

М. А. Ермолина

МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО И ПРИРОДООХРАННЫЕ РЕЖИМЫ

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ ДЛЯ ВУЗОВ

*Рекомендовано Учебно-методическим отделом высшего образования
в качестве учебного пособия для студентов высших учебных заведений,
обучающихся по юридическим, гуманитарным направлениям*

**Книга доступна на образовательной платформе «Юрайт» urait.ru,
а также в мобильном приложении «Юрайт.Библиотека»**

Москва ■ Юрайт ■ 2020

УДК
ББК

Е

Рецензенты:

Лагутина М. Л. — доктор политических наук, Доцент (СПбГУ (г. Санкт-Петербург). Факультет международных отношений. Кафедра мировой политики.);

Погодин С. Н. — доктор исторических наук, профессор, заведующий кафедрой международных отношений Гуманитарного института Санкт-Петербургского политехнического университета Петра Великого.

Ермолина, М. А.

Е

Ермолина, М. А. Международное экологическое право и природоохранные режимы : учебное пособие для вузов / М. А. Ермолина. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 149 с. — (Высшее образование). — Текст : непосредственный.

ISBN 978-5-534-13941-9

В предлагаемом учебном пособии дано подробное и научно обоснованное представление о принципах, направлениях и формах международного сотрудничества по вопросам охраны окружающей среды и рационального использования ее отдельных компонентов.

Международные природоохранные режимы являются ключевыми факторами в решении глобальной экологической проблемы. Это требует комплексных знаний о международно-правовой охране окружающей среды как науке и учебной дисциплине, механизмах действующих природоохранных режимов, а также об их политической осуществимости.

Пособие снабжено перечнем действующих международных правовых актов, включающим многосторонние договоры и соглашения с участием Российской Федерации.

Соответствует федеральному государственному образовательному стандарту высшего профессионального образования третьего поколения.

Для студентов магистратуры по направлению «Юриспруденция» и гуманитарным дисциплинам.

УДК
ББК

Все права защищены. Никакая часть данной книги не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме без письменного разрешения владельцев авторских прав.

ISBN 978-5-534-13941-9

© Ермолина М. А., 2020

© ООО «Издательство Юрайт», 2020

Оглавление

Предисловие	6
-------------------	---

Раздел I

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Тема 1. Предпосылки международно-правового регулирования в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.....	11
---	-----------

1.1. Международное природоохранное сотрудничество: этапы формирования и развития.....	11
<i>Контрольные вопросы и задания.....</i>	<i>22</i>
1.2. Понятие и прогрессивное развитие международно-правовой охраны окружающей среды	23
<i>Контрольные вопросы и задания.....</i>	<i>31</i>

Тема 2. Источники и принципы международно-правовой охраны окружающей среды.....	32
--	-----------

2.1. Источники международного права окружающей среды	32
<i>Контрольные вопросы и задания.....</i>	<i>43</i>
2.2. Общие принципы международного права и специальные международно-правовые принципы охраны окружающей среды	44
<i>Контрольные вопросы и задания.....</i>	<i>54</i>

Тема 3. Деятельность международных природоохранных организаций.....	55
--	-----------

3.1. Организация Объединенных Наций как субъект международного права окружающей среды.....	56
<i>Контрольные вопросы и задания.....</i>	<i>58</i>
3.2. ЮНЕП — Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде	58
<i>Контрольные вопросы и задания.....</i>	<i>63</i>
3.3. Органы и специализированные учреждения ООН как субъекты международного права окружающей среды	63
Специализированные учреждения ООН	65
<i>Контрольные вопросы и задания.....</i>	<i>68</i>

3.4. Международные региональные организации как субъекты международного права окружающей среды	68
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	72
3.5. Международные неправительственные организации как субъекты международного сотрудничества в области охраны окружающей среды	72
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	76

Раздел II МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРИРОДООХРАННЫЕ РЕЖИМЫ

Тема 4. Международно-правовой режим охраны отдельных компонентов окружающей среды

4.1. Международно-правовая охрана атмосферного воздуха, озонового слоя и международные механизмы решения глобальной проблемы изменения климата	79
4.1.1. Международно-правовая защита атмосферного воздуха	79
4.1.2. Международно-правовая защита озонового слоя.....	80
4.1.3. Международно-правовая проблема изменения климата	81
4.1.4. Международно-правовая ответственность за загрязнение атмосферы	87
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	89
4.2. Международно-правовой режим охраны животного и растительного мира.....	90
4.2.1. Международно-правовая охрана животного мира	90
4.2.2. Международно-правовая охрана растительного мира	100
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	103
4.3. Международно-правовая охрана морской среды и биоресурсов Мирового океана. Международно- правовая охрана пресноводных водоемов.....	105
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	117

Тема 5. Международно-правовая защита окружающей среды полярных регионов

5.1. Международно-правовой режим охраны окружающей среды Арктики	120
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	125

5.2. Международно-правовой режим охраны окружающей среды Антарктики.....	125
<i>Контрольные вопросы и задания.....</i>	<i>126</i>

**Тема 6. Международно-правовое регулирование
экологической безопасности в договорах
по разоружению и ядерной безопасности..... 128**

6.1. Международно-правовой режим обеспечения безопасности атомной энергетики	128
<i>Контрольные вопросы и задания.....</i>	<i>131</i>
6.2. Международно-правовой режим охраны окружающей среды от загрязнения радиоактивными отходами.....	132
<i>Контрольные вопросы и задания.....</i>	<i>135</i>
6.3. Международно-правовой режим охраны окружающей среды в процессе ядерного разоружения.....	135
<i>Контрольные вопросы и задания.....</i>	<i>137</i>

Список литературы138

Предисловие

Международные проблемы окружающей среды имеют особенности, которые отличают их от традиционных научных проблем. Они являются глобальными по своим масштабам и долгосрочными по своему воздействию, характеризуются высокой неопределенностью, сложностью и многочисленными интересами, требующими междисциплинарных подходов для их решения. Международно-правовые природоохранные режимы являются ключевыми факторами в международном сотрудничестве.

На сегодняшний день в международном праве окружающей среды сформированы следующие крупные природоохранные режимы: международный климатический режим; режим защиты озонового слоя; режим сохранения биоразнообразия; режим защиты морей и океанов и режим борьбы с загрязнением. В связи с этим важно понять, эффективны ли существующие международные режимы в решении глобальной экологической проблемы. Это требует комплексных знаний о правовых механизмах природоохранных режимов, а также об их политической осуществимости.

Создание и функционирование режимов для решения глобальных экологических проблем изучается в области международных отношений, в частности в теории экологических режимов. При измерении эффективности международных режимов ученые в целом сосредотачиваются на изменении поведения основных акторов (т. е. государств), а не на улучшении состояния окружающей среды. Дополнительным осложнением является то, что режим может влиять на поведение, достигать своих целей и решать экологические проблемы только после того, как он сформирован и реализован. Формирование режимов и их осуществление можно рассматривать как два важных отдельных этапа. В то время как первое включает в себя переговоры между государствами, второе включает процесс реализации положений режима на практике.

Настоящее учебное пособие содержит основные разделы, изучаемые в рамках курса «Международное экологическое право и природоохранные режимы» («*International Environmental Law and Environmental Regimes*»). В нем раскрываются наиболее значимые аспекты глобальной экологической проблемы и международно-правовых режимов рационального использования отдельных компонентов окружающей среды.

Для изучения данной дисциплины магистрантам необходимо иметь базовые знания по международному праву, теории международных отношений, экологии, а также по английскому языку для ознакомления с обязательной и дополнительной литературой, рекомендуемой в рамках программы.

Перечень формируемых компетенций (результаты обучения):

знать

- основные понятия в области международного права окружающей среды;
- систему и принципы международного права окружающей среды;

уметь

- эффективно использовать знания принципов международного права и основных нормативно-правовых документов, регулирующих современные международные отношения;
- анализировать деятельность международных организаций и нормы международных договоров (соглашений) в природоохранной сфере;

владеть

- способностью дать комплексную политико-правовую и социально-экономическую характеристику основных тенденций современных международных отношений;
- способностью применять на практике специальные принципы международно-правовой охраны окружающей среды.

Представленная в курсе информация и данные могут быть использованы магистрантами при подготовке магистерских диссертаций и при изучении эколого-правовых дисциплин.

Раздел I
МЕЖДУНАРОДНОЕ
ПРАВО ОКРУЖАЮЩЕЙ
СРЕДЫ



Тема 1

ПРЕДПОСЫЛКИ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

1.1. Международное природоохранное сотрудничество: этапы формирования и развития

В истории развития международного сотрудничества в природоохранной сфере принято выделять четыре основных этапа.

Первый этап, условно обозначенный периодом 1839—1948 гг., связывают с подписанием двусторонней Конвенции о ловле устриц и рыболовстве у берегов Великобритании и Франции от 2 августа 1839 г., которая устанавливала правила рыболовства в проливе Ла-Манш и Северном море¹. В 1875 г. Австро-Венгрия и Италия приняли Декларацию об охране птиц, полезных для сельского хозяйства², а в 1882 г. была подписана Конвенция о порядке регулирования рыболовства в Северном море (Великобритания, Бельгия, Дания, Франция, Германия и Голландия). В 1897 г. Россия, Япония и США подписали соглашение о совместном использовании и охране морских котиков в Тихом океане.

¹ Копылов М. Н. Международное право о сохранении окружающей среды: уроки Второй мировой войны // Международное право — International Law. 2005. № 2 (22). С. 81—99.

² Gillespie A. Conservation, Biodiversity and International Law. New Horizons in Environmental and Energy Law Series. New Zealand : University of Waikato, 2011.

До XX в. было мало многосторонних или двусторонних международных природоохранных соглашений, и достигнутые договоренности были сосредоточены главным образом на трансграничных водах, правах на судоходство и рыболовство на общих водных путях при игнорировании загрязнения и других экологических проблем. Так, в начале XX в. между некоторыми странами были заключены соглашения, в числе которых: Конвенция об охране птиц, полезных для сельского хозяйства (1902), подписанная 12 правительствами Европы; Конвенция о сохранении и защите морских котиков (1911), заключенная Соединенными Штатами, Японией, Россией и Великобританией; Конвенция о защите перелетных птиц (1916), принятая Соединенными Штатами и Соединенным Королевством (от имени Канады), а затем распространенная в Мексике в 1936 г.

В 1930-х гг. Бельгия, Египет, Италия, Португалия, Южная Африка, Судан и Соединенное Королевство приняли Конвенцию о сохранении фауны и флоры в их естественном состоянии, в которой эти страны обязались сохранять естественную фауну и флору в Африке посредством национальных парков и заповедников. Испания и Франция подписали конвенцию, но так и не ратифицировали ее, а Танзания официально приняла ее в 1962 г. На Индию, которая присоединилась к соглашению в 1939 г., распространялись разделы документа, запрещающие «трофеи», полученные от любого животного, упомянутого в приложении¹.

Конвенция по охране диких животных, птиц и рыб в Африке (известная как Лондонская конвенция 1900 г.) является первым многосторонним договором по охране дикой природы, подписанным европейскими колониальными державами в Лондоне в 1900 г. Несмотря на то, что данный договор не вступил в силу, он признается одним из самых ранних соглашений в истории по охране природы².

¹ Saving Earth. Encyclopedia Britannica. URL: <https://www.britannica.com/explore/savingearth/environmental-law>.

² Convention Designed to Ensure the Conservation of Variou Species of Wild Animals in Africa, Which are Useful to Man or Inoffensive. Filename: 1900-PreservationWildAnimalsBirdsFishAfrica.EN.txt.

Source: British Parliamentary Papers. 1900. Cd. 101. Vol. 56. P. 825—837. URL: <https://iea.uoregon.edu/treaty-text/1900-PreservationWildAnimalsBirdsFishAfricaEN.txt>.

Первая научная неправительственная конференция, посвященная международной охране природы, состоялась еще в ноябре 1913 г. в Берне (Швейцария). Ее участниками стали представители 17 государств: Австрии, Аргентины, Бельгии, Великобритании, Венгрии, Германии, Дании, Испании, Италии, Нидерландов, Норвегии, Португалии, России, США, Франции, Швейцарии и Швеции. Конференция носила организационный и информативный характер, поэтому никаких практических мер не выработала. На конференции были заслушаны доклады представителей разных стран «о состоянии природных условий мира», после чего ее делегаты «признали срочную необходимость охраны природы»¹.

Автором идеи «мировой охраны природы» (на международном и национальном уровнях) выступил швейцарский ученый Поль Саразин. Внимание участников было обращено на хищническое истребление морских млекопитающих (китов, тюленей и пр.), некоторых видов диких наземных животных и птиц, перья которых использовались в качестве украшения дамских шляп. Однако озвученные на конференции проблемы, по причине недовольства со стороны представителей промышленных кругов, не были поддержаны делегатами стран-участниц².

Общими дискуссиями ограничилась и работа I Международного конгресса по охране природы, состоявшегося в Париже в 1923 г. Только после окончания Второй мировой войны государства вновь обратились к указанным вопросам: к началу 1960-х гг. было проведено около 500 международных конференций, так или иначе относящихся к проблемам охраны природы.

Второй этап (1948—1972) характеризуется появлением многочисленных межправительственных и неправительственных организаций, прежде всего Организации Объединенных Наций (ООН) и Международного союза охраны природы и природных ресурсов (МСОП), прямо или косвенно связанных с мировой охраной природы. В этот период экологическая проблема признается глобальной, а ее решение становится предметом деятельности ООН и ряда ее специализированных

¹ Колбасов О. С. Международно-правовая охрана окружающей среды. М. : Международные отношения, 1982. С. 19, 20.

² Колбасов О. С. Международно-правовая охрана окружающей среды. С. 19, 20.

учреждений. Тогда же заключаются первые многосторонние международные договоры и соглашения, направленные на защиту и рациональное использование конкретных природных объектов и комплексов.

Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды на многосторонней основе претерпело существенные изменения в ходе своего становления и развития.

Весьма значимой для развития идеи охраны природы стала Нью-Йоркская конференция ООН по сохранению и утилизации ресурсов (17 августа — 6 сентября 1949 г.), участниками которой стали более 1000 делегатов из более чем 50 стран¹. В повестку дня конференции были включены следующие пункты: минеральные ресурсы, топливо и энергетика, вода, леса, земли, дикая природа и рыбные ресурсы. Предметом обсуждения стали проблемы критической нехватки ресурсов, взаимозависимости ресурсов, их использования и сохранения, разработки новых ресурсов с помощью применимых технологий, интегрированное развитие речных бассейнов и др. Данная конференция предопределила основные направления природоохранной деятельности ООН.

В 1949 г. под эгидой ООН при самом активном участии Международного союза охраны природы была проведена Международная научно-техническая конференция по защите природы (США, Лейк-Саксесс)². Делегатами данной конференции был услышан призыв Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и МСОП относительно влияния экономики на природную среду, и в качестве рекомендации было высказано предложение о консультировании со стороны МСОП специализированных учреждений ООН по проблемам охраны природы, возникающим в процессе осуществления и реализации иных социальных задач.

Необходимость проведения специальной конференции по охране природы и рациональному использованию ее бо-

¹ Копылов М. Н., Копылов С. М. Забытые факты из истории международного экологического права: конференция ООН по сохранению и утилизации ресурсов 1949 г. // Евразийский юридический журнал. 2013. № 10 (65). С. 5—9.

² International Technical Conference on the Protection of Nature. Conference technique internationale pour la protection de la nature lake success 19+9. Paris — Bruxelles, 1950. URL: https://portals.iucn.org/library/sites/library/files/documents/1950-001-pg_i-xi.pdf.

гатств была высказана на XXII сессии Генеральной Ассамблеи (ГА) ООН в конце 1967 г.

В 1968 г. данный вопрос был включен в повестку дня 45-й сессии Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС), на которой впервые уделялось внимание проблемам загрязнения. На XXIII сессии ГА ООН приняла резолюцию о созыве Конференции ООН по проблемам окружающей человека среды¹.

Важную роль в вопросе осознания мировым сообществом проблем охраны окружающей среды сыграли представители Римского клуба (1968), впервые обратившие внимание на проблему исчерпаемости природных ресурсов и пределы экономического роста.

Третий этап (1972—1992) связан с проведением в 1972 г. в Стокгольме Первой международной конференции ООН по проблемам окружающей человека среды и учреждением по ее рекомендации Программы ООН по окружающей среде, призванной координировать усилия международных организаций и государств в сфере международной охраны природы. Конференция приняла два основных документа: Декларацию принципов и План мероприятий.

Декларация включает 26 принципов, отражающих отношение мирового сообщества к проблеме окружающей среды. В числе этих принципов особое место занимают:

- право человека на благоприятные условия жизни в окружающей среде, качественная сторона которой делает возможным достойный и благополучный образ жизни;
- сохранение природных ресурсов на благо настоящего и будущих поколений;
- суверенность прав государств на разработку природных ресурсов и ответственность государств за ущерб, причиненный окружающей среде.

План мероприятий включает 109 пунктов, касающихся организационных, политических и экономических вопросов охраны окружающей среды.

По решению конференции был создан постоянно действующий орган — Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), а также образован фонд окру-

¹ Генеральная Ассамблея — Двадцать третья сессия. URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/2398%28XXIII%29>.

жающей среды со штаб-квартирой в Найроби (Кения). День 5 июня объявлен Всемирным днем окружающей среды.

Несомненно, важным итогом Стокгольмской конференции является также и то, что после конференции обсуждение экологических проблем окончательно вышло за рамки задачи охраны только природной среды, объектом охраны становится также искусственно созданная среда обитания человека.

В этот период расширяется и углубляется международное природоохранное сотрудничество; заключаются конвенции по вопросам, в глобальном урегулировании которых заинтересовано все человечество; обновляются ранее принятые международные договоры и соглашения; активизируется работа по официальной и неофициальной кодификации отраслевых принципов международного экологического права.

Во второй половине минувшего столетия человечество впервые столкнулось с противоречиями между возрастающими социально-экономическими потребностями и возможностью биосферы удовлетворять их. Беспрецедентные по характеру и масштабам экологические проблемы обусловили выбор стратегии для координации предпринимаемых государствами действий. Не возникало сомнений: для их решения потребуются как минимум совместные усилия всех государств, поиск международных подходов и принципов. В связи с этим наиболее приемлемой для процесса развития, сочетающего разумный прогресс с непричинением ущерба окружающей среде, справедливо признана концепция устойчивого развития, формированию основ которой способствовали целенаправленные усилия как международных органов, так и международных неправительственных организаций, объединивших прогрессивных деятелей цивилизованных стран.

Четвертый этап истории международного природоохранного сотрудничества связан с проведением Второй Международной конференции ООН по окружающей среде и развитию (КОСР), которая состоялась в Рио-де-Жанейро (Бразилия) в июне 1992 г. (участники — свыше 180 государств со всего мира). К моменту ее проведения угроза экологической катастрофы приобрела всеобщий характер, а мировое сообщество осознало, что устойчивое развитие с его экономическими, социальными и экологическими аспектами — единственный способ выживания самого человечества.

Работа по подготовке данной конференции началась в 1989 г. и велась в течение двух с половиной лет. Созданный в декабре 1989 г. специальный Подготовительный комитет провел первую сессию КОСР в августе 1990 г. в Найроби; вторую и третью — в 1991 г. в Женеве; четвертую — в марте 1992 г. в Нью-Йорке.

В составе Подготовительного комитета действовали три рабочие группы. Первая (председатель — посол Швеции при ООН Бо Квеллен) рассматривала вопросы защиты атмосферы, ресурсов суши и биологического разнообразия; вторая (председатель — посол Нигерии при ООН Букар Шайб) — проблемы защиты океанов, морей, прибрежных зон и ресурсов пресной воды; третья (председатель — посол Чехословакии при ООН Бедрих Молдан) — прорабатывала организационно-правовые и институциональные аспекты.

На конференции в Рио-де-Жанейро были провозглашены 27 принципов устойчивого развития¹.

В отличие от предложенных ранее псевдонаучных подходов к проблемам взаимодействия общества и природы, концепция устойчивого развития не отрицает, а признает процесс развития в качестве важнейшей цели мирового сообщества. В закрепивших концептуальные основы устойчивого развития международных документах уделяется преимущественное внимание не только сохранению отдельных природных ресурсов, но и устойчивому (т. е. экономически целесообразному и экологически обоснованному) их использованию. Принципиальный аспект очевиден: экономический рост может содействовать развитию только в том случае, если обеспечено полномасштабное использование его благ с учетом долговременных экономических, социальных и экологических потребностей развития и сохранения окружающей среды. Иными словами, концептуальная сущность устойчивого развития заключается в том, что использование природных ресурсов должно быть экономически выгодным, однако ограничено в интересах будущих поколений.

¹ Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию. Принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3—14 июня 1992 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl.shtml.

Вместе с тем было бы ошибочным связывать экологический кризис исключительно с нерациональным использованием природных ресурсов. В науке имеются достаточные подтверждения тому, что сама по себе ресурсная проблема не является критической для существования цивилизации и, в принципе, разрешима. Очевидно, что современные глобальные проблемы взаимозависимы и взаимообусловлены и в конечном счете упираются в различные аспекты взаимодействия человека и окружающей среды.

Положенные в основу концепции устойчивого развития принципы охраны окружающей среды в контексте экономического процветания и экологического благополучия человечества предопределили значимость устойчивого развития как модели решения глобальных политических, социальных, экономических и иных проблем, решать которые государствам предстоит в XXI в.¹ Между тем сомнений не возникает: проблему реализации устойчивого развития человечество должно преодолеть в ближайшие десятилетия, и одна из ведущих ролей при этом отводится международному сотрудничеству.

Данные принципы стали основополагающими в определении понятия и сущности устойчивого развития как международного феномена. С этой точки зрения особый смысл приобретают, с одной стороны, права человека как глобального экологического субъекта, а с другой — права и обязанности государств как участников международных отношений. Через призму прав и обязанностей государств, положенных в основу принципов устойчивого развития, формируются современные международно-правовые подходы к решению проблем взаимодействия общества и окружающей среды.

Основными международными актами, принятыми на конференции в Рио-де-Жанейро в 1992 г., помимо Декларации по окружающей среде и развитию, являются: «Повестка дня на XXI век» — пространный документ объемом более 900 страниц, названный «основным программным документом на будущее»; Конвенция о биологическом разнообразии — один из наиболее значимых документов конференции, сформулировавший основные условия и принципы охраны животного ми-

¹ Ермолина М. А. Место и роль международной концепции устойчивого развития в XXI веке // Устойчивое развитие и экологический менеджмент : материалы Международной научно-практической конференции. 17—18 ноября 2005 г. СПб. : СПбГУ, ВВМ, 2005. С. 339—342.

ра и среды его обитания; Рамочная конвенция об изменении климата. На конференции были также приняты «Принципы лесоводства», однако, несмотря на важность документа для экосистемы Земли, он не был подписан сторонами.

С проведением указанной конференции связан процесс кодификации международного экологического права. Параметры и сроки исполнения положений принятой на конференции «Повестки дня на XXI век» были уточнены на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, состоявшейся в Йоханнесбурге (ЮАР) в 2002 г. Основные акценты конференции были сосредоточены на обеспечении экологической безопасности, рациональном природопользовании, достижении устойчивого развития и сохранении окружающей среды в интересах настоящего и будущих поколений.

В документах, принятых на Саммите в Йоханнесбурге — Плана действий по реализации «Повестки дня на XXI век» и Политической декларации по устойчивому развитию, — отмечено, что принимаемые до настоящего времени государствами меры не предотвратили глобальную тенденцию ухудшения окружающей среды, серьезные экологические проблемы по-прежнему напрямую связаны с внутренними, прежде всего социально-экономическими условиями государств, а также неэффективностью национального экологического законодательства. В связи с этим особое внимание уделено не просто охране окружающей среды, а непосредственно проблеме реализации концепции устойчивого развития с ее экономическими, социальными и экологическими аспектами.

Несмотря на то, что решения Саммита в ЮАР носят промежуточный характер, определенные цели достигнуты. Повидимому, важнейшая из них — признание государствами коллективной ответственности за обеспечение сбалансированного экономического и социального развития, охраны окружающей среды на национальном, региональном и глобальном уровнях.

Очевидно, что понятие «коллективная ответственность», под которой подразумевается ответственность мирового сообщества, само по себе абстрактно; юридически значимый характер приобретает ответственность государств из международных соглашений, основанных на обязательствах сторон¹.

¹ Ермолина М. А. Место и роль международной концепции устойчивого развития в XXI веке. С. 339—342.

Существенно, что получившие в минувшем столетии юридическое закрепление на международном уровне экологические права человека и международное сотрудничество в области охраны окружающей среды в современный период рассматриваются в качестве правовой основы концепции устойчивого развития, а международно-правовая ответственность государств за состояние окружающей среды — в качестве необходимого условия ее практической реализации¹.

В начале XXI в. современные проблемы взаимодействия общества и окружающей среды отчетливо обозначились в русле общемировых тенденций урбанизации, регионализации и глобализации, которые могут либо препятствовать, либо способствовать обеспечению устойчивого развития, в зависимости от практических (в том числе правовых) мер, принимаемых на национальном уровне.

Через 20 лет после Конференции ООН по окружающей среде и развитию 1992 г., 20—22 июня 2012 г., в Рио-де-Жанейро прошла Конференция ООН по устойчивому развитию, получившая неофициальное название «Рио + 20». Конференция стала ярким событием, ознаменовавшимся широким участием глав государств и правительств, представителей деловых кругов и гражданского общества. Общее число участников включало около 30 тыс. человек, 192 национальные делегации, почти половина из которых были представлены на уровне глав государств и правительств.

Итоговый документ, получивший название «Будущее, которого мы хотим», показал компромисс между странами в отношении их видения новой парадигмы развития. В нем также были затронуты вопросы, требующие глобального внимания: обеспечение образования; расширение прав и возможностей женщин; химические вещества и отходы; опустынивание; деградация земель и засуха; биоразнообразиие, включая биологические ресурсы морей и океанов; предупреждение стихийных бедствий; изменение климата; загрязнение океана мусором; «зеленая» экономика в контексте устойчивого развития и ликвидации нищеты. Вместе с тем, по мнению экспертов,

¹ Права человека как фактор стратегии устойчивого развития / Е. А. Лукашева, А. В. Оболонский, Т. А. Васильева [и др.] ; ответственный редактор Е. А. Лукашева. М. : Норма, 2000. URL: <https://search.rsl.ru/ru/record/01000648292>.

в документе не удалось отразить актуальность накопленных научных доказательств того, что многие экосистемы Земли в настоящее время находятся под опасным давлением и угрозой необратимой деградации.

25—27 сентября 2015 г. в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке (США) состоялся Саммит по устойчивому развитию, в котором приняли участие более 150 мировых лидеров, чтобы официально принять новую «амбициозную» Повестку дня в области устойчивого развития. Встреча ознаменовалась принятием Генеральной Ассамблеей ООН Резолюции «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»¹. В документе закреплено 17 целей и 169 задач в области устойчивого развития.

С точки зрения охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов особое значение имеют:

- цель 12 «Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства»;
- цель 13 «Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями»;
- цель 14 «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития»;
- цель 15 «Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия».

Однако обеспечение устойчивого развития возможно только путем поэтапного достижения всех намеченных целей и задач, поскольку документ носит универсальный характер, а изложенные в нем цели и задачи являются комплексными и неделимыми, обеспечивая сбалансированность экономического, социального и экологического компонентов устойчивого развития. Именно об этом констатировалось на Саммите по целям в области устойчивого развития, проходившем 24 и 25 сентября 2019 г., на котором был рассмотрен ход осуществления «Повестки дня в области устойчивого развития на период

¹ Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 25 сентября 2015 г. [без передачи в главные комитеты (A/70/L.1)] 70/1. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. URL: https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R.

до 2030 года». По итогам Саммита, в октябре 2019 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла документ под названием «Политическая декларация политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, созванного под эгидой Генеральной Ассамблеи»¹.

В период становления и развития сотрудничества между государствами в области охраны окружающей среды проводились многочисленные международные конференции по различным аспектам охраны окружающей среды и устойчивого развития. Например, вопросы охраны городской среды и жизни в городах рассматривались на конференциях в Ванкувере (Канада) в 1976 г., в Стамбуле (Турция) в 1996 г.; вопросы народонаселения — на конференциях в Бухаресте (Румыния) в 1974 г., в Мехико (Мексика) в 1984 г., в Каире (Египет) в 1994 г., а вопросы изменения климата — на соответствующих конференциях, проведенных в 2009 г. в Копенгагене (Дания), в 2015 г. — в Париже (Франция), в 2016 г. — в Марракеше (Марокко); в 2019 г. — в Мадриде (Испания).

Контрольные вопросы и задания

1. Перечислите и охарактеризуйте с политической и правовой позиций основные этапы развития международного сотрудничества в природоохранной области.

2. Что такое благоприятная окружающая среда? Какие результаты в сфере развития международного сотрудничества непосредственно связаны с проведением Стокгольмской конференции 1972 г.?

3. Что такое рациональное использование природных ресурсов? На каких международных конференциях уделялось внимание данному аспекту международного сотрудничества?

4. Кто выступал в качестве основных делегатов международных конференций по проблемам окружающей среды и устойчивому развитию в 1992, 2002, 2012 и 2015 гг.?

5. Какие основные международные документы были приняты на Конференции по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 г.? Какой из них в дальнейшем не был подписан государствами-участниками? Назовите возможные причины.

¹ Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 15 октября 2019 г. [без передачи в главные комитеты (A/74/L.2)] 74/4. Политическая декларация политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, созванного под эгидой Генеральной Ассамблеи. URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/74/4>.

6. Проанализируйте документы, принятые на Саммите по устойчивому развитию, прошедшем в Йоханнесбурге в 2002 г. По каким ключевым проблемам достигнуты договоренности между странами-участницами? По каким вопросам странам не удалось прийти к компромиссу?

7. Проанализируйте документы, принятые на Саммите в Рио-де-Жанейро в 2012 г. По каким ключевым проблемам достигнуты договоренности между странами-участницами? По каким вопросам государствам-участникам не удалось прийти к компромиссу?

8. Проанализируйте «Цели в области устойчивого развития на период до 2030 года». На примере конкретных целей покажите взаимосвязь между ними.

9. Какими факторами обусловлена необходимость международного сотрудничества в сфере охраны окружающей среды?

1.2. Понятие и прогрессивное развитие международно-правовой охраны окружающей среды

Во второй половине XX в. в международном праве сложилась самостоятельная отрасль права, регулирующая отношения между государствами по обеспечению глобальной охраны окружающей среды — международно-правовая охрана окружающей среды (МПОС)¹.

Под международно-правовой охраной окружающей среды принято понимать совокупность принципов и норм международного права, составляющих специфическую отрасль этой системы права и регулирующих деятельность его субъектов (главным образом государств) по предупреждению, ограничению и устранению ущерба окружающей среде из различных источников, а также по рациональному, экологически обоснованному использованию природных ресурсов².

С 1970-х гг. происходит активное принятие конвенций, соглашений и иных международных правовых актов по вопросам охраны окружающей среды. За МПОС была закреплена отдельная сфера действия посредством установления международных

¹ Понятие «международное право окружающей среды (или «международно-правовая охрана окружающей среды») соответствует формулировкам, закрепленным в международных документах, поэтому признается более конкретным и точным по сравнению с понятием «международное экологическое право».

² См.: Международное право : учебник / ответственные редакторы Ю. М. Колосов, В. И. Кузнецов. М. : Международные отношения, 1994.

режимов охраны природных объектов, признаваемых глобальным достоянием человечества¹.

Прогрессивному развитию МПОС во многом способствовали фундаментальные научные труды исследователей из разных стран. Так, изданная в 1982 г. монография члена-корреспондента АН СССР О. С. Колбасова «Международно-правовая охрана окружающей среды» внесла фундаментальный вклад в развитие отрасли международного права окружающей среды, намного опередив время. Монографии А. С. Тимошенко «Международное сотрудничество по охране окружающей среды в системе ООН» (1981)² и «Формирование и развитие международного права окружающей среды» (1986)³ показали комплексный характер отрасли МПОС.

