

КРЫМСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ имени В.И. Вернадского
СЕВАСТОПОЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ЧЕРНОМОРСКИЙ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
ИНСТИТУТ СЕРБСКОЙ КУЛЬТУРЫ ПРИШТИНА-ЛЕПОСАВИЧ (СЕРБИЯ)
УНИВЕРСИТЕТ ДЖАВАХАРЛАЛА НЕРУ (ИНДИЯ)

**«ПОЛИТИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО
И СОЦИАЛЬНОЕ ВРЕМЯ:
ГЛОБАЛЬНЫЕ ВЫЗОВЫ
И ЦИВИЛИЗАЦИОННЫЕ ОТВЕТЫ»**

**Сборник научных трудов
XXXVII Международного Харакского форума**

(Симферополь, 5-7 ноября 2020 г.)

В двух томах

Том 1

Под общей редакцией Т.А. Сеньюшкиной

Симферополь
ИТ «АРИАЛ»
2021

УДК 32 (31)
ББК 74.00
П 50

*Сборник зарегистрирован в системе
Российского индекса научного цитирования (РИНЦ).*

Главный редактор:

Т.А. Сеньюшкина, доктор политических наук, профессор

Научные редакторы:

Е.А. Сеньюшкин, кандидат политических наук, доцент;

А.А. Зоткин, кандидат социологических наук, доцент;

Рецензенты:

Драган Танчич, доктор политических наук, профессор;

Миодраг Гордич, доктор политических наук, профессор;

Ханна Ковальска-Стус, доктор философских наук, профессор.

Мнение авторов может не совпадать с мнением редакционной коллегии.

П 50

Политическое пространство и социальное время: Глобальные вызовы и цивилизационные ответы. Сборник научных трудов XXXVII Международного Харакского форума 5–7 ноября 2020 г., г. Симферополь. В 2-х т. Т. 1 / Под общ. ред. Т.А. Сеньюшкиной; [науч.ред.: Е.А.Сеньюшкин, А.А.Зоткин] – Симферополь : ИТ «АРИАЛ», 2021. – 514 с.

ISBN 978-5-907376-87-8

ISBN 978-5-907376-88-5 (т. 1)

В сборнике размещены материалы XXXVII Международного Харакского форума «Политическое пространство и социальное время: Глобальные вызовы и цивилизационные ответы», состоявшегося в г. Симферополь 5 – 7 ноября 2020 г. Раскрываются актуальные проблемы, связанные с новейшими глобальными вызовами, которые рассматриваются с точки зрения различных методологических подходов в контексте цивилизационной теории.

УДК 32 (31)

ББК 74.00

ISBN 978-5-907376-87-8

© Сеньюшкина Т.А., 2021

ISBN 978-5-907376-88-5 (т. 1)

© ИТ «АРИАЛ», макет, оформление, 2021

12. Межэтнические отношения и религиозная ситуация в Северо-Кавказском федеральном округе. Второе полугодие и итоги 2018 г. Экспертный доклад / Отв. ред. М.А. Аствацатурова. Пятигорск: Изд-во ПГУ, 2018. 154 с.

Негосударственные акторы и глобальное управление в сфере избирательного процесса

Гришин Н.В.

Доктор политических наук

*Санкт-Петербургский государственный университет,
профессор.*

E-mail: nvgrishin@mail.ru

Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 19-011-00484.

Аннотация: *В статье рассматривается процесс становления и развития неправительственных международных организаций, действующих в сфере выборов. Предлагается классификация данных организаций по уровням и по направлениям деятельности. Основным направлением деятельности данных типов субъектов является наблюдение на выборах. Выявлена роль России в развитии международных неправительственных организаций в сфере выборов. Определена роль отдельных ведущих акторов, в первую очередь, Глобальной сети национальных наблюдателей за выборами. Выявлено, что ослабевают связи данных организаций с определенными странами, возрастает их поддержка со стороны иных международных акторов. Определено, что на современном этапе неправительственные организации могут оказывать влияние на организацию избирательного процесса, минуя национальный уровень управления и оказывая непосредственное воздействие на международные структуры.*

Ключевые слова: *электоральная политика, электоральный менеджмент, глобальное управление, электоральные исследования.*

Non-governmental actors and global electoral governance

Grishin N.

