



Союз Вологодская
торгово-
промышленная
палата

Вологодское
Областное
Потребительское
Общество



Вологодский
Кооперативный
Колледж



Северо-Западный
институт (филиал)
Университета имени
О.Е. Кутафина
(МГЮА)



**Сборник материалов
IX Международной научно-практической
конференции
Леденцовские чтения.
«БИЗНЕС. НАУКА. ОБРАЗОВАНИЕ.
Правовые и экономические аспекты»**

*(Секция высшего образования
с участием специалистов
и обучающихся среднего профессионального
образования и школьников)*

(г. Вологда, 22 апреля 2021 года)

**Союз Вологодская торгово-промышленная палата
Вологодское областное потребительское общество
Вологодский кооперативный колледж
Северо-Западный институт (филиал) Университета
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)**

**Сборник материалов
IX Международной научно-практической конференции
Леденцовские чтения.
«БИЗНЕС. НАУКА. ОБРАЗОВАНИЕ.
Правовые и экономические аспекты»**

**(Секция высшего образования с участием специалистов и
обучающихся среднего профессионального образования и
школьников)**

(г. Вологда, 22 апреля 2021 года)

**Вологда
2021**

УДК 340 +330
ББК 67.4 +65
ЛЗ9

Ответственный редактор:
начальник отдела организации научной работы
Северо-Западного института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
Ю.А. Пеганова

ЛЗ9 Леденцовские чтения. «Бизнес. Наука. Образование». Правовые и экономические аспекты: сборник материалов IX Международной научно-практической конференции. Секция высшего образования с участием специалистов и обучающихся среднего профессионального образования и школьников (г. Вологда, 22 апреля 2021 года) / Союз Вологодская торгово-промышленная палата, Вологодское областное потребительское общество, Вологодский кооперативный колледж, Северо-Западный институт (филиал) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА); ответственный редактор Ю.А. Пеганова. – Вологда: Фонд развития филиала МГЮА имени О.Е. Кутафина в г. Вологде, 2021. – 950 с.- Текст: непосредственный.

ISBN 978-5-6042403-8-0

В настоящем издании представлены материалы секции высшего образования с участием специалистов и обучающихся среднего профессионального образования и школьников IX Международной научно-практической конференции Леденцовские чтения «БИЗНЕС. НАУКА. ОБРАЗОВАНИЕ. Правовые и экономические аспекты».

В сборнике нашли отражение результаты современных исследований в различных отраслях юридической и экономической наук, проведенных учеными и специалистами в области права и экономики, молодыми исследователями. Работы участников распределены по тематическим разделам.

Статьи публикуются в авторской редакции. Авторы несут ответственность за содержание статей, за достоверность приведенных в статье фактов, цитат, статистических и иных данных, имен, названий, ссылок и прочих сведений.

Сборник предназначен для студентов, аспирантов, преподавателей, практикующих юристов и специалистов других отраслей с целью использования в учебной и научной деятельности.

УДК 340 +330
ББК 67.4 +65

ISBN 978-5-6042403-8-0

© Коллектив авторов, 2021
© Фонд развития филиала МГЮА
имени О.Е. Кутафина в г. Вологде, 2021

СОДЕРЖАНИЕ

I. КРУГЛЫЙ СТОЛ: «ИНТЕГРАЦИЯ ПЕДАГОГИЧЕСКИХ И ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ СРЕДНЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ» 16

Sidra Agha. Exploring benefits and challenges of Digital Technology in the Higher Education	16
Dr. Zalahegyi Zoltán. Hungarian Representation at the International Conference on the Unity of the Sciences (ICUS).....	23
Алексеева Алина Дмитриевна. Информационно-технологические площадки образовательной деятельности	28
Гадаева Зарина. Distance Education : Pros and Cons	31
Дылыгина Ольга Игоревна. Юридическая клиника как форма получения практических навыков консультирования	33
Казаринов Артём Ильич. Разработка игры на тему «Безопасный интернет»	38
Ковалева Мария Николаевна. Оценка и возможности дистанционного обучения на примере Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).....	42
Комарова Ева Андреевна. Условия внедрения дистанционных образовательных технологий и их перспективы	49
Комарова Ева Андреевна. Принцип ученичества Конфуция и современность.....	56
Кранина Дарья Андреевна. Using videos for studying legalese	60
Малкова Светлана Сергеевна. Использование дистанционных образовательных технологий в образовательном процессе.....	64
Мартюков Роман Алексеевич, Киркина Алина Игоревна. «Проблемные аспекты применения дистанционных образовательных технологий в дисциплине «физическая культура и спорт»»	67
Молчановская Марина Андреевна. Особенности организации проведения демонстрационного экзамена по стандартам Ворлдскиллс в дистанционном формате	72
Параничев Алексей Николаевич. Разработка Web - системы «Портфель педагога».....	76
Пахонина Елена Васильевна. Проблемы обучения иностранных студентов в дистанционном формате	82

Синицына Татьяна Ивановна. К специфике методики оценивания знаний в условиях дистанционного обучения: антропологический аспект	87
Смирнова Алена Сергеевна. Использование гибридной формы в обучении студентов	92
Тихонова Анна Николаевна, Ахметова Наталья Алексеевна. Использования системы Moodle при изучении дисциплины «Информационные технологии в профессиональной деятельности»	96
Черныш Яна Евгеньевна. Изоляция и новые технологии в образовании (онлайн-обучение)	101
Ярушникова Полина Александровна. Использование дистанционных образовательных технологий применительно к элективным дисциплинам по Физической культуре и спорту	107
Ястреб Наталья Андреевна. Организация обратной связи как способ адаптации первокурсников к дистанционному обучению	112

II. КРУГЛЫЙ СТОЛ: «РАЗВИТИЕ БИЗНЕСА В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ: ПРАВОВЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ».....117

Башарина Анастасия Андреевна. Возможный запрет трансграничного суррогатного материнства на фоне пандемии	117
Белоусов Андрей Леонидович. Оценка последствий COVID-19 для страховой отрасли в Российской Федерации	122
Гвоздева София Евгеньевна, Жукова Ольга Константиновна. Банкротство физических и юридических лиц в условиях пандемии	126
Горшкова Светлана Алексеевна, Черномордин Сергей Александрович. Влияние пандемии на развитие договорных отношений: особенности определения оснований для признания форс-мажора	132
Евдокимова Элина Андреевна, Маракасов Игорь Анатольевич. Поддержка бизнеса и налоговые правоотношения в условиях пандемии	136
Евсейчик Алексей Алексеевич. Дистанционная работа в период пандемии: теоретические и практические аспекты	142
Егорова Дарья Михайловна. Заключение и исполнение договора возмездного оказания юридических услуг в Латиноамериканских странах в период пандемии	147

Зайцева Юлия Алексеевна. Банкротство гражданина в условиях пандемии	153
Козлов Сергей Сергеевич. Стандарты доказывания при рассмотрении обособленных споров о взыскании убытков в рамках дел о несостоятельности (банкротстве)	157
Котова Ксения Евгеньевна, Сызранцева Оксана Романовна. Онлайн-шопинг в период пандемии коронавируса	163
Непеина Алёна Александровна. Молодежное предпринимательство как основа экономического развития в условиях пандемии	169
Потапов Андрей Владимирович. О влиянии коронавируса на регулирование трудовых отношений на предприятиях оборонно-промышленного комплекса	175
Рогозин Илья Александрович, Зыков Роман Васильевич. Правовое закрепление категории самозанятых и его последствия	181
Хакимова Динара Тимуровна. Регулирование правоотношений арендодателя и арендатора недвижимого имущества в условиях пандемии: анализ судебной практики	187
Шабес Дарья Константиновна. Перспективы четырёхдневной рабочей недели в России: положительные и отрицательные аспекты	192

III. КРУГЛЫЙ СТОЛ: «АКТУАЛЬНЫЕ ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛЕЙ И ПРЕДПРИЯТИЙ»

197

Berihu Asgele Siyum. Economic Development Policy: Comparative Analysis Hungary Vs Ethiopia	197
Бакулина Валентина Александровна. Об осуществлении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах	200
Баханов Игорь Валентинович. Актуальные вопросы развития дорожной инфраструктуры на уровне муниципальных образований	206
Баширова Айсель Аллахшукюрловна. Возмещение вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах	211
Белинский Виктор Владимирович. Защита прав участников долевого строительства: современное состояние и направления совершенствования правового регулирования	216
Белых Анна Николаевна, Долгова Валерия Викторовна. Государственный бюджет: проблемы его формирования в современной России	221

Березина Анна Андреевна, Тишкин Антон Владимирович. «Доктрина абсурдности» в Налоговом праве РФ	225
Голованов Владислав Анатольевич. Изменения в правовом регулировании возмещения расходов медицинским организациям через систему страхования: проблемы и перспективы	231
Деркач Никита Григорьевич. Правовая природа и основные элементы специального инвестиционного контракта	235
Жбанникова Мария Олеговна. Правовой статус нотариуса в условном депонировании	240
Захарова Дария Андреевна. Компенсация репутационного вреда юридическому лицу: проблемы теории и практики	244
Иванков Дмитрий Викторович. Роль товарной накладной в передаче (отгрузке) товара по договору поставки	250
Кокшаров Александр Юрьевич, Соколов Кирилл Константинович. Государственная поддержка туристического бизнеса в современной России	254
Коншина Анастасия Евгеньевна. Развитие информационных технологий в мире и в России	260
Крестьянинова Ксения Сергеевна, Крицкая Анастасия Игоревна. Проблема приобретения в собственность земельного участка сельскохозяйственного назначения субъектами предпринимательской деятельности	265
Маврин Руслан Андреевич. Правомерные ожидания налогоплательщика в условиях пандемии	270
Морозова Алина Сергеевна. Понятие и виды несправедливых условий договора в предпринимательских отношениях	273
Носкова Татьяна Олеговна. Принцип добросовестности как основа формирования преддоговорных правоотношений	276
Раджабзода Хайём Раджаб. Становление и развитие налоговых органов в Таджикистане	282
Ржанникова Ирина Алексеевна. Биометрические персональные данные	294
Самойличенко Екатерина Евгеньевна, Самойличенко Николай Владимирович. Развитие молочного животноводства в Вологодской области: история и современность	298
Саркисов Альберт Дмитриевич. К вопросу о соотношении частноправового и публично-правового регулирования в сфере недропользования	304
Синцова Полина Сергеевна. Приоритеты региональной политики	310

Скворцов Михаил Александрович. Развитие и применение «зеленых» источников энергии (на примере солнечной энергии)	312
Щеголина Марина Леонидовна. Особенности определения и доказывания размера убытков в российском и зарубежном праве	317

IV. КРУГЛЫЙ СТОЛ: «РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО, АРБИТРАЖНОГО И АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ»..... 321

Белякова Юлия Владимировна. Перспективы совершенствования гражданского, арбитражного, административного судопроизводства: опыт пандемии	321
Гайдук Олеся Олеговна. Современное электронное правосудие сквозь призму пандемии.....	326
Ключихина Анна Владимировна. Этические и иные проблемы онлайн участия в судебных процессах	330
Козлова Ксения Юрьевна. Влияние пандемии на судебную систему	336
Кругликова Екатерина Владимировна. Принцип независимости судей: гарантии обеспечения и некоторые проблемы применения в период пандемии	342
Люскова Юлия Алексеевна. Проблемы реализации принципа равенства всех перед законом и судом при онлайн участии в судебных процессах.....	348
Маврин Руслан Андреевич. Популярные мессенджеры на службе судов: мечта или реальность?.....	352
Панева Елизавета Денисовна. Влияние пандемии на течение процессуальных сроков	357
Савлова Екатерина. Современное электронное правосудие сквозь призму пандемии.....	363
Серякова Екатерина Сергеевна. Случай как гражданско-правовая категория	367
Суровцева Екатерина Сергеевна. Проблема определения дел «безотлагательного» характера	373
Фомина Александра Сергеевна. Реализация права на доступ к правосудию в период пандемии.....	376

**V. КРУГЛЫЙ СТОЛ: «УГОЛОВНАЯ ЮСТИЦИЯ: ВЫЗОВЫ
ВРЕМЕНИ» 383**

Акимов Данил Сергеевич. Необходимость существования стадии возбуждения уголовного дела и актуальные проблемы стадии проверки сообщения о преступлении	383
Арасланова Алина Олеговна. Отличие приготовления к преступлению от покушения на преступление	389
Богданова Мария Евгеньевна. Актуальные проблемы квалификации посягательства на жизнь сотрудника правоохранительного органа	393
Дёгина Алёна Владимировна. Общая характеристика помилования и его проблемные аспекты в России.....	397
Дылгина Ольга Игоревна. Присмотр за несовершеннолетним и заключение несовершеннолетнего под стражу: проблемные вопросы нормативного регулирования и применения.....	403
Задёра Василий Владимирович. Дистанционное судопроизводство в судах РФ	407
Колотушкина Евгения Александровна. Предмет доказывания по уголовным делам о применении принудительных мер медицинского характера	410
Кормушина Екатерина Игоревна. Уголовно-правовая охрана интеллектуальной собственности: общие проблемы и пути решения	415
Корнева Александра Сергеевна. О некоторых аспектах оглашения показаний неявившихся потерпевших и свидетелей в судебном следствии	420
Куницкая Кристина Станиславовна. Возможность установления истины по уголовному делу с помощью показаний: дискуссионные вопросы и пути их решения.....	424
Латынская Юлия Сергеевна. Особенности судебного разбирательства уголовных дел частного обвинения.....	429
Мелихова Дарья Андреевна. Международный опыт правовой регламентации предмета и пределов доказывания в суде II инстанции	433
Отурина Екатерина Сергеевна. Процессуальный порядок задержания подозреваемого	438
Пасынкова Елизавета Владимировна. Проявление гласности и её реализация на досудебном производстве уголовного процесса	443
Сыкчина Анна Юрьевна. Адвокат – представитель потерпевшего в	

уголовном с удопроизводстве России	447
Тишкин Антон Владимирович. Химическая кастрация как принудительная мера медицинского характера за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних	451
Точмина Анжела Георгиевна. Заявление ходатайства о применении особого порядка судебного разбирательства в уголовном процессе: некоторые проблемы	455
Филимонова Алина Юрьевна. Проблема заявления ходатайства о расследовании преступления в общем порядке при производстве дознания в сокращённой форме	459
Цуканова Александра Витальевна. Особенности получения показаний в уголовном процессе Южной Кореи	462
Юнакова Елена Ивановна. Действия прокурора по уголовному делу, поступившему с обвинительным заключением как часть предварительного расследования	466
Юрова Ольга Викторовна. Спорные вопросы применения законодательства о необходимой обороне	470

VI. КРУГЛЫЙ СТОЛ: «ПРОФИЛАКТИКА И БОРЬБА С СОЦИАЛЬНО ОПАСНЫМ ПОВЕДЕНИЕМ ДЕТЕЙ И МОЛОДЕЖИ»

475

Галкина Анна Олеговна. Уполномоченный по правам ребенка в Кировской области и его роль в защите прав несовершеннолетних.	475
Герасимов Данила Сергеевич. Уголовная ответственность за клевету: проблемы квалификации и законодательной регламентации	480
Горбунова Евгения Николаевна. Понятие соучастия в преступлении	486
Жилинских Алина Вячеславовна. Виктимологическая профилактика участия несовершеннолетних в публичных массовых мероприятиях.	490
Иванченко Елена Анатольевна. Профилактика участия несовершеннолетних в массовых протестных публичных акциях	494
Козлова Марина Сергеевна. Профилактика продажи алкогольной продукции несовершеннолетним	500
Корепина Анастасия Владимировна. Особенности участия несовершеннолетних в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях	505

Красильников Константин Дмитриевич. Право на оборону и применение физической силы сотрудником частного охранного предприятия.....	508
Куницкая Кристина Станиславовна. Тайна усыновления: правовые и этические аспекты (на примере России и зарубежных стран).....	512
Ларионова Валерия Леонидовна. Профилактика и борьба с социально опасным поведением детей и молодежи в зарубежных странах	517
Макарова Елена Александровна. Психологические особенности	521
несовершеннолетнего преступника.....	521
Медведева Елизавета Андреевна. Домашнее насилие	523
Морозов Никита Сергеевич. Особенности предупреждения преступлений в сфере экстремистской направленности среди несовершеннолетних	527
Раздрогова Алена Александровна. Понятие института административной преюдиции в уголовном праве России.....	530
Репницына Валерия Сергеевна. Соотношение уголовной и административной ответственности за уклонение от содержания детей, не достигших совершеннолетия или нетрудоспособных родителей и элементы судейского усмотрения при квалификации этого правонарушения	535
Сергеева Дарья Сергеевна. Вопросы профилактики наркомании, как одна из форм социально опасного поведения детей и молодежи	541
Ситова Виктория Сергеевна. Профилактика совершения правонарушений несовершеннолетними	546
Тебенькова Полина Игоревна. Принудительные меры воспитательного воздействия, применяемые к несовершеннолетним	552
Трескина Анастасия Алексеевна. Роль семьи в профилактике преступности несовершеннолетних.....	556
Цветков Роман Геннадьевич. Уголовная ответственность за реабилитацию нацизма.....	561
Черкашина Виктория Вадимовна. Профилактика участия несовершеннолетних в массовых протестных публичных мероприятиях	567
Шевель Яков Олегович. Защита прав несовершеннолетних	573
Якушев Артемий Владимирович. Традиционные семейные ценности: что это.....	577

VII. КРУГЛЫЙ СТОЛ: «ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ДОВЕРИЯ МОЛОДЕЖИ К ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ».... 583

Баширов Эльнур Аллахшукюрович. Социальные сети как инструмент обратной связи между молодёжью и органами государственной власти	583
Белуосова Александра Сергеевна. Повышение уровня доверия граждан к деятельности уголовно-исполнительной системы.....	588
Варзин Илья Александрович. Доверие населения к органам, привлекающим к административной ответственности.....	592
Дзвинский Александр Васильевич. Доверие населения к органам Федеральной налоговой службы России	595
Жаренкова Юлия Алексеевна. Факторы, влияющие на уровень доверия населения к органам прокуратуры российской федерации	601
Завьялова Валерия Михайловна. Повышение уровня доверия граждан к системе предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде.....	607
Кочетыгова Александра Егоровна. Формы повышения доверия населения к контрольно-надзорным органам в Российской Федерации	611
Миронова Анастасия Сергеевна. Правовая природа информационных технологий в производстве по делам об административных правонарушениях	616
Носов Никита Сергеевич. Доверие население к работе дорожно-транспортного комплекса.....	620
Пеганова Юлия Александровна. Цифровизация контроля в области лесных отношений как современное направление противодействия коррупционным правонарушениям.....	624
Потылицына Светлана Викторовна. Формы воплощения ценностей административного права.....	629
Ситова Виктория Сергеевна. Влияние социальных сетей на девиантное поведение молодежи	633
Соколов Виталий Дмитриевич. Систематизация главы 4 Конституции РФ как способ повышения уровня доверия молодёжи к Президенту РФ.....	636
Сучков Михаил Викторович. Проблемы повышения доверия молодежи к органам государственной власти в сфере профессионального образования	640
Тихонов Александр Сергеевич. Социально-значимые конкурсы и	

фестивали ФССП России как способ повышения доверия молодежи к органам государственной власти.....	644
Третьяк Анна Александровна. Участие органов власти в решении вопросов трудоустройства молодежи	648
Шаров Олег Владимирович. Уровень доверия граждан к деятельности органов прокуратуры в структуре Федеральной службы судебных приставов России.....	653

VIII. КРУГЛЫЙ СТОЛ ПАМЯТИ

УЧЕНОГО-КОНСТИТУЦИОНАЛИСТА Б.А. СТРАШУНА

«КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМ: ИДЕАЛ, РЕАЛЬНОСТЬ И ВОЗМОЖНАЯ ПЕРСПЕКТИВА»	657
---	------------

Péter Takács. The constitutional development of Hungary between (2010-2021).....	657
Волкова Яна Игоревна. Институт адвокатуры в оказании бесплатной юридической помощи.....	663
Воронцова Елизавета Васильевна. Защита мировыми судьями конституционного права на неприкосновенность жилища	667
Коншина Анастасия Евгеньевна. К вопросу об упразднении органов конституционного контроля субъектов РФ	674
Миралиев Исфандиёр Карахонович. Правовая политика как фактор правового развития общества	678
Осокина Юлия Юрьевна. Роль международных стандартов в формировании социальной функции стран СНГ	692
Спаская Дарина Александровна. Развитие непосредственной демократии в России на примере законодательства об обращениях граждан	695
Sulaimonzoda M.S. President of the Republic of Tajikistan - guarantee of rights and freedoms of the human and citizen	700
Тропичева Виктория Александровна. Проблемы реализации института местного референдума. Перспективы развития.....	705

IX. КРУГЛЫЙ СТОЛ «ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ:

ИСТОРИЧЕСКИЙ РАКУРС И СОВРЕМЕННОЕ

СОСТОЯНИЕ»	709
-------------------------	------------

Teketel Lemango Bekalo. An Overview of the Public Administration system during the Haile Selassie and Derg Regimes in Ethiopia.....	709
--	------------

Александрова Виктория Владимировна. Реализация принципа свободы договора в договоре купли-продажи: пределы ограничения	716
Андреева Алина Михайловна. Lex mercatoria как система негосударственного регулирования торговых отношений: возникновение и развитие	720
Багрова Екатерина Владимировна. Органы государственного финансового контроля в зарубежных странах: перспективы применения их опыта в России	724
Белов Илья Олегович. «Международный коммерческий арбитраж как инструмент разрешения экономических споров: исторический аспект»	730
Белых Анна Николаевна. Инкотермс как основа регулирования взаимоотношений продавца и покупателей: этапы развития	735
Габибзаде Эльмир Агшин оглы. Таможенные уставы Российской империи: анализ экономической политики государства	740
Галинов Глеб Юрьевич. Противодействие инсайдерской информации Центральном Банком России и Комиссией по ценным бумагам США	742
Гапанович Арина Геннадьевна. Германский таможенный союз 1834 года. Влияние союза на выход из кризиса страны	746
Герасимов Данила Сергеевич, Цветков Роман Геннадьевич. NFT как средство индивидуализации объектов гражданского права	751
Губинская Мария Сергеевна. Новая экономическая политика российского государства в 1921-1928 годы	755
Дюмина Виктория Эдуардовна. Государственное регулирование предпринимательских отношений	761
Евдокимова Элина Андреевна. Основные этапы налоговой политики Российского государства с периода Древней Руси до конца 19 века	766
Козлова Алина Николаевна. Экономическая политика СССР в период 1985-1991 годов	771
Коломенкин Егор Павлович. Международный коммерческий арбитражный суд при Торгово-промышленной палате РФ: история создания и функционирование в советский период	776
Комарова Ева Андреевна. «Новый курс» Ф. Рузвельта - борьба с безработицей	780
Куташевская Яна Сергеевна. Историческое развитие понимания природы института преддоговорной ответственности на примере Германии	785
Кутузов Максим Сергеевич. Развитие законодательства об	

оспаривании сделок должника при несостоятельности (банкротстве)	789
Максимук Елизавета Глебовна. История развития института залога в российском праве	793
Мацола Ксения Николаевна. Эволюция института субсидиарной ответственности контролирующих должника лиц	798
Петрова Ольга Сергеевна. Внешкольное образование и воспитательная работа в образовательных учреждениях Европейского Севера России в 1920-1930-е годы.....	804
Рогозин Илья Александрович, Зыков Роман Васильевич. Правовое регулирование недобросовестной конкуренции в США как основа становления одной из ведущих экономик мира.....	808
Савушкина Виктория Вячеславовна. Развитие бюджета и казны как многоаспектных категорий в финансовой сфере.....	814
Сафарзода Некруз Файзи. Роль таджикского народа в развитии международно-правовых отношений в древней эпохе.....	822
Смирнова Полина Александровна. Фальшивомонетничество по Соборному Уложению и Уложению о наказаниях уголовных и исправительных	829
Соколов Виталий Дмитриевич. Борьба с безработицей как приоритетное направление экономической политики Германии в 1930-е годы.....	832
Стручкова Елизавета Александровна. Владения России в Арктике: проблемы международно-правового статуса территории.....	837
Ульянова Алина Николаевна. Фальшивомонетничество по Уложению о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г. и Уголовному кодексу РСФСР 1922 г.	840
Фомин Максим Александрович. Исторический опыт создания оффшорной зоны на территории РФ	844
Циколин Илья Евгеньевич. Таможенный устав Петра Первого как пример протекционистской политики государства	848
Черкашина Юлия Константиновна. Протекционизм в России: история и современность	850
Черкашина Юлия Константиновна. Товарищество как форма предпринимательской деятельности в римском праве и современной России	855
Шкарина Виктория Сергеевна. Нормы Конституций СССР о регулировании экономических отношений	861

X. ИНОЯЗЫЧНЫЙ КРУГЛЫЙ СТОЛ: «БИЗНЕС. НАУКА. ОБРАЗОВАНИЕ. ПРАВОВЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ»..... 865

Berezina Anna Andreevna, Kotina Anna Andreevna. **Intentional Torts 865**
Bovinova Inga Olegovna. **Various types of national security systems 870**
Vorotilova Tatyana Aleksandrovna. **Food Security 875**
Grigor`eva Liya Dmitrievna, Kulikova Victoria Aleksandrovna. **Ethical principles for judges. basic concepts 881**
Diachkov Ivan Alexandrovich. **Concept and Consequences of Corruption..... 885**
Kalinyuk Ekaterina Vasilievna. **On the issue of economic security 889**
Daria Vladimirovna Lyga, Daria Alexandrovna Galkina. **Sentencing Phase. Basic Concepts..... 895**
Мартиросян Кима Арсеновна, Соколова Елизавета Михайловна. **Information security in USA..... 900**
Petrakov Yuri Olegovich, Kirpu Pavel Alekseevich. **Ghosh and Other Tests in UK Criminal Law 904**
Seryakova Ekaterina Sergeevna. **The comparison of the USA and Russian Constitutions..... 909**

XI. КРУГЛЫЙ СТОЛ ДЛЯ ШКОЛЬНИКОВ «РОССИЙСКОЕ И ЗАРУБЕЖНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ГЛАЗАМИ ШКОЛЬНИКОВ И СТУДЕНТОВ СПО» 915

Болотова Светлана Дмитриевна. **Основные аспекты правового регулирования дистанционного обучения в общеобразовательных организациях в условиях пандемии 915**
Быкова Галина Николаевна. **Школьная форма: быть или не быть? 920**
Кузнецова Елизавета Вячеславовна. **Ятрогенные преступления: понятие и отличительные черты 925**
Левина Елизавета Ивановна. **Средства индивидуализации предпринимателей как объект правовой охраны..... 932**
Рябишин Всеволод Дмитриевич. **Правовое регулирование детской рекламы 938**
Чигина Екатерина Максимовна. **Межведомственное взаимодействие в профилактике безнадзорности, правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних 945**

**I. КРУГЛЫЙ СТОЛ:
«ИНТЕГРАЦИЯ ПЕДАГОГИЧЕСКИХ И ИНФОРМАЦИОННЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ
СРЕДНЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО И ВЫСШЕГО
ОБРАЗОВАНИЯ»**

Sidra Agha- Doctoral student, University
of Public Service Budapest, Hungary
Lecturer, SMI University Karachi, Pakistan
sidagha5@gmail.com, sagma@smiu.edu.pk,
Agha.Sidra@uni-nke.hu

**Exploring benefits and challenges of Digital Technology
in the Higher Education**

Abstract

Teachers have often dabbled in the practice of teaching, which has progressed over decades as innovative techniques processes, materials, and technology have been adopted. Over the last decades, technological innovation has advanced at a breakneck pace, resulting in creative advances and interesting technological advancements. These developments, luckily, generate benefits while also raising unique demands. The innovation of science and technology has had a major impact on educational methods in recent years. This article offers an informative overview of some of the recent technological advances that educational system is prospering from, as well as some of the obstacles that they face. This paper gives an analysis of how technology has improved higher education conquer time and space constraints. It also shows how emerging innovations affect or implement different educational tools. Furthermore, the paper discusses how innovations are affecting various facets of schooling [for example, examination and course management systems (CMS)]. Finally, the article concludes with a summary of the new issues that have emerged.

Introduction

Online interfaces have had a profound effect on all aspects of human society in the existing era, such as the social, financial, and political realms. These form of advancements in 21st-century have resulted in a shift in how people engage with information, interact with each other, and contribute to the society. Moreover, these important variations aren't limited to expanded opportunities for written, oral, and visual interactions via fully engaging platforms. The era we exist

in demonstrates profound discrepancies in how society works overall, in that the globe is linked on an unparalleled dimension via technological channels. Since all spheres of life, including socio-economic systems are facing transformation and are struggling to adapt to the new millennium in order to better serve the demands and expectat of the social system, it is just normal to assume educational transformations to better satisfy the interests and future of the society in this technology wave. Higher education institutions (HEIs), which play peculiar functions in information production and dissemination, have been subjected to greater transformation expectations.¹ As a result, the competitive landscape for information economy, driven by the market dominance of interactive connective technology,² is pushing higher education institutions to reconsider their existing systems and make structural changes to better meet the needs and demands of the new millennium.³ Aside from digital technologies and the transitions they enforce, HEIs also face obstacles relevant to the new era, such as growing and dynamic learner demographics, rising learner mobility, continuing education, and increased business rivalry with modern higher ed markets.⁴

HEIs must strengthen their science and innovation competence productivity, integration among disciplines, creativity, and problem-solving skills in the modern era They must also turn into organizations capable of adapting to the modern era, producing creative and scientific output while maintaining a global perspective. This article looks at how digital developments are affecting the student, teacher, teaching approaches, and management aspects of higher education institutions in the technological environment. As a final result, the article sets the direction for HEIs to better work in this century.

Digital Practices in Higher Education

Distant learning

Distance education has shifted higher education away from the school environment The concept of distance learning – a method of schooling in which students receive lesson plans and guidance over the internet – began to take shape⁵ Correspondence study became a term for it. Universities began to contribute to the development of this level of learning. Distantlearning is undergoing yet one more transition as a result of the adoption of new technology.⁶⁷ Digital classes, which can be conducted digitally are already being offered by educational insti-

¹ Şahin&Alkan (2016), Yükseköğretimdedeğişim dönüşüm süreciveüniversitelerindeğişenrolleri.

² Rust& Kim(2012),The global competition in higher education. World Studies in Education.

³ Odabaşı, Fırat&Izmirli(2010),Küreselleşendünyadaakademisyenolmak.

⁴ Erdem(2006),Dünyadakiyükseköğretimindeğişimi.

⁵ Nasseh, (2009), A Brief History of Distance Education.

⁶ Harper, Chen, & Yen(2004), Distance learning, virtual classrooms, and teaching pedagogy in the internet environment.

⁷ Valentine, (2002), Distance learning: promises, problems, and possibilities.

tutions. These courses, including correspondence study, get around geographical and time constraints. Even then, due to the obvious advancements in the digital communications channel, these lessons are actually more effective than correspondence study.

On the brighter side, more students have access to classes, facilities are plentiful and accessible in a variety of forms and numerous channels enable learners and educators to connect better. Digital classes, on the other hand, disregard the real-world interaction between learners and lecturers. The absence of successful virtual collaboration networks can be detrimental to subjects that involve group work. Teachers must create curricula that acknowledges such difficulties in such courses.⁸⁹ The available virtual educational resources necessitate a thorough assessment of their content. As most materials are digital, it can be challenging for students and teachers to maintain or obtain them.

Learning Resources

Though books are widely seen as learning resources, lessons are essential in the classroom. The way books are written and circulated is evolving as a result of digital developments. It has really transformed the way lectures are delivered. Teachers can also include animation and projection in the classroom due to technological advances. The further sections of the article provide a quick overview of these areas.

Lectures

The convenience with which video can be captured and edited is stretching the bounds of recorded lessons. Teachers record their lessons either during or before a lesson. Educational videos are made by people from all walks of life, not just academics. Open video sharing platforms like YouTube and Vimeo are assisting in the distribution of these items. Videos, on the other hand, are a different form of content with their particular set of issues. These recordings cannot replace the real and complex experiences that occur in the classroom. When certain approaches are implemented it is also challenging for teachers to determine learners' comprehension.

In several fields, presentation is an essential aspect of educational institutions. The approach teachers use, now every subject is being shaped by technological innovations. The manner teachers tell a story is evolving due to demonstration apps like PowerPoint, Keynote, and Prezi. Even then, research suggests the ability of these techniques is largely supported by the instructional form

⁸ Sandholtz, Ringstaff & Dwyer, (1997), *Teaching with Technology: Creating Student-Centered Classrooms*.

⁹ Grudin, (1994), *Computer-supported cooperative work: history and focus*.

used.¹⁰¹¹ Furthermore, advanced visual technology has made it possible to create teaching cues that efficiently illustrate new approaches. To reach students who interact best with multimedia aids, teachers use presentation, visualization, and illustration to make their lessons interactive and explanatory.¹²¹³ Positively, these resources can be reused, shared, and enhanced, allowing the instructor to spend much more time engaging with learners. However, creating such materials requires time, and teachers require professional assistance in both designing and implementing them. Such resources can significantly raise the class's momentum, making it even harder for students who are less competent to keep up.

Books

Conventional paper-based books are being supplemented or replaced by new technologies. Most paper books are also available in digital form referred to as e-books (electronic books). One of the most significant benefits of e-book is their portability. E-books are less expensive than printed books, and they can include immersive graphics and visualization to help explain ideas, as well as interactive assessment and customization. Publishing houses, and also associations and people, publish electronic books. As a result, the content of e-books must be adequately measured in order for teachers to speak intelligibly on which e-book to use in a lesson.

Teachers devote a considerable amount of time in the classroom to discussing fresh ideas. Most e-books' interactive features (such as graphics and visualization) allow teachers to communicate the similar knowledge without devoting a considerable amount of time and resources to explaining the lessons during the lecture. Even so, we must notice that although some learners are quick to respond to visual stimuli, others are good at answering to audible instructions. Engaging electronic books simply bring a bit of specialized instruction to the practice. Material that is interactive does not always imply that it is of excellent quality. To be credible and beneficial, the textbook's average quality must meet specified criteria. A rigorous evaluation framework is lacking in most of the e-books. To be regarded a proper answer, activities or exercises demand precise answers. A notation or extra space may cause the answer to be marked as inaccurate.¹⁴ This may dissatisfy students. Moreover, e-books are less desirable sometimes in the basis of their permanence and resale value.

Assessments

¹⁰ Virtanen, Myllärniemi & Wallander, (2012), Diversifying higher education: innovative tools to facilitate different ways of learning.

¹¹ Brock & Joglekar, (2011), Empowering powerpoint: slides and teaching effectiveness.

¹² Jonassen, (2006). Modeling with Technology: Mindtools for Conceptual Change.

¹³ Tufte, (2006), The Cognitive Style of PowerPoint: Pitching Out Corrupts Within, Second Edition.

¹⁴ Pulman & Sukkarieh, (2005). Automatic short answer marking.

To make evaluations more reliable and accurate, various methods have been introduced. Teachers can share teaching activities, involve students, and display student reports in real time using tools like Socrative, Kahoot, Edmodo, and Nearpad. Assessing materials may be shared and reused by teachers. Most of these tools aren't bound to any specific book and do not take a lot of processing times, make them ideal to be used as evaluation tools in a variety of subjects. In recent times, e-books have begun to incorporate an evaluation system. Teachers may use the book to monitor and assess academic achievement. Although digital evaluations typically allow for quick assessment, they also present a number of challenges, including a structured strategy for achieving the collection of assessment materials; utilization, reuse, and distribution of assessment materials all over portals; exam quality measures; and the ability to incorporate and link assessment methods to curriculum outcomes.

In addition, it is significant to evaluate the efficiency of automatic assessment systems. Most of the existing assessment frameworks accurately assess multiple choice and true–false queries. Short answers and essay questions, on the other hand, are much more challenging to evaluate automatically. In Computer Science, efforts have been made to automating the assessment of student codings.¹⁵¹⁶¹⁷ In these set of circumstances, precise tasks about the criteria, and detailed system testing must be created to evaluate the programs' performance. Both of these things take time and necessitate instructors spending a considerable time management and creating assignments.¹⁸¹⁹²⁰ For smaller class sizes, the beginning framework cost will exceed the value of automated scoring, however it has further opportunities for class sizes.

Communication and Team work

The need for meaningful communication between learners and lecturers grows dramatically as teaching methods and tools become more digital. It's necessary for teachers to be prepared to connect with students via a variety of networks. Email, teleconferences, and videoconferences are examples of digital methods of communication. One-to-one, one-to-many, and many-to-many interaction all are supported by these approaches. Teachers and students can connect in live time using fully accessible networking tools like Skype and Google Hangouts. Many websites offer screen-sharing as well as web conferencing facilities

¹⁵ Brecht&Ogilby, (2008), Enabling a comprehensive teaching strategy: video lectures.

¹⁶ Edwards& Perez-Quinones, (2008), Web-CAT: automatically grading programming assignments.

¹⁷ Isong, (2001), Developing an automated program checkers.

¹⁸ Srikant & Aggarwal, (2014), A system to grade computer programming skills using machine learning.

¹⁹ Falvo, (2008), Animations and simulations for teaching and learning molecular chemistry.

²⁰ Jackson&Usher, (1997), Grading student programs using ASSYST.

(e.g., GoToMeeting).

Teachers must also interact with the entire class. The most popular methods of group communication are discussion boards, web forums, and wikis. Collaborative classes are structured to enable students to interact with each other. To facilitate online interaction such modules require efficient communication channels. Group learning is facilitated by collaborative networks like CATME.²¹ Question-answer tools, like Piazza, assist students in both asking and responding to questions. These networks have powerful in-class and out-of-class methods to involve students. They encourage community development and knowledge construction altogether. Even then, such forums often necessitate constructive and intensive supervision to confirm that learners are provided a positive atmosphere that promotes concept analysis, that they have been respectful of one another, and that they have been given the appropriate answer.

Course Management Systems

For a long time, teachers have been handling their students through course management systems like WetCT, Blackboard, Sakai, or Moodle. These types of programs have a centralized resource control, networking, and assessment framework which are either commercially viable or fully accessible. Commercial CMS are even less adaptable when it comes to adding new features and are more expensive than fully accessible systems. Institutions need qualified technicians for the implementation and maintenance of these programs owing to their sophistication.

Open-source tools have been used to create online course materials in recent times. Teachers can use EdX, Google Course Creator, Coursera, Udacity, and other platforms to develop online courses. Major open online courses (MOOCs) and Big open online courses (BOOCs) are being paved by these technologies (BOOCs). The majority of these lessons are accessible, allowing for everyone from anywhere in the globe to register, participate, and earn accreditation. Engaging students, evaluating students efficiently, and creating and sustaining a positive collaborative environment are a few obstacles that such initiatives face.²² Learners often face the challenge of learning multiple models because several teachers can use different platforms.

Conclusion

As technology advances, pedagogical methods must adapt in order to keep up with the innovations while still making sense of their effects. The potential

²¹ Loughry, Ohland&Woehr, (2014),Assessing teamwork skills for assurance of learning using CATME team tools.

²² Zheng, Rosson, Shih&Carroll, (2015), «Understanding student motivation, behaviors and perceptions in MOOCs».

to record resource use and class activities is among the benefits of virtual technology in education. E-books, instructional videos, teaching materials, and other digital content generate a lot of user data. For the growth and continuity of technology-dependent teaching and learning activities, it is important to consider how students engage with technology solutions and to recognise the effects of using sophisticated systems. Learning analytics is a new area of study that seeks to answer these concerns.

Some other benefit of digital innovation is the convenience with which learning materials can be created. The huge challenges in this field are the material consistency and the long-term durability of such objects. Recognizing the transition of higher education requires cataloging and maintaining educational materials. This kind of preservation would pave the way for future research into the effect of these tools on learning outcomes. Incorporating technology in the classroom comes with its own set of difficulties, since it can be challenging and time-consuming. The instructor must weigh the benefits of spending time in technology implementation against the possible effects on pupil performance. If various digital elements (for example, e-book, evaluation, and demonstration) can be retrieved which can display positive effects on student progress, the incentives and resources for the time being can be significant. Institutions can also include assistance and opportunities for technology adoption. One more challenge is achieving collaboration between different innovations in order to facilitate the smooth incorporation of different digital modules in a classroom.

Although a variety of new tools are evolving to aid education, educators are responsible for their implementation and effect on learning. Adoption should be driven by learning objectives, student demographics, and professional pedagogical theory and practice. Although technology is not a replacement for teachers, it can help in a variety of ways. To fully comprehend the effects of incorporating digital technology in education, extensive research is needed.

Dr. Zalahegyi Zoltán -
Széchenyi István University
Postgraduate Doctoral School of Law and
Political Sciences
zolizalahegyi@yahoo.co.uk

Hungarian Representation at the International Conference on the Unity of the Sciences (ICUS)

1. Short Introduction of the worldwide Unification Movement which is the spiritual root of ICUS

Murray Rubinstein, Professor of History at Baruch College, has stated that «the largest quasi-Christian new religion is Sun Myung Moon's Unification Church»¹ in Korea. Basically this new religious movement founded in Pusan, South Korea, by the Dr. Reverend Sun Myung Moon in 1954 is known worldwide for its mass weddings, based on his wedding with the co-founder Dr. HakJa Han Moon. From its inception, this movement has devoted itself to the cause of religious freedom on an international level. For instance, this was the core of their message when the co-founders visited Moscow to meet with Mikhail Gorbachev in 1990, as depicted in the picture below.²

J. Gordon Melton, Distinguished Professor of American Religious History, Institute for Studies in Religion at Baylor University states this about the latter history of this religious movement: «The Unification Church emerged in the 1990s with an expansive international program. The church has a presence in more than 100 countries³, though exact membership figures are difficult to estimate. Its influence is extended by a variety of organizations that embody Moon's ideals, such as the Professor's World Peace Academy and the International Conference on the Unity of the Sciences. In 1994, on the 40th anniversary of the founding of the church, Moon announced the formation of the International Federation for World Peace, which assumed many of the functions formerly performed by the church.»⁴

Melton's observations correctly indicate that there is a spiritual foundation underlying the many organizations founded by the Reverend Sun Myung Moon and HakJa Han Moon. Hence, even though the many activities are considered as part of a larger Unification Movement, it can still be considered a church

¹ <https://www.britannica.com/topic/new-religious-movement/India>, 2020 October 3.

² <https://www.thelegacyoflove.org/multilingual-posters/>, 2021 January 1.

³ Today, there is an organization for this movement in every country all around the world. (Author's comment)

⁴ <https://www.britannica.com/topic/Unification-Church>, October 2, 2020.

due to its spiritual underpinnings. As such, it is important to recognize that all organizations and activities founded, owned and supported by the Unification Movement and its members, including business, educational, political and scientific. And this last is the International Conference on the Unity of the Sciences (ICUS).

2. Hungarian Representation at the International Conference on the Unity of the Sciences (ICUS)

According to Dr. HakJa Han Moon: «God wants to develop science and technology as tools with which we can exercise the dominion of love over all things.»⁵ This has always been the perspective that the Reverend and Mrs. Moon has taken when pursuing world restoration neither religion nor science alone cannot save the world. This particular viewpoint has been the underlying impetus to unite the purposes of science and religion toward meaningful world peace and prosperity, and was the initial motivation for the founding of ICUS. Many notable Hungarian scientists and scholars have taken an active role, even in the first events of this organization.

Several Hungarian scholars participated in the first ICUS held in New York City in 1972⁶, and in the second ICUS held in Tokyo in 1973⁷. Among the founding Hungarian participants was Ervin Laszló and Eugene Paul "E. P." Wigner.

Ervin László (1932-), a Hungarian philosopher and systems scientist⁸, is an integral theorist among those who have advocated the theory of quantum consciousness. He was twice nominated for the Nobel Peace Prize⁹ and took part consistently in all the ICUS Conferences until 1977.

The biochemist, Prof. Albert Szent-Györgyi, participated in the 3rd ICUS¹⁰ held in November 1974. His discoveries concerning the role played by certain organic compounds, especially vitamin C, in the oxidation of nutrients by the cell brought him the Nobel Prize for Physiology or Medicine¹¹ in 1937. He gave a presentation about the Science and Absolute values as an American advisor. He

⁵ «Mother of Peace and God Shall Wipe Away All Tears from Their Eyes» A Memoir by Dr. HakJa Han Moon, 2020, The Washington Times Global Media Group, Chapter 5, p. 181.

⁶ <https://icus.org/wp-content/uploads/2016/03/1st-ICUS-New-York-City-1972.pdf>, 2019. October 1.

⁷ <https://icus.org/wp-content/uploads/2015/10/ICUSII-Program.pdf>, 2019. October 1.

⁸ <https://www.innertraditions.com/author/ervin-laszlo/>, 2019. October 1.

⁹ Laszlo was twice nominated for the Nobel Peace Prize according to his own homepage in 2004 and 2005. <http://ervinlaszlo.com/index.php/biography>, 2019. October 1.

¹⁰ <https://icus.org/wp-content/uploads/2016/02/ICUSIII-Program.pdf>, 2019. October 1.

¹¹ <https://www.britannica.com/biography/Albert-Szent-Gyorgyi>, 2020. May 23.

also took part in the 4th ICUS¹² in 1975 where he presented a commentary along with another Hungarian scientist, György Marx, to a presentation made by J. Arnold Roze entitled, «Evolution–The Matrix for Human Continuity».

At the 5th ICUS¹³ (1976), we find another notable scholar, professor Nicholas Kürti (1908–1998), a Hungarian-born physicist who taught at the University of Oxford in the United Kingdom. His best-known scientific work involved nuclear cooling experiments that came within a millionth of a degree of absolute zero. For this he was listed in The Guinness Book of Records, which he considered one of his greatest honors.¹⁴ It is also very interesting that Karoly Akos, a medical doctor, also attended this conference. Akos was also Head of the Research Group on Psychochronography at the National Institute of Medical Experts in Budapest.

In addition to Nicholas Kürti attending the following year, Alexander Szalai also participated in the 6th ICUS¹⁵ (1977), representing the Karl Marx University of Economic Sciences in Hungary.

The 7th ICUS¹⁶ was especially significant in that not only were Ervin László, Nicholas Kürti and Alexander Szalai present, but at this time the Hungarian Nobel Laureate, Eugene P. Wigner, served as the Conference Chairman.

Professor Wigner (1902–1995) was a «Hungarian-born, American physicist, who received the Nobel Prize in Physics in 1963 along with J. Hans D. Jensen of West Germany, and Maria Goeppert Mayer of the United States. He received the prize for his many contributions to nuclear physics, which include his formulation of the law of conservation of parity.»¹⁷ He served as Conference Chairman at the following ICUS events:

- 7th ICUS (1978) – «The Re-evaluation of Existing Values and the Search for Absolute Values», attended by 450 participants from 60 nations;
- 8th ICUS (1979) – «The Responsibility of the Academic Community in the Search for Absolute Values», attended by 485 participants from 67 nations; and
- 12th ICUS (1983) – «Absolute Values and the New Cultural Revolution», attended by 300 participants from 80 nations.¹⁸

Professor Wigner was presented the Founder's Award in Philadelphia at the 11th ICUS in 1982, after which he said, «I do wish to thank Revered Moon for sponsoring the ICUS meetings. These have given me not only pleasure and

¹² <https://icus.org/wp-content/uploads/2016/02/ICUS-IV-Program.pdf>, 2019. October 1.

¹³ <https://icus.org/wp-content/uploads/2016/02/ICUS-V-Program.pdf>, 2019. October 1.

¹⁴ <https://www.nndb.com/people/034/000170521/>, 2019. October 1.

¹⁵ <https://icus.org/wp-content/uploads/2016/02/ICUS-VI-Program.pdf>, 2019. October 1.

¹⁶ <https://icus.org/wp-content/uploads/2016/02/ICUS-VII-Program.pdf>, 2019. October 1.

¹⁷ <https://www.britannica.com/biography/Eugene-Wigner>, 2020. August 20.

¹⁸ <https://icus.org/about-2/history/>, 2019. October 1.

stimulation. They also brought me back to the fundamental problems which one is inclined to forget if one strives for the solution of special problems of one's prime interest. It is very satisfying to be guided toward the realization of these.»¹⁹

In 1979, the 8th ICUS²⁰ saw in attendance Ervin László, Nicholas Kürti and Alexander Szalai. In addition, Ervin Y. Galantay participated in this conference. «Born in Budapest, Hungary, Ervin Iván Galántay (1930-2011) was a Hungarian-American architect, who lived most of his life in Cossonay, Switzerland and served as Professor Emeritus at the Ecole Polytechnique Fédérale de Lausanne.»²¹

Another Hungarian participant was Makkai Adam (1935-2020). «Adam-Makkai won a Ford Foundation Grant in General Linguistics at Yale University where he got his MA in 1962 and his PhD in 1965. After a year in California, he became Assistant Professor of Linguistics at the University of Illinois in Chicago where he remained until his retirement as a full professor in 2004. In 2011, he was awarded Hungary's top artistic award, the Kossuth Prize»²², for his original poetry and anthologies.

A third Hungarian who participated at the 8th ICUS was Raphael Patai (1910-1996). «Patai was a Hungarian Jewish ethnographer, historian, Orientalist and anthropologist. Born in Budapest, Patai served as Instructor of Hebrew Language at Hebrew University in Jerusalem, and later became a Research Fellow in Ethnology and Professor of Anthropology at Dropsie College in Philadelphia. His later work was done in New York and New Jersey taking posts at New York University, the Herzl Institute, and Fairleigh Dickinson University.»²³

A brief outline follows, listing the names of Hungarian scholars who participated in subsequent ICUS events:

- 9th ICUS²⁴ (1980): Eugene Wigner, Ervin Y. Galantay, Makkai Ádám, Alexander Szalai, and Nicolas Kürti
- 10th ICUS²⁵ (1981): Eugene Wigner, Nicolas Kürti, and Ervin Y. Galantay
- 11th ICUS²⁶ (1982): Eugene Wigner and Nicolas Kürti
- 12th ICUS²⁷ (1983): Eugene Wigner, Nicolas Kürti, Ervin Y. Galantay, and Alexander Szalai

¹⁹ Andrew Wilson (editor): True Fruits of True Love: The Life of Revered Sun Myung Moon, p.126.

²⁰ <https://icus.org/wp-content/uploads/2016/02/ICUS-VIII-Program.pdf>, 2019. October 1.

²¹ https://everything.explained.today/Ervin_Y_Galantay/, 2020. August 20.

²² http://www.hungarianreview.com/author/adam_makkai, 2020. August 20.

²³ <https://www.geni.com/people/Rafael-Erwin-Georg-Patai/6000000000614795286>, 2019. October 1.

²⁴ <https://icus.org/wp-content/uploads/2016/02/ICUS-IX-Program.pdf>, 2019. October 1.

²⁵ <https://icus.org/wp-content/uploads/2016/02/ICUS-X-Program.pdf>, 2019. October 1.

²⁶ <https://icus.org/wp-content/uploads/2016/02/ICUS-XI-Program.pdf>, 2019. October 1.

²⁷ <https://icus.org/wp-content/uploads/2016/02/ICUS-XII-Program.pdf>, 2019. October 1.

- 13th ICUS²⁸ (1984): Eugene Wigner, Karoly Akos, M.D., Ervin Y. Galantay, Ervin László, Ferenc Vidor (a professor²⁹ in Urban and Regional Planning at the Budapest Technical University), and Tamas Kozma (Depart Head of Policy and Research Planning at the Hungarian Institute of Educational Research in Budapest)
- 14th ICUS³⁰ (1985): Nicolas Kurti, Eugene Wigner, Ervin Y. Galantay, and Raphael Patai
- 15th ICUS³¹ (1986): Eugene Wigner, George Marx (Psychic Institute at the University of Budapest), Nicolas Kürti, and Karoly Akos, M.D.
- 16th ICUS³² (1987): George Marx, Tamas Kozma, Nicolas Kürti, and Raphael Patai
- 17th ICUS³³ (1988): Tamas Kozma, Sandor Illyes (Director of the Institute of Psychology at the University of Budapest), Miklós Szabolcsi (General Director of the National Institute of Pedagogy), Raphael Patai, Nicolas Kürti, and Ervin László
- 18th ICUS³⁴ (1989): George Marx, Esther Toth (Physicist from Budapest ELTE Atomic Physics), Tamas Kozma, Vilmos Csanyi (Head of the Department of Ethology), and Nicolas Kurti
- 19th ICUS³⁵ (1992): Tamas Kozma, Endre Sik (The Department of Human Resources at the University of Economics in Budapest), and Nicolas Kürti
- 20th ICUS³⁶ (1995): [no Hungarian attendance]
- 21st ICUS³⁷ (1997): Tamas Kozma
- 22nd ICUS³⁸ (2016): Dénes Nagy (Institute of Applied Physics, University of Tsukuba Japan)

²⁸ <https://icus.org/wp-content/uploads/2016/02/ICUS-XIII-Program.pdf>, 2019. October 1.

²⁹ Papers of ICUS conference in Washington, DC (1987).

<http://www.urbanisztika.bme.hu/tanszek/munkatarsak/dr-vidor-ferenc/>, 2019. October 1.

³⁰ <https://icus.org/wp-content/uploads/2016/02/ICUS-XIV-Program.pdf>, 2019. October 1.

³¹ <https://icus.org/wp-content/uploads/2016/02/ICUS-XV-Program.pdf>, 2019. October 1.

³² <https://icus.org/wp-content/uploads/2016/02/ICUS-XVI-Program.pdf>, 2019. October 1.

³³ <https://icus.org/wp-content/uploads/2016/03/ICUS-XVII-Program.pdf>, 2019. October 1.

³⁴ <https://icus.org/wp-content/uploads/2016/03/ICUS-XVIII-Program.pdf>, 2019. October 1.

³⁵ <https://icus.org/wp-content/uploads/2016/03/ICUS-XIX-Program.pdf>, 2019. October 1.

³⁶ <https://icus.org/wp-content/uploads/2016/03/ICUS-XX-Program.pdf>, 2019. October 1.

³⁷ <https://icus.org/wp-content/uploads/2016/03/ICUS-XXI-Program.pdf>, 2019. October 1.

³⁸ <https://icus.org/wp-content/uploads/2016/03/ICUS-XXII-Program.pdf>, 2019. October 1.

Алексеева Алина Дмитриевна – обучающийся 4 курса очной формы обучения БПОУ ВО «Сокольский лесопромышленный политехнический техникум»

Научный руководитель:

Малкова Светлана Сергеевна – преподаватель БПОУ ВО «Сокольский лесопромышленный политехнический техникум»

Информационно-технологические площадки образовательной деятельности

На сегодняшний день популярность площадок для дистанционного обучения обусловлена удобством работы со студентами удаленно, так что собрать студентов для проведения занятий стало делом нескольких кликов мыши.

Каждый образовательный сайт обладает схожей итоговой целью: обеспечить доступность дистанционного учебного процесса и сделать его простым и понятным для каждого пользователя. При том, что изначально подобные технологии использовались для студентов на заочной форме обучения, за последние несколько лет их актуальность сильно возросла.

В данной работе я рассмотрю несколько площадок, которые успешно интегрировались в учебный процесс студентов и стали неотъемлемой частью образования.

Google Class Room

На мой взгляд, данное приложение является наиболее удобным и легким для понимания, как для тех, кто уже привык работать с приложениями семейства Google, так и для новых пользователей. Простой интерфейс в сочетании с привычными функциями дополнений Google, позволяет разобраться с приложением в короткие сроки и приступить к процессу обучения.

Несмотря на то, что в первые годы выпуска программа не получила большого отклика, сейчас многие образовательные учреждения предпочитают переводить свой дистанционный учебный процесс именно на неё.

В Google Class Room создание курса для преподавателя стало довольно простым делом, ведь программа позволяет загружать различные типы файлов, которые требуются для обширного изучения материала. Таким образом, учитель может добавить в свой курс лекции, тесты, презентации и

даже виде-ролик с YouTube. Еще в приложении довольно просто установить систему оценивания студента, самостоятельно устанавливая критерии оценки, баллы и срок сдачи. Учитель даже может выбрать тех учеников, которым будет доступен данный материал.

Студенту тоже довольно просто пользоваться данной технологией, ведь она доступна в режиме веб-сайта, программы на компьютер и даже приложения на смартфон, что позволяет приступить к учебному процессу в любое удобное время.

Особенно легким в Google Class Room стало общение студента и преподавателя, ведь учебный курс обладает своей собственной лентой новостей, где каждый может публиковать информацию и задавать вопросы.

Огромным плюсом работы с приложением, лично для программистов, является совместная работа с документом, что облегчает студенту поиск ошибок в программных кодах вместе с преподавателем.

Moodle

Этот сайт наиболее распространен для широкой среды пользователей, так как, фактически, является прототипом технологий дистанционного обучения. Впервые, веб-приложение было выпущено в 2002 году, и с тех пор приобрело широкую известность во многих странах.

Актуальность технологии заключается, в первую очередь, в том, что она бесплатна и не требует установки в систему, но это не влияет на ее работоспособность.

Ученикам и преподавателям сайт одинаково удобен для работы друг с другом и изучаемым материалом. При входе в свою учетную запись они сразу могут увидеть курсы, на которые зачислены, календарь с важными датами и даже вкладку с редактированием личных данных.

В курсы преподаватель может добавить всю нужную информацию, которая требуется для изучения. Студенту останется лишь пройти лекции и выполнить нужные задания, прикрепив файл с ответом или пройдя тест.

Пользователи, так же, могут общаться друг с другом посредством личных сообщений, которые тоже предусмотрены в системе Moodle.

Zoom

Данная программа для проведения видеоконференций стала пользоваться успехом во время пандемии, и многие пользователи оценили полезность этой технологии. Она очень удобна для проведения лекций, конкурсов и экзаменов, ведь позволяет подключиться к конференции сразу ста пользователям. Так же имеет и другие, платные тарифы, для предприятий и бизнеса.

Для начала использования программу требуется установить на свое устройство, для облегчения доступа она имеет мобильную и компьютерную

версию. Подключение к конференции происходит посредством обмена ссылкой или кодом между ее организатором и участниками. После регистрации и настройки необходимых параметров, пользователь смело может начинать процесс общения и обучения.

В сравнение с программами подобного функционала, Zoom более ориентирован на сферу образования и более удобен в использовании в учебных заведениях, чем его аналоги.

Подобное проведение занятий во время карантинных мер позволяет преподавателю убедиться в усваивании знаний студентов, а самим ученикам улучшить понимание материала, ведь во время онлайн-урока он может сразу задать вопрос, уточнить непонятный материал и конспектировать, привычным для всех учеников способом, под диктовку.

Для моей специальности необходима подобная связь преподавателя и студента, ведь материал является сложным для понимания и нуждается в подробном объяснении, которое сложно получить без личного общения и Zoom позволяет молодым программистам общаться и узнавать новую информацию без преград.

За время пандемии популярность дистанционного обучения, безусловно, возросла, так же, как и возможности программ, не имеющих столь широкого распространения ранее. Мною были рассмотрены самые популярные и выбираемые пользователями площадки.

Во время вынужденной изоляции эти приложения дают понять, что общество, тянущееся к знаниям невозможно разделить, а прогресс обучения остановить.

Гадаева Зарина - обучающийся Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е.Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Мрвич Надежд Васильевна, к.ф.н., доцент кафедры социально-гуманитарных дисциплин и правовой информатики Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Distance Education : Pros and Cons

The danger of the coronavirus did not only change students daily living habits, but also reshaped education by moving it into the virtual space. Students faced significant challenges in adapting to online learning.

At the beginning of the transition process to distance education students experienced lack of communication with peers, problems with technique, and even complexity in learning at home. But later they got used to the circumstances of pandemic life and were obliged to adjust to it.

As I'm a first year student at the Institute I can compare a school life/ online activity during the pandemic with a college one.

In comparison with school children, students of colleges and universities are more motivated, and they are used to do unsupervised work. The creative character of learning also plays an important role among students of higher education. So, there is a sufficient difference in the approach to education between them and school students.

Distance learning is a forced, emergency, remote form of education, but I would like to emphasize in my article some of its pros and cons.

I try to share my own experience and refer to the statistical data carried out by researchers of our institute and other leading institutions of Russia.*

For example, 300 students of our institute have taken part in a survey this year. Respondents were students of the first, second, and third year of study.

The survey was anonymous and open for a 1-month period (February to March, 2021). A 24-item questionnaire was devised, including online learning questions and the effects of COVID-19 on education in our institute.

Speaking about the Pros of distance education, I'd like to mention the following:

- it saves students time on travelling to institute (about a two -hour commute daily);
- relatively comfortable psychological environment for studying;
- new computer technologies and platforms, and a digital environment raise students' interest and make education more attractive;

- lectures and seminars materials are available for students at any time;
- prompt feedback through chats, photos, videos, online tutorials / consultations, etc.;
- online teaching platforms provide flexibility, they allow students to learn at their own pace, to digest information in their own time, and then discuss this material with peers;
- time efficiency, reduces anxiety, and being able to be in a different town;
- students got less tired with online learning;
- low risk of infection (coronavirus) .

Cons:

- absence of face – to- face relationship among students, students and instructors, discussions with teachers;
- for learning English and other disciplines we badly need live communication;
- very often communication in forums, chats, and other means of telecommunication loses the individual forms, emotions, and style;
- communication comes to simplified and repeated opinions of other participants;
- testing students' knowledge is not always objective: there is a chance for cheating during the test, exams, etc.;
- poor internet connection and internet outage can be a hindrance;
- self-organization problems from a too relaxed home environment.

Conclusion:

Online teaching has enabled continuation of education during these unprecedented times. Beyond COVID -19, we should combine the benefits of both face-to-face and online learning. But I believe traditional education with its communicative functions has played and will play a leading role at all times.

Nobody has denied the luxury of human communication yet. Teacher personality remains at the center of any educational system and always enriches and influences students' knowledge.

Technology proves to be a powerful tool supporting education in many ways and making learning more attractive to our students. Belonging to the “digital native” generation, students of our institute have integrated relatively easily and quickly into the digital learning space, feel themselves rather confident, and do not experience major difficulties.

* <https://amp.rbc.ru/rbcnews/society/19/08/2020/5f3bbdae9a7947d167de1a41>

Дылгина Ольга Игоревна – обучающийся
4 курса Северо-Западного института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Хабалев Валерий Дмитриевич – кандидат
психологических наук, доцент кафедры
уголовного права и криминологии Северо-
Западного института (филиала) Университета
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Юридическая клиника как форма получения практических навыков консультирования

Все в жизни хотя бы раз сталкивались с проблемами, которые требовали бы юридических знаний для их успешного разрешения. Однако далеко не все обладают такими знаниями. В таком случае, люди прибегают к помощи юристов.

Оказание юридической помощи – услуга не всегда бесплатная, а порой и довольно дорогостоящая. Так, согласно информации на сайте uslugi.yandex.ru средняя цена консультации юриста в Вологде составляет 500 рублей¹. На многих сайтах цена и вовсе не указана, но написано «по договоренности», что означает, не бесплатно.

У некоторых категорий населения просто нет возможности заплатить такую сумму, потому что пенсии или пособия едва хватает на оплату коммунальных услуг и самую дешевую продуктовую корзину без каких-либо излишеств.

Для таких малоимущих и социально незащищенных людей и была создана юридическая клиника Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

Юридическое консультирование здесь оказывают студенты выпускных курсов, у которых за плечами имеется довольно объемный багаж теоретических знаний.

Юридическая клиника – это возможность малоимущих и социально незащищенных граждан получить бесплатную квалифицированную юридическую помощь, а также возможность для студентов применить свои знания на практике.

Так, студенты-клиницисты в ходе оказания консультаций гражданам разъясняют положения действующего законодательства, составляют раз-

¹ Подборка организаций и ИП, оказывающих юридические услуги. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://uslugi.yandex.ru/category/yuristy/> (дата обращения 24.03.2021).

личные процессуальные документы, чаще всего это жалобы на решения, действия (бездействия) государственных органов, заявления в полицию, прокуратуру, а также исковые заявления в суд, проекты договоров купли-продажи, дарения, досудебные претензии и так далее.

Таким образом, студенту-клиницисту, по окончании ВУЗа легче найти работу, поскольку в резюме можно отметить опыт бесплатного юридического консультирования в юридической клинике Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)».

Этот опыт действительно очень важен и нужен, поскольку работодатель видит, что человек знает действующее российское законодательство, умеет составлять процессуальные документы.

Помимо вышеуказанного опыта студент-клиницист также получает не менее ценный опыт по работе с гражданами. И граждане бывают абсолютно разные.

Например, Серегина Е.В. отмечает, что «категории граждан, обращающихся за бесплатной юридической помощью, являются социально незащищенными и, как следствие, наиболее психологически уязвимыми. При работе с ними от консультанта требуются повышенное внимание к психологическому состоянию клиента, знание приемов психологического воздействия, помогающих убрать психологические барьеры, которые часто присутствуют у граждан, предубежденность по отношению к юристу или представляемой им организации²».

Так, студент-клиницист получает практические навыки по работе с клиентами, и помимо знаний законов он должен обладать и знаниями в области психологии.

Также многое зависит от того, насколько граждане готовы открыться перед консультантом. Клиенту разъясняется, что все им сказанное останется в тайне, что студенты-клиницисты обязуются не разглашать информацию, которая стала им известна в ходе консультирования. На практике зачастую люди, приходящие впервые, рассказывают свою ситуацию, студенты задают уточняющие вопросы, приглашают граждан прийти через неделю за ответом, ищут информацию в законах, консультируются с преподавателями, а на следующей встрече вдруг оказывается, что клиент забыл упомянуть какую-либо маленькую деталь, которая в корне меняет дело. Тогда студенту приходится вновь проделывать свою работу: самостоятельный поиск ин-

² Серегина Е.В. Психологические особенности профессионального общения юрисконсульта с различными категориями граждан при оказании бесплатной юридической помощи (на примере юридических клиник). Приволжский научный вестник. №3 (31), часть 2 – 2014 // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/psihologicheskie-osobennosti-professionalnogo-obscheniya-yuriskonsulta-s-razlichnymi-kategoriyami-grazhdan-pri-okazanii-besplatnoy> (дата обращения 24.03.2021).

формации, затем консультация с преподавателем и в итоге – помощь клиенту в решении юридической проблемы.

Не сведения в юриспруденции люди не всегда могут определить, какая информация важна, а какая нет, поэтому очень важно установить доверительный контакт и дать понять клиенту, что мы хотим ему помочь, поэтому нужно рассказывать все без стеснений и боязни.

Однако здесь иногда возникает и проблема излишней информации. Так, клиент приходит на консультацию, студент-клиницист предлагает ему разместиться, представляется и просит представиться гражданина, разъясняет конфиденциальность такого обращения, доброжелательно говорит: «Я Вас слушаю». Люди рассказывают свою историю настолько подробно, что студент не успевает записывать всю информацию, переспрашивает по несколько раз, уточняет какие-то моменты, а потом оказывается, что вся эта информация не имеет значения, и граждане говорят: «Ну, это к делу не относится, это я вам так, для сведения рассказал. А теперь к моей проблеме...». И в такие моменты студент понимает, что нужно быть стрессоустойчивым, без этого качества в юриспруденции не выжить.

Поэтому большое значение для студента имеет умение в ходе интервью выявить суть проблемы (составить фабулу дела).

И теперь, в графе своего резюме «личные качества» смело можно писать: «стрессоустойчивость, настойчивость, умение работать с людьми».

Васкэ Е.В. отмечает, что «любое межличностное взаимодействие предполагает оказание психологического воздействия как со стороны одного из субъектов, так и взаимное (перекрестное) воздействие коммуникаторов друг на друга³». И с ним нельзя не согласиться, потому что в той же степени, в какой мы пытаемся психологически повлиять на граждан, граждане влияют и на юридических консультантов.

Также благодаря практике в юридической клинике вырабатывается и такое качество, как умение быстро ориентироваться в ситуациях, в том числе и стрессовых. Студент-клиницист никогда не знает, кто придет на консультацию, каков характер у этого человека, и все ли в порядке с его психикой. Поэтому приходится учиться быстро читать язык тела и жестов, наблюдая за человеком с того момента, как он только заходит в кабинет, понимать человека с его первых слов, и подбирать соответствующую тактику ведения диалога.

Преподаватель всегда присутствует при консультировании, что придает

³ Васкэ Е.В. Психическое и психологическое воздействие в уголовном процессе - к определению понятий. Российский психологический журнал. Т. 7. № 1.2010 // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/psihicheskoe-i-psihologicheskoe-vozdeystvie-v-ugolovnom-protsesse-k-opredeleniyu-ponyatiy> (дата обращения 24.03.2021).

уверенности в своих силах. Как верно отмечает Хабалев В.Д., «консультирование граждан получающих юридическую помощь бесплатно осуществляется студентами при участии преподавателей, специализирующихся в соответствующих отраслях права⁴». Преподаватель в случае затруднений можешь также оказать студенту-клиницисту помощь в решении проблемы клиента.

Также очень важно доброжелательно общаться с человеком и стараться максимально ему помочь, чтобы в последующем этот человек вновь обратился к вам же за помощью, или рассказал своим родственникам, друзьям и знакомым о том, что ему помогли в юридической клинике. Это способствует тому, что люди приходят вновь и вновь, а консультанты при этом набирают еще больший опыт. Так, в нашей клинике есть люди, которые ходят к нам годами, потому что всегда остаются довольны оказанной им юридической помощью.

В период эпидемиологической обстановки в стране студенты продолжали оказывать юридическую помощь посредством общения с гражданами через интернет с помощью программ скайп и зум. Несмотря на то, что данная форма консультирования безопасна, поскольку контакт между людьми полностью исключается, однако на практике возникают определенные трудности. Как уже указывалось выше, при общении с клиентом важно также учитывать язык тела и жестов, а в данной ситуации это весьма затруднительно, так как через камеру всего человека не видно. Бывают случаи, когда люди отказывались включать камеры, и приходилось воспринимать все на слух.

Не являются редкостью и проблемы с Интернет-соединением, когда, например, части фраз не слышно или тяжело разобрать, что конкретно говорит человек, и необходимо переспрашивать несколько раз, из-за чего длительность приема одного человека увеличивается в разы.

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод, что количество людей, обращающихся за бесплатной юридической помощью, ежегодно растет, о чем свидетельствует статистика на сайте юридической клиники Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). Так, к 2019 году количество обращений превысило отметку 1700⁵. И подавляющее большинство граждан составляют малоимущие и социально незащищенные слои населения, и к каждому человеку нужно

⁴ Хабалев В.Д. Роль юридической клиники в формировании у студентов профессиональных навыков консультирования // Материалы круглого стола «Ошибки суденой экспертизы: причины, выявление, предупреждение». МГЮА, г. Москва, 26 января 2012г. С. 141-143.

⁵ Сайт Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://vfingua.ru/institut/yuridicheskaya-klinika/o-klinike>(дата обращения 24.03.2021).

находить свой подход. Все это требует от юриста специфических знаний, умений и навыков профессиональной юридической деятельности, которые в любом случае пригодятся в будущем. И этот практический опыт, получаемый в ходе консультирования граждан, очень ценен и важен, особенно с точки зрения потенциальных работодателей.

Казаринов Артём Ильич – обучающийся 1 курса Вологодского строительного колледжа

Научный руководитель:

Евграшина Ирина Алексеевна – преподаватель Вологодского строительного колледжа

Разработка игры на тему «Безопасный интернет»

В наше время многие пользуются смартфонами, планшетами, ноутбуками, и у каждого из этих устройств есть доступ в интернет. Но всемирная паутина может не только предоставить нам нужную и полезную информацию, но и подвергнуть опасности через различные рода мошеннические сайты и программы.

Самым активным пользователем интернета является молодое поколение, начиная с детей восьмилетнего возраста, и заканчивая молодыми людьми возраста около тридцати лет. По данным сайта РБК в 2017 году доля пользователей в возрасте от 16 лет в России составила 72,8% (Рис. 1), а доля пользователей интернета в возрасте от 12 до 24 лет в России приблизилась к 100% и составила 97,1% за февраль–ноябрь 2020 года.



Рисунок 1. Доля пользователей сети Интернет в возрасте от 16 лет

Но если молодые люди способны соблюдать осторожность во время пользования интернетом, то легко поддающиеся влиянию дети и подростки больше всего подвержены этой опасности. Согласно российскому законодательству информационная безопасность детей – это состояние их защищенности, при котором отсутствует риск, связанный с причинением информацией, в том числе распространяемой в сети Интернет, вреда их здоровью, физическому, психическому, духовному и нравственному развитию (Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»).

Исходя из всего выше сказанного, делаем вывод, что сегодня как никогда актуально проведение профилактических работ с детьми по вопросу безопасного использования сети интернет. Для проведения таких работ необходимо выбирать формы интересные детям и подросткам. Одна из таких форм – игра.

На сегодняшний день имеется много платформ для создания игр, как 2D, так и 3D формата. Рассмотрим некоторые из них и их преимущества и недостатки.

Construct 2 (<https://www.construct.net/en/construct-2/download>)

Недостатки данного сервиса заключаются в следующем:

1. Англоязычный интерфейс.
2. Все возможности приложения можно использовать только в платной версии.
3. Нужно самому придумывать, как будет выглядеть персонаж.

Положительные моменты в использовании данного сервиса на наш взгляд – это возможность скачать и установить бесплатные дополнения, а так же загрузить свои игры на 12 интернет магазинов или платформ.

Umaigra (https://www.umapalata.com/ui_ru/home.asp)

К недостаткам этой платформы можно отнести сложный перегруженный интерфейс и ограниченный возраст игроков.

Достоинства сервиса:

1. Несколько типов упражнений для игр.
2. Русский язык интерфейса.
3. Возможность поделиться ссылкой на созданную игру.

Learning Apps (<https://learningapps.org>)

Минусы данного сервиса:

1. Внешний вид упражнений – «слишком простой дизайн».
2. В переводе на русский язык присутствуют ошибки и неточности.

Однако, на наш взгляд эти недостатки не значительны по сравнению с преимуществами платформы. А именно:

1. Русифицированный сервис.

2. Есть готовые шаблоны, с помощью которых можно создавать более 20 видов игровых упражнений.
3. Все возможности платформы полностью бесплатны.
4. Позволяет делиться упражнениями.

Именно данные преимущества позволили нам сделать выбор в пользу данной платформы.

В работе представлены игра «Скачки» и упражнение «Заполни пропуски». Задания были подобраны так, чтобы игрок смог понять, какие виды угроз существуют в наше время.

Для закрепления материала или его усвоения, по моему мнению, более подходит задание «Скачки», где производится выбор ответа из предложенных вариантов. (Рис. 2). Вся игра несет в себе соревновательный характер, и поэтому у игрока появляется мотивация на то, чтобы дать правильный ответ и обыграть искусственный интеллект, тем самым информация усваивается лучше и запоминается на более долгий срок.



Рисунок 2. Интерфейс игры «Скачки»

Вторым заданием игроку представлено упражнение «Заполни пропуски», которое направлено на углубление полученных знаний в виде текста с пропущенными в некоторых местах словами (Рис.3).

Внимательно читай текст, чтобы не допустить ошибок

«Со сколько лет можно регистрироваться в ВК и других соцсетях?» интересует каждого подростка. Государственные чиновники периодически пытаются ввести возрастные ограничения, при игнорировании которых будут накладываться [] как на родителей, которые допустили подобное, так и на []. Законопроект годичной давности, предлагавший запретить доступ к социальным сетям особам до [] лет и ввести регистрацию по паспортным данным. Основное требование сети Vkontakte для создания нового аккаунта – []. Создать аккаунт в Instagram могут люди, достигшие [] лет. При этом модераторы Instagram будут в праве удалять аккаунты, принадлежащие детям [] этого возраста. Также с этого возраста запрещена регистрация Facebook, Twitter, Snapchat и TikTok. Социальная сеть "Одноклассники" отнеслись к вопросу деликатнее, и позволили пользоваться сетью лицам младше [] лет, но при самостоятельном согласовании с родителями.

Рисунок 3. Интерфейс задания «Заполни пропуски»

Полную версию разработанных игр можно посмотреть по ссылке: <https://learningapps.org/user/artemi359706>

Таким образом, обучение основам безопасного интернета сегодня должно быть обязательным и начинаться с раннего возраста. Для более эффективного обучения необходимо использовать соответствующие методы, для детского возраста – это игра. Современные ресурсы сети Интернет позволяют реализовать различные игры по сложности, дизайну и в соответствии с поставленными целями.

Ковалева Мария Николаевна – доцент кафедры социально-гуманитарных дисциплин и правовой информатики Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.п.н.

Оценка и возможности дистанционного обучения на примере Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Дистанционный формат обучения за период с марта 2020 года по апрель 2021 года для Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) стал неотъемлемой частью образовательного процесса. Сейчас, спустя год работы применения дистанционной формы обучения, мы готовы делать выводы в части определения сильных и слабых сторон нового для нашего Института способа организации образовательного процесса.

Не секрет, что переход на дистанционное обучение как для нашего Института, так и для подавляющего числа вузов России стал испытанием, так как возникла необходимость экстренно переходить на новые организационные формы для сохранения непрерывного обучения студентов, проведения аттестационных испытаний, сохранения стабильности института образования в целом.¹

Опыт перехода России к дистанционному образованию рассмотрен в ряде научных и аналитических работ, вышедших в мае–сентябре 2020 г., в частности в работе А.В. Клягина и А.Ю. Макарьева (НИУ ВШЭ, Институт образования)². В докладе представителей ректорского сообщества на заседании Общественного совета при Министерстве науки и высшего образования «Уроки стресс-теста: вузы России в условиях пандемии», в частности, отмечается, что «опыт российских университетов продемонстрировал важность цифровых технологий и наличие вопросов, которые не могут быть решены при их отсутствии. В связи с этим, необходимо ускоренное развитие цифровых ресурсов и соответствующих практик образовательного процесса, повышение методической квалификации преподавателей, а также усовершенствование цифровой

¹ Агранович М.Л. Организация образования в условиях пандемии. Практика стран ОЭСР // Мониторинг экономической ситуации в России. Тенденции и вызовы социально-экономического развития. 2020. № 9 (111). С. 134–151.

² Клягин А.В., Макарьева А.Ю. Кейсы быстрых реакций вузов в условиях пандемии. НИУ ВШЭ, Институт образования. М., 2020.

инфраструктуры университетов».³

Объемная трактовка данной проблемы является актуальной и практически значимой. Перед нами стоит задача по созданию наиболее оптимальных и комфортных условий обучения, повышения его эффективности и конкурентоспособности. Важно найти решения, которые могут стать триггером для поступательного развития системы образования в процессе дальнейшего использования потенциала дистанционного обучения.

Мы считаем, что применение социологических методов может способствовать разработке мер по совершенствованию процесса образования в вузе. Значимым в этой связи стало изучение мнения основных субъектов образовательного процесса об их личном опыте и проблемах обучения в дистанционном формате.

В связи с этим в Северо-Западном институте (филиале) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) на кафедре социально-гуманитарных дисциплин и правовой информатики были проведены социологические исследования мнений обучающихся Института об обучении их в дистанционном формате (февраль-март 2021 года). Целью исследования было получение обратной связи от обучающихся Института о сложностях, с которыми они столкнулись за период обучения в дистанционном формате, и положительных компонентах перехода на дистанционное обучение, обсуждение будущности и перспектив, которые открывает данная форма обучения для Института.

Сбор данных проводился на платформе Google forms с помощью специально разработанной анкеты. Доступ к анкете осуществлялся по ссылке из письма, разосланного через сетевые ресурсы Института. Всего в опросе-анкетировании приняли участие 300 обучающихся.

Респондентами являлись обучающиеся бакалавриата и специалитета очной, заочной форм обучения, так же студенты магистратуры. По курсам обучения опрошенные студенты распределились следующим образом: 1-й курс – 50,7%, 2-й курс – 19,7%, 3-й курс – 20%, 4-й курс – 3,6 % – очная форма обучения, 4% – заочная форма обучения, 2 % – обучающиеся магистратуры.

Методы описательной статистики, углублённый анализ полученной информации позволили сделать нам следующие выводы.

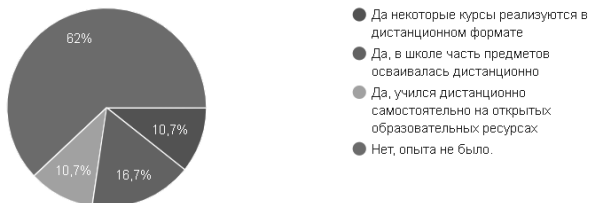
Несмотря на популярное мнение о том, что дистанционное обучение очень популярно и постепенно вытесняет традиционный формат, или, как

³ Уроки стресс-теста. Вузы России в условиях пандемии и после неё: Доклад представителей ректорского сообщества на заседании Общественного совета при Министерстве науки и высшего образования РФ 3 июля 2020 г. URL: https://minobrnauki.gov.ru/ru/press-center/card/?id_4=2777.

минимум, составляет ему серьезную конкуренцию, большинство респондентов заявили, что до марта 2020 г. они не имели опыта получения образования в дистанционном формате (62%). То есть фактически только около трети студентов имели опыт обучения в дистанционном формате.

20. Был ли у Вас раньше (до марта 2020 г.) опыт дистанционного образования?

300 ответов



К моменту проведения исследования, опрошенные студенты уже могли оценить свои впечатления, так как отучились практически семестр, сдали или находились в процессе сдачи сессии или прохождения итоговой аттестации.

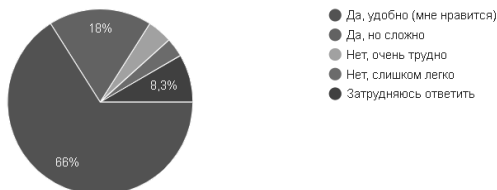
Больше половины респондентов (55,7 %) указали на общее положительное впечатление от дистанционного обучения. Смешанные чувства были у 37,7 %.

Отрицательными свои ощущения от обучения в дистанционном формате назвали 6,6 %.

Сочли дистант удобной формой обучения 82% студентов, 18% отметили удобство и сложность данной формы обучения.

6. Удобно ли Вам было учиться в дистанционном режиме?

300 ответов



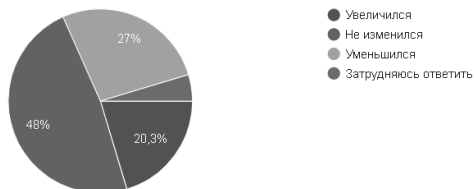
Процесс адаптации к дистанционной форме обучения у 41% обучающихся был отличным, у 43,3 % хорошим. И у 2,7% был плохим.

Давая общую оценку различным сторонам своей учебной деятельности в дистанционном формате, участники опроса отметили, что их мотивация не изменилась (48%), увеличилась мотивация у 20,3 %, у 20,7 % уменьши-

лась.

7. Уровень мотивации к обучению у Вас в рамках дистанционной формы...

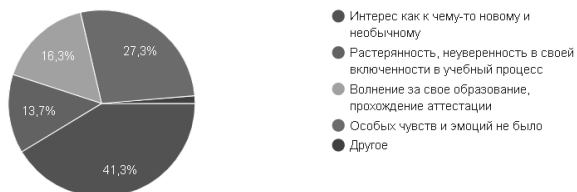
300 ответов



В целом дистанционный формат обучения у 41,3% респондентов вызвал интерес, 16,3% отметили волнение за свое образование и аттестацию, 13,7% выразили растерянность и неуверенность в своей включенности в учебный процесс

19. Какие чувства и эмоции вызвал у Вас переход на дистанционное обучение?

300 ответов

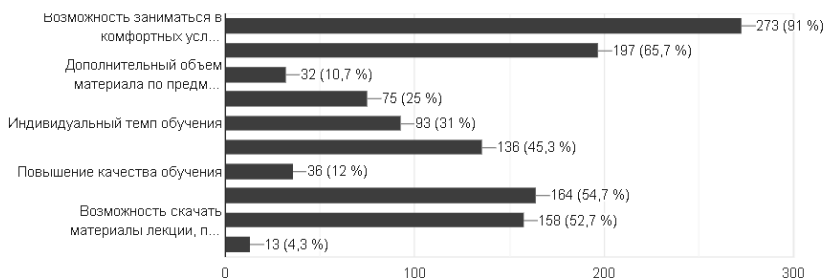


Сильными сторонами дистанционного обучения респонденты посчитали возможность заниматься в комфортных условиях – 91%. Использование современных технологий обучения оценили 45,3% студентов. Низкий риск заражения инфекцией, как положительную сторону дистанта отметили 65,7%.

Удобство индивидуального темпа обучения отметили 31%, возможность скачать материалы лекции, презентации и др., так же возможность повторно посмотреть видеозапись лекции или семинара были отмечены 34% студентов, как положительное изменение в процессе обучения. Повышение качества обучения отметили 12% обучающихся.

15. Что Вам понравилось при обучении в дистанционном режиме? Выберите один или несколько вариантов ответа.

300 ответов

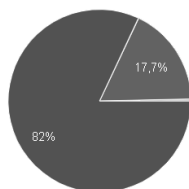


Самыми эффективными технологическими инструментами дистанционного обучения, которые применяли преподаватели Института, студенты отметили: ZOOM, Skype, Электронно-информационная образовательная среда в Институте МГЮА, Презентации, GoogleClass, Социальные сети (Twitter, Facebook, Instagram, Одноклассники, ВКонтакте), электронная почта.

Удобство в пользовании предложенными преподавателем дистанционными инструментами обучения выразили 82% респондентов, 17,7% разобрались самостоятельно, но не сразу. О трудностях в пользовании инструментами дистанта, так же о необходимости в получении помощи не высказался ни один студент.

9. Удобно ли Вам было пользоваться предложенными преподавателем дистанционными инструментами обучения?

300 ответов



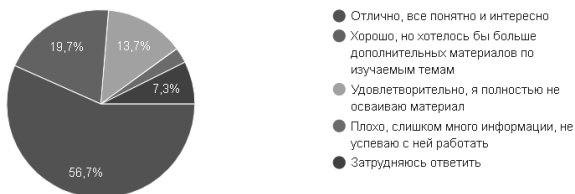
- Да, достаточно быстро освоил(-ла)
- Разобрался (-лась) самостоятельно, но не сразу
- Трудно было понять куда нажимать и что от меня требуется
- Оказывал (-ала) консультативную помощь преподавателю

Обучающиеся довольно высоко оценили работу преподавательского состава 56,7% отметили, что все было понятно и интересно, 19,7% дали оценку «хорошо», этой категории респондентов хотелось бы получать больше дополнительных материалов по изучаемым темам, 13,7% отметили, что не

успевали полностью осваивать материал.

12. Как Вы оцениваете работу преподавательского состава в рамках дистанционного обучения?

300 ответов



К числу трудностей, с которыми столкнулись респонденты были отнесены прежде всего социальные факторы – отсутствие студенческой жизни, нехватка личного общения с одногруппниками (53,7%), не хватало личного общения с преподавателями (48,3%), сложность в выполнении практических заданий без дополнительных объяснений преподавателя (29%), большой объем задаваемых материалов (27%), 10,3% респондентов указали на несвоевременное выставление преподавателем оценки.

В качестве технических проблема, с которыми столкнулись респонденты в процессе дистанционного обучения, были перебои с интернетом в процессе занятий со стороны преподавателей (46,3%), 39,7% отметили низкую скорость интернета, как у себя, так и у преподавателей, у 22,7% возникли проблемы с доступом к интернету, у 31,3% респондентов не возникло технических проблем.

Среди преимуществ дистанционного обучения респонденты отметили важность экономии времени на дорогу к месту проведения занятий и обратно (83,3%), обучение в комфортной и привычной обстановке отметили 66,3%, гибкость учебного процесса - 51,7%, возможность совмещать работу и учебу - 29,3%, лёгкость обновления содержания и возможность архивации старого материала, когда любой учебный материал остается доступен для скачивания отметили 32,7%, 23% отметили, что в дистанционном формате было легче проходить промежуточную аттестацию.

Оценка перспектив дистанционного формата обучения была дана респондентами скорее, как симбиоз онлайн-формата и аудиторной формы обучения, 38% считают самым оптимальным для себя смешанное обучение, когда используются все возможные формы организации взаимодействия обучающегося и преподавателя. Полностью готовы перейти в онлайн 28% студентов Института, 28,7% считают дистанционное образование вынужденной мерой в период пандемии.

Таким образом, трактуя результаты социологического исследования, проведенного в нашем Институте, мы делаем выводы о том, что обучающиеся нашего Института – это поколение, которое достаточно легко интегрируется в цифровое образовательное пространство. С технической точки зрения обучающиеся ощущают себя достаточно уверенно в привычной для них среде и не испытывают значительных затруднений. Характеризуя положительные и отрицательные стороны обучения в дистанционном формате, основными «плюсами» дистанта обучающиеся назвали комфортность работы в домашних условиях и возможность не тратить время на дорогу до места учёбы и обратно. Среди «минусов» – отсутствие социального контакта, личного общения.

Давая оценку перспективам полного перевода обучения в дистанционный формат, практически половина респондентов указали, что не готовы к такой форме работы и не рассматривают её для себя как возможную форму получения высшего образования. Наиболее приемлемой формой организации процесса обучения в среднесрочной перспективе студенты называют смешанное обучение.

Несомненно, опыт дистанционного образования существенно обогатил опыт работы нашего Института. Вероятные изменения в деятельности Института будут направлены на практическую составляющую обучения, поскольку сегодня стремительно меняются требования к выпускникам на рынке труда, где требуются не только знания и умения, но и гибкие навыки, необходимые для уже цифрового общества, в формировании которых существенный вклад может внести дистанционный формат обучения.

Комарова Ева Андреевна – обучающийся
1 курса Северо-Западного института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Пахонина Елена Васильевна – доцент
кафедры социально-гуманитарных дисциплин
и правовой информатики Северо-Западного
института (филиала) Университета имени О.Е.
Кутафина (МГЮА), к. филос. н., доцент

Условия внедрения дистанционных образовательных технологий и их перспективы

Монополия на онлайн-обучение приобрела новые масштабы, тем самым вытеснив клишированный тип образования. На стадии внедрения онлайн-обучения и абсолютного принятия эпидемиологической обстановки стоит признать, что 2020 год является поводом цифровой революции, после которой общество не сможет сделать шаг назад в своём развитии, а лишь устремится к «Дивному Новому миру». Потому данная работа является анализом научно-технологического прогресса, изменившего стандартные методы преподавания в учебных заведениях.

Первоначально рассмотрим условия внедрения дистанционных образовательных технологий, которые стали причиной резкого витка в сторону «цифрового ликбеза». Начнём с того, что ещё 30 мая 1997 года Российская Федерация встала на рельсы удалённого обучения, издав приказ № 1050 «О проведении эксперимента в области дистанционного образования», в котором уточнялось, что само исследование проводится с целью развития подходов к дистанционному образованию и повышения образовательного уровня населения, что успешно было достигнуто и обрело модифицированную форму в действующем приказе Минобрнауки Российской Федерации от 27 июня 2000 года № 1924. Сам опыт не был масштабным, а распространился лишь на 100 тысяч участников образовательных учреждений, однако его зачатки стали опорой новой эпохи – онлайн-обучения в стране. Как следствие, закрепим факт того, что в Российской Федерации использование технологий в просвещении не является новшеством, но широта и уровень обучения, который имеем сейчас, сильно превзошёл эксперименты.

Существенные изменения произошли во всех сферах жизнедеятельности с марта 2020 года, когда на просторах российской территории появились первые зафиксированные жертвы новой инфекции COVID – 19, с которой

иммунитет человека ещё ни разу не боролся. Так, обучение в образовательных учреждениях всех типов представляет опасность главным образом для преподавателей старше 65 лет, численность которых на момент 2019 года составляла 19,5% (по статистическим данным Минобрнауки, 2019); также обучающиеся являются основными переносчиками болезни, тем самым создавая риски для своих близких и окружающих в целом; к тому же действие санитарно-гигиенических средств временно и не обеспечивает абсолютной защиты. В совокупности эти причины создают проблему, которая, в случае не устранения её, повлекла бы неблагоприятные исходы. Принимая во внимания внезапно обострившееся положение, Министерство науки и высшего образования без подготовки и необходимой технической оснащённости перевело все учебные заведения на дистанционное обучение. Конечно, форму онлайн-обучения выбирали сами университеты и институты, а традиционная модель отошла на второй план.

После годовой практики дистанционного обучения можно сказать, что учебный процесс в дистанте или смешанной форме обучения предполагает четыре формы обмена информацией: первая – электронные почты, сайт электронной информационно-образовательной среды вуза, а также мессенджеры (ВКонтакте, WhatsApp, Viber, чат в Skype и другие). А также Zoom, Skype и Moodle, посредством которых обеспечивается прямая видео- и аудиосвязь преподавателя со студентами и личное общение по образовательным вопросам.

Вторая форма – единый информационный центр коллективного пользования электронно-библиотечной системой вуза. В него включены как учебная литература, так и справочные системы, базы данных, обучающие семинары и узкопрофильные программы, которые необходимы для обучения.

Третий тип – онлайн-сервисы для создания форм обратной связи, онлайн-тестирований и опросов, которые применяются преподавателями для проведения проверочных работ или студентами для аналитических проектов (Google Forms, Яндекс.Формы, Testograf, Anketolog и другие). Заключительная модель – Интернет-ресурсы, с помощью которых студенты дополняют лекционную информацию: «Юрайт», «Проспект», «Постнаука», «Арзамас», «Лекториум», онлайн-форумы, YouTube и иные платформы, содержащие образовательные материалы.

Принимая Закон Российской Федерации от 10.07.1992 №3266-1 в статье 16 уже было упоминание о «реализации образовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий». В ней не только указывалось на пределы действия таких программ, но и определился термин «электронное обучение». То же было отмечено в последующих редакциях данного акта, и в Федеральном законе от

29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 17.02.2021) «Об образовании в Российской Федерации», который вступил в силу после отмены «предшественника».

В результате осуществления Федеральной целевой программы «Развитие единой образовательной информационной среды на 2001–2005 гг.» были созданы образовательные порталы, систематизированы обучающие ресурсы различных направлений, тем самым были сформированы условия для постепенного перехода населения на новый уровень образования, базирующегося на цифровых технологиях. А в 2005–2008 гг. Национальным фондом подготовки кадров (НФПК) был реализован проект «Информатизация системы образования».

Не менее важным оказался Приказ Минобрнауки РФ от 11.02.2002 № 393 «О концепции модернизации российского образования на период до 2010 года», где в качестве главной цели в пункте 2.2 оговаривалось развитие дистанционного образования, которое бы обеспечивалось в рамках Федеральной целевой программы «Развитие единой образовательной информационной среды (2001 – 2005 гг.)». Результатом данного акта стало достижение такого уровня образования, которое бы соответствовало запросам отдельной личности, общества в целом и государства.

Следующим судьбоносным действием является принятие Национального проекта «Образование» (утверждён президиумом Совета при Президенте РФ по реализации приоритетных национальных проектов) (протокол № 2 от 21 декабря 2005 г.). В нём рассматривались вопросы разных уровней, начиная от поддержки и развития российского образования и заканчивая реформами местного значения. Однако среди направлений, следует раскрыть раздел «Внедрение современных образовательных технологий». Основной его задачей являлось приобщение обучающихся к информационным образовательным ресурсам, доступ к Интернету образовательных учреждений, создание электронных библиотек во всех регионах страны.

РФ в 1994 году разрабатывает и внедряет RUNNet как всероссийское образовательное и научное цифровое пространство. А вскоре, согласно пункту 1 Приказа ФСО России от 07.09.2016 № 443 «Об утверждении Положения о российском государственном сегменте информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (Зарегистрировано в Минюсте России 14.10.2016 № 44039) он получил своё определение как «элемент российской части сети «Интернет».

В 2019 году развивается Национальная исследовательская компьютерная сеть России (НИКС), как объединение сети RUNNet и сети РАН RASNet. Особенную роль играет Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в рамках которого была

представлена национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденная 4 июня 2019 г., имеющая девять направлений по цифровизации всех сфер общества.

Рассмотрев положительный статус внедрения информационных технологий в образовательную среду, не минуем и обратную сторону НТР.

Во-первых, качество онлайн-образования требует глобальных изменений. Сейчас оно находится на среднем уровне (учитывая некоторые причины, о которых будет сказано позже) и не обеспечивает совершенного усвоения студентом предлагаемой ему программы, что значительно влияет на знания и их применение в профессиональной жизни. При условии, что электронное пространство не будет модернизироваться, специалисты в различных сферах не будут способны достойно и правильно оказывать свои услуги, что следом влияет на настроения общества и перерастает в низкий рейтинг государства в сравнении с другими странами.

Во-вторых, опыт использования технологий и низкая компьютерная грамотность (как преподавателей, так и студентов). Берём в учёт, что регионы РФ не развивались в цифровом направлении, в отличие от столицы. Инновации в них не сравнимы с прогрессом «Smart City» (Москва, Иньчуань, Фудзисава, Хелмонд). Потому граждане России знакомы с техникой лишь базисно, что ограничивает студентов в их эффективной работе на занятиях.

В-третьих, контроль над слушателями. Речь идёт о том, что отсутствие преподавателя «над духом» позволяет студенту дать себе «слабину» и отвлечься на посредственные вещи. Исчезает самоконтроль. Возможность заняться чем-либо более интересным, убивает у обучающихся достойное получение знаний.

В-четвертых, аутентификация личности. Некоторые преподаватели во время онлайн-занятий проводят тестирования, контрольные и иные проверочные работы. Изредка, по причине отсутствия у студента камеры, они проходят «вслепую», что позволяет человеку на обратной стороне связи пользоваться вспомогательными средствами. Плюс при зачитывали лекций чаще всего камеры отключены у слушателей, что так же ставит под сомнение тот факт, что именно студент записывает материал или его представляет на вебинарах.

В-пятых, онлайн-курсы и цифровые образовательные программы не идеальны. Во многих сервисах либо ограниченно количество возможностей пользования их функциями, либо они работают с ошибками, что так же не позволяет учебному «коллективу» оперативно осуществлять обратную связь.

В-шестых, проблема соответствия цифровой образовательной платформы профилю вуза. Многие подстроены под практическое применение

полученных знаний, невозможно все знания, типы практик осуществлять дистанционно, необходимо непосредственное участие.

В-седьмых, отсутствие высококвалифицированных разработчиков и специалистов, которые бы разрешали технические проблемы, возникающие достаточно часто, при условии поверхностных умений у студентов и преподавателей в электронной образовательной среде.

Автором был проведен опрос студентов 1 курса (44 человека) Северо-Западного института (филиала) Университета им. О. Е. Кутафина (МГЮА), факультет «Юриспруденция» (Приложение 1) по поводу отношения к дистанционному обучению. Суммируя недостатки и анализ показателей опроса (на момент 28 марта 2021г.), следует понимать, что внедрение технологий в образовательный процесс требует множества условий, необходимо не стихийное внедрение цифровых технологий, а разумное, гибкое, которое бы способствовало эффективному получению знаний, учебному процессу, не создавало бы трудностей.

На наш взгляд, необходимо проводить курсы повышения квалификации или методические занятия по цифровой грамотности, цифровым образовательным технологиям для всех участников учебного процесса. Следует обеспечить вузы современной техникой, цифровыми инструментами, чтобы студент и ментор постепенно привыкали к работе с искусственным интеллектом. Эффективно использовать смешанную форму обучения, при которой чередуются очные и дистанционные недели обучения (что уже постепенно внедряется). Подготовить и обеспечить вузы кадрами в сфере цифровых технологий, техническими специалистами. Необходимо совершенствовать учебные курсы с применением цифровых образовательных технологий.

Приложение 1

(справочное)

Опрос

1. Отношение к дистанционному обучению:	
Отличное	45,5%
Хорошее	27,3%
Нейтральное	20,5%
Отрицательное	6,8%
2. Какие платформы для дистанционного обучения Вы используете?	
Google Forms	40,9%
Zoom	100%

Skype	86,4%
Электронная почта	70,5%
ЭИОС	75%
3. Что Вам нравится в дистанционном обучении?	
Низкий риск заражения инфекцией	56,8%
Самообучение	22,7%
Дополнительный объем материала по предмету	6,8%
Использование современных технологий обучения	59,1%
Индивидуальный темп обучения	47,7%
Повышение качества обучения	11,4%
Возможность смотреть видеозаписи лекции	47,7%
Возможность скачивать материалы лекции, презентации и другие материалы	77,3%
4. С какими проблемами Вы столкнулись?	
Плохое качество интернета	56,8%
Низкая компьютерная грамотность студента	4,5%
Низкая компьютерная грамотность преподавателя	34,1%
Технические неполадки	72,2%
Слабая самомотивация	40,9%
Отсутствие прямого взаимодействия	43,2%
5. Работа преподавательского состава в рамках дистанционного обучения?	
Улучшилась	31,8%
Не изменилась	63,6%
Преподаватель не адаптировался к работе в новом формате	4,6%
6. Повысилась ли Ваша сосредоточенность на учёбе в период дистанционного обучения?	
Повысилась	22,7%
Снизилась	34,6%
На том же уровне	40,9%
7. Появилось ли время для саморазвития?	
Да	77,3%

Нет	22,7%
8. Какие преимущества дистанционного обучения Вы можете выделить?	
Гибкий учебный процесс	68,2%
Возможность совмещать работу с учебой	47,7%
Технологичность процесса обучения	38,6%
Обучение в комфортной и привычной обстановке	84,1%
Не вижу никаких преимуществ	4,5%
9. В какой форме Вы хотите продолжить обучение?	
Очное обучение	29,5%
Дистанционное обучение	18,2%
Смешанное обучение (50/50)	52,3%

Комарова Ева Андреевна – обучающийся 1 курса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Синицына Татьяна Ивановна – доцент кафедры социально-гуманитарных дисциплин и правовой информатики Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.ф.н., доцент

Принцип ученичества Конфуция и современность

Актуальность темы исследования видится в том, что на современном этапе общественного развития резко увеличилась технологическая составляющая в образовательном процессе, электронно-вычислительные машины становятся продолжением человека, они являются частью его работы, досуга и образования. В большинстве своём люди меньше стали доверять своим знаниям, обращаться к духовной составляющей личности, меньше внимания к окружающей «Вселенной» и всё больше находят путей для того, чтобы значительно упростить своё пребывание, чтобы отдать предпочтение удобству, наслаждению. Однако, таким образом мы не сможем бороться с вызовами природы и общественного развития, не найдём адекватных для них ответов, а решаем проблемы лишь по мере их поступления, и то не наилучшим образом. Необходимо акцентировать внимание на тот факт, что прогресс в технике позволяет создавать для социума комфортные условия, быть центром «цифровой Вселенной» – её творцом, однако, вследствие этого общество обрастает индивидами, которые абсолютизируют значение двоичной системы исчисления, за ней они видят не «единицы и нули», а ирреальную сеть с потенциально возможной свободой. Человек же обретает свободу, как только его жизнь наполняется смыслом, как только приобретёт знание о законах природы и общества. Люди сами наделяют смыслом материю, время, пространство, но куда важнее тот факт, что смысл жизни состоит в том, чтобы быть и создавать благо для общества.

Большое значение в определении жизненных ориентиров, в том числе в сущности и методике образования, имеет обращение к наследию прошлого, идеям мыслителей древности. Привлекают внимание идеи Кун Фу-цзы в творчестве которого заключены истоки педагогической теории, философии образования. Профессор из Пекина Юй Дань, в своем исследовании трактата «Луньюй», обозначает как стержневую, идею философского творчества

ства Кун Фу-цзы, таким образом: «От сердца к сердцу»¹.

Исследование направлено на анализ одного из принципов Конфуцианского учения «принципа ученичества», определение его значения в век высоких технологий и дистанционного обучения. Первооснова идеального обучения строится на принципах «жэнь» и «вэнь», которые Конфуций определил приближительно полвека назад до нашей эры. Философ Китая считал, что в учении главным являются не только теоретические идеи, которые ученик может познать самостоятельно посредством книги, а обучение «от сердца к сердцу», без посредников. Именно этот тезис являлся концептуальным правилом, которым учитель руководствовался и внедрял в систему образования той эпохи. Но и на современном этапе развития человечества мировоззрение Конфуция не утрачивает своего значения. Центром живого существа является его ум, поэтому для создания нравственно гармоничного человека, который бы обладал знаниями и умениями следует воспитать в нём потребность развиваться в реальности, не ограничивать себя стенами класса. Согласно принципу «вэнь», ученик познаёт мир, главным образом, на практике, теоретические знания приобретаются посредством проб и ошибок на сознательном и эмпирическом уровнях. Лишь личность, в которой гармонирует симметрия знания и опыта имеет право быть нравственно достойным человеком. Согласно Конфуцию, «изучение неправильных взглядов вредно», поэтому знания нужно получать лишь от людей обладающими подлинными знаниями. Лишь благородный человек может передавать свои знания «от сердца к сердцу» не прибегая к третьему звену, через которое, или не «достучаться» до сознания воспитанника, или можно исказить информацию, не передать её в той мере, которая предполагалась и могла быть сказана непосредственно. Ярко высвечивается идея диалектической взаимосвязи теоретического и практического в процессе познания, лишь обладая знаниями можно адекватно решать существующие в действительности проблемы. Конфликт между посредниками и учениками Конфуций видит в том, что посредники (тексты, технологии и т.п.) обладают лишь формой слов, не передают сущности, заложенной в словах и предложениях. Тонкости учительского метода Конфуция заключены в отвращении «к любой формалистике, любому техницизму в обучении»². Ядро конфуцианства характеризует тот факт, что практика нравственного обучения способна повысить свою результативность с помощью руководства теоретическими знаниями. При условии, что человек в жизни будет

¹ Конфуций: От сердца к сердцу. Уроки «Лунъюя» / Юй Дань; пер. с кит. В.И. Кузнецова. – М.: АСТ: АСТ Москва, 2010. – 252 с.

² Малявин В.В. Конфуций / В.В. Малявин. – 3-е изд. – М.: Молодая гвардия, 2007. – С. 126.

применять правила, полученные во время образовательного процесса («из уст в уста»), он воспитает в себе гармоничную личность, которая верно будет служить всему обществу.

Конфуций отмечал, что можно познавать Вселенную и в одиночку, однако не руководствуясь сухими выводами, заключёнными на бумаге, а воспринимая сам этот мир тактильно, зрительно, через органы ощущения, сочетая чувственное познание с рациональным анализом. «Учиться и не размышлять – напрасно терять время, – твердил Конфуций, – размышлять и не учиться – губительно». Однако только традиция передачи знания из уст в уста и «от сердца к сердцу», по сути дела, исключает возможность превратного толкования текстов. Учитель учит «не только словом, а и всем своим образом жизни – местом, взглядом, осанкой, даже молчанием»³. Конфуций добивался соучастия в работе мысли, сопереживания, формирования эмпатии при передаче знаний «от сердца к сердцу».

Адаптируя к современному уровню развития общества принципы философа, можно сделать вывод, что они не потеряли актуальности. Человеку требуется выйти из цифровой ирреальности, воспарить духом и возвратиться к традициям ученичества, которые были сформированы в древности, как самый оптимальный вариант передачи верных наставлений от учителя к воспитанникам. Ценность очного образования намного выше, чем технологический вакуум, в котором оказались обучающиеся на момент пандемии COVID - 19. Именно Конфуций представил оптимальные правила решения проблемы формирования личности и приобретения знаний и умений.

Таким образом, возвращение к традиционным постулатам передачи знаний в учебных заведениях – идеальный вариант духовного воспитания нравственно гармоничной и общественно полезной личности, которая использует свои знания на практике без постороннего вмешательства и искажения информации, что на сегодняшний момент является «камнем преткновения». Из-за быстрого развития науки и техники, усиливаются конфликты интересов в межличностных отношениях. Конфуцианское учение направлено на всестороннее развитие человека, формирование как душевных, так и физических его качеств, усовершенствование взаимосвязей между людьми. Следовательно, для установления гармонии в человеке и социуме, одним из путей решения проблемы могут быть идеи Конфуция с учётом специфики современного бытия, как средство наладить связь индивида с природой и друг с другом, отстраниться от абсолютизации технологичности в сфере личных взаимоотношений. Не приходится отрицать тот факт, что постиндустриальный этап общественного развития имеет раз-

³ Цит. по: Малявин В.В. Конфуций / В.В. Малявин. – 3-е изд. – М.: Молодая гвардия, 2007. – С. 127.

виту систему образования, там самым зарождаю новую высококомобильную элиту. Однако проблема состоит в качестве результатов, которые получают конгломерат индивидов от данной системы. Стоит учесть то, что не каждый человек, во-первых, обладает самоорганизацией, чтобы верно направить свой талант в верном направлении; во-вторых, не всё цифровое сообщество имеет благие цели при создании нового технологического прорыва; в-третьих, общество всех стран (но не все его представители) всё ещё основывается на традиции прямого общения между наставником и воспитанником, непосредственного обмена опытом младших с опытом и знаниями старших. Они являются основными постулатами образования, должны быть.

Новая система, в которой посредником являются матрица и коды, имеет свои приоритеты, но в большинстве своём человек не приобрёл способности качественно обращаться с той информацией, которую он получил на расстоянии. Он теряет интерес, самоконтроль и мотивацию в обучении. Наука обретает форму обыденного факультативного знания, а свобода действий расширяется до неподконтрольности со стороны преподавателя. Дистанционное обучение – это, прежде всего, вопрос качества приобретаемых знаний, личностного формирования обучающегося. Может быть, мастодонты цифрового прогресса имеют специфическое отношение в целом к процессу обучения. Но главным импортером знаний является государство. Для него принципиально наличие гармоничных воспитанных граждан Отечества, которые обеспечат развитие страны, её престиж на мировой арене. Знаниевый фактор приоритетен сегодня, однако его наличие всё также остаётся в дефиците. Пристального внимания заслуживает исследование информационно-коммуникационных технологий в сфере образования, их влияние на здоровье человека.

Кранина Дарья Андреевна – обучающийся
2 курса обучения Северо - Западного института
(филиала) Университета имени О.Е. Кутафина
(МГЮА)

Научный руководитель:

Уйбо Нина Николаевна – кандидат
филологических наук, доцент кафедры
социально-гуманитарных дисциплин и правовой
информатики Северо-Западного института
(филиала) Университета имени О.Е. Кутафина
(МГЮА)

Using videos for studying legalese

В современном мире активные темпы жизни задают ограниченные временные рамки, не соблюдение которых выбивает нас из привычного русла. В наше время распространению изучения иностранного языка поддается все большее количество людей. С каждым новым днем все больше людей стремятся к обучению иностранного языка за короткие временные рамки и первоочередное, что они делают, это направляются за помощью в разные организации по изучению языков. А как за короткий промежуток времени добиться самостоятельного качественного изучения английского языка, ведь английская речь довольно-таки не проста?

Так, в данной статье мною рассмотрен вопрос о значении англоязычных фильмов с использованием русских субтитров для эффективного изучения английской речи студентам юридического факультета. Почему именно те, кто имеют большую заинтересованность в достижении высокого уровня знаний, в большинстве случаев отдают предпочтение данному способу?

Именно поэтому я решила упростить задачу и самостоятельно ознакомиться с наиболее эффективными способами изучения иностранного языка.

Студенческие видеофильмы и кинофрагменты на иностранном языке являются сложным коллективным проектом, первой целью которого является критический анализ большого объема профессиональной или научной информации на английском языке, к которой имеется доступ в сети Интернет. Второй же целью является правильная структуризация и подача отобранного материала для подкрепления своих идей и, в частности, донесение этой идеи на неродном языке до студентов юридического факультета.

Поставленная данным образом цель способствует стимулированию не только потребности в поиске наиболее качественных и подходящих источников информации для обучающихся, но и подбору необходимых языковых

средств для решения поставленных задач и, следовательно, позволяет изучать английский язык наиболее углубленно и осмысленно.

Во-первых, качество результата любой деятельности зависит от личной заинтересованности обучаемого.

Во-вторых, просмотр фильмов и сериалов в оригинале будет хорошей мотивацией для изучения языка и возможностью разнообразия форм получения знаний.

И, в свою очередь, данный способ - это уникальная возможность просмотра новинок кино без ожидания времени перевода и ознакомления с множеством материала, не поддающегося переводу на русский язык. Говоря также об изучении языка на основе фильмов, стоит уделить внимание именно языку самих персонажей. Большинство фильмов содержит в себе современный разговорный язык - естественная речь, в её чистом виде, а не те фразы, которыми мы пользуемся на уроке.

Также этот метод помогает развивать навык к восприятию на слух иностранной речи, ведь именно при многократном просмотре и повторении студент имеет все шансы для достижения хороших результатов уже через несколько месяцев. В тоже время, это помогает расширить лексический запас, поскольку использование новых слов в контексте фильма в оригинальном виде использует новые и малознакомые слова, способствующие пониманию значения в процессе изучения.

Исходя из вышеперечисленного, мне предстояло проделать большую работу, которая заключалась в сравнении двух различных методов изучения иностранного языка студентами 2 курса группы СОСД 2021 (уровень специалитета) Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). Изначально мною был проведен для них опрос, посредством которого были сделаны соответствующие выводы. Так мною были заданы следующие вопросы:

- Смотрите ли вы фильмы или сериалы на английском языке?
- Считаете ли вы данный способ изучения иностранного языка интересным и эффективным?
- Применяли бы вы метод самостоятельного перевода фильма (субтитры) для облегченного изучения английского языка в юридической сфере?

Согласно результатам всего опроса, я пришла к выводу о том, что не так много подростков смотрят фильмы и сериалы на английском языке, предпочитая ему русскоязычный перевод. Но также, они считают данный метод обучения интересным и эффективным, по сравнению с зубрёжкой учебной литературы. Тем не менее, более половины учащихся стали бы применять этот способ для собственного изучения языка или улучшения уже имею-

щихся у них знаний.

Стоит подчеркнуть, что указанный выше список достоинств метода изучения языка при помощи фильмов не является исчерпывающим. Максимальная эффективность рассматриваемого мною метода основывается, в основном, на достоверном определении уровня знаний студента в группе на момент начала занятий, а также в выборе подходящего по сложности видеоматериала.

Так мною был проработан метод просмотра двух различных кинофрагментов, посредством самостоятельного перевода которых я изучала интересные вопросы, имеющие значение для студентов юридической специальности. Выбранные фильмы содержали в себе аспект исключительно для студентов юридического факультета, поскольку этот материал изучается на протяжении всего курса предмета английского языка для юристов. Однако только один из них был проработан с субтитрами, а другой изучался на оригинальном языке создателя - английском.

Чтобы сделать соответствующие выводы, мне предстояло выяснить при работе со студентами, какой же из методов восприятия и изучения материала при просмотре фильмов является наиболее эффективным: с использованием субтитров, или же с оригинальным языком-английской речью.

Исходя из проведенного опроса и проведения учебного процесса (в количестве 1 пары) у студентов 2 курса группы СОСД 2021 (уровень специалитета) Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), мною было обнаружено, что для многих обучающихся, которые начинают изучение иностранного языка посредством просмотра фильмов, изначально стоит использовать просмотр кинофрагментов именно с субтитрами с русскоязычным переводом. Так данный способ постепенно позволяет студентам привыкать к естественному английскому звучанию для того, чтобы при будущем изучении не имелось грубых переходов от русского языка к английской речи.

В дальнейшем, после привыкания слуха к английскому языку, уже стоит переходить к оригинальным субтитрам, а далее ограничиться только речью без перевода. Данное будет более эффективным вариантом действия для обучения, поскольку мы видим то, что говорят герои фильмов, а также успеваем зрительно запоминать высказанные в фильме выражения.

Таким образом, изучение английской речи может быть для студентов, в первую очередь, увлекательным, а далее достаточно плодотворным занятием. Данное возможно только лишь при том условии, если студент ставит себе определенные цели и стремится к обучению или совершенствованию имеющихся у него знаний, то и изучение иностранного языка. Также необходимо продолжать совершенствовать навыки при изучении английского

языка именно через фильмы и искать возможность использования в разговорной речи фразы, которые были изучены при просмотре кинофрагментов. Оба приема работы с фильмами, которые были мною, проработаны и, в частности, их результаты указаны в статье, являются наиболее увлекательными и эффективными, чем прочтение материала на бумажных носителях. Тем не менее, данное «обучение» хоть и является интересным, но требует выделения определенного времени, терпения и старания.

Малкова Светлана Сергеевна –
преподаватель БПОУ ВО «Сокольский
лесопромышленный политехнический
техникум»

Использование дистанционных образовательных технологий в образовательном процессе

Дистанционное обучение – взаимодействие преподавателя и обучающихся друг с другом на неограниченных расстояниях, которое отражает все компоненты учебного процесса (цели, содержание, методы, организационные формы, средства обучения) и реализуемые специфичными средствами интернет-технологий или другими средствами, предусматривающими интерактивность т.е. взаимодействие, обмен информацией, идеями, мнениями между студентами и преподавателями, обычно происходящий с целью поддержки обучения.

Существуют особенности такого обучения.

Дистанционное обучение – является одной из форм получения образования. В настоящее время все чаще используются лучшие традиционные и инновационные методы, средства и формы обучения, основанные на компьютерных и телекоммуникационных технологиях.

При такой форме обучения основу образовательного процесса составляет целенаправленная и контролируемая самостоятельная работа обучающегося. Можно получать информацию и выполнять задания в удобном для себя месте, по индивидуальному расписанию, имея при себе комплект специальных средств обучения и согласованную возможность контакта с преподавателем по телефону, электронной и обычной почте, а также очно.

Целью дистанционного обучения является предоставление обучающимся непосредственно по месту жительства или временного их пребывания возможности освоения основных или дополнительных профессиональных образовательных программ среднего профессионального образования соответственно.

Сама система дистанционного обучения отличается от традиционных форм обучения. Отличия состоят:

- в более высокой гибкости выбора обучающимися учебных курсов;
- в большем объеме самостоятельной деятельности обучающихся;
- в использовании всевозможных форм учебно-методического обеспечения;
- в приближении потребителей образовательных услуг к среде обучения;

- в более осознанном уровне мотивации потребителей образовательных услуг;

- в создании комфортных условий и обеспечения альтернативных способов получения информации.

Использование дистанционных технологий существенно экономит время, затрачиваемое на получение образования, и дает возможность обучения, переобучения или повышения квалификации без отрыва от основного вида деятельности.

В нашем техникуме применяется Moodle - модульная объектно-ориентированная динамическая учебная среда. Moodle - это пакет, который обычно определяют как систему управления курсами или систему управления обучением

Основной учебной единицей Moodle являются учебные курсы. В рамках такого курса можно организовать:

1. Взаимодействие студентов между собой и с преподавателем.
2. Передачу знаний в электронном виде с помощью файлов, архивов, веб-страниц, лекций.
3. Проверку знаний и обучение с помощью тестов и заданий. Результаты работы студенты могут отправлять в текстовом виде или в виде файлов.

И действительно это так. В нашем техникуме разработано Положение о применении электронного обучения и дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ.

Имеется разработка курса или пошаговое создание курса.

Инструкция по работе с курсом, т.е. что необходимо выполнить обучающемуся.

При использовании такой формы обучения значимыми становятся не только знания, но и умение их применять для решения жизненных проблем, способы приобретения знаний и их успешное использование в различных жизненных ситуациях, а также умение принимать ответственные решения.

Все цели и задачи мы прописываем в каждом разработанном курсе. Делаем все возможное, чтобы достичь поставленных целей. Разрабатываем и выкладываем теорию, а обучающиеся знакомятся с материалом в удобное для них время. Для закрепления материала организовывается практическая деятельность. Особенность практической работы в СДО Moodle, в том, что к практической работе студент прикрепляет файл любого типа и отправляет Вам на проверку, но также студент может набрать и отправить ответ в виде текста.

Мониторинг качества усвоения знаний обучаемыми реализуется с помощью системы электронного тестирования. Предлагается пройти тести-

рование по изученной теме или практические работы. Каждая выполненная работа оценивается и что очень важно, можно написать комментарий к выполненной работе. Тогда студент знает, что у него получилось. А над чем надо еще поработать

Обучение с использованием дистанционных технологий позволяет повысить качество образования за счет увеличения доли самостоятельного освоения материала, что обеспечивает выработку таких качеств, как самостоятельность, ответственность, организованность и умение реально оценивать свои силы и принимать взвешенные решения.

Мартюков Роман Алексеевич – обучающийся 3 курса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Киркина Алина Игоревна – обучающийся 3 курса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Лобанова Светлана Юрьевна – старший преподаватель кафедры социально-гуманитарных дисциплин и правовой информатики Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

«Проблемные аспекты применения дистанционных образовательных технологий в дисциплине «физическая культура и спорт»»

Интеграция дистанционных технологий в образовательный процесс широко применяется в школах, колледжах и университетах. В частности, и при проведении занятий по дисциплине «физическая культура и спорт». Такая практика обусловлена переходом образовательных организаций в режим онлайн-организации учебного процесса. Это связано со сложной эпидемиологической ситуацией в мире и в Российской Федерации в том числе. Использование таких технологий имеет ряд преимуществ перед очной формой обучения. Например, образовательный процесс перестает зависеть от местоположения обучающегося, осваиваются новые технологии и средства коммуникации, повышается мобильность и оперативность между преподавателями и обучающимися, также развиваются такие черты характера, как самодисциплина и самообразование. Нельзя не сказать и о том, что представленный тип обучения дает возможность получения образования независимо от социального статуса и финансового состояния тех, кто желает обучаться или уже учится.

Несмотря на преимущества дистанционных форм обучения, такой процесс имеет и ряд недостатков. Говоря о проведении занятий по дисциплине «физическая культура и спорт» в режиме онлайн стоит отметить, что именно такой формат имеет наиболее широкий перечень проблем, как с учебной точки зрения, так и с правовой. Так, например, 70% процентов опрошенных студентов Северо-Западного (филиала) Университета им. О.К. Кутафина

(МГЮА) удовлетворены реализацией онлайн формы обучения. 20% сталкивались с техническими трудностями и проблемами. Говоря о проведении дисциплины «физическая культура и спорт» с применением дистанционных технологий, 80% студентов высказались о неэффективности и низкой продуктивности таких занятий.

Согласно ст. 41 Конституции РФ, в России реализуются программы по охране и укреплению здоровья, принимаются меры по развитию систем здравоохранения и поощряется деятельность, которая способствует укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта¹. Думается, что проведение занятий в режиме онлайн по дисциплине «физическая культура и спорт» может привести к снижению уровня состояния здоровья населения, в частности, молодежи.

На наш взгляд, основные проблемы представленного вопроса стоит рассмотреть через призму норм международного права, Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ»² и Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в РФ»³.

Согласно указанным нормативным правовым актам, обучающиеся и преподаватели имеют определенные права и свободы, реализация которых обеспечивает развитие и поддержание физического здоровья в той форме, которая необходима для продуктивной жизнедеятельности.

Проведение занятий по дисциплине «физическая культура и спорт» в дистанционном формате нарушают реализацию права граждан на получение образования. Так, Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 г. ставит в приоритет здоровое физическое и психическое развитие ребенка⁴. В ч. 3 ст. 24 Конвенции указано, что государства-участники принимают любые эффективные и необходимые меры с целью упразднения традиционной практики, отрицательно влияющей на здоровье детей⁵.

В отличие от традиционных методов проведения занятий физической

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020), ст. 41 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации.- Режим доступа: <https://rg.ru/>.

² Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 24.03.2021) «Об образовании в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации.- Режим доступа: <https://rg.ru/>.

³ Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ (ред. от 05.04.2021) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации.- Режим доступа: <https://rg.ru/>.

⁴ «Конвенция о правах ребенка» (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации.- Режим доступа: [https://www.un.org/ru/documeNts/decl_coNveNtioNes/childcoN.shtml](https://www.un.org/ru/documeNts/decl_coNveNtioNs/childcoN.shtml).

⁵ Там же.

культуры, в дистанционном режиме невозможно в полной мере обеспечивать реализацию данных норм. При проведении данной дисциплины в формате онлайн нарушается, в частности, академическое право на выбор формы обучения, закрепленное в подп. 1 п. 1 ст. 34 ФЗ «Об образовании в РФ»⁶. При дистанционной форме занятий подразумевается выполнение физических упражнений непосредственно через онлайн - платформы «Zoom», «Skype» и т.п. При этом остро стоит проблема, суть которой в том, что изначально при выборе студентом очной формы обучения не предполагалось использование дистанционных методов проведения практических занятий.

В соответствии с подп. 22 п. 1 ст. 34 ФЗ «Об образовании в РФ» обучающийся имеет право на развитие своих творческих способностей и интересов, включая участие в физкультурных и спортивных мероприятиях, в том числе в официальных спортивных мероприятиях. Но поскольку занятия проводятся в режиме онлайн, у преподавателя нет возможности в полной мере подготовить учащихся к спортивным мероприятиям. В первую очередь, это исходит из-за того, что педагог лишен возможности соответствующе продемонстрировать технику выполнения определённых двигательных действий и проконтролировать правильность их выполнения.

Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в РФ» устанавливает право образовательных организаций определять с учетом интересов обучающихся формы занятий физической культурой, средства физического воспитания, виды спорта и двигательной активности и т.п.⁷ При этом образовательная организация должна создать условия для проведения занятий по физической культуре, а именно обеспечить спортивным инвентарем и оборудованием для проведения комплексных мероприятий по физкультурно-спортивной подготовке обучающихся. Онлайн – формат не предусматривает создание соответствующих условий, что является нарушением прав обучающихся. Также указанным нормативным правовым актом предусматривается создание школьных и студенческих спортивных клубов, функционирование которых возможно исключительно в очном режиме.

Дистанционная форма обучения ставит под сомнение статус работников учебных заведений, преподающих дисциплину «физическая культура и спорт». Согласно п. 2 ст. 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ

⁶ Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 24.03.2021) «Об образовании в Российской Федерации», ст. 34 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. - Режим доступа: <https://rg.ru/>.

⁷ Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ (ред. от 05.04.2021) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. - Режим доступа: <https://rg.ru/>.

«Об образовании в Российской Федерации», педагоги имеют особый статус в обществе⁸. Для них представлены права и свободы, меры социальной поддержки, направленные на обеспечение их высокого профессионального уровня, условий для эффективного выполнения профессиональных задач, повышение социальной значимости и престижа. На наш взгляд, все это утрачивает силу при дистанционном формате обучения.

Как уже отмечалось, педагогические работники имеют особый статус, заключающийся в социальной значимости, престиже и востребованности указанной профессии. На основании вышеуказанных нормативных правовых актов можно сделать вывод, что преподаватели дисциплины «физическая культура и спорт» являются первостепенными и наиболее ценными, так как физическое здоровье человека – залог его будущего и будущего всего человечества. Применение же дистанционных форм обучения в рассматриваемой дисциплине существенно снижает престижность и социальную востребованность педагогов в данной сфере. В первую очередь, это обусловлено отсутствием очных занятий по физической культуре, что приводит к нежеланию со стороны обучающихся заниматься в той мере, какая воспроизводилась бы при непосредственной работе с педагогическим работником. В связи с этим теряется необходимость в деятельности преподавателей по дисциплине «физическая культура и спорт», что приводит к искоренению ее как таковой.

Нельзя не затронуть проблему, связанную с ограничением права преподавателя на свободу выбора и использования форм, средств и методов обучения. Так как «физическая культура и спорт» - это дисциплина, направленная на использование физиологических способностей человека, педагог ограничен в выборе тех или иных способов проведения занятия, находясь в режиме онлайн. Как отмечает правовед Баранов П.П., очень остро стоит вопрос обеспечения условий, в том числе технических, для домашнего обучения учеников и студентов, имеющих особенности психофизиологического развития⁹.

Думается, что применение режима онлайн при проведении рассматриваемой дисциплины негативно сказывается на эффективности выполнения задач, которые ставятся педагогом, образовательным учреждением и государством. В частности, теряют актуальность федеральные проекты и программы по укреплению общественного здоровья и повышению физической подготовки населения. Российским рейтинговым агентством RAEX

⁸ Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 24.03.2021) «Об образовании в Российской Федерации», ст. 34 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. - Режим доступа: <https://rg.ru/>.

⁹ Баранов П.П. Возможности использования дистанционных технологий обучения в образовательном пространстве России // Северо-Кавказский юридический вестник, 2019.

проведено исследование, на основании которого можно сделать выводы как о положительных чертах дистанционных технологий в сфере преподавания, так и негативных последствиях реализации такого формата обучения. В частности, более 70% из 6 000 опрошенных студентов из 153 вузов РФ высказались о неэффективности и низком качестве онлайн-обучения. «Главный недостаток дистанционного обучения – дефицит общения: 70,2% студентов заявили, что им не хватает очного общения с сокурсниками и преподавателями; 36,9% молодых людей признались в том, что им трудно организовать свою работу. А 33,8% отметили такой недостаток, как урезанный формат обучения, при котором нет лабораторных, практикумов», - говорится в материалах¹⁰.

Таким образом, интеграция дистанционных технологий в процесс организации учебной деятельности имеет ряд положительных черт, но физическая культура в режиме онлайн, как образовательная дисциплина, мало востребована и мало приоритетна наравне с иными предметами, а также часто имеет негативные последствия реализации на практике. На наш взгляд, следует разработать специальные рабочие программы, на основании которых в последующем будет возможно проводить занятия физической культуры в удаленном доступе без ущемления прав и свобод обучающихся и преподавателей. Также необходимо на законодательном уровне более детально регламентировать такой институт, как дистанционный формат преподавания в учебных заведениях. Стоит отметить, что рассматриваемый институт находится на стадии развития и имеет место быть при осуществлении образовательного процесса, но не может в полной мере заменить очную форму обучения.

¹⁰ «Дефицит общения и рост учебной нагрузки – следствия перехода студентов на «удалёнку»» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации.- Режим доступа: <https://raex-a.ru/releases/2020/05Ju№e>.

Молчановская Марина Андреевна -
методист БПОУ ВО «Вологодский
аграрно-экономический колледж»
Филимонова Татьяна Владимировна,
преподаватель БПОУ ВО «Вологодский
аграрно-экономический колледж»

Особенности организации проведения демонстрационного экзамена по стандартам Ворлдскиллс в дистанционном формате

В современной системе профессионального образования демонстрационный экзамен по стандартам Ворлдскиллс является одной из форм независимой оценки подготовки выпускников профессиональных образовательных организаций и проводится с целью выявления их уровня знаний, умений, навыков, позволяющих вести профессиональную деятельность в определенной сфере и выполнять работу по конкретной специальности.

Период распространения новой коронавирусной инфекции появилась необходимость разработки модели проведения демонстрационного экзамена по стандартам Ворлдскиллс в дистанционном формате. Учитывая требования Минпросвещения России и Роспотребнадзора России для проведения демонстрационного экзамена по стандартам Ворлдскиллс по компетенции Банковское дело в июне 2020 года нами была реализована смешанная модель, когда главный эксперт, линейные и технический эксперты работали на площадке Центра проведения демонстрационного экзамена в очном формате, участники экзамена выполняли задания дистанционно (удаленно) с использованием стационарного компьютера или ноутбука.

Для реализации смешанной модели на этапе организации демонстрационного экзамена нам потребовалось:

1. Проанализировать технические возможности Центра проведения демонстрационного экзамена.
2. Определить программные средства и веб-сервисы, обеспечивающие:
 - бесперебойную видеоконференцсвязь,
 - получение заданий, их выполнение и сдачу,
 - запись видеоконференцсвязи;
 - хранение записи с возможностью удаленного доступа.
3. Выяснить технические возможности участников демонстрационного экзамена.
4. Обеспечить техническими средствами участников демонстрационного экзамена при их необходимости.
5. Разработать инструкции для участников демонстрационного экзамена по установке и использованию программного обеспечения.

6. Провести пробное тестирование разработанной модели демонстрационного экзамена.

Для реализации демонстрационного экзамена в дистанционном формате, по нашему мнению, наиболее эффективны и доступны такие программные средства и веб-сервисы как веб-версия Skype, Google Класс, Microsoft Office, браузер, OBS Studio, Google Диск.

Веб-версия Skype обеспечила бесперебойную видеоконференцсвязь участников демонстрационного экзамена с главным и линейными экспертами, позволила вывести всех участников на экран для наблюдения за ними, включать и выключать микрофоны, а также осуществлять обмен короткими сообщениями.

Участникам, использующим мобильные телефоны, потребовалась установка мобильного приложения Skype.

Этап тестирования технического и программного обеспечения позволил нам с помощью Skype оценить уровень обзора рабочих мест участников демонстрационного экзамена. Определить количество участников для вывода на один монитор без потери качества картинки (до 4 участников).

Сегодня выбор платформы не может ограничиваться Skype. Его успешно могут заменить Zoom (тариф Pro), Google Meet и др.

Использование Google Класс помогло нам решить вопрос обмена заданиями между экспертами и участниками демонстрационного экзамена. Каждый участник создал аккаунт Google и присоединился к классу с помощью индивидуального кода, направленного техническим экспертом на e-mail. Задача технического эксперта заключалась в отслеживании адресов электронных почт участников, добавляющихся в Google Класс, и блокирование постороннего вмешательства.

Непосредственное выполнение заданий участниками демонстрационного экзамена проводилось с использованием Microsoft Office (Excel, Word) и интернет-браузера.

Во время проведения экзамена для запись видеоконференцсвязи между экспертами и его участниками использовали программное обеспечение OBS Studio. Хранение записи обеспечивали на Google Диске.

Центр проведения демонстрационного экзамена находился в постоянном контакте с участниками экзамена. Разрабатывал инструкции по установке программного обеспечения на стационарный компьютер, ноутбук, телефон. При помощи чатов или видеоконференцсвязи с техническим экспертом организовывал онлайн-помощь.

Для минимизации технических неполадок и предупреждения трудностей при работе с выбранными сервисами и технологиями, мы апробировали проведение пробного экзамена. В ходе его проведения сложилась следующая этапность действий.

Подключение к видеоконференцсвязи. Технический эксперт создает ссылку и высылает на электронные почты участников экзамена с указанием времени его начала. Первыми подключаются компьютеры в Центре проведения демонстрационного экзамена, до этого момента участники находятся в режиме ожидания. До подключения участников включается запись. При подключении проводится идентификация личности участника и демонстрация его рабочего места. Линейные эксперты оценивают видимость рабочего места. В этот момент микрофоны включены только у линейных экспертов.

Работа с заданиями. Главный эксперт зачитывает инструкцию по технике безопасности. Технический эксперт добавляет задания модуля в Google Класс. Участники направляют информация о получении заданий в созданном чате. С этого момента начинается отсчет времени, отведенного на работу с заданиями. Для отсчета времени не используются дополнительные компьютерные технологии. За 15 минут до окончания работы над заданиями главный эксперт показывает табличку с оставшимся временем.

Участники выполняют задания в выгруженных из Google Класс документах. При необходимости пользуются браузером. По завершении времени прикрепляют выполненные работы к заданию в Google Класс и формируют в чате об отправке работы. Процесс контролирует технический эксперт.

Работа со следующим модулем начинается после перерыва. Задания размещаются аналогично. Задания могут содержать необходимость выхода на связь с участниками по микрофону. В этом случае линейные эксперты поочередно беседуют с каждым участником. Во время беседы микрофон работает только у спикера. У остальных в этот момент микрофоны выключены.

Окончание экзамена. Все работы отправляются в Google Классе, участники отключаются от видеоконференцсвязи. Запись видеоконференцсвязи останавливается. После экзамена видео файлы собираются со всех компьютеров/ноутбуков и выгружаются на Google Диск.

По завершению экзамена линейные эксперты осуществляют проверку работ в Google Классе. Работы могут быть представлены в распечатанном виде на бумажном носителе.

Во время проведения экзамена могут возникать непредвиденные ситуации. Например, отключение электроэнергии, Интернет-соединения, выход из строя технических средств связи, как у участников, так и в Центре проведения демонстрационного экзамена. В данных ситуациях необходимо соблюдать спокойствие, не паниковать, а проделать некоторые действия. При сбое в работе технического оборудования в Центре проведения демонстрационного экзамена произвести его замена; при сбое у участников

время экзамена приостановить до восстановления связи. Во всех случаях или при возникновении внештатных ситуациях необходимо фиксировать время «сбоя» (на реальном экзамене – заполнить протокол возникновения внештатной ситуации).

В целом распространение новой коронавирусной инфекции заставило использовать современные информационные технологии в новых условиях, что обеспечило возможность моделирования не только образовательного процесса, но и процедуры проведения демонстрационного экзамена по стандартам Ворлдскиллс.

Параничев Алексей Николаевич –
преподаватель специальных дисциплин БПОУ
ВО «Череповецкий металлургический колледж»

Разработка Web - системы «Портфель педагога»

Безусловно, дистанционное обучение студентов в современной системе образования – одна из самых актуальных областей исследований и разработок. Варианты решений в данной области предлагаются как на уровне крупных компаний-производителей программного обеспечения, так и на уровне государственных организаций.

Актуальность разработки подобных систем определяется возможностью получения образовательных услуг всем слоям населения - людям с ограничениями по здоровью, людям с территориально отдаленных мест проживания. Эти системы эффективно используются в системе заочного образования, для реализации обучающих программ.

В Череповецком металлургическом колледже мной совместно со студентами была создана Web - система «Портфель педагога», позволяющая реализовать практически все аспекты дистанционного обучения.

«Портфель педагога» - мультимодульный Web - ресурс, позволяющий преподавателю любого учебного заведения, а также абсолютно любой платформы, предоставляющей услуги по проведению учебного процесса, курсов, тестирований и пр. организовать полноценный дистанционный учебный процесс.

В качестве модулей данного программного продукта выступают модуль формирования теоретической информационной базы (учебников, уроков, лекций, рефератов) с интерфейсом оформления отчетности по материалам, самостоятельной и домашним работ, модуль формирования тестовых заданий, позволяющий реализовать проверку усваиваемости учебного материала обучаемыми, а также модуль проведения online - уроков, вебинаров, стримов и конференций.

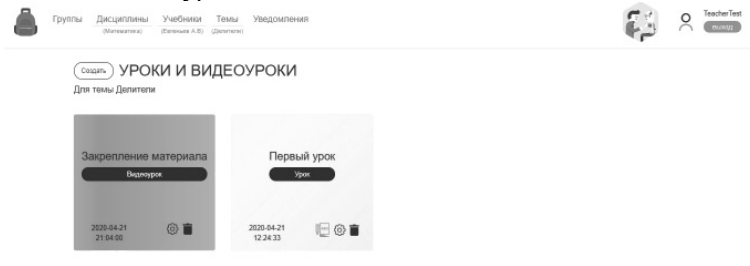
Проведя сравнительный обзор современных средств реализации дистанционного обучения я пришел к выводу, что абсолютно все эти средства катастрофически перегружены интерфейсно и функционально, а также, видимо стараясь адаптировать данные программы под учебные заведения всех типов, разработчики пополняли возможности систем несовместимыми, противоречивыми, взаимоисключающими, или наоборот - несколькими абсолютно одинаковыми по сути пунктами, функциями, интерфейсными элементами.

Исходя из всей собранной информации была выработана основная

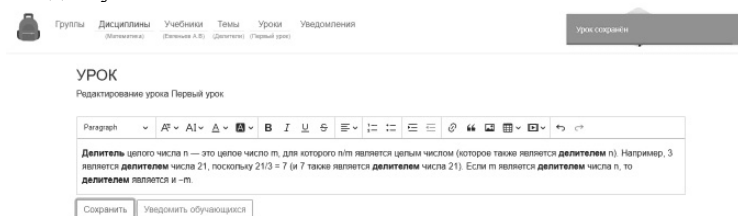
идейная линия системы - отсутствие привязки к виду учебного заведения, исключительная простота и эргономичность интерфейса, максимально полная возможность автоматизации учебного процесса.

Существует 2 типа пользователей системы - педагог и студент.

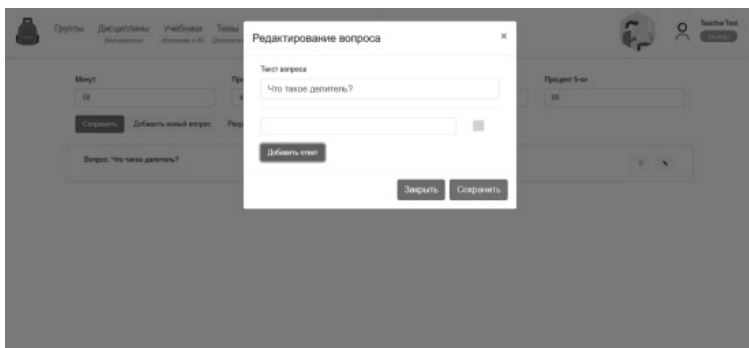
К возможностям учетной записи «Педагог» относится формирование групп обучаемых, дисциплин, проводимых в этих группах, а также учебников и соответственно уроков по дисциплинам.



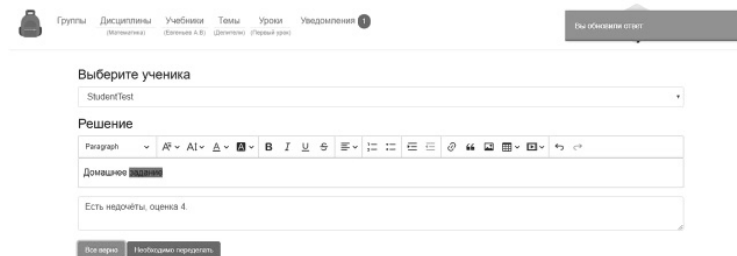
В данный модуль внедрен многофункциональный редактор, позволяющий разместить информацию любого типа и сделать материал урока максимально доступным.



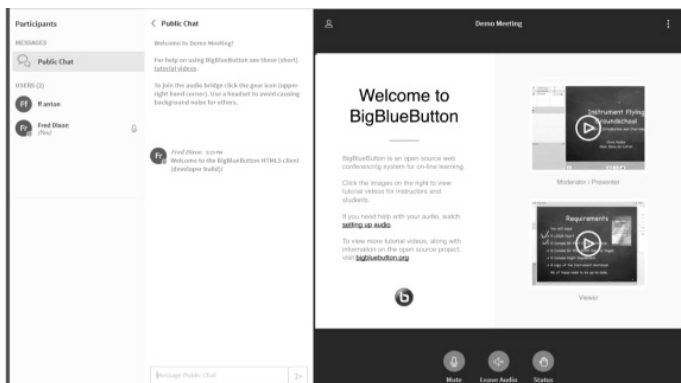
В качестве проверки знаний по указанной теме преподаватель может организовать тестирование.



При организации теста редактируется время, соответствие процента правильных ответов оценке, а также разрешение на прохождение теста группе. Сюда же входит инструмент для просмотра и удаления результатов теста. Вторым инструментом для получения обратной связи от обучаемых является форма для оформления домашней работы, находящейся на странице урока. Преподаватель со своей стороны получает удобный интерфейс для просмотра отчетности обучаемых.

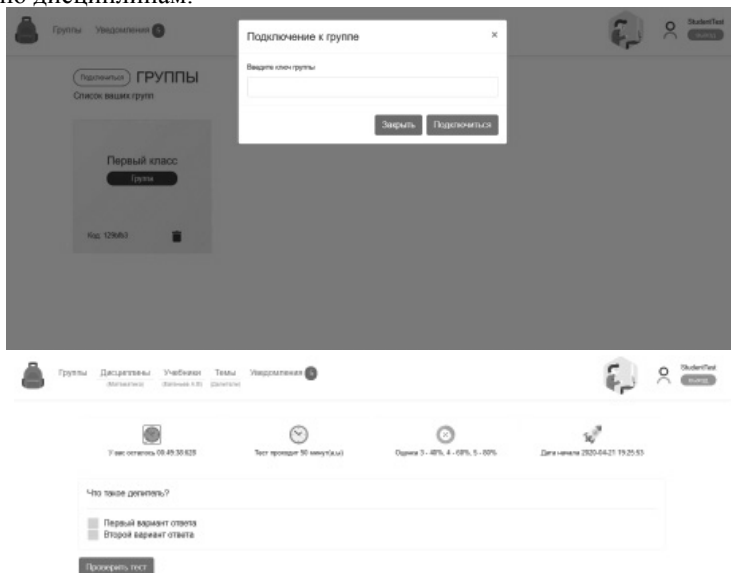


Помимо теоретических уроков существует возможность проведения видео-уроков (стримов, вебинаров, телеконференций) с возможностью записи и сохранения данного урока в структуре информационного контента дисциплины. Как и в подобных системах в рамках стрима студентам предоставляются функции чата. Время и дата онлайн-уроков определяется преподавателем и появляется у студентов в пункте «Уведомления».



Любая новая обратная связь со стороны студентов отмечается ярлычком в пункте «Уведомления» учетной записи «Педагог».

К возможностям учетной записи «Студент» относятся просмотр доступных учебных материалов, как теоретических, так и видео уроков, возможность отправлять отчетность и проходить промежуточные и итоговые тесты по дисциплинам.



Данный программный продукт предоставляет возможность организации полноценного процесса дистанционного обучения с изучаемым материалом, проверочными работами, промежуточным и итоговым контролями и ведением электронного журнала успеваемости обучаемого.

В период пандемии, со времени перехода учебных заведений на дистанционное обучение, «Портфель педагога» являлся моей основной платформой проведения занятий. Была организована очно-заочная форма проведения учебных занятий в группах 2,3,4 курсов специальности «Программирование в компьютерных системах». Очная форма проведения занятий заключалась в проведении стримов – онлайн видеоуроков с объяснением материала дисциплины.

После проведения трансляции видео остается на платформе с возможностью дальнейших просмотров. Реализованный чат позволил организовать диалог со студентами во время проведения урока.

В качестве офлайн-пособий выступали лекции курса, организованные в последовательный теоретический материал. Результаты практических работ оформлялись на странице теоретического урока с помощью специальной формы, в которую студенты помещали либо теоретические отчеты, либо листинги выполненных программ.

Оценочная деятельность ведется по результатам выполнения практических работ, а также прохождения тестов, содержащих вопросы по теории и практическим задачам, которые присутствовали в каждом уроке. Итоговый экзамен, состоящий из тестовых заданий и практической работы был организован аналогичным образом.

За период дистанционной работы (середина марта-конец июня 2020) были проведены практически полноценные курсы по дисциплинам «Web – технологии, языки и средства создания Web - приложений», «Базы данных», «Основы программирования», «Инфокоммуникационные системы и сети», учебная практика по «Web - технологиям». За это время «Портфель педагога» показал себя устойчивой платформой, работающей для аудитории нескольких учебных групп без временных задержек, не смотря на то, что программа находилась на бесплатном хостинге beget. Были устранены точечные недочеты в виде реализованной капчи, предотвращающей появление ботов в системе и предотвращающей его перегрузку. Проверена и протестирована защита информации в базе данных. А сама организация учебного процесса проходила с еще большей эффективностью, нежели при проведении очных занятий. Правильно составленные теоретические, тестовые и практические занятия позволили реализовать эффективное получение ЗУН студентами, что доказывает итоговая статистика – 100% абсо-

лютная успеваемость, 74% качественная успеваемость.

В рамках очного обучения 2020/2021 года использование платформы продолжилось практически в том же масштабе. Исключение составил лишь объем использования видеотрансляций – они применяются для студентов, не имеющих возможности присутствовать на занятиях по причине болезни или ограничениям по здоровью.

Пахонина Елена Васильевна – доцент кафедры социально-гуманитарных дисциплин и правовой информатики Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к. филос. н., доцент

Проблемы обучения иностранных студентов в дистанционном формате

Миграционные процессы в условиях глобализации способствуют межкультурному взаимодействию, в том числе в сфере высшего образования. Естественно, что на вузы ложится груз ответственности за предоставление комфортных условий обучения и проживания иностранных студентов, их адаптацию к новым социокультурным особенностям конкретного региона, населенного пункта, подготовку специалистов, педагогических кадров, которые будут их сопровождать, курировать, консультировать, необходимо адаптировать дисциплины, расширять образовательные технологии. Эффективная помощь и комфортные условия обучения в том или ином вузе будут способствовать дополнительному притоку иностранных студентов, что положительно скажется на имидже не только вуза, но и всего региона.

Современные вузы стратегически нацелены на интернационализацию обучения. Так, в Государственной программе РФ «Развитие образования», рассчитанной с 2013 – 2020 гг., указана доля иностранных студентов, которая к 2020 году должна составлять 10%. Тем не менее, процесс привлечения и обучения иностранных студентов связан с рядом трудностей, адаптацией на бытовом, коммуникативном и культурном уровне. А.В. Погукаева, Л.Н. Коберник, Е.Л. Омелянчук выделяют следующие проблемы иностранных студентов, с которыми им приходится сталкиваться в не родной стране¹:

- во-первых, психофизические, связанные с перестройкой индивида, в связи со сменой климата, психоэмоциональным напряжением;
- во-вторых, учебно-познавательные, связанные с языковыми трудностями, особенностями образовательной системы, требованиями вуза, организацией учебного процесса;
- в-третьих, социокультурные, связанные с социокультурной средой вуза, вербальными проблемами внутри межконфессиональной аудитории, группы.

Авторы справедливо полагают, что «одним из главных условий успеш-

¹ См.: Погукаева А.В., Коберник Л.Н., Омелянчук Е.Л. Адаптация иностранных студентов в российском вузе // Современные проблемы науки и образования. – 2016. – №3.; URL: <https://science-education.ru/ru/article/view?id=24651> (дата обращения: 31.03.2021).

ной учебы иностранных студентов в российских вузах является быстрое и эффективное овладение русским языком», что, в свою очередь позволит наладить коммуникации, будет способствовать повышению мотивации в учебе, изучению культуры и традиций в принимающей стране и студенческой жизни.

А.В. Погукаева, Л.Н. Коберник, Е.Л. Омелянчук в Томском политехническом университете провели анкетирование студентов из Китая, Вьетнама, Эквадора, Египта, Таиланда, Монголии (ноябрь 2015 – 2018 учебный год) в составе 60 человек, в возрасте до 25 лет и обозначили следующие трудности, которые обозначили иностранные студенты²:

- языковые проблемы. Здесь можно выделить неготовность самих студентов к обучению на русском языке и проблемы с преподавателями, быстрый темп речи, подачи материала, которые не учитывали навыки владения русским языком. В результате – плохое усвоение учебного материала, особенно по техническим специальностям;

- состав группы. Эффективнее обучение в малых группах. А также межкультурному общению и положительной коммуникативной динамике способствуют межкультурные студенческие мероприятия: конкурсы, фестивали, праздники, конференции;

- конфликты с преподавателями. Субъективизм восприятия студента-иностранца. Боязнь говорить неправильно. Необходима доброжелательная помощь преподавателя, корректировка речи с целью повышения навыка владения русского языка как иностранного;

- отношения в группе. Необходимы доверительные отношения, желание помочь студентам – носителей языка;

- отсутствие самоподготовки в понимании и знании традиций, этикета, правила, законов принимающей страны, наличие искаженной информации;

- привыкание к климатическим условиям, жизни в общежитии, отсутствие родственников, специфику питания, оказание медицинской помощи.

Как уже было сказано ранее, наличие иностранных студентов в вузе является важным показателем государственной аккредитации, что вызвало определенное трудности по их привлечению и обучению в период 2020 года и в 2020-2021 учебный год. В данный период, как известно, вузы перешли на дистанционный формат обучения, а в 2020 – 2021 учебном году - на смешанный формат обучения, предполагающий чередование аудиторной и дистанционной форм обучения. Трудности перехода на такие формы обучения почувствовали на себе все участники учебного процессе, всех уровней

² См.: Погукаева А.В., Коберник Л.Н., Омелянчук Е.Л. Адаптация иностранных студентов в российском вузе // Современные проблемы науки и образования. – 2016. – №3.; URL: <https://science-education.ru/ru/article/view?id=24651> (дата обращения: 31.03.2021).

образования, о чем написано и опубликовано немало статей и исследований, статистических данных.

Следует отметить, что дистанционный формат обучения вызвал дополнительные проблемы обучения иностранных студентов, связанные с наличием Интернета и его ценой в родной стране, проведением вступительных и выпускных экзаменов, с размещением иностранных студентов в общежитиях в условиях карантинных мер, проблемы с визами, доступность аудиторий, технических средств для дистанционного обучения, стоимость обучения, разработка дополнительных законодательных актов, позволяющих приезжать и уезжать, ослабление партнерства, приостановление научных исследований, сокращение финансирования вузов, и т.д. ЮНЕСКО (Международный институт планирования образования) подготовила доклад, где указала на следующие сложности, с которыми столкнулись иностранные студенты в период пандемии: «общий стресс, связанный с пандемией; финансовые затруднения: невозможность заплатить за учебу, отсутствие подработки; социальную изоляцию; отсутствие возможности коммуникации с однокурсниками; отсутствие надежного Интернет-соединения; отсутствие оборудования, необходимого для онлайн обучения; поддержание режима дня»³.

Эксперты полагают, что в ближайшее время вузы России станут привлекательны для иностранных студентов, поскольку на фоне пандемии коронавируса произошло снижение доходов населения, снижение финансирования вузов, рост цен на программы обучения и иностранные студенты будут выбирать более доступное обучение, связанное с ценовой политикой, учитывать географическое положение, благоприятную эпидемиологическую ситуацию. А также наша страна наиболее эффективно справилась с пандемией, что может быть решающим фактором при выборе страны обучения⁴.

На наш взгляд необходимо учитывать все трудности, с которыми сталкивались иностранные студенты до пандемии, текущую пандемическую обстановку и наработки применения дистанционных образовательных технологий, которые позволят привлечь и удержать в российских вузах иностранных студентов. Во-первых, опыт показал, что к привлечению абитуриентов большую роль играют социальные сети, в которых можно создавать сайт вуза, размещать информацию для поступления, обучения, дисциплины. Важную роль играет наполняемость сайта вуза именно информацией, востребованной иностранной аудиторией. Возможность переводчика, ви-

³ Влияние пандемии COVID-19 на сектор высшего образования и магистратуру: международный, национальный и институциональный ответ: аналитический материал. – Москва, 2020. – С.16. URL: <https://www.ntf.ru/sites/default/files/Vliyanie%20pandemii%20COVID-19%20na%20sektor%20vysshego%20obrazovaniya%20i%20magistraturu.pdf>

⁴ Там же. – С.8.

деороликов. Актуальность изменения информации как для студентов, так и для абитуриентов, процедуры поступления в вузы.

Во-вторых, необходима разработка цифровой платформы для иностранных студентов или адаптировать уже имеющиеся. Создание онлайн-курсов, вебинаров, видеолекций, презентаций, что позволит в индивидуальном темпе осваивать учебный курс.

В-третьих, расширить цифровые образовательные технологии, например, учитывать конспекты, создание развернутых планов, тесты, презентации, видеоролики. Следует использовать консультирование в социальных сетях и по электронной почте, а также через Zoom, Skype, использовать Moodle, Google Classroom для создания онлайн-курсов, включающих в себя конспекты лекций, видеолекции, презентации, задания, обратную связь, чаты. На наш взгляд будет эффективным использование веб-серфинга – перемещение по гиперссылкам, что упростит поиск учебной информации, позволит ее структурировать, систематизировать, одновременно повысит навыки работы с сетевыми ресурсами. Веб-серфинг можно реализовать через WebQuest – развивает самостоятельность, поисковые навыки в сети, связано с самообразованием, самоконтролем, исследовательскими навыками, критическим мышлением. CyberGuide – учебные модули, связанные с анализом текстов через разные виды деятельности, которые определит преподаватель. Данные инструменты позволят использовать переводчик, показать свои образовательные навыки и расширить их, наладить межкультурное и групповое общение.

В-четвертых, корректировать стратегии интернационализации. Возможно проведение онлайн-мероприятий вузов, с целью привлечения иностранных студентов: конференций, фестивалей, конкурсов, вебинаров, ярмарок, консультаций. Возможен обмен информационными, библиографическими, учебными материалами. Эффективным будет проведение экскурсий по городу, области с целью приобщения к социокультурной среде региона.

В-пятых, необходимо налаживать связи с посольствами, национальными представительствами, заключать партнерские соглашения с вузами не только по обмену студентами, но и осуществлять сотрудничество в онлайн-обучении. Популярность приобретают рекрутинговые агентства по набору иностранных студентов, с которыми вузы заключают договор. Поиск иностранных студентов следует прежде всего осуществлять через отдел по международным связям в вузе, в задачи которого будут входить оказание услуг перевода документации, переговоры, консультирование, сопровождение делегаций, проведение культурных приемов и мероприятий, обмен студентами, стажировки, курсов повышения квалификации, летней работы, путешествий, оформления виз. На вступительных испытаниях необходимо

провести подготовительные курсы по русскому языку как иностранному. В процессе обучения необходимо организовывать встречи с представителями администрации региона и власти.

Таким образом, опыт отдельных вузов и мнения экспертов необходимо учитывать в новой сложившейся образовательной ситуации, связанной с оттоком финансирования вузов во всем мире и миграционными потоками студентов. Следует понимать, что создание положительного имиджа вуза способствует не только его развитию, но и развитию региона, международным связям. Очевидно, что реклама вуза и качество предоставляемых образовательных и внеучебных мероприятий должно соответствовать заявленным высоким критериям, удовлетворять запросы направляющей страны. Естественно, что для осуществления обучения иностранных студентов необходимы высококвалифицированный кадровый состав и грамотная управленческая политика внутри вуза.

Синицына Татьяна Ивановна – доцент кафедры социально-гуманитарных дисциплин и правой информатики Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.ф.н., доцент

К специфике методики оценивания знаний в условиях дистанционного обучения: антропологический аспект

С точки зрения диалектической философии человек явление чрезвычайно сложное, это биопсихосоциальный, духовный, нравственный феномен действительности, создатель мира культуры на Земле. Сущность человека не изменилась в условиях пандемии, человек не перестал быть человеком, теория и практика обучения должны основываться на данном принципе, включать в себя антропологические смыслы. Образование в философии образования рассматривают в четырёх аспектах: образование как ценность; как процесс; как система; как результат. Все эти составляющие находятся в становлении, изменении. В современных, специфических условиях резко актуализируется задача справедливого оценивания знаний и умений студентов. Мы в ситуации выбора методик обучения и оценивания, а он не должен противоречить человеческой сущности.

Ускоренными темпами меняются технологии, техническая составляющая процесса обучения. Цифровые технологии – это инструменты, которые можно и нужно в кризисных ситуациях использовать в преподавании, однако нельзя их абсолютизировать. Положительные характеристики онлайн-обучения перекрываются отрицательными влияниями на человека, особенно на его здоровье. Актуальна проблема минимизации вреда, наносимого студенту при использовании различных информационно-коммуникативных технологий и гаджетов. Технологии должны быть человекомерными¹, применяться во благо человеку, а не во вред.

В условиях дистанционного обучения, основанного на применении информационных технологий, резко актуализируется проблема оценивания знаний студентов. Методики должны предполагать именно оценку знаний по дисциплине, а не умение скачивания информации из интернета, не быстроту нажатия клавишей компьютера. Представляется, наилучшие результаты может принести взаимодействие новых информационно-коммуника-

¹ Синицына Т.И. К проблеме человекомерности конвергентных технологий // Философия науки и техники в России: вызовы информационных технологий: сборник научных статей/ М-во образ. и науки РФ, Вологод. гос. ун-т; под общ. ред. Н.А. Ястреб. – Вологда: ВоГУ, 2017. – С. 269.

тивных технологий во взаимосвязи с классическими методологическими традициями.

Для оценки текущей работы студента новое значение и наполнение получает методика написания план-конспектов по вопросам семинарского занятия, включение книжной культуры. Требование представления план-конспектов нацелено, прежде всего, на констатацию факта, что рекомендуемые источники и темы учебников, как минимум прочитаны, студент с данной темой ознакомлен. При проверке конспектов, представленных через ЭИОС, находим подтверждение или опровержение умения студентов выделять основную мысль, определенным образом формулировать её, что является особенно актуальным на современном этапе развития общества, когда превалирующим становится выдвижения на первый план функции смотра, преобладает визуализация информации, происходит становление шоу-цивилизации.

Положительное влияние на студента оказывает сам процесс письма, написания конспекта, выделение, проговаривание (внутренняя речь) идей и их объективация в письменной речи. Задействованы работа мозга, центральной нервной системы, мелкой мускулатуры рук, осуществляется взаимосвязь чувственного и рационально в практике работы с кейс-заданиями, написанием карт памяти, планов-конспектов, методик, применяемых, главным образом, для текущей оценки знаний.

Многообразные информационные потоки, постоянное обращение к гаджетам приводит нас к перенасыщению информацией, моральной усталости, желанию уединиться и закрыться от избыточности информационного пространства. А. Грант, проводивший специальные исследования о роли письма в снятии стресса, показал, что люди, просто записывающие на бумагу то, что с ними происходит, чувствуют себя значительно лучше, а их продуктивность увеличилась на 29%. Даже просто при копировании текста задействовано «огромное количество полей: те, которые координируют ассиметричные движения, те которые координируют движение глаз, пытаются интегрировать сенсомоторную деятельность, моторно-речевое поле»².

Составление планов-конспектов предполагает когнитивную работу, прогнозирование, осмысление текста, а также его написание и анализ написанного. Происходит сочетание моторики и памяти, точнейшей координации движений, это верный способ дифференцировать нейроны и образовывать нейронные связи. По мнению С.В. Савельева, доктора биологических наук, профессора, заведующего лабораторией развития нервной системы Инсти-

² Каллиграфия и мозг // <https://www.livemaster.ru/topic/3066263-kalligrafiya-i-mozg> (дата обращения: 15.03.2021).

тута морфологии человека РАН, когда человек пишет каллиграфическим почерком у него включается такое количество нейронов, которые другим способом запустить невозможно³. Письмо от руки удивительно влияет на наш мозг. Таким способом можно структурировать информацию, усваивать её, переходить от старых идей к новым. Мозг крутит идеи и, когда вы их записали, структурирует всю информацию и раскладывает по полочкам. Письмо – наилучший способ давать зарядку для мозга, тем самым обеспечивая сохранение сосудистой системы, за счет увеличения кровотока, почти в 2,5 раза. При письме происходит включение областей мозга, отвечающих за психомоторную функцию. Одновременно с чтением слов, различением букв как знаков, мы подключаем двигательную активность рук, что помогает запоминанию информации, пополнению знаний

Письмо, письменная речь оказывает влияние на становление личности, её эмоциональной и волевой сфер, так как снижается психоэмоциональное напряжение. Эффект усиливается при чтении текстов на бумажном носителе, работе с первоисточниками, учебниками – книгами. Процесс письма включает правое полушарие мозга, отвечающее за образное мышление, художественное восприятие, творческие способности. Развивается грамотность, вследствие того, что только сам пишущий контролирует соблюдение правил орфографии и пунктуации, нет автозамен. Когда мы пишем развиваем и устную речь, произвольное владение ею, способность к аналитической деятельности.

Врачи в Южной Корее, высокоразвитой индустриальной стране, которая является мировым лидером в области информационных технологий, выявили у молодых людей участвовавшие случаи нарушения памяти и способности к концентрации, рассеянность внимания, а также явное снижение глубины эмоций и общее притупление чувств. Описанные симптомы дали основание врачам назвать новое заболевание цифровым слабоумием⁴. Цифровое слабоумие – это не только констатация факта того, что сегодня молодые люди становятся все более забывчивыми (на этот факт корейские учёные указали ещё в 2007 году). Это прежде всего снижение умственной работоспособности, а также утрата навыков мышления и способности к критической оценке фактов, неумение ориентироваться в потоках информации. Человек, создавая «умные» машины, передавая функцию мышления машине, сам утрачивает способность думать, перестаёт быть человеком разумным, *Homo sapiens*.

Руководитель психиатрической клиники, где неоднократно проходят

³ Там же.

⁴ Шпитцер М. Антимозг: цифровые технологии и мозг / Манфред Шпитцер; пер. с немецкого А. Г. Гришина. – Москва: АСТ, 2014. – С.8.

лечение пациенты, страдающие зависимостью от компьютерных игр и Интернета, доктор биологических наук Манфред Шпитцер, подчеркивает, что цифровые средства массовой информации и коммуникации полностью разрушили жизнь этих людей. Новые средства массовой информации и коммуникации обладают способностью вызывать привыкание, так же, как алкоголь, никотин и другие наркотики. «Болезненная зависимость от компьютера и Интернета становится все более частым явлением - с губительными последствиями для людей, ей подверженных».⁵

Интересны результаты японских исследователей по поиску методик для подготовки специалистов способных к инновационной деятельности. Опытным путем было установлено, что формированию качеств, необходимых будущим специалистам в области инновационных технологий, в наибольшей степени отвечает занятие каллиграфией. Руководители крупных фирм современной Японии привлекают учителей для обучения сотрудников каллиграфии, полезной как для здоровья, так и для развития их творческого потенциала.

Привлекают внимание выводы китайских исследователей. Доцент Пекинского института графической коммуникации Юань Пу указывает на влияние каллиграфии и письма на мозговую активность в целом и даже на продолжительность жизни. Положение пальцев, ладони и запястья при письме, движения пером тренируют мышцы рук и нервы, влияют на все части тела: пальцы, плечи, спину и ноги. По мнению Юань Пу, каллиграфические упражнения по своей сути напоминают гимнастику цигун, которая «изменяет телосложение, двигает суставы»⁶. Письмо как гимнастика тайцзи-цюань, «упражняет тело снаружи и закаляет дух изнутри»⁷. Изучение различного положения ладони, внимание каждому жесту и движению способствуют развитию глубокого дыхания. Мозг контролирует дыхание, а дыхание контролирует пальцы при процессе письма.

В условиях дистанционного обучения, с учётом роли письма от руки, итоговый контроль по дисциплине видится необходимым проводить в форме творческой контрольной работы. Разработаны вопросы, ответить на которые можно лишь зная суть философских категорий. Правильный ответ предполагает умение мыслить, устанавливать взаимосвязи, делать обобщения и выводы, в чём, собственно, и состоит назначение философии как учебной дисциплины.

Таким образом, практика письма при написании план-конспектов, раз-

⁵ Шпитцер М. Антимозг: цифровые технологии и мозг / Манфред Шпитцер; пер. с немецкого А. Г. Гришина. – Москва: АСТ, 2014. – С.19.

⁶ Юань Пу. Каллиграфия и здоровье // http://calligraphy-expo.com/participants/Yuan_Pu/kalligrafiya-i-zdorov_e (дата обращения: 02.04.2021).

⁷ Там же.

работке карт памяти, составлении портфолио по теме или проблеме, укрепляет мозг и развивает внимательность. В письмо, как процесс, вовлечены работа руки, мозговая активность, развивается внимание, способность к наблюдению. Иногда студенты занимаются простым копированием текста и это, конечно, кажется тривиальным, но и этим занятием нельзя пренебрегать, оно в итоге научит трёхмерному видению пространства листа, способствует развитию мозга, а, следовательно, сознания. Классические методы обучения во взаимосвязи с новыми информационно-коммуникативными инструментами приобретают новое наполнение и значение.

Смирнова Алена Сергеевна – обучающийся
2 курса Северо-Западного института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Пахонина Елена Васильевна – доцент
кафедры социально-гуманитарных дисциплин
и правовой информатики Северо-Западного
института (филиала) Университета имени О.Е.
Кутафина (МГЮА), к. филос. н., доцент

Использование гибридной формы в обучении студентов

Согласно истории, термин «гибридное (смешанное) обучение» впервые был использован в 1999 г., во время выпуска программного обеспечения целью которого являлось преподавание через Интернет. Инициатором данной идеи был американский Интерактивный Учебный Центр¹.

В шестидесятых годах XX века основные принципы смешанного обучения начали применяться в сферах высшего и корпоративного образования.

Термин «гибридное (смешанное) обучение» начал распространяться после публикации его в «Справочнике смешанного обучения» 2006 г. Определяя данную форму обучения следует обратить внимание на следующие дефиниции²:

1. «Смешанное обучение – совмещение онлайн- и очного обучения» (Reay, 2001).

2. Статья «Справочник смешанного обучения» (Bonk, 2006) впервые определила достаточно чётко смешанное обучение, отражая его особенности: «Смешанное обучение – это система обучения, основанная на сочетании очного обучения (обучения лицом-к-лицу) и обучения компьютерными средствами».

3. Институт Клейтона Кристенсена даёт ещё более узкое и конкретное определение: «Смешанное обучение – это образовательный подход, совмещающий обучение с участием учителя (лицом-к-лицу) с онлайн-обучением и предполагающий элементы самостоятельного контроля учеником пути, времени, места и темпа обучения, а также интеграцию опыта обучения с учителем и онлайн».

Таким образом, исходя из определений смешанного обучения в разные периоды развития науки, можно констатировать, что технологии смешанного обучения носят синергетический характер, который позволяет более

¹ <https://americanlearningcenter.com/> дата обращения 24.03.2021

² https://interactiv.su/wp-content/uploads/2017/12/IO_5_interactive.pdf дата обращения 24.03.2021

эффективно использовать преимущества не только очного, но и электронного обучения, а также взаимно компенсировать недостатки каждого из них.

Студентам, долгое время обучающимся в офф-лайн формате, стоит уделить внимание изучению преимуществ исключительно дистанционного формата. Некоторые специалисты выделяют следующие преимущества дистанционного обучения:

- поддержка индивидуальности, что проявляется в наглядности (т.е. при помощи разнообразных форм представления информации можно создать общедоступную базу методических материалов в текстовом, графическом и мультимедийном формате) и непрерывности (микрообучение считается одним из оснований для дистанционной формы обучения, за счет чего и проявляется доступность материала и индивидуальность обучения.);
- наличие «дедлайнов» (крайний срок, к которому должна быть выполнена задача);
- интерактивность содержания, открывающая возможности, связанные с нелинейным изучением материалов и манипулированием объектами, преобразовывая их параметры в удобный для себя формат;
- гибкость (сам процесс обучения осуществляется в соответствии с удобствами студента: временем, местом и темпом. Самостоятельно выбранное время закрепления пройденного материала позволяет обучающемуся лучше усвоить научную базу (учебная и методическая литература, аудио- и видео – лекции и т.д.);
- вариативность содержания, избыточность и разноразмерность (всесторонний охват изучаемого материала при помощи реализации уровневой дифференциации обучения и принципа вариативности).

Автор провел исследование среди обучающихся 1-го, 2-го и 3-го курсов Северо-Западного института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА) на тему удобства использования гибридной (смешанной) формы обучения.

Студентам были предложены следующие варианты ответа:

1. «Полностью устраивает, материал усваивается хорошо»;
2. «Частично устраивает, есть пробелы в знаниях»;
3. «Не устраивает, знания не усваиваются».

Так, студенты 1-го курса проголосовали следующим образом:

Также, первокурсники написали отклики на данную тематику:

Студент А1: «Меня частично устраивает, но есть пробелы в знаниях.

По моему мнению, для первокурсников, которые только окунулись в систему высшего образования, ещё и на очную форму – это демотивация к обучению, несерьезность отношения к учебному процессу и неосознанное вообще важности выбранной специальности. Наблюдая и разговаривая с людьми не редко встречаю мнения «об ошибочности выбранного вуза», так же незаинтересованность в студенческой жизни, актива в целом. Да и для меня, информация усваивается только в стенах академии, сидя за партой».

Студент В1: «Смешанная форма обучения, как по мне, не совсем удобная. В дистанционной неделе я могу просыпаться прямо перед началом пар, в 8 часов. Однако, на обычной неделе, чтобы успеть в вуз мне надо вставать раньше, что бывает иногда трудно. Если бы мы постоянно учились очно, то такой бы трудности у меня не возникало. Также хочется отметить сложности в обучении. На дистанте учиться легче, однако появляется лень, из-за чего возникают пробелы в знаниях, что плохо сказывается на дальнейшем обучении».

Студент В1: «Смешанный формат обучения в настоящее время остается актуальным. Дистанционное образование позволяет обучаться студентам, у которых нет возможности, в силу разных обстоятельств, обучаться в очном режиме. Так вот, смешанный тип обучения вполне неплох, поскольку материал осваивается в той же степени, что и на очном обучении. Подача материала посредством презентаций, видео-роликов способствует более полному и качественному восприятию информации. Практические занятия в дистанционном режиме, в принципе, проходят так же, что и в непосредственном присутствии в институте. Может быть, некоторые студенты остро ощущают нехватку личного контакта с преподавателем, с аудиторией, но на мой взгляд это не проблема, ко всему привыкаешь. У некоторых студентов вызывают трудности нестабильный интернет, и как следствие трудности с подключением на пары, но опять же все это можно со временем исправить. Я думаю, что плюсов у дистанционного образования больше, чем минусов. Дистанционное образование, конечно, не заменит «живого» общения с преподавателями и одногруппниками, но все-таки со временем может стать альтернативой традиционному образованию».

Студенты 2-го курса проголосовали следующим образом:

Также, второкурсники написали отклики на данную тематику:

Студент А2: «Гибридная форма обучения очень удобна. Особенно для тех ребят, которые не живут в том городе где находится учебное заведение. При обычном очном обучении нет возможности уехать домой, я месяцами не видела родных, пропускала семейные праздники, потому что 6 дней в неделю учеба. Сейчас ситуация поменялась. Гибридная форма обучения

позволяет чаще ездить домой, нет такой усталости как была при обычном очном обучении. Мне кажется, что состояние студентов значительно улучшилось, нет ощущения усталости, мы меняем локации. Это позволяет человеку не напрягаться».

Студент Б2: «В общем, как по мне у смешанного обучение есть как свои плюсы, так и минусы. Начну с плюсов. 1). Плюс скорее всего не для всех будет, а больше для иногородних. Люди из других городов чаще всего просто не могут уехать домой, так как учимся мы 6 дней, нет смысла ехать домой на 1 день, даже меньше по сути, во время смешанного обучения возможность домой съездить есть. 2). Человек может уставать от постоянного контакта с преподавателями и студентами, ну а также от нахождения в одном кабинете по 8 часов 6 дней в неделю, тут же есть возможность немного отдохнуть от этого, соскучиться по всем и с новыми силами идти на очные пары. 3). Меньшие затраты на проезд, еду, тратиться меньше времени (под этим я имею ввиду, что человек не тратит время на сборы, на дорогу в институт, на дорогу из института). 4). Можно хоть в какую-то неделю боле-е-менее высыпаться. Теперь к минусам: 1). Во время полностью дистанционного обучения человек может усвоить не всю информацию и хотя можно задать вопрос преподавателю в сообщении или спросить его по скайпу, это в любом случае не сравнится с живым общением. 2). Долгие ответы преподавателей в сообщениях (не всегда), ту же курсовую лучше обсуждать в живую. 3). Не у всех есть стабильно хорошая связь, в следствии чего появляются лишние пропуски и т.д.»

Голосование 3-го курса подошло к концу со следующими результатами:

Третьекурсники воздержались от написания откликов на данную тематику.

По итогам вышеизложенного можно дополнить, что смешанное обучение, являясь частью инновационных технологий, требует больших затрат. Имея отличия от очного формата, где основное время затрачивается на формирование научно-практических знаний у студента, при использовании смешанного обучения основной упор делается на формирование навыков самостоятельной и групповой работы, взаимопомощи и коммуникативных компетенций. Смешанное обучение – это образовательная технология, имеющая свойство к динамике, широким перспективам использования и дальнейшему развитию.

Тихонова Анна Николаевна,
Ахметова Наталья Алексеевна –
преподаватели информатики БПОУ ВО
«Тотемский политехнический колледж»

Использования системы Moodle при изучении дисциплины «Информационные технологии в профессиональной деятельности»

Ребенок, получивший образование только в учебном заведении, необразованный ребенок.

Джордж Сантаяна

Под дистанционными образовательными технологиями понимаются образовательные технологии, реализуемые в основном с применением информационно-телекоммуникационных сетей при опосредованном (на расстоянии) взаимодействии обучающихся и педагогических работников.

Основная цель внедрения дистанционных форм обучения – это создание условий студентам для свободного доступа к информационным ресурсам и получения качественного образования с помощью дистанционного обучения для развития навыков самостоятельной работы.

При дистанционном обучении преподаватель несет ответственность за качество обучения своих студентов, и, соответственно, ему необходимо быть хорошо подготовленным к процессу преподавания методически и содержательно, уметь работать с программным обеспечением, сервисами сети Интернет, он должен владеть дистанционными методиками преподавания и знанием особенностей построения учебного процесса в виртуальной среде.

При виртуальном обучении преподаватель несет, существенно, большую физическую и психологическую нагрузку, чем преподаватель в традиционной системе.

Современное дистанционное обучение строится на использовании следующих основных форм обучения: веб-занятия, чат-занятия, теле- и видеоконференции, виртуальные классные комнаты, онлайн-тестирование; видеуроки; дистанционные курсы; электронная почта (в том числе и списки рассылки).

Для осуществления дистанционного обучения необходимо разработать дистанционные курсы по учебным дисциплинам, МДК и ПМ.

Проектирование дистанционного учебного курса представляет собой комплексную задачу, для успешного решения которой преподавателю необходимо владеть не только информационными и коммуникационными, но

и педагогическими технологиями, что обеспечит успешное использование дистанционного курса в образовательной деятельности.

Существует много различных платформ для осуществления дистанционного обучения.

Moodle (расшифровывается как Modular Object-Oriented Dynamic Learning Environment) – система электронного обучения. Это открытое веб-приложение, на базе которого можно создавать уникальные курсы обучения студентов по любой учебной дисциплине, включая различные структурные элементы.

Основные трудозатраты при создании курса связаны с подбором и оформлением учебных материалов в различных форматах, их последующим размещением в Moodle.

Основным объектом системы Moodle является дистанционный учебный курс, который представляет собой: блочно-модульную структуру:

- представление информационного материала,
- организацию диагностики учебных достижений,
- среду общения участников курса.

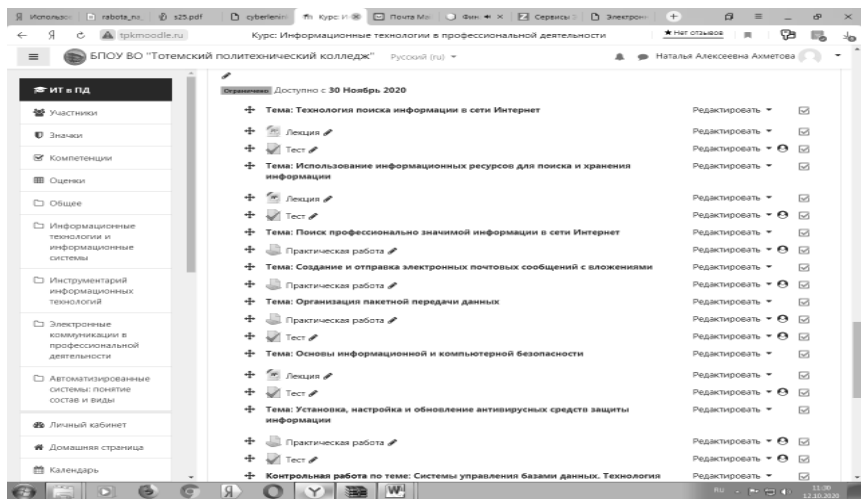
Планирование и организация – это ключ к успеху при выборе ресурсов для своего курса. Всегда соотносите информацию, которую добавляете в курс, с желаемыми результатами, а затем выстраивайте курс в порядке возрастания сложности учебных материалов.

В качестве примера приведена страница курса «Информационные технологии в профессиональной деятельности»

Курс представляется в виде 4 разделов, разбитых по темам, согласно, рабочей программы.

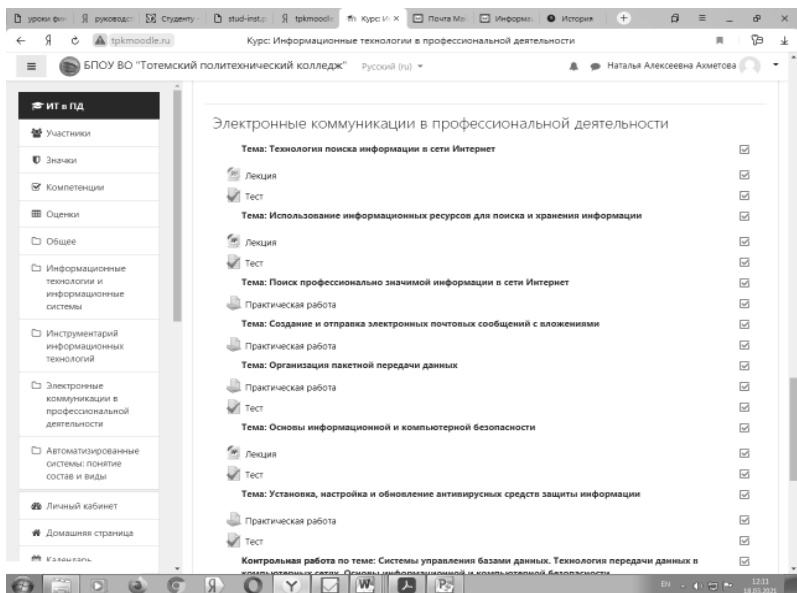
Каждая тема имеет свое название.

В ней размещаются материалы курса: задания, тесты, и т.д., относящиеся к данной теме.



Большинство курсов содержат определенное количество учебных материалов, загруженных преподавателем. Этот материал используется как база для учебной деятельности. Одним из самых распространенных форматов учебных ресурсов курса является формат pdf. Для открытия файлов формата pdf требуется бесплатная программа Adobe Acrobat Reader, которую можно скачать с сайта разработчика, если ее нет на компьютере (<http://www.adobe.com/>), также данный формат поддерживает большинство браузеров последнего поколения.

Например, при разработке раздела «Электронные коммуникации в профессиональной деятельности» были использованы лекции, которые раскрыли технологию поиска информации в сети Интернет, использование информационных ресурсов для поиска и хранения информации, основы информационной и компьютерной безопасности. Были использованы также практические работы: поиск профессионально значимой информации в сети Интернет; создание и отправка электронных почтовых сообщений с вложениями; установка, настройка и обновление антивирусных средств защиты информации. Раздел заканчивается контрольной работой, в которую включены как теоретические вопросы, так и практические задания.



В разделе представлены три типа задания, а именно: «Лекция», «Выполнить задание» (практическая работа) и «Тест».

Элемент «Выполнить задание».

Студент может опубликовать ответ сразу же на сайте, или загрузить как файл, или несколько файлов. Могут быть некоторые ограничения на задания: по сроку выполнения (отправить к определенной дате), по количеству возможной пересдачи (зачачек), блокировка отправки ответа по истечении срока выполнения задания. Нажав на документ, происходит автоматическое скачивание его, после этого можно приступать к выполнению задания. Выполненную работу необходимо прикрепить на этой же странице, кликнув «Добавить ответ на задание».

Элемент «Тест».

В Moodle используется несколько типов вопросов в тестовых заданиях:

- Множественный выбор (требуется выбрать ответ на вопрос из нескольких предложенных вариантов, причем вопросы могут предполагать один или сразу несколько правильных ответов).
- Верно/Неверно (ответ на вопрос предполагает выбор между двумя вариантами «Верно» и «Неверно»).
- На соответствие (каждому элементу ответов первой группы нужно сопоставить элемент ответов второй группы).
- Короткие ответы (ответом на вопрос является слово или

короткая фраза, допускается несколько правильных ответов с различными оценками).

- Числовой (ответом на вопрос является короткий ответ на выполнение вычислительных операций, числовой ответ может иметь заданный интервал предельно допустимой погрешности отклонения от правильного значения).

- Вычисляемый (такой вопрос предлагает вычислить значение по формуле. Формула является шаблоном, в который при каждом тестировании подставляются случайные значения из указанных диапазонов).

- Вложенные ответы, (представляют собой текст, непосредственно в который вставляются короткие ответы, числовые ответы или множественный выбор).

- Эссе (студент кратко излагает свой взгляд на рассматриваемую проблему).

Тестовые задания проверяются автоматически, поэтому сразу после прохождения теста можно увидеть результат каждой попытки.

Основными средствами, позволяющими студентам общаться со своими преподавателями, а также между собой, являются следующие:

- форум (общий для всех студентов на главной странице программы, а также различные частные форумы);

- электронная почта: обмен вложенными файлами с преподавателем (внутри каждого курса);

- чат, обмен личными сообщениями.

Взаимодействие с преподавателем и студентами осуществляется по каждому курсу отдельно.

В условиях формирования информационного общества происходят значительные модернизации во всех сферах общественной жизни. Возникла потребность в том, чтобы информация для студентов стала удобна в использовании и доступна.

На базе учебного заведения БПОУ ВО «Тотемский политехнический колледж» успешно используется система дистанционного обучения Moodle, которая применяется как в учебном процессе (в виде лекций, заданий на практические работы и так далее), так и для контроля знаний и организации самостоятельной деятельности студентов.

Учебная среда Moodle обеспечивает важнейшие условия обучения студентов, которые изучают курс «Информационные технологии в профессиональной деятельности» в удобном для себя темпе и в удобное время, имея необходимые и достаточные средства обучения.

Черныш Яна Евгеньевна – обучающийся
1 курса Северо-Западного института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Самойличенко Екатерина Евгеньевна
- доцент кафедры социально-гуманитарных
дисциплин и правовой информатики Северо-
Западного института (филиала) Университета
имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.э.н, доцент

Изоляция и новые технологии в образовании (онлайн-обучение)

В XXI веке люди активно пользуются современными технологиями. Многие при себе всегда имеют телефон, а некоторые даже не представляют жизнь без интеллектуальных информационных систем, в наше время было бы нерационально отказываться от тех новых, уникальных возможностей, которые даны человеку. Но в период пандемии возможности стали насущной необходимостью. Невозможность привычного посещения работы, школ, университетов, публичных мест заставила людей на длительный период времени выйти из зоны комфорта и пересмотреть свое восприятие мира. При этом многие открыли для себя такие возможности, как дистанционное обучение, онлайн-работа, покупки через сеть интернет. Особое внимание следует обратить онлайн-обучению, так как пока не понять, данный формат является вынужденной мерой и вскоре все вернется на те же позиции, что и раньше (обучение останется в очном формате), или же это новая «улучшенная реальность», благодаря которой люди смогут учиться новому, улучшать свои навыки независимо от их местоположения, условий жизни, материального положения. Вопрос, на который невозможно дать определенный ответ.

Для начала определимся с понятием онлайн-обучения.

Онлайн-обучение (электронное обучение) – это получение знаний и навыков при помощи компьютера или другого гаджета, подключенного к интернету в режиме «здесь и сейчас». Оно является разновидностью дистанционного обучения¹.

Преимуществами онлайн-обучения для обучающегося являются то, что:
- обучение осуществляется с учетом индивидуальных особенностей

¹ Чем отличается онлайн-обучение от дистанционного обучения // Информационный портал «Финансовая Академия Актив». - URL: <https://finacademy.net/materials/article/chem-otlichaetsya-onlajn-obuchenie-ot-distsionnogo-obucheniya> (дата обращения: 10.04.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

ученика. Каждый человек по-своему воспринимает новую информацию, всем нужно разное время на обработку и принятие информации;

- доступность информации вне зависимости от географического и временного положения обучающегося и образовательного учреждения, а, следовательно, возможность не ограничивать себя во времени;

- возможность проходить обучение в престижных вузах нашей страны и за границей, а также учиться у лучших преподавателей и ведущих специалистов;

Таким образом, дистанционное обучение имеет массу преимуществ для учащегося, но и нельзя забывать о недостатках. Среди них:

- отсутствие очного «живого» общения между обучающимися и преподавателем, из-за этого между ними может возникнуть некоторое недопонимание;

- отсутствие наличия таких важных мотивирующих условий обучения, таких как жесткая самодисциплина и сознательность учащегося;

- необходимость постоянного доступа к Интернету и хорошей технической оснащенности, но не все желающие учиться имеют компьютер и выход в сеть;

- ограничение (недостаток) практических занятий.

Итак, мы рассмотрели формат онлайн-обучения со стороны ученика, считаю нужным рассмотреть достоинства и недостатки для предпринимателя, который хочет создать онлайн империю.

К преимуществам удаленной деятельности в сфере онлайн-обучения для предпринимателя можно отнести:

- широкий ареал потребителей услуг, не ограниченной отдельной территорией или страной;

- возможность увеличения доходов из-за того, что преподаватель может вести лекцию дистанционно сразу для нескольких сотен человек, чем, если бы тратил время отдельно на каждого ученика;

- низкий порог вхождения, т.е. для создания и запуска собственного дела в сфере онлайн-обучения требуется немного вложений (преимущественно вложения в рекламу);

Однако в сфере онлайн-обучения присутствуют:

- высокая конкуренция различных образовательных платформ;

- ненормированный график работы и нестабильный доход (экзаменационный период, сессии у студентов, конец четверти в школе);

- недоверие аудитории. Сложно завоевать доверие аудитории через экран. Многие люди боятся обмана не только в интернете, но и в реальной жизни.

Компании, которые занимаются образовательной деятельностью в виде организации онлайн-курсов принято называть EdTech-компаниями.

Какие же профессии можно освоить с помощью онлайн-обучения? Практически все: от программиста до повара, швеи или диетолога. Чтобы освоить желаемую профессию дистанционно, нужно внимательно подойти к выбору университета (образовательной площадки). Внимание стоит обращать не столько на приемлемую цену, сколько на отзывы людей, приобретавших данные услуги, их дальнейшее трудоустройство. Хотя цена тоже имеет значение. Важно, чтобы онлайн-университет получения образования был ориентирован на качество, а не на количество людей, купивших у них онлайн-курсы для обучения. Для этого стоит провести сравнительный анализ рынка цен на данный вид деятельности. Также стоит обратить внимание на специалистов, которые будут обучать желаемому делу, они должны активно вести профили социальных сетей, быть компетентными в данной сфере. Периодически рейтинг образовательных платформ, функционирующих в России, осуществляют медиахолдинг РБК (РосБизнесКонсалтинг), компания «Smart Ranking», компания «Акцион-МЦФЭР» и ИТ-холдинг «TalentTech». Так, по состоянию за 1 квартал 2020 в десятку лучших частных российских EdTech-компаний с собственными онлайн-платформами, вошли следующие (табл.1).

Таблица 1 – 10 лучших российских EdTech-компаний по состоянию на 1 квартал 2020 года²

Название компании	Направление деятельности
Skyeng	Обучение английскому языку с помощью курсов на сайте, рассылок, мобильного приложения
Skillbox	Направления обучения: дизайн, маркетинг, программирование и управление
«Учи.ру»	Образовательная онлайн-платформа, на которой школьники со всех регионов России изучают школьные предметы в интерактивной форме
«Нетология-групп»	Образование полного цикла, включает несколько проектов, среди которых: «Нетология» – центр обучения digital-профессиям и «Фоксфорд» – онлайн-школа для учеников с 5-го по 11-й класс
GeekBrains	Обучение digital-профессиям с гарантированными стажировками и ориентацией на трудоустройство выпускников

² Тренды образования: кто вошел в топ-10 крупнейших EdTech-компаний России // Информационный портал РБК. - URL: <https://trends.rbc.ru/trends/education/5f15a4cc9a794734e5a2469f> (дата обращения: 10.04.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

MAXIMUM Education	Образовательные программы и технологии в сфере дополнительного образования школьников
GetCourse	Цифровая платформа для продажи и проведения обучения онлайн-школ, преподавателей, тренеров и тьюторов. Продюсирование онлайн-школ по рисованию, фитнесу, обучению бьюти-профессиям
iSpring	Платформа-конструктор для создания онлайн-курсов и организации образовательных систем. iSpring разрабатывает программное обеспечение для корпоративного обучения
Like Центр	Группа компаний, состоящая из собственно EdTech-компаний Like Центр и инвестиционного фонда Like
«Акцион-МЦФЭР»	Российская медиакомпания, которая выпускает электронные и печатные профессиональные издания, справочные системы, онлайн-сервисы и курсы

Для получения информации можно отслеживать страницы в социальных сетях предполагаемых преподавателей и затем, когда уже определишься с выбором, купить желаемый курс. Курсы бывают разными по цене. Например, онлайн-школа для подготовки детей к единому государственному экзамену и другим аттестациям в среднем общеобразовательном учреждении - Умскул. На социальную группу в сети Вконтакте данного ресурса подписано более 100 тыс. человек. Онлайн обучение данная платформа проводит на протяжении шести лет. За время работы они выпустили более 10 тыс. учеников, которые сдали экзамены на высокие баллы.

Допустим, я решила сдать экзамен по обществознанию. Для того чтобы узнать как записаться в онлайн-школу достаточно просто написать в социальной сети Вконтакте личное сообщение онлайн-платформе Умскул. Далее нам отвечает менеджер и презентует четыре тарифа. Самый дешевый стоит 6100 руб. и включает в себя: 40 занятий, готовые конспекты, тестовые проверки домашних заданий. В самом дорогом тарифе, к вышеперечисленному добавляется: личные консультации по подготовке к экзамену, индивидуальная онлайн-работа с человеком, сдавшим экзамен на высокий балл (куратор), а его стоимость составляет 8100 руб. Это цена приближенна к стандартной на рынке. Обучение длится полтора месяца. После покупки ученика, его добавляют в закрытые сообщества, где он получает уведомление о проводимых вебинарах и имеет доступ к информации. Также его добавляют в беседы, в которых он может взаимодействовать с другими людьми, объединенными общей целью. Каждую неделю проводятся проверки изучаемого материала, что позволяет ученику устранить пробелы в

знаниях.

А что если человек изъявил желание получить профессию дистанционно? Или ему наскучила рутинная работа, и он хочет найти ее в интернете? Тогда ему потребуются онлайн-курсы, т.е. образовательный продукт, который базируется на видеоматериале, электронной форме обычных письменных текстов, использовании интерактивных методов обучения, смысл которых состоит в том, чтобы включить в учебный процесс максимальное количество студентов, побудить их к активной творческой деятельности, связанной с обменом знаниями, идеями и способами их выражения³.

В основе онлайн-курсов лежат информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) - совокупность методов, производственных процессов и программно-технических средств, интегрированных с целью сбора, обработки, хранения, распространения, отображения и использования информации. К средствам реализации ИКТ можно отнести электронные библиотеки, книги, периодические издания, словари, справочники, обучающие компьютерные программы, информационные системы (информационно-обучающие средства); электронную почту, электронные телеконференции (интерактивные средства), каталоги, поисковые системы (поисковые средства)⁴.

Разработка онлайн-курсов требует от преподавателя иного подхода к подаче материала, иных проверочных средств, переоценки объема и глубины учебного материала. Студенты также при освоении нового курса опираются на другие приемы восприятия и обработки информации. Включение онлайн-курсов в учебный процесс также вынуждает его участников к совершению дополнительных действий. Теперь, когда мы разобрались с теорией – можно перейти к практике.

Я нашла одну из наиболее интересных платформ для обучения дистанционно: онлайн-университет цифровых профессий. Количество подписчиков в сети Вконтакте также больше 100 тыс. человек. Есть ссылка на официальный сайт, на котором можно ознакомиться с направлениями, специалистами-преподавателями, ценами. Допустим, я хочу обучиться на дизайнера, а в традиционном университете мне потребуется для получения

³ Самойличенко Н.В., Самойличенко Е.Е. Интерактивные формы обучения как инструмент формирования навыков социальной коммуникации студентов // Многоуровневое образование и компетентностный подход: векторы развития. Материалы российской научно-методической конференции с международным участием. 2014. С. 523-527.

⁴ Самойличенко Е.Е., Серебрякова Т.В. Актуальные технологии и методы обучения в структуре высшего юридического образования // Образовательные технологии в современном вузе: вопросы теории и практики. Шибаев Д.В., Жариков А.А., Корепина А.В., Попаденко Е.В., Хабалев В.Д., Баскова А.В., Сеницына Т.И., Минбалеев А.В., Белов О.А., Самойличенко Е.Е., Серебрякова Т.В. Коллективная монография. Ответственный редактор: Д.В. Шибаев. Вологда, 2020. С. 214-234.

диплома четыре года. Тогда я выбираю данную профессию: веб-дизайнер и смотрю сроки обучения. Самый дешевый по времени длится месяц и стоит 30 тыс. рублей, самый дорогой идет три месяца индивидуально с преподавателем и стоимость его составляет 288 тыс. рублей. Довольно дорого для нескольких месяцев обучения. Но если онлайн-курс действительно дает человеку возможность освоения новой профессии, то это сэкономит время человека и его силы. По окончании данных курсов выдается сертификат.

Но насколько реально найти работу после онлайн-обучения? Я написала в личные сообщения в социальной сети Вконтакте онлайн-университету цифровых профессий. Там мне ответил менеджер, далее мы связались по телефону, я задала интересующий вопрос, на что он мне ответил – большинство. Но покупателям онлайн-курса, надо понимать, что им тоже придется вкладывать свои силы, чтобы усвоить новые знания, постоянно развиваться и стремиться к лучшему. Поэтому многие аспекты поиска клиентской базы и освоения материала зависят от личных качеств человека напрямую. Также он отметил, что онлайн-университет часто сам отправляет вакансии своим ученикам, так как тесно сотрудничает с другими бизнесами, которым требуются веб-дизайнеры на работу. Мне стало интересно, какую заработную плату предлагают работодатели по направлению веб-дизайн. Я зашла на одну из самых популярных платформ по поиску работы – Avito, Изучив рынок вакансий, я увидела, что веб-дизайнер в месяц может зарабатывать от 30 до 100 тыс. рублей. Значит, самый дешевый онлайн-курс может окупиться уже в первый месяц работы, а самый дорогой - через несколько.

Таким образом, можно отметить, что в перспективе лучше совместить дистанционный формат и очный. У каждой формы есть свои преимущества и недостатки - выбор остается за человеком. Все люди разные и для кого-то проще дается обучение в очном формате, с личными встречами с преподавателем, а для кого-то легче учиться по ту сторону монитора.

Ярушникова Полина Александровна
- обучающийся 2 курса Северо-Западного
института (филиала) Университета имени О.Е.
Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Лобанова Светлана Юрьевна –
старший преподаватель кафедры социально-
гуманитарных дисциплин и правовой
информатики Северо-Западного института
(филиала) Университета имени О.Е. Кутафина
(МГЮА)

Использование дистанционных образовательных технологий применительно к элективным дисциплинам по Физической культуре и спорту

Предыдущий год оказал сильное влияние на развитие дистанционных образовательных технологий из-за пандемии COVID-19, продолжающейся и по сей день. Стоит заметить ещё и то, что проблема дистанционного формата образования не является детально проанализированной и продуманной в правовой сфере. Законодателем отмечено лишь, что понимается под дистанционными образовательными технологиями (ДОТ) - образовательные технологии, реализуемые в основном с применением средств информатизации и телекоммуникации, при опосредованном (на расстоянии) или не полностью опосредованном взаимодействии обучающегося и педагогического работника и применяемые при реализации образовательных программ всех уровней образования.¹ Соответственно большая часть процесса обучения в дистанционном формате не отрегулирована, что вызывает проблемы на практике. Это подтверждается многими опросами проведёнными различными экспертами в 2020 и 2021 годах, которые показали насколько сложно школьники адаптируются под новый «дистанционный формат» обучения.

На наш взгляд следует уделить внимание такому вопросу как физическая культура дистанционного формата в Вузах. На этой почве возникает новая проблема заключающаяся в том, что за всё время пандемии государство не смогло обеспечить в этой сфере нормативно-правовой базой Вузы

¹ «Модельный закон об использовании информационно-коммуникационных технологий в системе образования» (Принят в г. Санкт-Петербурге 18.04.2014 Постановлением 40-15 на 40-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ) - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.council.neta.ru> (дата обращения 04.04.2021).

,соответственно и преподаватели и студенты должны придумывать собственные способы проведения таких занятий. В связи с этим был проведён опрос среди студентов СЗИ МГЮА с целью определения их предпочтений относительно дистанционного формата по элективным дисциплинам физической культуры и спорта. Всего участвовало около 100 студентов.

Вопросы были такие:

1. Нравится ли вам те методики, которые использует Ваш преподаватель при проведении занятий в дистанционном формате?(80 % отметили, что их преподаватель приспособился к таким условиям и проводит занятия интересно напротив 20% подчеркнули, что личный контакт с преподавателем им интереснее поскольку у него нет определённой методики для такого формата);соответствуют ли вашим ожиданиям проведение занятий по элективной дисциплине физическая культура и спорт или вы бы хотели что-то добавить?(50% студентов ответили, что занятия соответствуют их ожиданиям,30% подчеркнули, что добавили бы помимо непосредственного общения с преподавателем более подробного объяснения правильной техники выполнения упражнений для тренировок и 20% отметили, что вообще недовольны проведением таких занятий онлайн формата)

2. На месте преподавателя какие ещё нововведения лично добавили бы Вы в проведение занятий онлайн формата по элективной дисциплине физическая культура и спорт?(50 % ответили что, приглашали бы профессиональных спортсменов и 50 % добавили бы к занятиям просмотр спортивных фильмов);

3. Какие платформы используют преподаватели для проведения занятий?(по этому вопросу мнения разделились 64%, упомянули социальную сеть Вконтакте и платформу Zoom 36% ответила, что Skype).В целом абсолютно все студенты высказались о том,что использование нескольких приложений за одно занятие является лучшим вариантом.

Также стоит подчеркнуть, что в целом Российская Федерация занимается «пропагандой» ЗОЖ. Согласно ч.2 статьи 41 Конституции РФ: «В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию»². Также существует ряд документов, которые

² Конституция Российской Федерации: (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ,от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) [Электронный ресурс]//Официальный интернет-портал правовой информации. -Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/> 09.04.2021.

занимаются реализацией данной инициативы, например одним из них является Приказ Минздрава о формировании здорового образа жизни населения ,который определяет ,что Здоровый образ жизни - это образ жизни человека, направленный на предупреждение возникновения и развития неинфекционных заболеваний и характеризующийся исключением или сокращением действия поведенческих факторов риска, к числу которых относятся употребление табака, вредное потребление алкоголя, нерациональное питание, отсутствие физической активности, а также неадаптивное преодоление стрессов³.

В связи с этим дисциплина физическая культура особенно для учащихся ВУЗов является очень актуальной. Но она как и многие другие дисциплины предполагает непосредственный контакт преподавателя со студентами.

Из-за пандемии COVID-19 это стало невозможно . Но это не мешает проводить занятия дистанционно на различных платформах. За последний год наибольшую популярность приобрела платформа Zoom нежели, например, Skype поскольку у большинства количества у людей в работе с ним возникает много различных помех. А платформа Zoom даёт возможность полноценно проводить занятия по различным Вузовским дисциплинам в том числе и физической культуре. Следует рассмотреть несколько вариантов занятий по данной дисциплине дистанционно:

Один из вариантов занятий по физической культуре можно организовать преподавателю на платформе Zoom. Если предусмотрено расписанием две пары подряд в таком случае преподавателю стоит сделать собственную конференцию и пригласить студентов на неё с помощью ссылки. Внутри конференции можно интересно организовать занятие. Например ,каждому из участников предложить придумать упражнение на определённую часть тела с той целью чтобы в конце первого занятия получилась полноценная тренировка на всё тело с проработкой всех мышц для большей эффективности. На второй паре всей группе можно включить видеосвязь и совместно сделать получившуюся тренировку вместе с преподавателем.

Также социальная сеть Вконтакте является альтернативой проведения таких занятий на платформе Zoom . Поскольку данное приложение позволяет посылать фотографии ,видео, музыку ,документы достаточно быстро и в хорошем качестве ,что ,на наш взгляд , является важным дополнением к дистанционному формату.

Третьим вариантом проведения занятий с дистанционным технологи-

³ Приказ Минздрава России от 15.01.2020 № 8 «Об утверждении Стратегии формирования здорового образа жизни населения, профилактики и контроля неинфекционных заболеваний на период до 2025 года» /- [Электронный ресурс]. - Режим доступа : <http://www.cоNsulNaNet.ru> (дата обращения 10.04.2021).

ями по рассматриваемой нами элективной дисциплине может стать выступление с презентацией. Стоит отметить, что такой формат проведения занятий стал достаточно популярным в связи с пандемией COVID-19. Поскольку та же платформа Zoom позволяет транслировать запись экрана для других участников конференции. Если рассматривать такой вариант применительно к физической культуре, то, например, преподаватель среди студентов может распределить темы докладов касаемых различных видов спорта, техники безопасности для них и прочее. Таким образом, ученики со своей стороны подготовят доклады с презентациями и представят их для обозрения другим. Благодаря такому формату занятие получится достаточно интересным и насыщенным полезной информацией как для других студентов, так и для самого преподавателя.

Важным преимуществом при использовании дистанционных образовательных технологий применительно к элективным дисциплинам по физической культуре является тот факт, что обучающиеся могут иметь у себя дома при выполнении физических упражнений спортивные принадлежности, которыми у них нет возможности воспользоваться при проведении занятий очно, а чаще всего на открытом воздухе. Это различные: фитнес-резинки, коврики для гимнастики, утяжелители, гантели и прочее. Благодаря этому эффективность упражнений увеличивается. Таким образом, у преподавателя есть prerogative раздать упражнения (задания) студентам с имеющимся у них инвентарём на различные группы мышц и отслеживать их выполнение точно так же как и в очном формате по видеосвязи.

Следующим вариантом может служить контроль знаний обучающихся. Стоит отметить, что с недавнего времени стали обретать популярность тесты на Google формах. На этом сервисе преподавателю самому можно составить тест, отрегулировать его настройки. Имеется возможность при введении электронного адреса обучающегося сразу же получить ответы на задания. Следовательно, при проведении занятий с применением дистанционных образовательных технологий преподаватель имеет возможность точно так же как и в очном формате проверить практические и теоретические знания у обучающихся, составив тест и посредством рассылки оповестить об этом обучающихся. На наш взгляд, это является одним из преимуществ рассматриваемого нами формата.

Ситуация с коронавирусом действительно оказала сильное влияние на развитие дистанционного образовательного процесса в том числе на элективную дисциплину по физической культуре, которую в таком формате проводить сложно. Но рассматриваемые варианты являются хорошей альтернативой в таких условиях. А также исходя из проведённого опроса можно сделать вывод о том, что учащиеся СЗИ МГЮА довольны проведе-

нием занятий онлайн формата по физической культуре и спорту при этом они имеют свои идеи для их улучшений и для большинства студентов на сегодняшний день лучшим вариантом для проведения элективных занятий по физической культуре и спорту онлайн является смешанный формат с использованием технологий приложения Вконтакте и платформы Zoom.

Ястреб Наталья Андреевна – доктор философских наук, доцент, директор института социальных и гуманитарных наук Вологодского государственного университета

Организация обратной связи как способ адаптации первокурсников к дистанционному обучению

Введение

Проблема адаптации к обучению, являясь традиционной для системы образования, обострилась в период перехода высшей школы в дистанционный режим работы. В обычных условиях для успешного завершения обучения в университете определяющее значение имеют первые два семестра обучения. При переходе на дистанционное обучение каждый семестр потенциально может привести к возникновению организационных и учебных трудностей, которые приведут к снижению успеваемости и отчислению студента.

В каждом дистанционном курсе в отдельности также можно выделить вводные фазы, когда устанавливается коммуникация между студентом и преподавателем, определяются цели и задачи и происходит погружение в содержание изучаемой дисциплины. Асинхронный режим работы, невозможность оперативно задать вопрос преподавателю часто приводят к появлению чувства потерянности у студента, который не понимает, что, как и когда нужно делать, и снижают мотивацию к обучению. Если в традиционной высшей школе в этом случае виновником возникновения трудностей в обучении считался сам студент, то переход на дистанционное обучение показал, что мотивация и эффективность деятельности первокурсников зависят в равной степени от них самих и от организации учебного процесса и работы преподавателя¹.

Понятие, функции и виды обратной связи

В этих условиях возрастает роль обратной связи между преподавателем и студентом. При когнитивистском подходе обратная связь рассматривается прежде всего как способ коррекции процесса обучения, выявления и преодоления образовательных затруднений. В этом случае активным субъектом выступает преподаватель, а обучающийся играет пассивную роль. В рамках социоконструктивистской парадигмы обратная связь рассматривается как способствующая обучению, поскольку она включает в себя предоставление комментариев и предложений, позволяющих учащимся вносить свои соб-

¹ Knoth, A., Kiy, A., Müller, I. et al. Competences in Context: Students' Expectations and Reflections as Guided by the Mobile Application Reflect // Tech Know Learn. 2020. № 25. P. 708.

ственные изменения в образовательный процесс, и «посредством диалога помогает учащимся получить новое понимание, не диктуя, каким будет это понимание»². При таком подходе учится не только студент, но и преподаватель через участие в диалоге и получение совместного со студентами опыта. Оба данных подхода не обязательно рассматривать как противоположные, они могут дополнять друг друга.

В сфере высшего образования актуально объединение этих аспектов обратной связи через переосмысление роли студента в обеспечении эффективности образовательного процесса. Здесь обратная связь рассматривается как важнейший способ облегчить развитие студентов как независимых субъектов, которые могут контролировать, оценивать и регулировать свое обучение, что позволяет им продолжать профессиональное развитие после окончания вуза. Цель обратной связи состоит в устранении разрыва между фактическим уровнем успеваемости и желаемой целью обучения³. Хотя исследований, напрямую показывающих роль обратной связи в успешности профессиональной деятельности студентов, нет, многие авторы сходятся во мнении о том, что формирование культуры оценивания через обратную связь способствует развитию профессионального самосознания будущего специалиста⁴.

В литературе на данный момент не существует единого мнения об эффективности обратной связи студентов для успешности их дальнейшего профессионального становления. Сложность доказательства этой гипотезы связана с отсроченными эффектами действия обратной связи. Такие практики влияют прежде всего на личностные качества студента, среди которых можно отметить повышение самооценки, способность к рефлексии, самоорганизации, управлению временем, коммуникативные навыки. Однако в меньшем интервале времени, в рамках учебного курса или семестра, вклад систематической обратной связи в итоговый результат предстает более наглядно и оценивается прежде всего через анализ динамики активности работы студентов в ходе курса и процент студентов, успешно справившихся с учебной программой.

Обратная связь может выполнять разные функции в зависимости от среды обучения, потребностей учащегося, цели задачи и конкретной принятой парадигмы обратной связи. По форме представления информации обратная связь может текстовой, аудиальной, аудио-визуальной и комбинированной, а по режиму проведения – синхронной и асинхронной. Синхронная обрат-

² Evans, C. Making Sense of Assessment Feedback in Higher Education // Review of Educational Research. 2013. № 1. P. 71.

³ Lizzio, A., Wilson, K. Feedback on assessment: students' perceptions of quality and effectiveness // Assessment and Evaluation in Higher Education. 2013. № 33. P. 263–275.

⁴ Eraut, M. Feedback // Learning in Health and Social Care. 2006. № 5. P. 111–118.

ная связь предполагает взаимодействие в режиме реального времени, а в асинхронном формате обучающиеся могут давать обратную связь в любое удобное для них время. В настоящее время существует ряд специальных цифровых инструментов, позволяющих организовывать коммуникацию студентов и преподавателей, такие как Mentimeter, Socrative, Google Forms и др.

Среди основных условий эффективности обратной связи для решения образовательных задач определяющей является комфортная для всех участников процесса обстановка уважения и доверия. Студенты и преподаватели не должны испытывать ощущение, что происходит оценка их личности, целью которой является указание на недостатки и неудачи. Фокус обратной связи должен находиться в области результатов работы, а не личностей учителя или учеников. Содержание и форма заданий должны соответствовать цели занятия (курса, дисциплины, программы и т.д.), при этом важно, чтобы полученные данные позволяли проводить корректировку методов, форм и содержания образования. Объем заданий должен быть таким, чтобы на их выполнение не требовалось много времени: от двух-трех минут в рамках текущих занятий до пяти-десяти по итогам изучения курса или программы. Исключения составляют формы текущего или промежуточного оценивания с использованием обратной связи, для применения которых может потребоваться большее время.

В некоторых ситуациях созданию такой обстановки способствует анонимность. В этом случае студент понимает, что он не будет наказан за честность в отношении себя или преподавателя. Некоторые преподаватели боятся анонимной обратной связи, ожидая неадекватных или грубых отзывов о своей работе, однако мой многолетний опыт организации анонимной обратной связи, в том числе в масштабах университета (до 4000 респондентов), показывает, что такие случаи крайне редки, и чаще всего статистическая картина достаточно объективно отражает особенности процесса обучения.

Анализ опыта организации обратной связи студентов первого курса в процессе дистанционного обучения

В 2020 г. в связи с введением ограничений, вызванным распространением коронавирусной инфекции, образовательные организации были вынуждены перевести образовательный процесс в дистанционный формат. Адаптация студентов и преподавателей к сложившейся ситуации потребовала больших усилий со стороны всех участников образовательного процесса. На первый план при этом вышли коммуникативные проблемы, в связи с чем потребовалось заново выстраивать процессы взаимодействия студентов и преподавателей. Основными каналами коммуникации на первом этапе

стали мессенджеры, социальные сети, электронная почта. Через некоторое время многим преподавателям удалось организовать связь со студентами в электронной образовательной среде и начать использовать специализированные инструменты для обеспечения обратной связи.

После окончания дистанционного обучения в феврале 2021 г. руководством института социальных и гуманитарных наук Вологодского государственного университета было проведено анкетирование студентов второго курса, направленное на изучение их опыта обратной связи с преподавателями в ходе обучения на первом курсе в 2019/20 уч. году. В анкетировании принял участие 81 студент, что составило 79% от общего количества обучающихся на этом курсе. 89% испытуемых сказали, что у них была возможность давать обратную связь преподавателям, оставлять отзывы, комментарии, просьбы, однако 24,7% студентов отметили, что такая обратная связь была в основном спонтанной. Большинство (64,2%) отмечает, что преподаватели положительно реагировали на отзывы и просьбы студентов, принимали их во внимание при выборе методов и содержания обучения. 24,7% считают, что, хотя преподаватели в целом положительно реагировали на обратную связь, но не учитывали комментарии и отзывы в своей работе. 9,9% бывших первокурсников сталкивались с отрицательной реакцией преподавателей на обратную связь от студентов.

Сравнивая очный и дистанционный формат обратной связи, только 17,3% респондентов сказали, что они предпочитают взаимодействовать дистанционно. Остальные либо предпочитают очное взаимодействие (38,3%), либо не видят принципиальной разницы между этими формами. Однако, отвечая на вопрос о технологиях организации обратной связи, подавляющее большинство предпочло личные сообщения (85,2%), а также анкеты и опросники (59,3).

Влияние обратной связи на адаптацию первокурсников можно оценить, определив ее роль в решении образовательных задач и эмоциональном благополучии студентов. 43,2 опрошенных утверждают, что наличие обратной связи было важным фактором успешности обучения, и столько же студентов называют обратную связь второстепенным фактором успешности решения образовательных задач. 13,6% не видят связи между наличием обратной связи и результатами обучения. При этом только 23,5 % студентов считают, что обратная связь помогала им справляться с эмоциональными проблемами, и еще 24,7% респондентов рассматривают ее как второстепенный фактор обеспечения эмоционального благополучия. Мы видим, что систематически организованная обратная связь положительно влияет на успешность процесса дистанционного обучения, но в целом не способна решить эмоциональные проблемы обучающихся, вызванных резким пере-

ходом в удаленный режим работы.

Заключение

Таким образом, обратная связь является одним из факторов, влияющих на эффективность процесса адаптации первокурсников к процессу обучения в вузе. Возможность студентов напрямую или опосредованно высказываться о содержании и формах обучения, делиться опытом и рефлексировать положительно сказывается на установлении доверительных партнерских отношений между обучающимися и преподавателем. При дистанционном обучении роль такой коммуникации возрастает. Как показывают результаты проведенного опроса, для студентов первого курса возможность обратной связи с преподавателем является важным фактором успешности процесса обучения. Однако преподаватели российских вузов часто относятся к такой работе скептически, ошибочно воспринимают ее как оскорбительную ситуацию оценки студентами собственной работы. В связи с этим, очевидной является необходимость обучения профессорско-преподавательского состава методике, формам и инструментам организации обратной связи.

II. КРУГЛЫЙ СТОЛ: «РАЗВИТИЕ БИЗНЕСА В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ: ПРАВОВЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ»

Башарина Анастасия Андреевна – обучающийся 2 курса магистратуры Северо–Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Попович Марина Михайловна – доцент кафедры гражданского права и гражданского процесса Северо–Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к. ю. н., доцент

Возможный запрет трансграничного суррогатного материнства на фоне пандемии

В мире проблема бесплодия с каждым годом становится все острее. Ухудшение экологии и прочие факторы негативно сказываются на здоровье людей, что приводит к частым проблемам с репродуктивной системой, не позволяющим зачать и выносить здорового и полноценного ребенка. Однако, успешно решать проблемы бесплодия научились при помощи вспомогательных репродуктивных технологий (ВРТ). В их число входит и суррогатное материнство. В нашей стране данная технология появилась сравнительно недавно и насчитывает всего полтора десятилетия. Однако все эти годы ведутся споры вокруг правовой природы и регулирования данного института.

В п. 9 ст. 55 Федерального Закона об основах охраны здоровья граждан указано: «суррогатное материнство представляет собой вынашивание и рождение ребенка (в том числе преждевременные роды) по договору, заключаемому между суррогатной матерью (женщиной, вынашивающей плод после переноса донорского эмбриона) и потенциальными родителями, чьи половые клетки использовались для оплодотворения, либо одинокой женщиной, для которых вынашивание и рождение ребенка невозможно по медицинским показаниям».¹ Но Россия – одна из немногих стран, где

¹ Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 08.06.2020) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // СПС Консультант Плюс [Электронный ресурс] – режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/3b0e0cbbd6f1b1a07c0b0b3d4df406a2ecf108a1 (дата обращения: 08.04.2021).

суррогатное материнство разрешено и при этом регулируется законодательно. В праве различных государств отношение к суррогатному материнству весьма противоречиво. Рассматриваемый вид вспомогательных репродуктивных технологий законодательно разрешен в таких странах, как Беларусь, Грузия, Украина, Канада, Великобритания и других, но в некоторых из них только на безвозмездной основе. Запрещено законом суррогатное материнство в Австрии, Болгарии, Германии, Франции, Швеции, Египте, Японии, Китае и многих других. В мире всего шесть стран, где разрешено предоставлять услуги суррогатного материнства на коммерческой основе: это США (штат Калифорния), ЮАР, Украина, Грузия, Казахстан и Россия. В Бельгии, Греции, Испании, Финляндии суррогатное материнство не регулируется законодательством, но фактически имеет место. Поэтому граждане тех стран, где данная технология запрещена или недостаточно распространена часто пользуется возможностью трансграничного суррогатного материнства.

Анцух Н.С. в своей монографии выделила понятие суррогатного материнства трансграничного характера: «вынашивание и рождение ребенка по договору суррогатного материнства с последующей его передачей фактическим(–ому) родителям(–ю), с обоими или одним из которых он имеет генетическую связь, в случае когда

а) суррогатная мать – гражданка иностранного государства или лицо без гражданства, проживающее в иностранном государстве, и (или);

б) фактические(–й) родители(–ь) – граждане(–ин/–ка) иностранного государства или лица(–о) без гражданства, проживающие(–ий/–ая) в иностранном государстве, и (или);

в) договор суррогатного материнства заключен на территории иностранного государства, и (или);

г) имплантация эмбриона осуществлялась на территории иностранного государства, и (или); д) ребенок рожден на территории иностранного государства». ²

В нашей стране существует множество агентств, выступающих посредниками между иностранными гражданами и специализированными клиниками ВРТ. Крупнейшие из них находятся в Москве, Санкт Петербурге, Казани и Новосибирске.³ Это способствует развитию коммерческого трансграничного суррогатного материнства. Однако, в России нет никакой структуры, которая могла бы заниматься отслеживанием таких сделок, статисти-

² Анцух Н. С. Трансграничные проблемы правового регулирования суррогатного материнства : монография //Н. С. Анцух. – Минск : Четыре четверти, 2015. С. 32 - 33.

³ Артеменко Г., Тумакова И. [Электронный ресурс]: Младенцы в серой зоне. // Электронное периодическое издание «Новая газета» 2020. // Режим доступа: <https://novayagazeta.ru/articles/2020/10/12/87482-mladentsy-v-seroy-zone> (дата обращения: 15.04.2021).

кой и контролем за детьми, которые рождаются у российских суррогатных матерей. Данная ситуация значительно обострилась в период пандемии.

Из-за закрытых в 2020 году границ иностранные родители (заказчики) не смогли попасть в страну для стандартной процедуры доказывания генетического родства и последующего воссоединения с новорожденными и возвращения домой. По заявлению информационного агентства РБК в нашей стране «застряли» более тысячи новорожденных младенцев без свидетельств о рождении, чьи родители не могли попасть в страну. Посредническим агентствам приходилось снимать жилье и нанимать нянь для присмотра за детьми, пока генетические родители искали возможность забрать их домой. Но несвоевременное воссоединение семей и дополнительные материальные издержки на содержание лишь меньшая из зол. Последствиями стали многочисленные смерти младенцев, что повлекло за собой громкие скандалы и уголовные расследования.

Новостной портал «РосБизнесКонсалтинг» писал: «В январе 2020 года в квартире в Одинцовском районе Подмосковья были обнаружены четыре младенца, в том числе один мертвый. Как оказалось, он скончался от синдрома внезапной смерти новорожденного. По факту случившегося Следственный комитет (СК) возбудил уголовное дело по ч. 3 ст. 127.1 УК (торговля людьми, повлекшая по неосторожности смерть, в составе организованной группы). По данным СК, в 2014–2020 годах фигуранты дела платно предоставляли услуги суррогатных матерей. В конце декабря 2020 года Росздравнадзор по Москве и Московской области обнаружил 48 случаев предоставления услуг ВРТ, в том числе услуг суррогатного материнства, одиноким мужчинам-иностранцам без медицинских показаний».⁴

К сожалению, данный пример далеко не единственный. Другим детям, которые нуждались в помощи врачей по разным причинам, не могли ее оказать, из-за неопределенности с родителями, гражданством и наличием письменных отказов от суррогатных матерей в рамках договора. Новостное издание «Новая газета» сообщает, что дети не состояли на учете у врачей и не получали необходимые прививки.

Помимо этого, закрытие границ повлекло определенные трудности и для суррогатных матерей. Как сообщает «Новостная газета», некоторые посреднические агентства на протяжении длительного времени просили ухаживать за новорожденными их самих, вместо того что бы в течение нескольких дней по стандартной процедуре передать генетическим родите-

⁴ Е. Кузнецова, Е. Губернаторов [Электронный ресурс]: Депутаты подготовили запрет на суррогатное материнство для одиноких людей. // Информационное агентство «РосБизнесКонсалтинг» 2021. // режим доступа: <https://www.rbc.ru/politics/19/01/2021/6006e6759a79472e23983481> (дата обращения: 08.04.2021).

лям, как это было до пандемии. Суррогатные мамы, месяцами ухаживая за детьми, сильно привязывались к ним, что значительно усложнило весь процесс.

После такого резонанса во всем мире группа депутатов Госдумы разработала законопроект о внесении изменений в регулирование сферы коммерческого суррогатного материнства. Депутат и вице-спикер Госдумы от партии «Единой России» Петр Толстой указал на то, что сотни малышей, рожденных в России от суррогатных матерей и оставшихся без документов ничем не защищены от преступных посягательств, поэтому необходимость законопроекта неоспорима.

Основным пунктом проекта стал запрет на трансграничные договоры суррогатного материнства. Обосновывается это тем, что за годы практики в сфере ВРТ Россия стала «инкубатором» для иностранцев, а это вредит международной репутации, так как во многих странах суррогатное материнство все еще остается запрещено законом.

Законодательство нашей страны содержит четкие требования к возрасту только относительно суррогатных матерей (от 20 до 35 лет, п. 10 ст. 55 ФЗ № 323). В новом законопроекте планируется ввести возрастные рамки и для потенциальных родителей: от 25 до 55 лет. Так же планируется запретить пользоваться услугами суррогатного материнства одиноким женщинам и парам, не зарегистрировавшим свой брак. Целью таких нововведений является минимизация судебных споров по доказыванию отцовства, в ситуациях, когда пары не состоят в браке, а также препятствование развитию «безотцовщины», поскольку ребенку для полноценного развития необходимы оба родителя. Но с таким положением согласились не все, ссылаясь на нарушение репродуктивного права.

Авторы нового законопроекта отмечают необходимость официально заключения договора суррогатного материнства без посреднических агентств между суррогатной матерью и потенциальными родителями с последующим заверением у нотариуса. Предполагается, что соответствующий реестр будет вести Росздравнадзор. Данные нововведения вполне обоснованы и обеспечат прозрачность и возможность контроля и статистики за такой нестандартной программой. Помимо прочего, нотариально заверенный договор обеспечит защиту прав и интересов сторон, в том числе и ребенка. Пока не известно, как будет развиваться дальнейшая судьба законопроекта. Но в марте этого года депутат Петр Толстой рассуждал о возможном рассмотрении внесения документа в весеннюю сессию.

Анализируя положения, предложенные в законопроекте, можно сказать, что тотальный запрет трансграничного суррогатного материнства не решает проблемы, возникшие во время пандемии. Правильным подходом станет

усиление контроля и создание четких правовых рамок. Помимо предложенных изменений важно обратить внимание и на другие имеющиеся пробелы.

Во-первых, необходимым шагом становится конкретизация позиции, кто может пользоваться услугами суррогатного материнства и какие медицинские показания необходимы для реализации данной программы ВРТ. В нашей стране существует Приказ Минздрава России № 107н, который регулирует порядок оказания таких услуг, но на практике мы видим развивающуюся тенденцию использования данной процедуры одинокими мужчинами – иностранцами без каких-либо медицинских показаний, что противоречит самому назначению суррогатного материнства, как метода лечения бесплодия.⁵ Как и указывается в законопроекте, важным пунктом является указание возрастных ограничений и наличие официально зарегистрированного брака потенциальных родителей.

Во-вторых, необходимо разработать четкий порядок передачи новорожденных детей иностранным родителям. Как показала практика, во время пандемии не все посреднические агентства смогли обеспечить лучшие условия для новорожденных, что повлекло за собой смерти младенцев. Напрашивается вывод, что в будущем еще на этапе заключения договора важно предусматривать форс-мажорные ситуации. Описывать в договоре, с кем будет находиться ребенок после рождения и до воссоединения с генетическими родителями и каким образом будет осуществляться контроль за состоянием его здоровья.

В завершение хотелось бы сказать, что пандемия и закрытие границ в очередной раз напомнили о наличии пробелов в нормативном регулировании суррогатного материнства в России и о важности усовершенствования законодательства в этой области.

⁵ Приказ Минздрава России от 30.08.2012 № 107н (ред. от 01.02.2018) «О порядке использования вспомогательных репродуктивных технологий, противопоказаниях и ограничениях к их применению» // СПС Консультант Плюс [Электронный ресурс] режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/ (дата обращения 14.04.2021).

Белоусов Андрей Леонидович – доцент
Департамента правового регулирования
экономической деятельности, Финансовый
Университет при Правительстве Российской
Федерации, к.э.н.

Оценка последствий COVID-19 для страховой отрасли в Российской Федерации

На сегодняшний день можно уже с уверенностью говорить о том, что 2020 год стал как для мировой, так и для российской экономики временем, несущим новый глобальный вызов. Появление «черного лебедя» в виде COVID-19 заставило не только пересмотреть прогнозы развития во многих отраслях, но и в срочном порядке искать действенные механизмы адаптации к новой реальности. Не исключением здесь стал и рынок страхования. Как и другие игроки финансового рынка, страховые компании столкнулись с необходимостью изменения подходов к оценке перспектив развития и корректировке текущих моделей взаимодействия с клиентами с учетом вводимых государством ограничений.

В настоящей статье автор предпримет попытку дать оценку влияния COVID-19 на страховую отрасль в Российской Федерации и определить перспективы адаптации страхового рынка к новым условиям, а также тенденции его развития на ближайшую перспективу с учетом новых вводных факторов.

Ключевым кейсом для страхового бизнеса в новых условиях стала необходимость трансформации многих бизнес-процессов, и в первую очередь каналов связи с клиентами и продаж, в онлайн без потери качества. Те игроки рынка, кто справился с этим более удачно, сумели не только смягчить падение по ряду направлений, но и провести определенные оптимизационные мероприятия, до которых в нормальных условиях работы часто «не доходили руки». В частности, по мнению руководителя практики по работе со страховыми компаниями КПМГ в России и СНГ Юлии Темкиной «возникшие беспрецедентные обстоятельства могут послужить импульсом к «перезагрузке» рынка. Руководители страховых компаний были вынуждены пересмотреть свои взгляды как на организацию рабочего процесса, так и на бизнес в целом. Текущая ситуация стала стимулом для повышения онлайн-доступности страховых продуктов и упрощения процесса урегу-

лирования убытков»¹. Вообще сектор страхования всегда имел в качестве отличительной черты восприимчивость к принятию и внедрению новых информационных технологий². В условиях пандемии и локдауна это приобрело особую актуальность и значимость.

Говоря о влиянии COVID-19 на страховую отрасль в Российской Федерации, в настоящее время сложно делать какие-либо однозначные прогнозы, что обусловлено динамикой происходящих событий. Однозначно можно утверждать о том, что пандемия негативно сказывается на доходах населения. От этого страдает платежеспособный спрос, что вызывает с определенным временным лагом падение продаж во многих отраслях. На это еще накладывает свой отпечаток снижение стоимости национальной валюты. И если в том же жилищном строительстве ощущаются меры поддержки со стороны государства в виде льготной ипотеки и расширения социальных программ (материнский капитал), что в краткосрочной перспективе не только не дает упасть продажам, но и становится триггером для их роста, то другие отрасли, например, автомобильные дилеры, не имея такой поддержки, объективно увидят падение объемов продаж, что, безусловно, напрямую скажется и на реализации соответствующих страховых продуктов.

Вместе с тем уже сейчас отчетливо проявляется тенденция востребованности в ближайшем будущем такого продукта как страхование киберрисков. Вынужденный, и не во всех случаях достаточно подготовленный, переход в онлайн значительной части российского бизнеса обнажил имеющиеся пробелы в обеспечении информационной безопасности для многих субъектов предпринимательской деятельности.

В целом основные усилия по минимизации влияния COVID-19 на страховой рынок у представителей отрасли были сосредоточены по следующим направлениям:

1. Расширение онлайн продаж. Важную роль для этих целей имеет разработка удобных и функциональных мобильных приложений.
2. Упрощение процесса урегулирования убытков (например, через мобильное приложение).
3. Повышение уровня проникновения продуктов на одного клиента (up-sell).
4. Усиление взаимодействия с продающими партнерами (банки,

¹ Обзор рынка страхования в России. 2020 год. КИМГ в России и СНГ. Электронный ресурс. Режим доступа: <https://assets.kpmg/content/dam/kpmg/ru/pdf/2020/08/ru-ru-insurance-survey-2020.pdf> (дата доступа 07.04.2012 г.)

² Белоусов А.Л., Шустров А.А. Возможности применения технологии блокчейн в сфере страхования // Финансы и кредит. 2019. Т. 25. № 1 (781). С. 196-210.

агенты).

5. Разработка и внедрение новых продуктов.
6. Расширение программ лояльности.
7. Оптимизация программ перекрестных продаж (cross-sell).
8. Персонализация страховых продуктов.
9. Изменения в тарифной политике.

Влияние пандемии на страховую отрасль можно разделить по трем основным направлениям: реакция на проблему со стороны страховых компаний, положительные эффекты в виде стимулов для успешной работы в новых условиях и основные риски для игроков страхового рынка на сегодняшний день и ближайшую перспективу. Обобщим эти направления в таблице 1.

Ключевые направления изменений в страховой сфере в условиях COVID-19	Положительные эффекты для страхового бизнеса в свете ситуации с COVID-19	Основные риски для страховых компаний в условиях пандемии и на ближайшую перспективу
1. Расширена линейка продуктов, предлагаемых через дистанционные каналы	1. Развитие каналов дистанционных продаж и обслуживания	1. Риски спада рынка, вызванные в первую очередь падением доходов значительной части населения
2. Упрощенное урегулирование убытков, дистанционное оформление документации	2. Развитие и внедрение новых IT-систем	2. Бизнес-риски и риск неполучения желаемого финансового результата
3. Изменение политики в отношении уплаты страховых премий с целью поддержки своих клиентов	3. Стимул к повышению операционной эффективности	3. Риск мошенничества (рост данной категории риска связан с введением упрощенных процедур урегулирования убытков)

4. Более широкое внедрение программ телемедицины	4. Стимул к разработке новых продуктов, а также модификации существующих	4. Киберриски (перевод на удаленную работу персонала и развитие дистанционных каналов продаж продуцируют увеличение вероятности проведения кибератак)
--	--	---

Таблица 1. Основные векторы влияния COVID-19 на страховую отрасль в Российской Федерации

Говоря о перспективах развития страхового рынка в карантинный и посткарантинный период, стоит уделять внимание также изменениям в правовом поле, которые прямо или косвенно влияют на финансовые результаты деятельности страховщиков. Так, введение с 1 января 2021 года налогообложения банковских вкладов с суммы свыше 1 млн рублей должно стать хорошим стимулом для расширения продаж накопительного страхования жизни. Пандемия заставила население более ответственно относиться как к своему здоровью, так и к минимизации рисков частичной и полной утраты трудоспособности. В этой связи у страховых компаний появляется возможность повышать привлекательность продуктов, связанных с инвестиционным страхованием жизни за счет добавления опций в виде телемедицины, страхования критических заболеваний и т. д. Помимо этого, в перспективе очевидным драйвером для увеличения спроса на данный страховой продукт могло бы стать создание аналога Агентства страхования вкладов для гарантий клиентам, выбирающих накопительное страхование жизни.

Восстановление нормального функционирования экономической сферы возможно лишь при условии возвращения платежеспособного спроса со стороны населения. С учетом падающих доходов граждан важную роль для страховых компаний должно иметь предложение продуктов по более низким ценам чем в докризисный период. Здесь страховщики могут пойти по пути разработки и внедрения коробочных продуктов с ограниченным покрытием и, соответственно, низкой ценой.

Важно отметить, что несмотря на очевидные проблемы, вызванные пандемией, большинству страховых компаний в Российской Федерации удалось избежать значительного сокращения рабочих мест. Каким образом страховой сектор пройдет пандемию покажет время. Сейчас можно говорить об одном - неожиданно возникшие трудности с одной стороны стали хорошей проверкой на прочность, с другой стороны послужили драйвером для более активного внедрения современных информационных технологий и подстройки под потребности и желания клиента.

Гвоздева София Евгеньевна – обучающийся
1 курса Северо-Западного института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Жукова Ольга Константиновна –
обучающийся 1 курса Северо-Западного
института (филиала) Университета имени
О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Самойличенко Екатерина Евгеньевна
– доцент кафедры социально-гуманитарных
дисциплин и правовой информатики Северо-
Западного института (филиала) Университета
имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.э.н., доцент

Банкротство физических и юридических лиц в условиях пандемии

Любой экономический субъект в ходе своего функционирования может попасть в ситуацию финансового кризиса, то есть неспособности выполнять свои текущие финансовые (денежные) обязательства перед контрагентами. Финансовая несостоятельность (или банкротство) компаний и отдельных граждан встречается при любых состояниях экономики. Однако их число существенно увеличивается в кризисных условиях, в том числе, обусловленных пандемией. Наличие субъектов-банкротов дестабилизирует систему социально-экономических отношений, и вызывает необходимость усиления государственного регулирования в этой сфере.

