ, элементы положительного образа, пути формирования имиджа, доверие государственной власти.

**Key words:** image of the state head, President of Russia, politicians ratings, President of the United States, mass media, elements of a positive image, ways of image formation, trust to government.

В последнее время мы наблюдаем все большую ориентацию на сотрудничество и кооперацию власти и населения, но это возможно только в том случае, когда деятельность государственных органов вызывает у общественности доверие и желание сотрудничать при решении проблем управления государством.

Положительный образ важен для главы государства, потому как исходя из этого образа общество признает и доверяет либо не признает и не доверяет его работе, а также оценивает эффективность проведения государственных программ и реформ.

Имидж – это целостный образ, который формируется о субъекте в сознании общества СМИ и путем психологического воздействия. Имидж создает определённое отношение к субъекту с помощью пиара, пропаганды, рекламы. Таким образом, имидж – это выработанный или естественный образ, который преподносит

человек обществу, производя на него положительное или отрицательное впечатление. Соответственно, он имеет два пути формирования - негативный и позитивный.

СМИ – одно из самых распространенных и влиятельных средств, формирующих имидж главы государства. Ему склонно доверять общество, но при этом качество, надежность и правдивость предоставляемой информации могут быть ничем не обеспечены.

Имидж ГГС может формироваться двумя путями (рисунок 1):



Рисунок 1. Пути формирования имиджа ГГС и главы государства

Оба этих типа встречаются у политиков, в том числе и главы государства. Однако политические фигуры и, особенно, глава государства часто могут подвергаться нападкам со стороны общественности, поэтому им необходимо прибегать и ко второму типу формирования своего образа.

Глава государства и другие политики обязаны всегда взаимодействовать с населением, быть на виду у общественности. Соответственно, их позитивный образ – часть успеха в работе, поэтому для них актуально выделение выгодным образом своих положительных черт, и минимальное афиширование отрицательных.

Если же обратиться к специфике формирования имиджа политика, то важной особенностью выступает ограниченность доступа граждан к общению с ними. В основе формирования их имиджа лежит то, в каком свете преподносится деятельность главы государства и других политиков в СМИ, и это выступает основным способом связи общества с представителями власти. Таким образом, обычный человек будет воспринимать деятельность той или иной властной фигуры так, как это будет преподнесено СМИ. В свою очередь, представители власти имеют все возможности влияния на то, какие публикации о нем будут появляться в газетах, радио, по телевидению.

Сейчас в России ведется активная работа по повышению уровня доверия населения к власти и государственным структурам.

Начать анализ формирования имиджа представителей государственной власти стоит начать с главы государства России – Президента РФ. В настоящее время им является В.В.Путин.

Наиболее ёмкое исследование было проведено Забродкиной Е.Д и Пасынковой В.В., которые анализировали все этапы нахождения у власти Владимира Владимировича.

Авторы пишут: «С приходом к власти Путин сразу предстал в образе государственника – современного и серьезного, достаточно жесткого и сильного характером патриота. Он начинает выстраивать вертикаль власти, ослабляет влияние губернаторов в регионах и начинает выстраивать двухуровневую систему государственного управления путем образования федеральных округов в целях совершенствования механизмов регулирования региональной власти» [1].

Помимо этого, в СМИ транслируется имидж Путина таким образом, что он оказывается максимально близким и понятным народу. Так, летом 2007 года он проводит время в Республике Тыва: занимается охотой и рыболовством. Соответствующие фотографии были официально опубликованы на сайте Президента РФ [1].

Соответственно, политический образ В.В. Путина оказался весьма успешным. В период 2 президентских сроков его рейтинг всегда превышал 65%: во время переизбрания в 2004 году – 82%. А в 2008 году (конец второго президентского срока) – 85%. Популярность Президента подкрепляется еще и использованием бренда Владимира Путина в коммерческой деятельности: различные товары выпускаются с изображением В.В.Путина (футболки, магниты, кружки и т.д.) [2].

Даже в периоды 2008-2012 гг., когда у власти находился Д.А. Медведев, Путину удавалось сохранять высокие рейтинги: он неизменно выступает в образе «спасителя страны» и «человека из народа», который прислушивается к проблемам населения и пытается их решить.

В 2012 году Президентом РФ вновь становится В.В. Путин, который занимает этот пост и до сих пор.

В 2015 году состоялась премьера документального фильма-интервью «Президент», посвященного 15-летнему юбилею нахождения Путина у власти. На сегодняшний день почти 13 млн. человек посмотрело этот фильм. Сюжет призван напомнить населению, что Президенту не чужды человеческие переживания и эмоции. Фильм демонстрирует искренность Президента, патриотизм, честность и открытость Главы государства. «Для человека, который занимается той работой, которую я делаю, связь и чувство сопричастности к людям, рядовым людям, оно чрезвычайно важно и очень помогает», — заявляет В.В. Путин [1, 6].

Поддерживает образ «человека из народа» также и вышедший в 2018 году фильм Андрея Кондрашова «Валаам - ступень к небу». Широко известный монастырь на острове посреди Ладоги, и, по слухам, особенно любимый Владимиром Путиным, предстает в качестве зеркала, отражающего судьбу всей нашей страны. Только благодаря поддержке Президента Валаам смог вернуть себе былое процветание. Его возрождение после коммунистической эпохи метафорично изображает и возрождение России под руководством Владимира Владимировича [3].

«Валаам умер, когда великое государство Российское было разрушено, и возродился, когда наша страна поднялась с колен», - говорит ведущий [3].

Кроме того, для поддержания своего имиджа В.В. Путин участвует в акции-памяти героев Великой Отечественной войны «Бессмертный полк», пронося табличку с фотографией своего отца-фронтовика. Ежегодно транслируются сюжеты с православного праздника Пасхи, в котором Президент стоит на службе в храме.

Однако, в последнее время рейтинг Президента падает. На момент проведения исследования (декабрь 2020 г.) он составляет 66,1%, согласно данным Всероссийского центра изучения общественного мнения. в то время как еще в 2015 году он составлял 88% (рисунок 2) [4].

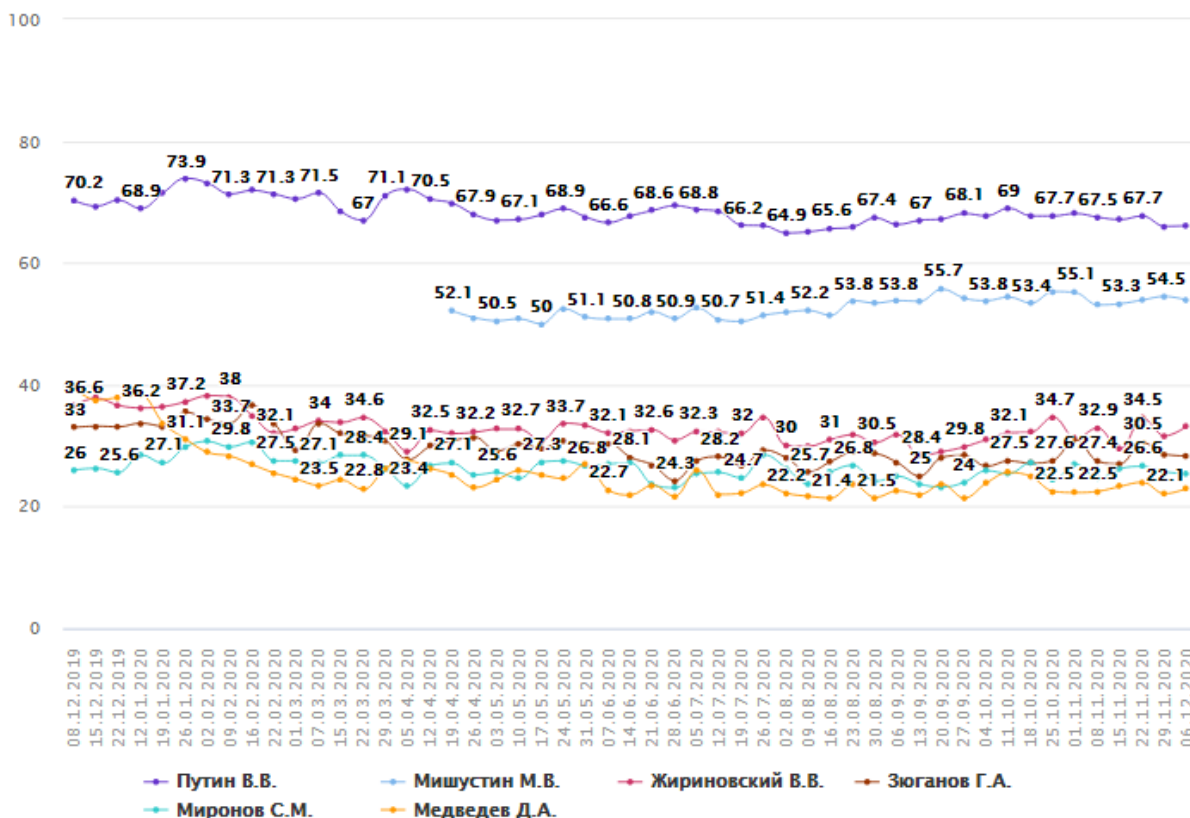


Рисунок 2. Результаты опроса «Доверие политикам (суммы ответов «безусловно доверяю» и «скорее доверяю»)» (по данным ВЦИОМ)

В начале 2020 года 71-74% россиян доверяло Президенту, однако в марте показатель резко упал до 67% [4].

Вероятно, причиной тому стало обращение Владимира Путина к народу по поводу ситуации с распространением коронавирусной инфекции. Помимо этого, им были приняты непопулярные политические решения в связи с происходящими событиями.

Вероятно, положительную реакцию у большей части населения должно вызвать заявление Президента о необходимости «заморозить» цены на базовые продукты, которые в складывающейся ситуации могут себе позволить не все граждане страны.

Если же обратиться к зарубежному опыту формирования имиджа главы государства, то интерес может представлять образ Президента США.

До недавнего времени этот пост занимал Дональд Трамп.

Одну из важнейших ролей в политической системе США занимает президент. Согласно Конституции, он является главой исполнительной власти, главнокомандующим армией и флотом, имеет право заключать международные договоры, назначает послов, консулов, судей Верховного Суда, а также может накладывать вето на законы, принимаемые Конгрессом.

И, несмотря на то, что в целом отношение к США в мире положительное, Трамп вызывал негативное отношение со стороны общественности во многих странах. Так, 64% опрошенных за пределами США отмечают, что не уверены в способности Трампа принимать правильные внешнеполитические решения [5].

На сайте FiveThirtyEleven представлены интерактивные данные, которые в режиме реального времени показывают общественную оценку в отношении действующего президента на основании проводимых в стране опросов общественного мнения. При этом создатели платформы учитывают методологические стандарты и

историческую точность рейтингов, которые участвуют в анализе. На конец октября деятельность Дональда Трампа одобряли только 42,8% респондентов, а не одобряли 54,2% (рисунок 3) [8].

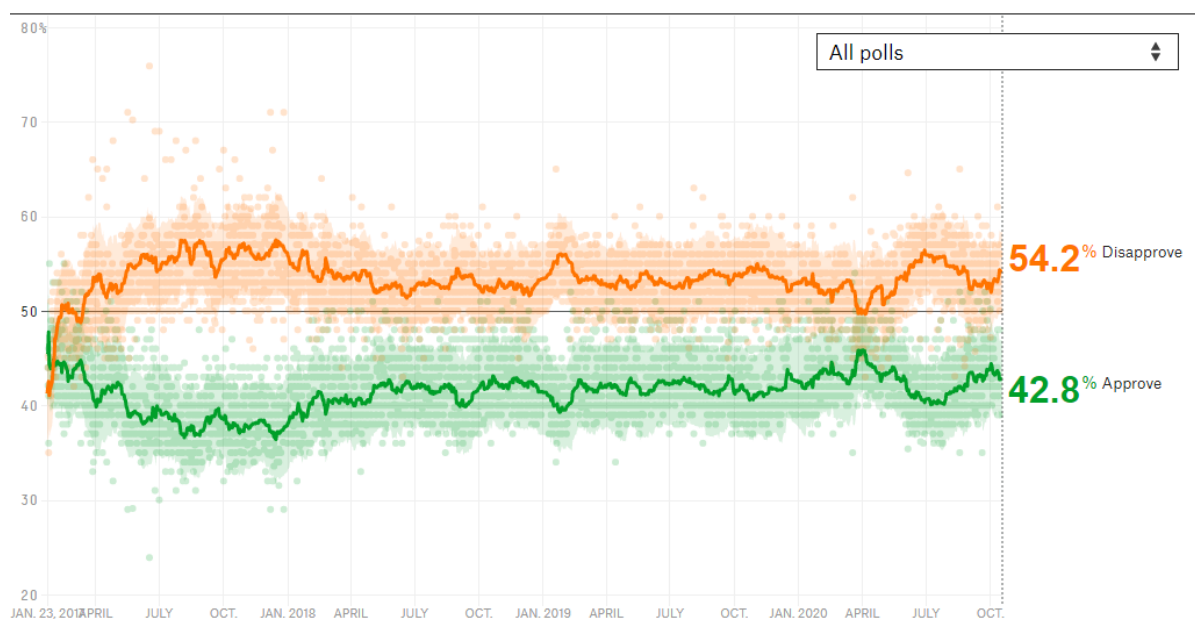


Рисунок 3. Рейтинг Дональда Трампа в США (по данным FiveThirtyEleven)

Важно также отметить, что в апреле рейтинг Трампа достиг своего максимума за весь срок его правления и составил 45,8%. Этот рост произошел на фоне коронавируса: 48 процентов респондентов поддержали меры, введенные им для борьбы с Covid-19 по данным опроса, проведенного новостным агентством Reuters совместно с исследовательской компанией Ipsos в период с 13 по 14 апреля [7].

Тем не менее, к концу президентского срока рейтинг бывшего президента США вновь упал. В предвыборной президентской гонке лидерство сохранял кандидат от Демократической партии Джо Байден, который и одержал победу на последующих выборах главы государства.

При избрании Трампа низкие рейтинги были также связаны с расследованием прокурора США Роберта Мюллера о возможном вмешательстве России в президентские выборы США и, во многом, с агрессивной, отрицательной реакцией самого Д. Трампа на это расследование.

Помимо этого, активно транслировались в СМИ и следующие ситуации:

1. Подписание указа об отмене реформы здравоохранения, известной как «Obamacare»;
2. Ограничения в иммиграционной политике и обещания построить стену на границе с Мексикой;
3. Расследование о российском влиянии на выборы в США;
4. Подписание законопроекта о проведении одной из крупнейших налоговых реформ в США;
5. Убийство иранского генерала Касема Сулеймани;
6. «Торговая война» с Китаем;
7. Таможенные ограничения в целях исполнения своего обещания «сделать Америку вновь великой».

Все это вызывает широкий общественный резонанс и подкрепляется, в том числе, заявлениями, транслируемыми СМИ.

Таким образом, можно заметить отчетливую разницу в том, как преподносится общественности результаты деятельности президента в США и в России. В России имидж Президента формируется как естественным, так и искусственным путем, поскольку в любой ситуации главе государства необходимо сохранять в максимальной степени возможный положительный образ в глазах избирателей. В свою очередь в США имидж

президента формируется исключительно естественным путем, что, безусловно, вызывает доверие к СМИ, однако, именно для политической системы это, вряд ли, можно назвать идеальным решением формирования образа главы государства. Соответственно, необходимо поддерживать баланс между вышеназванными путями создания и поддержания имиджа глав государств и других политических деятелей стран.

#### Список используемой литературы:

1. Забородкина Е.Д., Пасынкова В.В. «Трудно быть Богом»: эволюция политических образов Владимира Путина // Управленческое консультирование. – 2016. – №2(86). – С. 43-50.
2. Индикаторы // Левада-центр. – 2020. – URL: <https://www.levada.ru/indikatory/> (дата обращения 06.12.2020)
3. Новый имидж Путина - спаситель святой Руси // Русская служба BBC news [Электронный ресурс]. – 2018. – URL: <https://www.bbc.com/russian/features-42767018> (дата обращения 10.11.2020).
4. Опрос ВЦИОМ «Доверие политикам» // ВЦИОМ [Электронный ресурс]. – 2020. – URL: [https://wciom.ru/news/ratings/doverie\\_politikam\\_1/](https://wciom.ru/news/ratings/doverie_politikam_1/) (дата обращения 17.12.2020).
5. Опрос: имидж США в мире остается в основном положительным // Голос Америки [Электронный ресурс]. – 2020. – URL: <https://www.golosameriki.com/a/associated-press-pew-trump-survey/5237176.html> (дата обращения 18.10.2020).
6. «Президент». Фильм Владимира Соловьева [Электронный ресурс]. – 2015. – URL: <https://www.youtube.com/watch?v=HyNcbVuDJyA> (дата обращения 10.11.2020)
7. Рейтинг Трампа значительно вырос на фоне пандемии коронавируса // Lenta.ru [Электронный ресурс]. – 2020. – URL: [https://lenta.ru/news/2020/04/15/trump\\_popularity/](https://lenta.ru/news/2020/04/15/trump_popularity/) (дата обращения 20.10.2020).
8. How (un)popular is Donald Trump? // FiveThirtyEight [Электронный ресурс]. – 2020. – URL: <https://projects.fivethirtyeight.com/trump-approval-ratings/> (дата обращения 20.10.2020).

**Стадии законодательного процесса и их содержание в современной России****Stages of the legislative process and their content in modern Russia****Панков Владимир Александрович***Студент 2 курса магистратуры**Института права,**Владивостокский государственный университет экономики и сервиса,**РФ, Владивосток**E-mail: vl\_pankov@list.ru***Pankov Vladimir Alexandrovich***2nd year graduate student**Institute of Law,**Vladivostok State University of Economics and Service,**RF, Vladivostok**E-mail: vl\_pankov@list.ru***Аннотация.**

В научной статье подробно анализируются существующие в российской юридической науке стадии законотворческого процесса. В научном исследовании рассматриваются актуальные теоретические классификации стадий законодательного процесса. Автором предлагаются пути совершенствованию российского законодательства. Полученные результаты теоретического исследования могут быть использованы в рамках обучения на юридических факультетах.

**Annotation.**

The scientific article analyzes in detail the stages of the lawmaking process existing in Russian legal science. The scientific research examines the current theoretical classifications of the stages of the legislative process. The author suggests ways to improve Russian legislation. The obtained results of theoretical research can be used in the framework of training at law faculties.

**Ключевые слова:** законодательный процесс, закон, парламент, законотворчество, стадии законодательного процесса.

**Key words:** legislative process, law, parliament, lawmaking, principles of law, stages of the legislative process.

Изучение актуальных практических и теоретических проблем законодательного процесса ставит вопрос об исследовании ключевых характеристик стадий законодательного процесса в Российской Федерации, который требует отдельного рассмотрения.

В связи с этим необходимо определить понимание стадии законодательного процесса, которое существует на современном этапе в юридической науке.

Необходимо отметить, что в отечественных толковых словарях «стадия» определяется как период, определенная ступень, фаза развития чего-либо [1, с. 751]. Именно поэтому, на наш взгляд, стадия представляет собой определенный этап какого-либо процесса.

Как отмечается в современной юридической науке, стадия юридического процесса - это его пространственно-временная, динамическая характеристика. Она выражается в совокупности процессуальных действий и процессуальных правоотношений, объединенных ближайшей целью – принятием закона [2, с. 123].

Подобный подход к рассмотрению сущности стадии законодательного процесса позволяет говорить о том, что стадия законодательного процесса представляет собой совокупность действий и правоотношений в сфере законодательной деятельности.

При этом необходимо признать, что в настоящее время этот подход представляет синтез теоретических взглядов на сущность стадии законодательного процесса, поскольку изначально представители юридической науки



рассматривают стадию либо как совокупность действий, либо как совокупность правоотношений в рамках организации законодательного процесса.

Как отмечает С.В. Филатов, под стадией правотворческого процесса следует понимать организационно обособленный этап процедурных действий по формированию и закреплению воли государства, отдельный комплекс взаимосвязанных действий и процедур, направленный на создание нормативного правового акта [3, с. 34].

Указанный подход отечественного исследователя заслуживает отдельного внимания, поскольку детальным образом описывает все признаки стадии правотворческого процесса. Необходимо подчеркнуть, что подобный взгляд на сущность стадии правотворческого процесса в полной мере соответствует пониманию сущности стадии законодательного процесса как правовой категории.

Однако, указанный взгляд российского исследователя, безусловно, входит в противоречие с фундаментальными конституционными положениями, которые закрепляют многонациональный народ в качестве единственного источника власти в Российской Федерации.

В связи с этим на современном этапе необходимо предложить собственное определение стадии законодательного процесса, под которой необходимо понимать объединенную обособленной целью совокупность действий субъектов законодательного процесса, направленных на принятие законодательного акта.

В юридической литературе, традиционно выделяют четыре стадии правотворческого процесса:

1. Правотворческая инициатива;
2. Обсуждение проекта нормативного правового акта;
3. Принятие нормативного правового акта;
4. Обнародование нормативного правового акта [3, с. 34].

Указанные стадии правотворческого процесса в полной мере стоит распространить и на законодательный процесс Российской Федерации как на федеральном, так и на региональном уровне, который имеет свои особенности, но, в целом, соответствует принятой в юридической науке классификации.

Первая стадия законодательного процесса – стадия законотворческой инициативы – заключается в существовании у определенных нормативными правовыми актами органов государства и его должностных лиц права ставить перед законодательным органом вопрос о принятии, изменении или отмене законодательного акта. Реализации законодательной инициативы выражается в направлении в парламент проекта законодательного акта вместе с достаточным экономико-социальным обоснованием актуальности принимаемого закона.

В юридической литературе существует несколько точек зрения на содержание стадии законодательной инициативы. Большинство юристов ограничивают законодательную инициативу действиями, осуществляемыми исключительно в рамках официального прохождения законопроекта в законодательном органе, считая началом законодательной инициативы внесение законопроекта на рассмотрение законодательного органа [4, с. 410].

Наряду с этим, другие отечественные ученые расширительно трактуют содержание законодательной инициативы, включая в него в качестве начального этапа всю предварительную деятельность по подготовке проекта закона [5, с. 34].

Стоит согласиться с последним подходом, поскольку до направления законопроекта в орган законодательной власти проводится выявление необходимости в принятии закона, осуществляется экспертная оценка содержания законопроекта, организуется обсуждение законопроекта.

В связи с этим внесение законопроекта в парламент выступает заключительным этапом данной стадии законодательного процесса. Стоит отметить, что внести в парламент законопроект может только специально уполномоченное законом лицом, а подготовка законопроекта может осуществляться любыми лицами.

На современном этапе для отечественного государства характерна избыточность предложений по совершенствованию действующего законодательства. Проблема выражается не столько в количестве предлагаемых изменений законов, сколько в непродуманности предложений и их несоответствии существующим условиям жизни общества.

Подобные новеллы в законодательстве призваны не столько решить существующие проблемы, сколько привлечь внимание к конкретной персоне из депутатского корпуса современного парламента. Такая практика законопроектной деятельности не может быть признана нормальной и должна уйти в прошлое как элемент неразвитости института парламентаризма.

Кроме того, еще одной проблемой выступает принятие законов на основе непроработанных законодательных инициатив. Указанные недостатки законодательных актов, правовые пробелы и юридические коллизии приходится устранять высшим судебным органам в правоприменительных или праворазъяснительных судебных актах.

В связи с этим в настоящее время необходимо на научном уровне сформулировать юридический фильтр, который позволит отграничить прохождение подобных законодательных инициатив на рассмотрение законодательного органа.

На наш взгляд, таким юридическим механизмом могли бы стать конституционные положения о запрете законодательных инициатив, противоречащих нравственности и основам правопорядка.

Обсуждение законопроекта является второй стадией законодательного процесса, которую проходит проект закона перед своим утверждением в качестве законодательного акта. На данной стадии обсуждение проекта закона осуществляется в каком-либо подразделении (комитете) законотворческого органа в рамках согласования предложений, заслушивания заключений экспертов в соответствующих областях жизни, учета мнения представителей общества.

Необходимо признать, что от детальной работы в рамках стадии обсуждения законопроекта зависит эффективность принятых впоследствии нормативных положений, наличие правовых пробелов и юридических коллизий в законе.

В рамках стадии обсуждения законопроекта особое значение имеет соблюдение принципа профессионализма (правотворческого) законодательного процесса, что выражается в создании законопроекта специалистами в области права и привлечении различных профильных специалистов для дачи экспертной оценки подготовленного проекта закона.

Стадия обсуждения законопроекта включает в себя прохождение нескольких этапов – чтений законопроекта, каждое из которых имеет определенное значение в рамках законодательного процесса.

Как отмечается в юридической литературе, при первом чтении внимание концентрируется на обсуждении основных положений законопроекта, его концепции, рассматривается вопрос об актуальности проекта, практической значимости. Суть второго чтения заключается в обсуждении законопроекта вместе с вносимыми в его текст поправками, которые могут быть направлены на изменение редакции отдельных статей проекта, дополнение его новыми статьями, исключение из законопроекта конкретных пунктов, частей статьи или полностью каких-либо статей. Третье чтение состоит в заключительном голосовании по законопроекту с целью принятия его в качестве закона [6, с. 14].

Необходимость в существовании ряда чтений вызвана тем, что для подготовки качественного во всех смыслах законопроекта необходима детальная работа по его совершенствованию. Выявление всевозможных замечаний и предложений позволяет на каждом чтении улучшить положения законопроекта.

В рамках стадии обсуждения законопроекта необходимо не допускать дублирования существующих законодательных положений, придерживаться стилистике уже принятых законодательных актов для недопущения появления юридических коллизий, проверять положения законопроекта на их соответствие нормативным правовым актам более высокой юридической силы, учитывать сложившуюся судебную практику высших судебных органов в регулируемой области общественных отношений.

Третьей стадией законодательного процесса выступает принятие закона. Законодательный акт принимается большинством депутатов парламента и становится общеобязательным нормативным правовым актом.

В настоящее время в отечественном государстве строго формально принятие закона осуществляется Государственной Думой, а утверждение закона относится к компетенции Совета Федерации. Однако под стадией принятия закона необходимо понимать участие обеих палат парламента в процессе формирования и появления законодательного акта как источника российского права.

Кроме того, стоит отметить важность участия верхней палаты федерального парламента в законодательном процессе, которая выражается в исправлении допускаемых нижней палатой ошибок при принятии закона. Утверждение закона Советом Федерации призвано обеспечить комплексное участие представителей региональной власти в рамках законодательной деятельности, что соответствует принципу демократизма законодательного процесса.

На данной стадии важное значение имеет соблюдение органами законодательной власти процедуры принятия законодательного акта, установленной нормативными правовыми актами.

