

УДК 332
ББК 65.04
С28

Рецензенты:

доктор экономических наук, профессор
А. Н. Петров (СПбГУЭиФ);
доктор экономических наук, профессор
А. М. Ходачек (СПб филиал ВШЭ)

Утверждено к печати Ученым советом ИПрЭ РАН
30 сентября 2011 г., протокол № 9.

С28 Северо-Запад в системе макрорегионов России: проблемы формирования инновационной экономики и многоуровневой системы управления качеством: моногр. / под ред. В. В. Окрепилова. – СПб.: ГУАП, 2012. – 308 с.: ил.

ISBN 978-5-8088-0721-1

Коллективная монография посвящена фундаментальным проблемам формирования инновационной экономики (часть I) и многоуровневой системе управления качеством (часть II). Рассмотрена роль и место макрорегиона «Северо-Запад» в системе макрорегионов России, показано значение кластерной политики и комплекса «наука – образование – инновации» в пространственном инновационном развитии. Дан алгоритм создания многоуровневой системы управления качеством для Северо-Западного федерального округа.

Монография предназначена для научных работников, преподавателей, аспирантов и студентов экономических вузов, специалистов в области региональной экономики, а также для специалистов различных уровней территориального управления.

Книга подготовлена коллективом авторов под научным руководством доктора экономических наук, профессора, академика РАН В. В. Окрепилова.

Монография подготовлена по результатам исследований, проведенных в 2009–2011 гг. по Программе фундаментальных исследований «Фундаментальные проблемы пространственного развития Российской Федерации: междисциплинарный синтез»; 11.4. «Северо-Запад».

УДК 332
ББК 65.04

ISBN 978-5-8088-0721-1

© Коллектив авторов, 2012
© ИПрЭ РАН, 2012
© ГУАП, 2012

ВВЕДЕНИЕ

В основу монографии легли результаты фундаментальных исследований, проведенных в 2009–2011 гг. в Институте проблем региональной экономики Российской академии наук в рамках Программы фундаментальных исследований «Фундаментальные проблемы пространственного развития Российской Федерации: междисциплинарный синтез» по проектам: 11.4.1. «Северо-Запад в системе макрорегионов России: проблемы и перспективы долгосрочного развития»; 11.4.2. «Формирование многоуровневой системы управления качеством: методология, механизм реализации (на примере Северо-Западного федерального округа)» и 4.4. «Качество социальной среды и здоровье населения».

Фундаментальные исследования проблем развития социально-экономического пространства Российской Федерации применительно к Северо-Западу имеют определенные особенности. **Первая особенность** – это то, что разработка стратегии пространственного развития была начата более 10 лет назад. За это время удалось сформировать научно обоснованный прогноз развития Северо-Запада на длительную перспективу.

В 2007 г. постановлением Президиума РАН создан Межведомственный Северо-Западный координационный совет при РАН по фундаментальным и прикладным исследованиям, который возглавил работу по стратегическому планированию в Северо-Западном федеральном округе РФ (СЗФО).

Второй особенностью проводимых на Северо-Западе исследований стала разработка Стратегии развития комплекса «наука – образование – инновации» (комплекс НОИ), как основы для инновационного развития территории СЗФО. При обсуждении указанной стратегии было принято решение о включении в перечень крупных проектов и программ работы по созданию системы менеджмента качества в СЗФО.

В монографии раскрыта роль кластерной политики в регионах Северо-Запада с точки зрения усиления связности макрорегиона, а также приграничного сотрудничества как фактора его пространственного развития.

Особое внимание в монографии уделено сценарным вариантам развития Северо-Запада. Проблемы и перспективы демографического развития СЗФО представлены на фоне других макрорегионов России. Показаны сценарии развития инновационной системы высокотехнологичных, сырьедобывающих и перерабатывающих от-

раслей, а также реальные возможности инновационного сценария развития транспортной и энергетической инфраструктуры СЗФО.

В главе, посвященной роли социальной среды в комплексном социально-экономическом развитии макрорегиона «Северо-Запад» раскрыты структура, элементный состав, функции социальной среды в развитии человеческого потенциала. Определены факторы, влияющие на качество социальной среды, и сформированы ключевые блоки измерителей качества социальной среды.

В целом монография отражает результаты междисциплинарного исследования, охватывающие экономические, социальные и экологические проблемы.

Монография подготовлена коллективом авторов в составе: академик РАН В. В. Окрепилов (введение, заключение, главы 4, 5); д-р эконом. наук, проф. Б. С. Жихаревич (1.1, 1.2); канд. эконом. наук, доц. Н. А. Лебедева (1.3); канд. эконом. наук Л. Ю. Никифорова (1.3); д-р эконом. наук, проф. Н. М. Межевич (1.4, 2.4); канд. эконом. наук, доц. Н. Е. Чистякова (2.1); д-р эконом. наук, проф. С. В. Кузнецов (2.2, 2.3, 2.4); д-р эконом. наук, проф. А. А. Румянцев (2.2); д-р эконом. наук, проф. М. А. Гусаков (2.2); канд. эконом. наук, доц. М. В. Свириденко (2.2, 2.3, 2.4); д-р техн. наук, проф. О. В. Белый (2.4); д-р эконом. наук, доц. С. А. Иванов (3.1, 3.2, 3.3); канд. физ. наук, доц. И. Г. Васильев (3.2); канд. эконом. наук, доц. Л. Д. Тюличева (3.1, 3.2); канд. техн. наук, доц. Н. Н. Шестакова (3.1, 3.2, 3.3); канд. эконом. наук, доц. С. А. Ширнова (3.1, 3.2, 3.3); канд. техн. наук, доц. И. И. Исаев (4.1, 4.2); канд. эконом. наук Н. В. Андросенко (4.1, 5.3); И. В. Чудиновских (4.4); О. В. Жарикова (4.3); канд. эконом. наук, доц. Г. Н. Иванова (5.1, 5.2); канд. эконом. наук Н. Е. Цымбал (5.3).