Основным нормативным актом, регламентирующим систему отношений, связанных с понятием «банкротство», является федеральный закон ФЗ от 26.10.2002 № 127-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «О несостоятельности (банкротстве)» (с изм. и доп., вступ. в силу с 02.01.2021). В соответствии с ним:

- под несостоятельностью (банкротством) понимается признанная арбитражным судом или наступившая в результате завершения процедуры внесудебного банкротства гражданина неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, по выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей;

- юридическое лицо считается неспособным удовлетворить требования контрагентов по денежным обязательствам, если соответствующие обязательства и (или) обязанность не исполнены им в течение трех месяцев с

даты, когда они должны были быть исполнены;

- банкротство физического лица - это признание арбитражным судом неспособности гражданина исполнять финансовые обязательства и вести расчеты с кредиторами.

Процедура банкротства представляет собой продолжительное судебное разбирательство, которое нацелено на высвобождение предприятия или физического лица из тяжелого финансового положения. Важной составляющей данного процесса является не продажа имущества юридического лица и прекращение его деятельности, а создание условий для дальнейшего нормального функционирования. То же самое и у физических лиц - спасение ИП и смягчение непосильного долгового бремени заемщиков.

В условиях разразившейся в 2020-21 годах пандемии коронавируса значительная часть юридических и физических лиц стали банкротами или оказались на грани банкротства. Это обусловлено рядом неблагоприятных факторов, среди которых можно отметить следующие (табл. 1).

По официальным данным Федеральной службы государственной статистики (Росстат) в 2019 году уровень занятости составлял 59,1%, а уровень безработицы – 4,7%. В 2020 же году уровень безработицы составил 6,1% (рост показателя на 1,4%). И это при том, что значительная часть безработных предпочитает не обращаться в центры занятости.

В 2020 году отмечается рост инфляции, а за первый квартал 2021 года инфляция достигла своих рекордных значений за последние пять лет. Годовая инфляция, по прогнозу Министерства экономического развития РФ, может составить 5,2%. А по расчетам исследовательского холдинга «РОМИР» – 11%¹.

Таблица 1 – Показатели, обуславливающие риск банкротства физических и юридических лиц в РФ, в 2019-2020 годы²

Показатель	Г о д ы		Изменение
	2019	2020	
Количество банкротств:			
- юридических лиц, компаний	12401	9931	-2470
- физических лиц (включая ИП), чел.	68980	119049	50069
Уровень инфляции, %	3,0	4,9	1,9
Уровень безработицы, %	4,7	6,1	1,4
Рост доходов населения, %	+1,0	-9,6	-10,6

¹ Официальная статистика // Федеральная служба государственной статистики (Росстат). – URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/10705> - (дата обращения: 10.04.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

² Официальная статистика // Федеральная служба государственной статистики (Росстат). – URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/10705> - (дата обращения: 10.04.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

Существенно снизились реальные доходы населения (на 9,6% в 2020 году). Это худший показатель за последние два десятилетия. Как отмечают сами граждане, условия жизни в связи с пандемией коронавирусной инфекции (банкротствами, безработицей, снижением доходов) значительно снизились.

Снижение числа компаний-банкротов почти на 20% можно объяснить введением из-за коронавирусной инфекции в начале апреля 2020 года моратория на внешние банкротства (т.е. задержку процедуры банкротства на шесть месяцев). До принятия моратория на статус банкрота рассчитывали более 2,4 млн. компаний. А так как действие моратория истекло в январе 2021 года, то и число банкротств различных компаний может вырасти, считают эксперты этого Федресурса (РБК).³

На фоне сокращения количества банкротств юридических лиц (компаний), количество банкротств физических лиц выросло почти в два раза (на 72,6%) и составило более 100 тысяч граждан и индивидуальных предпринимателей.

Такое непропорциональное изменение случаев банкротств среди двух категорий субъектов гражданских правоотношений можно объяснить недостаточной и неравномерной поддержкой физических лиц государством (выплаты, льготы и доплаты предусматривались для определённых категорий граждан: дети, пенсионеры, социальные и медицинские работники), упрощением процедуры банкротства. В результате 94,5% должников сами инициируют процедуру банкротства. Граждане признавались банкротами, если не имели финансовой возможности погасить свой долг в размере от 50 до 500 тыс. рублей⁴. И это несмотря на то, что после списания долга физическое лицо не может брать кредит в течение последующих десяти лет.

Рассмотрим, какие основные меры поддержки юридических лиц и физических принимало в 2020 году российское государство.

Меры поддержки субъектов малого и среднего бизнеса (МСП) в нашей стране стали оказываться задолго до наступления пандемии, в частности, после утверждения Постановлением Правительства РФ № 316 от 15 апреля 2014 г. федеральной государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» (Подпрограмма 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства») и реализации территориями страны (регионами и муниципалитетами) собственных программ поддержки МСП. Например,

³ Мораторий сократил число корпоративных банкротств в России // Информационный портал РБК. - URL: <https://www.rbc.ru/economics/15/01/2021/6000343b9a794747addc5c41> - (дата обращения: 10.04.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

⁴ Банкротство в каждый дом // Газета «Коммерсантъ» №5 от 15.01.2021, стр. 1. - URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4642312> - (дата обращения: 12.04.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

на территории Вологодской области, на протяжении ряда лет реализовывались такие программы, как муниципальная программа «Экономическое развитие города Вологды» (подпрограмма «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства «Время бизнеса»); государственная программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Вологодской области на 2013–2016 годы».⁵

В 2020 году малые и средние предприятия (и некоторые другие), ведущие деятельность в отраслях, пострадавших от COVID-19 получили:

- отсрочку/рассрочку по уплате налогов и страховых взносов;
- продление на шесть месяцев срока уплаты налога на прибыль организаций, а также налога, уплачиваемого в связи с применением УСН и ЕСХН за 2019 год;
- продление на шесть месяцев срока уплаты налогов/авансовых платежей по налогам (за исключением НДС и налогов, уплачиваемых в качестве налогового агента) за март и I квартал 2020 года (на четыре месяца – за апрель-июнь, полугодие/II квартал 2020 года);
- перенос предельного срока уплаты авансовых платежей по транспортному налогу, налогу на имущество организаций и земельному налогу за I квартал 2020 года на 30 октября 2020 года, за II квартал 2020 года – на 30 декабря 2020 года;
- продление срока уплаты страховых взносов на четыре – шесть – девять месяцев (для различных категорий плательщиков) для взносов, исчисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу граждан за март-май 2020 года⁶.

Аналогичные меры поддержки были распространены на социально-ориентированные некоммерческие организации, включенные в реестр социально-ориентированных организаций, получающих поддержку в связи с эпидемией:

- арендодатели могли получить право на отсрочку по имущественным налогам в упрощенном порядке;
- арендодатели могли претендовать на упрощенный порядок отсрочки по налогу на имущество организаций и физических лиц и земельному налогу, уплачиваемым в 2020 году.

Упрощенным порядком могли воспользоваться только те арендодатели, которые предоставили своим арендаторам отсрочку по уплате арендных

⁵ Мораторий сократил число корпоративных банкротств в России // Информационный портал РБК. - URL: <https://www.rbc.ru/economics/15/01/2021/6000343b9a794747adde5c41> - (дата обращения: 10.04.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

⁶ Банкротство в каждый дом //Газета «Коммерсантъ» №5 от 15.01.2021, стр. 1. - URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4642312> - (дата обращения: 12.04.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

платежей в соответствии с утвержденными Правительством РФ правилами⁷.

Меры социальной поддержки граждан (физических лиц) в связи с распространением коронавирусной инфекции, были определены совокупностью нормативно-правовых актов (Указ Президента РФ от 17 декабря 2020 года №797; Распоряжение Правительства РФ от 22 января 2021 года №101-р; Федеральный закон от 29 декабря 2020 года №478-ФЗ; Постановление Правительства РФ от 30 октября 2020 года №1762), и предполагали:

- установление нормы выплаты по больничному в размере не менее одного МРОТ;
- увеличение в два раза минимального размера пособия по уходу за ребенком (почти до 7 тыс. руб.);
- установление доплат для сотрудников социальных учреждений;
- доплаты сотрудникам медицинских учреждений, оказывающим помощь пациентам с коронавирусной инфекцией (с ноября 2020 года размер выплат определяется в зависимости от должности и характера работы);
- единовременную выплату на детей в возрасте до 8 лет (заявление можно было подать до 1 апреля 2021 года. Тем, кто уже получал аналогичные выплаты в 2020 году пособие будет выплачено автоматически);
- введение процедуры упрощенного банкротства для граждан⁸.

Однако введенных мер для поддержки физических лиц недостаточно, т.к. они рассчитаны лишь на определенные группы граждан (пенсионеры, дети), как уже ранее упоминалось. Поэтому, несмотря на оказываемые меры государственной поддержки, количество граждан (включая индивидуальных предпринимателей), признанных банкротами в первом квартале 2021 года составило 40569, что на 81,5% больше, чем в первом квартале 2020 года. Что касается корпоративных банкротств, то их число снизилось до 2395 ед. (на 8,1% к первому кварталу 2020 года).⁹

Банкротства граждан продолжают расти, что свидетельствует о недо-

⁷ Самойличенко Е.Е., Серебрякова Т.В., Глумная М.Н. Проблемы и правовые основы создания и функционирования малого бизнеса в современной России // Управление трансформацией социально-экономического пространства территорий: тенденции, проблемы, перспективы. Материалы научно-практической конференции. – Вологда. – 2018. – С. 115-121.

⁸ Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 №409 (ред. от 07.11.2020) «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики» // СПС Консультант Плюс. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349463/ - (дата обращения: 08.04.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

⁹ Постановление Правительства РФ от 16.05.2020 №699 «О внесении изменений в Правила предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов» // СПС Консультант Плюс. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_352723/ - (дата обращения: 08.04.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

статочности введенных государством мер. Ситуация же с банкротствами юридических лиц в 2021 году несколько улучшается, меры по приостановлению банкротств юридических лиц дают свои результаты. Кроме того, и сами предприниматели предпринимают меры, чтобы удержаться на рынке: торговля переходит в онлайн-формат, приём сотрудников на работу осуществляется дистанционно, сокращается штат работников (большую ценность представляют многофункциональные работники).

Таким образом, можно заключить, что система государственных мер по поддержке ИП, юридических и физических лиц в условиях коронавирусной инфекции COVID-19, реализуемых в современной России, требует своего дальнейшего совершенствования.

Горшкова Светлана Алексеевна – обучающийся 1 курса Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Черномордин Сергей Александрович – обучающийся 1 курса Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Егоров Александр Александрович – старший преподаватель кафедры теории государства и права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н.

Влияние пандемии на развитие договорных отношений: особенности определения оснований для признания форс-мажора

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ, Всемирная организация здравоохранения) 11 марта 2020 года официально объявила коронавирную инфекцию пандемией¹. В связи с этими событиями по всему миру были приняты ограничительные меры: введены периоды самоизоляции, и большинство предприятий перешли на онлайн-формат работы, не имея возможности посетить офис. Пандемия COVID-19 оказала значительное влияние на судебные разбирательства по всему миру, а также нарушила управление судебной деятельности и большинство договорных отношений. Тем временем, пандемия COVID-19 может рассматриваться как объективное препятствие, из-за которого сторона договора не может своевременно выполнить условия этого самого договора. Это объективное препятствие также известно как форс-мажор.

Форс-мажор не освобождает сторону от ее обязанностей по выполнению взятых на себя обязательств. Однако при определенных условиях форс-мажор может освободить одну из сторон от ответственности за ущерб, причиненный задержкой и/или невыполнением своих договорных обязательств в результате непредвиденного и неизбежного события. Непоставка или задержка товаров или услуг может быть типичным примером, например, в следствии закрытия границ. Таким образом, в силу обстоятельств непреодолимой силы задержка не прекращается сама по себе, но ответственность за задержку может прекратиться.

Согласно п. 3 ст. 401 ГК РФ обстоятельствами непреодолимой силы являются чрезвычайные и объективно неизбежные обстоятельства в данных

¹ ВОЗ объявила о пандемии коронавируса // РИА Новости URL: <https://ria.ru/20200311/1568455428.html> (дата обращения: 4 апреля 2021 г.).

условиях, наступление которых исключает ответственность за неисполнение или нарушение обязательства. Обращаясь к принципам Международного института унификации частного права, форс-мажор – это препятствие, которое не может контролироваться ни одной из сторон. Согласно положениям Международной торговой палаты, это препятствие, находящееся вне ее разумного контроля, которое нельзя было предвидеть во время заключения контракта и которое можно было бы разумно избежать или преодолеть.

В соответствии с действующим законодательством, такие обстоятельства могут быть причинами уже возникших чрезвычайных ситуаций, но не сами чрезвычайные ситуации, с которыми правовые нормы связывают конкретные последствия гражданского права. При этом, достаточная доказательная сила в этих случаях будет оцениваться судом в индивидуальном порядке. Также эти аргументы будут включать в себя: правовой акт высшего должностного лица субъекта Российской Федерации о введении режима максимальной тревоги; документы Роспотребнадзора о закрытии компании; документы региональных властей о введении режима самоизоляции; внутренние бухгалтерские записи, подтверждающие снижение продаж компании после решения сотрудников о карантине.

Форс-мажор является объективным фактором и действует независимо от договоренности сторон. Перечень исчерпывающих причин возникновения форс-мажорных обстоятельств приведен в статье 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, которая гласит: «надлежащее исполнение было невозможно из-за обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и неизбежных обстоятельств в данных условиях»². Однако есть два требования: ситуация должна быть безотлагательной и неизбежной. Чтобы освободить должника от ответственности за просрочку платежа, необходимо доказать, что невозможность выполнения соответствующих обязательств из-за обстоятельств непреодолимой силы, в данном случае эпидемии коронавируса и связанных с ней ограничительных мер, была оправдана. И эти обязательства были изложены в оговорке ICC о форс-мажорных обстоятельствах³.

Несмотря на ситуацию с пандемией COVID-19, сторона, использующая упомянутую выше оговорку ICC, освобождается от обязанности соблюдать свои обязательства по договору и от любой ответственности в виде убытков за нарушение договора с момента, когда препятствие привело к невозмож-

² Закон Российской Федерации «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № N 51-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации.

³ Международная торговая палата (ICC) обновила Оговорки о форс-мажоре и существенном изменении обстоятельств // ICC Russia URL: http://www.iccwbo.ru/news/2020/ICC_mezhdunarodnaya-torgovaya-palata-icc-obnovila-ogov/?sphrase_id=17885 (дата обращения: 11 апреля 2021 г.).

ности исполнения.

Распространение коронавирусной инфекции COVID-19 спровоцировало массовые нарушения договорной дисциплины, срывы поставок продукции и просрочку поставки товаров. В случае договорных отношений с иностранным лицом применяются положения Конвенции ООН о договорах международной купли-продажи товаров, так называемой Венской конвенции. Конвенция также регулирует продолжительность действия обстоятельств непреодолимой силы, обязанность стороны по договору уведомлять своего партнера о возникновении обстоятельств непреодолимой силы. В случае пандемии COVID-19 применяются положения статьи 79 Венской конвенции. В соответствии с этими положениями сторона договора не несет ответственности за невыполнение своих обязательств, если докажет, что невыполнение было вызвано препятствием, которое не зависело от их воли и которое не могло быть разумно ожидаемым стороной в то время, когда договор был заключен.

Чтобы прогнать последствия пандемии для договорных отношений, 17 марта 2020 года правительство Италии приняло Закон о декрете №18/2020⁴, который предусматривает лишь облегчение бремени доказывания для стороны, пытающейся заявить о невозможности исполнения, и предлагает возможность рассматривать пандемию COVID-19 как событие, препятствующее такому исполнению. Тем не менее, это дает сторонам, столкнувшимся с проблемами, связанными с COVID-19, разумные основания для аргументации своих исков. Также, например, в Англии и Уэльсе парламент принял Закон о коронавирусе 2020 года в марте 2020 года, который наложил мораторий на способность коммерческих арендодателей выселять арендаторов-неплательщиков. Помимо этого закона был издан английским правительством ряд других законов, которые предоставили ограниченную защиту компаниям от их кредиторов, предоставили новый план реструктуризации для компаний, испытывающих финансовые затруднения и т.д. Эти новые законы описаны как временные и изначально должны были прекратиться 30 сентября 2020 года, но были продлены через серию продлений, и теперь заканчиваются 30 марта 2021 года.

Заражение коронавирусом – типичный случай чрезвычайных обстоятельств непреодолимой силы. Последствия заражения коронавирусом имеют все характерные черты форс-мажорных обстоятельств: они носят чрезвычайный характер и не могут быть заранее предвидены или спланированы, не зависят от воли сторон сделки и не могут быть ими устранены. Возникновение таких обстоятельств само по себе не прекращает обязатель-

⁴ коронавирус: срочные меры правительства Италии // IQ Decision URL: <https://iqdecision.com/koronavirus-srochnye-meru-pravitelstva-italii/> (дата обращения: 3 мая 2021 г.).

ства должника, если исполнение остается возможным после того, как они перестали существовать.

Пандемия COVID-19 привела к расколу экономики по всему миру. Изменившиеся рыночные обстоятельства, вызванные пандемией COVID-19, усложнили выполнение определенных обязательств для многих договаривающихся сторон. Это все привело к тому, что затронутые стороны обратились за юридической консультацией о том, как оправдать или приостановить выполнение своих договорных обязательств или даже полностью расторгнуть договоры. Как итог, стороны должны в первую очередь руководствоваться принципами гуманности, человечности и здравого смысла, независимо от условий.

Евдокимова Элина Андреевна – обучающийся 1 курса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)

Маракасов Игорь Анатольевич – обучающийся 1 Северо-Западного института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Самойличенко Екатерина Евгеньевна – доцент кафедры социально-гуманитарных дисциплин и правовой информатики Северо-Западного института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), к.э.н., доцент

Поддержка бизнеса и налоговые правоотношения в условиях пандемии

Вот уже почти полтора года наша страна, как и весь мир, пытаются преодолеть негативное влияние пандемии, вызванной новым коронавирусом, получившим название «COVID-19». Распространение новой коронавирусной инфекции несет не только угрозу здоровью нации, но и создает значительные экономические препятствия для развития бизнеса. В условиях объявления нерабочих дней, введения режима повышенной готовности и самоизоляции в ряде регионов, обусловивших существенное снижение потребительского спроса, отсутствие условий для нормальной деятельности и снижение доходов, представители бизнеса испытывают значительные трудности. В связи с этим правительства разных стран принимают меры государственной поддержки экономических субъектов (физических и юридических лиц). При этом основными субъектами государственной поддержки выступают предприятия малого и среднего бизнеса (МСП), доля которых доходит до 90% от всех компаний в мире, обеспечивает около 70% рабочих мест и создает 50% мирового ВВП. В Российской Федерации удельный вес таких предприятий составляет $\approx 30\%$, а в Вологодской области - более 60% от общего количества предприятий региона¹. В связи с этим целесообразно рассмотреть, как пандемия повлияла на состояние этих форм бизнеса и какие меры поддержки им оказываются со стороны

¹ Экономика малых дел. Как государство стимулирует предпринимательство. Портал РБК -URL: <https://plus.rbc.ru/specials/malyj-i-srednij-biznes-gospodderzhka-predprinimatelstva-v-rossii> (дата обращения: 04.04.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

государства.

Любые хозяйствующие субъекты, в том числе, предприниматели малого и среднего бизнеса, всегда сталкиваются с различными проблемами, о которых становится известно, в том числе, из социологических опросов (табл. 1)..

Таблица 1 – Проблемы, с которыми сталкиваются собственники МСП (по данным социологических опросов)²

Порядок значимости по мере убывания		
1999 год	2016 год	2020 год
Высокая налоговая нагрузка	Высокая налоговая нагрузка	Падение покупательского спроса
Нестабильность законодательства	Недостаточность финансовых средств	Невозможность ведения бизнеса из-за введённых ограничений
Инфляция	Нестабильность законодательства	Рост курса валюты
Проверки контрольно-надзорных органов	Коррупция в органах власти	Необходимость выплаты обязательств по зарплате и аренде

Например, в 1999 и 2016 годах основной проблемой предприниматели считали высокие налоги. В 2020 году на первое место стала проблема падения потребительского спроса из-за снижения реальных доходов граждан и введения ограничительных мер по противодействию распространению инфекции.

Как правило, органы власти учитывают мнение предпринимателей при разработке и реализации мер государственной поддержки бизнеса. Рассмотрим некоторые из тех, которые связаны с выполнением налоговых обязательств и направлены на борьбу с последствиями COVID-19 (табл. 2).

Таблица 2 – Отдельные меры государственной поддержки МСП в сфере

² Самойличенко Е.Е., Серебрякова Т.В., Глумная М.Н. Проблемы и правовые основы создания и функционирования малого бизнеса в современной России //Управление трансформацией социально-экономического пространства территорий: тенденции, проблемы, перспективы. Материалы научно-практической конференции. – Вологда. - 2018. -С. 115-121.

налоговых отношений в период пандемии COVID-19 в 2020 - 2021 г.г. ⁴

№	Мера	Примечание
1	Продление сроков представления налоговой и бухгалтерской отчетности	Для всех организаций и ИП. Мера распространяется на отчетность, которую надо было сдать в марте - мае 2020 года
2	Перенесение сроков уплаты налогов и страховых взносов подлежащих уплате в 2020 г.	Для малого и среднего бизнеса, осуществляющего деятельность в наиболее пострадавших сферах
3	Введение пониженных тарифов страховых взносов	В отношении части выплат в пользу физических лиц, определяемой по итогам каждого календарного месяца как превышение над величиной МРОТ на начало года. С выплат, не превышающих МРОТ, тариф остается прежним. Тарифы действуют с 1 апреля 2020 года
4	Предоставление права на отсрочку / рассрочку по налогам и страховым взносам без уплаты процентов	1) Для организаций и ИП, осуществляющих деятельность в наиболее пострадавших сферах; 2) Для организаций и ИП, получающих доход преимущественно от туризма и гостиничного бизнеса
5	Мораторий на налоговые проверки и иные мероприятия контроля, проводимые налоговыми органами	До 30 июня 2020 г.

³ Никонов И.А., Корунов С.М. Влияние пандемии коронавируса на малый и средний бизнес - URL: https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/86147/1/978-5-7996-3053-9_2020_045.pdf (дата обращения: 04.04.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

⁴ Меры государственной поддержки бизнеса и граждан в период пандемии COVID-19 в 2020 - 2021 г.г. (подготовлено экспертами компании «Гарант») - URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/77398919/paragraph/132:0> (дата обращения: 06.04.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

6	Предоставление дополнительного бонуса в размере 12130 рублей	Плательщикам налога на профессиональный доход в 2020 году для индивидуальных предпринимателей и самозанятым. Бонус будет списываться автоматически в счет уплаты налога, задолженности или пени по НПД. Остаток бонуса, не использованного в 2020 году, подлежит применению с 1 января 2021 года в размере, не превышающем остатка налогового вычета на 1 июня 2020 года
---	--	--

В период пандемии коронавируса предприниматели малого и среднего бизнеса (в том числе ИП и самозанятые) могли получить хорошую отсрочку по налогам. Но здесь есть оговорки - это было положено только компаниям, включенным в реестр МСП и ведущим деятельность в пострадавших отраслях.

Перечень таких отраслей определен Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 №434 (ред. от 16.10.2020) «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» и включает 12 сфер деятельности, связанных преимущественно с предоставлением продукции, работ и услуг населению, например:

- деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма;
- гостиничный бизнес;
- общественное питание;
- деятельность организаций дополнительного образования, негосударственных образовательных учреждений;
- деятельность по предоставлению бытовых услуг населению (ремонт, стирка, химчистка, услуги парикмахерских и салонов красоты).

Точный перечень отраслей в разрезе кодов ОКВЭД представлен на официальном сайте Министерства экономического развития Российской Федерации в разделе «Мой бизнес» (<https://мойбизнес.рф/anticrisis/mishustin-utverdil-perechen-naibolee-postradavshikh-ot-pandemii-otrasley-ekonomiki>).

Среди мер налоговых послаблений, не указанных в таблице 2, можно отметить следующие:

- до 30 октября 2020 года продлены сроки уплаты авансовых платежей по транспортному налогу, налогу на имущество организаций и земельному

налогу (в регионах, в которых установлены авансовые платежи) за I квартал 2020 года;

- на 3 месяца продлены сроки уплаты НДС за 2019 год в соответствии с п.6 ст.227 Кодекса (для ИП);

- для микропредприятий, ведущих деятельность в наиболее пострадавших отраслях, на 6 месяцев продлен срок уплаты страховых взносов за март-май 2020 года;

- для организаций и ИП, не включенных по состоянию на 01.03.2020 в реестр МСП, ведущих деятельность в наиболее пострадавших отраслях, на 3 месяца продлен срок уплаты налога на прибыль, УСН, ЕСХН за 2019 год и продлен срок уплаты налогов (авансовых платежей по налогу), за исключением НДС и НДС, за отчетные периоды, приходящиеся на I квартал 2020 года и на полугодие (II квартал) 2020 года;

- до конца 2020 года отсрочка по уплате налогов продлена для компаний, которые работают в области культуры, туризма, гостиничного бизнеса, общественного питания, в развлекательной и спортивной сферах, в области организации конференций и выставок.

Что касается господдержки самозанятых, то всем из них, кто уплатил в 2019 году профессиональный налог, в 2020 году можно его вернуть в полном объеме в соответствии с процедурой, установленной новым законодательством (Постановление Правительства РФ от 29 мая 2020 г. №783 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, применявшим в 2019 году специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции»). Самозанятым (как и ИП) предоставлены единовременные субсидии в виде виртуальных денег в размере МРОТ (12130 рублей) путем зачисления в личный кабинет самозанятого. Полученную субсидию можно использовать для выплаты налога в следующем году. Для сравнения, в Италии местным сезонным работникам и самозанятым была произведена единовременная выплата в размере 600 евро, что в рублевом эквиваленте составляет 53860 рублей, т.е. в 4,4 раза больше, чем в России.

Полный список предоставленных отсрочек по налогам, помимо традиционных сайтов СПС Консультант плюс и Гарант, можно найти на сайте «Официальный интернет-портал правовой информации» (<http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102710737>), на котором доступно для прочтения Постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики».

Для получения налоговых послаблений (льгот) указанным экономическим субъектам нужно было до 1 декабря 2020 года подать заявление и обязательство по отсрочке в налоговый орган по месту регистрации бизнеса.

Или же в недавнее время был запущен сервис от ФНС России, где налогоплательщики могут узнать, распространяются ли на них Правила предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов. Для проверки достаточно ввести всего один реквизит – ИНН или ОГРН. При положительном ответе пользователю будут даны ссылки на заявление об отсрочке (рассрочке) и на обязательство соблюдения условий отсрочки.

Полную информацию по налоговым отсрочкам можно узнать из таблицы со всей нормативной информацией, представленной на сайте электронного журнала «Контур» (<https://kontur.ru/articles/3080>).

В заключение следует отметить, что коронавирус стал серьезным испытанием для бизнеса, особенно малого и среднего. Поэтому программу помощи МСП необходимо расширять. С таким посылом выступил аудитор Счетной палаты РФ Данил Шилков на правительственном часе в Госдуме 27 мая 2020 года: «Сегодня многие предприниматели оказались в непростой ситуации и особенно нуждаются в помощи государства. Правительство уже приняло ряд мер по поддержке наиболее пострадавших отраслей. Однако эти меры необходимо распространить на весь МСП. Мы понимаем, что это удвоит, и даже утроит объем поддержки, но сегодня нам надо на это пройти»⁵.

⁵ Никонов И.А., Корунов С.М. Влияние пандемии коронавируса на малый и средний бизнес - URL: https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/86147/1/978-5-7996-3053-9_2020_045.pdf (дата обращения: 04.04.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

Евсейчик Алексей Алексеевич – обучающийся 2 курса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Потапова Наталья Дмитриевна – заведующий кафедрой предпринимательского и трудового права Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н., доцент

Дистанционная работа в период пандемии: теоретические и практические аспекты

Начавшаяся в 2020 году пандемия коронавируса оказала серьезное влияние на повседневную жизнь человека – была установлена социальная дистанция, введен масочный режим, а также, что немаловажно – стали стремительно развиваться такие институты, как дистанционная учеба и дистанционная работа в качестве альтернативы взаимодействию «вживую» – последнее, очевидно, было вынужденной мерой для поддержания экономики и компромиссом, что не позволил работникам потерять заработную плату, а работодателям – закрыть свой бизнес. В столь резко сменившихся условиях жизни становилось необходимым четко обозначить новые юридические аспекты, особенности дистанционного выхода на работу, с целью защиты и работника, и работодателя с правовой точки зрения. Законодатель, понимая необходимость обновления некоторых норм трудового законодательства в связи с пандемией, принимает Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. N 407-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части регулирования дистанционной (удаленной) работы и временного перевода работника на дистанционную (удаленную) работу по инициативе работодателя в исключительных случаях», который вступил в силу 1 января 2021 года. Считаем важным проанализировать некоторые нововведения о дистанционном труде, а также изучить практические проблемы, с которыми сталкиваются стороны трудовых правоотношений в связи с дистанционной работой.

Для начала, необходимо дать определение дистанционной работы, закрепленное в статье 312.1 Трудового кодекса РФ. Стоит заметить, что оно не изменилось, однако, теперь законодатель фактически приравнивает дистанционную и удаленную работу во избежание неясностей, которые могут возникнуть у сторон трудового договора. Итак, под дистанционной (удаленной) работой понимается выполнение определенной трудовым догово-

ром трудовой функции вне места нахождения работодателя при условии использования для выполнения данной трудовой функции и для осуществления взаимодействия между работодателем и работником по вопросам, связанным с ее выполнением, информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», и сетей связи общего пользования¹. Важное изменение содержится в том, что теперь государство официально признает дистанционными работниками лиц, переведенных на удаленную работу решением работодателя по исключительным причинам, хотя ранее, дистанционными работниками являлись лишь лица, заключившие соответствующий трудовой договор или дополнительное соглашение к трудовому договору.

Важно обратить внимание на то, что теперь возможны четыре формы выполнения работником трудовой функции дистанционно:

- 1) на постоянной основе (в течение срока действия трудового договора);
- 2) временно (непрерывно в течение определенного трудовым договором или дополнительным соглашением срока, не превышающего 6 (шесть) месяцев);
- 3) комбинированно, т.е. при чередовании периодов выполнения работы дистанционно и на стационарном рабочем месте;
- 4) временный перевод по инициативе работодателя в порядке, предусмотренном ст. 312.9 ТК РФ (без согласия работника в исключительных случаях)².

Новеллой является то, что законодатель допускает возможность временной дистанционной занятости на срок до 6-ти месяцев без заключения дополнительного соглашения к трудовому договору. При чем особенности работы в таком дистанционном режиме должны быть урегулированы соответствующим локальным нормативным актом, в частности, считаем возможным рекомендовать работодателю отразить в локальном нормативном акте не только режим труда, но и условия вызова на стационарное рабочее место работника, временно осуществляющего трудовую функцию дистанционно. Важно обратить внимание на то, что выход работника на стационарное рабочее место возможен как по инициативе работодателя, так самого работника, что также следует оговорить в локальном нормативном акте с

¹ Федеральный закон от 08.12.2020 № 407-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части регулирования дистанционной (удаленной) работы и временного перевода работника на дистанционную (удаленную) работу по инициативе работодателя в исключительных случаях» // Собрание законодательства РФ. 2020. № 50. Ст. 8052.

² Кудашкин А.В., Потапов А.В. Об изменении порядка регулирования дистанционной работы в России// Оборонно-промышленный комплекс: управление, экономика и финансы, право. Практический журнал для руководителя и специалиста. № 2. 2021. С. 90-99.

тем, чтобы избежать дальнейших разногласий между сторонами.

Правовое значение внесенного нововведения для работника, переведенного на удаленную работу в период пандемии, состоит в официальном предоставлении гарантий дистанционным работникам, включая гарантии, связанные с охраной труда, обеспечением работника за счет средств работодателя необходимыми для выполнения трудовой функции дистанционно оборудованием, программно-техническими средствами и т.д. – в связи с вышесказанным, можно сделать вывод, что теперь работодателю, чтобы перевести работника на удаленную работу в исключительных случаях (из-за эпидемии или пандемии в том числе), не нужно заключать новый трудовой договор или находить другое решение – достаточным будет издание соответствующего локального нормативного акта, регулирующего вопросы дистанционного труда.

Кроме того, значительно упрощен порядок взаимодействия и электронный документооборот между работником и работодателем, который также может быть конкретизирован в коллективном договоре, соответствующем локальном нормативном акте или в трудовом договоре и дополнительном соглашении к нему.

Продолжая раскрывать теоретические и практические аспекты удаленной работы, важно упомянуть, что Федеральным законом № 407-ФЗ законодатель не только изменил существующие, но и внёс в Трудовой кодекс РФ новые статьи, конкретизирующие некоторые из особенностей и гарантий (например, ст.ст. 312.6 – 312.9). Как ранее отмечалось, теперь работодатель обязан обеспечить дистанционного работника оборудованием, программно-техническими средствами за счет своих средств, тем самым законодатель защищает работника от ситуации, при которой его могли бы перевести на удаленную работу без необходимых для выполнения этой работы средств. Однако, в статье 312.6 также указано, что работник может использовать свое оборудование с согласия работодателя, следовательно, в таких случаях, он будет обязан возмещать расходы, связанные с использованием работником личной техники. Размер выплат в названном случае определяется локальным нормативным актом, трудовым договором или коллективным договором.

Кроме того, большие изменения коснулись оснований расторжения трудового договора с дистанционным работником, указанных в статье 312.8. В отличие от прошлой редакции Трудового кодекса РФ, в которой работодателю разрешалось расторгать трудовые договоры с такими работниками по всем основаниям, которые предусмотрены трудовым договором, теперь лишь два дополнительных основания являются достаточными для увольнения:

- невыход на связь с работодателем без уважительной причины более двух рабочих дней подряд со дня поступления запроса;

- смена постоянным дистанционным работником местности выполнения работы, в связи с чем работать на прежних условиях впредь невозможно³.

Заметим, что последнее основание увольнения может касаться только тех дистанционных работников, для которых работодателем не создано стационарного рабочего места. Таким образом, указанное основание увольнения не применяется к работникам, которые привлекаются к дистанционной работе временно или периодически.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что законодатель обезопасил работника, выполняющего трудовую функцию дистанционно во время пандемии, от недобросовестного работодателя. В частности, прослеживается закономерность, согласно которой внесенные изменения по большей части направлены на защиту работника. Так, подтверждением этому служит и новая редакция статьи 312.5 ТК РФ, в которой закрепляется невозможность снижения заработной платы работнику из-за выполнения его трудовой функции дистанционно.

Затрагивая практические проблемы, связанные с регулированием трудовых отношений с дистанционным работником, нужно обратиться к обзору спорных ситуаций между работником и работодателем, возникших в период пандемии – это, в первую очередь, вопросы, связанные с прогулами и сокращениями. Так, на практике достаточно сложно доказать отсутствие дистанционного работника на рабочем месте. Показательным в данном случае может быть судебное решение Волгоградского областного суда, который восстановил сотрудника, уволенного за отсутствие на рабочем месте по месту жительства: несмотря на то, что работник не отвечал на звонки, не перезванивал коллегам и не составлял план работы и отчет о его выполнении, суд не принял во внимание эти факты⁴. Как можно заметить, именно на предотвращение подобных ситуаций направлено одно из оснований увольнения в новой редакции статьи 312.8 ТК РФ. В любом случае, работодателям советуют сначала вынести дисциплинарное взыскание, а при повторном нарушении – уволить работника.

Зачастую возникают сложности при сокращении численности и штата дистанционных работников. Помимо общей процедуры сокращения численности (штата) и предложения вакансий, работодателю при сокращении

3 В ТК РФ внесены поправки о дистанционной работе [Электронный ресурс]. URL: <http://www.garant.ru/news/1426920> (дата обращения: 17.04.2021).

4 Обзор: «Дистанционные работники: принимаем, переводим и увольняем с опорой на практику» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_338435 (дата обращения: 17.04.2021).

«дистанционщика» следует обратить внимание на место работы, указанное в трудовом договоре, предлагая вакансии сокращаемому сотруднику. Так, при удаленной работе в одном городе, а месту работы по договору – в другом, при сокращении необходимо предложить работу по такому месту, которое указано в трудовом договоре, в противном случае, суд может посчитать это нарушением, что будет нежелательно для работодателя и приведет к восстановлению дистанционного работника⁵.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод о том, что на данный момент характерной тенденцией развития трудового законодательства является систематизация и конкретизация правовых норм, затрагивающих вопросы дистанционной работы, а также усиление дифференциации правового регулирования труда дистанционных работников, что связано, в первую очередь, с пандемией коронавируса.

Подводя итог анализа нововведений в регулировании дистанционной работы, отметим, что внесенные в ТК РФ изменения:

- допускают разнообразие дистанционной работы, включая комбинированные отношения на стационарном рабочем месте и периодически в дистанционном режиме,

- предоставляют работодателю относительную автономию при принятии решений о переводе работников на «дистант» в определенных случаях без внесения изменений в трудовой договор;

- гарантируют работнику ограничение рабочего времени и сохранение заработной платы;

- расширяют возможности использования электронного документооборота в трудовых отношениях;

- допускают возможность детального регулирования дистанционной работы в локальных нормативных актах;

- и в конечном итоге - направлены на обеспечение соблюдения баланса интересов сторон трудового договора.

Несмотря на возникающие проблемы, на сегодняшний день дистанционная работа стала более понятной и обыденной для обеих сторон трудовых отношений, а опыт, полученный во время пандемии, станет хорошей базой для дальнейшего развития трудового законодательства.

⁵ Там же

Егорова Дарья Михайловна - обучающийся
2 курса магистратуры Северо-Западного
института (филиала) Университета имени О.Е.
Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Грудцына Людмила Юрьевна - профессор
кафедры гражданского права и гражданского
процесса Северо-Западного института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
д.ю.н., профессор

Заключение и исполнение договора возмездного оказания юридических услуг в Латиноамериканских странах в период пандемии

Коронавирусная инфекция неожиданно повлияла на применение некоторых принципиальных и, как казалось, нерушимых положений договорного права в мировом сообществе. Это обусловлено тем, что в рамках современного мира, как между физическими, так и между юридическими лицами заключается огромное количество договоров, и каждая из сторон соглашения заинтересована в исполнении договорных обязательств.

Наиболее пострадавшей от пандемии является сфера оказания услуг, которая приняла на себя основной удар, в связи с невозможностью предоставлять большинство услуг населению с принятием карантинных мер в государствах, а также потерпела экономический упадок. Данная ситуация транслирует неполноценность правового регулирования данной сфере не только в Российской Федерации, но и во всём мире.

В настоящей статье рассматривается договор возмездного оказания юридических услуг, период пандемии этот вид услуг, наоборот был востребован и актуален во всём мире. Юридические лица обращались к юристам для согласования законного ведения предпринимательской деятельности в период пандемии, решения спорных вопросов с контрагентами, вызванных условиями ограничений, а также по иным вопросам. Физические лица в свою очередь также обращались за юридической помощью ввиду сложных трудовых отношений в период действия пандемии.

Помимо Российской Федерации, изменений в договорном праве коснулся весь мир. В настоящей статье рассматривается латиноамериканский аспект действия договора оказания юридических услуг.

Страны Латинской Америки ввиду опасности распространения вирусной инфекции COVID-19 ввели строгие карантинные меры, и не смотря на

прошедший год, ослаблять их не собираются. В качестве примера изменения законодательства о предоставлении юридических услуг в латиноамериканских странах рассмотрим изменения, связанные с карантинными мерами в Аргентинской республике (далее – «Аргентина») и Боливарианской республике Венесуэла (далее – «Венесуэла»).

Для полного понимания специфики заключения и исполнения договора оказания юридических услуг в латиноамериканских странах, необходимо обозначить правовое регулирование данной сферы услуг в Российской Федерации, чтобы сравнить и выявить оптимальный подход к регулированию данного вопроса в эпидемиологической ситуации.

Согласно ст. 779 Гражданского кодекса Российской Федерации¹ (далее - «ГК РФ») по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги. Это общая норма гражданско-правового характера, которая предусматривает в себе в качестве существенного условия договора возмездного оказания услуг согласие сторонами предмета договора (обязанность сторон совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность).

Регулирование порядка оказания отдельных видов услуг осуществляется специальными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации, которые могут предусматривать помимо согласования предмета договора обязательное согласование при заключении договора иных необходимых условий. Одним из видов такого договора является договор возмездного оказания юридических услуг.

Юридические услуги - это достаточно новый вид услуг, которые востребованы в современном мире. Возможность каждым человеком получить квалифицированную юридическую помощь является благом в любом развита обществе.

Статья 432 ГК РФ закрепляет общие положения для заключения договора оказания юридических услуг в Российской Федерации, которые поясняют, что особое внимание уделяется форме и соглашению по всем существенным условиям Договора. Договор оказания юридических услуг (Далее – «договор») - это двух - или многосторонняя сделка, соответственно, к нему применяются нормы действующего законодательства о форме сделки. Нотариальное удостоверение данного вида Договора не требуется.

В условиях современных реалий, в период пандемии, вызванной вирусом COVID-19, наиболее актуальным способом заключения договора

¹ Гражданский кодекс Гражданский кодекс Российской Федерации, (часть вторая)» от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 09.03.2021).

является дистанционный, который закрепляется ст. 434 ГК РФ между хозяйствующими субъектами (юридическими лицами, физическими лицами или некоммерческими организациями, ведущими от своего имени экономическую деятельность) можно заключить путем обмена электронными документами. Главное, чтобы можно было установить, что электронный документ исходит от стороны по договору. Заключение договора оказания юридических услуг возможно следующими способами: подписание бумажного носителя информации стороной, сканированием и отправлением его другой стороне договора по электронной почте, указанной в договоре для электронного документооборота, обмен электронными сообщениями с содержанием всех согласованных условий договора между контрагентами, подписание договора с использованием электронной цифровой подписи. В Российской Федерации в период пандемии наиболее актуальным считается способ заключения договора посредством электронной почты, так как электронная цифровая подпись требует дополнительных финансовых затрат, которые не каждый готов понести.

Требования к качеству предмета исполнения по договору возмездного оказания юридических услуг, определяются по правилам, применяемым к договору подряда, так как задачей Исполнителя договора является выполнение определённых действий, связанных с изучением документов, законодательства, взаимоотношений сторон спорного права и иных сфер юриспруденции, а также достижение определенного результата, запрашиваемого Заказчиком². Исполнитель обязан действовать добросовестно, исполнять условия предмета договора в установленные сроки, законными действиями достигать результат.

В период пандемии в Гражданский и Торговый кодекс Аргентины были внесены изменения в отношении договора оказания услуг, что не обошло и сферу оказания правовых услуг.

Статьёй 1137 Гражданского кодекса Аргентинской Республики³ (далее - «ГК Аргентины») установлены общие положения возникновения договора: договор возникает в случае, когда различные лица приходят к соглашению относительно изъявляемой ими воле общей воли, направленной на регламентацию их прав.

В ст. 288 ГК Аргентины установлены общие условия заключения договора: в качестве доказательственного стандарта волеизъявления сторон договора необходимо использовать олеографическую или рукописную под-

² Гражданское право: В 4 т. Т. I. Учебник / отв. ред. проф. Е.А. Суханов. 3-е изд., перераб. и доп. - М., Волтерс Клувер, 2004. - С. 405.

³ Гражданский кодекс Аргентины (составлен комиссией юристов, назначенной Указом 191/2011), окончательный текст был утвержден Законом № 26.994, вступил в силу 1 августа 2015 года (всего 2 671 статей).

пись, такого вида подписи устанавливают авторство и личность подписанта договора.

ГК Аргентины содержит нормы, подробно регулирующие стадии заключения договора (как между присутствующими лицами, так и между отсутствующими), например, оферта порождает правовые последствия только в случае, если содержит в себе все необходимые (существенные) условия договора. Так, оферта, предлагающая заключение договора оказания правовых услуг, должна содержать в себе указания не только на конкретный вид услуги, качество и цену, но также и на способ исполнения, которым юрист будет решать поставленную Заказчиком задачу.

После изменений, внесённых в ГК Аргентины, связанных с пандемией, заключение договора оказания юридических услуг на территории страны стало возможным благодаря электронному документообороту, который упростился благодаря введению цифровой подписи в использовании к договорам оказания услуг, которая ранее там не использовалась.

В аргентинском законодательстве, электронная подпись и цифровая подпись – это не одно и то же. Закон 25.506 (регулируемый декретом 182/19) ставит условия использования цифровой подписи и ее юридическую эффективность. Цифровая подпись – это асимметричный криптографический механизм, который позволяет легко идентифицировать автора и обеспечить целостность этого документа, избегая его изменения. Таким образом, лицо будет иметь цифровой сертификат, выданный уполномоченным сертификационным органом, и два ключа, один публичный и один частный. Публичный будет доступен третьим лицам, а частный - только под орбитой знаний и контроля владельца⁴. Когда один человек хочет отправить документ другому через эту систему, после его подготовки он отправит его, добавив к нему открытый ключ получателя. Таким образом, он может быть открыт, прочитан и/или изменен только тем, у кого есть закрытый ключ. Электронная подпись, со своей стороны, не отвечает таким требованиям и поэтому имеет более низкую степень безопасности. Договор, подписанный цифровой подписью между Заказчиком и Исполнителем даёт сторонам право на полную конфиденциальность их действий.

По аргентинскому законодательству исполнение договора должно быть надлежащим. Гражданские кодексы стран Латинской Америки надлежащим исполнением признают такое, которое совершается надлежащими сторонами, в надлежащее время, в надлежащем месте и по надлежащему предмету.

Если рассматривать законодательство Венесуэлы, то Гражданский ко-

⁴ Ley 340 Sancionada del Código Civil de la Nación Argentina de 1869 // R.N. 1863/69. Fecha Pub.01/10/1869.

декс в ст.1133 закрепляет понятие Договора: «Договор, – это соглашение двух и более лиц, направленное на установление, изменение или прекращение правоотношения между ними». Конституция Венесуэлы закрепляет два вида предоставления юридических услуг населению: государственные и частные.

Государственные услуги предоставляют юридические организации, находящиеся в ведении государства. Такие организации на бюджетной основе принимают граждан страны, оплата услуг производится посредством государственной пошлины. В связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией в стране, государственным учреждениям пришлось закрыть свои двери для физического посещения граждан, но услуги продолжают оказываться посредством электронных каналов связи. Так, для заключения договора оказания юридических услуг с государственным учреждением, необходимо присоединиться к публичному договору на официальном сайте такой организации, а далее стоит конкретизировать какие конкретно услуги, требуется выполнить Исполнителю.

Законодательством Венесуэлы предусмотрены варианты дистанционно заключения договора возмездного оказания услуг, посредством обмена договора по электронной почте, сервисом одностороннего подписания публичного договора юридической организации «click wrap»⁵, использование цифровой подписи при подписании.

Для частной деятельности (адвокаты, юристы) чаще всего используется вариант дистанционного заключения договора оказания юридических услуг посредством электронной почты, а для государственной оптимален способ присоединения «Click wrap».

На основании вышеизложенного можно сделать следующие выводы: во-первых, несмотря на нанесённый пандемией вред сфере услуг, сфера возмездного оказания юридических услуг наоборот востребована, в связи с высоким спросом. В условиях карантина, вся деятельность перешла в электронный документооборот, тем самым наносится меньший вред экологии без использования бумажных материалов. Во-вторых, при сравнении способов заключения договора возмездного оказания юридических услуг в Российской Федерации и странах Латинской Америки, серьезных отличий не выявлено, единственное, стоит отдать должное последним, так как для простоты заключения и перехода к исполнению договора, в странах Латинской Америки используют сервис «Click wrap», который значительно упрощает процедуру. В-третьих, наиболее распространенным способом считается электронный документооборот посредством передачи документов по

⁵ Панина С.А. «Актуальные вопросы дистанционного заключения договоров в период пандемии»/Образование и право, М, 2020.

электронной почте. Востребованность данного вида заключается в том, что он быстрый, бесплатный и эффективный. В-четвертых, исполнение договора должно быть надлежащим. В Латиноамериканских странах критерии «надлежащего исполнения» отражены в законодательстве.

Банкротство гражданина в условиях пандемии

Федеральный закон от 29.06.2015 г. № 154-ФЗ «Об урегулировании особенностей несостоятельности (банкротства) на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»¹, который вступил в силу с 01.10.2015 г., регламентировал институт банкротства гражданина и в Федеральном законе от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»² (далее – Закон о банкротстве) появилась глава X «Банкротство гражданина». Принятие закона является своевременным. У добросовестных граждан, оказавшихся в трудной финансовой ситуации, появилась возможность использовать реабилитационные процедуры банкротства (реструктуризация долга и реализация имущества гражданина) и как следствие освободиться от долгов. Однако в 2020 г. пандемия ускорила рост неисполнения или ненадлежащего исполнения денежных обязательств гражданами и многие оказались на грани банкротства.

Федеральным законом от 01.04.2020 г. № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»³ введена ст. 9.1 в Закон о банкротстве, в которой определено, что Правительство РФ вправе ввести мораторий на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям, которые подают кредиторы. Через два дня Правительство РФ на фоне пандемии COVID-19 вводит мораторий⁴ сначала на 6 месяцев, затем срок прод-

¹ Федеральный закон от 29.06.2015 г. № 154-ФЗ (от 29.07.2017 г.) «Об урегулировании особенностей несостоятельности (банкротства) на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ // Российская газета. 2015. № 144; 2017. № 172.

² Федеральный закон от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ (ред. от 30.12.2020 г.) «О несостоятельности (банкротстве)» // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 43. Ст. 4190; 2021. № 1 (часть I). Ст. 81.

³ Федеральный закон от 01.04.2020 г. № 98-ФЗ (ред. от 30.12.2020 г.) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2020. № 14 (часть I). Ст. 2028.

⁴ Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 г. № 428 (ред. от 22.05.2020 г.) «О введении моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлению кредиторов в отношении отдельных должников» // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2020. № 15 (часть IV). Ст. 2282

леается на 3 месяца до 07.01.2021 г.⁵ Также было принято Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.12.2020 г. № 44 «О некоторых вопросах применения положений статьи 9.1 Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»⁶.

Мораторий на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям кредиторов действовал в отношении отдельных категорий должников (индивидуальные предприниматели и юридические лица). Принятые государством меры имели определенный положительный результат и помогли удержать от финансового краха целые отрасли. Кроме того, мораторий на возбуждение дел о банкротстве распространен и на граждан. На основании п. 3 ст. 9.1 Закона о банкротстве приостановлена обязанность граждан подавать заявления о признании себя банкротом на срок действия моратория. В тоже время согласно статистике за 2020 г. граждане, реализуя свое право, инициировали собственное банкротство в 94,5% случаев.⁷

Процедура банкротства гражданина является затратной процедурой для гражданина, который и так оказался в сложной финансовой ситуации. Чтобы помочь такому гражданину в этот сложный для всего мира год – 2020 принимается Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 289-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внесудебного банкротства гражданина»⁸, на основании которого дополняется глава X Закона о банкротстве параграфом 5 «Внесудебное банкротство гражданина», который вступал в силу с 01.09.2020 г. Россия одна из немногих стран в Европе, где действует внесудебное банкротство.

Внесудебное банкротство гражданина - упрощенная процедура банкротства гражданина. Такая процедура является бесплатной для гражданина, тем самым является наиболее привлекательной для гражданина. Срок процедуры всего лишь 6 месяцев. Признать гражданина банкротом, определено Многофункциональному центру предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - МФЦ). При внесудебном банкротстве

⁵ Постановление Правительства РФ от 1.10.2020 г. № 1587 «О продлении срока действия моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям кредиторов в отношении отдельных должников» // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2020. № 41. Ст. 6429.

⁶ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.12.2020 г. № 44 «О некоторых вопросах применения положений статьи 9.1 Федерального закона от 26 октября 2002 года N 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» // Российская газета. 2021. № 2.

⁷ Статистический релиз Федресурса «Банкротства в России: итоги 2020 года» // <https://fedresurs.ru/news/e3fc79ce-fd38-432f-ab08-8c1561b1b7cb> (дата обращения: 20.12.2020 г.)

⁸ Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 289-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внесудебного банкротства гражданина» // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2020. № 31 (часть I). Ст. 5048.

гражданина арбитражный управляющий не назначается.

Внесудебное банкротство гражданина рассчитано на граждан, у которых общий размер денежных обязательств и обязанностей по уплате обязательных платежей, составляет не менее 50 тысяч рублей и не более 500 тысяч рублей. При этом на дату подачи заявления в отношении гражданина окончено исполнительное производство в связи с возвращением исполнительного документа взыскателю на основании п. 4 ч. 1 ст. 46 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве». И не возбуждено иное исполнительное производство после возвращения исполнительного документа взыскателю. При подаче заявления о признании себя банкротом гражданин предоставляет копию документа, удостоверяющего его личность, также копию документа, подтверждающего место жительства или пребывания его. Важным документом является предоставление гражданином списка всех известных его кредиторов.

МФЦ проверяет наличие сведений о возвращении исполнительного документа взыскателю по основаниям, предусмотренным п. 4 ч. 1 ст. 46 Федерального закона от 2.10.2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»; проверяет отсутствие сведений о ведении иных исполнительных производств, возбужденных после даты возвращения исполнительного документа взыскателю и не оконченных или не прекращенных на момент проверки сведений. В случае, если запрашиваемая информация подтвердится, то МФЦ публикует сообщение о возбуждении процедуры внесудебного банкротства гражданина в ЕФРСБ. Если же информация не подтвердится, то гражданину возвращают поданное им заявление. За период с 01.09.2020 г по 31.12.2020 г. МФЦ опубликовало в Федресурсе 1849 сообщений о возбуждении процедур внесудебного банкротства, но 4564 сообщений о возврате гражданину поданного им заявления.⁹ Такое количество отказов в принятии заявлений свидетельствует о том, что граждане не в полной мере осведомлены о процедуре внесудебного банкротства гражданина.

После возбуждения процедуры внесудебного банкротства гражданина МФЦ направляет уведомления об этом определенным органам и организациям. Спустя 6 месяцев с момента включения сведений в ЕФРСБ о возбуждении процедуры внесудебное банкротство гражданина МФЦ публикует сообщение о завершении процедуры внесудебного банкротства гражданина. И как следствие гражданин освобождается от исполнения обязательств перед кредиторами, которые были указаны в списке известных кредиторов. Так, к концу марта 2021 г. несостоятельными посредством про-

⁹ Статистический релиз Федресурса «Банкротства в России: итоги 2020 года» // <https://fedresurs.ru/news/e3fc79ce-fd38-432f-ab08-8c1561b1b7cb> (дата обращения: 25.01.2021 г.)

цедуры внесудебного банкротства граждан признаны 283 человека.¹⁰

Ситуация может кардинально измениться, так как законодатель предоставляет право кредиторам, которые не указаны в списке известных кредиторов, представленным гражданином, обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании гражданина банкротом и введении реструктуризации долгов гражданина. В определенных случаях такое право предоставлено и кредиторам, которые указаны в списке известных кредиторов должника. Таким образом, внесудебное банкротство гражданина может перейти в судебное банкротство гражданина.

Внесудебное банкротство гражданина направлено на защиту больше интересов должника, на его реабилитацию¹¹, нежели чем при судебном банкротстве гражданина. Отношение к новому институту неоднозначное как на практике, так и в научном сообществе. Внесудебное банкротство гражданина будет отчасти снижать нагрузку на судей арбитражных судов, осуществится поддержка малоимущих граждан, но также используя институт внесудебного банкротства, должники могут злоупотреблять своими правами, что явно будет нарушать баланс интересов должника и кредиторов.

Подводя итог, следует отметить, что внедрение института банкротства гражданина как судебного, так и внесудебного является своевременным. Однако как показывает практика, возникает много проблем при применении Закона о банкротстве, что свидетельствует о необходимости дальнейшего его усовершенствования.

¹⁰ Число банкротств россиян выросло на 81,5% // https://news.mail.ru/society/45867158/?exp_id=912&frommail=1 (дата обращения: 08.04.2021 г.)

¹¹ Недова Н.С., Джафарова Г.Э. Правовые аспекты реализации процедур банкротства в условиях пандемии // Право и государство: теория и практика. № 11 (191). 2020. С. 58.

Козлов Сергей Сергеевич – обучающийся магистратуры 2 курса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Грудцына Людмила Юрьевна - профессор Департамента правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, д.ю.н.

Стандарты доказывания при рассмотрении обособленных споров о взыскании убытков в рамках дел о несостоятельности (банкротстве)

Статья 15 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) определяет, что под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества, а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено.

Убытки являются основным способом восстановления нарушенного права, предусмотренным ГК РФ. По делам о возмещении убытков истец обязан доказать, что ответчик является лицом, в результате действий (бездействия) которого возник ущерб, а также факты нарушения обязательства или причинения вреда, наличие убытков. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство¹.

Институт несостоятельности (банкротства) призван служить справедливому удовлетворению требований конкурсных кредиторов при неплатежеспособности должника, однако, как показывает правоприменительная практика, в значительном числе дел он используется в недобросовестных целях.

Законодатель в пункте 1 статьи 61.20 Федерального закона 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) предусмотрел, что в случае введения в отношении должника процедуры, применяемой в деле о банкротстве, специальный субъект вправе предъявить иск о возмещении должнику убытков, причиненных ему лица-

¹ п. 12 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс».

ми, уполномоченными выступать от его имени, членами коллегиальных органов юридического или лицами, определяющими действия юридического лица, в том числе учредителями (участниками) юридического лица или лицами, имеющими фактическую возможность определять действия юридического лица (далее – контролирующие должника лица). Указанный иск рассматривается арбитражным судом в рамках дела о банкротстве.

Разрешение спора о возмещении убытков, причиненных должнику, возможно без установления фактических обстоятельств и применения правовых норм.

В силу положения пункта 1 статьи 65 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ) бремя доказывания соответствующих обстоятельств несет сторона, которая ссылается на них как на основание своих требований и возражений. Если первичное бремя доказывания исполнено, процессуальная пассивность иной стороны позволяет презюмировать спорный факт доказанным. В случае представления оппонентом контрдоказательств суд оценивает доказательства и доводы, приведенными лицами, участвующими в деле, в обоснование своих требований и возражений, а также определяет, какие обстоятельства, имеющие значение для дела, установлены, какие обстоятельства не установлены, что является основой для принятия судебного акта.

Однако здесь, по справедливому замечанию А.Г. Карапетова, возникает ключевой вопрос: каким образом судья признает доказательства достаточными, бремя доказывания соответствующей стороны выполненным, а спорный факт установленным?²

АПК РФ не дает однозначного ответа на поставленный вопрос, определяя, что суд оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном, объективном и непосредственном исследовании имеющихся в деле доказательств, а также что суд оценивает относимость, допустимость, достоверность каждого доказательства в отдельности, достаточность и взаимную связь доказательств в их совокупности.

В условиях банкротного процесса, в котором документы, отражающие финансово-хозяйственную деятельность должника, могут быть утеряны или намеренно уничтожены, представленные сторонами документы – носить противоречивый характер, судья вынужден выносить решение на фоне сомнений по поводу фактов спора.

С целью минимизации социальных издержек и повышения эффектив-

² Карапетов А.Г., Косарев А.С. Стандарты доказывания: аналитическое и эмпирическое исследование // Вестник экономического правосудия Российской Федерации. Приложение к Ежемесячному журналу. 2019. № 5. Специальный выпуск. С. 5.

ности правосудия англо-саксонское право выработало концепцию стандартов доказывания.

Понятие «стандарт доказывания» определяет минимальную степень субъективной уверенности судьи в истинности спорного факта, при котором суд готов признать бремя доказывания, возложенное на соответствующую сторону, выполненным, бремя опровержения – перешедшим на оппонента, а соответствующее фактическое обстоятельство после исследования и оценки всех предъявленных этой стороной и оппонентом доказательств – доказанным.³

Выделяется четыре пороговых значений стандарта доказывания: 1) симметричный стандарт «баланс вероятностей» (стандарт доказывания, который определяет, что на основании представленных доказательств факт скорее имел место, чем нет); 2) пониженный стандарт «prima facie убедительность» (стандарт доказывания, который приводит к убежденности факта на основании очень поверхностного, быстрого наблюдения); 3) умеренной повышенной стандарт (в американском праве – ясные и убедительные доказательства; стандарт доказывания, оценка доказательств через критерии которого позволяют прийти к выводу, что событие, о котором идет речь, весьма вероятно имело место); 4) максимальной высокий стандарт «вне разумных сомнений» (после исследования представленных доказательств через призму указанного стандарта не должно остаться никаких разумных сомнений в том, что искомый факт имел место).

Стандарты доказывания не являются нормативно закрепленным положением российского права. Особенности их применения к различным категориям споров вырабатывались и вырабатываются практикой высшей судебной инстанции (ранее – Высшим Арбитражным Судом РФ, в настоящее время – Судебной коллегией по экономическим спорам Верховного Суда РФ (далее – Коллегией)).

В российской практике, как отмечают многие юристы, сложился чрезвычайно высокий стандарт доказывания в гражданско-правовых спорах, близкий по своему уровню к уголовно-правовому стандарту «вне всяких разумных сомнений», что возлагает на соответствующую сторону спора обязанность преодолевать заданный стандарт, и, как следствие, повышает уровень некорректно разрешенных споров.⁴

Указанная проблема была особенно актуальна при рассмотрении спо-

³ Карапетов А.Г., Косарев А.С. Стандарты доказывания: аналитическое и эмпирическое исследование // Вестник экономического правосудия Российской Федерации. Приложение к Ежемесячному журналу. 2019. № 5. Специальный выпуск. С. 10.

⁴ Будылин С.Л. Стандарты доказывания в банкротстве. По мотивам Определения Судебной коллегии по экономическим спорам ВС РФ от 04.06.2018 № 305-ЭС18-413 // Вестник экономического правосудия Российской Федерации. 2018. № 11. С. 134.

ров о взыскании убытков. Законодатель и высшие судебные инстанции предпринимали некоторые попытки пресечь данную негативную практику. Так, Президиум Высшего Арбитражного Суда РФ в Постановлении от 06.09.2011 № 2929/11 по делу № А56-44387/2006 отменил судебные акты нижестоящих судов, отказавших во взыскании убытков в связи с недоказанностью последних с абсолютной точностью, и указал на необходимость установления убытков в «разумной степени достоверности», а при отсутствии такой возможности обязал суды самостоятельно исчислять убытки «с учетом всех обстоятельств дела, исходя из принципа справедливости и соразмерности ответственности».⁵ Данный подход впоследствии был закреплен в пункте 12 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации». Таким образом, мы можем прийти к выводу, что в настоящее время при рассмотрении споров о взыскании убытков в рамках общегражданского процесса суды должны руководствоваться умеренно повышенным стандартом доказывания (ясные и убедительные доказательства).

Возникает закономерный вопрос – насколько применение указанного стандарта является обоснованным при рассмотрении обособленных споров о взыскании убытков в рамках дел о несостоятельности (банкротстве)?

Верховный Суд РФ в настоящее время поддерживает указанную позицию. В Определении от 30.09.2019 № 305-ЭС16-18600(5-8) по делу № А40-51687/2012 Коллегия прямо отметила, что стандарт доказывания по искам о взыскании убытков с лиц, имеющих фактическую возможность определять действия юридического лица (ясные и убедительные доказательства), отличается от соответствующего стандарта по спорам о признании недействительными сделок по специальным основаниям законодательства о банкротстве (баланс вероятностей)⁶.

Суть спора, рассмотренного Коллегией, заключалась в следующем. Владимир Ворст, Владимир Деревенец, Алексей Попов, являющиеся учредителями должника (ООО «Клиника-М») с 10% долей участия в уставном капитале у каждого, и конкурсный кредитор предъявили иск о взыскании убытков с контролирующих должника лиц – с участников Юлии Мельниковой, Михаила Ботвинников (20% у каждого) и Александра Климова (ликвидатор мажоритарного залогового кредитора ООО «Гранд-Строй»).

Истцы указывали, что под влиянием ответчиков должник заключил

⁵ Постановление Президиума ВАС РФ от 06.09.2011 № 2929/11 по делу № А56-44387/2006 [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс».

⁶ Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 30.09.2019 № 305-ЭС16-18600(5-8) по делу № А40-51687/2012 [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс».

невыгодный договор аренды помещения медицинского центра в Москве общей площадью 8755,4 квадратных метров. Арендатором по указанному договору было ООО «УМХЦ», аффилированное с ответчиками. Впоследствии суд признал данную сделку недействительной, что стало основанием для обращения с иском о взыскании убытков.

Сославшись на положения статей 10, 15, 53, 1064 ГК РФ, нижестоящие суды заключили, что ответчики являются группой заинтересованных лиц, имеющих фактическую возможность определять действия должника и заставивших его передать арендатору здание медицинского центра в пользование по заниженной цене, чем фактически причинили должнику убытки, которые подлежат возмещению. При таких условиях нижестоящие суды удовлетворили заявленные требования.

Но Коллегия не смогла согласиться с таким подходом судов. Она отметила, что решения нижестоящих инстанций основаны на предположении, что раз аренду признали недействительной по мотиву неравноценности, это значит, что должник понёс убытки. Поэтому они по ошибке ограничили исследование дела лишь одним вопросом: кто получил выгоду от спорной сделки. Между тем, неравноценность сделки сама по себе ещё не значит, что заключившие её лица обязаны возместить убытки, указала Коллегия.

Именно здесь проявляется эффект разных стандартов доказывания: чтобы признать недействительной сделку по специальным основаниям, достаточно просто «перевеса доказательств» (стандарт «баланс вероятностей»). Для того, чтобы взыскать убытки с лиц, которые имеют фактическую возможность определять действия юридического лица, необходимы «ясные и убедительные доказательства».

Правильность подхода, сформированного Коллегией, очевидна: в настоящее время суды с относительной легкостью взыскивают убытки, причиненные действиями контролирующих должника лиц, поскольку в практике существует негласная презумпция вины таких лиц. Именно этой негативной тенденции противодействует Коллегия, отмечая, что одного факта контроля над должником недостаточно, необходимо доказывать убытки по общим критериям.

Не отрицая необходимость применения указанного стандарта доказывания при рассмотрении споров о взыскании убытков с контролирующих должника лиц, мы, тем не менее, должны осознавать, что зачастую субъект, обращающийся с иском о взыскании убытков, ограничен в объеме располагаемых доказательств в силу причин объективного и субъективного характеров. Это, в свою очередь, может привести к ситуации, при которой применимый стандарт доказывания не будет достигнут, и иск будет отклонен.

Учитывая, что отечественное процессуальное право и правопримени-

тельная практика не предоставляют стороне широких возможностей по истребованию доказательств у процессуального оппонента и не устанавливают санкций за их непредоставление (в сравнении с англо-саксонским правом), это влечёт существенные негативные последствия для обремененной повышенным стандартом доказывания стороны. По нашему мнению, для предотвращения возникновения указанных ситуаций необходима небольшая корректировка подхода, выработанного Коллегией.

В случае, когда основные доказательства причинения убытков должнику находятся в руках процессуального оппонента, и сторона испытывает трудности с их получением, суд, после предъявления стороной «первичных доказательств» и обоснования объективной невозможности представления иных доказательств, должен перенести бремя доказывания своей правоты на процессуального оппонента, поскольку именно контролирующие должника лица располагают наиболее полной информацией о финансово-хозяйственной деятельности должника.

Это, на наш взгляд, будет способствовать достижению цели эффективного правосудия и защиты прав независимых кредиторов.

Котова Ксения Евгеньевна – обучающийся
1 курса Северо-Западного института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Сызранцева Оксана Романовна –
обучающийся 1 курса Северо-Западного
института (филиала) Университета имени О.Е.
Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Самойличенко Екатерина Евгеньевна
– доцент кафедры социально-гуманитарных
дисциплин и правовой информатики Северо-
Западного института (филиала) Университета
имени О. Е. Кутафина (МГЮА), к.э.н., доцент

Онлайн-шопинг в период пандемии коронавируса

Коронавирусная инфекция COVID-19, распространение которой в России стало принимать серьезные масштабы с весны 2020 года, значительно повлияла не только на здоровье людей, но и на жизнь общества, государства в целом.

В целях предупреждения распространения коронавирусной инфекции Указом Президента от 25.03.2020 года № 206 «Об объявлении в РФ нерабочих дней» был введен карантин. Отменялись массовые мероприятия, закрывались общественные места, учебные заведения переходили на дистанционный формат обучения, вводился масочный режим, социальное дистанцирование и ограничения на перемещение определенных категорий граждан, все это в совокупности явилось обуславливающим фактором перехода на онлайн-заказы продукции и ее доставку курьерами¹. Так, в условиях пандемии, возросла популярность онлайн торговли.

Интернет-магазины появились в РФ еще в конце прошлого столетия, но поначалу не вызвали доверия у покупателей. В настоящее время онлайн-шопинг стал нормой. По данным исследовательского агентства Data Insight почти четыре года подряд лидером в рейтинге онлайн-магазинов занимает Wildberries с объемом выручки в размере 111,2 млрд. руб. Более 100 млрд. руб. выручки российские покупатели принесли таким гигантам интернет-торговли как Ozon, Citilink, Apteka.ru, Tmall, Aliexpress. Маркетплейс «Беру», запущенный «Яндекс.Маркет» в 2018 году, по итогам 2019 попал в шорт-лист топовых игроков ритейла - среднемесячный обо-

¹ Смирнов С. Н. Влияние пандемии COVID-19 на потребительский рынок России: статистический анализ // Социальные новации и социальные науки. № 2 (2), 2020, С. 150.

рот площадки составил более 4 млрд. руб.² Как видим, Интернет-торговля прижилась в обществе и стала неким «спасательным кругом» в период пандемии как для покупателей, так и для производителей.

Согласно статистике в апреле 2020 года открылось в полтора раза больше новых онлайн-магазинов, чем апреле предыдущего года. С начала режима локдауна в апреле 2020 года оборот крупнейших ритейлеров вырос почти на 24% по сравнению с мартом 2020 года и на 36% по сравнению с апрелем 2019 года. Заказов стало на 25% больше. При этом средний чек с начала 2020 года не поменялся и даже упал по сравнению с прошлым годом³.

В определенной степени это связано с государственной политикой по повышению доступности онлайн-торговли. Так, в информационном сообщении Банка России от 27.03.2020 г. сообщается, что Банк России⁴:

- утвердил дополнительные меры по поддержке граждан, экономики и финансового сектора в условиях пандемии коронавируса);

- принял решение максимально ограничить размер эквайринговых комиссий (процентов, которые устанавливаются банком за пользование услугой) по интернет-покупкам и установить их на период с 15 апреля по 30 сентября 2020 года на уровне не более 1% (в настоящее время эквайринговая комиссия в среднем составляет 1,2 - 2,2% в зависимости от типа карты или категории товара).

Эти меры позволили гражданам осуществлять онлайн-шоппинг не выходя из дома, а торгово-сервисным фирмам предлагать товары с доставкой на дом.

Одновременно в онлайн-пространстве заметно активизировалась деятельность мошенников. По данным Генпрокуратуры РФ, за время действия ограничений, мошенничество в Интернет-пространстве выросло на 76% по сравнению с первым полугодием 2019 года. Например, возникли сайты-клоны известных торговых площадок по продаже дорогой компьютер-

² В России назвали «ТОР-100 интернет-магазинов: рейтинг 2019 // Информационный портал «RETAIL.RU». – URL. - <https://www.retail.ru/news/v-rossii-nazvali-top-100-internet-magazinov-reyting-2019-11-iyunya-2020-195089/> - (дата обращения: 05.04.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

³ Крупнейший в РФ онлайн-ритейлер Wildberries увеличил оборот вдвое в I квартале // Информационный портал ИНТЕРФАКС. – Экономика. 21 апреля 2020 г. 11:15. // URL. - <https://www.interfax.ru/business/705267/> - (дата обращения: 05.04.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

⁴ Информационное сообщение Банка России от 27.03.2020 «Банк России утвердил дополнительные меры по поддержке граждан, экономики и финансового сектора в условиях пандемии коронавируса» // СПС Консультант плюс – URL. - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_348709/ - (дата обращения: 07.04.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

ной техники.

Интернет-магазины применяют различные маркетинговые приемы привлечения новых покупателей: начисление баллов или бонусов клиентам, подарки от ритейлеров, промо-акции, возврат денег при срыве сроков поставки и т.д.⁵ В России наиболее известными логистическими компаниями являются «ПЭК», «Деловые Линии», «РЖД Логистика», «DHL», «СДЭК» и другие⁶.

Далее рассмотрим алгоритм заказа на Wildberries.


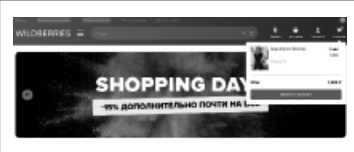

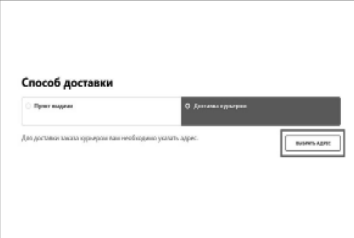
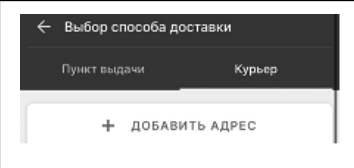

На самом сайте этой онлайн-компания содержится подробная инструкция с доступным объяснением, что и в каком порядке надо делать, для осуществления заказа, что, несомненно, расширяет круг потребителей. Воспользовавшись данной памяткой, любой человек без всякого труда сможет оформить и приобрести покупки. Собственно все действия, связанные с заказом необходимого товара, можно разбить на семь шагов (табл.1).

Таблица 1 - Алгоритм заказа товара на Wildberries

1. Войти или зарегистрироваться	Оформить заказ можно только в личном кабинете. Войдите или зарегистрируйтесь по номеру телефона:	
2. Добавить товар в «Корзину»	В карточке товара выберите подходящий размер и нажмите «Добавить в корзину»:	
	Для выбора подходящего размера по параметрам фигуры нажмите ссылку «Таблица размеров»:	

⁵ Магомедов А. М. Развитие интернет-торговли в условиях пандемии // Текст научной статьи по специальности «Экономика и бизнес». – 2020. – С. 62.

⁶ Кукин М.Ю. Состояние и перспективы электронной коммерции с учетом пандемии коронавируса // Инновации и инвестиции, № 11, 2020, С. 285.

3. Для продолжения оформления заказа перейдите в «Корзину».	3.1. По клику на кнопку «Перейти в корзину» в карточке товара:	
	3.2. Или нажав на корзину в правом верхнем углу сайта:	
4. Проверить заказ	Проверьте состав заказа. Измените количество, отложите или удалите товар, если ошиблись с выбором:	
5. Выбрать адрес и способ доставки	5.1 Доставка в пункт выдачи Для указания адреса доставки нажмите «Выбрать адрес». В пункте выдачи Вы можете проверить и примерить товары.	
	5.2 Доставка курьером. При доставке у Вас будет 20 минут на примерку и проверку товара.	
6. Выбрать способ оплаты	Возможно несколько вариантов оплаты: картой на сайте, картой при получении заказа и по QR-коду.	
7. Завершить оформление заказа	Выберите способ оплаты из предложенных.	Нажмите кнопку «Оплатить заказ». После поступления оплаты заказ будет оформлен

После поступления заказанных товаров, курьер свяжется с Вами для уточнения даты и времени доставки. Отслеживать информацию о заказе можно в разделе личного кабинета «Покупки».

В ходе написания научной работы мы решили собрать собственную ин-

к ней и после снятия ограничительных мер (39,3%). Рекордсменом среди сервисов в этой категории стал «Delivery Club» (53,4%), не так много ему уступила «Яндекс. Еда» (20,7%).

Наибольшая категория покупателей осталась лишь частично довольна сервисом (57,1%). 38,1% опрошенных заявили, что довольны им полностью.

Отметили респонденты и недостатки интернет-покупок: несоответствия описания товара действительности - 77,4% респондентов, сложность подбора товара по цвету, фасону и иным характеристикам (65,4%).

В сервисе интернет-магазинов покупателей чаще всего беспокоили: долгая доставка, потеря товарного вида продукта в её процессе, предоплата, отсутствие некоторых позиций в заказе при получении.

Помимо этого в анализируемый период снизилась скорость доставки товаров и выросла ее стоимость, что снизило удовлетворенность потребителей процессом онлайн-покупок (46,7%).

Потребители предложили свои способы решения вышеперечисленных проблем:

- нанять на работу большее количество курьеров;
- сменить логистическую компанию; подходить к сбору заказов с большим вниманием;
- тщательнее проверять товары после возврата и перед последующей отправкой клиенту.

Респонденты отметили ряд преимуществ онлайн-шоппинга. К ним относится то, что можно купить товары, которые не продаются в месте проживания, также бонусом стала возможность использования дополнительных купонов, промокодов, а ещё экономия времени, ведь нет необходимости ходить по магазинам в поиске определённой вещи. 47% опрошенных ответили, что стали чаще осуществлять покупки через Интернет.

Подводя итоги, можно отметить, что, столкнувшись лицом к лицу с мировой проблемой пандемии COVID-19, российская экономика и граждане (потребители и производители) достаточно быстро смогли приспособиться к новым обстоятельствам. Интернет-торговля - интересная и перспективная область, которая нуждается в совершенствовании, внедрении инновационных решений, таких как использование ремаркетинга и ретаргетинга, нативной рекламы, оптимизация под голосовой поиск, персонализация контента, автозаполнение в поиске, поиск по картинкам, видеобзор в карточке товара, дополненная реальность. Это повлияет на увеличение спроса покупателей и объема продаж, а также позволит максимизировать прибыль продавцов и поступление налогов в государственный бюджет.

Непина Алёна Александровна – обучающийся 1 курса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Самойличенко Екатерина Евгеньевна – доцент кафедры социально-гуманитарных дисциплин и правовой информатики Северо-Западного института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), к.э.н., доцент

Молодежное предпринимательство как основа экономического развития в условиях пандемии

На сегодняшний день Россия находится на важном этапе своего экономического, политического и социального развития. Пандемия коронавируса ускоряет процессы развития цифровой экономики: активно идет становление нового информационного общества, увеличивается количество возможностей, в первую очередь, для молодого поколения, которое может реализовать свои знания и идеи, создавая основы для благоприятного будущего человечества. Необходимо именно сейчас включаться в общее инновационное и информационно-технологическое обновление экономики и стараться эффективно их внедрять в практику всех сфер общества. Главными участниками этого процесса должны стать молодые граждане Российской Федерации, так как именно они являются наиболее активной составляющей гражданского общества. Как отмечал автор книги «Русский характер и стиль руководства» Манфред Ф.Р. Кетс де Вриес: «...молодые люди хотят оставить позади коллективистское наследие, они в гораздо большей степени по сравнению со старшими склонны к предпринимательству»¹.

Однако реальные условия, в которых сейчас находится Российская Федерация, не позволяют развиваться в полной мере молодёжному предпринимательству. Так, в феврале 2020 г. на молодежном рынке труда вакансии сократились на 42% к февралю 2019 г. В декабре 2019 года уровень безработицы среди людей в возрасте 20–24 года составил 15,1%, а среди подростков 15–19 лет – 22,1%. В I квартале 2020 года на hh.ru ежедневно в среднем было более 37 тысяч вакансий начального уровня, а число резюме превышало 468 тысяч. Средний конкурс составил 13 человек на одну ва-

¹ Манфред Ф. Р. Кете де Вриес. Анархист в душе. Русский характер и стиль руководства. – М.: Акварминовая Книга, 2008. 128 С.

кантную должность². Положение молодежи на рынке труда в целом хуже, чем у старшего поколения, так как работодатели хотят видеть у себя работников с опытом работы, которого нет у только что получивших диплом студентов, а из-за пенсионной реформы люди дольше занимают рабочие места.

Однако есть бизнесы, которые выиграли от пандемии, как правило, они связаны с IT-технологиями. По прогнозам аудиторской компании Deloitte, в период с 2021 по 2025 год темпы роста доходов от облачных услуг будут оставаться на уровне более 30%. В 2021 году мировой рынок устройств интеллектуальной периферии вырастет до \$12 млрд.³

Создание и развитие новых форм и направлений бизнеса требуют знаний и навыков, которые в большей степени присущи молодым людям: креативное мышление; владение на высоком уровне компьютерной техникой и интернет-технологиями; стрессоустойчивость; быстрая обучаемость.

Стартап-проекты и «молодые» модели бизнеса, появившиеся во время карантинных мер, во многом связаны с дистанционным форматом предоставления услуг. Например, виртуальный репетитор английского языка MyBuddy.AI, или Mobifitness, – система ведения тренировок в Zoom, или BestDoctor – стартап, превратившийся в полноценный телемедицинский сервис.

Согласно статистике Global Entrepreneurship Monitor Consortium в современном мире почти 300 млн. молодых людей в возрасте 18-30 лет не имеют стабильного места работы (т.е. считаются нетрудоустроенными), но только 5% из них решается на создание своего бизнеса⁴.

Что касается России, то большинство россиян (68%) не желают открывать свой бизнес. Основной причиной называют бюрократию и административное давление. Причем, этот фактор оценивается практически одинаково в 2009 году (27%) и в 2017 г (26%). Аналогичное исследование проводили сотрудники бизнес-школы «Сколково». Было выявлено, 31% опрошенных предпринимателей основной проблемой считают создание команды единомышленников и трудность в подборе сотрудников. 31% называют нехватку опыта и знаний у самого предпринимателя, 26% – личные

² Безработный возраст. Журнал «Огонёк» №21 от 01.06.2020. С. 12.

³ Исследование Deloitte – какие отрасли продолжают развиваться благодаря пандемии – последние новости / НВ [Электронные ресурсы]. - URL: <https://nv.ua/biz/economics/issledovanie-deloitte-kakie-otrasli-prodolzhat-razvivatsya-blagodarya-pandemii-poslednie-novosti-50132131.html> (дата обращения: 24.03.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

⁴ Онжигит, А. М. Молодежное предпринимательство – будущее развитой экономической инфраструктуры / А. М. Онжигит. – Текст : непосредственный // Молодой ученый. – 2018.– № 7 (193). – С. 82-84. – URL: <https://moluch.ru/archive/193/48428/> (дата обращения: 17.03.2021) – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

страхи и неуверенность⁵.

Приведем примеры мер поддержки молодежного предпринимательства, реализуемых в регионах России. Так, на территории Краснодарского края действует программа помощи и поддержки молодых предпринимателей, которая оказывает финансовую поддержку предпринимателям в виде низкопроцентных кредитов на начало и развитие бизнеса. Только за первый месяц 2020 г Фонд микрофинансирования выдал 58 займов на сумму 105,36 млн. рублей (в 2019 г - 627 займов на общую сумму 1,29 млрд. руб.). Процентная ставка составляет 1-6% на сумму до 5 млн. рублей сроком на три года (в коммерческих банках средневзвешенная кредитная ставка составляла в 2020 году 10,5%). С 2017 года в каждом муниципалитете края функционируют центры поддержки предпринимательства, оказывающие информационно-консультационные услуги и объединенные в единую краевую сеть⁶.

Что касается нашего региона, на протяжении ряда лет здесь реализовывались различные региональные и муниципальные программы по поддержке МСП:

- муниципальная программа «Экономическое развитие города Вологды» (подпрограмма «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства «Время бизнеса»);
- государственная программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Вологодской области на 2013–2016 годы»;
- федеральная программа «Ты – предприниматель»⁷.

Но в условиях пандемии этого недостаточно. Поэтому, наряду с федеральными мерами Правительство Вологодской области (на основе предложений бизнеса) разработало конкретный перечень инструментов по поддержке МСП: снижение налога на имущество (в два раза), ставки налога для организаций, работающих по упрощённой системе налогообложения (на 2/3); отсрочка погашения основного долга кредитов для МСП до октября 2020 года, отмена штрафов, пени и неустоек за просроченные платежи; продление сроков уплаты страховых взносов, подачи налоговых деклара-

⁵ Опрос показал, что большинство россиян не хотят открывать свой бизнес - РИА Новости, 03.03.2020 – URL: <https://ria.ru/20180118/1512844211.html> (дата обращения: 24.03.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

⁶ Большое в малом: как на Кубани получить поддержку малому и среднему бизнесу - Новости Краснодар. - URL: <https://krasnodarik.ru/novosti/bolshoe-v-malom-kak-na-kubani-poluchit-podderzhku-malomu-i-srednemu-biznesu> (дата обращения: 24.03.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

⁷ Самойличенко Е.Е., Серебрякова Т.В., Глумная М.Н. Проблемы и правовые основы создания и функционирования малого бизнеса в современной России //Управление трансформацией социально-экономического пространства территорий: тенденции, проблемы, перспективы. Материалы научно-практической конференции. – Вологда. - 2018. -С. 115-121.

ций, продление на полгода всех разрешительных документов; введение моратория на все виды проверок, а также обнуление арендной платы по объектам государственной собственности.

Ключевой целью перечисленных мероприятий является помощь действующим бизнесам и увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей.

Комплекс мероприятий по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства осуществлялся в рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», государственной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Вологодской области на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства области от 3 октября 2012 года №1156. Программой предусмотрен комплекс мероприятий по поддержке субъектов МСП, который включает в себя как не финансовые (консультирование, обучение, консалтинговое сопровождение, помощь в поиске партнеров и инвесторов, продвижении продукции), так и финансовые (микрораймы и гарантийная поддержка) меры поддержки⁸. Например, осенью 2020 года на Вологодчине на поддержку малого бизнеса было выделено 1,2 млрд. рублей (преимущественно на налоговые субсидии).

Также в Вологодской области реализуется проект «Молодой предприниматель» (до 2024 года), в рамках которого школьники могут получить знания в области предпринимательства по дополнительной общеобразовательной общеразвивающей программе «Молодой предприниматель 1.0», проведения областного фестиваля и профильной смены с одноименным названием⁹.

Существующие программы государственной поддержки молодежного предпринимательства обеспечивают конкурентоспособность молодежных проектов. Так как в рамках реализации таких программ работают Фонд поддержки малого бизнеса, институты развития, созданные в наукоградах, бизнес-инкубаторы, а так же сообщества бизнес-ангелов, призванные привлечь финансовые ресурсы частных инвесторов к молодежным проектам. Российские университетские инкубаторы превысили показатели европей-

⁸ Развитие малого и среднего предпринимательства // Официальный портал Правительства Вологодской области. - URL: https://vologda-oblast.ru/biznesu/razvitie_malogo_i_srednego_predprinimatelstva/ (дата обращения: 24.03.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

⁹ Ведомственная информация // официальный сайт Департамента образования Вологодской области. - URL: <https://depobr.gov35.ru/vedomstvennaya-informatsiya/novosti/338/4044419/> (дата обращения: 24.03.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

ской выборки и предоставили: 376 рабочих мест; в среднем по 52 рабочих места за последние пять лет и проводят около 50 мероприятий в год. Годовой бюджет российского бизнес-инкубатора почти в два раза меньше среднемирового значения (\$250 тысяч, в мире – \$550 тысяч). Более 80% стартапов в России проходят очную акселерацию (т.е. ограниченный во времени (3-6 месяцев) процесс ускорения развития стартапа), тогда как в мире только 70% клиентов программ регистрируются физически. В среднем российские программы обрабатывают ежегодно 181 заявку от стартапов на получение инвестиций, что превышает показатели их коллег в Европе (153) и мире (145). Количество стартапов-клиентов, успешно завершивших программы инкубаторов России почти в 3,5 раза больше среднемирового показателя¹⁰.

Инвестиции бизнес-ангелов в российские проекты в 2020 году выросли почти в три раза, объем сделок в этом сегменте увеличился за год с 1,2 млрд. рублей до 3,7 млрд. рублей, а количество - с 19 до 55, - об этом сообщается в исследовании журнала для предпринимателей *Inc. Russia* сделок с участием российских стартапов в период с 1 января по 30 ноября 2020 года, - в целом, российский венчурный рынок в 2020 году вырос почти в два раза - до 21,9 млрд. рублей против 11,6 млрд. рублей в 2019 году¹¹.

Можно привести примеры успешного предпринимательства в современной России. Первый, про кого хочется рассказать, Федор Овчинников, основатель сети пиццерий «Додо Пицца». В 2011 году Овчинников арендовал небольшое помещение и открыл пиццерию, которая работала только на доставку. Всего за 6 лет молодому предпринимателю из Сыктывкара удалось построить успешную международную сеть пиццерий. К началу 2019 года рестораны открылись в Великобритании, Китае, США. Каждый месяц компания приносит внушительные суммы: в сентябре 2020 года, когда люди из-за карантинных мер всё чаще стали пользоваться доставкой, выручка сети в России составила почти 1,5 млрд. рублей.

Следующим молодым предпринимателем, у которого получилось создать успешный бизнес и принести пользу обществу, является Гавриил Леви. Сначала Леви был задействован в создании брокерской онлайн-платформы Capital Market Services LLC – при его участии компания быстро превратилась в крупный бизнес. А в 2007-м он основал «Дневник.ру» – цифровую образовательную платформу с функциями социальной сети, документооборота и элементами дистанционного обучения. В 2016 году

¹⁰ Исследование РБК: Российские бизнес-инкубаторы в сравнении с иностранными - Firma. Данные для стартапа. – URL: <http://firma.ru/data/analytics/9236/> (дата обращения: 24.03.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

¹¹ Венчурный рынок России в 2020 году. Исследование Inc. - Inc. Russia. - URL: <https://incrussia.ru/understand/vc-2020/> (дата обращения: 24.03.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

проект «Дневник.ру» был признан лучшим в сфере образовательных технологий на международном конкурсе Edtech x Europe, а в современных условиях проект становится всё популярнее в использовании.

Эти истории показывают нам, что развитие молодёжного предпринимательства не должно стоять на месте. Эти производства не только приносят доходы и благополучие обществу, но и могут составить конкуренцию любой иностранной фирме. А в современной политической ситуации нашей стране нужно доказать, что она имеет интеллектуальный и предпринимательский потенциал, что экономика будет только укрепляться и развиваться даже в условиях пандемии.

Потапов Андрей Владимирович - аспирант Юридического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова, главный специалист отдела нормативно-правовой работы акционерного общества «Объединенная двигателестроительная корпорация»

Научный руководитель:

Костян Ирина Александровна – доктор юридических наук, профессор кафедры трудового права Юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова.

О влиянии коронавируса на регулирование трудовых отношений на предприятиях оборонно-промышленного комплекса

Стремительное распространение коронавируса по всему миру в 2020 году вынудили государства оперативно в одностороннем порядке вмешаться в действующее нормативное правовое регулирование в целях его адаптации под принимаемые меры для защиты населения от заражения новым вирусом. Россия в этом не является исключением.

Тем не менее, историко-правовой анализ показывает, что принятые меры беспрецедентны по своему характеру и лишь в какой-то степени сравнимы с регулированием трудовых отношений в нашей стране в годы Великой Отечественной войны¹.

Для предприятий оборонно-промышленного комплекса (далее - ОПК) можно выделить ряд особенностей, в значительной степени определивших регулирование трудовых отношений в условиях коронавируса и принятие соответствующих управленческих решений:

- предприятия ОПК имеют системообразующее значение для российской экономики и поддержания обороноспособности государства;
- практически все предприятия ОПК – это предприятия с многочисленными трудовыми коллективами, имеющими широкий спектр узких компетенций высокого уровня в сфере разработки, производства и ремонта вооружения, военной техники и продукции двойного назначения, а также сопровождения указанных процессов;
- предприятия ОПК представляют собой, как правило, крупные производственные компании с развитой филиальной сетью и сложной

¹ См. подробнее Лушников А.М. Наука трудового права России: историко-правовые очерки в лицах и событиях: Монография. М.: Проспект, 2003. С. 205-216.

корпоративной структурой, размещенные в нескольких субъектах РФ;

- значительной части работников ОПК установлена сдельная оплата труда;
- часть бизнес-процессов предприятий ОПК особенно производственных не может осуществляться дистанционно.

В связи с изложенным предприятия ОПК при принятии решений, касающихся регулирования трудовых отношений в период введения Указами Президента РФ от 25.03.2020 г. № 206, от 02.04.2020 г. № 239, от 28.04.2020 г. № 294² нерабочих дней, придерживались и продолжают придерживаться следующих принципов:

1. продолжение производственной деятельности в ограниченной форме по приоритетным направлениям исполнения проектов ГОЗ, ВТС, ФЦП и т.п.;
2. поддержание социальной стабильности путем сохранения занятости и выплаты заработной платы в полном объеме в период коронавируса;
3. приоритет в выборе введения простоя процедуре сокращения штата в целях сохранения трудовых коллективов.

При этом осуществление хозяйственной деятельности предприятий ОПК дополнительно было затруднено сложным и неединообразным региональным регулированием, а также отсутствием регламентации правового режима системообразующих предприятий российской экономики и характера их взаимоотношений с уполномоченными органами государственной власти субъектов РФ в части регулирования трудовых отношений. Указанная ситуация требует доработки на случай новой волны пандемии, о возможности которой предупреждает Главный государственный санитарный врач Российской Федерации, руководитель Роспотребнадзора России А.Ю. Попова³.

Анализируя вопрос о методе регулирования трудовых отношений необходимо помнить, что наука трудового права выделяет такую особенность метода как сочетание централизованного, регионального и локального ре-

² Указ Президента РФ от 25.03.2020 г. № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней», Указ Президента РФ от 02.04.2020 г. № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», Указ Президента РФ от 28.04.2020 г. № 294 «О продлении действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

³ <https://www.rbc.ru/society/04/06/2020/5ed8d4a69a79478a5d982e92>

гулирования трудовых отношений⁴.

Выбранный в России способ ограничительных мероприятий путем введения Указами Президента РФ нерабочих дней с сохранением заработной платы, а также последующая передача права на применение ограничений в осуществлении хозяйственной деятельности высшим органам государственной власти субъектов РФ в полной мере соотносятся с разработанной методологией регулирования трудовых отношений в России.

При этом как верно отмечает И.А. Костян, «трудовые отношения на сегодняшний день являются одним из самых распространенных способов получения населением России дохода»⁵, в связи с изложенным нельзя не отметить высокий гуманизм и дальновидность принятых Президентом РФ решений.

Кроме того, практическое исполнение указанных решений ставит вопрос о необходимости переосмысления сложившегося подхода к пониманию заработной платы как «оплаты за труд», что требует проведения соответствующих исследований в науке трудового права в части, касающейся гарантии сохранения заработка в кризисных ситуациях (в обстоятельствах, не зависящих от воли работника и работодателя), а также, вероятно, внесения соответствующих изменений в трудовое законодательство.

Кратко напомним, что в соответствии с п. 1 Указов Президента РФ от 25.03.2020 г. № 206, от 02.04.2020 г. № 239, от 28.04.2020 г. № 294 в нерабочие дни за работниками сохраняется заработная плата.

В соответствии с п. 3 рекомендаций Минтруда России нерабочий день не относится к выходным или нерабочим праздничным дням⁶, при этом наличие в календарном месяце (март, апрель 2020 года) нерабочих дней не является основанием для снижения заработной платы работникам⁷, а размер оплаты труда должен соответствовать тому, который работник получил бы, если бы отработал эти дни полностью (отработал норму рабочего времени

⁴ Трудовое право России / Под ред. А.М. Куренного. М.: Издательский дом «Правоведение», 2008. С. 28; Буянова М.О. Трудовое право: учебное пособие. Москва: Проспект, 2011; Потапова Н.Д. К вопросу о тенденциях метода трудового права // Закон и право. № 9. 2013. С. 67; Потапова Н.Д. Об особенностях метода трудового права // Труд и социальные отношения. 2014. № 4. С. 98.

⁵ Костян И.А. Пандемия и российский опыт применения трудового законодательства // Применение законодательства в сфере труда и социального обеспечения: международный и национальный аспекты, место издания ФГБОУ ВО Саратовская государственная академия Саратов, 2020, С. 86-89.

⁶ п. 3 Рекомендаций Минтруда России работникам и работодателям в связи с Указом Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 г. № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней».

⁷ п. 1 рекомендаций Минтруда России работникам и работодателям в связи с Указом Президента Российской Федерации от 25.03.2020 г. № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней».

при повременной оплате, выполнил норму труда при сдельной оплате)⁸.

Вместе с тем в соответствии с п. 1 указанных рекомендаций Минтруда России работникам, оплачиваемым сдельно, за указанные нерабочие дни выплачивается соответствующее вознаграждение, определяемое локальным нормативным актом работодателя.

В развитие указанного положения рекомендаций Минтруда России И.И. Шкловец⁹ зам. руководителя Роструда, а также в последующем сотрудники Роструда в своих разъяснениях¹⁰ придерживались позиции, что для оплаты труда сдельщиков за нерабочие дни необходимо применять ч. 3 ст. 112 ТК РФ, то есть выплачивать дополнительное вознаграждение за нерабочие дни аналогичное вознаграждению за нерабочие праздничные дни, в которые они не привлекались к работе, в размере, установленном локальными нормативными актами работодателя.

В случае поддержки подхода, предложенного Рострудом, на практике может возникнуть ситуация, когда работники, которым установлена сдельная оплата труда, за нерабочие дни с сохранением заработной платы, в отличие от работников, получающих оклад, приобретут право на получение заработной платы не в полном размере, поскольку им будет выплачиваться лишь денежное вознаграждение, аналогичное выплачиваемому в нерабочие праздничные дни. Размер указанного вознаграждения устанавливается работодателем в локальных нормативных актах и может быть значительно ниже выплат, причитающихся работнику-сдельщику за обычный рабочий день.

Указанная ситуация не только может быть квалифицирована как нарушение принципов справедливых условий труда, равенства прав и возможностей работников¹¹, но и является прямым нарушением разъяснений Минтруда России о том, что в нерабочие дни размер оплаты труда должен соответствовать тому, который работник получил бы, если бы отработал эти дни полностью (отработал норму рабочего времени при повременной оплате, выполнил норму труда при сдельной оплате)¹², что создает риск судебных споров с работниками, а также привлечения работодателя к административной ответственности за нарушение требований в области оплаты труда.

Таким образом, в целях минимизации возможных рисков целесообразно

⁸ Информация на сайте Минтруда России от 02.04.2020 г. «Вопросы ответы по организации работы и соблюдению прав работников в период нерабочей недели»

⁹ https://www.youtube.com/watch?time_continue=1&v=DqZEGtl613g&feature=emb_logo

¹⁰ <https://онлайнинспекция.рф/questions/view?id=126013>

¹¹ Ст. 2 Трудового кодекса Российской Федерации. Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (с изм. и доп. от 24.02.2020 г. № 127-ФЗ) // СЗ РФ. 2002. №1 (ч. 1). Ст. 3.

¹² Информация на сайте Минтруда России от 02.04.2020 г. «Вопросы ответы по организации работы и соблюдению прав работников в период нерабочей недели».

но как за работниками-сдельщиками, так и за работниками, получающими оклад, и непривлеченными к работе в нерабочие дни, сохранять в период нерабочих дней выплату заработной платы в объеме, который работник получил бы в обычный рабочий день.

При этом работодатель имеет право не начислять работникам, не привлеченным к работе за указанный период стимулирующие выплаты, непосредственно связанные с результатами трудовой деятельности, а также выплаты для отказа в предоставлении которых имеются основания, предусмотренные в локальных нормативных актах.

Однако, если работники в нерабочие дни по каким-либо причинам были привлечены к работе, в том числе дистанционно, то они имеют право на получение заработной платы (оклад/тариф, компенсационные и стимулирующие выплаты) в полном объеме, в том числе и всех стимулирующих выплат, непосредственно связанных с результатами трудовой деятельности.

В завершении анализа вопроса об особенностях оплаты труда работников в период нерабочих дней необходимо обратить особое внимание на последние разъяснения Роструда по вопросу учета оплаты труда за нерабочие дни при исчислении среднего заработка. Так, Роструд разъяснил, что учитывать выплату заработной платы работнику в период нерабочих дней при исчислении среднего заработка надо только в том случае, если работник работал в указанный период, и это соответствующим образом отражено в таблице учета рабочего времени¹³. Отметим, что ранее представители ведомства придерживались противоположной позиции и указывали, что зарплату за нерабочие дни надо учитывать при расчете среднего заработка в любом случае, т.е. вне зависимости от того исполнял работник трудовую функцию или нет¹⁴.

Таким образом, при принятии управленческих решений в сфере труда необходимо учитывать не только разъяснения уполномоченных контрольно-надзорных органов, но и понимать принципы регулирования трудовых отношений в их системной взаимосвязи, чтобы минимизировать риск нарушений законодательства.

При этом, как верно отмечает И.А. Костян, вопросы, связанные с регулированием трудовых отношений в условиях коронавируса, носят не только правовой характер, но и требуют анализа технической возможности использования российских средств связи, программного обеспечения, финан-

¹³ Письмо Роструда от 20.07.2020 г. № ТЗ/3780-6-1 «Об оплате труда».

¹⁴ Письмо Роструда от 15.06.2020 г. № ТЗ/3025-6-1 «Об оплате труда».

совых возможностей работодателей¹⁵. Мы согласны с мнением И.А. Костян о том, что «внесение отдельных изменений в трудовое законодательство вряд ли решит проблему в целом. Необходимо выработать единую политику, основные направления деятельности, позволяющие совместными усилиями преодолевать подобные трудности в будущем»¹⁶.

Таким образом, можно констатировать, необходимость проведения серьезных научных исследований и обсуждений в целях внедрения в действующее трудовое законодательство комплексного регулирования на случай возникновения обстоятельств непреодолимой силы и форс-мажоров. При этом эксперты справедливо отмечают, что «любые правовые средства, не обеспеченные надлежащими финансовыми ресурсами, средствами, обеспечивающими существование и развитие экономических отношений, с которыми непосредственно связаны и на которых основано выстраивание трудовых отношения и отношений, непосредственно связанных с трудовыми, не будут действенными»¹⁷.

¹⁵ Костян И.А. Пандемия и российский опыт применения трудового законодательства // Применение законодательства в сфере труда и социального обеспечения: международный и национальный аспекты, место издания ФГБОУ ВО Саратовская государственная академия Саратов, 2020, С. 86.

¹⁶ Костян И.А. Пандемия и российский опыт применения трудового законодательства // Применение законодательства в сфере труда и социального обеспечения: международный и национальный аспекты, место издания ФГБОУ ВО Саратовская государственная академия Саратов, 2020, С. 86.

¹⁷ Костян И.А. Пандемия и российский опыт применения трудового законодательства // Применение законодательства в сфере труда и социального обеспечения: международный и национальный аспекты, место издания ФГБОУ ВО Саратовская государственная академия Саратов, 2020, С. 89.

Рогозин Илья Александрович – обучающийся 1 курса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)

Зыков Роман Васильевич – обучающийся 1 курса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Самойличенко Екатерина Евгеньевна – доцент кафедры социально-гуманитарных дисциплин и правовой информатики Северо-Западного института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), к.э.н., доцент

Правовое закрепление категории самозанятых и его последствия

В настоящее время существуют разные формы организации предпринимательской деятельности: партнерское предпринимательство, корпоративное и индивидуальное. До недавнего времени существовала и другая, не признаваемая законодателем форма, статус которой формулируется как «самозанятые».

Вопрос о том, как создать условия для ее развития и сделать этот вид деятельности законным, возник на «высшем» уровне неспроста. Основная причина - недополучение государством тех средств, которые могли быть взяты в форме налогов с лиц, осуществляющих данный вид деятельности и направлены в бюджет государства.

Доля граждан, задействованных в неформальном (теневом) секторе экономики в современной России предположительно составляет около 20% от общего числа трудоспособных (табл. 1).

Таблица 1 – Состояние рынка труда Российской Федерации по данным на конец года

Показатель	Годы		Изменение за период,	
	2016	2019	+, -	%
1. Число трудоспособных граждан (15-64 года), тыс. чел.	76636	73943	-2693	-3,5
из них:				
- занятые	72393	70520	-1873	-2,6

- безработные	4243	3423	-2180	-19,3
2. Уровень безработицы, %	5,6	4,6	-1,0	х
3. Число занятых в неформальном секторе, тыс. чел.	15370	14800	-510	-3,7
4. Доля занятых в неформальном секторе от общего числа трудоспособных граждан, %	20,05	20,00	-0,05	х

Началом процесса легализации неформального сектора экономики послужило выступление Президента РФ В. В. Путина на очередном Ежегодном послании Президента Федеральному Собранию, которое состоялось в декабре 2016 года. В своем выступлении Президент поручил с 2017 года «...исключить трактовку работы самозанятых граждан, как незаконную предпринимательскую деятельность...»¹. Таким образом, был затронут вопрос о неблагоприятном влиянии теневой экономики на развитие страны. В 2017 году вступили в силу два важных нормативных акта: Федеральный закон «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)» от 27.11.2018 №422-ФЗ (последняя редакция) и Федеральный закон «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 27.11.2018 №425-ФЗ (последняя редакция). Данные правовые акты закрепили, во-первых, особый налоговый режим в отношении самозанятых, специальные налоговые ставки и регламентировали объект налогообложения, во-вторых, раскрыли, кто может воспользоваться таким режимом, т.е. попытались дать правовое закрепление понятию «самозанятые». Так, согласно п. 6 ст. 2 ФЗ №422-ФЗ, «Физические лица при применении специального налогового режима вправе вести виды деятельности, доходы от которых облагаются налогом на профессиональный доход, без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, за исключением видов деятельности, ведение которых требует обязательной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя...». В соответствии с п. 7 ст. 2 данного федерального закона под профессиональным доходом законодатель понимает «...доход физических лиц от деятельности, при ведении которой они не имеют работодателя и не

¹ Путин поручил определить правовой статус самозанятых граждан в 2017 году [Электронный ресурс]. – 2016. – URL: <https://ria.ru/20161201/1482597780.html> (дата обращения: 17.03.2021).

привлекают наемных работников по трудовым договорам, а также доход от использования имущества».

Чтобы получить статус самозанятого достаточно (в соответствии с п. 3 ст. 3 ФЗ №422-ФЗ) установить на свое устройство мобильное приложение «Мой налог» и на его основе вести официальную экономическую деятельность. Но в федеральном законе есть исключения для тех лиц, на которых не может распространяться специальный налоговый режим. Например, на лиц, которые осуществляют реализацию подакцизных товаров и товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации (подп. 1 п. 2 ст. 4 ФЗ №422-ФЗ); лиц, занимающихся добычей и (или) реализацией полезных ископаемых (подп. 3 п. 2 ст. 4 ФЗ №422-ФЗ); лиц, имеющих работников, с которыми они состоят в трудовых отношениях (подп. 4 п. 2 ст. 4 ФЗ №422-ФЗ) и другие случаи, указанные в п. 2 ст. 4 ФЗ №422-ФЗ.

Устанавливается также налоговая база (ст. 8 ФЗ №422-ФЗ), налоговый период, который согласно п. 1 ст. 9 ФЗ №422-ФЗ составляет календарный месяц. В ст. 10 данного федерального закона установлены два вида налоговых ставок: 4% в отношении доходов, полученных от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав) физическим лицам и 6% в отношении доходов, полученных от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав) индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам. Согласно п. 1 ст. 12 лица, применяющие специальный налоговый режим, имеют право на уменьшение суммы налога на сумму налогового вычета в размере не более 10 тыс. рублей. Налоговая декларация по налогу в налоговые органы не представляется (ст. 13).

С 1 июля 2020 года введение данного налогового режима осуществляется во всех субъектах РФ (подп. 3. п. 1 ст. 1 ФЗ №422-ФЗ).

На основе данных, которые приводит ФНС России, можно говорить о росте числа самозанятых и дальнейшем развитии данной категории:

- на начало 2020 года число самозанятых увеличилось примерно на 660 тыс. человек и составило чуть больше 1 млн. человек;
- на 2019 год опыт реализации проекта показал востребованность нового специального налогового режима (НПД) и его успешность;
- по состоянию на 23 декабря 2019 года в качестве налогоплательщиков НПД зарегистрировано более 330 тысяч человек;
- суммарный доход, заявленный зарегистрированными самозанятыми, составил на эту дату 40,4 млрд. рублей, а налоговые платежи – 1,06 млрд. рублей;
- в 2020 г. на всей территории страны зарегистрировано 1,5 млн. само-

занятых².

«Основной целью проекта является легализация самозанятых посредством создания удобного способа уплаты налогов», - подчеркнул глава налоговой службы. Он отметил, что более 67% налогоплательщиков НПД ранее не декларировали доходы от предпринимательской деятельности – то есть, скорее всего, работали «в тени».³

По данным Федеральной службы государственной статистики число лиц, занятых в теневом секторе экономики заметно сократилось⁴. Однако анализ ключевых показателей состояния рынка труда в стране (осуществленный по данным Росстата и представленный в таблице 1) показывает, что данное сокращение (на 3,7%) соответствует снижению общего количества трудоспособных граждан (на 3,5%). А удельный вес данной категории граждан в общем объеме трудоспособных остался практически тем же самым (снижение доли составляет менее 0,1%).

Многие эксперты позитивно оценивают введение нового налогового режима. Так, член экспертного совета Госдумы РФ по самозанятым Арсений Поярков считает, что рост числа самозанятых связан, в первую очередь, с отсутствием «... административных барьеров в работе...». С ним полностью соглашается заместитель Министра экономического развития РФ, Татьяна Александровна Илюшникова: «... данный режим прост и удобен в применении и позволяет легально вести бизнес и иметь доход от подработок без рисков получить штраф за незаконную предпринимательскую деятельность, что делает его особенно привлекательным для начинающих предпринимателей»⁵.

Начавшаяся с марта 2020 года из-за распространения по всему миру нового вируса, впоследствии получившего название «COVID-19», сложная эпидемиологическая ситуация негативно сказалась на работе малого и среднего бизнеса, а также самозанятых. Основным фактором явились ограничения, введенные в 2020 году. Так, в соответствии с Указом Президента РФ от 25.03.2020 №206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней», были установлены нерабочие дни для большинства граждан России

² Сколько самозанятые уже заплатили в бюджет [Электронный ресурс] – 2019. – URL: <https://www.klerk.ru/buh/news/493989/> (дата обращения: 23.03.2021)

³ Самозанятые с января заплатили в бюджет более миллиарда рублей налогов [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: <https://ria.ru/20191223/1562735674.html> (дата обращения, 23.03.2021)

⁴ Рабочая сила, занятость и безработица в России: Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. - URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/13211?print=1#> (дата обращения: 23.03.2021)

⁵ Кому из самозанятых помогла пандемия и как способствовала росту сегмента [Электронный ресурс]. – 2020. – URL: <https://plus.rbc.ru/news/5f6b67497a8aa98add1103a6> (дата обращения: 17.03.2021).

сроком на одну неделю. В последующем нерабочие дни были продлены более чем на один месяц. В связи с этим самозанятые не имели возможность закупать сырье и реализовывать свою продукцию. В ряде регионов России были установлены весьма строгие ограничения: граждане не имели права покидать свое жилье без обоснованных на то оснований. Запрещались культурно-массовые мероприятия, прекращалась работа образовательных учреждений. Многие самозанятые начали вести свою трудовую деятельность удаленно. Например, если гражданин вел индивидуальные платные уроки для школьников (был репетитором), то занятия могли проводиться с помощью видеосвязи. Однако подобный способ часто приводил к понижению уровня дохода самозанятого, так как приходилось брать более низкую плату за предоставляемые услуги в связи с ухудшением их качества.

Для подтверждения этого приведем результаты нашей беседы с одним из репетиторов по русскому языку из г. Вологды (табл. 2).

Таблица 2 – Ответы респондента на вопросы авторов статьи

Вопрос	Ответ
1. Изменилась ли ваша работа в Пандемию?	Да. С марта 2020 года я вынуждена работать на «удаленке», в связи с этим приходится брать меньше денег за занятие, так как качество процесса значительно снижается.
2. Насколько сильно упали Ваши доходы за время пандемии?	Примерно в 2 раза.
3. Как Вы организовали набор клиентов на новый учебный год?	Спрос не снизился, а даже вырос! Ведь дети, которые раньше занимались у меня, советуют мои уроки своим близким.
4. Как долго Вы будите вести уроки дистанционно?	Примерно до начала апреля, если сохранится положительная динамика по заболеваемости, ведь у меня дома маленький ребенок, я бы не хотела его заразить.

Данное интервью подтверждает вышеизложенные выводы о том, доходы самозанятых могли сокращаться из-за изменения формата работы и снижения качества предоставляемых услуг. Но общие доходы, в силу разных

причин, могли расти. Например, в 2020 г. больше всего клиенты платили самозанятым за товары для дома и сада – в среднем по 3687 руб. Это в 2,9 раза больше, чем в 2019 году. Средний чек у тех, кто оказывает услуги по рекламе и продвижению увеличился примерно в 3,1 раза по сравнению с 2019 г. и составил 805 руб.

Официальная статистика подтверждает, что самозанятые перенесли кризис, связанный с пандемией, относительно благополучно, поскольку их количество увеличилось в 6,4 раза, а оборот вырос в 10,6 раза. По оценкам специалистов сервиса «Юkassa» (который входит в экосистему Сбербанка) выручка самозанятых, продающих одежду и обувь выросла в 38 раз, у поставщиков медиа продуктов (видео, аудио и др.) – в 20 раз, у продавцов сувениров и аксессуаров – примерно в 8 раз. Самыми популярными видами деятельности у самозанятых в столице страны стали строительство, доставка, сдача квартир в аренду, маркетинг, реклама, такси, услуги курьера⁶.

Кроме того, со стороны государства самозанятым был оказана соответствующая помощь: в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.05.2020 №783⁷ самозанятым гражданам была выделена субсидия в размере уплаченного ими налога на профессиональный доход. А при уплате налога за 2020 год был предоставлен дополнительный налоговый вычет в размере 12130 руб., который может быть направлен на погашение долга по налогу, начисленному за период с 1 июля по 31 декабря 2020 г.

В заключение стоит отметить, что та цель, которая была поставлена В. В. Путиным на Ежегодном послании Президента Федеральному Собранию в декабре 2016 года, была достигнута. Закрепление статуса «самозанятого», хоть и не прямо указанного, но подробно регламентированного в нормативных актах, позволило на официальном уровне признать данный вид деятельности граждан страны законным. Данные изменения могут заметно повлиять на экономику нашей страны: возможен заметный рост числа лиц, задействованных в данной категории, сокращение теневых операций, а также рост экономического и материального благополучия населения.

⁶ Доходы самозанятых в пандемию увеличились почти в 11 раз [Электронный ресурс]. – 2020. – URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2021/01/21/855031-dohodysamozanyatih> (дата обращения: 17.03.2021).

⁷ Постановление Правительства РФ от 29 мая 2020 г. №783 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, применявшим в 2019 году специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» // СПС Консультант Плюс (либо <http://www.consultant.ru/>).

Хакимова Динара Тимуровна – обучающийся 3 курса ФГБОУ ВО «Марийский государственный университет» (МарГУ)

Научный руководитель:

Кондратенко Зарина Камилевна – заведующий кафедрой гражданского права и процесса Марийского государственного университета (МарГУ), к.ю.н., доцент

Регулирование правоотношений арендодателя и арендатора недвижимого имущества в условиях пандемии: анализ судебной практики

Пандемия 2020 года, вызванная COVID-19, повлекла за собой существенные изменения в различных отраслях жизнедеятельности людей. После того, как 11 марта 2020 г. Всемирная организация здравоохранения объявила вспышку коронавируса пандемией, а также в Российской Федерации последовало объявление нерабочих дней¹, возникла необходимость особого регулирования гражданских правоотношений, в том числе связанных с арендой недвижимого имущества.

Одновременно с объявлением нерабочих дней в стране были временно введены ограничения на деятельность большинства сфер малого и среднего бизнеса. В результате многие арендодатели были вынуждены отказаться от арендуемых помещений, другие арендодатели длительный период времени вовсе не имели возможности пользоваться имуществом.

Роль права как одного из ведущих социальных регуляторов в сложившейся обстановке нельзя преуменьшить². В связи с названными обстоятельствами необходимо проанализировать круг проблем, которые возникли перед законодателем и судебной системой, а также пути их разрешения.

Первой из предпринятых мер явилась отсрочка уплаты арендной платы. Данная возможность была закреплена Федеральным законом от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычай-

¹ Указ Президента РФ от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» // СПС «Консультант Плюс»

² Быченко П. С. Распространение Covid-19 как обстоятельство непреодолимой силы в контексте освобождения от гражданско-правовой ответственности // Вопросы российской юстиции. 2020. №7. URL: <https://cyberle.Nei№ka.ru/article/№/rasprostra№e№ie-sovid-19-kak-obstoyatelstvo-№e№preodolimoy-sily-v-ko№tekte-№svobozhde-№iya-ot-grazhda№sko-pravovoy-otvetste№№osti> (дата обращения: 26.02.2021).

ных ситуаций»³, а также детализирована в Постановлении Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 439 «Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества»⁴.

Срок отсрочки, предусмотренный ст. 19 Федерального закона от 01.04.2020 № 98-ФЗ, конкретизирован в п. 3 Постановления Правительства РФ от 03.04.2020 № 439 «Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества». Так, согласно данной норме погасить задолженность необходимо в срок с 1 января 2021 г. по 1 января 2023 г.

Данный закон не отменял полностью обязанность вносить арендную плату в указанный период, а лишь предусматривал возможность отсрочки уплаты арендной платы на срок до 1 октября 2020 года.

Между тем предусматривается, что Правительством РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления могут быть установлены иные условия предоставления отсрочки в отношении имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности⁵.

Второй мерой законодатель закрепил возможность уменьшения арендной платы путем заключения соглашения между арендатором и арендодателем. Данная возможность и раньше имела у сторон договора аренды, однако она была ограничена. Так, до принятия ФЗ изменять размер арендной платы возможно было не чаще одного раза в год. Пандемия же внесла свои коррективы, и у сторон появилась возможность изменять размер арендной платы по соглашению неограниченное количество раз.

Указанная позиция подтверждается судебной практикой.

Так, Арбитражный суд г. Москвы отметил, что за арендатором во всяком случае сохраняется обязанность по уплате компенсационных платежей за пользование арендатором коммунальными услугами и (или) расходов на содержание арендуемого имущества. Исключением в данном случае, как отметил суд, является ситуация, когда арендодатель согласно договору

³ Федеральный закон от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» // СПС «Консультант Плюс».

⁴ Постановление Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 439 «Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества» // СПС «Консультант Плюс».

⁵ Малашка Д.М. Регулирование арендных отношений в условиях пандемии (форс-мажор). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.klerk.ru/materials/2020-06-18/500974/> (дата обновления: 15.03.21).

освобожден от оплаты данных сумм⁶.

Также в соответствии с ч. 3 ст. 19 указанного Федерального закона арендатор вправе просить уменьшения арендной платы, однако законом не закреплена обязанность арендодателя снизить размер арендной платы по требованию арендатора⁷. В связи с чем на практике появилась необходимость разрешать данные споры.

В частности, в судебной практике в большинстве случаев суды снижают размер арендной платы на 30-50%. Примером является Решение Арбитражного суда г. Москвы, в котором суд снизил размер ежемесячной арендной платы на 50% за каждый месяц⁸.

Противоположным примером является Решение по делу А40-113543/2020, в котором истец обратился с требованием погасить задолженность по арендной плате. Судом было установлено, что стороны принимали попытки заключить дополнительное соглашение, однако не смогли уменьшить размер арендных платежей. В связи с этим судом было установлено, что оснований для уменьшения арендной платы не имеется⁹. Данную позицию поддержал и суд апелляционной инстанции¹⁰.

Верховный Суд РФ в своих разъяснениях указал два момента, при которых размер арендной платы считается измененным. К ним относятся: наступление невозможности использования имущества по назначению, при этом дата заключения дополнительного соглашения не имеет большой роли либо дата вступления в законную силу решения суда о понуждении к изме-

⁶ Решение Арбитражного суда г. Москвы от 19 ноября 2020 г. по делу № А40-115480/20-133-812. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://kad.arbitr.ru/DocumeNet/Pdf/24840e39-3284-4add-87da-5e266370e20a/73dd8122-b855-45df-9a4b-0777a3a203b2/A40-115480-2020_20201119_ResheNiija_i_postaNoovleNiija.pdf?isAddStamp=True (дата обновления: 10.03.21).

⁷ Савенко Н. Е. ФОРС-МАЖОР И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИЕ РИСКИ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА // Вестник ЮУрГУ. Серия: Право. 2020. №3. URL: <https://cyberle.NeiNeka.ru/article/№/fors-mazhor-i-predpriNeimatelskie-riski-v-period-paNdemii-koroNeavirusa> (дата обращения: 26.03.2021).

⁸ Решение Арбитражного суда г. Москвы от 13.11.2020 по делу № А40-135036/20-23-907. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://kad.arbitr.ru/DocumeNet/Pdf/5544c39d-c81e-427d-87e2-deb74feb8da2/ea60eb38-f2c6-4b48-be44-743767409c56/A40-135036-2020_20201113_ResheNiija_i_postaNoovleNiija.pdf?isAddStamp=True (дата обновления: 20.03.21).

⁹ Решение Арбитражного суда г. Москвы от 10.11.2020 по делу № А40-113543/2020. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://kad.arbitr.ru/DocumeNet/Pdf/73100ba9-478d-4e1e-97d2-b62fa2b0dd03/aeee151a-b681-48f3-8608-53e5f57e9156/A40-113543-2020_20201110_ResheNiija_i_postaNoovleNiija.pdf?isAddStamp=True (дата обновления: 23.03.21).

¹⁰ Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 10.03.2021 по делу № А40-113543/2020. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://kad.arbitr.ru/DocumeNet/Pdf/73100ba9-478d-4e1e-97d2-b62fa2b0dd03/bb896983-824d-430c-bed5-9e701abd5f4/A40-113543-2020_20210310_PostaNoovleNiie_apelljacioNeNoj_oj_NestaNecii.pdf?isAddStamp=True (дата обновления: 23.03.21).

нению договора аренды в части уменьшения арендной платы¹¹.

Вместе с тем, Судом было разъяснено, что арендаторы имеют право одновременно заключить соглашение с целью изменения размер арендной платы, но и просить отсрочку, предусмотренную ч. 1 ст. 19 ФЗ¹².

Третьей мерой является право на односторонний отказ. Статьей 19 ФЗ от 01.04.2020 № 98-ФЗ предусмотрено, что в случае недостижения консенсуса между арендодателем и арендатором относительно уменьшения размера арендной платы, арендатор, являющийся субъектом малого или среднего предпринимательства, имел право на односторонний отказ от данного договора аренды. Однако предоставленное право было ограничено временным промежутком, а именно до 1 октября 2020 года.

В судебной практике по данному вопросу выработался следующий подход: если арендатор воспользовался правом заявить односторонний отказ от договора аренды, обеспечительный платеж не подлежит возврату¹³.

Также на практике в случае одностороннего отказа от договора, Суды освобождают арендатора от штрафов и неустоек. Примером является Мотивированное решение Арбитражного суда Омской области, в котором Суд установил, что ответчик по делу о взыскании штрафа осуществляет деятельность туристических агентств (ОКВЭД 79.11), которая отнесена к одной из пострадавших от коронавируса. В связи с чем, Суд освободил ответчика от ответственности за неисполнение обязательства по договору¹⁴. Суд первой инстанции отказал в удовлетворении заявленных требований, апелляция оставила данное решение без изменения¹⁵.

¹¹ Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 2. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.vsrfr.ru/files/28881/> (дата обновления: 20.03.21).

¹² Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 3. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.vsrfr.ru/documeNets/all/29689/> (дата обновления: 20.03.21).

¹³ Арендные отношения и COVID-19: обзор судебных кейсов (сентябрь 2020). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.law.ru/blog/22713-areNedNeye-otNoshеNеiya-i-covid-19-obzor-sudebNeyh-keysov-seNetyabr-2020> (дата обновления: 20.03.21).

¹⁴ Мотивированное решение Арбитражного суда Томской обл. от 23.09.2020 по делу № А67-4268/2020. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://kad.arbitr.ru/DocumeNеt/Pdf/a454b4b5-123c-4150-b192-2aa301094393/3157ca68-25a0-4dd8-b744-7b9f207512fe/A67-4268-2020_20200923_ResheNеija_i_postaNеovleNеija.pdf?isAddStamp=True (дата обновления: 25.03.21).

¹⁵ Постановление Седьмого арбитражного апелляционного суда от 15.12.2020 по делу № А67-4268/2020. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://kad.arbitr.ru/DocumeNеt/Pdf/a454b4b5-123c-4150-b192-2aa301094393/54371c0f-032a-4774-bb62-3cab4d90d344/A67-4268-2020_20201215_ResheNеija_i_postaNеovleNеija.pdf?isAddStamp=True (дата обновления: 25.03.21).

Необходимо заметить, что введенные законодателем из-за коронавируса изменения, действуют в отношении так называемых «старых» договоров, то есть таких договоров, которые были заключены до введения повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации¹⁶. Так, в Республике Марий Эл режим повышенной готовности был введен 17 марта 2020 года¹⁷.

В отношении арендодателей государством также была предусмотрена мера поддержки, а именно Правительство РФ отнесло арендодателей, давших отсрочки своим арендаторам, к пострадавшим от коронавируса. То есть арендодателям предоставлена возможность отсрочек и рассрочек по налогам тем налогоплательщикам, кто пострадал от введения коронавирусных ограничений¹⁸.

Таким образом, мы можем сделать вывод, что пандемия, вызванная коронавирусной инфекцией, довольно сильно отразилась на правоотношениях по аренде недвижимого имущества. Законодателем был принят ряд мер, цель которых является сохранение самих арендных правоотношений, недопущения нарушения прав и интересов, как арендаторов, так и арендодателей, вызванных действием ограничительных мер на территории Российской Федерации, а также злоупотребления правом.

¹⁶ Аренда в пандемию: законы, переговоры и суды. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravo.ru/story/227575/> (дата обновления: 25.03.21).

¹⁷ Указ главы Республики Марий Эл от 17 марта 2020 года № 39 «О введении режима повышенной готовности в Республике Марий Эл» // СПС «Консультант Плюс».

¹⁸ Постановление Правительства РФ от 16.05.2020 № 699 «О внесении изменений в Правила предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов» // СПС «Консультант Плюс».

Шабес Дарья Константиновна – обучающийся 2 курса Саратовской государственной юридической академии (СГЮА)

Научный руководитель:

Земцова Ольга Владимировна – старший преподаватель кафедры трудового права Саратовской государственной юридической академии

Перспективы четырёхдневной рабочей недели в России: положительные и отрицательные аспекты

В Трудовом кодексе Российской Федерации (далее – ТК РФ) институту рабочего времени посвящена глава 6. В статье 91 данного закона содержится дефиниция рабочего времени и определяются критерии нормальной его продолжительности. Так, в течение не более чем 40 часов в неделю работник обязан выполнять свои трудовые функции, которые предусматриваются правилами внутреннего трудового распорядка и условиями трудового договора¹. При этом на сегодняшний день в ТК РФ предусматривается либо шестидневная, либо пятидневная рабочая неделя.

Как известно, до конца девятнадцатого века в Российской империи понятия «рабочее время» на официальном уровне не существовало вообще, соответственно, и необходимые ограничения также не устанавливались. Выходными для трудящихся считались только большие церковные праздники, а продолжительность рабочих смен определялась как «от рассвета до заката». С принятием в 1897 году Закона «О продолжительности и распределении рабочего времени в заведениях фабрично-заводской промышленности» была введена шестидневная рабочая неделя, а нормальная длительность рабочего времени по общему правилу стала приравняться к 11,5 часам с понедельника по пятницу и 10 часам в субботу. В следующие 70 лет институты рабочего времени и времени отдыха многократно подвергались изменениям, а привычный для нас режим пятидневной рабочей недели с двумя выходными днями и ежедневными восьмичасовыми сменами впервые был установлен лишь в 1967 году².

Однако в 2019 году, выступая на сто восьмой сессии Международной

¹ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 09.03.2021) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3; Российская газета. № 52. 2021.

² Васильев М.В. Правовые основы регулирования рабочего времени и времени отдыха: учебное пособие / под ред. М.В. Васильева. М.: Статут, 2018. С. 58.

организации труда в Женеве, Дмитрий Медведев, который в то время занимал пост Премьер-министра РФ, высказался о необходимости сокращения нормальной рабочей недели до 4 дней³. При этом предлагается 2 варианта реализации данной идеи: выходных дней в любом случае будет 3, но либо каждый рабочий день будет удлиняться на 1-2 часа в качестве компенсации, либо же продолжительность рабочего дня, равная 8 часам, останется неизменной.

Медведев Д.А. подчеркнул, что идея эта актуальна в связи с тем, что из-за ежедневной загруженности работников и очень малого количества выходных дней у них развивается хроническая усталость, стресс, что, в свою очередь, приводит к снижению производительности труда.

Недостаток отдыха может стать причиной проблем со здоровьем как физическим, так и ментальным. Но ведь тогда теряется смысл работы: вкладывая свои силы в создание какого-либо блага для общества через выполнение определённых трудовых функций, человек получает за это заработную плату, которая отвечает за восполнение затраченных им ресурсов. Полученные деньги каждому работнику хотелось бы вкладывать в организацию своего досуга, но, чаще всего, этот досуг отсутствует, потому что работа отнимает колоссальное количество времени и сил, вследствие чего эффект «перезагрузки» после тяжёлых будней с помощью отдыха не наступает. Следовательно, получается замкнутый круг – работа ради работы.

В статье 7 Конституции РФ провозглашается, что политика нашего государства, провозглашаемого как социальное, направлена на обеспечение достойного уровня жизни и свободного развития каждого человека, охрану труда и здоровья людей⁴. Однако в результате тотальных переработок и постоянного напряжения у работников развиваются разнообразные заболевания, а значит, в таких условиях добиться цели, поставленной Основным Законом страны, пока не представляется возможным.

Колоссальные изменения в трудовые отношения внесла пандемия COVID-19, заставившая людей всего мира посмотреть на свою жизнь под другим углом. Почти на весь весенний период 2020 года работа, в основном, была переведена в дистанционный режим, в связи с чем ещё более явной стала необходимость найти баланс между выполнением трудовых задач и отдыхом, личной жизнью. Несмотря на то, что, казалось бы, свободного времени стало больше, из-за непривычности обстановки, в которой вы-

³ Дмитрий Медведев предложил перейти на четырехдневную рабочую неделю [Электронный ресурс] // Новости со всего мира URL: <https://fishki.net/3004398-medvedev-ne-iskljuchil-perehod-na-chetyrehdnevnuju-rabochuju-nedelju.html> (дата обращения: 19.03.2021).

⁴ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. № 144. 2020.

нужденно оказались и работодатели, и работники, трудовая деятельность занимала в некоторых случаях более длительное время, чем в нормальных условиях, так как в адаптивный период наблюдались трудности с обеспечением слаженности и оперативности выполнения трудовых функций рабочими коллективами. Некоторые работодатели пошли навстречу своим сотрудникам и на период ограничений, связанных с пандемией, на локальном уровне ввели четырёхдневную рабочую неделю, к примеру, нефтехимическая компания «Сибур», которая применила данную меру в отношении 25 % работников⁵.

Стоит отметить, что Уполномоченный по правам человека в Москве Татьяна Потяева в ходе круглого стола «Женщины на руководящих позициях: достижение равного будущего в мире COVID-19», проведённого 11 марта 2021 года, также поддержала идею введения четырёхдневной рабочей недели, но сделала акцент на необходимости такой меры именно для женщин. По мнению московского омбудсмена, им приходится совмещать с работой больше функций, чем мужчинам (решение бытовых вопросов, общение с детьми, супругом), и, как следствие, для полного восстановления сил им необходимо выделять ещё один свободный день. Однако на наш взгляд, данное заявление содержит признаки дискриминации, запрещённой трудовым законодательством и Основным Законом РФ. В соответствии со ст. 3 ТК РФ, «Никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества в зависимости от пола ..., а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника»⁶. Исходя из этого, рассматриваемые нововведения всё же должны быть рассмотрены для всех категорий работающих лиц.

Рассмотрим положительные и отрицательные аспекты предлагаемого нововведения. Итак, по нашему мнению, плюсы заключаются в следующем:

1. Сотрудников может мотивировать идея о трёх выходных днях, вследствие чего повысится их продуктивность и эффективность. Необходимость выполнить всю работу в более ограниченные сроки, чтобы использовать дополнительный день отдыха для восполнения сил, заставит работников реже отвлекаться и проявлять большую концентрацию при осуществлении трудовых функций.

2. Работодатели смогут предоставлять работникам выбор конкрет-

⁵ «Сибур» перевел на «удаленку» более четверти сотрудников в период пандемии коронавируса [Электронный ресурс] // TACC URL: <https://www.sibur.ru/press-center/publications/Siburperevelnaudalengkuboleechetvertisotrudnikovvperiodpandemiikoronavirusa/> (дата обращения: 19.03.2021).

⁶ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 09.03.2021) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3; Российская газета. № 52. 2021.

ных рабочих дней (например, с понедельника по четверг, со среды до субботы и т.д.). Это повысит производительность труда, потому что рабочий график будет составлен с максимальным учётом интересов и возможностей обеих сторон трудовых правоотношений.

3. Четырёхдневная рабочая неделя способствует снижению дополнительных денежных расходов трудящихся на транспортные услуги и бензин, ведь добираться до рабочего места нужно будет на один день реже.

4. Складывается точка зрения, в соответствии с которой де-факто подобное сокращение рабочего времени уже осуществляется, но пока не имеет правовых оснований. Как считают исследователи сайта «Vouchercloud», по данным проведённого ими эксперимента среднестатистический работник реально выполняет свои трудовые обязанности только 2 часа 53 минуты в день не зависимо от того, какая нормальная продолжительность рабочего дня для него установлена⁷. Остальное же время тратит на коммуникацию с коллегами, отдых, решение возникающих в течение дня срочных дел, причём, не всегда связанных с работой. Таким образом, если суммировать реально отработанные часы, то можно прийти к выводу, что результат труда в течение 5 дней практически не превосходит итоги четырёхдневной рабочей недели. Это связано ещё и с ограниченностью физических ресурсов человека, так как невозможно непрерывно быть вовлечённым в трудовую деятельность в течение долгого времени, ни на что не отвлекаясь и не уставая. Следовательно, привыкнуть к новому графику и подстроиться под него довольно быстро получится как у руководителей, так и у подчинённых.

5. С переходом от пяти к четырём рабочим дням увеличатся шансы на снижение уровня безработицы, так как это даст возможность работодателям, не создавая новых рабочих мест, расширить штаты сотрудников. Как следствие, возрастёт и производительность труда, ведь работники смогут вовремя восстанавливать силы, но при этом сам процесс выполнения необходимых задач прерываться не будет.

6. Не стоит забывать и о том, что в настоящее время актуальной остаётся проблема обеспечения безопасности жизни и здоровья людей в условиях пандемии, вызванной коронавирусом. На наш взгляд, введение в России четырёхдневного рабочего графика позволило бы более эффективно реализовывать необходимые антивирусные меры. Так, создавалось бы меньшее количество личных контактов между сотрудниками, что способствовало бы снижению рисков распространения инфекции. Кроме того, данное нововведение дало бы возможность чаще дезинфицировать рабочее

⁷ How Many Productive Hours in a Work Day? Just 2 Hours, 23 Minutes... [Электронный ресурс] // Vouchercloud.com URL: <https://www.vouchercloud.com/resources/office-worker-productivity> (дата обращения: 19.03.2021).

пространство, не подвергая при этом дополнительной опасности здоровье трудящихся, поскольку многие применяемые для этих целей средства имеют небезобидный состав, в связи с чем их использование во время нахождения человека на рабочем месте не представляется возможным.

Рассмотрим минусы:

1. Предлагаемые изменения могут иметь и обратный эффект. Так, с точки зрения сохранения продуктивности и слаженности трудовых функций введение десятичасового рабочего дня нецелесообразно. Это приведёт к огромным затратам здоровья на интенсивную многочасовую работу и, как следствие, к сокращению ежедневного отдыха, предусмотренного ст. 107 ТК РФ⁸. Следовательно, дополнительный выходной день будет затрачиваться работниками только на восстановление сил после тяжёлой работы, а времени на семью, саморазвитие и организацию досуга останется по-прежнему немного.

2. Введение четырёхдневной рабочей недели может повлечь уменьшение заработной платы работников, если пятый день не будет компенсироваться дополнительными часами работы в предыдущие четыре дня. Этому опасается почти половина россиян (48 %), и именно поэтому данная идея не поддерживается ими в качестве альтернативы классической пятидневной рабочей неделе⁹.

Итак, как и любое явление, четырёхдневная рабочая неделя имеет свои положительные и отрицательные характеристики. Всё же позитивных моментов в реализации этой идеи видится больше, что подталкивает к мысли о необходимости более масштабных обсуждений данного вопроса. Конечно, сначала стоит провести эксперимент и временно внедрить четырёхдневный график в разных отраслях трудовых отношений, чтобы можно было дать адекватную оценку эффективности нововведения. Однако сделать это лучше всего в ближайшие 2 года, так как наряду с глобальными изменениями во всём мире сфера труда также пребывает в состоянии преобразования, и было бы неплохо поддержать прогрессивные настроения.

⁸ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 09.03.2021) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3; Российская газета. № 52. 2021.

⁹ Четырёхдневка: мечта или риск? [Электронный ресурс] // ВЦИОМ Новости URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/chetyryokhndnevka-mechta-ili-risk> (дата обращения: 19.03.2021).

**III. КРУГЛЫЙ СТОЛ:
«АКТУАЛЬНЫЕ ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ
РАЗВИТИЯ ОТРАСЛЕЙ И ПРЕДПРИЯТИЙ»**

Berihu Asgele Siyum - Public Administration
Science, University of Public Service, Budapest,
Hungary

Email address: barryas14@gmail.com

ORCID identifier 0000-0003-0315-6943

**Economic Development Policy: Comparative Analysis Hungary Vs
Ethiopia**

Introduction

Political economy is the issue of debate for scholars, politicians, and researchers. As far as government and state exist, the political economy or economic policies are always the centers of argument. Thus, the political economy went through hot debate since immemorial time. Of course, the debate of political economy became more scientific and well framed in the mid 18th C after the pronoun classical neo-liberal economist Adam Smith came to argue about privatization and the emergence of communist Karl Marx in early 19th C who argues pro state ownership. In a political economy, the central issues are privatization and state ownership, and free Market or state regulation.

Ethiopia and Hungary have been facing challenges to reform their economic system through their nation-building process. Both of them have gone through different political economy developments with different government structures.

Hungary

In Hungary, the role of the state in economic decision-making was intensified in the late 1940s. Everything was centralized In line with the Soviet model. Key sectors of the economy, such as banking and finance, heavy industry, and manufacturing were brought under state ownership. In 1968 new economic mechanism (NEM) was introduced. The then government started a relationship with western-based MNCs. The regime distanced itself from the NEM: in November 1972 because of: criticisms from the Soviet Union, growing criticism by ‘hardliners’ within the ruling party, and opposition from industrial workers¹. In 1989, major constitutional changes were made to liberalize the law on the right

¹ Fabry, A. (2019). The Political Economy of Hungary: From state capitalism to authoritarian neoliberalism. Springer International Publishing.

of association and elections were scheduled for early 1990². In 1991 it began an ambitious program to move more rapidly to a market economy. Prices and trade were liberalized, By early 1990, about 150 state enterprises were privatized.

State-owned companies such as banks, the energy industry, and the transport sector were privatized but also large manufacturing companies either went bankrupt or were taken over by Western European companies³. Hungary reviewed its policy after the Global Financial Crisis in 2008 and 2009⁴. A state-led capitalist model was established. The nationalization of the banking sector in Hungary and efforts to increase the share of domestically owned banks and financial institutions are examples of this new approach. After 2010, there has been a significant change in economic policy towards state-owned enterprises, and the Hungarian government has made new investments in the energy and telecommunications sector, and even in the banking sector. Based on the updated version of the 2011-year CXCVI Law on National Assets, 64 companies were kept in state ownership for the long term.

Ethiopia

Ethiopia is shaped in its modern structure in the last 100 years. Land remains an economically critical and politically contested resource. Economic performance in Ethiopia is highly correlated with conflict and the political processes that accompany it.

Imperial regime (1930-1974): The Imperial Regime pursued a market-based economic policy. The Imperial regime sought to create institutions to support financial and product markets: central, commercial, and development banks; private banks; and import-substituting industries.

Derg regime (1974-1991): the Derg opted for a socialist economic system where market forces were deliberately repressed. Both urban and rural lands were nationalized and it distributed them freely. Private institutions were nationalized by the 1975 policy. The communist regime, nationalized all means of production, including land, housing, farms, and industry⁵.

EPRDF regime (1991-): The Ethiopian government focused on the transition to a market economy and recovery in the 1990s.

The first phase (1991-2000) was associated with the recovery and the transition from a war to a peacetime economy⁶. There was also economic liberalization of certain sectors. The government did privatize more than 300 firms, however, it

² Moldicz, C. (2021). Hungary economy briefing: State-owned enterprises in Hungary.

³ Toplišek, A. (2020). The political economy of populist rule in post-crisis Europe: Hungary and Poland. *New Political Economy*, 25(3), 388-403.

⁴ McCollum, J. K., & Gentle-Marsh, M. (1995). Privatization in eight former socialist countries of eastern Europe. *International Journal of Public Administration*, 18(6), 941-985.

⁵ Alemayehu Geda (2007). *The Political Economy of Growth in Ethiopia* Chapter 4 of volume 2.

⁶ Oqubay, A. (2015). *Made in Africa: Industrial Policy in Ethiopia*. Oxford University Press.

did not privatize utility and other strategic establishments like (banking, utilities, air travel, chemicals, and sugar industries). Industrial policy was developed in 2003.

Similarities

Similar development trajectories

- Both experienced Monarchy (privatization), Dictatorship (Socialism), Democracy (privatization), autocratic (developmental state model or State oriented liberalism)

- Both had a transition from command to market-based economy
- Both of them have faced challenges in the transition from socialism to market oriented economy

Difference

Hungary

- Economy build on skilled labour
- Capital intensive industries
- Industry led development
- Rapid privatization after the collapse of socialism
- Economy based on secured political system
- Advanced manufacturing

Ethiopia

- Economy build based on unskilled labour
- Labour intensive industries
- Agriculture led development
- Gradual privatization after socialism
- Economy based on insecure political system
- Light industries

Бакулина Валентина Александровна -
Башкирский государственный университет,
Институт права, г. Уфа
Nika270402@mail.ru

Об осуществлении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах

«Президент России Владимир Путин подписал закон, который снимает с жильцов многоквартирных домов обязанность самим доказывать факт уплаты взносов на капитальный ремонт для получения положенной компенсации». МОСКВА, 22 января. (ТАСС). Согласно законам, принимаемым, по поручению Президента России об оплате капитального ремонта отметим, что таковая оплата была отменена для некоторых категорий граждан, так это преимущественно касается одиноких людей.

Путин подписал закон об упрощении порядка компенсации взносов на капитальный ремонт. Данную льготу могут получить одинокие пенсионеры, достигшие возраста 80 лет, а одиноким гражданам от 70 предоставляется только 50% компенсация. Однако еще одним важным условием является отсутствие задолженности по взносам на капитальный ремонт. Кроме того, следует отметить, что в каждом регионе существуют свои программы по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, которые вырабатывают стратегию по поддержанию жилищного фонда в надлежащем состоянии.

В программе по капитальному ремонту отражается весь перечень многоквартирных домов, год проведения капитального ремонта, а так же перечень того что будет проделано. Средства позволяющие реализовывать программу поступают от собственников жилых помещений многоквартирных домов и государственных фондов.

Региональная программа разрабатывается на сроки до 30 лет, однако ежегодно программа актуализируется. Особенности правового регулирования капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме представляют большой интерес. Поскольку в повседневной жизни возникает множество проблем с пониманием того, что входит в капитальный ремонт многоквартирного дома, как решается вопрос о взносах на капитальный ремонт, каким образом осуществляется процедура создания и формирования специального счета капитального ремонта и т.п.

В правоприменительной практике возникают проблемы при проведении или наоборот отсутствии должного капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома. Подобные проблемы проявляются, например,

в ненадлежащем исполнении своих обязанностей управляющей организацией. Что же представляет собой капитальный ремонт? Рассмотрим законодательное закрепление данного института. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ (далее – ГК РФ) закрепляет понятие капитального ремонта объектов капитального строительства, при этом исключением из данного понятия является капитальный ремонт линейных объектов. Так, согласно п. 14.2 ст. 1 ГК РФ, капитальный ремонт объектов капитального строительства – это «замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций. За исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов».

Рассматривая приведенное определение, следует отметить, что объекты капитального строительства включают в себя многоквартирные дома. К такому выводу можно прийти, основываясь на позиции С. В. Николюкина, согласно которой к капитальным строениям относятся здания, а одним из видов жилых зданий является многоквартирный жилой дом. Федеральный закон Российской Федерации от 21 июля 2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в ст. 2 закрепляет более конкретное понятие с точным определением объекта капитального ремонта - многоквартирным домом. Таким образом, капитальный ремонт многоквартирного дома – это «проведение и (или) оказание работ и (или) услуг по устранению неисправностей изношенных конструктивных элементов общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме (далее - общее имущество в многоквартирном доме), в том числе по их восстановлению или замене, в целях улучшения эксплуатационных характеристик общего имущества в многоквартирном доме». Приведенное определение в отличие от капитального ремонта объектов капитального строительства исключает замену и восстановление строительных конструкций, а устанавливает лишь устранение изношенных конструктивных элементов.

Кроме того, следует обратить внимание, на выделяемые в доктрине виды капитального ремонта многоквартирного дома: капитальный ремонт многоквартирного дома делиться на ремонт, охватывающий все здание или отдельные его секции и выборочный охватывающий отдельные конструктивные элементы. Учитывая данное разделение капитальный ремонт

многоквартирного дома, необходимо обратиться к понятиям выборочно-гокапитального ремонта и комплексного капитального ремонта, которые закреплены в ГОСТ Р 51929-2014 Услуги жилищно-коммунального хозяйства и управления многоквартирными домами. Так, капитальный ремонт выборочный – это «замена (восстановление) общего имущества многоквартирного дома или отдельных его частей, производимая поотношению к меньшей части (некоторым частям) общего имущества многоквартирного дома». А капитальный ремонт комплексный – это «замена, восстановление и (или) ремонт общего имущества многоквартирного дома или отдельных его частей, производимые поотношению к большей части общего имущества многоквартирного дома».

Исследуя данные понятия, следует отметить, что капитальный ремонт выборочный и капитальный ремонт комплексный отражают в себе доктринальное деление по видам капитального ремонта многоквартирного дома. Однако при детальном анализе можно заметить, что в приведенных определениях капитальный ремонт используется поотношению к общему имуществу многоквартирного дома. Необходимоотразить, что исходя из сущности понятия капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома закрепленного в ГОСТ Р 51929-2014 Услуги жилищно-коммунального хозяйства и управления многоквартирными домами, и соотнося его с капитальным ремонтом многоквартирного дома можно считать данные понятия тождественными.

Проанализировав определения связанные с капитальным ремонтом многоквартирного дома, следует отметить, что к капитальному ремонту многоквартирного дома относятся работы по замене, восстановлению или ремонту неисправностей изношенных конструктивных элементов общего имущества потерявших в процессе эксплуатации несущую или функциональную способность.

Согласно Жилищному кодексу Российской Федерации от 29 декабря 2004 № 188-ФЗ (далее – ЖК РФ) капитальный ремонт включает в себя: ремонт внутридомовых инженерных систем электро, тепло, газо, водоснабжения, водоотведения ремонт или замену. Модернизацию лифтов, ремонт лифтовых шахт, машинных и блочных помещений. Ремонт крыши, ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме. Ремонт фасада, ремонт фундамента многоквартирного дома (п. 1 ст. 166 ЖК РФ)1 . 1 Ст. 166 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 № 188-ФЗ, СПС Консультант Плюс (дата обращения 28.04.2020). Кроме того, с 1 июля 2020 года вступают в силу изменения, которые исключают из перечня ресурсов электрическую энергию (п. 2 ст. 166 ЖК РФ). В результате чего субъекты РФ не смогут дополнять перечень ра-

бот по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме установкой коллективных или общедомовых приборов учета потребления и узлами управления и регулирования ресурсов электрической энергии.

Какие же существуют проблемы в сфере капитального ремонта. Интересно отметить особенности уплаты ежемесячных взносов на капитальный ремонт «социальными нанимателями» и правового закрепления процедуры создания и формирования специального счета капитального ремонта, которые были выделены М. М. Барановым и С. А. Яворской. Рассматривая, проблему оплаты взносов за капитальный ремонт нанимателями по договорам социального найма следует отметить, что данные наниматели не несут бремя уплаты таких взносов. Согласно ст. 169 ЖК РФ собственники помещений в многоквартирном доме имеют обязанность уплачивать взносы на капитальный ремонт ежемесячно. Поскольку собственниками жилых помещений «социальных нанимателей», обычно являются органы местного самоуправления, возникает вопрос об оплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

Также следует остановиться на таких проблемах качества капитального ремонта как неисполнение договора на выполнение работ по капитальному ремонту и последствия, а также вопрос ущерба причиняемого проведением капитального ремонта.

Согласно делу № А40-42034/20191 фонд капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы обратился с иском к ООО о взыскании неустойки. Так подрядная организация, заключившая договор на выполнение работ по капитальному ремонту и не выполнившая работы в срок, понесет ответственность в качестве неустойки.

Рассмотрев обстоятельства дела, суд обязал взыскать с ООО в пользу Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы штраф и возмещение расходов по госпошлине. Суд руководствовался ст. 330 и ст. 333 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ)¹. Также суд основывался на положении п. 228 постановления Правительства РФ от 01 июля 2016 № 615-ПП² подрядная организация уплачивает заказчику штраф в размере 10 % от стоимости договора. Кроме того, на примере дела № 02-9902/20193 жалобы собственников помещений к Фонду капитального ремонта г. Москвы на выполнение работ по капитальному ремонту. На основании ЖК РФ и общих правил ответственности должника по обязательствам в ГК РФ, так как убытки должны возмещаться в полном объеме. Суд удовлетворил требования по капитальному ремонту о взыскании суммы ущерба, причиненного заливом. Существует проблема с доступом в жилые помещения организациями, проводящими капитальный ремонт.

Согласно позиции А. Ю. Мешковой для решения данной проблемы предлагается дополнить ст. 20 ЖК РФ и п. 11 Постановления Правительства РФ от 11 июня 2013 г. № 493 «О государственном жилищном надзоре» полномочия органов жилищного надзора субъектов РФ, направленными на обеспечение доступа необходимых лиц в жилые помещения при проведении капитального ремонта многоквартирных домов. Также автор предлагает ввести административную ответственность за не исполнение решения общего собрания при проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме.

В ситуации некоторой несправедливости в отношении уплаты взносов на капитальный ремонт собственниками жилых помещений многоквартирного дома и неуплаты взносов на капитальный ремонт нанимателями по договорам социального найма, возможно, выработать например решение в выплате субсидий «социальным нанимателям». Таким образом, можно будет разрешить вопрос о нехватке средств на капитальный ремонт многоквартирных домов. Что касается процедуры создания и формирования специального счета капитального ремонта следует отметить, что в законодательстве не закреплены вопросы учета средств поступающих на счет фонда капитального ремонта, а также вопросы взыскания задолженности пооплате взносов и установления неустойки при уклонении собственников жилых помещений от уплаты взносов на капитальный ремонт.

Данные вопросы следовало бы также закрепить в ЖК РФ. Обращаясь к материалам судебной практики, следует выделить категории споров о взыскании с прежней управляющей организации неизрасходованных средств на ремонт дома. Согласно позиции М. В. Ульяновой и С. В. Николоюкина в данных спорах суды руководствуются «постулатом» о том, что средства, полученные от собственников жилых помещений в многоквартирном жилом доме в качестве обязательных платежей, в том числе на ремонт, носят целевой характер и не становятся собственностью управляющей организации. Ввиду этого при смене управляющей организации или способа управления собранные и неизрасходованные средства должны быть возвращены.

Так, в деле № 48-КГ 18-222 гражданин подал иск на ООО о возмещении ущерба в результате затопления квартиры, возложении обязанности по инициированию собрания собственников многоквартирного дома по вопросу проведения капитального ремонта крыши с предоставлением расчета стоимости такого ремонта, взыскании неустойки. Истец указал, что Управляющей организацией ООО ненадлежащим образом исполняла обязанности пообслуживанию и своевременному ремонту кровли, вследствие чего произошло затопление, повлекшее ущерб. Решением Калининского районного суда иски требования истца удовлетворены частично: с ООО

взыскано возмещение ущерба, причиненного в результате затопления квартиры, взыскано возмещение расходов и моральный вред. Апелляционным определением решение суда первой инстанции отменено и принято новое решение об отказе в удовлетворении иска. Однако, судебная коллегия, по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации рассмотрев обстоятельства дела, отменила апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Челябинского областного суда и оставила в силе решение Калининского районного суда г. Челябинска. Резюмируя вышеизложенное следует отметить, что в осуществлении капитального ремонта возникает немало проблем:

- о взносах на капитальный ремонт;
- правовом закреплении процедуры создания и формирования специального счета капитального ремонта;
- о обеспечении доступа в жилые помещения для проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме;
- о взыскании с прежней управляющей организации неизрасходованных средств на ремонт дома.

Кроме того в судебной практике возникают проблемы при проведении или наоборот отсутствии должного капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома.

Баханов Игорь Валентинович – обучающийся магистратуры 2 курса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Журкина Екатерина Владимировна – старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Актуальные вопросы развития дорожной инфраструктуры на уровне муниципальных образований

Данный доклад своей целью ставит выдвижение новых идей для развития дорожной инфраструктуры Российской Федерации в целом, анализируя, что произойдет от этих изменений на уровне муниципальных образований. Мы выдвигаем ряд предложений по совершенствованию законодательства:

Снижение НДС для комплектующих для строительства дорог:

Принятие таких серьёзных мер требует глубокого анализа. В Российской Федерации НДС составляет 20 %. НДС платят потребители, простые люди, так как он заложен в цене товара. Начисляется с самого производства и является ориентиром для определения наценки при продаже. По сути, то, что накручивает продавец, возвращает налогоплательщик в качестве НДС.

Таким образом, в бюджет государства идут средства. Однако высокий уровень НДС свидетельствует о трудном экономическом положении в стране

Плачевное состояние дорожного фонда РФ требует от государства принятие экстренных мер. Снижение НДС может быть, как временной, так постоянной мерой для определенной техники для строительства и определенных строительных материалов.

Повышение стандартов качества и ГОСТ в отношении дорожного полотна.

Проанализировав опыт государств схожих с Российской Федерацией климатическими условиями, таких как: Норвегия, Финляндия, Швеция приходим к выводам о необходимости изменений стандартов качества для российских дорог.

Необходимо перенимать новые технологии новой строительства, например, стабилизацию грунтовых масс суть, которой в том, что к торфу или глине добавляются специальные добавки, которые позволяют сделать основу

для будущей дороги более устойчивой. Перемешивание стабилизирующей добавки производится специальной сменной насадкой, устанавливаемой на экскаватор вместо ковша. Рабочий инструмент с лопастями вращается как в вертикальном, так и в горизонтальном направлении, вследствие чего формируется грунтовый усиленный гомогенный пласт.¹

Руководители муниципального района вправе самостоятельно принять решение о покупке более качественных материалов и в выборе профессионального подрядчика.

Анализируем налоговую нагрузку в разных странах и развитие в них дорожной инфраструктуры.

В наше непростое время пандемии, вложения финансов в улучшение дорог в регионах позволит экономике легче пройти последствия пандемии стимулируя внутренний туризм, а за счёт него и сферу услуг в регионах.

Проанализируем общую налоговую нагрузку граждан различных стран. На представленной ниже диаграмме простая арифметическая сумма всех действующих в ней налогов. Россия не в лидерах, но обратимся к геополитическому оппоненту нашей страны США декларирующие рыночную экономику и возлагающей, на себя минимум социальных обязательств. РФ же в своей конституции в ст.7 Провозглашает: РФ-социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Уровень жизни в РФ объективно ниже, чем в большинстве Европейских стран, и учитывая это уровень налоговой нагрузки должен быть уменьшен. Два пути развития либо не декларировать обеспечение достойной жизни в конституции, либо эффективней работать с налоговой базой. Необходимо отметить, что исторически РФ богата различными ресурсами. Нефть, газ, золото, множество других полезных ископаемых, возникает вопрос куда уходят налоги с экспорта этих ресурсов? Рассмотрим Объединённые Арабские Эмираты-государство построенное, в безлюдной пустыне. Денежные средства направлены на развитие государства. И вот результат, это уже не просто пустыня, а экономический центр, привлекающий множество туристов². И стоит посмотреть уровень налоговой нагрузки 18, если сравнить с 90 у Российской Федерации возникают вопросы...

Возможность повлиять на налоговую политику государства у властей муниципального образования отсутствует, а вот создать прекрасный инвестиционный климат у себя в муниципалитете, добиваться у региональных властей создания промышленных парков, например, как в поселке Шексна

¹ Опыт финских строителей в Российской прессе
//URL:<https://biotum.ru/about/novosti/kak-delayut-dorogi-finlyandiya/>.

² Приложение №1 Таблица суммарное налоговое время в разных странах.

Вологодской области право муниципалитетов. Включение моногородов в территории опережающего развития остается за региональной властью.

Установление законодательно сроков, в которые проводится ремонт дорожного покрытия и ведутся капитальные ремонты для каждой климатической зоны РФ

Анализируя качество дорог в РФ, мы приходим к выводу, что большой процент работ проходит в неблагоприятных погодных условиях, что сказывается на качестве дорог в России.

Установление четких сроков позволит контролировать строительство дорог Федеральным властям, поставит подрядчиков в более жесткие рамки, тем самым дисциплинировав их.

Безусловно, подготовительные работы возможно проводить в любой период времени, но укладка полотна, должна осуществляться в определенные периоды года.

Ямочный ремонт, производится круглогодично, но для него стоит закрепить запреты, его проведения в дождь, снег и при наличии других неблагоприятных для дорожного полотна факторов.

Совместно с счетной палатой разработать алгоритм, при котором поступление денежных средств на счета регионов для дорожного строительства происходило бы в начале календарного года, а не в конце.

Данный алгоритм, позволит грамотно планировать этапы дорожного строительства, подготовить в начале года базу из материалов и необходимой техники для начала строительства. Избавит региональные власти, от надобности судорожно тратить федеральные деньги в ноябре и декабре уходящего года. Позднее поступление денежных средств не позволяет.

Анализ трат из дорожных фондов показывает, что в 2019 году из дорожных фондов нецелевым образом использовали 12 млрд рублей.

В Совете Федераций назвали текущее положение дел «полным безобразием» и призвали отказаться от этой практики.

«Понимаю, что губернаторы не от хорошей жизни переносят эти средства на другие статьи расходов, но мы так не договаривались. Дорожные фонды были введены как специализированные для улучшения качества дорог. Средства дорожных фондов надо направлять именно на дороги», - цитирует спикера Совета Федераций Валентину Матвиенко.

Необходимо усилить контроль за тратами из дорожных фондов и жестко пресекать нецелевое использование средств. Особое внимание на данные стройки, должны обращать сотрудники УФАС и Прокуратуры, для исключения криминальных схем при строительстве дорог.

Возвращение к Советской системе распределения студентов после окончания университетов.

В современных реалиях, РФ все чаще обращается к зарубежному опыту, забывая о опыте наработанном советской системой. Распределение студентов после окончания университета будет мотивировать студентов на обучение и получение знаний. В СССР распределение проводилось по среднему баллу диплома, и лучшие студенты получали на выбор перспективные производства и интересные города на выбор. В реалиях рыночной экономики, в систему можно привлечь и коммерческие структуры, которые, так же заинтересованы в грамотных молодых специалистах. Данная система позволит студентам не нервничать по поводу трудоустройства.

Развитие и поддержка студенческих строительных отрядов (ССО).

В советскую эпоху ССО – временные трудовые коллективы, сформировавшиеся, в основном из числа учащихся высших, а также средних специальных учебных заведений. Организовывались они для добровольной работы в свободное от учёбы время (как правило, летних каникул) на различных объектах народного хозяйства СССР. ССО формировались при ВУЗах, крупнейших техникумах, а также при комитетах по делам молодёжи. В постсоветское время стройотряды формируют сами молодежные движения или индивидуальные лидеры.

В СССР стройотряды решали задачу воспитания студентов в духе творческого коллективизма и уважительного отношения к труду. Они должны были помогать в формировании у молодёжи высоких нравственных качеств, чувства патриотизма; стройотряды рассматривались как важный институт социально-трудовой адаптации учащейся молодёжи.

Членство в ССО засчитывалось как отработка «трудового семестра», а возможность прилично заработать была неплохим стимулом для тогдашних студентов.

Многие члены ССО, особенно те, которые получали право «на выезд» в другие регионы (обычно отдаленные, где выплачивались так называемые «северные» надбавки), за пару месяцев в стройотряде зарабатывали весьма приличные по тем временам деньги - в некоторых стройотрядах по тысяче и более рублей на человека. Для справки: заработок обычного инженера - выпускника ВУЗа тогда составлял 120-130 руб. в месяц.

Стоит отметить, что такие высокие заработки стройотрядовцы заслуживали исключительно своим трудом – в стройотрядах было принято «пахать» «от рассвета до заката».

Поддержка и развитие данного движения позволит не только, строить сооружения, там, где это необходимо, но и молодые специалисты получат практические навыки.

Молодые девушки и мужчины лучше узнают свою Родину, получают опыт общения со своими ровесниками из других регионов, воспитают в

себе чувство долга, уважение к своему и чужому труду, самостоятельность и вместе добьются поставленных целей.

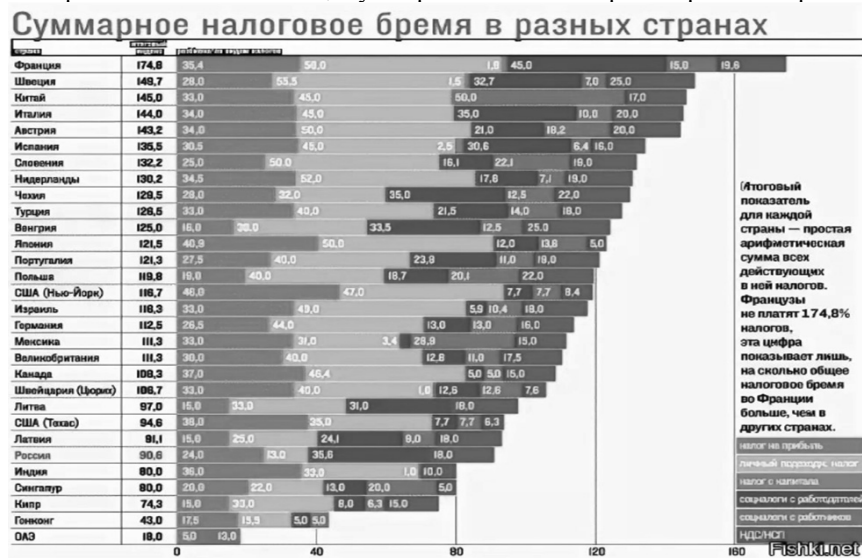
В дальнейшем данный опыт позволит, в рамках страны перераспределять трудовые ресурсы внутри государства, что позволит поддержать экономику отдалённых субъектов.

Стоит отметить что, через стройотряды прошли многие известные люди нашей страны: президент России Владимир Путин, лидер КПРФ Геннадий Зюганов, председатель Госдумы Вячеслав Володин, народный артист России Владимир Винокур, кинорежиссер Александр Митта.

Появляются новые формы и союзы объединяющие молодежь, одним из них является Российский союз сельской молодежи.³

«Широкое поле» для взаимодействия открывается для муниципальных властей, и результаты этой работы во многом зависят от инициативности руководителей на местах.

Приложение №1: Таблица суммарное налоговое время в разных странах



³ Официальный сайт Российского союза сельской молодежи <https://rsmm.su/>.

Баширова Айсель Аллахшукюровна – обучающийся 1 курса магистратуры Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Воронина Наталья Павловна – профессор кафедры гражданского права и гражданского процесса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), д.ю.н., доцент

Возмещение вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах

Закон РФ о недрах¹, вместе с определением в преамбуле понятия недр как части земной коры, находящейся ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения, регулирует отношения в области геологического изучения, использования и охраны недр, использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств для собственных производственных и технологических нужд.

Основанием привлечения лица к имущественной ответственности является причинение вреда, выражающееся в негативном изменении состояния окружающей среды, ее загрязнении, истощении, порче, уничтожении природных ресурсов, деградации и разрушении естественных экологических систем и др. (статьи 1, 77 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»)² (далее – Закон № 7-ФЗ).

Гражданско-правовой институт обязательства вследствие причинения вреда большей частью ориентирован на защиту частных интересов, что подтверждается гл. 59 ГК РФ. Ссылка на нормы этой главы при вынесении решений о возмещении вреда представляется слишком широким толкованием закона. Экологический вред является нарушением как частных, так и общественных интересов. Потерпевшим здесь выступает неопределенный круг лиц. Закон № 7-ФЗ (п. 1 ст. 77) предусматривает обязанность хозяйствующих субъектов, использующих природные ресурсы, возмещать в полном объеме экологический вред. Невыполнение данной обязанности в

¹ Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 (ред. от 08.12.2020) «О недрах» // Собрание законодательства РФ. 1995, № 10. Ст. 823.

² Российская газета. 2002. 12 января.

добровольном порядке влечет за собой юридическую ответственность, т.е. ответственность по гражданскому законодательству - ГК РФ. Поэтому необходимо внести дополнения в ГК РФ о деликтной ответственности за причинение экологического вреда, распространив таким образом предусмотренные в них правовые последствия на защиту общественных интересов³.

Ст. 51 Закона РФ «О недрах» предусматривает возмещение вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства РФ о недрах. Вред окружающей среде возмещается добровольно или в судебном порядке в соответствии с утвержденными таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, а при их отсутствии исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, понесенных убытков и упущенной выгоды.

На основании ч. 2 ст. 51 Закона о недрах Постановлением Правительства РФ от 4 июля 2013 г. № 564 утверждены Правила расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства РФ о недрах⁴. Они позволили обеспечить единую методологию расчета размера причиненного государству вреда, а также возмещать в полном объеме вред, причиненный недрам, в т.ч. и содержащим месторождения общераспространенных полезных ископаемых, полномочия по распоряжению которыми относятся к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере регулирования отношений недропользования.

Вредом в Правилах признается вред, повлекший утрату запасов полезных ископаемых, вызванный в т.ч. их загрязнением, затоплением, обводнением, пожарами, самовольным использованием недрами, а также нарушение свойств участка недр, вследствие которого невозможно строить и (или) эксплуатировать подземные сооружения, не связанные с добычей полезных ископаемых, либо вред, причиненный особо охраняемым геологическим объектам, имеющим научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение. Размера вреда (**D**) рассчитывается по установленной формуле Росприроднадзором в отношении участков недр, за исключением участков недр местного значения, в отношении которых расчет размера вреда производится уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ:

$D = Lз + Сл + Со$, где:

– **Lз** – стоимость запасов полезных ископаемых, утраченных в результате вреда;

– **Сл** – фактические или предусмотренные техническими проектами расходы на ликвидацию последствий вреда;

³ Брославский Л.И. Утечка нефти и экологическая безопасность: проблемы совершенствования российского законодательства // Экологическое право. 2020. № 6.

⁴ Постановление Правительства РФ от 04.07.2013 № 564 (ред. от 10.03.2020) «Об утверждении Правил расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 28. Ст. 3830..

– *Со* – фактические расходы Росприроднадзора или органа исполнительной власти субъекта РФ на оценку размера вреда.

В случае наличия на участке недр нескольких видов полезных ископаемых расчетная величина размера вреда вычисляется по каждому виду полезного ископаемого, после чего полученные результаты суммируются.

Для определения стоимости запасов полезных ископаемых, утраченных в результате вреда, используется формула:

$Lz = N\bar{b}z \times P$, где:

– *N $\bar{b}z$* – объем запасов полезного ископаемого, утраченных в результате вреда;

– *P* – стоимость единицы полезного ископаемого, определяемая по средней рыночной цене его реализации за шесть месяцев, предшествующих дате совершенного правонарушения.

Если говорить о такой составляющей формулы расчёта размера вреда, как средняя рыночная цена реализации добытого полезного ископаемого, то она предоставляется Росстатом по запросу Росприроднадзора или органов исполнительной власти субъекта РФ. В случае отсутствия таких данных у Росстата Росприроднадзор или орган исполнительной власти субъекта РФ запрашивает сведения о средней рыночной цене реализации полезного ископаемого, определяемой Роснедрами⁵, а в случае отсутствия указанных сведений у Роснедр, средняя рыночная цена определяется Росприроднадзором или органом исполнительной власти субъекта РФ с учетом данных отчетов о выполненных работах по государственным контрактам. Вид добытого полезного ископаемого определяется в соответствии со ст. 337 части второй НК РФ. В случае наличия на участке недр многокомпонентных комплексных руд применяется средняя рыночная цена единицы многокомпонентной комплексной руды, определяемая как сумма произведений количества компонента в руде и его цены.

По смыслу статьи 1064 ГК РФ, статьи 77 Закона № 7-ФЗ лицо, которое обращается с требованием о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, представляет доказательства, подтверждающие наличие вреда, обосновывающие с разумной степенью достоверности его размер и причинно-следственную связь между действиями (бездействием) ответчика и причиненным вредом (пункты 6, 7 постановления Пленума № 49).

⁵ Постановление Правительства РФ от 4 февраля 2009 г. № 94 «О порядке определения размера разовых платежей за пользование недрами на участках недр, которые предоставляются в пользование без проведения конкурсов и аукционов для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, а также на участках недр, предлагаемых к включению в границы участка недр, предоставленного в пользование, в случае изменения его границ» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 7. Ст. 843.

В предмет доказывания по делам о взыскании вреда входят следующие обстоятельства: 1) факт нарушения; 2) наличие причинной связи между правонарушением и возникшими убытками; 3) размер убытков; 4) факт принятия мер к предотвращению убытков. Этот факт требует исследования состава и размера затрат на устранение нарушения, их разумности и обоснованности – с целью учета при определении размера вреда. Не исследование (неполное исследование) таких затрат является основанием для направления дела на новое рассмотрение.

Сложнее доказывать причинно-следственную связь, так как уполномоченные органы освобождены от доказывания факта причинения вреда. Под фактом причинения вреда принимается факт совершения действий (например, факт безлицензионного пользования недрами), составляющие объективную сторону правонарушения.

Определим ВС РФ от 01.12.2020 г. № 308-ЭС20-12565 по кассационной жалобе Северо-Кавказского межрегионального управления Росприроднадзора на решение Арбитражного суда Ставропольского края, постановление Шестнадцатого арбитражного апелляционного суда и постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа по иску Северо-Кавказского межрегионального управления Росприроднадзора к ООО «Блеск» о взыскании 5 342 536 руб. 92 коп. вреда, причиненного недрам ВС РФ отменены данные судебные акты ввиду следующих обстоятельств⁶.

Сотрудниками Управления проверкой установлен факт снятия и перемещения плодородного слоя почвы и разработки ископаемых валунно-песчано-гравийной смеси без лицензии на земельном участке. Разрешая спор, суды, ввиду отсутствия доказательств причинения вреда недрам в результате снятия и перемещения валунно-песчано-гравийной смеси на находящемся в собственности общества земельном участке в отсутствие лицензии, отказали в иске. Кроме того, суды указали, что общество при строительстве в целях сохранения природных ископаемых, добытых на земельном участке, складировало валунно-песчано-гравийную смесь на земельных участках ООО «Автобан» (далее – компания), доказательств утраты запасов полезных ископаемых и наступления негативных последствий для окружающей среды, выразившихся, в деградации естественных экологических систем, истощении природных ресурсов, в результате снятия и перемещения валунно-песчано-гравийной смеси на находящемся в собственности ответчика земельном участке в отсутствие лицензии, не имеется, в связи с чем основания для возложения на ответчика ответственности в виде возмещения

⁶ Определение ВС РФ от 01.12.2020 г. № 308-ЭС20-12565 // URL: <https://legalacts.ru/sud/opredelenie-sudebnoi-kollegii-po-ekonomicheskim-sporam-verkhovnogo-suda-rossiiskoi-federatsii-ot-01122020-n-308-es20-12565-po-delu-n-a63-20732019/> (дата обращения: 01.06.2021).

вреда отсутствуют.

В соответствии с Определением КС РФ от 24.06.2014 № 1314-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы ООО «Кирпичный» и гражданина Халенкова Артура Васильевича на нарушение конституционных прав и свобод частью четвертой статьи 7 Закона РФ «О недрах»⁷, из положений Закона о недрах (статьи 7 и 11) вытекает, что недра находятся в государственной собственности и выступают в качестве самостоятельного объекта гражданских прав. Следовательно, собственник земельного участка не имеет каких-либо прав в отношении недр, находящихся под данным участком. В результате безлицензионной добычи валунно-песчано-гравийной смеси, то есть самовольного использования недр, произошло изъятие запасов полезных ископаемых как одного из природных компонентов, тем самым причинен вред государственной собственности поскольку недра в границах территории РФ являются государственной собственностью (ч. 1 ст. 1.2 Закона о недрах).

Вывод судов о недоказанности утраты добытого полезного ископаемого ввиду его фактического нахождения на территории ответчика и иных лиц, а также отсутствие причинения вреда, нельзя считать обоснованным, так как сам факт изъятия и утраты запасов полезных ископаемых, содержащихся в недрах, в результате безлицензионной добычи, как и иные способы ухудшения свойств недр, составляют правонарушение, в результате которого причиняется вред, подлежащий взысканию. Поскольку по делу установлено изъятие из недр валунно-песчано-гравийной смеси как один из способов причинения вреда недрам, подлежащего возмещению, отсутствие доказанности наступления иных негативных последствий не являлось обязательным при рассмотрении иска.

Также при добыче для строительства или иных собственных нужд непременно должны быть доказаны факт, правомерность возведения объекта, а также соблюдение условий пользования недрами без оформления лицензии.

Таким образом, возмещение вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах, имеет свои особенности, выражающиеся в тесном переплетении норм административного и гражданского права. Распределение бремени доказывания также отличается по делам о возмещении вреда в гражданских спорах. Поэтому необходимо внести дополнения в ГК РФ о деликтной ответственности за причинение экологического вреда, распространив предусмотренные в них правовые последствия на защиту публичных интересов.

⁷ Определение КС РФ от 24.06.2014 № 1314-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы ООО «Кирпичный» и гражданина Халенкова Артура Васильевича на нарушение конституционных прав и свобод частью четвертой статьи 7 Закона РФ «О недрах» // URL: <https://legalacts.ru/doc/opredelenie-konstitutsionnogo-suda-rf-ot-24062014-n-1314-o-ob/> (дата обращения: 01.06.2021).

Белинский Виктор Владимирович – обучающийся магистратуры 2 курса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Воронина Наталья Павловна - профессор кафедры экологического и природоресурсного права, доцент, Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), д.ю.н.

Защита прав участников долевого строительства: современное состояние и направления совершенствования правового регулирования

Достаточно длительное время в России продолжается борьба за установление специального регулирования отношений в сфере участия в долевом строительстве. Такая потребность вызвана раз и навсегда прекратить массовые нарушения прав участников долевого строительства, связанные с несоблюдением застройщиком сроков окончания и ввода в эксплуатацию объектов строительства, а также с несоблюдением требований к качеству выполненных работ. С момента внедрения системы долевого строительства и по настоящее время, указанные проблемы имеют значительный общественный резонанс, поскольку влекут за собой существенное ухудшение имущественного положения частных лиц.

Напомним, что с 2012 по 2017 гг. в Федеральном законе об участии в долевом строительстве¹ действовала ст. 15.2 об обязательном страховании гражданской ответственности застройщика, когда в настоящее время заключение договора страхования гражданской ответственности застройщика является правом, а не обязанностью застройщика².

Существовавший ранее механизм страхования гражданской ответственности застройщика подразумевал, что выгодоприобретателем являлись именно участники долевого строительства, а не страхователь, что, безус-

¹ См.: Федеральный закон от 30.12.2004 № 214-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» // Доступ из справочной правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения: 28.01.2021).

² См.: Федеральный закон от 30.12.2004 № 214-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» // Доступ из справочной правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения: 28.01.2021).

ловно, повышает гарантии их защиты. В большинстве случаев, решения судов о взыскании с недобросовестного застройщика денежных средств не могут быть исполнены ввиду отсутствия денежных средств на счетах ответчика, а в случае страхования ответственности застройщика его обязательство обеспечивается за счет страхового возмещения.

Однако нормы обязывающие застройщика страховать ответственность, при наступлении страхового случая предполагали, что обстоятельства, должны были быть подтверждены решением суда об обращении взыскания на автоматически заложенные в пользу дольщиков земельный участок и строящийся на нем многоквартирный дом или решением арбитражного суда о признании застройщика банкротом.

Таким образом, мы понимаем, насколько длинным был путь реализации права застрахованного лица, и что, на практике до реализации страховых обязательств добрались лишь единицы и исключительно в судебном порядке. Выводом изложенного представляется, что система страхования застройщиков себя изжила, поскольку законодательство в сфере долевого строительства и банкротства (несостоятельности) постоянно изменяется, что в свою очередь, требует современных предложений решения проблем.

Так, одним из следующих способов регулирования отношений между застройщиком и дольщиком стал созданный в 2017 г. Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства (далее по тексту – Фонд, компенсационный фонд)³. Сейчас застройщики обязаны перечислять в компенсационный фонд взносы в размере 1,2% от договора долевого участия по всем новым объектам. Такие взносы являются обязательными, вне зависимости от добровольного страхования ответственности⁴. Эффективность работы Фонда можно будет проследить только по истечении какого-то времени, однако уже сейчас очевидно, что данный механизм намного прозрачнее и надежнее механизма страхования рисков застройщиков. Обеспечение обязательств застройщика в виде обязательных взносов считается более прогрессивным методом, и было бы правильно, если бы все договоры застройщиков были завязаны на эту новую систему.

В переходное время в судах возникают проблемы, когда внутри одного проблемного объекта могут быть дольщики вообще без полисов, дольщи-

³ Официальный сайт Фонда защиты прав граждан – участников долевого строительства [Электронный ресурс].- Режим доступа: <https://xn--214-mdd8bf5b.xn--plai/about/> (дата обращения: 29.01.2021).

⁴ См.: Федеральный закон от 29.07.2017 № 218-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «О публично-правовой компании по защите прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Доступ из справочной правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения: 29.01.2021).

ки с полисами различных страховых компаний и дольщики под защитой Фонда, что очень сильно усложняет решение проблем всех дольщиков долгостроя без исключения. В связи с этим, в последнее время все чаще обсуждается вопрос о внесении изменений в законодательство, в части передачи компенсационному фонду обязательств страховых компаний по договорам страхования гражданской ответственности застройщиков и накопленных по этим договорам резервов. Компенсационный фонд наделен большим кругом полномочий и имеет возможность активного урегулирования кризисных ситуаций с застройщиками. Передача указанных полномочий в Фонд позволила бы структурировать алгоритм страхового возмещения и сформировать единый «орган», целью которого являлось бы именно финансирование завершения строительства проблемных объектов строительства.

В судебной практике уже возникают случаи, когда недобросовестно застройщика, ДДУ с которым был заключен до момента регистрации Фонда, просят обязать обеспечить исполнение обязательств путем уплаты отчислений в компенсационный фонд. Так решением арбитражного суда Вологодской области от 30.10.2020 г. по делу №А13-9989/2019⁵ мотивируя решение об отказе в удовлетворении требований, суд ссылается на отсутствие в законе возможности требовать от застройщика уплаты отчислений в фонд, а ссылки истца на нарушение прав дольщиков не являются основанием для удовлетворения его требований. Проблемой объективного и всестороннего дела стало уклонение банков и страховых компаний в предоставлении необходимых документов. Таким образом, в настоящее время существуют определенные сложности в переходе на сбор средств в компенсационный фонд, а точнее такой путь вовсе отсутствует.

Так же стоит отметить неудачное положение Закона №218-ФЗ, не защищающее права и законные интересы дольщиков, приобретающих жилье площадью более 120 кв. м. Известно, что размеры выплаты дольщикам определяются произведением стоимости одного квадратного метра жилья и его площади. Поэтому, получив компенсацию по указанным расценкам, дольщики необоснованно теряют часть своих средств. Причины ограничения прав граждан, приобретающих большие квартиры, до сих пор не установлены. В связи с этим, возможность применения рассматриваемой нормы ставится под сомнение.

Среди исследователей единого мнения о целесообразности создания Фонда еще не сложилось и нельзя говорить с уверенностью, что компенса-

⁵ См.: Решение арбитражного суда Вологодской области от 30.10.2020 г. по делу № А13-9989/2019 // Доступ из справочной правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения: 29.01.2021).

ционный фонд эффективно защитит дольщиков. Еще в 2017 г., по мнению одних ученых, создание Фонда считалось «самой эффективной из предложенных законодателем мер ... компенсационный фонд будет защищать права дольщиков также надежно, как защищает права вкладчиков Агентство по страхованию вкладов»⁶. В то же время сложилось и противоположное мнение, согласно которому «результатом поправок станут дополнительные административные и финансовые ограничения деятельности застройщиков, что само по себе не имеет самостоятельной ценности»⁷.

Как показывает практика, сейчас компенсационный фонд является специальным способом эффективной правовой защиты участников долевого строительства. И, действительно, можно согласиться с мнением А. Р. Кирсанова, что деятельность компенсационного фонда во многом схожа с деятельностью агентства по страхованию вкладов. Поскольку система страхования вкладов создана для защиты прав и законных интересов вкладчиков, для стимулирования развития банковской системы, когда компенсационный фонд создан для правовой защиты прав участников долевого строительства, для обеспечения стабильности в области долевого строительства жилья. Предполагая дальнейшую судьбу Фонда в сравнении с Агентством по страхованию вкладов, мы видим положительную динамику его развития, обеспечивающую надлежащую защиту застрахованных лиц. На «отработку» деятельности Фонда потребуется еще достаточно длительное время, в течение которого будет складываться устойчивая судебная практика, изменяться законодательство в сфере строительства и профессиональной деятельности застройщиков, но в конечном результате мы хотим видеть устойчивый институт защиты прав и законных интересов участников долевого строительства.

Таким образом, сейчас компенсационный фонд медленно, но уверенно заменяет не оправдавшую себя систему страхования ответственности застройщика и очевидно, что введение подобного механизма повышает компетенции застройщиков, как профессиональных участников рынка и предоставляет дольщикам гарантий о получении жилья в установленные сроки.

В заключение отметим наиболее спорные положения в деятельности компенсационного фонда. Так, остается открытым вопрос об отказе участнику долевого строительства в компенсации денежных средств из компенсационного фонда, в случае если площадь жилого помещения превышает

⁶ Кирсанов А.Р. Законодательство о долевом строительстве: прошлое, настоящее и будущее // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2017. № 6 (189). С. 70.

⁷ Щербатова Т.В. Анализ изменений законодательства в сфере долевого строительства: тенденции и перспективы развития // Новая наука: проблемы и перспективы. 2016. № 121-2. С. 288.

120 кв.м. В данном случае, законодатель ставит в неравное положение покупателей больших, что, по нашему мнению, существенно нарушает конституционные права граждан.

Немаловажным является положение закона о том, что именно правление Фонда принимает решение о возмещении средств или достройки жилого объекта. Уточним, что целью вложений денежных средств в строительство объекта является именно получение объекта недвижимости в натуре, а не получение денежных средств. В качестве решения указанной проблемы предлагается возложить принятие такого решения на общем собрании покупателей, которое бы проводил непосредственно сам Фонд защиты прав граждан. Решения по данному вопросу следовало бы принимать большинством голосов.

Несправедливо не охватываются возмещением за счет средств компенсационного фонда договоры по переуступке прав, если такая переуступка осуществлена от юридического лица - участника долевого строительства в пользу гражданина. При долевом строительстве переуступка прав является довольно частым явлением, граждане активно пользуются таким способом приобретения жилья, не задумываясь о его «особенности». В таком случае считаем необходимым повышение юридической грамотности граждан-покупателей и своевременное уведомлении об имеющихся ограничениях.

Обобщая тему исследования, можно сделать вывод, что в ближайшем будущем компенсационный фонд как новый публичный способ правовой защиты дольщиков, безусловно, станет новым барьером на пути недобросовестных застройщиков. Возмещение денежных средств участникам долевого строительства или завершение строительства уже предполагает более упрощенную процедуру, занимающее значительно меньше времени, чем механизм страхования ответственности.

Рассматриваемый способ защиты прав дольщиков направлен на сведение к минимуму рисков и расходов граждан, заключающих договоры долевого участия. Так, например, в сравнении с использованием в долевом строительстве эскроу-счетов, где риски дольщиков также минимизированы, но очевидно увеличение цен на жилье, взносы в компенсационный фонд представляются самым результативным приемом обеспечения обязательств застройщика. При корректном функционировании Фонда можно перекрыть недобросовестным застройщикам путь использования незаконных схем, урегулировать отношения между застройщиками и участниками долевого строительства, а также обеспечить гражданам возможность вложений в строящееся жилье без рисков существенных имущественных потерь.

Важно, что российское законодательство не стоит на месте в сфере строительства. Законодатель стремится к введению новых мер, касающихся становления твердой защиты прав и интересов граждан и, по нашему мнению, создание компенсационного фонда положило начало улучшения положения обманутых дольщиков.

Белых Анна Николаевна – обучающийся
3 курса Северо-Западного института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Долгова Валерия Викторовна –
обучающийся 3 курса Северо-Западного
института (филиала) Университета имени О.Е.
Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Ядрихинский Сергей Александрович –
кандидат юридических наук, доцент, доцент
кафедры административного и финансового
права Северо-Западного института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Государственный бюджет: проблемы его формирования в современной России

Целью данной работы является изучение бюджетной системы, выявление проблем формирования и сбалансированности государственного бюджета и разработка рекомендаций по совершенствованию системы бюджетного устройства РФ.

Бюджетный кодекс РФ закрепляет определение бюджета, под которым понимается форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления¹.

Специфика данных отношений состоит в том, что они, прежде всего, возникают в распределительном процессе, обязательным участником которых является государство (в лице органов власти), а также связаны с формированием и использованием централизованного фонда денежных средств, определенного для удовлетворения общегосударственных потребностей.

Совокупность экономических отношений по формированию и использованию бюджетного фонда страны составляет понятие госбюджета. Государственный бюджет – это тот бренд экономической сферы, который решает судьбу страны, и для реализации которого конкуренция и прибыль не первостепенны, а экономические приоритеты распределяются в связке с социальными². По экономической сущности, государственный бюджет – это денежные отношения, которые возникают у государства с юридическими и

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 22.12.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021) .

² Михалюк В.И. «Государственный бюджет и маркетинг социальной сферы».

физическими лицами по поводу перераспределения национального дохода в связи с образованием и использованием бюджетного фонда, определенно на финансирование народного хозяйства, социально-культурных мероприятий, нужд обороны и государственного управления. Именно благодаря бюджету государство имеет возможность концентрировать экономические ресурсы на важнейших участках финансового и социального развития.

Во все времена государственный бюджет являлся важным инструментом воздействия на развитие как экономики, так и социальной сферы. С его помощью государство, при осуществлении перераспределения национального дохода, может влиять на результаты хозяйствования, осуществлять социальные преобразования и т.д.

Структура государственного бюджета предполагает как доходную, так и расходную часть, каждая из них имеет особенности формирования. Существует определенное соотношение между доходной и расходной частями. В большинстве случаев, доходная и расходная части не совпадают, из-за этого возникает либо профицит (превышение доходов над расходами) бюджета, либо дефицит (превышение расходов над расходами)³.

Одной из важнейших проблем государственных финансов является проблема государственного долга и бюджетного дефицита. В совершенстве бюджет любого государства должен быть сбалансирован. Тем не менее в силу воздействия всевозможных факторов (например: политических, экономических, и др.) зачастую возникает ситуация, когда доходы бюджета не покрывают все требуемые для взаимно соответствующего уровня бюджетной системы расходы.

Экономические последствия государственного долга состоят:

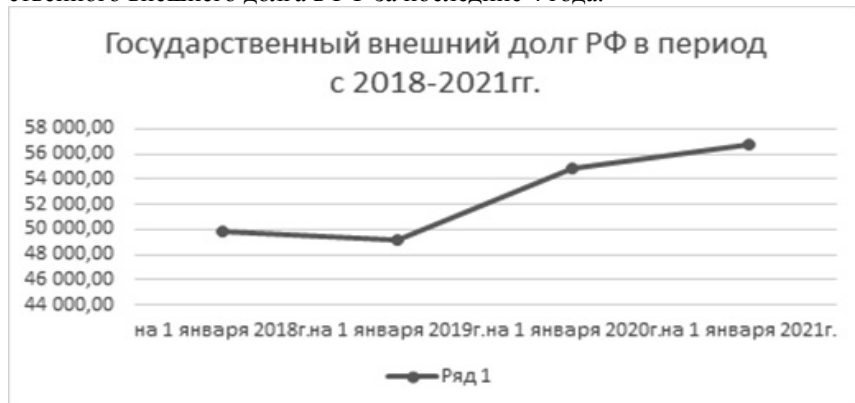
1. в необходимости обслуживания внешнего долга, при его крупном объеме, показывающее значительное сокращение возможностей потребления для населения страны;
2. в увеличении налогов для оплаты постоянно увеличивающегося государственного долга, не способствующее экономической активности;
3. в приведении долга, в определенной степени, к вытеснению собственного капитала, ограничивающее дальнейший рост в экономике;
4. в перераспределении дохода для выгоды держателей государственных облигаций.

Расходы по обслуживанию государственного долга определяются ставкой процента, которая определена совместным спросом и предложением кредитно-денежных ресурсов. Потребность обслуживания долга ограничивает возможности правительства уравновешивать текущий бюджет или

³ Горегляд В.П. Бюджет как финансовый регулятор экономического развития. - М.: Экономика, 2010. - 229 с.

тратить средства, которые направляются на иные нужды.

Обращаясь к данной диаграмме, можно заметить изменения государственного внешнего долга в РФ за последние 4 года.



Как мы видим, на основе представленных данных, государственный долг в последнее время возрастает.

Как же предотвратить рост государственного долга и возможно ли решить данную проблему в ближайшее время? Может ли крупный госдолг привести государство к банкротству? Давайте разберемся в данных вопросах.

Крупный государственный долг не приведет к банкротству государства, потому что имеются следующие преимущества:

- **Налогообложение.** Повышение правительством налогов с населения - один из методов получения достаточных доходов для выплаты процентов и общей суммы госдолга.
- **Рефинансирование** - при подходе ежемесячного срока выплаты части долга, правительство, как правило не только не сокращает расходы, но и не повышает налоги для того, чтобы погасить облигации, срок которых истек. Правительство продает новые облигации и использует полученную выручку для выплат держателям погашаемых облигаций.
- **Эмиссия** - государство имеет право печатать деньги, которыми можно выплатить не только основную сумму долга, но и проценты по нему. Однако, создание новых денег может иметь инфляционный эффект.

Все-таки проблема дефицитного бюджета не является катастрофической для экономики страны, потому что в данный момент в мире почти нет ни одного государства, которое не столкнулось с дефицитом бюджета.

Что касается реализации платежей по внешнему долгу государства в полном размере на протяжении нескольких лет, то это в принципе реально,

однако это произошло бы за счет изъятия большого объема финансовых ресурсов из национальной экономики, бесспорно привело бы к остановке ее роста и возобновлению спада, не приемлемому уменьшению процентных расходов госбюджета, а также обострению кризиса в социальной среде.

Написав работу, мы пришли к следующим выводам: обращаясь к государственному долгу, на будущем поколении лежит основная задача –намерение выплатить значительную часть долга, и не образовывать новые долги. Бюджет представляет собой основное звено экономической системы любого государства и играет важную не только экономическую, но и политическую роль в любом обществе в наше время.

Непосредственно, именно бюджет показывает масштабы необходимых государству экономических ресурсов, фиксирует определенные направления расходования денежных средств и является конкретным выражением экономической политики государства.

Берзина Анна Андреевна – обучающийся
2 курса Северо-Западного института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Тишкин Антон Владимирович –
обучающийся 3 курса Северо-Западного
института (филиала) Университета имени О.Е.
Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Ядрихинский Сергей Александрович
– доцент кафедры административного и
финансового права Северо-Западного института
(филиала) Университета имени О.Е. Кутафина
(МГЮА), к.ю.н., доцент

«Доктрина абсурдности» в Налоговом праве РФ

Слепое соблюдение норм права далеко не во всех случаях приводит к желаемым и разумным результатам. Это связано с постоянным изменением, динамичным развитием правоотношений, которым, в свою очередь, должно соответствовать и законодательство. Однако на практике развитие этих двух систем не происходит параллельно. Зачастую случается так, что отношения между субъектами весьма противоречивы и туманны, а также заходят за пределы, дозволенные и гарантируемые законодателем, это можно квалифицировать как злоупотребление субъективными правами.

В российском налоговом законодательстве, которое хотя, вроде бы, и совершенствуется с течением времени, все равно остаются положения или недостаточно прописанные, или неоднозначные или даже противоречивые, чем пользуются недобросовестные участники отношений. Важно учитывать также, что все способы уклонения от своевременной и полной уплаты налогов и все действия налогоплательщиков в этом направлении, в том числе противоправные, в законодательном порядке предусмотреть практически невозможно, учитывая и то, что постоянно появляются новые пути «обхода закона». Так, «доктрина абсурдности» позволяет преодолеть формальность отношений и разобраться в самом их содержании. В первую очередь, такая необходимость связана с правоотношениями – мнимая сделка, например, только по своей форме не является противоправной, но, если обратиться к ее сути, могут выясниться такие обстоятельства, при которых реальное применение нормы покажет, что безрассудное следование норме ни в коем случае не может гарантировать должную работу законодательства и защиту прав участников налоговых правоотношений.

В целом, формированию доктрины «преобладания существа над формой» российская наука обязана появлению Закона РСФСР от 25.12.1990 г. №445-1 «О предприятиях и предпринимательской деятельности», ознаменовавшему легализацию российского предпринимательства. А к середине 90-х годов, основываясь на незаконной практике отдельных предприятий (мнимые сделки в целях снижения размера налоговой обязанности), получила свое дальнейшее развитие. Безусловно, это имело и практическое значение, ведь реальность и законность подобных сделок, следуя лишь норме права, проверить очень трудно.

В налоговом же праве эта доктрина воплощалась в перекалфикации ничтожных сделок¹ и применении последствий в виде доначисления налогов, которые рассчитывались, исходя из фактического экономического смысла любой сделки.

Здесь можно заметить и прямую связь между нормой, не поддающейся при данных условиях здравому смыслу и юридически значимым последствием: следование «абсурдной» при данных условиях, с т.з. юриспруденции, букве неминусом приведет к «абсурдному», с т.з. здравого смысла, результату².

Доктрина абсурдности имеет право на жизнь хотя бы потому, что налоговое законодательство, хоть и совершенствуется, но по-прежнему остаётся далеко не идеальным. Расхождения между буквой закона и судебной практикой способствует появлению прецедентов, в которых у судьи нет другого выхода, кроме как опереться на что-то, помимо правовой нормы, преследуя цель сохранения здравого смысла. Здесь важно обратиться к науке, поскольку доктрина – это, прежде всего, научное явление.

Здравый смысл, как отмечается в психологии, (лат. *sensus communis* – «общее ощущение») – это собирательное понятие, включающее в себя ощущение, общность форм мышления, навыков, взглядов на окружающую действительность, разработанные и применяемые человеком в ежедневной практической деятельности, разделяющую социумом или большой группой людей³.

Представитель философов наук А.А. Ивин, например, в своем учеб-

¹ Возможность органа взыскать налог, если обязанность его уплаты возникла в связи с изменением юридической квалификации сделки – п.п. 3 п. 2 ст. 45 НК РФ / СПС «Консультант Плюс»: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/6260761a81d7b15d58997b97c292db75828e1b1f/ (Дата обращения: 18.03.2021).

² Скударнов А.С. Усмотрение в процессе реализации прав, свобод и обязанностей граждан (и их объединений). Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Красноярск – 2014 / НИУ «Южно-Уральский государственный университет»: https://www.susu.ru/sites/default/files/dissertation/dissertaciya_sku darnov_0.pdf (Дата обращения: 18.03.2021).

³ Ведмеш Н.А. Здравый смысл. / Психология и психиатрия [Электронный ресурс] / <https://psihomed.com/zdravj-smysl/> (Дата обращения: 05.04.2021)

нике «Основы теории аргументации» характеризует здравый смысл как «общее, присущее каждому человеку чувство истины и справедливости, приобретаемое с опытом»⁴. Можно сделать вывод, что здравый смысл – понятие относительное, и зависит не столько от того, как каждый индивид воспринимает окружающую действительность, сколько от принятия мысли социумом. Именно благодаря тесной связи с реальностью (оттолкнувшись от «бумажных» предписаний) применение доктрины абсурдности способствует большей объективности и приближенности к реальным обстоятельствам.

Что касается Конституции РФ, помимо статьи 120 (устанавливающий принцип законности и подчинения судей только Конституции и федеральному закону), стоит упомянуть п. 3 статьи 17⁵. Конституция РФ в отношении злоупотребления правом указывает, что: «Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц» (пункт 3 статьи 17). Между этими двумя тезисами очень тонкая грань, тяготеющая то к интересам государства и закона, то к интересам личности. Конечно, важен баланс, но суд, рассматривая конкретное дело, изучая его обстоятельства, выносит решение, необходимое для защиты обратившегося за ней лица. Достичь этого возможно только благодаря доскональному изучению всех обстоятельств конкретного дела и избирательному применению нормы.

Хоть доктрина абсурдности и дает возможность судам выйти за рамки закона, но не разрешает вынести абсурдное решение и позволяет оставить ситуацию, не заходя за пределы здравого смысла, поскольку судья рассматривает каждое конкретное дело непосредственно и от начала и до конца, он изучает все, в том числе и исключительные обстоятельства спора. В отсутствие такого источника права как судебный прецедент, удастся сохранить равновесие между доктриной абсурда и законным предписанием, так как судьи в похожих спорах рассматривают дела без привязки к судебной практике. Это доказывает, что один и тот же спор при уникальных обстоятельствах в двух разных случаях будет разрешен объективно: один в случае абсурдности решения при применении норм будет разрешен в пользу здравого смысла, а другой, принимая во внимание то, что норма права поможет найти истину по конкретному делу объективно, с использованием такой нормы права и, конечно, соблюдением конституционной нормы (ст. 120).

⁴ Ивин А.А. Основы теории аргументации: учебник / А.А. Ивин. – 2-е изд. – М.-Берлин: Директ-Медиа, 2015. – С. 185–186.

⁵ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года) / Официальный интернет-портал правовой информации: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007040001> (Дата обращения: 05.04.2021).

В рамках беспрецедентной правовой системы трудно говорить о жизнеспособности такой доктрины, однако издание судебных решений, которые способны изменять или толковать нормы находится в компетенции высших судов РФ. Так, например, Постановлением Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 12.10.2006 г. №53 «Об оценке арбитражными судами обоснованности получения налогоплательщиком налоговой выгоды» (на которое ссылался ВАС и в вышеупомянутом постановлении) сделаны важные выводы: если суд на основании оценки представленных налоговым органом и налогоплательщиком доказательств придет к выводу о том, что налогоплательщик для целей налогообложения учел операции не в соответствии с их действительным экономическим смыслом, суд определяет объем прав и обязанностей налогоплательщика, исходя из подлинного экономического содержания соответствующей операции⁶.

Письмо Минфина №01-03-11/97904 о применении положений, регулирующих пределы осуществления прав по исчислению налоговой базы (суммы налога) при учете расходов по налогу на прибыль⁷ позволяет ФНС России обходить ст. 54.1 НК РФ. Тем самым, Министерство фактически одобряет ранее находившийся в «серой» зоне запрет налоговым органам осуществлять налоговую реконструкцию (определение налоговых последствий сделки, исходя из реального экономического их смысла) в рамках проверок при выявлении злоупотреблений со стороны плательщиков⁸.

Судебная практика показывает реальное положение вещей. Оттолкнувшись от закрепленных на бумаге аспектов, стоит рассмотреть состояние правоприменительной практики. Так, Арбитражный суд Уральского округа поддержал в споре с налоговыми органами компанию «Сива лес» (дело №А50-17644/2019). В августе 2018 г. инспекция доначислила ей 10,2 млн руб. налога на прибыль и НДС. Установлено, что инспекция не учла при расчете налога на прибыль 30,3 млн руб., потраченные на закупку древе-

⁶ Постановление Пленума ВАС РФ от 12.10.2006 №53 «Об оценке арбитражными судами обоснованности получения налогоплательщиком налоговой выгоды» / СПС «Консультант Плюс»: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_63894/ (Дата обращения: 20.03.2021).

⁷ Ведомство указало на невозможность учета расходов по налогу на прибыль при определении обязательств налогоплательщика, чьи действия по злоупотреблению правом подпадают под ст. 54.1 НК РФ – Письмо Минфина России от 13 декабря 2019 г. № 01-03-11/97904 Об исчислении налоговой базы и (или) суммы налога, сбора, страховых взносов / СПС «Гарант»: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73328963/> (Дата обращения: 10.04.2021).

⁸ По мнению партнера и руководителя практики «Арбитражное, налоговое и банкротное право» КА г. Москвы № 5 Вячеслава Голенева – Зинаида Павлова. Минфин разъяснил пределы осуществления прав при учете расходов по налогу на прибыль / «Адвокатская газета», 17.01.2020 <https://www.advgazeta.ru/novosti/minfin-razyasnil-predely-osushchestvleniya-prav-pri-uchete-raskhodov-po-nalogu-na-pribyl/> (Дата обращения: 08.04.2021)

сины. Она также отказала компании в вычетах по НДС. Представители службы утверждали, что компания закупала древесину у фирмы-однодневки (прежде всего, появление упомянутого письма Минфина вызвано необходимостью борьбы с такими явлениями), через которую обналачивала деньги и переводила их связанным с ней структурам. Суд признал, что компания не может претендовать на вычеты по НДС, но доначисление налога на прибыль не поддержал, поскольку компания действительно закупала древесину⁹.

Подобное решение вынес Арбитражный суд Кемеровской области в налоговом споре ООО «Сибирской инжиниринговой торговой компании» (дело №А27-14675/2019). Суд постановил, что необоснованное получение налоговой выгоды не снимает с органа обязанности определять сумму налогов, которую компания должна заплатить. Отказ учитывать все расходы по оспоренной сделке равносителен наложению на организацию дополнительных санкций. Налоговые органы безуспешно ссылались, в том числе, на Письмо Минфина РФ от 13.12.2019 № 01-03-11/97904.

Однако, 14.01.2020 г. Седьмой ААС (Томск) отменил решение I инстанции, вынесенное в пользу налогоплательщика по вопросу «реконструкции налогов» и занял позиции налогового органа (дело №А27-17275/2019)¹⁰.

Отказывая в применении налоговыми органами реконструкции обязательств налогоплательщиков, Минфин не только предоставляет свободу действий налогоплательщикам, которые теперь могут только искать нарушения, при этом не выясняя реальных налоговых обязательств налогоплательщиков, и без трудностей, которые могли бы возникнуть ранее, начислять штрафы и «снимать» вычеты и расходы, но также создает негативную (на данный момент административную) правовую позицию. Судебная же практика, в отличие от разъяснений Минфина России, идёт от обратного. В связи с этим многие правоведа и практикующие юристы не могут одобрить и принять во внимание позицию ведомства, более того, считают ее неконституционной.

В данном вопросе доктринальные аспекты позволяют более объективно, адекватно и рационально разрешить спор по делу. Тот факт, что суды не создают формально прецедент, не отрицает возможность работы доктрины через высшие суды РФ. И даже нижестоящие арбитражные суды показыва-

⁹ Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 4 февраля 2021 г. № Ф09-9691/19 по делу № А50-17644/2019 / СПС «Гарант»: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/38744881/> (Дата обращения: 10.04.2021).

¹⁰ Постановление Седьмого арбитражного апелляционного суда от 13.07.2020 N 07АП-2608/2020(1), 07АП-2608/2020(2) по делу № А27-14675/2019 / СПС «Консультант Плюс»: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=RAPS007&n=157183#007501988569583573> (Дата обращения: 10.04.2021).

ют, как данная доктрина работает на практике.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что доктрина абсурдности является неким препятствием в осуществлении незаконных сделок, ведь выступает против злоупотребления налоговыми правами и выход за пределы дозволенных правом границ. Доктрина, руководствуясь здравым смыслом, а также минуя формальность и исследуя спорный вопрос изнутри, подвергает проверке наличие рациональной деловой цели при осуществлении той или иной сделки путем развернутого тестирования операций, осуществляемых налогоплательщиком, тем самым гарантируя конечную законность принятого решения.

Голованов Владислав Анатольевич – обучающийся 2 курса магистратуры Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Богданов Дмитрий Евгеньевич – доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры гражданского права и гражданского процесса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Изменения в правовом регулировании возмещения расходов медицинским организациям через систему страхования: проблемы и перспективы

Конституция Российской Федерации провозглашает право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь¹. На сегодняшний день законодатель расширяет перечень нормативных актов, регулирующих аспекты предоставления указанных прав.

В 2021 году особое внимание получили изменения в системе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, эффективность которой с каждым годом все больше подвергается сомнению как со стороны пациентов, так и со стороны врачей. По нашему мнению, на сегодняшний день остается неразрешенным вопрос о целесообразности преобразования системы обязательного медицинского страхования в России, исходя из оптимизации расходования финансовых ресурсов. Поэтому в данной статье будут рассмотрены проблемы и перспективы актуальных преобразований в правовом регулировании возмещения расходов медицинскими организациям через систему страхования.

Исходя из затронутых масштабов и обширной общественной реакции в системе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, Федеральный закон от 8 декабря 2020 года «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» № 430 можно отнести к реформаторским². В соответствии с указанным нормативным актом Федеральному Фонду обя-

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. 25.12.1993.

² Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» от 08.12.2020 № 430-ФЗ // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 16.04.2021).

зательного медицинского страхования (далее - ФФОМС) в составе базовой программы обязательного медицинского страхования предоставляются отдельные полномочия страховщиков по контролю оказания и финансового обеспечения специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи. Правительство Российской Федерации наделяется полномочиями по установлению нормативов объемов предоставления помощи и соответствующих финансовых затрат. Также нормами закона уменьшается размер средств, которые предоставляются территориальными фондами обязательного медицинского страхования на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию организациям с 1-2 % до 0,5-1 % от суммы поступивших средств.

Перечисленные нововведения, затрагивающие в первую очередь возмещение расходов медицинским организациям, по нашему мнению, говорят о тенденции законодателя к оптимизации расходования финансовых ресурсов. Но станет ли благодаря изменениям медицинская помощь доступнее и качественнее? Дискуссия продолжается и на сегодняшний день.

Одной из главных положительных тенденций нового закона является целевое финансирование медицинских учреждений федерального уровня, занимающихся оказанием специализированной, в частности высокотехнологичной, медицинской помощи в составе базовой программы обязательного медицинского страхования. Особенности оказания медицинскими учреждениями специализированной помощи является ее высокая стоимость, ограниченный перечень учреждений, способных ее оказать за счет страховых средств, а также ограниченность количества квот на ее оказание для пациентов. Установление нормативов объемов предоставления помощи и нормативов финансовых затрат в теории позволит повысить доступность специализированной помощи для пациентов.

Но в связи с этим и возникает проблема независимого контроля за качеством предоставления высокотехнологичной медицинской помощи со стороны страховых организаций. С внесением изменений в закон они лишаются данного права, компетенция переходит к ФФОМС. Складывается ситуация, в которой находящиеся в ведении Министерства здравоохранения Российской Федерации медицинские центры финансируются и контролируются одним органом исполнительной власти. К проведению экспертизы качества, несомненно, будут привлекаться и независимые эксперты, включенные в федеральный реестр экспертов качества медицинской помощи, но это не отменит зарождающийся элемент централизации.

Наибольший общественный резонанс от изменений в системе возмещения расходов вызвало сокращение финансирования страховых медицинских организаций на ведение дела по обязательному медицинскому

страхованию с 1-2 % до 0,5-1 % на одного застрахованного пациента. В пояснительной записке к законопроекту указывается, что высвободившееся к 2023 году средства в объеме до 6,8 млрд. рублей могут быть направлены на реализацию территориальных программ обязательного медицинского страхования, что повысит эффективность и доступность оказываемых услуг населению³.

Большинство экспертов сходятся во мнении о возможном возникновении ряда рисков, связанных с двукратным урезанием финансирования страховщиков. Во-первых, это связано с существенным снижением доходов медицинских страховых организаций, которые могут повлечь ликвидацию большинства из них с рынка услуг, что повлечет за собой сокращение рабочих мест. Во-вторых, с каждым годом наблюдается увеличение расходной части страховщиков на обеспечение контроля качества оказания медицинской помощи и защиту прав застрахованных лиц, что делает снижение финансирования еще существеннее. В-третьих, указанные изменения могут привести к ограничению прав пациента на выбор места лечения, что влечет за собой судебные разбирательства и очередное увеличение расходов для медицинских организаций. В-четвертых, существенно снижается конкурентоспособность большинства страховых организаций, что может привести к неблагоприятным последствиям для рынка по оказанию данных услуг.

Важно обратить внимание на тот факт, что возможные последствия сокращения финансирования страховых медицинских организаций на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию допускались и рассматривались на стадии предварительного рассмотрения закона ответственными комитетами. Так, Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам в ходе реализации принятых изменений и с целью недопущения негативных последствий полагает целесообразным Правительству Российской Федерации осуществлять мониторинг реализации закона с возможностью корректировки в случае необходимости⁴.

Таким образом, по нашему мнению, целью указанных изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» являлась оптимизация финансовых ресурсов, затрачиваемых

³ Пояснительная записка Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (проект № 1027750-7)» // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1027750-7> (дата обращения: 16.04.2021).

⁴ Заключение Комитета СФ ФС РФ по бюджету и финансовым рынкам от 01.12.2020 № 3.5-04/1903 «По Федеральному закону «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (проект № 1027750-7)» // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consulta.net.ru> (дата обращения: 16.04.2021).

государством на возмещение расходов медицинским организациям. Данный подход привел к централизации компетенций в ФФОМС и, следовательно, урезанию объема прав и финансирования страховых медицинских организаций. С одной стороны, изменения действительно способны высвободить средства на реализацию территориальных программ обязательного медицинского страхования и в перспективе сделать высокотехнологичную медицинскую помощь доступнее и качественнее. Но, с другой стороны, существуют объективные риски осложнения экономической обстановки в сфере страхования медицинских услуг ввиду изъятия части средств, предусмотренных на возмещение расходов страховым организациям, которые на сегодняшний день продолжают оставаться важным элементом в системе здравоохранения России.

Деркач Никита Григорьевич – обучающийся 4 курса Санкт-Петербургского государственного университета

Научный руководитель:

Скворцов Олег Юрьевич – профессор кафедры коммерческого права Санкт-Петербургского государственного университета, д.ю.н.

Правовая природа и основные элементы специального инвестиционного контракта

Договорная конструкция специального инвестиционного контракта (далее – также СПИК) предусмотрена Федеральным законом от 31.12.2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – Закон о промышленной политике). СПИК является уникальной договорной моделью инвестиционного взаимодействия государства и предпринимателей, которая качественно отличается от других видов инвестиционных договоров между государством и бизнесом, в том числе, соглашений о государственно-частном партнерстве (далее – соглашения о ГЧП) и концессионных соглашений. В начале необходимо провести важнейшее существенное отличие специального инвестиционного контракта от указанных договорных видов. Данное отличие заключается в том, что предмет СПИК составляет не только, укладываемая в рамки частного права, обязанность предпринимателя по вложению инвестиций и ведению определенной инвестиционной деятельности в промышленной сфере, но и обязанность государства как властного субъекта предоставить частному инвестору преференциальный правовой режим ведения указанной инвестиционной деятельности. В этой связи между сторонами специального инвестиционного контракта не складывается как таковых возмездных имущественных отношений, как в соглашениях о ГЧП и концессионных отношениях.

Государство в СПИК выступает не столько как равноправный партнер, сколько как субъект публичного права, обладающий властными полномочиями по установлению определенных законодательных изъятий (в данном случае стимулирующего характера), формирующих индивидуальный льготный правовой режим, предоставляемый частному инвестору взамен на его имущественное обязательство по ведению инвестиционной деятельности в промышленной сфере. А.В. Белицкая в этом контексте справедливо указывает, что «в рамках специального инвестиционного контракта государство не вносит свой вклад в инвестиционный проект в виде бюджетных инве-

стиций или государственного имущества, а исполняет свои обязательства путем создания благоприятного инвестиционного климата для инвестора»¹. Действительно в отличие от концессий и ГЧП в СПИК полностью отсутствуют какие-либо встречные имущественные обязательства государства, такие как предоставление земельного участка, бюджетное инвестирование и т.д., а обязанность государства носит лишь публично-правовой характер и, по сути, заключается в предоставлении так называемой «стабилизационной оговорки».

В.И Еременко отмечает, что «экономический эффект от СПИК для государства состоит в создании добавочного продукта, новых рабочих мест, налоговых поступлениях от нового бизнеса, а не в получении в собственности имущества»². В рамках СПИК не происходит как такового обмена имущественными ценностями между сторонами, что предполагает гражданско-правовая возмездность в традиционном смысле, однако, по мнению автора, это не препятствует возможности рассматривать СПИК в качестве возмездного договора в широком смысле. Государство по СПИК взамен на предоставление стабильных условий ведения предпринимательской деятельности удовлетворяет публичный интерес за счет реализации инвестиционного проекта, имеющего мультипликативный эффект и позволяющего обеспечить рост занятости, улучшить качество продукции, и, в целом, повысить конкурентоспособность отечественной экономики в промышленной сфере.

Одновременно особый публично-правовой характер обязанностей, принимаемых на себя государством в рамках СПИК, является причиной увеличения удельного веса отношений власти-подчинения между сторонами СПИК по сравнению с моделями соглашений о ГЧП или концессионных соглашений. Так, помимо специального порядка заключения и обязательного осуществления проверок за деятельностью частного инвестора, что свойственно и соглашениям о ГЧП и концессионным соглашениям, в рамках СПИК присутствует императивно установленная обязанность частного инвестора регулярно предоставлять отчеты о результатах осуществления своей инвестиционной деятельности по контракту.

В результате бóльшая «концентрация» публично-правовых элементов и особый характер встречного предоставления государства по СПИК в виде установления преференциального правового режима для частного инвестора, породила в юридической литературе проблему определения правовой

¹ Белицкая А.В., Правовое обеспечение государственной инвестиционной политики: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва. 2018. С. 435.

² Еременко В.И., Российское законодательство о промышленной политике // Законодательство и экономика. 2015. № 3. С. 12.

природы этой договорной модели. Несмотря на публично-правовой характер обязанностей государства, в СПИК присутствуют и традиционные частноправовые компоненты: инвестор преследует предпринимательскую цель получения прибыли, устанавливаются определенные имущественные обязанности частной стороны (по инвестированию средств в конкретном объеме и в определенные сроки, по разработке и внедрению в производство новых технологий, по выпуску продукции в определенном объеме и т.д.). Меры ответственности, предусмотренные Законом о промышленной политике, в том числе, за неисполнение публичной стороной СПИК своих обязательств, носят имущественный гражданско-правовой характер в виде возмещения ущерба (ст.18.6).

При этом, изучая содержание обязанностей частного инвестора по СПИК, некоторые ученые делают вывод о том, что эти обязанности не являются классическими гражданско-правовыми обязанностями. Так, А.В. Спиридонова отмечает, что «обязательства инвестора нельзя рассматривать как гражданско-правовые, поскольку они осуществляются в рамках его собственной предпринимательской деятельности и не предполагают передачу и предоставление имущественных благ, полученных в результате инвестирования, публичному субъекту»³. Г.Д. Отнюкова приходит к аналогичному выводу, что СПИК «не создает гражданско-правовое обязательство должника перед кредитором, а сам договор не может быть отнесен к какому-либо типу гражданско-правовых договоров»⁴. Соглашаясь с тем, что обязанности сторон СПИК не обладают признаком возмездности в традиционном гражданско-правовом понимании, поскольку не происходит взаимной передачи каких-либо имущественных благ, автор полагает, что обязательства частного инвестора, все-таки, являются имущественными, предусматривая обязанность инвестора по осуществлению вложений в определенном объеме и в установленные сроки, и в этом смысле, по крайней мере, являются частноправовыми и тяготеют к гражданскому праву.

В связи с такой неоднородностью обязательств в рамках СПИК в юридической литературе предлагается рассматривать данную договорную модель в качестве управленческо-предпринимательского договора, в котором управленческие отношения приобретают договорно-обязательственную форму, при этом в них вводятся элементы равенства сторон. Такая квалификация обосновывает и возможность применения к таким договорам общих положений гражданского законодательства об обязательствах и договорах,

³ Спиридонова А.В., Правовая природа специального инвестиционного контракта, предусмотренного Федеральным законом «О промышленной политике в Российской Федерации» // Право и экономика. 2017. № 2. С. 19.

⁴ Отнюкова Г.Д., Правовые формы привлечения и поощрения инвестиций // Вестн. ун-та им. О. Е. Кутафина (МГЮА). 2020. № 7. С. 93.

что на данный момент закреплено и в Законе о промышленной политике (ч.11 ст.18.2).

С учетом такого тесного переплетения публично-правовых и гражданско-правовых обязанностей в рамках одной договорной конструкции, автор полагает, что СПИК необходимо отнести к самостоятельной категории так называемых организационных договоров⁵, которые главным образом содержат публично-правовую обязанность государства по предоставлению «стабилизационной оговорки» в обмен на достижение иного социально полезного эффекта от деятельности частного инвестора, но включают и общие материально-правовые обязательства частного инвестора по вложению инвестиций в объеме и в сроки, предусмотренные соглашением.

Договорная модель СПИК была значительно преобразована в 2019 году, когда в Закон о промышленной политике были внесены изменения. На данный момент из ст.18.1 Закона о промышленной политике следует, что предмет СПИК составляет не просто обязанность инвестора организовать серийное производство определенной промышленной продукции на территории Российской Федерации, как это ранее следовало из ст.16 (ныне применяющейся только к уже заключенным СПИК), но в первую очередь разработать и (или) внедрить современные технологии в рамках такого производства. Перечень таких современных технологий, подлежащих внедрению в производство частным инвестором, формируется и актуализируется Правительством РФ. В итоге СПИК перестал быть только инвестиционным механизмом, превратившись еще и в инструмент стимулирования инновационной деятельности.

Сторонами СПИК согласно ч.1 ст.18.1 Закона о промышленной политике являются предприниматель (частный инвестор) с одной стороны, и совместно Российская Федерация, субъект РФ и муниципальное образование в лице уполномоченных органов – с другой. Совместное участие всех уровней власти в СПИК позволяет наиболее полно обеспечить частному инвестору преференциальный режим ведения инвестиционной деятельности, предусмотренной соглашением.

Также Закон о промышленной политике, во-многом, регламентирует содержание СПИК, закрепляя условия, которые обязательно должны содержаться в контракте, но не исключая возможность включения иных условий, не противоречащих закону (ч.10 ст.18.2). В качестве обязательных условий СПИК Закон о промышленной политике, например, в ч.3 ст.18.2 устанавливает предельный срок, на который может быть заключен контракт (не более 15 лет при объеме инвестиций не более 50 миллиардов рублей и не более

⁵ См: Крассов Е.О., Организационные договоры в предпринимательской деятельности // Законодательство. 2013. № 11. С. 35-44.

20 лет при объеме инвестиций более 50 миллиардов рублей). В силу п.6 ч.5 ст.18.2 СПИК должен включать обязанность инвестора по достижению определенных показателей в виде объема произведенной и реализованной продукции, минимального объема уплаченных налогов с учетом применения мер стимулирования, количества рабочих мест, создаваемых частным инвестором. В свою очередь согласно ч.6 ст.18.2 Закона о промышленной политике СПИК должен содержать перечень мер стимулирования, применяемых к инвестору, при этом, в числе таких мер не могут быть льготы, которыми инвестор и так мог бы воспользоваться по действующему законодательству.

Наконец, отдельно следует обратить внимание на то, что Закон о промышленной политике в качестве императивного условия прекращения предоставления инвестору льготного режима устанавливает случай, если совокупный объем расходов и недополученных доходов бюджетов всех уровней, образующихся в связи с применением мер стимулирования инвестора в рамках СПИК, превысил 50% от общего объема капитальных вложений инвестора в проект.

Таким образом, СПИК представляет собой уникальную модель инвестиционного договорного взаимодействия государства и предпринимателей в промышленной сфере. Основное содержание данной модели заключается в предоставлении частному инвестору определенных публично-правовых гарантий стабильности ведения предпринимательской деятельности взамен на реализацию инвестором определенного промышленно-инновационного проекта, который с точки зрения государства будет порождать позитивный мультипликативный эффект в виде роста занятости, улучшения качества производимой продукции, повышения конкурентоспособности национальной экономики и т.д., и тем самым удовлетворять публичный интерес.

Жбанникова Мария Олеговна – обучающийся 1 курса магистратуры Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Василевская Людмила Юрьевна – профессор кафедры гражданского права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н., профессор

Правовой статус нотариуса в условном депонировании

В настоящее время Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает разные основания принятия нотариусом имущества для обеспечения его сохранности и передачи кредиторам. Одним из таких является договор условного депонирования (эскроу). Данный договор появился в отечественном законодательстве сравнительно недавно, имеет немалое значение для предпринимательской деятельности, а, следовательно, для финансовой и банковской сферы в Российской Федерации.

Кроме того, стоит отметить, что непредсказуемые последствия, связанные с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19), также повлияли и данные правоотношения.

Рассмотрение определения правового статуса нотариуса в качестве эскроу-агента является одним из актуальных вопросов, поскольку институт условного депонирования является молодым, а также практически отсутствует судебная практика.

Так, согласно п. 1 ст. 926.1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) по договору условного депонирования (эскроу) депонент обязуется передать на депонирование эскроу-агенту имущество в целях исполнения обязательства депонента по его передаче другому лицу, в пользу которого осуществляется депонирование имущества (бенефициару), а эскроу-агент обязуется обеспечить сохранность этого имущества и передать его бенефициару при возникновении указанных в договоре оснований¹.

Из определения договора следует, что сторонами договора являются три субъекта: депонент, бенефициар и эскроу-агент. При этом правовое положение эскроу-агента имеет системообразующее значение.

В соответствии с положениями ст. 926.6 и 926.8 ГК РФ по договору ус-

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ.

ловного депонирования эскроу-агентом может быть любой субъект.

Законодательством не установлены особые требования к его статусу, не содержит каких-либо требований относительно необходимости лицензирования или обязательного страхования деятельности, не предъявляются требования даже относительно необходимости наличия профессионального образования или соответствующих знаний для участия в правоотношениях по условному депонированию.

Так, такой стороной могут выступать банки, адвокаты, страховые организации, профессиональные участники рынка ценных бумаг, нотариусы и др.

Ученые деятели по-разному характеризуют статус эскроу-агента.

Так, И.М. Старцева, Е.П. Татаринова указывают, что эскроу-агент, по сути, является незаинтересованным, нейтральным лицом². Н.Г. Соломина отмечает, что он выступает субъектом активного (должного) поведения: услуга оказывается кредитору, на стороне которого выступает депонент и бенефициар³.

В соответствии со ст. 926.3 ГК РФ на эскроу-агенте лежит ответственность не только за обеспечение сохранности переданного ему имущества, но в некоторых случаях и за проверку документов, наличия оснований для передачи имущества бенефициару. При этом вышеупомянутые основания предусматриваются договором.

Правовой статус нотариуса как эскроу-агента по условному депонированию отражен в письме Федеральной нотариальной палаты от 20 июня 2018 г. «О договоре условного депонирования (эскроу) и договоре публичного депозитного счета».

Также, статья 327 ГК РФ предусматривает такой способ исполнения обязательства как внесения долга в депозит (нотариусу или суду). При этом в п. 4 вышеуказанной статьи указано, что при внесении на депозит нотариуса движимых вещей, безналичных денежных средств или бездокументарных ценных бумаг на основании совместного заявления кредитора и должника, то к таким отношениям подлежат применению правила о договоре условного депонирования (эскроу). В данных правоотношениях нотариус выступает как гарант исполнения обязательства, при этом непосредственной стороной сделки не является.

Так, несмотря на то, что ГК РФ прямо предусматривает эскроу-агента в качестве стороны договора, на нотариуса данные нормы не распростра-

² Старцева И.М., Татаринова Е.П. Статус эскроу-агента в свете реформирования российского гражданского законодательства // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2019. № 11. С. 88 - 93.

³ Соломина Н.Г. К вопросу о договоре условного депонирования // Право и экономика. 2019. № 10. С. 18 - 23.

няются, его права и обязанности устанавливаются специальным нормативным правовым актом - Основами законодательства о нотариате.

Стоит отметить некоторые отличительные особенности правового статуса нотариуса в данных правоотношениях.

Одной из главных функций нотариуса в условном депонировании является выполнение возложенных на него государством публичных обязанностей, а именно проверка содержания договора, субъектов, наличие волеизъявления и т.д.

Другой же функцией является принятие на депонирование движимых вещей (включая наличные деньги, документарные ценные бумаги, документы), безналичных денежных средств или бездокументарных ценных бумаг на основании совместного заявления кредитора и должника.

В соответствии с принципом свободы договора стороны в добровольном порядке определяют эскроу-агента, порядок взаимодействия с ним, возмездность или безвозмездность правоотношений и другие условия. Однако нотариус по общему правилу не может отказаться от принятия на депонирование вещей в силу своего правового статуса, установленного законодательством (исключение: когда у нотариуса отсутствует возможность обеспечения сохранности движимых вещей, передаваемых на депонирование). Таких ограничений в отношении других эскроу-агентов гражданским законодательством не установлено.

Договор с участием нотариуса в качестве эскроу-агента осуществляется на платной основе. Стоимость нотариальных действий установлена законодательством. При этом в отношении остальных субъектов законодатель такую возможность допускает (ст. 926.2 ГК РФ).

Нотариус как эскроу-агент в соответствии с гл. 47.1 ГК РФ несет ответственность за утрату, недостачу или повреждение переданных ему на депонирование вещей, если не докажет, что эти обстоятельства произошли вследствие непреодолимой силы либо из-за свойств вещей, о которых эскроу-агент, принимая их на депонирование, не знал и не должен был знать, либо в результате умысла или грубой неосторожности депонента.

Распространение коронавирусной инфекции (COVID-19), также повлияли и данные правоотношения. Так с 29 декабря 2020 г. Основы законодательства о нотариате дополнились ст. 44.3, в соответствии с которой у нотариуса появится право на совершение нотариальных действий удаленно⁴. Данный способ приобретает особую актуальность и является весомым преимуществом нотариусов перед другими эскроу-агентами.

⁴ Федеральный закон от 27 декабря 2019 г. № 480-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Таким образом, участие нотариуса в условном депонировании в качестве эскроу-агента обладает рядом преимуществ, таких как особые требования законодательства к статусу данного лица, наличие квалификации юриста, фиксированная стоимость услуг, регламентированный механизм проверки документов и оснований при условном депонировании и т.д.

Захарова Дария Андреевна – обучающаяся
1 курса магистратуры Северо-Западного
института (филиала) Университета имени О.Е.
Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Иванова Светлана Анатольевна
– профессор Департамента правового
регулирования экономической деятельности
Финансового университета при Правительстве
РФ, доктор юридических наук, профессор

Компенсация репутационного вреда юридическому лицу: проблемы теории и практики

В гражданско-правовой доктрине не утихают многолетние споры о том, является ли перечень способов защиты гражданских прав, закрепленный в ст. 12 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее по тексту – ГК РФ) закрытым. Превалирует подход, согласно которому только поименованные в законе способы могут быть применены субъектами для защиты своих нарушенных или оспариваемых прав. Вместе с тем, судебная практика свидетельствует о наличии случаев признания судебными органами допустимости применения в случае совершения деликта и иных способов защиты, которые по своей правовой природе могут помочь управомоченному лицу достичь желаемого результата разрешения спора.

Примером гражданско-правового способа защиты, не содержащегося в законе, однако, признаваемого судами на практике, выступает компенсация репутационного вреда в пользу юридических лиц.

Репутационный вред традиционного определяется правоведами как неблагоприятные последствия нематериального характера, заключающиеся в утрате положительного отношения клиентов, в том числе потенциальных, контрагентов, инвесторов к определенной организации, наступившие по причине умаления ее деловой репутации распространением порочащих ложных сведений¹.

Взыскание компенсации репутационного вреда юридическими лицами остается до сих пор достаточно злободневной проблемой теории и практики. Примечательно, что единого подхода к рассматриваемому вопросу не выработали даже высшие судебные инстанции.

¹ Киракосян, С. А. Репутационный вред юридического лица: особенности доказывания и судебная практика / С. А. Киракосян, Е. С. Емелина // Вестник арбитражной практики. 2017. № 2. С. 20.

До 2013 года федеральный законодатель² и Верховный Суд Российской Федерации³ полагали, что положения о компенсации морального вреда в ситуации совершения действий диффамационного характера в отношении гражданина применимы и к аналогичным инцидентам, где пострадавшей стороной является организация.

Высший Арбитражный Суд Российской Федерацией был в корне не согласен с упомянутой выше позицией, обосновывая это тем, что переживание юридическим лицом как фиктивным субъектом нравственных или физических страданий в принципе невозможно, а потому, о компенсации морального вреда не должно идти речи⁴.

Уже в 2000 году было принято известное Постановление Европейского Суда по правам человека (далее по тексту – ЕСПЧ), именуемое как «Дело «Комингерсолл С. А.» (Comingersoll S.A.) против Португалии»⁵, в котором подчеркнуто, что умаление деловой репутации юридического лица может явиться причиной для возникновения обязательства по компенсации данному лицу нематериального вреда.

Позиция ЕСПЧ детерминировала зарождение в российской системе права подхода о наличии у организации, пострадавшей вследствие диффамации, права потребовать компенсации нематериального вреда, обладающего своим собственным содержанием. Впервые указанный тезис «прозвучал» в Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 4 декабря 2003 года № 508-О⁶.

В 2013 году имело место быть реформирование ст. 152 ГК РФ в части включения п. 11, фактически зафиксировавшего запрет на применение норм, регулирующих компенсацию морального вреда, к защите деловой репутации юридических лиц.

С одной стороны, тем самым была однозначно пресечена практика, допускающая взыскание компенсации морального вреда в пользу юридиче-

² Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 09.03.2021) // Российская газета. 1994. 08 декабря. № 238-239. П. 7 Ст. 152.

³ Некоторые вопросы применения законодательства о компенсации морального вреда: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20.12.1994 № 10 (ред. от 06.02.2007) // Российская газета. 1995. 08 февраля. № 29. П. 5.

⁴ Постановление Президиума ВАС РФ от 05.08.1997 № 1509/97 // Вестник ВАС РФ. 1997. № 12.

⁵ Постановление ЕСПЧ от 06.04.2000 «Дело «Комингерсолл С.А.» (Comingersoll S.A.) против Португалии» (жалоба № 35382/97). Текст: электронный // Европейский Суд по правам человека. URL: <https://www.echr.coe.int> (дата обращения: 16.04.2021).

⁶ Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Шлафмана Владимира Аркадьевича на нарушение его конституционных прав пунктом 7 статьи 152 Гражданского кодекса Российской Федерации: Определение Конституционного Суда РФ от 04.12.2003 № 508-О // Вестник Конституционного Суда РФ. 2004. № 3.

ских лиц. С другой же стороны, законодатель четко не указал на возможность компенсации организациям репутационного вреда, что не могло не породить очередную дискуссию правоприменительной практики, которая сохраняется вплоть до настоящего момента.

Большинство судебных органов идут по пути признания компенсации репутационного вреда как способа защиты деловой репутации компаний⁷.

Однако часть судов полагает, что взыскание компенсации нематериального репутационного вреда невозможно, поскольку российским законодательством такая компенсация не предусмотрена⁸. Заметим, что в последние годы такая тенденция в судебной практике не прослеживается.

Некоторые арбитражные суды, отказывая в удовлетворении требований истцов о взыскании компенсации репутационного вреда, до сих пор отмечают невозможность взыскания компенсации морального вреда в пользу юридических лиц, тем самым ставя знак равенства между двумя обозначенными категориями. Примером может служить Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 9 августа 2019 года № Ф03-3121/2019 по делу № А37-2121/2016⁹. Отметим, что Верховный Суд Российской Федерации в конце 2019 года отказал в передаче дела для пересмотра в порядке кассационного производства¹⁰.

На наш взгляд, решением проблемы неоднородности правоприменительной практики и непредсказуемости для истцов исхода разрешения спора в суде может стать «слово» законодателя и внесение соответствующих изменений в ст. 152 ГК РФ. Данные изменения могут заключаться в признании за организациями права требовать компенсации репутационного вреда

⁷ Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 16.08.2019 № Ф01-3626/2019 по делу № А29-10850/2018. Текст: электронный // СПС «Консультант Плюс». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 16.04.2021); Постановление Арбитражного суда Московского округа от 04.03.2021 N Ф05-833/2021 по делу № А41-27848/2020. Текст: электронный // СПС «Консультант Плюс». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 16.04.2021); Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 18.11.2020 № Ф10-3068/2020 по делу № А83-14991/2018. Текст: электронный // СПС «Консультант Плюс». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 16.04.2021).

⁸ Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 29.05.2015 № Ф02-2353/2015. Текст: электронный // СПС «Консультант Плюс». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 16.04.2021); Постановление АС Северо-Западного округа по делу № А56-25777/2015. Текст: электронный // СПС «Консультант Плюс». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 16.04.2021).

⁹ Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 09.08.2019 № Ф03-3121/2019 по делу № А37-2121/2016. Текст: электронный // СПС «Консультант Плюс». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 16.04.2021).

¹⁰ Определение Верховного Суда РФ от 06.12.2019 № 303-ЭС18-783 по делу № А37-2121/2016. Текст: электронный // СПС «Консультант Плюс». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 16.04.2021).

либо, напротив, в указании на невозможность компенсации нематериального вреда, причиненного деловой репутации юридического лица.

Необходимо обратить внимание, что даже если презюмировать наличие у юридических лиц права требовать компенсации репутационного вреда, исходя из господствующего подхода судебной практики, на этом проблемы в рассматриваемой области не заканчиваются.

