



**ПОБРАТИМСТВО ГОРОДОВ:  
СОСТОЯНИЕ,  
ВОЗМОЖНОСТИ РАЗВИТИЯ,  
ВЫЗОВЫ, ПРИОРИТЕТЫ**

---

*Международная научно-практическая  
конференция*

*Москва, Тюмень, 23-24 апреля 2021 г.*

---

**СБОРНИК СТАТЕЙ**

РОССИЙСКАЯ АССОЦИАЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ НАУКИ

ГРУППА ПО ИССЛЕДОВАНИЮ  
МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА  
РОССИЙСКОЙ АССОЦИАЦИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ НАУКИ

КАФЕДРА ПОЛИТОЛОГИИ И ПОЛИТИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ ИНСТИТУТА  
ОБЩЕСТВЕННЫХ НАУК РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНЫХ НАУК  
ТЮМЕНСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА

ЖУРНАЛ МЕЖДУНАРОДНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ  
“THE NEWMAN IN FOREIGN POLICY”

# **ПОБРАТИМСТВО ГОРОДОВ: СОСТОЯНИЕ, ВОЗМОЖНОСТИ РАЗВИТИЯ, ВЫЗОВЫ, ПРИОРИТЕТЫ**

## **Сборник статей**

по результатам Международной научно-практической конференции  
23-24 апреля, 2021 год

Москва, Тюмень  
2021

УДК: 32  
ББК: 66.49  
П 41

**П 48 Побратимство городов: состояние, возможности развития, вызовы, приоритеты.** Международная научно-практическая конференция. Москва, Тюмень, 23-24 апреля 2021 г. – Сборник статей / Под ред. О.С. Пустошинской, Г. Саймонса, В.В. Никуленкова. – Тюмень: ТюмГУ, 2021. – 169 с.

В сборнике содержатся статьи участников конференции, посвященной побратимству городов: современному состоянию данного института, возможностям и приоритетам его развития, в том числе в периоды кризисов. Докладчиками представлены результаты исследований кейсов побратимства, включая российский и зарубежный опыт. Особое внимание уделяется влиянию двустороннего партнерства городов на внешнюю политику государств. Другой спектр вопросов включает эволюцию института побратимства в условиях цифровизации и распространения COVID-19. Отдельно освещаются аспекты, связанные с социальным и культурным выражением феномена, а также конкретными проектными практиками. Сборник рассчитан на преподавателей и студентов, специалистов в области политических наук, истории, социологии, урбанистики.

Издание приурочено к Всемирному дню породненных городов, который отмечается ежегодно 25 апреля.

Рекомендовано к изданию оргкомитетом  
Международной научно-практической конференции

Содержание сборника отражает мнение авторов статей. Оно может не совпадать с мнением редакционной коллегии и рецензентов.

*Редакционная коллегия:*

канд. полит. наук, доцент Тюменского государственного университета *О.С. Пустошинская* (главный редактор), докт. филос. наук, профессор, научный сотрудник Института российских и евразийских исследований Упсальского университета *Г. Саймонс*, канд. историч. наук, доцент Сибирского федерального университета, главный редактор журнала «The Newman in Foreign Policy» *В.В. Никуленков*

*Рецензенты:*

докт. полит. наук, профессор РАНХиГС (филиал в г. Владимир) *Р.В. Евстифеев*, докт. полит. наук, профессор РУДН *О.А. Нестерчук*, докт. филос. наук, профессор ТюмГУ *В.Г. Богомяков*

© Тюменский государственный университет  
© Коллектив авторов

## СОДЕРЖАНИЕ

### СЕКЦИЯ 1. ПОБРАТИМСКИЕ ПРАКТИКИ ГОРОДОВ: ЗАПАДНЫЙ И РОССИЙСКИЙ ОПЫТ ..... 7

*Erik Vlaeminck*

CITY RELATIONS BETWEEN HAMBURG AND SAINT PETERSBURG:  
A STATE OF PLAY ..... 7

*Каторжевский Павел Николаевич*

ОПЫТ СОТРУДНИЧЕСТВА ГОРОДОВ-ПОБРАТИМОВ БЕЛАРУСИ И  
РОССИИ (НА ПРИМЕРЕ МИНСКА И САНКТ-ПЕТЕРБУРГА)..... 14

*Пустошинская Ольга Сергеевна*

ИНСТИТУТ ПОБРАТИМСТВА В КРИЗИСНЫХ СИТУАЦИЯХ:  
ОПЫТ УСТОЙЧИВОГО ПАРТНЕРСТВА ЯЛТЫ И НИЦЦЫ..... 19

*Чахор Рафал Ришардович*

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ГОРОДОВ ПОЛЬШИ:  
ФОРМЫ, ЦЕЛИ, ИТОГИ..... 31

*Низамов Раджэи Камалжонович*

САНКТ-ПЕТЕРБУРГ КАК ГЛОБАЛЬНЫЙ ГОРОД  
И ГОРОД-ПОБРАТИМ ..... 37

*Пашаян Диана Арируновна*

ОСОБЕННОСТИ ПОБРАТИМСТВА ГОРОДОВ ЕВРОПЕЙСКОГО  
СОЮЗА И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:  
ОПЫТ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА И ДРЕЗДЕНА..... 44

## СЕКЦИЯ 2. ПОБРАТИМСТВО ГОРОДОВ КАК ИНСТРУМЕНТ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВ. 51

*Арутюнов Антон Георгиевич*

ПОБРАТИМСТВО ГОРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ ..... 50

*Исамитдинов Жорабек Бобобекович*

ШТРИХИ К ИСТОРИИ ПОБРАТИМСТВА ГОРОДОВ ТАДЖИКИСТАНА И РОССИИ..... 57

*Кузнецова Елена Владимировна*

МЕСТО И РОЛЬ ПОБРАТИМСКИХ СВЯЗЕЙ В РЕАЛИЗАЦИИ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА..... 65

*Саямов Юрий Николаевич*

ДИПЛОМАТИЯ ГОРОДОВ И СВЯЗИ ГОРОДОВ-ПОБРАТИМОВ КАК ЧАСТЬ НАРОДНОЙ ДИПЛОМАТИИ И ЭЛЕМЕНТ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ ..... 71

*Чернышкова Алина Алексеевна*

ГОРОДА-ПОБРАТИМЫ РОССИИ И КИТАЯ: ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА ..... 81

*Франц Диана Антоновна, Терехова Вера Сергеевна,*

*Потапова Дарья Андреевна*

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГАМБУРГА И САНКТ-ПЕТЕРБУРГА: ПОБРАТИМСТВО ГОРОДОВ КАК ПРОЯВЛЕНИЕ «МЯГКОЙ СИЛЫ». 87

СЕКЦИЯ 3. ПОБРАТИМСТВО ГОРОДОВ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ОБЩЕСТВ: ВЫЗОВЫ И НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ..... 98

*Орлов Петр Николаевич*

ПОБРАТИМСТВО ГОРОДОВ В ЭПОХУ ДИДЖИТАЛИЗАЦИИ: ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ, ПРОБЛЕМЫ, РЕШЕНИЯ ..... 98

*Мешков Сергей Александрович*

ИНСТИТУТ ПОБРАТИМСТВА ГОРОДОВ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ: ВОЗМОЖНОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ И ПРОБЛЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ ..... 101

*Сермягина Дарья*

ЦИФРОВАЯ ДИПЛОМАТИЯ ГОРОДОВ-ПОБРАТИМОВ: СОВРЕМЕННОСТЬ И ПЕРСПЕКТИВЫ..... 108

СЕКЦИЯ 4. ПРОЕКТЫ ГОРОДОВ-ПОБРАТИМОВ: ЭКОНОМИЧЕСКОЕ, СОЦИАЛЬНОЕ, ГУМАНИТАРНОЕ И КУЛЬТУРНОЕ ИЗМЕРЕНИЯ..... 115

*Черненкова Елена Ивановна, Иноземцева Варвара Анатольевна,*

*Лаврушина Наталья Вячеславовна*

ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ДИПЛОМАТИИ (СЛУЧАЙ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ) ..... 115

*Матюхина Елена Николаевна*

ПОБРАТИМСКИЕ ПРАКТИКИ ГОРОДОВ: ОБЗОР ОПЫТА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ..... 123

*Ярославкина Галина Андреевна*

СОТРУДНИЧЕСТВО ГОРОДОВ РОССИИ И ФРАНЦИИ В СФЕРЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ: ПАРТНЕРСКИЕ ПРАКТИКИ И  
ПОБРАТИМСКИЕ СВЯЗИ

СЕКЦИЯ 5. СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ АСПЕКТЫ  
СОТРУДНИЧЕСТВА ГОРОДОВ-ПОБРАТИМОВ ..... 142

*Дмитриенко Александр Алексеевич*

РОЛЬ ГОРОДОВ-ПОБРАТИМОВ В УРЕГУЛИРОВАНИИ  
МИГРАЦИОННЫХ ПОТОКОВ..... 142

*Игнатенко Максим Сергеевич, Джорухова Виктория Львовна*

СОТРУДНИЧЕСТВО ГОРОДОВ-ПОБРАТИМОВ ВЕЛИКОБРИТАНИИ,  
ГЕРМАНИИ, РОССИИ И ФРАНЦИИ В КОНТЕКСТЕ ИСТОРИЧЕСКОЙ  
КОММЕМОРАЦИИ И ЭКОНОМИЧЕСКОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ..... 148

СЕКЦИЯ 6. ИНСТИТУТ ПОБРАТИМСТВА ГОРОДОВ  
В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ COVID-19 ..... 158

*Золотарёв Фёдор Евгеньевич*

ВОЗДЕЙСТВИЕ ПАНДЕМИИ COVID-19 НА ВНЕШНИЕ СВЯЗИ  
ЕКАТЕРИНБУРГА С ГОРОДАМИ-ПОБРАТИМАМИ ..... 158

*Рогачёв Иван Викторович, Рогачёва Елизавета Андреевна*

ПОБРАТИМСТВО СЕВЕРНЫХ ГОРОДОВ РОССИИ И НОРВЕГИИ –  
ФАКТОР УСТОЙЧИВОСТИ В БАРЕНЦЕВОМ ЕВРО-АРКТИЧЕСКОМ  
РЕГИОНЕ..... 163

# СЕКЦИЯ 1. ПОБРАТИМСКИЕ ПРАКТИКИ ГОРОДОВ: ЗАПАДНЫЙ И РОССИЙСКИЙ ОПЫТ

УДК 327; 911.375.3

## CITY RELATIONS BETWEEN HAMBURG AND SAINT PETERSBURG: A STATE OF PLAY

*Erik Vlaeminck,  
Ph.D., Associate,  
International Cultural Relations, Ltd.,  
Federal Republic of Germany,  
town of Berlin*

*Аннотация.* Современный мир имеет динамичный характер. Международные отношения, находящиеся в таких условиях, демонстрируют тенденцию к быстрым изменениям. Среди множества сдвигов, вызванных глобализацией и продолжающейся повсеместной дигитализацией обществ, наиболее отчетливо проявляется тенденция децентрализации государственной власти. Последняя выражается в виде усиления субнационального уровня, возрастания роли негосударственных субъектов в мировых процессах. Наиболее отчетливо это отражается в контексте городских отношений и городской дипломатии. Данная статья, высвечивая обозначенные аспекты, фокусирует внимание на побратимских отношениях, сложившихся между Гамбургом и Санкт-Петербургом, их развитию во время продолжающейся пандемии COVID-19 и до ее распространения.

*Ключевые слова:* городская дипломатия, парадипломатия, Гамбург, Санкт-Петербург.

*Abstract.* The world is changing at an unseen pace and so is the state of global affairs. One of the most important changes, among the many shifts caused by globalisation and the ongoing digitalisation of societies across the globe, is the tendency of decentralisation of state power from national to sub-national levels as well as the increasing role of non-state actors in international affairs. This is well-reflected within the context of city relations and city diplomacy. Through a case study of the relations between the cities of Hamburg and Saint Petersburg, this essay sheds a light on the development of city relations before and during the ongoing COVID-19 pandemic.

*Keywords:* City Diplomacy, Para-diplomacy, Hamburg, Saint Petersburg.

## Introduction

“The 19th century was the age of empires, the 20th century the age of states. The 21st becomes the ages of cities”<sup>1</sup> [8]

The world is changing at an unseen pace and so is the state of global affairs. Among the many shifts caused by phenomena such as globalisation and the seemingly unstoppable digitalisation of societies and economies across the globe, as shown in the abstract, is the tendency of decentralisation of state power from national to sub-national levels as well as the growing role of non-state actors in the processes traditionally dominated by state actors, such as diplomacy. Beata Surmacz offers a theory to explain this trend: “The national state is losing its functionality, its efficiency is falling in the majority of important issues of the contemporary society. On the one hand it is too small to cope with the changes, but on the other hand it is too big to deal with the need of an increasing individualised and diversified communities” [8]. Therefore, it comes as no surprise that the understanding of diplomacy as solely involving “the representation of [national] interests at the international level” [4] has shifted towards a more “inclusive” definition that takes into account a variety of actors. As formulated by Jan Melissen, diplomacy of the new age can be understood as “the mechanism of representation, communication and negotiation through which states and other international actors conduct their business” [3]. These trends are well-reflected in the context of contemporary city relations as cities and city actors, through various means and in a range of forms (for instance, through city networks), have become increasingly important actors in international affairs wherein they play a significant role in tackling global challenges ranging from the fight against terrorism to climate change.

This essay is based on a paper presented at the Online International Conference “City Relations: State of Play, Opportunities, Challenges and Priorities” (23-24 April 2021, Moscow-Tyumen) that was organised under the auspices of the Russian Association of Political Science. It provides a report on the relations between the cities of Hamburg and Saint Petersburg and aims to shed a light on the development of city relations before and during the ongoing COVID-19 pandemic. The essay is structured as follows. The first part provides a short contextual background of Russian-German relations and an introduction on the notion city relations and diplomacy. The second part builds upon this background and examines the history and current development of city relations between Hamburg and Saint Petersburg.

---

<sup>1</sup> *Author's note:* Quote from Wellington Webb (1941), the former mayor of Denver.

## **PART I. Background**

### *A Retrospect of German-Russian Relations*

German-Russian relations have a complex history marked by both traumatic experiences as well as a longstanding cooperation on different levels. Since Russia is Germany's second largest trade partner [1], and the vast Russian-speaking diaspora is very present, the importance of Russia to German society and economy (and vice versa) should not be underestimated. Although German-Russian relations progressed relatively well in the first two decades following the collapse of the Soviet Union [9], the last decade has been marked by frosty relations, a reflection of the wider political crisis which characterises EU<sup>2</sup>-Russia relations since the outbreak of the ongoing Ukrainian crisis and which has resulted in the imposition of political and economic sanctions on Russia of which the German government has been an ardent supporter. In addition to this wider political crisis, a range of scandals have aggravated German-Russian relations. The alleged poisoning of opposition leader Alexei Navalny and his subsequent treatment in a Berlin-hospital earlier this year is only the most recent incident which has resulted in another tit-for-tat expulsion of diplomats.

While diplomatic discord has led to continuous German critiques on the Russian Government, this is not sufficient to understand the full complexity of the German-Russian relationship. Due to the actual economic interests and lobbyists' thorough networking, it can be said, that in the times of crisis, the German-Russian relationship has remained surprisingly stable, as demonstrated, for instance, by the ongoing, and controversial North Stream-II project. This in-between is further reflected in various forms of dialogue which have nevertheless took place on many levels, internationally (for instance, in the context of the OSCE<sup>3</sup>), nationally and even sub-nationally. This essay will mainly focus on this last category, including activities of both state as well as non-state actors in the socio-economic, educational and / or cultural sphere. Such encounters often take place in the context of city relations which build upon a long tradition and contribute extraordinarily to the current German-Russian relationship.

### *City Relations and City Diplomacy*

Structured and organised contacts between cities date back to Ancient Greece, were well-developed in the Middle Ages (most notably in the context of the Hanseatic cooperation), and are, according to some scholars, flourishing under the influence of globalisation [11]. Scholarship has approached city diplomacy from a variety of angles, for instance, through the lens para-diplomacy, defined by Der-Yuan Wu as “the involvement of the constituent units of national states in

---

<sup>2</sup> EU – European Union.

<sup>3</sup> OSCE – Organization for Security and Co-operation in Europe.

international affairs” [11]. Among the many definitions of city diplomacy, Pluim’s understanding has become quintessential, describing it as “the institutions and processes by which cities engage in relations with actors on an international political stage with the aim of representing themselves and their interest to one another” [10].

Expressed in various ways, there are many motives for city relations and city diplomacy, such as conflict resolution, image-building, or economic interest. Arguably through the rise of the internet, and, as a consequence of the processes of globalisation and decentralisation of national state power, the importance of cities as actors in international affairs has become ubiquitous both in the form of traditional partnerships, often invested in the fostering of dialogues and peace building efforts, as well as within the context of larger global city networks such as C40<sup>4</sup>, U20<sup>5</sup> and Strong Cities, that have been addressing global issues and challenges ranging from the fight against terrorism to the abolition of poverty and climate change. The ongoing COVID-19 pandemic only seems to have confirmed this trend as major cities have taken various initiatives to respond to this crisis which has a particular impact on urban environments and their populations. Although it has been argued that the pandemic is “rendering cities essential players on the global stage” [2], others have pointed to the (legal) limits of cities to find solutions to such challenges: “Yet as cities have attempted to insert an urban voice into the traditional multilateral system on global challenges, they have struggled to influence global policy-making” [5].

## **Part II. City Relations between Hamburg and Saint Petersburg**

City relations are historically well-developed in Germany, a fact which cannot be disconnected from the Second World War, and more particularly, from the efforts to build bridges and “heal wounds” following its end. One of the many success stories in this perspective is the city of Hamburg which has currently city relations with Dar es Salaam, Marseille, Dresden, Chicago, Leon, Osaka, Marseille, Prague, Shanghai and Saint Petersburg.

As one of its oldest city partnerships, Hamburg’s relation with Saint Petersburg dates back to the late fifties, in the midst of the Cold War, when Saint Petersburg was still named Leningrad. Against the political tide of the time, representatives of both cities explored the possibility of cooperation, an effort which resulted in a cooperation agreement in 1957. While the agreement demonstrated political courage, economic interests played a fundamental part, as Axel Schildt explains: “an improvement of the relations with the Soviet Union was intended to generally foster the economic détente between the blocs on the one hand, and to

---

<sup>4</sup> *Author's note:* C40 is a global group, which brings together a network of cities around the world.

<sup>5</sup> *Author's note:* U20 is a city diplomacy initiative “Urban20”.

directly promote the trade with the Soviet Union, on the other”<sup>6</sup> [6]. Its first tangible results, however, would only become visible during the seventies when the first student exchange from Hamburg to Leningrad (1977) took place and when, consecutively, “Leningrad days” and “Hamburg days” were organised in the respective countries. During the eighties, a period marked by an increasing liberalisation in the Soviet Union, this tendency would culminate in the first student exchanges from the Soviet Union to Germany (1987) as well as economic missions. With the dissolution of the Soviet Union and the economic crisis which hit the Soviet Union in the early nineties, the city relations remained in place and financial packages were offered by Hamburg to (then) Saint Petersburg and several projects were organised with the aim of knowledge and experience exchange. In 1992, the relationship between the cities was also officially reinstated by its official representatives.

Since then, the relations between Hamburg and Saint Petersburg have further developed into a unique partnership which was confirmed in 2015 and in 2017 which lasts until 2021. Throughout the years, a range of officially supported projects and initiatives have marked the partnership in times when friendly relations are not politically encouraged, and even deemed as harmful to their image and reputation. This cooperation has been manifested in various ways, ranging from the attendance of city delegations at commemorations on the end of the Second World War to the exchange of knowledge and resources. For instance, the cleaning service of Hamburg cooperated with its Saint Petersburg counterparts in the area of ecologic trash sorting. While the relation has been provided with tremendous support and structure by official institutions as well as umbrella organisations, such as the German-Russian Forum (Deutsch-Russisches Forum e.V.), it has been thriving on citizen initiatives as well as economic incentives. A range of non-governmental organisations exist in both cities which are facilitating and organising activities that aim at civil society, and particularly the youths. The themes which recur and are promoted in this context vary from advocacy for minorities and LGBT-matters, to the battle against poverty and ecumenic dialogue. An interesting example is the introduction of a night bus -initiative taking place in both cities to battle against homelessness or the organisation of an “International Women Conference” in 2019.

Since the start of the COVID-19 pandemic many activities have been postponed or taken online such as a virtual conference on food saving which took place last year. In line with the tradition, activities aimed at the younger generation play a crucial role in the current relation between the two cities and, as exemplified in various youth exchange activities such as “Energize Your City,” an event focussing on both common history as well as contemporary urban development, or “Wind and Waves,” a sailing competition. Of particular interest is the dominance of the ecologic and humanitarian focus in many of these activities

---

<sup>6</sup> *Author's note:* [Eine Verbesserung der Beziehungen zur Sowjetunion sollte zum einen allgemein einer wirtschaftsförderlichen politischen Entspannung zwischen den Blöcken dienen, zum anderen auch den Handel mit der Sowjetunion direkt fördern]. *Translation of the author.*

which can be explained as as a pragmatic choice to attract the younger generation to be involved in city relations. Cooperation among young people also takes place in the context of academic dialogue and exchange. An example is the partnership between journalism students of HAW Hamburg and the School of journalism and mass communication of Saint Petersburg University.

Last, but not least, are the vivid contacts which exist and persist in the context of trade and business. Not surprisingly, the role of the port of Hamburg plays a very important role in this sphere, particularly in relation to container port traffic. Furthermore, over 100 companies located in the respective cities engage in various forms of business, notably, but not limited, in the sphere of trade, logistics and transport [7]. One thing we cannot neglect is the important role of the Chamber of Commerce of Hamburg which organises and funds exchange programmes for young Russian professionals and co-organised a course on “International Trade Law” together with the Institute of Economic Law at the University of Hamburg, the German Academic Exchange Service (DAAD) and the legal faculty of Saint Petersburg State University, targeting young legal specialists and business people.

## **Conclusion**

In conclusion, it is possible to say that the relations between Hamburg and Saint Petersburg have remained resilient in times of crisis. Although they are affected by political and economic crises which have hit the broader Russian-German relationship, they are characterised by a positive and civil-society-oriented dynamic which would hardly be imagined without the existence of umbrella organisations and the general framework provided by their respective city councils. While shared historical memories remain an important aspect, it seems to have been replaced by a focus on humanitarian projects, a tendency arguably linked to the necessity to include the younger generation, which does not longer share a vivid memory to a shared common past with their counterparts. While this points out a fundamental challenge, namely the future of city relations in a post-pandemic world, efforts to digitalise city relations have increased during the last year and offer some hope in this perspective. However, it should be noted that such digital encounters will not likely be enough to keep the relations sustainable, as the very concept of city relations and city diplomacy has demonstrated that they stand or fall with the personal engagement of individuals, and of civil society more broadly.

## **BIBLIOGRAPHY**

1. Germany and Russian Federation: Bilateral Relations // Federal Foreign Office: [site]. 2020. October 21. URL: <https://www.auswaertiges-amt.de/en/aussenpolitik/laenderinformationen/russischefoederation-node/russianfederation/218616> (accessed May 5, 2021).

2. Kosovac A et al. Conducting City Diplomacy: A Survey of International Engagement in 47 Cities. Report-2020 // The Chicago Council on Global Affairs: [site]. 2020. October 15. URL: <https://city2city.network/conducting-city-diplomacy-survey-international-engagement-47-cities> (accessed May 5, 2021).
3. Melissen J. (ed). Introduction in Innovation in diplomatic practice / Studies in Diplomacy. Basingstoke: "Palgrave Macmillan", 1999. P. XVI-XVII. URL: <https://link.springer.com/content/pdf/bfm%3A978-1-349-27270-9%2F1.pdf> (accessed May 4, 2021).
4. Musch A., Sizoo A. City Diplomacy. The Role of local governments in conflict prevention, peace-building and post-conflict reconstruction: Working Paper, 2009. P. 2-20 // Knowledge Platform Security & Rule of Law: [site]. 2009. April 13. URL: <https://www.kpsrl.org/publication/city-diplomacy-the-role-of-local-governments-in-conflict-prevention-peacebuilding-and-post-conflict-reconstruction> (accessed May 5, 2021).
5. Pipa A.F., Bouchet M. Multilateralism Restored? City Diplomacy in the Covid-19 Era // The Hague Journal of Diplomacy. 2020. Vol. 15. P. 599-610.
6. Schildt A. Die Städtepartnerschaft Hamburg-Leningrad (St. Petersburg) // Goethe Institut: [site]. 2017. March 9. URL: <https://www.goethe.de/ins/ru/de/kul/arc/2017/blockade/20912670.html> (accessed May 5, 2021).
7. St. Petersburg // HK Hamburg: [site]. 2020. April 17. URL: <https://www.hk24.de/produktmarken/beratung-service/international/laenderinformationen/europa/russland/st-petersburg-1166960> (accessed May 5, 2021).
8. Surmacz B. City Diplomacy // Barometer Regionalny. 2018. Vol. 16. № 1. P. 7-18. URL: [http://br.wszia.edu.pl/zeszyty/pdfs/br51\\_01surmacz.pdf](http://br.wszia.edu.pl/zeszyty/pdfs/br51_01surmacz.pdf) (accessed May 4, 2021).
9. Trenin D. Russia and Germany: From Estranged Partners to Good Neighbors. // Carnegie Moscow Center: [site]. 2018. June 6. URL: <https://carnegie.ru/2018/06/06/russia-and-germany-from-estranged-partners-to-good-neighbors-pub-76540> (accessed May 5, 2021).
10. Van der Pluim R.M., Melissen J. City Diplomacy. The Expanding Role of Cities in International Politics / Clingendael Diplomacy Papers. Hague: The Hague Netherlands Institute of International Relations, Clingendael, 2007. 43 p. URL: [https://www.uclg.org/sites/default/files/20070400\\_cdsp\\_paper\\_pluijm.pdf](https://www.uclg.org/sites/default/files/20070400_cdsp_paper_pluijm.pdf) (accessed May 4, 2021).
11. Wu D. City Diplomacy, Multilateral Networks and the Role of Southeast Asia // Global Strategic. 2020. Vol.14. № 1. P. 17-30. URL: <https://e-journal.unair.ac.id/JGS/article/view/18895/10724> (accessed May 4, 2021).

## ОПЫТ СОТРУДНИЧЕСТВА ГОРОДОВ-ПОБРАТИМОВ БЕЛАРУСИ И РОССИИ (НА ПРИМЕРЕ МИНСКА И САНКТ-ПЕТЕРБУРГА)

*Каторжевский Павел Николаевич,  
магистр политических наук,  
член Центрального комитета  
Белорусской партии левых «Справедливый мир»,  
Республика Беларусь,  
город Минск*

*Аннотация.* В статье представлены аспекты взаимодействия Минска и Санкт-Петербурга в рамках института побратимства городов. Рассмотрены примеры взаимодействия в культурной и экономических сферах. Изучены документы, составляющие правовую основу взаимодействия городов-побратимов. Исходя из уровня двусторонних отношений между городами, предложены рекомендации и оценены возможности по активизации сотрудничества в рамках института побратимства.

*Ключевые слова:* города-побратимы, межрегиональное сотрудничество, гражданское общество, культурные связи, социальные медиа.

*Abstract.* The article presents the aspects of interaction between Minsk and St. Petersburg within the framework of the Institute of twinning of cities. Examples of interaction in the cultural and economic spheres are considered. The documents that form the legal basis for the interaction of the twin cities were studied. Based on the level of bilateral relations between the cities, recommendations are proposed and opportunities for enhancing cooperation within the framework of the twinning Institute are evaluated.

*Keywords:* twin cities, interregional cooperation, civil society, cultural relations, social media.

Минск – первый из белорусских городов, присоединившихся к движению побратимов. Этот акт был оформлен соответствующим соглашением с английским Ноттингемом в 1957 году [1]. На сегодняшний день в списке побратимов белорусской столицы насчитывается более двадцати городов. В силу тесных экономических и культурных связей между Республикой Беларусь и Российской Федерацией наиболее плодотворные отношения у Минска и других белорусских городов установлены с российскими урбанизированными единицами. Такое состояние дел объясняется рядом причин. Беларусь и Россию роднят не только современные интеграционные проекты и культурно-экономические связи, но

и общая историческая память, включая Победу в Великой Отечественной войне и совместный опыт реализации уникального социального проекта во времена существования первого в мире советского государства.

Одним из городов-побратимов Минска является Санкт-Петербург, официальные связи с которым были установлены в 2000 году. Тот факт, что между ними имеются крепкие дружественные отношения – не простая политическая формальность. Это имеет взаимное практическое значение.

История партнёрских отношений названных городов началась ещё раньше побратимства. 6 июня 1998 года была принята «Программа сотрудничества в области градостроительства, охраны окружающей среды и коммунального хозяйства между Минским городским исполнительным комитетом и Администрацией Санкт-Петербурга». Помимо этого, 24 июля 2013 года была ратифицирована «Программа сотрудничества между Правительством Санкт-Петербурга Российской Федерации и Минским городским исполнительным комитетом Республики Беларусь на 2013-2017 годы». В рамках ее осуществления предусматривалось совместное проведение семинаров, лекций, круглых столов по обмену опытом в сфере градостроительной деятельности, развития дорожно-транспортных инновационных технологий, совершенствования предоставления жилищно-коммунальных услуг и так далее. Помимо этого, реализация программы учитывала обмен делегациями и культурные мероприятия – реализацию мастер-классов по актёрскому мастерству и показ музейных экспозиций [3].

В анализируемом случае представляется интересной серия таких акций, как проведение Дней Минска в Санкт-Петербурге и, соответственно, петербургских Дней в белорусской столице. К примеру, в сентябре 2018 года в их рамках были подписаны дорожные карты по научно-техническому, торгово-экономическому и культурному взаимодействию двух городов на 2018-2020 годы. Состоялась также встреча белорусской стороны с губернатором Санкт-Петербурга. Кроме того, достигнуто и оформлено соглашение о сотрудничестве между администрациями Фрунзенского района Минска и Курортного района Санкт-Петербурга, завизирована программа сотрудничества между Центральным районом Санкт-Петербурга и Центральным районом Минска по торгово-экономическим, научно-техническим, образовательным и культурным вопросам на 2019-2020 годы [2]. Важный практический аспект встреч – презентация 40 минскими предприятиями для петербуржцев своей продукции на специализированной выставке-продаже белорусских товаров и договоренности о совместных мероприятиях спортивного характера. В марте того же года проходили Дни Санкт-Петербурга в Минске. Подобные мероприятия стали традиционными.

Говоря о торгово-экономическом сотрудничестве, стоит упомянуть, что в 2017 г. товарооборот Беларуси с Санкт-Петербургом составил около 1,7 миллиардов долларов США и по сравнению с 2016 г. увеличился почти на 20%. С Ленинградской областью фиксируется аналогичный показатель – 0,5 миллиардов долларов США, что практически соответствует

уровню товарооборота в 2016 году. Наибольшим спросом пользуется белорусская пассажирская, специальная и грузовая техника, а также продовольственные товары. В Санкт-Петербург осуществляется поставка автобусов открытого акционерного общества «МАЗ», троллейбусов производства открытого акционерного общества «Белкоммунмаш» и трамвайных вагонов, выпускаемых закрытым акционерным обществом «Штадлер Минск» [4].

Стоит отметить, что помимо института побратимства существуют и интеграционные проекты, такие как Союзное государство Беларуси и России. Некоторые аспекты сотрудничества, проводимые в рамках белорусско-российской интеграции, по ряду аспектов дублируют взаимодействие в рамках побратимства городов. По мнению автора статьи, многие мероприятия, проводимые на высоком и высшем уровне, вполне могли бы осуществляться через институт побратимства.

Несмотря на позитивные тенденции, имеющие место в развитии сотрудничества городов, существуют и определённые недостатки. К примеру, побратимство Минска с другими городами слабо освещается как в белорусских государственных медиа, так и в независимых средствах массовой коммуникации, поэтому не является вопросом, активно обсуждаемым среди минчан. Это связано с недостаточной вовлечённостью граждан в процессы установления дружественных контактов на муниципальном уровне, слабым их информированием о дипломатии городов.

Ещё одной проблемой является отсутствие позитивного образа Минска в «брендовом» формате, который мог бы продвигаться в Санкт-Петербурге и других городах Российской Федерации, создавая заинтересованность петербуржцев в туризме и развитии отношений с белорусской столицей. Конечно, нельзя говорить о том, что Минск не имеет позитивного образа, но существующий вариант сформировался из характеристик, которыми город объективно обладает, и не является результатом целенаправленной, структурированной медиакмпании. То есть, он складывается на уровне обыденного сознания, а влияние средств массовой информации имеет здесь эпизодический характер.

В свою очередь, справедливо утверждение о том, что Санкт-Петербург больше преуспел в этом отношении, так как у города существует устойчивая репутация культурной столицы Российской Федерации. Различные каналы массовизации успешно продвигают позитивный облик в сознании людей и актуализируют его для молодёжной аудитории. Решением дилеммы могло бы стать привлечение специалистов по Public Relations, увеличение взаимодействия со стороны органов власти с известными независимыми средствами коммуникации и социальными медиа, более активное вовлечение в мероприятия по культурному обмену представителей популярной культуры и видео-блогеров, а также активная государственная поддержка. Проведение совместного flash-mob, посвящённого актуальной для двух городов дате,

было бы гораздо результативнее официальной встречи, где круг участников заведомо ограничен регламентом и протоколом.

Шагом вперёд со стороны Минска могло бы стать увеличение сотрудничества и налаживание диалога с представителями гражданского общества и некоммерческих организаций, включая политические партии. На сегодняшний день, Координационный совет общественных объединений и политических партий, существующий при Минском городском исполнительном комитете, не включает в себя весь спектр сил властно-управленческого поля, существующих в столице, и осуществляет взаимодействие только с теми социальными объединениями, которые пользуются поддержкой со стороны государства. В их числе: «Красный крест», «Белорусский союз офицеров», «Белорусский республиканский союз молодёжи». В то же время, законодательство устанавливает равенство условий для всех заинтересованных субъектов.

При этом большинство политических партий, зарегистрированных Министерством юстиции Республики Беларусь, имеют связи и опыт тесного взаимодействия с политическими партиями Российской Федерации. К примеру, Белорусская партия левых «Справедливый мир» поддерживает отношения с политической партией «Коммунисты России», а Республиканская партия труда и справедливости имеет партнёрские отношения с Социалистической партией «Справедливая Россия-За правду!», которая представлена в Государственной Думе Российской Федерации. Региональные отделения этих партий существуют, в том числе, в Минске и Санкт-Петербурге. Отметим, что партнёров в России имеют как политические партии, поддерживающие действующий в Беларуси курс социально-экономического развития, так и критически к нему относящиеся.

Увеличить заинтересованность граждан участвовать в побратимских практиках помогло бы расширение полномочий органов местного самоуправления и их влияния на жизнь граждан. Все это в перспективе способствовало бы вовлечённости минчан в межгородское взаимодействие, в том числе с Санкт-Петербургом, и повышению информированности о данном виде взаимодействия.

Значительное влияние на международное сотрудничество во всех его форматах оказал внешний фактор – пандемия коронавируса COVID-19, начавшаяся в 2019-2020 годах. Безусловно, она привела к вынужденному сокращению объёмов торговли, усложнению проведения двусторонних встреч и культурных мероприятий. Вместе с тем, следует говорить и о некоторых плюсах, которые могут быть найдены даже в негативных событиях. К примеру, с начала пандемии в повседневную жизнь плотно вошёл формат online-встреч, проводимых благодаря специализированным платформам для дистанционного общения, которые ежедневно развиваются и расширяют свой функционал, а также количество возможностей, предлагаемых пользователям. Подобные площадки используются для проведения официальных встреч, научных конференций и культурных

мероприятий. Помимо этого, они широко распространены и могут вовлечь в сотрудничество городов-побратимов всех лиц, которые активно пользуются социальными сетями или по каким-либо причинам не могут принимать участие в мероприятиях в очном формате. Помимо этого, прогрессирует формат online-выставок, благодаря которому каждый житель Минска или Санкт-Петербурга может ознакомиться с экспозициями музеев и галерей, представленных в городах-побратимах, или совершить online-экскурсию по одному из городов, не выходя из дома.

Таким образом, следует признать, что существуют позитивные тенденции в развитии отношений между рассматриваемыми городами-побратимами, которые выражаются в проведении совместных мероприятий научного, культурного и делового характера. Отмечается также интенсификация сотрудничества в торгово-экономической сфере. В то же время, имеются возможности по расширению сотрудничества. Успешными мерами, предпринимаемыми со стороны Минска, могли бы быть: привлечение специалистов для создания имиджа белорусской столицы, продвигаемого в Санкт-Петербурге и Российской Федерации в целом, увеличение взаимодействия со СМИ и социальными медиа, а также вовлечение в данный вид межрегионального и межмуниципального сотрудничества представителей гражданского общества.

## **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. Батура Б. Побратимское движение – маленькие звенья большой дружбы // БелТА – Новости Беларуси: [сайт]. 2020. 31 декабря. URL: <https://www.belta.by/interview/view/pobratimskoe-dvizhenie-malenkie-zvenija-bolshoj-druzhby-7603> (дата обращения: 15.04.2021).
2. Держанович В. Дни Минска стартуют в Санкт-Петербурге 11 сентября // Информационный городской портал УП «Агентство “Минск-Новости”»: [сайт]. 2018. 11 сентября. URL: <https://minsknews.by/dni-minska-startuyut-v-sankt-peterburge-11-sentyabrya> (дата обращения: 15.04.2021).
3. Перечень соглашений о международных и внешнеэкономических связях Санкт-Петербурга // Комитет по внешним связям Санкт-Петербурга: [сайт]. 1991-2021. URL: <http://iogv14.site.gov.spb.ru/sankt-peterburg-strany-mira/sankt-peterburg-gosudarstva-uchastniki-sn/perechen-soglashenij> (дата обращения: 15.04.2021).
4. Петришенко И. Реальный интерес // Портал информационной поддержки экспорта “Export.By”: [сайт]. 2018. 2 августа. URL: [https://export.by/real\\_interest](https://export.by/real_interest) (дата обращения: 15.04.2021).

## **ИНСТИТУТ ПОБРАТИМСТВА В КРИЗИСНЫХ СИТУАЦИЯХ: ОПЫТ УСТОЙЧИВОГО ПАРТНЕРСТВА ЯЛТЫ И НИЦЦЫ**

*Пустошинская Ольга Сергеевна,  
канд. полит. наук, доцент Тюменского государственного университета,  
Руководитель Группы по исследованию  
межрегионального международного сотрудничества  
Российской ассоциации политической науки,  
Российская Федерация,  
город Тюмень*

*Аннотация.* В данной статье обосновывается идея о том, что побратимство представляет собой институт, демонстрирующий стабильность в кризисных обстоятельствах. Причины кроются в независимости и влиятельности современных городов, имеющих породненные связи, что обеспечивается поливалентностью и сетевой организацией глобальной среды. Кроме того, «планетарная урбанизация» как один из трендов актуального мирового развития дает агломерациям дополнительные рычаги власти. Немаловажным фактором выступает способность субнациональных акторов проводить гибкую политику, используя инструменты «дипломатии близости» и «мягкой силы». На основе изучения опыта сотрудничества Ялты и Ниццы делается вывод о высокой адаптивности их исторически сложившегося партнерства к изменившимся условиям. Они не только сохранили контакты в ситуации межгосударственных разрывов и распространения COVID-19, но и продолжают их успешно наращивать.

*Ключевые слова:* институт побратимства, Ницца, Ялта, межгосударственные разрывы, COVID-19.

*Abstract.* This article substantiates the idea that twin cities is an institution that demonstrates stability in crisis circumstances. The reasons lie in the independence and influence of modern cities, which have related ties, which is provided by the polyvalence and network organization of the global environment. In addition, “planetary urbanization” as one of the trends of current global development gives agglomerations additional levers of power. An important factor is the ability of subnational actors to pursue a flexible policy, using the tools of “proximity diplomacy” and “soft power”. Based on the study of the experience of cooperation between Yalta and Nice, it is concluded that their historically formed partnership is highly adaptable to the changed conditions. They have not only maintained contacts in the situation of gaps between countries and the spread of COVID-19, but also continue to successfully build them up.

*Keywords:* twin cities Institute, Nice, Yalta, gaps between countries, COVID-19.

Основной формой взаимодействия агентов современной системы международных отношений выступает конкуренция, проистекающая из стремления продвигать политико-экономические интересы, тем самым наращивая собственную власть и капитал. Усиливающееся соперничество за ресурсы и сферы влияния приводит к состоянию неопределенности в поведении игроков и напряженности во внешней политике. Это обостряет геополитические противоречия, влекущие межгосударственные разрывы.

Обозначенные процессы отражают кризис мирового порядка и его реорганизацию. Подрыв стабильности связывается, прежде всего, с появлением новых участников, претендующих на повышение позиций в иерархии макросубъектов. Речь идет о Китае<sup>7</sup>, Индии<sup>8</sup>, Бразилии<sup>9</sup>, Турции<sup>10</sup> и Иране<sup>11</sup>, усиление которых ломает фиксированное прежде соотношение сил в глобальной экономике через трансформацию механизмов управления международными финансами и торговлей [17], [19].

Другим значимым фактором считается перегруппировка в 2014 году ключевых политических субъектов. Она вызвана обострением отношений между Россией<sup>12</sup> и западными странами, что обнулило достигнутые в начале 1990-х годов договоренности относительно обязательных правил взаимодействия. В их основе лежали идеи либерального капитализма, глобализации, моноцентризма США<sup>13</sup>, обеспеченного поддержкой ЕС<sup>14</sup>. Эти регуляторы возникли после распада СССР<sup>15</sup> в качестве замещения демонтированной биполярной конструкции международных отношений с универсальными нормами Ялтинско-Потсдамского мира [16], [32], [11].

Дополняет список комбинация причин более частного характера, среди которых [16], [19]:

- подрыв режима контроля над вооружениями и разоружением;
- появление новых локальных и региональных конфликтов, неурегулированность тлеющих очагов напряженности;
- столкновения государств с использованием средств силы, построенных на нейробиологических разработках, цифровых технологиях и высоком интеллекте;

---

<sup>7</sup> Китай – Китайская Народная Республика; *прим. авт.:* далее по тексту – Китай.

<sup>8</sup> Индия – Республика Индия.

<sup>9</sup> Бразилия – Федеративная Республика Бразилия.

<sup>10</sup> Турция – Турецкая Республика.

<sup>11</sup> Иран – Исламская Республика Иран.

<sup>12</sup> Россия – Российская Федерация; *прим. авт.:* далее по тексту – Россия.

<sup>13</sup> США – Соединенные Штаты Америки; *прим. авт.:* далее по тексту – США.

<sup>14</sup> ЕС – Европейский союз; *прим. авт.:* далее по тексту – ЕС.

<sup>15</sup> СССР – Союз Советских Социалистических Республик (1922 – 1991 годы); *прим. авт.:* далее по тексту – СССР.

- неспособность международных институтов действовать эффективно вследствие несоответствия их процедур требованиям времени;
- кризисы мировой экономики;
- увеличение числа субъектов, опирающихся на террористические способы достижения целей.

Переформатирование матрицы международных отношений обуславливается также тенденциями, связанными с развертыванием и легитимацией практик, реализуемых субнациональными акторами. Последние демонстрируют способность поддерживать обозначившуюся в начале 1990-х годов и продолжающуюся в 2000-х поливалентность глобальной среды, расширять воздействие на мировое управление, а также реализовывать функции проводников «мягкой силы». Важнейшая из выполняемых ими ролей заключается в упрочнении горизонтальных общественных связей, что позволяет развивать сотрудничество, несмотря на межправительственную конфронтацию и дипломатические тупики [1]. Используя гибкий подход к выстраиванию коммуникаций на разных уровнях сетевой организации международной системы, субнациональные акторы демонстрируют высокую степень адаптивности к меняющимся в зависимости от политической конъюнктуры условиям.

Города, представляя собой часть обозначенной субъектности, проявляют активность, выражающуюся в «вовлеченном плюрализме». Становясь основными пространствами сосредоточения и связывания разделенных групп населения, они обретают привилегию влиять на борьбу макроструктур, определять объем их символических и материальных ресурсов, воспитывать толерантное отношение к инаковости «другого». Источником силы в данном случае выступает «планетарная урбанизация». Она определяется как биополитический проект, воплощение которого влечет внедрение новых способов управления обществом и территориями, модернизацию прежней модели капиталистического уклада и стандартов в области национальной, этнической, расовой, сексуальной нормализации, а также формирование ранее неизвестных режимов власти и политической агентности [29].

Наиболее прочные связи устанавливаются между городами-побратимами. Именно для указанного типа кооперации характерны тесные исторические, экономические, культурные и социальные отношения. Взаимовыгодное партнерство позволяет не только успешно решать задачи по реализации совместных проектов в условиях, благоприятствующих сотрудничеству, но и сохранять контакты в кризисных ситуациях, независимо от того, спровоцированы они волей заинтересованных лиц, или являются следствием объективных обстоятельств.

Примером стабильных долгосрочных отношений служит кейс побратимства Ялты и Ниццы.

Ракурс в историю свидетельствует, что развитие Ялты вписывается в логику крымских событий. Начало этому было положено присоединением полуострова к Российской империи в 1783 году [8]. С данного момента осуществляется успешная колонизация южных земель, сопровождаемая разведением цитрусовых растений и табачных плантаций. Известно, что генерал-губернатор Михаил Воронцов организовал в прилегающей части города винодельческое хозяйство под названием «Алупка». Благоприятный местный климат и целебные свойства растений побудили Александра III распорядиться о возведении на осваиваемой территории Ливадийского и Массандровского дворцов, а также каменной набережной. Статус царской резиденции запустил процесс притока приезжих из числа знати и чиновников, превратив Ялту в популярный курорт [26].

В период становления советской власти в 1920 году Владимир Ленин подписал Декрет «Об использовании Крыма для лечения трудящихся». Этот нормативный акт обеспечил правовую основу для открытия крестьянского курорта «Ливадия» и пионерского лагеря «Артек», строительства госпиталя для лечения больных туберкулезом [10].

В 1941-1944 годах Ялта и ее районы находились под немецкой оккупацией. После освобождения территории, в 1945 году в Ялте прошла Крымская конференция. В ее ходе главы держав антигитлеровской коалиции в составе СССР, США и Великобритании<sup>16</sup> подписали документы, императивизирующие установление послевоенного мирового порядка [10].

В 1950-х годах город развивается как порт и зона постоянного отдыха высшего партийного и административного руководства страны. Кроме того, закрепляется традиция проведения на его территории встреч делегаций из государств социалистического лагеря [10].

