

ПОЛИТИКА МЕКСИКИ И БРАЗИЛИИ В ОТНОШЕНИИ
ВЕНЕСУЭЛЬСКОГО КРИЗИСА

POLICY OF MEXICO AND BRAZIL REGARDING THE
VENEZUELIAN CRISIS

*М.О. Габриелян**

Resumen. En este documento, el autor identifica las características clave y las características generales de las políticas de México y Brasil hacia las crisis políticas, económicas y migratorias de Venezuela. Basado en el marco temporal de 2013–2019. Se toma como base el concepto de intereses nacionales de ambos estados y se analiza el grado de su interés en la situación en Venezuela. Además, surge la cuestión de la prioridad de los intereses nacionales objetivos y los principios ideológicos en el desarrollo y la implementación de políticas relacionadas con la crisis venezolana. El autor considera las políticas mexicanas y brasileñas sobre el tema bajo consideración por separado antes y después de 2018 en relación con la renovación de las élites políticas de ambos estados y la llegada al poder de populistas de orientación nacionalista. El autor también considera las políticas de ambos estados con respecto a Venezuela a través del prisma de la idea de liderazgo regional de los dos países y los problemas de implementar esta idea.

Palabras clave: Mexico, Brazil, Venezuelan crisis, regional leadership, national interests, populism.

Abstract. In this paper, the author identifies the key features and general characteristics of the policies of Mexico and Brazil towards the political, economic, and migration crises of Venezuela. Based on the time frame of 2013–2019. The concept of national interests of both states is taken as a basis and the degree of their interest in the situation in Venezuela is analyzed. In addition, the question arises of the priority of objective national interests and ideological principles in the development and implementation of policies regarding the Venezuelan crisis. The author considers Mexican and Brazilian policies on the issue under consideration separately before and after 2018 in connection with the renewal of the political elites of both states and the coming to power of nationalist-oriented populists. The author also considers the policies of both states regarding Venezuela through the prism of the idea of regional leadership of the two countries and the problems of implementing this idea.

Key words: Mexico, Brazil, Venezuelan crisis, regional leadership, national interests, populism.

* Габриелян Максим Олегович, Россия, бакалавр, факультет международных отношений Санкт-Петербургского государственного университета (gama2011@gmail.com).

Венесуэльский кризис, непрерывно продолжающийся с 2013 года, ввиду своих политических, экономических и миграционных аспектов способствует выходу за национальные рамки и начинает приобретать общерегиональный характер. В рамках внешнеполитического аспекта кризиса необходимо рассмотреть «венесуэльскую стратегию» Мексики и Бразилии. Негласное региональное лидерство и внешнеполитические амбиции неизбежно рожают интерес этих двух стран к происходящему в Боливарианской Республике. Поэтому у обеих держав существует собственная «венесуэльская стратегия».

Более того, Мексика и Бразилия представляют собой страны с обновленной политической элитой — и Андрес Мануэль Лопес Обрадор, и Жаир Мессиас Болсонару в общей сложности правят меньше года. Приход к власти обоих лидеров связан с феноменом «популистской волны». Это позволяет провести грань между «венесуэльской стратегией» до и после 2018 года и параллели с общим политическим вектором латиноамериканских популистских сил на примере Мексики и Бразилии и их внешней политики.

Венесуэла в орбите национальных интересов Мексики и Бразилии

Прежде чем разбирать политику двух стран в отношении венесуэльского кризиса, необходимо определиться с национальными интересами этих стран. А именно, насколько сильно взаимосвязаны оба государства с Венесуэлой и какую роль она играет в реализации их внешнеполитических стратегий.

Венесуэльское направление во внешней политике Мексики не является первостепенным. Согласно данным министерства экономики Мексики, торговый оборот двух стран в 2013–2018 гг. упал более чем на 1,2 млрд долл., составив в 2018 году чуть более 1 млрд долл. Для сравнения, в том же году даже с Гватемалой торговый оборот Мексики составил 2,49 млрд долл., а с Колумбией — 5,3 млрд долл. Венесуэльский миграционный кризис слабо коснулся Мексики. На июнь 2019 года в стране проживало всего 40 тыс. венесуэльских беженцев¹.