После проведения Второй Международной конференции по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, Бразилия, 1992 г.) нормы, касающиеся международно-правовой охраны окружающей среды, были включены в самостоятельный раздел особенной части отрасли международного права⁴.

Теоретические аспекты МПОС, а также вопросы об экологическом законодательстве в зарубежных странах традиционно составляют также предмет специальной части дисциплины «Экологическое право» («Право окружающей среды»)⁵.

Среди сравнительно недавних отечественных изданий, посвященных МПОС, представляется необходимым отметить учебник под редакцией Р. М. Валеева «Международное эколо-

¹ *Краснова И. О.* Современные тенденции развития международного экологического права // Экологическое право. 2020. № 2. С. 20—27.

² *Тимошенко А. С.* Международное сотрудничество по охране окружающей среды в системе ООН : монография. М. : Наука, 1981.

³ *Тимошенко А. С.* Формирование и развитие международного права окружающей среды : монография / ответственный редактор О. С. Колбасов. М. : Наука, 1986.

⁴ Курс международного права: Отрасли международного права : в 7 томах. Т. 5 / В. Д. Бордунов, В. С. Верещетин, С. В. Виноградов [и др.] ; ответственный редактор В. С. Верещетин. М. : Наука, 1992; Международное право : учебник / ответственные редакторы Ю. М. Колосов, В. И. Кузнецов; *Лукашук И. И.* Международное право. Особенная часть : учебник. М. : Изд-во БЕК, 2001.

⁵ См., например: *Бринчук М. М.* Экологическое право (право окружающей среды) : учебник. М. : Юристъ, 1998; Экологическое право : учебник / МГЮА ; ответственные редакторы: Г. Е. Быстров, Н. Г. Жаворонкова, И. О. Краснова. М. : Проспект, 2008; *Дубовик О. Л.* Экологическое право : учебник для вузов. М. : Проспект, 2005.

гическое право»¹ и монографию А. М. Солнцева «Современное международное право о защите окружающей среды и экологических правах человека»².

Между тем в российской науке экологического права понятие «окружающая среда» изначально отождествлялось с понятием «природная среда». Так, известный российский ученый О. С. Колбасов, рассуждая о понятийном аппарате эколого-правовых дисциплин и, в частности, о появлении понятия «окружающая среда», акцентировал внимание на проблеме «терминологических блужданий в экологии»³. В своей работе, известной под названием «Завещание экологам», он писал о зарубежном праве окружающей среды не иначе как о «суррогате» экологического права⁴.

В 2002 г. вместо Закона РСФСР «Об охране окружающей природной среды» был принят Федеральный закон «Об охране окружающей среды», содержащий европейскую интерпретацию соответствующего понятия. Очевидно, что современное толкование данного понятия является важным для правоприменительной практики.

В зарубежной литературе понятие «*environment*» (окружающая человека среда) используется практически во всех современных научных изданиях по праву.

В числе широко известных научных трудов, освещающих комплексные вопросы МПОС, можно отметить изданную в 2002 г. монографию объемом около 800 страниц под названием «*International Law and Environment*» («Международное право и окружающая среда») ⁵. Несомненный интерес представляют также зарубежные монографические исследования, освещающие отдельные аспекты МПОС: «*Principles of International Environmental Law*» («Принципы международного права окружающей среды») ⁶; «*Guide to International Environmental*

¹ Международное экологическое право : учебник / ответственный редактор Р. М. Валеев. М. : Статут, 2012.

² Солнцев А. М. Современное международное право о защите окружающей среды и экологических правах человека. М. : Книжный дом «Либриком», 2015.

³ Колбасов О. С. Терминологические блуждания в экологии // Советское государство и право. 1999. № 10. С. 27—37.

⁴ Колбасов О. С. Избранное. М. : РГУП, 2017. С. 4. URL: file:///C:/Users/admin/Qtrax/Downloads/25378342%20(2).pdf

⁵ Birnie P. W., Boyle A. E. International Law and the Environment, 2002.

⁶ Sands P. Principles of International Environmental Law. Cambridge, New York : Cambridge University Press, 2003.

Law” («Руководство по международному праву окружающей среды»)¹; «*The Future of International Environmental Law*» («Будущее международного права окружающей среды»)²; «*The Global Environment and International Law*» («Глобальная окружающая среда и международное право»)³; «*International Environmental “soft law”. The Functions and Limits of Nonbinding Instruments in International Environmental Governance and Law*» («Международное экологическое “мягкое право”. Функции и пределы необязательных инструментов в Международном экологическом управлении и праве»)⁴.

В зарубежной доктрине, в частности, широко дискутировался вопрос о том, является ли МПОС самостоятельной отраслью права и есть ли у нее собственные предмет и метод правового регулирования, основанные на принципах, включающих или подразумевающих собственно экологические интересы. Так, некоторые зарубежные ученые сознательно избегали использования этого понятия, утверждая, что не существует отдельного свода норм в области МПОС⁵. Они подчеркивали, что соответствующие нормы возникают в результате применения общих правил и принципов классического международного права и его источников. Следовательно, МПОС — это не что иное, как «применение норм международного права к экологическим правоотношениям».

Другой принципиальный вопрос заключался в том, существует ли в настоящее время комплекс международных норм, направленных непосредственно на защиту окружающей среды.

По мнению ряда европейских исследователей, МПОС является лишь частью международного права в целом, а не какой-то отдельной, самостоятельной дисциплиной, тем более что ни один ученый, специализирующийся в сфере международного права, не предложил бы иного подхода⁶.

¹ Kiss A. C., Shelton D. Guide to International Environmental Law. Boston : Martinus Nijhoff Publishers, 2007.

² Leary D., Pisupati B. The Future of International Environmental Law. New York : United Nations University, 2010.

³ DiMento J. F. The Global Environment and International Law. Austin, TX : University of Texas Press, 2003.

⁴ Friedrich J. International Environmental «soft law». The Functions and Limits of Nonbinding Instruments in International Environmental Governance and Law. Berlin, Heidelberg : Springer Berlin Heidelberg: Imprint: Springer, 2013.

⁵ Birnie P. W., Boyle A. E. International Law and the Environment.

⁶ Birnie P. W., Boyle A. E. International Law and the Environment.

Основная проблема противоречий была связана с чрезмерным подчеркиванием роли международного права. Однако изначально существующие в международном праве ограничения суверенных прав государств были сформулированы с позиций, далеких от экологических постулатов. Очевидно, что только в связи с обострением экологических проблем и с целью изменения преобладания существующих норм возникла необходимость разработать комплекс норм, направленных конкретно на защиту окружающей среды и ее отдельных компонентов — земельных, водных, лесных, растительных, фаунистических ресурсов, атмосферного воздуха, околосреднего космического пространства и пр.

Таким образом, рассмотрение современного международного права окружающей среды предполагает, чтобы мы акцентировали внимание на нем как на сравнительно новом комплексе норм, направленных на охрану окружающей среды, а также собственно на применении международного права к экологическим проблемам. Как известно, МПОС включает в себя не только нормы международного публичного права, но и соответствующие нормы международного частного права, а в ряде случаев нормы относительно МПОС могут быть заимствованы непосредственно из национального права.

МПОС служит удобным способом охватить весь спектр норм международного права (публичного и частного), относящегося к экологическим вопросам или проблемам, подобно использованию таких широко признанных категорий, как «морское право», «права человека», «международное экономическое право» и др.¹ В этом смысле соответствующие понятия могут быть использованы для развития соответствующей отрасли права и ее институтов в перспективе. В то же время такие понятия, как, например, «защита морской среды», «сохранение водных биологических ресурсов» и подобные им экологизированные нормы, встречаются в различных главах Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., и их нельзя рассматривать в отрыве от других норм международного права.

Совокупность данных норм не предназначена для указания на существование какой-то новой дисциплины, основанной исключительно на экологических перспективах и стратегиях, хотя они и сыграли важную роль в стимулировании право-

¹ *Birnie P. W., Boyle A. E. International Law and the Environment.*

вых изменений в соответствующей области. В связи с этим в монографии Р. Рамлоган «Устойчивое развитие: на пути к судебной интерпретации»¹ констатируется, что стало обычной практикой ссылаться на международное право окружающей среды, в том числе в судебных решениях. Особенно примечательны в этом смысле нормы относительно толкования судами понятия «устойчивое развитие» применительно к конкретным ситуациям. В данной монографии содержатся ссылки на публикации зарубежных правовых исследований, которые так или иначе касаются применения концепции устойчивого развития в судебных решениях. Точное определение смысла устойчивого развития является задачей далеко не однозначной, поскольку «неуловимым и даже спорным является его статус в соответствии с международным обычным правом»².

Например, в 1997 г. Международный Суд по делу Габчиково-Надьмарош презюмировал, что «необходимость согласования экономического развития с защитой окружающей среды... удачно выражена в концепции устойчивого развития». Однако, как отмечает в своем исследовании Р. Рамлоган, концепция устойчивого развития нашла свое отражение в ряде инструментов международного и национального законодательства. Анализируя такие принципы, как «принцип предосторожности», «загрязнитель платит», «право на здоровую (благоприятную) окружающую среду», «участие общественности», «равенство между поколениями и внутри поколений» и «доступ к правосудию», автор приводит нормы соответствующих международных документов и национального законодательства и представляет их на усмотрение судей, которые должны были применить или интерпретировать «голые концепции», каковой является концепция устойчивого развития, применительно к возникшей ситуации.

В зарубежной литературе также обосновывается позиция о развитии МПОС в соответствии с концепцией устойчивого развития. Как отмечает К. Портни, «возможно, самое важное различие между традиционными идеями защиты окружающей среды и устойчивого развития заключается в том, что первое

¹ *Ramlogan R. Sustainable Development: Towards a Judicial Interpretation.* Leiden, Boston : Martinus Nijhoff Publishers, 2011.

² *Ramlogan R. Sustainable Development: Towards a Judicial Interpretation.*

стремится сосредоточиться на восстановлении окружающей среды и предотвращении весьма специфических экологических угроз, тогда как последнее, как правило, является гораздо более активным и целостным, ориентируясь на динамические процессы в долгосрочной перспективе»¹.

По мнению К. Портни, устойчивость может быть достигнута только тогда, когда три ее составляющие: 1) экономический рост, 2) защита и улучшение окружающей среды и 3) справедливость — сопутствуют друг другу. Возможно, данный вывод вытекает из фундаментального предположения о том, что «неравный мир является неустойчивым миром». Как отмечается в данной работе, существует ошибочное мнение, что необходима интеграция или согласованность политики, потому что есть три отдельных измерения — социальное, экономическое и экологическое, которые в принципе предполагают синергетический подход². Такое ошибочное восприятие в первую очередь их и разделяет. Видя их как отдельные компоненты устойчивого развития, мы отвлекаемся от самой сути устойчивого развития.

Отталкиваясь от этих и многих других зарубежных исследований, следует обратить внимание также на неоднозначность трактовки понятия «устойчивое развитие» в научном и политическом смыслах. Так, во многих международных правовых актах по проблеме устойчивого развития понятие «устойчивость» употребляется в различных вариациях: «устойчивый рост», «устойчивые сообщества», «устойчивое экономическое развитие» и пр.

На данный аспект обращается косвенное внимание в книге К. Портни «Серьезное отношение к устойчивым городам: экономическое развитие, окружающая среда и качество жизни в американских городах»³. Как отмечает автор, ошибочное понимание устойчивости как «постоянства в течение неопределенного будущего» и достижения «определенных необходимых и желательных характеристик социально-политической системы и ее естественной среды» в конечном счете ведет к раз-

¹ Portney K. E. Sustainability. Cambridge, Massachusetts : MIT Press, 2015.

² Portney K. E. Sustainability.

³ Portney K. E. Taking Sustainable Cities Seriously: Economic Development, the Environment and Quality of Life in American Cities. Cambridge, Massachusetts : MIT Press, 2003.

личным политическим планам в отношении экономического роста, целей развития и потребления ограниченных ресурсов и т. п. Таким образом, «неудивительно, что ввиду проблемы толкования идеи устойчивого развития дипломаты не смогли достигнуть договоренности о формировании международного режима»¹.

Прежде чем увидеть эволюцию права окружающей среды как на международном, так и на национальном уровнях, было бы целесообразным рассмотреть факторы, которые привели к появлению соответствующих правовых принципов и норм. Достаточно широкий спектр международных экологических проблем включает: загрязнение атмосферы, загрязнение морской среды, глобальное потепление и истощение озонового слоя, опасность появления ядерных и других особо опасных веществ и пр. Подобные проблемы имеют международное значение с двух позиций. Так, если проблема исчезновения видов флоры и фауны, в зависимости от ареала их обитания, чаще всего является внутрисударственной или региональной, то проблема изменения климата носит глобальный характер и не может быть решена без участия всех стран. Данный факт предопределяет развитие формального межгосударственного взаимодействия на различных уровнях. Наличие огромной разницы в экономическом развитии развитых и развивающихся стран является еще одной причиной необходимости международного сотрудничества в сфере охраны окружающей среды, основанного не только на объединении усилий всех стран, но и на взаимопомощи в распространении накопленных знаний и практического опыта.

Баланс между развитием и охраной окружающей среды является одной из основных задач, стоящих перед международным сообществом, и отражает конкурирующие интересы, вытекающие из принципа государственного суверенитета, с одной стороны, и необходимости международного сотрудничества, с другой. Очевидно, что это также важно с точки зрения сохранения качества окружающей среды в интересах будущих поколений при проведении или планировании экономических преобразований.

¹ *Ramlogan R. Sustainable Development: Towards a Judicial Interpretation.*

Контрольные вопросы и задания

1. Сформулируйте определение понятия «международно-правовая охрана окружающей среды».
2. Каково различие между понятиями «окружающая среда» и «окружающая природная среда»? Имеет ли такое разграничение юридическое значение?
3. Покажите эволюцию развития международно-правовой охраны окружающей среды.
4. Раскройте трактовки понятия «устойчивое развитие» в научном и политическом смыслах.
5. По каким направлениям развивается международное право окружающей среды?

Тема 2

ИСТОЧНИКИ И ПРИНЦИПЫ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

2.1. Источники международного права окружающей среды

Нормы на международном уровне обычно разрабатываются таким образом, чтобы быть достаточно гибкими и учитывать изменения в научном понимании и технологическом потенциале. Так, в Венской конвенции об охране озонового слоя (1985) не указаны меры, которые государства, подписавшие конвенцию, должны принять в целях защиты здоровья человека и окружающей среды от воздействия разрушения озонового слоя, а также не упоминается ни одно из веществ, которые, как считается, повреждают озоновый слой. Аналогичным образом Рамочная конвенция об изменении климата (1992) не устанавливает в качестве обязательных целей сокращение выбросов парниковых газов, которые, как считается, вызывают глобальное потепление.

В 1995 г. Межправительственная группа экспертов по изменению климата, которая была создана Всемирной метеорологической организацией и ЮНЕП для изучения изменений температуры Земли, пришла к выводу: «Научные подтверждения свидетельствуют о заметном влиянии человека на глобальный климат»¹. Многие зарубежные ученые называют данный вывод окончательным². Однако доклад был подвержен критике за то,

¹ Kiss A. C., Shelton D. Guide to International Environmental Law.

² Ермолина М. А., Крюкова А. В. Международная проблема изменения климата и право граждан на благоприятную окружающую среду // Евразийский юридический журнал. 2019. № 7 (134). С. 184—187.

что основан на недостаточных научных данных, преувеличивает воздействие глобального потепления на окружающую среду и представляет нереалистичные модели изменения климата.

В 1997 г. в Киото (Япония) рабочей группой, подписавшей Рамочную конвенцию об изменении климата, был принят Киотский протокол, в котором определены обязательные целевые показатели выбросов для развитых стран.

Другой причиной появления экологических проблем в международной повестке дня стало давление со стороны мирового сообщества, что видно на примере Конференции в Рио-де-Жанейро 1992 г. После нее многие страны включили право на благоприятную («здоровую», «чистую», «удовлетворительную») окружающую среду в свои национальные конституции¹.

Экологическое право существует на международном и национальном уровнях; оно лишь частично состоит из международных деклараций, конвенций и договоров. Основная часть экологических норм состоит из законодательных актов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных актов на национальном уровне.

Роль международного и национального права в охране окружающей среды принципиально не отличается. Во-первых, и то и другое представляет собой механизмы и процедуры для согласования необходимых правил и стандартов, урегулирования споров, а также контроля за соблюдением и исполнением договоров и обычных правил. Во-вторых, и международное, и национальное право предназначено для решения экологических проблем, установления общих стандартов и целей для предотвращения или уменьшения вреда, а также обеспечения гибкого процесса выработки правил, который позволяет легко и регулярно вносить изменения в свете технологических и научных достижений. В-третьих, восстановление или компенсация за ущерб окружающей среде в международном праве являются более ограниченными, но все же предусмотренными². Экологическое право более ограничено, потому что, как правило, только те, кто понес ущерб, могут потребовать такое возмещение, а также потому, что не весь ущерб окружающей

¹ Анисимов А. П. Обеспечение экологической безопасности в конституциях зарубежных стран, Конституции России и конституциях (уставах) субъектов РФ // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2014. № 4 (99). С. 182—187.

² Ramlogan R. Sustainable Development: Towards a Judicial Interpretation.

среде обязательно может быть восстановлен или имеет экономически оцениваемую ценность.

Важный вопрос состоит в том, является ли защита окружающей среды, обеспечиваемая как международным правом, так и национальным законодательством, адекватной по своим масштабам и строгости, что, конечно, является оценочным суждением, которое будет зависеть от веса, придаваемого всему спектру конкурирующих социальных, экономических и политических соображений¹.

Эффективность международных норм в области охраны окружающей среды зависит от используемых критериев и может оцениваться исходя из разных показателей. Во-первых, это может означать решение проблемы, для которой был установлен режим охраны (например, предупреждение дальнейшего истощения озонового слоя); во-вторых, достижение целей, изложенных в международном договоре (например, достижение установленного процента эмиссии парниковых газов); в-третьих, изменение модели поведения (например, переход от использования ископаемого топлива к производству солнечной или ветровой энергии); наконец, укрепление национального и международного правопорядка².

Кроме того, эффективность различных методов регулирования и правоприменения во многом определяется характером проблемы: то, что работает в одном случае, может не работать в других. Так, роль, которую играет международное право в деле защиты окружающей среды, ничем не отличается от роли национального права в этой сфере³.

Обеспечение соблюдения международных договоров и обычаев является одним из основных вопросов международного права⁴. В мировом сообществе, состоящем из суверенных государств, которые обладают исключительной юрисдикцией на своей территории, включая морские районы и воздушное пространство, большое значение придается соблюдению обязательств, которые имеют государства. В связи с этим возникают конкретные проблемы, которые обостряются, когда речь

¹ Ramlogan R. Sustainable Development: Towards a Judicial Interpretation.

² Ibid.

³ Ibid.

⁴ Kiss A. C., Shelton D. Guide to International Environmental Law, 2007. URL: file:///C:/Users/admin/Qtrax/Downloads/SSRN-id1012092.pdf.

заходит об охране окружающей среды. Прежде всего, большинство экологических проблем изначально возникают в пределах национальной юрисдикции и не сразу непосредственно наносят ущерб другим государствам, поэтому последние не могут подавать иски о возмещении такого ущерба, если только обязательства не обозначены как обязательства *erga omnes*¹.

Многие из сегодняшних международных институтов — будь то традиционные международные организации или договорные органы многосторонних природоохранных соглашений — предполагают использование того или иного вида не связанных между собой обязательств. По сути, современная международная система представляет собой сложную систему взаимосвязанных не имеющих обязательной силы и обязательных документов. Особенно четко это прослеживается в области экологического права, где необходимость защиты общих ресурсов, множество субъектов, скорость технического прогресса и высокий уровень неопределенности создают особые проблемы относительно традиционного договорного права².

Инструменты, не имеющие обязательной силы, не только широко используются, но и являются также очень разнообразными. К категории документов, не имеющих обязательной силы, относятся: меморандумы о взаимопонимании; декларации принципов; международные планы действий; международные рекомендации, такие как руководящие принципы и кодексы поведения; оперативные процедуры и гарантии; технические стандарты. Подобного рода акты принимаются специализированными учреждениями ООН, например Международной морской организацией, в форме резолюций и циркулярных писем³.

Подобные документы позволяют подготовить почву для будущего заключения договоров, если существует неопределенность в отношении основной проблемы и поиске ее решений. Кроме того, инструменты, не имеющие обязательной силы, ча-

¹ Концепция международного права, согласно которой у любого суверенного государства как участника международных отношений существует определенный ряд обязательств перед всем мировым сообществом в целом, имеющих универсальный характер и в обеспечении которых заинтересовано каждое государство.

² Ramlogan R. Sustainable Development: Towards a Judicial Interpretation.

³ Перечень резолюций ИМО. URL: <https://www.morkniga.ru/rezolution.html>.

сто приобретают авторитет, дополняя договорное право. Они делают это, например, в качестве конкретизации и толкования общих положений договорного права.

Некоторые не связанные между собой инструменты признаются также посредством ссылок в договорах, в том числе таких важных, как Конвенция ООН по морскому праву (ЮНКЛОС)¹ (например, рыбохозяйственные и экологические положения), а также соглашения Всемирной торговой организации (ВТО) (например, ст. XX Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), предусматривающая принятие необходимых мер «для защиты жизни или здоровья человека, животных и растений», а также «относящихся к консервации истощаемых природных ресурсов, если подобные меры проводятся одновременно с ограничением внутреннего производства или потребления»)².

В документах рекомендательного характера содержится большое число ссылок на другие документы, также не имеющие обязательной силы, либо акты договорного характера. Тем самым эти инструменты устанавливают сквозные стандарты, которые объединяют институты различных учреждений или необходимы для разработки норм в различных областях, таких как, например, экономика и права человека.

Устанавливая для определенной области такие сквозные стандарты, признанные другими учреждениями, не имеющие обязательной силы документы способствуют координации работы различных учреждений. В тех случаях, когда установленные нормы пересекают отраслевые границы, они также позволяют добиться хотя бы некоторой интеграции различных проблемных областей (в первую очередь это социальные, экономические и экологические проблемы) и таким образом служат интегративной цели принципа устойчивого развития³.

Необязывающая форма позволяет государствам избегать длительных и громоздких процессов заключения договоров,

¹ Конвенция ООН по морскому праву (1982). URL: https://www.un.org/Depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_r.pdf.

² Генеральное соглашение по тарифам и торговле (1947). URL: <https://www.hse.ru/data/2011/11/15/1272897051/%D0%93%D0%90%D0%A2%D0%A2-47%20%28rus%29.pdf>.

³ Рыженков А. Я. К вопросу о классификации и применении принципов экологического права в Российской Федерации // Новая правовая мысль. 2014. № 2. С. 80—85.

в частности в политически проблемных областях, таких как, например, договоренность по проблемам изменения климата. В то же время не следует игнорировать то обстоятельство, что современные договорные режимы все чаще предусматривают гибкость¹.

Учитывая особую убедительность и авторитет обязательных норм, государства рискуют более высокими репутационными издержками, нарушая юридически обязательные нормы. Документы рекомендательного характера не могут заменить международное право, поскольку одна из функций права заключается в обеспечении правовой определенности, которая в свою очередь служит предпосылкой для стабильных международных отношений². Поэтому не имеющие обязательной силы инструменты не подходят для долгосрочного сотрудничества в областях, которые требуют высокой степени уверенности и юридической определенности с течением времени. Таким образом, неудивительно, что государства, которые всерьез желают заниматься экологическими вопросами, часто подписывают обязательные к исполнению документы о распределении общих ресурсов и товаров, таких как рыболовство или распределение квот на выбросы.

Правовая определенность также имеет большое значение для установления рыночных механизмов, таких как, например, торговля квотами на выбросы, о чем свидетельствует утверждение первого и второго периодов действия обязательств в рамках Киотского протокола 1997 г. Это также является важным элементом долгосрочных механизмов стимулирования, рассчитанных на то, что охрана окружающей среды и предоставление доступа к ресурсам в конечном счете окупятся в виде выгод, полученных от использования генетических ресурсов. Исходя из этого, государствами в указанных областях принимаются юридически обязательные документы, о чем свидетельствует принятие в 2010 г. Нагойского протокола регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии³.

¹ Ramlogan R. Sustainable Development: Towards a Judicial Interpretation.

² Ibid.

³ URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/nagoya_protocol.pdf.

Очевидно, что только договорные обязательства могут гарантировать финансовую поддержку, наращивание потенциала и передачу технологий. В отношении принудительных мер или санкций нередко возникает соблазн пренебречь различием между обязывающим договорным правом и рекомендательными документами по той простой причине, что принудительное исполнение в любом случае является исключением в международных договорах об охране окружающей среды. Однако из этого не следует делать вывод о нежелательности дальнейшего развития международного права окружающей среды в целях укрепления возможностей правоприменения с помощью судебных и других процедур¹.

Правовые механизмы и адаптация к экологическим требованиям (например, ограничение доступа на рынки) могут быть весьма эффективными, как это продемонстрировал успех Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), Монреальского протокола или как это предусмотрено в Соглашении о рыбных запасах. Подобные механизмы за редким исключением вряд ли когда-либо основываются на необязательных нормах. Осознавая необходимость принудительного осуществления договоренностей (например, как в случае принудительного осуществления государством порта контроля за безопасностью мореплавания и соблюдением правил защиты морской среды от загрязнения), государства прибегают к заключению договоров в качестве средства правовой защиты.

Как желательные нормы, предписывающие необходимость изменений и часто выражаемые в неофициальных документах, так и четкие обязательства, подкрепленные процедурами урегулирования споров, являются частью функционирующей правовой системы. Неформальность и необязательность документов позволяют обеспечить дополнительную гибкость, в то время как формальное обязательственное право служит гарантом правовой безопасности и стабильности².

В международных отношениях международные акты, не имеющие обязательной силы, весьма распространены и разнообразны. Наглядно это может быть проиллюстрировано на примере Рио-де-Жанейрской декларации (1992), пред-

¹ Ramlogan R. Sustainable Development: Towards a Judicial Interpretation.

² Ibid.

писывающей нормы поведения в области устойчивого развития. Кроме того, категоризация не связана просто с названием документов. Название документа зачастую не отражает в полной мере его фактического содержания и функций. Один и тот же тип рекомендательного документа может быть назван «кодексом поведения» в одной организации и обозначен как «руководящие принципы» в другой. Документы, которые называются «декларациями принципов» и «планами действий», относятся к документам, содержащим нормы в форме принципов и более конкретных правил, которые принимаются на международных конференциях.

По крайней мере, в практике ООН декларации принципов принимаются в особых случаях для формулирования основополагающих ценностей и принципов, которые считаются очень важными и прочными для всех созданных государств. Несмотря на то, что эти заявления не являются формально обязательными, тем не менее они могут оказывать влияние на развитие последующих правовых правил и принципов, касающихся деятельности международных организаций в сфере выработки международных правил или непосредственно в международной правоприменительной практике. Некоторые из наиболее влиятельных деклараций принципов были приняты на межправительственных конференциях: Декларация Конференции ООН по проблемам окружающей человека среды (1972) и Рио-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию (1992).

Самые известные и самые влиятельные из планов действий в области устойчивого развития — «Повестка дня на XXI век» (1992) и Йоханнесбургский план выполнения решений (2002).

Принятая на конференции в Рио-де-Жанейро «Повестка дня на XXI век», в частности, сыграла важную роль, определив политическую программу осуществления концепции устойчивого развития на национальном уровне. Этот процесс был усилен за счет создания Комиссии по устойчивому развитию, цель которой заключалась, в частности, в том, чтобы изучить ход осуществления данной программы действий на национальном, региональном и международном уровнях.

Примечательны два аспекта данного процесса. Во-первых, Генеральная Ассамблея ООН обладает широкими полномочиями для рассмотрения любого вопроса в рамках Устава ООН. Несмотря на то, что понятие «природная среда» в нем не упо-

минается, широкие полномочия, включенные в ст. 1 и 55, в частности ссылки на «повышение уровня жизни» в п. «а» ст. 55 и на «решение экономических, социальных и связанных с ними проблем» в п. «б» ст. 55 могут толковаться как наделение ООН компетенцией в вопросах охраны окружающей среды¹. По соответствующим вопросам, входящим в ее компетенцию, Генеральная Ассамблея ООН может выносить рекомендации государствам-членам и тем самым содействовать прогрессивному развитию международного права и его кодификации.

В области охраны окружающей среды Генеральная Ассамблея ООН прямо или косвенно внесла значительный вклад в политику государств и других организаций. Важные резолюции, закрепившие экологические аспекты, включали в себя принцип исторической ответственности государств за сохранение природы, содержащийся во Всемирной хартии природы (1982) и озвученный в 1987 г. в Докладе Международной комиссии по вопросам окружающей среды и развития (МКОСР) «Наше общее будущее» (широко известном как Доклад Брундтланд), в значительной степени определившим программную направленность Конференции в Рио-де-Жанейро 1992 г.

В Докладе Брундтланд было впервые сформулировано понятие «устойчивое развитие»: «Устойчивое развитие стремится учитывать потребности и стремления настоящего времени, не ставя под угрозу способность учитывать их в будущих условиях»².

В ряде случаев Генеральная Ассамблея ООН рассматривает конкретные вопросы по существу, например в области охраны морских ресурсов и защиты морской среды. Посредством резолюций Генеральная Ассамблея ООН также создала ряд учреждений, таких как Программа ООН по окружающей среде и Комиссия по устойчивому развитию, которые сыграли (зачастую действуя посредством не имеющих обязательной силы инструментов) важную роль в продвижении международной концепции устойчивого развития.

¹ Ермолина М. А., Матвеевская А. С., Погодин С. Н. Некоторые проблемы эффективности природоохранной деятельности ООН // Евразийский юридический журнал. 2017. № 8 (111). С. 34—41.

² Развитие и международное экономическое сотрудничество: проблемы окружающей среды : доклад Всемирной комиссии по вопросам окружающей среды и развития. URL: <https://www.un.org/ru/ga/pdf/brundtland.pdf>.

Не имеющие обязательной силы документы не предназначены для создания международных прав и обязательств между сторонами, но пренебрежение различием в использовании слова «следует» вместо слова «должен» убедительно указывает на то, что государство не намеревается быть юридически связанным. Хотя зачастую отсутствие намерения со стороны государства быть юридически связанным может быть выведено косвенным образом, только из формулировок и обстоятельств принятия документов. При этом иногда не имеющие обязательной силы документы являются более четкими по сравнению с документами обязательного характера¹.

В таких документах редко оговариваются конкретные результаты достижения договоренностей. Исключения, однако, существуют, например согласно Парижскому соглашению по климату (2015) государства приняли на себя обязательства по объемам сокращения выбросов. Независимо от того, касается ли это предписаний результата или целей, средств достижения намеченных целей, цели и результаты оставляются адресатам, т. е. государствам и частным лицам, действующим сторонам. Однако зачастую в природоохранных документах, не имеющих обязательной силы, встречаются положения, рекомендуемые конкретные действия, хотя подобные виды норм менее требовательны к действиям, которые должны быть предприняты адресатами.

Документы «мягкого права» часто влекут за собой и подчеркивают скорее процедурные аспекты, однако вряд ли будут амбициозны в той мере, которая наблюдается в Парижском соглашении по климату (2015).

Характерной чертой, присущей всем рекомендательным актам, является то, что они, как правило, устанавливают сравнительно новые и новаторские нормы в тех областях, где обязательные нормы отсутствуют или недостаточно разработаны². Их основная цель — способствовать изменениям, а не сохранять статус-кво.