В 1954 году Указом Президиума Верховного Совета СССР Крым вместе с Ялтой выделяется из состава РСФСР<sup>17</sup> и передается в ведение УССР<sup>18</sup>. Решение принимается Никитой Хрущевым, который стремится в жесткой конкуренции с Георгием Маленковым усилить свою легитимацию в целях сохранения поста Генерального секретаря КПСС<sup>19</sup>. В качестве формального повода используется тяжелое послевоенное экономическое положение на Крымском полуострове, а также необходимость предотвращения распространения украинского национализма [10].

Что касается Ниццы, то процесс градостроительства в данном случае является более длительным и насыщенным значимыми историческими событиями. Согласно сведениям, поселение было образовано в IV веке до н.э. греками. На протяжении Средних веков и Нового времени за город шла борьба между правителями Прованса и британскими королями с

---

<sup>16</sup> Великобритания – Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии.

<sup>17</sup> РСФСР – Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика (1917 – 1991 годы).

<sup>18</sup> УССР – Украинская Советская Социалистическая Республика (1919 – 1991 годы).

<sup>19</sup> КПСС – Коммунистическая Партия Советского Союза (1952 – 1991 годы); *прим. авт.*: преемница Всесоюзной коммунистической партии большевиков – ВКП(б).

чередованием захватов и потери территории. Лишь в 1860 году во время правления Наполеона III по Туринскому договору Королевство Сардиния<sup>20</sup> передало Ниццу Франции в награду за помощь в получении независимости от Австрии. Претерпевая существенную эволюцию, Ницца постепенно утверждается как стратегический порт. В то же время она становится объектом повышенного внимания пиратов-берберов. Постоянные нападения с их стороны негативно сказываются на динамике городской системы [30].

Положительные изменения в развитии Ниццы запускаются русским присутствием. Его олицетворением выступает фигура российской императрицы Александры Федоровны – жены Николая I. Вынужденная подолгу находиться в Ницце по состоянию здоровья, она приобретает в бухте Вильфранш землю под постройку комплекса зданий для членов императорской семьи и пляж для возведения военно-морской базы. Ею финансируется также строительство дороги до Лазурного берега. С течением времени в Ниццу переносятся проходящие вне протокольных процедур встречи императрицы с западными монархами [15].

С 1913 года принято говорить о так называемой «русской Ницце», поскольку количество поселенцев русского происхождения в городе достигло 3300 человек. Стимуляторами последующих миграций послужили социалистические преобразования и Вторая мировая война. Большинство из прибывающих лиц представляло аристократию, частное предпринимательство, морских офицеров [15].

1939-1944 годы отмечены дислокацией в Ницце итальянских и немецких войск. Реакция русских эмигрантов на их вторжение вылилась в консолидированное противостояние. Они добровольно мобилизовывались в состав французской армии, включались в партизанские отряды, выступали связными агентами, создавали комитеты помощи жертвам нацизма [12]. С 1944 года, после освобождения города американским десантом, началось его восстановление [31]. Ставка была сделана на развитие туризма, привлечение беженцев из Алжира и масштабную реконструкцию, организованную экс-мэром Жаком Медесаном [12].

В 1959 году глава Ниццы направил в Государственный комитет СССР по культурным связям с зарубежными странами письмо с предложением породниться с Ялтой. Поскольку советское руководство пыталось наладить отношения с западными государствами, апеллируя главным образом к культурному диалогу, инициатива получила одобрение. Заключение официального соглашения о побратимстве городов в 1960 году гарантировало претворение в жизнь дружеских намерений. Зарубежная пресса с интересом обсуждала это событие в попытке проблематизировать перспективы выстраивания контактов с закрытой социалистической страной и появление новой формы дипломатии. Широкому общественному резонансу способствовал тот факт, что приезд советской делегации совпал с

---

<sup>20</sup> Прим. авт.: в настоящее время это территория Италии.

празднованием 100-летия присоединения Ниццы к Франции. В свою очередь, французская сторона посетила Ялту с ответным визитом в 1961 году [24].

1960-е годы ознаменовались реализацией политики по интенсивному обмену делегациями, туристами, проведению совместных выставочных и литературных мероприятий. Создавались специализированные клубы, работающие с иностранными туристами, например, Общество дружбы «СССР – Франция» [24]. В 1965 году по совету партнера Ялта вступила во Всемирную федерацию породненных городов [10].

Под вопрос взаимоотношения Ниццы и Ялты поставило введение в 1968 году на территорию Чехословакии советских войск. Данный шаг был отрицательно воспринят французской стороной, что сподвигло экс-мэра Ниццы Жака Мэдсена написать письмо руководителю ялтинского горисполкома Ивану Королю с осуждением предпринятых действий. На это он получил следующий ответ: «...наша страна, как и Ваша, испытала на себе все ужасы агрессии фашистской Германии и нам безразлично, кто будет нашими соседями... Мне хочется напомнить некоторые беседы во время моего пребывания в Вашем замечательном городе. Я тогда предлагал выступить с протестом против грязной войны американского империализма против вьетнамского народа. ...Предложение не нашло поддержки...» [24].

Взаимная пикировка не привела к разрыву связей. Не были прекращены и встречи на официальном уровне. Тем не менее, в силу эскалации конфликта локальные сообщества предпочли очному общению альтернативный формат, в частности, обмен письмами и литературой [24].

Однако уже в 1970-х годах в связи с «разрядкой политической напряженности» города вновь перешли от декларированных высшим политическим руководством формализованных отношений к укреплению личных контактов. Весомый вклад в интегративные процессы внесли молодежные и туристические организации, неформальные объединения граждан по интересам [25].

Самый влиятельный фактор, определивший прогрессирование отношений – деятельность советского партийного руководства, которое инспирировало и курировало программы по организации путешествий, оздоровлению и лечению, материально-техническому и логистическому оснащению Ялты. К началу 1980-х годов данный курорт вошел в пятерку самых популярных среди иностранцев. Благодаря развитию отношений по административной линии и продвижению привлекательного имиджа в зарубежной среде город получил наименование «Крымская Ницца» [20].

Главным событием этих лет стало посещение Ялты бывшим президентом США Ричардом Никсоном в сопровождении Генри Киссенджера. Повестка дня с акцентом на нормализацию отношений США с СССР и Китаем, а также достижение консенсуса по вопросу ограничения стратегического вооружения имели своим положительным эффектом окончательно сформировавшееся восприятие города в качестве международной площадки для ведения переговоров [5].

В 1990-е годы в логике «парада суверенитетов» Ялта оказалась вне российской юрисдикции [21]. Отсутствие должного инвестирования в экономику, расширение «теневых секторов» в рекреационной сфере, коррупция в государственном управлении актуализировали проблему секторальной монополизации, региональной хозяйственной деградации, ничтожности и неликвидности городских активов, дисперсности контактов с иностранными субъектами. Их поддержание осуществлялось по инерции, с отсылкой на достигнутые в предыдущий период договоренности о взаимодействии в туристической и экономической сферах [2], [7].

Регрессия на уровне официальных структур спровоцировала рост социальной активности, сопутствующим образом обеспечив развитие общественной дипломатии. Исполненная в течение 2000-2013 годов самоорганизующимися единицами гражданского общества роль посредника между высшими органами власти, представляющими российскую, украинскую и французскую стороны, стала решающей в обеспечении устойчивости института побратимства. Доказательством может служить утверждение Ялтинским городским советом в 2013 году программы, направленной на расширение внешних связей, укрепление сотрудничества Ялты с породненными агломерациями, в том числе Ниццей и Москвой. На ее реализацию, включая взаимные визиты, обмен специалистами, творческими коллективами, проведение фестивалей, спортивных и праздничных мероприятий, было выделено 50 тысяч гривен [3].

С 2014 года Ялта и Ницца испытывают на себе давление внешнеполитической ситуации, связанной с вхождением Республики Крым в состав России [18], [13].

Однако риска дезинтеграции или прекращения между ними отношений не наблюдается. Напротив, в 2016 г. мэр Ниццы Кристиан Эстрози пригласил российскую делегацию во главе с экс-мэром Ялты Андреем Ростенко для обсуждения текста Меморандума «О продолжении сотрудничества и укреплении дружественных, побратимских и партнерских связей», а также достижения договоренностей о взаимопомощи и наращивании связей в различных областях. Общаясь с представителями средств массовой информации по этому поводу, он заявил: «Со времени референдума в Крыму и присоединения полуострова к России, делегация из Ялты впервые прибыла в Европу, и я горд, что для первого официального визита был выбран наш город. Ницца и Ялта стали городами-побратимами еще в 1960 году, в разгар холодной войны. И подписывая письмо о намерениях, я рассчитываю пойти дальше, укреплять не только связи между нашими городами, но и дружеские связи между русским и французским народом, а также сотрудничество в различных сферах, включая экономику, культуру, туризм, здравоохранение, устойчивое развитие, спорт и образование. В условиях обострения в мировой политике я требую сближения с Россией...» [14].

Открытая позиция главы французской метрополии, противоречащая официальной политике страны – яркий случай независимого действия

современных городов на международной арене. В основе подобного поведения лежит выбранный Правительством ЕС курс на децентрализацию. Одна из преследуемых задач заключается в делегировании государственных полномочий региональным и локальным сообществам, интересы которых представляют сильные политические лидеры. Гибкость такого подхода рождается из сочетания классических способов дипломатического влияния с новыми инструментами. Среди них выделяется так называемая «дипломатия близости», построенная на соглашениях мэров. Реализуемые ими практики направлены на урегулирование межнациональных конфликтных ситуаций и минимизацию напряженности в межстрановых отношениях [33].

Отсюда вполне предсказуемые шаги аффилированных с мэром лиц, решившихся в 2017 году на ответный визит в Ялту. Предметом специального внимания стал вопрос о содействии российских партнеров включению Ниццы в Список Всемирного наследия. В оправдание ожиданий французской стороны ялтинская Администрация оказала помощь в сборе информации о схожих компонентах, присущих тому и другому городу и относящихся к природе, климату, архитектуре, достопримечательностям, истории, жителям [4]. По итогам совместной работы принято решение создать презентационный файл<sup>21</sup>, который предполагается представить Комиссии по охране культурного наследия в июле 2021 года [9].

Достаточно оптимистично выглядит последующее движение партнеров в направлении нахождения компромиссных решений. Сведение контактов в конфигурацию, поддерживаемую прагматизмом, взаимным интересом, эквивалентными обменов позволяет преодолевать не только санкционные ограничения, но и препятствия, связанные с COVID-19. Так, несмотря на распространение коронавирусной инфекции, в 2019 году при содействии Кристиана Эстрози Ялту посетили почетные члены французского Парламента во главе с руководителем ассоциации «Франко-российский диалог» Тьерри Мариани. Их прибытие было приурочено к Пятой годовщине Всекрымского референдума о воссоединении с Россией [6]. Хотя обсуждавшиеся с гостями вопросы не получили публичной огласки, можно предполагать их значимость с точки зрения прогресса в международном признании события как свершившегося факта.

В этом смысле показательной является поездка в Ниццу сотрудников Администрации Ялты в 2020 году. Она носила консультативный, познавательный и оперативно-целевой характер. По окончании официальной части была принята стратегия, направленная на подготовку имиджевой аргументации по уникальным объектам Ялты, претендующим на внесение в Список культурного наследия ЮНЕСКО. Кроме того, намечен ряд мероприятий, в числе которых: организация выставки рисунков французских детей в Ялте, выступление театральной труппы Ниццы на Международном

---

<sup>21</sup> ЮНЕСКО – специализированное учреждение Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

Чеховском фестивале и др. В рамках культурной программы члены российской делегации приняли участие в карнавале-фестивале «Король моды», организованном в честь празднования 60-летия побратимских отношений [27].

Символическим актом единения сторон стало возложение в 2020 году жителями и руководством Ялты цветов у стелы городам-побратимам, а также выражение соболезнования Кристиану Эстрози в связи с терактом, совершенным в Нотр-Даме [28]. В качестве ответного жеста Президент метрополии выказал сочувствие по поводу смерти экс-мэра Ялты Ивана Имгрунта [23].

В 2021 году к реализации планируются совместные проекты, посвященные Перекрестному году России и Франции. В этом многообразии выделяются такие, как фестиваль национальных культур «Венок дружбы», выставка цветов «Бал хризантем», театральные фестивали «Театр. Чехов. Ялта», Международный кинофестиваль «Евразийский мост» [22].

Вышесказанное доказывает, что при всей проблематичности состояния современной международной системы институт побратимства демонстрирует модель устойчивого партнерства, принимая правила игры, максимально конгруэнтные двусторонним интересам. Исторически сложившиеся прочные социальные связи, прагматизм и неподверженность разделяющему политико-идеологическому фактору формируют основание для противостояния вызовам и поддержания сотрудничества на должном уровне. Во многом этому способствуют многомерные процессы глобальной трансформации, включая «планетарный урбанизм», децентрализацию управления, разрастание автономных сетевых взаимодействий, появление субгосударственных акторов, приобретающих властный потенциал. Города, представляя обозначенную субъектность, показывают способность к проведению самостоятельной политики, используя инструменты «дипломатии близости» и «мягкой силы», без оглядки на свои правительства и с выгодой для локальных сообществ.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Барановский В.Г. Изменения в глобальном политическом ландшафте // Пути к миру и безопасности. 2017. № 1. С. 55-63. URL: [https://www.imemo.ru/files/File/magazines/puty\\_miru/2017/01/02Baranovskiy.pdf](https://www.imemo.ru/files/File/magazines/puty_miru/2017/01/02Baranovskiy.pdf) (дата обращения: 24.05.2021).

2. Букреев И.А. Проблемы и перспективы развития туристско-рекреационной отрасли региона Большая Ялта // Региональная экономика: теория и практика. 2018. Т. 16. № 9. С. 1777-1790. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-i-perspektivy-razvitiya-turistsko-rekreatsionnoy-otrasli-regiona-bolshaya-yalta/viewer> (дата обращения: 26.05.2021).

3. В Ялте на побратимское сотрудничество выделяют 50 тысяч гривен // Информационный портал «Ялта»: [сайт]. 2013. 25 января. URL: <https://yaltinfo.com/news/item/v-yalte-na-pobratimskoe-sotrudnichestvo-v-2013-godu-vydelyat-50-tysyach> (дата обращения: 26.05.2021).
4. В Ялту прибыла делегация из города-побратима // Ялтинские вести. 2017. № 21. 10 июня. URL: <https://yalta.rk.gov.ru/ru/get-attachment/0c206ca749b7af5e68da466429920d83c12e55c61f6a913287c94d4937ff43553759765401b1f2e32c3414f911faa66ed1c14775b362ad9396fa20e21005d373> (дата обращения: 26.05.2021).
5. Визит Ричарда Никсона в Крым в 1974 году и его последствия // Казанский вестник молодых ученых. 2019. Т. 3. № 2. С. 201-209. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vizit-richarda-niksona-v-krym-v-1974-godu-i-ego-posledstviya/viewer> (дата обращения: 25.05.2021).
6. Годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальной программы «Осуществление международных и межрегиональных связей в муниципальном образовании городской округ Ялта Республики Крым на 2018-2022 годы» за 2019 год // Ялта: [сайт]. 2020. 17 апреля. <https://yalta.rk.gov.ru/ru/document/show/15444> (дата обращения: 26.05.2021).
7. Грибанов В., Пернацкая О., Грибанов М. Разработка целей экономического и социального развития Большой Ялты до 2015 года. Формирование стратегии мобилизации финансовых ресурсов для достижения // Культура народов Причерноморья. 2005. № 58. С. 30-34. URL: <http://dspace.nbuv.gov.ua/bitstream/handle/123456789/32806/06-Gribanov.pdf?sequence=1> (дата обращения: 26.05.2021).
8. Дюличев В. Рассказы по истории Крыма. Симферополь: Издательский дом «Квадранал», 2005. 320 с. URL: [https://royallib.com/read/dyulichev\\_valeriy/rasskazi\\_po\\_istorii\\_krima.html#0](https://royallib.com/read/dyulichev_valeriy/rasskazi_po_istorii_krima.html#0) (дата обращения: 25.05.2021).
9. Заявка города Ницца на включение в список всемирного наследия (на русском языке). 2021. 7 мая. URL: [http://candidaturepatrimoine mondial.nice.fr/files/Candidature\\_Nice\\_Patrimoine\\_Mondial\\_2021\\_RU.pdf](http://candidaturepatrimoine mondial.nice.fr/files/Candidature_Nice_Patrimoine_Mondial_2021_RU.pdf) (дата обращения: 26.05.2021).
10. Из истории // Ялта: [сайт]. 2018. 6 апреля. URL: <https://yalta.rk.gov.ru/ru/structure/4> (дата обращения: 25.05.2021).
11. Киссинджер Г. Мировой порядок. Москва: АСТ, 2015. 512 с.
12. Ковалев М.В. Участие русской эмиграции во Франции в борьбе с фашизмом: Сборник архивных материалов. Саратов: Саратовский национальный исследовательский университет, 2015. С. 305-318. URL: <https://www.sgu.ru/archive/old.sgu.ru/files/nodes/10090/035.pdf> (дата обращения: 25.05.2021).
13. Лапшина И.Е., Башук Д.П. Проблемы правовой регламентации присоединения Крыма и Севастополя к России // Гуманитарный вестник. 2017. № 4. С. 1-16. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-pravovoy->

reglamentatsii-prisoedineniya-kryma-i-sevastopolya-k-rossii/viewer (дата обращения: 26.05.2021).

**14.** Мэр Ниццы Кристиан Эстрози подтвердил готовность «Коммерсанту» посетить Крым // Коммерсантъ: [сайт]. 2016. 2 марта. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/2928528> (дата обращения: 26.05.2021).

**15.** Нечаев С.Ю. Русская Ницца. Москва: «Вече», 2010. 384 с. URL: <https://www.litmir.me/bd/?b=220178> (дата обращения: 25.05.2021).

**16.** Никитин А.И. Современный порядок: его кризис и перспективы // Полис. Политические исследования. 2018. № 6. С. 1-16. URL: <https://mgimo.ru/upload/iblock/f5e/sovremennyy-miroporjadok-ego-krizis-i-perspektivu.pdf> (дата обращения: 23.05.2021).

**17.** Новые центры силы на мировой арене: мнение эксперта Российского совета по международным делам, докт. историч. наук, профессора кафедры сравнительной политологии Московского государственного института международных отношений Министерства иностранных дел Российской Федерации В. Сергеева. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/novye-tsentry-sily-na-mirovoyu-arene> (дата обращения: 22.05.2021).

**18.** Оборин М.С., Роденко И.А. Энергетическая безопасность Республики Крым в условиях международных санкций // Сервис в России и за рубежом. 2017. Т. 2. № 8. С. 119-129. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/energeticheskaya-bezopasnost-respubliki-krym-v-usloviyah-mezhdunarodnyh-sanktsiy> (дата обращения: 26.05.2021).

**19.** Подберезкин А.И., Александров М.В., Родионов О.Е. и др. Мир в XXI веке: прогноз развития международной обстановки по странам и регионам: Монография / Под ред. М.В. Александрова, О.Е. Родионова. Москва: МГИМО-Университет, 2018. 768 с.

**20.** Попов А.Д. Всесоюзная здравница: история туризма и курортного дела Крыма в 1920-1980-е годы: Монография. Симферополь: ООО «Антиква», 2019. 272 с. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=42371288> (дата обращения: 25.05.2021).

**21.** Постановление Верховного Совета Украинской ССР от 24.08.1991 № 1427-ХІІ «О провозглашении независимости Украины» // Верховная Рада Украины: [сайт]. 1991. 24 сентября. URL: [http://gska2.rada.gov.ua/site/postanova/akt\\_nz.htm](http://gska2.rada.gov.ua/site/postanova/akt_nz.htm) (дата обращения: 26.05.2021).

**22.** Постановление Администрации города Ялта от 19.01.2021 № 36-п «Об утверждении Плана основных культурно-зрелищных и спортивных мероприятий в муниципальном образовании городской округ Ялта Республики Крым на 2021 год» // Ялта: [сайт]. 2020. 27 января. <https://yalta.rk.gov.ru/ru/document/show/18649> (дата обращения: 26.05.2021).

**23.** Соборезнования от Президента Миссии «Ницца – город всемирного наследия» // Ялта: [сайт]. 2020. 22 октября. [https://yalta.rk.gov.ru/article/show/2020\\_10\\_22\\_12\\_55\\_soboleznovaniia\\_ot\\_prezidenta\\_missii\\_nitstva\\_gorod\\_vsemirnogo\\_naslediia](https://yalta.rk.gov.ru/article/show/2020_10_22_12_55_soboleznovaniia_ot_prezidenta_missii_nitstva_gorod_vsemirnogo_naslediia) (дата обращения: 26.05.2021).

**24.** Солнце Е.О. История развития побратимских отношений Ялты с французским городом Ниццей в 1959-1969 годах // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. 2017. № 4. С. 109-121. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoriya-razvitiya-pobratimskih-otnosheniy-yalty-s-frantsuzskim-kurortom-nitstsey-v-1959-1969-godah/viewer> (дата обращения: 25.05.2021).

**25.** Солнце Е.О. Ялта международная в 1970 гг. по воспоминаниям участников культурного обмена // Таврический научный обозреватель. 2017. № 3. С. 45-50. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/yalta-mezhdunarodnaya-v-1970-h-gg-po-vozpominaniyam-uchastnikov-kulturnogo-obmena/viewer> (дата обращения: 25.05.2021).

**26.** Южный берег Крыма. История Ялты // “Yalta.com”: [сайт]. 2010. 5 мая. URL: [https://www.yalta.com.ua/y\\_history1.html](https://www.yalta.com.ua/y_history1.html) (дата обращения: 25.05.2021).

**27.** Ялта и Ницца отмечают 60-летие побратимства // Ялта: [сайт]. 2020. 21 февраля. <https://yalta.rk.gov.ru/ru/article/show/14775> (дата обращения: 26.05.2021).

**28.** Ялтинцы выразили соболезнование жителям Ниццы // Ялта: [сайт]. 2020. 30 октября. [https://yalta.rk.gov.ru/article/show/2020\\_10\\_30\\_18\\_37\\_ialtintsy\\_vyrazili\\_soboleznovaniia\\_zhiteliam\\_nitstsy](https://yalta.rk.gov.ru/article/show/2020_10_30_18_37_ialtintsy_vyrazili_soboleznovaniia_zhiteliam_nitstsy) (дата обращения: 26.05.2021).

**29.** Brenner N. Debating planetary urbanization: For an engaged pluralism // Environment and Planning D: Society and Space. 2018. Vol. 36. № 3. P. 1-21. URL: [http://www.urbantheorylab.net/site/assets/files/1213/brenner\\_society\\_and\\_space\\_2018.pdf](http://www.urbantheorylab.net/site/assets/files/1213/brenner_society_and_space_2018.pdf) (дата обращения: 24.05.2021).

**30.** Courrière H. Le Comté de Nice et la France. Rennes: “Presses universitaires de Rennes”, 2014. 398 p. URL: <https://books.openedition.org/pur/50297> (date de demande: Mai 25, 2021).

**31.** Guerre de 1939-1945 // Archives du Comité d'histoire de la Deuxième Guerre mondiale et fonds d'origine privée: [site]. 2021. Février 3. URL: [https://www.siv.archives-nationales.culture.gouv.fr/siv/rechercheconsultation/consultation/ir/pdfIR.action?irId=FRAN\\_IR\\_054523](https://www.siv.archives-nationales.culture.gouv.fr/siv/rechercheconsultation/consultation/ir/pdfIR.action?irId=FRAN_IR_054523) (date de demande: Mai 25, 2021).

**32.** Haass R.N. A World in Disarray: American Foreign Policy and the Crisis of the Old Order Hardcover. New York: “Penguin Press”, 2017. 352 p.

**33.** Terruso F. Complementing Traditional Diplomacy: Regional and Local Authorities Going International // European View. 2016. Vol. 15. № 1. P. 325-334. URL: <https://journals.sagepub.com/doi/full/10.1007/s12290-016-0405-7> (accessed May 26, 2021).

## МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ГОРОДОВ ПОЛЬШИ: ФОРМЫ, ЦЕЛИ, ИТОГИ

*Чахор Рафал Ришардович,  
докт. полит. наук,  
профессор, зав. кафедрой политических и административных систем  
Краковской академии имени А.Ф. Моджевского,  
Республика Польша,  
город Краков*

*Аннотация.* Данная статья является обзором международного сотрудничества польских городов. Показано, что, несмотря на отсутствие единой модели такого рода деятельности, города Польши активно развивают свои зарубежные связи. На примере крупнейших городов страны исследуется география, юридические формы, главные направления и оценка их международного сотрудничества.

*Ключевые слова:* международное сотрудничество городов Польши, города-побратимы, местное самоуправление.

*Abstract.* This article is an overview of the international cooperation of Polish cities. It is shown that despite the absence of a single model of such activities, Polish cities are actively developing their foreign relations. On the example of the largest cities of the country, the geography, legal forms, main directions and evaluation of their international cooperation are studied.

*Keywords:* international cooperation of Polish cities, twin cities, local self-government.

Начало современного международного сотрудничества европейских городов датируется серединой XX века. Целью образования первых партнерств и установления городов-побратимов было примирение народов, воюющих во Второй мировой войне друг против друга. В качестве одного из средств ее достижения рассматривалось налаживание прямых контактов между жителями городов. Первое такого рода сотрудничество было установлено между городами Германии, Франции и Великобритании еще в 1947 году. Концепция сотрудничества последовательно развивалась во многом благодаря деятельности созданного в 1951 году в Женеве Совета европейских общин<sup>22</sup>, который поддерживал и способствовал установлению двусторонних контактов городов.

---

<sup>22</sup> *Прим. авт.:* текущее название – Совет европейских общин и регионов.

В официальных документах и научной литературе встречаются разные термины, определяющие заключаемые городами партнерства. В английском языке чаще всего используется понятие “*sister cities*” и “*twin cities*”. В Польше употребляются понятия «города-партнеры», реже – «города-побратимы», «города-близнецы». Такое терминологическое разнообразие зафиксировано даже в договорах о сотрудничестве городов, но несмотря на это, во всех них присутствует единая цель – налаживание контактов между населением из разных стран.

В случае Польши современный этап международного сотрудничества городов начался параллельно с политическими преобразованиями, происходившими в конце 1980-х и начале 1990-х годов. Немногочисленные побратимства городов, заключенные как в 1970-е годы с городами других социалистических стран, так и после военного положения в Польше в 1981-1983 годах с городами Франции, Бельгии, ФРГ, оставались практически замороженными. Возобновлению сотрудничества и налаживанию новых партнерств способствовало открытие границ с Западом в 1989 году, принятие в 1990 году закона о самоуправлении общин и присоединение в 1991 году к Европейской хартии местного самоуправления.

Первая волна налаживания международных контактов продолжалась до середины 1990-х годов и имела довольно стихийный характер. Партнерами становились главным образом города Германии и других стран Западной Европы, реже США. В центр внимания ставился сам факт готовности западного города к сотрудничеству с Польшей. А реальные возможности его осуществления, в том числе финансовые, уходили на задний фон. Очередная волна началась на стыке XX и XXI столетий и была связана с перспективой вступления Польши в Европейский Союз. Поиск городов-побратимов проходил более осознанно, за исключением городов Западной Европы. Кроме того, расширялся круг партнеров из Центральной Европы – Венгрии, Словакии, Чехии. Заключаемые тогда договоры учитывали перспективу сотрудничества при использовании институтов и финансирования Европейского союза. На современном этапе можно утверждать, что международное сотрудничество городов Польши находится на стадии зрелости. Повышается не количество партнерств, а качество сотрудничества. Некоторые заключенные в стихийной фазе договоры остаются неосуществленными. Таким образом, тридцатилетие международной активности польских городов является хорошим моментом для подведения итогов.

Рассматривая вопрос международного сотрудничества городов Польши, необходимо обратить внимание на юридический и политический аспекты. Как отмечалось, в 1990 году было возрождено самоуправление на уровне общин – власти городов и деревень. Советы и исполнительные органы (бургомистры), стали избираться населением. Общины получили широкий круг компетенций, которые могли осуществлять самостоятельно. Среди них – возможность установления союзов с другими польскими

общинами и установления международных контактов. Специалисты в области муниципального права и городские чиновники подчеркивают, что законодательство, касающееся самоуправления общин, дает большую свободу и не препятствует многопрофильному международному сотрудничеству [6].

Выбор юридической формы такого сотрудничества зависит только от его участников. Нужно также отметить, что право Европейского союза предусматривает различные формы международного сотрудничества регионов стран, входящих в его состав, а также регионов других стран. Оно проходит главным образом в рамках Европейских группировок территориального сотрудничества<sup>23</sup> и еврорегионов. Города могут в них участвовать, но как часть регионов<sup>24</sup>, а не как самостоятельные субъекты.

Таким образом, прежде всего политические критерии определяют формулу и спектр сотрудничества. При этом в случае Польши трудно говорить о какой-нибудь модели международного сотрудничества городов, также как нет единой стратегии в этой области. Несмотря на данный факт, результаты проведенного исследования дают возможность разобраться в ситуации: каких партнеров имеют польские города, какие направления сотрудничества являются приоритетными и какие выгоды от такой деятельности они получают. В его основе – доступные статистические данные, опросы муниципальных чиновников. Особое внимание уделено четырем крупнейшим городам, насчитывающим более 500 тыс. жителей: Варшаве, Кракову, Лодзи и Вроцлаву.

В частности, установлено следующее. Столица Польши заключила 25 договоров, Краков – 20, Лодзь – 20, Вроцлав – 15. Они имеют различные названия и содержание. Многие из них являются рамочными соглашениями, служащими базой для заключения последующих соглашений о проведении конкретных мероприятий. К примеру, Варшава подписала 5 договоров о дружбе (с Берлином, Москвой, Киевом, Вильнюсом и Ригой), 7 соглашений (в том числе одно соглашение о дружбе и братском сотрудничестве с Грозным). Имеются также меморандумы и декларации. Статус «города-близнеца» Варшава присвоила Рио-де-Жанейро, города-побратима (буквально «города-сестры») – Сеулу и Тайбэй.

Много о международном сотрудничестве говорит его география. В данном случае прослеживается зависимость: чем ближе находятся города-побратимы, тем более вероятна их эффективная совместная работа. В данном плане четыре крупнейших города Польши чаще всего сотрудничают с городами: с Германией у них 9 соглашений, с Францией – 7, с Россией – 6 (с Москвой, Санкт Петербургом, Калининградом, Грозным, Иваново), с Литвой и Украиной – по 5 и с США – 4. Среди них самыми популярными оказались Вильнюс и Львов, поскольку все четыре крупных города Польши заключили

---

<sup>23</sup> European Grouping of Territorial Cooperation.

<sup>24</sup> Прим. авт.: в Польше – воеводств.

с ними отдельные договоры. Самые отдаленные партнеры находятся в Японии, Вьетнаме, Перу и Австралии. Что касается других городов Польши, то сотрудничество, чаще всего, установлено с городами, находящимися в ближайших странах. По этой причине с городами Чехии и Словакии больше других сотрудничают города южной Польши (из Силезского и Нижнесилезского воеводств), с городами Калининградской области – города северной Польши (Варминско-мазурского воеводства) [5].

Опрос, проведенный Национальным институтом местного самоуправления в конце 2016 года среди муниципальных служащих ста городов Польши, подтверждает, что международное сотрудничество стало для городов неотъемлемой частью функционирования. Среди главных причин налаживания отношений указывается PR и популяризация города за границей – 44% ответов, использование зарубежного опыта муниципальными властями – 44% ответов и возможность совместного осуществления проектов финансируемых Евросоюзом – 40% (ответы не суммируются, у респондентов была возможность указать несколько вариантов). Приоритетными областями сотрудничества являются: культура и защита культурного наследия – 44%, популяризация туризма, спортивные мероприятия – 42%, экономическое сотрудничество – 37% и защита окружающей среды – 27%. [3]. Такие результаты свидетельствуют о стремлении городов популяризировать себя через международное сотрудничество, в том числе создавая и продвигая уникальный бренд. В зависимости от имеющихся возможностей и ресурсов это может быть образ туристический (Краков), студенческий (Вроцлав) или деловой (Варшава) [4].

В целом опрошенные положительно оценивают эффективность международного сотрудничества: 55% отнесли его положительно, 23% очень хорошо, 17% удовлетворительно и только 5% неудовлетворительно. Среди барьеров в развитии международного сотрудничества респонденты назвали отсутствие денежных средств (37% участвовавших в исследовании лиц) и проблемы в получении внешнего финансирования совместных проектов (33% респондентов) [3].

Содержательный анализ международного сотрудничества четырех крупнейших городов Польши доказывает существование правила, где инициированное городскими властями соглашение постепенно «вливается» в городскую жизнь – устанавливаются контакты между школами и другими образовательными учреждениями, дни культуры, совместные спортивные мероприятия. Мэрии поощряют также сотрудничество неправительственных некоммерческих организаций. Особенно подчеркивалось применение западноевропейского опыта для развития самоуправления, местной демократии и социального капитала, для чего необходимо вовлечение широкого круга граждан и некоммерческих организаций [2].

Конечно, не все подписанные городами договоры реализуются. Среди главных причин такой ситуации можно назвать необдуманый, стихийный поиск партнеров, происходящий без учета реальных возможности

сотрудничества и ради самого факта заключения очередного соглашения, а также меняющуюся политическую обстановку, осуществление определенных проектов, за которыми не следуют очередные мероприятия.

В ходе исследования обстоятельств заключения договоров и их осуществления выявлено, что к международному сотрудничеству Польши можно применить концепцию Ж. Блаттера. Согласно ней, города вступают в международное сотрудничество, руководствуясь следующими предпосылками: идейными, утилитарными либо целевыми [1]. Идейные допущения включают в себя общие ценности и идентичность городов, в том числе сотрудничество ради совместной интеграции в рамках Европейского союза и стабильных политических отношений. В случае городов Польши к данной группе можно отнести также партнерства с городами США и Украины (Львов), где влиятельную позицию занимает польское национальное меньшинство. Утилитарные условия аккумулируют взаимные пользы, понимаемые как конкурентное преимущество. Такой характер имеют партнерства с теми городами, которые могут служить примером в области совершенствования работы администрации, сотрудничества с бизнесом, работы ЖКХ и т.п. Целевые предпосылки относятся к идентификации общих интересов и групп влияния, которые для решения намеченных задач устанавливают сотрудничество. Такой характер имеет большинство партнерств, заключенных в связи с возможностью использования финансирования Европейского союза для различных городских проектов.

В заключение необходимо отметить, что в научной литературе не содержится модель международного сотрудничества городов Польши, не сформулирована стратегия побратимского поведения и не раскрыта потребность составления соответствующих документов [4]. Подобные соглашения, вырабатываемые и принимаемые местными советами, способствовали бы упорядоченному, многолетнему международному сотрудничеству и могли бы стать базой для эффективного достижения задачи городского Public Relations. Данные акты служили бы также укреплению имеющегося потенциала сотрудничества, в том числе, привлечению к активной деятельности представителей бизнеса и общественности.

## **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. Blatter J. Beyond hierarchies and networks: institutional logics and change in transboundary spaces // *Governance*. 2003. Vol. 16. № 4. С. 503-526.
2. Czachor R. Organizacje pozarządowe a kapitał społeczny w Polsce / Społeczności lokalne. Przestrzeń dla współpracy i rozwoju. Polkowice-Wrocław: Wydawnictwo Dolnośląskiej Wyższej Szkoły Przedsiębiorczości i Techniki w Polkowicach. 2014. P. 39-55. URL: <https://depot.ceon.pl/handle/123456789/16542> (accessed April 12, 2021).

**3.** Szewczak M., Ganczar M., Jaszczuk P. Raport badawczy na temat współpracy międzynarodowej miast polskich // *Badania i Raporty NIST*. 2016. № 3. P. 1-54.

**4.** Szewczak M., Wieczorek I. Współpraca międzynarodowa miast polskich. Doświadczenia jst. Łódź: Narodowy Instytut Samorządu Terytorialnego. 2018. P. 1-138. URL: [www.nist.gov.pl/index/pobierzplik/id/959](http://www.nist.gov.pl/index/pobierzplik/id/959) (accessed April 12, 2021).

**5.** Trzepacz P., Płaziak M., Więclaw-Michniewska J. Geografia współpracy międzynarodowej polskich miast / *Miasto w badaniach geografów*. Kraków: Instytut Geografii i Gospodarki Przestrzennej Uniwersytetu Jagiellońskiego, 2015. P. 375-389.

**6.** Zięba-Załucka H. Współpraca międzynarodowa samorządów // *Samorząd Terytorialny*. 2008. № 1-2. P. 63-71.

## САНКТ-ПЕТЕРБУРГ КАК ГЛОБАЛЬНЫЙ ГОРОД И ГОРОД-ПОБРАТИМ

*Низамов Раджэи Камалжонович,  
магистрант Санкт-Петербургского государственного университета,  
Российская Федерация,  
город Санкт-Петербург*

*Аннотация.* В данной статье затрагивается тема усиления роли городов в глобальных процессах. Обосновывается мысль о том, что практика создания городов-побратимов возникла как средство содействия международному сотрудничеству на субнациональном уровне. Города-побратимы делятся культурным, экономическим, технологическим и иным опытом, ведут себя почти так же, как братья и сестры. Самые влиятельные из них – глобальные города – становятся всё более важными для политических вопросов, поскольку организуют и используют различные международные сети, построенные вне официальных рамок. Опираясь на городскую дипломатию и парадипломатию, породненные города вступают во взаимовыгодные отношения со множеством акторов мировой системы, добиваясь реализации своих интересов и дополнительно усиливая национальное влияние. Особое внимание уделено Санкт-Петербургу, совмещающему роль глобального города с выполнением функций побратима. Делается вывод о его успешной международной стратегии и особенностях модели побратимства.

*Ключевые слова:* города-побратимы, глобальный город, Санкт-Петербург, дипломатия городов, сотрудничество.

*Abstract.* The article substantiates the strengthening of cities in global processes. The practice of creating twin cities has emerged as a means of promoting international cooperation at the subnational level. Twin cities share cultural, economic, technological, and other experiences, and behave much like brothers and sisters. The most influential of them – global cities-are becoming increasingly important for political issues, as they organize and use various international networks built outside the official framework. Based on urban diplomacy and paradiplomacy, twin cities enter into mutually beneficial relations with many actors of the world system, achieving the realization of their interests and further strengthening national influence. Special attention is paid to Saint Petersburg, which combines the role of a global city with the functions of a sister city. The conclusion is made about the successful international strategy of Saint Petersburg and the features of the twinning model.

*Keywords:* twin cities, global city, Saint Petersburg, urban diplomacy, cooperation.

В XXI веке внутригосударственные регионы, города и провинции стали активными акторами мировой политики. Всё чаще местные элиты, подразделения, через которые осуществляется управление на муниципальном уровне, объединения бизнеса и локальные сообщества принимают участие в решении общезначимых вопросов, составляющих повестку дня.

В их числе выделяются города, которые были главными игроками на протяжении большей части существования нашей цивилизации, наряду с нациями. Поэтому исследователи приходят к выводу о том, что именно города должны быть в центре планов по созданию процветающих, экологически, социально и политически устойчивых стран, где ни один гражданин не подвергнется маргинализации. Роль городов в социальных преобразованиях подчёркивается приоритетами, установленными в их стратегических документах [12].

Указанные единицы прибегают к новаторским формам ведения внешнеполитических дел, используя механизм «парадипломатии». Устанавливая формальные и неофициальные связи, они достигают поставленных целей, сопряжённых как с собственными интересами, так и устремлениями правительств стран исхода, вырабатывая оптимальные планы действий в международной сфере [1].

Среди таких субъектов наиболее авторитетными признаются глобальные города, которые способны оказывать влияние на поведение отдельных государств, универсальных организаций, ход и результаты планетарных процессов. Они развивают сети крупных и средних городов, поддерживают многочисленные проекты побратимства, подписывают соглашения о сотрудничестве, вносят свой вклад в разработку национальной и международной политики, оказывают помощь в целях развития, принимают меры по поддержке беженцев, формируют каналы коммуникаций и осуществляют территориальный маркетинг посредством инструментов децентрализованного взаимодействия городов и / или районов [12].

Города-побратимы, наряду с макроструктурами, также активно проявляют себя в мировой политике. Они предоставляют гуманитарную помощь, международные кредиты, активизируют программы обмена технологиями и продвижения демократии. Неоспоримо полезной их функцией считается оказание чрезвычайной помощи пострадавшим в случае с природными катаклизмами и дестабилизационной обстановкой, вызванной конфликтами государств и межнациональных блоков.

Взаимоотношения городов-побратимов друг с другом, с государствами и неправительственными акторами получают выражение в виде городской дипломатии. Последняя определяется как институты и процессы, через которые города и муниципальные власти строят контакты с субъектами на

мировой арене с целью самопрезентации, продвижения индивидуальных и коллективных интересов [11].

Данная практика является устоявшейся во всем мире, поскольку основывается на посреднических или переговорных взаимодействиях представителей городов с другими национальными образованиями, социально-политическими локалами, некоммерческими организациями, экономическими агентами. Имея тысячелетние корни и огромное количество досовременных примеров<sup>25</sup>, кейсов независимых городов-государств XIX века, города получили признание в глобальном масштабе в 1990-х годах как в практике, так и в международной теории. Причина кроется в их поступательной включенности в отношения через национальные границы и за пределами местных ограничений [13].

Иллюстрацией сказанному может служить опыт Санкт-Петербурга, который, выступая глобальным городом, имеет множество побратимов.

Для Санкт-Петербурга, как и для других российских городов, значение побратимства, прежде всего, выражается в формальных соглашениях о взаимопонимании, обычно основанных на соответствующем письменном меморандуме, заключенном через мэров. Их содержание представлено спектром вопросов, начиная от широких заявлений о дружбе и заканчивая более конкретными договоренностями о партнерстве в области, например, образования, культуры, науки, здравоохранения, архитектуры, строительства, производства, торговли, окружающей среды [11].

Экономика составляет важный компонент городской дипломатии выбранного для изучения города. Санкт-Петербург, как и его побратимы, стремится расширить свой местный бюджет, размеры которого в 2021 году достигли отметки в 651,7 миллиардов рублей. Эта сумма незначительна в сравнении с доходной частью других глобальных городов, эквивалентной ВВП<sup>26</sup> стран среднего размера – Нью-Йорка, Токио, Лондона. Резонирует она также на фоне второго глобального российского города: вклад Москвы в ВВП страны составляет свыше 50%. Однако приведенный факт не препятствует Санкт-Петербургу активно привлекать туристов, инициировать создание фирм с иностранным компонентом, организовывать и проводить на своей территории международные мероприятия, быть членом организаций с универсальным или региональным статусом. Город заинтересован в экспорте услуг и товаров через портовое партнерство. Подтверждением служит его многолетнее сотрудничество с Роттердамом (Нидерланды) и Гамбургом (Федеративная Республика Германия) [2], [3].

Санкт-Петербург интегрирован в систему международной кооперации побратимства. На данный момент он имеет подписанные договоры о сотрудничестве с 96 зарубежными агломерациями и 36 макрорегионами в сферах политики, культуры, экономики.

---

<sup>25</sup> Прим. авт.: речь идет о греческих городах-полисах.

<sup>26</sup> ВВП – валовой внутренний продукт.

В качестве частных примеров их осуществления можно привести «Отчет о ходе реализации в 2020 году соглашений Правительства Санкт-Петербурга и исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга об осуществлении международного сотрудничества, международных и внешнеэкономических связей». Согласно его содержанию, в январе в рамках реализации проектов «Умный город» по линии работы Российско-японской рабочей группы по вопросам городской среды прошли встречи руководства филиала научно-исследовательского института «Nomura Soken» (Япония) с представителями Санкт-петербургского ИОГВ<sup>27</sup>. В январе-феврале состоялся визит заместителя председателя Комитета по благоустройству Санкт-Петербурга в Японию для участия в образовательной программе в сфере обращения с отходами. В феврале произошла встреча Губернатора Санкт-Петербурга Дмитрия Беглова с Послом Республики Индия в Российской Федерации Д.Б. Венкатешем Вармой. Они обсудили перспективы двустороннего сотрудничества Санкт-Петербурга с Мумбаи (Республика Индия) в области торгово-экономических отношений, туризма, науки, образования, культуры.

В марте того же года в Санкт-Петербурге прошли мероприятия в рамках «Дней Латвии – 2020», а также осуществлён визит делегации Санкт-Петербурга в Нидерланды с целью участия в «Influentials Programme» по управлению бытовыми отходами. В сентябре в формате видеоконференцсвязи в связи с усложнением ситуации распространения COVID-19 состоялось второе заседание совместной рабочей группы по сотрудничеству между Правительством Санкт-Петербурга и Министерством внешних экономических связей и иностранных дел Венгрии с участием 37 представителей с обеих сторон. В упомянутом месяце организовано в интерактивном режиме шестое заседание Совета по сотрудничеству Санкт-Петербурга и Роттердама, на котором решались вопросы культуры и здравоохранения. По итогам обоих переговоров подписаны протоколы.

В ноябре 2020 года Генеральное консульство Республики Корея передало гуманитарный груз Городской клинической больнице № 20 Санкт-Петербурга. В декабре проведено сразу несколько встреч ИОГВ: с руководством российского представительства компании GAIA (Республика Корея) по вопросам внедрения в Санкт-Петербурге передовых технологий по утилизации пищевых отходов, с главой объединений южнокорейских бизнесменов и руководством компаний Республики Корея по коммерческой и торговой проблематике [5], [7], [10].

Значимым с точки зрения развития института побратимства является членство Санкт-Петербурга в Международной ассамблее столиц и крупных городов. Подобное инсайдерство имеет своим результатом возможность занять нишу на глобальном политическом рынке. На его ликвидность указывает также участие в Международной ассоциации «Европейские города

---

<sup>27</sup> ИОГВ – Удостоверяющий центр исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга.

против наркотиков», Международной ассоциации конгрессов и конференций, МНПО<sup>28</sup> «Союз Балтийских городов», Организации городов Всемирного наследия, Организации крупнейших городов Балтийского моря «Балтийские метрополии», Ассоциации Всемирной организации здравоохранения по проекту «Здоровые города». Кроме того, Санкт-Петербург также принимал активное участие в подготовке программ приграничного сотрудничества Россия – Европейский союз на 2014-2020 годы: «Юго-Восточная Финляндия – Россия», «Эстония – Россия» и «Латвия – Россия». В настоящее время ведётся совместная работа по разработке аналогичных проектов на 2021-2027 годы [9].

К сказанному необходимо добавить, что на территории Санкт-Петербурга проходят дипломатические мероприятия, которые способствуют улучшению побратимских отношений в сфере политики. Среди сюжетов последних лет выделяются, например, встреча на высшем уровне, состоявшаяся в рамках заседания глав ЕАЭС<sup>29</sup> в 2017 г., неформальный саммит глав государств СНГ<sup>30</sup> 2019 г., Петербургский международный экономический форум, ежегодно проводимый, начиная с 1997 года [4], [8], [6].

