

РАСПРЕДЕЛЕННЫЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ И РЕЛИГИОЗНЫХ ПРОБЛЕМ

Институт этнологии и антропологии им. Н.Н. Миклухо-Маклая  
Российский государственный гуманитарный университет  
Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского

**МЕЖЭТНИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ  
И РЕЛИГИОЗНАЯ СИТУАЦИЯ В РЕГИОНАХ ЦЕНТРА,  
СЕВЕРО-ЗАПАДА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА  
РОССИИ**

ЭКСПЕРТНЫЙ ДОКЛАД  
ЗА ПЕРВОЕ ПОЛУГОДИЕ 2018 ГОДА

Под общей редакцией академика  
В.А. Тишкова

Москва – Омск  
2018

УДК 316.6: 323  
ББК 60.5: 66.3  
М 43

**Авторский коллектив:**

Степанов В.В. (*научный редактор*), Старченко Р.А. (*научный редактор*), Смирнова Т.Б. (*региональный координатор*), Бубликов В.В., Ермак Г.Г., Кальмина Л.В., Родионова Е.В., Тюхтенева С.П., Черникова В.В., Шабаев Ю.П., Шевцова Е.В.

М 43 **Межэтнические отношения и религиозная ситуация в регионах Центра, Северо-Запада, Сибири и Дальнего Востока России. Экспертный доклад за первое полугодие 2018 года / Ред. Тишков В.А., Степанов В.В., Старченко Р.А. – М.-Омск: «Издательский центр КАН», 2018. – 111 С.**

ISBN 978-5-6041558-0-6

Первый экспертный доклад о межэтнических отношениях и религиозной ситуации в выборочных регионах Центрального, Северо-Западного, Сибирского, Дальневосточного федеральных округов подготовлен группой экспертов в рамках проекта «Мониторинг этноконфессиональной ситуации в полиэтничных регионах Российской Федерации на основе модели Распределенного научного центра межнациональных и религиозных проблем в регионах Сибирского и Дальневосточного федеральных округов, проведение исследований в пилотных регионах других федеральных округов» №12887 по заданию Минобрнауки России №28.12887.2018/12.3. Доклад включает обзор важнейших событий и факторов, повлиявших на состояние межэтнических и религиозных отношений за первое полугодие 2018 года, и научно-практические рекомендации в целях бесконфликтного управления культурным многообразием.

Для экспертов в области этнической, миграционной, языковой, образовательной и молодежной политики.

ISBN 978-5-6041558-0-6 УДК 316.66: 323.11  
ББК 60.54: 66.3  
М 43

© Министерство образования и науки РФ, 2018  
© Институт этнологии и антропологии РАН, Сеть этномониторинга, 2018  
© Коллектив авторов, 2018

## СОДЕРЖАНИЕ

<i>Предисловие. Задачи доклада</i>	4
<b>Введение.</b> Организация мониторинга этноконфессиональной ситуации в регионах Центра, Северо-Запада, Сибири и Дальнего Востока России	5
<b>Часть I. РЕГИОНЫ ЦЕНТРАЛЬНОГО И СЕВЕРО-ЗАПАДНОГО ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОКРУГОВ (выборочный мониторинг)</b>	
<b>Раздел 1.1. Белгородская область</b> Межнациональные отношения и религиозная ситуация	8
<b>Раздел 1.2. Воронежская область</b> Этнические отношения и политика на фоне социальных процессов в регионе	22
<b>Раздел 1.3. Республика Коми</b> Оптимизм властей и социально-культурные реалии	38
<b>Раздел 1.4. Санкт-Петербург</b> Миграционная и конфессиональная обстановка в Санкт-Петербурге: толерантность и ксенофобия	48
<b>Часть II. РЕГИОНЫ СИБИРСКОГО И ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОКРУГОВ (выборочный мониторинг)</b>	
<b>Раздел 2.1. Республика Алтай</b> Проблема социального самочувствия населения	56
<b>Раздел 2.2. Республика Бурятия</b> Социально-политическая и этноконфессиональная ситуация	63
<b>Раздел 2.3. Новосибирская область</b> Мониторинг этноконфессиональной и миграционной ситуации	74
<b>Раздел 2.4. Омская область</b> Социальные факторы этнокультурных и миграционных отношений	83
<b>Раздел 2.5. Приморский край</b> Межэтнические и религиозные отношения в условиях социально-экономического развития	95
<b>Часть III. Рекомендации по совершенствованию государственной национальной политики в регионах мониторинга</b>	108

## О расширении географии Распределенного научного центра

**В** соответствии с решением Президента Российской Федерации (№ 3230 от 4 апреля 2012 г.) Минобрнауки России совместно с Российской академией наук создано на базе Института этнологии и антропологии им. Н.Н. Миклухо-Маклая РАН и РОО «Содействие осуществлению этнологического мониторинга и раннему предупреждению конфликтов» Распределенный научный центр межнациональных и религиозных проблем (РНЦ) в Северо-Кавказском, Южном, Приволжском, Центральном федеральных округах, с 2015 г. также и в Крымском федеральном округе, позднее объединенном с ЮФО.

Институт этнологии и антропологии (ИЭА РАН) и РОО «Содействие осуществлению этнологического мониторинга и раннему предупреждению конфликтов» (Сеть этнологического мониторинга) разработали концепцию РНЦ как сетевого сообщества ведущих ученых и экспертов, осуществляющих исследования в области межнациональных и конфессиональных проблем и работающих в научных учреждениях и вузах указанных регионов, с общей координацией со стороны Российской академии наук и Минобрнауки России.

РНЦ выполняет актуальные и приоритетные исследования прикладного значения, которые содействуют более эффективной работе органов государственной власти и управления в сфере межнациональных отношений, предупреждению и разрешению межэтнической напряженности и конфликтов, борьбе с ксенофобией, утверждению российского самосознания, гражданского согласия и толерантности.

В основу работы РНЦ положен метод подготовки аналитических докладов с рекомендациями, а также подготовка науч-

ных, справочных и методических материалов для государственных служащих, политических и общественных деятелей, работников средств массовой информации. Продукция РНЦ имеет целевую аудиторию, носит открытый характер, рассылается по списку, согласованному с Аппаратом Совета Безопасности Российской Федерации и аппаратами полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах.

Организационное и методическое обеспечение деятельности РНЦ осуществляет ИЭА РАН. С 2013 г. действует центральный офис РНЦ на базе ИЭА РАН, который при сотрудничестве с Российским государственным гуманитарным университетом обеспечивает общую методологию и направления работ, координацию исследований.

В 2018 г. Распределенный научный центр по изучению межнациональных и религиозных проблем начал систематическую работу по комплексной оценке состояния межэтнических отношений в 9 регионах федеральных округов Центральном (Белгородская обл., Воронежская обл.), Северо-Западном (Республика Коми, г. Санкт-Петербург), Сибирском (Республика Алтай, Республика Бурятия, Новосибирская обл., Омская обл.) и Дальневосточном (Приморский край).

Материалы данного исследования могут быть полезны при решении практических задач поддержания общественной стабильности, гармонизации межэтнических отношений, адаптации и интеграции мигрантов, общественно-полезной деятельности национально-культурных объединений в указанных субъектах Российской Федерации.

*Академик В.А. Тишков  
научный руководитель  
Института этнологии  
и антропологии РАН*

## **Организация мониторинга этноконфессиональной ситуации в регионах Центра, Северо-Запада, Сибири и Дальнего Востока России**

С 2018 г. Сеть этномониторинга реализуется в рамках Распределенного научного центра (РНЦ) исследовательскую программу ежеквартальной оценки состояния межнациональных отношений и религиозной ситуации в центральных, северо-западных, сибирских и дальневосточных регионах России, расширяя таким образом географию проекта на большую часть страны. Мониторинг стартовал в 9 субъектах Российской Федерации, где в прежние годы успешно осуществлялись необходимые подготовительные исследования.

Как и в других регионах, мониторинг в Европейском Центре, Северо-Западе, Сибири и Дальнем Востоке России фиксирует отсутствие конфликтов в межэтнических и религиозных отношениях, хотя факторы напряженности сохраняются. Социологическими опросами отмечаются снижение ксенофобских настроений среди различных групп населения, отсутствие или низкий уровень предпосылок возникновения межэтнических конфликтов. Однако это не означает уменьшение опасности экстремистских проявлений. Большинство россиян граждане оценивают текущее состояние межнациональных отношений как стабильное.

Основой спокойствия межэтнических и религиозных отношений являются общая стабилизация общественно-политической ситуации в стране и выстроенная за последние годы адекватная система управления государственной национальной политикой. Как и в других сферах, в национальной политике действует вертикаль управления через полномочных представителей президента в федеральных округах, вице-губернаторов в субъектах Российской Федерации, уполномоченных органов власти и местного самоуправления.

Текущая благоприятная обстановка не означает полного преодоления рисков возникновения общественных конфликтов на почве культурных различий. Даже в «тихих»

регионах этому способствует зачастую сложная ситуация на рынке труда, динамичная экономическая и миграционная ситуация, борьба с коррупцией, электоральные факторы. Причина существующих сегодня рисков заключается не только в «историческом» чередовании периодов стабильности и волнений, но и в самой тесной связи межнациональных отношений с социальной ситуацией. Различные общественно значимые события, порождающие протестную активность, могут трансформироваться в межэтнический конфликт. В прошлые годы конфликтные события в Кондопоге, Пугачеве, Москве (Манежная площадь, Бирюлево) имели в основе социальный протест. Современная протестная активность не столь остра, но и не исчезла. Поэтому и сегодня в управленческой и общественной повестке должны стоять вопросы предотвращения перевода социальных протестов в межнациональные противоречия.

Очевидно, что после выборов президента Российской Федерации новым составом правительства страны будет поддерживаться достигнутая схема управления государственной национальной политикой, которая сложилась за последние годы, начиная с программной статьи президента В.В. Путина «Россия – национальный вопрос», опубликованной в 2012 г.

Основным документом в сфере государственной национальной политики является «Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года» (принята 19 декабря 2012 г.). Утвержден план мероприятий по ее реализации, на смену федеральной целевой программе «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России» пришла новая Государственная программа «Реализация государственной национальной политики». Разработаны и приняты региональные программы реализации национальной политики в субъектах

Российской Федерации. Создано Федеральное агентство по делам национальностей (ФАДН). Вступил в действие федеральный закон об ответственности и полномочиях должностных лиц в сфере международных отношений. Федеральными органами государственной власти исполняются поручения президента в этой сфере. Действует Совет по межнациональным отношениям при Президенте Российской Федерации. В регионах действуют общественные консультативные советы, которые являются активными участниками реализации государственной национальной политики.

Однако по конкретным направлениям реализация Стратегии государственной национальной политики осуществляется неравномерно. Некоторые направления развиваются интенсивно, в частности, внедрение государственной системы мониторинга ФАДН (хотя эффективность этой системы вызывает много вопросов), а к реализации других направлений в ряде регионов практически еще не приступали.

В нашем докладе о региональной ситуации по итогам первого полугодия 2018 г. обсуждаются основные факторы, оказывающие воздействие на этнополитическую обстановку. Среди них – неблагоприятная демографическая ситуация с трудовыми ресурсами, неурегулированные вопросы миграции, отсутствие экономического роста, низкое качество жизни населения в восточных и ряде центральных регионов, усиление социальной напряженности и протестного потенциала, которые пока частично компенсируются внутрироссийской миграцией в более успешные регионы.

Для центральных и северо-западных регионов европейской России и для многих восточных регионов характерно нарастание естественной убыли населения и лишь частичное восполнение этой убыли за счет мигрантов, преимущественно из других стран. Масштабы этих процессов в регионах различны. В Сибирском федеральном округе превышение смертности над рождаемостью наблюдается на протяжении последних лет, а межрегиональные миграции имеют отрицательное сальдо. Но если в Омской области отток населения в другие регионы страны компенсируется приезжими из соседнего Казахстана, то в Республике Бурятия отток населения в другие регионы более чем вдвое превышает приток. Отри-

цательный миграционный прирост имеет и Республика Алтай. Среди регионов СФО только в Новосибирской области наблюдается устойчивый миграционный прирост. Ежегодно в Новосибирской области на миграционный учет встает более четверти миллиона чел. При этом в г. Новосибирске сложились места относительно компактного расселения мигрантов. Очевидно, что статус города-миллионера, имеющий следствием разнообразные рабочие места и более высокую заработную плату, привлекает мигрантов. Но это же является поводом особой, более напряженной, структуры отношений в системе приезжие-местные жители.

Дальневосточный федеральный округ, несмотря на принятие программ по его развитию, продолжает терять население за счет естественной убыли и миграционного оттока. Ограниченная транспортная доступность и ощущение оторванности от основной части России формирует у дальневосточников мнение, что огромный регион, в котором они живут, нужен федеральному центру исключительно в виде сырьевого придатка. Отсутствие доступного по стоимости регулярного транспортного сообщения заставляет все большее количество жителей ДФО уезжать навсегда в южные и западные регионы России. Только за первые 4 месяца 2018 г. отрицательное сальдо миграции в ДФО превысило показатели всего 2017 г.

В анализируемых регионах Центрального федерального округа демографические проблемы также выходят на первый план. В Белгородской области впервые за все послесоветские годы сократилась общая численность населения из-за отрицательного естественного прироста и в результате ухудшения миграционной обстановки. Статистические показатели позволяют сделать вывод о постепенной утрате Белгородской областью былой привлекательности для российских и международных мигрантов. Сокращается миграционная активность из соседней Украины. Впервые за несколько десятилетий в Белгородской области зафиксирована миграционная убыль населения. В Воронежской области также наблюдается естественная убыль населения, хотя миграционный прирост положительный, но только за счет международной миграции.

В анализируемых регионах Северо-Западного федерального округа – Санкт-Петербурге и Республике Коми – наблюдаются свои особенности в области демографии. Несмотря на некоторый спад, Санкт-Петербург остается привлекательным для всех категорий мигрантов. А в Республике Коми численность населения сокращается настолько быстро, что дает основание говорить о социальном кризисе и оттоке населения как проявлении социального протеста.

У регионов, откуда население в массе выезжает, низка экономическая привлекательность, нет или мало предприятий и отраслей, которые могли бы обеспечить динамичное развитие и повышение качества жизни населения. В Республике Коми индекс промышленного производства снижался в 2016 г. до 95,8% к уровню предыдущего года, а в 2017 г. – до 97%. Наиболее существенное снижение произошло в строительстве, причем ввод жилья сократился по отношению к предыдущему году на четверть.

В первые месяцы 2018 г. произошло сокращение объемов производства во многих отраслях названных регионов. Соответственно снизилась потребительская активность населения. В Омской области индекс промышленного производства в январе-мае 2018 г. к аналогичному периоду предыдущего года соответствовал 99,1%. В строительной отрасли наблюдается затяжной спад, объем выполненных работ оказался ниже на 20,9%. Республика Бурятия относится к субъектам, в бюджетах которых доля федеральных дотаций в течение двух лет превышала десятую часть объема собственных доходов. На 2018 г. принят дефицитный бюджет, согласно которому доходы составляют 2,4 млрд. руб., а объем госдолга – 17,5 млрд. руб. По итогам прошлого года Бурятия оказалась в десятке худших российских регионов по качеству жизни, а в текущем году вошла в пятерку самых «дорогих» для жизни регионов Сибири.

Простого решения социальных и экономических проблем в регионах, конечно, нет. Тем не менее, параллельно с экономическими преобразованиями необходимо осуществлять работу по заблаговременному предупреждению общественных конфликтов. Даже форсированное строительство социальной и производственной инфраструктуры, как в Приморском крае, не

дает быстрой социальной и демографической «отдачи».

Кризисные явления в экономике и социальной сфере оказали влияние на этнополитическую ситуацию. Она лишь частично представлена в системе официальной отчетности, которая сводится к перечню реализованных мероприятий. На практике же выявляются факты общественной напряженности в анализируемых регионах.

К числу конфликтных ситуаций относятся в Республике Коми протесты против «навязывания» изучения коми языка в школах и «игнорирование» интересов населения индустриального Севера. В Республике Бурятия – протесты против «китайской экспансии», предвыборные баталии и тревожная ситуация с изучением бурятского языка. В Республике Алтай отмечены протесты против вырубki леса (и тоже – с «китайской» спецификой), а также дебаты по поводу преподавания алтайского языка. В Приморском крае – конфликт по поводу реализации прав коренных малочисленных народов и рост числа последователей нетрадиционных конфессий (что само по себе не является предосудительным, увеличивает потенциал общественных противоречий). В Омской области – общественное напряжение из-за экологических проблем, а также затянувшееся межклановое противостояние во власти и отсутствие внятной программы развития региона, плюс неурегулированные вопросы трансграничных миграций и высокий отток населения из региона. В Белгородской области – слабая интегрированность этнических общин, особенно «новых диаспор», в общественной и культурной жизни региона, слабое участие властей в этноконфессиональной сфере. Во всех регионах мониторинга прошли митинги против повышения пенсионного возраста.

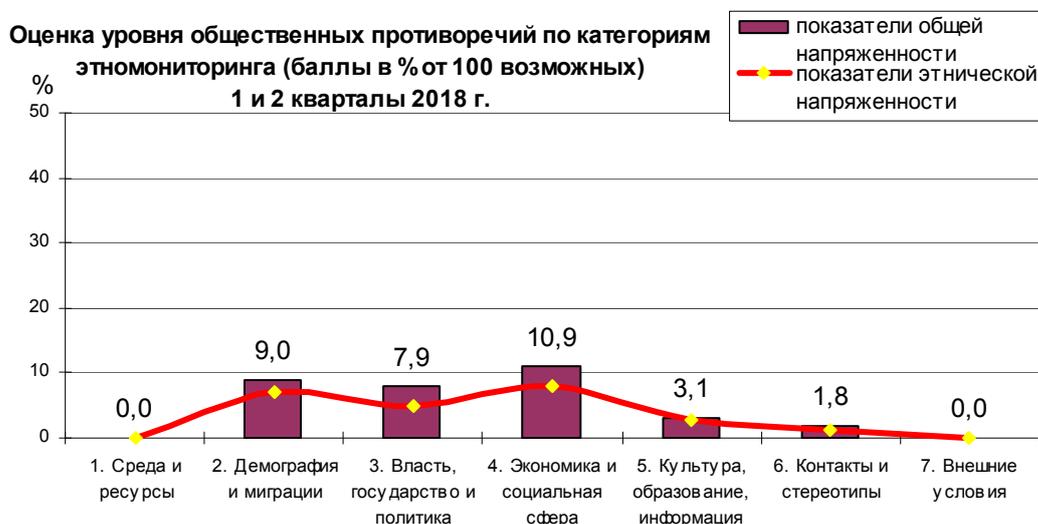
Принятие конкретных управленческих решений должно основываться на достоверном анализе текущей ситуации. Для этого Сетью этномониторинга при сотрудничестве с Институтом этнологии и антропологии РАН разработана специальная методика ежеквартального мониторинга, реализуемая экспертами в регионах Российской Федерации. Полугодовые итоги представлены в данном докладе вместе с практическими рекомендациями в сфере государственной национальной политики.

*Смирнова Т.Б.*

**Часть I.**  
**РЕГИОНЫ ЦЕНТРАЛЬНОГО И СЕВЕРО-ЗАПАДНОГО**  
**ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОКРУГОВ (выборочный мониторинг)**

**Раздел 1.1. БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**Межнациональные отношения и  
религиозная ситуация**



**Социально-экономическая ситуация.** Белгородская область, согласно последним имеющимся статистическим данным, продолжает оставаться одним из региональных лидеров по уровню социально-экономического развития в Российской Федерации. Так, согласно опубликованным Росстатом 2 марта 2018 г. данным, по уровню Валового регионального продукта (ВРП) на душу населения регион занимает 19 место среди 85 субъектов РФ. По этому показателю (471 тыс. руб.) среди субъектов Центрального федерального округа (ЦФО) Белгородская область уступает только г. Москве (1157 тыс. руб.) и Московской обл. (484 тыс. руб.)<sup>1</sup>. Вместе с этим, за последние годы регион по уровню душевого ВРП

постепенно теряет свои позиции: в 2015 г. Белгородская область занимала 17 место в РФ и второе в ЦФО.

По данным опубликованного Аналитическим центром при Правительстве РФ в декабре 2017 г. «Доклада о человеческом развитии в России», в рейтинге регионов по Индексу развития человеческого потенциала Белгородская область занимает 8 место среди всех субъектов РФ и второе – среди регионов ЦФО, уступая только Москве<sup>2</sup>.

19 апреля 2018 г. губернатор Белгородской области Е.С. Савченко выступил с отчетом о результатах деятельности правительства области в 2017 г. В частности, губернатор отметил ряд положительных тенденций в экономике: «Региональная эконо-

<sup>1</sup> [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#)

<sup>2</sup> Доклад о человеческом развитии в Российской Федерации. Экологические приоритеты для России. Под ред. С.Н. Бобылева, Л.М. Григорьева. – 2017, с. 275.

