

Александр Иванович БАСТРЫКИН,
Председатель Следственного комитета
Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор,
генерал юстиции Российской Федерации,
Заслуженный юрист России

СЛЕДСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА СТРАЖЕ ДЕТСТВА¹

Аннотация. В статье освещается одно из приоритетных направлений деятельности Следственного комитета Российской Федерации — защита прав и законных интересов несовершеннолетних. Преступления в отношении несовершеннолетних расследуются самым тщательным образом. Оказывается всесторонняя помощь детям, ставшим жертвами преступных посягательств. Налажено межведомственное взаимодействие и сотрудничество с волонтерскими объединениями по розыску пропавших несовершеннолетних.

Ключевые слова: преступления в отношении несовершеннолетних, безвестное исчезновение детей, розыск пропавших несовершеннолетних, межведомственное взаимодействие.

Aleksandr Ivanovich BASTRYKIN,
Chairman of the Investigative Committee
of the Russian Federation
Doctor of Law, Professor,
General of Justice of the Russian Federation

THE INVESTIGATIVE COMMITTEE OF THE RUSSIAN FEDERATION ON GUARD FOR CHILDREN

Abstract. The article covers one of the priority areas of activity of the Investigative Committee of the Russian Federation - the protection of the rights and legitimate interests of minors. Crimes against minors are thoroughly investigated. Comprehensive assistance is provided to children who have been victims of criminal offences. Interdepartmental cooperation and cooperation with volunteer associations involved in the search for missing minors.

Keywords: crimes against minors, unknown disappearance of children, search for missing minors, interdepartmental cooperation.

В 2017 году Президент России В.В. Путин объявил 2018—2027 гг. в Российской Федерации Десятилетием детства.²

В реализации этой программы участвует и Следственный комитет Российской Федерации, который стоит на принципиальной позиции в вопросах защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. Девиз Следственного комитета — «Чужих детей не бывает!». Расследование всех тяжких и особо тяжких преступлений, совершен-

ных в отношении несовершеннолетних, находится под моим особым контролем и поручается наиболее опытным следователям.

В Главном следственном управлении Следственного комитета образован отдел по расследованию преступлений в отношении несовершеннолетних. Специализированные отделения по расследованию преступлений данного вида созданы в региональных следственных управлениях, дислоцирующихся в городах: Санкт-Петербург, Нижний Новгород, Екатеринбург, Новосибирск, Хабаровск.

По моему поручению в следственных управлениях оборудованы специальные помещения для работы с несовершеннолетними потерпевшими и свидетелями.

¹ См.: Козлова Н. В штатном режиме СКР увеличивает количество следователей. Интервью с Председателем СКР А.И. Быстрыкиным // Российская газета. 14 января 2019 г.

² Указ Президента Российской Федерации 29 мая 2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства».



Все уголовные дела, возбужденные по факту совершения преступлений в отношении несовершеннолетних, расследуются самым тщательным образом.

Сотрудники Следственного комитета, к сожалению, каждый день сталкиваются с детской бедой, случаями гибели несовершеннолетних, их травмирования, насильственными действиями в отношении детей. Но случаи массовой гибели несовершеннолетних стоят особняком — их причиной всегда становятся равнодушие, халатность, беспечное отношение взрослых, которые, по идее, должны не губить, а защищать детей.

За последние несколько лет общество потрясли трагедии в парк-отеле «Сямозеро» в Республике Карелия (погибли 14 детей), гибель юных спортсменов в ХМАО (погибли 10 детей), пожар в ТЦ «Зимняя вишня» в Кемерово (погибли 37 детей). Реакция по этим ЧП со стороны Следственного комитета была незамедлительной.

Завершено расследование уголовного дела в отношении директора детского санаторно-оздоровительного лагеря круглогодичного действия ООО «Парк-отель «Сямозеро» Елены Решетовой, начальника лагеря Вадима Виноградова, инструкторов лагеря Валерия Круподерщикова и Павла Ильина, а также руководителя Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия Анатолия Коваленко и его заместителя Людмилы Котович. В зависимости от роли каждого представителя лагеря обвиняются в совершении преступлений, предусмотренных ч. 3 ст. 238 УК РФ (выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности), ст. 125 УК РФ (оставление в опасности), а сотрудники регионального Роспотребнадзора — по ч. 3 ст. 293 УК РФ (халатность).