Об актуальной практике выстраивания глобальной побратимской коммуникационной сети свидетельствуют действующие в Санкт-Петербурге отделения Европейского банка реконструкции и развития, Евразийского банка развития, Межпарламентских ассамблей Евразийского экономического сообщества и участников СНГ.

Таким образом, с учётом вышеизложенного, следует отметить, что в современное время города являются активными субъектами мировой политики. Их роль в глобальных процессах определена ходом исторического развития, а также перестройкой системы международных отношений в 1990-х годах, когда локальные единицы стали оказывать влияние на мировую систему. Значительную роль в формировании всеобщей повестки дня играют глобальные города, которые во многом способствуют развитию сети крупных и средних агломераций, стремящихся к воплощению своих интересов. Однако всё большее влияние получают города-побратимы. Особенно велика их роль в налаживании контактов между странами, народами, муниципальными органами власти и местными сообществами, обеспечении гуманитарной поддержки пострадавшим сторонам от природных катаклизмов и конфликтных действий, а также реализации целей устойчивого развития. Вместе с тем, породненные города стремятся также к самопрезентации, получению экономической выгоды и осуществлению взаимных проектов, связанных с удовлетворением своих амбиций.

Не исключением является Санкт-Петербург, совмещающий роль глобального города с модальностью на побратимское сотрудничество. Через

---

<sup>28</sup> МНПО – Международная неправительственная организация.

<sup>29</sup> ЕАЭС – Евразийский экономический союз.

<sup>30</sup> СНГ – содружество Независимых Государств.

партнеров он стремится решать ключевые вопросы из сферы политики, экономики, культуры и др. Делая ставку на дружественный формат отношений, Санкт-Петербург демонстрирует качественно новый уровень построения взаимосвязей российских локальных акторов с международными субъектами, выбирая не только позицию предоставления своего пространства для проведения международных мероприятий, но и включенность в универсальные и макрорегиональные организации. Несмотря на ориентацию на налаживание контактов с городами Азии и постсоветского пространства, он в большей степени демонстрирует приверженность европейскому вектору.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Алборова М.Б. Дипломатия городов, как важный фактор развития современных международных отношений в условиях цифровой цивилизации // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2019. № 8-1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/diplomatiya-gorodov-kak-vazhnyi-faktor-razvitiya-sovremennyh-mezhdunarodnyh-otnoshenii-v-usloviyah-tsifrovoi-tsivilizatsii> (дата обращения: 05.04.2021).
2. Города-миллионники отстали от Москвы по уровню экономики на 100 лет // РБК: [сайт]. URL: <https://www.rbc.ru/economics/27/05/2019/5ce7da9e9a79478bbfd21325> (дата обращения: 05.06.2021).
3. Мир 24: Морские ворота Санкт-Петербурга // You Tube: [видео-хостинг]. 2018. 12 июня. URL: [https://www.youtube.com/watch?v=1n6\\_u7db-Ag](https://www.youtube.com/watch?v=1n6_u7db-Ag) (дата обращения: 04.04.2021).
4. Неформальный Саммит СНГ // Президент России: [сайт]. 2019. 20 декабря. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/62376> (дата обращения: 04.04.2021).
5. Отчет о ходе реализации в 2020 году соглашений Правительства Санкт-Петербурга и исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга об осуществлении международного сотрудничества, международных и внешнеэкономических связей // Комитет по внешним связям Правительства Санкт-Петербурга: [сайт]. 2021. 5 марта. URL: [http://kvs.spb.ru/media/content/docs/3495/СВОД\\_320-2020-1.pdf](http://kvs.spb.ru/media/content/docs/3495/СВОД_320-2020-1.pdf) (дата обращения: 04.04.2021).
6. Петербургский Международный экономический форум, 2019 // ПМЭФ: [сайт]. 2019. 5 июня. URL: <https://forumspb.com/news/news/itogiraboty-pmef-2019> (дата обращения: 05.04.2021).
7. Перечень дипломатических представительств зарубежных государств в России // Министерство иностранных дел Российской Федерации: [сайт]. 2020. 3 сентября. URL: <https://www.mid.ru/perecen-diplomaticeskih-predstavitel-stv-zarubeznyh-gosudarstv-v-rossii> (дата обращения: 05.04.2021).

- 8.** Путин проведет заседание глав ЕАЭС в Санкт-Петербурге // Regnum: [сайт]. 2018. 5 декабря. URL: <https://regnum.ru/news/polit/2531630.html> (дата обращения: 07.04.2021).
- 9.** Санкт-Петербург, международные организации // Комитет по внешним связям Правительства Санкт-Петербурга: [сайт]. 2021. 5 марта. URL: <http://kvs.spb.ru/sankt-peterburg-mezhdunarodnye-organizacii> (дата обращения: 06.04.2021).
- 10.** Сотрудничество Санкт-Петербурга с зарубежными городами и регионами // Комитет по внешним связям Правительства Санкт-Петербурга: [сайт]. 2020. 4 января. URL: <http://kvs.spb.ru/sankt-peterburg-strany-mira/sotrudnichestvo-sankt-peterburga-s-zarubezhnymi-gorodami-i-regionami> (дата обращения: 04.04.2021).
- 11.** Шаймарданова З.Д., Макашев Ж.К. Усиление роли субнациональных акторов // Политическая наука. 2018. № 2. С. 234-251. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/usilenie-rol-i-subnatsionalnyh-aktorov> (дата обращения: 03.04.2021).
- 12.** Sassen S. The Global City: New York, London. Princeton: Princeton University Press, 2001. 480 p. (accessed March 3, 2021).
- 13.** Vasilyeva N.V., Kosov Y.V. Modern Hanseatic trends in the Baltic region // Baltic Region. 2017. № 2. P. 104-113. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/modern-hanseatic-trends-in-the-baltic-region> (дата обращения: 03.04.2021).

## **ОСОБЕННОСТИ ПОБРАТИМСТВА ГОРОДОВ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ОПЫТ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА И ДРЕЗДЕНА**

*Пашаян Диана Ариуновна,  
магистрант Тюменского государственного университета,  
Российская Федерация,  
город Тюмень*

*Аннотация.* Статья посвящена изучению сотрудничества двух крупных городов России и Германии. В частности, рассматриваются наиболее перспективные проекты экономического и культурного взаимодействия Санкт-Петербурга и Дрездена, а также влияние данных мероприятий на межгосударственный и межрегиональный политический диалог. Данная статья охватывает исторический контекст и правовую основу взаимоотношений двух городов-побратимов. На основании анализа информации с сайтов исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга и Дрездена сделаны выводы, касающиеся их международных и внешнеэкономических связей. Обозначаются ведущие сферы партнерства и перспективы проектов на ближайшие годы.

*Ключевые слова:* города-побратимы, сотрудничество, Санкт-Петербург, Дрезден, Россия, Германия.

*Abstract.* The article is devoted to the study of cooperation between two major cities of Russia and Germany. In particular, the most promising projects of economic and cultural cooperation between Saint Petersburg and Dresden are considered, as well as the impact of these events on the interstate and interregional political dialogue. This article covers the historical context, as well as the legal basis of the relationship between the two twin cities. Based on the analysis of the information contained on the websites of the executive authorities, conclusions are drawn concerning their international and foreign economic relations. The leading areas of partnership and project prospects for the coming years are outlined.

*Keywords:* twin cities, cooperation, Saint Petersburg, Dresden, Russia, Germany.

На сегодняшний день установление тесных контактов городов и успешность проведения политики побратимства выступает одним из

основных показателей благоприятного развития союзнических отношений государств. Подобная дипломатия осуществляется на национальном и региональном уровнях благодаря разработке соответствующих программ и реализации проектов, основанных на экономическом и политическом диалоге городов-побратимов. Данная тенденция приобретает все большее значение во взаимоотношениях между Российской Федерацией<sup>31</sup> и Европейским союзом. Такая форма партнерства способствует поддержанию конструктивного политического диалога, достижению договоренностей в области экономического, социального, научного, образовательного, культурного и иного взаимодействия.

Популярной моделью российско-европейского сотрудничества стали совместные проекты городов-побратимов Санкт-Петербурга и Дрездена, направленные на создание усовершенствованной инфраструктуры, качественно новых продуктов в машиностроении, авиасообщении и многих других новшеств. В условиях глобализации подобные инициативы дают России и ФРГ<sup>32</sup> дополнительные возможности для завоевания новых ниш либо усиления прежних позиций на разных рынках, развития торгово-экономического потенциала, укрепления дружественных отношений и достижения двустороннего дипломатического консенсуса.

Рассматривая исторические корни названных городов-побратимов, стоит отметить, что общие интересы, схожая культура и многолетняя дружба объединяли еще Петра I и Августа Сильного. В петербургском Эрмитаже одной из главных достопримечательностей является легендарное собрание картин графа фон Брюля, которые были приобретены Екатериной Великой. В Дрездене долгое время жил Федор Достоевский, где был написан роман «Бесы» и закончена работа над повестью «Вечный муж». Помимо этого, в 1813-1814 годах русский Граф Репнин-Волконский, знаменитый защитник Санкт-Петербурга во времена Наполеоновских войн, исполнял обязанности генерал-губернатора Саксонии. Известный археолог Немец Георг Трой, уроженец Петербурга, стал директором Королевского собрания скульптуры в Дрездене. Список достойных памяти петербуржцев, имевших отношение к Дрездену велик, также, как и великих дрезденцев, имеющих отношение к Петербургу [9].

На сегодняшний день правовой основой сотрудничества городов-побратимов является Соглашение «О партнерских связях между городом Санкт-Петербург (Россия) и столицей земли Саксонии городом Дрезден (Федеративная Республика Германия)» от 1961 года, которое послужило началом установления официальных связей между Ленинградом (нынешним

---

<sup>31</sup> Прим. авт.: далее по тексту – Россия.

<sup>32</sup> ФРГ – Федеративная Республика Германия.

Санкт-Петербургом) и Дрезденом. Так, делегаты обязались приложить усилия для дальнейшего плодотворного развития дружественных и одновременно взаимовыгодных отношений в области науки, культуры, спорта и молодежных инициатив. Стороны договорились продолжать тесно сотрудничать, вести интенсивный информационный обмен во всех областях городской жизнедеятельности и по различным вопросам коммунальной политики посредством разработки конкретных проектов [10].

Стоит отметить, что деятельность двух городов-побратимов полностью оправдала цели данного Соглашения. Например, на базе существовавшего с 1991 года русского клуба-читальни в мае 1993 года был создан Немецко-Русский институт культуры<sup>33</sup> в городе Дрезден, главной целью деятельности которого стало сближение русской и немецкой культур и установление благоприятного диалога. К основанным мероприятиям НРИК можно отнести:

- организацию научных конференций и «круглых столов», где обсуждаются актуальные политические темы между сторонами;
- презентации новых книг, фильмов, галерей;
- художественные выставки, музыкальные концерты и выступления фольклорных ансамблей.

Одной из своих важнейших задач упомянутый институт видит в сохранении исторической памяти. Ее реализации способствует проведение мероприятий в праздничные Дни 23 февраля и 8 мая. В их числе следует упомянуть почитание памяти жертв Великой Отечественной войны, возложение венков у памятника Красной Армии и на могилы солдат-освободителей. Особое место в НРИК отводится Библиотеке имени Федора Достоевского, жившего и работавшего несколько лет в Дрездене. Она знаменита огромным количеством книг, в том числе и на русском языке. К 175-летию со дня рождения русского писателя была организована международная научно-практическая конференция под названием «Бесы и терроризм в XX веке» [2].

В 2000-х годах диалог между городами-побратимами продолжался через осуществление ряда совместных мероприятий как в Санкт-Петербурге, так и в Дрездене. Например, в июне 2000 года в Центре международного сотрудничества города Санкт-Петербург прошла крупномасштабная выставка «Добро пожаловать в Дрезден: High-Tech и барокко», где затрагивался культурный вопрос побратимского взаимодействия. Особое внимание уделялось делегации из Дрездена [8].

В мае-июне 2001 года в Дрездене прошли концерты оркестра Санкт-Петербургской Филармонии под управлением Юрия Темирканова. В ноябре этого же года состоялись Дни Санкт-Петербурга, которые посвящались

---

<sup>33</sup> Немецко-Русский институт культуры – НРИК.

40-летию установления партнерских отношений между городами-побратимами. Особое место в программе мероприятий занимал Германо-Российский кооперативный форум, сосредоточенный на обсуждении вопросов политики, бизнеса, культуры, языка и спорта [8].

Прогрессивным моментом в укреплении дружественных отношений между побратимами стала масштабная выставка Дрезденской галереи в Московском Кремле, приуроченная к торжественным акциям в честь 800-летия столицы Саксонии в 2006 году. Тогда же впервые в Дрездене состоялся Шестой Санкт-Петербургский диалог, направленный на расширение сотрудничества гражданских обществ России и Германии. Была организована большая программа разнообразных мероприятий, приуроченных к празднованию 45-летнего юбилея побратимских связей, установленных между Санкт-Петербургом и Дрезденом [8].

В результате этих событий 10 октября 2006 г. в Дрездене был представлен памятник Федору Достоевскому, автором которого является известный русский скульптор Александр Рукавишников. В открытии архитектурного сооружения участвовали президент России Владимир Путин, канцлер Германии Ангела Меркель и премьер-министр Саксонии Георг Мильбрадт. Последний был инициатором данного проекта. Прошедшее мероприятие имело особое значение в сближении русско-немецких культур и народов, взаимном обмене духовными ценностями, укреплении исторической памяти, связанной с деятельностью русского писателя, его влиянием на современную европейскую культуру и науку [2].

С середины 2000-х годов осуществление совместных проектов и празднование памятных дат стали традицией для анализируемых городов. Так, в 2011 году в Санкт-Петербурге побратимы отметили 50-летие дружественных связей под лозунгом «Дни Дрездена». В свою очередь, в 2016 году Дрезден провел Дни Санкт-Петербурга в честь 55-летия установления партнерских отношений. Была организована масштабная культурная программа, в рамках которой прошли гала-концерт «Санкт-Петербургъ Опера», театральные постановки, презентация современной галереи и т.д. [1], [4].

Однако ключевым моментом в сотрудничестве Санкт-Петербурга и Дрездена стал 2018 год. Именно тогда в Смольном была подписана «Дорожная карта по сотрудничеству между Санкт-Петербургом и Дрезденом (Германия) на 2018-2025 годы». Шагами о реализации намерений сторон стали: запуск прямого авиасообщения между городами, участие в Петербургском международном экономическом форуме, визирование текста соглашения Евгением Григорьевым, представлявшим Комитет по внешним связям Санкт-Петербурга, и Дирком Хильбертом – обер-бургомистром

Дрездена. В документе предусматривалось воплощение перспективных направлений сотрудничества, таких как экономика, гражданское общество, обеспечение порядка и безопасности, культура, охрана памятников, туризм, окружающая среда, наука и высшая школа [7], [5].

Перспективный взгляд на развитие партнерских отношений между побратимами представил семинар на тему: «Трансформация в сторону безвыбросного городского транспорта в Дрездене и Санкт-Петербурге», который состоялся 3-4 июля 2019 года в городе Дрезден. Делегация Санкт-Петербурга озвучила доклад на актуальную для обеих сторон тему: «Транспортная система Санкт-Петербурга и альтернативные источники энергии для пассажирского транспорта». В ходе выступления были обозначены первостепенные направления устойчивого развития транспортной системы Санкт-Петербурга в 2020-2038 годах. Это мероприятие высветило новый вектор взаимодействия Санкт-Петербурга и Дрездена, отвечающий современным тенденциям развития мира – экологическое сотрудничество и содействие целям в области устойчивого развития по линии охраны окружающей среды, заботы о природе [6].

С учетом сказанного, необходимо сделать вывод о том, что Санкт-Петербург и Дрезден сотрудничают во многих сферах. Вместе с тем, неоспоримым является факт приоритета культуры в их взаимодействии. Это единственная область, которая не ощутила на себе влияние российско-европейского политического кризиса, а наоборот, демонстрирует интенсификацию контактов сторон. В последнее время сотрудничество на уровне городов значительно активизировалось, что показывает, насколько велик интерес друг к другу и как много имеется общих точек соприкосновения между этими городами-побратимами.

На сегодняшний день на повестке дня между Санкт-Петербургом и Дрезденом – новые идеи для совместных проектов, связанные не только с культурным сектором. В частности, это касается туристической индустрии по вопросу увеличения взаимных потоков путешествующих лиц. Большой интерес существует в области научных связей и контактов по линии высшей школы. Обсуждаются также инициативы о новых способах энергопотребления и управления энергоэффективностью. Отмечается положительная динамика во взаимной торговле между Санкт-Петербургом и Германией, что дает основания для хороших прогнозов на будущее.

## **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. Дни Санкт-Петербурга в Дрездене // Комитет по культуре Администрации Санкт-Петербурга: [сайт]. 2016. 2 декабря. URL:

[https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/c\\_culture/news/101688](https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/c_culture/news/101688) (дата обращения: 13.04.2021).

2. Об институте // Deutsch-Russisches Kulturinstitut: [сайт]. 1993. 18 сентября. URL: [https://drki.de/?page\\_id=92](https://drki.de/?page_id=92) (дата обращения: 15.04.2021).

3. Отчет о ходе реализации в 2012 году соглашений Правительства Санкт-Петербурга и исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга об осуществлении международного сотрудничества, международных и внешнеэкономических связей // Комитет по внешним связям Правительства Санкт-Петербурга: [сайт]. 2013. 16 января. URL: <http://kvs.spb.ru/sankt-peterburg-strany-mira/sotrudnichestvo-sankt-peterburga-s-zarubezhnymi-gorodami-i-regionami> (дата обращения: 13.04.2021).

4. Отчет о ходе реализации в 2016 году соглашений Правительства Санкт-Петербурга и исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга об осуществлении международного сотрудничества, международных и внешнеэкономических связей // Комитет по внешним связям Правительства Санкт-Петербурга: [сайт]. 2017. 12 января. URL: <http://kvs.spb.ru/sankt-peterburg-strany-mira/sotrudnichestvo-sankt-peterburga-s-zarubezhnymi-gorodami-i-regionami> (дата обращения: 13.04.2021).

5. Отчет о ходе реализации в 2018 году соглашений Правительства Санкт-Петербурга и исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга об осуществлении международного сотрудничества, международных и внешнеэкономических связей // Комитет по внешним связям Правительства Санкт-Петербурга: [сайт]. 2019. 14 января. URL: <http://kvs.spb.ru/sankt-peterburg-strany-mira/sotrudnichestvo-sankt-peterburga-s-zarubezhnymi-gorodami-i-regionami> (дата обращения: 13.04.2021).

6. Отчет о ходе реализации в 2019 году соглашений Правительства Санкт-Петербурга и исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга об осуществлении международного сотрудничества, международных и внешнеэкономических связей // Комитет по внешним связям Правительства Санкт-Петербурга: [сайт]. 2020. 15 января. URL: <http://kvs.spb.ru/sankt-peterburg-strany-mira/sotrudnichestvo-sankt-peterburga-s-zarubezhnymi-gorodami-i-regionami> (дата обращения: 13.04.2021).

7. Подписана «Дорожная карта» по сотрудничеству между Санкт-Петербургом и Дрезденом (Германия) на 2018-2025 годы // Комитет по культуре Администрации Санкт-Петербурга: [сайт]. 2018. 12 мая. URL: [https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/c\\_foreign/news/137144](https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/c_foreign/news/137144) (дата обращения: 13.04.2021).

8. Председатель Правительства Российской Федерации В.В. Путин, прибывший с рабочей поездкой в Санкт-Петербург, посетил гала-концерт звезд мировой оперы, посвященный 50-летию установления побратимских связей между городом на Неве и Дрезденом // Правительство Российской Федерации: [сайт]. 2011. 7 июля. URL: <http://archive.government.ru/docs/15837/info.html#sel=> (дата обращения: 10.04.2021).

**9.** Санкт-Петербург – Дрезден: 50 лет побратимских отношений // Deutsche Welle: [сайт]. 2011. 4 октября. URL: <https://www.dw.com/ru/санкт-петербург-дрезден-50-лет-побратимских-отношений/a-15435563> (дата обращения: 11.04.2021).

**10.** Соглашение о партнерских связях между городом Санкт-Петербург (Россия) и столицей земли Саксонии городом Дрезден (Федеративная Республика Германия) от 13.02.1995, ратифицировано российской стороной постановлением Законодательного Собрания Санкт-Петербурга от 01.03.1995 № 30 // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов: [сайт]. 1998. URL: <https://docs.cntd.ru/document/8315726> (дата обращения: 19.04.2021).

## СЕКЦИЯ 2. ПОБРАТИМСТВО ГОРОДОВ КАК ИНСТРУМЕНТ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВ

УДК 327.83; 94

### ПОБРАТИМСТВО ГОРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ

*Арутюнов Антон Георгиевич,  
член Совета по региональному развитию  
Российской ассоциации политической науки,  
Российская Федерация,  
город Москва*

*Аннотация.* В статье анализируется вопрос побратимского сотрудничества между городами Российской Федерации и Республики Беларусь в области различных каналов общего взаимодействия. Рассматриваются дружественные связи городов в советский период, 1990-е годы XX века и на современном этапе. Основные кейсы для иллюстрации – побратимские отношения Минска и Санкт-Петербурга, а также партнёрские отношения Ленинского района Минска и Владимира.

*Ключевые слова:* Российская Федерация, Республика Беларусь, побратимство городов, международные отношения, Форум регионов России и Беларуси.

*Abstract.* The article analyzes the issue of twinning cooperation between the cities of the Russian Federation and the Republic of Belarus in the field of various channels of common interaction. The process of friendly interaction of cities during the Soviet stage, the period of the 1990s of the XX century and at the present stage is considered. The key cases for illustration are the twinning relations of Minsk and St. Petersburg, as well as the partnership relations of the Leninsky District of Minsk and Vladimir.

*Keywords:* Russian Federation, Republic of Belarus, twinning of cities, international relations, Forum of Regions of Russia and Belarus.

Сотрудничество Российской Федерации и Республики Беларусь динамично развивается на протяжении первых двух десятилетий XXI века и имеет нормативные, экономические, культурные, политические возможности для продолжения процессов интеграции. Основной блок взаимодействий между странами прослеживается по линии межгосударственного общения, особенно в рамках наднациональных объединений. В их числе – Союзное

государство России и Беларуси, Евразийский экономический союз, Таможенный союз<sup>34</sup>, СНГ<sup>35</sup>, ОДКБ<sup>36</sup>, а также некоторые другие международные организации и ассоциации. Особое внимание проблематике белорусско-российского многоканального сотрудничества уделяется в рамках формата Союзного государства [1].

Кроме того, сотрудничество между странами осуществляется также на двухсекторальном микроуровне. В данном случае в качестве основного института межрегионального взаимодействия выступает постоянно действующий форум регионов России и Беларуси. Дополнительная ось выстраивания дружественных отношений проходит между городами России и Беларуси. Их формальное выражение получает закрепление в виде договоров о партнёрстве.

Примечательно, что побратимские связи могут устанавливаться не только между городами, но и между другими единицами муниципальных образований. Так, широко используется практика налаживания дипломатических отношений между районами городов (особенно столичных или обладающих специальным статусом в административно-территориальном делении стран-участниц договора) с такими же районами или отдельными городами. В случае с Беларусью и Россией побратимство может возникать между муниципальными образованиями бóльшими, чем город, к примеру, районами<sup>37</sup>. Укрепляет их контакты членство во Всемирной федерации породнённых городов, а также других побратимских объединениях международного значения.

История движения как российских, так и белорусских городов-побратимов имеет длительный характер. Первые породнённые города в обеих странах начинают возникать ещё в рамках существования в едином государстве – СССР<sup>38</sup>. Города союзных республик<sup>39</sup> состояли в Ассоциации по связям советских и зарубежных городов, образованной в 1964 году. Впоследствии она была укрупнена до Союза советских обществ дружбы<sup>40</sup>, который, в свою очередь, стал членом Всемирной федерации породнённых городов. Таким образом, породнённые города России и Беларуси получили общемировое признание.

На данный момент в Российской Федерации действует Международная организация «Породнённые города», а в Беларуси – общественная организация «Породнённые города». Отметим, что первая из них представляет не столько национальное объединение, а скорее

---

<sup>34</sup> *Прим. авт.:* теперь Таможенный союз Евразийского экономического союза.

<sup>35</sup> СНГ – Содружество независимых государств.

<sup>36</sup> ОДКБ – Организация Договора о коллективной безопасности.

<sup>37</sup> *Прим. авт.:* на современном этапе сотрудничество в основном проходит по линии районов Беларуси – городские округа России из-за смены статуса первичных муниципальных образований в субъектах России.

<sup>38</sup> СССР – Союз Советских Социалистических Республик.

<sup>39</sup> *Прим. авт.:* например, Белорусской Советской Социалистической Республики (БССР) и Российской Советской Федеративной Социалистической Республики (РСФСР).

<sup>40</sup> Союз советских обществ дружбы – ССОД.

международный институт, функционирующий в пространстве всего бывшего СССР<sup>41</sup>. Подтверждением этого факта служит, например, ее украинский филиал, штаб-квартира которого базируется в городе Харьков.

Указанные организации планируют и осуществляют различные мероприятия. К примеру, с 1992 года проходят встречи при патронаже посольства России в Беларуси и Беларуси в России по вопросу создания новых побратимских связей между городами данных стран. Так, в период 1992-2012 годы было реализовано шесть встреч, по результатам которых заключены побратимские соглашения с 31 городом в Беларуси и 76 городами в России<sup>42</sup>. Помимо политических и дипломатических событий в рамках работы рассматриваемых структур нередкими становятся случаи проведения научных конференций.

Если детально рассматривать вопрос о сотрудничестве белорусских и российских городов, то становится очевидным, что наибольший объём дружественных контактов зафиксирован между двумя основными группами населенных пунктов. Речь идет, прежде всего, о столицах стран. Взаимодействие Москвы и Минска, а также Минска и Санкт-Петербурга часто становится предметом особого попечения федерального для России и национального для Беларуси центров. Другая группа образована приграничными крупными городами. С российской стороны представлены Смоленск, Брянск, Псков, Вязьма и некоторые другие, а с белорусской стороны – Витебск, Могилев, Гомель и иные более малые единицы. Также стоит отметить города, выполняющие функции культурных и туристических центров (Полоцк), среднетренированные и малые города, проявляющие высокую международную активность в сфере обмена делегациями, заключения новых меморандумов и соглашений (Бобруйск или Речица).

Для понимания взаимодействия городов-побратимов необходимо рассмотреть ряд межгосударственных форумов, где происходят встречи представителей, в том числе, породнённых городов. Для данной цели выбраны три из них, проходящие регулярно: раз в год или в два года.

С лета 2014 года ежегодно проводится форум регионов России и Беларуси, формат которого имеет наибольшие шансы к продолжению. Отметим, что его VII по счёту ивент состоялся в 2020 году. Он прошёл в расширенном составе – с участием Республики Крым и города федерального значения Севастополь. Этот Форум представляет интерес с точки зрения статуса членов. Российские города Москва, Санкт-Петербург и Севастополь, а также белорусская столица Минск имеют особое положение в своих странах, дающее им право приравниваться к акторам регионального уровня. Оно заключается в первом случае в виде статуса территории федерального значения, во втором – административно-территориальной единицы со

---

<sup>41</sup> Прим. авт.: такая задача ставится в программных документах Международной организации «Породнённые города».

<sup>42</sup> Прим. авт.: некоторые белорусские города заключали несколько соглашений с российскими городами, иногда и наоборот.

столичным положением. Однако стоит отметить, что политико-правовое состояние российских городов как субъектов Российской Федерации дает им широкие полномочия в области международного сотрудничества. В то же время, в сравнении с ними Минск, отличный по своему положению от регионов Беларуси, имеет более скромные компетенции в плане внешнеполитических действий.

Другим крупным проектом считается форум городов-побратимов Союзного Государства, стартовавший в 1998 году в Гомеле и проходивший поочередно в России и Беларуси каждые два года. X встреча, организованная в его рамках, состоялась в 2019 году на берегах Волги, но широкого освещения в средствах массовой информации не получила. Отметим, что процессы обсуждений на Форуме носят в основном экономический и культурный характер.

Не менее значимым является ежегодный Международный Форум «Территория Союзного государства как единое историческое, образовательное и информационное пространство», в котором участвуют представители не только от российских и белорусских регионов, но также городов. К примеру, со стороны России – делегаты из Смоленска и Брянска. Ключевым направлением сотрудничества на данной платформе выступают выработка единой образовательной и информационной политики Союзного государства, а также укрепление славянских братских связей, поддержка исторической памяти, противодействие фальсификации истории.

Для понимания особенностей взаимодействия городов-побратимов России и Беларуси стоит внимательно рассмотреть опыт сотрудничества Минска и Санкт-Петербурга.

Минск является столицей Беларуси, городом-миллионником, одним из промышленных и культурных центров Восточной Европы. Санкт-Петербург представляет собой неформальную, «вторую столицу» России, считается одним из влиятельнейших культурных и экономических акторов страны. Он выступает самым населённым городом на Балтийском море, поскольку включает свыше пяти миллионов человек населения.

Ключевое направление развития побратимских связей этих городов – экономическое. Так, в Санкт-Петербурге возводится «Минский квартал» белорусскими компаниями, а в Минске строится квартал «Верфи Петра» российскими застройщиками. В рамках тесных взаимовыгодных отношений с предприятиями Минска поставляется различная техника для транспортных сетей Санкт-Петербурга.

Культурно-образовательный блок также представляет важную базу коммуникаций городов. Совместные мероприятия в виде выставок, концертов, обменов между музеями являются постоянными способами контактирования. Основная линия сотрудничества в культурном плане сконцентрирована в области увековечивания памяти Великой Отечественной Войны. Кроме того, Петербург воспринимается жителями Минска как значительный культурный центр. Дополнительно, стоит отметить, что

университеты Минска и Санкт-Петербурга проводят совместные научные мероприятия и конференции.

Значимую роль играют туризм, развитие общественных и политических связей как с минской, так и с Санкт-Петербургской стороны. Например, сотрудничество осуществляется между религиозными организациями. Яркой иллюстрацией выступают отношения Белорусского экзархата РПЦ<sup>43</sup> с Санкт-Петербургской митрополией РПЦ, прикладывающих усилия к развитию сферы паломничества. Из других, наиболее активно содействующих друг другу конфессий, можно отметить иудейские общины. Наконец, в политическом плане эффективно контактируют представители коммунистических политических партий и общественных движений.

Однако необходимо уточнить, что большинство этих актов реализуется не как часть программы побратимства городов, а как естественные процессы взаимодействия двух экономических, культурных и политических центров. Большинство акторов, кроме ограниченного круга учреждений, не действуют в рамках побратимских рамок, а выступают самостоятельными партнёрами или имеют независимые каналы посольничества. Чаще всего контакты исходят не от городского управления, а от федерального или субъектового (Россия), либо национального (Белоруссия) центров.

Отметим также, что представители Минска и Санкт-Петербурга встречаются на Форуме регионов России и Беларуси, поскольку города имеют особый, повышенный статус. Помимо прочего, они являются городами воинской славы. После проведения Всебелорусского народного собрания в 2021 году прозвучали новые идеи об увековечивании в белорусской топонимике российских городов-побратимов. Новым рывком для побратимского сотрудничества можно считать создание общественного движения «Союз», которое нацелено на обеспечение тесной интеграции России и Беларуси.

Еще один кейс – партнёрство между городом Владимиром и Ленинским районом города Минска. Примечательно, что кроме заключения меморандума, других коррелирующих сведений об этом партнёрстве в сети Интернет в открытом доступе не присутствует или имеется крайне мало. В основном информация касается общих экономических практик Владимира и Минска (в целом и его района). Они сводятся к поставке ряда товаров лёгкой и пищевой промышленности, а также продуктов для транспортного машиностроения из Минска во Владимир. В рамках культурных практик можно назвать сохранение памяти о Великой Отечественной Войне.

Несмотря на дефицит сведений, сотрудничество названных городов имеет перспективу. Об этом свидетельствуют идеи, озвученные на Всебелорусском собрании 2021 года. Ранее существовавшие только на бумаге планы международного взаимодействия должны в обозримой

---

<sup>43</sup> РПЦ – Русская православная церковь.

перспективе получить дальнейшее реальное развитие. Кроме всего прочего, стоит сказать, что представители Минска и Владимирской области взаимодействуют на Форуме регионов России и Беларуси, что служит одной из самых актуальных площадок для встреч двух групп лиц, частично представляющих означенные городские агломерации или их части.

Таким образом, побратимские связи городов России и Беларуси имеют развитый характер. Это обусловлено общим историческим прошлым стран, близостью их народов, желанием сообществ участвовать в совместных культурных, экономических и иных мероприятиях. В рамках текущей политической конъюнктуры, направленной на усиление Союзного государства, сотрудничество между городами России и Беларуси может получить новый импульс. На данный момент его сила недостаточна из-за за жёсткой иерархизации международных контактов и наличия вертикали взаимозависимости субъектов, способных поддерживать и развивать внешнеполитические связи. Отпечаток накладывает также оторванность бизнеса от государства и муниципальных акторов, которые заключают соответствующие соглашения и меморандумы. Для решения данных проблем необходимо более интенсивное налаживание международных контактов с обеих сторон, децентрализация внешнеполитического общения и плотное сотрудничество представителей всех сфер.

## **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. Балич Н.Л., Морозов А.В. Межкультурный диалог как основа взаимодействия народов Беларуси и России // Научная дискуссия: вопросы социологии, политологии, философии, истории. 2017. № 2. С. 43-47.

## ШТРИХИ К ИСТОРИИ ПОБРАТИМСТВА ГОРОДОВ ТАДЖИКИСТАНА И РОССИИ

*Исамитдинов Жорабек Бобобекович,  
канд. историч. наук,  
доцент, зав. кафедрой отечественной истории и археологии  
Худжандского государственного университета  
имени академика Б. Гафурова,  
Республика Таджикистан,  
город Худжанд*

*Аннотация.* Цель статьи – показать историю становления и развития побратимства городов Таджикистана и России в постсоветский период. В работе раскрыта сущность феномена побратимства, заключающаяся в установлении дружественных связей между городами разных стран. На примере феномена городов-побратимов анализируются формы культурно-социальной деятельности в урбанизированном пространстве. Побратимство рассматривается как социальная практика, обладающая ресурсным потенциалом для города и его жителей. Изучаются основные моменты в сотрудничестве городов-побратимов – Душанбе и Санкт-Петербурга, Худжанда и Оренбурга, Бустана (Чкаловска) и Снежинска, и других. В статье констатируется, что партнерские отношения между некоторыми городами Таджикистана стали активно развиваться сравнительно недавно, а именно начиная с 1990-х годов.

*Ключевые слова:* побратимство, сотрудничество, международные связи, город, партнерство, развитие.

*Abstract.* The purpose of the article is to show the history of the formation and development of twinning cities of Tajikistan and Russia in the post-Soviet period. The paper reveals the essence of the phenomenon of twinning, which consists in establishing friendly relations between cities of different countries. The forms of cultural and social activity in the urbanized space are analyzed on the example of the phenomenon of twin cities. Twinning is seen as a social practice that has a resource potential for the city and its residents. The main points of cooperation between the twin cities of Dushanbe and St. Petersburg, Khujand and Orenburg, Bustan (Chkalovsk) and Snezhinsk, and others are studied. The article states that the partnership relations between some cities of Tajikistan have been actively developing relatively recently, namely since the 1990s.

*Keywords:* twinning, cooperation, international relations, city, partnership, development.

Побратимство между различными городами устанавливается с целью налаживания дружественных контактов. Данный феномен играет важную роль в системе международных отношений современности. Выступая двусторонней формой взаимодействия между городами, побратимство реализуется в разных сферах – от экономики до культуры и спорта. Оно способствует тесному сотрудничеству, построению контактов, обмену делегациями депутатского корпуса местных органов власти, культурно-художественного и спортивного сообщества, а также организации встреч и мероприятий деятелей литературы и искусства, показу фильмов, спектаклей, выставок, концертов и т.д.

Взаимодействие городов, создающих побратимские связи, коренным образом отличается от других актов. Существенная разница заключается в конструировании системы свободных взаимоотношений между городами и самостоятельном принятии решений. Города-побратимы могут самостоятельно определять направления взаимоотношений, связывая их со своими намерениями, интересами и ресурсами.

Побратимство в качестве культурно-общественного явления выполняет следующие цели: установление экономических связей между городами; обращение особого внимания культурно-историческому прошлому и традициям жителей городов; укрепление толерантности в урбанизированной среде, развитие чувства уважения к культуре разных народов, населяющих города; изменение социальных коммуникаций городов и создание новых условий для членов сообщества. Кроме того, анализируемый дипломатический институт предоставляет населению возможность заявлять о себе, реализовывать интересы в качестве полноправного члена общего процесса глобализации.

Если говорить о предпосылках установления побратимства между городами различных государств мира, то среди них следует назвать основные. Во-первых, к ним относится наличие взаимных интересов государств в международных отношениях. Во вторых, следует отметить потребности действующих политических партий в области мировой политики, удовлетворяемые через межпартийную борьбу. В-третьих, необходимо подчеркнуть важность осознания некоторыми мэрами необходимости налаживания контактов между городами, несмотря на существование некоторых межгосударственных разногласий. В-четвертых, роль играют также гуманитарные акции, нередко связанные со стремлением городов к поднятию престижа на внешнеполитической платформе [7].

Благодаря таким тесным партнерским отношениям, построенным на взаимном уважении, усиливается привлекательность городов, создаются условия для притока инвесторов, развивается предпринимательство, что влечет появление новых рабочих мест на предприятиях. Побратимство способствует разработке и принятию проектов в области здравоохранения, образования, предоставления услуг населению, отдыха и др. Оно также

существенно повлияет на миграционные, демографические и межнациональные процессы.

Первой практикой установления городского партнерства с иностранными акторами субнационального уровня в период существования СССР является налаживание побратимства между Волгоградом и Ковентри (Англия) в 1943 году. Основой для развития прочных связей между ними стало то, что эти города выступали наиболее разрушенными в результате боевых действий войск в годы Второй мировой войны [1].

Постконфликтный период дал импульс для нарастающего развития движения побратимства. Люди и целые народы, избавляясь от мучений, страданий и ненависти, всячески старались устанавливать дружественные отношения между собой. В результате чего публичная дипломатия была дополнена низовыми формами взаимодействия в области мировой политики, что способствовало интенсификации «народной дипломатии».

После завершения Второй мировой войны, по требованию американского президента Д. Эйзенхауэра, Правительство США поставило перед местными властями задачу привлекать население (прежде всего, простых граждан) к участию в международных проектах, в том числе, создавать «мосты дружбы» с зарубежными городами. Данная деятельность, осуществляемая на уровне муниципалитетов, неправительственных организаций и активных индивидов способствовала установлению и развитию побратимства между городами США и других стран [9].

В апреле 1957 года представители городов-побратимов создали Всемирную федерацию породненных городов<sup>44</sup>. На сегодняшний день ее членами являются более 6 500 городов из 160 стран мира. Штаб-квартира данной организации расположена в Париже [10].

В рамках Содружества независимых государств<sup>45</sup> в декабре 1991 года была учреждена новая общественная структура – Международная ассоциация «Породненные города». Эта организация появилась в период распада СССР и сыграла важную роль в установлении согласованных взаимоотношений между городами.

В сегодняшних условиях глобализации отношения между городами приобретают особое значение, поскольку данный мегатренд способствует поднятию авторитета анализируемых субъектов. Движение побратимства, как первостепенный механизм налаживания дипломатии городов, играет важную роль в установлении политических, экономических и культурно-гуманитарных контактов. Благодаря ему, населению мегаполисов, крупных, средних и малых урбанизированных локалов предоставляются широкие возможности для получения информации, реализации идей, приобретения практических навыков жизнедеятельности. С другой стороны, побратимство влияет на систему управления и развитие экономики городов. Выступая

---

<sup>44</sup> Прим. авт.: с 2004 г. организация стала носить название «Объединенные города и местные власти».

<sup>45</sup> Содружество независимых государств – СНГ,

явлением культурного обмена, средством экономических контактов и важным компонентом сохранения исторических связей между городами, данный институт способствует формированию прочного фундамента взаимовыгодного партнерства в материальном, социальном, политическом и духовном планах.

После распада СССР и приобретения государственной независимости Таджикистан стал устанавливать тесные контакты со многими странами мира, прежде всего со стратегическим партнёром – Российской Федерацией. На межгосударственном уровне с этим государством у Республики налажены не только успешные политические, общественно-экономические и культурно-гуманитарные связи, но и установлены отношения межрегионального и межмуниципального характера.

Города Таджикистана активно развивают дружественные отношения с зарубежными единицами. Это касается, прежде всего, столицы – города Душанбе, который является одним из ведущих акторов института побратимства. Сегодня руководством Душанбе подписаны соглашения о побратимстве с семнадцатью городами мира. В их числе: Анкара (Турция), Боулдер (США), Клагенфурт (Австрия), Лахор (Пакистан), Лусака (Замбия), Мазари Шариф (Афганистан), Минск (Беларусь), Монастир (Тунис), Ройтлинген (Германия), Тегеран и Шираз (Иран), Сана (Йемен), Санкт-Петербург (Россия), Урумчи и Сёмин (Китай). Кроме этого Душанбе имеет партнерские связи с двумя городами России – Москвой и Саратовом.

Необходимо отметить, что Санкт-Петербург является одним из первых городов побратимов Душанбе. Между этими городами соответствующее соглашение подписано 6 октября 1991 года.

Строительство Санкт-Петербурга по Указу Петра I от 16 мая 1703 года началось с возведения Петропавловской Крепости. Пётр I назвал Санкт-Петербург «воротами Европы», и этот город на протяжении 200 лет являлся столицей Российского государства<sup>46</sup>. В конце XVIII века количество населения города превысило число жителей Москвы. По красоте, архитектурному облику, строениям город не имеет аналогов в мире. Главной проблемой Санкт-Петербурга является ежегодные наводнения, самая крупная из которых в истории произошла в 1824 году [4].

На протяжении XIX века Санкт-Петербург играл важную роль в политической, общественной, экономической и культурной жизни России. В этом городе развивалась промышленность, кораблестроение, появились заводы и фабрики. В 1836 году началось строительство железной дороги.

Все события политического характера, имеющие международное значение в начале XX века протекали в Санкт-Петербурге<sup>47</sup>. Городские жители являлись участниками сражений Первой мировой войны, были

---

<sup>46</sup> Прим. авт.: излагать историю Санкт-Петербурга кратко невозможно, ибо город имеет славную историю.

<sup>47</sup> Прим. авт.: прежнее название – Петроград.

свидетелями Февральской буржуазно-демократической революции и Октябрьской социалистической революции, произошедших в 1917 году.

Несмотря на то, что в 1918 году Советское правительство перенесло столицу из Санкт-Петербурга в Москву, роль населения города в политической, общественно-экономической и культурной жизни России и мира не уменьшилась.

Санкт-Петербург считается культурной столицей России. Сегодня в городе функционирует 221 музей, 2000 библиотек, более 80 театров, 100 концертных учреждений, 45 картинных галерей и выставочных залов, 62 кинотеатра, 80 клубов и других культурно-просветительных учреждений. Ежегодно в городе проводятся около 100 всероссийских и международных фестивалей в сферах культуры и искусства.

Неудивительно, что после подписания соглашения о дружбе между Душанбе и Санкт-Петербургом культурные контакты стали приоритетными во взаимоотношениях этих городов-побратимов.

В частности, в 2014 году в Душанбе прошли Дни Санкт-Петербурга. В рамках этого масштабного проекта были организованы различные мероприятия с привлечением представителей торгово-предпринимательских и культурных учреждений города на Неве. В них активное участие принимал мэр Санкт-Петербурга Георгий Полтавченко. Посетив среднюю общеобразовательную школу № 92 города Душанбе, где преподавание ведется на русском языке, глава города вручил образовательному учреждению мультимедийную компьютерную технику, учебные фильмы, учебники [2]. Также были организованы концерты мастеров искусств двух городов и выставка произведений художника из Санкт-Петербурга Матлубы Яхяевой в культурном комплексе «Душанбе плаза» [2].

Что касается других городов Таджикистана, то они наряду с Душанбе также установили побратимские отношения с городами России: Худжанд с Оренбургом, Бустон (бывший Чкаловск) со Снежинском, Гулистон (Кайраккум) с Димитровградом, Куляб с Воронежем. Кроме того, ряд городов Таджикистана и России подписали двусторонние договоры о развитии торгово-экономических связей. Например, Худжанд имеет такое соглашение с Сургутом (12 сентября 1993 года), Волгоградом (10 июня 1998 года), Киевским районом Москвы (4 марта 1993 года), Энгельсом Саратовской области (4 апреля 2001 года), Краснопресненским районом Москвы (2 сентября 1993 года), Усть-Илимском (28 февраля 1992 года) [5].

В июне 1998 года был подписан Договор о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном взаимоотношении между городами Снежинск (Россия) и Чкаловск (Таджикистан), ставший основой побратимства городов. Во многом данный акт был заключен в соответствии с традицией, сложившейся в Министерстве машиностроения СССР и состоявшей в «создании взаимовыгодных условий по развитию рыночных экономических отношений между хозяйственными субъектами». В Договоре

стороны обязались установить связи в сфере культуры, образования, здравоохранения, социального обеспечения, отдыха и туризма [8].

Необходимо подчеркнуть, что Федеральный ядерный Центр России – Всесоюзный научно-исследовательский физико-технический институт имени академика Е.И. Забабахина, который расположен в городе Снежинск, долгие годы, начиная с послевоенного периода, имел тесные контакты с горно-обогатительным химическим комбинатом Ленинабада<sup>48</sup>. К сожалению, после распада СССР, на неопределенное время эти связи были прерваны. Однако их восстановлению во многом способствовало развитие побратимства между городами Бустон (Чкаловск) и Снежинск.

Во время прибытия представителей города Снежинск в Бустон прием гостей был осуществлен на самом высоком уровне: мэра Снежинска официально принял Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон. Подписание Договоров происходило в Доме культуры города Бустон, где представители музыкального искусства двух сторон выступили с концертной программой в Худжанде. Была также организована встреча гостей из Снежинска с Генеральным консулом Российской Федерации в Республике Таджикистан.

Рассмотрим другой кейс. Город Худжанд с 2004 года ведет сотрудничество с городом Оренбург в рамках подписанного Договора о побратимстве. Оренбург расположен на берегу реки Урал, имеет богатую историю. Он основан в 1743 году и изначально существовал в качестве форпоста юго-восточных рубежей России. Вскоре город превратился в торгового посредника между Россией и Средней Азией. Во многом этому благоприятствовало удобное местоположение Оренбурга в регионе. Он привлекал к себе путешественников и купцов с Урала, Сибири и из Средней Азии. Из Бухары, Ташкента, Самарканда, Худжанда и других населенных пунктов сюда стекались караваны верблюдов с различными торговыми грузами: пряжей, кожей, хлопком, сухофруктами и проч. С истечением времени Оренбург превратился в центр одной из крупных губерний России – Оренбургской, территория которого простиралась от Волги до Сибири и от Камы до берегов Каспия [6].