В программном внешнеполитическом документе экс-президента страны Э. Пенья Ньето под названием «План национального развития 2013–2018 гг.»² Венесуэла нигде не фигурирует. Стратегия Андреса Мануэля Лопеса Обрадора также исключает венесуэльское направление — в документах президента³ внешняя политика рассматривается как инструмент решения внутренних проблем, что привязывает Мексику к соседям и частично к Канаде и ЕС.

Для Бразилии венесуэльское направление приоритетнее. За период президентства Л.И. Лулы да Силва и Д. Русеф экономическое присутствие Бразилии в Венесуэле выросло. По словам эксперта Фонда Жутулиу Варгаса О. Стюнкеля в интервью ВВС в 2015 году, «Бразилия получила много экономических выгод (в Венесуэле) за последние 15 лет, и чависты были

¹ The Venezuelan Exodus [Электронный ресурс]. URL: <https://www.cfr.org/in-brief/venezuelan-exodus> (дата обращения: 07.09.2019).

² Plan Nacional de Desarrollo 2013–2018 [Электронный ресурс]. URL: https://www.snieg.mx/contenidos/espanol/normatividad/MarcoJuridico/PND_2013-2018.pdf (дата обращения: 07.09.2019).

³ Política exterior se basa en respeto a la Constitución: presidente [Электронный ресурс]. URL: <https://lopezobrador.org.mx/temas/politica-exterior/> (дата обращения: 12.09.2019).

надежными торговыми партнерами. Чавес и Мадуро отдали предпочтение бразильским инвестициям»⁴. Поэтому экономический кризис в Венесуэле выразился в потерях и для бразильской экономики. За 2008–2018 гг. бразильский экспорт в Венесуэлу упал на 4,553 млрд долл., обгоняя теперь только бразильский экспорт в Суринам⁵. До 2015 года сумма контрактов бразильских компаний с Венесуэлой составляла 20 млрд долл., охватывая широкий спектр венесуэльской экономики.

Бразилии в большей степени коснулся и миграционный кризис⁶. Согласно оценкам ООН, на февраль 2019 года в стране проживало порядка 96 тыс. венесуэльских беженцев. Большая часть из них находится в штатах Рорайма и Амазонас, где заметно растет преступность, а также остро стоит проблема ксенофобии со стороны местных жителей по отношению к беженцам.

Помимо экономического и миграционного фактора Венесуэла напрямую взаимосвязана с внешнеполитическими амбициями Бразилии. Претендент на статус региональной державы должен быть лидером внешнеполитических инициатив и уметь задавать повестку международных отношений. Одной из задач региональных держав является способность урегулирования региональных конфликтов и кризисов. Как заявил профессор Оксфордского университета Дэвид Дойл в интервью ВВС в 2019 году, «если Соединенные Штаты вмешаются, это вызовет сопротивление Николаса Мадуро и может вызвать вопросы у России и Китая, союзников венесуэльского правительства. На самом деле, наилучшее решение — это переговоры во главе с Бразилией в поисках мирного выхода»⁷.

Идеология или объективные интересы?

В разработке и реализации мексиканской и бразильской стратегий значительную роль играют как идеологическая ориентация правящих элит, так и объективные интересы государства. При изучении венесуэльской стратегии необходимо понимать, какой из этих двух факторов превалирует в политике государства.

До кризиса отношения Венесуэлы с Мексикой переживали упадок⁸, а с Бразилией — подъем. Причинами этих различий являются и идеология, и соображения национальных интересов. В Мексике в начале XXI века у власти находились правоцентристы, не разделявшие подходов венесуэльского

⁴ Os negócios que unem Brasil e Venezuela [Электронный ресурс]. URL: https://www.bbc.com/portuguese/noticias/2015/03/150311_brasil_venezuela_negocios_gl_pai (дата обращения: 09.09.2019).

⁵ Em dez anos, crise derruba em quase 90% exportações do Brasil para a Venezuela [Электронный ресурс]. URL: <https://g1.globo.com/economia/noticia/2019/02/27/em-dez-anos-crise-derruba-em-quase-90-exportacoes-do-brasil-para-a-venezuela.ghtml> (дата обращения: 09.09.2019).

⁶ Imigração venezuelana para o Brasil [Электронный ресурс]. URL: <https://brasilecola.uol.com.br/brasil/imigracao-venezuelana-para-brasil.htm> (дата обращения: 11.09.2019).

⁷ Crise na Venezuela: Brasil deveria liderar busca por solução no lugar dos EUA, diz professor de Oxford [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bbc.com/portuguese/internacional-47377708> (дата обращения: 07.09.2019).