В последние годы все большим количеством теоретиков и практиков в области юриспруденции отмечается необходимость закрепления механизма вычисления размера репутационного вреда. В ответ на данное предложение возникает весьма справедливый вопрос о том, возможно ли в принципе разработать единую методику расчета.

В настоящий момент четкой формулы для определения размера репутационного вреда не имеется ни в одной зарубежной юрисдикции. Это обусловлено тем, что строгие математические подсчеты могут быть применимы лишь к имущественным потерям, которых иногда может и не быть, однако, не по причине отсутствия вреда деловой репутации, а потому, что, например, одновременно с кампанией «черного пиара», устроенной конкурентами, происходит финансирование пострадавшим лицом собственной рекламной политики, посредством которой нивелируются неблагоприятные экономические последствия диффамации.

Вместе с тем, практически применимы следующие методики определения репутационного вреда.

Первой методикой является методика взыскания компенсации репутационного вреда путем установления минимальной и максимальной границ такой компенсации. Фактически это является аналогом взыскания компенсации за нарушение исключительного права (пп. 1 п. 4 ст. 1515 ГК РФ).

Другой методикой выступает приравнивание репутационного вреда к потенциальным потерям стоимости goodwill. Примером тому является требование ОАО «НК «Роснефть» о компенсации репутационного вреда в размере 3,124 млрд. руб. в арбитражном деле № А40-97503/16-5-834. По данным информационного агентства «РБК», расчет истца был основан на заключении, составленном по результатам анализа стоимости goodwill компании на дату совершения диффамационных действий ответчиком¹¹. Полагаем, что данную методику сложно признать обоснованной, поскольку goodwill является значительно более широким понятием, чем деловая репутация, и их приравнивание может привести к стиранию четкой границы между репутационным вредом и стандартными убытками.

¹¹ Али, М. З. Проблема возмещения репутационного вреда юридическими лицами / М. З. Али, А. Р. Дмитренко. Текст: электронный // СПС «Консультант Плюс». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 17.04.2021).

На наш взгляд, наиболее корректным является расчет репутационного вреда по аналогии с определением размера морального вреда (п. 2 ст. 1099 ГК РФ), а именно, исходя из конкретных обстоятельств дела, а также призму критериев разумности и справедливости. В качестве обстоятельств, имеющих значение для разрешения спора, могут явиться: длительность функционирования компании на рынке, способ распространения спорных сведений, имущественное положение распространителя сведений и потерпевшей компании, вина причинителя вреда, наличие умысла и тому подобное.

Например, в недавнем арбитражном деле «Театр Олега Табакова против газеты «Новые известия» суд первой инстанции уменьшил размер требований истца о возмещении репутационного вреда до 100 тыс. руб., обосновав «несоразмерностью компенсации последствиям нарушения прав истца»¹².

Считаем важным обратить внимание также на иные проблемы возмещения репутационного вреда юридическим лицам: трудности сбора доказательственной базы истцами в рамках рассмотрения судом вопроса о наличии причиненного вреда и определения его размера, а также на проблему взыскания компенсации репутационного вреда так называемыми «startup company», только что «вышедшими» на рынок.

Относительно второй проблемы заметим, что в настоящий момент судебная практика разделяет позицию Верховного Суда Российской Федерации в том, что истец обязан доказать, в числе прочего, наличие сформированной репутации в той или иной сфере деловых отношений¹³. Нижестоящие суды, развивая указанный тезис, отмечают, что исходя из поведения самой компании, деловая репутация может иметь как положительный, так и отрицательный характер. При этом отрицательная репутация, а равно несформированная, судебной защите не подлежат.

Получается, что новой компании взыскать компенсацию репутационного вреда, а порой и воспользоваться иными способами защиты, будет весьма затруднительно. Так, по делу № А56-24694/2020 требования истца не были удовлетворены в связи с отсутствием доказательств сформированной деловой репутации¹⁴.

Важно помнить, что критерий несформированной деловой репутации

¹² Решение Арбитражного суда города Москвы от 15.12.2020 по делу № А40-152727/20-12-1020. Текст: электронный // СПС «Консультант Плюс». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 17.04.2021).

¹³ Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 (2017) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2018. Январь. № 1. П. 21.

¹⁴ Решение Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 08.10.2020 по делу № А56-24694/2020. Текст: электронный // СПС «Консультант Плюс». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 17.04.2021).

имеет значение не для всех способов защиты нарушенного права. По судебной практике startup вправе требовать удаления и опровержения информации, но не вправе требовать компенсации репутационного вреда. По нашему мнению, деловая репутация даже начинающих компаний подлежит защите, так как положительная деловая репутация должна презюмироваться, пока судом не будет установлено иное. Кроме того, категория «сформированная деловая репутация» весьма субъективна: ни законом, ни высшими судебными инстанциями не установлены конкретные критерии, по которым сделать вывод о существовании у юридического лица «узнаваемого имени».

Иванков Дмитрий Викторович – обучающийся 2 курса магистратуры Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Иванова Светлана Анатольевна – профессор кафедры гражданского права Финансового университета при Правительстве РФ, д.ю.н, профессор

Роль товарной накладной в передаче (отгрузке) товара по договору поставки

Основной обязанностью поставщика по договору поставки, в соответствии со статьей 506 Гражданского кодекса Российской Федерации¹ (далее – ГК РФ), является передача товара покупателю. За неисполнение данной обязанности поставщик несет ответственность вплоть до расторжения договора поставки покупателем в одностороннем порядке. Поэтому поставщику важно иметь в наличии документы, которые позволяют с точностью подтвердить факт исполнения обязанности по договору с его стороны. Статья 509 ГК РФ не содержит указаний на возможные подтверждающие документы, данный вопрос является проблемным.

На практике в качестве подтверждения передачи товара выступают следующие документы: акт приема-передачи, товарная накладная, акт сверки взаиморасчетов, счет-фактура, а также действия покупателя в виде частичной оплаты товара. В большинстве случаев подтверждающим документом выступает товарная накладная, однако возникают споры относительно требований, при соблюдении которых товарная накладная является таковым.

По сути, товарная накладная является первичным учетным документом, а следовательно, действительна при соблюдении установленных законом требований, предъявляемых к таким документам².

Статья 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» содержит перечень реквизитов, которые являются обязательными для любого первичного учетного документа. Из положений данной статьи следует, что первичный учетный документ, а значит и товарная накладная, обязательно должен быть подписан лицом (-ами) совершившим (-и) сделку и ответственного

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 27.12.2019, с изм. от 28.04.2020) // Собрание законодательства РФ, 29.01.1996, № 5, ст. 410.

² Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 05.12.2019 № Ф06-46316/2019 по делу № А12-46859/2018 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://ras.arbitr.ru/> (дата обращения 28.02.2021).

(-ых) за ее оформление, также необходимо указание на их фамилии и инициалы либо иные реквизиты, необходимые для идентификации этих лиц³.

Согласно позиции арбитражных судов, товарные накладные, подписанные уполномоченными лицами сторон договора, являясь доказательством отгрузки (передачи) товара. Такая позиция сформирована достаточно давно и уже устоялась в судебной практике. Еще в 2011 году Высший Арбитражный Суд Российской Федерации (далее – ВАС РФ) вынес ряд определений, в которых указывал, что в случае подписания товарной накладной обеими сторонами договора поставки факт поставки товара считается подтвержденным⁴. В настоящее время, споров, относительно подтверждающего действия товарной накладной, подписанной обеими сторонами договора или их уполномоченными лицами, не возникает.

Согласно статье 9 ФЗ «О бухгалтерском учете» следует вывод, что первичный учетный документ, подписанный только одним лицом, ответственным за совершение сделки, так же соответствует требованиям закона. Значит ли это, что подписи одной из сторон договора на товарной накладной достаточно для подтверждения факта передачи товара по договору поставки? Судебная практика говорит о том, что товарная накладная, подписанная только получателем, является доказательством отгрузки товара⁵. Важно понимать, что полномочия лица должны быть документально подтверждены. Так, в случае отсутствия подтверждения полномочий лица, подписавшего товарную накладную от имени покупателя, и при отрицании покупателем получения товара, суд не признает такой документ в качестве достаточного для подтверждения факта поставки товара⁶.

Открытым остается вопрос о достаточности подписи только поставщика на товарной накладной. Ни одного примера на практике, при котором бы товарная накладная признавалась подтверждающим факт поставки товара документом в случае подписания ее только поставщиком или его уполномо-

³ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «О бухгалтерском учете» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020) // Собрание законодательства РФ, 12.12.2011, № 50, ст. 7344.

⁴ Определение ВАС РФ от 20.07.2011 № ВАС-9327/11 по делу № А32-16820/2010-36/424; Определение ВАС РФ от 05.07.2011 № ВАС-8474/11 по делу № А13-9495/2010; Определение ВАС РФ от 01.06.2011 № ВАС-6355/11 по делу № А57-3692/2009; Определение ВАС РФ от 25.05.2011 № ВАС-6609/11 по делу № А61-251/2010 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://ras.arbitr.ru/> (дата обращения 28.02.2021).

⁵ Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 17.10.2018 № Ф07-8501/2018 по делу № А21-10666/2017 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://ras.arbitr.ru/> (дата обращения 28.02.2021).

⁶ Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 19.01.2019 № Ф08-10425/2017 по делу № А53-3848/2017; Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 12.10.2017 № Ф02-4301/2017 по делу № А19-92/2016 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://ras.arbitr.ru/> (дата обращения 28.02.2021).

моченным лицом, не нашлось. Представляется, что в случае подписания товарной накладной только со стороны поставщика и в отсутствие иных доказательств, она не признается подтверждающим документом.

Является логичным, что наличие на товарной накладной только лишь печати или штампа организации или индивидуального предпринимателя в отсутствие его подписи или подписи уполномоченного лица не придает товарной накладной подтверждающего факта поставки значения, что подтверждается судебной практикой⁷. Однако, в определенных случаях товарная накладная с одним лишь оттиском печати признается надлежаще оформленным подтверждающим документом. Так если стороны при заключении договора пришли к соглашению о том, что наличие на товарной накладной круглой печати или штампа покупателя является достаточным подтверждением того, что товар принят от имени и в интересах покупателя, а полномочия лица, принявшего товар, явствуют из обстановки на основании ст. 182 ГК РФ, то такая товарная накладная может служить подтверждением факта поставки документом⁸.

По вопросу признания товарных накладных, на которых проставлен оттиск печати покупателя, но его подпись сфальсифицирована, в качестве документа, подтверждающего факт передачи товара по договору поставки, в судебной практике сформировались две противоположные позиции.

С одной стороны, суды придерживаются позиции, что определяющее значение для возникновения обязательства у поставщика на основании первичной документации (в отсутствие заключенного между сторонами договора) имеет волеизъявление покупателя, выраженное путем подписания соответствующих документов, а следовательно при доказанности факта фальсификации подписи такой документ не может рассматриваться в качестве первичной документации⁹.

С другой стороны, суды резюмируют, что даже в случае установленного факта фальсификации подписи на товарных накладных при одновременном отсутствии заявления покупателя о выбытии печати или о фальсификации оттисков печати на спорных товарных накладных в установленном законом порядке, спорные товарные накладные подтверждают получение

⁷ Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 17.01.2020 № Ф09-7402/17 по делу № А60-9508/2017 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://ras.arbitr.ru/> (дата обращения 28.02.2021).

⁸ Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 20.04.2019 № Ф09-1598/18 по делу № А76-29845/2014 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://ras.arbitr.ru/> (дата обращения 28.02.2021).

⁹ Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 12.10.2017 № Ф02-4301/2017 по делу № А19-92/2016 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://ras.arbitr.ru/> (дата обращения 28.02.2021).

товара по договору именно лицом, имевшим право и возможность использовать официальную печать данной организации¹⁰.

Представляется, что первая позиция является единственно правильной в данном вопросе и аналогична ситуации с подписанием товарной накладной при наличии оттиска печати неуполномоченным на то лицом, при которой товарная накладная не признается судами соответствующей установленным требованиям.

Товарная накладная может признаваться недостаточным доказательством факта поставки товара, если договором предусмотрена необходимость составления иных документов (актов приема-передачи, товарно-транспортных накладных и пр.)¹¹. Это соответствует требованиям о надлежащем порядке исполнения обязательств, принятых на себя сторонами: если сторонами договора согласовано данное условие, значит оно обязательно ими к исполнению.

Если свойства товара подразумевают необходимость его доставки транспортом, покупатель оспаривает факт поставки, то суд может прийти к выводу, что товарная накладная в отсутствие товарно-транспортной накладной не является достаточным доказательством передачи товара. Так в одном деле судом было установлено, что предметом поставки являются цемент и кирпич, поставка которых могла быть осуществлена либо железнодорожным, либо автомобильным транспортом, следовательно, надлежащими доказательствами фактической передачи товара ответчику в данном случае могли бы служить товарно-транспортные накладные, подтверждающие доставку истцом товара ответчику определенным видом транспорта или самовывоз ответчиком спорного товара¹².

Таким образом, товарная накладная является первичным учетным документом бухгалтерской отчетности. Данный документ является подтверждением факта передачи (отгрузки) товара по договору поставки, во-первых, в случае подписания обеими сторонами договора или их уполномоченными лицами, либо при наличии подписи покупателя или его уполномоченного лица. Во-вторых, наличие на товарной накладной одного лишь оттиска печати в отсутствие подписи соответствующих лиц, по общему правилу, не наделяет данный документ подтверждающим значением. Исключение составляет случай, когда данная ситуация описана в самом договоре поставки и согласована сторонами в качестве приемлемой.

¹⁰ Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 08.06.2016 № Ф07-3231/2016 по делу № А56-36076/2013 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://ras.arbitr.ru/> (дата обращения 28.02.2021).

¹¹ Постановление ФАС Московского округа от 19.07.2012 по делу № А40-89175/11-41-812; Постановление ФАС Северо-Кавказского округа от 03.08.2010 по делу № А32-22670/2009 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://ras.arbitr.ru/> (дата обращения 28.02.2021).

¹² Постановление ФАС Уральского округа от 19.09.2011 № Ф09-5724/11 по делу № А60-5480/11; Постановление ФАС Поволжского округа от 27.09.2011 по делу № А65-20457/2010 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://ras.arbitr.ru/> (дата обращения 28.02.2021).

Кокшаров Александр Юрьевич – обучающийся 1 курса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Соколов Кирилл Константинович – обучающийся 1 курса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Самойличенко Екатерина Евгеньевна – доцент кафедры социально-гуманитарных дисциплин и правовой информатики Северо-Западного института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), к.э.н., доцент

Государственная поддержка туристического бизнеса в современной России

Туризм традиционно является не только одной из высокодоходных сфер экономической деятельности, но и катализатором социально-экономического развития, так как оказывает мультипликативный эффект на многие другие сферы экономической деятельности: транспорт, строительство, сельское хозяйство, торговлю, общественное питание и проч. Однако туризм, с одной стороны, может вносить существенный вклад в пополнение валютных резервов государства, а с другой – быть «черной дырой» вывоза валюты за рубеж. Кроме этого, туризм является достаточно рискованной деятельностью, поскольку связан с такими факторами, как экономическая, политическая и социальная нестабильность. В связи с этим, туристический бизнес может выступать в качестве объекта государственного регулирования.

Так, в Российской Федерации туристическая деятельность регламентируется целой совокупностью нормативно-правовых актов, вот некоторые из них:

- Указ Президента РФ от 18 ноября 2004 г. №1453 «О Федеральном агентстве по туризму и Федеральном агентстве по физической культуре и спорту»;

- Постановление Правительства РФ от 18 июля 2007 г. №452 «Об утверждении правил оказания услуг по реализации туристского продукта»;

- Положение об оказании помощи по страховым случаям гражданам Российской Федерации, находящимся на территории иностранного госу-

дарства, утв. Постановлением Правительства РФ от 1 октября 1998г. №142.

В сфере туризма действует ряд государственных стандартов, утвержденных Госстандартом России (Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии), лежащих в основе сертификации туристских услуг, например, ГОСТ Р 50644-94 Туристско-экскурсионное обслуживание. Требования по обеспечению безопасности туристов и экскурсантов.

В Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 г., утвержденной Стратегия развития туризма Российской Федерации на период до 2035 г., утверждена Распоряжением Правительства РФ от 20 сентября 2019 г. № 2129-р, указывается, что конкурентным преимуществом туризма в России является «...наличие множества точек притяжения для внутренних и въездных туристов». Так, по оценке Всемирной туристской организации, Россия входит в десятку самых посещаемых стран мира, а по объектам всемирного природного наследия ЮНЕСКО Россия занимает десятое и четвертое места в мировом рейтинге соответственно.¹

О развитии туристического бизнеса в Российской Федерации свидетельствуют следующие данные (табл. 1).

Как видим, на протяжении 2014-2018 годов наблюдалась устойчивая тенденция роста всех показателей на 10-70%.

Отметим тот факт, что граждане России начинают отдавать предпочтение поездкам внутри страны: рост числа реализованных населению турпакетов по территории страны составил 64,%, в то время как число турпакетов по зарубежным странам снизилось на 678 тысяч (-20,8%).

Таблица 1 – Показатели состояния туристического бизнеса в Российской Федерации²

¹ Логунцова И.В. Индустрия туризма в условиях пандемии коронавируса: вызовы и перспективы // Cyberleninka - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/industriya-turizma-v-usloviyah-pandemii-koronavirusa-vyzovy-i-perspektivy> - (дата обращения: 18.03.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

² Статистика и показатели региональные и федеральные//Туризм и туристические фирмы по данным Росстат - URL: <https://rosinfostat.ru/turizm/> - (дата обращения: 18.03.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

	2014	2015	2016	2017	2018
Число туристских фирм	11614	11893	12395	13579	13674
в том числе занимались:					
туроператорской деятельностью	445	349	549	723	751
туроператорской и турагентской деятельностью	1306	1159	1479	1723	1751
турагентской деятельностью	9307	9701	9300	11133	11172
только экскурсионной деятельностью	556	684	1067	-	-
Число реализованных населению турпакетов – всего, тыс.	4384	4024	3352	4390	4586
из них гражданам России:					
по территории России	992	1331	1529	1552	1635
по зарубежным странам	3253	2482	1625	2605	2575
Стоимость реализованных турпакетов – всего, млн. руб.	243453	239554	192624	281229	303738
из них гражданам России:					
по территории России	25444	50517	49166	52290	59556
по зарубежным странам	214308	183970	138120	222171	234054

Если говорить о Вологодской области, как частном примере развития туристической отрасли, то ее наиболее известным туристическим проектом является направление «Великий Устюг - родина Деда Мороза», реализация которого началась с 1998 года по инициативе Правительства Москвы и Администрации Вологодской области³. О востребованности данного туристического направления свидетельствуют следующие данные: так, приемом туристов в настоящее время занимается восемь туристических фирм, тогда как в 1997 году – одна компания. Поток туристов и экскурсантов в г. Великий Устюг вырос с трех тысяч в 1998 году до более чем 100 тысяч после 2005 года. Стало традиционным прибытие в Великий Устюг туристских детских поездов из Вологды, Череповца, Москвы и Санкт-Петербурга под названием «Сказочное путешествие к Деду Морозу».

В 2020 году все страны мира (в т.ч. и Россия) были подвержены атаке нового вида вируса COVID-19, первая вспышка которого была зафиксирована в городе Ухань (Китай), и охватившая впоследствии весь мир. Что негативно сказалось на экономике в целом, и туристическом бизнесе, в частности. Например, сейчас в реестре Ростуризма состоят 4575 туроператоров, из них 525 - по выездному туризму (год назад их было 540).

По прогнозам экспертов в 2020 году из-за распространения коронавирусной инфекции объемы туристических потоков сократятся на 30-50%, а в некоторых регионах, например, в городе Москва - на 70%. А вот в Ре-

³ Самойличенко Е.Е., Самойличенко Н.В., Глумная М.Н. Государственная поддержка развития туризма в Вологодской области // Бизнес. Наука. Образование: проблемы, перспективы, стратегии. Материалы российской заочной научно-практической конференции с международным участием: в 2-х частях. 2015. С. 581-585.

спублике Алтай прогнозируют 1,74 млн. поездок, что даже несколько (на +0,4%) больше, чем в 2019 году.

Общий поток внутренних туристов в России по итогам 2020 года, по экспертным оценке АТОР, сократился на 35-40% – с 68 млн. поездок в 2019 году примерно до 40 млн. в 2020.

Согласно исследованию Всемирного совета по туризму и путешествиям (WTTC), пандемия коронавируса ежедневно стала сокращать до миллиона рабочих мест в мировом туризме. Самой пострадавшей европейской страной стала Германия, где подверженными риску оказались почти 1,6 млн. рабочих мест. На втором месте оказалась Россия, на третьем – Италия и Великобритания.⁴

В России, согласно данным Ростуризма, снижение объемов продаж в туристской отрасли весной 2020 г. составило почти 100%, объем недополученных доходов отрасли только за первое полугодие может составить порядка 1,5 трлн. рублей, включая доходы гостиниц, санаториев, домов отдыха, туроператоров, турагентств и всех видов туристских перевозок.⁵

К наиболее пострадавшим от пандемии видам туризма относятся:

1. Культурно-познавательный и событийный виды туризма. 74% респондентов отметили снижение спроса на культурно-познавательный туризм, а 58% – на событийный. Объекты туристического показа (концертные залы, стадионы, музеи, кинотеатры и театры), одними из первых оказались закрыты для посещения после объявления режима самоизоляции, а в ряде регионов РФ они до сих пор не возобновили работу.

2. Лечебно-оздоровительный и пляжный виды туризма. По мнению экспертов, спрос на турпакеты в регионы, предлагающие пляжный и лечебно-оздоровительный отдых, остался на уровне предыдущих лет за счет увеличения турпотока на юг России после отмены ограничений на передвижения внутри страны и при отсутствии возможности путешествовать за рубеж. Даже после открытия некоторых зарубежных направлений ряд туристов предпочли отдых на территории РФ из-за неопределенности ситуации с пандемией в мире, а также из-за роста курса валют.

3. Деловой туризм – это организованные путешествия с деловой целью, это путешествие, когда сотрудников организаций направляют в деловую поездку (командировку) для обмена опытом. Большая часть потоков деловых поездок

⁴ В России коронавирус может лишить работы в туротрасли более миллиона человек // Ежедневная электронная газета Российского союза туристической индустрии. - URL: https://ratanews.ru/news/news_26032020_9.stm - (дата обращения: 20.03.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

⁵ Ростуризм разработал комплекс мер для спасения отрасли // Ежедневная электронная газета Российского союза туристической индустрии. - URL: https://ratanews.ru/news/news_16042020_3.stm - (дата обращения: 18.03.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

вого туризма направляется в Европу. Основной деловой турист в Европе – немцы. Среди европейских государств, принимающих туристические потоки выделяются Великобритания, Франция, Нидерланды, Италия, Испания, Швеция, Швейцария, Бельгия. При этом эксперты считают, что пандемия оказала существенное влияние именно на этот сегмент рынка вследствие сокращения командировок и перехода мероприятий в онлайн-формат.⁶

Ростуризм планирует разработку весной 2021 года нацпроекта «Туризм и индустрия гостеприимства», который будет включать три федеральных проекта: «Создание качественного и разнообразного турпродукта на всей территории страны», «Повышение доступности туристического продукта» и «Совершенствование управления в сфере туризма» самый дорогой пункт из этого. Благодаря этим мерам предполагается увеличение количества турпоездов россиян внутри страны.⁷

Для снижения негативных последствий коронавирусной инфекции для сферы туризма в нашей стране была объявлена реализация ряда мер государственной поддержки. Наиболее важными из них оказались отсрочка налогов и обязательств по несостоявшимся турам и субсидирование расходов на заработную плату. Были оказаны такие льготы, как моратории на банкротство, налоговые санкции, проверки, предоставление налоговых каникул, освобождение от налога на субсидии МСП, приостановка мер взыскания, продление сроков уплаты налогов, учет нерабочих дней в налоговых целях. Субсидирование операционных расходов включает субсидирование доступа субъектов МСП к заемным средствам по льготной ставке, выплаты по договорам лизинга для судоходных компаний, субсидии для туроператоров на возмещение убытков, связанных с авиаперевозками. К мерам поддержки при получении заемных источников финансирования относятся субсидирование процентной ставки, предоставление поручительства по кредиту, предоставление возможности реструктуризации кредитов и др.

Российские туристы в прошлом году в рамках программы туристического кешбэка потратили около 6,5 млрд. рублей на организацию путешествий по стране и получили обратно 1,2 млрд. рублей, сообщила пресс-служба Федерального агентства по туризму. А также Российские регионы за счет реализации программы стимулирования внутренних туристических

⁶ Результаты опроса участников рынка // Влияние пандемии COVID-19 на сферу туризма в РФ: текущая ситуация и перспективы - URL: <https://ru.investinrussia.com/data/files/sectors/ru-ru-tourism-in-russia-current.pdf> - (дата обращения: 19.03.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

⁷ Медийно-сервисный интернет-портал Рамблер// Туризм станет национальным проектом Об этом сообщает «Рамблер». URL: https://finance.rambler.ru/money/44987099/?utm_content=finance_media&utm_medium=read_more&utm_source=copylink (дата обращения: 20.03.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

поездок получили суммарно порядка 13 миллиардов рублей, заявили в Ростуризме.

К другим мерам относятся доступ к фонду персональной ответственности туроператора, взнос туроператоров в сфере выездного туризма в резервный фонд Ассоциации «Турпомощь» на 2020 год, возврат средств, при отмене и переносе мероприятий, снижение страховых взносов для МСП.⁸

Таким образом, в условиях неблагоприятной эпидемиологической обстановки развитие туристического бизнеса оказалось под серьезной угрозой. Негативные последствия на себе ощутили все представители туриндустрии – турагентства и операторы, а также транспортные компании, специализирующиеся на туристических перевозках. Но благодаря активной финансовой и иной экономической помощи, туризм вновь станет высокодоходной отраслью мирового хозяйства, катализатором социально-экономического развития во всех регионах мира.

⁸ Распоряжение Правительства РФ от 18.07.2020 № 1876-р (ред. от 07.12.2020) «О выделении бюджетных ассигнований в целях предоставления в 2020 году субсидии акционерному обществу «Национальная система платежных карт» на стимулирование доступных внутренних туристических поездок через возмещение части стоимости оплаченной туристской услуги» // Консультант Плюс - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358096/ (дата обращения: 13.04.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

Коншина Анастасия Евгеньевна – обучающийся 1 курса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель

Серебрякова Татьяна Ваславна – доцент кафедры социально-гуманитарных дисциплин и правовой информатики Северо-Западного института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), к. филол. н.

Развитие информационных технологий в мире и в России

Общественное развитие, рост благосостояния граждан, рейтинг страны на мировой арене во многом определяются не только текущим состоянием экономики, динамикой и структурой ВВП, но и тем, насколько они соответствуют общемировым тенденциям, обусловленным научно-техническим прогрессом. Так, в первой половине XX века в мире наиболее интенсивно развивались чёрная и цветная металлургия, деревообработка, производство машин; механизмов и средств передвижения, ювелирное дело. В конце 1980-х годов общественное развитие связывали с развитием электроники, компьютерной техники и информационных технологий. В XXI веке приоритетными направлениями становятся нано-, био-, информационно-коммуникативные технологии, а также технологии новых (композитных) материалов.

Но наиболее стремительно развивающейся отраслью экономики на данный момент являются ИТ-технологии, которые (по определению, представленному в ФЗ №149), представляют собой процессы и методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов. Благодаря данным технологиям рабочий процесс стал более эффективным и организованным. В современном обществе данная отрасль играет существенную роль в решении образовательных задач и медицинских исследований, а также организации управленческих и производственных процессов.

Этапы развития информационных технологий:

1. Первый этап развития ИТ – «ручная» информационная технология. Инструменты: перо, чернильница, бухгалтерская книга. Формой передачи информации является почта. В XVII в. начали разрабатываться инструментальные средства, которые позволили усовершенствовать качество передачи информации. В 1834 году английский ученый Ч. Бэббидж теоре-

тически исследовал процесс выполнения вычислений и обосновал основы архитектуры вычислительной машины, а в 1834 году математик А. Лавлейс разработала первую математическую программу для машины Бэббиджа.

2. Второй этап развития ИТ – «механическая» информационная технология. Инструментарий: пишущая машинка, телефон, фонограф. На данном этапе информация передаётся с помощью усовершенствованной почтовой связи, идет поиск удобных средств представления и передачи информации. В 1854 году английский математик Джордж Буль опубликовал книгу «Законы мышления», которая явилась инструментом разработки и анализа сложных схем, из многих тысяч которых состоит современная ЭВМ; первые телефонные переговоры по телеграфным проводам; выпуск вычислительных перфорационных машин и перфокарт.

3. Третий этап развития ИТ. Начинается развитие автоматизированных информационных технологий; используются магнитные и оптические носители информации, кремний; применяется «электрическая» информационная технология. До конца 1950-х гг. в ЭВМ основным элементом конструкции были электронные лампы (I-е поколение), развитие идеологии и техники программирования шло за счет достижений американских ученых. Инструментарий: большие ЭВМ и соответствующее программное обеспечение, электрическая пишущая машинка, портативный магнитофон, копируемые аппараты, был запущен Марк I – первый американский программируемый компьютер, в США создана первая электронная машина – «ЭНИАК» (калькулятор) в СССР под руководством С.А. Лебедева создана МЭСМ – малая электронная счетная машина.

4. Четвертый этап развития ИТ – «электронная» информационная технология. Ее инструментарием становятся большие ЭВМ и создаваемые на их базе АСУ, оснащенные широким программным обеспечением. Цель – формирование содержательной части информации. В 1970–1980-е гг. созданы и распространяются мини-ЭВМ, осуществляется интерактивный режим взаимодействия нескольких пользователей.

5. Пятый этап развития ИТ – компьютерная («новая») информационная технология. Инструментарий – персональный компьютер (ПК) с большим количеством программных продуктов различного назначения. Развивается система поддержки принятия решений, искусственный интеллект реализуется на ПК, используется телекоммуникационная связь. Применяются микропроцессоры. Цель – содержание и доступность для широкого потребителя миниатюризированных технических средств бытового, культурного и прочего назначения.¹

¹ Глобальный ИТ бизнес 2020: где выгодно и законно его развивать? // информационный портал International Wealth - URL: <https://internationalwealth.info/startups-abroad/globalnyj-it-biznes-2020-gde-vygodno-i-zakonno-ego-razvivat/> (дата обращения: 15.03.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

Основные сферы применения информационных технологий:

1. Виртуальное общение (социальные сети, электронная почта и т.д.);
2. Образовательный процесс (онлайн-курсы, учебники, дистанционное обучение);
3. Вычисления и обработка информации (усовершенствование ЭВМ);
4. Развлекательная сфера (онлайн кинотеатры, онлайн библиотеки, серверы для прослушивания аудио материалов);
5. Получение различных видов информации (новостная лента);
6. Механизация и автоматизация рабочего процесса (внедрение новых видов робототехники в разные сферы производства).

Наиболее развитыми странами в данной отрасли являются США и Канада. В данных странах развита инфраструктура венчурного финансирования, а также наблюдается большое количество свободных средств для реализации работы с новыми бизнес-проектами. Также присутствует наличие высокопрофессиональных специалистов и развитый рынок труда, минимальное налогообложение и заинтересованность правительства в развитии данной отрасли.

Что касается России, то по результатам Глобального индекса инноваций (Global Innovation Index) в 2018 году, Россия занимала 46-е место по показателям экспорта отечественной продукции. Он составил менее 0,5% от общего объема высокотехнологической продукции мира. Среди развитых экономик крупнейшими экспортерами высоких технологий являются США и страны ЕС. Далее идут Япония, Тайвань и Южная Корея, доля на мировом рынке каждой из них составляет 5-8%. Доля США на мировом рынке технологий снижается, но экспорт рос более быстрыми темпами, чем в среднем экспорт развитых странах. Рост объемов фармацевтической продукции и аэрокосмической отрасли позволило главным образом увеличить экспорт.²

Для преодоления этого отставания в развитии информационных технологий в Российской Федерации предпринимаются определенные действия и меры государственной поддержки в соответствии с государственными стратегическими планами. Среди них наибольший интерес в рамках темы исследования представляют Концепция развития регулирования отношений в сфере технологий искусственного интеллекта и робототехники до 2030 года; Стратегия научно-технологического развития РФ от 01.12.2016 №642; ФЗ от 15 апреля 2019 №63-93 (Предоставление льгот по НДС при экспорте IT услуг); Постановление от 15 апреля 2014 года №316 «Об

² Каспенская Н. Как государство собирается помогать IT-индустрии: анализ мер // Электронный журнал «мнение». - URL: <https://tass.ru/opinions/9025473> дата обращения: 25.03.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

утверждении государственной программы РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Все документы взаимосвязаны, поскольку затрагивают основные аспекты регулирования сферы ИТ – технологий российского общества и определяют стратегические цели, основные направления развития и приоритетные задачи.

Так, с 1 января 2021 года должны вступить в силу следующие меры государственной поддержки развития сферы информационных технологий:

1. Снижение социальных налогов на фонд оплаты труда с 14% до 7,6% разработчикам отечественного программного обеспечения (ПО).

2. Субсидии на закупку российского ПО. (Субсидия предоставляется в рамках подпрограммы «Развитие транспортного и специального машиностроения» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» в целях достижения индекса реализации отечественной продукции машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности по отношению к предыдущему году, установленного указанной подпрограммой.)

3. Субсидирование экспорта отечественного ПО (Компенсационные выплаты предоставляются экспортерам в целях частичного возмещения фактических затрат по различным направлениям экспортной деятельности, понесенных в текущем финансовом году. Компенсация затрат может быть предоставлена на различные виды деятельности, такие как производителям на регистрацию объектов интеллектуальной собственности за рубежом, компенсация затрат экспортеров российской продукции на сертификацию и прочее. Список предоставляемых компенсационных выплат обновляется ежегодно).

4. Выплаты на начальный стартап от 3 до 20 млн. рублей.

5. Государственно-частные партнёрства в сфере ИТ.

6. Увеличение мест в вузах по ИТ специальностям с 5 тыс. мест до 120 тыс. мест.

Внедрение новых технологий в юридическую деятельность позволило существенно изменить профессию юриста. Например, стартап Leverton: программа умеет понимать человеческий язык договоров, а созданный софт способен не просто читать, но и правильно трактовать сложные правовые тексты. Leverton распознаёт 18 языков, обучается с каждым новым документом, находит ошибки, составляет отчёты обо всех условиях соглашения. Юристу для решения сложных вопросов требуется несколько часов работы, а программа решает аналогичные задачи за несколько секунд. По мнению специалистов, новые технологии останутся одним из основных факторов (но не единственным!), который будет значительно определять

содержание и формы юридической профессии и деятельности в ближайшие пять лет.³

Необходимость хранения огромного количества информации в виде нормативно-правовых документов и возможность быстрого поиска информации в документах и привели к созданию и использованию ИТ-технологий, позволяющих решать данные задачи. В них входят справочно-правовые системы (СПС), которые позволяют ускорять сбор и поиск информации, хранить большее количество данных, что требует особых подходов к организации технологического обеспечения. Приведём пример использования СПС в юридической деятельности: Предоставление полицией услуг населению полностью переведет регистрацию обращений граждан в электронный вид, что исключит вероятность уклонения от регистрации обращений, отказов гражданам в приеме сообщений, что в результате позволит исключить роль человеческого фактора при регистрации обращений граждан, повысит качество фиксации информации и ответственность сотрудников полиции.

Главной задачей использования ИТ-технологий в юриспруденции чаще всего выступает подготовка юридически выверенного решения. Для общества создаются правовые системы с полным доступом к нормативно-правовым базам и иному законодательству нашей страны. К примеру: Консультант+; Гарант. Также стоит упомянуть об электронном правосудии. Это способ осуществления правосудия, основанный на использовании информационных технологий, позволяющих применять в судопроизводстве бумажный обмен информацией в электронно-цифровом виде между всеми участниками судебного процесса.

Таким образом, в юридической деятельности применяется огромное количество разнообразных информационных технологий. Они позволяют хранить большие массивы данных, получать, передавать, обрабатывать информацию, решать конкретные, узконаправленные задачи, принимать решения (ЭС-системы), что во многом облегчает работу профессионалов в юридической сфере.

³ Самойличенко Е.Е., Серебрякова Т.В. Современные тенденции развития рынка труда Вологодской области // Управление трансформацией социально-экономического пространства территорий: тенденции, проблемы, перспективы Материалы научно-практической конференции. 2018. С. 122-127.

Крестьянинова Ксения Сергеевна – обучающийся 3 курса Волго-Вятского института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Крицкая Анастасия Игоревна – обучающийся 3 курса Волго-Вятского института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Плюснин Андрей Мелетиевич – доцент кафедры трудового и предпринимательского права Волго-Вятского института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н., доцент

Проблема приобретения в собственность земельного участка сельскохозяйственного назначения субъектами предпринимательской деятельности

К землям сельскохозяйственного назначения относятся определенные территории за чертой населенных пунктов, предназначенные для целей выращивания сельскохозяйственной продукции, представленные для нужд сельского хозяйства¹.

Рассмотрим проблему оборотоспособности земель в историческом аспекте. Отечественное законодательство в течение нескольких столетий исключало земли из гражданского оборота, как и советское законодательство. Данный вопрос был вынесен на обсуждение в связи с образованием частной собственности на землю², что включает в себя правомочия владения, пользования и распоряжения.

В настоящее время остаются актуальными проблемы реализации прав собственников земель, особенно таких, которые являются ценным стратегическим ресурсом государства. К ним относятся земли сельскохозяйственного назначения. Значит, особая защита распространяется и на права собственников, землепользователей, землевладельцев и арендаторов данной категории земель, то есть на значительную долю субъектов предпринимательской деятельности.

¹ Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 №136-ФЗ (ред. от 28.12.2013) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 44. – ст. 4147.

² Мисник Г.А. Модернизация правового института собственности на природные объекты в свете проекта изменений Гражданского кодекса РФ // Северо-Кавказский юридический вестник. – 2012. – №3. – С. 37-42.

В соответствии с п. 1 ст. 3 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон об обороте земель)³ об обороте земельных участков сельскохозяйственного назначения, основным принципом оборота таких земель является оставление в сохранности целевого использования таких территорий. Из чего вытекает необходимость особой регламентации купли-продажи рассматриваемых земель.

К существенным условиям договора купли-продажи земель сельхоз назначения относятся:

1) Обязанность продавца предоставить покупателю всю информацию об обременениях и ограничениях, наложенные на объект продажи. Невыполнение указанного требования ведёт к ничтожности сделки по ст. 554 ГК РФ.

2) Минимальная цена участка не должна быть ниже его кадастровой стоимости.

В науке мы можем встретить позиции, касающиеся расширения перечня существенных условий данного договора. Одним из них может стать категория качества земельного участка, что уменьшит количество споров о ненадлежащем качестве земли⁴ и сэкономит время и средства субъектам предпринимательства. Кроме того, И.А. Иконицкая и З.С. Беляева считают, что необходимо ввести срок исполнения передачи объекта сделки, что позволит своевременно проводить сельскохозяйственные работы и исключит риск убытков из-за задержки продавца⁵. Также, положение об обязательном нотариальном удостоверении сделки с землей будет способствовать обеспечению прав субъектов предпринимательской деятельности⁶.

При анализе российского законодательства, мы можем увидеть правило, что «нормы части второй Кодекса в части, касающейся сделок с земельными участками, применяются в той мере, в какой их оборот допускается земельным законодательством»⁷. Специфика процесса купли-продажи рассматриваемых земель регламентируется указанным ранее Законом об обороте. В статье 8 данного закона указано, что власти субъекта Российской

³ ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24.07.2002 № 101-ФЗ (ред. от 28.12.2013) // Парламентская газета – № 140-141. – 27.07.2002.

⁴ Костина О.В. О существенных условиях договора купли-продажи земельных участков // Нотариус. – 2010. – № 2. – С. 23-26.

⁵ Иконицкая И.А., Беляева З.С. Договорные отношения сельскохозяйственных товаропроизводителей // Институт государства и права Рос. акад. наук. – Москва : КолосС, – 2003. – С. 127.

⁶ Дудник Т.И. Особенности купли-продажи земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения // Электронный вестник Ростовского социально-экономического института. – 2014. – № 4. – С. 238-244.

⁷ О введении в действие части второй Гражданского кодекса Российской Федерации: ФЗ РФ от 26.01.1996г. № 15-ФЗ // Собрание Законодательства РФ. – 1996. – № 5. – Ст. 411.

Федерации имеют преимущественное право покупки при продаже земель сельхоз назначения по выдвинутой продавцом цене.

Сделка по совершению покупки земель возможна в форме заключения договора без проведения торгов, либо путем публичных торгов. Если торги не проводятся, то действует правило о преимущественном праве покупки земли сельхоз назначения субъектом РФ или муниципальным образованием по цене, за которую он продается. Из этого можно сделать вывод о возможности субъекта самостоятельно определять право реализации преимуществва покупки для муниципалитетов.

В настоящее время сформировалось 2 региональных подхода по рассматриваемому вопросу⁸. В первом случае устанавливаемое преимущество распространяется только на муниципалитеты, а во втором – на субъекты. Примером может служить Ростовская область, где продавец участка обязан первоначально предложить покупку муниципальному образованию, и только после получения мотивированного отказа может совершать сделки с другими покупателями, иначе они будут признаны ничтожными⁹. Ряд иных субъектов РФ обязали продавца земельного участка извещать и субъект, и муниципальное образование. То есть, первоначально продавцу, согласно п. 2 ст. 8 Закона об обороте земель, необходимо в своем извещении о намерении продать земельный участок указать цену, размер, местоположение продаваемого земельного участка и срок, до истечения которого должен быть осуществлен взаимный расчет.

Только при отказе данных субъектов от покупки продавец имеет право продавать земельный участок физическим и юридическим лицам. В таком случае найти покупателя можно путем размещения объявления в СМИ, а также с помощью специалистов в сфере продажи недвижимости. Далее происходит сбор необходимого пакета документации и дальнейшее согласование суммы сделки. Затем следует заключение договорных отношений. Регистрация сделки и всех её аспектов происходит в соответствии с положениями Гражданского кодекса РФ.

Такая процедура присуща продаже земель сельскохозяйственного назначения, продавцом которого является физическое или юридическое лицо. Свои особенности имеет порядок совершения такой сделки продавцом в лице государства.

Покупатель в таком случае подает заявление в представительство по

⁸ Суркова И.С. Особенности совершения сделок с земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения: некоторые проблемы правового регулирования и правоприменения // Наука. Инновации. Технологии. – 2008. – № 6. – С. 21-27.

⁹ Моторин Е.П. Особенности субъектного состава правоотношений по возмещению вреда в сфере землепользования // Северо-Кавказский юридический вестник. – 2010. – №4. – С. 51-54.

выдаче земли сельскохозяйственного назначения, в котором необходимо указать цель покупки и технические характеристики земли. За этим следует ожидание ответа от государственных структур. Решение выносится в виде постановления. Если ответ отрицательный, то в обязательном порядке указываются причины. В свою очередь покупатель имеет право обжаловать данное решение в судебных инстанциях. В случае положительного ответа происходит оформление договора купли-продажи и регистрируется право на недвижимый объект.

Далее рассмотрим некоторые проблемы в законодательстве и возможные пути их решения.

Статья 8 Закона об обороте земель осуществляет регулирование отношений по продаже земельных участков, которые находятся в частной собственности, так как основное ее содержание – это определение порядка реализации права преимущественной покупки земельного участка субъектами РФ либо муниципальными образованиями.

Что касается купли-продажи земель, которые находятся в публичной собственности, то статья 10 Закона об обороте земель только упоминает, что такие земельные участки предоставляются гражданам и юридическим лицам на торгах (конкурсах, аукционах). То есть, законодательство не устанавливает порядок осуществления этих сделок¹⁰.

Значит, можно сделать вывод, что вопрос осуществления торгов в отношении земельных участков сельскохозяйственного назначения, относящиеся к публичной собственности, по существу, не регламентирован специальным Законом. И значит, будет подчиняться общим нормам гражданского и земельного права, которые в свою очередь не учитывают специфику данного вида земель, что создает некоторые сложности с точки зрения субъектов предпринимательства.

Конкретизируя данный вопрос, стоит согласиться с Пасиковой Т. А., которая в своей работе отмечала, что в отношении земельных участков сельскохозяйственного назначения, которые находятся в государственной и муниципальной собственности, необходимо осуществлять торги только в форме конкурса. Проведение торгов, как способ приобретения земельного участка, будет способствовать учету специфики данной категории земель и создаст необходимые особые условия по использованию таких земельных участков¹¹. Схожей позиции придерживается известный ученый цивилист Ф.П. Румянцев, который в своих работах отмечает, что реализация госу-

¹⁰ Владимиров И. А., Хайбуллина Э. Р. Особенности купли-продажи земельного участка сельскохозяйственного назначения // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2019. – № 4-3. – С. 92-94.

¹¹ Пасикова Т. А. Особенности гражданского оборота земельных участков сельскохозяйственного назначения: // автореф. дис...к.ю.н. Краснодар. – 2008. – С. 24.

дарственной и муниципальной собственности в форме земель сельскохозяйственного назначения путем торгов на конкурсной основе, имеет перед собой цель в виде обеспечения большой вероятности правильного использования рассматриваемых земельных участков¹². Таким образом, данный пробел, касающийся основных правил проведения торгов в отношении земельных участков сельскохозяйственного назначения, необходимо урегулировать путем конкретизации его в Законе об обороте земель.

Подводя итог, можно отметить, что договор купли-продажи земельного участка сельскохозяйственного назначения имеет свои особенности, которые в большинстве случаев урегулированы законодателем. К ним можно отнести существенные условия договора и институт преимущественного права покупки, который выполняет функцию защиты и сохранения земель для выращивания сельхоз продукции. Но в то же время существуют ряд пробелов, которые осложняют сделки с данной категорией земель, не учитывая ее специфику, и тем самым создают сложности в реализации права на покупку земель сельскохозяйственного назначения для субъектов предпринимательской деятельности. Среди них, купля-продажа земель сельскохозяйственного назначения из публичной собственности в частную. Законодатель может устранить данные пробелы путем дополнения закона Об обороте земель специальными положениями, которые защитят права и обязанности продавцов и покупателей стратегически важной категории земель и уменьшат количество споров между субъектами договора.

¹² Румянцев Ф.П. Особенности договора купли-продажи земельных участков сельскохозяйственного назначения // Журнал российского права. – 2013. – №8. – С. 25.

Маврин Руслан Андреевич – обучающийся
3 курса Северо-Западного института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Ядрихинский Сергей Александрович
- доцент кафедры административного и
финансового права Северо-Западного института
(филиала) Университета имени О.Е. Кутафина
(МГЮА), к.ю.н., доцент

Правомерные ожидания налогоплательщика в условиях пандемии

Ни для кого не секрет, что пандемия вируса COVID-19 оказала существенное влияние на все сферы общественной жизни. Невероятное количество увольнений, разорённых предпринимателей, переполненный рынок труда и отсутствие рабочих мест - лишь верхушка айсберга. У всякого страждущего, будь то простой гражданин или предприниматель, возникает закономерный вопрос: «поможет ли мне государство в столь непростое время?». Данный вопрос становится особенно актуальным, когда в иных юрисдикциях и правопорядках принимаются решения о выплате денежных сумм, налоговых льготах или иной поддержке населения и бизнеса.

Практика Суда Европейского союза (далее - СЕС) и Европейского суда по правам человека (далее - ЕСПЧ) показывает, что у каждого добросовестного лица есть право на реализацию своих правомерных ожиданий. Тем не менее, данный принцип не закреплён как самостоятельный и применяется лишь к конкретным правоотношениям в том случае, если суд решит применить норму права соответствующим образом. Так, в деле *Pressos Compania Naviera S.A. and Others v. Belgium* ЕСПЧ применил ст. 1 Протокола № 1 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, обозначив, что требование о возмещении ущерба в случае аварии может основываться на правомерном ожидании применения общих принципов ответственности за причинение вреда.¹ Попробуем разобраться в обозначенном ранее вопросе и выяснить, могут ли добросовестные лица реализовать своё право и потребовать от государства поддержки в той или иной форме, правомерно её ожидая.

Наиболее очевидная мера помощи - единовременная выплата денежных

¹ European Court of Human Rights. *Pressos Compania Naviera S. A. and Others v. Belgium*. no Application, № 17849/91. Judgment of 20 November 1995, § 31 [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://hudoc.echr.coe.int/rus/#{%22itemid%22:%22001-58056%22%22}> (дата обращения: 17.04.2021).

средств в рамках программы борьбы с пандемией. Экс-президент Соединённых Штатов Америки (далее - США) Дональд Трамп подписал законопроект S.3548 - CARES Act (Закон о помощи), регламентирующий, в том числе, перечислить каждому совершеннолетнему гражданину США, зарабатывающему менее 75000 \$ в год, выплату в размере 1200 \$, также 500 \$ за каждого ребёнка.² Подобные экономические меры стимулирования населения способны нанести существенный вред экономике в дальнейшем, но тем не менее, они будут реализованы. Могут ли граждане других государств, в том числе России, ссылаться на данный факт в рамках предъявления требований, основанных на своих правомерных ожиданиях? В данном случае ответ однозначен: нет, это невозможно. Дело в том, что любые выплаты - субъективное право государства, которое оно может реализовывать по своему усмотрению. Кроме того, не меньшее значение имеет отсутствие судебной практики по такому роду дел, а также тот факт, что число стран, реализующих подобную политику, совсем невелико, правомерного ожидания в принципе не может возникнуть, поскольку в других юрисдикциях предпринимаются иные меры поддержки.

Иначе обстоит ситуация с налоговыми льготами. Множество правопорядков, стремясь сохранить рабочие места, а также избежать стремительного повышения уровня бедности, решили избрать путь ослабления налоговой обязанности. Применим ли в данном случае принцип правомерных ожиданий налогоплательщика? Следует обозначить, что данный принцип не только неоднократно успел стать предметом рассмотрения в Верховном Суде Российской Федерации (далее - ВС РФ), но также до сих пор является актуальным и обсуждаемым. Так, в абз. 17 п. 34 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 от 10.06.2020, ВС РФ разъясняет, что акты Федеральной налоговой службы Российской Федерации (далее - ФНС РФ) способны сформировать у налогоплательщиков соответствующие законные (правомерные) ожидания относительно оценки своего поведения со стороны государства как правомерного.³

Рассматриваемый принцип реализуется в пределах правоотношений, возникающих между налогоплательщиком и государством, но лишь при условии наличия неправомерных или противоречивых действий налоговых органов этого государства. В Постановлении Европейского суда по правам человека № 28856/95 от 21 мая 2002 года по делу Jokela - Finland (Йокела

² S.3548 - CARES Act [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/senate-bill/3548/text#id2C46B1A548894E48A9613A7793E75938> (дата обращения: 17.04.2021).

³ Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 10.06.2020), абз. 17 п. 34. [Электронный ресурс] // СПС Консультант Плюс (дата обращения 17.04.2021).

против Финляндии) ЕСПЧ однозначно выразил свою позицию относительно условий применения правомерных ожиданий налогоплательщика.⁴ Суд указал на тот факт, что по таким категориям споров лица могут ссылаться на обозначенный принцип в случае отсутствия «разумного согласованного подхода органов власти и судов». Именно отсутствующая согласованность действий государственных органов, согласно позиции ЕСПЧ, является непременным условием удовлетворения правомерных ожиданий налогоплательщика.

Таким образом, отвечая на вопрос о применимости рассматриваемого института к требованиям, возникшим на основании действий, совершаемых в иной юрисдикции, можно дать отрицательный ответ. «Законный интерес и ожидания налогоплательщика связаны с добросовестным исполнением налоговым органом своих обязанностей, а также с соблюдением им нормативных запретов и ограничений.»⁵ Данный вывод подтверждается приведённой судебной практикой, играющей решающую роль в этом вопросе.

Подводя итог вышесказанному, отметим, что налоговые правоотношения уникальны и имеют существенные различия в каждом правовом порядке. По этой причине принцип правомерных ожиданий налогоплательщика не абсолютен и имеет ряд исключений, выработанных судебной практикой. Сам по себе факт осложнения налоговых правоотношений иностранным элементом не означает невозможность применения принципа, но в ситуациях, когда возникает требование, определяющее дискретные полномочия государства, вероятность его использования стремится к нулю. Индикатором определения перспективности предъявления искового заявления, основанного на принципе правомерных ожиданий налогоплательщика, является отсутствие согласованности, единого подхода, в действиях государственных органов. Таким образом, любые требования к государству, не являющемуся членом наднациональной организации, в части налоговых правоотношений, основанные на реализации дискретных полномочий другим государством, априори являются бесперспективными.

⁴ Постановление Европейского суда по правам человека № 28856/95 от 21.05.2002 по делу Jokela - Finland (Йокела против Финляндии). [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.echr.ru/documents/doc/2462767/2462767-010.htm> (дата обращения 17.04.2021).

⁵ Ядрихинский С.А. К вопросу о реализации законного интереса налогоплательщика / С. А. Ядрихинский. – Текст : непосредственный // Налоги. 2019. № 6. С. 15 - 18. [Электронный ресурс] // СПС Консультант Плюс (дата обращения 17.04.2021).

Морозова Алина Сергеевна – обучающийся 2 курса магистратуры Северо–Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Рассолов Илья Михайлович – профессор кафедры гражданского права и гражданского процесса Северо–Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), д.ю.н., доцент

Понятие и виды несправедливых условий договора в предпринимательских отношениях

Современные предпринимательские отношения являются основополагающими в гражданском обороте Российской Федерации. Сделки, заключаемые между хозяйствующими субъектами, зачастую осуществляются с использованием стандартизированных договоров, выработанных, как правило, компанией монополистом в данной отрасли. Соответственно один из участников договорных правоотношений оказывается слабой стороной, неспособной оказать влияние на условия сделки, что влечет к заключению договора на заведомо обременительных условиях.

Высший Арбитражный суд Российской Федерации в постановлении Пленума от 14 марта 2014 года № 16 «О свободе договора и ее пределах»¹ впервые закрепил понятие «несправедливые условия договора» и указал на некоторые его признаки. Тем самым, судебная инстанция расширила способы защиты слабой стороны, предусмотрев в качестве таковых: ничтожность части сделки в силу ст. 169 ГК РФ и неприменение договорного условия на основании ст. 10 ГК РФ.² Однако проанализировав судебную практику по Северо – Западному округу, можно сделать вывод, что содержание категории «несправедливые условия договора», а так же способы ее применения в предпринимательских отношениях окончательно и единообразно не сформировались.

Теоретическая разработка правового понятия «несправедливые условия договора» позволит исключить противоречивость правоприменительной практики, что послужит основанием для принятия законных и справедли-

¹ Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 14 марта 2014 г. № 16 «О свободе договора и ее пределах» // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 2014. № 5.

² Манджиев А.Д. Ограничения при реализации свободы договора. Дисс. канд. юрид. наук. М., 2015.

вых решений, а также соблюдению прав и законных интересов участников предпринимательской деятельности.

В науке выделяется ряд признаков присущих несправедливым условиям договора. К их числу относят:

1. Нарушение баланса интересов, которое оказывает существенное влияние на порядок осуществления взаимоотношений сторон
2. недобросовестность стороны, разработавшей проект договора³
3. явная обременительность условия договора⁴
4. несогласованность условия договора со стороной/отказ в согласовании.

Исследователи также отмечают, что несправедливые условия договора – прямое порождение свободы договора.⁵

Таким образом, можно сделать вывод о том, что несправедливые условия договора это необоснованно обременительные условия договора, создающие дисбаланс интересов сторон, при условии отказа одной из сторон в их взаимном регулировании.

Настоящим исследованием, считаю необходимым в целях установления терминологического единообразия предусмотреть определение несправедливых условий непосредственно в п. 2 ст. 428 ГК РФ.

Существование несправедливых условий договора охватывает множество направлений предпринимательской деятельности. Проведенный анализ судебной практики на базе Арбитражного суда Вологодской области позволил определить и разработать виды несправедливых условий, встречающиеся в договорах между субъектами, спор которых рассматривается в Арбитражном суде Вологодской области. Произведенный автором анализ позволил выделить некоторые виды несправедливых условий:

1. Условия, закрепляющие несоразмерную плату за односторонний отказ от исполнения договора.

2. Условия, обеспечивающие сильному контрагенту право на односторонний отказ от исполнения или изменения договора по его собственному усмотрению при полном запрете для слабой стороны в одностороннем порядке изменять и прекращать договорные обязательства.

3. Условия договора, предусматривающее обязанность другой стороны в случае несогласия с измененным условием исполнить обязательство в неразумно короткий срок

4. Несправедливые условия о третьей оговорке.

³ Фогельсон Ю.Б. Несправедливые (недобросовестные) условия договоров. С. 45.

⁴ Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 14 марта 2014 г. № 16 «О свободе договора и её пределах» // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 2014. № 5.

⁵ Бычков А. Несправедливые договорные условия // ЭЖ-Юрист. 2016. N 4. С. 10.

5. Несправедливые условия о размере неустойки в случае нарушения обязательств.

6. Несправедливые условия о включении заведомо обременительного способа обеспечения обязательств.

Разрабатывая теоретическую классификацию видов несправедливых условий договора необходимо отметить, что под слабой стороной понимается такой субъект предпринимательской деятельности, который был лишен возможности оказывать влияние на содержание договора.

Общие нормы Гражданского кодекса Российской Федерации о добросовестности и недопустимости злоупотребления правом в силу их «гибкой» природы не способны всецело обеспечить содержательную справедливость договорных условий, соответственно, необходимо разработать специальные нормы, которые обеспечат баланс интересов сторон, требования справедливости, разумности и добросовестности.

Таким образом, проведенное исследование позволяет теоретически систематизировать обозначенную проблему и обратить на нее внимание, как со стороны научных исследований, так и со стороны правоприменительной практики в целях защиты и справедливого функционирования предпринимательского оборота.

Носкова Татьяна Олеговна – обучающийся магистратуры Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Грудцына Людмила Юрьевна - доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры гражданского права и гражданского процесса Северо-западного института (филиал) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Принцип добросовестности как основа формирования преддоговорных правоотношений

Принцип добросовестности является одним из основополагающих принципов гражданских правоотношений, получившим закрепление в результате проведения реформы гражданского законодательства. Потребность в официальном закреплении принципа добросовестности свидетельствует о развитии и изменении в правовой культуре, структуре общественных отношений, повышении правосознания и развитии экономики, чему в первую очередь способствуют требования международной торговли.

Ранее 2013 года принцип добросовестности не имел прямого закрепления в гражданском законодательстве, его рассматривали с точки зрения доктринального подхода, но, тем не менее, применяли на практике, прежде всего, в арбитражных спорах. Поскольку даже в отсутствие законодательного закрепления данный принцип так или иначе следовал из содержания статей 6 и 10 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

На международном уровне впервые понятие добросовестности получило отражение в Венской конвенции о договорах международной купли-продажи товаров от 11 апреля 1980 г.: в ст. 7 предусматривается правило, согласно которому при толковании Конвенции необходимо «соблюдать добросовестность в международной торговле»¹.

Относительно участников международной торговли требование действовать добросовестно закреплено также в принципах УНИДРУА, в которых отдельная статья 1.7 посвящена добросовестности и честной деловой практике, так добросовестность отмечена как обязанность и стороны не

¹ Богданова Е.Е., Василевская Л.Ю., Гринь Е.С. и др. / Договорное право России: реформирование, проблемы и тенденции развития: Монография / - М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2018. - 192 с. - ISBN 978-5-91768-677-6. - Текст: электронный. – Режим доступа: по подписке. С 8 (дата обращения 04.04.2021).

вправе ее каким-либо образом исключить. Относительно преддоговорных правоотношений в принципах УНИДРУА имеется статья 2.15 о недобросовестном ведении переговоров, так же рассмотрены вопросы соблюдения конфиденциальности и обмана, угрозы заключения договора (ст. 2.16, 3.8 и 3.9 соответственно).

Существуют различные подходы к толкованию и применению принципа добросовестности в качестве самостоятельной правовой категории. По мнению большинства авторов, основными критериями, определяющими добросовестность, являются: нравственность, честность, разумность.

Так, А.М. Ширвиндт предполагает, что применение и развитие в гражданском законодательстве принципа добросовестности напрямую зависит от правоприменительной практики и толкования норм.

Т.Ю. Дроздова дает характеристику принципа добросовестности в объективном смысле как предел требований к участникам правоотношений, в субъективном смысле как незнание, заблуждение субъекта правоотношения в отношении противоправности поведения.

О.В. Мазур разъясняет, что субъективная добросовестность предполагает убежденность субъекта правоотношений в правомерности своих действий².

Советский правовед-цивилист И.Б. Новицкий указывает на тот факт, что невозможно легально закрепить категорию «добросовестность», поскольку судом должны учитываться в каждом случае индивидуальные качества участника правоотношений³. Такого же мнения придерживается д.ю.н. профессор В.В. Витрянский, указывая на невозможность полноты отражения параметров понятия добросовестности⁴.

В ГК РФ принцип добросовестности действует с 1 марта 2013 года, согласно п. 3 и п. 4 ст. 1 ГК «при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно и никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения»⁵.

В Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 г. № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой ГК РФ» которым Верховным Судом РФ даны разъяснения относительно закре-

² Демкина А.В. / Преддоговорные правоотношения: новое в Гражданском кодексе Российской Федерации. – М.: Издание Государственной Думы, 2016 г. 96 с. С 12.

³ Новицкий И.Б. Принцип доброй совести в проекте обязательственного права // Вестник гражданского права. 2006. № 1 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 09.04.2021).

⁴ Витрянский В.В. Гражданский кодекс и суд // Вестник ВАС РФ 1997 г. № 7. С 132.

⁵ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 09.03.2021). // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 09.04.2021).

пления в ГК РФ принципа добросовестности и понимания добросовестного и недобросовестного поведения. Участники правоотношений должны учитывать интересы другой стороны и оказывать содействие, в том числе в получении необходимой информации⁶. Пункты 3 и 4 ст. 1 ГК РФ отражают обязанность участников правоотношений при установлении, осуществлении и защите своих гражданских прав, а так же при исполнении гражданских обязанностей действовать добросовестно.

Принцип добросовестности - это основа формирования и развития не только договорных, но и преддоговорных отношений и института преддоговорной ответственности.

Преддоговорное правоотношение - это направленное на заключение договора, двустороннее обязательственное организационное правоотношение, в рамках которого происходит процесс согласования договорных условий⁷. К преддоговорным правоотношениям, помимо переговоров, относят предварительный, рамочный и опционный договор, обязательство заключить договор, соглашение о процедурах переговоров и иные формы взаимодействия сторон. Развитие института преддоговорных правоотношений поспособствовало включению отдельных статей в нормы ГК РФ об обязательствах, поскольку в 1 ст. ГК РФ указана только общая обязанность действовать добросовестно. Д.ю.н. профессор В.В. Витрянский отмечает, что новые правила будут способствовать оздоровлению имущественного оборота в стране⁸.

Статья 434.1 ГК РФ регулирует отношения по ведению переговоров о заключении договора, статья вступила в действие 1 июня 2015 г. При ведении переговоров согласно п. 2 ст. 434.1 ГК РФ стороны должны действовать добросовестно, например, не вступать в переговоры при отсутствии дальнейшего намерения заключить договор и продолжить договорные правоотношения.

В статье 434.1 ГК РФ определены два вида недобросовестных действий при ведении переговоров исходя из них выделяются две группы норм, регулирующих ведение переговоров. Первую группу составляют нормы, регулирующие порядок ведения переговоров о заключении договора. Вторую

⁶ Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О применении судами некоторых положений раздела 1 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» от 23.06.2015 № 25 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 10.04.2021).

⁷ Шполтаков О.В. Понятие и юридическая сущность, момент возникновения и прекращения, содержание преддоговорных гражданско-правовых отношений // Пробелы в российском законодательстве. 2015. №1. С 125.

⁸ Витрянский В.В. Общие положения о договоре в условиях реформирования российского гражданского законодательства // Кодификация российского частного права / В.В. Витрянский, С.Ю. Головина, Б.М. Гонгало и др.; под ред. П.В. Крашенникова. 2015 г. С 40.

группу составляют нормы, устанавливающие последствия недобросовестного ведения переговоров. Преддоговорные отношения порождают свои права и обязанности у сторон по факту вступивших в переговоры.

В Постановлении Пленума ВС РФ № 7 от 24.03.2016 г. «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств» дано толкование бремени доказывания факта недобросовестности ведения переговоров истцом, если ответчик вступая в переговоры, действовал недобросовестно с целью причинения вреда истцу, например, пытался получить коммерческую информацию у истца либо воспрепятствовать заключению договора между истцом и третьим лицом (п. 5 ст. 10, п. 1 ст. 421 и п. 1 ст. 434.1 ГК РФ) за исключением случаев предусмотренных п. 2 ст. 434.1 ГК РФ.

Положения главы 59 ГК РФ также subsidiarily применяются к отношениям, связанным с причинением вреда недобросовестным поведением в ходе ведения переговоров. Например, юридическое лицо либо гражданин возмещает вред, причиненный недобросовестным поведением его работника при проведении переговоров (статья 1068 ГК РФ). Согласно статье 1080 ГК РФ, если при проведении переговоров причинен вред несколькими контрагентами совместно, соответственно они отвечают перед потерпевшим солидарно ⁹.

В судебной практике сформировалась позиция, что закон защищает особое состояние доверия к благополучному завершению переговоров, образовавшееся от поведения одной стороны переговоров, позиционирующей себя в глазах своего контрагента как имеющей твердые намерения вступить с истцом в договорные отношения¹⁰.

Рассмотрим несколько примеров из судебной практики. Так, ООО «Ай-Ди-Электро (истец) обратился в Арбитражный суд Свердловской области с иском к ПАО «Корпорация ВСМПО-АВИСМА» (ответчик) о взыскании суммы понесенных убытков в виде стоимости приобретенного оборудования. В ходе рассмотрения дела было установлено, что ПАО «Корпорация ВСМПО-АВИСМА» допущено неоправданное и внезапное прекращение переговоров с ООО «АйДи-Электро» о поставке оборудования по спецификации № 23 от 17.08.2017, в то время, как ООО «АйДи-Электро» уже оформило соответствующий заказ у производителя и отменить поставку оборудования не представлялось возможным. Решением суда первой ин-

⁹ Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств», от 24.03.2016 № 7 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 10.04.2021).

¹⁰ Хантимиров С.С. Недобросовестное ведение переговоров о заключении договора: как складывается практика привлечения к ответственности? // Российская правовая газета Экономика и жизнь «ЭЖ-Юрист» №24 (1125) 2020 г.

станции с ответчика в пользу истца взыскана сумма в размере 1341890 руб. Апелляционная жалоба ответчика по данному делу была оставлена без удовлетворения. Суд посчитал, что ответчиком ПАО «Корпорация ВСМ-ПО-АВИСМА» не были учтены права и законные интересы ООО «Ай-Ди-Электро при проведении переговоров, то есть имеет место недобросовестное поведение стороны.¹¹

По другому делу № А41-90214/2016 ООО «Декорт» (истец) против ООО «АШАН» (ответчик) истец отсудил у ответчика более 15 млн руб. за недобросовестное ведение переговоров¹². В ходе рассмотрения дела истцом было доказано намерение обеих сторон заключить договор аренды помещения. В дальнейшем истец выполнил все условия, необходимые для заключения договора аренды с ответчиком, но ответчик отказался от заключения договора с истцом, в результате чего истец понес убытки (упущенная выгода), так как в заключении договора аренды было отказано другим арендаторам. Апелляционная и кассационная инстанции решение суда первой инстанции оставили без изменения¹³.

В другом деле в соответствии со ст. 434.1 ГК РФ партнер смог признать недействительным раздел бизнеса. Прокопцовым В.Е. (истец) был заявлен иск к Терентьеву А.В.(ответчик) о признании недействительным договор купли-продажи долей в уставном капитале ООО «Петербуржские отели». Решением от 12 июня 2017 г. по делу № А56-75695/2016 г исковые требования истца были удовлетворены, суд апелляционной инстанции оставил решение суда первой инстанции без изменения. Арбитражный суд Северо-Западного округа пришел к выводу, что ответчик обманул истца в отношении сделки по определению долей в бизнесе, отказ от подписания комплекта документов истца был признан недобросовестным ведением переговоров со стороны ответчика¹⁴.

Так же достаточно интересными представляются случаи затягивания переговоров с целью устранения конкурента или получение коммерческой информации, аналогичные примеры известны из зарубежной судебной практики.

Таким образом, из приведенного анализа норм ГК РФ, закрепление

¹¹ Постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 22.08.2019 г. № 17АП-10162/2019-ГК по делу № А60-3964/2019 г.// СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 11.04.2021).

¹² Обзор: «Судебная практика об ответственности за недобросовестное ведение переговоров» // СПС «Консультант Плюс». 2018 г. (дата обращения 11.04.2021).

¹³ Постановление Десятого арбитражного апелляционного суда от 19.09.2017 г. № 10АП-7521/2017 по делу № А41-90214/16 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 12.04.2021).

¹⁴ Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 13.06.2018 N Ф07-4568/2018 по делу N А56-75695/2016 г.// СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 12.04.2021).

принципа добросовестности в преддоговорных отношениях способствовало развитию и становлению института преддоговорной ответственности, что было бы невозможно в отсутствие заключенного между сторонами договора и в отсутствие соответствующей нормы, поскольку ответственность в обязательствах – это, прежде всего, ответственность между контрагентами. Между тем, преддоговорные отношения также приобретают характер обязательства. Как подтверждает судебная практика, участники правоотношений в настоящее время получают гарантии правовой защиты своих интересов, что способствует развитию преддоговорных правоотношений, и принцип добросовестности является необходимой и важной предпосылкой для развития таких правоотношений.

Раджабзода Хайём Раджаб - ассистент кафедры предпринимательского и коммерческого права, соискатель кафедры конституционного права юридического факультета Таджикского национального университета

Становление и развитие налоговых органов в Таджикистане

В советское время, тогда в нем входили пятнадцать республик, в их числе Таджикская ССР, налоги взимались различными органами: в начале 30-х годов прошлого столетия - Наркоматами продовольствия, финансов, труда и др.; в период НЭПа - централизованно управлением налогами и госдоходами Наркомфина, а на местах - финансовыми инспекторами, их помощниками и финансовыми агентами.

К 1930 году налоговый аппарат Наркомфина СССР превысил 17 тыс. человек. Из них половина работала в финансовых органах, а остальные входили в аппарат наружного налогового надзора. Учитывая, что к этому времени с капиталистическим элементом, как в городе, так и на деревне в основном было покончено, налоговая реформа 1930 году внесла изменения и в организацию налогового аппарата. Основным звеном системы стала налоговая инспекция - структурное подразделение районных и городских финансовых отделов. К руководящим и контролирующим звеньям относились налоговые отделы краевых, областных и городских (с районным делением) финансовых органов, управления налогов и сборов наркоматов финансов союзных республик и Наркомата финансов СССР¹.

В 1959 году были произведены очередные перемены в структуре налоговых органов СССР. Управление налогов и сборов, налоговые отделы и инспекции были переименованы соответственно в управления, отделы и инспекции государственных доходов². Их функции практически не изменились. Налоговых органов СССР осуществляла всю работу по взиманию налогов с населения. С 1956 года в функции налоговой инспекции входила также организация обязательных поставок населением сельскохозяйственных продуктов государству. В 1959 году Налоговая инспекция была объединена с инспекциями по государственным доходам.

После объединения налоговой инспекций с инспекциями государственных доходов налоговые участки стали называться территориальными,

¹ См.: Яшкова Н. В. История создания налоговых органов. Российский университет транспорта, Нижегородский инженерно-экономический университет. Том: 1, № 77, 2018. –С. 226-230 <https://elibrary.ru/item.asp?id=32333597>.

² Хаитов С. П. Становления и развитие налогового законодательства в Таджикистане (вторая половина XIX - начало XX вв.). –Душанбе: «Ирфон», 2012. –С. 76.

функции налоговых инспекторов стали выполнять инспектора по государственным доходам. Управление государственных доходов Министерства финансов СССР продолжало заниматься планированием поступлений налогов и других доходов в целом по Союзу и по союзным республикам, следило за выполнением плана поступлений платежей в государственный бюджет; разрабатывало проекты ставок налога с оборота на промышленные и продовольственные товары, проводило ревизии, проверки и обследования работы по государственным доходам в министерствах финансов союзных республик, а также в местных финансовых органах, выполняло другие работы. В союзных республиках аналогичные функции выполнялись под управлением государственных доходов министерства финансов союзной республики. В краях, областях, автономных республиках, автономных областях, национальных округах были созданы отделы государственных доходов.

На сотрудников районных (городских) инспекций государственных доходов возлагался постоянный контроль за поступлением от предприятий и организаций платежей в бюджет; проведение документальных проверок по полученным отчетам, первичным бухгалтерским документам. Инспекторы и экономисты разрабатывали предложения по обеспечению своевременного выполнения планов поступления платежей в бюджет; изыскивали дополнительные источники доходов, вели учет предприятий и организаций, обязанных вносить платежи в бюджет, выполняли другие контрольные функции. Отход от административно-командной модели развития экономики и переход к рыночным отношениям потребовали радикальных перемен не только в налоговом законодательстве. Возникла настоятельная необходимость в реорганизации налоговых органов.

В 80-х годах направление экономической реформы состояло в расширении сферы деятельности для частной инициативы. Принятым 19 ноября 1986 года и введен в действие 1 мая 1987 года законом «Об индивидуальной трудовой деятельности граждан СССР»³ частная деятельность была легализована более чем в 30 видах производства товаров и услуг. Желавшие открыть свое дело должны были зарегистрироваться, а их доходы подлежали обложению налогом (достигавшим 65%, пока этот слишком высокий уровень не был снижен 26 мая 1988 г.). По данным весны 1991 года, более 7 млн. граждан (5% активного населения) были заняты в бурно развивавшемся кооперативном секторе. Кроме того, около 1 млн. человек получили патенты или регистрационные разрешения на занятие индивидуальной трудовой деятельностью.

³ Библиотека нормативно-правовых актов союза советских социалистических республик. Самый полный интернет архив с 1917 по 1992. http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_13627.htm.

Политические изменения резко ускорились начиная с конца 1990 года Затронувшие к осени 1990 года многие уровни – то, что можно назвать “стилем” политической жизни, самих действующих в ней лиц, структуры и институты, взаимоотношения между государством и гражданами, – они были затем обогнаны ходом событий⁴.

С переходом к рыночной экономике назрела необходимость в воссоздании налоговых органов в СССР. Налоговая служба была создана в январе 1990 года в соответствии с Постановлением Совета Министров СССР от 24 января 1990, №76 «О Государственной налоговой службе»⁵. До этого ее функции выполняли финансовые органы, на которые в настоящее время возложены вопросы планирования и исполнения бюджета. Одновременно создавались государственные налоговые ИФНС министерств финансов союзных и автономных республик и аналогичные подразделения в областных, краевых, окружных, городских и районных финансовых аппаратах. В течение 1991-1992гг. процесс создания единой централизованной системы налоговых органов Республики Таджикистан был завершён.

21 мая 1990 года Верховный Совет СССР был принят Закон СССР «О правах, обязанностях и ответственности государственных налоговых инспекций» и постановление о порядке его введения в действие с 21 мая 1990 года⁶. Закон распространялся на государственные налоговые инспекции. Финансовые органы, продолжающие выполнять функции по контролю за соблюдением налогового законодательства, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты налогов и других платежей в бюджет до создания на их территории государственных налоговых инспекций и приведения законодательства в соответствие с Законом, применяют прежнее законодательство об их правах в части, не противоречащей указанному Закону.

Закон определял права, обязанности и ответственность государственных налоговых инспекций при взимании ими налогов и других обязательных платежей в бюджет, а также осуществлял контроль за правильностью исчисления и уплаты этих платежей, а также за соблюдением налогового законодательства.

Образование в 1991 году Государственной налоговой службы Таджик-

⁴ См.: Верт Николая » История Советского государства. 1900-1991. <https://history.wikireading.ru/159114>.

⁵ См.: [Postanovlenie-sovmina-sssr-ot-24-01-1990--76.pdf](http://www.alppp.ru/law/osnovy-gosudarstvennogo-upravlenija/organy-ispolnitelnoj-vlasti-sovetskogo-vremeni/2/postanovlenie-sovmina-sssr-ot-24-01-1990--76.html) <http://www.alppp.ru/law/osnovy-gosudarstvennogo-upravlenija/organy-ispolnitelnoj-vlasti-sovetskogo-vremeni/2/postanovlenie-sovmina-sssr-ot-24-01-1990--76.html>.

⁶ См.: Ведомости Верховного Совета СССР, 1990 г., №22, ст. 394. Закон СССР от 21 мая 1990 г. N 1492-I «О правах, обязанностях и ответственности государственных налоговых инспекций» // <https://base.garant.ru/6335768/>.

ской ССР в составе центральных органов государственного управления обусловлено развитием рыночных отношений и становлением налоговой системы в Таджикистане. Государственная налоговая служба республики постепенно выступает как единая централизованная система инспекционных органов, входящая в систему центральных органов государственного управления и осуществляющая контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты налогов и иных неналоговых платежей.

В соответствии с Законом Республики Таджикистан от 14.03.1992, №590 «О государственных налоговых органах Республики Таджикистан» правовое положение определялось как обособленное структурное подразделение при Министерстве финансов Республики Таджикистан.

В становлении и реализации новой налоговой системы большую роль сыграл принятый в марте 1992 г. Закон Республики Таджикистан от 14.03.1992г. №590 «О государственных налоговых органах Республики Таджикистан», в котором определялись правовое положение, статус, задачи и функции налоговых органов республики⁷. Значимость налоговых органов в тот период определялась тем, что налоговые органы подчинялись непосредственно Президенту Республики Таджикистан (с ноября 1992 года - Верховному Совету Республики Таджикистан).

В соответствии со ст.7 Закона налоговые органы были обязаны: (1) участвовать в реализации налоговой политики; (2) соблюдать Конституцию Республики Таджикистан и иное законодательство Республики Таджикистан; (3) обеспечивать учет налогоплательщиков и объектов обложения, вести контроль за правильностью исчисления и уплаты налогов в бюджет и внебюджетные фонды; (4) обеспечивать инспекторский контроль за соблюдением дисциплины цен и тарифов, (5) применять финансовые и административные санкции, предусмотренные законодательством; (6) обеспечивать учет, оценку и реализацию конфискованного бесхозного имущества, имущества, перешедшего по праву наследования государству, и кладов; (7) сохранять коммерческую тайну; (8) издавать инструктивные указания по вопросам своей компетенции, давать разъяснения и комментарии; (9) рассматривать в установленном порядке жалобы⁸.

Главное государственное налоговое управление включило в себя госу-

⁷ Ведомости Верховного Совета Республики Таджикистан, 1992 г., №4, ст.60.

⁸ Законодательные и нормативные акты по налогам и налогообложению. Настольная книга руководителя. – Под общей ред. А. О. Орипова. - Душанбе. 1994.-С: 10-21.

дарственные налоговые управления по ГБАО, областям и городу Душанбе, налоговые инспекции по городам и районам.

Налоговые органы обладали значительными правами, в частности, приостанавливать операции по расчетным и иным счетам в банках, изымать документы, свидетельствующие о сокрытии или занижении налогов (доходов), производить проверки документации и пр.

В условиях высокой инфляции были велики размеры финансовых санкций, применяемых к нарушителям налогового законодательства. В частности, налоговые органы имели право взыскания суммы, заниженной (сокрытой) прибыли (дохода), либо суммы налога или иного обязательного платежа за сокрытый или неучтенный объект налогообложения в двойном размере, а в случае повторного нарушения, допущенном в течение 12 месяцев после применения финансовых санкций, - в тройном размере. Штраф в размере 10% от причитающихся к уплате сумм налогов и других обязательных платежей взыскивался в случае отсутствия или ведения бухгалтерского учета с нарушением установленного порядка, непредставления налоговой отчетности, непредставления или несвоевременного представления платежных документов на уплату налогов в банки. Размер пени был установлен в размере 0,5% от неуплаченной суммы налога за каждый день просрочки платежа.

В дополнение к финансовым санкциям в установленном законодательством порядке применялись административные и уголовные санкции за нарушение налогового законодательства.

В соответствии с Законом Республики Таджикистан «О государственных налоговых органах Республики Таджикистан» и в целях усиления социальной защищенности сотрудников государственных налоговых органов было принято Постановление Совета Министров Республики Таджикистан «О государственном обязательном личном страховании сотрудников государственных налоговых органов Республики Таджикистан»⁹

Завершением периода формирования основ налоговой системы явилось принятие Закона Республики Таджикистан от 20 июня 1994г. №977 «Об основах налоговой системы»¹⁰.

⁹ Утверждено Постановлением Совета Министров Республики Таджикистан от 14 апреля 1993 года №159/ Централизованный банк правовой информации Республики Таджикистан. ADLIA. Версия 7.00.

¹⁰ Хаитов С. П. Становления и развитие налогового законодательства в Таджикистане (вторая половина XIX - начало XX вв.). –Душанбе: «Ирфон», 2012. –С. 98-99; Н.Б.Хотамовым срок принятия данного закона ошибочно определен 1992 г. См. Хотамов Н.Б. Социально-экономические преобразования Республики Таджикистан в период суверенитета (1991-2006). –Душанбе. 2008,- С. 166.

О важности налоговой системы для народного хозяйства свидетельствует и тот факт, что этот вопрос нашел отражение в Конституции Республики Таджикистан, принятой 6 ноября 1994 г., где оговорены общие черты налоговой системы и обязанности налогоплательщиков. В частности, в Конституции отмечается, что законопроекты о бюджете, об установлении и отмены налогов вносятся в Маджлиси намояндагон Правительством Республики Таджикистан (ч. 3 ст. 59), Маджлиси народных депутатов утверждает местный бюджет и отчет по его исполнению, определяет пути социально-экономического развития местности, местные налоги и платежи в соответствии с законом, определяет способы управления и владения коммунальной собственностью, осуществляет другие полномочия, определяемые Конституцией и законами (ч. 2 ст. 77), а обязанностью каждого налогоплательщика является платить законно установленные налоги и сборы (ч. 1 ст. 45)¹¹.

Закон Республики Таджикистан «Об основах налоговой системы» (далее Закон №977), принятый в июле 1994 года положил начало построению современной налоговой системы республики.

Закон №977 определял общие принципы построения налоговой системы в Республике Таджикистан, перечень взимаемых налогов, сборов, пошлин и других платежей их плательщиков, права обязанности и ответственность налогоплательщиков и налоговых органов.

Статья 14 Закона №977 определяла, права и ответственность государственных налоговых органов и их должностных лиц. Права и ответственность государственных налоговых органов и их должностных лиц определяются также Законом Республики Таджикистан «О государственных налоговых органах Республики Таджикистан» и другими нормативными правовыми актами.

В соответствии статьи 16 Закона №977 налоговые органы и их сотрудники исполняют обязанности и несут ответственность в соответствии с Законом Республики Таджикистан «О государственных налоговых органах Республики Таджикистан».

Налоговые органы ежемесячно представляют финансовым органам сведения о фактически поступивших суммах налогов и других платежей в бюджет и в государственные внебюджетные фонды.

Налоговые органы совместно с финансовыми органами осуществляют контроль за исполнением доходной части бюджета и государственных внебюджетных фондов.

В соответствии часть 1 статьи 23 Закона №977 контроль за правильностью и своевременностью взимания в бюджет и во внебюджетные фонды налогов осуществлялся государственными налоговыми органами по месту

¹¹ Конституция Республики Таджикистан с изменениями и дополнениями от 26.09.1999, 22. 06. 2003 и 22. 05. 2016 года. Душанбе: «Наширети Ганль». 2016.-С. 102, 119, 89.

нахождения (регистрации) плательщика налога или по месту его деятельности, приносящей доход, в соответствии с Законом Республики Таджикистан «О государственных налоговых органах Республики Таджикистан».

В соответствии часть 2 статьи 23 Закона № 977 срок исковой давности по претензиям, предъявляемым к юридическим лицам по взысканию налоговых и других платежей в бюджет и государственные внебюджетные фонды составляли 4 года, а к физическим лицам - 2 года.

Исковая давность по возрасту (зачету) излишне или неправильно поступивших сумм налогов и других платежей устанавливается 1 год для юридических лиц и 2 года для физических лиц со дня поступления этих сумм в бюджет или государственный внебюджетный фонд, если иное не предусмотрено законодательством Республики Таджикистан.

В соответствии с частью 3 статьи 23 Закона № 977 отсрочки и рассрочки платежей по налогам в республиканский бюджет Республики Таджикистан предоставлялись Министерством финансов Республики Таджикистан, а по платежам налогов в другие бюджеты - соответствующими финансовыми органами в порядке, предусмотренном законодательством, с уведомлением в течение 10 дней о принятых решениях налоговых органов.

Отсрочки и рассрочки по платежам в бюджет наложенных финансовых санкций предоставляются налоговым органом, наложившим санкцию.

Отсрочки и рассрочки уплаты наложенных финансовых санкций за нарушения налогового законодательства Республики Таджикистан предоставляются в тех случаях, когда применение этих санкций может привести к прекращению дальнейшей производственной деятельности налогоплательщика.

Предоставление финансовыми органами отсрочек и рассрочек платежей в бюджет производится в пределах текущего года и на срок не более шести месяцев. Отсрочки и рассрочки уплаты наложенных финансовых санкций предоставляются налоговыми органами на срок не более одного года.

В соответствии с частью 1 статьи 24 Закона №977 Главным государственным налоговым управлением Республики Таджикистан по согласованию с Министерством финансов Республики Таджикистан издавалось Инструкции и методические указания по применению законодательства о налогах Республики Таджикистан.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Закона № 977 Инструкции и методические указания по применению законодательства о налогах, издаваемые Главным государственным налоговым управлением Республики Таджикистан по согласованию с Министерством финансов Республики Таджикистан, не могло ограничительно либо расширительно толковать законы Республики Таджикистан или им противоречить.

Инструкции, имеющие нормативный характер, подлежали публикации

в течение 45 дней с момента издания.¹²

В целях укрепления организационной структуры налогового контроля был принят Указ Президента Республики Таджикистан от 4 мая 1995 г. №221 «Об образовании Налогового комитета при Правительстве Республики Таджикистан»¹³, т.е. статус налоговых органов был повышен.

Для силового обеспечения и правовой защиты налоговых органов в соответствии с Указом Президента от 4 мая 1995 г. № 222 «О налоговой полиции»¹⁴ в составе Налогового комитета были созданы специализированные вооруженные подразделения налоговой полиции.

Новая редакция Закона Республики Таджикистан «О государственных налоговых органах Республики Таджикистан»¹⁵ от 1 февраля 1996 г. №235, законодательно сохранив прежние права и обязанности по сбору налогов, оформила новые задачи, обязанности и полномочия налоговых органов. Так, ст.13 Закона установила в качестве основных целей вновь созданной налоговой полиции - военизированного подразделения налоговых органов - защиту прав налоговых органов, предотвращение налоговых преступлений в целях повышения эффективности налогообложения, обеспечение поступлений налогов.

Одновременно были внесены поправки в административное законодательство, в соответствии с которыми в дополнение к налоговым санкциям и пене при нарушении налогового законодательства налоговые органы получили право привлечения нарушителей к более существенной административной ответственности. Органы налоговой полиции получили правоповедения предварительного следствия по налоговым преступлениям, что подтверждается внесенными поправками в Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс и в Закон об оперативно-розыскной деятельности¹⁶.

Для обеспечения налоговых органов высококвалифицированными специалистами, переподготовки и повышения квалификации налоговых кадров в июле 1996г. был создан Налогово-правовой институт при Налоговом комитете Республики Таджикистан (ныне Институт экономики Республики

¹² Закон Республики Таджикистан «Об основах налоговой системы» принятый в 20 июля 1994 года № 977.

¹³ Законодательные и правительственные акты по организации деятельности налоговых органов, принятые в 1995-1996 годах. - Душанбе, 1996. - С.5 (тадж.)

¹⁴ Там же, - С.6.

¹⁵ Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 1996, №14, -С. 60.

¹⁶ Законодательные и правительственные акты по организации деятельности налоговых органов, принятые в 1995-1996 годах. - Душанбе, 1996. - С.40-46 (тадж.)

Таджикистан).

В 1997г. был ликвидирован ранее существовавший фонд развития и стимулирования налоговых органов (Закон Республики Таджикистан от 12 декабря 1997г.). Для стимулирования налоговых органов постановлением Правительства Республики Таджикистан от 20 ноября 1997г. № 507 «О порядке финансирования налоговых органов Республики Таджикистан» был определен размер финансирования налоговых органов (включая подразделения налоговой полиции) в размере 3% от фактически поступившей в бюджет суммы налоговых платежей и других государственных доходов.

Такое сближение экономических интересов государства и сборщиков налогов при финансировании налоговых органов представляло собой наиболее идеальный вариант государственной налоговой политики, которое, в случае обеспечения своей эффективности посредством доведения до каждого налогового инспектора, было способно создать реальные стимулы для резкого повышения эффективности налогового администрирования и снижения коррупции.

Из вышесказанного можно сделать вывод, что первый этап реализовывался в условиях разрыва экономических связей между республиками, входившими ранее в единый народнохозяйственный комплекс, социально-экономического и политического кризиса, почти полного прекращения производства и, следовательно, отсутствия налоговых поступлений. В период 1991-1998 годов вводились в действие отдельные законодательные и нормативно-правовые акты в области налоговой политики и налогового администрирования. Однако итоги функционирования налоговой системы показали невозможность формирования полноценного бюджета за счет налоговых поступлений.

Таким образом, в 1998 года были в целом решены задачи улучшения материального обеспечения налоговых органов, повышения их заинтересованности в сборе налогов, обеспечения роста профессиональной подготовки налоговых кадров, а также их социально-правовой защищенности.

В целом, налоговая система не отвечала требованиям международных стандартов, что становилось тормозом в развитии национальной экономики.

В связи с этим, по в ноябре 1998 года был принят первый Налоговый ко-

декс Республики Таджикистан¹⁷. С введением его в действие с января 1999 года начинается второй этап развития налоговой системы и налоговых правоотношений Республики Таджикистан.

В рамках первого Налогового кодекса были объединены в один документ все основные административные положения, а также все конкретные налоги, которые администрировались в Республике Таджикистан. В ходе шестилетней практики применения в первый Налоговый кодекс было внесено множество поправок, что затрудняло его практическое использование¹⁸.

Налоговый кодекс Республики Таджикистан (далее НК РТ) от 12 ноября 1998 года введено в действие с 1 января 1999 года в Республике Таджикистан,¹⁹ которое имеет определяющее значение для формирования налоговой политики Республики Таджикистан.

С введением этого законодательного документа осуществлен системный и комплексный пересмотр всей системы налогообложения Республики, появившейся после принятия в начале 1992 г. Закона «Об основах налоговой системы Республики Таджикистан». НК РТ стал единым документом, регулирующим все налоговые вопросы, начиная со взаимоотношений налоговых органов и налогоплательщиков и кончая порядком расчета и уплаты всех предусмотренных в нем налогов.

В отличие от ранее действовавших многочисленных и противоречивых в некоторых принципиальных аспектах законодательных актов по налогообложению в НК РТ установлена четкая систематизация налогов, узаконена жесткая процедура их введения, отмены, утверждения ставок, предоставления льгот и т.д. В частности, по общегосударственным налогам и сборам порядок налогообложения, включая определение налогоплательщиков, объектов налогообложения, налоговой базы, налоговых ставок, налоговых льгот и сборов, устанавливается самим Кодексом. По местным налогам и сборам в соответствии с Конституцией Республики Таджикистан в НК РТ указаны общие для всех органов местного самоуправления принципы налогообложения, обеспечивающие единый налоговый порядок.

Налоговый кодекс Республики Таджикистан практически полностью отменил огромное количество подзаконных актов по налогам, что позволи-

¹⁷ Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 1998 год, № 21. -С. 284.

¹⁸ Гафуров А. Д. Формирование и развитие финансового права развивающихся стран (на примере Исламской Республики Афганистан, Исламской Республики Иран, Кыргызской Республики и Республики Таджикистан). Издательство «Сино», Душанбе 2017. –С. 204.

¹⁹ Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 1998 год, №21. статья 284; 1999 год, №6, статья 162; №12, статья 345; 2001 год, №4, статья 478; 2002 год, №4, часть 1, статья 164; статья 173; статья 209; статья 236; статья 239; статья 290; №11, статья 747; 2003 год, №4, статья 133; статья 137; №8, статья 454; №12, статья 693; 2004 год, №5, статья 344; №7, статья 456).

ло налоговому законодательству стать более понятным.

Раздел III Налогового кодекса Республики Таджикистан с 1 января 1999 года речь шла о статус и структура налоговых органов Республики Таджикистан. Оно охватывало четыре глав и двадцать четыре статьи.

Глава 12 была посвящена налоговым органам: основные функции налоговых органов (статья 92); правовая основа деятельности налоговых органов(статья 93); принципы деятельности налоговых органов(статья 94); статус и структура налоговых органов Республики Таджикистан(статья 95); полномочия первого руководителя уполномоченного государственного органа(статья 96); финансирование и материально-техническое обеспечение налоговых органов и подразделений налоговой полиции(статья 97); сотрудник налогового органа(статья 98); прохождение службы в налоговых органах(статья 99); взаимоотношения налоговых органов с органами государственной власти(статья 100); передача полномочий руководителем(статья 101); годовые отчеты(статья 102).

Глава 13 была посвящена обязанностям и правам налоговых органов: обязанности налоговых органов(статья 103); права налоговых органов(статья 104); порядок применения прав, предоставленных налоговым органам(статья 105); ответственность должностных лиц налоговых органов(статья 106); конфликт интересов(статья 107); тайна сведений (статья 108).

Глава 14 была посвящена подразделениям налоговой полиции: подразделения налоговой полиции(статья 109); основные задачи подразделений (статья 110); обязанности подразделений налоговой полиции (статья 111); права подразделений налоговой полиции (статья 112); прохождение службы в подразделениях налоговой полиции (статья 113); применение сотрудниками подразделений налоговой полиции физической силы, специальных средств и оружия (статья 114).

Глава 15 была посвящена правовым и социальной защите сотрудников налоговых органов: правовая защита сотрудников налоговых органов(статья 131) и материальное и социально-бытовое обеспечение сотрудников налоговых органов, и членов их семей (статья 132)²⁰.

Второй Налоговый кодекс был принят в ноябре 2004 года и вступил в силу с 1 января 2005 года.

Налоговый кодекс Республики Таджикистан от 3 декабря 2004 года устанавливал принципы построения и функционирования налоговой системы Республики Таджикистан, регулировал властные отношения по установлению, изменению, отмене и сбору налогов, определяется правовое положение налоговых органов, налогоплательщиков, налоговых агентов и дру-

²⁰ Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 1996, №14, -С.118-126.

гих участников регулируемых налоговым законодательством отношений, устанавливаются положения по определению объектов налогообложения, исполнению налоговых обязательств по принятию мер, обеспечивающих их исполнение, по ведению регистрационного учета налогоплательщиков, объектов налогообложения и налогового учета, привлечению к ответственности за налоговые правонарушения и обжалованию действий (бездействия) налоговых органов и их должностных лиц (статья 1).

Раздел III НК РТ 2004 года посвящалось статусу и структуре налоговых органов Республики Таджикистан. Состоял из четырнадцати глав, глава 13 определяло основные функции, правовая основа и принципы деятельности, статус и структура налоговых органов, глава 14 права и обязанности налоговых органов. Глава 15 НК РТ посвящалась подразделениям и налоговой полиции позднее Законом Республики Таджикистан от 30. 07. 2007 года, №306 была исключена. Глава 16 посвящалась правовой и социальной защите сотрудников налоговых органов.

Налоговый кодекс Республики Таджикистан, принятый Законом Республики Таджикистан от 3 декабря 2004 года работал вплоть до введения в действие Налогового кодекса Республики Таджикистан от 17 сентября 2012 года. В соответствии статьи 329 Налогового кодекса Республики Таджикистан 2012 года Налоговый кодекс Республики Таджикистан введен в действие с 1 января 2013 года²¹.

Часть норм действующего Налогового кодекса Республики Таджикистан от 17 сентября 2012 года, посвящена налоговым органам и устанавливает их правовое положение, глава 15 раздел VII.

В целом же, многочисленные налоговые правоотношения с участием налоговых органов в зависимости от их компетенции будет исследовано и анализировано в других главах диссертационной работы.

²¹ Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2012 г., №9, ст. 838; 2013 г., №12, ст. 889, ст. 890; 2015 г., №3, ст. 210, №11, ст. 965, ст. 966; 2016 г., №3, ст. 150, №11, ст. 883; 2017 г., №1-2, ст. 21, №5, ч.1, ст. 280; 2018 г., №2, ст. 66, ст. 67, №7-8, ст. 529; 2019 г., №45, ст. 227, №6, ст. 322, №7, ст. 473; 2020 г., №1, ст. 21, ст. 22); (в редакции Закона РТ от 28.12.2013г. №1045, от 28.12.2013г. №1046, от 18.03.2015г. №1188, от 23.11.2015г. №1244, от 23.11.2015г. №1245, от 15.03.2016г. №1297, от 14.11.2016г. №1367, от 24.02.2017г. №1398, от 30.05.2017г. №1423, от 21.02.2018г. №1510, от 21.02.2018г. №1511, от 03.08.2018г. №1546, от 04.04.2019г. №1599, от 20.06.2019г. №1620, от 19.07.2019г. №1644, от 02.01.2020г. №1675, от 02.01.2020г. №1676, от 04.07.2020г. №1708).

Ржанникова Ирина Алексеевна – обучающийся 2 курса обучения Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Шмакова Екатерина Борисовна - старший преподаватель кафедры гражданского права и гражданского процесса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Биометрические персональные данные

В 21 веке – эпохе информации и технологии очень важным является защита данных и если раньше большинство сведений хранились на бумажных носителях в сейфах, камерах хранения, то теперь все материалы хранятся в электронном виде. Изменились и способы доступа к информации, раньше, чтобы ее получить достаточно было ввести пароль или взять ключ и открыть замок, теперь же появились электронные пропуска, считывание штрих-кода, биометрические способы защиты и идентификации человека.

Для установления такой защиты требуется сначала собрать у человека биометрические персональные данные. Если раньше это были отпечатки пальцев и сканирование сетчатки глаза, то сейчас у вас попросят записать голос и сделать фото лица, так же сейчас является возможным распознавание по печатному и рукописному почерку. При этом согласно ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «О персональных данных» «Сведения, которые характеризуют физиологические и биологические особенности человека, на основании которых можно установить его личность (биометрические персональные данные) и которые используются оператором для установления личности субъекта персональных данных, могут обрабатываться только при наличии согласия в письменной форме субъекта персональных данных». Именно на основании этого возникло одно из судебных разбирательств.

Хамитов Р.Р. обратился в суд с иском об отмене приказа об отчислении и просьбой выдать ему бумажный пропуск, указав, что он зачислен на бюджетное место очной формы обучения. При поступлении в указанное учебное заведение он не дал согласие на обработку его биометрических персональных данных и не смог получить постоянный пропуск, так как тот является электронным, в связи с этим он не мог в полной мере пользоваться всеми возможностями, предоставляемыми университетом, в первую оче-

редь – библиотекой. Его письменные просьбы о предоставлении бумажного пропуска были проигнорированы администрацией и в связи с тем, что отсутствие пропуска создавало существенные проблемы в обучении, истец был отчислен с 3 курса данного учебного заведения. Хамитов полагает, что такие обстоятельства свидетельствуют о дискриминации в отношении его наряду с остальными студентами, сдавшими биометрические данные. Суд отказал в удовлетворении данных требований¹.

Как видно из приведенного примера, биометрические данные могут существенно повлиять на судьбу человека. Но никто не может дать сто процентную гарантию того, что переданные вами данные не попадут в руки мошенников или попросту не появятся в открытом доступе. Так, за последние 5 лет произошло несколько крупных «утечек» информации. В 2016 году в Гане были похищены биометрические данные избирателей, подобные случаи повторились и в 2017 и 2018 годах в Филиппинах и Зимбабве. А в 2019 году в открытый доступ попала многомиллионная база отпечатков пальцев из южнокорейской компании Suprema, также были похищены записи голоса клиентов Сбербанка.

Указывая на минусы использования биометрических данных, стоит отметить, что, начиная с 2018 года, банки начали сбор биометрии, но вскоре выяснилось, что они не могут хранить данную информацию на уровне государственной тайны, при передаче такой информации с помощью мобильных приложений нельзя исключить возможность перехвата данной информации. Сейчас довольно часто встречаются случаи попадания на сайты-двойники, при этом пользователь ничего не подозревает и вводит все необходимые личные данные, начиная с имени, фамилии, заканчивая, электронной подписью, данными банковской карты, а иногда и фотоподтверждением или записью голоса. При рассмотренной ситуации персональные данные также попадают в руки мошенников и могут быть использованы в дальнейших преступных махинациях.

Хотелось бы обратить внимание на использование биометрических данных несовершеннолетних лиц в образовательных организациях. Для безналичной оплаты в пунктах питания учебных заведений с 2015 года применяется платформа безналичной оплаты школьного питания «Ладощки»: аппарат сканирует уникальный рисунок вен на ладони ребёнка, что позволяет оплатить ему обед в подключенной к системе школьной столовой без использования наличных и банковской карты. Но данные действия про-

¹ URL: https://sudact.ru/regular/doc/zicySWDGHLu/?regular-txt=биометрические+данные+®ular-case_doc=®ular-lawchunkinfo=®ular-date_from=®ular-date_to=®ular-workflow_stage=®ular-area=®ular-court=®ular-judge=&_=1617967160796&snippet_pos=498#snippet (дата обращения 12.04.2021).

тиворечат письму Минкомсвязи России от 28.08.2020 № ЛБ-С-074-24059 «О методических рекомендациях». Согласно ему «Законодательством Российской Федерации в области персональных данных обработка биометрических персональных данных несовершеннолетних с согласия в письменной форме законного представителя субъекта персональных данных на обработку его биометрических персональных данных не допускается, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 11 Закона о персональных данных, что исключает наличие оснований для осуществления такой обработки. В этой связи в случае осуществления операторами обработки биометрических персональных данных несовершеннолетних лиц, необходимо принять меры по прекращению обработки биометрических персональных данных несовершеннолетних и их уничтожению (при наличии базы данных)»². Для использования данной системы, необходимо запрашивать согласие на обработку биометрических данных самого субъекта, то есть несовершеннолетнего.

Усовершенствование доступа к системам персональных, в том числе биометрических данных предполагает и развитие законодательства в данном направлении. На рассмотрение Государственной Думе представлен проект о внесении изменений в отдельные законодательные акты (в части уточнения процедур идентификации и аутентификации). Одной из новелл данного проекта является создание цифрового профиля - совокупности сведений о гражданах и юридических лицах, содержащихся в информационных системах государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в единой системе идентификации и аутентификации³. Стоит обратить внимание, что получение сведений с использованием инфраструктуры цифрового профиля или региональных цифровых профилей, сведения о гражданине или юридическом лице с использованием инфраструктуры цифрового профиля или региональных цифровых профилей предоставляются с согласия гражданина или юридического лица, если иное не установлено законом или принятыми в соответствии с ним иными нормативным правовым актом либо соглашением сторон. То есть граждане будут передавать свои данные, но кто сможет обеспечить их защиту? Кто может дать гарантию того, что вся эта система не даст сбой и вся информация, находящаяся в ней, не окажется в открытом доступе?

² Письмо Минкомсвязи России от 28.08.2020 № ЛБ-С-074-24059 «О методических рекомендациях» (вместе с «Методическими рекомендациями для общеобразовательных организаций по вопросам обработки персональных данных») // СПС «Консультант Плюс».

³ ст. 1, Проект Федерального закона № 747513-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты (в части уточнения процедур идентификации и аутентификации)» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 05.07.2019) // СПС «Консультант Плюс».

Стоит подчеркнуть, что в отличие от паролей, биометрические данные невозможно заменить, возникает тогда вопрос, что же делать, если система не может тебя идентифицировать из-за болезни, после аварии или пластической операции. Как отмечают пластические хирурги после кардинальных изменений внешности необходимо в целом заменить документ удостоверяющий личность, так как фото до и после существенно отличаются и человека просто не могут идентифицировать, при данных условиях замена биометрических данных также предполагается.

Распознавание по биометрическим данным – это, естественно, огромный шаг вперед, но нет какой-то единой системы защиты, которая позволяла бы сохранить эту информацию. Доверяя свои данные системе, не стоит быть уверенным на сто процентов в ее работе, ведь как у любого механизма возможны технические сбои или невозможность их применения в связи с отсутствием источника питания.

Самойличенко Екатерина Евгеньевна
- к.э.н., доцент, доцент кафедры социально-гуманитарных дисциплин и правовой информатики Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Самойличенко Николай Владимирович -
к.э.н., ВГМХА имени Н.В. Верещагина

Развитие молочного животноводства в Вологодской области: история и современность

Вологодская область расположена в поясе умеренно-континентального климата и по площади (144,5 тыс. кв. км) занимает 4-е место среди 11 регионов, входящих в Северо-Западный федеральный округ. Экономика региона представлена различными сферами и отраслями (черная металлургия, химическая промышленность, машиностроение, металлообработка, пищевая, лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная). Во всех муниципальных районах Вологодской области хорошее развитие получило сельское хозяйство, ведущей отраслью которого является молочное скотоводство (на его долю приходится около 70% всей продукции сельского хозяйства). В данной статье будут кратко рассмотрены отдельные этапы в развитии этой отрасли на протяжении последних ста лет.

Уже с момента образования советского государства (1920-е годы) территории Европейского Севера России (Архангельская область, Вологодская область, Карельская АССР, Коми АССР) были призваны удовлетворять потребности страны в молоке и масле, стать «мощной социалистической фабрикой молока и мяса». Так, в 1928-29 годы товарная продукция животноводства в Северном крае занимала 84,2% от всей товарной продукции сельского хозяйства. В 1928 г. Вологодский округ дал 92% товарного масла Северного края и 10% товарного масла РСФСР. Московский рынок сладко-сливочного масла на 65% обеспечивался вологодской продукцией.

Начиная с 1930-х годов, производство молока для выработки сливочного масла стало осуществляться в колхозах и совхозах - к началу 1932 года доля обобществления скота составила 28,4%.

Большое значение для развития животноводства имели решения июньского пленума ЦК ВКП(б) (1934 г.), который положил начало государственному планированию в животноводстве. С этого времени для совхозов и колхозов стали устанавливаться задания по росту поголовья скота, выращиванию молодняка, производству кормов.

В 1940 г. перед хозяйствами региона была поставлена задача – обеспечить среднегодовой удой от каждой фуражной коровы в объеме 2000 кг. При этом в Вологодской области, которая до коллективизации считалась зоной развития молочного животноводства, доля колхозов с удоями свыше 1600 литров молока не превышала 0,45% (средний удой на 1 фуражную корову в 1937 году составлял всего 805 кг)¹. Низкая продуктивность скота была обусловлена рядом причин: низкое качество кормов, плохие условия содержания, высокая доля яловости коров и проч. Увеличение продуктивности коров возможно было обеспечить только за счет решения этих проблем и использования новых приемов зоотехники.

И если работа по обеспечению сельскохозяйственных предприятий страны в целом, и Северного края, в частности, племенным (высокопродуктивным и районированным) скотом началась с середины 1930-х годов (например, за 1938 год колхозам Вологодской области было продано около 3 тыс. голов быков и телок ярославской, холмогорской и остфризской породы), то процесс механизации животноводства начался после Великой Отечественной войны и развернулся в 1960-1970-е годы, о чем свидетельствуют следующие данные: если в 1928 г. для нужд животноводства выпускалось лишь три вида машин, то в 1970 г. – более ста (113 видов). Процесс механизации распространился на уборку помещений, доение, заготовку кормов и пр.

По состоянию на 1 января 1994 года в РФ было комплексно механизировано 73% ферм крупного рогатого скота. Что касается Вологодской области, то комплексной механизацией в СХО было охвачено 69% поголовья КРС (по районам - 27÷89%). Недостаточно технически вооружены были и другие отрасли сельского хозяйства. Председатель комиссии ЦК КПСС по вопросам аграрной политики Е. К. Лигачев в газете «Сельская жизнь» 8 апреля 1990 года признал: «Советский крестьянин получает такой же урожай и надой молока, какие имел американский фермер в начале 50-х годов. В ту пору американский фермер был технически вооружен так, как наш нынешний крестьянин».

На конец 1990 года в Вологодской области было 462,5 тыс. сельских жителей (34% от общей численности), 387 колхозов и совхозов. В распоряжении землепользователей, занимающихся сельскохозяйственным производством имелось 5090 тыс. га земли сельскохозяйственного назначения, включая 1369 тыс. га сельскохозяйственных угодий. Из них большая часть

¹ Глумная М.Н., Самойличенко Е.Е. Развитие молочного животноводства в колхозах Европейского севера России в 1930-е годы // Управление пространственным развитием территорий: глобальные тренды и региональные приоритеты. Материалы научно-практической конференции. 2019. С. 27-49.

(1324 тыс. га, включая 822 тыс. га пашни) принадлежали СХО.

О высоком производственном потенциале сельского населения Вологодской области свидетельствуют показатели начального этапа становления в стране рыночной экономики. Например, в 1995 г. личные подсобные и крестьянские (фермерские) хозяйства (ЛПХ и КФХ) произвели зерна 9,7 тыс. т., картофеля 888,2 тыс. т., овощей – 100,5 тыс. т., яиц – 79,7 млн. штук. Это соответственно в 4,6, в 3,4, в 4,4 и в 2,0 раза больше, чем было произведено ими в 1990 г. Причём, картофеля и овощей население произвело соответственно в 23,7 и в 6,8 раз больше, чем СХО.² Состояние молочного животноводства в Вологодской области за анализируемый период показано в таблице 1³.

Таблица 1. Показатели, характеризующие состояние молочного животноводства в Вологодской области (на конец года)

Показатели	Годы				2019 г. к 1990 г.
	1990	1995	2000	2019	>< в раз
Поголовье КРС, тыс. голов	613	439	317	166	<3,69
в том числе: – в СХО	541	358	253	148	<3,66
– в ЛПХ	72	77	61	6	<12,00
– в КФХ	-	4	3	12	>3,00*
из них коров, тыс. голов	253	201	150	76	<3,33
в том числе: – в СХО	207	145	110	70	<2,96
– в ЛПХ	46	54	39	2	<23,00
– в КФХ	-	2	1	4	>2,00*
Произведено молока, тыс. тонн	755,3	494,9	494,9	560,6	<1,35
в том числе: – в СХО	583,8	328,4	338,8	526,8	<1,11
– в ЛПХ	171,5	156,8	152,2	14,6	<11,74
– в КФХ	-	9,7	3,9	19,2	>1,98*
Среднегодовой удой на фуражную корову в СХО, кг	2736	2059	2975	7580	>2,77

*КФХ - 2019 г > больше; < меньше, по сравнению с 1995 г

Однако этот прорыв не был поддержан должным образом. Население оказалось лишенным прямого доступа на рынок сбыта своей продукции, и

² Официальная статистика // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Вологодской области. URL: <https://volgdatastat.gks.ru/ofstatistics> - (дата обращения: 25.04.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

³ Там же.

было вынуждено уступать её за бесценок посредникам. К тому же, сельчане плохо технически оснащены, и имели большие проблемы с заготовкой кормов для своих животных. Всё это привело к ограничению производства продукции до уровня удовлетворения личных потребностей. Да и само сельское население, находящееся в несравненно худших бытовых условиях по сравнению с городским, ускорило свою миграцию в города.

На 1.01.2020 г в сельской местности Вологодской области осталось 317404 жителя (на 145,1 тыс. меньше чем было на 1.01 1991 г.). Большинство ЛПХ перестали содержать коров и прочую живность. Количество КФХ сократилось до 213 единиц (в 1995 году насчитывалось 2040 КФХ). По данным Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Вологодской области 3306 тыс. га земли сельскохозяйственного назначения области (65%) переведены в земли лесного фонда и запаса. В связи с убыточностью производства к концу 1999 г. в ряде муниципальных районов области перестали заниматься животноводством от 30% до 70% хозяйств.

Однако ряд СХО, обладавших высоким экономическим потенциалом, хорошо развитой социальной и производственной инфраструктурой, при поддержке Администрации области смогли провести модернизацию молочного животноводства, направленную на повышение продуктивности коров и главное - на получение молока высшего качества. В частности, приобрели и установили импортное оборудование для производства молока в асептических условиях, укрепили кормовую базу, закупили высокопродуктивных животных. Качество молока стало отвечать высшим требованиям директив Европейского сообщества. Рентабельность производства молока в СХО при этом в 2008 г в среднем по области составила 28%. Из-за убыточности реализации мяса КРС (рентабельность минус 31,3%) рентабельность всего молочного скотоводства СХО области составила лишь 9,0%. Тем не менее, появилась надежда на оздоровление отрасли.

Однако в 2008 году вступил в силу «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» (Федеральный закон «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» от 12.06.2008 №88-ФЗ), повысивший ряд требований к молоку высшего сорта до недостижимого для большинства СХО уровня. В результате этого, в 2009 г. реализация молока высшего сорта СХО Вологодской области сократилась с 77% до 12%, а 7% молока 1 сорта перешло в разряд второго сорта. Оптовые покупатели снизили закупочные цены на сырое молоко в среднем на 13,6%. И это при том, что в розничной торговой сети области цена на это же молоко возросла в среднем на 6%. Только у СХО Вологодской области с помощью этого регламента было изъято в пользу молокоперерабатывающих предприятий в 2009 г. 613 млн.

руб., так необходимых селу. Уровень рентабельности производства молока снизился с 28,3% до 11%. Убыток молочного скотоводства от реализации молока и мяса составил 140,6 млн. руб.

Но борьба за выживание молочной отрасли в регионе на этом не закончилась. Так, с целью повышения экономического потенциала молочной отрасли региона за счет реализации эффективного взаимодействия предприятий, научных учреждений и органов власти в 2014 году Правительством Вологодской области было принято решение о создании молочного кластера, который в настоящее время включает в себя 62 организации. Из них большая доля (56%) приходится на сельскохозяйственные организации и крестьянско-фермерские хозяйства (КФХ), специализирующиеся на производстве молока и выращивании племенного скота. Кроме того, в кластер вошли организации, осуществляющие переработку молока и производство молочной продукции (6), научно-исследовательские и образовательные организации (6) и прочие организации, занимающиеся производством кормов, строительным проектированием, оптовой торговлей продукцией, необходимой для осуществления деятельности по производству и переработки молока. Участие в кластере позволяет получить поддержку со стороны федеральных органов власти (оказание услуг, связанных с маркетингом и продвижением продукции, обучение персонала, подготовка бизнес-планов, сертификация продукции, юридические услуги).⁴

Как показывают наши расчёты⁵, существующий механизм взаимодействия участников молочного кластера целесообразно дополнить следующим направлением интеграции СХО с ЛПХ и КФХ.

Так как для СХО региона выращивание телят и откорм КРС является убыточным, то эту работу на себя могли бы взять ЛПХ и КФХ, которым проще применить ресурсосберегающие технологии содержания животных (содержание животных на глубокой подстилке, что не требует энергозатрат на поддержание нормального микроклимата; свободновыгульное содержание со скармливанием корма из самокормушек; выращивание телят-молочников под коровой-кормилицей; «холодный» метод выращивания телят с применением попон для защиты их от переохлаждения; выпас животных с использованием привязи и проч.). Все это в совокупности снижает себестоимость производства.

⁴ Молочный кластер Вологодской области // Национальный проект по поддержке малого и среднего бизнеса «Мойбизнес35.рф». - URL: <https://mb35.ru/podrazdeleniya-rts-pp/klaster/molochnyy-klaster-ologodskoy-oblasti/> - (дата обращения: 28.04.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

⁵ Самойличенко Е.Е., Самойличенко Н.В. Стандартизация и экономическое благосостояние сельских товаропроизводителей // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2014. № 5. С. 43-45.

СХО могут взять на себя на коммерческой основе оказание помощи ЛПХ и КФХ в зооветеринарном обслуживании животных, заготовке кормов, обеспечении помещениями и проч.

Такая интеграция позволит повысить эффективность производства мяса КРС, как сопутствующего направления молочного животноводства, будет способствовать совершенствованию товарно-денежных отношений между партнерами, обеспечит постоянный взаимовыгодный канал купли-продажи животных, повысит обеспеченность населения страны говядиной.

У СХО региона появятся ресурсы для внедрения современной техники и технологий, способствующих повышению продуктивности коров до уровня, который демонстрируют отдельные СХО региона (9000 кг молока в год). Для справки: в 2019 г средняя продуктивность коров всех СХО области достигла 7580 кг молока (3-е место в СЗФО после Ленинградской и Калининградской областей и 7-е место по Российской Федерации).

Таким образом, молочное животноводство Вологодской области еще не исчерпало потенциала и при правильном государственном регулировании может продолжить свое дальнейшее развитие.

Саркисов Альберт Дмитриевич – обучающийся 2 курса магистратуры Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Иванова Светлана Анатольевна - д.ю.н., профессор юридического факультета ФГБОУ ВО Финансовый университет при Правительстве РФ

К вопросу о соотношении частноправового и публично-правового регулирования в сфере недропользования

Особое нормативно-правовое регулирование сферы недропользования со стороны государства, ограничивающее экономическую свободу субъектов предпринимательской деятельности, отсутствие единообразия судебной практики по вопросам оспаривания решений уполномоченных органов за нарушение законодательства о недропользовании, вызывают повышенный интерес правоведов к рассматриваемой проблеме. В связи с этим выделим одну из наиболее существенных научных проблем, связанную с недропользованием – это отнесение этого института к предпринимательскому праву.

Так, А.М. Шафир связывает недропользование с предпринимательской деятельностью исключительно с такими правовыми феноменами, как «пользование участками недр», «транспортировка» и «реализация» ресурсов¹. Все, что не связано с указанными процессами, автор относит к иным отраслям права, в частности к экологическому. Вместе с тем, ряд иных правоведов, не оспаривая принадлежность недропользования к экологическому праву, включают его в как элемент природоресурсного права, обосновывая данный подход отсутствием самостоятельной методологии и превалирования в доминантности публично-правовых начал, тем самым отрицая отнесение его к предпринимательскому праву².

А.Г. Савостьянов, раскрывая дефиницию предпринимательской деятельности в области недропользования, включает в содержание определения не только процессы, указанные А.М. Шафиром, но и «поиск, оценку, разведку полезных ископаемых, переработку и хранение», тем самым приводя более полное описание процедур, которые осуществляются субъектами

¹ Предпринимательское право: современный взгляд: монография / Е.А. Абросимова, В.К. Андреев, Е.Г. Афанасьева и др.; отв. ред. С.А. Карелина, П.Г. Лахно, И.С. Шиткина. М.: Юстицинформ, 2019. С.187.

² Право недропользования: Учебник / под общей редакцией Д.В. Василевской – М.: ИКД «Зерцало-М», 2016. С. 15.

предпринимательской деятельности в целях извлечения прибыли в области недропользования³. Не вызывает сомнений, что в предпринимательских правоотношениях основным принципом является диспозитивность, и как справедливо отмечается в юридической литературе, публичность регулирования правоотношений должна присутствовать исключительно при создаваемой угрозе общественным отношениям⁴. В целях исключения проблемы соотношения частного и публичного, правоведами предлагается заменить существующий усиленный контроль со стороны государства на применение иных санкций. Однако, возникает вопрос: об усилении каких мер ответственности идет речь? В разрезе рассмотрения проблемы с точки зрения предпринимательского права, представляется, что подразумевается замена санкций, которые сегодня приводят к досрочному прекращению права пользования недрами на материальную ответственность, выраженную в возмещении причиненного ущерба.

Р.А. Белевский, С.К. Жилиева, не отрицая гражданско-правовую природу рассматриваемых правоотношений, вводят термин «экономическое регулирование», в содержание которого закладывают форму государственного регулирования предпринимательской деятельности, нацеленную на стимулирование и сдерживание экономической активности, с помощью которых обеспечиваются равновесие спроса и предложения⁵. Данная позиция авторов свидетельствует о том, что несмотря на признаваемое экономическое содержание рассматриваемых правоотношений, государственному регулированию отводится особая роль.

Таким образом, экономическое содержание деятельности и возможность субъектов предпринимательской деятельности извлекать прибыль в области недропользования с помощью таких процессов как поиск, оценка, разведка, переработка, транспортировка и реализация ресурсов неразрывно связаны с правом пользования участком недр. Право пользования недрами, которое предоставляет право субъектам предпринимательской деятельности возможность извлечения прибыли, обладает особой спецификой. Как отмечают Л.М. Алланина и К.И. Титаренко, недропользование – это «деятельность особого рода, имеющая социальную, общественную направ-

³ Савостьянов А.Г. Правовое регулирование предпринимательской деятельности в сфере недропользования: автореф. дис. ... канд. юрид. наук 12.00.03 / М., 2011. С. 9.

⁴ Право и экономическое развитие: проблемы государственного регулирования экономики: монография, коллектив авторов МГУ им. М.В. Ломоносова, Московское отделение Ассоциации юристов России // отв. ред. В.А. Вайпан, М.А. Егорова. – М.: Юстициформ, 2017. С. 183.

⁵ Гражданско-правовая ответственность за нарушение правил недропользования в Российской Федерации: монография/Р.А. Белевский, С.К. Жилиева. – Орел: ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2018. С. 101.

ленность», тем самым придавая ей характер исключительной⁶. По мнению авторов, исключительность права пользования недрами прослеживается в специфике правомочий, которыми обладают субъекты предпринимательской деятельности в сфере недропользования. Иные же лица таковых лишены.

Несмотря на то, что недропользование находится в неразрывной связи с предпринимательской деятельностью, права субъектов не являются сугубо диспозитивными, поскольку правовое регулирование предлагает ряд условий, при выполнении которых будет возможен процесс осуществления предпринимательской деятельности. В соответствии со ст. 11 Закона о недрах, пользование недрами допускается только при наличии у лица соответствующей лицензии⁷. Вместе с тем, законодатель разграничил в законе такие понятия, как «предпринимательская деятельность» и «использование для собственных нужд». Из содержания ст. 19 Закона о недрах допустимо сделать вывод, что понятие «собственные нужды», во-первых, ограничено видами недр, так как упоминается только об использовании общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод, во-вторых, связано с личным, бытовым и иным использованием, не относящимся к предпринимательской деятельности. Конституционный Суд РФ указывал на необходимость лицензирования рассматриваемой деятельности, объясняя это тем, что данный процесс преследует цель «рационального пользования недрами, охраны природных ресурсов», уравнивая тем самым частный и публичный интерес⁸.

Однако следует поставить под сомнение диспозитивность правового регулирования, поскольку в настоящее время наблюдается необоснованное аннулирование лицензий, без которых осуществление предпринимательской деятельности в сфере недропользования становится невозможным. Исходя из подхода Конституционного Суда РФ, государство в лице уполномоченных органов, являясь собственником недр, правомочно досрочно прекратить действие лицензий при условиях существенного нарушения положений лицензии или фактического отсутствия пользования недрами в том объеме, какой предусмотрен лицензией⁹. В случаях, когда субъект предпринимательской деятельности не согласен с принятием вышеуказан-

⁶ Правовое регулирование отношений недропользования как части системы правоправедения / Монография. Тюмень: Вектор Бук, 2020. С. 23.

⁷ Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 (в ред. от 08.12.2020) «О недрах» // Собрание законодательства РФ, 06.03.1995, № 10, ст. 823.

⁸ Определение Конституционного Суда РФ от 29.05.2019 № 1490-О // СПС Консультант Плюс.

⁹ Определение Конституционного Суда РФ от 21.12.2011 № 1862-О-О // СПС Консультант Плюс.

ного решения уполномоченным органом, ему предоставляется право на обжалование, путем обращения в судебные органы, где заявитель в обоснование правовой позиции должен изложить события, опровергающие существенность нарушения или причины несвоевременного осуществления предпринимательской деятельности на участке недр.

Вместе с тем, исходя из анализа судебной практики, отметим, что доказать добросовестность поведения субъекта предпринимательской деятельности достаточно сложно, так как решения о досрочном прекращении лицензий принимается уполномоченными органами без учета фактических обстоятельств. Так, Арбитражный суд г. Москвы, рассматривая дело по заявлению АО ХК «Якутуголь» (далее – «Общество») о признании незаконным соответствующего приказа, удовлетворил требования заявителя, указав, что АО ХК «Якутуголь» вело постоянную работу по освоению месторождений, добросовестно выполняя условия лицензии¹⁰. При этом, доводы ответчика о том, что АО ХК «Якутуголь» своевременно не устранило выявленные нарушения, были признаны несостоятельными, поскольку Общество не могло осуществлять деятельность без разведочных кондиций, которые несвоевременно были утверждены комиссией. В другом деле, Министерство охраны окружающей среды Кировской области, посчитало существенным нарушением условий лицензии неуплату налоговой задолженности субъектом предпринимательской деятельности, досрочно прекратив право пользования недрами¹¹. Однако вышеуказанное нарушение было признано судом несущественным.

Представляется, что досрочное прекращение действия лицензий является крайне суровой мерой юридической ответственности для субъектов предпринимательской деятельности в сфере недропользования. Уполномоченный орган, принимающий подобное решение, должен соотносить нарушения на предмет соразмерности и адекватности применяемых санкций. В настоящее время со стороны государства наблюдается обратный процесс, поскольку действие лицензий прекращают по любым основаниям, которые существенными не являются. Это свидетельствует об ограничении прав субъектов на занятие предпринимательской деятельностью в области недропользования. Причиной тому является отсутствие определенных законодателем пределов отграничений существенных нарушений от несущественных и установления перечня фактических обстоятельств, которые не являются основанием для досрочного прекращения действия лицензий.

¹⁰ Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 24.12.2020 № 09АП-68759/2020 по делу № А40-74919/2020 // СПС Консультант Плюс.

¹¹ Постановление Второго арбитражного апелляционного суда от 20.07.2020 № 02АП-3661/2020 по делу № А28-1886/2020 // СПС Консультант Плюс.

В этой связи, также следует отметить, что субъекты предпринимательской деятельности хотя формально и являются равными при извлечении прибыли в области недропользования, в действительности же наблюдается обратное. Для примера рассмотрим экологическую катастрофу в Арктике, произошедшую в мае 2020 года по вине компании, подконтрольной ПАО «ГМК «НОРИЛЬСКИЙ НИКЕЛЬ», в результате которой произошла утечка дизельного топлива. Ни в отношении головного общества, ни дочернего не было принято решение уполномоченным органом об аннулировании лицензий, несмотря на масштабность случившегося. По результатам рассмотрения судебного дела Арбитражным судом Красноярского края, с дочернего общества ПАО «ГМК «НОРИЛЬСКИЙ НИКЕЛЬ» было взыскано 146 миллиардов рублей¹². Следовательно, масштаб экономической деятельности субъекта оказывает существенное влияние на выбор применения к нему определенного рода санкций. Подобное отношение уполномоченных органов к субъектам предпринимательской деятельности нарушает основные начала гражданского законодательства, а именно равенство участников, вступающих в гражданско-правовые отношения. Кроме того, в приведенном примере прослеживается и замена такого вида ответственности, как досрочное лишение права заниматься определенной деятельностью на возмещение ущерба, о чем было упомянуто выше.

Рассматривая дискуссию о соотношении частных и публичных начал, отметим, что сегодня, несмотря на отнесение недропользования к предмету предпринимательского права, наблюдаются противоречивые взгляды на проблему, так как основной принцип предпринимательского права – диспозитивность, нивелируется. Причиной является усиленный контроль со стороны государства в лице уполномоченных органов, которые, отступая от принципов адекватности и соразмерности при привлечении к юридической ответственности, лишают субъектов предпринимательской деятельности права на извлечение прибыли путем применения такой санкции, как прекращение действия лицензий. Несмотря на особую значимость недропользования, необходимо обеспечить соблюдение баланса частных и публичных интересов. При этом, защита прав субъектов предпринимательской деятельности не должна ограничиваться исключительно судебной. Поэтому представляется необходимым создание независимых комиссий, которые в сокращённые сроки смогут рассматривать обоснованность применяемых санкций. Сегодня предусмотрено создание Комиссий по досрочному прекращению права пользования недрами, которые должны анализировать

¹² Суд взыскал с «дочки» «Норникеля» рекордные 146 млрд рублей штрафа [Электронный ресурс]// URL: <https://www.forbes.ru/newsroom/biznes/420457-sud-vzyskal-s-dochki-nornikelya-rekordnye-146-mlrd-rublej-shtrafa>. (дата обращения: 06.04.2021).

документы «объективно, качественно и комплексно», но в практической деятельности они не реализуются¹³. Таким образом, только при разумном сочетании частных и публичных начал в правовом регулировании можно нивелировать ограничение прав субъектов предпринимательской деятельности в области недропользования.

¹³ Приказ Минприроды России от 29.09.2009 № 315 (в ред. от 31.05.2016) «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственных функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий и принятия, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, № 10, 08.03.2010.

Синцова Полина Сергеевна - обучающийся
2 курса АН ПОО «Владимирский техникум
экономики и права Владкоопсоюза»

Научный руководитель:

Коршунова Наталья Евгеньевна –
преподаватель АН ПОО «Владимирский
техникум экономики и права Владкоопсоюза»

Приоритеты региональной политики

Любая политика - это цели и задачи, преследуемые и решаемые людьми в связи с их конкретными интересами, а также методы, средства и институты, с помощью которой данные интересы формируются, отстаиваются и защищаются. Региональной политикой можно считать лишь такую систему намерений и действий, которая реализует интересы государства в отношении регионов и внутренние интересы самих регионов методами и способами, учитывающими природу современных региональных процессов, и которая осуществляет все это преимущественно в структуре связей.

Региональная политика - это целостное и самодостаточное звено политической основы общества, без которого последнее, а также каждый человек в отдельности и природная среда могут лишь случайно и без гарантированного успеха существовать на каждой конкретной территории, оставаясь «наедине» с государством, его экономической, внешней, внутренней и иной политикой.

Всякая политика хороша настолько, насколько ей удастся поддерживать баланс различных интересов. Региональная политика – не исключение. Она в той мере политика и в той мере эффективна, в какой достигнут и стабилизирован компромисс между региональными интересами государства и местными интересами самих регионов. Объединительной идеей и государственной, и местной региональной политики может и должна стать устойчивость, стабильность меж- и внутрирегиональных отношений.

Региональная политика, намечаемая и проводимая самими регионами - это то, что должно делаться для согласованного и взаимно неразрушающего развития всех элементов пространственно локализованной сферы на конкретной территории и с учетом местных условий.

Государственная региональная политика призвана обеспечить дееспособность региональной политики на местах.

Фундаментальными методами региональной политики можно считать разъяснение ее содержания, смысла и практической пользы для всех без исключения сторон, согласительные-договорные процедуры с развернутым

закреплением условий, обеспечивающих интересы регионального развития, формирование соответствующей правовой базы.

Перспективы развития региональной политики в современной России.

С точки зрения современных политологов развитие региональной политики будет оптимально осуществляться на основе выполнения следующих положений: - необходимо определиться с целями экономической поддержки регионов. Либо эта поддержка будет предназначена для наиболее проблемных регионов, либо она будет осуществляться в так называемые «точки роста», в те отрасли и проекты, которые имеют общероссийскую значимость для будущего развития, как федерации, так и регионов; - решение вопроса о повышении роли инвестиционной поддержки региона по отношению к современной поддерживающей. В 2006 г. инвестиционная поддержка составляла 7,3% по отношению к общей. Вопрос о выработке условий взаимодействия инвестиционной и общей поддержки; - необходимо более чётко урегулировать отношения между центром и регионами, укреплять и развивать не только вертикальные связи, но и форму горизонтальных сетей. Для этого потребуются разработка целого комплекса правовых положений, определяющих содержание, смысл и цель региональной политики; - необходимо разработать перспективную стратегию развития регионов, которая бы включала в себя координацию развития на уровне федеральных округов и конкретных субъектов федерации.

Данная стратегия должна быть синтезом стратегий развития регионов, округов и всей федерации в целом:

- необходима разработка и запуск в эксплуатацию государственной системы регионального мониторинга, а также развитие необходимой информационной базы для региональной политики;

- необходимо определить координирующий государственный орган, возложив на него ответственность в развитии региональной политики и совершенствовать его связь с регионами и государственными институтами;

- необходимо определить направленность и условия взаимоотношения федеральных центров и заинтересованных регионов в существование и развитие особых экономических зон, которые должны быть органом практического и технологического мониторинга всей региональной программы в целом;

Уровень современной правовой системы не позволяет в дальнейшем развивать и совершенствовать региональную политику, которая в современной федерации по сути дела всё больше уходит в сторону субъективизма.

Скворцов Михаил Александрович - обучающийся 1 курса магистратуры Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Развитие и применение «зеленых» источников энергии (на примере солнечной энергии)

Очевидными преимуществами энергетического развития с использование солнечной энергии (зеленых источников энергии), а также обеспечения благоприятного качества окружающей среды обладают государства, которые уже создали современную правовую базу, проводящие мероприятия по развитию и инвестированию в технологии и инфраструктуру применения «зеленых» источников энергии. Другие страны, для которых этот этап энергетической революции не достигнут, в ближайшем будущем рискуют понести значительные потери – технологические, экологические, экономические, социальные и репетиционные.

На фоне радикальных изменений в приоритетах развития международного права в сфере защиты климата и мировой экономики доля России в электроэнергии, вырабатываемой с использованием солнечной энергии, пока еще незначительна, равно как и других элементов зеленой экономики.

Отставание нашей страны вызвано наличием обширных запасов углеводородного сырья, также все еще популярно мнение о неактуальности задачи перехода на зеленую энергетику в нашей стране. Единое мнение в этом вопросе отсутствует.

Несмотря на определенные достижения в деле повышения общего уровня благосостояния общества, сырьевая модель может иметь весьма негативные последствия для будущих поколений, так как реализуется без учета как негативного воздействия на климат, так и экологической составляющей в себестоимости продукции, включая истощение природных ресурсов, негативное воздействие на окружающую среду, накопление в гигантских масштабах проявлений и объектов экологического вреда и др. Под «коричневой экономикой» понимается традиционная для XX в. модель экономики, основанная на энергоемких и ресурсозатратных способах производства, на бесконтрольном экстенсивном потреблении природных ресурсов без их восстановления.

Все вышеперечисленное обуславливает необходимость перехода российской экономики от сложившейся экспортно-сырьевой «коричневой» модели, базирующейся на эксплуатации природного капитала и продаже

сырья, к концепции устойчивого развития и «зеленого» инновационного роста.¹

Россия, как большинство стран мира, начинает движение по «зеленому» курсу под влиянием международного права.

Одним из главных факторов, влияющих на российское экологическое и энергетическое право, стало Парижское соглашение 12.12.2015 года, для достижения условий которого требуется принятие участниками ряда важных правовых документов в области экологии, энергетики (зеленой энергетики).

Для реализации положений Киотского протокола к рамочной конвенции организации объединенных наций об изменении климата, в России Климатическая доктрина утверждена в 2009 г. Согласно этому документу «федеральное правительство обеспечивает развитие экономических институтов и финансовых механизмов, включая системы налогообложения и финансового стимулирования, которые способствуют технологическому переоснащению предприятий, замене устаревшего оборудования, внедрению технологий с потенциалом сокращения выбросов парниковых газов, в том числе энергоэффективные и энергосберегающие технологии, технологии снижения выбросов парниковых газов предприятиями топливно-энергетического комплекса, а также транспортной, металлургической, химической и других отраслей промышленности - расширение использования возобновляемых источников энергии»²

А будет ли эффективно и обоснованно развитие, использование и масштабирование проектов использования солнечной энергии?

По состоянию на 1 января 2019 года, в Единой энергосистеме России эксплуатировались солнечные электростанции общей установленной мощностью 834,2 МВт, что составляет 0,3 % от общей мощности электростанций ЕЭС России. В 2018 году солнечные электростанции произвели 758,4 млн кВт·ч электроэнергии (по сравнению с 2017 годом рост на 34,7 %), что составляет менее 1 % от общей выработки электроэнергии в России.³

Теоретический потенциал солнечной энергетики в России оценивается более чем в 2300 млрд тонн условного топлива, экономически эффективный к использованию потенциал – в 12,5 млн т.у.т. Условное топливо – еди-

¹ Ляскова Е.А., Григорьева К.А. Формирование «зеленой» экономики и устойчивости развития страны и регионов. С. 17. URL: <https://cyberle.net/ru/article/№/formirovaniye-zele-zelo-eko-nomiki-i-ustoychivost-razvitiya-strany-i-regio-№ov/viewer> (дата обращения: 15.04.2021).

² Распоряжение Президента Российской Федерации от 17 декабря 2009 г. № 861-рп «О Климатической доктрине Российской Федерации» // СЗ РФ. 2009. № 51. Ст. 6305.

³ Основные характеристики российской электроэнергетики. URL: <https://mi.nce.nsergo.gov.ru/№ode/532> (дата обращения: 17.04.2021).

ница учета тепловой ценности топлива, применяемая для сопоставления различных видов топлива. Принято, что теплота сгорания 1 кг твердого (жидкого) условного топлива (или 1 куб. м газообразного) равна 29,3 МДж (7 000 ккал). Для пересчета натурального топлива в условное применяется calorific equivalent Эк, величина которого определяется отношением нижней теплоты сгорания конкретного рабочего топлива. Перевод натурального топлива в условное производится умножением количества натурального топлива на calorific equivalent.⁴

По причине большой площади России, уровень солнечной радиации изменяется от 810 кВт·ч/м² в год в северных районах страны до 1400 кВт·ч/м² в год в южных районах. Большое влияние на величину солнечной радиации оказывают сезонные колебания вследствие высокоширотного расположения территории России, в частности на 55 градусов с. ш. солнечная радиация в январе составляет 1,69 кВт·ч/м², а в июле – 11,41 кВт·ч/м² в день. Наибольший потенциал солнечной энергии находится на Северном Кавказе, районах прилегающих Чёрному и Каспийскому морям, в Южной Сибири и на Дальнем Востоке: Калмыкия, Ставропольский край, Ростовская область, Краснодарский край, Волгоградская область, Астраханская область, Алтай, Приморье, Читинская область, Бурятия.

В России, как известно, 70% территории - это удаленные места, где потребители не присоединены к системе централизованного энергоснабжения; газифицировано только около 50% населенных пунктов. Соответственно, существует высокая зависимость от завоза топлива и др. проблем. Однако районы и населенные пункты, где газификация экономически нецелесообразна или осуществляется снабжение с помощью северного завоза, вполне могли бы обеспечить себя сравнительно дешевой энергией автономных источников, в том числе солнечной энергии. Природный круглогодичный ресурс в условиях полярного дня перспективен для применения, позволяя постоянно использовать летом этот источник энергии для обширных северных территорий. Отметим, что удачный опыт в России есть - солнечные электростанции в Якутии с достаточно высокими коэффициентами выработки электроэнергии на единицу установленной мощности.⁵

Первая в России фотоэлектрическая солнечная электростанция мощностью 0,1 МВт была введена в эксплуатацию в 2010 году в Белгородской области. В 2012 году в п. Ючугей была введена в эксплуатацию солнечная электростанция мощностью 20 кВт, всего в 2012–2017 годах в зоне децен-

⁴ Условное топливо URL: <http://www.gazpromiinfo.ru/terms/stan-dard-fuel/> (дата обращения: 15.04.2021).

⁵ Солнечные электростанции. URL: <http://www.rao-esv.ru/activity/renewable-energy/solar-power/> (дата обращения: 15.04.2021).

трализованного энергоснабжения Якутии были введены в эксплуатацию 19 солнечных электростанций общей мощностью 1601 кВт, включая крупнейшую в мире электростанцию за полярным кругом, СЭС «Батагай» мощностью 1 МВт.⁶

В результате присоединения Крыма в 2014 году под контроль России перешли четыре солнечных электростанции общей мощностью 185,5 МВт, построенные в 2010–2012 годах, в том числе крупнейшая в России по состоянию на 2019 год СЭС «Перово» мощностью 105,6 МВт. В 2015 году в Крыму была введена в эксплуатацию СЭС «Николаевка» мощностью 69,7 МВт.⁷

Активное внедрение солнечной энергетики в России началось после реализации государством системы мер по поддержке возобновляемой энергетики, включая проведение конкурсных отборов проектов возобновляемых источников энергии – солнечных электростанций, ветровых электростанций и малых ГЭС. Отобранные на конкурсе проекты окупаются за счет установления повышенной платы за мощность. По результатам проведенных в 2013–2019 годах конкурсных отборов были отобраны к реализации проекты солнечных электростанций общей мощностью 1858,3 МВт, с вводом в 2015–2022 годах. В результате в 2015 году были введены в эксплуатацию 4 СЭС общей мощностью 40,2 МВт, в 2016 году – 5 СЭС общей мощностью 30 МВт, в 2017 году – 30 СЭС общей мощностью 356,9 МВт, в 2018 году – 14 СЭС общей мощностью 285 МВт, в 2019 году (по состоянию на 14 сентября) – 17 СЭС общей мощностью 257,5 МВт.⁸

Россия - исторически крупнейший мировой производитель и экспортер углеводов, нефти и нефтепродуктов, газа и угля. За более чем столетнюю историю в стране сложился своего рода углеводородный шовинизм, а потому возобновляемые источники энергии в этой во многом враждебной среде пробивают себе дорогу с большим трудом. Вместе с тем в последнее время появились признаки перелома в сознании и бизнеса, и органов государственной власти в соответствии с мировым трендом. Возможности развития в нашей стране зеленой энергетики в значительной степени будут определяться стратегическими приоритетами государ-

⁶ Перечень квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии URL: <https://mi.nve.ngergo.gov.ru/ope№data/7705847529-list-object-with-vie> (дата обращения: 15.04.2021).

⁷ Схема и программа перспективного развития электроэнергетики Республики Крым на период 2019 - 2023 годов URL: https://mtop.rk.gov.ru/ru/structure/2019_03_13_12_10_skhema_i_programma_perspektiv№ego_razvitiia_elektroe№ergetiki_respubliki_krym_№ea_period_2019_2023_godov (дата обращения: 15.04.2021).

⁸ Система государственного стимулирования хранения электроэнергии в России URL: <https://mi.nve.ngergo.gov.ru/№ode/489> (дата обращения: 15.04.2021).

ственной поддержки возобновляемые источники энергии и отказа от субсидирования традиционных видов топлива.⁹

К сожалению, по ряду причин на российском рынке возобновляемые источники энергии пока неконкурентоспособны, прежде всего в силу неравноценности условий с традиционными невозобновляемыми видами энергии (значительность субсидий энергетике, основанной на ископаемых видах топлива, атомной энергетике). Поэтому перспективы возобновляемых источников энергии в России будут в значительной степени зависеть от того, насколько быстро произойдет отказ от субсидирования традиционных видов топлива. Иными словами, насколько правила игры станут равными для ископаемого сырья и возобновляемых энергоресурсов.

⁹ Новикова Е.В. Эколого-правовое регулирование на этапе развития зеленой экономики в России // Экологическое право. 2020. № 4. С. 9 - 16.

Щеголина Марина Леонидовна – обучающийся 1 курса магистратуры Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Василевская Людмила Юрьевна - доктор юридических наук, профессор кафедры гражданского права и гражданского процесса Московского государственного Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Особенности определения и доказывания размера убытков в российском и зарубежном праве

В случае нарушения субъективных гражданских прав широко применимым средством правовой защиты в отечественном законодательстве является институт возмещения убытков. В российском праве возмещение убытков признается как универсальная мера гражданско-правовой ответственности.

Основной нормой гражданского законодательства Российской Федерации (далее - РФ), раскрывающей понятие убытков, является статья 15 Гражданского кодекса РФ, в которой закреплено, что под убытками понимаются имущественные потери, такие как расходы (реальный ущерб) и неполученные доходы (упущенная выгода).

Основная функция института возмещения убытков - восстановление прав потерпевшей стороны.

В 2015 году произошло реформирование гражданского законодательства РФ, которое коснулось, в том числе и обязательственного права. Федеральным законом от 08.03.2015 г. № 42-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса РФ» (далее - Федеральный закон от 08.03.2015 г. № 42) была дополнена новыми положениями статья 393 Гражданского кодекса РФ, а также введена статья 393.1 Гражданского кодекса РФ, посвященная порядку возмещения убытков в случае прекращения договора.

Реформирование фактически привело нормы российского гражданского законодательства, посвященные порядку возмещения убытков, в соответствии с положениями Принципов международных коммерческих договоров УНИДРУА (далее - Принципы УНИДРУА), а именно: в отечественном законодательстве возмещение убытков закрепилось как универсальная мера ответственности (если иное не установлено законом, использование кредитором иных способов защиты нарушенных прав, не лишает его права требовать от должника возмещения убытков), что является отражением положений

статьи 7.4.1. Принципов УНИДРУА, а также появилось понятие полного возмещения убытков (возмещение в полном размере), что корреспондирует содержанию статьи 7.4.2 Принципов УНИДРУА¹.

Федеральным законом от 08.03.2015 г. № 42 в статью 393 Гражданского кодекса РФ был введен пункт 5, которым закрепилось положение о порядке установления размера подлежащих возмещению убытков. Так, согласно внесенным изменениям при взыскании убытков взыскателем должен быть определен с разумной степенью достоверности их размер, и суд не может отказать взыскателю в удовлетворении требований лишь на том основании, что размер убытков не возможно установить.

До введения в действие пункта 5 статьи 393 Гражданского кодекса РФ обоснование размера убытков было основной проблемой для судов при разрешении споров о взыскании убытков. При этом бремя доказывания лежало исключительно на взыскателе, и именно взыскатель должен был обосновать практически со стопроцентной точностью размер убытков, в виду чего нарушенное неисполнением или ненадлежащим исполнением право лица могло остаться не восстановленным.

В настоящее время потерпевшей стороне в соответствии с позицией Пленума Верховного суда РФ, отраженной в Постановлении РФ от 24.03.2016 г. № 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса РФ об ответственности за нарушение обязательств» (далее – Постановление Пленума ВС РФ № 7), для взыскания убытков достаточно представить доказательства, подтверждающие наличие у нее убытков, а также обосновывающие с разумной степенью достоверности их размер и причинную связь между неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательства должником и названными убытками².

Между тем встает вопрос: что следует понимать под разумной степенью достоверности размера подлежащих возмещению убытков?

Ни в законодательстве, ни в разъяснениях Верховного суда РФ четкого ответа на данный вопрос нет. Данная конструкция носит оценочный, субъективный характер и тем самым предоставляет право судам и лицам, участвующим в деле, в каждом споре самостоятельно определять, что необходимо понимать под «разумной степенью достоверности».

В пункте 4 Постановления Пленума ВС № 7, который дублирует содержание пункта 5 статьи 393 Гражданского кодекса РФ, отмечается, что в том

¹ Василевская Л.Ю. Возмещение убытков в российском и англо-американском праве: различие концептуальных подходов // Российский юридический журнал. № 2. 2018. С. 51-62

² Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 № 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств» // [Электронный ресурс].- Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_195783/

случае, если размер убытков не может быть определен с разумной степенью достоверности, то суд определяет размер подлежащих возмещению убытков исходя из принципов справедливости и соразмерности ответственности допущенному нарушению обязательства.

В данном случае можно однозначно говорить о том, что разрешение вопроса о размере подлежащих возмещению убытков при любых обстоятельствах теперь зависит от понимания, толкования и применения судами в своей практике принципов справедливости и соразмерности.

Так, в арбитражный суд обратился участник ООО «Фирма «Мебель» с иковым заявлением к директору ООО «Фирма «Мебель» о взыскании убытков в размере 210 млн. рублей (с учетом уточненных исковых требований - 62 млн. рублей) непосредственно в пользу ООО «Фирма «Мебель» в связи с недобросовестными и неразумными действиями директора по последовательному отчуждению единственного актива общества и доведения общества подобными действиями до состояния банкротства.

Судом первой инстанции в удовлетворении исковых требований было отказано, судом апелляционной инстанции было принято новое решение по данному делу, которое кассационная инстанция поддержала.

Апелляционным судом установлено, что сделки директора по отчуждению имущества (здание магазина) действительно были совершены на невыгодных условиях и преследовали цель - вывод основного актива из общества.

Истцом был представлен самостоятельный расчет взыскиваемых убытков по следующей методике: стоимость объекта по заключению эксперта - цена отчуждения по сделке = подлежащие возмещению убытки.

Суд указал, что в данном споре невозможно установить точный размер убытков, соответственно размер должен быть установлен с разумной степенью достоверности и применил свою методику подсчетов, основывающуюся на минимальной разнице между рыночной стоимостью объекта и ценой отчуждения.

В итоге, суд апелляционной инстанции посчитал справедливым и соразмерным взыскание с ответчика убытков в размере 25 млн. рублей, вместо заявленных истцом 62 млн. рублей³.

После введения в действие пункта 5 статьи 393 Гражданского кодекса РФ проблема доказывания размера подлежащих взысканию убытков фактически утратила свою актуальность. Как уже было отмечено выше, в настоящее время потерпевшей стороне достаточно указать размер убытков лишь с

³ Постановление Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда РФ от 05.02.2018 г. по делу № А34-3532/2015 // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=RAPS018&n=121588#05569727521563828>

разумной степенью достоверности, необходимость в доказывании заявителем точного размера взыскиваемых убытков отпала, но данное положение в тоже время не отменяет обязанность взыскателя доказать факт наличия у потерпевшей стороны убытков.

В целях соблюдения равенства сторон, баланса интересов и обеспечения принципа состязательности статьей 404 Гражданского кодекса РФ должнику предоставлено право заявить возражения относительно размера взыскиваемых убытков и предъявить доказательства того, что кредитор мог уменьшить такие убытки, но не принял для этого достаточных и разумных мер.

Сравнивая подходы российского и зарубежного права, в частности германского и английского, в отношении вопроса о порядке возмещения убытков, можно отметить некоторые заимствования как из прецедентного права Англии, так и близкого нам права Германии.

Ярким примером применения в российском праве подхода английских судов можно назвать введение в Гражданский кодекс РФ статьи 393.1, посвященной порядку возмещения убытков при прекращении договора, а также применение при расчете размера убытков таких оценочных категорий как «разумность», «справедливость», «соразмерность», что объясняется главенствующей ролью прецедентов в праве Англии⁴.

По Германскому гражданскому уложению убытки должны быть возмещены в первую очередь в натуре, то есть путем устранения нарушений или предоставления замены исполнения обязательства, а возмещение убытков по праву Германии в денежной форме допустимо лишь в предусмотренных законом случаях⁵. В этом проявляется схожесть германского права с российским. Не смотря на то, что по российскому праву обычно убытки возмещаются в денежной форме, взыскать их возможно не во всех случаях, а только при соблюдении взыскателем предусмотренных законом или договором условиях.

В заключении можно отметить, что вступившие в 2015 году изменения в Гражданский кодекс РФ действительно сделали более реальным на практике взыскание потерпевшей стороной убытков, однако применение оценочных категорий, характерных для прецедентного права, при установлении размера взыскиваемых убытков вызвало разнородную судебную практику.

⁴ Василевская Л.Ю. Возмещение убытков в российском и англо-американском праве: различие концептуальных подходов // Российский юридический журнал. № 2. 2018. С. 51-62

⁵ Маковеева Н.М. Убытки в Германском гражданском уложении // ПРОБЛЕМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА: ПРАВО, ПОЛИТИКА, ЭКОНОМИКА. С. 123-134. // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=25268976>

IV. КРУГЛЫЙ СТОЛ: «РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО, АРБИТРАЖНОГО И АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ»

Белякова Юлия Владимировна – обучающийся 1 курса магистратуры заочной формы обучения Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Афанасьева Наталья Андреевна - старший преподаватель кафедры гражданского права и гражданского процесса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Перспективы совершенствования гражданского, арбитражного, административного судопроизводства: опыт пандемии

Возникновение COVID-19 внесло существенные поправки в современную жизнь всего мира, в том числе и в деятельность по отправлению правосудия. Ввиду необходимости минимизировать личные контакты между людьми многие виды деятельности стали переходить в онлайн формат. В связи с пандемией суды были вынуждены перейти на дистанционный режим работы, в том числе проведение судебных заседаний в онлайн формате.

Первое подобное заседание прошло в ВС РФ 21 апреля 2020 г., а на уровне арбитражных судов первой инстанции - 28 апреля 2020 г. в Арбитражном суде Ямало-Ненецкого автономного округа.¹

В нем судам было рекомендовано при наличии технической возможности и с учетом мнений участников судопроизводства проводить судебные заседания в виде веб-конференции, принимая во внимание опыт ВС РФ.

Для участия в судебных заседаниях посредством веб-конференции участникам судопроизводства необходимо было подать в суд заявление в электронном виде с приложением электронных образцов документов, удостоверяющих личность и подтверждающих полномочия.

¹ Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 1.

На момент установления всеобщего режима самоизоляции ввиду недопущения распространения COVID-2019, точное регламентирование процедуры проведения и участия сторон в онлайн-заседаниях в процессуальном законодательстве отсутствовало.

В настоящее время Правительством РФ на рассмотрение был внесен законопроект² которым предлагается закрепить в процессуальных кодексах возможность удаленного участия в судебных заседаниях в режиме видеоконференции с помощью личных электронных устройств. Также законопроектом предусматривается модернизация порядка извещения лиц, участвующих в деле, и порядка применения электронных документов, а именно осуществления документооборота посредством единого портала гос.услуг.

Безусловно, принятие поправок в АПК РФ, ГПК РФ, КАС РФ, детально регламентирующих процедуру проведения судебных заседаний посредством веб-конференции, участия в таком судебном заседании - производственная необходимость 21 века. Такая новелла в законодательстве создает большие возможности для участия сторон в судебном разбирательстве, в том числе для тех, кто находится в отдаленных регионах и местностях нашей страны.

Ни для кого не секрет, что суды в день на «конвейере» рассматривают огромное количество дел. Например, согласно информации, представленной на сайте Вологодского городского суда, в среднем в день рассматривается 160 дел. Введение электронного правосудия в данном случае может значительно облегчить работу судов, так как онлайн-заседания намного лучше приспособлены для «конвейера», чем рассмотрение дел с использованием систем видео-конференц-связи.

Россия не единственная страна, которая в 2020 году была вынуждена перейти на электронное правосудие. Например, Великобритания и США, в период распространения COVID-2019 также активно внедрялись современные технологии в судебные процессы.

В Великобритании модернизацию правосудия активно развивал Ричард Сасскинд. На основании полученных выводов английские юристы внедряют его идеи в интернет-проекте Remote Courts Worldwide, позволяющем мировому юридическому сообществу делиться опытом разработки удаленного правосудия в условиях пандемии коронавируса («Удаленные суды по всему миру»). Этот портал поддерживается Обществом компьютеров

² Федеральный закон «О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации».

и права, Британской комиссией по предоставлению юридических услуг и Службой судов и трибуналов Ее Величества (HMCTS). В последние годы проект по продвижению и разработке онлайн-суда для Англии и Уэльса является основной частью программы модернизации судов в HM Courts and Tribunals Service стоимостью £ 1 млрд. Сама Служба судов и трибуналов Ее Величества выпустила руководство, регламентирующее проведение удаленных заседаний: «Телефонные и видеослушания HMCTS во время вспышки коронавируса».

В настоящее время в США видео-конференц-связь появилась только в Калифорнии, Техасе и Нью-Йорке. Это связано с тем, что судебная система менее централизована.

Безусловно, опыт совершенствования правосудия в период пандемии обратил внимание не острую проблему – необходимость введения электронного правосудия во всех видах судопроизводства. «Плюсы» такой модернизации очевидны: снижение расходов на содержание аппарата суда, уменьшение времени для рассмотрения дел, экономия судебных расходов лиц, участвующих в деле, внутренняя модернизация документооборота судов и т.д.

При анализе существующей практики в юридическом мировом сообществе и анализе законопроекта о внесении поправок в АПК РФ, ГПК РФ, КАС РФ возникает много вопросов, касающихся применения таких новелл.

Первая проблема, с которой лица, участвующие в деле могут столкнуться – надлежащее извещение. Например, в законопроекте указана возможность извещения участников судопроизводства посредством направления судебного извещения в личный кабинет в системе «Единого портала государственных и муниципальных услуг» при наличии согласия на такое извещение и отсутствие ходатайства о направлении ему судебных извещений на бумажном носителе. В данном случае усматривается полномочие суда о выборе порядка извещения лиц. Ввиду высокой загруженности судей и аппарата суда, качество такого порядка извещения вызывает сомнение, так как появляется дополнительная бумажная волокита.

Следующая не менее важная проблема – доказательства, а именно их допустимость и достоверность. Основной задачей проведения судебного заседания является установление обстоятельств дела и обеспечение возможности сторон реализовать свое право на справедливую судебную защиту. Значительная часть положений гл. 15 ГПК РФ и 19 АПК РФ, посвященных порядку проведения судебного разбирательства в форме судебного заседания, представляют собой гарантии реализации каждой из сторон процессуальных действий, позволяющих стороне в очном судебном заседании

участвовать в исследовании доказательств и представить суду свои аргументы, непосредственно взаимодействуя друг с другом и судом.

Таким образом, очевидно, что проверка относимости доказательства и его допустимости требуют очного взаимодействия суда и сторон, так как различно восприятие показаний свидетелей и объяснений сторон в онлайн-заседании в отсутствие непосредственного контакта суда с ними, что показал опыт пандемии.

Осмотр электронных образцов документов и материалов в электронном виде, ранее представленных в суд сторонами, если их соответствие бумажным оригиналам не вызывает у участников процесса сомнений, в отличие от вещественных. В связи с чем возникает вопрос о том, каким образом будет проводиться изучение вещественных доказательств, демонстрация в судебном заседании.

Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ в Постановлении от 17 февраля 2011 г. № 12³ указал на недопустимость осмотра вещественных доказательств посредством использования систем видеоконференц-связи. Очевидно, что причиной такого запрета также является отсутствие непосредственного контакта суда с доказательством. Осмотр вещественного доказательства может требовать не только непосредственного визуального, но и тактильного контакта. В таких случаях в режиме видео-конференц-связи или веб-конференции осмотр вещественного доказательства невозможен.

Не стоит забывать и том, что цифровые технологии, внедряемые в судебную деятельность, вызывают системные и глубокие изменения в судебной организации деятельности судов. Эффективность технологий, обеспечивающих доступ в суд, не исключает проблемы и риски, связанные с их внедрением. К числу таких рисков необходимо отнести: использование информационных технологий не должно умалять права на судебную защиту для тех граждан, кто не имеет доступа к новым технологиям; доступ к суду не должен быть отождествлен с инженерной технологией, где утрачивается связь со справедливостью.

По моему мнению, внедрение коммуникативных технологий в судебную деятельность не обеспечивает доступность правосудия для всех. У судов появляется дополнительная обязанность предоставить конкретную помощь лицам, не владеющим техническими навыками, а также создать разнообразные организационные формы помощи гражданам, обращающимся к суду, которые отвечали бы их потребностям в справедливом рассмотрении дел и снижали риски обезличенности судебных процедур.

Модернизация правосудия, а именно закрепление возможности реализации права на судебную защиту посредством электронного правосудия,

³ Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ в Постановлении от 17 февраля 2011 г. № 12.

безусловно имеет огромный потенциал и множество путей развития. Для получения максимального эффекта полезности законодателю необходимо детально регламентировать данный процесс, опираясь на отечественную судебную правоприменительную практику, а также практику зарубежных стран.

Гайдук Олеся Олеговна – обучающийся 3 курса очной формы обучения Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Афанасьева Наталья Андреевна - старший преподаватель кафедры гражданского права и гражданского процесса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Современное электронное правосудие сквозь призму пандемии

Информационно-коммуникационные технологии уже давно внедрили в нашу повседневную жизнь, активно используются в различных сферах общества, и судебная система, безусловно, не является исключением.

В 2018 г. в Послании Президента РФ Федеральному Собранию были подчеркнуты важность цифровой трансформации и преодоления технологического отставания России, а также необходимость укрепления институтов демократии, в том числе судов¹. В Послании Президента РФ Федеральному Собранию в 2019 г. данные направления также озвучены как приоритетные².

В большинстве развитых государств функционирование судебной системы непосредственно связывают именно с созданием электронного правосудия, которое призвано обеспечить максимальную открытость и прозрачность правосудия, а также прозрачность судебных решений, что в свою очередь закономерно приведет к повышению эффективности судопроизводства в целом.

На сегодняшний день, действующее законодательство не содержит понятия «электронное правосудие», но согласно Концепции развития информатизации судов до 2020 года, утверждённой Постановлением Президиума Совета судей РФ от 19.02.2015 № 439 концепт электронного правосудия представляет собой:

1. Сознание официальных сайтов судов в сети Интернет;
2. Интернет-приемная, в которой ведется прием официальных обращений в адрес суда в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 г. N

¹ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 01.03.2018 // URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/56957> (дата обращения: 17.04.2021)

² Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 20.02.2019 // URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/59863> (дата обращения: 17.04.2021)

59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

3. Использование вспомогательных систем при отправлении правосудия, например, такая как видео-конференц-связь;

4. Электронный документооборот, который реализуется посредством подачи в электронном виде исковых заявлений, ходатайств, регистрации заявлений, представления отзывов на иски, отправка дополнительных уведомлений участникам судебного процесса через Интернет или посредством sms-сообщений, предоставление других необходимых для судопроизводства документов, в том числе письменных доказательств, которые также могут представляться в суд в электронном виде.

5. Судебный акт с 1 января 2017 г. также может быть выполнен в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. Согласно статье 169 АПК РФ, арбитражные суды по общему правилу должны выносить решение в форме электронного документа (за исключением случаев, когда суд по техническим причинам не может этого сделать), тогда как суды общей юрисдикции вправе выносить решения в электронной форме (статья 197 ГПК РФ).

В связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией в стране, да и во всем мире, переход судов к дистанционному формату работы ускорил намечавшуюся цифровизацию. И многие институты, которые вводились в рамках программ развития системы электронного правосудия, нашли своё применение в период пандемии. Но насколько они соответствовали потребностям общества в период ограничительных мер, нам и необходимо выяснить.

В случае угрозы распространения на территории РФ новой коронавирусной инфекции (COVID-19) было принято Постановление Президиума Верховного Суда РФ и Президиума Совета судей РФ «О приостановлении личного приёма граждан в судах»³ в соответствии с которым приостановлено производство по всем категориям дел, кроме тех, которые носят безотлагательный характер, а также дел в порядке упрощённого и приказного производства. Но судам было рекомендовано инициировать при наличии технической возможности рассмотрение любых категорий дел путём использования систем видео- конференц- связи (далее - ВКС).

На мой взгляд, можно с точной уверенностью сказать, что данная мера не получила должного успеха и не смогла снизить нагрузку судов, так как на сегодняшний день оснащённость залов судебного заседания системой видео- конференц- связи недостаточна.

³ Постановление Президиума Верховного Суда РФ, Президиума Совета судей РФ от 18.03.2020 года №808

Постановлением Президиума Верховного Суда РФ, Президиума Совета судей РФ № 822 «О внесении изменений в Постановление Президиума Верховного Суда РФ, Президиума Совета судей РФ от 08.04.2020 № 821»⁴ внесены изменения в вышеуказанное постановление и судам рекомендовано приступить к рассмотрению дел не только с использованием системы видео-конференц-связи, но и системы веб-конференции.

Веб-конференция отличается от ВКС возможностью обеспечения доступа лица в процесс из любого места посредством интернет-соединения. В этом случае, она изменяет порядок взаимодействия между участниками процесса и судом, осуществляется переход от системы «суд – суд», «суд-учреждение» к системе «суд – участник процесса» без промежуточных звеньев.

Здесь возникает вопрос о соотношении использования веб-конференции с действующим процессуальным законодательством. Так, применять ВКС разрешено лишь при соединении двух и более судов либо суда и иного учреждения. В случае веб-конференции участник процесса может присутствовать в заседании дистанционно из любого удобного ему места и с собственного технического устройства.

Многие говорят о том, что довольно сложно спрогнозировать развитие данного нововведения, но всё-таки полагают, что за таким форматом будущее нашей судебной системы,

И, скорее всего, они правы. Ведь в период пандемии участие с помощью системы ВКС, безусловно, возможно, но это не то, в чём нуждается общество в сложившейся ситуации. Веб-конференции- вот что необходимо электронному правосудию на данный момент.

Информационно-телекоммуникационные платформы для электронного документооборота давно используются судами. В частности, такие системы как «Мой арбитр» и ГАС «Правосудие» действуют уже много лет, и в данной эпидемиологической ситуации в стране процент электронных обращений в суды довольно велик.

Электронный документооборот должен в себя включать не только подачу документов, но и их хранение. Это предоставит участникам процесса не тратить время и средства на ознакомление с материалами дела, что в значительной степени упростит работу суда. Такая система уже успешно работает в «Мой арбитр», тем самым делая процесс более открытым, удобным и простым для всех лиц, участвующих в деле.

Следует отметить, что в условиях пандемии суды подстраиваются под

⁴ Постановление Президиума Верховного Суда РФ, Президиума Совета судей РФ от 29.04.2020 № 822 «О внесении изменений в Постановление Президиума Верховного Суда РФ, Президиума Совета судей РФ от 08.04.2020 № 821»

ограничительные меры, и онлайн ознакомление с материалами дела практикуется в судах.

Но без всяких сомнений можно говорить о том, что внедрение информационных технологий и использование электронных процедур, включение новых способов и форм гражданского и арбитражного судопроизводства, влекут за собой не только новые возможности, но и являются основой для возникновения новых проблем и вызовов.

И рассмотрев систему электронного документооборота в российских судах, можно выделить следующие проблемные аспекты, с которыми данный институт столкнулся в период пандемии:

Во-первых, это техническое оснащение судов. На данный момент не все суды оснащены в достаточной степени оборудованием для работы с электронными документами. И хотя на сайтах судов присутствует раздел для подачи документов в электронном виде, они не имеют возможности работать с ними.

Во-вторых, следует сказать, что для использования данной системы необходимы специальные навыки работы у сотрудников. Для этого необходимо обучить их работать с электронной базой.

И если мы говорим о плюсах и минусах электронного правосудия, то они достаточно противоречивы. Например, когда затрагиваем такой институт как процессуальная экономия, то с уверенностью можно сказать, что дистанционный формат достаточно дешевле, например, когда адвокату нет необходимости ехать в отдалённый регион. Но ни для кого не секрет, что дороговизна самого процесса- это хороший фильтр для сокращения дел в судах. И следует тут задаться вопросом: «А не испытают ли суды на себе дополнительную нагрузку в данном случае?»

Ключихина Анна Владимировна – обучающийся 3 курса очной формы обучения Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Афанасьева Наталья Андреевна – старший преподаватель кафедры гражданского права и гражданского процесса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Этические и иные проблемы онлайн участия в судебных процессах

Элементы цифрового судебного производства начали формироваться в Российской Федерации ещё в 2000х годах, однако условия пандемии явились катализатором этого процесса: в течении нескольких месяцев необходимо было оперативно решить проблему дистанционного доступа к правосудию.

Стоит отметить, что возможность присутствия в судебном заседании удаленно посредством видеоконференцсвязи уже существовала, такой формат был введен в 2013 году и закреплён в статье 155.1 ГПК РФ. Лица участвующие в деле, а также свидетель, эксперт, специалист и переводчик при наличии ходатайства (или, в некоторых случаях, по инициативе суда) и технической возможности могут присутствовать в судебном заседании не из суда, который рассматривает дело, а из суда по месту пребывания. При этом суд, организующий участие лица в судебном заседании посредством ВКС, берет на себя совершение части процессуальных действий, таких как проверка явки, установление личностей, разъяснение участникам их прав и обязанностей и другие. Участие посредством ВКС предусмотрено не только в ГПК РФ, но и в АПК РФ, КАС РФ и в каждом виде производств имеет свои особенности.

Условия пандемии показали несовершенство института участия в судебных заседаниях посредством ВКС, поскольку он не отвечал реалиям всеобщей самоизоляции: личный приём граждан судами не осуществлялся и лица не могли попасть в суд по месту пребывания.

Поэтому, в пандемию постановление Президиума Верховного Суда Российской Федерации и Президиума Совета судей Российской Федерации от

08.04.2020 № 821¹ закрепило участие в процессах онлайн, посредством подключения к веб-конференциям с собственных гаджетов из дома или офиса. Участие посредством ВКС и онлайн-участие в судебных заседаниях имеют похожие цели, но при этом имеют и ряд различий. В целом разницу между ними можно свести к следующим положениям.

Во-первых, как уже было отмечено, участие в судебном заседании посредством ВКС возможно только из суда по месту пребывания, а онлайн-участие предполагает возможность присутствия из любого места. Во-вторых, участие посредством ВКС возможно, как по инициативе самого лица, так и по инициативе суда, об этом прямо говорит ГПК, онлайн-участие в свою очередь возможно исключительно при заявлении лицом ходатайства об этом.

Пункт 5 постановления Президиума Верховного Суда Российской Федерации и Президиума Совета судей Российской Федерации от 08.04.2020 № 821 закрепил возможность участия в онлайн-заседаниях при наличии технической возможности в судах и с учётом опыта Верховного суда Российской Федерации. В указанном постановлении устанавливается только порядок подачи заявления о проведении онлайн-заседания, вопросы, касающиеся порядка проведения судебного заседания с использованием веб-конференций, законодателем не регулируются. Поэтому при очевидных плюсах такого формата проведения из-за недостаточного правового регулирования на практике вскрылись проблемные вопросы, которые необходимо решить в будущем, чтобы онлайн формат участия в судебном заседании был удобным, законным и общедоступным.

Проблем, связанных с участием в судебных заседаниях онлайн, несколько, поэтому для удобного их рассмотрения, а в дальнейшем – для успешного разрешения, усматривается необходимым разделить их по характеру на три группы: этические, технические и процессуальные. В данной статье мы остановимся на проблемах онлайн-участия в судебном заседании этического характера. К ним можно отнести: невозможность соблюдения некоторых составляющих судебного ритуала, допустимое и недопустимое поведение, внешний вид, требования к обстановке вокруг участника, а также проблемы, связанные с установлением личности присутствующих в заседании онлайн.

Основная этическая проблема онлайн заседаний связана с тем, что в российской правовой системе сложился ритуал проведения судебных засе-

¹ Постановление Президиума Верховного Суда Российской Федерации и Президиума Совета судей Российской Федерации от 08.04.2020 № 821 (с изменениями, внесенными постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации и Президиума Совета судей Российской Федерации от 29.04.2020 № 822) // [Электронный ресурс].-Режим доступа: http://www.supcourt.ru/press_ce.Neter/News/28836/ (дата обращения 10.04.2021).

даний, который частично нашел своё отражение в ГПК РФ, а в отдельных моментах существует только в судебной практике.

Возник вопрос: возможно ли отойти от судебного ритуала или как обеспечить его соблюдение при дистанционном участии в процессе? Например, при обращении к суду или при оглашении решения суда участники процесса должны стоять. Однако при онлайн-участии лица в судебном заседании данное требование не всегда реализуемо, да и вообще теряет свою актуальность. Камера на устройстве участника имеет ограниченный диапазон, и увидеть участника в полный рост, как и убедиться в том, что он действительно стоит, суд не сможет. При этом стоит учитывать то, что гражданский процессуальный кодекс уже подразумевает отступление от данного правила с разрешения председательствующего. Поэтому, представляется, что при объективной невозможности соблюдения некоторых составляющих судебного ритуала, председательствующий имеет право освободить участников онлайн-процесса от совершения тех или иных действий.

Следующим стоит вопрос о допустимости и недопустимости того или иного поведения участников процесса. Можно ли в ходе онлайн-заседания, например, пить кофе или обедать, выполнять трудовые обязанности, ехать на машине, в общественном транспорте?

Практика судебных заседаний с применением онлайн-участия уже показала, что некоторые участники, обычно непрофессиональные, воспринимают данную форму присутствия как второстепенную и допускают, например, одновременное участие в судебном заседании и вождение автомобиля. Поскольку судебное заседание независимо от формы его проведения является официальным мероприятием, участие в нём требует от лиц соблюдения определенных правил поведения, а заинтересованность сторон в исходе дела предполагает концентрацию лица исключительно на судебном заседании. Поэтому совмещение участия в процессе с выполнением бытовых дел невозможно, а такое поведение лица должно быть признано недопустимым и влечь установленную процессуальным законом ответственность за проявление неуважения к суду. Как представляется, судьи должны реагировать на такое поведение лиц, чтобы судебные заседания, в том числе в форме онлайн-заседаний, не теряли своей официальной составляющей.

Кроме того, решение данной проблемы мы видим в утверждении Верховным Судом РФ инструкции/положения/порядка, которые более подробно установят правила поведения в судебном заседании применимо к судебным заседаниям с онлайн-участием.

Немаловажен и внешний вид лица, который участвует в судебном заседании посредством веб-конференции. Форма одежды участников судебного

заседания законодателем не закреплена, но предполагается их пристойный и опрятный вид. При очной явке в суд, соответствие «дресс-коду» в некоторой степени проверяют судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов, которые могут не допустить лицо, вид которого не соответствует общепринятым нормам, в здание суда. В онлайн заседаниях такого нет, поэтому возможны злоупотребления со стороны участников гражданского судопроизводства.

В уже проведенных онлайн-заседаниях лица нередко присутствовали в виде, который недопустим при очной явке в суд. Учитывая официальность и формализм, присутствие судебному процессу, форма одежды участников должна быть деловой. Недопустимо присутствовать в онлайн-заседании без одежды, в домашней или слишком откровенной одежде, в одежде с оскорбляющими, призывающими к экстремизму и т.п. надписями. Как представляется, требования к внешнему виду участника процесса также должны быть весьма подробно урегулированы Верховным Судом.

Участник, который проигнорировал требование о приведении внешнего вида в соответствующий норме, может быть признан нарушающим порядок в суде и привлечён судом к ответственности.

Следующий вопрос, который необходимо урегулировать законодателем - насколько «деловой» должна быть обстановка вокруг? Как поступить лицам, которые не могут обеспечить её дома? Можно ли участвовать в судебном заседании, находясь в общественном транспорте или кафе? Законодатель не даёт никаких пояснений относительно этой стороны вопроса.

Представляется, что лица, заявляющие об участии в онлайн-заседании, должны быть в состоянии обеспечить не только необходимые технические средства, но и соответствующую обстановку вокруг. Обстановка должна быть деловой и спокойной, чтобы все участники могли сконцентрироваться на процессе, наличие отвлекающих факторов не допускается, как и дистанционное присутствие в судебном заседании из общественных мест. Если на заднем плане слышны посторонние звуки, которые мешают работе судьи, других участников и препятствуют правильному рассмотрению дела, председательствующий должен вынести предупреждение, а лицо, которое не устранило отвлекающие факторы, должно быть привлечено к ответственности.

На практике возникла ещё одна проблема онлайн-заседаний - как установить личность участников процесса? Презюмируется, что лицо, которое обращается в суд является именно тем, кем себя называет, пока не будет доказано обратное. Во время очного судебного заседания у судьи есть возможность самостоятельно или через секретаря установить личность участников, при использовании веб-конференции эта процедура осложняется.

Возможны злоупотребления со стороны лиц, которые нарушают основополагающие принципы гражданского процесса, поэтому данный вопрос должен быть подробно урегулирован законодателем. Решение данной проблемы усматривается в усовершенствовании и всеобщем применении технологии биометрической аутентификации участника судебного заседания по лицу и голосу. Кроме того, при наличии сомнений в подлинности личности участника судебного заседания, председательствующий вправе отказать ему в допуске к участию в онлайн-заседании.

Отдельно стоит сказать про ответственность участников онлайн-заседаний. Правила поведения в процессе (ст. 158 ГПК РФ) как и ответственность за их несоблюдение (ст. 159 ГПК РФ) уже установлены законом, но должны быть значительно расширены, применительно к веб-судебным заседаниям. Так по аналогии с удалением из зала судебного заседания, у судьи должна быть возможность отключить нарушителя порядка из веб-конференции, отложить рассмотрение дела. При неоднократном нарушении порядка в судебном заседании, судья может лишить лицо права присутствовать удаленно, и продолжить рассмотрение дела очно, в зале суда. Кроме того, на участников онлайн-конференций должны распространяться штрафные санкции и другие меры ответственности, уже установленные законодательством.

Все вышеперечисленные проблемы возникли на практике из-за недостаточного правового регулирования новых, специфичных для российского права, отношений. ВС РФ и Совет судей, введя такую форму участия в процессе, рассматривают ее в качестве технической меры, которая не требует какого-либо совершенствования процессуального законодательства, что, на наш взгляд, неправильно. Постановление Президиума ВС РФ и Президиума Совета судей РФ от 08.04.2020 № 821 только анонсировало возможность проведения таких заседаний, но не закрепило конкретные правила, поэтому суды должны были самостоятельно, без нормативной базы регулировать порядок проведения онлайн-заседаний.

Сегодня существует справочная информация о проведении онлайн-заседаний на сайтах арбитражных судов, на сайтах судов общей юрисдикции такой информации нет, её нужно подготовить. Подробно урегулировал вопросы проведения онлайн-заседаний Суд по интеллектуальным правам РФ в Информации от 7 мая 2020 г. «О проведении судебных онлайн-заседаний в Суде по интеллектуальным правам».² Регламент организации участия в судебном заседании регулирует условия допуска лиц к участию в

² Информация Суда по интеллектуальным правам от 7 мая 2020 г. «О проведении судебных онлайн-заседаний в Суде по интеллектуальным правам»// [Электронный ресурс].-Режим доступа: <http://base.garaNet.ru/73997320/> (дата обращения 10.04.2021).

онлайн-заседаниях, ход судебного заседания, вопросы явки и установления личности, случаи технических неисправностей и расширяет ответственность за нарушение установленного порядка.

Кроме того, по аналогии с ВКС нужно подготовить приказ Судебного Департамента Верховного Суда РФ, расширенно толкующий вопросы онлайн-правосудия. Он должен регулировать не только вопросы технического характера, но и содержать условия допуска лиц к участию в онлайн-заседаниях, вопросы и установления личности, правила поведения участников, требования к их внешнему виду и обстановке, расширять ответственность за нарушение установленного порядка.

Регламентного регулирования данного вопроса недостаточно, необходимо вносить изменения в ГПК РФ. Министерство Юстиции РФ подготовило Проект Федерального закона «О внесении изменений в АПК РФ, ГПК РФ, КАС РФ и иные законодательные акты Российской Федерации». Однако, на наш взгляд, проект содержит недостаточный объем изменений, необходимых для полноценного регулирования новых для российского права отношений. Например, он не предусматривает дополнительных мер ответственности нарушителя порядка онлайн-заседания, в качестве оснований для отложения судебного заседания закрепляет только наличие трудностей относительно идентификации лица, не принимая во внимание ненадлежащее поведение участника, его внешний вид и обстановку. Для успешной реализации механизма онлайн-заседаний, законодатель должен урегулировать все аспекты, в том числе, этические.

В заключение необходимо сказать, что закрепление возможности онлайн-участия в судебных заседаниях является новым шагом на пути к цифровизации судебного процесса. Проблемы, которые показала практика проведения таких заседаний, возникли из-за недостаточности правового регулирования. После отмены режима всеобщей изоляции, применение онлайн-присутствия в судебных заседаниях резко сократилось. Законодатель должен всесторонне урегулировать вопросы, касающиеся проведения онлайн-заседаний, чтобы данный институт получил широкое распространение, а форма проведения заседания не влияла на его качество.

Козлова Ксения Юрьевна - обучающийся
2 курса магистратуры Северо-Западного
института (филиала) Университета имени О.Е.
Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Павликов Сергей Герасимович –
профессор кафедры государственно-
правовых дисциплин Северо-Западного
института Университета имени О.Е. Кутафина
(МГЮА), доктор юридических наук, профессор

Влияние пандемии на судебную систему

Принцип доступности правосудия в качестве основополагающего начала осуществления судебной деятельности, нашел отражение в ст. 46 Конституции Российской Федерации, которая гласит о том, что каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод¹.

Эпидемия COVID-19 изменила привычный уклад жизни подавляющего большинства российских граждан. В довольно короткие сроки адаптировались к изменившимся условиям и отечественные суды. Нельзя не отметить ту роль, которую сыграл Верховный суд (ВС) РФ в организации работы судебной системы в новой обстановке. Высшая инстанция в кратчайшие сроки выпустила два обширных обзора, разъясняющих особенности рассмотрения дел в период пандемии. Другим ветвям власти также пришлось незамедлительно реагировать на новые обстоятельства: вносить изменения в законодательство, принимать меры поддержки граждан и бизнеса².

Принцип доступности правосудия в качестве основополагающего начала осуществления судебной деятельности, нашел отражение в статье 46 Конституции Российской Федерации, которая гласит о том, что каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. В соответствии с действующим гражданским процессуальным законодательством принцип доступности правосудия закреплён в статье, посвященной праву на обращение в суд, а именно в статье 3 ГПК РФ³. По мнению В.И. Дьяченко,

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.04.2021)

² Covid-19: как все началось [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.aa.com.tr/ru/> (дата обращения: 10.04.2021)

³ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 08.12.2020) [Электронный ресурс]. – URL: <https://studeNet1.coNesultaNet.ru/> (дата обращения: 10.04.2021).

доступ к суду свободен для каждого в целях защиты нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов⁴. На данный момент при реализации свободного доступа к правосудию для каждого могла возникнуть проблема в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой. 11 марта 2020 года ВОЗ объявила, что вспышка Covid-19 приобрела характер пандемии. Совместными усилиями Верховного Суда Российской Федерации и органами судейского сообщества был разработан необходимый алгоритм действий для нижестоящих судов в условиях пандемии. Было принято три совместных постановления Президиума Верховного Суда и Президиума Совета судей, которые содержат рекомендации по работе судов в период действия на территории Российской Федерации соответствующих ограничений. Данные постановления стали юридической базой для работы судов в условиях сложной эпидемиологической обстановки. Переход судов к дистанционному формату работы в период пандемии ускорил намечавшуюся цифровизацию правосудия. Взаимодействие гражданина и суда стало возможным посредством сети «Интернет». Судебная система экстренно продемонстрировала готовность к эффективной работе в условиях пандемии. Цифровизация правосудия, несомненно, доказала свое преимущество в виде обеспечения доступности правосудия в сложившихся условиях. Активное развитие электронных технологий способствовало оперативному проведению судебных заседаний. Одним из ключевых нормативно-правовых актов, обеспечивающих доступность правосудия в период пандемии, является Постановление президиумов Верховного Суда РФ и Совета судей РФ №821.

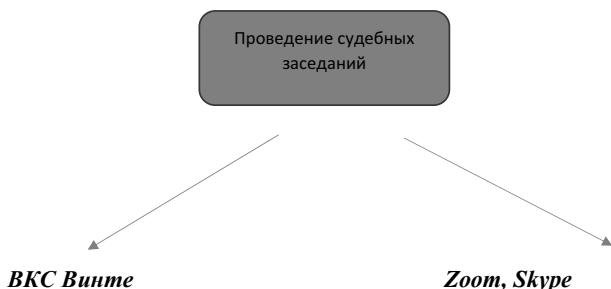
Обращаю Ваше внимание что в целом в 2020 году был зафиксирован рост нагрузки на судебную систему, объем дел и материалов, рассмотренных судами, превысил объем их работы за аналогичный период прошлого года.

<i>В период введенного режима самоизоляции с 19 марта по 11 мая 2020 года суды Российской Федерации рассмотрели</i>	<i>Свыше 3 млн 400 тыс. дел и материалов</i>
<i>В электронном виде в суды поступило</i>	<i>360 тыс. процессуальных документов</i>
<i>Пользователи Интернета воспользовались ресурсом</i>	<i>Свыше 300 млн раз</i>

⁴ Дьяченко В.И. Принцип доступности правосудия: правовое содержание и гарантии // Журнал Хакасского государственного университета им. Н.Ф. Катанова. - 2014. - № 23.

<p><i>Продолжает расти и востребованность электронных ресурсов, количество обращений пользователей к portalу ГАС «Правосудие»</i></p>	<p><i>Увеличилось на 11,63 % и превысило 3 млрд запросов, количество личных кабинетов выросло до 18,4 млн.</i></p>
---	--

Вывод: уже стало очевидным, что новые условия не являются временными, а значит, перед нами стоит задача развития новых форматов осуществления правосудия, которые позволят вне зависимости от негативных внешних факторов обеспечить доступность, гласность, эффективность правосудия, защиту прав и свобод граждан. В период пандемии проведение судебных заседаний стало возможным благодаря системам видеоконференц-связи и веб-конференций. Для этого использовались современные коммуникационные технологии, в том числе Zoom, Skype, ВКС Винте. Можно сказать, что актуальным также становится полноценный переход на электронный документооборот и развитие возможностей электронного правосудия. Что позволяет обеспечить электронный документооборот доступность правосудия, а также снизить риски различных злоупотреблений и внешних вмешательств, исключить возможность потери документов при пересылке, что особенно актуально для кассационных судов. На данный момент электронное правосудие обеспечивается через соответствующую подсистему в ГАС «Правосудие», информационная система «Мой арбитр», «Картотека арбитражных дел», «Банк решений арбитражных судов», которые обеспечивают электронный документооборот в уголовном, гражданском, арбитражном процессе и административном судопроизводстве, создавая единое информационное пространство федеральных судов общей юрисдикции и арбитражных судов. Отечественная судебная система уже показала высокие результаты внедрения электронной формы судебного документооборота.



Так как личный прием граждан в судах рекомендовалось приостановить. Было предложено подавать документы с помощью электронных интернет-приемных судов, а также посредством почтовой связи. Рекомендовалось рассматривать дела безотлагательного характера. Данный термин ранее не применялся в отечественном процессуальном праве. Право определения наличия или отсутствия безотлагательного характера в полной мере принадлежит суду. Отнесение дел к категории безотлагательных производится по усмотрению судьи. Открытый перечень безотлагательных дел влечет трудности для правоприменителя. В качестве одной из рекомендаций в Постановлении указывалось также использование систем видео-конференц-связи. Переход к цифровизации правосудия не должен ограничивать доступность правосудия для граждан, а, наоборот, должен служить ее полному обеспечению в пределах, установленных законом и международными стандартами.

Цифровизация – это внедрение современных цифровых технологий в различные сферы жизни и производства. Цифровизация стала помощником в пандемию. Внедрение прогрессивных технологий и решений – только половина успеха. Для обеспечения востребованности как со стороны граждан, так и со стороны судей и работников аппарата необходимо создать удобные, простые и бесперебойно работающие сервисы, посредством которых будет возможна реализация всех вышеназванных мер⁵.

Ведется разработка суперсервиса «Правосудие онлайн», который должен стать базой для единого информационного пространства судов, обеспечить доступность и открытость правосудия. Он будет объединять в себе возможности дистанционного формата подачи и получения судебных документов в электронном и цифровом виде, дистанционное участие в судебном процессе. Создание Единого федерального реестра электронных почтовых ящиков сторон, участвующих в процессе (физических лиц и организаций, органов государственной и муниципальной власти). Он послужит для упрощения взаимодействия участников процесса с судом, а также снижения бумажной и рутинной работы судей и работников аппарата судов есть и более простые и доступные решения.

Внедрение более сложных современных технологий потребует одновременной актуализации технической базы судов, в том числе требуются аппаратно-программные комплексы аудиопотоколирования, видеоконференц-связи, IP-телефонии.

Нужно создать единое информационное пространство, куда войдут информационные системы «Мировой судья», «Мой арбитр», «Картотека арбитражных дел», «Банк решений арбитражных судов» на общей платформе ГАС «Правосудие», с возможностью для судьи через платформу получать

⁵ Электронное правосудие [Электронный ресурс]. – URL: <https://ej.sudrf.ru/> (дата обращения: 10.04.2021).

доступ в том числе к таким государственным ресурсам, как Росреестр, ЕГРЮЛ и другие. Это необходимо для того, чтобы судья при осуществлении правосудия имел возможность моментально проверить сведения, содержащиеся в исковом заявлении и предоставленные сторонами, например достоверность данных о наличии права собственности у гражданина, совершения или несовершения сделки и пр. Такая единая информационная система позволит ускорить судебный процесс и будет работать на эффективность правосудия.

Я хочу отметить, что правосудие было, есть и всегда будет оставаться гуманным, потому что в основе судопроизводства всегда люди, их законные интересы и споры по поводу этих интересов. И поведение этих участников судебных процедур более рельефно видно при живом взаимодействии. Это позволяет судье видеть картину более объективно, делать справедливые и обоснованные выводы. Громадную роль, оказывающую на сознание людей в восприятии судебной власти, в доверии к ней, играет то место, где осуществляется правосудие, – здание, помещение, символы судебной власти, облик судьи и многое другое, связанное с реализацией судебной власти вообще. Эти объекты подразумевают нечто большее, чем только их очевидное и непосредственное значение, связанное исключительно с их функциональным назначением.

В противовес этому технологическая модернизация, проведение судебного процесса в режиме видеоконференц-связи, делают более абстрактным судебный процесс, дегуманизируют его, в эмоциональном плане деперсонифицируют его, влияют на его легитимность. Обращаю Ваше внимание что видеоконференц-связь имеет и недостатки, которые заключаются в менее прямом или точном восприятии судьей слов и реакции сторон, свидетеля, эксперта. Всегда нужно помнить об ошеломляющем действии живого слова.

Важно не допускать нарушение такого фундаментального правового принципа, как непосредственность при осуществлении правосудия.

Принцип непосредственности предполагает, что суд, рассматривающий дело, обязан лично воспринимать доказательства в ходе судебного заседания. Через непосредственное рассмотрение обеспечиваются полнота и объективность впечатлений суда от процесса, что способствует наиболее полному и верному установлению истины по делу. В случае применения видеоконференц-связи существует определенный риск нарушения принципа непосредственности. Считаем, что законодатель должен определить принцип непосредственности относительно видеоконференц-связи или установить допустимые рамки ее использования в определенных случаях.

Очевидно, что живое общение с судом дает возможность сторонам процесса оперативно излагать свою позицию, ориентировать суд в материалах

дела и отслеживать невербальные сигналы других участников. Критически это важно в уголовном процессе, где одним из ключевых является человеческий фактор. Видеоконференц-связь может исказить коммуникацию, а значит, важные фрагменты показаний могут быть потеряны либо неверно интерпретированы.

В связи с этим самой острой проблемой в условиях пандемии становится отсутствие подлинного личного общения, такого ничем не заменимого эффекта, дающего взаимопонимание и эффект легкости. В противном случае судья может оказаться в плену ложных историй, рассказанных участниками судебного процесса.

Активное использование сети Интернет при расширении дистанционных форматов судопроизводства ставит вопрос о соблюдении принципа гласности правосудия. Суды в сети Интернет публикуют судебные акты, сторонам обеспечивается право осуществлять аудиофиксацию судебного разбирательства, получать копии судебного решения, осуществлять с решения суда видеозапись судебного процесса. Выход правосудия в интернет-пространство требует от судей повышенной ответственности, неукоснительного соблюдения всех норм процессуального законодательства. Интернет делает абсолютно прозрачным и открытым судебный процесс, что в целом позитивно отражается на уровне правосознания граждан и повышает доверие к судебной системе.

Кругликова Екатерина Владимировна - обучающийся 1 курса магистратуры заочной формы обучения Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Лазарева Марина Николаевна - заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), кандидат юридических наук, доцент

Принцип независимости судей: гарантии обеспечения и некоторые проблемы применения в период пандемии

Независимость судебной власти лежит в основе верховенства закона и необходима для функционирования демократии и соблюдения прав человека. На протяжении всей истории человечества развивалась идея независимости суда.

В юридической литературе категория «независимость судей» исследуется в различных аспектах:

- 1) как конституционный принцип реализации судебной власти;
- 2) как принцип осуществления правосудия;
- 3) как принцип правового статуса судей
- 4) как средство и гарантия обеспечения права граждан на судебную защиту, справедливое и беспристрастное разбирательство.

По мнению О.И. Маминой, осуществление истинно независимого правосудия зависит от реализации основных составляющих принципа независимости судей, к которым относятся: 1) независимость судей от органов законодательной и исполнительной власти, 2) независимость судей от так называемой «власти судебной вертикали» и 3) беспристрастность судьи - как форма личного проявления независимости.

Принцип независимости судей - важнейшая правовая основа их деятельности по осуществлению правосудия и выполнению иных полномочий органов судебной власти (судебный контроль и др.).

На современном этапе принцип независимости суда и судей является одной из фундаментальных основ правосудия. Данный принцип имеет международно-правовые источники. Право на «справедливое судебное разбирательство» «независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона» закреплено в Европейской конвенции о защите прав че-

ловека и основных свобод 1950 года¹, а также в многочисленных международных и национальных правовых документах.

Более подробно коснемся отечественного законодательства. Так, статья 10 Конституции РФ 1993 г. закрепляет разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную ветви, однако такая характеристика, как независимость, присуща лишь последней.

Кроме того, на независимость судебной власти указывает и статья 120 Конституции РФ, согласно которой «судьи независимы и подчиняются только Конституции РФ и федеральному закону». Статья 1 Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации»² 1992 года и статья 5 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации»³ 1996 года дублируют данное положение, дополняя его тем, что судьи в своей деятельности по осуществлению правосудия никому не подотчетны.

Кодекс судейской этики 2012 года⁴ более подробно раскрывает рассматриваемый принцип. В соответствии со статьей 8 названного Кодекса независимость судебной власти является конституционным принципом обеспечения верховенства права при осуществлении правосудия, условием беспристрастности и основной гарантией справедливого судебного разбирательства. Поддержание независимости судебной власти, следование принципу независимости является обязанностью судьи.

Принцип независимости судей и подчинения их только закону также нашел отражение и в процессуальных кодексах РФ. В частности, по-прежнему повторяются положения о подчинении только Конституции РФ и федеральному закону и о недопустимости постороннего вмешательства в деятельность арбитражных судов. Также указывается, что гарантии независимости судей арбитражного суда устанавливаются федеральными законами.

Представляется, что принцип независимости судей достаточно урегулирован на законодательном уровне. Несмотря на это, рассматриваемый принцип довольно часто подвергается критике в различных научных кругах в связи с тем, что фактически он не действует. В научной литературе основными причинами сложившейся ситуации называют зависимость судей от исполнительной власти, а также от иерархической структуры построения судов Российской Федерации.

¹ Собрание законодательства Российской Федерации от 8 января 2021 года, № 2, ст.163 // СПС Консультант Плюс (дата обращения 01.05.2021).

² «Российская газета» от 29 июля 1992 г. // СПС Консультант Плюс (дата обращения 01.05.2021).

³ Собрание законодательства Российской Федерации от 6 января 1997 г. № 1 ст. 1 // СПС Консультант Плюс (дата обращения 01.05.2021).

⁴ Кодекс судейской этики от 19 декабря 2012 г. (утв. VIII Всероссийским съездом судей 19 декабря 2012 г.) // СПС Гарант (дата обращения 01.05.2021).

Рассмотрим независимость судей в более широком смысле, не ограничиваясь только рамками непосредственного осуществления правосудия. И.Б. Михайловская считает, что независимость - это внутреннее, психологическое состояние, отражающее систему ценностей, разделяемых данным лицом, и находящееся вне сферы правового регулирования⁵.

Таким образом, человеческий фактор также во многом влияет на независимость судей, хотя нет оснований сомневаться в том, что большинство судей исполняют возложенные на них обязанности добросовестно, руководствуясь буквой и духом закона, имеют высокий уровень правосознания и правовой культуры.

Принцип независимости судей неразрывно связан с доверием населения к осуществляемому ими правосудию.

К сожалению, в настоящий момент по данным социологических опросов многих лет фиксируется высокий уровень недоверия граждан к органам судебной власти. Так, к примеру, по результатам опроса, проведенного фондом «Общественное мнение» (ИНДЕМ), граждане нашей страны не доверяют судам и уверены, что большинство судей берут взятки (67% опрошенных), и лишь 12% считают их честными и неподкупными; 47% думают, что суды в большинстве ситуаций выносят несправедливые приговоры, а 24% уверены, что справедливые приговоры бывают редко. Таким образом, показатели доверия оставляют желать лучшего⁶.

Кроме того, автором статьи было проведено исследование в 2020-2021 годах, в котором ставится проблема доверия населения к судебной власти, подчеркивается ее комплексный характер ввиду многоаспектности самого феномена доверия. Исследование выявило неоднозначное отношение населения к процессам, происходящим в судебно-правовой сфере. Такое отношение является, несомненно, отражением внутренней противоречивости самих этих процессов.

Цель исследования – выявить отношение к деятельности судов у разных возрастных категорий населения. Метод сбора информации – массовый опрос и анализ литературы.

Исследование, в ходе которого были опрошены граждане до 18 лет; 18-24 лет; 24-40 лет; старше 40 лет – всего в количестве 111 человек, связанных и не связанных с юридической сферой, показало, что совершенно беспристрастным суд считают 18% опрошенных, и лишь 8,1% совершенно

⁵ Михайловская И.Б. Суды и судьи: независимость и управляемость. М., Проспект, 2010. 128 с.

⁶ Махеева, Е. Б. Независимость судей в современной России / Е. Б. Махеева. – Текст : электронный // КиберЛенинка : [сайт]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/Nz/Nznezavisimost-sudey-v-sovremeniNzNzoy-rossii> (дата обращения: 14.04.2021).

уверены в том, что все равны перед законом и судом.

В целом же суд считают беспристрастным 75,7 % опрошенных (если сложить ответы «совершенно беспристрастно» и «довольно беспристрастно»), но только 35,1 % уверены в том, что все равны перед законом и судом. Если свести вместе ответы респондентов «К богатым и влиятельным относятся лучше – отчасти уверен» и «К богатым и влиятельным относятся лучше – совершенно уверен», то получится, что для большинства граждан (57,6 %) к богатым и влиятельным гражданам в российских судах относятся лучше. Две третьих опрошенных считают, что российские суды зависят от других органов власти.

На наш взгляд, в данном случае важно отметить, что имели личный опыт обращения в суд лишь 18,9 % от числа всех опрошенных, что может свидетельствовать о факте негативного массового сознания общества относительно судебной власти.

Процент лиц, которые не доверяют суду по гражданским делам, в три раза ниже в сравнении с уголовным процессом и составляет 11,8% по гражданским и 33,3% по уголовным делам. Лидирующими причинами недоверия являются коррупционность судов, отсутствие справедливого результата и недоверие к органам власти в принципе.

Таким образом, в целом примерно треть граждан склонны рассматривать судебные органы как вполне надежный инструмент, который может быть использован в случае необходимости для решения их актуальных задач.

В вопросе о том, что необходимо сделать для улучшения работы судов респонденты выбирали простые популистские решения этой проблемы: улучшить качество рассмотрения дел (65,8%), лучше информировать людей (43,2%), упростить процедуру приёма документов (40,5%), повысить культуру персонала (35,1%), сократить сроки рассмотрения дел (18%). Опрошенными был предложен вариант кем? «Сделать судебную власть независимой от исполнительной и президентской». Все эти меры действительно способны улучшить работу судов, но на вопрос о возможности добиться выполнения этих решений должны ответить специалисты. На основании представленных данных можно лишь сделать вывод о том, что для граждан важнее всего оказалось повышение информационной открытости судов и повышение эффективности рассмотрения дел в них.

Таким образом, гипотеза исследования о том, что в настоящее время в российском обществе отсутствует вера в беспристрастное и справедливое правосудие, отчасти подтвердилась.

Необходимость укрепления доверия к судебной власти по-новому ставит вопрос и о развитии правовой культуры за счет формирования демократи-

ческих идеалов, правовой морали и массового правосознания, преодоления правового нигилизма, воспитания уважения к закону, что является основой укрепления условий для роста реальной и прогрессирующей роли права в жизни общества, признания подлинной ценности закона и прав личности.

Вместе с тем, суд все в меньшей степени остается «вещью в себе» - дистанцированной от граждан структурой. Деятельность судов не всегда понятна и прозрачна с точки зрения граждан, что способствует увеличению дистанции между судами и обществом. Это отношение граждан к судам подкрепляется в их сознании информацией, публикуемой в СМИ, критикой со стороны лидеров общественного мнения. Негативный личный опыт, таким образом, становится фактом массового сознания и частью имиджа судебной власти в России. Безусловно, такие выводы требуют дополнительных подтверждений данными последующих исследований.

В первую очередь, независимость судей ставится под вопрос в связи с взаимоотношениями с другими ветвями власти, в том числе, с тем, что назначение на должность всех федеральных судей сосредоточено в руках Президента РФ, в частности, о праве Совета Федерации и Президента смещать судей. Особый интерес к данной теме также вызван предложенными В.В. Путиным 15 января 2020 года поправками в Конституцию РФ и заявленной новой реформой судебной власти. Так, по мнению С.А. Пашина, нововведения приведут к тому, что судьи утратят независимость, а также под угрозой станет вопрос их несменяемости, гарантируемой ст. 15 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации»⁷.

Представляется, что независимость ветвей власти дает только полная легитимность их высших руководителей, а наделить такой легитимностью руководителя может только носитель суверенитета и единственный источник власти – многонациональный народ в соответствии с Конституцией РФ. Соответственно, важнейшим концептом демократии является выборность высших представителей всех без исключения ветвей власти: исполнительной, судебной и законодательной.

Кроме того, одной из основных проблематик является тот порядок, согласно которому происходит отбор судей, а также их дальнейшее назначение на должность. В этой связи данную процедуру все чаще в обществе называют непрозрачной.

Процесс развития идеи независимости суда является непрерывным. По-

⁷ Халилев, Р. А. Современные проблемы и тенденции в вопросах реализации принципа независимости судей / Р. А. Халилев. – Текст : электронный // КиберЛенинка : [сайт]. – URL: <https://cyberle.ni.nka.ru/article/N%20sovreme.N%20ye-problemy-i-te.Ne.de.Netsii-v-voprosah-realizatsii-pri.Netsipa-Neezavisimosti-sudey> (дата обращения: 14.04.2021).

стоянно возникают новые вызовы и вопросы. Например, на современном этапе разрабатываются вопросы обеспечения независимости при осуществлении электронного правосудия в период пандемии.

В данный период доступ в здание судов ограничен для лиц, которые не являются участниками процессов, а также приостановлен прием документов непосредственно в судебном заседании (документы подаются через электронные системы или по почте). Кроме того, участие более двух представителей от одной стороны, согласно, например, регламенту Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда, также не допускается. Такое ограничение вызвало определённые опасения в части соблюдения принципа гласности и независимости правосудия.

На наш взгляд, в таком случае могут возникнуть трудности, когда есть необходимость в участии в процессе нескольких представителей, а технические возможности для участия в судебном заседании посредством веб-конференции отсутствуют (например, нет компьютера или отсутствует необходимая скорость интернета и т.д.).

Несмотря на это, судебная система РФ успешно адаптировалась к новым условиям, связанным с пандемией коронавируса⁸.

Таким образом, основными проблемами реализации принципа независимости судей являются, с нашей точки зрения, недоверие граждан к отечественной судебной системе, независимость судей во взаимоотношениях с другими ветвями власти, процедура назначения судей на должность, а также реализация принципа независимости судей в период пандемии.

⁸ Путин: суды РФ во время пандемии работали без перебоев в отличие от некоторых стран. – Текст : электронный // ТАСС : [сайт]. – URL: <https://tass.ru/obschestvo/10658379> (дата обращения: 14.04.2021).

Люскова Юлия Алексеевна – обучающийся
1 курса магистратуры заочной формы обучения
Северо-Западного института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Лазарева Марина Николаевна –
заведующий кафедрой государственно-правовых
дисциплин Северо-Западного института
(филиала) Университета имени О.Е. Кутафина
(МГЮА), к.ю.н., доцент

Проблемы реализации принципа равенства всех перед законом и судом при онлайн участии в судебных процессах

Информационно-коммуникационные технологии уже давно активно используются в различных сферах нашего общества, и судебная система не является исключением. Цифровизация судебной деятельности в современных условиях выступает одним из факторов, оказывающих влияние на традиционные формы правоприменительной деятельности, сложившиеся исторически.¹ В большинстве развитых государств функционирование судебной системы непосредственно связывают именно с созданием электронного правосудия, которое призвано обеспечить максимальную открытость и прозрачность правосудия, а также прозрачность судебных решений, что в свою очередь закономерно приведет к повышению эффективности судопроизводства в целом.²

Информационные технологии стали использовать в арбитражных судах еще в 2000-х годах. С целью обеспечения открытости правосудия, судебные акты выгружались на сайты судов. Вначале все осуществлялось вручную, то есть судебный акт сканировался и размещался на сайте, однако в условиях чрезмерной загрузки руководством ВАС был поставлен вопрос о создании электронного правосудия. Так в 2006 года был разработан программный комплекс «Судебное арбитражное делопроизводство» или ПК САД. ПК САД предназначен для учета дел и документов, работы с текстами судебных актов, автоматизации распределения первичных документов, ведения реестра подачи дел, формировании отчетов, ведения классификаторов.

Автоматизированная информационная система арбитражных судов по-

¹ Пашенцев Д.А. Российская законотворческая традиция перед вызовом цифровизации // Журнал российского права. 2019. № 2. С. 5-13.

² Решетняк В.И., Смагина Е.С. Информационные технологии в гражданском судопроизводстве (российский и зарубежный опыт): учебное пособие. М.: Городец, 2017. 50 с.

звляет стороне спора своевременно получать информацию о ходе рассмотрения дела (о принятии искового заявления, о дате и времени судебного разбирательства, об отложении судебного разбирательства, о привлечении третьих лиц, об изменении исковых требований и многое другое). Каждый судебный акт, предусмотренный АПК РФ в ПК САД имеет уникальный код, который указывается аппаратом суда или судьей при размещении судебного акта, благодаря чему эта информация становится доступна сторонам спора.

В качестве одного из основных элементов электронного правосудия можно отметить видео-конференцсвязь. Ст. 153 АПК РФ предусматривает возможность участия в судебном заседании путем использования систем видеоконференц-связи при условии заявления ими ходатайства об этом и при наличии в соответствующих арбитражных судах технической возможности осуществления видеоконференцсвязи. Если ходатайство стороны об участии в судебном заседании путем использования систем видеоконференцсвязи будет удовлетворено, то арбитражный суд, рассматривающий дело, поручает соответствующему арбитражному суду, при содействии которого заявитель сможет участвовать в таком судебном заседании, организацию видеоконференцсвязи в целях участия заявителя в судебном заседании, о чём выносится соответствующее определение.

В условиях пандемии коронавирусной инфекции арбитражные суды были вынуждены искать новые возможности осуществления правосудия. Введенные ограничения не позволяли сохранить действующий порядок проведения судебных заседания, в связи с чем стал доступен совершенно новый формат, а именно «онлайн-заседания». Взаимодействие и коммуникация между участниками процесса и судом при веб-конференции переходит к формату «суд - участники процесса» без промежуточных звеньев в виде иных судебных органов.

Так в соответствии с п. 5 постановления Президиума Верховного Суда Российской Федерации и Президиума Совета Судей Российской Федерации от 08.04.2020 № 821 (с изменениями, внесенными постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации и Президиума Совета Судей Российской Федерации от 29.04.2020 № 822) во многих арбитражных судах реализована возможность проведения судебного заседания с использованием информационной системы «Картотека арбитражных дел» (судебные онлайн-заседания).

Следует учитывать, что в таких заседаниях могут принять участие только пользователи с учетной записью, подтвержденной в единой системе идентификации и аутентификации.

Для участия в онлайн заседании необходимо подать ходатайство, по-

средством электронной формы в системе «Мой арбитр». К соответствующему ходатайству необходимо приложить копию паспорта, документы, подтверждающие наличие высшего юридического образования, а также доверенность.

В случае удовлетворения такого ходатайства сторона получает на адрес электронной почты уведомление о дате и времени соответствующего заседания. В соответствующей карточке дела на сайте kad.arbitr отображается информация о проведении судебного заседания в онлайн формате. Кроме того, карточка дела также содержит подробную инструкцию настройки онлайн заседания.

При этом все участники судопроизводства не должны являться в судебные органы для участия в рассмотрении дела, а могут находиться по месту их пребывания и участвовать в судебном заседании при наличии интернет-соединения и соответствующего технического и программного обеспечения. Такой способ рассмотрения дел позволяет не только защитить здоровье людей, но и полноценно осуществлять состязательное судопроизводство по большей части гражданских дел с привлечением всех участвующих и содействующих лиц, сократить судебные расходы сторон на участие в судопроизводстве.

Стоит отметить, что вслед за введением такой возможности арбитражными судами, возможность участия в онлайн заседаниях стала также доступна в судах общей юрисдикции.

Ввиду наличия небольшого, в связи с новизной технологии, опыта использования веб-конференции при проведении судебных заседаний это позволяет выявить некоторые процессуальные проблемы. Одной из таких, как и при использовании видеоконференц-связи, является технический аспект, однако в данном случае идет речь о технических сложностях не только суда, но и иных участников судопроизводства. Имеют место ситуации, когда, например, из-за неполадок с интернет-связью, сторона процесса по вынужденным причинам отключается от веб-конференции. В данной ситуации возникает вопрос о действиях судьи в данной ситуации: возможно ли рассматривать дело без присутствия стороны или следует объявить перерыв до его возвращения? В таком случае представляется правильным объявление достаточно ограниченного по времени перерыва, так как это позволит обеспечить стороне реализацию его прав, но, с другой стороны, не будет причиной затягивания процесса. Недлительность перерыва необходима по той причине, что недобросовестные участники процесса могут злоупотреблять данной возможностью и осознанно затягивать рассмотрение дела. Также, при проведении судебного заседания с использованием веб-конференции может возникнуть проблема доказательственного характера. При подаче

искового заявления истец предъявляет какие-либо требования к ответчику, подтверждая указанные факты доказательствами, отвечающими требованиям законодательства.³ Представление доказательств, которые требуют особого внимания, при оценке которых необходим тщательный анализ, в рассматриваемой ситуации становятся затруднительным, например, доказательств, подвергающиеся быстрой порче.

Причин технических сбоев много: это и использование устаревшего оборудования кем-либо из участников процесса, и слабый интернет-сигнал, особенно в удаленных местностях, и другие причины.

Кроме того, коммуникативная связь между участниками процесса носит «искаженный» характер при использовании видеосвязи. Дело в том, что при проведении судебного заседания для суда и лиц, участвующих в деле, имеют значение не только, к примеру, ответы лица на поставленные вопросы, но и невербальные реакции, такие как мимика, жесты, движения и реакции участника. В рамках онлайн-заседания их анализ затруднителен. Однако это уже неправовые, сопутствующие аспекты перехода к онлайн-заседаниям.

Кроме того, говоря о создании и функционировании электронного правосудия не стоит забывать об основных принципах судебной системы, закрепленных в Конституции Российской Федерации. В настоящее время, в условиях цифрового неравенства, реализация принципа равенства всех перед законом и судом как гарантии реализации права на судебную защиту, осуществляемого с использованием информационно-коммуникационных технологий невозможно. В условиях отсутствия доступности самих новых цифровых технологий всем гражданам России, нельзя утверждать об обеспечении возможности равного доступа для всех к электронному правосудию и его отдельным элементам.

При этом опыт использования такого инструмента, как веб-конференция, может быть положителен и применим не только к ситуациями чрезвычайного характера, таким как пандемия коронавирусной инфекции. К подобному способу проведения судебных заседаний можно прибегнуть в тех случаях, когда затруднена или невозможна явка кого-либо из участников процесса на очное заседание.

³ «Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // СЗ РФ. 18.11.2002. №46. Ст. 4532.

Маврин Руслан Андреевич – обучающийся
3 курса очной формы обучения Северо-
Западного института (филиала) Университета
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Афанасьева Наталья Андреевна - старший
преподаватель кафедры гражданского права
и гражданского процесса Северо-Западного
института (филиала) Университета имени
О.Е. Кутафина (МГЮА)

Популярные мессенджеры на службе судов: мечта или реальность?

Распространение COVID-19 внесло свои коррективы не только в повседневную жизнь людей, но и отразилось на деятельности государственных органов, в частности, судов. Так, 8 апреля 2020 года было принято совместное Постановление Президиума Верховного Суда Российской Федерации и Президиума Совета судей Российской Федерации¹ (с последующими изменениями от 29 апреля 2020 года), посвящённое обеспечению безопасности в рамках противодействия новой коронавирусной инфекции. Вводились ограничительные меры, в том числе по приостановлению приёма граждан, что в свою очередь отразилось на практике рассмотрения дел судами.

Возможность отправления онлайн-правосудия широко обсуждалась юристами по всему миру довольно давно, но в настоящее время данный вопрос приобрёл наибольшую актуальность. Стремительное развитие технологического аспекта основ делопроизводства в судах оказало существенное влияние на современную модель судебного разбирательства. Так, внесённые в абз. 2 ч. 1 статьи 41 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ) в редакции от 27.07.2010 изменения предоставили лицам, участвующим в деле, право представлять в арбитражные суды документы в электронном виде. В настоящее время подобная практика не просто распространена, но является крайне востребованной, трудно вообразить последствия отказа от неё. Кроме того, в упомянутой редакции АПК РФ была введена статья 153.1, регламентирующая участие в судебном заседании путем использования систем видеоконференц-связи (далее – ВКС), столь необходимая для реализации принципа процессуальной экономии.

¹ Постановление Президиума Верховного Суда Российской Федерации Президиума Совета судей Российской Федерации № 821 от 08.04.2020 [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.vsrfr.ru/files/28873/> (дата обращения: 17.04.2021).

Позднее схожие нормы появились и в других процессуальных кодексах, но стоит ли останавливаться на достигнутом? С учётом неуклонно развивающихся технологий и сложившейся в мире, и в России в частности, обстановки, кажется целесообразным переход на новый этап развития формата проведения судебных заседаний. Речь идёт об использовании технологии веб-конференций для проведения онлайн-заседаний. Данный формат проведения судебного разбирательства более самостоятелен, нежели ВКС, поскольку он осуществляется судом, рассматривающим дело, самостоятельно. Несмотря на тот факт, что данные институты реализуют один и тот же принцип процессуальной экономии, их предназначение отличается. В случае ВКС стороны физически находятся в зданиях суда, значимых отличий от очного заседания нет, данный способ необходим в ситуациях, которые не позволяют лицам, участвующим в деле, присутствовать в суде, рассматривающем дело. Такой способ проведения заседания чаще всего используется в тех случаях, когда истец и ответчик находятся в разных населённых пунктах и не имеют возможности присутствовать на заседании в одном суде.

Онлайн-заседания отличаются максимальным удобством для лиц, участвующих в деле, поскольку они могут участвовать в процессе из любой точки мира. Нет никакой необходимости физически находиться в здании суда, что является очевидным преимуществом перед ВКС. Верховный Суд Российской Федерации (далее – ВС РФ) провёл несколько онлайн-заседаний, первое из которых состоялось 21.04.2020 по делу № 60-КГ20-2². Сами судьи назвали данную форму заседания «веб-конференцией» и уточнили у сторон факт согласия на проведение процесса подобным образом.

Не будем утверждать, что формат веб-конференции лишён недостатков и безупречен, представляет собой идеальный вариант рассмотрения дела. Основной проблемой онлайн-заседаний является отсутствие возможности демонстрации и передачи документов в электронном виде во время судебного заседания. Если в случае с ВКС данный вопрос разрешается путём технического оснащения судов документ-камерами, то в веб-конференциях он попросту нерешаем, поскольку во время процесса стороны не находятся в здании суда и судья не может огласить содержание документов, удостоверить их подлинность. Невозможно не упомянуть и о морально-этическом аспекте онлайн-заседаний, поскольку зачастую «процессуальный дух» может теряться, кроме того, лица, участвующие в деле, порой не способны обеспечить надлежащую обстановку для участия в заседании, что суще-

² Решение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации по делу № 60-КГ20-2 [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://vsrf.ru/lk/practice/hearings?&numberExact=true&eventDateExact=true&eventDateFrom=21.04.2020> (дата обращения: 17.04.2021).

ственно осложняет ведение процесса судом.

Наконец, необходимо указать на ещё одну уникальную возможность веб-конференции, заключающуюся в онлайн-участии судей. Если лицам, участвующим в деле, может быть предоставлена возможность участвовать в процессе из любой точки мира, то почему судьи должны быть лишены данного права? Этот вопрос, как и вся процедура онлайн-заседаний, остаётся неурегулированным, но сама по себе возможность является довольно интересной и подлежит обоснованию юридическим сообществом. Резюмируя отличия ВКС и веб-конференции, следует отметить, что изначально онлайн-заседания были неким экспериментом, но на данный момент можно с уверенностью утверждать, что он завершился успешно. Об этом факте свидетельствует законопроект, подготовленный Министерством Юстиции Российской Федерации 19.10.2020³ (далее – Законопроект), направленный на внесение изменений в АПК РФ, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации.

Обозначенный Законопроект предусматривает возможность участия в судебном заседании с помощью веб-конференции, новые способы подачи процессуальных документов и требования к их подписанию, судебные извещения в электронном виде, а также ряд иных процессуальных вопросов, необходимых для реализации новой формы судебного разбирательства. Тем не менее, отдельные проблемы остаются неурегулированными.

Так, обеспечение конфиденциальности на закрытых заседаниях, отдельные моменты, связанные с подтверждением личности лиц, участвующих в деле, отсутствие исчерпывающего перечня программ, которые возможно использовать для проведения онлайн-заседаний. В настоящий момент для подачи ходатайства об участии посредством веб-конференции необходимо быть зарегистрированным в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (портал gosuslugi.ru), что в совокупности с обязанностью сторон по предъявлению документа, удостоверяющего личность, в какой-то степени разрешает вопрос идентификации участников процесса.

Проблема конфиденциальности закрытых заседаний коррелирует с проблемой технического обеспечения в части использования конкретных программ, предоставляющих доступ к веб-конференциям, то есть обеспечивающих их работу. В описанном примере судебной практики ВС РФ по-

³ Проект Федерального закона «О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации» (подготовлен Минюстом России, ID проекта 01/05/10-20/001109498) [Электронный ресурс] // СПС Консультант Плюс (дата обращения: 17.04.2021).

ставщиком услуг связи выступало ООО «Винтео». Данная система связала зал суда, в котором проходило заседание, и стороны, которые участвовали в процессе напрямую из дома. Но возможно ли использование других программ и электронных ресурсов, также способных обеспечить услуги связи, в частности, популярных мессенджеров (систем мгновенного обмена сообщениями)?

С точки зрения императивного регулирования процессуального права, разрешены те способы проведения судебного разбирательства, которые прямо предусматривает соответствующий процессуальный кодекс. С другой стороны, сама процедура проведения веб-конференции до сих пор является неурегулированной, тем не менее, с каждым днём применяется всё активнее. Законопроект также не вносит ясность в разрешение данного вопроса, поэтому необходимо ждать иного правового регулирования или развития судебной практики. Так или иначе, на данном этапе необходимо оценить преимущества и недостатки использования мессенджеров в качестве программ, обеспечивающих услуги связи во время проведения веб-конференции.

К основным преимуществам относятся:

Простота использования. Мессенджеры являются популярным продуктом, нацеленным на использование неограниченным кругом лиц. В связи с этим, основным принципом их успеха на рынке является простота освоения и реализации, что выгодно отличает их от иных систем связи.

Функциональность. Набор опций современных мессенджеров в сравнении с другими системами связи значительно больше. Данный аспект особенно полезен в части проведения судебного заседания, поскольку присутствует возможность обозначить желание лица, участвующего в деле, выступить. Кроме того, осуществлять обмен процессуальными документами возможно прямо во время заседания.

Стабильность соединения. Данное преимущество не является безусловным, но основывается на результатах наблюдения работы систем ВКС. Зачастую судьи сталкиваются с проблемой плохого соединения, вызванной работой серверов поставщика услуг связи. В случае с популярными мессенджерами, данный факт имеет место быть значительно реже, поскольку их техническая оснащённость значительно выше, что положительно отражается на качестве связи в целом.

К основным недостаткам использования мессенджеров относятся:

Политика конфиденциальности. Каждый пользователь мессенджера для работы с ним обязан принять условия политики конфиденциальности соответствующей компании, предоставляющей услуги связи, кроме того, предоставить разрешение на обработку (включая передачу) своих персо-

нальных данных. Данный факт не соотносится с принципом обеспечения тайны закрытого судебного разбирательства, поскольку третьи лица могут получить к ним доступ.

Иностраннный элемент. Юридические лица, являющиеся поставщиками услуг связи популярных мессенджеров зарегистрированы за пределами Российской Федерации. В связи с этим возникает ряд информационных и политических рисков, которые противоречат проводимой Россией политике безопасности, в том числе, при обеспечении отправления правосудия.

В том случае, если исходить исключительно из практических соображений, руководствуясь принципом удобства правосудия, можно сделать вывод о целесообразности использования популярных мессенджеров для отправления правосудия. Напротив, если в обоснование данного вопроса учитывать государственные интересы и превентивные меры по обеспечению государственной безопасности, а также принцип тайны закрытого судебного разбирательства, то полученный вывод будет ровно противоположным. С учётом современной политической обстановки и тенденции России по обеспечению максимально возможной безопасности, разумно будет высказать предположение о выдвижении в ближайшем будущем конкретных требований к поставщикам услуг связи, либо об императивном запрете на использование популярных мессенджеров для проведения веб-конференций. Однако, подобные требования и запреты актуальны только для государственных судов. В рамках арбитража использование мессенджеров представляется весьма обоснованным, поскольку политических рисков попросту нет, а риск утечки информации могут принять на себя стороны разбирательства, выразив согласие на проведение заседания подобным образом.

На основании изложенного можно сделать вывод о непрерывном развитии формы судебного разбирательства, что обосновывается техническим развитием общества. Очевидно, что онлайн-заседания, проводимые в формате веб-конференций, в будущем получают нормативное закрепление и положительный отклик со стороны юридического сообщества. Что касается возможного использования популярных мессенджеров для отправления правосудия в государственных судах, то перспективы такой возможности весьма сомнительны. В арбитраже всё обстоит несколько иначе, такая практика вполне может устоять и быть весьма востребованной. Так или иначе, исход данного вопроса во многом зависит не только от воли законодателя, но также от складывающейся судебной практики. В настоящий момент мы можем лишь предполагать судьбу мессенджеров на службе судов, но с учётом высокой актуальности данного вопроса, ответ не заставит себя долго ждать.

Панева Елизавета Денисовна – обучающийся 3 курса очной формы обучения Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Афанасьева Наталья Андреевна - старший преподаватель кафедры гражданского права и гражданского процесса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Влияние пандемии на течение процессуальных сроков

Распространение новой коронавирусной инфекции (COVID-19) оказало ощутимое влияние на различные стороны жизни общества. Как справедливо отмечается в научной литературе, привычный уклад жизни изменяется, порой подвергаясь резким преобразованиям, в связи с чем конфликтность правоотношений неуклонно возрастает¹.

Согласно ст. 2 ГПК РФ одной из задач гражданского судопроизводства является своевременное рассмотрение и разрешение гражданских дел. Вследствие этого любое гражданское процессуальное правоотношение характеризуется конкретными хронологическими рамками, соблюдение которых представляется важным для защиты прав и законных интересов конкретного лица.

Юридические последствия влияния распространения COVID-19 на гражданское судопроизводство, в частности, на течение, приостановление, продление и восстановление процессуальных сроков, получили закрепление в Обзорах по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 1 и № 2, которые были утверждены Президиумом Верховного Суда РФ 21 и 30 апреля 2020 г. соответственно (далее – Обзор № 1 и Обзор №2).

По общему правилу, закрепленному в абз. 2 ч. 2 ст. 107 ГПК РФ, в период течения процессуального срока, который исчисляется днями, не включаются нерабочие праздничные дни. Однако в связи с изданием Указов

¹ Севастьянов Г. В. Арбитраж и судопроизводство в условиях пандемии: к теории «процессуального форс-мажора» // Закон. 2020. № 5 // СПС Консультант Плюс.

Президента РФ от 25 марта 2020 г. № 206², от 2 апреля 2020 г. № 239³ и от 28.04.2020 № 294⁴ дни в период с 30 марта по 30 апреля, с 6 мая по 8 мая 2020 г. были объявлены нерабочими.

Данный факт породил на практике неопределенность в разрешении вопроса о необходимости переноса дня окончания течения срока на следующий рабочий день. Указанная проблема была разрешена ВС РФ в Обзорах № 1 и № 2, отметившим, что нерабочие дни в период с 30 марта по 30 апреля, с 6 мая по 8 мая 2020 г. включаются в процессуальные сроки и не являются основанием для переноса дня окончания процессуальных сроков на следующий за ними рабочий день.

Тем не менее, в практике судов Вологодской области присутствуют примеры неверного понимания заявителями правил исчисления процессуальных сроков в связи с распространением COVID-19. Так, Вологодский областной суд в Определении от 08.09.2020 по делу № 33-3592/2020⁵ признал несостоятельными доводы Вологодского городского суда в решении от 27.02.2020 об уважительности причин пропуска заявителем срока для обжалования решения суда. Представитель Администрации г. Вологды (заявителя) ошибочно полагал, что из-за ограничений, введенных в связи с угрозой распространения COVID-19, дни с 30 марта по 30 апреля являются нерабочими, и апелляционная жалоба могла быть им подана в первый рабочий день. Мотивированное решение от 27 февраля 2020 года было изготовлено 05 марта 2020 года, срок для его обжалования истек 06 апреля 2020 года. Из протокола судебного заседания от 27 февраля 2020 года, о результатах рассмотрения гражданского дела заявителю стало известно в день вынесения оспариваемого судебного акта. Это свидетельствует о том, что заявитель имел возможность своевременно ознакомиться с полным текстом решения суда, подготовить в предусмотренный законом срок апелляционную жалобу и направить ее в суд.

Таким образом, обстоятельства непреодолимой силы в виде распространения COVID-19 создали исключения для общих правил, предусмотренных ч. 3 ст. 107 и ч. 2 ст. 108 ГПК РФ.

² Указ Президента РФ от 25.03.2020 № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» // СПС Консультант Плюс.

³ Указ Президента РФ от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» // СПС Консультант Плюс.

⁴ Указ Президента РФ от 28.04.2020 № 294 «О продлении действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» // СПС Консультант Плюс.

⁵ Определение Вологодского областного суда от 08.09.2020 по делу № 33-3592/2020 // СПС Кодекс.

Проблемным вопросом стало и правовое отношение к пандемии COVID-19 в гражданском судопроизводстве. Каково юридическое значение распространения новой коронавирусной инфекции для течения процессуальных сроков? Ответ на данный чрезвычайно важный вопрос был дан далеко не сразу, вследствие чего субъекты гражданских процессуальных отношений оказались в замешательстве. До разъяснений ВС РФ в Обзоре №1 и № 2 субъекты правоотношений руководствовались п. 8 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 № 7⁶, закрепляющим, что обстоятельство, являющееся непреодолимой силой, - это событие, обладающее в совокупности следующими свойствами:

- 1) чрезвычайность – исключительность обстоятельства, наступление нетипично в конкретных условиях;
- 2) непреодолимость – отсутствие у любого участника гражданско-правовых отношений, который осуществляет деятельность как конкретный кредитор или должник, возможности избежать наступление данного события или его последствий.

Характерны ли данные свойства для новой коронавирусной инфекции и введения мероприятий по противодействию ее распространению? Позиция ВС РФ в Обзоре № 1 следующая: распространение COVID-19 не является универсальным обстоятельством непреодолимой силы. Наличие обстоятельств непреодолимой силы устанавливается с учетом конкретных обстоятельств дела. Однако разрешение данного вопроса в конкретном деле представляется затруднительным.

Более значительное влияние пандемия оказала на практику применения института приостановления течения процессуальных сроков. По общему правилу, течение всех неистекших процессуальных сроков приостанавливается одновременно с приостановлением производства по делу согласно ч. 1 ст. 110 ГПК РФ. Основанием приостановления производства по делу ВС РФ в Обзоре № 1 признал отсутствие у лиц, участвующих в деле, возможности присутствовать в судебном заседании в связи с принимаемыми ограничительными мерами по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции.

Так, в Апелляционном определении судебной коллегии по гражданским делам Вологодского областного суда от 14.09.2020 по делу № 33-3799/2020⁷ указано, что определением судьи от 13.04.2020 производство по иску Смирнова Л.В. к Никулину А.А. о взыскании долга по договору займа и процен-

⁶ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 № 7 (ред. от 07.02.2017) «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств» // СПС Консультант Плюс.

⁷ Апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Вологодского областного суда от 14.09.2020 по делу № 33-3799/2020 // СПС Кодекс.

тов за пользование чужими денежными средствами было приостановлено до отмены ограничений в период с 8 апреля 2020 года по 30 апреля 2020 года (включительно), установленных Постановлением Президиума ВС РФ и Президиума Совета судей РФ от 8 апреля 2020 года № 821. 13 мая 2020 года определением судьи производство по делу возобновлено, поскольку основания приостановления производства по делу отпали.

При этом главным требованием по вопросу приостановления производства по делу и, следовательно, течения процессуальных сроков является определение продолжительности периода приостановления применительно к каждому конкретному делу с учетом необходимости соблюдения общих сроков рассмотрения дела судом соответствующей инстанции и разумного срока судопроизводства на основании ст. 6.1 ГПК РФ.

В Обзорах № 1 и № 2 ВС РФ проанализировал влияние распространения COVID-19 на восстановление пропущенных процессуальных сроков. Согласно общему правилу, закрепленному в ч. 1 ст. 112 ГПК РФ лицам, которые пропустили процессуальный срок, установленный в соответствии с федеральным законом, по причинам, уважительность которых признана судом, пропущенный срок может быть восстановлен. В обычных ситуациях, не связанных с распространением COVID-19, уважительными причинами являются:

Субъективные обстоятельства – события и состояния, связанные с личностью заинтересованного лица (тяжелое заболевание заинтересованного лица, его беспомощное состояние, неграмотность и т.д.),

Объективные обстоятельства – события, существующие независимо от воли лица, добросовестно реализующего свои процессуальные права.

К обстоятельствам, объективно препятствующим добросовестному лицу пользоваться своими процессуальными правами, ВС РФ в Обзоре практики № 1 отнес введение мер по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции – ограничение свободного перемещения граждан, нахождения граждан в общественных местах, государственных и иных учреждениях, изменения в работе органов и организаций.

Таким образом, процессуальные сроки, пропущенные заинтересованными лицами по уважительным причинам, вызванным мероприятиями по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции, подлежали восстановлению по общему правилу ст. 112 ГПК РФ.

Это подтверждается примерами из судебной практики судов Вологодской области. Решением Вологодского городского суда от 09.09.2020 по делу № 2-6223/2020⁸ Чистяковой Е. Н. восстановлен пропущенный срок

⁸ Решение Вологодского городского суда (Вологодская область) от 09.09.2020 по делу № 2-6223/2020 // [Электронный ресурс] URL: <http://www.sudact.ru> (дата обращения: 18.04.2021).

для обращения к АО «Негосударственный пенсионный фонд «САФМАР» с заявлением о выплате средств пенсионных накоплений после смерти Б. Истец указывала, что мать Б. умерла 17 октября 2019 года. После ее смерти истец приняла наследство. При жизни Б. в НПФ «Европейский пенсионный фонд» открыла счет, до дня смерти воспользоваться своим правом на получение выплат из накопительной части средств пенсионных накоплений не успела, с заявлением в пенсионный орган об определении лиц, которым может быть произведена выплата средств ее пенсионных накоплений, не обращалась. О накопительной части пенсии матери истцу стало известно, когда она случайно нашла договор с НПФ «Европейский пенсионный фонд». Согласно п. 28 договора об обязательном пенсионном страховании между НПФ и умершей Б., в случае если смерть застрахованного лица наступит до назначения ему накопительной части трудовой пенсии, средства, учтенные на его пенсионном счете накопительной части трудовой пенсии, выплачиваются его правопреемникам. В настоящее время НПФ «Европейский пенсионный фонд» реорганизовано, и его правопреемником является АО «САФМАР».

Суд пришел к выводу о наличии уважительных причин пропуска истцом процессуального срока по причине введения на территории Вологодской области введены ограничительные мероприятия, направленные на предотвращение распространения эпидемии новой коронавирусной инфекции COVID-19 на основании Постановления Правительства Вологодской области от 27 марта 2020 года № 286.

Существенную значимость приобрел и вопрос о возможности взыскания компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумные сроки. Следует отметить, что данный вопрос не имеет общего правила. Представляется разумным использовать следующую формулу для разрешения вопроса о том, вправе ли заинтересованное лицо получить компенсацию за нарушение права на судопроизводство в разумный срок в гражданском процессе:

Если применительно к конкретным обстоятельствам дела распространение COVID-19 признано судом обстоятельством непреодолимой силы, то лицо не вправе требовать получение компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок в соответствии с п. 2 ст. 1 Федерального закона от 30.04.2010 № 68-ФЗ⁹;

Если в конкретном деле распространение новой коронавирусной инфекции не было признано обстоятельством непреодолимой силы, однако при

⁹ Федеральный закон от 30.04.2010 N 68-ФЗ (ред. от 19.12.2016) «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» // СПС Консультант Плюс.

этом право лица на судопроизводство в разумный срок было нарушено по причинам, связанным с распространением COVID-19, то лицо вправе претендовать на получение данной компенсации по общему правилу п. 2 ст. 1 Федерального закона от 30.04.2010 № 68-ФЗ.

Таким образом, сложная эпидемиологическая обстановка, связанная с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 оказала ощутимое влияние на течение процессуальных сроков в гражданском судопроизводстве. Вопрос о своевременности рассмотрения и разрешения гражданских дел осложнен необходимостью разрешения вопросов о допустимости учета сложной эпидемиологической ситуации при течении процессуальных сроков в каждом конкретном деле.

Савлова Екатерина – обучающийся 2 курса
очного отделения Владимирского техникума
экономики и права Владкоопсоюза

Научный руководитель:

Мартьянова Марина Руслановна -
преподаватель

Современное электронное правосудие сквозь призму пандемии

Конституция РФ¹ установила, что каждый человек имеет возможность свободного поиска, получения, передачи, создания, распространения информации любым законным путем (ч. 4 ст. 29). Право людей на информацию о деятельности публичных органов власти должно быть открытым и доступным.

Все используемые информационные технологии, куда входит и электронное правосудие наряду с информатизацией науки и образования, здравоохранения, рассматриваются как интегрированная, взаимосвязанная совокупность всей информационно-телекоммуникационной сферы, фундамента для перехода к информационному обществу.

В связи с этим насущным является вопрос о создании правовых условий, как для использования электронного документооборота, так и для цели конституционных прав граждан на информацию, т.е. открытости процесса осуществления правосудия, и с другой стороны - защиты сведений ограниченного доступа в электронных документах, предоставляемых сторонами конкретного дела в качестве судебных доказательств.