В современный период Оренбург стал одним из крупных политических и промышленных центров не только Оренбуржья, но и всего Урало-Поволжского округа Российской Федерации. Этот город признан центром культуры и образования региона. В нем расположены государственный и медицинский университеты, педагогические и аграрные высшие учебные заведения, научно-исследовательские институты различного профиля, первое кадетское Президентское училище<sup>49</sup> и другие учебные заведения.

---

<sup>48</sup> Прим. авт.: современное название – производственное объединение «Востокредмет».

<sup>49</sup> Прим. авт.: Президентское училище образовано 1 сентября 2010 года.

Во время поездки делегации Худжанда в Оренбург в 2004 году был осуществлено взаимное следование самолетов между этими городами-побратимами и в дальнейшем налажен регулярный их полет.

В городе созданы все условия для пребывания трудовых мигрантов из Худжанда. На его территории функционируют 6 культурных общественных организаций таджикской диаспоры. Одна из них, многочисленная по составу, имеет статус региональной автономной национально-культурной организации. Она выпускает газеты «Вахдат» и «Согдиана». Для нее построено отдельное здание, открыта столовая, где готовят блюда таджикской национальной кухни [3].

Таким образом, институт побратимства городов России и Таджикистана, постоянно развиваясь, вносит существенный вклад в деле восстановления международных отношений, вхождения городов в процесс глобализации. Цели, задачи и принципы побратимства сегодня конкретизированы мировым сообществом, но его развитие и трансформация зависит от взаимодействия субъектов побратимства, а также от качества межрегиональных контактов. Налаживание побратимства между городами посредством руководства администраций регионов, местных предпринимателей, общественных объединений позволяет развивать «народную дипломатию», решать важнейшие вопросы двусторонних межнациональных и субнациональных отношений.

### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:**

1. Афанасьева И.Д. Побратимские отношения как институт межрегиональной интеграции // Региональные социогуманитарные исследования. История и современность: материалы III Международной научно-практической конференции (25-26 января 2013 года). Прага: Vědecko vydavatelské centrum «Sociosféra-CZ», 2013. С. 161-165. URL: [http://www.sociosfera.com/publication/conference/2013/164/pobratimskie\\_otnos\\_heniya\\_kak\\_institut\\_mezhregionalnoj\\_integracii](http://www.sociosfera.com/publication/conference/2013/164/pobratimskie_otnos_heniya_kak_institut_mezhregionalnoj_integracii) (дата обращения: 02.04.2021).
2. В Душанбе стартовали Дни Санкт-Петербурга: Администрация Санкт-Петербурга: [сайт]. 2014. 7 ноября. URL: <https://www.gov.spb.ru/press/governor/55646> (дата обращения: 02.04.2021).
3. Валентинова Е. Таджикистан: далекое рядом (интервью с В.В. Амелин) // Оренбургский университет. 2013. № 17. 24 апреля.
4. История Санкт-Петербурга // Проект «В отпуск.RU»: [сайт]. 2021. 18 марта. URL: <http://www.votpusk.ru/story/article.asp?ID=14552> (дата обращения: 02.04.2021).
5. Краткий обзор истории и развития экономики города Худжанда // Портал города Худжанд: [сайт]. 2018. 31 января. URL: [http://www.khujand.tj/index.php?option=com\\_content&view=article&id=2561:kh](http://www.khujand.tj/index.php?option=com_content&view=article&id=2561:kh)

ujand&catid=36:navgoni&Itemid=182&lang=ru#:~:text (дата обращения: 03.04.2021).

**6.** Михайлова Т. История города Оренбурга // Детская Роман-газета. 2014. № 8. С. 25-28.

**7.** Пятака В. Породнение городов: истоки и основные особенности. // Вестник мэрии. 1994. № 8. С. 54-62.

**8.** Таржанова Л. Братья нашли друг друга // Челябинский рабочий. 1998. 2 июня.

**9.** Яровой Г.О., Подольский М.А. Побратимство как инструмент социокультурного и экономического развития городов: сравнение «континентальной» и «морской» школ // Studia Humanitatis Borealis. 2014. № 2. С. 38-45. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=28960212> (дата обращения: 03.04.2021).

**10.** The Constitution of the World Organization of United Cities and Local Governments // World Organization of United Cities and Local Governments: [site]. 2013. February 9. URL: [https://www.uclg.org/sites/default/files/eng\\_constitution\\_2013\\_.pdf](https://www.uclg.org/sites/default/files/eng_constitution_2013_.pdf) (дата обращения: 02.04.2021).

## МЕСТО И РОЛЬ ПОБРАТИМСКИХ СВЯЗЕЙ В РЕАЛИЗАЦИИ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

*Кузнецова Елена Владимировна,  
канд. полит. наук,  
доцент Донецкого национального университета,  
Донецкая Народная Республика,  
город Донецк*

*Аннотация.* В статье рассмотрено побратимство как инструмент осуществления внешнеполитической деятельности страны, положительно влияющий на культурное и экономическое сотрудничество, прежде всего, на муниципальном уровне, и создающий благоприятный имидж государства на международной арене.

*Ключевые слова:* города-побратимы, внешняя политика, культурное и экономическое сотрудничество.

*Abstract.* The article considers twinning as a tool for the implementation of the country's foreign policy activities, which has a positive impact on cultural and economic cooperation, primarily at the municipal level, and creates a favorable image of the state in the international arena.

*Keywords:* twin cities, foreign policy, cultural and economic cooperation.

Побратимство городов представляет собой определенный инструмент влияния на формирование внешнеполитических связей между странами. Между тем, его значение и место во внешней политике государств определяются в недостаточной степени, что влияет на уровень внимания к такой форме международного взаимодействия. С начала XXI века интерес к этой теме возрос и поэтому её изучение актуально сегодня. Вместе с этим отметим, что требуется не только всестороннее изучение, а определение путей «освежения» деятельности в рамках побратимских связей.

Понятие «города-побратимы» используется в отношении городов, установивших постоянные дружественные связи с целью улучшения взаимопонимания и укрепления межнационального взаимодействия.

Побратимство как явление в международной практике возникло относительно недавно, хотя международное муниципальное движение стартовало ещё в 1913 году в бельгийском городке Гент. Первое соглашение о дружбе и сотрудничестве было подписано между городами Сталинград и Ковентри в 1944 году, но более активное сотрудничество в рамках породненных городов началось по инициативе президента США

Д. Эйзенхауэра в 1950-х годах. С этого периода началась работа по привлечению местных муниципальных властей и простых горожан совместно с общественными, неправительственными организациями в различные международные проекты и наведение «мостов дружбы» между городами разных стран. Это проявлялось в проведении дней или недель дружбы, обмене делегациями по экономическим, культурным, социально-гуманитарным вопросам. В 1957 году была создана Всемирная федерация породненных городов, которая в 2004 году объединилась с Международным союзом местных властей и Метрополис, образовав единую Всемирную организацию «Объединенные города и местные власти»<sup>50</sup>. Её цель – представлять позиции местных властей и содействовать налаживанию дружественных связей обычных граждан разных стран посредством сотрудничества в области экономики и культуры, образования и науки, здравоохранения и защиты окружающей среды, а также решению на муниципальном уровне многих других международных проблем [3].

Подчеркнем, что сотрудничество на уровне муниципалитетов являлось важным направлением во внешней политике Советского Союза. Считалось, что «влияние на общественное мнение в западных странах может сыграть положительную роль в отношениях между государствами на более высоких уровнях и дать возможность социалистическим странам упрочить свое положение на международной арене» [2].

В мировой науке рассматриваются два распространенных подхода: европейский, или «континентальный», уделяющий внимание социокультурным связям между городами-побратимами, и тихоокеанский, или «морской», отдающий предпочтение экономическому направлению в рамках побратимства [4].

Совместная практика городов-побратимов придает новые импульсы работе муниципальных образований. Эта платформа может быть использована при обмене информации и опытом, знаниями и идеями. Экономические и культурные связи являются зачастую основанием для выбора города-побратима, особенно если это подкрепляется историческим прошлым и схожей характеристикой экономических показателей. Имея общее прошлое или схожую экономическую и культурную базу, побратимские связи будут устанавливаться легче и станут более прочными. Хотя согласимся, что побратимство – инструмент укрепления взаимосвязей, а не их налаживания [5].

Экономика образует прочный фундамент развития взаимовыгодных отношений в различных сферах сотрудничества. Экономические взаимоотношения городов-побратимов способствуют инвестиционной привлекательности, развитию предпринимательства, влияют на создание рабочих мест, что предполагает активный обмен специалистами предприятий и компаний, расширение практики стажировок между ними. Если города

---

<sup>50</sup> World Organization of United Cities and Local Governments – UCLG.

имеют схожие экономические характеристики, им легче развивать эту связь. На микроуровне экономические связи смогут быстрее и эффективнее воздействовать на экономику города, устанавливая тесные бизнес-контакты, обеспечивая выход продукции местных производителей на другой уровень и расширяя ассортимент предлагаемых товаров и услуг, повышая их конкурентоспособность, а также развивая туризм, контакты в сфере образования и здравоохранения.

Культурный, образовательный и экономический обмен способен открыть город для людей и повысить их благосостояние и страны в целом. Побратимство дает возможность использовать опыт городов-партнеров во многих сферах, расширив информационное пространство.

Представляется целесообразным создание оптимальной для конкретных городов-побратимов модели побратимских связей, сочетающей культурные, экономические, социальные и другие области взаимодействия на местном уровне. Необходим интегрированный подход к реализации политики городов-побратимов. При этом все-таки социально-культурные взаимоотношения должны стать основой для дальнейшего развития экономического сотрудничества. Однако самым главным является интерес людей одного города к взаимодействию с гражданами из другой страны, чтобы избежать формального подхода, который не дает реального результата. В побратимских сообществах проходит активный обмен мнениями, устанавливаются теплые личные отношения, укрепляется доверие друг к другу, формируя основу для долгосрочных взаимовыгодных отношений. Особое внимание при этом необходимо уделять молодежи, проводя, например, тематические занятия в учебных заведениях. Следует повышать осведомленность о существующих и предполагаемых проектах, привлекая к их реализации молодое поколение побратимских городов. Побратимство должно стать тем инструментом, который сможет повысить мобильность и лабильность молодежи. Особенно посредством социальных сетей, представляя поле для дискуссий, поиска решений и урегулирования острых моментов в своем городе.

Имеющиеся исторические связи тоже необходимы для информирования о существующих традициях, общем культурном прошлом, важно обмениваться делегациями, фильмами, спектаклями, литературой, выставками, уделять внимание местным обычаям и традициям, проведению спортивных мероприятий. Реализация бизнес-проектов или социальных программ между городами-побратимами способна положительно повлиять на социальные преобразования на местном уровне, что также скажется и на межгосударственных связях.

Развитие дипломатии городов ведёт, как уже отмечалось, к укреплению культурно-образовательных, инновационно-технических, торгово-экономических связей между городами. Помимо реализации культурных и бизнес-проектов, необходимо активно использовать совместное участие в решении экологических проблем. Побратимство городов как культурно-

социальная практика также направлено на толерантность к другой культуре, «изменяя социальное пространство города и создавая новые возможности для членов сообщества» [1]. Такое сотрудничество способствует усилению взаимопонимания и доверия, прежде всего, на уровне местной общественности.

К сожалению, потенциал побратимства не оценен по достоинству и используются не в полной мере. Изучение взаимоотношений существующих связей городов-побратимов и определение приоритетных целей для дальнейшего сотрудничества направлено на выделение в городе социальных групп, проявляющих интерес к подобному сотрудничеству. Однако без поддержки городских властей активисты побратимских движений не смогут эффективно реализовать свои планы. Это требует умения взаимодействовать с муниципальными органами власти, местными предпринимателями, общественными организациями. Следует отметить, что затруднение при реализации побратимских связей обусловлено отсутствием скоординированных программ и методик выбора побратима и формулирования конкретных принципов работы с ним. Усилия следует направлять на разработку концептуальных и практических рекомендаций, которые могут заинтересовать население и быть выполнены местными властями. К тому же большое количество побратимов – это значительная нагрузка на городской бюджет, поэтому редкость наличие пяти-шести партнеров у одного, даже крупного, города.

В связи со сложившейся ситуацией в Украине, представляется необходимым упрочнять побратимские связи с городами самопровозглашенных республик, стремящихся к более тесному сотрудничеству, в первую очередь, уделяя внимание укреплению русского единства братских народов. Примеры такого сотрудничества уже есть. Так, в 2017 году были подписаны более десяти Соглашений о взаимодействии и сотрудничестве между городами и муниципалитетами Российской Федерации и Луганской и Донецкой народных республик, а в 2018 году и 2019 году, к сожалению, только по два Соглашения.

Проведенное исследование позволило сформулировать ряд *выводов*:

1. Прослеживается периодическое использование опыта породненных городов, зародившись в начале XX века, более активное налаживание связей наблюдалось в 1950-х годах, а современный этап развития определяется началом XXI века. Этот этап можно охарактеризовать большей структурированностью – объединением ряда организаций, систематизацией имеющегося опыта, но главным должно стать определение перспектив и тенденций дальнейшего развития побратимских связей, их реального наполнения реализуемыми выгодными проектами на благо, в первую очередь, своих горожан и граждан стран породненных городов.

2. Несмотря на то, что побратимские отношения поддерживаются не на уровне правительств, а на уровне регионов и городов, эта форма международного взаимодействия может стать эффективным инструментом

реализации внешней политики государства. Эти связи позволяют сохранить дружественные отношения и сотрудничество между людьми даже в тех случаях, когда официальные отношения между государствами оставляют желать лучшего. Часто возникают ситуации, когда СМИ формируют не самый благоприятный образ другого государства, а простые граждане, навещая, к примеру, своих знакомых или просто обычных людей, совершая туристические поездки, наблюдают совершенно иные реальные ситуации. Поэтому использование местных СМИ, правдиво освещающих ситуацию, участие в совместных проектах и международных мероприятиях даст положительный сдвиг в сторону активизации побратимского движения.

Побратимство должно стать тем явлением в международных отношениях, которое не будет зависеть от политической повестки, а наоборот будет укреплять сотрудничество между простыми горожанами, муниципальными властями, общественными организациями и бизнес-структурами, заинтересованными в укреплении и расширении любых взаимосвязей.

3. Особое внимание следует уделить укреплению коммуникации посредством информационных технологий и участием в них молодого поколения из городов и стран посредством использования различных интернет-площадок, социальных сетей, разработки циклов молодежных передач о существующих побратимских связях.

4. Развитие отношений в рамках городов-побратимов позволяет на этом уровне активизировать международные связи, что, в свою очередь, может стать действенным инструментом реализации внешней политики государства. Такая форма сотрудничества способствует улучшению межгосударственной коммуникации и восприятию населением, особенно при использовании возможностей «мягкой силы».

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Колева З.И. Побратимство как культурно-социальная практика, влияющая на формирование социального пространства города // Вестник Самарского государственного университета. 2012. № 8. Ч. 1. С. 50-54. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pobratimstvo-kak-kulturno-sotsialnaya-praktika-vliyayuschaya-na-formirovanie-sotsialnogo-prostranstva-goroda> (дата обращения: 14.04.2021).

2. Максимов В.Б. Международные контакты городов СССР как часть внешней политики правительства // Вестник Волгоградского государственного университета. Сер. 4: История. Регионоведение. Международные отношения. 2012. № 2. С. 96-102. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodnye-kontakty-gorodov-sssr-kak-chast-vneshney-politiki-pravitelstva> (дата обращения: 14.04.2021).

3. Официальный сайт международной организации «Объединенные города и местные власти». URL: <https://www.uclg.org> (дата обращения: 13.04.2021).

4. Яровой Г.О., Подольский М.А. Побратимство как инструмент социокультурного и экономического развития городов: сравнение «континентальной» и «морской» школ // *Studia Humanitatis Borealis*. 2014. № 2. С. 38-45. URL: <https://sthb.petrso.ru/journal/article.php?id=3030> (дата обращения: 13.04.2021).

5. Zelinsky W. The Twinning of the World: Sister Cities in Geographic and Historical Perspective // *Annals of the Association of American Geographers*. 1991. Vol. 81. № 1. P. 1-31. [https://www.researchgate.net/publication/229465400\\_The\\_Twinning\\_of\\_the\\_World\\_Sister\\_Cities\\_in\\_Geographic\\_and\\_Historical\\_Perspective](https://www.researchgate.net/publication/229465400_The_Twinning_of_the_World_Sister_Cities_in_Geographic_and_Historical_Perspective) (accessed April 17, 2021).

## **ДИПЛОМАТИЯ ГОРОДОВ И СВЯЗИ ГОРОДОВ-ПОБРАТИМОВ КАК ЧАСТЬ НАРОДНОЙ ДИПЛОМАТИИ И ЭЛЕМЕНТ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

*Саямов Юрий Николаевич,  
канд. историч. наук, докт. полит. наук,  
профессор, заведующий кафедрой ЮНЕСКО  
по изучению глобальных проблем  
Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова,  
действительный член Международной академии глобальных исследований,  
советник I класса,  
Российская Федерация,  
город Москва*

*Аннотация.* Раскрывается понятие дипломатии городов, утверждающееся в теории и практике международных отношений, прослеживаются его исторические корни и предпосылки. Отмечается, что сегодня вместе с другими участниками внешнеполитических процессов на мировую арену выходит город, становясь вместе с ними субъектом мирового геополитического и геоэкономического пространства и самостоятельным действующим лицом на мировой арене. Называются основные организации дипломатии городов. Рассматривается участие городов в парадипломатии гражданского общества. Указывается, что эффективным механизмом практической реализации дипломатии городов выступает движение «городов-побратимов». Делается вывод о том, что широкое движение породненных городов существенно продвинуло развитие их международных связей и внесло немалый вклад в формирование дипломатии городов.

*Ключевые слова:* дипломатия городов, города-побратимы, породнённые города.

*Abstract.* It is revealed the concept of city diplomacy, which is established in the theory and practice of international relations, and its historical roots and prerequisites are traced. It is noted that today, together with other participants in foreign policy processes, the state enters the world arena, becoming together with them a subject of the global geopolitical and geo-economic space and an independent actor on the world stage. The main organizations of city diplomacy are named. The participation of cities in the paradiplomacy of civil society is considered. It is pointed out that the "twin cities" movement is an effective mechanism for the practical implementation of the city strategy. It is concluded that the broad movement of related cities significantly advanced the development

of their international relations and made a remarkable contribution to the formation of city diplomacy.

*Keywords:* city diplomacy, twin cities, related cities.

В последние годы и десятилетия в теории и практике международных отношений все прочнее утверждается понятие дипломатии городов. В решении глобальных проблем человечества, в диалоге культур и цивилизаций возрастающая роль принадлежит городам, и прежде всего, городам крупным, задающим тон развитию в своих странах, регионах и в мире, в целом.

С вступлением человечества в новую фазу своего экономического развития, характер которого породил понятие глобализации, становится очевидным заметное усиление экономической мощи и политического значения ведущих городов, быстрое возвышение их роли в мировом хозяйстве и международных отношениях.

Еще в 1970-е годы прошлого столетия известный английский ученый, автор десятков трудов по проблематике городского развития сэр Питер Холл отмечал значение «сравнительно ограниченного круга мест» – мировых городов, по его определению, «в которых осуществляется непропорционально большая часть наиболее важных дел в мире» [1].

И если ранее город главным образом позиционировался в рамках своего государства, выступая, главным образом, как субъект национальной территории, то в эпоху глобализации город выходит на международную арену, становясь в значительной степени субъектом мирового геополитического и геоэкономического пространства.

Что же представляет собой дипломатия городов, что включает в себя это понятие, все прочнее утверждающееся в теории и практике международных отношений, и как оно соотносится с такой важнейшей реальностью современности, как «народная дипломатия», которая становится все более влиятельной силой на мировой арене?

Дипломатии городов сегодня – это беспрецедентно набирающее широту и размах международное движение городского и местного самоуправления, разворачивающееся под флагом защиты и претворения в жизнь интересов и чаяний населения городских образований (от маленьких поселков до огромных мегаполисов).

Дипломатия городов известна с давних времен становления городских единиц в качестве участников международного общения. В дошедших до нашего времени первых дипломатических документах Телль-Амарнского архива, относящихся к периоду XV-XIV веков до н.э., уже содержатся упоминания роли городов [2].

В Древней Греции классического периода VIII-IV веков до н.э. города-государства или «полисы» по-гречески, становятся характерным типом политического образования. В древнегреческой дипломатии городов широко использовалась такая форма международных связей, как «проксения»

(гостеприимство). Проксен города имел в нем по сравнению с другими иностранцами определенные льготы и привилегии в отношении торговли, налогов, условий пребывания. В свою очередь, он принимал на себя нравственное обязательство по отношению к городу, гостеприимством которого пользовался, содействовать во всем его интересам и быть посредником между ним и властями своего города. Через такие структуры гостеприимства велись дипломатические переговоры, прибывавшие посольства других городов обращались, прежде всего, к своему проксену. Институт проксении сыграл большую роль в развитии международных связей и побратимства городов, а также в формировании системы международных отношений в целом [2, с.35-40].

Впоследствии, на протяжении очень продолжительного многовекового периода и понятие дипломатии городов, и сам термин «мировой город» претерпевали существенные смысловые изменения. Мировыми городами называли мегаполисы особого культурно-религиозного значения – Вавилон, Рим, Афины. В эпоху Ренессанса мощные итальянские города Венеция и Милан были среди первых, кто стал направлять за рубеж постоянные дипломатические миссии и создавать организованную систему дипломатической деятельности.

По мере процессов развития к мировым городам стали относить крупнейшие центры, которые выдвигались благодаря политической и экономической мощи своих государств, контролировавших значительные части мирового пространства. В их числе, прежде всего, находились столицы колониальных империй – Лондон, Париж, Вена, Мадрид и другие, а также в период расцвета Российской империи – Москва и Санкт-Петербург.

После Вестфальского мира (1648 год) города утрачивают свою самостоятельность во внешней политике, которая становится прерогативой государств [3]. Венский конгресс (1815 год) утверждает принципы государственной централизации дипломатии, согласно которым внешнеполитические вопросы относятся к компетенции национальных правительств и их министерств иностранных дел.

Хотя эти принципы государственной централизации дипломатии и сохранили свой основополагающий характер в наши дни, однако сегодня государство уже не является единственным актером на международной дипломатической сцене. Ныне вместе с другими участниками внешнеполитических процессов на мировой арене активно выступает город.

То, что официальная дипломатия в большей или меньшей степени предпочитала, и в какой-то мере предпочитает и сейчас относить дипломатию городов к чему-то находящемуся вне сферы ее интересов, особенно примечательно на фоне беспрецедентного роста влияния городов и их удельного веса в своих странах и на мировом уровне.

Города наливались мощью по мере притока новых сил в ходе бурно нараставших процессов урбанизации и перемещения в города масс ранее неурбанизированного населения.

В 1950 году в городах, по данным ООН, проживала одна треть населения планеты. В 2007 году был впервые преодолен 50%-ный рубеж, и сегодня в городах живет больше половины человечества. К 2050 году городское население должно составить, по средним расчётам, 68,6% от предположительного числа тех, кто будет жить в это время на планете Земля. В настоящее время счётчик мирового населения уже показывает цифры, стремительно приближающиеся к отметке 7,9 миллиарда человек [4]. В России, согласно переписи населения 2010 года, на то время в городах уже проживало 68,6%, ли почти три четверти ее населения [5].

В настоящее время количество городского населения демонстрирует тенденцию роста. Каждый день более 100 тысяч человек перебираются в город, увеличивая не только его население, но и мощь как социально-политической единицы в национальном и мировом устройстве.

На фоне стремительной урбанизации и глобализационного развития складывается новое понимание содержания и роли города, действующего в кардинально изменившихся условиях. В координатах новой политической географии и соотношения геостратегических сил, в ходе процессов дестатизации и становления глобального рынка, на фоне динамичного развития высоких технологий и новых форм организации производства города все больше становятся самостоятельными действующими лицами в мировой политике.

Города, минуя посредничество государств, выходят на прямые связи между собой, чему активно способствует движения породнения городов. Они взаимодействуют с другими участниками международного общения и распространяют свое влияние далеко за пределы национальной территории, подчас охватывая весь мир.

Осознавая свое значение, города и местные власти начинают на мировой арене активно и настойчиво заявлять о себе как о подлинных представителях и выразителях интересов своего населения, от которого официальная дипломатия якобы находится слишком далеко. Появляются все более отчетливые признаки стремления городов и местных властей формировать и продвигать на международном уровне собственные представления о мироустройстве и своем участии в его процессах.

Рассматривая феномен возрастающей роли городов в международных делах, некоторые исследователи начинают говорить о «двух мирах в мировой политике» – мире централизованной государственной внешнеполитической деятельности с государственными представителями (президентами, министрами, послами) и «полицентрическом мире», в котором действуют другие участники, в том числе города и местные власти [6].

С этим утверждением смыкается и понятие «параллельной дипломатии» или «парадипломатии», согласно которому якобы существует главная дорога дипломатии, по которой следуют национальные правительства, и параллельная или параллельные дороги, по которым следуют другие участники, включая города и местные власти [7].

Однако, как представляется, нельзя не согласиться с теми, кто видит в подобных подходах определенное упрощение гораздо более сложной реальности, в которой официальная дипломатия, дипломатия городов и «народная» или, как ее еще именуют, «гражданская дипломатия» являются участниками одного пространства международного общения. Со своими множественными взаимосвязями и взаимозависимостями в разных «весовых категориях» и с подчас несовпадающими или противоположными векторами и задачами, они образуют сферу, которую отдельные исследователи называют «многослойной дипломатической средой» [8].

Возрастающая роль городов и местных властей не прошла мимо внимания Организации Объединенных Наций<sup>51</sup>. «С 1996 года, когда мы провели Конференцию ООН по населенным пунктам, также известную как “Habitad-2”, – отмечал бывший Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан, – государства-члены Организации Объединенных Наций признали местную власть в качестве важного партнера в претворении в жизнь программ мира и развития планетарного масштаба» [9].

Процесс развивающейся дипломатии городов получает свое новое организационное выражение на рубеже веков, когда в 2000 году в Париже организуется и созывается учредительная Первая международная конференция дипломатии городов. Ее инициаторами во многом стали средиземноморские города, сохранившие дух «полисов».

На II Международной конференции мэров дипломатии городов в сентябре 2002 года принимается основополагающий документ – Афинская хартия дипломатии городов, а также провозглашается Афинская декларация олимпийской солидарности городов мира навстречу Олимпийским играм в Афинах в 2004 году.

Афинская хартия ориентировала дипломатию городов на создание между городами, государствами и народами мостов дружбы, экономического и культурного сотрудничества, на укрепление мира и международной безопасности, предотвращение и урегулирование конфликтных ситуаций, определение тенденций развития городов в XXI веке и их роли в решении международных проблем.

Появился термин «глокализация», в котором объединились два особо важных для современного развития городов понятия – «глобализация» как выход проблематики городов на глобальный уровень и «локализация» как повышение роли местных властей, передача им полномочий и средств для выявления и решения вопросов местного развития на местах. Более заметную роль стал играть созданный под руководством бывшего мэра Афин Димитриса Аврамопулоса Всемирный институт глокализации и дипломатии городов.

После Афин председательство во Всемирной конференции дипломатии городов перешло к Москве, которая выступила организатором следующей III

---

<sup>51</sup> Организация Объединённых наций – ООН.

международной встречи, состоявшейся в российской столице 16-18 сентября 2004 года.

В мае 2004 года возникла Всемирная организация объединенных городов и местных властей<sup>52</sup>, в которой слились одна из старейших неправительственных организаций городов – Международный союз местных властей, существовавший с 1913 года, и Всемирная федерация объединенных городов, образованная в 1957 году. К этим двум учредителям нового формирования присоединилась третья структура – Всемирная ассоциация крупных метрополий «Метрополис», созданная в 1985 году и объединившая более 90 городов во всем мире.

Рассматривая дипломатию городов как приоритетное направление своей деятельности, ОГМВ подготовила и провела в июне 2008 года в Гааге Первую Всемирную конференцию по дипломатии городов. Она завершилась принятием документа, озаглавленного «Гаагская повестка дня по дипломатии городов», в котором содержался призыв развивать инициативы городских и местных властей, утверждать их роль, улучшать качество дипломатии городов и продвигать культуру мира. При этом, дипломатия городов характеризовалась как инструмент местных властей для международной поддержки своих партнеров в конфликтных и постконфликтных зонах, лоббирования международного сообщества, развития диалога, осуществления проектов сотрудничества и, более того, как инструмент предотвращения и преодоления конфликтов в своих городах.

Дипломатия городов сегодня, несомненно, является одной из ключевых тем для международных объединений и конференций городов. С предложением разработать Хартию дипломатии городов и учредить соответствующие пилотные проекты выступил Конгресс местных и региональных властей Европы.

В дипломатии городов участвует также европейское объединение «Евросити» со штаб-квартирой в Брюсселе, созданное в 1986 году и включающее больше 120 европейских метрополий.

Важным элементом, входящим в конструкцию движения дипломатии городов, является Организация городов всемирного наследия<sup>53</sup> – уникальный форум, который каждые два года собирает в разных частях земного шара представителей государственных, общественных структур и международных организаций, стремящихся обеспечить сохранение исторического наследия городов, в особенности, включенного в Список всемирного культурного наследия ЮНЕСКО.

Эффективным механизмом практической реализации дипломатии городов выступает движение «городов-побратимов». В текущем 2021 году исполняется 65 лет проведения в Белом доме в Вашингтоне под эгидой президента США Дуайта Эйзенхауэра Конференции по гражданской

---

<sup>52</sup> Всемирная организация объединенных городов и местных властей – ОГМВ.

<sup>53</sup> Организация городов всемирного наследия – ОГВН.

дипломатии. Понятие «гражданской дипломатии» часто используется для разграничения субъектов международных связей на государственные, осуществляющие официальную дипломатию, и на негосударственные образования и общественные организации, реализующие дипломатию гражданскую.

Считается, что идея городов-побратимов родилась во время Второй мировой войны. В 1942 году Сталинград и английский Ковентри, ставшие символами варварски разрушенных фашистами, но непокоренных городов, приняли решение установить дружественные связи для развития сотрудничества в интересах мира и благополучия своих жителей. В 1944 году канадский портовый город Ванкувер стал побратимом только что освобожденного черноморского порта Одессы. Ванкуверцы направили в Одессу остро необходимые материалы и средства для восстановления и учредили неделю побратима, ставшую в обоих городах традиционной.

После окончания войны бывшие противники поддержали идею установления и развития международных связей между городами как средства достижения взаимопонимания и предотвращения новых конфликтов. Всего лишь спустя два года после завершения военных действий между Великобританией и Германией английский город Бристоль и немецкий Ганновер стали побратимами. Бристоль направил в Ганновер продовольствие и одежду, состоялась серия образовательных обменов. На сегодняшний день число принявших в них участие жителей обоих городов составило уже несколько десятков тысяч человек.

Возникло широкое движение породненных городов, которое существенно продвинуло развитие их международных связей и внесло немалый вклад в формирование дипломатии городов.

В нашей стране в рамках Союза советских обществ дружбы и культурной связи с зарубежными странами<sup>54</sup> с 1964 по 1991 годы действовала Ассоциация по связям советских и зарубежных городов<sup>55</sup>. За время её работы 289 городов и регионов бывшего Союза установили связи породнения с 530 городами и регионами в 71 стране мира.

В 1967 году была основана Международная организация городов-побратимов. Эта общественная структура в рамках дипломатии городов способствует созданию и развитию партнерских контактов между городами и вносит свой вклад в укрепление отношений мира, взаимного уважения, дружбы и сотрудничества между урбанизированными единицами. Сегодня в движении городов-побратимов участвуют более 2 500 городов в 134 странах.

В 1991 году в качестве правопреемницы АСГ была учреждена Международная ассоциация «Породненные города», открывшая свою деятельность для городов и регионов всех государств бывшего СССР.

---

<sup>54</sup> Союз советских обществ дружбы и культурной связи с зарубежными странами – ССОД.

<sup>55</sup> Ассоциация по связям советских и зарубежных городов – АСГ.

Наряду с универсальными, региональными объединениями городов и местных властей в настоящее время существуют десятки международных организаций городов, концентрирующих свое внимание на отдельных проблемах их жизни и развития, часто принимающих участие в движении породнённых городов.

В 2004 году по предложению ЮНЕСКО была образована Европейская коалиция городов против расизма. Москва активно поддержала ее создание и провела у себя Международную конференцию, которая призвала к формированию структур межгородского сотрудничества по борьбе с этим явлением.

В международной организации «Европейские города против наркотиков»<sup>56</sup> сегодня наряду с Москвой и Санкт-Петербургом участвуют подчас совсем небольшие российские города, как Бавлы в Татарстане, Ступино в Московской области или Лахденпохья в Карелии.

Другим примером может служить Международный совет местных экологических инициатив<sup>57</sup>, образованный в 1990 году на Всемирном конгрессе органов местной власти за стабильное будущее, который проводился под эгидой ООН. В настоящее время в МСМЭИ входят более 500 органов местной власти из около 70 стран, представляющие интересы примерно 300 миллионов человек во всем мире.

Более 70 городов, обладающих большим количеством исторических памятников и сооружений, составляют «Лигу исторических городов» со штаб-квартирой в Киото (Япония).

Свой вклад в дипломатию городов вносят различные конференции мэров городов. Целому ряду проектов межгородского сотрудничества дала жизнь Конференция мэров городов Придунайского региона, созданная по инициативе мэра Вены. Движение «Мэры за мир», возникшее по призыву главы Хиросимы, вовлекло в орбиту своей деятельности мэров 1416 городов-членов из 120 государств мира.

Мэры городов, являясь авторитетными политическими, государственными и общественными деятелями в своих странах и нередко за их пределами, способны оказывать реальное влияние на формирование и ход процессов межгородского и международного сотрудничества, выступать с инициативами, осуществление которых может очень серьезно помочь не только городам, но и государствам в налаживании добрососедских отношений, укреплении мира и в поисках решений глобальных проблем.

«Классическая дипломатия должна подкрепляться сегодня инициативной дипломатией городов и неправительственных организаций граждан», – считает министр иностранных дел России Сергей Лавров [10]. Несомненно, дипломатия городов, развиваясь, требует обстоятельной теоретической разработки и отдельного исследования как интереснейший

---

<sup>56</sup> Европейские города против наркотиков – ЕГПН.

<sup>57</sup> Международный совет местных экологических инициатив – МСМЭИ.

феномен и неотъемлемый компонент современной международной жизни. По своему содержанию сегодня она представляет собой уже целую систему взаимодействия органов государственной и муниципальной власти городов, межправительственных, межгородских и неправительственных международных организаций, национальных, региональных, городских и местных коммерческих и некоммерческих структур, институтов гражданского общества различных городов и стран мира.

Основной целью породнения городов служит всестороннее развитие городской среды обитания, инфраструктуры, социальной сферы, культуры, образования, спорта, возможностей досуга и отдыха в интересах повышения благосостояния населения, укрепления мира, толерантности, межконфессионального, межэтнического согласия, предотвращения и урегулирования конфликтов, угроз безопасности и углубления взаимопонимания между странами и народами. На Первом Всемирном форуме местных властей в Касабланке (Марокко) и в ходе целого ряда других крупных международных мероприятий городов отмечалась роль породнения городов для цивилизационного развития.

Сегодня человечество живет в мире, где все взаимосвязано и взаимозависимо, где ни одна культура, ни одна цивилизация уже не может оставаться изолированной от других и не испытывать на себе их влияния. В этом мире диалог становится не столько выбором, сколько необходимостью, историческим императивом совместного выживания перед лицом новых, невиданных ранее угроз.

В этом диалоге возрастающая роль принадлежит народной дипломатии, под которой собирательно понимается международное взаимодействие общественных сил и движений, включая международное движение городов-побратимов.

## **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. Hall P. World Cities. New York: "McGraw-Hill", 1966. 409 p.
2. История дипломатии под редакцией В.П. Потёмкина. Т.1. Москва: ОГИЗ, 1941. 423 с.
3. Böhme Klaus-R. Die sicherheitspolitische Lage Schwedens nach dem Westfälischen Frieden // Der Westfälische Frieden von 1648: Wende in der Geschichte des Ostseeraums. Hamburg: "Kovač Publishing", 2001. 420 s.
4. Счётчик мирового населения: [сайт]. 2021. URL: <https://www.worldometers.info/world-population> (дата обращения: 12.04.2021).
5. Росстат подвёл итоги переписи населения 2010 года // Российская газета: [сайт]. 2011. 28 марта. URL: <https://rg.ru/2011/03/27/perepis-rosstat-site.html> (дата обращения: 12.04.2021).
6. Rosenau J. Turbulence in World Politics. Princeton: "Princeton University Press", 1990. 480 p.

7. Duchacek I. *Perforated Sovereignities and International Relations*. New York: "Praeger", 1988. 256 p.

8. Hocking B. *Localizing Foreign Policy: Non-Central Governments and Multilayered Diplomacy*. London: Palgrave Macmillan, 1993. 249 p.

9. Из приветствия Генерального секретаря ООН Кофи Аннана III Международной конференции мэров городов мира: Архив выступлений и посланий бывшего Генерального секретаря Кофи Аннана за 2004 год // ООН: [сайт]. 2004. 4 октября. URL: [https://www.un.org/ru/sg/annan\\_statements2004.shtml](https://www.un.org/ru/sg/annan_statements2004.shtml) (дата обращения: 12.04.2021).

10. Из приветствия министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова III Международной конференции мэров городов мира / Выступления Президента и Министра иностранных дел России на III Международной конференции мэров городов мира // Kremlin.Ru: [сайт]. 2004. 17 сентября. URL: <http://en.kremlin.ru/events/president/transcripts/22601> (дата обращения: 12.04.2021).

## ГОРОДА-ПОБРАТИМЫ РОССИИ И КИТАЯ: ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА

*Чернышкова Алина Алексеевна,  
студентка Тюменского государственного университета,  
Российская Федерация,  
город Тюмень*

*Аннотация.* В статье представлен анализ взаимодействия городов-побратимов Российской Федерации и Китайской Народной Республики, на основе которого были выявлены ключевые направления их сотрудничества. Автором приводятся примеры такого взаимодействия, затрагивающие культурную, экономическую, образовательную, спортивную и другие сферы. Делаются выводы о роли побратимских связей городов Российской Федерации и Китайской Народной Республики в укреплении международных отношений двух стран. Приведены доказательства о перспективности дальнейшего развития данного вида партнерства.

*Ключевые слова:* города-побратимы Российской Федерации и Китайской Народной Республики, породненные города, направления сотрудничества, взаимодействие городов-побратимов.

*Abstract.* The article presents an analysis of the interaction of the twin cities of the Russian Federation and the People's Republic of China, on the basis of which the main directions of their cooperation were identified. The author provides examples of such interaction, affecting cultural, economic, educational, sports and other spheres. Conclusions are drawn about the role of twinning relations between the cities of the Russian Federation and the People's Republic of China in strengthening international relations between the two countries. Evidence is provided about the prospects for further development of this type of partnership.

*Keywords:* twin cities of the Russian Federation and the People's Republic of China, related cities, areas of cooperation, interaction of twin cities.

Развитие побратимских связей российских и китайских городов является неотъемлемой частью международного сотрудничества Российской Федерации<sup>58</sup> и Китайской Народной Республики<sup>59</sup>. С 1990-х годов [7] и по сей день заключаются соглашения о дружбе и сотрудничестве между населенными пунктами данных стран, что говорит о многолетней и устойчивой практике породненных городов.

---

<sup>58</sup> *Прим. авт.:* далее – Россия.

<sup>59</sup> *Прим. авт.:* далее – Китай.

На данный момент насчитывается 1 700 породненных единиц России и Китая [6], в число которых входят не только крупные муниципалитеты, но также и небольшие поселения. Их взаимодействие главным образом нацелено на установление культурных связей, достижение взаимопонимания между двумя народами и на решение социально-экономических проблем [7]. При акценте внимания на городах-побратимах становится очевидным, что они сотрудничают в различных сферах, которые способствуют достижению вышеупомянутых стремлений.

Основным направлением деятельности породненных городов, безусловно, является культурный обмен. Автор статьи полагает, что этот вектор закладывает базу для дальнейшего развития побратимских отношений. Обоснованием служит необходимость налаживания связей в экономической, социальной и других областях, где важно учитывать культурные традиции, ценности и исторический контекст побратима. Данное условие обеспечивает взаимопонимание и конструктивный диалог российского и китайского обществ, так как культурно-исторические особенности двух стран обладают своей уникальностью и самобытностью.

В рамках культурного обмена городов-побратимов России и Китая проводятся разного рода мероприятия, способствующие сближению двух народов. Регулярно проходят обоюдные визиты делегаций городов-побратимов, которые посещают различные исторические достопримечательности, выставки и экспозиции для ознакомления с культурой городов. Кроме того, реализуются совместные проекты в виде концертов, конкурсов, фестивалей, выставок, мастер-классов, в которых участвуют театральные, танцевальные и музыкальные коллективы, школьники и студенты.

Широкое сотрудничество в данном русле можно наблюдать на примере взаимодействия Волгограда и его китайского города-побратима Чэнду. В 2011 году волгоградский детский народный ансамбль участвовал в «Международной юношеской неделе музыки в Чэнду» и в «Третьей международной встрече с китайским культурным наследием», а в 2015 году в Чэнду были организованы выставки работ российской и китайской молодежи по каллиграфии и рисунку [3].

Еще одним направлением сотрудничества российских и китайских дружественных городов является спорт. Между агломерациями России и Китая проводятся соответствующие мероприятия, которые позволяют молодежи получить интересный опыт игры с представителями другого сообщества. К примеру, в мае 2018 года, накануне Чемпионата мира по футболу в Ростове-на-Дону, молодежная сборная Яньтая приняла участие в Международном турнире по футболу среди команд городов-побратимов «Кубок дружбы» [8].

Стремительное развитие взаимодействия породненных городов России и Китая осуществляется также в сфере образования и науки. Данное направление предполагает расширение сотрудничества учебных заведений и

исследовательских центров. Так, на постоянной основе проводятся взаимные академические обмены школьниками и студентами средних и высших образовательных учреждений, в ходе которых молодое поколение городов рассматриваемых стран налаживает дружественные связи, развивает свои индивидуальные и профессиональные качества. Осуществляются также взаимные визиты и стажировки преподавателей городов-побратимов, нацеленные на обмен опытом по организации образовательного процесса в учебных заведениях. Результаты коммуницирования отражаются в проведении совместных научных исследований и конференций, внедрении образовательных программ, изучении русского и китайского языков. Например, Ставрополь и его города-побратимы Чанджоу и Чжэньцзянь в 2014-2015 годах провели ряд мероприятий, в ходе которых были установлены контакты между университетами, гимназиями и школами, состоялся обмен опытом методической работы педагогов. На будущее была запланирована реализация совместных научных проектов [9].

Перспективной отраслью, отражающей положительные аспекты взаимодействия российских и китайских городов-побратимов, представляется туризм. Их развитая рекреационная инфраструктура во многом способствует привлечению большого потока путешествующих лиц. Важным моментом являются также межмуниципальные практики, реализуемые в целях улучшения качества собственных туристических проектов. Формами выражения данного типа контактирования становятся: проведение совместных туристических форумов и семинаров, установление рабочих контактов между российскими и китайскими туристическими фирмами, разработка специальных туристических программ и маршрутов России для граждан Китая.

Яркой иллюстрацией сказанного выступает сотрудничество Сочи с китайским побратимом Вэйхай – одним из самых крупных и экологически чистых курортов Азии. Данные города ежегодно обмениваются опытом в туристической сфере. Для китайских гостей в Сочи разработано пять туристических маршрутов [1].

В качестве другого примера можно привести деятельность городского округа «Город Чита» в Забайкалье, который интенсивно сотрудничает с китайскими побратимами в анализируемой сфере. Администрацией муниципалитета совместно с туристическими фирмами были разработаны различные маршруты, такие как «красный туризм», «трансфертный», экологический VIP<sup>60</sup>-туризм и другие [6].

Экономическое партнерство также важно для российских и китайских городов-побратимов. В рамках данного направления осуществляются производственная кооперация, научно-технический обмен, инвестирование, торговля и многие другие способы содействия. Породненные города России и Китая находят точки соприкосновения в таких отраслях промышленности,

---

<sup>60</sup> VIP – Very Important Person.

как пищевое производство, машиностроение, металлургия, нефтепереработка. Помимо прочего, осуществляется сотрудничество в сфере сельского хозяйства. Например, побратимские связи Хабаровска и Харбина направлены на решение задач в данной области, в том числе по вопросу выпуска экологически чистой продукции. Для создания совместных предприятий с Китаем в Хабаровске на 2019 год было выделено 10 000 гектаров пахотных земель [7].

В ходе проведения совместных экономических форумов и встреч достигаются договоренности о реализации инвестиционных инициатив породненных городов России и Китая. Крупнейшим проектом такого профиля, осуществляемым Тюменью и Дацином, стало участие Китайской нефтяной корпорации в разведке и разработке Уватской группы месторождений на территории Тюменской области [2].

Примером расширения взаимной торговли выступает деятельность городов-побратимов Братска и Цзыбо. В ходе визита братской делегации в китайский город, обе стороны были заинтересованы во взаимных поставках различной продукции. Это позволит усилить обоюдно направленный поток инвестиций, укрепить отношения и увеличить количество партнеров [10].

Отдельно стоит сказать о сотрудничестве городов-побратимов России и Китая в условиях пандемии коронавируса. Она, безусловно, представляет собой серьезное препятствие к осуществлению взаимодействия между агломерациями в различных сферах, в особенности по линии туризма. Взаимопомощь, прослеживаемая на начальном этапе распространения COVID-19, позволила городам России и Китая сплотиться, усилить поддержку друг друга с использованием связей побратимов, что благоприятно сказалось на коллективной борьбе с эпидемией.

В рамках дружественных контактов города-побратимы оказывали друг другу материальную помощь, обмениваясь медицинским, организационным и иным опытом. Подобную коммуникацию можно наблюдать на примере породненных городов Магадана и Шуанъяшаня. В начале января 2020 года материальную помощь в виде 2 000 медицинских респираторов и 200 медицинских костюмов Шуанъяшаню оказал Магадан, а уже в конце марта Магадан получил 20 000 медицинских масок от своего побратима [4].

Приведенная иллюстрация подтверждает тот факт, что многолетние и устойчивые побратимские связи между городами Китая и России отвечают вызовам современной ситуации, способствуют новым формам партнерства и укреплению отношений посредством борьбы с общей проблемой.