мика в 2017 году успешно отражала все макроэкономические вызовы и уверенно наращивала объемы производства. По итогам года промышленный рост составил 106%. Динамично развивались горно-металлургический и агропродовольственный комплексы, машиностроение, производство строительных материалов, биофармацевтическая и другие отрасли промышленности.<sup>3</sup>

Уровень безработицы в регионе остается на низком уровне, в 2017 г. он составил 3,9% от численности экономически активного населения (в 2016 г. – 4,0%)<sup>4</sup>. Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума также немного сократилась и составила в 2017 г. 7,9% населения (в 2016 г. – 8,2%). Вместе с этим, реальные располагаемые денежные доходы населения сокращаются в регионе четыре года подряд и составили в 2017 г. 99,5% к уровню 2016 г.<sup>5</sup>

Среднемесячная заработная плата работников в Белгородской области составила в январе-апреле 2018 г. 30 096 руб., увеличив свой номинальный объем по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 9%<sup>6</sup>.

В отчете о результатах деятельности регионального правительства губернатор подчеркнул также лидирующие позиции региона в строительстве жилья, особенно в сегменте индивидуального жилищного строительства: *«В Белгородской области в 2017 году сдано в эксплуатацию свыше 1 млн. 300 тысяч квадратных метров жилья. Населением построено более 8 тысяч индивидуальных жилых домов площадью почти 1 млн. 100 тыс. квадратных метров. Доля индивидуального жилья составила по итогам прошлого года 82% в общем объеме... Отмечу, что индивидуальное жилищное строительство является нашей белгородской философией на годы вперед. А я бы сказал, и белгородской мечтой. В этой связи в области планомерно реализуется*

*целый комплекс мер по поддержке индивидуальных застройщиков»*<sup>7</sup>. Под «белгородской философией» губернатор подразумевает особый образ жизни, формируемый у семей, проживающих в индивидуальных домах, что, как он неоднократно заявлял ранее, благоприятно отражается на демографических показателях.

**Демографическая и миграционная ситуация.** Демографическая ситуация в Белгородской области в продолжение 2017 г. и в начале 2018 г. продолжала ухудшаться. По итогам 2017 г. общая численность населения региона впервые за все постсоветские десятилетия сократилась. По оценке на 1 января 2018 г., в Белгородской области проживало 1 549 876 чел., что на 2 989 чел. меньше, чем в начале 2017 г. (на 1 января 2017 г. – 1 552 865 чел.)<sup>8</sup>.

В 2017 г. на территории области родилось 15 093 ребенка, что на 12% меньше, чем в 2016 г. При этом уровень смертности сократился лишь на 3% и составил 20 921 чел. Естественная убыль населения, таким образом, возросла с 4 339 чел. в 2016 г. до 5 828 чел. в 2017 г.<sup>9</sup>

За январь-март 2018 г. в области родилось 3 467 детей что на 6% меньше показателей прошлого года (за аналогичный период 2017 г. – 3 700 чел.). Общий коэффициент рождаемости за январь-март 2018 г. составил 9,1 родившихся на 1000 человек населения (в прошлом году он составлял 9,7).

Число умерших за январь-март 2018 г. по сравнению с январем-мартом 2017 г. также снизилось, но всего на 60 чел., или на 1% и составило 5 467 человек (за первые три месяца 2017 г. – 5 527). Общий коэффициент смертности населения составил 14,3 умерших на 1000 человек населения (за январь-март 2017 г. – 14,4).

Вследствие сложившейся динамики рождаемости и смертности естественная убыль населения по сравнению с январем-мартом 2017 г. увеличилась на 173 человека и составила 2 000 чел., уровень смертности превышает уровень рождаемости в 1,6 раз. Для сравнения, пять лет назад, в докризисном 2013 г., уровень смертности был

<sup>3</sup> Губернатор и правительство Белгородской области (<https://belregion.ru/press/news/index.php?ID=23947>).

<sup>4</sup> Белгородская область в цифрах. 2018: Крат. стат. сб. / Белгородстат. – Белгород, 2018, с. 51.

<sup>5</sup> Там же, с. 61.

<sup>6</sup> Белгородстат ([http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/belg/resources/c0bde7804c55cb00b169bd052efb10e3/%D0%B8%D0%BD%D1%82%D0%B5%D1%80\\_04.htm](http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/belg/resources/c0bde7804c55cb00b169bd052efb10e3/%D0%B8%D0%BD%D1%82%D0%B5%D1%80_04.htm))

<sup>7</sup> Губернатор и правительство Белгородской области: <https://belregion.ru/press/news/index.php?ID=23947>

<sup>8</sup> Белгородская область в цифрах. 2018: Крат. стат. сб. / Белгородстат. – Белгород, 2018, с. 37.

<sup>9</sup> Там же, с. 44.

выше показателей рождаемости всего в 1,2 раза (рождаемость – 11,6, смертность – 13,8 на 1000 жителей)<sup>10</sup>.

Миграционные показатели Белгородской области также продолжают ухудшаться. Показатели статистики позволяют сделать вывод о постепенной утрате Белгородской областью своих лидерских позиций, как одного из наиболее привлекательных для мигрантов (внутрироссийских и внешних) регионов в Российской Федерации. Так, общий миграционный баланс региона (включающий международную и внутрироссийскую миграцию) сокращался в течение последних лет. Еще в 2012 г. он составлял 8 591 чел., в 2013 г. – 6 566 чел., в 2014 г. – 7 591 чел., в 2015 – 5 918 чел., в 2016 г. – 7 067 чел., в 2017 г. – 2 839 чел.<sup>11</sup> За первые три месяца 2018 г. в Белгородской области впервые за несколько десятилетий была зафиксирована общая миграционная убыль населения (-162 чел.)<sup>12</sup>, сформировавшаяся прежде всего в связи с увеличением оттока населения в другие регионы РФ.

Внутрироссийский миграционный баланс Белгородской области, ставший впервые за весь постсоветский период отрицательным в 2015 г., продолжает оставаться таковым и в текущем году. Если еще в 2012 г. миграционный прирост в обмене населением с другими субъектами РФ составлял 4 059 чел., то в дальнейшем наблюдалось его стремительное сокращение (в 2013 г. – 3 024 чел., в 2014 г. – 586 чел.), и уход в отрицательные значения (в 2015 г. -1 514 чел., в 2016 г. -171 чел., в 2017 г. -832 чел.). За первые три месяца 2018 г. баланс внутрироссийской миграции в регионе составил -272 чел.

Основными направлениями миграции жителей области являются: Московский регион (г. Москва и Московская область) – в 2017 г. отрицательный баланс с этими субъектами РФ составил -2 451 чел., Петербургский регион (г. Санкт-Петербург и Ленинградская область) -719 чел., Воронежская область -577 чел., Краснодарский край -288 чел.

Положительный миграционный баланс пока сохраняется с большинством регионов Европейского Севера, Сибири и Дальнего Востока (наибольший с Тюменской областью (вместе с ХМАО и ЯНАО) – 523 чел., Республикой Коми – 336 чел., Красноярским краем – 215 чел., Республикой Саха (Якутия) – 186 чел., Хабаровским краем – 157 чел.), а также с соседней Курской областью – 526 чел.

Радикально сократился миграционный прирост и в сегменте международной миграции на постоянное место жительства или долгосрочной миграции: в 2015 г. он составлял 7 432 чел., в 2016 г. – 7 238 чел., в 2017 г. – 3 671 чел., а за первые три месяца 2018 г. – всего 110 чел.<sup>13</sup> Весьма вероятно, что в текущем году миграционный баланс международной миграции в регионе может стать отрицательным или будет близок к нулю.

Сокращение миграционного прироста в обмене населением Белгородской области с другими странами обусловлено, прежде всего, увеличением числа эмигрантов, которые, впрочем, в значительной степени представлены лицами, возвращающимися к себе на родину. Наиболее сильно за последние два года возросло число жителей, уезжающих (возвращающихся) в Украину. Так, если в 2015 г. число выбывших на постоянное место жительства в Украину составило 1 153 чел., в 2016 г. – 1 732 чел., то в 2017 г. – уже 5 771 чел.<sup>14</sup> Таким образом, ключевой для региона миграционный донор – Украина, на которую все последние годы приходилось около  $\frac{3}{4}$  всего притока международных мигрантов в Белгородскую область, в значительной степени перестает играть роль «поставщика» населения и трудовых ресурсов для региона. По всей видимости, этому способствовал ряд факторов, ключевыми из которых являются:

- стабилизация и снижение активности боевых действий в Донецкой и Луганской областях и, как следствие, возвращение на родину некоторой части беженцев, прибывших из этих регионов в период активных вооруженных действий в 2014-2015 гг.;

<sup>10</sup> Там же.

<sup>11</sup> Белгородская область в цифрах 2017. – Белгород, 2017, с. 47.

<sup>12</sup> Общие итоги миграции населения за январь-март 2018 года. [http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/belg/resources/6733d6804c54ceb68b6faf052efb10e3/%D0%9C%D0%94%D0%9D.03-18.ht](http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/belg/resources/6733d6804c54ceb68b6faf052efb10e3/%D0%9C%D0%94%D0%9D.03-18.ht)

<sup>13</sup> Белгородстат.

[http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/belg/ru/statistics/population/](http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/belg/ru/statistics/population/)

<sup>14</sup> Белгородская область в цифрах. 2018: Крат. стат. сб. / Белгородстат. Белгород, 2018. С. 41.

- выход экономики Украины из состояния рецессии и более быстрые темпы ее роста, в сравнении с экономикой России<sup>15</sup>;

- переориентация потоков украинских трудовых мигрантов с России на страны ЕС, в силу как их большей социально-экономической привлекательности для мигрантов, так и увеличения возможностей легального трудоустройства в связи с ослаблением бюрократических преград для граждан Украины в странах ЕС (введение в 2017 г. безвизового режима и т.д.).

Помимо резкого снижения положительного миграционного баланса в обмене населением с соседней Украиной, за последние годы ухудшилось и сальдо миграции с большинством иных стран. В целом сальдо миграционного баланса региона с зарубежными странами (без учета Украины) в последние годы стабильно снижалось: в 2013 г. – 2 164 чел., в 2014 г. – 2 074 чел., в 2015 г. – 812 чел., в 2016 г. – 696 чел. Лишь в 2017 г. произошел небольшой прирост до 1 119 чел., тем не менее, и этот показатель значительно ниже докризисного уровня. Примечательно также, что в отдельные годы с некоторыми странами СНГ фиксировалось даже отрицательное сальдо миграции, что свидетельствует о гибкости миграционных потоков, их детерминированности экономической ситуацией в регионе и странах выбытия мигрантов.

В сфере трудовой миграции в текущем году также продолжается снижение числа выданных разрешений на ведение трудовой деятельности иностранными гражданами. По итогам первых 4 месяцев 2018 г. Управлением по вопросам миграции УМВД России по Белгородской области выдано 1 876 патентов (за аналогичный период 2017 г. – 2 912) иностранным гражданам из государств с безвизовым порядком въезда (в том числе: гражданам Украины – 1 101 (59%), Узбекистана – 474 (25%), Молдовы – 191 (10%), Таджикистана – 103 (6%), а также 28 разрешений на работу иностранным гражданам из государств с визовым порядком въезда и иностранным гражданам, относящихся к

категории высококвалифицированных специалистов (за аналогичный период 2017 г. – 14, увеличение в два раза).

Кроме того, в адрес УМВД России по Белгородской области работодателями направлено 196 (за первые 4 месяца 2017 г. – 830, снижение в четыре раза) уведомлений о заключении трудовых договоров с иностранными гражданами, имеющими правовые преференции для трудоустройства без разрешительных документов (разрешение на временное проживание, вид на жительство, свидетельство о предоставлении временного убежища, граждане государств Евразийского экономического союза).

С учетом приведенных данных, можно констатировать, что по итогам 4 месяцев 2018 г. в целом на территории региона легализовали трудовую деятельность 2 100 иностранных работников (за аналогичный период 2017 г. – 3 756, уменьшение в 1,8 раз).

Сумма налога на доходы физических лиц от трудовой деятельности мигрантов, поступившая в региональный бюджет, составила 42,3 млн рублей (показатель аналогичного периода 2017 г. – 52,2 млн руб., -19%).

При активном участии органов занятости населения в Белгородской области осуществляется поэтапное замещение рабочих мест, требовавших привлечения специалистов низкой квалификации из стран дальнего зарубежья, соискателями из числа российских граждан. Это позволяет ежегодно снижать размер квоты на выдачу разрешений на работу данной категории иностранцев (2015 г. – 635, 2016 г. – 353, 2017 г. – 182, 2018 г. – 92). Кроме того, на протяжении последних трех лет отмечается поступательное снижение общего количества иностранных граждан (из визовых и безвизовых стран), работающих на территории области (2015 г. – 17 034 чел., 2016 г. – 14 982 чел., 2017 г. – 11 540 чел.).

В рамках контрольной (надзорной) деятельности за соблюдением миграционного законодательства на территории Белгородской области сотрудниками УМВД России по Белгородской области проводятся проверочные мероприятия на объектах в различных отраслях и сферах экономической деятельности. Так, по итогам 4 месяцев 2018 г. выявлено 2 280 административных правонарушений в сфере миграции. Из об-

<sup>15</sup> По данным МВФ темпы роста экономик Украины и России в последние годы составляли: в 2016 г. – 2,4% и -0,2%, в 2017 г. – 2,5% и 1,5%, соответственно. В 2018 г. МВФ прогнозирует темпы роста для Украины – 3,2%, для России – 1,7% [<http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2018/01/weodata/index.aspx>].

шего числа административных правонарушений:

– за нарушение правил въезда либо режима пребывания в Российской Федерации привлечено 1 344 иностранных гражданина;

– за предоставление жилого помещения иностранному гражданину или лицу без гражданства, находящемуся на территории Российской Федерации с нарушением миграционного законодательства привлечены 389 граждан Российской Федерации;

– за незаконное осуществление трудовой деятельности на территории Российской Федерации привлечено 199 иностранных граждан;

– за незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина административную ответственность понесли 242 гражданина Российской Федерации;

– за иные правонарушения в сфере незаконной миграции привлечены 106 российских и иностранных граждан.

**Этноконфессиональные организации и этнокультурная деятельность.** По данным Департамента внутренней и кадровой политики Белгородской области, из почти тысячи общественных организаций<sup>16</sup>, зарегистрированных в регионе, национальными или религиозными (представляющими этноконфессиональные меньшинства), являются всего 9 организаций. Из их числа, три организации представляют еврейскую общину региона (Белгородская местная общественная организация «Еврейский культурный центр «Шалом»»; Национальная автономия евреев Белгородской области; Белгородская местная еврейская общественная благотворительная организация) и по одной организации – азербайджанскую общину (Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Всероссийский Азербайджанский конгресс»), армянскую общину (Местная религиозная организация «Церковь Сурб Григор Лусаворич» (Святого Григория Просветителя) города Белгорода Белгородской области Российской и Ново-Нахичеванской Епархии Святой Армянской

Апостольской Православной Церкви), болгарскую общину (Старооскольская местная общественная организация «Болгарское землячество Шипка»), татарскую общину (Общественная организация «Национально-культурная автономия татар города Белгорода»). Также в Белгородской области ведут свою деятельность «Местная религиозная организация мусульман «Мир и созидание»» и «Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассамблея народов России»».

Следует отметить, что число общественных организаций, представляющих этноконфессиональные общины, диспропорционально численности самих этносов в регионе. Так, целый ряд крупных этнических сообществ вообще не представлен зарегистрированными организациями: украинцы (41,9 тыс. чел. по данным переписи населения 2010 г.), турки (4,7 тыс.), белорусы (3,3 тыс.), молдаване (2,0 тыс.), цыгане (2,0 тыс.), немцы (1,9 тыс.), узбеки (1,3 тыс.). Причем, некоторые из этих этнических групп проживают в регионе компактно и имеют фактически действующие, но не зарегистрированные этнорелигиозные объединения (например, в общине турок-месхетинцев). Напротив, небольшая по численности еврейская община (по данным переписи 2010 г. – 373 чел.) представлена сразу тремя общественными структурами.

В действующем при губернаторе Белгородской области «Совете по международным отношениям» из 22-х членов этноконфессиональные меньшинства представляют только 4 человека (от организаций: Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассамблея народов России»; местная религиозная организация «Церковь Сурб Григор Лусаворич» (Святого Григория Просветителя) города Белгорода Белгородской области Российской и Ново-Нахичеванской Епархии Святой Армянской Апостольской Православной Церкви; Национальная автономия евреев Белгородской области; Местная религиозная организация мусульман «Мир и созидание»). Кроме того, в состав регионального «Совета по международным отношениям» входят православный клирик Преображенского собора города Белгорода и сопредседатель Белгородского регионального отделения международной

<sup>16</sup> По состоянию на 1 января 2018 г. в Белгородской области были зарегистрированы 953 общественных объединения (Белгородская область в цифрах. 2018: Крат. стат. сб. / Белгородстат. Белгород, 2018, с. 89).

общественной организации «Всемирный русский народный собор».

По состоянию на 1 января 2018 г. в Белгородской области зарегистрированы 420 религиозных организации (на 9 организаций больше, чем на 1 января 2017 г.)<sup>17</sup>. Подавляющее большинство этих организаций – 88% - представляют Русскую православную церковь (368 организаций, что на 12 приходов больше, чем в прошлом году). Также в регионе зарегистрированы: 16 организаций Евангельских христиан-баптистов (число организаций за год не изменилось), 13 – Христиан веры евангельской – пятидесятников (число организаций не изменилось), 8 – Адвентистов седьмого дня (число организаций не изменилось), 2 – Евангельских христиан (число организаций не изменилось), 2 – Старообрядцев (число организаций не изменилось), и по 1 организации – представляют Ислам и Иудаизм (число их за минувший год не изменилось). В 2017 г. в связи с запретом деятельности были лишены регистрации три региональные религиозные организации Свидетелей Иеговы.

Таким образом, можно констатировать значительное численное преобладание в Белгородской области зарегистрированных религиозных организаций РПЦ, которое постепенно растет за счет создания новых приходов, и стабильную численность иных религиозных общин. Отметим также крайне низкую численность религиозных организаций (всего одна), представляющих мусульманское население области, численность которого оценивается не менее чем в 18 тыс. чел.<sup>18</sup> При этом, как показывают социологические исследования, проведенные в регионе, 70% мусульман заявляют о потребности в строительстве в населенных пунктах, в которых они проживают, исламских религиозных приходов<sup>19</sup>. Среди преимущественно мусульманских народов наибольшую потребность в религиозных приходах (мечетях) испытывают турки – 87%, в меньшей степени узбеки – 64%, азербайджанцы – 59% и татары – 53%<sup>20</sup>.

Такое распределение обусловлено как уровнем религиозности белгородских мусульман, так и типом поселений, в которых они проживают. Так, турки и турки-месхетинцы в подавляющем большинстве живут в сельских поселениях, удаленных от крупных агломераций. В то время как в городе Белгороде, где есть молельный дом и мусульманский культурный центр «Мир и созидание», проживает значительное число азербайджанцев, татар и узбеков.

Следовательно, потребность в создании мусульманских приходов фиксируется даже не столько в крупных городах (Белгороде и Старом Осколе – хотя и здесь она присутствует), сколько в сельских населенных пунктах, прежде всего на северо-западе области (Краснояржский, Ракитянский, Прохоровский, Корочанский районы), где компактно проживают крупные общины турок-месхетинцев и азербайджанцев. Добавим, что дискуссии о возможности выделения территорий для строительства полноценных зданий мечетей или религиозных исламских центров в Белгородской области возникают регулярно. Но многие представители региональных и местных властей неофициально высказывают опасения, что создание таких центров приведет к консолидации и росту мусульманской общины. Вместе с этим, незарегистрированные мусульманские религиозные приходы в регионе и так уже существуют, однако возможности контролировать их деятельность со стороны властей ограничены в связи с уже упомянутым отсутствием официальной регистрации.

Не менее настойчиво лоббируется представителями армянской общины региона идея строительства армянского храма в одном из двух крупнейших городов области: Белгороде или Старом Осколе, в которых по данным переписи населения 2010 г. проживает 1,7 и 1,5 тыс. армян соответственно. По последним, пока не подтвержденным официально данным, необходимые разрешительные документы на строительство армянской церкви получила местная религиозная организация «Церковь Сурб Григор Лусаворич» (Святого Григория Просветителя) города Белгорода Белгородской области Российской и Ново-Нахичеванской Епархии Святой Армянской Апостольской Православной Церкви, руководитель которой является членом «Совета по межнацио-

<sup>17</sup> Белгородская область в цифрах. 2018: Крат. стат. сб. / Белгородстат. Белгород, 2018, с. 90.

