

Александр Иванович БАСТРЫКИН,
Председатель Следственного комитета
Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор,
генерал юстиции Российской Федерации

Научная специальность: 12.00.08 — Уголовное право и криминология;
уголовно-исполнительное право

ДЕСЯТИЛЕТНИЙ РУБЕЖ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: УСПЕХИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СЛЕДСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Аннотация. В свете 10-летнего юбилея Следственного комитета Российской Федерации в статье подводятся итоги по основным направлениям его деятельности, акцентируется значительное повышение уровня раскрываемости тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе и преступлений прошлых лет, дела по которым были ранее приостановлены.

Ключевые слова. Следственный комитет Российской Федерации, раскрываемость преступлений, возмещение ущерба, экспертные исследования, экстратерриториальная юрисдикция, экстремизм, невыплата зарплат.

Alexander Ivanovich BASTRYKIN,
Chairman of the Investigative Committee
of the Russian Federation
Doctor of Law, Professor,
General of Justice of the Russian Federation

THE DECADE OF THE SECRETARY COMMITTEE OF THE RUSSIAN FEDERATION: SUCCESSES AND MAIN DIRECTIONS INVESTIGATION ACTIVITIES

Abstract. In the light of the 10th anniversary of the Investigative Committee of the Russian Federation, the article summarizes the main areas of its activities, emphasizing a significant increase in the level of detection of serious and particularly serious crimes, including crimes of past years, cases on which were previously suspended.

Key words. Investigative Committee of the Russian Federation, the detection of crimes, compensation for damage, expert research, extraterritorial jurisdiction, extremism, non-payment of wages.

С момента образования Следственного комитета Российской Федерации минуло 10 лет¹.

¹ Федеральный закон от 5 июня 2007 г. № 87-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 24. Ст. 2830.

Разделение функций прокурорского надзора и предварительного следствия позитивно отразилось на качестве досудебного производства, а также повысило уровень обеспечения прав и законных интересов его участников, что, кстати, подтверждается статистикой.

В 2017 году раскрываемость убийств впервые в новейшей истории Российской Федерации превысила уровень 93%, фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью

со смертельным исходом — 96%, а изнасилований — 98%².

Благодаря следователям Следственного комитета, в 2017 году удельный вес обеспечительных мер по возмещению ущерба составил 71,7%, то есть 64 млрд руб. Направлено в суды свыше 90 тыс. уголовных дел, в том числе 6 тыс. о коррупции, 7 тыс. о преступлениях в отношении несовершеннолетних и 14 тыс. об экономических преступлениях.

При создании Следственного комитета в 2007 году от прокуратуры было принято более 200 тыс. нераскрытых уголовных дел. Развитие криминалистических подразделений ведомства позволило сделать серьезный шаг к тому, чтобы это число сократить. За 10 лет Следственным комитетом раскрыто около 67 тыс. преступлений прошлых лет, уголовные дела по которым были приостановлены.

Конечно, высоких показателей удалось добиться благодаря эффективному взаимодействию следователей с подразделениями МВД и ФСБ России, но именно под руководством следователей.

Впечатляющих результатов добились наши экспертные подразделения. Они обладают уникальным оборудованием, технологиями и проводят 24 вида сложных высокотехнологичных экспертных исследований. Среди них молекулярно-генетические, компьютерно-технические, информационно-аналитические, фоноскопические, психофизиологические и другие. Ежегодно экспертами ведомства выполняется более 30 тыс. экспертиз и исследований, которые становятся доказательственной базой при расследовании преступлений.

В 2017 году создан корпус судебных экспертов. Их специализация — судебно-оценочные и строительно-технические экспертизы, проведение которых требуется для высокопрофессионального экспертного сопровождения расследования преступлений коррупционной и экономической направленности. При этом уже много лет Следственный комитет активно продвигает организацию отечественных научных разработок в области криминалистического исследования ДНК. На учете данных ДНК в Следственном комитете состоят более 16 тыс. генетических профилей, выделенных по результатам исследуемых следов по уголовным делам. Более 2 тыс. добавлено в текущем году.

² См. подробно: Козлова Н. Причины и следствие // Российская газета. 2018. 15 января.

