

**Стратегические приоритеты регионального развития: от теории к принципам формирования единого социально-экономического пространства / Под ред. В. В. Окрепилова; Институт проблем региональной экономики РАН. СПб.: Наука, 2009 – 448 с.**

ISBN 978-5-02-025368-1

Коллективная монография отражает наиболее важные результаты исследований, выполненных Институтом проблем региональной экономики РАН в 2006–2008 гг., и посвящена теории и практике формирования стратегических приоритетов регионального развития, включая вопросы оценки конкурентоспособности, готовности регионов к инновационному развитию, формирования стратегических приоритетов социального и экологического развития на основе единого социально-экономического пространства.

Для научных работников, специалистов в области экономики, преподавателей, аспирантов и студентов вузов, а также для специалистов-практиков различных уровней территориального управления.

Книга подготовлена коллективом авторов  
под научным руководством члена-корреспондента РАН  
В. В. Окрепилова

Редакционная коллегия:  
член-корреспондент РАН,  
заслуженный деятель науки и техники Российской Федерации  
д-р экон. наук В. В. Окрепилов (председатель),  
д-р экон. наук, проф. М. А. Гусаков,  
д-р экон. наук, проф. Б. С. Жихаревич,  
д-р экон. наук, проф. М. Ф. Замятин,  
канд. экон. наук, доц. Е. Б. Костяновская (отв. ред.),  
д-р экон. наук, проф. С. В. Кузнецов

## ОГЛАВЛЕНИЕ

К читателям .....	7
Введение .....	9
<b>Глава 1</b>	
<b>Теория и практика формирования стратегических приоритетов регионального развития</b>	
1.1. Теоретические основы выбора стратегических приоритетов региона .....	13
1.1.1. К понятию «стратегический приоритет региона»; цели и приоритеты .....	13
1.1.2. Кто и как выбирает стратегические приоритеты региона .....	19
1.2. Современная российская практика формирования и реализации стратегических приоритетов развития регионов .....	24
1.2.1. Территориальное стратегическое планирование как инструмент формирования стратегических приоритетов .....	24
1.2.2. Отражение стратегических приоритетов в стратегиях субъектов Федерации .....	29
1.2.3. Отражение факторов устойчивого развития в стратегических приоритетах развития регионов разного типа .....	33
1.3. Приоритеты отдельных региональных подсистем (на примере жилищной сферы) .....	37
1.3.1. Формирование жилой среды городов как приоритет регионального развития .....	37
1.3.2. Рынок жилья в системе стратегических приоритетов регионального развития .....	43
1.3.3. Реформирование жилищно-коммунального комплекса – стратегический приоритет регионального развития .....	48
<b>Глава 2</b>	
<b>Оценка конкурентного потенциала регионов как основа выбора стратегических приоритетов</b>	
2.1. Значение конкуренции в построении современной системы регионального воспроизводства .....	57
2.2. Источники конкурентных преимуществ и показатели конкурентных свойств региона или города .....	64
2.3. Методические принципы оценки конкурентного потенциала регионов .....	76
2.4. Анализ конкурентоспособности регионов России .....	80
2.5. Использование оценок конкурентного потенциала субъектами управления .....	95
<b>Глава 3</b>	
<b>Качество и конкурентоспособность</b>	
3.1. Понятие конкурентоспособности .....	104
3.2. Уровни формирования конкурентоспособности .....	107
3.3. Конкурентоспособность продукции .....	109

3.4. Конкурентоспособность предприятия.....	123
3.5. Конкурентоспособность региона.....	128
3.6. Конкурентоспособность страны.....	137
3.7. Конкурентоспособность как механизм обеспечения экономической безопасности.....	151

#### Глава 4

##### **Формирование готовности регионов к инновационному развитию**

4.1. Инновационный процесс в современной экономике.....	154
4.1.1. Тенденции инновационного процесса.....	154
4.1.2. Формирование среды инновационной экономики.....	158
4.2. Подходы к формированию приоритетов инновационного развития регионов.....	164
4.2.1. Особенности приоритетов инновационного развития.....	165
4.2.2. Институциональное ядро механизмов инновационного развития.....	167
4.3. Принципы выбора и реализации приоритетов инновационного развития промышленности регионов.....	172
4.3.1. Принципы формирования приоритетов инновационного развития промышленности.....	172
4.3.2. Подходы к формированию приоритетов инновационного развития промышленности региона.....	177
4.4. Механизм реализации приоритетов инновационного развития регионов.....	180
4.4.1. Принципы формирования механизмов реализации приоритетов.....	180
4.4.2. Обоснование реализации приоритетов инновационного развития промышленности региона.....	187
4.4.3. Механизм реализации стратегических приоритетов развития кадрового потенциала научно-инновационной сферы регионов.....	195

#### Глава 5

##### **Теоретическое обоснование стратегических приоритетов экологизации регионального развития и механизма их реализации в действующей системе стратегического управления**