Проанализировав основные направления сотрудничества породненных городов России и Китая, можно сделать вывод о том, что их отношения развиваются в самых разных сферах. Особое внимание уделяется культуре, спорту, образованию, туризму и экономике. Такое сближение российского и китайского сообществ городов-побратимов говорит о высокой перспективности дальнейшего развития дружественных отношений двух народов. Появление на фоне внешних угроз новых форм взаимодействия

населенных пунктов, конструируемых с учетом общих интересов, увеличение количества породненных городов России и Китая свидетельствуют о совместном участии стран в международных делах, поступательном развитии городской дипломатии и парадипломатии. Такая ориентация усиливается общими стратегиями сотрудничества двух стран, историческим фактором их сближения и ориентацией на долгосрочные партнерские отношения.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Вэйхай – Сочи // CGTN-Русский: [сайт]. 2020. 13 Марта. URL: <https://russian.cgtn.com/t/BfJAA-cA-DEA/CbJCsA/index.html> (дата обращения: 15.04.2021).
2. Дацин – Тюмень // CGTN-Русский: [сайт]. 2020. 13 Марта. URL: <https://russian.cgtn.com/t/BfJAA-cA-DEA/CbJBcA/index.html> (дата обращения: 15.04.2021).
3. Дружеские связи между Волгоградом и Чэнду // Вестник Кавказа: [сайт]. 2015. 10 мая. URL: <https://vestikavkaza.ru/articles/Druzheskie-svyazi-mezhdu-Volgogradom-i-CHendu.html> (дата обращения: 15.04.2021).
4. Кашин В. Партнерство на фоне вируса // Еженедельный журнал «Профиль»: [сайт]. 2020. 17 апреля. URL: <https://profile.ru/columnist/partnerstvo-na-fone-virusa-285913/?fbclid=IwAR3Wp4GSSwIY8UGeTY4KCFHMqlznbVZGw4BQhIDItvg eB8VGWdqETJdgE24> (дата обращения: 15.04.2021).
5. Ковалева К.А. Современные формы народной дипломатии России и Китая // Молодежный вестник Санкт-Петербургского государственного института культуры. 2017. № 2. С. 34-37. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=32278416> (дата обращения: 15.04.2021).
6. Макаренко Т.Д., Ожегова Л.А. Побратимские российско-китайские отношения как форма международного сотрудничества // Российско-китайские исследования. 2019. № 2. С. 41-52. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pobratimskie-rossiysko-kitayskie-otnosheniya-kak-forma-mezhdunarodnogo-sotrudnichestva> (дата обращения: 15.04.2021).
7. Макеева С.Б., Виноградов С.В. Из истории регионального развития и сотрудничества «породненных» регионов и «городов-побратимов» северо-востока Китайской Народной Республики и Российской Федерации / Отношения между Россией и Китаем: прошлое, настоящее, будущее: Материалы Международной научно-практической конференции. Москва: АНО «Научно-исследовательский институт истории, экономики и права», 2019. С. 120-134. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=39467449> (дата обращения: 15.04.2021).
8. Ростов-на-Дону и Яньтай: пример российско-китайского успешного сотрудничества // Официальный портал городской Думы и

Администрации города Ростова-на-Дону: [сайт]. 2019. 29 Мая. URL: [https://rostov-gorod.ru/press\\_room/news/8898/73920](https://rostov-gorod.ru/press_room/news/8898/73920) (дата обращения: 15.04.2021).

**9.** Ставрополь и города-побратимы КНР в гуманитарном проекте «Годы дружественных молодежных обменов России и Китая» в 2014-2015 гг. // Международная ассоциация «Породненные города»: [сайт]. 2015. 11 декабря. URL: <http://goroda-pobratimy.ru/blog/stavropol-i-goroda-pobratimy-knr-v-gumanitarnom-proekte-gody-druzhestvennykh-molodezhnykh-obmenov-rossii-i-kitaya-v-2014-2015-gg> (дата обращения: 15.04.2021).

**10.** Цзыбо и Братск – дружба навек // Телерадиокомпания «Братск»: [сайт]. 2019. 24 октября. URL: <https://trk-bratsk.tv/gorod-pobratim-czybo> (дата обращения: 15.04.2021).

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГАМБУРГА И САНКТ-ПЕТЕРБУРГА:  
ПОБРАТИМСТВО ГОРОДОВ КАК ПРОЯВЛЕНИЕ «МЯГКОЙ СИЛЫ»**

*Франц Диана Антоновна,  
студентка Тюменского государственного университета,  
Российская Федерация,  
город Тюмень*

*Терехова Вера Сергеевна,  
студентка Тюменского государственного университета,  
Российская Федерация,  
город Тюмень*

*Потапова Дарья Андреевна,  
студентка Тюменского государственного университета,  
Российская Федерация,  
город Тюмень*

*Аннотация.* В данной статье освещается значение парадипломатии как способа международного сотрудничества и приёма «мягкой силы», обосновывается необходимость такого политического подхода в современном мире. Анализируя её историческое происхождение и функциональные особенности. Авторы статьи уделяют внимание преимуществам отношений городов-побратимов, выбрав в качестве примера партнерство Гамбурга и Санкт-Петербурга. Отмечается схожесть культурного взаимодействия данных агломераций. Кроме того, в представленной работе анализируются траектории их совместных практик в других сферах, которые способствуют развитию тесного сотрудничества побратимов в наши дни.

*Ключевые слова:* города-побратимы, парадипломатия, «мягкая сила», культура, Санкт-Петербург, Гамбург.

*Abstract.* This article highlights the importance of paradiplomacy as a method of international cooperation and the reception of "soft power", justifies the need for such a political approach in the modern world. Analyzing its historical origin and functional features. The authors of the article pay attention to the

advantages of the twin cities relations, choosing as an example the partnership of Hamburg and St. Petersburg. The similarity of the cultural interaction of these agglomerations is noted. In addition, the paper analyzes the trajectories of their joint practices in other areas that contribute to the development of close cooperation between the twin cities today.

*Keywords:* twin cities, paradiplomacy, "soft power", culture, Saint Petersburg, Hamburg.

В настоящее время города всё чаще вовлекаются в решение международных вопросов, наряду с глобальными и национальными субъектами. Они используют множество горизонтальных сетей и средств дипломатического свойства для выполнения необходимых задач. При непосредственном участии муниципалитетов в решении круга вопросов города задействуют разные парадипломатические приёмы.

Говоря о парадипломатии и таком явлении, как побратимство городов, необходимо упомянуть об их истоках. В данном случае уместной будет опора на теоретические постулаты, разработанные американским политологом Джозефом Наем для оценки мировой политической системы.

По мысли автора, в условиях глобализации «жёсткая сила» теряет свою результативность, поэтому на смену ей пришла «мягкая сила». Она интерпретируется исследователем в качестве умения достигать своих целей акторами международных отношений, используя добровольное желание союзников, в противовес физическому или психическому принуждению [23].

Одним из наиболее распространённых инструментов реализации «мягкой силы» выступает публичная дипломатия. Согласно Джозефу Наю, государство имеет возможность располагать вокруг себя благоприятное окружение для дальнейшего продвижения собственных интересов без применения принуждения. Данное влияние происходит за счёт умения опираться на привлекательную культуру и идеологию, общезначимые ценности, институты международного характера, особенности внутренней и внешней политики государства. Такая комплексная система, лежащая в основе диалога с иностранной общественностью, является эффективным подходом по развитию международного сотрудничества, снижению уровня конфликтных ситуаций, разрешение которых ранее происходило исключительно посредством «жёсткой силы» [23].

Президент Владимир Путин также упоминал «мягкую силу» как политический инструмент в своей речи на Совещании послов и постоянных представителей Российской Федерации за рубежом. Он подчеркнул, что «...политика “мягкой силы” предусматривает продвижение своих интересов и подходов путем убеждения и привлечения симпатий к своей стране,

основываясь на ее достижениях не только в материальной, но и в духовной культуре, и в интеллектуальной сфере» [17].

Русская культура всегда притягивала к себе внимание зарубежных стран, что приводило к выстраиванию эффективных коммуникаций. Именно поэтому в Российской Федерации созданы специальные ответственные органы по оказанию государственных услуг и развитию международных отношений, которые направлены на содействие распространению объективного представления о России за рубежом.

Побратимство считается одной из форм «мягкой силы», которая влияет не только на отношения конкретных субъектов, но и в целом на сотрудничество государств [23]. Порождённые города нацелены на создание долгосрочного партнерства между странами, оказывают влияние на развитие экономической, культурной, образовательной и социальной среды. Данное сотрудничество происходит в рамках проведения разного рода мероприятий в виде форумов, обменов, выставок и т.д. Его формальной основой становится заключение соглашений и договоров

История отечественной парадипломатии и побратимства русских городов уходит корнями к Великой Отечественной войне и героическому противостоянию Сталинграда немецко-фашистским захватчикам. Стремление к установлению побратимских связей со Сталинградом с целью его поддержки выразил город Ковентри (Соединённое Королевство Великобритании и Северной Ирландии), почти полностью разрушенный немецкой авиацией. Жители небольшого города передали расшитую именами 830 женщин и Леди Майоресс скатерть, которая до сих пор хранится в музее Санкт-Петербурга [16].

В рамках теории «мягкой силы» представляется интересным рассмотреть взаимодействие таких городов-побратимов, как Гамбург (Федеративная Республика Германия) и Санкт-Петербург (Российская Федерация).

Гамбург выступает крупнейшим портовым городом, занимая третье место по значимости и величине в Европе. Однако, Гамбург – это не просто порт, обладающий множеством экономических преимуществ. Он имеет большую историю и уникальные культурные ценности.

Город славится знаменитостями. В их числе композиторы Иоганн Брамс и Георг Фридрих Гендель, поэт Фридрих Клопшток, драматург Готхольд Эфраим Лессинг и многие другие. Всемирно известен великий балетмейстер Джон Ноймайер, возглавляющий труппу государственного театра оперы и балета Гамбурга и удивляющий всех своим искусством свыше четверти века [3].

Также стоит упомянуть о том, что Гамбург – город музеев. Из них наибольшей популярностью пользуются Этнографический музей и Музей истории Гамбурга. Экспонаты первого демонстрируют развитие культуры народов всего мира, а второй впечатляет предметами средневековой старины, такими как рыцарские доспехи, серебряные изделия, гравюры и древние статуи. Нельзя забывать и о любимых игрушках XIX века – кукольных домиках, все еще изумляющих посетителей Музея истории. Важным считается и непримечательное здание художественной галереи, где хранится множество удивительных картин, до сих пор остающихся собственностью частных коллекционеров и фондов [3].

Рассмотренный немецкий город невероятно схож с северной столицей Российской Федерации – Санкт-Петербургом – не менее прославленным своим культурным наследием и богатством уникальной архитектуры. Начиная свою историю с 1703 года, Санкт-Петербург известен тем, что практически каждое его здание воплощает произведение искусства, которое содержит в себе уникальную историю прошлых лет [16].

Важно упомянуть о том, что северная столица имеет множество объектов Всемирного наследия ЮНЕСКО<sup>61</sup>, включающих разнообразное количество достопримечательностей: Большой Петергофский и Екатерининский дворцы, Казанский и Исаакиевский соборы, Свято-Троицкую Александро-Невскую лавру, Ростральные и Александровские колонны, памятник Петру I и др. Одним из самых величайших достояний Санкт-Петербурга является старейший музей мира с огромной коллекцией сокровищ, шедевров искусства и древностей – Эрмитаж [15].

Санкт-Петербург не раз становился центром художественных произведений известных поэтов и писателей, таких как Михаил Лермонтов, Николай Гоголь, Фёдор Достоевский и проч. Углубляясь в историю, можно найти факт того, что именно в Санкт-Петербурге было основано знаменитое «Товарищество передвижных художественных выставок», куда вошло большое количество талантливых художников, в числе которых были Виктор Васнецов, Илья Репин и Василий Суриков [16].

Обратимся к взаимоотношениям Гамбурга и Санкт-Петербурга. История их партнёрства начинается свой отсчёт с 1955 года, когда во время визита в Москву экс-канцлера Федеративной Республики Германии Конрада Аденауэра, стороны объявили об установлении дипломатических связей [11]. Параллельно Ленинград<sup>62</sup> выступил с инициативой об официальном закреплении дружеских контактов с Гамбургом. В декабре 1956 года Горсовет Ленинграда отправил Гамбургу письмо с предложением

---

<sup>61</sup> ЮНЕСКО – специализированное учреждение Организации Объединённых наций по вопросам образования, науки и культуры.

<sup>62</sup> *При. авт.*: Ленинград – прежнее название Санкт-Петербурга.

об установлении побратимских отношений. Бургомистр Гамбурга Курт Зивекинг согласился с основным содержанием письма и решил направить делегацию Сената к инициаторам. Он считал, что портовые города должны укреплять связи между народами. В 1957 году состоялся первый обмен между делегациями. Во время визита был заключён договор о дружбе. Поскольку он появился в разгар холодной войны, было решено обойтись рукопожатием и без письменных документов [11], [21].

В 1970-х годах были реализованы первые проекты. Так, с 1977 года начали осуществляться студенческие обмены, в 1979 году состоялись «Ленинградские дни» в Гамбурге. Через два года последовали «Гамбургские дни» в Ленинграде [4]. Таким способом города медленно, но верно узнавали друг друга.

Во времена Перестройки Гамбург и его жители поддерживали петербуржцев. За более чем 12 лет они отправили около сотни тысяч посылок с гуманитарной помощью. Необходимо заострить внимание на факте передачи в 1991 г. Советским Союзом<sup>63</sup> Германии фондов библиотечного типа, которые во время Второй мировой войны попали на его территорию. В числе этих собраний представлены не имеющие цены средневековые манускрипты, которые вернулись в Государственную университетскую библиотеку Гамбурга. В 1995 году был создан Гамбургский клуб, деятельность которого давно вышла за рамки встреч исключительно русского и немецкого населения [6].

В 2006 году в Санкт-Петербурге прошла выставка гамбургских художников под названием “Spatial shift”<sup>64</sup>. Её цель – наладить сотрудничество с художниками Санкт-Петербурга для дальнейшей совместной кооперации. Выставочный проект осуществлялся при поддержке Комитета по культуре Свободного Ганзейского города Гамбурга и Немецкого культурного центра имени Гёте. Важно отметить, что в 2003 году символом дружбы Гамбурга и Санкт-Петербурга стал концертный рояль “Steinway”, вверенный делегацией Гамбурга коллективу Санкт-Петербургской филармонии в Дни празднования 300-летия северной столицы России [6].

Отдельно стоит упомянуть о Неделе Германии, которая состоялась в апреле 2016 года. Главная идея данного многогранного мероприятия, содержащего в себе совокупную программу в сфере бизнеса, экономики, образования, культуры и изучения немецкого языка, заключалась в понятиях «открытость», «диалог», «ответственность». Речь идёт о налаживании конструктивного общения и партнёрских взаимоотношениях. Ярким

---

<sup>63</sup> Прим. авт.: Советский Союз – Союз Советских Социалистических Республик (СССР).

<sup>64</sup> Прим. авт.: Spatial shift – «пространственное расширение».

открытием Недели Германии стал концерт оркестра Российско-Немецкой музыкальной академии, в составе которого были представлены талантливые как немецкие, так и русские музыканты. Изюминкой исполнения стали «Времена года» Петра Чайковского и “Adagio и allegro” Роберта Шумана. Сопровождение стихов немецких и русских поэтов добавили данному концерту дополнительную значимость, подчеркнув устойчивость побратимских отношений [13].

В 2017 году города отметили 60-летнюю годовщину сотрудничества [14]. В рамках мероприятия были проведены концерты, главные акценты которых сосредоточены на творчестве русских и немецких композиторов. В их числе: гастроль хора и оркестра «Кристианеум», гастроль культурного форума «Балтика», спектакль «Господин Пуннила и его слуга Матти» по одноименной пьесе Бертольда Брехта. Слушателям был предложен репертуар от барокко до современной музыки. Немаловажным событием стал также гамбургский культурный проект «Русские сезоны в России». Его завершающий штрих – открытие выставки «Старейший в России» в декабре 2019 года в честь 140-летия первого музея Александра Пушкина. Посетителям была предоставлена возможность познакомиться с новой книгой Сергея Некрасова «Первый Пушкинский музей России», а также узнать чуть больше о жизни и творчестве выдающегося русского литератора Николая Карамзина через фильм «Подвиг честного человека» [1], [2], [5].

Помимо культурных мероприятий Гамбург и Санкт-Петербург укрепляют сотрудничество университетов, что также является опорой отношений двух городов. Ежегодные студенческие обмены, программы двойных дипломов, конференции [10], [12], в которых участвует значительное число обучающихся, обогащает культурную и образовательную среду побратимов.

Так, в 2017 году Администрация Гамбурга встретила делегацию во главе с губернатором Георгием Полтавченко, в состав которой входили сотрудники Санкт-Петербургского государственного университета. В ходе визита большое внимание уделяли сотрудничеству названного учебного учреждения с Техническим университетом Гамбурга. Договорились о разработке и внедрении инновационной технологии. В этом же году университеты стали победителями международного конкурса научно-исследовательских работ с проектом «Разработка и внедрение инновационных биотехнологий переработки микроводорослей “Chlorella sorokiniana” и ряски “Lemna minor”», который в скором времени должен быть полностью реализован Российским государственным педагогическим университетом имени Александра Герцена [18], [19].

В феврале 2021 года прошёл международный научно-педагогический форум, посвящённый развитию проектов в системе школьного и вузовского образования России и Германии. Партнерами форума стали: Институт иностранных языков Российского государственного педагогического университета имени Александра Герцена, гимназия № 540 Санкт-Петербурга, гимназия имени Исаака Зальцмана (Тюрингия) и общеобразовательная школа «Лобрюгге» (Гамбург). В ходе мероприятия озвучено 59 докладов. Бóльшая их часть уделяла внимание фундаментальным и прикладным вопросам преподавания русского и немецкого языков как иностранных, что считается предметом методических исследований не только в Российской Федерации, но и мире [8].

Не менее важным вектором сотрудничества рассматриваемых городов-побратимов служит медицина. За долгие годы партнёрства Гамбург и Санкт-Петербург сделали большой шаг в данной сфере. Это касается, прежде всего, гематологии. Так, в 2013 году в рамках договорённостей между Сенатом Гамбурга и Комитетом по здравоохранению Санкт-Петербурга состоялся VIII немецко-российский симпозиум «Неотложная медицина и медицина катастроф». Он стал продолжением обмена опытом между специалистами в области оказания скорой медицинской помощи, санитарной авиации, предоставления экстренной помощи в стационаре, а также помощи при массовых мероприятиях и лечения пациентов с многочисленными травмами. Благодаря развитию межмуниципальных связей немецкие и российские специалисты прошли совместную стажировку в Гамбургском университете по различным направлениям. Среди них значатся: молекулярная биология, тканевое типирование и злокачественные заболевания системы крови. Результат взаимодействия – обмен опытом, благодаря которому появились фундаментальные научные разработки [20], [24].

Неприятным моментом в межмуниципальных связях Гамбурга и Санкт-Петербурга стал инцидент, связанный с напряжёнными отношениями Российской Федерации и Федеративной Республики Германии в период распространения COVID-19. В 2020 году в городской больнице № 20 Санкт-Петербурга возник вопрос об острой нехватке медицинского оборудования. По инициативе жителей города было составлено и отправлено письмо с просьбой о помощи в Сенат Гамбурга. Последний запросил официальный документ с запросом о поддержке. Однако Комитет по внешним связям, руководствуясь российским курсом и действуя осторожно, отказал в его предоставлении, заявив: «...нельзя исключать, что определённые лица... ради сиюминутной политической конъюнктуры пытаются дискредитировать стабильные дружеские отношения между

Санкт-Петербургом и Гамбургом и сформировать негативный имидж властей обоих городов» [9].

Несмотря на описанные бюрократические препоны и ряд внешнеполитических противоречий стран, города продолжают осуществлять активное сотрудничество. Данное высказывание справедливо в отношении экономических агентов, не ориентированных на политику. Они, взаимодействуя с официальными органами власти, способствуют укреплению отношений Гамбурга и Санкт-Петербурга в сфере судостроения и портовой инфраструктуры.

В частности, петербургский многофункциональный перегрузочный комплекс «Бронка» и порт Гамбурга совместно развивают систему «умный-порт». Кроме того, органы власти Санкт-Петербурга изучают организацию дорожного движения Гамбурга, поэтому проект высокоскоростной железнодорожной магистрали остаётся актуальным [7]. Важны для российской стороны также практики Гамбурга по развитию гостиничной индустрии, благоустройству и озеленению города, строительству и реставрации старинных зданий, реконструкции портовых сооружений, организации массовых праздников.

В 2017 году первый бургомистр Гамбурга Олаф Шольц подчеркнул необходимость постоянного обмена опытом между изучаемыми городами, совместного осуществления проектов, которые инициирует бизнес, университеты и общественные организации: «Мы рады этому сотрудничеству, так как Европейский союз стоит перед новыми вызовами. Но мы знаем, как даже в самые сложные времена ставить цели и достигать их...» [22]. Он отметил, что в 1957 году, когда устанавливались первые партнёрские отношения между двумя городами, никто не мог ожидать такого количества проектов и многогранности сотрудничества [22].

Исходя из изложенного выше, можно сделать вывод о том, что связи, установленные между Санкт-Петербургом и Гамбургом благодаря желанию русского и немецкого сообществ, а также поддержке низовых инициатив органами власти, продолжают прогрессировать. Именно культурные аспекты являются одним из ключевых векторов укрепления побратимских отношений. Из-за схожести культур происходит тесное сотрудничество городов, которое позитивно влияет на политику обеих стран, проявляя форму «мягкой силы». Она, в свою очередь, выступает незаменимым инструментом в выстраивании курса на сближение позиций Российской Федерации и Федеративной Республики Германии.

Наряду с культурной сферой важными областями взаимодействия Гамбурга и Санкт-Петербурга остаются экономика, медицина, наука и образование. Обмен опытом, осуществление общих проектов, разработка и

воплощение программ оказывают благоприятное влияние на чувства русского и немецкого народов, вызывая взаимное уважение, толерантность, сопричастность, а также нивелируя негативные аспекты современной «большой политики».

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. В Гамбурге проходит культурная программа Санкт-Петербурга, посвященная 60-летию побратимских отношений между городами // Администрация Санкт-Петербурга: [сайт]. 2017. 4 сентября. URL: [https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/c\\_culture/news/119290](https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/c_culture/news/119290) (дата обращения: 14.04.2021).

2. В Доме Чайковского открылась выставка «Старейший в России» // Русское поле: портал Общегерманского координационного совета российских соотечественников: [сайт]. URL: <http://russkoepole.de/de/rubriki/kultura/98-2009-11-26-20-00-40/5577-v-dome-chajkovskogo-otkrylas-vystavka-starejshij-v-rossii.html> (дата обращения: 15.04.2021).

3. Гамбург-Города-побратимы Санкт-Петербурга // Нева. 2007. № 10. URL: <https://magazines.gorky.media/neva/2007/10/gamburg-8211-peterburg-goroda-pobratimy.html> (дата обращения: 15.04.2021).

4. Гамбург – побратим Санкт-Петербурга – примет участие в праздновании юбилея Северной столицы // Российское информационное агентство «Новости»: [сайт]. 2002. 17 апреля. URL: <https://ria.ru/20020417/120033.html> (дата обращения: 13.04.2021).

5. Гамбург – Санкт-Петербург. Музыкальное партнерство // У нас в Гамбурге: [сайт]. 2017. 17 марта. URL: <http://beiunsinhamburg.de/2017/гамбург-санкт-петербург-музыкальное> (дата обращения: 15.04.2021).

6. Города-побратимы // Fiesta: [сайт]. URL: <https://www.fiesta.ru/spb/live/goroda-pobratimy-gamburg> (дата обращения: 13.04.2021).

7. Диалог на Эльбе: Петербург и Гамбург подписали новое партнерское соглашение // Государственный телерадиоканал «Санкт-Петербург»: [сайт]. 2017. 2 августа. URL: <https://topspb.tv/news/2017/09/2/dialog-na-elbe-peterburg-i-gamburg-podpisali-novoe-partnerskoe-soglashenie> (дата обращения: 15.04.2021).

8. Международный научно-педагогический форум «Россия и Германия: образовательные проекты в системе школьного и вузовского

образования» // Герценовский университет: [сайт]. URL: <https://www.herzen.spb.ru/announce/25-2-2021> (дата обращения: 15.04.2021).

**9.** Не побратим ты мне. Петербургские чиновники не решились принять помощь Гамбурга в борьбе с коронавирусом // Новая газета: [сайт]. 2020. 22 мая. URL: <https://novayagazeta.ru/articles/2020/05/22/85480-ne-pobratim-ty-mne> (дата обращения: 15.04.2021).

**10.** Новый этап сотрудничества Петербурга и Гамбурга // Политическая партия «Единая Россия»: [сайт]. 2013. 3 сентября. URL: <https://spb.er.ru/activity/news/novye-etap-sotrudnichestva-peterburga-i-gamburga> (дата обращения: 14.04.2021).

**11.** Партнёрство городов Гамбург-Ленинград (Санкт-Петербург) // Гёте-Институт: [сайт]. 2016. 5 октября. URL: <https://www.goethe.de/ins/ru/ru/kul/arc/2017/blockade/20912670.html> (дата обращения: 15.04.2021).

**12.** Конференции городов-партнёров // Германо-российский форум: [сайт]. 2002-2021. URL: <https://www.deutsch-russisches-forum.de/ru/o-nas/sfery-deyatelnosti/konferentsii-gorodov-pobratimov> (дата обращения: 15.04.2021).

**13.** Петербург и Гамбург отметят 60-летие побратимских связей // Дипломат.Ru: [сайт]. 2017. 8 апреля. URL: <https://diplomatu.ru/peterburg-i-gamburg-otmetyat-60-letie-pobratimstkih-svyazej> (дата обращения: 15.04.2021).

**14.** Постановление Правительства Санкт-Петербурга «О проекте соглашения о сотрудничестве между Правительством Санкт-Петербурга Российской Федерации и Сенатом Вольного ганзейского города Гамбурга Федеративной республики Германии» от 24.12.2007. № 1654 // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <http://docs.cntd.ru/document/8464206> (дата обращения: 15.04.2021).

**15.** Санкт-Петербург: 45 достопримечательностей // Trip Planet: [сайт]. 2021. 19 января. URL: <https://tripplanet.ru/dostoprimechatelnosti-sankt-peterburga> (дата обращения: 15.04.2021).

**16.** Санкт-Петербург: любопытные факты // MoiaRussia: [сайт]. 2015. 18 апреля. URL: <https://moiarussia.ru/istoriya-sankt-peterburga-lyubopytnye-fakty> (дата обращения: 14.04.2021).

**17.** Сопровождение послов и постоянных представителей российской Федерации с участием Президента. Досье // ТАСС: [сайт]. 2014. 1 июля. URL: <https://tass.ru/spravochnaaya-informaciya/1289883> (дата обращения: 13.04.2021).

**18.** Сотрудники Санкт-Петербургского политехнического университета в составе официальной делегации Санкт-Петербурга посетили Гамбург // Санкт-Петербургский политехнический университет: [сайт]. 2017. 4 сентября. URL:

[https://www.spbstu.ru/media/news/international\\_activities/spbpu-official-delegation-st-petersburg-hamburg](https://www.spbstu.ru/media/news/international_activities/spbpu-official-delegation-st-petersburg-hamburg) (дата обращения: 15.04.2021).

**19.** Сотрудничество Санкт-Петербургского государственного университета с немецкими партнерами: наука и образование вне политики // Санкт-Петербургский государственный университет: [сайт]. 2016. 20 июня. URL: <https://spbu.ru/news-events/krupnym-planom/sotrudnichestvo-spbgu-s-nemeckimi-partnerami-nauka-i-obrazovanie-vne> (дата обращения: 15.04.2021).

**20.** Специалисты центра медицинской эвакуации и экстренной медицинской помощи приняли участие в российско-немецком симпозиуме в Гамбурге // ФГБУ Всероссийский центр медицинских катастроф «Защита» Федерального медико-биологического агентства: [сайт]. 2013. 6 ноября. URL: <http://www.vcmk.ru/news/index.php?id=1263> (дата обращения: 15.04.2021).

**21.** Hamburg: Санкт-Петербург. 60 лет партнерству // Фонд поддержки и развития русско-немецких отношений «Русско-немецкий Центр встреч»: [сайт]. 2017. 8 апреля. URL: <http://drb.ru/hamburgsankt-peterburg-60-let-partnerst> (дата обращения: 15.04.2021).

**22.** Kooperation svere inbarung mit St. Petersburg // Hamburg Institute Fur Berufliche Bildung: [site]. 2017. April 24. URL: <https://hibb.hamburg.de/2017/04/27/kooperationsvereinbarung-mit-st-petersburg> (zugegriffen April 15).

**23.** Nye J. Soft Power the Means to Success in World Politics. New York: Public Affairs, 2004. 191 p.

**24.** The Children's Hematology Service of St Petersburg is 50 years old Stages a long way // Russian Journal of Hematology and Oncology. 2018. Vol. 5. № 2. P. 72-78. URL: [https://www.researchgate.net/publication/324821769\\_The\\_Children's\\_Hematology\\_Service\\_of\\_St\\_Petersburg\\_is\\_50\\_years\\_old\\_Stages\\_a\\_long\\_way](https://www.researchgate.net/publication/324821769_The_Children's_Hematology_Service_of_St_Petersburg_is_50_years_old_Stages_a_long_way) (accessed April 14).

### **СЕКЦИЯ 3. ПОБРАТИМСТВО ГОРОДОВ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ОБЩЕСТВ: ВЫЗОВЫ И НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ**

УДК 327; 316

#### **ПОБРАТИМСТВО ГОРОДОВ В ЭПОХУ ДИДЖИТАЛИЗАЦИИ: ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ, ПРОБЛЕМЫ, РЕШЕНИЯ**

*Орлов Петр Николаевич,  
зам. председателя Комиссии по межрегиональному сотрудничеству  
Молодежной палаты при Парламентском Собрании  
Союза Беларуси и России,  
студент Белорусского государственного экономического университета,  
Республика Беларусь,  
город Минск*

*Аннотация.* В статье дан анализ текущей ситуации, а также перспектив укрепления и расширения побратимских связей городов в условиях цифровизации (на примере Оршанского района Республики Беларусь). Предложены инновационные решения, которые могут быть использованы в качестве эффективного инструмента развития побратимских территорий, повышения уровня жизни резидентов обеих сторон.

*Ключевые слова:* побратимство городов, цифровизация, городские практики, территориальное развитие.

*Abstract.* The article analyzes the current situation, as well as the prospects for strengthening and expanding twin-city relations in the context of digitalization (on the example of the Orsha district of the Republic of Belarus). Innovative solutions are proposed that can be used as an effective tool for the development of twin territories, improving the standard of living of residents of both sides.

*Keywords:* twinning of cities, digitalization, urban practices, territorial development.

В условиях глобальной динамики современного мира особое значение приобретает сотрудничество городов, заявляющих о себе как о влиятельных участниках международных отношений.

Побратимское движение является первоочередным механизмом дипломатии городов, установивших между собой тесные дружественные связи с целью развития взаимовыгодного и эффективного сотрудничества в области политики, экономики, культуры, образования и здравоохранения [2].

Однако, на наш взгляд, институт побратимства городов на сегодняшний день выступает не только в качестве канала установления новых связей, но и формирования общего инновационного поля для реализации городских проектов, обмена лучшими практиками территориального развития.

Особенно актуальным этот тезис видится в контексте последних событий. Не будет преувеличением сказать, что пандемия COVID-19 выступила триггером развития процессов цифровизации и реструктуризации бизнес-процессов на микро-, мезо- и макроуровнях. Коснулось это и городов как центров развития, для которых обозначилась первоочередная задача формирования долгосрочных партнерств. Последние служат основой противодействия внешним шокам, а также адаптации территорий к новым, постковидным и цифровым условиям.

Остановимся подробнее на разборе конкретного кейса побратимства Оршанского района Республики Беларусь.

Орша – один из наиболее инвестиционно привлекательных регионов Витебской области. В настоящее время у Орши налажены тесные партнерские отношения с двадцатью городами-побратимами: Воз-ан-Вленом (Франция), Бондено (Италия), Миньском-Мазовецким (Польша), Перником (Болгария), Тельшяй (Литва), Бельцем (Молдова), Черкассами (Украина), Спитаком (Армения), Марупе (Латвия), Силифке (Турция), московскими районами Западное Дегунино и Коптево, Красногвардейским районом Санкт-Петербурга, Тверью, Гагариным, Смоленском, Ашой, Пушкино, Кардымовским районом Смоленской области (Россия) [1].

Побратимство Оршанского района во многом носит характер торгово-экономического, научно-технического и гуманитарно-культурного сотрудничества. Имеют место быть формы совместного участия делегаций в культурных, образовательных и иных мероприятиях городов-побратимов. Однако при всех подписанных договорах, меморандумах, соглашениях фактически отсутствуют документы, закрепляющие положения о совместных намерениях по инновационному развитию территорий.

Успешным механизмом внедрения информационно-коммуникационных технологий зарекомендовала себя практика «умного региона». «Умный регион» рассматривается как территория инновационного развития, использующая цифровые технологии для повышения уровня жизни, эффективности человеческой деятельности и конкурентоспособности экономики, при обеспечении удовлетворения потребностей настоящего и будущих поколений в устойчивом развитии.

В период до 2025 года в Оршанском районе разрабатывается проект создания единой интегрированной информационной системы регионального управления (региональной цифровой платформы) в целях повышения качества принятия управленческих решений, деbüroкратизации органов местной власти, активного включения населения в решение вопросов местного значения.

Болезненным для белорусского региона остается вопрос оттока представителей молодой когорты граждан. Создание особых экономических зон как центров развития совместных проектов городов-побратимов в области информационных технологий и стартапов, где обучают молодых специалистов в области цифровой экономики, которые впоследствии осваивают городские территории, видится в качестве инновационного инструмента решения обозначенной проблемы.

Значимым остается вопрос о необходимости регулярного обмена в сфере городского и территориального развития на уровне организаций, профильных специалистов в целях реализации городских инициатив.

Сотрудничество Оршанского района с городами-побратимами в сфере внедрения цифровых решений могло бы поспособствовать минимизации рисков и повышению качества совместных проектов, способных непосредственно воздействовать на процессы развития территорий.

Таким образом, побратимство городов выступает одним из потенциальных инструментов налаживания социальных, экономических и гуманитарных отношений, потребность в установлении которых сегодня очевидна. Представляется, что пересмотр традиционных подходов к сотрудничеству и выкристаллизация новых направлений, базирующихся на инновационных решениях, в виде взаимного обмена и последующего внедрения информационно-коммуникационных технологий, создания совместных проектов территориального развития, обмена профильными специалистами, будут иметь большой позитивный потенциал.

## **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. Турок А. У Орши налажены тесные партнерские отношения с двадцатью городами-побратимами // СМИ Беларуси: [сайт]. 2015. 2 июля. URL: <http://belsmi.by/archive/article/19909> (дата обращения: 30.04.2021).
2. Яровой Г.О., Подольский М.А. Побратимство как инструмент социокультурного и экономического развития городов: сравнение «континентальной» и «морской» школ // *Studia Humanitatis Borealis*. 2014. № 2. С. 38-45. URL: [https://sthb.petrstu.ru/journal/article.php?id=3030#snoska\\_1](https://sthb.petrstu.ru/journal/article.php?id=3030#snoska_1) (дата обращения: 30.04.2021).

## **ИНСТИТУТ ПОБРАТИМСТВА ГОРОДОВ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ: ВОЗМОЖНОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ И ПРОБЛЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ**

*Мешков Сергей Александрович,  
магистрант Тюменского государственного университета,  
Российская Федерация,  
город Тюмень*

*Аннотация.* В статье исследуется переход городов-побратимов в цифровое пространство под влиянием тренда всеобщей технологизации и фактора пандемии COVID-19. Автор рассматривает конференцию «Хабитат», служащую базой для демонстрации городами достижений по реализации Целей в области устойчивого развития и площадкой для обсуждения условий цифрового перехода локальных сообществ. Использующие ее города-побратимы обмениваются успешным опытом в применении цифровых технологий для решения актуальных задач. Одновременно они сталкиваются с киберугрозами. Ключевые из них – это вброс «троллей», применение различных видов шифровальщиков, таких как “WannaCry”, разработка и распространение программ по типу “Deepfakes”, которые позволяют производить манипуляции с видео- и аудиоматериалами. Их задействование способно дестабилизировать интерактивное общение городов-побратимов с использованием платформ “Zoom”, “Skype”, “Google Meet”, “Cisco Webex”, прервать налаженную дистанционную работу или повлечь разрыв отношений, вызванный специально спровоцированным кризисом вследствие подделки биометрических данных мэров или других политических деятелей.

*Ключевые слова:* города-побратимы, информационная безопасность, цифровизация, киберугрозы.

*Abstract.* The article examines the digital transition of twin cities. This is happening under the influence of the trend of universal technologization and the COVID-19 pandemic factor. The author considers the Habitat conference, which serves as a base for cities to demonstrate their achievements in implementing the Sustainable Development Goals and a platform for discussing the conditions for the digital transition of local communities. The twin cities that use it share successful experiences in applying digital technologies to solve current problems. At the same time, they face cyber threats. The key ones are the stuffing of "trolls", the use of various types of cryptographers, such as "WannaCry", the development and distribution of programs like "Deepfakes", which allow you to manipulate video and audio materials. Their use can destabilize the interactive communication

of the twin cities using the platforms “Zoom”, “Skype”, “Google Meet”, “Cisco Webex”, interrupt the established remote work or cause a break in relations caused by a specially provoked crisis due to the forgery of biometric data of mayors or other political figures.

*Keywords:* twin cities, information security, digitalization, cyber threats.

С 1950 года население мира утроилось и достигло 7,7 миллиардов человек, причем более половины его проживает в настоящее время в городах. По прогнозам ученых, в ближайшие 30 лет почти 70% человечества будет урбанизировано, несмотря на различие в темпах изменений и моделях транснациональной миграции [8]. Перенаселение оказывает давление на городскую инфраструктуру, природную среду, безопасность, а также продовольственные и водные ресурсы.

Стремительный рост городов сопровождается повсеместной цифровизацией. На данный момент в мегаполисах оцифровывают данные из области медицины, образования, государственного управления, производственной и иных сфер.

Распространение цифровых услуг и продуктов, а также связанных с ними алгоритмов обработки данных и искусственного интеллекта может помочь облегчить некоторые из обозначенных выше проблем, одновременно открывая возможности как для сообществ, так и отдельных лиц. Вместе с тем, цифровизация потребует нового подхода к управлению со стороны лидеров государственного и частного секторов. Цифровое управление – это нечто большее, чем просто установление правил и норм. Оно предусматривает использование технологических инструментов для достижения широкого спектра социальных и коммерческих целей, смягчения давления урбанизации и создания условий для быстрых изменений. Цифровизация уже привела к повышению производительности труда и расширению доступа потребителей к основным услугам – от использования возможностей банковского сектора до мобильности [9].

Города-побратимы, включенные в общепланетарные процессы, столкнулись с нарастающим трендом. Это стало очевидным во время пандемии COVID-19, когда им пришлось ускоренно сменить форматы проведения собраний, двусторонних встреч и других способов обмена информацией, знаниями, предложениями для решения проблем.

Делегаты конференции «Хабитат», призванной продвигать идеи одноименной программы ООН<sup>65</sup>, направленной на реализацию Целей устойчивого развития и положений Декларации тысячелетия, отметили, что политика дистанцирования COVID-19 ускоряет цифровой переход. Но даже в самых богатых городах уязвимые люди часто отделены друг от друга, не имея возможности связи. Поэтому в настоящее время доступ к Интернету и цифровым государственным услугам рассматривается как необходимое

---

<sup>65</sup> ООН – Организация Объединенных Наций.

условие достойной жизни для каждого человека. Данное мероприятие проходило 15 апреля 2020 года и собрало 1000 участников из местных и региональных органов власти, системы ООН, партнеров из гражданского общества и частного сектора. Города по всему миру поделились своим опытом, инициативами и действиями в ответ на пандемию. Они также презентовали передовые взгляды относительно трансформации агломераций после вспышки заболевания [6].

На закрытии конференции Эмилия Саис – генеральный секретарь международной организации «Объединённые города и местные власти», напомнила об актуальности ключевых принципов, которыми руководствуются города в борьбе за цифровые права в условиях глобальной пандемии. По ее мнению, материальная и человеческая инфраструктура для «умных» граждан обеспечивается технологией, но необходимо усилить роль местных и региональных органов власти в сборе и защите данных своего населения. Она также коснулась вопроса о базовом праве использования Интернета, заявив, что «...крайне важно обеспечить предоставление услуг для обеспечения доступности, а это влечет за собой привлечение всех субъектов, даже частного сектора. Мы должны определить доступ к информации как критический, и города должны будут возглавить процесс защиты цифровых прав. Наша роль, как сетей местных органов власти, будет заключаться в том, чтобы поощрять и разрабатывать стратегии для обеспечения этого» [6].

Города были также призваны поделиться своим опытом, выгрузив сведения на сайт “Cities for Global Health”. Некоторые из них воспользовались такой возможностью. Так, Куритиба (Федеративная Республика Бразилия), запустил платформу искусственного интеллекта, предназначенную для проверки и мониторинга пациентов с подозрением на новый коронавирус в режиме онлайн. Технология взаимодействует с пользователем и имитирует человеческий разговор в чат-боте<sup>66</sup>, собирая информацию и отвечая на вопросы о болезни в соответствии с параметрами Всемирной организации здравоохранения и Министерства здравоохранения Бразилии. Если система выявляет серьезные симптомы, у человека появится доступ к услуге звонка или видеоконференции с командами муниципального департамента здравоохранения. Кроме того, также станет возможным использовать цифровой модуль мониторинга. Обновление позволит платформе контролировать пациента через приложение “Whats App” в течение 14 дней после сортировки данных [5].

Другой пример задействования цифровых технологий во время пандемии показал Манчестер (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)<sup>67</sup>. Данный город сделал акцент на самую уязвимую группу населения, а именно пожилых людей. Как и другие города мира,

---

<sup>66</sup> Прим. авт.: чат-бот – чат с искусственным интеллектом.

<sup>67</sup> Прим. авт.: далее – Великобритания.

Манчестер столкнулся с новыми проблемами в домах для престарелых в результате распространения COVID-19. В связи с чем, научный центр “Health Innovation Manchester” стал работать с партнерами по социальному уходу, чтобы обеспечить им более широкий и быстрый доступ к технологиям, инструментам и информации о пациентах. Это позволяет таким структурам быть лучше оснащенными и защитить уязвимых жителей в случае вспышки COVID-19 [7].

Кроме того, специалисты из здравоохранения Манчестера работали с технической компанией “Safe Steps” над созданием первой в Великобритании цифровой инновации, которая поможет отслеживать уровень распространения COVID-19 и координировать уход с врачами общей практики, социальной помощью и больницами для оптимальной поддержки уязвимых жителей. Подобный инструмент позволит персоналу домов престарелых вводить информацию о симптомах, связанных с COVID-19, в трекер, который может быть передан непосредственно терапевту резидента и группе реагирования сообщества “National Health Service”, чтобы обеспечить быстроту оценки и последующих действий. Это также означает, что “National Health Service” может более внимательно следить за тем, как работают дома престарелых по всей местности, благодаря визуальной панели мониторинга, которая отображает информацию на агрегированном уровне. Дальнейшие разработки планируются в рамках более широкого пакета цифровых домов престарелых. Например, предоставление сотрудникам возможности отслеживать и отмечать признаки ухудшения на ранней стадии на основе национальной клинической оценки RESTORE2™ [7].

Первые районы Манчестера, в которых стал использоваться трекер – Тамсайд и Глоссоп. Он был положительно воспринят у социальных работников и в домах для престарелых. Команды здравоохранения и медицинской помощи теперь могут активно поддерживать здоровье и благополучие более чем 700 жителей в 25 домах престарелых, отслеживая признаки COVID-19 и принимая быстрые меры [7].

Описанный опыт стал интересным для многих агломераций, в том числе побратимов Манчестера – Лос-Анджелеса (Соединенные Штаты Америки) и Билви (Республика Никарагуа), ведущих переговоры о приобретении технологии [7].

Как говорилось ранее, в век цифровизации и компьютеризации экономическая стабильность, благосостояние крупных городов и их социумов опираются на надежную работу сетей передачи данных, а также вычислительных сервисов. Все жизненно важные аспекты финансов, медицины и образования зависят от информационных технологий. Однако, чем масштабнее его охват, тем чаще города и общество сталкиваются с кибер-угрозами, влекущими деструктивные последствия.

В числе наиболее опасных киберугроз значится использование различных видов шифровальщиков. Одним из ярких примеров является вредоносная программа как “WannaCry”. Она состоит из двух частей:

эксплоита, с помощью которого происходит заражение устройства и распространение вируса, и шифровальщика, который скачивается на компьютер после того, как «заболевание» произошло. Это основной момент, чем “WannaCry” отличается от других типов шифровальщиков. Чтобы компьютер заразился от обычной программы, пользователь должен совершить ошибку. А именно перейти на подозрительную ссылку, скачать сомнительное вложение из письма и т.п. [1]

Наиболее известной атакой с задействованием “WannaCry” стала акция, имевшая место в 2017 году. Результат – повреждение более 230 тысяч компьютеров по всему миру. В их числе оказалась известная испанская телекоммуникационная компания “Telefónica”. Также множество больниц из Великобритании были вынуждены остановить свою работу из-за несправной работы компьютеров. По некоторым подсчетам, цифровое нападение обошлось организациям здравоохранения в колоссальную сумму – 92 миллиона фунтов стерлингов после отмены 19 тысяч приемов пациентов. По общим оценкам, были выведенные из строя компьютерные системы в 150 странах, убытки оцениваются в 4 миллиарда долларов [2].

Одним из новых направлений контактирования городов-побратимов в современных условиях стало использование программ для видео-встреч, таких как “Zoom”, “Skype”, “Google Meet”, “Cisco Webex”. Здесь также возможно влияние киберугроз из-за слабости информационной безопасности. Самым простым примером служит появление во время видеоконференции «незваных гостей» или, используя интернет-сленг, «троллей», которые будут нарушать ход мероприятия.

Кроме того, в начале 2020 года 500 тысяч аккаунтов “Zoom” были взломаны и проданы на хакерских форумах, что может повлечь за собой огромное количество проникновений и возможности для кибершпионажа [3].

Для рассматриваемой платформы и ее пользователей существует также большая опасность от вредоносных программ, чаще всего – “Deepfakes”, использующих искусственный интеллект. Они позволяют производить манипуляции с видео- и аудиофайлами, имитируют биометрические характеристики человека с такими деталями, как внешний вид, выражение лица или голос обманчиво реальным способом [4].