Высокоразвитые информационные технологии используются и в преступной деятельности. По уголовным делам приходится работать с различными электронными устройствами: телефонами, смартфонами, планшетами, ноутбуками и др. Информация из этих устройств может быть значимой для следствия. Поэтому в следственную практику внедрены аппаратные и программные комплексы, позволяющие ее извлекать и анализировать. За последние три года следователями-криминалистами центрального аппарата осмотрено более 5 тыс. таких устройств по уголовным делам. Добытая в результате этой информация имеет важное доказательственное значение, используется для установления всех обстоятельств совершенного преступления и лиц, к ним причастных.

Еще одно развиваемое направление — использование возможностей космической съемки при расследовании преступлений. Следственный комитет имеет доступ к ряду ресурсов хранения данных дистанционного зондирования Земли, содержащих материалы съемки, в том числе зарубежных космических аппаратов. Такие материалы востребованы при расследовании экономических и экологических преступлений. Полученные снимки неоднократно способствовали установлению обстоятельств совершения преступлений, признавались доказательствами по уголовным делам, служили неоспоримым опровержением защитных версий подозреваемых и обвиняемых.

Так, в Республике Саха (Якутия) своевременный осмотр неисправного планшета потерпевшей в рамках уголовного дела о доведении до самоубийства позволил получить значимую информацию о переписке ребенка и иные необходимые для следствия данные.

Благодаря криминалистам, по уголовному делу в отношении бывшего главы Республики Марий Эл Л. Маркелова в ходе осмотра изъятых электронных устройств также удалось обнаружить и восстановить удаленные данные, представляющие интерес для следствия.

В Краснодарском крае расследовалось уголовное дело о мошенничестве с земельным участком, находящимся в государственной собственности. Обвиняемый утверждал, что ранее на участке им было возведено капитальное строение, это являлось основанием для приобретения земли по заниженной стоимости. Однако потом, с его слов, постройка была снесена. Запросив данные со спутников за определенный период времени, наши криминалисты выясни-

ли, что никаких строений там не было. Таким образом, версию защиты удалось опровергнуть.

В ряде случаев данные со спутников помогли установить размеры ущерба при чрезвычайных происшествиях. Такая практика применялась, например, при расследовании уголовных дел по факту уничтожения пожаром жилых домов в Красноярском крае и Волгоградской области в 2017 году.

Для блокировки экстремистских сайтов следователи активно взаимодействуют с органами прокуратуры и Роскомнадзором. Оперативно направляют туда полученные в ходе следствия материалы, подтверждающие распространение в Интернете противоправной информации.

Как правило, это текстовые и аудиовизуальные материалы, связанные с деятельностью международных террористических организаций, а также призывы оказывать финансовую помощь террористическим группам с указанием номеров мобильных телефонов, QIWI-кошелька и иных платежных реквизитов. И положительный опыт такой работы имеется. Уже заблокированы сайты запрещенных в РФ организаций «Кавказ-центр», «Имарат Кавказ» и ряд других, которые осуществляли информационное обеспечение деятельности участников бандаформирований Северо-Кавказского федерального округа. Они подробно освещали совершаемые ими убийства сотрудников правоохранительных органов и нападения на здания органов власти. Подобные методы экстремистов и террористов должны без промедления пресекаться, чтобы не дать им даже малейшего шанса для расшатывания общественно-политической обстановки в стране.

Действующий порядок предусматривает блокировку сайтов на основании судебного решения. Однако это требует определенного времени, в течение которого ресурс будет продолжать работать. Тем самым в целях активного пресечения экстремизма представляется целесообразным предусмотреть внесудебный (административный) порядок включения информации в федеральный список экстремистских материалов. А также блокировки доменных имен сайтов, которые распространяют такую информацию. Если обладатели подобной информации не считают ее экстремистской, пусть обжалуют действия уполномоченных госорганов в суде. Считаю, что такой порядок даст возможность более оперативно реагировать на пропаганду экстремизма в Интернете.

Подобная практика пресечения распространения противоправной информации существует в Китайской Народной Республике. К примеру, министерство промышленности и информатизации Китая в 2016 году ввело запрет на работу электронных СМИ, полностью или частично принадлежащих иностранным резидентам. Теперь такие СМИ больше не смогут распространять информацию через Интернет, а в лучшем случае — только посредством печатных изданий. Китайские же СМИ будут сотрудничать с иностранными онлайн-СМИ только при наличии разрешения этого министерства. Кстати, там в руководстве национальных СМИ смогут работать только граждане Китая, а серверы онлайн-СМИ могут находиться только в КНР. Представляется, что в разумной мере этот опыт вполне мог бы быть взят на вооружение и в России.