5.1. Теоретико-методологические проблемы обоснования стратегических приоритетов экологизации регионального развития и механизма их реализации.....	199
5.2. Обоснование и механизм реализации стратегических приоритетов экологизации региональной инвестиционной деятельности.....	215
5.3. Стратегические приоритеты развития экологического предпринимательства в регионе: обоснование и механизм реализации.....	227
5.4. Региональные стратегические приоритеты в сфере экологизации социального развития и механизм их реализации.....	232
5.5. Инфраструктура и институциональная поддержка экологизации регионального развития: формирование и реализация стратегических приоритетов.....	237

#### Глава 6

##### **Формирование и реализация стратегических приоритетов социального развития регионов**

6.1. Социальные приоритеты в контексте территориального развития.....	244
6.2. Концептуальные подходы к формированию приоритетов социального развития.....	254
6.3. Методологические подходы к определению и принципы формирования механизмов реализации стратегических приоритетов.....	261
6.4. Принципы формирования и реализации стратегических приоритетов регионов.....	268
6.5. Ограничения формирования и реализации стратегических приоритетов.....	273
6.6. Основные стратегические приоритеты и уровни их реализации.....	282
6.7. Особенности формирования и реализации социальных приоритетов в регионах.....	287
6.7.1. Образование.....	288
6.7.2. Здравоохранение.....	294
6.7.3. Социально-культурная сфера.....	302
6.7.4. Жилищно-коммунальная сфера.....	308

#### Глава 7

##### **Воспроизводство человеческого потенциала как стратегический приоритет развития региона**

7.1. Человеческий потенциал как социально-экономическая категория и объект анализа.....	314
7.2. Согласование интересов как основа социальной составляющей человеческого потенциала региона.....	320
7.3. Управление воспроизводством трудовой составляющей человеческого потенциала региона.....	325
7.4. Факторы воспроизводства ювенологической составляющей человеческого потенциала региона.....	330
7.5. Активизация геронтологической составляющей человеческого потенциала региона.....	332
7.6. Воспроизводство культурной составляющей человеческого потенциала региона.....	339
7.7. Механизм реализации стратегических приоритетов воспроизводства человеческого потенциала региона.....	341
7.8. Демографическая политика – важнейший элемент механизма воспроизводства человеческого потенциала региона.....	349

#### Глава 8

##### **Международное сотрудничество – фактор выбора стратегических приоритетов регионального развития**

8.1. Основные подходы к международному сотрудничеству и роль трансграничного и приграничного взаимодействия в их формировании.....	353
--	-----

8.2. Подходы к формированию эффективной модели приграничного сотрудничества.....	379
--	-----

## Глава 9

### Единое социально-экономическое пространство как предмет исследования

9.1. Генезис понятий «экономическое пространство», «социально-экономическое пространство», «социальное пространство».....	392
9.2. Характеристики единого социально-экономического пространства.....	403
9.3. Взаимодействие социальной и экономической составляющих социально-экономического пространства.....	407
9.4. Качество социального пространства как результат социального воспроизводства.....	416
9.5. Факторы и механизмы интеграции социального пространства региона.....	423
Заключение.....	436
Литература.....	437

## К ЧИТАТЕЛЯМ

Монография посвящена важной проблеме установления эффективной территориальной организации экономики и общества, опирающейся на формирование стратегических приоритетов регионального развития. Исследование вопросов стратегического планирования регионального развития в сочетании с задачами повышения конкурентоспособности регионов, роста их инновационной готовности и качества человеческого потенциала, социальной ориентации региональной экономики направлено на решение задачи обеспечения единства социально-экономического пространства. Разработанные теоретические основы регионального воспроизводства, формирования механизмов выбора и реализации стратегических приоритетов экономического развития регионов послужили средством для обоснования принципов построения единого социально-экономического пространства.

Территориальная разобщенность в решении экономических проблем, существенное, а зачастую принципиальное, различие в уровне развития регионов мешают движению страны в технологическое будущее, затрудняют обеспечение социальных задач, актуализируя разработку подходов к реализации общих для страны целей и стратегии долгосрочного развития.

Фундаментальные преобразования экономического пространства, происходившие в последнее десятилетие, развитие региональных рынков, изменение финансовой системы, трансформации экономической политики, осознание необходимости перехода на инновационный путь развития, становление составляющих национальной и региональных инновационных систем предъявляют новые требования к науке. Финансово-экономический кризис мирового масштаба последнего периода времени ощутимо дал почувствовать влияние глобализации на жизнедеятельность стран и народов, потребовал трансформировать экономические системы и отношения, изменить механизмы экономического взаимодействия. Все это заставляет науку при теоретическом обосновании стратегии развития регионов в долгосрочном и среднесрочном периоде пристальнее вглядываться в быстротекущую практику экономического, социального и технологического развития.