Saint Petersburg State University

E-mail: nvgrishin@mail.ru

Abstract: *The paper discusses the process of formation and development of non-governmental international organizations operating in the field of elections. The classification of these organizations by levels and areas of activity is proposed. The main focus of these types of subjects is election observation. The role of Russia in the development of international non-governmental organizations in the field of elections is revealed. The role of individual leading actors, primarily the Global Network of National Election Observers, was determined. It was revealed that the connection of these organizations with certain countries is weakening, their support from other international actors is increasing. It is determined that at the present stage, non-governmental organizations can influence the organization of the electoral process, bypassing the national level of government and having a direct impact on international structures.*

Keywords: *electoral politics, electoral management, global governance, electoral studies.*

Международный уровень управления в сфере избирательного процесса включает несколько типов субъектов. В течение XX века основным типом субъектов являлись международные межправительственные организации [1, с. 136]. На современном этапе возрастает активность и значение принципиально нового типа субъектов в системе глобального управления выборами – международных негосударственных организаций.

Одной из первых значительных общественных организаций, ставших активно действовать на международном уровне, стал основанный в 1987 г. Международный фонд для избирательных систем (IFES). В течение своей истории организация работала по направлению содействия выборам в 145 странах мира, в настоящее время имеет программы более чем в 20 странах. Организация имеет следующие основные направления работы: 1) оказание технической помощи избирательным органам; 2) содействие субъектам, чье представительство в избирательном процессе ограничено, 3) проведение полевых исследований для оптимизации организации выборов [2, с. 52].

Существующее многообразие международных негосударственных организаций, действующих в сфере выборов,

можно классифицировать по разным основаниям. Во-первых, в зависимости от того, имеют ли они глобальный характер или привязаны к отдельным регионам (например, к Европе). Во-вторых, в зависимости от более конкретного направления их деятельности.

Большинство таких организаций имеют региональный характер, и по их количеству лидирует Европа [3, с. 12]. Наиболее значительными общеевропейскими общественными организациями, действующими в сфере выборов, являются следующие:

- Европейский центр содействия выборам (ECES);
- Европейская сеть организаций мониторинга на выборах (ENEMO);
- Европейская платформа за демократические выборы (EPDE) (В 2018 г. включена Минюстом России в список нежелательных в России иностранных и международных организациях);
- Группа Спинелли;
- Европейское партнерство за демократию (EPD).
- VoteWatch Europe.

Свой вклад в развитие сети негосударственных общественных организаций, действующих в сфере выборов, внесла и Россия. Во-первых, в 2003 г. по инициативе руководства России была создана международная неправительственная организация CIS-EMO (Commonwealth of Independent States — Election Monitoring Organization), нацеленная на проведение наблюдения за выборами в странах ОДКБ. Организация проявляла активность до 2012 г., о приостановке ее деятельности официально не сообщалось. На международной арене она выступала оппонентом Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ, как правило, не соглашаясь с его оценками проведения выборов в странах бывшего СССР [4]. Во-вторых, в 2012 г. российская ассоциация «Голос» стала одним из учредителей упоминавшийся выше европейской организации EPDE [5, с. 172].

Наблюдение на выборах является основным направлением деятельности для значительного числа международных общественных организаций. В этом направлении деятельности создана огромная и структурированная сеть международных организаций, являющихся значимой силой в современном глобальном управлении в сфере выборов. Первая такая международная организация - Азиатская сеть за свободные выборы (ANFREL) – была создана в 1997 г. как региональное объединение общественных организаций национального уровня, занимающихся наблюдением на выборах. В настоящее время в нее входят 26 организаций из 16 государств.