Инновационные подходы часто сначала принимаются на основе не имеющих обязательной силы норм, в частности в сравнении с существующими правовыми документами. По всей видимости, необязывающий характер договоренно-

¹ Ramlogan R. Sustainable Development: Towards a Judicial Interpretation.

² Ibid.

стей часто облегчает согласование, и все проанализированные документы относятся к прогрессивным концепциям международного экологического права. Не имеющие обязательной силы инструменты в экологических секторах обычно включают концепцию устойчивого развития, отражающую принципы предосторожности и экосистемного подхода, а также принцип общей, но дифференцированной ответственности. Типичными элементами также являются процедурные принципы, такие как, например, необходимость проведения процедур оценки воздействия на окружающую среду или предварительного согласования.

Документы рекомендательного характера, очевидно, сильно отличаются от договорных документов отсутствием в них требований о ратификации. Необязательные инструменты имеют явное преимущество в том, что после их принятия они могут сразу же послужить основой для сотрудничества. В то же время существует риск не достигнуть конкретных результатов по договоренностям (как, например, в соглашениях по климату), и по этой причине значительное число ратификаций становится проблематичным. Кроме того, в отличие от большинства обязательных документов и решений, необязательные документы могут формально приниматься большинством голосов¹.

Более того, на практике необязательные изменения к основному документу часто принимаются консенсусом или единогласно для того, чтобы обрести столь необходимую легитимность и авторитетность.

Несмотря на то, что акты «мягкого права» в международной практике постепенно сокращаются, они продолжают существовать. Даже если в целом они являются согласованными и неконфликтными, конструкция механизмов соблюдения документов, не имеющих обязательной силы, может различаться с последствиями для их эффективности.

Международные отношения на сегодняшний день представляют собой запутанную и сложную взаимозависимость и взаимодействие несвязанных между собой обязательных инструментов. Документы «мягкого права» имеют определенные сильные стороны, которые они развивают через взаимодействие и связь различных учреждений и субъектов на частном, национальном, региональном и международном уровнях.

¹ *Ramlogan R. Sustainable Development: Towards a Judicial Interpretation.*

Однако они также имеют четкие ограничения, когда необходимы договорные отношения.

На примере Европейского союза и национального законодательства можно наблюдать, что существующие правовые системы все чаще прибегают как к обязательному, так и к необязательному праву. Однако использование несвязанных между собой инструментов не обязательно должно рассматриваться как признак слабости международной системы, но, возможно, является основанием для создания более сложной и сильной международной правовой системы, которая использует различные дополнительные инструменты регулирования¹. Очевидно, что в этом смысле в области международно-правовой охраны окружающей среды еще многое предстоит сделать.

В Декларации Генеральной Ассамблеи ООН по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях (2012) отмечалось, что «верховенство права и развитие тесно взаимосвязаны и являются взаимоусиливающими», а также то, что «утверждение принципов верховенства права на национальном и международном уровнях имеет важнейшее значение для поступательного и всеохватного экономического роста, устойчивого развития, искоренения нищеты и голода и полного осуществления всех прав человека и основных свобод, включая право на развитие, все из которых, в свою очередь, усиливают верховенство права, и поэтому... эта взаимозависимость должна рассматриваться в рамках повестки дня в области международного развития на период после 2015 г.»². В данном контексте верховенство права призвано обеспечить устойчивое развитие.

Контрольные вопросы и задания

1. Что является источниками международного права окружающей среды?
2. Что такое документы «мягкого права»? Какие международные правовые акты обычно содержат такие нормы? Приведите примеры.
3. Какую роль играют нормы деклараций и иных документов «мягкого права» в природоохранной сфере? В чем их преимущество?

¹ Ramlogan R. Sustainable Development: Towards a Judicial Interpretation.

² Принята резолюцией 67/1 Генеральной Ассамблеи ООН от 24 сентября 2012 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/ruleoflaw2012.shtml.

4. Что подразумевает концепция устойчивого развития? Сформулируйте определение понятия «устойчивое развитие».

5. Приведите примеры действия обычных норм в сфере охраны окружающей среды.

6. Оцените преимущества договорного регулирования в области международно-правовой охраны окружающей среды.

7. Раскройте роль основных и вспомогательных органов ООН в кодификации и прогрессивном развитии международного права окружающей среды.

8. Какую роль играет ООН в кодификации и прогрессивном развитии международно-правовой охраны окружающей среды?

2.2. Общие принципы международного права и специальные международно-правовые принципы охраны окружающей среды

Каждое государство, осуществляя национальную политику в сфере охраны окружающей среды, должно соблюдать **основные** (общепризнанные) **принципы и нормы международного права**.

В Заключительном акте Совецания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г. были обобщены основные принципы, которыми государства-участники должны руководствоваться во взаимных отношениях. Это принципы:

- неприменения силы и угрозы силой;
- мирного разрешения международных споров;
- равенства государств и уважения прав, присущих суверенитету;
- территориальной целостности государств;
- невмешательства во внутренние дела государств;
- международного сотрудничества;
- добросовестного выполнения международных обязательств;
- нерушимости государственных границ;
- международно-правовой ответственности;
- уважения прав человека и гражданина;
- охраны окружающей среды.

Специальные принципы международного права окружающей среды или принципы, имеющие самостоятельное значение для международно-правового регулирования охраны окружающей среды, принято выделять в самостоятельную группу.

Их отличительная особенность состоит в том, что сформулированы эти принципы специально и целиком применительно к потребностям международного природоохранительного сотрудничества, а также им присущ характер норм «мягкого права».

Большую роль в формировании специальных принципов в области охраны окружающей среды сыграли международные конференции. Впервые специальные принципы МПОС были обобщены и кодифицированы в Декларации Стокгольмской конференции ООН по проблемам окружающей человека среды (1972).

Следующим шагом в кодификации международно-правовых принципов охраны окружающей среды и регулирования природопользования явилось одобрение Генеральной Ассамблеей ООН Всемирной хартии природы (1982). Данный международный акт содержит руководящие принципы поведения государств по отношению к окружающей природной среде, но эти принципы в большей степени обращены к внутригосударственным отношениям, к сфере индивидуального или коллективного поведения людей. Всемирная хартия природы принята и торжественно провозглашена путем голосования. Из 130 государств, представители которых участвовали в заседании ГА ООН при рассмотрении данного вопроса, 111 государств проголосовали за резолюцию, 18 — воздержались и одно государство (США) проголосовало против.

Принципы охраны окружающей среды и устойчивого развития в современном понимании изложены в Декларации по окружающей среде и развитию, открытой для подписания в дни работы Второй Международной конференции по окружающей среде и развитию, прошедшей в Рио-де-Жанейро в период с 3 по 14 июня 1992 г. Данная декларация дополнила Стокгольмскую декларацию рядом принципов в контексте устойчивого развития, включающего экономические, социальные и экологические аспекты. Основными **приоритетами развития** международного сотрудничества в области охраны окружающей среды признаются: «установление нового, справедливого, глобального партнерства путем создания новых уровней сотрудничества между государствами, ключевыми секторами экономики и людьми»; усилия для заключения международных соглашений, «обеспечивающих уважение интересов всех и защиту целостной глобальной системы окружающей

среды и развития, комплексный и взаимозависимый характер Земли, нашего общего дома»¹.

По правовому содержанию принципы, провозглашенные в Рио-де-Жанейрской декларации (1992), Стокгольмской декларации (1972) и Всемирной хартии охраны природы (1982), условно можно подразделить на девять групп.

Первая группа включает принципы, закрепляющие приоритет прав человека на благоприятную окружающую среду и устойчивое развитие.

Человек имеет основное право на свободу, равенство и благоприятные условия жизни в окружающей среде, качество которой позволяет вести достойную и процветающую жизнь, и несет главную ответственность за охрану и улучшение окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений (принцип 1 Стокгольмской декларации).

Забота о людях занимает центральное место в усилиях по обеспечению устойчивого развития. Они имеют право на здоровую и плодотворную жизнь в гармонии с природой. Право на развитие должно быть реализовано, чтобы обеспечить справедливое удовлетворение потребностей нынешнего и будущих поколений в областях развития и окружающей среды. Для достижения устойчивого развития защита окружающей среды должна составлять неотъемлемую часть процесса развития и не может рассматриваться в отрыве от него (принципы 1—4 Рио-де-Жанейрской декларации).

Здесь также уместно привести принцип 2 Стокгольмской декларации, который провозглашает, что природные ресурсы Земли, включая воздух, воду, флору и фауну, и особенно репрезентативные образцы естественных экосистем, сохраняются на благо нынешнего и будущих поколений путем тщательного планирования и управления по мере необходимости. Указанная группа норм может рассматриваться как фундаментальная в развитии международно-правовой охраны окружающей среды.

Вторая группа принципов провозглашает суверенитет государств на использование природных ресурсов.

Норму о суверенитете государства над природными ресурсами в сочетании с принципом, согласно которому государства

¹ Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl.shtml.

обязаны не причинять ущерб окружающей среде других государств и районов за пределами национальной юрисдикции и контроля, содержит принцип 21 Стокгольмской декларации; также это отражено в принципе 2 Рио-де-Жанейрской декларации. Ранее этот принцип был закреплен во Всемирной хартии охраны природы. Данная норма была впоследствии закреплена в ряде важных природоохранных договоров. Принцип суверенитета государства на использование природных ресурсов является сегодня одним из краеугольных камней международного права окружающей среды.

Третья группа принципов посвящена роли граждан, социальных групп и общественных движений в деле охраны окружающей среды.

Всемирная хартия природы призывает каждого человека действовать в соответствии с ее положениями: каждый человек, действующий индивидуально или коллективно, должен стремиться обеспечить достижение целей и выполнение положений хартии (п. 24).

Рио-де-Жанейрская декларация формулирует роль в деле охраны окружающей среды:

- женщин и женского движения («Женщины играют жизненно важную роль в рациональном использовании окружающей среды и развитии. Поэтому их всестороннее участие необходимо для достижения устойчивого развития»);
- молодежного движения («Следует мобилизовать творческие силы, идеалы и мужество молодежи мира в целях формирования глобального партнерства, с тем чтобы достичь устойчивого развития и обеспечить лучшее будущее для всех»);
- местных общин («Коренное население и его общины, а также другие местные общины призваны играть жизненно важную роль в рациональном использовании и улучшении окружающей среды в силу их знаний и традиционной практики. Государства должны признавать и должным образом поддерживать их самобытность, культуру и интересы и обеспечивать их эффективное участие в достижении устойчивого развития»).

Подчеркивается, что окружающая среда и природные ресурсы народов, живущих в условиях угнетения, господства и оккупации, должны быть защищены. Указанные нормы содержатся в принципах 20—24 декларации.

Четвертая группа принципов декларирует ответственность за охрану окружающей среды.

Принцип 4 Стокгольмской декларации провозглашает особую ответственность человека за сохранение и разумное управление произведениями живой природы и ее среды, которые находятся под серьезной угрозой в связи с рядом неблагоприятных факторов.

Во Всемирной хартии природы указывается, что генетическая основа жизни на Земле не должна подвергаться опасности: популяция каждой формы жизни, дикой или одомашненной, должна сохраняться по крайней мере на том уровне, который достаточен для ее выживания: необходимую для этого среду обитания следует сохранять (принцип 3). Используемые человеком экосистемы и организмы, а также ресурсы суши, моря и атмосферы должны управляться таким образом, чтобы можно было обеспечить и сохранить их постоянную производительность, но без ущерба для целостности тех экосистем и видов, с которыми они сосуществуют (принцип 4).

Принцип 7 Рио-де-Жанейрской декларации предусматривает, что государства сотрудничают в духе глобального партнерства в целях сохранения, защиты и восстановления здорового состояния и целостности экосистемы Земли. Вследствие своей различной роли в ухудшении состояния глобальной окружающей среды они несут общую, но различную ответственность. Развитые страны признают ответственность, которую они несут в контексте международных усилий по обеспечению устойчивого развития с учетом стресса, который создают их общества для глобальной окружающей среды, а также технологий и финансовых ресурсов, которыми они обладают.

Пятая группа принципов устанавливает приоритеты в использовании природных ресурсов.

Так, принцип 10 Всемирной хартии природы предусматривает, что природные ресурсы не должны расточаться, а должны использоваться умеренно:

а) биологические ресурсы используются лишь в пределах их природной способности к восстановлению;

б) производительность почв поддерживается или улучшается благодаря мерам по сохранению их долгосрочного плодородия и процесса разложения органических веществ, по предотвращению эрозии и любых других форм саморазрушения;

с) ресурсы многократного пользования, включая воду, используются повторно и рециркулируются;

д) невозобновляемые ресурсы однократного пользования эксплуатируются в меру, с учетом их запасов, рациональных возможностей их переработки для потребления и совместимости их эксплуатации с функционированием естественных систем.

Принципы 3 и 5 Стокгольмской декларации посвящены, соответственно, охране возобновляемых и невозобновляемых природных ресурсов. Возобновляемые природные ресурсы должны сохраняться главным образом путем поддержки естественной природы к их воспроизводству, в то время как невозобновляемые ресурсы должны использоваться таким образом, чтобы обеспечить их защиту от истощения в будущем.

Государства принимают эффективные законодательные акты в области окружающей среды. Экологические стандарты, цели регламентации и приоритеты должны отражать экологические условия и условия развития, в которых они применяются. Стандарты, применяемые одними странами, могут быть неуместными и сопряженными с необоснованными экономическими и социальными издержками в других странах, например в развивающихся странах и странах с переходной экономикой (принцип 11 Рио-де-Жанейрской декларации).

Принцип 8 указанной декларации констатирует, что для достижения устойчивого развития и более высокого качества жизни для всех людей государства должны ограничить и ликвидировать нежизнеспособные модели производства и потребления и поощрять соответствующую демографическую политику.

Шестую группу составляют принципы (в частности, принципы 6 и 7 Стокгольмской декларации), ориентированные на предотвращение загрязнения окружающей среды и других вредных воздействий на природу.

Всемирная хартия природы констатирует, что следует воздерживаться от всякого сброса загрязняющих веществ в естественные системы. Если же такой сброс неизбежен, то эти загрязняющие вещества должны обезвреживаться в тех местах, где они производятся, с использованием наиболее совершенных средств, имеющихся в распоряжении производителей, а также должны приниматься особые меры предосторожности

с целью не допускать сброса радиоактивных и токсичных отходов (принцип 12).

Деятельность, способная оказать вредное воздействие на природу, должна контролироваться, и следует использовать наиболее подходящую технологию, которая может уменьшить масштабы вредных последствий для природы. В частности:

а) необходимо воздерживаться от деятельности, способной нанести непоправимый ущерб природе;

б) деятельности, таящей в себе повышенную опасность для природы, должен предшествовать глубокий анализ, и лица, осуществляющие такую деятельность, должны доказать, что предполагаемая польза от нее значительно больше, чем ущерб, который может быть нанесен природе, а в случаях, когда возможное пагубное воздействие такой деятельности четко не установлено, она не должна предприниматься;

с) деятельности, способной нанести ущерб природе, должна предшествовать оценка ее возможных последствий; исследования о воздействии проектов в целях развития на природу следует проводить достаточно заблаговременно, и если принято решение о проведении такой деятельности, она должна осуществляться на плановой основе и вестись таким образом, чтобы до минимума сократить ее возможные вредные последствия;

д) деятельность в области сельского хозяйства, скотоводства, лесного хозяйства и рыболовства следует вести с учетом особенностей и запасов природных ресурсов данных районов;

е) районы, пришедшие в результате деятельности человека в упадок, подлежат восстановлению в соответствии со своим природным потенциалом и требованиями благосостояния проживающего в этих районах населения (принцип 11).

Седьмая группа принципов охраны окружающей среды подразумевает тесное и эффективное международное сотрудничество в данной области.

Принцип 7 Рио-де-Жанейрской декларации устанавливает, что государства сотрудничают в духе глобального партнерства в целях сохранения, защиты и восстановления здорового состояния и целостности экосистемы Земли.

Согласно принципу 12 для более эффективного решения проблем ухудшения состояния окружающей среды государства должны сотрудничать в деле создания благоприятной и открытой международной экономической системы, которая приве-

ла бы к экономическому росту и устойчивому развитию во всех странах. Меры в области торговой политики, принимаемые в целях охраны окружающей среды, не должны представлять собой средства произвольной или неоправданной дискриминации или скрытого ограничения международной торговли. Следует избегать односторонних действий по решению экологических задач за пределами юрисдикции импортирующей страны. Меры в области охраны окружающей среды, направленные на решение трансграничных или глобальных экологических проблем, должны, насколько это возможно, основываться на международном консенсусе.

Государства должны разрабатывать национальные законы, касающиеся ответственности и компенсации жертвам загрязнения и другого экологического ущерба. Государства оперативным и более решительным образом сотрудничают также в целях дальнейшей разработки международного права, касающегося ответственности и компенсации за негативные последствия экологического ущерба, причиняемого деятельностью, которая ведется под их юрисдикцией или контролем, районам, находящимся за пределами их юрисдикции (принцип 13).

Государства должны эффективно сотрудничать с целью сдерживания или предотвращения переноса и перевода в другие государства любых видов деятельности и веществ, которые наносят серьезный экологический ущерб или считаются вредными для здоровья человека (принцип 14).

В целях защиты окружающей среды государства в соответствии со своими возможностями широко применяют принцип принятия мер предосторожности. В тех случаях, когда существует угроза серьезного или необратимого ущерба, отсутствие полной научной уверенности не используется в качестве причины для отсрочки принятия экономически эффективных мер по предупреждению ухудшения состояния окружающей среды (принцип 15).

Национальные власти должны стремиться содействовать интернационализации экологических издержек и использованию экономических средств, принимая во внимание подход, согласно которому загрязнитель должен, в принципе, покрывать издержки, связанные с загрязнением, должным образом учитывая общественные интересы и не нарушая международную торговлю и инвестирование (принцип 16).

Оценка экологических последствий в качестве национального инструмента осуществляется в отношении предполагаемых видов деятельности, которые могут оказать значительное негативное влияние на окружающую среду и которые подлежат утверждению решением компетентного национального органа (принцип 17).

Государства немедленно уведомляют другие государства о любых стихийных бедствиях или других чрезвычайных ситуациях, которые могут привести к неожиданным вредным последствиям для окружающей среды в этих государствах. Международное сообщество делает все возможное для оказания помощи пострадавшим от этого государствам (принцип 18).

Государства направляют государствам, которые могут оказаться затронутыми, предварительные и своевременные уведомления и соответствующую информацию о деятельности, которая может иметь значительные негативные трансграничные последствия, и проводят консультации с этими государствами на раннем этапе и в духе доброй воли (принцип 19).

Государства должны сотрудничать в целях укрепления деятельности по наращиванию национального потенциала для обеспечения устойчивого развития благодаря углублению научного понимания путем обмена научно-техническими знаниями и расширения разработки, адаптации, распространения и передачи технологий, включая новые и новаторские технологии (принцип 9).

Все государства и все народы сотрудничают в решении важнейшей задачи искоренения бедности — необходимого условия устойчивого развития — в целях уменьшения разрывов в уровнях жизни и более эффективного удовлетворения потребностей большинства населения мира (принцип 5).

Особому положению и потребностям развивающихся стран, в первую очередь наименее развитых и экологически наиболее уязвимых стран, придается особое значение. Международные действия в области окружающей среды и развития должны быть также направлены на удовлетворение интересов и потребностей всех стран (принцип 6).

Восьмая группа характеризует принципы, обеспечивающие право на информацию.

Экологические вопросы решаются наиболее эффективным образом при участии всех заинтересованных граждан — на соответствующем уровне. На национальном уровне каждый че-

ловек должен иметь соответствующий доступ к информации, касающейся окружающей среды, которая имеется в распоряжении государственных органов, включая информацию об опасных материалах и деятельности в их общинах, и возможность участвовать в процессах принятия решений. Государства развивают и поощряют информированность и участие населения путем широкого предоставления информации. Обеспечивается эффективная возможность использовать судебные и административные процедуры, включая возмещение и средства судебной защиты (принцип 10 Рио-де-Жанейрской декларации).

Девятая группа устанавливает обязательства охраны окружающей среды в случаях вооруженных конфликтов.

Война неизбежно оказывает разрушительное воздействие на процесс устойчивого развития. Поэтому государства должны уважать международное право, обеспечивающее защиту окружающей среды во время вооруженных конфликтов, и должны сотрудничать, при необходимости, в деле его дальнейшего развития (принцип 24 Рио-де-Жанейрской декларации).

Мир, развитие и охрана окружающей среды взаимосвязаны и неразделимы (принцип 25).

Государства разрешают все свои экологические споры мирным путем и надлежащими средствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций (принцип 26).

Вопросы относительно содержания специальных принципов международно-правовой охраны окружающей среды и иерархии внутри них, как, впрочем, и вопрос о соотношении общепризнанного принципа охраны окружающей среды и других международных принципов, остаются дискуссионными и требуют дальнейших теоретических разработок. Вместе с тем, не останавливаясь подробно на этом аспекте, следует отметить, что одной из важнейших международно-правовых проблем в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов остается проблема применения принципа ответственности государств за экологически вредную деятельность на своей территории, которая влечет неблагоприятные последствия для других стран, в том числе за ущерб, причиненный окружающей среде.

Принятая в 2000 г. Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций в числе фундаментальных ценностей в XXI в. назвала уважение к природе. Как отмечается в названном международном акте, «в основу охраны и рационального

использования всех живых организмов и природных ресурсов должна быть положена осмотрительность в соответствии с постулатами устойчивого развития. Только таким образом можно сохранить для наших потомков те огромные богатства, которые дарованы нам природой. Нынешние неустойчивые модели производства и потребления должны быть изменены в интересах нашего будущего благосостояния и благополучия наших потомков»¹.

Указанные принципы напрямую связаны с «Целями в области устойчивого развития до 2030 года», провозглашенными на Саммите по устойчивому развитию в Нью-Йорке в 2015 г. Приверженность принципам устойчивого развития вновь подчеркнута в документах, принятых на Саммите по устойчивому развитию в 2019 г.

Контрольные вопросы и задания

1. Приведите примеры действия норм обычного права в сфере международно-правовой охраны окружающей среды.

2. Какие международные договоры были заключены между государствами после Международной конференции по окружающей среде и развитию?

3. Проследите эволюцию развития международно-правовых принципов охраны окружающей среды. В чем заключается взаимосвязь между общепризнанными принципами и нормами международного права и специальными принципами международно-правовой охраны окружающей среды?

4. В каком международном акте закреплены международные принципы охраны окружающей среды и устойчивого развития? Перечислите их. Какие из этих принципов содержат нормы международного права?

5. Есть ли разница между международными договорами и соглашениями?

6. Какие принципы содержит Декларация тысячелетия ООН? В чем разница между принципами данной декларации и принципами Декларации по окружающей среде и развитию?

7. Перечислите «Цели в области устойчивого развития до 2030 года». Проследите взаимосвязь между принципами Декларации по окружающей среде и развитию и указанными целями. Дайте международно-правовую и политическую оценку «Целям в области устойчивого развития до 2030 года».

¹ Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций. Принята резолюцией 55/2 Генеральной Ассамблеи ООН от 8 сентября 2000 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summitdecl.shtml.

Тема 3

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРИРОДООХРАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Современные международные отношения характеризуются взаимосвязью и взаимозависимостью суверенных государств. Глобальные и региональные проблемы могут быть решены только при совместных усилиях заинтересованных стран. Именно поэтому уже не одно десятилетие государства используют механизмы международных организаций в качестве международно-правового инструмента осуществления совместных действий. С этой целью создаются постоянно действующие и временные международные организации (конференции).

Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды также в полной мере использует механизм международных организаций. В осуществлении сотрудничества в области охраны окружающей среды принимают участие международные межправительственные организации (ММПО) и международные неправительственные организации (МНПО).

По содержанию охватываемых экологических проблем международные организации как субъекты международного права окружающей среды можно разделить на организации:

- природоохранного направления (ЮНЕП, МСОП, Всемирный фонд природы);
- комплексного природоохранительного и природоресурсного профиля (Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Всемирная организация здравоохранения, Всемирная метеорологическая организация и др.);
- специального природоохранительного профиля (охрана перелетных птиц; охрана рыбных запасов; охрана морского дна и т. д.).

3.1. Организация Объединенных Наций как субъект международного права окружающей среды

Организация Объединенных Наций была основана в 1945 г. В настоящее время ее членами являются 193 государства. Миссия и деятельность ООН определяются целями и принципами, изложенными в Уставе Организации Объединенных Наций.

Система ООН состоит из самой Организации Объединенных Наций и более 30 связанных с ней организаций (программы, фонды и специализированные учреждения).

Специализированные учреждения являются независимыми международными организациями, финансируемыми за счет как добровольных, так и обязательных взносов.

Генеральная Ассамблея ООН:

- определяет основные направления экологической политики международного сообщества;
- разрабатывает принципы взаимоотношений государств в области охраны окружающей среды;
- принимает решение о проведении международных конференций по охране окружающей среды;
- разрабатывает проекты международных конвенций в области охраны окружающей среды;
- создает природоохранные органы;
- способствует развитию многостороннего и двустороннего сотрудничества государств в области охраны окружающей среды.

Природоохранительная деятельность ООН осуществляется непосредственно через главные и вспомогательные органы, а также через специализированные учреждения.

Все органы ООН, наряду с политическими, экономическими и иными проблемами, так или иначе занимаются вопросами охраны окружающей среды. Вместе с тем ООН имеет специальную программу, главной задачей которой является исключительно охрана окружающей среды (ЮНЕП).

Основными документами ГА ООН являются резолюции и решения.

Резолюции Организации Объединенных Наций являются официальным выражением мнения или воли органов ООН. Они обычно делятся на две части: преамбулу и постановляющую часть. В преамбуле излагаются соображения, на основе которых принимается решение, выражается мнение или дается

указание. В постановляющей части излагается мнение данного органа или мера, которая должна быть принята.

Решения ООН — официальные постановления Организации помимо резолюций в отношении вопросов, не касающихся существа, или регулярно рассматриваемых вопросов, таких как выборы, назначения, время и место проведения заседаний и принятие к сведению докладов. Иногда они используются также с целью зафиксировать утверждение текста, отражающего консенсус членов данного органа по конкретному вопросу.

Экономический и Социальный Совет ООН

ЭКОСОС — основной орган ООН, занимающийся координацией, проведением обзора политики и разработкой рекомендаций по решению экономических, социальных и экологических вопросов. Совет также занимается осуществлением согласованных на международном уровне целей в области развития. Данный орган является центральным механизмом системы ООН и специализированных учреждений, отвечающим за работу в экономической, социальной и экологической сферах, а также координирующим и направляющим работу вспомогательных органов и экспертных групп. 54 члена данного органа избираются Генеральной Ассамблеей ООН сроком на три года. ЭКОСОС также является центральной платформой для рассмотрения и обсуждения вопросов устойчивого развития.

Основными документами ЭКОСОС являются резолюции и решения.

ЭКОСОС учредил Комиссию по устойчивому развитию в качестве функциональной комиссии Совета в целях обеспечения эффективного осуществления решений Международной конференции по окружающей среде и развитию 1992 г. Комиссия проводит свои встречи ежегодно, она подотчетна в своей работе Экономическому и Социальному Совету.

Международный Суд ООН

Международный Суд является главным судебным органом Организации Объединенных Наций. Международный Суд находится во Дворце мира в Гааге (Нидерланды). Данный орган выполняет две основные задачи:

- 1) разрешение в соответствии с международным правом юридических споров, переданных ему на рассмотрение государствами;

2) вынесение консультативных заключений по юридическим вопросам, запрашиваемых должным образом уполномоченными на то органами и специализированными учреждениями ООН.

Согласно Уставу ООН и своему статуту, Международный Суд рассматривает дела по всем правовым спорам, в том числе в природоохранительной сфере, относительно: 1) толкования договора; 2) любого вопроса международного права; 3) наличия факта, который, если он будет установлен, представит собой нарушение обязательства; 4) характера и размера возмещения, причитающегося за нарушение международного обязательства.

Комиссия международного права (КМП)

Комиссия международного права была учреждена в соответствии с Резолюцией 174 (II) Генеральной Ассамблеи ООН от 21 ноября 1947 г.; в Положении, содержащемся в приложении к данной резолюции, определяется мандат КМП. Ее главная цель заключается в «поощрении прогрессивного развития международного права и его кодификации».

Контрольные вопросы и задания

1. На какие основные категории по своей юридической природе делятся международные организации? Приведите примеры.
2. На какие категории делятся международные организации по их компетенции? Приведите примеры.
3. Какой документ определяет природоохранительную компетенцию международной организации?
4. Какие документы принимаются Генеральной Ассамблеей ООН и ЭКОСОС и в каких случаях?
5. Раскройте полномочия Международного Суда ООН в природоохранной сфере.
6. Какие функции выполняет Комиссия международного права?

3.2. ЮНЕП — Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде была учреждена Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 15 декабря 1972 г. в соответствии с рекомендаци-

ями Стокгольмской конференции ООН по окружающей среде (1972) и является единственным органом ООН, которому поручено сосредоточиться конкретно на экологических вопросах.

ЮНЕП является не международной организацией, а вспомогательным органом Генеральной Ассамблеи ООН. Ее назначение состоит в обеспечении руководства и поощрении партнерства в области бережного отношения к окружающей среде путем создания возможностей для улучшения качества жизни государств и народов без ущерба для будущих поколений¹. Девиз Программы — «Окружающая среда в интересах развития».

Главным органом ООН, наделенным полномочиями по принятию решений в области охраны окружающей среды, является **Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде**, являющаяся также руководящим органом ЮНЕП, с универсальным членством всех 193 государств-членов.

Ассамблея собирается раз в два года в Найроби (Кения) для определения приоритетов глобальной экологической политики и разработки международного права окружающей среды. Посредством декларации и резолюций министров Ассамблея обеспечивает руководство, стимулирует межправительственные действия в области окружающей среды и способствует осуществлению «Повестки дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года».

Ассамблея ООН по окружающей среде также является руководящим органом ЮНЕП. Она провела четыре сессии начиная с 2014 г. (ее предшественником был Совет управляющих Программы ООН по окружающей среде, включавший 58 государств-членов). Ассамблея ЮНЕП не может принимать обязательные документы, но может давать государствам рекомендации в отношении экологической политики.

Комитет постоянных представителей состоит из всех аккредитованных постоянных представителей при Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде и был официально учрежден в качестве вспомогательного органа Совета управляющих (ныне Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде) в мае 1985 г. в соответствии с решением 13/2 Совета управляющих.

¹ URL: <https://www.un.org/ru/sections/about-un/funds-programmes-specialized-agencies-and-others/index.html>.

Первая универсальная сессия руководящего органа Ассамблеи ООН по окружающей среде, состоявшаяся в феврале 2013 г., укрепила Комитет постоянных представителей, создав Комитет постоянных представителей открытого состава в качестве основного межсессионного органа Ассамблеи ООН по окружающей среде. Таким образом, в соответствии с решением 27/2 Совета управляющих Комитет постоянных представителей был усилен следующими функциями:

- содействовать подготовке повестки дня руководящего органа Ассамблеи ООН по окружающей среде;
- предоставлять Ассамблее ООН по окружающей среде консультации по вопросам политики;
- готовить решения в области охраны окружающей среды для принятия Ассамблеей ООН по окружающей среде и контролировать их выполнение;
- созывать тематические и/или программные дебаты;
- поощрять эффективные пути и средства содействия участию нерезидентных членов Комитета, особенно из развивающихся стран;
- выполнять любые другие функции в области охраны окружающей среды, делегированные ему Ассамблеей ООН по окружающей среде¹.

Для эффективного решения глобальных задач, которые стоят перед ЮНЕП, данный орган имеет региональные отделения или бюро в различных районах мира: в Женеве, Нью-Йорке, Бейруте, Бангкоке, Мехико, Найроби.