⁸ México-Chávez, una relación de altibajos comerciales y diplomáticos [Электронный ресурс]. URL: <https://expansion.mx/mundo/2013/03/06/mexico-chavez-una-relacion-de-altibajos-comerciales-y-diplomaticos> (дата обращения: 16.09.2019).

боливарианизма, что заранее создавало определенные противоречия в отношениях. Бразилия же была одним из флагманов «левого поворота», чье руководство имело схожее с чавистами представление о будущем своих стран и Латинской Америки в целом.

Сыграли важную роль и экономические интересы. В 2005 году Венесуэла совместно с Бразилией и Аргентиной, где у власти находились левые, заблокировала инициативу по переформатированию NAFTA во ФТАА (Free Trade Area of the Americas) — зону свободной торговли обеих Америк, в продвижении которой участвовала Мексика⁹. С Бразилией же Венесуэла взяла курс на ускоренную интеграцию, главным итогом которой стало венесуэльское вступление в МЕРКОСУР в 2012 году.

Однако именно в период венесуэльского кризиса роль идеологии в политике Мексики и Бразилии заметно снизилась. Пришедший в 2012 году к власти левоцентрист Энрике Пенья Ньето учитывал предыдущие неудачи, а также наличие более привлекательных для Мексики рынков. Поэтому стороны ограничились лишь взаимными выражениями благосклонности и надеждами на улучшение ситуации¹⁰.

В Бразилии ситуация делится на два этапа, переломным моментом стал 2016 год. Идеология продолжала играть заметную роль в венесуэльской политике Бразилии. Руководство Д. Русеф выражало негласную поддержку Н. Мадуро и старалось не вмешиваться в происходящее. После импичмента Д. Русеф и прихода к власти М. Темера произошло еще большее дистанцирование от Венесуэлы¹¹. Крайне шаткое политическое положение и экономические проблемы привели к минимизации активности во внешней политике. Сыграл и фактор идеологии — президент не был идейным союзником чавистов.

Внутренние проблемы двух стран и снижение перспективности Венесуэлы как страны для сотрудничества привели к взаимному дистанцированию двух стран от венесуэльского кризиса. Этому способствовали как экономические, так и идеологические причины. Ни Э. Пенья Ньето, ни М. Темер не были сторонниками боливарианского проекта, поэтому судьба власти Н. Мадуро не играла для них принципиальной идейной роли. Дистанцирование от кризиса привело к тому, что обе страны поддержали действия других латиноамериканских государств, критически настроенных к чавистам. Это проявилось в создании «Группы Лимы» и временном исключении Венесуэлы из МЕРКОСУР.

Венесуэльский кризис и волна популизма

⁹ México y Venezuela: 12 años de una relación cada vez más complicada [Электронный ресурс]. URL: <https://cnnespanol.cnn.com/2017/07/31/mexico-y-venezuela-12-anos-de-una-relacion-cada-vez-mas-complicada/> (дата обращения: 07.09.2019).

¹⁰ 2do Informe de Labores 2013–2014 [Электронный ресурс]. URL: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/103257/Segundo_Informe_de_Labores_SRE_2014.pdf (дата обращения: 16.09.2019).

¹¹ A política externa do governo Temer: características e oportunidades de uma política pública negligenciada [Электронный ресурс]. URL: <http://periodicos.pucminas.br/index.php/fronteira/article/view/17280/13907> (дата обращения: 16.09.2019).

Для обеих стран переломным моментом в венесуэльской стратегии стал 2018 год, когда по итогам президентских выборов в обеих странах к власти пришли националистически настроенные популисты. В Мексике — «левый» А. Лопес, а в Бразилии — «правый» Ж. Болсонару.

Новое мексиканское правительство изначально заняло благожелательную позицию в отношении властей Венесуэлы. Н. Мадуро был в списке приглашенных на инаугурацию нового президента и даже присутствовал на торжественном ужине. Такое решение не у всех нашло поддержку и даже привело к демонстрациям в Мехико против визита венесуэльского президента. На очередном витке политического кризиса в феврале 2019 года Мексика не признала Хуана Гуайдо президентом Венесуэлы и наравне с Уругваем заняла нейтральную позицию в конфликте.

