

О ГЛАВНОМ

Бастрыкин Александр Иванович

доктор юридических наук, профессор,
Председатель Следственного комитета
Российской Федерации,
Заслуженный юрист Российской Федерации
Адрес: Россия, 105005, г. Москва, Технический пер., 2
Тел.: 8 (495) 9867710 E-mail: sledcom.ru

Bastrykin Alexander Ivanovich

Doctor of Juridical Sciences, Professor,
Chairman of the Investigative Committee of
the Russian Federation,
Honored Lawyer of Russia,
General of Justice of the Russian Federation
Address: Russia, 105005, Moscow, Technical Lane, 2
Tel.: 8 (495) 9867710 E-mail: sledcom.ru

**АЛЕКСАНДР БАСТРЫКИН:
«ВАЖЕН ВКЛАД КАЖДОГО СОТРУДНИКА В ОБЩЕЕ ДЕЛО»¹**

На вопросы редакции газеты «Следственный комитет России» об основных тенденциях и перспективах деятельности ведомства отвечает Председатель Следственного комитета Российской Федерации Александр Иванович Бастрыкин.

Ключевые слова: Следственный комитет, газета «Следственный комитет России», ведомственные издания Следственного комитета, Санкт-Петербургская академия Следственного комитета, Московская академия Следственного комитета, сотрудники Следственного комитета, личность следователя.

Bastrykin, A.I. Alexander Bastrykin: «The important contribution of each employee to the common cause». Alexander Bastrykin, Chairman of the Investigative Committee of the Russian Federation, answers the questions of the newspaper «Investigative Committee of Russia» about the main trends and prospects of the Department.

Keywords: Investigative Committee, newspaper «Investigative Committee of Russia», departmental publications of the Investigative Committee, St. Petersburg Academy of Investigative Committee, Moscow Academy of Investigative Committee, employees of the Investigative Committee, the identity of the investigator.

– Ровно год назад Вы поставили задачу создать ведомственную газету. Что стоит за этой идеей?

Александр Бастрыкин: Практика ведомственных изданий есть во многих других структурах. А если говорить о предназначении нашей газеты, то напомним очень показательный пример начала XX века. В 1900 г. в России была основана газета «Искра». Эта аналогия может показаться странной, ведь издание носило революционный характер с первых строк и эпиграфа: «из искры возгорится пламя». Однако суть этих слов не столько о революции, сколько о вере в успех, в победу общего дела, несмотря на трудное начало. «Искра» рассказывала о работе трудящихся и стремилась к тому, чтобы заложить идейные основы и сплотить людей. Я вижу, что и на страницах нашего издания сотрудники ведомства делятся положительным опытом, берут его на вооружение, рассказывают о себе и своей жизни. Именно к такому нужно стремиться и дальше.

– Сейчас очень много средств коммуникации как между обществом и следствием, так и внутри ведомства. В чем же отличие этой газеты от других изданий?

Александр Бастрыкин: Я очень внимательно слежу за медиaprостранством и вижу основные тенденции журналистики. К сожалению, при освещении многих уголовных дел журналисты оставляют за кадром реальную работу следователей. А для некоторых СМИ личность обвиняемого, как и детали трагедии гораздо интереснее, чем личность человека, который стоит за расследованием преступления. Я бы хотел видеть больше того, как

¹ Интервью Председателя Следственного комитета России А.И. Бастрыкина подготовлено управлением взаимодействия со СМИ СК РФ и опубликовано в газете «Следственный комитет России» № 7 (13), 10 июля 2018.

работает наше ведомство. И тем ценнее наше издание как площадка, где можно рассказать о работе ведомства объективно, без искажений и перегибов. Из номера в номер я вижу многие хорошие материалы о буднях рядовых и руководящих сотрудников Следственного комитета, ценные советы ветеранов следствия, успехи учащихся наших образовательных учреждений. Цифры и отчеты – это конечно важный показатель, но мне отрадно видеть, когда они подкрепляются реальными делами.