<sup>18</sup> Бубликов В.В. Этнические меньшинства и уровень их интеграции в Белгородской области: история формирования и современные тенденции развития. Белгород, 2015, с. 49.

<sup>19</sup> Там же, с. 152.

<sup>20</sup> От числа лиц, назвавших себя мусульманами.

нальным отношениям» при губернаторе области.

По данным региональных властей, в первом полугодии 2018 г. на территории Белгородской области в соответствии с «Планом реализации государственной национальной политики, укрепления единства российской нации, обеспечения межнационального согласия и этнокультурного развития» были проведены следующие крупные общественно-массовые мероприятия:

3 февраля в селе Кострома Прохоровского района состоялся Третий межрегиональный фестиваль народности и исторических реконструкций «Маланья зимняя». В этот же день в Парке культуры и отдыха поселка Волоковка (Волоконовский район) прошел III районный фестиваль саней «Зима по-русски». Как сообщают организаторы мероприятия: *«В этом году на фестивале свои креативные сани представили более 100 участников. Ценителей вокального творчества порадовали солисты художественной самодеятельности района и гости из Донецкой народной республики – лауреаты международных конкурсов и фестивалей, народный театр песни «Браво» (г. Шахтерск)».*

10-11 февраля в Старом Осколе прошел XXII международный фестиваль-конкурс солдатской и военно-патриотической песни молодежи стран СНГ «Афганский ветер». По информации организаторов: *«Творческое состязание посвящено 29-й годовщине вывода Советских войск из Афганистана. Инициаторами события являются управление молодежной политики Белгородской области, администрация Старооскольского городского округа, Центр молодежных инициатив, а также Старооскольская общественная организация инвалидов и ветеранов войны в Афганистане и Чечне. Конкурс направлен на популяризацию героического прошлого и формирование у подрастающего поколения чувств патриотизма и любви к Родине».*

17 февраля в селе Кубраки Вейделевского района состоялся фестиваль «Русской гармошки «Пусть в душе зажжет огонь наша русская гармонь»». Как сообщили организаторы мероприятия: *«на сцене выступили как профессиональные музыканты, так и начинающие гармонисты, самоучки, освоившие один из самых любимых народ-*

*ных инструментов – гармони из Белгородской области, Луганской, Донецкой Народных Республик».*

С 24 февраля по 3 марта в Белгороде состоялся VII международный фестиваль «Борислав Струлев и друзья». В рамках фестиваля прошли *«выступления инициатора, организатора и арт-директора фестиваля, виолончелиста Борислава Струлева (США / Россия), лауреата международных конкурсов Анны Боровик (скрипка), лауреата международных конкурсов, пианиста Дмитрия Каприна (Москва), народной артистки СССР, народной и заслуженной артистки Грузии Нани Бреговдзе, симфонического оркестра Белгородской филармонии под руководством Аркадия Лейтуша (США) и актера МХТ им. Чехова Павла Ващилина».*

С 1 по 4 марта в Белгороде и поселке Прохоровка прошло открытие Всероссийской акции «Вахта Памяти – 2018». В рамках акции 2 марта состоялось пленарное заседание, в котором участвовали представители поисковых отрядов из 66 регионов России. Как сообщили организаторы мероприятия: *«Традиционно «Вахта памяти» открывает поисковый сезон. В этом году волонтеры Поискового движения России запланировали порядка 1 400 экспедиций в 37 субъектах России, где в годы Великой Отечественной войны шли сражения».* В открытии акции принял участие С.Б. Иванов, специальный представитель президента России по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта, который зачитал слова президента России В. Путина, направленные им в адрес участников церемонии открытия «Вахты Памяти – 2018».

11 апреля в регионе состоялось ставшее традиционным мероприятие «Студенческая Пасха», в рамках которого, по информации организаторов, *«студенты белгородских вузов собрались на территории храма святых мучениц Веры, Надежды, Любви и матери их Софии, чтобы отметить светлый христианский праздник Пасхи. Традиционно мероприятие объединило шесть белгородских вузов... Студенты подготовили тематические пасхальные поделки и творческие номера, испекли куличи и приготовили пасхи».* По мнению председателя совета ректоров вузов Белгородской области, президента БГТУ им. В.Г. Шухова А. Гридчина: *«Мы*

празднуем этот праздник многие годы с благословения нашего владыки Иоанна. Я считаю, что это наше большое достижение, которое мы должны совершенствовать и делать мероприятие не только интересным, но и полезным». В рамках мероприятия представителям региональных вузов вручили лампы с «Благодатным огнем со Святой земли», а после «Владыка Иоанн провел чин освящения куличей. Праздник продолжили народные гуляния, забавы, конкурсы». Как заявил один из организаторов мероприятия, проректор по воспитательной и социальной работе Белгородского университета кооперации, экономики и права Н. Сегедина: «Для студентов это очень важно. Они каждый год сюда приходят, на этот замечательный праздник, который не только несет миссию просвещения и возвращает студентов к исторической культуре, к православью, но еще и возрождает корпоративный дух студенчества».

14 апреля в Белгородском государственном центре народного творчества, состоялся региональный этап Всероссийского фестиваля-конкурса народных хоров и ансамблей «Красно солнышко». По информации организаторов: «Свое песенное мастерство в конкурсных состязаниях продемонстрировали профессиональные и учебные хоровые коллективы, детские и народные хоры учреждений дополнительного образования, взрослые и детские любительские хоры».

23 апреля в городе Губкине состоялся «Межрегиональный фестиваль-конкурс народных промыслов и ремесел «Рудинка», который, как отмечают организаторы, «собрал на центральной городской площади творения настоящих мастеров. Уже по доброй традиции в день проведения фестиваля Губкин становится центром притяжения людей творческих, неординарных, талантливых и богатых душой. Параллельно с выставкой проходили мастер-классы в ДК «Форуме», на которые пришли и взрослые, и детвора. Фестиваль еще раз показал насколько богата и щедра талантами российская земля, как неиссякаемый источник народного творчества, как бережно сохраняются и передаются из поколения в поколение творческие традиции, и как велик у нашего народа интерес к своей истории, к своим корням».

24 апреля в регионе был дан старт Всероссийской акции «Георгиевская лента». По данным региональных СМИ: «Официальное открытие прошло в музее-диораме «Курская битва. Белгородское направление». Участниками акции стали ветераны Великой Отечественной войны, школьники, студенты, юнармейцы. Вместе они развернули знамя Победы и возложили цветы на Аллею Героев. «Волонтеры Победы» приступили к раздаче георгиевских ленточек». 7 мая в рамках акции в белгородской гимназии № 3 состоялся так называемый «Патриотический флэшмоб», организаторы которого сообщили: «Почти 1300 человек соединили ленточки в своих руках в память о подвигах защитников Родины, так что общая длина составила 780 метров. Флэшмоб объединил учеников и педагогов образовательного учреждения, а также родителей и жителей XI микрорайона. Самой акции предшествовала большая подготовительная работа: с детьми проводили тематические классные часы и внеурочные мероприятия».

20 мая на центральной площади поселка Пятницкое Волоконовского района состоялся V Межрайонный фестиваль народного творчества «Музыкальная слобода». «В программе фестиваля: выставка – ярмарка «Рукотворная краса», мастер – классы по изготовлению обереговых кукол, плетению поясов и глиняных игрушек, работа площадок: «Гармонь да частушка — веселые подружки», у фонтанов «Встала радуга-дуга», песенно-танцевальная площадка «Для тех, кто любит песни звон и перепляс, и русскую гармонию!», работа аттракционов, батуттов, торговых рядов, фотографирование с персонажами, ростовыми куклами».

26 мая в поселке Вейделевка (Вейделевский район) состоялся XIII международный фольклорный праздник «Славяне мы – в единстве наша сила», приуроченный к празднованию Дня славянской письменности и культуры. По данным организаторов: «На праздник прибыли творческие коллективы, мастера декоративно-прикладного творчества и народные умельцы, поэты и писатели из Гомельской области Республики Беларусь, города Донецка Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Республики Крым, Республики Сербия, городов Россошь, Борисоглебск,

*Новохоперск, поселка Ольховатка Воронежской области, города Мичуринск Тамбовской области, городов Москва, Тамбов, Курск, Владимир, Ростов-на-Дону, Липецкой области, Белгородского района и городов Белгород, Старый Оскол, Алексеевского, Валуйского, Вейделевского, Грайворонского, Корочанского, Красненского, Ровеньского, Яковлевского районов Белгородской области. Участниками праздника стали 500 человек».*

2 июня в селе Незнамово Старооскольского городского округа на площади у Дома культуры состоялся V территориальный открытый праздник-ярмарка «Оскольская игрушка», который «собрал ценителей и почитателей народного творчества всего Старооскольского городского округа, а также мастеров из Чернянского и Красненского районов Белгородчины». В рамках мероприятия были проведены «мастер-классы по изготовлению оскольской традиционной глиняной игрушки и гончарных изделий, а также по лозоплетению, корнелластике, художественной обработке дерева».

10 июня состоялся крупнейший региональный VI летний фестиваль народности и исторических реконструкций в парке «Ключи» возле села Кострома Прохоровского района. По данным организаторов фестиваля, в этом году его участниками стали около 1700 человек из Воронежской, Белгородской, Курской, Орловской, Липецкой, Московской, Тамбовской и Тульской областей. Фестиваль прошел по командному принципу: делегации муниципалитетов на своих 22-х арт-объектах продемонстрировали «самобытность своих районов». По данным управления молодежной политики области, на фестивале было 14 тыс. гостей, среди которых организаторы выделили и иностранных гостей – студентов белгородских вузов. По словам директора областного Центра молодежных инициатив (один из организаторов мероприятия) А. Попова: «Они пока только зрители, так как фестиваль представляет русскую народную культуру».

Отметим, что вышеуказанные мероприятия не исчерпывают всего перечня событий, состоявшихся в регионе в соответствии с «Планами общественно-значимых событий в сфере реализации государственной национальной политики», однако эти

мероприятия, являются наиболее масштабными по числу участников и, как правило, проводятся в регионе ежегодно.

Проанализировав состав и содержание этих мероприятий, можно сделать вывод, что все они могут быть условно классифицированы в следующие категории: мероприятия всероссийского уровня (региональные этапы), как правило, военно-патриотического характера; региональные этнокультурные мероприятия, представляющие русскую этнокультуру; региональные мероприятия с международным участием и заявленными этнокультурными компонентами, но фактически представляющие культуру этнического большинства.

В представленной самими организаторами или региональными СМИ информации разу не упоминалось хотя бы косвенное отображение в этих мероприятиях этнокультуры иных автохтонных групп региона (украинцев, цыган), либо этнокультур крупных национальных общин (азербайджанцев, армян, молдаван, татар, турок и др.). Исключение составляют университетские мероприятия, знакомящие с культурой стран, из которых приезжают иностранные студенты (например, конкурс «Мисс Африка» и т.д.), но не с культурой этнических групп, постоянно проживающих в Белгородской области.

**Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве.** Работа органов власти по профилактике экстремизма на национальной и религиозной почве проводится в регионе различными федеральными и региональными органами власти при общей координации антитеррористической комиссии Белгородской области. В 2018 г. данная деятельность традиционно была представлена в основном профилактической работой в образовательных организациях, прежде всего в вузах, в которых обучается значительное число иностранных студентов.

По данным антитеррористической комиссии Белгородской области, со студентами академических групп проводились кураторские часы на темы: «Толерантность как принцип правового государства»; «Чем отличается патриотизм от национализма»; «Каковы причины религиозного экстремизма?»; «Терроризм. Какие угрозы он несет странам и гражданам»; «Истоки ксенофобии»; «Ответственность за преступления

экстремистской направленности»; «Молодежные объединения экстремистской направленности. Как не попасть в их сети»; «Проблема патриотизма современной молодежи России»; «Молодежный экстремизм в России»; «О преступной сущности фашизма. Из материалов Нюрнбергского процесса»; «Осторожно, секты! Современные правила духовной безопасности» и др.

В образовательные организации высшего образования были направлены методические рекомендации и пособия по совершенствованию пропагандистской работы в сфере противодействия идеологии терроризма и экстремизма (материалы подготовлены Российским государственным университетом нефти и газа им. И.М. Губкина при методической поддержке аппарата Национального антитеррористического комитета). В настоящее время методические рекомендации и пособия находятся в фондах библиотек, у ответственных за социально-воспитательную работу в образовательной организации, у кураторов академических групп.

Работа волонтерского корпуса среди студенческой молодежи включает цикл бесед на профилактические темы, а также лекционные циклы, раскрывающие проблемы правовой регламентации противодействия борьбы с экстремизмом в Российской Федерации. Так, в первой половине 2018 г. в вузах региона были организованы просмотры неигровых фильмов, видеороликов, таких как: «Обмани меня. Болотная площадь», «Террор без маски», «Принцип ненависти». Стоит, впрочем, отметить, что часть вышеназванных материалов пропагандистского характера не имеет прямого отношения к профилактике экстремизма на национальной и религиозной почве.

В соответствии с информацией антитеррористической комиссии Белгородской области, в регионе особое внимание уделяется организации комплекса мероприятий по адаптации вновь зачисленных иностранных студентов первого курса и подготовительного отделения к обучению и жизнедеятельности в многонациональной университетской среде.

Специалистами центров социально-психологической помощи студентам проводится диагностика отношения студентов первого курса к асоциальным явлениям молодежной среды; социально-

психологические тренинги с иностранными слушателями; мониторинги внеурочной занятости и увлечений студентов; мониторинги по проблемам ценностных ориентаций, включая вопросы толерантности, национализма, экстремизма, ксенофобии, духовной безопасности и др. В частности, с этой целью организована деятельность землячеств иностранных студентов, возглавляемых кураторами землячеств. Одной из важнейших функций землячеств, позволяющей осуществлять обратную связь со студентами, является осуществление студенческого самоуправления, для чего созданы и активно работают Советы землячеств. Функционирование землячеств иностранных студентов способствует более активной социализации студентов, раскрытию их талантов, организации позитивного досуга.

Многие студенты-иностранцы включены в состав творческих коллективов вузов. В рамках студенческого самоуправления в вузах созданы Международные студенческие офисы. Вместе с этим можно констатировать, что профилактическая работа со студенческой молодежью сфокусирована в основном на иностранных студентах, хотя в потенциальных проявлениях экстремизма могут принимать участие и студенты-россияне.

С целью формирования межкультурного взаимодействия и межнациональных толерантных отношений землячествами совместно с отделами культурно-воспитательной деятельности вузов в текущем году проводились: фотовыставки «Мир – это мы», круглые столы «Давайте познакомимся» (знакомство с особенностями культуры и традициями разных стран) и «Диалог культур и языков»; фонетический конкурс «Я читаю стихи по-русски» и др.

Студенты-иностранцы участвуют в различных творческих конкурсах, в организации и проведении Международного дня студента, Дней национальных культур, Фестиваля народов мира. Проводятся Спартакиады для иностранных студентов, заседания клубов межкультурного общения и интернациональной дружбы. Систематически проходят заседания клуба межкультурного общения: «International friendship».

В образовательных организациях высшего образования области проведен комплекс мероприятий, согласованных с Советом безопасности администрации Белго-

родской области и г. Белгорода, УФСБ и УМВД России по Белгородской области. Созданы структурные подразделения по вопросам противодействия экстремистским и националистическим проявлениям: центры, рабочие группы, комиссии по вопросам профилактики терроризма и экстремизма.

По данным антитеррористической комиссии Белгородской области, «особое внимание уделяется студентам, прибывшим из регионов повышенной социальной напряженности (Северный Кавказ, Украина, Ближний Восток и другие)». В этих целях принимаются меры по созданию для них наиболее благоприятных условий обучения и участия в различных досуговых мероприятиях, чтобы «максимально отвлечь их от отрицательного влияния представителей различных радикальных течений». В этом вопросе образовательные организации тесно сотрудничают с посольствами, налажен взаимный обмен информацией с органами МВД, ФСБ, госнаркоконтроля и миграционной службы.

По информации управления молодежной политики области на постоянной основе проводятся мероприятия, направленные на привитие молодежи идей межнационального и межрелигиозного уважения, развитие толерантности в молодежной среде.

Обучение молодежи противодействию распространения идеологии терроризма в Белгородском государственном национальном исследовательском университете (НИУ «БелГУ») организует Центр религиоведческих исследований и профилактики экстремизма, который по заказу УФСБ России по Белгородской области, прокуратуры Белгородской области, других силовых структур и органов власти осуществляет необходимые религиоведческие экспертизы.

В Белгородском государственном технологическом университете им. В.Г. Шухова (БГТУ им. В.Г. Шухова) данные функции осуществляет коллегиальный орган: комиссия по предупреждению правонарушений среди студенческой молодежи вуза. Обучение осуществляется в соответствии с «Программой профилактики терроризма и экстремизма в БГТУ им. В.Г. Шухова», «Планом мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма в БГТУ им. В.Г. Шухова».

В Белгородском государственном аграрном университете им. В.Я. Горина обу-

чение строится в соответствии с программой «Формирование толерантного сознания и профилактика проявлений терроризма и экстремизма в Белгородском государственном аграрном университете им. В.Я. Горина».

В рамках реализации пилотного проекта по внедрению системы выявления и профилактики экстремизма в студенческой среде НИУ «БелГУ» в учебный процесс включены элективные курсы: «Духовная безопасность личности» и «Профилактика экстремизма и терроризма».

В БГТУ им. В.Г. Шухова разработан и реализуется курс «Влияние идеологии терроризма и экстремизма в студенческой среде, методы противодействия негативным влияниям крайне радикальных течений». В соответствии с графиком, утвержденным ректором вуза, по данному курсу в рамках учебного плана проведены занятия со студентами первых курсов с общим охватом 1,5 тысячи человек. На сайтах образовательных организаций высшего образования созданы специализированные разделы по профилактике терроризма и экстремизма.

Таким образом, можно констатировать наличие весьма интенсивной и системной работы по профилактике экстремистских проявлений на национальной и религиозной почве в вузах региона. Вместе с этим, основной целевой аудиторией этой работы являются иностранные граждане, в то время как работа со студентами-россиянами не столь активна. Еще менее интенсивно проводится работа по профилактике экстремизма с молодежной аудиторией средних специальных учебных заведений и школ<sup>21</sup>.

В рамках взаимодействия органов власти со спортивными болельщиками проводится профилактическая работа, направленная на формирование их правомерного поведения, которая приобрела в текущем году особую актуальность в связи с проведением в России Чемпионата мира по футболу ФИФА. Проводятся регулярные встречи руководства крупнейшего футбольного клуба региона «Энергомаш», представителей правоохранительных органов с лиде-

<sup>21</sup> По состоянию на 2017 г. общее количество обучающихся в вузах и сузах Белгородской области составляло 80 942 чел. (в системе среднего профессионального образования области – 20 160 чел., в системе высшего образования – 60 782 чел., из них более 3 тыс. иностранные студенты из 80 стран мира).

рами фанатского движения, где обсуждаются вопросы о порядке поведения на стадионе и недопущении нарушений общественного порядка. Разработано и подписано трехстороннее «Положение о клубе футбольных болельщиков БРОО «Федерация футбола»». Как сообщают правоохранительные органы, в сезоне 2017-2018 гг. инцидентов, связанных с противоправным поведением фанатов ФК «Энергомаш», не зафиксировано. Общее количество активных болельщиков по информации правоохранителей сократилось в три раза.

По данным управления информации и социальных коммуникаций департамента внутренней и кадровой политики Белгородской области, *«в целях сохранения традиционных для России нравственных ориентиров, межнационального и межконфессионального согласия, а также приобщения граждан к ценностям российской культуры государственные средства массовой информации Белгородской области придерживаются единой информационной политики, реализуют соответствующие медиапланы»*. В качестве примера такой деятельности можно привести ТРК «Мир Белогорья», которая *«воздействует на различные группы населения, работая на различных медиаплощадках»*. Организован выпуск молодежных программ «Места знать надо», «Здесь была Даша», программ для средней и старшей аудитории – «Святые Белгородчины», «Пусть, истина и жизнь» и др. Темы отражаются в новостных выпусках. Аналогичную информационную работу также ведут и другие государственные СМИ региона. Организовано размещение социальной рекламы, направленной на патриотическое воспитание молодежи, на наружных рекламных поверхностях, телевидении, в печатных и интернет-СМИ.

**Выводы и рекомендации.** Проанализированные тенденции развития этноконфессиональной ситуации в Белгородской области и условия реализации государственной национальной политики в регионе, позволяют предложить следующие рекомендации в сфере межнационального взаимодействия и этнокультурного развития.

Политика региональных властей, выражающаяся в количестве и масштабах общественно-культурных мероприятий, весьма интенсивна. Только за первые месяцы 2018 г. в области прошли десятки

крупных мероприятий (фестивали, концерты, ярмарки, акции и т.п.). Однако как показывает анализ этих мероприятий, многие из них имеют лишь косвенное отношение к развитию гармоничных межнациональных отношений и профилактике конфликтов на национальной и религиозной почве. Не может не вызывать опасений фактическое отсутствие какого-либо организованного участия основных (наиболее крупных по численности) национальных сообществ региона в этих мероприятиях. Причем данная ситуация прослеживается как на общерегиональном уровне, так и на уровне муниципальных районов и сельских поселений.

