

УДК 343
ББК 67.7

Александр Иванович БАСТРЫКИН,
Председатель Следственного комитета
Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор,
генерал юстиции Российской Федерации

СЛЕДСТВЕННОМУ КОМИТЕТУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ — 8 ЛЕТ: ДОСТИЖЕНИЯ И СТРЕМЛЕНИЕ К СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ

Аннотация. В статье подводятся итоги деятельности Следственного комитета Российской Федерации по раскрытию и расследованию преступлений как за минувший год, так и за все время с момента образования ведомства. Сформулированы приоритетные направления развития Следственного комитета.

Ключевые слова: Следственный комитет Российской Федерации; итоги деятельности, задачи, направления развития.

Aleksandr Ivanovich BASTRYKIN,
Chairman of the Investigative Committee
of the Russian Federation
Doctor of Law, Professor,
General of Justice of the Russian Federation

THE INVESTIGATIVE COMMITTEE OF THE RUSSIAN FEDERATION — 8 YEARS OLD: ACHIEVEMENTS AND ASPIRATION TO IMPROVEMENTS

Abstract. The article sums up the activity of the Investigative Committee of the Russian Federation on the detection and investigation of crimes both during the previous year and in all the time since the establishment of the Committee. The priorities for the development of the Investigative Committee are formulated.

Keywords: the Investigative Committee of the Russian Federation; results of activity, tasks, directions of development

С момента образования Следственного комитета России, то есть с 2011 года, следователями направлено в суд около 800 тыс. уголовных дел, из них свыше 70 тыс. — о коррупции. Привлечено к уголовной ответственности более 8 тыс. лиц, обладающих особым правовым статусом.

В результате совместной деятельности с сотрудниками других правоохранительных органов, по результатам расследования за совершение коррупционных преступлений осуждены: бывший глава Республики Карелия, бывшие губернаторы Сахалинской и Кировской областей, заместители губернаторов Алтайского края, Владимирской, Вологодской, Челябинской областей, бывший первый заместитель председателя правительства Рязанской облас-

ти, бывший заместитель председателя Пензенской городской Думы и другие высокопоставленные чиновники.

Особое внимание с первых же дней нашей работы уделялось защите прав потерпевших. Благодаря слаженной работе следователей, их взаимодействию с правоохранительными и контролирующими органами в ходе предварительного следствия и процессуальных проверок возмещено государству и потерпевшим от преступлений гражданам почти 250 млрд руб.

В 2018 году окончено производство свыше 117 тыс. уголовных дел. В сравнении с 2017 годом сумма возмещенного ущерба увеличилась с 42,6 до 49,9 млрд руб. А стоимость имущества, на которое следователями наложен арест, составила более 55 млрд руб.

Так, в 2018 году совместно с УФНС по Тюменской и Свердловской областям следователями СК России по Тюменской области изобличены участники международной финансовой группы. Они под видом оказания услуг в сфере IT-технологий через фиктивные предприятия вывели в Китайскую Народную Республику денежные средства на сумму 595 млн руб. Только по данному делу проведено порядка 80 судебных экспертиз и специальных исследований.

В 2018 году по фактам невыплаты заработной платы возбуждено 1662 уголовных дела, большая часть из них уже рассмотрена судами. В результате активного взаимодействия с Рострудом удалось возместить ущерб на сумму более 2,3 млрд руб.

Необходимо также отметить, что в прошлом году раскрыто 4369 преступлений по уголовным делам, приостановленным в прошлые годы. Вместе с коллегами из оперативных служб ФСБ и МВД раскрыты резонансные террористические акты, достигнуты успехи в расследовании преступлений в отношении российских военнослужащих на территории Сирии.

Следует акцентировать, что в 2018 году в результате применения профилактических мер сохранилась позитивная тенденция сокращения преступности. Общий массив преступлений уменьшился на 4%, при этом число убийств сократилось на 13%, фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью — на 5%, изнасилований — на 18%.

Достигнутые результаты были бы немислимы без серьезной аналитической работы и своевременных управленческих решений, которые оперативно принимаются в зависимости от состояния криминогенной обстановки.

В числе приоритетных и успешно выполняемых ведомством задач были и остаются борьба с коррупцией и экономической преступностью, защита прав детей, противодействие экстремизму и терроризму, активная работа с обращениями граждан, а также совершенствование уголовного и уголовно-процессуального законодательства в целях обеспечения неотвратимости ответственности за совершенные преступления. В зоне нашего постоянного внимания находится также защита трудовых прав граждан.