Многие восприняли действия президента Мексики как сигнал готовности помочь Венесуэле и как удар по консолидированной позиции «Группы Лимы» в вопросе венесуэльского двоевластия. Высказывалась мысль, что правительство Мексики таким образом выразило протест в отношении США из-за споров по вопросам нелегальной миграции и торгово-экономической интеграции.

В действительности дистанцирование нового президента от венесуэльского кризиса детерминировано внутренними причинами. Как было упомянуто выше, президент ставит своей приоритетной целью решение многочисленных проблем Мексики¹². Это предполагает минимальную активность на международной арене. Новое руководство Мексики считает рискованным участие в региональных кризисах, которое будет мешать реализации целей внутренней политики. Не признавая Х. Гуайдо президентом и призывая к переговорному процессу, мексиканские власти хотят избежать эскалации кризиса.¹³

Новая бразильская стратегия также не демонстрирует четкого собственного подхода к происходящему в Венесуэле. Позиция президента Ж. Болсонару носила более конфронтационный характер и предполагала большее участие страны в венесуэльском кризисе. Бразилия совместно с многими странами региона признала президентом Венесуэлы Х. Гуайдо. Ж. Болсонару проводил встречу с самопровозглашенным президентом и выразил ему свою поддержку. Именно Бразилия одной из первых начала угрожать силовым решением политического противостояния, что накалило ситуацию.

Однако реальная роль Бразилии в происходящем не возросла. Тем более, что жесткая риторика не носит постоянный характер. В преддверии саммита министров иностранных дел стран БРИКС, проходившего в Бразилии, правительство заметно снизило уровень жесткой риторики¹⁴. Ж. Болсонару заявил о необходимости

¹² En política exterior, AMLO da un giro que divide opiniones (e implica riesgos) [Электронный ресурс]. URL: <https://politica.expansion.mx/mexico/2019/03/13/en-politica-exterior-amlo-da-un-giro-que-divide-opiniones-e-implica-riesgos> (дата обращения: 18.09.2019).

¹³ México no puede ser neutro ante lo que pasa en Venezuela, dice la OEA [Электронный ресурс]. URL: <https://politica.expansion.mx/mexico/2019/02/26/mexico-no-puede-ser-neutro-ante-lo-que-pasa-en-venezuela-dice-la-oea> (дата обращения: 24.09.2019).

¹⁴ Bolsonaro preferiu não cobrar Rússia sobre Venezuela [Электронный ресурс]. URL: <https://translate.google.com/?hl=ru#view=home&op=translate&sl=en&tl=ru&text=Bolsonaro%20preferi>

поиска компромисса между сторонами. Такой разворот был вызван боязнью идти на конфликт с КНР — главным торговым партнером Бразилии¹⁵. Бразильский популизм также не нашел принципиального решения венесуэльской проблемы. Произошла хаотизация бразильской внешней политики, которая в действительности лишь увеличивает напряженность в международных отношениях латиноамериканского региона.

Заключение

Венесуэльский кризис стал примером упущенных обеими потенциальными региональными державами возможностей. Стремясь к реализации амбициозной внешнеполитической стратегии, Мексика и Бразилия могли способствовать эффективному преодолению кризиса. Мексика за неимением сильных интересов несла бы минимальные внешнеполитические издержки, а Бразилия в любом случае должна была сформулировать собственное видение ситуации, учитывая существующие тесные связи с Боливарианской Республикой.

Однако кризис вызвал обратный эффект дистанцирования обоих государств от происходящего. Нестабильность и нерешенность многих проблем внутри этих стран вызвали опасения относительно активной внешней политики и регулирования кризисов Латинской Америки. Сыграл свою роль и идеологический фактор — венесуэльский кризис совпал с кризисом «левого поворота» Латинской Америки и привел к власти силы, не рассматривавшие чавистов своими союзниками. Тенденция усилилась в связи с приходом к власти популистов. Новые лидеры Мексики и Бразилии не активизировали внешнеполитическое направление, а придали ему второстепенное значение.

Венесуэльская стратегия Мексики и Бразилии свелась к собственному самоизоляции и отказу от лидирующей роли в решении кризиса. Подобная позиция свидетельствует о неготовности и нежелании обоих государств в текущий момент стремиться к региональному лидерству и задавать собственную повестку международных отношений в Латинской Америке. Это отдаляет и саму Венесуэлу от урегулирования собственного кризиса. Крупные латиноамериканские державы могли выступить посредником в противостоянии. Однако дистанцирование и полное контролирование повестки США вызывает неприятие венесуэльской стороны и неготовность взаимодействовать с государствами региона, занимающими критическую в отношении боливарианцев позицию. Неготовность крупнейших стран Латинской Америки способствовать урегулированию ситуации в Венесуэле сохраняет внешнеполитический аспект кризиса и способствует консервированию нынешней тупиковой ситуации, к которой пришли противоборствующие стороны.