Уникальность ЮНЕП проявляется в том, что данный орган не является одним из специализированных учреждений ООН, не является и агентством ООН, как, например, Международное агентство по атомной энергии, хотя Совет управляющих и представляет свои доклады Генеральной Ассамблее ООН через ЭКОСОС. Юридически не являясь организацией, Программа ООН по окружающей среде фактически стала таковой. Можно сказать, что полномочия, которые осуществляет ЮНЕП, вытекают и являются производными от полномочий самой ООН. основополагающие отраслевые конвенции были приняты при участии данной организации.

¹ URL: <https://www.unenvironment.org/cpr/committee-permanent-representatives>.

Россия взаимодействует с ЮНЕП с целью решения национальных проблем, а также оказания помощи другим странам. В соответствии с Соглашением между Правительством РФ и ЮНЕП с 2013 г. сотрудничество с данной организацией осуществляется по следующим направлениям: развитие экологически устойчивой сельскохозяйственной деятельности; сохранение биологического разнообразия; учет экосистемных услуг; управление экосистемами; управление водными экосистемами и ресурсами; сокращение человеческого воздействия на климат; регулирование использования, утилизации химических и прочих отходов; устойчивое производство и потребление; информатизация общества¹.

За годы своей деятельности ЮНЕП осуществила множество природоохранных мероприятий. Создана Глобальная система мониторинга окружающей среды и как ее составные части — Международная справочная система источников информации по окружающей среде (ИНФОТЕРРА) и Международный реестр потенциально опасных токсичных веществ.

С момента своего создания ЮНЕП внесла важный вклад в разработку и осуществление международного и национального экологического права и политики путем разработки и поощрения широкого свода руководящих принципов и кодексов этики по основным экологическим вопросам. Так называемые «цели и принципы оценки воздействия на окружающую среду» были широко одобрены государствами на национальном уровне и подготовили почву для обязательного договорного права, такого как Конвенция Европейской экономической комиссии ООН об оценке воздействия на окружающую среду, а прямое влияние руководящих принципов ЮНЕП на последующие конвенции также заметно на примере Каирских руководящих принципов и принципов в отношении окружающей среды.

Одной из основных целей руководящих принципов ЮНЕП является обеспечение конкретных рекомендаций по нацио-

¹ О заключении правительственного соглашения с ЮНЕП. URL: http://www.mid.ru/programma-oon-po-okruzausej-srede-unep-/-/asset_publisher/uGZ1eZTa5YkB/content/id/113570 (дата обращения: 16.02.2020).

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). URL: <http://www.unrussia.ru/ru/agencies/programma-organizatsii-obedinennykh-natsii-po-okruzhayushchei-srede-yunep> (дата обращения: 16.02.2020).

нальному природоохранному законодательству, в частности для развивающихся стран. Хотя ЮНЕП наблюдает за многими современными соглашениями, она не может понуждать государства к исполнению соответствующих норм и правил или применять санкции к сторонам, нарушающим существующие запреты или ограничения. Тем не менее ряд важных конвенций был принят непосредственно на конференции, включая Лондонскую конвенцию по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (1972) и Конвенцию о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (1973).

ЮНЕП принимала активное участие в подготовке к подписанию Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (2003); содействовала достижению правительствами консенсуса в формировании ряда международных природоохранных соглашений, среди которых: Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле (1998), Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой (1987), Базельская конвенция по контролю за опасными отходами и их удалением (1989) и др.

Под эгидой ЮНЕП реализуются такие крупные природоохранные программы, как, например, Глобальная система мониторинга окружающей среды (WCMC), Глобальная система данных о природных ресурсах (GRID), Международный регистр потенциально токсических химических веществ (IRPTC), Центр содействия ЮНЕП по вопросам энергетики и охраны окружающей среды (UCSEE), Глобальная система информации по окружающей среде (GRI) и др.

В настоящее время действует Среднесрочная стратегия ЮНЕП на 2018—2021 гг.¹ Основными ее направлениями являются: климатические изменения; устойчивость перед бедствиями и катастрофами; здоровые и продуктивные экосистемы; экологическое управление; химикаты; отходы и качество воздуха; ресурсная эффективность, взгляд на окружающую среду.

¹ URL: http://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/7621/-/UNEP_medium-term_strategy_2020-2021-2016MTS_2020-2021.pdf?sequence=3&isAllowed=y.

Контрольные вопросы и задания

1. Охарактеризуйте роль и значение Программы ООН по окружающей среде.
2. В чем заключается деятельность Ассамблеи ЮНЕП?
3. Перечислите основные направления деятельности ЮНЕП.
4. В чем заключается деятельность ЮНЕП в части информационного обеспечения нормотворческой работы системы ООН?
5. Назовите и кратко прокомментируйте основные природоохранные договоры, подготовленные при непосредственном участии ЮНЕП.
6. Какие природоохранные программы приняты под эгидой ЮНЕП?

3.3. Органы и специализированные учреждения ООН как субъекты международного права окружающей среды

Природоохранительная деятельность ООН осуществляется непосредственно, или через ее главные и вспомогательные органы, или через систему специализированных учреждений. В рамках Экономического и Социального Совета, деятельность которого была рассмотрена выше, действуют функциональные и региональные комиссии и комитеты:

- Европейская экономическая комиссия (ЕЭК);
- Экономическая комиссия для Африки (ЭКА);
- Экономическая комиссия для Латинской Америки (ЭКЛА);
- Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО).

Содержание природоохранительной деятельности региональных органов ЭКОСОС можно рассмотреть на примере ЕЭК.

Начиная с 1963 г. ЕЭК включила в свою деятельность вопросы охраны окружающей среды. В ее состав входит специальный орган по окружающей среде. Он был создан в 1971 г. и состоит из старших советников стран ЕЭК по окружающей среде. Данный орган координирует экологическую деятельность комитетов ЕЭК, а именно: предварительно рассматривает вопросы охраны окружающей среды; разрабатывает рекомендации сессии ЕЭК по охране окружающей среды.

Приоритетными направлениями политики в его деятельности являются:

- внедрение малоотходных и безотходных технологий;
- оценка воздействия на окружающую среду;

- охрана экосистем, животного мира суши;
- борьба с трансграничным загрязнением окружающей среды.

ЕЭК поддерживает сотрудничество на равных основаниях с другими крупными партнерами в Европе (страны Европы, Северной Америки, центральноазиатские страны, Израиль). В качестве главной координирующей организации ЕЭК продолжает играть важную роль в наблюдении за деятельностью в области природопользования и охраны окружающей среды.

Следуя примеру ЕЭК, другие региональные экономические комиссии также значительно расширили свою деятельность в области охраны окружающей среды.

Помимо ЮНЕП, имеющей особый статус, в структуре ООН действует ряд органов и специализированных учреждений, так или иначе связанных с природоохранной деятельностью. Остановимся подробно на некоторых из них.

Программа развития ООН (ПРООН)

ПРООН работает почти в 170 странах и территориях, содействуя странам в таких областях, как искоренение нищеты, сокращение неравенства во всех его проявлениях и укрепление сопротивляемости, для того чтобы обеспечить в этих странах поддержание прогресса. ПРООН играет важную роль в достижении странами целей в области устойчивого развития. Сеть ПРООН увязывает и координирует усилия, предпринимаемые на глобальном и национальном уровнях для достижения указанных целей. Главное внимание она уделяет помощи странам в поиске решений и обмене опытом по проблемам сокращения бедности, предотвращения кризисов и ликвидации их последствий, а также по вопросам энергетики и охраны окружающей среды и др.¹

Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)

ООН-Хабитат содействует устойчивому развитию населенных пунктов посредством разъяснительно-пропагандистской работы, выработки политики, наращивания потенциала, накопления знаний и укрепления партнерских связей между правительствами и гражданским обществом².

¹ URL: <https://www.un.org/ru/ga/undp/>.

² URL: <https://www.un.org/ru/ga/habitat/>.

ООН-Хабитат включает:

- Программу устойчивого развития городов — совместную инициативу ООН-Хабитат и ЮНЕП по созданию потенциалов городского экологического планирования и управления с помощью методов расширения участия населения;
- Проект в области водоснабжения городов в Африке — инициативу ООН-Хабитат и ЮНЕП, оказывающую поддержку эффективному управлению и охране водных ресурсов от городского загрязнения;
- Программу борьбы со стихийными бедствиями, которая помогает национальным правительствам и местным органам власти, а также общинам в осуществлении программ восстановления и ликвидации последствий стихийных бедствий, и др.

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА)

ЮНФПА руководит оперативной деятельностью системы Организации Объединенных Наций в области народонаселения, помогает развивающимся странам и странам с переходной экономикой найти решения их демографических проблем¹.

Специализированные учреждения ООН

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)

Основная задача ФАО — обеспечение продовольственной безопасности для всех, а именно гарантирование населению регулярного доступа к высококачественной пище, необходимой для ведения активной и здоровой жизни. ФАО проводит исследования и разрабатывает рекомендации по рациональному использованию и охране сельскохозяйственных земель, водных ресурсов, животного и растительного мира как основных источников продовольствия человечества, исследует проблемы народонаселения, продовольствия и охраны окружающей среды².

¹ URL: <https://www.unfpa.org/>.

² URL: <http://www.fao.org/about/ru/>.

Международная морская организация (ИМО)

ИМО была создана в 1948 г. принятием Конвенции о Межправительственной морской консультативной организации, вступившей в силу в 1958 г.¹

Деятельность ИМО началась с 1959 г. Данный орган отвечает за повышение надежности и безопасности судоходства в области международной торговли и за предотвращение загрязнения морской среды с судов. В ее составе работает Комитет защиты морской среды².

Среди задач ИМО — сохранение чистоты морских экосистем, за это отвечают Комитет по защите морской среды и Подкомитет по предотвращению загрязнения и реагированию. Это один из инициаторов принятия международных документов, регламентирующих деятельность стран в морском пространстве, не допускающую причинения ущерба морской среде и, при необходимости, определяющую немедленную борьбу с причиненным ущербом³.

Россия является членом организации, а в период 2018—2019 гг. также членом Совета ИМО как одно из ведущих морских государств⁴. Российской Федерацией подписано большинство конвенций по охране морской природы. Россия играет большую роль в развитии ИМО и ее деятельности⁵.

Всемирная метеорологическая организация (ВМО)

ВМО является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций и авторитетным источником информации системы ООН по вопросам состояния и поведения атмосферы Земли, ее взаимодействия с океанами, образуемого климата и возникающего распределения водных ресурсов. ВМО изучает и обобщает данные по климату планеты в целом

¹ Конвенция о Международной морской организации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/1900731> (дата обращения: 16.02.2020).

² URL: <https://www.un.org/ru/ecosoc/imo/>.

³ Что такое ИМО. Брошюра ИМО на русском языке. URL: <http://www.imo.org/en/About/Documents/IMO%20What%20It%20is%20Russian.pdf> (дата обращения: 16.02.2020).

⁴ Structure of IMO. URL: <http://www.imo.org/en/About/Pages/Structure.aspx> (дата обращения: 16.02.2020).

⁵ Россия — один из ключевых игроков на площадке ИМО, считает генсек Международной морской организации. Федеральное агентство морского и речного транспорта. URL: <http://www.morflot.ru/mobile/novosti/lenta/n3237.html> (дата обращения: 16.02.2020).

и по регионам, а также степень воздействия человека на погоду. ВМО является основным исполнителем программ Глобальной системы мониторинга окружающей среды, которую координирует ЮНЕП и участие в которой принимают ВОЗ, ФАО, ЮНЕСКО¹.

Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ)

Это ведущий мировой форум научно-технического сотрудничества в области мирного использования ядерных технологий. МАГАТЭ образовано для выполнения программы обеспечения ядерной безопасности и охраны окружающей среды от радиоактивного загрязнения.

МАГАТЭ разрабатывает правила строительства и эксплуатации ядерных электростанций, проводит экспертизу действующих и проектируемых атомных электростанций. Дает оценку воздействия атомных материалов на окружающую среду, устанавливает нормы радиоактивной безопасности².

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)

ВОЗ занимается вопросами охраны окружающей среды в аспекте охраны здоровья человека: осуществляет санитарно-эпидемиологический мониторинг, обобщает данные заболеваемости в связи с состоянием окружающей среды, изучает проблемы оздоровления окружающей среды городов³.

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)

ЮНЕСКО также занимается глобальными проблемами охраны окружающей среды. В силу специфики основной деятельности — координации международных усилий в области образования, науки и культуры — данный орган осуществляет свою деятельность в области охраны окружающей среды, совмещая ее со своей компетенцией: Международная программа по образованию в области окружающей среды, Международная гидрологическая программа, Международная программа «Человек и биосфера».

ЮНЕСКО осуществляет учет и организацию охраны природных объектов, отнесенных к всемирному наследию; оказание

¹ URL: <https://public.wmo.int/ru>.

² URL: <https://www.iaea.org/ru>.

³ URL: <https://www.who.int/ru/>.

помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой в развитии экологического образования и подготовке специалистов-экологов¹.

Кроме названных органов и специализированных учреждений ООН, проблемами охраны окружающей среды с учетом специфики своей деятельности также занимаются: Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Международная организация труда (МОТ), Международная организация гражданской авиации (ИКАО) и др.

Контрольные вопросы и задания

1. На какие главные органы в системе ООН возлагается ответственность за организацию природоохранного сотрудничества?

2. Проанализируйте взаимосвязь проблем окружающей среды с основными целями следующих специализированных учреждений ООН:

- Программа развития ООН;
- Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций;
- Всемирная метеорологическая организация;
- Международная морская организация;
- Международная организация гражданской авиации;
- Международное агентство по атомной энергии;
- Всемирная организация здравоохранения;
- Международная организация труда;
- Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры;
- Организация Объединенных Наций по промышленному развитию.

3.4. Международные региональные организации как субъекты международного права окружающей среды

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)

Деятельность ОБСЕ в сфере охраны окружающей среды берет свое начало с 1975 г., с момента проведения Совещания

¹ URL: <https://ru.unesco.org/>.

по безопасности и сотрудничеству в Европе в Хельсинки (Финляндия) с участием всех стран Европы (за исключением Албании), США и Канады. На указанном совещании наряду с вопросами обеспечения безопасности были рассмотрены вопросы окружающей среды.

Проблемам охраны окружающей среды посвящен пятый раздел Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (1975). В нем определены цели, предметные области, а также формы сотрудничества в сфере охраны окружающей среды. В числе предметных областей в указанной сфере были названы следующие:

- борьба с загрязнением атмосферы;
- охрана вод от загрязнения;
- охрана морской среды;
- охрана земель сельскохозяйственного назначения;
- заповедники;
- охрана окружающей среды городов.

Признавая тесную связь между окружающей средой и безопасностью, ОБСЕ стремится укреплять сотрудничество по экологическим вопросам в рамках более широких усилий по предотвращению конфликтов, укреплению взаимного доверия и развитию добрососедских отношений.

Работая в партнерстве с международными организациями, национальными правительствами и гражданским обществом, ОБСЕ решает вопросы окружающей среды и безопасности по различным направлениям:

- поддерживает проекты и деятельность по обеспечению устойчивого управления природными ресурсами, в частности водными, внутри страны и между странами, а также по уменьшению риска катастроф, решению проблем изменения климата и безопасному управлению опасными отходами;
- ее работа направлена также на повышение информированности в вопросах экологии; стимулирование участия общественности в принятии решений, касающихся окружающей среды, и на облегчение доступа к правосудию по вопросам охраны окружающей среды, в частности с помощью Орхусских центров;
- поддерживает диалог по вопросам энергетики между своими государствами-участниками, в число которых входят ведущие в мире страны — производители энергии, страны-потребители и страны транзита;

- осуществляет деятельность в сфере энергетической безопасности, включая развитие возобновляемых источников энергии и поиск решения проблем перехода к надежному энергообеспечению, повышение сетевой устойчивости, энергетическую эффективность и зеленый рост¹.

Осуществляемая при содействии ОБСЕ деятельность направлена на обеспечение устойчивого развития и надлежащего управления окружающей средой в регионе ОБСЕ и за его пределами.

Европейский союз (ЕС)

В июне 1987 г. на 5-й Европейской конференции министров по охране окружающей среды возникла идея Европейской стратегии охраны природы. Эта идея была реализована на 6-й конференции министров и составила предмет Рекомендации № R ENV 90 Комитета министров Совета Европы².

Целью Европейской стратегии охраны природы является уважение человеческой культуры к природной среде. Люди должны научиться сосуществовать с природой вместо того, чтобы покорять ее в своих интересах. Удовлетворение потребностей каждого отдельного человека вполне естественно и законно, но это должно происходить на основе рационального и устойчивого использования природных ресурсов и сохранения здоровой окружающей среды. Для этого необходимо найти пути к устойчивому развитию, включив его во все сферы политики общества. Люди должны быть осведомлены об экологических проблемах и чувствовать себя ответственными за их решение. Стратегия состоит из двух частей: общие элементы и секторальные аспекты.

Поворотный момент экологической политики ЕС был обеспечен принятием около 200 правовых документов по вопросам окружающей среды.

Деятельность ЕС в области охраны окружающей среды основана на положениях Учредительного договора об образовании Европейского сообщества и осуществляется в рамках специальной среднесрочной программы действий. Эта программа является политико-правовым документом, определяющим

¹ Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Официальный сайт. URL: <https://www.osce.org/ru/environmental-activities>.

² Европейский союз. Официальный сайт. URL: https://eeas.europa.eu/ru/eu-information-russian_ru.

приоритетные мероприятия ЕС на ближайшую перспективу, устанавливает конкретные цели и задачи, а также сроки их достижения.

С 1972 г. в Европе было разработано семь таких программ. Первая появилась в 1973 г.; последняя — Седьмая программа действий по защите окружающей среды — действовала с 2014 по 2019 г.¹ В ней были определены ключевые экологические задачи и приоритетные направления действий, основанные на оценке состояния окружающей среды. В программе выделено девять целей и установлена долгосрочная перспектива действий до 2050 г. в отношении природного капитала, ресурсоэффективной экономики, благоприятной окружающей среды, улучшения экологического законодательства².

Содружество Независимых Государств (СНГ)

Несмотря на приоритет экономических целей, природоохранные вопросы были изначально включены в повестку дня СНГ. В числе общих целей государств, входящих в Содружество, названо обеспечение экономической, энергетической, продовольственной и экологической безопасности.

В Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года предусмотрено, что интенсивное развитие производственного и торгового сотрудничества позволит государствам — участникам СНГ получить экономический, социальный, экологический и инновационно-технологический стратегические эффекты³. Согласно этому документу, для решения проблемы экологизации экономики предполагается:

- развитие системы экономических механизмов природопользования и охраны природной среды, введение платного природопользования;
- развитие финансово-кредитной системы по сохранению окружающей среды;
- стимулирование развития рынка экологических услуг, продукции, технологий и оборудования;

¹ Право Европейского союза : в 2 частях. Ч. 2 : учебник и практикум для вузов / А. Х. Абашидзе [и др.] ; под редакцией А. О. Иншаковой. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2020. С. 113, 114.

² Право Европейского союза. Ч. 2. С. 113, 114.

³ Стратегия экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года (14 ноября 2008 г., Кишинев). URL: <http://cis.minsk.by/page/18764>.

- внедрение инновационных проектов; энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий; малоотходных, безотходных и экологически безопасных технологических процессов;
- внедрение международной системы экологической маркировки товаров и пищевых продуктов;
- введение экономической ответственности природопользователей за загрязнение окружающей среды и др.¹

Контрольные вопросы и задания

1. Раскройте основные направления регионального сотрудничества по решению экологических проблем. Найдите конкретные примеры действующих международных правовых актов.

2. Назовите категории природоохранных проблем развивающихся стран различных регионов.

3. Что составляет основу политики развивающихся стран в области охраны окружающей среды?

4. Что служит организационным механизмом природоохранного сотрудничества стран Азии?

5. Какой международно-правовой акт сегодня призван регулировать природоохранную деятельность стран Латиноамериканского континента и в чем его недостатки?

6. Назовите основные этапы природоохранительной политики, которые осуществляются в странах ЕС. Какие направления в области охраны окружающей среды предусмотрены Седьмой программой действий?

7. Изучите основные аспекты природоохранительной деятельности Содружества Независимых Государств.

3.5. Международные неправительственные организации как субъекты международного сотрудничества в области охраны окружающей среды

Первая международная природоохранительная неправительственная организация (Международный союз природы) была создана в 1948 г. на базе Брюссельского бюро при активной поддержке ЮНЕСКО. Однако в 1956 г. в связи с расширением природоохранной деятельности данная организа-

¹ URL: <http://cis.minsk.by/page/18764>.

ция была переименована в **Международный союз охраны природы и природных ресурсов** (англ. *International Union for Conservation of Nature and Natural Resources*). В настоящее время МСОП — это членский союз, состоящий из правительственных и общественных организаций, включающий более чем 1400 организаций-членов, а также более 15 000 экспертов.

В п. 1 Устава Международного союза охраны природы и природных ресурсов указано: «Союз содействует сотрудничеству между правительствами, национальными и международными организациями, отдельными лицами по вопросам охраны природы и сохранения природных ресурсов».

Членами МСОП могут быть:

- правительства стран;
- отдельные государственные органы и учреждения;
- общественные организации;
- другие коллективы лиц.

Высшим органом МСОП является Генеральная Ассамблея, называемая Всемирным конгрессом по охране природы и сохранению природных ресурсов. Ее сессии собираются один раз в три года.

Природоохранная деятельность МСОП осуществляется по следующим направлениям, возглавляемым комиссиями:

- сохранение естественных экологических систем, растительного и животного мира;
- сохранение редких и исчезающих видов растений и животных, памятников природы;
- организация заповедников, резерватов, национальных парков;
- экологическое просвещение.

По инициативе МСОП ведется Красная книга.

В разработке международного и национального экологического права в рамках МСОП исключительно важная роль принадлежит Комиссии экологического права, которая выполняет программы по законопроектным работам, развитию правовой науки и образования в области окружающей среды; оказывает помощь государствам и международным организациям по сбору информации.

Подавляющее большинство международных неправительственных организаций в области охраны окружающей среды

занимаются вопросами охраны отдельных природных объектов или видов природных ресурсов. Среди них:

- Всемирный фонд охраны природы (ВФОП);
- Международная программа «Человек и биосфера» (МАБ);
- Международный совет научных союзов (МСНС);
- Международный совет по охране птиц;
- Международный фонд защиты животных;
- Международная федерация по охране альпийских районов;
- Европейская федерация по охране вод;
- Всемирный совет предпринимателей по вопросам устойчивого развития (ВСПУР) и др.

В 1992 г. в Рио-де-Жанейро параллельно с Международной конференцией ООН по окружающей среде и развитию проходил международный форум неправительственных международных природоохранных организаций. Его участниками стали 166 стран мира.

Россия с 2014 г. является членом **Международного агентства по возобновляемым источникам энергии** (англ. *International Renewable Energy Agency*). Это созданная в 2009 г. глобальная организация, деятельность которой нацелена на распространение и развитие возобновляемых источников энергии¹.

На территории России осуществляют свою деятельность различные экологические неправительственные организации, с которыми государство тесно сотрудничает.

Известнейшей организацией является **Всемирный фонд природы** (англ. *World Wide Fund for Nature*), созданный в 1961 г. Его цель — сохранение биоразнообразия². Организация начала свою деятельность в СССР в 1988 г.; в 1994 г. открыла свое представительство в России. Ее основные направления деятельности: охрана диких видов фауны; работа на особо охраняемых природных территориях; работа с морскими экосистемами и экосистемами суши; борьба с климатическими изменениями; экологизация нефтяного и газового секторов³. Единство

¹ History of IRENA. URL: <http://www.irena.org/history> (дата обращения: 10.03.2020).

² History of WWF. URL: <https://www.worldwildlife.org/about/history> (дата обращения: 09.03.2020).

³ WWF России шаг за шагом. URL: <https://new.wwf.ru/about/history/russia/> (дата обращения: 09.03.2020).

приоритетов у государства и организации проявляется в том, что на данный момент Всемирный фонд природы осуществил более 1000 проектов на территории нашей страны.

Международная организация по сохранению водно-болотных угодий (англ. *Wetlands International*) имеет почти вековую историю. Взаимодействие с СССР она начала в 1959 г.; в 1993 г. сотрудничество с Россией было официально закреплено, а в 1997 г. открылся офис *Wetlands International* в столице страны¹.

Важнейшей неправительственной организацией является **Гринпис** (англ. *Greenpeace*), которая с 1971 г. занимается научными исследованиями, лоббированием, организацией акций и протестов с целью сохранения природы и мира на Земле². Гринпис работает в России с 1992 г. За 25 лет работы удалось достичь больших результатов, например с помощью Гринпис «Девственные леса Коми» стали первым объектом Всемирного природного наследия ЮНЕСКО³.

Появившаяся в Канаде в 1993 г. организация под названием **Лесной попечительский совет** (англ. *Forest Stewardship Council*) является одним из лидеров в области сертификации и защиты лесов. Главная цель этой организации — устойчивое лесопользование по всему миру. В России Лесной попечительский совет работает с 1998 г.; количественный показатель наличия сертификации у российских лесов растет, и это поощряется государственной властью⁴.

Международный фонд защиты животных (англ. *International Fund for Animal Welfare*) — организация, созданная в 1969 г., которая специализируется на защите домашних и ди-

¹ История Wetlands International. URL: <https://russia.wetlands.org/ru/О-нас/История/> (дата обращения: 02.03.2020).

² О Гринпис. URL: <http://www.greenpeace.org/russia/ru/about/> (дата обращения: 07.03.2020).

³ 20 лет на страже природного наследия России, Гринпис России. URL: <http://www.greenpeace.org/russia/ru/news/blogs/green-planet/20/blog/51048/> (дата обращения: 20.03.2020).

⁴ Наша история. FSC Россия. URL: https://ru.fsc.org/ru-ru/o_nas/1053107210961072-1080108910901086108810801103 (дата обращения: 15.03.2020).

Развитие FSC в России. FSC Россия. URL: https://ru.fsc.org/ru-ru/o_nas/fsc_in_russia/1048108910901086108810801103-1051107710891085108610751086 (дата обращения: 15.03.2020).

ких животных¹. С 1994 г. имеет представительство в России, финансирует проекты по защите животных, взаимодействует с правительственными организациями с целью помощи в обеспечении выполнения Конвенции СИТЕС².

На территории России находятся представительства большинства международных неправительственных экологических организаций, с которыми органы власти имеют различную степень взаимодействия. Если с Лесным попечительским советом, Всемирным фондом природы и Международной организацией по сохранению водно-болотных угодий Россия официально сотрудничает по многим вопросам, то с Гринпис ситуация сложнее. В некоторых случаях государство идет на контакт с этой организацией, и в результате они совместно решают экологическую проблему, а в других — стороны занимают противоположные позиции и идут на конфронтацию, вплоть до судебных разбирательств. Уйти от этой проблемы можно и следует путем нахождения компромиссов обеими сторонами.

Контрольные вопросы и задания

1. Раскройте содержание природоохранительной деятельности международной неправительственной организации — Международного союза охраны природы и природных ресурсов.
2. Охарактеризуйте деятельность Всемирного фонда природы.
3. Дайте краткую характеристику деятельности Международного фонда защиты животных.
4. Дайте краткую характеристику деятельности Лесного попечительского совета.
5. Дайте краткую характеристику деятельности Международной организации по сохранению водно-болотных угодий.
6. Дайте краткую характеристику деятельности Гринпис. Найдите судебную и арбитражную практику с участием данной организации.

¹ О нас. IFAW. URL: <https://www.ifaw.org/russia/our-work/o-nac> (дата обращения: 10.03.2020).

² Международный фонд защиты животных в России. Буклет IFAW. URL: <https://s3.amazonaws.com/ifaw-pantheon/sites/default/files/legacy/IFAW%2020%20let%20v%20Rossii%20small.pdf> (дата обращения: 10.03.2020).

Раздел II
МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ПРИРОДООХРАННЫЕ
РЕЖИМЫ



Тема 4

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОХРАНЫ ОТДЕЛЬНЫХ КОМПОНЕНТОВ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

4.1. Международно-правовая охрана атмосферного воздуха, озонового слоя и международные механизмы решения глобальной проблемы изменения климата

4.1.1. Международно-правовая защита атмосферного воздуха

В прошлом веке стали очевидными важные факторы, определяющие взаимосвязь человека и климата. Сжигание ископаемого топлива, промышленность, изменение технологий землепользования, сведение лесов, размещение отходов и другие виды деятельности человека привели к резкому увеличению концентрации парниковых газов в атмосфере. Резко увеличались концентрации малых газовых составляющих атмосферы, имеющих парниковый эффект.

Эти изменения газового состава вместе с ростом концентрации аэрозолей, согласно прогнозам, ведут к значительным региональным и глобальным изменениям климата и связанным с ним параметров: температуры, количества осадков, влажности почвы, уровня моря. Следует заметить, что из-за экономических проблем, распашки новых земель, заселения прибрежных низменностей, перенаселенности ряда районов большие группы населения Земли стали более уязвимыми к таким опасным явлениям, как наводнения, засухи, тайфуны и др.

Принято считать, что впервые проблема загрязнения атмосферного воздуха как правовая проблема была поставлена в связи с отравлением воздуха над землями американских фермеров дымом плавильного комбината в г. Трейл на территории Канады (дело «Трейл — Сметтер», США против Канады). По данному делу арбитражный суд указал, что ни одно государство не имеет право использовать свою территорию таким образом, чтобы причинить дымом ущерб другому государству.

На международно-правовом уровне проблема охраны атмосферного воздуха от загрязнения впервые была урегулирована в 1979 г. Под эгидой Европейской экономической комиссии ООН была заключена **Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния** — многостороннее рамочное соглашение, содержащее общие обязательства государств по контролю за загрязнением, обмену информацией о состоянии окружающей среды, взаимным консультациям, мониторингу атмосферного воздуха, оценке трансграничного воздействия.

Впоследствии данная конвенция была дополнена протоколами по сокращению выбросов конкретных загрязняющих веществ в атмосферу:

- о сокращении выбросов серы или их трансграничных потоков на 30 %;
- об ограничении выбросов оксидов азота или их трансграничных потоков.

Согласно конвенции, трансграничным загрязнением является «загрязнение воздуха, физический источник которого находится полностью или частично в пределах территории, находящейся под национальной юрисдикцией одного государства, и влияние которого проявляется на территории, находящейся под юрисдикцией другого государства, на таком расстоянии, что в целом невозможно определить долю отдельных источников или групп выбросов».

4.1.2. Международно-правовая защита озонового слоя

В 1985 г. на Конференции по охране озонового слоя была принята многосторонняя рамочная **Венская конвенция об охране озонового слоя**. Конвенция содержит общие обязательства государств принимать надлежащие меры для защиты здоровья человека и окружающей среды от неблагоприятных последствий, которые являются результатом человеческой дея-

тельности, изменяющей состояние озонового слоя (п. 1 ст. 2). С этой целью государства сотрудничают в систематических наблюдениях и исследованиях в области окружающей среды; в обмене информацией по воздействию человеческой деятельности на озоновый слой; в разработке согласованных мер, процедур и стандартов; принимают на национальном уровне законодательные и административные меры по охране озонового слоя Земли.

Согласно конвенции, озоновый слой — это слой атмосферного озона над пограничным слоем планеты¹. Под неблагоприятным воздействием на озоновый слой понимаются «изменения в физической среде или биоте, включая изменения климата, которые имеют значительные вредные последствия для здоровья человека или для состава, восстановительной способности или продуктивности природных и регулируемых экосистем или для материалов, используемых человеком» (п. 2 ст. 1).

В 1987 г. участниками Венской конвенции об охране озонового слоя был подписан **Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой**. Протокол ввел ограничения на производство и потребление веществ, разрушающих озоновый слой.

4.1.3. Международно-правовая проблема изменения климата

С экологической позиции климат — многолетний режим погоды, характерный для данной местности. В последние годы в мире были зафиксированы физические признаки изменения климата, связанные с ростом температуры на суше и в Мировом океане, увеличением уровня воды в Мировом океане ускоренными темпами, таянием ледников и др.