После принятия закона он направляется главе государства для его подписания и обнародования – промульгации. Как отмечается в юридической литературе, промульгация закона является заключительной стадией законодательного процесса, суть которой состоит в том, что принятый палатами парламента закон направляется главе государства, подписывается им, после чего публикуется и вступает в действие [7, с. 68].

В целом, вполне допустимо рассмотрение промульгации в качестве отдельной стадии законодательного процесса, поскольку появляется новый субъект с соответствующими полномочиями в сфере законодательной деятельности, от решений которого зависит судьба всего законодательного процесса.

Именно это качество президентской власти позволило Конституционному Суду Российской Федерации сделать вывод о том, что глава российского государства как гарант Конституции Российской Федерации выступает одним из участников законодательного процесса в Российской Федерации в рамках подписания и обнародования принятых законов.

Глава российского государства соглашается с принятым законодательным актом или возвращает его обратно в федеральный парламента. В последнем случае он накладывает вето на принятый закон, отказывая в его официальном утверждении. После возвращения закона в законодательный орган возможны следующие варианты: преодоление запрета главы государства или доработка законодательного акта с учетом предложенных дополнений.

Вместе с тем в отечественном государстве на современном этапе сложилась государственно-правовая практика возвращения главой российского государства принятых законодательных актов, принятых в нарушение процедурных положений Основного закона государства. Такая практика признана Конституционным Судом Российской Федерации допустимой [8].

Существующая проблема заключается в том, что до настоящего момента такая практика не подкреплена соответствующими поправками в Конституцию РФ. Правовое государство может называться таковым, если

юридическая практика, в том числе государственно-правовая практика, отвечает принципам законности и согласуется с конституционными положениями.

По всей видимости, позиция высшей судебной инстанции по вопросу о возвращении закона, принятого с нарушением процедурных норм Конституции Российской Федерации, основана на упрощении законодательного процесса. В обратном случае, все принятые законы должны проходить проверку в Конституционном Суде Российской Федерации, что будет абсолютно неэффективным с управленческой точки зрения и приведет к необоснованной загруженности суда.

В тоже время, с другой стороны, более обоснованной была бы точка зрения, согласно которой Президенту Российской Федерации необходимо обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке закона на соответствие процедурным конституционным положениям.

Интерес представляет то, что в других правовых порядках существует иной подход, закрепленный в нормативных правовых актах, к анализу законодательного акта на предмет его соответствия положениям Основного закона государства.

Так, в соответствии с Конституцией Французской Республики, принятый парламентом Органический закон до его промюльгации обязательно должен представляться в Конституционный совет, осуществляющий контроль за законностью принимаемых Парламентом правовых актов, который решает вопрос о его соответствии Конституции [6, с. 14].

Стоит отметить и тот факт, что в отечественном правовом порядке Конституционный Суд Российской Федерации проверяет конституционность уже принятого, одобренного, подписанного и опубликованного законодательного акта.

Так, в соответствии с ч. 2 ст. 125 Конституции Российской Федерации Конституционный Суд Российской Федерации по запросам Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации федеральных законов [9].

В силу ст. 87 Федерального конституционного закона от 21.07.1994 N 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» по итогам рассмотрения дела Конституционный Суд Российской Федерации принимает постановление о признании соответствующим или несоответствующим Конституции Российской Федерации нормативного акта либо его отдельных положений [10].

Стоит отметить, что в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 16.06.1998 N 19-П «По делу о толковании отдельных положений статей 125, 126 и 127 Конституции Российской Федерации» Конституционный Суд Российской Федерации отметил, что решения, в результате которых неконституционные нормативные акты утрачивают юридическую силу, имеют такую же сферу действия во времени, пространстве и по кругу лиц, как решения нормотворческого органа [8].

В связи с этим стоит признать, что в рамках реализации полномочий по признанию отдельных законодательных актов неконституционными Конституционный Суд Российской Федерации осуществляет так называемое «негативное правотворчество», когда положения федеральных законов утрачивают свою юридическую силу.

В итоге, Конституционный Суд Российской Федерации корректирует действующее федеральное законодательство, устанавливая в судебном акте до принятия парламентом решения о внесении изменений в

законодательство действие соответствующей правовой позиции, которая является обязательной для всех субъектов общественных отношений.

В отечественном правопорядке Конституционный Суд Российской Федерации выступает участником законодательного процесса, поскольку отменяет действие отдельных положений законодательных актов, принятых федеральным парламентом.

После подписания закона глава государства обнародует федеральный закон. Официальное опубликование (обнародование) необходимо для того, чтобы субъекты общественных отношений, ознакомившись с текстом нормативных положений, могли осознавать правомерность или противоправность своего поведения.

В юридической литературе существуют несколько точек зрения на обнародование закона как стадию законодательного процесса. Одни ученые полагают, что опубликование закона является стадией законодательного процесса тогда, когда глава государства самостоятельно принимает такое решение. Другие представители юридической науки считают, что обнародование закона выступает вспомогательной стадией законодательного процесса наряду с неофициальной деятельностью по подготовке законопроекта. Третьи исследователи высказывают мнение о том, что опубликование закона не относится к законотворчеству, поскольку опубликование связано с доведением текста закона до сведения субъектов правоотношений [6, с.18].

На наш взгляд, обнародование закона выступает самостоятельной стадией законодательного процесса, поскольку отличается от предшествующих стадией своим назначением – информированием субъектов общественных отношений о новых общеобязательных положениях. Временной интервал между обнародованием закона и его вступлением в силу необходимо для того, чтобы субъекты общественных отношений смогли осмыслить новые нормы права и изменить свое поведение.

В итоге, на современном этапе необходимо предложить собственное определение стадии законодательного процесса, под которой необходимо понимать объединенную обособленной целью совокупность действий субъектов законодательного процесса, направленных на принятие законодательного акта и вступление его в силу.

#### **Список используемой литературы:**

1. Ожегов С.И. Словарь русского языка. – М.: Советская энциклопедия, 1970. – 915 с.
2. Теория юридического процесса / под ред. В.М. Горшенева. – Харьков, 1985. – 192 с.
3. Филатов С.В. Правотворческий процесс: понятие, стадии, принципы / С.В. Филатов // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. N 8. С. 34-38.
4. Лепешкин А.И. Курс советского государственного права. Т. 2. – М., 1962. – 591 с.
5. Дубов И.А. Законодательная инициатива: проблемы и пути совершенствования / И.А. Дубов // Государство и право. 1993. № 10. – С. 26-34.
6. Борискова И.В. Современный законодательный процесс Российской Федерации // Вестник ВИ МВД России. 2007. № 4. – С. 8-14.
7. Иванова К.А. Промульгация законов главой государства: российский и зарубежный опыт / К.А. Иванова // Актуальные проблемы российского права. 2015. N 6. – С. 68-71.
8. По делу о толковании отдельных положений статей 125, 126 и 127 Конституции РФ: постановление Конституционного Суда РФ от 16.06.1998 N 19-П // Собрание законодательства РФ. 1998. N 25. Ст. 3004.
9. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ. 2014. N 31. Ст. 4398.
10. О Конституционном Суде Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 21.07.1994 N 1-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. N 13. Ст. 1447.

**Стадийный характер муниципального правотворчества: теоретико-правовые аспекты****Law-making aspect of integration processes within the Eurasian economic Union****Магомедова Е.А.**

*Кандидат юридических наук, доцент  
Доцент кафедры юриспруденции, Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского,  
Российская Федерация, г. Калуга  
e-mail: [Elena-magomedova@yandex.ru](mailto:Elena-magomedova@yandex.ru)*

**Magomedova E. A.**

*PhD in law, associate Professor  
Associate Professor of the Department of law, Kaluga state University named after K. E. Tsiolkovsky,  
Kaluga, Russian Federation  
e-mail: [Elena-magomedova@yandex.ru](mailto:Elena-magomedova@yandex.ru)*

**Мельникова А. А.**

*Студентка 2 курса  
Институт истории и права, Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского,  
Российская Федерация, г. Калуга  
e-mail: [melnikovaaa@studklg.ru](mailto:melnikovaaa@studklg.ru)*

**Melnikova A. A.**

*2nd year Student  
Institute of history and law, Kaluga state University named after K. E. Tsiolkovsky,  
Kaluga, Russian Federation  
e-mail: [magomedovamr@studklg.ru](mailto:magomedovamr@studklg.ru)*

**Аннотация.**

В статье характеризуется стадийный характер муниципального правотворческого процесса. Авторы констатируют наличие в современной юридической науке различных точек зрения по данному вопросу. Вместе с тем предлагают разбивать данный процесс на два этапа, каждый из которых в свою очередь делится на четыре стадии. Делается вывод, что именно такая модель муниципального правотворческого процесса создает добротную методологическую основу для разработки и принятия муниципальных правовых актов.

**Annotation.**

The article describes the stage-by-stage nature of the municipal law-making process. The authors state that there are different points of view on this issue in modern legal science. At the same time, it is proposed to divide this process into two stages, each of which in turn is divided into four stages. It is concluded that this model of the municipal law-making process creates a sound methodological basis for the development and adoption of municipal legal acts.

**Ключевые слова:** Муниципальное правотворчество, нормативные правовые акты, этапы, стадии, предпроектный этап, проектный этап, правотворческий процесс, муниципальные правовые акты.

**Key words:** Municipal law-making, normative legal acts, stages, stages, pre-project stage, project stage, law-making process, municipal legal acts.

Теория и практика муниципального правотворчества неразрывно связана с правотворчеством органов государственной власти. В результате конституционной реформы 2020 года в отношении органов местного самоуправления в Основном законе была закреплена их характеристика как органов публичной власти. Реформирование различных сфер жизнедеятельности нашего общества стало перманентным на современном этапе государственно-правового развития России. Вместе с тем, по нашему мнению, для эффективного проведения реформ необходима качественная правовая основа этого процесса. Государственные реформы должны проводиться только в строгом соответствии нормам действующего законодательства и по принципу разграничения полномочий федеральных государственных органов и государственных органов субъектов РФ, а также органов местного самоуправления [3, С. 42]. Кроме того, считаем предпосылкой высокого качества принимаемых нормативных правовых актов любого уровня наличие фундаментальных теоретических разработок

вопросов правотворчества. В этой связи необходимо констатировать, что системная разработка вопросов правотворчества отечественной юридической наукой в последние два десятилетия создала основу для формирования методологии правотворчества. Следует признать, что в академической науке существует два основных подхода к понятию методологии. Сущность первого сводится к тому, что под методологией понимается учение о способах, методах, приемах осуществления какой-либо деятельности. В рамках второго подхода методология оценивается как система, последовательность осуществления каких-либо действий. В контексте исследуемой темы представляется целесообразным в основу последующих рассуждений положить именно второй подход, поскольку данный подход характеризует деятельностьную основу в методологии.

Если же обратиться к теории юридической деятельности, а правотворчество является её разновидностью, то необходимо констатировать, что любая деятельность, осуществляемая в области права, представляет собой совокупность юридических действий, юридических операций, которые складываются в определённые стадии и этапы. В этом плане муниципальное правотворчество является классической разновидностью юридической деятельности. В связи с чем необходимо обратиться к теоретическим источникам, раскрывающим стадийный характер муниципального правотворчества. Однако следует заметить, что в современной теории муниципального права вопрос этапов и стадий муниципального правотворчества носит дискуссионный характер. Одни ученые, специализирующиеся в вопросах муниципального правотворчества, предлагают в формате правотворческого процесса, осуществляемого органами местного самоуправления, выделять только стадии, например, такие, как: подготовка проекта муниципального нормативного правового акта; внесение этого проекта в органы местного самоуправления; рассмотрение проекта и принятие муниципального правового акта; опубликования данного акта и вступление его в действие. Другие ученые предлагают в формате правотворческой деятельности местного самоуправления выделять этапы этой деятельности, которые в свою очередь уже делятся на стадии. Вторая позиция нам представляется более конструктивной, поскольку системная, обстоятельная и более дифференцированная характеристика муниципального правотворчества позволяет создать качественную теоретико-методологическую основу муниципального правотворческого процесса.

Считаем целесообразным вести речь о двух этапах муниципального правотворчества: первый этап будет называться предпроектным, второй этап называется проектным. Следует обозначить, что первый, предпроектный, этап может быть условно разделен на следующие стадии:

1. оценка необходимости и целесообразности принятия муниципального акта;
2. формирование концепции муниципального акта;
3. подготовка обоснования принятия муниципального акта;
4. подготовка проекта муниципального акта.

Считаем необходимым подробнее остановиться на характеристике каждой стадии. Для того, чтобы органами местного самоуправления, местным сообществом, специалистами в конкретных областях права была обоснована необходимость принятия муниципального нормативного правового акта, регулирующего те или иные устойчивые повторяющиеся, типовые общественные отношения необходимо знать сущность, содержание, и характер этих отношений. Фактически именно на данной стадии муниципального правотворчества происходит познание объективных правовых потребностей местного сообщества. Кроме того, муниципальное правотворчество призвано формировать правовой формат решения вопросов местного значения. Для того, чтобы в формате такого решения гармонизировать интересы местного сообщества, необходимо понимать эти интересы, оценивать социальные, финансовые, демографические, гендерные и иные потребности населения. Следует отметить, что органы местного самоуправления – это публичная власть, наиболее близкая к населению, в связи с чем именно на этот уровень публичной власти в большей степени возлагаются надежды по качественному,

обстоятельному правовому регулированию, отвечающему правовым потребностям местного сообщества. Стоит обозначить, что в условиях многонационального, многоконфессионального российского населения порой в границах одного муниципального образования проживают люди разных национальностей, разных конфессий, а, следовательно, имеющие различные интересы, ценности, личностные приоритеты. В этом плане в процессе оценки существующих правовых потребностей общества создатели нормативных правовых актов в муниципалитетах обязательно должны быть сориентированы на весь широкий спектр факторов, формирующих правовые запросы местного сообщества.

Вторая стадия предпроектного этапа заключается в формировании концепции муниципального акта. В теории правотворчества, формирующейся в последние два десятилетия, отношение к концепциям нормативных правовых актов носит неоднозначный характер. Так, одни ученые считают, что концепция является важным элементом правотворческого процесса, поскольку представляет собой как бы первооснову будущего нормативного правового акта [2, С. 53]. При наличии концепции процесс разработки проекта акта значительно оптимизируется. Другие учёные не признают концепцию нормативного правового акта как основополагающий элемент правотворческой деятельности. Авторам в большей степени близка первая позиция, в связи с чем следует определиться, какова структура концепции муниципального акта. Представляется, что концепция – это документ который определяет:

- форму акта, его наименование;
- состояние правового регулирования в сфере отношений, которые будут предметом правового регулирования этого акта;
- предмет правового регулирования муниципального акта;
- круг субъектов, на которые будет распространяться действие этого муниципального акта;
- цель, задачи, понятийный аппарат этого акта;
- структуру, то есть основные разделы акта;
- правовые, социальные, экономические, организационные последствия принятия данного акта.

На наш взгляд, для подготовки качественной концепции муниципального правового акта целесообразно создавать рабочие группы, комиссии, в состав которых должны быть включены депутаты представительного органа местного самоуправления, должностные лица местного самоуправления, специалисты в той или иной сфере жизнедеятельности, связанные с предметом правового регулирования будущего акта, а также представители общественности.

Третья стадия предпроектного этапа – это подготовка обоснования принятия муниципального акта. Как самостоятельная стадия предпроектного этапа, она, на наш взгляд, является органичным продолжением предыдущей стадии. Безусловно, органы местного самоуправления принимая нормативные правовые акты, регулирующие общественные отношения, должны располагать определенным объемом финансово-экономических ресурсов. Недаром в последнее десятилетие ученые-специалисты в области муниципального права, а также практики, заинтересованные в качественном решении вопросов местного значения, единодушно отмечают проблемное состояние бюджетов муниципалитетов. Следует присоединиться к их позиции и констатировать тот факт, что отсутствие должного финансово-экономического обеспечения муниципального нормативного правового акта является деструктивным моментом муниципального правотворчества. Невозможно обустроить социальную сферу, инфраструктуру, решить вопросы культурной жизни местного сообщества, не располагая должным объемом финансовых ресурсов.

Четвертая стадия первого этапа муниципального правотворческого процесса фактически является пограничной, поскольку завершает первый этап и создает условия для начала второго этапа муниципального



правотворчества. Необходимо констатировать, что однозначно определить именно такое место данной стадии в правотворческом процессе нельзя, поскольку его модель во многом зависит от того, кто является разработчиком проекта муниципального нормативного правового акта. Если субъектом правотворческой инициативы является население муниципального образования, общественная организация или объединение, а также другие (непредставительные) органы местного самоуправления, то в этом случае это завершающая стадия предпроектного этапа. Если же субъектом правотворческой инициативы являются депутаты, группа депутатов представительного органа местного самоуправления, то можно вести речь о том, что данная стадия является элементом проектного этапа. При любом прочтении данной стадии она является самым сложным элементом муниципального правотворческого процесса и самым важным, поскольку именно в формате этой стадии происходит разработка проекта муниципального нормативного правового акта.

Содержательное наполнение второго этапа муниципального правотворчества также с научной точки зрения характеризуется дискуссионностью. Вместе с тем, анализ доступной авторам юридической литературы по данной проблематике, позволяет в качестве основных стадий выделить следующие:

1. внесение проекта муниципального нормативного правового акта на рассмотрение;
2. рассмотрение проекта в органах муниципальной власти и принятие нормативного правового акта;
3. подписание и официальное опубликование муниципального нормативного правового акта;
4. вступление в силу принятого нормативного правового акта.

Следует обозначить, что порядок внесения проектов муниципальных актов, перечень и форма прилагаемых документов устанавливаются органом местного самоуправления. Проекты муниципальных актов вносятся на рассмотрение того органа или должностного лица муниципального образования, к компетенции которого относится принятие соответствующего правового акта.

Вторая стадия проектного этапа муниципального правотворчества – это рассмотрение проекта нормативного правового акта в представительном органе местного самоуправления. В случае, если принятие муниципального акта, проект которого внесён в порядке реализации правотворческой инициативы, этот проект обязательно должен быть рассмотрен на открытом заседании данного органа. Следует отметить, что порядок, правила, процедура, сроки рассмотрения представительным органом муниципального образования проектов муниципальных актов устанавливаются Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», уставом муниципального образования, регламентом представительного органа местного самоуправления и иными правовыми актами этого органа.

В соответствии с частью 13 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» «нормативный правовой акт, принятый представительным органом муниципального образования, направляется главе муниципального образования для подписания и обнародования в течение 10 дней. Глава муниципального образования, исполняющий полномочия главы местной администрации, имеет право отклонить нормативный правовой акт, принятый представительным органом муниципального образования. В этом случае указанный нормативный правовой акт в течение 10 дней возвращается в представительный орган муниципального образования с мотивированным обоснованием его отклонения либо с предложениями о внесении в него изменений и дополнений. Если глава муниципального образования отклонит нормативный правовой акт, он вновь рассматривается представительным органом муниципального образования. Если при повторном рассмотрении указанный нормативный правовой акт будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования, он подлежит подписанию главой муниципального образования в течение семи дней и обнародованию»[1].

Характеризуя третью стадию второго этапа муниципального правотворческого процесса, следует отметить, что в юридической науке встречаются различные точки зрения относительно того, как соотносятся процедура вступления в силу нормативного правового акта и его опубликования. Вместе с тем, в работах концептуального характера опубликование нормативного правового акта рассматривается как заключительная стадия правотворческого процесса.

Последней, завершающей стадией второго, проектного, этапа и всего муниципального правотворческого процесса является вступление в силу правовых актов. Данная стадия является важной в том плане, что адресаты правовых предписаний, содержащихся в принятых муниципальных нормативных правовых актах, обязательно должны ознакомиться с правотворческими новеллами. В этом ключе заслуживает определенного внимания вопрос правомерного поведения, правовой культуры, инструментов установления правопорядка на территории муниципального образования. Действительно, принимаемые правотворческие новеллы обязательно должны быть доведены до сведения адресата, но для этого даже в условиях интенсивного распространения информации нужны определенные сроки. В связи с чем правовой режим муниципального правотворчества определяет, что, как правило, муниципальные нормативные правовые акты вступают в действие только после десяти дней с момента их опубликования.

Таким образом, в формате статьи дается характеристика этапов и стадий муниципального правотворчества, реализованных в рамках социально-юридической трактовки этого понятия. Констатируется дискуссионность подходов к структуре муниципального правотворческого процесса. В то же время обосновывается необходимость и целесообразность организации муниципального правотворчества в рамках двух этапов – предпроектного и проектного. Каждый из этих этапов предлагается рассматривать как совокупность четырех стадий. Именно предложенная авторами дифференциация элементов муниципального правотворчества позволит создать предпосылки для формирования качественной правовой основы регламентации муниципального правотворческого процесса.

#### **Список используемой литературы:**

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (действующая редакция) // СПС Консультант Плюс (дата обращения 27.11.2020).
2. Баранов В. М. Концепция законопроекта. — Н. Новгород, 2003. 153 с.
3. Короткова О.А, Типикина А.А. Государственное реформирование в России: проблемные аспекты // Дневник науки. 2020. № 3 (39), с.42.

**Становление отрасли оперативно-розыскного права: исторический аспект****Formation of the branch of operational-search law: a historical aspect****Пинчук А.П.**

Магистрант 2 курса  
Юридического института ФГБОУ ВО  
«Алтайский государственный университет»,  
РФ, г. Барнаул  
e-mail: [gos.2207@mail.ru](mailto:gos.2207@mail.ru)

**Pinchuk A.P.**

Undergraduate student of Law,  
Altai State University  
Russia, Barnaul  
e-mail: [gos.2207@mail.ru](mailto:gos.2207@mail.ru)

**Аннотация.**

В статье рассматриваются исторические предпосылки возникновения отрасли оперативно-розыскного права. Не останавливаясь на критериях выделения отрасли, автор уделяет внимание истории возникновения и развития оперативно-розыскной деятельности путём рассмотрения исторических этапов. За основу работы взята классическая периодизация, включающая в себя дореволюционный, советский и современный этапы. В исследовании автор пришёл к выводу о большой продолжительности формирования оперативно-розыскного права. Это сопровождалось сменой множества нормативно-правовых актов, функционированием большого количества государственных учреждений, а также развитием научного ответвления в области оперативно-розыскной деятельности.

**Annotation.**

The article deals with the historical background of the emergence of the field of operational search law. Without dwelling on the criteria for identifying the industry, the author pays attention to the history of the emergence and development of operational investigative activities by considering historical stages. The work is based on the classical periodization, which includes the pre-revolutionary, Soviet and modern stages. In the study, the author came to the conclusion about the long duration of the formation of operational search law. This was accompanied by the change of many normative legal acts, the functioning of a large number of state institutions, as well as the development of a scientific branch in the field of operational investigative activities.

**Ключевые слова:** оперативно-розыскная деятельность, история оперативно-розыскной деятельности, оперативно-розыскное право, оперативно-розыскные мероприятия, ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

**Key words:** operatively-search activity, history of operational-investigative activity, operational-investigative law, investigative measures, the law "About operatively-search activity».

Генезис той или иной правовой категории является неотъемлемой частью многих научных изысканий. Без исследования исторической ретроспективы тяжело проследить закономерность возникновения изучаемого объекта.

Вне историко-правового анализа нельзя объективно познать современное состояние юриспруденции. В частности, по исследованию конкретных исторических этапов можно проследить путь становления отраслей права. Совокупность правовых норм приобретает статус отрасли в процессе их непосредственного функционирования и применения при соблюдении прочих необходимых условий.

Не является исключением и оперативно-розыскная деятельность (далее – ОРД), которая известна издревле. Появление такого вида деятельности обусловило необходимость в её регламентации и изучении. Осуществление ОРД в специфической сфере общественных отношений является одним из условий выделения отраслей. В данной работе мы не будем останавливаться на обосновании существования отрасли оперативно-розыскного права, так как этому вопросу мы посвятили другие публикации [1].

Как и полагается при изучении любого объекта, прежде чем перейти непосредственно к истории, целесообразно определиться с периодизацией. Касательно исторических этапов необходимо отметить, что единого мнения в науке не существует. Вызвано это, вероятно, тем, что на сегодняшний день нет точной даты возникновения оперативно-розыскной деятельности и, вместе с тем, норм, её регулирующих.

Представители оперативно-розыскной науки по-разному подходят к вопросу периодизации и выделению этапов. Е.С. Дубоносов, например, предлагает выделять 4 периода [2], столько же этапов выделяет и А.Г. Маркушин [3, с. 23], а К.К. Горяинов, В.С. Овчинский, А.Ю. Шумилов – 3 [4, с. 60],

Остановимся на классической периодизации правового регулирования оперативно-розыскной деятельности, согласно которой таковую можно разделить на три этапа: дореволюционное (X – XX вв.), советское (постреволюционное) (1918 – 1991) и современное (1992 – настоящее время).

#### 1) Дореволюционный период.

Одним из первых источников права на Руси, о существовании которого нам известно, и который содержит в себе нормы о необходимости обеспечения безопасности личности и имущества, является договор Руси с Византией 911 г.: «если кто убьет, — русский христианина или христианин русского, — да умрет на месте убийства. Если же убийца убежит, а окажется имущим, то ту часть его имущества, которую полагается по закону, пусть возьмет родственник убитого, но и жена убийцы пусть сохранит то, что полагается ей по закону. Если же окажется неимущим бежавший убийца, то пусть останется под судом, пока не разыщется, а тогда да умрет» [5]. Как видно, в договоре защищается личность потерпевшего, жизнь же виновного считается платой за совершенное преступление. В сравнении с сегодняшним законодательством криминального цикла такое положение ценностей выглядит весьма варварски. К слову, в договоре упоминается и о розыске бежавшего преступника, но, к сожалению, не раскрывается сущность такового. Можно лишь гадать, что представлял из себя розыск. Были ли лица, ответственные за него, либо же, следуя частному характеру существовавшего в Древней Руси обвинения, за розыск было ответственно пострадавшее лицо (его родственник).

Следующим источником, заслуживающим внимания в рассматриваемом нами аспекте, является Русская Правда. «Если вор не будет обнаружен, то пусть ищут по следу; если след будет к селу или к торговому стану, а люди не отведут от себя следа, не поедут вести расследование или силой откажутся, то им платить украденное и штраф князю; а вести расследование с другими людьми и со свидетелями; если след потеряется на большой торговой дороге, а рядом не будет села или будет незаселенная местность, где нет ни села, ни людей, то не оплачивать ни штрафа князю, ни украденного» [6]. В данной ситуации речь идёт о таком розыском методе, как «гонение следа». Кроме него существовал также и «свод» - розыск похищенного имущества. О субъектах розыскной деятельности не говорится. В пространной редакции Русской правды упоминаются некоторые лица княжеской администрации (вирник, доводчик, тиун), однако не раскрывается их принадлежность к розыскной деятельности, в связи с чем остается под вопросом.