В 2001 г. в Европе было создано аналогичное объединение – Европейская сеть организаций по мониторингу выборов (ENEMO), в которую вошли 23 некоммерческие организации из 18 стран. Данная организация не только обеспечивает взаимодействие организаций-учредителей, но и сама осуществляет мониторинг отдельных выборов (состоялись 23 миссии) и за прошедшее время провела подготовку более 200 тыс. наблюдателей.

В 2009 г. около 200 общественных организаций содействия выборам из 80 стран мира создали международную общественную организацию - Глобальную сеть национальных наблюдателей за выборами - The Global Network of Domestic Election Monitors (GNDEM). К настоящему времени в этом объединении участвует уже 250 национальных и региональных общественных организаций из 89 стран и 5 континентов. От России в деятельности этой структуры участвует ассоциация «Голос». Помимо этого, данное объединение пользуется поддержкой самых влиятельных международных межправительственных организаций [6]. Оно является наиболее заметной общественной организацией глобального масштаба, действующей в сфере избирательного процесса.

Глобальная сеть национальных наблюдателей за выборами инициировала подготовку первых специальных международных документов по вопросам непартийного общественного мониторинга выборов. В 2012 г. в штаб-квартире ООН была провозглашена Декларация глобальных принципов непартийного наблюдения и мониторинга выборов общественными организациями. Декларация представляет собой набор важных критериев самоконтроля и отчетности организаций, осуществляющих непартийный контроль над выборами. Она предоставляет основу для взаимопонимания, на которой непартийные организации могут выстраивать свои отношения с членами избирательных комиссий и различными правительственными ведомствами. Она также дает возможность общественности, новостным СМИ и заинтересованным членам международного сообщества лучше понять роль и задачи организаций, разделяющих Декларацию глобальных принципов. Декларация излагает основные принципы и объясняет необходимость общественных действий по наблюдению за выборами с целью обеспечения их прозрачности. Она определяет виды деятельности и формулирует моральные обязательства в отношении беспристрастности, независимости, точности, прозрачности, отсутствию дискриминации, уважения к закону и сотрудничества с различными сторонами избирательного процесса и международными наблюдателями. В ней описаны процессы, подлежащие мониторингу, и условия успешного непартийного

общественного наблюдения за избирательным процессом. Одновременно в 2012 в штаб-квартире ООН г. был провозглашен Кодекс поведения непартийных общественных наблюдателей за выборами. Декларацию глобальных принципов беспартийного гражданского наблюдения за выборами подписали 160 неполитических общественных организаций из 75 стран мира. Ее поддержали 13 международных организаций и субъектов, в том числе такие межправительственные организации, как Венецианская комиссия Совета Европы, БДИБЧ ОБСЕ, Секретариат Организации Объединенных Наций.

Можно предположить, что если первые международные общественные организации в сфере выборов имели прочную связь с определенной страной (прежде всего, с США), то в XXI веке они становятся в большей степени интернациональными и соответствующими принципам глобального управления [7, с. 162]. Ослабевает их связь с определенными странами. Возрастающую поддержку для этих акторов оказывают иные субъекты глобального управления – межправительственные организации (в частности, ООН, европейские структуры) и неправительственные организации [8]. Поскольку данные организации могут оказывать влияние на международную практику в отношении выборов, минуя уровень национального управления, их развитие способствует дальнейшему ослаблению роли национальных государств в системе управления выборами.

Литература:

1. Сотрудничество в публичной политике и управлении. Под ред Л.В. Сморгунова. СПб.: СПбГУ, 2018. 274 с.
2. Морозова О.С. Проектирование избирательных систем: возможности избирательной инженерии. Рязань: РГУ имени С.А. Есенина.2015. 152 с.
3. Гришин Н.В. Сетевой подход и изучение наднациональной системы управления выборами: пример Европейского Союза // Южно-российский журнал социальных наук. - 2019. №2. С. 6-15.
4. Гришин Н.В. Биполярная модель структурирования геоэлекторального пространства России // Власть. 2009. № 4. С. 86-90.
5. Российская государственность в периоды кризисов, войн и революций. Под ред. Р.В. Евстифеева. Владимир: Владимирский филиал РАНХиГС, 2014. 399 с.
6. Гришин Н.В. История возникновения избирательных комиссий // Полития: Анализ. Хроника. Прогноз. 2018. № 2 (89). С. 156-169.