В Заявлении Всемирной метеорологической организации ООН о состоянии глобального климата отмечается растущее воздействие погодных и климатических явлений на социально-экономическое развитие, здоровье человека, миграцию и перемещение населения, продовольственную безопасность, наземные и морские экосистемы².

¹ Венская конвенция об охране озонового слоя. Принята 22 марта 1985 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/ozone.shtml.

² WMO Statement on the State of the Global Climate in 2019. URL: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/WMO%20Statement%20on%20the%20State%20of%20the%20Global%20Climate%20in%202019.pdf>.

С целью предотвращения антропогенного изменения климата в 1977 г. была подписана **Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду**. Конвенция бессрочная и не допускает выхода из нее.

Антропогенное изменение климата может быть следствием хозяйственной деятельности. Данное явление получило название «парникового эффекта». Он возникает в результате накопления в атмосфере двуокиси углерода, следствием чего является потепление климата.

Изменение климата — глобальная проблема. Попытка ее разрешения была предпринята на Международной конференции по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро (1992), на которой была открыта для подписания **Рамочная конвенция ООН об изменении климата** (далее — РКИК ООН).

Данная конвенция заложила основу для действий, направленных на стабилизацию концентрации парниковых газов в атмосфере, чтобы избежать «опасного антропогенного вмешательства в климатическую систему». РКИК ООН вступила в силу 21 марта 1994 г., в настоящее время имеет почти универсальный состав из 197 государств-членов.

Цель документа — добиться стабилизации концентрации парниковых газов в атмосфере на таких условиях, которые не будут оказывать опасное воздействие на глобальную климатическую систему. Решение данной задачи предполагалось осуществить в сроки, «достаточные для естественной адаптации экосистем к изменению климата, позволяющие не ставить под угрозу производство продовольствия и обеспечивающие дальнейшее экономическое развитие на устойчивой основе».

Согласно РКИК ООН, парниковые газы — такие газообразные составляющие атмосферы, как природного, так и антропогенного происхождения, которые поглощают и переизлучают инфракрасное излучение.

В ст. 4 РКИК ООН установлена обязанность для ее участников разрабатывать, периодически обновлять, публиковать и представлять Конференции сторон национальные кадастры антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями (любой процесс, вид деятельности или механизм, который абсорбирует парниковый газ) всех парниковых газов,

не регулируемых Монреальским протоколом по веществам, разрушающим озоновый слой.

РКИК ООН предусмотрено оказание финансовой помощи развивающимся странам для содействия в проведении измерения потоков парниковых газов. Для передачи средств создана специальная группа из представителей Глобального экологического фонда, Программы развития ООН, ЮНЕП, Международного банка реконструкции и развития и других органов.

Многие из вопросов, обсуждаемых в «Повестке дня на XXI век» (гл. 9 «Защита атмосферы»), рассматривались ранее в таких международных соглашениях, как Венская конвенция об охране озонового слоя (1985); Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой (1987 г., с поправками); Рамочная конвенция ООН об изменении климата (1992) и другие международные, в том числе региональные, акты.

В «Повестке дня на XXI век» отмечено, что деятельность, которая может быть предпринята для достижения целей гл. 9, должна координироваться с учетом потребностей социального и экономического развития и носить комплексный характер, с тем чтобы избежать негативного воздействия на последнее, и полностью учитывать законные приоритетные потребности развивающихся стран в области достижения устойчивого экономического роста и искоренения нищеты.

В 1997 г. в Киото (Япония) был принят **Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата** (далее — Киотский протокол)¹.

Киотский протокол — это международное соглашение, заключенное с целью сокращения выбросов парниковых газов для противодействия глобальному потеплению. Главная цель соглашения — стабилизировать уровень концентрации парниковых газов в атмосфере на таком уровне, который не допускал бы опасного антропогенного воздействия на климат.

В настоящее время насчитывается 192 участника Киотского протокола (191 государство и Европейский союз). США Киотский протокол подписан, но не ратифицирован. Канада официально вышла из него 16 декабря 2012 г.

¹ Официальный сайт ООН. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/kyoto.shtml.

Первый период действия Киотского протокола начался в 2008 г. и закончился в 2012 г. После претерпевшей неудачу Копенгагенской конференции по климату (декабрь 2009 г.)¹, а также климатических конференций, проведенных в Бонне (середина 2010 г.) и Мехико (ноябрь 2010 г.), в 2012 г. был согласован второй период действия обязательств, с учетом поправки к Киотскому протоколу, принятой в Дохе (Катар) в декабре 1997 г.² в соответствии со ст. 20 и 21 Киотского протокола. По состоянию на октябрь 2019 г. данная поправка была принята 134 государствами³, однако для вступления в силу она должна быть принята 144 государствами⁴.

В Йоханнесбургском плане действий 2002 г. государствами-членами выражалась озабоченность в связи изменениями, произошедшими на планете вследствие глобальных изменений климата, и неблагоприятными последствиями, которые эти изменения оказывают на человечество (п. 38 гл. IV «Охрана и управление природно-ресурсной базой экономического и социального развития»). В данном контексте государства-члены подтвердили важность РКИК ООН и свою приверженность достижению «конечной цели стабилизации концентрации парниковых газов в атмосфере на уровне, который предотвратил бы опасное антропогенное вмешательство в климатическую систему в течение периода времени, достаточного для естественной адаптации экосистем к изменению климата».

Мероприятия, определенные в данном международно-правовом акте, охватывают различные сферы экономической деятельности и заключаются:

1) в содействии «систематическому наблюдению за атмосферой, землей и океанами Земли путем улучшения станций мониторинга, расширения использования спутников и соответствующей интеграции этих наблюдений для получения высококачественных данных»;

¹ Summary of the Copenhagen Climate Change Conference: 7—19 December 2009. URL: <https://enb.iisd.org/download/pdf/enb12459e.pdf>.

² Kyoto Protocol to the United Nations Framework Convention on Climate Change. Kyoto, 11 December 1997. Doha amendment to the Kyoto protocol. Doha, 8 December 2012. URL: https://unfccc.int/kyoto_protocol.

³ Kyoto Protocol to the United Nations Framework Convention on Climate Change. Kyoto, 11 December 1997. URL: <https://treaties.un.org/doc/Publication/CN/2012/CN.718.2012-Eng.pdf>.

⁴ Дохинская поправка. URL: <http://unfccc.int/process/the-kyoto-protocol/the-doha-amendment>.

2) в «активизации осуществления национальных, региональных и международных стратегий мониторинга атмосферы, суши и океанов Земли, включая, при необходимости, стратегии комплексных глобальных наблюдений, в частности в сотрудничестве с соответствующими международными организациями».

Итоговый документ Международной конференции по устойчивому развитию 2015 г. (Саммита Земли) — **«Будущее, которого мы хотим»** — подчеркивает изменение климата как «неизбежную и неотложную глобальную проблему, имеющую долгосрочные последствия для устойчивого развития всех стран». В этом документе государства-члены выражают свою обеспокоенность по поводу продолжающегося роста выбросов парниковых газов и уязвимости всех стран, особенно развивающихся, к неблагоприятным последствиям изменения климата. Учитывая эти опасения, государства-члены призвали к широкому сотрудничеству и участию всех стран в эффективном и надлежащем международном реагировании на изменение климата.

В принятой в 2015 г. **«Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»** государства-члены вновь заявили о необходимости принятия срочных мер в связи с изменением климата. В указанном документе изменение климата определено как «одна из величайших проблем нашего времени» и выражена обеспокоенность по поводу того, что «его негативные последствия подрывают способность всех стран достичь устойчивого развития». Также отмечено, что «повышение глобальной температуры, повышение уровня моря, подкисление океана и другие последствия изменения климата серьезно сказываются на прибрежных районах и низменных прибрежных странах, включая многие наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства. Выживание многих обществ и систем биологической поддержки планеты находится под угрозой» (п. 14).

Цель 13 в области устойчивого развития направлена прежде всего на «принятие неотложных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями», признавая при этом, что РКИК ООН является основным международным межправительственным форумом для переговоров по глобальному реагированию на изменение климата.

Соответствующие задачи в рамках цели 13 направлены на интеграцию мер по борьбе с изменением климата в национальную политику, улучшение образования, повышение осведомленности и институционального потенциала в области смягчения последствий изменения климата, адаптации, уменьшения воздействия и раннего предупреждения. Для реализации данной цели также предусмотрено выполнение обязательств, взятых в рамках РКИК ООН, а также содействие созданию механизмов, способных увеличить потенциал для эффективного планирования и управления, связанного с изменением климата, в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах.

«Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» призывает государства «к максимально широкому международному сотрудничеству, направленному на ускорение сокращения глобальных выбросов парниковых газов и решение проблемы адаптации к неблагоприятным последствиям изменения климата» (п. 31).

В названном документе (аналогично п. 91 Доклада «Будущее, которого мы хотим») отмечается «значительный разрыв между совокупным эффектом обязательств Сторон по смягчению последствий с точки зрения глобальных годовых выбросов парниковых газов к 2020 г. и совокупных путей выбросов, соответствующих вероятности удержания роста глобальной средней температуры ниже 2 °С или на 1,5 °С выше доиндустриального уровня».

В рамках ежегодных конференций ООН по изменению климата проводились переговоры о мерах, которые должны быть приняты после окончания второго периода действия обязательств в 2020 г.

Итогом Международной конференции по климату, прошедшей в 2015 г. в Париже (Франция), стало принятие Соглашения по климату, которое предусматривает меры по снижению содержания углекислого газа в атмосфере начиная с 2020 г. В соответствии с данным соглашением все страны обязуются принять меры к тому, чтобы повышение общемировой температуры составило значительно менее 2 °С, а с учетом серьезности существующих рисков — стремиться ограничить рост температуры уровнем 1,5 °С. Однако в указанном документе отсутствуют механизмы понуждения стран к выполнению при-

нятых обязательств, декларирования национальных целей, а также обеспечения обязательности их достижения.

Следующая значимая конференция ООН по климату была проведена в Марракеше (Марокко) в 2016 г.; в результате был принят документ «Прокламация действий ради климата и устойчивого развития», где прозвучал призыв к немедленным действиям для спасения климата.

В 2019 г. состоялась Конференция в Мадриде (Испания), которая, однако, оказалась не столь успешной. По словам Генерального Секретаря ООН Антониу Гутерриша, «ее участники упустили возможность предпринять решительные действия, необходимые, чтобы справиться с климатическим кризисом»¹.

Как показывает опубликованный в ноябре 2019 г. Доклад Программы ООН по окружающей среде², страны — участницы Парижского соглашения планируют увеличивать добычу ископаемого топлива вплоть до 2040 г. В данном документе показан разрыв между декларированными целями по сдерживанию глобального потепления и реальными планами правительств, направленными на увеличение объемов добываемого топлива.

4.1.4. Международно-правовая ответственность за загрязнение атмосферы

С правовой точки зрения ответственность государств наступает вследствие нарушения ими своих обязательств по международному праву. Международная ответственность за ущерб окружающей среде регулируется вторичными нормами, устанавливающими ответственность государств в случае нарушения ими первичных норм, устанавливающих обязательства государств в области охраны атмосферного воздуха. Она связана с характером последствий в виде причинения ущерба окружающей среде.

Сложность реализации международной ответственности за загрязнение и иной ущерб атмосфере состоит в недостаточном на данный момент договорном регулировании в области

¹ Мадридская конференция по климату не оправдала ожиданий, но Генсек не намерен сдаваться. URL: <https://news.un.org/ru/story/2019/12/1369191>.

² 2019 Report «The Production Gap 2019 Report The Discrepancy Between Countries, Planned Fossil Fuel Production and Global Production Levels Consistent with Limiting Warming to 1,5 °C or 2 °C». URL: <https://productiongap.org/2019report/>.

охраны атмосферы. Государствам — участникам международных экологических правоотношений в силу этой причины приходится опираться на международный обычай. Основную роль здесь играет принцип непричинения ущерба окружающей среде за пределами национальной юрисдикции государства, закрепленный Декларацией Конференции ООН по проблемам окружающей человека среды (1972).

Экологический ущерб вследствие трансграничного загрязнения атмосферного воздуха возникает не только в результате деятельности государств, собственно являющихся субъектами международного права, но и в ходе хозяйственно-производственной и экономической деятельности, осуществляемой промышленными компаниями.

В соответствии с нормами международного права государство не несет ответственности за ненадлежащее или противоправное поведение юридических и физических лиц, если они не являются его органами, не уполномочены им или не действуют в качестве таковых. Иначе говоря, государство не обязано гарантировать возмещение вреда, причиненного деятельностью под его юрисдикцией, но обязано обеспечить необходимый контроль за такой деятельностью.

Вопрос об ответственности государства возможен, если оно не предпринимает надлежащих мер по пресечению противоправных или причиняющих ущерб действий физических и юридических лиц.

Сложность применения международной ответственности за загрязнение атмосферы обусловлена также следующими причинами:

- трудностью определения источника загрязнения и его доли в причиненном ущербе;
- возможностью нахождения источников загрязнения под юрисдикцией нескольких государств;
- сложностью стоимостного выражения ущерба.

С правовой точки зрения международная ответственность государств за загрязнение атмосферного воздуха наступает только в случае причинения ущерба загрязнением за пределами национальной юрисдикции или контроля, а также в случае невыполнения обязательств по международному договору.

По истечении времени, прошедшего после подписания Рамочной конвенции ООН об изменении климата и действия

Киотского протокола к ней, можно оценить фундаментальные правовые, организационные и мировоззренческие сдвиги в области ограничений антропогенного изменения концентрации парниковых газов в атмосфере, происходящие благодаря международной поддержке названных документов.

С 2016 г. следующие учреждения Организации Объединенных Наций внесли значительный вклад в поддержку климатической политики и действий: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Межправительственная океанографическая комиссия ЮНЕСКО, Международный валютный фонд, Международная организация по миграции, Конференция ООН по торговле и развитию, Программа ООН по окружающей среде, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Управление ООН по уменьшению опасности бедствий, Всемирная организация здравоохранения.

Контрольные вопросы и задания

1. В чем состоят особенности международно-правовой охраны атмосферного воздуха?
2. Назовите главные причины глобального закисления почвы, поверхностных водоемов, растительности. Какую роль в этих процессах играет атмосферный воздух?
3. Раскройте содержание Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 г.
4. Какими международно-правовыми актами вышеназванная конвенция была впоследствии конкретизирована?
5. В чем заключаются причины истощения озонового слоя Земли и какие существуют пути выхода из экологического кризиса?
6. Прокомментируйте кратко содержание Венской конвенции об охране озонового слоя 1985 г.
7. Назовите международно-правовой акт, который был принят в развитие Венской конвенции об охране озонового слоя 1985 г. и содержал конкретные рекомендации по сохранению озонового слоя.
8. Раскройте содержание понятия «парниковый эффект».
9. Что такое климат? Какие последствия для человечества влекут климатические изменения?
10. Как увязывается проблема сохранения климата с нормами и рекомендациями Конвенции о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977 г.?

11. Охарактеризуйте содержание рамочной Конвенции ООН об изменении климата 1992 г.

12. Назовите специализированные институты и отметьте их вклад в решение проблемы климата.

13. В чем состоит особенность международно-правовой ответственности за загрязнение атмосферного воздуха?

14. Сколько стран подписали Копенгагенское соглашение 2009 г.? Проанализируйте его содержание и оцените результативность.

15. Дайте общую характеристику Парижскому соглашению по климату 2015 г. Сколько стран его подписали и ратифицировали на данный момент? Какая страна вносит наибольший вклад в загрязнение атмосферы? Какие страны, имеющие значительные выбросы углекислого газа, на данный момент уклонились от подписания (ратификации) данного договора?

16. Какие аспекты Парижского соглашения по климату 2015 г. являются политически значимыми?

17. Какие действия надлежит предпринять странам в соответствии с указанным соглашением?

18. Предусмотрен ли Парижским соглашением по климату 2015 г. механизм обеспечения исполнения? Какие наступят последствия, если страна не выполнит свои обязательства?

19. Какие положения Парижского соглашения по климату 2015 г. носят юридически обязывающий характер? В достаточной ли степени предусмотрены в указанном соглашении вопросы возмещения убытков и ущерба?

20. Дайте политическую характеристику климатическим конференциям, проведенным в Марракеше (Марокко) в 2016 г. и в Мадриде (Испания) в 2019 г.

21. Какие международные организации внесли значительный вклад в борьбу с изменением климата после принятия Парижского соглашения по климату 2015 г.?

22. Какая страна самая чистая в мире по индексу экологической эффективности «Environmental Performance Index»?

23. Какая страна, по данным «Pollution Index by Country 2020 Mid-Year», признана самой загрязненной в мире в 2020 г.?

24. Почему выбросы диоксида углерода в Китае так высоки?

4.2. Международно-правовой режим охраны животного и растительного мира

4.2.1. Международно-правовая охрана животного мира

Животный мир выступает, как правило, объектом правовой охраны на национальном уровне. Международно-правовые

средства используются для охраны животного мира в тех случаях, когда речь идет о видах животных, являющихся мигрирующими.

Так, в 1946 г. была заключена **Международная конвенция по регулированию китобойного промысла**. Общее количество особей сокращалось, несмотря на наличие конвенций, регулирующих взаимодействие человека с китообразными. Целью данной конвенции стало восстановление популяции для возможности их использования будущими поколениями. Другими словами, было оформлено преобладающее желание сделать эффективным использование, потребление над желанием сохранить целостность видов. Сегодня вопрос сохранения китообразных включен в повестку дня мирового сообщества¹.

В 1950 г. была принята **Международная конвенция по защите птиц**, впервые закрепившая принципы защиты от истребления всех видов птиц в диком состоянии, за исключением видов вредителей, которые могут быть лишены такой охраны. В соответствии с этой конвенцией охране подлежат не только птицы, полезные в сельском хозяйстве, но все виды птиц, а также их гнезда, яйца и птенцы; запрещена весенняя охота на перелетных птиц; установлена круглогодичная охрана в отношении вымирающих видов птиц; введено ограничение на массовый отстрел и отлов птиц². Россия не является участницей данной конвенции.

1970-е гг. начались с подписания в 1971 г. в Рамсаре (Иран) **Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местобитаний водоплавающих птиц** (Рамсарской конвенции).

Цель Рамсарской конвенции — охрана водно-болотных угодий (ВБУ), в том числе флоры и фауны, их рациональное использование. Это первое многостороннее соглашение, посвященное одному типу экосистем³.

¹ International Convention for the Regulation of Whaling (Washington, December 2, 1946). URL: [https://archive.iwc.int/pages/view.php?ref=3607&k=.](https://archive.iwc.int/pages/view.php?ref=3607&k=)

² Соглашения об окружающей среде и индикаторы ресурсов (ENTRI). URL: <https://sedac.ciesin.columbia.edu/entri/texts/protection.of.birds.1950.html#:~:text=INTERNATIONAL%20CONVENTION%20FOR%20THE%20PROTECTION%20OF%20BIRDS%20Paris%2C%2020%20October,species%3B%20and%20Considering%20that%2C%20in>.

³ Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местобитаний водоплавающих птиц. URL: <http://www.un.org/ru/law/environmental/waterfowl.pdf>.

СССР ратифицировал Рамсарскую конвенцию в 1976 г. В России находится 35 ВБУ международного значения¹. Существует и «теневого список» ВБУ международного значения, находящихся в Перспективном списке Рамсарской конвенции, включающем 166 участков природных территорий и акваторий².

В 1973 г. в Вашингтоне подписана **Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения** (СИТЕС). Конвенция устанавливает контроль за торговлей редкими и находящимися на стадии исчезновения видами животных и растений посредством применения квот либо прямых запретов в целях обеспечения их выживания. Под торговлей в Конвенции СИТЕС понимаются: экспорт, реэкспорт (экспорт образца, который был ранее импортирован), импорт и интродукция из моря. Регулированию по данной конвенции подлежит торговля как живыми видами флоры и фауны, так и образцами.

Конвенция содержит три приложения:

- Приложение I включает все виды дикой фауны и флоры, находящиеся под угрозой исчезновения, торговля которыми оказывает или может оказать влияние на их существование;
- Приложение II включает: а) все виды дикой фауны и флоры, которые хотя в данное время не находятся под непосредственной угрозой вымирания, но могут стать таковыми, если торговля образцами таких видов не будет строго регулироваться в целях предотвращения их использования, несовместимого с их выживанием; б) другие виды, которые должны быть предметом контроля с тем, чтобы торговля образцами тех видов, которые указаны в п. «а», могла быть действительно контролируемой;

¹ Постановление Правительства РФ от 13 сентября 1994 г. № 1050 «О мерах по обеспечению выполнения обязательств Российской Стороны, вытекающих из Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местобитаний водоплавающих птиц от 2 февраля 1971 г.». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_131979/ (дата обращения: 11.12.2017).

² Водно-болотные угодья, внесенные в Перспективный список Рамсарской конвенции («Теневого список» водно-болотных угодий, имеющих международное значение). URL: <http://www.fesk.ru/tom/3.html> (дата обращения: 11.12.2017).

- Приложение III объединяет все виды дикой фауны и флоры, которые по определению любой стороны должны подвергаться регулированию в пределах собственной юрисдикции в целях предотвращения или ограничения эксплуатации.

Для экспорта любого образца видов дикой фауны и флоры, указанных в приложениях I, II, требуется предварительное разрешение на импорт, которое выдается при наличии разрешения на экспорт экспортирующего государства.

В ст. 14 Конвенции СИТЕС установлено, что ее положения никоим образом не воздействуют на права сторон:

- принимать более строгие внутренние меры относительно условий торговли, добычи, владения или перевозки образцов;
- принимать внутренние меры, ограничивающие или запрещающие торговлю, добычу, владение или перевозку образцов, не включенных в приложения I—III.

Россия не является участницей данной конвенции.

Соглашение о сохранении белых медведей 1973 г. стало одним из первых актов, принятых в рамках Арктического региона. Стороны соглашения — Дания, Канада, Россия и США¹.

Попытки к решению проблемы сохранения отдельных видов рыб были предприняты в 1982 и 1992 гг. подписанием Конвенции о сохранении лосося в северной части Атлантического океана и Конвенции о сохранении запасов анадромных видов в северной части Тихого океана. Конвенции предусматривают тесное взаимодействие сторон через специальные комиссии для достижения рационального пользования данными ресурсами, их охраны и защиты от исчезновения.

Сторонами **Конвенции о сохранении лосося в северной части Атлантического океана**² являются: Канада, Дания, Исландия, Норвегия, Россия, США, Швеция, страны бывшего Европейского экономического сообщества; сторонами **Конвенции о сохранении запасов анадромных видов в северной части Тихого океана**³ — Канада, Россия, США и Япония.

¹ Соглашение о сохранении белых медведей. URL: <http://docs.cntd.ru/document/1900923> (дата обращения: 23.03.2020).

² Конвенция о сохранении лосося в северной части Атлантического океана. URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/international_contracts/multilateral_contract/-/storage-viewer/multilateral/page-91/51009 (дата обращения: 24.03.2020).

³ Конвенция о сохранении запасов анадромных видов в северной части Тихого океана. URL: [http://www.npafc.org/new/publications/HandBook/Russian%20\(page%20137-188\).pdf](http://www.npafc.org/new/publications/HandBook/Russian%20(page%20137-188).pdf) (дата обращения: 24.03.2020).

Несмотря на то, что Россия является активным актором в развитии международной политики в области охраны окружающей среды, она не является стороной некоторых конвенций и соглашений.

В 1979 г. была принята Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных¹ (Боннская конвенция), которая вступила в силу в 1982 г. В приложениях к конвенции прописаны мигрирующие виды, подпадающие под ее действие. Также в рамках конвенции были заключены отдельные соглашения и меморандумы о взаимопонимании по сохранению конкретных видов. Россия планирует ратифицировать Боннскую конвенцию², а пока участвует только в Меморандуме о взаимопонимании относительно мер по сохранению стерха — с 2002 г., а также Меморандуме о взаимопонимании относительно сохранения и восстановления сайгака — с 2009 г.

В 1979 г. странами Европы была подписана **Конвенция об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе**³ (Бернская конвенция) с целью совместной охраны животных, растений, их ареалов, в особенности мигрирующих, редких и наиболее уязвимых видов. Соответствующие виды строго прописаны в приложениях к конвенции, которая вступила в силу в 1982 г.

Россия до сих пор не участвует в Бернской конвенции, но имеет статус наблюдателя.

На Международной конференции по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро (1992) было уделено серьезное внимание проблеме сохранения биоразнообразия. Подписанная на конференции **Конвенция о биологическом разноо-**

¹ Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/wild_animals.pdf (дата обращения: 05.02.2020).

² Convention on the Conservation of Migratory Species of Wild Animals, Russian Federation. URL: <http://www.cms.int/country/russian-federation> (дата обращения: 05.02.2020).

³ Присоединение России к Боннской конвенции обсудят осенью 2014 г. // РИА Новости. 2013. 6 декабря. URL: <https://ria.ru/earth/20131206/982444665.html> (дата обращения: 07.02.2020).

³ Конвенция об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе (Convention on the Conservation of European Wildlife and Natural Habitats). URL: http://pskovfish.ru/vid-sp/bern/bern_prot_ru.htm (дата обращения: 19.12.2017).

бразии — документ, посвященный проблемам животного мира и раскрывающий все аспекты важности сохранения фауны.

Под биологическим разнообразием в конвенции понимается вариабельность живых организмов из всех источников, включая, среди прочего, наземные, морские и иные водные экосистемы и экологические комплексы, частью которых они являются. Данное понятие включает в себя разнообразие в рамках вида, между видами и разнообразие экосистем¹.

Согласно конвенции, экосистема (экологическая система) означает динамичный комплекс сообществ растений, животных и микроорганизмов, а также их неживой окружающей среды, взаимодействующих как единое функциональное целое.

Экологические ресурсы включают генетические ресурсы, организмы или их части, популяции или любые другие биотические компоненты экосистем, имеющие фактическую или потенциальную полезность или ценность для человечества.

Компоненты биологического разнообразия подлежат охране в двух состояниях:

1) *ex-situ*, что означает сохранение компонентов биологического разнообразия вне их естественных мест обитания;

2) *in-situ*, что означает сохранение экосистем и естественных мест обитания, а также поддержание и восстановление жизнеспособных популяций видов в их естественной среде, а применительно к одомашненным или культивируемым видам — в той среде, в которой они приобрели свои отличительные признаки².

Россия является стороной Конвенции о биологическом разнообразии с 1995 г.³

Общие обязательства сторон закреплены ст. 6, 7 конвенции.

Стороны обязуются в соответствии с конкретными условиями и возможностями:

- разрабатывать национальные стратегии или программы сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия;

¹ Конвенция о биологическом разнообразии. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/biodiv.shtml.

² URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/biodiv.shtml.

³ Convention on Biological Diversity. URL: https://treaties.un.org/Pages/showDetails.aspx?objid=080000028002934a&clang=_en (дата обращения: 21.12.2017).

- определять компоненты биологического разнообразия, имеющие значение для его сохранения и устойчивого использования;
- осуществлять мониторинг посредством отбора образцов;
- определять процессы и категории деятельности, которые могут оказывать значительное неблагоприятное воздействие на сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия.

Основным видом охраны биологического разнообразия признается охрана в *in-situ*. С этой целью государства создают систему охраняемых районов для сохранения биологического разнообразия (систему особо охраняемых природных территорий); регулируют и рационально используют биоресурсы; содействуют защите экосистем, естественных мест обитания; принимают меры по реабилитации и восстановлению деградированных экосистем; предотвращают интродукцию чужеродных видов, которые угрожают экосистемам.

Сохранение биоразнообразия в состоянии *in-situ* предполагает меры для сохранения компонентов биологического разнообразия предпочтительно в стране происхождения компонента. Государства принимают меры для восстановления и реабилитации находящихся в опасности видов для их реинтродукции в места их естественного обитания при соответствующих условиях.

Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии¹ призван защитить разнообразие биологических видов от потенциальных рисков, которые могут исходить от живых измененных организмов (ЖИО) в результате применения современных биотехнологий. Протокол был назван в честь Картахены (Колумбия), где в феврале 1999 г. должны были завершиться переговоры.

Год спустя, 29 января 2000 г., Картахенский протокол был окончательно доработан и принят в Монреале (Канада) на внеочередном Совещании сторон в качестве дополнительного соглашения к Конвенции о биологическом разнообразии по единому согласию представителей 135 стран.

¹ Cartagena Protocol on Biosafety to the Convention on Biological Diversity Text and Annexes. URL: <https://www.cbd.int/doc/legal/cartagena-protocol-en.pdf>.

Документ устанавливает процедуру заблаговременного обоснованного согласия, обеспечивающую получение странами предварительного письменного уведомления и необходимых сведений для принятия обоснованных решений, прежде чем дать согласие на первоначальный ввоз ЖИО, преднамеренно внедряемых в окружающую среду. Протокол определяет меры реагирования, которые необходимо предпринять в случае ущерба для биоразнообразия в результате ввоза ЖИО.

В 2010 г. был принят **Нагойский протокол регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии**¹.

Оба международных акта на данный момент Россией не подписаны, однако рассматривается вопрос о подписании Россией Картахенского протокола.

Несмотря на меры, принимаемые мировым сообществом, окружающая среда стремительно теряет биоразнообразие. Антропогенный фактор играет здесь огромную роль, поэтому высока ответственность человека за сохранность и восстановление численности видов. Меньше чем за полвека количество наземных животных сократилось на 38 %. Недостаточная борьба с данной проблемой привела к тому, что сегодня фауна находится на грани шестого массового вымирания². Некоторые ученые считают, что массовое вымирание уже началось³.

Создание сети трансграничных особо охраняемых природных территорий (ООПТ) является одной из задач сотрудничества России и Монголии. Убсунурская котловина была признана объектом Всемирного наследия ЮНЕСКО в 2003 г., на данный момент она является трансграничным резерватом. Ведутся переговоры по созданию трансграничных ООПТ «Истоки Алтая», «Тунка-Хубсугул» и «Силхэм-Салюгем»⁴.

¹ Статус Нагойского протокола регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии (Нагоя, 29 октября 2010 г).

² WWF Living Planet Report. 2016. P. 22, 46.

³ Accelerated Modern Human — Induced Species Losses: Entering the Sixth Mass Extinction / G. Ceballos, P. R. Ehrlich, A. D. Barnosky, A. Garcia, R. M. Pringle, T. M. Palmer // Science Advances. 2015. 19 June. E1400253. URL: <http://advances.sciencemag.org/content/1/5/e1400253> (дата обращения: 29.04.2020).

⁴ Сергей Донской 25 апреля 2020 г. провел рабочую встречу с Министром окружающей среды и туризма Монголии Н. Цэрэнбатом. Минприроды России.

Идея создания сети трансграничных ООПТ также характерна для взаимоотношений между Россией и Беларусью: страны согласовали проект ООПТ «Заповедное Поозерье», который расширит возможности защиты экосистем и видов фауны, в том числе зубра¹.

С Абхазией ведутся переговоры по вопросу создания трансграничного резервата «Кавказский реликтовый».

Первым трансграничным биосферным резерватом ЮНЕСКО в России стал «Большой Алтай» в 2016 г.; часть ООПТ принадлежит Казахстану². В планах создать особую зону на границе четырех государств: Казахстана, Китая, Монголии и России.

Сохранение и восстановление видов фауны — предмет сотрудничества России со многими странами. Совместные усилия Китая и России привели увеличению популяции амурского тигра на 10—15 % за 10 лет³. С Монголией ведутся совместные работы по мониторингу мигрирующих видов фауны, в частности архара, дзерена, снежного барса. По вопросу сохранения антилопы сайги, в рамках Меморандума к Боннской конвенции, Россия, Казахстан и Узбекистан в 2016 г. договорились о проведении регулярных встреч инспекторов, охраняющих популяцию вида. Сотрудничество по охране сайгака также происходит с Монголией⁴.