После этого сыскная деятельность (ещё прямо так не называвшаяся) упоминается в ряде нормативно-правовых актов, таких как Псковская судная грамота 1397 (1467) г., Судебник Ивана III, Судебник Ивана IV. Например, в Судебнике 1497 г. упоминается «недельщик» - должностное судебное лицо, в обязанности которого входили арест и пытка обвиняемого, вызов в суд сторон, организация судебного поединка и исполнение решения суда [7, с. 59]. Пытка, безусловно, относилась к полицейской функции, однако о сыскных полномочиях недельщика умалчивается. Как отмечают учёные, одним из основных методов политического сыска являлись слежка и доносительство. Лица, занимающиеся доносительством приносили присягу на имя государя [8, с. 32]. «Сыское судопроизводство» - такое название существовавшей на тот момент времени государственной деятельности по выявлению и расследованию преступлений можно встретить в современной литературе [9, с.

310]. В этой связи, можно сделать вывод о неразрывности уголовного-процесса и деятельности по раскрытию преступлений на этом этапе.

При принятии Судебника 1550 г. и Соборного уложения 1649 г. были приняты меры по отделению сыскной деятельности от следственной. В этот период впервые в истории отечественного уголовного судопроизводства на законодательном уровне были четко разграничены оперативные опросы и следственные допросы [10, с. 96].

Тем не менее, именно как профильная деятельность, как подотрасль деятельности государственной розыскная деятельность не выделялась и растворялась в правоохранительной сфере.

Одним из важнейших событий в истории оперативно-розыскной деятельности явилось принятие первого печатного свода законов России – Соборного уложения 1649 г. Данный акт закрепляет таких должностных лиц, как «сыщики», в полномочия которых входил розыск лиц (в частности беглых крестьян и холопов), а также обыски: «сыщиком о том приказывать накрепко, и в наказные памяти писать им с великим подкреплением, чтобы они обыскивали вправду, по государеву крестному целованию, другу не дружили, а недругу не мстили, и того бы смотрели и берегли накрепко, чтобы обыскные люди семьями стакався во обысках не лгали» [11]. Позднее их деятельности будет посвящён отдельный акт «Наказ сыщикам беглых крестьян и холопов» (1683 г.).

Кроме того, принятие Соборного уложения 1649 г. создало предпосылки для создания отдельного органа, в полномочия которого входил бы сыск и другая негласная деятельность - Приказа тайных дел (1655 г.). Создание сыскных органов можно считать отдельным видом исторических предпосылок отрасли оперативно-розыскного права. Однако следует оговориться, что до данного момента Русское государство уже знало орган, занимавшийся сыском. Таковым являлся Разбойный приказ (1539 г.) или, как он назывался позднее, Приказ сыскных дел (1687 г.). Данный орган, кроме всего прочего, занимался розыском беглых людей, а также рассматривал жалобы от лиц разных сословий на притеснения и обиды со стороны сильных людей [12]. Приказ же тайных дел занимался особо важными государственными преступлениями, в частности, по делам, требовавшим особого внимания царя. Это было, по сути, зарождение тайной полиции, так как действовал Приказ как гласными, так и негласными (тайными) методами. Тайные методы были затем перенесены и на борьбу с общеуголовной преступностью [10, с. 96].

Кроме того, учреждение 12 января 1722 года Петром I прокуратуры создало исторические и государственно-правовые предпосылки для обеспечения законности сыскной деятельности посредством прокурорского надзора [13, с. 42].

Не останавливаясь на структуре органов сыска эпохи Петра Великого, продолжим анализировать источники права, являющимися предпосылками становления отрасли оперативно-розыскного права.

Уже в начале XIX в. (1801 г.) было создано Министерство внутренних дел, в ведении которого находился, в частности, сыск. В дальнейшем же царило ведомственное разнообразие. Ликвидировались одни, создавались другие полицейские органы. Нередки были и реорганизации таких ведомств. Тем не менее, несмотря на то, что уже были учреждены и функционировали полицейские органы, ответственные, в том числе, и за розыск преступников, специализированный сыскной полицейский орган ещё не существовал. Дата создания отдельной сыскной службы – отдельный предмет полемики в правовой доктрине.

В литературе имеется точка зрения, что Сыскная полиция была учреждена в 1866 г. Связывают учёные эту дату с запиской Ф.Ф. Трепова к Александру II следующего содержания: «Существенный пробел в учреждении столичной полиции составляло отсутствие особой части со специальной целью производства исследований для раскрытия преступлений, изыскания общих мер к предупреждению и пресечению преступлений. Обязанности эти лежали на чинах наружной полиции, которая, неся на себе всю тяжесть

полицейской службы, не имела ни средств, ни возможности действовать с успехом в указанном отношении. Для устранения этого недостатка и предложено учредить Сыскную полицию» [14, с. 285]. Данная записка была датирована 1866 годом. Эта же позиция подкрепляется и Отчётом о деятельности Санкт-Петербургской Сыскной Полиции за 1903 г., начинающимся фразой: «Существующая в городе Петербурге с 1866 года сыскная полиция...».

И.Ф. Крылов и А.И. Бастрыкин придерживаются иной позиции, отмечая, что Сыскная часть при канцелярии петербургского градоначальника возникла в 1873 году [15, с. 92].

Не вдаваясь в дискуссию по поводу точной даты возникновения Сыскной полиции, отметим, что некий прообраз современного уголовного розыска возник во второй половине XIX века. Однако в общероссийском масштабе Сыскная полиция еще не была создана. Она появляется лишь в 1908 г. по закону «Об организации сыскной части», когда сыскные отделения были учреждены в 89 губернских и наиболее значительных уездных городах.

Однако принятию данного закона предшествовало ещё одно важное событие - принятие Устава уголовного судопроизводства 1864 г. В данном акте, учредившем институты судебного следователя и присяжных заседателей, уже более четко определены методы сыскной деятельности, напоминающие оперативно-розыскные мероприятия (далее – ОРМ) в уже современном и привычном для нас понимании. Так, ст. 254 закрепляла следующее положение: «При производстве дознания полиция все нужные ей сведения собирает посредством розысков, словесными расспросами и негласным наблюдением, не производя ни обысков, ни выемок в домах» [16]. Словесные расспросы и негласное наблюдение – прототипы ныне существующих ОРМ «наблюдения» и «опроса». Что же касается розыска, то можно его ассоциировать с личным сыском. Следующая же статья закрепляет порядок взаимодействия двух видов деятельности – сыскной и следственной: «Произведенное дознание полиция передает судебному следователю, которому впоследствии сообщает и все дополнительные сведения, собранные ею по тому же предмету. Передавая дознание следователю, полиция доносит о том прокурору или его товарищу». Нетрудно заметить большое сходство с существующей сегодня уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью в их симбиозе.

Возвращаясь к Закону «Об организации сыскной части» 1908 г., следует добавить, что в данном акте была сделана попытка объединить полицейские (сыскные) и следственные функции сыскной части. Проявлялось это в двойной подчиненности сыщиков, с одной стороны, руководителю органа, и прокуратуре, с другой.

На конец эпохи самодержавия приходится и зарождение науки уголовного сыска. Это означает, что в области развития ОРД был открыт второй фронт, где в дело вступили учёные. При Департаменте полиции в 1903 году были организованы учебные курсы для начальников сыскных отделений. Лекции читал опытный сыщик В.И. Лебедев, издавший в 1909 г. курс своих лекций отдельной книгой [1, с. 17].

## 2) Советский (постреволюционный) этап

Данный период в жизни государства ознаменован не только ломкой общественных отношений, переходом к иной форме правления и сменой политического курса, но и изменением методов правоохранительной деятельности, способов борьбы с преступностью, а также перестройкой системы правоохранительных органов. Результат многовекового развития оперативно-розыскной деятельности монархической России был практически умножен на ноль. Поскольку ни законодательной, ни практической базы в этой области не было, государственный аппарат был вынужден обратиться к опыту предшественников, чтобы дать старт правовому регулированию отношений криминального характера. Ф.И. Раззаков отмечает: «В 1913 году в Швейцарии на Международном криминалистическом конгрессе Московская сыскная полиция (ее тогда возглавлял Аркадий Францевич Кошко) была признана лучшей в мире. Раскрываемость преступлений в Москве

составляла 52 %. <...> После февраля 17-го убийства в Белокаменной выросли в 10 раз, а раскрываемость их равнялась практически нулю» [17, с. 1]. Всё это требовало скорых, но взвешенных решений руководства страны.

25 октября (8 ноября) 1917 г. после вооруженного восстания в Петрограде государственная власть переходит к Всероссийскому Съезду Советов рабочих и солдатских депутатов, исполнительным органом которого является Всероссийский центральный исполнительный комитет (ВЦИК). На основании Декрета II Всероссийского съезда Советов при ВЦИК создается Совет Народных Комиссаров (СНК) РСФСР, объединивший и возглавивший 13 комиссариатов, в числе которых и Народный комиссариат внутренних дел [18]. В ведении комиссариата внутренних дел находилась рабочая милиция.

Актов законодательного уровня, регулирующих сыск, на тот момент ещё не было по причине отсутствия надлежащей законодательной ветви власти. В связи с этим деятельность сыщиков регламентировалась инструкциями и положениями. В соответствии с Положением о Рабоче-Крестьянской Милиции 1920 г. в состав Рабоче-Крестьянской Милиции входила розыскная милиция как подразделение, и агенты розыска как должностные лица. Кроме того, в данном акте упоминается об Уголовном Розыске, Следственно-Розыскных отделах и столах [19]. Как видно, структура Рабоче-Крестьянской Милиции уже схожа с нынешней организацией МВД, где также присутствует уголовный розыск, а также следственные отделы.

В 1917 г. создаётся и Всероссийская чрезвычайная комиссия. Несмотря на её предназначение – борьбу с контрреволюцией, Комиссия занималась и сыском в отношении и общеуголовных преступлений.

Первым актом уголовно-процессуального характера законодательного уровня явился Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР 1922 г., где в ст. 102 уголовный розыск был закреплён как орган дознания, полномочный проводить негласные проверки [20].

Дальнейшее развитие ОРД было связано с бесконечной реорганизацией оперативно-розыскных органов, как пишут некоторые учёные [1].

В 1930 годы, в относительно короткий исторический промежуток субъектами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, выступали Народный комиссариат внутренних дел (НКВД), Народный комиссариат государственной безопасности (НКГБ), военная контрразведка «Смерш», Министерство государственной безопасности (МГБ), Комитет государственной безопасности (КГБ), Министерство внутренних дел (МВД) и др. [1].

В военные годы продолжал действовать НКВД, а в 50-60 года помимо курса десталинизации отметились и серьёзной работой в области противодействия преступности. В 1958 г. были приняты Основы уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик. В соответствии со ст.29 данного документа на органы дознания возлагается принятие необходимых оперативно - розыскных мер в целях обнаружения признаков преступления и лиц, их совершивших [21]. Однако унификации в этом отношении достигнуто не было, поскольку в ст.30 Основ уже говорится о неких «розыскных действиях». Вероятно, они представляют собой то же, что и оперативно-розыскные меры. Но однозначно утверждать об этом будет неправильно. Несмотря на это можно смело утверждать, что в данный период развития российского государства речь шла о той оперативно-розыскной деятельности, которую в большем своём проявлении мы наблюдаем сейчас, с учётом условий современности.

Кроме того, с 1950 годами связано дальнейшее совершенствование оперативно-розыскной науки. В 1956 г. в Высшей школе МВД СССР была образована кафедра оперативной работы органов внутренних дел. В научно-исследовательском институте милиции МВД СССР в эти же годы был создан отдел по научной разработке оперативно-розыскной проблематики. Также начал издаваться бюллетень «Оперативно-розыскная работа», который обобщал использование специальных сил, средств и методов борьбы с преступностью [22, с. 31].

Позднее наука оперативно-розыскной деятельности была признана известным учёным-криминалистом в качестве самостоятельной, выделившейся из криминалистики. Р.С. Белкин оперирует термином «ОРД как отрасль юридической науки» [23]. Об ОРД как самостоятельной отрасли права речь тогда не шла.

УПК РСФСР, просуществовавший до 2002 года, во многом перенял уголовно-процессуальные понятия и их формулировки у Основ, и понятие розыскных мер и действий не исключение. В Основах и УПК закреплялась цель применения оперативно-розыскных мер - обнаружение преступлений и лиц, их совершивших, порядок, основания и методы осуществления оперативно-розыскной деятельности остаются на ведомственном уровне и регулируются внутренними актами, зачастую секретного характера. 8 июня 1973 г. Указом Президиума Верховного Совета СССР «Об основных правах и обязанностях советской милиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью» к уже существующим была добавлена цель – пресечение преступлений и иных антиобщественных действий.

### 3) Современный этап

13 марта 1992 г. Верховным Советом РФ был принят первый открытый законодательный акт, регламентирующий ОРД, — Закон РФ № 2506-1 «Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации» (утратил силу в связи с принятием Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»). На данном акте можно завершить рассмотрение исторической ретроспективы оперативно-розыскного права, поскольку дальнейшее исследование оперативно-розыскной деятельности является ничем иным, как изучением её современного состояния, а не истории.

Таким образом, можно сделать вывод, что история не показывает стремления теоретиков и практиков в области оперативно-розыскной деятельности к обоснованию самостоятельности отрасли оперативно-розыскного права. Законодательство об ОРД развивалось с переменным успехом, появлялись новые органы и их подразделения в целях противодействия преступности. Нечто, напоминающее ОРД в современном для нас понимании, стало прослеживаться в актах общего характера: Византийские договоры, Русская правда, Судебники, Соборное уложение. Развитию законодательства об ОРД способствовало и появление специальных учреждений, занимающихся сыском, - Приказа тайных дел, Тайной канцелярии сыскных дел, затем – Министерства внутренних дел и других. Устав уголовного судопроизводства 1864 г. регламентировал, хотя и весьма скупо, родственную уголовно-процессуальной оперативно-розыскную деятельность. Далее уже стали появляться «тематические» законы, затрагивающие узкую сферу ОРД (например, Закон «Об организации сыскной части» 1908 г. и др.). Наиболее стремительно развивалась оперативно-розыскная деятельность, как и законодательство о ней, при Советах, что, наверное, можно объяснить методами ведения политики при приходе их к власти в 1917 г. – расправы с несогласными с новой властью велись при содействии Чрезвычайной комиссии посредством розыска и тайных методов сыска.

Все эти исторические изменения смело можно назвать предпосылками возникновения оперативно-розыскного права, поскольку право традиционно понимается как совокупность правил поведения, регулирующих определенную сферу общественных отношений.

Что же касается оперативно-розыскного права как отрасли, то речь об этом в историческом прошлом (не беря во внимание период существования ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» 1995 г.) идти не могла. По справедливому замечанию А.Ю. Шумилова, в период существования СССР постановка вопроса об оперативно-розыскном праве была бы сочтена кощунственной, так как на официальном уровне отрицалось наличие практики каких-либо ограничений гражданских прав и свобод личности в Советском Союзе вне границ судебной юрисдикции [24, с.44-45].



**Список используемой литературы:**

1. Напр.: Давыдов С. И., Пинчук А. П. О критериях выделения самостоятельной отрасли оперативно-розыскного права // Труды Академии управления МВД России. 2020. № 3 (55). С. 10–18.
2. Дубоносов, Е. С. Основы оперативно-розыскной деятельности : учебное пособие для вузов / Е. С. Дубоносов. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2011. — 350 с.
3. Маркушин, А. Г. Оперативно-розыскная деятельность : учебник и практикум для вузов / А. Г. Маркушин. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. - 301 с.
4. Оперативно-розыскная деятельность: учеб. / под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, А.Ю. Шумилова. М., 2001.
5. Русско-византийский договор // 100 главных документов истории [Электронный ресурс]. – Электр. дан. - 2020. – Режим доступа : <http://doc.histrf.ru/10-16/russko-vizantiyskiy-dogovor/> - Загл. с экрана.
6. Русская правда. Пространная редакция // 100 главных документов истории [Электронный ресурс]. – Электр. дан. – 2020. – Режим доступа : <http://doc.histrf.ru/10-16/russkaya-pravda-prostrannaya-redaktsiya/> - Загл. с экрана.
7. Буракшаев Е.К. Правовое регулирование института «пошлины» по Судебнику 1497 г. // Вестник общественной научно-исследовательской лаборатории «Взаимодействие уголовно-исполнительной системы с институтами гражданского общества: историко-правовые и теоретико-методологические аспекты». 2015. №5.
8. Захарцев С. И., Кирюшкина Н. О., Сальников В. П. История возникновения и развития оперативно-розыскных мероприятий // Юридическая наука: история и современность. 2015. № 12.
9. Стус Н.В. Судебный, сыскной и розыскной процесс в законодательстве России XV-XVIII веков // Общество и право. 2014. № 4 (50). С. 309 – 313.
10. Горюнов В.Е. Становление опроса как оперативно-розыскного мероприятия // Правопорядок: история, теория, практика. 2017. № 4 (15). С. 95-102.
11. Соборное уложение 1649 г. М., Изд-во Моск. ун-та, 1961.
12. Чебанова Н.С. Сыскной приказ (Приказ сыскных дел) Московского государства XVII века (функции, полномочия, делопроизводство) // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. 2013. № 2 (118).
13. Основы теории оперативно-розыскной деятельности и прокурорский надзор за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности : учебное пособие / Е. Л. Никитин, Г. В. Дытченко. — Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2018. – 156 с.
14. Высоцкий И.П. Санкт-Петербургская столичная полиция и градоначальство (1703-1903) : Краткий ист. очерк. - СПб. : Т-во Р. Голике и А. Вильборг, 1903. – 326 с.
15. Крылов И.Ф., Бастрыкин А.И. Розыск, дознание, следствие. - Л. : Изд-во ЛГУ, 1984. – 216 с.
16. Устав уголовного судопроизводства // Сайт Конституции Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Электр. дан. – 2020. – Режим доступа : <https://constitution.garant.ru/history/act1600-1918/3137/> - Загл. с экрана.
17. Раззаков Ф.И. Бандиты времён социализма / Ф.И. Раззаков. – М. : Эксмо, 1996.
18. Основы оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел : учебник / [А. Г. Белый и др.] ; под общ. ред.: Ю. А. Агафонова, Ю. Ф. Кваши ; М-во внутренних дел Российской Федерации, Краснодарский ун-т. - Краснодар : КрУ МВД России, 2008. - 264 с
19. О рабоче-крестьянской милиции от 10 июня 1920 г. (Положение) (фактически утратил силу) // Электронный фонд правовой и нормативно-технической информации [Электронный ресурс]. – Электр. дан. – 2020. – Режим доступа : <http://docs.cntd.ru/document/901974513> – Загл. с экрана.
20. Постановление ВЦИК от 25.05.1922 «Об Уголовно-Процессуальном Кодексе» (вместе с «Уголовно-Процессуальным Кодексом Р.С.Ф.С.Р.») // КонсультантПлюс [Электронный ресурс] : справочно-правовая система / ЗАО «КонсультантПлюс». – Электр. дан. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=4006#07978301595794812> – Загл. с экрана.
21. Основы уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик от 25 декабря 1958 г. (с изменениями на 12.06.90) (не действует с 01.07.2002 на основании Федерального Закона РФ от 18.12.2001 N 177-ФЗ) // Электронный фонд правовой и нормативно-технической информации [Электронный ресурс]. – Электр. дан. – 2020. – Режим доступа : <http://docs.cntd.ru/document/9006425> – Загл. с экрана.
22. Климов И.А., Синилов Г.К. Предмет, система, методология, история и перспективы развития теории оперативно-розыскной деятельности. М., 1995.
23. Белкин Р.С. Криминалистика и новые области научных знаний // Труды Омской ВШ МВД СССР. 1973. Вып. 16. С. 3-15.
24. Шумилов А.Ю. Оперативно-розыскное право: иллюзия и реальность // Правоведение. 1994. № 4. С. 44 – 45.

**Тотальный контроль в цифровизации: положительные и отрицательные стороны****Total control in digitization: positive and negative sides***Протченко Антон Владимирович**Студент 2 курса Магистратуры**РГУ им. А.Н. Косыгина**Россия, г. Москва**[sirl@bk.ru](mailto:sirl@bk.ru)**Protchenko Anton Vladimirovich**2nd year graduate student**at the Russian State University A.N. Kosygin**Russia, Moscow**[sirl@bk.ru](mailto:sirl@bk.ru)***Аннотация.**

В статье рассматривается тотальный контроль как явление, основанное на информатизации и цифровизации общества. Также в статье уделено внимание самому термину тотальный контроль и отражены положительные и отрицательные стороны подобного явления. Статья отражает актуальное положение процесса информатизации на сегодняшний момент и роль государства в складывающейся ситуации.

**Annotation.**

The article examines total control as a phenomenon based on informatization and digitalization of society. The article also pays attention to the very term total control and reflects the positive and negative aspects of such a phenomenon. The article reflects the current state of the informatization process at the moment and the role of the state in the current situation.

**Ключевые слова:** тотальный контроль, информатизация, цифровизация, персональные данные.

**Key words:** total control, informatization, digitalization, personal data.

На сегодняшний день невозможно представить себе человека, не пользующегося телефоном, компьютером или иными гаджетами. Уже в раннем возрасте дети начинают осваивать интернет: видео в YouTube, TikTok, Likee, затем уже социальные сети ВКонтакте, Instagram и другие. Большинство услуг (почти все) в современном мире можно получить через интернет, не посещая специальные заведения, при этом минимизируя бумажные вопросы. Подобная цифровизация улучшает жизнедеятельность граждан, экономя время, нервы. Цифровизация – это переопределение технологий для упрощения процессов. В данной статье термин цифровизация будет использован как синоним информатизации.

Информатизация – это процесс повышения эффективности применения информации в обществе с помощью перспективных информационных технологий. Исходя из смысла Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», информатизация – отношения, связанные с поиском, получением, передачей, производством и распространением информации с применением информационных технологий. Процесс информатизации или же цифровизации является хорошим базисом для развития тотального контроля со стороны государства.

Тотальный контроль вызывает негативную реакцию в следствии сочетания достаточно негативных для человека с точки зрения психологии терминов. Тотальный – всеобъемлющий, всеохватный, затрагивающий каждый элемент системы. Контроль – наблюдение за поведением с целью дальнейшего регулирования, в случаях отклонения отдельных элементов системы. Психологическое восприятие личностью подобного словосочетания представляется как противопоставление термину свобода. Однако Осипов Д.А. и Большакова В.М. в своей статье «О понятиях «Государственный контроль», «Государственный надзор» и «Тотальный контроль над личностью» уделяют особое внимание терминологии «надзор», «контроль», «государственный контроль» и определяет

тотальный контроль как периодическое измерение результатов, основанное на всесторонней проверке, сравнении и сопоставлении их с заданным стандартом с последующей корректировкой действий контролируемого объекта при обнаружении отклонений от требований стандарта.

Контроль – это неотъемлемая часть жизни как правовой, так и неправовой сферы, например, как в школе проверяют домашнее задание ученика на соответствие его знаний, умений и развития требованиям соответственно его возрасту, так и сотрудник ДПС проверяет документы по базе на случай фальсификации документов, их кражи, совершенных правонарушений и иных деяний, нарушающих установленный закон.

Согласно данным предоставленным Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации цифровые технологии для регионов России являются приоритетными следующих пропорциях:

Таблица 1. Цифровые технологии регионов России

Наименование технологии	Количество регионов, выделяющих технологию среди прочих
Большие данные	63 региона
Технологии беспроводной связи	50 регионов
Промышленный интернет и интернет вещей	42 региона
Нейротехнологии и искусственный интеллект	37 регионов
Системы распределенного реестра	34 региона
Технологии виртуальной и дополненной реальности	24 региона
Новые производственные технологии	22 региона
Компоненты робототехники и сенсорики	21 регион
Прочее	7 регионов

Значительное большинство считают, что цифровизация — это процесс поглощения государством личности, акцентируя внимания на негативных его сторонах, тем самым однобоко продвигая идею информатизации как тотального контроля государством над личностью. Однако в противовес данному мнению стоит отметить, что вряд ли государственным деятелям интересно и выгодно устанавливать контроль над отдельно взятой личностью, что не скажешь о контроле над обществом в целом. Да, возможно установление наблюдения за конкретной личностью имеет место быть, но только в тех случаях, когда отдельный индивид представляет собой общественно-опасную угрозу, и тогда контроль в отношении отдельной личности себя оправдывает с криминологической точки зрения как способ профилактики правонарушений и преступлений, в частности их предупреждение. Вот и одна из положительных сторон цифровизации, когда имеющаяся в доступе информация помогает улучшать преступную статистику, отражающую преступную деятельность вне интернет пространства.

В России к совершеннолетию о гражданине можно узнать всё. При его рождении записывается пол, вес, рост, дата и место рождения, его имя, данные родителей. Позже присваивается код налогоплательщика, СНИЛС и полис ОМС. Далее паспортные данные, включающие место проживания, семейное положение, и другие данные. Помимо этого, к совершеннолетию о гражданине известно, чем он болел, куда выезжал (за границу), где учился, какие кружки посещал, какое имущество имеет в собственности и это не считая информации, которую человек добровольно оставляет на различных сайтах и в социальных сетях. Однако все эти данные хранятся в разных реестрах, что существенно усложняет одновременный доступ ко всей базе данных о человеке. Наличие таких реестров улучшает жизнь, так, к примеру, при обращении за указанием услуги через официальные государственные интернет-порталы достаточно ввести номер одного документа, а имеющаяся в базе информация автоматически заполнит все остальные поля формы обращения.

К сожалению, с развитием информационных технологий увеличивается и распространение случаев утечки информации и продажи данных таких реестров. Так, самая последняя новость в данном поле – утечка около 1,1 миллиона паспортных данных участников интернет-голосования по поправкам к Конституции. Данные

утекли в даркнет (теневой, не отслеживаемый сегмент интернета) и были выставлены на продажу. Вопрос сохранения персональных данных остается актуальным

Если ранее процесс цифровизации происходил медленно и постепенно, почти незаметно для граждан, то период пандемии позволил увидеть резкий скачок процесса и усиления контроля при помощи технологий. В зависимости от регионов и их финансового обеспечения. Самое очевидное – это приложение для контроля местонахождения заболевшего гражданина «Социальный мониторинг». Приложение отслеживало местонахождение заболевшего вирусом гражданина и в случае нарушения карантина сообщала в правоохранительные органы с последующим наказанием. Далее SMS- пропуски. Согласно данной системе гражданин сообщал время и цель своего выхода из дома (если оно было дальше 100 метров от места проживания). Сейчас в Москве в клубах и на некоторых массовых мероприятиях введена система регистрации по QR- коду. Так, чтобы попасть на мероприятие необходимо заранее зарегистрироваться и оставить свой номер телефона в случае, если у кого-то из посещавших обнаружится вирус, всем кто находился с пострадавшим в одно время и в одном месте придет уведомление с рекомендацией о прохождении теста на наличие коронавируса. Получается, что в данной ситуации идет разглашение медицинской тайны, если не всем участникам мероприятия, так его организаторам точно.

