

ISBN 5-20-1970-23-3

Разработка стратегического выбора муниципального образования. Учебно-методическое пособие. М.: ФГНУ «Российский научный центр государственного и муниципального управления», 2004 ... с.

Пособие посвящено одной из важнейших составляющих деятельности муниципальных образований – стратегическому выбору развития. На основе опыта, накопленного органами местного самоуправления как в России, так и в зарубежных странах, рассматриваются теоретические основы стратегического выбора, его сущность и основные принципы и методика, даются практические рекомендации.

Адресовано работникам муниципалитетов, исследователям, преподавателям и студентам вузов, программа которых включает соответствующий курс.

ISBN 5-20-1970-23-3

© ФГНУ «Российский научный центр государственного и муниципального управления», 2004

ВВЕДЕНИЕ

Пособие подготовлено с использованием авторских результатов теоретических исследований Лаборатории проблем региональной экономики РАН, разработок и учебно-консультационных материалов Северо-Западного филиала РНЦ ГМУ и Учебно-научного центра ГМУ (Санкт-Петербург), выполненных в рамках реализации Федеральной целевой программы государственной поддержки развития муниципальных образований и создания условий для реализации конституционных полномочий местного самоуправления в 2000–2003 годах.

Материалы пособия носят научно-практический характер, включают примеры из зарубежного и российского опыта муниципалитетов и могут быть использованы как в учебном процессе в системе высшего образования и повышения квалификации по специальности «Государственное и муниципальное управление», так и в практической деятельности работников органов местного самоуправления.

Авторский коллектив:

к.э.н., доц. К.Н. Знаменская — руководитель (введение, 1.1, 1.2, 2.1, 2.2, 3.1, приложения 1–5, 7), к.э.н. Г.Н. Василевич (1.2, 2.1, 2.2, 3.1), д.э.н. Б.М. Гринчель (2.3, 3.2, 3.3, приложение 6), к.э.н., доц. Н.Е. Костылева (2.3, 3.2, 3.3, приложение 6), к.э.н., доц. С.А. Иванов (1.3), д.э.н., проф. В.Е. Рохчин (1.1, 1.2, 2.2, 3.1, приложение 7), к.э.н., доц. С.Ф. Жилкин (1.1–1.3), к.э.н. С.А. Тихомиров (2.1, 2.2), М.В. Свириденко (1.1, 3.1, приложение 3–4), к.т.н., С.Н. Юркова (1.1, 1.2), к.э.н., доц. М.Ю. Махотаева (3.1).

нение предложенной в форме 1 аналитической таблицы, использование технологии факторного анализа носит многоцелевой характер: уже на этом этапе формируется база для разработки механизма реализации стратегического выбора, ибо есть ясное представление о том, на какие факторы и на каком уровне нужно воздействовать.

Следование требованиям известного принципа минимизации риска при осуществлении стратегического выбора муниципального образования означает, что в процессе формирования стратегического выбора оцениваются (по возможности) различные риски, обусловленные выполнением муниципальным образованием тех или иных приоритетных функций в будущем. Характеристики прогнозируемых рисков должны быть учтены при сравнительном анализе вариантов стратегического выбора муниципального образования¹.

¹ Подробнее см.: Развитие депрессивных муниципальных образований: стратегический выбор и механизм реализации / Под ред. д.э.н., проф. В.Е. Рохчина – 2001. – 176 с.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ВЫБОР В КОНЦЕПЦИИ КОМПЛЕКСНОГО СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	4
1.1. Концепция комплексного социально- экономического развития муниципального образования в системе территориального стратегического планирования	4
1.2. Понятие стратегического выбора муниципального образования, сущность и основные принципы разработки	17
1.3. Согласование интересов как фактор разработки и реализации стратегического выбора	25
2. ОБОСНОВАНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ВЫБОРА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	40
2.1. Основные технологии обоснования стратегического выбора	40
2.2. Точки роста и полюса экономического развития в контексте стратегического выбора муниципального образования	56
2.3. Широкое гражданское участие как обязательный элемент технологии обоснования стратегического выбора	71

3. ПРАКТИКА ОПРЕДЕЛЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ВЫБОРА В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ 81

- 3.1. Основные результаты обоснования
стратегического выбора в муниципальных
образованиях Псковской и Брянской областей . . . 81
- 3.2. Практика общественного признания
стратегического выбора в МО: сравнение
зарубежного и российского опыта 97
- 3.3. Флагманские проекты в стратегическом
развитии муниципальных образований:
зарубежный опыт и российская практика 104

ПРИЛОЖЕНИЯ 120

- Приложение 1. Примерная структура концепции
перспективного комплексного социально-
экономического развития муниципального
образования 121
- Приложение 2. Координационный совет
стратегического развития муниципального
образования (КССР) 123
- Приложение 3. Результаты обоснования
стратегического выбора Пушкиногорского района
Псковской области 125
- Приложение 4. Формирование стратегического
выбора Себежского района с использованием
аппарата факторного анализа 138
- Приложение 5. Группа стратегического
планирования (ГСП) 150
- Приложение 6. Обеспечение широкого
гражданского участия в разработке стратегии
и обосновании стратегического выбора развития
Южского района Ивановской области 152
- Приложение 7. Управление комплексным
социально-экономическим развитием
муниципального образования 159
- Приложение 8. Деловая игра «Стратегический
выбор муниципального образования» 166

Разработка стратегического выбора муниципального
образования.

Учебно-методическое пособие

Редактор *А.В. Бедов*

Корректор *Е.К. Шарикова*

Компьютерная верстка *Д.Б. Лазарев*

ЛР № 05431 от 20 июня 2001 г.

Формат 60 x 90 1/16

Усл. Печ. л. 14

Тираж 1000

Федеральное государственное научное учреждение «Рос-
сийский научный центр государственного и муниципально-
го управления»

121069, Москва,

Трубниковский пер., д. 19, комн. 520

РНЦГМУ, Юрковой Светлане Николаевне

Тел. (095) 248-85-78

Тел./факс 291-62-65

E-mail: rncgmu-1@mtu-net.ru