С Ираном проводятся совместные исследования, нацеленные на сохранение и восстановление популяций стерха, переднеазиатского леопарда и тигра, а также ведутся переговоры

URL: http://www.mnr.gov.ru/press/news/sergey_donskoy_25_aprelya_2020_g_provel_rabochuyu_vstrechu_s_ministrom_okrzhayushchey_sredy_i_turiz/?sphrase_id=14421 (дата обращения: 29.04.2020).

¹Uvs Nuur Basin. World Heritage List. URL: <http://whc.unesco.org/en/list/769> (дата обращения: 05.04.2020).

¹ Правительство одобрило создание вместе с Белоруссией «Заповедного Поозерья» // РИА Новости. 2017. 30 сентября. URL: <https://ria.ru/society/20170930/1505904535.html> (дата обращения: 30.04.2020).

² В России появился первый трансграничный биосферный резерват ЮНЕСКО // РИА Новости. 2017. 16 марта. URL: <https://ria.ru/reserves/20170316/1490179697.html> (дата обращения: 30.04.2020).

³ Популяция амурских тигров выросла. URL: <https://dront.ru/news/2016/07/18/populyatsiya-amurskih-tigrov-vyroslo/> (дата обращения: 26.04.2020).

⁴ Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2016 г.». М. : Минприроды России ; НИИ-Природа, 2017. С. 712, 713.

по обмену животными с целью восстановления переднеазиатского леопарда на Кавказе¹.

В 2017 г. был запущен российско-германский проект «Сохранение биоразнообразия северных регионов России для достижения целей Конвенции о биологическом разнообразии путем расширения и усиления сети особо охраняемых природных территорий, адаптированных к изменениям климата». Основная задача — расширить зону ООПТ на российском Севере. Проект планируется реализовать природоохранными ведомствами стран при содействии Всемирного фонда природы².

Сохранность белого медведя — объект взаимодействия России и США. За последние годы страны смогли улучшить качество и возможности фото- и видеофиксации особей. Развивается совместная охрана других видов. Работа происходит на основе Протокола о сотрудничестве по сохранению видов дикой флоры и фауны на 2016—2018 гг.³

Распространено содействие между государствами в восстановлении фауны на территории определенного государства: Россия помогает Швеции с популяцией волка, Швеция помогает России с переднеазиатскими леопардами⁴. Венгрия и Франция поспособствовали увеличению количества лошадей Пржевальского на территории российских ООПТ⁵.

¹ Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2015 г.». URL: <http://194.87.66.197/gosdoklad-eco-2015/international-cooperation.html#inter003> (дата обращения: 01.04.2020).

² В сохранение природы северных районов России будет вложено 8,4 млн евро. Минприроды России. URL: http://www.mnr.gov.ru/press/news/v_sokhranenie_prirody_severnykh_rayonov_rossii_budet_vlozhen_8_4 mln_evro/ (дата обращения: 01.05.2020).

³ Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2016 г.». С. 740.

⁴ Россия и Швеция продолжают сотрудничество по вопросам улучшения состояния шведской популяции волка // Первый лесопромышленный портал wood.ru. 2016. 26 августа. URL: <http://www.wood.ru/ru/lonewsid-71033.html> (дата обращения: 30.04.2020).

⁵ Переднеазиатские леопарды из шведского зоопарка пополняют российский Центр восстановления леопарда на Кавказе. Минприроды России. URL: http://www.mnr.gov.ru/press/news/peredneaziatskie_leopardy_iz_shvedskogo_zooparka_popolnyat_rossiyskiy_tsentr_vosstanovleniya_leopard/ (дата обращения: 01.05.2020).

⁵ Лошади Пржевальского выпущены на волю. Минприроды России. URL: http://www.mnr.gov.ru/press/news/loshadi_przhevalskogo_vypushcheny_na_volyu/ (дата обращения: 01.05.2020).

Сохранение биоразнообразия — сфера, в которой государства взаимодействуют с экологическими международными правительственными и неправительственными организациями. Например, Минприроды России взаимодействует с Международным фондом защиты животных. Этот фонд в 2014 г. выпустил совместный доклад о масштабах онлайн-торговли животными или их частями, направленный на борьбу с браконьерством¹.

Структуры ООН содействуют развитию охраны природы на национальном уровне, предлагают финансовую и экспертную помощь. ЮНЕСКО и МСОП занимаются мониторингом и оценкой экосистем, в том числе в пределах ООПТ. Совместная миссия от организаций ООН в 2017 г. посетила заповедник «Остров Врангеля», чтобы оценить состояние окружающей среды на его территории².

При возникновении спора между сторонами Конвенции о биологическом разнообразии относительно толкования или применения ее положений им следует стремиться к урегулированию спора путем переговоров, а если согласие не достигнуто, то они могут совместно прибегнуть к добрым услугам третьей стороны или обратиться к ней с просьбой о посредничестве. Конвенция также не исключает возможности разрешить спор с помощью таких средств урегулирования спора, как арбитражное разбирательство или обращение в Международный Суд.

4.2.2. Международно-правовая охрана растительного мира

В охране растительного мира первоначально преобладали международные карантинные мероприятия, направленные на предотвращение распространения заболеваний и вредителей растений. В данной области действует ряд международных соглашений, например **Международная конвенция по защите растений**, принятая в Риме в 1951 г.

Растительный мир планеты наиболее полно и плотно представлен лесами, относящимися к тем природным ресурсам, ко-

¹ Разыскиваются живыми или мертвыми: правда о торговле животными онлайн. Расследование Международного фонда защиты животных. 2014.

² Эксперты ЮНЕСКО и МСОП впервые посетили заповедник «Остров Врангеля» с оценочной миссией. Минприроды России. URL: [http://www.mnr.gov.ru/press/news/eksperty_yunesko_i_msop_vperve_posetili_zapovednik_ostrov_vrangelya_s_otsenochnoy_missiey_/](http://www.mnr.gov.ru/press/news/eksperty_yunesko_i_msop_vperve_posetili_zapovednik_ostrov_vrangelya_s_otsenochnoy_missiey/) (дата обращения: 02.05.2020).

торы, как правило, находятся в национальной юрисдикции; их использование и охрана регулируются национальным законодательством той или иной страны. Однако антропогенное воздействие на леса, в особенности их вырубка, влияет на состояние природной среды на планете в целом.

На Международной конференции по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 г. были приняты «**Принципы лесоводства**» («Не имеющее обязательной силы заявление с изложением принципов для глобального консенсуса в отношении рационального использования, сохранения и устойчивого развития всех видов лесов»)¹. В данном документе достаточно емко изложены принципы рационального и неистощительного использования, а также охраны и воспроизводства лесов.

Наиболее важной частью документа является признание роли всех видов лесов в поддержании экологических процессов; удовлетворении потребностей в энергии и различных видах промышленного сырья и потребительских продуктов; благоприятном воздействии на развитие сельского хозяйства. Первостепенное внимание уделено рациональному использованию лесов, которое должно сочетаться с рациональным использованием прилегающих районов, с тем чтобы сохранить экологический баланс и устойчивую продуктивность. При освоении лесных ресурсов следует уважать и должным образом укреплять самобытную культуру и права коренных народов, проживающих в лесных районах.

В документе также обращается внимание на необходимость прекращения безудержной рубки лесов, в том числе путем жесткой регламентации международной торговли древесиной; отмечено, что следует стимулировать работы по возобновлению лесов, устанавливая определенные преимущества в торговле для тех государств, где работы по лесовосстановлению ведутся эффективно. Следует избегать бюджетной, налоговой, торговой, промышленной, транспортной и другой политики и практики, которые могут привести к деградации лесов. Необходимо поощрять адекватную политику, направленную на управление, сохранение и устойчивое развитие лесов, включая, где это уместно, стимулы.

¹ URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/forest.shtml.

Несмотря на то, что основные адресаты данного документа — государства, «Принципы лесоводства» не получили должного развития в национальной политике. Однако данный документ не утрачивает своего значения.

В 2006 г. между рядом государств Африки, Азиатско-Тихоокеанского региона, Латинской Америки и Карибского бассейна было заключено **Международное соглашение по тропической древесине**. Документ носит чисто экономический характер, несмотря на то, что формально признает Рио-де-Жанейрскую декларацию по окружающей среде и развитию; «Принципы лесоводства»; соответствующие главы «Повестки дня на XXI век», принятой на Конференции ООН по окружающей среде и развитию (1992); Рамочную конвенцию ООН об изменении климата; Конвенцию ООН о биологическом разнообразии и Конвенцию ООН по борьбе с опустыниванием.

С точки зрения охраны биоразнообразия и растительного мира важное значение имеют уникальные природные ландшафты и комплексы. В 1972 г. в Париже под эгидой ЮНЕСКО была подписана **Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия**, которая признается наиболее действенной и представительной среди природоохранных конвенций и программ. Ее ценность для защиты природы заключается в том, что была признана необходимость охраны некоторых природных объектов в силу их культурной, биологической, научной, эстетической важности для человека и планеты¹. Несмотря на важность данной конвенции, Советский Союз ратифицировал ее только в 1988 г.²

Под природным наследием в Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия понимаются:

- природные памятники, созданные физическими и биологическими образованиями или группами таких образований, имеющие выдающуюся универсальную ценность с точки зрения эстетики или науки;
- геологические и физиографические образования и строго ограниченные зоны, являющиеся ареалом обитания подвер-

¹ Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия. URL: <https://whc.unesco.org/archive/convention-ru.pdf> (дата обращения: 14.12.2017).

² Convention for the Protection of the World Cultural and Natural Heritage. URL: https://treaties.un.org/Pages/showDetails.aspx?objid=08000002800fece0&clang=_en (дата обращения: 14.12.2017).

гающихся угрозе исчезновения видов животных и растений, имеющих выдающуюся универсальную ценность с точки зрения науки или сохранения;

- природные достопримечательные места или строго ограниченные природные зоны, обладающие особой полезностью для людей (отдых, здравоохранение, туризм), а также красоты природы.

Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия — основной документ, регулирующий работу Программы Всемирного наследия в области лесного хозяйства, Морской программы Всемирного наследия¹.

СССР вступил в ЮНЕСКО в 1954 г. В настоящее время координация совместной работы происходит через Комиссию Российской Федерации по делам ЮНЕСКО². На сегодня в России насчитывается 11 признанных природных объектов Всемирного наследия, состоящих из 34 особо охраняемых природных территорий; 8 природных объектов, находящихся в Предварительном списке; 6 перспективных для включения в Предварительный список объектов Всемирного природного наследия³.

Контрольные вопросы и задания

1. Что означает понятие «биоразнообразие»?
2. Ознакомьтесь с текстом Бернской конвенции об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе (1979) и раскройте ее основное содержание. Какой статус имеет в отношении нее Россия?
3. Ознакомьтесь с текстом Боннской конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных (1979) и раскройте ее основное содержание. Какой статус имеет в отношении нее Россия?

¹ World Heritage Forest Programme. URL: <http://whc.unesco.org/en/forests/> (дата обращения: 14.02.2020).

World Heritage Marine Programme. URL: <http://whc.unesco.org/en/marine-programme/> (дата обращения: 14.02.2020).

² 24 сентября закрывается представительство ЮНЕСКО в Москве // Москва 24, 24 сентября 2015 г. URL: <https://www.m24.ru/articles/ramyatniki/24092015/85608> (дата обращения: 14.02.2020).

³ Российские природные объекты, включенные в Список всемирного наследия ЮНЕСКО, Предварительный список и перспективные для включения. Фонд «Охрана природного наследия». URL: <http://www.nhpfund.ru/world-heritage/russian-sites.html> (дата обращения: 14.02.2020).

4. Ознакомьтесь с текстом Парижской международной конвенции об охране птиц (1950). Раскройте ее цели и основное содержание. Обязательна ли она для России?

5. Ознакомьтесь с текстом Вашингтонской международной конвенции по регулированию китобойного промысла (1948) и охарактеризуйте ее значение. Является ли Россия участницей данной конвенции?

6. Ознакомьтесь с текстом Соглашения об охране белых медведей (1973). Перечислите основные положения. Сколько государств являются участниками данного соглашения? Входит ли в их число Россия?

7. Ознакомьтесь с текстом Соглашения по сохранению малых китообразных Балтийского моря, северо-восточной Атлантики, Ирландского и Северного морей (1994). Назовите его цель. Входит ли Россия в число участников этого соглашения?

8. Ознакомьтесь с текстом Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местобитаний водоплавающих птиц (1972). Назовите ее цель. Входит ли Россия в число ее участников?

9. Ознакомьтесь с текстом Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (1973). В чем ее значение? Какие страны являются сторонами данной конвенции?

10. Ознакомьтесь с текстом Конвенции о сохранении лосося в северной части Атлантического океана (1982). Какие страны являются сторонами данной конвенции?

11. Ознакомьтесь с текстом Конвенции о сохранении запасов андромных видов в северной части Тихого океана (1992). Какие страны являются сторонами данной конвенции?

12. Ознакомьтесь с текстом Международной конвенции о биоразнообразии (1992). Дайте ей общую характеристику. Какие международные акты ее конкретизируют?

13. Ознакомьтесь с текстом Картахенского протокола по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии (2000). Какие нормы в нем предусмотрены? Обязателен ли он для России?

14. Ознакомьтесь с текстом Нагойского протокола регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии (2010). Раскройте его основное содержание. Обязателен ли он для России?

15. Ознакомьтесь с текстом Международного соглашения по тропической древесине (2006). Взаимосвязаны ли данные принципы с «Целями в области устойчивого развития»?

16. Ознакомьтесь с текстом Парижской конвенции об охране всемирного природного и культурного наследия (1972). Какие направления природоохранной деятельности она предусматривает?

17. Ознакомьтесь с текстом «Принципов лесоводства». Какие положения данного документа вам представляются наиболее важными с точки зрения международно-правовой охраны?

4.3. Международно-правовая охрана морской среды и биоресурсов Мирового океана. Международно-правовая охрана пресноводных водоемов

В 1954 г. в Лондоне была подписана **Международная конвенция по предотвращению загрязнения моря нефтью**¹. В ней приняли участие более 70 стран, представляющих практически весь международный торговый флот. Документ стал первым актом, регулирующим международно-правовую охрану морской среды.

Впоследствии в данный документ были внесены поправки в 1962, 1969 и 1971 гг. Если в 1954 г. был оговорен запрет на загрязнение берегов и прибрежных территорий, то к 1971 г. запрет распространялся на всю поверхность вод Мирового океана за некоторыми исключениями².

СССР ратифицировал эту конвенцию только в 1969 г. С 1960-х гг. конвенция находится в ведении Международной морской организации.

Прибрежные государства получили право применять меры по предотвращению, устранению опасности загрязнения на месте аварии в открытом море, о чем мировое сообщество договорилось в 1969 г., подписав **Брюссельскую конвенцию относительно вмешательства в открытом море в случаях аварий, приводящих к загрязнению нефтью**, которую СССР ратифицировал только в 1975 г.

Протокол о вмешательстве в открытом море в случаях загрязнения веществами иными, чем нефть (1973) обязывает стороны принимать в открытом море «такие меры, которые

¹ Международная конвенция по предотвращению загрязнения моря нефтью (Лондон, 12 мая 1954 г.). URL: <http://docs.cntd.ru/document/901884234>.

² International Convention for the Prevention of Pollution of the Sea by Oil (London, May 12, 1954) // UN Treaty Series. Vol. 327. P. 3—32.

Amendments to the International Convention for the Prevention of Pollution of the Sea by Oil, 1954. Concerning Tank Arrangements and Limitations of Tank Size (London, October 15, 1971). URL: <http://www2.ecolex.org/server2neu.php/libcat/docs/TRE/Full/En/TRE-000576.txt> (дата обращения: 10.02.2020).

могут оказаться необходимыми для предотвращения, уменьшения или устранения серьезной и реальной опасности, которую представляет для их побережья или связанных с ним интересов загрязнение или угроза загрязнения веществами иными, чем нефть, вследствие морской аварии или действий, связанных с такой аварией, которые, как разумно можно ожидать, повлекут значительные вредные последствия»¹. Анализ указанной нормы позволяет сделать вывод, что вмешательство в открытом море возможно только в исключительных случаях и в состоянии крайней необходимости при реальной и неминуемой угрозе аварийного загрязнения. При этом необходимо, чтобы еще до начала вмешательства проводились обязательные консультации о совместных спасательных действиях между капитаном аварийного судна и властями прибрежного государства.

Каких-либо серьезных споров, связанных с применением ст. 1 Международной конвенции относительно вмешательства в открытом море в случаях аварий, приводящих к загрязнению нефтью (1969), либо вследствие осуществления государствами, не являющимися сторонами конвенции, вмешательства на основе обычных норм практика не знает².

В соответствии со сложившейся практикой формальным условием правомерности действий по задержанию судна является их строгое соответствие конвенционным нормам. Так, в одном из судебных решений обращалось внимание на то, что последствия вмешательства прибрежных государств во время катастрофы супертанкера «Торри Кэньон» в 1967 г. носили драматический характер, «хотя сами исключительные нормы применялись в строгом соответствии с нормами международного права, как того требует ст. 221 Конвенции ООН по морскому праву и ст. 1 Международной конвенции относительно вмешательства в открытом море в случаях угрозы загрязнения нефтью 1969 г.»³.

¹ СПС «КонсультантПлюс».

² *Birnie P., Boyle A. Law of the Sea and Protection of the Marine Environment // International Law and the Environment. Oxford : University Press, 2002. P. 145—152.*

³ International Court of Justice. The Peach Palace the Nague, the Netherlands. The 2005 Philip C. Jessup International Law Moot Court competition. Case Concerning the Vessel Mairi Maru Republic of Appolinia (Applicant). Kingdom of Reglan (Respondent). Memorial for the Applicant. 2005. URL: <http://www.whitecase.ru/articles/jessup> (дата обращения: 14.04.2020).

Международная конвенция относительно вмешательства в открытом море в случаях аварий, приводящих к загрязнению нефтью (1969), а также Протокол к ней (1973) применяются не только в случаях столкновения судов и посадки на мель, но и при возникновении иных морских аварий или происшествий на борту судна или вне его, в результате которых возникает опасность загрязнения моря и побережья нефтью или другими опасными веществами¹.

Вместе с тем норма о вмешательстве не может применяться в отношении военных кораблей и правительственных некоммерческих судов (ч. 2 ст. 1 Конвенции 1969 г.), что вызывает серьезные сомнения².

В число международных конвенций, регулирующих вопросы защиты морской среды от загрязнения, также входят:

- Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов, заключенная в Лондоне в 1972 г. (известная как Конвенция о дампинге), с рядом поправок и принятым в 1996 г. Протоколом к ней³ (Россия не участвует);
- Международная конвенция по предотвращению загрязнения моря с судов 1973 г., измененная Протоколом к ней 1978 г. (МАРПОЛ 1973/78), с последующими изменениями;

¹ В соответствии с п. «а» и «b» ст. II Международной конвенции относительно вмешательства в открытом море в случаях угрозы загрязнения нефтью 1969 г. под сферу действия конвенции подпадают морские суда любого типа, а также любые плавучие средства, за исключением установок и устройств, используемых для исследования и эксплуатации дна морей и океанов и его недр.

² Зарубежные и отечественные исследователи неоднократно высказывали прогрессивную позицию о том, что принцип защиты морской среды от загрязнения распространяется на деятельность любых кораблей и судов. Об этом см.: Морское право : учебник / под редакцией В. Ф. Сидорченко, М. В. Кротова. СПб., 2006. С. 165, 166. Также см.: Колодкин А. Л., Гуцуляк В. Н. Мировой океан. Международно-правовой режим. Основные проблемы. М., 2007. С. 259—275; Кириленко В. П., Сидорченко В. Ф. Мореплавание и предотвращение загрязнения Мирового океана. М., 1985.

Между тем нельзя не признать, что международно-правовое регулирование защиты морской среды от загрязнения существенно повлияло на свободу судоходства. См.: Ковалев А. А. Современное международное морское право и практика его применения. М., 2003. С. 271.

³ Протокол 1996 г. к Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г. (LC Protocol) (Вместе с «Оценкой...», «Арбитражной процедурой»). (Подписан г. Лондоне 7 ноября 1996 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

- Международная конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью и Протокол к ней 1992 г., с поправками 2000 г.;
- Международная конвенция по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству 1990 г. (ратифицирована Россией в 2009 г.);
- Международная конвенция об ответственности и компенсации за ущерб в связи с перевозкой морем опасных и вредных веществ 1996 г. (Россия присоединилась к ней в 2000 г., однако в силу для нее документ еще не вступил);
- Международная конвенция о контроле за вредными противообрастающими системами на судах, принятая 5 октября 2001 г.;
- Международная конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения бункерным топливом от 23 марта 2001 г. (для России вступила в силу в 2009 г.) и др.

Большое значение для развития международного морского права и международно-правовой охраны морской среды имела принятая в 1982 г. (Монтего-Бей, Ямайка) **Конвенция ООН по морскому праву** (ЮНКЛОС)¹. Помимо крайне важного для государств разделения границ морского пространства ею были оформлены положения о состоянии морского дна; по защите и рациональному использованию морской фауны и флоры; определены процедуры, предотвращающие загрязнение морского пространства отходами².

Российская Федерация имплементировала нормы данной конвенции в 1997 г.³

Спустя 10 лет, в 1992 г., в Хельсинки (Финляндия) была принята **Конвенция по защите морской среды района Балтийского моря**, которая является доработанной версией конвенции 1974 г. Сторонами являются: Германия, Дания, ЕС, Латвия,

¹ Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. (с изм. от 23 июля 1994 г.). URL: http://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_r.pdf (дата обращения: 19.11.2020).

² URL: http://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_r.pdf (дата обращения: 19.12.2017).

³ Chronological Lists of Ratifications, of Accessions and Successions to the Convention and the Related Agreements. URL: http://www.un.org/Depts/los/reference_files/chronological_lists_of_ratifications.htm#The%20United%20Nations%20Convention%20on%20the%20Law%20of%20the%20Sea (дата обращения: 19.12.2017).

Литва, Польша, Россия, Финляндия, Швеция и Эстония¹. Обеспечением выполнения условий конвенции занимается Хельсинская комиссия (ХЕЛКОМ)².

В том же году в Бухаресте Болгарией, Грузией, Россией, Румынией и Украиной была подписана **Конвенция о защите Черного моря от загрязнения** для совместного предотвращения нанесения экологического вреда морю. Практический характер конвенция приобрела с принятием Протокола о защите морской среды Черного моря от загрязнения из береговых источников, Протокола о сотрудничестве в борьбе с загрязнением морской среды Черного моря нефтью и другими вредными веществами в аварийных ситуациях, Протокола о защите морской среды Черного моря от загрязнения в результате сбросов³.

На границе Европы и Азии находится важнейший водоем — Каспийское море. Так как водный объект подвергается нефтяным и сточным загрязнениям, а также под воздействием новых климатических условий исчезает, в 2003 г. Азербайджан, Иран, Казахстан, Россия и Туркменистан подписали **Рамочную конвенцию по защите морской среды Каспийского моря** (Тегеранскую конвенцию) для развития совместной защиты водоема⁴.

Конвенция дополнена тремя протоколами 2011, 2012 и 2014 гг., конкретизирующими задачи в области охраны водоема: обеспечение региональной готовности, реагирования и сотрудничества в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью; защита Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате деятельности, осуществляемой на суше; сохранение биологического разнообразия. Ведутся переговоры по принятию Протокола по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте⁵.

¹ Документы ХЕЛКОМ. URL: http://helcom.ru/helcom_documents/helsinki_convention (дата обращения: 25.03.2020).

² ХЕЛКОМ. URL: <http://helcom.ru/about> (дата обращения: 25.03.2020).

³ Convention on the Protection of the Black Sea Against Pollution. URL: http://www.blacksea-commission.org/_convention-fulltext.asp (дата обращения: 25.03.2020)

⁴ Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря. URL: http://www.tehranconvention.org/IMG/pdf/Tehran_Convention_text_final_rus.pdf (дата обращения: 07.04.2020).

⁵ История Конвенции. Тегеранская конвенция. URL: <http://www.tehranconvention.org/spip.php?article18> (дата обращения: 07.04.2020).

Россия ратифицировала только саму конвенцию и Протокол о загрязнении нефтью¹.

В 2016 г. указанные страны ратифицировали подписанное в 2014 г. **Соглашение о сохранении и рациональном использовании водных биологических ресурсов Каспийского моря**, тем самым расширив сферу совместной природной охраны водоема².

В бассейне Каспия с 1994 г. также работает Координационный комитет по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения Каспийского моря (КАСПКОМ), объединяющий метеорологические ведомства прикаспийских стран в целях проведения общего метеорологического мониторинга и мониторинга загрязнений³.

В 2008 г. была создана Сеть водохозяйственных (бассейновых) организаций стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (СВО ВЕКЦА) как самостоятельная региональная организация в Международной сети бассейновых организаций (МСБО). Деятельность СВО ВЕКЦА направлена на укрепление межведомственного сотрудничества в сфере водного хозяйства стран-участниц, а также предотвращение антропогенного воздействия на водоемы⁴.

В 2012 г. в Токио была принята **Конвенция о сохранении и управлении рыбными ресурсами в открытом море северной части Тихого океана**. Россия присоединилась к совместной работе Вануату, Канады, Китая, США, Южной Кореи и Японии в 2014 г.⁵ Конвенция направлена на защиту экосистем Тихого океана и обеспечение охраны биоразнообразия⁶.

¹ Статус ратификации. Тегеранская конвенция. URL: <http://www.tehranconvention.org/spip.php?article20> (дата обращения: 07.04.2020).

² Соглашение о сохранении и рациональном использовании водных биоресурсов Каспийского моря вступило в силу. Федеральное агентство по рыболовству. URL: <http://fish.gov.ru/press-tsentr/novosti/13466-soglashenie-o-sokhranenii-i-ratsionalnom-ispolzovanii-vodnykh-bioresursov-kaspijskogo-morya-vstupilo-v-silu> (дата обращения: 08.04.2020).

³ История КАСПКОМ. URL: <http://www.caspc.com.com/index.php?razd=hist&lang=1> (дата обращения: 08.04.2020).

⁴ Устав Региональной сети водохозяйственных (бассейновых) организаций стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (СВО ВЕКЦА). URL: <http://www.eecca-water.net/content/view/1150/77/lang.ru/> (дата обращения: 08.04.2020).

⁵ About NPFC. URL: https://www.npfc.int/about_npfc (дата обращения: 09.04.2020).

⁶ Конвенция о сохранении и управлении рыбными ресурсами в открытом море северной части Тихого океана. URL: <http://docs.cntd.ru/document/499075131> (дата обращения: 09.04.2020).

Существует ряд экологических проблем, связанных с нерациональным использованием водных ресурсов и экосистем: загрязнение водоемов; вымирание видов морской флоры и фауны; нехватка чистой, пресной воды; деградация водоемов; нерациональное использование морских ресурсов. Все проблемы тесно взаимосвязаны, поэтому для достижения существенного результата их решение должно быть единовременным.

В «Целях в области устойчивого развития» данные проблемы поднимаются в первую очередь в цели 6 «Чистая вода и санитария» и цели 14 «Сохранение морских экосистем»¹.

Загрязнение водных объектов происходит вследствие несанкционированных сбросов в реки, моря и океаны сточных бытовых и промышленных вод, твердых коммунальных и промышленных отходов. Результатом физического загрязнения может быть также тепловое, звуковое и вибрационное изменения свойств воды². По данным ООН, около 80 % всех сточных вод сливается в водоемы без обработки, очищения. Если данную проблему не решать, она будет усугубляться, так как общий уровень потребления продуктов питания, производственных товаров растет, из-за чего увеличивается и количество расхода воды на обеспечение спроса предложением.

Достижение устойчивого развития подразумевает выполнение следующих шагов: минимизация и предотвращение загрязнения; сбор и очищение сточных вод; использование их как альтернативного источника воды; восстановление побочных продуктов из сточных вод, которые могут быть полезными³.

Снижение уровня воды и исчезновение водоемов — проблемы, распространяющие недоступность пресной воды и подвергающие биоразнообразие исчезновению. Причинами этого являются нерациональное использование водоемов и глобальное изменение климата.

¹ Цели в области устойчивого развития. URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/sustainable-development-goals/> (дата обращения: 17.04.2020).

² Кочарян А. Г. Загрязнение воды // Научно-популярная энциклопедия «Вода России». URL: http://water-ru.ru/Глоссарий/1338/Загрязнение_воды (дата обращения: 17.04.2020).

³ WWAP (United Nations World Water Assessment Programme). 2017. The United Nations World Water Development Report 2017. Wastewater: The Untapped Resource. Paris, UNESCO. P. 3, 4, 9, 10, 25.

В XX в. количество ВБУ сократилось на 64—71 %¹. Подвержены изменению 48 % естественного объема рек, это число увеличится до 93 % при продолжении недалековидной политики государств². Многочисленны примеры практически полного или полного исчезновения огромных водоемов. Мировое сообщество пытается решить проблему озера Чад, размер которого сократился на 90 %³. Исчезли Аральское море на границе Казахстана и Узбекистана, озеро Поопо в Боливии, на грани исчезновения находится Мертвое море⁴.

Охрана морской флоры и фауны, морских экосистем становится все более сложной задачей. Помимо загрязнения окружающей среды, изменения климата и обмеления водоемов, причиной чрезвычайного сокращения и вымирания видов является чрезмерный улов. Большой угрозе подвергаются кораллы: около 75 % подвержены риску, еще 10 % необратимо повреждены⁵. Фитопланктон — источник половины объема кислорода на планете, также находится в опасности. По прогнозам ученых, если не предпринимать действий, то к 2050 г. в воде будет больше пластика, чем рыбы, а к 2100 г. более половины морских видов будут находиться на грани исчезновения⁶.

Нехватка чистой пресной воды — важнейшая проблема, являющаяся следствием ряда экологических проблем, в том числе вышеуказанных. Поэтому невозможно обеспечение человечества чистой питьевой водой без минимизации загрязнения окружающей среды, в первую очередь водоемов, и их рационального пользования.

¹ State of the World's Wetlands and their Services to People: A Compilation of Recent Analyses // Ramsar Briefing Note 7. 2015. P. 2.

² WWF Living Planet Report 2016. 2016. P. 34.

³ The Tale of a Disappearing Lake // UNEP Story. 28 February 2020. URL: <https://www.unenvironment.org/news-and-stories/story/tale-disappearing-lake> (дата обращения: 19.04.2020).

⁴ Bolivia's Second-Largest Lake Has Disappeared // Deutsche Welle. 10 February 2016. URL: <http://p.dw.com/p/1Hsim> (дата обращения: 18.04.2020).

Vital Lakes Disappearing Around the World // Deutsche Welle. 3 February 2017. URL: <http://p.dw.com/p/2WvsL> (дата обращения: 18.04.2020).

⁵ Coral Reefs: Critical Wetlands in Severe Danger // Ramsar Fact Sheet 5. 2015. P. 1, 2. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/factsheet_5_coral_reefs_en.pdf (дата обращения: 19.04.2020).

⁶ Facts and Figures on Marine Biodiversity. Blueprint for The Future We Want, UNESCO. URL: <http://www.unesco.org/new/en/natural-sciences/ioc-oceans/focus-areas/rio-20-ocean/blueprint-for-the-future-we-want/marine-biodiversity/facts-and-figures-on-marine-biodiversity/> (дата обращения: 20.04.2020).

В России проблема водных экосистем стоит не так остро, как в Африке и Азии, однако назвать успешной охрану водных экосистем в стране также не представляется возможным. Основной проблемой российских водоемов являются сточные воды. По данным Минприроды России, большинство основных водоемов загрязнены. За 2015 г. был только официально зарегистрирован 3021 случай высокого и экстремально высокого загрязнения поверхностных вод, особенно пострадали реки Волга и Обь¹.