1 июля в Москве запущен пятилетний эксперимент по тестированию искусственного интеллекта. Как утверждают власти проект направлен на использование технических средств для оптимизации автомобильных дорог, выбора мест для новых станций метро и иных объектов, направленных на улучшение жизнедеятельности граждан. Однако, в данной ситуации высок риск внедрения машинного обучения с целью разрешить властям и определенным компаниям получать данные с камер видеонаблюдения (изображения людей, места наиболее частого их пребывания, места жительства). Далее с помощью этих данных создавать электронный образ человека, его наиболее частых предпочтительных маршрутов для поездки на работу, прогулок и других мест. Таким образом, будет создан отдельный образ каждого гражданина.

Стоит отметить, что Федеральный закон устанавливающий данный эксперимент, так же вносит изменения в Федеральный закон «о персональных данных».

В Москве насчитывается свыше 200 тысяч камер наблюдения: во дворах, парках, подъездах, в зданиях как федерального, муниципального, государственного значения, так и в обычных школах и торговых площадках. Правительство Москвы предполагает подключить к системе распознавания лиц все камеры, однако на данный момент лишь некоторые подключены к системе, которая объединена с базой министерства внутренних дел. Все данные получаемые с камер города Москва хранятся в Едином центре обработки и хранения данных (далее – ЕЦХД). Возможно, с точки зрения криминалистического анализа данная система достаточно эффективна, как было указано ранее, однако согласно многочисленным журналистским расследованиям (которые открыто размещаются на YouTube.ru) в даркнете продают доступ к ЕЦХД. Так, можно купить ссылку на прямой эфир определенной камеры или доступ к пятидневному архиву. За несколько десятков тысяч предлагают приобрести логин и пароль с полным доступом к ЕХДЦ, что означает полный доступ к московским камерам. В даркнете распространены чаты с предложением информации из системы распознавания лиц, где достаточно отправить фотографию нужного тебе человека. По итогу предоставят определенное количество совпадений с максимальной точностью, однако на сколько они окажутся реальными – неизвестно. По словам мэра Москвы Сергея Собянина установка камер с системой распознавания лиц хорошее нововведение: «Преступники будут держаться подальше от Москвы, здесь им уже не спрятаться», (официальная страница Сергея Собянина во «ВКонтакте», запись от 11 января 2019 года).

Нужно отметить, что цифровизация (установка камер, упрощение получения государственных и иных услуг, средства для интерактивного и дистанционного обучения и другое) наиболее активно проходит в столице нашей страны, в то время как другие регионы намного отстают в данном процессе. И стоит ли утверждать о тотальном контроле на территории всего государства, в то время как достаточное количество регионов России находится в деградационном положении по отношению к более крупным городам. Некоторые регионы сравнительно недавно получили доступ к интернету (но не утверждается, что стабильному, как показала практика дистанционного обучения в период пика пандемии).

Подводя итог, стоит отметить, что информатизация (цифровизация) это в целом положительное явление для государства, позволяющее развиваться обществу дальше, упрощающая жизнь обычным гражданам. Однако не стоит забывать и о негативных сторонах этого явления. Всё зависит от того, в чьих руках находятся подобные инструменты власти и какую цель они преследуют. В настоящее время происходит усиление надзора за обществом в целом на предмет соответствия социально положительным стандартам. Учитывая вышеизложенное на сколько, можно утверждать, что при таких обстоятельствах есть риск установления тотального контроля над всеми сферами жизнедеятельности человека? Для государства контроль над обществом куда важнее, чем контроль над отдельной личностью (при нормальных условиях её поведения).

#### **Список используемой литературы:**

1. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
2. Федеральный закон от 24.04.2020 N 123-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального регулирования в целях создания необходимых условий для разработки и внедрения технологий искусственного интеллекта в субъекте Российской Федерации - городе федерального значения Москве и внесении изменений в статьи 6 и 10 Федерального закона "О персональных данных»;
3. Осипов Даниил Александрович, Большакова Валентина Михайловна О понятиях «Государственный контроль», «Государственный надзор» и «Тотальный контроль над личностью» // Власть. 2015. №5.

**Устойчивая система сбалансированных показателей и её развитие****Sustainable balanced scorecard and its development****Птицын С. Д.**

*Студент 2 курса магистратуры  
Институт Экономики и управления  
Самарский национальный исследовательский  
университет имени академика С.П. Королёва  
Россия, Самара, Московское ш., 34  
e-mail: Sergey0420@gmail.com*

**Ptitsyn S. D.**

*Student 2 term  
Institute of Economics and management  
Samara University  
Russia, Samara, Moskovskoye sh., 34  
e-mail: Sergey0420@gmail.com*

**Научный руководитель****Целин В. Е.**

*Кандидат экономических наук  
Кафедра менеджмента/Самарский национальный  
исследовательский университет имени академика С.П. Королёва  
Россия, Самара, Московское ш., 34  
e-mail: vtzelin@mail.ru*

**Scientific adviser****Tselin V. E.**

*Candidate of Economic Sciences  
Department of Management/Samara University  
Russia, Samara, Moskovskoye sh., 34  
e-mail vtzelin@mail.ru*

**Аннотация.**

Проблема устойчивого развития в стратегии компании приобрела особенную актуальность в последние годы. Многие компании внедрили систему управления окружающей средой и устойчивым развитием – Устойчивую систему сбалансированных показателей (УССП), которая объединяет устойчивость развития и традиционную сбалансированную систему показателей (ССП). Однако экологические аспекты и аспекты устойчивости часто не связаны с экономическим успехом, и на практике менеджеры не уделяют должного внимания качественному анализу. Таким образом, эти параметры остаются до конца неопределёнными, поскольку необходимо лучше проанализировать условия, при которых УССП представляет собой подходящий инструмент для устойчивого развития компании. В этом контексте цель исследования состоит в том, чтобы предложить новую стратегическую основу для решения критических вопросов, связанных с УССП. Благодаря информации, полученной в результате анализа различных исследований, удалось создать скорректированную УССП, которая позволяет нам рассматривать критические аспекты деятельности в каждой перспективе УССП. Для этого вводится дополнительная перспектива, которая называется критической. Результаты исследований показывают, что рассмотрение критической перспективы позволяет улучшить УССП для достижения устойчивости развития и экономического успеха компании.

**Annotation.**

The problem of sustainable development in the company's strategy has acquired particular relevance in recent years. Many companies have implemented a sustainable growth and environmental management system - the Sustainable Balanced Scorecard (SBSC), which combines sustainability and the traditional balanced scorecard (BSC). However, environmental and sustainability aspects are often unrelated to economic success, and in practice managers do not pay due attention to qualitative analysis. Thus, these parameters remain uncertain until the end, as it is necessary to better analyze the conditions under which the SBSC is a suitable tool for creating sustainable development of the company. In this context, the purpose of the study is to propose a new strategic framework for addressing critical issues related to SBSC. Thanks to the information obtained from the analysis of various studies, it was possible to create an adjusted SBSC, which allows us to consider the critical aspects of activities in each SBSC perspective. For this, an additional perspective is introduced, which is called critical. Research results show that considering a critical perspective can improve the SBSC to achieve sustainability and economic success for a company.

**Ключевые слова:** Система сбалансированных показателей; ССП; УССП; устойчивость; критическая перспектива; устойчивая система сбалансированных показателей/

**Key words:** Balanced scorecard, BSC, SBSC, sustainability, critical perspective, sustainable balanced scorecard.

### Введение

Развитие и рост капитала компании зависят от нескольких обстоятельств, таких как: компетентность менеджмента, развитие и использование интеллектуального капитала, финансовых активов, инвестиций в исследования и разработки (НИОКР) и инновация, отрасль и географическое положение. Экономические показатели можно легко оценить с помощью четко выраженных количественных показателей, но измерение взаимодействия с окружающей средой и устойчивостью развития требует баланса между количественными и качественными показателями. Конкретные системы управления окружающей средой и устойчивостью были внедрены в последние годы многими компаниями [4]. Однако эти системы редко интегрируются с общей системой управления компанией. Как следствие, экологические проблемы и устойчивость развития часто не связаны с экономическим успехом компании, и поэтому вклад взаимодействия с окружающей средой и работы над устойчивым развитием в достижение экономических целей компании остаётся до конца непонятным.

В этом контексте сбалансированная система показателей является популярной методологией для интеграции финансовых и нефинансовых аспектов в общую систему управления компанией [4]. ССП помогает одновременно выявлять и управлять изменением финансовых и нефинансовых бизнес-целей. С момента появления ССП многие авторы предложили некоторые улучшения для её адаптации к специфичным областям экономической деятельности [2]. Между тем, и ученые, и практики считают ССП подходящим инструментом для работы с вопросами устойчивого развития [3]. ССП как инструмент стратегического управления предназначена для выявления основных стратегически значимых проблем бизнеса, а также для описания и отображения причинно-следственных связей этих проблем, которые способствуют достижению стратегии компании [4]. Использование показателей устойчивости и качественного анализа может способствовать выживанию и росту компании в долгосрочной перспективе, улучшая показатели ее деятельности [5–8]. Считается, что если учреждение выживает в долгосрочной перспективе, можно сделать вывод, что оно стало устойчивым [14]. Таким образом, устойчивый рост организации приобрел огромную значимость за последние 30 лет.

Улучшения исходной ССП, которые явно рассматривают экологические и социальные проблемы, часто называют устойчивой системой сбалансированных показателей (УССП) [7]. УССП выполняет основное требование концепции устойчивого развития для постоянного повышения эффективности бизнеса [1, 3, 9, 13]. В частности, внедрение УССП помогает определить важные стратегические экологические и социальные цели компании [14]. Результаты исследования показывают, что количество компаний, ориентированных на внедрение ССП, за последние годы увеличилось, но реализация её внедрения все еще имеет ограничения. В рамках одного обзора УССП авторы утверждают, что структура УССП характеризует зрелость системы ценностей компании, а также ее стратегию устойчивого развития [7]. Это предположение основано на гипотезе о том, что ССП представляет собой полезный инструмент для решения проблем устойчивого развития. Тем не менее, существует и критика подобной гипотезы, в виду её малой обоснованности [15]. Одна из сильных сторон УССП заключается в ее способности преодолевать разрыв между стратегическим и оперативным уровнями, определяя те экологические и социальные аспекты, на которые необходимо сделать акцент для обеспечения финансового успеха компании [16, 17]. В научном сообществе достигнут широкий консенсус в отношении того, что УССП является одним из наиболее эффективных инструментов оценки потенциальных инвестиций и инициатив за счет

лучшей интеграции экологических, социальных и экономических аспектов измерения устойчивости развития и управления окружающей средой [18–22].

Чтобы использовать ССП в качестве инструмента для повышения эффективности компании и управления устойчивым развитием, необходимо понимать, при каких обстоятельствах она может быть использована для такой цели [17]. Чтобы внести свой вклад в литературу, касающуюся этих фундаментальных аспектов, данная статья преследует две цели: выявить проблемы, связанные со структурой ССП с учетом устойчивого развития и социальных аспектов, и определить способы преодоления этих проблем. В связи с этим мы проанализировали критические аспекты, связанные с традиционными ССП и УССП, изучив наиболее актуальную литературу и используя информацию из открытых источников данных.

В частности, мы создали новую перспективу, называемую критической перспективой, которая позволяет учитывать ограничения во время реализации и использования УССП. Только путем более глубокого рассмотрения актуальности структуры, концепции, качественного анализа социальных и экономических аспектов компании в процессе построения УССП можно будет адаптировать традиционную структуру ССП к УССП.

#### **Методы исследования.**

На основе источников вторичной информации, русскоязычных статей, входящие в перечень ВАК и российский индекс научного цитирования, а также на основе англоязычных источников проанализированы сбалансированная система показателей и устойчивая система сбалансированных показателей, оценены их положительные и отрицательные аспекты. На основе синтеза полученной информации, проведена разработка предложений по повышению эффективности устойчивой системы сбалансированных показателей, сделаны соответствующие выводы.

#### **Результаты.**

В литературе корпоративная социальная ответственность (КСО) часто определяется как бизнес-подход, который создает и поддерживает долгосрочную ценность компании за счет использования возможностей и управления рисками в трех измерениях: экономическом, экологическом и социальном [23–26]. Социальная устойчивость довольно распространена в КСО в контексте стремления компаний развивать прочные и устойчивые отношения с клиентами, сотрудниками, поставщиками, заинтересованными сторонами и, что не менее важно, с некоммерческим сектором. В частности, чтобы обеспечить их долговечность, эти процессы необходимо постоянно измерять и оценивать с помощью качественных и количественных показателей [8]. Другими словами, хотя КСО признает важность корпоративного роста и прибыльности, она также требует, чтобы корпорация преследовала общественные цели, особенно те, которые касаются устойчивого развития, защиты окружающей среды, социальной справедливости и равенства, а также экономического развития [26]. Фактически, большинство существующих систем управления организацией не полностью учитывают качественную перспективу. В этом контексте разработка и использование качественного анализа обеспечивает важный рычаг для реализации управления устойчивостью развития. Здесь ССП представляет собой широко используемый инструмент стратегического управления для измерения эффективности, в котором финансовые и нефинансовые показатели интегрированы с корпоративным видением.

ССП направлен на устранение ограничений традиционных моделей измерения показателей деятельности компании, а также на преобразование конкурентных стратегий в ключевые показатели эффективности (КПЭ), чтобы обеспечить баланс между краткосрочными показателями, измеряемыми с помощью финансовых параметров, и нефинансовыми факторами, которые должны привести компанию к лучшей



конкурентоспособности и устойчивости с течением времени [4, 20–22]. Выделяют пять причин, лежащих в основе решения организации внедрить ССП:

- для воплощения стратегии в действия;
- для управления качественными показателями;
- для поддержки изменений;
- для следования в ногу с индустрией;
- отказаться от традиционного бюджетирования [25].

В литературе есть несколько исследований, в которых ССП применялась в таких областях, как производство, финансы, кадровые ресурсы, управление цепочкой поставок и маркетинг, с целью улучшения показателей деятельности организации [8, 15-18]. В нескольких исследованиях ССП также использовался подход, связанный с устойчивостью, с целью реализации оценки производительности и достижения максимальной выгоды для подходов к принятию решений. Системы управления эффективностью, такие как УССП, можно изучить с точки зрения их дизайна, внедрения, использования и развития [10, 14, 18]. Ученые подчеркнули потенциал УССП для интеграции традиционного стратегического управления с КСО [1]. В частности, такая интеграция позволяет руководству достигать целей во всех аспектах устойчивости путем интеграции экономических, экологических и социальных вопросов. Кроме того, УССП объединяет эти три измерения в единую систему управления вместо параллельных систем.

В литературе также существуют примеры практической реализации концепции ССП. Например, в одном из исследований предложено объединение ССП в сочетании с линейным физическим программированием для измерения эффективности управления цепочкой поставок при определении соответствующих критериев измерения [11]. Таким же образом УССП использовалась в качестве многокритериальной основы для оценки социально ответственных инвестиций [12]. Другое исследование свидетельствует об использовании нечеткого метода Delphi для создания структуры УССП, используемой при оценке устойчивой работы полупроводниковой промышленности на Тайване [13]. Наконец, существует мнение о том, что УССП можно использовать для информирования о важности стратегии устойчивого развития компании, тем самым помогая топ менеджерам изменить позицию и улучшить свои показатели устойчивого развития и корпоративный имидж [3].

Таким образом, в качестве основного условия своей эффективности в управлении КСО, УССП должна напрямую способствовать достижению желаемых экономических, экологических и социальных результатов, выходящих за рамки финансовых результатов на уровне организации. Тем не менее, в литературе несколько авторов говорят о сложности качественного анализа и выделяют различные критические аспекты.

Преыдушие исследования уже пытались определить потенциальные решения для преодоления экологических и других ограничений [7, 16, 20, 24]. Хотя эти статьи вносят значительный вклад в существующую литературу по данной тематике, они не освещают практические аспекты, тесно связанные с применяемыми методами управления [9, 11]. Основываясь на критических аспектах, выявленных в литературе, мы улучшили текущее использование УССП, рассматривая критические аспекты в новой перспективе, называемой критической перспективой. Эта перспектива должна быть неотъемлемой частью УССП, чтобы иметь возможность раскрыть её полный потенциал путем мониторинга критических факторов и преодоления слабых сторон исходной ССП. Для каждой ключевой проблемы определена контрольная переменная, которая позволяет предотвратить отклонения от заданной цели, представляющей уровень, которого необходимо достичь, чтобы гарантировать успех компании, в зависимости от её характеристик. Для каждой цели указан ключевой показатель эффективности. Также для каждой цели следует указать диапазон возможных значений её достижения. Таким образом, работа с УССП имеет определённые рамки, что положительно сказывается на эффективности её

применения. Стоит также помнить, что новая перспектива – это база, которую следуют адаптировать под каждую конкретную организацию. Выбор КПЭ зависит от типа компании и ее целей, точно также как и желаемое нормативное значение.

Выделены пять аспектов, которые вошли в критическую перспективу УССП (таблица 1):

- концепция;
- структура;
- окружающая среда;
- социальная среда;
- экономическая сфера.

Таблица 1. Критические аспекты УССП

Критический аспект	Цели	КПЭ	Средства контроля	Норматив
Концепция	Оценить интеграцию стратегии устойчивого развития на всех уровнях организации	Количество собраний в месяц	Отчёты менеджеров	
	Определить цели в области устойчивого развития	% вклада целей устойчивого развития в финансовые цели компании	Операционная прибыль после налогообложения	
	Определить операционные цели руководства	Коэффициент выполнения операционных целей	Отношение достигнутых операционных целей к общему количеству операционных целей	
Структура	Чёткое определение целей устойчивого развития в стратегической карте организации	% понимания целей устойчивого развития персоналом организации	Опросный лист	
	Установления понимания важности целей устойчивого развития на всех уровнях организации	% знания стратегических целей устойчивого развития подразделения	Опросный лист	
	Работа как с краткосрочными, так и с долгосрочными целями устойчивого развития	% долгосрочных целей устойчивого развития во всём количестве целей устойчивого развития	Отношение количества долгосрочных целей к общему количеству целей устойчивого развития	
Окружающая среда	Увеличение использования качественных показателей	Коэффициент использования качественных показателей	Отношение качественных показателей к общему числу показателей	
	Выбор наиболее подходящих показателей устойчивого развития	% эффективности выбранных количественных показателей	Отношение показателей с положительной корреляцией эффективности к общему количеству отобранных показателей	
	Измерение эффективности применения качественных показателей устойчивого развития	Рост применения показателей устойчивого развития	Анализ временных рядов	

Критический аспект	Цели	КПЭ	Средства контроля	Норматив
Социальная среда	Отслеживание управленческих решений, принятых совместно	% совместно принятых решений	Опросный лист	
	Повышение уровня принятия организационных изменений заинтересованными лицами	% принятия организационных изменений заинтересованными лицами	Опросный лист	
	Отслеживание уровня принятия организационных изменений сотрудниками	% принятия организационных изменений сотрудниками	Опросный лист	
Экономическая сфера	Оценка достижения целей устойчивого развития	Коэффициент достижения целей устойчивого развития в общей стратегии	Отношение количества достигнутых целей устойчивого развития к общему количеству целей	
	Измерение эффективности показателей устойчивого развития	Рост эффективности показателей за период времени	Анализ временных рядов	
	Повышение экономической эффективности	% затрат	Анализ затрат	

#### Обсуждения.

**Концепция.** Критика УССП в основном связана с отсутствием интеграции и взаимодействия между различными уровнями организации, а также с необходимостью определения эффективности целей с точки зрения устойчивости. Для первой цели количество встреч в месяц будет являться показателем эффективности. Чтобы достичь хорошего уровня интеграции, следует организовывать не менее одной встречи в неделю между представителями каждого бизнес-подразделения внутри организации и одну встречу в неделю между менеджером и всеми членами его бизнес-подразделения. Количество встреч может меняться в зависимости от потребностей и типа компании. В УССП важна интеграция проблем устойчивого развития и стратегии компании. Все бизнес-подразделения должны быть проинформированы о целях устойчивого развития, определенных руководством. Вторая цель – определить цели устойчивого развития. КПЭ этой цели способствует пониманию того, какие цели приводят к созданию ценности для компании или косвенно способствуют созданию ценности. После рассмотрения четырех традиционных перспектив ССП необходимо проверить, существуют ли стратегически значимые экологические или социальные аспекты, которые существенно влияют на успех бизнес-подразделения. С этой целью предлагается проанализировать:

1. Любые экологические или социальные аспекты, которые влияют на успех бизнес-единицы.
2. Экологические или социальные аспекты, которые представляют собой стратегические ключевые элементы, в которых бизнес-подразделение должно преуспеть, чтобы реализовать свою стратегию лучшим образом.
3. Реальный вклад фактора в достижение стратегии бизнес-единицы.

Последняя цель фокусируется на необходимости оценивать операционные цели руководства. Выбранный КПЭ – это коэффициент выполнения операционных целей, который представляет собой отношение количества достигнутых операционных целей к общему количеству операционных целей.

**Структура.** Основная критика в отношении организационной структуры связана с рассмотрением краткосрочных и долгосрочных целей и необходимостью четко определить цели устойчивого развития на

стратегической карте. Чтобы преодолеть это ограничение, определены три цели, которые нужно включить в критическую перспективу: четко определить цели с точки зрения устойчивости на стратегической карте, поделиться целями устойчивости со всеми корпоративными уровнями внутри организации и рассмотреть как краткосрочные, так и долгосрочные цели устойчивого развития. Чтобы оценить ясность поставленных задач, вводится КПЭ, который представляет собой процент понимания целей устойчивого развития персоналом. Каждый процесс следует систематически отслеживать и анализировать, используя своевременную обратную связь от сотрудников. Необходимы частые встречи с сотрудниками для получения обратной связи и определения дальнейшей стратегии действий. Важным фактором являются анкеты, рассылаемые персоналу с целью получения информации для анализа. Вторая цель направлена на то, чтобы улучшить понимание стратегических целей между всеми корпоративными уровнями организации. КПЭ здесь – это процент знания стратегических целей каждым корпоративным подразделением. Эта цель строго коррелирует с интеграцией между уровнями организации. Анкеты могут помочь менеджерам понять уровень знаний между подразделениями компании. Последним аспектом, является необходимость учитывать как краткосрочные, так и долгосрочные цели. КПЭ данной цели – это процент долгосрочных целей от общих целей. В частности, необходимо соблюдать баланс между краткосрочным и долгосрочным видением.

**Окружающая среда.** При критике окружающей среды затрагивают в основном количественные показатели. Здесь определены три основные цели, которые следует рассмотреть в критической перспективе: более широкое использование качественных показателей, выбор качественных показателей и мониторинг эффективности выбранных показателей. Это один из критических аспектов, который необходимо улучшить в будущем, чтобы сначала повысить производительность ССП, а затем и УССП. Для первой цели КПЭ – это коэффициент использования качественных показателей, который представляет собой процент использования качественных показателей по отношению к общим показателям. Хороший баланс между качественными и количественными показателями предпочтителен для достижения более полного анализа. В этом контексте, чтобы гарантировать успех УССП, важным аспектом являются качественные показатели, которые позволяют учитывать соответствующие экологические аспекты, такие как свобода действий, законность, удовлетворенность клиентов, удовлетворенность сотрудников, мотивация и т.д. Вторая цель – один из самых проблемных аспектов из-за сложности нахождения адекватных показателей, которые коррелируют с финансовой эффективностью компании. В качестве КПЭ здесь был выбран процент эффективности выбранных качественных показателей. Он представляет прибыль, полученную сверх стоимости капитала, используемого для определения вклада в достижение целей устойчивого развития. Последняя цель – оценить эффективность показателей, отслеживая тренд после введения ССП (как качественный, так и количественный). Поэтому больше внимания следует уделять экологическим аспектам в отношении использования, выбора и мониторинга качественных показателей, чтобы интегрировать проблемы устойчивого развития в стратегию компании. В частности, аспекты окружающей среды, которые следует учитывать, можно резюмировать следующим образом: потребление коммунальных услуг (энергоёмкость, потребление электроэнергии, воды и газа); выбросы (в воздух, воду и почву); излучение, шум и вибрации; отходы; расход (где расходуются энергия, вода и газ); источники (возобновляемые источники энергии, возобновляемые источники электроэнергии, устойчивое водопользование).

**Социальная среда.** Этот аспект влияет на каждого сотрудника компании. Чтобы убедиться, что УССП адаптирована к конкретным потребностям выбранного бизнес-подразделения, необходимо определить все стратегически важные социальные аспекты. С этой целью очень важно отслеживать совместное принятие управленческих решений, а также согласие заинтересованных сторон (включая клиентов, граждан и поставщиков) и сотрудников на организационные изменения. Необходимо приложить больше усилий для

контроля этого измерения, потому что из-за большого разнообразия социальных аспектов очень трудно определить конкретный набор наиболее актуальных социальных вопросов, которые следует учитывать в стратегии.

**Экономическая сфера.** Последний аспект включает оценку экономических целей с точки зрения устойчивости, чтобы контролировать и направлять деятельность компании в сторону достижения значительного вклада в устойчивое развитие. С этой целью все аспекты и показатели устойчивости должны быть прямо или косвенно связаны с финансовыми показателями. Необходимо учитывать все финансовые вопросы, связанные с инвестициями, чтобы гарантировать достижение целей в области устойчивого развития, потенциальных дополнительных доходов или снижения затрат, путем оценки достигнутых целей в области устойчивого развития, мониторинга показателей устойчивости и их улучшения. В частности, больше внимания стоит уделить:

– повышению окупаемости инвестиций (снижение стоимости владения, связанного с затратами на электроэнергию, потребления, а также налог на природопользование);

– увеличению доходов (дополнительный доход за счет дифференциации бренда с премиальной ценой, доход от переработки и устойчивые инновации).

