

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Хабаровский государственный университет экономики и права»

Экономический факультет

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ФИНАНСОВО-КРЕДИТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РОССИИ:
ИДЕИ МОЛОДЫХ УЧЁНЫХ-ЭКОНОМИСТОВ

Выпуск 14

Сборник студенческих и аспирантских научных работ

Хабаровск 2021

ББК У 9(2)26

Ч 12

Теория и практика финансово-кредитных отношений в России: идеи молодых учёных-экономистов : сборник студенческих научных работ / под науч. ред. канд. экон. наук, доцента С.Н. Солдаткина. – Хабаровск : РИЦ ХГУЭП, 2021. – 116 с.

ISBN 978-5-7823-0741-7

Рецензенты:

О.В. Бурик

канд. экон. наук, доцент кафедры финансов, кредита и бухгалтерского учета,
ФГБОУ «Тихоокеанский государственный университет»

М.А. Немчинова,

канд. экон. наук, заведующая кафедрой финансов и бухгалтерского учёта
ФГБОУ «Дальневосточный государственный университет путей сообщения»

В сборнике представлены научные работы студентов, бакалавров, магистрантов и аспирантов, касающиеся развития государственных и региональных финансов, банковской системы, различных финансовых институтов, финансовых рынков, проблем налогообложения, управления финансами организаций, инвестиционной и инновационной деятельности.

Авторы опубликованных статей несут ответственность за подбор и точность приведенных фактов, цитат, статистических данных и прочих сведений, а также за то, что материалы не содержат данных, не подлежащих открытой публикации.

ISBN 978-5-7823-0741-7

©Хабаровский государственный университет экономики и права, 2021

УДК 330.341

Ульянова К.А., ФК(б)-71, ХГУЭП

Петрова З.А., к.э.н., доцент кафедры финансов и кредита ХГУЭП

Финансовые и организационные аспекты эффективного использования ТКО в Хабаровском крае

Одним из основных направлений государственной политики в России является создание новой системы сбора, транспортировки, обработки, обезвреживания, утилизации и размещения твёрдых коммунальных отходов (ТКО). Закон о «мусорной реформе» заработал в России с 1 января 2019 года. Новая система обращения с отходами инициирована вступившими в силу поправками в закон от 31.12.2017 г. № 503-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Существует три варианта утилизации ТКО: компостирование/сжигание, переработка или захоронение на полигонах.

В 2019 году в России образовано 65 млн т ТКО, или 450 кг на человека. Приоритетным способом обращения с ТКО в стране остается захоронение – 93% отходов направляется на полигоны и свалки. При существующих темпах роста объёмов ТКО (1-2% в год), мощности полигонов рано или поздно будут исчерпаны, а возможностей создать новые у большинства регионов нет [5].

Для начала реформы и перехода на новую систему обращения с ТКО каждый субъект Российской Федерации должен был разработать региональную программу в области обращения с отходами, в том числе коммунальными отходами, территориальную схему, а также выбрать одного или нескольких региональных операторов, ответственных за весь цикл обращения с отходами на определенной территории, и утвердить единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО. В

июле 2020 года в Хабаровском крае был определён региональный оператор по обращению с ТКО – ООО «ТСК ФЕСТ» [1].

По подпрограмме «Обращение с твердыми бытовыми и промышленными отходами» государственной программы Хабаровского края «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в Хабаровском крае» на мероприятия по ликвидации накопленного экологического ущерба прошлых лет предусмотрены расходы:

- в 2021 году в сумме 1,115 млн руб. на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде, обнаруженных в результате инвентаризации и обследования территорий и акваторий, на которых в прошлом осуществлялась экономическая и иная деятельность и (или) на которых расположены бесхозные объекты капитального строительства и объекты размещения отходов;

- в 2022 году в сумме 9,0 млн руб. на рекультивацию земельных участков, на которых расположены выявленные по состоянию на 01.01.2018 несанкционированные свалки ТКО в границах г. Амурска. Увеличение расходов в 2022 году связано с переносом данного мероприятия из государственной программы Хабаровского края «Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания населения Хабаровского края».