7. Линдерс А.М. Структура международных отношений и феномен сетей // Политика в сетевом обществе: материалы Всероссийской научной конференции с международным участием. Редкол. Е.В. Морозова и др]. Краснодар: «Вика-Принт», 2019. С. 160-164.

8. Морозова О.С. Формирование избирательных округов как метод электорального таргетирования // Каспийский регион: политика, экономика, культура. 2013. № 1. С.106-112.

Религиозная идентичность как фактор этнополитического конфликта на территории Северной Ирландии

Гурская Ю. А.

*Казанский (Приволжский) федеральный университет
студент*

E-mail: odense.denmarkk@gmail.com

Аннотация: *Статья посвящена рассмотрению роли религии в многолетнем конфликте между коренным населением и государственными органами Великобритании на территории Северной Ирландии. Основное внимание автор уделяет религиозным истокам конфликта в их исторической ретроспективе и современном состоянии. В своей работе автор рассматривает религию не столько как систему мировоззрения и мировосприятия, сколько как статусную и идентификационную систему этнополитических групп на рассматриваемой территории. Автор делает попытку переосмысления конфликта в Северной Ирландии с позиций религиоведческого анализа. Отдельное внимание автор статьи уделяет трансформации религиозного фактора в ходе решения проблем, возникающих в настоящее время в современном политическом и социально-экономическом пространстве Северной Ирландии. В данном контексте автор поднимает вопрос о религии, как инструменте нивелирования силовых действий радикальных этнополитических групп.*

Ключевые слова: *этноконфессиональный конфликт, религиозная война, Северная Ирландия, религиоведение, теология, христианство, англиканство, римско-католическая церковь.*

Гаффаров И.З. ТРАНСФОРМАЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ В КОНТЕКСТЕ ПОСТМОДЕРНИСТСКИХ ТЕНДЕНЦИЙ.....	173
Герашенко К. В. МОНИТОРИНГ ЭФФЕКТИВНОСТИ КАК СПОСОБ ОЦЕНКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ И ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ.....	178
Глухова А.В. ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ КАК ФАКТОР ЕДИНСТВА РОССИИ.....	183
Гогуадзе М.Г., Шевченко Н.Н. ПОЛИТИЧЕСКАЯ РЕКЛАМА: ВИЗУАЛЬНЫЙ И ВЕРБАЛЬНЫЙ АСПЕКТЫ.....	187
Головин Ю.А. ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАТИВНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОЙ АКТИВНОСТИ В РЕГИОНЕ.....	192
Головин Ю.А., Комаров О.Е. КЛАССИФИКАЦИЯ КРАУДСОРСИНГОВЫХ ПРОЕКТОВ	197
Гончаренко Л.Н., Авакова Э.Б. ФЕНОМЕН ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИДЕОЛОГИИ: ПРОИСХОЖДЕНИЕ, ФУНКЦИИ, ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ	204
Горин А. А., Сафиуллина Е. А. ВНУТРИКОНФЕССИОНАЛЬНЫЙ КОНФЛИКТ КАК ПОСЛЕДСТВИЕ РЕКОНСТРУИРОВАНИЯ ЭТНИЧЕСКОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННОЙ РФ	211
Гриценко Г.Д. ЭТНИЧНОСТЬ В МАНИФЕСТНЫХ КОНФЛИКТАХ НА ТЕРРИТОРИИ СЕВЕРО-КАВКАЗСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА	217
Гришин Н.В. НЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ АКТОРЫ И ГЛОБАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА	223