Критическая перспектива управляет и контролирует все другие перспективы, включая критические аспекты, которые прямо или косвенно связаны со всеми целями и показателями ССП и измерениями устойчивости. Следовательно, эта перспектива представляет собой ядро всей системы. Традиционные четыре перспективы и устойчивая или нерыночная перспектива связаны причинно-следственными связями, основанными на стратегии сверху вниз. Эта иерархическая структура гарантирует, что вся бизнес-деятельность связана с успешной реализацией бизнес-стратегии. Соответственно, этот подход обеспечивает идентификацию основных стратегических проблем бизнеса в качестве основных стратегических вопросов или драйверов производительности, включая все аспекты устойчивости, чтобы учитывать экологические, социальные и экономические аспекты в дополнение к традиционным аспектам ССП. Поэтому процесс разработки улучшенной УССП включает в себя ряд основных шагов. Прежде всего, необходимо создать критическую перспективу в дополнение к традиционным перспективам, включая все критические вопросы для управления и контроля, на основе определенных стратегических целей, организационного контекста и типа компании. Этот шаг важен как для традиционного ССП, так и для УССП. Второй шаг - выявить и определить стратегическую значимость воздействия на окружающую среду и социальную сферу. В случае компаний, которые приняли четкую стратегию устойчивого развития, экологические и социальные аспекты будут играть более важную роль. На этом этапе необходимо определить все экологические и социальные аспекты, которые влияют на бизнес-подразделение и имеют стратегическое значение. Соответственно, все цели и КПЭ должны быть определены и увязаны с долгосрочным успехом и измерены с финансовой точки зрения. На последнем этапе процесса внедрения данные об устойчивости будут включены в четыре традиционных перспективы и дополнительную нерыночную перспективу, чтобы гарантировать баланс между количественными и качественными показателями, который требуется для измерения социальной устойчивости [3, 5]. В основном есть три возможности интегрировать устойчивость в ССП [2].

Во-первых, экологические и социальные аспекты могут быть интегрированы в существующие четыре стандартные перспективы, включая цели устойчивого развития, ключевые показатели эффективности устойчивости и меры устойчивости для финансовой, клиентской, внутренней перспективы и перспективы обучения и роста. В этом контексте перспектива обучения и роста играет важную роль в определении целей устойчивого развития, ключевых показателей эффективности и показателей устойчивости.

Во-вторых, можно добавить дополнительную перспективу под названием «устойчивость» или «нерыночная перспектива», чтобы учесть экологические и социальные аспекты. Эта перспектива должна включать отдельно все аспекты устойчивости, чтобы рассматривать экологические, социальные и экономические аспекты в дополнении к традиционным измерениям ССП.

Наконец, в дополнение к ССП может быть составлена специальная экологическая или социальная оценочная карта.

### **Заключение**

Очевидно, что отсутствие надлежащего рассмотрения критических аспектов, определенных с пяти различных перспектив, не позволяет использовать такой инструмент как УССП с полной эффективностью. УССП можно эффективно использовать, но его необходимо улучшать в отношении концепции, структуры, экологических, социальных и экономических аспектов. Внедрение может привести к полной эффективности УССП в отношении деятельности компании только учитывая критическую перспективу.

Чтобы убедиться, что УССП подходит для конкретных нужд выбранной бизнес-единицы, необходимо определить экологические и социальные аспекты, которые влияют на бизнес-единицу. В целом УССП с критической перспективой представляет собой мощный инструмент для управления устойчивым развитием.

Следовательно, УССП следует использовать адаптируя его под нужды своей организации. Это требует улучшения ключевых аспектов, рассмотренных выше. В частности, критическая перспектива побудит менеджеров использовать УССП на порядок эффективнее.

Данная статья служит фундаментом для последующих исследований в этой области. Качественные показатели КСО необходимо проанализировать более глубоко, чтобы улучшить ее текущее использование и охватить аспекты, которые влияют на устойчивое развитие.

### **Список используемой литературы:**

1. Бобылев С. Н. Устойчивое развитие в интересах будущих поколений: экономические приоритеты / С. Н. Бобылев // Мир новой экономики. - 2017. - №3 [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ustoychivoe-razvitie-v-interesah-buduschih-pokoleniy-ekonomicheskie-prioritety> (дата обращения: 27.11.2020).
2. Бринчук М. М. Концепция устойчивого развития: потребности в совершенствовании / М. М. Бринчук // Астраханский вестник экологического образования – 2015 – №1 (31) [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kontsepsiya-ustoychivogo-razvitiya-potrebosti-v-sovershenstvovanii> (дата обращения: 12.12.2020).
3. Видяев И. Г., Грахова Е. А., Гузырь В. В. Устойчивое развитие производства в России / И. Г. Видяев, Е. А. Грахова, В. В. Гузырь // Векторы благополучия: экономика и социум. – 2018 – №1 (28) [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ustoychivoe-razvitie-proizvodstva-v-rossii> (дата обращения: 05.12.2020).
4. Герасимов Е. Ю. Сбалансированная система показателей как инструмент реализации стратегии / Е. Ю. Герасимов // Дайджест-финансы. 2008. – №3 [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sbalansirovannaya-sistema-pokazateley-kak-instrument-realizatsii-strategii> (дата обращения: 19.11.2020).
5. Журавин С. Г., Соломатина А. С. Сбалансированная система показателей как инструмент стратегического управления / С. Г. Журавин, А. С. Соломатина // Вестник МГТУ им. Г.И. Носова. – 2010. – №1 [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sbalansirovannaya-sistema-pokazateley-kak-instrument-strategicheskogo-upravleniya> (дата обращения: 22.11.2020).
6. Птицын С. Д. Сравнительный анализ сбалансированных систем управления организацией [Текст] / С. Д. Птицын, В. Е. Целин // Скиф. Вопросы студенческой науки – 2019. - №12 (40).
7. Пустохина Н. Г., Валиев В. Н. Концепция устойчивого развития: основные положения / Н. Г. Пустохина, В. Н. Валиев // Известия УГТУ – 2015 – №2 (38) [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kontsepsiya-ustoychivogo-razvitiya-osnovnyepolozheniya> (дата обращения: 20.12.2020).
8. Сергеев И.Б., Лапочкина Л.В. Устойчивое развитие: теоретико-методологические подходы / И. Б. Сергеев, Л. В. Лапочкина // Записки Горного института – 2009 – № 2 [Электронный ресурс] – Режим доступа –

URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ustoychivoe-razvitie-teoretiko-metodologicheskie-podhody> (дата обращения: 20.12.2020).

9. Figge, F.; Hahn, T.; Schaltegger, S.; Wagner, M. Sustainability Balanced Scorecard. Linking Sustainability. Management to Business Strategy. *Bus. Str. Environ.* 2002, 11, 269–284.
10. Pérez, C.; Monteñin, V.; Fernandez, F.; Balsera, J. Integration of Balanced Scorecard (BSC), Strategy Map, and Fuzzy Analytic Hierarchy Process (FAHP) for a Sustainability Business Framework: A Case Study of a Spanish Software Factory in the Financial Sector. *Sustainability* 2017, 9, 527.
11. Epstein, M.J.; Wisner, P.S. Good neighbors: Implementing social and environmental strategies with the BSC. *Balanced Scorec. Rep.* 2001, 3, 8–11.
12. Kaplan, R.S.; Norton, D.P. Linking the Balanced Scorecard to Strategy. *Calif. Manag. Rev.* 1997, 39, 53–798.
13. Brown, D. *Organizational Culture*, 2nd ed.; Financial Times/Prentice Hall: Callaghan, Australia, 1998; p. 336.
14. Figge, F.; Hahn, T.; Schaltegger, S.; Wagner, M. The Sustainability Balanced Scorecard—A tool for value-oriented sustainability management in strategy-focused organisations. In *Proceedings of the 2001 Eco-Management and Auditing Conference*; ERP Environment: Shipley, UK, 2001; pp. 83–90.
15. Hansen, E.; Schaltegger, S. The sustainability balanced scorecard: A systematic review of architectures. *J. Bus. Ethics* 2016, 133, 193–221.
16. Duman, M.; Taskaynatan, M.; Kongar, E.; Rosentrater, A. Integrating Environmental and Social Sustainability Into Performance Evaluation: A Balanced Scorecard-Based Grey-DANP Approach for the Food Industry. *Front. Nutr.* 2018, 5–65.
17. Searcy, C.; Buslovich, R. Corporate perspectives on the development and use of Sustainability reports. *J. Bus. Ethics* 2014, 121, 149–169.
18. Dias-Sardinha, I.; Reijnders, L.; Antunes, P. From environmental performance evaluation to eco-efficiency and sustainability balanced scorecards. *Environ. Qual. Manag.* 2002, 12, 51–64.
19. Chalmeta, R.; Palomero, S. Methodological proposal for business sustainability management by means of the Balanced Scorecard. *J. Operat. Res. Soc.* 2011, 62, 1344–1356.
20. Dias-Sardinha, I.; Reijnders, L.; Antunes, P. Developing sustainability balanced scorecards for environmental services: A study of three large Portuguese companies. *Environ. Qual. Manag.* 2007, 16, 13–34.
21. Van der Woerd, F.; van den Brink, T. Feasibility of a responsive business scorecard: A pilot study. *J. Bus. Ethics* 2004, 55, 173–186.
22. Elijido-Ten, E.; Tjan, Y. Sustainability Balanced Scorecard Disclosures and Corporate Commitment to Sustainability: An Australian Study. *Issues Soc. Environ. Account.* 2014, 8, 185–208.
23. Hahn, T.; Figge, F. Why Architecture Does Not Matter: On the Fallacy of Sustainability Balanced Scorecards. *J. Bus. Ethics* 2018, 150, 919–935.
24. Falle, S.; Rauter, R.; Engert, S.; Baumgartner, R. Sustainability Management with the Sustainability Balanced Scorecard in SMEs: Findings from an Austrian Case Study. *Sustainability* 2016, 8, 545.
25. Searcy, C. Corporate sustainability performance measurement systems: A review and research agenda. *J. Bus. Ethics* 2012, 107, 239–253.

**Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: правовое регулирование и практика применения****Forms of population participation in the implementation of local self-government: legal regulation and application practice***Мустафина Элина Ураловна**Студент 2 курса**Институт права**Башкирский государственный университет**г. Уфа, ул. Достоевского, 131**E-mail: [e.mustafina.01@mail.ru](mailto:e.mustafina.01@mail.ru)**Mustafina Elina Uralovna**Student 2 term**Institute of law**Bashkir State University**Ufa, st. Dostoevsky, 131**E-mail: [e.mustafina.01@mail.ru](mailto:e.mustafina.01@mail.ru)***Аннотация.**

В данной статье рассматриваются основные формы участия населения в реализации местного самоуправления и их особенности, а также изучены основные проблемы, возникающие в процессе принятия участия граждан в осуществлении местного самоуправления. Рассмотрено правовое регулирование и практика применения данных форм, проанализировано законодательство Российской Федерации в области форм участия в местном самоуправлении. Также предложены определенные пути совершенствования нормативно-правовой базы в нормативно-правовую базу Российской Федерации.

**Annotation.**

This article examines the main forms of participation of the population in the implementation of local self-government and their features, and also studies the main problems arising in the process of citizens' participation in the implementation of local self-government. The article considers the legal regulation and practice of applying these forms, analyzes the legislation of the Russian Federation in the field of forms of participation in local self-government. Certain ways of improving the regulatory framework in the regulatory framework of the Russian Federation are also proposed.

**Ключевые слова:** муниципальное право, местное самоуправление, формы участия, практическое применение, участие.

**Key words:** municipal law, local government, forms of participation, practical application, participation.

Для того чтобы успешно развивалась система местного самоуправления необходимо активное участие населения при решении вопросов местного значения. В статье 130 Конституции Российской Федерации закреплённое, что участие населения в деятельности местного самоуправления осуществляется в различных организационных формах [1]. В Главе 5 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрены следующие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: местный референдум, муниципальные выборы, сход граждан; правотворческая инициатива граждан, территориальное общественное самоуправление, публичные слушания, собрание граждан, конференция граждан, опрос граждан и другие [2]. В муниципальных образованиях на принципах законности и добровольности могут использоваться и другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления [3]. Мы полагаем, что в настоящее время роль участия населения в осуществлении местного самоуправления увеличилась, но граждане пользуются только определенными формами, а некоторые до сих пор не используются в силу незнания своих прав.

Важно отметить, что правовые аспекты наделяют возможностью определять гражданина в качестве субъекта регулирования, а также учесть то, что деятельность каждого гражданина играет важную правовую роль,



потому что это представляется одной из составляющих системы общественных отношений. Также существенным моментом является и то, что само активное участие населения в деятельности местного самоуправления весьма сильно повышает уровень и эффективность демократического управления.

А.Н. Кокотов под местным референдумом понимает одну из форм непосредственного осуществления местного самоуправления населением, решения им вопросов местного значения посредством голосования граждан РФ, обладающих правом на участие в референдуме [4]. В современной России местный референдум не относится к числу часто встречающихся форм осуществления местного самоуправления. Так в Екатеринбурге после 12 декабря 1993 года не было проведено больше местных референдумов. Проанализировав, статьи о местном референдуме, в частности ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», можно прийти к выводу, что местный референдум не совсем эффективная форма участия, из-за своей усложненной процедуры проведения. Я предлагаю изменить и усовершенствовать систему регистрации участников местного референдума, в какой-то степени облегчить данную процедуру. И добавить пункт о возможности участия граждан в референдумах через Интернет.

Муниципальные выборы одна из форм, которая активно используется населением. Целью данной формы является избрание выборных должностных лиц. Эта форма активно используется во всех субъектах РФ. Особенностью муниципальных выборов является, что депутатом муниципального образования может быть избран гражданин РФ, достигший 18 лет, а также иностранные граждане могут быть избраны, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации. В Федеральном законе «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» [5] указываются сроки, обеспечение проведения выборов и положения о предвыборной агитации. Мы полагаем целесообразным дополнить данный закон пунктами, которые бы закрепили общий объём средств, которые используются кандидатами для проведения местной предвыборной кампании, а также положениями об усилении контроля над формированием и использованием избирательных фондов.

Согласно статье 27 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» под территориальным общественным самоуправлением (далее ТОС) признается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. По моему мнению, ТОС очень популярны в крупных городах благодаря гражданской активности жителей таких городов, большей степенью их информированности о правах на местное самоуправление. ТОСы недостаточно представлены в небольших городах и сельских поселениях из-за недостаточности финансирования и малой осведомленности о своих правах жителей данных поселений. Стоит отметить, что население не всегда понимает, что ТОС – это форма участия, а не сам орган местного самоуправления. На мой взгляд, проблема ТОС находится в том, что нет специального закона, регламентирующего порядок его создания и функционирования.

Сход граждан проводится только в сельских поселениях по вопросам местного значения. Особая значимость института схода граждан заключается в том, что он предоставляет гражданам возможность коллективного обсуждения и разрешения вопросов местного значения исходя из интересов населения с учётом исторических и иных местных традиций, а также способствует повышению инициативности населения малонаселённых муниципальных образований [6]. Проанализировав ст. 25.1 Федерального закона от 6.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», можно сказать, что там не прописана процедура проведения сходов граждан и фиксация результатов их проведения. Мы предлагаем законодательно закрепить процедуру фиксации решений сходов граждан.

Ещё одной из форм прямой демократии при осуществлении местного самоуправления является опрос граждан. Проведя анализ нормативно-правовых актов, можно заметить, что нет определения понятия опроса граждан. Опрос граждан является разновидностью консультативного референдума, потому что результаты опроса носят рекомендательный характер. Так, например, опрос проводился в г. Москве для того, чтобы узнать мнение жителей по вопросу строительства в Плотниковом переулке культурного центра «Дом Булата Окуджавы». Опрос, по сути, является эффективной формой осуществления участия населения в связи с территориальными преобразованиями. Я бы предложила, в статье об опросе граждан добавить такой пункт, в котором бы закрепились разновидности форм, в которых могли бы проводиться опросы. Например, устные обсуждения, могли бы проводиться опросы в электронном виде или в виде заполнения определенных бланков, которые заранее подготовлены.

Несмотря на то, что при проведении опроса, референдума граждане тоже голосуют, но на законодательном уровне также выделено голосование граждан по вопросам местного значения, которое включает в себя голосование по отзыву выборных лиц местного самоуправления и голосования по вопросам изменения границ. Для проведения голосования по отзыву нужна строгая регламентация. Обусловленность регламентации процедуры отзыва выборных лиц местного самоуправления связана с требованием обеспечения стабильности в деятельности институтов публичной власти, а также с требованием соразмерности процедур отзыва. Демократизм процедуры определяется именно сочетанием данных факторов. Процедура отзыва становится гарантией фактической безответственности выборного лица в том случае, если непрерывность осуществления функций публичной власти является единственным условием правового регулирования данной процедуры.

Относительно новой формой осуществления участия населения являются публичные слушания. Публичные слушания призваны обеспечивать более тесное общение населения муниципального образования с органами местного самоуправления о позиции жителей по важным вопросам жизни муниципальных образований [7]. Важным моментом при проведении публичных слушаний должно быть соблюдение порядка, поскольку выносимые на обсуждение вопросы бывают очень разнообразны (от генерального плана поселения до соблюдения санитарно-эпидемиологических правил [8]). Если внимательно изучить статью о публичном слушании, можно заметить, что там не хватает определённых пунктов, которые закрепляют перечень лиц, которые должны быть приглашены на публичное слушание. Также я бы предложила оформить на законодательном уровне время и дни проведения данных слушаний, например это было бы только нерабочее время или выходные дни.

В соответствии со статьей 26 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» также осуществлением местного самоуправления является правотворческая инициатива. С данной активной деятельностью может выдвинуться группа граждан, которая наделена всеобщим избирательным правом. К сожалению, правотворческая инициатива имеет малое значение, поскольку редко используется на практике. Так, к примеру, во многих городах до сих пор не было внесено правотворческой инициативы, причиной является, скорее всего, что населению легче инициативу подавать путём направления в органы местного самоуправления соответствующих предложений в рамках обращений граждан. Согласно схеме осуществления правотворческой инициативы граждан, преобладающей в субъектах РФ и муниципальных образований, окончательное решение по внесённой инициативе принимают органы и должностные лица управления, а также данная схема не обеспечивает полноценную реализацию прав граждан на правотворческую инициативу, в связи с чем является малоэффективной и нуждается в модернизации. Я считаю, что было бы неплохо закрепить в российском законодательстве нормы, которые позволяли бы трансформировать процедуру

осуществления правотворческой инициативы граждан в процесс выдвижения инициативы о проведении референдума, и наоборот.

Каждый гражданин имеет право, а не принуждение, принимать участие в деятельности местного самоуправления. Крайне важным аспектом является свобода на этапе местного самоуправления, проявляющаяся в свободном определении различных вариантов решений, которые взаимосвязаны с сопутствующей ответственностью за результат их воплощения.

Основная проблема увеличения продуктивности местного самоуправления остаётся актуальной, несмотря на постоянно развитие данного института [9]. Изменения форм участия населения в решении вопросов местного значения затрагивали, в первую очередь, взаимоотношения между центральными, региональными и местными органами власти и практически не затрагивали участие граждан в деятельности местного самоуправления [10]. Но ведь именно участие населения должно быть единым показателем продуктивной деятельности местного самоуправления. Так как демократическая основа управления сейчас играет важную роль в наше время. Чем больше граждане смогут проявлять свою собственную инициативу в совместной работе с органами местного самоуправления, тем больше будет степень доверия к власти в целом.

Таким образом, в данной статье мною проведен правовой анализ форм участия граждан в осуществлении местного самоуправления и предложены определенные пути совершенствования нормативно-правовой базы. Важно отметить, для того, чтобы население активнее вовлекалось в решение вопросов местного значения необходимо законодательно закрепить определенные положения о публичных слушаниях, ГОСах, сходах граждан и опросах граждан. Для более точного толкования понятий, предлагаю внести законопроект в Государственную Думу РФ о внесении изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и включения в неё дефиниций, которые бы отражали сущность местного референдума, схода граждан и правотворческой инициативы как форм муниципального участия населения в сфере решения вопросов местного значения. Стоит отметить, что было бы хорошим решением изменить и усовершенствовать систему регистрации участников местного референдума. А для усовершенствования системы территориального общественного самоуправления, который бы регламентировал порядок его создания и функционирования на местах, нужно принять специализированный закон.

#### Список используемой литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС КонсультантПлюс.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 09.11.2020) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.
3. Муниципальное право: учебник и практикум для академического бакалавриата / под ред. И.И. Овчинникова, А.Н. Писарева. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 361 с.
4. Муниципальное право России: учебник для бакалавриата и магистратуры / под ред. А.Н. Кокотова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2017. – 444 с.
5. Федеральный закон от 26.11.1996 N 138-ФЗ (ред. от 04.06.2014) «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» // СПС КонсультантПлюс.
6. Быкова А.Г. Сход граждан как институт муниципального права // Вестник Омской юридической академии, 2017. № 3. – С. 12-17.
7. Мильшин, Ю. Н. Муниципальное право России / Ю.Н. Мильшин, С.Е. Чаннов. - М.: Дашков и Ко, 2016. - 404 с.
8. Полубинская С.В. Нарушение санитарно-эпидемиологических правил как преступление // Правовые основы биоэкономики и биобезопасности: монография. – М.: Проспект, 2020. С. 416-423.
9. Потапова А.А. Муниципальное право. Конспект лекций. Учебное пособие. — М: Проспект. 2017. 112 с.
10. Еникеев О.А. Отдельные проблемы реализации принципа взаимности в гражданском процессе России // Бизнес. Образование. Право. 2017. № 2 (39). С. 221-224.

**Хронология применения ОВТВ в качестве химического оружия****Timeline of chemical weapons use****Гусарова Надежда Сергеевна**

Студент 3 курса

Факультет Лечебный

СЗГМУ им.И.И.Мечникова

Санкт-Петербург, Пискаревский проспект, д.47

e-mail: [gusarova.nadya@gmail.com](mailto:gusarova.nadya@gmail.com)**Gusarova Nadezhda Sergeevna**

Student 3 term

Faculty of Medical

North-West St. Medical University named after I.I. Mechnikov Northwestern Federal District

St. Petersburg, Piskarevsky Pr., 47

e-mail: [gusarova.nadya@gmail.com](mailto:gusarova.nadya@gmail.com)**Смирнова Дарья Станиславовна**

Студент 3 курса

Факультет Лечебный

СЗГМУ им.И.И.Мечникова

Санкт-Петербург, Пискаревский проспект, д.47

e-mail: [dasha\\_smirnova310500@mail.ru](mailto:dasha_smirnova310500@mail.ru)**Smirnova Daria Stanislavovna**

Student 3 term

Faculty of Medical

North-West St. Medical University named after I.I. Mechnikov Northwestern Federal District

St. Petersburg, Piskarevsky Pr., 47

e-mail: [dasha\\_smirnova310500@mail.ru](mailto:dasha_smirnova310500@mail.ru)**Юдин Михаил Анатольевич**

Д.м.н., доцент кафедры токсикологии, экстремальной и водолазной медицины

СЗГМУ им. И.И.Мечникова

Санкт-Петербург, Пискаревский проспект, д.47

**Yudin Mikhail Anatolyevich**

MD, Associate Professor of the Department of Toxicology, Extreme and Diving Medicine

of the North-West St. Medical University named after I.I. Mechnikov

North-West St. Medical University named after I.I. Mechnikov Northwestern Federal District

St. Petersburg, Piskarevsky Pr., 47

**Научный руководитель****Богачёва Александра Сергеевна**

кандидат биологических наук, доцент кафедры токсикологии, экстремальной и водолазной медицины

СЗГМУ им. И.И.Мечникова

Санкт-Петербург, Пискаревский проспект, д.47

e-mail: [Aleksandra.Bogacheva@szgmu.ru](mailto:Aleksandra.Bogacheva@szgmu.ru)**Scientific adviser****Bogacheva Alexandra Sergeevna**

Candidate of biological sciences, docent of the Department of toxicology, extreme and diving medicine of the

North-West St. Medical University named after I.I. Mechnikov

North-West St. Medical University named after I.I. Mechnikov Northwestern Federal District

St. Petersburg, Piskarevsky Pr., 47

e-mail: [Aleksandra.Bogacheva@szgmu.ru](mailto:Aleksandra.Bogacheva@szgmu.ru)**Аннотация.**

Одно из самых жутких открытий XIX века служит изобретение химического оружия. Его действие на человека основано на свойствах химических веществ, которые в малых концентрациях вызывают токсический эффект. К таким соединениям относят боевые отравляющие вещества, так как они способны вывести из строя

большое количество людей. В январе 1993 года парижская конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия, а также его уничтожении, и которая была ратифицирована 65 странами и вступила в действие в РФ в декабре 1997 года [3]. Однако, на сегодняшний день, документ не ратифицирован рядом стран, включая Китай, а в некоторых странах, несмотря на соглашение остались арсеналы с химическим оружием. [2]. По этой причине нет точной уверенности, что химическое оружие снова не будет применено по целевому назначению. Не исключено применение химического оружия с террористическими целями против гражданского населения. И что бы напомнить о ужасающих последствиях, которые несут боевые отравляющие вещества, в нашей работе мы попытались кратко отобразить хронологию применения химического оружия, приведшую к наиболее масштабным санитарным потерям и причинно-следственным связям наступления жизни угрожающих состояний отравления нервно-паралитическими, цитотоксическими, пульмонотоксическими и зажигательными веществами.

**Annotation.**

One of the most horrific discoveries of the nineteenth century is the invention of chemical weapons. its Effect on humans is based on the properties of Chemicals that cause toxic effects in low concentrations. such Compounds include combat toxic substances, as they are able to disable a large number of people. In January 1993, the Paris convention on the prohibition of the development, production, stockpiling and use of chemical weapons, as well as their destruction, was ratified by 65 countries of the world and came into force in the Russian Federation in December 1997 [3]. However, to date, the document has not been ratified by a number of countries, including china, and in some countries, despite the agreement, there are arsenals with chemical weapons. [2]. For this reason, there is no certainty that chemical weapons will not be used again for their intended purpose. The use of chemical weapons for terrorist purposes against the civilian population is not excluded. And in order to recall the horrific consequences of chemical warfare agents, in our work we tried to briefly display the chronology of the use of chemical weapons, which led to the most large-scale sanitary losses and cause-and-effect relationships of the onset of life-threatening states of poisoning with nerve agents, cytotoxic, pulmonotoxic and incendiary substances.

**Ключевые слова:** Летальная доза, поражающее действие, хронология, нервно-паралитические вещества, цитотоксиканты, пульмонотоксиканты, зажигательные вещества.