Примером может послужить фейковое видео, выложенное актером Джорданом Пилом, который записал фрагмент, где экс-президент Барак Обама якобы критикует Дональда Трампа и его политику. Затем инициатор показал, что собой представляют обе части этого видео, и призвал зрителей критически относиться ко всему увиденному в Интернете [10].

Таким образом, за последнее время города-побратимы почти полностью перешли в цифровое пространство, чему способствовали перенаселение, общий тренд на технологизацию и пандемия COVID-19. Породненные агломерации смогли приспособиться к негативному явлению, интерактивно коммуницируя между собой, помогая друг другу в сложившейся ситуации и проводя совместные мероприятия дистанционно.

Но помимо успехов в сотрудничестве и реализации проектов, многие города могут встретиться с проблемами безопасности. В их числе – применение шифровальщиков для получения конфиденциальной информации пользователей Интернета с целью ее продажи, вымогательства денег или использование “Deepfakes” для информационной войны, которая в состоянии повлечь за собой нарушение отношений между городами и странами. Технологии развиваются с большой скоростью, фейковые видео становятся более детализированными, и их сложно отличить от выступлений реальных людей. Для городов-побратимов это может стать большой проблемой в будущем, если собрания будут проводиться в онлайн-режиме. Хакеры могут использовать «троллей» для срыва мероприятия, лицо и голос мэра для политически мотивированного поступка по типу дискредитации того или иного политика.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Переканин А. Эпидемия шифровальщика “WannaCry”: что произошло и как защититься // Kaspersky Daily: [site]. 2017. May 13. URL: <https://www.kaspersky.ru/blog/wannacry-ransomware/16147> (дата обращения: 12.04.2021).
2. Что такое программа-вымогатель “WannaCry” // Kaspersky: [site]. 2017. September 22. URL: <https://www.kaspersky.ru/resource-center/threats/ransomware-wannacry> (дата обращения: 18.04.2021).
3. Abrams L. Over 500,000 “Zoom” accounts sold on hacker forums, the dark web // Bleeping Computer: [site]. 2020. April 13. URL: <https://www.bleepingcomputer.com/news/security/over-500-000-zoom-accounts-sold-on-hacker-forums-the-dark-web> (accessed April 6, 2021).
4. Beyersdorf M. Deepfakes – A New Threat to Organizations // Hornets Security: [site]. 2020. July 15. URL: <https://www.hornetsecurity.com/en/security-information/deepfakes-threat-to-organizations> (accessed April 2, 2021).
5. Curitiba uses artificial intelligence to screen patients with suspected COVID-19 // Cities for Global Health: [site]. 2020. April 28. URL: <https://www.citiesforglobalhealth.org/initiative/curitiba-uses-artificial-intelligence-screen-patients-suspected-covid-19> (accessed April 13, 2021).
6. Digital Technologies and the COVID-19 Pandemic #BeyondTheOutbreak // UN Habitat: [site]. 2020. April 17. URL: <https://unhabitat.org/digital-technologies-and-the-covid-19-pandemic-beyondtheoutbreak> (accessed April 9, 2021).
7. Greater Manchester develops symptom tracker to support care homes in the fight against COVID-19 // Cities for Global Health: [site]. 2020. March 5. URL: <https://www.citiesforglobalhealth.org/initiative/greater-manchester-develops-symptom-tracker-support-care-homes-fight-against-covid-19> (accessed April 5, 2021).

8. Hannah R., Roser M. Urbanization//Our World in Data: [site]. 2019. November 8. URL: <https://ourworldindata.org/urbanization> (accessed April 15, 2021).
9. Pedersen C., Wolfram H., Kreacic A., Pervane T., Seah G., Lopez F. Cities as Epicenters of Digitalization: Opportunities and Governance Challenges. 2019. 32 p. URL: [https://www.oliverwymanforum.com/content/dam/oliver-wyman/ow-forum/city-readiness/2019/OWF\\_Digitalization\\_in\\_leading\\_cities-Singapore\\_Summit\\_web.pdf](https://www.oliverwymanforum.com/content/dam/oliver-wyman/ow-forum/city-readiness/2019/OWF_Digitalization_in_leading_cities-Singapore_Summit_web.pdf) (accessed April 1, 2021).
10. You Won't Believe What Obama Says In This Video! 😊// YouTube: [video hosting]. 2018. April 18. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=cQ54GDm1eL0> (accessed April 18, 2021).

## **ЦИФРОВАЯ ДИПЛОМАТИЯ ГОРОДОВ-ПОБРАТИМОВ: СОВРЕМЕННОСТЬ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

*Сермягина Дарья,  
магистрант Тюменского государственного университета,  
Российская Федерация,  
город Тюмень*

*Аннотация.* В статье рассматривается цифровая дипломатия, которая является современным трендом выстраивания и развития дружественных отношений между городами в условиях глобальной цифровой трансформации. Использование цифровых инструментов в дипломатических практиках дает городам новые возможности для решения стоящих перед ними задач, расширения влияния и укрепления транснациональной коммуникации. Данный тезис подтверждается примерами эффективных и активно развивающихся проектов породненных городов, результаты анализа которых приводятся в тексте.

*Ключевые слова:* города-побратимы, цифровая дипломатия, международные отношения, цифровизация.

*Abstract.* The article deals with digital diplomacy, which is a modern trend of building and developing friendly relations between cities in the context of global digital transformation. The use of digital tools in diplomatic practices gives cities new opportunities to meet their challenges, expand their influence, and strengthen transnational communication. This thesis is confirmed by examples of effective and actively developing projects of twin cities, the results of which are analyzed in the text.

*Keywords:* twin cities, digital diplomacy, international relations, digitalization.

На сегодняшний день побратимство городов выступает в качестве важного элемента реализации городской дипломатии. Оно способствует налаживанию коммуникации сообществ на наднациональном и межрегиональном уровнях, решению задач по урегулированию конфликтов, популяризации положительного образа стран и их составных частей, распространению общечеловеческих ценностей, укреплению гуманитарного, социального, материально-производственного и иных типов сотрудничества.

Побратимство представляет собой практику построения долгосрочного стратегического партнерства между городами с целью установления политических, экономических, образовательных и культурных связей [12].

В современных условиях повсеместного внедрения информационно-коммуникационных технологий во все сферы деятельности, в том числе дипломатической, возникает необходимость цифровой переориентации. Последняя играет важную роль в модернизации традиционных практик взаимодействия городов, появлении новых, технологически продвинутых, контактных форм. Активное использование локальными игроками цифровых инструментов способствует развитию нового явления, получившего обозначение «цифровая дипломатия».

Под цифровой дипломатией понимается влияние органов исполнительной власти, специализирующихся на осуществлении мировой политики, на общественное мнение международной аудитории с использованием средств социальных медиа для достижения внешнеполитических задач и управления национальной репутацией [13].

В качестве базовых характеристик цифровой дипломатии называются следующие [4], [5], [6]:

- субъектный состав в виде официальных ведомств и неправительственных организаций, стремящихся к реализации повестки дня в области внешней политики;
- воплощение стратегий в медийном пространстве Web 2.0;
- значительная степень персонификации;
- осуществление дискурсивных практик как инструмента культуры медиапродвижения и пропаганды;
- регуляция поведения объектов воздействия через языковые средства с информационной заданностью («информемы»).

Имеется множество методов осуществления цифровой дипломатии. Прежде всего, это популяризация в Сети различного рода публикаций о государстве. Вторым значимым способом считается размещение теле- и радиопередач в интернет-пространстве. Ещё одно средство – наблюдение за обсуждениями в благо-среде. Не менее важными являются распространение данных при помощи мобильных телефонов, создание и продвижение в социальных сетях личных профилей членов правительств, дипломатических представительств и иных акторов, занимающихся значимыми вопросами [8].

Внимание также уделяется отличительным чертам цифровой дипломатии, формулируемым через проведение параллели с её классическим вариантом. Отмечается, что с появлением социальных сетей и быстрым ростом проникновения в повседневную жизнь цифровых технологий всё большую актуальность приобретает поток символических посланий от политических институтов к людям и наоборот. В прежние годы участие состояло в основном из правительственных диалогов. Лишь в некоторых случаях официальные лица обращались к населению посредством международного радиовещания [16].

Цифровая дипломатия приобретает признаки публичности, отхода от принципа формализации подачи сообщений, усиления манипулятивной

составляющей в политических целях и увеличения возможностей для реализации стратегии «мягкой» силы [1], [7].

Благодаря развитию информационного общества дипломатия становится открытой для обычных граждан, поскольку государственным структурам предоставляются новые возможности для участия в международных отношениях. Но при этом меняются требования к сторонам коммуникативного акта. Ценность приобретают интерактивность, сокращение дистанции между правящими лицами и управляемыми сообществами, специфичность стиля дву- и многостороннего контактирования [2], [3].

Следуя современному тренду на цифровизацию, муниципальные ведомства создают свои сайты, на которых размещается актуальная информация о деятельности городов-побратимов. Одним из них является “Tacoma Sister Cities”, который объединяет породнённые единицы с целью улучшения международной коммуникации и взаимопонимания между сообществами. Данная web-страница открывает новые возможности для образовательного, технического, культурного и правительственного обмена, а также стимулирует развитие международной торговли и туризма между Такомой (США<sup>68</sup>) и её городами-побратимами [20].

Другой интересный пример – сайт зонтичной организации “San Diego International Sister Cities Association”. Он выполняет миссию по повышению роли и вовлечённости гражданских лиц в осуществление городской дипломатии со стороны Сан-Диего (США), укреплению отношений между государственными представителями и гражданским обществом, содействию в реализации программ в области культуры, образования и экономики, технологий и инноваций, а также поддержанию мира, основанного на взаимоуважении и взаимопонимании. Данные, размещённые на рассматриваемом портале, представлены на английском, испанском, русском, корейском, пушту и других языках. Это позволяет его создателям охватывать значительное количество целевой аудитории, способствовать более эффективному распространению необходимых сведений [9].

На текущий момент одним из самых популярных электронных инструментов реализации цифровой дипломатии городов-побратимов считаются социальные сети: “Facebook”, “Instagram”, “Twitter” и др. Так, мэры городов используют их для освещения актуального материала о городской дипломатии городов-побратимов и репрезентации имиджа своего населённого пункта. Ярким примером выступают официальные страницы глав Лос-Анджелеса и Лондона, на которых представлена информация о сотрудничестве в условиях пандемии COVID-19, вакцинации и мерах предосторожности. Через них осуществляется популяризация городских проектов, в том числе цифровых, реализуемых администрацией в поддержку

---

<sup>68</sup> США – Соединённые Штаты Америки.

малого бизнеса, людей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, и других социально значимых сегментов [14], [15].

Успешным вариантом взаимодействия городов-побратимов в онлайн-среде выступает проект, разработанный группой “Chicago Sister Cities International”. Речь идёт о виртуальном саммите “Youth Ambassadors Virtual Leadership Summit”, который состоится в июле 2021 г. и затронет вопросы развития лидерских качеств, многообразия культур, гражданского обмена, выстраивания побратимских отношений в долгосрочной перспективе. Участниками саммита могут стать девочки – обучающиеся средних школ в возрасте 14-16 лет, которые проживают на территории Чикаго (США) или одного из 29 городов-побратимов. В связи с пандемией COVID-19 члены саммита будут взаимодействовать друг с другом, а также с гражданскими активистами и лидерами бизнес-структур посредством виртуальных семинаров, дискуссий и презентаций по вопросам адвокации, индивидуальных и коллективных гражданских действий, социального и политического влияния [10].

В числе наиболее перспективных необходимо отметить онлайн-инициативу трехсторонней торговой конференции городов-побратимов Калгари (Канада), Эрмосильо (Мексика<sup>69</sup>) и Финикса (США) “Virtual Trilateral Trade Conference”. Она объединяет ведущих общественных и экономических деятелей городов-побратимов с целью изучения проблематики, связанной с трансграничной торговлей, рабочей силой и финансированием [18].

Ценность в условиях пандемии COVID-19 имеет “U.S.A.-Japan Subnational Global Young Professionals Forum” с участием Бирмингема (США) и его городов-побратимов Маэбаси и Хитати (Япония). Проект представляет собой площадку для развития государственно-частного партнёрства между субнациональными правительствами, коммерческими организациями и городами-побратимами. Цель объединения – углубить двусторонние экономические и культурные отношения между людьми для укрепления взаимопонимания, а также установления международного сотрудничества между сообществами в США и Японии на субнациональном уровне [19].

В контексте изучаемой темы интерес вызывает онлайн-концерт “One World”, организованный городами-побратимами Хьюстона (США). Его темой в 2021 г. стало единство (“We are One”), которое направлено на сплочение людей и их борьбу с глобальной пандемией [17].

Удачный сценарий воплотили города-побратимы Будапешт (Венгрия) и Форт-Уэрт (США). Их цифровой проект приурочен к празднованию в Венгрии Дня Республики и направлен на взаимное ознакомление с культурными и архитектурными достопримечательностями. Цифровыми площадками мероприятий выступили “Facebook” и “Instagram”. Пользователям Сети предлагалась возможность публикации фотографий

---

<sup>69</sup> Мексика – Мексиканские Соединенные Штаты.

городских достопримечательностей или малоизвестных мест города с использованием хэштега #hiddengems [11].

Исходя из вышесказанного, необходимо отметить, что концепт цифрового взаимодействия городов в настоящее время является ключевой технологической тенденцией, позволяющей сократить расстояние между субъектами и объектами процесса коммуникации, расширить социально-политическое участие городов-побратимов, а также обеспечить достижение более широкого круга задач посредством взаимодействия в онлайн-пространстве. Всё это становится возможным благодаря активной цифровой трансформации мира.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Алешкина Н.С. «Цифровая дипломатия»: новые инструменты «мягкой силы» // Вестник Поволжского института управления. 2018. Т. 18. № 1. С. 143-150. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovaya-diplomatiya-novye-instrumenty-myagkoj-sily> (дата обращения: 12.04.2021).

2. Викулова Л.Г., Макарова И.В., Новиков Н.В. Институциональный дискурс цифровой дипломатии: новые коммуникативные практики // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 2: Языкознание. 2016. Т. 15. № 3. С. 54-65. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/institutsionalnyy-diskurs-tsifrovoy-diplomatii-novye-kommunikativnye-praktiki> (дата обращения: 15.04.2021).

3. Лукашевич Е.В. Тенденции развития языка цифровой дипломатии в медиаполитическом дискурсе // Вестник Новосибирского государственного университета. Серия: История. Филология. 2017. Т. 16. № 6. С. 91-98. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tendentsii-razvitiya-yazyka-tsifrovoy-diplomatii-v-mediapoliticheskom-diskurse> (дата обращения: 17.04.2021).

4. Новиков Н.В. Коммуникативные стратегии цифровой дипломатии: специальность 10.02.19 теория языка: дис. канд. филол. наук. Москва, 2017. 180 с. URL: <https://www.dissercat.com/content/kommunikativnye-strategii-tsifrovoy-diplomatii> (дата обращения: 10.04.2021).

5. Трофименко Н.В. Цифровая дипломатия как одно из направлений публичной дипломатии: Материалы по результатам научной конференции «Ломоносов», Москва, 2014 г. С. 1-3. URL: [http://lomonosov-msu.ru/archive/Lomonosov\\_2014/2617/2200\\_13689\\_ecbb0a.pdf](http://lomonosov-msu.ru/archive/Lomonosov_2014/2617/2200_13689_ecbb0a.pdf) (дата обращения: 18.04.2021).

6. Русакова О.Ф. Политический медиадискурс и медиатизация политики как концепты политической коммуникативистики // Научный ежегодник Института философии и права Уральского отделения Российской академии наук. 2014. Т. 14. Вып. 4. С. 65-77. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/politicheskij-mediadiskurs-i-mediatizatsiya>

politiki-kak-kontsepty-politicheskoy-kommunikativistiki (дата обращения: 16.04.2021).

7. Сурма И.В. Цифровая дипломатия в мировой политике // Государственное управление. 2015. № 49. С. 220-249. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovaya-diplomatiya-v-mirovoy-politike> (дата обращения: 14.04.2021).

8. Цветкова Н.А. Публичная дипломатия как инструмент идеологической и политической экспансии США в мире, 1914-2014: специальность 07.00.15 история международных отношений и внешней политики: дис. канд. ист. наук. Санкт-Петербург, 2015. 552 с. URL: <https://www.disserscat.com/content/publichnaya-diplomatiya-kak-instrument-ideologicheskoi-i-politicheskoi-ekspansii-ssha-v-mire> (дата обращения: 13.04.2021).

9. About SanDISCA // San Diego International Sister Cities Association: [site]. 2014. July 18. URL: <https://www.sandisca.org/about-sandisca/#2014> (accessed April 11, 2021).

10. Global Youth Ambassadors Leadership Program // Chicago Sister Cities International: [site]. 2017. July 5. URL: <http://www.chicagosistercities.com/initiative/global-youth-ambassadors/> (accessed April 15, 2021).

11. Hidden Gems: Fort Worth & Budapest // Fort Worth Sister Cities International: [site]. 2009. April 14. URL: <https://www.fwsistercities.org/event/hidden-gems-fort-worth-budapest> (accessed April 2, 2021).

12. Jayne M., Hubbard P., Bell D. Worlding a City: Twinning and Urban Theory // City Journal. 2011. Vol. 15. P. 25-41. URL: <https://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/13604813.2010.511859?journalCode=ccit20> (accessed April 6, 2021).

13. Manor I. Are we there yet? Have MFAs Realized the Potential of Digital Diplomacy? Boston: Brill, 2016. 110 p. URL: <https://www.uscpublicdiplomacy.org/sites/uscpublicdiplomacy.org/files/useruploads/u35306/Are%20We%20There%20Yet%20Final.pdf> (accessed April 9, 2021).

14. Mayor of London // Twitter: [site]. 2008. May 13. URL: <https://twitter.com/mayoroflondon> (accessed April 12, 2021).

15. Mayorofla // Instagram: [site]. 2013. September 23. URL: <https://www.instagram.com/mayorofla/?hl=ru> (accessed April 14, 2021).

16. Ross A. Digital Diplomacy and US Foreign Policy // The Hague Journal of Diplomacy. 2011. № 6. P. 451-455. URL: [https://www.researchgate.net/publication/233551613\\_Digital\\_Diplomacy\\_and\\_US\\_Foreign\\_Policy](https://www.researchgate.net/publication/233551613_Digital_Diplomacy_and_US_Foreign_Policy) (accessed April 19, 2021).

17. Sister Cities of Houston Presents One World Concert: “We Are One” to Promote Unity in Global Pandemic // Sister Cities International: [site]. 2009. July 11. URL: <https://sistercities.org/2021/03/18/houston-sister-city-presents-one->

world-concert-we-are-one-to-promote-unity-in-global-pandemic (accessed April 5, 2021).

**18.** Trilateral Trade Conference // Phoenix Sister Cities: [site]. 2017. December 6. URL: <https://www.phoenixsistercities.org/trilateral-trade-2/#trilateral-trade-conference> (accessed April 11, 2021).

**19.** US / Japan: Birmingham-Maebashi Young Professional Forum // Koyamada International Foundation: [site]. 2008. March 10. URL: <http://koyamada.org/events/2021/02/16> (accessed April 6, 2021).

**20.** Who We Are // Tacoma Sister Cities: [site]. 2018. February 28. URL: <https://tacomasisistercities.org/about-us> (accessed April 10, 2021).

## СЕКЦИЯ 4. ПРОЕКТЫ ГОРОДОВ-ПОБРАТИМОВ: ЭКОНОМИЧЕСКОЕ, СОЦИАЛЬНОЕ, ГУМАНИТАРНОЕ И КУЛЬТУРНОЕ ИЗМЕРЕНИЯ

УДК 327; 347.948.2

### ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ДИПЛОМАТИИ (СЛУЧАЙ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ)

*Черненкова Елена Ивановна,  
канд. историч. наук,  
доцент Петрозаводского государственного университета,  
Российская Федерация,  
город Петрозаводск*

*Иноземцева Варвара Анатольевна,  
канд. филос. наук,  
доцент Петрозаводского государственного университета,  
Российская Федерация,  
город Петрозаводск*

*Лаврушина Наталья Вячеславовна,  
исполнительный директор  
Карельского фонда развития общественной дипломатии,  
Российская Федерация,  
город Петрозаводск*

*Аннотация.* Включенность общественных организаций в осуществление побратимских связей является важнейшим элементом реализации общественной дипломатии. В статье рассматривается участие экспертно-аналитических сообществ в проектной деятельности по развитию международной коммуникации локальных сообществ на примере приграничного сотрудничества Республики Карелия. Особое внимание уделено использованию компетенций экспертов в условиях пандемии при ограничениях непосредственных контактов. На примере анализа двух кейсов сделаны выводы о значимой роли экспертно-аналитических сообществ региона в реализации публично-дискуссионной, образовательно-просветительской, публично-информационных функций при сопровождении практической деятельности некоммерческих организаций, вовлеченных в развитие общественной дипломатии.

*Ключевые слова:* общественная дипломатия, экспертно-аналитическое сообщество, проектная деятельность, Республика Карелия.

*Abstract.* The involvement of public organizations in the implementation of twinning relations is an essential element for the implementation of public diplomacy. The article discusses the participation of expert and analytical communities in project activities for the development of international communication, in which local communities participate. The case of cross-border cooperation of the Republic of Karelia is considered. Special attention is paid to the use of expert competencies in the context of a pandemic with restrictions on direct contacts. Based on the analysis of two projects, conclusions are drawn about the significant role of the expert and analytical communities of the region in the implementation of public discussion, educational, and public information functions while supporting the practical activities of non-profit organizations involved in the development of public diplomacy.

*Keywords:* public diplomacy, expert and analytical community, project activity, Republic of Karelia.

Инициативная деятельность граждан с момента возникновения побратимского движения была важнейшим стимулом развития общественной дипломатии, став с течением времени неотъемлемой составляющей международной деятельности субнациональных акторов. Для приграничных территорий России участие субнациональных властных институтов и общественных организаций во взаимодействии с зарубежными партнерами, достаточно давно стало фактором реализации региональной политики в социальной и культурной сфере и развития межсекторного диалога. Интенсивные контакты в сфере трансграничного сотрудничества способствуют, вместе с тем, решению задач конструирования позитивного имиджа территории и определяют потенциальные возможности парадипломатии в качестве инструмента «мягкой силы».

Достаточно показателен в этом отношении опыт Республики Карелия<sup>70</sup>, столица которой город Петрозаводск активно включился в движение породнения с середины 1960-х годов. В оформлении контуров международного диалога существенное значение имела гуманистическая составляющая, которую на договорной основе муниципальные образования республики продолжают и обновляют на современном этапе. Отличительной особенностью договоров, заключенных в постсоветский период, стало расширение направлений приграничного сотрудничества. Наряду со сложившимися векторами взаимодействия в сфере культуры, образования и спорта, международные контакты предусмотрены в области инвестиционной деятельности, применения информационных технологий, экологии, обмена

---

<sup>70</sup> *Прим. авт.:* далее по тексту Республика Карелия – Республика.

опытом по проблемам муниципального управления социальными процессами.

В научной литературе представлен анализ участия властных и общественных институтов республики в международном сотрудничестве в побратимском движении муниципалитетов [3] и в реализуемой в регионе Программе приграничного сотрудничества «Карелия» [6]. Обращаясь к рассмотрению роли общественных организаций, Е.А. Шлапеко показывает их возможности в реализации политики «мягкой безопасности», в развитии международной коммуникации локальных сообществ, в обеспечении качества программно-проектного метода и расширении сфер его применения в управлении социальными процессами в регионе, повышении значимости экспертного знания в реализации проектов в сфере молодежной, социальной, экологической и экономической политики [5]. Наряду с участием в программах приграничного сотрудничества, курируемых региональными властями, в мероприятиях муниципальных властей, развивающих побратимские связи, общественные организации Республики реализуют собственные проекты в сфере общественной дипломатии, либо обеспеченные грантовой поддержкой на уровне федерации и региона, либо иницилируемые активными гражданами с опорой на собственные организационные, информационные, людские ресурсы.

Подтверждением того, эта деятельность общественных организаций Республики заметна в публичном пространстве Северо-Запада России, может быть результативность их участия в конкурсах грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества. По авторским подсчетам, в целом за период 2017-2021 годов<sup>71</sup> по направлению «развитие общественной дипломатии и поддержка соотечественников» в десяти конкурсах активно участвовали общественные организации четырех субъектов федерации Северо-Западного федерального округа, реализующих программы приграничного сотрудничества: некоммерческие организации Калининградской, Мурманской и Псковской областей, Республики Карелия и Санкт-Петербурга. При этом соотношение поданных общественными организациями заявок и полученных грантов выглядит следующим образом: Мурманская область – 66,7%, Республика Карелия – 30,6%, Калининградская область – 30,4%, Псковская область – 18,2%, Санкт-Петербург – 17,9% [1].

Таким образом, проектный метод становится важнейшим инструментом развития общественной дипломатии и конструирования партнерских отношений государственных и негосударственных акторов в упрочении международных связей Республики. Специфика участия в деятельности, связанной с международным и муниципальным сотрудничеством, требует соответствующего кадрового обеспечения, высокой квалификации и достаточно развитых компетенций в сфере международной коммуникации, что предполагает участие представителей

---

<sup>71</sup> Прим. авт.: включая первый конкурс 2021 года.

экспертно-аналитического сообщества, которые могут обеспечить профессиональное сопровождение реализуемых проектов.

Потенциал республиканских экспертно-аналитических сообществ, особенности участия в управлении общественными процессами, ориентация на принципы партнерства и автономии во взаимодействиях с лицами, принимающими решение, проанализированы в ряде региональных исследований [2], [7]. Опыт общественных организаций, реализующих проекты в сфере международного сотрудничества, показывает, что достигнутые результаты во многом предопределены вовлечением представителей экспертно-аналитического сообщества.

Для подтверждения этого тезиса, в данной статье на примере двух кейсов рассматривается практика привлечения экспертов и аналитиков к проектам общественных организаций в сфере общественной дипломатии, реализованных в 2020 – начале 2021 годов. Основной особенностью этого периода было то, что проектная деятельность перестраивалась, обретала новые очертания, реагируя на обстоятельства, возникшие в связи с распространением пандемии и связанными с ней ограничениями непосредственных контактов. В первом случае особенности участия экспертов и аналитиков рассматриваются на примере проекта Карельского ресурсного центра общественных организаций<sup>72</sup> «Школьный музей – место встречи и площадка для сотрудничества городов-побратимов», поддержанного по итогам первого конкурса 2019 года, реализация которого завершилась в феврале 2021 году. Второй случай – проект Карельского фонда развития общественной дипломатии<sup>73</sup> «НКО и муниципалитеты развивают народную дипломатию», осуществленный осенью 2020 года при поддержке Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия.

Рассматривая формы участия экспертов в реализации проекта «Школьный музей – место встречи и площадка для сотрудничества городов-побратимов», можно отметить, что основным итогом стало создание на базе Державинского лицея Петрозаводска современного музейно-образовательного комплекса. Он предоставляет возможность для осуществления интеракций представителями различных поколений горожан, а также партнеров из других городов как российских, так и зарубежных, развивающих побратимские связи. В решении многоплановых проблем, связанных с созданием музея, начиная от ремонтных работ и заканчивая информационным сопровождением мероприятий проекта, оказались задействованы профессионалы из разных сфер деятельности. Среди них – представители региональных и административных структур городов-партнеров (Великого Новгорода и Варкауса), специалисты в области музейной педагогики и информационных технологий, члены общественных

---

<sup>72</sup> Прим. авт.: далее по тексту Карельский ресурсный центр общественных организаций – КРЦОО.

<sup>73</sup> Прим. авт.: далее по тексту Карельский фонд развития общественной дипломатии – КФРОД.

организаций, вовлеченные в развитие побратимских связей, преподаватели и студенты Петрозаводского государственного университета, разработчики дизайна музейного пространства и инженеры-строители. Особая роль в создании музея отводилась обучающимся Державинского лицея и их сверстникам из других образовательных учреждений Петрозаводска и городов-партнеров, с участием которых формировалась экспозиция, началась реализация ряда индивидуальных проектов и мероприятий в форме школьных обменов и клубных встреч [4].

В связи с ограничениями, вызванными пандемией, организаторам проекта пришлось обновить формы интеракций участников и партнеров. Переведя общение в онлайн-формат, участники сориентировались на создание видеопродукции. Серии лекций экспертов в сфере общественной дипломатии, видео-экскурсии по Петрозаводску и по музею были размещены на интернет-ресурсе “YouTube”. Интерактивный формат был использован при проведении итоговых мероприятий. Это дало возможность расширить количество сопричастных лиц за счет педагогов и музейных работников, общественников городов Карелии, Великого Новгорода, Нарвы, представителей городов-побратимов в Германии и Финляндии. На завершающем этапе была проведена конференция по обмену опытом применения современных, в том числе дистанционных, технологий музейной деятельности в практиках привлечения молодежи к побратимскому движению. Еще одной формой обобщения опыта стало издание книги «Дружат города: опыт международного сотрудничества Петрозаводска, Варкауса, Великого Новгорода», доступной в бумажном и электронном формате. В сборник включены информационные и аналитические материалы, подготовленные экспертами в сфере общественной дипломатии и другими участниками проекта.

Информация обо всех мероприятиях проекта последовательно транслировалась на странице КРЦОО и, судя, по количеству просмотров (от 226 до 1 923 просмотров после размещения новости на странице), за событиями проекта следила достаточно большая аудитория. Часть новостного контента дублировалась на страницах Державинского лицея, Петрозаводского государственного университета, Администрации Петрозаводского городского округа, Представительства Министерства иностранных дел России в Петрозаводске, Консульства Финляндии в Петрозаводске.

Отличительной чертой реализованного КФРОД осенью 2020 года проекта «НКО и муниципалитеты развивают народную дипломатию», направленного на осмысление имеющегося потенциала и активизацию использования ресурсов муниципалитетов и некоммерческих организаций для развития международных и межмуниципальных связей и трансграничного диалога, стала аналитическая составляющая. В соответствии с поставленной целью были проведены контент-анализ «Межмуниципальное и международное сотрудничество муниципалитетов в

информационной повестке районных газет Республики Карелия», а также экспертный опрос «Межмуниципальное и международное сотрудничество в республике Карелия: проблемы и перспективы развития». Исследования были реализованы сотрудниками Петрозаводского государственного университета<sup>74</sup>. Особенностью первого исследования стало то, что оно было осуществлено с привлечением студентов-политологов, обучающихся в ПетрГУ. В расчете на широкую, в первую очередь молодежную аудиторию, был подготовлен и проведен цикл экспертных онлайн-лекций по вопросам развития международных межмуниципальных и межрегиональных связей, размещенных на интернет-ресурсе «YouTube».

С участием экспертов и партнеров проекта была проведена серия круглых столов, нацеленных на обобщение опыта и определения возможных форматов взаимодействия участников приграничного сотрудничества. Так, круглый стол «Сотрудничество муниципалитетов Карелии и Финляндии: опыт и перспективы» был приурочен к 55-летию побратимских отношений Петрозаводска и Варкауса. В мероприятии участвовали партнеры организации, вовлеченные в развитие связей между двумя странами с российской стороны – Ресурсный Медиацентр карелов, вепсов и финнов, Центр финского языка в Республике Карелия, газета «Karjalan Sanomat», КРОО «Карелия-Финляндия», представители финляндских общественных организаций, Общества «Финляндия – Россия» и его отделения в Варкаусе, Ассоциации Муниципалитетов Финляндии. Другой круглый стол «Опыт сотрудничества НКО и муниципалитетов в развитии народной дипломатии» представлял собой, по сути, экспертную панель, когда представители 25 общественных организаций, а также муниципальных администраций обменялись опытом работы в сфере международного сотрудничества.

В завершение проекта в рамках региональной научно-практической конференции «Современные вызовы развития муниципальных образований: социальные, экономические, правовые аспекты» на базе Карельского филиала РАНХиГС<sup>75</sup> была сформирована специальная секция «Международное сотрудничество как ресурс развития территории», на которой были обсуждены результаты эмпирических исследований, проведенных в рамках проекта. Онлайн-формат дал возможность и в этом случае расширить состав представителями экспертного и аналитического сообщества, практиками, специалистами в области муниципального управления и приграничного сотрудничества России (Москва, Псков, Калининград) и Финляндии (Варкаус и Йоэнсуу). Одним из способов подведения результатов, как в случае с первым проектом, стала публикация сборника нормативных правовых актов по вопросам международного межрегионального и межмуниципального сотрудничества, доступного в бумажном и в электронном формате.

---

<sup>74</sup> Прим. авт.: далее по тексту Петрозаводский государственный университет – ПетрГУ.

<sup>75</sup> РАНХиГС – Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Резюмируя описание форм реализации разных по объему финансирования, продолжительности, содержательной направленности выбранных для анализа проектов, все же можно выделить сопоставимые черты, в том числе и с точки зрения определения роли экспертов и аналитиков в практической деятельности организаций, вовлеченных в деятельность по развитию общественной дипломатии.

Проектный метод в деятельности общественных организаций предполагает привлечение высококвалифицированных кадров, специалистов в той сфере, в рамках которой осуществляется проект. В зависимости от его целей, это могут быть эксперты-практики, аналитики, преподаватели, способные использовать и передать свой опыт фокусным группам, в анализируемых случаях. Не последнюю роль в данной деятельности могут играть молодые люди, обучающиеся школьники и студенты, и также представители муниципальных сообществ и администраций.

Образовательно-просветительская функция является неотъемлемой составляющей большинства проектов, реализуемых общественными организациями и ее качество, безусловно, связано с привлечением специалистов, обладающих необходимой квалификацией. Публично-дискуссионная функция, реализуемая в форме конференций, круглых столов, форумов, дискуссионных площадок, экспертных панелей за счет привлечения экспертов и аналитиков, способствует аккумуляции и трансляции в публичное пространство позитивного опыта, выявлению проблемных зон и обсуждений перспективных возможностей их преодоления. Публично-информационная функция более явно проявила себя в условиях пандемии. Качество информационного сопровождения проектной деятельности, способность организаций создавать современные информационные продукты и грамотно транслировать их в интернет-пространство определяют их возможности влиять на публичное пространство, быть узнаваемыми и повышают их конкурентоспособность. Нарращивание необходимых компетенций в данной сфере также предполагает обращение к опыту профессионалов.

Специфика реализации проектов в сфере общественной дипломатии предполагает координацию деятельности большого количества участников, государственных и негосударственных акторов, носителей различных культурных традиций. От качества реализации коммуникативной функции, умения выстроить партнерскую сеть зависит не только результат конкретного проекта, но и деловая репутация организации как таковой. Экспертное сопровождение процесса построения системы коммуникаций дает возможность более качественно решать все остальные задачи.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Проекты // Фонд президентских грантов: [сайт]. 2017-2021. URL: <https://президентскиегранты.рф/public/application/cards> (дата обращения 18.03.2021).
2. Сухоруков А.С. Субъектность региональных аналитических сообществ: критерии, этапы становления и условия // Политические исследования: ПОЛИС. 2011. № 3. С. 109-114.
3. Черненко Е.И., Лаврушина Н.В. Роль «народной дипломатии» в развитии международного межмуниципального сотрудничества // Самоуправление. 2017. № 4. С. 74-78.
4. Чумак К. Реализация проекта «Школьный музей – место встречи и площадка для сотрудничества городов-побратимов»: от идеи до подведения итогов // Дружат города: опыт международного сотрудничества Петрозаводска, Варкауса, Великого Новгорода. Петрозаводск. КРЦОО, 2021. URL: [http://nko-karelia.info/sites/default/files/Pobratim\\_fin.pdf](http://nko-karelia.info/sites/default/files/Pobratim_fin.pdf) (дата обращения: 27.03.2021).
5. Шлапеко Е.А. Республика Карелия в проектах приграничного сотрудничества // Ойкумена. Регионоведческие исследования. 2019. № 1. С. 17-25.
6. Яровой Г.О. Парадипломатическая деятельность как инструмент регионального развития: к постановке вопроса // *Studia Humanitatis Borealis*. 2013. № 1. С. 28-41.
7. Inozemceva V.A. Expert communities and the state: Experiences from the Republic of Karelia // *Local Politics in a Comparative Perspective. The Cases of Petrozavodsk and Tübingen*. Baden-Baden: Nomos, 2017. P.173-189.

## ПОБРАТИМСКИЕ ПРАКТИКИ ГОРОДОВ: ОБЗОР ОПЫТА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

*Матюхина Елена Николаевна,  
канд. филос. наук,  
доцент Тюменского государственного университета,  
Российская Федерация,  
город Тюмень*

*Аннотация.* Настоящая статья посвящена краткому обзору побратимских практик городов Дрезден, Бремер-Хафен и Людвигслюст Федеративной Республики Германии и их российских партнеров – Санкт-Петербурга, Калининграда и Камское Устье. Многолетний опыт сотрудничества требует обобщения и передачи следующему поколению знаний о различных вариантах финансирования российско-германских молодежных проектов. Участники организуемых с этой целью проектных семинаров получают краткое руководство по возможностям финансирования, оформлению документов и методическому сопровождению. Речь также идет и об онлайн-фандрайзинге: группам демонстрируются не только объекты совместной российско-германской истории, но и доступные инструменты по сбору средств для проектов с использованием онлайн-медиаресурсов.

*Ключевые слова:* города-побратимы, практики обменов, комеморинг, молодежные проекты.

*Abstract.* This article is devoted to a brief overview of the twinning practices of the cities of Dresden, Bremer-Hafen and Ludwigslust in Germany and their Russian partners St. Petersburg, Kaliningrad and Kamskoye Ustye. Long-term experience of cooperation requires generalization and transfer to the next generation of knowledge about various options for financing Russian-German youth projects. Participants of the project seminars organized for this purpose receive a short guide on funding opportunities, paperwork, and methodological support. We are also talking about online fundraising: groups are shown not only objects of joint Russian-German history, but also available tools for raising funds for projects using online media resources.

*Keywords:* twin cities, exchange practices, comemoring, youth projects.

Разнообразные молодежные встречи, обмен квалифицированными работниками, образовательные поездки, культурные проекты, экономическое развитие отличает германо-российское сотрудничество на местном и региональном уровне. Таковы формы партнерского взаимодействия между

нашими странами. В частности, в связи с проведением Германо-Российского Года регионально-муниципальных партнерств в 2017-2018 годах был создан интернет-портал, отражающий большую приверженность и потенциал германо-российского сотрудничества, соединяющий соответствующих субъектов, и в то же время организован уникальный форум для решения важных вопросов, обмена информацией между неправительственными организациями и муниципалитетами по теме партнерской работы [9].

Следует сказать, что нередко практики обменов делегациями молодежи и специалистов из различных областей на городском уровне расширяются до сотрудничества федеральных земель и субъектов Российской Федерации. Так, происходит, например, в случае с Тюменью и городом Целле – столицы дружат не только между собой, но и как центры Нижней Саксонии и Тюменской области.

Очень просто представить себе дружбу двух музейных столиц – Дрездена и Санкт-Петербурга. А также двух городов с тяжелейшим опытом событий и последствий Второй мировой войны. Что вполне подтверждается Программой мероприятий, открывающейся всякому интересующемуся при посещении сайта [8].

Вот пример двухдневного пребывания гостей из России. Второй раз в календарном году обучающиеся старшей школы города Кампе приняли русских учеников. В августе одиннадцать учеников школы № 700 из Санкт-Петербурга приехали, чтобы провести разнообразную неделю с представителями принимающей стороны. Причем поездка была вовсе не в Дрезден, а на север Германии [7].

Посещение Фленсбурга было запланировано на первые три дня пребывания. Там, в молодежном центре Шеерсберга, началась работа над совместным проектом. На этот раз темой была мода / костюмы на протяжении веков, с особым вниманием к применению знаний, полученных в школьных театральных постановках. Внимание уделялось образцам моды от романского стиля до барокко и эпохи Возрождения. После развлекательного вступления с изображениями, практическими примерами костюмов и ссылками на типичных людей того времени, ученики разработали свои собственные идеи костюмов в смешанных группах, чтобы общение не было проблемой. Им предстояло определиться с одной из представленных эпох и дать возможность проявиться характерным чертам в своих проектах. После обеда их ждал сюрприз: вместо дорогих тканей для воплощения дизайна использовались полиэтиленовые пакеты разного цвета, которые «зашивались» скотчем. После некоторых затруднений у конкурсантов возник настоящий энтузиазм, и они создали настоящие произведения искусства. Наконец, каждая группа должна была отчитаться по следующим темам: Как мы собрались в группе? Как мы согласовали совместный проект? С какими проблемами столкнулись при выполнении и дизайне соответствующих костюмов? Заключительная встреча прошла на обоих языках [7].

В субботу утром автобус отправился в Шлезвиг. В Хайтабу посетили здания викингов и музей<sup>76</sup>. Для немецких участников Музей викингов продолжил тему археологии, над которой они работали с гостями из Миасса. Днем была еще одна часть проектной работы. В настоящих тканевых костюмах, обучающиеся прогуливались по замку Готторф в Шлезвиге, узнавая интересные вещи о замке и его обитателях. В качестве грандиозного финала в большом бальном зале танцевали менуэт. Это понравилось даже скептически настроенным молодым людям [7].

Так как вечером погода была хорошей, участники встречи последовали совету администрации дома пойти к морю, взять с собой сухие дрова и использовать камин, к которому терпимо относятся и немцы, и датчане. Мелководье побудило некоторых джентльменов принять прохладную ванну [7].

Суббота запомнится надолго, так как многие участники получили самые разные впечатления. В воскресенье в программе был город Фленсбург с музеем судоходства. В центре внимания здесь были ром, сахар и работорговля через датские колонии в Вест-Индии<sup>77</sup> [7].

Прием в школе прошел в понедельник, и медики сочли обычным делом, играя государственный гимн России, чтобы поприветствовать гостей. Их также тепло встретили жители района. Завершила день экскурсия по городу Хольцминден [7].

На следующий день поездка в Вольфсбург на “Autostadt”<sup>78</sup> проходила под темой: «Мода и дизайн в автомобилестроении». Студенты сделали фотографии, чтобы зафиксировать изменения во внешности и запросы потребителей [7].

В среду было несколько мест для посещения. Утром музей стекольного дела в Грюненплане. Там проф. Бернд Кремер провел экскурсию через дом стеклодува и музей, который с любовью воспроизводит плавку стекла на Везерской возвышенности, и иллюстрирует это с помощью множества оригинальных экспонатов [7].

Вторым пунктом назначения был замок Мариенбург. Хотя гости из Санкт-Петербурга «избалованы» великолепием многих построек в их родном городе, тем не менее, они были очарованы «сказочным замком». Кстати, гид по замку был очень радушен и бредил временами, когда Королевство Ганновер управляло Великобританией в личном союзе. Затем присоединился Хамельн как еще одна достопримечательность региона [7].

---

<sup>76</sup> Прим. авт.: отрадно, что студентам в земле Шлезвиг-Гольштейн или не нужно платить за вход вовсе или вносить незначительную сумму, поэтому гости смогли посетить различные музеи во время поездки.

<sup>77</sup> Прим. авт.: многим неизвестно, что Фленсбург и территория на Шеерсберге до 1864 года принадлежали Датскому королевству, которое в колониальную эпоху управляло Гренландией, а также островами в Карибском море.

<sup>78</sup> “Autostadt” – музейный комплекс с парком развлечений при заводе “Volkswagen”.

Теперь несколько слов о сотрудничестве городов-побратимов Людвигслуст в земле Мекленбург-Передняя Померания и Камское Устье в Пермском крае.

Камское Устье – уникальная природная достопримечательность, расположенная в месте слияния Волги и Камы, которые являются двумя самыми полноводными реками Татарстана. Их воссоединение образует здесь третье в мире по размерам и крупнейшее на Волге Куйбышевское водохранилище. Именно в устье Камы находится его широчайшая часть, охватывающая порядка 50 километров [11].

Камское Устье по праву считается культовым рыболовным местом центральной России. Дно водохранилища изобилует неровностями: под водой есть многочисленные канавы и ямы, остатки старых русел, участки мелководья. Глубины достигают 20 метров и более. Благодаря этим природным условиям в акватории водятся многочисленные стаи мирной и хищной рыбы [11].

Пологая береговая линия Камского Устья к юго-востоку переходит в возвышенность – гору Лобач, высотой 136 метров. С вершины холма открывается необычный вид на слияние рек и Куйбышевское водохранилище, уходящее вдаль на десятки километров. Здесь в буквальном смысле создается впечатление, что стоишь на берегу моря [11].

Кроме того, гора Лобач сочетает в себе ландшафтные, исторические и геологические памятники. На крутых обрывах к Волге обнажаются верхнепермские коренные породы – загипсованные доломиты, известняки, аргиллиты и другие. Более двух километров береговой линии подвержено оползням. Здесь же, в овраге у горы Лобач в 1937 году были обнаружены два полных скелета мамонтов. В этом районе также найдено 13 археологических памятников: стоянки древних людей эпохи палеолита и первого тысячелетия нашей эры. Вблизи Камского Устья расположены известные гипсовые штольни и Юрьевская пещера [11].

К слову, посещение Камского Устья относится к разряду «дикого» туризма. Попасть на возвышенность можно пешком, пройдя несколько километров от одноименного поселка, или на автомобиле по проселочной дороге. Любители острых ощущений могут вскарабкаться на холм прямо с береговой линии. Туристы приезжают сюда, чтобы сфотографироваться на фоне обрыва и водных просторов или просто побродить по окрестностям. Особые авантюристы разбивают палатки на краю обрыва с целью полюбоваться звездным небом и встретить красивый рассвет.

Юрьевская пещера – памятник природы, расположенный в живописном месте слияния рек Волги и Камы. В Камском устье, где сливаются две крупнейшие реки республики Волга и Кама, можно посетить гипсовые штольни. Они представляют сеть искусственных пещер, из которых добывали и по-прежнему добывают гипс [11].

Город-побратим Камского Устья – Людвигслуст, или Лу-Лу, как называют его местные жители, в федеральной земле Мекленбург-Передняя

Померания, может предложить объекты совместной германо-российской истории. Например, Дворец герцогов Мекленбург-Шверинских с 1772 года до 1918 года [4].

Во дворцовом парке находится место упокоения дочери Павла I, которую молоденькой девушкой выдали замуж за наследного принца Фридриха-Людвига. Напротив дворца видны интересные водные каскады, созданные еще в 1780-1785 годах. Для их наполнения прокопали многокилометровый канал. За каскадами стоит знак в память о погибших в концлагере Вёббелин. Еще дальше находится протестантская кирха с очень интересным алтарем. Военный музей Дёмиц – раньше это была нейтральная зона вдоль западногерманской и восточногерманской границы [4].