Процесс информатизации судопроизводства на сегодняшний момент развивается очень быстро, охватывая собой большую часть всего судебного пространства. Это связано, прежде всего, с осознанием значимости и потребности в проникновении современных технологий в процесс обеспечения судопроизводства, а так же с возникшей проблемой во всем мире - Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) 30 января 2020 года объявила вспышку коронавируса, чрезвычайной ситуацией и в феврале этого же года -новый коронавирус получил официальное название - COVID-19

11 марта 2020 года Всемирная организация здравоохранения признала, что распространение нового коронавируса COVID-19 вызвало - пандемию.

19 марта этого же года режим повышенной готовности из-за угрозы

¹ «Конституция Российской Федерации»(принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ)//в «Собрании законодательства РФ», 04.08.2014, № 31, ст. 4398.

распространения COVID-19 ввели в 85 субъектов России. Повсюду были отменены массовые мероприятия, большинство организаций перешли на удаленную работу. Последовали локдауны, карантин, режимы самоизоляции и многое другое.

25 марта 2020 года была объявлена президентом РФ Владимиром Путиным – не рабочей.

Именно с этого момента и приобретает большую роль Электронное правосудие. Суды не стали вести прием, но продолжили принимать документы по электронному portalу, в период самоизоляции суды не останавливали свою деятельность, заседания проводились через веб-конференции. Всего за время нерабочих дней, установленных президентом, было рассмотрено почти более 3-х миллионов дел и материалов.

Пожалуй, еще в начале 2020 года не все юристы могли себе представить, что в скором времени смогут обращаться с судом в режиме веб - конференции. Но сегодня это стало возможным.

Первое судебное онлайн - заседание провели Арбитражные суды – и уже на следующий день Верховный Суд РФ порекомендовал всем судам присоединиться к практике онлайн-правосудия

На сегодняшний день проведение судебных онлайн-заседаний доступно в большинстве судов, но пока только в Арбитражных. Эта возможность реализована на платформе «Электронное правосудие».

В судах общей юрисдикции некоторые суды практикуют онлайн-заседания с использованием Skype. Полностью исключить бумажный документооборот суды не готовы.

В конце сентября 2020 года началась вторая волна пандемии, и в октябре того же года суды снова ввели ограничительные меры.

Чтоб определить механизм оформления, направления, приема, регистрации, обработки и рассмотрения электронных документов, поступающих через официальный сайт суда, Президиумом Совета Судей РФ издано Постановление «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения судами общей юрисдикции поступающих в электронной форме обращений граждан (физических лиц), организаций (юридических лиц), общественных объединений, органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления.

Сейчас из-за нехватки персонала работников суда, ограничительных мер и дополнительной работе по делам о нарушениях в связи с эпидемией у судей огромная нагрузка. Из-за их перегруженности страдает качество работы.

В период введения наиболее жестких ограничительных мер и самоизоляции, Верховный Суд Российской Федерации и органы судейского со-

общества был разработан алгоритм действий для нижестоящих судов в условиях пандемии. Были приняты совместные постановления Президиума Верховного Суда и Президиума Совета судей, которые содержат рекомендации по работе судов в период действия на территории Российской Федерации соответствующих ограничений. Данные постановления стали юридической основой для работы судов в условиях сложной эпидемиологической обстановки.

В судах не приостанавливалось рассмотрение дел и материалов безотлагательного характера, связанных с ограничением прав и свобод, безопасностью, избранием или изменением меры пресечения, и некоторых других. Также велись досудебная подготовка и рассмотрение тех дел, участники которых выразили согласие на рассмотрение дела в их отсутствие, если их личное участие в судебном разбирательстве не являлось обязательным.

Продолжает расти и востребованность в электронных ресурсов, количество обращений пользователей к portalу ГАС «Правосудие» в текущем году увеличилось на 11,63 % и превысило 3 млрд запросов, количество личных кабинетов выросло до 18,4 млн. А количество документов, поданных в федеральные суды общей юрисдикции в электронном виде, составило в 2020 году более 2 млн.

Не было препятствий и к рассмотрению дел в порядке приказного и упрощенного производства, где по статистике рассматривается порядка 77% гражданских дел, 90% административных дел и более половины экономических споров. Таким образом, суды имели возможность рассматривать подавляющее большинство поступающих дел благодаря «письменному производству», развитие которого стало возможным вследствие законодательных инициатив Верховного Суда Российской Федерации.

Внедрение цифровых технологий в судебную систему, а также последующая цифровизация документооборота потребуют привлечения «облачных технологий», разработки соответствующих поисковых систем, способных обрабатывать весь массив цифровой информации, в том числе с применением систем искусственного интеллекта для анализа судебной практики.

Внедрение прогрессивных технологий и решений – только половина успеха. Для обеспечения востребованности как со стороны граждан, так и со стороны судей и работников аппарата необходимо создать удобные, простые и бесперебойно работающие сервисы, посредством которых будет возможна реализация всех вышеназванных мер.

С этой целью ведется разработка суперсервиса «Правосудие онлайн», который будет являться базой для единого информационного пространства судов, обеспечить доступность и открытость правосудия. Он объединит в себе возможности дистанционного формата подачи и получения судебных

документов в электронном и цифровом виде, дистанционное участие в судебном процессе.

Нужно создать единое информационное пространство, куда войдут информационные системы «Мировой судья», «Мой арбитр», «Картотека арбитражных дел», «Банк решений арбитражных судов» на общей платформе ГАС «Правосудие», с возможностью для судьи через платформу получать доступ в том числе к таким государственным ресурсам, как Росреестр, ЕГРЮЛ и другие. Все это нужно для того, чтобы судьи при осуществлении правосудия имели возможность моментально проверить сведения, содержащиеся в исковом заявлении и предоставленные сторонами, например достоверность данных о наличии права собственности у гражданина, совершения или несовершения сделки и пр. Такая единая информационная система позволит ускорить судебный процесс и будет работать на эффективность правосудия.

Работа в условиях пандемии показала, что непрерывная деятельность судебной системы, ее эффективность и адаптивность к условиям напрямую зависят от применения новейших информационных технологий в правосудии.

Надо помнить о том, что любые нововведения, все наши действия по развитию электронной судебной системы должны полностью отвечать базовым принципам правосудия. Только так мы не допустим превращения правосудия в формальную «техническую» функцию и обеспечим выполнение главной его задачи – обеспечение законности и правопорядка.

Серякова Екатерина Сергеевна - обучающийся 2 курса очной формы обучения Севера-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА);

Научный руководитель:

Попович Марина Михайловна - доцент кафедры гражданского права и гражданского процесса Севера-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) к.ю.н., доцент

Случай как гражданско-правовая категория

Термин «случай» встречается не только в ныне действующем российском законодательстве, он также фигурировал в ряде норм советского гражданского права. Например, в ст. 225 ГК РСФСР говорится о том, что должник, просрочивший исполнение, отвечает перед кредитором, в том числе и за случайно наступившую во время просрочки невозможность исполнения. Статья 138 ГК РСФСР рассматривает риск случайной гибели предмета договора. Статьей 357 ГК РСФСР предусмотрены последствия случайной гибели и порчи материалов в договоре подряда.¹

Категория «случай» («казус» - от лат. casus) упоминается российским законодателем, однако ей не уделяется должного внимания. Это подтверждается отсутствием юридического закрепления понятия «случай» и основных его характеристик. В гражданском законодательстве термин «случай» используется в завуалированной форме, поэтому выявить его содержание, юридическое значение и формы проявления крайне сложно.

Это отчасти обусловлено тем, что случай, как юридическое явление, редко встречается на практике. А отсутствие детальной юридической проработки правовой ситуации, связанной с казусом, вызывает у юристов некоторые сложности при ее оценке на практике.

В научной и учебной литературе случаю отводится малая доля всех исследований и разработок, что усугубляет сложность изучения данной темы. Обобщая труды Павлодского Е.А.², Канторовича Я.А.³, Ойгензихта В.А.⁴ и

¹ Гражданский кодекс РСФСР от 11.06.1964 (ред. от 24.12.1992) (документ утратил силу) // URL: http://www.consulta.net.ru/cons/cgi/online.ise.cgi?req=doc&№=1838&base=LAW&from=341590&т№d=83F2E495919B3DCBB55597511671D070#0155492495854925_97 (дата обращения: 14.04.2021).

² Павлодский Е.А. Избранное. Москва, 2010.

³ Канторович Я.А. Война и исполнение обязательств. Петроград, 1917.

⁴ Ойгензихт В.А. Проблема риска в гражданском праве. Москва, 2002.

других научных деятелей, можно говорить о случае как об обстоятельстве, которое никто не мог предвидеть. Случай внешне выражается как правонарушение, однако оно лишено вины. Следовательно, случай – это своеобразный антипод вины (в форме умысла или неосторожности).

Наличие случая должно свидетельствовать об отсутствии ответственности кого-либо из участников обстоятельств, так как случай и вина – биполярные конструкции, а именно вина является одним из ключевых оснований привлечения лица к гражданско-правовой ответственности (ст. 401 ГК РФ)⁵ Однако гражданское законодательство, в отличие, например, от уголовного, предусматривает в отдельных ситуациях привлечение лица к ответственности за невиновное, случайное причинение вреда. Поэтому, если случайные действия лица приводят к моральному и (или) материальному вреду у потерпевшего, то это лицо привлекается к гражданско-правовой ответственности.

Однако Виктор Кнапп в своих трудах отмечает, что случай и вина не являются противопоставимыми категориями, и их нельзя сравнивать ни по каким критериям. Чехословацкий ученый разъясняет, что случай является объективной категорией, которая объясняется с помощью философских понятий необходимости и случайности, а вина характеризует субъективную сторону правонарушения.⁶

Некоторые ученые, подобно В.Кнаппу, проводят параллель между случаем и диалектической случайностью, отождествляя эти два понятия друг с другом. Диалектическая случайность обладает такими признаками, как объективность (существование случайности не зависит от того, известны ли ее причины), не беспричинность (так как все на свете имеет свои источники, основания), относительность (в другой ситуации это же явление может не являться случайностью). Следовательно, исходя из этой теории, случай обладает теми же характеристиками, относясь к объективной стороне.

В современной гражданско-правовой науке считается оправданным разделение случая на простой, то есть субъективный случай и квалифицированный случай (непреодолимая сила, форс-мажор, объективный случай).

Субъективный случай – это особая форма психического отношения лица к своим действиям или бездействию и их последствиям, которая вызвана

⁵ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 09.03.2021) // Собрание законодательства РФ, 05.12.1994, № 32, ст. 3301. URL: http://www.co.Nesulta.Nef.ru/docume.Nef/co.Nes_doc_LAW_5142/ (дата обращения: 14.04.2021).

⁶ По Головин Н. М. Место категории непреодолимой силы в понятийном аппарате гражданского права. Пермь, 2013. С. 127 // URL: <https://cyberle.Nei.Neka.ru/article/№/mesto-kategorii-Nepreodolimoj-sily-v-ponyatijom-apparate-grazhdanskogo-prava> (дата обращения: 01.03.2021). К№app V. // Stat a pravo. 1956. № 1. S. 79, 81; Варкалло В. Ответственность по гражданскому праву. М.: Прогресс, 1978.

неправильным представлением о них, а также когда лицо в связи с обстоятельствами дела не могло представить себе этого иначе. Это один из аспектов психического процесса, который связан с волевыми действиями лица и происходит в сознании человека.

Я. А. Канторович отмечал, что понятие «случай» охватывает такие события, которые сами по себе или в отношении происшедших от них последствий являлись вне волевой сферы человека или даже вопреки воле его и им ни предвидены, ни предотвращены не могли быть, несмотря на все меры предосторожности, которые требовались и возможны были для данного лица при данных обстоятельствах⁷. Из этого следует, что случай всегда непредвидим ввиду внезапности его наступления. Казус характеризуется субъективной непредотвратимостью, поскольку если бы лицо знало о возможности наступления какого-либо отрицательного результата, то вред мог бы быть устранен, и последствия бы не наступили.

Е.А. Суханов определяет случай (казус) как событие, которое могло бы произойти, но не было предотвращено ответственным за это лицом лишь потому, что его невозможно было предвидеть и предотвратить из-за внезапности его наступления.⁸ Правовед в своих исследованиях подчеркивает связь случая с риском.

В гражданском праве термин «случай» нередко используют в общепотребительном значении для описания любых обстоятельств, которые не охватываются волей лица. При таком подходе случай содержит в себе и обстоятельства непреодолимой силы.

Иногда под случаем понимается отсутствие в причинении вреда вообще чьей-либо вины, то есть случаем можно признать произошедшее против воли сторон обстоятельство, которое не может быть признано виной⁹. Такой подход исключает применение к лицу мер гражданско-правовой ответственности.

Вышеизложенное позволяет выделить следующие основные характеристики случая в гражданских правоотношениях, отражая его содержание:

гражданско-правовой случай характеризует такое психическое отношение лица к своим действиям, при котором субъект не предвидит, следовательно, не осознает противоправность своих действий, не знал и при это не должен был знать о возможности наступления отрицательных последствий;

случай является непреодолимым явлением, возникшим внезапно, при котором у лица не было возможности предпринять все необходимые дей-

⁷ Канторович Я.А. Война и исполнение обязательств. Петроград, 1917. С.61-62.

⁸ Суханов Е.А. Гражданское право. Москва, 2008. С. 610.

⁹ См.: Архипов Д. А. Распределение договорных рисков в гражданском праве. Экономико-правовое исследование. М., 2012. С. 102.

ствия для его предотвращения и избежать последствия его наступления;

правовой случай свидетельствует об отсутствии вины лица, совершившего противоправное действие или бездействие. Однако случай не является основанием освобождения от правовых последствий даже при отсутствии вины при причинении материального и (или) морального вреда другому лицу, что устанавливается судом в каждом конкретном деле.

Еще одной проблемой законодательства является гражданско-правовая ответственность за случай. Основанием возникновения такой ответственности является совершение лицом правонарушения, предусмотренного ГК или договором. Однако в гражданском праве ответственность в некоторых случаях может наступать и при отсутствии правонарушения со стороны лица, на которое она возлагается, то есть за случайные действия или бездействия лица.

Наступление гражданско-правовой ответственности возможно как в договорных, так и во внедоговорных отношениях за невиновные действия лица. Такая ответственность охватывает ситуации случайного причинения материального или морального вреда. Ответственность по ГК устанавливается за случайное правонарушение, но до пределов непреодолимой силы.

Гражданский кодекс РФ не содержит отдельной статьи, посвященной случаю, что затрудняет применение данной категории, однако ряд статей все же непосредственно связаны с ней. Так, п. 1 ст 405 ГК говорит об ответственности должника за случайно наступившую невозможность исполнения обязанности перед кредитором.

Пунктом 6.1 Постановления Пленума ВАС РФ от 06.06.2014 № 35 «О последствиях расторжения договора»¹⁰ отмечено следующее: если нарушение договора стороной, получившей по договору имущество в собственность, стало основанием для расторжения договора, то эта сторона обязана вернуть имущество и компенсировать любые, в том числе случайные, недостатки или ухудшение состояния имущества в соответствии с п. 1 ст. 405 ГК РФ. То есть законодатель предусматривает гражданско-правовую ответственность и при отсутствии вины сторон правоотношений.

Если имущество невозможно вернуть в натуре, то ответственная сторона должна возместить стоимость этого имущества. Однако сторона, допустившая какие-либо нарушения, которые привели к расторжению договора, может быть освобождена от обязанности возместить стоимость полученного имущества в денежной форме, если за недостатки, из-за которых погибло имущество, отвечала передавшая его сторона, или гибель

¹⁰ Постановление Пленума ВАС РФ от 06.06.2014 № 35 «О последствиях расторжения договора» // URL: http://www.ccn.sulta.net.ru/documeNet/coNes_doc_LAW_165511/ (дата обращения: 13.04.2021)

имущества непременно произошла бы независимо от того, у кого бы оно находилось.

По общему правилу гражданско-правовую ответственность предпринимателя исключают только обстоятельства непреодолимой силы. Но в ГК РФ содержится два примера, когда субъекты предпринимательской деятельности отвечают только при наличии их вины, что исключает случайные обстоятельства как основания привлечения лица к ответственности. Так, в соответствии со ст. 538 ГК производитель сельскохозяйственной продукции, не исполнивший либо ненадлежащим образом исполнивший обязательство, несет ответственность при наличии его вины. Согласно ст. 777 ГК исполнитель по договору на выполнение научно-исследовательских работ, технологических и опытно-конструкторских работ несет ответственность перед заказчиком за нарушение своих обязательств, если не докажет, что такое нарушение произошло не по его вине.¹¹

В гражданском праве не решен вопрос о понятии невиновного причинения вреда и случайности, что дает возможность для широкого толкования случая как судами, так и в доктрине гражданского права. На практике сложился подход, согласно которому случайное причинение вреда связано с ответственностью при отсутствии вины. Железнодорожный районный суд г. Рязани по делу № 2-181/2017 от 23.03.2017¹² отметил, что законом может быть предусмотрено возложение ответственности на ответчика и при отсутствии его вины, что является специальным условием ответственности. Как указал Конституционный Суд РФ в определении от 23.06.2005 г. № 261-О,¹³ одним из законодательно предусмотренных случаев возложения ответственности – в отступление от принципа вины – на причинителя вреда независимо от его вины, является риск случайного причинения вреда.

Необходимо отчётливо различать случай от непреодолимой силы, поскольку данные категории имеют существенное значение при назначении гражданско-правовой ответственности, пределы которой могут существенно варьироваться в зависимости от обстоятельств дела. При ошибочном признании обстоятельств непреодолимой силы случаем ввиду отсутствия понимания разницы между данными категориями имеет место необосно-

¹¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 09.03.2021) // «Собрание законодательства РФ», 29.01.1996, № 5, ст. 410. URL: http://www.coNcultaNet.ru/documeNt/coNc_s_doc_LAW_9027/ (дата обращения: 14.04.2021).

¹² Решение Железнодорожного районного суда г. Рязани от 23.03.2017, дело № 2-181/2017 // URL: https://sudact.ru/regular/doc/w98bxMlaozgC/?regular-txt=®ular-case_doc=№+2-181%2F2017+®ular-lawchu№ki№fo=®ular-date_from=®ular-date_to=®ular-workflow_stage=®ular-area=®ular-court=Железнодорожный+районный+суд+г.+Рязани+%28Рязанская+область%29®ular-judge=&_=1618244079769 (дата обращения: 10.04.2021)

¹³ Определение Конституционного Суда РФ от 23.06.2005 г. № 261-О // URL: <https://www.garaNet.ru/products/ipo/prime/doc/12046648/> (дата обращения: 10.04.2021)

ванное привлечение лица к ответственности, что противоречит российскому законодательству, в том числе Конституции РФ.

Наступление гражданско-правовой ответственности за случай рассматривается в каждом конкретном деле с учетом всех его обстоятельств. Если ситуация соответствует всем характеристикам, указанным выше, то она подходит под понятие такой правовой категории, как случай. При этом наступают более мягкие последствия, чем за виновные действия ответственной стороны.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что случай в гражданском праве является одной из наиболее завуалированных категорий. Поэтому нам кажется необходимым дополнить ГК РФ закреплением понятия «случай».

Суровцева Екатерина Сергеевна - обучающийся 3 курса очной формы обучения Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Афанасьева Наталья Андреевна - старший преподаватель кафедры гражданского права и гражданского процесса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Проблема определения дел «безотлагательного» характера

Первым актом, регулирующим деятельность судов в период ограничительных мер, стало Постановление¹ Президиума Верховного Суда РФ и Президиума Совета судей РФ (далее – Постановление №808). Постановлением №808 был приостановлен личный прием граждан, ограничен круг дел, которые могли быть рассмотрены судами в период самоизоляции. Стоит отметить и то, что единый поход к определению перечня дел, подлежащих рассмотрению, не был отражен в Постановлении №808.

8 апреля 2020 года Президиум Верховного суда РФ и Президиума Совета Судей издали Постановление² №821 (далее – Постановление №821), в соответствии с которым личный прием граждан приостановлен до 30 апреля 2020 года, а судам рекомендовано рассматривать только отдельные категории дел, перечень которых расширен. Отсюда мы видим, что несмотря на объявление нерабочих дней, суды продолжали принимать процессуальные документы и рассматривать дела.

Так, из Постановления № 821 следует, что в порядке гражданского судопроизводства в период до 30 апреля 2020 года подлежали рассмотрению следующие вопросы безотлагательного характера:

дела о защите интересов несовершеннолетнего или лица, признанного в установленном порядке недееспособным;
заявления об обеспечении иска.

Однако перечень дел безотлагательного характера не был исчерпывающим, а, следовательно, круг дел, подлежащих рассмотрению в период первых ограничительных мер, определялся в каждом суде в индивидуальном

¹ Постановление Президиума Верховного Суда РФ, Президиума Совета судей РФ от 18.03.2020 года №808

² Постановление Президиума Верховного Суда РФ, Президиума Совета судей РФ от 08.04.2020 года №821

порядке. Следует отметить, что перечень дел, определенный в Постановлении №821, носит рекомендательный характер.

Судья, секретарь Пленума Верховного Суда РФ Виктор Момотов в своем выступлении на Петербургском международном юридическом форуме подчеркнул: «Невозможно составить полный и исчерпывающий перечень категорий безотлагательных дел. В зависимости от конкретных обстоятельств одно дело может быть признано безотлагательным, а другое дело со сходной правовой природой, но иными фактическими обстоятельствами, напротив, не требует срочного рассмотрения»³.

Отсюда и возникает главный вопрос нашей работы: «По каким критериям дело считается безотлагательным?».

Разрешая вопрос о том, носит ли конкретное дело безотлагательный характер или нет, судам надлежит учитывать, что помимо конституционных прав граждан на свободу и личную неприкосновенность, охрану здоровья и собственности Конституцией РФ гарантируются и иные права, баланс между которыми должен быть соблюден.

Следовательно, исходя из логики Постановления №821, к числу безотлагательных дел необходимо отнести:

дела, связанные со срочным оказанием медицинской помощи (ст. 272 КАС РФ);

защитающие основополагающие и жизненно важные права и законные свободы человека с учетом конкретных обстоятельств;

другие споры, отсутствие решения по которым может привести к необратимым последствиям для участников судебного производства, которые нельзя будет исправить в будущем.

Мы можем конкретизировать вышеперечисленные пункты, а именно, это могут быть:

дела о возмещении ущерба здоровью человека;

дела, в которых участники процесса могут не дожидаться окончания разбирательства из-за состояния здоровья;

дела о правах ребенка, о лишении родительских прав, изъятии детей;

дела о взыскании алиментов всех видов;

дела об усыновлении/удочерении;

дела, связанные с пенсионным обеспечением: о взыскании пособий всех видов, об установлении льгот;

дела о гражданском состоянии, лишении или восстановлении дееспособности.

³ Глава совета судей разъяснил, какие дела признавать неотложными и как считать процессуальные сроки в условиях карантина – [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://advstreet.ru/columns/nikakaya-vks-ne-zamenit-kommunikatsiyu-v-sudebnoy-sisteme/> (дата обращения: 10.04.2021)

собности;

некоторые дела из трудовых правоотношений: об увольнении, взыскании заработной платы.

Однако Постановления №808 и №821 не отражали единого подхода к определению категорий дел, которые подлежали рассмотрению в период пандемии в качестве безотлагательных.

А, следовательно, исходя из п.4 Постановления №821 судам было предоставлено право самостоятельно выбирать категории иных дел, не терпящих отлагательств, с учетом обстоятельств и мнения лиц, участвующих в деле. По логике вещей следует то, что у сторон есть некая возможность убедить суд в рассмотрении дела до окончания периода самоизоляции. Но в чем же она заключается?

Постановления Президиума Верховного Суда РФ и Президиума Совета судей РФ не дают ответа на этот вопрос. На наш взгляд в данном случае возникает противоречие.

В период самоизоляции судьи рассматривали дела, которые нельзя откладывать. Сюда же относятся и те дела, в которых участники согласились не присутствовать в процессе, либо где участие сторон – это необязательное требование. А дела безотлагательного характера напрямую затрагивают конституционные права и свободы человека и гражданина, а, следовательно, есть основания полагать, что рассмотрение требует присутствия сторон.

Проведение судебных заседаний в период пандемии с участием сторон появилась благодаря использованию видео-конференц связи и других систем веб-конференций. Однако эти цифровые способности суды использовали для рассмотрения всех категорий дел.

Поскольку возможность по реализации принадлежащих сторонам процессуальных прав и исполнение возлагаемых на них судом обязанностей была ограничена мерами социального взаимодействия, а именно личный прием граждан был приостановлен. Если же рассмотрение дела в отсутствие сторон было невозможно, то такое судопроизводство приостанавливалось в силу тех ограничений, введенных из-за COVID-19.

Подытоживая изложенное, мы видим, что сама проблема определения дел безотлагательного характера остается до настоящего времени открытой. Законодательно следует внести изменения в процессуальные кодексы, а именно урегулировать деятельность российских судов, обозначить конкретный перечень дел, подлежащих рассмотрению, и порядок рассмотрения гражданских дел в период как ограничительных мер, с которыми мы столкнулись в 2020 году, так и в период чрезвычайного положения или чрезвычайной ситуации.

Фомина Александра Сергеевна – обучающийся 3 курса очной формы обучения Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Афанасьева Наталья Андреевна – старший преподаватель кафедры административного судопроизводства и гражданского процесса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Реализация права на доступ к правосудию в период пандемии

11 марта 2020 года Всемирная организация здравоохранения объявила пандемию COVID-19. Для борьбы с коронавирусом Правительство Вологодской области с 17 марта 2020 года ввело режим повышенной готовности «для органов управления, сил и средств Вологодской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». 25 марта 2020 года президент объявил так называемые «нерабочие дни» с 30 марта по 3 апреля 2020 года, позднее режим «нерабочих дней» был продлен сначала до 30 апреля, затем до 11 мая 2020 года. По ряду объективных причин, граждане больше не могли посещать судебные заседания, так как оказались дома на самоизоляции, боялись за свое здоровье или уже болели.

Согласно статье 46 Конституции РФ «Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод».¹ Однако, как представляется, реализация этого важнейшего из конституционно гарантированных прав в период пандемии оказалась под угрозой. Дело в том, что граждане, действия которых в период пандемии были частично ограничены, не могли полноценно реализовывать свои права на судебную защиту. Рассмотрим, как изменился судебный процесс по гражданским делам за это время и какие из изменений останутся с нами надолго.

Вслед за Указом Президента РФ от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», 18 марта 2020 года было изда-

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020, № 31, ст. 4398.

но первое совместное Постановление Президиума Верховного Суда РФ и Президиума Совета судей РФ № 808 «О приостановлении личного приема граждан в судах». Личный прием граждан был приостановлен, документы в суды было рекомендовано подавать онлайн или почтой, рассматривались только дела безотлагательного характера и «при наличии технической возможности» – по видеоконференц-связи (ВКС), доступ слушателей в суды временно ограничен. 8 апреля 2020 года в силу вступило второе Постановление № 821, в соответствии с которым до 30 апреля 2020 года в судах по-прежнему был приостановлен личный прием граждан. Как и на основании ранее принятого Постановления, судам было рекомендовано рассматривать только отдельные категории дел, перечень которых теперь несколько расширен. В своем очередном Постановлении от 29 апреля 2020 года, Верховный Суд, рекомендовал судам рассматривать безотлагательные дела и иные дела, по усмотрению суда, а также по возможности применять не только ВКС, но и пользоваться помощью других систем веб-конференции.²

Таким образом, несмотря на объявление нерабочих дней суды продолжали работать, принимать процессуальные документы и рассматривать дела. В ограниченном режиме суды работали больше двух месяцев, после чего некоторые ограничения отпали, в силу улучшения эпидемиологической ситуации в стране, а некоторые остаются актуальными до сих пор.

В соответствии с действующим законодательством на сайтах судов всегда должна быть размещена актуальная информация о работе суда, рассмотрении дел, приеме граждан и другое. Но во время пандемии, когда телекоммуникационная сеть «Интернет», без преувеличений, стал главным источником информации и коммуникации для граждан, это особенно важно. На сайтах судов появились объявления, из которых граждане узнавали, по каких делам будут проведены судебные заседания, как подать исковое заявление в суд, если личный прием граждан приостановлен, и где можно ознакомиться с материалами дела. Такая информация своевременно обновлялась, но к сожалению, не на всех сайтах.³ Такой вывод сделали гражданские активисты, занимающиеся наблюдением за деятельностью судов. Свой отчет они представили на сайте «Независимого общественного портала о беспристрастном судебном мониторинге» при общественной правозащитной организации «Гражданский контроль». Судебный мониторинг

² Постановление Верховного Суда РФ, Совета судей Российской Федерации от 29 апреля 2020 г. № 822 «О внесении изменений в постановление Президиума Верховного Суда Российской Федерации, Президиума Совета судей Российской Федерации от 8 апреля 2020 г. № 821»// текст постановления опубликован не был

³ Информационная открытость судов в условиях COVID-19 [Электронный ресурс] // Независимый общественный портал о беспристрастном судебном мониторинге URL: <https://courtmo.№itori.№g.org/ru/> (дата обращения 06.04.2021).

проводится с целью установления соответствия судебного разбирательства международным стандартам правосудия и выявления проблем судебной системы, например, нарушение принципа равенства сторон или гласности судебного заседания.

В период с 12 мая и до настоящего времени волонтеры общественной правозащитной организации ведут мониторинг информационной открытости судов в условиях COVID-19. В мониторинг вошли суды Северо-Запада, Южного федерального округа, Рязанской области и Ставропольского края, всего мониторинг ведется в 20 субъекта РФ, в том числе и судов Вологодской области. «Мы проверяли, опубликована ли информация об изменениях в режиме работы судов, отражает ли она последние изменения, пропускают ли в суд слушателей и на каких условиях, а также готовы ли суды к переходу в онлайн: есть ли у них раздел «Видеотрансляции» и публикуют ли они трансляции из зала суда» - сообщают сотрудники организации «Гражданский Контроль» на своем сайте.⁴

Были изучены сайты 36 судов Вологодской области: все районные суды, включая Вологодский областной суд, Арбитражный суд Вологодской области, Четырнадцатый Арбитражный апелляционный суд, Вологодский гарнизонный военный суд, а также 10% от общего числа мировых судов (семь судебных участков). 91% опубликовали информацию об изменении режима работы с 12 мая Вологодская область и 3 суда не публиковали никаких объявлений об изменениях в своем режиме. Попасть в суд могли только участники судебных заседаний, с соблюдением следующих общих требований: наличия средств индивидуальной защиты: маски, перчатки и соблюдение социальной дистанции (требуют 31 суд), наличия повестки или sms-уведомления (18 судов), не иметь признаки респираторных заболеваний (16 судов), пропуск в здание суда участников производится не раньше, чем за 15 минут до начала судебного заседания (7 судов), измерение температуры на входе (2 суда), присутствие в зале судебного заседания 1 представителя (2 суда). Наличие у гражданина перчаток требовали 6 судов Вологодской области, что является не совсем законным, так как в соответствии с подпунктом 8.1 пункта 8 Постановления правительства от 16 марта 2020 года №229 граждане обязаны соблюдать только масочный режим (использование средств индивидуальной защиты органов дыхания) при посещении органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных общественных мест.⁵ Данное требование суды ввели по собственной воле,

⁴ Там же.

⁵ Постановление Правительства Вологодской области от 16 марта 2020 г. № 229 «О мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Вологодской области» (с изм. и доп. вступ. в силу 5 апреля 2021 года) // Официальный интернет-портале правовой информации 16.03.2020 года

тем самым усложнив доступ к правосудию и увеличив затраты граждан.

28 апреля 2020 года Правительство Вологодской области ввело цифровые пропуска для въезжающих на территорию области и не имеющих регистрации. Для получения пропуска нужно указать принимающее лицо, либо приложить документы, подтверждающие цель поездки и подтвердить отсутствие признаков инфекции.⁶ В дополнение к перечню, приведенному выше, суды напоминали о необходимости для посетителей из других регионов оформлять цифровой пропуск для въезда на территорию Вологодской области. Реализация права на судебную защиту для участников процессов, проживающих или пребывающих за пределами Вологодской области стала еще сложнее. Это коснулось как самих лиц, участвующих в деле, так и их представителей. Возможности приехать на судебное заседание за две недели может не быть. Отправляясь на свое заседание вовремя и нарушая предписание местных властей, лицо рисковало быть подвергнутым административной или уголовной ответственности.

Также на сайте некоторых судов Вологодской области, были опубликованы регламенты посещения суда в период пандемии. Например, согласно регламента Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда при входе в суд у посетителя бесконтактно измеряется температура и, если температура повышена, «до прибытия скорой помощи посетитель суда размещается в специальном изолированное помещение, расположенное на первом этаже здания суда». Кроме того, было установлено, что «в судебных заседаниях допускается не более одного представителя от лица, участвующего в деле». Указанное является необоснованным требованием по причине того, что стороны сами вправе решать, сколько представителей будут защищать его интересы и максимальное число представителей законом не ограничено. Также во время судебного заседания его участникам было запрещено передавать документы из рук в руки (даже несмотря на требование обрабатывать руки антисептиком при входе в суд и в зал заседания) - это значительно усложняло и затягивало судебный процесс. Допуск иных лиц (слушателей) в залы судов был запрещен, ознакомление с документами и их подача в суд осуществлялась

только в электронном виде.⁷

⁶ Постановление Правительства Вологодской области от 16 марта 2020 г. № 229 «О мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Вологодской области» (с изм. и доп. вступ. в силу 5 апреля 2021 года) // Официальный интернет-портале правовой информации 16.03.2020 года

⁷ Регламент посещения арбитражного апелляционного суда в период действия мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, введенный в связи с пандемией COVID-19 // Опубликован на официальном сайте Четырнадцатого апелляционного арбитражного суда URL: <https://14aas.arbitr.ru/>

Во время пандемии в судах Вологодской области появилась процессуальная новелла, введённая Вологодским областным судом и позволяющая судьям принимать решение о рассмотрении судом дел в отсутствие сторон, если они надлежаще уведомлены и не заявили ходатайства о необходимости личного участия в судебном заседании. Между тем, ГПК РФ возможности и необходимости заявления ходатайства «о необходимости личного участия в судебном заседании» не предусматривает. Скорее наоборот, сторона, которая в заседании участия принять не желает, может подать ходатайство о рассмотрении дела в ее отсутствие. Представляется, что данная мера противоречит рекомендации ВС РФ и принятой в других регионах практике по рассмотрению таких дел только при наличии ходатайств сторон с просьбой о рассмотрении дела в их отсутствие (Ст. 167 ГПК РФ).

Верховный Суд РФ в целях осуществления доступности правосудия во время карантина, в своих постановлениях рекомендовал судам, по возможности, проводить заседания онлайн с использованием видео-конференц-связи и веб-конференций. Веб-конференция – это технология и инструмент для организации онлайн-встреч и совместной работы в режиме реального времени через Интернет. Такая возможность имеется благодаря отечественному производителю многоточечной веб-конференции Винтео - участникам процесса предоставляется право через личные кабинеты заблаговременно до даты судебного заседания направить в суд соответствующее заявление и документы, подтверждающие их полномочия, а так же пройти идентификацию и аутентификацию через портал государственных услуг. В случае удовлетворения судом заявления, участнику судебного заседания направляется в личный кабинет и на электронную почту гиперссылка на подключение к виртуальному залу судебного заседания. Возможно использование и других популярных приложений, например: WhatsApp, Viber, Telegram, Zoom и другие. Но может возникнуть проблема, при выборе участником разных приложения для веб-конференции, этот вопрос необходимо будет урегулировать до начала процесса. В любом случае, для лиц, участвующих в деле веб-конференция будет более предпочтительна, так как трансляция можно вести прямо из дома.⁸

Что касается участия представителей средств массовой информации в судебных заседаниях с целью освещения дел, имеющих общественный резонанс, то оно должно обеспечиваться посредством онлайн-трансляций судебного заседания на основании соответствующего заявления. Однако, если судить по публикациям в новостях, Вологодские суды применяют технологии дистанционного правосудия недостаточно активно. Об этом свиде-

⁸ Веб-конференция в Верховном Суде Российской Федерации // Опубликовано на официальном сайте ВС РФ URL: <https://www.vsrf.ru/>

тельствует и содержание разделов с видеотрансляциями (а в большинстве случаев их отсутствие). Такие разделы есть в 8 судах (24%) Вологодской области. Так, раздел с видеотрансляциями есть на сайте Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда, но предназначен только для трансляции заседания в прямом эфире, но не для хранения видео. На сайте Арбитражного суда Вологодской области есть подраздел «интернет-трансляции судебных заседаний» в разделе Суд и СМИ, но найти раздел сложно и он пуст. Такой раздел есть и на сайтах шести судебных участков мировых судей, в нем есть подраздел «архив» – все эти разделы пусты.⁹

Таким образом, технологии ВКС и веб-конференций пока редко используются судами для дистанционного рассмотрения дел. И на это есть свои причины. Во-первых, техническая оснащенность судов не всегда позволяет провести судебное заседание онлайн. Так же не стоит забывать о технических неполадках и непредвиденных ситуациях, например, отключение электричества, перебои в интернет-соединении - они могут возникнуть как со стороны суда, так и со стороны лиц, участвующих в деле. Во-вторых, возникает проблема представления в процессе документов и доказательств. Предполагается, что на момент разрешения дела все они уже должны быть переданы в суд. Но подготовка к судебному заседанию может пройти не так тщательно, поэтому лицам, участвующие в деле перед проведением судебного заседания в онлайн режиме, следует позаботиться об этом заранее, чтобы избежать отложения и как итог, затягивания процесса. В-третьих, ограниченный обзор лица, который принимает участие в заседании онлайн. Если судья видит перед собой всех участников процесс, то гражданин видит только одного судью. Наблюдать за поведением противоположной стороны спора возможности, как правило, нет, хотя это было бы удобно и иногда в процессе это может быть полезно. В-четвертых, нарушается формальности процесса, лицом, который участвует в деле по средствам сети «Интернет», может быть нарушен судебный ритуал, например, оглашение судебного решения заслушивается стоя, а при применении веб-конференции проконтролировать это не представляется возможным. Граждане находятся дома, а значит официальный стиль одежды может отсутствовать, в кадр попадают лишние люди, отвлекающие внимание, и должное восприятие всего судебном процессе у лица, участвующего в деле, может пропасть.

Но стоит отметить, что проведение онлайн-заседаний в судебном сообществе в целом, оценивается положительно, как и прямые трансляции из залов судебных заседаний для всех желающих. Однако, практикующими

⁹ Информационная открытость судов в условиях COVID-19 [Электронный ресурс] // Независимый общественный портал о беспристрастном судебном мониторинге URL: <https://courtmo.net/itogi.org/ru/> (дата обращения 06.04.2021).

судьями выдвигается предложение оставить такой формат только для определенных категорий несложных дел. А это значит, что применение веб-конференции не ограничивается введением ограничений в период пандемии, имеет существенно более широкий спектр применения. Например, позволит полноценно участвовать в судебных процессах лицам с ограниченными возможностями, что, безусловно, повысит уровень реализации права на судебную защиту таких лиц. Необходимо лишь законодательно урегулировать данный институт и внести соответствующие изменения в процессуальный кодекс.

Таким образом, мы приходим к следующим выводам: пандемия затронула каждому сферу жизни общества и стала настоящим испытанием. Суды РФ оказались не готовы обеспечить всем гражданам своевременную судебную защиту и полноценный доступ к судопроизводству, так как отсутствовала полная и исчерпывающая правовая база, а многие из процессуальных новелл были сомнительны. Гражданам был непонятен и должным образом не разъяснен порядок подачи документов после введения ограничений на личный прием документов, каждый суд предусмотрел свои требования для присутствующих в зале судебного заседания, кое-то время решение о выборе дел, которые будут рассмотрены, или отложены, суды принимали самостоятельно, единообразия не было. Такая предоставленная судам свобода оценивается юридическим сообществом отрицательно. Что касается веб-конференций, то они действительно помогли во время пандемии реализовывать право на судебную защиту. Как заметил Председатель Совета судей РФ: информационные технологии не смогут заменить судью, но должны стать его помощниками в осуществлении правосудия.

V. КРУГЛЫЙ СТОЛ: «УГОЛОВНАЯ ЮСТИЦИЯ: ВЫЗОВЫ ВРЕМЕНИ»

Акимов Данил Сергеевич – обучающийся
2 курса магистратуры заочной формы обучения
Северо-Западного института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Валеев Артём Тахирович – заведующий
кафедрой уголовного процесса и
криминалистики Северо-Западного института
(филиала) Университета имени О.Е. Кутафина
(МГЮА), к.ю.н., доцент

Необходимость существования стадии возбуждения уголовного дела и актуальные проблемы стадии проверки сообщения о преступлении

В настоящее время остро обсуждается вопрос о роли и назначении стадии возбуждения уголовного дела, а также необходимости существования стадии проверки сообщения о преступлении в порядке ст. 144-145 УПК РФ. Данная стадия одна из наиболее проблемных отечественного уголовного судопроизводства с точки зрения перспективы развития и своего существования вообще. Стадия возбуждения уголовного дела является своего рода «стартом» или началом осуществления предварительно расследования, возникающая с момента вынесения следователем или дознавателем постановления в возбуждении уголовного дела и принятии его к производству. В тоже время стадия возбуждения уголовного дела является своеобразным «ключом» к производству процессуальных и следственных действий по уголовному делу, так как только после возбуждения уголовного дела можно в полном объёме проводить все следственные действия.¹ Однако, стадии возбуждения уголовного дела предшествует проведение проверки сообщения о преступлении в соответствии со ст. 144-145 УКП РФ. Стадия возбуждения уголовного дела состоит из ряда действий и принятия соответствующих решений должностными лицами, связанных с проверкой уголовно-правовых и уголовно-процессуальных предпосылок, обязывающих

¹ Биркин М.М. К вопросу о необходимости стадии возбуждения уголовного дела в российском уголовно-процессуальном законодательстве // Вестник Уральского института экономики, управления и права – 2011. – С. 14-21.

принять соответствующее процессуальное решение.² Стадия проверки сообщения о преступлении заключается в определении наличия достаточных оснований, или как следует из положений ч.2 ст.140 УПК РФ достаточных данных, указывающих на признаки преступления, для дальнейшего производства предварительного расследования либо принятия соответствующего процессуального решения в соответствии с ч.1 ст.145 УПК РФ. Законодатель сформулировал требование о том, что уголовное дело может (и должно быть) возбуждено тогда, когда у должностного лица имеются всякие основания полагать, что преступление имело место. Это решение может быть принято, не на достоверных данных, а на сведениях, имеющих высокую степень вероятности. Таким образом, целью стадии возбуждения уголовного дела можно назвать получение ответа на вопрос о том, было ли действительно преступление, или нет. Фактически вокруг решения этого вопроса и осуществляются данные правоотношения, а вопрос вынесения постановления (о возбуждении уголовного дела в порядке, установленном статьей 146 УПК РФ, об отказе в возбуждении уголовного дела либо о передаче сообщения по подследственности) – вторичен³.

На практике данная проблема проявляется в не обоснованном возбуждении уголовного дела, либо, что чаще, в неправомерном отказе в возбуждении уголовного дела, к нарушению (затягиванию) сроков принятия итоговых решения по результатам проведения проверок сообщения о преступлениях. К сожалению данные факты допускаются даже при наличии повода и достаточных данных, указывающих на признаки преступления⁴ необходимых для возбуждения уголовного дела. Чем больше зафиксировано преступных деяний, тем больше предстоит их раскрывать. Отсюда и нежелание возбуждать дела, и сетование на ненужную «бумажную» работу по оформлению отказов в возбуждении уголовных дел. Нельзя ставить в вину следователю «напрасное» возбуждение, а затем прекращение уголовных дел.⁵

Однако, установить наличие достаточных данных, указывающих на признаки совершенного преступления возможно опять же путём проведе-

² Середнев В.А., Стадия возбуждения уголовного дела: рудимент или необходимость?// Журнал «Российское право: образование, практика, наука». – 2016. – № 4. – С. 17-22.

³ Миллер В.Ю. К вопросу о форме начала производства по уголовному делу // С.А. Грачев, В.Ю. Миллер // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2014. – № 3 (27). – С. 78–81.

⁴ ч.2 ст.140 «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 24.02.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 07.03.2021)//Официальный интернет-портал правовой информации – URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

⁵ Постановление Верховного совета РСФСР от 24.10.1991 № 1801-1 «О Концепции судебной реформы в РСФСР»//Ведомости Съезда нар. депутатов и Верховного совета РСФСР. – 1991. – № 44. ст. 1435.

ния проверочных мероприятий, указанных в статье 144 УПК, и при этом сохраняется субъективность. Однако, происходит это потому, что лицо осуществляющее проверку сообщения о преступлении в порядке ст.144-145 УПК РФ на основе собранных входе проверки данных, необходимых для возбуждения уголовного дела, указывающих на признаки преступления, не видит реальной дальнейшей перспективы собрать достаточное количество доказательств и понимании отсутствия возможности по каким-либо причинам доказать вину лица, в связи с чем нарушаются права потерпевших, законные интересы общества и государства, лицо совершившее противоправное виновное деяние остаётся безнаказанным. Либо входе расследования уголовного дела было установлено наличие обстоятельств, влекущих его прекращение, что приводит к аналогичным результатам.

И напротив, как ожидаемое, одним из устремлений, в чём как сказано далее есть настоятельная необходимость, в Постановлении ВС РСФСР от 24.10.1991 № 1801-1 «О Концепции судебной реформы в РСФСР» указывает на желание ликвидировать стадию проверки сообщения о преступлении называя её «суррогатом расследования», как демократического правового государства и одним из приоритетных направлений законопроектной деятельности при проведении судебной реформы. А именно: демократической направленности предлагаемых преобразований не соответствует сохранение административной по своей природе последственной проверки заявлений и сообщений о совершении преступления до возбуждения уголовного дела. Собственно, в виде такой «проверки» мы имеем суррогат расследования, причем её результаты могут предрешить исход дела, а собранные материалы под названием «иные документы» - использоваться как доказательства. При этом информация добывается непроцессуальными, то есть наименее надежными в контексте уголовного судопроизводства, средствами. Предложение о возбуждении уголовных дел по заявлениям и сообщениям без предварительной их проверки опирается на опыт российского дореволюционного законодательства.⁶ Так в Уставе уголовного судопроизводства 1864 года сказано: жалобы почитаются достаточным поводом к начатию следствия. Ни судебный следователь, ни прокурор не могут отказать в том лицу, потерпевшему от преступления или проступка⁷. Можно сделать предварительный вывод о том, что такому вектору развития судебной реформы придерживалось наше государство в 1991 году, опираясь на опыт дореволюционного законодательства, однако вопрос остаётся дискуссион-

⁶ Постановление Верховного совета РСФСР от 24.10.1991 № 1801-1 «О Концепции судебной реформы в РСФСР»//Ведомости Съезда нар. депутатов и Верховного совета РСФСР. – 1991. – № 44. ст. 1435.

⁷ ст.303, гл.3 Устав уголовного судопроизводства 1864 года//СПС «Консультант Плюс»// <https://civil.co.NesultaNet.ru/repriNet/books/118/164.html>.

ным.

Но и возбуждение уголовных дел лишь при наличии одного только повода, указанного в перечне ч.1 ст.140 УПК РФ, при отсутствии основания, без проверки данного сообщения хоть и приведёт к осуществлению предварительного расследования, однако, в тоже время лишь усугубит положение, приведёт к крайне негативным последствиям, ограничению прав граждан, не вызванной объективной необходимостью⁸, необоснованному уголовному преследованию, неоправданной волоките и как итог расследования – прекращение уголовного дела, без реального восстановления социальной справедливости. Считаю, что ликвидация стадии проверки не приведёт к достижению назначения уголовного судопроизводства: защите прав и законных интересов лиц и организация потерпевших от преступлений, защите личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения её прав и свобод⁹.

Следует так же отметить, что фактором влияющим на возможность возбуждения уголовного дела, а именно на установление достаточных данных указывающих на признаки преступления¹⁰, является то, что на стадии проверки сообщения о преступлении дознаватель, орган дознания, следователь, руководитель следственного органа ограничены в проведении перечня действий по сравнению с перечнем следственных действий, которые более разнообразны и проведение которых возможно лишь после возбуждения уголовного дела.

Однако, необходимо учесть, что законодателем внесены серьезные изменения в нормы УПК РФ, затрагивающие вопросы регламентации уголовного судопроизводства на первой стадии уголовного процесса. Так Федеральным законом от 30.12.2015 № 440-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части уточнения полномочий начальника органа дознания и дознавателя», лица, участвующие в производстве процессуальных действий при проверке сообщения о преступлении наделены правом приносить жалобы на действия (бездействие) и решения не только дознавателя, но и начальника подразделения дознания, начальника органа дознания. Так же Федеральным законом от 04.03.2013 № 23-ФЗ (ред. от 28.12.2013) внесены изменения, которые зна-

⁸ Мартынов А.Н. К вопросу о сохранении возбуждения уголовного дела как стадии уголовного процесса и значение его решения для методики расследования мошенничеств в сфере кредитования с использованием юридического лица // Вестник Челябинского государственного университета. – Право. – 2015. – № 13. – С. 99-106.

⁹ ч.1 ст.6 «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 24.02.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 07.03.2021)/Официальный интернет-портал правовой информации – URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

¹⁰ ч.2 ст.140 Там же.

чительно расширили полномочия должностных лиц осуществляющие деятельность при проверке сообщения о преступлении.¹¹ Конечно, до внесения соответствующих изменений в ч.1 ст.144 УПК РФ, по сравнению с прежней редакцией УПК РФ, перечень полномочий должностных лиц, осуществляющих проверку сообщения о преступлении претерпел существенные положительные изменения. Права лиц, участвующих при проведении проверки сообщения о преступлении расширены.

Однако, по-моему мнению, всё же имеется необходимость расширить перечень допустимых действий по проведению проверки в соответствии с ч.1 ст.144 УПК РФ, которые бы лицо, осуществляющее проверку сообщения о преступлении, могло бы осуществлять на данной стадии, включив в данный перечень следственные действия, например, такие как обыск или выемка, поскольку законодателем не определено каким образом дознаватель, орган дознания, следователь, руководитель следственного органа могут изымать документы и предметы при осуществлении проверки сообщения о преступлении. Кроме того, одним из недостатков является необходимость дублирования информации: объяснения лица, участвующего при проверке сообщения о преступлении, затем допрос того же лица уже в статусе (например потерпевшего или свидетеля), и допрос на стадии рассмотрения уголовного дела в суде.

Также отдельного внимания на стадии проверки сообщения о преступлении заслуживает вопрос о назначении экспертизы. Производству судебной экспертизы посвящена глава 27 УПК РФ, из содержания которой усматривается, что назначение экспертизы возможно в отношении подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего и свидетеля, однако на стадии проверки сообщения о преступлении у них такой статус отсутствует, следовательно данные лица не имеют права на ознакомление с постановлением о назначении экспертизы, в свою очередь у следователя, дознавателя отсутствует обязанность по ознакомлению данных лиц с постановлением о назначении экспертизы и с заключением эксперта. Возникает вопрос: как следователь может их ознакомить с постановлением и с заключением эксперта, если у данных лиц нет процессуального статуса? Соответствующие процессуальные права и обязанности возникают только в рамках возбуждённого уголовного дела, но не на стадии проверки сообщения о преступлении.

Данный вопрос может быть решён законодателем следующим образом: необходимо определить статус участников проверки сообщения о преступлении и законодательно закрепить соответствующее право на ознакомление с постановлением о назначении экспертизы и с заключением эксперта

¹¹ Федулова И.И. Актуальные проблемы стадии возбуждения уголовного дела. – Эпоха науки. – 2017. – № 11. – С. 107-110.

до возбуждения уголовного дела, то есть на стадии проверки сообщения о преступлении, и в свою очередь необходимо закрепить за органом либо лицом, осуществляющим проверку сообщения о преступлении, обязанность по ознакомлению данных лиц с постановлением о назначении соответствующей экспертизы и с заключением эксперта.

Сохранение стадии проверки сообщения о преступлении необходимо. В данный момент отечественная правоохранительная система не готова к столь глобальным переменам, от части из-за высокого уровня преступности, большого количества обращений граждан. Отказ от стадии возбуждения уголовного дела был бы возможен при перестройке отечественного уголовного судопроизводства по состязательному типу и, соответственно, при отказе от исторических традиций правовой организации досудебного производства и системы противодействия преступности.¹² Отказ от данной стадии приведёт отечественную правоохранительную систему к необоснованной бюрократической, бумажной волоките, возбуждению уголовных дел по факту сообщения о преступлении, когда бы в процессе проверки возможно было бы установить отсутствие события или состава преступления и вообще не возбуждать уголовные дела.

¹² Миллер В.Ю. Оптимизация правовой организации стадии возбуждения уголовного дела: доктрина, практика, техника : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / В.Ю. Миллер. – Нижний Новгород, 2019. – С.12 .

Арасланова Алина Олеговна – обучающийся
2 курса очной формы обучения Волго-Вятского
института (филиала) Университета имени О.Е.
Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Рогова Наталья Николаевна – доцент
кафедры уголовного права и криминологии
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
к.ю.н., доцент

Отличие приготовления к преступлению от покушения на преступление

Практическая значимость разграничения приготовления к преступлению и покушения на преступление велика в связи с тем, что индивидуализация ответственности, согласно закону, основывается на реальном учете всех конкретных обстоятельств дела, свидетельствующих о степени подготовленности преступления и осуществлении преступного намерения. В уголовно-правовой доктрине среди учёных сложились разнообразные точки зрения по поводу отличий приготовления к преступлению от покушения. Некоторые правоведы утверждают об отсутствии четкой грани между данными стадиями совершения преступления, другие формируют в своих работах мнения и теории по разграничению покушения и приготовления.¹

Определения понятий приготовления к преступлению и покушения на преступление содержатся в статье 30 Уголовного Кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ). Общим для данных стадий является совершение общественно опасного деяния с прямым умыслом. Проблема дифференциации рассматриваемых нами институтов постоянно вызывает оживлённые дискуссии, которые, в свою очередь, привели к созданию различных теорий, разграничивающих приготовление и покушение. Чаще всего выделяют две теории – объективную и субъективную. Субъективная теория основывается на субъективном критерии, т.е. злом намерении и представлении субъектом о виде совершаемого им неоконченного преступления. Данная теория исходит из того, что покушение существует в случае, если кто – либо проявляет вонне намерение совершить известное уголовному закону преступление, и в этом внешнем деянии уже возможно распознать преступный

¹ Квакина А.В., Осипова Е.В. Обнаружение умысла и покушение на преступление: отличие от приготовления к преступлению // Синтез науки и общества в решении глобальных проблем современности. Уфа: Омега Сайнс, 2017. С. 102.

умысел. Объективная теория основывается на законодательном определении объективной стороны состава преступления. В соответствии с данной теорией началом исполнения преступления считается момент, когда лицо совершает действие, которое может восприниматься как действительная составная часть противозаконного поступка, то есть в случае, когда начато непосредственно нарушение законодательства. До этого времени действия виновного рассматриваются как приготовление к преступлению.² Приведем примеры из судебной практики, когда виновный совершил неправомерные действия, в качестве как покушения, так и приготовления. Гражданин Шатунов, находясь в своей квартире, продал заранее подысканному покупателю В., действующей в рамках проведения оперативно-розыскного мероприятия «Проверочная закупка» наркотических средств в соответствии с Федеральным Законом РФ «Об оперативно-розыскной деятельности», за переданным ему последней денежные средства в сумме 1000 рублей, смесь, содержащую в своем составе наркотическое средство. В., находясь в помещении служебного кабинета МО МВД России «Рубцовский», добровольно выдала сотрудникам полиции проданное ей Шатуновым С.В. вещество.³ Гражданин Попов, реализуя преступный умысел, а именно получение дохода от незаконного сбыта наркотических средств, получил наркотическое средство – смесь, которое стал хранить по месту жительства. В ходе личного досмотра сотрудниками полиции у Попова при себе обнаружено и изъято наркотическое средство – смесь. Таким образом, наркотическое средство, в результате оперативно-розыскных мероприятий было изъято из незаконного оборота, в связи с чем действия Попова, направленные на совершение незаконного сбыта наркотического средства, не были доведены до конца по независящим от него обстоятельствам.⁴ В первом случае, представленное деяние является покушением на преступление, так как действия Шатунова направлены на выполнение объективной стороны преступления и связаны с посягательством на объект, который охраняется законом, а именно здоровье населения. Во втором случае, действия Попова являются приготовлением к преступлению, в связи с тем, что незаконное хранение наркотических средств не создает непосредственной причинной обусловленности между данным действием и угрозой причинения вреда здоровью граждан.

Анна Анатольевна Рождествина к субъективной и объективной теории

² Радченко А.С., Кнышов А.А. Отличие покушения на преступление от приготовления к преступлению // Экономика, управление и право: инновационное решение проблем. Пенза: Наука и Просвещение, 2017. С. 155.

³ Приговор № 1-504/2019 от 14 ноября 2019 г. по делу № 1-504/2019 // <https://sudact.ru/regular/doc/QnVfPonCNVIX/> (дата обращения: 16.04.21).

⁴ Приговор № 1-45/2020 от 27 июля 2020 г. по делу № 1-45/2020 // <https://sudact.ru/regular/doc/AooGd014RIZe/> (дата обращения 16.04.21).

выделяет ещё и смешанную, которая соединяет в себе как субъективный, так и объективный подходы.⁵ В комментарии к Уголовному Кодексу Российской Федерации указано, что основным отличием покушения от приготовления является то, что покушение выступает как посягательство на охраняемый уголовным законом объект, а действия, совершаемые во время покушения, являясь частью объективной стороны совершаемого покушения.⁶

Важность правильного разграничения приготовления к преступлению и покушению на него необходима также для того чтобы верно дифференцировать уголовную ответственность за рассматриваемые нами стадии совершения преступления.⁷ Законодатель исходя из того, что покушение на преступление отличается большей степенью общественной опасности в противоположность приготовлению к преступлению, определяет в ч. 2 ст. 30 УК РФ, что «уголовная ответственность наступает за приготовление только к тяжкому и особо тяжкому преступлениям».⁸ В то же время за покушение уголовный закон не предусматривает какие-либо ограничения при привлечении к уголовной ответственности за данное деяние в соответствии с категорией совершенного преступления.⁹ Говоря иными словами в настоящее время решение проблемы разграничения стадий приготовления и покушения по большей части обусловлено результатами толкования уголовного закона. Применения данного подхода, как показывают результаты судебной практики, довольно часто приводит к ошибкам.¹⁰ В. Д. Молчанов отмечает, что существуют различные ситуации, когда практика не учитывает теоретические выводы и рекомендации при попытке отграничить рассматриваемые нами стадии совершения преступления. К примеру, в кругу теоретиков уголовного права практически не подвергается сомнению вывод о том, что изнасилование с использованием беспомощного состояния необходимо считать преступным с момента начала совершения полового

⁵ Рождествина А.А., Шаргалка по уголовное праву. М.: Аллель, 2017. С. 231.

⁶ Барышева К.А., Грачёва Ю.В., Есаков Г.А., Князькина А.К., Ляскало А.Н., Маркунцов С.А., Палий В.В., Энгельгардт А.А. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный; восьмое издание, перераб. и доп). Издательство Проспект. 2019 г. С. 438.

⁷ Радченко А.С., Кнышов А.А. Отличие покушения на преступление от приготовления к преступлению // Экономика, управление и право: инновационное решение проблем. Пенза: Наука и Просвещение, 2017. С. 156.

⁸ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 05.04.2021) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 30.

⁹ Радченко А.С., Кнышов А.А. Отличие покушения на преступление от приготовления к преступлению // Экономика, управление и право: инновационное решение проблем. Пенза: Наука и Просвещение, 2017. С. 156.

¹⁰ Решетников Александр Юрьевич Приготовление к преступлению и покушение на преступление: вопросы дифференциации ответственности // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2015. №4 (30). С. 76.

сношения, поэтому действия лица по приведению потерпевшей в беспомощное состояние, а также его поведение, обеспечивающее возможность совершения полового сношения, например, раздевание потерпевшей не являются составляющими объективной стороны изнасилования. Несмотря на это между практическими работниками существует иное представление. Д. М. Молчанов указывает, что чаще всего представители практики допускают, что действия виновного, которые направлены на осуществление полового сношения с незащитной женщиной, дают возможность говорить о покушении на изнасилование, а не на его приготовление. Также Д. М. Молчанов отмечает, что «предложить какие - либо универсальные рекомендации отграничения приготовления от покушения не представляется возможным». Для этих целей стоило бы нормы Особенной части УК РФ сделать чрезмерно казуистичными, с большим количеством подробностей, установление которых в определенных нормах значительно ограничило бы сферу применения этих норм.¹¹

Таким образом, разграничение приготовления от покушения на преступления имеет важное уголовно-правовое значение. Много различных авторов пытались определить отличия покушения на преступления от приготовления на него, выработаны различные теории, но основным отличием является то, что при покушении на преступление будет более высокая степень общественной опасности, чем при приготовлении, это имеет значение при дифференциации и индивидуализации наказания. Вместе с тем, определение границ между приготовлением и покушением предоставляет возможность избежать ошибки при квалификации.

¹¹ Молчанов Д.М. Актуальные проблемы уголовного права. Общая часть: учебное пособие // отв. ред. А. И. Рарог. - Москва : Проспект, 2015. С. 84.

Богданова Мария Евгеньевна – обучающийся 3 курса очной формы обучения Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Ширяев Владимир Феодосьевич - доцент кафедры уголовного права и криминологии Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), кандидат юридических наук, доцент

Актуальные проблемы квалификации посягательства на жизнь сотрудника правоохранительного органа

Статья 317 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), устанавливающая уголовную ответственность за посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа, на первый взгляд, содержит формально определенную диспозицию, позволяющую эффективно использовать предусмотренный ею механизм уголовно-правовой защиты интересов государства и общества.

В то же время в правоприменительной практике реализация положений названной нормы уголовного закона ставит перед участниками уголовного судопроизводства ряд проблем, не все из которых в настоящее время нашли однозначное разрешение, что, безусловно, снижает эффективность ее применения.

В частности, под потерпевшим в контексте статьи 317 УК РФ понимаются сотрудник правоохранительных органов, военнослужащий, а равно их близкие. Однако законодательное определение правоохранительных органов и сотрудников правоохранительных органов до настоящего времени отсутствует, соответственно, перечень сотрудников вышеупомянутых органов, нигде не закреплен.

В литературе предложены разнообразные доктринальные толкования данных терминов. Например, правоохранительный орган – учреждение, а в некоторых случаях должностное или иное лицо (например, судья, следователь), которое согласно закону обязано и вправе защищать права, свободы, законные интересы физических (юридических) лиц, субъектов РФ, муниципальных образований, государства в целом, обеспечивать законность и правопорядок и (или) бороться с преступностью.¹ Ученые, говоря о потер-

¹ «Правоохранительные органы: Учебник для вузов» 4-е издание / Рыжаков А.П. 2015 год. // СПС Консультант Плюс

певшем в контексте статьи 317 УК РФ, оставляют открытым перечень органов, относящихся к правоохранительным.

Обозначенная проблема может быть решена посредством закрепления в законодательстве понятия «правоохранительный орган» и «сотрудник правоохранительного органа» (как в виде примечания к статье 317 УК РФ, так и в форме отдельного нормативного акта) либо же посредством разъяснения Пленума Верховного Суда Российской Федерации, основанных на результатах анализа судебной практики и нормах закона.

Помимо этого, в уголовно-правовой доктрине существует множество точек зрения на то, что же все-таки следует понимать под непосредственным (основным и дополнительным) объектом преступления, ответственность за совершение которого наступает по статье 317 УК РФ. Имеется несколько подходов, сложившихся в науке уголовного права относительно объекта данного преступления.

Сторонники первого подхода считают, что непосредственным объектом преступления является порядок управления или его отдельные составляющие. Другие ученые признают в качестве такого объекта жизнь и здоровье сотрудника правоохранительных органов, военнослужащих и их близких. Третьи же считают посягательство на жизнь сотрудника правоохранительных органов двубъектным преступлением.² С одной стороны, происходит посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа, а с другой - на установленный порядок управления.

Многие российские ученые считают, что непосредственным объектом посягательства на жизнь сотрудника правоохранительного органа являются общественные отношения, обеспечивающие нормальную деятельность правоохранительных органов, а отношения, связанные с охраной жизни сотрудника данных органов, военнослужащего либо их близких, представляют собой дополнительный объект.³

По мнению Е.Л. Таможника, подход к жизни лиц, выполняющих особую деятельность, как к дополнительному объекту преступления не учитывает в полной мере социальной значимости жизни человека в сравнении с иными объектами охраны⁴. При этом ряд авторов, например, И.Е. Быкова,

² Аббасов Ф.Н., Агаев Г.А., Пузанов Н.Ю. Теоретические и правоприменительные проблемы квалификации посягательства на жизнь сотрудника правоохранительного органа (Ст. 317 УК РФ) / Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2005. № 2. С. 183.

³ Спиридонова Л.Э. «К вопросу о фактической ошибке при совершении посягательства на жизнь сотрудника правоохранительного органа» / «Российский следователь», 2012, № 19; Уголовное право России. Особенная часть. Учебник. 2-е изд. / Под редакцией В.П. Ревина. Юстицинформ», 2010 С. 332

⁴ Таможник Е.Л. Преступления против законной деятельности представителей власти: уголовно-правовой и криминологический аспекты: дис. ... канд. юрид. наук. Тамбов, 2006. С. 145.

считают, что непосредственный объект рассматриваемого преступления – это жизнь сотрудника правоохранительного органа, военнослужащего, а равно их близких, а законная деятельность указанных лиц по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности выступает в качестве дополнительного объекта⁵.

А.И. Погребной полагает, что установление преимуществ при определении непосредственного объекта не означает, что человеческая жизнь ценится меньше, чем порядок управления, а лишь указывает на группу общественных отношений, которые в большей мере определяют антисоциальную направленность данного деяния, т.е. его места в системе преступных деяний⁶.

На наш взгляд, с учетом объективной двойственности объекта рассматриваемого преступления, федеральный законодатель закрепил в качестве основного один из них, влияющий на место состава преступления, предусмотренного статьей 317 УК РФ, среди иных составов преступлений, в том числе отграничивающий его от общеуголовных противоправных деяний. Так, Пленум Верховного Суда Российской Федерации определил, что в случае совершения преступления, квалифицированного по статье 317 УК РФ, суд не вправе принимать во внимание наступление тяжких последствий в результате посягательства на жизнь сотрудника правоохранительного органа (смерть потерпевшего или потерпевших) в качестве отягчающего наказания обстоятельства, предусмотренного пунктом «б» части 1 статьи 63 УК РФ.⁷

Исходя из вышеперечисленного, можно констатировать, что законодатель определил основным непосредственным объектом посягательства порядок управления (его отдельные составляющие). Несмотря на это, дискуссии относительно непосредственного объекта посягательства в научном обществе продолжают.

Термин «посягательство на жизнь», используемый в диспозиции статьи 317 УК РФ, не получил легального закрепления. Это является существенным пробелом не только анализируемой нормы права, но и УК РФ в целом, так как вышеупомянутое понятие употребляется и в иных статьях УК РФ, например, в ст. 277 (посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля) или в ст. 295 (посягательство на жизнь лица, осуществ-

⁵ Быкова И.Е. Объект посягательства на жизнь сотрудника правоохранительного органа и его значение для квалификации данного преступления / Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2010. № 4 (84). С. 328.

⁶ Погребной А.И. Объект как состав преступления при посягательстве на жизнь сотрудника правоохранительного органа / Приоритетные направления развития науки и образования: сборник статей Международной научно-практической конференции. В 2 частях. Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение» 2018. С. 231.

⁷ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 22.12.2015 № 58 «О практике назначения судами Российской Федерации уголовного наказания» П. 32 // СПС Консультант Плюс

вляющего правосудие или предварительное расследование) УК РФ⁸.

В науке уголовного права сложилось несколько мнений о том, что следует понимать под посягательством, применительно к статье 317 УК РФ.

Ряд авторов под посягательством на жизнь понимают исключительно покушение на убийство.⁹ Другие отождествляют этот термин только с оконченным убийством. Сторонники третьей теории, получившей наибольшее распространение, считают, что понятием посягательства охватывается как убийство, так и покушение на убийство.¹⁰

Данный пробел является существенным, затрудняя правоприменителю квалификацию деяния по статье 317 УК РФ. Также отсутствуют разъяснения Пленума Верховного Суда РФ, касаемые этого вопроса. На наш взгляд, следует закрепить понятие «посягательство на жизнь» в самом УК РФ.

Ученые особое внимание уделяют ситуации, при которой в диспозиции одной нормы содержится формальный состав (когда смерть сотрудника правоохранительного органа (его близких) не наступает) и материальный состав (когда происходит убийство сотрудника правоохранительного органа или его близких).¹¹

В связи с этим существует точка зрения о целесообразности корректировки статьи 317 УК РФ, направленной на ее разделение на две части, закрепив в одной из них ответственность за покушение на убийство (материальный состав), а во второй – за причинение смерти (формальный состав).¹²

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод, что на данный момент при квалификации преступления, предусмотренного статьей 317 УК РФ, существуют некоторые проблемы, затрудняющие как его правильное понимание, так и правильную квалификацию.

Проблемы связаны с отсутствием законодательного закрепления понятий «посягательство», не закреплением перечня правоохранительных органов, а также дискуссионным остается вопрос об объекте посягательства на жизнь сотрудника правоохранительного органа.

Изложенное требует не только корректировки норм УК РФ и иных законодательных актов, но и предметного анализа сформировавшейся правоприменительной, в том числе судебной, практики, в целях выработки единых подходов к решению обозначенных проблем.

⁸ Аббасов Ф.Н., Агаев Г.А., Пузанов Н.Ю. Теоретические и правоприменительные проблемы квалификации посягательства на жизнь сотрудника правоохранительного органа (ст. 317 УК РФ) // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2005. № 2. с. 89.

⁹ Бородин С. В. Ответственность за убийство М., 1994 С. 183

¹⁰ Учебник «Уголовное право России. Особенная часть» / Под ред. А.И. Рарога 3-е изд., с изм. и доп. – М.: Эксмо, 2009. – С. 634

¹¹ Яни П.С. Конец преступления // Законность. 2016. №9. С. 32-37 / СПС Гарант.

¹² Филиппов Павел Александрович «Преступления против порядка управления: теоретико-прикладные проблемы и доктринальная модель уголовного закона» диссертация, М., 2017 г., С. 325.

Дёгина Алёна Владимировна – магистрант 2 курса заочной формы обучения Волго-Вятского института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Рогова Наталья Николаевна - доцент кафедры уголовного права и криминологии Волго-Вятского института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) кандидат юридических наук

Общая характеристика помилования и его проблемные аспекты в России

Рассмотрим некоторые мнения ученых по поводу понятия «помилования». Так, по мнению Ю.А. Дмитриева помилование – это освобождение от наказания или его замена другим, более мягким наказанием. Согласно данным юридического словаря, помилование – это отмена или смягчение уголовного наказания главой государства¹. В то же время В.И. Спицын помилование определяет как акт верховной власти (как правило, главы государства), полностью или частично освобождающий осужденного от наказания, либо заменяющий назначенное ему судом наказание более мягким.

Однако, нормативного закрепления понятия «помилование» в современной уголовной науке нет. В связи с этим, в качестве реализации одной из проблемных сторон данного института, предлагаю вынести следующее законодательное предложение: «В статью 85 Уголовного кодекса Российской Федерации добавить примечание №1, в котором отразить следующее определение помилования: Помилование является актом высшего должностного лица Российской Федерации в лице Президента РФ, который полностью или в определенной части освобождает конкретно взятое виновное в деянии лицо от наказания и (или) его последствий либо заменяющий его более мягким».

Так, И. приговором суда осужден к смертной казни, которая в порядке помилования Указом Президента РФ заменена лишением свободы пожизненно. Уголовное, как и уголовно-процессуальное законодательство не содержит норм, на основании которых в связи с изданием Президентом РФ Указа о помиловании, в приговор должны быть внесены соответствующие изменения. Доводы И. о том, что Соль-Илецкий районный суд не вправе

¹ Юридический словарь терминов. Режим доступа: <http://lawca№al.ru/html.acti.termi№eu.html> (дата обращения: 15.04.2021).

был приводить приговор Саратовского областного суда в соответствие с действующим законодательством, признаны несостоятельными, поскольку вопросы о смягчении наказания вследствие издания уголовного закона, имеющего обратную силу в соответствии со ст. 10 УК РФ разрешаются судом по месту отбывания наказания осужденным в порядке исполнения приговора².

Правовая природа помилования многоаспектна, но все же институт помилования следует считать уголовно-правовым институтом, так как его основным правовым элементом признано преступление, назначенное наказание и правовое последствие наказания в виде судимости.

Таким образом, помилование - это правоприменительный акт Президента Российской Федерации, освобождающий в полной мере либо частично от наказания и/или судимости либо сокращающий, заменяющий наказание более мягким видом.

Конституция Российской Федерации дает право любому осужденному обратиться к Президенту страны с просьбой о помиловании.

Таким образом, на президентское помилование осужденные могут претендовать вне зависимости от того, за какое преступление они были осуждены.

Помилование является не только уголовно-правовым институтом, но и конституционно-правовым. Его нельзя отождествлять с осуществлением правосудия по уголовным делам, что является исключительной прерогативой судов общей юрисдикции (ч. 1 и 2 ст. 118 Конституции Российской Федерации, принятой на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года³ (далее – Конституция РФ)). Реализуя данное полномочие, Президент РФ не отменяет вступившие в законную силу приговоры судов по конкретным уголовным делам, не вносит в них изменения.

В 90-х годах прошлого века помилование происходило довольно часто. Но в начале века комиссию по помилованию при Президенте обвинили в том, что она поставила прощение «на поток». В итоге президентская комиссия была расформирована. Вместо нее создали комиссии в субъектах РФ.

Согласно Указу №1500 о порядке рассмотрения ходатайств о помиловании в Российской Федерации основными этапами данной процедуры являются: направление осужденным ходатайства о помиловании администрации исправительного учреждения или органа, исполняющего наказание, для регистрации и оформления необходимой документации; передача

² Постановление Московского городского суда от 05 августа 2014 г. № 4у/3-4115/14 // СПС «Консультант Плюс».

³ «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

ходатайства с приложенными к нему документами в территориальный орган уголовно-исполнительной системы; направление ходатайства и иных документов в комиссию по вопросам помилования на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, образуемую высшим должностным лицом данного субъекта в количестве не менее 11 членом с участием представителей общественности, с одновременным информированием Федеральной службы исполнения наказаний; рассмотрение поступивших материалов комиссией по вопросам помилования и принятие ею заключения о целесообразности помилования конкретного гражданина, которое направляется высшему должностному лицу соответствующего субъекта Федерации; рассмотрение ходатайства осужденного, заключения комиссии по вопросам помилования и иных документов высшим должностным лицом субъекта Федерации и внесение им Президенту России представления о целесообразности применения акта о помиловании в конкретном случае; рассмотрение соответствующих материалов и подготовка необходимых документов в Администрации Президента Российской Федерации, издание главой государства указа о помиловании или об отказе в помиловании, который направляется высшему должностному лицу соответствующего субъекта Российской Федерации, в Министерство внутренних дел, территориальный орган уголовно-исполнительной системы, администрацию исполнительного учреждения.

В соответствии с Указом №1500 в каждом субъекте Российской Федерации должны быть образованы комиссии по вопросам помилования. В Московской области такая комиссия образована в соответствии с постановлением губернатора Московской области от 6 июля 2012 года №192-ПГ⁴.

Осужденный в письменной форме направляет ходатайство о помиловании к Президенту РФ. Помимо Президента РФ это ходатайство направляется в администрацию учреждения. Во избежание волокиты и злоупотреблений на региональном уровне Министерство юстиции РФ ежемесячно представляет Президенту РФ обобщенные сведения о ходатайствах о помиловании, поступивших в территориальные органы юстиции и направленных в соответствующие комиссии.

В зарубежных странах например право на помилование, имеют, как правило, главы государств: президенты, монархи, премьеры. Но бывают иные варианты. Так, например, в Японии вопросом о помиловании, согласно их Конституции, занимается кабинет министров, а в последующем утверждает император. В Португалии, ходатайство о помиловании, сначала рассматривается специальной комиссией, которая включает в себя представителей

⁴ Постановление губернатора Московской области от 6 июля 2012 года №192-ПГ // Информационный вестник Правительства МО. - №9. - 2012.

министерства юстиции, прокуратуры, суда, а затем попадает к президенту страны. В конце каждого года министром юстиции лично представляются ходатайства осужденных о помиловании. При чем ходатайства о помиловании попадают к президенту только тех лиц, которые по мнению комиссии действительно этого заслуживают. Такая процедура помилования в Португалии, осуществляющаяся всего лишь один раз в год, вполне вероятно, исключает оперативное, определяемое исключаемыми обстоятельствами применения помилования к осужденным. В соответствии со ст. 29 Конституции Исландии, президент этого государства наделен правом помилования осужденных лиц, а также правом прекратить уголовное преследование на досудебных стадиях, при наличии уважительных причин к тому. В Италии известны такие виды помилования, как: *indulto* и *grazia*. В первом случае помилование предоставляется парламентом в форме принятия закона, который утверждается большинством в 2/3 обеих палат парламента. Правом применения второго обладает президент. В некоторых странах, таких как: Узбекистан, Беларусь, Туркменистан, США, Великобритания. Помилование в определенных ситуациях связывается с условным освобождением от наказания: в случае совершения помилованным нового преступления, в течение определенного срока, наказание за совершение прежнего преступления восстанавливается, и к нему присоединяется наказание за новое преступление Конституцией Финляндии закреплены два вида помилования: отмена или смягчение установленного судом наказания.

В Англии прерогативой помилования обладает король (королева), фактически же акты помилования издаются министром внутренних дел.

Конституцией США право помилования лиц, которые осуждены федеральными судами за преступления, совершенные против государства, за исключением особо опасных государственных преступлений, закреплено за Президентом. Лица, которые осуждены судами штатов по их законам, могут быть помилованы губернаторами штатов в соответствии с законодательством определенного штата.

В Германии правом на помилование лиц, осужденных верховными судами земель по делам, связанных с защитой государственных интересов, при поддержке обвинения генеральным прокурором страны, наделен президент

Таким образом, можно сделать вывод о том, что субъектами принятия решений о помиловании могут быть различными, в зависимости от формы правления, в большинстве случаев это осуществляется главой исполнительной власти – президентом (Франция, Греция, Австрия). Несколько иная ситуация складывается в государствах, которые имеют монархическую форму правления, где помилование осуществляется королем. В каждой зарубежной стране право помилования имеют свои особенности. Это связано

с местными нравственными, политическими, так и социально-экономическими особенностями, но все же, фундаментальных различий в институтах помилования нет, принцип и структура данных институтов одинаковы для любой страны, за некоторыми исключениями.

Применение института помилования идет в разрез с применением некоторых основополагающих принципов российского права, в том числе принципа разделения властей, судебного принципа, принципа верховенства закона, а также принципа равенства перед законом и судом. Чтобы не допустить дальнейших нарушений важнейших конституционных принципов, представляется необходимым разработать и принять федеральный закон о помиловании, который бы регулировал механизм функционирования указанного института в Российской Федерации.

Одной из проблемой является то, что законодательством Российской Федерации не установлен срок, в течение которого глава государства должен принять решение о применении акта помилования либо отклонении ходатайства о помиловании. Данный факт объясняется тем, что помилование является исключительным правом Президента, и поэтому, только он может решить, в какие сроки необходимо рассмотреть вопрос по существу. В администрации Президента РФ скопилось довольно большое число нерассмотренных ходатайств осужденных о помиловании. Согласно последним данным, с середины 2004 года осужденные и региональные комиссии по вопросам помилования вообще не получают ответов из администрации Президента Российской Федерации - ни положительных, ни отрицательных. Комиссии получают новые ходатайства осужденных, их рассматривают, отсылают в администрацию, что увеличивает общее число нерассмотренных материалов. Как показывает практика, это было характерно и для 2002–2003 годов: многие осужденные освобождались из исправительных учреждений, некоторые умирали, так и не дождавшись ответа на поданное ходатайство.

На наш взгляд это является пробелом в Российском праве, поэтому необходимо закрепить «разумные сроки» рассмотрения ходатайств осужденных о помиловании.

К недостаткам применения помилования можно отнести требование об исполнении обязанности признать свою вину, как условия к предоставлению возможности освобождения от наказания. Как с правовой, так и с морально-этической точки зрения это не совсем справедливо. Тем более что помилование не является реабилитирующим основанием освобождения от уголовной ответственности и наказания.

Если лицо признает свою вину официально и будет освобождено актом помилования, оно уже никогда не сможет заявить о своей непричастности к

преступлению, за которое оно было осуждено.

Таким образом, помилование, пройдя долгий эволюционный путь, на данном этапе развития уголовного законодательства Российской Федерации представляет собой достаточно устоявшийся механизм в освобождении от уголовной ответственности и наказания. Уголовное право не устанавливает оснований для прощения о помиловании. Обычно такими являются состояние здоровья близких родственников, уход значительной части наказания. Вопрос о части наказания, который осужденный должен подавать до подачи помилования, также не разрешен на законодательном уровне. На практике рассматривались заявления о помиловании лиц, которые отбывали более половины срока наказания, назначенного судом. Каждый, кто признан виновным в совершении преступления, имеет право просить прощения. В случае отклонения заявления Президентом Российской Федерации второй отзыв об апелляции осужденного допускается не ранее чем через год.

Весь комплекс политических, правовых, организационных и других проблем помилования в России делает данную тему весьма актуальной. Требуются комплексные научные исследования данной формы смягчения участи осужденных, и прежде всего уяснения юридической природы и сущности помилования, путей его оптимального закрепления в законодательстве Российской Федерации.

Дылгина Ольга Игоревна – обучающийся 4 курса очной формы обучения Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Кируша Галина Николаевна – преподаватель кафедры уголовного процесса и криминалистики Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Присмотр за несовершеннолетним и заключение несовершеннолетнего под стражу: проблемные вопросы нормативного регулирования и применения

Само понятие «меры пресечения» в уголовно-процессуальном законодательстве не определено, что послужило основанием для дискуссии многих ученых. Так, С.А. Баранов определяет меры пресечения как предусмотренные уголовно-процессуальным законом меры процессуального принуждения, которые применяются в установленном законом порядке уполномоченными государственными органами и должностными лицами к обвиняемому, а в исключительных случаях - и к подозреваемому с целью предотвращения их возможного скрывается от дознания, предварительного следствия или суда, и в целом воспрепятствования установлению истины по уголовному делу, и которые заключаются в лишении либо ограничении определенных прав¹.

Исходя из данного определения, можно сделать однозначный вывод о том, что меры пресечения применяются к подозреваемым и обвиняемым, а этот статус могут иметь и несовершеннолетние.

Поскольку несовершеннолетние – это особая категория, то здесь существуют и особенности применения к ним мер пресечения, поскольку несовершеннолетние являются наиболее уязвимой группой общества и в силу своего возраста нуждаются в большей защите, чем совершеннолетние.

Существует всего 8 мер пресечения, из них одна является специальной, поскольку применяется исключительно к несовершеннолетним, и ни в коем случае не может быть применена к лицам, достигшим возраста 18 лет. При-

¹ Баранов С.А. О понятии мер пресечения в российском уголовном процессе. Вестник Поволжского Института управления. №106 – 2008. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberle№i№e№ka.ru/article/№/o-po№eyatii-mer-preseche№iya-v-rossiyskom-ugolov№om-protse№se-1> (дата обращения 25.03.2021).

смотр за несовершеннолетним подозреваемым (обвиняемым) предполагает надлежащее поведение несовершеннолетнего и исполнение им процессуальных обязанностей, которое обеспечивают родители, опекуны, попечители или другие заслуживающие доверия лица, например, учителя, директор школы и т.п.

Эти лица дают письменное обязательство о том, что возлагают на себя ответственность за поведение несовершеннолетнего. Если они нарушают данное обязательство, на них может быть возложено денежное взыскание до 10 000 рублей.

Данная мера пресечения предполагает педагогические аспекты: помимо контроля вышеуказанные лица обеспечивают также позитивную социализацию несовершеннолетнего, его надлежащее развитие, включая учебу, и т.п.

В УПК РФ не указано, должно ли быть получено согласие таких лиц на применение данной меры, а также согласие самого несовершеннолетнего, хотя на практике родители/опекуны/учителя просто боятся брать на себя ответственность за несовершеннолетнего. Представляется необходимым внести поправки в кодекс и указать на необходимость получения такого согласия, иначе эффективность данной меры будет равна нулю.

Здесь возникает проблема того, насколько действенной является данная мера. По сути, когда несовершеннолетний уже совершил преступление, можно сделать вывод о том, что родительский/опекунский/учительский контроль уже оказался неэффективен. Возникает вопрос: зачем назначать такую меру, если родители/опекуны/учителя уже не смогли обеспечить надлежащее поведение несовершеннолетнего?

Таким образом, на практике довольно редко применяются эта мера, и причины этого кроются в несовершенстве правовой регламентации, а также в стереотипах по поводу негативного и безрезультатного действия этой меры. Полностью оценить эффективность присмотра не представляется возможным, поскольку статистические сведения не находятся в открытом доступе на сайтах МВД России и Генеральной прокуратуры РФ².

Так же низкую распространенность данной меры можно объяснить слишком небольшой на сегодняшний день мерой ответственности. Как уже упоминалось выше, за неисполнение данной меры предусмотрен штраф в размере до 10 000 рублей. Представляется, что данная сумма никак не стимулирует и не заставляет контролировать поведение несовершеннолетнего.

² Ерофеева В.А. Присмотр за несовершеннолетним подозреваемым, обвиняемым в уголовном судопроизводстве. МВД РФ ФГКОУ ВО. Академия управления МВД России – 2018 // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://xn--b1aew.xn--p1ai/upload/site120/folder_page/temp/_1526970528_21505/Dissertatsiya_Erofeevoy_V.A.-ilovepdf-compressed.pdf (дата обращения 26.03.2021).

Еще одной причиной можно назвать отсутствие какой-либо ответственности для самого несовершеннолетнего, поскольку те же 10 000 будут платить его родители/опекуны/попечители. Самое худшее, что может быть, это назначение несовершеннолетнему более строгой меры пресечения, что опять-таки будет свидетельствовать об изначальной неэффективности пристражания за несовершеннолетним подозреваемым (обвиняемым). Тем более, пока более строгая мера будет избираться, несовершеннолетний может за это время скрыться от дознания, следствия или суда, продолжить заниматься преступной деятельностью или иным путем воспрепятствовать производству по уголовному делу.

Решить данную проблему можно, например, комбинацией данной меры пресечения с запретом определенных действий. Однако здесь возникает проблема, поскольку для применения одного или нескольких запретов необходимо судебное решение, в то время как для назначения пристражания за несовершеннолетним санкции суда не требуется. В таком случае, данная комбинация мер будет однозначно приниматься только с согласия суда, но станет ли она после этого использоваться чаще? Из-за осложнения процедуры ее назначения, разумеется, нет. Но есть большая вероятность, что пристражание за несовершеннолетним в совокупности с одним из запретов станет более эффективным.

Представляет интерес также и такая мера пресечения, как заключение под стражу, которая в соответствии с частью 2 статьи 108 УПК РФ применяется к несовершеннолетнему «в случае, если он подозревается или обвиняется в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления, а в исключительных случаях эта мера пресечения может быть избрана в отношении несовершеннолетнего, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления средней тяжести»³.

В абзаце втором пункта 6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 1 февраля 2011 г. № 1 «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних» говорится, что «в соответствии с частями 1 и 2 статьи 108 УПК РФ и частью 6 статьи 88 УК РФ избрание меры пресечения в виде заключения под стражу не допускается в отношении несовершеннолетнего, не достигшего 16 лет, который подозревается или обвиняется в совершении преступлений небольшой или средней тяжести впервые, а также в отношении остальных несовершеннолетних, совершивших преступления

³ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 24.02.2021) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.co.NesultaNet.ru/documeNet/co.Nes_doc_LAW_34481/4fef59255a2cca594fdc917279f0914e00ac194/ (дата обращения 26.03.2021).

небольшой тяжести впервые».

Исходя из данного положения, можно сделать вывод, что данная мера пресечения может применяться к несовершеннолетнему, совершившему преступление небольшой тяжести не впервые, а, например, второй или третий раз. Это положение вступает в явное противоречие с УПК РФ.

Но несмотря на данное противоречие, в соответствии со статистикой Судебного Департамента при ВС РФ, в отношении несовершеннолетних, совершивших преступления небольшой тяжести, в первом полугодии 2020 года зафиксировано 3 случая замены домашнего ареста на заключение под стражу, в 2019 – 12 случаев, в 2018 – 10⁴.

Представляется необходимым внести изменения в кодекс, чтобы устранить это противоречие, и законодательно зафиксировать возможность применения заключения под стражу к несовершеннолетним, совершившим преступление небольшой тяжести не впервые, поскольку это фактический рецидив, который несет в себе большую общественную опасность. Несовершеннолетний уже совершил преступление, возможно, и не одно, и решил совершить его вновь, следовательно, наказание за предыдущее преступление не оказало своего превентивного воздействия, а значит, к лицу, совершающему преступление не впервые, закон должен предусматривать более строгие меры.

Поскольку преступность несовершеннолетних является довольно частым явлением, меры пресечения в отношении несовершеннолетних избираются также активно. Однако проанализированные выше меры, а именно присмотр за несовершеннолетним подозреваемым (обвиняемым) и заключение несовершеннолетнего подозреваемого (обвиняемого) под стражу, представляют наибольший интерес, поскольку регламентированы недостаточно полно, противоречиво, в связи с чем возникают проблемы применения данных мер на практике. Решение данных проблем представляется возможным с помощью конкретизаций отдельных норм, а также внесения изменений в УПК РФ.

⁴ Данные судебной статистики Судебного Департамента при Верховном Суде Российской Федерации // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.cdep.ru/>(дата обращения 25.03.2021).

Задёра Василий Владимирович – обучающийся 2 курса очной формы обучения Межрегионального юридического института ФГБОУ ВО «Саратовской государственной юридической академии»

Научный руководитель:

Копшева Кристина Олеговна – доцент кафедры уголовного и уголовного-исполнительного права ФГБОУ ВО «Саратовской государственной юридической академии», к.ю.н., доцент

Дистанционное судопроизводство в судах РФ

XXI век стал эпохой цифровизации, которая плавно вошла во сферы жизнедеятельности человека. Сейчас без цифровых технологий и услуг невозможно представить свою работу, жизнь и отдых. Одним из самых страшных бедствий, которое случилась в истории человечество, в наши дни стал Covid-19. Вирус, который приостановил жизнедеятельность людей всего мира. Поэтому нам очень повезло жить в эпоху цифровых отношений. Обучение, культурно-массовые мероприятия перешли на работу в дистанционном формате, посредством связи через всевозможные онлайн площадки. Безусловно, данные сферы можно заменить дистанционной работой, но как быть с судопроизводством? Рассмотрение дела, в котором важны не только каждые мелочи и детали, но и очное живое взаимодействие и общение. Ещё несколько лет назад было невозможно представить дистанционное судопроизводство, но в настоящее время это стало реальностью. Судопроизводство – это установленный законом порядок действия судов по возбуждению, рассмотрению и разрешению судебных дел по защите прав. Рассмотрение в судах любых судебных дел всегда осуществляется по строго определенным правилам, которые устанавливаются различными процессуальными кодексами. Первым судом в России, который перешёл на дистанционную работу стал Верховный Суд. В целях противодействия распространению коронавирусной инфекции были принято Постановление Президиума Верховного Суда Российской Федерации и Президиума Совета судей Российской Федерации от 8 апреля 2020 г. № 8211.¹ Также были пред-

¹ Постановление Президиума Верховного Суда Российской Федерации и Президиума Совета судей Российской Федерации от 18 марта 2020 г. № 808; Постановление Президиума Верховного Суда Российской Федерации и Президиума Совета судей Российской Федерации от 8 апреля 2020 г. № 821 (с изм. от 29 апреля 2020 г.) // Официальный сайт Верховного Суда Российской Федерации. URL: <http://www.vsrfg.ru>; Официальный сайт Совета судей Российской Федерации. URL: <http://ssrf.ru> (дата обращения: 27.06.2020).

приняты дальнейшие шаги по развитию дистанционного участия в судебных заседаниях, по дистанционному участию в рассмотрении дел о защите конституционных прав граждан на свободу и личную неприкосновенность, охрану здоровья и собственности. Актуальность данной работы обусловлена тем, что темы дистанционного участия в заседаниях суда с учетом методов обеспечения передачи, хранения и представления информации в режиме реального времени с оптимальным использованием информационных ресурсов остаются не до конца исследованы и изучены, для того чтобы в полной мере можно было применять в реальной практике. Отечественное дистанционное судопроизводство основано на видеоконференц-связи – это телекоммуникационная технология интерактивного взаимодействия двух и более удаленных абонентов, при которой между ними возможен обмен аудио- и видео-информацией в реальном времени, с учетом передачи управляющих данных в основном по защищенным каналам связи. Что же касается кассационных судебных заседаний, то здесь начало онлайн заседаний берёт с 1999 года. Осужденный А. стал первым, чью кассационную жалобу в режиме видеоконференции рассмотрел Челябинский областной суд. А уже с 2000 года началось формирование федеральной системы видеоконференцсвязи на территории всей страны. Первое дистанционное слушание дела в Верховном Суде РФ было проведено 19 апреля 2000 г. и продолжалось более 3 часов.² В настоящее время видеоконференц-связь федерального уровня объединяет более трёх с половиной тысяч судов и учреждений Федеральной службы исполнения наказаний России, создав огромную паутину из судов по всей стране, которые могут производить судопроизводство на различных уровнях по средствам удалённого доступа.

Также весной прошлого года судам разрешили проводить онлайн заседания по средствам мессенджеров, в частности им стал WhatsApp. Суды ищут всевозможные способы и условия, чтобы провести заседание, это правильно, ведь в условиях борьбы с Covid-19 суды ищут новые способы, чтобы помочь гражданам реализовать свои процессуальные права, в том числе через удалённый доступ. Так, первыми, кто провёл судебное заседание, используя данный мессенджер стал Свердловский суд. Предпринимателя привлекли к административной ответственности за то, что его кафе работало во время введенных ограничений в период всеобщего запрета работы публичных и массовых заведений.³

После этого эстафетную палочку перехватил Вологодский областной

² Андреев Б.В., Нисев В.А. Цифровая трансформация судебной и прокурорской деятельности // Российское правосудие. 2019. № 2. С. 29–34

³ Марковичева Е.В. Влияние цифровых технологий на развитие уголовного судопроизводства // Правосудие. 2019а. Т. 1, № 1. С. 98–107

суд, который удовлетворил ходатайство потерпевшего об участии в судебном заседании посредством WhatsApp. В суде рассматривалась апелляционная жалоба гражданина, осужденного судом первой инстанции за грабеж.

Также очень интересен зарубежный опыт прохождения судебных заседаний, которые проводятся в сервисе для организации видеоконференций ZOOM. В условиях работы удалённого доступа суды успели вынести уже два смертных приговора. Один был в Нигерии, а второй – в Сингапуре. В Сингапуре впервые вынесли смертный приговор посредством дистанционного судебного разбирательства. Суд признал 37-летнего мужчину из Малайзии частью банды, продавшей 28,5 грамма героина в далёком 2011 году. Обвиняемый свою вину отрицал, хотя он сам и его адвокат заявляли, что не возражают против использования Zoom для заседания. Также смертный приговор дистанционно объявили в Нигерии. Судья приговорил мужчину к смертной казни через повешение за убийство матери его работодателя. Слушание длилось почти три часа, и на нем присутствовал генеральный прокурор и защита обвиняемого. Подсудимый не признал себя виновным в убийстве.

Как показывает отечественный и зарубежный опыт проведения дистанционных онлайн судебных заседаний, появляется ряд проблем, с которыми сталкиваются непосредственные участники разбирательств. Так, часто было замечено, что в процессе дела может оборваться связь, из-за плохого интернет соединения в зале суда (официальное место проведения судопроизводства) либо может полностью отключиться интернет, что автоматически приведёт к переносу рассмотрения дела и тд. Поэтому на наш взгляд необходимо предложить пути данной проблемы. Необходимо внедрять программы, которые позволят сторонам процесса участвовать в судебном заседании со своих персональных компьютеров. То есть подключиться к судебному заседанию можно будет из офиса или из дома. Система должна обеспечивать полную идентификацию участников процесса, чтобы подтвердить всех официальных участников конкретного судопроизводства.

Таким образом, можно с уверенностью сказать, что с первого дистанционного судебного заседания в России прошло без малого 20 лет и за это время произошло огромное движение вперёд на пути к цифровизации отечественного судопроизводства. Только постепенное его развитие и усовершенствование станет базой и фундаментом для постоянных судебных разбирательств посредством удалённого доступа, что приведёт к облегчению и улучшению работы судебных работников и самих судов.

Колотушкина Евгения Александровна – обучающийся 2 курса магистратуры заочной формы обучения Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Лютынский Антон Мечиславович – доцент кафедры уголовного процесса и криминалистики Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафин (МГЮА), к.ю.н., доцент

Предмет доказывания по уголовным делам о применении принудительных мер медицинского характера

Доказывание в уголовном судопроизводстве и его предмет часто являются объектом исследования многих процессуалистов. Некоторые ученые рассматривают предмет доказывания в широком смысле. Так, например Ю.П. Боруленкова в своих работах отмечает, что любой предмет доказывания и все его элементы нуждаются в обосновании, в связи с тем, что он может породить спор между сторонами обвинения и защиты¹. И.С. Смирнова в своих научных трудах говорит о том, что существует трехуровневый характер предмета доказывания, к чему она относит обстоятельства, указанные в ст. 73 Уголовно-процессуального Кодекса Российской Федерации².

В данной научной статье мы проанализируем предмет доказывания по уголовным делам о применении принудительных мер медицинского характера. Ч.2 ст. 434 УПК РФ содержит в себе перечень обстоятельств, которые являются предметом доказывания по всем уголовным делам в отношении лиц, которым назначаются принудительные меры медицинского характера. Данная норма не содержит отсылки к ст. 73 УПК РФ, а в общем предмете доказывания по уголовным делам не перечислены основания, которые закрепляет ч. 2 ст. 434 УПК РФ.

Статьей 73 УПК РФ устанавливается общий предмет доказывания по уголовным делам, структура особого уголовно-процессуального механизма, которая регламентируется главами 50-52 УПК РФ, подразумевает собой невозможность доказывания без выявления обстоятельств, характе-

¹ Боруленков Ю. П. Предмет доказывания как категория // Уголовное судопроизводство. 2014. № 3. С. 19.

² Смирнова И. С. Предмет доказывания по сложному уголовному делу // Вестник Омской юридической академии. 2013. № 2. С. 120.

ризующих общий предмет доказывания. В связи с чем, мы считаем, что установление объективных и субъективных признаков состава преступления и квалификация деяния возможно только при системном единстве с обстоятельствами, которые подлежат доказыванию и указаны в п.п. 1 и 2 ст. 73 УПК РФ. Существуют различные мнения ученых по данному законодательному пробелу. Так, С.А. Шейфер считает, что место, время, способ и иные обстоятельства, при которых было совершено преступление, а так же характер и размер вреда- это обозначение того, что деяние, которое совершено психически больным лицом, по своей сущности уже не может быть преступлением. Вопрос о виновности такого лица- это преобразование на вопрос о наличии у лица какого-либо заболевания. Хотелось бы отметить, что не происходит преобразования общего предмета доказывания, если лицо заболело психическим расстройством после совершения им преступления. В этом же случае и не стоит вопрос о виновности лица³. Кроме того, он утверждал, что ст. 434 УПК РФ определяет не отдельные и самостоятельные предметы доказывания, а они являются лишь модификацией общего предмета доказывания на основании особенности личности лица, совершившего противоправное деяние. А.Д. Аветисян, в своих научных статьях указывал, что предмет доказывания по уголовным делам о применении мер медицинского характера должен содержать обстоятельства не только предусмотренные ст. 73 УПК РФ, но и ст. 434 УПК РФ⁴. Мы согласны с данным мнением. В ходе предварительного расследования уголовного дела или судебного следствия, могут быть выявлены различные обстоятельства совершенного или готовящегося преступления. Кроме того, уголовный закон предусматривает прекращение принудительных мер медицинского характера, тогда в таком случае, положения ст. 73 УПК РФ будут являться обязательными. Мы считаем законодательным пробелом то, что в предмет доказывания статьей 434 УПК РФ не попали такие положения обстоятельств, влекущих за собой освобождение от уголовной ответственности и наказания, что предусматривает статья 73 УПК РФ. Такие обстоятельства могут учитываться и при вынесении судебного акта о применении принудительных мер медицинского характера, в связи с чем, считаем целесообразно дополнить ч. 2 ст. 434 УПК РФ этим положением.

Особый предмет доказывания по уголовным делам о применении принудительных мер медицинского характера не содержит обстоятельств, ко-

³ Шейфер С. А. Доказательства и доказывание по уголовным делам: проблемы теории и правового регулирования. М.: Норма: НОРМА-ИНФРА, 2020. С. 85.

⁴ Аветисян А. Д. Отдельные аспекты совершенствования уголовно-процессуального законодательства, регламентирующего производство о применении принудительных мер медицинского характера // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2014. № 1. С. 74–77

которые способствовали совершению преступления, так например, в ходе предварительного расследования могут быть установлены факты, когда медицинские учреждения не обеспечили должное медицинское наблюдение за лицом, которое состоит на учете, или ранее состояло на учете. Тем самым порождая комплекс оснований для совершения преступления. В связи с тем, что при отсутствии таких обстоятельств в ст. 434 УПК РФ, лицо, которое расследует преступление не будут интересоваться факторы, способствовавшие совершению преступления. Выявление причин и условий совершения преступления, которые закреплены в ч. 2 ст. 73 УПК РФ имеет следующую формулировку как «обстоятельств, способствовавшие совершению преступления», что связано с целями и задачами применения принудительных мер медицинского характера. Е. В. Шпынова считает, перечень целей совершения преступления, указанный в ст. 98 УК РФ является неполным, мы согласны с ее мнением.

В ходе предварительного расследования по уголовным делам в отношении лиц, которым должны применяться принудительные меры медицинского характера могут быть выявлены обстоятельства, которые не регламентируются ст. 434 УПК РФ, но которые имеют значение для расследования и для принятия судебного решения. Такие обстоятельства законодатель указал в ст. 74 УПК РФ применив формулировку: «иные обстоятельства, имеющие значение для уголовного дела». Должностное лицо, расследуемое преступление, вынуждено выявлять обстоятельства, только прямо закрепленные в ст. 434 УПК РФ, но они не позволяют оценить психическое состояние лица на момент совершения деяния. На практике необходимо учитывать не только наличие психического расстройства в прошлом или на момент расследования уголовного дела, но и иные факты, которые могли бы свидетельствовать о слабоумии лица или иного заболевания психики.

В связи с этим, считаем необходимо п. 4 ч.2 ст. 434 УПК РФ дополнить положением, которое устанавливает обязанность производить процессуальные действия, которые будут направлены на выявление наличия у лица хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики, которые указаны в ст. 21 УК РФ. Кроме того, считаем, что в предмет доказывания по уголовным делам о назначении принудительных мер медицинского характера необходимо включить установление:

- обстоятельств, которые способствовали совершению преступления (указанные в ч. 2 ст. 73 УПК РФ)
- обстоятельства, имеющие значения для расследования и разрешения уголовного дела.

Следователь устанавливает обстоятельства, подлежащие доказыванию

по уголовному делу о применении мер медицинского характера, которые закреплены в п. 1-5 ч. 2 ст. 434 УПК РФ, что связано с особенностями состояния лица в момент совершения общественного опасного деяния и дальнейшей квалификации данного деяния, связано с особенностями лица, которое заболело психическим расстройством после совершения преступления. Данные особенности делают невозможным исполнение назначенного наказания. Так как на момент совершения преступления лицо было вменяемым и во время расследования уголовного дела лицо рассматривалось как субъект преступления, то есть лицо прошло этапы нахождения в роли подозреваемого, подсудимого и т.д. Соответственно на момент следствия были учтены все обстоятельства, предусмотренные ст. 73 УПК РФ, а именно содержащиеся в себе общий предмет доказывания. Таким образом, обстоятельства, которые связаны с возникновением психического расстройства после совершения преступления, делают невозможным исполнение назначенного наказания на стадии исполнения приговора. Для лиц, которые совершили запрещенное уголовным законом деяние в состоянии невменяемости и лиц, заболевших психическим расстройством после совершения преступления, делается невозможным назначение наказания. В связи с чем, необходимо выявлять обстоятельства, указанные в а. 1-5 ч. 2 ст. 434 УПК РФ и обстоятельства, указанные в п. 5, ч. 2 ст. 434 УПК РФ.

На основании вышесказанного, мы считаем возможным внести изменения в ст. 434 УПК РФ, изложив ее в следующей редакции:

Во-первых, ч. 2 ст. 434 УПК РФ дополнить положениями о том, что подлежат доказыванию обстоятельства, которые предусмотрены п.п. 1-8 ч.ч. 1-2 ст. 73 УПК РФ, кроме этого все иные обстоятельства, которые имеют значение для уголовного дела. Подлежат установлению обстоятельства, которые могут повлечь за собой освобождение от уголовной ответственности и наказания, а так же обстоятельства, которые подтверждают у лица наличие психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия, и иных психических заболеваний, предусмотренных уголовным законом.

Во-вторых, дополнить ст. 434 УПК РФ частью 3, которая предусмотрит обязательным доказывание по уголовному делу обстоятельств, указанных в ч. 2 ст. 73 УПК РФ, обстоятельств, подтверждающих наличие в лица, совершившего преступление, временных психических расстройств, слабоумия или иного болезненного состояния после назначения наказания во время исполнения приговора, и обстоятельств, указывающих на то, связано ли психическое расстройство лица с опасностью для этого лица или других лиц.

В-третьих, закрепить ч. 4 ст. 434 УПК РФ положение о том, что во время производства о применении принудительных мер медицинского характера

подлежат установлению все иные обстоятельства, которые имеют значение для уголовного дела⁵.

Таким образом, отличие особого предмета доказывания по уголовному делу о применении принудительных мер медицинского характера будет реализовывать особенности стадии указанного особого вида уголовного производства. Кроме того будет учтен статус всех лиц, которые указаны в ч. 1 ст. 433 УПК РФ, в отношении которых назначается и применяются принудительные меры медицинского характера.

⁵ С. А. Яковлева, Е. В. Медведкова Особый предмет доказывания по уголовным делам о применении принудительных мер медицинского характера // Вестник Марийского государственного университета. 2018 г. С. 105

Кормушина Екатерина Игоревна - обучающийся Северо-Западного института филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Ширяев Владимир Феодосьевич - доцент кафедры уголовного права и криминологии Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), кандидат юридических наук, доцент

Уголовно-правовая охрана интеллектуальной собственности: общие проблемы и пути решения

На современном этапе развития мирового сообщества, интеллектуальная собственность представляет собой важнейший ресурс в сфере экономического роста. Его защита и охрана являются одной из главных задач государства. Во всем мире остро стоит проблема защиты объектов интеллектуальных прав от преступных посягательств.

На начальных этапах развития рыночных отношений в России, представленной проблеме уделялось мало внимания, вследствие чего права на интеллектуальную собственность зачастую нарушались. Как показывает практика, это приводит к причинению серьезного ущерба не только автору, но и подрывает основы свободы экономической деятельности, добросовестную конкуренцию.

Так как восстановить нарушенные права и взыскать причиненный ущерб с помощью гражданского и административного законодательства не всегда возможно, актуализируется необходимость совершенствования и развития уголовно-правовых средств борьбы с посягательствами на интеллектуальную собственность.

Сегодня в Российской Федерации все большее и большее внимание уделяется построению эффективной системы защиты интеллектуальных прав, что не может не радовать. Однако, уголовно-правовые механизмы ещё далеки от идеала. Под охраной Уголовного Кодекса находятся не все объекты интеллектуальных прав, а те, что попадают под действие акта, не согласуются с положениями гражданского законодательства, а так же имеют в своих формулировках ряд неточностей, которые будут освещены в ходе работы. Именно поэтому действующее уголовное законодательство не позволяет эффективно бороться с преступлениями в этой области.

Сфера применения действующего Уголовного Кодекса охватывает поч-

ти все объекты интеллектуальной собственности:

- авторское и смежное право (ст.146 УК);
- изобретательское и патентное право (ст.147 УК);
- средства индивидуализации товаров, работ, услуг (ст.180 УК);
- права потребителей на достоверную информацию (ст.182 УК);
- ноу-хау, охраняемое в режиме коммерческой тайны (ст.183 УК).

Законодатель разместил эти нормы в различных главах Уголовного Кодекса (далее УК РФ), исходя из характера общественной опасности.

Преступные посяательства на интеллектуальную собственность обладают высокой латентностью, так как она находится в прямой зависимости от темпа развития информационных технологий, который растет с каждым годом. Большое количество преступлений происходит в медиaprостранстве, которое характеризуется тем, что большое количество людей могут находиться в нём одновременно, а значит - субъекты интеллектуальных прав с каждым годом претерпевают все большие негативные последствия.

Несмотря на положительные тенденции в области борьбы с контрафактной продукцией, российское уголовное законодательство в части защиты иных интеллектуальных прав крайне неэффективно.

Об этом свидетельствуют множество противоречий в статьях УК не только международным нормам, но и отечественному законодательству. Так, в соответствии со ст. 17 Конституции РФ, в России признаются нормы международного права, и гарантируется их соблюдение. Статья 6 Бернской Конвенции по охране литературных и художественных произведений закрепляет право автора требовать признания авторства на свое произведение, а также его правомочность противодействовать любому посягательству на его произведение, которое может нанести ущерб его чести и репутации вне зависимости от причиненного ему имущественного ущерба.¹ Действующие положения, закрепленные в статьях 146 и 147 Уголовного Кодекса, противоречат международным актам, а так же положениям, закрепленным в статьях четвертой части ГК РФ (в частности ст. 1227), также духу главы (19) и раздела (VII), в которых они расположены, родовым объектом которых является личность, а видовым – конституционные права и свободы человека и гражданина.

Эти противоречия породили споры о месте статей, связанных с защитой интеллектуальной собственности, в УК. В зависимости от разграничения понятий «собственность» и «интеллектуальная собственность» среди ученых существуют следующие мнения по расположению норм в УК:

¹ Бернская конвенция по охране литературных и художественных произведений от 9 сен-тября 1886 года (по состоянию на 28 сентября 1979 г.). URL: <http://base.co.NesultaNet.ru/co.Nes/cgi/o.Neli.Nse.cgi?req=doc;base=LAW;№=5112>

- Г.О. Глухова и К.Я. Люфи предлагают включить в УК РФ отдельную главу, предусматривающую уголовную ответственность за преступления против интеллектуальной собственности;²

- Другие исследователи (А.Г. Морозов, Д. Д. Скребец) предлагают охранять имущественную и неимущественную составляющие интеллектуальной собственности в разных разделах УК РФ;³

- Одна из групп полагает, что эти преступления должны быть помещены в раздел VIII УК РФ «Преступления в сфере экономики». Такого мнения придерживаются В.Л. Кудрявцев, Е.С. Лапин, Е.В. Никитин, А.Н. Пашнин, К.Г. Перельгин и другие;⁴

- Некоторые считают, что положения, касающиеся защиты интеллектуальной собственности, должны быть расположены за пределами уголовного закона. Они предлагают создание Кодекса интеллектуальной собственности аналогичного тому, который существует во Франции;⁵

Автор придерживается позиции, согласно которой нормы, направленные на охрану интеллектуальной собственности, должны быть закреплены

2 Глухова Г.О. Необходима самостоятельная глава в УК РФ о преступлениях против интеллектуальной собственности // Уголовное право. 2013. № 2. С. 20-21; Люфи К.Я. Влияние гражданско-правовых норм на формирование положений норм уголовного законодательства в сфере регулирования объектов авторского и смежного права // Научный журнал КубГАУ, № 43 (9), 2008. С. 45.

3 Морозов А.Г. Преступления в сфере авторских и смежных прав: общественная опасность и правила квалификации: дис. ... к. ю. н. Н. Новгород. 2014. С. 185-186.; Скребец Д.Д. Уголовно-правовые аспекты борьбы с преступлениями против изобретательских и патентных прав: дис. ... к. ю. н. Саратов. 2008. С. 8, 9, 11-13.

4 Долотов Р.О. Механизм уголовно-правового регулирования в сфере преступных посягательств на объекты интеллектуальной собственности: дис. ... к. ю. н. Саратов, 2009. С. 47; Завидов Б.Д., Попов И.А., Сергеев В.И. Уголовно-правовой анализ преступлений в сфере экономической деятельности. М., С. 9; Кудрявцев В.Л. Преступления против интеллектуальной собственности: некоторые проблемы объединения и совершенствования // Преступления против интеллектуальной собственности: Материалы Международной научно-практической конференции (19-20 мая 2011г.). Нижний Новгород: факультет права Нижегородского филиала Национального исследовательского университета – Высшей школы экономики. 2011. С. 45-60; Лапин Е.С. Расследование преступлений, совершённых против интеллектуальной собственности: автореф. дис. ... д. ю. н. М., 2011. С. 20; Никитин Е.В., Пашнин А.Н. К вопросу о совершенствовании средств уголовно-правовой защиты интеллектуальной собственности // Актуальные проблемы совершенствования законодательства, правоприменения и правовых теорий в России и за рубежом: Материалы Второй Международной научнопрактической конференции (3 декабря 2009 г.); под общ. ред. доктора юридических наук, проф. В.Л. Кудрявцева. С. 263; Перельгин, К.Г. О месте интеллектуальной собственности в системе уголовного законодательства. URL: <http://www.zoNeazakoNea.ru/law/commeNets/397>

5 Близиц И.А. Право интеллектуальной собственности в Российской Федерации: Теоретико-правовое исследование: дис. ... д. ю. н. М., 2013. С. 265-268, 270; Перепеченов А.А. Правовая охрана интеллектуальной собственности (вопросы теории и практики): автореф. дис. к. ю. н. Саратов, 2011. С. 18.

в отдельной главе УК РФ. Это специфические, достаточно обособленные составы, которые имеют множество особенностей при квалификации деяний в качестве преступлений. Законодательство РФ должно во всех отраслях права в отношении сходных объектов быть однонаправленным. Так как в отрасли Гражданского права институт интеллектуальных прав обособлен от всех других и выделен в отдельную, четвертую часть, деяния, направленные на посягательства на эти права, так же должны быть обособлены в уголовном законе в отдельную главу УК РФ.

Так же дискуссионным остается и сам термин «интеллектуальная собственность». Это порождает проблему квалификации правоохранительными органами деяний в качестве преступлений. На данный момент ни в теории уголовного права, ни в правоприменительной практике нет единого взгляда на выявление отдельных признаков составов, посягающих на право интеллектуальной собственности. Именно поэтому существует острая необходимость закрепления понятия на законодательном уровне.

Необходимо отметить, что некоторые нормы являются трудноприменимыми при квалификации деяний в качестве преступлений. Так, в ч.1 ст. 146 УК РФ и ч.1 ст. 147 УК РФ установлен такой признак преступления как «крупный ущерб», однако это понятие в законе не раскрывается. Кроме того, установить действительный ущерб, который причинен собственнику так же невозможно в силу специфики самого деяния. Эти факторы затрудняют квалификацию деяний, а также замедляют само рассмотрения дела ввиду сложности объективного определения ущерба. Существование проблемы подтверждается статистическими данными в Таблице 1.⁶

	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Число преступлений по ч.1ст.146 УКРФ	1	0	0	0
Число преступлений по ч.1ст.147 УКРФ	0	0	1	0

Таблица 1. Данные о назначенном наказании по статьям УК РФ в целом по России

По этому вопросу давал разъяснения Пленум ВС РФ. В соответствии с ним суды при установлении крупного ущерба должны исходить из обстоятельств каждого конкретного дела (из наличия и размера реального ущерба, размера упущенной выгоды, размера доходов, полученных лицом в результате нарушения им прав на результаты интеллектуальной деятельности или

⁶ <http://stat.x№----7sbqk8achja.x№--p1ai/stats/ug/t/14/s/17>

на средства индивидуализации). Однако оно не решает проблему применения оценочного понятия «крупный ущерб» на практике.⁷

Так же в соответствии с международными нормами необходимо поставить под защиту нематериальные права, связанные с интеллектуальной деятельностью лиц.

Для этого из диспозиций составов, связанных с посягательством на интеллектуальные права (в частях 1) необходимо исключить понятие «крупный ущерб». Это позволит вывести их в категорию формальных. А для того, чтобы отграничивать деяния от административных правонарушений, необходимо указать цель совершения преступлений в виде получения дохода или иного вознаграждения в крупном размере. И законодательно определить понятие «крупного размера».

Законодательно так же необходимо поставить под защиту все виды интеллектуальной собственности, которая предусмотрена Гражданским законодательством. На данный момент права на селекционные достижения и права на топологию интегральных микросхем уголовным законом не охраняются.

Таким образом, в современных условия Уголовный кодекс РФ может и должен гарантировать защиту не только имущественных, но и личных неимущественных прав авторов и правообладателей. Также эффективно бороться с преступлениями в сфере защиты интеллектуальных прав. Это возможно достичь только грамотной переработкой положений действующего законодательства, включением предложенных в статье дополнений и изменений в текст УК РФ.

⁷ Постановление Пленума Верховного Суда от 26 апреля 2007 года № 14 «О практике рассмотрения судами уголовных дел о нарушении авторских, смежных, изобретательских и патентных прав, а также о незаконном использовании товарного знака» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2007. № 7. июль.

Корнева Александра Сергеевна - обучающийся 2 курса магистратуры заочной формы обучения Северо-Западного института (филиала) Университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Лютынский Антон Мечиславович - доцент кафедры уголовного процесса и криминалистики Северо-Западного института (филиала) Университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н., доцент

О некоторых аспектах оглашения показаний неявившихся потерпевших и свидетелей в судебном следствии

Вопрос, связанный с оглашением показаний потерпевших и свидетельских показаний в судебном следствии, является одним из наиболее актуальных в уголовно-процессуальной правоприменительной практике.

Прежде всего нужно вспомнить о конституционном принципе состязательности и равноправия сторон, который обеспечивается ч. 1 ст. 240 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ)¹, подразумевающей непосредственность судебного разбирательства, что раскрывается в её содержании: «Все доказательства по уголовному делу подлежат непосредственному исследованию, суд заслушивает показания подсудимого, потерпевшего, свидетелей, заключение эксперта, осматривает вещественные доказательства, оглашает протоколы и иные документы, производит другие судебные действия по исследованию доказательств». При этом, оглашение показаний, данных при производстве предварительного расследования, рассматривается как исключение из правила и допускается лишь в случаях, предусмотренных законом (ч. 2 ст. 240 УПК РФ), а именно в статье 281 УПК РФ, которая указывает на допустимость оглашения показаний потерпевших и свидетелей при советующих условиях, а также запрет на оглашение показаний потерпевших и свидетелей при наличии хотя бы одного из оснований, предусмотренных в закрытом перечне ч. 2 ст. 281 УПК РФ.

Про допустимость оглашения показаний неявившихся потерпевших и свидетелей Верховный Суд РФ выделил два ключевых момента: 1) потер-

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации [Текст]. - М. : Омега-Л, [2020]. - 286 с.; 84x108 см. - 5500 экз. - ISBN№ 978-5-370-04636-0.

певший или свидетель не явились в судебное заседание (причина неявки роли не играет, кроме тех причин, которые указаны в ч. 2 ст. 281 УПК РФ как самостоятельные основания оглашения показаний); 2) обе стороны, как сторона защиты так и сторона обвинения, выражают своё согласие на оглашение показаний неявившегося участника – потерпевшего или свидетеля.² Согласие должно быть выражено очевидно, явно, а не по принципу «молчание – знак согласия», и исключающее двоякое толкование. В случае возникновения ситуации, когда сторона согласна только на оглашение части показаний неявившегося потерпевшего или свидетеля (неявившихся потерпевших, свидетелей), то могут быть оглашены показания, на которые сторона дала своё согласие.³ При этом, в случае множественности участников в уголовном судопроизводстве (например, при нескольких потерпевших и подсудимых с их защитниками) и при наличии лишь части потерпевших в судебном разбирательстве, мнение на оглашение показаний неявившихся потерпевших, свидетелей спрашивается у всех представителей каждой стороны. При этом любой из участников как со стороны обвинения, так и со стороны защиты может наложить «вето» на оглашение протоколов допросов неявившихся в судебное заседание потерпевших или свидетелей, давших показания в ходе предварительного расследования. Если правило о согласии каждого из присутствующих представителей обеих сторон на оглашение показаний неявившегося свидетеля или потерпевшего нарушено, то Верховный Суд РФ рассматривает это как существенное нарушение уголовно-процессуального законодательства, влекущее отмену вынесенного приговора, потому что оглашённые показания неявившегося потерпевшего или свидетеля вопреки хотя бы одному несогласию участника стороны обвинения или защиты, будут считаться недопустимым доказательством по уголовному делу.

На практике в большинстве случаев оглашению подлежат показания неявившихся свидетелей, так как потерпевший, выступая на стороне обвинения по уголовному делу, более других заинтересован в изобличении виновного и его наказании. Будучи извещённым надлежащим образом о дате, времени, месте судебного заседания потерпевший в обязательном порядке прибывает в суд и даёт показания по обстоятельствам дела. Иная ситуация обстоит со свидетелями, которые зачастую не являются в суд даже по вызову суда и объясняют своё поведение занятостью на работу, отдалённостью

² Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 05.03.2004 № 1 «О применении судами норм Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации». П. 19. // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.04.2021 г.)

³ Маркова Т. Ю. Оглашение в суде показаний свидетелей и потерпевших, данных на стадии предварительного расследования [Текст] / Т.Ю. Маркова // Lex Russia - 2016. - № 9 (118), сентябрь. - С. 163-176.

места проживания от места проведения судебного заседания, надуманной «болезнью» и другими причинами. В некоторых же случаях неявка свидетеля в суд – это возможность одной из сторон процесса устранить нежелательных свидетелей, которые к тому же могут изменить свои показания в ходе судебного разбирательства.

В пример из судебной практики хочется привести находящееся на данный момент на стадии рассмотрения в Грязовецком районном суде Вологодской области уголовное дело № 1-5/2021 в отношении супругов Л, обвиняемых по ч. 4 ст. 159 Уголовного кодекса Российской Федерации. Потерпевшими по данному делу проходит около 20 человек и столько же свидетелей. В случае с потерпевшими, которые очень заинтересованы в исходе дела и буквально требуют возврата своих денежных средств в результате предполагаемых мошеннических действий супругов Л, в судебное заседание прибыли практически все потерпевшие, поэтому оглашение показаний неявившихся потерпевших пришлось на малую часть и то при условии, что неявившиеся потерпевшие написали заявления о своём отсутствии в судебном заседании, выразили согласие на оглашение их показаний, данных в ходе предварительного следствия, а также надлежащим образом были уведомлены о дате, времени, месте рассмотрения дела. Стороны обвинения и защиты не возражали на оглашение показаний некоторых неявившихся потерпевших, в других случаях выражали несогласие на оглашение показаний, отчего судебное заседание приходилось откладывать для очередной попытки вызова того или иного потерпевшего. В случае же со свидетелями были оглашены почти все показания участвующих в деле свидетелей, некоторые свидетели явились в судебное заседание, но это была лишь малая часть.

Также представляет интерес доктрина «уравновешивающих факторов», разработанная Европейским судом по правам человека (далее – ЕСПЧ) в системе правового регулирования отношений, связанных с использованием в процессе доказывания оглашённых свидетельских показаний. Российская судебная практика по вопросу об оглашении свидетельских показаний в большинстве случаев демонстрирует заимствование двух элементов соответствующей концепции ЕСПЧ: 1) оценку причин неявки свидетеля (учитывается и использование все доступных способов обеспечения явки); 2) наличие в деле уравновешивающих факторов, подразумевающих предусмотренные законодательством возможности оспаривания оглашённых показаний.

Можно согласиться с предложением юриста Осипова А.Л. по внесению изменений в постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.11.2016 № 55 «О судебном приговоре», который заострил внимание на таких понятиях

как «ключевой свидетель обвинения» и «свидетель обвинения, чьи показания не имеют решающего значения». Разъяснение Пленума Верховного Суда РФ может быть следующего содержания: «Оглашение показаний неявившегося по вызову суда ключевого свидетеля обвинения, которые могут иметь решающее значение для установления виновности подсудимого в совершении инкриминируемых ему деяний, допускается лишь в исключительных случаях, когда в предыдущих стадиях производства по уголовному делу подсудимый в присутствии своего защитника имел возможность допросить указанного свидетеля по факту изобличающих его показаний. В случае, если показания неявившегося в судебное заседание свидетеля не имеют решающего значения для установления виновности подсудимого, их оглашение, при соблюдении указанных в ч. 2.1 ст. 281 УПК РФ условий, может быть допущено судом и при наличии иных (кроме очной ставки) доступных подсудимому возможностей оспорить содержание данных свидетелем показаний в предусмотренных законом формах. В основу обвинительного приговора оглашённые свидетельские показания могут быть положены лишь при условии их подтверждения достаточной совокупностью исследованных в судебном заседании доказательств, признанных судом допустимыми и достоверными».⁴

Делая вывод, можно заключить что теоретические и практические вопросы по некоторым аспектам оглашения в судебном следствии показаний неявившихся потерпевших и свидетелей имеют место быть. Рекомендуется закрепить в УПК РФ чёткий механизм реализации оглашения показаний потерпевших и свидетелей и одновременно с этим установить некоего рода гарантии для участников уголовного судопроизводства, например, принятие надлежащих мер для вызова отсутствующих потерпевших и свидетелей, наличие у суда достоверных оснований, позволяющих огласить показания потерпевших и свидетелей, обеспечение правовыми возможностями присутствующих в судебном заседании участников процесса для оспаривания оглашённых показаний потерпевших и свидетелей.

⁴ Осипов А. Л. Доктрина «уравновешивающих факторов» в системе детерминант развития института оглашения свидетельских показаний в уголовном судопроизводстве [Текст] / А. Л. Осипов // Вестник Университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА) - 2018. - № 2. - С. 96-104.

Куницкая Кристина Станиславовна – обучающийся 3 курса очной формы обучения Северо-Западного института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Лютынский Антон Мачиславович – доцент кафедры уголовного процесса и криминалистики Северо-Западного института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н., доцент

Возможность установления истины по уголовному делу с помощью показаний: дискуссионные вопросы и пути их решения

Когда мы начинаем говорить про истину, истинность произошедшего события или факта, мало кто из нас действительно понимает, что означает это слово.

Одно из классических и часто используемых понятий является понятие истины по Платону¹: «Истина – это соответствие мысли действительности». Довольно размытое определение, нужно отметить, поэтому к нему бывают дополнения уточняющего характера: «Истина – это правильное адекватное отражение предметов и явлений действительности познающим их субъектом²». Уже чуть понятнее. Дальше.

Словарь С. И. Ожегова³ дает несколько иную трактовку: «Истина – это то, что существует в действительности, отражает действительность. Истина – это правда». Возникает логичный вопрос: а что тогда есть правда, если не сама истина? Согласно определению Даля⁴, «правда есть истина на деле, истина во образе, во благе; правосудие, справедливость»; правдивость – «полное согласие слова и дела».

Гегель⁵ описывал истину так: «Истина – процесс постепенного постижения, на пути к которому необходимы и элементы предположения. И непосредственное эмпирическое знание, позволяющее устанавливать объек-

¹ Копцева Н. П. «Истина в философии Платона» // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=19034718#> (дата обращения: 14.04.2021).

² Копцева Н. П. «Истина в философии Платона» // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=19034718#> (дата обращения: 14.04.2021).

³ Толковый словарь Ожегова С. И. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://slovarozhegova.ru/word.php?wordid=10246> (дата обращения: 14.04.2021).

⁴ Францифоров Ю. В. «Истина в уголовном судопроизводстве» // Известия Саратовского университета. 2008. Т. 8. Сер. Экономика. Управление. Право, вып. 1.

⁵ См. там же.

тивную истину».

Последнее определение кажется наиболее приближенным к реалиям и нашему обыденному пониманию истины. И, поскольку категории философии универсальны и применимы к любому процессу познания информации, то и к уголовному процессу это также можно отнести.

Но тут возникает следующая проблема: какую истину считать применимой к уголовному процессу – абсолютную или относительную? И стопроцентная абсолютная истина – это вообще возможно?

Пик обсуждений этой темы пришелся на 2014-2015 год, когда в Государственной Думе находился на разработке законопроект⁶, который вводил в УПК РФ новое понятие – принцип объективной истины. С вытекающими изменениями, данный законопроект затрагивал принцип состязательности и принцип независимости судей, и, вероятно, поэтому (и еще по ряду причин) он так и не был реализован.

Истина в уголовном процессе – это динамичное понятие, которое меняется и раскрывается через совокупность влияющих на него факторов: людей, времени, непредвиденных происшествий и событий. В то же время, динамика отображается в самом процессе познания: от абсолютного незнания произошедшего события к полному знанию – к объективной (абсолютной) истине. Но из-за первого (людей и времени) никакая истина не может быть абсолютной ввиду субъективных критериев ее восприятия разными людьми.

Объективная истина объективна лишь по внешним характеристикам. По внутреннему содержанию – это все та же относительная истина, так как является (а по другому пока что быть не может) результатом умственной деятельности людей как субъекта познания. В меру своей адекватности к произошедшему (если брать идеальную модель беспристрастности человека) наше познание объективно, в меру неадекватности – субъективно и в определенной степени ложно. Все это влияет на доказывание и на установление в ходе уголовного дела истины, как мы только что выяснили, все же относительной.

Говоря о человеке как о носителе истины, мы непосредственно приходим к понятию «показания», на основании которых зачастую и строится определенная часть обвинения. Если лицо вне зависимости от его собственного желания искажает знание о произошедшем событии, можно ли устанавливать истину по уголовному делу, опираясь на это? Относитель-

⁶ Проект Федерального закона № 440058-6 «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в связи с введением института установления объективной истины по уголовному делу» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 19.03.2015) // [Электронный ресурс] Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения: 15.04.2021).

ную – да.

Показания – урегулированные уголовно-процессуальным законом устные сообщения допрашиваемого дознавателю, следователю, прокурору или суду об обстоятельствах, имеющих значение для правильного разрешения уголовного дела⁷.

Предполагается, что суд, а также органы предварительного расследования, при получении показаний руководствуются не только буквой закона, закрепленной в УПК РФ, но и рядом особенностей, к которым отнесено: возраст лица, дающего показания, психическое состояние, его процессуальный статус в деле, а иногда даже пол человека.

А. А. Радченко считает⁸, что все чаще к добросовестным участникам уголовного судопроизводства стали применяться умело реализуемые приемы воздействия (психологического и даже физического, к сожалению) для получения показаний, одним из результатов которых становится искажение действительности и получение *не истинного знания, а нужного*. Зачастую это связано как раз таки с процессуальным статусом лиц.

К показаниям обвиняемого/подозреваемого, несмотря на то, что для дела данные показания являются своего рода стартом во всем процессе собирания доказательств, относятся более предвзято и скептически, нежели к показаниям потерпевшего или свидетелей. Это не проблема закона, а проблема восприятия людьми такого статуса как «подозреваемый/обвиняемый». УПК РФ говорит нам о равенстве сторон⁹, пока судом будет не установлена причастность лица к совершению преступления, однако на практике мало кто подтвердит, что это действительно так.

Из всего вышесказанного можно вывести первую проблему истинности показаний – отношения к ним лиц, которые впоследствии будут обрабатывать информацию, в них содержащуюся. Человек строит умозаключения не только на сухих фактах, но и на собственном опыте, что отражается на его позиции к показаниям разных участников уголовного процесса.

Второй проблемой, как уже затрагивалось, является искаженность реальности в мыслях каждого человека отдельно. Одно и то же падение яблока с дерева три человека опишут по-разному: первый скажет, что оно упало само, второй – что оно его сорвало ветром, третий и вовсе сделает акцент на том, что оно было гнилое. Описываемый феномен не раз доказывался учеными в различных областях науки.

⁷ Будников В. «Субъект доказывания не может быть свидетелем по уголовному делу» // Российская юстиция. 2002. № 8.

⁸ Радченко А. А. «Преступные посягательства на участников процесса доказывания» // монография. М., 2013.

⁹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 05.04.2021) // Собрание законодательства РФ №52 от 24.12.2004, ст. 4921.

Третья проблема исходит от самих лиц, которые непосредственно дают показания, а именно в их заинтересованности. И если с подозреваемыми/обвиняемыми, потерпевшими все ясно, то с показаниями свидетелей и экспертов/специалистов возникают вопросы: какая же у них заинтересованность?

Показания свидетеля являются разновидностью такого вида доказательств как показания лица, которое не привлечено к уголовной ответственности. Так, по мнению А. А. Барыгиной, показания свидетеля¹⁰ – это доказательство, представляющее собой сообщение лица, в отношении которого по данному уголовному делу не осуществляется уголовное преследование, о фактах и обстоятельствах, имеющих значение для уголовного дела, воспринятых им лично или со слов других лиц, полученное на допросе или очной ставке, проведенных в установленном законом порядке. Свидетель может быть соседом, другом, случайным очевидцем, прохожим. Его отношение к лицу, привлекаемому к уголовной ответственности, будет отбрасывать тень на случившееся, будет в какой-то степени искажать правду.

Отдельного внимания требуют показания эксперта. Показания эксперта – урегулированное уголовно-процессуальным законом психологическое общение судебного эксперта с дознавателем, следователем или судом с целью получения устных разъяснений и уточнений данного им заключения (ст. 80 УПК РФ¹¹). Таким образом, исходя из приведенного определения, можно также сделать вывод о том, что показания эксперта – не что иное, как обоснованное на специальном знании *точка зрения* лица, которое имеет статус эксперта. Следует отличать показания от заключения, при котором максимально исключается какой-либо фактор искажения.

Со специалистом несколько иная проблема. Уголовно-процессуальный кодекс не регламентирует процессуальный порядок постановки вопросов специалисту, не раскрывает их содержания. Из этого следует вывод, что законодатель не установил круг лиц, которые бы определяли квалификацию показаний специалиста, а также необходимости их применения. Отсутствие в ст. 80 УПК РФ¹² порядка решения этих вопросов позволяет усомниться в допустимости таких доказательств и в имеющейся в них юридической силе.

Пути решения перечисленных в статье проблем несколько, начиная от изменения отношения к показаниям с субъективного на объективное, заканчивая внедрением в будущем сывороток правды и иных «помощников» прогресса. Но акцент все же нужно делать не на этом.

¹⁰ Барыгина А. А. Особенности отдельных видов доказательств в уголовном судопроизводстве // монография. М., 2013.

¹¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 05.04.2021) // Собрание законодательства РФ №52 от 24.12.2004, ст. 4921.

¹² См. там же.

Из приведенного перечня проблем следует весьма очевидный вывод, который заключается в том, что на данном этапе развития общества, науки и уголовного/уголовно-процессуального законодательства установить объективную истину с помощью показаний невозможно. Или иная ситуация: в ходе расследования с помощью доказательств по делу, в большинстве своем с помощью показаний, была установлена объективная истина, но как понять что она объективная, если никто, кроме самого лица, дающего показания, не может быть в них полностью уверен? Парадокс: мы доказали объективную истину, но она по-прежнему является относительной ввиду невозможности удостовериться в ней.

Не нужно относиться к показаниям как к чему-то недостоверному. Показания, даже искаженные в восприятии конкретного лица, это все та же истина, все та же правда. Просто своя. У каждого своя правда.

Что же тогда делать суду и органам предварительного расследования? Проверять, подвергать сомнению, исследовать в совокупности с другими доказательствами, а если нет иного выхода – то просто поверить. Другого варианта нет. Невозможно отрицать факт наличия в человеке чувства субъективного оценивания, заложенного в него природой, как невозможно строить обвинение только на показаниях. Обвинение все-таки должно быть объективным. Исходя из вывода статьи – показания это субъективные доказательства, а, следовательно, обвинение, на них основанное – это субъективное обвинение. А такого быть не должно.

Латынская Юлия Сергеевна - обучающийся
2 курса магистратуры заочной формы обучения
Северо-Западного института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Валеев Артем Тахирович – заведующий
кафедры уголовного процесса и криминалистики
Северо-Западного института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
к.ю.н., доцент

Особенности судебного разбирательства уголовных дел частного обвинения

Согласно статье 20 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее - УПК РФ) уголовное преследование в зависимости от характера и тяжести совершенного преступления, включая обвинение в суде, осуществляется в публичном, частно-публичном и частном порядке.¹ Уголовными делами частного обвинения по действующему законодательству признаются уголовные дела о преступлениях, предусмотренных ч.1 ст. 115 Уголовного кодекса РФ (далее – УК РФ) «Умышленное причинение легкого вреда здоровью, вызвавшего кратковременное расстройство здоровья или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности», ч.1 ст. 116 УК РФ «Нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль, но не повлекших последствий, указанных в ст. 115 УК РФ», ч.1 ст. 128.1 УК РФ «Клевета, то есть распространение заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого лица или подрывающих его репутацию»².

Уголовные дела частного обвинения возбуждаются по заявлению потерпевшего, его законного представителя, за исключением случаев, когда руководителю следственного органа, следователю, а также с согласия прокурора дознавателю право возбуждения уголовного дела этой категории предоставлено при отсутствии заявления и потерпевшего, и его представителя. Это допустимо согласно ч. 4 ст. 20 УПК РФ в случаях, когда данное преступление совершено в отношении лица, которое в силу зависимого или беспомощного состояния либо по иным причинам не может защищать свои

¹ Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 24.02.2021) // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/

² Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 24.02.2021) http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/

права и законные интересы. К иным причинам закон относит также случай совершения преступления лицом, данные о котором неизвестны. При этом следователь приступает к производству предварительного расследования, а дознаватель – дознания. Во всех остальных случаях заявление о возбуждении уголовного дела подается непосредственно в суд – мировому судье (ч. 1 ст. 31 и ч. 1 ст. 318 УПК РФ), а в отношении военнослужащих и граждан, проходящих военные сборы, – судье гарнизонного военного суда (ч. 5 ст. 31 УПК РФ)³.

После принятия судом заявления к своему производству, судья выносит постановление. С этого момента лицо, подавшее заявление, является частным обвинителем, а лицо, в отношении которого оно подано, обвиняемым, которое приобретает право на защиту от выдвинутого обвинения со всеми вытекающими последствиями.

Особенностью рассмотрения данной категории дел является сокращенный срок, в течение которого судья должен произвести подготовительные действия. В течение семи дней со дня поступления заявления судья вызывает лицо, в отношении которого подано заявление, знакомит его с материалами дела, вручает копию поданного заявления, разъясняет права подсудимого в судебном заседании и выясняет, кого, по его мнению, необходимо вызвать в качестве свидетелей защиты, о чем у него берется подписка.⁴

Судебное разбирательство по уголовному делу частного обвинения проводится должно проводиться в соответствии с общим порядком в общем порядке с соблюдением требований глав 35–39 УПК РФ, за исключением действий, предусмотренных ст. 321 УПК РФ. Особенно следует обращать внимание на сроки рассмотрения уголовного дела: не ранее 3 и не позднее 14 суток со дня поступления в суд заявления или уголовного дела. В связи с сокращенными сроками рассмотрения таких дел следует обратить внимание на реальную возможность для подсудимого воспользоваться правом на защиту от предъявленного обвинения. Кроме того, в случае подачи встречного заявления, предусмотрена возможность до начала судебного следствия соединить в одно производство их рассмотрение. В этом случае по ходатайству лица, в отношении которого оно подано, возможно отложить рассмотрение уголовного дела на срок не более трех суток для подготовки к защите.⁵

Судья при подготовке дела к судебному разбирательству обязан разъяс-

³ Загорский Г.И. Обеспечение прав сторон при рассмотрении судом уголовных дел частного обвинения. – Судебная власть и уголовный процесс. – 2017. - №4. – С. 125-129.

⁴ Баранова М.А., Егоров Е.В. О проблемных аспектах примирения потерпевшего с обвиняемым по уголовным делам частного обвинения. – 2018. - № 6. – С. 155-159.

⁵ Термета И.С. Особенности рассмотрения уголовных дел частного обвинения у мирового судьи // «Научно-практический электронный журнал Аллея Науки». – 2020. - №5(44).

нить сторонам возможность примирения. В случае, если примирение между сторонами достигнуто, постановлением мирового судьи производство по данному делу прекращается на основании ч. 2 ст. 20 УПК РФ. Если уголовное дело по частному обвинению возбуждалось следователем, а также с согласия прокурора дознавателем по основаниям, указанным в ч. 4 ст. 20 УПК РФ, и материалы поступили мировому судье, то уголовное дело в случае достигнутого примирения сторон прекращается по постановлению мирового судьи по основаниям, предусмотренным ст. 25 УПК РФ. Если примирение не достигнуто, мировой судья назначает рассмотрение уголовного дела в судебном заседании по общим правилам, предусмотренным главой 33 УПК РФ.

Частный обвинитель в судебном заседании по указанной категории дел поддерживает обвинение. Судебное следствие начинается с изложения заявления частным обвинителем или его представителем. После оглашения заявления частного обвинения судьей ставится на разрешение вопрос о порядке исследования доказательств по делу. Частный обвинитель в суде как лично, так и через адвоката вправе представлять доказательства, участвовать в исследовании доказательств, излагать суду мнение по существу обвинения, о возможном применении уголовного закона и назначении подсудимому наказания, а также по всем другим вопросам, возникающим в ходе судебного следствия. Так же частный обвинитель в суде может изменить обвинение, если этим не ухудшается положение подсудимого и не нарушается право подсудимого на защиту, частный обвинитель вправе так же и отказаться от обвинения.

Основной целью судопроизводства по делам частного обвинения является именно примирение, а не привлечение лица к уголовной ответственности. Как указано в ч. 6 ст. 319 УПК РФ, судебное заседание может быть начато только в том случае, если стороны не достигнут примирения.⁶

Хочется отметить, что одной из проблем действующего уголовно процессуального законодательства является отсутствие четкой регламентации примирительной процедуры по делам частного обвинения, которая должна проводиться мировым судьей. При этом законодатель ограничивается ссылкой на части 4, 5 и 6 ст. 319 УПК РФ на то, что при судопроизводстве по делам частного обвинения мировой судья разъясняет сторонам возможность примирения. Кроме этого, заявление о примирении не имеет установленной законодательной формы, что вызывает затруднения у сторон, которые не обладают достаточными юридическими знаниями, при их написании.

⁶ Благинина Ю.Н. Некоторые проблемы законодательной регламентации уголовного судопроизводства по делам частного обвинения // Вопросы российской юстиции. – 2020. - №8. – С. 395-405.

С учетом вышесказанного представляется, что необходима законодательная разработка правил примирения сторон, а также формы заявления о примирении. Думается, что судья при разрешении уголовного дела должен выяснять добровольность волеизъявления сторон на примирение; мотивы, по которым стороны решили примириться; каким образом заглажен причиненный вред потерпевшему, исходя из конкретных материалов дела.

Мелихова Дарья Андреевна – обучающийся
2 курса магистратуры заочной формы обучения
Северо-Западного института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Валеев Артем Тахирович – заведующий
кафедрой уголовного процесса и
криминалистики Северо-Западного института
(филиала) Университета имени О.Е. Кутафина
(МГЮА), к.ю.н., доцент

Международный опыт правовой регламентации предмета и пределов доказывания в суде II инстанции

Международные стандарты и международный опыт правовой регламентации предмета и пределов доказывания в суде второй инстанции являются своеобразной гарантией соблюдения прав человека и гражданина.

При анализе национального уголовно-процессуального законодательства и международно-правовых актов можно убедиться, что большинство международных стандартов доказывания в апелляционной инстанции отражены в российском законодательстве. Часть из них получили прямое выражение в законе, другие вытекают из содержания национальных процессуальных норм. Например, во Франции апелляция представляет собой проверку не вступившего в законную силу приговора путем пересмотра дела вышестоящим судом по существу¹. Апелляционная инстанция пересматривает решение суда по вопросам как «факта», так и «права». На основе исследования доказательств выносится новый приговор.

Среди особенностей апелляционного пересмотра приговоров во Франции следует отметить следующие: 1) не подлежат апелляционному пересмотру приговоры суда присяжных и военных трибуналов; 2) апелляционная инстанция при проведении нового разбирательства исследует доказательства только в пределах апелляционной жалобы, то есть она не правомочна по своему усмотрению проверить правильность всего приговора, если обжалована лишь его часть; 3) при вынесении нового приговора положение подсудимого может быть ухудшено.

Апелляционное производство по уголовным делам регламентируется

¹ Конституция Французской Республики от 04.10.1958 // Конституции зарубежных государств: Учебное пособие / Сост. проф. В.В. Маклаков. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Волтерс Клувер, 2003.

Уголовно-процессуальным кодексом Франции. Во Франции территориальная компетенция апелляционных судов ограничена судебными округами, не совпадающими с делением страны на регионы, что создает трудности в координации партнерской политики правосудия, а также приводит к чрезмерной перегруженности отдельных апелляционных судов.

В апелляционном суде рассмотрение дел и вынесение решений осуществляется коллегиально - в составе не менее трех судей (по делам, подлежащим рассмотрению на расширенном заседании, - не менее пяти судей), включая председателя палаты. Так, при вынесении решения исправительным трибуналом в расширенном составе, включающем двух представителей от граждан, апелляционная палата по уголовным делам также рассматривает дело с участием таких представителей.

Не допускается участие в апелляционном рассмотрении дела тех же граждан, которые участвовали в первой инстанции². Правом апелляционного обжалования судебных решений по уголовным делам наделяются осужденный, гражданский истец/ответчик, прокурор, а также государственные органы в случае, когда затронуты публичные интересы.

В период апелляционного обжалования исполнение решений приостанавливается, за исключением промежуточных решений. Так, самостоятельно могут быть обжалованы промежуточные решения, затрагивающие свободу, собственность и частную жизнь.

Апелляционный суд проводит отдельное разбирательство по их пересмотру и выносит решение в разумный срок. Апелляционное разбирательство по общему правилу осуществляется публично и включает судебное следствие и прения. Лицу, подавшему жалобу, предоставляется первое слово (после судьи-докладчика) для краткого изложения оснований апелляции, затем судебное разбирательство повторяет порядок разбирательства в суде первой инстанции, независимо от того, какая из сторон подала жалобу. Осужденный и его адвокат имеют право на последнее слово.

В Германии апелляционному обжалованию подлежат приговоры, постановленные судьей единолично либо вынесенные судом шеффенов. Рассмотрение апелляционных жалоб относится к компетенции палаты по уголовным делам суда земель, состоящей из председателя и двух шеффенов.

В случае апелляционного обжалования приговора, постановленного расширенным судом шеффенов, в рассмотрении дела необходимо участие второго профессионального судьи³.

² Кодекс судостроительства Франции (утв. Декретом от 16.03.1978 № 78-329) // Французская Республика. Конституция и законодательные акты. Пер. с фр. / Сост.: В.В. Маклаков, В.Л. Энтин; Под ред. В.А. Туманова. М.: Прогресс, 1989

³ Филимонов Б.А. Об институтах апелляции и ревизии в уголовном процессе ФРГ // Известия вузов. Серия: Правоведение. 1988. № 4. С. 18.

В апелляционном порядке допускается самостоятельное обжалование промежуточных судебных решений, затрагивающих свободу, собственность, частную жизнь, и ставящих под сомнение беспристрастность нижестоящих судов. Подача жалобы на промежуточное решение суда первой инстанции не приостанавливает исполнение такого решения.

В немецком уголовном процессе обоснование апелляционной жалобы допускается, но не является обязательным требованием. Апелляция может быть обоснована в суде первой инстанции путем занесения в протокол или путем письменной жалобы еще в течение недели после истечения срока на подачу средства обжалования.

В Германии допускается частичное обжалование судебных решений - когда предметом обжалования выступает часть решения, позволяющая осуществлять ее самостоятельную проверку и оценку. Так, каждый осужденный вправе обжаловать решение независимо от других осужденных, ограничить свою жалобу отдельными деяниями в процессуальном смысле («вертикальное ограничение») либо размером наказания («горизонтальное ограничение»).

Подача апелляционной жалобы влечет приостановление вступления приговора в законную силу в той мере, в которой он оспаривается. Если жалоба не ограничена или обоснование не подано, то приговор считается обжалованным в целом. Последствием успешного частичного обжалования является вступление необжалуемой части приговора в законную силу, а по отношению ко всему приговору говорят о частичной законной силе.

В Республике Болгария апелляционные суды были созданы в апреле 1998 г., в результате чего было введено два уровня обжалования - апелляционное обжалование по вопросам факта и права и кассационное обжалование по вопросам права⁴. Так, суд апелляционной инстанции получил право полного пересмотра приговора - как по фактическим, так и по правовым вопросам, а также право на сбор и оценку доказательств, вынесение нового приговора, возможность отправить дело на новое рассмотрение и т.д.

Изложенное свидетельствует о том, что апелляционное производство Болгарии стало в большей степени ориентировано на установление фактических обстоятельств дела, то есть так называемой «объективной истины», под которой, как отмечает Л.В. Головкин, принято понимать положение, в соответствии с которым органы расследования и суд должны расследовать и рассматривать уголовное дело всесторонне, полно и объективно.

⁴ Апелляция, кассация, надзор: новеллы ГПК РФ, УПК РФ. Первые результаты применения: Монография: В 2 ч. / Под общ. ред. д-ра юрид. наук, проф. Н.А. Колоколова. М.: Юрлитинформ, 2015. Ч. I. С. 226.

Вместе с тем апелляционная жалоба, не содержащая ни правовых, ни фактических оснований для обжалования, признается недопустимой и не принимается к рассмотрению судом второй инстанции.

Апелляционное производство в Болгарии носит ревизионный характер, о чем свидетельствует отсутствие ограничений пределов апелляционной проверки доводами жалобы либо протеста и право суда второй инстанции проверять законность и обоснованность приговора в полном объеме независимо от оснований, указанных сторонами, а также полномочия апелляционной инстанции по отмене или изменению приговора как в необжалованной части, так и в отношении лиц, которыми апелляционные жалобы не подавались. Так, в настоящее время в Болгарии, как и в Российской Федерации, суд второй инстанции вправе исследовать фактические обстоятельства дела, ошибки в применении норм материального права, нарушения процессуальных норм *ex officio*, то есть даже если они не были обжалованы ни одной из сторон.

Среди важных процессуальных гарантий, направленных на установление фактических обстоятельств дела судами апелляционной инстанции Болгарии, можно отметить следующие: 1) право обжалования приговора суда в апелляционном порядке является абсолютным, то есть право на пересмотр приговора судом второй инстанции не имеет законодательных ограничений (например, определенными категориями дел) и практических препятствий (например, получение какого-либо разрешения на обжалование не требуется); 2) в суде апелляционной инстанции сторонам не предъявляются требования о необходимости обязательного разграничения фактических и юридических аргументов, на которые они ссылаются; 3) право стороны переформулировать в суде второй инстанции свои доводы, основанные на вопросах права, по сравнению с теми, которые первоначально были заявлены в суде первой инстанции, является абсолютным (не имеет законодательных ограничений и не связано усмотрением суда); 4) в апелляционной инстанции допускается предоставление и исследование доказательств, которые могут быть собраны в предусмотренном УПК РБ порядке (ст. 315 УПК РБ); при проведении судебного следствия суд апелляционной инстанции может использовать все способы собирания и проверки доказательств (ст. 332 УПК РБ); 5) право стороны ходатайствовать перед судом второй инстанции о новом исследовании фактических обстоятельств, установленных судом первой инстанции, не связано с наличием либо отсутствием существенных процессуальных нарушений, допущенных в суде первой инстанции; в ст. 316 УПК РБ прямо закреплено право апелляционного суда на установление новых фактических обстоятельств дела; 6) в Болгарии не предусмотрено возмещение дополнительных расходов стороной, которая в суде апелляци-

онной инстанции желает заявить о новых фактах, представить новые доказательства или оспорить факты в том виде, в каком они были установлены судом первой инстанции, ввиду необходимости проведения новой экспертизы или вызова свидетеля в суд второй инстанции; 7) в суде апелляционной инстанции возможно установление новых фактических обстоятельств по делу, даже если в процессе апелляции не были представлены новые доказательства.

Важное значение для установления фактических обстоятельств дела имеют полномочия судов апелляционной инстанции по непосредственной проверке доказательств, в том числе и новых, независимо от уважительности причин их непредоставления в суде первой инстанции⁵. Так, в Болгарии в суде второй инстанции допускаются все доказательства, которые могут быть собраны в предусмотренном УПК РБ порядке. Вопрос о допустимости доказательств разрешается в закрытом заседании или, если суд апелляционной инстанции сочтет это необходимым, в распорядительном заседании с вызовом сторон.

Также в Болгарии в апелляционной инстанции ряд доказательств подлежит исследованию по усмотрению суда: свидетели и эксперты, допрошенные в суде первой инстанции, допускаются в апелляционную инстанцию, если суд сочтет, что необходим их повторный допрос, или когда их показания или заключения будут относиться к вновь установленным обстоятельствам; новые свидетели и эксперты допускаются, когда суд сочтет, что их показания или заключения будут иметь значение для правильного решения дела; подсудимый допрашивается при необходимости.

Подводя итоги, можно сделать вывод, что почти в каждом государстве из вышеперечисленных существует стадия апелляционного производства. Так, в Германии существует две формы обжалования приговоров, не вступивших в законную силу: апелляция и ревизия. Во Франции действуют апелляция, кассация, которая осуществляется только высшим судебным органом государства – Кассационным Судом, и оппозиция, когда обжалуются приговоры, вынесенные заочно по делам о проступках и правонарушениях. В Болгарии в суде второй инстанции допускаются все доказательства, которые могут быть собраны в предусмотренном УПК РБ порядке.

⁵ Уголовно-процессуальный кодекс Республики Болгарии (с изм. и доп.), принят XL Народным собранием 14.10.2005.

Отурина Екатерина Сергеевна – обучающийся магистратуры 2 курса заочной формы обучения Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Валеев Артем Тахирович – заведующий кафедрой уголовного процесса и криминалистики Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н., доцент

Процессуальный порядок задержания подозреваемого

Признание на конституционном уровне высшей ценностью защиту прав и свобод человека и гражданина влечёт за собой необходимость в более детальной регламентации института ограничения данных прав и свобод. Несомненно, к таким институтам относятся и меры процессуального принуждения, применяемые к лицу, которое подозревается в совершении общественно-опасного деяния. Одной из таких мер, которая существенно затрагивает права и свободы человека и гражданина является задержание. В связи с этим, применяя эти нормы УПК РФ, стоит четко знать порядок задержания подозреваемого и основания его освобождения, которые закреплены в уголовно-процессуальном законодательстве России.

В настоящее время в уголовно-процессуальной доктрине имеется две точки зрения на вопрос о том, каким образом должен регламентироваться уголовно-процессуальный порядок задержания подозреваемого. Ученые процессуалисты, придерживающиеся первой точки зрения, считают, что задержание лица, которое подозревается в совершении преступления, должно выступать в качестве неотложного следственного действия, а при второй позиции авторы поддерживают точку зрения законодателя о том, что задержание лица, которое подозревается в совершении преступления является мерой процессуального принуждения и относится к разделу четвертому УПК РФ.

При наличии оснований для задержания лица, перечисленных в статье 91 УПК РФ, целесообразно уголовно-процессуальный порядок задержания подозреваемого разделить на нижеприведенные взаимосвязанные этапы¹:

¹ Уголовно-процессуальное право (Уголовный процесс): учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / под ред. А.В. Ендольцевой, О.В. Химичевой, Е.Н. Клециной. – М.: ЮНИТИ ДАНА: Закон и право, 2016. С. 186.

1. фактическое задержание лица, которое подозревается в совершении общественно-опасного деяния;
2. доставление лица, которое подозревается в совершении общественно-опасного деяния, в помещение органа дознания или в кабинет следователя, составление протокола задержания уполномоченным на эту уголовно-процессуальную процедуру субъектом;
3. встреча и консультация с защитником;
4. производство допроса лица, которое подозревается в совершении общественно-опасного деяния, по поводу его задержания;
5. постановка в известность о задержании лица, которое подозревается в совершении общественно-опасного деяния, прокурору и уведомление других лиц;
6. заключительный этап задержания, который подразумевает под собой или освобождение лица, которое подозревается в совершении общественно-опасного деяния, или его передача для применения мер принуждения.

Определение момента задержания является важным для правильного исчисления сроков, предусмотренных УПК РФ. Фактическое задержание подозреваемого лица в совершении общественно-опасного деяния реализуется в ходе оперативно розыскных мероприятий уполномоченным на данное действие лицами. В соответствии с пунктом 11 статьи 5 УПК РФ, момент фактического задержания лица, которое подозревается в совершении общественно-опасного деяния, определяется в момент фактического лишения свободы передвижения этого лица².

После фактического задержания подозреваемого лица необходимо доставить его в помещение органа дознания или в кабинет следователя. В соответствии с частью 1-2 статьи 92 УПК РФ после доставления подозреваемого лица в помещение органа дознания или в кабинет следователя в срок, не превышающий в три часа, должен быть составлен протокол задержания, в котором делается отметка о факте разъяснения прав и обязанностей подозреваемого, закрепленных статьей 46 УПК РФ. Также, в данной норме указано, что участие защитника в составлении протокола задержания обязательно в случае его участия в уголовном судопроизводстве с момента фактического задержания лица, подозреваемого в совершении общественно-опасного деяния. В протоколе обязательно должна быть указана нижеприведенная информация: дата и время составления протокола; дата, время, место, основания и мотивы задержания подозреваемого; результаты его

² Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации. – Москва: Проспект, 2020. Ст. 5.

личного обыска; другие обстоятельства его задержания³.

Подозреваемое лицо может быть подвергнуто такому следственному действию, как личный обыск, некоторые ученые указывают на то, что производство личного обыска должно быть зафиксировано отдельным протоколом следственного действия, что будет способствовать защите прав подозреваемого лица и улучшит организацию рабочего процесса.

Согласно пункту «ж» статьи 9 Федерального закона «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» от 25.07.1998 № 128-ФЗ обязательной государственной дактилоскопической регистрации подлежат граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства подозреваемые в совершении общественно-опасного деяния⁴, соответственно лицо должно быть дактилоскопировано.

Перед началом допроса подозреваемого по обстоятельствам его задержания, орган дознания, дознаватель или следователь по желанию лица, которое подозревается в совершении общественно-опасного деяния, обеспечивает свидание с защитником наедине и конфиденциально, стоит отметить, что продолжительность свидания подозреваемого с защитником не может быть менее 120 минут.

УПК РФ продолжает международные основополагающие идеи защиты лиц, которые подвергнуты задержанию. Так, в уголовно-процессуальном законодательстве данному аспекту отведена целая статья – 96 УПК РФ. Орган дознания, дознаватель или следователь должен поставить в известность прокурора о задержании лица, подозреваемого в совершении общественно-опасного деяния, в письменной форме в период времени двенадцати часов с момента задержания подозреваемого. Также в срок не более трех часов после доставления подозреваемого в помещение органа дознания или в кабинет следователя, дознавателя, предоставляет право лицу, которое подозревается в совершении общественно-опасного деяния, на один разговор по телефонной связи на русском языке в присутствии дознавателя, следователя для того, чтобы поставить в известность близких родственников, родственников или близких лиц о своем задержании и месте нахождения, о чем указывается в протоколе задержания подозреваемого. Если лицо, которое подозревается в совершении преступления, отказывается от предоставленного права на разговор по телефонной связи или данное лицо не может в силу его физических или психических недостатков самостоятельно реализовать данное право, это уведомление осуществляется дозна-

³ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации. – Москва: Проспект, 2020. Ст. 5.

⁴ Федеральный закон «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» от 25.07.1998 № 128-ФЗ. [Электронный ресурс]: Информационно-правовая справочная система «Консультант Плюс» URL: <http://co.nesulta.net.ru>

вателем, следователем, о чем также указывается в протоколе задержания подозреваемого⁵.

Чтобы более подробно рассмотреть данный вопрос, обратимся к следственной практике. Так, в целях уведомления прокурора, следователь составляет документ об этом, который именуется «Сообщение о задержании подозреваемого».

В данном «Сообщении о задержании подозреваемого» следует отражать:

1. наименование документа «Сообщение о задержании подозреваемого»;
2. наименование адресату, то есть кому оно направляется (наименование органа прокуратуры, классный чин или звание, фамилия и инициалы);
3. дата, время задержания подозреваемого;
4. место задержания подозреваемого;
5. пункт, часть и номер статьи Уголовного кодекса Российской Федерации, по которой лицо подозревается в совершении преступления;
6. фамилия, имя, отчество, дата рождения, место рождения, гражданство, адрес места регистрации и проживания подозреваемого;
7. иные данные о личности подозреваемого (военнообязанный или нет, владение русским языком, судимость и другие);
8. способ направления документа прокурору (например – нарочный);
9. дата, время направления документа прокурору;
10. должность, классный чин или звание лица, составившего документ;
11. фамилия и инициалы лица, составившего документ;
12. подпись лица, составившего документ.

Вышеуказанные элементы были рассмотрены на основе сообщения о задержании подозреваемого К. прокурору Вологодского района Вологодской области от 08 декабря 2019 года из СО по Вологодскому району СУ СК России по Вологодской области.

В случае надобности сохранения в интересах производства по уголовному делу в тайне факта задержания, постановка в известность по мотивированному, обоснованному постановлению дознавателя, следователя с согласия прокурора может не осуществляться, за исключением случаев, если лицо, которое подозревается в совершении общественно-опасного деяния, не достиг возраста восемнадцати лет. Весь вышеуказанный процессуальный порядок уведомления о задержании лица, которое подозревается в совершении общественно-опасного деяния, урегулирован статьей 96 УПК РФ.

⁵ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации. – Москва: Проспект, 2020. Ст. 92, 96.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что у субъектов применения уголовно-процессуальных норм имеются трудности в ходе реализации норм задержания подозреваемого, однако его правовое закрепление очень детально. Процессуальные ошибки, происходят в силу того, что у работников следственных органов и иных государственных органов обычно нет представления о правовой природе подозрения в уголовном судопроизводстве. В связи с этим можно сказать, что нет единообразной и правильной практики применения данной меры процессуального принуждения.

Пасынкова Елизавета Владимировна - обучающийся 3 курса очной формы обучения Волго-Вятского института (филиала) Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Петухов Юрий Евгеньевич – доцент кафедры уголовно процессуального права и криминалистики Волго-Вятского института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н., доцент

Проявление гласности и её реализация на досудебном производстве уголовного процесса

Человеку всегда было свойственно стремление к справедливости, а в поиске правды на Руси вечно заключался смысл и сущность духовных исканий. Понятия «правда», «справедливость», «истина» и «правосудие» у В. Даля¹ отражаются в смысловой нагрузке. Наверное, подтверждением этому и явилось название первого правового источника Древней Руси - Русская Правда, и понятие справедливости уже генетически заложено в феномен судебной власти.

Как бы ни было это прискорбным, но человеческая история полна насилия и во все времена люди совершают поступки, носящие страшное название - преступление. А чтобы обеспечить баланс сил и уменьшить проявление этих явлений, всегда существовали специальные органы для раскрытия деяний и наказания за их совершение. Задачей органов предварительного расследования уголовных дел является не только выявление обстоятельств совершённого преступления, но ещё и предупреждение преступной деятельности. Информирование общества о ходе расследования дел формирует систему взглядов, которая удерживает людей от нарушения законов, а также позволяет получить представление, как защитить свою жизнь, здоровье и имущество от преступных посягательств. Гласность находит своё отражение в статье 29 Конституции РФ² (далее – КРФ), и это положение

¹ В. Даль. Толковый словарь живого великорусского языка. В 4-х томах. Т. 2. М.: Терра, 1994. С. 60.

² Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020. : // Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс». Ст. 29

соответствует Всеобщей декларации прав человека³ (ст.19). Однако, в ч.3 ст.17 КРФ говорится, что при осуществлении своих прав не должны нарушаться и права других лиц.

На досудебных стадиях производства по уголовному делу гласность ограничивается в большей степени для того, чтобы не причинить вред интересам государства и общества, а также не нарушить конституционных прав граждан, вовлеченных в уголовно-процессуальные действия. Однако о проявлениях гласности при возбуждении уголовного дела и его расследовании можно говорить, как о правиле, если иметь в виду международные и конституционные стандарты об охране прав и свобод, и как об исключении, исходя из положений статьи 161 УПК РФ⁴ «Недопустимость разглашения данных предварительного расследования».

Между тем, при рассмотрении статьи 161 УПК РФ, можно предположить, что речь в ее положениях идёт исключительно о данных предварительного расследования, а не об информации вообще. В ней также нет закрепленных положений, кому конкретно адресуются требования, участникам процесса, должностным или иным лицам, которым стала известна информация.

Естественно, что по каждому уголовному делу составляющие тайну сведения бывают разными и по некоторым причинам с разрешения следователя предаются огласке. Например, разглашение может быть сделано для привлечения общественности к розыску преступника, поиску свидетелей, о фактах мошенничества, а также для предупреждения граждан о возможности покушения на них. При этом в сообщении должна быть информация чётко проверена, отвечать поставленной цели и никоим образом не содержать описываемых способов совершения преступления и приёмов его расследования. Смолькова И.В. отмечает: «Нередко следователю приходится лавировать между двумя крайностями: реализацией гласности расследования и обеспечением тайны досудебного следствия, поступаться одним ради другого»,⁵ где его тактика в распоряжении уголовно-процессуальной информацией во многом определяет ход расследования.

К проявлению гласности на досудебных стадиях уголовного дела могут привести следующие ситуации, которые предусмотрены в УПК РФ, когда сведения о ходе и результатах проводимого предварительного расследования могут стать известны лицам, не входящим в круг участников уголовно-

³ Всеобщая декларация прав человека : принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948. // Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс». Ст. 19.

⁴ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

⁵ Смолькова И.В. Актуальные проблемы охраняемых федеральным законом тайн в российском уголовном судопроизводстве : монография // М: Юрлитинформ, 2014. С. 99.

го производства:

- при расследовании, когда вносится дознавателем или следователем в соответствующую организацию представление по принятию мер, для устранения обстоятельств, которые могут привести к совершению преступления в соответствии с ч.2 ст.158 УПК РФ;

- при нарушении закона органами государственной власти и их должностными лицами, как указано в п.1 ч.4 ст.161 УПК РФ;

- при распространении следствием допустимого объёма сведений о ходе производства уголовного дела в СМИ или иным публичным образом (п.2 ч.4 ст.161 УПК РФ);

- при предании гласности сведений, оглашенных в открытом судебном заседании, о чем говорит п.3 ч.4 ст.161 УПК;

- при ознакомлении сторон по окончании расследования с материалами уголовного дела, что соответствует статьям главы 30 УПК РФ;

- при возможном участии подозреваемого (обвиняемого) и потерпевшего в следственных действиях по ходатайству защитника ознакомиться с протоколами следственных действий по п.п.8, 9 ч.4 ст.46, п.10 ч.4 ст.47, ч.2 ст.42 УПК РФ;

- при судебном заседании, носящем открытый характер, которое проводится по вопросу решения на заключение под стражу или рассмотрению жалобы на решения или действия (бездействия) следственных органов по ст.125 УПК РФ;

- при возбуждении уголовного дела, когда поводом явились сообщение о готовящемся преступлении из СМИ или других источников, заявление потерпевшего или явка с повинной, как указано в ст.140 УПК РФ. А также при отказе в возбуждении уголовного дела по результатам проверки сообщения о преступлении, распространенного в СМИ, следует опубликовать информацию о таком отказе по ч.3 ст.148 УПК РФ.

При расследовании преступления проявлением гласности являются и небольшие по содержанию и значению факты, например, в процессе каких-либо следственных действий (обыска жилья, осмотра места преступления, привлечения понятых и др.), могут присутствовать лица, не относящиеся к участникам процесса. Подобные факты могут выражаться в разной вариантности, и проявление гласности зависит от характера уголовного дела, круга участвующих в нём лиц, а также от действий следователя.

Реальность гласности обеспечивает доступ заинтересованных в информации лиц, тем самым позволяя полнее реализовать права человека на их защиту и лично, и с помощью профессионально грамотного юриста. Недаром ещё мыслители прошлого наряду с законом и судом связывали гласное, справедливое расследование уголовных дел. К примеру, Ш. Монтескье вы-

разил мысль, что «голова малейшего из граждан имеет определённую ценность; здесь гражданина лишают имущества и чести только после долгого и внимательного расследования; здесь у него отнимают жизнь только тогда, когда само отечество выступает против него; но, выступив против него, оно предоставляет ему все средства защитить себя».⁶

Так, в судебной практике существуют примеры о признании незаконным и необоснованным постановление следователя. Например, суд апелляционной инстанции Астраханского областного суда удовлетворил апелляционную жалобу защитника-адвоката о признании незаконным и необоснованным постановление следователя об объявлении в розыск подозреваемого, так как оно затрагивает его конституционные права и свободы, а также постановление суда, потому что оно не мотивировано надлежащим образом⁷.

Из изложенного можно сделать вывод, что гласность на досудебных стадиях уголовного процесса является объективно необходимой, так как лишает следствие неограниченной власти, заставляет обосновывать свои действия, что способствует укреплению законности и росту профессионального мастерства следователей. Реализация гласности надлежащим образом позволяет осуществлять контроль за деятельностью и решениями компетентных органов и защищать свои права и интересы гражданам.

⁶ Монтескье Ш. Л. О духе законов. Избранные произведения, кн.-6, гл.II: О простоте уголовных законов в различных видах управления // М.: Госполит - издат. 1955. С. 68.

⁷ Судебные и нормативные акты РФ : [сайт]. URL: https://sudact.ru/regular/doc/МааоuNewy1TJD/?regular-txt=%D0%BD%D0%B5%D0%BE%D0%B1%D0%BE%D1%81%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B5+%D0%BF%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5+%D1%81%D0%BB%D0%B5%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8F®ular-case_doc=®ular-lawchuNekiNfo=®ular-date_from=®ular-date_to=®ular-workflow_stage=®ular-area=®ular-court=®ular-judge=&_id=1617790410153&sNippit_pos=314#sNippit

Сыкчина Анна Юрьевна - обучающийся
3 курса очной формы обучения Волго-Вятского
института (филиала) Университета имени О. Е.
Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Буторина Татьяна Николаевна - доцент
кафедры трудового и предпринимательского
права Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
к.ю.н., доцент

Адвокат – представитель потерпевшего в уголовном с удопроизводстве России

Актуальность выбранной мною темы состоит в том, что положения, регулирующие роль и процессуальное положение адвоката, являются важным направлением исследований ученых-юристов в отрасли уголовного процесса. Адвокат в уголовном судопроизводстве может выступать как на стороне защиты, так и на стороне обвинения.

Изучение данного вопроса дает представления о процессуальном статусе, правах и обязанностях представителя потерпевшего, нормативном регулировании сферы адвокатской деятельности. Также исследования существующих проблем защиты и соблюдения прав и законных интересов обвиняемого и других участников уголовного судопроизводства.

Проблемы наличия коллизий и пробелов в области регламентации деятельности адвоката до настоящего времени являются нерешенными, поэтому данный вопрос нуждается в дальнейшей разработке нормативно-правовых актов, упорядочивающих адвокатскую деятельность.

Вопросы исследуемого правового института всегда являлись насущными и важными (первое упоминание в законодательстве России о профессиональных поверенных «адвокатуры» относится к 15 веку), а с начала возникновения института частной адвокатуры исследуемый вопрос стал еще популярнее. В современной России одной из проблем адвокатской практики стало появление «карманных адвокатов» - не защищающих обвиняемого, а действующих в ущерб ему. Для этого, например, составляются «чёрные списки» активных адвокатов, и когда у подзащитного нет денег - ему дают адвоката по назначению, который не числится в «чёрном списке».¹

Согласно Постановления Пленума Верховного Суда «О практике при-

¹ Никонов М. Разобраться в причинах (рус.) // Адвокатская газета. – Москва: Федеральная палата адвокатов РФ, 2016. – с. 1-2

менения судами норм, регламентирующих участие потерпевшего в уголовном судопроизводстве»: «Важной функцией уголовного правосудия должна быть охрана законных интересов потерпевшего, уважение его достоинства, повышение доверия потерпевшего к уголовному правосудию.»²

Основным нормативно-правовым актом, регулирующим организацию и порядок деятельности адвокатуры в Российской Федерации, является федеральный закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ (ред. от 02.12.2019) «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации». Согласно ему адвокатской деятельностью является квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию.³

Для участия в качестве защитника в уголовном судопроизводстве, лицо должно соответствовать определенным требованиям и иметь специальный статус. Наличие такого статуса разрешает участие адвоката-защитника участие в уголовном процессе и, с другой стороны, гарантирует подозреваемому право на получение квалифицированной юридической помощи.

Общепринятые принципы осуществления правосудия предполагают рассмотрение уголовного дела не только независимым судом, беспристрастными следователями и прокурорами, но и свободными от чужого мнения адвокатами.

В Уголовно-процессуальном кодексе РФ закреплены одинаковые для всех основания, исключающие участие адвоката-представителя потерпевшего в уголовном деле.

В случае наличия хотя бы одного обстоятельства адвокат обязан совершит отвод. Отвод - средство обеспечения объективности и беспристрастности судебного разбирательства. Отвод может быть заявлен в связи с личной заинтересованностью адвоката-представителя в определенном исходе уголовного дела.

Участие адвоката в этом же судебном заседании может означать его преждевременную осведомленность в материалах дела и аргументах противоположной стороны. Эта ситуация будет прямым нарушением принципа равенства сторон в состязательном уголовном процессе, т. к. представитель потерпевшего будет знать заранее доводы другого участника судопроизвод-

² Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29 июня 2010 г. № 17 (ред. 16.05.2017) «О практике применения судами норм, регламентирующих участие потерпевшего в уголовном судопроизводстве»

³ Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 31 мая 2002 г. №63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (постатейный). - М.: Юркомпани, 2020. - с. 59-61

ства и предоставляемые им доказательства по делу.

Такой адвокат подлежит отводу (отстранению от участия в деле), что непосредственно затрагивает интересы лица, которому оказывается юридическая помощь, и доверившего оказание данной услуги именно этому адвокату. Конституционный Суд РФ подчеркнул, что «реализация права пользоваться помощью адвоката (защитника) не может быть поставлена в зависимость от усмотрения должностного лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело»⁴.

Уголовно-процессуальное законодательство в числе обстоятельств, исключающих участие адвоката-представителя потерпевшего в производстве по делу, называет его родственные отношения с определенным кругом лиц (п. 2 ч. 1 ст. 72 УПК РФ). В последнее время растет число фактических брачных отношений потому ученые А. Клишин и А. Шугаев считают необходимостью увеличить число оснований отвода адвоката, исходя из отношений не только родства, но и сожительств.⁵

Коллизия интересов доверителей относится к третьей группе оснований для отвода адвоката-представителя потерпевшего. Данный вопрос является актуальным в настоящее время, о чем свидетельствует проект изменений и дополнений в Кодекс профессиональной этики адвоката, составленный президентом адвокатской группы «Юстина» В. Н. Буробиным. Проект охватывает основные правовые нормы, регулирующие поведение адвоката в условиях конфликта интересов в уголовном процессе.⁶

В соответствии с Общим кодексом правил для адвокатов стран Европейского сообщества 1988 г. только в случае отсутствия у клиента сомнений в добросовестности и порядочности адвоката, между ними могут быть установлены доверительные отношения. Адвокат узнает от доверителя информацию, которая не может быть передана кому-либо. В этом проявляется принцип конфиденциальности деятельности адвоката. В случае возникновения угрозы потери конфиденциальных данных доверителя адвокат обязан прекратить сотрудничество с ним.

Из-за возникающих вопросов, появляющихся в правоприменительной практике, Пленум ВС принял Постановление от 30 июня 2015 г. № 29, где говорится «...не исключается возможность отвода защитника и в иных

⁴ Постановление Конституционного Суда РФ от 26 декабря 2003 г. № 20-П по делу о проверке конституционности отдельных положений ч. 1,2 ст. 118 УПК РФ в связи с жалобой Шенгеля З.Р. - Текст: Электронный

Определение Конституционного Суда РФ от 8 февраля 2007 г. № 251 - О- П по жалобе гражданина Туктымешева Д.Ф. на нарушение его конституционных прав ч.2 ст. 50 и ч.3 ст. 51 УПК РФ. - Текст: Электронный

⁵ Клишин А. А., Шугаев А. А. Адвокатура и адвокатская деятельность: учебник для бакалавриата и специалитета / под ред. А. А. Клишина, А. А. Шугаева. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – с. 245.

⁶ Чернышов Г. Конфликтов должно быть меньше / Г. Чернышов. - Текст: электронный // Новая адвокатская газета. № 24 (89). - 2010. - с. 5

случаях выявления противоречий, не позволяющих ему участвовать в данном деле».⁷ Данная формулировка может привести к еще большим противоречиям на практике: расширительному толкованию органами дознания, предварительного следствия, судом и адвокатами. По моему мнению Федеральной адвокатской палате следует провести анализ данного вопроса, в противном случае эту инициативу на себя возьмут правоохранительные органы или суд.

В заключение хотелось бы отметить, что в российском законодательстве имеются некоторые пробелы в определении роли и процессуального статуса адвоката, как равным образом отсутствие в юридической науке путей совершенствования и улучшения института представительства - существенной гарантии обеспечения соблюдения прав и законных интересов доверяемого.

Уголовно-процессуальный кодекс РФ разрешает потерпевшему иметь представителя, что соответствует общим принципам и нормам международного права.

Необходимо отметить важность представителя в уголовном процессе. Зачастую потерпевший не обладает необходимым объемом знаний процессуального права, поэтому не имеет возможности самостоятельно отстаивать свои интересы в судебном процессе. На стадии предварительного следствия в суде потерпевшему будут разъяснены его права и обязанности, но порой этого оказывается недостаточно, поэтому нередко потерпевший вынужден обращаться к специалисту.

С целью обеспечения независимого и беспристрастного суда в УПК РФ установлены определенные запреты адвоката на участие в уголовном деле в качестве представителя, при возникновении необходимых оснований.⁸ Устанавливая данные запреты, законодатель способствует свободе усмотрения адвоката при отстаивании интересов своего доверителя, объективности и определенной свободе формирования мнения адвоката в интересах представляемого им лица, обеспечению конфиденциальности информации о частной жизни, доверенной потерпевшим в целях собственной защиты, и тем самым обеспечению права каждого на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени.

Участие в деле адвоката в качестве представителя потерпевшего позволяет своевременно, надежно и результативно осуществлять правовую защиту прав и законных интересов потерпевшего.

⁷ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30.06.2015 № 29 «О практике применения судами законодательства, обеспечивающего право на защиту в уголовном судопроизводстве». - Доступ из справочно- правовой системы Консультант Плюс. - Текст: Электронный

⁸ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: текст с изм. и доп. вступ. в силу 07.03.2021. - Текст: Электронный

Тишкин Антон Владимирович - обучающийся Северо-Западного института филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Лютынский Антон Мечиславович - доцент кафедры уголовного процесса и криминалистики Северо-Западного института филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н., доцент

Химическая кастрация как принудительная мера медицинского характера за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних

Актуальным остается вопрос об эффективности мер государственного принуждения по делам о сексуальных преступлениях, потерпевшими в которых очень часто становятся несовершеннолетние, что крайне негативно сказывается на их психологической и нравственном развитии. Исходя из этого, не так давно поднимался вопрос об учреждении такого вида наказания, как химическая кастрация.

За время существования современного Уголовного Кодекса в него было внесено немало дополнений, конкретизирующих положения, касающихся преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних. Данный факт вытекает из, во-первых, значимости и особой ценности нравственного и психического развития несовершеннолетних и, во-вторых, пугающей статистики роста числа изнасилований в отношении несовершеннолетних: в 2019 году количество таких преступлений выросло на 20% по сравнению с 2016 годом¹.

Сущность предложения

Одним из важных предложений стало предложение о дополнении перечня принудительных мер медицинского характера (ст. 99 УК РФ) пунктом «д» – «д) химическая кастрация», а также о введении новой статьи (101.1) – «Химическая кастрация», раскрывающей суть этого вида наказания. Так, химическая кастрация предусматривает «введение в организм препаратов, подавляющих сексуальное влечение, перечень которых устанавливается за-

¹ «Известия»: число насильственных преступлений в РФ против детей возросло на 20% за 4 года / ТАСС 17.02.2020 <https://tass.ru/obschestvo/7774951>

конодательством Российской Федерации»². Оговорка о перечне препаратов является бланкетной нормой и указывает на необходимость создания такого перечня отдельно на усмотрение органов государственной власти.

Соответствующие изменения необходимо внести и в Уголовно-исполнительный кодекс РФ³.

Субъекты

П. «д» ч. 1 ст. 97 УК РФ⁴ устанавливает перечень лиц, подлежащих применению в отношении них принудительных мер медицинского характера:

- лицо, достигшее 18 лет;
- совершившее преступление против половой неприкосновенности;
- потерпевший – несовершеннолетний, не достигший возраста 14 лет;
- вменяемое лицо, страдающее расстройством сексуального предпочтения.

Для того, чтобы к лицу была возможность применить такую принудительную меру медицинского характера, как химическая кастрация (в соответствии с законопроектом⁵), необходимо наличие всех 4 признаков.

Виды преступлений

В качестве обязательной принудительной меры медицинского характера химическая кастрация, в соответствии с законопроектом, применяется в отношении лиц, указанных в п. «д» ч. 1 ст. 97 УК РФ, совершивших преступления, предусмотренные п. «б» ч. 4 и ч. 5 ст. 131 (изнасилование), а также п. «б» ч. 4 и ч. 5 ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера):

- в отношении потерпевшего, не достигшего 14 лет или
- совершенное лицом, имеющим судимость за ранее совершенное преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего (как более тяжкие преступления).

Также применению данной меры подлежат лица (п. «д» ч. 1 ст. 97 УК РФ), но уже на основании заключения врачей-психиатров, совершившие преступления, предусмотренные ч. 3 – 6 ст. 134 (половое сношение и иные действия сексуального характера) и ч. 2 – 5 ст. 135 УК РФ (развратные действия):

² Ст. 1 Проекта Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» №908482-6 (чл. СФ А.В. Беляков) от 20.10.15.

³ Ст. 2 Проекта Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» №908482-6 (чл. СФ А.В. Беляков) от 20.10.15.

⁴ Федеральный Закон от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ / Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954 (с последующими изменениями)

⁵ Проект Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» №908482-6 (чл. СФ А.В. Беляков) от 20.10.15.

- в отношении лица в возрасте 12 – 14 лет или
- против 2-х и более лиц или
- совершенное группой лиц по предварительному сговору (организованной группой) или
- совершенное лицом, имеющим судимость за ранее совершенное преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего (как менее тяжкие).

За и против

Д.м.н, профессор Введенский Г.Е. отмечает: «Рецидивизм сексуальных преступлений в отношении детей достаточно высок, с другой стороны, леченные правонарушители дают все-таки меньший процент рецидивов»⁶. Определено точно можно сказать, что психиатрия в настоящий момент приносит свои плоды и позволяет сократить преступность, однако не приводит к стопроцентному сокращению повторных деяний. Химическая же кастрация, не нанося существенный вред здоровью преступника, позволяет с высокой долей вероятности исключить совершение подобных преступлений среди лиц, которым она была назначена, подавляя сексуальное влечение.

По всему миру химическая кастрация применяется уже на протяжении многих лет, что говорит о ее эффективности.

Однако, существуют и вопросы относительно эффективности данной меры. Так, 29.07.1994 года в США педофил Д. Тиммендекас, окончив курс терапии, изнасиловал и убил 7-летнюю девочку⁷.

В то же время, в Германии, где добровольной кастрации подвергаются до 6 насильников в год, цифры говорят о том, что если у отпущенных на волю педофилов шанс повторного преступления составляет 84%, то после кастрации – всего 3%⁸.

Бесспорно, химическая кастрация является гораздо более гуманным способом по сравнению с хирургической (хотя и обладающей 100%-й эффективностью). Но не стоит забывать и о том, каким образом она влияет на организм человека. Действующее вещество подавляет выработку тестостерона, приводя к изменению структуры костной ткани, повышению массы тела, а также серьезным проблемам с сердечно-сосудистой системой.

⁶ В Центре имени Сербского предлагают готовить специалистов для лечения педофилов / ТАСС 09.10.2013 <https://tass.ru/moskva/688199>

⁷ Николаев И. Лекарство против хищников: как в мире используют химическую кастрацию педофилов, и кто выступает за её отмену / TJournal 12.10.2020 <https://tjournal.ru/stories/218992-lekarstvo-protiv-hishchnikov-kak-v-mire-ispolzuyut-himicheskuyu-kastraciyu-pedofilov-i-cto-vystupaet-za-ee-otmenu>

⁸ Практика химической стерилизации в странах мира. Справка / РИА Новости 10.04.2008 <https://ria.ru/20080410/104609331.html>

Однако, в том случае, если все же имело место ошибочное привлечение к уголовной ответственности, организм сможет в течение некоторого времени после прекращения инъекций вернуться к нормальному состоянию.

Выводы

Бессспорно, требуется постоянное реформирование уголовного законодательства в сфере защиты половой неприкосновенности, поскольку до сих пор не удалось добиться сокращения таких преступлений.

Так или иначе, но химическая кастрация стала бы более эффективным способом сокращения преступлений (о чем говорит опыт ФРГ, например), совершаемых лицами, ранее осужденными за подобные деяния, по сравнению с другими применяемыми мерами медицинского характера. Более того, в сравнении с давно известной хирургической кастрацией, химическая является гораздо более гуманной, а также позволяет избежать тяжелых последствий судебной ошибки.

Вместе с тем, учитывая, что использовать данные препараты нужно на протяжении всей жизни преступника, заметно увеличиваются расходы государства на их закупку и использование. Собственно, именно этот фактор и стал решающим в вопросе, поставленном еще в 2012 году. Хотя не стоит забывать, что содержание одного насильника в колонии обходится государству гораздо дороже. И оправдывать отклонение инициативы стоит только тем, что изменения подхода к принудительным мерам медицинского характера потребуют непростых и продолжительных перемен, к которым, по всей видимости, государство еще не готово.

Точмина Анжела Георгиевна – обучающийся 2 курса магистратуры Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), секретарь судебного заседания Бабаевского районного суда Вологодской области

Научный руководитель:

Лютынский Антон Мечиславович – доцент кафедры уголовного процесса и криминалистики Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н., доцент

Заявление ходатайства о применении особого порядка судебного разбирательства в уголовном процессе: некоторые проблемы

Особый порядок принятия судебного решения при согласии обвиняемого с предъявленным ему обвинением до недавнего времени, как известно, была самой распространенной процедурой судебного разбирательства.

Согласно судебной статистике по уголовным делам за 2018 год в особом порядке при согласии обвиняемого с предъявленным обвинением рассмотрено 69% дел от общего объема, в 2019 году – 57 %, а в 2020 году – 47 %. К такому резкому сокращению количества рассмотренных в особом порядке дел привела борьба с проблемой повсеместного применения особого порядка.

Острая тема повсеместного применения особого порядка не раз обсуждалась Генеральной Прокуратурой РФ совместно с Верховным судом РФ. По мнению председателя Верховного Суда РФ Вячеслава Лебедева проблема особого порядка «не в его распространенности, а в его недоразвитости»¹.

Законодатель признал, что настало время реформации указанного института, и в июле 2020 года в УПК РФ был внесен ряд поправок, согласно которым исключается возможность рассмотрения дел о тяжких преступлениях в особом порядке.

Однако проблемы особого порядка на этом не закончились.

Выделю ряд проблем, которые касаются этапа заявления ходатайства в рамках гл. 40 УПК РФ.

1. Уголовно-процессуальным кодексом РФ, а именно ст 315, установлен порядок заявления обвиняемым ходатайства о постановлении приговора без проведения судебного разбирательства в общем порядке, согласно кото-

¹ <https://www.rbc.ru/newspaper/2019/12/04/5de611529a794764bafd14bd>

рому такое ходатайство должно быть заявлено обвиняемым в присутствии защитника, в момент ознакомления с материалами уголовного дела либо на стадии предварительного слушания, когда оно является обязательным.

Возникает вопрос: Почему на следователя возложена обязанность выяснять наличие ходатайства о рассмотрении дела в особом порядке?

Ведь совершенно очевидно, что недобросовестный следователь будет заинтересован в том, чтобы в судебном заседании не проводились в общем порядке исследование и оценка доказательств, собранных по уголовному делу. Возложение на следователя такой обязанности может привести к манипулированию волей обвиняемого, что, в конечном итоге, повлияет на ход рассмотрения дела в суде и итоговый судебный акт.

Считаю необходимым внести изменения в ч. 2 ст. 315 УПК РФ, исключив возможность заявления ходатайства на стадии ознакомления с материалами дела и перенести право заявления такого ходатайства на стадию предварительного слушания по делу в суде, сделав его обязательным.

2. Изначально УПК РФ предусматривал обязательное предварительное слушание для решения вопроса о применении особого порядка. Однако, после внесения в 2003 году изменений, пункт 4 части 2 статьи 229 УПК РФ, согласно которому основанием проведения предварительного слушания являлось наличие ходатайства обвиняемого об особом порядке судебного разбирательства, утратил силу.

По ныне действующему законодательству решение вопроса о рассмотрении уголовного дела в особом порядке не может быть самостоятельным основанием для проведения предварительного слушания.

Позитивным в указанном изменении ученые считали то, что суд по собственной инициативе не может назначить предварительное слушание для решения вопроса о рассмотрении уголовного дела в особом порядке судебного разбирательства, если такое ходатайство не заявлено².

Пункт 4 Постановления Пленума ВС РФ от 5 декабря 2006 г. № 60 указывает на то, что ходатайство обвиняемого о применении особого порядка судебного разбирательства может быть удовлетворено только в том случае, когда оно заявлено до назначения судебного разбирательства.

На мой взгляд, необходимо уйти к первоначальной редакции данной нормы, вернув п. 4 ч. 2 ст. 229 УПК РФ, согласно которому ходатайство о применении особого порядка – основание проведения предварительного слушания.

² Маркина Е. А., Сизеева О. В. Особый порядок судебного разбирательства (первые шаги становления) // Проблемы теории и практики уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства: Сборник научных трудов НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной прокуратуре РФ. М., 2004. С. 114–117.

3. Смоделируем ситуацию, когда обвиняемый на этапе предварительного следствия отказывается от услуг защитника и решает защищать свои интересы самостоятельно. Положения ст. 215, 217 УПК РФ не предусматривают обязанность дознавателя, следователя обеспечить участие защитника на этапе ознакомления обвиняемого с материалами дела, как это установлено ч. 1 ст. 315 УПК РФ в отношении суда. Из этого следует, что обвиняемый вправе заявить ходатайство о применении особого порядка судебного разбирательства в отсутствие защитника и это не будет являться процессуальным нарушением его прав.

Также представим ситуацию, что обвиняемый заявил ходатайство о рассмотрении уголовного дела в особом порядке, когда дело направлено в суд, но, до назначения судебного заседания, сделал это путем подачи письменного заявления.

Возникает вопрос: Кто и как обеспечит права обвиняемого?

Обратимся к п. 7 ч. 1 ст. 51 УПК РФ, где указано, что участие защитника в уголовном судопроизводстве обязательно, если дело рассматривается в особом порядке, причем его участие обеспечивается с момента заявления ходатайства.

Однако положения п. 2 ч. 2 ст. 314 УПК РФ обязывают суд удостовериться в том, что ходатайство заявлено обвиняемым после проведения консультаций с защитником. Исходя из этого, можно сделать вывод о том, что участие защитника должно быть обеспечено до заявления ходатайства о рассмотрении дела в особом порядке, то есть на этапе ознакомления с материалами дела. Вышесказанное свидетельствует о противоречии норм уголовно-процессуального законодательства.

В связи с этим, полагаю, что ч. 1 ст. 51 УПК РФ необходимо дополнить пунктом, предусматривающим обязательное участие защитника на стадии ознакомления обвиняемого с материалами уголовного дела.

4. На мой взгляд, обвиняемый, который заявил ходатайство о рассмотрении уголовного дела в особом порядке, *de facto* отказывается от полноценной реализации права на справедливое судебное разбирательство, закрепленного в ст.6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, ратифицированной нашим государством.

О.В. Качалова считает, что отказ от права будет считаться таковым только в том случае, если он не является вынужденным и адекватно отражает волю субъекта. Это означает, что суд, перед тем как рассмотреть уголовное дело в особом порядке, должен убедиться в добровольности и осознанно-

сти ходатайства об особом порядке³.

Позволю себе согласиться с А. С. Гамбаряном, который совершенно обоснованно полагает, что не всякий субъект способен понять, что предоставленное ему право служит его же интересам. Он не вполне свободен в своем выборе нужного варианта поведения и может допустить ошибку, отказавшись от реализации своего субъективного права и причинить вред своим же интересам. В этих случаях общество может и должно прийти гражданину на помощь, добившись реализации субъективного права⁴.

Соответственно, суд должен с особым вниманием подходить к разрешению ходатайства о рассмотрении дела в особом порядке в отношении лиц, у которых наличествуют психические расстройства, алкоголизм, наркомания, токсикомания и прочее.

Даже если в материалах дела имеется заключение о его состоянии здоровья, суд, по предписанию ст. 314 УПК РФ, обязан удостовериться в том, что ходатайство заявлено обвиняемым осознанно, добровольно, лицо осознает последствия заявленного ходатайства.

Таким образом, изложенное свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования уголовно-процессуального законодательства, регламентировавшего стадию заявления ходатайства в рамках главы 40 УПК РФ.

³ Качалова О.В. Право на справедливое судебное разбирательство и особый порядок судебного разбирательства: есть ли коллизия? // Вестник Томского государственного университета. 2019. № 445. С. 197–202.

⁴ Гамбарян А.С. Отказ от реализации права и принудительная реализация процессуальных прав // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Сер. Юридические науки. 2019. № 2. С. 10–17.

Филимонова Алина Юрьевна – обучающийся 2 курса очной формы обучения Волго-Вятского института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Ермакова Татьяна Николаевна – заведующий кафедрой уголовно-процессуального права и криминалистики Волго-Вятского института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н., доцент

Проблема заявления ходатайства о расследовании преступления в общем порядке при производстве дознания в сокращённой форме

Эффективность уголовного судопроизводства и необходимость решения проблемы улучшения качества расследования преступлений в форме сокращенного дознания являются одними из приоритетных задач Российского государства. Это обуславливается высоким уровнем криминогенной обстановки в Российской Федерации, поскольку динамика зарегистрированных преступлений за последние три года не уменьшается. Согласно официальной статистике Генеральной прокуратуры РФ за 2018 год было совершено 1 991 532 преступления, за 2019 год – 2 024 337 преступлений, а за 2020 год – 2 044 221¹. Таким образом, статистический анализ показывает ежегодное увеличение нагрузки на лиц, уполномоченных на проведение предварительного расследования. Исходя из этого, необходимо сделать вывод о необходимости совершенствования досудебного производства, так как существующие формы расследования не обеспечивают должного уровня реализации назначения уголовного судопроизводства (ст. 6 УПК РФ). Как следствие, считаем необходимым усовершенствовать институт дознания в сокращенной форме, поскольку это увеличит раскрываемость уголовных дел, не представляющих особой сложности в расследовании.

Идея дознания в сокращенной форме заключается в том, что у должностных лиц, осуществляющих производство по уголовному делу, нет необходимости проверять факт причастности лица, в отношении которого возбуждено дело, поскольку лицо не оспаривает свою причастность к совершенному преступлению

Цель дознания в сокращенной форме – наиболее эффективно и быстро расследовать уголовные преступления с наименьшими временными и ре-

¹ Генеральная прокуратура Российской Федерации. – 2021. – URL: <https://genproc.gov.ru/> (дата обращения: 06.03.2021). – Режим доступа : свободный. – Текст : электронный.

сурсными затратами, а также как можно быстрее восстановить нарушенные права потерпевшего.

Существенный недостаток исследуемой формы предварительного расследования, заслуживающий внимание, возникает при осуществлении подозреваемым своего права на заявление ходатайства о расследовании дела в общем порядке. Согласно ч.3 ст. 226.3 УПК РФ у подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего и его представителя есть право в любой момент производства по уголовному делу до удаления суда в совещательную комнату заявить об отказе от сокращенной формы дознания. Практическими работниками и учеными такое право оценивается критически. Отмечается, что «создан слишком широкий потенциал для возвращения к общему порядку дознания, в том числе и в случаях злоупотребления правом участниками процесса при ознакомлении с материалами уголовного дела»².

По данной проблеме в судебной практике достаточно много примеров, когда дознание проводится в сокращенной форме, с применением особого порядка судебного разбирательства, а в судебном разбирательстве заседании подсудимый заявляет о своей невиновности или несогласии с материалами дела. Так, например, Постановление № 1-Т26/2020 от 23 июля 2020 г. по делу № 1-Т26/2020: в ходе судебного заседания подсудимый не согласился с фактическими обстоятельствами совершения преступления, пояснив, что на производство дознания в сокращенной форме он согласился, так как дознаватель объяснил ему, что в этом случае наказание ему будет назначено менее строгое. В этом случае суд выносит постановление о возвращении уголовного дела прокурору для передачи его по подследственности и производства дознания в общем порядке³.

Возможность в любой момент производства по делу перейти от сокращенной формы дознания к общей форме не отвечает целям процессуальной экономии, а также общественным интересам. Например, такой отказ выгоден стороне защиты, поскольку, ознакомившись со всеми доказательствами, изучив все материалы уголовного дела, обвиняемый и его защитник могут заявить ходатайство о рассмотрении дела в общем порядке и более выгодно выстроить линию защиты.

Отказ от сокращенной формы дознания обвиняемого в суде влечет за собой возвращение уголовного дела дознавателю на дополнительное расследование, за что как сам дознаватель, так и курирующий прокурор понесут дисциплинарную ответственность. Также отказ от сокращенной формы за-

² Тарасов, А.А. Проблемы производства дознания в сокращенной форме / А.А. Тарасов. – Текст : непосредственный // Аллея науки. – 2018. – № 5 (21). – С. 815-819. - eISSN: 2587-6244

³ Судебные и нормативные акты РФ. – URL: <https://clck.ru/TdNG4> (дата обращения: 06.03.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст : электронный.

трудняет проведение следственных действий и сбор доказательств, так как в первые дни после совершения деяния можно обнаружить гораздо больше следов преступления. Смена позиции потерпевшего после того, когда произведено дознание в сокращенной форме и дело передано на рассмотрение в суд, ведет к увеличению времени раскрытия преступления, излишней документированности, нагромождению процесса, а также возвращением дела прокурору, а после дознавателю для производства дознания в общем порядке.

Для решения обозначенной проблемы считаем обоснованным спрашивать согласие подозреваемого, обвиняемого, его представителя и потерпевшего только лишь на стадии предварительного расследования, указав последствия такого решения, а также на невозможность отказа от выбранной формы расследования в суде. Полагаем, что законодателю необходимо исключить из ч.3 ст. 226.3 УПК РФ возможность какой-либо стороне заявлять ходатайство о производстве дознания в общем порядке, поскольку потерпевший ранее дал своё согласие на проведение дознания в сокращённой форме, и производство дела началось в этой форме.

Возможность выбирать форму производства дознания участниками уголовного производства, руководствуясь своей волей, считаем недопустимым, так как, исходя из публичных начал уголовно-процессуальных правоотношений, форма предварительного расследования по уголовным делам должна определяться исключительно законом.

На наш взгляд, законодателю целесообразно внести соответствующие изменения в ч. 3 ст. 226.3 УПК РФ Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации следующего содержания: «Подозреваемый, обвиняемый, потерпевший или его представитель не вправе заявлять ходатайство о прекращении производства дознания в сокращенной форме, если подозреваемым или обвиняемым ранее не дано согласие на производство дознания в сокращенной форме». Необходимыми также представляются изменения, вносимые в ч.5 ст. 226.4 УПК РФ следующего содержания: «В уведомлении потерпевшему разъясняются порядок и правовые последствия производства дознания в сокращенной форме, а также невозможность заявлять в дальнейшем ходатайство о прекращении производства дознания в сокращенной форме, после дачи согласия на производство дознания в сокращенной»⁴.

⁴ Днепроvская, М.А. Актуальные проблемы производства дознания в сокращенной форме / М.А. Днепроvская. – Текст : непосредственный // Деятельность правоохранительных органов в современных условиях : сборник статей XXIII международной научно-практической конференции. - Иркутск : Восточно-Сибирский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации. - 2018. – Т.2. – с. 204.

Цуканова Александра Витальевна
- обучающаяся 3 курса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Лютынский Антон Мечиславович
– доцент кафедры уголовного процесса и криминалистики Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н., доцент

Особенности получения показаний в уголовном процессе Южной Кореи

Изучение уголовного процесса Республики Корея представляется интересным ввиду исторически сложившегося сочетания черт романо-германской правовой системы, американского права и особенностей правосознания населения, которое основано на конфуцианских традициях: патернализм, приоритет этических норм над юридическими, обязанностей над правами и др.

В настоящее время уголовный процесс регулируется Уголовно-процессуальным кодексом Республики Корея (далее – УПК РК) от 1954 года¹. Указанный нормативно-правовой акт за столь долгое время действия вобрал в себя черты и романо-германской правовой системы, и англо-американского права (например, необходимость судебных ордеров для производства ареста и обыска, право на освобождение до суда под залог, усиление роли института назначаемого государством защитника)².

В корейском обществе и в наши дни сохранилась патерналистская система отношений, то есть отношения подчинения и опеки (активное использование в языке в качестве обращения слов «старший брат», «старшая сестра»; «женщина» и «мужчина» в различных вариациях в зависимости от степени уважения; «учитель», «начальник» и др.), которое выражается в уважительном, хоть и нередко формальном, отношении к вышестоящим сотрудникам, к людям, которые старше даже на полгода. Представляется, что такой обычай в отношении отразился и на нормах уголовно-процессуального права, в том числе на институте получения показаний.

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Республики Корея // Электронный ресурс URL: <https://www.refworld.org/docid/3ae6b5af0.html> (дата обращения 16.04.2021 г.)

² Иванов А.М., Корчагин А.Г. Законодательный опыт решения вопроса об уголовных наказаниях в соседних странах: Краткий обзор УК КНДР и УК Республики Корея // Правоведение. 1998. № 2.

Институт свидетельских показаний регулируется главой 12 УПК РК. Начиная с первой статьи данной главы можно отметить особенности статуса свидетеля. С одной стороны, суд может допрашивать любое лицо в качестве свидетеля, но есть законодательно установленные исключения. Лица, обладающие знаниями государственной тайны и в отношении фактов, которые были известны лицу в процессе выполнения им своих обязанностей, не могут быть допрошены без согласия компетентного государственного учреждения или надзорного органа. Однако в той же статье вторым пунктом указано, что такое учреждение не может отказать в этом согласии (только за исключением случаев, когда соблюдение требований может нанести ущерб важным интересам государства).

Также в качестве исключения правила о возможности допрашивать всех, являются свидетельские показания служебной тайны. По УПК РК допрос лиц, которым стала известна информация в связи с осуществлением ими своей профессиональной деятельности, и в отношении которой выясняются факты – значительно отличается от аналогичного института в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации (далее – УПК РФ).

В Республике Корея, во-первых, расширен круг таких лиц: адвокат, патентный поверенный, нотариус, дипломированный бухгалтер, лицензированный налоговый бухгалтер, государственный инспектор, врач, врач-травник, дантист, фармацевт, аптекарь, акушерка, медсестра и религиозный деятель. В российском законодательстве не подлежат допросу в качестве свидетелей: судья, присяжный заседатель, адвокат, священнослужитель, должностное лицо налогового органа, арбитр, уполномоченный по правам человека по обстоятельствам, которые им стали известны в связи с осуществлением ими своих полномочий³.

Во-вторых, такое лицо имеет право отказаться от дачи показаний в отношении фактов, о которых он узнал в результате полученного им служебного поручения и которые относятся к секретам других лиц. Это правило отказа не применяется, если а) принципал дал согласие; б) показания считаются необходимыми для важных интересов государства (ст. 149 УПК РК).

Право свидетеля не давать показаний против себя и своих близких родственников также присутствует в УПК РК, что обусловлено участием Южной Кореи в Международном пакте о гражданских и политических правах⁴.

В то же время, перечисленные случаи права отказа от показаний должны быть аргументированы лицом, являющимся свидетелем. Такая обязан-

³ «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 05.04.2021, с изм. от 13.04.2021) // «ПГ», № 241-242, 22.12.2001.

⁴ «Международный пакт о гражданских и политических правах» (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН)

ность установлена статьей 150 УПК РК.

Свидетелями дается клятва, требования к клятве и само содержание регулируются тем же кодексом (ст.ст. 156-161 УПК РК). В статье 161 так же присутствует санкция за отказ лица от клятвы или отказ дачи показаний без оснований (которые были рассмотрены выше), данная статья устанавливает максимальный размер штрафа, который составляет 50 тысяч вон.

Представляется интересным, что клятва дается всеми свидетелями за исключением лиц, не достигших 16 лет и лиц, которые не могут понять смысл клятвы. Возникает вопрос, как лицо может давать показания, если оно не осознает значения клятвы. Поскольку малолетние лица и подростки отнесены в отдельную категорию, вероятно, законодатель во вторую группу лиц включает лиц с психическим расстройством. В российской доктрине поднимался вопрос о получении информации от лиц, признанных невменяемыми или недееспособными. Так, имеет смысл в необходимости учитывать психическое расстройство, каким образом оно повлияло на психическую деятельность лица. В зависимости от заболевания мыслительные процессы отличаются⁵.

Уголовно-процессуальным кодексом Южной Кореи в разделе 2, посвященном доказательствам, установлено несколько значимых положений об устных показаниях. Так, показания любых участников, за исключением обвиняемого (если эти показания были даны на предварительном слушании или во время публичного судебного разбирательства) имеют значение, если наряду с ними существуют обстоятельства, которые придают им особую достоверность (ст. 216 УПК РК). Еще одним требованием к устным заявлениям (это требование уже распространяется и на показания обвиняемого) является добровольность. Документ, содержащий в себе устное заявление, должен быть подтвержден, что такое заявление было дано лицом добровольно (ст. 317 УПК РК).

Таким образом, институт получения показаний в уголовном процессе Южной Кореи имеет ряд особенностей. В УПК РК уделяется особое внимание свидетелю: устанавливается круг лиц, которые могут отказаться от дачи показаний, при этом на них возложена обязанность доказать необходимость отказа. Законом также посвящен ряд положений с требованиями к свидетельским показаниям: они принесены после клятвы и являются добровольными (что также должно быть доказано). Так, на мой взгляд, проявился в уголовно-процессуальном законодательстве Республики Корея

⁵ Татьяна Л. Г., Бычков А. Н. Некоторые вопросы получения информации от лиц, признанных невменяемыми или недееспособными // Вестник ЮУрГУ. Серия: Право. 2006. №13. URL: <https://cyberleNetika.ru/article/Некоторые-вопросы-получения-информации-от-лиц-признанных-невменяемыми-или-недееспособными> (дата обращения: 16.04.2021).

патернализм: необходимость подтверждать те или иные обстоятельства, положения, доказательства другими доказательствами, - как демонстрация чистых намерений и уважения к другим участникам уголовного процесса.

Подводя итоги, можно указать на то, чем нормы, связанные с получением показаний в уголовном процессе Кореи могут быть полезны для российского права. На наш взгляд, отечественный законодатель мог бы учесть коллизию между обязанностью свидетеля давать показания и его же обязанностью, как носителя какой-либо предусмотренной законом тайны, не разглашать ее.

Юнакова Елена Ивановна - обучающийся
2 курса магистратуры Северо-Западного
института (филиала) Университета имени О.Е.
Кутафина (МГЮА)

Действия прокурора по уголовному делу, поступившему с обвинительным заключением как часть предварительного расследования

Термин «стадии уголовного процесса» в теории и практике уголовно-процессуального права используется для обозначения совокупности независимых и одновременно тесно связанных стадий уголовного судопроизводства. Уголовно-процессуальное законодательство устанавливает строгий порядок действий органов охраны правопорядка и судебных инстанций. Каждая процедура регламентируется соответствующими положениями закона.

Российское уголовное производство, построенное на фундаменте советского процессуального права, базируется на последовательности этапов. Систему процессуальных стадий, объединённых правовыми принципами и задачами, образуют девять этапов. В качестве критериев, отличающих один этап от другого, чаще всего выделяют: задачи, уголовно-правовое регулирование, круг участников, структуру и протяженность, итоговый акт.

Пункт 56 статьи 5 УПК РФ определяет уголовное судопроизводство как совокупность досудебного (возбуждение производства по уголовному делу и предварительное расследование) и судебного этапов.

Второй стадии досудебного этапа посвящен раздел VIII УПК РФ «Предварительное расследование». Согласно пункту 9 статьи 5 УПК РФ, под досудебным производством понимается уголовное судопроизводство с момента получения сообщения о преступлении до направления прокурором уголовного дела в суд для рассмотрения по существу.

Дискуссионным вопросом считается определение момента окончания стадии предварительного расследования. Всерьез ставится под сомнение выделение 31 главы УПК РФ «Действия и решения прокурора по уголовному делу, поступившему с обвинительным заключением» в отдельную стадию уголовного процесса.

Таким образом, по мнению сторонников первой точки зрения деятельность прокурора по уголовному делу, поступившему с итоговым процессуальным документом должностного лица, проводившего предварительное расследование имеет свои особые цели, задачи, процессуальную форму, круг участников и решения, принятые в результате.

А.В. Смирнов и К.Б. Калиновский утверждают, что имеются предпосылки рассматривать действия прокурора в порядке главы 31 УПК как находящуюся на этапе законодательного оформления новую, третью стадию досудебного производства.¹

Н.Н. Ковтун предлагал официально признать значение деятельности, реализуемой по нормам главы 31 УПК РФ, самостоятельной, значимой, полноценной стадией уголовного судопроизводства России.²

Некоторые авторы находят значение данной стадии лишь в формировании государственного обвинения и законном и обоснованном привлечении виновных лиц к уголовной ответственности.

По-нашему мнению деятельность прокурора оценивается не только с позиций легитимности обвинения, но и является одной из форм надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия с момента возбуждения уголовного дела до направления его в суд.

Независимо от вида надзора, осуществляемого прокурором, целями деятельности прокуратуры Российской Федерации являются обеспечение верховенства закона, обеспечение единства и укрепления законности, обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, а также обеспечение защиты охраняемых законом интересов общества и государства. На достижения этих целей направлены: прокурорский надзор; уголовное преследование; координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Крупнейший дореволюционный ученый И.Я. Фойницкий писал о том, что любое уголовное дело имеет моменты возникновения и прекращения, между которыми укладывается ряд его промежуточных процессуальных состояний.³ Первой стадией является предварительное исследование, состоящее, в свою очередь, из дознания и предварительного следствия, задачей которых является установление обстоятельств преступления и собиране доказательств виновности лица.

Как писал О.В. Воронин, основной целью прокурорского надзора за законностью процессуальной деятельности следователя является обеспечение соблюдения и исполнения требований уголовного и уголовно-процессуального закона при утверждении обвинительного заключения по уголовному делу.⁴ Рассмотрение и последующее утверждение обвинительного

¹ Смирнов А.В. Уголовный процесс : учебник / А.В. Смирнов, К.Б. Калиновский; под общ. ред. проф. А.В. Смирнова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: КНОРУС, 2008. С. 704.

² Ковтун Н.Н. Формирование государственного обвинения как самостоятельная стадия уголовного судопроизводства России // Журнал российского права. - 2019. - №9. - С. 123-137.

³ Фойницкий И.Я. Курс уголовного судопроизводства. Т. 2. - СПб.: 1899. С. 607.

⁴ Воронин О.В. Прокурорский надзор в Российской Федерации: учеб. пособие. Томск, 2008. С. 188.

заклучения прокурором является обязательным процессуальным действием по уголовному делу. От его проверки зависит, пойдет ли уголовное дело дальше, вернется на дополнительное расследование или пересоставление обвинительного заключения. Основными нарушениями, допускаемыми следователями при составлении обвинительного заключения являются: обвинение не в полном объеме соответствует обвинению, предъявленному в ходе следствия; в обвинительном заключении допускаются множественные грамматические, орфографические и смысловые ошибки; неверно отражаются ссылки на листы дела, на которых содержатся доказательства подтверждающие обвинение. Без утвержденного заключения материалы предварительного следствия не могут служить основанием для рассмотрения дела в суде.

Однако действительно, одной из наиболее дискутируемых в настоящее время проблем продолжает оставаться вопрос о том, что решение прокурора по уголовному делу является самостоятельным этапом уголовного процесса с конкретными целями и задачами.

Ковтун отмечал «Действия и решения прокурора по уголовному делу, поступившему с обвинительным заключением» (гл. 31 УПК РФ), это этап структурно «расположенный» между стадией предварительного расследования и стадией подготовки дела к судебному разбирательству.⁵

Акт утверждения прокурором итогового документа предварительного расследования максимально в полном объеме и систематизировано включает в себя окончательную юридическую квалификацию содеянного по нормам законодательства, а в будущем служит непосредственным предметом проверки и оценки суда. Н.Н. Ковтун указывал, следственный орган не может и не является субъектом самостоятельного формирования и внесения этого притязания в суд; он должен быть внесен исключительно от государства. В результате, именно прокуратура обязана сформировать и утвердить итоговый иск-утверждение о виновности и праве государства на наказание.⁶

Совершенно логична часть 2 статьи 222 УПК РФ в соответствии с которой, именно прокурор обязан вручить копию утвержденного обвинительного заключения обвиняемому.

Полагаем, что деятельность прокурора предусмотренная 31 главой УПК РФ а именно утверждение прокурором итогового акта и передача материалов уголовного дела в суд не может считаться самостоятельной стадией уголовного процесса. Самостоятельность стадий уголовного процесса Н.Н. Ковтун определял через: а) непосредственную задачу стадии, которая

⁵ Ковтун Н.Н. - С. 123-137.

⁶ Ковтун Н.Н. - С. 123-137.

должна быть разрешена; б) установленные уголовно-процессуальным законом средства решения этой задачи; в) особый круг участников, появление и функционирование которых является определяющим для данного этапа; г) структуру стадии, включающую в себя: начальный и конечный момент; протяженность стадии во времени; итоговый процессуальный документ, свидетельствующий о выполнении непосредственных процессуальных задач и (потенциально) о необходимости перехода к следующему самостоятельному этапу (стадии).⁷

Передача дела в суд будет рассматриваться только как повод для начала следующего этапа - судебного разбирательства по существу, а решение о составлении обвинительного заключения, формирование окончательного объема материалов дела, полученных в процессе предварительного расследования, утверждение обвинительного заключения прокурором полноценно происходят на стадии предварительного расследования, а следующие процессуальные действия, имеющие значимые юридические последствия, происходят в рамках судебного разбирательства. Ввиду вышеизложенного, выделение в самостоятельную стадию процесса 31 главу УПК РФ не представляется целесообразным.

⁷ Ковтун Н.Н. - С. 123-137.

Юрова Ольга Викторовна – обучающийся
2 курса очной формы обучения Волго-Вятского
института (филиала) Университета имени О.Е.
Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Рогова Наталья Николаевна – доцент
кафедры уголовного права и криминологии
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
к.ю.н., доцент

Спорные вопросы применения законодательства о необходимой обороне

В статье 2 Конституции Российской Федерации¹, закреплено, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, охраняемой государством. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – прямая обязанность государства. Данное положение является основным признаком развитого, демократического государства.

К сожалению, не всегда и не везде правоохранительные органы могут защитить человека от преступных посягательств. В связи с этим самому объекту защиты – человеку и гражданину – предоставлено право обороняться от посягательств на его права, а также на иные охраняемые законом интересы, в том числе интересы других лиц и государства.

Так, законодательно закреплено, что каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещёнными законом (ст. 45 Конституции РФ). Это конституционное положение прежде всего наделяет человека и гражданина правом самому лично защищать свои законные права и интересы, участвовать в правовых отношениях по их защите наряду с государством и государственными органами.

При этом для защиты могут использоваться все предоставленные ему конституционные права, являющиеся высшей ценностью для государства. Перечень законодательно допустимых способов защиты весьма разнообразен, однако особого внимания заслуживает возможность реализации части второй статьи 45 Конституции РФ в сфере уголовно-правовых отношений, возникающих непосредственно в случае причинения или возникновения угрозы причинения вреда охраняемым государством интересам.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с из-менениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)// Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

Положения, вытекающие из смысла данной нормы, транслируются в Общей части Уголовного кодекса Российской Федерации², преимущественно в принципах уголовной ответственности, а также в главе 8 Уголовного кодекса РФ, закрепляющей обстоятельства, исключающие преступность деяния, в том числе право на необходимую оборону человека и гражданина, чьи права и охраняемые законом интересы подвергаются посягательству.

Необходимая оборона как явление существовала на всех этапах развития государственности и законодательства в России, но и в других странах. Более того, необходимая оборона заложена инстинктивно в каждом человеке, который стремится защитить себя от преступных посягательств.

Именно это позволяет говорить о необходимой обороне как о безусловном праве каждого человека. Соразмерно развитию и совершенствованию законодательства в России претерпел изменения и институт необходимой обороны. Однако какой бы ни была законодательная формулировка и степень проработанности правовых норм данной категории, необходимая оборона всегда являлась позволяющей и даже управомочивающей нормой на причинение вреда лицу, посягающему на права и законные интересы личности, общества и государства.

Признавая общественно полезным или допустимым причинение вреда посягающему, государство не только реализует важнейшее конституционное право человека на защиту, но и стремится повысить правовую активность граждан, вовлечь каждого в обеспечение общественного порядка и в борьбу с преступностью. Учитывая тонкую грань между правомерностью и преступным характером причинённого вреда, законодатель обязан детально и безошибочно предусмотреть механизм работы и применения на практике данного института уголовного права.

И действительно, насколько чудовищна ошибка, в результате которой человек, действующий в защиту личных прав и интересов либо в защиту прав и интересов другого лица, общества или государства, сам становится преступником по причине неправильного толкования норм права либо по причине имеющегося законодательного пробела.

Именно из-за важности института необходимой обороны для граждан как прямой реализации конституционного права на защиту охраняемых законом интересов, а для государства как эффективнейшего способа повышения активности граждан в борьбе с преступностью, законодатель и учёные-правоведы не перестают совершенствовать законодательство и уголовно-правовую науку в этом направлении, стремятся устранить существующие пробелы.

² Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 24.02.2021, с изм. от 08.04.2021) // Консультант Плюс.- Текст: электронный. – Режим досту-па:www.co.NesultaNet.ru/documeNet/co.Nes_doc_LAW_10699/ (дата обращения: 15.04.2021).

ющие пробелы в законодательстве и оценочные категории, не позволяющие однозначно толковать нормы уголовного закона, а также не допустить судебных ошибок, влекущих за собой необоснованное привлечение к уголовной ответственности лиц, действующих при необходимой обороне.

Наличие института необходимой обороны в государстве подчёркивает развитость его правовой системы, позволяя гражданам самим отстаивать свои интересы и защищать интересы других лиц, способными, не запрещёнными законом, не допуская тем самым превышения пределов необходимой обороны. Сегодня, несмотря на значительные изменения, этот институт нуждается в корректной регламентации и максимальной ясности для правоприменителя в целях недопущения несправедливого обвинения лиц, которые защищали свои права и интересы от преступного посягательства.

Отметим, что в 2003 году ст. 37 УК РФ³ была введена норма, разрешающая причинение любого вреда посягающему в случае, когда посягательство является неожиданным, в связи с чем обороняющийся не имел реальной возможности объективно оценить сложившуюся ситуацию, степень и характер опасности нападения. Однако данное нововведение, вновь подтолкнуло нас к необходимости обращения к субъективным оценочным понятиям, порождающим очередные проблемы в толковании и в применении закона.

Однако для того чтобы оборонительные действия были признаны правомерными, они должны соответствовать ряду требований, которые в теории уголовного права получили название условий правомерности необходимой обороны.

Одним из таких условий является соблюдение пределов необходимой обороны. Это означает, что между оборонительными действиями и общественно опасным посягательством не должно усматриваться явного несоответствия. Согласно п. 13 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 сентября 2012 г. №19 «О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление»⁴, разрешая вопрос о наличии или отсутствии признаков превышения пределов необходимой обороны, суды должны учитывать тяжесть последствий, которые могли наступить в случае доведения посягательства до конца. Следует заметить, что, несмотря на довольно конкретную формулировку «тяжесть последствий, которые могли

³ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 24.02.2021, с изм. от 08.04.2021) // Консультант Плюс. - Текст: электронный. – Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (дата обращения: 15.04.2021).

⁴ Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 сентября 2012 г. №19 «О применении судами //Консультант Плюс. – Текст: электронный. – Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_135861/ (дата обращения: 15.04.2021).

наступить в случае доведения посягательства до конца», установление этого обстоятельства представляется весьма сложным.

Проблема заключается в том, что вред, причиненный в результате оборонительных действий, является очевидным, а о характере вреда, предотвращенного данными действиями, в ряде случаев можно лишь предполагать. Особая сложность возникает в ситуации, когда лицо совершает посягательство с неконкретизированным умыслом, допускающим в равной степени как причинение смерти, так и простой физической боли в результате нанесения ударов потерпевшему.

Приведём пример из судебной практики. 3 апреля 2013 г. гражданин Шариков употреблял спиртные напитки в гостях со своими знакомыми. Спустя некоторое время между ними произошла драка. У одного из нападавших в руках находилось холодное оружие, а другой осуществлял удары в область головы и туловища Шарикову. Однако в подходящий момент раненый Шариков сумел забрать оружие и первому нападавшему осуществил 23 удара ножом, второму - 29 ударов. Оба скончались на месте.

По мнению Алтайского краевого суда, действия Шарикова следует квалифицировать по ст. 108 УК РФ, потому что в момент перехода холодного оружия опасность перестала существовать. Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ, рассмотрев кассационную жалобу, отменила приговор. Так как факт нападения, следствие и суд не отрицают, обороняющийся имел полное право защищать свою жизнь любыми способами. Высший судебный орган обращает внимание на тот факт, что переход оружия, т.е. ножа, от посягавших лиц к обороняющемуся сам по себе не может свидетельствовать об окончании посягательства. Фактические обстоятельства происшедшего свидетельствуют о том, что Шариков, причиняя вред нападавшим, не превысил пределов необходимой обороны.

Таким образом, Верховный Суд Российской Федерации подтвердил тот факт, что в случае возникновения какой-либо угрозы жизни или здоровью обороняющийся вправе защищать свою жизнь всеми возможными способами⁵

Анализ положений ч. 1 ст. 37 УК РФ позволяет сделать вывод о том, что если в случае доведения посягательства до конца могли наступить последствия в виде смерти обороняющегося или других лиц, то любой вред, причиненный посягающему лицу, не выходит за пределы необходимой обороны. По мнению Т. Ш. Атабаевой: «Преступник так же, как и любой человек, обладает свободой воли, свободой выбирать между жизнью и смертью. И

⁵ Решение Верховного Суда: Определение №51-УД 15-4 от 05.08.2015 Судебная коллегия по уголовным делам, кассация. – Текст: электронный. – Режим доступа: <https://www.zako.nrf.ru/info/suddoc/962c63695d106fa89f1dd8dce5096b61/> (дата обращения: 15.04.2021).

совершая преступное посягательство с целью лишения жизни или здоровья потерпевшего, он должен принимать на себя риск всех возможных последствий, в том числе и возможности лишения жизни в результате отпора со стороны жертвы»⁶.

Изложенное выше позволяет сделать вывод о том, что при определении необходимости причинения смерти посягавшему лицу или тяжкого вреда его здоровью следует исходить из того, могло ли причинение меньшего вреда эффективно (и безопасно для оборонявшегося и других лиц) предотвратить или пресечь посягательство. Если при этом возникают хоть малейшие сомнения в достаточности такой обороны, то их следует толковать в пользу оборонявшегося лица, признавая его оборонительные действия правомерными. Представляется очевидным, что лишь в этом случае можно говорить об объективной оценке наличия или отсутствия превышения пределов необходимой обороны, а также надлежащем обеспечении права человека на активную защиту от посягательства.

⁶ Атабаева Т.Ш. Необходимая оборона: теория, законодательство, практика применения. Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08 / Атабаева Татьяна Шукурулловна; – Барнаул: АГУ, 2004. – С.16-17. – Текст: непосредственный.

VI. КРУГЛЫЙ СТОЛ: «ПРОФИЛАКТИКА И БОРЬБА С СОЦИАЛЬНО ОПАСНЫМ ПОВЕДЕНИЕМ ДЕТЕЙ И МОЛОДЕЖИ»

Галкина Анна Олеговна - обучающийся 4 курса очной формы обучения Волго-Вятского института (филиала) Университета имени О.Е.Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Фещенко Павел Николаевич -заведующий кафедрой уголовного права и криминологии Волго-Вятского института (филиала) Университета имени О.Е.Кутафина (МГЮА), к.ю.н.

Уполномоченный по правам ребенка в Кировской области и его роль в защите прав несовершеннолетних.

Во всех государствах дети являются наиболее уязвимой категорией граждан, которые нуждаются в дополнительной защите со стороны органов власти. Статья 2 Конституции Российской Федерации провозглашает права и свободы человека высшей ценностью и обязанность государства признавать и соблюдать эти права. Нельзя обойти стороной статью 38, в которой указано, что детство находится под защитой государства.¹ Вопросы защиты детей и помощь в реализации их прав остро стоят в любой период развития государства, в том числе в Российской Федерации. Именно по этой причине в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 №501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» в субъектах РФ создаются аппараты уполномоченного по правам ребенка. Основными целями учреждения должности уполномоченного являются обеспечение дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти субъекта РФ, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и

¹ «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

должностными лицами.²

Согласно ст.9 Закона Кировской области от 06.11.2012 №219-ЗО «Об уполномоченном по правам ребенка в Кировской области» Уполномоченный рассматривает обращения граждан, которые непосредственно связаны с нарушением прав и свобод несовершеннолетних со стороны органов государственной власти Кировской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области и их должностных лиц.³ Несомненно, что одним из приоритетных направлений в работе Уполномоченного выступает деятельность, направленная на восстановление нарушенных прав ребенка.

Основными источниками информации о нарушении прав и законных интересов детей на территории Кировской области являются письменные обращения и жалобы, которые поступают в адрес Уполномоченного. Помимо письменной формы обращения, любой желающий может посетить аппарат Уполномоченного лично в установленное время, или же по договоренности. Если обратиться к статистике, то в 2019 году, согласно ежегодному докладу Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области, в аппарат поступило 1041 обращение о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, что на 22.5% больше по сравнению с 2018 годом, где количество обращений составляло 850.⁴ Если сравнить количество обращений, поступивших в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области и количество обращений к Уполномоченному при президенте РФ по правам ребенка, то также заметна тенденция увеличения обращений граждан (в 2019 году количество обращений по сравнению с 2018 годом увеличилось на 27.2%). Растущие показатели говорят о том, что случаи нарушения прав с каждым годом возрастают, и требуется вмешательство компетентных органов с целью дать защиту тем, что в силу возраста сам не может за себя постоять. Также растет и процент доверия населения к Уполномоченному по правам ребенка, люди верят в то, что они не останутся одни наедине со своей бедой, им обязательно помогут.

Тематика обращений, которые поступают в адрес Уполномоченного весьма разнообразна. Темы и вопросы, обозначенные в обращениях, затрагивают многие сферы жизни: образование (29.6%), здравоохранение (5.8%), социальная защита (9.2%), а также административное, трудовое и уголовное право. Основные проблемы, затрагиваемые в обращениях, каса-

² «Федеральный закон от 27.12.2018 №501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации».

³ Закон Кировской области от 06.11.2012 №219-ЗО «Об уполномоченном по правам ребенка в Кировской области».

⁴ Доклад Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области 2019г. URL:<http://pravarebe.nika43.ru> (Дата обращения: 06.04.2021).

ются трудоустройства детей в детские сады. Важно отметить, что проблема нехватки мест в детских дошкольных учреждениях является актуальной не только в Кировской области.⁵ Так, согласно докладу Уполномоченного при Президенте по правам ребенка, в 2019 году около 25% обращений были связаны именно с просьбой содействия в зачислении детей в детский сад.⁶

Что касается письменных обращений, то в 2019 году их количество составило 420, в то время, как в 2018 году – 397, в 2017- 342. Необходимо добавить, что возросло не только общее количество обращений, но также и процент их удовлетворений. География обращений весьма обширна. С письменными обращениями в Аппарат Уполномоченного по правам ребенка обращаются жители Кировской, Московской, Ленинградской и Архангельской областей.

Немалое значение в деятельности Уполномоченного занимает помощь несовершеннолетним, пострадавшим от преступлений. Так, в 2019 году по данным, представленным УМВД России по Кировской области, в отношении несовершеннолетних было совершено 1660 преступлений, 440 из которых сопряжены насильственными действиями, и 156 преступлений против половой неприкосновенности. Так, к Уполномоченному поступило обращение от гражданина С. по вопросу защиты детей. Исходя из обращения, в отношении двух подростков были совершены насильственные действия сексуального характера со стороны отца. Уполномоченный обратился к руководителю Следственного управления Следственного комитета России по Кировской области просьбой взять это дело под личный контроль.

Изучение уголовного дела показало, что следствие ведется активно, следственные действия проводятся в рамках уголовно-процессуального законодательства. Нарушений прав несовершеннолетних не допущено.

Любое посягательство на несовершеннолетних, несомненно, негативно влияет на их психическое состояние. Перед органами власти и органами местного самоуправления стоит задача проведения реабилитации и коррекции аффективных состояний подростков. Именно с этой целью по инициативе Уполномоченного создается специальная служба по оказанию комплексной психологической помощи потерпевшему от преступлений ребенку, а также его семье. Так, в Кировской области открывается так называемые «Зеленые комнаты», где специалистами проводятся индивидуальные занятия в рамках программ индивидуальной реабилитации с детьми и их родителями. Сейчас в Кировской области открыты три таких комнаты: в

⁵ Доклад Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области 2019г. URL:<http://pravarebe№ka43.ru> (Дата обращения 06.04.2021).

⁶ Доклад Уполномоченного при президенте по правам ребенка 2019г. URL: <http://deti.gov.ru/>

Омутнинском комплексном центре социального обслуживания населения, Кировском социально-реабилитационном центре для детей и подростков «Вятушка», в Вятскополянском комплексном центре социального обслуживания населения. Всего за три года существования таких специализированных центров в них обратились более 1200 несовершеннолетних, что говорит о позитивном результате помощи, которая там оказывается. Сейчас перед Уполномоченным стоит задача создания службы единой психологической помощи.

На данный период «Зеленые комнаты» создаются и в других регионах Российской Федерации. Так, они созданы во Владимирской, Иркутской, Тульской и Смоленской областях.

Несовершеннолетние не только становятся жертвами преступления, но и зачастую сами их совершают. Так, значительная работа по предупреждению правонарушений и преступлений несовершеннолетних проводится в ФГБПОУ «Орловское СУВУ» при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области. В учебном заведении обучается более 100 подростков с отклоняющимся поведением. На ФГБПОУ «Орловское СУВУ» создан Ресурсный центр, целью создания которого является ранняя профилактика криминального поведения несовершеннолетних путем коррекции криминально ориентированных установок через организацию профилактических профильных площадок.

В период школьных каникул в Ресурсном центре работают профильные площадки по различным направлениям:

1. Ранняя профилактика и коррекция криминального поведения;
2. Формирование готовности к социальным рискам;
3. Ранняя профилактика девиантного поведения;
4. Раннее профессиональное самоопределение.

Говоря о роли Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области в защите прав несовершеннолетних, необходимо упомянуть и про его деятельность, направленную на профилактику суицидов среди подростков. Так, в регионе в 2019 году значительно увеличилось число суицидов.⁷ Наибольшее число суицидов совершается лицами с 14 до 15 лет. Причинами суицида чаще становится безответная любовь, проблемы со сверстниками, а также взаимоотношения с родителями. С подростками, у которых наблюдается суицидальное поведение важно, как можно раньше начинать проводить беседы. В первую очередь такая цель должна стоять перед родителями, ведь они первыми могут заметить отклонение в поведении своих детей. К сожалению, родители часто не придают значение такому поведению детей.

⁷ Доклад Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области 2019г. URL:<http://pravarebe.nika43.ru> (Дата обращения 06.04.2021).

С целью выработки механизма межведомственного взаимодействия и своевременного принятия профилактических мер по незавершенным попыткам суицидов среди несовершеннолетних, а также для преодоления имеющихся проблем в декабре 2013 года при Уполномоченном по правам ребенка в Кировской области создана рабочая группа по профилактике суицидов среди несовершеннолетних, которая действует на постоянной основе.

Конечно, он один не устранит всех проблем, но это крайне важный субъект в системе профилактики преступности несовершеннолетних. Именно с целью профилактики, Уполномоченный взаимодействует с комиссией по делам несовершеннолетних, прокуратурой, и другими органами.

Должность Уполномоченного по правам ребенка является необходимой в современном обществе. Различные факторы могут негативно влиять на взросление и становление детей как личностей, поэтому так важно вовремя среагировать на обращения граждан и защитить права несовершеннолетних.

Деятельность Уполномоченного многогранна, так как затрагивает различные сферы общества: от образования до социального обслуживания. Именно по этой причине Уполномоченный должен быть профессионалом своего дела и всегда быть на стороне закона. В настоящее время Уполномоченным по правам ребенка в Кировской области является Шабардин Владимир Валерьевич – настоящий профессионал своего дела, который в декабре 2019 года на заседании Координационного совета Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах был награжден Почетной грамотой Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка за добросовестный труд, высокий профессионализм и значительный вклад в дело поддержки семьи и детства, в связи с 10-летием учреждения Института Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации.

Герасимов Данила Сергеевич – обучающийся 2 курса очной формы обучения Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Петрова Ирина Александровна – доцент кафедры уголовного права и криминологии Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н., доцент

Уголовная ответственность за клевету: проблемы квалификации и законодательной регламентации

Уголовная ответственность за клевету устанавливается ст. 128¹ Уголовного Кодекса РФ. Клевета, то есть распространение заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого лица или подрывающих его репутацию. В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2020 № 538-ФЗ «О внесении изменения в статью 128¹ Уголовного кодекса Российской Федерации»¹ данный состав претерпел крупные изменения, появилось много новых формулировок и произошло ужесточение ответственности. В связи с этим возникает ряд новых вопросов применения данной нормы, при этом остаются и старые проблемы, которые законодатель так и не разрешил новой редакцией статьи.

Для детального уяснения существующих проблем, коротко остановимся на конструктивных признаках состава ст. 128¹ УК РФ. Объект - честь, достоинство и деловая репутация лица. Потерпевший - человек, у которого пострадали честь, достоинство и деловая репутация. Предмет – ложные сведения, порочащие честь и достоинство другого лица. Объективная сторона – действие, распространение заведомо ложных сведений. Субъективная сторона – вина, в форме прямого умысла.