Типичной для полиэтничных сельских поселений Белгородской области является ситуация, когда в поселении половину или даже более жителей составляют представители национального меньшинства (турки-месхетинцы, азербайджанцы, курды, езиды и др.), а в официальном календаре общественно значимых мероприятий представлены только мероприятия общенационального или общесельского характера (например, День села, который во многих селениях совпадает с религиозными православными праздниками). Разумеется, поддержка культуры и традиций местного русского населения, а также проведение общероссийских мероприятий – одна из важных задач местных и региональных властей. Но и участие в культурной жизни малых этнических сообществ способствовало бы укреплению межнационального мира.

В настоящее время наблюдается «параллельность» существования малых этнических общин и доминирующего старожильческого населения. Этнические общины отмечают свои праздники, проводят мероприятия исключительно собственными силами, как правило, без какого-либо участия со стороны местных властей и доминирующего населения. Это, конечно, не способствует взаимной интеграции. Зачастую малые этнические группы даже не воспринимают представителей местной власти (не говоря уже о региональных властях) в качестве «своих». Причем речь идет не о недавно появившихся в регионе этнических диаспорах, а о группах, проживающих в Белгородской области два-три десятилетия. А если иметь в виду местных цыган, они наряду с русскими и украинцами являются исконным населением.

Аналогичная ситуация наблюдается и с уровнем представленности этнокультурных сообществ на общерегиональных мероприятиях. Крупнейшие этнические общины (украинцы, армяне, турки, азербайджанцы, белорусы, цыгане и т.д.) фактически не принимают организованного участия в культурно-массовых мероприятиях (если не считать таковым участие отдельных лиц иных национальностей в общих мероприятиях). Более того, за последние годы даже в ставших традиционными международных мероприятиях, значительно снизился уровень презентации иных национальностей. Например, в различного рода «Славянских мероприятиях» участие принимают практически исключительно коллективы русской этнокультурной направленности, даже если они номинально представляют иные страны. Фактически разорванными оказались культурные контакты с соседними регионами Украины, которые теперь заменили представители так называемых «ДНР/ЛНР». При этом представлять культуру украинцев, армян, турок, азербайджанцев, молдаван и т.д., по нашему мнению, могли бы не только приглашенные участники из соответствующих стран, а местные коллективы, состоящие из представителей этнических общин.

Исходя из этого, можно рекомендовать региональным и местным властям стремиться расширять состав участников культурно-массовых мероприятий за счет привлечения местных этнических общин. Возможно, следовало бы проработать механизмы поддержки этнокультурных коллективов из числа этнических меньшинств через региональную и муниципальную сеть учреждений культуры и образования, а также путем закрепления этого направления господдержки в рамках региональной программы «Развитие культуры и искусства Белгородской области» и в иных программных документах.

Аналогичные тенденции характерны и в уровне репрезентации крупных этнических сообществ во властных структурах. Например, в профильном «Совете по межрегиональным отношениям» при губернаторе области из числа десяти крупнейших этнических меньшинств региона ныне представлены только армяне, а также общемультикультурная организация. Разумеется, такая ситуация во многом обусловлена объективными обстоятельствами, а именно крайне

низким числом зарегистрированных общественных структур (по данным самих региональных властей, их всего 9). Однако отсутствие зарегистрированных организаций не обозначает отсутствие лидеров национальных общин как таковых. В этой связи можно рекомендовать региональным властям расширить состав «Совета по межрегиональным отношениям» путем включения в него лидеров этнических общин (пусть и не всегда формальных), представителей культурной интеллигенции, причем в первую очередь непосредственно связанных со своими общинами на местах, т.е. прежде всего из районов области.

Большим прорывом в развитии и поддержке этнокультурного разнообразия в области стало бы создание крупного регионального фестиваля, концептуально ориентированного на представление этнокультурных коллективов, традиционных ремесел и т.п., основных народов региона. В рамках ежегодной подготовки к такому фестивалю можно отработать и механизмы взаимодействия и поддержки этнокультурных общин, прежде всего, проживающих в сельской глубинке. Такой фестиваль можно было бы сделать переходящим, от одного района к другому, а также задавать каждый год определенную тематику мероприятия. Однако базовой идеей такого фестиваля, по нашему мнению, должна быть презентация всех крупных этнических общин региона, а не только имеющих формализованные структуры и близкие властям. Отдельным направлением такого фестиваля могла бы стать поддержка малых, автохтонных для региона народов – украинцев и цыган – принимавших наряду с русскими участие в освоении и заселении Белгородской земли еще в XVII-XVIII вв.

Безусловно, положительный имиджевый эффект, особенно учитывая разрыв межрегиональных контактов Белгородской области с соседними регионами Украины (Харьковской, Сумской и Луганской областями), имело бы создание регионального этнопарка, ориентированного на традиционную для части региона украинскую культуру (по аналогии с уже действующим этнопарком у села Кострома Прохоровского района, который позиционирует себя как «Русская деревня» и в котором ежегодно проходит крупнейший региональный фестиваль «Маланья»). Создание такого этнопар-

ка, который по аналогии с русской этнодеревней можно было бы назвать «Украинская слобода», способствовало бы формированию позитивного имиджа региона, поддерживающего этнокультуру и национального большинства, и этнических, автохтонных меньшинств.

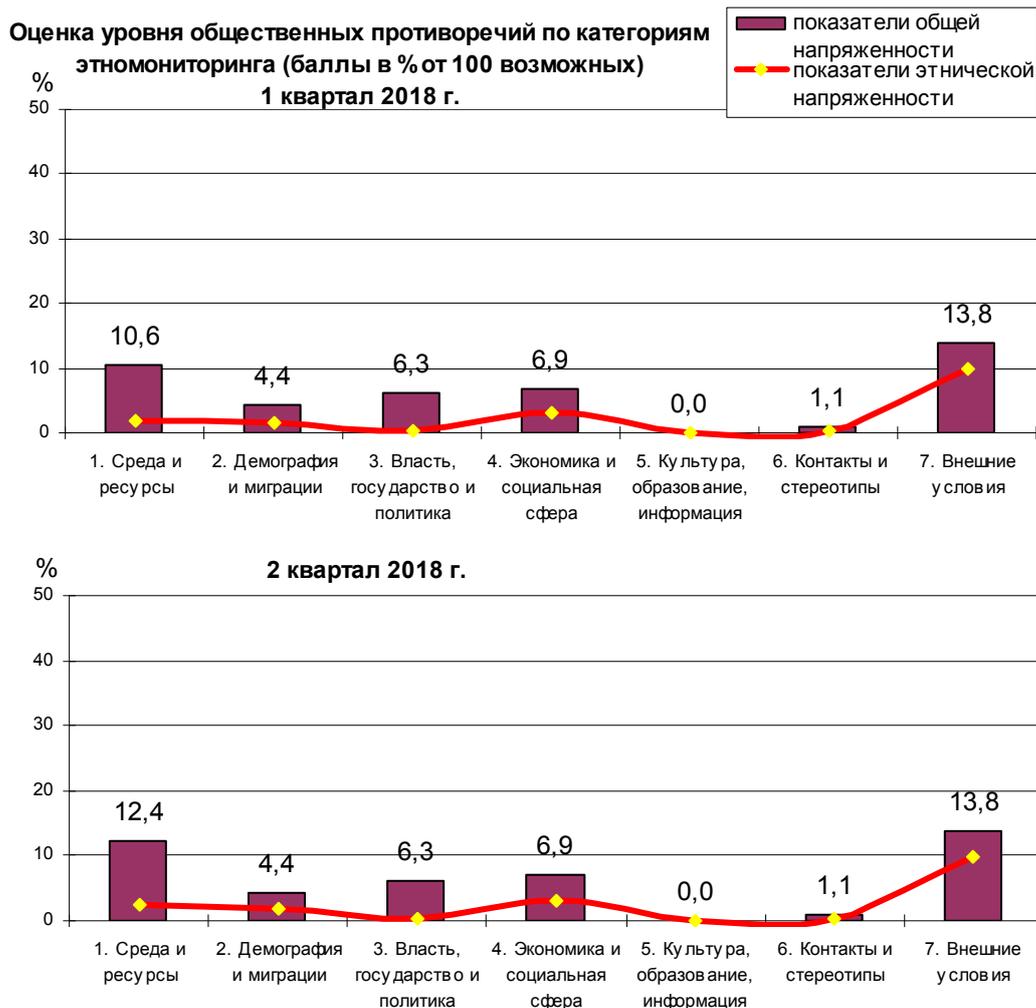
В целях более эффективной профилактики экстремизма на этнической и религиозной почве, можно рекомендовать властям расширить целевые группы, на которые направлена такая профилактика, с иностранных студентов белгородских вузов на студентов-россиян, а также учащихся среднеспециальных профессиональных заведений и школьников. Кроме того, сам состав мероприятий, проводимых в молодежной аудитории, должен быть направлен не только на профилактику негативных прояв-

лений, но и на обучение положительным практикам межэтнических отношений. Более эффективным будет не только чтение лекций о незаконности тех или иных действий, но и мероприятия связанные с совместными формами труда и досуга, в рамках которых школьники и студенты могут узнавать культурные особенности разных народов, приобретать навыки межэтнического и межконфессионального взаимодействия. Целью такой работы должна стать демонстрация преимуществ поликультурного и полиэтничного общества, в рамках которого представители любых национальностей и религий могут достигать успеха, сохраняя свою культуру и межнациональную гармонию.

*Бубликов В.В.*

## Раздел 1.2. ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТЬ

### Этнические отношения и политика на фоне социальных процессов в регионе



**Общественно-политическая ситуация.** Общественно-политическая ситуация в Воронежской области в первой половине 2018 г. отличалась нестабильностью. 25 декабря Президент Российской Федерации подписал Указ о назначении губернатора Воронеж-

ской области Алексея Васильевича Гордеева полпредом в ЦФО<sup>1</sup>, в связи с чем он оставил пост губернатора. А.В. Гордеев имел в регионе высокую поддержку населения,

<sup>1</sup> Алексей Гордеев назначен полномочным представителем Президента в Центральном федеральном округе (<http://kremlin.ru/events/president/news/56485>).

сумел стабилизировать отношения между местными кланами, осуществлял успешную экономическую политику. Исполняющим обязанности губернатора стал А. Гусев, бывший мэр г. Воронежа, не отличающийся самостоятельной политикой и не имевший высокого рейтинга. На протяжении всего первого полугодия продолжаются изменения в составе управленческих структур региона. Ряд политиков, которые ушли из Правительства при А.В. Гордееве, возвращаются на работу в административные структуры. В тоже время, специалисты, работавшие при А.В. Гордееве, покидают свои посты: вице-губернатор Геннадий Макин, Елена Фаддеева, которая в ранге вице-премьера возглавляла представительство Воронежской области при федеральных органах власти. Есть изменения и в других структурах. Переход А.В. Гордеева на работу в Правительство России вице-премьером вызвал ожидания, что он продолжит оказывать влияние на положительную динамику развития региона.

Ротация власти произошла и в Воронеже. Мэром города Воронежа после назначения А.В. Гусева на должность временно исполняющего обязанности губернатора стал его бывший заместитель В. Кстенин. В этот период депутаты гордумы приняли решение об отмене прямых выборов мэра, чем спровоцировали скандал в общественно-политических кругах<sup>2</sup>. Общественность приняла это решение негативно. Возникли инициативные группы, оспаривающие это решение через суд, прошли пикеты, вышли с инициативой о проведении общегородского собрания. В частности, руководитель ВОПОО «Русские люди» Константин Квасов продолжает судиться и публиковать материалы по этой проблеме. Тем не менее, несмотря на дискуссию, 4 апреля депутаты гордумы назначили Вадима Кстенина мэром Воронежа. Новый мэр мало известен горожанам. Проведенный службой «Квалитас» опрос в апреле 2018 г. показал, что только 15% знают его фамилию.<sup>3</sup> Наибольшую известность новый руководитель города (ко-

торый на тот момент занимал пост руководителя регионального департамента ЖКХ) получил в связи с его похищением братьями Котиевыми. Один из братьев (Руслан Котиев) ранее был осужден в Республике Ингушетия за хранение автомата Калашникова и патронов к нему, а в 2014 г. был объявлен в розыск за похищение жителя Ставрополя. В июне 2018 г. они были осужде- ны<sup>4</sup>.

В сентябре 2018 г. пройдут выборы губернатора. Кроме ВРИ А.В. Гусева планируется участие кандидата от КПРФ. Также «Казачья партия России» собирается выдвинуть в главы региона доцента Воронежского экономико-правового института, кандидата юридических наук и члена региональной Адвокатской палаты 43-летнего Юрия Слепченко. Руководитель регионального отделения «Казачьей партии» является руководителем украинской общины Воронежской области и членом Национальной палаты при губернаторе.

В целом, несмотря на перестановки в управленческих структурах, ситуация в Воронежской области остается стабильной. А.В. Гусев был креатурой губернатора А.В. Гордеева, поэтому значительных изменений в региональной политике пока не происходит.

В первом полугодии 2018 г. было несколько скандалов, связанных с коррупцией, мошенничеством и другими нарушениями закона. Так, в марте произошла отставка главы Хохольского городского поселения Виктора Тройнина и его заместителя Вадима Боева, в отношении которых возбуждено уголовное дело по подозрению в мошенничестве. Резонансный скандал разразился вокруг юридического факультета Воронежского государственного университета (ВГУ). В апреле арестовали преподавателя кафедры трудового права юридического факультета ВГУ Владимира Артамонова по подозрению в мошенничестве. Он обещал абитуриентке целевое направление в медицинский институт. Спустя некоторое время был задержан аспирант юридического факультета ВГУ и студенты экономического факультета также по подозрению в мошенничестве. Они

<sup>2</sup> Депутаты гордумы отменили прямые выборы мэра Воронежа (<https://riavr.ru/news/deputaty-gordumy-otmenili-pryamyie-vybory-mera-voronezha>)

<sup>3</sup> Только 15% опрошенных жителей города знают фамилию мэра Воронежа (<http://voronej.bezformata.ru/listnews/zhitelaj-goroda-znayut-familiyu/66745919>).

<sup>4</sup> Похитителям мэра Воронежа Вадима Кстенина назначили 19 лет тюрьмы на троих (<https://riavr.ru/news/pokhititelyam-mera-voronezha-vadima-kstenina-naznachili-19-let-tyurmy-na-troikh>).

обещали поставить студентам оценки за экзамены на юридическом факультете. Спустя неделю - заместителя декана по ускоренному обучению юридического факультета ВГУ 33-летнего Павла Шабанова. На него завели дело по статье «Служебный подлог» за поставленную студенту оценку в зачетку без проведения экзамена<sup>5</sup>. Также с ВГУ были связаны информационные скандалы с завышением в отчетах в Министерстве образования данных о зарплатах преподавателей и сотрудников.

В этом году Воронежский государственный университет отмечает 100 лет со дня основания, что вызывает повышенный интерес не только скандалами, но и успехами.

Ситуация в области осложняется протестами, хотя они не очень многочисленны. Наиболее активные протестные группы – КПРФ, организация Навального и правозащитники. Наибольший резонанс получила ситуация с протестами Навального в мае 2018 г. в связи с задержанием 56 участников. Акция не была согласована, проводилась в гайд-парке г. Воронеж с нарушениями, сопровождалась провокационными действиями, однако ранее таких масштабных задержаний не было. Организаторы были оштрафованы и отпущены, но события широко освещались в СМИ<sup>6</sup>. Анализ показывает, что фактически протестный потенциал в Воронежской области невысокий. В большей степени он связан с реальными социально-значимыми проблемами, а не с политическими партиями и лидерами.

Социально-экономическое положение в регионе отличается противоречивыми показателями. По данным Воронежстата, произошёл рост заработной платы. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в январе-марте 2018 года составила 28892,6 рубля<sup>7</sup>. А по данным статистики на 8 июня, среднемесячная заработная плата в Воронеже в первом квартале 2018 года по сравнению с анало-

гичным периодом 2017-го выросла на 13,1% и достигла 35,9 тыс. рублей. При этом стоимость минимального набора продуктов питания по Воронежу в марте 2018 года составила 3524 рубля, увеличившись по сравнению с декабрём 2017 года на 6%. Это по-прежнему наиболее высокий показатель среди областных центров Черноземья<sup>8</sup>.

Уровень официально зафиксированной безработицы к рабочей силе на апрель 2018 г. составил 3,7%<sup>9</sup>, в значительной степени это структурная безработица. Анализ предложений вакансий и запросы вакансий в регионе показывает, что предложения на рынке труда превышают спрос, что способствует привлечению новых кадров. По данным Департамента труда и занятости населения Воронежской области, на 15.06.2018 численность безработных: 9 650 чел., количество вакансий: 20 882. Уровень регистрируемой безработицы: 0,8 %, незанятых на одну вакансию: 0,6<sup>10</sup>.

В то же время в марте 2018 г. сотрудники «Скорой помощи» провели итальянскую забастовку, требуя доукомплектации бригад скорой помощи и повышения оплаты труда. Требования бастующих были выполнены.

Индекс промышленного производства за январь-апрель 2018 года составил 105,4 процента<sup>11</sup>. За первое полугодие были открыты несколько предприятий: завершено строительство в Острогжском районе третьего из 10 запланированных свинокомплексов ООО «Донской бекон», компания «Молвест» запустила новую роботизированную ферму в Кантемировском районе. Начато строительство первой очереди предприятия по производству стеклопреглов, фольгированных диэлектриков и технических ламинатов в индустриальном парке «Масловский», прошли сообщения о

<sup>5</sup> В Воронеже задержали замдекана юрфака ВГУ (<https://moe-online.ru/news/incidents/1010153>).

<sup>6</sup> На митинге сторонников Навального в Воронеже задержали порядка 60 человек (<http://voronej.bezformata.ru/listnews/mitinge-storonnikov-navalnogo/66787010>).

<sup>7</sup> Воронежстат. Индикаторы ([http://voronezhstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/voronezhstat/ru/statistics/indicators](http://voronezhstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/voronezhstat/ru/statistics/indicators)).

<sup>8</sup> Средняя зарплата в Воронеже достигла 36 тыс. рублей ([http://vestivrn.ru/novosti/srednyaya-zarplata-v-voronezhe-dostigla-36-tyis-rubley\\_2018-6-9\\_12-25](http://vestivrn.ru/novosti/srednyaya-zarplata-v-voronezhe-dostigla-36-tyis-rubley_2018-6-9_12-25)).

<sup>9</sup> Рабочая сила Воронежской области в апреле 2018 года ([http://voronezhstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/voronezhstat/resources/9e1f3a00458582adba2afaedfce35b80/Рабочая+сила+Воронежской+области+в+апреле+2018+года.pdf](http://voronezhstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/voronezhstat/resources/9e1f3a00458582adba2afaedfce35b80/Рабочая+сила+Воронежской+области+в+апреле+2018+года.pdf)).

<sup>10</sup> Информация на рынке труда (<https://slzan36.ru/index.php/item/30-informatsiya-na-rynke-truda>).

<sup>11</sup> Воронежстат. Индикаторы ([http://voronezhstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/voronezhstat/ru/statistics/indicators](http://voronezhstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/voronezhstat/ru/statistics/indicators)).

намерении Минобороны РФ закупить свыше 100 легких транспортных самолетов Ил-112В, серийное производство которых будет запущено на Воронежском авиазаводе. Кроме этого, состоялось подписание нескольких контрактов на строительство предприятий в промышленном и агропромышленном секторе, проектов о развитии транспортной системы г. Воронежа, строительства в пригороде населенного квартала из «умных домов» японскими компаниями и т.д. В то же время, открытие новых предприятий не всегда положительно воспринимается жителями. Так, в апреле прошел митинг в Бабяковском сельском поселении Новоусманского района против мусорного полигона, который собирается открыть владелец отработанного песчаного карьера Сергей Синюгин. Приостановлено строительство 3 мусороперерабатывающих заводов.

Аграрный сектор является наиболее быстро развивающимся в регионе. В результате Воронеж был выбран площадкой проведения 16-18 мая 31-й сессии Региональной конференции Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) для Европы и Центральной Азии. Кроме престижа, на этой конференции удалось подписать соглашения на реализацию нескольких проектов, в том числе с Израилем.

В социальной сфере наблюдаются положительные изменения. Самая острая ситуация со школами и детскими садами – в региональном центре. В 2018 году ввели в эксплуатацию два детсада – на улицах Ильюшина (250 мест) и Острогжская (220 мест), 1 школу на 1224 места. Однако напряженность со школами и местами в детских садах продолжает ощущаться. В 2018 г. началось строительство ещё 2-х школ на 1224 места каждая. Одну из них планируют ввести в строй в 2018 г. Запланировали строительство ещё 3-х школ.

