

Рецензенты:

заслуженный деятель науки РФ, д-р экон. наук,
профессор Потемкин В. К.;
д-р экон. наук, профессор Максимов С. Н.

Утверждено к печати Ученым Советом ИРЭ РАН
«17» декабря 2007 г

У67 Управление социальной сферой региона: Колл. монография.
/Под научн. ред. С. В. Кузнецова и Е. Г. Слуцкого – СПб.:
ГУАП, 2007. – 380 с.
ISBN 978-5-8088-0309-1

В настоящей монографии раскрываются методологические основы разработки стратегии управления социальной сферой региона, рассматриваются проблемы взаимодействия основных общественных сил в процессе развития социальной сферы. Значительное внимание уделяется повышению качества жизни населения и формированию системы индикаторов качества жизни, анализу состояния и особенностям управления демографическими процессами, жилищно-коммунальной и социально-культурной сферами. Определяются приоритеты развития для отдельных групп населения региона. Исследуется использование технологий социального партнерства и механизмов инвестирования в социальную сферу региона.

Книга предназначена для широкого круга специалистов в области государственного и муниципального управления, научных работников, преподавателей и студентов вузов соответствующего профиля.

УДК 338.242 + 316.42

978-5-8088-0309-1

© ИРЭ РАН, 2007

© ГУАП, 2007

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
ГЛАВА 1. МЕТОДОЛОГИЯ ИЗУЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ РЕГИОНА И УПРАВЛЕНИЯ ЕЕ РАЗВИТИЕМ.....	8
1.1. Развитие методологии и обновления концепций развития социальной сферы региона.....	8
1.1.1. Индуктивный метод.....	8
1.1.2. Системный подход.....	17
1.1.3. Синергетический подход.....	23
1.2. Взаимодействие основных общественных сил в процессе развития социальной сферы региона.....	30
1.3. Информационное обеспечение анализа состояния социальной сферы региона и формирования системы социальных целей.....	40
ГЛАВА 2. КАЧЕСТВО ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ РЕГИОНА И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ЕГО ПОВЫШЕНИЕ	64
2.1. Качество жизни населения региона как категория и объект социальной стандартизации.....	64
2.2. Жилищная политика как важнейшая составляющая качества жизни населения региона.....	111
2.3. Демографические процессы в регионах и управление ими.....	120
2.3.1. Рождаемость, семья и качество жизни.....	120
2.3.2. Качество населения.....	129
2.3.3. Здоровье населения в контексте проблем демографии.....	136
2.3.4. Семья и дети.....	140
2.3.5. Рождаемость и детские сады.....	152
2.3.6. Демографические проблемы и пути их решения.....	154
2.4. Управление социально-культурной сферой региона.....	162
2.4.1. Особенности и функции управления социально-культурной сферой.....	162
2.4.2. Структура и механизмы управления социально-культурной сферой.....	175
2.4.3. Совершенствование управления социально-культурной сферой как фактор изменения качества жизни населения.....	182
ГЛАВА 3. ОСОБЕННОСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ПРИМЕНИТЕЛЬНО К РАЗНЫМ ГРУППАМ НАСЕЛЕНИЯ.....	189
3.1. Ювенальная составляющая человеческого потенциала как важнейший ресурс социально-экономического развития региона.....	189
3.1.1. Общественное здоровье и здоровье молодого поколения как фактор регионального развития.....	189
3.1.2. Образование и воспитание молодого поколения.....	203
3.1.3. Трудовой потенциал и занятость молодежи.....	215
3.1.4. Проблемы повышения качества культурного развития молодого по-	

коления.....	228
3.1.5. Социальная работа с молодежью.....	233
3.2. Проблемы сохранения социально активной жизни населения старших возрастных групп.....	243
3.2.1. Феномен, основные проблемы и последствия старения населения.....	243
3.2.2. Трудовая и общесоциальная активность населения старших возрастных групп.....	248
3.2.3. Формирование и реализация социально-геронтологической политики.....	258
3.2.4. Характер взаимоотношений поколений в «обществе риска».....	261
3.3. Приоритетные направления социальной политики для отдельных социальных групп.....	265
3.3.1. Миграционная политика как ресурс социально-экономического развития.....	265
3.3.2. Социальная политика в отношении военнослужащих и членов их семей.....	267
3.3.3. Социальная политика в отношении инвалидов и проблемы их трудоустройства.....	270
ГЛАВА 4. МЕХАНИЗМ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ РЕГИОНА.....	273
4.1. Теоретико-методические основы разработки стратегии управления социальной сферой региона.....	273
4.2. Механизм реализации социальных целей стратегического развития региона.....	286
4.3. Развитие социальной сферы региона: инвестиционный аспект.....	306
4.4. Различные виды партнерств в управлении развитием социальной сферы.....	324
4.4.1. Партнерство, его виды и типология в вопросах управления социально-экономическим развитием региона.....	324
4.4.2. Использование технологий социального партнерства в отдельных сегментах социальной сферы региона.....	335
4.4.3. Межсекторное социальное партнерство в развитии социальной сферы региона.....	345
4.4.4. Частно-общественное партнерство как механизм реализации крупных инвестиционных проектов в социальной сфере.....	353
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	366
Использованные источники.....	375

ВВЕДЕНИЕ

Управление социальной сферой в регионах и городах продолжает уже второе десятилетие адаптироваться к радикальным изменениям экономической модели российского общества и ее многомерного социального измерения. Последнее, как известно, принято называть социальной сферой общества, которая включает:

Социально-демографическую ситуацию: состояние, уровень, показатели воспроизводства населения, соотношение социально-демографических групп, доля трудоспособного населения и т.д.