**Key words:** Lethal dosage, lethality, chronology, nerve agents, cytotoxicity, pulmonological, incendiary substances.

На сегодняшний день человечеству известно большое количество боевых отравляющих веществ, относящихся к высокотоксичным химикатам. Все ОВТВ объединены в группы в соответствии с особенностями механизмов, лежащих в основе острого поражающего действия на организм. На рисунке 1 показана хронология применения ОВТВ в событиях мировой истории с 1915 по 2000 год и основные пути поступления их в организм

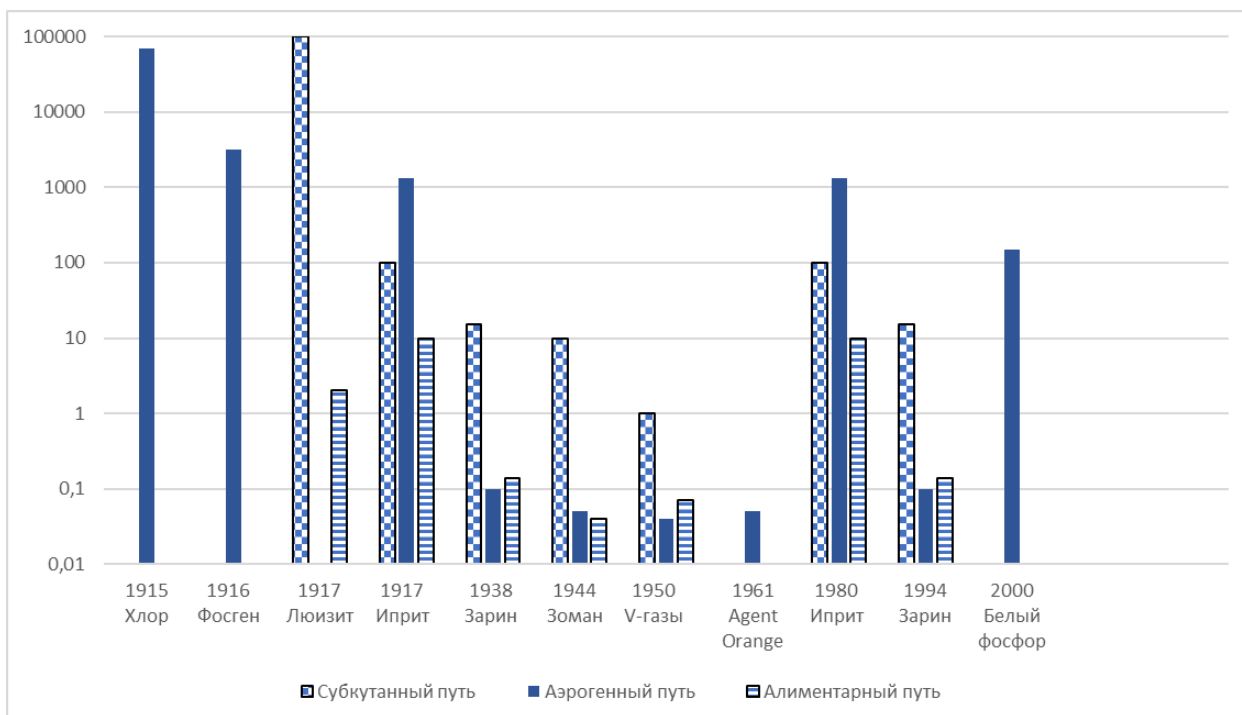


Рисунок 1. Хронология применения и концентрация боевых отравляющих веществ, и концентрация очага химического заражения (мг/л)

Одними из первых боевых отравляющих веществ, примененных как оружие массового поражения, были **пυльмонотоксиканты**, впервые применённые в 1915 году на северо-западе Бельгии под Ипром и в 1916 году во Франции под Верденом. Эти вещества попадают в организм аэрогенным путем и вызывают структурно-функциональные нарушения лёгочной ткани. Эти вещества повреждают элементы альвеолярно-капиллярного барьера, что приводит к нарушению синтеза, высвобождения и депонирования сурфактанта, усиление экссудации и накоплению отечной жидкости в просвете альвеолы. Представителями этой группы ОВТВ, примененных во время Первой мировой войны, являются хлор и фосген.

**Хлор**- наименее токсичный из всех ранее представленных боевых отравляющих веществ, он впервые был применён немецкими войсками против французских 22 апреля 1915 г. у реки Ипр. Как видно из рис.1 летальная доза хлора составляет 70000 мг/л [1]. В первые минуты после воздействия хлора наблюдается надрывный, мучительный кашель, позже присоединяется одышка, а в акте дыхания дополнительные межрёберные мышцы [2]. При воздействии в высоких концентрациях развивается молниеносная форма токсического процесса, смерть может наступить уже при первых вдохах заражённого воздуха в результате рефлекторной остановки дыхания [3]. При лёгкой степени поражения возникают одышка и кашель, при средней степени поражения к вышеуказанной симптоматике добавляются жжение в глазах и отёк лёгких, которые внешне определяются как серая и синяя формы гипоксии. Тяжёлая степень поражения характеризуется быстрой гибелью поражённых в результате химического ожога лёгких через 20-30 минут. Для данного агента характерен специфический запах «хлорки» и индикация (желто-зеленый), в результате первого массового отравления пострадало 10000 человек, из них погибло 3000 погибших.

Во время Первой мировой войны среди всех погибших в результате применения ОВ около 80% поражённых погибли в результате отравления **фосгеном**. Летальная доза фосгена составляет 3200 мг/л [2], что более чем в 20 раз ниже, чем у хлора (рис.1). При его воздействии в высоких концентрациях возникает рефлекторная остановка дыхания. Для фосгена характерен скрытый период от 6-8 часов до 1-2 суток. При замедленной форме поражения выделяют три степени тяжести. Лёгкая степень поражения характеризуется головокружением, слабостью, кашлем, чувством сдавливания в груди и диспноэ. При средней степени тяжести

возникает одышка и цианоз, а при тяжёлой степени- токсический отёк лёгких замедленно типа. На местности он образует нестойкий медленно действующий очаг химического поражения, что может быть использовано с целью сковывания войск противника. Обладает характерным фруктовым запахом, который описывается как «запах герани», «запах гнилых яблок» или «запах прелого сена» [3]. Учитывая отсутствие до настоящего времени специфических антидотов, поражения пульмонотоксикантами крайне опасны по причине развития острой дыхательной недостаточности. В качестве защиты от данной группы токсических веществ используют фильтрующие противогазы большого и малого габарита, защитные герметичные очки, резиновые перчатки, защитный костюм и специальную обувь.

В последующие годы Первой мировой войны применялись цитотоксиканты, вызывающее первичные структурные повреждения клетки и приводящие к ее гибели. В основе патогенеза лежат процессы повреждения мембран и нуклеиновых кислот, нарушение процессов синтеза белка и других видов пластического обмена. Наиболее яркими представителями этой группы токсикантов, обладающих кожно-нарывным действием, являются иприт и люизит.

*Люизит* впервые был синтезирован в 1917 г. химиком Льюисом, но из-за высокой токсичности его начали использовать в период между двумя мировыми войнами. По сравнению с ипритом летальные дозы люизита при субкутанном и пероральном поступлении в организм человека значительно выше и составляют 100000 мг/л и 2 мг/л. (рис.1).[2]

Поражения люизитом кожи, глаз, органов дыхания во многом сходны с ипритными проявлениями поражений, однако они имеют некоторые особенности, позволяющие их дифференцировать. В период контакта раздражение проявляется блефароспазмом, ларингоспазмом, бронхоспазмом, жжением, болезненностью. Скрытый период отсутствует или незначительный (10-30 мин). Местное действие характеризуется быстрым развитием токсического процесса, заживление кожи более быстрое, чем при воздействии иприта (3-4 недели). Резорбтивное действие люизита проявляется острой сердечно-сосудистой недостаточностью, токсическим отеком легких, токсической энцефалопатией, миокардиодистрофией, гепато- и нефропатией, геморрагическим диатезом. Специфический антидот люизита-унитиол. Для данного агента характерен запах герани.

*Иприт* неоднократно использовался в ходе Первой мировой войны (1917 г.) и в 1980 году в ходе Ирако-Иранского военного конфликта. Летальная доза иприта варьирует в зависимости от пути поступления. При ингаляционном поступлении смертельная токсодозы составляет около 5000 мг/л, при субкутанном в 10 раз ниже, а наибольшая токсичность отмечена для алиментарного пути. Из вышеуказанных данных следует, что наиболее опасно поступление этого агента перорально, ведь при таком механизме, иприт быстро всасывается в кровь, вызывая в дальнейшем тяжёлый поражения. Данный токсикант вызывает воспаление и некрозы тканей, оказывает мутагенное и тератогенное действие, нарушает обмен веществ. Клиника поражения зависит от пути поступления и агрегатного состояния. В период контакта раздражение отсутствует, а скрытый период составляет от 1-2 часов до 1-х суток. Поражение кожи наблюдается при воздействии иприта как в парообразном, так и в капельно-жидком состоянии [4]. Поражение ипритом складывается из местного и резорбтивного действия яда. Местное действие характеризуется возникновением малоблезненной и малоотёчной эритемы, вначале образуются мелкие везикулы по периферии, которые сливаются. Резорбтивное действие характеризуется угнетением кроветворения, центральной нервной системы, нарушением кровообращения, пищеварения. При ингаляционном поступлении яда поражение органов дыхания лёгкой степени проявляется насморком, затруднением дыхания, ларингитом, тогда как при средней степени- развитием мучительного кашля, вначале сухого, а затем с выделением гнойной мокроты. При тяжёлом течении отравления смерть наступает от гангрены лёгких. Поражение глаз характеризуется светобоязнью, слезотечением, гиперемией и отёком слизистой оболочки

век. Поражение желудочно-кишечного тракта проявляется тошнотой, рвотой, саливацией, болезненностью по всему животу, частыми поносами. Специфических антидотов к иприту нет. Для данного агента характерен запах горчицы или чеснока. Санитарные потери от иприта составили 124 707 тысяч человек.

От иприта пострадало около 125 000 человек, из них около 122 500 остались инвалидами. В качестве защиты от цитотоксикантов используют противогазы и защитную одежду фильтрующего и изолирующего типов.

В дополнение к цитотоксикантам были созданы фосфорорганические отравляющие вещества, впервые синтезированные в больших количествах перед Второй мировой войной. В зависимости от химического состава они классифицируются на G- и V-агенты. Нервнопаралитическое действие обусловлено нарушением проведения нервного импульса, изменением пластического и энергетического обмена, сопровождающимся патологической модификацией нейрональных структур. Одними из представителей G – агентов являются *зарин*, который применялся в 1938 году и в 1994 году, и *зоман*, который применялся в 1944.

При сравнении летальных доз зарина и зомана можно отметить, что при трёх основных путях поступления в организм, смерть человека наступает быстрее при отравлении зоманом, так как его смертельные дозы ниже и равны при ингаляционном поступлении – 0,03 – 0,05 мг/л, при субкутанном – 7,5-10 мг/л, а при алиментарном - 0,02-0,04 мг/л. Стойкость зомана в 2 раза выше, поэтому он более пригоден для заражения местности. При легкой степени поражения характерны нарушения со стороны нервной системы в виде неадекватности поведения, беспокойства, страха. Со стороны органов зрения: сужение зрачка и спазм аккомодации, сопровождающиеся ухудшением зрения, болью в глазах, слезотечением. Со стороны сердечно-сосудистой системы: боль в области сердца различного характера и интенсивности, ослабление сердечной деятельности, нарушение коронарного кровообращения. Со стороны дыхательной системы: выраженный бронхоспазм, затруднение и ослабление дыхания, остановка дыхания. Со стороны желудочно-кишечного тракта - преобладание диспепсических явлений: тошнота, рвота, понос. При средней степени тяжести на первый план выступает клиника тяжелого бронхоспазма с нарушениями тонуса дыхательной и поперечнополосатой мускулатуры и ЦНС. При тяжелой форме поражения к вышеуказанным симптомам присоединяются судороги с развитием в последствии парезов и параличей. Причиной смерти является острая дыхательная недостаточность, развивающаяся в результате бронхоспазма, пареза дыхательной мускулатуры, судорожного синдрома, возбуждения с последующим параличом дыхательного центра. Обнаружение зомана возможно по запаху камфоры, зарин запаха не имеет.

Разработки 50-х годов 20 века привели к созданию VX – *газов* пришедших на смену G-агентам, которые применялись с диверсионными целями. Последнее применение VX было совершено в аэропорту Малайзии в 2017 году (убийство Ким Чен Нам).

Симптомы поражения те же, что и при отравлении заринном, но развиваются медленнее. Летальная доза VX-газов для человека: субкутанно - 0,1 мл/кг, перорально - 0,07 мл/кг. При этом период скрытого действия составляет 5-10 минут. Миоз наступает при его воздействии с концентрации 0,0001 мг/л уже через 1 минуту. По сравнению с другими ФОВ обладает очень высокой кожно-резорбтивной токсичностью. Наиболее чувствительны к действию VX кожа лица и шеи. Симптомы при кожном поступлении развиваются через 1-24 часа, однако если VX попадет на губы или поврежденную кожу действие проявляется очень быстро. Первый признак при резорбции через кожу VX может быть не миоз, а фасцикуляции. Токсическое действие VX через кожу может быть усилено веществами, которые сами по себе не токсичны, но способны транспортировать яд в организм. [2] Обладает янтарным цветом и запахом тухлых яиц в результате наличия серы в его молекуле.

Так как нервнопаралитические агенты относятся к M-, N- холиномиметикам непрямого необратимого действия, которые увеличивают высвобождение ацетилхолина в синаптическую щель и на несколько суток



блокируют холинэстеразу, то в качестве антидотов используют противоположные по механизму действия – холинолитики (атропин, бензактин) и реактиваторы холинэстеразы (оксимы). В качестве защиты используются изолирующий защитный костюм в комплексе с изолирующим противогазом или дыхательным аппаратом.

В качестве фитотоксиканта применяемым в период боевых действий во Вьетнаме была оранжевая рецептура (оранжевый агент, «*Orange Agent*»), содержащая смесь бутиловых эфиров 2,4,5-трихлорфеноксиуксусной кислоты и 2,4-дихлорфеноксиуксусной кислоты в соотношении 1:1, а также дизельное топливо (20%), поверхностно-активные вещества и технологическую примесь – 2,3,7,8-тетрахлордibenзо-диоксин (ТХДД). Все перечисленные вещества представляют опасность для жизни и здоровья человека. В результате контакта с «Оранжевым Агентом» пораженными оказались более 2 млн жителей Вьетнама. Расчетная средняя смертельная доза диоксина при однократном поступлении в организм человека составляет приблизительно 50 мкг/кг массы тела, минимальная действующая доза — ориентировочно 0,1 мкг/кг [5]. Поражение осуществляется аэрогенным (при вдыхании аэрозолей) и алиментарными (употребление зараженных продуктов питания и воды) путями. После поступления в кровь вещества распределяются в органах и тканях. Значительная часть токсикантов кумулируется в богатых липидами тканях и прежде всего в жировой. Действие аэрозолей проявляется раздражением глаз, кожи и верхних дыхательных путей. При попадании фитотоксикантов в организм человека развивается гастроинтестинальный синдром. Важным проявлением интоксикации является поражение печени. Характерно иммунотоксическое действие диоксина, в результате резкого падения содержания  $\alpha$ -,  $\beta$ -,  $\gamma$ -глобулинов. Нарушения со стороны ЦНС проявляются выраженной депрессией. Пораженный становится вялым, малоподвижным. Характерны сонливость, головная боль, пробелы в памяти. Возможны суицидные попытки. Важно отметить влияние «Оранжевого агента» на развитие потомства. Диоксин легко проникает через плацентарный барьер, это вызывает различные уродства и пороки развития, [2]. Обнаружение данного агента возможно по специфическому фенольному запаху. Для ослабления местного действия диоксина необходимо тщательно промыть глаза, обработать слизистые оболочки носоглотки и полости рта водой, раствором соды или физиологическим раствором. При пероральном отравлении показано промывание желудка. При болях в глазах, по ходу желудочно-кишечного тракта показано назначение местных анестетиков. Специальные табельные средства медицинской защиты отсутствуют.

Особую группу ОВТВ, относящихся к зажигательным веществам, составляют обычный и пластифицированный фосфор, который используется как дымообразующее вещество и как самовоспламеняющееся на воздухе средство.

**Белый фосфор** – это одна из двух встречающихся в природе модификаций фосфора. Сильно ядовит, смертельная доза для человека составляет 0.05-0.15 грамма [6], в малых концентрациях вызывает поражение костей, костного мозга и вызывает некроз челюсти. Из-за наличия примесей зачастую имеет желтоватый оттенок и специфический (чесночный) запах, а также светится в темноте. При попадании на обычную одежду мгновенно ее прожигает, при контакте с кожей человека вызывает сильнейшие ожоги, а в случае вдыхания дыма – ожог лёгких. При попадании фосфора в ЖКТ, возникает острое пищевое отравление, сопровождающееся рвотой и сильными болями в животе. Также признаком поражения может выступать сердечно-сосудистая недостаточность [7]. Защита от белого фосфора направлена на закрытие открытых участков кожи и органов дыхания с помощью противогазов и плотной одежды.

Как видно из представленного выше материала, массовое поражающее действие может оказывать множество ОВТВ, относящихся к боевым отравляющим веществам. Они, в свою очередь, включают в себя множество агентов различных по химической структуре и биологической активности, которые объединяются по патофизиологической классификации, в соответствии с течением и клиническим проявлением.

Как видно из рис.2 в масштабных событиях Мировой истории в период с 1915 по 2000 год чаще других, согласно вышеуказанной классификации, применялись нервнопаралитические (зарин, зоман, Vx-газы, Agent Orange), цитотоксические (иприт, люизит), пульмонотоксические (хлор, фосген) и зажигательные (белый фосфор).

Преобладающей группой по частоте применения, согласно токсикологической классификации, являются нервнопаралитические, на втором месте-цитотоксические, на третьем – пульмонотоксические вещества. Несмотря на значительное разнообразие боевых отравляющих веществ, все они являются представляют опасность для человечества.

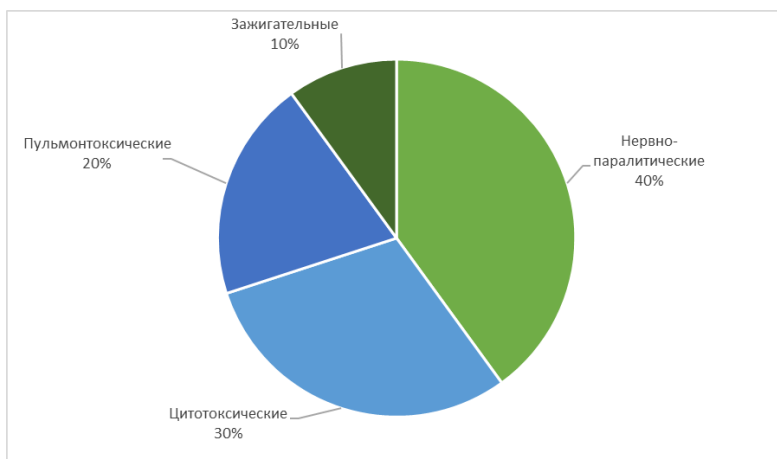


Рисунок 2. Частота применения боевых отравляющих веществ в период с 1915 по 2000 год

#### Заключение

1. Угроза применения химического оружия сохраняется;
2. Наблюдается тенденция повышения количества потенциала ОВТВ, которые могут относиться к химическому оружию в обход конвенции о его запрещении;
3. Мировое сообщество понимает, что с этим нужно что-то делать, в том числе, привлекая ОЗХО и формат подписанных протоколов в рамках ООН;
4. Необходимо расширение положений международных независимых организаций и контроль за распределением ХО;
5. Работы по ликвидации предпосылок и последствий ЧС химического характера;

#### Список используемой литературы:

1. Куценко С.А., Бутомо Н.В., Гребенюк А.Н. и др. Военная токсикология, радиология и медицинская защита: Учебник/Под редакцией проф. Куценко С.А.- СПб.: Фолиант, 2004.- 526с.
2. Гребенюк А.Н., Аксенова Н.В., Антушевич А.Е и др. Токсикология и медицинская защита: Учебник/Под ред. А.Н. Гребенюка.- СПб.: Фолиант, 2018.- 672с.
3. Софронов Г.А., Александров М.В., Головки А.И. и др. Экстремальная токсикология: Учебник/Под ред. Г.А.Софронова, М.В. Александрова.-СПб.:ЭЛБИ-СПб,2012.- 256с.
4. Бова А.А., Горохов С.С. Военная токсикология и токсикология экстремальных ситуаций: Учебник - Мн.:БГМУ, 2005.-с.167
5. Епифанцев А.В. Отдаленные медицинские последствия воздействия диоксинсодержащих фитотоксикантов боевого применения // Вестник российской военно-медицинской академии. 2018. S1. С. 43-48
6. Б.А. Введенский. Большая Советская Энциклопедия под редакцией. 2-е издание, том 45, Москва: Государственное научное издательство "Большая советская энциклопедия", 1956 – С. 344-346
7. Д.Волк. Фосфорные боеприпасы / Д.Волк // Зарубежное военное обозрение. -2014. - №7(808) - С.50-56

## Царствование Елизаветы Петровны в отражении британской исторической литературы 1762-1770-х годов

### The Reign of Elizabeth Petrovna in the reflection of British Historical Literature of 1762-1770s

*Артеменкова Ксения Павловна*

*Магистрант I курса*

*Институт истории*

*Санкт-Петербургский государственный университет*

*Россия, Санкт-Петербург*

*artemen-ksen@mail.ru*

*Artemenkova Ksenia Pavlovna*

*First-year master's student*

*Department of History*

*Saint Petersburg State University*

*Russia, Saint-Petersburg*

*artemen-ksen@mail.ru*

#### **Аннотация.**

Статья посвящена проблеме отражения царствования Елизаветы Петровны (1741-1761) на страницах исторической литературы, изданной в Великобритании за 1762-1770-е годы. Основными источниками послужили следующие виды британской литературы: журнальные и газетные статьи исторического характера, справочные издания, исторические нарративы. В работе были определены хронологические рамки первого подэтапа становления британской историографии о правлении российской императрицы – 1762-1770-е годы. Автор выявил особенности освещения истории Елизаветинской России в британской литературе на обозначенном подэтапе, была сделана попытка установить вероятные источники исследуемых нарративов, посвященных царствованию Елизаветы Петровны. В статье также дана характеристика представлений британских публицистов, историков о личности российской императрицы, о перевороте 25 ноября 1741 г., о внутренней и внешней политике императрицы.

#### **Annotation.**

The article is devoted to the problem of reflection of the reign of Elizabeth Petrovna (1741-1761) on the pages of historical literature published in Great Britain in 1762-1770s. The main sources of the paper: British historical magazine and newspaper articles, historical guides, historical narratives. The paper defines the chronological framework of the first sub-stage of the formation of British historiography on the reign of the Russian Empress – 1762-1770s. The author revealed the peculiarities of the coverage of the history of Elizabethan Russia in British literature at the sub-stage (1762-1770s.). In the paper the attempt was made to reveal the probable sources of the British historical narratives dedicated to the reign of Elizabeth Petrovna. The article also describes the views of British publicists and historians concerning the personality of the Russian Empress, on the coup of November 25, 1741 and on the domestic and foreign policy of the Empress.

**Ключевые слова:** британская историография, британская россика, британская пресса XVIII века, Российская Империя, Санкт-Петербург, Елизавета Петровна.

**Key words:** British Historiography, British Rossica, 18th century British Press, Russian Empire, Saint Petersburg, Elizabeth Petrovna.

На вторую половину XVIII столетия приходится первый этап становления британской историографии о царствовании Елизаветы Петровны (1741-1761 гг.). То было время заметного расширения видов и объемов британской исторической литературы на тему русской истории. В Великобритании о Елизаветинской России во второй половине XVIII в. писали выходившие в свет уже после смерти императрицы журнальные, газетные статьи, издания «Всемирной истории», первые энциклопедические словари, справочники, а также разного рода исторические нарративы, посвященные периоду российской истории с древнейших времен и до Екатерининского царствования. В среде британской общественности в XVIII в. одной из основ формирования представлений и исторических знаний о Елизаветинской России была обширная, разнообразная британская периодическая печать,

регулярно отслеживавшая и освещавшая в основном, дипломатические, военно-политические события, связанные с Россией. В XVIII в. публикации исторических экскурсов о Российской империи являлись своеобразным откликом на перемены на российском престоле. В честь воцарения нового российского монарха на страницах англоязычной прессы публиковали статьи, в хронологическом порядке кратко рассказывающие читателю о предшествующих правлениях, как правило, то были родословные династии Романовых. Подобная традиция сохранялась в британской периодике в годы вступления на престол Анны Иоанновны, Елизаветы Петровны, Петра III, Екатерины II. Также в британских журналах и газетах появлялись обзорные статьи об истории царствования последнего монарха, приуроченные к его кончине [37; 48, р. 561; 35, р. 668; 50, р. 341-348]. Данные источники представляют яркий пример первых исторических сочинений на тему России, широкодоступных британскому читающему обществу и в той или иной степени влиявших на формирование его взглядов в области русской истории.

25 декабря 1761 г. скончалась императрица Елизавета Петровна. В начале 1762 г. в британской прессе помимо сухих кратких заметок, оповещавших о смерти царицы и о вступлении на престол ее племянника Петра Федоровича, в свет вышли статьи, посвященные истории царствования Елизаветы Петровны и ознаменовавшие начало первого этапа становления британской историографии о русской самодержице. В марте 1762 г. в журнале «The Gentleman's Magazine» перепечатанное из газеты «The London Register» было опубликовано сочинение под названием «Некоторые подробности из жизни покойной русской императрицы» объемом в 3 страницы. Авторы представили весьма благожелательный образ императрицы Елизаветы Петровны. Приведенная статья по степени прославления Елизаветы как легитимной правительницы, воцарения которой ожидали патриотически настроенные круги России еще со времен воцарения Анны Иоанновны, была созвучна опубликованным более 20 лет назад известиям британской периодики о русской «революции» 25 ноября 1741 г. [35, р. 668; 48, р. 561; 49, р. 1-2, 40, 134-135; 46]. Очевидно и то, что на тон, оценки и сведения статьи повлияла русская пропагандистская записка «Краткая реляция восшествия Ея Императорскаго Величества всемилостивейшей государыни Елисавет Петровны на Всероссийский отеческий престол» [4], разосланная в конце 1741 г. русским послом за границу с описанием переворота и прославлявшая новую императрицу [6, с. 10]. Также в тексте британского журнала прослеживается и влияние описаний переворота французского посланника при русском дворе маркиза де ла Шетарди в «Реляции» и в «Кратком Донесении», представлявших Елизавету Петровну как истинно законную преемницу престола, снискавшую любовь всех русских, всей империи [9, с. 651, 651-660; 5, с. 662, 670, 660-672].