Наибольший резонанс в общественном мнении получили ожидаемые и реализуемые проекты метро и установки «умных светофоров». Наиболее критичной для регионального центра является ситуация с пробками на дорогах. Она лидирует в рейтингах значимых проблем, а также поднималась ранее. Премьер-министр Японии Синдзо Абэ в ходе своего выступления на пленарной сессии в рамках Восточного эко-

номического форума предложил решение проблемы пробок в Воронеже. Одна из составляющих – установка умных светофоров. Если метро ещё в проекте, то работу умных светофоров, которые были установлены к началу 2018 г., а январе началось их тестирование. Представители мэрии г. Воронежа оценили их как успешный проект, а местные жители – иначе, поскольку пробки на дорогах не уменьшились. Дискуссия влияет на характер дальнейшего сотрудничества с японской стороной. Реализация проектов и новые планы сотрудничества не ограничиваются экономической сферой. Сотрудничество развивается и в культурной сфере – проведение с 26 по 30 июня 2018 года в рамках мероприятий Перекрестного года России в Японии и Японии в России в Воронеже Дней Японии.

**Этнокультурная политика.** В Воронежской области, по переписи 2010 года, 95,5% населения, указавших свою национальность, – русские, однако есть довольно крупные группы – украинцы – 1,9% (43054 человека), армяне – 0,5%, цыгане и представители других национальностей<sup>12</sup>. Всего проживают представители более 100 национальностей.

В регионе действует государственная программа Воронежской области «Развитие культуры и туризма» и подпрограмма «Этнокультурное развитие Воронежской области»<sup>13</sup>.

В Воронеже сложилась институциональная структура, направленная на решение различных задач в области международных отношений. Всего зарегистрировано в Воронежской области 331 организация (на начало 2018 г.), занимающаяся развитием международного сотрудничества, сохранением и защитой самобытности, культуры, языка и традиций народов Российской Федерации.

Руководители наиболее активных национальных общественных организаций, действующих в регионе, входят состав На-

<sup>12</sup> Всероссийская перепись населения // Воронежстат ([http://voronezhstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/voronezhstat/ru/census\\_and\\_researching/census/national\\_census\\_2010/score\\_2010](http://voronezhstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/voronezhstat/ru/census_and_researching/census/national_census_2010/score_2010)).

<sup>13</sup> Постановление Правительства Воронежской области от 18 декабря 2013 года N 1119 Об утверждении государственной программы Воронежской области "Развитие культуры и туризма" (<http://docs.cntd.ru/document/410803443>).

циональной палаты при Губернаторе Воронежской области, которая была образована в 2010 г. На начало 2018 г. в неё входили руководители 38 национально-культурных автономий (общин) и 5 общественных организаций, авторитетные эксперты – представители русского населения. После смены губернатора в Национальной палате произошли незначительные изменения состава. Так, вошел главный референт губернатора Воронежской области Тимашов А.И. (является также членом Конфессиональной палаты). В 2018 г. не включили в состав Нацпалаты лидера арабов, проживающих в регионе, несмотря на его желание и участие в городских и региональных мероприятиях. Основная причина – нет организаций, которые бы он официально представлял. Создание национально-культурной автономии арабов находится сейчас в процессе. Сами участники пока четко не определились, в какой форме она должна быть.

Национальная палата выступает инициатором проведения различных мероприятий. На 2018 г. член Нацпалаты, член Общественной палаты, руководитель ООО «Согдиана» и неформальный лидер таджикской диаспоры О.И. Сехниев и Воронежская областная общественная организация «Центр поддержки творческих инициатив» выиграли Президентский грант на развитие межнациональных отношений в Воронежской области (проект «Проект по улучшению межнациональных отношений в Воронежской области «Наш общий дом – Россия») – 2 984 428,00 р. Кроме того, Фонд «Памяти Арно Бабаджаняна» (проект «Популяризация творческого наследия Арно Бабаджаняна как путь к развитию межнационального сотрудничества народов Армении и России») – 499 516,00 р.<sup>14</sup> Автономная некоммерческая организация «Центр социально-правовой поддержки переселенцев «Искусство жить» получили из Фонда Президентских грантов 499 980,00 р. на проект «Кто владеет информацией, тот владеет ситуацией» для создания информационно-правового центра в сети Интернет и и выпуск брошюры «Настольная книга мигранта».

В Воронежской области проводятся различные мероприятия, направленные на укрепление межнационального согласия.

Наиболее крупные – ежегодный фестиваль национальных культур «Воронеж многонациональный», подготовка к которому начинается с первого полугодия, хотя основные мероприятия происходят в конце года.

С начала 2018 г. уже прошло несколько серьезных национально-культурных мероприятий: Третий фестиваль национальной кухни, который традиционно собирает много участников и зрителей (май 2018 г.); «Воронеж – город дружбы» (на День России – 12 июня 2018 г.), День русского языка, (подведение итогов конкурсов, проведенных в рамках межнационального культурного проекта «И мы сохраним тебя, русская речь...»), «Фольклорная весна в Воронеже» (2 июня 2018 г.), фестиваль национальных культур Воронежской области «Народы разные – Родина одна» (6 марта 2018 г.).

Большинство мероприятий проводилось в городе Воронеже, однако ряд крупных фестивалей, направленных на укрепление межнациональных отношений и знакомство с традициями народов, проживающих на территории региона, состоялись в сельских районах: Традиционный Фестиваль «На Троицу» (Новая Усмань), II региональный конкурс-дефиле народного костюма «Душевные наряды» (г. Семилуки, 30 марта), Форум «Одно небо» (г. Семилуки), «Народы разные – Победа одна» (г. Семилуки.). В рамках Фестиваля «Народы разные – Победа одна» прошла серия встреч с ветеранами разных национальностей, круглый стол, концерт, возложение венков, экскурсии для местных жителей, а также жителей г. Воронежа, гостей, студентов вузов и школьников.

В первом полугодии реализовывался проект в Гильдии межэтнической журналистики «Мы воронежцы». В рамках проекта прошли лекции и мастер-классы по знакомству с культурой и традициями разных народов Воронежской области. Созданы информационные ресурсы (группы в социальной сети «ВКонтакте» и социальной сети «Фейсбук»). Проект планируется продолжить в дальнейшем. С февраля 2018 г. начались занятия в Школе межэтнической журналистики «Альтернатива языку вражды в российском медиа-пространстве» (2-й набор). Члены Гильдии и активные воронежцы принимали участие в различных проектах Гильдии – «Смиротворец», фотоконкурсе «Дети России».

<sup>14</sup> <http://nkovm.ru/2017/11/23/1555>

В регионе проводились акции, организованные неформальными инициативными группами, отдельными национально-культурными автономиями или НКО. Например, Лиски присоединились к всероссийской акции «Хоровод мира». В ней приняли участие более 200 человек 5 национальностей.

Ряд мероприятий были ориентированы на молодежь. Так, 19 апреля в Воронежском государственном аграрном университете прошли очередные тулебердиевские чтения, посвященные герою Великой отечественной войны, закрывшему грудью дуло пулемета, позволив бойцам взять высоту в Лискинском районе. Уроженцу Кыргызской республики установлен памятник около с. Селявное, где он и похоронен. Студенты ВГАУ и Воронежской военно-воздушной академии из Киргизии, а также воронежские школьники (в том числе киргизы), посетили мемориал. В с. Селявное киргизская община работает над созданием музея.

В вузах проходили встречи и круглые столы. Заметным праздником был день весеннего равноденствия. 21 марта в Экспоцентре «Агробизнес Черноземья» Воронежского государственного аграрного университета имени Петра I открылась выставка «Агросезон-2018». На открытие состоялся праздник «Африканская комоедица» и фотовыставка Международного проекта «Мама-Африка»<sup>15</sup>.

В 2017 г. было принято решение создать молодёжное отделение Национальной палаты. В 2018 г. было проведено заседание, где организовано молодёжное крыло Национальной палаты. Молодежь активно включилась в деятельность в качестве волонтеров на фестивале «Воронеж – город дружбы» (на День России). Также продолжают реализовывать собственные проекты. В том числе проект, на который был получен грант из регионального бюджета – «Миф-off» по созданию видеоконтента для молодежи по разрушению негативных стереотипов о разных национальностях. Идет подготовка в ежегодному молодёжному форуму «Молгород», где будет работать пло-

щадка по межнациональным отношениям и национальной политике.

29 января прошло заседание Совета Воронежского регионального отделения «Ассамблеи народов России», возглавил которое Ректор ВГТУ С.А. Колодяжный.

15 марта в бизнес-инкубаторе ВГТУ состоялся круглый стол на тему «Взаимодействие институтов гражданского общества по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года на территории Воронежской области» (организатор – «Ассамблея народов России»), где выступили эксперты и представители диаспор, наметили план действий на 2018 г. Там же удалось решить несколько важных проблем. В частности, договориться о взаимодействии правоохранительных структур с Нацпалатой и проведении Нацпалатой семинаров по культурным особенностям различных этносов для сотрудников правоохранительных органов. Председателем совета реготделения ассамблеи избран ректор ВГТУ Сергей Колодяжный. Его заместителем и председателем исполнительного комитета совета воронежской Ассамблеи стал руководитель областного отделения Гуманитарной ассоциации туркмен мира Максат Реджепов.

28 мая 2018 г. прошел круглый стол «Государственная национальная политика: зарубежный и российский опыт», организованный кафедрой социологии и политологии исторического факультета ВГУ, студентами отделения политологии совместно с Правительством Воронежской области, в котором приняли участие свыше 60 человек – преподаватели ВГУ и ВГУИТ, студенты и школьники, а также руководители Нацпалаты, национально-культурных организаций, диаспор, члены правительства области, представители администрации г. Воронежа, представители различных НКО. Кроме региональных экспертов, были гости из Москвы, в том числе В.Г. Ситник (эксперт Общероссийской общественной организации «Юристы за права и достойную жизнь человека»).

На базе Воронежского опорного университета (Воронежского государственного технического университета) в декабре 2017 г. открылись курсы русского языка и культуры для детей мигрантов. Инициатором создания Центра межкультурной коммуникации

<sup>15</sup> Международный проект «Мама-Африка» зажег в Воронеже на открытие выставки "Агросезон-2018" (<https://agroportal-ziz.ru/articles/mezhdunarodnyy-proekt-mama-afrika-zazhigal-v-voronezhe-na-otkrytie-vystavki-agrosezon-2018>).

«Территория общения» выступил депутат Воронежской областной Думы, ректор Воронежского опорного университета Сергей Колодяжный. С января 2018 г. началось обучение детей мигрантов русскому языку и культуре. Основная цель – адаптация детей, приезжающих из-за рубежа, на новом месте жительства. Проект Центра межкультурной коммуникации «Территория общения» был поддержан Общественным межконфессиональным консультативным Советом при Воронежской областной Думе.

Активное участие в проведении городских и региональных мероприятий принимали некоторые общины. Так, по инициативе Корейской общины при участии Гильдии аналитической журналистики был проведен вечер «Межнациональная семья», приуроченный к 8 марта, куда пригласили семьи, объединившие людей разных национальностей.

Традиционно активна армянская община, хотя внутри общины в конце 2017-начале 2018 г. проходили изменения в руководстве, что вызвало дискуссии и разногласия среди наиболее активных членов. Сейчас ситуация относительно стабилизировалась. При общине действует центр по обучению армянскому языку.

Укрепилась узбекская национально-культурная автономия, руководит которой Ибодат Усманова. Наибольшее число прибывающих в регион трудовых мигрантов – узбеки, поэтому приходится решать актуальные вопросы. Кроме того, они уделяют существенное внимание информационной составляющей работы. Было несколько публикаций в СМИ, выступлений на телевидении и радио, посвященных узбекской культуре.

Большую работу проводит армянская диаспора. Кроме редактирования Вестника Нацпалаты, участия в проведении различных мероприятий, они проводят встречи в школах. Знаковым событием для региона стало чествование ветерана Великой Отечественной войны, уроженца Азербайджана, воронежца Джабраилова Мамеда Мирзамамедовича, которому в марте исполнилось 100 лет.

В связи с увеличением числа приехавших из арабских стран и появлением авторитетных лидеров, активизировалась работа формальных и неформальных объединений арабов. Особой активностью отличается

руководитель Воронежской региональной общественной организации «Арабско-русский культурный центр» Кафарна Шакер Хуссейн. В последнее время активизировалась работа молдавской общины, что, вероятно, связано с приходом нового лидера. Расширяется представительство национально-культурных организаций и в социальных сетях, что позволяет информировать о мероприятиях воронежцев и всех заинтересованных лиц. Молдавская община принимает участие во всех культурно-просветительских мероприятиях, активно взаимодействует с другими диаспорами, и даже в июне провела собственный праздник, посвященный Штефану чел Маре (2018 год объявлен в Молдове годом Штефана чел Маре.) Другие общины также принимают активное участие в деятельности. Наименее активны – цыганская, украинская (действуют две организации, которые между собой слабо взаимодействуют после начала кризиса 2014 г.). Хотя украинская диаспора принимает участие в крупных мероприятиях.

Заметны выступления в СМИ заместителя руководителя Общества русско-сербско-черногорской дружбы «Славянский мост» Милоша Радиновича. Руководитель этого общества Любомир Радинович возглавил Воронежское региональное отделение партии «Родина».

Наиболее активным и авторитетным членом Национальной палаты – заместителем председателя является Газибег Омарович Магомедов, профессор ВГУИТ. Без его участия практически не проходит ни одно мероприятие.

Знаковым печальным событием для Воронежской области и для работы в области гармонизации межнациональных отношений стала смерть Владимира Петровича Анищева, который занимал ответственные посты – был вторым секретарем компартии Узбекистана, вице-губернатором Воронежской области, народным депутатом СССР, и проч. Он был активным членом Национальной палаты, вдохновителем различных мероприятий, встреч, проектов.

При администрации городского округа Воронеж действует Координационный совет по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений.

В молодежном парламенте реализуются проекты в области межнациональных отношений. На круглом столе «Современ-

ные формы международного экстремизма. Геополитическая ситуация в мире», который прошёл в Воронежском государственном университете инженерных технологий во вторник, 24 апреля, было внесено предложение создать при вузах национальные палаты.

В целом ситуация в области межнациональных отношений стабильная, доброжелательная. Отдельные негативные ситуации в большей степени связаны с бытовыми проблемами, чем отношением между жителями разных национальностей.

#### **Межконфессиональные отношения.**

На начало 2018 г. в Воронежской области зарегистрировано 17 конфессий. Они объединяются в Межконфессиональный совет при Воронежской областной Думе и Координационный совет по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений при администрации городского округа город Воронеж.

В 2016 г. была снята с регистрации и приостановлена деятельность в соответствии с Федеральным законодательством организация «Свидетели Иеговы». В 2017 г. Воронежский областной суд отменил решение о приостановке деятельности местного отделения организации «Свидетели Иеговы»<sup>16</sup>.

Активную позицию занимает русская православная церковь. Под её руководством проводятся различные мероприятия. Проводился фестиваль колокольного звона, пасхальные торжества, рождественские праздники.

В Воронежском Доме журналистов редакция еженедельника «Аргументы и Факты – Черноземье» провела прямую линию воронежцев с митрополитом Воронежским и Лискинским Сергием, Главой Воронежской митрополии<sup>17</sup>. Митрополит является влиятельной фигурой в региональной элите, все составляемые рейтинги ставят его на 5-6 место по влиятельности в регионе.

Актуальным вопросом для Воронежской епархии выступает окончание росписи Благовещенского собора, которую обещают закончить в 2018 г. при условии достаточного финансирования. По этому поводу Митрополит встретился 4 июня с врио губернатора А. Гусевым.

Митрополит регулярно выступает на телевидении и различных церемониях. Так, глава Воронежской митрополии принял участие в церемонии награждения победителей IX Регионального детского фестиваля-конкурса «Старая, старая сказка» (31 мая), который проводился правительством Воронежской области при поддержке телеканала «TV-Губерния».

Воронежская Епархия реализует проект «Народные обеды», которые закупает и фасует на средства, собранные в сетях ресторанов быстрого питания «KFC» при содействии благотворительного фонда продовольствия «Русь». На праздник провели акцию, когда любой желающий мог подняться на колокольню Благовещенского собора и позвонить в колокола. Наряду с обычной очередью, велась и онлайн очередь, что позволило привлечь к акции молодежь.

7 июня, в преддверии Дня социального работника, состоялось официальное открытие «Единого информационного центра «Социальное бюро» - проекта, реализуемого Благотворительным фондом святителя Антония (Смирницкого), в том числе, за счет средств Фонда Президентских грантов. Цель проекта – оказание психологической, юридической помощи людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию<sup>18</sup>.

В Воронеже заложен новый храм в честь трех вселенских великих учителей Церкви – Василия Великого, Григория Богослова и Иоанна Златоуста. В целом работа Воронежской православной епархии отличалась последовательностью.

Кроме РПЦ в регионе действуют различные конфессии. Воронежская старообрядческая поморская община Древлеправославной Поморской Церкви получила разрешение на строительство церкви в г. Воронеже и возводит храм.

В первой половине 2018 г. особой активностью отличалась еврейская община. Раввин Авигдор Носиков выступил с откры-

<sup>16</sup> Грибкова О. «Свидетели Иеговы» в Воронеже добились отмены наказания за экстремистские брошюры (<https://ria.ru/news/svideteli-iegovy-v-voronezhe-dobilis-otmeny-nakazaniya-za-ekstremistskie-broshyury>).

<sup>17</sup> Прямую линию общения с митрополитом Воронежским и Лискинским Сергием для жителей региона организовал еженедельник "АиФ-Черноземье" (<http://voronej.bezformata.ru/listnews/voronezhskim-i-liskinskim-sergiem-dlya/65638091>).

<sup>18</sup> [http://www.vob-eparhia.ru/...](http://www.vob-eparhia.ru/)

тыми лекциями в рамках проекта «Мы воронежцы!» о культуре и ценностях евреев. Была организована экскурсия в синагогу для всех желающих. Это вызвало повышенный интерес среди горожан. На экскурсию пришло более 300 человек. В Воронежской синагоге расположен музей истории евреев на Воронежской земле. Кроме того, это одна из крупнейших синагог Центрального федерального округа. Во время проведения конференции ФАО в Воронеже Министр сельского хозяйства Государства Израиль Ури Ариэлем посетил синагогу. По итогам встреч были подписаны соглашения о пилотном проекте в сфере молочного животноводства<sup>19</sup>. Авигдор Носиков развивает некоммерческий проект в области медицины «Ле Хаим - К Жизни», который помогает людям проходить диагностику в Израиле, а лечиться уже в Воронеже. Еврейская община не ограничивается участием во взаимодействии с жителями региона. 9 Мая на акцию «Бессмертный полк» в Воронеж приехал Раввин синагоги «Бейт Рахель» в Тбилиси Аарон Мдинарадзе по приглашению еврейской общины. При синагоге действует детский сад.

В рамках акции, проведенной по инициативе еврейской общины к 70-летию образования Израиля, провели флэшмоб – из машин выложили Звезду Давида<sup>20</sup>.

Авторитетным религиозным лидером является Председатель местной религиозной организации мусульман города Воронежа Юсуп Абдулаев. Мусульманская община многочисленна, по разным оценкам насчитывает от 50 до 200 тысяч человек. В регионе и региональном центре нет мечетей, поэтому вопрос о строительстве мечетей остается актуальным. Так, встречаются прецеденты, когда полиция штрафует мусульман за исправление религиозных надобностей в неотведенных местах. В марте 2018 г. житель Воронежа Рагим Фараджов, пять раз оштрафованный за проведение намаза в нежилом помещении жилого дома, мусульманин по вероисповеданию, обратился в Верховный суд РФ с жалобой на

нарушение его права на свободу совести<sup>21</sup>. В то же время, в период мусульманских праздников региональные власти помогают в аренде помещений под молитвы. Обычно это залы в спортивных комплексах, в том числе - Дворец спорта «Юбилейный». Есть молельные дома в Воронеже – религиозная организация мусульман г. Воронежа (г. Воронеж), молельные дома (г. Воронеж) и в пригороде – с. Отрадное.

Юсуп Абдулаев участвует в различных мероприятиях, объясняет молодежи суть ислама, направляет её на позитивные действия.

Имам Воронежской области, член Национальной палаты при губернаторе Воронежской области Эльдар Садыгов входит в Общественный совет при УФСИН. В 2017-2018 г. проводил занятия по теме «Исламоведение» с сотрудниками УФСИН по повышению профессиональных навыков личного состава, в чьи должностные обязанности входит работа с осужденными, в том числе исповедующими ислам, в рамках служебной подготовки.

В то же время, некоторые жители региона попадают под влияние радикального ислама. Так, радикального исламиста из Россоши (Воронежская область) осудили за экстремизм во «ВКонтакте»<sup>22</sup>. Он распространял в соцсети «ВКонтакте» видео, разжигающие вражду на религиозной почве.