В целях пресечения экстремизма следует упорядочить выезд российской молодежи, исповедующей ислам, на учебу в зарубежные теологические учебные заведения. Кроме того, учитывая имеющиеся факты выезда из России в «горячие точки» радикально настроенных лиц (и въезда оттуда), в первую очередь, из числа молодежи, необходимо принять дополнительные меры к исправлению ситуации.

Уверен, что институты гражданского общества могут способствовать противодействию экстремизму и терроризму. Однако следует усилить антиэкстремистскую работу с участием представителей Минобрнауки, МВД, Роскомнадзора, Росмолодежи и Роспечати. Шире привлекать общественность и средства массовой информации, волонтеров, преподавательский состав вузов, а в наиболее проблемных регионах — инициировать профилактическую работу на уровне школ. Важную роль играют и общественные советы при следственных органах Следственного комитета. Их деятельность позволяет на постоянной основе объединять усилия работников следственных органов и наиболее авторитетных представителей общественности для достижения общих целей по укреплению правопорядка.

В целях противодействия различного рода попыткам дестабилизировать обстановку в стране необходима продуманная и последовательная концепция информационной политики. Представляется важным определиться с пределами цензурирования в России глобальной сети Интернет и средств массовой информации, так как эта проблема в настоящее время вызывает

острые дискуссии в свете активизации защитников прав на свободу получения и распространения информации.

Кроме того, целесообразно провести специальные слушания на площадке Государственной Думы с привлечением экспертов, представителей мусульманских конфессиональных организаций, проповедующих цивилизованный, мирный ислам. Они позволят разоблачить истинные цели и намерения исламских экстремистов, опровергнуть их теоретические подходы, противоречащие реалиям современного мира и коренным интересам исламских стран. При этом на государственных и общественных телеканалах важно сократить в телепрограммах объемы демонстрации насилия и агрессии.

Следственный комитет не может оставаться в стороне и от международной обстановки, так как она напрямую влияет на все стороны жизнедеятельности нашего государства. Военные конфликты в разных странах мира и сопутствующие им преступления, не могут не затрагивать российское общество. При этом можно сделать вывод, что международная система сдерживания в настоящее время пробуксовывает.

В историю навсегда вошли решения Нюрнбергского и Токийского трибуналов, где судили военных преступников. Думаю, многие слышали и про другие международные трибуналы, которые беспристрастно выносили свои решения. Но есть и совершенно противоположные примеры, когда мировым сообществом в лице ООН и других международных организаций игнорируются факты совершения международных преступлений. В том числе серьезных нарушений международного гуманитарного права военно-политическими блоками и коалициями под предлогом обеспечения «коллективной безопасности» и отдельными мировыми политическими игроками, преследующими свои корыстные геэкономические интересы. Поэтому отрицать эффективность таких институтов, конечно, нельзя, но их объективность в последнее время вызывает серьезные сомнения. Ведь вопрос привлечения международных преступников к ответственности стоит очень остро. Однако привлекаться к уголовной ответственности они должны национальными органами предварительного расследования и судебными органами государств, имеющими возможность в силу норм международного права и внутригосударственного законодательства иметь юрисдикцию, в том числе экстратерриториальную.

Именно так Следственный комитет ведет сбор доказательств преступлений, совершенных украинскими военнослужащими и иными лицами против гражданского населения в ходе вооруженного конфликта немеждународного характера на территории юго-востока Украины.

В случае отсутствия юрисдикции на территории другого государства сбор доказательств по уголовным делам производится исключительно на территории Российской Федерации. У нас есть возможность проведения следственных действий с участием лиц, прибывших в Россию, выемки у них предметов и материалов, признаваемых вещественными доказательствами, производства по ним судебных экспертиз. При необходимости сбора доказательств, находящихся за рубежом, в порядке, предусмотренном международными договорами РФ, следователи направляют запросы о правовой помощи.

Существует потребность международного сообщества в фиксации процессуальным путем доказательств военных и иных международных преступлений, совершенных в юго-восточной Украине представителями украинских силовых структур. Однако украинскими властями такие преступления либо не расследуются, либо следствие по ним идет ненадлежащим образом. Поэтому работа компетентных органов России — это единственный способ своевременно и объективно зафиксировать обстоятельства этих противоправных деяний. Публикуемые доклады и отчеты Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине, ряда иных международных структур также нацелены на фиксацию следов данных преступлений, однако с точки зрения уголовного процесса их деятельность не может рассматриваться в качестве получения пользующихся юридической силой доказательств.