Следует отметить, что за восемь лет подследственность следователей Следственного комитета существенно расширилась. В компетенцию Следственного комитета переданы налоговые преступления, а также тяжкие и особо тяжкие преступления, совершенные несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних. Кро-

ме того, в Следственном комитете расследуется большинство преступлений коррупционной направленности.¹

При этом работа по раскрытию преступлений прошлых лет остается одним из ключевых направлений деятельности Следственного комитета с момента его создания.

В 2007 году из органов прокуратуры следователям были переданы 257 483 приостановленных уголовных дела.

В результате планомерной работы остаток приостановленных дел на начало 2018 года составил 202 482 дела, сократившись более чем на 55 тыс. дел. Во многих регионах страны изобличены лица, совершившие убийства более 10 лет назад.

Так, в г. Санкт-Петербурге следователями совместно с сотрудниками уголовного розыска раскрыто убийство 13-летней давности предпринимателя Дмитрия Зейналова, его супруги и двоих детей, вызвавшее общественный резонанс.

В декабре в суд направлено дело в отношении руководителя и членов банды, действовавшей в Смоленской области и совершившей в 2005 году убийство бывшего прокурора города Рославля Николая Прокоповича.

Изобличены четыре участника банды Шамиля Басаева и Эмира Хаттаба, которые совершили посягательство на жизнь военнослужащих России на территории Ботлихского района Дагестана в 1999 году. За это преступление осуждены свыше 70 участников бандформирований.

В Следственном комитете РФ начинают работать новые специализированные следственные подразделения по расследованию преступлений: в отношении несовершеннолетних; в медицинской сфере; по расследованию бандитизма, организованной преступной деятельности и преступлений прошлых лет, а также отдел взаимодействия по вопросам международного и федерального розыска лиц.

При этом сотрудники Следственного комитета не почивают на лаврах — они постоянно анализируют проблемные моменты следственной деятельности и ищут пути ее совершенствования.

В настоящее время Следственный комитет будет совершенствоваться в следующих основных направлениях:

1. Увеличение штата следователей и создание специализированных следственных подразделений.

¹ См. подробно: *Козлова Н.* В штатном режиме. СКР увеличивает количество следователей // Российская газета. 14 января 2019 г.

Следует признать, что следователи несут огромную нагрузку, можно сказать — они работают в усиленном режиме, включая выходные и праздники. Частые командировки и расследование многоэпизодных коррупционных преступлений требуют значительных усилий.

Расследуя преступления повышенной сложности, следователи и криминалисты не могут позволить себе расслабиться, отложить на завтра выполнение неотложных следственных действий и работают в круглосуточном режиме. Существенно возросли и требования граждан к нашей работе. Поэтому с учетом возросшей нагрузки мной было принято решение о поэтапном увеличении штата следователей и следователей-криминалистов, то есть тех, кто непосредственно участвует в расследовании преступлений.

В рамках установленной штатной численности и выделенных бюджетных ассигнований увеличится число следователей при председателе Следственного комитета, а также штат Главного следственного управления.

В его составе в настоящее время создаются дополнительные специализированные подразделения, в частности, отдел:

- по расследованию преступлений в отношении несовершеннолетних;
- по расследованию преступлений в сфере медицины;
- взаимодействия по вопросам международного и федерального розыска лиц;
- по расследованию бандитизма, организованной преступной деятельности и преступлений прошлых лет.

Дополнительные единицы будут выделены в региональные следственные органы Следственного комитета, где количество должностей следователей будет доведено до максимума от штата в пределах установленной 70-процентной штатной численности и выделенных бюджетных ассигнований.

В региональных следственных подразделениях создаются специализированные подразделения, в частности, отделы по расследованию преступлений:

- в отношении несовершеннолетних;
- в сфере медицины.

2. Усиление интенсивности международного сотрудничества

Для Следственного комитета вопросы международного сотрудничества, в частности, в сфере противодействия коррупции являются приоритетными. В 2018 году сотрудники Следственного комитета неоднократно представляли ве-

домство в различных антикоррупционных мероприятиях по линии Организации Объединенных Наций (ООН), Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС), Группы разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег (ФАТФ). Следственный комитет является активным участником реализации на территории страны целого ряда международных договоров, обязательство о выполнении которых государство взяло на себя путем их ратификации парламентом.

Среди таких актов следует выделить:

- Конвенцию ООН против коррупции²;
- Конвенцию Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию³;
- Конвенцию Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности⁴.

Все это значительно расширяет возможности следователей по противодействию отмыванию преступных доходов.