– Недавно был запущен официальный канал Следственного комитета на хостинге «You tube»? Какое значение он имеет?

Александр Бастрыкин: В первую очередь это еще один способ доведения до общественности через Интернет информации о деятельности Следственного комитета по противодействию преступности, по защите прав детей, трудовых прав граждан, по защите экономики страны от коррупционных проявлений, по противодействию экстремизму и терроризму. Как мы и планировали, в нем размещаются материалы различной тематики, в том числе эксклюзивные. Важно понимать, что целевая аудитория канала – не только рядовые пользователи Интернета, но и сотрудники ведомства, которые должны получать оттуда полезную информацию для себя и видеть достижения коллег. Это хороший опыт, который может быть полезным в практической деятельности. К тому же, некоторые материалы содержат мою личную позицию, относительно того как следует работать с людьми по тому или иному направлению, например, по организации приема граждан. Просмотр контента на этом канале – прекрасный способ довести до общества в доступной форме информацию о том, что следователи Следственного комитета, находясь на переднем крае по противодействию преступности, выполняют чрезвычайно важную работу по расследованию сложных преступлений и видят свой долг в защите и восстановлении прав и интересов граждан.

– На повестке у Следственного комитета много вопросов. Один из них, как вы уже упомянули, это работа с гражданами, с обращениями. Как изменились требования к подчиненным на местах касаясь этой работы?

Александр Бастрыкин: Это направление требует постоянного внимания и контроля. Мы постоянно совершенствуем работу с обращениями граждан и оцениваем её как существенную составляющую реализации конституционных прав граждан. Причем следственные органы Следственного комитета нередко служат последней инстанцией, в которую граждане обращаются с целью добиться положительного решения важных социальных вопросов. Все случаи небрежного их рассмотрения, факты волокиты и принятия необъективных решений немедленно пресекаются, к виновным применяются самые жёсткие меры дисциплинарного воздействия вплоть до увольнения и привлечения к ответственности за халатность.

Кстати, возвращаясь к вопросу о необходимости читать наши издания и смотреть материалы на официальном канале ведомства, полагаю, что и применительно к вопросу по работе с обращениями это тоже важно. Такой подход позволяет быть в курсе событий и смотреть несколько шире той узкой колеи, в которой зачастую находятся наши сотрудники, и, к сожалению, с опозданием реагируют на нарушения прав граждан. И очень зря. Ведь многие вопросы, которые доходят до меня и озвучиваются, к примеру, в ходе личных приемов, можно было бы заранее разрешить. Стоит лишь правильно организовать свою работу и заранее спрогнозировать ту или иную ситуацию, предусмотреть удобный для граждан график приема. А для этого безусловно необходимо обладать исчерпывающей информацией с самого начала. К сожалению, далеко не все наши генералы на местах в этом преуспели.

– Может быть это связано с увеличившимся потоком поступающих обращений?

Александр Бастрыкин: Обращений становится всё больше. Это свидетельствует, с одной стороны о возросшем доверии граждан к Следственному комитету и укреплении его авторитета. Особенно это было видно после трагических событий на Сямозере в Карелии, в кемеровском торговом центре «Зимняя вишня». Подтверждение тому – результаты проведенного Санкт-Петербургским государственным университетом социологического опроса, согласно которым, к Следственному комитету с доверием относится 63,4% респондентов. С другой стороны, возрастающий объём обращений свидетельствует и о необходимости постоянного улучшения качества организации следственной работы. В ряде случаев мы констатируем отсутствие своевременного и объективного реагирования на поступающие обращения, прежде всего в территориальных следственных отделах, то есть в первичном звене. На этом направлении с учетом большого количества обращений мной принято решение о проведении личных приемов дважды в месяц, а не один раз, как было ранее. Всем руководителям следственных органов мной дано указание также чаще общаться с гражданами по всем интересующим их вопросам. Однако само по себе большое количество их приемов еще не говорит об их эффективности. Есть примеры, когда люди приезжают ко мне на личный прием и жалуются, что проблема остается нерешенной на региональном уровне месяцами, а то и годами. При этом вопросы, которые ставили заявители, исключительно местного значения и вполне могли быть решены на уровне территориальных следственных органов. Спрос с руководителей, неспособных это сделать, будет, как и прежде, очень жесткий. А что касается результата, он должен выражаться не в количестве принятых людей, а прежде всего в том, насколько удалось им помочь решить их проблемы. Необходимо работать так, чтобы жители регионов доверяли нам. Они должны знать, что есть в их районе руководитель, который объективно рассмотрит обращение и разберется в ситуации, если права участников уголовного процесса нарушены. В таких случаях это будет примером надлежащей организации работы и выработки оперативных управленческих решений по улучшению работы на данном направлении нашей деятельности.