В ходе следствия проведены многочисленные осмотры мест происшествий (в том числе акватории Сямозера, островов, побережья, территории лагеря и прилегающих к нему территорий), а также следственные эксперименты на данной местности, большое количество обысков и выемок в различных организациях и учреждениях, по местам жительства и регистрации обвиняемых. В экспертных учреждениях Москвы, Санкт-Петербурга и Республики Карелия произведены более 90 судебных экспертиз. Проанализировано более 1100 нормативно-правовых документов, законов и международных актов, которые позволили дать правильную юридическую оценку произошедшему. Родители и законные представители погибших детей выразили следователям благодарность и отметили их высокопрофессиональную работу.

Расследование ДТП в ХМАО, в котором погибли 10 воспитанников спортивной школы «Сибиряк», также находится под моим личным контролем. Принято решение передать материалы для дальнейшего расследования старшему следователю по особо важным делам при Председателе СК России. Такое решение принято в связи с тем, что многие потерпевшие были не удовлетворены проведенным расследованием. Кроме того, я регулярно приезжаю в Югру для встреч с родителями погибших детей и информирую их о ходе расследования.

В марте 2018 г. всю страну потрясла трагедия в Кемерово, где при пожаре в торговом центре «Зимняя вишня» погибло 60 человек, из них 37 детей. Следственная группа в составе 100 человек выезжала на место ЧП для расследования. Я лично несколько раз встречался с родственниками погибших, отвечал на их вопросы о ходе расследования. Уже предъявлено обвинение целому ряду лиц, в частности, из числа руководителей регионального управления МЧС России. Расследование этого дела обязательно будет доведено до конца, все виновные будут привлечены к установленной законом ответственности.

Ход расследования уголовных дел, возбужденных по фактам преступлений в отношении детей, находится на контроле в центральном аппарате СК России. Многие из них находятся под моим личным контролем, а также под контролем моего старшего помощника Игоря Комиссарова. Зачастую попадают очень сложные дела.

Например, расследуется дело, связанное с вовлечением детей в религиозную организацию, члены которой подозреваются в истязании, избиении и насильственных действиях сексуального характера в отношении несовершеннолетних. Установлено, что жестокое обращение послужило причиной тяжелого стресса у одного из детей. Чтобы избежать наказания, члены религиозной группировки выехали за рубеж вместе с ребенком. Однако благодаря грамотным следственным действиям удалось установить, что ребенка скрывают на территории Республики Беларусь. После обнаружения его вернули в Россию и передали под опеку бабушке, а мать ребенка по инициативе следователей лишена родительских прав. Также при содействии следователей ребенок и опекун обеспечены жильем. Всех участников религиозной общины удалось обнаружить, экстрадировать из Республик Болгария и Беларусь в Российскую Федерацию и привлечь к уголовной ответственности за совершенные преступления.

Не менее запутанным делом стало расследование преступления в Новосибирской области,

где мужчина совершал насильственные действия сексуального характера в отношении дочери своей племянницы. Благодаря проведенной работе следственных органов удалось добиться для преступника сурового наказания — 18 лет лишения свободы в исправительной колонии строгого режима.

Еще один чудовищный случай произошел с 11-летним Валерой из Магадана, которого приемные родители морили голодом, чтобы довести до инвалидности и получать пособие. При содействии Следственного комитета ребенок для реабилитации был направлен в Москву, его состояние улучшилось, он также обрел новую приемную маму, на этот раз действительно любящую его. Уголовное дело в отношении бывших приемных родителей расследует Центральный аппарат Следственного комитета.

Пристальное внимание Следственный комитет уделяет сообщениям, поступившим из средств массовой информации. Сотрудники управления взаимодействия со СМИ постоянно проводят мониторинг новостных лент и телеканалов, в том числе на предмет информации о нарушении прав детей. Все поступившие сообщения тщательным образом проверяются, при необходимости для всестороннего и объективного расследования возбуждаются уголовные дела.

Например, резонансная история произошла в Ленинградской области в городе Приозерске, где водитель машины наехал на ребенка за то, что тот обстрелял его машину из игрушечного пистолета, а затем поставил мальчика на колени. Материал о происшествии вышел в эфир одного из федеральных телеканалов, была организована соответствующая процессуальная проверка, по итогам которой возбуждено уголовное дело. Мною было дано поручение немедленно задержать мужчину и ход расследования возбужденного по данному факту уголовного дела взят под мой личный контроль. Приговором суда мужчина признан виновным в совершении преступлений, предусмотренных п. «а» ч. 1 ст. 213 УК РФ (хулиганство с применением предметов, используемых в качестве оружия), ст. 116 УК РФ (побои). Ему назначено наказание в виде 1,5 лет лишения свободы условно.