ИПРЭ РАН сотрудничает с рядом академических институтов, вузовскими и отраслевыми научными центрами, где в той или иной степени исследуются проблемы региональной экономики, при этом сталкиваясь с определенными разночтениями понятий и показателей регионального развития. Коллектив ИПРЭ РАН традиционно занимается проблемой создания взаимосвязанной терминологической системы, характеризующей региональную экономику, социально ориентированное развитие экономики и другие базовые понятия, позволяющей осуществлять проводимые в институте исследования на единой методологической основе. Разработке терминологического аппарата, приемлемого для большинства специалистов, нахождению консенсуса в понимании сущности региональных проблем уделяется внимание и в данной работе.

наук, проф. М.А. Гусаков (ведение, заключение, 4.1.1, 4.4.1); канд. экон. наук Е.А. Дергачева (2.4, 2.5); канд. экон. наук М.Г. Джанелидзе (4.1.2, 4.2.2); д-р экон. наук, проф. Б.С. Жихаревич (1.1, 1.2); Н.П. Жук (8.2); д-р экон. наук, проф. М.Ф. Замятина (5.1); д-р филос. наук, проф. О.И. Иванов (7.1, 7.6); канд. экон. наук С.А. Иванов (7.7, 9.1, 9.5); канд. экон. наук Е.Л. Каплан (1.3.1); д-р экон. наук Н.Е. Колесников (6.2, 6.6, 6.7.1, 9.2, 9.4); канд. экон. наук Г.И. Краюхина (5.2); д-р экон. наук, проф. С.В. Кузнецов (6.1, 8.1, 8.2); канд. филос. наук Л.К. Кузьмина (6.5); канд. экон. наук Н.А. Лебедева (1.1, 1.3.3); Е.А. Назарова (2.5); д-р экон. наук Н.М. Межевич (8.1, 8.2); д-р экон. наук, проф. чл.-кор. РАН В.В. Окрепилов (к читателям) (3); канд. экон. наук И.И. Рассадина (1.3.2); д-р экон. наук, проф. А.А. Румянцев (4.2.1, 4.3, 4.4.3); канд. экон. наук М.В. Свириденко (6.4, 6.7.4); канд. экон. наук О.В. Селюк (1.3.1); д-р экон. наук, проф. И.И. Сигов (7.2); канд. экон. наук М.Б. Скворцова (7.4); канд. экон. наук Г.П. Смирнова (4.4.2); Стрельников А.Г (4.3); канд. экон. наук Л.Д. Тюличева (6.3, 6.7.2, 9.3); канд. экон. наук Н.Е. Чистякова (7.8); канд. экон. наук Т.В. Шабунина (5.4); канд. техн. наук Н.Н. Шестакова (7.5); канд. экон. наук С.А. Ширнова (7.3); канд. экон. наук С.П. Щелкина (5.5).

Авторы рассчитывают на то, что монография будет полезной для научных работников в сфере проблем региональной экономики, преподавателей, аспирантов и студентов экономических специальностей вузов, а также для специалистов-практиков различных уровней территориального управления. Надеемся на внимательных и готовых к диалогу читателей, будем рады получить и учесть все замечания и предложения в дальнейшей научной деятельности.

## ГЛАВА 1

### ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ФОРМИРОВАНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРИОРИТЕТОВ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

#### 1.1. Теоретические основы выбора стратегических приоритетов региона

##### 1.1.1. К понятию «стратегический приоритет региона»; цели и приоритеты

Современный экономический словарь дает следующее определение термина: «приоритет» – (от лат. *prig* – первый старший) – преобладающее, первенствующее по времени значение, положение, право. Например, приоритетные (наиболее важные) потребности, приоритетные отрасли экономики, приоритетные направления развития, приоритет в каком-либо открытии, изобретении». Расхожие выражения «стратегические приоритеты регионального развития», «региональные стратегические приоритеты», «стратегические приоритеты региона» и им подобные интуитивно понятны. Однако в строгом научном смысле, они не только не имеют общепринятого определения, но не формализуются даже в рамках отдельных конкретных исследований или документов.

Данные выражения используются в разных контекстах и сочетаниях и могут трактоваться как приоритеты государственной (или межгосударственной) региональной политики и как приоритеты развития властей или сообщества определенного региона. Например, приоритеты территориального развития Европейского Союза определены в документе «Территориальная программа (повестки дня) ЕС. К более конкурентоспособной и устойчивой Европе разнообразных регионов», принятом в мае 2007 г. в Лейпциге следующим образом:

- 1 Усиление полицентрического развития и инноваций путем создания сети регионов и городов.
- 2 Установление новых форм партнерства и территориального управления между сельскими и городскими территориями.
- 3 Продвижение региональных кластеров конкуренции и инноваций в Европе.
- 4 Усиление и расширение трансъевропейских сетей.
- 5 Продвижение трансъевропейского управления рисками, включая влияние изменения климата.
- 6 Усиление экологических структур и культурных ресурсов как дополнительной ценности для развития.

Обозначенные приоритеты будут реализовываться через проверенные механизмы структурных фондов ЕС, распределяемые большей частью на кон-