Российская Федерация сотрудничает с рядом стран по вопросу решения проблем, связанных с водными экосистемами. В первую очередь необходимо отметить сотрудничество с сопредельными государствами, так как большое количество водоемов являются трансграничными. Более полувека работает совместная с Финляндией Комиссия по использованию пограничных водных систем. Она добилась положительных результатов в вопросе восстановления популяции лососевых рыб, снижения стоковой нагрузки на трансграничные реки². В настоящее время реализуется план мероприятий по управлению рисками в условиях неблагоприятных гидрологических ситуаций в бассейне реки Вуокса до 2021 г.; продолжаются работы по обеспечению беспрепятственной миграции рыб³.

В рамках ХЕЛКОМ Россия, Финляндия и Эстония работают над охраной Балтийского моря: примером взаимодействия является объявление 2014 г. Годом Финского залива. В результате проведен комплексный мониторинг залива, создана общая база данных, принято решение о продолжении сокращения выбросов отдельных химикатов в водное пространство путем расширения сетей очистных сооружений и недопущения сброса веществ сельскохозяйственных предприятий. Также Фондом

¹ Государственный доклад «О состоянии и использовании водных ресурсов Российской Федерации в 2015 г.». М. : Минприроды России; НИА-Природа, 2016. С. 39—41.

² Пограничные водные системы, 50 лет сотрудничества. Российско-финляндское сотрудничество в сфере пограничных водных систем. С. 11, 12. URL: <http://rajavesistokomissio.fi/materiaali/MMM-rajavesisto-RU-12.pdf> (дата обращения: 21.04.2020).

³ 55-я сессия комиссии в г. Котка. Российско-финляндская комиссия по использованию пограничных водоемов. URL: <http://rajavesistokomissio.fi/ru/55-я-сессия-комиссии-в-г-котка/> (дата обращения: 21.04.2020).

друзей балтийской нерпы¹ создан уникальный Центр изучения и сохранения морских млекопитающих.

В целом в рамках работы Хельсинской комиссии реализовано 29 экологических проектов, 13 действуют на сегодня, в части из них участвует Россия².

В 2007 г. был принят План действий ХЕЛКОМ по Балтийскому морю до 2021 г., подразумевающий работу стран-участниц по борьбе с различными загрязнениями моря, сохранению биоразнообразия и достижению экологически устойчивой морской деятельности³. Однако на сегодняшний день страны с переменным успехом справляются только с частью поставленных задач.

В отчете Всемирного фонда дикой природы 2018 г. подводятся промежуточные итоги работ и говорится, что страны едва достигли успеха в трети запланированных действий. Россия отмечена среди стран, чей прогресс очевиден, однако в рейтинге экологических показателей она до сих пор находится на последнем месте⁴.

Примером взаимодействия со странами Скандинавии является проект «Реконструкция системы водоснабжения и охрана окружающей среды города Калининграда», финансированием которого занимались, в том числе, Швеция и Дания⁵. С Норвегией за годы сотрудничества появился действенный альянс в борьбе с загрязнением Баренцева моря нефтью⁶. Реализует-

¹ Впервые за 10 лет проведен совместный мониторинг акватории Финского залива России, Финляндии и Эстонии. Минприроды России. URL: http://www.mnr.gov.ru/news/detail.php?ID=138868&sphrase_id=4137688 (дата обращения: 21.04.2020).

² Завершилась реализация проекта «Год финского залива — 2014». URL: <http://www.rosgeo.com/ru/content/zavershilas-realizaciya-proekta-god-finskogo-zaliva-2014> (дата обращения: 21.04.2020).

Фонд друзей балтийской нерпы. URL: <http://www.balticseal.org> (дата обращения: 21.04.2020).

² Projects. HELCOM. URL: <http://www.helcom.fi/helcom-at-work/projects/> (дата обращения: 20.04.2020).

³ HELCOM Baltic Sea Action Plan. URL: <http://www.helcom.fi/baltic-sea-action-plan/action-plan> (дата обращения: 20.04.2020).

⁴ WWF Baltic Ecoregion Programme. Baltic Sea Action Plan, Scorecard 2020. 2020. P. 4.

⁵ Инвестиционный паспорт городского округа «город Калининград». Калининград, 2017. С. 32, 33. URL: <https://investinkaliningrad.ru/upload/Калининград.pdf> (дата обращения: 21.04.2020).

⁶ Саркова О. М. 20 лет российско-норвежского сотрудничества по предупреждению и ликвидации разливов нефти в Баренцевом море. Итоги и пер-

ся также совместный проект по повышению ядерной и радиационной безопасности губы Андреева, где раньше находилась техническая база ВМФ. В 2017 г. была вывезена первая партия отработавшего ядерного топлива, в планах закончить транспортировку в 2022 г.¹

Проект «Восстановление торфяных болот в России в целях предотвращения пожаров и смягчения изменений климата» (2011—2018) финансировался совместно с Германией и был направлен на восстановление болот в европейской части России в целях предотвращения пожаров, уменьшения эмиссии парниковых газов и достижения рационального, устойчивого их использования. Проект закончился успешно: было обводнено более 30 тыс. га деградировавших болот². Более того, проект стал победителем конкурса РКИК ООН «Момент для перемен — 2017»³.

С некоторыми приграничными странами в сфере охраны водных объектов в последние годы Россия взаимодействовала только на уровне регулярных встреч рабочих групп и комиссий и обмена данными мониторинга трансграничных рек. К ним относятся Азербайджан, Беларусь, Казахстан и Китай⁴.

С Монголией дела обстоят иначе: она начала строительство ГЭС на реке Эгийн-гол по проекту, выполнение которого будет

спективы. URL: <http://osr-arctic.ru/ru/analitika/20-let-rossiysko-norvezhskogo-sotrudnichestva-po-preduprezhdeniyu-i-likvidacii-razlivov> (дата обращения: 18.04.2020).

¹ Как провозжат пароходы: Губа Андреева простилась с первой партией ОЯТ. Bellona. URL: <http://bellona.ru/2017/06/28/kak-provozhayut-parohody-guba-andreeva-prostilas-s-pervoj-partiej-oyat/> (дата обращения: 18.04.2020).

² Восстановление торфяных болот в России в целях предотвращения пожаров и смягчения изменений климата (2011—2020). Wetlands International. URL: <https://russia.wetlands.org/ru/Основные-направления-работы/Сохранение-торфяных-болот/#read-more> (дата обращения: 23.04.2020).

³ Нижегородской области будут восстанавливать осушенные болота / 2017 год экологии в России. URL: <http://ecoyear.ru/2017/02/v-nizhegorodskoj-oblasti-budut-vosstanavlivat-osushennye-bolota/> (дата обращения: 23.04.2020).

⁴ Проект «Восстановление торфяных болот в России» стал одним из победителей конкурса ООН. Минприроды России. URL: http://www.mnr.gov.ru/press/news/proekt_vosstanovlenie_torfyanikh_bolot_v_rossii_stal_odnim_iz_pobediteley_konkursa_oon/ (дата обращения: 22.04.2020).

⁴ Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2016 г.». С. 736.

Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2015 г.». URL: <http://194.87.66.197/gosdoklad-eco-2015/international-cooperation.html#inter003> (дата обращения: 01.04.2020).

иметь негативное воздействие на озеро Байкал, а также планирует построить еще три ГЭС в бассейне реки Селенги, впадающей в озеро Байкал. Представители российской власти добиваются соблюдения всех норм, препятствующих нанесению ущерба главному озеру страны: в качестве одной из альтернатив Россия предлагает поставку электроэнергии¹.

Водные экосистемы являются объектом деятельности Рабочей группы по вопросам водного хозяйства Постоянной Российско-Иранской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству. Российские и иранские компании взаимодействуют по вопросам применения инновационных технологий в водном хозяйстве, опреснения воды².

Сотрудничество с США развивается по многим направлениям: исследуются виды морской фауны, подлежащие особому контролю; производится мониторинг Берингова и Чукотского морей; оптимизируются и гармонизируются сами исследования стран для достижения большей эффективности³.

В рамках БРИКС государства активизировали переговоры о совместной работе по экологическим проблемам: в 2016 г. они решили создать рабочую группу по экологии, которая должна заниматься всеми природоохранными вопросами⁴.

¹ Россия и Монголия создадут рабочую группу для комплексного рассмотрения вопросов, связанных с планируемым строительством в Монголии гидротехнических сооружений на водосборной территории р. Селенга. Минприроды России. URL: http://www.mnr.gov.ru/press/news/rossiya_i_mongoliya_sozdadut_rabochuyu_gruppu_dlya_kompleksnogo_rassmotreniya_voprosov_svyazannykh_s/?sphrase_id=14413 (дата обращения: 25.04.2020).

Россия до конца апреля направит Монголии замечания по техзаданию на экологическую оценку планируемых ГЭС на Селенге. Минприроды России. URL: http://www.mnr.gov.ru/press/news/rossiya_do_kontsa_aprelya_napravit_mongolii_zamechaniya_po_tekhzadaniyu_na_ekologicheskuyu_otsenku_p/?sphrase_id=14410 (дата обращения: 25.04.2020).

² Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2015 г.». URL: <http://194.87.66.197/gosdoklad-eco-2015/international-cooperation.html#inter003> (дата обращения: 01.04.2020).

³ URL: <http://194.87.66.197/gosdoklad-eco-2015/international-cooperation.html#inter003> (дата обращения: 01.04.2020).

Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2016 г.». С. 740.

⁴ Страны БРИКС создадут рабочую группу по экологии // РИА Новости. 2016. 16 сентября. URL: <https://ria.ru/world/20160916/1477157661.html> (дата обращения: 23.04.2020).

В 2017 г. страны начали практическую деятельность по программе «Чистые воды БРИКС»¹.

Россия поощряет государственно-частное партнерство в решении экологических проблем. Одним из успешных проектов является «Санкт-Петербургская инициатива», обеспечивающая диалог государства, бизнеса и неправительственных организаций для решения экологических задач в Балтийском регионе. Работа механизма была высоко оценена комиссией ХЕЛКОМ².

Таким образом, международное сотрудничество России по защите водных экосистем в большей степени развито с сопредельными странами. Основной вектор взаимодействия — борьба с загрязнением водоемов: налажена совместная природоохранная и научная деятельность, развивается законодательная база. Европейские государства отличаются тем, что финансируют реализацию части проектов на территории России. В свою очередь, Россия активно работает и с другими странами с целью расширить и укрепить взаимодействие по охране водных экосистем. В основном сотрудничество развивается со странами, с которыми заключены соответствующие специальные двусторонние соглашения об охране водных объектов, за исключением стран Скандинавии и некоторых других европейских стран, которые также взаимодействуют в рамках региональных соглашений.

Контрольные вопросы и задания

1. Раскройте роль Мирового океана в системе окружающей среды и антропогенное воздействие на Мировой океан. Назовите источники загрязнения морской среды. Перечислите основные поллютанты морской среды.

2. Проанализируйте хронологию принятия международных конвенций, направленных на защиту морской среды. Чем было обуслов-

¹ Минприроды России будет расширять совместные проекты со странами БРИКС. 2017 год экологии в России. URL: <http://ecoyear.ru/2017/12/minprirody-rf-budet-rasshiryat-sovmestnye-proekty-so-stranami-briks/> (дата обращения: 23.04.2020).

² «Санкт-Петербургская инициатива» признана первым успешным примером международного сотрудничества для улучшения экологического состояния Балтики. Минприроды России. URL: http://www.mnr.gov.ru/press/news/sankt_peterburgskaya_initsiativa_priznana_pervym_ushpeshnym_primerommezhdunarodnogo_sotrudnichestva_/?sphrase_id=14839 (дата обращения: 27.04.2020).

лено принятие многочисленных международных конвенций? Кратко охарактеризуйте содержание и значимость каждой конвенции.

3. Обоснуйте взаимосвязь основных принципов международного морского права с другими общепризнанными принципами и нормами международного права (уважение суверенного равенства государств, их территориальной целостности, неприкосновенности и нерушимости государственных границ, неприменения силы и угрозы силой, невмешательства государства во внутренние дела государства и др.).

4. Проанализируйте нормы Женевской конвенции об открытом море (1958) и Конвенции ООН по морскому праву (1982). В чем природоохранительная сущность принципа свободы открытого моря?

5. Раскройте содержание принципа общего наследия человечества. В каких международных правовых актах морское дно и его ресурсы (за пределами национальной юрисдикции) были официально объявлены «общим наследием человечества»?

6. Перечислите и раскройте «принципы, регулирующие район». Подчеркните взаимосвязь данных принципов с основным принципом международного морского права — принципом общего наследия человечества.

7. Раскройте содержание принципа использования Мирового океана в мирных целях. Покажите юридическое содержание данного принципа. Назовите международные договоры, учреждающие данный принцип. В чем проявляется экологичность данного принципа?

8. Дайте характеристику основным компонентам безопасной эксплуатации судов: надлежащая конструкция и оборудование, надлежащий экипаж, выполнение правил безопасной эксплуатации судна и т. д.

9. Назовите действующие международные соглашения о предотвращении загрязнения в результате аварий с морскими судами.

10. Какие меры принимаются международными организациями в развитие сотрудничества государств по предотвращению и ликвидации вредных последствий аварийного загрязнения моря?

11. Как соотносятся положения Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (1989) с Лондонской конвенцией по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (1972)?

12. Можно ли рассматривать захоронение с судов в качестве действия в состоянии крайней необходимости? Какие загрязняющие вещества могут сбрасываться в море в состоянии крайней необходимости?

13. Изучите Резолюцию ИМО «Процедуры контроля судов государством порта» (2011). Являются ли положения данной резолюции обязательными для государств?

14. Какие региональные международные соглашения об установлении специальных правил эксплуатации судов в пределах «особых районов» Мирового океана были приняты государствами?

15. Юрисдикция прибрежного государства в пределах внутренних морских вод, территориального моря и исключительной экономической зоны.

16. Правовые меры по защите морской среды и ресурсов 200-мильной экономической зоны.

17. Соотношение внутригосударственных правовых мер и норм международного права в области охраны морской среды.

18. Какие природоохранные проекты реализуются Россией совместно с ХЕЛКОМ? На основе конкретных проектов оцените эффективность этих мер с политической, правовой и экологической позиций.

19. Какие меры принимаются государствами для охраны морской среды Черного и Каспийского морей? На основе конкретных проектов оцените эффективность этих мер с политической, правовой и экологической позиций.

20. Проанализируйте текст «Повестки дня на XXI век», посвященной охране запасов пресной воды. Какие меры были предложены государствам для сохранения пресноводных ресурсов планеты? Актуальны ли они сейчас?

21. Какие меры по охране и сохранению пресноводных ресурсов предлагаются государствам в соответствии с «Целями в области устойчивого развития»?

22. В каких международных организациях Россия сотрудничает с другими странами по вопросам охраны пресноводных объектов? Приведите примеры совместных проектов и программ. Оцените эффективность этих мер с политической, правовой и экологической позиций.

23. Разграничение юрисдикции государств по применению мер правового принуждения в случае нарушения правил по защите и сохранению морской среды. Перечислите международные конвенции и другие соглашения о гражданско-правовой ответственности за ущерб от загрязнения нефтью.

Тема 5

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ПОЛЯРНЫХ РЕГИОНОВ

5.1. Международно-правовой режим охраны окружающей среды Арктики

Известно, что арктические пространства располагают потенциально высокими морскими и шельфовыми запасами ресурсов. Ледовое покрытие долгое время ограничивало их использование, в связи с чем этот крупный регион оставался малоосвоенным. Однако климатические изменения, способствующие увеличению навигации, и новые технологии формируют новые запросные ожидания государств и крупнейших корпораций. Как подмечено в одном из монографических исследований, «указанные обстоятельства порождают такой непримиримый “диалог и сотрудничество”, что они вряд ли приведут в ближайшее время к общепризнанному правовому режиму»¹.

В настоящее время территория Арктики является объектом загрязнения химическими, радиоактивными веществами, металлами, нефтью; не искоренено браконьерство, а также нерациональные недропользование и землепользование.

Основными последствиями глобальных климатических изменений являются: увеличение глобальной температуры, рост уровня и температуры Мирового океана, таяние ледников. Ар-

¹ Мордвинова Т. Б., Скаридов А. С., Скаридова М. А. Полярное право : монография / под редакцией А. С. Скаридова. М. : Юстиция, 2017 // СПС «КонсультантПлюс».

ктическая зона подвержена наибольшим изменениям, так как на ее территории изменение климата происходит в два раза быстрее, чем на планете в целом. Таяние ее льдов приведет к сокращению ее возможности охлаждать планету, и процессы глобального потепления ускорятся повсеместно¹. По прогнозам Межправительственной группы экспертов по изменению климата, крайне вероятно, что к середине XXI в. лед исчезнет². Таянию подвержены также вершины гор и ледяные покровы Антарктиды³.

Важный аспект международного сотрудничества по защите окружающей среды Арктики связан с традиционными конференциями министров экологии северных стран. На первой конференции, состоявшейся в Финляндии в 1991 г., были приняты **Декларация министров окружающей среды приарктических стран об охране окружающей среды Арктики и Стратегия экологической защиты региона**⁴.

В числе важнейших направлений совместной деятельности северных стран названы: защита арктических экосистем; признание традиционных и культурных интересов коренных народов в отношении охраны окружающей среды в Арктике; регулярный экологический мониторинг региона; определение, ограничение, а затем запрещение загрязнения Арктики и др.

Среди международных договоров, действие которых фактически распространяется на Арктический регион, можно выделить международные договоры, регулирующие промысел анадромных видов рыб: **Конвенцию о сохранении лосося в северной части Атлантического океана (1982)** и **Конвенцию о сохранении запасов анадромных видов в северной части Тихого океана (1992)**.

¹ Climate Change in the Arctic, All About Arctic Climatology and Meteorology. Natural Snow and Ice Data Center. URL: http://nsidc.org/cryosphere/arctic-meteorology/climate_change.html (дата обращения: 17.03.2020).

² Polar Regions. Working Group II: Impacts, Adaptation and Vulnerability. URL: <http://www.ipcc.ch/ipccreports/tar/wg2/index.php?idp=595> (дата обращения: 03.05.2020).

³ IPCC, 2013: Climate Change 2013: The Physical Science Basis. Contribution of Working Group I to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change / T. F. Stocker [et. al.]. Cambridge, United Kingdom and New York, USA : Cambridge University Press, 2013. P. 137.

⁴ Декларация министров окружающей среды приарктических стран об охране окружающей среды Арктики и Стратегия экологической защиты региона (1991). URL: <http://docs.cntd.ru/document/1902061>.

Помимо этого, важно обратить внимание и на международный договор, устанавливающий специальный международно-правовой режим рыболовства в северо-восточной части Атлантического океана, который также распространяется на арктические морские пространства — **Конвенцию о рыболовстве в северо-восточной части Атлантического океана** (1980). Этот документ направлен на регулирование промысла в водах Атлантического и Северного Ледовитого океанов и прилегающих к ним морей, которые лежат к северу от 36° с. ш. между 42° з. д. и 51° в. д. Конвенция вступила в силу в 1982 г. В том же году она была ратифицирована СССР. В настоящее время странами-участницами являются Россия, Исландия, Дания (в отношении Фарерских островов и Европейского союза). Конвенция распространяется на все виды рыб, обитающих в конвенционном районе, за исключением морских млекопитающих и живых ресурсов шельфа.

Особую значимость для Арктики имеет **Конвенция ООН по морскому праву** (1982), регулирующая правовой режим морских пространств (открытое море, континентальный шельф, исключительная экономическая зона, территориальное море и др.). Специальные нормы, посвященные Арктике, содержатся в ст. 234 «Покрытые льдом районы» Конвенции 1982 г., в которой закреплено право государств на принятие, обеспечение и соблюдение недискриминационных законов и правил по предотвращению, сокращению и сохранению под контролем загрязнения морской среды с судов в покрытых льдами районах в пределах исключительной экономической зоны. Однако иные правовые аспекты регулирования режима полярных областей в указанной статье не рассматриваются.

Кроме Конвенции 1982 г., к акватории Северного Ледовитого океана также могут быть применены нормы Женевских конвенций 1958 г.: об открытом море, о рыболовстве и охране живых ресурсов открытого моря, о континентальном шельфе, о территориальном море и прилегающей зоне, хотя они не отражают специфику международных отношений, складывающихся в связи с деятельностью государств в Арктическом регионе. Эту специфику можно детально проследить на примере региональных и субрегиональных международных договоров.

Совместная работа государств в Арктическом регионе привела к учреждению в 1996 г. Арктического совета на основании принятия Канадой, Данией, Исландией, Норвегией, Россией, США,

Финляндией и Швецией **Оттавской декларации**¹. Арктический совет является межправительственной международной организацией, принимающей политико-декларативные решения, которые влияют на сотрудничество арктических держав в области охраны окружающей среды, обеспечения устойчивого развития приполярных районов и защиты прав коренных народов².

Созданные в рамках Арктического совета рабочие группы решают экологические проблемы в регионе: устранение загрязнений, исчезновение флоры и фауны, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, защита арктической морской среды.

Арктический совет стал площадкой не только для научных исследований региона, но и для заключения межправительственных соглашений по охране окружающей среды. Россия активно участвует в международном сотрудничестве в Арктическом регионе.

Кроме комиссий и организаций, обеспечивающих выполнение природоохранных конвенций, на европейском континенте действует ряд других организаций, занимающихся проблемами охраны окружающей среды. Они не являются исключительно экологическими, хотя также решают природоохранные проблемы. Помимо Арктического совета активно действуют: ЕЭК ООН, Совет Баренцева / Евроарктического региона (СБЕР), Совет государств Балтийского моря (СГБМ), Экологическое партнерство Северного измерения (ЭПСИ).

Россия и США также заключили соглашение по сотрудничеству в предотвращении загрязнения окружающей среды в Арктике, дополняющее многостороннее сотрудничество стран Арктического региона двусторонним³. Сотрудничество в научной сфере по различным аспектам охраны окружающей среды занимает важное место в международных природоохранных отношениях. Ежегодно проводится ряд научных конференций

¹ Declaration on the Establishment of the Arctic Council. URL: https://oaarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/85/EDOCS-1752-v2-ACMMCA00_Ottawa_1996_Founding_Declaration.PDF?sequence=5&isAllowed=y (дата обращения: 25.03.2020).

² Мордвинова Т. Б., Скаридов А. С., Скаридова М. А. Полярное право.

³ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки о сотрудничестве в предотвращении загрязнения окружающей среды в Арктике от 14 января 1994 г. URL: [http://www.pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&nd=102033418&page=1&rdk=0
](http://www.pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&nd=102033418&page=1&rdk=0
) (дата обращения: 12.04.2020).

на площадках, организованных государствами, международными организациями; происходит постоянная работа специалистов естественно-научного профиля в рамках многосторонних, двусторонних комиссий и миссий, направленных на осуществление общих целей и задач. Например, бразильские ученые совместно с норвежскими, германскими, швейцарскими, канадскими и российскими представителями научного сообщества в 2016 г. участвовали в экспедиции с целью изучения арктической среды¹.

Важно заметить, что среди представителей животного мира Арктики имеется один вид, который находится под международно-правовой защитой. Речь идет о белом медведе. **Соглашение о сохранении белых медведей** было заключено между правительствами Дании, Канады, Норвегии, СССР и США в 1973 г. в Осло (Норвегия). В преамбуле соглашения говорится о том, что белый медведь является важным видом ресурсов арктического района, который нуждается в дополнительной защите.

При этом многие другие, не менее важные для Арктического региона млекопитающие — ластоногие, издавна являющиеся объектом охотничьего промысла, до настоящего времени не защищены специальным международным договором.

Указанные региональные международные договоры, регулирующие отношения, связанные с рыболовством, могут быть применимы к Арктическому региону, исходя прежде всего из его географических характеристик: северные части Атлантического и Тихого океанов, наряду с Северным Ледовитым океаном, являются арктическими морскими пространствами. В свою очередь, Соглашение о сохранении белых медведей применимо исключительно к Арктике, так как белые медведи обитают только в данном регионе.

Под эгидой Арктического совета в 2011 г. было подписано **Соглашение о сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасании в Арктике**.

В 2013 г. было заключено **Соглашение о сотрудничестве в сфере готовности и реагирования на загрязнение моря нефтью в Арктике** (вместе с «Компетентными национальными органами», «Национальными круглосуточными оперативными пунктами связи», «Органами, имеющими право обращаться

¹ Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2016 г.». С. 669.

за помощью или принимать решение об оказании запрашиваемой помощи», «Практическим руководством», «Сотрудничеством и обменом информацией»), а в 2017 г. — **Соглашение по укреплению международного арктического научного сотрудничества**¹.

Активную природоохранительную деятельность в Арктическом регионе осуществляют: Всемирный фонд дикой природы, Международный арктический научный комитет, Консультативный комитет охраны морей, Всемирная ассоциация оленеводов, Международная рабочая группа по делам коренных народов, Университет Арктики и др.² В данный перечень входят также международные организации отдельных стран и коренных этносов, имеющие статус постоянных членов Арктического совета, которые имеют возможность влиять на принимаемые им решения.

Контрольные вопросы и задания

1. Каковы цели создания Арктического совета? Какие страны входят в Арктический совет? Назовите страны, имеющие статус наблюдателей.
2. Какие международные правовые акты направлены на защиту морской среды от загрязнения с судов в Арктическом регионе?
3. Какие региональные соглашения по защите окружающей среды Арктики приняты с участием России?
4. Какой правовой режим предусмотрен для районов, покрытых льдами?
5. Изучите Соглашение о сохранении белых медведей (1973) и дайте ему международно-правовую характеристику.
6. Какие направления деятельности в Арктике осуществляют ЕЭК ООН, СБЕР, СГБМ, ЭПСИ?
7. Что подразумевается под диалогом и сотрудничеством в Арктике?

5.2. Международно-правовой режим охраны окружающей среды Антарктики

Отдельно происходит взаимодействие стран в Антарктике. В 1959 г. был подписан **Договор об Антарктике** с целью сохранения мирного и безъядерного статусов района (СССР был

¹ Арктический совет: общая информация. URL: <https://www.arctic-council.org/index.php/ru/about-us> (дата обращения: 25.03.2020).

² *Мордвинова Т. Б., Скаридов А. С., Скаридова М. А.* Полярное право.

в числе разработчиков этого документа). Договор был дополнен конвенциями, протоколами, рекомендациями и превратился в **Систему Договора об Антарктике**.

СССР ратифицировал в 1978 г. **Конвенцию о сохранении тюленей Антарктики**¹, подчеркивающую важность охраны видов, соблюдения уровня добычи, не представляющего для них угрозы. В 1980 г. этот договор был дополнен **Конвенцией по сохранению морских живых ресурсов Антарктики (АНТКОМ)**, вступившей в силу в 1982 г. (Канберра, Австралия). Цель данной конвенции — сохранение живых морских ресурсов на уровне, препятствующем вымиранию видов; она распространяется на все виды фауны Антарктики за исключением тюленей и китов, подпадающих под защиту в вышеуказанных конвенциях². Созданная в соответствии с Конвенцией АНТКОМ Комиссия по сохранению морских живых ресурсов Антарктики реализует цели и принципы данного документа.

Принятая в 1988 г. в Веллингтоне (Новая Зеландия) **Конвенция по регулированию освоения минеральных ресурсов Антарктики** еще не вступила в силу. Необходимость охраны антарктических экосистем, надлежащего мониторинга состояния окружающей среды в целом была подтверждена странами принятием в 1991 г. в Мадриде (Испания) **Протокола об охране окружающей среды** к Договору об Антарктике³. В рамках данного протокола создан Комитет по охране окружающей среды. В систему Договора об Антарктике также включены результаты совещаний экспертов и решения специальных консультативных совещаний стран — участниц Договора об Антарктике (КСДА).

Контрольные вопросы и задания

1. Изучите Договор об Антарктике (1959). Дайте ему краткую характеристику.
2. Что представляет собой Система Договора об Антарктике?

¹ Конвенция о сохранении тюленей Антарктики // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXXIV. М., 1980. С. 431—437.

² Конвенция о сохранении морских живых ресурсов Антарктики (Конвенция АНТКОМ). URL: <https://www.ccamlr.org/ru/organisation/текст-конвенции-антком> (дата обращения: 05.02.2020).

³ Протокол об охране окружающей среды к Договору об Антарктике (Мадрид, 4 октября 1991 г.). URL: <http://base.garant.ru/2541180/#ixzz59cO8m0vH> (дата обращения: 05.02.2020).

3. Ознакомьтесь с Конвенцией о сохранении тюленей Антарктики и назовите основные цели и задачи данного договора.

4. Ознакомьтесь с Конвенцией по сохранению морских живых ресурсов Антарктики (АНТКОМ). В чем особенности данного договора? Какие природоохранные функции осуществляет Комиссия по сохранению морских живых ресурсов Антарктики?

5. Ознакомьтесь с Конвенцией по регулированию освоения минеральных ресурсов Антарктики и сформулируйте ее цели и общие принципы. Что в данной конвенции понимается под «ущербом антарктической окружающей среде или зависящим от нее или связанным с ней экосистемам»?

6. Ознакомьтесь с природоохранными принципами, включенными в Мадридский Протокол об охране окружающей среды к Договору об Антарктике. Какие положения данного документа являются обязательными?

Тема 6

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ДОГОВОРАХ ПО РАЗОРУЖЕНИЮ И ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

6.1. Международно-правовой режим обеспечения безопасности атомной энергетики

Человечество сравнительно недавно сумело расщепить ядро атома и направить в нужное русло выделяющуюся при этом энергию. Радиоактивное загрязнение окружающей среды обусловлено особыми свойствами такого загрязнения. Речь идет не о загрязнении как таковом, а о заражении окружающей среды радиоактивными веществами, поскольку в силу своих физических свойств они длительное время сохраняются в природной среде, содержащей радиоактивные элементы и вещества на уровне естественного фона. Именно длительность сохранения радиоактивных элементов в природе и их воздействие на все живые организмы обуславливают особенности охраны окружающей среды от радиоактивного заражения. В данном случае охрана окружающей среды означает в первую очередь предотвращение такого заражения, которое может происходить в результате использования ядерного оружия, из-за технологических недостатков ядерной энергетики, при необходимости захоронения за невозможностью утилизации отходов атомной энергетики.

Опасность радиоактивного заражения окружающей среды стала очевидной в связи с бомбардировкой в 1945 г. Соединенными Штатами Америки японских городов Хиросима и Нагасаки, но только в 1958 г. на Конференции ООН по морскому праву была принята **Резолюция «Загрязнение открытого моря радиоактивными материалами»**. В ней в общей форме признавалась необходимость осуществления международных мероприятий в связи с загрязнением морской среды радиоактивными отходами.

Статья 25 Конвенции об открытом море 1958 г. обязывает государства принимать меры по предупреждению загрязнения моря или воздушного пространства в результате любой деятельности, включающей применение радиоактивных материалов.

Универсальным центром международного сотрудничества в области мирного использования атомной энергии является Международное агентство по атомной энергии, действующее с 1957 г. Цель этой организации — содействовать использованию атомной энергии в мирных целях. Деятельность МАГАТЭ предполагает обмен информацией; передачу ядерных материалов; предоставление услуг, оборудования, приборов; разработку мер безопасности и стандартов. Стандарты обращения с ядерными материалами, разрабатываемые и принимаемые МАГАТЭ, обязательны для всех операций, которые осуществляет само агентство, и являются основой для принятия национальных стандартов.

Гарантии МАГАТЭ — это комплекс технических мер, которые данный орган применяет в отношении ядерных материалов и деятельности, стремясь тем самым независимо проверить то, что ядерные установки не используются не по назначению, а ядерные материалы не переключаются с использования в мирных целях. Свое согласие с применением соответствующих мер государства выражают путем заключения соглашений о гарантиях.