Также в средствах массовой информации появилась шокирующая видеозапись из Нижегородской области, где 24 апреля 2017 года на улице Горького водитель автомобиля умышленно, из хулиганских побуждений, видя и осознавая, что в автобусе находятся дети, на протяжении длительного времени подрезал его и создавал аварий-

ную ситуацию. По моему поручению следственными органами по Нижегородской области возбуждено уголовное дело по факту действий водителя по признакам преступления, предусмотренного ст. 267.1 УК РФ (действия, угрожающие безопасной эксплуатации транспортных средств).

Защита прав детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, так как эта категория несовершеннолетних наиболее уязвима и нуждается в особом внимании, — также относится к одному из приоритетных направлений работы Следственного комитета.

Из СМИ стала известна печальная история семьи Лукьянчиковых в Орловской области. Семью переселили из аварийного дома в новостройку, но у подъезда не работал подъемник для инвалидов колясок. Из-за этого несовершеннолетний Илья Лукьянчиков, прикованный к инвалидной коляске, не мог выходить гулять. Несколько лет маме Ильи при помощи СМИ пришлось добиваться реакции от властей Орла, которые упорно настаивали, что подъемник рабочий. Однако выяснилось, что у конструкции даже нет сертификатов и акта ввода в эксплуатацию — Ростехнадзор не ставит его на учет из-за несоответствий. По факту нарушения прав ребенка с ограниченными возможностями здоровья было возбуждено уголовное дело. На место выехал сотрудник центрального аппарата Следственного комитета, который лично зафиксировал все существующие нарушения. В результате был изготовлен электроподъемник с необходимыми индивидуальными техническими характеристиками. Теперь мальчик может выходить на улицу.

Руководители следственных управлений в регионах регулярно проводят личные приемы граждан. Такая практика существует и в Центральном аппарате. Я лично принимаю граждан два раза в месяц. На приёмы приходят люди с самыми разными вопросами и проблемами, в том числе в области защиты их детей.

В ходе последнего личного приёма житель Волгоградской области, потерявший в одночасье и жену, и ребенка, пожаловался, что медики не приняли всех необходимых мер для спасения его беременной супруги. Женщина, поступившая в перинатальный центр, впала в кому на операционном столе и спустя 13 дней скончалась в реанимации областной больницы. Врачи попытались скрыть реальную причину гибели потерпевшей, чтобы ее смерть не отразилась на статистике медучреждения. Мужчина попросил найти виновных в гибели женщины, а также дать полную правовую оценку действиям медицинского персонала в части подлога причины смерти па-



циентки. Я поручил подчиненным сотрудникам принять все меры к установлению истинной картины преступления.

Двое жителей Тульской области рассказали о произошедшей в их жизни трагедии. Угарным газом в квартире отравились четверо их родственников, двое из которых несовершеннолетние. В ходе следствия выяснилось, что за день до происшествия в квартире проводилась замена газового водонагревателя и дымоотводящей трубы. Работы были проведены некачественно, в результате чего произошла утечка угарного газа. Обвиняемый по уголовному делу — слесарь, проводивший монтаж оборудования, свою вину отрицал. Суд первой инстанции вынес обвинительный приговор, однако после обжалования он был отменен. Уголовное дело возвращено прокурору в связи с имевшимися недостатками в обвинительном заключении, а фигурант освобожден из-под стражи. Я поручил следователям в рамках расследования дать оценку не только действиям слесаря, но и руководству организации-работодателя.

Один из важнейших принципов работы СК России — не только привлекать виновных лиц к ответственности, но также оказывать максимальную возможную помощь жертвам преступлений. Благодаря взаимодействию Следственного комитета и НИИ неотложной детской хирургии и травматологии Департамента здравоохранения города Москвы (клиники доктора Рошаля) удалось спасти жизнь и здоровье десяткам детей, пострадавшим в ходе вооруженного конфликта на Донбассе. Например, Ване Воронову, который получил тяжелейшие увечья, а его младший брат погиб. Также при моем содействии дважды проходил лечение в клинике Рошаля Паша Архипов из Новгородской области, ставший жертвой врачебной ошибки, сейчас мальчик чувствует себя значительно лучше. Еще один ребенок, попавший в тяжелую жизненную ситуацию, — Ваня Крапивин из Архангельской области. Он защищал мать от пьяного соседа и получил сильное увечье, обернувшееся инвалидностью. Судьба этих и других ребят, тяжело пострадавших от преступлений, находится на моем и Леонида Рошаля личном контроле.