Большинство квалификационных ошибок возникает, из-за неверного понимания и толкования норм, и норма о клевете не исключение. Все сложности, обусловленные законодательной конструкцией, условно можно поделить на несколько групп.

Проблемы, которые вытекают из определения объекта – родовым объектом является честь, достоинство личности. Под честью традиционно

¹ Федеральный закон от 30.12.2020 № 538-ФЗ «О внесении изменения в статью 128¹ Уголовного кодекса Российской Федерации»// «Собрание законодательства РФ», 04.01.2021, № 1 (часть I), С. 77

понимается внешнее признание поступков человека, моральная оценка качеств человека, его заслуг, то есть это общественная оценка личности. Под достоинством понимается особое моральное отношение человека к самому себе. Несмотря на то, что в ст. 128¹ УК РФ, честь и достоинство написано через союз «и», наше мнение, что данную норму нужно толковать расширительно, и здесь будет более правильным использовать союз «и (или)», ведь объектом может быть только честь или достоинство, или все вместе. Поэтому считаем, необходимо, внести изменения в данную норму и добавить союз «или», аналогичным образом построена ч. 1 ст. 62 УК РФ

Проблемы, возникающее при определении признаков предмета преступления. Как уже упоминалось выше, предметом являются ложные и порочащие сведения. В Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 24.02.2005 № 3 «О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц»² не соответствующими действительности сведениями, то есть ложными являются утверждения о фактах или событиях, которые не имели места в реальности во время, к которому относятся оспариваемые сведения. Не могут рассматриваться как не соответствующие действительности сведения, содержащиеся в судебных решениях и приговорах, постановлениях органов предварительного следствия и других процессуальных или иных официальных документах, для обжалования и оспаривания которых предусмотрен иной установленный законами судебный порядок. Верховный Суд РФ делает упор на факты и события, то есть, если одно лицо распространяет третьим лицам информацию о другом лице, называя его оценочными, обобщенными понятиями, это не будет образовывать состав преступления, так как отсутствуют конкретные факты и события. Порочащими, в частности, являются сведения, содержащие утверждения о нарушении гражданином действующего законодательства, совершении нечестного поступка, неправильном, неэтичном поведении в личной, общественной или политической жизни, недобросовестности при осуществлении производственно-хозяйственной и предпринимательской деятельности, нарушении деловой этики или обычаев делового оборота, которые умаляют честь и достоинство гражданина или деловую репутацию гражданина. Несмотря на то, что Постановление Пленума Верховного Суда РФ 24.02.2005 N 3 говорит, что понимать под порочащими сведениями, тем не менее вопросы остаются, так как используются оценочные, субъективные категории, такие как: нечест-

² Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.02.2005 № 3 «О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц»// «Бюллетень Верховного Суда РФ», № 4, 2005. С 3-10

ный поступок, неправильное, неэтичное поведение. Не всегда можно точно определить, что именно понимается под данными словами, во многом это зависит от конкретного человека, из-за этого возникают сложности доказывания, порочащего характера сведений.

Также могут возникать проблемы при определении признаков потерпевшего. Первый вопрос, который возникает, можно ли признать потерпевшим человека страдающего психическими расстройствами или малолетнего, не осознающего себя человеком. Существуют разные точки зрения, нам кажется правильной, та точка зрения, где указанные лица признаются потерпевшими. Да, у них не будет репутации, достоинства, так как у них нет никого отношения к самому себе. Однако не стоит забывать, о таком объекте как честь, ведь это общественная оценка, а она есть всегда. Исходя, из этого потерпевшим можно признать любое лицо вне зависимости от его способности воспринимать и осознавать смысл и значение распространяемых в отношении него сведений. Ещё один непростой вопрос можно ли признать потерпевшим умершее лицо. Существуют различные точки зрения, в частности М.Н. Косарев считает, что клевета в отношении умершего может рассматриваться как преступление лишь в случае, когда она является средством умаления чести и достоинства живущих лиц³. Другая точка зрения, что нужно ввести новый состав или внести изменения в действующую статью УК РФ, так как умерший может быть потерпевшим, когда о нём распространяют ложные сведения в целях принижения памяти о нём. Следует отметить, что законодательства ряда других стран, имеет специальные нормы о клевете в отношении умерших, в частности УК Боливии, Дании, Швеции⁴. Обратная позиция состоит в том, что уголовной ответственности, за клевету в адрес умершего не должно быть. Нам представляется обоснованной первая позиция, когда целью клеветы в адрес умершего было нанесение вреда чести или достоинству, не столько умершему, сколько родственнику, и именно он здесь будет выступать потерпевшим.

Проблемы в установлении признаков объективной стороны, которая выражается в распространении ложных сведений. Под распространением Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.02.2005 N 3 понимает - опубликование сведений порочащих честь и достоинство в печати, трансляцию по радио и телевидению, демонстрацию в кинохроникальных про-

³ Косарев М.Н. и др. Практикум по особенностям квалификации отдельных видов преступлений: учебник. - Екатеринбург: Уральский юридический институт МВД России, 2017. С. 167

⁴ Волеводз А.Г. О доводах в пользу восстановления уголовной ответственности за клевету в России // VIPERSONe.RU. - URL: <http://vipersono.ru/wiNed.php?ID=652342&soch=1>. (Дата обращения: 05.04.2021)

граммах и других средствах массовой информации, распространение в сети Интернет, а также с использованием иных средств телекоммуникационной связи, изложение в служебных характеристиках, публичных выступлениях, заявлениях, адресованных должностным лицам, или сообщение в той или иной, в том числе устной, форме хотя бы одному лицу. Сообщение таких сведений лицу, которого они касаются, не может признаваться их распространением, если лицом, сообщившим данные сведения, были приняты достаточные меры конфиденциальности, с тем, чтобы они не стали известными третьим лицам, например, если эти сведения были написаны в личной переписке с этим лицом.

Также важным является момент окончания преступления. Данный состав формальный, поэтому юридическим окончанием здесь будет, момент распространения ложных, порочащих сведений. Сложности возникают при определении фактического момента окончания, и тут встаёт вопрос можно ли считать данное преступление длящимся. Например, если клевета была в устной форме, то проблем не возникает, и это преступление можно считать простым. Однако если преступление совершено в сети Интернет, например, путём публикации видео или размещения информации в социальной сети, и срок привлечения к ответственности начал течь с момента публикации такой записи, то может получиться ситуация, когда информация все еще находится в публичном доступе, но лицо уже не привлечь к ответственности, так как истекли сроки давности. На наш взгляд, исследуемое преступление следует считать длящимся, при определенных условиях, особенно когда данное деяние происходит в сети Интернет, так как распространение порочащих сведений происходит неопределенному кругу лиц и в неопределенный промежуток времени.

Одним из спорных моментов ст. 128¹ УК РФ, являются нововведения, внесенные Федеральным законом от 30.12.2020 N 538-ФЗ, что на наш взгляд вызовет немало проблем у правоприменителя. До указанных изменений, наиболее строгим видом наказания были обязательный работы, сейчас же наиболее строгий вид наказания – это лишение свободы на определенный срок, в частности в ч. 5 ст. 128¹ УК РФ предусмотрено максимальное наказание в виде лишения свободы на срок до пяти лет. В пояснительной записке к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 128¹ Уголовного кодекса Российской Федерации»⁵ сказано, что это введено в целях предоставления суду возможности выбора справедливого наказания с учетом общих начал назначения наказания. Однако мы считает, что

⁵ Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 128¹ Уголовного кодекса Российской Федерации» // <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1074945-7> (Дата обращения: 05.04.2021)

ужесточение наказания за деяние, балансирующего на грани преступного и непроступного, идет в разрез с принципом справедливости. Кроме этого создаётся впечатление, что, внося изменения в ст. 128¹ УК РФ, законодатель вовсе забыл о существовании ст. 298¹ УК РФ, предусматривающую ответственность за клевету в отношении судьи, присяжного заседателя, прокурора, следователя, лица, производящего дознание, сотрудника органов принудительного исполнения Российской Федерации. В данную статью изменения не вносились и наиболее строгим видом наказания остались обязательные работы. Исходя из этого, можно сделать вывод, что юридическая техника находится на уровне далеком от совершенства и клевета в адрес судьи и других лиц, перечисляемых в ст. 298¹, является более мягким преступлением, хотя это явно нарушает принцип справедливости. В ходе изучения данного состава нами было обнаружено, что наказание за преступление, предусмотренное ч. 2 ст. 298¹ УК РФ более мягкое, чем наказание, предусмотренное частью первой данной статьи, хотя часть вторая является квалифицированным составом по отношению к части первой, так как предусматривает тоже деяние, только совершенное в отношении прокурора, следователя, лица, производящего дознание, сотрудника органов принудительного исполнения Российской Федерации в связи с производством предварительного расследования либо исполнением приговора, решения суда или иного судебного акта. Опираясь на теорию состава преступления, напрашивается вывод, что ч. 2 ст. 298¹ является привилегированным составом, в отношении части первой.

Также много вопросов вызывают, формулировки ч. 2 ст. 128¹ УК РФ, а именно клевета в отношении нескольких лиц, в том числе индивидуально не определенных. Начнем с фразы в отношении нескольких лиц, здесь законодатель, почему то уходит от классической формулировки: двух и более лиц, которая включает в себя как единичные преступления, так и множественность. Вместе с тем, действующая формулировка «нескольких лиц» не позволяет однозначно ответить на вопрос об их количестве, и сочетаются ли множественность и единичность в этом признаке. И если правоприменитель посчитает, что не сочетается, то могут возникнуть некие проблемы. Например, лицо с разным умыслом, в разное время оклеветало двадцать человек и, следовательно, его действия будем квалифицировать, как двадцать эпизодов по ч. 1 ст. 128¹ УК РФ, в этом случае максимальное наказание не будет превышать двести сорок часов обязательных работ. Однако если человек оклеветал двух лиц с единым умыслом, то его действия будем квалифицировать по ч. 2, за которое наказание более строгое, до двух лет лишения свободы. Получается злостный клеветник, получит более мягкое наказание, что не соответствует принципу справедливости.

Признак в отношении индивидуально не определенных лиц, вызывает еще больше сомнений. Абсолютно не понятно, что подразумевалось под этой формулировкой. В официальном отзыве Верховного Суда РФ на законопроект⁶, Заместитель Председателя Верховного Суда РФ - Рудаков С.В. пишет, что с учетом того, что под клеветой как уголовно наказуемым деянием понимается распространение заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство или подрывающих репутацию конкретного лица, указание в проектной ч.2 ст. 128¹ УК РФ в качестве одного из квалифицирующих признаков на совершение клеветы в отношении нескольких лиц, в том числе индивидуально неопределенных, представляется не вполне обоснованным. Мы полностью поддерживаем данное мнение, так как данный состав находится в разделе преступления против личности, а личность обладает индивидуальными характеристиками и особенностями. Конечно, можно под индивидуально неопределенными лицами, понимать некую социальную группу лиц, что все равно не снимает всех вопросов, ведь и коллектив работников и населения конкретного города, также индивидуально не определены. Также в данном составе предметом являются ложные сведения, а именно факты и события, но на наш взгляд факты и события не могут быть привязаны к индивидуально неопределенному кругу лиц. В целом данный признак в таком виде не жизнеспособный и нуждается в изменении.

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод, что состав проблемный и нуждается в хорошо проработанном постановлении Пленума Верховного Суда РФ, которое устранило бы все пробелы законодательства.

⁶ Официальный отзыв Верховного Суда РФ от 7 декабря 2020 г. № 4-ВС-6460/20 на проект федерального закона «О внесении изменения в статью 128¹ Уголовного кодекса Российской Федерации» // <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1074945-7> (Дата обращения: 05.04.2021)

Горбунова Евгения Николаевна – обучающийся 2 курса заочной формы обучения магистратуры Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Белов Олег Александрович – доцент кафедры уголовного права и криминологии Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н., доцент

Понятие соучастия в преступлении

Понятие соучастия раскрыто в Уголовном кодексе Российской Федерации и представляет собой умышленное совместное участие двух или более лиц в совершении умышленного преступления.¹ Однако, в юридической науке не все авторы согласны с указанным определением, поскольку одни авторы считают, что соучастие зависимо от главного действия между другими соучастниками и результатом является исполнитель и его поведение, другие же считают, что другие соучастники не имеют причинной связи с результатом и отвечают за чужое дело (акцессорная природа соучастия).

Ко второму типу авторов можно отнести точку зрения М.И. Ковалева, который считает, что советскому уголовному законодательству свойственно признание акцессорной природы соучастия, и, если нет самого преступления, то можно ли вообще говорить о соучастии в нем, то есть об участии в том, чего в действительности нет.² Другие же авторы считали, что соучастник отвечает за свои действия, повлекшие за собой результат, что является самостоятельным основанием для вменения этому лицу всего результата.³ Существуют и те авторы, которые не являются сторонниками ни той ни другой точки зрения, однако им не удалось найти аргументов в обоснование своей точки зрения.

Поиск определения термину «соучастия» был продолжен и в советском уголовном законодательстве, так в УК РСФСР 1960 г. под соучастием под-

¹ Ст. 32 УК РФ.

² Ковалев М.И. Соучастие в преступлении. Понятие соучастия - Свердловский юрид. Ин-т. Ученые труды. Т. 3. 1960. С. 111, 166-169; Уголовное право. Общая часть. - М., 1997. С. 230, 231; Акцессорная теория с некоторыми оговорками поддерживается также А.В. Наумовым; см.: Уголовное право. Общая часть: Курс лекций. - М., 1996. С. 308-313.

³ См.: Гришаев П.И., Кригер Г.А. Соучастие по уголовному праву. - М., 1959. С. 172,173; Бурчак Ф.Г. Учение о соучастии по советскому уголовному праву. -Киев, 1969. С. 67-72; Российское уголовное право: В 2 т. Т. 1. Общая часть./Под ред. А.И. Рапога. - М., 2003. С. 249-254.

разумевалось умышленное участие двух или более лиц в совершении преступления. Уже в этот временной период и разворачивались споры между учеными относительно термина «умышленное» в определении соучастия: так одни из авторов считали слово «умышленное» более уместным, чем «совместное», так как умысел в своем понимании распространяется не только на деяние, но и на совместность как таковую. Примером указанной точки зрения является С.В. Афиногенов, который указывает, что положение закона о том, что соучастие - умышленное совместное совершение преступления, делает ненужной ссылку на то, что и сами преступления, совершаемые в соучастии должны быть умышленными.⁴

Другие же авторы склонялись к перемещению данного термина и определения умысла лишь в совершении действия (самого преступления). В связи с такой точкой зрения появились и предложения по определению соучастия и в последующем закреплении его в законодательстве: «Соучастием является совместное участие двух или более лиц в совершении одного и того же умышленного преступления». При этом, анализируя данный вид определения, не исключалась возможность совершения неосторожного преступления двумя или более лицами.

Другую группу составляли те ученые, которые соучастием определяли только совершение преступления, совершенное несколькими лицами. В данном случае они полностью исключали совершение преступления в неосторожном соучастии.⁵

А.А. Пионтковский в свою очередь придерживается точки зрения тех ученых, которые термин «умышленное» при определении понятия соучастия употребляют дважды: умышленное совместное деяние в совершении умышленного преступления.⁶ В настоящее время законодательно именно такое определение понятия соучастия закреплено в Уголовном кодексе Российской Федерации.

В последнее время законодателями анализируется вопрос о включении неосторожного сопричинения как отдельной категории соучастия в преступлении, в которое будут входить следующие элементы:

- соучастие;
- групповое соучастие;
- неосторожная сопричиненность.⁷

⁴ Уголовный закон. Опыт теоретического моделирования. - М., 1987. С. 98.

⁵ Уголовный закон. Опыт теоретического моделирования. - М., 1987. С.99

⁶ Пионтковский А.А. Учение о преступлении. - М., 1961. С. 546

⁷ Галиакбаров Р.Р. Юридическая природа группы лиц в уголовном праве // Советская юстиция. 1970. № 20. С. 21; Галиакбаров Р.Р. Квалификация преступлений по признаку совершения их организованной группой // Российская юстиция. 2000. № 4. С. 65-80; Харитонов И. Р. Неосторожное сопричинение в советском уголовном праве. - М., 1995 и др.; Галиакбаров Р.Р. Квалификация многосубъектных преступлений без признаков соучастия. - Хабаровск, 1987. С. 22-80.

Данную позицию поддерживает и Д.В. Савельев.⁸

Однако есть и сторонники вышеуказанного мнения. Одним из сторонников вышеуказанного мнения является А. Трухин, который считает, что специфика соучастия выражается в объективной стороне преступления, данный факт подтверждается видами соучастия, установленными в уголовном законодательстве. Он считает, что «сопричинение» не является термином, который стоит употреблять в данном случае, поскольку оно отражает не в полной мере причинно – следственную связь между поведением субъекта преступления и результатом совершения преступления. Предлагает данное явление употреблять как неосторожное сопричинение.⁹

Некоторая группа авторов выступает с инициативой определять соучастие через двухуровневую структуру виновности, которая состоит в виновности субъекта при достижении результата и дифференцированная виновность при функциональных связях.¹⁰

При определении степени виновности необходимо учитывать психическое отношение участника преступления к деянию, которое он совершает и результату полученному вследствие этого деяния, которое состоит из умысла к совершению деяния при умышленном отношении к результату; умысла к совершению деяния при неосторожном отношении к результату, неосторожного отношения к действиям и умысла к последствиям и при неосторожном отношении к действию и неосторожным отношениям к последствиям.

Ученый М.И. Ковалев отрицает неосторожное сопричинение, поскольку указывает на тот факт, что все действия участников преступления осознаются исполнителем, и если исполнитель не осознает подстрекательство его к совершению действий, запрещенных уголовным законодательством, то и оснований для квалификации его как соучастника не имеется.¹¹

А.Н. Трайнин считает, что нет соучастия в том случае, когда исполнитель осознает совершение им преступления, а лица, которые ему помогают действуют по неосторожности, однако соучастие имеет место быть в том случае, когда лица действуют совместно в совершении неосторожного преступления.¹² Кроме того, автор обращает внимание на то, что если имеется неосторожное склонение к преступлению, значит и нет соучастия, поскольку у лица отсутствует понимание о том, какую цель преследует лицо, дей-

⁸ Савельев Д. В. Преступная группа: уголовно-правовая интерпретация // Российский юридический журнал. 1999. № 1. С. 98-102.

⁹ Трухин А. Соучастник преступления // Уголовное право. 2006. № 3.

¹⁰ Козлов А.П. Соучастие: традиции и реальность. - СПб.: «Юридический центр Пресс», 2001. С. 22.

¹¹ Ковалев М.И. Соучастие в преступлении. - Екатеринбург, 1999. С. 23.

¹² Трайнин А.Н. Учение о соучастии. - М., 1941. С. 114; Козлов А.П. Соучастие: традиции и реальность. - СПб.: «Юридический центр Пресс», 2001. С. 29.

ствующее умышленно.¹³

С. Улицкий также высказывает мнение о том, что лицо, действующее по неосторожности, предвидит поведение лица, действующего умышленно, однако легкомысленно предотвращает его, либо не предвидит, но должно было и могло предвидеть. Если же лицо не предвидело и не могла предвидеть действия лица умышленно – действующего, тогда не только соучастием данное обстоятельство не может признаваться, но и неосторожным. Таким образом, при определении неосторожного отношения к деянию необходимо отражать не только психическое отношение к результату, но и отношение к совместному поведению, поскольку все участники действуют совместно в целях получения единого результата, таким образом данное обстоятельство должно быть отражено в сознании каждого участника преступления. Без осознания данного обстоятельства не имеет место быть соучастием и неосторожному преступлению.¹⁴

По мнению А.П. Козлова неосторожное соучастие необходимо ввести на уровень законодательного закрепления в целях избежания терминологических изысканий, путем закрепления определенной квалификации преступлений, которые не могут признаваться по Уголовному Кодексу Российской Федерации преступлением, совершенным в соучастии.¹⁵

На основании вышеизложенного, проанализировав научную литературу можно сделать вывод о том, что российское законодательство по сей день стремиться усовершенствовать понятие соучастия, однако в уголовном законодательстве отсутствуют положения, регулирующие виды поведения лиц при совершении одного преступного деяния как доказывания наличия соучастия. Общее понятие соучастия, закрепленное в Уголовном Кодексе Российской Федерации, определяет в каком случае действия лиц признаются соучастием, а в каком случае являются индивидуальной деятельностью лица. Именно в понятии соучастия существует разграничение института уголовного права, пограничных с соучастием. Закрепление понятия в уголовном праве является достижением российского уголовного законодательства, поскольку оно исключает судебный произвол по установлению или исключению в действиях лиц, совершивших преступление соучастия.

¹³ Трайнин А.Н. Учение о соучастии. - М., 1941. С. 114; Козлов А.П. Соучастие: традиции и реальность. - СПб.: «Юридический центр Пресс», 2001. С. 32.

¹⁴ Улицкий С. Институт соучастия в судебной практике // Законность. 2005. № 11.

¹⁵ Козлов А.П. Соучастие: традиции и реальность. - СПб.: «Юридический центр Пресс», 2001. С. 25.

Жилинских Алина Вячеславовна - обучающийся 4 курса очной формы обучения Волго-Вятского института (филиала) Университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА)

Колеватова Виктория Руслановна - обучающийся 4 курса очной формы обучения Волго-Вятского института (филиала) Университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Фещенко Павел Николаевич - заведующий кафедрой уголовного права и криминологии Волго-Вятского института (филиала) Университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА), доцент, к.ю.н.

Виктимологическая профилактика участия несовершеннолетних в публичных массовых мероприятиях.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19.06.2004 № 54-ФЗ под публичным мероприятием понимаются открытую, мирную, доступную каждому, проводимую в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акцию, осуществляемую по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств.¹

Что касается понятия «массовое мероприятие», то легального определения в законодательстве нет. В научной литературе предлагается следующее определение данного понятия: совокупность организованных действий, совершающихся в общественных местах с участием масс людей, проводимые в целях удовлетворения их потребностей в социальной, политической и иных сферах жизнедеятельности.²

Анализируя законодательство Российской Федерации, можно сделать вывод, что публичные мероприятия содержат в себе определенное трио: «массовость/организованность/совместность», что вытекает из определений форм публичных мероприятий. Например, под митингом понимают

¹ Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19.06.2004 (в ред. от 30.12.2020 г.) № 54-ФЗ// Доступ из СПС Консультант Плюс.

² Мараев Т. И.К вопросу о разграничении понятий «массовое мероприятие» и «публичное мероприятие»// Пробелы в российском законодательстве. 2016. 3: 224-226.

массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера.

Исходя из конституционного права на мирные собрания, митинги, шествия и т.п. граждане Российской Федерации могут свободно выражать свое мнение, выдвигать требования по различным сферам общественной жизни.³ Но некоторые злоупотребляют данным правом: проводят не получившие разрешения массовые публичные мероприятия или выражают свое мнение путем применения силы и оружия. Если же такое случается, то под удар попадают именно несовершеннолетние, которые в своем юном возрасте могут занимать активную гражданскую позицию и желание выразить свое мнение относительно, например, обстановки в стране. И, к сожалению, то ли по незнанию, то ли исходя из воспитания, данная категория граждан может быть использована провокаторами для негативных целей.

Вместе с увеличением уровня преступности возрастает и количество преступлений против несовершеннолетних. Так, по статистике Главного Информационного центра МВД РФ, в каждом четвертом случае потерпевшим становится несовершеннолетний гражданин. Получается, что система мер, которая направлена на предупреждение и профилактику преступлений, не оказывает значительного воздействия на преступность. Несовершеннолетние имеют шанс стать жертвами преступлений в силу своей незащищенности, отсутствия должного уровня знаний, психологических и психофизиологических особенностей. Значит, они обладают повышенной виктимностью. Исходя из этого, стоит сделать вывод, что виктимологическая профилактика среди несовершеннолетних должна проводиться более тщательным образом.

Кто же должен являться субъектом профилактики? В первую очередь, субъектом профилактики выступает семья, ведь именно от образа жизни родителей зависит какими качествами будет обладать ребенок. Семья должна «зарождать» в ребенке нравственные и моральные устои, прививать ребенку только положительные качества. Родители обязаны рассказывать, как вести себя в определенных ситуациях, чтобы не стать жертвой преступления.

Определенные трудности может вызывать то, что несовершеннолетний родился в неполной семье, отчего одному родителю бывает сложно направить ребенка на правильный путь. Поэтому, еще одним субъектом виктимологической профилактики является учебное заведение.

³ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Доступ из СПС Консультант Плюс.

В данном случае влияние оказывает психолого-педагогический коллектив (воспитатели, учителя, психологи), учебное заведение (детский сад, школа и даже колледж), в котором большую часть своего времени проводят несовершеннолетние. Именно с детских лет мы формируемся как личность, а помогают нам в этом воспитатели, с помощью которых в детях закладывается правильная модель поведения как в обществе в целом, так и в социальных группах, чтобы в дальнейшем из детей не вырастали преступники и жертвы. В школах ответственность ложится на педагогов, учителей, которые должны продолжать прививать модель правильного законопослушного поведения, помогать обучающимся приобретать закладывать новые знания, умения, навыки.⁴ Также ответственность лежит и на психологах, поскольку подростковый возраст считается непростым периодом в жизни каждого несовершеннолетнего, и пережить его легче, когда есть к кому обратиться за помощью. Следовательно, воспитателям, педагогам, учителям необходимо пытаться находить подход к каждому несовершеннолетнему, независимо от того, какой у него характер, какие проблемы, переживания и т.д.

Стоит привести пример, в котором будет четко видна роль педагога в виктимологической профилактике несовершеннолетних (в условиях массовых публичных мероприятиях).

К Уполномоченному по правам ребенка в Кировской области обратилась группа несовершеннолетних в защиту своих прав и законных интересов. В г. Кирове проходило не получившие разрешение публичное массовое мероприятие, в связи с чем педагогическим составом школ и колледжей были совершены действия, направленные на недопущение участия несовершеннолетних в рассматриваемом публичном массовом мероприятии. Данными действиями являлись, например, составление списков людей, кто может принять участие в мероприятии, проводились определённые профилактические беседы с обучающимися. На основании этого группа обучающихся обратилась к Уполномоченному по правам ребенка в Кировской области с тем, что действия педагогического состава нарушают их права, а именно право на собрания, право свободно передвигаться и др. Уполномоченный по правам ребёнка разъяснил, что данные действия носят исключительно профилактический характер; причем заявителями не были представлены доказательства о том, что преподаватели злоупотребляют своими полномочиями, тем самым ограничивают права несовершеннолетних. Стоит отметить, что целью вышеуказанных действий было не столько ограничения прав несовершеннолетних, сколько их защита, поскольку они могли бы

⁴ Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ (в ред. От 24.03.2021 № 51-ФЗ) // Доступ из СПС Консультант Плюс.

стать определенным щитом для организаторов не получившего разрешения публичного массового мероприятия.

Третий субъект – сам несовершеннолетний, а именно личностный фактор. Как бы родители и педагоги (в том числе воспитатели, психологи) не пытались формировать «правильный путь» в сознании несовершеннолетнего, они не всегда готовы слушать, а главное, слышать своих старших «наставников». Нельзя отрицать и тот факт, что несовершеннолетние - это личности, пусть ещё формирующиеся, но личности. На этом этапе у детей (обычно 14-16 лет) начинается переходный возраст, эмоциональная нестабильность, постоянные капризы, желание подчинять, показывать своё «я» перед остальными, недостаточное умение контролировать свои действия и многое другое. В силу отсутствия необходимого жизненного опыта, подросток пытается самостоятельно (не прося советов, помощи родителей, психологов) разрешать различные задачи: круг общения, как со своим полом, так и с противоположным, выбор профессии. Зачастую, желая освободиться от контроля родителей, несовершеннолетний совершает поступки «назло кому-то», что само по себе несет огромный риск стать жертвой неблагоприятных условий, то есть появиться не в том месте, не в то время.

Чтобы виктимологическая профилактика приносила свои результаты, необходимо внедрять новые меры (средства). Так, в нашем Волго – Вятском институте (филиале) Университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА) студенты 4 курса посещают школы, где подробно и понятно доносят до обучающихся информацию, как не стать жертвой того или иного преступления. Причем делается это наглядно: учащимся школ памятки, буклеты; показывают презентации; проводят с ними мини – игры.

Таким образом, виктимологическая профилактика играет важную роль в условиях массовых публичных мероприятий. Так как данный вопрос достаточно актуален, предупреждение преступности путем снижения у несовершеннолетних риска стать жертвами преступного посягательства должно быть возложено не на одного какого-либо субъекта: семья, школа и сам несовершеннолетний. Если родители помогают несовершеннолетнему в первичной социализации, прививают базовые понятия «что хорошо, что плохо», то педагогический состав (воспитатель, учителя, психологи) продолжают развивать то, что привили родители, где это требуется-корректировать его поведение.

Исходя из вышесказанного, все перечисленные субъекты обязаны сыграть определенную роль в становлении несовершеннолетнего «на правильный путь», обеспечить защиту его прав и интересов.

Иванченко Елена Анатольевна – доцент
кафедры правовой культуры и защиты прав
человека юридического института Северо-
Кавказского федерального университета, к.ю.н.,
доцент

Профилактика участия несовершеннолетних в массовых протестных публичных акциях

Усиление массовых протестных движений – отличительная черта происходящих социальных трансформаций, затронувших из-за протекающей эпидемии и детерминированного заболеванием экономического кризиса практически все мировое сообщество, в условиях российской действительности приобрело следующую характерную особенность – существенно большее, чем в иных странах, участие в публичных протестах граждан, принадлежащих к молодежной социальной группе. Не вдаваясь в причины явления и оставляя данный аспект для последующих исследований, автор ставит своей целью предложить непосредственные меры противодействия молодежным протестным движениям, акцентируя внимание на профилактику публичных акций с участием лиц, не достигших возраста совершеннолетия.

К сожалению (а может быть к радости), следует констатировать, что существенного эмпирического материала, позволяющего провести серьезный анализ и обобщение по данной проблематике у российских исследователей еще не накоплено, поэтому автору пришлось активно обращаться к работам зарубежных исследователей, столкнувшихся с изучением протестных массовых явлений несовершеннолетних на несколько лет раньше, чем российские ученые.

И тут немедленно обостряется проблема разрыва поколений, заставляющая отдельных авторов прямо констатировать непонимание тех побудительных мотивов, целей, способов участия в протестных акциях, которые отличают публичную протестную деятельность так называемого поколения Z.

«Поколение Z» - очень полюбившееся автору определение возрастной группы, которое на сегодняшний день стало встречаться в специальной литературе достаточно часто, и, кроме обозначения возрастной границы, формирующее представление о некой качественной отличительной составляющей данного возраста. В контексте данной публикации затронуть вопрос качественной составляющей предложенного термина «поколение Z» представляется нам крайне важным, так как не каждого несовершеннолет-

него можно причислить к поколению Z, исходя только из его возраста, но каждый из участвующих в протестных акциях несовершеннолетних, безусловно, к нему принадлежит. Что же это за загадочное поколение и зачем автору вообще акцентировать на этом внимание? Попытаемся разобраться в данном вопросе, так как основа любой превенции – научная обоснованность, своевременность и эффективность применяемых мер, а эффективными профилактические меры могут быть только в случае их «ювелирной» адресности, в криминологии подобную адресность принято называть индивидуализацией и дифференциацией.

Академическим правилом считается, что взросление и поступательное включение в общественные отношения, то есть приобретение социального опыта, – процесс естественный и серьезно продленный во времени. «Показателем социальной зрелости личности служит ее готовность быть активным, сознательным, полноценным членом общества, выполняющим многочисленные профессиональные, общественные, внутрисемейные, товарищеские и другие функции и обязанности», - справедливо указывает С.А. Беличева¹. Преждевременное включение несовершеннолетнего в большой объем социальных связей, в каком-то смысле даже психологически насильственное, умышленно извне направляемое, а тем более сопровождающееся негативными внешними условиями, принимает самые социально деструктивные формы, обусловленные не общей асоциальной установкой индивидуума, а глубокой внутренней неадаптированностью в сущности еще глубоко социально и психологически незрелой личности. Причем данная личность в большинстве случаев формировалась до такого преждевременного включения в уникальных условиях виртуального пространства, гносеологическую сущность которого мы только начинаем познавать, и будучи уже вовлеченной в социальную протестную деятельность, продолжает преимущественно в данном пространстве оставаться, воспринимая объективную действительность через призму привитых иллюзорных правил виртуального мира. Таким вот образом можно кратко охарактеризовать личность большинства представителей поколения Z.

«Around the globe, a monumental generational rupture is taking place that is being facilitated - not driven in some inevitable and teleological process - by new media and communication technologies», - отмечает монументальность разрыва между предыдущим поколением исследовательница молодежи, возвращенной виртуальной средой, и феномена социального протеста в цифро-

¹ Беличева С.А. Основы превентивной психологии. - М.: Социальное здоровье России, 1994. - 224 с. (66)

вой среде L. Herrera², отдельные авторы проводят даже четкую временную градацию между поколением Y – молодыми люди, рожденными в период между 1985 и 1996 годами и поколением Z – рожденными после 1997 года³.

В основу предлагаемой автором системы профилактических мер положена классификация стратегий социального протеста, предложенная В.В. Титовым для конкретизации непосредственных форм протестной деятельности представителей поколения Z. Классификацию В.В. Титова характеризует лаконичность и высокая научная достоверность, что, по нашему убеждению, выгодно отличает ее от иных предложенных в научной литературе классификаций. Согласно предложенной автором системе, публичные стратегии (формы) протеста поколения Z бывают следующие: терминально-атрибутивная, политизированная и неструктурированная⁴.

Данную классификацию мы позволим себе усложнить «наложением» уточненной градации, мы рассмотрим профилактическую работу по противодействию всем трем формам публичного протеста, но в двух возрастных подгруппах несовершеннолетних субъектов протестной деятельности:

- в группе приближенного к совершеннолетию возраста, низший порог которого составляет 16 лет (условная группа А);
- в возрастной группе от 14 до 16 лет (условная группа Б).

Первая форма публичной протестной стратегии - терминально-атрибутивная, характеризуется умышленным созданием или спекулятивным использованием, явным преувеличением какого-либо информационного повода, причем данное событие или описываемые действия субъектов властных отношений (правоохранителей в целом, какого-либо органа или учреждения, конкретного должностного лица, - несовершеннолетние называют данных субъектов одним словом - «государство») должно быть одновременно связано как с насилием, так и зыбкостью социального статуса, состояния личной защищенности и свободы, в общем и в целом противоречить такому представлению подростков как «справедливость».

Отсюда появление в социальных сетях информации, например, о фактах примененного сотрудниками правоохранительного органа насилия в отношении какого-либо молодого человека, подброшенных наркотических средств и т.д. При этом грамотно выстроенный «информационный вброс»

² Herrera L. (2012) Youth and Citizenship in the Digital Age: A View from Egypt. Harvard Educational Review. Vol. 82. No. 3. P. 333 - 352. <https://doi.org/10.17763/haer.82.3.88267r117u710300>

³ Титов В.В. Стратегия социального протеста молодежи в Рунете: сравнительный анализ поколений Y и Z //Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. 2020. № 3. С. 139 - 158. 2020. № 3 (157). С. 139-158.

⁴ Титов В.В. Стратегия социального протеста молодежи в Рунете: сравнительный анализ поколений Y и Z //Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. 2020. № 3. С. 139 - 158. 2020. № 3 (157). С. 139-158.

должен быть легко проверяемым на первоначальном этапе, ведь он будет сопровождаться обсуждением в социальных сетях и должен находить действительных очевидцев начального этапа событий, которые прямо напишут «да, я сам видел это задержание», «я была в этом ночном клубе тогда и видела, как эти парни подрались и их забрали полицейские» и тому подобные комментарии.

Профилактическими мерами в данном случае будут:

1. Для группы А:

- при появлении первых протестных проявлениях: официальное сообщение для СМИ, размещенное в том числе на официальных страницах в социальных сетях, представителя пресс-службы правоохранительного органа с освещением четкой хронологии событий;

- при продолжающихся протестных проявлениях: размещение в социальных сетях, лучше всего в «ВКонтакте» - площадке, на которой встречается данная возрастная группа с представителями более старших возрастных групп «от 18 до 24» и «от 24 до 28» и старше, информации от родителей несовершеннолетних, что все благополучно и события кто-то умышленно интерпретирует с сильным искажением, или же от самих «потерпевших»;

2. Для группы Б:

- при появлении первых протестных проявлениях: для данного возраста характерно использование Instagram, которая в основном предназначена для реализации презентационной функции, поэтому для формирования социального протеста в первую очередь используется именно данная социальная сеть, соответственно, она же должна использоваться для нейтрализации первых протестных проявлений. В Instagram рекомендуется использование визуальной информации для данной возрастной группы именно в виде фотографий (не видео), на которых акцентируются признаки постановочного фото (несоответствие друг другу отдельных элементов ситуации, например, трое правоохранителей – взрослых и крупных мужчин с трудом и с применением грубой физической силы преодолевают сопротивление 15-летнего подростка, вес которого приблизительно составляет 50-60 кг; несоответствие внешних следов насилия на потерпевшем времени их образования; так называемые в криминалистике следы-недостача, например, тени от людей должны располагаться определенным образом, а их нет вообще или они расположены неправильно и тому подобные признаки);

- при продолжающихся протестных проявлениях: организация профилактической работы в образовательной организации на личной встрече с подростками, с визуальным представлением и пояснением той же информации. В данной возрастной группе еще так много детскости, что, участвуя в разгадывании загадок (необходимо, чтобы такое разгадывание еще у них

и успешно получалось), подростки неизбежно начинают подсознательно симпатизировать субъекту профилактической деятельности. Далее должно последовать выстраивание с подростками живого диалога с обсуждением возможных причин появления в сетях подобной дезинформации, при этом максимально важно, чтобы несовершеннолетние «додумались» первыми и сами озвучили возможные тому причины, после чего инициативу в обсуждении предполагаемых причин «фейков» должно перехватить лицо, ответственное за профилактику правонарушений и асоциального поведения.

Вторая форма публичной протестной стратегии - политизированная, наиболее часто встречается в социальной сети Facebook и рассматриваемой возрастной группой практически не используется, что вполне объяснимо кругом интересов несовершеннолетнего подростка, их претензии к властным институтам, если они и выражаются в политизированном контенте, в основном не носят персональный характер, совершенно абстрактны и как правило сопровождаются мемами, высмеивающими какие-либо текущие события объективной действительности (например, ежегодное отключение горячего водоснабжения; плохое функционирование системы общественного транспорта из-за непогоды и т.д.). За пределы виртуального пространства данная форма публичного протеста выходит только посредством представителей поколения Y и более старших возрастных групп, поколение Z в реальных акциях ее не реализует.

Третья форма – неструктурированная, обладающая максимально противоправным потенциалом, именно она обуславливает реализацию протестных высказываний в социальных сетях в непосредственные протестные действия. Радикальные высказывания свойственны аккаунтам, имеющим явно выраженный «фейковый» характер, поэтому определение пола и возраста лица, призывающего к протестным акциям, зачастую представляется затруднительным. Неструктурированной форме характерны агрессивные и зачастую беспредметные высказывания, в которых агрессия распространяется на всех, а призывы сопротивления и протестов можно охарактеризовать, как протест против всего, протест против власти как таковой.

Превентивные меры в данном случае будут одинаковыми для обеих условных групп (группа А и группа Б) и подробно рассмотрены в работах, посвященных противодействию экстремизма, таких авторов как Г.И. Велесин, О.П. Заболоцких, А.М. Юнусов и других исследователей.

Превентивные меры могут осуществляться как специальными субъектами, для которых профилактика и борьба с проявлениями экстремизма составляют основную служебную задачу, так и субъектами общей профилактики противоправного поведения, но один признак является для данных субъектов объединяющим – это систематический характер проводи-

мых профилактических мероприятий. Именно систематической работой возможно низвести неструктурированную форму публичной протестной деятельности до социально терпимого уровня. Залогом успешной работы по противодействию вовлечения несовершеннолетних в объединения радикального характера является устранение причин и условий, которые могут формировать у подростков чувство социальной безысходности и отсутствия реальных перспектив реализации себя как успешной, востребованной и уважаемой личности. Параллельно и также на систематической основе должна продолжаться деятельность в информационном пространстве по мониторингу и блокировке контента, содержащего высказывания и материалы экстремистского характера. Но особенно важной мерой, по мнению автора, является максимальное вовлечение несовершеннолетних в социально-полезную деятельность: образование, спорт, волонтерство, творчество и т.д.

Козлова Марина Сергеевна - обучающийся 2 курса очной формы обучения Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Ярушникова Полина Александровна – обучающийся 2 курса очной формы обучения Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Петрова Ирина Александровна – заместитель директора по учебной и научной работе и доцент кафедры уголовного права и криминологии и кандидат юридических наук, доцент

Профилактика продажи алкогольной продукции несовершеннолетним

В настоящее время преступность несовершеннолетних является одной из главных негативных развивающихся тенденций по отношению к молодежи в Российской Федерации. Возможно, это связано с тем, что на уровне Российской Федерации и на уровне субъекта законодательного регулирования продажи алкогольной продукции является недостаточным или данное регулирование является неэффективным. Ещё весомыми причинами роста такой тенденции является доступность (до сих пор существуют различные киоски и ларьки, которые продают алкоголь лицам до 18 лет, несмотря на запреты законодательства) и дешевизна алкогольной продукции (средняя стоимость от 158 до 500 рублей)¹.

Исходя из теоретических прогнозов и реальной практики профилактической работы в системе образования, увеличилось и число детей, находящихся в группе риска по возможности возникновения девиантного поведения.² Появление новых форм отклоняющегося от нормы поведения среди несовершеннолетних во многом зависят от тех социально-экономических процессов, которые влияют на положение семей с детьми.

Стоит сказать, что социально-экономические процессы связаны в пер-

¹ Приказ Минфина России от 07.10.2020 № 235н «Об установлении цен, не ниже которых осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) и розничная продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 17.04.2021).

² Овчарова Р.В. Технологии практического психолога образования. – М.: ТЦ СФЕРА, 2000. - с. 307

вую очередь с влиянием окружения подрастающего поколения: родственников, друзей, сверстников, а во вторую очередь это зависит от государства, точнее сказать от того уровня закрепления рассматриваемого вопроса в законодательстве.

Во-первых, стоит начать с того, что данная тема является достаточно распространённой на практике, но при этом в законодательном плане очень малая часть посвящена данному вопросу.

Во-вторых, на федеральном, региональном, муниципальных уровнях не существует каких-либо программ, лекций, обучающих курсов по профилактике продажи алкогольной продукции несовершеннолетним. Соответственно, в большинстве случаев у обычного населения нет понимания необходимой стратегии для борьбы с этой проблемой.

В-третьих, исходя из вышесказанного несмотря на снижение тенденции таких продаж по сравнению с 2000 годами она продолжает развиваться в отрицательную сторону, хотя и медленными темпами. В любом случае это постепенно приводит к понижению социально-культурного уровня у несовершеннолетних, что в дальнейшем приведет к негативным последствиям на государственном уровне.

В связи с этим далее будут рассмотрены проблемные аспекты статьи 151.1 УК РФ.

В условиях непреодоленных на данный момент кризисов развития во многих сферах жизни современного российского общества весьма важны гарантии социальной поддержки семей с детьми в трудных жизненных ситуациях. Это обеспечивается через доступность дополнительного образования, оказание своевременной и качественной медицинской, а также социально – реабилитационную помощь и др. Но при этом существует ряд негативных факторов, с которыми исследователи связывают несовершенство законов и работы правоохранительных органов.

Выделяют такие факторы как:

- безнаказанность преступлений;
- разрушение и кризис традиционных институтов социализации подрастающего поколения (детских и юношеских организаций, семьи, школы);
- пропаганду через СМИ;
- проблемы в правовом воспитании;
- доступность алкоголя, наркотиков, табака и др.

Одной из профилактических мер, направленных на устранение этой отрицательной тенденции выступила криминализация розничной продажи несовершеннолетним алкогольной продукции. Заметим, что криминализация норм уголовного права вызвана неблагоприятной обстановкой в

стране и общественной опасностью такого деяния. Так статья 151.1 УК РФ предусматривает ответственность за данное деяние. При этом, стоит отметить, что в примечании к статье указано, что Розничной продажей несовершеннолетнему алкогольной продукции, совершенной лицом неоднократно, признается розничная продажа несовершеннолетнему алкогольной продукции лицом, подвергнутым административному наказанию за аналогичное деяние, в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию.³

Далее мы бы хотели отметить, что является алкогольной продукцией. Так, в соответствии со 2 статьей Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» под алкогольной продукцией понимается: «пищевая продукция, которая произведена с использованием или без использования этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции, за исключением пищевой продукции в соответствии с перечнем, установленным Правительством Российской Федерации».

Также выделим виды данной продукции: спиртные напитки (в том числе водка, коньяк), вино, фруктовое вино, ликерное вино, игристое вино (шампанское), винные напитки, пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива, сидр, пуаре, медовуха».⁴ Стоит отметить, что пиво на данный момент не относится к алкогольной продукции.

Далее, мы рассмотрим детально состав преступления по статье 151.1 УК РФ. Стоит отметить, что для привлечения к уголовной ответственности по этой статье следует установить факт привлечения к административной ответственности (по части 2.1 статьи 14.16 КоАП РФ), то есть необходимо, чтобы это деяние было совершено неоднократно. Из этого можно сделать вывод, что розничная продажа несовершеннолетним алкогольной продукции обладает высокой степенью общественной опасности и нуждается в профилактике.

Итак, выделим элементы состава преступления продажи алкогольной продукции несовершеннолетним. В качестве объекта можно выделить нор-

³ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрании законодательства Российской Федерации. –1997. –№ 25

⁴ Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ (ред. от 22.12.2020) «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» –[Электронный ресурс]. –Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 16.04.2021)

мальное физическое, нравственное развитие несовершеннолетних, их социализацию, состояние здоровья конкретного подростка. Соответственно предметом является непосредственно алкогольная продукция. А сам несовершеннолетний признается потерпевшим.

В субъективной стороне явно прослеживается умысел, как форма вины, то есть лицо осознает, что повторно продаст несовершеннолетнему алкогольную продукцию и желает это сделать. Что касается продавца, то он является субъектом данного преступления, при этом, можно выделить критерии – он должен достичь возраста 16 лет. Еще к ответственности привлекают и руководителя и других должностных лиц торговых организаций, допустивших нарушения установленных законом требований.

Данная статья имеет определенное несовершенство, а именно то, что криминализация исключительно розничной продажи несовершеннолетним алкогольной продукции представляет невозможным уголовного преследования лиц, которые продают несовершеннолетним алкогольные напитки, но не работают в организациях, осуществляющих отпуск такого товара. Например, как будет рассмотрен вопрос квалификации, если лицо не состоит во взаимоотношениях с торговой организацией, покупает товар и затем перепродает его несовершеннолетним?

Таким образом, ст. 151.1 УК РФ требует совершенствования, а именно необходимо расширить круг лиц, которые должны быть привлечены к административной и уголовной ответственности по данному составу. Стоит заметить, что в основу квалификации должен быть положен факт продажи алкогольной продукции независимо от того принадлежит лицо к какой-либо торговой организации.

Ранее упоминаемая проблема и заключается как раз в том, что очень малое количество различных организаций занимаются этим вопросом. Также СМИ не освещают проблемные аспекты профилактики продажи алкогольной продукции несовершеннолетним. Исходя из этого, население не видит и не знает об этой отрицательной тенденции, которая как раз таки и заключается в том, что профилактических мер, кроме как на законодательном уровне, в Российской Федерации в большинстве своём не существует, а продажа несовершеннолетним спиртных напитков продолжает сохраняться. Следовательно, эта проблема требует принятия определённых мер от государства. Например, создание какого-либо министерства или федеральной службы по контролю и надзору за продажей алкогольной продукции несовершеннолетним, то есть государству необходим орган узкой направленности, который будет осуществлять функции только в этой сфере тогда возможно отрицательная тенденция перестанет усугубляться. Справедливо отметить, что в административной сфере существует такой орган как ко-

миссия по делам несовершеннолетних, но при этом она только занимается расследованием административных дел несовершеннолетних.

Рассматриваемый вопрос действительно является проблемным на территории Российской Федерации, поскольку статьи, содержащие составы правонарушений в данной сфере имеют свои правовые пробелы, которые в дальнейшем необходимо ликвидировать законодателю. Но, стоит заметить, что решение данной проблемы зависит не только от её уровня правового закрепления, но ещё и от социального окружения несовершеннолетним и в первую очередь законных представителей. Поскольку манера поведения родителей зачастую перенимается детьми, которые таким образом создают для себя модель поведения следуя ей и в дальнейшей своей жизни. Таким образом, профилактика продажи алкогольной продукции несовершеннолетним является двухсторонним вопросом, так как она возможна, как со стороны государства, например, с помощью ужесточения санкций и со стороны родителей при помощи формирования у подростков правильной модели поведения.

Корепина Анастасия Владимировна – обучающийся 4 курса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Соловьева Юлия Ивановна – старший преподаватель кафедры уголовного права и криминологии

Особенности участия несовершеннолетних в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях

В 2021 году Россию захлестнула волна акций и протестов в которых приняли участие как взрослые, так и несовершеннолетние. По статистике более 300 несовершеннолетних были задержаны на несанкционированных акциях в России, 70 из них – в Москве¹. В рамках сложившейся ситуации в России хотелось бы отметить особенности участия несовершеннолетних в массовых мероприятиях и способы профилактики их поведения.

Конституция Российской Федерации закрепляет право любого гражданина РФ собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования. Данная норма в равной мере распространяется и на несовершеннолетних как на граждан России. Право несовершеннолетних на массовые мероприятия гарантируется Конвенцией о правах ребенка, которая ратифицирована еще Постановлением ВС СССР от 13.06.1990 № 1559-1. В рамках данной конвенции несовершеннолетние обладают неотъемлемыми правами от рождения, например, свобода мысли, мнения и в том числе участие мирно в общественных мероприятиях. В нынешних реалиях порядок участия в массовых мероприятиях регламентируется федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – ФЗ № 54-ФЗ). При этом закон не предъявляет каких-либо требований к участникам таких мероприятий. Исходя из сложившейся практики в массовых мероприятиях участвуют лица, которые полностью осознают характер публичного мероприятия. Это наводит на мысль, что в массовых мероприятиях могут участвовать дееспособные лица, достигшие возраста 18 лет.

Нужно понимать, что российская практика не бывает однообразной и несовершеннолетнего могут задержать во время несогласованных мероприятий. Здесь возникают определенные особенности так как субъект на-

¹ Международная информационная группа «Интерфакс». [Электронный ресурс] URL: <https://www.iNterfax.ru/russia/746560> (12.04.2021).

рушения несовершеннолетний и закон предъявляет некоторые ограничения по поводу срока задержания и ответственности несовершеннолетних. Права и сроки административного задержания несовершеннолетних ничем не отличаются от взрослых, например, срок задержания составляет не больше 3 часов, несовершеннолетний имеет право не свидетельствовать против себя и своих близких. Однако в силу возраста несовершеннолетний является зависимым субъектом и покинуть отделение полиции сам не может. Такая обязанность ложится на его законных представителей, например, родителей, опекунов и др. После оформления протоколов законные представители уведомляются о задержании несовершеннолетнего.

Возраст так или иначе влияет на меру ответственности, которая будет избрана в отношении несовершеннолетнего. Так при достижении 16 лет несовершеннолетний является субъектом правонарушения и в отношении него составляется протокол по ст. 20.2 КоАП. В случае если ребенок не достиг 16 лет, то протокол составить нельзя, но это не означает отсутствие каких-либо последствий. С несовершеннолетним проведут профилактическую беседу, направят его дело в комиссию по делам несовершеннолетних, поставят на учет.

С учетом психического и физического развития лиц, не достигших возраста 18 лет, закон устанавливает ряд дополнительных мер по защите детей при производстве по делам об административных правонарушениях. Во-первых, рассмотрение таких рода дел отнесено к комиссии по делам несовершеннолетних (далее- КДН)². Важная особенность предусмотрена в ст. 2.3 КоАП РФ. В рамках данной нормы законодатель предусмотрел, что КДН, с учетом обстоятельств, может освободить несовершеннолетнего в возрасте от 16 до 18 от ответственности.

Главная особенность ответственности несовершеннолетних – это признание смягчающим вину сам факт правонарушения, совершенного ребенком. При этом вовлечение несовершеннолетнего в административное правонарушение является отягчающим обстоятельством. Ответственность несовершеннолетнего преследует своей главной целью восстановление справедливости, а также превенцию от новых правонарушений и преступлений.

Стоит обратить внимание, что не всегда спонтанность является причиной участия в массовых мероприятиях. Так проблемы могут идти из внутренне сложившейся обстановки в семье, социуме, что формирует у несовершеннолетних искаженное понимание дозволенного и недозволенного

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 24.03.2021) // Российская газета. 2001. № 256.

поведения, формируется враждебно-недоверчивое отношение к правоохранительным органам. Однако не стоит забывать, что массовые мероприятия не всегда носят остро негативный характер, наоборот они способствуют реформации сложившегося строя. В такой ситуации стоит правильно подходить к воспитанию несовершеннолетних, формировать адекватное поведение и оценку сложившегося строя.

Несовершеннолетний может выражать свою точку зрения, участвовать в массовых мероприятиях, однако стоит понимать, что не каждый ребенок воспринимает закон как должное. На фоне этого несовершеннолетние, которые действительно хотят отстаивать свои права, начинают уходить на второй план, а на первый выходят как раз-таки нарушители законного общественного порядка. Поэтому стоит отметить ряд профилактических мероприятий, которые должны касаться несовершеннолетних, которые захотят участвовать в несогласованных массовых мероприятиях. Во-первых, профилактическая работа в семье. Как мы знаем семья – это первичная ячейка общества, поэтому воспитание ребенка должно начинаться именно с неё. Во-вторых, ответственное отношение со стороны образовательной организации. Зачастую образовательные организации прибегают не к совсем адекватной методике запугивания несовершеннолетних. По многочисленной практике на несовершеннолетних давят различными мерами ответственности. На мой взгляд адекватнее наладить контакт с ребенком, узнать его точку зрения, действительно ли его что-то не устраивает в сложившейся политической или экономической ситуации. Для этого также хорошо подойдет профилактическая работа с ребенком. В-третьих, формирование правовой культуры несовершеннолетних. Стоит учесть, что большой вклад может внести СМИ, ведь во времена прогресса несовершеннолетние так или иначе зависимы от социальных сетей.

Таким образом несовершеннолетние – это полноправный субъект выражения своей воли, они также могут участвовать в массовых мероприятиях, отстаивать свои права. Однако закон устанавливает особенности в отношении несовершеннолетних при участии их в массовых демонстрациях, зачастую речь идет о ответственности детей в несогласованных мероприятиях. Для предотвращения негативного поведения несовершеннолетних стоит учитывать профилактическую работу, а также правовое воспитание для избегания совершения несовершеннолетними административных правонарушений, а также иных противоправных деяний.

Красильников Константин Дмитриевич
– обучающийся 1 курса магистратуры Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Ширяев Владимир Феодосьевич - доцент
кафедры уголовного права и криминологии
Северо-Западного института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
к.ю.н., доцент

Право на оборону и применение физической силы сотрудником частного охранного предприятия

Основу частной детективной и охранной деятельности составляют в первую очередь Конституция Российской Федерации, затем Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 года «О частной детективной и охранной деятельности», а также иные законы и нормативно-правовые акты России.

Согласно ст.1 закона «О частной детективной и охранной деятельности», деятельность частного детектива и охранника определяется как оказание услуги физическим или юридическим лицам на основании договора с выплатой заработной платы, согласно такому договору и для защиты у работодателя (нанимателя) прав и интересов, охраняемых законом. Такая деятельность может осуществляться предприятиями, которые имеют специальную лицензию от органов внутренних дел Российской Федерации.

Пожалуй, ни для кого не секрет, что особую важность в работе частной охранной деятельности, имеет применение мер принуждения для предотвращения нарушения законных прав и интересов у лиц, нанимающих частного охранника. Проще говоря – это применение физической силы к правонарушителю. Применение такой силы крайне необходимы частному охраннику для пресечения любых посягательств на объект, который он охраняет.

Но в большинстве своём, лицо, не в полном объеме осознавая перечень своих полномочий, а тем более имея неполные поверхностные знания правовых аспектов применения грубой силы и специальных средств, охранники частных охранных предприятий легко становятся заложниками данной ситуации и впоследствии подлежат административной либо же уголовной ответственности.

Закон о «О частной детективной и охранной деятельности в РФ» уста-

навливает в ст. 16.1, 17 случаи, когда частные охранники всё же имеют право применить физическую силу, а также специальные средства¹:

1) Чтобы отразить нападение, которое непосредственно угрожает жизни и здоровью;

2) Чтобы пресечь преступления против охраняемого имущества, когда уже сам правонарушитель оказывает физическое сопротивление при задержании.

Также согласно Уголовному кодексу Российской Федерации, воздействие на посягающего физической силой может использоваться сотрудником частной охранной организации, находящимся в состоянии необходимой обороны (ст. 37 УК РФ) или при причинении вреда лицу, которое совершило правонарушение или преступление при его задержании (ст. 38 УК РФ). Необходимо также иметь в виду, что причинение любого вреда посягающему должно быть правомерным и соразмерным, то есть соответствовать обстоятельствам, при которых произошла оборона или задержание. Так, во многих инструкциях охранников содержится перечень «болевых точек», воздействие на которые не нанесёт человеку серьёзного вреда, но поможет достичь шокового эффекта (Затылок, солнечное сплетение, подмышечная область, промежность, нос и верхняя губа). Причинение вреда, выходящего за рамки допустимого, влечет уголовную ответственность².

Однако, охранникам ЧОП запрещается применять специальные средства в отношении: женщин с видимыми признаками беременности; лиц с явными признаками инвалидности; несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен частному охраннику. Однако существует примечание, в котором сказано, что применение данных средств возможно в случаях, когда вышеперечисленные лица оказывают вооруженное сопротивление, совершая нападение группой, которое посягает на жизнь и здоровье частного охранника или на сохранность охраняемого имущества.

На практике охранник может применять физическую силу и для отражения нападения преступника, если тот находится на охраняемом объекте. Во многих случаях применение физической силы охранником необходимо и при пресечении административных нарушений, например, участвовавших краж из супермаркетов. Причем применение физической силы охранником может быть и с использованием специальных средств, а также и оружия в противоборстве с преступником. Это необходимо бывает при пресечении преступной деятельности правонарушителей. Все вышеперечисленные мо-

¹ Захарова Т. В. Комментарий к закону «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации». -М.: Юстицинформ, 2003. С. 46-58.

² Овчаров А.В. Уголовная ответственность за превышение полномочий служащими частных охранных и детективных служб. Дис. канд. юрид. наук. Москва, 2002. С. 133.

менты как раз и регулируются законом от 1992 года «О частной детективной и охранной деятельности в РФ».

Несмотря на то, что закон определяет, какие из мер принуждения для задержания правонарушителя разрешены, а какие запрещены, также какие специальные средства, включая и огнестрельное оружие, можно использовать сотрудникам ЧОП. Но в данном законе, в его первоначальном издании, применение охранниками физической силы не было регламентировано. Изменения, внесённые в закон, позволили корректно применять физическую силу охранникам охранных предприятий.

Одной из корректных форм применения такой силы является воспрепятствование прохода на охраняемую территорию, то есть использование её как сдерживающего фактора. В данном примере физический или любой другой вред объекту применения силы обычно не причиняется. Аналогичный пример можно привести и о применении силы и спецсредств при задержании лиц, которые уже совершили или ещё совершают правонарушения на охраняемом объекте. Так, работник частного охранного предприятия, применяя физическую силу, насильно выводит из ночного клуба, который он и охраняет, опьяневшего и ведущего вызывающе гостя заведения, предотвращая таким действием совершение лицом, находящимся в алкогольном опьянении, более серьезного правонарушения или даже преступления, или же насильно удерживает такое лицо на месте до приезда сотрудников полиции³.

Превышение полномочий при применении силы, огнестрельного оружия и иных специальных средств влечет ответственность по уголовному законодательству согласно ст.203 УК РФ «Превышение полномочий частным детективом или работником частной охранной организации, имеющим удостоверение частного охранника, при выполнении ими своих должностных обязанностей». Исходя из этого, применение различных форм физической силы, таких как: боевые приемы борьбы, дзюдо, каратэ, рукопашного боя, охранник частного охранного предприятия не имеет права нарушать пределы необходимой обороны, а также превышать причинение вреда лицу, совершившему преступление⁴. Правительство РФ утвердило перечень специальных средств, разрешённых к использованию охранниками ЧОП и регламентировало в каких именно случаях лицо имеет право использовать то или иное средство. В данном перечне основания применения тоже имеют свои ограничения. Это ситуации, при которых создаётся ре-

³ Солнышкова О.В. Специальная правоспособность субъектов частной детективной и охранной деятельности //»Журнал российского права». -2001.- № 5. С. 12-14.

⁴ Борбат А.В. Превышение полномочий частным детективом или работником частной охранной организации, имеющим удостоверение частного охранника // Безопасность бизнеса. 2016. № 1. С. 30.

альная опасность для жизни охранника, совершается массовое нападение на охраняемый объект или на охранника, находящегося на охраняемом им объекте. Только в таком случае сотрудник частного охранного предприятия имеет полное право на использование дубинки из резины, электрошоковое оружие, баллончик с газом, наручниками или даже огнестрельным оружием. Если же вышеперечисленные средства применялись к физическому лицу в иных случаях, то здесь имеет место быть обращение в отдел МВД России или в прокуратуру.

На работников частных охранных предприятий распространяются в полном объёме все требования о применении спецсредств, которые также действуют и для сотрудников органов правоохраны. В 2014 году в Государственную Думу был внесён законопроект, который устранял правовую коллизию в законе «О частной детективной и охранной деятельности». Новацией данного законопроекта явились правила, устанавливающие порядок и основания применения работником частной охранной организации физической силы⁵. Именно в этом нормативном акте была реализована идея, которая обсуждалась очень долго и рьяно. Возникал риторический вопрос – для чего нужен охранник, который может только стрелять, если в большинстве ситуаций от него требовалась ручная сила⁶? Ответ на данный вопрос был найден с принятием поправок в закон в конце декабря 2014 года.

Расширение возможностей для применения физической силы и специальных средств является крайне действенным средством для охраны прав и интересов охранников как частных, так и работающих на охраняемых объектах, от преступных посягательств со стороны правонарушителей, а навыки и спецсредства являются важным профилактическим средством для предупреждения посягательств на охраняемые объекты.

Уверенность в правомерности применения силы и иных действий частного охранника для предотвращения преступлений или задержания правонарушителей способствует усилению эффективности их работы. Исходя из этого, руководителям частных охранных предприятий необходимо чётко и ясно прописывать, а также инструктировать о применении физической силы и специальных средств в служебной инструкции, которая является локальным нормативным актом и обязательна для исполнения всеми частными охранниками.

⁵ ФЗ № 534-ФЗ «О внесении изменений в Закон РФ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ»

⁶ Бугаян Э.М. Совершенствование законодательства об уголовной ответственности частных детективов и охранников // Юристъ-Правоведь. 2011. № 5. С. 37-38.

Куницкая Кристина Станиславовна – обучающийся 3 курса очной формы обучения Северо-Западного института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Шмакова Екатерина Борисовна - старший преподаватель кафедры гражданского права и гражданского процесса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)

Тайна усыновления: правовые и этические аспекты (на примере России и зарубежных стран)

Почему люди идут на усыновление чужих им детей – вопрос, ответ на который у каждого свой. Не стоит упоминать о том, что подобное решение не приходит к нам спонтанно, это всегда обдуманное и взвешенное поступок, ведь усыновление – не просто сложный юридический факт (хотя, безусловно, так и есть), это, прежде всего, будущие межличностные отношения между ребенком и родителями.

В отношениях между двумя основными сторонами также могут участвовать и настоящие родители ребенка, и другие лица в соответствии с законом (в том числе и суд)¹. Такое участие стоит назвать «правомерным», так как данный круг лиц необходим для совершения и юридической регистрации факта усыновления. Однако зачастую усыновление становится объектом обсуждения для лиц, не имеющих к этому никакого отношения: ни личного, ни законодательного. Но об этом чуть позже.

Что же такое усыновление (удочерение)? К сожалению, в действующем СК РФ, а именно в главе 19 «Усыновление (удочерение) детей»², не отражается понятия усыновления, что сказывается на правильности применения и интерпретации института. Доктрина дает такое понятие: Усыновление (удочерение) – это форма семейного воспитания детей, лишённых родительской опеки, с установлением между усыновленным и усыновителем правовых отношений, существующих между родителями и детьми. По российскому праву усыновление допускается только в отношении несовер-

¹ Рязанцев В. В. «Правоотношения усыновления в российском семейном праве» // : дис. канд. юрид. наук. М., 2001. С. 39.

² Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 04.02.2021, с изм. от 02.03.2021) // Собрание законодательства РФ №1 от 01.01.1996, ст. 16.

шеннолетних детей»³.

Л. А. Кузьмичева отмечает в своих работах, что порождаемые данной формой отношения, хоть и не основаны на кровном родстве, но являются абсолютно такими же по своей сущности и признаются наравне с кровными⁴ – усыновленные становятся детьми своих родителей, а те в свою очередь становятся родителями для своих усыновленных детей, и, несмотря на все неоднозначные точки зрения, коих в юридической литературе не мало, называются подлинно семейно-родственными (родительскими) отношениями.

Вокруг усыновления слишком много спорных моментов, одним из которых является институт тайны усыновления. Не будет лишним отметить, что он, пожалуй, один из самых «популярных» в обсуждениях.

Понятие тайны усыновления, как и само усыновление, законодателем также не дается, но широко раскрыто в судебной практике высших судов РФ, а именно в Постановлении Конституционного РФ от 16.06.2015 №15-П⁵. Опираясь на нормы семейного законодательства и указанное постановление попытаемся вывести понятие тайны усыновления. Тайна усыновления - это перечень сведений, из которых с необходимостью вытекает заключение о том, что конкретный ребенок усыновлен конкретными лицами, не являющимися его биологическими родителями (родителем), которые стали известны носителю тайны в связи с исполнением своих профессиональных обязанностей или по любым другим обстоятельствам». Одним из положений СК РФ, подкрепляющих тайну усыновлению, является возможность изменения данных о ребенке⁶ – ФИО, дата и место рождения, что представляется, несомненно, плюсом со стороны законодателя.

Тайна усыновления – институт, который старается защищать не только отраслевое законодательство (ст. 139 СК РФ⁷), но и ст. 23 Конституции РФ⁸, а также Европейская конвенция об усыновлении детей от 24 апреля 1967

³ Усыновление – статья из Большого Энциклопедического словаря // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://gufo.me/dict/bse> (дата обращения: 14.04.2021).

⁴ Кузьмичева Л. А. «Усыновление по советскому семейному праву» // : дис. ... канд. юрид. наук. Харьков, 1976.

⁵ Постановление Конституционного Суда РФ от 16.06.2015 № 15-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 139 Семейного кодекса Российской Федерации и статьи 47 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» в связи с жалобой граждан Г. Ф. Грубич и Т. Г. Гушиной». // [Электронный ресурс] Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращение: 15.04.2021).

⁶ Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 04.02.2021, с изм. от 02.03.2021) // Собрание законодательства РФ №1 от 01.01.1996, ст. 16.

⁷ См. там же.

⁸ Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета - Федеральный выпуск № 144(8198) от 04.07.2020.

г. (СЕД № 58). В соответствии со ст. 20 данной конвенции государства-участники предусматривают в национальном законодательстве положения, позволяющие сохранять в тайне личность усыновителя, а также санкционирующие применение закрытых процедур в связи с усыновлением⁹. Тайна усыновления не является императивным предписанием для каждого случая. Когда ребенок в силу возраста помнит о своих настоящих родителях, тайна носит больше внешний характер, чем внутренний – направлен на ограждение от постороннего вмешательства, нежели на самого ребенка.

И на данном этапе обсуждения возникают разногласия, поводами к которым являются положения о том, действительно ли нужно скрывать усыновление и как это повлияет на ребенка. В обосновании своих точек зрения ученые опираются не столько на нормативные правовые акты и судебную практику, сколько на этику и мораль.

Разглашение тайны усыновления заключается в извещении любого лица в устной или письменной форме о факте усыновления кого-либо, а также в сообщении самому усыновленному о том, что его родители являются усыновителями¹⁰. Основной объект нарушения тайны усыновления – интересы семьи и нормального формирования и развития личности ребенка. В качестве дополнительных объектов выступают, с одной стороны, закрепленное в Конституции РФ право на семейную тайну, а с другой – нормальная, отвечающая закону деятельность организаций и учреждений, представители которых непосредственно вовлечены в процесс усыновления.

Противниками тайны усыновления приводятся следующие аргументы. Во-первых, нераскрытие сведений о родных родителях ребенка становится для семьи «темой-табу», которую избегают в беседах и при обсуждениях. Дети зачастую чувствуют перемену интонации в разговоре, что будет намекать ему на то, что что-то происходит не так. Как правило, чем выше в семье уровень секретности, тем сильнее переживания ребенка. Следовательно, накопившиеся сомнения и страхи, что что-то не так именно с ним, могут привести к различным психическим отклонениям и лишним расстройствам.

Также, на социализацию ребенка будет влиять «история» его генов, привычки, возможно, даже какие-то генетические заболевания. Отсутствие у ребенка информации об этом и способах решения подобных проблем заставят его чувствовать себя более уязвимым, чем другие дети его возраста. К данной категории проблем можно отнести также и то, что ребенок, кото-

⁹ Туманова Л. В., Владимирова И. А. «Защита семейных прав в Европейском суде по правам человека» // М., 2007.

¹⁰ Комментарий к Уголовному кодексу РФ (Особенная часть) // под общ. ред. Ю. И. Скуратова, В. М. Лебедева. М., 1996. С. 103.

рый понятия не имеет о своем реальном происхождении и о существовании биологических родственников, не застрахован от вероятности вступления в брак с близкими родственниками по прямой линии.

Третьей проблемой является сама возможность сохранения тайны. В процесс усыновления помимо основных участников, также «втянуты» иные лица, которые впоследствии подпадают под ответственность за разглашение тайны усыновления. Но не сложно предположить, что чем больше людей в курсе произошедшего, тем сложнее контролировать секретность – кто из них знает, кому доверять и что рассказывать. Понижается уровень доверия к близким и окружению семьи.

Все это сводится к следующему выводу: противники «тайны усыновления» считают, по примеру западной социальной идеи, что удерживание ребенка в неведении относительно того, кто является его биологическими родителями, может впоследствии привести к гораздо более негативным последствиям, например утрата доверия к приемным родителям и прекращения контактов с ними. Выходом будет сообщить ребенку всю необходимую информацию еще в раннем возрасте, позволив со временем осознать произошедшее. Тогда, как считают приверженцы, урон психике ребенка будет минимальным¹¹. Отчасти, Семейный кодекс поддержал эту идею, закрепив в ст. 54 право несовершеннолетнего на информацию о своих родителях, хоть и с пояснением о том, что это не должно противоречить его интересам¹².

Сторонниками тайны усыновления приводятся следующие аргументы. Во-первых, нарушение тайны усыновления может стать причиной подрыва родственно-семейных отношений между ребенком и родителями, когда ребенок будет охвачен идеей (или манией?) найти своих настоящих родителей. Идя на подобные жертвы в виде сокрытия правды, многие усыновители готовы заплатить такую «цену», боясь именно таких последствий. К тому же, это может повлиять на спокойствие семьи, размеренность и привычность их жизни, на «обычность» в сравнении с другими семьями.

Некоторые родители сохраняют усыновление в тайне также, чтобы не навредить психике ребенка, так как «никогда не знаешь, какое время будет подходящим для подобных новостей»¹³.

Если обратиться к зарубежным источникам, то там тоже все далеко не однозначно. В отдельных зарубежных странах, в Италии например, родите-

¹¹ Афанасьева И. В, Белова Е. А. «Тайна усыновления: за и против» // Семейное право. 2004. № 1.

¹² Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 04.02.2021, с изм. от 02.03.2021) // Собрание законодательства РФ №1 от 01.01.1996, ст. 16.

¹³ Кузнецова И. М. «Новое в порядке усыновления детей» // Журнал российского права. 1997. № 1.

ли обязаны рассказать ребенку правду о его появлении в семье. В Америке отмечают День приемных семей. Испания и Тунис, напротив, относятся к разглашению подобных сведений аналогично с нашей страной¹⁴.

Анализируя вышесказанное, следует сделать вывод о том, что положения о тайне усыновления являются несомненным достоинством российского законодательства. В тоже время следует признать, что правильным было бы оставлять право открытия тайны за усыновителями. Законодателем, в целом, было учтено, что существующие проблемы тайны усыновления носят не только правовой, но и этический характер в связи с возможными нарушениями взаимоотношений в таких семьях.

Единственное, стоит добавить, что однозначного ответа на решение всех вышеперечисленных проблем нет, как нет правильного выбора: разглашать все-таки сведения или нет. Главная проблема кроется в том, что ставить выше: право, которое применяется на общих правилах ко всем одинаково, или мораль и этику, которые трактуются у каждого по-своему, учитывая нюансы конкретных ситуаций? Вопрос уже решенный. Но верный ли?

¹⁴ Селезнева С. Г. «Проблемы уголовной ответственности за разглашение тайны усыновления по законодательству отдельных стран». // Вестник Челябинского государственного университета. 2013. № 11 (302). Право. Вып. 36. С. 103–105.

Ларионова Валерия Леонидовна – обучающийся 4 курса очной формы обучения Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Соловьева Юлия Ивановна – старший преподаватель кафедры уголовного права и криминологии Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Профилактика и борьба с социально опасным поведением детей и молодежи в зарубежных странах

Отклоняющееся поведение детей и молодежи уже много лет является одним из главных объектов исследования ученых по всему миру. Количество преступлений, совершаемых несовершеннолетними, неуклонно растет, вынуждая законодателей принимать за частую срочные меры по предотвращению дальнейшей преступности данной категории населения.

Молодежь, вследствие своих социальных характеристик и остроты восприятия окружающей обстановки, является той частью общества, в которой наиболее быстро происходит накопление и реализация негативного протестного потенциала. Дети же, в силу неокрепшей психики и несформированного правосознания не могут объективно оценивать свои поступки и подвержены влиянию взрослых.

Как показывает статистика, в России, несмотря на снижение общего количества преступлений, за последние несколько лет увеличилось число тяжких и особо тяжких преступлений, совершаемых несовершеннолетними.¹ Если говорить об опыте зарубежных стран, то в Европе и Центральной Азии снизилось число несовершеннолетних заключенных за последние 20 лет на 90%, однако достичь такого результата удалось, в-основном, благодаря снижению возраста привлечения к уголовной ответственности.²

Для снижения детской и подростковой преступности каждое государство избирает свои методы борьбы, но в целом можно выделить одну ведущую тенденцию, характерную для практически всех стран - устранение причин криминогенности в обществе. Минимизация факторов распростра-

¹ В России выросло число тяжких преступлений, совершенных детьми. [Электронный ресурс] URL: <https://www.interfax.ru/russia/654095> (дата обращения - 10.04.2021)

² На конференции ЮНИСЕФ в Сараево обсуждают вопросы детской преступности. [Электронный ресурс] URL: <https://news.un.org/ru/story/2020/02/1373191> (дата обращения - 10.04.2021)

нения преступности считается универсальным методом, используемым в государстве.

Учитывая специфику правовых систем мира, причины совершения противоправных проступков везде разные. Для стран СНГ данные причины схожи – это социальное и экономическое неравенство общества, кризис института семьи, пропаганда культа насилия и многое другое.

В науке причин детской и подростковой преступности выделяется очень много, среди них негативная обстановка в семье, ощущение безнаказанности за совершаемые деяния, отсутствие организованного досуга, деформация морально-нравственных установок и многое другое. Нельзя не упомянуть и плохой родительский пример, низкий уровень школьного правового образования и подстрекательство со стороны взрослых.

В последние два десятилетия одним из основных факторов детской и подростковой преступности стало негативное влияние сети «Интернет» в связи с массовой цифровизацией общественных отношений. Показательным примером здесь является нашумевшее дело «Синего кита», появившееся в России в 2014-2016 годах, а затем дошедшего и до стран ближнего зарубежья. «Синий кит» - это игра в Интернете, конечной целью которой было доведение подростка до суицида. В результате проведенных мероприятий по данному делу Уголовный Кодекс РФ пополнился статьями 110.1 и 110.2.³

В США, например, в связи с проживанием на одной территории людей, принадлежащих к разным расам, велико число насильственных преступлений, совершаемых по мотивам ненависти, нетерпимости. Также некоторые преступления совершаются в отношении представителей нетрадиционной ориентации по тем же причинам. Большинство таких преступлений совершаются подростками в группах.

Наиболее тяжкими преступлениями подростков считаются школьные расстрелы, групповые изнасилования с дальнейшим убийством, избияния сверстников, снятые на видео и опубликованные в Интернет. Из примеров можно назвать расстрел в школе Колумбайн, чье название уже стало нарицательным. Исследователи считают, что за многими такими действиями стоит подражание взрослым уголовникам. В России также считается, что подростки зачастую следуют «воровскому культу», восхищаются преступной романтикой 90-х годов.

Наркотизация общества тоже относится учеными к факторам детерминации преступности, так как повсеместно распространяются дешевые синтетические аналоги известных наркотических средств, вызывающих силь-

³ «Уголовный кодекс Российской Федерации» (в ред. от 16.04.2021) // СПС «Консультант Плюс» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/

ное привыкание и искажение жизненных установок.

Также нельзя не упомянуть и «медицинский» кризис в связи с пандемией – увеличилось число краж и насильственных преступлений. Часто подростки совершают преступления, надеясь на анонимность в маске.

Таким образом, выяснив причины совершения преступлений, государство избирает свои пути борьбы с ними. В некоторых государствах избирается метод диалога, как в США, в других – постановка на учет, строгая слежка за подопечными и другие.

Одним из наиболее интересных и, как оказалось, эффективных способов борьбы в США был избран диалог с преступниками. Далее этим методом заинтересовались и государства Европы. Сейчас такой способ внедряется и в Англии и Швеции.

«Диалог» был придуман американским криминологом Дэвидом Кеннеди более тридцати лет назад. Метод состоял в общении со всеми, кто имел хоть какое-то отношение к криминалу: полиция, пострадавшие, и даже сами преступники. Дэвид занимался поиском универсальной модели, которая позволила бы сократить число жертв подростковой преступности, в частности, пострадавших от перестрелок. Способ был внедрен с помощью властей в Бостоне, и эффект от него получил название «Бостонское чудо».

В данном случае проводилась психологическая атака с нескольких сторон – преступников вызывали в офис на беседы, также разговаривали с родственниками, друзьями данных лиц, полицейскими, проводившими их арест. Помимо этого, выявляли потенциальных преступников, которым предлагали психологическую помощь, содействие в устройстве на работу, в получении образования и иную помощь в решении насущных проблем подростка. Взамен за оказанное содействие участники программы просили молодых людей убеждать своих друзей-преступников прекратить враждовать и совершать преступления.

Таким образом, в результате внедрения программы была ликвидирована смертоносная банда «Картечь»⁴, а также со временем бывшие уголовники устраивались на работу, стали зарабатывать легальными способами. Число уличных убийств снизилось в три раза. Опыт проведения таких мероприятий подробно описан Кеннеди в его книге «Не стреляй: человек, уличное братство и конец городской преступности в США».

Как уже упоминалось выше, эксперимент был проведен в штате Бостон, однако затем его внедрили в Стоктоне (штат Калифорния), Индианаполисе, где также снизилось число подростковых преступлений на 44 и 34% соответственно.

Еще одним методом борьбы с подростковой и не только преступностью

⁴ КАК БОРЮТСЯ С ЭТНИЧЕСКОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ В США. [Электронный ресурс] URL: <https://www.sensusnovus.ru/analytics/2012/02/22/12829.html> (дата обращения - 10.04.2021).

в США является выступление спикеров перед несовершеннолетними преступниками. Данная методика считается профилактической.

Что касается европейских государств, то, например, в Германии создано огромное количество различных служб, структур, работающих только с преступностью несовершеннолетних. В информационных системах управления уголовной полицией создан отдельный массив сведений о преступлениях, совершенных несовершеннолетними. На основе собираемых данных полицейские проходят специальное обучение, направленное на подготовку и переподготовку специалистов по превенции противоправных деяний. В некоторых частях государства полицейские службы тесно сотрудничают с социальными службами, перенимая и используя их опыт общения с малолетними преступниками.

Интересен опыт Франции, где были проведены некоторые специальные профилактические операции, например, «Лето молодежи» и «Каникулы». Цель таких программ – организация досуга в летнее время молодежи, не выезжающей на каникулы из города. Суть операций состояла в привлечении в качестве инструкторов в молодежные лагеря специально отобранных и прошедших психологическую и педагогическую подготовку у профессионалов сотрудников CRS корпуса республиканской безопасности мобильных сил французской полиции. Результат программ – снижение мелкой подростковой преступности.

В России профилактика подростковой преступности ведется по двум направлениям – это и работа законодателей, и работа общественности. В нашем государстве наблюдается большое количество молодых активистов, проводящих просветительскую работу в отношении несовершеннолетних. Ими организуются многочисленные конференции, мероприятия, посещения школ. Также большой пласт работы по пресечению правонарушений и преступлений выполняют сотрудники правоохранительных органов. Помимо этого, на государственном уровне разрабатываются и внедряются различные досуговые программы для детей и молодежи. Например, разработанная в 2017 году программа «Развитие образования», направленная на популяризацию образования, совершенствование управления системой образования, а также на содействие развитию дошкольного, общего и профессионального образования.

Таким образом, каждое государство избирает свою методику профилактики несовершеннолетней преступности, но главным направлением превенции остается работа с причинами возникновения и распространения нарушений закона.

Макарова Елена Александровна – обучающаяся 4 курса очной формы обучения Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Соловьева Юлия Ивановна – старший преподаватель кафедры уголовного права и криминологии Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Психологические особенности несовершеннолетнего преступника

Молодежь – одна из самых многочисленных групп населения, которая занимает важное место в политической и культурной жизни страны. В настоящее время представители данной возрастной группы активно участвуют в решении общественных задач, ярче проявляют свои интересы в учебе и труде, но с другой стороны – те лица, кто не нашли себя в жизни, зачастую утверждаются иными, в том числе, и незаконными способами.

Преступность несовершеннолетних и молодежи во всем мире является одной из самых актуальных социальных проблем.

По данным Генеральной Прокуратуры РФ¹, ежегодно несовершеннолетними или при их участии совершается более 40 тысяч преступлений. Около двух третей несовершеннолетних, совершивших преступления - это лица в возрасте 16-17 лет (63,7%). Доля лиц в возрасте 14-15 лет - 36,3%. К сожалению, сохраняется и очень печальная тенденция: примерно для четверти несовершеннолетних преступление является повторным, что свидетельствует о профессионализации такого вида преступности. Увеличивается на 6,9% число особо тяжких преступлений и на 3,4% количество тяжких преступлений, совершенных лицами, не достигшими 18-летнего возраста, что указывает на серьезные недостатки в борьбе с преступностью. В целом, тяжкие и особо тяжкие преступления составляют почти четверть в структуре преступности данного вида. Отсюда особенно важно выделить особенности психологического портрета несовершеннолетнего, совершающего преступление.

Психологические особенности несовершеннолетнего преступника обусловлены такими фактами как неадекватная реакция на оценку окружающих, чрезмерная самоуверенность, резкие суждения и высказывания по отношению к окружающим, противоречивость поведения, эмоциональная

¹ Официальный сайт Генеральной Прокуратуры РФ [Электронный ресурс] // URL: <https://ge.nprosc.gov.ru/special/smi/News/News-1828306> (дата обращения 01.03.2021).

неустойчивость, резкие перепады настроения, борьба с общепринятыми нормами, агрессивность поведения, склонность к межличностным конфликтам, упрямство, нежелание подчиняться, сложность социальной адаптации, пренебрежительное отношение к нормам морали и права.

Кроме этого, у данных лиц на высоком уровне проявляется самостоятельность, уверенность, настойчивость, самоконтроль, но одновременно с этим происходит и дальнейший процесс общественной адаптации личности, продолжается или завершается обучение в образовательных организациях, происходит определение места в обществе, выбор будущей профессии, накапливается опыт межличностного общения.

Некоторые ученые отмечают², что в период подросткового возраста у детей развиваются следующие волевые качества: упорство в достижении своих целей, умение преодолевать трудности, поэтому в данный период ложно принятые идеалы и ценности могут способствовать направленности на асоциальное, делинквентное, дивиантное поведение. В данный период дети становятся более восприимчивы к усвоению норм, ценностей, способов поведения, которые существуют в мире. Очень ярко проявляется тенденция показать себя миру, сопоставить себя с окружающими. Однако данные действия зачастую сопровождаются противоправными поступками.

Подростки способны к имитации чьего-либо поведения, к неуравновешенности, вспыльчивости, к поиску пределов допустимого, как одного из способов преодолеть социальные запреты, компенсации неудач в одной области успехами в другой, для них характерны нежелание и психологическая неготовность адекватно оценивать сложившуюся ситуацию.

Важно отметить, что нередки случаи, когда подростки совершают преступления с особой жестокостью, злобностью, бесчеловечностью по отношению к своим жертвам. Также одна из особенностей подростковой преступности – совершение противоправных деяний в соучастии (41.7% от общего числа преступлений, совершенных несовершеннолетними) и руководство хулиганскими и корыстными побуждениями, желая при этом повысить свой авторитет среди сверстников, показав безнаказанность своих действий. При этом важно отметить, что почти 40% преступлений несовершеннолетних совершаются лицами уже судимыми. Отсюда можно сделать вывод, что система профилактики правонарушений реализуется не на достаточном уровне.

В заключение хочется отметить, что выявление психологических особенностей несовершеннолетних, совершивших преступления, позволяет определить основные направления профилактической работы со стороны государственных органов, а также создавать благоприятные условия для формирования, развития здоровой личности несовершеннолетнего.

² Крутецкий В.А. Психология: учебник для учащихся пед. училищ / В.А. Крутецкий. М.: Просвещение, 2004. С. 56.

Медведева Елизавета Андреевна – обучающийся 4 курса очной формы обучения Северо-Западного института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)
Научный руководитель:

Соловьева Юлия Ивановна – старший преподаватель кафедры уголовного права и криминологии Северо-Западного института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)

Домашнее насилие

В Российской Федерации около трети убийств совершается в семье, а насильственные преступления зафиксированы в каждой четвертой.¹ А каждое шестое преступление против жизни, здоровья и половой неприкосновенности несовершеннолетних совершено членами их семей или близкими лицами.² Считаем, что статистика занижена, в подтверждении всероссийский опрос, проведенный ВЦИОМ в 130 населенных пунктах в 46 областях, краях и республиках и 9 ФО России в 2016 г. Три четверти опрошенных (77%) уверены, что в нашей стране существует много случаев незафиксированного насилия, 53% всех опрошенных считают, что жертвы насилия предпочитают скорее замалчивать случившееся.³ В большинстве случаев домашнего насилия потерпевшими становятся женщины, дети и пожилые люди, состоящие с насильником в близких, семейных отношениях. Институт семьи охраняется и защищается государством, эти положения содержатся в УК РФ, УПК РФ, УИК РФ, при этом защита прав человека достигается посредством применения соответствующих мер, урегулированных законодательством. Происходящие насильственные действия скрыты от общественности, поэтому представляют особую угрозу, ведь в стенах дома никто не увидит и не поможет. Обычно насильники являются успешными, доброжелательными и воспитанными людьми. По ним и не скажешь, что они - «домашние садисты».

Несовершеннолетние, ставшие жертвами насилия, не имеют возможно-

¹ Валяев Ю.К. Родственные отношения – дело государственной важности // Полиция России № 5. Москва, 2019. – 14 мая. – С. 11

² Сообщение пресс-центра МВД России 15.04.2015 // [Электронный ресурс] URL: <https://mvd.ru/news/item/3257808> (последнее посещение – 01.04. 2021).

³ Насилие. Безнаказанность. Возмездие? // Пресс-выпуск ВЦИОМ, 2016. 5 сент. [Электронный ресурс] URL: <http://wciom.ru/iNdex.php?id=236&uid=115864> (последнее посещение – 01.04. 2021).

сти знать пути спасения от побоев дома. В связи с малолетним возрастом они доверяют своим близким людям, искренне не понимают причину постоянного давления, считают себя виноватыми. Но в конечном итоге, тысячи детей уходят из дома, что порождает детскую безнадзорность и беспризорность, они ведут аморальный образ жизни, становятся участниками преступности.

По оценкам Всемирной организации здравоохранения, ежегодно происходит 34 тыс. убийств детей в возрасте до 15 лет, причем эта цифра не отражает истинные масштабы проблемы, так как значительная доля случаев смерти в результате жестокого обращения с детьми ошибочно квалифицируется как несчастные случаи. Тем не менее, международные исследования показывают, что одна четверть всех взрослых подвергались в детстве физическому насилию.⁴

Проблема домашнего насилия была актуальна во все времена. Но только в конце 20 века остро встал вопрос регулирования насилия в семье.⁵ Как уже говорилось выше, потерпевшими становятся не только женщины, но и дети. Не так давно всю страну потрясла история, произошедшая в столице. Трое дочерей, Кристина, Ангелина и Мария убили своего отца, Михаила Хачатуряна. Как позже огласит следствие, причиной такого поступка назвали «личные неприязненные отношения ввиду причинения отцом моральных страданий на протяжении долгого времени».⁶ Девушки длительное время подвергались моральному и физическому насилию. Не выдержав очередную дозу насилия, дочери убили отца.

Вспомним, что проект закона о профилактике семейно-бытового насилия так и не был принят. Его вносили в Государственную Думу несколько лет подряд. Дискуссия по обсуждению концепции законопроекта вызвала значительный интерес со стороны общества. В Совет Федерации поступило 11 186 комментариев, представляющих различные точки зрения.⁷ По мнению разработчиков законопроекта, в частности Оксаны Пушкиной, «Уголовный кодекс защищает граждан от всех форм насилия, в том числе и семейного, но начинает действовать после совершения преступления... Механизм профилактики этого зла вообще отсутствует»⁸

⁴ Жестокое обращение с детьми // Информационный бюллетень ВОЗ. 2014. № 150. 78 с.

⁵ Волосова Н.Ю. Семейное (домашнее) насилие как проблема междисциплинарного характера // Matters of Russia № aNd INterNeatioNeal Law. 2017, Vol. 7, Is. 3A. – С.311

⁶ [Электронный ресурс] URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%94%D0%B5%D0%BB%D0%BE_%D1%81%D0%B5%D1%81%D1%82%D1%91%D1%80_%D0%A5%D0%B0%D1%87%D0%B0%D1%82%D1%83%D1%80%D1%8F%D0%BD (последнее посещение – 01.04. 2021).

⁷ Официальный сайт Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. URL: sou.Nccl.gov.ru/service/discussio.Nes/themes/110611/ (последнее посещение – 01.04. 2021).

⁸ Заверняева С. Семейным тиранам хотят запретить контактировать со своими жертвами // Парламентская газета. 2019. 21 октября.

А 1 февраля 2017 года Совет Федерации одобрил поправки к статье УК РФ, согласно которой лица, впервые совершившие «преступление», подвергаются административной ответственности. Санкция предполагает наложение штрафа от пяти до тридцати тысяч, либо административный арест от десяти до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок от шестидесяти до ста двадцати часов.⁹ Считаем, что данная мера больше «бьет» по карману семьи, нежели выполняет задачи, установленные кодексом: защита личности, предупреждение административных правонарушений. Касаемо административного ареста и обязательных работ – это наиболее раззадоривает «правонарушителя». Уголовная ответственность возможна, если лицо уже совершило административное правонарушение. В этом случае данное лицо привлекается по статье 116.1 УК РФ. Жертва должна самостоятельно собирать доказательства насилия и обращаться в суд.

В большинстве случаев потерпевшие не обращаются в правоохранительные органы, ведь состоят с насильником в близких отношениях, либо зависимы от них или же подвергаются психологическому давлению: «кому ты нужна», «пойдешь в полицию, я найду тебя и убью». Они терпят насилие в надежде, что все это прекратится. А заканчивается печально.

Главная проблема в том, что жертвы подают заявление, а спустя время забирают его. Поэтому правоохранительные органы так легкомысленно относятся к домашнему насилию. В большинстве случаев причина отзыва заявления – это примирение с обидчиком, а в некоторых – угрозы от насильника. Необходимо проверять данные заявления даже после их отзыва. Поставить семью на особый учет, проводить встречи с психологом. Между жертвой и насильником особые правоотношения, поэтому и относиться к данным заявлениям надо особенно.

В сентябре 2010 года по России начал действовать «телефон доверия для детей, подростков и их родителей». Звонки на этот номер анонимны и бесплатны, прием ведут психологи-консультанты. Главная задача работы - снять острую психоэмоционального напряжения, переживаний, которые испытывает звонящий в данный момент, уберечь собеседника от опрометчивых поступков. По статистике в Вологодской области за 1 квартал 2020 года поступило 2028 обращений, из них 792 – от несовершеннолетних, из них 21 – жестокое обращение в семье.

Мы провели опрос среди студентов нашего института, касающийся домашнего насилия. В опросе приняло участие 61 человек, из них 48 девушек и 13 молодых людей. Средний возраст – 19 лет. По итогам опросов получили следующие результаты:

⁹ «Кодекс об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 09.03.2021), ст. 6.1.1.

1) 37,7% (23 человека) подвергались домашнему насилию (в России законодательство о домашнем насилии не разработано вовсе, хотя запрос общества на него очевиден: по данным опроса ВЦИОМ, проведенного в 2018 г., «угрозу стать жертвой насилия в семье видят 38% респондентов, при этом среди женщин эта доля достигает 49%»)¹⁰

2) 67,2% (41 человек) выказали несогласие с декриминализацией домашнего насилия

3) 93,4% (57 человек) предполагают, что любой человек может стать жертвой насилия

4) 93,4% (57 человек) считают, что административный штраф не является эффективным

5) 42,6% (26 человек) ничего не слышали про петицию о необходимости принять закон, регулирующий домашнее насилие

6) 78,7% (48 человек) выразили необходимость принятия закона о домашнем насилии

Таким образом, студенты нашего института проявили особый интерес к проблеме, они заинтересованы в урегулировании данных правоотношений.

Мы считаем, что нашему государству необходим закон, который бы регламентировал отношения между насильником и его жертвой. На наш взгляд, принятие такого закона будет способствовать более серьезному отношению правоохранительных органов к делам о насилии в семье, должен предусматривать психологические программы работы с насильником, а также перенос домашнего насилия в частно-публичное и публичное обвинение.

¹⁰ Что происходит за закрытыми дверями? [Электронный ресурс] URL: <https://wciom.ru/iNdex.php?id=236&uid=9478> (последнее посещение – 01.04. 2021).

Морозов Никита Сергеевич - обучающийся
4 курса Северо-Западного института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Соловьева Юлия Ивановна – старший
преподаватель кафедры уголовного права и
криминологии Северо-Западного института
(филиала) Университета имени О.Е. Кутафина
(МГЮА)

Особенности предупреждения преступлений в сфере экстремистской направленности среди несовершеннолетних

Проблема экстремизма является одной из наиболее актуальных в настоящее время. Это явление может появиться в любом обществе и крайне негативно повлиять на общественный порядок и безопасность, права и свободы человека, а также подорвать основы конституционного строя. Особая опасность состоит в том, что экстремизм способен усилить нетерпимость к отдельным слоям общества, отличающимся от основной массы расой, национальностью, религией.

В связи с этим большое значение имеет такая мера, как предупреждение экстремизма, которая позволяет выявить и устранить причины и условия, способствовавшие проявлению экстремизма, пресекать и раскрывать преступления в сфере экстремизма, а также свести к минимуму последствия экстремистских актов.

Указ Президента от 29 мая 2020 года №344 “Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года”¹ в качестве одной из задач предусматривает разработку комплекса мер, направленных на выявление и пресечение преступлений экстремистской направленности.

Основываясь на криминологии, можно выделить 2 вида предупреждения преступлений: общесоциальное и специальное. Рассмотрим их подробнее.

Общесоциальное предупреждение состоит из правовых, политических, идеологических мер, направленных на создание благоприятных условий в обществе. В качестве примера можно привести внедрение толерантных и патриотических взглядов, идей при проведении общественных мероприятий, организации досуга. Особенно важным элементом так же может слу-

¹ Указ Президента от 29 мая 2020 года № 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» // <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74094369/> (дата обращения 25.01.2021)

жить экономическая помощь субъектам, которые могут быть подвергнуты экстремизму, осуществление контроля за маргинальными слоями общества. Не стоит забывать и о религии, которая на протяжении многих лет является основным звеном для построения идеологических установок. Базовые понятия нравственности, этики, веры – все это может способствовать значительному воздействию на криминогенные факторы в общественной среде. В этой связи следует согласиться с мнением К.Е. Игошева, отмечающего, что идеология является одним из основных инструментов, обеспечивающих общую направленность всей системы профилактической деятельности².

Стоит обратить внимание и на такой субъект общественных отношений, как средства массовой информации (далее - СМИ). Технический прогресс, развитие интернета, повышенная тяга к информации и цифровизации делают СМИ одним из основных субъектов по предупреждению преступлений в рассматриваемой сфере. Действия правоохранительных органов по выявлению экстремизма, успешные операции по задержанию преступных группировок, пропаганда антитерроризма – все эти явления СМИ освещают на регулярной основе. Поэтому мы можем сказать об их эффективной работе в данной сфере.

Несмотря на положительную роль СМИ, они могут оказывать и отрицательное влияние. Зачастую преступники используют Интернет, в том числе и социальные сети, для распространения информации и вовлечения лиц в преступные группировки.

Учитывая вышеизложенное в общесоциальном направлении можно выделить следующие группы мер:

- Социально -Экономические
- Культурно – идеологические
- Меры правового характера
- Информационные меры

Специальное предупреждение должно отражать специфику и особенности отдельного вида экстремизма. Отталкиваясь от разнообразия видов экстремистской деятельности, следует формировать деятельность государственных органов, их должностных лиц, институтов гражданского общества по выявлению и нейтрализации факторов, которые способствуют росту экстремизма. В частности, сбор информации о составе и признаках группировок позволяет специализированным субъектам вести их учет, анализировать деятельность

Особым направлением в рамках предупреждения стоит выделить миграционную политику. Миграционные процессы играют немаловажную роль в формировании комплекса преступлений: мигранты выступают не толь-

² Игошев К.Е. Социальный контроль и профилактика преступлений: учебное пособие. Горький, 1976. С. 39.

ко в качестве лиц, совершающих преступления, но и жертв, пострадавших от преступных посягательств. В связи с этим противодействие незаконной миграции для предупреждения преступлений приобретает значительную актуальность. В рамках указанной деятельности сотрудникам правоохранительных органов целесообразно проводить проверки на объектах инфраструктуры, где мигранты осуществляют трудовую деятельность. Такие меры, как административное выдворение, депортация за пределы страны несомненно, обладают значительным предупредительным и профилактическим эффектом. Согласно статистическим данным, за январь-октябрь 2020 года МВД РФ направило 153 867 представлений о не разрешении иностранным гражданам и лицам без гражданства осуществлять въезд в РФ³. Однако результативность этих мер снижают такие факторы, как упрощение регистрационных миграционных процедур и межгосударственная интеграция.

Особое место среди субъектов предупредительной деятельности занимает прокуратура, осуществляющая надзор за исполнением законодательства о межнациональных отношениях, к предмету которого относится, в том числе, исполнение миграционного законодательства⁴.

В.Е. Петрищев выделяет несколько групп условий, с помощью которых можно достичь наиболее эффективного контроля за миграционными потоками⁵:

- 1) усиление мер борьбы с незаконной миграцией
- 2) трудоустройство, расселение мигрантов должно быть четко спланировано и определено
- 3) обоснованное выделение квот мигрантов
- 4) эффективность адаптации мигрантов к новым условиям.

Таким образом, рассмотренные нами меры позволяют сделать вывод о том, что предупреждение экстремизма требует постоянного мониторинга этого явления, выявления новых криминогенных факторов, причин и условий, способствующих совершению преступлений, изучения личности не только преступников и их формирований, но и виктимологического аспекта. Только системное взаимодействие, взаимосвязь общесоциального и специального предупреждения позволит наиболее эффективно реализовать деятельность по предупреждению преступлений в сфере экстремизма.

³ Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь – октябрь 2020 года // <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/21848361/> (дата обращения 25.01.2021)

⁴ Меркурьев В.В., Гладков И.В. Прокурорский надзор в противодействии экстремизму // Государственная служба. 2012. № 4 (71). С. 44-48.

⁵ Петрищев В.Е. Некоторые проблемы противодействия экстремизму в Российской Федерации // Экстремизм: социальные, правовые и криминологические проблемы / под ред. А.И. Долговой. М., 2010. С. 336.

Раздрогова Алена Александровна - обучающийся магистратуры Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), секретарь судебного заседания аппарата мирового судьи Вологодской области по судебному участку № 27

Научный руководитель:

Петрова Ирина Александровна - доцент кафедры уголовного права и криминологии Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), кандидат юридических наук, доцент

Понятие института административной преюдиции в уголовном праве России

Для того чтобы определить понятие административной преюдиции и раскрыть ее содержание, необходимо начать с такой категории как «преюдиция» вообще. Преюдиция в переводе с лат. (prejudicium) означает «предрешение вопроса, заранее принятое решение, обстоятельство, позволяющее судить о последствиях».¹

Понятие преюдиции используется в российском законодательстве преимущественно в процессуальной сфере. Где являются обязательными для суда обстоятельства, установленные вступившим в законную силу судебным актом по ранее рассмотренному делу. В процессуальном законодательстве отмечено, что такие обстоятельства не доказываются вновь и не подлежат оспариванию.

Преюдиция находит свое отражение и в материальных отраслях права, в частности для уголовного права характерна административная преюдиция.

Что и вызвало в последние годы широкую дискуссию среди малоизученного, но в тоже время достаточно интересного и противоречивого института административной преюдиции в уголовном праве.

Для того чтобы полноценно рассмотреть институт административной преюдиции в уголовном праве России, необходимо сформулировать совокупное, но в тоже время, четкое определение понятия «административная преюдиция в уголовном праве», которое отразит основные признаки данного института, а также позволит понять его теоретический смысл.

Что может быть сделано путем изучения существующих точек зрения

¹ Худяков Е.А. Эффективность применения норм с административной преюдицией: учеб. пособие. М., 1981. С. 9.

ученых на указанное понятие.

Так, Капинус О.С. формулирует достаточно общее понятие административной преюдиции в уголовном праве, отмечая, что в рамках административной преюдиции устанавливается ответственность за повторное совершение административного правонарушения лицом, административно наказанным за ранее совершенное аналогичное правонарушение.²

Гошаев И.М. также достаточно широко определяет понятие административной преюдиции в уголовном праве, говоря о том, что это нормативное установление, в общем виде, определяется как привлечение лица к уголовной ответственности, если оно в течение определенного периода времени (чаще всего в течение одного года) после одного или двух административных взысканий за правонарушение совершит такое же правонарушение.³

Указанные определения понятия административной преюдиции в уголовном праве отражают такой обязательный признак данного института как непосредственная и неразрывная связь уголовно-правового закрепления какого-либо деяния в качестве преступления с совершением привлекаемым к уголовной ответственности лицом административного правонарушения, которое и ложится в основу диспозиции статьи уголовного закона. Данный признак будет являться базовым и в учебных целях достаточным для категоризации понятия административной преюдиции в уголовном праве, однако для научного и практического понимания и оценки целесообразности закрепления данного института в правовой системе России необходимо включение в указанное понятие более широкого спектра признаков административной преюдиции в уголовном праве.

Можно отметить среди ученых, не так кратко формулировавших понятие административной преюдиции в уголовном праве, советского правоведа Грунтова И.О., который понимал административную преюдицию как закрепленную конструкцией состава преступления преюдициальную связь между несколькими аналогичными правонарушениями, совершенными в течение года после применения к виновному мер административного взыскания за одно из правонарушений, в силу которой содеянное оценивается как преступление.⁴

Данное определение вносит в перечень признаков административной преюдиции в уголовном праве такой дополнительный и важный, с точки зрения правоприменительной практики, признак как срок, в течение кото-

² Капинус О.С. Административная преюдиция в уголовном праве: проблемы теории и практики // Журнал российского права. 2019. № 6. С. 79.

³ Гошаев И.М. Административная преюдиция в уголовном законодательстве: понятие и виды // Вестник Московского университета МВД России. 2016. № 7. С. 81.

⁴ Грунтов И.О. Уголовно-правовые нормы с административной преюдицией: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1985. С. 7.

рого лицо, привлекаемое к уголовной ответственности за совершение преступления, предусмотренного составом с административной преюдицией, считается подвергнутым административному наказанию и, как следствие, может стать субъектом указанного преступления.

По большому счету, срок, как признак административной преюдиции не интересен науке с точки зрения оценки целесообразности, законности и конституционности применения в уголовно-правовой системе России института административной преюдиции, однако оставлять данный признак без внимания нельзя, так как это может привести к невозможности их практического применения.

Также, Мустафаев Ч.Ф., исследователь административной преюдиции в советском уголовном законодательстве, определил ее содержание как придание уголовно-правовой нормой факту законного и обоснованного применения административного взыскания за проступок значения необходимого предварительного условия признания совершенного после этого деяния (аналогичного по объективной стороне) - преступлением.⁵

Приведенное определение наряду с упоминанием указанной связи диспозиции статьи уголовного закона с фактом совершения ранее лицом, привлекаемым к уголовной ответственности, предусмотренного ею административного правонарушения, указывает на необходимость прямой аналогичной связи между объективной стороной административного правонарушения и объективно стороной преступления, состав которого предусматривает в качестве предварительного условия его применения совершение указанного административного правонарушения.

Таким образом, теория и практика уголовного права не ставит обязательным условием привлечения лица к уголовной ответственности в рамках применения административной преюдиции абсолютную идентичность составов административного правонарушения и преступления, которые участвуют в формировании конструкции административной преюдиции в том или ином случае, так как такое требование изначально было бы невыполнимым по причине несовпадения обязательных и факультативных признаков составов преступления и административного правонарушения, а также различной правовой природы и обязательных признаков преступления и административного правонарушения. Например, административное право не обладает в отношении административных правонарушений таким обязательным и неотъемлемым для преступления признаком как общественная опасность.

Однако, очевидно, что связь между преступлением и административ-

⁵ Мустафаев Ч.Ф. Административная преюдиция в советском уголовном праве: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1986. С. 7–8.

ным правонарушением существует и лежит именно на уровне обязательных признаков составов административных правонарушений, в связи с чем, имеет место аналогия не составов, а элементов состава.

Таким образом, аналогия между указанными составами проводится именно по объективной стороне, по тому элементу состава, который равноценно и одновременно существует как в уголовно-правовом, так и в административно-правовом.

Вышесказанное можно объединить определением, данным Обуховой Т.В., которая указывает, что составы преступлений с административной преюдицией подразумевают, что деяние признается преступным, если до момента его совершения лицо определенное количество раз в течение установленного периода времени ранее привлекалось к административной ответственности за совершение тождественного (аналогичного) деяния.⁶

Переходя к формулированию собственного совокупного определения понятия «административная преюдиция в уголовном праве» считаем необходимым обобщить вышесказанное путем составления определенного списка необходимых как с научной, так и с практической точки зрения признаков административной преюдиции в уголовном праве.

Таким образом, дополняя точку зрения Обуховой Т.В., можно указать следующие обязательные признаки административной преюдиции в уголовном праве:

- Повторное/неоднократное совершение административного правонарушения;
- Лицо, привлекаемое к уголовной ответственности, считается подвергнутым административному наказанию;
- Давность административной ответственности (срок, в течение которого лицо, совершившее административное правонарушение повторно/неоднократно, может быть привлечено к уголовной ответственности);
- Тождественность совершенных административных правонарушений;
- Аналогичность составов преступления и административного правонарушения, участвующих в конструкции административной преюдиции (аналогичность объективных сторон).

Таким образом, на основе исследованных точек зрения ученых считаем возможным сформулировать собственное обобщающее определение понятия «административная преюдиция в уголовном праве».

Административная преюдиция в уголовном праве – институт уголовно-

⁶ Обухова Т.В. К вопросу о некоторых особенностях конструирования норм с административной преюдицией // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2018. № 2. С. 83.

го права, который предполагает привлечение лица к уголовной ответственности, считавшимся привлеченным к административной ответственности, за совершение этим лицом повторно/неоднократно тождественных административных правонарушений за установленный законом промежуток времени, при условии аналогичности составов совершенных административных правонарушений и состава преступления, в конструктивный признак которого входит «административная преюдиция».

Репницyna Валерия Сергеевна – обучающийся 3 курса очной формы обучения Северо-Западного института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Ширяев Владимир Феодосьевич - доцент кафедры уголовного права и криминологии Северо-Западного института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н., доцент

Соотношение уголовной и административной ответственности за уклонение от содержания детей, не достигших совершеннолетия или нетрудоспособных родителей и элементы судейского усмотрения при квалификации этого правонарушения

«Родители», «дети» - слова знакомые любому человеку. К сожалению, на сегодняшний день в России ежегодно растет процент количества детей, оставшихся без попечения родителей. Судебная практика показывает, что одним из распространённых общественно опасных деяний против семьи и несовершеннолетних является неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей. Хотелось бы сразу же привести судебную статистику в период 2017-2019 г.г.:

«Количество осужденных и наказанных по ст. 157 УК РФ»¹

Год	Осуждено ч.1/ч. 2	Лишение свободы ч.1/ч. 2	Условное лишение свободы ч.1/ч. 2	Исправительные работы ч.1/ч. 2	Другое наказание ч.1/ч. 2
2017	40 234/20	1 137/0	2 293/4	30 186/16	6 618/0
2018	45 751/36	2 399/3	3 777/2	32 263/27	7 312/4
2019	46864/20	3 715/2	4 871/2	30 540/12	7 738/4

Исходя из этого, можно сделать следующий вывод: по ч. 1 ст. 157 УК РФ число осуждённых в тысячи раз больше, чем по ч. 2 ст. 157 УК РФ и с каждым годом оно увеличивается и самым распространённым наказанием по ч. 1 и ч. 2 являются исправительные работы.

Согласно Конституции РФ, забота о детях, их воспитание являются пра-

¹ Судебная статистика <http://stat.ani-npecc.pf/stats/ug/t/14/s/17>

вом и обязанностью родителей. В свою очередь трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях (ст. 38 Конституции РФ). Об этом говорится и в п.1 ст. 80, п.1 ст. 85 Семейного кодекса РФ, согласно которому родители обязаны содержать несовершеннолетних детей и нетрудоспособных совершеннолетних детей, нуждающихся в помощи. В Уголовном кодексе РФ ст. 157 УК РФ предусматривает ответственность за неуплату средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей.

03.07.2016 г. был принят Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым была введена ст. 5.35.1 в Кодекс об административных правонарушениях РФ². Внесение изменений было связано с тем, что законодатель тем самым менял методы борьбы с неплательщиками алиментов путем усиления административных мер воздействия на них и сужения их жизненных благ. Федеральный закон от 03 июля 2016 г. 323 – ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс РФ и Уголовно-процессуальный кодекс РФ по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности»³ сузил диспозицию статьи 157 УК РФ, оставив в качестве основания для привлечения к уголовной ответственности лишь один признак из многих характеризующих - злостное уклонение от уплаты алиментов на содержание детей. Ранее статья заключала в себе злостное уклонение, а в настоящее время присутствуют неуважительные причины и неоднократность. Одной из проблем, при которых затруднялось привлечение к ответственности по ст. 157 УК РФ являлось неоднозначное понимание злостности уклонения. В теории уголовного права злостность неуплаты алиментов - это повтор действий (бездействия) после предупреждения судебным приставом - исполнителем. Так же к признакам злостности, можно отнести: сокрытие своих действительных доходов виновным лицом полностью либо в большей части или сокрытие имущества, на которые может быть обращено взыскание; изменение места жительства виновного лица, внесение недостоверных сведений в анкетные данные; изменение или оставление места работы без уведомления судебного пристава-исполнителя; нежелание трудоустроиться либо встать на учет в центр занятости и трудоустройства населения; систематическое и упорное уклонение от выполнения обязанности выплачивать средства на содержание детей либо

² Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 03.07.2016 № 360-ФЗ

³ Федеральный закон «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности» от 03.07.2016 № 323-ФЗ

нетрудоспособных родителей, что может выразиться в том, что виновное лицо повторно уклоняется, несмотря на предупреждение судебным приставом-исполнителем об уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ. В примечание к статье 157 УК РФ указано, что под неуплатой без уважительных причин понимается неоднократная неуплата алиментов без уважительных причин. Однако в примечании ничего не сказано о том, что понимается под неоднократностью в данном случае. Также важным признаком объективной стороны является то, что виновный должен быть подвергнут административному наказанию за аналогичное деяние. Под неоднократностью следует понимать неуплату в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения без уважительных причин родителем средств на содержание несовершеннолетних детей (нетрудоспособных детей) либо трудоспособными детьми на содержание нетрудоспособных родителей, которые ранее были подвергнуты административному наказанию за совершение административного правонарушения по статье 5.35.1 КоАП РФ, в период, когда такие лица считаются подвергнутыми административному наказанию. Статьей 5.35.1 КоАП РФ предусматривается административная ответственность за неуплату без уважительных причин родителями или трудоспособными детьми в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей в течение двух и более месяцев со дня возбуждения исполнительного производства, если такие действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Таким образом, привлечение должника по алиментам к уголовной ответственности по статье 157 УК РФ возможно только при условии, что он ранее подвергался административной ответственности по статье 5.35.1 КоАП РФ. Соответствующее постановление суда о назначении наказания по делу об административном правонарушении вступило в законную силу и не истек срок, когда должник считается подвергнутым административному наказанию.

Согласно статье 4.6 КоАП РФ лицо считается подвергнутым административному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления. Не может квалифицироваться как повторное административное правонарушение, предусмотренное статьей 5.35.1 КоАП РФ, продолжающаяся неуплата лицом алиментов в период, когда оно считается подвергнутым административному наказанию, так как данное деяние, совершенное неоднократно, уже содержит признаки преступления по ст. 157 УК РФ.

Семейный кодекс РФ в ст. 114 содержит возможность освобождения

лица, обязанного уплачивать алименты, от уплаты задолженности по алиментам, если будет установлено, что неуплата алиментов имела место в связи с болезнью должника. Уважительными причинами невыплаты алиментов, по которым можно избежать уголовной ответственности принято считать: утрата официального места работы, но при этом ответчик состоит на учете в центре занятости и усердно ищет работу; несвоевременная выплата заработной платы; различные серьезные заболевания; ответчик за последние полгода хотя бы один раз, но выплачивал алименты; остальные причины, по которым ответчик может доказать затруднительное финансовое положение, по причине чего он не может выплатить алименты. Законодатель закрепил в СК РФ только уважительные причины, вопрос о неуважительных причинах является дискуссионным. В некоторых случаях их определение нуждается в судебском усмотрении. Существуют различные точки зрения, но представляется наиболее верным оставить перечень неуважительных причин открытым, так как в каждом конкретном случае необходимо обращать внимания на обстоятельства дела. Суды часто отказывают в удовлетворении требований в связи с недоказанностью истцами наличия обстоятельств, предусмотренных пунктом 2 статьи 114 СК РФ.

«Методические рекомендации по выявлению и расследованию преступлений, предусмотренных статьей 157 УК РФ (Неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей)» содержат следующие уважительные причины неуплаты алиментов: в случае болезни; по вине других лиц, в частности, в связи с несвоевременной выплатой заработной платы работодателем, задержкой или неправильным перечислением банком алиментных сумм; при наличии доказательств того, что исполнение было невозможно вследствие обстоятельств непреодолимой силы (чрезвычайные и непредотвратимые условия)⁴.

При этом приведенный перечень обстоятельств не является исчерпывающим и причины неуплаты алиментов должны устанавливаться в каждом конкретном случае отдельно. Также хотелось бы отметить, что ранее действующей редакции диспозиция ст. 157 УК РФ создавала трудности в реализации данной нормы, так как в ч. 1 и 2 указанной статьи содержалось указание на то, что злостным может быть признано только уклонение от уплаты средств «по решению суда». В то время как в Семейном кодексе Российской Федерации указывается, что обязанность уплаты алиментов может быть возложена на лицо не только по решению суда, но и в результате нотариально удостоверенного соглашения об уплате алиментов (ст. 100 СК РФ). Действующая редакция устранила этот пробел путем дополнения в

⁴ «Методические рекомендации по выявлению и расследованию преступлений, предусмотренных статьей 157 Уголовного кодекса Российской Федерации (Неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей)» (утв. ФССП России 25.05.2017, 26.05.2017 № 0004/5)

часть 1 и 2 фразой «нотариально удостоверенного соглашения» после слов «по решению суда», что позволило избежать проблем применения нормы. Согласно включению в статью данного положения уголовной ответственности подвергаются и лица по нотариально удостоверенному соглашению, а получатели алиментов имеют право на защиту своих прав.

Методические рекомендации по порядку исполнения требований исполнительных документов о взыскании алиментов 2012 г. установили, что «достаточность перечисленных признаков деяния, указывающих на злостный характер уклонение от уплаты алиментов, целесообразно определять во взаимодействии с дознавателем с учётом сложившейся в регионе судебной практики по уголовным делам злостном уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей»⁵.

По старой редакции статьи 157 УК РФ наличие нескольких признаков злостного уклонения от уплаты алиментов, в том числе предупреждение об уголовной ответственности, было вполне достаточным основанием для возбуждения уголовного дела. По действующей редакции процедура, необходимая для привлечения к уголовной ответственности, удлиняется. Сначала требуется возбудить административное производство с соблюдением необходимых процессуальных сроков. После вынесения административного наказания в случае продолжения неисполнение требований понадобится неоднократно письменно оформить предупреждение должника о возможном его привлечении к уголовной ответственности по статье 157 УК РФ. Затем можно будет возбудить уголовное дело, провести по нему дознания, а потом уже передать дело в суд.

В качестве подтверждения того, что самым распространённым наказанием являются исправительные работы, автор приводит судебное решение: «07 мая 2018 года мировым судьей Задонского судебного района Липецкой области было рассмотрено дело о привлечении к уголовной ответственности Чемоданова И.В., обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 157 УК РФ. Ранее он был привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35.1 КоАП РФ. Ему были назначены исправительным работы на срок 10 месяцев и удержанию из заработной платы 10%, но данное наказание отбыто не было. Ч. повторно проигнорировал свои родительские обязанности по выплате алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка. По ходатайству подсудимого рассмотрение дела проходило в особом порядке. Судья, учитывая все обстоятельства рассматриваемого дела, назначил окончательное наказание по правилам ст. 70 УК РФ. Ч. был признан виновным в совершении преступления предусмотренного ч. 1 ст. 157 УК РФ и ему было назначено наказание в виде 11 месяцев исправительных работ и удержании из заработной платы 10% в доход госу-

⁵ Бюллетень Федеральной службы судебных приставов. 2012. № 8.

дарства. В соответствии со ст. 70 УК РФ было назначено окончательное наказание в виде 1 года и трех месяцев исправительных работ с удержанием из его заработной платы 10% в доход государства».⁶

Считаю, что было бы более правильно назначить Чемоданову И.В. наказание, связанное с реальным лишением свободы. Пусть этот срок составил бы несколько месяцев, но эффект был бы более действенным. Проанализировав все вышесказанное, автор делает вывод, что данная статья является малоэффективной, поэтому с учетом высокой общественной опасности данного преступления имеется необходимость ужесточения уголовного наказания в отношении лиц, которые уклоняются от уплаты средств. Возможно дополнение статьи следующим:

1) добавить ч. 3 ст. 157 УК РФ о привлечении лица к ответственности за неуплату без уважительных причин в нарушение постановления суда или нотариально удостоверенного соглашения средств на содержание в отношении двух и более несовершеннолетних детей, а равно совершеннолетних нетрудоспособных детей, если это деяние совершено неоднократно;

2) добавить ч. 4 ст. 157 УК РФ, предусматривающей ответственность лица за совершение деяний, предусмотренных частями первой, второй, третьей или четвертой настоящей статьи, повлекшее по неосторожности наступление тяжких последствий;

3) об изменении санкций в предлагаемой обновленной редакции ст. 157 УК РФ: увеличении срока наказания в виде лишения свободы с одного года до пяти лет в зависимости от обстоятельств совершения преступления, где по основным составам рассматриваемой статьи предусмотреть наказание в виде лишения свободы на срок до двух лет (ч. 3 ст. 157 УК РФ), по ч. 4 ст. 157 УК РФ - до пяти лет.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что проблемы укрепления, поддержки и защиты семьи, отдельных ее членов и, главное, личности ребенка имеют особую актуальность. Это обуславливает необходимость выработки различных, в том числе уголовно-правовых, механизмов, которые будут обеспечивать действенную защиту.

⁶ Приговор мирового судьи судебного участка № 62 судебного района города Сланцы Ленинградской области от 07.05.2018 года по делу № 1-16/2018 в отношении Агапычева М.В. о не выплате средств на содержание несовершеннолетнего ребенка без уважительных причин // URL: <https://rospravosudie.com/court-sudeb-uchastok-62-s/act-241772649>

Сергеева Дарья Сергеевна - обучающийся 2 курса очной формы обучения Института международного права и правосудия Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный лингвистический университет»

Вопросы профилактики наркомании, как одна из форм социально опасного поведения детей и молодежи

Согласно литературным источникам, наркомания – это состояние, которое характеризуется патологическим влечением к употреблению наркотических веществ и сопровождается психическими, а иногда и соматическими расстройствами человека. Однако в Международной классификации болезней десятого пересмотра (МКБ-10) и Диагностическом и статистическом руководстве по психическим расстройствам данный термин не используется. Следует отметить, что соответствие с международной статистической классификацией болезней (МКБ-10) термин наркомания не используется, а входит в диагноз «синдром зависимости».

Вопросы употребления психоактивных веществ активно обсуждаются в средствах массовой информации, превратившись почти повсюду в грозную опасность, как для граждан, так и для государственных институтов. Информация большинства стран мира свидетельствует о том, что злоупотребление наркотиками распространилось во всех социальных слоях и возрастных группах, особенно среди молодежи. Дети и подростки в настоящее время приобщаются к наркотикам в более раннем возрасте, чем в недалеком прошлом. Выкуривая сигарету, подросток переступает грань дозволенного в его возрасте, нарушая общепринятые нормы поведения, и каждый последующий шаг – курение марихуаны, проба тяжелых наркотиков – психологически сделать проще¹.

По мере изменения социально-экономической и морально-психологической ситуации в нашей стране, расширения зарубежных контактов все более масштабные и тревожные очертания приобретают проблемы, касающиеся молодежи. Среди них – «бич века» или «белая смерть», как называют иногда наркоманию.

Отметим, что Конвенция ООН «О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ» 1988 года оставляет вопрос об установлении ответственности за немедицинское потребление

¹ Родионов А.В., Родионов В.А. Подросток и наркотики. Ярославль, 2004, с. 14

наркотиков на усмотрение государств-участников, поскольку в п.2 ст.3 этой Конвенции прямо говорится, что «с учетом своих конституционных положений и основных принципов своей правовой системы каждая Сторона принимает такие меры, которые могут потребоваться для того, чтобы признать правонарушениями согласно своему законодательству, когда они совершаются преднамеренно, хранение, приобретение или культивирование любого наркотического средства или психотропного вещества для личного потребления в нарушение положений Конвенции 1961 года, Конвенции 1961 года с поправками или Конвенции 1971 года». Вместе с тем, статьей 3 пунктом 5 настоящего документа предусмотрено, что Стороны обеспечивают деятельность судов и других имеющих юрисдикцию компетентных органов возможность принимать во внимание в качестве обстоятельств, отягчающих правонарушения, признанные таковыми в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, такие фактические обстоятельства, как вовлечение или использование несовершеннолетних.

Подростковая наркомания начинается с простого прикуривания сигареты, принятия алкоголя, приема каких-либо лекарств, содержащих наркотики. Зачастую подростковая наркомания начинается с употребления так называемых наркотиков, которые способствуют поднятию настроения. Именно последние – это наиболее опасные наркотические средства, которые вызывают сильную наркотическую зависимость и наносят непоправимый вред².

Вызывает тревожность неуклонное «омоложение» наркомании. Так по данным проведенных исследований, в России средний возраст начала употребления алкоголя среди мальчиков снизился до 12,5 лет, среди девочек – до 12,9; возраст приобщения к токсико-наркотическим веществам снизился среди мальчиков соответственно до 14,2 лет и до 14,6 – среди девочек.

Одновременно с этим, отмечается рост числа негативных последствий наркомании: это повышение в 7–11 раз смертности, увеличение в десятки раз числа суицидальных попыток, а также сопутствующих наркомании болезней – в первую очередь, СПИДа, инфекционных гепатитов (в России более 90 % наркоманов болеют гепатитами), венерических болезней, туберкулеза и других заболеваний. ВИЧ-инфекции зарегистрированы не только у подростков и детей в возрасте 11–14 лет, но и у младенцев, заразившихся от ВИЧ-инфицированных матерей, больных наркоманией³. Следовательно, под угрозой фактически оказалось будущее страны, т. к. возраст большин-

² Исламова А.А. Проблемы подростковой наркомании // Психология, социология и педагогика. 2016. № 10 [Электронный ресурс]. URL: <https://psychology.spsu.ru/2016/10/7175>.

³ Баранов П. П. и др. Криминология и профилактика преступлений. Общая часть. Ростов Н/Д, 2001.

ства наркозависимых – 13–24 года⁴.

Проблема заболеваемости алкоголизмом и алкогольными психозами является социально-значимой для всех регионов Российской Федерации. Несмотря на это, данные Государственного доклада «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Московской области в 2019 году» свидетельствуют о том, что Московская область не входит в категорию территорий «риска» по данному заболеванию. Подавляющее число больных алкоголизмом составляют взрослые. Число лиц, страдающих алкогольной зависимостью, состоящих на диспансерном учете снизилось на 4,4% относительно 2017г. и на 18,4% относительно 2014г. Однако из 73138 человек, состоящих под наблюдением психиатра-нарколога, 17 подростков в возрасте от 15-17 лет, детей от 0-14 лет - 0 (2017г.-21 подросток и 2 детей от 0-14 лет). За пятилетний период (2014-2018гг) прослеживается выраженная положительная динамика показателя первичной заболеваемости алкоголизмом в целом среди всего населения области (30,4%), при этом показатель первичной заболеваемости алкогольной зависимостью снизился на 24,1%, первичная заболеваемость алкогольными психозами сократилась на 45,3%.

Вместе с тем, наркоситуация в среде подрастающего поколения представляет серьезную угрозу национальной безопасности страны. Вместе с тем общество оказалось не готовым к противодействию массовому потреблению наркотиков в детско-подростковой среде. С одной стороны, система образования и здравоохранения, научные учреждения в связи с крайне скудным финансированием, неразвитой материально-технической базой и недостаточным количеством специалистов в области противодействия наркотизму не смогли быстро разработать и внедрить современные средства профилактики, диагностики, лечения и реабилитации лиц, злоупотребляющих наркотиками. С другой стороны, органы исполнительной и представительной власти без должного научно-методического обеспечения и необходимых ресурсов также оказались не готовыми к решению проблемы наркотизма и особенно его распространения в подростково-молодежной среде. Принимаемые административные и репрессивно-силовые меры являются низкоэффективными^{5,6}. В результате сформировалась девиантная молодежная субкультура, в которой распространено потребление наркотиков. Среди основных причин, влияющих на распространенность наркома-

⁴ О.М. Перекрестова // Наркомания подростков как социальная проблема и ее виды профилактики. 2015. № 4 (71).

⁵ Поташник М. М. Инновационные школы России: становление и развитие. М., 1996.

⁶ Исламова А.А. Проблемы подростковой наркомании // Психология, социология и педагогика. 2016. № 10 [Электронный ресурс]. URL: <https://psychology.sfnauka.ru/2016/10/7175>.

нии, токсикомании в детско-подростковой среде, одно из первых мест занимает легкая доступность психоактивных веществ. Около 60 % опрошенных несовершеннолетних, употребляющих наркотики и токсические средства, отмечают относительную несложность их приобретения. Наркотики приобретаются в школах, на дискотеках, в кафе, в хорошо известных местах на улицах, в парках, а также на квартирах распространителей и торговцев наркотиками. Наркодельцы давно определили для себя образовательные учреждения как мини-рынки сбыта наркотиков в детско-подростковой среде. В результате обещание столкнулось с реальной незащищенностью детей и подростков от экспансии наркотических средств. Поэтому без жестких мер противодействия незаконному обороту наркотиков и силового противостояния наркогруппировкам добиться реального повышения эффективности антинаркотической профилактической работы только за счет усилий врачей, психологов, социальных работников не представляется возможным. Ситуация усугубляется тем, что в недалеком прошлом ранняя алкоголизация и токсикомания, как правило, поражали детей из благополучных семей, родители которых вели асоциальный образ жизни. На сегодняшний день число молодых наркоманов пополняется в наименьшей степени подростками из благополучных слоев общества, из семей с высоким достатком. В подобных случаях опека и невысокие морально-этические нормы, сложившиеся в семье, сочетаются с финансовой свободой. Дети именно из этих семей преимущественно формируют особую молодежную субкультуру, ведущими ценностями которой являются свободное, гедонистическое времяпрепровождение в сочетании с наркотизацией как определенным стилем жизни. Также серьезным отягчающим фактором риска возникновения наркомании выступает высокая соматическая заболеваемость учащихся. Существующее положение в школе, конечно, наряду со всеми негативными явлениями в повседневной жизни школьников привело к значительному ухудшению показателей здоровья у детей. По данным Минздрава России, до 50% гимназистов заканчивают учебный день с признаками переутомления, в общеобразовательных школах таких школьников насчитывается 20–30%; повышенная невротизация диагностируется у 55–83 % учащихся гимназий, а более половины учеников этих школ имеют хронические болезни. Дети с перечисленными нарушениями относятся к группе риска и нуждаются в специализированной медицинской и психологической помощи⁷.

Снижению потребления наркотических веществ способствует выявление рисков употребления наркотиков в рамках диспансеризации, внедрение

⁷ Исламова А.А. Проблемы подростковой наркомании // Психология, социология и педагогика. 2016. № 10 [Электронный ресурс]. URL: <https://psychology.snauka.ru/2016/10/7175>.

практики краткосрочного мотивационного интервью, а также лабораторный скрининг злоупотребления алкоголем, раннее выявление немедицинского потребления наркотиков учащимися, что позволило незначительно улучшить показатели по изучаемой проблеме. Проведение профилактических осмотров осуществляется в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ среди школьников и обучающихся профобразования⁷.

В целях снижения потребления наркотических средств специалистами проводится комплекс профилактических мер. Так, врачами - специалистами организуются дискуссионные площадки среди молодежи по вопросу подходов к профилактике вэйпинга, наркомании, табакокурения, алкоголизма и пропаганде здорового образа жизни; в рамках тематических мероприятий обсуждаются вопросы комплексной системы реабилитации и ресоциализации больных наркоманией. Неотъемлемую роль в вопросах профилактики играет проведение активной профилактической, информационно-просветительской работы в школах, средних учебных заведениях: тематические семинары, лекции, беседы, «круглые столы», периодические выступления по радио и телевидению, публикация статей в печатных изданиях, кинолектории. В настоящее время разработаны и внедрены информационные и обучающие программы по формированию здорового образа жизни среди различных категорий населения (детей, подростков, беременных женщин).

Постоянно проводится подготовка работников здравоохранения, образования, социальной сферы, средств массовой информации, а также волонтеров для осуществления разъяснительной работы о влиянии психоактивных веществ на здоровье, размещаются объекты социальной рекламы с антинаркотической, антитабачной и антиалкогольной тематикой.

Просветительская работа по пропаганде здорового образа жизни, в частности, освещение вопросов вредного воздействия наркотиков, токсических веществ и алкоголя, в том числе пива, энергетических напитков на растущий организм детей и подростков, особенности формирования зависимости от психоактивных веществ у несовершеннолетних, позволит сохранить здоровье подрастающего поколения.

Ситова Виктория Сергеевна – обучающийся
1 курса очной формы обучения Северо-
Западного института (филиала) Университета
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Осколкова Наталья Александровна –
референт Главы города Вологды

Профилактика совершения правонарушений несовершеннолетними

Тема совершения несовершеннолетними преступлений и проступков будет актуальна всегда. Так, обратившись к статистике, оглашенной на Координационном совещании руководителей правоохранительных органов РФ¹, можно выделить факт того, что за последние 10 лет процент таких нарушений сократился более чем в 2 раза, но до сих пор остается высоким.

В 2019 году несовершеннолетними совершено 41 548 уголовно наказуемых деяний (-4,6 % в сравнении с 2018 годом). По итогам 2020 года количество таких преступлений сократилось на 5,1 % (с 9 тыс. до 8,6 тыс.). Положительная динамика сохраняется и в текущем году. Аналогично высокие показатели наблюдаются и по совершению несовершеннолетними административных правонарушений².

Вместе с тем, согласно статистике, сегодня несовершеннолетними все чаще совершаются деяния насильственного характера, отмечается рост количества совершенных тяжких и особо тяжких преступлений с участием подростков³.

Прежде чем говорить о профилактике совершения правонарушений несовершеннолетними, необходимо выявить ряд условий, подталкивающих детей и подростков к совершению правонарушений.

Существует несколько точек зрения, рассматривающих классифи-

¹ Генеральная прокуратура Российской Федерации : Координационное совещание по вопросам профилактики, выявления, пресечения и расследования преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении их / [Электронный ресурс] URL: <https://genproc.gov.ru/smi/eveNets/News-1890336/>

² Генеральная прокуратура Российской Федерации : Координационное совещание по вопросам профилактики, выявления, пресечения и расследования преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении их / [Электронный ресурс] URL: <https://genproc.gov.ru/smi/eveNets/News-1890336/>

³ Генеральная прокуратура Российской Федерации : Координационное совещание по вопросам профилактики, выявления, пресечения и расследования преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении их / [Электронный ресурс] URL: <https://genproc.gov.ru/smi/eveNets/News-1890336/>

кацию причин преступности. Одна из них – это теория интеракции В.Н. Кудрявцева. Ученый предлагает анализировать причины на 3 уровнях, а именно:

1 уровень – психологический.

2 уровень – социологический. Данный уровень является самым важным, поэтому автор выделяет в нем несколько блоков причин.

В частности, к первому блоку ученый относит экономические причины. Второй блок – это политические причины. Третий блок включает в себя социальные причины (социальное неравенство в обществе, национализм, противоречие между разными слоями общества). Четвертый блок – это нравственно-психологические причины (жестокость в семьях). Пятый блок – правовые причины.

3 уровень – философский. Здесь стоит анализировать причины негативных явлений в целом⁴.

Что касается непосредственно причин совершения преступности несовершеннолетними, то к ним можно отнести проблемы в семье, стремление к «красивой жизни», уверенность в том, что можно избежать наказания за совершенное нарушение, а также алкогольную и (или) наркотическую зависимость и многое другое. Так какие же проводятся меры профилактики преступности среди несовершеннолетних, и что понимается под такой профилактикой?

Е.В. Кислинская в своей статье пишет, что «понятие «профилактика» может пониматься в широком и узком смысле. В широком понимании профилактика является синонимом предупреждения. В узком смысле профилактикой считаются меры, направленные на выявление и ликвидацию причин совершения конкретных преступных деяний, а также на установление лиц, потенциально способных совершить преступление, с целью осуществления направленного предупредительного воздействия. Это является одним из этапов комплексного предупреждения преступности»⁵.

Профилактика включает в себя воспитательные, правовые, организационные и иные меры воздействия, благодаря которым выявляются и ликвидируются условия, приводящие к совершению правонарушений.

Целями профилактики преступности среди несовершеннолетних являются повышение уровня безопасности граждан, укрепление законности и правопорядка. Среди других задач такой деятельности можно назвать защиту прав и интересов несовершеннолетних, социально-педагогическую

⁴ Теория причин преступности Владимира Николаевича Кудрявцева / [Электронный ресурс] URL: <https://studfile.net/preview/7298882/page:9/>

⁵ Кислинская, Е.В. Профилактика правонарушений среди подростков // Евразийский Союз Ученых. – 2015. – № 10 (19). – С. 50-53.

реабилитацию, если такие лица находятся в социально опасном положении, обнаружение и пресечение ситуаций, когда в преступления могут быть вовлечены несовершеннолетние, выявление обстоятельств, способствующих этому.

Деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних основывается на принципах законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода с соблюдением конфиденциальности полученной информации, государственной поддержки деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних⁶.

В настоящее время действует ряд нормативно-правовых актов (далее – НПА), которые напрямую или косвенно регулируют рассматриваемую тему.

НПА, содержащих нормы права о профилактике совершения правонарушений несовершеннолетних, вполне достаточно для регулирования данного вопроса. Ими являются, в частности, Конституция РФ, Кодекс РФ «Об административных правонарушениях» и иные кодексы, а также ФЗ № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», ФЗ №48-ФЗ «Об опеке и попечительстве». К этому списку относятся и международные НПА. Например, это Конвенция о правах ребенка, одобренная Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 года.

В качестве примера рассмотрим более детально Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – ФЗ №120). Документ трактует основные задачи и принципы деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, перечисляет органы и учреждения, которые непосредственно занимаются профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также содержит многое другое.

К реализации мер профилактики привлекаются различные общественные, государственные, культурные, спортивные и иные учреждения. Таковыми являются, например, Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы по управлению социальной защитой населения,

⁶ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»: Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ : принят Гос. Думой 21.05.1999г. : Одобрен Советом Федерации 09.06.1999г. : [в ред. от 24.04.2020] Текст : электронный // СПС «Консультант Плюс» : [сайт] / АО «Консультант Плюс». – Законодательство. – URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения 14.04 2021)

органы опеки и попечительства, учреждения уголовно-исполнительной системы, органы внутренних дел, иные.

Основным из них является подразделение по делам несовершеннолетних и защите прав (далее – ПДН). В соответствии с п. 12.1.1. Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел РФ, ПДН занимаются «профилактикой совершения несовершеннолетними преступлений группой лиц, группой лиц по предварительному сговору, организационной группой или преступным сообществом (преступной организацией), повторного совершения ими преступлений»⁷.

У ПДН есть ряд различных функций, но из них можно выделить две основные: проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, находящимися в трудной жизненной ситуации, и профилактика рецидивной преступности. К последнему относится работа с несовершеннолетними, которые освобождены или отбывают наказания за совершение того или иного правонарушения.

К сожалению, эффективность деятельности ПДН не идеальна и невысока, поскольку сотрудникам ПДН сложно поднять гражданскую ответственность несовершеннолетних, ведь не каждый поддается различным видам профилактики. А.М. Столяренко об этом говорит следующее: «Существуют и немалые возможности профилактики преступлений несовершеннолетних, которой призваны заниматься подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел. К сожалению, во многих случаях наблюдается их тяготение к административно-правовым мерам, а не воспитательно-профилактическим»⁸. ПДН необходимо работать вместе с образовательными организациями для повышения эффективности своей деятельности.

Образовательные организации играют важную роль в профилактике совершения правонарушений несовершеннолетними. Например, в школах ученики не просто учатся жить в социуме, но также проходят путь взросления. Особую роль играет деятельность учителей, которые воспитывают в детях понимание гражданской ответственности, закладывают основы правовой культуры.

Говоря о компетенции образовательных организаций по профилактике

⁷ Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» Текст : электронный // СПС «Консультант Плюс» : [сайт] / АО «Консультант Плюс». – Законодательство. – URL: <https://www.consultant.ru>

⁸ Казак Б.Б., Михайлова Н.В., Столяренко В.М. Об организации профилактики правонарушений органами внутренних дел // Административное и муниципальное право. - М.: Неота ВеНее, 2012, № 2 (50). - С. 39-42.

совершения правонарушений несовершеннолетними, необходимо обратиться к упомянутому выше документу, где сказано, что данные учреждения оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь, выявляют несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении, и другое⁹.

В образовательных организациях могут проводиться такие формы организации воспитания как создание правовых кружков, проведение круглых столов, где ученики благодаря дискуссии могут формировать законопослушное поведение, организация встреч с представителями правоохранительных органов и многое другое. К несчастью, не во всех образовательных организациях проводятся меры по профилактике совершения правонарушений несовершеннолетними, что является большим минусом.

«Современная психология, педагогика утверждает: в воспитании детей семью не заменит никто, особенно в раннем возрасте» – так начинается свою научную статью Е.Л. Петренко¹⁰.

С данным высказыванием я согласна, поскольку воспитание в семье играет самую важную роль в профилактике совершения правонарушений детьми и молодежью. Всё, что происходит между родителями, отражается на ребенке. Согласно ст. 63 Семейного кодекса РФ, родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей». В семье ребенку должны объяснить понятия нравственности и морали, которые так или иначе в будущем влияют на формирование у ребенка правомерного поведения. Свои слова хотелось бы подкрепить высказыванием государственного деятеля Франции А.М. Ламартина: «Учитель разума - в школе, учитель души - в кругу семьи».

В статье Е.Л. Петренко выделяются причины отклонений в поведении несовершеннолетних, а именно: асоциальное поведение родителей, недостаточное внимание, эмоциональная холодность родителей, гиперопека. Всё это может негативно повлиять на ребенка. Он может начать сомневаться в себе, стать завистливым, злым по отношению к другим, что в итоге станет базисом для совершения правонарушений и преступлений. Именно поэтому профилактические мероприятия специальных органов и структур, перечисленных ранее, должны быть направлены не только на работу с несовершеннолетними, но и на их родителей или законных представителей.

В заключение хотелось бы заострить внимание на проблемных аспек-

⁹ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»: Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ : принят Гос. Думой 21.05.1999г. : Одобрен Советом Федерации 09.06.1999г. : [в ред. от 24.04.2020] Текст : электронный // СПС «Консультант Плюс» : [сайт] / АО «Консультант Плюс». – Законодательство. – URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения 14.04 2021)

¹⁰ Петренко Е.Л. Роль семьи в профилактике преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних // Педагогическая наука и практика. – 2017. – № 2 (16). – С. 128-135.

тах профилактики совершения правонарушений несовершеннолетними. На мой взгляд, не существует целостной политики учреждений, которые должны осуществлять профилактику совершения правонарушений несовершеннолетними. Также необходимо изменить законодательство, внося поправки, более детально раскрывающие сущность деятельности органов ПДН, образовательных организаций, органов опеки и попечительства и т.д.

К примеру, ни в одном законодательном акте четко не прописана деятельность образовательных организаций по профилактике совершения правонарушений несовершеннолетними, хотя при этом такие организации входят в список тех, кто должен заниматься профилактикой.

В качестве поправки следует внести в 2 главу ФЗ №120 основные направления деятельности образовательных организаций по профилактике совершения правонарушений несовершеннолетними.

Тебенькова Полина Игоревна – обучающийся 2 курса очной формы обучения Волго-Вятского института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Рогова Наталья Николаевна – доцент кафедры уголовного права и криминологии Волго-Вятского института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н., доцент

Принудительные меры воспитательного воздействия, применяемые к несовершеннолетним

Принудительные меры воспитательного воздействия – это альтернатива уголовно-правового принуждения, которая применяется исключительно в рамках уголовного закона судом от имени государства в отношении несовершеннолетних, которые совершили преступные деяния небольшой и средней тяжести при том условии, что исправление таких лиц представляется возможным с помощью принудительных мер педагогического характера, исключив наказание и привлечение к уголовной ответственности в целом.

Рассматриваются такие меры в уголовном законе как вид освобождения от уголовной ответственности (ч. 1 ст. 90 УК РФ).¹

Таким образом, можно выделить основные признаки мер воспитательного воздействия, применяемых к несовершеннолетним:

- применяются исключительно в отношении несовершеннолетних, т.е. лиц, не достигших возраста 18 лет;
- являются альтернативными мерами уголовному наказанию;
- подлежат применению в отношении лиц, совершивших преступления небольшой и средней тяжести, а также тяжкие преступления (в этом случае несовершеннолетний, освобождаясь судом от наказания, помещается в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа);
- применяются только тогда, когда признан факт возможности исправления путём применения принудительных мер воспитательного воз-

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации : текст с изм. и доп. вступ. в силу с 08.04.2021 : [принят Государственной Думой 24 мая 1996 года : одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 года]. – Москва, 2021. – Доступ из справочно-правовой системы Консультант Плюс. – Текст : электронный

действия.²

Уголовный закон обозначает закрытый перечень мер принудительного воспитательного воздействия, среди которых (ч. 2 ст. 90 УК РФ):

- предупреждение;
- передача под надзор родителей и лиц, их замещающих, либо специализированного государственного органа;
- возложение обязанности загладить причинённый вред;
- ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего.³

Говоря о содержании каждой из мер, стоит отметить их гуманность по отношению к несовершеннолетним.

Предупреждение состоит в разъяснении несовершеннолетнему того вреда, который был причинён его деянием, а также тех последствий, который возникнут в результате рецидива (ч. 1 ст. 91 УК РФ).

Передача под надзор состоит в возложении обязанности воспитательного воздействия на несовершеннолетнего и контроля за его поведением на родителей либо лиц, их заменяющих, или же на специализированный государственный орган (ч. 2 ст. 91 УК РФ).

Обязанность загладить причинённый вред – та мера, которая применяется только с учётом имущественного положения лица, не достигшего 18 лет. Также важное значение имеют трудовые навыки такого лица (их наличие) (ч. 3 ст. 91 УК РФ).

Ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего подразумевают под собой открытый перечень мер, которые могут применяться к лицу, не достигшему 18 лет, среди которых, например, запрещение на посещение определенных мест, использование определенных форм досуга, включая связанные с управлением механическим транспортным средством, ограничение пребывания вне дома после определенного времени суток, выезда в другие местности без соответствующего разрешения специализированного государственного органа. Лицу могут предъявить требование возвращения в образовательную организацию, или же требование трудоустроиться при помощи специализированно-

² Носикова Н.И., Носикова Е.И. Принудительные меры воспитательного воздействия, применяемые к несовершеннолетним, как альтернатива наказания в отечественном уголовном праве // Территория науки. 2013. № 1. С. 139-143. Текст – электронный.

³ Уголовный кодекс Российской Федерации : текст с изм. и доп. вступ. в силу с 08.04.2021 : [принят Государственной Думой 24 мая 1996 года : одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 года]. – Москва, 2021. – Доступ из справочно-правовой системы Консультант Плюс. – Текст : электронный

го государственного органа (ч. 4 ст. 91 УК РФ).⁴

Почему же такие меры носят именно воспитательный характер и в чём он заключается? Главная отличительная особенность этих мер заключается в базировании на принципе убеждения. Постепенно до лица, не достигшего 18 лет, доводится информация о том, «что хорошо, а что - плохо». Несовершеннолетнего переубеждают в том, что он поступил правильно, указывая на отрицательную оценку его действий государством и уголовным законом.

Принудительными эти меры называются, потому что назначать их могут только лишь специальные органы, наделённые такими полномочиями – суды. Воля несовершеннолетнего никакой роли в назначении данных мер не имеет. А вот систематическое их игнорирование, напротив, строго наказывается государством – происходит замена принудительных мер воспитательного воздействия на уголовную ответственность (ч. 4 ст. 90 УК РФ).⁵ Здесь следует обратить внимание на Постановление Пленума ВС РФ «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних» от 01.02.2011 № 1, согласно которому специализированным государственным органом, который может обратиться в суд с представлением об отмене принудительной меры воспитательного воздействия в случаях систематического ее неисполнения несовершеннолетним, является комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.⁶

Уголовный кодекс Российской Федерации предусматривает возможность назначения сразу нескольких принудительных мер воспитательного воздействия (ч. 3 ст. 90 УК РФ).⁷ Такая возможность, на наш взгляд, максимально правильная, так как предусматривает соразмерность преступлению наказания, а также учитывает характер, степень общественной опасности и личность виновного.

⁴ Уголовный кодекс Российской Федерации : текст с изм. и доп. вступ. в силу с 08.04.2021 : [принят Государственной Думой 24 мая 1996 года : одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 года]. – Москва, 2021. – Доступ из справочно-правовой системы Консультант Плюс. – Текст : электронный

⁵ Уголовный кодекс Российской Федерации : текст с изм. и доп. вступ. в силу с 08.04.2021 : [принят Государственной Думой 24 мая 1996 года : одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 года]. – Москва, 2021. – Доступ из справочно-правовой системы Консультант Плюс. – Текст : электронный

⁶ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 01.02.2011 № 1 (ред. от 29.11.2016) «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних» (п. 38) : текст с изм. и доп. вступ. в силу с 29.11.2016. – Москва, 2021. – Доступ из справочно-правовой системы Консультант Плюс. – Текст : электронный

⁷ Уголовный кодекс Российской Федерации : текст с изм. и доп. вступ. в силу с 08.04.2021 : [принят Государственной Думой 24 мая 1996 года : одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 года]. – Москва, 2021. – Доступ из справочно-правовой системы Консультант Плюс. – Текст : электронный

Ст. 92 УК РФ указывает на то, что несовершеннолетний, осужденный за совершение преступления небольшой либо средней тяжести, может освободиться от наказания, но при условии применения принудительных мер воспитательного воздействия, перечисленных нами ранее.⁸

Также несовершеннолетний, который осуждён к лишению свободы за совершение тяжкого преступления и преступления средней тяжести, может быть освобождён судом от наказания и помещён в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа. Такой мере подвергаются лица, не достигшие 18 лет. Но помещён несовершеннолетний в такое учреждение может быть не более, чем на 3 года (ч. 2 ст. 92 УК РФ).⁹ Основаниями содержания несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа являются постановление судьи и приговор суда.¹⁰

До 31 января 2019 года в Кировской области действовало одно из немногих в России специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа Орловское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа. Но позже оно было реорганизовано в связи с присоединением к нему Костромского специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа.¹¹

По статистике принудительные меры воспитательного воздействия воспринимаются несовершеннолетними лишь как возможность избежать уголовной ответственности, а не как возможность осознать своё противоправное деяние и его последствия.¹² На наш взгляд, именно такое понимание мер лицами, не достигшими 18 лет и совершившими преступления и есть причина частых рецидивов среди несовершеннолетних преступников. В этой части действующий УК РФ нуждается либо в пересмотре, либо в дополнении.

⁸ Уголовный кодекс Российской Федерации : текст с изм. и доп. вступ. в силу с 08.04.2021 : [принят Государственной Думой 24 мая 1996 года : одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 года]. – Москва, 2021. – Доступ из справочно-правовой системы Консультант Плюс. – Текст : электронный

⁹ Уголовный кодекс Российской Федерации : текст с изм. и доп. вступ. в силу с 08.04.2021 : [принят Государственной Думой 24 мая 1996 года : одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 года]. – Москва, 2021. – Доступ из справочно-правовой системы Консультант Плюс. – Текст : электронный

¹⁰ Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» : текст с изм. и доп. вступ. в силу с 24.04.2020 : [принят Государственной Думой 21 мая 1999 года : одобрен Советом Федерации 9 июня 1999 года]. – Москва, 2021. – Доступ из справочно-правовой системы Консультант Плюс. – Текст : электронный

¹¹ Орловское СУВУ. История учреждения : [Электронный ресурс]. Орлов, 2021. URL.: <https://spetzorlov.ru/school-history/> (Дата обращения: 17.04.2021).

¹² Носикова Н.И., Носикова Е.И. Принудительные меры воспитательного воздействия, применяемые к несовершеннолетним, как альтернатива наказания в отечественном уголовном праве // Территория науки. 2013. № 1. С. 139-143. Текст – электронный.

Трескина Анастасия Алексеевна – обучающийся 2 курса очной формы обучения Северного (Арктического) федерального университета имени М.В. Ломоносова (САФУ)

Научный руководитель:

Пермиловская Евгения Анатольевна – старший преподаватель кафедры уголовного права и процесса Северного (Арктического) федерального университета имени М.В. Ломоносова (САФУ)

Роль семьи в профилактике преступности несовершеннолетних

Несомненно, значимую роль в полноценном формировании личности играет семья. Однако, не все дети имеют счастье расти и воспитываться в благополучной семье. Необходимо выделить негативные факторы, порождаемые семьей, которые могут провоцировать несовершеннолетнего на совершение преступлений. К ним относятся алкоголизм, наркомания, противозаконное поведение родителей и других членов семьи, недостаток внимания и заботы по отношению к ребёнку, дефицит общения, а иногда – чрезмерный контроль над поведением, излишняя строгость и требовательность со стороны старших, применение суровых наказаний. Безусловно, это не исчерпывающий перечень факторов, побуждающих детей преступить закон.

Конечно, члены семьи не могут постоянно находиться рядом, и следить за поведением ребёнка. Соответственно, необходимо подготовить его ко взрослой, самостоятельной жизни. В связи с этим с несовершеннолетними часто проводят беседы о половом воспитании, негативном влиянии наркотиков и алкоголя, компьютерной зависимости, однако, мало внимания уделяется теме правового воспитания. Таким образом, родителям следует привить ребёнку уважение к действующим законам рассказать о последствиях их нарушения. Как известно, кража – самый распространенный вид преступлений среди несовершеннолетних. Подростки похищают личные вещи из карманов и сумок граждан: мобильные телефоны, кошельки, ключи от квартиры. Согласно данным статистики Судебного Департамента при Верховном суде Российской Федерации, в 2019г. несовершеннолетними со-

вершено более 13 тысяч преступлений против собственности¹.

Предпосылки к противоправному поведению могут складываться в раннем детстве. При посещении дошкольного образовательного учреждения у ребёнка уже могут возникнуть конфликты по поводу чужой собственности, например одежды или игрушки. Соответственно, родителям необходимо объяснить, что вещи имеют определенную стоимость, поэтому нельзя брать их без разрешения, а тем более портить.

Также необходимо обратить внимание, что согласно данным Генеральной Прокуратуры Российской Федерации, в 2019 г. более 16 тысяч преступлений на территории России было совершено несовершеннолетними из неполной семьи, а более 1.5 тысяч подростков ее вовсе не имели. Безусловно, подросткам необходим эмоциональный контакт с обоими родителями, а мальчикам особенно важна связь с отцом. Соответственно, после распада семьи подросток остро ощущает недостаток внимания, одиночество. В такой ситуации одному из родителей необходимо компенсировать тепло и заботу за двоих, а также удовлетворять потребности по приобретению предметов первой необходимости. Однако, родитель не всегда может справиться со своими обязанностями добросовестно, особенно, когда в семье воспитывается больше двух детей. В этом случае, старший ребенок, чувствуя свою ответственность за младших братьев или сестёр, прибегает к любому получению средств на существование, в том числе занимаясь проституцией, кражами, разбоями, угонами автомобилей и т.д. Кроме того, несовершеннолетний, осуждая поведение покинувшего семью родителя, может лишиться его жизни.

Нередки случаи, когда ребёнок совершает преступления от безделья или с целью испытать новые ощущения. В вечернее время, выходные дни дети часто предоставлены сами себе. При отсутствии необходимого досуга подросток может начать принимать алкоголь и наркотические средства, вести раннюю половую жизнь. Это может стать детерминантами таких противоправных деяний, как: кража алкогольной продукции, потребление и оборот наркотических средств, изнасилования и других. Соответственно, родителям необходимо грамотно подойти к вопросу обеспечения досугового времени подростка. На сегодняшний день существует достаточно большое количество секций и кружков, способных привлечь интерес ребёнка, тем самым оградив его от совершения преступления. Однако, перед родителями стоит задача найти такую секцию, которая бы действительно нравилась несовершеннолетнему, а не навязывать личное мнение.

¹ Судебный департамент при Верховном суде Российской Федерации: [сайт]. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79> (дата обращения: 12.03.2021).

Когда ребёнок достигает возраста 16-17 лет, родители искренне верят в то, что он стал самостоятельным, и отчетливо уяснил, что такое хорошо, а что такое плохо. Однако, проанализировав статистические данные, размещённые на сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации, можно сделать вывод, что большинство несовершеннолетних, совершивших преступления на территории Архангельской области, – это лица мужского пола в возрасте 16-17 лет². Соответственно, родителям необходимо уделять им в этом возрасте особое внимание, а не надеяться, что почти взрослый на вид молодой человек справится со всеми жизненными трудностями самостоятельно.

Архангельская область			
Год	Возрастная группа	Девочки	Мальчики
2019	14-15	32	167
	16-17	43	261
2020	14-15	18	132
	16-17	23	280

Серьезное влияние на преступность несовершеннолетних оказывают средства массовой информации, которые пропагандируют сцены насилия, курения, жестокости, роскошной жизни, дорогих автомобилей. У несовершеннолетних может возникнуть чувство зависти, и им захочется получить большое количество денег, порой не всегда законным путём. В связи с этим родители должны ограничивать времяпровождения несовершеннолетнего за гаджетами, а также отслеживать информацию, которая на них поступает.

В настоящее время вовлечь молодежь в нелегальный оборот наркотиков достаточно просто. Интернет пестрит большим количеством «выгодных» предложений, где несовершеннолетним требуется только разносить небольшие коробочки по адресам. Порой подростки даже не догадываются, что находится внутри. Если родители вовремя не проконтролируют данный процесс, ребёнка могут вовлечь в незаконное производство, сбыт, пересылку наркотических средств, а также в их употребление.

² Генеральная прокуратура Российской Федерации. Портал правовой статистики: [сайт]. URL: http://crimestat.ru/offenses_table (дата обращения: 12.03.2021).

год	всего	Совершившие преступление в состоянии алкогольного опьянения	Совершившие преступление в состоянии наркотического опьянения	Совершившие преступление в составе группы	Совершившие преступление в группе с участием взрослых	Имевшие неснятые и непогашенные судимости на момент совершения преступления
22018	18826	2289	59	8923	4008	3849
22019	16858	1936	44	8601	3305	3471

Безусловно, употребление несовершеннолетним алкогольной и наркотической продукции оказывают пагубное влияние на их организм. В таком состоянии разум подростка притупляется, он не может отдавать отчёт своим действиям. В соответствии с данными таблицы, в 2019 году 1936 из 16858 несовершеннолетних совершили преступление в состоянии алкогольного опьянения. Большинство из них имели склонность к этой пагубной привычке уже с детства. Во многих неблагополучных семьях родители, не стесняясь, употребляют алкоголь в присутствии детей, вместо того, чтобы объяснить какой вред он оказывает на ещё не окрепший организм ребёнка. Соответственно, у подростков изначально отложилось в сознании, что употреблять алкоголь – это нормальное явление. Порой, взрослые люди специально подпаивают несовершеннолетнего, чтобы им было легче манипулировать при совершении преступлений таких, как кража, вымогательство, угон транспортных средств и других.

Если родители стали отмечать, что ребёнок употребляет алкоголь, сначала, им нужно провести с ним беседу и попросить не делать этого в дальнейшем, однако, если убеждения не привели к благоприятному результату, необходимо обратиться к специалистам. Например, в службу семейного консультирования, где несовершеннолетнему окажут не только консультативную помощь, но и могут назначить амбулаторную терапию или реабилитацию.

Анализируя положения таблицы, можно сделать вывод, что достаточно большое количество подростков совершили преступления в составе группы. В неблагоприятных семьях дети часто испытывают чувство одиночества, недостаток заботы и тепла со стороны родителей. Нередко они возлагают обязанность по воспитанию подростка на близких родственников:

бабушек, дедушек и т.д. В связи с этим подростки ищут поддержку в кругу сверстников, чтобы восполнить нехватку внимания. Также в состав такой группы могут входить взрослые люди, недавно освободившиеся из мест лишения свободы и имеющие определенный авторитет в преступных кругах. Как правило, такими группами совершаются наиболее опасные преступления: бандитизм, убийства, разбой. При обнаружении правоохранительными органами незаконных действий группы, нередко подросток берет вину на себя, защищая взрослого и, таким образом, приобретает уважение в глазах сверстников. Родителям необходимо оградить ребёнка от присутствия в такой компании, нужно ежедневно спрашивать о душевных переживаниях подростка, знать, кто входит в круг его общения и чьё ещё мнение, помимо родительского, важно для него. Если родители подозревают, что несовершеннолетний уже состоит в группе, занимающейся противоправными деяниями, то им следует помочь ему самостоятельно принять решение покинуть такую компанию, например, записав его на занятия в спортивный зал, на уроки вождения в автошколу или заняв его время другими интересными увлечениями.

Кроме того, 3471 несовершеннолетний в 2019 г. совершил преступление, имея неснятую и непогашенную судимость. Конечно, разбирательство дела в зале суда и вынесение решения отложат определённый отпечаток на жизненный путь ребёнка. Родителям следует помочь подростку справиться с такой травмой, и не допустить совершения им нового преступления. Взрослым необходимо объяснить несовершеннолетнему, что наличие судимости не является поводом для отказа при поступлении в высшее учебное заведение или при приеме на работу, если данное лицо исправилось, и стало законопослушным гражданином.

Таким образом, можно сделать вывод, семья играет важнейшую роль в профилактике преступности несовершеннолетних. Именно родственники способны вовремя заместить отклонения в поведении ребенка, «наставить его на путь истинный», помочь определиться с выбором жизненного вектора в сторону приоритета правомерного поведения, соблюдения общепринятых норм поведения в социуме, а значит – помочь стать полноценным членом нашего общества, а не нарушителем общественного порядка, правовых запретов, норм морали и нравственности.

Цветков Роман Геннадьевич - обучающийся
2 курса очной формы обучения Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Герасимова Елена Владимировна -
заведующий кафедрой уголовного права и криминологии Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н., доцент

Уголовная ответственность за реабилитацию нацизма

В настоящее время в мире нарастает волна открытой пропаганды крайних форм националистических настроений, восстановления «доброе имени» нацистов и их пособников. Особенно характерно данное явление для стран Европы¹.

В ряде зарубежных стран уже несколько десятилетий существует уголовная ответственность за реабилитацию нацизма и предусматривает такие виды наказания как штрафы и лишение свободы на срок от 1 года до 20 лет.

Так, например, в Израиле с 1986 года действует закон № 1187, в соответствии с которым гражданин привлекается к уголовной ответственности не только за отрицание преступлений против евреев в годы Второй мировой войны, но и за умаление деяний нацистских преступников².

Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года определяет, что участвовавшие в иностранных государствах случаи умышленного искажения истории, возрождения идей нацизма и фашизма представляют реальную угрозу³.

В связи с данными обстоятельствами, Федеральным законом от 05 мая 2014 года № 128-ФЗ⁴ Уголовный кодекс Российской Федерации (далее- УК РФ) был дополнен статьей 354¹, которая предусматривала уголовную ответ-

¹ Левандовская М. Г. Реабилитация нацизма как преступления // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2018. №12 (52). -С. 156.

² Варченко И. А., Литвяк Л. Г. Уголовное законодательство зарубежных стран об ответственности за преступления, аналогичные ст. 354.1 УК РФ «Реабилитация нацизма» (Часть 2) // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2015. №11-1. – С. 260.

³ Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утв. Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753) (ред. от 29.05.2020) // документ опубликован не был, получен из СПС Консультант Плюс.

⁴ Федеральный Закон от 05.05.2014 г. №128-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 12.05.2014, N 19, ст. 2333.

ственность за совершение действий, связанных с реабилитацией нацизма.

После введения рассматриваемой статьи законодатель не вносил в нее изменений, но 5 апреля 2021 года был подписан и опубликован Федеральный закон № 59-ФЗ «О внесении изменений в статью 354¹ Уголовного кодекса Российской Федерации», который изменил диспозицию статьи, а также ужесточил ответственность за совершение преступлений, предусмотренных данной статьей.

Стоит отметить, что статья 354¹ стала предметом научных дискуссий и околонучных спекуляций.

В литературе множество раз обращали внимание на неудачность названия статьи. С этим сложно не согласиться, поскольку термин «реабилитация» в данной статье не соответствует смыслу, который вкладывается в понятие «реабилитация» в юриспруденции.

Реабилитация, согласно статье 133 УПК – это «право на возмещение имущественного вреда, устранение последствий морального вреда и восстановление в трудовых, пенсионных, жилищных и иных правах»⁵.

Таким образом, статья 354¹ определяет реабилитацию как преступление, подразумевающее совершение общественно опасное поведение субъектов уголовного права.

Дискуссию вызывает и понятие «нацизм», которое содержится в названии статьи, а именно то что, хотя данный термин встречается в законодательстве Российской Федерации, но определение нацизма на сегодняшний день нет.

Исходя из вышесказанного, следует говорить о необходимости изменения наименования статьи 354¹ УК РФ на «Публичное оправдание нацизма».

Нельзя не упомянуть о существующем в науке уголовного права мнении⁶, о перемещении рассматриваемой статьи из главы 34 УК РФ, поскольку преступления против мира и безопасности человечества посягают на основы международного мира и безопасности, которые установлены нормами международного права, а деяния, предусмотренные данной статьей, никак не посягают на международный мир и международную безопасность. По нашему мнению, это не верно, поскольку преднамеренное искажение истории, связанное с оправданием нацизма, – своего рода скрытый призыв к развязыванию агрессивной войны, способный повлечь совершение иных

⁵ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 №174-ФЗ (ред. от 24.03.2021) // «Собрание законодательства РФ», 24.12.2001, N 52 (ч. I), ст. 4921.

⁶ Осипов, М. Ю. О некоторых проблемах использования уголовно-правовой техники на примере статьи 354.1 УК РФ «Реабилитация нацизма» / М. Ю. Осипов // Юридическая наука. – 2014. – № 2. – С. 89.

преступлений, предусмотренных гл. 34 УК⁷.

Таким образом, видовым объектом ч. 1 и 2 ст. 354¹ УК РФ (об объекте ч.3 будет сказано далее) являются общественные отношения, направленные на охрану мира и безопасности человечества.

Особую дискуссию вызывает ч.3 ст. 354¹ УК РФ. Диспозиция данной части, в новой редакции, будет выглядеть следующим образом: Распространение выражающих явное неуважение к обществу сведений о днях воинской славы и памятных датах России, связанных с защитой Отечества, а равно осквернение символов воинской славы России, оскорбление памяти защитников Отечества либо унижение чести и достоинства ветерана Великой Отечественной войны, совершенные публично.

Для начала стоит определить, что относится к дням воинской славы и памятным датам России, связанных с защитой Отечества. Федеральный закон от 13.03.1995 N 32-ФЗ «О днях воинской славы и памятных датах России»⁸ дает исчерпывающий перечень дней воинской славы и памятных дат России. Однако при наличии конкретного предмета преступления, объективная сторона, а именно «распространение выражающих явное неуважение к обществу сведений» о таких днях и памятных датах, категория оценочная и весьма размытая. Данную конструкцию содержит в себе ч.1 ст. 213 «Хулиганство», однако здесь, в отличии от 354¹, законодатель предусмотрел криминообразующие признаки, указанные в пунктах части 1. Поэтому криминализация такого рода действий весьма сомнительна.

Если что относится к дням воинской славы и памятным датам России законодательно определено, то что определять, как символ воинской славы остается неясным. По нашему мнению, к таким символам могут относиться: боевые знамена воинских частей, медали, военные геральдические знаки и тп. Объективная сторона т.е. осквернение символов воинской славы России, напоминает статью 214 УК РФ «Вандализм, то есть осквернение зданий или иных сооружений, порча имущества на общественном транспорте или в иных общественных местах». По нашему мнению, законодатель мог предусмотреть ответственность за совершение данного деяния в качестве квалифицирующего состава в 214 УК РФ.

К проблемам части 3 статьи 354¹ можно отнести и то, что непосредственный объект преступлений, предусмотренных данной частью, не соответствует родовому объекту преступлений - отношения, направленные на охрану мира и безопасности человечества, поскольку деяния, предусмо-

⁷ Егорова Н. А. Реабилитация нацизма: уголовно-правовой анализ // Всероссийский криминологический журнал. 2015. №3. – С. 495.

⁸ Федеральный закон от 13.03.1995 № 32-ФЗ «О днях воинской славы и памятных датах России // Собрание законодательства РФ. 13.03.1995. № 11. ст. 943.

тренные данной частью, не могут причинить вред миру и безопасности человечества.

Исходя из вышеперечисленного, мы видим возможность исключения части 3 из статьи 354¹.

В научной работе мы остановимся на ч.1 ст. 354¹ УК РФ уже в новой редакции.

Диспозиция части первой предусматривает: отрицание фактов, установленных приговором Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси, одобрение преступлений, установленных указанным приговором, а равно распространение заведомо ложных сведений о деятельности СССР в годы Второй мировой войны, о ветеранах Великой Отечественной войны, совершенные публично;

Непосредственным объектом преступления являются общественные отношения направленные на сохранение достоверности исторических фактов, которые были установлены приговором Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси, а также достоверности сведений о деятельности СССР в годы Второй мировой войны, о ветеранах Великой Отечественной войны.

Объективная сторона альтернативно выражена в общественно опасных деяниях:

1) отрицание фактов, установленных приговором Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси;

2) одобрение преступлений, установленных указанным приговором;

3) распространение заведомо ложных сведений о деятельности СССР в годы Второй мировой войны, о ветеранах Великой Отечественной войны;

Данные деяния должны быть совершены публично т.е. направлены на неопределенный круг лиц. Стоит отметить, что за высказанные в ходе беседы мысли и убеждения об истории не влекут за собой привлечение к уголовной ответственности по анализируемой статье.

Субъект преступления – общий т.е. вменяемое физическое лицо, достигшее возраста 16 лет.

С субъективной стороны для реабилитации нацизма характерна вина в форме прямого умысла при котором лицо осознает общественную опасность своих действий и желает их наступления.

Рассмотрим пример из судебной практики⁹. Бородаенко Дмитрий Алек-

⁹ Приговор по уголовному делу № 2-35/2020 от 28.12.2020 г. по ч. 3 ст. 30 ч. 1 ст. 354.1 УК РФ Кемеровского областного суда – URL: <https://bsr.sudrf.ru/biggs/portal.html?id=d29e7acb3a05dda04ee30e0de50a4dfe&shard> (дата обращения 11.04.2021).

сандрович обвиняется в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 354¹ УК РФ.

В период подготовки к проведению в Российской Федерации акции патриотического движения «Бессмертный полк» с целью сохранения и увековечивания памяти о поколении Великой Отечественной войны и ее участниках, боровшихся с нацистской Германией, приуроченной к празднованию Дня Победы советского народа в Великой Отечественной войне, организованной путем трансляции на сайте «Бессмертный полк онлайн» фотоизображений лиц, противостоявших немецко-фашистским захватчикам и их пособникам совершил следующие действия:

1) получил в сети Интернет фотоизображение главы Национал-социалистической немецкой рабочей партии (далее – НСДАП) А. Гитлера, активное участие которого в совершении военных преступлений и преступлений против человечности в годы Второй мировой войны подтверждено приговором МВТ, а национал-социалистическая идеология НСДАП, провозглашавшая целью создание расово чистого арийского государства на обширной территории, признана приговором МВТ одной из главных причин начала Второй мировой войны;

2) осуществил доступ к администрируемому им профилю в социальной сети «ВКонтакте», где с помощью приложения «Бессмертный полк онлайн» оформил и отправил заявку с указанным фотоизображением А. Гитлера для его публичной демонстрации неограниченному кругу лиц в ходе проведения в Российской Федерации акции патриотического движения «Бессмертный полк».

Однако преступление не было доведено до конца в связи с тем, что заявка с указанным фотоизображением была заблокирована и не получила публичного распространения, то есть по не зависящим от Бородаенко Д.А. обстоятельствам.

В судебном заседании подсудимый Бородаенко Д.А. заявил о непризнании своей вины в совершении инкриминированного ему деяния в связи с отсутствием у него умысла на его совершение.

Суд отверг данные доводы, обосновав тем, что никакие соображения любого характера не могут служить оправданием нацизма, никакие действия по реабилитации нацизма не являются и не могут быть признаны законными.

Исходя из того, что преступление не было доведено до конца по не зависящим от Бородаенко Д.А. обстоятельствам суд квалифицировал деяние по ч. 3 ст. 30 ч. 1 ст. 354¹ УК РФ, как покушение на реабилитацию нацизма, то есть на одобрение преступлений, установленных приговором Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступни-

ков европейских стран оси, совершенное публично.

Суд признал виновным Бородаенко Дмитрия Александровича виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 30 ч. 1 ст. 354¹ УК РФ, и назначил ему наказание в виде штрафа в размере 120 000 (ста двадцати тысяч) рублей.

Подводя итог стоит сказать, что введение 354¹ статьи в УК РФ обусловлено необходимостью сохранения Отечественной истории и борьбы с фальсификацией фактов в ходе Второй мировой войны, однако даже с учетом новых изменений статья нуждается в совершенствовании.

Черкашина Виктория Вадимовна – обучающийся 2 курса очной формы обучения Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Герасимова Елена Владимировна – заведующий кафедрой уголовного права и криминологии Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н., доцент.

Профилактика участия несовершеннолетних в массовых протестных публичных мероприятиях

В последние годы участие молодых людей в политике и гражданском активизме возросло, хотя долгое время сохранялось мнение, что молодежь крайне аполитична и не заинтересована участвовать в политической жизни государства. Они все раньше начинают ощущать и воспринимать себя в качестве граждан страны, ответственных за ее настоящее и будущее. Протестная активность у юных людей обусловлена множеством факторов: склонность к неоправданному риску, неконформизм, максимализм и повышенная эмоциональность. На этом фоне современная политическая ситуация в России, отличающаяся социальной напряженностью и конфликтностью, становится неким «катализатором» для молодежи, их политическое участие в связи с этим может принимать более радикальные формы. Статистические данные показывают, что на акции против коррупции, организованные оппозиционером Алексеем Навальным и возглавляемым им «Фондом борьбы с коррупцией»¹ по всей России 26 марта 2017 года, участвовали 11,6% несовершеннолетних². В ходе протестных акций в Москве летом 2019 года в связи с выборами в Московскую городскую думу были также осуществлены задержание подростков. Так, к примеру, 27 июля было задержано в ходе митинга 25 человек, 29 июля – 47³, 10 августа – 31

¹ Организация внесена в реестр НКО, выполняющих функции иностранного агента // Министерство юстиции Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://mi.njust.gov.ru/ru/eveNets/42644/> (дата обращения 9.03.2021).

² Насколько юн протест? Статистика против Думы// ОВД-Инфо [Электронный ресурс]. URL: <https://ovdiNfo.org/articles/2018/12/19/Naskolko-yuN-protest-statistika-protiv-dumy> (дата обращения 9.03.2021).

³ Омбудсмен сообщила о 47 задержанных несовершеннолетних на митинге в Москве // ТАСС [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/obschestvo/6711717> (дата обращения 9.03.2021).

4. На последних несанкционированных политических акциях в поддержку А. Навального задержали около 300 несовершеннолетних⁵. Данные цифры показывают, что молодежь до 18 лет действительно принимает участие в митингах, шествиях, демонстрациях, но не является движущей силой политического протеста, зачастую их участие может носить стихийный и бессистемный характер. Но что же двигает юным поколением участвовать в политических акциях? Можно ли считать нормальной такую форму осуществления гражданской позиции со стороны молодежи, не представляется ли она проблемой для общества? Какие меры профилактики участия несовершеннолетних в массовых протестных публичных мероприятиях необходимы и наиболее эффективны? Полагаем, что следует остановиться именно на этих вопросах и более подробно рассмотреть в данной статье.

Стоит отметить, что согласно ст.15 «Конвенция о правах ребенка», которую Россия ратифицировала 15 сентября 1990 года, ребёнок имеет право на свободу ассоциаций и свободу мирных собраний. Ограничение данного права возможно только в соответствии с законом и при необходимости сохранения государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья или нравственности населения, или защиты прав и свобод других лиц⁶. Поэтому участие в политических акциях для несовершеннолетнего гражданина являются законными. Но полная дееспособность лица возникает с 18 лет, что может свидетельствовать о том, что именно с этого возраста лицо наиболее осознанно принимает решение об участии в публичных мероприятиях.

В ходе несанкционированных политических акции в начале 2021 года вопрос об участии в них несовершеннолетних снова стал остро обсуждаться. Ещё до начала митингов можно было наблюдать активное ангажирование юного поколение. Заметим, что, на мой взгляд, влияние оказывалось на них как со стороны оппозиции, так и со стороны государства. К примеру, во многих социальных сетях («ВКонтакте», «TikTok», «Twitter», «YouTube») широко распространялась информация о предстоящих публичных мероприятиях с призывами выйти на улицу и поучаствовать в протесте. Несовершеннолетние граждане являются значительной частью целевой аудито-

⁴ Массовые протесты, рекордные задержания и небывалый размах репрессий, изменившие город в 2019 году// ОВД-Инфо [Электронный ресурс]. URL: <https://msk2019.ovdi.nfo.org/#1> (дата обращения 9.03.2021).

⁵ На акциях протеста в России задержали 300 несовершеннолетних// РБК [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/politics/23/01/2021/600c70549a794773546c1992> (дата обращения 9.03.2021).

⁶ «Конвенция о правах ребенка» (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 10.03.2021).

рии данных социальных сетей и нельзя утверждать, что такие призывы не оказали на них влияния. Но мотивы участия в акциях у молодых людей были разные. В большинстве своем отмечается, что многими в силу возраста движет любопытство, интерес, желание запечатлеть протест и выложить о нём пост в социальной сети, кто-то идет за компанию со своими товарищами. К сожалению, количество несовершеннолетних, которые действительно осознанно принимают участие в протесте с учетом знания своих прав и обязанностей, сформировавшихся взглядов и убеждений, крайне низкое. В таком случае участие молодежи может создавать определенные риски как для их здоровья и безопасности, так и для общества в целом. Молодой человек, пришедший на политическую акцию не осознанно, не понимая её настоящих целей, может попасть под негативное влияние толпы, он легко ведется на провокации, направленные на нарушение общественного порядка, так как критически оценить ситуацию ребенок не всегда способен. Государство в лице различных публичных органов и образовательных учреждений также распространяло информацию о планируемых несанкционированных публичных акциях. В школах страны проводились профилактические беседы с молодежью, которые во многом были направлены на призыв бойкотировать политические акции и сопряжены с предупреждением о последующей ответственности неисполнения данных требований. Несовершеннолетним лицам необходимо было разъяснить, что их участие в несанкционированной акции является административным правонарушением, за которое гражданин, достигший 16 лет, понесет ответственность согласно ст. 20.2 КоАП РФ. Но ответственность за аналогичное правонарушение несовершеннолетним до 16 лет будут нести их родители или иные законные представители за неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями, законными представителями обязанностей по содержанию, воспитанию несовершеннолетних в соответствии со ст. 5.35 КоАП РФ. На наш взгляд, именно на основе подробного информирования о правах, обязанностях и ответственности юных граждан, а не отговаривании и запугивании нужно выстраивать беседу с молодежью по поводу участия их в массовых протестных акциях. Подросткам необходимо знать, что участие в несанкционированном митинге, сопряженное с совершением противоправных действий, может повлечь со стороны представителей правоохранительных органов применение определенных наказаний.

В целом образовательным организациям и представителям власти необходимо разрабатывать новые способы диалога с молодым поколением. Методы давления и запугивания не способствуют достижению положительных результатов, а значит нужно подходить к проблеме участия несовершеннолетних в массовых протестных акциях комплексно и многосторонне.

Во-первых, необходимо перестать призывать в социальных сетях несовершеннолетних лиц для участия в первую очередь в несанкционированных митингах, шествиях и демонстрациях, а в случаях согласованных массовых акций информировать граждан о данных мероприятиях без какой-либо провокации, подробно раскрывая их цель и характер. Несовершеннолетние лица должны понимать, что, только мирный и законный протест может в действительности оказать влияние и способствовать улучшению общественной жизни или помочь достичь успеха в решении проблем.

Во-вторых, нельзя допускать вовлечение подростков в протест путем заблуждения, обмана или за счет обещания денежного вознаграждения. Стоит отметить, что если в ходе вовлечения несовершеннолетнее лицо совершит преступление или антиобщественные действия, разжигающие чувства зависти, мести и иные, то гражданин, которому удалось вовлечь подростка понесет уголовную ответственность согласно ст. 150 и 151 УК РФ.⁷ С этой позиции родители, которые берут своих детей на митинг, зачастую это могут быть и вовсе младенцы в колясках, несут повышенную как правовую ответственность, так и моральную. Особенно в случае несанкционированных митингах и акциях, которые сопряжены с повышенным риском массовых беспорядков, что безусловно опасно для жизни и здоровья детей.

В-третьих, необходимо на уровне общеобразовательных организаций заниматься правовым просвещением несовершеннолетних. Так как в большинстве молодые люди имеют достаточно абстрактное представление о таких политических институтах как «демократия», «парламентаризм», «политическая партия» и иных. Без таких базовых знаний лицу трудно сформировать свою четкую и понятную политическую позицию. Министерство просвещения осознавая данную проблему, вводят с 2022 года в качестве пилотного проекта в школах 10 субъектов РФ должность советника директора школы по воспитанию⁸. Кандидаты должны будут иметь педагогическое образование, опыт работы с детскими общественными объединениями, наличие лидерских качеств и управленческих компетенций. Целью их деятельности будет проведение бесед со школьниками о злободневных проблемах общества, о политической ситуации в стране, в том числе об участии молодежи в протестных акциях. Насколько данное нововведение будет эффективно пока не известно, но, будем надеяться, что советники не будут втягивать детей в различные провластные политические действия и

⁷ Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 1 февраля 2011 г. № 1 г. Москва «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних» // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 10.03.2021).

⁸ В российских школах появятся советники по воспитанию // РИА Новости [Электронный ресурс]. URL.: <https://ria.ru/20210202/sovetsnik-1595679536.html> (дата обращения 10.03.2021).

провокации, а будут в действительности способствовать формированию у них своего целостного мнения об общественных проблемах. Вовлечение детей в качестве средства достижения политической целей недопустимо как для государственных структур, так и для оппозиционных сил.

В-четвертых, нельзя забывать о важной роли института семьи. Ведь именно на нем в первую очередь лежит ответственность за поведение несовершеннолетних. Родителям необходимо говорить с детьми, обсуждать то, что волнует ребёнка, узнавать каково его отношения к политической ситуации, если он заинтересован данной проблемой. Так, к примеру, если у несовершеннолетнего лица действительно есть намерение поучаствовать в протестной акции, то родителям нужно предпринять все меры, чтобы его обезопасить, узнать с какой целью их ребёнок выходит на митинг, шествие, демонстрацию или пикетирование. Объяснить молодому лицу, что участие в политической акции не должно прикрываться целью просто пройтись, прогуляться, посмотреть, выходить на митинг, демонстрацию, шествие нужно с четко сформулированными требованиями и в соответствии с нормативными положениями, закрепленными в российском законодательстве. Необходимо подробно рассказать несовершеннолетнему, который достиг уже 16 лет, что в случае его участия в несанкционированном мероприятии он будет нести ответственность самостоятельно.

В-пятых, несовершеннолетние лица должны осознавать уже с юного возраста, что участия в массовых протестных публичных мероприятиях – это не единственное средство, способное оказать влияние на общественную жизнь и изменить её в лучшую сторону. Так, к примеру, с 2015 года в нашей стране существует Российское движение школьников. Данная общественная организация не призвана повторить опыт советской пионерии, её основными целями выступают выработка воспитательных подходов, которые позволяли бы ребёнку стать частью коллектива, интеллектуально расти, свободно и открыто продвигать свои инициативы, быть услышанным, выражать свою гражданскую позицию по тем или иным общественным проблемам, предлагать пути их разрешения⁹. На наш взгляд, именно такой мирный и законный способ участия несовершеннолетних лиц в жизни общества формирует самостоятельную, деятельную молодежь, которая нацелена на развитие демократических институтов государства.

Таким образом, юношеский протест – это совершенно нормальное явление в современном обществе. Он обусловлен не только психологическими и социальными факторами, но также текущей политической ситуацией. Молодежь зачастую очень остро может ощущать и реагировать на

⁹ Российское движение школьников // [Электронный ресурс]. URL: <https://рдж.рф> (дата обращения 10.03.2021).

несовершенства общества. Несовершеннолетние лица на фоне этого могут безосновательно верить в успешность протестных акций, но при этом не всегда верно оценивают риски таких политических акций и имеют размытые представления о их целях. Законодательство РФ не запрещает молодым людям участвовать в мирных и согласованных митингах, шествиях, демонстрациях, но их участие в несогласованных акциях в случае совершения ими противоправных действий повлечет за собой определённые меры административной ответственности. В целом, для повышения уровня осознанности участия несовершеннолетних в политических акциях необходимо проводить определённые профилактические меры, целью которых будет принятие максимально возможных мер по обеспечению безопасности несовершеннолетних, формированию у них навыков и умений критического мышления, противостояния провокациям. Необходимо предоставлять подростку права свободно высказать свою гражданскую позицию всеми возможными мирными и законными способами.

Шевель Яков Олегович – обучающийся 4 курса очной формы обучения Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Соловьева Юлия Ивановна – старший преподаватель кафедры уголовного права и криминологии Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Защита прав несовершеннолетних

Человечество уже давно пришло к осознанию истины о том, что от воспитания подрастающего поколения зависит будущее общества. В целях реализации данной аксиомы международное сообщество и национальный законодатель определяют то, что права несовершеннолетних детей имеют во всех отношениях приоритетный характер и должны находиться под особой защитой. Государство, общество, родители обязаны защищать, опекать и соблюдать права детей, учитывать их интересы и желания, помогать детям самореализовываться, отстаивать их интересы, защищать взгляды.

Вопросы защиты прав детей и подростков анализируются в работах Ю. Ф. Беспалова, Л.Ю. Грудциной, Н.В. Кравчук, Н.М. Савельева и ряда других исследователей¹. Они отмечают необходимость обязательного соблюдения имущественных, витальных, политических, социальных прав детей и подростков. Л.Ю. Грудцина считает, что каждый ребенок должен знать свои права и обязанности, чтобы с легкостью оперировать ими в любой жизненной ситуации². Н.М. Савельева говорит о том, что действующее законодательство наделяет ребенка правом защищать свои интересы, в том числе и обращаться в суд, правда, не всегда ребенок может беспрепятственно реализовать свое право на судебную защиту³.

Защита прав несовершеннолетних признается одной из главных тем раз-

¹ Беспалов, Ю.Ф. Некоторые вопросы реализации семейных прав ребенка (теория и практика) / Ю.Ф. Беспалов. - Владимир, 2020; Кравчук, Н.В. Конвенция о правах ребенка ООН как инструмент защиты семейных прав ребенка в России // Государство и право. - 20016. - № 4; Савельева, Н.М. Правовое положение Ребенка в России // История. -2000. - № 46.

² Грудцина, Л.Ю. Семейное право России / Л.Ю. Грудцинина // Юриспруденция. - 2016. - № 4. - С. 39-48.

³ Савельева, Н.М. Правовое положение Ребенка в России // История. -2000. - № 46. - С 56-61.

вития социальной политики государств, включающей в себя вопросы воспитания, образования, а также адаптации детей, попавших в тяжелую жизненную ситуацию, к общественной жизни. Для этих целей были созданы государственные органы, в чью компетенцию входит осуществление функций по защите прав и интересов несовершеннолетних.

Анализируя действующее семейное законодательство России, можно сказать, что оно было приведено в соответствие с международными обязательствами России. Так, в Семейном Кодексе РФ закреплена целая глава, посвященная правам несовершеннолетних. Глава 11 (ст. 54-60) СК РФ регламентирует следующие права детей: право жить и воспитываться в семье; право на общение с родителями и другими родственниками; право на защиту; право ребенка выражать свое мнение; право ребенка на имя, отчество и фамилию; изменение имени и фамилии ребенка, имущественные права ребенка. Семейный Кодекс РФ закрепляет не только права детей, но и права и обязанности родителей по воспитанию и образованию детей. Согласно статье 63, родители обязаны заботиться о здоровье, психическом, физическом, нравственном, духовном развитии своего ребенка, они также обязаны обеспечить ребенку получение общего образования. Статья 65 СК РФ закрепляет осуществление родительских прав⁴.

При этом стоит учесть, что законные представители не вправе причинять вред психическому и физическому здоровью ребенка. При осуществлении законными представителями родительских прав не должны применяться следующие виды неподобающих действий, таких как: грубое, жестокое, унижающее человеческое достоинство обращение, эксплуатация или оскорбление детей. Следует отметить, что обязанности детей и подростков в семье законодательно не определены. Они, как правило, устанавливаются нормами нравственности, поэтому закон принудить ребенка к исполнению чего-либо не может.

Защиту прав детей и подростков в России осуществляет Уполномоченный по правам человека и Уполномоченный по правам ребенка. Должность последнего была введена Указом Президента РФ от 1 сентября 2009 года. Законы о защите прав несовершеннолетних, казалось бы, полностью соблюдены. В настоящее время, несмотря на усилия государства, все же имеется ряд проблем, требующих решения, которые в большей степени затрагивают защиту интересов инвалидов, сирот и несовершеннолетних детей, которые проживают в неполной или асоциальной семье. В связи с этим, органы исполнительной власти как федерального, так и регионального уровня, должны постоянно наращивать потенциал системы правоприменения, совер-

⁴ Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 04.02.2021, с изм. от 02.03.2021) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 1.

шенствовать профессионализм специалистов, одной из основных функций которых является защита интересов несовершеннолетних.

Так, например, в нашей стране система ювенальной юстиции пока не действует в полную силу, как в странах Запада. Органы ювенальной юстиции должны работать над тем, чтоб сделать эту систему оптимальной.

В США есть такая практика, как «развод» со своими родителями или же опекунами. Эмансипация ребенка происходит в ряде следующих причин: женитьба или замужество; служба в вооруженных силах; если суд постановил, что развод с родителями необходим для защиты прав и интересов детей. Признание полной дееспособности в России несовершеннолетний может получить по ряду причин: если он работает по трудовому договору, в том числе и по контракту; при вступлении несовершеннолетнего в брак.

В США одной из главных правовых норм является право ребенка на интеллектуальное развитие и обучение, вне зависимости от его особенностей. Данная правовая норма закрепляет неопровержимые права для детей инвалидов, а также для умственно отсталых. Дети-инвалиды, в возрасте от 3 лет до 21 года имеют право на получение бесплатного образования. Такие особенные дети должны обучаться по индивидуально составленной программе⁵. Право на общение, образование в Америке распространяется и на детей иммигрантов. Школа предоставляет отдельные курсы по изучению английского языка для таких детей. В США, в соответствии с законодательством, осуществляется помощь несовершеннолетним из асоциальных семей по Программе «Самостоятельная жизнь». Контроль над исполнением этой программы возлагается на министра здравоохранения США. На основании этой программы помощь оказывается несовершеннолетним в овладении навыками быденной жизни, в осознании ответственности, обучении навыкам рационального использования денежных средств⁶.

Современный этап международного сотрудничества в области защиты прав и интересов ребенка характеризуется целым рядом положительных тенденций. А.Г. Глисков отмечает, что сегодня сложилось четкое представление общепризнанных прав и интересов ребенка и полная система механизмов и процедур в области защиты прав. Несмотря на большое количество нормативно-правовых актов, принятых в Российской Федерации, современная

⁵ Глисков, А.Г. Права и обязанности несовершеннолетних: (комментарии к законодательству о правах несовершеннолетних и защите этих прав) / А.Г. Глисков, А.И. Забейворота, О.В. Самолук. - Ростов-на-Дону: Феникс, 2017. – С. 345.

⁶ Никулина, О.М. Конституционное регулирование родительских прав и обязанностей по воспитанию детей опыт России и зарубежных стран // Политико-правовые проблемы взаимодействия власти, общества и бизнеса: опыт России и зарубежных стран: Материалы международной научно-практической конференции. - Саратов: Саратовский источник, 2012. - С. 145-147.

реальность показывает, что такого рода мер недостаточно. Именно поэтому как уже упоминалось ранее требуется повышение квалификации специалистов в сфере защиты несовершеннолетних, совместное с органами исполнительной власти проведение мероприятий, направленных на охрану прав и интересов несовершеннолетних лиц.

Самой актуальной проблемой действующего законодательства на протяжении ряда лет остается реализация обязанности законных представителей на содержание своих детей и подопечных, определение пределов алиментов родителей, а также вопросы жилищного обеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Пути решения данной проблемы лежат на уровне федерального законодательства в плоскости установления единых оснований для включения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в список нуждающихся в предоставлении жилых помещений. Так, в соответствии с ФЗ от 29.02.2012 г. № 15-ФЗ, данные вопросы решаются по-разному, что обусловлено спецификой законодательства субъектов, что в конечном итоге, может затруднить получение нуждающимся лицом жилого помещения, например в связи с переездом в другой субъект.

Таким образом, защита прав несовершеннолетних является приоритетной и неотъемлемой частью политики нашего государства. Чтобы обеспечить должную и всестороннюю реализацию прав и законных интересов несовершеннолетних, необходимо не только создать отлаженную систему государственных органов и служащих, призванных решать эти задачи, но и усовершенствовать правовой механизм реализации прав несовершеннолетних. Это требует комплексного подхода в преодолении коллизий уголовного, административного, гражданского, семейного, жилищного законодательства.

Якушев Артемий Владимирович – обучающийся 2 курса очной формы обучения Северо-Западного института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Герасимова Елена Владимировна – заведующий кафедрой уголовного права и криминологии Северо-Западного института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н., доцент

Традиционные семейные ценности: что это

Когда женщина и её физиология – это собственность, это и есть традиционная семья.

А. Г. Невзоров

Мы всё время слышим о традиционных семейных ценностях. О них говорит Президент РФ¹, о них говорит законодатель, о них говорит Правительство России, говорят разные авторы и органы власти. Правительство РФ обеспечивает «сохранение традиционных семейных ценностей» в силу статьи 114 Конституции России и статьи 1 нового ФКЗ о Правительстве². У Правительства РФ существует множество Распоряжений о необходимости и полезности пропаганды традиционных семейных ценностей в средствах массовой информации³, о приоритетности воспитания детей на основе традиционных духовных и семейных ценностей⁴. В школьные учебники вводят курс семейного воспитания, в основу которого положены эти самые ценности. Однако, что из себя представляют эти ценности, каков их перечень, каково их (возможно) юридическое закрепление нигде не уточняется. Сами органы власти никогда не конкретизируют это понятие. В связи с чем возникает вполне уместный вопрос: а что понимается под традиционными семейными

¹ Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 01.12.2016 «Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию» // «Парламентская газета», № 45, 02-08.12.2016.

² Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // «Российская газета», № 251, 09.11.2020.

³ Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» // «Собрание законодательства РФ», 01.09.2014, № 35, ст. 4811.

⁴ Распоряжение Правительства РФ от 29.05.2015 № 996-р «Об утверждении Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года» // «Российская газета», № 122, 08.06.2015.

ми ценностями?

Несомненно, какие-то попытки раскрыть это понятие регулярно принимаются. Например, С. В. Масленникова и М. В. Матвеева относят к традиционным ценностям «семью, брак, материнство, воспитание ребёнка в семье, равноправие супругов, заботу о родителях...»⁵. По мнению авторов, такой вывод сделан на основе исторического анализа семьи и её развития. П. А. Якушев отмечает, что «приоритет воспитания ребёнка в семье занимает одно из центральных мест в системе традиционных семейных ценностей»⁶. При этом почему сделан именно такой вывод не отмечается. Помимо указанных есть ещё множество публикаций по этой теме с примерно похожим содержанием касательно сущности традиционных ценностей.

Изученные нами источники говорят, что вышесказанные мнения скорей всего не имеют ничего общего с реальностью. И сейчас мы бы хотели рассказать, чем на самом деле являлась традиционная семья.

«Идет толпа народа, идет густо, медленно и шумно, – движется, как большая волна, а впереди ее шагает шероховатая лошаденка, понуро опустившая голову. <...>

К передку телеги привязана веревкой за руки маленькая, совершенно нагая женщина, почти девочка. Она идет как-то странно – боком, ноги ее дрожат, подгибаются, ее голова, в растрепанных темно-русых волосах, поднята кверху и немного откинута назад, глаза широко открыты, смотрят вдаль тупым взглядом, в котором нет ничего человеческого. Все тело ее в синих и багровых пятнах, круглых и продолговатых, левая упругая, девическая грудь рассечена, и из нее сочится кровь. Она образовала красную полосу на животе и ниже по левой ноге до колена, а на голени ее скрывает коричневая короста пыли. Кажется, что с тела этой женщины содрана узкая и длинная лента кожи. И, должно быть, по животу женщины долго били поленом, а может, топтали его ногами в сапогах – живот чудовищно вспух и страшно посинел. <...>

А на телеге стоит высокий мужик, в белой рубахе, в черной смушковой шапке <...>; в одной руке он держит вожжи, в другой – кнут и методически хлещет им раз по спине лошади и раз по телу маленькой женщины, и без того уже добитой до утраты человеческого образа. Глаза рыжего мужика

⁵ Масленникова С. В., Матвеева М. В. Традиционные семейные ценности: конституционно-правовая интерпретация // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 12. С. 23 - 29. С. 26.

⁶ Якушев П. А. Лишение родительских прав и традиционные семейные ценности: процессуальные аспекты гармонизации // Вестник гражданского процесса. 2017. № 5. С. 283 - 292. С. 284.

налиты кровью и блещут злым торжеством»⁷.

Это Максим Горький описал реальный случай, имевший место 15 июля 1891 года. Это называется «вывод». Так наказывали мужа жён за измену. Сам автор не называет это исключительным случаем, а «бытовой картиной, обычаем»⁸.

Христианский обычай требовал, чтобы выдаваемая замуж девушка была целомудренна. Существовали довольно известные сегодня ритуалы, целью которых было проверить, а действительно ли невеста – девственница. «Даже на царских свадьбах было принято демонстрировать окровавленную после первой брачной ночи рубашку новобрачной (известно, что так поступил Федор Алексеевич, женившийся в 1679 году на Агафье Грушецкой)»⁹.

В случае если невеста не сохранила своего девства, то мог быть применён ритуал «дырявого кубка»: «посрамление ожидало бедных родителей новобрачной. Отец мужа подавал им кубок, проверченный снизу, заткнув отверстие пальцем; когда сват брал кубок, отец жениха отнимал палец, и вино проливалось на одежду при всеобщем поругании и насмешках, и тогда самая печальная участь ожидала в будущем их дочь в чужой семье»¹⁰. Этот обычай активно практиковался в XV–XVI веках.

Мы видим это стремление и большое желание традиционных семей всячески вмешиваться в личную жизнь молодых людей.

Особое место в жизни традиционных семей занимали измены. Они были и их было очень много, что логично, и о чем можно сделать вывод исходя из огромного количества исков об избиениях, разных дел о муже- и женоубийствах, существования особых ритуалов в отношении разлучниц, а также из общих христианских представлений о браке в то время. Иначе быть не могло.

Наказание за женскую измену было жестоким. Изменщиц могли закопать в железо и привязать к столбу на несколько дней, водить обнажённых «с музыкой», с венками из репьев на головах, по пути избивая, засыпая глаза придорожным песком, заставляя танцевать или целовать измазанные дёгтем ворота. «Особо отличались» во время ритуала опозорения – гиканьем, криками, оскорблениями, бросанием камней в падшую женщину, – дети,

⁷ Горький М. Вывод. // Эл. ресурс <https://ilibrary.ru/text/504/p.1/iNdex.html> (Дата обращения – 12.04.2021).

⁸ Горький М. Там же.

⁹ Бытовое насилие в истории российской повседневности (XI–XXI вв.): коллективная монография / [И. С. Коц, И. В. и Д. В. Михель, М. Г. Муравьева, Н. Л. Пушкарсва, В. Шаповалова] ; общ. ред. и сост. М. Г. Муравьевой, Н. Л. Пушкарсвой. – СПб. : Издательство Европейского университета в Санкт-Петербурге, 2012. – 200 с.

¹⁰ Барберини Р. Путешествие в Московию Рафаэля Барберини в 1565 году // Сын отечества, № 6. 1842. С. 46.

подростки, но главным образом женщины-соседки¹¹.

Часто мужа обвиняли своих жён в измене просто для того, чтобы развестись. Пострадавший от неверности жены муж по праву того времени мог изгнать жену из дома без средств к существованию (приданое, внесенное ею при вступлении в брак, оставалось у бывшего мужа)¹².

Авторы монографии «Бытовое насилие в истории российской повседневности» указывают, что в представлении народа жестокое физическое наказание для изменщицы было просто необходимо. «Ни один человек не осмеливался сказать даже слово за страдалицу в той уверенности, что это дело правое, что муж имеет неограниченную власть над своею женой»¹³. Били жен ременными прутьями, повесив вниз головой к переводине на дворе собственного дома, привязав к сохе или за волосы к потолочной балке, привязывали к хвосту лошади и в таком виде непрерывно избивали сидя на лошади верхом. Неверную жену муж также мог впрячь в телегу или сани вместо рабочего скота, при этом «муж заставлял везти его, а сам бил жену плетью»¹⁴.

И мы должны понимать, что никакого «процесса» для определения «виновности» жены в измене не было. Если муж думал, что жена ему неверна, или ему так показалось, то все вышеперечисленное могло быть применено.

Интерес также вызывает ответственность за убийство жены и убийство мужа (такие случаи не были редки). По Соборному уложению 1649 года мужеубийство было выделено в отдельный состав (глава 22, статья 14): за убийство мужа жену полагалось живьем закопать в землю (чтобы осталась видна только голова) и держать до той поры, пока умрет, без всякого прощения¹⁵. Однако часто девушек, спустя какое-то время, выкапывали и постригали в монастырь. Это наказание указом от 19 марта 1689 года было заменено на отсечение головы¹⁶. Убийству жены не было посвящено отдельной статьи, поэтому наказывалось оно как предумышленное или непредумышленное убийство. Наказание было не таким строгим – могли приговорить к битью кнутом. Есть ещё интересный факт, связанный с тем, что, при наличии «правильной вины», муж вообще мог быть освобожден от

¹¹ Наказание через посрамление // Русский курьер. М., 1879. № 64

¹² Труды Комиссии по преобразованию волостных судов: Словесные опросы крестьян, письменные отзывы различных мест и лип и решения: В 5 т. СПб., 1872-1874. Т. II. С. 183; т. III. С. 233-244.

¹³ Троицкий Андрей, свящ. села Никольского. Муж-варвар // Пензенские губ. пел. 1880. № 240. С. 398.

¹⁴ Сафьянова А. В. Внутренний строй русской сельской семьи Алтайского края // Русские: семейный и общественный быт. М., 1989. С. 96.

¹⁵ Соборное Уложение 1649 года // Российское законодательство X–XX веков: В 9 т. М., 1985. Т. 3: Акты земских соборов. С. 249.

¹⁶ Полное собрание законов Российской Империи, Т. III, № 1335.

наказания. А правильной виной могла считаться измена жены, её пьянство, драки с мужем. Наказание для женщин было также столь строгим потому, что убийство мужа считалось преступлением против власти, против порядка управления, а убийство жены – только против личности.

Нельзя не упомянуть проблему детоубийства, которая буквально вспыхнула во второй половине XIX века. Об этом говорили все: и юристы, и врачи, и публицисты, и этнографы. В то время внимание общественности было обращено на то, что умирает слишком много детей. По разным причинам. Это могло быть и убийство матерью новорождённого ребенка, также ребенок мог просто умереть при родах, поскольку рожали часто в хлеву или в поле в одиночестве. Однако среди крестьян это явление не вызвало резонанса: общая детская смертность в деревенской России была столь велика, что это становилось причиной равнодушного отношения крестьян к их детям¹⁷.

Артур Грегори в своей медицинской диссертации по вопросам о детоубийстве и аборте, проанализировав десятки дел о детоубийстве, пришел к выводу, что, в том числе из-за плохого ухода, в деревне умирало до трети новорожденных детей¹⁸.

Вот это те традиционные ценности, которые реально складывались столетиями на территории России. Других нет. И современная жизнь нам об этом постоянно напоминает. Чтобы в этом убедиться, надо лишь открыть новости за последний месяц.

9 марта 2021 года суд прекратил дело петербуржца, избившего жену шваброй и ремнем. Потерпевшая ходатайствовала прекратить дело, так как помирилась с мужем, не имеет к нему претензии, а «причиненный вред полностью заглажен». При этом как именно обвиняемый загладил причиненные побои не уточняется. Суд прекратил дело в связи с примирением сторон¹⁹.

15 марта 2021 года в Кемерове завели уголовное дело на сотрудниц полиции, проигнорировавших сообщения об избииении женщины; она умерла. Умершую Веру Пехтелеву убил её бывший друг. Он несколько часов избивал пострадавшую, в итоге задушил её шнуром от утюга. Соседи вызывали полицию, но никто не приехал²⁰.

А 29 марта 2021 года сибиряка увезли в полицию из-за угроз убийством

¹⁷ Миронов Б. Н. Социальная история России периода империи (XVIII – начало XX вв.): В 2 т. СПб., 2000. Т. 1 С. 201-206.

¹⁸ Грегори А. В. Материалы по вопросу о детоубийстве и плодизгнании (по данным Варшавского окружного суда за 20 лет, 1885-1904): Дисс. на ст. д. медицины. Варшава, 1908. С. 241.

¹⁹ Источник: <https://zo№a.media/№ews/2021/03/09/blyaki№> (Дата обращения – 12.04.2021).

²⁰ Источник: <https://zo№a.media/№ews/2021/03/15/pehteleva> (Дата обращения – 12.04.2021).

жене и отпустили через несколько часов; он пришел домой и зарезал супругу. По версии Следственного Комитета РФ, убийство произошло «в ходе выяснения отношений»²¹.

И таких происшествий очень много, подобные события случаются постоянно, и не о всех пишут в новостях.

Проведя анализ разных обычаев, ритуалов, представлений людей о правильном поведении супругов, проанализировав в том числе семейное и уголовное законодательство исторической России, мы делаем следующий вывод: традиционные ценности (к числу которых можно отнести самодурство, жестокость, решение семейных вопросов физической силой, насильственную выдачу замуж в 12, 13 лет²² и некоторые другие), выдвинутые историей, не годятся не только в качестве жизненных ориентиров для современных детей, но еще и противоречат Уголовному кодексу России.

²¹ Источник: <https://zo.ua.media/news/2021/03/29/berdsk> (Дата обращения – 12.04.2021).

²² Описание документов и дел, хранящихся в архиве Святейшего Правительствующего Синода: В 30 т. СПб., 1868–1914. Т. XXI, № 90.

VII. КРУГЛЫЙ СТОЛ: «ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ДОВЕРИЯ МОЛОДЕЖИ К ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ»

Баширов Эльнур Аллахшукюрович – обучающийся 2 курса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Корепина Анна Викторовна - заведующий кафедрой административного и финансового права Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н., доцент

Социальные сети как инструмент обратной связи между молодёжью и органами государственной власти

По данным опроса ВЦИОМ, среди молодёжи - в группе 18-24 года почти ежедневно пользуются социальными сетями - 91%, среди опрошенных 25-34 лет таких - 69%. ВКонтакте и Instagram можно отнести к сообществам с перевесом молодёжи. Наибольшая доля аудитории пользователей ВКонтате - 40% - приходится на людей в возрасте 25-34 лет. Среди пользователей Instagram 38% - в возрасте 18-24 лет, 37% - в возрасте 25-34 года¹.

Общение власти с молодёжью посредством качественного инструмента обратной связи - социальных сетей - стало популярным во всём мире.

Аккаунты в социальных сетях создаются в целях совершенствования взаимодействия органов государственной власти с населением, организации работы в Интернете и обеспечения транспарентности власти. Наиболее широко это распространено в США, Сингапуре, Эстонии и ряде других европейских государств².

Социальные сети помогают представителям власти доносить позицию государства до граждан, разъяснять её широкому кругу интересующихся социально-политическими событиями в стране. Недостаточно просто информировать аудиторию, необходимо вовлекать её в обсуждение и решение

¹ Каждому возрасту - свои сети: сайт / Всероссийский центр изучения общественного мнения. - URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/kazhdomu-vozhrastu-svoei-seti> (дата обращения: 16.04.2021) - Текст: электронный.

² Виртуальная управа: госорганы могут обязать вести официальные аккаунты в соцсетях: сайт / RT на русском. - URL: <https://russian.rt.com/russia/article/412716-society-gosorgany-informatsiya-zakon> (дата обращения: 16.04.2021) - Текст: электронный.

наиболее значимых вопросов. Нужно открыть комментарии к публикациям, создавать обсуждения, проводить опросы и т.п. У пользователей должна быть возможность отправить личное сообщение госоргану или конкретному представителю власти.

Многие министерства на сегодняшний день активно ведут аккаунты в социальных сетях. В частности, Минобрнауки России поддерживает открытое общение со всеми гражданами. Министерство представлено во всех ведущих социальных сетях – «ВКонтакте», Twitter, Facebook, «Одноклассники», Instagram, LiveJournal.

Минприроды России поддерживает политику открытости и публичности, продвигает идеи экологического просвещения через социальные сети.

Отсюда вытекает самая важная задача госорганов при выходе в социальные сети – выстроить диалог. Для большинства граждан власть отделена от народа. Однако если показать, что за министром или депутатом стоит живой человек со своими мыслями, то эту пропасть можно сократить, заодно увеличив доверие и лояльность. Молодёжи будет проще и комфортней общаться, обсуждать проблемы и искать пути их решения с представителями власти.

Можно, с уверенностью сказать, что абсолютное большинство молодых людей используют электронную почту не для общения, а только, чтобы, например, зарегистрироваться на сайте или восстановить пароль. Важное сообщение с легкостью пропадёт среди огромного количества непрочитанных писем и спама. Письменный ответ может не дойти до адресата по объективным или субъективным причинам или быть поздно замечен.

Но пользователям в основном неинтересно ни читать страницы госорганов, ни писать в них комментарии. По данным опроса Санкт-Петербургского УФАС России, люди считают, что если на их вопросы никто всё равно не ответит, то и присутствие госоргана в социальной сети – это «бесполезная трата времени» и «неэффективное использование бюджета»³.

Опубликованная информация должна нести ценность для самих пользователей. Нельзя просто скопировать новости с сайта, необходимо их адаптировать к формату социальных сетей. Посты с краткими ёмкими тезисами со ссылкой на источник, инфографика, картинки для привлечения внимания вызовут ощутимую волну обратной связи.

Модераторы сообществ должны быть готовы оперативно ответить на любой комментарий, удалять их недопустимо. В сложных ситуациях следует написать пользователю, что обработка запроса займёт время, но обратную связь надо дать обязательно, тогда и диалог будет налаживаться.

³ Госорганы в соцсетях. Жизнь или имитация: сайт / Business Daily. - URL: <https://prclub.spb.ru/2017/11/08/ufas-2/> (дата обращения: 16.04.2021) - Текст: электронный.

Государственный орган, заинтересованный в высокой оценке эффективности своей работы, по своей воле будет оперативно отвечать на такие запросы. В его интересах решить проблему как можно быстрее. Ведь любой вопрос или проблема - это потенциальный медиаповод об ее успешном решении.

Нужно быть готовым грамотно и вежливо отвечать даже на необоснованные обвинения, озвучивать факты, опровергать мифы. Любой некрасивый ответ администратора группы как «представителя власти» будет сразу зафиксирован и распространён в Интернете.

Мониторинг упоминаний в социальных сетях – ещё одно популярное направление в деятельности органов государственной власти.

Например, проблемы жителей Вологодской области отслеживаются с помощью системы «Инцидент менеджмент». Мониторинг социальных медиа ведется с осени 2018 года, интенсивность работы постепенно возрастает.

Корректно составленные жалобы после публикации в социальных сетях автоматически попадают в систему. Далее они обрабатываются специалистами Центра управления регионом совместно с сотрудниками профильных департаментов, районных администраций. Это позволяет наиболее точно ответить на вопросы жителей региона.

С 1 по 8 апреля 2021 года Центр управления регионом Вологодской области получил 3630 сообщений по 37 темам. Больше всего вопросов поступило через Платформу обратной связи по вакцинации от COVID-19 – 1559. Вологжане просят поставить их в очередь на прививку, изменить время иммунизации, а также спрашивают о поступлении вакцины в прививочные пункты.

На втором месте «Дороги» – 530 сообщений. Закрывает тройку лидеров тема ЖКХ – 307. Далее следуют вопросы по благоустройству – 295, коронавирусу – 201. В первую десятку также вошли сообщения по общественному транспорту, здравоохранению, соцзащите, образованию и мусору/свалкам. По этим направлениям было оставлено менее 100 сигналов.

Вологжан с приходом весны стали волновать содержание и ремонт тротуаров, ямы и выбоины на дорогах, строительство и реконструкция дорог. По теме ЖКХ вологжане жалуются на «навозный» запах водопроводной воды⁴.

По словам Губернатора Вологодской области Олега Кувшинникова, в

⁴ ЦУР назвал самые распространенные вопросы вологжан в начале апреля: сайт / Правительство Вологодской области. - URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/tsur_nazval_samye_gasprostrannyye_voprosy_vologzhan_v_nachale_aprelya/ (дата обращения: 16.04.2021) - Текст: электронный.

большинстве случаев ответы на вопросы даются в течение суток, проблемы разясняются по существу с предоставлением контактных телефонов, жители приглашаются на личные приёмы к конкретным руководителям, а исполнители понимают важность этой работы.

Глава региона подчеркнул, что представители власти должны «развернуться лицом к простому человеку, а не прятаться за стенами кабинетов и давать однотипные ответы. Люди нуждаются в помощи и поддержке, им нужны чёткие ответы на вопросы, а не цитаты из нормативно-правовых актов и документов Правительства РФ и Вологодской области. С людьми нужно разговаривать «человеческим языком» и не давать пустых обещаний⁵.

Законодательное собрание Вологодской области является органом народного представительства, что само по себе предполагает прямой диалог парламентариев с избирателями. Однако правилами сообщества⁶ установлено, что официальные ответы по существу вопросов предоставляются только на обращения, оформленные в соответствии с установленным порядком в онлайн-приемной. В тоже время пользователи в комментариях жалуются на то, что в ответ на обращения получают от депутатов только «отписки». Личные же приёмы граждан завершаются со словами «взято под личный контроль». Большинство негативных комментариев и вопросов в группе игнорируются. Хотя, казалось бы, социальные сети – идеальное место для депутатов, чтобы набрать политические очки, оперативно решая проблемы электората.

Молодые журналисты и блогеры, входящие в Экспертный совет Молодёжного парламента при Государственной Думе РФ считают, что не использовать социальные сети в качестве средства общения между властью и избирателями недальновидно⁷.

Председатель совета Илья Зотов отмечает, что многие граждане также хотят обязать чиновников отвечать на комментарии под своими постами. Однако срок такого ответа должен быть коротким и не составлять 30 дней,

⁵ Система «Инцидент менеджмента» в действии: к ответственности привлекут должностных лиц, виновных в срыве поставки льготных лекарств на Вологодчине: сайт / Правительство Вологодской области. - URL: https://volgda-oblast.ru/novosti/sistema_intsident_menedzhmenta_v_deystvii_k_otvetstvennosti_privleku_t_dolzhnostnykh_lits_vinovnykh_v_sryve_postavki_lgotnykh_lekarstv_na_vologodchine/ (дата обращения: 16.04.2021) - Текст: электронный.

⁶ Законодательное Собрание Вологодской области: сайт / Вконтакте. - URL: <https://vk.com/zsovologda> (дата обращения: 16.04.2021).

⁷ Законотворчество идёт в соцсети: сайт / Парламентская газета. - URL: <https://www.pnp.ru/social/zakonotvorchestvo-idyot-v-socseti.html> (дата обращения: 16.04.2021) - Текст: электронный.

как предусмотрено сейчас⁸.

Для этого потребуется внести соответствующие изменения в Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»⁹ и Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»¹⁰. В вышеуказанных законах необходимо закрепить возможность граждан в упрощённом порядке, без требований к форме, обращаться к государственным органам через официальные страницы в социальных сетях, и в короткий срок, например в течение трёх дней, получать ответ на свое обращение.

Полезным будет разработать методические рекомендации по работе в социальных сетях для органов государственной власти. В них следовало бы закрепить указания: по определению целей ведения социальных сетей (например, мониторинг общественного мнения, возможность оперативно реагирования на проблемы граждан, формирование позитивного имиджа госоргана); по определению целевой аудитории; по определению круга лиц, имеющих доступ к аккаунтам (его не должно быть у бывших сотрудников, непрофильных сотрудников, технического персонала); по системе внутреннего и внешнего мониторинга; по общей тактике работы с публичными обращениями и проблемами граждан; по правилам общения.

Таким образом, аккаунты с оперативной обратной связью по любому вопросу на доступном языке, с множеством инфографики, иллюстраций работы государственных органов, должны стать эффективным инструментом взаимодействия между молодёжью и властью, реальным показателем открытости власти. Информационная открытость государственных органов повысит прозрачность их деятельности и удовлетворенность молодёжи властью, расширит возможности непосредственного участия гражданского общества в разработке и экспертизе решений органов государственной власти и позволит развить механизм общественного контроля в сфере публичного управления.

⁸ Виртуальная управа: госорганы могут обязать вести официальные аккаунты в соцсетях: сайт / RT на русском. - URL: <https://russian.rt.com/russia/article/412716-society-gosorgany-informatsiya-zakon> (дата обращения: 16.04.2021) - Текст: электронный.

⁹ Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (ред. от 27 декабря 2018 года) // СЗ РФ. 2006. №19. Ст. 2060.

¹⁰ Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (ред. от 08 декабря 2020 года) // СЗ РФ. 2009. №7. Ст. 776.

Белоусова Александра Сергеевна – обучающийся 1 курса магистратуры Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

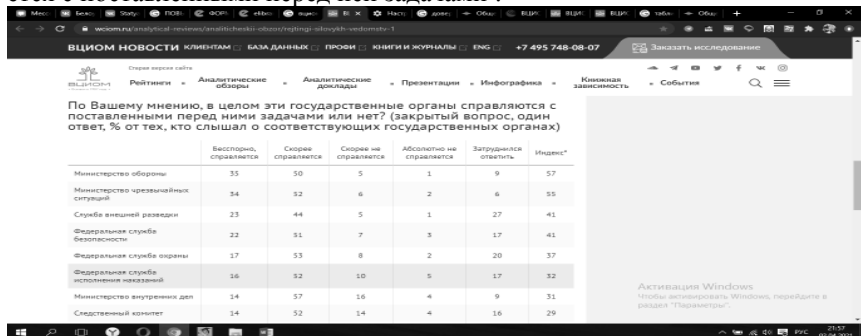
Научный руководитель:

Васильева Яна Валерьевна – доцент кафедры административного и финансового права Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н.

Повышение уровня доверия граждан к деятельности уголовно-исполнительной системы

Один из основных факторов, которые оказывают влияние на формирование институтов гражданского общества, власти и государства – это доверие со стороны населения. Именно поэтому исследование уровня доверия граждан к власти является востребованным и актуальным.

Изучая данный вопрос, стоит отметить, что в открытом доступе практически нет исследований, связанных с уровнем доверия граждан к институту ФСИН России. Рассматривая данные, которые получены в результате опроса граждан ВЦИОМ в 2016 году, следует отметить, что большинство опрошенных считают, что Федеральная служба исполнения наказаний справляется с поставленными перед ней задачами¹.



	Вовсе не справляется	Скорее не справляется	Скорее не справляется	Абсолютно не справляется	Затрудняется ответить	Итого*
Министерство обороны	35	50	5	1	9	57
Министерство чрезвычайных ситуаций	34	32	6	2	6	35
Служба внешней разведки	23	44	5	1	27	41
Федеральная служба безопасности	22	31	7	3	17	41
Федеральная служба охраны	17	33	8	2	20	37
Федеральная служба исполнения наказаний	16	32	10	5	17	32
Министерство внутренних дел	14	37	16	4	9	31
Следственный комитет	14	32	14	4	16	29

Из проведенного в ходе исследования опроса граждан, на вопрос «Знаете ли Вы о деятельности ФСИН России?», более половины опрошенных

¹ Уровень доверия россиян к правоохранительным органам. Результаты опроса – [Электронный ресурс] - автономная некоммерческая организация «Независимый исследовательский центр» - Режим доступа – URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskiy-obzor/rejting-silovykh-vedomstv-1>

знакомы, либо отдаленно осведомлены о деятельности учреждения (40,7% и 46,3% соответственно), и только 13% никогда не слышали о деятельности службы. 68,5% никогда не сталкивались с деятельностью как ФСИН России, так и территориальных подразделений. Многие из опрошенных ассоциируют деятельность службы с исполнением уголовных наказаний, охраной и конвоированием заключенных и лиц, заключенных под стражу, законностью и борьбой с коррупцией. Однако присутствует мнение и о нарушениях в деятельности ФСИН России. Стоит отметить, что лишь 14,8% опрошенных осведомлены о таком полномочии органа, как противодействие коррупции, которое заключается в предупреждении коррупции, в том числе выявлении и устранении причин коррупции (профилактика коррупции), выявлении, предупреждении, пресечении, раскрытии и расследовании коррупционных нарушений (борьба с коррупцией), минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений².

Директор ФСИН России вправе издавать индивидуальные правовые акты в соответствии с правовыми нормами. В сфере антикоррупционной деятельности принят Приказ ФСИН России от 14.05.2020 № 313 «Об утверждении Порядка уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения федерального государственного служащего Федеральной службы исполнения наказаний к совершению коррупционных правонарушений»³, принятый в соответствии с ч. 5 ст. 9 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»⁴.

Текущие индивидуальные акты управления, которые приняты директором ФСИН России, не содержат норм права, но разрешают вопросы ведомства в сфере противодействия коррупции на основе нормативно правовых актов, то есть применяют норму права к конкретным случаям. Данные факты сопровождают такие юридические последствия, как возникновение, изменение и прекращение конкретных административно-правовых отношений.

Исходя из содержания, индивидуальные правовые акты управления Директора – это распорядительные правовые акты, в которых и находит свое

² Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О противодействии коррупции» [Электронный ресурс] // СПС Консультант Плюс.

³ Приказ ФСИН России от 14.05.2020 № 313 «Об утверждении Порядка уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения федерального государственного служащего Федеральной службы исполнения наказаний к совершению коррупционных правонарушений» (зарегистрирован в Минюсте России 16.06.2020 № 58655) [Электронный ресурс] // СПС Консультант Плюс.

⁴ Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О противодействии коррупции» [Электронный ресурс] // СПС Консультант Плюс.

отражение властное волеизъявление, обращенное к конкретному субъекту. К ним относятся решения, приказы, указания, распоряжения и т.д. Например, Приказ ФСИН России от 18.03.2010 № 97 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов Федеральной службы исполнения наказаний»⁵.

Утрата доверия граждан к органам государства является последствием коррупции в стране, поэтому федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют борьбу с коррупцией в пределах своих полномочий. При полученных данных о совершении коррупционных правонарушений органы по координации деятельности в области противодействия коррупции передают их в соответствующие государственные органы, уполномоченные проводить проверку таких данных и принимать по итогам проверки решения в установленном законом порядке.

В рамках опроса гражданам был задан вопрос «Откуда вы получаете информацию о деятельности ФСИН России или территориальных органах?». Основными источниками получения информации является сеть Интернет и телевидение, а так же сведения от друзей / родственников / знакомых. Наименее популярными источниками оказались радио и печатные издания, что можно связать с развитием технологий.

Несмотря на огромное количество информации, находящейся в открытом доступе 94,4% считают, что деятельность ФСИН России должна стать более открытой, как в свободных (48,1%), так и в специализированных (46,3%) источниках. 79,6% заинтересованы именно в информировании населения о нарушении прав и законных интересов осужденных и лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

Федеральная служба исполнения наказаний реализует концепцию открытости федеральных органов исполнительной власти согласно Плану Федеральной службы исполнения наказаний по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2021 год.⁶ В соответствии с данным планом служба поддерживает в актуальном состоянии информацию в формате открытых данных, размещенную на официальном сайте ФСИН России, проводит различные мероприятия по повышению

⁵ Приказ ФСИН России от 18.03.2010 № 97 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов Федеральной службы исполнения наказаний» (зарегистрирован в Минюсте России 27.04.2010 № 17019)[Электронный ресурс] // СПС Консультант Плюс.

⁶ «План Федеральной службы исполнения наказаний по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2021 год» (утв. ФСИН России) [Электронный ресурс] // СПС Консультант Плюс.

уровня доверия граждан, например, дни открытых дверей в учреждениях для родственников осужденных, где они могут пройти на территорию исправительного учреждения, пообщаться с родными и совершить экскурсию по территории. В социальных сетях ФСИН России ведет группы, где публикуется информация о различных проведенных мероприятиях, об участии в различных конкурсах и акциях.

В соответствии с 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»⁷ и ведомственных нормативных правовых актов ФСИН России рассматривает предложения, жалобы и заявления граждан, а также проводит личный прием граждан в органах уголовно-исполнительной системы. Обращение должно быть зарегистрировано в течение 3 дней с момента поступления заявления и рассматривается в течение 30 дней с момента регистрации. В исключительных случаях срок обращения может быть продлен, но не более чем на 30 дней. Так, за 2020 год количество обращений граждан повысилось на 37,6% в сравнении с предыдущим годом и составило 52626, что и свидетельствует о повышении уровня доверия граждан власти.

Подводя итог, стоит сказать, что деятельность ФСИН России должна стать более открытой, особенно в части нарушений прав и законных интересах осужденных и лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и мерах, принимаемых в сфере антикоррупционной деятельности, что будет способствовать сокращению нарушений.

Представляется, что если проводить опросы среди тех, кто когда-то сталкивался с деятельностью ФСИН России или территориальными подразделениями, то это будет способствовать:

- установлению эффективной обратной связи между различными участниками данной деятельности;
- повышению уровня законности и обоснованности решений учреждения;
- содействию устранения нарушений в деятельности ФСИН России или территориальных подразделений;
- и, как следствие, повышению уровня доверия граждан к деятельности уголовно-исполнительной системы.

⁷ Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» [Электронный ресурс] // СПС Консультант Плюс.

Варзин Илья Александрович – обучающийся 1 курса магистратуры Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Корепина Анна Викторовна - заведующий кафедрой административного и финансового права Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н., доцент

Доверие населения к органам, привлекающим к административной ответственности

Проблема доверия граждан России к деятельности органов, привлекающих к административной ответственности, на сегодняшний день является актуальной.

Интерес к данной проблеме постепенно возрастает и находит отражение в различных социологических опросах и исследованиях, необходимых в условиях взаимодействия указанных органов и общества. Использование информации, отражающей общественное мнение, позволяет обеспечивать качественную работу государственных органов, направленную на обеспечение соблюдения прав и свобод граждан Российской Федерации¹.

По статистике, наибольшую заинтересованность к деятельности органов проявляют безработные пенсионеры, учащиеся, представители интеллигенции. Наименьший интерес к ней отмечается у рабочих, безработных и предпринимателей. Процесс формирования целостного представления о правоохранительных органах происходит поэтапно. На него оказывают влияние множество факторов, среди которых особое место занимают возраст, социальное положение, образование и т.п.²

Согласно главе 23 КоАП РФ правом привлечения к административной ответственности обладают более пятидесяти видов органов, но реально граждане сталкиваются в своей жизни с полицией, судьями, прокурорами, органами УИС, налоговой службой, военными комиссариатами, поэтому в данной статье речь идти будет именно об этих органах.

¹ Глебов, Н. А. Проблема доверия населения к органам власти в России / Н. А. Глебов, С. М. Некрасова. - Текст : непосредственный // Исследования молодых ученых : материалы XVI Междунар. науч. конф. (г. Казань, январь 2021 г.). – Казань : Молодой ученый, 2021. – С. 59-62. - URL: <https://moluch.ru/conf/stud/archive/386/16288/> (дата обращения: 11.05.2021).

² Доверие институтам : Опрос населения 20 – 26 августа 2020 года // Posted By editor On 21.09.2020 - Левада-Центр - <https://www.levada.ru>.

Проблема низкого уровня доверия к полиции никого уже не удивляет, хотя мнения на этот счет формируются из слухов и телесериалов, где полицейские изображаются как закоренелые преступники и взяточники. Но в ходе опроса, проведенного среди первокурсников юридического института, был задан вопрос о том, с чем может быть связано подозрительное отношение граждан к правоохранительным органам. Более половины опрошенных указали в качестве варианта ответа коррупцию и жестокость. С чем же связана такая актуальная на сегодняшний день проблема? Существует множество факторов, подталкивающих сотрудников правоохранительных органов к получению взятки. Нередко это обыкновенная корысть, стремление получить дополнительную выгоду любыми путями, или же элементарное непонимание возможных последствий данного противозаконного действия³.

Также относятся граждане РФ и к судьям, это было выяснено в ходе всероссийского опроса, проведенного в 2018 и в 2020 году. Ранжирование ответов выглядит следующим образом: 1 место – коррупция (47,6%); 2 место – недоверие органам власти РФ в целом (37,9%); 3 место – волокита и бюрократизм (31,5%); 4 место – зависимость от органов исполнительной власти (28,6%); 5 место – безнаказанность судей за вынесение заведомо неправосудных судебных решений (24,4%); 6 место – невозможность добиться справедливого решения (24%). Респонденты уверены, что российские суды защищают в первую очередь интересы тех, кто хорошо заплатил (так считают 41,9% опрошенных, если учитывать процент ответов более 100, или 37,9% – при сумме ответов 100%), интересы чиновников (администрации) (39,2%, при сумме ответов 100% – 35,4%). И только 3% отметили, что суды защищают интересы законопослушных граждан. Каждый десятый указал, что все равны перед законом⁴.

Отношение граждан РФ к деятельности УИС и ее сотрудников является различным в зависимости от возраста и образования, так пожилые люди в большинстве своем относятся к УИС скорее положительно, чем отрицательно. Но те, кто негативно оценил работу сотрудников УИС, в значительной степени связывают это с коррупцией, взяточничеством, вымогательством – 49% студентов и 28% представителей других категорий опрошиваемых; с проявлениями произвола и вседозволенности – 24% и 20% соответственно; с грубостью, насилием, жестоким обращением с осужденными 19% и 8%; с низким уровнем культуры и образованности 12% и 16%; с неспособностью сотрудников УИС, в силу непрофессионализма, обеспечить надлежащую

³ Тамбиева, М.Р. Проблема недоверия современного общества к деятельности правоохранительных органов / М. Р. Тамбиева. // Актуальные проблемы права : материалы III Междунар. науч. конф. - Москва : Буки-Веди, 2014. - С. 92.

⁴ Работу судов негативно оценивают более 40% россиян. URL: https://ng.ru.turbopages.org/ng.ru/s/economics/2020-09-24/2_7973_court.html (дата обращения 26.04.2021).

организацию исправительного воздействия – 11% и 8%; с низким уровнем финансового обеспечения 14% и 24%; с формальным выполнением своих профессиональных обязанностей 9% и 18%⁵. Затруднились с ответом 14% и 12% опрошенных соответственно. Интересно, что молодежная аудитория при оценке негативных сторон деятельности сотрудников УИС в большей степени связывает это с субъективными факторами (коррупция, взяточничество, вымогательство, грубость, произвол со стороны сотрудников), а респонденты, имеющие больший жизненный опыт – с объективными факторами (низким уровнем финансового обеспечения, формальным исполнением своих служебных обязанностей).

Отношение граждан РФ к налоговой службе так же неоднозначно, но в отличие от выше перечисленных ведомств, налоговая служба вызывает негативную реакцию только у предпринимателей. Простые люди, как правило, редко имеют прямой контакт с налоговиками.

Таким образом, отношение граждан к указанным государственным органам является следствием действий сотрудников этих органов в общении с людьми.

⁵ Паршков А.В. Криминологическое исследование уровня коррупции среди работников уголовно-исполнительной системы // Человек: преступление и наказание. – 2020. - № 3. – С. 325.

Дзивинский Александр Васильевич – обучающийся 1 курса магистратуры Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина(МГЮА)

Научный руководитель:

Корепина Анна Викторовна – заведующий кафедрой административного и финансового права Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н., доцент

Доверие населения к органам Федеральной налоговой службы России

В Конституции Российской Федерации закреплено: «Каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы. Законы, устанавливающие новые налоги и сборы или ухудшающие положение налогоплательщиков, обратной силы не имеют».¹

ФНС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов, сборов и страховых взносов, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет иных обязательных платежей, за производством и оборотом табачной продукции, за применением контрольно-кассовой техники, а также функции органа валютного контроля в пределах компетенции налоговых органов. Служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств, уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим аккредитацию филиалов, представительств иностранных юридических лиц (за исключением представительств иностранных кредитных организаций), а также уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, обеспечивающим представление в делах о банкротстве

¹ ст. 57. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12.12.93 (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008, № 6-ФКЗ, от 30.12.2008, № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Российская газета. – № 7. – 21.01.2009. – С. 15.

и в процедурах банкротства требований об уплате обязательных платежей и требований Российской Федерации по денежным обязательствам². ФНС находится в ведении Министерства финансов Российской Федерации и с 17.01.2020 ее руководством занимается Егоров Даниил Вячеславович.

Служба и ее территориальные органы - управления Службы по субъектам Российской Федерации, межрегиональные инспекции Службы, инспекции Службы по районам, районам в городах, городам без районного деления, инспекции Службы межрайонного уровня составляют единую централизованную систему налоговых органов.³

Уровень доверия населения к данному органу исполнительной власти напрямую зависит от работы территориальных органов ФНС России, в том числе от качества и сроков обработки поступивших в налоговую инспекцию информационных налоговых данных и обращений от населения. ФНС России при работе с населением руководствуется ФЗ № 59 от 02.05.2006 «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»⁴ и иными федеральными законами.

Сегодня государственные структуры перешли на электронный порядок взаимодействия и используют цифровые сервисы для более оперативной обработки поступивших обращений. Так в ФНС России используется три сервиса: Личный кабинет налогоплательщика для физических лиц (ЛК ФЛ), Личный кабинет налогоплательщика индивидуального предпринимателя (ЛК ИП) и Личный кабинет налогоплательщика юридического лица (ЛК ЮЛ). Согласно данным ФНС России по состоянию на 08.08.2019 более 27,5 миллионов граждан активно пользуются «ЛК ФЛ»⁵. В период пандемии за 2020 год к личному кабинету подключились более миллиона налогоплательщиков⁶.

1. Личный кабинет налогоплательщика для физических лиц (ЛК ФЛ) введен на основании Федерального закона от 04.11.2014 №347-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской

² Постановление Правительства РФ от 30.09.2004 № 506 (ред. от 28.01.2021) «Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе» – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_49673/e9224480ec167c81ba59cd63e2cafccc68936b77 (Дата обращения 12.04.2021).

³ Официальный сайт Федеральной Налоговой Службы России – URL: https://www.nalog.ru/rn77/about_fts/fts/official_data (Дата обращения 12.04.2021).