Сочинители текста об истории царствования покойной монархини, в основном, ограничились весьма краткими сведениями из ее биографии, детства, обрисовали ее характер и внешний облик, сжато пересказали и ход переворота 25 ноября 1741 г., и таким образом, предпочли не подводить итоги внутренней и внешней политики Елизаветинской России. В «The Gentleman's Magazine» обоснованием восшествия царицы на престол стал не только факт ее происхождения как дочери Петра Великого и воплощения его духа в наследнице, но и ее человеческое качество – добродетель: «Последняя царица Елизавета, дочь Петра Великого и его супруги Екатерины, добродетель которой возвысила ее до высокого титула императрицы». Весьма лестно описывались нравственные свойства Елизаветы, обусловленные как высоким уровнем ее воспитания, так и положительной наследственностью: «Она была воспитана с большим вниманием и была любезна даже в детстве, так как унаследовала приветливость своей матери и то удивительное искусство доставлять удовольствие, которое вызывало уважение и привязанность всех, кто приближался к ней» [36, р. 106]. Делался акцент на милосердии Елизаветы, проявившемся в отсутствии подписанных императрицей смертных приговоров. В статье писали, что «милосердие, характерное для первых минут ее царствования, продолжалось до последних минут ее жизни» [36, р. 108]. Общими мазками был обрисован портрет Елизаветы как красивой и прелестной женщины: «принцесса

Елизавета была с такой красотой и поведением, которые одинаково очаровывали иностранцев и соотечественников, и делали ее предметом восхищения и любимицей всего двора» [36, р. 108].

Автор с сочувствием описывал несправедливую судьбу Елизаветы Петровны в годы царствования Анны Иоанновны и повторял свойственную для официальных британских изданий мысль о патриотических настроениях и любви народа по отношению к дочери Петра Великого, а также о тайной приверженности сановников законной наследнице [36, р. 107]. Стоит отметить, что подобные оценки британских публицистов второй половины XVIII в. оставались популярными и в британской, и в российской историографии еще в первой половине XIX столетия, когда приход Елизаветы к власти объяснялся «приверженностью» русских Елизавете Петровне [6, с. 4]. В общих чертах статья рассказывала об осуществлении дворцового переворота 25 ноября 1741 г. Главным проводником и вдохновителем переворота выступал хирург Елизаветы Лесток, однако цесаревна представляла перед читателем колеблющейся, не уверенной в успехе заговора: «принцесса Елизавета, потрясенная предчувствием того, что кровь должна пролиться, казалась колеблющейся и встревоженной» [36, р. 108]. Как было отмечено, основными источниками статьи могли служить донесения дипломатов. В том числе факт того, что автор, возможно, в той или иной форме использовал материалы из донесений Шетарди, выдает совпадение части деталей в описании переворота, в частности, то было упоминание Шетарди в «Кратком донесении», в «Реляции о перевороте», что Елизавета Петровна, направляясь в казармы Преображенского полка, держала в руках эспонтон [5, с. 666; 9, с. 654], а в «The Gentleman`s Magazine» сходно упоминалась шпага [36, р. 108].

По-видимому, редакторы журнала недостаточно хорошо проверили предлагаемый к публикации текст о Елизавете Петровне, содержащий разного рода фактические ошибки, домыслы и слухи. В частности, возможно, оказавшаяся опечаткой в статье была неверно приведена дата рождения Елизаветы Петровны «9 декабря 1710» г., а не 29 декабря 1709 г. [36, р. 106]. В рассказе о самом перевороте также были допущены ошибки. Так, среди его руководителей помимо Лестока был упомянут вместо М.И. Воронцова А.П. Бестужев-Рюмин, не имевший отношения к заговору: «Главным образом ею руководили советник Бестучев (А.П. Бестужев-Рюмин. – *К.А.*), г-н Лесток, Ганноверский хирург, и ее камердинер» [36, р. 108]. Логично, что сомнения у автора вызывали и спутники Елизаветы, находившиеся позади цесаревны в санях на пути к казармам Преображенского полка ночью 25 ноября. Сначала неверно был упомянут Бестужев-Рюмин, хотя далее сочинитель справедливо учел, что вместо Бестужева-Рюмина в санях мог находиться именно М.И. Воронцов: «В 12 часов ночи княгиня Елизавета, <...> села в свои сани впереди Лестока, советник Бестучев встал сзади, хотя некоторые говорят, что камергер Воронцов». Примером присутствия в тексте недостоверной, сомнительной информации была точка зрения, что в ходе проникновения гвардейцев, Елизаветы Петровны и ее сподвижников в Зимний дворец был убит караульный офицер. Однако Шетарди в донесениях писал лишь об аресте непокорного офицера [7, с. 645; 9, с. 654; 5, с. 666].

В июле 1762 г. в британском (шотландском) журнале «The Scots Magazine» появилась пространная статья, посвященная династии Романовых с начала правления Михаила Федоровича до Петра III «Анекдоты о престолонаследии в Российской империи», в хронологическом порядке кратко излагавшая историю царствований российских монархов [50, р. 341-348]. Однако в плане освещения личности Елизаветы Петровны данное сочинение не было оригинальным и не сообщало ничего нового. Поскольку сведения об императрице могли быть скомпилированы из исторических статей «The Gentleman's Magazine» или «The London Register» и в несколько иной редакции были включены в «Анекдоты». Причем при перепечатке редакторы «The Scots Magazine» сделали еще более грубую ошибку в дате рождения русской правительницы, написав, что она родилась «29 дек. 1710» г. [50, р. 345]. Такая неточность в дате рождения Елизаветы Петровны в начале 1762 г. встречалась в ряде публикаций британских газет. По-видимому, газетчики, в самом деле, не были сведущими в биографии

русской императрицы и продолжали без проверки перепечатывать подобную ошибку [34; 47; 33, р. 2; 22; 30, р. 231]. А в издании «Pope`s Bath Chronicle» появилась другая датировка – «28 марта 1709 г.» [27, р. 67].

Лондонский издательский мир XVIII в. стал свидетелем появления первого крупномасштабного исторического многотомного труда по всеобщей истории «Universal History, From the Earliest Accounts to the Present Time» или «Всемирная история от самых ранних сообщений до настоящего времени». Во второй половине XVIII в. многолетние усилия авторов вылились в издание 65 томов «Всемирной истории» [14], подразделявшейся на древнюю историю и современную и, таким образом, рассказывавшей историю человечества от сотворения мира и до древней и современной истории народов Европы, Азии, Африки и Америки [13, р. 100]. Этот масштабный по меркам того времени исторический компендиум был переведен с английского на другие западноевропейские языки и оказал влияние на становление будущей западноевропейской историографии второй половины XVIII в. [12, р. 5; 13, р. 102]. Составителями, редакторами «Всемирной истории» были не академические ученые, а простые наемные писатели – Джон Суинтон, Джордж Шелвок, Джордж Салманазар, Джон Кэмпбелл. Среди наиболее известных лиц, задействованных в создании этого обширного труда, стоит отметить шотландского писателя, поэта и историка Тобайаса Смоллетта и английского арабиста Джорджа Сейла [12, р. 8; 13, р. 102]. Обширный 35 том (56 том в каталогах зарубежных библиотек [14]) «Современная история: продолжение Всемирной истории. История России», датированный 1762 г., был посвящен русской истории [42]. Одним из редакторов раздела современной истории являлся Т. Смоллетт [12, р. 8], известный в британской историографии также как переводчик трудов Вольтера на английский язык с 1761-1765 гг. [29, р. 410], в частности сочинения французского писателя о русской истории «История Российской империи при Петре Великом» [52]. Материалы этой книги были использованы составителями 35 тома, что дает основание предполагать, что именно Т. Смоллетт как переводчик Вольтера был причастен к написанию истории России в рамках «Всемирной истории». Подобная гипотеза подтверждается наблюдениями зарубежных ученых. В 1941 г. историк Мартц на основе анализа языка и стиля Смоллетта указал на возможность написания им как минимум дюжины статей-рецензий, посвященных различным томам «Современной истории» и опубликованных в журнале «The Critical Review» с 1759-1765 гг. [25, р. 1]. В том числе Мартц сделал предположение о причастности британского публициста к написанию обзора на том об истории России [25, р. 12, 14; 44, р. 381-392]. Современный исследователь Билен склоняется к сходной точке зрения [15, р. 89, 111]. Известно также, что автором томов по современной истории являлся шотландский писатель Джон Кэмпбелл [17, р. 822]. Совпадение по риторике и оценкам описаний прихода Елизаветы Петровны к власти в книге Кэмпбелла «The Political State of Europe» 1750 г. и в 35 томе наводит на мысль, что именно шотландский автор мог быть вовлечен в составление пассажа о Елизаветинском царствовании или были использованы материалы сочинения Кэмпбелла [16, р. 35; 42, р. 555].

5 страниц этого издания без указания на источники освещали и историю Елизаветинского царствования. Авторы сочли нужным пояснить читателю краткость повествования, посвященного Елизавете, и подчеркивали факт того, что не располагали достаточными материалами для подробного описания царствований после кончины Екатерины I, в том числе и Елизаветинского правления. Такое обстоятельство можно объяснить и тем, что доступная и активно использовавшаяся составителями «Всемирной истории» «История Российской империи при Петре Великом» доводила историю России до Екатерины I. Судя по тексту, авторы могли дозированно обращаться к сходным по содержанию с британскими журналами и газетами источникам, в том числе к упомянутой книге Кэмпбелла. Факт заимствования выдает практически идентичный в 35 томе небольшой пассаж о положительных качествах Елизаветы, о её несправедливой жизни до восшествия на трон: «Елизавета Петровна, Леди выдающихся достоинств, и сейчас в возрасте около 38 лет (на момент публикации книги в 1750 г. Елизавете было около 41 года. – К.А.). Она жила при дворе во время последнего царствования в образе и при

обстоятельствах, мало подходящих для ее рождения». Как видно, вероятность того, что редакторы «Всемирной истории» обращались к упомянутому труду, повышает факт того, что при перепечатке они не удосужились исправить возраст русской императрицы, написав, что «сейчас» (т.е. к 1762 г. – *К.А.*) ей было 38 лет (Елизавета Петровна скончалась в возрасте 52 лет 25 декабря 1761 г. – *К.А.*) [16, p. 35; 42, p. 555]. «Всемирная история» как и «The Political State of Europe», «The Gentleman`s Magazine» и другие издания прессы настаивали на том, что Елизавета Петровна была любимицей как народа, так и сановников [16, p. 35; 42, p. 555; 36, p. 107; 27, p. 67; 38]. Причины верноподданических настроений в отношении Елизаветы объяснялись как ее личными качествами «благородство души», «благоразумие ее поведения в сочетании с великодушием», так и ее происхождением. Текст гласил: «её непревзойденные добродетели и титул дочери Петра Великого и императрицы Екатерины, имена, когда-либо дорогие России, обязали всю нацию, князей, дворянство, сенаторов, солдат и даже население, признать ее своей государыней». Очевидно, что, по мнению авторов, такое всеобщее народное признание и воплощение в Елизавете «черт, добродетелей» Петра I и Екатерины I сыграло решающую роль в восшествии их дочери на престол [42, p. 554-555].

«Всемирная история» не освещала в деталях ход переворота 25 ноября 1741 г. Несмотря на то, что внутренняя и внешняя политика императрицы в целом не была представлена в данном нарративе, авторы по сравнению с указанной периодической печатью давали больше оценок государственному курсу императрицы. Так, во внутренней политике ее главной заслугой признавали исправление злоупотреблений «в управлении делами империи» [42, p. 556]. Особое внимание уделяли действиям Елизаветы по отношению к свергнутому с престола в результате переворота Брауншвейгскому семейству. Британские авторы оправдывали его арест и заключение в Риге информацией, близкой к официальной версии Елизаветы Петровны и её окружения, согласно которой сторонники членов Брауншвейгской фамилии не хотели мириться с отстранением их от власти и царствованием Елизаветы Петровны и образовали заговор с целью свержения новой императрицы [3, с. 263]. Британское издание не сообщало никаких сведений о деле лета 1742 г. Ивашкина и Турчанинова, имевших замыслы вернуть на трон Брауншвейгское семейство. Как указывал Е. В. Анисимов, после раскрытия их заговора Елизавета Петровна решила держать «семейство» в тюрьме на территории Российской империи, а в день казни Ивашкина и Турчанинова 19 декабря 1742 г. в Ригу пришел указ о переводе Анны Леопольдовны и её родственников в крепость Динамюнде ниже Риги. Фактически режим их содержания ужесточился [3, с. 259-260]. Британское издание писало об этих событиях неточно и связывало арест семейства с его личной инициативой в лице Анны Леопольдовны свергнуть Елизавету Петровну с трона: «герцогиня, мать Иоанна III (Иоанна Антоновича. – *К.А.*), <...> пытаясь вызвать новую революцию, была арестована в Риге в Ливонии». Авторы пользовались скорее пропагандистскими проелизаветинскими источниками и не сообщили о последующих перемещениях Брауншвейгского семейства вглубь России, ограничившись фразой, что Анна Леопольдовна «с тех пор вместе со своим мужем и сыном была заключена в Ливонии» [42, p. 556]. В положительном ключе оценивалась политика Елизаветы в русско-шведской войне (1741-1743 гг.). Абоский мир со Швецией 1743 г. трактовался как акт щедрости российской императрицы Швеции [42, p. 557].

Текст «Всемирной истории» о Елизавете не был информативным и с точки зрения оценок ее правления не вносил ничего нового. Его писатели не избежали и грубых фактических ошибок или опечаток. Одна из них касалась неправильного написания имени будущего императора Петра III, которого представили британскому читателю как «Петра Петровича» (Петра Федоровича. – *К.А.*), после крещения получившего имя Петра Федоровича. В 1783 г. вышел новый том «Всемирной истории», посвященный обзору новой истории стран Европы, Азии и Африки. Две главы «Великая Тартария и Азиатская Россия» и «О русских владениях в Европе» касались российской истории нового времени [43, p. 33-52, 427-449]. Последняя же содержала небольшой пассаж

объемом в 1 страницу о Елизавете Петровне, который, практически являлся компиляцией и пересказом текста «Всемирной Истории», опубликованного в 1762 г. Появилась ошибка в написании имени Иоанна Антоновича, которого издание 1783 г. неверно упомянуло как «Ивана II» (Ивана III по счету царей. – *К.А.*) [43, р. 445-446].

В 1760-е гг. в Великобритании продолжали выходить из печати справочники исторического характера, посвященные обзору истории европейских государств, в том числе и России. Среди объемных изданий необходимо отметить «An Introduction to the History of the Principal States of Europe» или «Введение в историю основных государств Европы», изданное в Лондоне в 1764 г. [24, р. 343-350]. Также известна книга английского историка и географа Томаса Сэлмона «A New Geographical and Historical Grammar» или «Новая географическая и историческая грамматика», дополненная и переизданная в 1767 г. [28, р. 187-188]. Текст о царствовании Елизаветы Петровны во «Введении в историю» отличался от 35 тома «Всемирной истории» подборкой фактов и детализацией отдельных событий, в частности, то был более подробный рассказ о русской-шведской войне 1741-1743 гг. Общей чертой сочинений являлась одобрительная оценка обретения императорской власти дочерью Петра Великого. Для составителей «Введения в историю» так же было характерно недостаточно хорошее знание русской истории или же отсутствие ответственной редакторской работы, о чем свидетельствует выявленная в тексте грубая ошибка. Так, по мнению авторов, «революция» 25 ноября 1741 г. произошла в Москве, о чем писали, что «Вечером пятого декабря все проходы Императорского дворца и главные посты в Москве были захвачены гвардейцами» [24, р. 343]. Информация в книге Сэлмона была более скудной, а оценки скорее нейтральными. Основной действующей силой успешного переворота императрицы объявлялся заговор гвардейцев и генералов армии. Описание этой версии, как и первых последствий прихода к власти Елизаветы Петровны полностью совпадает с газетными текстами 1762 г. [28, р. 187; 38; 39; 47; 40, р. 105]. В отличие от более ранних изданий в «Грамматике» появилась краткая, фрагментарная хронология участия русской армии в Семилетней войне до 1758 г. [28, р. 188].

В 1777 г. в свет вышло важное с точки зрения изучения россики XVIII в. историческое сочинение «The Rise, Progress, And Present State Of The Northern Governments» или «Расцвет, Прогресс и нынешнее Состояние Северных Правительств» [55, р. 219-258], принадлежащее перу британского автора Джона Уильямса. Автор поставил задачу описать историю расцвета, прогресса таких западноевропейских государств как Соединенных провинций, Дании, Норвегии, Швеции, Польши и России, а также дать представление об их политическом и экономическом и культурном развитии. 4 книгу второго тома публицист посвятил русской истории, охватив период от Рюрика (IX в.) до первого десятилетия царствования Екатерины II (с 1762-1768 гг.). Автор противопоставлял себя современникам, писавшим об истории чужих стран, никогда не посещая их и, по сути дела, составлявших компиляцию из различных свидетельств о далеком и непонятном для них государстве и народе. Уильямс, напротив, заявлял, что исторические материалы, которые легли в основу его нарратива, были собраны им во время путешествий по странам, которым был посвящен данный труд [55, р. 3]. Британец гордился тем, что имел честь посетить Российскую империю. Историк Э. Кросс указал, что Уильямс был в России в 1770 г. [21, р. 97], однако есть основания уточнить данную датировку и сделать предположение, что британец прибыл туда, вероятно, до февраля 1767 г. Установление приблизительной даты приезда Уильямса в Россию возможно при учете круга государственных и военных деятелей, с которыми он беседовал. Во-первых, британец ссылался на сведения, полученные им от покойного канцлера («from late chancellor»), вероятно, от графа М.И. Воронцова, умершего в феврале 1767 г., с 1758-1765 гг. занимавшего должность канцлера [10, с. 171, 177, 182]. Во-вторых, как указал во введении к сочинению Дж. Уильямс, в России одним из его собеседников был генерал Х.Ф. фон Штофельн, который зимой 1769-весной 1770 г. находился за Дунаем. В 1770 г. Штофельн скончался. Следовательно, можно предположить, что Уильямс не имел возможности общения с Штофельном зимой 1769-



1770 г., а значит приехал в Россию до отъезда генерала на театр военных действий [11, с. 227]. Об одной из целей своего путешествия в Россию Уильямс писал, что «проехал 1700 верст по русским владениям, чтобы составить себе некоторое представление о характере массы народа в этом государстве» [54, р. xx]. Среди использованных им источников для создания истории России от Петра Великого он выделял как письменные, так и устные. Автор писал, что основывался на воспоминаниях и рукописях, «написанных на немецком языке», к которым имел доступ в «Кремелине» (Кремле. – *К.А.*). Часть его наблюдений, как указано выше, была почерпнута «от покойного канцлера (М.И. Воронцова. – *К.А.*), от графа Остермана (И. А. Остермана. – *К.А.*), от генерала Штоффельна (Х.Ф. фон Штоффельна. – *К.А.*) <...> и от некоторых других членов Сената, имена которых, возможно, не следует упоминать» [54, р. xix]. Совпадения в описаниях фактов у Миниха и у Уильямса указывают на то, что одним из источников написания текста для британца могли выступить записки Миниха, изданные в 1774 г. на французском языке [55, р. 231; 26, р. 172].

История царствования Елизаветы излагалась на 12 страницах второго тома. Автор, как и его предшественники, прославлял императрицу и считал достойной наследницей престола, от которого она была несправедливо отстранена на долгое время. Однако он верно признавал, что дочь Петра Великого не являлась первоочередной преемницей российского трона [8, с. 790]. Уильямс писал, что сама Елизавета осознавала, что «она не могла законно взойти на престол раньше молодого герцога Голштинского» [55, р. 222]. Автор высказал и несколько мыслей относительно причин успеха переворота и восшествия царицы на престол. Он указал, в первую очередь, на отсутствие прочной опоры власти регентства Анны Леопольдовны, оказавшейся без поддержки среди как гражданских, так и военных подданных двора. Упреком выступало то, что она не была «достаточно щедрой по отношению к гвардии». Уильямс придерживался версии, что в поддержку Елизаветы Петровны была сформирована партия, состоящая из министров, генералов и большей части духовенства, именно они, по мысли автора, «дав большие обещания, привлекли гвардейцев» к предприятию Елизаветы [55, р. 221]. Сочинитель мог опираться на известные современникам факты из донесений Штарди и Нолькена о наличии у цесаревны «партии» в правительственных и военных кругах [6, с. 4-5] и связал триумф переворота исключительно с поддержкой дочери Петра I знатью и бюрократией. Более того, Уильямс ни слова не упомянул об известном существовавшем заговоре во главе с Лестоком, Воронцовым и Шварцем и о реальной силе «революции» 25 ноября 1741 г. – гвардейцах [55, р. 221]. В тексте прослеживается и влияние идеологии елизаветинского правления на мнение автора о периоде русской истории после правления Екатерины I как о крайне неудачном [2, с. 23, 103-104], который был охарактеризован им как время «смуты и смятения, тревоживших империю в течение последних пятнадцати лет (т.е. фактически с 1727 г. – *К.А.*)» [55, р. 221].

Уильямс продолжал идеализировать внутреннюю политику Елизаветы. Он разделял точку зрения британских современников о том [42, р. 556], что Елизавета Петровна, в первую очередь, устранила «огромные злоупотребления, которые были введены во все части правительства» [55, р. 221]. Типично автор писал и о милосердии императрицы, проявившемся в отмене смертной казни. Ярким мазком к сердобольному образу Елизаветы Петровны был заимствованный Уильямсом у Миниха факт о слезах императрицы из-за павших в бою русских солдат: «победы, одержанные ее армиями, заставили ее прослезиться, когда она услышала, сколько невинных людей погибло из-за них» [26, р. 172; 55, р. 231]. Им были приведены новые для британской историографии данные об амнистии в отношении контрабандистов и должников. Свидетельством гуманности императрицы стал ее указ об уменьшении соляного налога для бедняков. Уильямс положительно оценивал преобразования в законодательстве в царствование Елизаветы Петровны и противопоставлял эту добрую и милосердную царицу ее отцу, «суровому» монарху Петру Великому [55, р. 231]. Более того, британец считал Елизавету слишком прогрессивной для России правительницей, отметив, что «русские были недостаточно

цивилизованны, чтобы ими управляла такая гуманная и милосердная принцесса, как Елизавета» [55, р. 232]. Преисполненный симпатии к императрице автор один из первых как британский историк осторожно открывал завесу её интимной жизни, которая, как известно, не являлась предметом тайны и для современников Елизаветы Петровны [2, с. 197, 200]. Уильямс писал, что эта императрица «никогда не была замужем, хотя всегда была очень любвеобильна», и как говорили многие из «русских острословов», «она проявляла большое милосердие к контрабандистам, потому что сама очень любила заниматься этим видом дела (т.е. состояла в незаконных любовных отношениях. – К.А.)» [55, р. 232]. Отличительной чертой данного труда стал подробный рассказ об участии России в Семилетней войне. В основном, автор описывал военные операции русской армии и её сражения с пруссаками в 1757-1761 гг., показывая симпатию к русским солдатам и отмечая их строгую дисциплину и необычайную решимость в бою [55, р. 226].

В 1779 г. в Лондоне был издан исторический справочник «The Annals of Europe, or Regal Register» или «Анналы Европы или Королевский Регистр», излагавший историю европейских государств от средневековья до последней трети XVIII столетия. Контекст книги образует хронологическое перечисление правителей-государей Европы. Отдельная глава была посвящена истории России от правления московского князя Ивана III до Екатерины II [31, р. 154-158]. Краткий абзац перечислял основные события царствования Елизаветы Петровны, пять из которых были представлены неверно. Во-первых, то были неточности в датировке. Например, справочник сообщал об основании Московского университета в 1754 г. (1755 г. – К.А.), а объявление войны Пруссии датировалось 1758 г., когда, в действительности, Россия вступила в Семилетнюю войну уже в 1757 г., а «русские и австрийцы вступили в Берлин» не в 1759 г., а в 1760 г. [31, р. 158]. Во-вторых, составители справочника сделали несколько грубых фактических ошибок. Так, по мнению авторов, в 1752 г. Елизавета Петровна отменила наказание кнутом [31, р. 158], применение которого, на самом деле, оставалось одной из форм пытки в её царствование [1, с. 404-406, 564, 579]. В целом заметка содержала упоминания наиболее значимых с точки зрения британских составителей событий правления дочери Петра Великого: Русско-шведская война, Семилетняя война, венчание великого князя Петра Федоровича, основание Московского университета.

Для исторической литературы 1762-1770-х гг. были свойственны благожелательные характеристики российской императрицы. Прежде всего, её превозносили за такие человеческие качества как доброта и милосердие. Биографические сведения, внутренняя и внешняя политика императрицы раскрывались поверхностно и были использованы авторами в качестве примера и подтверждения как гуманности Елизаветы Петровны, так и в целом пользы её царствования для российского государства. В центре внимания текстов находился указ императрицы об отмене смертной казни как символ её благодного правления. В историографии указанного периода присутствовали три версии факторов, способствовавших восшествию Елизаветы Петровны на престол. Авторы верно указывали, в первую очередь, на роль заговорщиков во главе с Лестоком и на участие гвардии в перевороте. Однако не исключали и тайного покровительства сановников, духовенства, генералитета Елизавете в деле свержения Брауншвейгской фамилии. Главную причину успеха переворота британской читающей аудитории объясняли патриотическими настроениями в российском обществе по отношению к новой императрице. Тексты ранних авторов были пронизаны мыслью о воплощении в Елизавете Петровне «духа» её родителей. И любовь народа, легитимность и справедливость воцарения Елизаветы Петровны связывали с её близостью по крови Петру I и Екатерине I. Указывали и на слабость Брауншвейгского правления. Причина подобной, скорее идеализированной трактовки крылась в ограниченном круге источников, попавших в поле зрения составителей материалов. То могли быть пересказы в разного рода нарративах донесений иностранных и российских дипломатов, излагавших «патриотическую» версию восшествия Елизаветы на престол. Следующая особенность изложения Елизаветинского царствования заключалась в разного рода грубых фактических

ошибках, всплывавших в исторических текстах в 1762-1770-е гг. Помимо неправильного написания имен русских государственных деятелей всплывали неточности в датировке событий (в том числе ошибки в дате рождения Елизаветы Петровны), могли быть спутаны их действующие лица. В целом исторические материалы этого времени не отличались выверенностью и полнотой данных.