Кроме того, в рамках реализации реформы системы обращения с отходами за три года в пригороде г. Хабаровска будет построен мусоросортировочный комплекс. Общая стоимость проекта составляет 1,5 млрд рублей. Финансирование проекта будет осуществляться за счёт средств концессионера. Между Хабаровским краем и инвестором уже заключено концессионное соглашение. Данный комплекс возьмет на себя обработку всего мусора, собираемого в г. Хабаровске. Общая мощность завода составит до 260 тыс. т отходов в год. Мусоросортировочный

комплекс позволит выделять из поступающего мусора разнообразные полезные фракции: от органических отходов до макулатуры, пластика, а также черных и цветных металлов [9].

Однако уже сегодня в г. Хабаровске ежегодно производится примерно 195 тыс. т отходов. Ежедневно на мусороперегрузочную станцию (МПС) «Северная» привозят примерно 300 т мусора, который затем вывозится на полигон, где мусор мешается с землей.

В 2017 году была введена в эксплуатацию МПС «Южная», но с тех пор так и не заработала из-за проблемы с лицензированием. Предприятие вместе с линией переработки из Южной Кореи обошлось бюджету почти в 700 млн рублей. Ежегодно на содержание неработающего объекта (без учёта амортизации) тратится около 4 млн рублей. Мощность корейского оборудования на станции «Южная» позволила бы перерабатывать до 650 т ТКО [4].

Большая часть ТКО (до 80-90%) в цивилизованных странах является ценным ресурсом и поступает в переработку. Например, в Германии как вторичное сырьё используется 67% отходов, ещё 31% сжигается и вырабатывает энергию, остальные 2% не перерабатываются и находят место на полигонах. По данным Счётной палаты, в России перерабатывается не больше 7% отходов [5].

Суть «мусорной реформы» – сокращение негативного воздействия на окружающую среду, а отходы на свалках и полигоне – это ущерб. По результатам анализа Счётной палатой региональных программ, в Хабаровском крае проводятся мероприятия, связанные с исследованиями на морфологический состав отходов, мероприятия по просветительской деятельности и отдельному сбору ТКО, но отсутствуют мероприятия по стимулированию и популяризации использования многооборотных товаров, тары, упаковки и сокращения использования одноразовых

трудноперерабатываемых товаров и тары, и применению наилучших доступных технологий.

В Основах государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года в качестве механизмов решения задачи обеспечения экологически безопасного обращения с отходами определены в том числе создание и развитие инфраструктуры экологически безопасного удаления отходов, их обезвреживания и размещения (федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»), а также поэтапное введение запрета на захоронение отходов, не прошедших сортировку, механическую и химическую обработку, а также отходов, которые могут быть использованы в качестве вторичного сырья.

Основная проблема – пластик. Замена пластиковой упаковке есть, но она имеет технологические особенности изготовления и достаточно дорогая. Уйти от полимеров полностью так или иначе не получится, поскольку эта упаковка удобна в применении. Но нужно не забывать о том, что полимеры – продукты переработки попутного газа и нефти, то есть невозобновимое сырье. Вместо того, чтобы закапывать либо сжигать пластиковую упаковку (при сжигании выделяются вредные и ядовитые вещества), её следует перерабатывать [7].

Весьма важный организационный вопрос – отдельный сбор ТКО. Для создания системы отдельного сбора отходов важны два элемента: культура потребления и утилизации и соответствующая инфраструктура.

Одним из проектов, направленных на повышение уровня информированности и вовлеченности учащихся образовательных учреждений и взрослого населения в области управления отходами на территории Хабаровского края, является проект «Про Отходы». Это экологический проект по развитию общественных инициатив в области управления отходами в Хабаровском крае. На сайте проекта публикуются

актуальные новости об экологии, о реализации экологических проектов, итоги экологических акций, интервью с работниками сферы экологии и охраны природы [7].

Движение «Раздельный сбор отходов» в Хабаровске зародилось в 2017 году. В ноябре 2018 года акцию РСО посетило 40 человек, было собрано 17 мешков вторсырья. В апреле 2019 года на акции побывало 400 чел., было собрано 15 куб.м. пластика, 12 куб.м. макулатуры (из них 25 книг в книжный шкаф), более 500 кг стекла, 110 кг металлолома, 53 кг опасных элементов питания, 7 бутылок по 5 л. «добрых крышечек», 82,5 кг жести и 21 кг алюминия. В этом же месяце заработал первый Экогараж, второй был открыт в августе. В феврале 2020 года количество посетивших акцию выросло до двух тысяч человек, вторсырье принималось по 15 фракциям. В связи с пандемией акции были отменены, но было организовано Экотакси, работавшее с апреля по август. 25 июля 2020 года было открыто секонд-стор и поп-арт пространство «Svalka» [8].