⁴ Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (ред. от 27 декабря 2018 года) // СЗ РФ. 2006. №19. Ст. 2060.

⁵ Официальный сайт Федеральной Налоговой Службы России – URL: https://www.nalog.ru/rn77/news/activities_fts/8957068/ (Дата обращения 12.04.2021).

⁶ Официальный сайт «Налоговая.ру» – URL: <https://nalogovaya.ru/news/mestnye-nalogi/rastet-chislo-polzovateley-lichnogo-k> (Дата обращения 12.04.2021).

Федерации»⁷, а так же Приказом ФНС РФ от 31.10.2014 № МВ-8-17/59дсп@ «Об утверждении Регламента работы сотрудников налоговых органов ФНС России по обслуживанию пользователей Интернет-сервиса «Личный кабинет налогоплательщика для физических лиц», обеспечению работоспособности сервиса и обеспечению своевременной актуализации данных».

Сервис направлен на решение следующих задач: получать актуальную информацию об объектах имущества и транспортных средствах, о суммах начисленных и уплаченных налоговых платежей, о наличии переплат, о задолженности по налогам перед бюджетом; контролировать состояние расчетов с бюджетом; получать и распечатывать налоговые уведомления и квитанции на уплату налоговых платежей; оплачивать налоговую задолженность и налоговые платежи (до наступления срока уплаты); заполнять в режиме онлайн декларацию по налогу на доходы физических лиц по форме № 3-НДФЛ, направлять декларацию по форме № 3-НДФЛ в налоговый орган; отслеживать статус камеральной проверки налоговых деклараций по форме № 3-НДФЛ; обращаться в налоговые органы без личного визита; и другое.

2. Личный кабинет налогоплательщика индивидуального предпринимателя (ЛК ИП) введен на основании Приказа ФНС России от 26.05.2015 № ММВ-7-6/216@ «О вводе в промышленную эксплуатацию подсистемы «Личный кабинет налогоплательщика индивидуального предпринимателя» (вместе с «Регламентом эксплуатации подсистемы «Личный кабинет налогоплательщика индивидуального предпринимателя» налоговыми органами и ФКУ «Налог-сервис» ФНС России), «Рекомендациями для налогоплательщика по работе с «Личным кабинетом налогоплательщика индивидуального предпринимателя»»⁸.

Сервис направлен на решение следующих задач: уточнять невыясненные платежи; представлять сообщения обо всех случаях участия в российских и иностранных организациях; получать выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (о себе) в электронном виде; инициировать проведение совместной сверки расчетов с бюджетом; представлять справки о состоянии расчетов по налогам, сборам,

⁷ URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_170541/ (Дата обращения 12.04.2021).

⁸ Приказ ФНС России от 26.05.2015 № ММВ-7-6/216@ «О вводе в промышленную эксплуатацию подсистемы «Личный кабинет налогоплательщика индивидуального предпринимателя» (вместе с «Регламентом эксплуатации подсистемы «Личный кабинет налогоплательщика индивидуального предпринимателя» налоговыми органами и ФКУ «Налог-сервис» ФНС России), «Рекомендациями для налогоплательщика по работе с «Личным кабинетом налогоплательщика индивидуального предпринимателя»» – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_180263/ (Дата обращения 12.04.2021).

пеням, штрафам, процентам; и другое.

3. Личный кабинет налогоплательщика юридического лица (ЛК ЮЛ) введен на основании Приказ ФНС России от 14.01.2014 № ММВ-7-6/8@ (ред. от 27.02.2015) «О вводе в промышленную эксплуатацию подсистемы «Личный кабинет налогоплательщика юридического лица» (вместе с «Планом мероприятий ввода в промышленную эксплуатацию подсистемы «Личный кабинет налогоплательщика юридического лица», «Регламентом эксплуатации подсистемы «Личный кабинет налогоплательщика - юридического лица» подсистемы «Личный кабинет налогоплательщика - юридического лица» органами и ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России», «Рекомендациями для налогоплательщика по работе с «Личным кабинетом налогоплательщика юридического лица»»⁹.

Сервис направлен на решение следующих задач: получать актуальную информацию о задолженности по налогам перед бюджетом, о суммах начисленных и уплаченных налоговых платежей, о наличии переплат, невыясненных платежей, об исполненных налоговым органом решениях на зачет и на возврат излишне уплаченных (излишне взысканных) сумм, о принятых решениях об уточнении платежа, об урегулированной задолженности, о неисполненных налогоплательщиком требованиях на уплату налога и других обязательных платежей, о мерах принудительного взыскания задолженности; получать выписку из ЕГРН в отношении самого себя; направлять запросы и получать справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам, акт совместной сверки расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам; направлять запрос на получение справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов; составлять и направлять в налоговые органы заявления на уточнение невыясненного платежа, заявления на уточнение платежных документов, в которых налогоплательщик самостоятельно обнаружил ошибки в оформлении, заявления о зачете/возврате переплаты, заявления для инициирования сверки расчетов с бюджетом; и другое.

Как видим, личные кабинеты – это наиболее удобный и главный точный способ решить интересующие налогоплательщика вопросы в самые кратчайшие сроки, посредством работы в удаленных информационных сервисах или личных кабинетах, без непосредственной явки.

⁹ Приказ ФНС России от 14.01.2014 № ММВ-7-6/8@ (ред. от 27.02.2015) «О вводе в промышленную эксплуатацию подсистемы «Личный кабинет налогоплательщика юридического лица» (вместе с «Планом мероприятий ввода в промышленную эксплуатацию подсистемы «Личный кабинет налогоплательщика юридического лица», «Регламентом эксплуатации подсистемы «Личный кабинет налогоплательщика - юридического лица» налоговыми органами и ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России», «Рекомендациями для налогоплательщика по работе с «Личным кабинетом налогоплательщика юридического лица»») – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_157974/ (Дата обращения 12.04.2021).

Согласно данным Межрайонной ИФНС России № 12 по Вологодской области за 2020 год зарегистрировано личных обращений граждан в количестве 122 088 человек, за I квартал 2021 года – 41 318 человек. Посредством сервисов личного кабинета, почты и официального сайта Межрайонной ИФНС России № 12 по Вологодской области за 2020 год зарегистрировано 5986 обращений, за I квартал 2021 года – 1 122 обращения. С каждым годом количество обращений направляемых электронными ресурсами возрастает и это происходит не только за счет увеличения подключенных к ЛК новых пользователей, а также тех, кто только начинает осваивать это приложение.

Экспертами Высшей школы экономики в рамках подготовки к Международной конференции осуществлено исследование на тему «Оценка цифровой готовности населения России», в формате интернет-опроса среди жителей РФ с использованием онлайн-анкеты объемом 116 вопросов. Полевой этап проведен со 2 по 19 марта 2021 года, выборка исследования составила 2 180 человек.

Согласно данному исследованию порядка 85% взрослого населения России в возрасте от 18 до 75 лет доверяют цифровым сервисам государственных структур, в том числе органов ФНС России. Отмечается, что в рамках исследования было доказано, что чем выше уровень цифрового доверия, тем чаще человек использует цифровые сервисы и технологии. И чем чаще человек обращается к привычным ему онлайн сервисам, тем скорее он будет готов и к использованию вновь создаваемых¹⁰.

Стоит отметить еще один немаловажный фактор, который напрямую свидетельствует тому, что органы ФНС России, как и прочие государственные структуры, цифровизируют систему своей работы, тем самым повышая уровень доверия граждан к структуре ФНС, делая систему работы наиболее «прозрачной». Этому свидетельствует исполнение Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»¹¹ в рамках которого действует и исполняется Приказ ФНС России от 10.07.2017 № ММВ-7-4/540@ «Об утверждении Порядка представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в Федеральной налоговой службе и ее территориальных органах», и дополнения, введенные Приказом ФНС России от 18.06.2018 № ММВ-7-4/394@ «О внесении изменений в порядок представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в Федеральной налоговой службе и ее территориальных органах, утвержден-

¹⁰ Официальный сайт «ТАСС» – URL: <https://tass.ru/ekonomika/11121571> (Дата обращения 12.04.2021).

¹¹ ФЗ от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 31.07.2020 № 259-ФЗ) «О противодействии коррупции» – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/ (Дата обращения 12.04.2021).

ный приказом ФНС России от 10 июля 2017 г. № ММВ-7-4/540@» согласно которым определен перечень должностей федеральной государственной гражданской службы в Федеральной налоговой службе, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденным приказом ФНС России от 25 сентября 2017 г. № ММВ-7-4/754@».

Данные сведения общедоступны и любой гражданин РФ может их просмотреть, прибегнув к использованию специального сервиса ФНС России: <https://service.nalog.ru/doxgs.do>

Таким образом, цифровизация деятельности ФНС России и повышение качества обслуживания граждан свидетельствует о том, что государством создается благоприятная среда для обеспечения доверия налоговым органам со стороны населения. Общедоступность и прозрачность системы функционирования органов ФНС России, постоянный анализ и адаптация деятельности под современные условия, требуют больших усилий, направленных на выстраивание современных отношений населения с властью.

Жаренкова Юлия Алексеевна - обучающийся 1 курса магистратуры Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Васильева Яна Валерьевна – доцент кафедры административного и финансового права Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н.

Факторы, влияющие на уровень доверия населения к органам прокуратуры российской федерации

Органы прокуратуры РФ осуществляют надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, а также надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. В качестве одного из главных отличий прокуроров от представителей иных правоохранительных органов, можно назвать их социальную ориентированность и заинтересованность в обеспечении соблюдения прав и законных интересов граждан.

Конституционно закреплённый статус прокуратуры, закреплённые за ней полномочия по осуществлению надзора позволяют указанной структуре существенным образом влиять на все сферы жизни общества и государства, вносить реальный вклад в обеспечение социально-правовой защищённости и безопасности населения. О доверии к прокуратуре и ее значительном потенциале свидетельствует рост числа поручений, которые даются Президентом Российской Федерации Генеральной прокуратуре. Большинство из них затрагивают масштабные, жизненно важные вопросы, а их исполнение оказывает значительное влияние на уровень защиты прав граждан и интересов государства¹.

Доверие граждан к рассматриваемым органам, готовность обратиться за защитой своих прав является важным показателем качества работы прокуратуры, а также определённым индикатором, позволяющим увидеть недостатки при осуществлении надзора, а в дальнейшем установить их причины и устранить. В современных условиях доверие к органам прокуратуры становится одним из основных ресурсов их развития, определяет механиз-

¹ Никологорская Ю.В. Новые формы взаимодействия прокуратуры с институтами гражданского общества как механизм формирования общественного доверия // Вестник МФЮА. 2017. №1. URL: <https://cyberle.Nei.Nska.ru/article/№/№ovye-formy-vzaimodeystviya-prokuratury-s-iNstitutam-i-grazhdaNskogo-obschestva-kak-mehaNizm-formirovaNsiya-obschestveN№Nogo-doveriya> (дата обращения: 21.03.2021).

мы коммуникации, а также эффективность функционирования отношений с гражданским обществом. Кроме того, знание актуального общественного мнения позволяет социально ориентировать организацию и содержание деятельности органов прокуратуры, а также служит основанием для формирования общественного авторитета и престижа².

В последнее время проводится немало исследований, предметом которых является изучение уровня доверия населения к правоохранительным органам, в том числе к органам прокуратуры, а также к отдельным направлениям деятельности указанных органов. Опросы и анкеты, позволяющие установить реальное отношение населения к профессиональной служебной деятельности работников прокуратуры, проводятся как в отдельных регионах, так и на территории всей страны.

Так, в 2018 году ВЦИОМ составил рейтинг доверия россиян к силовым структурам, например, к прокуратуре, УМВД России, ФСБ России и др. В соответствии с проведённым исследованием россияне считают прокуратуру главной инстанцией, куда можно обратиться в случае нарушения гражданских прав и законных интересов: ей доверяют 48% респондентов и 67% опрошенных представителей бизнеса³. В 2019 году был проведен соцопрос об оценке гражданами, в том числе представителями бизнес-сообщества, эффективности применяемых антикоррупционных мер, которые направлены на предупреждение и профилактику коррупции. В ходе опроса в частности был определён уровень доверия к органам государственной власти, осуществляющим борьбу с коррупционными проявлениями. Среди них респонденты больше всего доверяют ФСБ России и Генеральной прокуратуре, меньше всего – МВД России (70% оценили уровень доверия как низкий)⁴.

В целом результаты подобных опросов, как правило, показывают положительное отношение граждан к деятельности органов прокуратуры. В то же время существенный процент респондентов высказывает негативное отношение (например, в рейтинге ВЦИОМ 2018 года рейтинг доверия составляет 48%, что является лучшим результатом среди других органов, однако свидетельствует также о том, что половина респондентов не доверяют либо доверяют с оговоркой «не вполне»). Собственный негативный опыт не является основной причиной недоверия граждан. В первую очередь подобное отношение связано с существующей в обществе убеждённой в том, что работа прокуроров является неэффективной и недобросовестной, что в

² Общественное мнение о состоянии законности: энциклопедия / под общ. ред. О. С. Капинос. М., 2013.

³ <https://www.rbc.ru/society/22/05/2018/5b04004f9a7947693c8553c5>.

⁴ <https://x№--blaw.x№--p1ai/a№ticorr/opros-a№ticorr>.

свою очередь вызывается некоторой отчуждённостью населения. В таких условиях на первый план выходит межличностное доверие, которое выступает как механизм поддержания стабильных социальных взаимодействий⁵. Для функционирования указанного механизма необходима эффективная и добросовестная реализация прокурорами правозащитной функции, полное и достоверное информирование общественности о своей деятельности, а также формирование позитивного имиджа социальной роли работников прокуратур.

Главным условием доверия населения к прокуратуре, ее положительного имиджа в обществе выступает повседневная практика, умение прокуроров оправдать ожидания граждан. В связи с этим огромное значение имеют открытость прокуратуры обществу, прозрачность ее практических действий в области повышения уровня законности, а также научное осмысление ее роли в укреплении законности и правопорядка⁶.

Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 31 мая 2011 года № 153 «Об организации работы по обеспечению доступа к информации о деятельности органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации» предусматривает следующие способы взаимодействия органов прокуратуры с населением: проведение выступлений прокурорских работников в средствах массовой информации, личных встреч руководителей органов прокуратуры с редакциями периодических печатных изданий, электронных средств массовой информации, журналистами, участие в пресс-конференциях по наиболее актуальным вопросам прокурорской деятельности⁷.

В последнее время прокурорами во взаимодействии с представителями органов исполнительной власти и местного самоуправления осуществляются совместные встречи с гражданами, на которых обсуждаются наиболее актуальные вопросы жизни конкретного региона.

В последнее время качественно новым способом укрепления авторитета прокуратуры стали открытые форумы. Так, 26 сентября 2019 года со-

⁵ Никологорская Ю.В. Новые формы взаимодействия прокуратуры с институтами гражданского общества как механизм формирования общественного доверия // Вестник МФЮА. 2017. №1. URL: <https://cyberle.Nei.Nika.ru/article/№/№ovye-formy-vzaimodeystviya-prokuratury-s-iNstitutami-grazhdaNskogo-obschestva-kak-mehaNeizm-formirovaNeiya-obschestve№Nogodoveriya> (дата обращения: 21.03.2021).

⁶ Якушева Светлана Евгеньевна, Желоков Николай Вячеславович О ПРАВСТВЕННЫХ НАЧАЛАХ ПРОКУРОРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ // Вестник СГЮА. 2020. №1 (132). URL: <https://cyberle.Nei.Nika.ru/article/№/o-Npravstve№Neyh-Nachalah-prokurorskoj-deyatelnosti> (дата обращения: 21.03.2021).

⁷ Приказ Генпрокуратуры России от 31.05.2011 № 153 (ред. от 03.04.2018) «Об организации работы по обеспечению доступа к информации о деятельности органов и организаций прокуратуры Российской Федерации» // СПС Консультант Плюс // http://www.co.NesultaNet.ru/documeNet/co.Nes_doc_LAW_115968/.

стоялся Четвертый открытый форум прокуратуры Вологодской области на тему «Профилактика безнадзорности и правонарушений как основа благополучия детей и подростков», в котором приняли участие представители органов законодательной и исполнительной власти, уполномоченный при Губернаторе Вологодской области по правам ребенка, представители Общественной палаты, региональных департаментов и т.д. Участники получили возможность высказать свою позицию по всему спектру рассматриваемых вопросов. Результаты обсуждения были учтены в дальнейшей работе прокуратуры.

Ещё одной новой формой взаимодействия прокуратуры с населением стал проект Общественной палаты Российской Федерации «Диалог с прокурором». Целью проекта выступает достижение конструктивного взаимодействия с молодёжными общественными организациями (например, в Вологодской области это Молодежный центр «ГОР.СОМ 35», Региональное отделение Всероссийского общественного движения «Волонтеры-медики», областной центр «Содружество» и др.) по вопросам общественного контроля, молодежной политики, здорового образа жизни и т.п., а также повышение правовой грамотности населения, в частности молодёжи.

Одним из значимых механизмов формирования межличностного доверия к работникам прокуратуры на современном этапе выступает взаимодействие со средствами массовой информации⁸. Приказ Генерального прокурора РФ от 17 мая 2018 года № 296 «О взаимодействии прокуратуры со средствами массовой информации и общественностью» предписывает прокурорам рассматривать взаимодействие со СМИ как одно из наиболее важных направлений работы и осуществлять его, исходя из состояния законности и прокурорского надзора⁹. Роль СМИ в современном обществе крайне существенна. Именно на основе информации, получаемой из различных средств массовой информации, в большей степени формируется отношение общества к органам государственной власти и местного самоуправления, а также к отдельным их представителям. Поэтому на первый план выходят медийные образы работников органов прокуратуры, которые становятся источником формирования представлений о деятельности соответствующей прокуратуры в целом. В результате у населения складывается

⁸ Никологорская Ю.В. Новые формы взаимодействия прокуратуры с институтами гражданского общества как механизм формирования общественного доверия // Вестник МФЮА. 2017. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/Nu/Novyye-formy-vzaimodeystviya-prokuratury-s-institutami-grazhdanskogo-obschestva-kak-mehanizm-formirovaniya-obschestvennogo-doveriya> (дата обращения: 21.03.2021).

⁹ Приказ Генпрокуратуры России от 17.05.2018 № 296 «О взаимодействии органов прокуратуры со средствами массовой информации и общественностью» // СПС Консультант Плюс // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_300438/.

предрасположенность к тому или иному отношению к рассматриваемым органам: доверие и поддержка, либо отрицательная оценка и неодобрение. Участие в пресс-конференциях, компетентное и своевременное выступление по злободневным вопросам, публичные отчёты по результатам деятельности – всё это может повысить или понизить уровень доверия граждан.

Сведения, распространяемые соответствующей прокуратурой должны быть проверены, объективны, не должны содержать конфиденциальной информации. Перед направлением прокурорами информации для публикации и распространения иными способами она тщательно подготавливается и проверяется. Для достижения прокуратурой положительных результатов в работе со СМИ необходимо сочетание двух составляющих: во-первых, постоянная и планомерная подготовка публикаций о деятельности прокуратуры для размещения в местных изданиях и на сайтах, во-вторых, в случае значимого информационного повода установление контакта со СМИ для освещения результатов работы прокуратуры, в том числе по телевидению и радио¹⁰.

Важным условием формирования доверия населения к прокуратуре выступает безупречная репутация и высокая нравственность прокурорских работников, которые проявляются не только при выполнении прокурорами их работы, но и в повседневной жизни. Для этого активно проводится воспитательная работа, в ходе которой учитываются положения следующих актов: Кодекс этики прокурорского работника и федерального государственного гражданского служащего органов прокуратуры Российской Федерации, Концепция воспитательной работы в системе прокуратуры Российской Федерации¹¹. Реализация воспитательной работы, в первую очередь, возложена на руководителей органов прокуратуры. Их положительный личный пример, безупречная нравственность, а также личное участие в мероприятиях по взаимодействию с институтами гражданского общества не только оказывает воздействие на всех сотрудников конкретного аппарата, но и способствует формированию у граждан позитивного отношения и доверия к органам прокуратуры.

Таким образом, доверие граждан является значительным фактором дея-

¹⁰ Мартынова Ю.А., Особенности взаимодействия прокуратуры со средствами массовой информации // Инновационная наука. 2019. №5. URL: <https://cyberleNeiNska.ru/article/№/osobe№№osti-vzaimodeystviya-prokuratury-so-sredstvami-massovoy-i№formatsii> (дата обращения: 22.03.2021).

¹¹ Никологорская Ю.В. Новые формы взаимодействия прокуратуры с институтами гражданского общества как механизм формирования общественного доверия // Вестник МФЮА. 2017. №1. URL: <https://cyberleNeiNska.ru/article/№/№ovye-formy-vzaimodeystviya-prokuratury-s-i№stitutami-grazhda№nskogo-obschestva-kak-meha№izm-formirova№iya-obschestve№№ogo-doveriya> (дата обращения: 21.03.2021).

тельности любого органа государственной власти, в частности, прокуратуры. Повышение уровня доверия населения является важной и в то же время непростой задачей. Главным условием доверия граждан является качественное выполнение органами прокуратуры возложенных на неё задач по защите прав граждан и укреплению законности. Кроме того, деятельность рассматриваемых органов должна быть доступной и открытой. Росту доверия также может способствовать проведение различных мероприятий по взаимодействию с гражданским обществом, средствами массовой информации, направленных на формирование у граждан положительного образа соответствующей прокуратуры.

Завьялова Валерия Михайловна – магистрант 2 курса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Васильева Яна Валерьевна – доцент кафедры административного и финансового права Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н.

Повышение уровня доверия граждан к системе предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде

Единый портал государственных услуг заработал в России в 2010 году. По состоянию на 31.12.2019 года на портале были зарегистрированы 103,2 млн россиян. Предоставление государственных услуг в электронном виде позволяет органам государственной власти эффективнее и качественнее выполнять поставленные задачи и упростить этапы взаимодействия с населением.

В наш век высоких технологий и, особенно, в период пандемии большинство людей переходят на удаленное оформление различных пособий и документов. Однако есть граждане, которые даже в условиях карантина категорически не хотят регистрироваться на государственных сайтах, боясь утечки своих персональных данных. Этому есть ряд причин:

1) недоверие к власти, её органам и представителям в целом. Согласно опросу «Левада-центра» в 2020 году, деятельность органов власти не одобряют 33% опрошенных, 42% считает, что страна движется по неправильному пути.¹ На мнение населения влияют множество факторов, начиная с экономической ситуации и заканчивая ярко проявляющимся правовым нигилизмом. Часто единый портал государственных услуг воспринимают враждебно только потому, что это государственный портал, не пытаясь выяснить, как он работает.

2) сомнения в информационной безопасности государственных ресурсов. С «зависанием» портала госуслуг на начальном этапе его работы сталкивался практически каждый. Из-за этого возникают обоснованные претензии к уровню защищенности персональных данных граждан. В разделе «О

¹ Гудков Л. Одобрение институтов власти и доверие политикам // [Электронный ресурс] URL: <https://www.levada.ru/2020/05/06/odobrenie-institutov-vlasti-i-doverie-politikam/> (дата обращения: 15.04.2021).

защите персональных данных» на портале госуслуг есть такое пояснение: «При создании и доработке портала госуслуг регулярно проводится работа по анализу возможных угроз, на основе которых сформированы требования по защите информации при использовании портала. В системе безопасности портала госуслуг используется обширный набор механизмов безопасности: межсетевые экраны, средства анализа содержимого, средства предотвращения вторжений, антивирусные средства, средства мониторинга и контроля защищенности. Программное обеспечение портала госуслуг ежегодно проходит сертификацию по требованиям информационной безопасности и отсутствию недеklarированных возможностей и переквалификацию по требованиям ФСТЭК на обработку конфиденциальной информации и персональных данных по требованиям».² Стоит отметить, что за последние годы количество сбоев в работе портала существенно уменьшилось, несмотря на резкое увеличение числа запросов в связи с пандемией.

3) распространение киберпреступности. Преступность использованием электронных ресурсов и технологий невероятно быстро развивается. Преступники становятся все более гибкими, быстро приспосабливают новые технологии для совершения незаконных действий. Использование биометрических данных, искусственного интеллекта не только делает нашу жизнь более комфортной, но и открывает мошенникам новые пути для совершения преступных действий. Количество экономических преступлений с использованием баз данных пользователей платежных систем, социальных сетей и других электронных средств растет с каждым годом, а в период пандемии увеличилось на 76%. Преступники могут использовать «фишинговые» сайты, полностью копирующие интерфейс портала госуслуг, распространять вредоносные программы, присылая ссылки на них под видом сообщений от государственных органов и т.д. Нужно быть внимательнее при вводе своих персональных данных в сети Интернет, чтобы защитить себя от неприятных последствий.

4) ограниченный доступ к сведениям о действиях с персональными данными. Предоставляя свои персональные данные на портале госуслуг, гражданин не знает, где и как они затем будут использоваться. Вследствие этого рождается мнение о том, что его данные государственный орган точно использует для понижения выплат, продажи мошенникам и представителям рынка, которым они нужны для организации таргетированной рекламы. Естественно, оснований для обоснованности таких предположений нет, но высокий процент недоверия представителям власти здесь проявляется как нельзя лучше.

² Портал государственных услуг Российской Федерации [Электронный ресурс] URL: <https://www.gosuslugi.ru/help/personal>(дата обращения: 15.04.2021).

5) низкая правовая грамотность населения. Многие граждане боятся, что их персональные данные нужны государству для создания общей «базы».³ Но как они могут не знать, что эта база уже есть в органах МВД, ЗАГС и т.д., все данные можно узнать по межведомственному запросу в установленных законодательством случаях. Если человек не зарегистрирован на портале госуслуг – это не значит, что он призрак. У него все еще есть официальные документы, банковские карты, сим-карты, зарегистрированное имущество и т.д.

Нужно просвещать граждан о том, что без их согласия их персональными данными в корыстных целях никто воспользоваться не сможет. Например, взять кредит или оформить другую сделку только по номеру паспорта невозможно. Паспортные данные сами по себе не приобретают обязанности по тем или иным сделкам, нужно волеизъявление гражданина. Если данные незаконно использовали и подделали подпись на договоре, тот такую сделку признают в суде недействительной.

6) недостаточное обеспечение населения техническими средствами, позволяющими получать государственные услуги в электронном виде. Часто именно отсюда вытекает недоверие пожилых граждан ко всему, что связано с электроникой и сетью Интернет. К сожалению, многие граждане не могут позволить себе технические средства с доступом в Интернет, поэтому необходимо решать эту проблему установкой терминалов для электронного предоставления государственных и муниципальных услуг, которые можно размещать в многофункциональных центрах.

Чтобы повысить доверие населения к portalу государственных услуг и другим электронным государственным portalам, необходима комплексная работа с широким кругом населения в различных сферах. Необходимо постоянно совершенствовать системы защиты государственных порталов, чтобы не допустить утечки данных пользователей. Также нужно продумать стабильную работу государственных электронных ресурсов в случаях массового количества запросов, ведь все это влияет на степень доверия граждан к ним.

Просвещение о том, что государственные порталы хорошо защищены, что это самый доступный, удобный и выгодный способ получения государственных и муниципальных услуг, должно широко использоваться среди всех групп и слоев населения. Реклама по телевидению и радио, информационные стенды в учебных заведениях и других социально значимых местах, государственных органах – тот необходимый минимум, который

³ Цикулина С. «Оформлять 10 000 на ребенка через госуслуги опасно»: странное мнение // [Электронный ресурс] URL: <https://www.mk.ru/social/2020/05/15/oformlyat-10-000-na-rebenka-cherez-gosuslugi-opasno-strannoe-mnenie.html> (дата обращения: 15.04.2021).

позволит населению больше узнать о системе предоставления услуг в электронной форме и не бояться доверить свои персональные данные государственным порталам.

Для стимулирования регистрации на портале государственных и муниципальных услуг можно постепенно вводить категории услуг, которые будут предоставляться только в электронном виде, например, как это было сделано в 2020 году с «президентскими» выплатами на детей до 16 лет. Данная мера, безусловно, положительно влияет на уровень доверия к portalу госуслуг, так как у граждан появляется непосредственный опыт его использования, они видят удобство и будут в дальнейшем чаще прибегать к помощи портала для получения других услуг. Тем самым, переход к полному предоставлению государственных и муниципальных услуг в электронной форме ускоряется.

Таким образом, причины недоверия населения России к государству и непосредственно государственным порталам имеют глубокие корни, уходящие в экономическую и социально-политическую ситуации в стране в прошлом и в настоящее время. Эти причины необходимо искать и преодолевать, чтобы прийти к развитому обществу, в полной мере использующему технический прогресс для улучшения своей жизни.

Кочетыгова Александра Егоровна – обучающийся 1 курса магистратуры Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Корепина Анна Викторовна – заведующий кафедрой административного и финансового права Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), кандидат юридических наук, доцент

Формы повышения доверия населения к контрольно-надзорным органам в Российской Федерации

На сегодняшний день наблюдается тенденция, заключающаяся в снижении уровня доверия граждан в Российской Федерации к контрольно-надзорным органам власти. Таким образом, видится довольно спорная ситуация: с одной стороны, с каждым годом предъявляются повышенные требования к контрольно-надзорным органам, с другой стороны, реальная эффективность деятельности указанных органов и государственных служащих, входящих в их аппарат, остается на низком уровне. Следовательно, реальный статус контрольно-надзорных органов в видении общества значительно ниже их официального статуса. Данное положение является причиной утраты контрольными и надзорными структурами своего влияния в обществе, понижение их статуса. Такая ситуация нередко приводит к нарастанию социальной напряженности в обществе, конфликтам. На основании вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что актуальность рассматриваемой темы заключается в низком уровне доверия населения к государственным органам – в частности к контрольно-надзорным, в резком понижении их социального статуса.

Урегулировать сложившееся противоречие возможно посредством повышения уровня доверия населения к контрольно-надзорным структурам и государственным служащим, входящим в их состав. Необходимо отметить, что доверие граждан - это очень важный компонент эффективности государственной власти в целом, являющийся показателем целесообразности создания органов власти, их важности.

Многие ученые в разные временные эпохи пытались понять, как обеспечить доверие населения к органам власти, в частности, к контрольно-надзорным органам. Так, по мнению А. Селигмена, «доверие возникает тогда, когда у участника социального взаимодействия нет возможности точно понять или проверить другого, и поэтому у него нет иного выбора,

как только доверять»¹. Э. Гидденс разграничивал два вида доверия, а именно, доверие к людям и доверие к абстрактным системам. Под абстрактными системами ученый понимал государство и аппарат власти. «Активное доверие – это доверие, которое должно завоевываться, а не следовать из предустановленных социальных позиций»². То есть главная мысль данного высказывания заключается в том, что органы власти и государство в целом не может рассчитывать на доверие граждан к себе «по умолчанию», они должны его заслужить посредством эффективного нормативно-правового регулирования, информационной открытости, быстрого реагирования на проблемы, возникающие у населения.

Рассмотрим основные проблемы, ведущие к снижению уровня доверия граждан к контрольно-надзорным органам на примере данных органов в Вологодской области. Для примера возьмем прокуратуру Вологодской области. Как уже было сказано выше, одним из компонентов доверия граждан к органам является информационная открытость и открытость в целом. Но на практике это выглядит довольно проблематично. Так, узнать о государственных служащих, входящих в аппарат данного надзорного органа, практически невозможно. Сайт органа носит довольно закрытый характер. Благодаря ему, граждане могут узнать сведения лишь о прокуроре Вологодской области. Возможно, это обусловлено необходимостью обеспечения безопасности сотрудников, так как большинство из них выступают государственными обвинителями по уголовным делам, осуществляют проверки в отношении бюджетных учреждений и юридических лиц.

Следующей проблемой информационной открытости является сайт прокуратуры Вологодской области в социальной сети «ВКонтакте». Последняя публикация о деятельности органа датируется 30 января 2021 года, то есть 3 с половиной месяца граждане не видят больше новостей о надзорном учреждении. Да, на сайте прокуратуры Вологодской области есть раздел, посвященный новостям, который обновляется еженедельно, но нельзя не согласиться с тем фактом, что большинство граждан (особенно молодежь) используют мессенджеры, из которых гораздо удобнее брать последнюю информацию. Ярким примером активного донесения информации о деятельности органов посредством мессенджеров является официальная группа «ВКонтакте» под названием «Пресс-служба судов Вологодской области». Здесь каждый день размещаются публикации о деятельности судов в пределах нашей области - новости, интересные факты из биографии судей (судей в отставке), онлайн-заседания громких дел, вырезки из актуальных судебных решений. Следовательно, граждане активно обсуждают, спорят

¹ Селигмен А. «Проблема доверия». Перевод с англ. И.И. Мюрберг, Л.В. Соболевой // М: Идея-Пресс, 2002, -200 с.

² Гидденс Э. Социология. Перевод с англ. В.А. Ядов, общ. Ред. Л.С. Гурьевой, Л.Н. Посиловича // М: Эдиториал УРСС, 1999.- 704 С.

и высказывают свою точку зрения относительно того или иного судебного процесса, а также выносимых судебных решений.

Следующей причиной недостаточного уровня доверия населения к контрольно-надзорным органам является государственные служащие, входящие в аппарат этих органов. У граждан сложилось представление (зачастую являющееся ошибочным), что попасть на государственную службу в данные органы невозможно, а если и возможно, то только благодаря так называемым «связям». Вместе с тем, одним из главных принципов формирования контрольно-надзорных органов является принцип профессионализма, который подразумевает наличие определенного уровня образования (в большинстве высшего), опыта работы в государственных структурах, недопущение конфликта интересов, под которым понимают ситуацию, при которой личная заинтересованность сотрудника может повлиять на принятие им решения и повлечь за собой ущерб интересам общества и государства. То есть не допускается прием на службу лица, который будет находиться в подчиненности или, наоборот, руководителем лица, который является ему родственником. Помимо прочего, усиливаются требования для поступления на службу в контрольно-надзорные органы – обязательное получение высшего образования по программам магистратуры, а также необходимости повышения уровня квалификации.

Основной задачей контрольно-надзорных органов является обеспечение соблюдения законодательства, своевременное реагирование на его нарушение. Большинство граждан в Российской Федерации считают, что в случае нарушения их прав и свобод, при обращении в органы за их защитой, они не смогут добиться желаемого результата - вынесения положительного решения, восстановления в правах. Действительно, нередко можно встретить злоупотребления со стороны органов власти, заключающихся в том, что орган попросту «отписывается» от гражданина, а не решает его проблему. Однако не всегда это связано с нарушением закона. Так, для того, чтобы решить определенную проблему гражданина, например в сфере здравоохранения или образования, требуется осуществление межведомственных запросов в органы, осуществляющие деятельность в данных сферах. Это увеличивает время, следовательно, гражданин может и вовсе потерять потребность в защите своих прав. На сегодняшний день в Вологодской области в органах власти существует система «Directum», которая представляет из себя электронную систему, позволяющую органам власти обмениваться электронными документами в рамках межведомственного взаимодействия, тем самым сокращая время для ответа на обращение граждан.

Также часть 1 статьи 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее

– Закон)³ предусматривает 30-дневный срок со дня регистрации для рассмотрения письменного обращения, которое поступило в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией.

Сокращенный 20-дневный срок со дня регистрации установлен для рассмотрения обращения, поступившее высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и содержащее информацию о фактах возможных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере миграции (20 дней со дня регистрации ч. 1.1 ст. 12 Закона).

Следовательно, законодатель устанавливает гарантию для граждан в целях своевременного рассмотрения их обращений, делая оговорку о том, что в исключительных случаях, а также в случае направления запроса, предусмотренного частью 2 статьи 10 Закона, руководитель государственного органа или органа местного самоуправления, должностное лицо либо уполномоченное на то лицо вправе продлить срок рассмотрения обращения не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения гражданина, направившего обращение.

Помимо прочего, очень актуальным способом обращения в контрольно-надзорные органы, особенно в период пандемии, стали «Интернет-приемные», которые помогают сократить сроки для рассмотрения обращения, минуя срок, необходимый для отправки обращения почтой.

На основании вышеизложенного, предлагаются следующие формы повышения доверия к контрольно-надзорным органам в Российской Федерации:

создание информационного поля, в котором информация о деятельности контрольно-надзорных органов будет достоверна и доступна для граждан. При этом необходимо, чтобы указанная информация основывалась на принципах открытости, добросовестности, честности;

установление контроля за соблюдением качества и своевременности рассмотрения обращений граждан, в том числе посредством общественного контроля;

создание условий для формирования внешней экспертной среды, которая способна профессионально и непредвзято оценивать действия контрольно-надзорных органов, не преследуя собственной выгоды;

модернизация вневедомственного взаимодействия между контрольно-надзорными органами и иными органами и учреждениями;

разработка мероприятий, направленных на развитие профессионализма государственных служащих, включая разработку навыков эффективной работы с гражданами.

³ Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (ред. от 27 декабря 2018 года) // СЗ РФ. 2006. №19. Ст. 2060.

Таким образом, отношение граждан и уровень их доверия к контрольно-надзорным органам складываются под воздействием как объективных, так и субъективных факторов. К субъективным факторам, относятся профессионализм и компетентность государственного служащего, его нравственные качества, психологические характеристики. К объективным факторам относятся политические, экономические, исторические условия жизни общества. Необходимо отметить, что от степени эффективности деятельности контрольно-надзорных учреждений зависит и доверие населения к ним. Необходимым условием возникновения доверия является наличие чувства безопасности, под которым понимается нанесение ущерба друг другу в результате проявления доверия доверяющего.

Миронова Анастасия Сергеевна –
обучающийся 1 курса магистратуры Северо-
Западного института (филиала) Университета
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Корепина Анна Викторовна - заведующий
кафедрой административного и финансового
права Северо-Западного института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
к.ю.н., доцент

Правовая природа информационных технологий в производстве по делам об административных правонарушениях

Цифровые технологии прочно вошли в жизнь современного человека, создавая более комфортные условия обитания в быстро меняющемся мире. Активное внедрение цифровых технологий происходит в сферу государственного управления, деятельность органов государственной власти. Привычная реализация полномочий субъектами публичной власти уходит в прошлое, модернизируясь и приобретая новые формы и методы.

Полагаем, что применение информационных технологий имеет положительный эффект только в том случае, когда на уровне законотворчества и государственного управления были предприняты необходимые упреждающие действия и созданы:

- 1) соответствующая нормативная правовая основа;
- 2) все необходимые условия для внедрения информационных технологий в те или иные сферы деятельности.

При этом данная категория «упреждающих действий» и определяет правовую природу информационных технологий, в том числе и в производстве по делам об административных правонарушениях. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»¹ закрепляет дефиницию «информационные технологии» (ст. 2), которая носит весьма общий характер, без учета специфики тех или иных сфер деятельности, где возможно применение информационных технологий.

Информационно-цифровой прогресс постепенно внедряется во все сферы государственного управления, в том числе и административно-ю-

¹ Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // СПС «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]. URL: www.consultant.ru (дата обращения: 01.04.2021).

рисдикционную деятельность. Следует признать, что указанная область весьма консервативна, подвергается изменениям крайне медленно. Тем не менее, в последнее время наблюдается тенденция закрепления в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)² положений о применении электронно-цифровых технологий.

Влияние цифровых технологий на сферу законодательства об административных правонарушениях осуществляется по ряду направлений. Прежде всего, констатируется появление новых противоправных деяний, опосредуемых информационно-цифровой средой, что приводит к закреплению новых составов административных правонарушений в Особенной части КоАП РФ (например, статьи 13.15., 13.30., 13.31., 13.33. и др.).

Первые нововведения, связанные с цифровыми технологиями, произошли в 2007 году и связаны с внедрением фиксации административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи. Использование данного института изменило принципы и порядок производства по делам об административных правонарушениях, и предопределило необходимость правового регулирования специального производства, осуществляемого в особом порядке, установленном статьей 28.6 КоАП РФ (протокол об административном правонарушении не составляется, постановление выносится без участия лица, в отношении которого возбуждено дело, виновным признается собственник транспортного средства). Применение специальных технических средств фиксации привело с одной стороны, к упрощению выявления административных правонарушений в области дорожного движения (так, по линии ГИБДД в 2018 году по нарушениям, зафиксированным специальными техническими средствами, было вынесено 105,9 млн. постановлений, что составило 82,7% от их общего количества и на 27,3% стало больше, чем в 2017 году). С другой стороны, продолжаются дискуссии о реализации принципа презумпции невиновности, выступающего основополагающим в рамках института юридической ответственности. Исследователи отмечают, что указанные изменения привели к размыванию принципа презумпции невиновности, который из абсолютного трансформировался в относительный, что стало «первым этапом «проникновения» высокотехнологических цифровых технологий в сферу административно-деликтных отношений».³

² «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 05.04.2021) // СПС «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]. URL: www.consultant.ru (дата обращения: 19.04.2021).

³ Куракин А.В., Карлухин Д.В., Саидов З.А. Проблемы модификации административно-деликтного права: фактор цифровых технологий // Административное и муниципальное право. 2019. № 3. С. 20-27.

Исследуется вопрос о возможности использовать электронный документ как доказательство по делу об административном правонарушении. Отмечается, что электронный документ должен обладать определенными реквизитами, позволяющими его идентифицировать и обеспечивающими его юридическую силу. Высказывается мнение о необходимости дополнить КоАП РФ статьей 26.7.1, определяющей понятие электронного документа как доказательства в производстве по делам об административных правонарушениях⁴.

При определении перспективных направлений влияния цифровых технологий на развитие правового регулирования административно-деловых отношений и правоприменительной практики следует указать на возможность и необходимость в будущем формирования электронного производства по делам об административных правонарушениях, по аналогии с электронным правосудием, представляющим собой особый способ осуществления правосудия, основанный на использовании современных информационно - цифровых технологий, позволяющих осуществлять обмен информацией между субъектами и участниками процесса в электронном виде, использовать системы аудио- и видео- трансляции судебных заседаний, что позволяет осуществлять взаимодействие между субъектами и участниками процесса в электронном (цифровом) виде.

Важным этапом формирования электронного производства по делам об административных правонарушениях стало принятие Федерального закона от 29.12.2020 № 471-ФЗ⁵, который закрепил возможность подачи жалобы на постановление по делу об административном правонарушении в случае фиксации этого административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи в форме электронного документа.

В рамках такой процедуры жалоба в форме электронного документа должна быть подписана усиленной квалифицированной электронной подписью либо простой электронной подписью, с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг либо посредством запол-

⁴ Куценко Т.М., Здольник В.В. Электронные документы как современный вид доказательств по делу об административном правонарушении // Вестник Московского университета МВД России. 2014. № 6. С. 195-202.

⁵ Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 29.12.2020 № 471-ФЗ // СПС «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]. URL: www.consultant.net.ru (дата обращения: 19.04.2021).

нения формы, размещенной на официальном сайте суда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». При этом направление жалобы в суд в электронной форме возможно только при наличии технической возможности у суда принять жалобу в такой форме.

Копия решения по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении может быть направлена в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица, с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в течение трех дней со дня вынесения указанного решения по жалобе.

Следует признать, что данные изменения в КоАП РФ носят фрагментарный характер, и направлены на предоставление возможности направить электронный документ лишь на стадии пересмотра постановления по делу об административном правонарушении.

Подводя итог, отметим, что изменения действующего законодательства в административно-деликтной сфере свидетельствуют о тенденции «медленного, но верного» формирования электронного производства по делам об административных правонарушениях.

Носов Никита Сергеевич – обучающийся 2 курса магистратуры Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Васильева Яна Валерьевна – доцент кафедры административного и финансового права Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н.

Доверие население к работе дорожно-транспортного комплекса

В настоящее время, решение проблем экономического развития Российской Федерации являются одними из первых задач нашего государства. При этом особое внимание привлекает транспортная инфраструктура, которая является базовым звеном обеспечения как экономического развития национальной экономики страны, так и повышения качества жизни населения. Для развития отечественной экономики важным является повышение роли транспортного комплекса, обеспечивающего жизнедеятельность населения, качественное развитие экономики государства, а так же повышения доверия населения к дорожно-транспортному комплексу в период пандемии.

По мнению А.А. Богданова «дорожно-транспортная комплекс» включает в себя комплекс трех взаимодействующих компонентов (транспортный парк, дорожно-транспортная инфраструктура и дорожно-транспортная среда), находящихся в определенных взаимоотношениях друг с другом, они организованы для достижения одной поставленной цели, а именно гарантии безопасности дорожного движения.¹

В России транспортная система представляет собой 940 тыс. км автомобильных дорог общего пользования, включая 754 тыс. км дорог с твердым покрытием; 87 тыс. км железных дорог (второй по величине показатель в мире после США), 102 тыс. км внутренних водных путей, а также 1 115 тыс. км воздушных трасс, включая 915 тыс. км внутренних воздушных линий.²

Основными нормативными документами, которыми регламентировано решение назревших проблем транспортной отрасли, являются «Транспорт-

¹ Богданов А.А. Тектология (Всеобщая организационная наука). М.: Экономика, 1989. 309 с.

² Министерство транспорта Российской Федерации. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.mintrans.ru/> (дата обращения: 14.04.2021).

ная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года», основанная на прогнозах экономического развития страны в долгосрочном периоде с учетом политики ВТО и Федеральная целевая программа «Развитие транспортной системы России».³

Почти во всех отраслях транспортного комплекса сохраняются тенденции старения основных фондов и их неэффективного использования. Износ основных производственных фондов по отдельным группам основных средств достиг 55 – 70 процентов и продолжает нарастать. Состояние многих технических средств транспорта подошел к критическому уровню. Значительная часть их эксплуатируется за пределами нормативного срока службы, другая – приближается к этому сроку. Как следствие, существенно ухудшаются показатели безопасности и экономической эффективности работы транспорта.

Одной из наиболее значимых проблем государственного регулирования является несбалансированность развития единой транспортной системы России. Она включает 3 наиболее важных составляющих. Первая – это диспропорции в темпах и масштабах развития различных видов транспорта. Наиболее яркий пример – значительное отставание развития внутреннего водного транспорта и высокие темпы роста автомобилизации. Вторая – это недостаточное развитие существующей транспортной инфраструктуры, остро проявляется в несоответствии уровня развития автомобильных дорог уровню автомобилизации и спросу на автомобильные перевозки, а также в наличии «узких мест» на стыках отдельных видов транспорта. Третья – это территориальная неравномерность развития транспортной инфраструктуры.

В связи с ростом транспортных тарифов в последние годы возникли определенные ограничения транспортно-экономических связей. Из-за высокой транспортной составляющей снижается конкурентоспособность отечественной продукции не только на внешнем, но и внутреннем рынках.

Недостаточный уровень безопасности перевозок грузов и пассажиров отечественными транспортными компаниями негативно влияет на их конкурентоспособность на международном рынке транспортных услуг.

Автомобильный транспорт является основным загрязнителем воздушного бассейна крупных городов (до 80 процентов общих выбросов), его доля в выбросах по России составляет 40 процентов.

Растут ресурсоемкость перевозок и транспортные расходы экономики. Рост себестоимости перевозок в свою очередь является фактором, который повышает транспортные тарифы.

Из-за неудовлетворительного состояния подвижного состава закрыты многие городские и междугородние автобусные маршруты, снизилась ча-

³ Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 г. [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.mintrans.ru/documents/detail.php?ELEMENT_ID=19188 (дата обращения: 14.04.2021).

стога движения автобусов. Вследствие убыточности и отсутствия мер государственной поддержки закрыта доля речных пассажирских маршрутов, что ведет к неполному спросу населения на перевозки в полном объеме. Всё это непрерывно сказывается на доверии населения к работе дорожно-транспортного комплекса.

Стоит отметить, что в первом квартале 2020 года в России резко увеличилось число аварий. Каждое одиннадцатое ДТП приводило к смертельному исходу. Водители стали чаще сбивать пешеходов и превышать скорость. В стране до сих пор ежегодно гибнет столько же людей, сколько примерно населяет один небольшой российский город. Помимо прочего это наносит колоссальный урон по экономике государства.

По итогам первого квартала 2020 года в России отмечается рост основных показателей аварийности в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, следует из статистики ГИБДД. Всего на улицах и дорогах страны зарегистрировано 32,5 тыс. (+1,5%) ДТП, в них погибли 3,34 тыс. (+8,2%) человек и 42 тыс. (+0,2%) получили ранения разной степени тяжести.

В ГИБДД отмечают, что прогнозируемый целевой показатель социального риска в 2020 году составлял 10,9 погибшего на 100 тыс. населения. Такой индекс предусмотрен паспортом национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Однако не все области вписались в целевые показатели, признают в ведомстве.

«По итогам первого квартала 2020 года прогнозируемые целевые показатели не были достигнуты, в 23 регионах страны данное превышение показателя по количеству погибших было зафиксировано в каждом из трех месяцев», – сообщили в ГИБДД.⁴

Пандемия коронавируса так же внесла коррективы в уровень доверия населения к работе дорожно-транспортного комплекса. Эксперты сайта Avito.Auto опубликовали результаты исследования реакции россиян на ситуацию с пандемией. Выяснилось, что угроза заражения коронавирусом значительно повысила привлекательность личного транспорта. В опросе приняли участие 10 тысяч человек, у 63% из них в семье есть хотя бы одна машина. 9% опрошенных отметили, что раньше они не предполагали покупку личного автомобиля, а теперь изменили свое решение. Больше всего подобных респондентов в Волгограде (13%), Ростове-на-Дону и Красноярске (по 11%). Чаще других задумывается о покупке личного автомобиля молодежь (18-24 года – 14% респондентов этой группы).

3% россиян отметили, что до пандемии планировали отказаться от личного автомобиля, но эпидемиологическая ситуация заставила их изменить намерения, и они оставляют машину. Больше всего таких в Москве и Самаре – по 5%.

⁴ Виновата погода: в России резко выросла смертность в ДТП [Электронный ресурс] Ресурс доступен по адресу: <https://www.gazeta.ru/business/2020/06/08/13111603.shtml?updated> <https://5koleso.ru/articles/novosti/obshhestvennyj-transport-utratal-doverie-rossiyan/> (дата обращения: 14.04.2021)

22% опрошенных сообщили, что чаще собираются пользоваться личным автомобилем. Основная часть – граждане 35–54 лет, преобладают жители Приволжских городов Нижнего Новгорода (35% респондентов) и Казани (34%).

В Авито Авто отмечают, что рост интереса к личному транспорту во время пандемии – мировой тренд: люди боятся заразиться, и им надоело постоянно думать над соблюдением социальной дистанции.

Главная тенденция – падение доверия к общественному транспорту. 43% опрошенных планирует реже использовать ОТ из соображений безопасности. Больше всех опасаются общественного транспорта Воронежцы (62%) и Нижегородцы (59%).

Любопытно, что среди россиян старше 55 лет только 40% планируют реже ездить в общественном транспорте, а 51% вернулись к прежней частоте поездок сразу же после снятия ограничений. Среди респондентов 18–34 лет 46% предпочитают личный автомобиль общественному транспорту.⁵

Приоритетным направлением государственного регулирования остается совершенствование нормативно-правового обеспечения развития транспортной системы и рынка транспортных услуг, включая создание нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы качества транспортных услуг, обеспечения мобилизационной подготовки транспортных организаций и выполнения ими военно-транспортного долга, развития механизмов государственно-частного партнерства, обеспечение четкого законодательного распределения прав, ответственности и рисков между государством и инвестором, а также определения приоритетных сфер этих механизмов на транспорте. В транспортной отрасли усиливается дефицит квалифицированных профессиональных кадров.

Таким образом, можно сделать вывод, что для повышения доверия населения к работе дорожно-транспортного комплекса необходимы:

1. Институционализация дорожно-транспортной системы и усиление контроля за работой общественного транспорта.

2. Оценка транспортной культуры как институционального признака. Культура поведения на дорогах Российской Федерации неудовлетворительная. Необходимо ее повышать посредством разъяснения всем участникам дорожного движения важности соблюдения ПДД для поддержания безопасности жизнедеятельности человека.

⁵ Общественный транспорт утратил доверие россиян [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://skoleso.ru/articles/novosti/obshhestvennyj-transport-utratil-doverie-rossiyan/> (дата обращения: 14.04.2021).

Пеганова Юлия Александровна,
начальник отдела организации научной
работы Северо-Западного института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Цифровизация контроля в области лесных отношений как современное направление противодействия коррупционным правонарушениям

«Российская Федерация является крупнейшей лесной державой, обладая примерно четвертью мировых лесных ресурсов. Лесные ресурсы занимают значимое положение в общественно-политической и экономической деятельности государства, влияют на развитие экономики более половины субъектов Российской Федерации, где продукция лесной промышленности занимает большую часть общего объема промышленной продукции. Это требует создания условий для обеспечения рационального государственного управления в сфере лесных отношений с целью сохранения и возобновления экологического и экономического потенциала лесов, а также стабильного функционирования лесопромышленного комплекса.»¹.

Одним из важнейших направлений государственного управления лесами является контроль за оборотом древесины.

По данным Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации за 2020 год на землях лесного фонда было выявлено 15,3 тыс. фактов незаконной рубки лесных насаждений общим объемом 1,1 млн кубометров. По сравнению с аналогичным периодом 2019 года, количество фактов выявленной незаконной рубки увеличилось в 2020 году на 3%².

Нелегальные вырубки, теневой оборот древесины являются следствием не только варварского отношения к лесам, но и существующей коррупционной составляющей.

Сфера лесных отношений, а именно отношения в области заготовки, переработки и реализации лесной продукции, относится к числу наиболее подверженных коррупционным правонарушениям, что не раз обосновыва-

¹ Пеганова Ю.А. Актуальные проблемы организации государственного управления в области лесных отношений (на основе правоприменительной практики Вологодской области) // МОЛОДАЯ НАУКА – 2019. Сборник трудов VI Всероссийской студенческой научно-практической конференции. - 2019. - С. 551.

² Официальный сайт Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации // URL: <https://www.mnr.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2021).

лось в различных научных исследованиях³.

29 сентября 2020 года состоялось совещание при Президенте России по вопросам декриминализации и развития лесного сектора. Это стало отправной точкой в реформировании государственного управления лесами.

Первым этапом стало принятие федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений»⁴. Данный закон призван решить важнейшую поставленную Президентом РФ задачу - создание правовых условий для эффективного осуществления контроля за всеми этапами оборота древесины.

До 2013 года сфера оборота древесины находилась вне правового поля. Складывалась ситуация, при которой древесина, попавшая на территории общего пользования (чаще – дороги), была легализована без проверочных мероприятий, правоохранные и надзорные органы не имели полномочий проверить информацию о происхождении и собственнике этой древесины.

Первые шаги в законодательном регламентировании этого направления были сделаны федеральным законом № 415-ФЗ⁵, который ввел нормы об учете и маркировке древесины, ее транспортировке и единой автоматизированной системе учета древесины и сделок с ней.

Правоприменительная практика выявила недостатки существующего регулирования, разрешить которые предполагается в рамках действующей реформы лесной отрасли. Основная задача реформы в данном направлении – обеспечение прозрачности всех этапов оборота древесины: от момента заготовки до переработки и реализации, в т.ч. на экспорт.

Решить поставленную задачу призвана трансформация единой информационной системы (ЛесЕГАИС), в которой регистрируются абсолютно

³ См., например,: Карпина Н.Г. Противодействие коррупции в лесной отрасли // Вестник Московского государственного университета леса - Лесной вестник. – 2013. - № 5. – С. 99-103.; Миняшева Г.И. Преступления, совершаемые в лесопромышленном комплексе, в том числе коррупционной направленности // Евразийский юридический журнал. – 2018. - № 9 (124). – С. 329-331.; Булгакова Л.С. Коррупционные проявления в деятельности должностных лиц в сфере экологии // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. серия: экономика и право. – 2020. - № 5. – С. 81-84.

⁴ Федеральный закон от 04.02.2021 № 3-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений» // Собрание законодательства РФ. 08.02.2021. № 6. Ст. 958.

⁵ Федеральный закон от 28.12.2013 № 415-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» // Собрание законодательства РФ. 30.12.2013. № 52 (часть 1). Ст. 6980.

все участники лесной отрасли. В системе будут отражаться все разрешительные и сопроводительные документы. Важно отметить, что нормами закона предполагается разработка и внесение всех разрешительных документов в единую электронную форму, чего не существовало ранее.

Заключение договоров по использованию лесов для рубок, учёт древесины и сделок с ней будут осуществляться только в электронном виде, в ЛесЕГАИС. Разработчики закона отмечают, что реализация этой меры позволит обеспечить достоверный учёт качественных и количественных характеристик лесных ресурсов, снизит ущерб от нелегальных рубок⁶.

Так, в случае если необходимые сведения будут отсутствовать в системе либо будет обнаружено несоответствие между документами, сделка с древесиной должны блокироваться. В обновленной системе алгоритм контроля за ведением сделок с древесиной выстроен таким образом, что при блокировке подписания отчёта по сделке блокируется и возможность создания электронного сопроводительного документа. Это означает, что сделка останавливается до тех пор, пока продавец не предоставит все необходимые правоустанавливающие документы по объёму древесины. Соответствующая норма будет внесена в Лесной кодекс Российской Федерации.

Планируется постепенное реформирование ЛесЕГАИС в более широкую отраслевую информационную систему – Федеральную государственную информационную систему лесного комплекса (ФГИС ЛК)⁷.

В полной мере по всей стране новые нормы заработают с 2022 года. В настоящее время с 1 января 2021 года в пилотном режиме проходит эксперимент в нескольких субъектах Российской Федерации: Архангельская, Брянская, Вологодская, Иркутская, Тверская области, Пермский и Красноярский края. Участниками эксперимента в регионах стали органы исполнительной власти, осуществляющие государственное управление в области лесных отношений, а также крупные лесозаготовительные организации, представители рынка торговли древесиной и её транспортировки (ГК «Сегежа», ГК «Титан», АО Группа «Илим», ГК «УЛК», ООО «Ксилотек-Сибирь», АО «Вышневолоцкий леспромхоз», ГК «ДОЦ»).

Рассмотрим преимущества введения единой информационной системы лесного комплекса для органов государственной власти и бизнеса с точки зрения защиты от правонарушений, в том числе коррупционной направленности.

В первую очередь, это предоставление оперативного доступа к актуаль-

⁶ Официальный сайт Правительства Российской Федерации // URL: <http://government.ru/news/41355/> (дата обращения: 20.04.2021).

⁷ Поручение Президента РФ от 6 ноября 2020 г. «Перечень поручений по итогам совещания по вопросам развития и декриминализации лесного комплекса» // СПС «Гарант».

ным данным о лесных ресурсах и сделках с ними и полный перевод государственных услуг в сфере лесных отношений в электронный вид.

Для предприятий работа ФГИС ЛК будет содействовать возможности на основании достоверных данных более подробно проанализировать потенциальных контрагентов, что значительно снижает риски для добросовестных участников сделок с лесами.

Таким образом, можно констатировать, что благодаря цифровизации процесса контроля за оборотом древесины цепочки движения древесины станут более прозрачными, что позволит снизить риск возникновения правонарушений, а в случае их выявления – оперативно определить причины и обнаружить виновных лиц. Данные о лесных ресурсах отличаются динамичностью, в особенности – при процессах оборота древесины. Проследить этапы и траектории движения древесины в режиме реального времени – острая потребность сегодняшнего дня.

Вместе с тем необходимо учитывать, что для эффективного использования цифровых технологий в сфере лесных отношений требуется создание условий для информационного межведомственного взаимодействия (ФТС России, МВД России, Минцифры России, региональных органов власти и т.д.).

Кроме того, проблема незаконных рубок лесных насаждений не может решаться в рамках одного направления. Внедрение современных цифровых технологий должно идти параллельно с реформированием института лесной охраны.

В настоящее время у государства фактически отсутствуют надзорные функции. В этой сфере ключевая роль принадлежит регионам. Регионы в силу полномочий, переданных из федерального центра, отвечают за все направления сразу – от распоряжения лесными участками, заключения сделок с древесиной и ведения лесного реестра до надзора, лесной охраны и защиты лесов. При этом они не получают необходимого финансирования из федерального центра, это отмечено, в частности, Правительством РФ и Советом Федерации ФС РФ⁸.

Таким образом, в одних руках сосредоточены функции распоряжения лесом как сырьевой базой для лесной промышленности и полномочия по надзору за соблюдением требований лесного законодательства. Такое со вмещение на практике уже привело к конфликту интересов.

В связи с этим требуется разделение лесного надзора и лесной охраны и введение специального федерального органа, осуществляющего государственный лесной надзор за соблюдением требований лесного законодатель-

⁸ Официальный портал Правительства Российской Федерации: URL: <http://government.ru/news/40663/>.

ства и контроль движения древесины.

Согласно предложениям парламентариев в существующей управленческой вертикали федеральных органов исполнительной власти надзором должна заниматься служба, а не агентство. Выступая на Правительственном часе, заместитель председателя Правительства РФ Виктория Абрамченко отметила в своем докладе, что в такую службу целесообразно преобразовать Федеральное агентство лесного хозяйства.

Для апробации новой системы и повышения эффективности лесной охраны в ряде регионов в 2021 году будет проведен эксперимент по передаче Рослесхозу отдельных полномочий по осуществлению федерального государственного лесного надзора. Для запуска пилотных проектов выбраны Архангельская и Иркутская области, Забайкалье, Красноярский и Хабаровский края.

Потылицына Светлана Викторовна – обучающийся 2 курса магистратуры факультета психологии и права ВИПЭ ФСИН России

Научный руководитель:

Мельникова Наталия Александровна – доцент кафедры административно-правовых дисциплин ВИПЭ ФСИН России, к.ю.н., доцент

Формы воплощения ценностей административного права

Проблематика ценностной характеристики административного права, обусловленная стремлением данной отрасли права выйти на новые уровни восприятия правовой реальности, является сложной и методологически актуальной. Не смотря на активизацию исследований в области правовой аксиологии, остаются нераскрытыми ключевые вопросы бытия ценностей административного права, также дискуссионными являются проблемы их классификации и форм существования.

Исследованию ценностных характеристик права, специфике правовых ценностей и ценностей права посвятили свои научные разработки такие ученые, как С. С. Алексеева, А.Н. Бабенко, О.Э. Лейст, Н. Неновски, В.С. Нерсесянц, А.В. Полякова, О.И. Цыбулевской, В.А. Юсупов и др. Однако в поле зрения исследователей остаются следующие проблемы: что можно считать административно-правовыми ценностями, в чем их значение и цель; каким образом формируются и действуют ценности административного права, какие ценности административного права являются ключевыми для российского общества; посредством чего происходит взаимопроникновение ценностей административного права и административно-правовых ценностей в нормативную сферу правовой реальности и т.д.

Объектом исследования выступает аксиологический подход к изучению сущности административного права. Предмет исследования – нормативные правовые акты, регулирующие общественные отношения, находящиеся в сфере действия административного права. Целью исследования является комплексный анализ нормативных правовых актов, определяющих ценностные основы административного права.

В основу исследования легли следующие методы научного познания: формально-логический, комплексный, исторический, сравнительно-правовой, диалектический, системного анализа и др.

Понятие ценности имеет довольно широкий спектр интерпретаций. В обыденной жизни смысл ценности заключается в значимости, важности, пользе или полезности чего-либо. «Втягиваясь» в дисциплинарное про-

блемное поле права, философские определения ценностей наполняются правовым содержанием.

Анализ юридической литературы показывает, что наиболее полное определение административно-правовых ценностей, можно встретить в монографии В.А. Юсупова¹. В его понимании административное право содействует разрешению общесоциальных трудностей, конфликтов, остросоциальных тем и вопросов. В основе социальной ценности административного права является обеспечение прав и свобод человека и гражданина.

В аксиологии права особое внимание уделяется существующим формам воплощения ценностей, на которых базируются ценности конкретных отраслей права. Общепринятым подходом является деление форм бытия ценностей на 3 категории: общественная целевая ценность, предметно-воплощенная ценность и личностная ценность.

Общественные целевые ценности и идеалы – это базовая, стартовая модель ценностей, на том основании, что любая ценность зарождается внутри социального сообщества. Социальная ценность выступает как собирательное отражение коллективного опыта, как отдельного человека, так и всего общества в целом, в форме идеала.

Процесс развития человека как существа разумного, «стадного» придал таким социальным ценностям, как справедливость, свобода и равенство, характер правовых ценностей. Впоследствии они трансформировались в основные принципы права и присутствуют в правосознании человека в качестве правовых идеалов.

Поскольку административисты не придумывают ценности, а заимствуют их из реальной жизни и ценностей той среды, в которой это право зародилось и существует, можно твердо сказать, что административное право - это социальное право². Так, с точки зрения С.С. Алексеева «право... является социальным явлением, и любая философская система не может не включать в предмет своего осмысления и это явление социального бытия»³. Стереотип об административном праве как подлинно социальном праве в правосознании отдельного гражданина и общественном правосознании складывается в случае, когда нормы административного права отвечают действительным общественным потребностям. Безусловно, что смысл анализируемой модели проявления ценности данной отрасли права - это формирование административного правосознания гражданина.

¹ См.: Юсупов В.А. Философия административного права. Волгоград: Издательство Волгоградского института экономики, социологии и права, 2009. 220 с.

² См.: Юсупов В. А. Административное право как социальная ценность // Вестник Уральского института экономики, управления и права. 2009. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/administrativnoe-pravo-kak-sotsialnaya-tsennost> (дата обращения: 17.04.2020).

³ См.: Алексеев С. С. Философия права / С. С. Алексеев. М.: Норма, 1998. С. 2–3.

Предметно-воплощенные ценности подразумевают, что общественные идеалы должны быть не отвлеченными, а претворяться в материальных продуктах, произведениях, конструктах, актах поведения конкретных людей, где ценность обнаруживается в видимых проявлениях.

Если в нормах административного права, механизмах их применения и реальных административно-правовых отношениях, т.е. в предмете данной отрасли права, закреплён идеал, начинается предметное воплощение ценности. По мимо этого, предметное воплощение ценности должно проявляется в научных концепциях административного права, направленных во благо отдельной личности, общества и всего государства в целом. Несомненно, что результатом применения всех административных норм должна быть реализация и защита прав и свобод человека и гражданина.

По мере того, как новые жизненные реалии порождают новые идеалы, происходит переоценка ценностей. В след за изменившимися ценностными идеалами происходит также изменение предметно-воплощенных ценностей.

В научной литературе справедливо отмечается, что предмет административного права в настоящее время претерпевает значительные изменения, расширяя круг регулируемых общественных отношений⁴. Одним из новых правовых институтов выступает административная юстиция, которая призвана обеспечить достойную правовую защиту частных интересов по отношению к публичным в рамках взаимодействия физических, юридических лиц с субъектами государственной, муниципальной власти⁵.

Личностные, экзистенциальные ценности - это элементы структуры личности, устойчивые источники побуждений. Исходя из того, что предметное воплощение ценностей происходит непосредственно в деятельности людей, которые транслируют эти ценности, будучи ими движимы, неизбежно признание существования ценностей в структуре мотивации личности.

Довольно разнообразно выглядят личные экзистенциальные оценки административного права. Их неоднородность обусловлена влиянием существующего багажа правовых знаний, понимания насущных социальных потребностей, образованности (уровня освоения образовательных программ различного уровня) субъекта административного права. Также инспирируют личные экзистенциальные оценки административного права ценностные ориентации референтной группы человека (семья, трудовой коллектив,

⁴ См.: Нагорных Р.В. Обособление предмета правового регулирования административного права // *IusPublicumetPrivatum*. 2020. № 4 (9). С. 10–13.

⁵ См.: Мельникова Н.А., Житков А.А. Перспективы развития административной юстиции в Российской Федерации // *Вестник Пермского института ФСИН России*. 2017. № 2 (25). С. 51-57.

друзья и т. д.), степень развития личного административного правосознания.

Таким образом, административное право - явление общественное, несомненно, оно находится в орбите ценностных отношений. Развитие аксиологического подхода к административному праву призывает сконцентрировать внимание на ключевых позициях данной отрасли права, тем самым способствуя повышению социальной значимости административного права, прогрессирующему развитию степени административного правосознания населения, признанию административного права каждым индивидом и появлению самостоятельности и интеллектуальной активности при реализации ими своих прав и свобод.

Ситова Виктория Сергеевна – обучающийся
1 курса Северо-Западного института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Пахонина Елена Васильевна – доцент
кафедры социально-гуманитарных дисциплин
и правовой информатики Северо-Западного
института (филиала) Университета имени О.Е.
Кутафина (МГЮА), к.ф.н., доцент

Влияние социальных сетей на девиантное поведение молодежи

Социальные сети давно стали неотъемлемым атрибутом нашей повседневной жизни. Их можно считать отдельным миром, где существует своя реальность, свой язык, свои принципы и ценности жизни, в том числе негативные, провоцирующие девиантное поведение, как в действительности, так и в виртуальной среде. На данном этапе на территории РФ самыми популярными считаются такие социальные сети, как: «ВКонтакте», Instagram, TikTok и Telegram.

Девиантное поведение (отклоняющееся поведение) представляет собой систему поступков или отдельные поступки, противоречащие принятым в обществе правовым или нравственным нормам. К основным видам девиантного поведения относится преступность, аморальное поведение, пьянство, распущенность и пр.¹ К главным причинам проявления девиантного поведения у подростков можно отнести отсутствие воспитания, медико-биологические и психические факторы, мнимая анонимность социальных сетей.

В большей степени социальные сети посещает именно молодежь. Как правило это связано с поиском друзей, общением, общих интересов, творческой самореализацией, самообразованием, поиском работы. Однако, мнимая анонимность социальных сетей может провоцировать девиантное поведение, связанное с агрессией, троллингом, кибербуллинг, распространением фейковой информации. Так, Коврова В.Ф. и Хамитовой Р.М. отмечают, что «отрицательное влияние заключается в том, что упрощается общение, интересы, а за ними и мировоззрение молодого человека становится плоским и бессмысленным».²

В социальных сетях могут информировать пользователей о киберпреступлениях, запрещенной продукции, услугах, манипулировать и шантажи-

¹ Давлетчина С.Б. Словарь по конфликтологии // <https://www.studmed.ru/>.

² Ковров В.Ф., Хамитова Р.М. К вопросу о влиянии социальных сетей на поведение молодежи // <https://cyberle.Nei.Neka.ru/>.

ровать в играх, заканчивающихся суицидом, призывать участвовать в незаконных митингах, шествиях, пикетах, распространять ложь, сплетни. В настоящее время на социальные сети возлагается юридическая ответственность за распространение данной продукции и не удаление ее, например, в Telegram. Несомненно, такой контент может оказать на формирующуюся личность. В свое время «ВКонтакте» было достаточно групп смерти, которые завлекали несовершеннолетних в игру, заканчивающуюся суицидом. В Instagram и TikTok размещались видеоролики, направленные на участия в незаконных митингах.

Если анализировать социальные сети, то самыми популярными действиями являются «лайк», «дизлайк», «комментарий», «репост». При этом чаще пользователи, в том числе и подростки, оставляют негативные комментарии под любой информацией любого пользователя, провоцируя агрессию, мнимую «виртуальную драку», «виртуальный скандал». В ходе опроса, автор выяснил, что самой популярной причиной оставления негативных комментариев является забава, развлечение, привлечение внимания. При этом негативные, оскорбительные комментарии пишут и люди в зрелом и предпенсионном, пенсионном возрастах, тем самым демонстрируя конфликтное общение как допустимое, а в ряде случаев и как нормативное. При этом не понимают, что любое действие в социальной сети, даже за закрытым профилем, приравнивается к сознательному поступку и влечет за собой юридическую ответственность, в том числе уголовную.

Отрицательный опыт общения в социальных сетях провоцирует на ответную агрессию, вызывает депрессию, неуверенность в себе, понижение самооценки, бессонницу и способствует другим негативным последствиям.

С целью предупреждения, профилактики и борьбы с киберпреступлениями в социальных сетях и распространением девиантного поведения были внесены изменения на законодательном уровне. Например, были приняты изменения в Федеральный Закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 09.03.2021) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (с изм. И доп., вступ. в силу 20.03.2021).³ Теперь нецензурная брань в сети «Интернет» запрещена, ответственность за удаление такой информации возлагается на администраторов конкретной группы. К сожалению, искусственный интеллект, который также отслеживает социальные сети и люди-администраторы далеко не всегда удаляют такую информацию.

Специально создано Управление «К» Министерства Внутренних Дел России, которое непосредственно занимается выявлением, предупреждением, пресечением и раскрытием следующих киберпреступлений:

³ О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» : федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 09.03.2021) (с изм. И доп., вступ. в силу 20.03.2021) [Электронный ресурс] //http://www.consultant.ru.

1) преступлений в сфере компьютерной информации:
- неправомерный доступ к охраняемой законом компьютерной информации;
- создание, использование и распространение вредоносных компьютерных программ;
- нарушение правил эксплуатации средств хранения, обработки или передачи компьютерной информации либо информационно-телекоммуникационных сетей;

- мошенничество в сфере компьютерной информации.

2) преступлений, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть Интернет) и направленных против здоровья несовершеннолетних и общественной нравственности:

- изготовление и распространение материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних;

- использование несовершеннолетнего в целях изготовления порнографических материалов или предметов.

3) преступлений, связанных с незаконным оборотом специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации.

4) преступлений, связанных с незаконным использованием объектов авторского права или смежных прав.⁴

Одним из вариантов защиты несовершеннолетних от негативного контента социальных сетей является «Безопасный Интернет детям». При установке его, доступ к определенным сайтам будет закрыт и ребенок не увидит запрещенный контент, который так или иначе повлиял бы на его психику.

Таким образом, социальные сети как результат цифровизации, технического прогресса, развития общества, воздействуют как положительно, так и отрицательно на формирующуюся личность, которая не может еще адекватно воспринимать агрессию от других пользователей, не владеет приемами бесконфликтного общения, зависима от мнения окружающих, не владеет критическим мышлением в полной мере. На наш взгляд, социальные сети закрывать, конечно, не следует, но ограничивать к ним доступ, к определенному контенту стоит. Более того, необходимо направлять поведение, интересы несовершеннолетних, указывая на образовательный, воспитательный, культурный потенциал социальных сетей. А также совершенствовать квалификацию соответствующих специалистов по борьбе с киберпреступлениями. Вести разъяснительные беседы с несовершеннолетними с целью предотвращения девиантного поведения в виртуальной среде, которая может оказать негативное влияние на их последующую, жизнь, выбор профессии.

⁴ Министерство Внутренних Дел Российской Федерации Управление «К» МВД России / https://мвд.рф/mvd/structure1/Upravlenija/Upravlenie_K_MVD_Rossii

Соколов Виталий Дмитриевич – обучающийся 1 курса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Соловьёва Юлия Ивановна – старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Северо-Западного института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)

Систематизация главы 4 Конституции РФ как способ повышения уровня доверия молодёжи к Президенту РФ

Как известно, в настоящее время рейтинг доверия населения к Президенту РФ претерпел существенные изменения. Согласно данным ВЦИОМ¹, в марте 2020 года, в период бурных обсуждений внесения поправок к Конституции РФ, 60,3% опрошенных выразили доверие Президенту РФ – В. В. Путину. Иная картина сложилась к началу февраля 2021 года – всего 61,7% опрошенных положительно ответили на поставленный вопрос: «Вы в целом одобряете или не одобряете деятельность Президента РФ?». Ключевым фактором, повлиявшим на падение уровня доверия населения к Президенту РФ, стало внесение поправок к Конституции РФ в июле 2020 года. Важной составляющей этих изменений стало внесение поправок в отношении политико-правового статуса Президента РФ и экс-Президента РФ.

Рассматриваемая проблема всегда была актуальна для российского общества. Российская молодёжь, а именно граждане Российской Федерации в возрасте от 14 до 35 лет, не доверяет действующей власти. Это происходит в силу особенностей психики и правосознания указанной категории населения нашей страны. Наиболее показательными примерами недоверия являются нежелание граждан уплачивать законно установленные налоги и сборы, неучастие правоспособной совершеннолетней молодёжи в выборах, критика власти в бытовой полемике и социальных сетях, таких как: TikTok, ВКонтакте и Твиттер.

Проявление недоверия населения к власти произошло в 1990-е годы, когда в условиях перестройки привычного уклада жизни, российское обще-

¹ Статистика ВЦИОМ – Рейтинги доверия политикам, оценки работы Президента и Правительства, поддержка политических партий [Электронный ресурс] // Всероссийский центр изучения общественного мнения. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskiy-obzor/reitingi-doverija-politikam-ocenki-raboty-prezidenta-i-pravitelstva-podderzhka-politicheskikh-partii-4> (Дата обращения: 01.04.2021).

ство встало на «рыночные рельсы» и, как следствие, закономерными стали провалы рынка – проблемы, которые не могут быть решены в условиях нерегулируемой рыночной экономики. Явлениями, закрепившимися в памяти российского общества, стали безработица, отсутствие социальных гарантий, инфляция и сильное социальное неравенство. Эти проблемы не были рационально решены рядом Председателей Правительства РФ, назначенных по решению Президента РФ, которого, в свою очередь, избрал народ. Эту информацию молодёжь получает из рассказов их родителей, заставших эти события во времена своей молодости – в период повышенного возбуждения психики и активного желания внести вклад в развитие общества.

Помимо этого, молодёжь, по большей части не обладающая юридическими знаниями, активно критикует политику государственной власти на современном этапе её осуществления, например, распространёнными стали участие молодёжи, в том числе несовершеннолетней, в несанкционированных всероссийских митингах в поддержку оппозиционера А. Навального, активное написание твит-постов в одноимённой социальной сети и бытовые шутки про «царя-Президента», связанные с недоверием к прозрачности выборов Президента РФ, ассоциации его с несменным монархом. Эмоционально воспринимаются ограничение свободы слова в Интернет-пространстве, учащающиеся случаи «необоснованных» обвинительных приговоров по отношению к невиновным гражданам нашей страны, что побуждает молодёжь к участию в различных акциях протеста против действующей власти, в том числе Президента РФ. Немаловажную роль на сознание неокрепших умов подростков оказывают условия информационной войны между Россией и западными странами: под угрозой запрета находятся культурные материалы, такие как песни популярных музыкальных исполнителей, периодические печатные издания европейских государств.

Альтернативным способом решения данной проблемы является систематизация главы 4 Конституции Российской Федерации («Президент Российской Федерации»). Источниками систематизации являются идеи, выдвинутые авторами на основе их субъективных соображений, действующие нормы указанной главы Конституции РФ, принятой 12.12.1993 года с учётом изменений, одобренных в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 года, Федеральный закон от 10.01.2003 (ред. от 23.05.2020) «О выборах Президента Российской Федерации»².

Перспективным видится принятие Закона Российской Федерации о поправке к Конституции РФ «О совершенствовании отдельных вопросов

² Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» № 19-ФЗ от 10.01.2003 (ред. 23.05.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации. - Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.04.2021). - Текст: электронный.

конституционно-правового статуса Президента РФ». Посредством данного нормативно-правового акта прогрессивной является идея о закреплении в Конституции РФ основных положений избирательного права в ходе проведения выборов Президента РФ и изменения содержания действующих статей Конституции РФ.

К числу планируемых поправок относятся изменение содержания и дополнения статей действующей Конституции (закрепить ограничение повторного избрания Президента на новый должностной срок и установление исчерпывающего перечня полномочий Президента РФ в осуществлении международных отношений государства). Помимо этого, предлагаем внести в Конституцию новые статьи, касающиеся системы и статуса избирательных комиссий, выдвижения и регистрации кандидатов, статуса кандидатов (равенство в правах и обязанностях, утрата равенства кандидатов на должность Президента Российской Федерации, не прошедших регистрацию в Центральной Избирательной Комиссии, а именно: не представивших необходимые документы в установленный срок, решение об отказе в регистрации которых не было оспорено или его законность подтверждена вступившим в законную силу соответствующим решением суда, снявших кандидатуры, отозванные выдвинувшими ими политическими партиями), информирования избирателей и правил проведения предвыборной агитации (в том числе принципов её осуществления в СМИ и социальных сетях на началах объективности, достоверности и равенства) без указания исчерпывающего перечня каналов распространения информации, поскольку регулирование данного вопроса осуществляется посредством специализированного нормативно-правового акта, содержание которого заранее должно быть обсуждено с представителями общественности; финансирования выборов федерального уровня, порядка голосования и подведения его итогов.

Основной целью кодификации главы 4 Конституции РФ является процедура придания основополагающим нормам Федерального Закона «О выборах Президента Российской Федерации» большей юридической силы, поскольку осознание молодёжью незыблемости норм Конституции РФ позволит ощутить «веру в завтрашний день», пресечь возможные злоупотребления со стороны органов государственной власти и должностных лиц. Данная идея подкрепляется усложнённой процедурой внесения дальнейших поправок в Конституцию РФ по сравнению с процедурой изменения соответствующего Федерального Закона.

Процедура внесения поправок к главам 3–8 Конституции РФ согласно Федеральному Закону «О порядке принятия и вступления в силу поправок

к Конституции Российской Федерации» от 04.04.1998 (ред. от 08.03.2015)³ существенно отличается от процедуры принятия и изменения Федерального Закона. Сложность процедуры принятия поправок к Конституции РФ заключается в том, что правом конституционной законодательной инициативы обладает меньшее число субъектов. Помимо этого реализуется большее число стадий конституционного законотворческого процесса: появляется стадия рассмотрения законопроекта органами законодательной (представительной) власти субъектов РФ, что придаёт процедуре более демократический характер в силу того, что единственным источником власти в РФ является её многонациональный народ, избирающий своих представителей в соответствующие законодательные (представительные) органы субъектов РФ, которые реализуют представление интересов населения, что подкрепляет фактический характер принципа демократического государства в России. Также в силу важности изменения содержания основного закона государства возникает стадия проведения всенародного голосования по вопросу внесения указанных изменений, что наиболее полно отражает принцип народовластия в РФ.

Таким образом, систематизация главы 4 Конституции РФ позволит закрепить базовые нормы, касающиеся процедуры избрания Президента РФ, фактически закрепит ротацию кадров на указанной должности, укрепит положительное отношение молодёжи к демократическим ценностям государства, утвердит действительную роль народа в осуществлении управления государством, что, в свою очередь, повысит уровень правовой культуры молодёжи и доверия её по отношению к Президенту РФ.

³ Федеральный закон «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации» от 04.03.1998 № 33-ФЗ (ред. от 08.03.2015) // Официальный интернет-портал правовой информации. - Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.04.2021). - Текст: электронный.

Сучков Михаил Викторович – обучающийся
1 курса магистратуры Северо-Западного
института (филиала) Университета имени О.Е.
Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Корепина Анна Викторовна - заведующий
кафедрой административного и финансового
права Северо-Западного института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
к.ю.н., доцент

Проблемы повышения доверия молодежи к органам государственной власти в сфере профессионального образования

В словаре С.И. Ожегова доверие определяется как «уверенность в чьей-нибудь добросовестности, искренности, в правильности чего-нибудь и основанное на этом отношении к кому - или чему-либо»¹. Доверие формируется в результате длительного процесса, основу которого составляют искренность, добросовестность и честность представителя власти.

Кроме этого, обязательно необходимо знание, поскольку отношение к кому- или чему-либо формируется только на основании знания, то есть любым способом полученной и затем упорядоченной информации. А весь процесс формирования доверия строится на коммуникациях с целевой общественностью, в результате которых поэтапно формируется знание, складывается отношение и, наконец, возникает доверие.

Очевидно, что для формирования высокого уровня доверия к органам власти следует настроиться на постоянную информационную работу органов государственного управления на всех уровнях, раскрывающую все сферы деятельности органов государственной власти и необходимую для повышения культуры доверия в стране.²

Рассмотрение проблемы доверия вызвано наличием нескольких причин. В первую очередь это поиск путей и механизмов позитивных изменений института и системы образования в нашей стране.

Трансформационные процессы в сфере российского образования идут давно и масштабно. Однако в большинстве своем они характеризуются как

¹ Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений/ Российская академия наук. Институт русского языка им. В.В. Виноградова. - 4-е изд., дополненное. - М.: Азбуковник, 1999. - С. 26.

² Киселев В.О. Соотношений категорий социального и институционального доверия: теоретические подходы и проблема эмпирического изучения // Теория и практика общественного развития. № 12. 2016. С. 39.

не вполне успешные, вызывающие больше негативных, чем позитивных, оценок. Поиск способов восстановления доверия в системе образования может обеспечить формирование и реализацию одного из позитивных сценариев трансформации образования в России. На наш взгляд, доверие как принцип институциональных и межобщностных отношений в образовании становится наиболее востребованным ресурсом, необходимым для сохранения и конструктивной трансформации этой сферы российского образования в условиях социальной неопределенности.

Обращение к проблеме доверия в профессиональном образовании имеет особое значение в условиях экономической и социальной неопределенности, когда предпринимаемые различными регуляторами (органами государственной власти, департаментами образования) шаги по сохранению и развитию высшего образования не дают должного эффекта.

В этой сложной ситуации и возникает насущная потребность в новых способах академического реагирования, в том числе – в активизации и мобилизации доверия. Оно во многом положительно влияет на эффективность образовательного процесса, взаимодействие между его субъектами, качество университетского управления, обеспечивает успешность научных, инновационных проектов, благоприятное социальное самочувствие представителей образовательных общностей. Иначе говоря, формирование доверительных отношений в образовании становится ключом к решению проблемы повышения его эффективности на всех уровнях функционирования – федеральном, региональном, местном. Отсутствие доверия тормозит и даже разрушает позитивный вектор развития конкретных образовательных организаций.

Можно выделить следующие причины низкого доверия молодежи к сфере профессионального образования:

1. Тотальное недоверие к социальным институтам в целом, которое распространяется и на сферу образования, массовая неудовлетворенность практически всех слоев населения деятельностью государственных органов.

2. Бюрократизация (часто – сверхбюрократизация) образовательных отношений и ужесточение различных форм контроля за деятельностью образовательных общностей, организацией и результатами научно-образовательного и исследовательского процесса, что провоцирует недоверие к системе управления образованием.

3. Активный процесс кодификации норм, способствующих усилению нормативного давления со стороны управленческих структур и внедрению недоверия в систему отношений между образовательными общностями и

образовательным менеджментом³.

4. Постоянно возникающие и периодически сбывающиеся риски провала проводимых реформ, вызывающие недовольство и скептицизм образовательных общностей и сказывающиеся на характере внутри межсистемных и межинституциональных связей.

5. Низкий уровень доверия к образовательной политике, который сигнализирует о двух ее «дефектах»:

- отсутствию ориентации на человека (студентов и преподавателей), для блага которых существует профессиональное образование;

- сильной ориентации на «столичность» профессионального образования, сопряженной с игнорированием потребностей регионов, учебные заведения которые имеют свою годами наработанную образовательную базу и не уступающие в качестве образования столичным образовательным учреждениям, страдают от реформирования, модернизации, оптимизации, реструктуризации и прочих декларируемых трансформаций;

Для решения проблем недоверия молодежи к органам государственной власти в сфере профессионального образования следует:

- При проведении реформирования образования учитывать мнение всех субъектов образовательного процесса (органов управления, образовательных учреждений, преподавателей, студентов и т.д.) и в первую очередь, ориентироваться не только на потребности страны в тех или иных специалистах, но и на современные тенденции и процессы в молодежной и студенческой среде.

Например, это очень сильно заметно при распределении бюджетных мест на ту или иную специальность, когда происходит дефицит кадров в той или иной сфере, тут же увеличивается и количество бюджетных мест на данную специальность, но при этом нехватка кадров сохраняется на протяжении 3-6 лет. Из чего необходимо детальное изучение современных тенденции и процессов в молодежной среде, которое будет способствовать увеличению бюджетных мест на будущие востребованные направления.

Это приведет к снижению дефицита кадров и поможет проводить эффективное реформирование, способствующие высокому темпу развития профессионального образования и, следовательно, повышению доверия со стороны общества.

- Укреплять систему взаимодействия образовательных организации и работодателей при формировании образовательных стандартов. Органам государственной власти необходимо учитывать потребность работодателей в высококвалифицированных кадрах, владеющих всеми необходимыми

³ Шабунова А.А., Гужавна Т.А., Кожина Т.П. Доверие и общественное развитие в России // Проблемы развития территории. 2015. № 2. С. 9.

компетенциями и обладающими актуальными знаниями в своей специальности. С учетом темпов развития современных технологий зачастую происходит так, что выпускнику приходится заново переучиваться на рабочем месте, ведь стандарты и компетенции по которым его учили, давно устарели (например, это очень сильно заметно в IT сфере, где с развитием технологий появляются и новые языки программирования, которые набирают популярность за считанные месяцы, а доходят до вузов только спустя несколько лет). Вследствие чего падает престиж и актуальность качественного профессионального образования, что сказывается не только на доверии к государственным органам, но и к институту образования.

- Повышать открытость деятельности органов государственной власти в сфере образования, уделять больше внимания современным медиа площадкам, на которых сейчас сосредоточено почти всё внимание молодежи, таким как «ВКонтакте», «Одноклассники», «Instagram», «Telegram», а публикуя информацию о своей деятельности делать это более доступным языком понятным простому «обывателю». Например, зайдя на сайт Министерства науки и высшего образования РФ с целью ознакомиться с результатами деятельности ведомства, мы наткнемся на множество документов, которые больше похожи на отчет для проверяющего органа или формальное соблюдение требований законодательства, чем на доступную информацию, понятную любому гражданину, не владеющему специальной терминологией.

Подводя итог, можно сделать вывод, что повышение доверия молодежи к органам государственной власти в сфере профессионального образования становится наиболее востребованным ресурсом, необходимым для сохранения и конструктивной трансформации этой сферы российского образования в условиях социальной неопределенности.

Тихонов Александр Сергеевич - обучающийся 2 курса магистратуры Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Васильева Яна Валерьевна - доцент кафедры административного и финансового права Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н.

Социально-значимые конкурсы и фестивали ФССП России как способ повышения доверия молодежи к органам государственной власти

Доверие представляет собой неоднозначную эмпирическую категорию, нуждающуюся в теоретическом осмыслении¹. Различные исследователи по-разному определяли доверие. Так, например, в результате анализа содержания наиболее часто употребляемых в литературе дефиниций доверия, итальянский ученый Сандро Кастальдо выделил пять основных свойств доверия: 1) доверие непосредственным образом связано с ожиданиями, убеждениями, волеизъявлением или установками; 2) доверие проявляется по отношению к разным объектам; таковыми могут выступать другие индивиды, группы, организации, социальные институты; 3) доверие часто определяется через действие или поведение, чем подчеркивается деятельностный аспект доверия, способом проявления доверия выступает действие субъекта; 4) определение доверия включает результаты и следствия оказания доверия; предполагается, что действия контрагента могут быть предсказаны и позитивно оценены субъектом доверия; 5) толкование доверия включает риски, которые субъект доверия несет при принятия решения².

Таким образом, можно говорить о том, что доверие – это своего рода отношение к чему-либо (кому-либо), основанное на ожиданиях и имеющее, как правило, поведенческое выражение.

Высокий или низкий уровень доверия будет иметь соответственно положительные или отрицательные последствия для взаимодействия субъектов отношения.

¹ Леонова И.Ю. ДОВЕРИЕ: ПОНЯТИЕ, ВИДЫ И ФУНКЦИИ // ВЕСТНИК УДМУРТСКОГО УНИВЕРСИТЕТА. СЕРИЯ ФИЛОСОФИЯ. ПСИХОЛОГИЯ. ПЕДАГОГИКА. 2015. Т. 25. № 2. С. 34.

² Castaldo S. Meanings of Trust: a Meta Analysis, of Trust Definitions: Paper presented at Second Euram Conference. Stockholm, 2002. № 3. С. 29.

В нашем случае речь идет об отношениях между индивидами и государством в лице его органов власти.

Ярким отрицательным последствием низкого уровня доверия граждан к органам власти является в том числе правовой нигилизм³, который, по нашему мнению, являясь формой деформации правосознания, в конечном счете, может приводить к деформациям правовой культуры индивидов, последствия которых варьируются от невозможности организации эффективной системы государственного управления, до употребления индивидами общественно опасных средств и методов разрешения возникающих противоречий.

В таких условиях актуальным является повышение доверия к органам государственной власти. Общеизвестным является факт, что формирование личности, в том числе ее убеждений, наиболее активно происходит в молодости, чем и обуславливается объективная необходимость борьбы за умы и сердца именно молодежи. Утраченное в молодости доверие, может уже не быть восстановлено до самой смерти индивида, что для государства означает потерю целого поколения лояльных граждан, имиджевые и престижные издержки.

Федеральная служба судебных приставов РФ (далее – ФССП) является федеральным органом исполнительной власти.⁴ На ней лежит ответственность за формирование доверия сразу к нескольким государственным институтам и их комплексам: государственной исполнительной власти, правоохранительной деятельности, государственной службе, судебной власти. Последнее обусловлено тем, что рядовой обыватель, приходя в суд или будучи участником исполнительного производства, не делает различия между судебной и исполнительной властями.

На уровень доверия к органам государственной власти, в частности, к ФССП непосредственно влияет общественная оценка их деятельности.

Оценка деятельности ФССП, в принципе, дается гражданами исходя из складывающихся между ними и ФССП правоотношений. Условно их можно разделить на три группы:

- 1) граждане, обратившиеся в ФССП для разрешения проблемной ситуации;
- 2) граждане, чьи интересы были затронуты в результате применения к ним мер принуждения или ответственности;

³ Працко Г.С., Капранова М.С. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА // Сборник статей конференции «СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, ГУМАНИТАРНЫЕ НАУКИ И ЮРИСПРУДЕНЦИЯ: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ» 20-22 октября 2017 года. С. 69.

⁴ Указ Президента РФ от 13.10.2004 № 1316 «Вопросы Федеральной службы судебных приставов» с изменениями от 01.01.2020 // «Российская газета», № 230, 19.10.2004.

3) граждане, не взаимодействовавшие с ФССП, но наблюдающие их деятельность.

Учитывая это, для первых важным является скорость и качество решения их проблемы, для вторых – справедливость, законность и обоснованность при ограничении их прав и свобод применением к ним норм законодательства, а для третьих – распространяющаяся в обществе, в том числе в СМИ, преобладающая информация о деятельности ФССП.

Одним из средств, способных повысить доверие к деятельности ФССП среди всех трех групп являются конкурсы и фестивали ФССП.

На официальном сайте ФССП, в соответствующей вкладке содержится перечень всероссийских конкурсов и фестивалей, организованных Службой на регулярной основе.

К таким мероприятиям относятся:

1) конкурс на лучшее информационное освещение деятельности ФССП в СМИ;

2) конкурс «Судебные приставы – детям»;

3) конкурс «Юный правозащитник»;

4) фестиваль-конкурс «Хрустальные звездочки»;

5) конкурс исследовательских работ по истории образования, развития и современной деятельности судебных приставов в России и зарубежных странах;

6) конкурсы на звание лучшего судебного пристава.

В основном целевой аудиторией конкурсов и фестивалей является подрастающее поколение.

Конкурсы: «Юный правозащитник»⁵ и «Хрустальные звездочки»⁶ направлены на создание положительного образа ФССП среди детей. Также формированию позитивного образа ФССП среди детей и молодежи должен содействовать конкурс «Судебные приставы – детям», путем повышения эффективности деятельности судебных приставов-исполнителей в сфере защиты прав детей, посредством поощрения лучших сотрудников.⁷

Наконец, в наибольшей степени на молодежь рассчитан конкурс исследовательских работ, посвященных истории образования, развития и дея-

⁵ Приложение № 2 к Приказу ФССП России от 28.12.2020 № 936 «О проведении Всероссийского конкурса «Юный правозащитник» в 2021 году» // Документ официально опубликован не был. Доступ из СПС «Консультант Плюс»

⁶ Раздел II Приложения к Приказу ФССП России от 15.02.2013 № 57 «Об утверждении Положения о Всероссийском фестивале-конкурсе «Хрустальные звездочки» // Документ официально опубликован не был. Доступ из СПС «Консультант Плюс»

⁷ Абз. 2 п. 1.1. Раздела I Приложения к Приказу ФССП России от 15.01.2014 № 3 «Об утверждении Положения о Всероссийском конкурсе «Судебные приставы – детям» // «Бюллетень Федеральной службы судебных приставов», № 3, 2014.

тельности судебных приставов в России и иностранных государствах⁸.

И лишь 2 из 6 конкурсов не имеют своей непосредственной аудиторией исключительно представителей молодежи, это: конкурс на лучшее информационное освещение деятельности ФССП в СМИ⁹, конкурс на звание лучших судебных приставов¹⁰. Тем не мене, и эти конкурсы призваны способствовать укреплению доверия молодежи к ФССП.

Исследовав всероссийские конкурсы и фестивали ФССП, посредством рассмотрения актов, составляющих их правовую основу на предмет целей, задач и аудитории этих конкурсов, а также научную литературу по вопросам эмпирической категории доверие, приходим к выводу, что 4 из 6 названных конкурсов и фестивалей (67%) организуется непосредственно для и (или) с участием детей и молодежи.

Таким образом, основной целевой аудиторией, в чьих глазах рассмотренные социально-значимые конкурсы и фестивали призваны повысить авторитет ФССП и органов государственной власти в целом, являются молодежь и дети (будущая молодежь¹¹), а указанный процент названных мероприятий позволяет говорить о важной роли направления на повышение доверия молодежи в политике ФССП сегодня.

⁸ П. 1.3. Раздела I Приложения к Приказу ФССП России от 25.08.2017 N 400 «Об утверждении Положения о конкурсе научных работ, посвященных истории образования, развития и современной деятельности института судебных приставов в России и зарубежных странах» // «Бюллетень Федеральной службы судебных приставов», № 10, 2017

⁹ Приложение к Приказу ФССП России от 25.12.2017 № 659 «Об утверждении Положения о ежегодном Всероссийском конкурсе на лучшее информационное освещение деятельности Федеральной службы судебных приставов в средствах массовой информации» // Документ официально опубликован не был. Доступ из СПС Консультант Плюс.

¹⁰ Приложение к Приказу ФССП России от 26.10.2020 № 731 «Об утверждении Положения о Всероссийском конкурсе на звание «Лучший судебный пристав-исполнитель ФССП России», «Лучший судебный пристав-исполнитель ФССП России, осуществляющий розыск», «Лучший судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов ФССП России» и «Лучший дознаватель ФССП России» // Документ официально опубликован не был. Доступ из СПС «Консультант Плюс».

¹¹ П.1 ч.1 ст.2 Федерального закона от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>, 30.12.2020. Дата обращения: 19.03.2021.

Третьяк Анна Александровна – обучающийся 1 курса магистратуры Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Васильева Яна Валерьевна - доцент кафедры административного и финансового права Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н.

Участие органов власти в решении вопросов трудоустройства молодежи

В настоящее время трудовое законодательство является одним из ключевых инструментов для обеспечения эффективного и устойчивого функционирования экономики в стране, оно является основой взаимодействия предприятий, органов публичной власти и гражданского общества в целом. Основная роль законодательства заключается в обеспечении гарантий соблюдения прав граждан, а также в установлении доверительных отношений между гражданами и органами государственной власти. В первую очередь государство стремится повысить уровень доверия среди молодежи, так как именно взаимное доверие способствует эффективному развитию страны. Контроль и надзор за трудовой деятельностью являются основными инструментами, регулирующими соблюдение нормативных требований.

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что на современном этапе законодательство Российской Федерации, выделяет две ключевые подсистемы, осуществляющие функции контроля и надзора, в рамках системы органов публичной власти, исполняющих контрольно-надзорные функции. Ключевыми элементами данных подсистем являются конкретные органы. Главная роль данной системы заключается в объекте надзора или контроля, предмете, а также определенных мерах воздействия. Согласно трудовому законодательству необходимо выделить органы общего и специального надзора (ст. 353 ТК РФ).

А.А. Сапфинова полагает, что контрольно-надзорные органы государственной власти необходимо разделить на несколько элементов, согласно критерию содержания их непосредственной деятельности¹.

В Российской Федерации осуществление государственного контроля и надзора за соблюдением трудового законодательства работодателями, про-

¹ Сапфинова, А.А. Защита трудовых прав и законных интересов работников органами государственного надзора и контроля... автореф. дисс. докт. юрид. наук. М., 2009. С. 10.

изводится федеральной инспекцией труда, она относится к органам общего надзора, и согласно классификации, А.А. Сапфиновой, будет входить в первую группу.

Согласно статье 354 ТК РФ, федеральная инспекция труда – единая централизованная система, состоящая из федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и его территориальных органов (государственных инспекций труда)².

Трудовым кодексом, в статьях 365-369, закреплены положения о видах специального надзора: прокурорский надзор, федеральный государственный энергетический надзор, федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, государственный надзор за соблюдением требований ядерной и радиационной безопасности, осуществляемые Прокуратурой РФ, Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (ст. 366, 367, 369 ТК РФ), Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (ст. 368 ТК РФ), целью которых является осуществление контроля и надзора в конкретно установленной области, а функция защиты трудовых прав и законных интересов граждан не является приоритетной. Данные органы А.А. Сапфинова относит ко второй группе органов – органам специального надзора³.

Согласно постановлению Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 324 утверждено Положение о Федеральной службе по труду и занятости. Служба является федеральным органом исполнительной власти, основной целью которой является осуществление контроля и надзора за соблюдением трудового законодательства в области трудовых отношений, а также альтернативной гражданской службы, специальной оценки условий труда и социальной защиты населения, по оказанию государственных услуг в области содействия трудовой занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции, устранения коллективных трудовых споров, а также по предоставлению социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации для социально незащищенных категорий граждан⁴.

Деятельность Федеральной службы по труду и занятости населения, осуществляется через государственные учреждения службы занятости, а

² Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 05.04.2021) [Электронный ресурс] // СПС Консультант Плюс. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ (Дата обращения: 10.03.2021 г.).

³ Трудовое право. Учебник для студентов вузов / Под ред. Амаглобели Н.Д., Гасанова К.К., Бондова С.Н., Старовойтовой О.В., Сапфиновой А.А М., 2012. С.303.

⁴ Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 324 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости» // СЗ РФ. - 2004. - № 28. - Ст.2901.

также территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями⁵.

Количество органов, имеющих право на осуществление контроля за соблюдением трудового законодательства довольно велико, занимаемая каждым позиция, конкретно определяется предметом контроля, полномочиями по реагированию на выявленные посягательства⁶. Согласно статье 370 ТК РФ к числу субъектов, сохраняющих за собой право осуществлять контроль в области соблюдения трудового законодательства относятся профессиональные союзы. Данный вид контроля является наиболее распространенным на современном этапе⁷.

В наше время социально-экономических преобразований положение молодежи, как социальной и возрастной группы является наиболее уязвимым по отношению ко всем жизненно необходимым областям, в большей части в области трудоустройства⁸.

К молодежи относится социально-возрастная группа от 14 до 35 лет, однако согласно Закону о занятости населения в Российской Федерации к категории молодежь необходимо относить две группы граждан: первая группа – несовершеннолетние граждане от 14 до 18 лет, вторая группа – граждане от 18 до 20 лет, которые имеют среднее профессиональное образование и находятся в поиске работы впервые. Данный вид групп молодых людей признан наиболее приоритетным по отношению к остальной части молодежи⁹.

Государство стремится к созданию условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развития потенциала молодежи и его использование в интересах инновационного развития страны, что подтверждается высказыванием Президента Российской Федерации В.В. Путина: «Я вижу в молодом поколении надёжную, прочную опору России в бурном, сложном XXI веке. Верю, что это поколение способно не только отвечать на вызовы времени, но и на равных участвовать в формировании интеллектуальной, технологической, культурной повестки гло-

⁵ Постановление Правительства РФ от 19 июня 2012 г. № 610 «Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации» // СЗ РФ. - 2012. - №26. - Ст.3528.

⁶ Збышко, Б. Г. Регулирование социально-трудовых отношений в России: международный и национальный аспект / Б. Г. Збышко. - М.: «Социальное страхование», 2004. -392 с.

⁷ Воробьев И. А., Исаева Н. М. Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации. М., 2010. С. 176.

⁸ Гайдин А.Ю. Региональная молодежная политика: социокультурные аспекты: Автореф. дис. канд. социолог. наук. – Саратов: СГУ им. Н.Г. Чернышевского, 2002. – 23 с.

⁹ Вишневская, Н.Г. Молодежный сегмент рынка труда: определение и классификация [Текст] / Н. Г. Вишневская // Финансовый бизнес. - 2015. - № 2. - С. 39-42.

бального развития»¹⁰.

Основной задачей органов службы занятости является содействие занятости молодежи, именно данные органы обеспечивают профилирование молодых людей на обоснованный выбор профессии или вид трудовой деятельности, получение профессионального образования в соответствии с требованиями рынка труда.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» все граждане, включая молодежь, имеют право на получение государственной услуги в области содействия занятости населения. Органами государственной власти проводятся контрольно-надзорные мероприятия за соблюдением требований законодательства со стороны органов местной власти, которые должны содействовать молодежи в обеспечении «временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые»¹¹.

С целью повышения уровня доверия молодежи к органам государственной власти, создаются концепции, основным направлением которых является помощь молодым гражданам при трудоустройстве, а также контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства в целом.

Так как одной из ключевых проблем при трудоустройстве молодежи является несоответствие профессионально-квалификационной структуры выпускников потребностям рынка труда, качества профессионального образования, органами службы занятости проводятся программы по профессиональному обучению, профессиональной подготовке, переподготовке, а также повышению квалификации среди молодых граждан, ищущих работу, данные программы проводятся с целью повышения конкурентоспособности и трудовой мобильности безработных граждан.

Не менее значимой проблемой при трудоустройстве молодежи является отсутствие профессионального опыта. С целью решения данной проблемы в законодательстве предусмотрены программы стажировок для выпускников образовательных учреждений. Основной целью стажировок является приобретение молодыми людьми профессионального опыта в сфере выбранной профессии, а также закрепление на рабочих местах, что способствует более успешному трудоустройству после окончания обучения. Не

¹⁰ Цит. О возможностях самореализации молодежи на сельских территориях и о молодежных проектах, реализуемых на селе: информ. изд. – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2017. – 76 с.

¹¹ Рахманова, О.В. Государственные меры поддержки по трудоустройству молодежи: целевые группы в законодательстве и статистике / О.В. Рахманова // Управление экономическими системами: электронный научный журнал.-2015.

менее важным решением, принятым правительством, с целью оказания помощи молодым специалистам в приобретении профессиональных навыков, было решение по развитию института наставничества.

Подводя итог, необходимо отметить, что в настоящее время, органами службы занятости населения создан целый ряд мероприятий, связанных с оказанием молодым гражданам помощи в трудоустройстве. Данные мероприятия являются основой для формирования повышенного уровня доверия среди молодежи к органам государственной власти, так как благодаря помощи государства молодым людям нет необходимости начинать свою карьеру со статуса безработного, что является стимулом к взаимодействию между органами государственной власти и молодежью.

Таким образом, можно сделать вывод, что проведение эффективных проверок в области трудовых отношений, будет способствовать повышению доверия между субъектами деятельности. Для этого необходимо не допускать превышения полномочий со стороны государственных органов при проведении проверок и осуществлении контроля. Контрольно-надзорные мероприятия должны основываться на законности, и быть направлены на улучшение взаимодействия между субъектами. Основным принципом при проведении эффективных и действенных контрольно-надзорных мероприятий, является соблюдения требований законодательства, а также надлежащее планирование и определение объектов инспектирования, а также высокий уровень информационного взаимодействия и координации между инспекционными органами. Именно соблюдение данных требований, является ключевым компонентом системы надзора, и поможет избежать таких противозаконных явлений, как коррупция и другие недобросовестные действия в области трудового законодательства.

Шаров Олег Владимирович – обучающийся
1 курса магистратуры Северо-Западного
института (филиала) Университета имени О.Е.
Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Васильева Яна Валерьевна – доцент
кафедры административного и финансового
права Северо-Западного института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина, к.ю.н.

Уровень доверия граждан к деятельности органов противодействия коррупции в структуре Федеральной службы судебных приставов России

В настоящее время коррупция проникла во все сферы государственной деятельности, не оставив в стороне и Федеральную службу судебных приставов России (далее – ФССП России). Согласно действующему законодательству коррупция – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.¹

Коррупционные правонарушения, совершаемые государственными служащими, обладающими знаниями закона и властными полномочиями, формируют угрозы безопасности личности, общества и государства. Учитывая то, что ФССП России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим важные правоприменительные функции, в том числе функции по обеспечению исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, коррупционные риски со стороны его сотрудников представляют повышенную общественную опасность.

В связи с этим, а также с целью выявления степени отношения и доверия граждан к деятельности органов противодействия коррупции в структуре ФССП России, в городе Вологда было проведено пилотажное, выборочное социологическое исследование, объектом которого являлись граждане Рос-

¹ О противодействии коррупции: федеральный закон №273-ФЗ от 25.12.2008 // Федеральная служба судебных приставов России. - электронный ресурс. - режим доступа: https://fssp.gov.ru/federalnye_zakony_pk/.

сийской Федерации постоянно или временно проживающие на территории Вологодской области. С целью удобства, задаваемые гражданам вопросы, были разделены на 4 блока.

Первый блок вопросов ориентирован на выявление степени осведомленности населения о деятельности органов противодействия коррупции в ФССП России. Согласно результатам исследования, 44% граждан знакомы с деятельностью указанных органов. Тридцать шесть процентов граждан не знают с чем связана деятельность данных органов. Остальные 20% респондентов затруднились ответить.

При этом 50% опрошенных граждан не интересуются работой органов противодействия коррупции, из них: 26% - интересуются иногда, 24 – интересуются постоянно. Вторая половина респондентов не интересуются деятельностью указанных органов власти.

В связи с тем, что половина граждан интересуются деятельностью по противодействию коррупции в ФССП России, был задан вопрос в открытой форме «Из каких источников Вы получаете информацию о деятельности органов по противодействию коррупции ФССП России?», на который ответили 54% респондентов. Самыми распространенными источниками получения информации у граждан оказались средства массовой информации, интернет, личный опыт, а также близкие и друзья.

В блоке вопросов связанных с доверием граждан к деятельности органов противодействия коррупции ФССП России, чуть более половины опрошенных (52%) дали оптимистичный ответ. Остальные 48% респондентов продемонстрировали противоположное мнение.

Кроме того, в случае необходимости и с целью защиты своих прав и законных интересов 62% граждан обратились бы в органы противодействия коррупции ФССП России.

Половина респондентов считают, что население относится положительно к работе органов противодействия коррупции ФССП России, 22% опрошенных считают население относиться к их деятельности отрицательно и 28% затруднились ответить.

Третий блок вопросов был посвящен выяснению мнения граждан об эффективности работы органов противодействия коррупции ФССП России, как в Вологодской области, так и в целом по стране.

Здесь ответы респондентов распределились следующим образом. Согласно полученным результатам, 64% граждан считают, что работа органов противодействия коррупции ФССП России не способствует повышению уровня законности и сокращению числа коррупционных правонарушений в целом по стране, 29% заняли противоположную точку зрения, остальные 7% респондентов затруднились с ответом.

При этом, проведенное исследование показало более положительный настрой у граждан относительно нашего региона. Среди опрошенных 51% считают, что работа органов противодействия коррупции ФССП России определено повышает уровень законности в регионе и снижает количество коррупционных правонарушений, 28% заняли противоположную точку зрения и 21% респондентов затруднились с ответом.

В следующем блоке вопросов была поставлена задача – выяснить уровень оценки гражданами деятельности органов по противодействию коррупции ФССП России.

В числе опрошенных, 44% считают, что работа органов противодействия коррупции ФССП России является достаточно открытой для населения, 24% заняли противоположную точку зрения и 32% затруднились ответить.

При этом, большая часть респондентов, а именно 40%, затруднились в выборе оценки деятельности органов противодействия коррупции ФССП России, 20% опрошенных поставили среднюю оценку, еще 20% оценили деятельность данных органов выше среднего, 16% остановились на оценке ниже среднего и 4% граждан поставили высокую оценку.

Большинство принимавших участие в исследовании респондентов (44%) были в возрасте от 18 до 35 лет, 36% - граждане в возрасте от 36 до 60 лет и процент граждан старше 60 лет составил 20%. Основная часть опрошенных имеют высшее профессиональное образование и среднее профессиональное образование.

Таким образом, проведенное исследование продемонстрировало, что практически по всем группам вопросов преобладают положительные ответы.

Жители Вологодской области знают и интересуются деятельностью органов противодействия коррупции в структуре Федеральной службы судебных приставов, что свидетельствует об актуальности, существующей в настоящее время проблеме коррупции в органах государственной власти и внимании со стороны населения к данной проблеме. Кроме того, в случае необходимости защиты своих прав и законных интересов большинство граждан обратились бы в органы противодействия коррупции ФССП России, что свидетельствует о доверии населения к деятельности указанных органов.

По мнению граждан, деятельность органов противодействия коррупции ФССП России не способствует повышению уровня законности в целом по Российской Федерации, однако, в Вологодской области ситуация обстоит более оптимистично и уровень числа коррупционных преступлений снижа-

ется. В свою очередь это свидетельствует об эффективности работы указанных органов в Вологодской области, а также об открытости деятельности Федеральной службы судебных приставов России в целом.

**VIII. КРУГЛЫЙ СТОЛ ПАМЯТИ
УЧЕНОГО-КОНСТИТУЦИОНАЛИСТА Б.А. СТРАШУНА
«КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМ: ИДЕАЛ, РЕАЛЬНОСТЬ И
ВОЗМОЖНАЯ ПЕРСПЕКТИВА»**

Péter Takács -

Name of Educational Institution: National
University of Public Service

Doctoral School of Public Administration,
Budapest, Hungary

Author status: PhD student

Supervisor's name: Prof. Dr. Lajos Cs. Kiss

Position: researcher

Academic degree: Candidate of Philosophical
Science, Habilitated Doctor of Political Science and
Law

Scientific title: university professor, research
professor

The constitutional development of Hungary between (2010-2021)^{1,2}

By its very nature, any constitutional system takes care to ensure its constitutional principles and institutions, if the stability of the constitution is a fundamental value, then constitutional protection is a function that guarantees its preservation. The stability of the public law system is an important constitutional value. By the stability of the constitution we can either mean that the text of the basic law remains unchanged for a long time (or at least only minor text consolidation changes are made) or that its structure, scope and design of its legal institutions do not change.

If the main function of the constitution is to contain the basic rules for the peaceful coexistence of a society or a political nation, it is hardly appropriate to regard it as a set of rules etched forever, as the constitution will not be able to adapt properly to the conditions that change over time. the life of the community concerned. Permanence can be particularly important in the context of funda-

¹ Delivered at the North-Western Institute (branch) of Kutafin Moscow State Law University (MSAL) holds IX International scientific and practical conference Ledentsov readings «BUSINESS. SCIENCE. EDUCATION. Legal and economic aspects» Section: Round table of the scholarly-constitutional memory of B. A. Strashun «Constitutionalism: ideal, reality, possible perspective».

² keywords: constitution, constitutional Court, constitutional law reform, constitutional norms, Hungarian constitutional system

mental rights, of course only in this area if their positive content and the system of guarantees are already properly developed. The need for constitutional changes may also apply to the way in which power is exercised, and this may be necessary to maintain or strengthen the legitimacy of the public law system. The transformation of social norms or technical progress may lead to changes in the content of individual constitutional rights or even to the emergence of entirely new rights (from new dimensions of personal protection to same-sex marriage rights) or issues that may require reinterpretation (such as the Internet), or the emergence of opportunities for biological reproduction). Regarding the stability of the constitution, the real value is probably the legitimacy of the constitutional institutions and their predictable, actual enforcement. With regard to the exercise of public power, this means that state bodies continuously perform their constitutional functions; they operate legally and have a high level of social acceptance. In the field of fundamental rights, we can speak of stability if there is a more or less consensus about their content and the way in which they are restricted, and they prevail in a predictable way in reality. Naturally, the criteria of an unstable constitutional system also follow from this definition. Thus, a system of public law whose institutions either do not function smoothly or continuously but whose activities are not lawful, or which for any reason do not fulfill their constitutional functions, and which do meet the requirement of predictable operation but are not legitimate, can be considered shaky, that is, they have no social acceptance. If constitutionality is traditionally understood as a legal restriction on the functioning of the state (government), it is important that the current governing majority cannot amend the constitution in accordance with its own political interests, adapting its needs to the needs of power. Ensuring the democratic exercise of power. Another Austrian (so-called Kelsen) form of judicial constitutional protection is more common in Europe. In this institutional model, constitutional protection is the main function of a special, central, individual constitutional court created for this purpose, which performs its constitutional purpose mostly through the exercise of the monopolized competence of abstract norm control. In doing so, in the event of a violation of the Constitution, it can usually annul the normative acts of both the legislature and the implementing legislation. Based on the experience of its application in Germany, especially after the Second World War, the model, which was widespread on the continent, also served as a model for many other states (especially for ensuring the results of democratic transitions) as an effective institutional guarantee of constitutional protection. The activities of these centralized constitutional courts, mainly due to their functions related to the functioning of public authorities and certain institutional characteristics (eg the way judges are selected), have moved significantly away from the ordinary courts and have been politicized to some extent. Therefore, although

these centralized bodies are often seen as an independent branch of power and not classified as a judiciary, and many elements of traditional judicial guarantees do not apply in their proceedings, the activities of separate constitutional courts are also classified as judicial protection. In Hungary, since the change of government in 2010 and the formation of a two-thirds majority of the government, a process to the contrary against judicial constitutional protection has been taking place. However, constitutional protection in modern democracies does not end with the functioning of these bodies. On the one hand, in almost all countries, other bodies have this type of competence (for example, ordinary courts, ombudsmen), and on the other hand, the procedures regulating the operation of state bodies - restrictive - can be of similar importance. And the stability of constitutionality depends to a large extent on the way the constitution is amended. In modern democracies, therefore, there is no uniform order or way of constitutional protection. Its design depends primarily on the public-political environment, constitutional culture and traditions. However, it also follows that for a given system of public law there are or may be better and less good solutions and institutions for constitutional protection, i.e. the same tools and methods may work differently depending on the circumstances. Flexible basic laws are inherently easier to amend than rigid constitutions - it is on this basis that flexible and inflexible constitutions are grouped. We can also assume that in public law systems where the constitution is difficult to amend or the constitution rarely changes for other reasons, such as historical traditions, the bodies guarding the stability of the constitution and constitutional practice in general make the necessary adaptations. In principle, therefore, the more inflexible a constitution is, the more room there is for judicial (or parliamentary) constitutional interpretation. The practice of modern democracies is very diverse in terms of the frequency and extent of constitutional amendments. In Hungary, a special, kind of mixed system of preserving and further developing the constitution has developed since the change of regime. The lack of consensus regarding the exercise of power and the uncontrollability of its own operation under public law - the Constitutional Court played a kind of "co-constitutional" role with its interpretation of natural and moral constitutions that had little connection to the text of the Constitution. Constitutional protection was also a multi-stakeholder activity in which, with the prominent position of the AB, a number of state bodies participated, from the President of the Republic to the growing number of ombudsmen. The authority of public authorities has been steadily declining and has now fallen to a very low level, even in a measurable way. In this situation, strengthening the rule of law after the 2010 elections would have been particularly important. It achieved its political goals with a further, more radical dismantling of the rule of law than ever before. Here we can think of the absence of certain two-thirds laws, the omission of

some permanent violators of the Constitution by the National Assembly, the disturbances in the nomination of public law positions requiring two-thirds support, and the stagnation of the continuous filling of these positions. The practice of amending the Constitution, retroactive legislation imposing heavy obligations, unjustified mutilation of the fundamental powers of the Constitutional Court out of political revenge, nationalization of private pension fund assets, independent institutions acting as counterbalances to the executive power - the State Court, the Attorney General's Office, the Budget Council - making it impossible or "conquering" these functions by necessarily holding party positions loyal to the government, or legal restrictions on press freedom are all stages in this process. With regard to constitutional protection, the question arises as to whether the changes behind the recent period are not a shift towards parliamentary constitutional protection. The narrowing of the competence of the Constitutional Court to carry out ex-post norm control also means the increase of the competence of the National Assembly. In general, the exclusion of the constitutional process from the possibility of a real professional debate does not, at least, imply the search for more effective constitutional protection.

The role perception of the judiciary in the light of the Basic Law³

Following the entry into force of the Basic Law, a number of articles and conferences dealt with whether the Constitutional Court, as a quasi-quadratic court, would become a kind of super-supreme court, or its procedure. It will be an "interim procedure", ie a decision of the Constitutional Court based on a constitutional complaint will only serve to remedy the violation of a fundamental right and not to resolve a point of law. The question of law in a case must be decided by a court of general jurisdiction on the basis of the facts established by the assessment of the evidence and the interpretation of the law applicable to the case in the light of the decision of the Constitutional Court. An indirect effect of the constitutional complaint procedure is that the fundamental rights approach will become more prevalent in court proceedings. Following a decision annulling a judicial decision, it is obvious that the courts must also follow the constitutional court's interpretation of the constitution. For the first five years or so, its prominent areas have been the right of assembly, freedom of information (the practice of disclosing data of public interest), and the protection of individual rights. The constitutional court effect on the appearance of these rights in court proceedings is indisputable. The fundamental rights approach of the Constitutional Court and the more practical approach of the courts do not meet at all points. In some of the court decisions annulled on the basis of a constitutional complaint, a situation that

³ On 18 April 2011, the Hungarian Parliament passed the new Hungarian Basic Law with 262 yes, 44 no and one abstention (ie with the absence and protest of the opposition parties). The Constitution was signed by the President of the Republic on April 25 and entered into force on January 1, 2012.

may be very difficult to manage may arise in practice (think here, for example, in the case of restriction compensation, in addition to the owner and beneficiary, the constitutional court recognizes the right of the lessee). Under the regulations, a party may decide, following a final court decision, to file a request for review with the Curia and / or a constitutional complaint to the Constitutional Court. This makes it easy to develop parallel procedures, and it seems obvious that the procedures need to be harmonized. The method of harmonization is not regulated by the law in force, it has left it entirely to practice. Avoiding this is also a field of cooperation between the Constitutional Court and the courts: the Constitutional Court should not impose a requirement that is not applicable in practice, and the court should respect the position of the Constitutional Court. A frictional surface can develop between the two judiciary even if the Constitutional Court annuls the judge's judgment, but the courts find that the law itself cannot be interpreted differently only as contained in the decision annulled by the Constitutional Court. However, on the basis of the rules in force, the Constitutional Court can only annul the judicial decision made in electoral cases, after which the Court of Justice will retain the previously decided court Pp. XXIV. instructions for a new procedure and decision under Chapter. The legislation no longer contains a time limit in this area, which raises the risk of prolonging the adjudication of cases. Under the current rules, the competence of the Constitutional Court is not entirely clear: the Referendum Act, as opposed to the Electoral Procedure Act, does not create explicit competence to do so. However, the Constitutional Court considers its jurisdiction to be existing. Through the above, all types of judicial decisions can be challenged with a constitutional complaint. Since the entry into force of the Basic Law, interpretation has shifted towards completeness.

Outlines of a possible constitutional court reform construction

One possibility is the survival of a weak, isolated, isolated Constitutional Court, whose membership is more directly based on political choice and which is under strong pressure as long as one political party has sufficient parliamentary power to abolish it or transform its status even more radically. In principle, the strengthening of the powers of the President of the Republic may arise, as one of the basic constitutional functions of the Head of State is to guard the democratic functioning of the state organization. Strengthening the position of head of state would also raise the risk of duplication of executive power. A diffuse model could also be envisaged, in the system of which a kind of divided constitutional protection could be realized between the ombudsmen, the Parliament, the prosecutor's office and the ordinary courts. However, the effectiveness of such a development would be questionable, as the order of co-operation between public authorities in Hungary is not undisturbed, especially on non-constitutional issues. Probably the best solution would be a reformed constitutional protection of

the Constitutional Court, either integrated into the ordinary judiciary, preserving its independence or beyond, by strengthening text-bound or institutional control, or if not, based on the previous, strong (and uncontrolled) model.

Summary

The above can be considered as a problem-solving, a schematic presentation of the main nodes of the path taken so far. Since the entry into force of the Basic Law, it is worth gathering the most important changes of constitutional significance in the judiciary into a bunch, on the basis of which the curve of development is outlined, and all the problems and their solutions are reflected in all of them. Based on the above, we can see that directing the processes initiated by the Basic Law through further legislation and interpretation of law will ultimately lead to the strengthening of the judiciary.

Волкова Яна Игоревна – обучающийся
3 курса Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
Научный руководитель:

Буторина Татьяна Николаевна – доцент
кафедры гражданского права и процесса Волго-
Вятского института (филиала) Университета
имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н., доцент

Институт адвокатуры в оказании бесплатной юридической помощи

Российская Федерация избрала для себя путь становления как правового и социального государства. Условиями развития для данного пути становятся два ключевых аспекта. В первую очередь, приоритет прав и свобод человека, достойная жизнь и свободное развитие граждан, а, во вторую, наличие эффективного механизма их реализации. Конституция РФ ст. 2, ч. 1 ст. 7 провозглашает это в отношении каждого россиянина без исключений¹.

При этом одной из основных проблем для государства является расслоение населения, что приводит к тому, что социально незащищённые слои не в силах самостоятельно прийти к достойному уровню жизни. Поэтому государство как гарант защиты должно способствовать поддержке данных слоёв и устанавливать для них специальные гарантии.

В свете указанной проблемы особое значение стоит уделить праву на получение бесплатной юридической помощи, закреплённого в части 1 статьи 48 Конституции РФ, и гарантиям его реализации.

В соответствии с данными Федеральной службы государственной статистики², в третьем квартале 2020 года доходами ниже прожиточного минимума располагали 18,8 млн. человек, или 12,8% населения страны. Отметим, что в 2012 году – 15, 4 млн. человек. Федеральный закон от 21.11.2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Закон о БЮП) только начал действовать, но показатели были меньше. Исходя из данных следует, что тема социальной правовой помощи всё более актуальна.

Закон о БЮП предоставляет возможности для реализации права на бес-

¹ «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) //СПС Консультант Плюс – Ст. 2, ч. 1 Ст.7.

² Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума и дефицит денежного дохода (состояние на 28.01.2021 г.). Официальный Интернет-сайт Федеральной службы государственной статистики // URL: <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 31.03.2021 г.).

платную юридическую помощь. В то же время институт адвокатуры является наиболее востребованным и перспективным. Причинами этого выступают:

1) Организация деятельности адвокатов базируется на принципе независимости, то есть как отдельный адвокат, так и адвокатское сообщество защищено от влияния со стороны государственных органов, органов местного самоуправления и других лиц.

2) Гарантией профессиональной юридической помощи являются: наличие стажа, юридическое образование, отсутствие судимости, сдача квалифицированного экзамена. Вместе с этим, адвокат при осуществлении своей деятельности руководствуется Кодексом профессиональной этики.

3) Гражданин может всецело доверять адвокату, поскольку последний обязан в силу закона соблюдать адвокатскую тайну.

4) Нарушение адвокатом положений, регламентирующих его деятельность, влечет за собой применение мер ответственности от дисциплинарной до уголовной, а также это неизбежно отрицательно повлияет на репутацию.

Закон о БЮП на настоящий момент закрепляет две формы оказания бесплатной юридической помощи: государственная и негосударственная³. Осуществлять данную деятельность в рамках первой системы могут федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения, органы управления государственных внебюджетных фондов, государственные юридические бюро (ч. 1 ст. 15). В рамках второй - юридические клиники (студенческие консультативные бюро, студенческие юридические бюро и другие) и негосударственные центры бесплатной юридической помощи (ч. 2 ст. 22).

Поскольку адвокаты могут быть наделены правом участвовать в государственной системе, а также могут создавать негосударственные центры бесплатной юридической помощи, из этого следует, что адвокаты добровольно выполняют социальные функции в рамках Закона о БЮП.

Для целостного раскрытия роли института адвокатуры в предоставлении бесплатной юридической помощи необходимо рассмотреть его деятельность в каждой из систем.

В поле действия государственной системы адвокаты могут участвовать в следующих формах:

- прямое осуществление социальных функций в случаях, предусмотренных в Законе о БЮП, а также в других федеральных законах (ч. 1 ст. 18);

- деятельность адвокатов в государственных юридических бюро (далее – ГЮБ).

³ Федеральный закон от 21.11.2011 N 324-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» // СПС Консультант Плюс – ч. 3 ст. 7.

Ст. 17 в ч. 1 раскрывает цель адвокатов в рамках ГЮБ: обеспечение функционирования системы БЮП. Адвокаты в этой связи оказывают бесплатную юридическую помощь на постоянной основе или конкретному гражданину на основе соглашений о ней по форме, соответствующей приказу Минюста России⁴. В соответствии с этим ГЮБ вправе привлечь только тех адвокатов, которые входят в список по осуществлению государственной системы бесплатной юридической помощи.

Закон о БЮП не уточняет единый критерий для обращения за помощью. На сегодняшний день перечень категорий граждан имеющие право на получение БЮП составляют: граждане, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо одиноко проживающие граждане, доходы которых ниже величины прожиточного минимума; инвалиды 1, 2 группы; дети-инвалиды и дети-сироты; лица, желающие принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей; усыновители; недееспособные граждане; пострадавшие от чрезвычайных ситуаций (и члены их семей); пожилые граждане и инвалиды; граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Законом о психиатрической помощи, а также в соответствии с иными федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Анализируя п. 1 ст. 20 Закона о БЮП можно прийти к выводу, что критериями оказания помощи являются наличие статуса малоимущего и (или) социально незащищенного.

Как упоминалось ранее, адвокаты участвуют в предоставлении бесплатной юридической помощи также в рамках негосударственной системы. Вся работа данной системы осуществляется на общественных началах, а организация осуществляется за счет личных средств участников. Государство в этой системе выступает партнером, поскольку взаимодействие происходит через обсуждение дальнейшего развития системы.

Виды, категории граждан, перечень правовых вопросов, по которым проводится БЮП, а также установление форм деятельности находятся в компетенции центра бесплатной юридической помощи. Однако, если категории граждан не регламентированы, обратиться в центр может любое лицо, указанное в ч. 1 ст. 20 Закона о БЮП, то есть тот, кто может получить помощь в рамках государственной системы. Закон дает рекомендации по вопросу: кого считать получателями бесплатной юридической помощи, например, граждан с низкими доходами или находящихся в сложной жизненной ситуации. При этом, недопустима дискриминация или иные огра-

⁴ Приказ Минюста России от 12.11.2012 № 206 (ред. от 26.04.2018) «Об утверждении форм и сроков представления документов, связанных с участием адвокатов в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 23.11.2012 N 25911) // СПС Консультант Плюс.

ничения в отношении обратившихся со стороны центров, осуществляющих БЮП.

Сравнивая деятельность адвокатов в обеих системах, стоит заметить, что в государственной системе разрешено осуществление всех видов юридической помощи, в негосударственной же – правовое консультирование и составление документов правового характера. По мнению ученых, перечень бесплатных услуг является чрезмерно закрытым, что «фактически нивелирует значение всей системы и делает ее нежизнеспособной»⁵. На наш взгляд, сформулированная норма ограничивает потенциал адвокатуры в негосударственной системе. Заперт на оказание помощи в судебном процессе вынуждает граждан обращаться к государственной системе или прибегать к помощи на платной основе.

В связи с этим нами предлагается внести изменения в ч. 4 ст. 24 Закона о БЮП в виде следующего дополнения: «... вправе оказывать гражданам все виды бесплатной юридической помощи, предусмотренные статьей 6 настоящего Федерального закона». Это позволит не только расширить выбор видов получения БЮП в центрах, но и в целом оптимизирует работу негосударственной системы БЮП, и поспособствует её развитию, авторитету в лице граждан.

Анализ законодательства о БЮП позволяет прийти к выводу, что, несмотря на различия в системах помощи, обе системы все же ставят перед собой одну и ту же цель - обеспечить на равной основе для всех граждан Российской Федерации возможность получить квалифицированную юридическую помощь.

Независимо от выбранной системы, главным аспектом в работе адвокатов является та польза, которую они приносят нуждающимся. Для грамотной помощи необходимо не только регулировать социальную деятельность института адвокатуры, но и создать слаженный механизм. Он должен основываться на интересах всех участников системы бесплатной юридической помощи: государства в лице государственных органов и должностных лиц, субъектов получения помощи, и бесспорно самих адвокатов. Для развития этого механизма нужно содействие со стороны государства путем укрепления статуса адвокатских образований, обеспечения достойного финансирования услуг оказания помощи гражданам.

Подводя итог, с уверенностью можно сказать, что институт адвокатуры является не только важным элементом в сфере реализации конституционного права граждан на оказание бесплатной юридической помощи, но и незаменимым.

⁵ Шереметова Г.С. Представительство как вид бесплатной юридической помощи в гражданском процессе // Вестник гражданского процесса. 2016. № 5. С. 54 – 73.

Воронцова Елизавета Васильевна – обучающийся 1 курса магистратуры Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Лазарева Марина Николаевна – заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н., доцент

Защита мировыми судьями конституционного права на неприкосновенность жилища

В соответствии со ст.1 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации», мировые судьи в России являются судьями общей юрисдикции субъектов РФ и входят в единую судебную систему РФ, осуществляющую правосудие именем Российской Федерации¹. Изданные ими и вступившие в законную силу судебные акты являются обязательными для всех органов государственной власти: федеральных, региональных, а также органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации.

Важнейшим конституционным правом человека является право на неприкосновенность жилища. Статья 25 Конституции РФ достаточно лаконично указывает, что «жилище неприкосновенно. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения»². Соответственно, содержание права человека на неприкосновенность жилища – это возможность его обладателя требовать от всех третьих лиц воздержания от совершения действий, направленных на входжение в его жилище.³ Неприкосновенность жилища заключается в том, что никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц. Исключо-

¹ Федеральный закон «О мировых судьях в Российской Федерации» от 17.12.1998 № 188-ФЗ // СЗ РФ. - 1998. - № 51. - Ст. 6270.

² Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г., с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // РФ. - 25 декабря 1993 г. - № 237.

³ Сулова С.И. Современные подходы к пониманию неприкосновенности жилища: уголовно-правовой и межотраслевой аспекты / С.И. Сулова, А.В. Бычков // Всероссийский криминологический журнал. – 2017. – Т. 11, № 2. – С. 299-307. С.300.

чение возможно только в случаях, установленных федеральным законом, или по решению суда.

В юридической литературе право на неприкосновенность жилища нередко рассматривают в контексте неприкосновенности частной жизни. В. Винокуров и В. Шелестюков указывают: «Важность конституционного права на неприкосновенность жилища заключается в том, что его использование позволяет гражданам обеспечить собственную неприкосновенность, а также неприкосновенность имущества и тайны личной жизни»⁴. Как отмечает А.Н. Красиков, «неприкосновенность жилища является важным правом и одним из условий свободы частной жизни человека»⁵. По мнению Э.Ю. Авшеева и И.В. Черуновой, «понятия неприкосновенность частной жизни и неприкосновенность жилища соотносятся как общее и частное, но это частное настолько важно, что законодатель закрепил самостоятельное право на неприкосновенность жилища в отдельной норме Конституции РФ»⁶.

М.В. Баглай считает, что неприкосновенность жилища - это «составная часть права на частную жизнь, являющаяся также элементом личной свободы и достоинства человека»⁷. «Конституционный термин «неприкосновенность» (личности, жилища), – пишет Ф.М. Рудинский, – наполнен глубоким гуманистическим содержанием и выражает недопустимость неправомерного ущемления личного права человека»⁸.

Раскрывая содержание права на неприкосновенность жилища, также необходимо определить, что понимается под жилищем. Под жилищем следует понимать, как место постоянного или временного проживания, так и место пребывания гражданина.

Ни в жилищном, ни в гражданском законодательстве понятие «жилище» не раскрывается. В ст. 15–16 Жилищного кодекса РФ (далее - ЖК РФ) указано, что объектами жилищных прав являются жилые помещения, к которым относятся: жилой дом, квартира, комната, часть жилого дома и часть

⁴ Винокуров В., Шелестюков В. Нарушение неприкосновенности жилища как основание причинения вреда в состоянии необходимой обороны // Уголовное право. – 2006. – № 6. – С. 15.

⁵ Красиков А.Н. Уголовно-правовая охрана политических, гражданских и иных конституционных прав и свобод человека и гражданина в России. – Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 2000. – С.55.

⁶ Авшеев Э.Ю., Черунова И.В. Правовые аспекты охраны неприкосновенности жилища в условиях чрезвычайных ситуаций для обеспечения стабильности экобаланса человека // Современные проблемы науки и образования. – 2013. – № 1 // <http://www.scienceeducation.ru/ru/article/view?id=8433> (дата обращения: 10.04.2021).

⁷ Баглай М.В. Конституционное право РФ. - М. - 2007. - 767 с. - С.184.

⁸ Гулиницкая, Т. Н. Неприкосновенность жилища – конституционное право человека // Молодой ученый. – 2017. – № 46 (180). – 196-198 с. – С.196.

квартиры. Жилым помещением признается изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания граждан. Пункт 2 ст. 288 Гражданского кодекса РФ (далее - ГК РФ) устанавливает, что жилые помещения предназначены для проживания граждан, т. е. право владения, пользования и распоряжения собственника ограничено целевым использованием жилого помещения⁹.

В сфере уголовного права понятие жилища дано в примечании к ст. 139 УК РФ. Под ним понимается «индивидуальный жилой дом с входящими в него жилыми и нежилыми помещениями, жилое помещение независимо от формы собственности, входящее в жилищный фонд и пригодное для постоянного или временного проживания, а равно иное помещение или строение, не входящие в жилищный фонд, но предназначенные для временного проживания». Жилище может являться местом совершения преступления и относиться к факультативному признаку объективной стороны. Действующее законодательство предусматривает ограниченный перечень законных оснований, позволяющих только правоохранительным органам без согласия лица, проживающего в нём, посещать жилые помещения для выполнения различных процессуальных действий, а также оперативно-розыскных мероприятий¹⁰.

По общему правилу, судебное решение является необходимым условием проведения оперативно-розыскных мероприятий, а также следственных действий, которые ограничивают конституционные права человека и гражданина на неприкосновенность жилища (статья 8 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности», статья 29 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации)¹¹. Исключения составляют случаи, которые не терпят отлагательства, когда оперативно-розыскные мероприятия, а также следственные действия могут проводиться при условии дальнейшего обязательного уведомления суда (судьи) в течение 24 часов.

За незаконное проникновение в жилище, совершенное против воли проживающего в нем лица, предусмотрена ответственность по ст. 139 УК РФ. Зачастую нарушения неприкосновенности жилища совершаются в совокупности с другими, как правило, более тяжкими преступлениями: убийством, причинением тяжкого вреда здоровью, изнасилованием, похи-

⁹ Горбатова М.А. Право на неприкосновенность жилища: уголовно-правовая защита // В сборнике: Современные тенденции развития частного права, исполнительного производства и способов юридической защиты. Материалы IV всероссийской научно-практической конференции. Санкт-Петербург. - 2018. - 250-259 с. - С.251.

¹⁰ Динька В.И., Кириллов С.И. Неприкосновенность жилища: объективные и субъективные признаки // Вестник Московского университета МВД России. – 2019. - № 7. – С. 106-11.

¹¹ Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» // СЗ РФ. – 1995. - № 33. Ст. 3349.

щением человека. В этих случаях нарушение неприкосновенности жилища не является конечной целью, а совершается попутно для облегчения планируемого преступления, т.к. для этого необходимо проникнуть в жилище.

Среди причин, вызывающих рост числа этих преступлений в настоящее время, можно назвать: общее снижение правовой культуры граждан, неуважительное отношение к правам и свободам других лиц, обесценивание межличностных отношений, правовую безграмотность и правовую нигилизм. Как показывает судебная практика, многие лица, привлеченные к ответственности, плохо понимают, что совершают преступление, вторгаясь в чужое жилище, например, к должникам с целью возврата долга, во время бытовых ссор, в процессе выяснения отношений между бывшими супругами, сожителями, знакомыми и по другим, как им кажется, «уважительным причинам»¹².

Приведем пример из практики. Так, Шахбанов и Антошук были осуждены мировым судьей судебного участка № 7 Вологодской области за то, что, совершили незаконное проникновение в жилище в составе группы лиц по предварительному сговору при следующих обстоятельствах. 31 июля 2017 года в период времени с 01 часа 00 минут до 02 часов 00 минут, указанные лица, находясь в состоянии алкогольного опьянения, подошли к квартире, в которой на законных основаниях проживал Киселев, с целью выяснить с ним отношения в связи с ранее произошедшим с Антошуком конфликтом.

Так как Киселев дверь квартиры не открыл, у Шахбанова и Антошука возник совместный преступный умысел на незаконное проникновение в квартиру, и они вступили в предварительный сговор на совершение преступления. Реализуя свой преступный умысел, в тот момент, когда Антошук стучался в закрытую на замок дверь квартиры, в которой проживал Киселев, Шахбанов, действуя умышленно, совместно и согласованно с Антошуком, в составе группы лиц по предварительному сговору, не имея на то законных оснований, в нарушение ст. 25 Конституции Российской Федерации, гарантирующей гражданам неприкосновенность жилища, залез на балкон расположенной на первом этаже указанной квартиры, после чего открыл незапертую на замок балконную дверь и прошел в жилое помещение, тем самым незаконно проник в жилище.

В это же время Антошук, находясь около входной двери в квартиру, в которой проживал Киселев, после того, как последний на неоднократные стук в дверь отпер дверной замок, открыл входную дверь в квартиру и прошел в жилое помещение, тем самым незаконно проник в жилище. Дей-

¹² <https://pravo163.ru/obobshhe№ie-sudeb№oj-praktiki-o-prestuple№iyax-svyaza№№yx-s-№ezako№№-№ym-pro№ik№ove№iem-v-zhilishhe-st-139-uk-rf/> (дата обращения: 10.04.2021).

ствия Шахбанова и Антошука квалифицированы по ч. 1 ст. 139 УК РФ.¹³

Как уже было отмечено, ответственность за преступление, предусмотренное ст. 139 УК РФ, наступает, если проникновение в жилище было незаконным. В соответствии со ст. 25 Конституции Российской Федерации проникновение в жилище считается незаконным, если оно совершено против воли проживающих в нем лиц. Разрешается беспрепятственное проникновение в жилище в отдельных случаях, предусмотренных федеральными законами или на основании судебного решения.

В п. 10 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25 декабря 2018 г. № 46 внимание судов обращается на то, что ст. 139 УК предусмотрена уголовная ответственность за проникновение в жилище, совершенное против воли проживающего в нем лица при отсутствии законных оснований для ограничения данного конституционного права¹⁴.

В соответствии со ст. 139 УК РФ, уголовную ответственность по данной статье влечет незаконное проникновение в индивидуальный жилой дом с входящими в него жилыми и нежилыми помещениями (верандой, чердаком, встроенным гаражом), а также в жилое помещение независимо от формы собственности и иное помещение или строение, не входящее в жилищный фонд, но предназначенное для временного проживания (апартаменты, садовый дом).

Верховный Суд отметил (п. 11 Постановления), что по указанной статье не может быть квалифицировано незаконное проникновение в помещения, строения, обособленные от индивидуального жилого дома (сарай, баню, гараж), если они не были специально приспособлены, оборудованы для проживания, а также предназначены для временного нахождения (купе поезда, каюта судна).

Кроме того, как указано в п. 12 Постановления, незаконное проникновение в жилище может иметь место и без вхождения в него, но с применением технических или иных средств, используемых в целях нарушения неприкосновенности жилища (например, для незаконного установления прослушивающего устройства или прибора видеонаблюдения).

В п. 13 разъясняется: с учетом того, что уголовная ответственность за нарушение неприкосновенности жилища наступает в случае, когда виновный незаконно проникает в него, осознавая, что действует против воли проживающего там лица, проникновение в жилище, совершенное путем

¹³ <http://7.vld.msudrf.ru/> (дата обращения: 10.04.2021).

¹⁴ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25 декабря 2018 г. № 46 “О некоторых вопросах судебной практики по делам о преступлениях против конституционных прав и свобод человека и гражданина (статьи 137, 138, 138.1, 139, 144.1, 145, 145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации)” // СПС Консультант Плюс: http://www.cо.NesultaNet.ru/documeNet/co.Nes_doc_LAW_314616/ (дата обращения: 10.04.2021).

обмана, квалифицируется по ст. 139 УК. Также уточняется, что действия лица, которое находится в жилище с согласия проживающего в нем лица, но отказавшегося выполнить требование покинуть жилище, состава преступления по указанной статье УК не образуют.

В соответствии с п. 14 Постановления, судам следует учитывать умысел виновного лица с учетом всех обстоятельств дела, в том числе наличия и характера отношений виновного с лицами, проживающими в данном жилом помещении или строении, а также способа проникновения и т.д. Действия виновного могут быть квалифицированы по ч. 2 ст. 139 УК, если насилие или угроза его применения были совершены в момент вторжения либо непосредственно после него для реализации умысла на незаконное проникновение в жилище (п. 15).

За период с 2016 г. по 2020 г. мировыми судьями г. Вологды Вологодской области было рассмотрено 40 уголовных дел в отношении лиц, обвиняемых в преступлениях, предусмотренных ч. 1 ст. 139 УК РФ. Из них: 25 дел с вынесением обвинительного приговора, 14 дел – прекращено, 1 дело было возвращено прокурору в порядке пп. 2 ч. 5 ст. 446.2 УПК РФ. Основаниями для прекращения являлись: примирение сторон на основании ст. 25 УПК РФ, а также в связи с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа (ст. 25.1 УПК РФ).

Преступления, предусмотренные ст. 139 УК РФ, совершаются в совокупности с преступлениями, предусмотренными ст. 158 УК РФ (кража). Если анализировать статистику, то за период с 2016 г. по 2020 г. мировыми судьями г. Вологды Вологодской области было рассмотрено 1856 уголовных дел в отношении лиц, обвиняемых в преступлениях, предусмотренных ч. 1 ст. 158 УК РФ. Из них: 1326 дел с вынесением обвинительного приговора, 530 дел – прекращено по следующим основаниям: примирение сторон на основании ст. 25 УПК РФ, а также в связи с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа (ст. 25.1 УПК РФ).

Таким образом, мировые судьи обеспечивают конституционное право граждан на неприкосновенность жилища. Согласно ст. 18 Конституции Российской Федерации, права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими и обеспечиваются правосудием. Мировые судьи присущими им методами и средствами обеспечивают скорую, объективную и эффективную защиту нарушенных конституционных прав по делам, которые отнесены законом к их компетенции, что является их значением в единой системе судопроизводства и определяет их сущность в качестве наиболее близкого к гражданам элемента (звена) судебной власти.

Также в заключение хотелось бы отметить следующее: эффективность уголовно-правовой защиты права на неприкосновенность жилища во мно-

гом зависит от четкости и полноты уголовно-правового запрета на совершение соответствующих действий. Во избежание ошибок в квалификации используемая законодателем терминология должна пониматься единообразно, особенно это касается понятия жилища. Считаем, что определяющим признаком жилища следует признавать его предназначенность для проживания.

Пригодность помещения (строения) и его используемость для постоянного или временного проживания являются дополнительными признаками, для которых в некоторых случаях допускаются исключения. Для полной гарантии права на неприкосновенность жилища в диспозиции ст. 139 УК РФ необходимо указать, что незаконным должно быть признано проникновение в жилище, совершенное не только против, но и помимо воли проживающего в нем лица. Также следует установить уголовную ответственность за незаконное нахождение в жилище против воли проживающего в нем лица. Именно при такой диспозиции название ст. 139 УК РФ будет соответствовать ее содержанию и потребностям всемерной охраны прав и свобод человека и гражданина, провозглашенных Конституцией РФ.

Коншина Анастасия Евгеньевна – обучающийся 1 курса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Лютынский Антон Мечиславович – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры уголовного процесса и криминалистики СЗИ Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

К вопросу об упразднении органов конституционного контроля субъектов РФ

Российская судебная система в определенной степени отражает принципы федерализма с его разделением власти не только по вертикали, но и по горизонтали, с делением властных полномочий и государственных органов на два уровня – федеральный и субъекта федерации. В 90-е годы в законодательстве о судебной системе в соответствии с Концепцией судебной реформы было определено разделение судебной системы на федеральные суды и суды субъектов. К судам субъектов законодатель отнес в определенной степени возрожденный институт мировой юстиции и вновь созданную потенциальную систему конституционного (правового) контроля в отдельных регионах России, реализованную лишь в некоторых субъектах РФ.

Создание и деятельность конституционных(уставных) судов полностью определяются компетенцией субъектов РФ. Как отмечают в некоторых публикациях, для республик в составе России создание собственного органа конституционного контроля стало почти обязательной частью установления своего статуса. Остальные субъекты федерации в незначительном количестве воспользовались этой возможностью.

Актуальность темы связана с внесенным осенью 2020 года законопроектом, предлагающем изменить судебную систему России, исключив из нее рассматриваемое нами звено. Рассмотрим причины упразднения этих судов, указанные авторами законопроекта, мнения ученых и практиков по этому вопросу.

В рамках заявленной темы с учетом тематики конференции рассматриваются особенности реализации задач по построению системы, а также некоторые актуальные вопросы по организации и деятельности конституционных судов субъектов РФ.

Исходя из особенностей правового регулирования, сравним: а) коли-

чественную характеристику в каждом конституционном (уставном) суде субъектов РФ (количество решений и расходы бюджета); б) отличия организации обеспечения деятельности судей конституционных судов субъектов РФ.

Авторами законопроекта о ликвидации Конституционных судов в регионах России выступили председатель Комитета Госдумы по государственному строительству П.Крашенинников и председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству А.Клишас. Законопроект внесен в связи с принятием обновленной Конституции в России. В новой редакции 118-я статья дает исчерпывающий список судов, входящих в судебную систему, но региональные Конституционные суды в ней не предусмотрены.

Для рассмотрения данного вопроса мы выбрали следующие Конституционные суды субъектов: Конституционный Суд республики Адыгея; Уставной Суд Свердловской области; Конституционный Суд республики Карелия; Конституционный Суд республики Коми.

Проанализировав и изучив региональные законы о Конституционных судах субъектов, мы сделали следующие выводы. Конституционный Суд республики Адыгея действует на основании ст. 97 Конституции республики Адыгеи и Закона Республики Адыгея от 17.06.1996 г. № 11 (ред. от 08.11.2006 г.) «О Конституционном суде Республики Адыгея». В нём насчитывается 3 Конституционных судьи: Адыгея Тлехатук Аскер Касеевич- Председатель Конституционного Суда Республики; Биржев Заурбий Русланович-судья Конституционного суда республики Адыгеи; Петрусенко Алексей Георгиевич-судья Конституционного суда республики Адыгеи. За период 2020 года было рассмотрено 14 решений.

Перейдём к Уставному Суду Свердловской области. Он был создан в период с марта по май 1998 года и приступил к работе с июня 1998 года в соответствии со ст. 27 Федерального Закона «О судебной системе Российской Федерации», Уставом Свердловской области и Областным законом «Об Уставном Суде Свердловской области». В нём насчитывается 5 конституционных судей: Пантелеев Вадим Юрьевич- Председатель Уставного Суда; Крисько Наталья Германовна- Заместители председателя Уставного Суда; Тараборин Роман Сергеевич- Заместители председателя Уставного Суда; Турыгин Юрий Николаевич- Судья Уставного Суда; Казанцев Антон Олегович- Судья Уставного Суда. За период 2020 года было рассмотрено 3 решения Конституционного суда.

Конституционный Суд республики Карелия был создан в 1994 году. В его составе трое конституционных судей: Беньяминова Светлана Александровна – Председатель Конституционного Суда республики Карелия,

Данилова Мария Вадимовна – Судья Конституционного Суда Республики Карелия и Тайбаков Алексей Алексеевич – Судья Конституционного Суда Республики Карелия. За период 2020 года было рассмотрено 5 решений Конституционного суда.

Конституционный Суд республики Коми был создан в 2001 году, состоит из четырех конституционных судей: Кретов Владимир Васильевич – Председатель Конституционного Суда республики Коми, Проскуров Андрей Викторович – заместитель Председателя Конституционного суда, Боковина Надежда Владимировна - судья-секретарь Конституционного Суда и Басманов Денис Николаевич - судья Конституционного Суда. За период 2020 года было вынесено 5 решений Конституционного Суда.

Как видим, активность органов конституционного контроля невысока. Хотя численный состав судов – как правило 3-5 судей, однако их активность абсолютно непропорциональна судьям системы судов общей юрисдикции и арбитражных судов. Судьи получают вознаграждение, сопоставимое с денежным содержанием других судей, немалые расходы необходимы и аппарату судов.

Очевидно, можно констатировать диспропорцию между активностью конституционных судов субъектов и расходами на их содержание.

В 2019 году в республике Адыгея было потрачено около 35 млн. рублей на работу суда.

КС Башкортостана вынес 12 решений (из них – два в форме постановления) и получил финансирование в 24 млн рублей, а это только 0,016% от общей суммы расходов республики за тот год.

В Татарстане в 2015 году была схожая ситуация – 23 решения (пять из них постановлений) и получил 34,5 млн рублей – это также от 0,016% от общей суммы расходов республики за 2015 год.

В том же году в Чечне КС получил 35,4 млн, но также не вынес решений вообще.

За 2019 год КС республики Карелия и Коми вынесли всего по 3 решения.

Эксперты считают, что чем дольше времени проходит с того момента, как на республике приняли свои Конституции, а области Уставы, тем меньше становится необходимость что-то толковать и приводить в соответствие с основными документами регионов. (Хисамова, 2020)

Депутат Госдумы России от Татарстана и Ульяновской области Юрий Синельщиков согласен с тем, что Конституционные суды субъектов России больше не нужны. «Я считаю, что Конституционные суды в регионах не нужны. В них нет никакого смысла. Во-первых, это не единая система. Раньше их число было больше, где-то их ликвидировали. Я не помню, чтобы [Конституционные суды] каких-то подвигов совершали у нас. Ничего нео-

бычного они не сделали, никак особенно не повлияли. Наши коммунисты в ряде регионов к ним обращались, но толку никакого», – рассказывает он. (Замахина, 2020)

Также были приведены и аргументы «За» конституционные суды субъектов. К.Худoley в своих публикациях говорит, что необходимость в Конституционных судах субъектах России есть. «Очень жаль, что в Госдуму внесен законопроект о полной ликвидации этих судов к 2023 году. Это негативно скажется на проблеме защиты прав и свобод граждан, охране конституционной законности в регионах. С 2016 года ситуация только усугубилась – окончательно ликвидированы Конституционные суды Бурятии и Тывы. Поднимались в регионах предложения ликвидировать и другие подобные органы – в Свердловской области, Санкт-Петербурге. Так что внесение законопроекта в Госдуму – событие ожидаемое, но и печальное в тот же момент».¹

Казанский политолог С. Сергеев отметил, что роль КС субъектов в России мала в первую очередь из-за политической ситуации и «сжатия федерализма».

«Я вижу две тенденции. Во-первых, роль Конституционных судов в нынешней Российской Федерации была незначительной. Правда, это, в свою очередь, было связано с тем, что круг их полномочий касался только тех вопросов, которые отнесены к ведению субъектов федерации. Объем этих вопросов сам по себе был небольшим и постоянно сжимался. Да, Конституционные суды выглядели институтами, которые занимаются не очень важным делом, но это определялось общей ситуацией. Вторая тенденция – сжатие полномочий субъектов федерации и вообще, скажем так, угасание российского федерализма. Когда термин есть, он записан в Конституции, государство называется федерацией, но значение полномочий субъектов, круг их обязанностей все меньше, и даже сам термин федерализм все реже упоминается в официальных документах. Поэтому, наверное, такой итог был закономерен, но тем не менее какие-то институты конституционного правосудия в субъектах остаются», – поделился мнением эксперт. (Хисамова, 2020)

Резюмируя, можно предположить, что важнейшей причиной ликвидации рассматриваемого звена судебной системы России является слабая востребованность конституционного контроля на уровне субъекта Российской Федерации.

¹ Худoley К. М. Нужен ли конституционный (уставный) суд в субъекте РФ? // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2016. Вып. 34. С. 391–401. DOI: 10.17072/1995-4190-2016-34-391-401.

Миралиев Исфа́ндиёр Карахонович -
доцент кафедры прав человека и сравнительного
юриспруденции юридического факультета
Таджикского национального университета,
кандидат юридических наук
isfand88@mail.ru

Правовая политика как фактор правового развития общества

Проблема правовой политики издавна находится в центре внимания исследователей. В литературе выделяют следующие этапы становления и эволюции идей и доктрины правовой политики: 1) формирование идейных основ доктрины «правовой политики» (конец XIX – начало XX вв.); 2) формирование собственно доктрины правовой политики государства в послереволюционное время (начало XX – 90-е гг. XX в.); 3) эволюция доктринальных подходов к правовой политике (90-е гг. XX в. – настоящее время)¹.

В советской юридической науке разрабатывались парадигмы социалистической правовой политики советского государства². В словосочетании «правовая политика» вследствие специфики политико-идеологической парадигмы советского общества доминирующей была политическая составляющая³. Советская концепция правовой политики была нацелена на защиту политического курса партии и Советского государства в сфере правового строительства⁴. Примерно с 1970-х гг. в рамках общетеоретических исследований правовой надстройки в научный оборот стали входить термины «юридическая политика», «правовая политика»⁵.

Переход к постсоциалистическому обществу, новые стратегические цели и направления развития общества, в частности, намеченный курс на построение правового государства и гражданского общества обуславливают

¹ См.: Хвалеев В.А. Правовая политика России в условиях глобализации. дис. ... канд. юрид. наук. - Ростов-на-Дону, 2008. - С. 16.

² О советской правовой политике см.: Федоров Н.В. Правовая политика Советского государства (вопросы истории, теории, практики): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - М., 1985.

³ См.: Хвалеев В.А. Указ. соч. С. 20.

⁴ См.: Рудковский В.А. Правовая политика и осуществление права: теоретико-методологический аспект: дис. ... докт. юрид. наук. - Волгоград, 2009. - С. 15.

⁵ См.: Трофимов В.В. Научные основы правовой политики: проблемы формирования // Правовая политика в Российской Федерации: региональный уровень / под ред. А.В. Малько. - Тамбов, 2008. - С. 141; Современная правоприменительная практика как осуществление правовой политики перестройки. - Пермь, 1989; Баренбойм П. Экономической реформе нужна новая правовая политика правительства // Советская юстиция. - 1993; - № 4. С. 9 – 10; Кудрявцев В.Н. Право и поведение. - М., 1978. - С. 162 – 168; Гаврилов О.А. Стратегия правотворчества и социальное прогнозирование. - М., 1993. - С. 27.

выработку качественно новой правовой политики. В правовом государстве политика должна реализовываться правовыми средствами, обслуживать правовую модель властвования, гарантировать единое правовое пространство. В условиях формирования гражданского общества взаимоотношения социальных групп по поводу организации и деятельности институтов власти, взаимоотношения власти и населения должны быть облечены в правовые формы. В этих условиях роль права по отношению к политике предполагает не столько нормативное, сколько правовое оформление политики в контексте ее связанности с правовыми началами жизнедеятельности общества, с правовыми ценностями.

Новые условия и потребности жизнедеятельности человеческого общества требуют адекватной правовой политики. Она, в свою очередь, должна быть гибкой, динамичной и устойчивой к общественным переменам и глобальным вызовам. Предварительным шагом для решения данной задачи является определение научных основ правовой политики, что требует углубленного и всестороннего научного анализа данного феномена социальной жизни.

С учетом данного обстоятельства в последние годы активизировались исследования проблем правовой политики. Необходимость выстраивания правовой политики в постсоветском обществе обосновывается главным образом тем, что она определяет стратегию правового развития общества. В литературе подчеркивается, что правовая политика направлена «на определение стратегии и тактики правового развития общества, совершенствование механизма правового регулирования, обеспечение прав и свобод человека и гражданина, построение правового государства»⁶. Правовая политика характеризуется как «стратегия и тактика правового пути развития общества, государства, страны»⁷. Правовая политика направлена на решение таких задач, как совершенствование юридической системы, повышение эффективности правового регулирования, укрепление законности и правопорядка, борьба с преступностью, обеспечение прав и свобод граждан и усиление их гарантий, становление должного правосознания и правовой культуры общества, формирование законопослушной личности и др.⁸.

Различные аспекты правовой политики исследуются также в Республике Таджикистан. В последние годы активизировались научные разработки

⁶ Исаков Н.В. Правовая политика современной России: проблемы теории и практики: дис. ... докт. юрид. наук. - Ростов-на-Дону, 2004. - С. 131.

⁷ Нерсесянц В.С. Правовая политика Российской Федерации: основные направления и задачи // Правовая политика и пути совершенствования правотворческой деятельности в Российской Федерации. - М., 2006.

⁸ См.: Рыбаков О.Ю. Российская правовая политика в сфере защиты прав и свобод личности: вопросы теории: дис. ... докт. юрид. наук. - Саратов, 2005. - С. 36 – 37.

в данной области⁹.

В правовом государстве все разновидности политики должны быть проинкнута правом, опираться на правовые средства (законы, договоры и т.п.). При реализации экономической, культурной, национальной и иных видов политики наравне с организационными, экономическими, финансовыми, техническими и иными средствами непременно присутствует юридический инструментарий. В этих условиях правовая политика «становится именно тем каналом, который позволяет обеспечить правовую оформленность, закрепление в источниках права других направлений политической деятельности государства (экономической, социальной, образовательной и другой политики)»¹⁰. Иначе говоря «во всех разновидностях политики присутствует правовая часть»¹¹. Правовую политику трактуют как «гарантированную разновидность политики»¹².

Правовая политика, будучи видом государственной политики, сопряжена с деятельностью государства как главного субъекта правовой политики.

В связи с этим цели, задачи, функции, основные направления деятельности

⁹ См.: Сативалдыев Р.Ш. Правовая политика как общетеоретическая категория: анализ концептуальных подходов // Вестник Таджикского национального университета. Серия: гуманитарные науки. – 2013. - 3/2 (№ 108). - С. 68-76; Он же. Правовая политика как фактор прогрессивного развития обществ // Правовая жизнь. - 2014. - № 1 (01). - С. 25 – 40; Он же. Правовоспитательная политика: научные основы и проблемы модернизации // Вестник Таджикского национального университета. – 2014. – 3/4(139). - С. 38 – 45; Он же. Научные основы правовой политики // Вестник ТГУПБП. – 2015. - № 4. - С. 12-22; Он же. Правовоспитательная политика: научные основы и проблемы модернизации // Вестник ТГУПБП. – 2014. - № 4. – С. 12 – 22; Он же. Научный характер правовой политики // Мир политики и социологии. – Санкт-Петербург, 2013. - № 11. - С. 83 – 91; Он же. Правовая политика в сфере противодействия коррупции // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. – 2014. - № 4 (24). - С. 7-13; Он же. Научные основы и понятие правовой политики // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. 2015. - № 3 (23). - С. 14-30; Он же. Методологические подходы к соотношению категорий «правовая политика» и «юридическая политика» // Материалы международной научно-практической конференции на тему: «Правовые системы Республики Таджикистан и стран СНГ: состояние и проблемы», посвященной научной деятельности проф. Менглиева Ш.М. – Душанбе, 2015. – С. 235 – 237; Он же. Правовое воспитание и образование как интегративное направление правовой политики: опыт Таджикистана и стран СНГ // Евразийский юридический журнал. – 2016. № 2 (92). - С. 359-364; Он же. Правосознание как фактор эффективности правовой политики Республики Таджикистан // Типы правоупонимания и меняющиеся вызовы современного мира. Сб. научных статей по результатам Международной научно-практической конференции (Санкт-Петербург, Российский государственный педагогический университет им. А.И. Герцена, 23-24 сентября 2016 г.). – СПб.,: Астерион, 2016. - С. 448-458 и др.

¹⁰ Кодан С.В. Юридическая политика Российского государства // Наш трудный путь к праву: Материалы философско-правовых чтений памяти академика В.С. Нерсисянца / Сост. В.Г. Графский.. - М.: Норма, 2006. -С. 329.

¹¹ Коробова А.П. Правовая политика: понятие, формы реализации, приоритеты в России: дис. ... канд. юрид. наук. - Самара, 2000. - С. 163.

¹² Малько А.В. Правовая политика в Российской Федерации: региональный уровень / под ред. А.В. Малько. - Тамбов, 2008. - С. 9 – 10.

государства, его внешняя и внутренняя политики, формы осуществления функций государства, модель государственного правления, форма государственного устройства, политический (государственный) режим влияют на выстраивание правовой политики в целом. Так, федеративная форма государственного устройства служит основой для разграничения правовой политики на уровне федерации и субъектов федерации. С учетом внутренней и внешней политики государства следует различать внутригосударственный (национальный) и международный уровни (сферы) правовой политики.

В последние годы расширение международного (экономического, политического, военного, гуманитарного и т.п.) сотрудничества повышают международный уровень национальной правовой политики. На выстраивание правовой политики влияет также создание различных межгосударственных образований (СНГ, Шанхайская Организация Сотрудничества и др.). Цели и задачи межгосударственных объединений требуют корректировки целей и направлений национальной правовой политики. Так, единое правовое пространство в рамках СНГ существенно влияет на развитие правовой системы Республики Таджикистан по различным направлениям (модельные кодексы, конвенции, декларации, соглашения, совместная борьба с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств, военное сотрудничество в рамках Договора о коллективной безопасности, подготовки научных юридических кадров и др.). Тенденции и перспективы развития экономического, политического, военного, энергетического, научного, образовательного, культурного сотрудничества Таджикистана со странами СНГ, в особенности с Российской Федерацией, на могут не сказаться на процессе выработки и реализации национальной правовой политики республики.

Правовая политика обладает внутренним строением, имеет уровни, виды, направления и формы реализации. По словам А.В. Малько, правовая политика должна складываться «из следующих направлений, которые вполне могут считаться формами ее реализации: 1) правотворческая; 2) правоприменительная; 3) интерпретационная; 4) доктринальная; 5) правообучающая и т.п.»¹³.

Виды правовой политики можно классифицировать по различным критериям. Например, с учетом структуризации государственного механизма различаются такие ее разновидности, как правовая политика Президента, правовая политика центральных органов государственной власти, правовая политика местных органов государства, локальная правовая политика. На

¹³ Малько А.В. Современная российская правовая политика и правовая жизнь // Правовая политика и правовая жизнь. - 2000. Ноябрь. - С. 18.

основании принципа разделения властей различаются законодотворческая, правоисполнительная, судебно-правовая политика. С учетом направлений деятельности государства можно различать правотворческую, правоприменительную, контрольно-надзорную, правоохранительную, военную, информационную, экологическую правовую политику.

Система права, порядок ее внутренней организации (отрасли и институты права, комплексные правовые образования и т.д.) служат следующим важным критерием классификации видов правовой политики. На этом основании различаются отраслевые виды правовой политики (конституционно-правовая политика, уголовно-правовая политика и др.). На основании комплексных отраслей права можно различать смежные виды правовой политики, например, в сфере предпринимательства, экологии и т.п. Институты права также можно использовать в качестве критерия выделения, например, таких разновидностей правовой политики, как правовая политика в сфере выборов и референдумов, правовая политика в сфере защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина, правовая политика в сфере защиты гражданских прав и др.

Выстраивание правовой политики, ее направлений, целей и приоритетов происходит с учетом конкретно-исторических условий отдельных стран. Так, формирование правовой политики в Таджикистане в 1990-х гг. отразило своеобразие, многообразие и противоречивость данного исторического этапа. В этот период, который совпал с трансформацией общества при переходе от социализма к постсоциализму, советская концепция правовой политики постепенно сменялась новой правовой политикой. Данный процесс отразил периоды развития государства: учреждение поста Президента; приостановление президентской формы правления в ноябре 1992 года; восстановление президентской формы правления в июле 1994 г.; принятие Конституции и избрание Президента в 1994 г.; постконфликтный период; этап модернизации.

Формирование новой правовой политики в Таджикистане происходило, с одной стороны, под непосредственным влиянием общественно-политических процессов, которые протекали в иных постсоветских странах. Переход к постсоциализму predetermined стратегические цели правового развития (верховенство права, правовое государство, разделение властей, гражданское общество и др.). Изменение правовых основ государственной и общественной жизни происходило в рамках сохранившегося постсоветского правового пространства в рамках СНГ.

С другой стороны, исторические условия Таджикистана, общественно-политические процессы, социальные катаклизмы (противодействие между радикальными и умеренными политическими силами, гражданская

война и др.), противоречивость государственно-правового развития (учреждение поста президента, его приостановление, повторное восстановление и др.) решительным образом повлияли на формирование правовой политики в начале и середине 1990-х гг.

В Таджикистане на выстраивание целенаправленной правовой политики в начале 1990-х гг. негативное влияние оказал ряд факторов: противостояние политических сил консервативного, умеренного и радикального толка; противостояние между демократами и коммунистами, между сторонниками светского и исламского пути развития; неспособность стоящих у власти коммунистических лидеров к адекватной оценке произошедших в обществе перемен; запоздалое формирование новой политической элиты; гражданская война; добровольный уход в отставку первого и второго президентов республики; недееспособность Правительства национального примирения; бездействие правоохранительных органов; экономический, социальный, политический, идеологический кризис в стране; рост преступности перемен¹⁴.

Начиная с XVI Сессии Верховного Совета Республики Таджикистан, созванной в сложных условиях гражданской войны в ноябре 1992 года, начался процесс формирования новой правовой политики. Эта Сессия послужила толчком для формирования новой политической элиты республики во главе с нынешним Президентом Эмомали Рахмоном (тогда Председателем Верховного Совета), которая начала осознавать всю трагичность межтаджикского конфликта и предприняла решительные шаги по реализации провозглашенных ранее идей правового государства и гражданского общества как стратегических целей развития государства и общества. На ней был официально заявлен курс на построение демократического, правового, светского государства в Таджикистане, предприняты решительные шаги по приостановлению гражданской войны, обеспечению законности и правопорядка, безопасности, прав и свобод граждан, выходу страны из кризисного состояния.

Правовая политика, реализованная в период с ноября 1992 года по 1997 гг., имела переходный характер, была нацелена главным образом на достижение мира и национального согласия. Начиная с 1997 года, после заключения в Москве Общего Соглашения о мире и национальном согласии выстраивается правовая политика постконфликтного периода, направленная на решение новых целей и задач по дальнейшему развитию общества в условиях социальной консолидации общества. Начиная с начала и середины 2000-х годов в Таджикистане начинается этап модернизации правовой по-

¹⁴ См.: Основы новейшей государственности / З.М. Алиев, М. Диноршоев, А.С. Достиев, М. Илолов, Р. Масов и др. - М.: Радуница, 2002. - С. 285 – 304.

литики как тактики и стратегии правового развития. Она выстраивается и реализуется в соответствии с тенденциями и перспективами развития правовой системы, глобализационными и интеграционными процессами, подчиняется целям совершенствования, систематизации и кодификации законодательства, судебно-правовой реформы. Ее выстраиванию способствуют создание двухпалатного парламента, активизация законотворческого процесса¹⁵. На данном этапе углубляется правопонимание, расширяются доктринальные разработки проблем права в отечественной юридической науке, совершенствуется система юридического образования.

При этом правовая политика является гибкой и динамичной. Расширение и влияние глобализации, осложнение геополитических, энергетических и иных проблем, определение стратегических задач государства на новом ветке исторического развития обусловили формирование новых целей и задач правовой политики. В условиях глобализации на повестку дня выходит проблема юридического обеспечения национальных интересов, в частности, в сферах экономической, энергетической, информационной, продовольственной безопасности. В последние годы в Таджикистане уже принят ряд законов, учитывающие национальные интересы, в частности, в сфере обеспечения национальной безопасности, упорядочение традиций и обрядов, ответственности родителей в образовании и воспитании детей и др. Они способствуют формированию в ближайшем времени общенациональной правовой политики.

Угроза политического и религиозного экстремизма, международного терроризма, вероятность осложнения ситуации в регионе после выхода коалиционных сил НАТО из Афганистана, защита национальной, в том числе информационной безопасности и иные факторы требуют дальнейшей корректировки и модернизации целей, задач, приоритетов правовой политики. Модернизации правовой политики способствуют также расширение международного и регионального (в рамках СНГ, ШОС и т.п.) экономического, политического, культурного сотрудничества, вступление Таджикистана во Всемирную торговую организацию.

На нынешнем этапе разработка концепции правовой политики в Республике Таджикистан становится все более злободневным вопросом. Она рассчитана на определение и в последующем нормативном закреплении доктринальных, научно обоснованных основ стратегии правового развития с учетом происшедших и предполагаемых общественных преобразований как в обществе в целом, так и непосредственно в правовой сфере.

¹⁵ О развитии законотворческой деятельности парламента Таджикистана более подр. см.: Зариф Ализода. Становление института парламента в Республике Таджикистан: проблемы теории и практики: монография. - Душанбе, 2011. - 264 с.

В годы государственной независимости в Республике Таджикистан поэтапно определялись цели, направления и перспективы общественного развития, которые, в конечном счете, послужили основой для выстраивания новой правовой политики. В Конституции Республики Таджикистан 1994 г. был определен курс на построение правового социального государства и свободного гражданского общества на основе реформирования всех сфер жизнедеятельности общества, гарантирования неотчуждаемых прав и свобод человека, развития рыночных отношений, многообразия форм собственности, политического и идеологического плюрализма, совершенствования государственного управления. В 2000-х гг. в Таджикистане принимается необходимое количество государственных программ и концепций, в которых определены цели и перспективы развития общества, включая его правовую сферу. Правовая политика получает институционализацию в нормативных правовых актах и программных документах.

В то же время курс на построение правового государства и формирование гражданского общества пока продолжает реализовываться на практике. Развитие общества вносит свои коррективы на данный процесс. Новые глобальные вызовы требуют постоянной корректировки политического курса государства. Многие проблемы социальной жизни проявляются по причине переходного состояния общества. Поэтому в дальнейшем политика государства будет корректироваться и модернизироваться в соответствии с новыми возникающими проблемами, в рамках новых задач деятельности государства и общества. В таких условиях роль и значение доктринальных разработок в сфере правовой политики будет, несомненно, возрастать. Концепция правовой политики как раз таки должна дать ответы на многие злободневные вопросы жизни на этапе его реформирования. Она должна учитывать изменения в экономической, социальной, политической, культурно-духовной сферах жизнедеятельности общества, служить концептуальной основой общественных преобразований. Концепция правовой политики непосредственно связана с развитием, которое понимается как «необратимое, направленное, закономерное изменение материальных и идеальных объектов»¹⁶. Правовое развитие как вид социального развития представляет собой «комплексное, качественное, необратимое и целенаправленное изменение системы базовых правовых средств и социально-юридических механизмов регулирования общественных отношений»¹⁷.

При выстраивании правовой политики необходимо исходить из ее

¹⁶ См.: Философский энциклопедический словарь. М.: «Советская энциклопедия», 1983. - С. 561.

¹⁷ Саркисов Р.С. Российская правовая политика как концепция и реальность: дис. ... канд. юрид. наук. -Пятигорск, 2008. - С. 15.

приоритетов. По мнению Н.И. Матузова наиболее общими приоритетами правовой политики являются: формирование правового государства, гражданского общества, совершенствование законодательства и практики его применения, углубление конституционной реформы, создание надежной правовой базы проводимых реформ, борьба с преступностью, выработка эффективны антикоррупционных мер, наведение порядка во власти, усиление защиты и гарантий прав человека, преодоление правового нигилизма и др.¹⁸.

При выстраивании правовой политики, особенно выработки ее концепции в Республике Таджикистан следует учитывать положения Национальной стратегии развития Республики Таджикистан. Она призвана способствовать систематизации процесса развития страны на долгосрочную перспективу с соответствием с Целями Развития Тысячелетия, служить базовым документом для действующих и разрабатываемых государственных концепций, стратегий, программ и планов развития страны. В ней, в частности, намечены следующие национальные приоритеты: 1) реформа государственного управления, направленная на формирование в стране системы национального развития, главной особенностью которой являются прозрачность, подотчетность и борьба с коррупцией; 2) развитие частного сектора и привлечение инвестиций, основанное на расширении экономических свобод, укрепление прав собственности и законности, развитие государственно-частного партнерства; 3) развитие человеческого потенциала, направленное, главным образом, на увеличение объемов и качества социальных услуг бедному населению и достижение Цели развития тысячелетия, активизацию участия населения в процессе развития, укрепление социального партнерства.

Следует также учитывать цели правовой политики¹⁹. В Национальной стратегии развития Республики Таджикистан определена следующая национальная цель: укрепить социальную и политическую стабильность, достичь экономического благосостояния и социального благополучия народа Таджикистана в условиях главенства принципов рыночной экономики, свободы, человеческого достоинства и равных возможностей для реализации потенциала каждого. Согласно данному документу, эффективное и прозрачное государственное управление, справедливое общество, обеспечивающее защиту и человеческое развитие, устойчивый экономический рост являются основными составляющими данной цели. В документе конкрет-

¹⁸ См.: Матузов Н.И. Понятие и основные приоритеты российской правовой политики // Правоведение. - 1998. - № 4. - С. 13.

¹⁹ О классификации целей правовой политики см.: Шундииков К.В. Цели, средства и результаты правовой политики // Российская правовая политика: курс лекций / под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. - М., 2003. - С. 116.

тизированы также цели развития системы образования и науки, системы здравоохранения, социальной защиты населения, расширения доступа населения к водоснабжению, санитарии и жилищно-коммунальному хозяйству, обеспечения экологической устойчивости, гендерного равенства.

Приоритеты правовой политики характеризуются следующими существенными свойствами. Они, во-первых, определяются в рамках социальных ценностей, формирующиеся в сфере общественного сознания, на философском, общемировоззренческом уровне. Во-вторых, их предопределяющую основу составляют определенные ориентиры поступательного и прогрессирующего развития общества. В-третьих, приоритеты правовой политики определяются исходя из тех задач тактического и стратегического характера, которые становятся актуальными и злободневными в определенный отрезок времени, а также проблем, требующих скорейшего разрешения на основе использования комплекса мер и средств организационного, экономического, финансового и иного характера, включая юридический инструментарий. В-четвертых, приоритеты правовой политики являются динамичными, изменяющимися по своему содержанию и направленности на различных этапах общественного развития.

На динамику и выбор приоритетов правовой политики влияют современные глобальные вызовы, цели средства разрешения глобальных проблем человечества, противодействия военным, экстремистским и иным угрозам. В-пятых, приоритеты правовой политики начинают выходить за рамки национальных границ и все больше пронизывают сферу внешней политики.

Выстраивание правовой политики в Республике Таджикистан должно осуществляться с учетом ее особого геополитического положения, возникших за последние десятилетия экономических, энергетических, сырьевых и иных проблем, которые в совокупности повышают риск воздействия глобализации. В таких условиях защита национальных интересов (экономических, политических, духовных и др.) становится приоритетом правовой политики в Республике Таджикистан. Правовая политика в республике должна быть направлена на то, чтобы минимизировать глобальные вызовы, внутренние и региональные угрозы (терроризм, политический и религиозный экстремизм, распространение исламского радикализма, влияние «арабской весны» и др.).

Защита национальных интересов является делом принципиальной важности не только в Таджикистане, но и других странах. Как пишет Т.Я. Хабриева: «Для России, вступившей в XXI век, который все чаще называют эпохой глобализации, в условиях международных и внутренних вызовов и даже угроз, законодательными приоритетами становятся национальные ин-

тересы, понимаемые как жизненные интересы народа России, отражающие стремление граждан к обеспечению стабильного и устойчивого развития общества и минимизации (ликвидации) этих угроз»²⁰.

В последние годы в Таджикистане приняты программные документы и нормативные правовые акты, которые служат основанием для выстраивания отдельных направлений правовой политики. Так, в целях определения перспектив развития законодательства принята Концепция прогнозного развития законодательства Республики Таджикистан, которая утверждена Указом Президента Республики Таджикистан 19 февраля 2011 года. Согласно указанной Концепции приоритетными направлениями развития законодательства являются: повышение уровня и качества законов и их эффективная реализация в общественной жизни в целях защиты прав и свобод личности, государственного суверенитета, национальных интересов и безопасности, целостности государства; обеспечение верховенства закона, соответствия законов Конституции, повышение правовой культуры, развитие демократических институтов, усиление борьбы с преступностью, устранение противоречий в законодательстве, повышение качества закона, приведение законодательства республики в соответствие с международными правовыми актами, мониторинг нормативных правовых актов. В целях реализации данной Концепции постановлениями Правительства Республики Таджикистан утверждены ряд государственных программ в различных сферах (государственное устройство, безопасность, гражданское и предпринимательское законодательство и др.).

В гражданском обществе субъектами правовой политики выступают также граждане и их общественно-политические объединения. Активизация институтов гражданского общества при выстраивании и реализации правовой политики имеет первостепенное значение. Тому примером служит опыт всенародного обсуждения проектов ряда законов в Таджикистане. Так, в ходе всенародного обсуждения проекта Закона Республики Таджикистан «Об упорядочении традиций, торжеств и обрядов», которое продолжалось свыше двух месяцев, гражданами были внесены более 20 тыс. предложений²¹. В обсуждении проекта Закона «Об ответственности родителей в обучении и воспитании детей» приняло участие более 2 млн. граждан. В процессе обсуждения проекта Закона более 80 государственных органов, сотни предприятий и организаций, 11 тыс. граждан в письменной форме обратились в законодательный орган по поводу отдельных

²⁰ Хабриева Т.Я. Национальные интересы и законодательные приоритеты России // Журнал российского права. - 2005. - С. 14.

²¹ См.: Речь Президента Республики Таджикистан с представителями общественности по вопросу об упорядочении национальных обычаев, обрядов и традиций. Душанбе. 24 мая 2007 г. Душанбе, 2007. - С. 4.

положений проекта Закона. Восемь тыс. предложений граждан и организаций были полностью или частично учтены при доработке проекта Закона. 8 апреля 2011 года окончательный проект Закона был доработан в ходе его обсуждения с представителями общественности с участием Президента²².

Правовая политика находит отражение также в посланиях Президента Республики Таджикистан Маджлиси Оли республики. Так, в Послании Президента 16 апреля 2005 года были определены приоритеты политики государства в сфере правотворчества: защита прав и свобод личности, экономическое и финансовое обоснование проектов законов, обеспечение системности нормативных правовых актов на основе верховенства закона, обеспечение конституционной законности, учет средств и способов правового регулирования частнообственных отношений, уменьшение числа ведомственных нормативных правовых актов. Цели и приоритеты правовой политики в различных сферах (образование, здравоохранение, национальное единство, правоприменение, борьба с преступностью, коррупцией, и др.) нашли отражение в других посланиях главы государства.

Большое значение для оптимизации правовой политики имеет Закон Республики Таджикистан «О нормативных правовых актах», который раскрывает принципы правотворческой деятельности, определяет субъекты правотворчества, систему нормативных правовых актов, дает характеристику видам нормативных правовых актов. Отдельные главы Закона затрагивают вопросы правотворческой техники, действия нормативного правового акта во времени, в пространстве и по кругу лиц, порядок официального толкования нормативного правового акта, способы разрешения коллизий, порядок государственного учета и регистрации нормативных правовых актов.

Цели и приоритеты судебно-правовой политики определены в Программе судебно-правовой реформы в Республике Таджикистан на 2015 – 2017 годы, которая утверждена Указом Президента Таджикистана 5 января 2015 года во исполнение Послания Президента Республики Таджикистан Маджлиси Оли республики от 24 апреля 2014 года. Данные цели приоритеты определены также в Послании Президента Республики Таджикистан Парламенту республики 15 апреля 2009 года, 24 апреля 2010 года и др.

До этого была реализована Программа судебно-правовой реформы в Республике Таджикистан на 2011-2015 годы. Она содержала План мероприятий по ее реализации, в частности, предусматривала разработку проекта Процессуального кодекса об административных правонарушениях, проек-

²² О процессе всенародного обсуждения проекта Закона «Об ответственности родителей в обучении и воспитании детей» и его принятии см.: Махмудов М.А., Сативалдиев Р.Ш. Законодательная инициатива Президента Республики Таджикистан и ее значение в развитии суверенного государства. - Душанбе: «Эр-граф», 2011. - С. 60 – 62.

тов соответствующих правовых актов в сфере исполнительного производства, изучение вопроса о бессрочном назначении судей и т.д.

Одной из целей новой Программы судебной-правовой реформы в Республике Таджикистан на 2011-2015 годы является обеспечение судебной защиты прав и свобод человека и гражданина.

Цели и приоритеты праввоспитательной политики определены в Указе Президента Республики Таджикистан «О правовой политике и правовом воспитании граждан Республики Таджикистан» (9.04.1997), в Постановлении Правительства «О некоторых мерах по улучшению правового воспитания граждан и правовой работы в республике» (22.08.1997)²³, а также в Программе правового обучения и воспитания граждан на 2009 – 2019 годы. Данный документ определяет основные направления правового обучения и воспитания.

Одним из направлений правовой политики Таджикистана является кадровая политика, нацеленная, в частности, на подготовку юридических кадров высокой квалификации, модернизацию образовательной политики, усиление информационной и технологической составляющих образовательной политики, повышение познавательного уровня в сфере овладения международной юридической практикой с учетом перспектив разрешения юридических дел в международных судебных органах, подготовку программистов с правовым знанием, готовых к работе в условиях усложнения правового информационного потока, угрозы национальной информационной безопасности, внедрения информационных технологий в сфере юридической деятельности, в частности, эталона банка данных нормативных и иных правовых актов, информатизации судебной, следственной, процессуальной, оперативно-розыскной деятельности, информационной базы данных в сфере борьбы с преступностью и др.

Неотложными задачами правотворческой политики являются модернизация правотворческой политики, обновление законодательства, его приспособление к нормам и принципам международных правовых актов при сохранении и защиты приоритетов правовой политики, пересмотр массива нормативных правовых актов республики с целью ее приспособления к требованиям и нормативным установлениям ВТО, внедрение информационных технологий в сферу правотворчества и др.

Одним из приоритетных направлений правовой политики Республики Таджикистан является юридическое обеспечение защиты национальных интересов в условиях расширения глобализации, усложнения глобальных проблем (энергетической, демографической, экологической, сырьевой и

²³ Свод законов Республики Таджикистан. - 1999. - Т.1. - С. 56-57.

др.) и новых глобальных вызовов. Оно охватывает также сферу правообразования, правотворческой, законотворческой, правореализующей, правоприменительной, правоинтерпретационной деятельности.

Совершенствование государственного управления, предпринятое в Таджикистане, должно быть направлено на создание эффективного государства, приспособленного для решения стратегических задач, озвученных неоднократно в посланиях и выступлениях Президента Республики Таджикистан и получивших официальное оформление – обеспечение энергетической независимости, продовольственной безопасности и выхода из коммуникационного тупика. Новые направления стратегии государственно-правового развития требуют дальнейшего совершенствования государственного управления.

Осокина Юлия Юрьевна – старший преподаватель кафедры Юриспруденции Вологодского государственного университета

Роль международных стандартов в формировании социальной функции стран СНГ

За исключением норм внутреннего законодательства, существенную роль имеют международно-правовые институты, закрепляющие определенные модели в социальной сфере, обязательные для всех стран, ратифицировавших международный акт, а также они способствуют единообразному регулированию социальных отношений.

В современных реалиях жизни в роли таковых источников международного права социальное внимание представляют двух- и многосторонние соглашения между странами СНГ. Данные акты приняты по многочисленным аспектам социально – трудовых и семейных отношений.

Так, приняты акты, позволяющие согласовать основные взгляды и подходы в сфере пенсионного обеспечения граждан¹. Для установления права на пенсию учитывается стаж, приобретенный не только в период трудовой деятельности в независимых государствах, но и на территории СССР.

В сфере медицинской помощи и лекарственного снабжения действуют согласованные правила организации производства и контроля качества лекарственных средств и изделий медицинской техники, доклинической оценки безопасности фармакологических средств². Заслуживают внимания также позиции соглашения касательно оказания медицинской помощи на территории любого государства СНГ.

В сфере регулирования трудовых отношений подписаны соглашения О сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов; О сотрудничестве в вопросах охраны труда; О взаимном признании прав на возмещение вреда, причиненного работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением ими трудовых обязанностей; О порядке расследования несчастных случаев на производстве, происшедших с работниками вне

¹ Соглашение стран СНГ «О гарантиях прав граждан государств - участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения» от 13 марта 1992 г. [Электронный источник] / <http://legalacts.ru/> (дата обращения 12.12.2020).

² Соглашение Правительств государств - участников стран СНГ «Об оказании медицинской помощи гражданам государств - участников Содружества Независимых Государств» от 27 марта 1997 г. [Электронный ресурс] / <http://legalacts.ru/> (дата обращения 12.12.2020).

государства проживания³, ⁴.

Для координации деятельности в этой области основаны особые межгосударственные инструменты отраслевого взаимодействия. Их основное полномочие – осуществление единой социальной политики в пределах Содружества. Особенно важную функцию играют Консультативный совет по труду, миграции и социальной защите населения государств – участников Содружества и Совет по сотрудничеству в области здравоохранения.

В противовес общемировым социальным стандартам, стандарты, установленные в рамках СНГ связаны прежде всего не с повышением уровня жизни населения, а с решением основных социальных проблем.

Упрочение международно-правовых социальных стандартов на уровне международной организации, коей служит СНГ говорит о глобализации мирового пространства и необходимости соблюдения социальных прав всеми государствами-участниками, свободно состоящих в содружестве. Тогда вполне верна позиция о том, что в условиях глобализации стираются границы между различными правовыми системами и важнейшее место отводится сравнительному анализу правового статуса личности, человека, гражданина как основной социальной ценности⁵.

Кроме отмеченной ранее гарантийной функции, важнейшая роль заключается в универсальности международно-правовых норм на рассматриваемом уровне. Установление единых социальных стандартов содействует самой полной реализации трудовых прав, связанных с возможностью заключения трудового договора на территории любого государства-участника СНГ. Наличие единых социальных стандартов содействует особо эффективной защите нарушенных прав, ввиду возможного применения санкций к одному из субъектов данных правоотношений – к государству, через надгосударственные органы контроля, в частности Совета глав правительств СНГ. Единые социальные стандарты даже на уровне части постсоветского пространства – важная гарантия того, что ни в одном государстве-участнике СНГ не может быть понижение или нарушение социальных норм пусть даже путем законодательного закрепления, в сравнении с единым межгосударственным законодательством, одним среди основных документов которого служит Хартия социальных прав и гарантий граждан независимых

³ Соглашение «О сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов» от 15 апреля 1994 г. (с изм. от 25.11.2005). [Электронный ресурс] / <http://legalacts.ru/> (дата обращения 12.12.2020).

⁴ Соглашение о сотрудничестве в области охраны труда (Заключено в г. Москве 09.12.1994): Утв. Постановлением Правительства РФ от 26 июня 1995 г. № 616. [Электронный ресурс] / <http://legalacts.ru/> (дата обращения 12.12.2020).

⁵ Ерохина Ю. В. Правовые проблемы глобализации: теоретико-практический аспект // Проблемы в российском законодательстве. 2015. № 2. С. 186.

государств.

Таким образом, в основе всех социальных прав, составляющих основу социального государства находится право на достойное человеческое существование. Существующие нормативные акты и соглашения стран-участниц СНГ являются важной составной частью в области закрепления и реализации социальных прав человека. Не кто иной как государство, являясь субъектом правоотношений с обществом, с конкретным человеком, несёт ответственность за обеспечение достойного уровня существования. Форма изложения социальных прав предполагает создание определенных обязательств государства по их реализации, что преобразовывает эти права из простой декларации в действенный механизм защиты. В основе социального государства находится концепция правового государства, так как право, наравне с другими функциями осуществляет и социальную функцию. Таким образом, нынешнее социальное государство осуществляет полный комплекс функций, в том числе присущих и правовому государству.

Спасская Дарина Александровна – обучающийся 2 курса магистратуры Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Анисимова Екатерина Александровна – доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н.

Развитие непосредственной демократии в России на примере законодательства об обращениях граждан

Одной из более важных функций демократического государства является защита прав и свобод гражданина. В разрешении проблемных вопросов населения формируются представительные органы на местах. В современном законодательстве проблемные вопросы к представительным органам власти называются обращениями граждан.

Первые предпосылки обращений возникли во время правления князей. «Жалобница» - официальное заявление о противоправных действиях должностного лица или частного лица с просьбой о защите жалующегося. Документ имел характер семейного конфликта и отражал взаимоотношения между субъектами. Жалобница – письменный документ, который имел формальный характер. Во-первых, большая часть населения была неграмотна. Во-вторых, много проблем возникало в связи с отдалённостью территорий: невозможность донести жалобницу до князей, долгие сроки решения и отправки документа.

В XV веке при закреплении крестьян появилось выражение «Бить челом», при обращении к руководящим должностям следовало поклониться низко в пол, показав тем самым статус должностного лица. Отсюда появилось название следующего документа - Челобитная. Челобитная была чем-то наподобие искового заявления, прошения. О развитии демократии в XV веке говорить сложно, в период крепостного права невозможно было построить демократическое общество, а тем более создать институт обращения граждан. В начале формирования челобитные имели формальный характер. Довольно откровенные и простые просьбы: раздел земли, большой оброк, денежные и хлебные прошения.

Начало формирования законодательной базы по обращениям граждан сформированы в Судебнике Великого князя Ивана III (1497г.) и Судебни-

ке Ивана IV (1550 г.). В первом документе появился порядок подачи челобитной в независимости от сословия жалобщика, а также сформировался порядок рассмотрения челобитных по существу. Уточнение регламентации были зафиксированы в Судебнике 1550 года.

В смутное время число челобитных увеличилось. Просьбы в тот период времени, касались голода, произвола, грабежей. Если сравнивать с современным периодом, данные обращения были скорее заявлениями в органы УВД и больше носили уголовный характер.

Одним из важных документов становления права на обращения было Соборное уложение 1649 года. В соответствии со статьями Уложения жалобщикам было запрещено обращаться с челобитными непосредственно к царю.¹ Только в случае отказа в приеме челобитной или не решении принятого дела жалобщик мог обратиться непосредственно к монарху.²

В эпоху просвещения Екатерина II издала Царский указ от 19 февраля 1786 года: «Об употреблении слов и речений «челом бьет» и замене их на «просит имярек» было предписано писать «прошения» и «жалобницы» взамен употреблявшихся до этого «челобитен». Изменяется и наименование субъекта обращения: «всеподданнейший раб» изменяется на «всеподданнейший» или «верный подданный».³

В Советский период складывается народное представительство. «Народное представительство есть форма осуществления государственной власти и самоуправления».⁴ Право на обращения в тот период истории стремительно развивалось. Появляется новая технология рассмотрения граждан. Обращение гражданина должно регистрироваться посредством «...краткого протокола, в котором должны быть указаны время, место, имена должностных лиц или название учреждения, сущность дела, причем копия протокола выдается немедленно гражданину и сообщается соответствующему высшему учреждению».⁵

Также появляется новый вид обращения - заявление. В 1919 году был учреждён новый орган государственной власти - Центральное бюро жалоб и заявлений. На данном этапе власть была заинтересована в рассмотрении обращений. Огромное количество жалоб поступало во все органы власти.

¹ Соборное уложение 1649 года: Учеб. пособие для высшей школы / М.Н. Тихомиров, П.П. Епифанов. М., 1961. С. 8.

² Соборное уложение 1649 года: Учеб. пособие для высшей школы / М.Н. Тихомиров, П.П. Епифанов. М., 1961. С. 8.

³ Кабашов С.Ю. Организация работы с обращениями граждан в истории России: учеб. пособие. – М.: Флинта:Наука, 2010. – С.58.

⁴ Социалистическое народное представительство: общие черты и национальные особенности Б.А. Страшун. - М.: Прогресс, 1987. – 189 с.

⁵ Ленин В.И. набросок тезисов постановления о точном соблюдении законов. Ноября 1918 г. М., –5 изд., – Т.37. – С. 129-130

Только в декабре 1919 г. ЦБЖ рассмотрело 708 дел, а местные бюро жалоб – 1340 дел.⁶

В 1933 году было издано постановление «О рассмотрении жалоб трудящихся и принятии по ним необходимых мер». В 1935 году устанавливаются правила приёма и рассмотрения жалоб. В 1968 году в Указе Президиума Верховного Совета СССР «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан» была установлена новая форма обращений - предложение в устной и письменной формах. «Предложения граждан по вопросам политической, экономической и культурной жизни, совершенствования законодательства - одна из форм участия трудящихся в управлении государством, улучшения работы государственного аппарата и усиления контроля над его деятельностью, борьбы с бюрократизмом и волокитой, укрепления социалистической законности».⁷ В советский период времени граждане не всегда были довольны государственной властью, но отстаивать проблемные вопросы через суд было тяжело и страшно. Личными обращениями люди пытались привлечь внимание власти к той или иной проблеме. Государство поощряло личные обращения, но чаще всего Центр отправлял документы «на места». Решения проблемных вопросов носило формальный характер, лишь иногда местной власти удавалось помочь населению. Заявления чаще всего касались жизни трудящегося народа.

Новые изменения об обращениях граждан были изложены в «Декларации прав и свобод человека и гражданина» 1991 года. В ней говорилось, что граждане могут направлять личные и коллективные жалобы в государственные органы власти. Должностные лица в свою очередь должны принять, рассмотреть обращения и направить ответ по ним в установленный законом срок. В современной России право обращения граждан широко распространено среди населения. Статья 33 Конституции Российской Федерации устанавливает право граждан обращаться лично в государственные органы местного самоуправления по всем интересующим их вопросам, а также направлять в эти органы письменные и устные обращения. Рассмотрение обращений граждан осуществляется в соответствии с положениями федеральных законов от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», действующим законодательством и нормативными актами субъектов.

⁶ Шабанов В.В. Рассмотрение жалоб граждан как форма контроля над советским государственным аппаратом (1917-1927) // Вестник Московского университета МВД России. 2013. - № 9. - С. 35.

⁷ «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан» Указ Президиума Верховного Совета СССР 12 апреля 1968 г.

Обращения граждан в современном обществе являются одним из важных критериев оценки эффективности работы государственных органов власти. Всё больше людей проявляют активную гражданскую позицию и идут на встречу с представителями власти, отправляют письменные заявления, предложения и жалобы. Следует отметить, что обращения касаются не только проблемных вопросов граждан (жкх, обустройство дворов, устройство детей в детские сады и так далее), но и устройство власти, защита прав и свобод гражданина, законодательные инициативы, обсуждение федеральных, региональных нормативно - правовых актов и многое другое. «Являясь одной из форм участия граждан в управлении государством, обращения способствуют усилению контроля граждан за деятельностью государственных и общественных органов, борьбе с волокитой, бюрократизмом, коррупцией и другими недостатками в их работе».⁸

Законодательство в современный период имеет множество пробелов в части института обращения граждан. Во-первых, не урегулирован вопрос с обращениями через социальные сети. Проанализировав федеральные законы, законодательство субъектов, можно сделать вывод о том, что на обращение в социальных сетях представители власти могут не ответить или попросить направить обращение в любой из предложенных форм на сайте. Пробелы законодательства усложняют решение проблемных вопросов в регионах. При обращении в социальных сетях, например, к депутату заявитель не сможет решить свой вопрос и будет недоволен работой парламента области. Парламентарий не сможет оперативно отреагировать на данное обращение. Нерешенный вопрос ставит под сомнение деятельность депутатов в целом.

Во-вторых, упущен вопрос о рассмотрении устных обращений граждан при личных встречах вне рабочего кабинета, а также по телефону. Как правило, устное обращение поступает по телефону или на публичных мероприятиях. Во время телефонного разговора гражданин не всегда может четко и ясно изъяснить свою проблему, а также запутаться в словах и не указать нужный ему вопрос. Невозможно увидеть действительно ли заявитель является тем, кем он представился. При личном приёме граждан такой ситуации произойти не может, так как заявитель предъявляет документ, удостоверяющий его личность. Также по телефону гражданин может не представиться вовсе, что затрудняет выполнение поручений по проблеме. Регистрация обращения, отправка ответов, уведомлений в этом случае невозможна. Устная форма обращений затрудняет регистрацию и заведение карточки учёта обращений. Регистратору нужно самому сформулировать

⁸ Корякин В.М. Работа с обращениями граждан в вооруженных силах Российской Федерации: вопросы теории и практики. // СПС Гарант – электронный ресурс.

проблемный вопрос гражданина, выбрать тему обращения, указать все данные, что не всегда совпадает с реальностью. Например: гражданин М. обратился по телефону к парламентарии спилить деревья по улице Конева у дома 8 А. В связи с технической неполадкой букву «А» расслышать было невозможно. По заявлению было поручено сделать запрос в администрацию города. В итоге спил деревьев произошёл у дома номер 8. Форма устных обращений очень удобна для граждан, которые проживают за пределами города, а также для людей с инвалидностью и пожилых граждан, но технические неполадки, невнятная речь может стать помехой для решения проблемных вопросов. Во время разговора гражданин может представиться не своим именем или указать неверные данные. Также необходимо на законодательном уровне растолковать значение «Устное обращение» и выделить несколько форм: по телефону, при личной встрече, на личном приёме. В инструкции по делопроизводству также необходимо внести правила регистрации устных обращений и работы с ними.

В-третьих, не урегулирована система обращений индивидуальных предпринимателей и отличие коммерческого предложения от заявления или предложения. При подаче заявления от юридического лица закон не требует предоставления полных сведений о нём, потому фактически заявление подано от физического лица и рассматривается в общем порядке. Отсюда возникает несколько проблемных вопросов: как разграничить обращение от юридического и физического лица? как отличить рекламное предложение от заявления? Нужно ли подготавливать ответ на просьбу о рекламе в официальном сообществе государственного органа?

Таким образом, на протяжении многих столетий законодательство об обращениях граждан развивается и совершенствуется, однако при разработке нормативных правовых актов не в полной мере учитываются многие важные положения, касающиеся порядка обращений в органы государственной власти и их рассмотрения должностными лицами.

Sulaimonzoda M.S. - dosent department of
Constitutional Law, Faculty of Law, Tajik National
University, Candidate of law
Sulaymonzoda.m@gmail.com

President of the Republic of Tajikistan - guarantee of rights and freedoms of the human and citizen

Human and citizen rights and freedoms as the most important human values - are recognized by all modern democratic states. However, for their implementation, official recognition is not enough, it is necessary to have certain conditions and means so that a person can fully realize the rights and freedoms granted to him, that is, certain guarantees are necessary. Each right can only be realized when it corresponds to someone's duty to provide it. Guarantees are obligations, in relation to constitutional rights and freedoms - this is the duty of the state¹.

The duty of the state to provide and create effective mechanisms for the implementation and protection of rights and freedoms is carried out through the creation and activity of public authorities - regardless of affiliation with the legislative, executive and judicial branches. In this system, a special place is assigned to the President of the Republic of Tajikistan (RT) as a guarantor of human and citizen rights and freedoms (part 2 of art. 64 of the Constitution of the RT).

As noted by A.M. Dinorshoev, in the issue of ensuring human rights and freedoms, specific forms of state control in the system of executive power play an important role, an important form of which is the exercise by the President of the Republic of Tajikistan of his constitutional powers. Being the guarantor of constitutional human and citizen rights and freedoms, the President of the Republic of Tajikistan ensures the coordinated functioning and interaction of state bodies. The President of the Republic of Tajikistan, in accordance with the provisions of the Constitution, is obliged to ensure the exercise of executive power throughout the territory of the Republic of Tajikistan and, therefore, to control the activities of these bodies, including through his Office.²

Thus, the main issue of the considered function of the President is the definition of legal instruments through which the President performs his constitutional function of the guarantor of human and citizen rights and freedoms. The need to clarify this issue is due to the fact that the President is not the only link in the system of the state mechanism for ensuring rights and freedoms. Ultimately, as we have already noted, guaranteeing human and citizen rights and freedoms is

¹ Baglai M.V. Constitutional law of the Russian Federation. – M., 1998. – P. 294.

² Dinorshoev A.M. Mechanisms for the protection of human rights in the Republic of Tajikistan. – Dushanbe, 2014. – P. 71.

the responsibility of the entire state. Human and citizen rights and freedoms, to one degree or another and in one form or another, are guaranteed in the activities of many other state bodies. According to part 2 of article 14 of the Constitution of the Republic of Tajikistan, human and citizen rights and freedoms are recognized as directly applicable and determine the goals, content and application of laws, the activities of the legislative, executive and local authorities, local self-government bodies and are ensured by the judiciary. This constitutional provision obliges all branches of state power, as well as local self-government bodies, to guarantee rights and freedoms by their activities.

However, as noted above, the President occupies a special place in guaranteeing human and citizen rights and freedoms, which is due to his constitutional status as the head of state, as well as his specific position in the system of government bodies.

Analyzing the considered constitutional role of the President of the Republic of Tajikistan, it should be noted that the Constitution of the Republic of Tajikistan assigns to the President a number of specific powers aimed at performing the function under consideration. To this end, the Constitution of the Republic of Tajikistan gives the President certain powers, both organizational and procedural, necessary to take measures to guarantee the exercise of human and civil rights and freedoms. This is his right to take measures determined by the Constitution of the Republic of Tajikistan in relation to acts of state authorities that violate human and civil rights and freedoms. Thus, the President of the Republic of Tajikistan has the right to cancel or suspend the acts of the executive authorities in case of their contradiction with the Constitution and the laws of the country (clause 6 of article 69 of the Constitution of the RT).

This power of the President of the Republic of Tajikistan can be defined as “protective” in relation to the requirements of the Constitution and laws of the country, and is aimed at observing the rights and freedoms, and their protection in case of violations by the legal acts issued by the executive authorities.

However, this does not exhaust the legal possibilities of the President of the Republic of Tajikistan as a guarantor of rights and freedoms. The content of this constitutional function of the President also follows from the general parameters of the competence of the President of the Republic of Tajikistan, the limits of their implementation, established in Article 69 of the Constitution of the Republic of Tajikistan. In other words, the constitutional boundaries of the exercise by the President of the Republic of Tajikistan of the function of the guarantor of human and civil rights and freedoms are reduced to the fact that during their implementation he can take any measures, as long as they do not contradict the Constitution and laws of the country.

It follows from this that “in order to guarantee human and civil rights and

freedoms, the President can make lawful decisions, take actions, provided that decisions and actions do not contradict the Constitution and the law, that is, make decisions on an indefinitely wide range of issues within the specified limits.”³

The President of the Republic of Tajikistan also has the right to initiate legislation and the right of a suspensive veto to laws adopted by the country’s Parliament, which can prevent or delay the entry into force of a law that unreasonably restricts or violates the rights and freedoms of a person and citizen.

In addition, the function of the President of the Republic of Tajikistan as a guarantor of human and civil rights and freedoms is also directly related to his authority, under certain conditions, and in compliance with constitutional procedures, to declare martial law and a state of emergency, designed to protect not only the life and safety of people, but also their rights and freedom.

The status of the President as a guarantor of human and civil rights and freedoms is largely determined by his place in the system of separation of powers, since as the head of state and executive power, he exercises his powers, influencing other branches of government, in particular, through the formation of state bodies, appointment and release from office of some categories of officials, etc. Thus, the President of the Republic of Tajikistan, with the consent of the Parliament of the country, appoints and dismisses judges of all levels, the Commissioner for Human Rights, the Prosecutor General and his deputies, etc.

Thus, the constitutional function of the President as a guarantor of human and civil rights and freedoms is laid as the basis for his relationship with other state authorities, also called upon to support the rule of law in the country.

The President of the Republic of Tajikistan exercises his powers as a guarantor of rights and freedoms both directly and through interaction with state authorities by determining the main directions of state policy, lawmaking, participation in the formation and functioning of state authorities.

In this sense, we can say that the powers of the President, contributing to the provision and implementation of human and civil rights and freedoms, consist not only of his specific powers⁴, but are made up of the totality of all his powers⁵.

Thus, the legal framework makes it possible for the President to carry out versatile activities to fulfill the function of the guarantor of human and civil rights and freedoms, to adopt legal acts of both a regulatory and an individual nature.

The function of the guarantor of rights and freedoms acts as a constitutional prerequisite for the special position of the President of the Republic of Tajikistan

³ Suvorov V.N. Constitutional status of the President of the Russian Federation: dis. Doct. jurid. sciences. – M., 2000. – P. 267.

⁴ Resolving issues of citizenship, granting political asylum, pardoning, awarding citizens.

⁵ The right to speak on behalf of the people, the guarantor of the Constitution and laws, national independence, unity and territorial integrity of the republic, compliance with international treaties of Tajikistan, determination of the main directions of domestic and foreign policy of the state and others.

in the mechanism of state power. This function implies not only the issuance of acts, but also the implementation of actions that do not have an authoritative nature, but also aimed at guaranteeing the rights and freedoms of man and citizen. An example can be the annual messages of the President of the Republic of Tajikistan to the Parliament of the country (Majlisi Oli of the Republic of Tajikistan), in which the President, as the head of state, assesses the state of affairs in all spheres of public life, sums up the results achieved and determines the further development of the country, sets goals to achieve which should be aimed the activities of all state institutions in this area.

In his annual messages, the President of the Republic of Tajikistan points out the importance and priority of the protection of human and civil rights and freedoms by the country's law enforcement agencies; support for the rights of special segments of the population; formation of appropriate political, legal and economic prerequisites for the realization by citizens of their constitutionally guaranteed rights and freedoms; draws the attention of the legislative body and state structures and bodies and their officials, first of all, to develop and adopt such laws that, relying on democratic and universal values, would meet the requirements of the present and ensure the protection of human and civil rights and freedoms, considered as a priority its activity is the issue of observance and protection of human rights and freedoms, recognized as the highest value, and to attach more serious importance to the reception of citizens, objective and comprehensive consideration of their appeals and complaints.⁶

Such actions by the President, in relation to rights and freedoms, are of a "preventive nature" and can be useful both in legal and political terms.

In addition, the President also has other powers to guarantee human and civil rights and freedoms. Due to the special constitutional status of the President, citizens turn to him practically on all the main issues of the life of society. The presidential mail is the most extensive; in the period 2009-2012 alone, the Head of State received 23,519 written requests on various issues of ensuring and protecting human and civil rights and freedoms. In order to consider the received appeals in the structure of the Executive Office of the President of the Republic of Tajikistan, the Sector for appeals and reception of citizens functions. To work with citizens' appeals and take appropriate measures, the Sector has the right to request and receive the necessary information from executive authorities, enterprises and institutions in the prescribed manner; to carry out, on behalf of the President of the Republic of Tajikistan, an audit of the activities of ministries and departments, local executive authorities on issues within the competence of the Sector, and a number of other powers. Incoming complaints and appeals,

⁶ Message of the President of the Republic of Tajikistan to the Majlisi Oli of the Republic of Tajikistan. <http://president.tj/ru/taxonomy/term/5/69> : (date of treatment 04/02/2017).

depending on the subject matter, are sent for consideration to the relevant state bodies for giving an opinion, explanation and response to the addressees of complaints⁷.

Summing up, it should be noted that the President of the Republic of Tajikistan plays an important role in ensuring and protecting human and civil rights and freedoms. As the guarantor of rights and freedoms, the President of the Republic of Tajikistan promotes their implementation. The role of the President of the country in guaranteeing rights and freedoms is seen in the fact that the President, by his actions and decisions, creates conditions that provide an opportunity for their fullest implementation. Presidential decisions in violation of rights and freedoms can be of both protective nature, can be aimed at restoring violated rights and freedoms, their protection, and constitute an act not related to their violation and contributing to the realization of human and civil rights and freedoms under normal legal regulation.

⁷ Saidov I.Kh. The constitutional right of citizens to appeal and its implementation in the Republic of Tajikistan an. – M., 2014. – P. 40-44, 152–160.

Тропичева Виктория Александровна - обучающийся магистратуры Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководить:

Павликов Сергей Герасимович - профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, профессор

Проблемы реализации института местного референдума. Перспективы развития

Российская Федерация – это прежде всего федеративное, правовое, демократическое государство с республиканской формой правления.¹ Отметим, что данное положение содержится в основном законе государства – Конституции РФ. Формирование демократического общества государства складывается, в первую очередь, с учетом и под влиянием становления различных форм народовластия, в частности форм участия населения в управлении делами государства и решении вопросов местного значения.

Любое государство характеризует ряд важных и необходимых признаков. Так, одним из них является суверенитет, который позволяет любому государству быть полноправным участником международных отношений. В Российской Федерации носителем суверенитета и единственным источником власти является многонациональный народ.² На конституционном уровне закреплено, что граждане нашего государства могут участвовать в управлении делами государства через две важные формы: выборы и референдум.

Развитие институтов прямой демократии направлено на обеспечение устойчивого развития публичной власти на всех трех уровня ее становления и функционирования. Остановимся более подробно на реализации местного референдума на современном этапе развития государства. Итак, референдум может быть проведен на трех уровнях публичной власти (федеральном, региональном и местном). Взаимоотношение с органами власти

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020 // [дата обращения: 16.04.2021].

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020 // [дата обращения: 16.04.2021].

должно строиться, начиная с местной власти. Однако в последнее время взаимоотношения между существующими политическими институтами и населением являются «кризисными», сводятся к минимуму, что к сожалению, приводит к отторжению граждан от власти и высказыванию недоверия. Действительно, представители власти, в том числе и на местном уровне, при осуществлении своей трудовой (профессиональной) деятельности проявляют пассивность и апатичность к своему населению.

Подчеркнем, что построение продуктивного диалога между населением и властью – это первоначальный «основной» элемент стабилизации социально-политической жизни населения на территории государства, который обеспечивает достижение высокого экономического уровня развития государства в целом. Значение института «местного референдума» состоит в том, что с его помощью граждане получают реальную возможность эффективно оказывать влияние на процесс формирования политики на местном уровне (городской/сельской). При этом стоит отметить, что органы местного самоуправления при осуществлении своей деятельности должны свертывать принимаемые решения с мнением народа.

В научной литературе отмечают, что местный референдум – это способ реализации власти жителями конкретного (определенного) муниципального образования с целью решения наиболее важных вопросов местного значения. Кроме того, отмечается, что местный референдум включает в себя осуществление контроля за деятельностью (действиями / принимаемыми решениями) органов местного самоуправления и должностных лиц.

В Российской Федерации местный референдум не пользуется популярностью, а те, которые проводились, то они касались вопроса территориального преобразования или же вопроса самообложения граждан. Действительно, проблематика местного референдума приобретает все большую активность. Особенно остро данный вопрос стал обсуждаться в контексте изменений в полевого поле, которое направлено на регламентирование процедуры референдума на территории нашего государства.

Стоит отметить, что среди наиболее проблематичных аспектов функционирования данного конституционного-правового института является четко определенный круг вопросов, который может быть внесен на референдум. Именно данное обстоятельство существенным образом препятствует реализации этого конституционного права. Отметим, что на референдум могут быть вынесены вопросы местного значения. Законодательство устанавливает четкие критерии каким образом должен быть сформулирован вопрос, а также какие вопросы не могут быть вынесены на всеобщее обсуждение.

По своей правовой сути сущность референдума состоит в возможности контроля и привлечения к ответственности представительного органа

власти. Но действующее законодательство не предусматривает возможности вынесения на всеобщее обсуждение вопроса относительно досрочного прекращения полномочий органа местного самоуправления. Следовательно, в виду того, что институт местного референдума не является эффективным инструментом привлечения населения к вопросам управления государством, можно отметить отсутствие реального фактического контроля со стороны населения за процессами муниципального управления. Данное обстоятельство надлежит исправлять в ближайшее время, так как подрываются реальные механизмы построения и существования демократического общества.

Итак, перейдем к анализу причин сложившейся ситуации. Для выявления первой причины необходимо обратиться к анализу действующих правовых норм, которые определяют порядок проведения местного референдума на территории Российской Федерации. Основным законом в данной отрасли является – Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Нормы данного нормативно-правового акта являются существенным барьером на пути реализации права граждан, так как устанавливаю достаточно жесткие условия и процедуры, проведения референдума. В частности, для инициирования проведения референдума, необходимо собрать установленное количество подписей жителей. При этом закон устанавливает всего 20 дней для сбора подписей. Данный срок является небольшим, можно отметить, что нереальным для сбора необходимого числа подписей. Необходимое количество подписей определятся законом субъекта РФ самостоятельно. Как уже было отмечено ранее в научной статье на местный референдум не могут быть вынесены следующие вопросы: о досрочном прекращении или же продлении полномочий органов местного самоуправления; о персональном составе существующих органов местного самоуправления. Это еще раз свидетельствует о том, что существующие правовые нормы делают практически невозможным воздействие граждан на процессы муниципального управления. Законодателю необходимо в ближайшее время пересмотреть существующие правовые нормы и провести серьезную работу по реформированию института. Это обстоятельство позволит вовлечь население в управление делами государства. Именно таким образом, можно достичь развития, совершения гражданского общества.

Следующей причиной невозможности использования механизма местного референдума является неготовность населения одного муниципально-образованного объединения объединяться и сообща решать вопросы местного значения. На данный момент российское общество реально не осознает преимущества референдума, как основного инструмента демократического общества.

Стоит подчеркнуть, что перспективы дальнейшего развития и совершенствования местного референдума должны быть рассмотрены в строгом аспекте совершенствования законодательной базы, а также с учетом развития организационно-правовых механизмов реализации и гарантирования данной формы со стороны государственных структур. Ключевым направлением для данного совершенствования является обновление Конституции РФ и разработка законодательства, которое бы закрепило и гарантировало проведение референдума по народной инициативе.

Огромным шагом на пути в совершенствовании механизма реализации местного референдума является принятие закона, регулирующего процедуру проведения местного референдума по местной инициативе и в интересах большинства населения.

Кроме того, в законодательстве необходимо отобразить четко сформулированные демократически основы подготовки и проведения референдума.

IX. КРУГЛЫЙ СТОЛ «ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ: ИСТОРИЧЕСКИЙ РАКУРС И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ»

Teketel Lemango Bekalo

A First-Year Public administration sciences
Ph.D. Student at the Faculty of Public Governance
and International Studies in the University of Public
service Budapest Hungary, 1089 Orczy street 1.

Email: teketellemango@gmail.com

Supervisor:

Dr. Vizi Balázs (Associate Professor)

Email: vizi.balazs@uni-nke.hu

Field of Education and Research: International
Law, International Protection of Human Rights,
Minority Rights, European Minority Affairs, Non-
Territorial Autonomies in Europe.

An Overview of the Public Administration system during the Haile Selassie and Derg Regimes in Ethiopia

1. Introduction

In Ethiopia, it dates back to the early 20th century when modern public services and modern public administration started according to (Paulos, 2001). Over the last century and a half, it has undergone several transformations. The nation was governed as a unitary feudal state during the colonial regime (1974); it was governed as a unitary socialist state during the Dergue government (1974-1991), and it is now governed as a federal parliamentary republic under the EPRDF government (1991) (Mitiku & Hondeghem 2020).

2. Public Administration system During Emperor Haile Selassie 1930-1974

This period was primarily concerned with preserving Emperor Menelik II's administration legacies. As a result, Christianity remained significant, and Ethiopia was designated as a Christian nation. Similarly, Haile Selassie continued the administrative modernization started by Menelik II.

In 1931, Haile Selassie ratified Ethiopia's first Japanese model constitution. In addition, he launched several reform efforts before the Italian occupation (1930-1935). For instance, the emperor established a financial administration system for the first time; the provisional administration was reorganized under the control

of the ministry of interior and established a standing military under the direct control of the emperor. However, was interrupted during the period the country was under Italian occupation (1936-1941), a colonization attempt that forced the emperor into exile (see Marcus, 1994 and (Mitiku& Hondeghem, 2020).

Furthermore, Haile Selassie was held in great esteem for his achievements in the field of international diplomacy. He played an important part in the formation of the Organization of African Unity, which has its headquarters in Addis Ababa. Officially Ethiopia was non-aligned in its international relations, but the United States of America provided the most military and economic assistance. Besides the American military assistance from Israel, Sweden, the Soviet Union, and others enable Haile Selassie to use the national army and air force not merely for broader defense but also to suppress domestic rebellions (Keller, 1981).

During emperor Haile Selassie's modernization of public administration was followed by some acknowledgment of human rights. Certain of the rights included in the Universal Declaration of Human Rights (1948) was incorporated into the 1955 revised Constitution, but in practice, they were severely qualified and little protected.

Upon his return from exile in (1941), Haile Selassie continued with his ambitious reforms. The following are among the prominent administrative reform measures during his reign (Paulos, 2001).

- 1943: Defined powers and duties of ministries
- 1952: Established the Imperial Institute of Public Administration
- 1955: Revised the constitution of 1931

As per the revised constitution the emperor had the following powers

- Head of state and government
- Oversee justice through 'Zufan Chilot'
- Proposing laws
- Approving all laws
- Appointment / dismissal of the ministers and judges
- Appointment of members of chambers
- Dismissing the houses
- Commander in chief of national army and
- Appointment of bishops and Abuns

Moreover, the power of the emperor was sanctified by the church and hence in the people's minds. It was institutionalized by civil acts. According to the Constitution all political power and state sovereignty rested with the emperor. Even appointments to higher church sinecures required the emperor's approval. He concentrated in his hands all legislative, executive, military, and judicial power as well as policy-making (Sherr, 1990)

In July 1931 the emperor promulgated a constitution that enshrined as law his

prerogative to delegate authority to an appointed and indirectly elected bicameral parliament, among other modern institutions.

- 1961: Established the Central Personnel Agency (CPA) and entrusted it with maintaining a standardized public service governed by uniform rules and principles

Note that almost all of Haile Selassie's attempts at modernization, like the reign of Menelik II, were based on emulation of foreign development models (see Clapham, 2006). As such, the revised constitution of 1955 reflected the adoption of "a British model of the constitutional monarchy". Similarly, the CPA was mainly adopted from the personnel management system of the USA (Adebabay, 2011). These developments imply that the attempts to modernize the country's public administration did not have a strong indigenous basis. Moreover, the successes of the regime's civil service reform were undermined by the shortage of a competent workforce, limited stakeholder participation, and disobedience of the civil service principles (Paulos, 2001; Solomon, 2013) as cited by (Mitiku & Hondeghem, 2020).

From 1948 to 1974, in the Haile Selassie regime, amnesty report indicated the violations of human rights in Ethiopia:

- arrest and unfair trials of political opponents
- harsh conditions of imprisonment
- the use of torture
- the application of the death penalty in both criminal and political cases;
- some politically motivated "disappearance" and killings
- killings of civilians in the areas of armed conflict, particularly in Eritrea.

The failure to reform the feudal land-tenure system, the slow pace of economic growth, and the lack of civil and political rights fuelled growing discontent toward the end of Haile Selassie's long reign. When the region's central status was revoked in 1962, the Eritrean Liberation Front began an armed struggle for Eritrean autonomy. Eritrea's democratic institutions were dismantled, including a multiparty electoral structure, a well-developed trade union movement, and an independent press. There were a number of armed rebellions against the government in other parts of the empire, as well as an attempted military coup d'état in 1960 and increasing radical resistance from the student movement. As a consequence, Haile Selassie's government was ousted from power in 1974, and the military regime took over (Amnesty Int'l, 1978).

3. Public Administration During Derg Regime (1974-1994)

The unitary system of government continued after the revolution of 1974 that replaced the monarchical government. The military junta ruled Ethiopia as a provisional government for more than ten years. The 1987 Constitution of Ethiopia, which was adopted four years before the fall of Derg in 1991, adopted a unitary

form of government (Belay & Belay 2019).

Therefore, the Derg regime declared Ethiopia a socialist state, carried out measures to nationalize all rural and urban land, and formed peasants' and urban dwellers' associations (kebeles) to function as the local-level administrative units. A program for a National Democratic Revolution was announced in early 1976, aimed at abolishing feudalism and imperialism, and creating a People's Democratic Republic. The Derg government strengthened relations with the USSR and obtained extensive military assistance from the Soviet Union and other socialist states, particularly Cuba and the Democratic Republic of Germany. As a result Ethiopia still has diplomatic and economic relations with the United States of America and members of the European Community particularly.

During 1976-78 the Dreg's primary aim was to counter political opposition centered in the capital, Addis Ababa, and to fight armed opposition forces in Eritrea, the Ogaden and - on a smaller scale - in several other regions. In early 1978 a severe defeat was inflicted on the Western Somali Liberation Front (WSLF) and the Somalia army units fighting in the Ogaden. Much of Eritrea was occupied by armed groups fighting for regional independence; the main towns were captured by Ethiopian forces. As a consequence, about half a million or more refugees have fled from these armed conflicts and political tensions to neighboring countries, and many people have been displaced within Ethiopia.

The Dergue government adopted the Marxist-Leninist ideology and declared socialism to be at the core of its political-economic policies. Despite the regime's promise to separate state and religion, a Christian demarcation of the state persisted. And, as was the case under previous regimes, Amharic remained the sole "working language of the state," as described in the 1987 constitution of the People's Democratic Republic of Ethiopia. The Dergue regime was also noted for widening the state apparatus, "restructuring the cabinet," and changing the "civil service pay scale" (Paulos, 2001:86). Associated with these expansion actions, the number of civil servants increased from 101,147 under the preceding reign to 216,058 when the regime left office (National Civil Service Human Resource Statistics 2013-2014 and Mitiku& Hondeghem, 2020).

Despite the abovementioned changes, there were no major amendments to the legal framework of the nation's civil service. The civil service was mainly run by "different orders and decrees issued during the reign of Haile Selassie" (Paulos, 2001:86; see also MoCS, 2013). Furthermore, the Dergue regime is remembered for politicians' distrust of career civil servants. As a result of this mistrust, political patrons have largely replaced the latter at almost all levels, weakening professionalism in personnel administration. In the civil service, a parallel political structure was established and used to make decisions. However, such interventions harmed its efficiency by promoting administrative miscon-

duct (Paulos, 2001; Solomon, 2013 and Mitiku& Hondeghem, 2020).

Aside from that, a number of significant changes in the superstructure occurred during this period, including reorganization of state power, key fiscal institutions reform, industrial and commercial enterprises, excessive housing in towns, the majority of schools and mass media, nationalization of land, elimination of the institution of monarchy and titles, the institution of radical agrarian reform, peasants associations, adoption of the law on labor, money reform, etc (Sherr, 1990). However, the reforms were not properly implemented because of the powerful resistance from wealthy groups and others.

Though the overthrow of the Derg regime in 1991 marked an end of a unitary era in Ethiopian political history and brought what is usually called the “nationality question” to the forefront. The change, which coincided with the disintegration of Yugoslavia and the USSR, brought the Ethiopian Peoples’ Revolutionary Democratic Front (EPRDF) to power. The unitarist bureaucratic structure including the national army was dismantled and replaced by EPRDF control; and a new national army composed of the former rebel fighters was created. The years prior to the adoption of the FDRE Constitution in 1995 were dominated by nationalist movements (Belay & Belay 2019).

3.1. Institutional Reform Under this Regime

Some aspects of institutional transformation have already been discussed in the preceding section. However, we will address some of the institutional transformations in detail accordingly. By the end of the 1970s, the board outline of the socialist economy was in place. Land, medium, and large private enterprises, and extra houses were nationalized without any compensation for the owners.

The military regime’s vision of state-led industrialization included an over-zealous “villagization” campaign (to facilitate political control as well as the delivery of social services), an ambitious but poorly planned program of “re-settlement” of the drought-vulnerable population, and a program of import substitution for key industrial goods (Abegaz, 1999).

Nevertheless briefly distracted by the shocking 1984-85 national famine (when GDP contracted by 13.2 percent), the Derg consolidated its power in the second half of the decade. It adopted a Ten-Year Perspective Economic Plan (1985-94) with an unrealistic expectation of receiving foreign aid to finance over half of the planned investment (WB, 1987; Griffin, 1992 and Abegaz, 1999). “The perspective plan though provided a more consistent framework for medium-term and annual plans than the previous disparate-projects approach.” “The economy rebounded briefly but spectacularly at the rate of 9.3 percent and 13.8 percent in 1986 and 1987, respectively.” To its credit, the government likewise expanded elementary and secondary education and rural health clinics at extraordinary rates. Thus the ambitious literacy campaign and health system improve-

ment initiative was awarded a UNESCO prize.

The Derg regime also gradually established a socialist party, the Workers' Party of Ethiopia (WPE), with military officers and the upper echelon of the civil service at its core. Ethiopia finally joined the "people's democracies" of the Soviet bloc in 1987 with the declaration of the People's Democratic Republic of Ethiopia under a constitution ratified by a national referendum in 1987.

The Derg strengthened the monarchy's administrative centralization policy under a unitary state, establishing unparalleled levels of state ownership and influence over the modern economy. The country's fifteen regions were restructured into twenty five administrative regions and five autonomous regions. The five autonomous regions were Aseb, Diredewa, Tigry Eritrea and Ogaden. "Imitating the nomenklatura systems of the socialist states, the regime established parallel networks of government and party organs down to the level of the kebele or peasant association all " were controlled through workers party of Ethiopia functionaries. The Derg also established a long-lasting twenty-five cadre system of party control over the state bureaucracy's economic/financial, military, and administrative sectors (Abegaz, 1999).

In the waning days of war socialism, a series of events heightened the "natural" degree of crisis, leading to policy reforms. To begin with, the cost of financing a huge army was too high for the weak domestic economic base to support, especially since the Soviet Union was itself in the midst of a deep recession after 1988. Secondly, the idea of socialism was widely reviled both globally and domestically. Finally, the economic effects of the campaigns of villagization, resettlement, and producer cooperatives proved devastating for an already poor population (Abegaz, 1999).

To this end, the following were notable measures taken by the Derg regime; on nationalized property or land inheritable use rights were granted membership in producer cooperatives became voluntary (which led to their spontaneous dismantling cooperators), many prices were deregulated, and the stringent restrictions on private trade were unwillingly lifted. The liberalization of the grain market, the most important market in Ethiopia, paved the way for a steady integration of inter-regional markets (*ibid*).

4. Conclusion

The nature of Ethiopia's post-1974 economic and political problems cannot be compared to Emperor Haile Selassie's reign. Despite having an absolute monarchy and a lack of democratic governance, Ethiopia achieved some significant international and domestic achievements that the present and future generations of Ethiopians should be proud of and learn from. During this period, Ethiopian Airlines, the telecommunications system, the national university, the banking system, and the national agricultural research system, for instance, were estab-

lished.

While the Derg regime made the mistake of copying the Soviet Union's totalitarian government structure and developing a collection of institutions and policies to sustain it. Individuals and entities had a structural motivation to act in a destructive rather than constructive manner because of the structures that were formed during this period. Individuals and organizations emerged under the guise of "socialism," resulting in the obliteration of the country's human capital and the elimination of civil society and economic programs, all at the expense of a massive human and economic cost. The population was forced to accept an alien form of command socialism.

Александрова Виктория Владимировна – обучающийся 3 курса Финансового университета при Правительстве РФ

Научный руководитель:

Матвеева Наталья Алексеевна – доцент, к.ю.н., Департамент правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве РФ

Реализация принципа свободы договора в договоре купли-продажи: пределы ограничения

Гражданское законодательство базируется на принципах, позволяющих регулировать деятельность субъектов частноправовых отношений. Фундаментальным принципом во всей этой системе является принцип свободы договора, закрепленный, как и в конституционном принципе свободы экономической деятельности¹, так и в гражданском законодательстве². В связи с тем, что в стране активно развивается экономика, поддерживается развитие бизнеса и рынка, большую роль приобретают договорные отношения, при которых формируется потребность контрагентов в реализации гражданских принципов, в частности принципа свободы договора.

Наиболее ярким примером реализации свободы договорных отношений можно рассмотреть в договоре купли-продажи: свобода выбора контрагентов, свобода в установлении положений договора и другие правовые конструкции, позволяющие сформировать наиболее приоритетные для субъектов условия. Так или иначе, договорная свобода не безгранична, и в определенных случаях возможно ее ограничение для защиты публичных интересов. Именно в этом заключается актуальность выбранной темы.

На основании ст. 421 ГК РФ свобода договора проявляется в двух формах: свобода в определении решения о вступлении в договорные правоотношения и в выборе контрагентов; а также свобода в установлении содержания условий заключаемого договора.

В юридической науке ведутся споры, относительно периода действия принципа свободы договора. Одни ученые придерживаются мнения, что принцип свободы договора реализуется на всех стадиях договорных отношений: на преддоговорной стадии, при которой стороны самостоятельно

¹ Ст. 8 и ст. 34 Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

² П.1 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 05.12.1994. № 32. Ст. 3301.

определяют форму договора, устанавливают предмет и т.д., а также на стадии непосредственного исполнения договора, когда стороны могут дополнять или изменять условия дополнительными соглашениями³. Им оппонируют цивилисты, которые считают, что договорная свобода возможна лишь на преддоговорной стадии, так как при заключении договора в силу вступает иной важнейший принцип – *Pacta sunt servanda*, и у сторон уже появляется не свобода, а обязанность исполнить взятые на себя обязательства⁴. Такого же мнения придерживаются ученые-юристы в зарубежной доктрине⁵.

Думается, обе точки зрения имеют право на существование, однако нельзя категорично утверждать, что принцип свободы договора реализуется только на преддоговорной стадии, так как дополнительные соглашения к договору могут изменять условия договора, которые будут иметь юридическую силу для сторон. Судебная практика придерживается такого же мнения, и соглашается с тем, что, к примеру, по договору купли-продажи стороны, добровольно заключая дополнительные соглашения, могут менять условия о цене и комплектации товара⁶. Однако, в отдельных случаях суд может признать дополнительное соглашение по изменению предмета договора недействительным, и происходит это, если такое соглашение нарушает публичные интересы⁷. С такой позиции, действительно, свобода договора будет действовать на преддоговорной основе.

Формирование свободы договора в договоре купли-продажи осуществляется, начиная от выбора контрагента, заканчивая формированием условий о форме договора, о правах и обязанностях сторон, о целевой принадлежности приобретаемой вещи, условий о доставке и иных условий. К примеру, самостоятельно определяя требования к форме договора, стороны по договору розничной купли-продажи могут договориться заключить письменный договор, когда по общему правилу договор заключается в устной форме, тем не менее, здесь возникает вопрос целесообразности подобной договоренности.

При заключении договора поставки договорная свобода контрагентов может выражаться в их праве определить условия о количестве товара, качестве и гарантиях качества товара, комплектности и гарантийного срока

³ Пашацкая Л.В. Принцип свободы договора и его реализация применительно к договору розничной купли-продажи // Вестник СГЮА, 2012. №3 (86). С.162.

⁴ Карапетов А. Г., Савельев А. И. Свобода договора и ее пределы. Т. 1: Теоретические, исторические и политико-правовые основания принципа свободы договора и его ограничений. – М.: Статут, 2012. – С. 22

⁵ Kotz H., Flessner A. European Contract Law. 1998. P.7.

⁶ Определение Верховного суда РФ от 14.02.2020 № 309-ЭС19-27502 по делу № А47-5445/2017.

⁷ Решение Арбитражного суда Самарской области от 02.06.2017 г. по делу № А55-28849/2016.