Предотвратить совершение преступления легче, чем потом устранять последствия. А если ребенок погиб, то исправить уже ничего нельзя. И даже грамотное расследование и привлечение виновных лиц к ответственности не может служить утешением для родителей. Именно поэтому Следственный комитет большое внимание уделяет вопросам профилактики совершения

преступлений, в том числе в отношении детей. Сотрудниками Следственного комитета проводится разъяснительная работа в школах, направленная на предупреждение опасных ситуаций, в которые могут попасть дети. Размещаются материалы профилактического характера в социальных сетях ведомства, на официальном видеоканале Следственного комитета. Центральный аппарат Следственного комитета, а также региональные управления проводят различные конкурсы, в которых принимают участие сами дети, например, снимают видеоролики об информационной безопасности в Интернете. Проводятся тематические конкурсы рисунков, разработаны информационные памятки для детей и родителей о том, как не стать жертвой преступления.

Наряду с этим Следственным комитетом оказывается помощь детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Следственный комитет курирует 410 детских специализированных учреждений по всей стране. Сотрудники Следственного комитета добровольно оказывают помощь в ремонте помещений больниц, детских домов, домов ребенка, помогают детям из малообеспеченных и социально незащищенных семей.

На особом контроле в центральном аппарате стоят уголовные дела, связанные с безвестным исчезновением детей.

В целях розыска пропавших детей сотрудники территориальных следственных органов Следственного комитета на постоянной основе осуществляют работу с волонтерскими объединениями, например: «Лиза Алерт»³, «ВолгоСпас — Поиск пропавших детей»⁴, «Легион»⁵, «Питер-Поиск»⁶. И это лишь малая доля тех добровольческих организаций, с которыми следственными органами на местах заключены соглашения о сотрудничестве.

Межведомственное взаимодействие по этой проблеме налажено и с институтом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

³ Поисково-спасательный отряд «Лиза Алерт» — некоммерческое общественное объединение, состоящее из добровольцев и занимающееся поиском пропавших без вести людей.

⁴ Волгоградской региональной общественной организации «ВолгоСпас — Поиск пропавших детей»

⁵ Санкт-Петербургское общественное движение «ЛЕГИОН».

⁶ Санкт-Петербургская региональная общественная организация по поиску пропавших, защите и спасению людей в условиях чрезвычайных ситуаций «Питер — Поиск».

Главным управлением криминалистики во взаимодействии с представителями общественности и заинтересованными государственными структурами, такими как МВД России и МЧС России, разработан и в мае 2018 года подписан совместный алгоритм взаимодействия правоохранительных, иных государственных органов, общественных организаций и отдельных граждан при осуществлении розыска пропавших несовершеннолетних детей, начиная от приема сообщения и заканчивая организацией проведения поисковых мероприятий на месте.

В данных методических рекомендациях прописаны функции специалистов на каждом уровне взаимодействия: операторов системы 112, оперативного дежурного единой дежурно-диспетчерской службы, старшего оперативного дежурного Центра управления в кризисных ситуациях главного управления по субъекту РФ, дежурного территориального органа МВД России на районном и региональном уровнях, руководителя следственно-оперативной группы и т.д.

В соответствии с Алгоритмом решение о привлечении к розыску тех или иных сил и средств — аварийно-спасательных формирований муниципального района, представителей силовых ведомств, волонтеров, и т.д. принимает временный оперативный штаб, руководство которым осуществляется заместителем начальника территориального органа МВД России на региональном уровне. Исключение составляют угрозы и факты возникновения чрезвычайных ситуаций, при которых руководство штабом, поисково-спасательными работами и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется руководителем ликвидации чрезвычайной ситуации, назначается в соответствии с требованиями Федерального закона от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

В субъектах Российской Федерации проводится работа по формированию реестра общественных организаций, волонтеров, лесников и охотников, которых можно привлечь к поиску людей.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», органы местного самоуправления уполномочены создавать на территории муниципального образо-

вания аварийно-спасательные службы и нештатные аварийно-спасательные формирования.

На розыск пропавших несовершеннолетних ориентированы как следователи, так и волонтеры поисково-спасательных отрядов, и просто неравнодушные граждане. Благодаря слаженным действиям за последние несколько лет удалось найти живыми и невредимыми детей в Брянской, Тверской, Нижегородской областях, Хабаровском крае, Республике Башкортостан и других субъектах РФ.

Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является одной из государственных гарантий их социальной поддержки. В 2018 году Государственной Думой принят Федеральный закон, устанавливающий дополнительные гарантии реализации их жилищных прав.