Справедливо отметить, что рассматриваемый период открыл британской читающей публике не только прославляющие Елизавету Петровну исторические сообщения. Яркий пример – опубликованный в 1770 г. (четвертое издание в 1785 г.) в «The Annual Register» обширный текст «Рассказ о том, как наказание кнута было применено к знаменитой госпоже Лапушиной (Лопухиной. – *К.А.*) в Петербурге», извлеченный из сочинения французского путешественника, аббата Шаппа д'Отроша «Путешествие в Сибирь» [32, р. 151-157; 18]. Тот же экстракт публиковали и в других британских периодических изданиях в сходных или отличных редакциях [41, р. 407-410; 51, р. 146-150]. В выпусках журнала «The Monthly Review» в 1769 г. появилась обширная статья, содержащая комментарии и пересказ произведения д'Отроша [45, р. 585-599]. В том числе было приведено и обобщение истории наказания статс-дамы Натальи Федоровны Лопухиной, по приказу Елизаветы Петровны выпоротой с урезанием языка и сосланной в Сибирь в 1743 г. [45, р. 599]. Растиражированные в британских изданиях описания «жестокости» [45, р. 599] наказания Лопухиной в глазах читателя постепенно развеивали образ милосердной российской монархини. Публикации этого отрывка из «Путешествий» д'Отроша в разного рода редакциях, комментарии свидетельствовали о стремлении авторов осмыслить Елизаветинскую Россию как с положительных, так и с отрицательных сторон. Действительно, британцы были знакомы с указанным сюжетом русской истории, и пересказывая его, основывались, по-видимому, на сочинении упомянутого д'Отроша, но не давали явных негативных оценок императрице. Такое осторожное отношение к царице прослеживается в сочинении шотландского писателя, адвоката Генри Камеса «Очерки истории человека» 1775 г., который описывал с его точки зрения несправедливую и жестокую пытку госпожи Лопухиной, но в целом не предавался критике внутренней политики покойной императрицы и её личности [23, р. 26-27]. Британские историки и публицисты в 1760-1770-е гг. еще не подготовили какое-либо известное сочинение или ряд сообщений, отражавших отход от идеализации Елизаветы Петровны и оказавших заметное влияние на содержание последующей исторической литературы о Елизаветинской России. Такой поворот в историографии был связан с именем британского путешественника и историка У. Кокса, опубликовавшего в 1784 г. знаменитое сочинение «Путешествия по Польше, России, Швеции и Дании» [19; 20]. Также появление критических характеристик личности царицы, её внутренней и внешней политики обнаружено и в книге британского публициста У. Тука «История России от основания монархии Рюриком до прихода Екатерины Второй», увидевшей свет в 1800 г. [53]. Общий тон оценок о царствовании Елизаветы Петровны в британской исторической литературе 1762-1770-х гг. позволяет условно определить её как первый подэтап становления британской историографии о Елизаветинской России. В то время как последняя треть XVIII столетия (1780-1800-е гг.) представляет второй подэтап британской историографии.

#### Список используемой литературы:

1. Анисимов Е. В. Дыба и кнут. Политический сыск и русское общество в XVIII веке. М: Новое литературное обозрение, 1999. 720 с.
2. Анисимов Е.В. Елизавета Петровна. М.: Молодая гвардия, 2001. 426 с.
3. Анисимов Е.В. Иван VI Антонович. М.: Молодая гвардия, 2008. 350 с.
4. Краткая реляция восшествия Ея Императорского Величества всемилостивейшей государыни Елисавет Петровны на Всероссийский отеческий престол // Русский архив. 1872. №6. С. 1170-1181.
5. Краткое донесение // Сборник Русского исторического общества. Том 96. СПб.: Тип. М. Стасюлевича, 1896. С. 660-672.
6. Курукин И.В. Дворцовый переворот 1741 года: причины, "технология", уроки // Отечественная история. 1997. № 5. С. 3-23.

7. От маркиза де-ла-Шетарди королю // Сборник Русского исторического общества. Том 96. СПб.: Тип. М. Стасюлевича, 1896. С. 641-651.
8. Полное Собрание Законов Российской Империи: Собрание первое: С 1649 по 12 декабря 1825 года. Том VII. № 5070. СПб.: Тип. 2-го Отд-ния Собств. Е.И.В. Канцелярии, 1830. 922 с.
9. Реляция о перевороте, происшедшем в России 6 декабря 1741 // Сборник Русского исторического общества. Том 96. СПб.: Тип. М. Стасюлевича, 1896. С. 651-660.
10. *Стецкевич Е. С.* Канцлер Российской Империи М.И. Воронцов (материалы к биографии) // Управлениеское консультирование. № 4 (32). М., 2008. С. 171-183.
11. *Шефов Н.А.* Самые знаменитые войны и битвы России М.: Вече, 2002. 528 с.
12. *Abbattista G.* The Business of Paternoster Row: Towards a Publishing History of the 'Universal History' (1736-65) // Publishing History. 17. 1985. P. 5-50.
13. *Abbattista G.* The English Universal History: Publishing, Authorship and Historiography in an European project (1736-1790) // Storia della Storiografia. 39. 2001. P. 100-105.
14. An Universal History, from the Earliest Account of Time [Электронный ресурс] // Worldcat.org. URL: <https://www.worldcat.org/title/universal-history-from-the-earliest-account-of-time/oclc/4362997> (дата обращения 17.12.2020).
15. *Beelen T.* The Case of the Missing Universal: The British Universal History (1736-1766) and the Evolution of Universal History. North Carolina, 2020. 129 p. [Электронный ресурс] // NC State University Libraries. URL: <https://repository.lib.ncsu.edu/handle/1840.20/37517> (дата обращения 27.12. 2020).
16. *Campbell J.* The Present State of Europe. Dublin: Printed by George Faulkner, 1750. 512 p.
17. *Campbell John* // Oxford Dictionary of National Biography. Vol. 9. Oxford: Oxford University Press, 2004. P. 821-823.
18. *Chappe d'Auteroche.* A Journey into Siberia, made by order of the King of France. London: T. Jefferys, 1770. 395 p.
19. *Coxe W.* Travels into Poland, Russia, Sweden and Denmark. Volume the first. London: Printed by J. Nichols, 1784. 590 p.
20. *Coxe W.* Travels into Poland, Russia, Sweden and Denmark. Volume the second. London: Printed by J. Nichols, 1784. 632 p.
21. *Cross A.* In the Lands of the Romanovs. An Annotated Bibliography of First-hand English-language Accounts of the Russian Empire (1613-1917). Cambridge: Open Book Publishers, 2014. 419 p.
22. *Jackson`s Oxford Journal.* Numb. 457. 1762. London, January 29.
23. *Kaimes H.* Sketches of the History of Man. Volume. II. Dublin: Printed for the United Company of Booksellers, 1775. 263 p.
24. *Martiniere A., Sayer J.* An Introduction to the History of the Principal States of Europe. In two Volumes. Vol. II. London: Printed for A. Wilde, 1764. 436 p.
25. *Martz L.* Tobias Smollett and the Universal History // Modern Language Notes. Vol. LVI. Numb. 1. Baltimore, 1941. P. 1-14.
26. *Münnich B.C. von.* Ebauche pour donner une idee de la forme du gouvernement de l'empire de Russie. A Copenhagen, 1774. 190 p.
27. *Pope`s Bath Chronicle and Weekly Gazette.* Numb. 17. 1762. London, January 30.
28. *Salmon T.* A New Geographical and Historical Grammar. Edinburgh: Printed by Sands, Murray, and Cochran, 1767. 619 p.
29. *Smollett, Tobias George* // Oxford Dictionary of National Biography. Vol. 51. Oxford: Oxford University Press, 2004. P. 404-413.
30. *The Aberdeen Journal.* Numb. 735. 1762. General Evening Post, Jan. 30.
31. *The Annals of Europe, or Regal Register.* London: Printed for F. Newbery, the Corner of St. Paul`s Churchyard, 1779. 372 p.
32. *The Annual Register, or, A View of the History, Politics, and Literature, for the Year 1770.* The Fourth Edition. London: Printed for J. Dodsley, in Pall-mall, 1785. 264 p.
33. *The Derby Mercury.* Number 47. 1762. London, Jan. 30. P. 2.
34. *The Dublin Courier.* Numb. 525. 1762. London, January 30.
35. *The Gentleman`s Magazine.* 1741.
36. *The Gentleman's Magazine.* 1762.
37. *The Ipswich Journal or The Weekly Mercury.* 1730. Numb. 497.
38. *The Ipswich Journal.* №1204. 1762. From Lond. Ev. Post.
39. *The Leeds Intelligencer.* №407. 1762. London.
40. *The London Chronicle or Universal Evening Post.* №797. 1762. London.
41. *The London Magazine, or, Gentleman's Monthly Intelligencer.* Vol. XXXIX. For the Year 1770. London: Printed for R. Baldwin, 1770. 692 p.
42. *The Modern Part of an Universal History, From the Earliest Account of Time.* Vol. XXXV. London: Printed for T. Osborne, C. Hitch, A. Millar, John Rivington, S. Crowder, B. Law and Co. T. Longman, and C. Ware, 1762. 560 p.

43. The Modern Part of an Universal History, From the Earliest Accounts to the Present Time. Vol. XXXVII. London: Printed for C. Bathurst, J.F., 1783. 491 p.
44. The Modern Part of an Universal History, From the Earliest Account of Time. Compiled from Original Writers. By the Authors of the Ancient Part. Vol. XXXV // The Critical Review: Or, Annals of Literature. Volume the Thirteenth. London, 1762. P. 381-392.
45. The Monthly Review. Volume. XL. London: Printed for R. Griffiths, 1769. 608 p.
46. The Newcastle Courant. 1742. Numb. 2507.
47. The Newcastle Courant. No. 4455. 1762. London, January 30.
48. The Scots Magazine. 1741.
49. The Scots Magazine. 1742.
50. The Scots Magazine. 1762.
51. The Universal Magazine of Knowledge and Pleasure. Vol. XLVII. London: Publ. John Hinton, at the King`s Arms in Paternoster Row, 1770. 385 p.
52. The Works of M. de Voltaire: History of the Russian Empire under Peter the Great. Translated from the French with Notes, Historical and Critical. By T. Smollett, M.D.T. Francklin, M.A. and Others. Vol. XXIX. London: Printed for J. Newbery, R. Baldwin, W. Johnston, S. Crowder, T. Davies, J. Coote, G. Kearsley and B. Collins, at Salisbury, 1763. 269 p.
53. *Tooke W.* History of Russia, From the Foundation of the Monarchy by Rurik, to the Accession of Catharine the Second. Vol. II. London: Printed by A. Straban, Printers-Street, 1800. 528 p.
54. *Williams J.* The Rise, Progress, And Present State Of The Northern Governments. Vol. I. London: printed for T. Becket, 1777. 676 p.
55. *Williams J.* The Rise, Progress, And Present State Of The Northern Governments. Vol. II. London: printed for T. Becket, 1777. 659 p.

## Цифровизация и влияние цифровых технологий на эффективности налогового контроля

### Digitalization and the impact of digital technologies on the efficiency of tax control

**Никонова Анастасия Сергеевна**

Студент 3 курса

Факультет Институт экономики предприятий

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
"Самарский государственный экономический университет"

Россия, Самара

e-mail: nikonova.anastasiya@bk.ru

**Nikonova Anastasiya Sergeevna**

Student 3 term

Faculty of Institut ekonomiki predpriyatiy 30/5000 Institute of Enterprise Economics

Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Samara State Economic University"

Russia, Samara

e-mail: nikonova.anastasiya@bk.ru

**Черноусова Ксения Сергеевна**

Доцент, к.э.н.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
"Самарский государственный экономический университет"

Россия, Самара

e-mail: oxykscher@gmail.com

**Chernousova Ksenia Sergeevna**

associate professor, candidate of economic sciences

Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education

"Samara State Economic University"

Russia, Samara

e-mail: oxykscher@gmail.com

#### Аннотация.

В данной статье рассматриваются цифровые технологии, представленные на данный момент в России. Выявлено, какое влияние оказывают цифровые системы на эффективность налогового контроля, чем они могут помочь налоговым работникам и налогоплательщикам. Также в статье затронут аспект актуальности цифровизации в наше время, ее проблемы и решения.

#### Annotation.

This article examines digital technologies currently presented in Russia. It is revealed what impact digital systems have on the efficiency of tax control, how they can help tax workers and taxpayers. The article also touches upon the aspect of the relevance of digitalization in our time, its problems and solutions.

**Ключевые слова:** цифровизация, цифровые технологии, налоговый контроль, эффективность цифровых технологий, проблемы цифровых технологий.

**Key words:** digitalization, digital technologies, tax control, efficiency of digital technologies, problems of digital technologies.

В наше время цифровизация получила настолько широкое развитие, что ни одна сфера жизни не может обойтись без новых технологий. Цифровизация не обошла стороной и налоговый контроль. Тема является довольно актуальной, так как налогоплательщикам необходимо на постоянной основе взаимодействовать с налоговыми органами, чем и помогают цифровые технологии. Налогоплательщикам нет необходимости затрачивать время и денежные ресурсы для обращения в налоговые органы.

Что же такое цифровизация, налоговый контроль и как они взаимосвязаны? Насколько актуальны цифровые технологии в данный момент времени и насколько эффективно они влияют на развитие налогового

контроля?

Цифровизация-внедрение цифровых технологий в различные области с целью повышения качества работы, ее упрощения и увеличения прибыли.

В соответствии со статьёй 82 НК РФ налоговым контролем является деятельность уполномоченных органов по контролю за соблюдением законодательства о налогах и сборах, правильностью их исчисления, полнотой и своевременностью их уплаты. [1]

Цифровые технологии тесно взаимосвязаны с налоговым контролем. Они позволяют уменьшить время получения необходимой информации по налогам и сборам для налогоплательщиков, сдачи необходимых документов, снизить риски ухода от налогообложения.

С каждым годом появляются различные программы, позволяющие контролировать деятельность налогоплательщиков дистанционно так, что уход от налогообложения становится невыгодным.

Одной из основных программ по налоговому контролю является АСК НДС (автоматизированная система контроля за возмещением НДС из бюджета), благодаря которой автоматизируются процедуры налогового контроля.

С помощью АСК НДС:

1. Налогоплательщик имеет право предоставить декларацию по НДС
2. Информация, предоставленная в декларации, сопоставляется с данными всех поставщиков и покупателей налогоплательщика
3. Если в процессе обнаруживаются расхождения, то налоговая инспекция обязана отправить требование о предоставлении пояснений
4. Автоматически формируется набор документов, которые необходимы для истребования их у налогоплательщика
5. Автоматически определяются сроки, в которые необходимо налогоплательщику предоставить пояснения и документы в той или иной ситуации

Если в инспекции выявляются расхождения у налогоплательщиков с контрагентами по налогу на добавленную стоимость и налогоплательщик не предоставит пояснения, то система отправит уведомление о доплате налога за контрагента, а также штрафа.[2] Таким образом, происходит увеличение доходности бюджета за счёт долга налогоплательщика, который выявляется с помощью данной программы, так как в среднем 20-30% налогоплательщиков после проделанных операций отказываются от заявленного ранее возмещения НДС и сдают уточненные декларации.[3] В 2018 году с помощью АСК НДС-2 в бюджет поступило 12,4 миллиарда рублей, а в первом квартале 2019 года эта сумма составляла уже 29 миллиарда рублей. Как можно заметить, эффективность данной системы очень высока для налогового контроля, что позволит в будущем увеличить доходность бюджета, так как НДС составляет примерно 86% федерального бюджета.

АСК НДС впервые была применена в 2013 году Федеральной налоговой службой, который автоматически анализировал декларации, предоставляемые налогоплательщиками, а также осуществлялся контроль за контрагентами. В 2015 году появилась обновленная версия, АСК НДС-2, с помощью которой доходность в бюджет увеличилась в несколько раз. А уже в 2018 году был введен АСК НДС-3 во всех субъектах Российской Федерации и появились новые возможности для налогового контроля [4]. Он позволил налоговым работникам автоматизировать проверку движения денежных средств физических и юридических лиц и дает возможность повысить контроль за налогоплательщиками на 90% [5]

При помощи данных систем эффективность налогового контроля улучшилась многократно.

Так количество фирм однодневок и количество фирм:

- В 2015 году составили 1700000 и 4500000 соответственно
- В 2016 году 1600000 и 4570000 соответственно
- В 2017 году 1200000 и 4400000 соответственно
- В 2018 году 528200 и 3547840 соответственно [6]
- В 2019 году 120000 и 2747840 соответственно

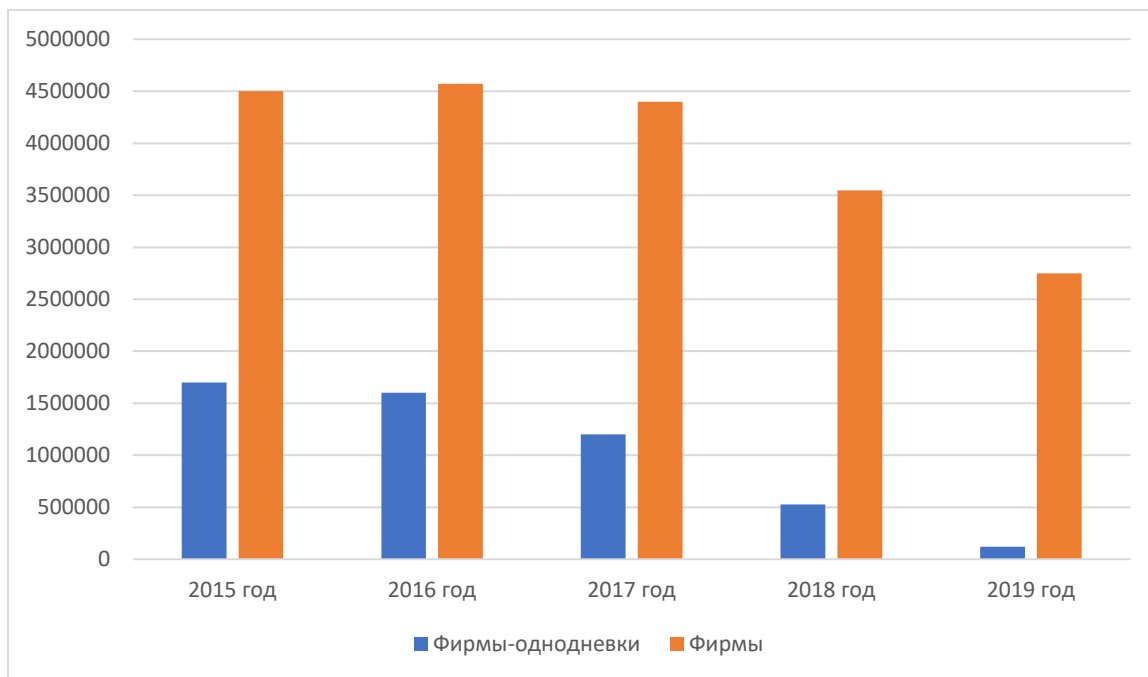


Рисунок 1. Сравнение фирм-однодневок и фирм по годам

Таким образом, количество фирм-однодневок многократно сократилось за счет улучшения автоматизации АСК НДС, что позволило выявить недобросовестных налогоплательщиков и увеличить доходность бюджета.

Также, для иностранных компаний, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Российской Федерации, в 2017 году был создан сервис «НДС-офис интернет-компаний», с помощью которого зарубежные компании могут встать на учет в налоговых органах Российской Федерации. Для того, чтобы компания определила необходимость постановки на учет, ей необходимо с помощью данного сервиса пройти тест. И далее есть возможность подать заявление в электронном виде, при этом необходимо приложить также выписку из реестра иностранных юридических лиц или иной документ, подтверждающее существование компании как юридического лица. У иностранных компании после постановки на учет появляется возможность управлять «личным кабинетом», который доступен как на русском, так и на иностранном языках. С помощью сервиса иностранные компании могут подавать свои декларации по НДС и поддерживать связь с налоговыми органами по каким-либо вопросам. Данный сервис помогает налоговым органам упрощать контроль за налоговыми поступлениями, зачисляющихся из зарубежных стран.

Другой немаловажной программой для налогового контроля является ЕГАИС (единая государственная автоматизированная информационная система). С помощью данной системы ведётся учёт объёма производства алкогольной и спиртосодержащей продукции с целью уменьшения вероятности появления на рынке контрафактной продукции.

С помощью ЕГАИС:

1. Алкоголь маркируется специальными штрих-кодами с информацией о производителе



2. В розничные сети поставляется продукция
3. При приёме на склад данной продукции розничным продавцами все данные заносятся в ЕГАИС
4. Кассир с каждой бутылки считывает штрих-код и все данные автоматически переносятся в ЕГАИС
5. Покупатели могут проверить по QR-коду из чека продукцию [7]

Благодаря этой системе обеспечивается поступления в бюджет акцизов на алкогольную продукцию, так как 1 июля 2018 года все участники рынка обязаны предоставлять информацию о приёме и списании каждой партионной (учет ведётся по партиям) или помарочной (учёт ведётся в разрезе каждой бутылки) продукции.[8] Эффективность за счёт данной системы высокая, потому что уже в 2019 году по сравнению с 2017 годом акцизы, поступившие в бюджет, возросли на 9,4 миллиарда рублей и прирост составил 2,59%.

Система не перестаёт развиваться и для наиболее полного контроля планируется улучшение информационного взаимодействия Росалкогольрегулирования и Федеральной налоговой службы для того, чтобы не допускать нелегальной работы предприятий, которые были сняты с учёта ранее. [9]

Одна из новых систем, необходимых для налогового контроля — это АСК ККТ (автоматизированная система контроля применения контрольно-кассовой техники). С помощью неё можно в режиме реального времени видеть все розничные продажи.[10] Прежде всего она была создана для недопущения роста цен в торговых сетях.

Цели АСК ККТ:

1. Получение эффективных механизмов, с помощью которых будет налажен контроль за полнотой учёта выручки в результате налоговых проверок, а также и в дистанционном формате.
2. Автоматизировать процесс регистрации и учёта контрольно-кассовой техники
3. Автоматизировать анализ данных, полученных с помощью контрольно-кассовой техники [11]

Как раз-таки с помощью АСК ККТ происходило отслеживание цен и НДС на продукты питания, лекарственные препараты, медицинские изделия, детские товары, средства дезинфекции и индивидуальной защиты в процессе пандемии. Контроль осуществлялся с помощью сайта [palog.ru](http://palog.ru).

Цифровые технологии также, как и цифровая грамотность, с течением времени развиваются. Так, в 2020 году цифровая грамотность населения России составила 27%, что является достаточно высоким показателем среди такого большого населения. Также, помимо того, что россияне не перестают развивать в сфере цифровых технологий, 65% населения осознают важность получения компетенции в условиях цифровизации, так как большинство считает, что может лишиться работы без знаний в этой сфере.[12] Например, налоговым работникам, осуществляющим налоговый контроль необходимо знание программ, с помощью которых происходит автоматизация данных, потому что большинство документов в 2020 году находится в электронном виде. Им необходимо уметь заносить данные, анализировать их в цифровом формате, переносить документы из бумажного вида в электронный и наоборот, уметь контактировать с налогоплательщиками оперативно и качественно. Для этого им нужно постоянно совершенствовать свои знания, чтобы обеспечивать налоговый контроль.

Таким образом, благодаря системам АСК НДС, ЕГАИС и АСК ККТ уменьшилось число налоговых проверок, но при это доходность бюджетов увеличилась. В ближайшем будущем системы станут настолько автоматизированными, что вмешательство человеческих факторов будет мало. Все существующие системы в значительной степени упрощают работу налоговым инспекторам и повышают эффективность налогового контроля.

Хотя цифровые системы и автоматизируют большинство работы, но некоторые проблемы всё же не решены и появляются даже новые. Например,

1. Возникают сбои на сайтах и в программах: налогоплательщик не может вовремя предоставить данные, а налоговый работник не сможет осуществить надлежащий контроль
2. Документы не систематизированы и их оборот очень высок
3. Нет большого количества высококвалифицированных специалистов, которые смогут правильно использовать программы

4. Нет высоко взаимодействия налоговых работников с другими органами государственной власти

Решениями данных проблем могут быть:

1. Повышение качества интернета и устранение ошибок систем (благодаря опросам о качестве обслуживания и обнаружению недочётов)
2. Занесение документов в базу данных в электронном виде
3. Постоянное повышение квалификации работников, прохождение курсов
4. Повышение уровня взаимодействия работников с другими органами государственной власти посредством определённой базы данных или системой, через которую они смогут оперативно получать нужную информацию

При решении этих проблем налоговый контроль сможет выйти на более высокий уровень и его эффективность повысится многократно. Следует создавать такие условия для налогоплательщиков, чтобы была возможность обеспечить добровольное исполнение обязанности по уплате налогов и сборов [13]. Необходимо перенимать опыт стран, которые развиваются в данном направлении, чтобы уменьшить отставание в сфере информационных технологий нашей страны от других и в значительной степени облегчить работу как государственных органов, так и налогоплательщиков.

#### Список используемой литературы:

1. [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19671/d5cfcfa2027b0f0722a92e374886ddf40a86b0e2/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/d5cfcfa2027b0f0722a92e374886ddf40a86b0e2/)
2. [https://www.audit-it.ru/terms/taxation/ask\\_nds.html](https://www.audit-it.ru/terms/taxation/ask_nds.html)
3. <https://www.nalog.ru/rn66/news/smi/5713368/>
4. <https://nn.dk.ru/news/ostorozhno-nalogoviki-vnedryayut-novuyu-intellektualnuyu-sistemu-237117121>
5. <https://www.klerk.ru/buh/articles/471297/>
6. [https://e-notabene.ru/view\\_article.php?id\\_article=30591&nb=1](https://e-notabene.ru/view_article.php?id_article=30591&nb=1)
7. <https://onlain-kassy.ru/ispolzovanie/obzor/egais-alkogol.html>
8. <https://www.klerk.ru/buh/articles/479333/>
9. <https://www.finanz.ru/novosti/aktsii/summa-sobrannykh-akcizov-na-alkogol-v-2019-g-na-15-mlrd-rub-prevysila-pokazatel-2018-g-1029582418>
10. <https://rmsp.nalog.ru:9081/#/first-j>
11. [https://www.nalog.ru/rn28/news/activities\\_fts/6063759/](https://www.nalog.ru/rn28/news/activities_fts/6063759/)
12. <https://nafi.ru/analytics/tsifrovaya-gramotnost-rossi..>
13. Черноусова К. С. Совершенствование форм налогового контроля на современном экономическом этапе развития в РФ // Бизнес. Образование. Право. 2020. № 3 (52). С. 153–157. DOI: 10.25683/VOLBI.2020.52.305.

**«Вопросы студенческой науки»**

*Сборник научных статей*

**Выпуск №12 (52)**  
Декабрь 2020

Сохранена авторская орфография и пунктуация.

**«Скиф»**

Россия, г. СПб, Богатырский пр. 12, офис 315.  
E-mail: info@sciff.ru

[www.sciff.ru](http://www.sciff.ru)