товара, а также условия о надлежащей таре и упаковке. Применительно к договору контрактации стороны вольны в установлении порядка передачи сельскохозяйственной продукции. По общему правилу обязанность по передаче продукции возложена на производителя, однако договором можно предусмотреть данную обязанность на стороне заготовителя в соответствии со ст. 536 ГК.

По соглашению сторон возможно установить срок исполнения продавцом обязанности по передаче товара⁸. Например, по договору продажи недвижимости стороны могут установить момент передачи недвижимости по истечении определенного времени, и подобная договоренность позволит обеспечить продавцу право на пользование недвижимостью в срок, который ему необходим для его целей.

Так или иначе, принцип свободы договора предполагается не всегда. В ряде случаев законодатель ограничивает право субъектов гражданских правоотношений на договорную свободу. Первое ограничение свободы договора в договоре купли-продажи исходит из публичного характера некоторых видов договоров. Речь идет о договоре розничной купли-продажи и договоре энергоснабжения. По договору энергоснабжения свобода в выборе контрагента ограничена как у энергоснабжающей компании, так и у абонента. Надо полагать, происходит это в силу того, что энергоснабжающая компания – монополист, поэтому у абонентов не остается выбора, кроме как заключить договор с целью потребления энергии. А энергоснабжающая компания осуществляет публичный вид деятельности, соответственно, не вправе отказать абоненту⁹.

Второе ограничение исходит из наличия императивной нормы, не позволяющей урегулировать ситуацию иначе, чем установлено законом. Заключенный в такой норме запрет на установление иных условий контрагентами исходит из цели защиты особо значимых охраняемых интересов¹⁰. Например, ст. 455 ГК позволяет субъектам договора самостоятельно устанавливать товар, подлежащий передаче, однако, закон устанавливает ограничение на определенные виды товара (ст. 129 ГК). Можно установить, что данное ограничение направлено на защиту граждан от опасных объектов, таких, как оружие и наркотики, или, наоборот, таким образом защищаются редкие и имеющие большую культурную значимость товары, как картины известных российских художников и другое.

⁸ П. 1 ст. 457 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 29.01.1996. № 5. Ст. 410.

⁹ Ст. 426 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 05.12.1994. № 32. Ст. 3301.

¹⁰ П. 3 Постановления Пленума ВАС РФ от 14.03.2014 г. № 16 «О свободе договора и ее пределах» // Вестник ВАС РФ. № 5. Май. 2014.

Третье ограничение свободы договора заключается в неравенстве сторон договора купли-продажи. Императивные нормы призваны защищать слабую сторону договора. Примером может служить право в публичном договоре на одностороннее изменение или односторонний отказ стороной, не являющейся предпринимателем. Например, по договору энергоснабжения абонент – потребитель имеет право на односторонний отказ от договора в любых случаях; а абонент – юридическое лицо вправе отказаться только на основании нарушения энергоснабжающей организацией подачи энергии. Таким образом, закон всегда защищает потребителя – гражданина, так как он слабый субъект, тем самым ограничивая свободу в установлении иных условий, так как предполагается, что другая сторона будет злоупотреблять своим положением.

Свобода договора может быть также ограничена в отдельных случаях в соответствии с Конституцией. Так, Конституционный суд РФ установил, что свобода договора имеет объективный предел, определяющийся основами конституционного строя и публичного правопорядка¹¹. Можно сделать вывод о том, что такое ограничение устанавливается для обеспечения разумного баланса диспозитивных и императивных норм, и оно также направлено на защиту публичных интересов государства.

Таким образом, по договору купли-продажи стороны наделяются широким кругом полномочий самостоятельно определять необходимость заключения договора и выбора другого контрагента, а также устанавливать иные, не предусмотренные законом, условия, порядок осуществления и ответственность за их нарушение.

Так или иначе, существуют проблемы в реализации данного принципа на практике. Одна из главных проблем – законодательное ограничение принципа путем установления императивных норм; норм, регулирующих публичный статус некоторых видов договора купли-продажи и иные случаи. Также пробел в реализации договорной свободы состоит в возможном злоупотреблении данным принципом, что может негативно сказаться на другом контрагенте.

Однако стоит отметить исключительную важность принципа свободы договора в договоре купли-продажи, способствующего выражению воли контрагента в рамках частноправовых отношений. Ведь так важно при заключении соглашения достигнуть консенсуса, отвечающего потребностям обеих сторон.

¹¹ П. 2.3 Постановления Конституционного суда РФ от 23.01.2007 г. №1-П // Собрание законодательства РФ. 05.02.2007. № 6. Ст. 828.

Андреева Алина Михайловна - обучающийся 3 курса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Баскова Анна Валерьевна – кандидат юридических наук, доцент кафедры государственного-правовых дисциплин Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Lex mercatoria как система негосударственного регулирования торговых отношений: возникновение и развитие

В современном мире среди ученых нет единого мнения в определении термина *lex mercatoria*. С одной стороны, правоведы понимают его как транснациональное коммерческое (или торговое) право, которое претендует на роль автономного правопорядка (Б. Голдман, К. Шмиттгофф, А. Голдштейн, Г.-П. Каллис и др.) С другой стороны, *Lex mercatoria* – совокупность норм, достаточная для разрешения международных коммерческих споров, действующих альтернативно по отношению к национальному праву. Также существует и еще одно определение понятия *Lex mercatoria* – это мифическая концепция, не обладающая достаточным уровнем стабильности и формальности для того, чтобы регулировать международную торговлю (П. Лагард, Г. Батиффоль, Дж. Деломе).¹ Исходя из представленных определений, можно заметить, что *lex mercatoria* не представляет собой сборник правил разрешения в судах трансграничных торговых споров. *Lex mercatoria* применяется в качестве дополнения к существующей правовой системе различных государств посредством слияния обычаев и обыкновений. Следует отметить, что данные нормы не являются надгосударственным регулированием трансграничных торговых отношений, а носят внешнегосударственный характер.

По сложившейся, на протяжении долгих лет, практике в трансграничных торговых отношениях правила *lex mercatoria* применяются:

1. Если в договоре есть прямая отсылка на данные нормы при автономии воли сторон;
2. Если невозможно установить применяемое право;

¹ Н. П. Зарубина LEX MERCATORIA КАК ВНЕГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРАНСГРАНИЧНЫХ СДЕЛОК // URL https://pnu.edu.ru/media/ejournal/articles-2014/TGU_5_291.pdf (дата обращения:11.04.2021.).

3. При наличии правовых пробелов, как в национальном, так и в международном праве.

История возникновения такого регулятора торговых коммерческих отношений как *Lex mercatoria* (от лат. «обычное торговое право») уходит в глубь веков.² Впервые данный феномен начал зарождаться как «купецское» торговое право в Европе в начале XI века. Причины появления были следующие:

1) Увеличение торговых отношений с участием иностранного элемента;

2) Потребность в способе регуляции трансграничных частноправовых торговых отношений как внутри государства, так и на международной арене.

Поскольку в период становления и развития государства не было норм права, регулирующих трансграничные торговые отношения, единственным выходом было реализовывать такие сделки через негосударственную систему *Lex mercatoria*. То есть, у участников данных отношений возникала необходимость в самостоятельной выработке норм торгового права для осуществления взаимоотношений. У торговцев на практике сложилась полноценная система обычаев, которая помогала им в ведении дел, и которой они охотно руководствовались в своей сфере. А также, что бы защитить торговые отношения от мошенников стали создаваться гильдии, которые в свою очередь способствовали увеличению торговли и самостоятельно создавали систему права.

Кроме того, *Lex mercatoria* возникло не только из обычаев в чистом виде, но и из прецедентной практики торговых судов. Так и появилось негосударственное регулирование межгосударственное торговых отношений-*Lex mercatoria*.

В Средневековой Европе возникшие обычаи в трансграничных торговых отношениях были достаточно унифицированными, поскольку их положения являлись идентичными в разных государствах. В основном обычаи *lex mercatoria* применялись в странах, где не было сильной феодальной власти, таких как Северная Италия, некоторых городах Франции. Следовательно, правила *lex mercatoria* стали продуктом обычаев и практики, которые создавались купцами для быстрого разрешения споров.

На современном этапе правила международной торговли *lex mercatoria* регулируются государствами по-разному:

1. В германском праве дозволено создавать арбитраж, который выно-

² О. АБЛЁЗГОВА Порядок применения норм *lex mercatoria* международным коммерческим арбитражем // URL <http://www.cisg.ru/dwn/568.pdf> (дата обращения: 07.04.2021).

сит решение на праве справедливости;³

2. В Швеции Закон 1987 года «О международном частном праве», который возлагает на арбитра обязанность применить принцип наиболее тесной связи, но также и позволяет использовать *lex mercatoria* в качестве права⁴;

3. В Российской Федерации был принят Федеральный закон от 07.07.1993 года №5338-1 «О международном коммерческом арбитраже», которым закреплено, что третейский суд разрешает спор в соответствии с нормами права, которые стороны избрали в качестве применимого к существу спора.⁵

Примерами нормативных актов в сфере негосударственного правового регулирования являются резолюции - рекомендации международных организаций, такие как Руководящие принципы для многонациональных предприятий (Организация экономического сотрудничества и развития), Принципы многонациональных предприятий и социальной политики (**Международная организация труда**), Комплекс справедливых принципов и норм для контроля за ограничительной деловой практикой (**Организация Объединенных Наций**). Участие государств в создании правил *lex mercatoria* ограничено, поскольку они создаются международными организациями самостоятельно. Следует отметить, что такое негосударственное регулирование носит рекомендательный характер, то есть положения могут изменяться по желанию сторон, поскольку отсутствует обязательная юридическая сила правил *lex mercatoria*. Но все же существуют и императивные нормы, которые не зависят от волеизъявления сторон, например, добросовестность, разумность и др.

Кроме того, в ряде международных конвенций также содержатся нормы, позволяющие применить правила *lex mercatoria*. Например, в Европейской конвенции о внешнеторговом арбитраже 1961 года закреплено, что стороны могут по своему выбору устанавливать с общего согласия право, подлежащее применению арбитрами при решении спора по существу. Если не имеется указаний сторон о подлежащем применению праве, арбитры будут применять закон, установленный в соответствии с коллизионной нормой, которую арбитры сочтут в данном случае применимой.⁶ А также, и в Вашингтонской конвенции 1965 года установлено, что арбитраж рассма-

³ Гражданский процессуальный кодекс Германии // URL <https://pravo.hse.ru/data/2019/01/21/1147525474/%D0%93%D0%9F%D0%9A%20%D0%93%D0%B5%D1%80%D0%BC%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B8.pdf> (дата обращения: 14.04.2021).

⁴ Закон Швеции 1987 года «О международном частном праве»// URL <https://pravo.hse.ru/intprilaw/doc/042901> (дата обращения: 14.04.2021).

⁵ Федеральный закон РФ от 07.07.1993 г.№5338-1 « О международном коммерческом арбитраже» // URL <http://www.consultant.ru/law/doc/5338/> (дата обращения: 14.04.2021).

⁶ Европейская конвенция о международном коммерческом арбитраже 1961 год // URL http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2717/ (дата обращения: 15.04.2021).

тривает спор согласно нормам права в соответствии с соглашением сторон, в случае отсутствия такого соглашения применяются те нормы международного права, которые могут быть применимы.⁷

Примером избрания на практике *lex mercatoria* в качестве подлежащего применению права можно привести дело *Sapphire* (1963), в котором стороны выбрали принципы права развитых стран в целом, на что и согласился арбитр руководствоваться автономией воли сторон.⁸

Таким образом, *lex mercatoria* является универсальной системой негосударственного регулирования трансграничных торговых отношений, которая выражается в совокупности созданных и используемых участниками этих отношений правил поведения, возникших с появлением купеческого права и действующих по настоящее время. Также правила *lex mercatoria* полностью автономны от отечественного правопорядка, то есть выступают как самостоятельная система, регулирующая данные отношения.

⁷ Вашингтонская конвенция о порядке разрешения инвестиционных споров между государствами и физическими лицами 1965 год // URL <https://docs.cntd.ru/document/1902243> (дата обращения: 07.04.2021).

⁸ *SAPPHIRE INTERNATIONAL PETROLEUMS LTD. v. NATIONAL IRANIAN OIL COMPANY* 1963 год // URL https://www.trans-lex.org/261600/_/saphire-award-ilr-1963-at-136-et-seq/ (дата обращения: 15.04.2021).

Багрова Екатерина Владимировна – обучающийся 1 курса магистратуры Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Журкина Екатерина Владимировна – доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), кандидат юридических наук

Органы государственного финансового контроля в зарубежных странах: перспективы применения их опыта в России

Органы государственного финансового контроля играют важную роль в системе регулирования государственных финансов. Каждый год растут объемы нарушений, выявленные Счетной палатой России¹. Так, в 2018 году выявлено нарушений на общую сумму 772,7 млрд. рублей, а в 2019 году на 884,6 млрд. рублей, что составляет около 1% от совокупного объема ВВП. Это подчеркивает значимость деятельности таких органов. Для повышения эффективности органов государственного финансового контроля в России можно к зарубежному опыту. Рассмотрим примеры Великобритании, Франции, США. Эти страны выбраны не случайно. Они входят в десятку самых сильных экономик мира².

Органы государственного финансового контроля в Англии появились одни из первых в мире, в XVI веке, а именно в 1314 году учреждена должность Генерального контролера государственной казны Англии.³ В 1714 году функции контролера были переданы Казначейству – вновь учрежденному органу. Казначейство являлось коллегией, в состав которой входили назначаемые королем Первый Лорд Казначейства, Канцлер Казначейства и три Лорда комиссара, которые являлись членами парламента и министерств⁴. Говорить о независимости контрольного органа от короны, а так-

¹ Отчеты о работе Счетной палаты в 2018, в 2019 году. // [Электронный ресурс].- Режим доступа: <https://ach.gov.ru/reports> (дата обращения: 15.04.2021).

² «Пятнадцать стран с самыми сильными экономиками в мире» // [Электронный ресурс].- Режим доступа: <https://invlab.ru/biznes/samy-e-silnye-ekonomiki-mira/> (дата обращения: 15.04.2021)

³ Бунге Н.Х. Государственное счетоводство и финансовая отчетность в Англии. СПб., 1890. С. 10.

⁴ Финансовый контроль в государствах Западной Европы /Сост. А.И. Ефимович, М.Д. Загряцкий, Э.Э. Понтович, М.А. Смирнов, К.К. Федяевский, К.К. Шамаков. М., 1928. С. 12 - 13.

же от исполнительной власти нельзя. В 1866 году появилась должность «Генеральный контролер и ревизор»: Генеральный контролер поступлений и платежей казначейства Ее Величества и Генеральный ревизор государственных счетов, однако, они также были зависимы от других ветвей власти. Только в 1983 году Законом о финансовом контроле (национальном аудите) были внесены существенные изменения в статус Главного ревизора. Он назначался на должность при содействии премьер-министра и лидера оппозиции. Также, для обеспечения независимости Главного ревизора указывалось, что он должен быть служащим парламента.

В настоящий момент органами государственного контроля в Великобритании являются: Министерство финансов (Казначейство) и его специализированные органы, Национальное контрольно-ревизионное управление (Национальное ведомство по аудиту), отраслевые министерства и ведомства.

Министерство финансов играет ведущую роль в контрольной деятельности, поскольку обобщает сведения, поступающие от других органов, составляет отчет об исполнении бюджета. Оно разрабатывает руководящие указания, которые обязаны соблюдать все министерства и ведомства с тем, чтобы их отчеты содержали достоверную и объективную информацию, основанную на единых требованиях, установленных для всех правительственных учреждений. Все же Министерство финансов не является контрольным органом по своей природе, контроль – это лишь одна из функций этого ведомства.

Специализированным органом государственного финансового контроля является Национальное контрольно-ревизионное управление (Национальное ведомство по аудиту). Это независимый орган при парламенте, который несет ответственность за осуществление финансового контроля центральных органов правительственной администрации, включая департаменты (министерства), ведомства, внедепартаментские органы администрации, которые финансируются за счет средств бюджета. Приоритетные направления деятельности это финансовый аудит, контроль за эффективностью использования выделенных денежных средств. Ключевое направление деятельности Национального ведомства по аудиту на современном этапе - это контроль эффективности использования денежных средств, который призван определить разумность и целесообразность расходования бюджетных средств и степень экономии⁵.

Возглавляет Национальное контрольно-ревизионное управление Генеральный контролер и ревизор (должность, о которой упоминалось выше).

⁵ Тенденции развития контроля за деятельностью публичной администрации в зарубежных государствах: монография / А.Б. Зеленцов, Н.М. Касаткина, В.И. Лафитский и др.; отв. ред. В.И. Лафитский, И.Г. Тимошенко. М.: ИЗИСП, ИНФРА-М, 2015. 446 с.

Контрольный орган осуществляет свою деятельность от имени Генерального контролера.

Специализированные органы в отдельных сферах деятельности также наделены полномочиями по осуществлению финансового контроля, например, Управление по налогам и сборам.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что система органов государственного финансового контроля имеет довольно длительную историю развития и в настоящий момент система обширна. Сформировался наиболее независимый от исполнительной власти орган - Национальное контрольно-ревизионное управление под руководством Генерального контролера.

Первое упоминание об органе финансового контроля Франции датировано 1256 годом, а именно в одном из ордонансов Людовика IX Святого упоминается, что административные чиновники Нормандии должны представлять финансовые отчеты комиссии⁶. В 1319 (1320 по другой версии) году был законодательно оформлен статус Счетной палаты Франции⁷. Первоначально Счетная палата действовала как суд над исполнителями бюджета и состояла из президента или верховного судьи, семи главных счетчиков и одиннадцати клерков (позднее получили название ревизоров). Однако проверки Счетной палаты были малоэффективны.

Позже, в 1890 году был учрежден пост контролера над расходами, который предназначался для контроля над деятельностью министров. Деятельность контролеров не приносила значительной пользы, поскольку его непосредственным руководителем был министр. Только в 1922 году был установлен независимый статус контролера – теперь он подчинялся непосредственно министру финансов.

В настоящий момент во Франции существует широкий круг органов государственного финансового контроля: Счетная палата (Суд счетов), Министерство экономики и финансов, Министерство публичных счетов и действий, Управление бюджетом, Генеральная дирекция государственных финансов, Генеральная дирекция бюджета на уровне министерств и услуг, учета и контроля, Генеральная инспекция финансов, Главное управление казначейством, Экономическое финансовое управление контроля и обслуживания, посредник экономического и финансового министра (омбудсмен) и другие.

1807 год – начало деятельности современной Счетной палаты или же Суда счетов (более правильный перевод *La Cour des Comptes*). В 1948 году

⁶ Самойлова Л. М. Счетная палата Франции: двести лет независимости // Финансовое право. – 2010. – № 3. – С. 9–13.

⁷ Бессон Э. Бюджетный контроль во Франции и за границей. СПб., 1901. С. 372.

для осуществления юрисдикционных полномочий при Счетной палате был создан Суд бюджетной дисциплины (с 1963 года Суд бюджетной и финансовой дисциплины).

Конституция Франции 1958 г. определяет, что Счетная палата помогает парламенту и правительству в проверке должного исполнения национального бюджета. Вместе с тем, она является независимой как от парламента, так и от правительства. Суд счетов – коллегиальный орган, общее руководство которым осуществляет Председатель. Счетная палата Франции имеет свои подразделения в каждом регионе. Подразделения осуществляют контроль целевого и эффективного использования бюджетных средств и государственных внебюджетных фондов в регионах. Это централизованная система, решения региональных Счетных палат могут быть обжалованы в Счетную Палату Франции.

Решения, выносимые Счетной палатой, обладают юридической силой и могут быть обжалованы Высшем административном суде, что говорит о том, что она является органом административной юстиции. Наличие у Счетной палаты судебных функций говорит о длительном формировании системы государственного финансового контроля в отдельной стране.

Во Франции в настоящий момент действует исторически сложившаяся система органов государственного финансового контроля, деятельность которых осуществляется согласно принципу двойного контроля⁸. Это означает, что осуществление контрольной деятельности в финансовой сфере сразу несколькими различными контролирующими органами на разных уровнях. Один из главных органов государственного финансового контроля Франции имеет коллегиальную структуру, где решения принимаются большинством голосов, в отличие от Великобритании, где контрольный орган организован единолично.

Принятая в 1787 году Конституция США закрепила республиканскую форму правления и наделила Конгресс законодательной властью, на которую возлагалась, в том числе и контрольная функция. В то же время в каждом штате учреждался собственный орган контроля за финансами.⁹ Законом от 1921 «О бюджете и финансовом контроле» Конгрессом США было создано Главное контрольное управление.

В настоящий момент в США существует следующая система органов

⁸ Мигачев А.Ю. Государственный финансовый контроль в Российской Федерации и Французской Республике (сравнительно-правовое исследование) автореф... дис. кан. наук. // [Электронный ресурс].- Режим доступа: <https://www.dissercat.com/content/gosudarstvennyi-finansovyi-kontrol-v-rossiiskoi-federatsii-i-frantsuzskoi-respublikesravnite> (дата обращения: 15.04.2021).

⁹ Иванова Л.Н. Правовое положение высших органов финансового контроля: история и современность, 2005. С. 103.

государственного финансового контроля. Президент обладает общими контрольными полномочиями как глава государства и правительства. Он делегирует часть своих полномочий по контролю в сфере финансов Исполнительному управлению Президента, другим ведомствам кабинета. В частности, конкретную работу по проверке финансовой и административной деятельности федеральных органов исполнительной власти в США проводит Административно-бюджетное управление в Исполнительном управлении Президента.

Главное контрольное управление, учрежденное в 1921 году, продолжает свою работу и выполняет функции Счетной палаты. Данный орган возглавляет Генеральный контроллер, который назначается президентом сроком на 15 лет. В процедуре назначения также участвует Конгресс.

Главное контрольное управление является органом Конгресса и подчиняется только ему. При этом он осуществляет свою деятельность независимо и формируется на внепартийной основе. Подразделения Главного контрольного управления находятся в 12 крупных городах США. Помимо контрольных функций управление проводит работу по оценке эффективности предлагаемых Президентом и принимаемых Конгрессом программ.

Органы государственного финансового контроля США имеют не такую длительную историю развития, как в Великобритании и Франции. В финансовом контроле, в отличие от других государств участвует Президент – это обусловлено формой правления (президентская республика). Главное контрольное управление является парламентским органом государственного финансового контроля.

Положительный опыт зарубежных стран в настоящее время применяется в Российской Федерации. Так, на федеральном уровне создана Счетная палата – орган парламентского финансового контроля, наиболее независимый контрольный орган.

Опыт Франции нам более близок, поскольку у нас сходные формы правления – смешанная республика. Так, возможно предоставить Счетной Палате юрисдикционные полномочия по рассмотрению соответствующих бюджетных правонарушений. Сейчас Счетная палата России не имеет полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях. При передаче дела на рассмотрение в другой орган возможна ситуация заинтересованности этого органа в деле и как следствие, такое дело не будет разрешено надлежащим образом. Выявление правонарушения, составление протокола и вынесение итогового решения в рамках деятельности одного органа будет способствовать усилению эффективности его деятельности и впоследствии защите интересов общества и государства.

Опыт США, как федеративного государства, в части создания структур-

ных подразделений Главного контрольного управления можно применить у нас. Так, например, на территории каждого федерального округа создать структурные подразделения Счетной палаты, которые будут осуществлять полномочия ее полномочия, представлять интересы в федеральном округе. Это позволит повысить эффективность проверок, поскольку орган будет приближен к непосредственному объекту контроля. В то же время, не нужно тратить большие средства на создание структурных подразделений в каждом субъекте Российской Федерации. Структурные подразделения Счетной палаты не будут дублировать уже созданные подразделения Федерального Казначейства, поскольку первый – это орган внешнего финансового контроля, а второй внутреннего.

Белов Илья Олегович – обучающийся 3 курса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Баскова Анна Валерьевна – доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н.

«Международный коммерческий арбитраж как инструмент разрешения экономических споров: исторический аспект»

Международный коммерческий арбитраж по мнению ряда авторов представляет собой коммерческие арбитражные суды, которые специально предназначены для рассмотрения споров между участниками международных коммерческих сделок, сторонами по которым выступают лица разной государственной принадлежности. ¹ Международный коммерческий арбитраж имеет третейский характер и учреждается в соответствии с национальным правом и функционирует на основе норм национального законодательства.

История развития международного коммерческого арбитража насчитывает несколько столетий. С самого зарождения цивилизации люди занимались торговлей, даже если профессия торговца не является самой древней в мире, и уже в то время они занимались разрешением различных торговых споров. Поскольку в международной торговле участвовало лицо другого государства, одна из сторон, зачастую, не доверяла судам другой стороны. Это и послужило своеобразным толчком для создания регулятора международных коммерческих отношений. Но, поскольку, создание отдельных судов было практически невозможным, это привело к практике назначения сторонами, участвующими в споре, людей, которые действовали в качестве арбитров и разрешали спор между ними. ²

Далее, хотелось бы перейти непосредственно к историческому аспекту появления института коммерческого арбитража на международном уровне. В первую очередь следует начать с периода существования Римской империи, поскольку именно римское право являлось фундаментом для возникновения многих правовых систем.

Римское право содержало некоторые положения по поводу арбитров,

¹ Гетьман-Павлова И. В. Международное частное право: Учебник. – Москва: Изд-во Эксмо, 2005. – С. 544–546.

² Карабельников, В. Г. Форма арбитражного соглашения в международном коммерческом арбитраже / В. Г. Карабельников // Право и экономика. – 2001. – № 3.

но, как показывала практика, решение арбитра не придавало юридической силы. Однако, римляне смогли преодолеть эти трудности и стали оформлять взаимное обязательство, по которому стороны договаривались о передаче спора на разрешение арбитра. Процесс начинался с того, что истец предлагал кандидатуру арбитра, и если ответчик соглашался, то претор утверждал избрание. При этом следует отметить, что арбитр мог быть указан также и ответчиком или претором. Решение, вынесенное арбитром, не является судебным постановлением, поэтому оно не могло быть обжаловано или исполнено в принудительном порядке.³

Следующий период, который стоит рассмотреть в данном вопросе, это «Эпоха абсолютной монархии».

С появлением абсолютных монархий в XVI-XVII вв. в большинстве стран Западной Европы международный коммерческий арбитраж постепенно стал заменяться государственным правосудием. На данном этапе развитие торговли и промышленности в XVIII-XIX веках привело к тому, что данный институт постепенно начинает возрождаться.

С середины XIX в. торговые фирмы, транспортные компании все чаще стали передавать возникающие между ними споры в арбитраж. Разрешение таких споров предоставляло заинтересованным сторонам ряд некоторых преимуществ по сравнению с делами, рассматриваемыми в государственном суде. Процедура рассмотрения дел в арбитраже была намного дешевле и быстрее, чем в государственном суде. Кроме того, арбитраж создавал благоприятные условия для сохранения коммерческой тайны, так как разбирательство происходило в присутствии только заинтересованных лиц, а арбитражные решения были в основном немотивированными и впоследствии, как правило, не публиковались. В последствие стороны стали чаще обращаться к постоянно действующим арбитражным органам, которые состояли из высококвалифицированных специалистов. Причиной тому стало то, что гражданское судопроизводство не сумело организационно перестроиться в соответствии с потребностями внешнеторгового оборота.

В конце XIX в. стали появляться первые арбитражные учреждения, одним из которых был Арбитражный суд Международной торговой палаты, основанный в 1923 году. С созданием данного суда начался подъем международного коммерческого арбитража и превращение его в наиболее распространенный способ разрешения международных коммерческих споров.

Стоит отметить, что до середины 20 века большинство государств относились сдержанно к такому способу разрешения споров, На то был ряд причин, одной из которых было то, что в ряде стран судьи оплачивались сторонами, то есть они получали определенный процент от иска, и переход к иной форме рассмотрения спора вело к снижению доходов судей. Кроме того, ряд судей достаточно скептически относились к тем, кто самостоя-

³ Смбатян, М. А. Международный коммерческий арбитраж / М. А. Смбатян // Юрист. – 1998. – № 9.

тельно применяет право, то есть к самим арбитрам, ведь они считали, что данную работу должны выполнять дипломированные специалисты. В конечном итоге возникал своего рода двухсторонний конфликт - между судьями и теми, кто осуществлял частное правосудие.

Далее, нам бы хотелось на примере некоторых стран более детально рассмотреть вопрос становления и развития Международного коммерческого арбитража.

Начать хотелось бы на примере Франции, где 24 августа 1790 г. Законодательное собрание провозгласило арбитраж «наиболее приемлемым способом разрешения споров между гражданами». В качестве причины такого решения послужило стремление отказаться от дореволюционной системы правосудия, однако, Конституция Франции 1793 ввела институт публичных третейских судей, которые рассматривали все споры, не рассмотренные мировыми судьями. В последствии это привело к тому, что арбитражное разбирательство стало принудительным.⁴ Спустя некоторое время данный институт пошел на убыль из-за большого количества злоупотреблений при разрешении споров, а также широкого распространения сутяжничества, поскольку, по выражению одного историка, «страсть судиться овладела гражданами».

В 1806 году был принят ГПК Франции, который отразил реакцию арбитража в период революции. В некоторых статьях процессуального кодекса содержались так называемые оговорки, которые для процесса имели существенное значение. Например, согласно статье 1003 и 1006 ГПК Франции арбитражная оговорка в контракте должна была содержать указание на предмет спора, а помимо этого, еще и имена самих арбитров, если же хотя бы одно из условий отсутствовало, то оговорка признавалась ничтожной. Такое положение сохранялось вплоть до начала 20 века. Вскоре, в 1880-х годах был принят Закон о торговых синдикатах, которые содержали свои условия для разрешения споров, которые противоречили ГПК Франции, но потребовалось более 25 лет, чтобы во Франции было признано право участников международной торговли на передачу спора арбитрам.⁵

Таким образом, на примере Франции можно увидеть, что суды, по началу, относились к арбитражу консервативно и всячески старались избежать его появления в своей практике, однако, с каждым разом предпринимались шаги, которые позволяли появиться данному институту во французском праве и итогом этого стало то, что во второй половине 20 века Франция стало лидером в области Международного арбитража.

Следующую страну, которую, на наш взгляд, необходимо рассмотреть в

⁴ Клеандров, М. И. Прошлое третейских судов по разрешению экономических споров / М. И. Клеандров // Третейский суд. – 2009. – № 5.

⁵ История становления и развития МКА и ТС. [Электронный ресурс] URL : https://studopedia.su/12_88263_tema--istoriya-stanovleniya-i-razvitiya-mka-i-ts.html (дата обращения 16.04.2021).

вопросе исторического аспекта международного коммерческого арбитража это Германия.

Германия, так же как и Франция противилась новому способу разрешения споров, но фактического запрета на арбитраж, как альтернативную форуму решения спора не было, однако, такое решение подвергалось тщательной судебной проверке. В 1898 году был принят ГПК Германии, который положил конец многолетним дискуссиям, связанным с той самой судебной проверкой. Наравне с ГПК Франции Германский процессуальный кодекс предоставил сторонам спора право свободно выбирать арбитров. Арбитрам же, в свою очередь, разрешалось вести разбирательство таким образом, как они сочтут нужным, но с условием, что обе стороны должны быть заслушаны. Говорить об объективности принятых таким образом решений не приходится. Однако, решение, вынесенное арбитром, становилось обязательным и исполнялось в принудительном порядке при помощи государственного суда.

Стоит отметить, что именно ГПК Германии ввел новое понятие арбитража в торговом обороте, которые признаны в настоящее время всеми цивилизационными странами.

Раскрывая тему Международного коммерческого арбитража, стоит отметить, что весомый вклад для своей страны в данном вопросе внесла Англия. Еще в средние века в Англии существовал процесс наложения штрафа на сторону, которая уклонялась от участия в арбитраже, однако, Законом 1687 эти налоги были аннулированы вплоть до 19 века. Соглашения об арбитраже в Англии признавались законными и подлежали судебной защите, но на практике как таковой защиты они не имели, поскольку единственной санкцией за нарушение такого соглашения было взыскание с нарушителя номинального штрафа.⁶

Если проводить сравнение между историческими аспектами с вышеуказанными странами в вопросе отношения государственных судов к арбитражу, то Англия не будет тут исключением. Английский суды также негативно отзывались об арбитражном способе разрешения спора и точно также осуществляли всяческий контроль, кроме того, в Арбитражном законе Англии от 1889 года был закреплен надзор и контроль судов над решениями арбитражей. Данным законом также закреплялась процедура арбитража, принцип добровольность соглашения и право всех лиц, которые заключают контракты.

Отличительной особенностью арбитража в Англии была практика обжалования решения арбитров со ссылкой на процессуальное нарушение или на неверное применение или же толкование норм материального права, и что интересно, эта практика распространялась не только на внутренний

⁶ Международные коммерческие арбитражные суды: основные положения [Электронный ресурс] URL: <https://sionlf.com/ru/international-commercial-arbitration> (дата обращения 14.04.2021).

арбитраж, но и на международный, однако, принятие Арбитражного закона 1979 положило конец обжалованию решения по причине неверного применения норм материального права. Благодаря этому закону Англия заняла одно из ведущих мест среди мировых арбитражных центров. Вскоре, данный закон дополнился другим не менее важным нормативно-правовым актом, а именно Законом 1996 года, который предусматривал невмешательство судов в деятельность международных коммерческих арбитражей, то есть, фактически, этот закон провозгласил независимость арбитражей в своей деятельности.⁷

Проводя анализ изученного материала, можно проследить тенденцию становления арбитража в странах Европы. Каждая из этих стран прошли один и тот же путь, от непринятия государственными судами самой системы такого разрешения спора до нормативного закрепления в актах своих государств как одного из прогрессивных способов решения коммерческих споров.

В данном случае исключением не стали даже Соединенный Штаты Америки, поскольку изначально они использовали английское право и английскую судебную систему, в том числе и арбитражные оговорки, которые до конца 19 века не подлежали судебной защите. Но, несмотря на то, что Англия и США используют одну и ту же правовую систему, Америке понадобилось гораздо меньше времени, чтобы дать свободу арбитражу от судебного вмешательства.

С конца 19 века США стали вводить в некоторые правовые акты положения о расширении компетенции и полномочий арбитражных судов. Конечным итогом стало принятие в 1955 году Единообразного арбитражного закона, который служил моделью для арбитражного законодательства штатов. В настоящее время в большинстве штатов действует такое законодательство, причем в Калифорнии, Орегоне и Техасе законодательство о международном коммерческом арбитраже базируется на законе ЮНСИТРАЛ 1985 года.

В заключении следует отметить, что в настоящее время международный коммерческий арбитраж развивается чрезвычайно быстрыми темпами, это связано в первую очередь с ростом международно-торговых отношений и сотрудничества между странами в областях производства, инвестиции, техники и науки. Торговля и капиталовложения приобрели транснациональный характер, но осуществляя международное сотрудничество, могут возникнуть различного рода разногласия и споры между сторонами, путем непосредственных переговоров.

⁷ Международный коммерческий арбитраж: правовая природа, понятие, виды [Электронный ресурс] URL : <https://zaochnik.com/spravochnik/pravo/mezhdunarodnoe-chastnoe-pravo/mezhdunarodnyj-kommercheskij-arbitrazh/> (дата обращения 17.04.2021).

Белых Анна Николаевна – обучающийся
3 курса Северо-Западного института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Баскова Анна Валерьевна – кандидат
юридических наук, доцент кафедры
государственно-правовых дисциплин Северо-
Западного института (филиала) Университета
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Инкотермс как основа регулирования взаимоотношений продавца и покупателей: этапы развития

Целью данной работы является изучение этапов развития Инкотермс.

Международные правила по толкованию торговых терминов Инкотермс являются одним из самых известных по всему миру сборников торговых обычаев, который определяет права, обязанности, ответственность покупателей и продавцов в отношении поставки товаров и сопутствующих действий, таких как таможенное оформление, перевозка и страхование.

Целью разработки правил Инкотермс являлось создание сборника международных правил, которые будут толковать самые распространенные торговые термины, применяющиеся в сфере международной торговли, для того чтобы сократить до минимума различия и неопределенность интерпретации этих терминов в различных государствах.

Большое значение правил Инкотермс подчеркивают отечественные суды, которые указывают, что положения Инкотермс, в случае включения их в договор, имеют приоритет перед диспозитивными нормами договорного статута¹, под которым понимается право, которое подлежит применению к обязательствам из сделки, осложненной иностранным элементом. Однако, термины Инкотермс не заменяют собой правовую систему, а действуют в ее рамках, в связи с этим неурегулированные вопросы, которые касаются договорных отношений сторон, разрешаются в соответствии с нормами национального или же выбранного сторонами законодательства.

Впервые разработка Инкотермс была задумана Международной торговой палатой (ICC) в 1921 году, первая кодификация произошла в 1936 году и в дальнейшем этот свод торговых терминов обновлялся и дополнялся в

¹ П.38 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2019 № 24 «О применении норм международного частного права судами Российской Федерации» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2019. № 10. // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_328771/.

1953, 1967, 1976, 1980, 1990, 2000, 2010, и 2020 года².

С января 2020 года вступила в силу редакция Инкотермс 2020, которая учитывает динамику развития международного торгового оборота. Из-за того, что Инкотермс 2020 является торговым обыкновением, выражение намерения на их применение к отношениям сторон должно содержаться в самом договоре, к примеру путем указания на определенный термин в применяемой редакции. Указание на редакцию Инкотермс необходимо, потому что в случае отсутствия указания на год редакции Инкотермс, суды будут применять ту редакцию, которая действовала на дату заключения договора.

В 1923 году Комитет по торговым терминам ICC при поддержке национальных комитетов разработал первые шесть правил для терминов: FAS, FOB, C&F, CIF, FOT и FOR которые стали предшественниками будущих правил Инкотермс. Так было положено начало длинной и насыщенной событиями истории правил Инкотермс, которая продолжается и в наше время – с января 2020 года вступила в силу новая редакция правил, Инкотермс 2020.

Самая первая редакция правил Инкотермс 1936 была направлена на торговлю сырьевыми товарами и определяла значимые пункты поставки рядом с бортом судна или в момент, когда товар помещен на борт судна³. Инкотермс 1936 содержал следующие правила, которые использовались для морских видов транспорта: FAS «Free Alongside Ship» (дословно «Свободно вдоль борта судна»), FOB «Free On Board» (дословно «Свободно на борту»), C&F (CNF) «Carriage and Freight» (перевод «Перевозка и фрахт»), CIF «Carriage, Insurance and Freight» (перевод «Перевозка, страхование и фрахт»), EXS Инкотермс - расшифровка «Ex Ship» - (дословно «С судна») и EXQ «Ex Quay» - (дословно «С пристани») ⁴.

Впервые документ был пересмотрен Международной торговой палатой под влиянием торговых кругов в 1953 году. Поводом для этого стало увеличения объемов железнодорожных перевозок, а также адаптация терминов Инкотермс 1936 г. к английской и американской судебной практике.

В результате этого была издана новая редакция правил, которые стали называться Инкотермс 1953. Редакция стала содержать три новых термина: FOT «Free on Truck» (дословно «Свободно на грузовике»), FOR «Free on Rail» (дословно «Свободно на железной дороге»), а также DCP Delivered Costs Paid» (перевод «Доставка оплачена») позже данный термин перерос в

² История правил Инкотермс // URL: <https://anvay.ru/incoterms-history#1936>.

³ Эволюция правил Инкотермс с 1936 по 2010 г. Комментарий ICC к Инкотермс 2010 // URL: <http://www.iccbooks.ru/upload/iblock/007/0076aa7fd33653d21dd967ecd49c2899.pdf>.

⁴ История правил Инкотермс // URL: <https://anvay.ru/incoterms-history#1936>.

CPT Carriage Paid To («Перевозка оплачена до»)⁵. Значимым с точки зрения применения Инкотермс в нашей стране явилось то, что Данная редакция была переведена на русский язык и опубликована в 1958 году в сборнике «Международные торговые обычаи».

Так, в новой редакции Инкотермс 1967 были опубликованы еще два новых термина: DAF «Delivered At Frontier» named place (перевод «Поставка до границы» название места поставки) и DDP «Delivered Duty Paid» (перевод «Поставка с оплатой пошлины» указанное название места назначения)⁶. Нововведения значительно сделали процесс согласования положений договоров легче для многих контрагентов.

В 1976г. была издана новая редакция Инкотермс 1976, поводом для этого стало увеличение использования воздушных перевозок. Данный документ был дополнен еще одним термином FOB, он стал использоваться только для воздушного транспорта FOB Airport Free on Board Airport. Данное правило предназначалось для устранения путаницы вокруг термина FOB (Free on Board – Франко Борт) путем обозначения точного вида транспорта.

Следующее дополнение сборника произошло в 1980 году, этому послужило изменение в условиях транспортировки товара. Это проявилось в развитии услуг по привозке несколькими видами транспорта в том числе широкое использование контейнеров. Теперь состояние товара стало возможно определить либо до закрытия контейнера перед отправкой в пункт назначения, либо до погрузки его на транспортное средство, либо после прибытия его на место назначения, но не в период его перевозки.

Поэтому был разработан новый термин FRC «Free Carrier» (дословно «Свободный перевозчик» указанное название места), который позднее будет переименован в базис поставки.

Начиная с конца 1980х гг. и далее МТП начала пересматривать Инкотермс каждые 10 лет существенным образом и адаптировать эти термины к современной коммерческой практике.

Следующая редакция Инкотермс 1990 г. была обусловлена быстрым переходом от бумажных документов к электронным сообщениям. В результате этого в пункты об обязанности продавца по предоставлению покупателю документов был добавлен параграф, который указывал, что бумажные документы могут быть заменены электронными сообщениями, если стороны

⁵ Эволюция правил Инкотермс с 1936 по 2010 г. Комментарий ICC к Инкотермс 2010 // URL: <http://www.iccbooks.ru/upload/iblock/007/0076aa7fd33653d21dd967ecd49c2899.pdf>.

⁶ Эволюция правил Инкотермс с 1936 по 2010 г. Комментарий ICC к Инкотермс 2010 // URL: <http://www.iccbooks.ru/upload/iblock/007/0076aa7fd33653d21dd967ecd49c2899.pdf>.

согласились на электронные коммуникации⁷.

Редакция Инкотермс 1990 г. была дополнена 13 отдельными базами поставок (EXW, FCA, FAS, FOB, CFR, CIF, CIP, CPT, DAF, DES, DEQ, DDP, DDU) они были существенным образом преобразованы и изменены. Также была изменена аббревиатура FRC для «Free Carrier» на FCA, а термины FOR, FOT и FOB Airport были признаны устаревшими и удалены, их заменил термин FCA.

С принятием Инкотермс 2000г. содержание правил изменилось. Теперь при использовании термина FCA установила как обязанности продавца - погрузку товара на транспортное средство, предоставленное покупателем, так и обязанности покупателя - принять товар не разгруженным в случае его доставки на транспортное средство продавца.

Из вышеперечисленного можно сделать вывод, что каждые 10 лет базы поставок подвергаются пересмотру, потому что Международная торговая палата разрабатывает такую редакцию Инкотермс, которая отражает своевременные потребности международного делового оборота в сфере поставок.

Инкотермс 2010 стал для МТП восьмым изданием правил международных торговых терминов, начиная с 1936 года. Главное отличие Инкотермс 2010 от Инкотермс 2000 заключается в количестве содержащихся в новом документе базисных условий поставки, их стало 11 вместо 13. Были объединены термины категории D, созданы новые базы поставки: DAP «Delivered at Place» («Доставлено до места») и DAT «Delivered at Terminal» («Доставлено на терминал») и удалены некоторые старые базы поставки: DAF «Delivered At Frontier» («Поставка до границы»), DES «Delivered Ex Ship» («Поставка с судна»), DDU «Delivered Duty Unpaid» («Поставка без оплаты пошлин») и DEQ «Delivered Ex Quay» («Поставка с пристани»). Также была расширена сфера применения Инкотермс 2010 он стал применяться не только в договорах международной купли-продажи товаров, но и в гражданско-правовых договорах купли-продажи. Это новшество МТП объясняет тем, что «такой шаг стал следствием создания межгосударственных торговых союзов и экономических объединений, например, Европейского Союза, когда само пересечение товарами национальных границ стало менее важным и менее значимым⁸». Таким образом, в Инкотермс 2010 прямо закреплено, что для внутренней торговли возможно использование

⁷ Фоновина О. В. Применение Инкотермс в международном и внутреннем торговом обороте. – М.: Зеркало-М, 2008 // URL: <https://economy-ru.com/finansyi-mejdunarodnyie/primenenie-inkoterms-mejdunarodnom-ivnutrennem.html> .

⁸ Холопов К. В. Инкотермс 2010: Назначение, изменения и отличия // Российский внешнеэкономический вестник. 2011. № 1. // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/inkoterms-2010-naznachenie-izmeneniya-i-otlichiya/viewer> .

базисных условий поставки товаров.

10 сентября 2019г. был опубликован новый девятый выпуск правил Инкотермс 2020, он вступил в силу с 1 января 2020г. Разработка новой редакции была обусловлена цифровизацией современного мира. Основной целью пересмотра Инкотермс было упрощение правил, т.е. удаление тех базисов поставок, которые вызывают наибольшие проблемы в использовании. В новой редакции 11 терминов, так же, как и в Инкотермс 2010. Термин DAT был заменен на DPU «Delivered at Place Unloaded» («Доставка в место разгрузки»). Теперь это единственный термин, который обязывает продавца разгрузить товар в месте назначения. Перевозка товаров может осуществляться теперь на собственном транспорте покупателя и продавца. Также произошли изменения в условиях поставки FCA – теперь можно требовать передачу коносамента продавцу.

В заключение хотелось бы сказать, что начиная с первой редакции 1936 г. и заканчивая на данный момент последней редакцией Инкотермс 2020г. содержание и структура этого документа подверглась существенному изменению. Периодический пересмотр Инкотермс необходим для того, чтобы положения данного документа соответствовали всем современным условиям, отражали произошедшие за определенный период изменения торговых терминов.

Габибзаде Эльмир Агшин оглы – обучающийся 1 курса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Баскова Анна Валерьевна – к.ю.н., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Северо-Западного института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)

Таможенные уставы Российской империи: анализ экономической политики государства

В анализе таможенных уставов Российской империи, на мой взгляд стоит рассматривать в первую очередь нормативное содержание.

Нормативная база таможенного дела является неотъемлемой частью системы российского законодательства, следовательно, изменения в российском законодательстве в целом на каждом историческом этапе отражались на состоянии нормативной базы этой важной сферы государственного управления.

XIX век явился временем дальнейшего совершенствования отечественной юридической техники. Это выразилось, в частности, в появлении в начале 1830-х гг. официальной хронологической инкорпорации – Полного собрания законов Российской империи, в которую нормативные акты всех высших органов и важнейшие акты центральных органов государственной власти были включены по дате принятия. Это значительно облегчало правоприменителям процесс поиска официальных текстов законов. Данная работа была осуществлена в правление императора Николая I под руководством М. М. Сперанского. Первоначально проводилась ретроспективная систематизация российских нормативных правовых актов за период с 1649 по 1825 г., ее результаты составили Собрание Первое. Оно имело скорее академическое значение, т. к. большинство из включенных в него актов уже утратило юридическую силу. Напротив, Собрание Второе, начатое с воцарения Николая I и включающее акты, принимавшиеся с декабря 1825 г., изначально имело практическое значение. С 1830 г. это издание приобрело периодический характер, а результаты правотворчества каждого календарного года стали составлять отдельный том. Именно поэтому Собрание Второе Полного собрания законов Российской империи, включающее акты законодательства, принятые в правление императоров Николая I и Александра II, правивших в совокупности 55 лет, состоит из 55 томов.

Переходя к определенным изменениям таможенного устава Российской империи, стоит также отметить, что новым в таможенном уставе 1904 года был раздел «О привозе товаров по железным дорогам», отражавший быстрое строительство железных дорог в России и, как следствие, адаптацию таможенных операций к этому виду транспорта. Устав 1910 года уточнил отдельные моменты, связанные с противодействием контрабандному ввозу. Он детализировал некоторые вопросы борьбы с контрабандой, уточнил меры поощрения за обнаружения и задержание контрабанды, а также предоставив право органам таможенного надзора проводить обыски и выемки контрабандных товаров в пограничной полосе шириной 100 верст от границы и от линии берега вглубь страны с участием полиции, судебных следователей и мировых судей. Процесс таможенного досмотра был подчинен цели установления законности перемещения товаров через таможенную границу и поиска контрабандных товаров. В 1906 – 1910 гг. Россия занимала 1 место в мире по отношению сумм, взятых таможенных пошлин к стоимости импортированных товаров – оно составило 30,5%. Для сравнения, в Великобритании эта цифра находилась на уровне 6,1%, в Германии – 7,8%, во Франции – 8% и в США – 22,3%. К 1913 году таможенные сборы стали третьей по важности статьёй доходов бюджета страны, составив 10,3%, после доходов от винной монополии (27,9%) и сборов от эксплуатации железных дорог (26,1%). С началом Первой мировой войны таможенное ведомство оказалось в значительной степени парализованным, так как на 75% европейской границы России велись военные действия. К осени 1917 года таможенная система России оказалась практически разрушенной. Деятельность большинства таможен в это время была приостановлена. Многие из них закрылись на длительный срок, а то и вовсе прекратили свое существование. Департамент таможенных сборов, входивший в состав Министерства финансов бездействовал. Около года таможенным делом в стране руководил ЦК профсоюза таможенных работников, сформированный на съезде таможенных служащих в сентябре 1917 года.

Таким образом, таможенные тарифы и уставы являлись основой таможенно-правовой деятельности Российской империи, определяли характер таможенной политики, закладывали четкие, ясные, стабильные правила игры в таможенной сфере, способствовали гармонизации таможенных норм и правил, давали несомненные преимущества российским участникам внешней торговли и являлись важным шагом на пути интеграции России в мировое экономическое пространство.

Галинов Глеб Юрьевич – обучающийся 1 курса магистратуры Стерлитамакского филиала БашГУ

Научный руководитель:

Бадретдинов Ирик Рауфович – доцент кафедры конституционного и муниципального права Стерлитамакского филиала БашГУ, к.п.н., доцент

Противодействие инсайдерской информации Центральном Банком России и Комиссией по ценным бумагам США

Контроль на рынке ценных бумаг с каждым годом становится все актуальнее и актуальнее. Можно выделить несколько причин. Одной из причин является возрастание количества инвесторов на фондовых рынках.

Только в России на сентябрь 2020 года на Московской бирже зарегистрировано 6,8 миллионов человек. Многие из них не профессиональные инвесторы, однако, с начала 2020 года по сентябрь 2020 года количество увеличилось на 2,9 миллионов. Все большее количество людей начинает интересоваться возможностью получения дополнительного дохода. Именно отсюда можно вывести и вторую, основную причину, а именно потенциальный риск неправомерного использования инсайдерской информации и манипулирование рынком.

Инсайдерская информация может очень сильно навредить честным инвесторам и повлечь многомиллионные убытки у компаний. В целом, деятельность государства в сфере противодействия распространению инсайдерской информации и манипулирования рынками направлена на установление честной конкуренции.

Государство чаще всего создает специализированные органы. В Российской Федерации полномочия по противодействию использованию инсайдерской информации возложено на Центральный Банк России¹. В США на Комиссию по ценным Бумагам (КЦБ)².

Опыт КЦБ в данной сфере на годы превосходит ЦБ. Так как КЦБ было сформировано после вступления в силу закона «О торговле ценными бумагами» в 1934 году. Именно с этого года отсчитывается деятельность КЦБ. В России ФЗ «О противодействии неправомерному использованию инсай-

¹ Федеральный закон «О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 27.07.2010 № 224-ФЗ (последняя редакция) «Собрание законодательства Российской Федерации» от 2 августа 2010 г. № 31 ст. 4193.

² Securities Exchange Act of 1934.

дерской информации и манипулированию рынком и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вступил в силу лишь в 2010 году.

Так же в целом самой крупной в мире фондовой биржей считается Нью-Йоркская фондовая биржа, ее оборот достигает 50% от всего оборота мировых фондовых бирж. Именно поэтому деятельность КЦБ представляет наибольший научно-практический интерес.

В США с каждым годом все ужесточаются наказания за инсайдерскую информацию, все чаще уголовные преследования идут одновременно с гражданскими исками и влекут огромные суммы компенсаций. Устанавливается штраф за незаконную инсайдерскую торговлю. Сумма штрафа составляет в три раза больше, чем полученная прибыль или убыток, которого удалось избежать за счёт инсайдерских сделок. Однако, за 2014 год было отмечено свыше 5000 случаев неправомерного использования инсайдерской информации.

ЦБ РФ на 2020 год выявлено 9 случаев неправомерного использования инсайдерской информации и за последние десять лет всего 114³, за 2019 год по ст 185.6 было рассмотрено только одно дело, результатом которого стало лишение свободы на срок 2 года 6 месяцев, с лишением права заниматься деятельностью, связанной с осуществлением операций на рынке ценных бумаг на срок 3 года⁴, по ст. 15.21 КоАП «Неправомерное использование инсайдерской информации и манипулирование рынком» было рассмотрено 30 дел.

Данные показатели демонстрируют, что Центральный Банк не в состоянии охватить и контролировать все действия на фондовом рынке, для эффективного противодействия инсайдерской торговли в России необходимо на примере США создать специализированный орган, который осуществлял бы надзор за соблюдением законодательство на фондовом рынке, для устранения инсайдерской торговли и установление честной конкуренции.

Мамочка Е.А. в своей работе «Опыт США в борьбе с инсайдерством» резюмирует, что следует изучать уже имеющийся опыт законотворческой деятельности в рассматриваемой сфере США и использовать его в сфере формирования органов, которые непосредственно осуществляли бы контроль за неправомерным использованием инсайдерской информации⁵.

Однако противники данного предложения указывают на то, что хоть

³ Перечень выявленных случаев неправомерного использования инсайдерской информации и манипулирования рынком.

⁴ Приговор № 1-12/2019 1-175/2018 от 13 августа 2019 г. по делу № 1-12/2019 Кировского районного суда г. Казани (Республика Татарстан).

⁵ Мамочка Е.А. Опыт США в борьбе с инсайдерством // Экономика, социология и право. 2014. №2. С. 136–139.

и противодействие инсайдерской информации в США насчитывает свыше 70 лет, проблема инсайдерской торговли в США не решена, и по сей день остается весьма актуальной. С другой стороны, работа Комиссии по ценным бумагам и биржам весьма эффективна и сформированная в США система позволяет качественно выявлять случаи инсайдерской торговли. Однако стоит отметить и то, что очень большое количество дел, которые возбуждает КЦБ, не удается выиграть в суде, поэтому даже в США законодательное регулирование нуждается в дальнейшей доработке.

Володин С.Н., Черных Е.И. в своей работе «Борьба с инсайдерской торговлей на российском рынке: использование опыта развитых и развивающихся стран» делают вывод, что для решения проблемы инсайдерской торговли в России недостаточно применения каких-то отдельных норм, например, только законодательных⁶. Необходимо разработать общий, системный подход. Борьба с инсайдерской торговлей предполагает разработку грамотных законодательных актов, хорошо отлаженную методику их применения и соответствующий надзор за рынком, который бы способствовал эффективному выявлению случаев инсайдерской торговли. К тому же отдельное внимание необходимо уделить формированию особого отношения к инсайдерским сделкам в бизнес-среде, как это делается в европейских странах. Российские инвесторы должны осознавать неэтичность такого рода деятельности. Все вместе это, безусловно, позволит повысить эффективность борьбы с инсайдерскими сделками на российском фондовом рынке.

В целом, необходимо отметить, что российское законодательство более полно описывает понятия инсайдерская информация, манипулирование рынками и инсайдер, чем американское, однако такой конкретный список дает место для «маневренности» и широкие возможности для избежания и уклонения от ответственности. Отсутствие конкретного органа так же сказывается негативно, так как полномочия ЦБ РФ достаточно обширны и противодействие инсайдерской информации является не ключевой в его деятельности.

Как в российском праве, так и в американском праве, основными проблемами, связанными с реализацией права на взыскание убытков, причиненных в результате неправомерного использования инсайдерской информации, являются: 1) определение лиц (инсайдеров), обязанных возместить убытки, причиненные в результате неправомерного использования инсайдерской информации; 2) определение лиц, имеющих право на взыскание с инсайдеров соответствующих убытков; 3) определение правовой приро-

⁶ Володин С.Н., Черных Е.И. Борьба с инсайдерской торговлей на российском рынке: использование опыта развитых и развивающихся стран, // УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ УЧЕТ И ФИНАНСЫ. 2017 С 3-11.

ды убытков, причиненных неправомерным использованием инсайдерской информации (и методик расчета таких убытков); 4) установление причинно-следственной связи между неправомерным использованием инсайдерской информации и убытками, причиненными в результате указанного правонарушения.

Наказания за инсайдерскую торговлю в США с каждым годом ужесточаются, но при этом количество инсайдерской торговли не уменьшается, об этом свидетельствуют отчеты КЦБ. С одной стороны, это говорит о том, что проблема инсайдерской торговли в США не решена и по сей день остается весьма актуальной. С другой стороны, представленная статистика показывает, что работа Комиссии по ценным бумагам и биржам весьма эффективна и сформированная в США система позволяет качественно выявлять случаи инсайдерской торговли. Однако стоит отметить и то, что очень большое количество дел, которые возбуждает КЦБ, не удается выиграть в суде, поэтому даже в США законодательное регулирование нуждается в дальнейшей доработке.

В целом же, как законодательство, так и правоприменение в США и в России требуют изменений и доработок, с целью искоренения инсайдерской информации и установления честной конкуренции.

Гапанович Арина Геннадьевна – обучающийся 1 курса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Смелова Елена Валентиновна – старший преподаватель кафедры Государственно-правовых дисциплин Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.и.н.

Германский таможенный союз 1834 года. Влияние союза на выход из кризиса страны

История Германии в 19 веке привлекала многих ученых и исследователей из-за того, что в данное время осуществлялся процесс формирования единой Германии. В результате объединения государств Германии и реализации действий, связанных с таможенными отношениями, страна смогла выйти из кризиса на ведущие позиции в сфере политики и экономики.

Прежде чем рассматривать таможенный союз Германии, необходимо сказать, что видов таможенных союзов не так мало. Как отмечал И.М. Кулишер - возможен полный таможенный союз, где два или несколько государств приостанавливали свою самостоятельность в экономической сфере на определенный или продолжительный срок. В таком случае в скрытом виде независимые друг от друга части продолжали жить, в хозяйственном отношении сливались воедино, совместно регулируя самые важные экономические вопросы. Они образовывали единую таможенную территорию, создавали единый внешний таможенный тариф, учреждали единую таможенную администрацию, выступали как одно лицо при заключении торговых договоров, унифицировали налоги на потребление и на основании определенного ключа распределяли между собою поступающие таможенные доходы. Эти доходы поступали извне, через таможи, которыми союз отделял себя от внешнего мира, внутри же союза, между его участниками, таможенных застав не было¹.

Исторически первым примером таможенного союза считается таможенный союз государств Германии во главе с Пруссией. Созданный в 1834 году союз был первой ступенью на пути подрыва суверенитета мелких государств, которых к началу 19 века насчитывалось около 300, и началом экономического единства Германии.

¹ Кулишер И.М. Основные вопросы международной торговой политики. М., 2002. С. 383.

Для начала стоит сказать про предпосылки образования данного союза. После окончания войн Наполеона в немецких странах появились трудности. Несомненно, его господство практически уничтожило самостоятельность небольших государств. Следует отметить, что территория немецких земель была не только политическим интересом Наполеона, но и экономическим. Были разорваны привычные промышленные связи из-за больших таможенных пошлин. На смену такой блокаде, которая сдерживала ввоз товаров из Англии в Европу, возник поток британских товаров, появилась проблема английской конкуренции. В этих условиях государствам Германии необходимо было разработать торговые принципы, которые помогли бы выйти из кабалы подчинения.

Также следует отметить, что в начале 19 века не было общегерманского рынка. В каждом из 34 государств Германского союза существовали различное торговое и промышленное законодательство. Вся страна пересекалась многочисленными таможенными границами, которые делали невозможным хозяйственное развитие².

В первое время отдельные немецкие территории самостоятельно решали вопрос экономики, однако впоследствии инициатива на преобразование в сфере таможен перешла Пруссии. Пруссия была крупнейшим государством Германского союза. В мае 1818 года был принят Закон о таможенных пошлинах на ввозимые и вывозимые товары и о торговых отношениях между провинциями внутри государства. Меры, проведенные посредством принятого Закона, ограждали фискальный интерес государства, предоставляли защиту внутреннему производству и необходимую свободу торговли, отменяли обременительные внутренние пошлины³. Таким образом, можно сказать, что таможенный тариф 1818 года обеспечил защиту территории Пруссии от давления других государств Германии.

Несомненно, следует отметить главную, на наш взгляд, причину образования данных модернизаций. Это стремление унифицировать административную систему управления на территории Пруссии, а также желание найти новые источники дохода в казну государства в виде реорганизованной налоговой системы.

Следствием введения таможенного тарифа на территории Прусского Королевства стало то, что – 1) были отменены все таможенные границы внутри государства; 2) создан свободный внутренний рынок; 3) была введена новая таможенная система для внешней торговли, которая не содержала никаких запретов на ввоз продукции; 4) ввоз иностранного сырья был

² Галкин И.С. Создание Германской империи, 1815-1871. М., 1986. С. 173.

³ Витчевский В. Таможня, таможенная и промышленная политика России со времен Петра Великого до наших дней. СПб., 1909. С. 41.

освобожден от сборов; 5) налог на иностранную продукцию не должен превышать 10% стоимости товара. Промышленность стала быстро получать пользу – улучшалось положение сбыта продукции.

Многие ученые и исследователи именно таможенный союз или, другими словами, Пруссию в целом считают инициатором проведения масштабных преобразований в сфере экономики. И хотя данный союз вызвал немало негодования со стороны других немецких государств, а особенно тех, кто находился в окружении прусской территории, он дал несомненный толчок для экономических преобразований и выхода из кризиса целой страны, а не отдельных частей.

Вначале к союзу Пруссии присоединились те государства, которые находились в территориальной зависимости – это были княжество Шварцбург-Зондерхаузен, княжество Шварцбург-Рудольфштадт, Великое Герцогство Саксония-Веймар, герцогство Ангальт-Бернбург, княжество Липпе.

Договоры с этими территориями устанавливают размеры таможенных пошлин по прусскому образцу, главной идеей этих документов является раздел таможенных пошлин между договаривающимися сторонами пропорционально народонаселению, существующему в 7 западных прусских провинциях и в тех владениях княжеств и герцогств, которые окружены прусскими землями⁴. Эти действия побудили доверие к Прусскому королевству и в других государствах. Главное содержание этих договоров заключалось в том, что государства вступают в союз из-за того, что Пруссия сможет оживить торговлю. После вступления в союз данные территории не вправе изменять содержание договора без взаимного согласия. Доход с таможенных сборов переходит в казну данных государств пропорционально населению.

В результате данных мероприятий, по мнению многих ученых, Пруссия оказала благоприятное влияние на торговые отношения в государствах, находившихся в союзе. Беспрепятственное перемещение между государствами облегчило сам процесс торговли, способствовало росту товарооборота.

Впоследствии, в 1834 году, образовался таможенный союз из сильных в промышленном отношении немецких земель, когда в него вошли 18 государств с населением 23 млн. человек⁵. Они договорились о союзе на 8 лет, а в 1842 году продлили еще на 10 лет. В дальнейшем к союзу присоединились еще несколько самостоятельных государств. Лишь государства и портовые города Северной Германии остались вне таможенного союза, некоторые из

⁴ Лешков, В.Н. Несколько слов о немецком таможенном или пошлинном союзе. Б.м., б.г. Вырезка. 18 июня 1841 года. С. 487.

⁵ Проф. Левитский В.Ф. История политической экономии в связи с историей хозяйственного быта. Харьков, 1914. С. 460.

них присоединились к нему даже после бисмарковского объединения Германии. И с этого момента Германия стала не только целой в политическом плане, но и в торгово-промышленном отношении.

Таким образом, Германский таможенный союз представлял собой единственный в истории случай полного союза равноправных государств с общим тарифом, с распределением дохода от пошлин между членами союза пропорционально численности населения, с постепенным переходом к единству меры, веса и монеты и с полным упразднением внутренних таможен между участниками⁶. Благодаря образованию союза была создана общая касса. Маленькие государства приобретали большие доходы. Кроме того, государства-участники получали некоторые привилегии – доступ к морю, фонды для строительства и право вето в отношении экономической политики.

Необходимо отметить экономические и политические последствия образования союза. Одним из аспектов экономических последствий является удвоение таможенных доходов государств. Некоторые ученые говорят, что Германский таможенный союз изменил представление об экономической действительности для предпринимателей – из-за расширения рынка и свободного передвижения товаров возросла конкуренция. В ходе таких изменений стало необходимым реструктурировать производство, переходя к снижению цены за единицу товара при одновременном увеличении количества выпускаемой продукции. Одновременно с этим следовало внедрение инноваций в промышленность для улучшения производительности предприятий. Также нужно было провести изменения правовых норм по упорядочению денежного обращения.

Сложнее, на наш взгляд, оценить политические последствия. Таможенный союз стал центром объединения немецких земель. Однако принятый союз был прусским, другими словами, бюрократия остальных земель постоянно попадала в зависимость от Прусского Королевства. Также следует отметить и привилегии, которое давало созданное нововведение. Ни один дом не был в состоянии отказаться от таможенных доходов. Безусловно, Пруссия иногда пользовалась методами запугивания небольших государств своим выходом из Германского таможенного союза, тем самым добиваясь поставленных целей. Можно сказать, что данный союз показывал другим государствам, что именно Пруссия является важнейшим звеном в немецких землях.

Главным же недостатком таможенного союза было то, что он представлял собой объединение суверенных государств в международном ключе, вследствие чего он не мог быть заключен на продолжительный срок, а под-

⁶ Кулишер И.М. Указ. соч. С. 383 - 384.

лежал периодическому возобновлению. Также стоит отметить, что союз не обладал своим административным и законодательным органом. Собиравшиеся компании, которые обсуждали тему таможи, могли решать вопросы единогласно, а редкие переговоры затрудняли данное возобновление.

Таким образом, таможенный союз Германии определил облик страны на несколько десятилетий вперед. Именно союз 1834 года способствовал промышленной революции. Все вышесказанное позволяет считать дату основания Германского таможенного союза одной из важнейших вех в новой истории Германии.

Герасимов Данила Сергеевич, Цветков Роман Геннадьевич – обучающиеся 2 курса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Шмакова Екатерина Борисовна – старший преподаватель кафедры гражданского права и гражданского процесса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

NFT как средство индивидуализации объектов гражданского права

Non-Fungible Token (NFT), то есть невзаимозаменяемый токен – это вид криптографических токенов, представляющих собой единицу учёта, которая предназначена для представления цифрового баланса в некотором активе, где каждый экземпляр уникален. Указанная технология основана на блокчейне, который представляет собой базу данных, она одновременно находится на множестве устройств. Ячейки в этой базе-цепочке формируются непрерывно. Каждая новая ячейка содержит информацию о времени и ссылку на предыдущую, а также содержит группу накопившихся и упорядоченных записей и заголовков. Когда происходит полное формирование, она подтверждается остальными участниками и затем, если никто не возражает, подсоединяется к концу цепочки. Когда это случилось, изменить, внести корректировки в неё уже не представляется невозможным. Это позволяет использовать блокчейн как реестр (книгу данных), который может быть предоставлен любому и подтвержден любым лицом с необходимыми полномочиями¹, что в свою очередь открывает множество способов применения. Однако существует проблема практического применения блокчейна, заключающаяся в ограниченной скорости добавления новых блоков и высокой стоимости транзакций².

Каждый NFT хранит неповторимые данные, что исключает возможность их обмена или замены, так как каждый из них отличается друг от друга. Именно благодаря таким токенам любой желающий может легко закрепить права на уникальный цифровой объект, прикрепив невзаимозаменяемый токен с данными о владельце к файлу.

¹ Новоселова Л.А. «Токенизация» объектов гражданского права // Хозяйство и право. 2017. № 12. С. 29.

² Сашенко, К.О. Использование смарт-контрактов в совершении сделок / К.О. Сашенко // Информационные технологии в образовании: Сборник статей научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых. Санкт-Петербург. 2021. – С. 95.

Сфера применения такой технологии обширна и увеличивается со временем. Например, NFT можно закрепить за предметами коллекционирования, игровыми предметами, билетами на мероприятие, анимациями. Незаменяемый токен может использоваться, в различных сферах жизни, в частности, в цифровом искусстве, подтвердить авторство, то есть любой художник может закрепить за своим произведением данный токен и выставить его на аукцион, а позже победителю аукциона перейдет право собственности, то есть NFT здесь будет выступать в качестве средства индивидуализации. К тому же в сети Интернет могут существовать идентичные копии данных произведений, но никакой ценности иметь не будут, так как они не повреждены указанным токеном.

Так, например, Крис Торрес создатель Nyan Cat – анимированная кошка с печеньем вместо тела, оставляющую за собой радужный след, продал указанную GIF картинку, закрепив за ней NFT, на аукционе за 580 000 долларов. Теперь неизвестный покупатель имеет «на руках» единственную оригинальную анимированную картинку³.

Но самый необычный способ использовать NFT-токены продемонстрировала компания Injective Protocol. Она купила работу Morons (White) художника Бэнкси за 95 тысяч долларов и во время трансляции в Твиттере сожгла картину. После этого компания привязала незаменимый токен к цифровой версии уничтоженной работы.

Картина Бэнкси под названием Morons (White) теперь существует только в цифровом экземпляре и принадлежит Injective Protocol. Компания объявила, что пошла на такой шаг для того, чтобы создать из физической работы полноценный крипто-арт, который существует только в цифровом пространстве⁴.

Можно выделить следующие особенности NFT:

- уникальное владение
- невозможно заменить другим подходящим NFT
- уникальный набор характеристик каждый незаменимый токен означает право собственности
- NFT не отделимы
- преимущество хранения.

Вместе с тем нельзя напрямую сравнить незаменимый токен с

³ Почему гифку с Nyan Cat купили за полмиллиона долларов, хотя её легко скопировать [Электронный ресурс] URL: <https://vc.ru/media/213946-pochemu-gifku-s-nyan-cat-kupili-zapolmilliona-dollarov-hotya-ee-legko-skopirovat> (дата обращения 16.04.2021).

⁴ В Нью-Йорке картину Бэнкси купили за 95 тысяч долларов и сожгли в прямом эфире. Чтобы превратить в NFT-токен [Электронный ресурс] URL: <https://meduza.io/feature/2021/03/04/v-nyu-yorke-kartinu-benksi-kupili-za-95-tysyach-dollarov-i-sozhgli-v-pryamom-efire-chtoby-prevratit-v-nft-token> (дата обращения 16.04.2021).

криптовалютой, так как они различаются, каждый токен обладает разной ликвидностью, таким образом, NFT будет проще сравнить с предметами повседневной жизни (дом, машина, диван, картина и т. д.), чем с валютой.

В связи с этим в нашей статье мы рассмотрим потенциальное влияние NFT на сферу гражданских правоотношений, а именно потенциал токенов как порождающего и удостоверяющего факта в отношении объектов материального мира.

В 2017 году в Республике Беларусь был издан Декрет Президента «О развитии цифровой экономики»⁵, в соответствии с которым токен определяется как запись в блокчейне, которая удостоверяет, что владелец такого токена имеет право на определенный объект гражданского права. То есть токены могут удостоверить права на любой объект, включая вещи, исключительные права и иные нематериальные активы.

Таким образом, если, к примеру, права на GIF картинку будут зафиксированы в системе распределенного реестра, то GIF картинка трансформируется в токен и последующие транзакции будут осуществляться с токеном, а не с GIF картинкой.

Потенциально это дает возможность формирования реестров токенов, фиксирующих права на материальные объекты, такие как транспортные средства и объекты недвижимости. Например, сделки купли-продажи будут совершаться в отношении токенов, а не материальных объектов, что и будет являться юридическим фактом, следовательно, переход права собственности на материальный объект в этом случае будет происходить в результате транзакции на платформе блокчейн.

У данной концепции можно выделить ряд преимуществ, к которым будут относиться: исключение посредников и бюрократических процедур, связанных с регистрацией перехода права собственности, а также надежность реестра. Однако это порождает множество юридических вопросов.

Первый, и наиболее обсуждаемый вопрос заключается в том, что технология блокчейн не допускает возможности внесения изменений в уже совершенные транзакции. Следовательно, даже имея судебное решение, например, о недействительности сделки, произвести реституцию не представляется возможным, однако судебная практика по данному вопросу еще не сформирована, так как на это требуется время.

Следующие вопросы связаны с возможностью фиксации ограниченных вещных прав (залога, аренды и т. д.), поскольку транзакции, совершаемые в системе блокчейн, предполагают только переход права собственности.

⁵ Декрет президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 г. № 8 «О развитии цифровой экономики» // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 27.12.2017, 1/17415.

Из всего вышесказанного следует, что распределенные реестры должны быть сконструированы таким образом, чтобы содержать функциональные возможности, обусловленные законодательными требованиями о возможности вмешательства третьих лиц. Однако технического решения данного требования на сегодняшний день не существует, поскольку это будет противоречить самой сути технологии блокчейн⁶.

Таким образом, проведенное исследование позволяет сделать вывод, что технология распределенного реестра имеет значительный потенциал использования в сфере гражданского оборота. Но, в то же время, технические возможности, которые она создает, полностью разрушают традиционные социальные связи, зачастую заменяя человеческие отношения обезличенным кодированием, что требует законодательного пересмотра сложившихся подходов к регулированию гражданских правоотношений.

На наш взгляд российскому законодательству нужно перенять у Республики Беларусь правовую регламентацию данных вопросов, поскольку на сегодняшний день у них самое современное законодательство в отношении технологии блокчейн и регламентации возможностей использования токенов.

⁶ Правовое регулирование цифровой экономики в современных условиях развития высокотехнологичного бизнеса в национальном и глобальном контексте: монография / под общ. ред. В.Н. Синюкова, М.А. Егоровой. Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА). – Москва: Проспект, 2019. – С. 121.

Губинская Мария Сергеевна – обучающийся 1 курса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Самойличенко Екатерина Евгеньевна – доцент кафедры социально-гуманитарных дисциплин и правовой информатики Северо-Западного института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), к.э.н., доцент

Новая экономическая политика российского государства в 1921-1928 годы

Общественная жизнь периодически характеризуется наступлением дисбаланса, противоречия, упадка сложившихся отношений в различных своих сферах. Наиболее пагубное влияние на жизнь общества при этом оказывают экономические кризисы, выходу из которых способствует реализация мер той или иной экономической политики. Одним из таких примеров является Новая экономическая политика (НЭП), реализуемая в советском государстве в 1921-1928 годы. Несмотря на неоднозначные оценки НЭП, многие называют данный период «золотым веком» советской экономики, который послужил фундаментом для успешного развития промышленности и сельского хозяйства в дальнейшем. Изучение исторического опыта российского государства по выходу из кризиса, постигшего его в начале XX века, актуально в настоящее время и может способствовать стабилизации современной экономической ситуации в стране.

Необходимость реализации НЭП, пришедшей на смену политике «военного коммунизма», была обусловлена рядом причин и исторических событий. На долю нашей страны за два первых десятилетия двадцатого века выпало множество сильнейших ударов, связанными как с внутренними, так и с внешними процессами: Великая Февральская и Октябрьская революции, кровопролитная Гражданская война, поражение в Первой мировой войне и многое другое. Данные события привели к демографическим потерям около двадцати миллионов человек, «утечке мозгов», закрытию предприятий, шахт, рудников, милитаризации производства и снижению уровня жизни основной массы населения. По словам В. И. Ленина: «...Россия из войны вышла в таком положении, что её состояние больше всего похоже на состояние человека, которого избили до полусмерти; семь лет колотили

её, и тут, дай бог, с костылями двигаться! Вот мы в каком положении!»¹. Согласно статистике объём промышленного производства упал на 20-30% по сравнению с довоенным. Неблагоприятная ситуация в стране усугубилась нарастанием социальных волнений, например, Кронштадский мятеж в марте 1921 года, участники которого выступали за отмену продразвёрстки, свободу торговли, денационализацию промышленности и др.

Крайне плачевная ситуация в стране требовала незамедлительных мер. X съезд РКП (б) (Российской коммунистической партии большевиков) определил переход к новой экономической политике (НЭП), направленной на восстановление в ограниченных рамках рыночной экономики при сохранении командных высот народного хозяйства в руках партийно-государственного аппарата. При этом преследовались тактические (выход страны из кризиса, восстановление экономики) и стратегические (обеспечение благоприятных условия для построения социализма и преодоление международной изоляции) цели².

Ведущим вопросом X Съезда РКП (б) стала замена продразвёрстки продналогом. С докладом по этому поводу выступил В.И. Ленин, отметивший, что вследствие войны, демобилизации и неурожая состояние крестьянства можно оценить как крайне тяжёлое. Поэтому, чтобы спасти социалистическую революцию, необходимо идти на уступки крестьянскому большинству.

16 марта 1921 года Президиум ВЦИК принял постановление «О замене продразверстки натуральным налогом». 21 марта ВЦИК принимает постановление «О замене продовольственной и сырьевой разверстки натуральным налогом». Закреплялось, что размер продналога будет объявляться заранее (перед посевной), и не может быть изменен в течение года. Излишки продукции будут оставаться в пользовании крестьянина. Размер налога был в два раза меньше по сравнению с продразверсткой.

С 1923 года некоторые налоги, в том числе продовольственный, заменились единым сельскохозяйственным налогом (ЕСХН), который взимался сначала в натуральной и денежной форме, а затем только в денежной. Данное преобразование было встречено положительно, так как укрепляло торговые отношения между городом и деревней и служило развитию экономики.

Отдельное внимание было уделено вопросу об иностранных концессиях, которые были популярны во многих странах мира. В России Декрет

¹ Ленин В. И. Полное собрание сочинений. т.43 - URL: <http://leninvi.com/t43/p068> (дата обращения: 15.03.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

² История России Федеральный портал - URL: <https://histrf.ru/lenta-vremeni/event/view/пер> (дата обращения: 15.03.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

СНК о концессиях был принят 23 ноября 1920 года, но первые практики заключения договоров с иностранными государствами были зафиксированы в 1923 году.

На предприятиях был внедрен хозрасчет, дающий право предприятиям расходовать чистую прибыль и реализовывать продукцию после выполнения государственного заказа, благодаря чему рост промышленной продукции к концу 1920-х годов составил 30% в год³.

С 1922 года начал происходить обмен старых товарных знаков, называемых «совзнаки» на новую конвертируемую валюту – «золотой червонец». Это способствовало развитию внешнеэкономических связей, так как монеты с советской символикой за рубежом не принимались. В 1924–1926 годы советский червонец котировался на мировых валютных площадках, в том числе в Нью-Йорке и Лондоне⁴. Получила развитие банковская сфера: был вновь учрежден Государственный банк, появились частные и кооперативные банки, страховые общества. Хотя и непродолжительный срок, но произошла стабилизация рубля, что положительно сказывалось на жизни страны.

Таким образом, благодаря проведению мероприятий Новой экономической политики к концу 1920-х годов стране удалось выйти из глубокого социально-экономического кризиса (табл. 1).

Таблица 1 – Основные экономические результаты реализации НЭП⁵

Показатель	До проведения НЭП	В ходе реализации НЭП
Приблизительное количество безработных, млн. чел.	1,5	1,0
Общий объем производства, млн. руб.	11,8	68
Импорт, млн. руб.	2,7	51, 5
Доходы консолидированного бюджета, млн. руб.	924,9	4245,5

³ Социально-экономическое развитие страны в 20-е годы. - URL: <http://history.blogsnov.ru/2021/02/21/социально-экономическое-развитие-ст/> (дата обращения: 29.03.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

⁴ Конец коммунизма: 95 лет советскому червонцу - BBC News Русская служба - URL: <https://www.bbc.com/russian/features-42113637> (дата обращения: 29.03.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

⁵ Данные для таблицы взяты на основании работы Коллектива авторов «Переход к нэпу. Восстановление народного хозяйства СССР (1921–1925 гг.)» - URL: <https://www.litmir.me/bd/?b=190208> (дата обращения: 29.03.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

Расходы консолидированного бюджета, млн. руб.	1403,9	4209,7
Розничный товароборот, млн. руб.	3560	12823
Месячная заработная плата в промышленном секторе, руб.	10,15	28,57
Валовая продукция, млн. руб.	1410	11083
Индекс промышленного производства, если принять уровень 1920 г. за 100,0%,	141,1	786,0
Число занятых, тыс. чел.	248,3	952,7

К 1924-25 годам уровень промышленности вырос в пять раз по сравнению с началом 1920-х годов и достиг 75% от довоенного. В сельском хозяйстве общий объем сбора зерна составил 94% от сбора в 1913 году. Благодаря проведению успешной денежной реформы отечественная валюта стала одной из самых стабильных в мире. Повысился материальный уровень жизни населения: реальная зарплата рабочих составляла 93,7% довоенного уровня⁶.

Многие ученые являлись сторонниками исключительно положительной оценки проведения Новой экономической политики: «Никогда – ни до ни после – советская экономика не развивалась так успешно, как во времена НЭПа»⁷. Однако выделяется ряд историков, считающих заслуги НЭПа мифом. Как уже отмечалось ранее, в 1925 году был превышен довоенный уровень экономики, на что противники НЭПа отвечают, что после каждой войны происходит восстановление довоенного развития. Если говорить о восстановлении предприятий, пострадавших в годы войны, то оно произошло на довоенной изношенной базе, что еще больше увеличило разрыв в техническом оснащении между нашей страной и развитыми капиталистическими странами. Выросла доля безработных на 0,5 млн. чел. Продналог был негативно воспринят жителями юга России, так как, во-первых, налогом облагалась вся, а не только обработанная земля южных крестьян и казаков, в отличие от условий продразверстки, во-вторых, нередко размер продналога в два и более раз превышал размер прежнего налога. Это снижало урожай и разоряло крестьянские хозяйства. В результате в конце 1927 г. в СССР разразился хлебозаготовительный кризис, для преодоления которого зимой 1927/1928 г. были введены чрезвычайные методы хлебоза-

⁶ См. Там же.

⁷ Шмелев Н., Попов В. На переломе: экономическая перестройка в СССР. М.: Изд-во АПН, 1989. С. 23. URL: <https://archive.org/details/ShmelyovPopov1989/page/n23/mode/2up> (дата обращения: 29.03.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

готовок, которые, по сути, являлись продразверсткой и означали отказ от рыночной торговли и принципов НЭП и привело к тому, что зимой 1928-1929 г. впервые в истории России в мирное время была введена карточная система снабжения основной части городского населения⁸.

По мнению многих ученых, экономическая политика, проводимая большевиками в 1920-е годы, была застойной, она решила текущие проблемы, но не способствовала дальнейшему развитию социально-экономической сферы в стране. Сам Ленин отмечал, что политика 1921 г. является «новой по отношению к предыдущей нашей экономической политике (политике «военного коммунизма»). А по сути дела – в ней больше старого»⁹.

Как бы там ни было, из опыта НЭП российская экономика вынесла множество ценных уроков, которые в последующем реализовывала. В конце 60-х - начале 70-х годов XX в. появляются работы, посвященные реализации НЭПа на региональном уровне¹⁰. В перестроечные годы высказывались мнения о НЭП как истоке формирования рыночного механизма в СССР.

Действительно, многие мероприятия в сфере экономики, проведенные в 1920-е годы, были значительным шагом навстречу рынку. Получил развитие частный сектор вследствие частичной денационализации промышленности. Допускалась возможность развития различных форм кооперации, которые организационно оформлялись на государственном уровне. Были приняты меры в области трудовых отношений: в 1922 году был принят Кодекс законов о труде (КЗОТ), впервые открылись биржи труда, которые существуют до сих пор под наименованием «Центры занятости». Признавалось многообразие форм крестьянского землепользования: общинная, товарищеская, отрубная, хуторская и смешанная, а также ее свободный выбор. Положение о многообразии форм собственности нашло свое отражение и в статье 8 Конституции Российской Федерации, только они приобрели другие названия: частная, муниципальная, государственная и другие. Для ЕСХН использовался прогрессивный метод налогообложения. Широко распространялись налоговые льготы, например, за выращивание ценных с.-х. культур. Впервые произошло деление налогов на прямые (подходный) и косвенные (налог на соль, на спички). Но несмотря на то, что НЭП была

⁸ Глумная М.Н., Самойличенко Е.Е. Колхозная торговля на европейском севере России в начале 1930-х гг // Управление территориями и хозяйствующими субъектами в условиях экономической нестабильности: глобальные вызовы и механизмы развития. Материалы научно-практической конференции Вологда. 2016. С. 307-325.

⁹ Ленин В.И. Новая экономическая политика и задача политпросветов. Полн. собр. соч. Т. 44. М.: Политиздат. С. 156.

¹⁰ Яхутль Ю. А. Проблемы нэпа в отечественной историографии. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-nepa-v-otechestvennoy-istoriografii/viewer> (дата обращения: 29.03.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

достаточно прогрессивным для того времени явлением, советское правительство взяло курс на формирование командной экономики, а возвращение к рыночным началам произошло лишь в 1990-е годы.

Таким образом, Новая экономическая политика была вынужденным явлением с ограниченным потенциалом, к которому советское руководство недостаточно хорошо смогло подготовиться. Однако, несмотря на это, она оправдала свои цели и показала достойные результаты: спасла российскую экономику и другие сферы от дальнейшего упадка. НЭП восстановил промышленность и сельское хозяйство, создав необходимую основу для индустриализации и создания мощного военно-промышленного комплекса.

Дюмина Виктория Эдуардовна –
обучающийся 4 курса Санкт-Петербургского
государственного университета

Научный руководитель:

Скворцов Олег Юрьевич – профессор
кафедры коммерческого права Санкт-
Петербургского государственного университета,
д.ю.н.

Государственное регулирование предпринимательских отношений

Доктринальное развитие государственного регулирования предпринимательской деятельности берет свое начало с идей меркантилизма, развиваясь с течением времени в протекционизм и, наконец, заменяясь принципами свободы предпринимательства и свободы торговли¹. В настоящее время коммерческая деятельность должна быть построена именно на идеях свободной конкуренции, с минимальным применением каких-либо принудительных мер и с минимальным вмешательством государства. При этом, роль государства в экономике не может быть полностью нивелирована, поскольку экономическая свобода может быть саморазрушающей. Политика невмешательства не способна в полной мере обеспечить все значимые социальные потребности общества и имеет ряд недостатков, например, несовершенство конкуренции, необходимость перераспределения доходов в целях обеспечения социальной справедливости и ряд других. Как писал Е.П. Губин: «Часто рынок не в состоянии предоставить общественный товар либо вообще, либо в достаточном количестве, что и служит основным мотивом для деятельности государства в лице его органов»². Также рынок не способен защитить как потребителей, слабую сторону во взаимоотношениях с коммерсантами, так и самих предпринимателей от нарушения их прав и свобод другими участниками рынка (незаконное использование товарного знака, нарушение условий договора и пр.), что говорит о необходимости государственного регулирования для самих предпринимателей. В то же время на рынок могут влиять политические решения (санкции, закрытие границ), что подчеркивает взаимосвязь и невозможность полной изоляции одного от другого. И государство, и предприниматели заинтересованы в конструктивном диалоге, взаимодействии и развитии в либеральном русле как законодательства, так и экономики, совместном решении стоящих задач

¹ Губин Е.П. Государственное регулирование рыночной экономики и предпринимательства: правовые проблемы / Норма: ИНФРА-М. М., 2019. С. 9-10.

² Там же. С.18.

и проблем.

Итак, государственное регулирование – это деятельность (воздействие) государства в лице его органов, направленная на установление государством общих правил поведения (деятельности) участников общественных отношений, упорядочение отношений в рыночной экономике и предпринимательстве, а также их корректировку в зависимости от изменяющихся условий, базирующаяся на государственной экономической политике³. Основными задачами государства в экономической сфере являются создание условий развития предпринимательства и сбалансированность частных и публичных интересов в процессе осуществления экономической деятельности, что обеспечивается следующими средствами: поддержание свободной конкурентной среды (борьба с монополизмом и недобросовестной конкуренцией), обеспечение экономического роста, поддержание устойчивости национальной валюты, расширение внутреннего кредита и др.

Государственное регулирование дифференцировано в зависимости от сферы предпринимательской деятельности. Так, в одних областях требуется принятие более жестких мер, поскольку это обусловлено общественной необходимостью и/или социальной значимостью, тогда как другие области законодатель может оставить без вмешательства. Этот фактор обуславливает деление регулирования предпринимательской деятельности на лицензирование и саморегулирование. С точки зрения целеполагания и лицензирование, и саморегулирование преследуют публичный интерес, однако лицензирование ставит предпринимателей в более жесткие рамки, тогда как саморегулирование обеспечивает большую свободу предпринимательской деятельности. В определенных случаях «публично-правовое образование заинтересовано в том, чтобы ограничить или ввести запреты <...>. Наличие подобных запретов может быть продиктовано необходимостью охраны и защиты публичных и общественных интересов»⁴. Лицензирование как разрешительная система представляет собой серьезное вмешательство в предпринимательские отношения и конституционно-оправдано лишь в тех пределах, в которых обеспечивает безопасность, поэтому в некоторых случаях может также рассматриваться как средство ограничения предпринимательской деятельности.

В РФ саморегулирование так же не обходится без контроля, представляя собой комплексное сотрудничество государства и предпринимателей в контроле за экономической деятельностью. Такая модель в научной литературе

³ См. Лаптева А.М., Скворцов О.Ю. Инвестиционное право: учебник для вузов / Издательство Юрайт. М., 2020. С. 133; Губин Е.П. Указ. соч. С.71.

⁴ Там же. С.134.

получила название «делегированное саморегулирование»⁵, которое в отличие от добровольного, где полностью исключается любое вмешательство государства, представляет собой передачу части полномочий по регулированию и контролю за деятельностью профессионального и бизнес-сообщества в руки участников предпринимательской деятельности. В таком случае саморегулирование выступает продолжением государственного регулирования, а не его альтернативой.

По мнению автора настоящей работы, саморегулирование лучше обеспечивает интересы и нужды предпринимателей, чем централизованное регулирование. СРО сами принимают решения, что благотворно влияет на бизнес, поскольку не ограничивает свободу деятельности. Но баланс саморегулирования и централизованного регулирования необходим. Данный вывод основывается в том числе на историческом опыте командной экономики. Такой ракурс позволяет проанализировать эффективность и последствия предпринимаемых мер, определить направленность политики регулирования и места правоприменителя. С одной стороны, государство обязано осуществлять регулирование экономики и предпринимательской деятельности⁶, частное право не может существовать в отрыве от публичного, поскольку именно публичное право гарантирует эффективное применение норм частного, но, с другой стороны, все рыночные отношения не могут быть урегулированы с помощью правовых норм, так как рынок предполагает свободную деятельность субъектов предпринимательства в сфере экономики⁷. В связи с этим, право должно учитывать публичные и частные интересы, ограничивая не только предпринимательскую деятельность, но и деятельность государства в сфере регулирования предпринимательства.

Исходя из вышесказанного можно разделить государственное регулирование бизнес-сектора экономики на два основных метода: прямой (административный или правовой) и косвенный (экономический). К правовым методам относятся юридические инструменты, характерные для разных отраслей права, например, по предмету регулирования можно выделить конституционные, административные, гражданские и уголовные методы, например, установление правовых основ единого рынка (п. «ж» ст.71 Конституции РФ). Государственное администрирование «осуществляется в виде нормативно-правового влияния на процессы, совершающиеся в экономике»⁸ и предполагает оказание непосредственного воздействия на

⁵ Губин Е.П., Лахно П.Г. Предпринимательское право РФ: учебник / Норма: ИНФРА-М. М., 2020. С.602.

⁶ См. ст.7 Хартии экономических прав и обязанностей государства (Пленарное заседание 29-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, 1974 г.).

⁷ Губин Е.П., Лахно П.Г. Указ. соч. С.136-139

⁸ Лаптева А.М., Скворцов О.Ю. Указ. соч. С.134.

бизнес при отсутствии свободы усмотрения, реализуемое с помощью юридических инструментов: государственный контроль (надзор) за деятельностью предпринимателей, государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, лицензирование, выдача предписаний антимонопольным органом, процедура выбора инвестора, проведение экспертизы инвестиционных проектов.

Что касается экономического (или косвенного) метода, то к нему относят эмиссию, ценовую политику, регулирование банковской деятельности, тарифное и нетарифное регулирование, внешнеторговую деятельность, финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, инвестиционную политику, государственный (муниципальный) заказ и ряд аспектов налогообложения: налоговые льготы, установление субъектами инвестиционной деятельности специальных налоговых режимов, налоговые каникулы, освобождение отдельных объектов от налогообложения и другое).

Таким образом, косвенные методы представляют собой экономические средства воздействия на предпринимательские отношения, которые влияют на поведение хозяйствующих субъектов. При этом важно, что любой экономический регулятор носит в себе элементы администрирования. То есть в основе классификации лежит степень воздействия государства на предпринимательскую деятельность, а не само разграничение различных моделей регулирования. Выделяют и другие методы: императивные, диспозитивные, активные, директивные, косвенные пассивные⁹.

Из вышеизложенного с очевидностью следует, что цели регулирования предпринимательской деятельности носят субъективный характер, методы формируются и изменяются в зависимости от конкретной стадии развития общества и условий его существования. В зависимости от поставленных целей, меняется и степень государственного вмешательства в бизнес-среду¹⁰. Разумеется, что в процессе определения текущих и генеральных задач невозможно абстрагироваться от исторического аспекта, поскольку именно история позволяет выявить возможные ошибки и наиболее правильные пути решения тех или иных задач. Так, в настоящий момент в связи с возросшим присутствием государства в экономике, высокой долей нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов власти, отсутствием эффективного и прозрачного государственного регулирования цен (тарифов), внезапно возникшим экономическим кризисом из-за пандемии коронавируса принимаются активные меры, направленные на уменьшение доли государственного участия в экономике, снижение влияния на бизнес, восстановление конкуренции путем обеспечения равенства хозяйствующим

⁹ Бахрах Д.Н. Административное право: учебник для вузов / Норма. М., 2005. С. 354 – 355.

¹⁰ Лаптева А.М., Скворцов О.Ю. Указ. соч. С.134.

щих субъектов при осуществлении деятельности на товарных рынках и прочее¹¹.

Из сказанного можно заключить, что на сегодняшний день главная проблема в сфере государственного регулирования бизнеса заключается в соотношении публичного и частного и поиске границы гарантированной свободы предпринимательской деятельности. Грамотная расстановка целей и ценностей позволит найти баланс между патернализмом и диспозитивностью. Государство должно поощрять развитие предпринимательства, а не препятствовать этому, предписывая четкий план действий или создавая излишние ограничения, влияние должно быть косвенным и опосредованным. Границы государственного вмешательства определяет законодательство и государственная политика, нельзя допускать перекоса государственного влияния, поскольку это может привести к созданию барьеров для развития предпринимательства, сокращению инновационной активности и снижению общей производительности труда.

¹¹ Итоговый доклад к расширенному заседанию Коллегии ФАС России от 01 октября 2020 г.

Евдокимова Элина Андреевна – обучающийся 1 курса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Баскова Анна Валерьевна – доцент кафедры государственного-правовых дисциплин Северо-Западного института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н.

Основные этапы налоговой политики Российского государства с периода Древней Руси до конца 19 века

Налоговая система представляется важнейшей частью текстуры экономики всякого государства. Вопросы функционирования налоговой наложенности на сегодняшний период становятся все сложнее и острее. Генеральные задачи развития налогообложения всегда взаимосвязаны с мишенями создания одобрительных соглашений для обеспечения достаточного ватерпаса фискальных изъятий. Мишенью моей статьи служит анализ налоговой наложенности и налоговой политики России для различных этапах истории, а именно:

- Налоговые реформы в Древней Руси
- Налоговые реформы в период феодальной раздробленности
- Налоговые реформы в Московском государстве
- Налоговые реформы в период сословно-представительной монархии
- Налоговые реформы в 18 веке
- Налоговые реформы в 19 веке

Финансовая система Древней Руси стала складываться только с конца IX в. - в период объединения древнерусских племен и земель. Основной формой налогообложения того периода выступали поборы в княжескую казну, которые именовались данью. Первоначально дань носила нерегулярный характер в виде контрибуции с побежденных народов. Так, в русской летописи «Повесть временных лет» перечисляются народы «иже дань дают Руси»¹. Сбор князьями налогов осуществлялся весной и зимой, когда князь и его войско отдыхали от походов. Дань взималась двумя способами: «повозом», когда она привозилась к князю, и «полюдьем», когда князья или княжеские дружины сами ездили за нею. Налоги взимались деньгами и натурой, их роли выполняли кожаные деньги, хлеб, мед, рыба. Предметы, которые служили платой, во многом зависели от того вида хозяйственной

¹ <https://be5.biz/pravo/n005/1.html>.

деятельности, которой занималось то или иное племя. Со временем дань стала систематическим прямым налогом, усложнилась система и способы ее взимания. Помимо прямого налогообложения на Руси существовало и налогообложение косвенное, которое существовало в форме торговых и судебных пошлин. Так, существовали пошлины:

- за провоз товаров через горные заставы – «мыт»;
- за перевоз товаров через реки – «перевоз»;
- за право иметь склады – «гостиная»;
- за право устраивать рынки – «торговая»;
- при продаже взвешиваемых товаров – «номерное»;
- с измеряемых товаров – «осмичее»;
- при клеймении животных – «пятно»;
- при причаливании судов – «побережное»;
- за убийство – «вира»;
- за преступления – «продажа»²

Впервые законодательное закрепление норм, регулирующих отношения, связанные со сборами и повинностями, появляется в Русской Правде - своде древнерусского феодального права

В период феодальной раздробленности Руси большое значение приобретают пошлины за провоз товаров по территории владельца земли, причем пошлины взимались за каждую повозку. Именно с этого момента зафиксированы первые попытки налоговой оптимизации, купцы максимально нагружали товарами свои повозки, причем так, что иногда товары выпадали. Так и родилась русская поговорка: «Что с воза упало, то пропало».

Особое влияние на формирование российской налоговой системы оказало татаро-монгольское нашествие. В результате на русские княжества была наложена дань в форме прямого денежного налога – «выход», взимаемого с каждой души мужского пола и с головы скота. Существовал так же ям – обязанность поставлять подводы ордынским чиновникам и содержать посла Орды вместе со свитой. В XII-XIII вв. широкое распространение получил натуральный оброк – разновидность феодальной ренты, уплачиваемой зависимыми крестьянами феодалам

После свержения монголо-татарской зависимости налоговая система была реформирована Иваном III, который отменив выход, ввел первые русские косвенные и прямые налоги. Основным прямым налогом выступил подушный налог, взимаемый в основном с крестьян и посадских людей. В последующем Иваном III были установлены налоги ямские, пищальные

² В.А.Бунько Научная статья «Налоги в контексте российской истории» //Налоги.Право. 2017 г. С.125.

(для производства пушек), сборы на городское и засечное дело (на строительство укреплений на границах). Для определения размера налогов служило «сошное письмо». Оно предусматривало измерение земельных площадей, после чего осуществлялся перевод полученных данных в условные податные единицы «сохи» и определение на этой основе налогов.

После Ивана III реформу налоговой системы продолжил Иван Грозный, который начал изменять саму систему сбора налогов. Прямая подоходная подать взималась только с восточных инородцев, у которых каждый работоспособный мужчина был обложен «ясаком» - меховой или пушной данью. Кроме этого при Иване Грозном широко практиковались целевые налоги.

Важнейшим этапом развития налогового законодательства на Руси стало Соборное Уложение 1649 г., в котором нашли отражение вопросы регулирования финансовых (налоговых) отношений. В царствование царя Алексея Михайловича система налогообложения России была упорядочена. Так, в 1655 г. был создан специальный орган - Счетная палата, в компетенцию которой входил контроль за фискальной деятельностью приказов, а также исполнение доходной части российского бюджета. А повышение в 1646 году акциза на соль в четыре раза, привело к серьезным народным волнениям и соляным бунтам.

Государственные реформы, проведенные в России Петром I, коснулись всех сфер общественной жизни, в том числе и налогового законодательства. Эпоха Петра I характеризовалась постоянной нехваткой финансовых ресурсов на ведение войн и строительство новых городов и крепостей. К уже традиционным налогам и акцизам добавлялись новые, вплоть до налога на бороды. В 1724 году Петр I вводит подушный налог, которым облагалось все мужское население податных сословий (крестьяне, посадские люди и купцы). При Петре I были образованы 12 коллегий, из которых четыре заведовали различными финансовыми вопросами: камер-коллегия, штатс-контор-коллегия, ревизион-коллегия и коммерц-коллегия. При Петре I проводилась активная протекционалистская политика, согласно которой устанавливались большие таможенные пошлины на ввоз импортных товаров в целях защиты отечественных производителей.

В период правления Екатерины II система финансового управления продолжала совершенствоваться. Так, в 1780 году по указу Екатерины II были созданы специальные государственные органы:

- экспедиция государственных доходов
- экспедиция ревизий
- экспедиция взыскания недоимок³

Для купечества была введена гильдейская подать - процентный сбор с

³ <https://helpiks.org/8-62310.html>.

объявленного капитала.

Основной чертой налоговой системы XVIII в. необходимо назвать большое значение косвенных налогов по сравнению с налогами прямыми. Косвенные налоги давали 42% государственных доходов.

Вплоть до середины XVIII в. в русском языке для обозначения государственных сборов использовалось слово «подать». Впервые же в отечественной экономической литературе термин «налог» употребил в 1765 году известный русский историк А. Поленов. А с 19 века термин «налог» стал основным в России.

Начало XIX в. характеризуется развитием российской финансовой науки. В 1810 году Гос. Советом России была утверждена программа финансовых преобразований государства - знаменитый «план финансов», создателем которого выступил М. Сперанский. Многие принципы налогообложения, не потеряли актуальности до сих пор. При Александре I изменения в акты законодательства вносились в части следующих налогов:

- оборочный налог
- гильдейский сбор
- пошлина с наследств
- гербовая подать

Также вводятся процентный сбор с доходов от недвижимого имущества, кибиточная подать, посудный сбор с меди.⁴

Во второй половине XIX в. большое значение приобретают прямые налоги. Основным налогом выступала подушная подать, которая с 1863 года стала заменяться налогом с городских строений. Полная отмена подушной подати началась в 1882 году. Вторым по значению налогом выступал оброк - плата казенных крестьян за пользование землей.

Особую роль начинают играть специальные налоги:

- сборы за проезд по шоссейным дорогам
- налог на доходы с ценных бумаг
- квартирный налог
- паспортный сбор
- налог на страховой пожарный полис
- сбор с железнодорожных грузов
- перевозимых большой скоростью

Становление российской налоговой системы продолжалось своим чередом вплоть до революционных событий 1917 года. В дореволюционной России основными являлись следующие налоги:

- акцизы на соль

⁴ Муравьева Л.А Научная статья «Налогообложение в России в 19 веке» // Финансы. 2007 год. С.95.

- керосин
- спички
- табак
- сахар
- таможенные пошлины
- алкогольные акцизы⁵

Николай II ввел промысловый налог, игравший большую роль в экономике государства. В этот период большое значение имел налог с недвижимого имущества. Кроме того, отмечается рост налогов, отражающих развитие новых экономических отношений в России, в частности:

- сбор с аукционных продаж
- сбор с векселей и заемных писем
- налоги за право торговой деятельности
- налог с капитала для акционерных обществ
- процентный сбор с прибыли
- налог на автоматический экипаж
- городской налог за прописку

В заключении, я хочу сказать, что история налогообложения в России-это сложное переплетение нескольких основных тенденций. Выделю две тенденции:

-Первая заключается в том, что происходит периодическое постепенное разрастание числа налоговых платежей и податей.

-Вторая заключается в том, что происходит постоянное противопоставление прямых и косвенных налогов, попытки увеличить долю прямого обложения, которые в конечном счете приводили к обратному результату- росту косвенного обложения⁶.

⁵ Кузьмищевой Надежды Владимировны «Периодизация процесса развития отечественной системы налогообложения в дореволюционный период» //Вестник Тамбовского университета 2010 год. С.62.

⁶ Каменик Л.Л Научная статья « Тенденции развития налогообложения в России» // Научно-технические ведомости СПб гос-политех. университета 2016 г. С. 19.

Козлова Алина Николаевна – обучающийся
1 курса Северо-Западного института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Серебрякова Татьяна Ваславна – доцент
кафедры социально-гуманитарных дисциплин
и правовой информатики Северо-Западного
института (филиала) Университета имени О.Е.
Кутафина (МГЮА), к.филол. н., доцент

Экономическая политика СССР в период 1985-1991 годов

В 1985-1991 годы в СССР происходили масштабные преобразования в экономической и политической жизни, которые принято называть периодом Перестройки. В экономической сфере преобразования сводились к дополнению административно-командной экономической системы элементами рыночной, призванными вывести страну из экономического кризиса и решить проблему дефицита товаров народного потребления.

В экономической политике, проводимой М. С. Горбачевым, можно выделить три этапа ее реализации. На первом этапе, с 1985 по 1986 год, был провозглашен курс на «ускоренное социально-экономическое развитие страны». Главными задачами «ускорения» стали:

1) проведение научно-технической модернизации старых предприятий (в первую очередь, машиностроения) и максимальное увеличение производственных мощностей;

2) разработка мер по различному стимулированию трудящихся, проведение мероприятий по укреплению трудовой дисциплины (в том числе путем проведения антиалкогольной кампании, которая включала в себя сокращение производства алкогольных напитков, пропаганду трезвости и вырубку виноградников);

3) усиление государственного контроля за качеством товаров (в частности, была создана служба Госприемки, которая стала функционировать на крупных промышленных предприятиях);

4) реорганизация управления народным хозяйством для обеспечения более эффективного взаимодействия отраслей экономики (были созданы Бюро Совета Министров, регулирующее деятельность смежных отраслей народного хозяйства и Бюро по вопросам машиностроения, координировавшее работу 11 министерств и Агпропромкомитета¹.

Эффект от проводимых мероприятий носил спорный характер, так как

¹ Шубин А.В. От «застоя» к реформам. СССР в 1977-1985 гг. М., 2001. С. 624, 673–674.

с одной стороны, сельскохозяйственное производство в 1986 г. выросло на 5% за год, промышленный рост в этом году вообще оказался самым высоким за все восьмидесятые годы². С другой стороны, антиалкогольная кампания нанесла серьезный урон бюджету: он был сведен с дефицитом в 14 млрд. рублей³. В 1987 г. произошло более 44 тысяч отравлений на алкогольной почве (погибло 11 тысяч человек), число зарегистрированных Минздравом наркоманов выросло с 9 до 20 тысяч⁴. Усиленная эксплуатация оборудования привела к аварии на четвертом энергоблоке Чернобыльской АЭС, на ликвидацию последствий которой государство потратило около 200 млрд. рублей исходя из заключения Государственной экспертной комиссии Госплана СССР 1991 года. В результате в стране стал наблюдаться бюджетный дефицит: превышение расходов над доходами составило в 1985 г. 7,8 млрд. долл., в 1986 г. – 14,3 млрд. долл. Для того, чтобы устранить дыры в бюджете, СССР продал другим странам часть своего золотого запаса и взял кредиты у европейских стран⁵.

Неудачи в попытках восстановить экономику СССР показали М. С. Горбачеву необходимость смены курса экономической политики. Поэтому стали разрабатываться радикальные экономические реформы, целью которых был переход плановой экономики СССР на управляемую рыночную, преодоление растущего дефицита. Так сложился второй этап экономической политики (1987-1989 годы). В 1987 году был принят Закон «О государственном предприятии», который расширил самостоятельность предприятий: они переводились на хозрасчет и самоокупаемость, что позволяло самостоятельно искать поставщиков и поставлять товар, в том числе за границу.

В этом же году были приняты Законы «Об индивидуальной трудовой деятельности» и «О кооперации», положившие начало кооперативному и частнопредпринимательскому развитию. У населения появилась возможность вести хозяйство или предпринимательство не только в личных, но и в коммерческих целях. В 1989 году был принят Закон «Об арендных отношениях», который предусматривал право горожан и сельских жителей брать в аренду землю на 50 лет со свободным использованием полученной продукции.

² Правда. 1987 г. 18 января.

³ А. Островский: «Глупость или измена? Расследование гибели СССР», Крымский мост-9д, 2011.

⁴ Известия ЦК КПСС № 1, 1989 г., «О некоторых негативных явлениях в борьбе с пьянством и алкоголизмом (информация)».

⁵ Шубин А.В. Ук. соч. С. 735; Пихоя Р.Г. Почему распался СССР? // Россия в XX в.: Реформы и революции: в 2-х тт./ Под общ. ред. Г.Н. Севостьянова. Т.1. М., 2002. С. 133-134; Рязский Ю. 20 лет тому вперед. Дорогой промахов, ошибок, преступлений // Московский комсомолец. 2001.15 августа. С. 2.

Несмотря на прирост ВВП, который в 1988 году составил 4,4% к уровню 1987 года, и рост показателей в промышленности и сельском хозяйстве (3,9% и 1,7% соответственно⁶) второй этап экономической политики также считается малоудачным. Это связано с тем, что Закон о государственном предприятии радикально увеличил степень независимости предприятий и, соответственно, столь же сильно уменьшил контроль государства над экономическими процессами. Предприятия стали вкладывать полученные средства не в модернизацию производства, а направлять на заработную плату рабочим. Это, с одной стороны, привело к росту доходов населения, но с другой – резко уменьшению инвестиций в производство и соответственно упадку отраслей советской экономики. Анализируя записку аграрного отдела ЦК КПСС к Центральному Комитету, можно прийти к выводу о том, что наблюдался узкий ассортимент товаров в магазинах Москвы (на полках почти не было молочных продуктов, колбасных и кондитерских изделий), выявились перебои в их поставке и продаже.⁷ Быстро развивающаяся кооперация привела к тому, что осенью 1989 г. цены на картофель и овощи, производимых в колхозе, выросли в среднем на 10% по отношению к 1988 г., а стоимость мяса в кооперативном хозяйстве увеличилась в среднем вдвое по сравнению с государственными расценками⁸. Различие цен в кооперативном и государственном секторе, более высокий уровень зарплат в кооперативах по сравнению с государственными предприятиями, где трудилось большинство населения, привело к серьезным конфликтам в обществе. По закону «Об арендных отношениях» права в отношении земель, которые сдавались крестьянам и горожанам в аренду, оставались у местных колхозов и советов, которые отрицательно относились к формирующимся фермерским хозяйствам, что значительно затрудняло их дальнейшее развитие.

На третьем этапе экономических реформ (1990-1991 гг.) М. С. Горбачев, видя безрезультатность проведенных мероприятий, решил разработать новую экономическую программу. В 1990 г. Верховный Совет СССР принял постановление «О концепции перехода к регулируемой рыночной экономике». Были разработаны проекты антикризисных программ, которые представляли собой планы перехода к рыночной экономике. Среди них наиболее известна непринятая Программа «500 дней» (авторы - группа экономистов во главе с С. С. Шаталиным и Г. А. Явлинским). Программа предполагала реализацию четырех этапов и предусматривала: формирование законода-

⁶ Гайдар Е.Т. Трудный выбор // Указ соч. Т. 2. С. 583.

⁷ Записка Аграрного отдела ЦК партии в Центральный комитет КПСС. О торговле продовольственными товарами в городе Москве. 10 июля 1989 г. // Известия ЦК КПСС. 1989. № 9. С.91.

⁸ Гайдар Е.Т. Трудный выбор С. 587.

тельства, регулирующего рынок и его инфраструктуры; улучшение финансового положения, а затем усиленную приватизацию, либерализацию цен на 70–80% товаров и услуг, либерализацию розничных цен, кроме цен на товары первой необходимости, уменьшение субсидий убыточным предприятиям на 30–40%. Инвестиционные программы, длящиеся 3 и более лет сразу же приостанавливались⁹.

Сначала Горбачев склонялся к выполнению Программы «500 дней», но потом он выбрал для реализации более умеренный план, разработанный под руководством директора Института экономики АН СССР Л. И. Абалкина, и главы правительства Н. И. Рыжкова. Данная программа предполагала поэтапный переход к рынку в течение 6 лет; сохранение на более длительный срок государственного сектора в экономике и его контроля над постепенно складывающимся частным сектором; эффективную систему защиты населения; передачу предприятий в руки трудовых коллективов (за исключением стратегически важных - энергетики, топливной промышленности, транспорта, связи и ВПК).

19 октября 1990 г. М. С. Горбачев выступил перед Верховным Советом СССР с «компромиссной программой» перехода к рыночным отношениям, которая была одобрена. Особенность принятой программы заключалась в том, что в ней подробно не указывалось, к какому конкретному сроку осуществлять те или иные рыночные мероприятия, не указывалось также, к какому году будет завершено создание рыночной экономики в государстве. Содержание плана было весьма расплывчато и неконкретно, оно подверглось критике.

В результате экономическое положение страны еще больше ухудшилось, обострился дефицит жизненно необходимых продуктов. Руководители регионов обращались к центральному руководству с просьбами о разрешении бартерных сделок с целью улучшения продовольственной ситуации. Например, Председатель Омского областного совета Л. К. Полежаев просил разрешить обменять нефтепродукты (260 тыс. т) на сахар¹⁰. Председатель Кемеровского областного совета А. Г. Тулеев просил выдать лицензию на экспорт в 1991 г. минеральных удобрений карбамид в объеме 30 тыс. т и алюминия 10 тыс. т в обмен на продукты питания¹¹.

Отсутствие продовольствия, падение уровня жизни вызвало волну социальных протестов против власти. Ярким примером является забастовка шахтеров на Кузбассе, где число бастующих достигло 181 тыс. человек. Фактическая власть в городах Кузбасса перешла к стачечным комитетам,

⁹ Переход к рынку. Концепция и программа. С.26–45.

¹⁰ ГАРФ. Ф.5446. Оп.163. Д.1446. Л.4.

¹¹ Там же. Л.7.

взявшим на себя ответственность за жизнеобеспечение населения.

Руководство СССР больше не могло решать продовольственный кризис самостоятельно, поэтому оно обращается за помощью к западным и другим странам за кредитами и благотворительной помощью. 27–28 ноября 1990 г. были проведены переговоры советской делегации с делегацией ФРГ. В результате данных переговоров стороны пришли к следующим соглашениям: ФРГ с начала 1991 года будет осуществлять поставку в СССР товары первой необходимости, медикаменты и продовольствие для населения. Также СССР удалось договориться с ФРГ о поставках в качестве безвозмездной помощи на сумму 415 миллионов марок. Однако германская сторона отказала СССР выдавать дополнительные кредиты для закупки продукции.¹²

К 1991 году советская экономика достигла следующих результатов: золотой запас - 242 тонны (в 10 раз меньше, чем в 1985 г.), запас других драгоценных металлов и алмазов оценивался в 2 млрд. долларов, наличные запасы валюты составляли 240 млн. долларов; спад производства составил 11%, национальный доход по сравнению с 1990 г. уменьшился на 20%, суммарный внешний долг по кредитам составил 103,9 млрд. долларов¹³.

С конца 1991 г. страна взяла курс на изменение базовых основ российской экономики и начала его с либерализации всех сфер хозяйствования и цен, в том числе. Предполагалось, что эти меры ликвидируют разрыв между товарной и денежной массами. Однако «освобождению» цен, совпавшее с процессами дезинтеграции хозяйственных связей со странами социалистического содружества и с бывшими союзными республиками, либерализация валютного законодательства, огромная внешняя задолженность государства – все это в совокупности привело к гиперинфляции и стагфляции экономики¹⁴.

Таким образом, экономическая политика в эпоху Перестройки оказалась неудачной в силу серьезных ошибок, а экономическая ситуация в стране оказалась катастрофической, что вызывало необходимость срочного проведения кардинальных изменений в данной сфере в дальнейшем.

¹² Ситарян С. Президенту СССР тов. Горбачеву М.С. О переговорах с Заведующим внешнеполитическим отделом Ведомства федерального канцлера Х.Тельником (27–28 ноября 1990 г. в Москве). 7 декабря 1990 г. // ГАРФ. Ф.5446. Оп.163. Д.1028. Л.10.

¹³ Рябкин С. П. Новейшая история России (1991-1997): Пособие для учителей, старшеклассников, абитуриентов и студентов. – СПб: Издательский дом «Нева», 1997. – С. 8

¹⁴ Самойличенко Е.Е., Самойличенко Н.В., Серебрякова Т.В. Инфляция как форма проявления экономической нестабильности // Управление территориями хозяйствующими субъектами в условиях экономической нестабильности: глобальные вызовы и механизмы развития. Материалы научно-практической конференции (г. Вологда, 1 декабря 2015 г.). – Вологда: Вологодский филиал РАНХиПС, 2016. – 348 с. – С. 151-155.

Коломенкин Егор Павлович – обучающийся
3 курса Северо-Западного института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Баскова Анна Валерьевна – доцент кафедры
государственно-правовых дисциплин Северо-
Западного института (филиала) Университета
имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н.

Международный коммерческий арбитражный суд при Торгово-промышленной палате РФ: история создания и функционирование в советский период

Непрерывно рождаемые споры в сфере предпринимательской деятельности, в связи с рыночными преобразованиями требуют развития третейской формы разбирательства. Необходимость приспособливаться к потребностям плано-регулируемой экономики принудило систему государственного арбитража стать традиционной для нашей страны процедурой разбирательства так называемых хозяйственных споров. Приоритетной целью была защита интересов государства. Безусловно, в настоящее время в России происходит постепенное увеличение роли третейских судов, и МКАС при ТПП РФ является основополагающим органом для содействия предпринимателям в разрешении споров без внедрения государственных органов судебной власти.

Международный коммерческий арбитражный суд при Торгово-промышленной палате начинает историю своего развития еще с первой половины XX века. 17 июня 1932 года постановлением ЦИК и СНК Союза ССР была учреждена Внешнеторговая арбитражная комиссия при Всесоюзной торговой палате (далее ВТАК).¹ ВТАК была создана для разрешения споров, связанных с внешней торговлей, научно-техническими и другими видами международного сотрудничества. Этот орган стал первым из числа негосударственных, где законодательством стали регулироваться арбитражные разбирательства о внешнеторговых спорах. ВТАК был популярен тем, что подбирался высококвалифицированный состав арбитров, решения были тщательно обоснованы. Его компетенция состояла из разрешения договорных споров, возникающих из внешнеторговых связей и заключения международных торговых договоров, если у одной из сторон коммерческое предприятие находилось за пределами СССР. На рассмотрение ВТАК передались не только споры между советскими внешнеторговыми организаци-

¹ Собрание законодательства СССР. – 1932. – № 48. – Ст. 281.

ями и иностранными фирмами, но и споры между иностранными фирмами по их желанию.

Первоначально состав комиссии состоял из не менее 15 арбитров, которых назначал президиум Всесоюзной торговой палаты из представителей различных экономических организаций, также обладающих специальными знаниями в области внешней торговли. Арбитры назначались сроком на четыре года. В последующем их полномочия либо продлевались, либо на их место приходили новые арбитры.

Ежегодно члены Комиссии избирали председателя ВТАК из своего состава сроком на 4 года и двух его заместителей.

Положением о ВТАК были установлены следующие полномочия председателя комиссии: осуществление распорядительных функций, особенно уделяется внимание принятию к производству исковых заявлений и формирование состава комиссии при рассмотрении конкретных дел.²

Спор начинал рассматриваться, только когда стороны предоставляли письменное соглашение о передаче спора к этой комиссии. Каждая сторона назначала арбитра, те в свою очередь выбирали суперарбитра. По истечению 15 дней если арбитры сами не выбрали суперарбитра, то его назначал председатель ВТАК. При волеизъявлении сторон арбитра и суперарбитру при наличии оснований в законе мог быть заявлен отвод. При рассмотрении спора комиссией из двух арбитров и суперарбитра решение принималось большинством голосов. Решения ВТАК являлись окончательными и обжалованию не подлежали.

Примечателен тот факт, что правила производства дел комиссии арбитров были утверждены лишь спустя 17 лет после образования ВТАК. Они были утверждены Постановлением Президиума ВТП от 21 января 1949 года.³

Одним из первых опубликованных решений ВТАК был спор по условиям поставки Инкотермс. Решение по иску было вынесено 26 января 1940 года.

Покупатель в лице египетской фирмы к продавцу – внешнеторговому объединению. В 1936 году египетская фирма приобрела у объединения сульфат-аммоний с последующей отправкой партии начиная с 16 мая 1936 года с перегрузкой на другое судно в порту Стамбул. По прибытии в Стамбул содержимое мешков было недостающим, и капитан судна, на который товар должен был быть перегружен, отказался перегрузить его, потребовав

² Положение о внешнеторговой арбитражной комиссии при торгово-промышленной палате СССР № 1843-IX от 9 июля 1975., ст. 438, с.5, §3.

³ Правила о производстве дел во Внешнеторговой арбитражной комиссии при Всесоюзной торговой палате // Постановление Президиума Всесоюзной торговой палаты от 21 января 1949.

от агента продавца гарантийного письма, освобождающего его от ответственности.⁴

Продавец ссылался на международные торговые обычаи на условиях Инкотермс, что состояние и упаковка товара осматривается на момент погрузки. Покупатель полагал, что изменения с грузом, произошли вследствие перегрузки товара в пути. Экспертиза выявила, что недостача товара вследствие повреждения мешков вызвана тем, что мешки были разрушены разъедающим действием сульфат-аммония.

Подробно рассмотрев обстоятельства дела, арбитры пришли к выводу, что продавец товара на условиях Инкотермс, отвечает за соответствие товара договорному описанию на момент его первоначальной погрузки на судно и не несет ответственности за повреждения, которые могли возникнуть впоследствии, если они конечно не произошли по его вине. При отсутствии каких-либо оговорок в коносаментх можно считать установленным, что товар и тара были в надлежащем состоянии. Поэтому на основании этих фактов иск был не удовлетворен.

В период с 1932 года до 1941 ВТАК рассмотрел порядка 100 споров. До второй половины XX века арбитражная комиссия разрешала дела, где принимали участие более 10 стран, в их числе Америка и несколько восточно-европейских стран.

Часто в арбитраже рассматривались дела об установлении собственной компетенции, применимого права. В основном имело место советское право, но по существу применялось и иностранное

Объем работы ВТАК возрос при экономическом сотрудничестве между странами-участницами СЭВ. Это деятельность объясняется тем, что в соответствии с многосторонними общими условиями поставок товаров действовал принцип исключительной компетенции арбитража на рассмотрении спора в стране ответчика. Споры с предприятиями и фирмами других стран отошли на второе место.

Большее расширение деятельности комиссии произошло в 1970-е годы, в производстве в тот момент было рассмотрено 1036 дел. В том числе такое количество дел связано с принятием стран-участниц СЭВ Московской конвенции о разрешении арбитражным путем гражданско-правовых споров, связанных с экономическим и научным сотрудничеством, заключенной в 1972 году. Незначительную часть дел составляли споры со странами Америки, Азии, Западной Европы.

В 1987 году был принят Указ Президиума Верховного Совета СССР о переименовании ВТАК при ТПП СССР в Арбитражный суд при ТПП

⁴ См. Розенберг М.Г. Международная купля-продажа товаров: Комментарий к правовому регулированию и практике разрешения споров. М.: Статут, 2004. С. 108. 2 См.: Арбитражная практика. Ч. 1. 1934–1951. М., 1972. С. 55–60.

СССР. С этого момента была предопределена судьба всего российского государства с изменениями в социально-экономической и правовой системе. С 1986 по 1991 год в Арбитражном суде был рассмотрен 751 иск. Значительную категорию дел составляли споры из договоров купли-продажи, подряда, агентских соглашений и др.⁵

Современным этапом следует считать принятие в 1993 г. Закона об арбитраже.

В данном законе утверждено положение о Международном коммерческом арбитражном суде при Торгово-промышленной палате РФ. В этом же году вышло постановление Верховного Совета РФ о том. Что соответствующий орган является преемником Арбитражного суда при ТПП СССР.⁶

Таким образом, можно заявить, что МКАС при ТПП РФ имея многолетнюю историю, опыт, квалифицированный состав арбитров, проявил себя весьма действенным механизмом разрешения споров с участием «иностранного элемента» и заслужил благодаря этому широкую известность.

⁵ См. Международный коммерческий арбитражный суд при Торгово-промышленной палате Российской Федерации: 65 лет (1932 – 1997) // Торгово-промышленная палата РФ. – [1997], с. 5-6.

⁶ См. С.В. Николюкин. Международный коммерческий арбитраж. Учебник. – 2009, 270 с.

Комарова Ева Андреевна – обучающийся
1 курса Северо-Западного института (филиала)
Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Смелова Елена Валентиновна – доцент
кафедры государственно-правовых дисциплин
Северо-Западного института (филиала)
Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА),
к.истор.н.

«Новый курс» Ф. Рузвельта - борьба с безработицей

XX век для всего мира являлся графиком со скачкообразной динамикой: показатели государств варьировались от прогрессивной жизни к мировым войнам. Резкий спад и моментальная акклиматизация отражали способность стран усвоить происходящие изменения. Но событие конца второго десятилетия привело одну из крупнейших стран мира к «революции отчаяния». В Соединённых Штатах Америки в октябре 1929 года упал курс акций на Нью-Йоркской фондовой бирже, рухнул уровень производства на 47% из-за снижения спроса потребителей, сократились рабочие места, а по улицам Вашингтона маршем прошли безработные американцы. Таково было положение США на ближайшие 4 года.

Работа освещает комплекс мероприятий по преодолению кризиса в социальной сфере, законодательную поддержку нетрудоустроенных граждан, операции по сокращению таких лиц и создание организаций и фондов, способствующих эффективной реализации политики Ф. Рузвельта.

Данное исследование имеет вес в науке, так как бытие циклично, согласно теории исторического круговорота, - «это было уже в веках, бывших прежде нас» - значит, накопление действенных мер по борьбе с кризисом, а особенно по спасению граждан, лишившихся работы в результате несостояния предприятия содержать широкий штат работки, - верный метод стабилизировать экономику страны.

Прежде чем рассматривать политику Ф. Рузвельта по борьбе с безработицей, стоит уточнить условия, при которых разворачивался кризис.

К 1929 году США поддержали блок Антанты в Первой Мировой войне вооружением и продовольственными запасами, в 1917 году вступили в их ряды, а в середине 1918 участвовали в военных действиях на стороне противников Тройственного союза. В следствие чего Соединённые штаты не понесли военных разорений, а наоборот - так как европейские государства затратили большие денежные, материальные и людские ресурсы на про-

тивоедействие врагу, американцы получили львиную долю мест на рынке сбыта готовой продукции, а также стали крупнейшим кредитором для европейских союзников. Учитывая нарастающую нестабильность на западе, США расширили производство в военных отраслях. Государство расширило свои полномочия и усилило своё вмешательство во все сферы экономики. До начала кризиса США переживало период «процветания», когда всю прибыль от Первой Мировой войны направляли на инфраструктуру города и предприятия. Явным признаком «Prosperiti» являлся тот факт, что национальный доход государства составлял 89,7 млрд долларов (что в 2,8 раз больше, чем в 1913 году), выросли дивиденды и акции. В погоне за богатствами граждане Америки скупали ценные бумаги у крупных фирм в кредит (так было распространено: 10% оплачивал наличными приобретатель, а 90% - заимствованные средства). Агенты брали у банков ссуду, а крупные фирмы создавали инвестиционные компании, которые выпускали свои ценные бумаги, выкупаемые мелкими инвесторами.

Таким образом, акции росли в цене, в аграрной сфере виднелся кризис перепроизводства продукции, а тяжёлая промышленность наоборот - сокращала выпуск. Машины постепенно заменяли непотребные средства производства, а договоры купли-продажи всё чаще имели контекст кредитной сделки, что привело к падению цен на товары. Следствие «бумажной лихорадки» - кризис. Первыми начали претерпевать трудности простые трудоспособные американцы.

24 октября 1929 года - курс ценных бумаг упал от 87 млрд. долларов до 55 млрд. долларов, а к марту 1933 года их стоимость равнялась 19 млрд. долларов (снизилась в 4,5 раз).

Летом 1929 года кризис затронул промышленное производство. Из-за закрытия фабрик и шахт, попали под увольнение 12.830 тыс. человек - «безработица стала постоянной чертой американской жизни». Американцы остались без средств к существованию. Правительство не оказывало помощи гражданам из-за отсутствия системы страхования. Люди столкнулись с голодной смертью (2 тыс. человек за 1931 год). В это же время произошло значительное снижение заработной платы у работников (на 35% - с 1929 - 1932 года). В свою очередь, фермеры и иные предприятия в сельскохозяйственной сфере столкнулись с перепроизводством, что повлекло спад цены и полное разорение компаний - доход «крестьянина» упал на 58%, а цены на товары животного происхождения снизились в 2-3 раза. Последние показатели также связаны с тем, что монополистические организации снижали цены до критически низких, не давая частным фирмам и другому бизнесу права на становление прибыльной стоимости, и как результат - уменьшился покупательный индекс в 8-10 раз. 14,3% фермерского иму-

щества было распродано за неуплату налогов - фермеры уходили в крайности: бродяжничество или аренда своей земли. Осенью 1932 года позиция мелких вкладчиков упала - они теряли свои вклады и обращались в убогих и бездомных без средств на пропитание.

Следовательно, материальное и психическое обнищание граждан США потревожили не только их личную жизнь, но и бизнес-культуру, монополистическое господство крупных компаний. Люди перестали верить в идеальный капитализм, понимая, что за события, властвующие над их жизнями, стоит самостоятельное частное предпринимательство (без вмешательства государства).

Когда национальный доход США сократился более чем в 2 раза - он составил 40,3 млрд. долларов, а кризис закрывал компании одну за другой, ведущее место в государстве занял Ф. Рузвельт. Политика предыдущего - Герберт Гувер - не боролась со сложившимися экономическими проблемами, а в некоторых позициях и усугубляла её. И только Франклин Рузвельт - новый глава государства - был в состоянии вывести микро- и макроэкономику к стабильности. Он осуществлял это по следующим направлениям: стабилизация финансов, реформы в сельском хозяйстве и улучшения в промышленности, социальное обеспечение и борьба с безработицей. Последнему пункту и посвящено исследование программы «Нового курса» Ф. Рузвельта.

Одним из пунктов социального реформирования является принятие 5 июля 1935 году National Labor Relations Act (Национального Закона о трудовых соглашениях), который был разработан сенатором М. Вагнером. Акт создал Национальную администрацию восстановления, полномочия которой распространялись на сотрудников и руководителей предприятий. В правовом акте указывалось, что рабочие могут заключать коллективные договоры и формировать профсоюзы, а администрация будет являться посредником в разрешении споров между нанимателями и рабочими. К тому же трудящиеся получили право на проведение пикетирования и забастовки без возможности в дальнейшем быть лишённым рабочего места, а также вести с руководителями переговоры по вопросам медицинского и пенсионного страхования.

В этом же году (14 августа) Ф. Рузвельтом был учреждён Social Security Act (Закон о социальном страховании), по которому работникам, достигшим 65 лет, предусматривались пенсии, а сиротам, инвалидам и безработным - пособия. Однако закон регулировал права лишь лиц, занятых на крупных промышленных предприятиях, тем самым обходя фермеров и частных предпринимателей.

31 марта 1933 года получил юридическую силу Emergency Conservation

Work Act (Закон о создании гражданской службы по поддержке занятости). В соответствии с правовым актом, формировалась Civilian Conservation Corps Representation (Служба по охране лесоснабжений), которая обеспечивала рабочие места и выплачивала заработную плату 250 тыс мужчинам (18-25 лет). Они развивали национальные парки, уничтожали вредителей, охраняли леса, проводили работы по лесонасаждению, а также строили дороги.

Правительством Ф. Рузвельта в июне 1933 года была создана United States Employment Service (Национальная служба занятости Соединённых Штатов), которая содействовала трудоустройству американцев на региональном и местном уровне.

Населению 16-25 лет также была предоставлена поддержка: они работали неполный трудовой день и получали заработную плату, половину которой могли потратить на оплату обучения. Такое же содействие оказывалось гражданам, не задействованным в полнопрограммных учебных учреждениях. Всего National Youth Administration (Национальное управление по делам молодежи) охватило 600 тыс человек.

Walsh-Healey Government Contracts Act (Законом о контрактах) 30 июня 1936 года был введён запрет на работу по контрактам для несовершеннолетних и ограничено рабочее время до 40 часов в неделю для американцев, заключивших контракт с государственными компаниями.

Государство, с момента вступления Ф. Рузвельта на пост Президента, позаботилось и о нетрудоустроенных лицах. Был разработан план создания трудовых лагерей, в которых безработные граждане возводили промышленные и городские объекты в течение 6 месяцев. Благодаря такой организации труда, незанятые лица ежемесячно получали заработную плату - 35 долларов, из которых 25 долларов они должны были отправлять своей семье. К тому же страна активно содержала таких американцев. Как следствие - обновлена инфраструктура некоторых штатов и трудоустроено 2,5 млн человек.

Следующим актом содействия со стороны правительства было принятие Закона о минимальной заработной плате и продолжительности рабочей недели. Правовыми нормами устанавливалась сверхурочная оплата труда в 1,5 размере. Реформировано налогообложение - увеличены ставки на сверхдоходы.

Таким образом, беря во внимание тот факт, что Ф. Рузвельт принял пост Президента США, будучи уже в эпицентре “Великой депрессии”, его политика («Новый курс») несомненно оказала положительное влияние на стабилизацию экономики государства. Срочные меры по смягчению кризиса - внедрение в социально-экономическую жизнь государства, без которого

страна бы на 30 лет назад ушла в своём развитии. Такой опыт имеет место для государств в 2020 году, на которые повлияли карантинные ограничения. Устойчивое развитие экономики при таких условиях невозможно - требуется срочное «оздоровление» данной сферы. Меры, подобные «Новому курсу» 32 Президента США, по защите и поддержке безработного населения могут проводиться в Российской Федерации в период пандемии.

Так, поводом для проведения антикризисной политики послужило увеличение доли безработного населения с 4,3% до 5,8% (апрель 2020 года) из-за закрытия компаний и предприятий на период карантинных каникул. Правительство России содействовало населению продлением выплат пособий по безработице, повышением её минимальной (4.500 рублей) и максимальной суммы (12.130 рублей), что соответствует Social Security Act. Помимо этого Правительство Российской Федерации позаботилось о введении программы, в соответствии с которой семьи с детьми до 18 лет смогут получать пособие по безработице до 3.000 рублей. Также государство способствовало возможности участвовать гражданам, потерявшим трудовые места, в общественных работах, что соотносится с введённым в 1933 году Emergency Conservation Work Act. Стоит также учитывать, что в России помогали студентам в период временной нетрудоустроенности, как и в эпоху «Великой депрессии» - формирование National Youth Administration.

Итак, по результатам исследования программы «Новый курс» Ф. Рузвельта стоит заключить, что как до, так и во время пандемии COVID - 19, Российская Федерация и остальные государства активно руководствуются постулатами, введёнными на момент «Великой депрессии» (1929-1933) для устойчивого развития экономики. Учитывая территорию России, практика XX века имеет вес, так как она представляет базовые меры для регулирования социально-экономической жизни страны. При их отсутствии ни о какой стабильности не может идти речи. Необходимой мерой является и поддержка среднего класса - именно он должен быть опорой Правительства, на нём держится рыночная экономика, которая обеспечивает эффективную деятельность граждан, их благополучие и приносит значительную выгоду для государства. Таким образом, беря во внимание антикризисные меры в годы экономического упадка в США, мы рассматриваем прогрессивные идеи экспериментатора, которые позволили урегулировать систему распределения выросшего национального дохода для обеспечения общественных благ безработных и остальных граждан.

Куташевская Яна Сергеевна – аспирант
1 года очной формы обучения Московского
государственного университета им. М.В.
Ломоносова

Научный руководитель:

Аскоков Антон Владимирович – профессор
кафедры гражданского права Московского
государственного университета им. М.В.
Ломоносова, д.ю.н., профессор

Историческое развитие понимания природы института преддоговорной ответственности на примере Германии

Доктрина преддоговорной ответственности (*culpa in contrahendo*) берет свое начало из немецкой доктрины и судебной практики, существенно трансформируясь и приобретая новые грани в ходе своего исторического развития. На сегодняшний день данный институт приобрел широкое признание во многих странах романо-германской правовой семьи, включая Россию. Подобное распространение преддоговорной ответственности по всей Европе представляет интерес в связи с разрозненностью деликтных систем в странах Европы (в первую очередь, французской и немецкой модели), что подчеркивает необходимость изучения исторического аспекта развития данного института в его родном немецком правовом порядке и причин его дальнейшей универсальности.

Основоположник концепции *culpa in contrahendo* Р. Иеринг исследовал различного рода пороки факта заключения сделки, возникшие не умышленно и влекущие незаключенность или недействительность договора.¹ Он констатировал ограниченность защищаемых деликатным правом Германии благ и утверждал, что этим обусловлена необходимость устранения пробела в законодательном регулировании и введении института *culpa in contrahendo*. В рамках деликтной ответственности в современной ему Германии существовал следующий выбор исков: *act.de dolo* (при умышленно причиненном вреде)² или же *act. Legis Aquiliae* (при причинении физического ущерба, но с любой формой вины). Этим обстоятельством была вызвана необходимость создания некоего гибрида вышеуказанных исков, займствующего у первого отсутствие указания на форму причинения вреда, а у

¹ *Culpa in contrahendo*, или Возмещение убытков при недействительности или незаключенности договоров (Иеринг Р.) (Перевод с немецкого выполнен М.Б. Жужаловым). С. 6-13, 16. // СПС Консультант Плюс.

² Кривцов А.С. Общее учение об убытках // Вестник гражданского права. 2015. N 5. С. 157 – 203.

второго, возможность ответственности за неосторожное поведение; этим иском и стал *culpa in contrahendo*.³

В §§ 823-826 Германского гражданского уложения (далее – ГГУ) закреплена следующая формула деликтного права: во-первых, в § 823 ГГУ определен конкретный перечень благ, покусение на которые влечет наступление деликтной ответственности: жизнь, здоровье, личная неприкосновенность, собственность, а также иное абсолютное право; во-вторых, ответственность наступает также в случаях нарушения закона, имеющего целью охрану других лиц (например, акты о пожарной и санитарной полиции); и, в-третьих, наказуемо умышленное причинение вреда противоречащим добрым нравам способом.⁴

Таким образом, деликтное право Германии ограничивало перечень защищаемых благ, не знало санкций за уменьшение имущества в целом, вследствие затрат на заключение так и не возникшего договора, и не оперировало принципом генерального деликта⁵, что не позволило Р. Иерингу говорить о деликтном характере исследуемой им ответственности. Этим вызвана необходимость отнесения данной концепции к институтам договорного права, поскольку, вступая в переговоры, лицо выходит из сферы внедоговорных отношений, характеризующихся исключительно обязанностью воздержаться от неправомерного поведения, и вступает в преддоговорную сферу, в относительные правоотношения. Данный переход влечет за собой принятие сторонами, помимо негативных, еще и позитивных обязанностей – действовать с должным уровнем осмотрительности и заботы по отношению к контрагенту.

Р. Иеринг делает вывод о договорной природе иска из *culpa in contrahendo*, поскольку, заключая договор, стороны принимают на себя не только обязанность совершить исполнение по сделке, но и обязанность быть готовым и прилагать усилия для того, чтобы его заключить. При наличии какого-либо порока при заключении сделки Р. Иеринг не считает возможным говорить о возможности исполнить вторую из вышеназванных обязанностей. Поскольку нарушается договорная обязанность, предъявляемый иск также должен носить договорный характер.

Данные рассуждения находят подтверждение также в том, что, недействительность договора предполагает отсутствие не всех последствий сделки, а только связанных с практической целью контракта. Обязанности же иного рода: вернуть переданную вещь, задаток, либо возместить убыт-

³ *Culpa in contrahendo*, или Возмещение убытков при недействительности или незаключенности договоров (Иеринг Р.) (Перевод с немецкого выполнен М.Б. Жужжаловым). С. 12. // СПС Консультант Плюс.

⁴ Покровский И.А. Основные проблемы гражданского права. М.: Статут, 2013. С. 276-277.

⁵ § 823 ГГУ.

ки, связанные с предшествующим исполнением договора, - остаются.

Развивая данную теорию, Г. Фаджелла указывал что, поскольку сам факт вступления в переговоры является юридически значимым фактом, прекращение переговоров возможно только по экономическим мотивам, остальные же причины выхода из переговоров являются допустимыми с точки зрения свободы договора, но должны влечь за собой ответственность за недобросовестное поведение на преддоговорном этапе.⁶

Таким образом, доктрина *culpa in contrahendo* в Германии развивалась эволюционно: Р. Иеринг ограничивал ее лишь нарушениями, совершенными непосредственно при заключении договора в отношении действительных и незаключенных сделок; Г. Фаджелла обосновал применение доктрины и на этапе переговоров, в случае, если стороны не пришли к соглашению по не-экономическим причинам; Ф. Леонгард же отстаивал возможность привлечения к преддоговорной ответственности даже при наличии действительного договора.⁷

Помимо того, судебная практика распространила применение доктрины преддоговорной ответственности за пределы возмещения только чисто экономических убытков – ей стали охватываться случаи причинения вреда имуществу или здоровью контрагента.⁸ Начало этому было положено делом *Linoleumfall* (07.12.1911): при осмотре стройматериалов в помещении продавца, на покупателя упали рулоны с линолеумом, и причинили ему телесные повреждения. Суд установил, что продавец, будучи профессиональным участником рынка, халатно отнесся к своим преддоговорным обязанностям по обеспечению безопасности потенциального контрагента.⁹

В ходе реформы обязательственного права в Германии 2001 года, статья о преддоговорной ответственности (§ 311) была помещена в раздел ГГУ, посвященный обязательствам из договора, что, путем анализа систематики кодекса, позволяет говорить об отношении законодателя к данному институту, как родственному договорному праву.

В пользу близкой к договорной природе *culpa in contrahendo* свидетельствуют следующие обстоятельства. Из-за повышенного доверия в рамках сложившихся деловых отношений, простого применения деликтного пра-

⁶ Гиршбандт А. Проблема преддоговорной ответственности в новейшей цивилистике. «Право. Еженедельная юридическая газета», 1912, № 43. С. 2285. // URL: https://zakon.ru/blog/2013/6/1/g_fadzhella_i_r_salejl_v_izlozhenii_a_girshbandta_preddogovornaya_otvetstvennost (дата обращения: 01.04.2021).

⁷ Leonhard F. *Verschulden beim VertragsschluÙe*. Berlin, 1910. S. 42.

⁸ Гнищевич К.В. Доктрина *culpa in contrahendo* в судебной практике Германии начала XX века. Статья 1. С.10 // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/doktrina-culpa-in-contrahendo-v-sudebnoy-praktike-germanii-nachala-xx-veka-statya-1> (дата обращения: 01.04.2021).

⁹ Zimmermann R. *The Law of Obligations*. Cape Town, 1990. P. 138.

ва уже недостаточно. Окончательное заключение договора – которое на практике зачастую зависит от случайных обстоятельств - не должно быть определяющим для предоставляемой на начальной стадии защите возни- кающего доверия. Более того, общие преддоговорные отношения должны охватывать обязанность по внимательному отношению к интересам контра- агента (Rücksichtnahmepflicht), на основании складывающихся особых ин- тересов сторон и возможности воздействия на потенциального контраген- та. Например, покупатель должен иметь возможность при входе в магазин положиться на то, что магазин предпринял все необходимые меры для обе- спечения защиты его интереса в неприкосновенности (Integritätsinteresse). В конце концов, в ходе совершения покупок ему не остается никакой иной возможности, кроме как находиться в рамках сферы воздействия магазина и доверять магазину собственную безопасность. Так, в конечном счете не имеет значения, будет ли заключен в дальнейшем договор или нет.¹⁰

В современном немецком праве наиболее распространен подход к при- роде culpa in contrahendo как к институту sui generis.¹¹ Несправедливо было бы обязывать сторону, вступившую в переговоры и понесшую, в связи с недобросовестным поведением контрагента, убытки, нести их без всякого возмещения от виновной стороны. В связи с тем, что подобный ущерб ав- тономен от будущего договора, и возможен даже при отсутствии последу- ющего соглашения, возникают обоснованные сомнения в природе убытков как договорных. Вместе с тем, обращение к деликтной ответственности означало бы признание в Германии обязанности возместить чистые эконо- мические убытки во внедоговорных отношениях, что противоречило бы модели деликтного права Германии в целом. Таким образом, немецкие пра- воведы пришли к выводу, что culpa in contrahendo является институтом осо- бого рода, призванным установить запрет вреда экономическим интересам контрагента в ходе ведения переговоров, а также обеспечить возможность взыскания убытков на основании оказанного недобросовестной стороне доверия.¹²

¹⁰ Philip J.S. Fendt. Die Regelung der Culpa in contrahendo in der Rom II-VO im Vergleich zum gegenwärtigen deutschen internationalen Privatrecht. Studienarbeit. 2009. GRIN Verlag. S. 14.

¹¹ Markesinis B., Unberath H., Johnston A. The German Law of Contract. A Comparative Treatise. - Second Edition. - Hart Publishing, Oxford and Portland, Oregon, 2006. Pp. 91-93.

¹² Там же. Pp. 97.

Кутузов Максим Сергеевич – обучающийся магистратуры Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Шелепина Елена Александровна - заведующий кафедрой гражданского права и гражданского процесса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), кандидат юридических наук, доцент

Развитие законодательства об оспаривании сделок должника при несостоятельности (банкротстве)

Исторически право оспаривания сделок должника появилось в одно время с банкротством. Как только банкротство было регламентировано правовыми нормами, тут же появился и особый способ охраны прав кредиторов – право на опровержение сделок должника, совершенных в ущерб кредиторов. И если в Древнем Риме в основание данного права закладывался преторский эдикт, то в последующем это право признавалось и закреплялось законодательством любой страны фактически с того момента, когда отношения несостоятельности регламентировались на законодательном уровне.

Развитие российского законодательства в сфере оспаривания сделок должника в случае несостоятельности (банкротстве) прослеживается после опубликования Закона РФ от 19 ноября 1992 г. «О несостоятельности (банкротстве) предприятий»,¹ где в ч. 1 ст. 28 допускалось оспаривание в отношении недействительности действий должника в преддверии банкротства, притом не разграничивались такие понятия гражданского права, как «действие» и «сделка». Правовым последствием в данном случае считалось возвращение полученного по данной сделке третьим лицом в конкурсную массу - в денежном выражении либо в натуре (двусторонняя реституция не использовалась), что могло повлечь за собой нарушения прав добросовестных приобретателей по данным сделкам.

Следовательно, недостатком данного подхода было отсутствие разграничения последствий недействительных действий с принятием во внимание таких категорий, как добросовестность третьих лиц и возмездность

¹ Закон РФ от 19.11.1992 № 3929-1 «О несостоятельности (банкротстве) предприятий» // Ведомости СНД и ВС РФ, 07.01.1993. № 1. ст. 6. (утратил силу)

приобретения ими имущества.

Этот Закон многократно подвергался критике, и 8 января 1998 г. был опубликован новый Федеральный закон № 6-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»,² который изменял подход к недействительности сделок. За четыре года действия данного Федерального закона был накоплен существенный опыт в сфере опровержения сделок должника.

Однако необходимо сказать о противоречивости этого Федерального закона в отношении порядка применения последствий недействительности сделок, совершаемых должником. В частности, в ст. 78 указанного закона предусматривалась возможность использования реституции по недействительным сделкам только в конкурсном производстве. Одновременно с тем согласно абз. 4 п. 1 ст. 134 подобные требования являлись возможными и вне конкурсного производства.

Сегодня действует принятый 26 октября 2002 г. Закон о несостоятельности,³ который снова изменил регламентирование опровержения сделок должника при несостоятельности.

Продолжительный период времени сделки должника, которые могли подвергаться оспариванию на предмет недействительности, указывались в п. 2-5 ст. 103 Закона о банкротстве.⁴

Ранее согласно ст. 103 Закона о несостоятельности (банкротстве) (на сегодня утратившей силу), сделки, совершаемые или заключаемые должником с отдельным кредитором или другим лицом могли признаваться действительными в следующих случаях:

- сделка совершалась должником после того, как арбитражным судом было принято заявление о признании должника банкротом или (и) в течение полугода, которые предшествовали подаче заявления о признании банкротом должника;
- инициировать признание недействительной сделки должника были вправе кредитор либо внешний управляющий;
- сделка влекла за собой предпочтительное удовлетворение требований одного кредитора перед другими.

Следовательно, законом не предусматривалось установление связи сделки с отчуждением имущества должника, нанесение кредиторам иму-

² Федеральный закон от 08.01.1998 № 6-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» // Российская газета. № 10. 20.01.1998. (утратил силу)

³ Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» от 26.10.2002 № 127-ФЗ (ред. от 30.12.2020) // Собрании законодательства Российской Федерации от 28 октября 2002 г. № 43 ст. 4190.

⁴ Слепешев В.А. Становление и развитие законодательства о несостоятельности (банкротстве) в России // Вестник Челябинского государственного университета. - 2010. - № 9 (190). - С. 41-44.

щественных потерь, добросовестности кредиторов должника, возмездного характера сделки.

Отсутствие в законе критериев определения термина «предпочтительность» приводило к неоднозначной судебной практике по этой категории дел, а это, в свою очередь, обуславливало необходимость более четкого нормативного регламентирования характеристик подобных соглашений, а кроме того законодательное закрепление обязательности принятия во внимание добросовестности контрагента должника при заключении сделок.⁵

До 2009 года согласно п. 3 ст. 103 рассматриваемого закона сделка могла быть признана относительно недействительной, оспоримой, что давало арбитражным судам дискреционные полномочия по оставлению совершенной сделки действительной в случае отсутствия нарушения законных интересов и прав кредиторов.

Сегодня нормы, регламентирующие оспаривание сделок должника, закрепляются в гл. III. 1 Закона о банкротстве «Оспаривание сделок должника».

Законодатель четко указывает на то, что сделка, совершаемая должником, которая может признаваться недействительной согласно специальным основаниям, устанавливаемым в законе, может считаться исключительно оспоримой.

Законом о несостоятельности предусматриваются следующие случаи ограничения сделкоспособности:

1) с момента вынесения арбитражным судом определения о признании заявления о признании гражданина банкротом обоснованным и введения реструктуризации его задолженности и в процессе реструктуризации задолженности гражданина некоторые сделки он может заключать лишь с предварительного согласия финансового управляющего, которое должно быть выражено в письменной форме;

2) закон включает несколько ряд прямых запретов на заключение отдельных сделок гражданином (внесение имущества в качестве паевого взноса или вклада в паевой фонд или уставный капитал юридического лица, приобретение долей (паев, акций) в складочных (уставных) капиталах либо паевых фондах юридического лица, безвозмездных сделок);

3) после вынесения решения о признании гражданина банкротом все права относительно имущества, которое составляет конкурсную массу, вместе с тем на распоряжение данным имуществом, осуществляются исключительно финансовым управляющим от имени гражданина. Гражданин не вправе осуществлять их лично.

⁵ Толпегина О.А. Анализ отечественной практики применения процедур банкротства // Стратегические решения и риск-менеджмент. - 2013. - № 5(80). - С. 86-90.

Новые изменения в законодательстве о банкротстве обусловлены внесением изменений в Закон о банкротстве Федеральным законом от 28 апреля 2009 г. № 73-ФЗ,⁶ который, невзирая на положительные моменты регламентирования оспаривания сделок должника при банкротстве вызвал в юридическом сообществе вопросы, связанные осуществлением на практике его предписаний. Например, мы полагаем не вполне обоснованным исключение конкурсного кредитора из круга субъектов, которые вправе инициировать оспаривание сделки должника-банкрота, так как это может приводить к злоупотреблениям со стороны арбитражного управляющего. Кроме того, необходимо отметить отсутствие закрепления на законодательном уровне и разграничения некоторых понятий (к примеру, «действия по выплате заработной платы» и «действия по начислению заработной платы») и спорность некоторых оснований оспаривания сделки должника и др.

С принятием во внимание внесенных изменений, сегодня действующий Закон о банкротстве устанавливает недействительность сделок двух разновидностей: подозрительные сделки; сделки с предпочтением.

Установлено, что последствия признания сделок должника недействительными могут быть различными: для сделок, признаваемых недействительными по основаниям, предусмотренным ГК, будет применяться двусторонняя реституция, в то время как для сделок, которые признаны недействительными по основаниям, предусмотренным Законом о банкротстве, последствия будут определены в соответствии со ст. 61.6 указанного Закона.

Таким образом, Закон о несостоятельности (банкротстве) устанавливает особый режим защиты прав кредиторов несостоятельного должника. Данные особенности выражаются в использовании специального способа защиты – опровержения сделок должника, который представляет собой особый способ защиты законных интересов и прав кредиторов, при этом основанием права опровержения сделок должника выступает нарушение права кредиторов на очередное и соразмерное удовлетворение их требований.

⁶ Федеральный закон от 28.04.2009 № 73-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 04.05.2009. № 18 (1 ч.). ст. 2153.

Максимук Елизавета Глебовна – обучающийся 2 курса магистратуры Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Грудцына Людмила Юрьевна – профессор кафедры гражданского права и гражданского процесса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, профессор

История развития института залога в российском праве

Залог считается одним из древнейших институтов гражданского права. Об этом свидетельствует тот факт, что еще в VI веке до нашей эры вавилонские банкиры выдавали ссуды под залог ценностей, а согласно положениям Законов Ману (II век до нашей эры) передача имущества в залог являлась одним из оснований для начала судебного процесса.

С течением времени более детальную разработку залог получил в римском праве, в результате развития которого сформировались три формы залога: *fiducia*, *pignus*, *hypotheca*. При фидуции должник передавал вещь в собственность кредитора, а кредитор обязался возвратить данную вещь должнику после уплаты долга. Бесспорно, что, используя такую форму залога, должник, отдавая вещь в собственность кредитора, наделял последнего большими правомочиями, чем того требовал залог. Несмотря на дальнейшее развитие иных, более прогрессивных и совершенных форм залога, залог в форме фидуции продолжал существовать в римском праве вплоть до конца классической эпохи, а в российском, с некоторыми особенностями, – до начала XVIII века.

Менее обременительной для должника формой залога выступал так называемый ручной заклад, *pignus*, при котором должник передавал вещь кредитору не в собственность, а во владение. Кредитор имел право продать вещь должника, однако только при условии, что такое правомочие было специально оговорено сторонами до передачи вещи. При своевременной уплате должником долга кредитор так же, как и при фидуции, обязан был возвратить вещь должнику.

Hypotheca в римском праве наиболее приближена к современному пониманию залога. При использовании ипотеки в качестве формы залога должник сохранял за собой все правомочия собственника, в том числе право владения вещью. Кредитор же мог требовать передачи вещи в его владение

только при наличии несвоевременной уплаты долга. Вместе с тем, в отличие от «современной ипотеки», ипотека в римском праве, во-первых, использовалась как в отношении движимого, так и недвижимого имущества, во-вторых, допускала обременение всего имущества должника, в том числе будущего (генеральная ипотека).

В результате развития римского права и общества в целом *fiducia* постепенно вышла из употребления, а *pignus* и *hypotheca* сблизились между собой, ввиду чего залог с правом продажи вещи стал наиболее употребляемой и популярной формой залога.

В древнерусском праве залог первоначально носил характер отчуждения, схожий с римской фидуцией, что подтверждается следующим. Соборное уложение 1649 года хотя и не закрепляло понятие залога, однако содержало некоторые его характеристики. Как следует из названного нормативно-правового акта, закладная (документ, удостоверяющий право на получение исполнения обязательства, обеспеченного залогом) и купчая (документ, подтверждающий переход права собственности от одного лица другому) упоминаются вместе как названия, «выражающие безразлично одно и то же понятие»¹. Кредитор, обладая всей полнотой власти над вещью, имел право владеть, пользоваться и распоряжаться ей, в том числе путем продажи или передачи в залог другому лицу. Исполнение должником обязательства, обеспеченного залогом, имело значение выкупа заложенной вещи, в связи с чем залог в древнерусском праве нельзя назвать акцессорным правом, ведь таковое существует ради исполнения обязательства и прекращается с прекращением этого обязательства и не может возникнуть как основное обязательство.

Новым витком развития залога в российском праве явилось издание Именного указа Анны Иоанновны от 01 августа 1737 года. Указ, посвященный залого недвижимого имущества, закреплял, помимо прочего, некоторые правила удовлетворения требования залогодержателей, а также право предшествующего и последующего залога. Что примечательно, с изданием Указа впервые в российском законодательстве появились нормы, свидетельствующие о двойственной природе залога: обязательно-правовой и вещно-правовой. Так, с одной стороны, Указ закреплял, что залог есть средство обеспечения договора, служащее исключительно этой цели, а с другой, что залог является правом на чужую вещь, в результате приобретения которого залогодержатель мог требовать удовлетворения своих требований к должнику из стоимости заложенного имущества путем его пу-

¹ Гражданское уложение. Проект Высочайше учрежденной редакционной комиссии по составлению Гражданского уложения (с объяснениями, извлеченными из трудов редакционной комиссии) / Под ред. И.М. Тютрюмова. Т. 1. СПб., 1910. С. 894.

бличной продажи. Вместе с тем, передача заложенной вещи (речь идет о недвижимом имуществе) в собственность кредитора не допускалась.

Такая форма залога недвижимого имущества просуществовала только лишь до 1744 года, когда с некоторыми ограничениями была восстановлена прежняя форма, носившая характер отчуждения вещи: залогодержатель становился собственником переданного должником в залог имущества по истечении одного года после наступления срока платежа, при этом родственники залогодателя имели право выкупа заложенного имущества.

С принятием в 1800 году Устава о банкротях форма залога, закрепленная Именным указом Анна Иоанновны, была вновь введена в законодательство, однако с некоторыми особенностями: новой характеристикой залога явился запрет залогодателя на отчуждение и передачу в последующий залог уже заложенной вещи (недвижимого имущества).

Дискуссия о двойственной природе залога, начавшаяся при Анне Иоанновне, продолжилась при разработке проекта Гражданского уложения², статья 1040 которого предусматривала, что залог является обеспечением требования недвижимым имуществом и дает верителю в случае неисполнения должником обязательства право на преимущественное удовлетворение его требований из заложенного имущества, в чьих бы руках оно ни находилось. Как следует из указанной нормы, залог носит вещный характер, залоговое право «тяготеет непосредственно на имении, составляет обременение последнего и потому разделяет его судьбу, переходит вместе с ним на всякого нового приобретателя имущества»³. Вместе с тем, в силу пункта 1 статьи 1104 проекта Гражданского уложения одним из оснований прекращения залогового права являлось прекращение требования, в обеспечение которого залог был установлен, что свидетельствовало и об акцессорном (обязательно-правовом) характере залогового правоотношения.

В период Советской эпохи взгляд на залог в целом неоднократно менялся, что, в частности, прослеживается из месторасположения норм о залоге. Так, нормы, посвященные залому, его предмету, основаниям возникновения, способом прекращения в Гражданском кодексе РСФСР 1922 года⁴ размещены в разделе «Вещное право», в то время как аналогичные нормы

² Гражданское уложение 1905 год. [Электронный ресурс] // URL: <http://oldlawbook.narod.ru/proektGU.htm#Тос74672255> (дата обращения: 10.04.2021).

³ Гражданское уложение. Проект Высочайше учрежденной редакционной комиссии по составлению Гражданского уложения (с объяснениями, извлеченными из трудов редакционной комиссии) / Под ред. И.М. Тютрюмова. Т. 1. СПб., 1910. С. 586.

⁴ Постановление ВЦИК от 11.11.1922 «О введении в действие Гражданского кодекса РС.Ф.С.Р.» (вместе с «Гражданским кодексом РС.Ф.С.Р.») // Известия ВЦИК. 1922. № 256.

Гражданского кодекса РСФСР 1964 года⁵ перешли в раздел «Обязательственное право».

При разработке ныне действующего Гражданского кодекса Российской Федерации⁶ (далее – ГК РФ) поднимался вопрос о переносе всего массива норм о залоге в раздел «Вещное право», однако столь радикальное изменение системы кодекса было признано нецелесообразным по причинам, как указывает Р.С. Бевзенко, скорее психологического и практического характера, чем системного.

Институт залога в действующем российском законодательстве закреплен в параграфе 3 главы 23 «Обеспечение исполнения обязательств» раздела III «Общая часть обязательственного права» ГК РФ. Исходя из определения залога, установленного в пункте 1 статьи 334 ГК РФ, а также из его «месторасположения» в структуре кодекса, можно сделать вывод о том, что залоговое право является обязательственным правом.

Однако многие цивилисты не разделяют мнения законодателя, считая, что право залога является вещным правом, ведь, во-первых, залоговое право обладает правом следования (одной из основных отличительных особенностей вещного права), и, во-вторых, при защите прав кредитора-залогодержателя применению подлежат виндикационные (вещно-правовые) иски.

Дискуссия о правовой природе залога, как указывалось выше, началась еще задолго до принятия действующего ГК РФ – с изданием Указа Анны Иоанновны 1737 года. Попыткой разрешить существующий спор отчасти является Концепция развития гражданского законодательства РФ⁷ (далее – Концепция).

Согласно пункту 8.1 Концепции признается, что залог обладает двойственной природой, в связи с чем предлагается определить основным местом залоговых норм в ГК РФ главу, посвященную обеспечению обязательств, а в разделе, посвященном вещным правам, указать на залог (ипотеку) как на ограниченное вещное право. Причем, договор о залоге должен регулироваться обязательственным правом, а само право залога, выступая в качестве обременения, обладая правом следования, – нормами вещного права.

По нашему мнению, разделение, предложенное разработчиками Кон-

⁵ Гражданский кодекс РСФСР, утвержденный ВС РСФСР 11.06.1964. // Ведомости ВС РСФСР. 1964. № 24. Ст. 407.

⁶ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

⁷ Концепция развития гражданского законодательства Российской Федерации (одобрена решением Совета при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства от 07.10.2009) // Вестник ВАС РФ. 2009. № 11.

цепции, не способно окончательно разрешить существующую дискуссию, так как исходя из двойственной природы залога вместо одного института предлагается создать два.

Таким образом, несмотря на длительную историю развития, вопрос о правовой природе залога, возникший еще в XVII веке, не потерял своей актуальности в настоящее время, в связи с чем, по нашему мнению, институт залога в российском законодательстве в будущем может претерпевать некоторые изменения.

Мацола Ксения Николаевна – магистрант
Северо-Западного института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Кондратовская Светлана Николаевна
– доцент кафедры предпринимательского и
трудового права Северо-Западного института
(филиала) Университета имени О.Е. Кутафина
(МГЮА), к.ю.н., доцент

Эволюция института субсидиарной ответственности контролирующих должника лиц

Осуществление любого рода коммерческой деятельности невозможно без создания и эффективной реализации правовых, урегулированных законодательством институтов защиты хозяйствующих субъектов. Одним из таких защитных механизмов является институт несостоятельности (банкротства), синусоидное развитие которого в нашей стране напрямую зависело и зависит по сей день от состояния рыночной экономики. В связи с этим, вопросы несостоятельности (банкротства) юридических лиц в советское время вставали крайне редко и регулировались с помощью государственного аппарата, практически без учета мнения кредиторов и защиты их прав. Вплоть до конца 80-х годов существовал тотальный государственный контроль предпринимательской деятельности в совокупности с огромным объемом теневого бизнеса, зародившегося в 50-х годах прошлого столетия. Неофициальные методы воздействия на должников, к сожалению, были хорошо знакомы представителям советских коммерческих структур и не имели ничего общего с современными инструментами правовой защиты кредиторов от недобросовестных контрагентов. Таким образом, в советском правовом пространстве официальное понятие субсидиарной ответственности лиц, осуществляющих контроль над должником, при банкротстве последнего, отсутствовало.

Постсоветское развитие несостоятельности (банкротства) началось в 1992 году принятием Закона Российской Федерации от 19.12.1992 года № 3929-1 «О несостоятельности (банкротстве) предприятий», просуществовавшего до 01.03.1998 года. Однако, норм, направленных на установление какой-либо ответственности лиц, имеющих влияние на несостоятельное лицо, данный закон в себе не содержал.

Точкой отсчета эволюционного развития анализируемого института, являющегося на сегодняшний день наиболее мощным инструментом воздействия на недобросовестных субъектов предпринимательской деятельности

при возникающих правоотношениях несостоятельности, можно считать появление в 1994 году в Гражданском Кодексе Российской Федерации от 30.11.1994 N 51-ФЗ (далее – ГК РФ) абзаца 2 части 3 статьи 56, закрепившего следующую правовую норму: «если несостоятельность (банкротство) юридического лица вызвана учредителями (участниками), собственником имущества юридического лица или другими лицами, которые имеют право давать обязательные для этого юридического лица указания либо иным образом имеют возможность определять его действия, на таких лиц в случае недостаточности имущества юридического лица может быть возложена субсидиарная ответственность по его обязательствам».¹

Важно отметить, что в правовой конструкции второго абзаца части 3 статьи 56 ГК РФ были охвачены практически все существенные положения действующей на сегодняшний день главы III.2 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве 2002 года). Понятие «контролирующее должника лицо» на данном этапе в законодательстве отсутствовало, но уже был определен обширный субъектный состав ответственных за банкротство предприятия лиц. Кроме того, была обозначена и причинно-следственная связь между действиями указанных лиц по отношению к несостоятельным предприятиям и самим фактом наступления несостоятельности (банкротства). Банкротство, наступившее вследствие предпринимательского риска, но при добросовестном ведении коммерческой деятельности и контроле за подведомственным юридическим лицом, наступление субсидиарной ответственности не влечет.

В 1996 году рассматриваемый институт, был закреплен в пункте 3 статьи 3 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (далее – ФЗ «Об акционерных обществах»), а через некоторое время и в части 3 статьи 3 Федерального закона от 08.12.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее - ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»). Стоит отметить, что по настоящее время обе нормы существуют в неизменном с момента их принятия виде в обозначенных федеральных законах, при этом, понятия «лиц, контролирующих должника» данные нормы не содержат по сей день. Кроме того, между двумя положениями есть существенная разница в условии наступления субсидиарной ответственности: в ФЗ «Об акционерных обществах» ответственность наступает, когда «несостоятельность (банкротство) общества вызвана действиями (бездействием) его акционеров или других лиц, которые имеют право давать обязательные для общества указания

¹ «Собрание законодательства РФ», 05.12.1994, N 32, ст. 3301.

либо иным образом имеют возможность определять его действия»,² иное условие наступления такой ответственности содержится в части 3 статьи 3 ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»: несостоятельность (банкротство) общества наступает «по вине его участников или по вине других лиц, которые имеют право давать обязательные для общества указания либо иным образом имеют возможность определять его действия».³ В первом случае достаточно совершения действий, приведших к наступлению банкротства (несостоятельности) юридического лица, со стороны лиц, условно контролирующих должника, а во втором случае имеются в виду уже виновные действия, которые предполагают не просто неосторожное либо пренебрежительное отношение учредителя к организации, но виновные (преднамеренные) действия. Стоит предположить, что обе нормы нуждаются в приведении к единообразию друг с другом и с главой III.2 Закона о банкротстве 2002 года.

В 1998 году был принят Федеральный закон от 08.01.1998 № 6-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве 1998 года), предусматривающий субсидиарную ответственность руководителя должника, членов ликвидационной комиссии (ликвидатора) за не обращение с заявлением о банкротстве по обязательствам должника перед кредиторами, возникшим после наступления такой обязанности (пункт 1 статьи 9),⁴ а также субсидиарную ответственность учредителей (участников) или иных лиц, в том числе руководителя должника, за доведение должника до банкротства (пункт 2 статьи 10).⁵ Важно отметить, что пришедший на смену Закону о банкротстве 1998 года, Федеральный закон от 26.11.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» концептуально не изменил указанные нормы.

Еще одним документом, повлиявшим на развитие анализируемого института стало постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации и Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 01.07.1996 № 6/8 «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», который обозначил, что «к числу лиц, на которые может быть возложена субсидиарная ответственность по обязательствам признанного несостоятельным (банкротом) юридического лица, относится, в частности, лицо, имеющее в собственности или доверительном управлении контрольный пакет акций акционерного общества, собственник имущества унитарного предприятия, давший

² «Российская газета», N 248, 29.12.1995,

³ «Собрание законодательства РФ», 16.02.1998, N 7, ст. 785.

⁴ «Собрание законодательства РФ», 12.01.1998, № 2, ст. 222,

⁵ Там же,

обязательные для него указания, и т.п.». ⁶ Тем не менее несмотря на законодательное закрепление возложения субсидиарной ответственности на лиц, способных влиять на решения организации, признаваемой банкротом, нормы эти положительно для кредиторов реализовывались достаточно редко, при этом, в большинстве случаев ответственность возлагалась только через вмешательство Высшего Арбитражного Суда. Суды, в большинстве своем, отказывались признавать факт неэффективного руководства предприятием либо попустительством в отношении заключения крупных сделок, признавая и принимая во внимание лишь такие значимые действия, как, например, изъятие имущества у предприятия. Стоит отметить, что изъятие имущества также не всегда убеждали судей в необходимости привлечения собственников имущества убыточного лица в привлечении к субсидиарной ответственности. ⁷

Ситуация изменилась после экономического кризиса 2008 года, когда экономика Российской Федерации остро нуждалась в финансовом оздоровлении и эффективном механизме защиты кредиторов, что и явилось причиной новой концепции развития анализируемого института. Указанная концепция выражалась принятием двух значимых Федеральных законов от 30.12.2008 № 296-ФЗ и от 28.04.2009 № 73-ФЗ, вносящих изменения в Закон о банкротстве 2002 года. Последним, в частности, были закреплены детальные правила привлечения лиц, оказывающих влияние на должника, к субсидиарной ответственности, что можно считать реакцией государства на отсутствие работающих инструментов противодействия злоупотреблениям со стороны собственников и иных контролирующих должников юридических лиц. ⁸

Этап эволюционного развития рассматриваемого института в 2009 году был ознаменован законодательным закреплением понятия «контролирующее должника лицо», к которому были отнесены лица, имеющие право давать обязательные для юридического лица указания или каким-либо образом оказывать влияние на принимаемые последним ключевые решения, в течение двух лет до принятия судом заявления о признании должника банкротом (статья 2 Закона о банкротстве 2002 года). ⁹ Было уточнено, что при наличии действий нескольких лиц, оказывавших влияние на несостоятельность организации, такие лица несут субсидиарную ответственность по долгам солидарно. Конкретизировано, что отсутствие документов бухгалтерского учета на момент вынесения определения о введении наблюде-

⁶ «Российская газета», № 152, 13.08.1996.

⁷ «Вестник ВАС РФ», 2013, № 8,

⁸ Мифтахутдинов Р.Т. Эволюция института субсидиарной ответственности при банкротстве: причины и последствия правовой реформы // Закон. 2018. № 5. С. 189,

⁹ «Собрание законодательства РФ», 28.10.2002, № 43, ст. 4190.

ния или принятия решения о признании должника банкротом, а также отсутствие информации об имуществе, обязательствах должника в указанных документах или искажение данной информации является основанием для возложения части долгов на руководителя организации (пункт 5 статьи 10 Закона о банкротстве 2002 года).¹⁰

Несмотря на значительный рывок в законодательном развитии рассматриваемого правового механизма, вплоть до 2013 года судебная практика исходила из обязанности заявителей (конкурсных управляющих) доказать вину контролирующих лиц в доведении организации до банкротства, что затрудняло вынесение судами решений о привлечении указанных лиц к субсидиарной ответственности.

Поправки, внесенные в Закон о банкротстве № 127-ФЗ в 2013 году Федеральным законом от 28.06.2013 № 134-ФЗ, исправили некоторые правовые недоработки, касающиеся процедуры возложения субсидиарной ответственности контролирующих лиц, конкретно прописав обстоятельства, при которых банкротство должника считается наступившим в результате действий контролирующих лиц, а также впервые определил условия, позволяющие освободить контролирующих лиц от ответственности по долгам предприятия: добросовестность действий, направленных на эффективное управление организацией. Указанное существенно повлияло на принимаемые судебные решения. Суды стали чаще принимать решения о привлечении к субсидиарной ответственности контролирующих лиц за доведение организации до банкротства, руководствуясь, в числе, прочего, данными бухгалтерского учета и отчетности и данными о принимаемых учредителями решениях.

Очередной эволюционной вехой развития рассматриваемого института стало принятие 28 декабря 2016 года Федерального закона № 488-ФЗ, позволившего кредиторам направлять заявления о привлечении контролирующих лиц к субсидиарной ответственности при отказе суда в возбуждении дела о банкротстве юридического лица в связи с нехваткой денежных средств на оплату услуг арбитражного управляющего, а также при ликвидации организации.

29 июля 2017 года принят Федеральный закон № 266-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», завершивший, на сегодняшний день, эволюционный этап формирования рассматриваемого института: введена глава III.2 – «Ответственность руководителя должника и иных лиц в деле о банкротстве» - подробно урегулировавшая существующие в России на сегодняшний день правовые аспекты

¹⁰ «Собрание законодательства РФ», 28.10.2002, № 43, ст. 4190.

привлечения к субсидиарной ответственности, введя, при этом, несколько составов субсидиарной ответственности. Указанный закон подтвердил тенденцию к ужесточению норм об ответственности контролирующих лиц, стремлению к детализации условий такой ответственности, расширению возможности и упрощению порядка привлечения к субсидиарной ответственности лиц, оказавших влияние на несостоятельность организации. Интересно, что институт субсидиарной ответственности, сформулированный в рамках одной статьи в 1994 году, «отвоевал» себе целую главу в Законе о банкротстве 2002 года, что происходит нечасто.

Петрова Ольга Сергеевна – сотрудник
Северо-Западного института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Безнин Михаил Алексеевич – доктор
исторических наук, профессор кафедры
Отечественной истории Вологодского
государственного университета

Внешкольное образование и воспитательная работа в образовательных учреждениях Европейского Севера России в 1920-1930-е годы

С начала 1920 года внешкольная работа с детьми получает возможность для активного развития. Тенденция к развитию внешкольных учреждений была усилена буквально с первых послереволюционных лет.

Острота положения усугубляется и тем, что в начале 1920-х гг. недостаточно была развита сеть детских учреждений. Дошкольным воспитанием охвачено всего лишь 8-10 % детей дошкольного возраста. Внешкольные учреждения составляют настолько ничтожную сеть, что в состоянии охватить не более 1,5 % детей школьного возраста. Школа только с 1920 года переходит на всеобщий охват детского населения. При этих условиях у детей остается большой досуг. В этих условиях огромное значение приобретает внешкольная работа с детьми. Она является для данного времени наиболее доступным и реальным средством организации досуга у широчайшей массы неорганизованной детворы. Она целиком разрешает проблему детской беспризорности.

Данным проблемным вопросом занимались как историки, так и педагоги. Особое место в историографии образовательных учреждений занимают исследования, раскрывающие, преимущественно, проблемы воспитания и беспризорности. Так, в работе Климовой Г.М. освещаются вопросы развития содержания и методов учебно-воспитательной работы в 1920–1930-х годах, разработки школьных программ, а также передовой педагогической опыт в рассматриваемый период¹.

Определенный интерес представляет сборник трудов «Культурное

¹ Климова Г. М. Содержание и методы общепедагогической подготовки учителя в период становления системы педагогического образования в РСФСР (1918-1924 гг.) // Вопросы общепедагогической подготовки будущих учителей: сб. ст. / под ред. А. И. Пискунова. М., 1972. С. 123-135.

строительство на Севере, 1917-1941 годы»². В документах и материалах представлены и рассмотрены вопросы содержания образования, его цели и задачи. В основном свое внимание авторы исследования сосредоточили на анализе не только учебных программ, но и программ внешкольного и воспитательного обучения.

В региональной историографии исследователи изучают проблемы борьбы с беспризорностью на Европейском Севере России³.

Главными направлениями анализа в статье будут проблемы внешкольного образования на Европейском Севере России, смена идей воспитания и принятие их на региональном уровне.

В конце 1920-х гг. выходит несколько нормативных документов, ориентирующих внешкольную работу на решение проблем безнадзорности детей. В частности, в Постановлении Совета народных комиссаров РСФСР «О внешкольных мероприятиях по борьбе с хулиганством» от 25 июня 1927 года ставится задача перед советами народных комиссаров автономных республик, краевыми, областными и губернскими исполнительными комитетами: «В планах деятельности народных комиссариатов просвещения автономных республик и местных отделов народного образования уделить особое внимание вопросам внешкольной работы с детьми и подростками, принимая меры к максимально возможному использованию для этой цели существующих культурных учреждений, привлечению к этой работе общественных сил и средств, к постепенному увеличению ассигнований на эту цель по местным бюджетам»⁴.

В этом же году Главное управление социального воспитания (Главсочвос) Народного комиссариата просвещения выпускает письмо «О мероприятиях по борьбе с хулиганством среди детей и подростков», адресованное всем краевым, областным и губернским отделам народного образования. В данном письме выделяются следующие причины развития хулиганства среди несовершеннолетних:

- недостаточный охват детей и подростков мероприятиями общеобразовательного и профессионально-технического характера, когда дети, не посещающие школы и лишенные призора в рабочей и крестьянской семье,

² Культурное строительство на Севере, 1917-1941 годы: документы и материалы / Гл. архив. упр. при Совете министров СССР и др.; [сост. Л. В. Владимирова и др.; предисл. Г. С. Щурова]. - Архангельск: Сев.-Зап. кн. изд-во, 1986. - 286, [2] с. Материалы по истории Европейского Севера СССР [Текст]: Сев. археогр. сб. / Археогр. комис. АН СССР, Вологод. гос. пед. ин-т, Сев. отд-ние Археогр. комис. АН СССР. - Вологда: [б. и.], 1970-. - 21 см.

³ Левкова, М. В. Некоторые вопросы развития народного образования в Вологодской области во второй половине 1930-1940-х годов / М. В. Левкова // Вузовская наука – региону: материалы междунар. науч. конф. – Вологда, 2011. – Т. 2. – С. 197-199.

⁴ Постановление Совета народных комиссаров РСФСР о внешкольных мероприятиях по борьбе с хулиганством (от 25.06.1927) // Известия. – Москва, 14 июля 1927 г. № 158.

подпадают под влияние улицы;

- слабый охват безнадзорных детей, в том числе школьников, внешкольной работой, школа занимает детей всего несколько часов в день; будучи предоставлены в течение остального дня самим себе и не находя выхода накопившейся в них активности и энергии, дети проявляют ее подчас в совершенно нежелательных, граничащих порою с хулиганством, формах;

- еще не изжитые отрицательные стороны семейного быта - пьянство, ругань, драки, половая распущенность, дающая детям и подросткам богатый материал для подражания и толкающая их на путь хулиганства⁵.

Так же в данном документе определяется ряд актуальных задач, решение которых позволит решить проблему безнадзорности и хулиганства среди несовершеннолетних.

Таким образом, в 1920-е-1930-е гг. важным направлением деятельности внешкольных учреждений была работа, связанная с решением проблемы безнадзорности среди детей и подростков.

На Европейском Севере России активно шла работа по борьбе с беспризорностью. В связи с этим, в рассматриваемый период 1920-е – 1930-е гг. появляется большое разнообразие используемых форм внешкольной работы: детские лагеря отдыха, школы-клубы, опытные станции, избы-читальни, трудовые коммуны, детские театры и библиотеки, научные и экскурсионные станции, туристские и краеведческие центры, спортивные клубы. Усилилось внимание к массовой оздоровительной работе с учащимися. Совершенно по-новому был поставлен вопрос о физическом воспитании в школе, в основу которого был положен лозунг «Готов к труду и обороне!» В связи с этим широко развернулась внеклассная и внешкольная кружковая работа: проводились соревнования, был организован досуг и здоровый отдых детей (игры на воздухе, катание с гор, прогулки на лыжах).

Внеклассная работа с учащимися развивалась по линии массовых мероприятий и кружковых занятий с применением разнообразных форм и методов: бесед, лекций, докладов, кино, экскурсий, прогулок, встреч с видными общественными деятелями, писателями, с иностранными рабочими делегациями.

Большое место во внеклассной работе заняли театральные и предметные кружки, где учащиеся могли заниматься творческой работой и углублять свои знания. Сценарий школьного спектакля на тему «Безденежье» представлен в приложении (см. приложение 1).

Учителя русского языка и литературы уделяли большое внимание внеклассному чтению учащихся. Широкую популярность среди них завоевали литературные кружки и художественного чтения.

⁵ Внешкольная работа с детьми и подростками. - Москва; Ленинград, 1927.

21 апреля 1932 г. ЦК ВКП(б) издало постановление «О работе пионерских организаций». В этом документе представлена программа деятельности пионерской организации, которая и была положена в основу дальнейшего развития детского движения.

В Вологодском крае работали и внешкольные учреждения. К концу 30-х гг. XX в. в г. Вологде функционировал Дворец детского и юношеского творчества, его первоначальное название - Детский Дом культуры. Директором Дома был назначена педагог, художник по образованию, Ангелина Анатольевна Алексеева. Стали известными художниками ученики Алексеевой А.А. - В. Звонцев, Е. Мартышев, А. Татаринов, капитаном дальнего плавания - воспитанник школы юнг С. Малышев, заслуженной артисткой балета Латвийской ССР В. – В. Швецова - воспитанница балетного кружка.

Широкое распространение получила юннатская работа. В 1936 году кружок юннатов стал участником сельскохозяйственной выставки в Москве⁶.

Еще одним видом летней внеклассной и внешкольной занятости учеников СССР был сбор лекарственных трав. Из объявления: «Всем школам Вологодского края! На нашей территории произрастали в большом количестве травы и другие растения, обладающие лекарственными свойствами⁷.

Сбор бумажной макулатуры, железного лома, утильсырья и лекарственных трав – суть помощи учащегося государству. Это та работа, которая, помимо колоссального воспитательного значения, давала реальную экономическую ценность при участии 30-миллионной армии школьников в СССР.

Таким образом, внешкольная и воспитательная работа в школах Европейского Севера России в 1920-е-1930-е гг. утвердила новую идеологическую парадигму, которая заполняла умы подрастающих поколений не только на уроках, но и после них. Среди новых форм работы – пионерские мероприятия, натуралистические и другие кружки, сбор вторсырья (металлического лома, бумажной макулатуры). Участие в них школьников нередко уничтожало вредные привычки (например, отучало сморкаться пальцами и обтирать руки об рубашку, плевать на пол, тереть глаза грязными руками) и давало положительные навыки - умение прибираться, следить за собой и т.д. Уход за уголком природы, работы на огороде (там, где они имелись) давали целый комплекс навыков в сельскохозяйственном труде.

⁶ История дворца [Электронный ресурс].

URL: https://d11301.edu35.ru/index.php/gest/feed/com_jcomments/1.html

⁷ ГАВО. Ф. 1182. ОП.1. Д. 4. Л. 26.

Рогозин Илья Александрович – обучающийся 1 курса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Зыков Роман Васильевич – обучающийся 1 курса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Смелова Елена Валентиновна – старший преподаватель кафедры Государственно-правовых дисциплин Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.и.н.

Правовое регулирование недобросовестной конкуренции в США как основа становления одной из ведущих экономик мира

Соединенные Штаты Америки в настоящее время - это государство – один из передовых лидеров во многих сферах нашей жизни. Несмотря на относительно небольшой исторический период становления и развития государства, сравнивая с историей многих государств Европы, история США привлекает к себе внимание научных исследователей. Начиная с конца XVIII века, после обретения независимости от Великобритании, а также весь XIX век и вплоть до Первой мировой войны, США не играют большой роли и не являются влиятельной мировой державой с точки зрения политических целей. Чего нельзя сказать об экономическом потенциале страны. Уже в XIX веке происходит бурное развитие промышленности, строятся города, железные дороги, развиваются технологии, вследствие чего США выходит на путь передового экономически развитого государства. К началу Первой мировой войны США, хоть и придерживаются военного нейтралитета, однако активно ведут мировую внешнюю торговлю, поставляя в воюющие страны продовольствие и военную технику. После вступления США в войну на стороне Антанты в апреле 1917 года, государство вскоре будет входить в состав стран-победительниц и одной из стран-учредителей новой международной организации, призванной обеспечить мир и благополучие, препятствовать возникновению новых вооруженных конфликтов – Лиги Наций.

Несомненно, становлению экономики США способствовало развитие капиталистических отношений, предпринимательства. Небольшие хозяйства вскоре перерастали в крупные производства, становясь влиятельными

компаниями, что обеспечивало выход их продукции как на внутренний, так и внешний рынок. Из этого складывались новые модели рыночных отношений – возникали монополии, как следствие, значительный контроль за производством, обменом и распределением товаров и услуг. Экономическому росту способствовало также окончание Гражданской войны в 1865 г. Уже в послевоенный период были заметны снижены протекционистские меры, которые ранее препятствовали росту торговли США со странами Европы. Не является исключением и тот факт, что на основе данной экономической модели складывались конкурентные отношения, но, зачастую, эти отношения переходили в недобросовестные. Это было естественно, так как «само установление монополии подрывает конкуренцию и рыночные механизмы саморегуляции»¹. Таким образом, институты власти были озабочены данной проблемой, поиск решения которой будет проходить вплоть до 1970-х годов посредством правового закрепления методов и средств регулирования конкурентных отношений, которые складывались в сфере экономики. На протяжении нескольких десятков лет законодательным органом Соединенных Штатов – Конгрессом – будет принят ряд особо важных нормативных актов, призванных обезопасить экономику от ведения недобросовестной конкуренции на рынке.

Первым таким документом можно назвать антитрестовский Закон Шермана, который был принят Конгрессом в 1890 г. Как отмечают многие исследователи, данный закон стал своеобразным «актом объявления войны корпорациям»². Причиной тому послужил рост недовольства среди мелких и средних предпринимателей, которые, в связи с ограничением экономической свободы и контролем со стороны крупных монополий и трестов, разорялись или подчинялись их влиянию. К примеру, нефтяной трест Standart Oil, принадлежавший Джону Рокфеллеру, к началу XX в. контролировал 95 % рынка нефтепродуктов США³, что естественным образом не могло не вызвать недовольство со стороны мелких нефтяных компаний.

Закон Шермана включал в себя 8 статей. Как уже было сказано ранее, главная цель издания данного правового акта – недопустимость контроля крупными монополиями и трестами большей части экономической сферы, а также легитимация существования свободных конкурентных отношений. Начиная со ст. 4 и по ст. 8, в законе подробно регламентируются такие по-

¹ Бондаренко А.Ю. Антимонопольное регулирование экономики в России, США и странах Европы [Электронный ресурс] // Экономика и менеджмент инновационных технологий. - 2013. - №5. - URL: <http://ekonomika.snauka.ru/2013/05/2325> (дата обращения: 24.03.2021).

² Шпаковский Ю. Г. Закон Шермана [Электронный ресурс] / И. В. Потапчук // Вестник университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА): Электрон. научн. ж. – 2017. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=30468044f> (дата обращения: 17.03.2021).

³ См.: Там же.

ложения: 1) порядок осуществления судебного разбирательства в связи с нарушением данного закона; 2) полномочия прокуроров Штата и суда в отношении нарушителей; 3) отношения с собственностью; 4) право подачи иска о возмещении компенсации лицом, понесшим убытки в результате незаконной деятельности. Стоит обратить внимание на три первые статьи, в которых законодатель дает объяснение тому, что считается незаконным, а именно: «Всякий договор, комбинация в форме ли trust или иначе, или сговор (conspiracy) для ограничения промышленности или торговли, между отдельными штатами или с иностранными государствами, сим объявляются незаконными» (ст. 1). В противном случае предусматриваются: штраф в размере не более 5000 долларов или тюремное заключение на срок не более 1 года или оба вида наказания по решению суда. Кроме того, согласно ст. 2 такие же меры наказания предусмотрены в отношении лица, которое признается виновным в том случае, если «...лицо, монополизирующее, или пытающееся монополизировать, или соединяющееся с другим лицом или лицами, дабы монополизировать какую-нибудь часть промышленности или торговли между отдельными штатами или с иностранными государствами...». И, наконец, ст. 3 дополняет ст. 1 тем, что в ней объявляется незаконным «...договор, комбинация, в форме ли trust или иначе, или сговор для ограничения промышленности или торговли...».

В результате принятия данного правового акта перспективы на дальнейшее развитие конкурентных отношений и защиту мелких и средних предпринимателей вскоре рассеялись. Это было связано с тем, что закон, хоть и был направлен на то, чтобы защитить рынок от контроля со стороны монополий и трестов, против их самих, как предполагалось, направлен не был. Стоит также сказать, что Закон «...касался прямых и явных ограничений свободной торговли не только в национальном масштабе... но и в международном»⁴.

В 1912 г. президентом США становится Вудро Вильсон, приход которого ознаменовал начало проведения новой экономической политики. Одной из важных задач было снижение таможенных барьеров (пошлин). Уже в 1913 году законопроект, одобренный сенатом, был подписан президентом. Таможенные сборы были понижены, а на некоторые товары и вовсе отменены, что способствовало обеспечению США дешевым импортным сырьем, тем самым стимулируя экономический рост внутри страны.

Ввиду того, что Закон Шермана не был окончательно доработан, в 1914 году вступает в силу другой нормативный акт, призванный внести дополнения в положения Закона Шермана. Им становится Акт Клейтона. Данный документ, как отмечает в своей научной работе В. В. Константинов, «...

⁴ См.: Там же. Закон Шермана.

содержал в себе два положения: 1) Полное запрещение определённых форм ценовой дискриминации; 2) Во избежание ограничения свободной конкуренции ограничивалось слияние компаний через покупки контрольного пакета акций»⁵. Первое положение соответствует ст. 2 данного закона, из которой следует, что такая форма дискриминации считается незаконной, результатом которой может быть «... существенное ослабление конкуренции или же тенденция к образованию монополий в любой сфере коммерческой деятельности»⁶. Второе положение соответствует ст. 7 данного закона, согласно которой «Никакая корпорация, занимающаяся коммерцией, не должна приобретать прямо или косвенно весь или часть акционерного капитала другой корпорации...»⁷. Что еще немаловажно, согласно ст. 4 данного закона «Любое лицо, потерпевшее ущерб в своем деле или в имуществе в результате действий, запрещенных антitrustовскими законами, может предъявить иск в любой окружной суд...» США в том округе, где проживает ответчик и вне зависимости от суммы.

Таким образом, Акт Клейтона способствовал тому, что: 1) была запрещена любая форма ценовой дискриминации; 2) определен запрет на слияние крупных корпораций за счет покупки акционерного капитала других корпораций, что в будущем могло привести к значительному ограничению свободной конкуренции. То есть, в отличие от Закона Шермана, Акт Клейтона ограничивал «не только концентрацию, которая уже привела к ограничению конкуренции или монополизации рынка, но и концентрацию, которая создавала существенную возможность ограничить конкуренцию или монополизировать рынок в будущем»⁸.

Данный документ несколько раз дополнялся новыми поправками. Например, в том же 1914 году был принят Закон Федеральной торговой комиссии, который устанавливал нелегальность методов конкурентной борьбы, а в 1950 г. известный Акт Селлера-Кефаувера. Целью нового закона было «устранение правовой лазейки, позволяющей компаниям скупать целиком

⁵ Константинов В. В. Становление и развитие антимонопольного регулирования в США и России [Электронный ресурс] // Современные инновации: Электрон. научн. ж. – 2018. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/stanovlenie-i-razvitie-antimonopolnogo-regulirovaniya-v-ssha-i-rossii> (дата обращения: 23.03.2021).

⁶ Закон Клейтона, 1914 г. [Электронный ресурс] // Тихоокеанский государственный университет. – URL: https://pnu.edu.ru/faculties/full_time/uf/iogip/study/studentsbooks/histsources2/ippzio24/ (дата обращения: 23.03.2021).

⁷ См.: Там же. Закон Клейтона.

⁸ Овакимян К. Б. История правового регулирования государственного контроля экономической концентрации в США [Электронный ресурс] // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина: Электрон. научн. ж. – 2017. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoriya-pravovogo-regulirovaniya-gosudarstvennogo-kontrolya-ekonomicheskoy-kontsentratsii-v-ssha> (дата обращения: 24.03.2021).

все активы конкурентов вместо его капитала, тем самым обходя ограничение, установленное Актом Клейтона⁹. Итогом этому стало еще большее ужесточение концентрации монополии и трестов.

В 60-е годы XX века в США реализуется политика усиленного контроля за экономической концентрацией. Вследствие этого в 1976 г. принимается Акт Харта-Скотта-Роудино, являющийся поправкой к Акту Клейтона. Отныне стали устанавливаться денежные пороги стоимости активов, объема выручки и стоимости сделки, а при их достижении следовало, согласно акту, уведомлять антимонопольные органы США: ФТК и Департамент юстиции США о крупных сделках экономической концентрации. В течение 30 дней они должны были принять решение по данной сделке: либо разрешить совершить сделку, либо запретить.

Исходя из анализа и последовательного изучения пути решения одной из важных проблем в США – борьбы с недобросовестной конкуренцией, - можно сделать вывод. Принятие приведенных ранее нормативно-правовых актов способствовало тому, что в течение нескольких десятков лет государству удалось получить право контроля в отношении монополий и их влияния на экономику, об отсутствии чего можно свидетельствовать в середине XIX века. Как следствие, развивалось мелкое и среднее предпринимательство, что заметно увеличивало доходы и обороты денежных средств в государстве, а также способствовало развитию внешней торговли.

Если говорить о антимонопольном регулировании в США в наши дни, то следует отметить, что контроль за соблюдением антимонопольного законодательства осуществляют: 1) Верховный суд - в обязанности которого входит оценка законности методов деятельности компаний и заключенных ими договоров; 2) Федеральная торговая комиссия США - осуществляет контроль выполнения норм антитрестовского законодательства; 3) Министерство юстиции - его специализированный отдел возбуждает уголовные производства против компаний, нарушающих антимонопольное законодательство.

На сегодняшний день такая политика реализуется в определенных направлениях, таких как: 1) в регулировании информационного сопровождения национального американского рынка; 2) в регулировании процессов, связанных со слиянием компаний. Элементами данных направлений служат: дискриминация цен (запрет торговых скидок), запрет фиксации цен, ограничение «вертикальных связей» в торговле, контроль за слиянием. Нормативно-правовой базой антимонопольного регулирования в США продолжают оставаться: Закон Шермана и Акт Клейтона, а также Закон Робинсона-Пэтмана, который направлен против ценовой дискриминации. На-

⁹ См.: Там же.

рушение норм всех этих законов серьезно наказывается предусмотренной данными нормативно-правовыми актами ответственностью.

Особо стоит обратить внимание на то, что антимонопольное законодательство может изменяться там, где считается, что оно посягает на средства массовой информации и свободу слова. К примеру, в соответствии с Газетным законом о Сохранении 1970 г. редакции газет имеют ограниченный антимонопольный иммунитет.

Таким образом, заложенная в XIX и XX веках основа антимонопольной системы в США позволила стать данному государству одним из ведущих в мире в плане свободы конкуренции. В наши дни экономика США активно развивается, а страна продолжает отстаивать позиции государства, давно вошедшего в постиндустриальную стадию развития. Американская система борьбы с недобросовестной конкуренцией является примером для многих других стран мира. Так, нынешняя антимонопольная система Германии, Чехии и других восточно-европейских стран построена во многом на примере антимонопольной политики США.

Савушкина Виктория Вячеславовна – обучающийся 1 курса магистратуры Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Журкина Екатерина Владимировна – к.ю.н., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Развитие бюджета и казны как многоаспектных категорий в финансовой сфере

Финансовый контроль на протяжении многих столетий претерпевал различные правовые и организационные изменения. Стоит сказать, что указанные реформы приводили к трансформации наименований, структуры, правовой регламентации деятельности соответствующих органов, однако цель их деятельности оставалась неизменной. По мнению С.В. Степашина, институт финансового контроля и органы, его осуществляющие, на всем протяжении развития и функционирования государственности в России имели не факультативное, а базовое значение для государственного управления¹.

Бюджет и бюджетная система в целом – один из важнейших признаков государства. Так, Л.А. Морозова отмечает, что одним из ключевых признаков государства следует считать государственную казну. Основное назначение казны – это обеспечение функционирования государства, то есть содержание государственного аппарата, поддержание и развитие экономической, социальной, политической сфер общества и прочее². По мнению В.Л. Толстых, одним из существенных признаков государства является финансово-экономическая система³.

В научной литературе встречаются и еще достаточно специфические наименования рассматриваемого признака, например, А.П. Альбов и С.В. Николукин указывают, что некоторые теоретики считают, что признак, объединяющий в себе казну, денежные ресурсы государства – это собствен-

¹ С.В. Степашин. Государственный финансовый контроль в России: прошлое, настоящее и будущее // Государственная власть и местное самоуправление 2006. № 5 – С.1.

² Морозова, Л. А. Теория государства и права: учебник / Л.А. Морозова. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва : Норма : ИНФРА-М, 2017. – С.45.

³ Толстых В.Л. Курс международного права. М.: Волтере Клувер, 2009.

ные материальные средства⁴. Как представляется, этот признак отличается от казны государства, бюджета лишь наименованием, но не назначением.

Особо внимания заслуживает признак, отмеченный В.Л. Толстых – финансово-экономическая система. Особенность заключается в том, что это не просто признак, а целая группа, совокупность признаков, к которым можно отнести следующее: налоги и сборы, государственные финансы и прочее. Теоретики отмечают, что в отношении данной группы признаков существует определенный скепсис, многие ученые недооценивают ее. Если обратиться к прошлому, то представители марксистского учения всегда считали экономику преобладающей над остальными сферами общества, то есть она являлась базисом, а социальная, политическая сферы лишь надстройкой.

Приведа основные точки зрения, касаемо ключевых признаков государства, которые относятся к теме нашего исследования, можно сделать вывод, что, независимо от наименования (налоги, сборы, казна, бюджет, финансово-экономическая система), суть этих признаков сводится к обозначению общего понятия – материальные ресурсы государства.

Однако особо внимания заслуживает вопрос о казне и бюджете государства. Казна государства – это средства бюджета и публичное имущество, то есть, составными частями рассматриваемого объекта следует считать: бюджет соответствующего государства (на примере РФ – бюджет РФ, субъекта РФ и муниципального образования), распределенное публичное имущество, нераспределенное публичное имущество. Данный подход к пониманию казны отличается от общепринятого, так как при указанной позиции включено распределенное имущество⁵.

В соответствии с действующим регулированием, законодатель отмечает, что средства соответствующего бюджета и иное государственное имущество, которое не закреплено за государственными предприятиями и учреждениями составляют государственную казну РФ, субъектов РФ (п.2 ч.4 ст. 214 Гражданского кодекса Российской Федерации – далее ГК РФ)⁶.

Предназначение казны государства состоит, конечно же, в реализации публичных нужд, потребностей, которое непосредственно связано с выполняемыми функциями государства, например, социальной (поддержка слабо

⁴ Теория государства и права: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / А.П. Альбов и др. Под общ.ред. А.П. Альбова. С.В. Николокина. – М: Издательство Юрайт. 2016 год. – С.60.

⁵ Казна и бюджет: колл. монография / Под общ. ред. Д.Л. Комягина – М.: Наука. 2014 – С.16.

⁶ Короткова О.И. Роль государственной казны в социально-экономических и общественно-политических процессах // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. № 9. С. 25.

защищенных слоев населения, финансирование образовательной деятельности и прочее). В научной литературе авторами разработан и иной подход к пониманию предназначения государственной казны, который раскрывается через ее функции. Так, Анимица Е.Г, Дворяркина Е.Б и Санжанов О.И. определяют следующие функции: перераспределительная, капитализация, воспроизводственная, инвестиционная, социальная, организационно-управленческая⁷.

Перераспределение является составной частью воспроизводственной функции, включающее также стадии производства, обмена, потребления, поэтому она включена в функцию воспроизводства.

Воспроизводственная функция заключается в том, что обеспечивается участие государственных органов в воспроизводственном процессе публично-правового образования.

Социальная функция подразумевает финансирование различных социальных мероприятий, распоряжение средствами казны в таком направлении создаст определенный социальный эффект, который состоит в сохранении и появлении новых рабочих мест, то есть, можно утверждать, что данная функция направлена на поддержание социальной стабильности в обществе, недопущении социальных «взрывов», конфликтов.

Функция капитализации заключается в поступлении в государственную казну ценных бумаг, внесении вкладов в уставные капиталы хозяйственных обществ. Ценные бумаги, которые находятся в государственной казне, позволяют участвовать в управлении хозяйствующих субъектов, то есть это дает возможность оказывать влияние на их деятельность, участвовать в операциях на вторичных рынках ценных бумаг и прочее.

Инвестиционная функция включает в себя возможность государственной казны, с использованием ее средств, быть инструментом проведения инвестиционной политики публично-правовых образований.

Организационная функция подразумевает под собой обеспечение деятельности органов государственной власти публичного субъекта, государственных предприятий и учреждений.

Таким образом, перечень функций достаточно широкий, однако он не закрытый. В научной литературе существует точка зрения, что можно выделить дополнительно и иные функции. Так, по мнению В.В. Пановой, для государственной казны характерны правовая и гарантийная функции. Под правовой функцией необходимо понимать непосредственное обеспечение возможности участия публично-правовых образований в отношениях, ре-

⁷ Анимица Е.Г., Дворяркина Е.Б., Санжанов О.И. Городская казна. Екатеринбург: Изд-во УрГЭУ, 2001. С. 54 - 57; Санжанов О.И. К вопросу о местной казне // Хозяйство и право. 1999. № 4. С. 90 - 95.

гулируемых гражданским законодательством.

Гарантийная функция подразумевает под собой обеспечение средствами государственной казны долга публично-правового образования, например, государственных займов, кредитных договоров и прочее⁸.

Рассмотрев подходы к понимаю казны, которые встречаются в научной литературе, то можно сделать вывод о том, что под государственной казной, как представляется, следует понимать определенную совокупность экономических и финансовых отношений, которая образуется в процессе реализации правомочия владения, пользования, распоряжения, а также управления имуществом Российской Федерации, субъекта РФ, их экономическими и финансовыми объектами, по поводу присвоения людьми общественных благ и услуг, в целях воспроизводства. При использовании денежной части государственной казны, которая включает в себя средства бюджета РФ, субъекта РФ, осуществляется процесс перераспределения валового внутреннего продукта страны.

В законодательстве Российской Федерации закреплено официальное определение понятия бюджет. Статья 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ) определяет бюджет, как форму образования и расходования денежных средств, которые предназначены для финансового обеспечения задач и функций государства, а также местного самоуправления⁹. Из указанного определения можно сделать вывод, что бюджет государства – это исключительно денежные ресурсы государства, используемые для выполнения возложенных функций в социальной, культурной, экономической, политической сферах общества. Бюджет формируется путем поступления денежных средств, как правило, львиная доля которых составляют налоговые поступления, но нельзя забывать и неналоговые и безвозмездные поступления.

В научной литературе встречаются подходы к пониманию бюджета, его назначению. Так, по мнению И.А. Цинделиани бюджет представляет собой уникальный «атрибут» государства, который можно охарактеризовать как экономическую, правовую, социальную, историческую категории. Значение бюджета, по мнению автора, состоит в том, что он выступает в роли основного источника финансового обеспечения государства, а также является основной движущей силой в его социально-экономическом развитии. Бюджет следует рассматривать и как определенный инструмент государственного управления, при помощи которого решаются ординарные, то есть

⁸ Панова В.В. Государственная казна субъекта РФ: финансово-экономический механизм функционирования и развития: Дис. ... к.э.н. Екатеринбург, 2005. С. 26.

⁹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ // Собрание законодательства РФ 03.08.1998 № 31 ст. 3823.

повседневные вопросы, такие как, выплата заработной платы сотрудникам органов бюджетного аппарата, выплата пенсий, пособий, и прочее. Стоит отметить, что с помощью средств бюджета финансируются и экстраординарные, то есть те, которые сложно предусмотреть или спрогнозировать, к ним относятся, например, восстановление объектов после стихийных бедствий, экологических катастроф, аварий различного характера и прочее. Бюджет государства предназначен для финансирования перспективных, разрабатываемых направлений, например, разработка новых технологий, освоение космоса, новых территорий¹⁰.

По мнению Д.Л. Комягина бюджет можно рассматривать с позиций гражданского законодательства. Так, под бюджетом следует понимать часть казны любого публично-правового образования. Данная точка зрения вытекает из положений ст. 214 ГК РФ, согласно которой средства соответствующего бюджета и иное государственное имущество, не закрепленное за государственными предприятиями и учреждениями, составляют государственную казну Российской Федерации, субъектов РФ¹¹.

В РФ, как уже было указано выше, имеется легальное определение понятия бюджет, но это не исключает использование в научных трудах иных трактовок, что позволяет наиболее полно проанализировать все аспекты, закладываемые в рассматриваемое понятие.

В научной литературе достаточно подробно разработан вопрос об аспектах, смыслах в которых можно рассматривать бюджет. Так, по мнению И.А. Цинделиани бюджет можно рассматривать в трех основных смыслах: экономическом, материальном и правовом. Экономический аспект подразумевает, что бюджет выступает как базис любого государства, любые изменения в этом базисе влекут за собой нарушения экономическо-хозяйственной и социальной жизни общества. Исходя из понимания бюджета в экономическом аспекте, можно утверждать, что он подразумевает под собой денежные отношения, которые образуются при взаимодействии государства и общества при решении вопроса о перераспределении части национального дохода, в связи с образованием, использованием ресурса бюджета, предназначенного для финансирования социальных нужд, обороны, народного государства и прочее. Бюджет исполняется ежедневно путем осуществления по кассовым поступлениям на единый бюджетный счет и операций

¹⁰ Бюджетное право: учебник / Н.Д. Вершило, Т.А. Вершило, О.Н. Горбунова и др.; под ред. И.А. Цинделиани. М.: Проспект, 2018. С.6.

¹¹ Казна и бюджет: колл. монография / Под общ. ред. Д.Л. Комягина – М.: Наука. 2014 – С.16.

расходования с указанного счета в течение всего финансового периода¹².

Бюджет в материальном аспекте следует понимать как основной централизованный фонд денежных средств РФ или субъекта РФ, муниципального образования, их главную, основную часть, так как в нем осуществляются процессы аккумулирования, распределение и дальнейшее перенаправление денежных ресурсов, в целях использования их для финансового обеспечения задач и функций государства, субъекта РФ или муниципального образования. Указанный централизованный фонд никогда не существует «в цельном виде», в связи с тем, что по мере поступления определенных доходов направляются на покрытие существующих расходов государства. Бюджет воплощается в материальном плане в том случае, когда соответствующие бюджетные денежные ресурсы доходят до конкретных получателей этих средств. По мнению Ю.А. Крохиной, материально-вещественное воплощение бюджетных отношений РФ, субъекта РФ получают отражение в случае их реализации, то есть рассматриваемые отношения материализуются в соответствующем централизованном фонде денежных средств. Величина бюджетного фонда конкретного субъекта РФ или РФ в целом зависит от различных факторов, таких как, уровень развития экономической сферы, выбор тактики хозяйствования, способы и результаты решения социально-экономических задач и прочее¹³.

Материальное содержание бюджета не является какой-то устоявшейся, неизменной догмой, она постоянно изменяется¹⁴. Так, например, на обеспечение деятельности финансовых, налоговых, таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора на 2019 год выделено 9 140 921,3 тыс. рублей, 2020 год – снизилось на 6,7 % и составило 8 526 076,5 тыс. рублей, на 2021 год будет выделено на 5,2% меньше, чем в 2019 году, но на 1,5% больше, чем в 2020 году¹⁵.

Для подтверждения выше указанного тезиса рассмотрим положения бюджета Вологодской области. Так, например, на обеспечение деятельно-

¹² Рябова, Е. В. Бюджетное устройство Российской Федерации : учебное пособие для вузов / Е. В. Рябова. – Москва : Издательство Юрайт, 2020. – с.70 – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-12312-8. – Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/448628> (дата обращения: 04.10.2020).

¹³ Крохина, Ю. А. Бюджетное право России : учебник для вузов / Ю. А. Крохина. – 6-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2020. –с.14 – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-11136-1. – Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/449695> (дата обращения: 04.10.2020).

¹⁴ Бюджетное право: учебник / Н.Д. Вершило, Т.А. Вершило, О.Н. Горбунова и др.; под ред. И.А. Цинделиани. М.: Проспект, 2018. С.8.

¹⁵ Приложение 10 к Федеральному закону от 29.11.2018 № 459-ФЗ О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов // Сборник законодательства РФ. 03.12.2018 № 49 (часть II). ст. 7531 (Закон прил. 1 – 8 прил. 10 (начало)).

сти финансовых, налоговых, таможенных органов и органов финансового (финансового-бюджетного) надзора в 2020 году выделено 323144,6 тыс. рублей, на 2021 год запланировано выделить 323743,0 тыс. рублей, таким образом произойдет увеличение предоставления бюджетных средств на 0,2%. На 2022 год запланировано также увеличение выделения денежных средств из бюджета – 328238,2, что больше на 1,4 %, чем в 2021 году и больше на 1,6%, чем в 2020 году¹⁶.

Таким образом, на примере бюджета РФ и бюджета Вологодской области проанализировали, что бюджет в целом подвергается изменения на протяжении небольших временных промежутков, как правило, 3 года, даже по одной и той же статье расходов бюджета, поэтому с уверенностью можно утверждать, что тезис И.А. Цинделиани о том, что бюджет в материальном смысле – это не неизменная догма, подтверждается примерами из практики.

Бюджет следует рассматривать в правовом смысле, то есть как правовую категорию. Бюджет в указанном аспекте – это основной финансовый закон, план государства по образованию, распределению и использованию централизованного фонда денежных средств РФ, субъекта РФ или муниципального образования, который утверждается представительным (законодательным) органом соответствующего уровня. Финансовый план государства закрепляет в себе права и обязанности соответствующих субъектов бюджетных отношений¹⁷. В бюджете государства, субъекта РФ как финансовом плане отображаются основные направления расходования бюджетных средств. Закрепление правовой формы бюджета находит отражение в ст.11 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ). Так, в соответствии со ст.11 БК РФ федеральный бюджет разрабатывается и утверждается в форме федерального закона, а бюджет субъекта РФ – в форме законов субъектов РФ¹⁸.

Подводя итоги, сделаем вывод о том, как соотносятся между собой две категории: бюджет и казна. В соответствии с гражданским законодательством бюджет – это часть казны любого публично-правового образования (ст.214 ГК РФ). Так, по моему мнению, казна включает в себя помимо бюджета и имущество, которое не закреплено за государственными или муниципальными предприятиями, учреждениями, а именно то имущество, которое не формирует на праве хозяйственного ведения финансовую основу

¹⁶ Приложение 9 к Закону Вологодской области от 12.12.2019 № 4625 – ОЗ. Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов // Красный Север. № 145. 24.12.2019 (приложения 1-14).

¹⁷ Финансовое право: Учебник / Под ред. Н.И. Химичевой. М.: ЮРИСТ 2003. С. 140.

¹⁸ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ // Собрание законодательства РФ 03.08.1998 N 31 ст. 3823.

деятельности указанных предприятий или учреждений, а также имущество, которое не формирует на праве оперативного управления деятельность казенных предприятий, казенных, автономных и бюджетных учреждений. Таким образом, в состав казны может включаться только публичное имущество, то есть находящееся в собственности РФ, субъекта РФ или муниципального образования, но не включается имущество, которое находится в иной собственности. Как указывалось выше, казна государства – это средства бюджета и публичное имущество, то есть, составными частями рассматриваемого объекта следует считать: бюджет соответствующего государства (на примере РФ – бюджет РФ, субъекта РФ и муниципального образования), распределенное публичное имущество, нераспределенное публичное имущество¹⁹.

Также, я согласна с мнением Д.Л. Комягина о том, что ст. 214 ГК РФ таит в себе несколько коллизий. Так, бюджет является понятием одновременно материальным и абстрактным, но не всегда его можно назвать имуществом, предметом или какой-то вещью. Бюджет определяется как экономическая, правовая категория, но его нельзя определять как имущество в форме денежных ресурсов (средств). Казна включает в себя публичное имущество, которое имеет материальное выражение. Во-вторых, можно утверждать, что расходы и доходы бюджета закрепляются за конкретными администраторами и имеют ограничение, в связи с тем, что используются для выполнения конкретных статей расходов, то есть ограничены направлением, поэтому нельзя говорить о бюджете как о нераспределенном имуществе. Объем казны, в отличие от бюджета, не определен, так как включает в себя бесхозяйное имущество, иное имущество, которое не принадлежит никому, природные ресурсы, недра. Бюджет всегда четко просчитан, любая корректировка может повлечь дисбаланс расходов и доходов²⁰.

¹⁹ Казна и бюджет: колл. монография / Под общ. ред. Д.Л. Комягина – М.: Наука. 2014 – С.16.

²⁰ Казна и бюджет: колл. монография / Под общ. ред. Д.Л. Комягина – М.: Наука. 2014 – С.141.

Сафарзода Некруз Файзи - ассистент
кафедры прав человека и сравнительного
правоведения юридического факультета
Таджикского национального университета
nekruz-0101@mail.ru

Роль таджикского народа в развитии международно-правовых отношений в древней эпохе

История таджикского народа является доказательством того, что предки таджиков, как мудрые и богатые опытом, всегда уделяли должное внимание проблемам свободы, справедливости и гуманности. Взвесив все существующие проблемы на весах разума, для их решения они выбирали путь братства и дружбы и таким образом создавали справедливость.

В настоящее время создаётся всё больше возможностей, чтобы исследовать историю происхождения и развития международного права во времена Зороастра, а также изучить его позитивные стороны и на этом фоне внести весомый вклад в развитие современных международно-правовых отношений. На фоне происходящего в мире, когда международные отношения испытывают сложный процесс своего развития, а террористические и экстремистские движения пронизывают всё больше политическую среду, изучение и анализ истории международного права являются своевременными и важными в решении существующих проблем.

Важно отметить, что история международного права недостаточно исследована и нуждается в более глубоком изучении. Однако в целом история международного права рассматривалась рядом ученых, таких как Колеман Филипсон, М. Ростовцев, Ю.Я. Баксин, Д.И. Фельдман, И.И. Лукашук¹ и другие, но до сих пор многие аспекты данной проблемы остаются неисследованными.

Изучение международного права в истории таджикского народа способствует современному продвижению на пути создания национального самосознания. Таджики в своей многовековой истории оставили много точных доказательств и глубоких исследований о правах человека, которые делают его великим, и придаю ему особое значение в области международного права. Наряду с исследованием права таких стран, как Китай, Индия, Греция и Рим, исследование права исторического Таджикистана даёт возмож-

¹ Phillipson Coleman. The International Law and Custom of Ancient Greece and Rome / London, 1911.; Ростовцев М. Международные отношения и международное право в древнем мире // Вестник СПбГУ. Сер.14. 2013. Вып.4. – 67-84.; Баксин Ю.Я., Фельдман Д.И. История международного право. Москва., – 1990.; И.И. Лукашук. Международное право. Общая часть: учебник. – М., 2005. – 432 с.

ность восполнить недостающее звено в истории права таджиков на пути достижения национальных стратегических целей.

В качестве первого правового, этического, политического и религиозного источника права предков таджиков выступает Авеста, которая была написано в первом тысячелетии до н.э. пророком Зардуштом (Зороастром) от имени Ахура Мазды.

Содержание человеческой деятельности в зороастрийской триаде определено как: «хумата, хухта, хваршта» – «добрые помыслы, добрые речи, добрые дела», что является противопоставлением «злым помыслам, злым речам и злым делам» дурного человека².

Время жизни Зороастра не было точно определено, и в этой области между учеными, изучающими Авесту, есть разные мнения. В частности, известный британский ученый Мэри Бойс историю жизни Зороастра относит к 1500-1200 годам до н.э.³. Дж.М. Ошгиёни, который проанализировал большинство идей и мыслей в области знаний по Авесте, период жизни Зороастра относит к 1700-1400 годам до н.э.⁴. Русский знаток Авесты И.М. Стеблин-Каменский период жизни Зороастра относит к II- тысячелетиям до н.э.⁵. Эмомали Рахмон в своём произведении «Таджики в зеркале истории», изучая историю времен жизни Зороастра, период его жизни относит к II тысячелетию до н.э.⁶. Вышеуказанные факты свидетельствуют о том, что Зороастр и его книга «Авеста» имеют историю более чем 3500-4000 – летней давности.

Вопросы права относительно времён Зороастра были изучены отечественными учеными⁷, но международно-правовые вопросы этого периода не исследованы и нуждаются в изучении.

В Авесте, помимо того, что содержится много правовых отношений, также содержатся и нормы относительно международного права, которые имеют сходство с нынешними международно-правовыми отношениями. В священной книге зороастрийцев «Авеста» ангел Мехр (Солнце) или Митра известен в качестве хранителя обязанностей и владельца обширной земли, который и защищает всю эту землю, и способствует мирной жизни людей в разных регионах. Ангел Мехр, наряду с другими известными ангелами, как

² История Таджикского народа. Том I. Древнейшая и древняя история. – Душанбе, 1998. – С. 236.

³ Бойс Мэри. Зараастрийцы. Верования и обычаи. – Москва, 1988. – С. 27.

⁴ Ошгиёни Дж.М. Зардушт. (Маздозно ва хукумат). – Техрон., 1979. – С. 19.

⁵ Стеблин-Каменский И.М. Авеста. – М., 1993. – С. 17.

⁶ Рахмонов Э.Ш. Точикон дар оинаи таърих. Китоби аввал. Аз Ориён то Сомониён. – Лондон, 1999. – С. 32.

⁷ См.: Халиков А.Г. Правовая система зороастризма (древнее право). – Душанбе, 2005. – 482 с.

Рашн (Рашан) и Суруш, входит в триаду самых высокопочтимых и справедливых ангелов, которые всегда боролись за правое дело. «Мехр-яшт», который является десятым яштом Авесты, также известен как один из высочайших и наиболее элегантных яштов, которые являются песней хвалы и вдохновением его символов. Кроме того, молитва «Мехр», которая считается второй молитвой из пяти молитв зороастрийцев в «Хорда-Авесте», посвящена похвале ангелу Мехру и состоит из 17 параграфов, которые читались три раза – утром, днем и вечером после молитвы «Хуршед» (Солнце).

Впоследствии поклонение ангелу Мехру (Митре) широко распространилось в Римской империи и некоторых странах Азии и Европы под названием «мехроинни» или «митраизм». Великий памятник, связанный с культом ангела Мехра, можно увидеть в церкви Святого Петра в Ватикане в Риме, и в десятках других церквей и музеев, в научно-творческих центрах⁸.

В исторических источниках, а также в научных и исследовательских работах ангел Мехр описывается по-разному, краткое описание его приводим следующим образом: «Мехр (в Авесте Митра и в пехлевийском языке Митра или Михр), в новой Авесте – ангел рассвета, света и соблюдения обязанностей, самый великий из ангелов в индийском и иранском эпосе, что в последующих главах Авесты приобретает особое значение. Мехр в индийском и иранском эпосе является благословителем и главным в правлении миром и хранителем обязанностей и обещаний, а позднее, по причине социальных перемен, трансформируется в защитника и поддерживающего все социальные группы общества, помимо этого – стремится к защите правдивых и честных людей, и борется против «обманщика Мехра» (нарушителя соглашения) («Мехрдурдж» или «Мехрфиреб» или «Мехрозор»)⁹.

В книге «История Древнего Востока», написанной учеными Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова, ангел Мехр, с одной стороны, признается как Бог Солнца, а с другой стороны, как исполнитель и защитник договоров, мирных отношений, добрых взаимных деяний и братских отношений. Он также признается в качестве создателя социальной среды, хранителя человеческих норм и стандартов, и благословителя человеческой жизни¹⁰.

⁸ См.: Каримов О., Холджураев Х., Мирбабаев А. История таджикской дипломатии (введение в учебный курс). Выпуск 1-й. – Худжанд, 2008. – С. 13.; Авасто. Китоби I. – Душанбе: Бухоро, 2014. – С. 703.

⁹ Авасто. Китоби I. – Душанбе: «Бухоро», 2014. – С. 702-703.; Чалили Дустхох. Авасто. – Душанбе, 2001. – С. 665-666.; Ганчинаи афкори сиёси ва ҳуқуки тоҷикон. (Хрестоматияи давлат ва ҳуқуки Тоҷикистон). Мухаррири масъул ва мураббит А. Холиқзода. Китоби I. Ҳуқуқ дар аҳди бостон. Қисми 1. Авасто; Қисми 2. Вандидод. – Душанбе: ЭР-граф, 2016. – С. 97-98.

¹⁰ История Древнего Востока. учеб. для студ. вузов, обучающихся по спец. «История» / А.А. Вигасин, М.А. Дандамаев, М.В. Крюков и др.; под ред. В.И. Кузицина. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Высш. шк., 2005. – С. 440.

Из всего вышесказанного можно сделать заключение, что ангел Мехр является одним из величайших ангелов времен Зороастра, который всегда стремился к миру и процветанию жизни людей, правил всей страной, развивал дружбу между городами, регионами и странами, и призывал их к дружбе и братству на основе взаимопонимания и соблюдения интересов обеих сторон, создавал мирные отношения между ними и контролировал их договоры, с тем чтобы стороны смогли их реализовать, а в случае неисполнения или разрыва договора ангел Мехр начинал борьбу против нарушителя соглашения, и наказывал его.

Сторона, которая нарушила соглашение, в «Авесте» именуется как «Дурудж»¹¹, «Митрадурудж», «Мехрдурудж», «Мехрфиреб» и «Мехрозор», что означает «обманщик Мехра», т.е. обманщиками признаются те лица, которые являются нарушителями соглашения и сошли с правильного пути, и действуют против своих обязанностей по соглашению.

Во времена Зороастра было известно о шести типах соглашений¹², первые два типа аналогичны современным контрактам (соглашениям). В этот период, в первую очередь, стороны устно договаривались о подписании договора, а затем рукопожатием подписывали (формально) соглашение. В IV главе второй части (Б) «Вендидада» вышесказанные слова подтверждаются следующим образом: «Любой, кто слово – соглашение, считает только речью, должен изменить его рукой – соглашением и дать оценку руки – договору».¹³ Данные действия в те времена означали, что после заключения договора стороны берут на себя обязательство и приложат все усилия для его реализации. В настоящее время так же, до заключения договора, стороны рассматривают его на своих двусторонних или многосторонних встречах в устной форме, а после их официальные представители подписывают его и рукопожатием подтверждают его подписание, и на основе этого они приобретают ряд прав и обязанностей. Данное обстоятельство и условие заключения аналогичны вышеупомянутым действиям, которые существовали в Авесте.

Следует отметить, что четвертый раздел «Вендидада» посвящен типам соглашений, обязательствам и ответственности при их нарушении. В чет-

¹¹ В Авесте слова «Дурудж» или «Друг» на среднеперсидском «Дурѓг» (ложь) в переводе означает «расторжение договора».

¹² В Авесте было известно о шести типах договоров: 1. договор словами (устное); 2. договор руками (рукопожатием); 3. договор овцой; 4. договор коровой (большим рогатым скотом); 5. договор человеком (народом); 6. договор плодотворной землей. См.: Халиков А.Г. Правовая система зороастризма (древнее право). Душанбе: Маориф ва фарханг, 2005. – С. 109.

¹³ Вандидод // Ганчинаи афкори сиёси ва ҳукуки тољикон. (Хрестоматияи давлат ва ҳукуки Тоҷикистон) / Мухаррири масъул ва мураттиб А. Холиқзода. Китоби 1. Ҳуқуқ дар аҳди бостон. Кисми 1. Авастро; Кисми 2. Вандидод. – Душанбе: ЭР-граф, 2016. – С. 320.

вертой главе второй части (В) «Вендидада» говорится, что в случае если лицо нарушает слово – соглашение, его близкие родственники будут выполнять работу в 600 раз больше, чем установленная в нарушенном договоре¹⁴. Наказание лиц, совершивших нарушение договора, в то же время предусматривается в XI Мехр яште Авесты следующим образом:

«...Когда стремится Митра
К войскам тем кровожадным
Между рядов сомкнутых
Сражающихся стран,
Людей, неверных слову,
За лапы держит сзади,
Глаза им закрывает
И оглушает уши,
И ноги их не держат,
И сил нет дать отпор.
Со странами, с врагами,
Нарушившими слово,
Так поступает Митра,
Чьи пастбища просторны...»¹⁵.

Другой вопрос, обсуждаемый в Авесте, это призыв к правителям регионов, городов и стран решить конкретные вопросы. В 8-ом главе (ч.7) ясне Авесты говорится: «Итак, я – Зороастр – призываю глав регионов, областей и государств уважать религию Ахурамазды и зороастризма, подчиняться, говорить о нем и поступать по нему»¹⁶. Этот вопрос, в то же время, находит свое отражение в 9-й статье (ч. 41) Мехр-яшта Авесты¹⁷.

В 19-й главе «Вендидада», посвященной вопросу о поддержке странников и мигрантов, упоминается: «Лучшее правительство – которое защищает странников и угнетенных»¹⁸, что в определенной степени приравнивается к международным правам человека и правам беженцев. В настоящее время в качестве его субъектов выступают беженцы и трудящиеся-мигранты, которые являются одной из острых современных проблем.

¹⁴ Вандидод // Ганчиная афкори сиёси ва хукукии тоҷикон. (Хрестоматияи давлат ва хукуки Тоҷикистон) / Мухаррири масъул ва мураттиб А. Холиқзода. Китоби 1. Хуқуқ дар аҳди бостон. Қисми 1. Авесто; Қисми 2. Вандидод. – Душанбе: ЭР-граф, 2016. – С. 321.

¹⁵ См.: Авеста: Избранные гимны / пер. с авест. и коммент. проф. И.М. Стеблин-Каменского; Предисл. проф. В.А. Лившица. – Душанбе: Адиб, 1990. – 176 стр.; Авесто // Ганчиная афкори сиёси ва хукукии тоҷикон. (Хрестоматияи давлат ва хукуки Тоҷикистон) / Мухаррири масъул ва мураттиб А. Холиқзода. Китоби 1. Хуқуқ дар аҳди бостон. Қисми 1. Авесто; Қисми 2. Вандидод. – Душанбе: ЭР-граф, 2016. – С. 229.

¹⁶ См.: там же. – С. 105.

¹⁷ См.: там же. – С. 229.

¹⁸ Имеет значение «нуждается»

Дж. Саъдизода и Н.Ф. Сафарзода в своей монографии рассматривают права человека времен Зороастра, одним из которых является следующее право: «Не вмешиваться в границы других». На основе оригинального текста из Авесты приводят следующее доказательство: «Это относится к тем людям, последователям лжи, которые силой вторглись в чужое жизненное пространство и присвоили его себе»¹⁹. Это право отражено в ряде международных документов и принципов международного права, в которых говорится об уникальности правотворческой деятельности предков таджиков в период зороастризма.

Во времена Зороастра дипломатические отношения имели народный характер, и в случае возникновения спора, вытекающего из подписанного договора, их решал Совет старейшин²⁰.

В целом можно сказать, что ещё три-четыре тысячи лет назад на земле таджиков практиковались международные отношения, которые реализовались в различной форме. Наиболее распространенной формой сотрудничества и развития отношений между регионами, городами и странами считалось заключение договоров (соглашений). Хранителем и надзирателем за исполнением договоров выступал ангел Мехр. В случае невыполнения или прекращения договора одной из сторон в отношении лица или стороны, нарушившего соглашение, было предусмотрено наказание. Перечень конкретных наказаний можно увидеть в четвертой части Вендиката. Наказание производилось по отношению к лицу или стороне, нарушившему соглашение, ангелом Мехром. Кроме того, руководителям регионов, городов и стран предлагалось рассмотреть конкретные вопросы, большинство из которых носило религиозный характер, т.е. это исходило из обрядов и ритуалов зороастрийской религии. Исходя из выше изложенного, можно прийти к выводу, что дипломатия времен Зороастра являлась народной дипломатией, а спорные вопросы обсуждались и решались Советом старейшин, что определенно схоже с современной системой международных организаций.

Другими словами, если в наше время спорные проблемы решаются на региональном и международном уровнях различными органами, то такие вопросы во II тысячелетии до н.э. решались Советом старейшин.

В действительности, признаки международного права можно найти в исторических источниках времен Зороастра, Кира, Сасанидов, Саманидов и других государств, существовавших на территории исторического Таджикистана, что требует отдельного исследования, которое невозможно в

¹⁹ Саъдизода Дж., Сафарзода Н.Ф. Хукуки инсон: аз Зардушт то Куруш. – Душанбе: Бахмандруд, 2016. – С. 19.; Рахмон Д.С., Саъдизода Дж., Сафарзода Н.Ф. Права человека: от культурного различия к диалогу цивилизаций: монография. – Душанбе: ТАЙАРОН, 2018. – С. 21.

²⁰ Каримов О., Холджураев Х., Мирбабаев А. История таджикской дипломатии (введение в учебный курс). Выпуск 1-й. – Худжанд, 2008. – С. 13.

рамках одной нашей статьи, включая всё вышеупомянутое. Поэтому необходимо изучить историю международного права и его признаки на исторической территории Таджикистана и посвятить отдельное исследование «вопросам роли международного права в истории таджикского государства», чтобы его читатель более подробно познакомился с историей права предков таджикского народа, особенно международного права во времена зороастризма, и чтобы шире использовать большой опыт наших предков сейчас, во времена больших перемен в мировой политике и экономике и расширения международных отношений.

Смирнова Полина Александровна – обучающийся 1 курса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Баскова Анна Валерьевна – доцент кафедры государственного-правовых дисциплин Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н.

Фальшивомонетничество по Соборному Уложению и Уложению о наказаниях уголовных и исправительных

Фальшивомонетничество - это производство с целью сбыта поддельных банкнот или ценных бумаг путем изменения цифр, обозначающих нумерацию денег и их стоимость. Соответственно, фальшивомонетчик – лицо, которое изготавливает фальшивые бумажные денежные средства или монеты. Подделка денег связана с ростом товарно-денежных отношений. С каждым годом увеличивается количество стран, чья валюта подвергается фальсификации. Создание поддельных денег становится широко распространенным правонарушением. В связи с этим очень важно вести борьбу с фальшивомонетчиками, и борьба эта будет эффективной лишь в том случае, если будут использоваться все возможные и известные в международной практике методы борьбы с подобными правонарушениями.¹

Цель доклада: сравнить нормы Соборного Уложения и Уложения о наказаниях уголовных и исправительных об ответственности за фальшивомонетничество.

Задачи:

1. Изучить нормы Соборного Уложения, устанавливающие ответственность за фальшивомонетничество;
2. Изучить нормы Уложения о наказаниях уголовных и исправительных, устанавливающие ответственность за фальшивомонетничество;
3. Сравнить особенности регулирования ответственности по двум историческим памятникам.

Ответственность за фальшивомонетничество по Соборному Уложению.

Данный правовой документ был принят в 1649 году. Он действовал достаточно долго, вплоть до того момента, пока в 1832 году под руководством М.М. Сперанского не был принят Свод законов Российской Империи.

В состав Соборного Уложения входит множество отраслей права, таких как, например, гражданское право, семейное право, государственное право

¹ Статья: Степченко К.Ю. Сравнительный анализ отечественного и зарубежного уголовного законодательства в области борьбы с фальшивомонетничеством.С.2

и уголовное право. Согласно данному документу, преступления разделяются на государственные, преступления против церкви и порядка управления, имущественные и должностные преступления. В качестве объектов преступления можно выделить семью, личность, церковь, государство, личность, имущество и т.д. Кроме того, в Соборном Уложении выделялись и виды наказаний, например: штраф, смертная казнь, ссылка и т.п.

Фальшивомонетчество и «денежные мастера», которые стали производить фальшивые деньги, описываются в двух статьях пятой главы.

«Статья 1. Которые денежные мастера учнут делати медные или оловяные, или укладные денги, или в денежное дело, в серебро учнут прибавливати медь или олово или свинец, и тем государеве казне учнут чинити убыль, и тех денежных мастеров за такое дело казнити смертию, залити горло.»²

В данной статье объясняется сущность фальшивомонетчества, то есть говорится о чеканке «ложных» монет (оловянных, медных и т.п.) вместо необходимых серебряных.

«Статья 2. А будет золотых и серебряных дел мастера возмут у кого золотое и серебряное дело, и учнут в золото и в серебро мешати медь же и олово и свиней, и их по сыску за то бити кнутом. А что они кому учинят убытка тем, что в золото, или в серебро подмешают меди, или олова, или свинцу, и то на них доправя отдати тому, кому они такой убыток учинят.»³

Эта статья устанавливает ответственность денежных мастеров за подмену металлов, а именно битье кнутом или взыскание убытков.

В целом, в пятой главе раскрывается сущность фальшивомонетчества и определяются признаки состава правонарушения. Фальшивомонетничество определяется как имущественный обман.

В 17 веке была введена в оборот медная монета, но из-за роста незаконной чеканки таких монет было принято решение изъять их из обращения, в следствие чего начался Медный Бунт в 1662 году.

Ответственность за фальшивомонетничество по Уложению о наказаниях уголовных и исправительных.

15 августа 1845 император Николай Первый утвердил первый уголовный кодекс России, который получил название «Уложение о наказаниях уголовных и исправительных». Введен же в действие этот кодекс был в 1846 году. Уложением четко различались определения «преступление» и «проступок».

² Соборное уложение 1649 г.

³ Там же.

«1. Всякое нарушение закона, через которое посягается на неприкосновенность прав власти верховной и установленных ею властей, или же на права или безопасность общества или частных лиц, есть преступление.»⁴

«2. Нарушение правил, предписанных для охранения определенных законами прав и общественной или же личной безопасности или пользы, именуется проступком.»⁵

Согласно этому кодексу, все преступления и проступки подразделялись на умышленные и неумышленные. Также Уложение устанавливало, что виной не считается действие, совершенное без намерения и неосторожности.

В свою очередь наказания классифицировались на уголовные и исправительные. К уголовным относятся: смертная казнь, ссылка на каторгу, ссылка в Сибирь, ссылка на Кавказ. Стоит отметить, что все эти наказания сопровождалось лишением всех прав. К исправительным – утрата всех особенных прав и преимуществ, арест, денежные взыскания, ссылка, заключение в тюрьме, смирительном или работном доме.

Отделение первой главы второй о нарушении Уставов Монетных устанавливает наказания за фальшивомонетничество.⁶

Согласно статье 556, фальшивомонетки получали наказание в виде ссылки на каторжные работы сроком от восьми до десяти лет и лишались при этом всех прав состояния. Статья 558 предусматривала лишение всех прав состояния и ссылку на каторжные работы на срок от четырех до шести лет за подделку иностранных монет.

В Соборном Уложении фальшивомонетничество включает только подделку денежных средств и предусматривает за это высшую меру наказания. Уложение о наказаниях подробнее раскрывает фальсификацию денег. Появляется ответственность за подделку государственных кредитных билетов, ассигнаций, билетов государственного казначейства, иностранной валюты.