На сегодняшний день серьезной проблемой является отсутствие компании по переработке полипропилена (PP). В г. Хабаровске этот вид пластика не принимается, также отсутствует организация, гарантирующая его утилизацию.

Таким образом, в Хабаровском крае реформа в сфере обращения с отходами пока не принесла ожидаемых результатов: по-прежнему приоритетным способом обращения с ТКО остается захоронение, меры по сокращению объёмов их образования (стимулирование использования населением многоразовых товаров и упаковки) применяются неактивно, а на создание современных технологий переработки отходов требуется время.

Мощности полигонов для захоронения исчерпываются, поэтому для того, чтобы рационализировать использование имеющихся ресурсов (земельных и в виде отходов), необходимо активизировать другие варианты утилизации отходов, в том числе раздельный сбор.

Важным аспектом является организация и проведение мероприятий по стимулированию и популяризации использования многооборотной тары и упаковки, сокращения использования одноразовых трудноперерабатываемых товаров и тары. Данную работу можно осуществить при взаимодействии с оптовыми и розничными продавцами, товаропроизводителями. Во многих странах мира проводятся мероприятия по сокращению использования пластиковой упаковки и тары. Так, в Японии в декабре 2019 года правительство решилось на жёсткие меры в рамках борьбы с пластиковым мусором: все магазины в Японии с 1 июля начали брать деньги за пластиковые пакеты. При этом посетители торговых точек могут взять бесплатные пакеты, сделанные из биоразлагаемых растительных волокон [2]. Европейский парламент одобрил новое законодательство ЕС, запрещающее производство и продажу с 2021 года ряда пластиковых изделий одноразового использования [3].

На наш взгляд, отсутствие комплексной системы обращения с ТКО, предусматривающей увеличение обработанных и утилизированных отходов и сокращение объёма размещаемых на полигонах отходов, приведёт к дальнейшему образованию несанкционированных свалок, что потребует значительных муниципальных и региональных бюджетных средств на их ликвидацию.

Стоит заметить, что сам по себе региональный оператор берёт на себя большую ответственность и риск, связанный с тем, что «мусорная реформа» только началась и не все финансовые и организационные аспекты эффективного использования ТКО отрегулированы. Очень многое зависит также от понимания необходимости реформы самим населением. Муниципальные и региональные власти должны предпринять активные действия по экологическому воспитанию населения, Иначе торможение реализации «мусорной реформы» в Хабаровском крае продолжится.

Список использованных источников

1 В Хабаровске выбрали оператора по обращению с коммунальными отходами // khabkrai.ru: [сайт]. URL: <https://www.khabkrai.ru/events/news/179068> (дата обращения: 20.10.2020).

2 Во всех магазинах Японии пластиковые пакеты стали платными. // rg.ru: [сайт]. URL: <https://rg.ru/2020/07/01/vo-vseh-magazinah-iaponii-plastikovye-pakety-stali-platnymi.html> (дата обращения: 01.11.2020).

3 ЕС запретил с 2021 года одноразовую пластиковую посуду и ватные палочки. // interfax.ru: [сайт]. URL: <https://www.interfax.ru/world/656050> (дата обращения: 01.11.2020).

4 Многомиллионная мусороперегрузочная станция простаивает третий год и «ест» бюджет Хабаровска. // dvnovosti.ru: [сайт]. URL: <https://www.dvnovosti.ru/khab/2020/10/20/121816/> (дата обращения: 24.10.2020).

5 Мощности мусорных полигонов в 17 субъектах будут исчерпаны до 2022 года. // ach.gov.ru: [сайт]. URL: <https://ach.gov.ru/checks/moshchnosti-musornykh-poligonov> (дата обращения: 18.10.2020).

6 Мусорная реформа в России: что изменилось в 2020 году. URL: <https://www.мусорная-реформа.рф> (дата обращения: 24.10.2020).

7 Про отходы: [сайт]. URL: <http://chisto27.pro/> (дата обращения: 24.10.2020).

8 Раздельный сбор отходов в Хабаровске: [сайт]. URL: https://www.instagram.com/rsbor_khv (дата обращения: 24.10.2020).

9 Свод вопросов и ответов по проекту краевого бюджета на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов. // minfin.khabkrai.ru: [сайт]. URL: <https://minfin.khabkrai.ru/portal/Show/Content/3501?ParentItemId=1129> (дата обращения: 25.10.2020).

Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=45833025>