ЧАСТЬ I

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКИ

ГЛАВА 1

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ: ПРОБЛЕМЫ ПЕРЕХОДА К ИННОВАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКЕ¹

1.1. Северо-Запад в системе макрорегионов России: проблемы и направления развития

Северо-Западный федеральный округ (далее – СЗФО) включает в свой состав 11 субъектов федерации различного статуса с населением 13,6 млн человек и общей площадью 1,7 млн кв. км, в том числе Республику Карелия, Республику Коми, Ненецкий автономный округ, Архангельскую область, Вологодскую область, Калининградскую область, Ленинградскую область, Мурманскую область, Новгородскую область, Псковскую область, Санкт-Петербург. К округу примыкает Арктическая зона, относящаяся к сфере интересов Российской Федерации, площадью 1,5 млн кв. км.

СЗФО имеет выраженную специфику и определенные конкурентные преимущества в составе макрорегионов России, учет которых необходим для усиления инновационного характера развития. По размерам и населению удельный вес СЗФО в общероссийских показателях за январь 2010 г. составлял 9,9 и 9,5% соответственно. По площади территории СЗФО примерно в 3–3,7 раза меньше, чем Дальневосточный и Сибирский округа, но в 2,6 раза больше, чем Центральный федеральный округ. Территория округа богата природными ресурсами и полезными ископаемыми. Например, в СЗФО сосредоточено 12,5% древесных ресурсов страны, 16 % разведанных запасов нефти и 20% разведанных запасов газа страны. Кроме того, округ располагает значительными возможностями расширения ресурсной базы нефте- и газодобычи. Общие перспективные площади по добыче нефти и газа составляют около 600 тыс. км², а общегеологические запасы угля – 241 млрд т¹. На

¹ Адно Ю. Л. Россия на пути в ВТО: отраслевой анализ// МЭиМО, 2001; Совершаева Л. П. Теория и практика государственного управления региональными системами: опыт Северо-Западного региона России: Науч.-метод. пособие. СПб.: Издательский дом «Петрополис», 2007.

Введение.....	3
Часть I. ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКИ	5
ГЛАВА 1. СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ: ПРОБЛЕМЫ ПЕРЕХОДА К ИННОВАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКЕ».....	5
1.1. Северо-Запад в системе макрорегионов России: проблемы и направления развития	5
1.2. Роль комплекса «наука – образование – инновации» при переходе макрорегиона «Северо-Запад» к инновационной экономике ..	12
1.3. Кластерная политика в регионах Северо-Запада: потенциал влияния на усиление связности макрорегиона	24
1.4. Приграничное сотрудничество как фактор пространственного развития макрорегиона «Северо-Запад»	45
ГЛАВА 2. СЦЕНАРНЫЕ ВАРИАНТЫ ДОЛГОСРОЧНОГО РАЗВИТИЯ МАКРОРЕГИОНА «СЕВЕРО-ЗАПАД»	60
2.1. Современное демографическое развитие российских регионов: проблемы единства и разнообразия, перспективы	63
2.2. Развитие инновационной системы и высокотехнологичных отраслей макрорегиона	76
2.3. Развитие сырьедобывающих и перерабатывающих отраслей экономики макрорегиона	96
2.4. Транспортная и энергетическая инфраструктура – реальные возможности инновационного сценария	113
ГЛАВА 3. РОЛЬ СОЦИАЛЬНОЙ СРЕДЫ В КОМПЛЕКСНОМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ МАКРОРЕГИОНА «СЕВЕРО-ЗАПАД»	122
3.1. Социальная среда: сущность, структура, основные функции ..	122
3.2. Методологические аспекты измерения качества социальной среды	133
3.3. Роль социальной среды в развитии человеческого потенциала и воспроизводстве трудовых ресурсов макрорегиона «Северо-Запад»	150
<i>Приложение. Группировка субъектов Российской Федерации по степени влияния показателей естественного движения и миграции на изменение численности населения.....</i>	<i>164</i>
Литература к части I.....	166

Часть II. МНОГОУРОВНЕВАЯ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ В СЗФО	175
ГЛАВА 4. СОЗДАНИЕ МНОГОУРОВНЕВОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ.....	175
4.1. Развитие систем управления качеством от уровня предприятия до уровня страны	175
4.2. Принципы построения многоуровневой системы управления качеством.....	192
4.3. Цели, структура и схема функционирования многоуровневой системы управления качеством	196
4.4. Участники системы и их взаимодействие.....	219
ГЛАВА 5. ВНЕДРЕНИЕ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ МНОГОУРОВНЕВОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ	243
5.1. Алгоритм создания многоуровневой системы управления качеством	243
5.2. Проблемы внедрения многоуровневой системы управления качеством.....	254
5.3. Оценка эффективности функционирования многоуровневой системы управления качеством	276
<i>Приложение. Анкета-опросник для проведения мониторинга качества жизни населения</i>	<i>295</i>
Литература к части II	300
Заключение	302