Наказание за данное правонарушение по Соборному Уложению определялось смертной казнью («казнить смертью, залити горло»). По Уложению о наказаниях устанавливались различные меры. Например, лишение всех прав состояния и ссылка на каторжную работу, лишение всех особенных прав и преимуществ и отдача в исправительные арестантские отделения.

Таким образом, фальшивомонетничество является одним из наиболее опасных преступлений, поскольку затрагивает финансовые отношения и разрушает экономику государства в целом. Соответственно, недостатки финансово-банковской системы ведут к увеличению числа «жертв» от данного правонарушения в экономической сфере отношений. Фальсификация становится преступлением интернационального масштаба и рассматривается законодательством стран как тяжкое правонарушение. Увеличение преступности, связанный с фальшивомонетничеством, может повлечь за собой нерегулируемое увеличение денежной массы, что приведет к инфляции.

⁴ Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г.

⁵ Там же.

⁶ Там же.

Соколов Виталий Дмитриевич – обучающийся 1 курса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Смелова Елена Валентиновна -старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.и.н.

Борьба с безработицей как приоритетное направление экономической политики Германии в 1930-е годы

Актуальность темы исследования связана с анализом исторического опыта Германии в сфере борьбы с безработицей и применением отдельных его положений для изменения экономической ситуации в других странах на современном этапе их развития. В исследовании используются исторический, статистический, диалектический, формально-юридический методы, предлагается практическая реализация исторического опыта для улучшения социально-экономического положения населения других государств.

Одним из важнейших негативных последствий Всемирного экономического кризиса XX века стала массовая безработица. Многие государства предпочли следовать передовым идеям кейнсианства, утверждающим, что рынок не способен к саморегулированию и поддержанию экономического равновесия, а государство должно регулировать социальную и экономическую сферу жизни общества. Каждое из них в связи особенностями внутреннего устройства, развития законодательства и регулируемых общественных отношений отличалось различной степенью вмешательства в экономику. Германия, оказавшись вовлечённой во всемирный исторический процесс, выбрала особый путь устранения проблем и предотвращения негативных тенденций. Правительство Адольфа Гитлера избрало стратегию тотального контроля экономики, включавшую в себя борьбу с безработицей, установление налоговых льгот для предпринимателей, реформирования государственных органов, ответственных за регулирование экономических отношений.

Наиболее перспективной видится программа борьбы с массовой безработицей, поскольку развитие рынка труда во многом предопределяет развитие экономики в целом.

Отпечаток на проведение экономических реформ наложили условия, в

который существовала Германия к моменту прихода к власти А. Гитлера. После поражения Германии в Первой мировой войне был заключён Версальский договор, существенно ограничивавший экономическую и военную политику государства, например страна потеряла часть своих территорий (Эльзас, Лотарингия, Северный Шлезвиг и др.), была ограничена в содержании регулярной армии, выплачивала репарации странам-победительницам, размер которых чётко закреплён не был. Из-за территориальных потерь середины 1920-х годов, Германия лишилась существенного объёма ресурсной базы для развития промышленного производства. Однако стоит отметить, что в результате Первой мировой войны производственная инфраструктура в стране не была нарушена полностью. Так, продолжили своё существование знаменитые немецкие концерны, производящие высококачественные автомобили. Помимо того, что Германия продолжала оставаться в международной изоляции, в государстве была напряжённая внутривнутриполитическая обстановка: существовала борьба за власть различных политических движений, регулярными стали народные волнения; усугубилась экономическая обстановка, проявившаяся в дефиците товаров народного потребления, потере рабочих мест и, как следствие, снижении уровня жизни населения и опасности ослабления государственного суверенитета Германии. Всё это привело к тому, что Германия потеряла статус успешной промышленной державы, принадлежавшей ей с XIX века.

Придя к власти на фоне Великой депрессии, негативные последствия которой не были решены веймарским правительством, национал-социалисты во главе с А. Гитлером осознали, что стабильность нового режима напрямую зависит от оперативного решения экономических проблем, в первую очередь, массовой безработицы. Основы регулирования материального положения безработных были заложены ещё в Указе о попечении о безработных в 1918 году, согласно которому империя предоставляла средства общинам и союзам общин в содействии помощи безработным, не имеющих права на помощь для бедных, как в натуральной (предметы питания, квартира), так и в денежной форме (денежное пособие, устанавливаемое общиной или союзом общин)¹.

Позднее в экономической программе партии НСДАП были представлены планы об увеличении финансирования строительных и землеустроительных работ, что соответствовало интересам населения Германии и повлияло на победу национал-социалистов на выборах в Бундестаг в марте 1933 года. В июне 1933 года была принята «Программа Рейнхардта», по которой увеличились инвестиции государства в работы, связанные с её

¹ Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран: учебное пособие: в 2 т. Т.2 / под ред. К. И. Батыра и Е. В. Поликарповой. – Москва : Проспект, 2011. – 520 с. – 441 с.

военно-стратегическим суверенитетом (строительство автомобильной магистрали): в ней были задействованы около 750 тыс. человек, многим трудящимся подобное положение казалось более благоприятным по сравнению с предыдущим. В результате подобного реформирования проявилось оживление отраслей экономики, повлекшее за собой реальную занятость населения, заинтересованного в повышении собственного уровня жизни и содействии партии в осуществлении одной из её главных целей – повышение уровня экономического роста и укрепление военно-промышленного комплекса.

Следующим шагом в развитии программы по борьбе с безработицей стало принятие «Второго закона о сокращении безработицы», по которому финансирование программы строительства автодорог увеличилось вдвое, так же было осуществлено освобождение сельского хозяйства и жилищного строительства от налогов.

Помимо этого, в 1933 году все профсоюзы, существовавшие в стране, были ликвидированы, а вместо них был создан «Германский трудовой фронт» – общенациональная организация под руководством Роберта Лея. Правительство заменило добровольную трудовую службу на имперскую трудовую повинность, которая была обязательна для молодёжи обоих полов. Согласно закону «О порядке национального труда» (от 20 января 1934 года)² решение трудовых споров возлагалось на фюрера предприятия, а выработанная им инструкция труда была обязательна для исполнения всеми трудящимися на предприятии, она включала в себя норму продолжительности рабочего дня, порядка премирования, виды, размеры штрафов и порядок их взимания, а также положение о проступках, за совершение которых сотрудник увольнялся с места работы. Помимо этого, была введена новая система трудовых книжек, выдаваемых биржей труда, которые подтверждали уровень профессионального труда и порядок профессионального совершенствования сотрудников. Желая устроиться на работу, гражданин должен был предъявить соответствующий документ, что осложняло трудоустройство в обход контроля государства. Так государство получило контроль над рынком рабочей силы и трудовыми отношениями.

Однозначно можно сказать, что катализатором проведения реформ по борьбе с безработицей стала необходимость подготовки Германии к очередной мировой войне. В 1936 году на съезде партии в Нюрнберге был принят «Четырёхлетний план развития экономики». Главной целью его реализации стало расширение государственного контроля в экономическом секторе, дальнейшее развитие курса на милитаризацию экономики. Данный план

² Хрестоматия по новейшей истории стран Европы и Америки (1918-2006 гг.) [Текст] : учебное пособие / составитель Ю.М. Кузьмин. – Киров: Изд-во ВятГГУ, 2007. – 546 с.

подразумевал обеспечение независимости государства от внешних источников сырья и материалов. Особая роль в речи Вагнера, выступившего с мыслями Гитлера, отводилась силам и энергии национал-социализма. Достижение поставленных целей посредством увеличения нормы выработки рабочих, типизации производства, распределение цехов по всей территории Германии и увеличения производственных мощностей. Следствием подобного регулирования являлось ещё большее сокращение безработицы в государстве. Увеличение темпов экономического роста в результате проведения данного планирования было обеспечено как экстенсивными (следование рациональному планированию, развитие технологических производств), так и интенсивными факторами (увеличение численности рабочей силы, расширение ресурсной базы производства в сфере промышленности).

Правительство А. Гитлера, пришедшего к власти в качестве рейхсканцлера в 1933 году, выбрало административный путь управления экономикой с целью восстановления былого могущества государства и наращивания темпов экономического роста. Это проявилось в расширении государственного регулирования экономики с целью выхода из кризиса.

Анализируя ход проведения экономического реформирования, нельзя сделать однозначный вывод о мотивах, повлиявших на его осуществление: с одной стороны, государство, оказавшись вовлечённым во всемирный экономический кризис, требовавший немедленного разрешения его негативных последствий, в первую очередь, массовой безработицы, с другой – Германия преследовала цели отмщения европейским государствам за поражение в Первой мировой войне, что вызывало необходимость в концентрации производственного капитала, рационального избирательного подхода к финансированию отраслей экономики, наращению его промышленной мощи. С уверенностью можно заявить, что оба фактора оказали существенное воздействие на проведение политики по борьбе с безработицей в Германии: объективной предпосылкой стал Всемирный экономический кризис, подорвавший социально-экономические и политико-идеологические устои немецкого общества, а субъективной – желание власти утвердить промышленную мощь, восстановить статус мировой империи, создать условия для эффективной подготовки к очередной мировой войне. В целом, оценивая политику Правительства А. Гитлера по борьбе с безработицей, можно обобщить, что административно-плановое регулирование экономики оказало положительное влияние на ситуацию в государстве в силу специфических целей, преследуемых властью: уже к началу Второй Мировой войны Германия снизила показатели по безработице в 12 раз (в 1933 годы он составлял 6014 тыс. безработных, к началу 1940 года – 51,8 тыс.)

Исторический опыт Германии в 1930-е годы имеет практическое значе-

ние для регулирования современной экономической ситуации в других государствах. Согласно всеобщему философскому методу – диалектике, полное копирование чужого исторического опыта не только недопустимо, но и неэффективно ввиду схожих, но неидентичных условий на современном этапе исторического процесса. Так, в Германии существовали другие ценностные ориентиры, противоречащие современным требованиям гуманизма, поэтому можно заимствовать лишь отдельные положительные аспекты немецкого экономического регулирования, не противоречащие реализации прав человека и гражданина. Перспективной видится идея о государственном финансировании масштабных строительных работ (строительство и эксплуатация дорог федерального и регионального значения; возведение детских садов, школ и поликлиник), основанных не на принудительных началах, а на добровольном желании субъектов трудовых отношений, отвечающих квалификационным требованиям рынка труда. Инициатива в реализации данного плана принадлежит гражданскому обществу, заинтересованному в улучшении условий проживания, повышении заработной платы, поскольку значительная часть населения земного шара по своему материальному положению находится за чертой бедности. В конечном счёте, увеличение государственного регулирования рынка труда позволит не только увеличить темпы экономического роста, развить транспортный и строительный секторы экономики, но и улучшить социально-экономическое положение населения.

Стручкова Елизавета Александровна – обучающийся 3 курса юридического факультета ННГУ им. Н.И. Лобачевского (ННГУ)

Научный руководитель:

Румянцев Фёдор Полиектович – доцент кафедры трудового и экологического права юридического факультета ННГУ им. Н.И. Лобачевского (ННГУ), д.ю.н., профессор

Владения России в Арктике: проблемы международно-правового статуса территории

Арктика является северной полярной областью Земли. Её площадь, на данный момент составляет порядка 21 миллиона квадратных километров. Данная территория включает в себя окраины материков Евразии и Северной Америки, в неё также, практически целиком включён Северный Ледовитый океан с прилегающими островами, а также некоторые части Тихого и Атлантического океанов.

На данный момент, государствами, которые владеют территориями Арктики официально считаются: Россия, Норвегия, Канада, Дания и США.

Важно отметить, что изменения климата, которые происходят на планете, в ближайшем будущем могут сделать Арктику доступной для судоходства, добычи полезных ресурсов и для проживания и полезной деятельности человека. Получается, что владеть данной территорией – очень выгодно с точки зрения развития экономики.

В связи с этим, в последние годы, особенно обострилась борьба крупных и влиятельных стран за территории Арктики. Сейчас на возможность владения части территории претендуют: Исландия, Финляндия и Швеция. Данные страны заявили свои права на данную территорию даже несмотря на то, что они не имеют с Арктикой общих границ в океане.

Ожесточённая борьба между странами за данную территорию существовала ещё в прошлом веке, когда государства, находившиеся вблизи Арктики, стали заявлять свои права на её территории.

В середине 20-х годов Арктика фактически поделилась между СССР, Норвегией, США, Канадой и Данией. В настоящее время деятельность стран на территории Арктики регулируется только национальным законодательством государств и небольшим количеством двусторонних соглашений. Международный договор, который бы мог в полной мере регулировать деятельность, осуществляемую на территории Арктики, с течением времени так и не появился, что вызвало большое количество разногласий и оже-

сточённых споров среди государств¹.

В настоящее время примером попытки России получить дополнительную территорию в арктической зоне считается поданная в 2015 году заявка в ООН с требованием увеличить границы континентального шельфа в Арктике.

Сначала ООН отвергла данную заявку, сославшись на недостаточное количество доказательств принадлежности данных территорий к континентальному шельфу России, а затем, в апреле 2019 года комиссия ООН по континентальному шельфу признала принадлежность некоторой части территорий Арктики к континентальному шельфу России. Это означает, что его площадь теперь может увеличиться на 1,2 млн. км. Этот вопрос пока остаётся открытым.

Россия, Канада и Дания также спорят между собой в ООН о принадлежности к территории одной из них хребта Ломоносова.

Наиболее активную позицию в данном вопросе занимает Норвегия, поскольку именно она, начиная с 2000-го года борется за использование при бурении почв её наработанных стандартов².

Это не случайно, данная территория привлекает страны значительными перспективными запасами стратегических полезных ископаемых, в первую очередь нефти.

Интересно отметить, что каждое из вышеперечисленных государств считает хребет продолжением своего континентального шельфа, а значит, вопрос о его принадлежности до сих пор остаётся открытым.

Аргументом российской стороны, изложенной в заявке, подготовленной Министерством природных ресурсов совместно с Министерством иностранных дел РФ в 2005 году, выступает то, что хребет Ломоносова является подводным продолжением континентальной платформы России, а следовательно, должен принадлежать Российской Федерации. Считаю данную позицию как объективно обоснованную, не противоречащую принципам здоровой логики. Так или иначе разрешение данной международно-правовой неопределённости в закреплении прав морских государств на шельфовые территории неизбежно произойдёт. Какой формат разрешения данной проблемы в перспективе примет международное сообщество покажет время.

В последнее время Россией были проведены научные исследования, ко-

¹ Сиваков, Д. О. Право и Арктика: современные проблемы / Д. О. Сиваков. – Текст: непосредственный // Вестник Удмуртского университета. Серия «Экономика и право». – 2009. – № 2. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravo-i-arktika-sovremennye-problemy> (дата обращения: 01.04.2021).

² Борьба за природные ресурсы Арктики / В. В. Васильев, А. В. Истомин, В. С. Селин, М. А. Жуков. – Текст: непосредственный // ЭКО. – 2007. – № №1 (391). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/borba-za-prirodnye-resursy-arktiki> (дата обращения: 02.04.2021).

торые подтвердили, материковую природу сложения хребта Ломоносова, однако США всячески блокирует признание за Российской Федерацией прав на расширение границ континентального шельфа.

Важно понимать, что заключение международных договоров и разработка нового законодательства внутри государства может напрямую влиять на освоение территорий, на появление новых рабочих мест в арктической зоне, на рост ВВП государства и развитие экономической сферы³.

На наш взгляд, в федеральном законе о деятельности России в арктической зоне необходимо чётко обозначить особенности и порядок использования арктических территорий, обозначить экологические требования к недропользованию на данной территории, а также разработать стратегию развития данного региона: продумать логистику, порядок экологически безопасной добычи полезных ископаемых, их транспортировку.

Таким образом, территория Арктики, несомненно, является для России очень ценной: она богата ресурсами, открывает новые возможности для развития экономики государства. Владение данными территориями способно вывести на новый уровень также международную торговлю и туризм.

Борьба за Арктику между крупными государствами в последнее время только нарастает, а значит для России в ближайшее время требуется разработать концепцию и последовательность конкретных действий для присоединения территорий Арктики (Россия может проводить исследование территорий с целью доказывания международным организациям, что данная территория по праву может и должна принадлежать нашему государству).

Помимо этого, важно улучшить систему законодательства в данной области, разработать новые правовые акты внутри государства, а также стремиться к улучшению международных отношений, важно заключать международные акты, которые стали бы взаимовыгодными

³ Марков, М. Глобальные риски и их влияние на освоение Арктики / М. Марков. – Текст: непосредственный // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). – 2015. – № 4-1 (24). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/globalnye-riski-i-ih-vliyanie-na-osvoenie-arktiki> (дата обращения: 03.04.2021).

Ульянова Алина Николаевна – обучающийся 1 курса Северо- Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Баскова Анна Валерьевна – доцент кафедры государственного-правовых дисциплин Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н.

Фальшивомонетничество по Уложению о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г. и Уголовному кодексу РСФСР 1922 г.

Деньги играют огромную роль в экономике, являясь важным её объектом. Как экономическая категория деньги представляют собой средство выражения стоимости товаров, предел цены, всеобщий условный эквивалент. Поэтому деньги играют большую роль не только в экономическом положении, но и в жизни в целом. Появление фальшивомонетничества облегчало для начала жизнь хитрым людям, но это наносило значительный удар по экономике в целом, потому что подделка денежных средств вела за собой подрыв устойчивости национальной валюты, снижение реальной ценности находящейся в обращении денежной массы. Кроме того, фальшивомонетничество наносит серьезный материальный ущерб государству, сельскохозяйствующим субъектам, домашним хозяйствам, являясь источником незаконного обогащения.

В начале 16 столетия подходил к завершению процесс объединения русских земель. Собираение княжеств в одно государство привело к развитию внутреннего товарообмена (рынка). Русские города становились крупными экономическими центрами, увеличивая товарный оборот. При этом на рынке не было достаточной денежной массы и ее нечем было пополнить, потому что драгоценных металлов на Руси ещё не находили и поэтому не добывали. Мастера по литью стали мешать в серебро недрагоценные металлы. Ценность таких денег значительно уменьшалась, но из смеси можно было изготовить при этом ещё больше монет. Вот к-примеру, из низкопробного серебряного слитка вместо положенных 260 производили 500 монет. Тем самым, люди начали экономить благодаря данной хитрости, но со временем это стало убыточным для экономического положения внутри государства.

Нужно было как-то наказывать людей за данное дело, так как это не честно по отношению к другим и приводило всё это к обесцениванию денежных средств, ко всему прочему огромный удар на себя принимала эко-

номика государства.¹

В данной работе мною предпринята попытка рассмотреть регулирование фальшивомонетчества по «Уложению о наказаниях уголовных и исправительных» от 1845 года.

Для начала начнем с истории возникновения. Указом Николая Первого от 15 августа 1845 года согласовано «Уложение о наказаниях уголовных и исправительных». Согласно содержанию законодательной идеи и существу принятого документа, этот нормативно-правовой акт следует считать первым уголовным кодексом Российской империи. Действовало это уложение вплоть до 1917 года.

Оно предусматривало довольно-таки сложную систему уголовных и исправительных наказаний.

Наказания делились на уголовные и исправительные, а также было и такое деление, как: главные, дополнительные, заменяющие (они могли заменить главные), особенные и исключительные.

По этому уложению фальшивомонетчикам назначалась каторга. За подделку денежных средств виновным назначались работы от 10 вплоть до 12 лет. За участие в подделке металлических монет, а также за выпуск или привоз русской монеты, сделанной в чужих краях, грозило наказание 2-ой степени, то есть каторжные работы сроком от 8 до 10 лет. За подделку зарубежных монет или участие в ней назначались опять же каторжные работы с ссылкой сроком от 4-х до 6 лет.

Медленными и правильными шажками начали регулировать данное преступное деяние. Наказания были справедливыми и не такими уж длительными, так как преступление не являлось каким-то опасным. Также мы можем заметить различие сроков наказания по степеням и не упустили момент подделки иностранных монет, тем самым дали и этому делу наказание. И поэтому я могу сказать, что сроки наказания разные и справедливые.²

Теперь я хочу перейти к рассмотрению регулирования фальшивомонетничества по уголовному кодексу РСФСР 1922 года.

Он был утвержден 3-ей сессией ВЦИК 9-го созыва 26 мая 1922 г. и вступил в силу 1 июля 1922 г. Кодекс состоял из введения и 2-х частей, таких как общей и особенной.

Целями наказания являлись: предупреждение новых правонарушений; приспособление правонарушителя к условиям общежития, путем исправительного, а также и трудового воздействия; лишение преступника возмож-

¹ Аджигитов Р. Н., Казакова Е. Б. История фальшивомонетничества //Труды Международного симпозиума «Надежность и качество». – 2012. – Т. 2.

² Илюхин А. В., Архипов С. В. Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г. как пролог судебной реформы 1864 г. в России //История государства и права. – 2015. – №. 18. – С. 50-54.

ности совершать новые какие-либо преступления.

Действовал он до 1960 года. Это был самый краткий из всех известных мировой истории уголовного права кодексов.

В первом кодифицированном акте советского уголовного права УК РСФСР 1922 г., уголовная ответственность за изготовление и сбыт поддельных денег устанавливалась в ст. 85. Наказуемой являлась подделка денежных знаков, марок, государственных процентных бумаг и других знаков оплаты, если она совершалась в виде промысла.³

За совершение данного преступления предусматривалось наказание в виде лишения свободы на срок не менее 2-х лет. При совершении подобных действий по предварительному соглашению нескольких лиц, уголовная ответственность ужесточалась вплоть до расстрела, с понижением при смягчающих обстоятельствах до лишения свободы на срок не менее 3-х лет. Как видно, указанные деяния рассматривались как более опасные: за них устанавливался низший предел наказания.

Наказание назначалось в виде лишения свободы со строгой изоляцией. Наказание сопровождалось конфискацией имущества (полной или частичной).

В 1926 году была принята новая версия Уголовного кодекса РСФСР. В которой в соответствии со ст. 59.8 этого УК была предусмотрена уголовная ответственность за подделку металлической монеты, государственных казначейских билетов, денежных банковских билетов.

Карались похожие действия наказанием в виде лишения свободы на срок не менее 3-х лет. В соответствии с частью второй ст. 59.8 данного УК подделка национальной валюты и ценных бумаг, если она была учинена по предварительному соглашению нескольких лиц или в виде промысла, влекла расстрел в отношении всех участников и также пособников.

Здесь мы можем увидеть ожесточение наказаний за данное преступление. Перешли с каторжных работ на тюремное заключение со строгой изоляцией, а также предусматривался расстрел. Также наказания сопровождалась конфискацией имущества. Тем самым мы можем сделать вывод, что меры ожесточились и предусматривали различные наказания за данное правонарушение в каких-либо видах или количествах.

Теперь перейдем к сравнению регулирования фальшивомонетничества по УН 1845 года и УК РСФСР 1922 года. Конечно, если сравнивать содержание деяния, то мы сможем увидеть некоторые различия. Например, по УН 1845 года фальшивомонетничество заключалось в подделке металлических монет, а также подделки иностранных монет. А по УК РСФСР 1922

³ Калашникова А. И. Уголовный кодекс РСФСР 1926 года: концептуальные основы и общая характеристика. – 2009.

года фальшивомонетничество заключалось не только в подделке монет, но и денежных знаков, государственных процентных бумаг, марок и других знаков оплаты. Также подделке подвергались и государственные казначейские билеты, денежные банковские билеты и т.д. В такой небольшой промежуток времени между нормативными актами появилось такое большое количество поддельных различных видов денежных средств.

Теперь, если сравнивать наказания за данное правонарушение, то оно однозначно ужесточалось. По УН 1845 года наказания предусматривались ссылкой на каторжные работы, а по УК РСФСР 1922 года, уже более обширный список наказаний предусматривался, такие как: лишение свободы с изоляцией, конфискация имущества, расстрел и т.д.

На разных этапах своего развития понятие «фальшивомонетничество» и его государственная опасность определялось по-разному. Однако во всех взаимоотношениях была затронута имущественная часть человека, общества либо государства в целом.

Из всего вышеизложенного можно сделать вывод о том, что с древних времен человечество использует деньги. Благодаря этому, люди смогли создать общепринятое средство обмена на товары и услуги. Однако с развитием денежных отношений появились и те люди, которые стали изготавливать и подделывать деньги.⁴

Следует отметить, что фальшивомонетчиком является лицо, занятое изготовлением фальшивых монет, а позднее и бумажных денег. Если рассматривать в широком смысле – обманщик, мошенник, промышляющий подделкой. Изготовление, хранение либо сбыт поддельных денег или ценных бумаг также является деятельностью данных правонарушителей.

Проблема фальшивомонетничества всегда была актуальной, так как она существенно подрывает экономику, истощая ее природные ресурсы. Опасность рассматриваемого преступления заключается также и в нарушении функционирования кредитно-денежной системы любого государства, что может привести к проблеме существования самого государства

Благодаря сравнению таких нормативно-правовых актов, как УН 1845 года и УК РСФСР 1922 года, мы смогли увидеть развитие данного правонарушения и как оно регулировалось и тем самым развитие ужесточения наказаний.

⁴ Лобов А. В. К ВОПРОСУ ОБ ИСТОРИИ ФАЛЬШИВЫХ ДЕНЕЖНЫХ ЗНАКОВ И ФИНАНСОВЫХ ИНСТРУМЕНТОВ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ (1861-1917) //Международный научно-исследовательский журнал. – 2017. – №. 4-2 (58).

Фомин Максим Александрович - обучающийся 3 курса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Баскова Анна Валерьевна – кандидат юридических наук, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Исторический опыт создания оффшорной зоны на территории РФ

В последнем десятилетии прошлого века у Российской Федерации был опыт создания оффшорных зон на своей территории. Зоны с льготным налогообложением (оффшорные зоны) функционировали в Республиках Алтай, Калмыкия, Ингушетия и некоторых других регионах. Принцип их использования базировался на налоговых льготах в части местных налогов.

В марте 1996 года ЦМБ «Ингушетия» приступил к регистрации компаний международного бизнеса. Создание ЦМБ «Ингушетия» стало возможным благодаря личной поддержке проекта Президента Республики Ингушетия – Р.С.Аушева и Правительства Республики.¹

В России попытка создания классическое оффшорной территории впервые была предпринята в ФЗ «о центре международного бизнеса «Ингушетия»

Федеральный закон «О центре международного бизнеса «Ингушетия» был принят Государственной думой 8 декабря 1995 года, одобрен Советом Федерации 15 января 1996 года и подписан Президентом Российской Федерации Б.Н.Ельциным 30 января 1996 года. Беспрецедентная быстрота прохождения закона через Федеральное собрание и Администрацию Президента в сочетании с практически единогласным одобрением закона депутатами обеих палат Федерального собрания свидетельствуют о поддержке этого закона как высшими органами законодательной и исполнительной власти, так и основными политическими партиями России.

Нерезиденты могли регистрировать в Центре международного бизнеса «Ингушетия» компании международного бизнеса. Такие компании не должны были вести никаких коммерческих операции на территории РФ, за

¹ Павлов Ю.А. Понятие свободной экономической зоны // Экономический интернет – журнал «Nota Bene» // [Электронный ресурс], режим доступа (свободный):<http://www.nbene.narod.ru/econom/feconom18.htm>.

исключение приобретения услуг и товаров для жизнеобеспечения их офисов и персонала в Центре. Российские резиденты не имели права быть учредителями компании международного бизнеса. В ст. 28 Закона было предусмотрено, что на территории Центра компаниям международного бизнеса предоставляются льготы: ускоренный порядок регистрации, полное освобождение от уплаты все налогов РФ и таможенных пошлин, валютная автономия компаний, сохранение коммерческой тайны и др.²

Федеральный закон и другие нормативные документы, выпущенные в установленном порядке создали необходимую законодательную основу для успешного старта ЦМБ «Ингушетия» и привлечения иностранных инвесторов из ближнего и дальнего зарубежья.

ЦМБ «Ингушетия» по своим основным характеристикам вполне сопоставим с ведущими «налоговыми гаванями» мира и опирается на последние достижения в теории и практике мирового оффшорного бизнеса.

В частности, установлен умеренный уровень минимального уставного капитала для компаний международного бизнеса. Регистрационный и годовой сборы фиксированы в размере 400 долларов США вне зависимости от масштабов деловых операций зарегистрированных в ЦМБ «Ингушетия» компаний.

Освобождения от всех российских налогов, кроме регистрационного и годового сборов, вместе с валютной автономией, анонимностью владельцев и конфиденциальностью операций компаний международного бизнеса создают для них вполне реальные преимущества в предпринимательской деятельности за пределами Российской Федерации.

Статус компании международного бизнеса по мнению отечественных и зарубежных экспертов обладает наибольшей разрешительной способностью по сравнению с нерезидентскими, освобожденными и иными оффшорными компаниями, а ЦМБ «Ингушетия» регистрирует компании именно в этом предпочтительном статусе.

Двадцатилетняя гарантия льготного статуса для компаний международного бизнеса в ЦМБ «Ингушетия» является по своему сроку действия одной из самых продолжительных в мире.

Наконец, как зарубежные оффшорные компании, так и компании международного бизнеса, зарегистрированные в ЦМБ «Ингушетия», имеют право передислоцироваться в другие зарубежные деловые центры и наоборот.

С июля 1994 года в Республике Ингушетия действовала Зона экономического благоприятствования (ЗЭБ) «Ингушетия». Впечатляющие резуль-

² Федеральный закон от 30.01.1996 N 16-ФЗ (с изм. от 23.12.2003) «О Центре международного бизнеса «Ингушетия»// Собрание законодательства РФ.1996. № 6. Ст. 491(утратил силу)).

таты ее деятельности (в ней было зарегистрировано более 4000 фирм, из них более 400 иностранных) говорят сами за себя.

Для быстрого и четкого обслуживания клиентов только на территории России действовали три секретарские компании:

- Финансовая Корпорация «БИН» (располагающаяся в Москве и имеющая представительства в Бийске, Воронеже, Екатеринбурге, Ижевске, Кемерово, Назрани, Находке, Нижнем Новгороде, Новороссийске, Новосибирске, Ростове-на-Дону, Рыбинске, Самаре, Санкт-Петербурге, Тольятти, Туле, Уфе, Хабаровске, Челябинске);

- Финансовая Группа «РИТЭК» (имеющая офис в Москве);

- ЮФ Интернешнл Секретариз (имеющая представительства и офисы в Минске и Праге).³

Деятельность секретарских компаний была направлена на открытие новых представительств в странах ближнего и дальнего зарубежья и установление необходимых деловых контактов с международными компаниями-инкорпораторами.

Если ЗЭБ «Ингушетия» и образованный после завершения ее работы Центр развития предпринимательства (ЦРП) обслуживали как отечественных, так и зарубежных клиентов, то ЦМБ «Ингушетия» предоставляет свои льготы только предпринимателям-нерезидентам Российской Федерации, и в этом состоит его принципиальное отличие.

После распада Советского Союза и превращения межреспубликанского экономического обмена в обычные межгосударственные отношения ощущается острый дефицит неподверженных политической конъюнктуре инструментов внешнеэкономической деятельности, способных обеспечить устойчивые торгово-экономические связи между бывшими союзными республиками. Компании международного бизнеса, используя налоговые и валютные льготы, в состоянии обеспечить беспрепятственное движение товаров и услуг между бывшими союзными республиками.

Немаловажно, что делопроизводство компаний международного бизнеса ведется на русском и английском языках, и это обстоятельство устраняет уже возникающие языковые и иные барьеры в деловом общении предпринимателей из стран СНГ и Прибалтики.

Для предпринимателей из стран дальнего зарубежья на рынках постсоветского экономического пространства выгодными оказываются деловые операции, использующие комплекс льгот, предоставленных иностранным

³ Экономические зоны России: Свободные и особые. Введение. Особые зоны в период до 2005 года// Министерство Финансов РФ. Обзор экономических показателей http://www.budgetrf.ru/Publications/Magazines/EEG/EEG201304171658/EEG201304171658_p_003.htm.

предпринимателям на российском рынке и выгоды ЦМБ «Ингушетия» за пределами Российской Федерации.

В результате многочисленных злоупотреблений действие ст. 28 указанного закона было приостановлено, а с 1.01.2005 г. Утратил силу и сам Закон. Назовем две основные причины.⁴

Причина первая: как правильно сказано в статье Российской газеты, вместо оптимизации налогообложения и защиты бизнеса ингушский оффшор стал некоей дырой, где совершались преступления подпадающие под статью 199 УК РФ. Совершались не местными жителями, а бизнесом, который тут регистрировался.

Вторая причина - это жесткость российского права и принцип единой правовой системы на территории страны. Не достаточно сказать «берите налоговые льготы сколько хотите», нужно еще чтобы существовал благоприятный правовой климат. Российское законодательство только сейчас стало более-менее отвечать потребностям собственников бизнеса, и многие правовые институты еще в стадии становления.

В 90-х наше законодательство было настолько сыро, что осуществлять сделки на его основе было далеко не всегда выгодно. У властей региона - также отсутствовала своя выработанная правовая среда и культура.

Более гибкая правовая система, возможность частичного внедрения правовых институтов, которые «здесь и сейчас» подходят для данной экономической ситуации - закрепили бы безопасность и усилили инвестиционную привлекательность Республики для нерезидентов и вообще для любого бизнеса в целом.

Таких как «гарантии» или «заверения» и многие другие - то, что используют сегодня владельцы бизнеса, но пока не имеет признания в российской судебной системе (впрочем, лед тронулся, наша судебная система уже начала благосклонно смотреть на данные правовые инструменты защиты контрагентов - Определение Верховного Суда Российской Федерации от 19 июля 2011 г. N 41-В11-4. .

Итак, Ингушетия в 90-е упустила хорошую возможность экономического подъема, с тех пор общая экономическая ситуация по стране улучшилась, но Ингушетия осталась дотационным регионом и первым по безработице.

Основным недостатком зоны в Ингушетии является, прежде всего, то, что практически не привлекались иностранные инвестиции, в то время как за рубежом именно в этом видят главную цель создания оффшорных зон. Поступления в республику доходов, связанных с созданием зоны, оказались крайне низкими.

⁴ Павлов П.В. Оффшорная деятельность: вопросы правовой регламентации // Журнал российского права. 2011. № 35 С.15.

Циколин Илья Евгеньевич – обучающийся
1 курса Северо-Западного института (филиала)
Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Баскова Анна Валерьевна – доцент кафедры
государственно-правовых дисциплин Северо-
Западного института (филиала) Университета
имени О. Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н.

Таможенный устав Петра Первого как пример протекционистской политики государства

Следует начать с объяснения, что представляет из себя протекционистская политика государства. Протекционизм – это направление внешнейторговой политики, предусматривающее предоставление национальным производителям государственной поддержки в их конкуренции с зарубежными компаниями. В широком смысле данный термин охватывает все виды такой поддержки безотносительно к тому, направлена она на защиту национального рынка или на стимулирование экспорта. Однако чаще он употребляется в узком своем значении – как политика защиты национальных производителей от конкуренции со стороны импорта.

Цели протекционизма

В основе решений о проведении протекционистской политики традиционно лежат два основных мотива. Первый связан с реализацией целей развития. Сторонники протекционизма, для которых принципиальное значение имеет именно этот мотив, искренне убеждены в том, что защита национальных производителей от импорта и предоставление им иных мер поддержки будет способствовать процветанию национальной экономики. При этом, если используется узкое определение протекционизма, он рассматривается в качестве фундамента для импортозамещающей стратегии экономического развития, а если широкое, то речь может идти о выборе оптимального сочетания импортозамещающей и экспортоориентированной стратегий.

Таможенный тариф Петра 1-го 1724 года

Уже в XVII в. в России стало складываться мелкотоварное ремесло, появились первые мануфактуры. Однако экономическое развитие страны сдерживалось оторванностью от мировых рынков из-за отсутствия морских торговых путей. Решающий рывок в экономическом развитии России был сделан в первой четверти XVIII в., при Петре I. Если за весь XVII в. в стране было основано около 30 мануфактур, то в первой четверти XVIII в. - около 200. Основным средством для обеспечения этого становился протекционизм, т.е. высокие таможенные пошлины на импорт производимых в стране товаров и поощрительные низкие пошлины на экспорт. Таможенный тариф 1724

г. имел еще более ярко выраженный протекционистский характер, нежели Новоторговый устав 1667 г.: пошлины на некоторые виды железных изделий достигли 75% их стоимости. Фабриканты получали большие привилегии: освобождались с детьми и мастерами от военной службы, были подсудны только суду Мануфактур-коллегии, избавлялись от податей и внутренних пошлин, могли беспошлинно привозить из-за границы нужные им инструменты и материалы, их дома освобождались от военного постоя.

Таможенный тариф выглядел как алфавитный перечень привозных (импортных) и отпускных (экспортных) товаров. Около половины из них были обложены адвалорными (% от таможенной стоимости) пошлинами, остальные - пошлинами с меры и массы, исчисленными в рублях и копейках. При этом система классификации товаров не отличалась совершенством: товарные позиции соответствовали коммерческому названиям товаров, без каких-либо дополнительных определений или пояснений.

Так как во времена издания таможенного тарифа правительство стремилось увеличить грузопоток в порту Санкт-Петербурга, было установлено правило, чтобы с товаров, привозимых и отпускаемых через Архангельскую таможню (кроме местных продуктов – леса, дегтя и пр.), взимались пошлины на 25 % выше установленных в тарифе.

Таким образом, экономическая политика Петра I имела протекционный характер. Петр считал необходимым возбуждать промышленность государственными средствами. В интересах обрабатывающей промышленности, он выдавал субсидии отдельным предпринимателям и целым «кумпанствам», собиравшим капиталы для заведения фабрик; допускал беспошлинный ввоз сырых материалов из-за границы; стеснял или вовсе запрещал вывоз необходимых для фабричного производства отечественных материалов; позволял прикреплять крестьян к фабрикам; выписывал из-за границы опытных и искусных мастеров; позволял продавать изделия, для облегчения их сбыта, без уплаты внутренних таможенных пошлин; иногда же сам покупал у фабрикантов нераспроданный ими товар; с этой же целью он затруднял высокими таможенными пошлинами ввоз в Россию изделий, производившихся в ней, по его мнению, в достаточном количестве. Для усовершенствования производства, Петр подчинил фабрики правительственной регламентации. Он требовал, чтобы фабриканты доставляли образцы своих произведений в мануфактур-коллегию для сравнения с образцами, ранее одобренными. За нарушение постановлений, определявших способы выделки фабрикатов и качество их, были установлены жестокие наказания – до вечной каторги включительно. Фабрики основывались только с особого разрешения мануфактур-коллегии, которой вменено было в обязанность не стеснять предприимчивых людей, но, вместе с тем, смотреть, чтобы фабрик устроено было не слишком много, ибо от соревнования между заводчиками не только «излишнее размножение товаров может происходить», но и ухудшаться их качество.

Черкашина Юлия Константиновна
– обучающийся 1 курса Северо-Западного
института (филиала) Университета имени
О. Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Самойличенко Екатерина Евгеньевна
– доцент кафедры социально-гуманитарных
дисциплин и правовой информатики Северо-
Западного института (филиала) Университета
имени О. Е. Кутафина (МГЮА), к.э.н., доцент

Протекционизм в России: история и современность

Экономические связи между государствами имеют многовековую историю. На протяжении столетий они существовали преимущественно как внешнеторговые, основным назначением которых является обеспечение населения товарами, которые страна производит неэффективно или не производит совсем. Кроме того, внешняя торговля позволяет государству получать дополнительный доход от продажи национальных товаров и услуг за рубежом; формировать золотовалютные резервы; повышать производительность труда, используя научно-технические достижения других стран; создавать новые рабочие места; повышать уровень международной специализации и проч. Вместе с тем, внешнеторговая деятельность более развитых в экономическом плане государств способна нанести существенный ущерб национальной экономике, в том числе, вытеснить отечественных производителей товаров и услуг с внутреннего рынка. В связи с этим в любом государстве составной частью экономической политики выступает внешнеторговая политика. Принято выделять два ее противоположных вида: протекционизм и фритредерство.

Политика протекционизма (от лат. ... protection – защита, покровительство) направлена на защиту отечественных производителей от иностранной конкуренции путем временного ограничения ввоза импортных товаров и услуг или повышения их цены путем введения (повышения) торговых пошлин, лицензий, эмбарго и поддержку производства аналогичных товаров и услуг внутри страны.

Теоретические основы политики протекционизма были разработаны в 17 веке представителями меркантилизма (Т. Ман, А. де Монкретьен, И. Т. Посошков). И с тех пор данный тип внешнеторговой политики периодически осуществляется в различных странах мира и в различные периоды их существования.

Так, проведение политики протекционизма в России в 17 в. было обусловлено тем, что иностранцы, желавшие вступить в экономические отношения в России, могли обманывать чиновников, а именно торговать по чужим грамотам¹. Кроме того, же эти иностранцы могли вступить в сговор с чиновниками и за взятку получить необходимое разрешение на торговлю – жалованную грамоту¹. Это способствовало распространению коррупции и негативно сказывалось на развитии бюрократического аппарата и торговле. В-третьих, представители других государств притесняли отечественных торговцев, вынуждая продавать свой товар за бесценок. Этому способствовал тот факт, что у иностранных предпринимателей были льготы, недоступные русским, например, свобода от таможенных сборов.² В этих условиях русские купцы не могли соперничать с иностранными, что наносило ущерб их деятельности.

К причинам следует также отнести глубокий экономический кризис, образовавшийся в период Смутного времени, и необходимость его преодоления. Население, в том числе купцы, было разорено и нуждалось в государственной поддержке для восстановления своей деятельности. Также причиной проведения протекционизма стала необходимость пополнения государственной казны, о чем говорилось в преамбуле Новоторгового устава. Еще одной причиной можно считать то, что в 17 веке в российской экономике начал складываться Всероссийский рынок, поэтому для государства было важно защитить молодые отрасли хозяйства.

В результате воздействия этих причин российская власть начала предпринимать меры по сдерживанию иностранных торговцев и защите отечественных, получившие название «политика протекционизма».

Во-первых, в 1653 г. был принят Торговый устав. В нем были установлены более высокие пошлины для иностранных предпринимателей. Например, за продажу своих товаров везде, кроме Архангельска, они должны были заплатить 6% покупной цены³ (из расчета два алтына⁴ на рубль). В то же время, согласно этому уставу, отменялись проезжие (внутренние) пошлины, что позволило российским торговцам выгоднее передвигаться по

¹ Костомаров Н. Очерк торговли Московского государства в XVI и XVII столетиях. СПб., 1862. – с. 58.

² Лодыженский К. История русского таможенного тарифа. СПб., 1886. – с. 18 – URL: <https://clck.ru/Thtkc> (дата обращения: 04.03.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

³ Полное собрание законов Российской империи, Т.1: законы – № 107 – URL: http://nlr.ru/eres/law_r/coll.php?part=2 (дата обращения: 04.03.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

⁴ Алтын – монета в 3 копейки; Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / Российская академия наук. Институт русского языка им. В. В. Виноградова. – 4-е изд., дополненное. – М.: ООО «А ТЕМП», 2006. – с.22.

стране и, соответственно, иметь больше прибыли.

Во-вторых, в подкрепление к Торговому уставу в 1667 г. был издан Новоторговый устав. Он увеличивал таможенные пошлины для иностранцев до 10% от цены. Излишки товара, которые определялись путем сверки с росписями, изымались «на Великого Государя»⁵. Согласно ст. 42 этого устава, иностранцы теперь не могли торговать в розницу, что привело к обрушению розничной торговли, и было выгодно для отечественных купцов. В целом, положения Новоторгового устава были направлены на увеличение привилегий русских торговцев за счет снижения конкурентоспособности иностранных.

За нарушение таможенных правил вводилось наказание – побои кнутом³. Также товар могли конфисковать, если продавец занижал на него покупную цену. Незаконная продажа имущества, т.е. сбыт неоформленных должным образом товаров, являлась преступлением против благочиния и предусматривала уголовное наказание⁶.

Реализация политики протекционизма в 17 веке позволила российскому государству решить ряд проблем. Во-первых, повышение таможенных пошлин для иностранцев способствовало увеличению средств в казне, поэтому Россия смогла выйти из кризиса, сложившегося в результате Смутного времени. Во-вторых, благодаря защите отечественных предпринимателей складывание Всероссийского рынка произошло успешно. Новые явления в экономике, например, ярмарочная торговля, мануфактурное производство, находились под протекцией государства, что обеспечивало их развитие и позволило снизить зависимость России от импорта. В-третьих, оба этих итога в совокупности позволили создать экономически благоприятные условия для проведения Петром I своих преобразований в будущем, что в определенной степени предопределило их успешность.

С другой стороны, принимаемые меры привели к определенным социально-экономическим противоречиям. Так, уменьшение ассортимента, вызванное вытеснением иностранных товаров с рынка, сужало выбор потребителей. В то время, как русские купцы, наоборот, выступали за свободу торговли иностранными товарами⁷, т.к. они были по большей части «перекупками», поэтому рост конкуренции и, как следствие, снижение цен, позволяли совершать более объемные закупки, что было им выгодно. В определенной степени осложнились внешнеэкономические отношения.

⁵ Полное собрание законов Российской империи, Т.1: законы – № 408 – URL: <https://clck.ru/Tio26> (дата обращения: 15.03.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

⁶ История отечественного государства и права: учебник/ отв. ред. И.А. Исаев. – Москва: Проспект, 2012. – с. 102.

⁷ М.И. Туган-Барановский. «Избранное. Русская фабрика в прошлом и настоящем. Историческое развитие русской фабрики в XIX веке.» – М. : Наука, 1997. – с. 81.

Например, правительство несколько раз отказывалось выдавать проездные грамоты голландцам и гамбургцам⁸. Также за счет увеличенных таможенных пошлин сократился приток иноземных товаров в глубинки страны, что можно считать препятствием в культурном обмене.

Таким образом, политика протекционизма имела и позитивные, и негативные последствия. Но в целом, в рассмотренном периоде, она сыграла важную роль в успешном развитии государства и экономики в частности.

Говоря о современности, стоит отметить, что в Российской Федерации также можно наблюдать черты политики протекционизма. Во-первых, п.2 ст. 2 ФЗ N-127⁹ предусматривает возможность введения запрета на ввоз и вывоз продукции от недружественных государств (эмбарго), т.е. обеспечивается защита российской экономики от конкуренции иностранных производителей определенных стран. Во-вторых, согласно п.2 ст. 3 Закона РФ «О таможенном тарифе»¹⁰, иностранные государства разделяются на те, с которыми установлен режим наиболее благоприятствуемой нации, и те, с которыми такого режима нет. Для первых, например, Молдавии, действуют льготные условия ввоза своих товаров на территорию РФ, что позволяет поддерживать тесное экономическое сотрудничество. Для вторых, например, Монако, установлены таможенные пошлины в двойном размере, что позволяет снизить конкурентные преимущества этих стран в интересах отечественных производителей. Во втором случае действия государства соответствуют сути политики протекционизма.

В современной России защита отечественных производителей осуществляется для противодействия санкциям со стороны иностранных государств, которые наносят ущерб экономике; для обеспечения безопасности РФ (как следует из названия ряда нормативных актов страны¹¹); для защиты от демпинга (недобросовестной конкуренции, которая выражается в занижении цен импортной продукции по сравнению с ценами отечественной).

К видам мер, защищающих отечественных производителей, можно отнести введение антисанкций, антидемпинговые, компенсационные и специальные защитные меры. Весьма популярны в настоящее время меры поддержки (особенно субъектов малого и среднего бизнеса) в форме от-

⁸ Белов М.И. Россия и Голландия в последней четверти XVII века // Международные связи России в XVII–XVIII вв. (Экономика, политика, культура): Сб. статей. М., 1966. – с. 65-67.

⁹ Федеральный закон от 4 июня 2018 г. №127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств»

¹⁰ Закон РФ «О таможенном тарифе» (с изменениями на 22 декабря 2020 года) (редакция, действующая с 1 февраля 2021 года).

¹¹ Указ Президента Российской Федерации от 06.08.2014 г. №560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»

срочки уплаты налогов, субсидий на создание собственного дела и поддержку уже существующего, возмещения части затрат по уплате процентов по кредитам.¹²

Одним из примеров наложения антисанкций является продовольственное эмбарго¹³ в отношении США, Канады, Украины и др. Эта была защитная мера в ответ на санкции, введенные этими странами. Таким образом, ограничив ввоз иностранной продукции, государство защитило отечественных производителей от иностранной конкуренции. Под протекцией оказались сельское хозяйство и продовольственная продукция. Это обусловлено тем, что в данных секторах сосредоточены основные производительные силы РФ, а значит, в них больше защищаемых отечественных предпринимателей и больше вероятность автономного обеспечения россиян экономическими благами.

Исходя из приведенных выше доводов и рассуждений, можно сделать вывод о том, что политика абсолютного протекционизма имеет место быть в кризисных ситуациях, как, например, было в 17 веке. Для ситуации в современном мире такая политика не подходит, т.к. она приведет к разрыву в отношениях с другими странами и приведет к кризису. Это объясняется, в том числе, зависимостью от импорта, т.к. не все товары выгодно производить в нашей стране. Оптимальным является вариант частичного протекционизма, потому что он позволяет находить баланс между полностью открытым рынком (фритредерством) и защитой отечественных производителей от иностранной конкуренции.

¹² Глумная М.Н., Самойличенко Е.Е., Серебрякова Т.В. Проблемы и правовые основы создания и функционирования малого бизнеса в современной России //Управление трансформацией социально-экономического пространства территорий: тенденции, проблемы, перспективы. Материалы научно-практической конференции (г. Вологда, 25 января 2018 г.). - Вологда: Вологодский филиал РАНХиГС, 2018.

¹³ Постановление Правительства РФ от 31 июля 2015 г. №774 «Об утверждении Правил уничтожения сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, включенных в перечень сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, ... и которые по 31 декабря 2021 г. запрещены к ввозу в Российскую Федерацию».

Черкашина Юлия Константиновна – обучающийся 1 курса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Смелова Елена Валентиновна – старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Северо-Западного института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), к.и.н.

Товарищество как форма предпринимательской деятельности в римском праве и современной России

Товарищество – организационно-правовая форма предпринимательской деятельности. Товарищество как объединение людей для достижения какой-либо хозяйственной цели имеет многовековую историю. Оно получило обстоятельное регулирование в Древнем Риме.

В римском праве создание товарищества было непосредственно связано с обязательственным правом, что предусматривало участие в заключении договора минимум двух субъектов. Объединение людей происходило на основе одного из консенсуальных¹ контрактов. Контрактом в римском праве считался тот договор, который был признан гражданским правом и находился под исковой защитой². Особенностью консенсуальных контрактов является то, что для их заключения требовалось лишь достижение согласия сторон. Это означает, что все прочие формальности, например, произнесение установленной фразы или произведение записи, не требовались, что облегчало заключение таких контрактов. Но, по словам Павла³, обязательным условием действительности такого договора являлась добросовестность, т.е. отсутствие злого умысла или обмана.

Договор товарищества – вид консенсуального договора, который предусматривал объединение людей для выполнения какой-либо хозяйственной цели. Существовало много видов таких контрактов в зависимости от формы и размеров общности имущества. Ульпиан, например, выделял следующие варианты: объединение всех имущества, участие для какого-то одного

¹ Консенсуальный контракт – договор, обязательства из которого возникали в силу соглашения

² Римское частное право: Учебник/ Под ред. проф. И. Б. Новицкого и проф. И. С. Перетерского. – М.: ИКД «Зерцало-М», 2012. – 560 с. – с. 377

³ Дигесты Юстиниана / Перевод с латинского; Отв. ред. Л.Л. Кофанов. Т. III. – 2-е изд., испр. – М.: Статут, 2008. – 780 с. – с. 507

дела или для промысла³.

При анализе древнеримских источников права можно выделить ряд особенностей, характерных для договора товарищества. Во-первых, несмотря на существовавшее в Древнем Риме неравенство людей, этот контракт могли заключить все, т.к. товарищество относилось к общенародному праву⁴. Во-вторых, согласно титулу 150 книги III Институций Гая, по общему правилу товарищи несли равную ответственность за свою совместную деятельность, т.е. и расходы, и доходы делились поровну. Существовал исключительный случай, который предусматривал, что участник, чьи навыки самые ценные для достижения цели, может не нести расходы товарищества². Стоит отметить, что участники товарищества отвечали только по общим долгам, т.е. личный долг одного товарища не обязывал остальных выплачивать его. В-третьих, товарищество не являлось самостоятельным юридическим лицом.

Товарищество предполагало внесение определенного вклада для достижения общей цели. С одной стороны, это могло быть имущество, которое становилось общим после заключения договора. С другой стороны, если человек беден, он мог применять свой труд для общего дела.

Относительно срока действия товарищества римское право не предусматривало конкретных цифр. То есть оно могло создаваться как на неопределенный период, так и на заранее оговоренный.

Юрист Павел акцентировал внимание на том, что товарищество не предполагает пожизненной связи его участников. Это значит, что товарищи могут быть освобождены от дальнейших обязательств по достижении общей хозяйственной цели или в результате прекращения товарищества по другим обстоятельствам. Прекращение товарищества могло происходить по нескольким основаниям. Этот процесс описан в 151, 152, 154 титулах книги III Институций Гая. Во-первых, это выход из товарищества одного участника. Это было связано с тем, что контракт предусматривал личное согласие и для конкретного товарищества были существенны личные качества конкретного человека, осуществляющего вклад в общую деятельность, следовательно, при отделении одного из товарищей оно утрачивало силу и товарищество в прежней форме не могло существовать. Был возможен вариант заключения нового контракта без выбывшего участника. Во-вторых, товарищество прекращалось в результате смерти одного из участников, т.к. в таком случае личное согласие также утрачивалось. В-третьих, если продавалось имущество одного из членов, товарищество также прекращалось.

⁴ Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран: Учеб. пособие/ Сост.: В.Б. Романовская, Д.В. Чернышев, Н.В. Остроумов, С.В. Остроумов – Н. Новгород: Изд-во «Пламя», 2014 г. – 248 с. – с. 60-61

В дополнение к этому можно привести размышления юриста Павла о том, что судебный процесс, изменяющий основу товарищества, приводил к его прекращению. Это происходило в том случае, когда товарищи подавали против сотоварища иск, в результате чего условия достижения согласия и доверия, как необходимые в товариществе, утрачивались. Такая ситуация была возможна в результате подачи иска «action pro socio»⁵.

В современной России выделяется несколько видов товарищества. Наиболее схожий вариант с римским – простое товарищество. Оно регулируется гл.55 ГК РФ ч.2⁶. Согласно ст. 1041 этого же акта под простым товариществом мы можем понимать объединение двух или нескольких лиц путем соединения своих вкладов и совместных действий для достижения общей цели.

Субъектами, исходя из определения, могут быть как физические лица, так и юридические, что отличается от римского товарищества, не предусматривавшего последних. Однако стоит отметить наличие минимального количества этих субъектов, а именно двое, что является сходством с договором товарищества в римском праве.

Говоря о заключении договора стоит отметить, что ГК РФ ч.2⁶ не закрепляет определенной формы, в которой он может быть заключен. Исходя из этого можно сделать вывод, что заключаться такой договор может в любой, предусмотренной ГК, форме. А именно форма может быть устной или письменной⁷. Здесь можно усмотреть отличие от римского договора товарищества, т.к. это был консенсуальный договор, а современное простое товарищество условно можно отнести к вербальным (при устной форме) или к литеральным (при письменной форме). В условиях заключения современного договора также стоит отметить добросовестность, которая устанавливается для всех гражданских правоотношений, под которые подпадает и договор простого товарищества, что схоже с мнением римского юриста Павла о том, что это является обязательным условием действительности договора товарищества.

Закрепленный в ст. 421 ГК РФ ч.1⁷ принцип свободы договора распространяется на договор товарищества и подразумевает, что граждане и юри-

⁵ Дождев Д.В. Римское частное право. Учебник для вузов. Под редакцией члена-корр. РАН, профессора В.С. Нерсесянца. – М.: Издательская группа ИНФРА М – НОРМА, 1996. – 704 с. – с. 530

⁶ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 09.03.2021) – Доступ из справочно-правовой системы Консультант Плюс. – Текст: электронный.

⁷ ст. 434 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 09.03.2021) – Доступ из справочно-правовой системы Консультант Плюс. – Текст: электронный.

дические лица, желающие его заключить, могут сделать это. Как и в римском праве, это юридическое действие доступно для всех.

Подобно товариществу в римском праве, договор простого товарищества предполагает внесение определенного вклада для достижения общей цели. Вклад может быть выражен как в материальной форме, в т.ч. денежной, так и в форме полезных навыков. По общему правилу вклады товарищей должны быть равными.

Распределение убытков и прибыли происходит либо по соглашению, либо пропорционально вкладам участников, а не как в римском праве поровну. При этом подчеркивается невозможность ситуации, при которой один из товарищей не получит прибыли или не понесет убытков.

Особенностью договора простого товарищества является порядок несения обязательств. Выделяется два варианта в зависимости от вида деятельности, которую осуществляет товарищество. Если оно занимается предпринимательством, то ответственность будет солидарная, если же оно осуществляет другой вид деятельности, то товарищи несут ответственность пропорционально вкладам. Особенностью договора простого товарищества также является то, что оно, как и в римском праве, не является юридическим лицом.

Что касается прекращения такого товарищества, то согласно ст. 1050 того же акта выделяется семь оснований для этого. К ним относятся: расторжение договора, заключенного с указанием срока; смерть либо ликвидация/реорганизация участника; объявление кого-либо из товарищей недееспособным, ограниченно дееспособным или безвестно отсутствующим; объявление кого-либо из товарищей несостоятельным (банкротом); отказ кого-либо из товарищей от дальнейшего участия в бессрочном договоре; истечения срока договора; выдела доли товарища по требованию его кредитора. Самое главное отличие от товарищества в римском праве в том, что законодательно закреплено больше оснований его прекращения. Также особенностью является то, что основания прекращения договора можно условно разделить на две категории: абсолютные и относительные. К первым относятся истечение срока. В данном случае не предусмотрена возможность сохранения старого товарищества. Договор может быть перезаключен, что приведет к созданию нового товарищества. К относительным основаниям относятся все остальные. Их наличие не ведет к обязательному расторжению договора. Обладая свойствами диспозитивности, они предусматривают, что товарищество прекращается в том случае, если «договором простого товарищества или последующим соглашением не предусмотрено сохранение договора в отношениях между остальными товарищами». Важное отличие от Римского права в том, что, исходя из диспозитивного

характера, можно сделать вывод об отсутствии необходимости личного согласия. То есть при выходе конкретного участника товарищество может существовать и дальше, а в случае смерти товарищ может быть заменен правопреемниками.

Таким образом, можно говорить о схожести договора простого товарищества и договора товарищества в римском праве. Наличие различий можно объяснить потребностями времени и усложнением общественных отношений, которые требуют более конкретных, новых условий. Исходя из того, что сходство договоров не полное, нельзя говорить об абсолютной рецепции. Можно сделать вывод, что были заимствованы ключевые, необходимые для российской правовой системы элементы.

Но стоит также отметить, что помимо простого товарищества, которое имеет достаточно сходств с товариществом в Римском праве, существуют еще виды товарищества, которые кардинально от него отличаются. Например, в параграфе 2 гл. 4 ГК РФ ч. 1⁷ закреплены такие виды товарищества как полное и коммандитное (на вере). Рассмотрим несколько особенностей, характерных для данных видов товарищества.

Согласно п. 1 ст. 66 ГК РФ ч. 1⁷ под товариществом понимается корпоративная коммерческая организация с разделенным на доли (вклады) учредителей уставным капиталом. Из этого определения следует, что такое товарищество является юридическим лицом, т.к. форма корпорации предполагает его наличие согласно п. 1 ст. 65.1 этого же акта. В этом есть существенное отличие современного товарищества от древнеримского, которое юридическим лицом не являлось.

Также стоит обратиться к субъектному составу такого объединения людей. По общему правилу участников должно быть несколько, что можно понять путем грамматического толкования из самого определения. Но, в отличие от римского права, товарищество в РФ может быть создано даже одним лицом, что предусмотрено п. 2 ст. 66 того же акта.

Важной особенностью заключения договоров является то, что и полное товарищество, и товарищество на вере требуют учредительного договора, что является письменным документом. Особенностью вкладов является то, что ими могут быть права, например, интеллектуальные. Особенности также касаются порядка прекращения таких товариществ. Исходя из того, что они являются юридическими лицами, их ликвидация происходит по основаниям, предусмотренным для ликвидации юридических лиц. В их число входят иски гос. органов, решение участников и др.

Наличие во всех современных видах договоров существенных отличий от древнеримского договора товарищества можно объяснить несколькими способами. Во-первых, произошло развитие права. Это проявилось, напри-

мер, в появлении юридического лица. В данном случае видится закономерным различие по этому критерию и всеми из него вытекающими между современным товариществом и древнеримским. Во-вторых, произошло развитие общественных отношений. Поэтому в аспекте прекращения товарищества видится закономерным отмирание такого принципа как личное согласие, т.к. возможность продолжать свою деятельность в случае выхода/смерти товарища позволяет не прерывать взаимодействие как внутри товарищества, так и между ним и другими субъектами права.

Таким образом, можно сказать, что товарищество как форма осуществления предпринимательской деятельности в современной России сходна с той, что существовала в Римском праве, но в части некоторых моментов. К тому же стоит обратить внимание, что схожесть также зависит от вида товарищества. Однако существенные отличия не позволяют судить о полной рецепции Римского права в этом аспекте.

Шкарина Виктория Сергеевна – обучающийся 1 курса очной формы обучения Северо- Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Научный руководитель:

Баскова Анна Валерьевна – доцент кафедры государственного-правовых дисциплин Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к.ю.н.

Нормы Конституций СССР о регулировании экономических отношений

Конституция – это единый политико-правовой документ, каждая часть которого должна быть органически связана со всеми остальными, пронизана едиными концептуальными основами политического и экономического развития общества, государственно-правового строительства)¹. На протяжении всего периода СССР действовало три союзных конституции, которые были приняты в 1924, 1936 и 1977 годах. Кроме того, в каждой республике принимались республиканские конституции. Например, в РСФСР последовательно действовали Конституция 1918 г., Конституция 1925 г., Конституция 1937 г. и Конституция 1978 г. Для того, чтобы понять, как именно регулировались экономические отношения в данный период, рассмотрим каждую конституцию отдельно.

В соответствии с Конституцией СССР 1924 года, положения экономического характера содержали в себе правовое положение различных видов собственности, планирование развития экономики, принцип распределения общественного продукта и др.² Данная Конституция имела свои специфические особенности, такие как экономические, социальные, культурные и т.п. Все особенности закреплялись в Конституциях республик СССР. Так в 1925 году была принята Конституция РСФСР, которая устанавливала следующее:

- труд признаётся обязанностью всех граждан (статья 9);
- вся земля, леса, недра, воды, а так же фабрики и заводы, все виды транспорта и средства связи составляют собственность Рабоче-Крестьян-

¹ Силаева А. О. Конституция Российской Федерации: сущность, понятие и способы ее реализации и защиты //Проблемы в российском законодательстве. Юридический журнал. – 2014. – №. 3.

² Чиркин В. Е. О терминах «экономическая конституция» и «конституционная экономика», а также о российской и западной науке (отклик на статью ГН Андреевой) //Конституционное и муниципальное право. – 2016. – №. 3. – С. 11-13.

ского Государства (статья 15);

– ведению Всероссийского Съезда Советов и ВЦИК соответствуют все вопросы общегосударственного значения, например: общее руководство народным хозяйством; установление плана народного хозяйства и отдельных его отраслей (статья 17);

– республиканские и местные органы Советской власти ставят перед собой задачи по принятию мер, в том числе к поднятию своих территорий в хозяйственном отношении, составлению и утверждению местных бюджетов (статьи 44-48, 64);

При неизменности основных принципов экономической конституции, к её особенностям можно отнести предоставления местным бюджетам налоговых и неналоговых доходных источников (статья 86), так как это обеспечивает финансовую самостоятельность и развитие местного самоуправления. Впервые появился ещё один источник государственного и местных бюджетов – это неналоговые доходы, что стало свидетельством развития теории государственных доходов в условиях социалистического уклада хозяйствования и тесной связи между представителями науки (экономической, юридической) и практиками государственного управления.³

Конституция 1936 г. в основном изменяла регулирование прав и свобод граждан. Она давала жителям Советского Союза множество экономических прав. Например, женщинам предоставлялись равные права с мужчинами. Добросовестные западные исследователи особо отмечают этот аспект советского Основного Закона. Конституция декларировала неприкосновенность жилища.

Закрепление прав и свобод в союзной Конституции отвечало укреплению законности в масштабе всей территории СССР. Впервые в Конституции были закреплены неприкосновенность личности и жилища.⁴ Так же, как и в Конституции 1924 года, нормы регулирования экономических отношений напрямую не закреплялись. Обратимся к Конституции РСФСР 1937 года.

В Конституции РСФСР 1937 года утверждалось уничтожение капиталистической системы хозяйства и полное подавление эксплуатации человека человеком. Устанавливалась личная собственность в рамках колхозного хозяйства или социалистической системы хозяйства (статья 7), мелкого частного хозяйства (статья 9). Права личной собственности людей на их трудовые доходы и сбережения, на жилой дом и подсобное домашнее хозяйство,

³ Борисов А. М. ЭВОЛЮЦИЯ ПРАВОВЫХ ОСНОВ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В ОТЕЧЕСТВЕННЫХ КОНСТИТУЦИЯХ //Историко-правовые проблемы: Новый ракурс. – 2018. – №. 3.

⁴ Левашко В. О. Конституция 1936 года: тенденции гражданственности, патриотизма и тоталитаризма //Царскоесельские чтения. – 2013. – Т. 1. – №. XVII.

на предметы домашнего хозяйства и обихода, на предметы личного потребления и удобства, наряду с правом наследования личной собственности граждан охранялось законом (статья 10).

Государственный народнохозяйственный план определял хозяйственную жизнь в Союзе в интересах увеличения народного богатства, постоянного подъёма материального и культурного уровня трудящихся, укрепления независимости социалистического государства и усиления его обороноспособности (статья 11). В этих положениях мы обнаруживаем процесс связывания интересов социалистического общества в целом и интересы членов этого общества.

Отраслевой подход к построению системы органов управления экономикой сочетался как с элементами централизации управления, так и с элементами союзной организации государства.⁵

Конституцию СССР 1977 г. часто называют «брежневской». В сравнении с Конституцией 1936 года, иными стали задачи экономики. Появилась самостоятельная экономическая система. Высшая цель общественного производства определена как наиболее полное удовлетворение растущих материальных и духовных потребностей людей.

Конституция СССР 1977 г. рассматривает не экономическую основу, а «экономическую систему» страны. В руководстве экономикой допускается комбинирование централизованного управления с хозяйственной самостоятельностью и инициативой предприятий при активном использовании хозяйственного расчета прибыли, иных экономических стимулов. Чтобы иметь подсобное хозяйство, заниматься садоводством и огородничеством, индивидуальным жилищным строительством допускается предоставление в пользование гражданам участков земли.⁶

Для более полного сравнения рассмотрим Конституцию РСФСР 1978 года. Конституция 1978 года во второй главе «Экономическая система» закрепляла основные установления экономических отношений.

Первооснова этих отношений – это социалистическая собственность на средства производства в форме государственной и колхозно-кооперативной собственности (абзац 1 статьи 10), которая дополнялась ещё одной формной социалистической собственностью, то есть имуществом профсоюзных и других общественных организаций, которые необходимы им для осуществления уставных задач (абзац 2 той же статьи), или собственностью общественных организаций. Здесь же обозначалась соответствующая

⁵ Борисов А. М. ЭВОЛЮЦИЯ ПРАВОВЫХ ОСНОВ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В ОТЕЧЕСТВЕННЫХ КОНСТИТУЦИЯХ //Историко-правовые проблемы: Новый ракурс. – 2018. – №. 3.

⁶ Мамонов В. В. Конституция СССР 1977 года: этап развития или основа «застоя»? // Ленинградский юридический журнал. – 2014. – №. 4 (38).

правоохранительная функция государства, охватывающая социалистическую собственность и создающая условия для её преумножения (абзац 3), и правило всего народа – никто не может использовать социалистическую собственность в целях личной выгоды и в других корыстных целях (абзац 4 той же статьи).

В отношении личной собственности и предметов пользования устанавливались как обязанности государства и колхозов (охрана, содействие), так и обязанности народа (рациональное использование земельных участков и не использование имущества, которое находится в личной собственности или в пользовании, для получения нетрудовых доходов, в ущерб интересам общества).

Экономика РСФСР признавалась компонентом единого народнохозяйственного комплекса СССР, руководство ею строилось на плановой основе при соединении централизованного управления с хозяйственной самостоятельностью и активностью субъектов хозяйствования (статья 16).⁷

Подводя итог, хотелось бы разобрать то, как реализовывалось регулирование экономических отношений. Мнение ученых в этом вопросе расходятся. Например, Голанд Ю. М. и Некипелов А. Д. считают, что уменьшение темпов прироста, снижение полезности используемых ресурсов и невысокая восприимчивость экономической модели к научно-техническому прогрессу становилась причинами ухудшения ситуации. Чем сложнее становилась экономика, тем хуже функционировала система материально-технического снабжения, базисом которой являлось фондирование значительного количества производственных ресурсов. Рост качества жизни населения существенно нивелировался увеличением дефицита.

По мнению Ульяновой О. А. советская экономическая система была способна существовать и быть эффективной исключительно в своём первоначальном виде. В результате трансформации производственной структуры, усложнения экономических процессов формировались серьезные системные диспропорции, органам власти и управления становилось всё сложнее управлять экономическим развитием, что приводило к попыткам модернизировать экономическую систему. Но такие попытки значили отход от первоначально сформировавшейся модели и тем самым разрушали ее.⁸

⁷ Борисов А. М. ЭВОЛЮЦИЯ ПРАВОВЫХ ОСНОВ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В ОТЕЧЕСТВЕННЫХ КОНСТИТУЦИЯХ //Историко-правовые проблемы: Новый ракурс. – 2018. – №. 3.

⁸ Орлов Д. С. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ СЕРЕДИНЫ 1960-х гг. в СССР: СОВРЕМЕННАЯ ОЦЕНКА ИСТОРИЧЕСКОГО Опыта //Омский научный вестник. Серия «Общество. История. Современность». – 2020. – №. 3.

Х. ИНОЯЗЫЧНЫЙ КРУГЛЫЙ СТОЛ: «БИЗНЕС. НАУКА. ОБРАЗОВАНИЕ. ПРАВОВЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ»

Berezina Anna Andreevna,

Kotina Anna Andreevna

2-nd year full-time student of the North-Western Institute (branch) of Kutafin Moscow State Law University (MSAL)

Supervisor: Nina Nikolayevna Uibo

PhD (Philology), Associate Professor, Department of Social Sciences, Humanities and Legal Computer Science of the North-Western Institute (branch) of Kutafin Moscow State Law University (MSAL)

Supervisor: Anton Mechislavovich Lyutynsky

PhD (Law), Associate Professor, Department of Criminal Procedure Law of the North-Western Institute (branch) of Kutafin Moscow State Law University (MSAL)

Intentional Torts

Tort is a wrongful act, other than a breach of contract, that results in injury to another party's person, property, dignity, or reputation, and which is recognized by statute or common law as a legitimate basis for liability.¹

There are three categories of torts under tort law:

1. Negligent torts
2. Intentional torts
3. Strict liability torts

The purpose of the paper is to focus on intentional torts. You'll understand what the intentional tort definition is, intentional tort examples, and types of intentional torts.

Intentional torts are wrongful acts done on purpose. The person does not need to actually mean harm, but the other person ends up hurt anyway, such as in a prank. Or, the person can definitely mean harm, such as domestic violence cases.

One way to define an intentional tort is when a person commits an act with the intent of harming or causing damage to another person. This type of tort

¹ Professor Lindsay Wiley, American University Washington College of Law. What is torts?: https://www.youtube.com/watch?v=jQ6smN3lcnY&ab_channel=CenterforInnovationinLegalEducation (accessed 17.04.2021).

differentiates itself from the other two – negligent and strict liability torts – primarily by the mindset or intent of the wrongdoer.

Why intentional torts are different?

As a matter of public policy, damages available for intentional torts tend to be broader and more generous than for negligent torts. To preserve individual well-being and overall social welfare, society generally wishes to deter its members from intentionally attacking each other. For example, in the United States, it is easier to get punitive damages (damages above and beyond compensatory damages) if one can prove that the tort was intentional. Similarly, in most Australian jurisdictions, intentional torts are not included in civil liability legislation, thus excluding the threshold of injury and damages payouts from various legislated limitations and caps. But it is harder to prove intentional torts because as with many felony crimes, one must prove subjective elements involving the content of the defendant's mind, and defendants do not always express their harmful intent out loud or in writing.²

There are some examples of intentional tort. They are as follows:

1. Assault and battery
2. Defamation
3. False imprisonment
4. Conversion
5. Emotional distress
6. Trespassing
7. Fraud

Next, we will consider the examples of intentional offense in more detail.

First off, we would like to consider *assault and battery*. A common example of an intentional tort is battery, which is when one person causes harmful or physical contact to another. Battery covers many different types of offensive contact, including medical procedures that an unconscious patient did not consent to while conscience.

It is important to remember that a person who commits an intentional tort like battery does not need to intend to cause the exact type or extent of harm suffered by the plaintiff. For example, if the defendant strikes the plaintiff without knowing that the plaintiff had a fractured skull that predisposed them to death if struck in the head, the defendant can be held liable for death even if they only intended to hurt the plaintiff.

Assault and battery are often linked together, but they differ in the type of harm caused to the plaintiff. To commit assault, the defendant only needs to put the plaintiff in fear of harm, such as raising their fist as if they are about to strike

² The Free Encyclopedia. Intentional Torts: https://en.wikipedia.org/wiki/Intentional_tort (accessed 17.04.2021).

the plaintiff or pulling a knife or gun on them in a threatening manner.

Secondly, we would like to focus on *defamation*. Defamation in the form of slander or libel is another type of intentional tort. This type of tort involves a false statement made to another person or published in writing that causes harm to the plaintiff. If a statement is true, this can constitute a defense to slander or libel. Libel usually involves a false written statement about the plaintiff, while slander typically involves verbally spoken words.

The next type of intentional tort is *false imprisonment*. False imprisonment is an intentional tort which involves confinement of the plaintiff without lawful authority. An example of lawful authority to confine someone is when the police place handcuffs on a person to arrest them after witnessing a crime or serving an arrest warrant. The “shopkeeper’s privilege” allows store owners to detain a person whom they reasonably suspect is committing theft in a store.

False imprisonment can involve any restriction of the plaintiff’s movement, including threats of violence if the plaintiff tries to leave.

In addition, *conversion* is the civil version of theft. A person does not need to intend to permanently deprive the owner of property of it in order to be held liable for conversion. Simply borrowing an item and refusing to return it on time and as agreed can make a defendant liable for conversion.

It is also possible for a defendant to be held liable for conversion for damaged property. For example, a defendant who rents a car and returns it late and in a much worse condition than it was in when they borrowed the car may be held liable for conversion.

Then comes *emotional distress*. Intentional infliction of emotional distress involves a claim where the defendant’s extreme or outrageous conduct caused the plaintiff emotional harm. This type of intentional tort occurs when an individual suffers emotional distress due to an intentional or reckless act from another party.³

Still another tort to consider is *trespassing*. There are two forms of trespass. They are as follows:

1. Trespass to land is an intentional act of entry or usage of another individual’s property.

2. Trespass to chattels involves the unlawful interference with another person’s personal possession (i.e. car, animal, computer, instrument, etc.).

Finally, we would like to study *fraud*. Fraud is an intentionally deceptive action designed to provide the perpetrator with an unlawful gain or to deny a right to a victim. Types of fraud include tax fraud, credit card fraud, wire fraud, securities fraud, and bankruptcy fraud. Fraudulent activity can be carried out by

³ The Babcock Law Firm LLC. What are Intentional Torts?: <https://www.injurylawcolorado.com/legal-library/what-are-intentional-torts.html> (accessed 17.04.2021).

one individual, multiple individuals or a business firm as a whole.⁴

Crimes vs. Intentional torts

In some cases, an act of intentional tort could also be charged as a criminal offense. A good example would be the act of battery.

Which of the following is an intentional tort vs. crime?

Let's say Person A physically attacked and robbed Person B in an alleyway. As a result, Person B lost her valuables and sustained serious injuries.

Because battery is a criminal offense, the state attorney will charge and prosecute Person A. If found guilty, Person A could hold a criminal record, owe monetary fines, or face incarceration.

At the same time, Person B could file a separate civil lawsuit against Person A. This lawsuit is brought upon by one private citizen against another. The aim of the lawsuit is so that Person B can seek compensation for the damages inflicted by Person A.⁵

In the Russian Federation, there is no concept of intentional torts, but there are types of offenses that are enshrined in the Criminal Code of the Russian Federation. An example would be article 116, beatings of the criminal code of the Russian Federation.⁶

In addition, article 6.1.1 of the Code of Administrative Offenses also mentions beatings.⁷ Beating or committing other violent actions that caused physical pain, but did not entail the consequences specified in Article 115 of the Criminal Code of the Russian Federation, if these actions do not contain a criminal offense, - shall entail the imposition of an administrative fine in the amount of five thousand to thirty thousand rubles, or an administrative arrest for a period of ten to fifteen days, or compulsory work for a period of sixty to one hundred and twenty hours.

Moreover, article 128.1 of the Criminal Code of the Russian Federation mentions such an offense as defamation. Slander, that is, the dissemination of knowingly false information defaming the honor and dignity of another person or undermining his reputation. Under Article 139 of the Criminal Code of the Russian Federation, punishment is imposed for such a minor offense as a violation of the inviolability of the home. as in the legislation of common law countries, in the Russian Federation in the Criminal Code of the Russian Federation in Article 159, the definition and imposition of punishment for fraud is fixed: fraud, that

⁴ Investopedia. Fraud: <https://www.investopedia.com/terms/f/fraud.asp> (accessed 17.04.2021).

⁵ Valiente mott. Guide to intentional torts: <https://valientemott.com/blog/blog-intentional-tort/> (accessed 17.04.2021).

⁶ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 05.04.2021, с изм. от 08.04.2021).

⁷ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 05.04.2021).

is, the theft of someone else's property or the acquisition of the right to someone else's property by deception or abuse of trust.

After analyzing the legal sources of the Russian Federation and common law countries, it can be concluded that there are common features in the legislation despite the different interpretation of the degree of acts in different countries.

In conclusion, we would like to say that a intentional tort is an important part of the legislation of common law countries, as well as the Russian Federation. A intentional tort acting an important role in the investigative process and in the adjudication of a court decision, and affects the sentencing process.

In the course of our work, we found that it is necessary to distinguish an intentional offense from a tort of negligence and a tort of strict liability. In addition, we examined the most common types of deliberate offenses. We also studied the legal consolidation of intentional offenses in Russian legislation, using the Code of Administrative Offenses and Criminal Code of the Russian Federation on the issue in question.

Bovinova Inga Olegovna - 2-nd year full-time student of the North-Western Institute (branch) of Kutafin Moscow State Law University (MSAL)

Scientific adviser:

Nina Nikolayevna Uibo - PhD (Philology), Associate Professor, Department of Social Sciences, Humanities and Legal Computer Science of the North-Western Institute (branch) of Kutafin Moscow State Law University (MSAL)

Various types of national security systems

The national security of the Russian Federation is the state of protection of the individual, society and country from internal and external threats, in which the implementation of the constitutional rights and freedoms of citizens of the Russian Federation is ensured, worthy and their standard of living, sovereignty, independence, state and territorial integrity, a stable socio-economic society development of the Russian Federation. National security includes the country's defense and all types of security provided for the Constitution of the Russian Federation and the legislation of the Russian Federation, first of all, state security, public security, informational security, environmental security, economic security, transport security, energy security, and personal security. The legal basis of national security is the Constitution of the Russian Federation, federal laws of December 28, 2010 N 390¹-The federal law "On Security" and of June 28, 2014 N 172-The federal law "On Strategic Planning in the Russian Federation" and some other federal laws, regulatory legal acts of the President of the Russian Federation. National security is crucial for any nation since it affects many areas.

From the Preamble, and the President's remarks, the Government has identified eight National Security Interests that amplify its concept of national security: public safety, law and order, and social justice; socio-political stability, economic solidarity and sustainable development, territorial integrity, ecological balance, cultural cohesiveness, moral and spiritual consensus, international peace and cooperation².

An effective security system comprises of four elements: Protection, Detection, Verification and Reaction. The fundamental principles (tenets) of information security are confidentiality, integrity, and availability. Every element of an information security program (and every security control put in place by an enti-

¹ Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ.

² National Security Policy for change and well-being of the Filipino people 2017-2022 r.: <https://itms.pnp.gov.ph/main/storage/2020/06/NSP-2017-2022.pdf>.

ty) should be designed to achieve one or more of these principles³.

Another issue of security is bioenergy. It connects national⁴ security, energy, land use, employment, economic development, and ecosystem use. In order to balance the, sometimes competing, benefits and costs in these sectors, a comprehensive overview of the minimum levels of acceptability and the areas where biomass could make the most useful contributions is needed. In theory, these strategic overviews could be prepared at a national level, taking into account specific circumstances, for example, with respect to land-use patterns, energy demands, social impacts, and competing raw material markets.

There is also national security, which involves both issues of illegal immigration and border control. Illegal immigrants primarily are attracted to destinations of economic opportunities and intend to search for work there. They are, however, seen as law violators since they arrive undocumented or by illegal means or they overstay without official status. Globalization has greatly expanded the means by which migrants maintain ties with their origins and reinforced the role of migrant networks in sustaining specific migration streams for a long period of time.

For most of the last decade national security planners and policy analysts in the United States have been concerned that climate change will aggravate social tensions and act as a “threat multiplier” in regions where social tensions are high and political stability threatened. Worried about political insurgencies in Africa and Asia in particular they have linked climate change and the related social disruptions to the global war on terror. Assuming that climate change will cause violence directly, and may set large numbers of refugees in motion fleeing starvation, drought, and crop failure, climate has become an increasingly important part of the national security discussion in the United States. More recent assessments have suggested that more than a threat multiplier, climate change is now a “catalyst for conflict” (CNA Military Advisory Board, 2014).

This rising concern is coupled with the recognition that hydrometeorological induced disasters are increasingly likely in the Pacific as well as elsewhere, and that the US military is frequently called upon to provide disaster assistance. In addition, rising sea levels and increasingly severe storms directly threaten US military facilities, ports, airfields, and other facilities that are in harm’s way. For all these reasons the Pentagon is taking climate change seriously as a new threat to American national security.

The potential benefits (including economic, environmental and national secu-

³ Mark Burnette: Three Tenets of Information Security. JULY 24, 2020: <https://www.lbmc.com/blog/three-tenets-of-information-security> .

⁴ P.Thornley, in Comprehensive Renewable Energy, 2021: <https://www.sciencedirect.com/topics/earth-and-planetary-sciences/national-security>.

rity benefits) of obtaining a larger fraction of our fuel and chemical needs from biomass rather than from petroleum have driven increasing interest in bio-based industrial products in the United States and many other countries. We must be careful that biomass is grown, harvested, converted to industrial products, and that these products are used and disposed of, in sustainable, environmentally sound systems. Careful, thorough and easily verified life cycle analyses will help us realize the potential of bio-based industrial products to benefit our economy and our environment and also to avoid potential problems with the production and use of these products. One of the most important areas demanding careful life cycle (whole system) attention for biomass conversion to industrial products is the potential conflict with food and feed production. Biomass production for bio-based industrial products seems to conflict with use of the same agricultural resources for human food and animal feed.

Further, it is worth considering in more detail the issues of environmental safety. The concept of environmental security⁵ has different meanings and is contested. This arises from the merging of two powerful yet equally ambiguous concepts – environment and security – and the diverse array of disciplines and schools of thought that contribute to the study of these two concepts. The way a person or a group understands each of these concepts informs their understanding of the combined concept of environmental security.

In general, the environment refers to the biological, physical, and chemical components and systems necessary to sustain life. Yet, this is a broad agenda within which there are multiple issues, such as resource scarcity (diminishing supplies of inputs into human systems) and pollution (the contamination of inputs into human systems), occurring at multiple scales (from global to local) and in different ways and to different degrees in places around the world.

Environmental problems are now prominent political issues as a consequence of the increased scale of consumption and pollution in modern high-energy societies, which has caused large decreases in primary forest cover; biodiversity losses; depletion of fish stocks; land degradation; water pollution and scarcity; coastal and marine degradation; the contamination of people, plants, and animals by chemicals and radioactive substances; and climate change and sea-level rise.

Security, too, is a nebulous concept. It can apply to many different things that are valued (referent objects such as jobs, health, the state, and territory) and refer to many different kinds of risks (such as unemployment, hunger, change of government, and invasion). Yet, the most powerful discourse about security concerns national security and the risks to it that originate from ‘other’ living both beyond and within the territorially bounded nation-state. As geographers and

⁵ Environmental Security J. Barnett, in *International Encyclopedia of Human Geography*, 2009: <https://www.sciencedirect.com/topics/earth-and-planetary-sciences/environmental-security>.

critical international relations scholars have shown, national security discourse is a discourse that manufactures and sustains particular kinds of identity through constructions of difference. Its primary function is to secure the nation-state by justifying disciplining institutions.

However, the end of the Cold War coupled with increased interdependence between societies and countries created space for new ways of thinking about security as they rendered problematic the simple imaginaries of world space that national security institutions perpetuated. These changes have opened space to consider myriad local, national, and global interactions that create security and insecurity and the way some people's security occurs at the expense of others. The concept of environmental security has been a central issue in this process of deepening the scale and broadening the content of security.

Considering the topic of the national security system, the issue of the model of the implementation of national security is also interesting. "Embracing a Zero Trust Security Model⁶,"- this product shows how deploying Zero Trust security principles can better position cybersecurity professionals to secure enterprise networks and sensitive data. To provide NSA's (National Security Agency) customers with a foundational understanding of Zero Trust, this product discusses its benefits along with potential challenges, and makes recommendations for implementing Zero Trust within their networks.

The Zero Trust model eliminates trust in any one element, node, or service by assuming that a breach is inevitable or has already occurred. The data-centric security model constantly limits access while also looking for anomalous or malicious activity.

Adopting the Zero Trust mindset and leveraging Zero Trust principles will enable systems administrators to control how users, processes, and devices engage with data. These principles can prevent the abuse of compromised user credentials, remote exploitation, or insider threats, and even mitigate effects of supply chain malicious activity.

NSA strongly recommends that a Zero Trust security model be considered for all critical networks within National Security Systems, the Department of Defense's critical networks, and Defense Industrial Base critical networks and systems. NSA notes that Zero Trust principles should be implemented in most aspects of a network and its operations ecosystems to become fully effective. To address potential challenges of implementing Zero Trust solutions, NSA is developing and will release additional guidance in the coming months.

NSA seeks to regularly release unique, actionable, and timely cybersecurity

⁶ NSA Issues Guidance on Zero Trust Security Model, Feb. 25, 2021:<https://www.nsa.gov/News-Features/Feature-Stories/Article-View/Article/2515176/nsa-issues-guidance-on-zero-trust-security-model/>.

guidance to strengthen the cybersecurity of the nation and its allies at scale.

In conclusion, it should be noted that despite the diversity and difference of definitions, the meaning of the concept of “national security” is similar the Russian one, i.e. the state of protection of the individual, society and the state from internal and external threats, which ensures the implementation of the constitutional rights and freedoms of citizens of the Russian Federation, a decent quality and standard of their life, sovereignty, independence, state and territorial integrity, sustainable socio-economic development of the Russian Federation⁷.

⁷ Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

Vorotilova Tatyana Aleksandrovna - 2-nd year full-time student of the North-Western Institute (branch) of Kutafin Moscow State Law University (MSAL)

Nina Nikolayevna Uibo - PhD (Philology), Associate Professor, Department of Social Sciences, Humanities and Legal Computer Science of the North-Western Institute (branch) of Kutafin Moscow State Law University (MSAL)

Food Security

Food Security has been a major world issue since the 1943 Conference @ Hot Springs. According to FAO (Food and Agriculture Organization of the United Nations. It was founded in October 1945) “Food Security is at the individual, household, national, regional and global levels [is achieved] when all people, at all times, have physical and economic access to sufficient, safe and nutritious food to meet their dietary needs and food preferences for an active and healthy life” (1996 World Food Summit)¹.

FAO’s work on food security and nutrition statistics focuses on producing key indicators for tracking progress on efforts to eliminate hunger and food insecurity, and promote better nutrition.

FAO is custodian agency of two SDG (Sustainable Development Goals) indicators: the prevalence of undernourishment (PoU), which is FAO’s traditional indicator of chronic hunger (SDG indicator 2.1.1); and the prevalence of moderate or severe food insecurity, based on the Food Insecurity Experience Scale (FIES), which reflects FAO’s new approach to measuring different levels of food insecurity (SDG indicator 2.1.2)

There are 6 criteria by which food security should be measured are²:

Availability, which is to do with production, supply, etc.;

Access is concerned with affordability and physical accessibility of food;

Affordability, which is to do with what households can and cannot afford;

Safety means what we eat feeling secure in the knowledge that what we eat will not poison us or do long-term damage to our bodies;

Resilience, as the food chain has to be capable of being protected and supported;

¹ Food security and nutrition statistics. URL: <http://www.fao.org/food-agriculture-statistics/statistical-domains/food-security-and-nutrition/en/> (accessed 17.04.2021).

² Sustainable Food. Food Security. URL: <http://www.sustainablefood.com/security.htm> (accessed 17.04.2021).

Confidence, as there must be public confidence in all those issues, so that people feel that they can purchase the food..

Another basic concept of food security is **global food potential and global food production**. There are some natural constraints to satisfying global food needs:

- Climate, climate variability, and climate change
- Desertification and flooding
- Natural disasters
- Soils, soil quality and threats to soils, edaphic and other abiotic constraints to production

The sociological contexts of food production, access, quality, and consumption should not be ignored. **Socio-political factors** that impinge on the ability to satisfy global food needs are:

- Land, agricultural and food policy
- International relations and trade
- Access to food
- Financial policy
- Wars and ethnic unrest.

The main indicator for monitoring progress on the eradication of hunger in the world reported here is the prevalence of undernourishment, or PoU (SDG Indicator 2.1.1). Beginning in 2017, the prevalence of severe food insecurity based on the Food Insecurity Experience Scale (FIES) was also included in the report as another, complementary indicator of hunger using a different approach.

The Sustainable Development Goals (SDG) framework includes two indicators for monitoring SDG Target 2.1: the prevalence of undernourishment (SDG Indicator 2.1.1) and prevalence of moderate or severe food insecurity based on the Food Insecurity Experience Scale – FIES (SDG Indicator 2.1.2)

People experiencing moderate food insecurity face uncertainties about their ability to obtain food and have been forced to reduce, at times during the year, the quality and/or quantity of food they consume due to lack of money or other resources. It thus refers to a lack of consistent access to food, which diminishes dietary quality, disrupts normal eating patterns, and can have negative consequences for nutrition, health and well-being. People facing severe food insecurity, on the other hand, have likely run out of food, experienced hunger and, at the most extreme, gone for days without eating, putting their health and well-being at grave risk.

Explanation of food-insecurity severity levels measured by the FIES in SDG Indicator:

FOOD SECURITY

Adequate access to food in both quality and quantity.

MODERATE FOOD INSECURITY

People experiencing moderate food insecurity face uncertainties about their ability to obtain food, and have been forced to compromise on the quality and/or quantity of the food they consume.

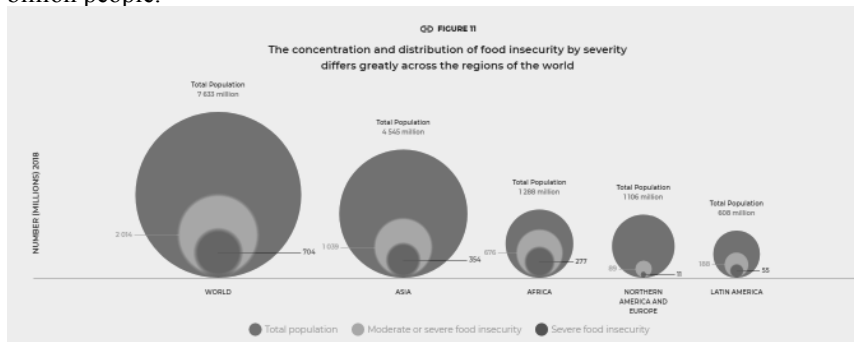
SEVERE FOOD INSECURITY

People experiencing severe food insecurity have typically run out of food and, at worst, gone a day (or days) without eating.

According to the latest estimates, 9.2 percent of the world population (or slightly more than 700 million people) were exposed to severe levels of food insecurity in 2018, implying reductions in the quantity of food consumed to the extent that they have possibly experienced hunger³³.

A broader look at the extent of food insecurity beyond severe levels and hunger reveals that an additional 17.2 percent of the world population, or 1.3 billion people, have experienced food insecurity at moderate levels, meaning they did not have regular access to nutritious and sufficient food.

The combination of moderate and severe levels of food insecurity brings the estimated total to 26.4 percent of the world population, amounting to about 2 billion people.



To enhance food security in the region and to stimulate the region's contribution to global food security, **it is crucial for the countries in the region to improve the functioning of the input markets (land, labor and capital) and the output market.** However, in addition, it is to have policies in place to support those who do not, or not sufficiently, benefit from market developments.

Several policy strategies are important for this, including:

1. Promoting overall economic growth and development
2. Enhancing safety nets for food insecure and vulnerable households
3. Improving the policy environment (including reducing restrictive trade

³³ The State of Food Security and Nutrition in the World. URL: <http://www.fao.org/state-of-food-security-nutrition> (accessed 17.04.2021).

policies and enhancing institutional reforms)

4. Promoting investment in the agricultural/ food industry
5. Promoting public investment in infrastructure and education
6. Promote overall economic growth and development

A key element to reduce poverty, improve food security and enhance agricultural productivity is an increase in economic growth. Since the beginning of the 2000s, rapid economic growth in the region has caused a large increase in domestic employment and wages.

In the poorer countries in the region, increased remittances from migrants, mainly working in the EU and the resource-rich countries in the region, have played an important role.

In addition, economic growth may also improve food security in the region through its impact on agricultural productivity. Growth of the non-agricultural economy will pull surplus labor out the agricultural sector, an evolution which is necessary to increase agricultural productivity and consequently increase agricultural incomes.

Economic and institutional reforms in all sectors of the economy, so not only in the agricultural sector, are crucial to create a more stable economic, political, institutional and legal environment, which is crucial not only to attract domestic and foreign investments, but also to encourage the growth of more productive firms. In the agricultural sector, reforms are necessary to increase agricultural productivity and hence also agricultural incomes. In the context of food security, special attention should be paid to trade policies: since the start of the food crisis in the 2007, the major grain exporting countries have implemented restrictive trade policies, such as export quota, restrictive export taxes and export bans. Such measures have several disadvantages.

For example, in the Central Asian countries in the Aral Sea Basin, where irrigation is absolutely necessary to ensure the agricultural production, water management institutions have weakened and infrastructure maintenance has in many places come to a standstill since the collapse of the Soviet Union. Many canals, gates and pumps are damaged or bad maintained, which resulted in land salinization and waterlogging.

In addition to the methodological development and the generation and dissemination of statistics, an essential component of the team's work is building the capacity of national institutions in food security and nutrition measurement, promoting country ownership of FAO methodologies and standards.

Speaking of the Russian Federation, in the face of increasing threats to the national interests of Russia,

So, the decree of the President of the Russian Federation of December 31, 2015 № 683 "On the National Security Strategy of the Russian Federation" En-

uring food security is carried out at the expense of:

- achievements of food independence of the Russian Federation;
- accelerated development and modernization of the agro-industrial and fisheries complexes, the food industry and the infrastructure of the domestic market;
- improving the effectiveness of state support for agricultural producers and expanding their access to product markets;
- development of breeding, breeding, seed production and aquaculture(fish farming), formation of sufficient federal funds for seeds of agricultural plants (including insurance funds for seeds), development of production of compound feeds, protein-vitamin, mineral additives and premixes, veterinary (zootechnical) preparations;
- increase soil fertility, prevent depletion and reduce the area of agricultural land and arable land;
- prevention of uncontrolled turnover of genetically engineered organisms intended for release into the environment, and products obtained with the use of such organisms or containing them;
- improvement of the system of technical regulation, sanitary and phytosanitary supervision, control in the field of food safety for human health;
- training of scientists and highly qualified specialists in the field of agriculture.

At the same time, the problem of a reliable estimation of the state of food security becomes important. The effective **Food Security Doctrine (January 21, 2020)** of the Russian Federation includes detailed, but unclear and contradictory system of indicators that reflects the country's priorities in food security only partially.

The integrated assessment of food security executed for the period from 2010 to 2018 in accordance with the norms of the effective Doctrine revealed generally positive trends and the achievement of target safety criteria for a number of food products.

In August 2014, after the US and its allies introduced several rounds of sanctions against Russia over the crisis in Ukraine, Moscow announced countermeasures, slapping an effective embargo on most agricultural products from countries which had adopted economic sanctions against Russia. Since then, Moscow has repeatedly renewed the measures for three years. According to Rosstat's statistics, food security figures are particularly impressive in the category of cereals, where imports account for just 0.2% of the total. Other mostly-domestic food categories include sausage products (1.6%), flour (1.8%), poultry (4.1%), and pork (8.3%). Cheese imports remain high (27.7%), although they too have declined significantly since 2014, when 48.4% of all cheese being sold in Russia was imported.

According to the Russian Institute of Agricultural Marketing, Russian companies are actively working to expand the use of greenhouses, which will allow imports of fresh vegetables to fall to less than 20%, down from 35% today, as soon as next year. This will ensure Russian food security in this area even during Russia's long, harsh winters. Finally, the decline in the exchange value of the Russian ruble has played its role in decreasing imports, increasing the price for imported goods while making agricultural exports significantly more competitive⁴⁵.

In conclusion, food has shot up the political agenda for most countries in the last couple of years, as food prices rise, food riots increase, and more people go hungry. Politicians who previously took food for granted now realize our future is at stake. The situation is getting worse in many countries because of the pandemic COVID-19. However, the Russian government is taking efforts under the Food Security Doctrine of the Russian Federation to gain full food independence for the population and sustainable competitive positions on the world food market for its agricultural producers.

⁴ Food Security in Russia: Evolution of Priorities and Estimation Methods. URL: https://www.researchgate.net/publication/339736494_Food_Security_in_Russia_Evolution_of_Priorities_and_Estimation_Methods (accessed 17.04.2021).

⁵ Thanks Sanctions! Russian Food Security at Record Level Thanks to Restrictions. URL: <https://sputniknews.com/russia/201708011056074955-russia-imports-record-lows/> (accessed 17.04.2021).

Grigor`eva Liya Dmitrievna - 2-nd year full-time student of the North-Western Institute (branch) of Kutafin Moscow State Law University (MSAL)

Kulikova Victoria Aleksandrovna - 2-nd year full-time student of the North-Western Institute (branch) of Kutafin Moscow State Law University (MSAL)

Academic advisor:

Nina Nikolayevna Uibo - PhD (Philology), Associate Professor, Department of Social Sciences, Humanities and Legal Computer Science of the North-Western Institute (branch) of Kutafin Moscow State Law University (MSAL)

Ethical principles for judges. basic concepts

In most countries of the world, there is a separation of powers. They are as follows: legislative, executive, judicial. Each of the branches of government has a specific structure and exclusive functions. In many ways, judges decide the fate of a criminal, for this there must be a certain ethics of judges, which can be based on when passing a sentence. Judge is an official with the authority and responsibility to preside in a court try lawsuits and make legal rulings. Judges are almost always attorney. Judicial ethics, based on universal moral imperatives, are efficient internal corporate mechanism to ensure judicial accountability to the civil society¹. Judicial ethics is the promise of good justice insofar as it incorporates the qualities necessary to achieve the end assigned to it by the Constitution: the protection of the rights of citizens².

Complying with ethical requirements is an essential duty of a judge that derives from his constitutional and legal status. The ultimate task of a judge is to settle a legal dispute in a final and public manner, and thus affirm the rule of law. Judges exercise significant governmental power. However, judges also supervise that trial procedures are followed, in order to ensure consistency and impartiality and avoid arbitrariness. Sources, incorporating ethical standards of judicial profession, are classified by criteria of their legal force: (a) constitutional rules that regulate the legal status of judges, (b) laws that determine the duties of a judge, and (c) acts of the judicial community that approve the Code of Judicial Ethics

¹ Judicial Ethics from Around the World: Roles, Responsibilities and Unique Challenges. URL :https://www.fordham.edu/info/25017/rule_of_law_and_the_legal_profession/8760/judicial_ethics_from_around_the_world_roles_responsibilities_and_unique_challenges (accessed: 16.04.2021).

² Code of Ethics for the Legal Profession in the UK (16.12.2016). URL : https://www.unodc.org/documents/ji/discussion_guides/ENCJ_Supporting_Documents.pdf (accessed: 17.04.2021).

in the United Kingdom³.

In this article, the Code in question contains the basic principles of the judges' ethics. General principles with which the judiciary is familiar are as follows:

1. independence, which marks out a space for the judicial decision exempt from unwanted influences;
2. impartiality, which underlines the role of the judge as a third party removed from the interests in play;
3. integrity, which demands from those exercising jurisdiction coherence with the previous principles, and with that of respect for human dignity, even in social life, in all those circumstances that put public trust in justice into question

Judicial independence is a right for every citizen whose protection and defence form a mandatory part of the professional duty of the judge, and not a personal privilege of their statute. Judges should be of an attitude of mind that, aside from their own ideological convictions and personal feelings, excludes from their decisions any outside interference towards their assessment of the entire evidence gathered. Judges must be actively committed towards the good functioning of the judicial system, and promoting an attitude of respect and trust in the Judiciary throughout society. However, Members of the Judiciary who form part of higher courts must undertake their duties respecting the jurisdictional independence and dignity of those who form part of lower courts⁴.

As a rule, it is the duty of each state to provide human and material resources for courts and working conditions appropriate for the independent and effective performance of judges' functions. Thus, the principle of independence of the judiciary entitles and requires the judiciary to ensure that judicial proceedings are conducted fairly and that the rights of the parties are respected⁵.

The second principle of the judges' ethics is impartiality. Judicial impartiality is the distancing of judges from appearing parties, to which they must remain at an equal distance, and regarding the object of the proceedings, to which they must refrain from taking an interest. This principle operates internally regarding the judge on whom it demands, before deciding on a case, he or she identify and make efforts to overcome any prejudice or predisposition which could harm the integrity of the decision. The authors believe, impartiality commands a special

³ Judicial Ethics from Around the World: Roles, Responsibilities and Unique Challenges. URL :https://www.fordham.edu/info/25017/rule_of_law_and_the_legal_profession/8760/judicial_ethics_from_around_the_world_roles_responsibilities_and_unique_challenges (accessed: 18.04.2021).

⁴ Code of Ethics for the Legal Profession in the UK (16.12.2016). URL : https://www.unodc.org/documents/ji/discussion_guides/ENCJ_Supporting_Documents.pdf (accessed: 17.04.2021).

⁵ Basic Principles on the Independence of the Judiciary. Adopted by the Seventh United Nations Congress on the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders held at Milan from 26 August to 6 September 1985 and endorsed by General Assembly resolutions 40/32 of 29 November 1985 and 40/146 of 13 December 1985. URL : <https://www.ohchr.org/en/professionalinterest/pages/independencejudiciary.aspx> (accessed:16.04.2021).

vigilance in the fulfilment of the principle of equal opportunities regarding the parties and other participants in the proceedings. In addition, impartiality imposes the duty to avoid conduct that, within or away from the proceedings, could put them in question or prejudice public trust in justice⁶.

Last but not least is the principle of integrity. Integrity demands that judges observe a conduct that reinforces the trust of citizens in court not just in the exercise of jurisdiction, but in all facets in which they are recognizable as judges, or invoke their condition as such. The authors point out that judges must actively commit to respecting the dignity and equality of all, without discrimination for reasons of sex, race or ethnicity, physical or mental disability, religion or belief, sexual orientation or political conviction, or any other social or personnel circumstance⁷.

As a rule, judges will not accept any gift, courtesy or consideration that exceeds logical social conventions and, in no event, where it endangers their appearance of impartiality. Besides, judges have the right to freedom of expression, which they will exercise with prudence and moderation with the objective of preserving their independence and appearance of impartiality, and maintain social trust in the court.

Further, the authors deal with and compare the United Kingdom Code of Judicial Ethics (2020)⁸ and Russian Federation Code of Judicial Ethics (2012)⁹. The authors believe, some similar provisions in these Codes of Judicial Ethics. First, Codes have the same guiding principles. They are as follows: 1) Judicial independence (a judge must be independent from and impartial towards all participants of proceedings); 2) Impartiality (a judge must be free of any and should strive to exclude any doubt of impartiality); 3) Integrity (in practical terms, this means that judges are expected to display: intellectual honesty; respect for the law and observance of the law;).

Secondly, conduct of judges in extrajudicial activities is also similar. Consequently, in extrajudicial activities and extrajudicial relations, judges must avoid anything that may diminish the authority of the judicial power, cast doubt upon its impartiality and fairness. A judge may engage in different types of extrajudicial activities, including scientific, teaching, artistic, public, charity and other types of activities, and may participate in different public events. However, judg-

⁶ Code of Ethics for the Legal Profession in the UK (16.12.2016). URL : https://www.unode.org/documents/ji/discussion_guides/ENCJ_Supporting_Documents.pdf (accessed: 17.04.2021).

⁷ Code of Ethics for the Legal Profession in the UK (16.12.2016). URL : https://www.unode.org/documents/ji/discussion_guides/ENCJ_Supporting_Documents.pdf (accessed:17.04.2021).

⁸ Guide to Judicial Conduct – Revised March 2018 (Updated September 2020) URL : <https://www.judiciary.uk/publications/guide-to-judicial-conduct/> (accessed:16.04.2021).

⁹ Code of Judicial Ethics. Adopted by the 8th All-Russia Congress of Judges on 19 December 2012. URL : http://www.vsrfr.ru/en/judicial_system/code_judicial_ethics/ (accessed:18.04.2021).

es may not engage in business activities this is prohibited of law.

In conclusion, the authors suppose, in most countries the principles of the judges' ethics are similar and, typically, a country has its own Code of Judicial Ethics. These principles are the core of the justice system, therefore each judge should scrutinize her or his behavior. The judge shall carry out judicial duties with appropriate consideration for all persons, such as the parties, witnesses, lawyers, court staff and judicial colleagues without differentiation on any irrelevant ground. Moreover the judges under all circumstances has to behave in a decent and professional way.

As a result a judge must accept restrictions on his or her activities and should as much as possible live an exemplary life inside and outside office. Violation of judicial ethical rules serves as a basis for the legal responsibility of a judge, if it is accompanied with violation of procedural law or judicial duties¹⁰.

¹⁰ Judicial Ethics from Around the World: Roles, Responsibilities and Unique Challenges. URL : https://www.fordham.edu/info/25017/rule_of_law_and_the_legal_profession/8760/judicial_ethics_from_around_the_world_roles_responsibilities_and_unique_challenges (accessed:16.04.2021).

Diachkov Ivan Alexandrovich – second year student, Northwest Institution of Moscow State Law University (MSLU);

Academic advisor:

Uibo Nina Nikolaevna, – Associate Professor of the Department of Social and Humanitarian Disciplines and Legal Informatics of the Northwestern Institute (branch office) O. E. Kutafin University (MSLA), Candidate of Philological Sciences, Associate Professor

Concept and Consequences of Corruption

Corruption is one of the oldest phenomena in the system of public relations. Understanding of corruption is constantly transforming due to evolution of political and economic spheres. Corruption takes many forms. A politician who bribes voters and steal his way into office. A boss of company who promote or give a job for individuals who perform his personal favors. Professors accepting cash in exchange for higher marks for a certain student. Corruption might have next forms: bribery, abuse of powers, or nepotism. This article is intended to emphasize concept, causes and consequences of corruption.

According to a Law Insider dictionary corruption means «Corruption means the abuse of entrusted power for private gain. It may include improperly influencing the actions of another party or causing harm to another party. The gain or benefit may be for the person doing the act or for others»¹. Any official (such as deputy, judge, law enforcement officer, administrator, chairman, etc.) with power and authority may be linked to corruption. The main reason to corruption is the possibility of obtaining economic or money profit through the use of power. According to its potential threat to justice corruption is criminalized in many countries. The typical penalty for this kind of crime is imprisonment with enormous fine and prohibition to engage in certain activities and hold certain positions in government. In some countries corruption (for example China) may be punished by death penalty.

There are many types of corruption due to complex structure of modern society. Economic theory developed two main concepts of corruption: principle-agent theory and political one.² Theory of principle-agent devoted to relationships between managers (decision makers) and agents (civil servants). As a

¹ Law Insider. –URL: <https://www.lawinsider.com/dictionary/corruption> (date of request: 17.04.2021). –Access mode: free. –Text: electronic.

² Boris Begovic Corruption: concepts, types, causes and consequences // CADAL. 2005. № 26. P. 3

rule higher level does not have proper information about misdemeanor of lower level. The political theory devoted to administrative corruption. According to this theory, corruption has external character to political process.

Another system of classification is devoted to next fields of activity corruption in everyday life, corruption in business, corruption in high power. Everyday corruption means gifts from citizens and privileges to relatives or friends regardless of their professional qualities (nepotism or kinship). Corruption in business is devoted to interaction between business and government, for example a bribery during trial to make a decision in favor of dishonest party. Finally, corruption in high power describes corruption at the higher echelons of power such as supreme courts and politicians.³

As a rule, corruption has unique causes in every country. The most common reason is the increase of individual wealth especially when risking of getting caught and punished might be really low. This is obviously the failure of laws set in the country. Impossibility to create transparency of operations and prevent the crime before it is committed or give workplaces not only for reliable officials.

More specific reasons of corruption is poor and/or closed economy of country, low freedom of media, low level of education of officials and factor of religion⁴. If government is not able to pay proper salaries for officials there is a high chance of corruption. People are not ready to work this hard for low wages and if they have a chance to get additional money or goods they will not miss the chance. This reason is typical to countries with low budgets no matter the reasons. Low freedom of media means journalists are not able to open the truth about corrupted officials or acts of corruptions due to certain reasons (media maybe be corrupted too to prevent leaking of information about certain officials or even threatened and intimidated to keep silence if country has problems with law enforcement agencies). If official does not have proper education he or she cannot understand the importance of his or her job. They know, even with poor education they might find another job with similar wage when judicial prohibition to hold certain positions is no more. Officials do not appreciate their posts if they did not made serious effort to get this job. The last but not the least is factor of religion. Religion can affect all human behaviors and decisions. In religious countries people believe in divine entities. Devotion to a holy scriptures (Holy Bible, Quran, Torah, etc.) prevent people from committing dishonest acts no matter from personal beliefs about «good» and «evil» or afterlife punishment for serious sins.

Consequences of corruption may differ greatly. Every individual case should be considered individually. Corruption crime may affect the single action equally the series of events. There is a great difference corrupted marks at educational

³ Khidirov Khoshim Ibdullaevich, Usmanova Gulbahor Kholmomin Kizi TYPES, FORMS OF CORRUPTION, CAUSES AND CONSEQUENCES // Scientific progress. 2021. № 1. P. 4

⁴ Ștefan Șumah Corruption, Causes and Consequences// Trade and Global Market. 2017. P. 66

facility or dangerous dishonest court decision. First case ruins moral and true grades of student's knowledge and the second may ruin person's life or leave guilty without proper punishment.

Economic consequences have next features: increase of income inequality, misallocation of resources and talents, decrease in public revenues for essential goods/services, lower productivity and innovative thinking, increase of shadow economy, favoring of inefficient producers.⁵ Inequality means rich minority that able to pay bribes will parasite on opposite the majority. Also, corruption dissolves laws of economy that makes recourse and manpower transfer unpredictable. This movement may be reason of crisis of goods and specialist in certain regions. Higher levels of corruption may comprise expansion of shadow economy. This phenomenon can greatly decrease income to budgets of government bodies. Also, shadow economy ignores taxation, quality rules and laws, which makes this kind of goods not only low-quality but dangerous.

There is an opinion that corruption may have benefits to civil servants.⁶ Bribery might be an additional payment for civil servants especially if they have low wages. Because payments comes through shadows of crime, its obviously ignores taxes which gives more wealth to a corrupted official.

Comparing advantages and disadvantages it is obvious that corruption is dangerous to any country. Suppressing corruption should be government's priority task because this phenomenon threats not only the political life but society itself.

Every country tries to fight corruption through certain laws no matter the law family (common law or continental law). It is crucial to study examples of this anticorruption acts in different countries.

For example bribery of officials criminalized Under 18 United States Code Paragraph 208. To be precise Paragraph 201 has two main subparts. Section 201(b) proscribes the giving and receiving bribes. According to this paragraph it is up to prosecution to show that something of valuable was corruptly given, offered or promised to a public official. In short 201(b) criminalizes the offer and receipt of bribes. The second part 201(c) prohibits the payment, offer and receipt of illegal payments. Such unlawful acts may result in next judicial sanctions: imprisonment up to 15 years, a fine of 200,000 USD (500,000 for entities) or x3 multiplied amount of bribe and disqualification of holding an office.⁷ This concern only corruption within country. Corruption foreign persons or entities covered with Foreign Corrupt Practices Act. This law was passed in 1977 as

⁵ Drago Kos Consequences of corruption // Мониторинг правоприменения 2014. № 2 (11). P. 52

⁶ Boris Begovic Corruption: concepts, types, causes and consequences // CADAL. 2005. № 26. P. 6.

⁷ Cornell Law School law.cornell.edu. - URL: <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/18/201> (date of request 19.04.2021). - Access mode: free. - Text: electronic.

a government's answer to a shadow activity of certain American corporations during Watergate scandal.⁸

Corruption is criminalized under Criminal Code of Russian Federation. There are two sections devoted to bribery 290 (Receiving a bribe) and 291 (Bribing). Penalty for receiving an unlawful payment or goods may include a fine up to 1 million rubles or amount of money given as bribe in x10 – x50 scale (depends on discretion of the judge), forced labour up to two years, prohibition to certain activities and imprisonment up to three years. Next section is devoted to giving a bribe. Judicial penalties for bribing are almost the same as for receiving excluding amount of money or period of time set by the law. Very similar to this kind of crime is section number 285 and 285.1 – Abuse of duty powers and Inappropriate spending of budget funds.⁹ These sections often go as addition to a previous violation especially if corruption was discovered after the required action from official.

Now it's crucial to emphasize the specific Chinese law that takes features of Roman-German law, socialist law and traditional approaches. According to a Criminal Code of People's Republic of China corruption Articles are next: 389, 390, 390A and 393. Under these Articles of the Criminal Code, "bribery" means giving money or property to an incumbent or former public official, or the person related to the public official (i.e., a close relative or any other person closely related to the incumbent or former public official) for the purpose of securing illegitimate benefits. Violating these articles may result in next judicial sanctions: up to life imprisonment, confiscation of illegal property, criminal fine and in certain encounters even a capital punishment. Disqualification of holding an office is not mentioned but implying as essential for punishment.¹⁰

Comparison of this anticorruption laws from different law families gives us a next view. All sanctions for corruption are almost the same, all the differences in number of time period, amount of money, etc. But People's Republic of China and Russian Federation has unique sanctions such as death penalty or forced labour. All the penalties imply prohibition of certain activity or deprivation of office and fines or imprisonment means a in order to correct the convicted person and prevent precedents of new crimes.

⁸ A Resource Guide to the U.S. Foreign Corrupt Practices Act 2012 / United States Department of Justice, U.S. Securities and Exchange Commission [2012]. -P.3 — Text: electronic.

⁹ The Russian Federation. Laws. The Criminal Code of the Russian Federation: text as amended. and add. entry in force from 05.04.2021: [adopted by the State Duma on May 24, 1996: approved by the Federation Council on June 5, 1996].

¹⁰ Criminal Law of the People's Republic of China: PERMANENT MISSION OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA TO THE UNITED NATIONS. –URL: <https://www.fmprc.gov.cn/ce/cgvienna/eng/dbtyw/jdwt/crimelaw/t209043.htm> (date of request : 04.19.2021). - Access mode: free. –Text: electronic.

Kalinyuk Ekaterina Vasilievna - 2-nd year full-time student of the North-Western Institute (branch) of Kutafin Moscow State Law University (MSAL)

Scientific adviser:

Nina Nikolayevna Uibo - PhD (Philology), Associate Professor, Department of Social Sciences, Humanities and Legal Computer Science of the North-Western Institute (branch) of Kutafin Moscow State Law University (MSAL)

On the issue of economic security

The changes in the international environment necessitate new approaches to comparative assessment of the level of political, economic and military security in different countries of the world community.

The relevance of this is confirmed by a number of circumstances, internal and external.

First, there is the desire of some States, especially the US, to complement its superiority and economic leverage over other countries to achieve their political interests. "National security must include a healthy market-based economy, with a strong base of globally competitive products and services that produce jobs. This economy must include sound government policies to promote responsible choices and reduce our debt, and grand strategies for energy and environmental sustainability, science and technology leadership (at least in some areas), human capital capabilities, manufacturing, and the industrial base. And these are not the only components. National security goes to the very core of how we define who we are as a people and a free society. It concerns how we view our world responsibilities. Economic security is a major element of national security, even as borders are less important than ever. No matter how we look at national security, there can be no question of the need to include the economic viability of our nation. Without capital, there is no business; without business, there is no profit; without profit, there are no jobs. And without jobs, there are no taxes, and there is no military capability"¹.

Secondly, the increasing problem of balance between positive and negative sides of globalization from the point of view of national security.

Thus, the primary task of any state of the world at present is achievement of

¹ Ronis RS. Economic Security: Neglected Dimension of National Security? Washington D.C, National Defense University Press- NDU Press: Center for Strategic Conferencing Institute for National Strategic Studies, 2011.

such level of economic security, which would guarantee internal stability, active participation in the international division of labour and at the same time national sovereignty.

Economics is a social science field that considers decision making within policies in marketplace regulation. International relations being a science that considers the dynamics of politics takes into account the economy with other nations for both their global and domestic dimension of trading. This being so, International political economy will add the market and politics for the economic regulation.

The four sectors in the American economy are Government, For-Profit or Business, the Nonprofit or Independent, and Households or Family. While we often think of these as separate entities, they are often inter-dependent².

Another view is the three-sector model in economics which divides economies into three sectors of activity: extraction of raw materials (primary), manufacturing (secondary), and service industries which exist to facilitate the transport, distribution and sale of goods produced in the secondary sector (tertiary).

At all times the exchange of information and the best practices has always been relevant for positive elaboration of the rule of law and international collaboration.

Economic security is a major element of national security, even as borders are less important than ever. No matter how we look at national security, there can be no question of the need to include the economic viability of the nation. Without capital, there is no business; without business, there is no profit; without profit, there are no jobs. And without jobs, there are no taxes, and there is no military capability³.

Economic security or financial security in US is the condition of having stable income or other resources to support a standard of living now and in the foreseeable future. It includes: probable continued solvency, predictability of the future cash flow of a person or other economic entity, such as a country.

Thus economic security is one of the main priorities of any state. The importance and role of economic security is to shape and strengthen the position of the state in the global world system. The interests of the state are respected and effective socio-economic decisions are made if the economic security of the country is achieved.

The ICRC defines economic security as the ability of individuals, households or communities to cover their essential needs sustainably and with dignity. This

² Four Sectors of the American Economy. URL: https://www.learningtogive.org/sites/default/files/handouts/Four_Sectors_American_Econ.pdf (accessed 17.04.2021).

³ Ronis RS. Economic Security: Neglected Dimension of National Security? Washington D.C, National Defense University Press- NDU Press: Center for Strategic Conferencing Institute for National Strategic Studies, 2011.. - s. VIII.

can vary according to an individual's physical needs, the environment and prevailing cultural standards. Food, basic shelter, clothing and hygiene qualify as essential needs, as does the related expenditure; the essential assets needed to earn a living, and the costs associated with health care and education also qualify.

Economic security examples include microeconomic initiatives, cash transfers and distributing farming tools or seed – along with training. Capacity-building activities: These aim to build up the capacities of important local institutions so that people affected by crisis or conflict can benefit from improved services⁴.

Social Security is the foundation of economic security for millions of Americans—retirees, disabled persons, and families of retired, disabled or deceased workers. About 169 million Americans pay Social Security taxes and 61 million collect monthly benefits⁵.

The citizens economic wealth is tremendously fundamental and the core of the state process operating mechanism that is only comprised with wealth but also with other components namely, health, education, household income through state monetary and fiscal policy in order to enable consumption, trade, food and other social services as well as state governance within dynamics of politics. Security is thus moving beyond the speech or theories to shift to acts or practicalities in order to result to 'absence of threat' as new security within new sector⁶.

The Department of Defense (DOD) defines economic security as the ability to protect or advance U.S. economic interests, shape international interests to American liking, and possess material resources to fend off non-economic challenges⁷.

Table 1 shows the concept of economic security in other countries differs from the Russian one :

⁴ What is Economic Security? URL: <https://www.icrc.org/en/document/introduction-economic-security> (accessed 17.04.2021).

⁵ What is Social Security? URL: <https://www.nasi.org/learn/socialsecurity/overview> (accessed 17.04.2021).

⁶ Browning SC, McDonald M. The Future of Critical Security Studies: Ethics and the Politics of Security. *European Journal of International Relations*. 2011; 19(2):235-255. Doi: 10.1177/1354066111419538. London, Sage.

⁷ George E. Katsos. The U.S. Government's Approach to Economic Security. https://www.jcs.mil/Portals/36/Documents/Doctrine/Interorganizational_Documents/jfq90_usg_economic_security.pdf?ver=2019-03-25-162412-857 (accessed 17.04.2021).

(Table 1):

Country	Regulatory and legal regulation	Methods of ensuring economic security
Russia	1. The Constitution of the Russian Federation 2. Federal laws on various areas of regulation of the market economy, federal laws on the budget for the corresponding period 3. Decrees of the President of the Russian Federation, formalizing the prospects for the development of various sectors of the economy and setting the boundaries for the protection of economic security and national security of Russia as a whole (Decree of the President of the Russian Federation No. 683 of 31.12.2015)	<ul style="list-style-type: none"> - internal economic mechanisms for ensuring the economic security of the state; - foreign economic mechanisms for ensuring the economic security of the state
USA	1. The National Security Act was passed in 1974 2. US National Security Strategy	<ul style="list-style-type: none"> - increasing the competitiveness of locally produced goods; - development of cooperation in trade and economic spheres
France	National Security Act of 1964	<ul style="list-style-type: none"> - minimization of external risks; - elimination of barriers for business entities; - independence from external factors affecting the priority sectors of the country's economy
Germany	1. There is no concept of economic security 2. Economic security is implemented through the directives of the Ministry of Defense	<ul style="list-style-type: none"> - development of competition; - restriction of monopoly; - stability of the national exchange rate
Great Britain	There is no legal regulation on economic security	<ul style="list-style-type: none"> - support for business activities; - creating a network (network): institutions-government – business; - forecasting and protection against economic threats

Spain	The concept of economic security	<ul style="list-style-type: none"> - strong regulatory framework; - dynamic structure of responsible state bodies; - creation of state control bodies
Italy	There is no legal regulation on economic security	<ul style="list-style-type: none"> - introduction of cooperatives; - protection of local entrepreneurs and producers

In my opinion, the methods and legal regulation of economic security are significantly different, as can be seen from the table above. This may be due to the fact that in half of those countries the disparity of the level of development of economic security is obvious.

Economic security strengthens tolerance and happiness of the nation as well as its growth and progress. Some studies by the International Labour Office (ILO) highlight that people's economic security promotes personal well being, happiness and tolerance, while benefiting growth and development⁸.

Thus, trends in the development of the world economy in the long term create not only new opportunities but also new risks for the Russian Federation, in particular, to ensure its economic security. The prospects for economic development and improve the economic security of Russia will be determined by both objective conditions and factors of development of world economy, subjective economic, social, but most importantly – political processes taking place on an international basis as well as domestically.

The national security strategy set out in the Presidential Decree #683 “On the National Security Strategy of the Russian Federation” of December 31, 2015 contains the concepts of national security and national interests as well as the legislative structure of security as a degree of security. It includes components that are different in nature, namely:

- organizational,
- functional,
- subjective,
- material,
- information, etc⁹.

Both state and non-state organizations are engaged in solving the problem of ensuring national security, and economic security as its integral part. Both federal bodies of state power, bodies of state power of the constituent entities of

⁸ Economic security strengthens tolerance and happiness as well as growth and development URL:https://www.ilo.org/global/about-the_ilo/newsroom/news/WCMS_005218/lang--en/index.htm (accessed 17.04.2021).

⁹ Decree of the President of the Russian Federation No. 683 of 31.12.2015 URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/ (accessed 17.04.2021).

the Russian Federation, other state bodies along with public associations and organizations, and its citizens should work together in order to ensure sustainable development of the public and private economic sectors, and thus, strengthening all kinds of security of the nation.

This is even more important for today's Russia, seeking to take its place in the global geopolitical and economic space.

Daria Vladimirovna Lyga - 2-nd year full-time student of the North-Western Institute (branch) of Kutafin Moscow State Law University (MSAL)

Daria Alexandrovna Galkina - 2-nd year full-time student of the North-Western Institute (branch) of Kutafin Moscow State Law University (MSAL)

Nina Nikolayevna Uibo - PhD (Philology), Associate Professor, Department of Social Sciences, Humanities and Legal Computer Science of the North-Western Institute (branch) of Kutafin Moscow State Law University (MSAL)

Sentencing Phase. Basic Concepts

Sentencing is a decision of the court (judge) on the guilt or innocence of the defendant and the imposition of punishment on him, or on his release from punishment. After a criminal defendant is convicted or pleads guilty, a judge will decide on the appropriate punishment during the sentencing phase of a criminal case. During this phase, a judge usually has some level of discretion in fashioning the appropriate punishment for a particular crime. Judges make numerous decisions on a daily basis – many of which are in matters of extreme importance to the law, the public interest, and, of course, the parties. This point explains why the issue of sentencing is relevant not only for the legal community, but for society at large.

There are five purposes of sentencing the courts of most countries must bear in mind when dealing with the vast majority of adult offenders. These purposes are set out in particular, in Section 57 of the Sentencing Code of the UK.¹ They are:

- To punish the offender. This can include going to prison, doing unpaid work in the community, obeying a curfew or paying a fine, etc.
- To reduce crime. It can be achieved by preventing the offender from committing more crime, and putting others off from committing similar offences, etc.
- To reform and rehabilitate offenders. Changing an offender's behaviour helps to prevent future crime. The most common example is by requiring the offenders to have treatment for drug or alcohol abuse.
- To protect the public. Protecting society from the offenders and from the risk of more crimes being committed by them could be done by putting lawbreakers in prison or restricting their activities by probation or bind overs, etc.
- To make the offender give something back. Examples are the payment of compensation or through restorative justice. Restorative justice gives victims the

¹ <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2020/17/contents/enacted>.

chance to tell offenders about the impact of their crime and receive an apology.

Different countries have different laws. In common law countries, the Anglo-Saxon legal system is based on precedents. As for the Russian Federation, it belongs to the Romano-Germanic legal family. Consequently, there are differences in the types of sentences in the Russian Federation and in common law countries. To be precise, in Russia, there are 6 types of sentences and 13 kinds of penalties. As for the United Kingdom, there are 9 types of sentences / penalties. They are as follows:

1. Absolute and Conditional Discharges are sentences reserved only for the least serious cases. Where the Judge/magistrates reach the view, taking into account all the circumstances including the nature of the offence and the character of the defendant, that punishment is not required, they may impose an Absolute or a Conditional Discharge (under section 12 of the Powers of Criminal Courts (Sentencing) Act 2000).²

Absolute Discharge: Where the court sentences a defendant to an Absolute Discharge, it will be because the offence is very trivial, or because there are particular factors relating to the defendant, or other surrounding circumstances, which justify such a course.

Conditional Discharge: A Conditional Discharge is more serious because it requires a defendant, for up to a maximum period of 3 years, to not commit a further offence.³ It means that the magistrates/Judge do not consider that punishment needs to be imposed immediately, but in the event that the defendant commits a further offence during the period of the conditional discharge, he will be returned to court and re-sentenced for the original offence and for the new offence.

Breach of a Conditional Discharge: Where a defendant commits a further offence during the period of a conditional discharge, he can be re-sentenced to the maximum sentence available in the magistrates' court (if the Conditional Discharge was imposed in the magistrates' court) or to the maximum available for the individual offence (if it was made in the Crown Court).

2. Bind Overs: The main type of 'bind over' is a bind over to keep the peace. It is an order which can be made by both the Magistrates' Court and the Crown Court and means that a person must undertake not to engage in specific conduct or activities for a certain period of time (usually no more than 12 months), in breach of which he will be required to pay a specified sum of money.

3. Community Orders. Community orders can only be imposed for imprisonable offences. As such, if an offence does not carry a potential sentence of imprisonment, a court cannot impose a community order.

² <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2000/6/section/12>.

³ <https://www.judiciary.uk/you-and-the-judiciary/sentencing/>.

4. Extended Sentences: An extended sentence can be imposed only in the Crown Court and is one type of sentence designed for defendants who are assessed as dangerous but for whom a sentence of life imprisonment is not justified. With an extended sentence there is a custodial element and a licence element.

5. Deferred Sentences: Sometimes, although rarely, a judge may be prepared to defer a sentence to test a defendant's commitment to change for the better. Often it is said in mitigation that a defendant has changed his ways and made steps towards living a more positive life. A judge may well wish to ensure that there will be action behind these words by putting the sentence off (deferring it) to a fixed date no more than 6 months ahead on condition that the defendant does what he says he will do.

6. Fines: The vast majority of criminal cases are heard in the Magistrates' Court and fines are the most common form of sentence passed there. For lower level offences, such as speeding offences, a person is often able to plead guilty by post and be sentenced to a fine in his absence, so there will be no need to attend court at all, although if the Magistrates' are considering disqualification he will have to attend court.

7. Life Sentences: is reserved for the most serious offences and offenders. For an offence of murder, adult defendants aged 21 or over must receive a sentence of life imprisonment. In other cases, where the individual offence carries a maximum of life, a sentence of imprisonment for life is discretionary.

8. Prison Sentences: Although the term 'prison' is often used to refer to custodial sentences, in fact only defendants aged 21 or over can be sent to prison. Defendants aged 18 to 20 who receive a custodial sentence are sentenced to detention in a Young Offender Institution. On the rare occasions that youths (17 and under) receive custodial sentences, they usually have a specific type of custodial sentence known as a Detention and Training Order. The sentencing types also differ for murder cases.

9. Suspended Sentences: Suspended sentences are custodial sentences, but with the custodial element suspended on condition the defendant remains out of trouble and abides by any requirements that the judge chooses to attach. A breach of a suspended sentence will normally mean activation of all or some of the custodial part of the sentence.⁴

There are 4 main factors the court will take into account when deciding what sentence to impose. These are:

1. The offence – what is the maximum sentence for the offence the defendant faces? This includes whether the offence is imprisonable or non-imprisonable. However, just because an offence is imprisonable does not of itself mean that a custodial sentence will inevitably follow; the court has a range of

⁴ <https://www.defence-barrister.co.uk/>

alternative sentences available if it does not consider that custody is necessary.

2. A guilty plea – an early guilty plea can reduce a sentence by up to one-third.
3. The circumstances of the offence – the sentencing judge or magistrates must consider the level of culpability and harm. Every case is different. Aggravating circumstances include where there has been a serious impact on the victim (including significant loss or injury), as well as conduct by the defendant which make the offence a serious one of its kind. An offence committed by a defendant who was already on bail is an aggravating factor, as is an offence involving racial or religious hostility, or hostility by reason of disability, sexual orientation or transgender identity.
4. The circumstances of the offender – these include the age of the defendant, whether he has any relevant previous convictions (i.e. a first-time offender or someone with a history of similar conduct) and any other personal circumstances (such as being the primary carer for children or elderly relatives, addiction or debt problems and how they are being dealt with, and the defendant's attitude to the offence itself) which can properly be taken into account.⁵

Judges usually have some level of discretion in fashioning the appropriate punishment for a particular crime. Another basic concept crucial for sentencing phase is judicial discretion. The basic judicial discretion definition is the act of making a choice in the absence of a fixed rule and with regard to what is fair and equitable under the circumstances and the law.

In other words, “Judicial discretion” is the authority of a judge that allows making decisions not only the basis of legislatively fixed possibilities, - explained Viktor Momotov, the Head of the Council of Judges of the Russian Federation.⁶

Overview of Aggravating and Mitigating Factors. Prosecutors can offer evidence of aggravating factors that would merit a harsh sentence during trial. A common aggravating factor is a prior record of similar convictions. Other aggravating factors typically relate to the circumstances of the offense itself, such as the use of a weapon or the severity of the injuries suffered by a victim. With the exception of prior convictions, a court may not use aggravating factors to impose a harsher sentence than usual unless the jury found those factors to be true beyond a reasonable doubt. Mitigating Factors: The defense may put on evidence of mitigating factors that would support leniency in sentencing. They are: Lack of a prior criminal record; Minor role in the offense; Culpability of the victim; Past circumstances, such as abuse that resulted in criminal activity; Circumstances at the time of the offense, such as provocation, stress, or emotional problems that might not excuse the crime but might offer an explanation; Mental or physical illness; and Genuine remorse.

In most general terms, a sentence is determined by the judge based on the verdict of the jury within the possible punishments set by the law of the respective

⁵ <https://www.defence-barrister.co.uk/how-sentencing-works>.

⁶ <http://www.ssrf.ru/news/vystupleniia-intierv-iu-publikatsii/33310>.

jurisdiction (by federal law in the US, in particular, for a federal crime). The right to jury trial is one of the most vital rights of citizens. Finally, many legal as well as ethical factors affect the sentencing powers of a judge. No doubt, the issue needs further research and development.

Conclusion. In Russia, the exclusive right of the court to administer justice is enshrined and does not allow the transfer of this function to any extrajudicial body of the state. In the Russian Federation, justice is administered only by the court; accordingly, no other body can influence the judicial system. In common law, setting a precedent in a US federal court in the 21st century is nearly impossible. Therefore, most of the sentences are well predictable. The judges have to make important decisions. Sometimes at their discretion. The verdict of the court is the most important act of justice, the pinnacle of procedural activity. Issues related to the ruling of a sentence in criminal cases, today acquire extremely important legal significance. Only by a court verdict can the defendant be found guilty of committing a crime, which is one of the procedural guarantees of rights. After all, the purpose of the court is the restoration of justice, observance of human rights and freedoms. It should be said that criminal justice is the most civilized and reliable way of resolving disputes. In 2010, there was a public outcry in the United States, which led to the signing of the Justice Act, due to the fact that there was a large disparity in sentences in criminal offenses. Today, despite the law, this situation remains. The law only made it possible to reduce public unrest. The judgment of the court is the basis of justice in the judicial system of any country. Only on the basis of a sentence can any state protect the individual, society and state from criminal encroachments. The verdict of the court can be acquittal or conviction. An acquittal shall be made in the cases provided for by law. Conviction cannot be based on assumptions. From the analysis of the laws, it follows that the verdict of the court must be lawful, reasonable and just. In common law countries there are 9 types of punishments, and in the Russian Federation there are 13, but only 11 of them are in effect. Common types of punishments in the Russian Federation and common law countries are fines, imprisonment, community service, and the death penalty (in the Russian Federation today, a moratorium has been imposed). When passing a sentence, the courts in the Russian Federation take into account the same factors as in common law countries: the presence of a criminal record, the nature and degree of the act committed.

In the Russian Federation the sentences are stricter. In Russia, citizens from 14 years old can be held in places of deprivation of liberty for especially grave crimes. From the age of 16 on a general basis. In common law countries, citizens who have reached the age of 21 are prosecuted on a general basis, especially serious ones - from the age of 17.

Мартиросян Кима Арсеновна -
обучающийся Северо-Западного института
(филиала) Университета имени О.Е. Кутафина
(МГЮА)

Соколова Елизавета Михайловна -
обучающийся Северо-Западного института
(филиала) Университета имени О.Е. Кутафина
(МГЮА)

Научный руководитель:

Уйбо Нина Николаевна - доцент кафедры
социально-гуманитарных дисциплин и правовой
информатики Северо-Западного института
(филиала) Университета имени О.Е. Кутафина
(МГЮА), кандидат филологических наук,
доцент

Шибав Дмитрий Вячеславович -
заведующий кафедрой социально-гуманитарных
дисциплин и правовой информатики Северо-
Западного института (филиала) Университета
имени О.Е. Кутафина (МГЮА), кандидат
юридических наук, доцент

Information security in USA

The internet is not a single network, but a worldwide collection of loosely connected networks that are accessible by individual computer hosts, in a variety of ways, to anyone with a computer and a network connection.

However, along with the convenience and easy access to information come risks. Among them are the risks that valuable information will be lost, stolen, changed, or misused. If information is recorded electronically and is available on networked computers, it is more vulnerable than if the same information is printed on paper and locked in a file cabinet. Intruders do not need to enter an office or home; they may not even be in the same country. They can steal or tamper with information without touching a piece of paper or a photocopier. They can also create new electronic files, run their own programs, and hide evidence of their unauthorized activity.

In my opinion, the state must ensure the safety of information, conduct information security. Let's look at how Americans protect their information.

The US has no single federal law that regulates information security, cybersecurity, and privacy throughout the country. Several states have their own

cybersecurity laws in addition to data breach notification laws. These areas are currently regulated by a patchwork of industry-specific federal laws and state legislation, with varying scope and jurisdiction.

The United States government spends approximately 19 billion dollars every year on security. But cyber-attacks continue to increase every year rapidly. There are three main threats cybersecurity efforts attempt to mitigate: Cybercrime: includes single or colluded acts to target systems for financial gain or to cause disruption. Cyber-attacks: often involves politically motivated information gathering. Cyber-terrorists: are intended to undermine electronic systems to cause panic or fear. With this in mind, cybersecurity laws are designed to provide protection and counter cyber-attacks. Virtually all organizations today have an online component, so cybersecurity laws apply to nearly every business.

Apparently the first law of Information security in the USA. Major USA Federal Cybersecurity Laws is Health Insurance Portability and Accountability Act (HIPAA). HIPAA was enacted in 1996. Before HIPAA, there was no standard method for safeguarding the protected personal information that organizations in the healthcare industry stored. There were no security best practices in place. One of the reasons that there were no standards related to cybersecurity in the healthcare industry was that health records were traditionally stored as paper records. Just before the introduction of HIPAA, the healthcare industry was scrambling to move away from paper records to become more efficient. The need to become more efficient drove the need to access and transfer patient information quickly.¹ Since there was an urgency to convert to electronic healthcare records, many companies were founded to capitalize on the need and profit from it. Security for most of these companies was merely an afterthought. I guess that it was the first step to ensuring the safety of American citizens.

Another important law is Homeland Security Act. The Homeland Security Act. This act included the Federal Information Security Management Act (FISMA). The United States introduced the Homeland Security Act following several terrorist attacks in the United States. These terrorist acts include the World Trade Center bombing and mailing of anthrax spores to some news outlets and some government officials. FISMA included the implementation of the National Institute of Standards and Technology (NIST). NIST became responsible for developing standards, guidelines, and methods for cybersecurity. The National Institute of Standards and Technology outlines nine steps toward compliance with FISMA:

1. Categorize the information to be protected.
2. Select minimum baseline controls.
3. Refine controls using a risk assessment procedure.
4. Document the controls in the system security plan.

¹ <https://iclg.com/practice-areas/cybersecurity-laws-and-regulations/usa>.

5. Implement security controls for inappropriate information systems.
6. Assess the effectiveness of the security controls after implementation.
7. Determine agency-level risk to the mission or business case.
8. Authorize the information system for processing.
9. Monitor the security controls continuously.²

I also find one law very useful. COPPA is a privacy and cybersecurity law. COPPA applies to websites and online services that are directed at children under the age of 13. It also applies if the operator of the site has actual knowledge that children under the age of 13 are using a website. The purpose of the Act is to regulate how these websites collect, use, and/or disclose personal information from and about children.

Fourth important law in the USA is The Electronic Communications Privacy Act (ECPA) together with the Stored Communications Act (SCA), also known as the Wiretap Act.

Originally designed to limit warrantless surveillance, these acts forbid the intentional use, disclosure, or access to any wire, oral, or electronic communication without authorization.

How to comply with the ECPA and SCA:

- Policies should prohibit recording or disclosing any oral or electronic communications without obtaining consent from both parties
- Policies should prohibit surveillance of non-employees unless there is consent
- Policies allow surveillance, including video and email interception of employees, if there is a valid business reason for doing so.³

Anyway, cyberattacks are rising in both volume and complexity, putting private companies and average citizens at the front line of this national security. For instance, 99 percent of voting in the US takes place through a computer system or machine, but despite the highly computerized nature of the election process, it is not garnering the attention it needs. The 2000 presidential election and controversial recount in Florida prompted the first federal initiative through the Help America Vote Act (HAVA) to upgrade voting machines in 2002 and establish the Election Assistance Commission (EAC), but cybersecurity wasn't the focus. More than a decade later, the Presidential Commission on Election Administration warned about the "impending crisis" in outdated voting technology, but still, little was done while the risks were mounting. After several Russian-led cyberattacks aimed at infiltrating data from state information systems and attacks made toward the 2016 elections, the U.S. finally recognized the urgency to upgrade its antiquated election infrastructure and ensure the integrity of all technological tools that facilitate a fair voting process. Not until 2017 was election infrastructure designated as part of the federal government's CI sector,

² <https://thycotic.com/company/blog/2016/11/16/meet-fisma-compliance-9-steps/>.

³ <https://www.itgovernanceusa.com/federal-cybersecurity-and-privacy-laws>.

which allowed states and localities to leverage the government's cybersecurity expertise and access unclassified and classified information to improve resiliency. However, lack of coordination in the run up to 2020 has not materially improved security.⁴

Modern television is a very effective means to form hypnotic passive tv-addiction of tv-viewers which contributes to a lasting consolidation of certain psychological attitudes. the nervous system (especially of children) is unable to withstand such an intense process of visual and mental perception. As a result, 15–20 minutes of watching tv is followed by a protective response in the form of a hypnotic brake condition which severely limits the perception and processing of information, on the one hand. on the other hand, it strengthens the processes of capturing and imprinting information but eases the programming of behavior.³⁷ the thing is that thousands of domestic and foreign films which contain scenes of violence, produce a continuous flow of malice and cruelty in mass media, movies, on tv / video / computer screens, not subjected to age restrictions. scenes of violence often replace a good scenario since violence impacts and affects directly human sub consciousness causing negative feelings and emotions and giving no food for human mental faculties. thus, the media gives the way for the degradation of the younger generation. the media impair the ability of adolescents and youth to perceive reality properly. young people begin to live in a fictional world.³⁸ the Federal service for supervision of Communications, Information technology and Mass Communications takes efforts to identify and block the information that could harm child's health and education.³⁹ Besides, it strives to license and control television and radio content as well as diffusion of information on the Internet. Essentially, these are some of the ways to confront expansion of pernicious and harmful information. to contravene information in cyberspace is the most complicated task because a significant part of the information resources providing harmful and subversive information are beyond the russian jurisdiction. Nevertheless, it is necessary and feasible to technically block access to these resources and the russian law allows doing it. Further, it is imperative to continue collaboration with international lawmakers to combat such information at the transnational level.

In conclusion, I want to say that it is the government's responsibility to protect its citizens. This responsibility requires the introduction and enforcement of laws to ensure that the citizens are protected. Data breaches and successful attacks continue to occur to organizations despite the best efforts to maintain compliance with laws, standards, and best practices. Even so, the presence of effective laws can certainly help toward the objective of keeping data safe.

⁴ <https://foreignpolicy.com/2020/10/27/election-cybersecurity-cyberattack-critical-infrastructure-voting/>.

**Patrakov Yuri Olegovich,
Kirpu Pavel Alekseevich**

-nd year full-time student of the North-Western Institute (branch) of Kutafin Moscow State Law University (MSAL)

Supervisor:

Nina Nikolayevna Uibo - PhD (Philology), Associate Professor, Department of Social Sciences, Humanities and Legal Computer Science of the North-Western Institute (branch) of Kutafin Moscow State Law University (MSAL)

Ghosh and Other Tests in UK Criminal Law

This article focuses on UK criminal law, namely Ghosh and Other Tests in UK Criminal Law. A comparison is also made with Russian legislation.

English criminal law concerns offences, their prevention and the consequences, in England and Wales. Criminal conduct is considered to be a wrong against the whole of a community, rather than just the private individuals affected.

In the UK, the offence of theft is primarily governed by the Theft Act; given assent in 1968¹. Previously, the law of theft was governed by the Larceny Act 1916. However, this was seen as too convoluted, and included a large number of offences which were confusing and incoherent. Although the current Theft Act² is one of the Law Commission's greatest achievements, it has also come under intense scrutiny in some key areas. Despite having four other key elements to theft; the aspect of 'dishonesty' has perhaps proved to be the most contentious. In this article, we will explore the concept of 'dishonesty', looking at whether it requires change or updating.

Dishonesty is to act without honesty. It is used to describe a lack of probity, cheating, lying, or deliberately withholding information, or being deliberately deceptive or a lack in integrity, knavishness, perfidiousity, corruption or treacherousness. Dishonesty is the fundamental component of a majority of offences relating to the acquisition, conversion and disposal of property (tangible or intangible) defined in criminal law such as fraud³.

Dishonesty is already partially explained in Section 2 of the Theft Act 1968. However, there are issues which arise when the defendant's actions does not

¹ Wikipedia. English criminal law: https://en.wikipedia.org/wiki/English_criminal_law (accessed 17.04.2021).

² Theft Act 1968 (<https://storage.googleapis.com/wzukusers/user-25713022/documents/5aca5c5ee89dbVmEZA1g/THEFT%20ACT%201968.pdf>).

³ Wikipedia. Dishonesty: <https://en.wikipedia.org/wiki/Dishonesty> (accessed 17.04.2021).

come under the guidelines contained within this section. In order to see whether the defendant has acted dishonestly, his actions are put to the ‘Ghosh test’.

The Ghosh test

This test was devised in *R v Ghosh* [1982] EWCA Crim 2⁴ where the defendant (a surgeon) had taken payments for work that other people had done. Upon appeal, the defendant argued that the jury should be instructed to view ‘dishonesty’ as a subjective state of mind, as opposed to an objective one. The Ghosh test was therefore created to decide whether the defendant was dishonest.

Dr. Ghosh was a surgeon. He was convicted of four offences under the Theft Act 1968 sections 20(2) and 15(1). During his work as a locum surgeon he was paid one set of extra wages and attempted three times to obtain such wages by claiming variously: for work that others had carried out and for work reimbursable to him via the National Health Service. The jury found him guilty. He appealed on the basis that the trial judge had told the jury to use their common sense to determine whether the accused’s conduct had been dishonest or not. His defence team argued that the judge should have instructed the jury that dishonesty was about the accused’s state of mind (a subjective test) rather than the jury’s point of view (an objective test).

The test asks whether:

1. the actions of the defendant were dishonest according to the standards of reasonable and honest people, and;
2. whether the defendant realised that his actions were dishonest according to those standards.

The two branches of this test mean there is both an objective and subjective element to dishonesty.

Therefore there is much scope in deciding whether the defendant was dishonest. However, the test has also encountered scrutiny regarding the application of the objective arm – something which is put to the jury. This is because there is discrepancy as to what actually constitutes ‘dishonesty’. Fundamentally, the objective concept of dishonesty relies on the notions of honest and ordinary people, which could be seen as a circular argument. Academics such as Geary have argued that this concept is not the same in different social contexts and cultures; what is deemed dishonest in one situation may not be in another.

In support of this notion, a test was carried out by Dr Stefan Fafinksi and Dr Emily Finch, where 15,000 ‘ordinary and honest’ people were questioned about their views of dishonesty. The results of the test showed a range of views. For example, 46% of women thought it was dishonest for a nurse to persuade an elderly

⁴ England and Wales Court of Appeal (Criminal Division) Decisions BAILII Citation Number: [1982] EWCA Crim 2 Case No.: 2359/B/81: <https://www.bailii.org/recent-decisions.html> (accessed 17.04.2021).

patient to change their will in her favour, whereas only 37% of men thought the same. Further, it was revealed that only four people of a 12 member jury would convict the care home nurse. Although only 15,000 people were tested, the results categorically show that a jury would not have a homogeneous idea of what constitutes dishonesty.

Another issue with the Ghosh test is that it is open to the ‘Robin Hood defence’, argued for strongly by Professor Griew. This is where the defendant can claim that their actions were just, and therefore not illegal since they were doing it for the benefit of the community. They would therefore have the jury believe that their actions are in fact honest. Nevertheless, speaking in *R v Ghosh*, Lane CJ argued that the ‘Robin Hood defence’ would not work as the actions of the defendant would still be dishonest, regardless of their subjective intent.

Ivey v Genting Casinos

On the other hand, the case was considered *Ivey v Genting Casinos (UK) Ltd t/a Crockfords* was a Supreme Court case decided in late 2017 which overruled *R v Ghosh*⁵. It held that the second (subjective) limb of Ghosh was no longer good law and jury directions on the meaning of dishonesty ought only to contain the first, objective, limb. When dishonesty was in question, the fact-finding tribunal had first to ascertain the actual state of the individual’s knowledge or belief as to the facts. The question whether the conduct was honest or dishonest was then to be determined by applying the objective standards of ordinary decent people.

The Supreme Court noted particularly that though their case concerned a cheating gambler (as they found Ivey to be) suing the casino in a civil case, there was no good reason for distinguishing civil from criminal dishonesty, and that accordingly the criminal law was incorrectly understood as set out in Ghosh.

Reforming dishonesty

The major reforms posed have been to clarify ‘dishonesty’ either by changing the Ghosh test or by introducing a fixed legal definition for it. Some critics have claimed that the test should be modified to become an entirely subjective test. However, this would mean that whether property can be protected depends entirely on the subjective moral outlook of those who wish to steal, creating even greater inconsistency within the offence.

Another reform, offered by Professor Glazebrook, could be to add additional provisions to Section 2 of the act:

1. he received it in good faith and for value; or
2. the property is money, some other fungible, a thing in action or intangible property, and it is appropriated with the intention of replacing it and in the belief that it will be possible for him to do so without loss to the person to whom

⁵ The Supreme Court. Case details. *Ivey v Genting Casinos (UK) Ltd t/a Crockfords* : <https://www.supremecourt.uk/cases/uksc-2016-0213.html> (accessed 17.04.2021).

it belongs; or

3. it consists in picking (otherwise than for reward, or for sale or other commercial purpose) mushrooms, flowers, fruit or foliage growing wild.

Glazebrook wants to codify in the Act everything that the defendant cannot be dishonest for. However, there is also the belief that by adding more provisions to the Act, the offence could become more confusing for the lay public⁶.

The “normal person” test

If D has lost self control and a qualifying trigger is satisfied, the final of the loss of self control defence is a normal person test⁷.

The test will be satisfied if a “person of D’s age and sex, with a normal degree of tolerance and self restraint and in the circumstances of D, might have reacted in the same or in a similar way to D.”

The circumstances of D are “all of D’s circumstances other than those whose only relevance to D’s conduct is that they bear on D’s general capacity for tolerance and self restraint”. It is submitted that there may be a number of circumstances which are relevant to more than just D’s capacity for tolerance and self restraint. Examples may include unemployment and depression (Gregson (2006)) and a history of sexual abuse (Hill (2008)).

Check for dishonesty by Russian law

Dishonesty in Russian law is checked using the Polygraph. A polygraph is a device that, when it is connected to the human body, reads the change in the indicators of its functioning.

There are various types of polygraphs, depending on the quality of the function they perform - checking for dishonesty. Cheap and old polygraphs only read the pulse and heart rate of a person. This type of polygraph is currently almost never used, since it is easy to deceive. As for the new and expensive models, they are more advanced. They read not only the pulse and heart rate, but also sweating on the fingers, constriction and dilation of the pupil.

On the Internet, you can find many ways that allow you to deceive a polygraph. They are as follows:

- 1) long sleep deprivation
- 2) the state of a hangover
- 3) self-inflicted physical damage
- 4) the urge to go to the toilet
- 5) intake of various sedatives
- 6) solving in the mind of various mathematical calculations

⁶ The Student Lawyer. Dishonesty and Theft: Time for Change?: <https://thestudentlawyer.com/2013/09/07/dishonesty-and-theft-time-for-change/> (accessed 17.04.2021)

⁷ Clough Joanne. Nutshells Criminal Law. ISBN: 0414044843 (<https://book-erix.info/perevod-knigi-nutshells-criminal-law-joanne-clough-100773/>).

These methods are only applicable to older polygraph models.

There is no separate law regulating the use of a polygraph.

However, on the basis of the judicial practice of Russian law, a polygraph cannot be used without the consent of the person. The polygraph is often used during interrogation, as well as to officials who either enter the service or receive promotions, as well as in various conflict situations in which officials are involved, for their quick and high-quality resolution, if this procedure is predetermined by the regulations of a state body. They are also used in various entertainment shows and events. However, it should be noted that the polygraph is only a major tool in the hands of a professional psychological polygraphist.

It is safe to say that although the polygraph is one of the most accurate technologies for testing for dishonesty, it cannot reach the human level, since it is just a technique.

In conclusion, we would like to say The Gauche test is of great importance to UK criminal law, despite the fact that it has been in existence for almost 30 years.

Seryakova Ekaterina Sergeevna - 2-nd year full-time student of the North-Western Institute (branch) of Kutafin Moscow State Law University (MSAL)

Research Supervisors:

Uibo Nina Nikolayevna - PhD (Philology), Associate Professor, Department of Social Sciences, Humanities and Legal Computer Science of the North-Western Institute (branch) of Kutafin Moscow State Law University (MSAL)

Anisimova Ekaterina Alexandrovna - PhD in law, Associate Professor of the Department of State and Legal Disciplines of the North-Western Institute (branch) of Kutafin Moscow State Law University

The comparison of the USA and Russian Constitutions

A constitution is a set of fundamental principles or established precedents that constitute the legal basis of a state. The Constitution is a normative legal act of the highest legal force of the state, which establishes the foundations of the political, economic and legal systems of this state, the foundations of the legal status of the state and the individual, their rights and obligations.¹ According to the constitution, you can say a lot about the state.

Many countries of the world have their own constitutions, including the USA and Russia. But the constitutions of these two countries differ significantly from each other both in their content and in the historical aspect of their adoption.

Speaking of history, the need for the USA Constitution grew out of problems with the Articles of Confederation, which established a “firm league of friendship” between the States, and vested most power in a Congress of the Confederation. This power was, however, extremely limited—the central government conducted diplomacy and made war, set weights and measures, and was the final arbiter of disputes between the States. Crucially, it could not raise any funds itself, and was entirely dependent on the States themselves for the money necessary to operate. Each State sent a delegation of between two and seven members to the Congress, and they voted as a bloc with each State getting one vote. But any decision of consequence required a unanimous vote, which led to a government that was paralyzed and ineffectual.

A movement to reform the Articles began. In May 1787, delegates from 12

¹ Constitution of the Russian Federation // URL: <http://duma.gov.ru/en/news/28429/> (accessed 17.04.2021).

of the 13 states (excluding Rhode Island) gathered in Philadelphia to begin work on rebuilding the government. The delegates to the Constitutional Convention quickly set to work on the draft of a new Constitution for the United States.

The main purpose of the original Constitution was to create a government that would have sufficient power. One way to achieve this goal was to divide the power of the Government into three branches, and to include checks and balances in these powers to ensure the equality and independence of the branches of government. The powers of each branch of government are regulated in the Constitution, and the powers not assigned to them are assigned to the States.²

The US Constitution is the first nationwide written constitution. It was adopted in 1787 and was innovative for the 18th century. This is the first constitution that established the presidential form of government, the system of checks and balances, and the federal structure of the country.

As for the Russian Federation, in its history there are five Constitutions-1918, 1925, 1937, 1978, and the current Constitution of 1993, respectively. The need for a new constitution of the Russian Federation appeared after the collapse of the USSR on December 26, 1991.

On June 16, 1990, the Constitutional Commission of the First Congress of People's Deputies of the RSFSR was formed, which began work on drafting a new Constitution. The complex arrangement of political forces in the Constitutional Commission led to numerous contradictions and conflicts. Some of its norms contradicted others. This inconsistency caused fierce opposition and confrontation between the legislative and executive authorities. The high point of this conflict was the events of October 1993, which were resolved in the course of an armed conflict between the authorities by the dissolution of the Congress of People's Deputies and the Supreme Soviet. There was not only a political, but also a constitutional crisis.³

In these circumstances, the adoption of a new Constitution was supposed to be the basis for establishing stability in society. Many drafts of the new Constitution were prepared. The main ones were two: 1) the draft of the Constitutional Commission; 2) the draft of the Constitutional Conference convened by the decision of the President of the Russian Federation Boris Yeltsin.

As a result, the draft Constitutional Conference incorporated many provisions of the draft Constitutional Commission and was adopted as a basis for the final revision of the Constitution with the involvement of the constituent entities of the Russian Federation, deputies, their various factions, specialists, and work-

² The White House. The Constitution // URL: <https://www.whitehouse.gov/about-the-white-house/our-government/the-constitution/> (accessed 17.04.2021).

³ 1993 Russian constitutional crisis// URL: https://en.wikipedia.org/wiki/1993_Russian_constitutional_crisis (accessed 17.04.2021).

ing groups.

On October 15, 1993, Russian President Boris Yeltsin signed a decree on the popular vote on the draft constitution of Russia.

Thus, the constitutions of the Russian Federation and the United States were adopted in different centuries and under different circumstances. The US Constitution is older, so it still retains the regulation of outdated relations, for example, the stay of troops in private homes. The Constitution of the Russian Federation is more modern, so it embodies the ideas of liberalism and democracy. For example, the Government of the Russian Federation is implementing measures to support voluntary activities, which are extended to the present day.

According to the structure of the constitution of these two countries, they also differ from each other. The US Constitution has a very small volume. It contains preamble and it has only 7 articles and 27 amendments, which are located after the text of the constitution.⁴

The Constitution of the Russian Federation consists of a preamble, 2 sections, 9 chapters and 137 articles. At the same time, the amendments that are made to the Constitution change its text. The Constitution of the Russian Federation is more detailed, in each article it has sub-paragraphs.

In the Constitution of the Russian Federation and the United States, the preamble explicitly states that the source of power is its people, who adopt the constitution.

Consequently, the US Constitution, due to its small volume, has a narrow subject of regulation. For example, the US Constitution does not have an article on the social order. While the Constitution of the Russian Federation is more complete and covers all spheres of life of society. However, the US Constitution has a number of provisions that are not in the Constitution of the Russian Federation. For example, the right of citizens to freely carry and store weapons.

As for making amendments, the US Constitution is a rigid constitution. The founders specified a process by which the Constitution may be amended, and since its ratification, the Constitution has been amended 27 times. In order to prevent arbitrary changes, the process for making amendments is quite onerous. An amendment may be proposed by a two-thirds vote of both Houses of Congress, or, if 2/3 of the States request one, by a convention called for that purpose. The amendment must then be ratified by three-fourths of the State legislatures, or three-fourths of conventions called in each State for ratification. Additionally, the Constitution specifies that no amendment can deny a State equal representation in the Senate without that State's consent. Due to the complex procedure, amendments are very rarely made. The last amendments to the US Constitution

⁴ The U.S. Constitution // URL: <https://constitutioncenter.org/interactive-constitution/full-text> (accessed 17.04.2021).

were made in 1992.

Proposals for amendments to the Constitution of the Russian Federation may be made by the President of the Russian Federation, the Federation Council, the State Duma, the Government of the Russian Federation, the legislative (representative) bodies of the subjects of the Russian Federation, as well as a group of at least one-fifth of the members of the Federation Council or deputies of the State Duma. Amendments to Chapters 3-8 of the Constitution of the Russian Federation come into force after their approval by the legislative authorities of at least 2/3 of the subjects of the Russian Federation. The last amendments were made in 2020 and significantly changed the text of the constitution.

Thus, the Constitution of the Russian Federation is more flexible than the US Constitution, which allows it to adapt more quickly to changes in society.

In the United States, the Constitution has been in force for more than 2 centuries and adapts to changing conditions with the support of judicial interpretations by the judges of the US Supreme Court - the body of constitutional control. Consequently, its content is broader than the actual constitutional text. In the Russian Federation, the Constitutional Court of the Russian Federation interprets the Constitution at the request of other bodies. However, this interpretation is not a continuation of the Constitution. The legal and factual Constitutions in the Russian Federation coincide.

The biggest difference between the US and Russian constitutions is their content, like:

1) The US Constitution does not declare the rights and duties of citizens. Rights and freedoms are enshrined in the Bill of Rights - the first 10 amendments to the US Constitution⁵. Fundamental rights and freedoms were introduced later by amendments. In the Constitution of the Russian Federation, the rights and freedoms, as well as the duties of a person and a citizen, are described in its text.

2) The Russian Constitution provides for direct general presidential elections, referendums on the Constitution, etc. The US Constitution, declaring universal suffrage, does not provide for direct general elections, leaving such mechanisms in the competence of the states. In the United States, for example, the President is elected by indirect election, the winner is determined by the Electoral College.

3) The US Constitution does not regulate the issue of local self-government at all. The system of local government in the United States refers to the Anglo-Saxon model, in which the functions of local government and public administration are separated and carried out by different government structures. The legal regulation of local self-government is fully attributed to the jurisdiction

⁵ The Editors of Encyclopaedia Britannica. Bill of Rights United States Constitution // URL: <https://www.britannica.com/topic/Bill-of-Rights-United-States-Constitution> (accessed 17.04.2021).

of the states. States independently determine their administrative and territorial structure, create a legal basis for the functioning of local self-government bodies.

The Constitution of the Russian Federation assigns chapter 8 to local self-government, which is part of the system of public power. Local self-government is carried out by citizens through referendums, elections, and other forms of direct expression of will, through elected and other local self-government bodies.⁶

4) In the United States, there are 2 areas of competence - exclusively the Federation and the remaining competence for the States. There are 3 such areas in the Russian Federation: 1) the jurisdiction of the Russian Federation; 2) the joint jurisdiction of the Russian Federation and the subjects of the Russian Federation; 3) residual competence for the subjects of the Russian Federation.⁷

The Constitution establishes the list of State bodies of the country. Thus, in the United States, legislative power is exercised by the Congress, consisting of the Senate and the House of Representatives. In Russia, legislative power is exercised by the Federal Assembly, which consists of the Federation Council and the State Duma.

In the United States, executive power is exercised by the President, who is the head of government. As well as the vice president, who is elected together with the president. In the Russian Federation, executive power is exercised by the Government of the Russian Federation. And the president does not belong to any branch of power.

The system of federal courts consists of several hierarchical levels. The highest level in the system is the US Supreme Court. This is followed by the District Courts of Appeals. Below are the district courts of various geographical regions, the system of which is determined by the US Congress. And state courts are created in various forms, in accordance with the laws of each state.

According to the Constitution of the Russian Federation, the judicial system consists of the Constitutional Court of the Russian Federation, the Supreme Court of the Russian Federation, federal courts of general jurisdiction, arbitration courts, magistrates of the subjects of the Russian Federation⁸

Thus, the state authorities of the Russian Federation and the United States differ from each other, which also affects the form of government of these two countries. According to the Constitution, the United States is a presidential re-

⁶ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.) // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 14.04.2021).

⁷ Конституция Российской Федерации // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 14.04.2021).

⁸ The Constitution of the Russian Federation // URL: <http://www.constitution.ru/en/10003000-01.htm> (accessed 17.04.2021).

public because: 1) the government is formed by the President and is responsible to him; 2) the President is the head of the government; 3) the Parliament is not subject to dissolution. The Russian Federation is a mixed republic, because: 1) the Government is formed by the President and the Parliament and is responsible to both of them; 2) the President may dissolve the Parliament.

In conclusion, the constitutions of the Russian Federation and the United States differ significantly from each other, but they are both democratic. The Russian Federation used the experience of the United States when it adopted its Constitution, so there are still a number of coincidences. For example, the Constitution of the Russian Federation describes the system of checks and balances, the president as the head of state, the federal structure, while these aspects were first spelled out in the US Constitution. The Constitution is the basic law of the state, which has the highest legal force and regulates the most important social relations between the individual on the one hand, the state and society on the other, as well as defining the foundations of the organization of the state itself.

ХІ. КРУГЛЫЙ СТОЛ ДЛЯ ШКОЛЬНИКОВ «РОССИЙСКОЕ И ЗАРУБЕЖНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ГЛАЗАМИ ШКОЛЬНИКОВ И СТУДЕНТОВ СПО»

Болотова Светлана Дмитриевна – обучающаяся 11 класса МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 14» г. Вологды
Научный руководитель:

Суворов Олег Валерьевич – учитель права и обществознания МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 14» г. Вологды

Основные аспекты правового регулирования дистанционного обучения в общеобразовательных организациях в условиях пандемии

Пандемия коронавируса в корне изменила многие аспекты жизни. От её разрушительных эффектов пострадали все сферы государства. Больше всего потерь понесли система здравоохранения и экономика, и мир сейчас стоит на грани глобального экономического кризиса. Необходимость социального дистанцирования и минимальных контактов для предотвращения распространения инфекции изменили способы коммуникации и взаимодействия между людьми. Альтернативные средства коммуникации, в частности Интернет, заменили собой традиционные методы, как работа в офисе, дружеская встреча или поход в магазин. Интернет-услуги, например онлайн-конференции через платформы Zoom или Skype или онлайн-обучение через платформы Moodle стали неотъемлемой частью делового и учебного процесса.

После внезапной вспышки пандемии COVID-19 стало очевидно, что система образования не готова к дистанционному обучению. Неравные возможности учащихся, а именно неравный доступ к Интернету и компьютерам, отсутствие родительской поддержки и необходимой платформы для облегчения онлайн-обучения сделали этот процесс еще более трудным для успешного выполнения. Система образования во всём мире была вынуждена адаптироваться к новым условиям и претерпела большие изменения во время всеобщего карантина.

Пандемия привела к почти полному закрытию школ, университетов и колледжей. По состоянию на 7 июня 2020 года около 1,725 миллиарда учащихся страдали от закрытия школ в ответ на пандемию. Согласно мониторингу ЮНИСЕФ, 134 страны осуществляли закрытие по всей стране, а 38 стран осуществляли закрытие на местах, что затрагивает около 98,5 процента мирового студенческого населения. В настоящее время открыты школы в 39 странах. Закрытие школ влияет не только на учащихся, учителей и семьи,

но и имеет экономические и социальные последствия. В ответ на закрытие школ университеты рекомендовали использовать программы дистанционного обучения и открытые образовательные приложения и платформы, которые школы и учителя могут использовать для удаленного охвата учащихся и ограничения прерывания образования.

Пандемия превратила многовековую модель преподавания мелом в модель, основанную на технологиях. Эта трансформация в сфере образования подталкивает политиков к тому, чтобы выяснить, как стимулировать взаимодействие в масштабе, обеспечивая при этом всеобъемлющие решения для электронного обучения и устраняя цифровой разрыв. COVID-19 стал катализатором для образовательных учреждений во всем мире в поиске инновационных решений за относительно короткий период времени.

Прежде чем посмотреть, как правительство внедрило онлайн-обучение, давайте проанализируем причину, по которой школы и университеты были в первую очередь закрыты. Школьная среда хорошо подходит для распространения болезней. Школьники часто учатся в маленьких классных комнатах, где невозможно сидеть на расстоянии 2 метров друг от друга. Они смешиваются и образуют другие похожие группы, меняя комнаты, чтобы перейти в разные классы. Их помещают в одну большую комнату, чтобы поесть вместе, сидя рядом. Существуют свидетельства прошлых эпидемий, которые доказывают эффективность закрытия учебных заведений, чтобы помочь снизить уровень распространения инфекции. Исследование, проведенное в журнале *Nature* в 2006 году, в котором смоделирована вспышка гриппа, показало, что закрытие школы во время пандемии может снизить пиковый уровень заражения или скорость распространения на 40 процентов. Другое исследование, проведенное в журнале *BMC Infectious Diseases*, показало, что закрытие школ может снизить уровень инфицирования до 25 процентов, а пиковая частота заболеваемости в неделю или число новых случаев более чем на 50 процентов. Китай, страна, где впервые был обнаружен коронавирус, первым принял действия и продлил весенние каникулы, и 9 февраля почти 200 миллионов учащихся по всей стране начали свой второй семестр онлайн. Чтобы замедлить распространение вируса, студенты в Гонконге начали учиться дома, в феврале, с помощью интерактивных приложений. В Китае 120 миллионов китайцев получили доступ к учебным материалам в прямом эфире. Поскольку вирус распространился по всему земному шару, правительства начали закрывать школы и вводить общенациональные карантинные. Будь то языковые приложения, виртуальное обучение, инструменты для видеоконференций или программное обеспечение для онлайн-обучения, каждая страна представила свой новый подход к обучению. Эффективность большинства из них напрямую зависят от Интернета, что делает цифровое обучение новым форматом образования.

Цифровое образование из дома имеет ряд преимуществ для всех участников учебного процесса.

1. В условиях пандемии, в первую очередь, это уменьшение риска заболеваемости и защита здоровья учеников и преподавателей. В учебных заведениях студенты сидят в аудиториях и часто контактируют друг с другом, один зараженный ученик может передать вирус всей группе. Это главная причина почему правительства принимают решения о закрытии школ и университетов.

2. Онлайн-образование обеспечивает непрерывность учебного процесса. Прошло 4 месяца с тех пор, как ВОЗ объявила о пандемии нового коронавируса, однако до сих пор неизвестно, когда она закончится. В этих условиях задержка или приостановление учебы может привести к длительным негативным последствиям, например, перегруженности учебных планов и учеников, чтобы догнать пропущенные уроки.

3. Онлайн-образование часто асинхронно, это значит, что каждый может учиться в любое время и в любом месте. Кроме того, студенты и преподаватели не тратят время и средства, чтобы ежедневно добираться до учебы. Это позволяет иметь больше свободного времени и уделять время другим занятиям, например хобби или домашним делам.

4. Электронное обучение требует на 40 – 60 % меньше времени, чем обучение в традиционных классных, потому что студенты могут учиться в своем собственном темпе, возвращаясь и перечитывая, пропуская или ускоряя концепцию по своему усмотрению. Важно отметить, что экономия времени не ухудшает качество обучения; и даже усиливает это.

5. Онлайн-обучение требует больше самостоятельного изучения от учащихся, что положительно влияет на личное развитие. Когда человек сам ищет материал и готовится без сопровождения преподавателя, он усваивает материал лучше. Некоторые исследования показывают, что в среднем учащиеся запоминают на 25 – 60 % больше материала при онлайн-обучении по сравнению с 8 – 10% в классе. 81 % студентов колледжей США согласились с тем, что цифровые технологии обучения помогают им повышать свои оценки.

6. Статистика дистанционного обучения показывает, что онлайн- образование может помочь нам решить насущные проблемы глобального изменения климата. Учащиеся не находятся в аудиториях во время занятий, это приводит к уменьшению расходов на коммунальные услуги. Изучение в режиме онлайн приводит к уменьшению числа поездок студентов в кампус, что приводит к уменьшению выбросов

углекислого газа в окружающую среду. В исследовании, проведенном Калифорнийским университетом, результаты показали, что проведение занятий на начальных курсах в онлайн-формате для 100 студентов привело к снижению выбросов CO₂ на 5 – 10 тонн в семестр.

Несмотря на преимущества, онлайн-обучение создает ряд проблем:

1. Успех онлайн-образования в первую очередь зависит от доступа к Интернету. Некоторым студентам без технологий и/или надежного доступа в Интернет трудно участвовать в цифровом обучении; этот разрыв наблюдается между странами и между уровнями доходов внутри стран. Например, в то время как у 95 % студентов в Швейцарии, Норвегии и Австрии есть компьютер для учебы, в Индонезии этот процент составляет всего 34 %, согласно данным ОЭСР. Неравенство возможностей является основным препятствием для проведения онлайн-обучения. Если оставить вопрос без внимания, разрыв между странами с недостаточной связью и гипер-цифровизацией увеличится, что усугубит существующее неравенство. Студенты, которые не могут участвовать в онлайн-уроках, отстают от своих сверстников, что приводит к неравенству в получении знаний. Хотя некоторые школы и правительства предоставляют цифровое оборудование нуждающимся учащимся, например в Новом Южном Уэльсе и Австралии, многие по-прежнему обеспокоены тем, что пандемия расширит цифровой разрыв.

2. Еще одним серьезным недостатком является социальная изоляция. Учебные заведения являются центрами социальной активности и взаимодействия людей. Когда они закрываются, многие дети и молодежь лишаются социальных контактов, которые необходимы для обучения и развития. Невозможность встретиться и пообщаться с друзьями может привести к стрессу и депрессии, особенно у детей и подростков.

3. Обучение в интернете не соответствует потребностям практических предметов. Например, занятия по физической культуре невозможно проводить без необходимого оборудования. В университетах студенты медицинских факультетов не могут получить полноценные навыки, если они не практикуют свои знания. То же самое относится и к другим специальностям, таким как химия, физика, прикладное искусство.

4. Обучение на дому может привести к недостаточной концентрации и мотивации у студентов из-за отсутствия контроля и школьной среды, что негативно сказывается на успеваемости. Учащиеся начальных школ больше всего подвержены этому, и проведение онлайн-занятий наименее эффективно в этой категории.

5. Родители играют важную роль, чтобы предотвратить это и поддержать своих детей во время онлайн-обучения. Однако не все родители могут одинаково поддерживать детей. По данным ЮНЕСКО, когда школы закрываются, количество ранних браков растет, все больше детей вербуют в ополчение, растет сексуальная эксплуатация девочек и молодых женщин, учащается подростковая беременность и растет детский труд.

Будущее онлайн-образования.

Хотя онлайн-образование широко применяется в мире, есть студенты, которые не могут продолжить свое образование по разным причинам. Пропуск половины семестра, чего ожидают многие школы, является значительным ударом по их образованию. Студентам потребуется много времени и усилий, чтобы наверстать упущенное.

Пандемия коронавируса стала неприятным сюрпризом для системы образования. Стало очевидным, что учебные планы не были подготовлены к удаленному функционированию, не было резервной системы. Поэтому внедренная сейчас система далека от совершенства, но это лучший способ не прерывать занятия, не теряя времени. Однако после окончания пандемии необходимо разработать новые постоянные системы, переработанные для удовлетворения потребностей, столь ярко проявившихся в этом кризисе.

Существует возможность открытия учебных заведений до окончания пандемии. Трудно сделать многие изменения, чтобы сделать школу более безопасной, например, сократить размеры классов. Без серьезной структурной перестройки невозможно предотвратить передачу вируса от ребенка к ребенку, а затем к взрослому. В случае новых очагов заражения, возможно, придется закрыть всю школу или университет, и условия вряд ли будут одинаковыми для учащихся, находящихся на карантине, и тех, кто учится как обычно.

Заглядывая в будущее, вряд ли онлайн-обучение полностью заменит собой традиционное. В онлайн-обучении отсутствует социальное взаимодействие, так необходимое для развития ребенка. Тем не менее, положительные стороны онлайн-обучения могут повысить успеваемость. Многие учреждения объявили о планах частично сохранить и использовать интернет-платформы в качестве дополнения к занятиям в классе.

В заключение, хотя онлайн-обучение имеет как преимущества, так и недостатки, оно оказалось эффективным способом продолжения образования во время пандемии коронавируса для миллионов студентов во всем мире. При правильном включении в систему онлайн-обучение может стать полезным и постоянным дополнением к традиционному обучению в долгосрочной перспективе.

Быкова Галина Николаевна – обучающаяся
8Б класса МБОУ ВМР «Кубенской средней
школы им. А.Ф. Клубова»

Научный руководитель:

Замараева Светлана Николаевна –
учитель истории и обществознания МБОУ ВМР
«Кубенской средней школы им. А.Ф. Клубова»

Школьная форма: быть или не быть?

История школьной формы началась давно, почти два столетия назад. В 1834 году был принят закон, утверждающий общую систему всех гражданских мундиров в империи. Есть придание, согласно которому костюмы ученицам (то есть школьную форму) придумала сама императрица Екатерина II.

На данный момент школьная форма не является обязательной везде, так, например, в Казахстане из-за пандемии принято следующее решение на 2020-2021 учебный год: «учителя не будут требовать, чтобы ребенок приходил в школьной форме». В остальное время ученики обязаны посещать школу в обычной одежде классического и делового стиля.

В России приказом Росстандарта утвержден предварительный национальный стандарт «Форма школьная. Общие технические условия». Этот документ вводится в действие с 1 января 2021 года и действует до 1 января 2023. Стандарт распространяется как на пиджаки, жакеты, брюки, сарафаны, так и на свитшоты, бомберы и тому подобное.

Но как подростку правильно подобрать удобную и подходящую под требования школьную форму? Может ли он получить среднее общее образование без школьной формы, ведь по закону такое образование может получить каждый гражданин Российской Федерации до 18 лет?

Определение «школьная форма» не имеет официального толкования. Обычно под школьной формой понимается набор унифицированной одежды в деловом стиле для посещения школы. Мною был проведен опрос среди учеников разных классов, которые понимают термин «школьная форма» так:

- «та одежда, которую создал директор и ее нужно соблюдать»;
- «это черно-белая одежда, в которой нужно ходить в школе»;
- «одежда для учебы»;
- «строгая одежда»;
- «форма, которую придумал директор».

Учителя понимают термин следующим образом: школьная форма – это:

- «повседневная одежда для посещения учеников школы. Она должна быть удобная для ученика и не пёстрая для восприятия окружающими людьми»;

- «одежда делового стиля, которую рекомендуют носить в школе»;

- «форма одежды, которая имеет деловой стиль, дисциплинирует ученика, настраивает на деловые взаимоотношения».

Согласно закону «Об образовании в Российской Федерации»¹ установление требований к одежде обучающихся по общему правилу отнесено к компетенции образовательной организации. При этом Минобрнауки науки рекомендовал несколько общих требований²:

- соответствие санитарно-эпидемиологическим требованиям;
- соответствие погоде и температурному режиму в помещении;
- соответствие общепринятым нормам делового стиля;
- светский характер.

Именно светский характер государства влечет за собой установление единых требований к одежде³

В Правилах внутреннего распорядка для обучающихся МБДОУ ВМР «Кубенской средней школы им. А.Ф. Клубова»⁴ школьная форма имеет разделение на одежду для мальчиков и для девочек девочек. Но каждый человек свободен и сам в праве выбирать, кто он есть и в каких вещах ему комфортнее. Форма мальчиков: темные однотонные брюки, однотонная рубашка (допускается пиджак, жилетка, джемпер неярких цветов). Не всегда такая одежда является комфортной для юношей, ведь их тело растёт и развивается (особенно в подростковый период), а такая строгая одежда может приносить дискомфорт. У девочек же темные однотонные брюки, юбка, сарафан, однотонная блузка или водолазка (допускается пиджак, жилетка, джемпер неярких цветов). Девушки также могут испытывать неудобства, ведь сложно подобрать одежду полностью подходящие по параметрам своей фигуры. Этим школьная форма и не нравится ученикам, темная и одинаковая одежда навряд ли вызывает чувство радости и желание учиться.

Помимо вида школьной формы, иногда устанавливаются и требова-

¹ Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.04.2021).

² Письмо Минобрнауки РФ от 28.03.2013 г. № ДЛ-65/08 «Об установлении требований к одежде обучающихся» // URL: <http://www.coNisultaNet.ru/> (дата обращения: 17.04.2021).

³ Определение Верховного суда РФ от 10 июля 2013 г. № 19-АПГ 13-2 // URL: <http://www.coNisultaNet.ru/> (дата обращения: 17.04.2021).

⁴ Приказ МБДОУ ВМР «Кубенская средняя школа им. А.Ф.Клубова» от 06.02.2015 года №34 «Правила внутреннего распорядка для обучающихся» // URL: <http://www.s08007.edu35.ru/> (дата обращения: 17.04.2021).

ния к внешнему виду учеников. «Одежда должна быть чиста, выглажена, иметь опрятный вид» с этим высказыванием я полностью, ведь на человека в неухоженной одежде неприятно смотреть.

В моей школе существуют требования не только к одежде, но и к причёске, сформулированное как «иметь аккуратную причёску». Под таким словосочетанием обычно подразумевается «пучок» или хвостик (у девочек), короткая стрижка (у мальчиков). Но каждый человек индивидуален и многим девочкам и девушкам не удобно забирать волосы в пучок или хвост, ведь в таких причёсках волосы напряжены от чего может напрягаться голова, а есть ученицы, стрижка которых настолько коротка, что их просто невозможно собрать в «аккуратную причёску». У юношей же предусмотрена только короткая стрижка, но не все чувствуют себя комфортно с такой причёской. Что же в таком случае? Чувствовать дискомфорт, выполняя школьные требования? Кроме того, учителя порой слишком формально подходят к соблюдению этого требования, запрещая посещение школы с несобранными волосами.

«В школьной одежде делового стиля не допускается: обувь на высоком каблуке, спортивная обувь, вещи, имеющие яркие цвета, вызывающие и абстрактные рисунки». Можно согласиться с первой частью высказывая, так как обувь на высоком каблуке может быть опасна, из-за нее можно подвернуть или сломать ногу, особенно если ученица еще не умеет носить её. А вот про спортивную обувь я совсем не согласна, эта обувь самая удобная и практичная, в ней ноги чувствуют себя комфортно, но цвет такой обуви не должен выходить за рамки разумного, хорошо если это будет черный или белый цвет. Про вещи, имеющие яркие цвета, вызывающие и абстрактные рисунки, я также не согласна, возможно через такие вещи человек самовыражается, а такое правило делает всех учеников «под копирку», что может привести к таким последствиям как: закрытость, вялость, плагиат, анти-креативность. Статья 8 Конвенции о правах ребенка⁵ устанавливает право ребенка на индивидуальность. Следовательно, любые ограничения во внешнем виде ребенка незаконны, если только они не нарушают иных требований законодательства.

Стоит отметить, что по закону установление «требований не только к одежде учащихся, но и к обуви, причёскам, украшениям, макияжу, маникюру, пирсингу, дезодорирующим, косметическим и парфюмерным средствам, выходит за пределы компетенции образовательной организации, и следовательно, противоречит действующим нормам права».

⁵ «Конвенция о правах ребенка» (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // URL: <http://www.co.NesultaNet.ru/> (дата обращения: 17.04.2021).

Ограничение права на выбор прически, длины волос, вида аксессуаров нарушает основные, в том числе гарантированные международными нормами, права человека. Запрет носить прически, обувь, одежду и их элементы, отражающие принадлежность к неформальным молодежным объединениям (направлениям), также противоречит требованиям Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», согласно которому обучающимся предоставляются академические права на свободу совести, информации, свободное выражение собственных взглядов и убеждений.⁶

Таким образом многие требования к внешнему виду учеников не имеют четких обоснований и часто влекут за собой пагубные последствия. В школьных актах требования к форме формулируются размыто, через оценочные слова «высокий», «аккуратный», «вызывающий», «опрятный», что неизменно влечет за собой разность толкования школьниками, родителями и учителями, так как каждый определяет эти понятия исходя из своих внутренних убеждений.

Если сравнить общероссийский стандарт и требования Кубенской школы, то приходим к выводу, что у школы требования гораздо выше, так как по ГОСТу ПТСН 450-2020 (Форма школьная. Общие технические условия)⁷ девушкам и юношам кроме темных однотонных брюк, юбок, сарафанов, однотонных блузок/рубашек разрешены кардиганы, толстовки, свитера. Возникает вопрос: почему в нашей школе стандарт внешнего вида обучающихся выше установленных ГОСТом? Да, возможно совет школы проявил инициативу и убрал некоторые пункты из требований к школьной форме, но стало ли ученикам от этого лучше? Однозначно нет, так как зимой детям может быть холодно в рубашке, а в свитере или толстовке гораздо теплее.

Возможно ли, что за отсутствие школьной формы ученика отстранят от занятий или же не пустят в учебное учреждение? Безусловно нет. Хоть ученик обязан выполнять требования устава школы (ст. 43 закона «Об образовании...»), даже при нарушении этих правил работники школы ни в коем случае не имеют права не допустить к занятиям, так как это нарушение конституционного права каждого на образование и ст. 61 вышеупомянутого закона, в подобных ситуациях может быть проведена лишь «воспитательная» беседа с классным руководителем/школьным психологом, как

⁶ По протестам прокурора Захаровского района из Положений о школьной форме и внешнем виде обучающихся исключены незаконные требования // URL: <https://ge.news.gov.ru/smi/news/regional/news/1836160/> (дата обращения: 17.04.2021).

⁷ «ПНСТ 450-2020. Предварительный национальный стандарт Российской Федерации. Форма школьная. Общие технические условия» (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 01.09.2020 № 59-пнст) // URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 17.04.2021).

с самим учеником, так и с участием родителей. Как сказано в статье 51 закона «Об образовании...», образовательное учреждение должно создавать условия, которые гарантируют охрану и укрепление здоровья обучающихся. С юридической точки зрения недопуск к занятиям расценивается как физическое и психическое насилие над ребенком, запрещенное Конвенцией ООН о правах ребенка, а также как нарушение конституционного права гражданина России на получение образования, гарантированного частью 1 статьи 43 Конституции РФ.

В подтверждение можно привести в пример прокуратуру Бабаевского района Вологодской области⁸, которая, не отрицая права школ на установление требований в одежде указала на то, что:

- федеральный закон не предусматривает право образовательной организации устанавливать дополнительные требования к внешнему виду обучающихся;
- образовательная организация не имеет права устанавливать за такие нарушения дисциплинарную ответственность;
- Конституция и федеральный закон «Об образовании...» гарантируют общедоступность общего образования, которое не может находиться в зависимости от наличия или отсутствия школьной формы.

Таким образом, мы приходим к выводу, что школа вправе устанавливать требования непосредственно к одежде как к школьной форме, однако установление требований к прическе, маникюру, макияжу и тому подобному уже выходит за пределы полномочий образовательной организации. Кроме того, установление таких требований должно происходить не единолично руководством школы, а с учетом мнения педагогического коллектива, обучающихся и их родителей, а также иных заинтересованных лиц.

Стоит отметить, что несоответствие локальных актов школ требованиям законодательства в части установления требований к внешнему виду и санкций за их несоблюдение – частое явление. С одной стороны, обучающиеся и их родители чаще всего относятся снисходительно к требованию школы соблюдать правила, поэтому данная категория споров в судах не распространена, а нарушения устраняются благодаря актам реагирования прокуратуры. Стоит отметить, что надзорные органы также не всегда своевременно реагируют, и незаконные нормы так и остаются существовать в правилах школы, например, как в Кубенской средней школе. С другой стороны, каждый словесный «выговор» в сторону школьника со стороны педагога или администрации школы – проявление буллинга, психическое насилие над ребенком и нарушение обязанности школы создать благоприятные условия обучения, что, по мнению автора, недопустимо.

⁸ В Вологодской области прокуратура признала незаконным запрет посещать занятия в школе без школьной формы // URL: <https://www.cpv.ru/modules/News/article.php?storyid=81909> (дата обращения: 17.04.2021).

Кузнецова Елизавета Вячеславовна
– обучающаяся 11 класса МОУ «Средняя
общеобразовательная школа № 28» г. Вологды
Научный руководитель:

Костикова Наталия Александровна
– доцент кафедры уголовного процесса и
криминалистики Северо-Западного института
(филиала) Университета имени О.Е. Кутафина
(МГЮА), к.ю.н., доцент

Ятрогенные преступления: понятие и отличительные черты

В последнее время все чаще появляются сообщения о совершении ятрогенных преступлений. Но знаем ли мы, что под ними понимается? Постараемся разобраться в понятии ятрогенного преступления, его разновидностях, отличительных признаках с точки зрения уголовного права и криминалистики.

Актуальность выбранной темы объясняется тем, что в современном мире, когда бушует пандемия, соблюдение медицинских норм при оказании помощи становится достаточно важным. Врачи – это специалисты, к которым обращаются люди, когда им плохо, когда их жизни угрожает опасность. Если оказание медицинской помощи не будет регулироваться на законодательном уровне, то мошенники или врачи, берущие взятки, могут воспользоваться сложившейся ситуацией правового неведения, и тогда могут наступить негативные последствия в виде утраты здоровью пациентов, а в ряде случаев – летальных исходов.

При подготовке научного материала были поставлены две основные цели: систематизация информации о данном виде преступлений; обоснование необходимости введения в российское законодательство понятия ятрогенного преступления и четкого перечня статей УК РФ, подходящих под это определение.

Для достижения указанных целей изучались научные статьи, материалы, размещенные на официальном сайте Следственного комитета РФ.

Представляется необходимым начать с понятия и видов ятрогении.

К сожалению, ни в одном нормативно-правовом акте Российской Федерации не содержится понятия ятрогении.

Термин «ятрогения» (от греч. *Iatros* – врач и *gennaio* – создавать) впервые ввёл немецкий психиатр и невролог Освальд Бумке в 1925 году. Под ятрогенией он понимал причинение вреда пациенту неосторожным, непродуманным, бестактным словом врача, неосторожно брошенным и повлѣкшим

тяжелые последствия, переживания, принимающие характер соматического заболевания¹.

Ятрогения – изменение здоровья пациента к худшему, вызванное неосторожным действием или словом врача. Под ятрогениями также следует понимать осложнения медицинских манипуляций, которые могли являться результатом как правильных, так и ошибочных действий медработников.

Указанные изменения, осложнения отличаются значительным разнообразием, что позволяет их классифицировать на следующие группы:

- ятрогения, являющаяся результатом медицинских манипуляций (например, неудачные случаи диагностических процедур);
- ятрогения, появившаяся в результате нарушения медицинской этики. Чаще всего причиной данной ятрогении является неправильное общение медицинского персонала с пациентом;
- ятрогения, которая возникает после неблагоприятного побочного действия медицинских препаратов и вызывает такие последствиями, как аллергические реакции, шоковые состояния;
- пищевая ятрогения, проявляющаяся в случаях несоблюдения предписанной врачом диеты, что приводит к обострению или дальнейшему развитию заболеваний;
- наркозно-реанимационная ятрогения, являющаяся наиболее опасным видом ятрогении, обусловленным осложнениями после операции;
- ятрогения хирургических вмешательств, отличающаяся особой сложностью и приводящая в ряде случаев к инвалидизации больного;
- ятрогения вследствие воздействия химической и/или лучевой нагрузки².

Изначально ятрогению не рассматривали в правовом контексте, данное понятие относилось к психиатрической науке. В 1995 году Всемирная организация здравоохранения выделила их в ранг основных заболеваний, появилось новое определение: любые нежелательные и неблагоприятные последствия профилактических, терапевтических и диагностических мероприятий, которые приводят к нарушениям функции организма, инвалидности или смерти.

На сегодняшний день такие последствия рассматриваются в качестве противоправных виновных деяний и преследуются по закону.

Конкретной статьи, дающей понятие и виды данной разновидности

¹ Врачебная экспертиза: что такое ятрогенное преступление. – URL: https://ceur.ru/library/articles/medicinskaja_jekspertiza/item355510/ (дата обращения: 15.04.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

² Ятрогения: что это такое? Виды ятрогении, меры преодоления. – URL: <https://pharmedu.ru/publication/yatrogeniya-eto-chto-takoe-vidy-yatrogenii-mery-preodoleniya> (дата обращения: 15.04.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

преступлений, в Уголовном кодексе РФ на данный момент нет. Изучив составы преступлений, предусмотренных Особенной частью, можно сказать, что косвенная характеристика ятрогенных преступлений прослеживается в следующих статьях: ст. 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности), ст. 118 УК РФ (причинение тяжкого вреда по неосторожности), ст. 238 УК РФ (производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности), ст. 293 УК РФ (халатность). Также можно обратить внимание на ст. 110 УК РФ (доведение до самоубийства), ст. 122 УК РФ (заражение ВИЧ-инфекцией), ст. 124 УК РФ (неоказание помощи больному).

Проанализировав указанные статьи, можно сделать вывод, что под ятрогенным преступлением понимают умышленное или неосторожное общественно-опасное деяние медицинских работников, которое нарушает главные принципы и условия оказания медицинской помощи, установленные Конституцией РФ (ст. 41 Конституции РФ) и другими законодательными актами (например, Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»), совершаемые ими при исполнении своих профессиональных или служебных обязанностей и ставящие под угрозу здоровье или причиняющие вред жизни, здоровью и иным законным правам и интересам пациента.

Приведем пример из судебной-следственной и практики.

На основании заключенного договора обязательного медицинского страхования неработающих граждан, С. гарантировалось оказание услуг по ведению роженицы на протяжении всего периода родов. Врач акушер-гинеколог родильного отделения Н. и акушер родильного отделения В. применили неверную тактику ведения родов. Тем самым С. была оказана медицинская услуга, не отвечающая требованиям безопасности жизни и здоровья, что привело к рождению ребенка с травмой, которая согласно заключению комиссионной судебно-медицинской экспертизы квалифицируется как тяжкий вред здоровью. Приговором суда Н. и В. признаны виновными в совершении преступления, предусмотренного п. «г» ч. 2 ст. 238 УК РФ (в ред. ФЗ от 27.12.2009 № 377-ФЗ)³.

Расследовать данный вид преступлений довольно непросто, поскольку признаки ятрогенного преступления не всегда являются явными, не всегда есть определенные следы, как, например, отпечатки пальцев на ноже при убийстве. Но несмотря на возникающие сложности, в криминалистике разработаны некоторые рекомендации по производству следственных дей-

³ См.: Петрова Т.Н. Особенности расследования преступлений, связанных с некачественным оказанием медицинской помощи при родовспоможении // *Consilium Medicum*. – 2017. – № 19 (6). – С. 26. – Текст: непосредственный.

ствий при расследовании ятрогенных преступлений.

Прежде всего, это выемка и обыск, которые являются первыми и чуть ли не ключевыми следственными действиями, поскольку определяют направление всего расследования. В ходе выемки или обыска в медицинском учреждении, где оказывалась помощь пострадавшему, необходимо обнаружить и изъять документы, связанные с поступлением или обращением пациента в лечебное учреждение и оказанием ему медицинской помощи: медицинской карты пациента, журнала учета приема пациентов и отказов в госпитализации; индивидуальной карты беременной и родильницы; медицинской карты стационарного больного и др.

Примечательно, что необходимо изымать документы из различных структурных подразделений медицинского учреждения, в которых отражаются и дублируются диагностические и лечебные мероприятия, проводившиеся в отношении пациента (например, сведения о результатах проведения рентгенограммы содержатся не только в медицинской карте больного, которая ведется лечащим врачом, но и в документации рентген-кабинета). В случае фиксации по инициативе потерпевшего или его родственников разговоров с медицинскими работниками об обстоятельствах оказания медицинской помощи посредством аудио-, видеозаписи следует изъять соответствующие носители и по возможности записывающее устройство для установления имеющейся на них информации.

Изъятые в ходе выемки или обыска документы подлежат осмотру, в ходе которого проверяется, является ли информация в документах исчерпывающей и правдивой, правильно ли оформлены документы. В ходе осмотра следует обращать внимание на признаки возможной подделки документов (как полной, так и частичной). Так, о подделке могут свидетельствовать исправления, подчистки, отсутствие отдельных листов или их фрагментов в журналах, медицинских картах, несоответствия между отдельными страницами документа.

Например, в ходе доследственной проверки по факту смерти в лечебном учреждении 39-летней В., проводившейся Цивильским межрайонным следственным отделом следственного управления СК России по Чувашской Республике, были получены данные о том, что главный врач Красноармейской центральной районной больницы психиатр-нарколог С. назначила больной лечение «от употребления алкоголя». Согласно акту исследования трупа В., причиной смерти явились сахарный диабет и острый панкреатит. По требованию следователя Министерство здравоохранения и социального развития Чувашской Республики провело проверку правильности лечения В., в результате чего было установлено, что она скончалась от несоблюдения стандартов обследования и лечения, в связи с чем ей не был вовремя

поставлен диагноз и было поздно начато соответствующее лечение. Это повлекло осложнение, которое привело к смерти. На основании материалов проверки было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 109 УК РФ. Выводы двух проведенных по делу комиссионных судебно-медицинских экспертиз сводились к следующему: при своевременном выставлении В. диагнозов заболеваний и адекватном лечении можно было бы избежать летального исхода. Суд вынес по данному делу обвинительный приговор, вступивший в законную силу⁴.

Важное значение при расследовании ятрогенных преступлений играет осмотр компьютерной техники. При этом необходимо соблюдать такие тактические рекомендации, как обеспечение сохранности имеющейся информации, привлечение специалистов в области компьютерной техники, установление кодов доступа и паролей, копирование имеющихся в компьютере программ, файлов и т.д.

Еще одним направлением в расследовании является проверка условий нахождения, лечения потерпевшего, осмотр применявшегося для диагностики и лечения оборудования. Для проверки движения медицинских препаратов может проводиться ревизия.

Поскольку медицинские работники зачастую отрицают свою причастность к смерти пациента, выдвигая различные ложные версии, чтобы запутать следователя, то становится возможным проведение следственного эксперимента.

Так, следственный эксперимент был проведен в ходе расследования уголовного дела в отношении врача-эндоскописта Е., который причинил смерть по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения своих профессиональных обязанностей. В больницу г. Петрозаводска с подозрением на черепно-мозговую травму доставлена Б. и помещена в палату интенсивной терапии и реанимации, где была подключена к аппарату искусственной вентиляции легких. Для удобства работы с пациенткой Е. дал распоряжение медицинской сестре закрыть колпачок углового соединителя аппарата, что привело к смерти Б. Произошло причинение баротравмы легких. В ходе следственного эксперимента с участием главного внештатного специалиста, было показано, как именно проводится процедура интубации больного и процедура фиброгастродуоденоскопии. Также был продемонстрирован клапан на переходнике, который свободно вращается на 360 градусов, и чтобы перекрыть его необходимо приложить усилие, случайно перекрыть клапан невозможно. В данном случае следствием была опровер-

⁴ В Красноармейском районе главный врач ЦРБ обвиняется в причинении смерти пациентке по неосторожности. – URL: <https://chuvashia.sledcom.ru/news/item/663807> (дата обращения: 15.04.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

гнута версия подозреваемого о том, что клапан мог закрутиться самопроизвольно⁵.

Это лишь некоторые следственные действия, которые обладают определенной спецификой при расследовании ятрогенных преступлений.

Проблемы расследования рассматриваемой категории преступлений неоднократно становились предметом обсуждения на совещаниях в Следственном комитете РФ.

Так, на одном из таких совещаний (2017 год) руководитель Следственного комитета РФ А. Бастрыкин отметил, что число преступлений, связанных с небрежным исполнением профессиональных обязанностей медицинскими работниками, растет. Среди субъектов Российской Федерации существенный рост зарегистрированных сообщений о таких преступлениях наблюдается в Москве, в Кабардино-Балкарской Республике, в Республике Мордовия, в Амурской области, в Магаданской области, а также Архангельской области и Ненецком автономном округе. При этом большинство обращений граждан затрагивают, как и прежде, такие направления медицины, как акушерство и гинекология, хирургия, анестезиология и реаниматология, педиатрия, травматология, кардиология.

В большинстве случаев преступления медицинских работников квалифицируются по ст. 109 УК РФ – причинение смерти по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей.

Председатель СК России поручил Академии Следственного комитета РФ и подразделению процессуального контроля центрального аппарата ведомства подготовить предложения по внесению изменений в законодательство, совместно с Минздравом России проработать меры, которые помогут оперативно фиксировать и расследовать ятрогенные преступления⁶.

В конце 2018 года председатель СК РФ А. Бастрыкин подписал приказ об изменениях в штате центрального аппарата и следственных органов. Документ, в частности, предусматривает создание специальных отделов по расследованию дел, связанных с врачебными ошибками (ятрогенные преступления)⁷.

⁵ См.: Багмет А.М. Следственный эксперимент при расследовании преступлений медработников // Уголовный процесс. – 2016. – № 1 (133). – С. 62 – 65. – Текст: непосредственный.

⁶ В СК России состоялось совещание по вопросам расследования преступлений, связанных с врачебными ошибками. – URL: <https://sledcom.ru/news/item/1168957/?print=1> (дата обращения: 15.04.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

⁷ Бастрыкин создал в СК отделения по расследованию ятрогенных преступлений. – URL: <https://vademec.ru/news/2018/11/29/bastrykin-sozdal-v-sk-otdeleniya-po-rassledovaniyu-yatrogennykh-prestupleniy-/> (дата обращения: 15.04.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

Кроме того, на базе Академии Следственного комитета предполагается внедрить обучающие программы соответствующей специализации для расследования этой категории преступлений, задействовав возможности специалистов Минздрава РФ. Однако, на данный момент нам не удалось найти на сайте Московской академии Следственного комитета РФ таких обучающих программ⁸.

Подводя итог, отметим, что ятрогенные преступления – это сравнительно новый вид противоправных деяний, требующий законодательной регламентации для приведения правоприменительной практики к единообразию.

⁸ Официальный сайт Московской академии Следственного комитета РФ. – URL: <http://academy-skgf.ru/> (дата обращения: 15.04.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

Левина Елизавета Ивановна – обучающаяся
11 класса МОУ «Средняя общеобразовательная
школа № 30» г. Вологды

Научный руководитель:

Чуканова Ольга Сергеевна – учитель
обществознания и права МОУ «Средняя
общеобразовательная школа № 30» г. Вологды

Средства индивидуализации предпринимателей как объект правовой охраны

Актуальность исследования. Резкое увеличение количества субъектов предпринимательской деятельности все чаще ставит перед ними необходимость в индивидуализации не только отдельных сторон или результатов своей деятельности, но и в общей индивидуализации юридического лица как единого целого. В условиях довольно жесткой хозяйственной конкуренции это приобретает весьма актуальное значение. На практике данная проблема проявляется в увеличении конфликтных ситуаций, для разрешения которых требуется вмешательство государственных органов.

Цель исследования – проанализировать правовое регулирование средств индивидуализации организаций.

В соответствии с целью сформулированы следующие задачи:

1. Изучить нормативную основу регулирования средств индивидуализации предпринимателей.
2. Изучить способы защиты интеллектуальных прав предпринимателей.
3. На основе материалов судебной практики и собственного наблюдения в торговом центре города Вологды выявить нарушения интеллектуальных прав организаций.

Объект исследования – отношения в сфере правового регулирования и защиты средств индивидуализации организаций в Российской Федерации. Предмет исследования составляет законодательство, регулирующее правовой режим средств индивидуализации субъектов гражданского оборота, а также судебная практика.

Правовое регулирование интеллектуальной собственности в России осуществляет часть 4 Гражданского кодекса Российской Федерации, вступившая в силу с 1 января 2007 года. Закон приравнивает средства индивидуализации юридических лиц, товаров, работ и услуг к результатам интеллектуальной деятельности, но четкого определения им не даёт.

Под средствами индивидуализации стоит понимать обозначения, при

помощи которых коммерческие фирмы и их продукция – товары, услуги, выполняемые работы – идентифицируются среди множества других подобных объектов, т.е. приобретают уникальность.

ГК РФ выделяет следующие виды средств индивидуализации: товарный знак и знак обслуживания, наименование места происхождения товара, фирменное наименование и коммерческое обозначение.

Самым популярным средством индивидуализации является товарный знак. Товарный знак – это обозначение (словесное, изобразительное, объемное, звуковое и др.), служащее для индивидуализации определенной группы товаров, юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, зарегистрированное в специальном реестре товарных знаков и знаков обслуживания. Известными брендами Вологодской области являются «Вологда – душа русского Севера» (№ 578593)¹, «Настоящий вологодский продукт» (№248556)², «Великий Устюг – родина Деда Мороза» (№ 581371) и др.

Наименование места происхождения товара – это словесное обозначение (историческое, официальное, производное и др.) определенного географического объекта (от населенного пункта до страны) в отношении товара, если особые свойства товара связаны с факторами, присущими данному географическому объекту (природные, климатические, человеческий факторы и др.). Самыми известными региональными объектами являются «Вологодское кружево»³ (обладателем является ООО «Вологодская кружевница») и «Вологодское масло»⁴ (на 1 января 2021 года в реестр правообладателей внесены семь предприятий области). Вологодское кружево отличает своеобразный изобразительный язык, сформировавшийся в результате орнаментальных традиций северного края. А уникальные вкусовые качества вологодского масла обусловлены исторически сложившимися трудовыми навыками населения по разведению молочного скота и наличию обширных кормовых угодий (сенокосов, пастбищ), которые в сочетании с наиболее ценными полевыми кормовыми культурами обеспечивают возможность по-

¹ Официальный сайт Федерального института промышленной собственности. – URL: https://fips.ru/registers-doc-view/fips_servlet?DB=RUTM&DocNumber=578593&TypeFile=html (дата обращения: 15.04.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

² Официальный сайт Федерального института промышленной собственности. – URL: https://fips.ru/registers-doc-view/fips_servlet?DB=RUTM&DocNumber=248556&TypeFile=html (дата обращения: 15.04.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

³ Официальный сайт Федерального института промышленной собственности. – URL: https://fips.ru/registers-doc-view/fips_servlet?DB=RUGP&DocNumber=3%2F3&TypeFile=pdf (дата обращения: 15.04.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

⁴ Официальный сайт Федерального института промышленной собственности. – URL: https://fips.ru/registers-doc-view/fips_servlet?DB=RUGP&DocNumber=27%2F1&TypeFile=html (дата обращения: 15.04.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

лучения большого количества зеленых сочных видов кормов.

Фирменное наименование – это словесное обозначение, под которым коммерческая организация выступает в гражданском обороте. Фирменные наименования могут быть как полными («Торговый дом “Ромашка”», «Публичное акционерное общество “Газпром”» и т. д.), так и существовать в виде сокращений и аббревиатур («ПАО МИБ» и др.).

Коммерческое обозначение – это обозначение (словесное, изобразительное, объемное и др.) предприятия, принадлежащего юридическому лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность, или индивидуальному предпринимателю.

Предприниматели, являющиеся правообладателями на средства индивидуализации, обладают исключительным правом на их использование по своему усмотрению любым не противоречащим закону способом. Законодательство может ограничивать данное право сроком действия патента, сертификата (например, 10-летний срок защиты товарного знака, НМПТ), сферой деятельности (одинаковое фирменное наименование может использоваться в разных сферах предпринимательства).

Незаконное использование чужих средств индивидуализации является проявлением недобросовестной конкуренции. Так, ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещает незаконное использование обозначения, тождественного товарному знаку, фирменному наименованию, коммерческому обозначению, наименованию места происхождения товара хозяйствующего субъекта-конкурента либо сходного с ними до степени смешения, путем его размещения на товарах, этикетках, упаковках или использования иным образом в отношении товаров, которые продаются либо иным образом вводятся в гражданский оборот на территории Российской Федерации, а также путем его использования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включая размещение в доменном имени и при других способах адресации; а также копирование или имитация внешнего вида товара, вводимого в гражданский оборот хозяйствующим субъектом-конкурентом, упаковки такого товара, его этикетки, наименования, цветовой гаммы, фирменного стиля в целом (в совокупности фирменной одежды, оформления торгового зала, витрины) или иных элементов, индивидуализирующих хозяйствующего субъекта-конкурента и (или) его товар. Данные действия влекут административную (ст. 14.6 КоАП РФ) или уголовную ответственность (ст. 180 УК РФ).

Несмотря на запреты, недобросовестная конкуренция – явление частое. Так, в 2019 году Арбитражным судом Ярославской области рассматривалось дело в отношении ИП Сысоевой Т.А. о незаконном использовании товарного знака «Вологодское масло». По материалам дела было обнару-

жено хранение пачек масла сливочного традиционного «Вологодское деревенское» производства ООО «Нелидовский молочный завод», на котором размещено словесное обозначение «Масло сливочное традиционное «Вологодское» сходное до степени смешения с обозначением места происхождения товара «Вологодское масло». Суд привлёк ответчика к административной ответственности⁵. В январе 2021 года Вологодское УФАС России возбудило дело по таким же признакам нарушения антимонопольного законодательства в отношении предпринимателя из Мурманска. Дело возбуждено по заявлению Некоммерческого партнерства «Гильдия Вологодских маслоделов»⁶.

В 2019 году Никольский районный суд оштрафовал продавца за незаконное использование товарного знака «CHANEL». Судом установлено, что продавец в магазине в г. Никольске хранила и предлагала к продаже принадлежащий лично ей товар, а именно 2 пары джинсов по цене 829 рублей за единицу, 2 пары детских кроссовок по цене 229 рублей за единицу, 1 пару женских туфель по цене 559 рублей за единицу. На указанных вещах несанкционированно, без соответствующего разрешения правообладателя, в нарушение ст. 1229 ГК РФ, использовались товарные знаки всемирно известной фирмы-производителя «CHANEL»⁷.

Имеется практика, когда государственный орган не поддерживает требования заявителя. Так, в августе 2018 года комиссия Вологодского УФАС России прекратила рассмотрение дела в отношении ООО «Контакт». С заявлением на незаконное использование Обществом товарного знака «Детский мир» в антимонопольный орган обратился правообладатель товарного знака ПАО «Детский мир» (г. Москва). Комиссия УФАС посчитал недоказанным факт использования ООО «Контакт» в своей предпринимательской деятельности на вывесках и наименованиях товара товарного знака, поскольку представленные ПАО «Детский мир» фотоматериалы не свидетельствуют об использовании именно ООО «Контакт» вышеуказанного товарного знака, ввиду того, что помимо ООО «Контакт» по адресу г. Вологда, ул. Мира, д. 11 свою хозяйственную деятельность осуществляют 5 хозяйствующих субъектов, о чем свидетельствуют представленные дого-

⁵ Решение Арбитражного суда Ярославской области от 22.05.2019 по делу № А82-5277/2019. – URL: <https://sudact.ru/arbitral/doc/IOjeTSP9e1Q4/> (дата обращения: 15.04.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

⁶ Вологодское УФАС России возбудило дело в отношении производителя из Мурманска, маркирующего свой товар как «Вологодское масло». – URL: <https://vologda.fas.gov.ru/news/14670> (дата обращения: 15.04.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

⁷ Никольский районный суд оштрафовал продавца за незаконное использование товарного знака «CHANEL». – URL: http://obsud.vld.sudrf.ru/modules.php?name=press_dep&op=1&did=1163 (дата обращения: 15.04.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

воры аренды помещений по данному адресу⁸. В феврале 2021 Суд по интеллектуальным правам оставил без удовлетворения апелляционную жалобу ООО «ЗАВОД ГОТОВЫХ ТЕПЛИЦ» в отношении ООО «Теплицы Севера», основываясь на общеупотребительности ключевых слов в запросах в поисковых строках: «готовые теплицы», «производство теплиц», «готовые теплицы Череповец»⁹.

Насколько часто нарушение интеллектуальных прав встречается в обычных и привычных нам магазинах? В магазинах часто можно встретить идентичные модели одежды – свитеров, футболок, курток, обуви, сумок и т.д. Это связано в первую очередь с тем, что магазины так называемого среднего класса ориентируются на представленные сезонные коллекции модных домов и начинают производить похожие модели одежды из более бюджетных материалов под своим брендом. Часто можно встретить такую ситуацию, когда на одной фабрике, но в разных цехах изготавливаются одинаковые модели товаров под разным брендом на этикетке. Это уже настолько очевидно и привычно для всех, что никто не будет подавать в суд на магазин НМ за то, что тот скопировал фасон ботинок у Zaga и т.д.

В продуктовых магазинах похожая ситуация. Отправимся в один из магазинов сети «Макси», для того, чтобы найти внешне похожие товары на примере кондитерских изделий. В результате выявлены сходные по внешнему виду и содержанию товары. 1. Конфеты «Twix» и «Двойная радость». 2. Конфеты «Bounty» и «Хит». 3. Печенье «Oreo» и «Рио», «Трио», «Porleo». (Приложение 1).

Честно ли это по отношению к оригиналу? С одной стороны, производители «неоригинальных» изделий экономят на рекламе, получая прибыль за счёт копирования известных марок. С другой стороны, все эти конфеты находятся в разной ценовой категории, имеют разные названия, поэтому абсолютного смещения и заблуждения потребителя не происходит.

Таким образом, на практике встречается довольно много нарушений и спорных ситуаций. Поэтому институт правовой защиты интеллектуальной собственности в современное время является очень актуальным. Средства индивидуализации и законодательные механизмы их защиты обеспечивают здоровую рыночную конкуренцию и повышение качества продукции, а также защищают нас, обычных потребителей от подделок и товаров ненадлежащего качества.

⁸ Вологодское УФАС России прекратило рассмотрение дела в отношении ООО «Контакт». – URL: <https://vologda.fas.gov.ru/news/13105> (дата обращения: 15.04.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

⁹ Суд по интеллектуальным правам подтвердил законность решения Вологодского УФАС России. – URL: <https://vologda.fas.gov.ru/news/14690> (дата обращения: 15.04.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

Приложение 1.

1.



3.



2.



Рябишин Всеволод Дмитриевич – обучающийся 7 класса МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 30» г. Вологды
Научный руководитель:

Чуканова Ольга Сергеевна – учитель обществознания и права МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 30» г. Вологды

Правовое регулирование детской рекламы

Актуальность. Жизнь современного общества трудно уже представить без рекламы. Качественная, профессионально созданная реклама является одним из основных методов конкуренции в рыночной экономике. Но при этом до сих пор нет единства в вопросе о значении рекламы. Мы слышим одни мнения о ценности и полезности рекламной информации и другие о манипулировании сознанием потребителей. Особое место занимает реклама продукции для детей. Считается, что дети лучше усваивают информацию, которая запоминается на всю жизнь. Этим пользуются рекламодатели, которые создают рекламу, направленную на детей – яркие весёлые картинки, смешные герои, мультфильмы – это нравится каждому ребёнку. Неспроста родители не могут отвести своих детей от телеэкрана, когда показывается реклама. Но ведь дети пока не могут осознать правдивость информации, полезность продукта, необходимость и возможность его приобретения. Поэтому государство должно предъявлять строгие требования к детской рекламе.

Цель исследования – проанализировать правовое регулирование рекламы детской продукции.

В соответствии с целью сформулированы следующие задачи:

1. Ознакомиться с определением понятия «реклама».
2. Изучить законодательные ограничения к рекламе детской продукции.
3. Определить влияние рекламы на несовершеннолетних лиц с помощью опроса детей и взрослых.

Основные методы: работа с литературой и нормативными актами, проведение опроса. Мы провели два опроса: среди несовершеннолетних лиц и среди взрослых (родителей). Всем предлагалось посмотреть пять рекламных роликов («Скрепьши от ПАО «Магнит», «киндер-шоколад», реклама конструктора LEGO, кафе McDonalds и одежды GJ) и ответить на свои вопросы. Среди несовершеннолетних всего опрошенных – 46 человек, среди них категории 9-11 лет – 12 человек, 12-14 лет – 18 человек и 15-17 лет – 16

человек. Количество опрошенных родителей составило 24 человека.

Слово «реклама» произошло от латинского *clamare*, что означает «кричать, выкрикивать»¹. Среди исследователей нет единого определения данного понятия. Например, в учебнике обществознания за 7 класс говорится, что реклама – информация о потребительских свойствах товара или услуги с целью продажи².

Наиболее полное определение дано в Федеральном законе от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» (ст. 3): «реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке».

Но действительно ли закон разрешает использовать любые способы, формы и средства с целью продвижения продукта для детей? Конечно, нет. В целях защиты несовершеннолетних от злоупотреблений их доверием и недостатком опыта в рекламе закон устанавливает ряд ограничений.

Первый запрет связан с дискредитацией родителей и воспитателей, подрывом доверия к ним у несовершеннолетних. Действительно, у детей может сформироваться желание приобрести товар вне зависимости от мнения родителей, что подрывает их авторитет, приводит к конфликтам в семье. Это касается, например, «вредной» пищи (сладкая газировка, чипсы, пицца, фастфуд), брендовых вещей (например, определённые марки телефонов).

Так, при ответе на вопрос по ролику McDonalds: «Делает ли реклама данное кафе для тебя привлекательным?» большинство опрошенных детей (30 человек) ответило положительно, то есть реклама фастфуда, вредной с точки зрения большинства взрослых еды, в данном случае является результативной. Также интересна фраза из рекламы киндер-шоколада «Киндер-шоколад – лучший способ передать любовь», 10 опрошенных не отрицают это утверждение (6 «за», 4 затруднились с ответом). Нашлись те, кто согласен с предложенной фразой: «Если мама не покупает киндер, значит, она не любит ребёнка». Получается, что авторитет родителей, не покупающих шоколад, и самооценка ребёнка снижаются.

Поэтому согласны с предложением Г.К. Овруцкой и А.В. Овруцкого о том, что рекламные объявления, направленные на детей дошкольного возраста целесообразно снабдить читабельными и яркими вставками – «Посо-

¹ Этимологический словарь русского языка. – URL: <https://etymological.academic.ru/4349> (дата обращения: 15.04.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.

² Обществознание. 7 класс: учеб. для общеобразоват. организаций / под ред. Л.Н. Боголюбова. – М., 2017. – С. 135. – Текст: непосредственный.

ветуйся с родителями или другими взрослыми»³.

Второе требование закона – реклама не должна побуждать несовершеннолетних к тому, чтобы они убедили родителей или других лиц приобрести рекламируемый товар. Опросы показали, что данное условие практически невыполнимо (ведь даже из определения следует, что реклама нацелена на продвижение продукта). По каждому ролику и дети, и взрослые указали, что это требование не соблюдается. Например, с целью получения скрепышей дети просили родителей совершать покупки в сети «Магнит» (так ответили: 37 % детей, 87,5 % родителей), при этом 21 ребёнок испытывал радость от приобретения товара и 6 детей – чувство обделённости от отсутствия такового.

Закон запрещает рекламу, которая создаёт у несовершеннолетних искаженное представление о доступности товара для семьи с любым уровнем достатка. Опрошенным детям был задан вопрос по рекламе конструктора LEGO (стоимость которого на рынке существенно выше аналогов): «Как ты думаешь, конструктор может купить каждый родитель?». 10 детей ответили положительно, 5 – затруднились с ответом. Создаётся проблема: реклама формирует интерес к товару у ребёнка, но не все родители готовы его приобрести.

Помимо названных ограничений ФЗ «О рекламе» не допускает создание у несовершеннолетних впечатления о том, что обладание рекламируемым товаром ставит их в предпочтительное положение перед их сверстниками; формирование комплекса неполноценности у несовершеннолетних, не обладающих рекламируемым товаром; показ несовершеннолетних в опасных ситуациях, включая ситуации, побуждающие к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в том числе к причинению вреда своему здоровью; преуменьшение уровня необходимых для использования рекламируемого товара навыков у несовершеннолетних той возрастной группы, для которой этот товар предназначен; формирование у несовершеннолетних комплекса неполноценности, связанного с их внешней непривлекательностью.

Как мы видим по опросу, не все требования с точки зрения потребителя соблюдаются. Что же делать? Запретить рекламу детских товаров вообще? 33 % опрошенных родителей высказались за этот вариант, аргументируя тем, что дети не обладают критическим мышлением, что реклама формирует неправильное отношение детей к тому или иному товару, преувеличивая

³ Овруцкая Г.К., Овруцкий А.В. Дисфункции рекламы и дополнительные направления её регулирования // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. – 2017. – № 4. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/disfunktsii-reklamy-i-dopolnitelnye-napravleniya-ee-regulirovaniya> (дата обращения: 15.04.2021). – Режим доступа: для зарегистр. пользователей. – Текст: электронный.

их важность и ценность, манипулирует сознанием ребёнка.

Но, с другой стороны, проблему таким способом не решить, ведь дети смотрят рекламу, предназначенную не только для них. К тому же реклама может оказывать и положительное влияние. Она помогает быть в курсе новинок, использует положительные образы известных людей, на которых дети стремятся походить, помогает узнать много нового и полезного (чистить зубы 2 раза в день и регулярно быть у стоматолога и т.д.). Новинки рекламы могут стать помощником ребёнку для подготовки к урокам, они дают информацию для размышления, получения новых знаний.

Таким образом, выход только один – строгий контроль детской рекламы со стороны государства в интересах семьи, здоровья и развития ребёнка. Законодательством установлены требования, за несоблюдение которых следует юридическая ответственность. Но эти ограничения необходимо корректировать и совершенствовать, ведь наша жизнь меняется с каждым днём, развиваются новые технологии, появляются новые способы и формы рекламы.

Приложение 1.

Результаты опроса среди несовершеннолетних

Всего опрошенных – 46 человек, среди них категории 9-11 лет – 12 человек, 12-14 лет – 18 человек и 15-17 лет – 16 человек.

Вопросы к рекламе «Скрепьши Магнит»

1. Просил(а) ли ты родителей совершать покупки в «Магните», чтобы получить скрепешей?

Да – 17 человек

Нет – 25 человек

Затрудняюсь ответить – 4 человека

2. Испытывал(а) ли ты радость от получения скрепеша?

Да – 21 человек

Нет – 19 человек

Затрудняюсь ответить – 6 человек

3. Считаешь ли ты, что реклама формирует мнение о том, что иметь скрепешы – это модно и круто?

Да – 20 человек

Нет – 18 человек

Затрудняюсь ответить – 8 человек

4. Если бы у тебя не было скрепышей, испытывал(а) ли ты чувство обделённости?

Да – 6 человек

Нет – 35 человек

Затрудняюсь ответить – 5 человек

Вопросы к рекламе «Киндер Шоколад»

1. Как ты считаешь, покупка киндер-шоколада ребёнку – это лучший способ передать любовь?

Да – 6 человек

Нет – 36 человек

Затрудняюсь ответить – 4 человека

2. Если мама не покупает киндер, это значит, что она не любит ребёнка?

Да – 2 человека

Нет – 40 человек

Затрудняюсь ответить – 4 человека

Вопросы к рекламе «LEGO»

1. Данная реклама побуждает тебя приобрести набор Lego?

Да – 16 человек

Нет – 24 человека

Затрудняюсь ответить – 6 человек

2. Обладание конструктором Lego будет давать тебе чувство превосходства над другими детьми?

Да – 5 человек

Нет – 36 человек

Затрудняюсь ответить – 5 человек

3. Как ты думаешь, конструктор Lego может купить каждый родитель?

Да – 10 человек

Нет – 31 человек
Затрудняюсь ответить – 5 человек

Вопросы к рекламе «McDonalds»

1. Любишь ли ты ходить в McDonalds?

Да – 32 человека

Нет – 8 человек

Затрудняюсь ответить – 6 человек

2. Данная реклама делает для тебя это кафе быстрого питания привлекательным?

Да – 30 человек

Нет – 13 человек

Затрудняюсь ответить – 3 человека

3. Попросишь ли ты родителей после этой рекламы сходить в данное кафе?

Да – 15 человек

Нет – 27 человек

Затрудняюсь ответить – 4 человека

Вопросы к рекламе «Gloria Jeans»

1. Одеваться в Gloria Jeans – это круто?

Да – 10 человек

Нет – 21 человек

Затрудняюсь ответить – 15 человек

2. Ребята, которые не носят одежду подобного стиля - не модные?

Да – 4 человека

Нет – 37 человек

Затрудняюсь ответить – 5 человек

3. Ты расстроишься, если родители не купят тебе одежду определённой марки (любой другой)?

Да – 9 человек

Нет – 34 человек

Затрудняюсь ответить – 3 человека

Приложение 2.

Результаты опроса среди родителей

Всего опрошенных – 24 человека

Вопрос 1. Содержат ли рекламные ролики перечисленные нарушения?

	«Скрепьши»	«Киндер»	«LEGO»	«McDonalds»	«Gloria Jeans»
Подрывает доверие к родителям	5	4	2	4	6
Побуждает детей к тому, чтобы они просили родителей приобрести	21	10	13	16	17
Создаётся впечатление, что обладание товаром ставит в предпочтительное положение	11	1	2	4	16
Создаётся искажённое представление о доступности товара для семьи с любым уровнем достатка	8	6	8	11	11
Реклама абсолютно адекватна, соответствует нормам права и морали	8	14	8	5	4

Вопрос 2. Нужна ли вообще реклама товаров для детей:

Да, дети тоже потребители и хотят получать информацию о товарах – 2 человека

Да, но рекламу надо более тщательно контролировать с помощью права – 16 человек

Нет, так как дети ещё не обладают критическим мышлением – 8 человек

Чигина Екатерина Максимовна – обучающаяся 11 класса МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 14» г. Вологды
Научный руководитель:

Суворов Олег Валерьевич – учитель права и обществознания МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 14» г. Вологды

Межведомственное взаимодействие в профилактике безнадзорности, правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних

Профилактика безнадзорности, правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних в школе реализуется в соответствии с программой, одним из мероприятий которой является взаимодействие со структурами, отвечающими за предупреждение безнадзорности и правонарушений. Ежегодно составляется план совместных мероприятий, согласовывается совместная деятельность со специалистами и сотрудниками данных структур по различным направлениям.

Одно из таких направлений – профилактика раннего семейного неблагополучия.

Особое внимание школа уделяет профилактике раннего семейного неблагополучия, выявляя на раннем этапе обучения семьи с признаками неблагополучия, ненадлежащего воспитания, семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации и требующие социальной поддержки.

Профилактика семейного неблагополучия в школе построена на взаимодействии с органами системы профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних.

Ранняя профилактика семейного неблагополучия предусматривает реализацию следующих мероприятий:

- выявление и дифференцированный учет семей с детьми, нуждающимися в социальной поддержке,
- осуществление различных форм и методов в работе с разными категориями семей,
- выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, антиобщественным действиям и правонарушениям несовершеннолетних,
- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних,
- социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних,

находящихся в социально опасном положении,

- ведение электронной базы данных семей, состоящих на учете в школе, с регистрацией причин неблагополучия,
- привлечение специалистов для оказания адресной социальной помощи: материальной, гуманитарной, психолого-педагогической, консультативной, реабилитационной,
- организация досуга детей из неблагополучных семей.

Для эффективности работы с семьями и усиления адресности социальной поддержки важно ориентироваться на социальный запрос. С этой целью нами регулярно 2 раза в год проводится диагностика социума перво-классников и вновь поступивших учащихся. Анализируя анкетные данные, информацию от классных руководителей, результаты обследования семей с подозрениями на неблагополучие и ненадлежащее воспитание, комплектуются группы родителей по видам социального запроса.

Далее следует своевременное информирование о выявленных фактах КДНиЗП и МВД, органов опеки и попечительства, органов социальной защиты населения.

Информирование происходит на стадии выявления и проявления первых признаков неблагополучия в семье. Администрация школы направляет в органы МВД, КДНиЗП, Отдел социальной защиты, Отдел опеки и попечительства сведения о подростках, находящихся в социально опасном положении, о фактах ненадлежащего ухода за детьми со стороны родителей и лиц, их заменяющих, о ненадлежащем поведении родителей и несовершеннолетних.

Сотрудниками данных структур организуется проверка информации и в случае необходимости осуществляется защита прав и здоровья детей от всех форм небрежного отношения, жестокости, применяются меры, определяемые законодательством Российской Федерации.

С целью своевременного реагирования на негативные случаи существует единая база данных, ежеквартально сверяется информация по несовершеннолетним и родителям.

После выявления неблагополучная семья ставится на учет в ПДН, КДН и ЗП, органы социальной защиты, органы опеки с целью организации системной работы по оказанию помощи в преодолении трудной жизненной ситуации данной семье.

Вызовы на заседания Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, постоянные контакты с представителями организаций и учреждений системы профилактики детской безнадзорности, оказание педагогической помощи, социальная реабилитация взрослых членов семьи, сопровождение ребенка из неблагополучной семьи в учебно-воспитательном

процессе, организация внеурочной занятости учащегося из неблагополучной семьи, патронаж семьи – ли бы часть работы с семьей «группы риска».

Таким образом, взаимодействие школы с ведомствами и службами, входящими в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, позволяет включиться в работу на ранних этапах семейного и детского неблагополучия, сохранить семью для ребенка и ребенка для семьи, снизить риск его социальной дезадаптации.

Хотелось бы отметить еще одно направление, в котором происходит межведомственное взаимодействие специалистов – это внеурочная занятость несовершеннолетних, и особенно трудных подростков.

Процесс перевоспитания, как и процесс воспитания, должен строиться, прежде всего, с учетом индивидуально-психологических свойств подростка, с учетом тех конкретных обстоятельств и неблагоприятных условий воспитания, которые способствовали возникновению разных асоциальных проявлений и отклонений.

Весьма важно чтобы деятельность, в которую включен трудновоспитуемый, позволяла ему реализовать свои возможности, способности и, главное реализовать потребность в самоутверждении.

Понятно, какую большую роль в профилактике асоциального поведения и правонарушений несовершеннолетних играют различные внешкольные воспитательные учреждения, школьные кружки и секции, профильные смены, призванные развивать полезные интересы подростков, чтобы свободное время стало действительно, фактором развития, а не фактором криминализации.

Администрация школы уделяет огромное значение занятости учащихся во внеурочное время, как одной из форм профилактики безнадзорности и правонарушений среди учащихся, и поэтому постоянно совершенствует формы кружковой и клубной деятельности, учитывая, прежде всего интересы и пожелания самих ребят. Вовлечение трудновоспитуемых в кружковую и спортивную деятельность является одной из ведущих форм воспитания таких детей. В нашей школе каждый ребенок «группы риска» занят в кружке или секции по интересам.

Нельзя забывать и о занятости таких несовершеннолетних в летнее время. В пришкольный лагерь дети «группы риска» зачисляются в первую очередь.

Особо хочется отметить взаимодействие с детскими спортивными школами. Увлечение спортом позволяет ребятам встать на путь исправления, заслужить уважение и одобрение сверстников.

Опыт в профилактической работе не с одним подростком позволяет сформулировать некоторые общие принципы социально-педагогической

реабилитации и ведущим из них является – изучение интересов и способностей; вовлечение в кружки и спортивные секции; поощрение любых видов художественного, технического творчества и спортивных достижений.

Кроме вышеобозначенных структур школа осуществляет совместные мероприятия и с другими организациями.

Администрация школы и педагоги постоянно поддерживают контакт с инспекторами ГИБДД. Подростки проводят как теоретические занятия, так и практические на улицах города. Инспекторы ГИБДД регулярно проводят беседы с учащимися, как в рамках городских мероприятий, так и по приглашению педагогов. Инспекторы посещают отдельные классы, пришкольный летний лагерь, уроки безопасности дорожного движения по ОБЖ. Они участвуют в декаде правовых знаний в апреле, правообразовательной акции для 7-8-х классов в феврале.

Помимо сотрудничества с врачами наркологического кабинета осуществляется совместная профилактическая деятельность с врачами-педиатрами: вычитываются лекции по ЗОЖ, проводятся профилактические беседы с учащимися.

Администрация школы поддерживает регулярную связь с Центром социальной защиты населения в вопросах оказания социальной помощи семье и детям. Руководство Центра немедленно реагирует на просьбы о помощи подросткам и семьям, предлагает социальную и материальную помощь.

Администрация школы обращается за помощью к сотрудникам прокуратуры, они участвуют в правовой декаде, правообразовательной акции, антинаркотической акции. Огромную помощь оказывают следователи Следственного комитета РФ по делам несовершеннолетних. Они проводят беседы с учащимися по просьбам социального педагога и классных руководителей, также оказывает консультативную помощь в вопросах профилактики. Следователи и сотрудники прокуратуры приходят на уроки ОБЖ при изучении уголовной и административной ответственности несовершеннолетних.

Воспитательная комиссия Совета школы является одним из звеньев системы комплексной работы с семьями и детьми «группы риска» В составе комиссии работают администрация школы, учителя, представители родительского и ученического актива. На заседаниях комиссии проводятся профилактические беседы с учащимися и родителями. Члены комиссии совершают рейды в неблагополучные семьи. Воспитательная комиссия взаимодействует с руководителями предприятий города в профилактической работе с родителями учащихся. В случае необходимости администрация школы применяет меры воздействия к родителям, ненадлежащим образом воспитывающих детей.

Но особо хочу отметить совместную работу с инспекцией ПДН. С участием инспектора в школе систематически проводятся:

- профилактическая работа с учащимися, регулярно нарушающими Устав школы в виде индивидуальных профилактических бесед непосредственно с учащимся, последующей беседой в детском коллективе, в котором находится подросток;
- профилактические беседы в детских коллективах по обращению классных руководителей, администрации школы по фактам антиобщественных и противоправных поступков со стороны учащихся, имеющих массовый характер (например, взрывание петард, драки, кражи мелких вещей и т.п.);
- правообразовательные лектории «Ответственность несовершеннолетних за совершение противоправных поступков по уголовному и административному кодексу», «Права несовершеннолетних» с учащимися 5-11-х классов;
- предупредительные беседы с учащимися 5-11-х классов по фактам совершения несовершеннолетними преступлений и правонарушений;
- работа с семьями с признаками неблагополучия и ненадлежащего исполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетних в виде совместных профилактических рейдов, предупредительных бесед с родителями, составления административных протоколов по сигналу администрации школы, при выявлении фактов неблагополучия;
- работа с подучетными подростками в виде контроля за успеваемостью, поведением учащихся, индивидуальные беседы, проверка занятости в кружках и секциях по интересам;
- разъяснительные беседы с родителями в рамках родительских собраний, лекториев на темы по воспитанию детей, ответственности родителей за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних.

Инспектор ПДН регулярно участвует в заседаниях Воспитательной комиссии Совета школы с проведением индивидуальной профилактической работы с учащимися, регулярно нарушающими Устав школы, с родителями данных учащихся.

Взаимодействие по профилактике правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних происходит постоянно с помощью телефонной связи:

- обмениваемся оперативной информацией по фактам совершения несовершеннолетними правонарушений и преступлений, неблагопо-

лучия в семьях учащихся;

- регулярно предоставляем сведения об обстановке в неблагополучных семьях учащихся школы;
- обсуждаем план и результаты работы с подучетными подростками и семьями.

По оценке администрации школы взаимодействие педагогического коллектива с инспекторами ПДН проходит на должном уровне, своевременно и систематически.

Подводя итог вышесказанному, хочется отметить, что профилактика безнадзорности, правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних в школе реализуется на должном уровне и в тесном взаимодействии со структурами и организациями, отвечающими за предупреждение безнадзорности и правонарушений.

Научное издание

**Сборник материалов
IX Международной научно-практической конференции
Леденцовские чтения.
«БИЗНЕС. НАУКА. ОБРАЗОВАНИЕ.
Правовые и экономические аспекты»**

Подписано в печать 28.07.2021.
Формат 60x84/16. Печать цифровая
Усл.печ.л.55.22. Тираж 17 экземпляров. № заказа 680.

Отпечатано в издательстве ИП Киселев А.В.
г. Вологда, Преображенского, 4