– На что следует обращать особое внимание?

Александр Бастрыкин: Повышенное внимание следует уделять коллективным обращениям граждан, связанным с невыплатой заработной платы работникам градообразующих и стратегически важных предприятий, а также с нарушением прав участников долевого строительства многоквартирных домов. От руководителей следственных подразделений также требую оперативно информировать глав регионов о проблемах, затронутых в обращениях граждан, в первую очередь по вопросам невыплаты и задержек заработной платы, нарушений прав инвалидов, пенсионеров, несовершеннолетних, ветеранов войны и труда. Пристальное внимание, как и прежде, следует уделять обращениям, касающимся нарушений прав несовершеннолетних и сообщениям о преступлениях, поступающим из средств массовой информации, регулярно проводить ревизию перечня заявителей, которые неоднократно обращались в следственные органы по вопросам законности процессуальных решений следователей.

– Одной из обсуждаемых в обществе проблем является тема врачебных ошибок, которую уже неоднократно обсуждали на оперативных совещаниях под Вашим председательством. Что бы Вы рекомендовали следователям и их руководителям для эффективной работы в этом направлении?

Александр Бастрыкин: Должен сразу сказать, что заявления по этой категории дел касаются в большинстве своем жалоб на волокиту, затягивание сроков следствия, очевидных ошибок следователей: назначение экспертиз в том же регионе, где работает врач, на действия которого жалуется заявитель, поверхностно сформулированные вопросы эксперту и тому подобное. Совсем недавно я пригласил на такой прием Леонида Рошаля и членов Союза медицинского сообщества «Национальная медицинская палата», которые выразили желание посодествовать нам. Убежден, что с их помощью мы сможем серьезно повысить качество расследования таких дел и в каждом конкретном случае тщательнейшим образом разбираться в обстоятельствах произошедшего. В результате мы обеспечим взвешенный подход при принятии процессуальных решений и защиту прав медицинских работников от необоснованного уголовного преследования.

А что касается наших следователей, которые расследуют такие дела, то они должны обладать специальными знаниями нормативных актов, регламентирующих правила и стандарты оказания медицинской помощи. Необходимо в совершенстве владеть ведомственными нормативными актами Минздрава России, хорошо знать возможности судебно-медицинской экспертизы и четко формулировать вопросы, учитывая мнение потерпевшего, которые необходимо поставить перед судебными экспертами. Ведь в ином случае эксперты не исследуют все обстоятельства, имеющие доказательственное значение, а у следователя, в связи с заявлениями потерпевших, нередко возникает необходимость в проведении дополнительных, повторных и комиссионных экспертиз, выводы которых должны быть положены в основу обвинения. А это значительно затягивает сроки следствия. Помимо этого, следователь обязан иметь алгоритм проведения процессуальных проверок и расследования ятрогенных преступлений. Своевременно производить изъятие и осмотр медицинской документации, в кратчайшие сроки проводить осмотр места происшествия, допрос потерпевших, медицинских работников, имеющих непосредственное отношение к оказанию медицинской помощи пациенту, руководителей учреждения здравоохранения. По уголовным делам о ятрогенных преступлениях, как нигде, необходима оптимальная организация предварительного следствия и об этом должен помнить, как сам следователь, так и его руководитель. Именно организующий компонент при правильной реализации позволит рационально использовать рабочее время следователя, грамотно спланировать очередность следственных действий и своевременно назначить судебно-медицинскую экспертизу, от которой в конечном итоге зависит исход всего дела.