Уровень жизни населения, его основных социально-демографических и социальных групп (средние душевые доходы, уровень зарплаты, пенсий, пособий), обеспеченность жильем, имуществом.

Социальную структуру населения.

Образ жизни населения основных социально-демографических и социальных групп.

Социально-бытовую сферу (здравоохранение, физкультура, торговля и бытовое обслуживание, пассажирский транспорт).

Социально-культурную сферу (образование, наука, культура).

Современное состояние социальной сферы в России многими специалистами характеризуется как кризисное, а это дает основание считать, что такую оценку можно дать и состоянию управления социальной сферой. В самом деле, к 2006г. только для национального (федерального) уровня предлагалось не менее пяти доктрин или стратегий социального развития России, ни одна из которых не получила утверждения или признания в качестве официального государственного документа. В сложившейся ситуации авторитетом документов, определяющих стратегию социального развития российского общества и государства, обладает Конституция РФ и ежегодные Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ в части относящейся к социальному развитию страны. Формирующаяся на их основе федеральными и региональными органами законодательной и исполнительной власти нормативно-правовая база управления социальной сферой в крупных городах далека от совершенства.

Косвенным признанием недостаточности усилий региональных органов власти по реализации общенациональных задач в области социального развития стала необходимость формирования и реализации национальных проектов в ключевых направлениях изменения качества жизни населения. Использование программного метода управления социальной сферой, реализуемого в национальных проектах, не должно отвлекать внимание территориальных и городских органов власти от необходимости совершенствования традиционных административных и новых рыночных методов управления социальными структурами, процессами и институтами, призванными обеспечить необходимые изменения условий, образа и качества жизни населения на управляемых ими территориях.

Не следует упускать из виду и того, что помимо рыночной формы услуг, оказываемых социальной сферой, а в развитых странах объем этих услуг может достигать 70% ВВП, социальная сфера играет доминирующую роль в формировании общественных благ, по определению не имеющих товарной формы. К ним относятся знания, ценности, нормы и образцы поведения, традиции, формирующие духовно-нравственную и культурную идентичность как на национальном уровне, так и на уровне территориальных сообществ. К отраслям социальной сферы, в которых производство общественных благ является их важнейшей социальной функцией, следует отнести образование, культуру, фундаментальную науку, существенную часть медицины. Нерыночный характер значительной части услуг, оказываемых социальной сферой, вызывает необходимость изменения стратегий, использования новых методов и механизмов управления социальной сферой.

Огромные территориальные различия в природно-климатических, географических, экономических и социальных условиях жизни населения накладывают дополнительную ответственность на региональные и городские органы управления социальной сферой за обеспечение условий и качества жизни населения, соответствующих стандартам и нормам, утвержденным федеральными органами власти.

Из изложенного вытекает необходимость глубокого и всестороннего научного обеспечения управления социальной сферой регионов и крупных городов как центров территориальных социальных комплексов, кото-

рое должно включать широкий круг методологических проблем, связанных с разработкой концепций, стратегий и приоритетов социального развития; всесторонний анализ ситуаций в социальной сфере конкретных регионов, выявление ближайших и перспективных проблем; поиск и разработку конкретных механизмов решения управленческих задач.

В предлагаемой монографии представлены результаты исследований, направленных на решение поставленных выше задач. Монография подготовлена ведущими специалистами Института проблем региональной экономики РАН и системы высшего образования Санкт-Петербурга.

Отдельные разделы монографии подготовили:

д.э.н., проф. С.В. Кузнецов (введение, заключение, 4.2, 4.3.), д.э.н., доц. Колесников Н.Е. (2.3), к.э.н., доц. Иванов С.А. (2.1, 4.4), д.э.н., проф. Васильева Н.В. (4.1), к.ф.н., доц. Васильев И.Г. (Введение, Заключение, 2.4), к.э.н., доц. Тюличева Л.Д. (Глава 1), к.э.н., доцент Соловьев В.В. (2.2), д.э.н., проф. Слуцкий Е.Г. (3.1, 3.2, 3.3), д.ф.н., г.н.с. (3.1), к.соц.н., доц. Кондратьева Я.В. (3.1.), д.мед.н., проф. Сапова Н.И. (3.1), н.с. Скворцова М.Б. (3.1), к.т.н., доц. Шестакова Н.Н. (3.1, 3.2.), к.э.н., доц. Ширнова С.А. (3.1), к.э.н., н.с. Свириденко М.В. (2.1), к.ф.н., доц. Кузьмина Л.К. (4.2).