ББК 65.23
УДК 332.14
С83

Книга подготовлена коллективом авторов Института проблем региональной экономики РАН и Института управления и экономики в рамках реализации плана совместных мероприятий по интеграции науки и высшего образования на 2003–2006 гг.

Рецензенты

д-р экон. наук, профессор *Б. А. Колтынюк*
д-р экон. наук, профессор *А. Н. Петров*

Утверждено к печати Ученым советом ИРЭ РАН

© ИРЭ РАН, 2004
© ИУЭ, 2004
© Колл. авторов, 2004

ISBN 5-94047-032-7

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение 5

1. Методологические основы стратегического анализа стартовых условий и исходных предпосылок комплексного социально-экономического развития региона 8

1.1. Цели, задачи и принципы стратегического анализа развития региона 8

1.2. Устойчивость, сбалансированность и безопасность развития региона в контексте стратегического анализа 18

1.3. Принципиальная схема работ по интегральной оценке стартовых условий и предпосылок развития региона 28

2. Основные направления и проблемы стратегического анализа развития региона как сложной социо-эколого-экономической системы 38

2.1. Анализ развития социальной сферы региона 38

2.1.1. Социальная сфера региона как объект стратегического анализа 38

2.1.2. Анализ и оценка качества жизни населения 52

2.2. Анализ развития экономики региона 81

2.2.1. Экономика региона как объект стратегического анализа 81

2.2.2. Анализ и оценка экономической безопасности развития региона 96

2.2.3. Аанализ и оценка структуры экономики региона 103

2.2.4. Анализ финансовых ресурсов региона 111

2.3. Анализ и оценка экологической обстановки в регионе 127
2.3.1. Экологическая обстановка в регионе как объект стратегического анализа 127
2.3.2. Основные направления перспективных исследований по научному обеспечению анализа экологической обстановки в регионе 138

3. Анализ и оценка системы управления развитием региона 141
3.1. Научные основы анализа и оценки системы управления развитием региона 141
3.1.1. Системный подход и научное обеспечение анализа и оценки системы управления развитием региона 141
3.1.2. Анализ и оценка качества документов, характеризующих стратегическое развитие регионов 171
3.1.3. Анализ и оценка региональной социально-экономической политики 193
3.2. Анализ и оценка интересов в контексте управления развитием региона 217
3.2.1. Интересы субъектов управления и хозяйствования в стратегическом развитии региона 217
3.2.2. Экономические интересы региона в контексте влияния внешней среды 240

4. Информационно-аналитическое обеспечение органов государственной власти в регионе как основа принятия стратегических управленческих решений (на примере Санкт-Петербурга) 254
4.1. Сущность и формирование системы информационно-аналитического обеспечения органов управления регионом 254
4.2. Целевые ориентиры и пороговые значения показателей жизнедеятельности региона как инструмент анализа его стратегического развития. 265

Библиография 279

ВВЕДЕНИЕ

Стратегический анализ является одной из важнейших составляющих процесса разработки концепции развития любой социально-экономической системы, в том числе, конечно, и регионов — субъектов Российской Федерации. В рамках такого анализа формируется информационно-аналитическая база для определения стратегического выбора региона, целей его перспективного социально-экономического развития, создания механизма реализации намеченных целей.

Однако изучение сложившейся практики стратегического социально-экономического планирования регионов страны свидетельствует о том, что этому ключевому этапу прогнозно-аналитических работ не уделяется должного внимания. Обусловлено это главным образом слабой научной разработанностью проблем стратегического анализа социально-экономического развития страны, ее регионов, который подразумевает в качестве непременного требования выявление внутренних закономерностей развития территории; оценку стартовых условий и предпосылок развития, обусловленных факторами местного характера, а также влиянием внешних факторов, что, собственно, и придает стратегический характер аналитическим работам.