На социально-политические процессы в регионе влияние оказывают также воронежские католики и протестанты.

Воронежский католический приход Пресвятой Девы Марии Заступницы пользуется расположением воронежцев. Пастор часто выступает на различных городских мероприятиях. Приход приглашает на праздники жителей города любого вероисповедания.

Большее влияние имеет протестантская община. Пастор лютеранской церкви Святой Марии Магдалины Анатолий Малахов участвует в правозащитной деятельности и занимается реабилитацией бывших заключенных. Организовано рыбное хозяйство (по выращиванию осетра) в Панинском

<sup>19</sup> Израиль примет участие в создании крупного молочного производства под Воронежем (<http://www.chsvu.ru/izrail-primet-uchastie-v-sozdanii-kрупного-molochnogo-proizvodstva-pod-voronezhem/>)

<sup>20</sup> <https://gorcom36.ru/content/krasochenny-fleshmob-v-voronezhe-slozhili-zvezdu-davida-iz-avtomobiley-video>

<sup>21</sup> <http://credo.press/site/?act=news&id=130098>

<sup>22</sup> Радикального исламиста из Воронежской области осудили за экстремизм во «ВКонтакте» (<http://voronej.bezformata.ru/listnews/oblasti-osudili-za-ekstremizm-vo-vkontakte/67378465>).

районе, где бывшие заключенные могут найти работу, жилье и поддержку.

Как представитель общественной наблюдательной комиссии, которая следит за соблюдением прав человека в местах лишения свободы, ВРО ООО «Совет ОНК» ежемесячно проводит «юридические клиники» в закрытых учреждениях, оказывая юридическую помощь осужденным.

Среди религиозных организаций, можно отметить мормонов, которые располагаются в бывшем кинотеатре «Родина». В районах области действуют свои приходы.

В целом, между различными конфессиями в регионе серьезных конфликтов не возникает. Напряженность в отношениях проявляется, в основном, между епархией и другими православными церквями, которые не относятся к Московскому патриархату. В Воронежской действуют различные альтернативные православные церкви. Казачество по большей части принадлежит именно к ним, а не московскому патриархату.

**Межнациональные отношения и СМИ.** Информационная поддержка мероприятий, реализующих задачи национальной политики государства, использует не все возможные ресурсы. Выходит «Бюллетень Национальной палаты при губернаторе Воронежской области», однако его тираж в 500 экземпляров недостаточен для широкого охвата информацией населения г. Воронежа. Кроме того, выходит издание не регулярно, распространяется в основном среди членов национально-культурных автономий. Номер, выпущенный в 2018 г., вызвал споры между представителями диаспор. Так, руководитель организации армян возмущен, что не было его статьи в номере, поскольку, как он считает, издание должно публиковать информацию в зависимости от числа живущих в регионе представителей этнической группы. Некоторые диаспоры выпускают собственные издания, например, «АНИ» - информационный вестник Воронежского регионального отделения ООО «Союз армян России». Информация публикуется на сайтах Правительства Воронежской области и Администрации г. Воронеж.

Большинство изданий, имеющих в Воронеже свои редакции, уделяет недостаточно внимания положительному опыту межнационального взаимодействия. В 2016 г. было создано отделение межрегиональной общественной организации журнали-

стов Гильдия межэтнической журналистики, что способствовало интересу журналистов к межнациональной тематике: участие в конкурсах на лучшую публикацию по межнациональной проблематике «СМИротворец», проведение Воронежской школы межэтнической журналистики. В перспективе можно ожидать увеличения публикаций по данной тематике.

На сайтах различных изданий появляется информация по межнациональным отношениям. Наиболее часто в положительном ключе освещают эту тему «Горком-36», «РИА Воронеж» и другие. Но есть интернет-издания, выступающие с националистических позиций, хотя и не пропагандирующих ксенофобию. К таким относятся «4 пера». 10 июня 2018 г. вышла статья «Четыре русских пункта», где выделяют 4 основные проблемы России: «Донбасс, русская провинция, массовая иммиграция, национальные языки»<sup>23</sup>. Они выступают за интеграцию Донбасса в состав России и за ужесточение миграционного законодательства.

Канал «ТВ-Губерния» готовит передачи по межнациональной проблематике, хотя не очень часто. В 2018 г. такая передача вышла в феврале.

В 2018 г. наблюдается некоторый рост публикаций позитивного характера по межнациональным отношениям, появляются публикации о культуре и традициях народов, проживающих в области. Однако продолжается субъективизм в отношении к людям той или иной национальности. Издание предпочитают манипулировать информацией в собственных интересах. Так, если представитель какой-либо этнической группы совершит преступление, то его национальность обязательно появится в сообщении. Напротив, если для СМИ упоминание национальности не выгодно, то они её опускают. В целом, интерес СМИ (включая и электронные) в большей мере направлен на поиск негативных фактов, связанных с этнической принадлежностью. В то же время, позитивный опыт взаимодействия и согласования интересов часто игнорируется. Проект Гильдии межэтнической журналистики поддерживается грантами, это дает возможность в меньшей степени зависеть

<sup>23</sup> Четыре русских пункта  
([http://4pera.ru/news/tribune/chetyre\\_russkikh\\_punkta](http://4pera.ru/news/tribune/chetyre_russkikh_punkta)).

от уровня продаж издания и сокращать число публикаций, ориентированных на сенсации.

**Миграционная и демографическая ситуация.** По данным Воронежстата, на начало 2018 г. численность населения в Воронежской области составляла 2333,8 тыс. чел. 67,5% - городское и 32,5% - сельское<sup>24</sup>.

Наиболее крупным городом является региональная столица – г. Воронеж – 1047549 чел. на 1.01.2018 г.<sup>25</sup> Для региона в большей степени характерна естественная убыль населения. За 2017 г., по данным Воронежстата, коэффициент естественной убыли составил -5.0<sup>26</sup>. В то же время, прирост населения обеспечивался за счёт миграции.

Миграционный прирост населения Воронежской области в январе–ноябре 2017 года составил 19770 человек. За 11 месяцев в регион приехали почти 72,9 тыс. человек, уехали из него 53,1 тыс. В основном прирост произошел за счет международной миграции (19,5 тыс. человек). Из стран СНГ в Воронежскую область приехали 18,2 тыс. жителей, из других зарубежных стран – еще 1,26 тыс.<sup>27</sup>

За период январь - апрель 2018 г. сохраняется тенденция естественной убыли населения. Так, за этот период естественная убыль составила 5151 чел. Естественная убыль компенсировалась частично за счёт миграционного прироста. За период январь-апрель 2018 г. он составил 1316 чел.<sup>28</sup> В том числе, за счет приехавших из

стран СНГ + 1604 чел. из других стран +61 чел. Межрегиональная миграция убавила число жителей на 349 чел.<sup>29</sup>, что несколько нарушает сложившуюся тенденцию межрегионального миграционного прироста.

В миграционном потоке заметную часть составляют трудовые мигранты. В 2018 году иностранным гражданам и лицам без гражданства запланировано выдать до 2,2 тыс. разрешений на временное проживание в Воронежской области. В 2017 году лимит квоты региону составлял 1,5 тыс. разрешений<sup>30</sup>.

В Центральном федеральном округе Воронежская область является одним из лидеров как по приему мигрантов, так и по предоставлению гражданства. По итогам 2015 г. регион оказался на второй позиции после Московской области (11137 чел.) по числу иностранных граждан, которые приобрели гражданство Российской Федерации. Всего – 8781 человек. В 2016 г. миграционный коэффициент составил 5,4<sup>31</sup>. Тенденция сохраняется. За январь-сентябрь 2017 г. получили гражданство 12 571 чел., что больше, чем в других регионах ЦФО, включая Московскую область. Принято решений о выдаче РВП - 12 631, что также опережает другие регионы ЦФО<sup>32</sup>. По первому полугодю 2018 г. данных пока нет.

Наблюдается существенное увеличение других категорий мигрантов. Так, численность лиц, получивших временное убежище, состоящих на учете в период с января по сентябрь 2017 года, составляет 17 180 человек. Это значительный показатель в Центральном федеральном округе, пре-

<sup>24</sup> Численность населения ([http://voronezhstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/voronezhstat/resources/a9c5580044d6d0719b34bfde4cdebd4/Численность+населения+Воронежской+области.pdf](http://voronezhstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/voronezhstat/resources/a9c5580044d6d0719b34bfde4cdebd4/Численность+населения+Воронежской+области.pdf)).

<sup>25</sup> Оценка численности постоянного населения Воронежской области на 1 января 2018 года (<https://docviewer.yandex.ru/view/0>)

<sup>26</sup> Общие коэффициенты естественного движения населения ([http://voronezhstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/voronezhstat/resources/a322e080456d9759b000f8edfce35b80/Общие+коэффициенты+естественного+движения+населения+Воронежской+области+в+2017+году.pdf](http://voronezhstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/voronezhstat/resources/a322e080456d9759b000f8edfce35b80/Общие+коэффициенты+естественного+движения+населения+Воронежской+области+в+2017+году.pdf)).

<sup>27</sup> Миграционный прирост населения (<http://voronej.bezformata.ru/listnews/migracii-prirost-naseleniya/64021114>).

<sup>28</sup> Миграционные потоки ([http://voronezhstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/voronezhstat/resources/](http://voronezhstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/voronezhstat/resources/)

[19ee9a8045b39717bd74fdedfce35b80/Миграционные+потоки+в+январе-апреле+2018+года.pdf](http://voronezhstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/voronezhstat/resources/1d5c430045b39764bd81fdedfce35b80/Показатели+естественного+движения+населения+за+январь-апрель-2018+года.pdf)).

<sup>29</sup> Показатели естественного движения населения ([http://voronezhstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/voronezhstat/resources/1d5c430045b39764bd81fdedfce35b80/Показатели+естественного+движения+населения+за+январь-апрель-2018+года.pdf](http://voronezhstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/voronezhstat/resources/1d5c430045b39764bd81fdedfce35b80/Показатели+естественного+движения+населения+за+январь-апрель-2018+года.pdf)).

<sup>30</sup> Миграционный прирост населения (<http://voronej.bezformata.ru/listnews/migracii-prirost-naseleniya/64021114>).

<sup>31</sup> Численность населения и миграция в Российской Федерации в 2016 г. Бюллетень: ([http://www.gks.ru/free\\_doc/doc\\_2017/bul\\_dr/bul-migr17.rar](http://www.gks.ru/free_doc/doc_2017/bul_dr/bul-migr17.rar)).

<sup>32</sup> Показатели миграционной ситуации в РФ с распределением по регионам за январь-сентябрь 2017 года (<http://migron.info/pokazateli-migracionnoj-situacii-v-rf-s-raspredeleniem-po-regionam-za-yanvar-sentyabr-2017-goda>)

вышающий аналогичные показатели в других регионах, за исключением Москвы и Московской области<sup>33</sup>.

В Воронежской области убыль населения компенсируется за счёт миграционного прироста. Регион входит в группу из 12 субъектов федерации, где наблюдается прирост населения и превышение миграционного прироста над естественной убылью.

Оценивая возможности миграции для восполнения естественной убыли населения, привлечения необходимых кадров на рынок труда, руководство Воронежской области проводит региональную миграционную политику, направленную на привлечение новых жителей в регион, а также поддержку трудовых мигрантов.

Участие в Государственной программе по оказанию содействия переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, позволяет привлекать квалифицированные кадры. Наблюдалась тенденция увеличения численности участников программы: в 2015 г. 13,7 тыс., в 2016 г. – 15,9 тыс. чел.<sup>34</sup> Большинство переселившихся в регион из стран СНГ, лишь 1,5 тыс. чел. граждане других государств. В 2017 г. численность воспользовавшихся программой несколько снизилась – около 9 тыс. чел., что обусловлено ведомственными ограничениями, связанными с финансированием программы.

Правительство России подписало Распоряжение от 24 января 2018 года №76-р о продлении Подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Воронежскую область соотечественников, проживающих за рубежом» государственной программы Воронежской области «Содействие занятости населения» (далее – подпрограмма)<sup>35</sup>. До 2020 г. планируется привлечь в регион 32 тысячи соотечественников.

В марте 2018 г. было принято Постановление Правительства Воронежской области от 30.03.2018 №-292 «О внесении изменений в постановление правительства

ВО от 31.12.2013 №1201», которым было продлено участие в Государственной программе по оказанию содействия переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Также был установлен объем финансирования на реализацию программы на 2018 г. – 952841,60 тыс. руб.<sup>36</sup> За период действия госпрограммы в регион переселилось более 44 тыс. соотечественников (свыше 23 тыс. участников госпрограммы и члены их семей). Гражданство РФ приобрели почти 38 тыс. человек. Причитающиеся им выплаты получили свыше 16 тыс. соотечественников<sup>37</sup>.

Для привлечения в регион необходимых специалистов используют различные стимулирующие мероприятия. В июне семье медика из Украины подарили квартиру в Россошанском районе<sup>38</sup>.

В целом миграционная ситуация в Воронежской области спокойная, однако значительный приток мигрантов увеличивает нагрузку на государственные структуры, которые не всегда хорошо справляются со своей работой.

После передачи функций ФМС в МВД в апреле-2016 штат ФМС сократился на треть. В результате переехавшие в регион по программе переселения специалисты столкнулись с трудностями оформления документов и получением положенных по закону компенсаций. Оформление превращается в сложную процедуру, когда в очереди на подачу документов люди стоят по году<sup>39</sup>. Такая ситуация наносит ущерб репутации региона как возможного для вселения бывших соотечественников и снижает эффективность работы программы.

Ещё одной проблемой, которая стала предметом обсуждения в СМИ и соцсетях,

<sup>33</sup> Там же.

<sup>34</sup> Численность участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (<https://docviewer.yandex.ru/view>).

<sup>35</sup> Распоряжение от 24 января 2018 года №76-р. (<http://government.ru/docs/31166/#31166=6:6:Uja,6:19:kii>)

<sup>36</sup> <http://pereselenie-vrn.ru/wp-content/uploads/2010/08/Постановление-Правительства-Воронежской-области-от-30.03.2018-№-292-О-внесении-изменений-в-постановление-правительства-ВО-от-31.12.2013-№1201.pdf>

<sup>37</sup> Тарасова С. Очереди и каменные лица. Как Воронежская область встречает соотечественников // РИА Воронеж, 17 апреля 2018 (<https://riavr.ru/news/ocheredi-i-kamennye-litsa-kak-voronezhskaya-oblast-vstrechaet-sootechestvennikov>).

<sup>38</sup> Воронежские власти подарили квартиру семье украинского медика ([http://vestivrn.ru/novosti/voronezhskie-vlasti-podarili-kvartiru-seme-ukrainskogo-medika\\_2018-6-15\\_21-0](http://vestivrn.ru/novosti/voronezhskie-vlasti-podarili-kvartiru-seme-ukrainskogo-medika_2018-6-15_21-0)).

<sup>39</sup> Тарасова С. Указ. соч.

стала ситуация с паспортами и гражданством некоторых переехавших в Воронежскую область в 2001 г. людей. Известна история про Ларису Пауль и её сына, которые по вине чиновников, прожив в России 16 лет, оказались незаконными мигрантами, чьи российские паспорта были признаны недействительными. Сейчас вопрос с Ларисой Пауль решен, с сыном решается, но проблема, возникшая по вине госструктур, стоила много сил, денег и репутации людям<sup>40</sup>. Возможность повторения ситуации с другими переселенцами, ошибки и бюрократизация отношений серьезно вредят работе с мигрантами.

Возникшая проблемная ситуация стала поводом для серьезного анализа состояния дел в миграционной сфере. Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека 17 апреля 2018 года провел специальное заседание по теме «Собирание соотечественников во благо России». В мероприятии участвовала начальник Главного управления по вопросам миграции МВД России Ольга Кириллова.

В ходе заседания обсуждалось правовое положение в России лиц с неурегулированным правовым статусом из числа тех, кто въехал в страну на постоянное проживание из стран ближнего зарубежья, а также их детей и внуков, проживающих в России длительное время.

Незаконная миграция в Воронежскую область остается серьезной проблемой. Об этом заявил Глава ГУ МВД по Воронежской области Александр Сысоев на заседании в Областной думе<sup>41</sup>.

Фиксируются и другие преступления в области миграции. Так, в апреле 2018 г. воронежские силовики поймали с поличным начальника отдела по вопросам миграции отдела полиции №2 МВД Воронежа. Обыски

в подразделении службы провели сотрудники ФСБ и СКР. Под подозрение в коррупции попал начальник отдела в Коминтерновском районе Александр Байбаков, который по версии следствия получил взятку в размере 30 тыс. руб. за то, чтобы начальник миграционного подразделения предоставил гражданину ближнего зарубежья разрешение на временное проживание в России<sup>42</sup>.

Выявленных нелегалов стараются высылать из России. В июне 2018 г. Ленинский районный суд вынес решение, предписывающее гражданину Азербайджана Б.-оглы в 10-дневный срок покинуть пределы Российской Федерации, и оштрафовал его на 2 тыс. рублей<sup>43</sup>.

Нарушившая режим пребывания в России гражданка Чехии будет выслана из страны по решению Россошанского районного суда<sup>44</sup>. По итогам 2017 г. из Воронежской области были выдворены за пределы РФ 332 иностранных гражданина и лиц без гражданства<sup>45</sup>. Интересно, что среди мигрантов, которых чаще всего выдворяют с из страны с территории области, граждане Узбекистана, Кении, Украины, Таджикистана, Армении, Вьетнама, Азербайджана, Молдовы, Казахстана, Кыргызстана, Сербии, Нигерии и других стран.

По данным Прокуратуры, за январь – апрель 2018 г. было совершено преступлений иностранцами – 162 и против иностранцев – 63<sup>46</sup>.

<sup>40</sup> Приключения русских в России: как из Воронежской области чуть не депортировали соотечественников //Горком-36. 05.05.2018 (<https://gorcom36.ru/content/priklucheniya-russkikh-v-rossii-kak-iz-voronezhskoy-oblasti-chut-ne-deportirovali-sootchestvennikov>).

<sup>41</sup> Аварийность и незаконная миграция: начальник региональной полиции озвучил главные криминальные проблемы Воронежской области //Горком-36. 28.03.2018 ([https://gorcom36.ru/content/avariynost-i-nezakonnaya-migratsiya-nachalnik-regionalnoy-politsii-ozvuchil-glavnye-kriminalnye-prob/?sphrase\\_id=7243](https://gorcom36.ru/content/avariynost-i-nezakonnaya-migratsiya-nachalnik-regionalnoy-politsii-ozvuchil-glavnye-kriminalnye-prob/?sphrase_id=7243))

<sup>42</sup> В воронежском отделе полиции по вопросам миграции прошли обыски: начальника поймали на взятке //Вести-Воронеж. 20.04.2018 ([http://vestivrn.ru/novosti/v-otdele-migratsionnoy-sluzhbyi-voronezha-proshli-obyiski-nachalnika-poyмали-na-vzyatke\\_2018-4-20\\_10-50](http://vestivrn.ru/novosti/v-otdele-migratsionnoy-sluzhbyi-voronezha-proshli-obyiski-nachalnika-poyмали-na-vzyatke_2018-4-20_10-50)).

<sup>43</sup> Власти Воронежа добились высылки из России нелегального торговца //Горком-36. 08.06.2018 (<https://gorcom36.ru/area/leninskiy/vlasti-voronezha-dobilis-vysylki-iz-rossii-nelegalnogo-torgovtsa>).

<sup>44</sup> Михайлов А. Нарушившая режим пребывания в России гражданка Чехии будет выслана из страны по решению Россошанского районного суда //Горком-36. 31.05.2018 (<https://gorcom36.ru/content/nemnogo-podzaderzhalas-v-rossoshi-iz-rossii-vyslali-grazhdanku-chekhi>).

<sup>45</sup> Кудряшова Т. Стало известно, мигрантов из каких стран чаще всего выдворяют из Воронежа 19.01.2018 / Блокнот. Воронеж ([http://bloknot-voronezh.ru/news/kakikh-migrantov-chashche-vsego-vygonayut-iz-voro-927089?sphrase\\_id=592558](http://bloknot-voronezh.ru/news/kakikh-migrantov-chashche-vsego-vygonayut-iz-voro-927089?sphrase_id=592558))

<sup>46</sup> Основные статистические данные о деятельности прокуратуры Воронежской области за январь-апрель 2018 г. (<https://docviewer.yandex.ru>).

В Воронежской области действуют организации по оказанию помощи мигрантам. В 2018 г. руководитель регионального отделения Федерации мигрантов Конюль Портных стала членом Нацпалаты. Также продолжают деятельность «Мигрант-партнер», АНО «Центр социально-правовой поддержки переселенцев «Искусство жить», исполком Международного общественного движения содействия мигрантам «Форум переселенческих организаций», программа «Миграция и право» и другие. Оказывают содействие переселенцам национально-культурные организации и диаспоры.