Под эгидой МАГАТЭ выработана **Конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб** 1963 г. Эта конвенция исходит из определения ядерных установок (ядерных реакторов, заводов по производству ядерных материалов, складов ядерных материалов) как источников повышенной опасности и устанавливает абсолютную, т. е. независимую от вины опера-

тора, ответственность за ущерб, выразившийся в смерти, телесном повреждении, причинении ущерба имуществу.

Под эгидой МАГАТЭ также была разработана и вступила в силу в 1988 г. **Конвенция о физической защите ядерного материала**. Она направлена на предотвращение несанкционированного использования ядерных материалов в результате их хищения.

На региональном уровне сотрудничество в области мирного использования ядерной атомной энергии наиболее активно осуществляется европейскими государствами. В 1960 г. 16 западноевропейских государств заключили в Париже **Конвенцию об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии**. Она разработана в рамках Европейского агентства по ядерной энергии и также устанавливает объективную ответственность оператора ядерной установки.

В 1986 г. (в год аварии на Чернобыльской АЭС) под эгидой МАГАТЭ были разработаны и приняты две чрезвычайно важные международные конвенции:

- об оперативном оповещении о ядерной аварии;
- о помощи в случае ядерной аварии или радиационной ядерной ситуации.

Россия ратифицировала обе конвенции с оговорками относительно процедуры рассмотрения возможных споров¹.

В **Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии**² имеются в виду аварии, влекущие или могущие повлечь трансграничное загрязнение в виде выброса радиоактивных веществ. Устанавливается определенный порядок обмена информацией и взаимных консультаций.

Данная конвенция применяется в случае любой аварии, вследствие которой происходит или может произойти выброс радиоактивных веществ, и которая привела или может привести к международному трансграничному выбросу, что могло бы иметь значение для другого государства с точки зрения радиационной безопасности.

¹ Международное агентство по атомной энергии. Информационный циркуляр. INFCIRC/335/Add.10 INFCIRC/336/Add.11. 18 June 2001. URL: https://www.iaea.org/sites/default/files/publications/documents/infcircs/infcirc335a10_rus-infcirc336a11_rus.pdf.

² Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/incinfo.shtml.

Установками и деятельностью, предусмотренными в конвенции, являются:

- любой ядерный реактор независимо от местонахождения;
- любая установка ядерного топливного цикла;
- любая установка по обогащению с радиоактивными отходами;
- перевозка и хранение ядерного топлива или радиоактивных отходов;
- изготовление, использование, хранение, удаление и перевозка радиоизотопов для сельскохозяйственных, промышленных, медицинских целей и для проведения научных исследований в этих областях;
- использование радиоизотопов для выработки энергии в космических объектах.

Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной ядерной ситуации регулирует вопросы сотрудничества государств в чрезвычайных ситуациях, с тем чтобы свести к минимуму последствия для окружающей среды, а также для жизни и здоровья населения. В случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации государства-участники сотрудничают между собой и с МАГАТЭ в целях содействия неотлагательному предоставлению помощи для сведения к минимуму их последствий и для защиты жизни, имущества и окружающей среды от воздействий радиоактивных выбросов.

Примером сотрудничества на региональном уровне является Соглашение о взаимодействии государств — участников СНГ по обеспечению готовности на случай ядерной аварии или возникновения радиационной аварийной ситуации и взаимопомощи при ликвидации их последствий (2018)¹.

Контрольные вопросы и задания

1. Каковы особенности защиты окружающей среды при мирном использовании атома?
2. В чем состоят проблемы защиты окружающей среды при использовании атомной энергии в военных целях?

¹ Соглашение о взаимодействии государств — участников СНГ по обеспечению готовности на случай ядерной аварии или возникновения радиационной аварийной ситуации и взаимопомощи при ликвидации их последствий (Заклучено в г. Астане 2 ноября 2018 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

3. В чем состоит экологический аспект принципа сотрудничества государств в области использования атомной энергии? Подкрепите ответ примерами из источников.

4. Раскройте содержание принципов мирного сосуществования, равенства и одинаковой безопасности государств с точки зрения экологической безопасности. Назовите источники.

5. Раскройте юридическое содержание принципа обеспечения ядерной безопасности.

6. Раскройте краткое содержание Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии (1986). Какие страны являются сторонами данной конвенции? Какие оговорки к конвенции сделаны Россией?

7. Раскройте краткое содержание Конвенции о помощи в случае ядерной аварии или радиационной ядерной ситуации (1986). Какие страны являются сторонами данной конвенции? Какие оговорки к конвенции сделаны Россией?

8. Какие конкретные шаги в правовом регулировании предусматривает принцип обеспечения безопасного развития ядерной энергетики?

9. В чем состоит значимость принципа контроля за нераспространением ядерного оружия и за мирной атомной деятельностью?

10. Расскажите, какое место в структуре и деятельности Организации Объединенных Наций занимает Международное агентство по атомной энергии, каковы его функции.

11. Проанализируйте Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников 2004 г.

12. Что представляют собой с точки зрения экологической безопасности гарантии МАГАТЭ?

6.2. Международно-правовой режим охраны окружающей среды от загрязнения радиоактивными отходами

Международные правовые нормы о запрещении загрязнения окружающей среды содержатся

- в Договоре о нераспространении ядерного оружия (1968)¹;
- Международной конвенции по охране человеческой жизни на море (1974) и Протоколе об эксплуатации судов с ядерными энергетическими установками (1978) к этой Конвенции;
- Конвенции об ответственности в области морской перевозки ядерных материалов (1981);
- Конвенции о ядерной безопасности (1994);

¹ Договор о нераспространении ядерного оружия. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/npt.shtml.

- Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим ядерным топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами (1997)¹;

- стандартах МАГАТЭ и других международных актах.

Женевская конвенция 1958 г. содержит общий запрет радиоактивного загрязнения морской среды и атмосферы отходами при осуществлении деятельности, связанной с применением радиоактивных материалов, но не содержит запрета на захоронение радиоактивных отходов в море. Договор об Антарктике 1959 г. запрещает сброс радиоактивных веществ южнее 60-й параллели южной широты.

Преднамеренному захоронению в океане вредных, в том числе радиоактивных, отходов посвящена **Лондонская конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросом отходов и других материалов** 1972 г. Согласно конвенции, опасность захоронения радиоактивных отходов в морской среде связана с тем, что контейнеры с радиоактивными отходами могут быть отнесены морскими течениями в другие районы Мирового океана. Кроме того, морская соль со временем разрушает стенки контейнеров.

В Приложении 1 к этой конвенции определены категории отходов, сброс которых запрещен (отходы с высоким уровнем радиации или другие радиоактивные вещества с таким же уровнем, которые компетентная в данной области международная организация определяет с точки зрения здравоохранения как недопустимые для сброса в море); в Приложении 2 — категории отходов, сброс которых требует особой предосторожности и специального разрешения (все остальные радиоактивные отходы); в Приложении 3 содержатся положения для определения критериев выдачи разрешения на захоронение. Однако данная конвенция не регулирует порядок захоронения радиоактивных отходов, транспортируемых в качестве грузов.

Серьезной проблемой соотношения международно-правового и внутригосударственного регулирования захоронения является соответствие внутригосударственных норм, стандартов

¹ Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим ядерным топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/infcirc546.pdf.

и правил международным стандартам. Согласно требованиям Конвенции 1972 г., национальные законы, правила и меры должны быть не менее эффективными в предотвращении, сокращении и сохранении под контролем такого загрязнения, чем международные нормы и стандарты¹.

Вопросы эксплуатации судов с ядерными силовыми установками и защиты морской среды в процессе данной деятельности регламентируют:

- Лондонская конвенция по охране человеческой жизни на море (1960);
- Брюссельская конвенция об ответственности операторов ядерных судов (1962);
- Парижская конвенция об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии (1960) и дополняющая ее Брюссельская конвенция (1963);
- Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб (1963);
- Брюссельская конвенция о гражданской ответственности в области морских перевозок расщепляющихся материалов (1971);
- Лондонская конвенция об ограничении ответственности по морским требованиям (1976).

Данные конвенции регулируют также вопросы ответственности за причинение ущерба в результате использования атомной энергии, в том числе в случае сброса радиоактивных отходов.

Примером регионального соглашения по защите от радиационного воздействия является Соглашение об информационном взаимодействии государств — участников Содружества Независимых Государств по вопросам перемещения радиоактивных источников, заключенное в Бишкеке (Киргизия) в 2016 г.²

¹ Комментарий к Федеральному закону от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» (постатейный) / С. А. Котухов, Ю. В. Соболева. Подготовлен для системы «КонсультантПлюс», 2010 // СПС «КонсультантПлюс».

² Соглашение об информационном взаимодействии государств — участников Содружества Независимых Государств по вопросам перемещения радиоактивных источников (вместе с «Категориями и пороговыми значениями активности... (радионуклидов)...») (Заключено в г. Бишкеке 7 июня 2016 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

Контрольные вопросы и задания

1. Ознакомьтесь с текстом Договора о нераспространении ядерного оружия (1968). Какие обязательства государств-участников содержатся в тексте договора? К какому предшествующему международному акту апеллирует данный договор?

2. Какие вещества запрещены к сбросу Приложением I к Лондонской конвенции о дампинге 1972 г.?

3. Какие вещества запрещены к сбросу Приложением II к Лондонской конвенции о дампинге 1972 г.?

4. Для каких видов судов предусмотрены правила, устанавливаемые указанной конвенцией?

5. Проанализируйте тексты других международных конвенций, перечисленных в данном параграфе. Назовите возможные виды ущерба, причиняемого окружающей среде.

6. Какие меры по предупреждению радиоактивного загрязнения принимаются на региональном уровне?

6.3. Международно-правовой режим охраны окружающей среды в процессе ядерного разоружения

Договор об Антарктике 1959 г. полностью запретил ядерные взрывы и сбросы радиоактивных материалов. Этот запрет относился ко всему Антарктическому региону, расположенному южнее 60-й параллели южной широты, включая шельфовые ледники, но не распространялся на участки открытого моря в пределах данного района.

Этот пробел был устранен в 1963 г. **Договором о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой**. Вне запретов, введенных данным договором, остается лишь пространство под землей, оно считается наиболее безопасным, хотя более поздними научными исследованиями установлено, что по земным расщелинам радиоактивное загрязнение может попадать с водотоком в Мировой океан.

Заключенный 1968 г. **Договор о нераспространении ядерного оружия** (Московский договор) вменил в обязанность всем государствам, обладающим ядерным оружием, не передавать кому бы то ни было само оружие и взрывные устройства, не помогать при их производстве и приобретении.

Важную роль в обеспечении режима ядерной безопасности также сыграли:

- Конвенция об ответственности в отношении третьих лиц в области ядерной энергии 1960 г. (Парижская конвенция) с изменениями, внесенными Дополнительными протоколами 1964, 1982 и 2004 гг.;

- Брюссельская конвенция об ответственности операторов ядерных судов 1962 г.,

- Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1963 г. (с дополнениями 1988 г.);

- Брюссельская конвенция 1963 г., дополняющая Парижскую конвенцию 1960 г., с изменениями, внесенными Дополнительным протоколом от 28 января 1964 г. и Протоколом от 16 ноября 1982 г.;

- Конвенция о гражданской ответственности в области морской перевозки ядерных материалов 1971 г.;

- Конвенция о физической защите ядерного материала 1979 г.;

- Договор о безъядерной зоне южной части Тихого океана 1985 г. и Протоколы к нему;

- Принципы, касающиеся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве, 1992 г.;

- Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке (Пелиндабский договор) 1995 г.;

- Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1997 г.;

- Конвенция о дополнительном возмещении за ядерный ущерб 1997 г.;

- Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии (Бангкокский договор) 1995 г.

Между Россией, Канадой и Норвегией были заключены соглашения об утилизации российских подводных лодок, выведенных из состава ВМФ, а также о радиационной и ядерной безопасности. Россия и США договорились о совместном изучении радиационных воздействий, нацеленном на минимизацию последствий радиоактивного загрязнения на природу и человека¹.

¹ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки о сотрудничестве в области изучения радиационных воздействий с целью минимизации влияния последствий радиоактивного загрязнения на здоровье человека и окружающую среду от 14 ян-

Контрольные вопросы и задания

1. Какими международными договорами в сфере обеспечения ядерной безопасности предусмотрена защита окружающей среды?
2. В чем специфика Договора о нераспространении ядерного оружия 1968 г.?
3. Какими международными актами предусмотрено регулирование ответственности за ядерный ущерб?
4. Изучите тексты Венской конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб (1997) и Конвенции о дополнительном возмещении за ядерный ущерб (1997). В чем специфика международно-правовой ответственности за ядерный ущерб?
5. Проследите эволюцию международного сотрудничества в сфере обеспечения ядерной безопасности.
6. Охарактеризуйте состояние дел в области международной ответственности государств за негативные последствия ядерных инцидентов, носящих трансграничный характер.
7. Что следует понимать под гражданско-правовой ответственностью за ядерный ущерб?
8. В чем заключается новизна особого режима гражданско-правовой ответственности за ядерный ущерб, установленного Венской конвенцией о гражданской ответственности за ядерный ущерб (1963), Парижской конвенцией об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии (1960) и Брюссельской конвенцией об ответственности операторов ядерных судов (1962)?
9. Назовите главную особенность Конвенции о гражданской ответственности в области морских перевозок ядерных материалов (1971).

Список литературы

Международно-правовые акты

1. Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/basel.pdf.

2. Венская конвенция об охране озонового слоя. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/ozone.pdf.

3. Декларация Конференции ООН по проблемам окружающей человека среды. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declarathenv.shtml.

4. Договор об Антарктике (Вашингтон, 1 декабря 1959 г.). URL: <http://base.garant.ru/2540268/>.

5. Картаженский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии. URL: <https://www.cbd.int/doc/legal/cartagena-protocol-en.pdf>.

6. Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/kyoto.pdf.

7. Конвенция Всемирной метеорологической организации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/1901324>.

8. Конвенция о сохранении морских живых ресурсов Антарктики (АНТКОМ). URL: <https://www.ccamlr.org/ru/organisation/текст-конвенции-антком>.

9. Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия. URL: <https://whc.unesco.org/archive/convention-ru.pdf>.

10. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/espo.pdf.

11. Конвенция об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе (Бернская конвенция). (Convention on the Conservation of European Wildlife and Natural Habitats). URL: http://pskovfish.ru/vid-sp/bern/bern_prot_ru.htm.

12. Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке. URL: <http://docs.cntd.ru/document/901893003>.

13. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (ЮНКЛОС). URL: http://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_r.pdf.

14. Конвенция о биологическом разнообразии. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/biodiv.pdf.

15. Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местобитаний водоплавающих птиц. URL: <http://www.un.org/ru/law/environmental/waterfowl.pdf>.

16. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция). URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/orhus.shtml.

17. Конвенция о Международной морской организации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/1900731>.

18. Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/cites.pdf

19. Конвенция о сохранении тюленей Антарктики. URL: <http://docs.cntd.ru/document/1901254>.

20. Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий. URL: http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2017/TEIA/Publication/RUS_ECE_CP_TEIA_33_final_Convention_publication_March_2017.pdf.

21. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/transboundary.pdf

22. Конвенция о сохранении запасов анадромных видов в северной части Тихого океана. URL: [http://www.npafc.org/new/publications/HandBook/Russian%20\(page%20137-188\).pdf](http://www.npafc.org/new/publications/HandBook/Russian%20(page%20137-188).pdf).

23. Конвенция о сохранении и управлении рыбными ресурсами в открытом море северной части Тихого океана. URL: <http://docs.cntd.ru/document/499075131>

24. Конвенция о сохранении лосося в северной части Атлантического океана. URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/international_contracts/multilateral_contract/-/storage-viewer/multilateral/page-91/51009.

25. Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер. URL: <http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/water/pdf/waterconr.pdf>.

26. Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/wild_animals.pdf.

27. Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/dumping.shtml.

28. Международная конвенция относительно вмешательства в открытом море в случаях аварий, приводящих к загрязнению нефтью. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/sea_pollution.pdf.

29. Международная конвенция по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/oil_pollution_preparedness.shtml.

30. Международная конвенция по предотвращению загрязнения моря нефтью (Лондон, 12 мая 1954 г.) URL: <http://docs.cntd.ru/document/901884234>.

31. Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ 1973/78) с изменениями, внесенными международными протоколами от 17 февраля 1978 г., от 26 сентября 1997 г. URL: <http://docs.cntd.ru/document/901764502>.

32. Минаматская конвенция о ртути. URL: http://www.mercuryconvention.org/Portals/11/documents/Booklets/Minamata%20Convention%20on%20Mercury_booklet_Russian.pdf.

33. Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/montreal.pdf.

34. Парижское соглашение. URL: http://unfccc.int/files/meetings/paris_nov_2015/application/pdf/paris_agreement_russian.pdf.

35. «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.»: Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 25 сентября 2015 г. [без пере-

дачи в главные комитеты (A/70/L.1)] 70/1. URL: https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R.

36. Протокол, касающийся долгосрочного финансирования Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/emep.shtml.

37. Протокол 1996 г. к Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г. (LC Protocol). URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/protocol_sea_waste.pdf.

38. Протокол об ограничении выбросов летучих органических соединений или их трансграничных потоков к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 г. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/airpol.pdf.

39. Протокол об ограничении выбросов окислов азота или их трансграничных потоков к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 г. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/azot.pdf.

40. Протокол об охране окружающей среды к Договору об Антарктике (Мадрид, 4 октября 1991 г.). URL: <http://base.garant.ru/2541180/#ixzz59cO8m0vH>.

41. Протокол относительно дальнейшего сокращения выбросов серы к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 г. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/sulphur_emissions.pdf.

42. Протокол о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 г. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/abate.pdf.

43. Протокол о сокращении выбросов серы или их трансграничных потоков по меньшей мере на 30 процентов к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 г. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/sulphur.pdf.

44. Протокол по проблемам воды и здоровья к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 г. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/water_protection.shtml.

45. Протокол по стойким органическим загрязнителям к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 г. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/persist.pdf.

46. Протокол по тяжелым металлам к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 г. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/heavy.shtml.

47. Рамочная конвенция ООН об изменении климата. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/climate.pdf

48. Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря. URL: http://www.tehranconvention.org/IMG/pdf/Tehran_Convention_text_final_rus.pdf.

49. Рамочное соглашение о координации Российско-финляндской программы развития устойчивого лесного хозяйства и сохранения биоразнообразия на Северо-Западе России от 6 марта 2001 г. URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract/-/storage-viewer/bilateral/page-426/51648.

50. Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/consent.pdf.

51. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Венгерской Республики о сотрудничестве в области охраны окружающей среды от 20 декабря 2002 г. URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract/-/storage-viewer/bilateral/page-4/46455.

52. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Исландии о сотрудничестве в сфере геотермальной энергетики от 24 октября 2011 г. URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract/-/storage-viewer/bilateral/page-80/44761.

53. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики об охране перелетных птиц и их местообитания от 22 марта 2013 г. URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract/-/storage-viewer/bilateral/page-3/44426.

54. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о заповеднике «Озеро Ханка» от 25 апреля 1996 г. URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract/-/storage-viewer/bilateral/page-8/47570.

55. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Литовской Республики о сотрудничестве в борьбе с загрязнением Балтийского моря нефтью и другими вредными веществами от 8 октября 2009 г. URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract/-/storage-viewer/bilateral/page-1/45425.

56. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии по охране и использованию трансграничных вод от 11 февраля 1995 г. URL: <http://voda.mnr.gov.ru/regulatory/detail.php?ID=3282>.

57. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о создании трансграничной особо охраняемой природной территории «Заповедное Поозерье» от 15 марта 2017 г. URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract/-/storage-viewer/bilateral/page-6/52602.

58. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан по сохранению экосистемы бассейна трансграничной реки Урал от 4 октября 2016 г. URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract/-/storage-viewer/bilateral/page-1/51656.

59. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Корея об охране перелетных птиц от 1 июня 1994 г. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102030420>.

60. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Польша о сотрудничестве в борьбе с загрязнением Балтийского моря, включая Калининградский (Вислинский) залив, нефтью и другими вредными веществами от 6 февраля 2010 г. URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract/-/storage-viewer/bilateral/page-92/44996.

61. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки о сотрудничестве в области изучения радиационных воздействий

с целью минимизации влияния последствий радиоактивного загрязнения на здоровье человека и окружающую среду от 14 января 1994 г. URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract/-/storage-viewer/bilateral/page-1/48097.

62. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки о сотрудничестве в предотвращении загрязнения окружающей среды в Арктике от 14 января 1994 г. URL: http://www.pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&nd=102033418&page=1&rdk=0.

63. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки о сохранении и использовании чукотско-алюскайской популяции белого медведя от 16 октября 2000 г. URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract/-/storage-viewer/bilateral/page-5/46819.

64. Соглашение между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии о сотрудничестве в области охраны окружающей среды (рамочное соглашение) от 13 октября 1974 г. URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract/-/storage-viewer/bilateral/page-414/52012.

65. Соглашение между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Соединенных Штатов Америки о сотрудничестве в борьбе с загрязнением в Беринговом и Чукотском морях в чрезвычайных ситуациях от 11 мая 1989 г. URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract/-/storage-viewer/bilateral/page-1/49021.

66. Соглашение об информационном сотрудничестве в области экологии и охраны окружающей природной среды от 11 сентября 1998 г. URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=814>.

67. Соглашение об основных принципах взаимодействия в области рационального использования и охраны трансграничных водных объектов от 11 сентября 1998 г. URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=817>.

68. Соглашение о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей природной среды от 8 февраля 1992 г.

URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=19>.

69. Соглашение о контроле за трансграничной перевозкой опасных и других отходов от 12 апреля 1996 г. URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=578>.

70. Соглашение о содействии соблюдению рыболовными судами в открытом море международных мер по сохранению живых ресурсов и управлению ими от 24 ноября 1993 г. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/fishing_vessels.shtml#a1.

71. Соглашение о сотрудничестве в области изучения, разведки и использования минерально-сырьевых ресурсов от 27 марта 1997 г. URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=676>.

72. Соглашение о приграничном сотрудничестве в области изучения, освоения и охраны недр от 31 мая 2001 г. URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=1163>.

73. Соглашение о сотрудничестве в области лесопромышленного комплекса и лесного хозяйства от 11 сентября 1998 г. URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=816>.

74. Соглашение о сотрудничестве в области охраны окружающей среды государств — участников Содружества Независимых Государств от 31 мая 2013 г. URL: <https://e-cis.info/cooperation/3126/77487/>.

75. Соглашение о сотрудничестве в области сохранения и использования генетических ресурсов культурных растений государств — участников СНГ от 4 июня 1999 г. URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=930>.

76. Соглашение о сотрудничестве в области экологического мониторинга от 13 января 1999 г. URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=868>.

77. Соглашение о сохранении белых медведей 1973 г. URL: <http://docs.cntd.ru/document/1900923>.

78. Соглашение по профилактике и тушению природных пожаров на приграничных территориях государств — участников Содружества Независимых Государств от 31 мая 2013 г. URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=3875>.

79. Соглашение по сохранению малых китообразных Балтийского моря, северо-восточной Атлантики, Ирландского

и Северного морей 1994 г. URL: http://www.ascobans.org/sites/default/files/basic_page_documents/ASCOBANS_AgreementText-Russian_integratedAmendment.pdf.

80. Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях. URL: <http://docs.cntd.ru/document/901821036>.

81. Amendments to the International Convention for the Prevention of Pollution of the Sea by Oil, 1954 Concerning Tank Arrangements and Limitations of Tank Size (London, October 15, 1971). URL: <http://www2.ecolex.org/server2neu.php/libcat/docs/TRE/Full/En/TRE-000576.txt>.

82. Convention on the Protection of the Black Sea Against Pollution. URL: http://www.blacksea-commission.org/_convention-fulltext.asp.

83. Declaration on the Establishment of the Arctic Council. URL: https://oaarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/85/EDOCS-1752-v2-ACMMCA00_Ottawa_1996_Founding_Declaration.PDF?sequence=5&isAllowed=y.

84. International Convention for the Prevention of Pollution from Ships (MARPOL). URL: [http://www.imo.org/en/about/conventions/listofconventions/pages/international-convention-for-the-prevention-of-pollution-from-ships-\(marpol\).aspx](http://www.imo.org/en/about/conventions/listofconventions/pages/international-convention-for-the-prevention-of-pollution-from-ships-(marpol).aspx).

85. International Convention for the Prevention of Pollution of the Sea by Oil, 1954 (London, May 12, 1954) // UN Treaty Series — Vol. 327. — P. 3—32.

86. International Convention for the Regulation of Whaling (Washington, December 2, 1946). URL: <https://archive.iwc.int/pages/view.php?ref=3607&k=>.

87. The Rio Declaration on Environment and Development (1992). URL: http://www.unesco.org/education/pdf/RIO_E.PDF.

Рекомендуемая научная литература

1. Арктика: общество, наука и право : сборник статей / под редакцией Н. К. Харлампьевой. — Санкт-Петербург : С.-Петербург. гос. ун-т, 2020. — URL: <https://dspace.spbu.ru/handle/11701/17364>.

2. Боголюбов, С. А. Право и спасение природы российской Арктики / С. А. Боголюбов, И. О. Краснова // Актуальные проблемы российского права. — 2018. — № 6. — С. 178—190. — URL: СПС «КонсультантПлюс».

3. Ермолина, М. А. Международно-правовая охрана окружающей среды : учебно-методическое пособие / М. А. Ермолина. — Санкт-Петербург : Изд-во С.-Петербург. ун-та, 2017.

4. *Кондратенко, Г. В.* Экологическая дипломатия стран Северо-Восточной Азии / Г. В. Кондратенко // Известия Восточного института. — 2016. — № 2 (30). — С. 47—64.

5. *Краснова, И. О.* Современные тенденции развития международного экологического права / И. О. Краснова // Экологическое право. — 2018. — № 2. — С. 20—27. — URL: СПС «КонсультантПлюс».

6. *Мордвинова, Т. Б.* Полярное право : монография / Т. Б. Мордвинова, А. С. Скаридов, М. А. Скаридова ; под редакцией А. С. Скаридова. — Москва : Юстиция, 2017. — URL: СПС «КонсультантПлюс».

Новейшая научная литература по курсу и смежным дисциплинам

1. *Абашидзе, А. Х.* Мирное разрешение споров / А. Х. Абашидзе, А. М. Солнцев. — Москва : Издательство Юрайт, 2020.

2. *Гетьман-Павлова, И. В.* Международное право : учебник для вузов / И. В. Гетьман-Павлова, Е. В. Постникова. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — (Высшее образование). — Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/449852> (дата обращения: 29.07.2020).

3. *Каламкарян, Р. А.* Международное право : учебник для бакалавров / Р. А. Каламкарян, Ю. И. Мигачев. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — (Бакалавр. Прикладной курс). — Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/448534> (дата обращения: 11.07.2020).

4. *Кашкин, С. Ю.* Право Европейского союза : учебник для вузов / С. Ю. Кашкин, П. А. Калиниченко, А. О. Четвериков ; под редакцией С. Ю. Кашкина. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — (Высшее образование). — Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/450108> (дата обращения: 30.07.2020).

5. *Кефели, И. Ф.* Глобалистика. Экополитология : учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / И. Ф. Кефели, Р. С. Выходец. — Москва : Издательство Юрайт, 2019 // ЭБС «Юрайт».

6. *Матвеева, Т. Д.* Международное право : учебник для вузов / Т. Д. Матвеева. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — (Высшее образование). — Текст:

электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/450312> (дата обращения: 29.07.2020).

7. Международное право : в 2 частях. Ч. 1 : учебник для вузов / А. Н. Вылегжанин, Ю. М. Колосов, Ю. Н. Малеев, К. Г. Геворгян ; ответственный редактор А. Н. Вылегжанин. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — (Высшее образование). — Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/451855> (дата обращения: 29.07.2020).

8. Международное право : в 2 частях. Ч. 2 : учебник для вузов / А. Н. Вылегжанин, Ю. М. Колосов, Ю. Н. Малеев, К. Г. Геворгян ; ответственный редактор А. Н. Вылегжанин. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — (Высшее образование). — Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/451856> (дата обращения: 29.07.2020).

9. Международное право : в 2 томах. Т. 1. Общая часть : учебник для вузов / А. Я. Капустин [и др.] ; под редакцией А. Я. Капустина. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — (Высшее образование). — Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/451968> (дата обращения: 29.07.2020).

10. Международное право : в 2 томах. Т. 2. Особенная часть : учебник для вузов / А. Я. Капустин [и др.] ; под редакцией А. Я. Капустина. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — (Высшее образование). — Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/451969> (дата обращения: 29.07.2020).

11. Международные отношения и мировая политика : учебник для вузов / П. А. Цыганков [и др.] ; под редакцией П. А. Цыганкова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — (Высшее образование). — Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/449219> (дата обращения: 29.07.2020).

12. *Меньшенина, Н. Н.* Международное право : учебное пособие для вузов / Н. Н. Меньшенина. — Москва : Издательство Юрайт, 2018. — (Университеты России) // ЭБС «Юрайт».

13. *Наумов, А. О.* Международные неправительственные организации : учебное пособие для вузов / А. О. Наумов. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — (Высшее образование). —

Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/448141> (дата обращения: 29.07.2020).

14. Право Европейского союза : в 2 частях. Ч. 1 : учебник и практикум для вузов / А. Х. Абашидзе [и др.] ; под редакцией А. О. Иншаковой. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — (Высшее образование). — Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/455246> (дата обращения: 30.07.2020).

15. Право Европейского союза : в 2 частях. Ч. 2 : учебник и практикум для вузов / А. Х. Абашидзе [и др.] ; под редакцией А. О. Иншаковой. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — (Высшее образование). — Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/455247> (дата обращения: 29.07.2020).

16. Право международных организаций. Региональные, межрегиональные, субрегиональные межправительственные организации : учебник для вузов / А. Х. Абашидзе [и др.] ; под редакцией А. М. Солнцева. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — (Высшее образование). — Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/454686> (дата обращения: 30.07.2020).

Иные информационные источники

1. По предметной рубрике «Международные отношения»:
— URL: <http://cufts.library.spbu.ru/CRDB/SPBGU/browse/facets/subject/75>.

2. По предметной рубрике «Политика. Политические науки»:

— URL: <http://cufts.library.spbu.ru/CRDB/SPBGU/browse/facets/subject/57>.

— Официальный сайт ООН. — URL: <http://www.un.org/ru/index.html>.

— Официальный сайт ЮНЕП. — URL: <https://www.unenvironment.org/ru>.

— Journal of Environmental Law | Oxford Academic. — URL: <https://academic.oup.com/jel>.

— Oxford University Press's, Academic Insights for the Thinking World. — URL: <http://blog.oup.com/2016/10/brexit-environment-eu-governance/#sthash.IHMk1vtt.dpuf>.

Наши книги можно приобрести:

Учебным заведениям и библиотекам:
в отделе по работе с вузами
тел.: (495) 744-00-12, e-mail: vuz@urait.ru

Частным лицам:
список магазинов смотрите на сайте urait.ru
в разделе «Частным лицам»

Магазинам и корпоративным клиентам:
в отделе продаж
тел.: (495) 744-00-12, e-mail: sales@urait.ru

Отзывы об издании присылайте в редакцию
e-mail: gred@urait.ru

**Новые издания и дополнительные материалы доступны
на образовательной платформе «Юрайт» urait.ru,
а также в мобильном приложении «Юрайт.Библиотека»**

Учебное издание

Ермолина Марина Анатольевна

МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО И ПРИРОДООХРАННЫЕ РЕЖИМЫ

Учебное пособие для вузов

Формат 60×90^{1/16}.
Гарнитура «Charter». Печать цифровая.
Усл. печ. л. 9,31.

ООО «Издательство Юрайт»
111123, г. Москва, ул. Плеханова, д. 4а.
Тел.: (495) 744-00-12. E-mail: izdat@urait.ru, www.urait.ru