Практика побратимских взаимоотношений складывалась традиционно как взаимные посещения. Чаще всего – подростками. Каждый год в Людвигслюст молодые люди приезжали из Камского Устья для отдыха и знакомства с городом и сверстниками. На следующий год подростки из Людвигслюста приезжали с ответным визитом. Такая практика осуществлялась много лет подряд, пока не случилась пандемия. Поэтому ни в 2020 году, ни, скорее всего и в 2021 году, визитов не будет.

Эта практика известна и в Тюмени. Группы подростков из Германии регулярно до пандемии коронавируса приезжали в Тюмень, чтобы провести пару недель в местных лагерях отдыха среди русских детей из названного города, северных округов и юга Тюменской области. Дети быстро завязывали дружбу друг с другом, поддерживают ее и сейчас. Кроме того, устанавливаются взаимные контакты между учащимися профессионально-технических колледжей. Содействует этому Центр немецкой культуры Немецкой национально-культурной автономии. Обмены осуществлялись также между представителями внутренних органов и медицинских служб. В частности, в Тюмени проходили обучающие семинары для медсестринского состава по уходу и реабилитации людей после инсульта.

Другим интересным событием стало посещение в 2017 году Людвигслюсте делегацией партнерской группы «Камское Устье» из Республики Татарстан. Ее возглавлял руководитель районной администрации Камско-Устьянского района Павел Лочанов, которого сопровождали заместитель мэра Владимир Сороковнин, вице-президент Торгово-промышленной палаты Республики Татарстан Артур Николаев, переводчик Наиль Сирасаев и жена руководителя района Анастасия Лочанова [4].

Основное внимание было уделено экономическим вопросам. Так, гостям была предоставлена возможность посетить котельную на “Stadtwerke”, узнать больше о стратегиях выращивания и маркетинга на ферме “Dennissen” в Веббелине, посмотреть ферму сома в Сукове, а в Куммере узнать о производственных и маркетинговых процессах. Там находится сыроварня «Куммер» [4].

Посещение ИНК “Schwerin” оценено очень положительно. Представители из Татарстана обменялись мнениями с исполнительным

директором Торгово-промышленной палаты о соответствующих задачах сторон и смогли договориться на будущее. Также было разослано приглашение на День России в следующем году [4].

Встреча в Ростокском университете позволила познакомиться с кафедрой аквакультуры. Участники делегации размышляли о сотрудничестве между университетами Росток и Казани. Аквакультура в настоящее время для Татарстана представляет большой интерес из-за его непосредственного расположения на Волге [4].

Но не только экономическая сторона сыграла роль во время этих четырех дней. Помимо небольшой экскурсии по городу, поминовения на Русском Почетном кладбище, посещения Городской церкви и замка, прогулки по Рождественскому рынку в стиле барокко, это было время для того, чтобы стать ближе лично, чтобы узнать друг друга. Кроме того, состоялась встреча с представителями города Людвигслюста, деловыми людьми и, конечно, со старыми друзьями [4].

Программа включала речь мэра Рейнхарда Маха, который в двух словах передал ощущение города-побратима: «Мы знаем, что в настоящее время мир очень сложен. Благодаря нашему партнерству мы можем гарантировать, что мир становится немного спокойнее». Чтобы приблизиться к этой цели, получила развитие идея о проведении партнерской встречи с молодыми людьми со всего мира в 2018 году в Людвигслюсте. Предполагалась, что ее организация должна сделать должна послужить взаимному знакомству, помочь людям разных культур соединяться друг с другом, развивать побратимские связи городов [4].

В рамках обозначенной встречи руководителя района Павла Лочанова представили нынешнему мэру Райнхарду Маху и его бывшему мэру Хансу Юргену Циммерманну, а также вручили почетную грамоту за многолетнюю и плодотворную деятельность по развитию международных отношений [4].

В последний день визита гости из Камского Устья были приглашены в оранжерею на дегустацию пива. Эта встреча послужила с одной стороны укреплению личных контактов друг с другом, но также много сделала для пропаганды искусства пивоварения. Было представлено шесть разновидностей напитка. Пивовар лично объяснил, что представляет собой производственный процесс и объяснил специфику каждого сорта. Руководитель района Павел Лочанов, на самом деле не любитель пива, был очень открыт для возможностей, которые предлагает небольшое частное производство. Особенно создание небольших частных компаний находится в Камско-Устьинском районе в перечне первоочередных задач для формирования будущего региона [4].

Для развития немецко-российских побратимских связей имеет большое значение опыт Калининграда. Этот город на протяжении 1990-х – 2000-х годов активно развивал контакты с муниципалитетами Германии, формальной основой которого выступила серия актов. В их числе: договоры, соглашения и меморандумы о сотрудничестве с Бремерхафеном

(1991 год), Потсдамом (1993 год), Ростоком (1999 год), Берлином-Лихтенбергом (2000 год), Цайцем (2010 год), Мюльхаузенем (2017 год), Партнерское соглашение с Килем (1992 год), Совместное заявление об укреплении дружбы и сотрудничества с Гамбургом (2005 год), Протокол намерений сотрудничества с Боденвердером (2003 год) [2].

Калининград – самый западный город России. Он расположен на реке Прегель. Она течет через этот локал в залив “Frische Naff”. Узкий полуостров, Фришеская коса, отделяет его от Балтийского моря. После того, как бывший немецкий город Кенигсберг был почти полностью разрушен во время Второй мировой войны, здесь был построен Калининград. Он находится в 1018 км от Бремерхейвена и имеет около 418 000 жителей. Площадь города составляет 223 квадратных километров [3].

Благодаря круглогодичному морскому порту, свободному ото льда, Калининград является важным российским местом для судостроительной отрасли. В городе находится крупнейший в России рыболовный флот. Кроме того, машиностроение, химическая и мебельная промышленность, производство музыкальных инструментов являются одними из важных секторов экономики. В Калининграде собирают автомобили BMW и KIA. Население пригорода обычно работает в совместно организованном сельском хозяйстве и на побережье в рыболовстве.

Многочисленные музеи отличают Калининград. Это музей Иммануила Канта, Соборный музей, Музей истории и искусства. Самый знаменитый – Музей янтаря, который имеет большую коллекцию ювелирных изделий и расположен в старой крепости. Кроме них интерес представляет выставка новейших технологий морских исследований, а также фауны и флоры Мирового океана, организованная на борту бывшего исследовательского судна, стоящего на берегу Прегеля [2].

Из свидетелей старого внутреннего развития города было сохранено как единственный объект здание Кёнигсбергского собора. За собором уже более двухсот лет находится гробница Иммануила Канта. Памятник, поставленный философу в 1864 году, исчез в 1945 году. По инициативе и за счет Марион Грюфин Дёнхофф, он был восстановлен и перенесен к зданию Кёнигсбергского университета в 1992 году. Давний редактор еженедельного журнала «DIE CEIT», которая умерла в 2002 году, родилась и выросла в Кёнигсберге. На протяжении всей своей жизни она стремилась к примирению и взаимопониманию, за что была удостоена награды «Почетный гражданин Калининграда». В 1997 году Фонд «Время» специально приступил к программе стипендий, названных по имени философа. В настоящее время отобранные через нее студенты и аспиранты имеют возможность учиться и проводить исследования в европейском университете по своему выбору в течение одного семестра. Первые три стипендиата Канта приехали в Германию в 1998 году [2].

Показательным является сотрудничество, начатое в 1990 году «Ллойд Верфт» и «Фламинго Фиш» из Бремерхафена с Калининградским

Рефтранслотом, которые восстанавливают российские заводские рыболовецкие суда и ведут совместное производство. Затраты на первую инициативу были оплачены рыбой. Такое тесное сотрудничество и разработка дальнейших проектов породили побратимство, официальное заключение которого состоялось 24 апреля 1992 года [2].

Другой пример – образовательные практики. В Бремерхафене, приняв идею Кёнисберга, мэр Шульц вручил две стипендии для «Летней школы» Бремерхавенского университета прикладных наук в качестве подарка на «празднование 750-летия Калининграда» в 2004 году молодым студентам из России. Они посетили Бремерхафен в течение 2 недель летом 2006 года, получили представление о различных курсах обучения и познакомились с маленьким городом.

В Бремерхафене можно увидеть многочисленные памятники: Фридриху Шиллеру, Петру I, «Мать-Россия», российским космонавтам и почетным гражданам города Калининграда Алексею Леонову, Юрию Романенко и Александру Викторко [10].

Город был Бремерхафен основан в 1827 году. Он назван в честь Бремена, который вследствие заноса Везера песком приобрел землю в устье реки Везер. В 1830 году в городе построена Старая Гавань, а в 1847-1852 – Новая Гавань. В 1854 году Бремерхафен стал одним из самых больших европейских портов для эмигрантов. В период 1873-1909 годов возведены порты Кайзерхафен I, Кайзерхафен II и III. В 1897 году появился шлюз Кайзершлэйзе [1].

В 1857 году получило развитие пароходство “Norddeutsche Lloyd”. До исхода Первой мировой войны Бремерхафен был военной базой. В 1939 году здесь было спущен на воду построенное на верфи судно «Шихау», грузопассажирский теплоход «Марс», а в конце 1940-х годов «Витязь» [1].

Большая часть доходов от Бремерхафенского порта идет в бюджет земли Бремен. Поэтому в городе существуют различные общественные движения, выступающие за выход из региона. Большинство из них настаивают на создании отдельной земли Бремерхафен. Некоторые движения борются за вхождение Бремерхафена в состав земли Нижняя Саксония.

Необходимо отметить, что до пандемии и перехода в онлайн-формат общения проектная деятельность участников немецко-русского сотрудничества происходила чаще всего в виде очного обучения соответствующим видам деятельности [6]. Оно осуществлялась в рамках семинаров, начинавшихся с игровыми действиями, что создавало положительное настроение в группе, способствовало сближению. После этого представлялись другие инструменты, значимые в проектном менеджменте, подкрепленные практическими примерами. При этом у участников была возможность задавать интересующие вопросы [6].

Содержательные аспекты прорабатывались также при помощи тренингов, которые были составлены с учётом пожеланий действующих лиц. Самым популярным считается обучение вариантам финансирования

российско-германских молодёжных проектов, документационному сопровождению и методам реализации. Интенсивно в эти занятия вплетался онлайн-фандрайзинг: группам демонстрировались доступные средства по привлечению инвестиций с использованием онлайн-медиаресурсов [6].

Далее, как правило, участникам предлагалось подготовить презентации проектов, которые должны отвечать требованиям лаконичности, чёткости, а главное убедительного донесения своих предложений [6].

Такие тренинги сопровождаются дружественной атмосферой, высокой мотивацией, а также активным обменом идеями, т.к. большинство участников семинара уже имеет опыт организации и реализации проектов в российско-германском обмене.

В заключение необходимо отметить следующее. Немецко-российское побратимство имеет давнюю историю и разные формы выражения. Выступая частью общественной дипломатии, оно имеет существенные резервы, способные улучшать, укреплять и всесторонне развивать взаимодействие между нашими странами. Рассмотренные кейсы свидетельствуют в пользу данного тезиса. При этом наиболее перспективными способами видятся совместные молодёжные проекты, включающие медиаресурсы и технологии фандрайзинга.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Бременхафен // Военная энциклопедия в 18 томах. Том V / под ред. В.В. Новицкого. Санкт-Петербург, Москва: Типография И.Д. Сытина, 1911. 319 с. // Сайт электронной библиотеки «Руинвес». URL: <https://runivers.ru/bookreader/book9609/#page/81/mode/1up> (дата обращения: 07.04.2021).

2. Города-партнеры Калининграда // Официальный сайт Калининграда: [сайт]. 2020. 13 декабря. [https://www.klgd.ru/city/international\\_activity/twins](https://www.klgd.ru/city/international_activity/twins) (дата обращения: 07.04.2021).

3. Кёнигсберг – Калининград: иллюстрированный энциклопедический справочник. Глава 4. Искусство и культура / Под ред. А.С. Пржездомского. Калининград: «Янтарный сказ», 2005. 792 с.

4. Культура и туризм // Людвигслуст: [сайт]. 2010-2021. URL: <https://www.stadtludwigslust.de/kultur-und-tourismus> (дата обращения: 06.04.2021).

5. Немецко-российский фонд молодёжных обменов: [сайт]. 2021. 6 апреля. URL: <https://www.stiftung-drja.de> (дата обращения: 07.04.2021).

6. Отзыв участников о немецко-русских проектах: Проектный менеджмент в российско-германском молодёжном обмене // Немецко-российский фонд молодёжных обменов: [сайт]. 2017. 13 мая. URL: <https://projektwelt.drja.de/group/forum/note/seminar-projektmanagement-im-deutsch-russisc> (дата обращения: 07.04.2021).

**7.** Программа проектно-ориентированного обмена школьников // Немецко-российский фонд молодежных обменов: [сайт]. 2017. 18 мая. URL: <https://projektwelt.drja.de/project/vergangenheit-der-deutsch-russischen-bez> (дата обращения: 06.04.2021).

**8.** Проекты и мероприятия // Германо-Российский форум: [сайт]. 2017. 2 февраля. URL: <http://www.russlandpartner.de/default-56bf9a9879/projekte-2017/2018/dresden-st-petersburg> (дата обращения: 07.04.2021).

**9.** Российско-Германский Год регионально-муниципальных партнерств 2017/2018 // Германо-российский форум: [сайт]. 2017. 15 сентября. URL: <https://www.deutsch-russisches-forum.de/ru/rossijsko-germanskij-god-regionalno-munitsipalnyh-partnerstv-2017-2018-3/422155> (дата обращения: 07.04.2021).

**10.** Туризм // Официальный сайт Бременхафена: [сайт]. 2017. 3 мая. URL: <https://www.bremerhaven.de/en/tourism/tourism.22812.html> (дата обращения: 07.04.2021).

**11.** Что делать в Камском Устье? Гид по самому живописному району Татарстана // Visit Tatarstan: [сайт]. 2017. 20 ноября. URL: <https://visit-tatarstan.com/guides/kamskoe-uste-gid-po-samomu-zhivopisnomu-rayonu-tatarstana> (дата обращения: 06.04.2021).

## СОТРУДНИЧЕСТВО ГОРОДОВ РОССИИ И ФРАНЦИИ В СФЕРЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ: ПАРТНЕРСКИЕ ПРАКТИКИ И ПОБРАТИМСКИЕ СВЯЗИ

*Ярославкина Галина Андреевна,  
студентка Тюменского государственного университета,  
Российская Федерация,  
город Тюмень*

*Аннотация.* Болонский процесс 1998 года является одним из ключевых факторов в выстраивании отношений между странами. Административные центры все чаще проявляют интерес к интегрированному образованию. Несмотря на то, что инициатива исходит по большей степени от самих высших учебных заведений, города играют существенную роль в ее реализации. Используя свои партнерские контакты и побратимские каналы, они укрепляют взаимоотношения сторон, достигших согласия о совместном проведении образовательного курса. Автор статьи сосредотачивает внимание на кейсе сотрудничества России и Франции, построенном на долгих исторических связях. Их города либо опираются на существующие побратимские отношения, либо интенсифицируют развитие договоренностей по вопросам высшего образования на базе сформированных университетских сетей и сближения локальных сообществ. Вторые, отличающиеся высокой динамикой, имеют все шансы получить статус побратимских при наличии воли лиц, принимающих политические решения.

*Ключевые слова:* города-побратимы, партнерство городов, Россия, Франция, высшее образование.

*Abstract.* The 1998 Bologna Process is one of the key factors in building relations between the countries. Administrative centers are increasingly showing interest in integrated education. Despite the fact that the initiative comes mostly from higher education institutions themselves, cities play a significant role in its implementation. Using their partnership contacts and twinning channels, they strengthen the relationship between the parties who have agreed to jointly conduct an educational course. The author of the article focuses on the case of cooperation between Russia and France, built on long historical ties. Their cities either rely on existing twinning relations, or intensify the development of agreements on higher education issues on the basis of established university networks and the

rapprochement of local communities. The latter, which are characterized by high dynamics, have every chance to get the status of twin cities if there is the will of political decision-makers.

*Keywords:* twin cities, partnership of cities, Russia, France, higher education.

В настоящее время отмечается растущее число подписанных соглашений между Российской Федерацией<sup>79</sup> и Французской Республикой<sup>80</sup>. С начала XVIII века связь двух государств становилась все более стабильной, поэтому можно утверждать, что Россия и Франция ведут политику сотрудничества на протяжении 300 лет. Не менее давняя история взаимодействия прослеживается в области науки и образования. Франция является третьим по величине партнером России в области международного научного сотрудничества в математике, гуманитарных и социальных науках, космической отрасли. Каждый год несколько тысяч студентов делают выбор в пользу академической мобильности между Россией и Францией, что свидетельствует о высоком взаимном доверии университетских сообществ.

Представленное в данной статье исследование строится на архивных материалах (“Forum Futures Archives”), сведениях с портала Правительства Российской Федерации, данных с сайтов учреждений высшего образования (ежегодные отчеты университетов, уставы организаций), нормативных актах (правовые документы Министерства образования и науки Российской Федерации), актовых материалах (концепции внешних политик стран, концепции международного научно-технического сотрудничества России и Франции, Российско-Французские Дорожные карты, резолюции Болонского стратегического форума и др.).

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что в настоящее время отношения России и Европейского союза переживают не самые простые времена, но несмотря на это, побратимские контакты продолжают развиваться, прослеживается тенденция к их усилению.

Подтверждением сказанному служит кейс Санкт-Петербурга и его пяти французских побратимов – Гавра, Бордо, Парижа, Лиона и Ниццы.

С первым из названных городов Санкт-Петербург имеет соглашение о побратимстве, заключенное еще в 1965 году. В 2019 году состоялась встреча мэра Гавра с представителями органов власти Санкт-Петербурга. В ее рамках обсуждались актуальные вопросы взаимодействия Музея имени Андре Мальро с Центральным выставочным залом «Манеж», Музеем искусства Санкт-Петербурга XX-XXI веков и Государственным Эрмитажем. В образовательном пространстве также были сделаны некоторые шаги. Так, проведены переговоры руководства Санкт-Петербургского химико-фармацевтического университета с представителем Университета Гавра. В их

---

<sup>79</sup> *Прим. авт.:* далее по тексту – Россия.

<sup>80</sup> *Прим. авт.:* далее по тексту – Франция.

ходе затрагивалась тема подписания обновленного соглашения о сотрудничестве и перспектив взаимодействия [2].

Что касается Бордо, то с ним Санкт-Петербург породнился в 1991 году. Основными моментами их взаимодействия стали: сохранение культурного наследия, восстановление архитектурных строений и рекреация городского пространства. Помимо этого, активно реализуются проекты в области социальной, молодежной и кластерной политики.

Например, в 2012 году в лицее имени Камиля Жюльяна состоялась литературная выставка, организованная в честь 200-летнего юбилея Царскосельского лицея. Несмотря на ее культурный уклон, обсуждались вопросы экологического просвещения с задействованием инструментов средней школы и высшего образования, воспитания толерантности среди детей и подростков, строительства с использованием энергосберегающих технологий, адаптации лиц с ограниченными возможностями к городскому и культурному пространствам [9].

В рамках Франко-Русского перекрестного года-2021 с опорой на многолетние побратимские связи муниципалитетом Бордо совместно с Администрацией Санкт-Петербурга запланировано проведение ряда мероприятий, таких как франко-российский шахматный турнир, празднование 10-летнего юбилея фестиваля российского кино в Бордо, театрализованное представление записок о путешествиях по России, лекции по русской литературе [13].

Соглашение о побратимстве с Парижем было подписано Санкт-Петербургом в 1991 году. Главным событием за минувшие годы можно считать проведение в 2013 году открытых циклов культурно-образовательных акций для россиян, проживающих во Франции, получивших название «Петербургские встречи в Париже». Комплекс мероприятий включил серию выставок, мастер-классов, лекций, связанных единой линией о вкладе российской эмиграции в развитие в XX веке зарубежной культуры. Отдельное внимание было уделено презентации энциклопедии электронного типа под названием «Культурное наследие русского зарубежья», а также работе с русскоязычным молодым населением и детьми. Для них состоялись совместное с парижским коллективом школы «Апрелик» выступление санкт-петербургской труппы «Импульс» и спектакль по сказкам Александра Пушкина [12].

Санкт-Петербург и Лион официально закрепили свое побратимство в 1993 году. Они ведут совместную политику в области туризма и спорта, материально-производственного обеспечения, системы обучения, обмениваются опытом по сохранению исторических памятников. Например, в 2018 году Лион принял участие в фестивале породненных городов «Территория доверия». Его цель – наладить международный молодежный диалог по направлениям образования и экономики. Ребята, входившие в состав делегаций, активно включались в дискуссии, осуществляли проектную деятельность и общались в неформальной обстановке. Они также

имели возможность познакомиться с представителями консульств и посольств разных стран [4].

Ницца и Санкт-Петербург стали побратимами в 1997 году. Эти агломерации проводят культурные обмены, сотрудничают в области технических инноваций, образования, туризма. Касательно культуры можно привести в пример значимое событие 2017 года – празднование 20-летнего юбилея содружества между городами [3]. В этом же году Оперный театр «Ницца – Лазурный берег» принял Санкт-Петербургский оркестр «Симфония Севера», представивший жителям города свои композиции [7].

В 2020 году ярким событием стало участие молодых людей из Ниццы, занимающихся бизнесом, в Петербургском международном молодежном экономическом форуме. На нем затрагивались вопросы о ведении торговых войн, использовании санкций в политических целях, воспрепятствовании недобросовестной государственной конкуренции, состоянии экологического предпринимательства и др. Данное мероприятие сопровождалось спортивной и культурной программами, которые были усилены образовательной составляющей. Она строилась на новых форматах передачи знаний и навыков – networking, mentor's-expert, стартапах и проектных сессиях [5].

Как показывают приведенные сюжеты, Санкт-Петербург активно развивает связи с французскими побратимами в области образования. Во многом этому способствует «Соглашение между Правительством России и Правительством Франции о культурном сотрудничестве» 1992 года [15]. Документ стал отправной точкой для налаживания отношений в гуманитарной сфере, укрепления сотрудничества по линии образования и научных исследований.

Опираясь на указанный нормативный акт, учебные заведения России установили партнерские связи с университетами Франции. Не исключением является и Тюмень. Не имея официального статуса города-побратима для французской стороны, город, в то же время, активно развивает институт сотрудничества в сфере высшего образования.

Уже в 2004 году Тюменский государственный университет стал входить в сеть российских университетов-партнеров посольства Франции в России. Договор о сотрудничестве с этим внешнеполитическим институтом был подписан в 2005 году. В нем содержались пункты, связанные с распространением культурных ценностей и языка в высших учебных заведениях сторон. Через год партнерами вуза стали Университет Лотарингии в городе Меца и Страсбургский университет [11].

Начиная с 2010 года учебные заведения городов Версаль, Страсбург, Мец установили прочные отношения с Тюменью. В апреле состоялась конференция в городе Мец, в которой принимали участие тюменские делегаты. Она охватывала экономические и правовые проблемы современности. В декабре 2010 года преподаватели из Тулузы и Монпелье приехали в Тюмень, чтобы провести серию лекций в Тюменском государственном университете [16].

В конце марта 2011 года прошла встреча ректора Тюменского государственного университета и дипломатов Франции. К данному моменту университет подписал 12 соглашений о сотрудничестве с университетами Франции. В июле 2011 года делегация из Тюмени посетила университет в городе Ницца [16].

В октябре этого года студенты из Страсбурга приехали изучать международные отношения и экономику в городе Тюмень. Также Тюменская делегация в указанном месяце посетила Страсбург. Ее члены побывали в Национальном центре переподготовки и повышения квалификации. Затем посмотрели презентацию программ, которые затрагивали опыт организации международной деятельности, создания учебных организаций и их развития, профессиональной интеграции обучающихся и коммерциализации научных разработок [16].

После анализа 210 журналов «Университет и регион», выпущенных в период 2010-2015 годов, можно сделать вывод, что на первом месте по проведению мероприятий академического характера с участием двух сторон являлся Страсбург. За 5 лет Тюменский государственный университет и образовательные учреждения Страсбурга провели около 22 мероприятий. Второе место по интенсивности контактов с Тюменским актором занимает город Лотарингия (22 мероприятия). Третье место принадлежит городу Мец (15 мероприятий) [16].

Тюменский государственный университет имеет положительные тенденции в коммуникативных процессах с городами Франции. В подтверждение этого можно привести активную работу Регионального центра Франко-Российского сотрудничества. Анализ новостных порталов позволил отметить стремительную активность вплоть до 2015 года. После этого момента событий крупного масштаба, связанных с Францией, становится немного меньше. Вместе с тем, публикация на официальном сайте университета от 10 декабря 2018 года об интеграционной политике с французскими городами сопровождается статистическими данными, отражающими некоторые цифры. Число заинтересованных в получении образования в вузе французских студентов не уменьшилось и, по-прежнему, составляет 6 человек, что свидетельствует о стабильном выборе в пользу тюменского предложения [10].

Центр создан приказом экс-ректора университета Валерия Фалькова в 2013 году в рамках действующего договора о сотрудничестве с Отделом образования и культуры Посольства Франции в России на базе Центра ресурсов французского языка и Информационного пункта Кампус Франс. С 2004 года Тюменский государственный университет входит в сеть российских университетов-партнеров Посольства Франции в России. Многолетняя и плодотворная деятельность тюменского вуза в области развития франко-российских отношений отмечена благодарностями Посольства Франции [11].

Основная цель Центра – укрепление и развитие научных, образовательных и культурных связей между Тюменским государственным университетом и городами Франции, другими франкоязычными странами в области гуманитарного и технического сотрудничества в интересах Университета, его работников, студентов, аспирантов и докторантов, а также содействие установлению и развитию дружеских взаимовыгодных российско-французских партнерских отношений [11].

На данный момент Центр сотрудничает с учебными заведениями следующих городов Франции: Мец, Страсбург, Тулуза, Версаль, Ницца, Ренна, Альби, Гренобль, Севр, Париж. За годы взаимодействия с ними более 80 французских студентов посетили университет в рамках программ академической мобильности и Летних школ [10].

Франко-российские образовательные и культурные связи постоянно укрепляются и расширяются. В декабре 2018 года делегация Тюменского государственного университета во главе с бывшим ректором посетила французские партнерские вузы, а также Российский центр науки и культуры в Париже с целью обсуждения новых научно-образовательных проектов [16].

Тюменский индустриальный университет не имеет подобного регионального центра франко-российского сотрудничества, но его политика по взаимодействию с городами Франции является также успешной. В качестве подтверждения тезиса вступать договор 2018 года о сотрудничестве между Тюменским индустриальным университетом и Образовательной ассоциацией «Центр культуры и познания» (Тулон, Франция). Индустриальный вуз посетил Джемаль Бенкрид – профессор университета Париж VIII (Винсент Сен-Дени, Франция). Он принял участие в пленарном заседании Международной научно-методической конференции «Гуманитаризация инженерного образования: методологические основы и практика» в качестве докладчика. Тема выступления звучала следующим образом: «Гуманизм и образование в современном французском мышлении». Также профессор включился в работу диалоговой площадки «Гуманитаризация в контексте стратегий развития опорных университетов», объединившей студентов, научных работников и экспертов [8].

В мае 2019 года представители профессорско-преподавательского состава кафедры Гуманитарных наук и технологий Тюменского индустриального университета совершили поездку во Францию для представления вуза французским коллегам. Цель поездки состояла в активном участии в таких мероприятиях, как научный коллоквиум «Диалог культур России и Франции» и Фестиваль русской культуры в департаменте Вар. В их ходе рассматривались вопросы культурного взаимодействия России и Франции, информатизации, смарт-технологий, цифровизации, а также медиафилософии [6].

В планах дальнейшего международного сотрудничества с французскими вузами Тюменский индустриальный университет ставит для себя следующие задачи: усиление публикационной активности в ведущих

международных зарубежных изданиях французского происхождения, подготовка и опубликование совместной научной монографии исследователей Тюменского индустриального университета с представителями «Центра культуры и познания», привлечение в штат университета французских профессоров [6].

Таким образом, города России и Франции демонстрируют интенсивное взаимодействие в области образования. Представленный в их кластере Санкт-Петербург активно сотрудничает со своими французскими побратимами, начиная с 1990-х годов. Направления коммуникативных практик включают вопросы культурного, туристического, архитектурного и иного характера. Отдельный пласт – аспекты образовательной среды и воспитания. Для их воплощения организуются мероприятия на самом высоком уровне с привлечением французских молодежных делегаций.

В отличие от Санкт-Петербурга, Тюмень не имеет статуса побратима с французскими городами. Однако интенсивное контактирование вузов города – Тюменского государственного университета и Тюменского индустриального университета – с французскими учебными заведениями служит прочной базой для выстраивания двустороннего межнационального сотрудничества. Автор статьи полагает, что заключение официального соглашения о побратимстве имеет все шансы на успех при наличии политической воли у лиц, принимающих политические решения, как со стороны муниципалитетов Франции, так и Администрации города Тюмень.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Бордо – самый близкий партнер Петербурга во Франции // Туристический бизнес Санкт-Петербурга: [сайт]. 2010. 2 июля. URL: <http://pitert.ru/news/bordo-samyi-blizkii-partner-peterburga-vo-frantsii> (дата обращения: 10.04.2021).

2. В преддверии 55-летия установления побратимских связей мэра Гавра (Франция) Жан Батист Гастин посетил Санкт-Петербург // Комитет по внешним связям Санкт-Петербурга Правительства Санкт-Петербурга: [сайт]. 2020. 2 декабря. URL: <http://kvs.spb.ru/news/52731/?category=187> (дата обращения: 10.04.2021).

3. В честь 20-летия дружбы городов-побратимов Санкт-Петербурга и Ниццы // Русский очевидец: [сайт]. 2017. 7 сентября. URL: <https://rusoch.fr/ru/cult/francais-v-chest-20-letiya-druzhby-gorodov-pobratimov-sankt-peterburga-i-nitstsy.html> (дата обращения: 19.04.2021).

4. В Санкт-Петербурге состоится фестиваль городов-побратимов «Территория доверия» // Комитет по внешним связям Санкт-Петербурга Правительства Санкт-Петербурга: [сайт]. 2018. 29 октября. URL:

[https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/c\\_science/news/149593](https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/c_science/news/149593) (дата обращения: 20.04.2021).

**5.** Деловая программа Петербургского молодежного экономического форума – 2019 // Петербургский молодежный экономический форум: [сайт]. 2019. 29 мая. URL: <https://forums.spb.com/news/news/spief-2019-to-host-the-international-youth-economic-forum> (дата обращения: 20.04.2021).

**6.** Кальва И. Новый виток развития международного сотрудничества: представители ТИУ отправились во Францию // Тюменский индустриальный университет: [сайт]. 2019. 30 апреля. URL: <https://www.tyuiu.ru/novyj-vitok-razvitiya-mezhdunarodnogo-sotrudnichestva-predstaviteli-tiu-otpravilis-vo-frantsiyu> (дата обращения: 09.04.2021).

**7.** Культурные обмены и сотрудничество // Billion City: [сайт]. 2017. 17 сентября. URL: <https://billioncity.ru/kulturnye-obmeny-i-sotrudnichestvo-v-oblasti-texnicheskix-innovacij> (дата обращения: 20.04.2021).

**8.** 16 Международная деятельность // Тюменский индустриальный университет: [сайт]. 2018. 28 апреля. URL: <https://www.tyuiu.ru/opornyj-universitet-rasshiraet-sotrudnichestvo-s-vuzami-frantsii> (дата обращения: 21.04.2021).

**9.** На этой неделе в Бордо закрывается литературная выставка, посвященная 200-летию Императорского Царскосельского лицея // Комитет по внешним связям Санкт-Петербурга Правительства Санкт-Петербурга: [сайт]. 2012. 26 сентября. URL: [https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/c\\_foreign/news/23822](https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/c_foreign/news/23822) (дата обращения: 10.04.2021).

**10.** Новости и события // Региональный центр Франко-Российского сотрудничества: [сайт]. 2004-2021. URL: <https://www.utmn.ru/obrazovanie/dopolnitelnoe-professionalnoe-obrazovanie/regionalnyy-tsentr-franko-rossiyskogo-sotrudnichestva/novosti-i-sobytiya> (дата обращения: 21.04.2021).

**11.** О центре: Региональный центр Франко-Российского сотрудничества Тюменского государственного университета // Тюменский государственный университет: [сайт]. 2020. 3 февраля. URL: <https://www.utmn.ru/obrazovanie/dopolnitelnoe-professionalnoe-obrazovanie/regionalnyy-tsentr-franko-rossiyskogo-sotrudnichestva/o-tsentre> (дата обращения: 22.04.2021).

**12.** «Петербургские встречи в Париже»: культурное наследие русского зарубежья, эмигрантоведение, история России, детское творчество // Комитет по внешним связям Санкт-Петербурга Правительства Санкт-Петербурга: [сайт]. 2013. 1 апреля. URL:

[https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/c\\_foreign/news/31450](https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/c_foreign/news/31450) (дата обращения: 20.04.2021).

**13.** Программа Перекрестного года межрегионального сотрудничества России и Франции – 2021 // Русский дом науки и культуры в Париже: [сайт]. 2021. 23 марта. URL: [https://crsc.fr/wp-content/uploads/2021/04/programme\\_thematique\\_annee\\_fr-ru\\_23.03\\_ru.pdf](https://crsc.fr/wp-content/uploads/2021/04/programme_thematique_annee_fr-ru_23.03_ru.pdf) (дата обращения: 21.02.2021).

**14.** Программы студенческого обмена с Французским вузами // Тюменский государственный университет: [сайт]. 2018. 10 декабря. URL: <https://www.utmn.ru/obrazovanie/dopolnitelnoe-professionalnoe-obrazovanie/regionalnyu-tsentr-franko-rossiyskogo-sotrudnichestva/novosti-i-sobytiya/640431> (дата обращения: 22.02.2021).

**15.** Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Французской Республики о культурном сотрудничестве от 31.05.1994 // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов: [сайт]. 1994. 31 мая. URL: <https://docs.cntd.ru/document/902196977> (дата обращения: 07.04.2021).

**16.** Университет и Регион. Все выпуски // Тюменский государственный университет: [сайт]. 2020-2021. URL: <https://www.utmn.ru/presse/pechatnye-smi-tyumgu/ezhenedelnik-universitet-i-region> (дата обращения: 07.04.2021).

## СЕКЦИЯ 5. СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ АСПЕКТЫ СОТРУДНИЧЕСТВА ГОРОДОВ-ПОБРАТИМОВ

УДК 327; 325.1

### РОЛЬ ГОРОДОВ-ПОБРАТИМОВ В УРЕГУЛИРОВАНИИ МИГРАЦИОННЫХ ПОТОКОВ

*Дмитриенко Александр Алексеевич,  
студент Тюменского Государственного Университета,  
Российская Федерация,  
город Тюмень*

*Аннотация.* В статье затрагивается тема международной миграции, а именно влияние института городов-побратимов на формирование миграционных потоков и их способность разрешать кризисные ситуации путём реализации ряда образовательных и культурных программ. В тексте приведены примеры экономической, культурной и образовательной миграции, оптимальное движение которой было налажено за счёт того, что пункты назначения – конкретные города – имели статус побратимов. Рассмотрены причины формирования миграционных потоков, их связь с возрастающей значимостью городов в международных отношениях. Сделан ряд выводов о роли городов-побратимов в урегулировании транснациональных людских перемещений, их содействии развитию межгосударственного сотрудничества по данному вопросу.

*Ключевые слова:* миграция, города-побратимы, факторы притяжения, факторы выталкивания, проекты городов-побратимов.

*Abstract.* The article touches upon the topic of international migration, namely the influence of the institution of twin cities on the formation of migration flows and their ability to resolve crisis situations through the implementation of a number of educational and cultural programs. The text provides examples of economic, cultural and educational migration, the optimal movement of which was established due to the fact that the destinations - specific cities - had the status of twinning cities. The reasons for the formation of migration flows, their connection with the increasing importance of cities in international relations are considered. A number of conclusions have been drawn about the role of twin cities in the regulation of transnational human movements, their contribution to the development of interstate cooperation according to this survey.

*Keywords:* migration, twin cities, pull factors, push factors, twin city projects

На протяжении веков контакты между государствами складывались исходя из их собственных интересов, для чего использовались инструменты дипломатии. Однако со временем, а именно в середине XX века, сформировался институт городов-побратимов. Идея о данном феномене возникла в 1956 году, когда президент Соединённых Штатов Америки<sup>81</sup> Дуайт Эйзенхауэр представил, как города этой страны могут наладить официальные связи с зарубежными муниципалитетами. По мнению политического деятеля, они способны обмениваться информацией и идеями, чтобы развивать дружбу и углублять культурное взаимопонимание [7].

Отношения между городами-побратимами – широкое, долгосрочное двустороннее партнерство сообществ стран. Закрепление статуса таких интеракций производится после того, как высшие избранные или назначенные должностные лица определенных городов подписывают акт об установлении побратимских связей.

В государстве может быть любое количество городов-побратимов, интересы которых представляют общественные организации, включающие разное число волонтеров и добровольцев. Помимо них в такие объединения могут входить представители некоммерческих структур, муниципальных органов власти, частного сектора и других гражданских образований. Каждая организация города-побратима независима, занимается деятельностью и тематическими областями, которые важны для нее и поддерживающего ее сообщества, включая соответствующие муниципальные, деловые, торговые, образовательные, культурные обмены и проекты [9].

Выполняя множество важных функций, институт побратимства городов также регулирует международную миграцию. Под данным явлением следует понимать перемещение лиц за пределы своего обычного места жительства через границу в страну, гражданами которой они не являются [8].

Ученые уделяют большое внимание факторам притяжения и выталкивания, влияющим на перемещение людей. Круг привлекающих стимулов, побуждающих человека к тому, чтобы покинуть свой дом, охватывает: полезность или желательность места в силу его престижности, повышенного качества и уровня жизни; преимущество свободно выражаться в политическом, социальном и религиозном планах; большие экономические перспективы, множество вариантов работы и учёбы; модель лучшей жизни в целом. Данные совокупности причин дают возможность определить, где мигранты оказываются в конечном итоге [6].

Однако зачастую ожидания, вызванные указанными движущими силами, не оправдываются из-за нехватки ресурсов или неспособности достичь своих целей, несмотря на первоначальные ставки и настроенность на переезд. Одной из них становятся выгодные образовательные программы. В этом случае главной проблемой является так называемая «утечка умов», в ходе которой государство покидают лица с интеллектуальными и

---

<sup>81</sup> Прим. авт.: далее по тексту – США.

физическими навыками, стремящиеся к производству инноваций. На одном уровне с ней стоит перспектива затрат на получение квалификации потенциальными работниками, которые овладев необходимыми навыками, выезжают для реализации трудовых функций за границу. Кроме того, возможно уменьшение количества нужного трудоспособного населения или потеря государством имиджа из-за низких показателей предполагаемого профессионала, предоставленного стороне-адресату по определенной программе. Негативные обстоятельства усугубляются также невозможностью обеспечения растущей части стареющего населения, потерей прибыли, разрывом контрактов, переориентацией партнеров и инвесторов [6].

Вместе с тем, миграционные потоки способствуют улучшению финансового положения государства за счет формирования новых источников денежных поступлений от рабочих, прибывающих в другую страну. Кроме того, государство-реципиент<sup>82</sup> может восполнить трудовой капитал за счет переквалифицированных кадров, вернувшихся домой. Благоприятной для него является и ситуация оттока беженцев, а также личностей, совершающих противоправные действия. Все это минимизирует дестабилизацию производственных отраслей и иных экономических секторов, нуждающихся в пополнении специалистами [6].

Выстраиванию миграционных потоков со взаимной пользой для национальных образований, инклюзии иностранных граждан в сообщества стран пребывания часто способствуют программы международного обмена в сфере экономики, культуры и образования, осуществляемые городами-побратимами. Они становятся фундаментом построения мирных отношений, устраняя пробелы в восприятии чужеродных элементов.

Яркий пример – сотрудничество Тюменской области со штатом Техас (США). Их история берет начало с 1995 года, когда было подписано соглашение об установлении побратимских связей между городами Хьюстон и Тюмень. Партнерство охватывает сферу взаимной торговли, реализации инвестиционных проектов, а также научно-образовательных студенческих и молодежных проектов [3].

Успешный опыт такого взаимодействия способствует расширению взаимодействия на микрорегиональном уровне. В течение 2000-х годов сторонами ведётся диалог об экспорте продуктов нефтепереработки, электрических машин и оборудования, древесины и изделий из черных металлов. На территории Тюменской области работают такие известные компании со штаб-квартирами в США, как: “Schlumberger”, “Baker Hughes”, “Halliburton”. В свою очередь, установление связей в экономической сфере помогает создать регулируемый поток трудовых мигрантов, отправляющихся по обмену в рамках договора о сотрудничестве [3].

Еще один успешный вариант межгородского взаимодействия – побратимский опыт Самары и Штутгарта (Федеративная Республика

---

<sup>82</sup> Прим. авт.: государство-реципиент – страна исхода мигрантов.

Германия<sup>83</sup>). В 2022 году исполняется 30 лет с момента установления ими побратимских связей. Важной опорой сотрудничества данных локальных единиц является обмен студентами. Гимназия имени Лейбница выстраивает тесные отношения с самарской Гимназией № 4. В данных учреждениях активно реализуются программы студенческого обмена, способствующие нормализации миграционных потоков, направленных на получение образования и дальнейшего трудоустройства на территории принимающего государства [5].

Самым распространённым способом установления побратимских связей выступают обмен культурными ценностями и проведение совместных мероприятий. Одним из таких примеров может служить художественный симпозиум Германии и США между городами Кайзерслаутерн и Колумбия, Южная Каролина посвящённый 30-летию падения Берлинской стены и 100-летию Баухауза – влиятельной художественной школы в Германии [10].

Событие включало в себя беседы, панельные дискуссии, выступления и выставку художников из обоих городов. Кульминация мероприятия – представление общедоступного произведения искусства, созданного и установленного на сайте “Stormwater Studios”. Данный симпозиум привлёк внимание многих граждан как США, так и Германии. Выставка позволила жителям этих стран лучше узнать культуру друг друга, а также стимулировала усиление взаимного интереса вовлечённых сообществ к урбанизированным пространствам, их перемещение между городами [10].

Необходимо отметить, что такие культурные изменения, ускоренные миграциями, представляют собой контекст для изучения последствий людских перемещений и актуальный предмет для социологических, антропологических, культурологических исследований.

Итак, развитие института побратимства имеет очень богатую историю и довольно долгий период преобразований. В его основе – контакты, построенные на взаимном уважении, толерантности и дружбе. Однако, как и любое партнерство, пары городов рождаются из веры в то, что связи могут стать симбиотическими, то есть взаимовыгодными для обеих сторон. Этот вывод справедлив, прежде всего, в отношении реализации муниципалитетами контрольных функций за международной миграцией. В данном случае роль городов-побратимов в урегулировании миграционных потоков неопределима. Они не только налаживают связи между странами, позволяя выстроить оптимальный диалог о транснациональных потоках людей, но и за счёт стимулирования сторон к выработке совместных проектов разрешать миграционные кризисы и социальные конфликты разного рода.

---

<sup>83</sup> Прим. авт.: далее по тексту – Германия.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Гудкова Е. Побратимы: через культуру к экономике // Информационное агентство «РосБизнесКонсалтинг»: [сайт]. 2018. 13 апреля. URL: <https://www.rbc.ru/chr/interview/13/04/2018/5acf8f839a79470b4a5fa038> (дата обращения: 29.03.2021).
2. Закон о международных соглашениях Тюменской области и договорах Тюменской области с субъектами Российской Федерации // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов: [сайт]. 1995. 26 декабря. URL: <https://docs.cntd.ru/document/802039050> (дата обращения: 29.03.2021).
3. Побратимские связи как эффективный инструмент развития российско-американских отношений // Проект «Прибайкалье»: [сайт]. 2010. 21 мая. URL: <http://www.pribaikal.ru/obl-events/article/4252.html> (дата обращения: 29.03.2021).
4. Партнёрство. Побратимские связи – опора для диалога. Специальный выпуск Московской немецкой газеты. 2011. 3 мая. С. 18-21 // Германо-Российский Форум: [сайт]. 2015. 2 октября. URL: [https://www.deutsch-russisches-forum.de/portal/wp-content/uploads/2015/10/MDZ\\_Partnerschaften\\_2011\\_2.pdf](https://www.deutsch-russisches-forum.de/portal/wp-content/uploads/2015/10/MDZ_Partnerschaften_2011_2.pdf) (дата обращения: 29.03.2021).
5. Elukova Zh. NArFU named after M.V. Lomonosov as the connecting link in the Northern-Russian knowledge transfer system // Deutsch-Russischer Wissenstransfer zwischen Forschung, Bildung und Wirtschaft: Thesen der internationalen wissenschaftlich-praktischen Konferenz (Archangelsk, 2014, Oktober 15-19). Archangelsk: IFMC, 2014. S. 47-49. URL: <https://narfu.ru/upload/medialibrary/74b/thesenband.pdf> (zugegriffen März 29, 2021).
6. Grassroots Diplomacy // US News: [site]. 2018. August 13. URL: <https://www.usnews.com/news/world/articles/2018-08-13/amid-international-tension-the-sister-cities-program-promotes-grassroots-diplomacy> (accessed March 29, 2021).
7. President Eisenhower's press and radio conference # 95. 1956. September 11 // The Crisis at Mansfield Project. 2008. April 6. URL: <https://mansfieldcrisis.omeka.net/exhibits/show/shivers-eisenhower/item/120> (accessed March 29, 2021).
8. Pluijm R., Melissen J. City Diplomacy: The Expanding Role of Cities in International Politics, 2007. Hague: The Hague Netherlands Institute of International Relations, Clingendael, 2007. 43 p. URL: [https://www.uclg.org/sites/default/files/20070400\\_cdsp\\_paper\\_pluijm.pdf](https://www.uclg.org/sites/default/files/20070400_cdsp_paper_pluijm.pdf) (accessed March 29, 2021).
9. What is a Sister City? // Sister Cities International: [site]. 2013. June 17. URL: <https://sistercities.org/about-us/what-is-a-sister-city-3> (accessed March 29, 2021).

**10.** Wunderbar Together: Celebrating Columbia and Kaiserslautern's Common Love for Creativity // Sister Cities International: [site]. 2019. December 4. URL: <https://www1.sistercities.org/posts/columbia-kaiserslautern> (accessed March 29, 2021).