Помимо обеспечения интересов национальной юстиции собранные российским следствием материалы и доказательства либо их копии могут быть переданы в органы международной юстиции, в том числе для решения вопроса об ответственности украинского государства за международно-противоправные деяния.

С 2014 года по настоящее время в Следственном комитете возбуждено 209 уголовных дел, связанных с событиями на Украине. По ним привлекаются к уголовной ответственности 128 лиц. Из них 146 уголовных дел, по которым проходят 72 должностных лица вооруженных сил Украины, в том числе 20 лиц из числа

высшего военного руководства. Это уголовные дела о преступлениях разных категорий, но прежде всего это, конечно же, особо тяжкие преступления против мира и безопасности человечества.

Украинские военнослужащие нарушают все договоренности и международные нормы, в частности, Конвенции: «О защите гражданского населения во время войны», «О правах ребенка», «О предупреждении преступления геноцида». В течение трех лет они неоднократно обстреливали из тяжелых видов вооружения неизбирательного характера гражданские объекты, в том числе жилые дома, школы, больницы Донбасса, что привело к гибели сотен мирных людей. Следственный комитет квалифицирует эти действия по статье 356 «Применение запрещенных средств и методов ведения войны» УК РФ.

Следственным комитетом продолжается расследование обстоятельств нападений на российские заграничные учреждения, расположенные на территории Украины и пользующиеся международной защитой. Проведен комплекс следственных действий и оперативно-разыскных мероприятий, позволивших установить конкретных лиц, совершивших эти преступления. В отношении восьми граждан Украины вынесены постановления о привлечении в качестве обвиняемых, и они объявлены в международный розыск. Мы не можем оставаться безразличными и к многочисленным фактам осквернения скульптурных и архитектурных сооружений, посвященных борьбе с фашизмом и жертвам фашизма, а также осквернению символов воинской славы России на территории Украины. По фактам осквернения украинскими националистами памятников в городе Глиняны Львовской области, в Новомосковске Днепропетровской области Следственным комитетом возбуждены уголовные дела по статье 354.1 «Реабилитация нацизма» УК РФ и устанавливаются обстоятельства этих преступлений.

К сожалению, некоторые наши граждане, разделяющие радикальные взгляды, уехали на Украину, где вступили в различные запрещенные экстремистские организации либо принимали участие в боевых действиях на стороне украинских вооруженных формирований. А кто-то даже пытался вербовать людей на территории России. Все эти лица устанавливаются и привлекаются к уголовной ответственности по соответствующим статьям Уголовного кодекса, например, о наемничестве (ст. 359) либо свя-

занным с экстремистской деятельностью. Двое граждан России уже осуждены к реальному лишению свободы на срок 5 и 7 лет, еще в отношении нескольких человек расследуются уголовные дела.

В последнее время Следственный комитет занимается и расследованием уголовных дел о невыплате заработной платы.

Право на оплату труда закреплено в Конституции страны, и его защита — один из приоритетов Следственного комитета. К сожалению, острота проблемы задержек и невыплаты заработной платы по-прежнему не снижается.

Большинство случаев задолженности связано не с работой бюджетных организаций, а, как ни странно, с деятельностью больших, в том числе добывающих, компаний. В общем объеме просроченной задолженности по заработной плате 42% приходится на обрабатывающие производства, 28% — на строительство, 11% — на добычу полезных ископаемых. Имеются проблемы в сфере ЖКХ.

Парадокс, граждане исправно платят по счетам управляющих компаний, содержимое недр нашей страны успешно реализуется, а зарплата работникам в этих хозяйствующих субъектах не выплачивается. Уже стало негативной традицией у некоторых недобросовестных предпринимателей в добывающих отраслях задерживать, а то и вовсе не выплачивать заработную плату работающим вахтовикам. Расчет простой: уехал работник после окончания вахты и пусть попробует на расстоянии добиться соблюдения своих прав. Добьется — выплатят, нет — ну и ладно, «простят» ему зарплату.

Более половины общей суммы задолженности приходится на организации, находящиеся в стадии банкротства. Недобросовестные арбитражные управляющие, распродают активы предприятий, в последнюю очередь задумываются о погашении задолженности перед работниками по заработной плате.