Миграционные процессы привели к изменениям в этническом составе Воронежской области, результатом которых становится появление новых проблем и новых практик в сфере межэтнических отношений.

**Межэтнические отношения и профилактика экстремизма.** Ситуация в сфере межэтнических отношений спокойная, в первом полугодии не наблюдалось каких-либо заметных происшествий. Основные акторы политического процесса в регионе стараются соблюдать законодательство. В то же время, ряд интернет-изданий выступают время от времени с различными антимигрантскими и этнофобскими публикациями и комментариями - «4 пера», «Экономика и жизнь. Черноземье». Правоохранительными органами были выявлены несколько случаев деятельности экстремистской направленности. В мае житель Лисок был задержан по подозрению в призывах к террористической деятельности и изготовление самодельного оружия<sup>47</sup>. Также в мае было направлено в суд дело блогера, возбуждавшего религиозную ненависть, разместившего в сети Интернет аудиофайлы<sup>48</sup>. Житель Россошанского района Воронежской области приговорен к двум годам лишения свободы за исламистские публика-

ции в социальной сети «ВКонтакте»<sup>49</sup>. Новоусманский райсуд назначил наказание местному жителю, которого судили за пропаганду нацизма. Мужчина заплатит 1,2 тыс. рублей штрафа за татуировку в виде свастики.

В начале 2018 г. прошел резонансный судебный процесс, на котором 23-летний студент юридического факультета Воронежского экономико-правового института Александр Крузе был приговорен к 2,5 годам колонии-поселения за экстремизм при написании диплома на тему «Экстремизм в современных условиях: международные аспекты противостояния» (за четыре репоста в социальной сети «ВКонтакте» картинок, которые были размещены в рамках исследования)<sup>50</sup>.

В целом, при оценке деятельности кого-либо как экстремистской преобладают действия в Интернет пространстве. В результате, особенно в молодежных кругах, у населения возникает восприятие действий, направленных против экстремизма, как действий по выявлению спорного контента в соцсетях. В СМИ освещаются преимущественно те события, которые подтверждают эту точку зрения. Проявления экстремизма рассматриваются населением преимущественно как надуманные, связанные с ужесточением законодательства, а не как реальные угрозы стабильности.

Анализ проводимой в Воронежской области политики, направленной на борьбу с экстремизмом, показывает, что преобладает тенденция формализации мероприятий, адресные группы (студенческая молодежь) выбираются исходя из упрощенной возможности привлечь их к участию.

\*\*\*

Ситуация в Воронежской области типична для ряда регионов Центрального Черноземья. Значимыми факторами общественно-политической стабильности высту-

<sup>47</sup> Лискинец предстанет перед судом за призывы к осуществлению террористической деятельности, а также изготовление и хранение взрывного устройства // Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Воронежской области. 04 Мая 2018 г. (<http://voronezh.sledcom.ru/news/item/1222097>).

<sup>48</sup> В Воронежской области направлено в суд дело блогера, возбуждавшего религиозную ненависть (<https://www.sova-center.ru/religion/news/extremism/counter-extremism/2018/05/d39359>).

<sup>49</sup> Житель Россошанского района Воронежской области приговорен к двум годам лишения свободы за исламистские публикации «ВКонтакте». 31.05.2018 - 17:35 (<https://www.sova-center.ru/religion/news/extremism/counter-extremism/2018/05/d39464>).

<sup>50</sup> Воронежский студент осужден за экстремизм при написании диплома про экстремизм / 13 февраля 2018 (<http://36on.ru/news/criminal/74167-voronezhskiy-student-osuzhden-za-ekstremizm-pri-napisanii-diploma-pro-ekstremizm>).

пают социально-экономические процессы. Изменения на рынке труда, снижение реальных заработных плат приводит к усилению напряженности и общественному недовольству. На межнациональные отношения социально-экономические проблемы пока не оказывают негативного влияния. Очевидно, что изменения, связанные с принятием пенсионной реформы и необходимостью для ряда людей старшего возраста остаться на рынке труда, могут стать катализатором негативных процессов. Это особенно касается конкуренции с мигрантами за трудовые места.

Естественная убыль населения компенсируется за счет мигрантов. Увеличение числа приехавших может привести к возникновению проблемных «точек», как это уже было, когда за несколько лет в регион переселилось много курдов. В сельской местности стали возникать бытовые споры по поводу территории и земли (в частности, в с. Селявное-2).

Миграционные процессы привели к изменениям в составе жителей ряда территорий Воронежской области, и это требует особого внимания и корректировки государственной национальной политики.

Имеются проблемы институционального характера. Созданы эффективные механизмы взаимодействия власти, представителей гражданского общества, правоохранительных органов и национально-культурных автономий. Постепенно в систему взаимодействия начинает включаться бизнес, возникают новые возможности международного экономического сотрудничества. В то же время в миграционной сфере сложилась противоречивая ситуация. С одной стороны, регион получает существенные средства от продажи патентов, решает демографические и экономические задачи. С другой – у приехавших в регион возникают сложности с оформлением документов, легализацией. Это подпитывает коррупционную составляющую, способствует увеличению нелегальной миграции.

Сохраняются риски, связанные с приграничным статусом региона. Приток мигрантов из Украины, необходимость адаптации, размещения, трудоустройства остаются актуальными. Сохраняется маятниковая миграция с приграничными территориями, когда часть приезжающих выбирает не постоянное жительство, а временную

трудовую или учебную миграцию. В таких случаях приезжие редко вступают в контакт с имеющимися национально-культурными организациями. Существенным риском остается угроза проникновения болезней, что вызывает озабоченность населения, артикулирует требования по ужесточению контроля на границе.

В период работы губернатором А.В. Гордеева сложилась эффективная модель взаимодействия «власть - национальные организации - общество», работают каналы связи, институты и практики разрешения актуальных проблем. Смена власти в регионе, уход ряда лиц, занимавшихся вопросами реализации государственной национальной политики в Воронежской области, может сказаться на системе взаимодействия с представителями национальных и религиозных организаций. Нет пока ясности, в какой мере сохранятся достижения в управлении.

Проводимые культурно-массовые мероприятия охватывали значительное число населения, усилили интерес к национальным культурам, развитию гармоничных отношений в межнациональной сфере. Как результат, наблюдается рост числа граждан, вовлеченных в сферу укрепления межнациональных отношений.

Сохраняется позитивная динамика в сфере этнополитических отношений. Укрепление межнациональной стабильности, успешная адаптация приезжающих в регион из других стран и регионов требуют повышенного внимания к совершенствованию государственных институтов, занимающихся различными вопросами в этой сфере, развитию выработанной системы взаимодействия с представителями национально-культурных НКО, а также содействие распространению позитивного опыта межнациональных отношений.

Совершенствование работы в области реализации государственной национальной политики в Воронежской области возможно по ряду направлений:

- подготовка программы в сфере гармонизации межнациональных отношений даст возможность координировать необходимые мероприятия, выделять целевые ресурсы, оптимизировать согласования планов и проведение мероприятий;
- создание координационного центра (возможно на базе Ресурсного центра НКО)

по миграционной и межнациональной проблематике;

- разработка научно-образовательных программ по подготовке специалистов в области миграционной политики и межнациональных отношений;

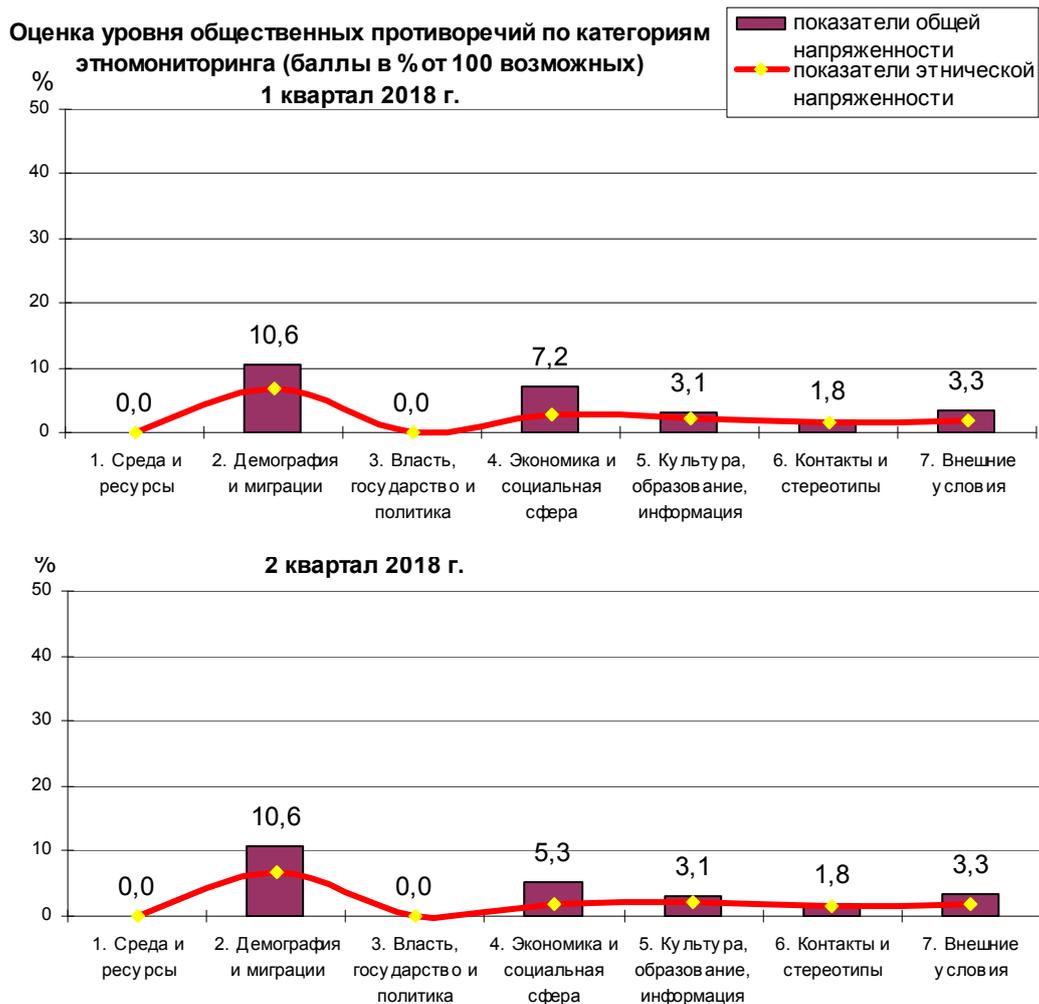
- поддержка деятельности общественных объединений этнокультурной направленности, ассоциаций, фондов, национально-культурных автономий как важного средства выявления этнокультурных запросов граждан, достижения стабильности межна-

циональных отношений, предупреждения конфликтов на национальной почве;

- обеспечение открытости, публичности рассмотрения ситуаций, связанных с конфликтами в сфере межнациональных (межэтнических) отношений, их непредвзятого ответственного освещения в средствах массовой информации, вовлечения общественности для контроля над ходом разрешения противоречий.

*Черникова В.В.*

## Оптимизм властей и социально-культурные реалии



**Признаки кризиса.** В 2017 г. многие кризисные явления, имевшие место в социально-экономическом и культурном развитии Республики Коми в предшествующие годы, вновь дали о себе знать. Стало очевидно, что глубокий и многосторонний кризис, который переживала республика в предшествующие годы, не только не преодолен, но

пока не просматривается сколько-нибудь обнадеживающих явлений, которые бы давали повод говорить о намечающихся сдвигах к лучшему. Не дают повода для оптимизма и первые результаты 2018 года, хотя региональные власти полны оптимизма, что и продемонстрировало выступление Главы РК Сергея Гапликова в Государственном

Совете республики 19 апреля сего года. Как язвительно отметили журналисты, «он рассказал о достижении огромного успеха в большинстве направлений своей работы»<sup>1</sup>. Озвученный Главой перечень достижений власти был достаточно внушителен: 1) снижен объем госдолга, 2) налажена результативная работа с федеральным правительством, за счет чего удалось добиться увеличения поступлений из федерального бюджета, 3) увеличилась продолжительность жизни населения, 4) проведена «масштабная модернизация учреждений культуры», 5) снижена аварийность работы системы ЖКХ.

Не менее масштабны и задачи, которые намеревается реализовать руководство республики. Они связаны с развитием системы здравоохранения, образования и культуры, но главным приоритетом названа необходимость «совершить реальный прорыв в повышении качества жизни людей».

Насколько реально выполнение указанных задач сказать трудно, но очевидно, что надо учитывать те социально-экономические и культурные реалии, которые сложились на сегодняшний день, ибо они задают условия развития.

А эти реалии, как сказано выше, неблагоприятны и более того, есть достаточно оснований говорить о глубоком экономическом и социальном кризисе в Коми.

Экономическая ситуация в республике в 2017 г., в отличие от положения дел во многих других субъектах РФ, не улучшилась, что свидетельствовало об устойчивости кризисных явлений, имеющих место в хозяйственном комплексе республики. Индекс промышленного производства в 2016 г. составил 95,8% к уровню 2015 года<sup>2</sup>, а в 2017 г. к уровню 2016 г. – 97%. Наиболее существенное снижение произошло в строительстве: ввод жилья сократился по отношению к предыдущему году на 25,3%. В первые месяцы 2018 г. произошло сокращение объемов производства во многих отраслях,

а также снизилась потребительская активность.

Масштабы экономической деятельности предприятий республики и их эффективность как экономических агентов не способствуют приданию должной динамики общему развитию региона: за январь-сентябрь 2017 г. 33% предприятий работали с убытком, что на 2% превышало уровень предыдущего года<sup>3</sup>. Предпосылки к началу технологического и инновационного сдвига в промышленности РК вообще не наблюдаются. И это является следствием того, что стратегического планирования и стратегического видения роли региона не было у прежних властей (за исключением первого Главы РК Ю. Спиридонова). Нынешние власти пытаются работать на перспективу, но пока непонятны базовые направления развития республики на ближайшие годы, если ориентироваться на возможные источники и стимулы роста, а не на декларации, которых хватает.

Экономика РК остается негибкой и маломобильной и при этом доля малых предприятий (которые способны быстро переоборудоваться) в общем объеме производства продолжает снижаться: в 2016 г. они произвели на 12% меньше товаров и услуг, чем в предыдущем, а их доля в общем объеме промышленного производства составила только 8%, а в торговом обороте доля индивидуальных предпринимателей и малых предприятий равна 17%, что вдвое ниже общероссийского показателя<sup>4</sup>.

Консервация устаревшей модели регионального хозяйственного комплекса не только делает перспективы экономического развития региона неясными, но и превращает рынок труда республики в сообщество «мелких клерков, разнорабочих и продавцов», разбавленное учителями и врачами, получающими невысокую заработную плату, т.е. крайне непривлекательное для молодежи. Сегодня названный сценарий реформирования рынка труда республики стал очевиден, о чем свидетельствует опрос специалистов, проведенный в 2017 г.

<sup>1</sup> О чем говорил Глава Коми Сергей Гапликов в Госсовете: полный текст выступления (<http://pg11.ru/news/61576/>)

<sup>2</sup> Краткосрочные экономические показатели Республики Коми-2016 год. Статистический бюллетень №01-17-28/1. Сыктывкар: Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Коми, 2017, с. 5.

<sup>3</sup> Краткосрочные экономические показатели Республики Коми-2017 год. Статистический бюллетень. Сыктывкар, 2018.

<sup>4</sup> Почему малого бизнеса в Коми становится все меньше (<https://ok-inform.ru/szfo/syktvykar/88995-pochemu-malogo-biznesa-v-komi-stanovitsya-vse-menshe.html>).

кадровым агентством «HeadHunter Северо-Запад», который показал, что регион хотят покинуть 43% специалистов, т.е. практически каждый второй, а это означает, что рано или поздно выезжающие кадры придется заменять. За пределами Коми ищут работу строители, риэлторы, IT-специалисты, финансисты, бухгалтеры, поскольку на местном рынке их специальности не востребованы. А собственный опрос газеты проГОРОД, опубликовавшей эти данные, показал, что из 532 чел. опрошенных редакцией только 21,7% заявили, что не уехали бы из столицы Коми, поскольку считают ее лучшим местом для жизни. Остальные готовы уехать<sup>5</sup>.

Что касается рынка труда, то именно молодежь на этом рынке оказывается наиболее уязвимой социальной группой. «Высокий спрос на молодую рабочую силу отмечают в отраслях непродуцированной сферы. Жители Коми 20-29 лет составили почти половину общей численности занятых в работе гостиниц и предприятий общепита. Большой процент молодежи наблюдают в коллективах, трудящихся в области информации и связи, торговле, финансовой и страховой деятельности. Меньше всего молодых среди занятых в образовании и административной деятельности.

Несмотря на это, за последние пять лет численность молодежи на рынке труда сократилась на 28%. Статистики это отчасти связывают с интенсивным оттоком молодежи из республики. За счет миграции за пять лет стало меньше на 8,1 тысячи молодых людей в возрасте 20-29 лет.

Как отмечают статистики, Коми покидают наиболее перспективная молодежь, более половины уехавших — это специалисты с высшим образованием. Оставшаяся в республике молодежь сталкивается с серьезными проблемами трудоустройства. В 2017 году каждый десятый не мог найти работу (считался безработным). Больше половины молодых людей вынуждены работать не по специальности. Кроме того, труд сотрудников 20-24 лет — один из самых низкооплачиваемых в республике»<sup>6</sup>.

Наши предыдущие опросы показали, что в столице республики более половины молодых людей в возрасте 18-25 лет хотели бы выехать за пределы Коми. Примерно аналогичные настроения имеют место и в других городах и районах, а на севере региона миграционные настроения абсолютно доминируют. Очевидно, что выезд молодежи и специалистов серьезно обострит социальные проблемы республики. Удержать молодежь и специалистов сможет только переход на инновационную модель развития региона, чего пока не предвидится.

**Демография и миграции.** Согласно данным текущей статистики, численность населения РК на 1 января 2018 г. составила 840 788 чел., что означает, что она продолжает быстро сокращаться и темпы сокращения остаются значительными. Миграционный отток населения остается стабильно высоким и по сравнению с предшествующим годом возрос и очень значительно: по итогам года он составил 9,8 тыс. человек, что означало увеличение отрицательного сальдо миграции на 40% по сравнению с предшествующим годом. За первые два месяца 2018 г. отрицательное сальдо миграции составило 1,5 тыс. человек, а население к 1 марта уменьшилось до 839 тыс. жителей, т.е. никаких признаков снижения оттока населения не наблюдается. *Миграцию некоторые специалисты склонны в определенном контексте рассматривать как форму революции*, а в нашем случае она, безусловно, может рассматриваться как форма социального протеста. Это протест против тех социальных реалий, которые характерны для Республики Коми и наличие которых вынуждает людей покидать республику.

Небольшой естественный прирост населения, который имел место все предшествующие годы, впервые сменился естественной убылью. Индекс естественной убыли пока невелик и составляет -0,2, но очевидно, что при общей неблагоприятной демографической ситуации он будет только расти. Доказательством тому служит тот факт, что с 2010 г. уровень брачности в республике сократился на треть и стабильно высоким остается уровень разводимости, с 2013 г. неуклонно сокращается количество новорожденных. Население стареет, причем у коми этот процесс идет быстрее и средний возраст коми республики состав-

<sup>5</sup> Каждый второй специалист мечтает уехать из Республики Коми //проГОРОД, №51 (483), 23 декабря 2017 г.

<sup>6</sup> Большинство молодежи в Коми работает не по специальности (www.bnkomi.ru/data/news/79572).

ляет сегодня 44 года. Не случайно, что демографы относят коми к так называемым «стареющим народам». Стоит также заметить, что процесс миграции населения из села в город (включая и миграцию за пределы Коми) продолжается. Так, к примеру, население самого южного комиязычного Прилузского района с 1989 по 2017 г. сократилось с 30 до 17 тыс. человек. При этом доля коми в составе населения республики не возрастает, несмотря на масштабную миграцию за ее пределы представителей иных этнических групп. Более того, доля коми в составе населения медленно снижается, этнокультурные ориентации коми молодежи смещаются в сторону доминирующего большинства, а языковые компетенции существенно ослабевают. Все это является свидетельством интенсивного межэтнического взаимодействия и активных процессов аккультурации и ассимиляции.

Все вышесказанное позволяет уже не только говорить о хроническом демографическом кризисе, который имеет место в Коми, но и признать, что преодолеть этот кризис в ближайшие годы не удастся.

**Кризис северных городов.** Основной индустриальный потенциал республики и большая часть ее населения до конца XX в. были сосредоточены на севере Коми. Центр и южные регионы были преимущественно аграрными или аграрно-индустриальными, и здесь проживала основная часть коми республики, причем в целом ряде сельских районов коми составляли большинство жителей.