Так, следователи Главного управления по расследованию особо важных дел СК России 4 января 2019 года предъявили обвинение в мошенничестве и растрате бывшему заместителю председателя правительства Московской области А. Кузнецову, который был экстрадирован компетентными органами Французской Республики. По данным следствия, правительству Московской области, предприятиям жилищно-коммунального хозяйства области и компании «Мособлтрастинвест» Кузнецовым и его сообщниками причинен ущерб на сумму свыше 14 млрд рублей.

Легализация денежных средств была произведена путем заключения фиктивных сделок с участием контролируемых членами организованной группы различных юридических лиц, расчетные счета которых были открыты в банке, подконтрольном Кузнецову и соучастникам.

² Принята на пленарном заседании 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 31 октября 2003 г., вступила в силу 14 декабря 2005 г. Российская Федерация подписала Конвенцию 9 декабря 2003 г., а ратифицировала 8 марта 2006 г. (Федеральный закон от 8.03.2006 № 40-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции»).

³ Заключена в г. Страсбурге 27 января 1999 г.; вступила в силу с 1 июля 2002 г.; для Российской Федерации вступила в силу с 1 февраля 2007 года (Федеральный закон от 25 июля 2006 г. № 125-ФЗ «О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию»).

⁴ Заключена в г. Варшаве 16 мая 2005 г.; вступила в силу с 1 мая 2008 г.; для Российской Федерации вступила в силу с 1 января 2018 г. (ратифицирована Федеральным законом от 26 июля 2017 г. № 183-ФЗ).

На них обвиняемые приобрели элитные объекты недвижимости в Швейцарии и Франции, дорогостоящие автомобили и иное имущество.

Следует акцентировать, что реальная возможность привлечения к уголовной ответственности Кузнецова — это закономерный результат тесного и последовательного сотрудничества СК России с компетентными органами Франции, в результате которого справедливость восторжествовала.

Еще в 2013 году мной лично обсуждались с французскими правоохранителями вопросы уголовного преследования Кузнецова. В последующем уголовная полиция Франции оперативно установила местонахождение обвиняемого и задержала его, причем в ходе следственных действий на территории России Следственным комитетом обнаружены предметы антиквариата, представляющие художественную и историческую ценность, которые бывшая супруга Кузнецова Жанна Булах пыталась вывезти в Финляндию. В числе этого имущества 1357 объектов — печатные издания и книги, картины, предметы мебели, интерьера, монеты, доспехи и иное ценное имущество.

Судом высшей инстанции Парижа вынесен ряд решений, в соответствии с которыми наложен арест на принадлежащие фигурантам уголовного дела отели в Куршевеле произведения искусства, жилой дом в Сен-Тропе и квартиру в Париже.

На данный момент к уголовной ответственности уже привлечен ряд соучастников Кузнецова. Так, Валерий Носов, Владислав Телепнев и Елена Кузнецова уже отбывают наказание в местах лишения свободы. Заочно вынесен приговор и Жанне Булах.

3. Повышение качественного и количественного показателя ведомственных образовательных учреждений

Пополнение кадрового состава следственных органов является одной из важнейших задач Следственного комитета.

В подготовке квалифицированных следователей задействованы ведомственные «кузницы кадров» — Московская и Санкт-Петербургская академии Следственного комитета, образовательный процесс в которых существенно модернизирован.

В 2018 году Московской академией осуществлен первый выпуск обучавшихся два года по программе магистратуры «Следственная деятельность», пополнивших ряды следственных органов.

В текущем году Московскую академию впервые окончат обучающиеся пять лет по програм-

ме специалитета «Правовое обеспечение национальной безопасности».

В этом же году планируется открыть еще 5 филиалов наших академий, чтобы через 5 лет эти учебные заведения в полной мере обеспечили нашу потребность в следственных кадрах.

4. Развитие Криминалистического центра

Развитию криминалистической службы в системе Следственного комитета уделяется особое внимание. Установление истины по уголовным делам невозможно без высокотехнологичных криминалистических средств. Для оперативного внедрения новых и перспективных технологий в расследование преступлений в Следственном комитете создан Криминалистический центр, в составе которого действует Научно-исследовательский институт криминалистики.

Для оказания практической и методической помощи сотрудники Криминалистического центра оперативно выезжают на места происшествий. Для этого образованы мобильные группы криминалистов. С помощью таких групп и проведенных молекулярно-генетических экспертиз в Ростове-на-Дону в декабре 2018 года раскрыты убийства двух женщин и несовершеннолетней девушки, в Санкт-Петербурге — изнасилования двух девушек, в том числе несовершеннолетней, в Ивановской области — изнасилования и убийства четырех девушек.