– За время работы СК уже выросло новое поколение опытных следователей. Но работа с кадрами – это непрерывный процесс и требует времени, которое исчисляется годами. Решения, принятые на данном направлении, привели к результату?

Александр Бастрыкин: Я прекрасно понимаю, что кадровый вопрос всегда актуален, ведь система это прежде всего люди, способные совместно решать определенные задачи. После 2007 г. основу Следственного комитета составили высокопрофессиональные сотрудники, перешедшие из органов прокуратуры. Позднее состав СК России пополняли и специалисты, попавшие к нам из других ведомств, а также выпускники различных гражданских вузов. Вместе с тем, мы решили, что наиболее эффективным будет подготовка собственных кадров, чтобы уже во время учебы будущие следователи наряду с законодательством могли изучать следственную практику, понимать какие требования к ним будут предъявлять. С этой целью были созданы академии СК России в Москве и Санкт-Петербурге, а также институты повышения квалификации в других городах. И могу с уверенностью сказать, что в них мы готовим новое поколение следователей – высоконравственных, квалифицированных, беспристрастных, патриотично настроенных, понимающих современные тенденции, технологии, социально-экономические условия, в которых мы работаем. Кстати, в июле этого года получают дипломы уже первые выпускники магистратуры Московской академии Следственного комитета. Скоро они пополнят ряды наших следователей и убежден, что смогут на высоком уровне расследовать сложные преступления, применяя полученные знания и практические навыки.

– В СМИ со ссылкой на некие источники по сей день продолжают публиковаться материалы о предстоящей реформе Следственного комитета. Причем звучат разные возможные пути такой реформы. Чего ждать дальше?

Александр Бастрыкин: Кто бы что ни говорил, надо адекватно оценивать источники такой информации и возможные прогнозы. Россия много лет шла к тому, чтобы реализовать концепцию вневедомственного предварительного следствия, предложенную еще 300 лет назад Петром Великим. И объективно глядя на ситуацию мы видим, что это привело к значительному повышению качества предварительного следствия. За 10 лет нашими следователями в суды направлено свыше 1 миллиона уголовных дел. Раскрываемость убийств, изнасилований, тяжкого вреда здоровью со смертельным исходом составила более 90 %. Мы подняли десятки тысяч уголовных дел прошлых лет. А число дел, возвращенных на доработку судами, уменьшилось в три с половиной раза по сравнению с тем же 2006 г. Эти и другие показатели общеизвестны и неоспоримы. От наших усилий напрямую зависит дальнейшее снижение уровня преступности в стране, благополучие и безопасность граждан. А манипуляции со статистикой касательно нашего ведомства и игра слов, которую допускают некоторые средства массовой информации, не должна влиять на нашу работу. Именно от реального качества этой работы, а не от того, как ее пытаются иногда представить в публичном пространстве, будет зависеть наше будущее. Каждый сотрудник ведомства должен помнить, что мы работаем на общий результат и его вклад в этот результат крайне важен.

Библиографический список:

1. Бастрыкин, А.И. Александр Бастрыкин :«Важен вклад каждого сотрудника в общее дело» : интервью / Подготовлено управлением взаимодействия со СМИ СК РФ // Следственный комитет России. – 2018. – № 7 (13). – 10 июля.
2. Бастрыкин, А. И. От следственных канцелярий до Следственного комитета / А.И. Бастрыкин // Расследование преступлений: проблемы и пути их решения. – 2017. – № 4 (18). – С. 9–15.
3. Сазин, С. Т. Защита конституционных прав несовершеннолетних следственными органами Следственного комитета Российской Федерации / С.Т. Сазин // Известия Юго-западного государственного университета. – № 1 (58). – 2015. – С. 164–168.

© Бастрыкин А.И., 2018