Наша задача в том, чтобы бюджетные средства, выделяемые в регионах на строительство специализированного фонда жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не расхищались и использовались строго по назначению. Вместе с тем мы нередко сталкиваемся с вопиющими случаями, когда сирот обманывают, выдавая им совершенно непригодное жилье. Привлечение чиновников к уголовной ответственности за кражу сиротских денег, несомненно, способствует обеспечению несовершеннолетних жильем.

Такие факты были выявлены сотрудниками Следственного комитета, например, в Липецкой области, где в рамках расследования уголовного дела о махинациях при покупке жилых помещений для сирот предъявлено обвинение директору областного бюджетного учреждения «Эксплуатация жилищного фонда».

В Тыве в отношении должностных лиц агентства по делам семьи и детей возбуждено уголовное дело о халатности. Установлено, что указанные лица вопреки действующему законодательству не предоставили жилое помещение девушке-сироте.

В Курганской области было возбуждено уголовное дело по факту ввода в эксплуатацию жилого дома для детей-сирот, который был непригодным для проживания.

В Республике Бурятия по факту незаконных действий должностных лиц республиканского министерства строительства и модернизации жилищно-коммунального комплекса при приеме жилья для сирот возбуждено уголовное дело о превышении должностных полномочий.

В ноябре прошлого года собранные Главным следственным управлением Следственного ко-

митета доказательства признаны судом достаточными для вынесения приговора бывшему заместителю губернатора Владимирской области Д. Хвостову, который признан виновным в получении взяток (по п. «в» ч. 5 и ч. 6 ст. 290 УК РФ), в том числе за совершение незаконных действий при реализации федеральной программы «Жилье для российской семьи».

В ходе следствия по таким уголовным делам следователи обязаны добиваться реального устранения причин и условий совершения преступлений в отношении несовершеннолетних и привлечения к ответственности всех должностных лиц за допущенные нарушения.

Следственный комитет не остается в стороне от детских проблем выходцев из непризнанных Донецкой и Луганской республик.

Так, при содействии Следственного комитета, профильных ведомств и представителей бизнеса вынужденные переехать на постоянное место жительства в Россию из Донбасса гражданин Л. Сухонос и ее 11-летний внук Артем получили в декабре прошлого года гражданство и жилье.

Анализ происшествий с участием несовершеннолетних показывает, что в существующем законодательстве есть ряд пробелов. В связи с этим Следственный комитет выступает с инициативой внесения изменений, поправок в ряд законодательных актов.

После трагедии на Сямозере в Следственном комитете включились в разработку законопроекта о детском отдыхе, который поручил подготовить Президент России. Данный закон, направленный на обеспечение безопасного отдыха детей, принят Госдумой РФ в окончательном чтении в апреле текущего года.

По инициативе Следственного комитета принят Федеральный закон № 14-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях усиления ответственности за преступления сексуального характера, совершенные в отношении несовершеннолетних». С принятием этого закона, в частности,

удалось добиться отмены условного осуждения лиц, совершивших преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших четырнадцати лет.

Принят Федеральный закон № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования прав потерпевших в уголовном судопроизводстве», в нем предусмотрены дополнительные меры защиты прав несовершеннолетних потерпевших. Новые нормы закона установили единый возраст (до 16 лет), когда участие педагога или психолога в допросе подростка является обязательным. Как показала следственная практика, участие психолога в допросе потерпевшего или свидетеля позволяет получить более полную и достоверную информацию о совершенном преступлении.

Еще одно важное достижение — принятие Федерального закона, уточняющего понятие «детской порнографии». Следственный комитет неоднократно поднимал вопрос о необходимости внесения поправок.

Следует подчеркнуть, что сотрудники Следственного комитета постоянно анализируют поступающую информацию о системных проблемах в данной сфере, выявленную при расследовании уголовных дел, а также при проведении процессуальных проверок. Она доводится до сведения руководства страны, кроме того, представители Следственного комитета выносят ее на обсуждение на заседаниях профильных рабочих групп, созданных при Уполномоченном при президенте РФ по правам ребенка, в Государственной Думе и в Совете Федерации, а также в Министерстве просвещения РФ. При содействии следственных органов Следственного комитета создаются центры психологической, медицинской и социальной помощи.

В заключение акцентирую, что защита прав и интересов несовершеннолетних, принципиальность при расследовании преступлений в отношении детей, всесторонняя помощь детям, ставшим жертвами преступных посягательств, — важнейший приоритет работы Следственного комитета Российской Федерации.