Следует отметить, что, за исключением работ А. Г. Гранберга, К. В. Павлова, В. Е. Рыбалкина, М. И. Шишкина и ряда других ученых,[1] вопросы теоретического осмысления отмеченной проблематики остаются вне поля зрения исследователей. В резуль-

[1] См.: *А. Г. Гранберг.* Основы региональной экономики: Учебник для вузов. М.: ГУВШЭ, 2000; Системный анализ экономики региона: Учеб. пособие. Ч. 1 / Сост. и науч. ред. К. В. Павлов, М. И. Шишкин. Ижевск: Удмуртия, 1999; Анализ экономики. Страна, рынок, фирма / Под ред. проф. В. Е. Рыбалкина: Учебник. М.: Международные отношения, 1999.

тате практические работники не имеют возможности опереться на соответствующую научно-методическую базу при решении проблем анализа стартовых условий и исходных предпосылок стратегического социально-экономического развития региона, используют в своей деятельности пресловутый метод «проб и ошибок». Следовательно, необходима научная комплексная проработка проблемы стратегического анализа развития региона, разработка рекомендаций, использование которых будет способствовать улучшению положения дел в рассматриваемой сфере.

Эти соображения и обусловили выбор цели, задач и структуры настоящей книги, адресованной как научным работникам, занятым исследованием проблем стратегического территориального социально-экономического планирования, так и практическим работникам сферы регионального управления.

Целью исследования была разработка методологических и методических аспектов стратегического анализа стартовых условий и исходных предпосылок комплексного социально-экономического развития региона. Это обусловило, в свою очередь, постановку следующих задач:

разработка методологических основ стратегического анализа комплексного развития региона;

определение основных направлений и выявление проблем стратегического анализа развития региона как сложной социо-эколого-экономической системы;

разработка научных основ анализа и оценки системы управления развитием региона;

выяснение сущности и рассмотрение вопросов формирования региональной системы информационно-аналитического обеспечения органов управления регионом в контексте рассматриваемой проблематики.

Рассмотрению каждой из перечисленных выше задач посвящены специальные разделы книги.

Исследования, результаты которых положены в основу настоящей монографии, проводились в основном в рамках деятельности лаборатории проблем государственного и муниципального управления Института проблем региональной экономики РАН и кафедры государственного и муниципального управления Института управления и экономики (IME).

Книга написана авторским коллективом в следующем составе:

Власова Е. А. (2.3.1);

Гизбрехт А. П. (2.2.1);

Гневко В. А., д-р экон. наук, проф. (Введение, 2.1.3, 3.1.1);

Горбунов А. А., д-р экон. наук, проф. (2.2.1);

Захаров Ю. Н., канд. техн. наук, проф. (4.1, 4.2);

Знаменская К. Н., канд. экон. наук, доцент (3.1.1);

Иванов С. А., канд. экон. наук, доцент (3.1.3. 3.2.1);

Ивановский Л. В., д-р экон. наук, проф. (3.1.1);

Коломийченко О. В., канд. экон. наук, засл. экономист РФ (3.2.2);

Курбатов С. М. (2.2.3);

Маргулян Я. А., д-р социол. наук, проф. (2.1.3);

Махотаева М. Ю., канд. экон. наук, доцент (3.1.3);

Мурашов С. Б., канд. экон. наук (2.1.1);

Николаев М. А., канд. техн. наук, доцент (3.1.3);

Рохчин В. Е., д-р экон. наук, проф. (Введение, 1.1–1.3, 2.2, 2.3.2, 3.1.2–3.2.1);

Свириденко М. В. (2.2.1–2.2.3, 3.1.2);

Сергеева В. Г. (2.1.2);

Тишин Е. В., д-р экон. наук, проф. (2.1.1–2.1.3);

Уткин В. В. (4.1, 4.2);

Юркова С. Н., канд. техн. наук (2.2.4, 3.1.2, 3.2.1).

Авторы предполагают продолжить научную разработку комплекса проблем стратегического территориального социально-экономического планирования и будут благодарны за отзывы и пожелания, которые просят направлять по адресу:

198013, Санкт-Петербург, ул. Серпуховская, д. 38, лаборатория проблем регионального и муниципального управления Института проблем региональной экономики РАН;

198103, Санкт-Петербург, ул. Курляндская, д. 5, кафедра государственного и муниципального управления Института управления и экономики.