Штатная численность криминалистических и экспертных подразделений за последние годы увеличилась в десятки раз и составляет уже более 1,5 тыс. человек.

Следственный комитет заинтересовано во внедрении и использовании новых, инновационных и прежде всего отечественных разработок. Для этого налаживается сотрудничество с федеральными органами исполнительной власти в сфере промышленности и Российской академией наук.

К примеру, отдельные образцы техники, в частности источники экспертного света серии ИКС и МИКС, позволяющие выявлять визуально невидимые следы биологического происхождения, разработаны и внедрены в производство по техническому заданию Главного управления криминалистики отечественными производителями.

5. Совершенствование личного приема граждан

К важнейшему направлению деятельности Следственного комитета относится личный прием граждан, которое рассматривается как главное составляющее реализации конституционных прав людей.

К примеру, в июне 2018 года в приеме граждан, обратившихся ко мне по вопросам некаче-

ственного оказания медицинской помощи, активно участвовал президент НИИ неотложной детской хирургии и травматологии департамента здравоохранения Москвы Леонид Рошаль, а также члены Союза медицинского сообщества «Национальная медицинская палата». Такое сотрудничество помогает нам разобраться в сложных вопросах медицинского права, не допускать нарушения прав как врачей, так и пациентов, предотвращать ошибки при принятии процессуальных решений. В минувшем году особое внимание уделялось работе с обращениями граждан, которая требует от нас, как и от всех государственных структур, повышенного внимания и контроля.

Для улучшения качества рассмотрения обращений мной постоянно проводится личный прием граждан с участием представителей экспертных сообществ. Лично выезжаю в регионы и непосредственно участвую в организации расследования наиболее резонансных преступлений, в том числе в Северо-Кавказском федеральном округе. Все случаи волокиты и принятия необъективных процессуальных решений немедленно пресекаются, к виновным применяются жесткие меры дисциплинарного взыскания.

Быть как можно ближе к людям, осуществлять личные приемы с удобным для граждан графиком, оперативно и конструктивно реагировать на сообщения средств массовой информации о нарушении прав граждан — именно на это нацелены все руководители следственных органов Следственного комитета, которыми на личных приемах принято свыше 100 тыс. человек, что на четверть больше, чем в 2017 году.

В своей повседневной работе мы стараемся максимально приблизиться к людям, и в 2018 году по моему поручению организована работа официальной учетной записи «Приемная Председателя СК России» в социальной сети ВКонтакте, что дает мне дополнительную возможность оценить качество работы следственных подразделений.

Еще раз подчеркну, что в качестве основного оценочного критерия нашей деятельности мы определили общественное мнение, основанное на уверенности каждого гражданина в личной безопасности.

6. Взаимодействие с общественными институтами

Следственный комитет активно работает с общественными институтами, в том числе средствами массовой информации (СМИ).

Открытый диалог с общественными институтами и СМИ дает хорошую возможность прежде всего быстрого реагирования на все запросы общества. Этому же способствуют постоянные встречи с членами Консультативного совета Следственного комитета по вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также с членами Координационного совета по оказанию помощи детям, пострадавшим в результате гуманитарных катастроф, стихийных бедствий, террористических актов и вооруженных конфликтов. Члены Совета Героев и Союза ветеранов следствия Следственного комитета осуществляют плодотворную деятельность по формированию у нашей молодежи активной гражданской позиции.

Для повседневной деятельности очень важно, что в Следственном комитете активно действует Общественный совет. В конце прошлого года проведено его очередное заседание, на котором были подведены итоги совместной работы и намечены основные приоритеты деятельности в 2019 году.

С членами Общественного совета занимаемся проработкой совместных инициатив Следственного комитета в сфере уголовного судопроизводства и борьбы с преступностью. Обсуждаем проекты нормативных правовых актов Следственного комитета, затрагивающие права и свободы граждан и организаций. И что особенно важно, члены Общественного совета активно содействуют Следственному комитету в оказании помощи несовершеннолетним и иным социально незащищенным слоям населения, пострадавшим в результате преступных посягательств. В текущем году на каждом из этих направлений члены Общественного совета на постоянной основе будут взаимодействовать с профильными подразделениями центрального аппарата Следственного комитета.

Таким образом, Следственный комитет Российской Федерации в настоящее время не просто укрепился на позиции передового отряда в борьбе с преступностью, демонстрируя свою эффективность в противодействии общественно опасным деяниям, но и продолжает улучшать свои количественные и качественные показатели как в части раскрытия и расследования преступлений, так и в сфере их профилактики и предупреждения, при этом привлекая в свои союзники международные и общественные организации.