**СОТРУДНИЧЕСТВО ГОРОДОВ-ПОБРАТИМОВ  
ВЕЛИКОБРИТАНИИ, ГЕРМАНИИ, РОССИИ И ФРАНЦИИ В  
КОНТЕКСТЕ ИСТОРИЧЕСКОЙ КОММЕМОРАЦИИ И  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ**

*Игнатенко Максим Сергеевич,  
студент Тюменского государственного университета,  
Российская Федерация,  
город Тюмень*

*Джорухова Виктория Львовна,  
студентка Тюменского государственного университета,  
Российская Федерация,  
город Тюмень*

*Аннотация.* Данная статья направлена на изучение деятельности и возможных взаимосвязей между культурной и исторической политикой городов-побратимов, с одной стороны, и их привлекательностью как экономических партнеров – с другой. Предполагается, что коммеморативные практики городов, чьи отношения были основаны на исторической связи, способствуют установлению выгодных и долгосрочных отношений между ними в различных сферах деятельности, в особенности экономической. В статье дается оценка подходам породнённых городов к ведению своей исторической политики, а также степень ее соотношения с политикой федеральных властей. В качестве объектов исследования определены города Германии, Франции, Великобритании и России.

*Ключевые слова:* города-побратимы, городская дипломатия, Вторая Мировая война, историческая коммеморация, экономическое сотрудничество.

*Abstract.* This article is aimed at studying the activities and possible relationships between the cultural and historical policies of the twin cities, on the one hand, and their attractiveness as economic partners, on the other. The authors suggest that the commemorative practices of cities, whose relations were based on historical ties, contribute to the establishment of profitable and long-term relations between them in various fields of activity, especially economic. The article assesses the approaches of related cities to the conduct of their historical policy, as well as the degree of its correlation with the policy of the federal authorities. The cities of Germany, France, Great Britain and Russia were identified as the objects of the study.

*Keywords:* twin cities, urban diplomacy, World War II, historical commemoration, economic cooperation.

Сотрудничество городов-побратимов отражает многогранное и крепкое взаимодействие, которое может проявляться в виде информационного обмена представителями различных профессий, вливания взаимных инвестиций в компании, расположенные на территориях партнеров, организации культурно-просветительских мероприятий, направленных на сохранение исторической памяти и других инициатив.

Побратимство регионов и муниципалитетов Соединённого Королевства Великобритании и Северной Ирландии<sup>84</sup>, Федеративной Республики Германии<sup>85</sup>, Российской Федерации<sup>86</sup> и Французской Республики<sup>87</sup> развито довольно хорошо, что в значительной степени укрепляет жизнеспособность межгосударственных отношений, несмотря на довольно холодную, если не враждебную, риторику в отношении друг друга [5].

Крепкие взаимосвязи населенных пунктов данных стран не удивительны, ведь зарождение побратимства между ними датируется 1944 годом [1]. Оно связано с началом сотрудничества двух городов из числа наиболее разрушенных войной – Ковентри (Великобритания) и Волгограда (Россия). Ковентри подвергался немецкой бомбежке 41 раз и был почти полностью уничтожен в годы войны<sup>88</sup>. В свою очередь, Волгоград<sup>89</sup> фактически стал плацдармом для крупнейшего сухопутного сражения в истории – Сталинградской битвы, после которого город был превращён в руины. Однако эти трагические события положили начало действительно важному явлению – побратимству городов. С тех пор партнёрские связи постепенно образовывались между тысячами агломераций, что, соответственно, положительно влияло и на сотрудничество государств, потому как городская дипломатия играет немаловажную роль в международных отношениях в целом.

Важным инструментом государственного и городского коммуницирования является историческая коммеморация [4]. Вторая Мировая Война представляет собой одну из главных катастроф XX века и самых тяжёлых травм для европейцев. Это вооружённое противоборство выступает ключевым поводом для коммемораций, а его результаты высвечивают желание городов почтить историческую память, помочь друг другу в её сохранении после разрушений, нанесённых сражениями.

---

<sup>84</sup> *Прим. авт.:* далее – Великобритания.

<sup>85</sup> *Прим. авт.:* далее – Германия.

<sup>86</sup> *Прим. авт.:* далее – Россия.

<sup>87</sup> *Прим. авт.:* далее – Франция.

<sup>88</sup> *Прим. авт.:* особенно пострадал исторический центр Ковентри.

<sup>89</sup> *Прим. авт.:* Волгоград ранее носил название «Сталинград».

В связи с данным обстоятельством, каждая из выбранных авторами статьи для изучения стран активно задействует в обозначенной области как внутринациональные, так и международные практики. Их города-побратимы являются крайне удобным инструментом реализации успешной исторической политики ввиду способности данных акторов сохранять постоянные контакты на всех уровнях [2]. Именно они демонстрируют успехи в трансляции вовне необходимого государству исторического нарратива и формировании отклика на сформированный образ. Это, в свою очередь, приводит к повышению политического авторитета городов и, как следствие, экономической привлекательности для иностранных партнёров.

Отобранные для анализа страны используют схожие методы коммеморации:

- посещение исторических мест (или мест памяти);
- взаимные поездки делегаций в памятные дни;
- совместные проекты, связанные с историей;
- волонтерское сотрудничество;
- взаимодействие на уровне университетов (например, обмен студентами и преподавателями);
- очные и дистанционные конференции.

Тем не менее, каждое из представленных государств имеет собственную цель в проведении исторической политики. Так, для Германии и Франции сохранение памяти о Второй Мировой войне является ведущим аспектом культурных взаимоотношений. На данный момент существует более 2 300 франко-германских побратимских партнерств между городами, а также муниципальными департаментами, федеральными землями и регионами. Такое сотрудничество особенно ярко выражено в приграничных районах, где процесс европейской интеграции играет значимую роль. Однако множество побратимских контактов наблюдается также между отдаленными регионами и городами [9].

В 2003 году было подписано франко-немецкое коммюнике, способствующее усиленному укреплению и развитию побратимских инициатив в рамках европейской идентичности. Сближение, которого хотят достичь Франция и Германия на почве побратимских связей, согласно тексту договора, напрямую связано со стремлением создать в Европе предпосылки для ещё большего развития интеграции и сплоченности за счёт сотрудничества как в культурной, так и в экономической сферах. Ставка делается на рост числа посвящённых исторической коммеморации мероприятий, повышение количества взаимных инвестиций, интенсификацию обмена сотрудниками из различных компаний [9].

Для Германии, как основного виновника начала Второй Мировой Войны, крайне важно активно и регулярно обращаться к своему прошлому и прорабатывать его таким образом, чтобы немецкая нация не была обособлена от остальной Европы. Для Франции, которая имеет схожий с Германией

статус лидера в Европейском союзе, но является жертвой войны, ведение исторической политики также существенно.

За 2014-2020 годы в рамках «Европы для граждан» осуществлен ряд комеморационных проектов, охватывающих и сами города-побратимы, и целые регионы. К примеру, в 2017 году была реализована инициатива “Devizes, Mayenne and Waiblingen Twinning Weekend-2017”, которая включала ряд вопросов исторической памяти, а также актуальные на данный момент проблемы: евроскептицизм Великобритании, миграцию, Брекзит, повышение знаний об общей истории данных городов [6].

Другой проект 2018 года под названием «Давай поиграем в историю» имел своей целью «...способствовать пониманию гражданами Союза его истории и разнообразия, воспитывать европейское гражданство, повышать осведомленность о памяти, общей истории и ценностях Европейского союза, поощрять демократическое и гражданское участие граждан на наднациональном уровне, обсуждать будущее Европы и бросать вызов евроскептицизму» [13]. Примеров подобных проектов масса и, помимо главной цели, заключающейся в формировании общеевропейской идентичности и непосредственном проведении исторической политики, ими также преследуется задача укрепления экономического сотрудничества [13].

Важно подчеркнуть, что партнёрские отношения между городами Франции и Германии затрагивают все сферы возможного сотрудничества. Так, побратимство Нижней Саксонии (Германия, Ганновер) и Нормандии (Франция, Руана) существует с 1985 года. Оба города разрабатывают совместные программы в области экономического развития, культуры, образования, профессионального обучения и молодежной политики. Именно ими ежегодно проводится форум «Нормандия ради мира», который направлен на сохранение исторической памяти о Второй Мировой войне. В 2019 году на мероприятии присутствовали некоторые выжившие участники войны, представители молодёжных и других объединений, а также главы государств и видные политики – Эмманюэль Макрон, Дональд Трамп, Тереза Мэй, Джастин Трюдо и другие [12].

Культурное побратимство городов даёт значительные экономические преференции обеим сторонам. Например, французский Изер успешно сотрудничает с Мюнхеном (Германия, Бавария) и Гессеном<sup>90</sup> (Германия, Дармштадт) в рамках инновационных европейских проектов. Изер участвует в инициативе SaMBA<sup>91</sup>, направленной на устойчивое мобильное развитие в Альпийском регионе. Он предусматривает создание мер по обеспечению привлекательной политики по оплате проезда с помощью системы скидок и тарифов. SaMBA объединяет 13 партнеров, включая “Münchner Verkehrsgesellschaft”<sup>92</sup> [8].

---

<sup>90</sup> Прим. авт.: ранее – Гессен-Дармштадт.

<sup>91</sup> SaMBA – Sustainable Mobility Behaviours in the Alpine Region.

<sup>92</sup> Münchner Verkehrsgesellschaft – MVG.

Город Изер также является партнером и инвестором проекта “Activage”, который финансируется в том числе за счёт средств рамочной программы Европейского союза по исследованиям и инновациям «Horizon 2020». Цель акции – организация «умных городов» посредством пространственного и городского планирования. “Activage” объединяет 50 партнёров и спонсоров из семи стран, включая исследовательский центр в Мюнхене и две компании из региона Дармштадт [14].

Что касается городов-побратимов Великобритании, то они также активно себя проявляют в подобных мероприятиях, демонстрируя тесную связь с континентальной Европой. Существует свыше 200 побратимских контактов городов Великобритании и Франции, и примерно столько же между Германией и Великобританией. Особенно успешным вариантом сотрудничества городов-побратимов считается вышеупомянутый город Ковентри, который имеет дружественные коммуникации с городами Германии, России и других государств с 1944 года.

Так, первое взаимодействие между Дрезденом и Ковентри произошло на церковном уровне в 1950-х годах. Собор Ковентри стремился к примирению между немецкими и британскими гражданами городов, разрушенных во время Второй мировой войны. В 1965 году христианское население Ковентри помогло восстановить дрезденскую больницу диакониссы в рамках «Акции искупления». Далее на протяжении следующих десятилетий был осуществлен ряд других совместных проектов, посвящённых военным событиям. Например, в 2001 году усилиями волонтеров усовершенствован детский сад “Dresden Diakonissenanstalt”. В 2012 году жители Дрездена приняли участие в международной молодёжной конференции Сообщества Креста Гвоздей в соборе Ковентри [16].

Ковентри называет себя «Городом мира и согласия». Он функционирует в глобальном пространстве в контексте обеспечения исторической памяти и является частью прочной сети с городами-побратимами других разрушенных после войны государств Европы [17].

Усилия Германии в «проработке прошлого» в научной, культурной, политической сферах позволили сначала разделённой, а затем вновь объединившейся стране довольно быстро наладить отношения с соседями. Немецкая нация не была изолирована и интенсивно сотрудничала с другими странами, в особенности на уровне городов. Столь сильное желание Германии как можно скорее интегрироваться в сообщество западных государств привело к полному пересмотру истории последних лет и конструированию такого нарратива, который способствовал консолидации.

Благодаря описанным выше усилиям Германии по улучшению отношений с соседями после Второй Мировой войны, у английских Ноттингема, Дерби и Лестера появились немецкие партнеры, которые приносят обеим сторонам значительную финансовую прибыль.

Когда дело доходит до торговли, Ноттингем является одним из лидеров в получении экономических бонусов от побратимских связей. В качестве

примера можно привести окулиста Джона Пейси-Лоури, экспортирующего акриловые протезы для глаз в немецкий город Карлсруэ. Специалист заявил, что именно побратимские связи между этими двумя городами помогли ему выйти на международный рынок настолько успешно [10].

В свою очередь, Карлсруэ, известный одной из лучших трамвайных сетей в Германии, в 1990-е годы послал своих специалистов для строительства схожего трамвайного проекта в Ноттингеме, благодаря чему в данный момент в городе прекрасно функционирует две большие линии трамвайных путей, а сам город славится удобной инфраструктурой и общественным транспортом [10].

Однако, в связи с Брекситом и, как следствие, усилением распространения евроскептицизма под удар попали и побратимские связи [10]. Данное обстоятельство крайне мешает населению и муниципалитетам британских городов развивать экономические партнёрства [15].

Тем не менее, смещение в сторону национализма вряд ли способно ослабить прочные, выстраиваемые десятилетиями, взаимоотношения городов. Их дипломатия в случае с Великобританией может выступить наиболее удобным инструментом в смягчении негативных экономических последствий. В сочетании со средствами исторической политики она способна существенно противостоять дальнейшему росту евроскептицизма. Авторы статьи считают, что регулярное проведение городами-побратимами Европы различных коммеморативных мероприятий и разработка соответствующих проектов не допустит изолированности Великобритании в идеологическом плане, строгой приверженности национализму и евроскептицизму в противовес идентичности народов.

Сотрудничество в рамках побратимства у городов России берёт начало еще в 1944 году и расширяется в самых разных направлениях. Историческая память России имеет свою специфику, особенно когда это касается Второй Мировой Войны. 9 мая считается одним из важных российских праздников. Для исторической памяти он имеет колоссальную значимость [2].

Ввиду того, что Россия является преемницей СССР<sup>93</sup>, существует ряд проблем, среди которых главная – это «войны памяти» с рядом европейских государств. Интерпретация истории в угоду национальным интересам становится регулярной практикой. В ответ на неё приходится действовать схожими методами для предотвращения фальсификаций и искажений истории. Это проявляется в заявлениях российских официальных лиц, создании новых памятных мест, финансировании проектов, борющихся с профанациями разными способами. Отсюда можно утверждать, что одно из главных последствий «исторической политики» в России – постоянная конфронтация с западными странами, а не диалог. Однако на уровне городов-побратимов ситуация обстоит иначе. Регулярно проводимые коммеморативные практики дают положительный эффект, так как помимо

---

<sup>93</sup> СССР – Союз Советских Социалистических Республик.

исторических тем на официальных встречах между городскими и региональными властями затрагиваются и экономические сюжеты.

То есть, регулярный культурный обмен, коммеморация между городами-побратимами способны не только укрепить социальный диалог и значительно сгладить последствия резкой риторики вышестоящих властей, но и принести экономические выгоды, а также повысить авторитет города, нарастить городскую дипломатию в целом.

В контексте описанных обстоятельств следует разобрать кейс взаимоотношений Санкт-Петербурга (Россия) и Гамбурга (Германия). Данные города имеют довольно долгую и внушительную историю побратимского сотрудничества, которая началась буквально через 12 лет после окончания Второй Мировой войны. Изначально связи между ними были сопряжены преимущественно с культурно-исторической сферой и носили натянутый характер ввиду событий Холодной войны.

Однако в данный момент контакты между побратимами укрепились и стали более обширными. Охватывают они, в том числе, и экономическую сферу. Сотрудничество осуществляют более 100 петербургских и гамбургских компаний, создано около 30 совместных фирм и организаций, работающих преимущественно в сфере строительства, туризма, информационных технологий, торговли [6].

После открытия в 1992 году в Санкт-Петербурге представительства Торговой палаты Гамбурга, экономические контакты между побратимами стали ещё теснее. А в сентябре 2017 года первый мэр Гамбурга и губернатор Ленинградской области подписали дорожную карту по развитию отношений на 2017-2019 годы, которая предусматривала укрепление партнёрства городов в сфере туризма, здравоохранения, сохранения исторической памяти, обмена государственными служащими с обеих сторон [7].

Другим ярким примером являются партнёрские отношения между Целле (Германия, Нижняя Саксония) и Тюменью (Россия, Тюменская область), которые выступают побратимами с 1994 года. За это время Тюменская область и Нижняя Саксония реализовали множество совместных проектов в экономике, инвестиционной сфере, образовании, науке, здравоохранении и спорте. В рамках сотрудничества были созданы «Русско-немецкое общество» и «Немецко-русское общество», в качестве главной цели которых заявлено укрепление и сохранение исторической памяти.

Подобные крепкие культурные связи перекладываются и на экономическое партнёрство. Между Тюменью и Целле было реализовано множество инвестиционных проектов, в том числе и на уровне областей. Например, завод по производству сухих строительных смесей и добавок в бетоны в Тюменском районе Общества с ограниченной ответственностью «Эм-Си Баухеми»<sup>94</sup>, инвестиционный проект по производству декоративных

---

<sup>94</sup> Прим. авт.: доля немецких инвестиций по состоянию на 2019 год – 750 миллионов рублей.

покрытий для мебельной индустрии филиала Общества с ограниченной ответственностью «Шаттдекор» в Тюмени<sup>95</sup> [3].

На основе многолетнего сотрудничества между областями и городами-побратимами организовано множество мероприятий по расширению инвестиционного потенциала Тюмени и Целле. Так, в январе 2018 года состоялась презентация инвестиционного и экспортного потенциала Тюменской области, а также деловая встреча представителей Правительства Тюменской области с Председателем правления Российско-германской внешнеторговой палаты Маттиасом Шеппом, сотрудниками немецкого Посольства в России, предприятиями-членами палаты и главами Представительств федеральных земель Германии. На этом мероприятии присутствовали делегаты от крупных предприятий Нижней Саксонии (в частности, из Целле), некоторые из которых уже сейчас являются надежными инвесторами тюменских кампаний и фирм [3].

Исходя из приведённых примеров, можно заявить, что культурная дипломатия является существенным элементом дипломатии городов, который следует активно развивать. Культура и история являются неким «окном» для дальнейшего глубокого сотрудничества между городами на всех уровнях. В связи с этим память о Второй Мировой войне выступает важным поводом для налаживания культурных связей, ввиду того, что все страны, задействованные в ней, переживают коллективную травму, которая усиливается каждый раз, когда возникает конфронтация в трактовке исторических событий между государствами.

В таком случае деятельность городов-побратимов в рамках культурной и исторической повестки может представлять из себя площадку для конструктивного диалога, который сглаживает межгосударственные противоречия и укрепляет связи разных сообществ. Развитие сотрудничества сквозь призму исторической памяти может быть способом построения некой общей идентичности, как в случае с Германией и Францией, либо повышения авторитета и создания на базе исторической памяти экономического сотрудничества. Возможно и обратное, когда экономическое сотрудничество подталкивает городские власти к культурному сближению.

Побратимство на основе исторической связи является очень мощным поводом для взаимодействия на всех уровнях городской дипломатии, а развитие в данном направлении представляется крайне перспективным для внешней политики в целом и для повышения международного статуса городов, в частности. В свою очередь, последнее способствует успешному достижению конкретных целей на международной арене.

---

<sup>95</sup> Прим. авт.: доля немецких инвестиций по состоянию на 2019 год – 1 миллиард рублей.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Гринькова А.А., Мухаметзянова Ф.Г. Общественная дипломатия как показатель международных отношений субъектов Российской Федерации форума «Города-побратимы» в дипломатических отношениях (Волгоград-Ковентри) // Казанский вестник молодых учёных. 2019. № 3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obschestvennaya-diplomatiya-kak-pokazatel-mezhdunarodnyh-otnosheniy-subektov-rf-foruma-goroda-pobratimy-v-diplomaticheskikh> (дата обращения: 20.04.2021).
2. Ефремова В.Н. Трансформация официальной символической политики в сфере государственных праздников в современной России // Политическая наука. 2014. № 3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/transformatsiya-ofitsialnoy-simvolicheskoy-politiki-v-sfere-gosudarstvennyh-prazdnikov-v-sovremennoy-rossii> (дата обращения: 21.04.2021).
3. Информация о сотрудничестве Тюменской области с Германией // Деловой портал правительства Тюменской области: [сайт]. URL: <https://www.tyumen-region.ru/ved/cooperation/international/de> (дата обращения: 24.04.2021).
4. Кузнецова С.В. Память о первой мировой войне и европейская идентичность: пределы конструирования // Вестник Нижегородского университета имени Н.И. Лобачевского. 2015. № 5-6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pamyat-o-pervoy-mirovoy-voyne-i-evropeyskaya-identichnost-predely-konstruirovaniya> (дата обращения: 21.04.2021).
5. Макрон обвинил Россию в искажении истории Второй мировой войны // Regnum: [сайт]. 2020. 4 февраля. URL: <https://regnum.ru/news/polit/2848864.html> (дата обращения: 20.04.2021).
6. Отчет о ходе реализации в 2018 году соглашений Правительства Санкт-Петербурга и исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга об осуществлении международного сотрудничества, международных и внешнеэкономических связей // Комитет по внешним связям Правительства Санкт-Петербурга: [сайт]. 2019. 14 января. URL: <http://kvs.spb.ru/sankt-peterburg-strany-mira/sotrudnichestvo-sankt-peterburga-s-zarubezhnymi-gorodami-i-regionami> (дата обращения: 22.04.2021).
7. Петербург и Гамбург подписали дорожную карту по развитию сотрудничества // Spbdnevnik: [сайт]. 2017. 2 сентября. URL: <https://spbdnevnik.ru/news/2017-09-02/peterburg-i-gamburg-podpisali-dorozhnyu-kartu-po-razvitiyu-sotrudnichestva> (дата обращения: 22.04.2021).

8. About Samba project // Samba project – Interreg: Alpine Space: [site]. 2020. October 6. URL: <https://www.alpine-space.eu/projects/samba/en/home> (accessed April 23, 2021).
9. Abschlusskommuniqué des deutsch-französischen Treffens in Poitiers. 2003. Oktobre 27-28 // Portail franco-allemand: [site]. 2003. Oktobre 29. URL: <https://www.france-allemande.fr/Abschlusskommunique-des-deutsch,394.html> (date d'accès 21 Avril).
10. Brexit has made town twinning a battleground – but it's always been political // Queen Mary, University of London: [site]. 2020. March 6. URL: <https://www.qmul.ac.uk/media/news/2020/hss/brexit-has-made-town-twinning-a-battleground--but-its-always-been-political.html> (accessed April 22, 2021).
11. Brown T. Twin towns: Do we still need them? // BBC: [site]. 2013. July 31. URL: <https://www.bbc.com/news/uk-england-23517210> (accessed April 22, 2021).
12. D-Day-Jahrestag im Juni 2019 // Von les Castels: [site]. 2017. September 5. URL: <https://www.anse-du-brick.fr/de/ausfluege-aktivitaeten-normandie/schlacht-normandie-dday> (datum des zugriffs 22 April, 2021).
13. Europe for Citizens programme (map). 2014. // European Commission: [site]. URL: <https://ec.europa.eu/programmes/europe-for-citizens/projects> (accessed April 22, 2021).
14. Le projet européen Activage se déploie EN Isère // Département de l'Isère: [site]. 2017. Janvier 9. URL: <https://www.isere.fr/activage> (date d'accès 21 avril, 2021).
15. Van Reenen J. Brexit: mourning the economic and personal damage // LSE business review: [site]. 2020. February 8. URL: <https://blogs.lse.ac.uk/businessreview/2020/02/08/brexit-mourning-the-economic-and-personal-damage> (accessed April 22, 2021).
16. Versöhnung leben // Von Dresden: [site]. 2020. Februar 13. URL: <https://www.dresden.de/de/leben/stadtportrait/europa/partner/coventry/versoehnung-leben.php> (datum des zugriffs April 21, 2021).
17. Versöhnung ist die Botschaft der Ruine von Coventry // Welt: [site]. 2015. November 14. URL: <https://www.welt.de/politik/ausland/article148834140/Versoehnung-ist-die-Botschaft-der-Ruine-von-Coventry.html> (datum des zugriffs April 22, 2021).

## СЕКЦИЯ 6. ИНСТИТУТ ПОБРАТИМСТВА ГОРОДОВ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ COVID-19

УДК 327; 578.834.1

### ВОЗДЕЙСТВИЕ ПАНДЕМИИ COVID-19 НА ВНЕШНИЕ СВЯЗИ ЕКАТЕРИНБУРГА С ГОРОДАМИ-ПОБРАТИМАМИ

*Золотарёв Фёдор Евгеньевич,  
магистрант Уральского федерального университета  
имени первого Президента России Б.Н. Ельцина,  
Российская Федерация,  
город Екатеринбург*

*Аннотация.* В статье<sup>96</sup> оценивается воздействие пандемии COVID-19 на международные связи Екатеринбурга с породнёнными городами и городами-побратимами. Выделяются два временных периода, в рамках которых качества изучаемого города подвергаются компаративному анализу. В результате автор приходит к выводу, что пандемия COVID-19 повлияла на количественные показатели внешних связей Екатеринбурга и качественные методы реализации им международной деятельности. В частности, активно применяются дистанционные формы работы и цифровые устройства для поддержания контактов Екатеринбурга с зарубежными городами.

*Ключевые слова:* COVID-19, Екатеринбург, города-побратимы, породнённые города, внешние связи.

*Abstract.* The article assesses the impact of the COVID-19 pandemic on the international relations of Yekaterinburg with related cities and twin cities. There are two time periods in which the qualities of the studied city are subjected to comparative analysis. As a result, the author comes to the conclusion that the COVID-19 pandemic affected the quantitative indicators of Yekaterinburg's external relations and the qualitative methods of its international activities. In particular, remote forms of work and digital devices are actively used to maintain contacts between Yekaterinburg and foreign cities.

*Keywords:* COVID-19, Yekaterinburg, twin cities, related cities, external relations.

---

<sup>96</sup> Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ и Свердловской области в рамках научного проекта № 20-414-660001 р\_а.

Пандемия COVID-19 негативно сказалась на многих аспектах международной жизни. В особенности это затронуло внешние связи городов, которым пришлось перестраиваться и учиться действовать в новых условиях. Сдвиг от очных форматов встреч и работы к цифровым и дистанционным видам стал одним из этих последствий. В рамках представленной статьи будут проанализированы и отражены изменения в международной деятельности городов, вызванные пандемией. В качестве кейса выбран город Екатеринбург, расположенный в Свердловской области.

Прежде чем перейти к его разбору, необходимо определиться с содержанием ключевых понятий. Первое из них – международная деятельность города, которая включает:

- организацию визитов и приём делегаций;
- организацию, проведение и участие в мероприятиях (форумах, семинарах, выставках);
- осуществление связей с породненными городами и городами-побратимами.

Второй концепт представлен категориями «города-побратимы» и «породненные города». Под ним в работе понимаются те урбанизированные единицы, с которыми у Екатеринбурга налажены отношения, формально закреплённые имеющимися договорами.

В результате исследования выявлено, что Екатеринбург имеет установленные связи с различными городами Европы, Северной Африки, Северной Америки, Центральной и Восточной Азии. На момент 2019 года число соглашений с городами по разным тематикам составляло 39 штук [3]. Среди его партнёров следует назвать такие города, как *Гуанчжоу, Чэнду, Хунчунь, Жичжао и Шихэцзы* (Китайская Народная Республика); *Ганновер и Вупперталь* (Федеративная Республика Германия); *Пхохан, Инчхон и Соннам* (Южная Корея); *Могилёв и Минск* (Республика Беларусь); *Турин и Генуя* (Итальянская Республика); *Селенгийский аймак* (Монгольская Народная Республика); *Мишкольц* (Венгерская Республика); *Высокие Татры* (Словацкая Республика); *Аннаба* (Алжирская Народная Демократическая Республика); *Пловдив* (Республика Болгария); *Пльзень* (Чешская Республика); *Бассенс* (Французская Республика); *Бирмингем* (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии); *Бишкек* (Киргизская Республика); *Гётеборг* (Королевство Швеция); *Сан-Хосе* (Соединенные Штаты Америки).

Соглашения с представленными городами носят рамочный характер и создают пространство для сотрудничества в сферах экономики, торговли, здравоохранения, образовании, науки и техники, культуры и спорта, туризма, строительства и проч. [4]. Для поддержания межмуниципальных связей, субъектами которых выступают местные администрации и думы, осуществляются обменные визиты и встречи официальных представителей. Всё это отражает парадипломатическую деятельность городов, которые на субгосударственном уровне преследуют собственные интересы и

последовательно наращивают двусторонние, а также сетевые связи в глобальном пространстве [9].

Для реализации указанных задач города могут учреждать вспомогательные ведомства, обеспечивающие деятельность в международном пространстве, использовать агентов и создавать офисы для представления интересов за пределами агломераций, отправлять и принимать делегации, заключать договоры и соглашения, формализующие контакты между городом и другой стороной [2].

Для оценки воздействия пандемии на связи Екатеринбурга с городами-побратимами и породненными городами были взяты равные по продолжительности временные интервалы. Их длительность «до» и «после» введения правовых ограничений на федеральном, региональном и муниципальном уровнях [5], [6], [7] насчитывает 12 месяцев. Первый период – с апреля 2019 года по март 2020 года и второй – с апреля 2020 года по март 2021 года. Каждый из них был проанализирован по качественным и количественным показателям, а именно: видам и характеру встреч между сторонами, частоте приёмов в обозначенные сроки. Отдельно сопоставлялись количество встреч и их специфика, сложившаяся относительно взаимодействия с городами-побратимами и породненными городами.

В частности, установлено, что в апреле 2019 года – марте 2020 года официальные представители Администрации города Екатеринбурга приняли участие, организовали и провели 73 международных мероприятия. Среди них наиболее важной представляется встреча с Исполнительным директором ООН<sup>97</sup>-Хабитат Маймун Мохд Шариф и последующее заключение соглашения международной организацией с администрацией города [1].

Другими событиями стали: приём делегаций и представителей посольских и консульских учреждений иностранных государств, совместное участие с иностранными представителями в культурных проектах. В этот период Екатеринбург превратился в площадку для международных форумов, в организации которых принимала участие администрация города.

Значимым мероприятием, затрагивающим сферу культуры, является «Уральская ночь музыки». Событие, традиционно проводимое в августе с 2015 года, собрало в городе около 300 тысяч человек из Российской Федерации и других стран мира [10].

Следует также обратить внимание на отношения с городами-побратимами и породненными городами Пхохан, Гуанчжоу, Соннам, Мишкольц, Могилёв, Чэнду, Генуя, Сан-Хосе, Пльзень, Инчхон и Турин. Они подкрепились в общей сложности 15 встречами, обменями поздравлений по случаю празднования Дня города Екатеринбурга.

В апреле 2020 года – марте 2021 года было организовано и проведено 33 международных акции. Пандемия COVID-19 повлияла на принятие мер по обеспечению безопасности здоровья людей, ограничила их туристическую и

---

<sup>97</sup> ООН – Организация Объединённых Наций.

рабочую мобильность. Количество очных встреч администрацией города было сокращено, бóльшая часть работы перешла в дистанционный формат с задействованием цифровых средств связи. Поддержание отношений с городами-побратимами и породненными городами также трансформировались: очные визиты делегаций сменились онлайн-форматом работы. В обозначенный период произошло 7 встреч и обмен поздравлениями с такими городами, как Соннам, Инчхон, Пхохан, Гуанчжоу, Могилёв, Чэнду и Генуя. Кроме двусторонних связей с городами Екатеринбург продолжил активную работу в качестве члена Евразийского регионального отделения Всемирной организации «Объединённые города и Местные Власти»<sup>98</sup> дистанционно [8].

Таким образом, пандемия COVID-19 повлияла на внешние связи города Екатеринбурга, его отношения с городами-побратимами в целом, и породнёнными городами, в частности. Изменения затронули качественные и количественные показатели взаимодействия, что отразилось на международном сотрудничестве. Активно стали использоваться дистанционные формы работы при сокращении очных встреч и обменов делегациями. Новые, в том числе дистанционные и интерактивные, варианты контактирования позволили Екатеринбургу продолжить реализацию своих интересов в международном пространстве.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Интервью заместителя генерального секретаря ООН и исполнительного директора ООН-Хабитат Маймуны Мохд Шариф о сотрудничестве с Россией и предстоящей повестке Всемирного дня городов, который пройдет в Екатеринбурге // Министерство международных и внешнеэкономических связей Свердловской области: [сайт]. 2019. 31 июля. URL: <https://mvs.midural.ru/vistuplenia/1914> (дата обращения: 15.04.2021).

2. Ливанова И.В., Саламов Р.Р. Парадипломатия регионов Бразилии: полномочия и предметы ведения // Власть. 2019. № 1. С. 256-262. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/paradiplomatiya-regionov-brazilii-polnomochiya-i-predmety-vedeniya> (дата обращения: 16.04.2021).

3. Линецкий А.Ф., Бочарникова Е.В., Котомцев А.А. Международные и внешнеэкономические связи мегаполисов и регионов России как важнейший фактор экономического развития территорий // Общество: политика, экономика, право. 2020. № 6. С. 36-42. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodnye-i-vneshneekonomicheskie-svyazi-megapolisov-i-regionov-rossii-kak-vazhneyshiy-faktor-ekonomicheskogo-razvitiya> (дата обращения: 16.04.2021).

4. Международные связи города // «Екатеринбург.рф»: [сайт]. 2020. 7 сентября. URL:

<sup>98</sup> Объединенные города и Местные Власти – ОГМВ.

[https://екатеринбург.рф/официально/внешние%20связи/международные\\_связи](https://екатеринбург.рф/официально/внешние%20связи/международные_связи) и (дата обращения: 16.04.2021).

**5.** Постановление Правительства РФ от 14.03.2020 № 285 «О Координационном совете при Правительстве Российской Федерации по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации» // Правительство Российской Федерации: [сайт]. 2020. 16 марта. URL: <http://government.ru/docs/39160> (дата обращения: 15.04.2021).

**6.** Постановление № 555 от 20.03.2020 «О внесении изменения в Постановление Администрации города Екатеринбурга от 18.03.2020 № 529 «О мерах по предупреждению возникновения и распространения коронавирусной инфекции COVID-19 на территории муниципального образования «город Екатеринбург» // «Екатеринбург.рф.»: [сайт]. 2020. 20 марта. URL: [https://екатеринбург.рф/официально/документы/постановления/п\\_2020/28463](https://екатеринбург.рф/официально/документы/постановления/п_2020/28463) (дата обращения: 15.04.2021).

**7.** Указ губернатора Свердловской области от 18.03.2020 № 100-УГ «О введении на территории Свердловской области режима повышенной готовности и принятия дополнительных мер по защите населения от новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)» // Губернатор Свердловской области: [сайт]. 2020. 18 марта. URL: [http://gubernator96.ru/uploads/document/633/100-ug\\_180320.pdf](http://gubernator96.ru/uploads/document/633/100-ug_180320.pdf) (дата обращения: 15.04.2021).

**8.** Члены // ОГМВ-Евразия: [сайт]. 2006. 10 февраля. URL: <http://euroasia-uclg.ru/members> (дата обращения: 15.03.2021).

**9.** Duchachek I. The International Dimension of Subnational Self-Government // *Federated States and International Relations*. 1984. Vol. 14. № 4. P. 5-31. URL: <http://www.jstor.org/stable/3330188> (accessed March 16, 2021).

**10.** UMN-2021 // Ural Music Night: [site]. 2021. January 11. URL: <https://uralmusicnight.ru> (accessed March 16, 2021).

**ПОБРАТИМСТВО СЕВЕРНЫХ ГОРОДОВ РОССИИ И НОРВЕГИИ –  
ФАКТОР УСТОЙЧИВОСТИ  
В БАРЕНЦЕВОМ ЕВРО-АРКТИЧЕСКОМ РЕГИОНЕ**

*Рогачёв Иван Викторович,  
канд. историч. наук,  
доцент Северного арктического федерального университета,  
Российская Федерация,  
город Архангельск*

*Рогачёва Елизавета Андреевна,  
студентка Северного арктического федерального университета,  
Российская Федерация,  
город Архангельск*

*Аннотация.* Целью статьи является изучение побратимских связей между северными городами России и Норвегии, и выявление общих характерных признаков этого сотрудничества. Доказывается значимость подобного сотрудничества на региональном уровне как регулятора взаимоотношений стран в целом. Актуальность данного исследования подчёркивается неуклонным развитием и совершенствованием взаимоотношений городов-побратимов, невзирая на ограничения, возникшие вследствие распространения COVID-19.

*Ключевые слова:* города-побратимы, сотрудничество, Баренцев Евро-Арктический регион.

*Abstract.* The purpose of the article is to study the twinning relations between the northern cities of Russia and Norway, and to identify common characteristics of this cooperation. The author proves the importance of such cooperation at the regional level as a regulator of relations between countries as a whole. The relevance of this study is emphasized by the steady development and improvement of the relationship between the twin cities, despite the restrictions that have arisen due to the spread of COVID-19.

*Keywords:* twin cities, cooperation, Barents Euro-Arctic region.

Побратимство городов – одно из интересных проявлений стремления человечества к космополитизму, выражающееся на региональном уровне взаимоотношениями между отдельными административными единицами стран – городами. Исторически данные взаимоотношения проходили в рамках оказания гуманитарной помощи, обмена культурным и историческим

опытом. 163 города в Российской Федерации имеют своих побратимов в других странах, а некоторые из них даже стали побратимами друг другу в рамках одной страны [4].

В данной статье рассматриваются города России, относящиеся к Европейскому Северу – Петрозаводск, Архангельск, Мурманск, и их норвежские побратимы. Разумеется, у этих городов имеются дружественные связи и с другими странами. Так, Архангельск, помимо норвежских Вардё и Тромсё, имеет побратимов Кируна (Швеция), Мюлуз (Франция), Оулу (Финляндия), Пирей (Греция), Слупск (Польша), Эмден (Германия), Юсдаль (Швеция). Однако наиболее развитым является сотрудничество с норвежскими городами в силу исторических и географических причин. Как правило, побратимские контакты охватывают такие стороны жизни городов как экономическая, политическая, научная, образовательная, культурно-творческая и социальная. Укрепление связей в данных видах деятельности на уровне муниципалитетов способствует повышению уровня взаимодействия между странами в целом, что крайне важно на фоне санкций и сокращения контактов во время пандемии новой коронавирусной инфекции.

Как уже было сказано, у Архангельска в Норвегии есть два города-побратима – Вардё и Тромсё.

Договор о дружбе и сотрудничестве между Вардё и Архангельском был подписан в 1989 году, и на протяжении всего периода побратимства данные города активно взаимодействовали в различных сферах деятельности. Так, каждый год летом в Вардё проводится ярмарка Поморья, на которую традиционно приглашаются архангельские поставщики. Между школами проходят регулярные обмены учащимися, а в рамках мероприятий, прошедших в 2014 году и посвящённых 200-летию конституции Норвегии, архангелогородцы смогли познакомиться с норвежской системой образования, а также принять участие в обсуждениях экономических и политических аспектов взаимодействия и развития [7].

Соглашение о сотрудничестве было подписано между Архангельском и Тромсё в 2011 году, но и до этого времени города широко взаимодействовали в экономической и культурной сферах. Так, торговые отношения между ними строились, начиная с XVI-XVII веков. Примером установления тесных взаимоотношений в области искусства является культурный обмен между музыкальной школой Баренцева региона № 1 в Архангельске и школой искусств в Тромсё. Договор о взаимном сотрудничестве между ними был подписан в 1994 году, и с того времени учебные заведения устраивают совместные концерты, проводят различные конкурсы и концерты [3].

На данный момент основным направлением сотрудничества Архангельска и Тромсё можно назвать образовательную деятельность. Начиная с 1992 года, после подписания двустороннего договора, было реализовано большое количество совместных проектов Северным

государственным медицинским университетом<sup>99</sup> и Университетской больницы Северной Норвегии: по вопросам гигиены и внутрибольничных инфекций, развития радиографической диагностики туберкулеза и так далее. Сотрудничество, изначально подразумевавшее двустороннюю 4-6 недельную клинической практику в Тромсё небольшой группы норвежских студентов в Архангельске и студентов СГМУ (в основном лечебного факультета), стало основой для развития современных медицинских исследований и методов лечения [5].

У Мурманска два побратима в Норвегии – Вадсё и Тромсё.

Вадсё – это административный центр самой большой по площади норвежской провинции Финнмарк. Во время Второй Мировой войны советские бомбардировщики обстреливали позиции фашистских войск, занявших город, но этот инцидент не омрачил дружественного настроения, и, в 1973 году Мурманск и Вардё стали побратимами [1]. В основном, сферами их сотрудничества являются торговля, культура и образование. Это взаимодействие неуклонно расширяется, что подтверждается созданием многочисленных проектов, один из которых «Сотрудничество и конкретные действия – новая эра в отношениях между городами-побратимами Мурманском и Вадсё», был заключён в 2007 году. В ходе встречи делегации из Вадсё, возглавленной Свейном Драгнесом, и принятой российской стороной в лице Валентина Зиссера, были изучены проблемы малого и среднего бизнеса в России и Норвегии, а также закреплено сотрудничество между муниципалитетами городов-побратимов [6].

Тромсё, помимо побратимских связей с Архангельском, является городом-побратимом Мурманска. Соглашение между муниципалитетами было подписано ещё в далёком 1972 году, и с того времени их сотрудничество достаточно сильно окрепло. При заключении акта в качестве основных направлений дружественных связей были обозначены: здравоохранение, образование, передача технических знаний, обмен культурным опытом и традициями.

На сегодняшний момент в рамках Дней российско-норвежского приграничного сотрудничества, форума мэров в Арктике и других мероприятий обсуждаются вопросы, связанные с взаимодействием на муниципальном и региональном уровне, а также с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19). В частности, на подобных онлайн-встречах изучаются ключевые проблемы, с которыми столкнулись арктические муниципалитеты в этой связи, показатели заболеваемости и меры, принимаемые муниципальными органами власти в целях предотвращения распространения инфекции и борьбы с негативными социально-экономическими последствиями пандемии.

Закрывает список городов, относящихся к Европейскому Северу и имеющих побратима в Норвегии, Петрозаводск. Его побратим – северный

---

<sup>99</sup> Северный государственный медицинский университет – СГМУ.

норвежский город Мо-и-Рана. Соответствующий договор между ними был подписан в 1992 году. Основными направлениями развития сотрудничества являются: социальная защита, участие в спортивных и культурных мероприятиях, обмен опытом между общественными организациями. В начале XXI века взаимодействие между побратимами усилилось, особенно в плане расширения экономических связей. Так, например, между акционерным обществом «Петрозаводскмаш» и Индустриальным Парком были заключены контракты, согласно которым российский завод периодически выполнял заказы на поставку в Мо-и-Рана чугунных изделий и сварных конструкций.

Существует немало число примеров взаимодействия Петрозаводска и Мо-и-Рана, большая часть которых относится к периоду после 2000 года. К примеру, делегация из Мо-и-Рана принимала деятельное участие в праздновании 300-летия Петрозаводска в июне 2003 года. А в 2004 году в ходе визита представителей российской стороны в Мо-и-Рана был подписан обновлённый договор о сотрудничестве.

Начиная с 2013 года, увеличивается число совместных культурных мероприятий. В сентябре в Петрозаводске состоялся концерт Симфонического оркестра Петрозаводской консерватории и норвежских музыкантов. Данное мероприятия проводилось в рамках норвежско-российского проекта “Symfonisk Sampill”.

В январе 2014 года Камерный оркестр Специализированной школы искусств выступил в Мо-и-Рана с концертом, на котором прозвучали «Неоконченная симфония» Франца Шуберта и сюита «Пеллеас и Мелизанда» Яна Сибелиуса. С норвежской стороны оркестр дополнили ученики и педагоги Муниципальной школы культуры

В январе 2016 года в Мо-и-Рана прошел фестиваль «Поющее движение». Россию на фестивале представила творческая команда студенток Карельского колледжа культуры и искусств. А в июне этого же года в Мо-и-Рана состоялся Международный музыкальный проект «Ветер перемен» – творческий молодежный лагерь с участием учащихся Детской музыкально-хоровой школы Петрозаводска и молодежи коммуны Рана.

В 2019 году учащиеся Детской школы искусств им. М.А. Балакирева, Детской музыкальной школы имени Георгия Свиридова и Музыкальной школы города Мо-И-Рана выступили перед воспитанниками Центра помощи детям и подопечными Дома-интерната для ветеранов. Проведение серии концертов фортепианной музыки было инициировано норвежскими гостями в рамках визита делегации Музыкальной школы Мо-И-Рана в Петрозаводск. Выступления получили название «Концерты дружбы».

Даже разразившаяся пандемия COVID-2019 не помешала стабильности взаимодействия между побратимами. В октябре 2020 года был проведён Норвежско-Российский онлайн-концерт учащихся Петрозаводской детской школы искусств имени Милия Балакирев» и Школы культуры коммуны Мо-и-Рана в рамках международного фестиваля «Смельтедигелен» [2].

В заключение необходимо отметить, что существование культурных, торгово-экономических, политических, социально общественных, образовательных и научных связей между городами России и Норвегии помогает укрепить взаимодействие стран в рамках Баренцева Евро-Арктического региона. Взаимодействие городов-побратимов можно охарактеризовать как достаточно разностороннее, и имеющие большое количество возможных направлений развития.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Жители норвежского города подумали, что началась война с Россией // Экспресс газета: [сайт]. 2018. 7 апреля. URL: <https://www.eg.ru/society/501072> (дата обращения: 18.04.2021).
2. МО-И-РАНА // Администрация Петрозаводского городского округа: [сайт]. 2020. 3 октября. URL: [http://www.petrozavodsk-mo.ru/petrozavodsk\\_new/city/relations/cities/goroda/more.htm?id=10191556@cmsArticle](http://www.petrozavodsk-mo.ru/petrozavodsk_new/city/relations/cities/goroda/more.htm?id=10191556@cmsArticle) (дата обращения: 18.04.2021).
3. О школе // Детская музыкальная школа № 1 Баренцева региона: [сайт]. 2018. 11 ноября. URL: <https://dmsh1.arkh.muzkult.ru/about> (дата обращения: 18.04.2021).
4. Породнённые города // Международная ассоциация «Породнённые города»: [сайт]. 2018-2021. URL: <http://goroda-robratimyu.ru/porodnennye-goroda> (дата обращения: 18.04.2021).
5. СГМУ и Норвегия // Северный Государственный Медицинский Университет: [сайт]. 1995-2021. URL: <http://www.nsmu.ru/internation/studs/norvegia> (дата обращения: 18.04.2021).
6. Сотрудничество между Мурманском и норвежским городом Вадсё // Информационное агентство «Би-порт»: [сайт]. 2007. 5 декабря. URL: <https://b-port.com/news/13999> (дата обращения: 18.04.2021).
7. Шиловская К.А. Сотрудничество Архангельска с его побратимами: состояние и перспективы // Сборник статей Ломоносовских научных чтений студентов, аспирантов и молодых учёных. Архангельск: издательский дом имени В.Н. Булатова САФУ, 2017. С. 2242-2245. URL: <https://narfu.ru/upload/medialibrary/e6d/Sbornik.pdf> (дата обращения: 18.04.2021).

# **ПОБРАТИМСТВО ГОРОДОВ: СОСТОЯНИЕ, ВОЗМОЖНОСТИ РАЗВИТИЯ, ВЫЗОВЫ, ПРИОРИТЕТЫ**

## **Сборник статей**

по результатам Международной научно-практической конференции  
23-24 апреля, Москва, Тюмень, 2021 год

Ответственный редактор О.С. Пустошинская

Тюменский государственный университет,  
625003, г. Российская Федерация, Тюменская область,  
город Тюмень, улица Володарского, дом 6