Библиография:

1. The Venezuelan Exodus [Электронный ресурс]. URL: <https://www.cfr.org/in-brief/venezuelan-exodus> (дата обращения: 07.09.2019).

u%20n%C3%A3o%20cobrar%20R%C3%A3ssia%20sobre%20Venezuela (дата обращения: 16.09.2019).

¹⁵ Brazil [Электронный ресурс]. URL: https://oec.world/en/profile/country/bra/#Trade_Balance (дата обращения: 18.09.2019).

2. Plan Nacional de Desarrollo 2013–2018 [Электронный ресурс]. URL: https://www.snieg.mx/contenidos/espanol/normatividad/MarcoJuridico/PND_2013-2018.pdf (дата обращения: 07.09.2019).
3. Política exterior se basa en respeto a la Constitución: presidente [Электронный ресурс]. URL: <https://lopezobrador.org.mx/temas/politica-exterior/> (дата обращения: 12.09.2019).
4. Os negócios que unem Brasil e Venezuela [Электронный ресурс]. URL: https://www.bbc.com/portuguese/noticias/2015/03/150311_brasil_venezuela_negocios_gl_pai (дата обращения: 09.09.2019).
5. Em dez anos, crise derruba em quase 90% exportações do Brasil para a Venezuela [Электронный ресурс]. URL: <https://g1.globo.com/economia/noticia/2019/02/27/em-dez-anos-crise-derruba-em-quase-90-exportacoes-do-brasil-para-a-venezuela.ghtml> (дата обращения: 09.09.2019).
6. Imigração venezuelana para o Brasil [Электронный ресурс]. URL: <https://brasilecola.uol.com.br/brasil/imigracao-venezuelana-para-brasil.htm> (дата обращения: 11.09.2019).
7. Crise na Venezuela: Brasil deveria liderar busca por solução no lugar dos EUA, diz professor de Oxford [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bbc.com/portuguese/internacional-47377708> (дата обращения: 07.09.2019).
8. México-Chávez, una relación de altibajos comerciales y diplomáticos [Электронный ресурс]. URL: <https://expansion.mx/mundo/2013/03/06/mexico-chavez-una-relacion-de-altibajos-comerciales-y-diplomaticos> (дата обращения: 16.09.2019).
9. México y Venezuela: 12 años de una relación cada vez más complicada [Электронный ресурс]. URL: <https://cnnespanol.cnn.com/2017/07/31/mexico-y-venezuela-12-anos-de-una-relacion-cada-vez-mas-complicada/> (дата обращения: 07.09.2019).
10. 2do Informe de Labores 2013–2014 [Электронный ресурс]. URL: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/103257/Segundo_Informe_de_Labores_SRE_2014.pdf (дата обращения: 16.09.2019).
11. A política externa do governo Temer: características e oportunidades de uma política pública negligenciada [Электронный ресурс]. URL: <http://periodicos.pucminas.br/index.php/fronteira/article/view/17280/13907> (дата обращения: 16.09.2019).
12. En política exterior, AMLO da un giro que divide opiniones (e implica riesgos) [Электронный ресурс]. URL: <https://politica.expansion.mx/mexico/2019/03/13/en-politica-exterior-amlo-da-un-giro-que-divide-opiniones-e-implica-riesgos> (дата обращения: 18.09.2019).
13. México no puede ser neutro ante lo que pasa en Venezuela, dice la OEA [Электронный ресурс]. URL: <https://politica.expansion.mx/mexico/2019/02/26/mexico-no-puede-ser-neutro-ante-lo-que-pasa-en-venezuela-dice-la-oea> (дата обращения: 24.09.2019).
14. Bolsonaro preferiu não cobrar Rússia sobre Venezuela [Электронный ресурс]. URL: <https://translate.google.com/?hl=ru#view=home&op=translate&sl=en&tl=ru&text=Bolsonaro%20preferiu%20n%C3%A3o%20cobrar%20R%C3%BAssia%20sobre%20Venezuela> (дата обращения: 16.09.2019).