В 2017 году в отношении руководителей предприятий — злостных неплательщиков заработной платы расследовалось 2777 уголовных дел о преступлениях рассматриваемой категории. Завершено расследование 1449 уголовных дел, что на 68 % больше, чем в 2016 году. В ходе следствия по окончанным производством уголовным делам установлен ущерб в размере 4,2 млрд руб., но самое важное, что в результате мер, принятых следствием, нам удалось увеличить более чем на четверть сумму возмещен-

ного ущерба, которая составляет 3,2 млрд рублей, а это почти 78%.

Помимо этого, по ходатайству следователей наложен арест на имущество на сумму свыше 1 млрд рублей, что более чем в два раза больше, чем в 2016 году. В Следственном комитете регулярно собираются совещания по этому вопросу, и спрос с руководителей следственных подразделений в субъектах, которые недостаточно серьезно относятся к организации расследования таких уголовных дел, очень высокий.

Следует отметить и профилактику данных преступлений. В ряде регионов руководителями следственных управлений были приняты трудовые коллективы предприятий, на которых имелись факты задержки заработной платы. Они разъяснили работодателям последствия их действий, и после этого задолженности были погашены в кратчайшие сроки.

По этой категории уголовных дел Следственный комитет стремится добиться, в первую очередь, возмещения ущерба потерпевшей стороне. С учетом этого предлагается предусмотреть в качестве основания освобождения от уголов-

ной ответственности руководителя организации или работодателя — физического лица погашение ими в полном объеме просроченной задолженности по заработной плате, пенсиям, стипендиям, пособиям и иным социальным выплатам до окончания предварительного расследования.

С другой стороны, мы предлагаем увеличить санкцию части второй статьи 145.1 «Невыплата заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных выплат» УК РФ, предусмотрев возможность назначения наказания в виде лишения свободы на срок до четырех лет. Это даст возможность осуществлять оперативно-разыскные мероприятия в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия этих преступлений.

Таким образом, Следственный комитет своей активной, инициативной, профессиональной и принципиальной деятельностью полностью подтверждает свой статус самостоятельного правоохранительного органа, находящегося в авангарде борьбы с преступностью как отечественной, так и международной.

Анатолий Михайлович БАГМЕТ,
и.о. ректора Московской академии
Следственного комитета Российской Федерации,
Почетный сотрудник Следственного
комитета Российской Федерации,
кандидат юридических наук, доцент
E-mail: akskrf@yandex.ru

Кирилл Константинович КЛЕВЦОВ,
старший преподаватель кафедры
уголовного процесса Московской академии
Следственного комитета Российской Федерации,
кандидат юридических наук
E-mail: klevtsov001@gmail.com

Научная специальность: 12.00.09 — Уголовный процесс

О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ ВОЗМЕЩЕНИЯ УЩЕРБА ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ В РАМКАХ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ И ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ

Аннотация. В статье исследуются проблемы, связанные с возмещением ущерба по уголовным делам о преступлениях, совершенных лицами, находящимися на момент предварительного расследования и судебного разбирательства за рубежом, а также рассматриваются вопросы, касающиеся репатриации из-за рубежа похищенного имущества.

Ключевые слова: возмещение ущерба, правовая помощь, международное сотрудничество, конфискация имущества, наложение ареста на имущество.

Anatoliy Mikhailovich BAGMET,
Acting rector of the Moscow academy
of the Investigative committee of the Russian Federation,
Honorary member of the Investigative
committee of the Russian Federation,
candidate of legal sciences, associate professor
E-mail: akskrf@yandex.ru

Kirill Konstantinovich KLEVTSOV,
senior lecturer of the Moscow academy
of the Investigative Committee of the Russian Federation
E-mail: klevtsov001@gmail.com

ON SOME PROBLEMS OF COMPENSATION FOR DAMAGE IN CRIMINAL CASES IN THE FRAMEWORK OF INTERNATIONAL COOPERATION BETWEEN RUSSIA AND FOREIGN COUNTRIES

Abstract. The article explores some problems related to compensation for damages in criminal cases of crimes committed by persons who were at the time of preliminary investigation and legal proceedings abroad, as well as issues relating to the repatriation of stolen property from abroad.

Keywords: compensation of damage, legal aid, international cooperation, confiscation of property, seizure of property.