Промышленная специализация севера была ориентирована на добычу и переработку энергетических ресурсов: угля, нефти, газа. В Воркуте добывался качественный коксующийся уголь, в Инте — энергетические угли. В Усинске и Ухте и вокруг этих городов ведется добыча нефти и ее переработка, транспортировка, в Сосногорске осуществляется переработка газа и производство продукции из него, Вуктыл считается центром газодобычи, а Печора являлась важным транспортным узлом, обеспечивающим доставку грузов как в разные районы республики, так и в Ненецкий округ. В условиях рыночной экономики производственная система, созданная на севере республики, оказалась крайне неэффективной и начала разрушаться. Особенно остро в начале 1990-х гг. встал вопрос о реструкту-

ризации угольной промышленности. В 1993 г. правительство РФ принимает специальную программу санации угольной промышленности. Предполагалось закрыть 42 неперспективные шахты по всей стране, но первой должна быть закрыта шахта «Халмер-Ю», расположенная в 70 километрах к северу от Воркуты (шахта и поселок при ней на 5 тыс. жителей ликвидированы в 1995 г.). Программа санации разрабатывалась в сотрудничестве с международными финансовыми институтами - Мировым банком реконструкции и развития (МБРР) и Всемирным банком. Они подготовили рекомендации по реструктуризации угольной промышленности России, и они же финансировали закрытие шахт, переподготовку шахтеров, а также переселение воркутинских шахтеров, которых увольняли с закрываемых шахт, в другие регионы страны. В феврале 1996 г. Межведомственная комиссия по социально-экономическим проблемам угледобывающих регионов утвердила программу социально-экономического развития и реструктуризации производства Печорского угольного бассейна. К 2000 г. шахты бассейна должны были выйти на рентабельный уровень. Но этого не произошло.

Хроническая неэффективность значительной части старых производств, унаследованных республикой от эпохи социалистической индустриализации, может служить компания «Интауголь». По существу компания — это одна шахта (раньше в Инте их было шесть) и обогатительная фабрика, которые предоставляют 1,2 тыс. рабочих мест. Эта компания, являющаяся основой промышленности шахтерской Инты, погрязла в долгах, спрос на ее продукцию (высококалорийный энергетический уголь) невелик, эффективность производства на предприятии низка, качество менеджмента вызывает серьезные сомнения. Но поскольку от работы названного предприятия зависит материальное благополучие многих жителей Инты, постольку его продолжают искусственно поддерживать на плаву вместо того, чтобы радикально перепрофилировать хозяйственный комплекс монопромышленного города. В 2017 г. на погашение долга по заработной плате и возобновление работы предприятия (в Инте осталась одна угольная шахта и обогатительная фабрика) из бюджета республики было выделено 1,2

млрд рублей<sup>7</sup>, что составляет заметную долю расходной части бюджета республики (расходная часть бюджета РК на 2017 г. была запланирована в размере 66 млрд руб. доходная – 58 млрд).

В 1992 г. в Инте проживало 61 тыс. жителей, сегодня их осталось по официальным данным (которые вызывают сомнения) 26 тысяч. Вопрос о том, что делать с Интой, встает уже второй раз. Город уже собирались закрывать в начале 1960-х годов, когда на заполярных шахтах перестали использовать труд заключенных ГУЛАГа, и возникла проблема обеспечения их трудовыми ресурсами. Сегодня вопрос трудовых ресурсов тоже стоит остро, ибо привлечь на заполярные шахты рабочих можно только высокими зарплатами, но убыточное предприятие обеспечить высокий уровень оплаты труда не может. Вопрос о ликвидации Инты как города дискутируется, но вяло. Заявлено, что для переселения жителей надо выделить 8 млрд рублей, и это якобы много. Поэтому выбран путь поддерживать жизнь хронически больного города. Еще на Петербургском экономическом форуме-2017 была озвучена идея придания городу статуса ТОР, и было заявлено о том, что якобы найден якорный инвестор для территории опережающего развития<sup>8</sup>. Якорным резидентом должна стать никому неизвестная «Тимано-Печорская газовая компания», которая будет разрабатывать Интинское газовое месторождение (пока не осваивается) и добывать там от 1 до 1,5 млрд куб. метров газа в год и частично его перерабатывать. Помимо этого планируется начать разработку кварцевого концентрата, разработку железо-марганцевых руд с одновременным созданием завода марганцевых сплавов и стимулировать развитие малого и среднего бизнеса. Заявку на получение статуса ТОР правительство республики намеревалось подать во втором квартале 2018 г., но официальных сообщений о том, что это сделано, до сих пор не поступало. Кроме того, существуют сомнения в том, что заявленные инвесторы действительно начнут вкладывать деньги в Инту, ибо издержки производства на севере велики, а потенци-

альные инвесторы не являются крупными и финансово обеспеченными хозяйственными субъектами. Опыт последних десятилетий, когда о возможных крупных вложениях в экономику республики разными инвесторами (включая крупные компании) говорилось неоднократно, но дальше разговоров о намерениях дело не шло, дает основания скептически оценивать проект ТОР Инты. Для начала его реализации нужны огромные лоббистские усилия властей, создание привлекательных условий для бизнеса, повышение общего качества регионального и местного управления. Но сегодня этого нет, и не случаен тот факт, что проект ТОР в Княжпогостском районе республики уже фактически провалился.

Еще более проблемной выглядит ситуация со «столицей Заполярья» или «заполярной кочегаркой» Воркутой. В районе Воркуты расположены огромные месторождения коксующегося каменного угля, равного которому по качеству в стране больше нет. Но добыча угля нерентабельная, и потому из 11 шахт, которые добывали здесь уголь в начале 1990-х гг., к сегодняшнему дню осталось только 4 плюс один небольшой открытый угольный карьер. Все другие шахты закрылись. В 2000-е гг. воркутинские шахты были приобретены компанией «Северсталь», поскольку именно на череповецкий металлургический комбинат поставляется большая часть воркутинских углей. Компания провела модернизацию шахт, но значительного повышения эффективности производства обеспечить не смогла. Тем не менее, и «Северсталь», и НЛК собирались строить новые шахты в Воркуте до кризиса 2008 года. Теперь они от этих планов решительно отказались. Между тем на действующих шахтах разведанных запасов осталось на 8-10 лет работы (в лучшем случае на 15 лет на самых обеспеченных ресурсами шахтах), и закладка новых шахт просто необходима уже сейчас, если есть необходимость сохранять угольное производство в Воркуте. Но, судя по всему, менеджмент «Северстали» принял иное решение, и город будет продолжать умирать. В апреле 2017 г., когда мы проводили опрос воркутинцев, для описания социальной среды города ими использовался именно этот термин - «умирающий город». Действительно, в 1991 г. в городе и поселках вокруг него проживало 219 тыс. жителей, в настоящее

<sup>7</sup> Члены правительства Коми подвели итоги 2017 года: часть вторая ([www.bnkom.ru/data/news/72800](http://www.bnkom.ru/data/news/72800)).

<sup>8</sup> Власти Коми намерены получить статус ТОР для Инты, якорный резидент найден ([tass.ru/pmef-2017/articles/4305504](http://tass.ru/pmef-2017/articles/4305504)).

время, по неполным и неточным данным текущей статистики, — 77 тысяч. В городе много пустующих домов и квартир, что усложняет обслуживание жилого фонда, а потому главной задачей властей становится реализация программы уплотнения, т. е. переселения жильцов из домов, где почти никто не живет, в относительно заселенные дома<sup>9</sup>. В современной Воркуте более 80% домов имеют просадки и трещины (в Норильске, к примеру, только более 40%). Цена на трехкомнатную квартиру в панельной пятиэтажке опустилась до 150 тыс. рублей, но спроса все равно нет, ибо мечта подавляющего большинства жителей — уехать из города. Поэтому многие перестали оплачивать коммунальные услуги и жилье.

Современные воркутинские социальные сюрреалистические реалии нередко становятся объектом внимания отечественных СМИ<sup>10</sup>. Не обходит их вниманием и иностранная пресса<sup>11</sup>.

При этом, казалось бы, перспективы развития Воркуты должны быть более определенными. Воркута это единственная административная территория республики, которая официально вошла в состав Арктической зоны и является одной из 8 (а теперь уже 9) опорных зон в современной стратегии освоения арктической зоны<sup>12</sup>. Есть проекты строительства железной дороги к Северному ледовитому океану и создания там угольного порта, ориентированного на экспортные поставки качественного воркутинского порта. В этом случае богатые залежи Печорского угольного бассейна, которые расположены к северу от города, будут разрабатываться и вовлекаться в хозяйственный оборот. Экономисты говорят о необходимости превращения Воркуты в некий логистический центр, ориентированный на нужды всей Арктики. Здесь надо развивать дата-центры, различные сервисные службы, и здесь есть база для развития специально северного домостроения, что крайне

важно сегодня, ибо стало очевидно, что в Арктике надо строить по-новому, что города арктической зоны должны радикально изменить свой облик, и надо везти в Арктику не стройматериалы (что крайне накладно), а готовые стройкомплекты и собирать из них готовые дома на местах, минимизируя поставки строительных материалов и конструкций. Это касается как городов, так и многочисленных национальных поселков, в которые в 1950-60-е гг. были сселены бывшие кочевые этнические группы и которые все сегодня надо отстраивать заново, ибо и жилой фонд, и социальные объекты и инженерная инфраструктура в ветхом состоянии, и их обслуживание крайне затратно. Кроме того, все эти объекты не отвечают современным требованиям, некомфортны. Создание нормальных бытовых условий для жизни представителей северных народов, полная реконструкция национальных поселков является главной задачей национальной политики, направленной на сохранение названных народов. Второй задачей, тесно связанной с первой, является обеспечение занятости, ибо прежние отрасли хозяйства пришли в упадок и не обеспечивают должного уровня жизни. В Арктической стратегии РФ удовлетворение интересов коренных народов Севера особо оговаривается. И действительно, раз государство в свое время взяло на себя миссию преобразования быта названных народов, значит, оно должно и дальше нести ответственность за формирование комфортной социальной среды там, где эти народы проживают.

И в этом смысле роль арктических городов, включая Воркуту, весьма значительна. Эти города долгие годы выполняли роль своеобразных факторий на обширных и малоосвоенных территориях. Они являлись рынком сбыта для продукции оленеводческих, рыболовецких и охотничьих хозяйств. К примеру, возле Воркуты и Инты расположены два крупнейших оленеводческих кооператива Коми, сюда же поставляли свою продукцию и ненецкие оленеводы. Сегодня этот рынок теряется. Но теряется не только рынок. Северные города — это еще и сервисные центры для тундровиков. К примеру, в 1990-е годы, когда в очень трудном положении оказались ненецкие оленеводы-частники в Большеземельской тундре, в Воркуте был создан приют для детей оле-

<sup>9</sup> Более 2,2 тыс. жителей Воркуты планируется переселить по программе уплотнения ([www.bnkomi.ru/data/news/74955](http://www.bnkomi.ru/data/news/74955)).

<sup>10</sup> Сергей И. Больше угля Родине. Воркута живет и сама не знает зачем//«Новая газета», 16 декабря 2011 г.

<sup>11</sup> Британская The Guardian опубликовала фоторепортаж из Воркуты ([www.bnkomi.ru/data/news/77821](http://www.bnkomi.ru/data/news/77821), (23.04.2018)).

<sup>12</sup> Пономарев Вадим Восемь опор и одна дорога//Эксперт, 4-10 декабря 2017 №49 (1055).

неводо, где их кормили, лечили и учили. Эти города обеспечивают медицинское обслуживание кочующего населения, информационную поддержку и т. д. Важно также и то, что эти города обеспечивают и социальную мобильность тундрового населения, ибо те, кто не желает связывать свою судьбу с традиционным хозяйством, оседают в этих городах и вовлекаются в хозяйственную и культурную жизнь заполярных городов, в том числе и в деятельность, связанную с сохранением и пропагандой культурных традиций северных народов, хотя нередко эта деятельность приобретает форму культурного блефа, когда потребителям пытаются навязать те культурные традиции, которые сохранить уже невозможно. Тем не менее, социальная миссия арктических городов-факторий очень важна и ее необходимо сохранять.

Что же касается Воркуты, то предполагалось, что уже в 2018 г. она получит статус TOP, но пока этого не произошло. Однако главное даже не в этом, а в том, что ни федеральные, ни региональные власти так и не определились со стратегией развития Воркутинской зоны. До сих пор неясна ни ее будущая производственная специализация, ни ее роль в развитии российской Арктики. В важнейшем документе, который призван определить стратегические направления развития республики, включая ее северные территории, - «Стратегии-2035», помещенном на портале «Активный регион», нет ясного изложения направлений развития Коми, не разработаны механизмы привлечения средств для развития, не оговорены условия развития, не определены конкретные интересанты, на которых следует делать ставку в этом развитии, а о государственной национальной политике практически ничего не говорится. Иными словами, будущее остается туманным как для населения республики в целом, так и для жителей северных городов и районов, и, видимо, власти сами достаточно ясно не понимают как и за счет чего надо преобразовывать республику.

**Социальная сфера.** Помимо отнюдь не обнадеживающих производственных показателей, тенденций демографического развития и кризиса северных городов, не вселяют надежду на улучшение ситуации в регионе и другие данные. Оборот розничной торговли и объем платных услуг населению

продолжает сокращаться, индекс потребительских цен – расти, а реальные доходы населения, наоборот – падать. Важно отметить, что реальные доходы населения в Коми стабильно сокращаются уже четыре года подряд. Названные причины стали одним из важнейших оснований для того, чтобы в рейтинге качества жизни в российских регионах в 2017 г. Коми потеряла сразу 6 позиций<sup>13</sup>.

При этом средние душевые доходы в РК сколько-нибудь заметно не превышают среднероссийский уровень, хотя потребности и тем более расходы населения на Севере существенно выше среднероссийских. Такая ситуация служит дополнительным стимулом, который выталкивает населения на пределы региона.

Доля малоимущих в Коми в 2016 году – 16,7% от общей численности населения (в 2015-м – 15%). Это выше, чем в среднем по России – 13,5%. В 2017 г. доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в республике снова увеличилась.

При этом официальная статистика совсем не фиксирует то, как сами жители региона оценивают свое материальное положение. Наши предыдущие исследования показывали, однако, что субъективная бедность вдвое превышает статистически фиксируемую долю бедных.

*В прогрессирующей бедности населения РК кроются серьезные социальные риски, которые уже дестабилизируют демографическую ситуацию, выталкивают за пределы региона молодежь, квалифицированных специалистов, представителей бизнеса, а в среднесрочной перспективе могут привести и к серьезному росту социальной напряженности.*

**Преступность.** Тенденция к росту преступности в РК очень явно дала о себе знать в 2013 году. Правоохранители тогда объясняли значительный рост преступности тем, что большие силы местной полиции были отвлечены для поддержания правопорядка в Сочи. Но в 2014 – 2016 гг. рост преступности продолжался и был довольно существенным. Однако в 2017 г. криминальная ситуация в республике заметно

<sup>13</sup> РИА рейтинг рассказал о качестве жизни населения среди российских регионов//www.news.mail.ru/society/32550613

улучшилась, но считать это тенденцией вряд ли возможно.

Во-первых, социальные факторы, способствующие росту преступности в республике, более чем очевидны. Во-вторых, показатели одного года не дают оснований говорить о том, что в борьбе с преступностью наступил перелом. В-третьих, пока нет причин рапортовать о резком повышении эффективности работы правоохранительных органов. В любом случае Коми остается одним из самых криминогенных регионов РФ, и в криминальном антирейтинге, фиксирующем уровень преступности, он стоит на 76 месте (из 82)<sup>14</sup>, поскольку по доле преступлений на душу населения стабильно опережает большинство других регионов РФ.

**Власть, государство, политика.** Состоявшиеся осенью 2016 г. выборы Главы РК, казалось бы, укрепили позиции нового губернатора и сделали его назначение более легитимным. Более того, С. Гапликов, в отличие от своих предшественников, являющихся фигурантами уголовных дел (Торлопова и Гайзера), смог представить общественности республики собственную программу ее развития, в то время как предыдущие лидеры лишь повторяли идеи, предложенные еще в 1990-е годы первым Главой РК Ю. Спиридоновым. Программа Гапликова не является идеальной и тем более прорывной, но ее реализация может дать определенный положительный эффект. Однако этот эффект возможен лишь тогда, когда над его реализацией будет работать эффективная команда политических менеджеров и квалифицированных управленцев при должной заинтересованности со стороны инвесторов.

Тем не менее, есть серьезные сомнения в качестве управленческой команды, сформированной новым Главой. Попытка опереться на местные кадры, в то время как политическая элита РК оказалась в очевидном кризисе, поскольку сложившиеся при Торлопове и Гайзере местные кланы в немалой степени повинны в том, что происходило в Коми в последние годы, не была удачным ходом. Многие местные «лидеры» не пользуются авторитетом и не являются достаточно квалифицированными управ-

ленцами, что связано с общим кризисом, который имеет место в РК, в том числе и с кадровым кризисом. В составе правительства на важных должностях присутствуют люди, которые не способны современно мыслить и динамично реагировать на меняющиеся условия хозяйствования, а кроме того, не обладают должным уровнем знаний и подготовки.

Косвенным образом в своем выступлении 19 апреля С. Гапликов вынужден был признать управленческий кризис (хотя данный термин он не употреблял) и недоточную эффективность кадров. В этой связи возникают серьезные сомнения относительно того, способны ли эти кадры обеспечить выполнение «апрельских поручений» Главы РК и майских указов Президента РФ, а тем более обеспечить «реальный прорыв в повышении качества жизни людей», проживающих в республике. Во всяком случае очевидно, что проблема повышения качества управления является весьма острой и актуальной для Коми.

**Этнополитическое развитие.** Этнополитическое развитие республике в 2017 и в первой половине 2018 г. развивалось в двух плоскостях: одной был парадный официоз, выражением которого являлось демонстративное внимание к этническим традициям «коренного народа» и некоторых других этнических групп и спонсирование различных «этнических трибун», на которых представители власти клялись уделять особое внимание в государственной национальной политике, другой плоскостью этнополитической реальности был сложный клубок этнополитических проблем, распутывать который у власти ни умения, ни желания не было. Витриной региональной политики, как и прежде, являлись различные фольклорные праздники, рожденные не очень давно: праздник «Луд» в Ижме, «Василей» - в Усть-Куломе или же глубоко укоренившиеся старинные праздники — Усть-Цильемская горка и петровщина в Усть-Цильме. В этом же ряду оказались и VI съезд АФУН, прошедший в сентябре 2017 г. в Сыктывкаре. Съезд был дежурным мероприятием и каких-то значимых решений не принял, но с его трибуны говорилось о Коми как о регионе, где реализуется чуть ли не образцовая модель региональной этнополитики. Эта практика продолжена и в 2018 году. Этот год объявлен Годом культуры в республике.

<sup>14</sup> Рейтинг регионов РФ по преступности // [www.lerc.ru/?part=articles&art=1&page=368](http://www.lerc.ru/?part=articles&art=1&page=368)

Но какой-то четкой и ясной концепции года культуры нет. Неясно, для чего он объявлен - то ли этот год имеет своей целью пропаганду культурных ценностей титульной этнической группы, то ли он должен пропагандировать культурное многообразие региона, которое сложилось исторически. Власть поспешно выступила с этой инициативой после протестов местной интеллигенции, имевших место после появления приказа министра образования о добровольном изучении коми языка в школах. Приказ был заморожен, и все осталось по-старому. Заявлено, что до конца учебного года вносить изменения в учебные программы нецелесообразно, но будут ли они внесены в новом учебном году? Похоже, что нет, ибо у республиканской власти нет достаточной политической воли. Но есть недовольство русскоязычной части населения (включая коми), которое никуда не делось, и игнорировать мнение большинства вряд ли получится. Тем не менее, есть возможности замылить тему оптимизации этнополитики. Так, в Конституции РК до сих пор нет указания на ее многонациональный народ, которое было изъято в начале 2000-х гг., но есть неправомерное упоминание об особой миссии коми народа. До сих пор не изменена Концепция этнокультурного образования, которая этноцентрична по своей идеологии.

Между республиканскими властными элитами и коми движением давно сложились партнерские и клановые отношения, что позволило принимать решения, которые порой противоречили интересам большинства. Наиболее очевидно это выразилось в насильственном навязывании преподавания коми языка всем школьникам. Подобная ситуация вызывает недовольство у русского и русскоязычного большинства населения, и, более того, у некоторых интеллектуалов сложилось убеждение, что в Коми сформировался явный этнократический режим. Выражением этого мнения стала публикация в 2015 г. на сайте EADaily статьи бывшего воркутинца Артура Приймака, которая называлась «Как Республику Коми довели до этнократии». Не случайно, что население русскоязычного севера республики как прежде, так и ныне не очень желает отождествлять себя с республикой, где их интересы в должной мере не учитываются, и находит различные формы культурной оппозиции Сыктывкару.

Однако протестный потенциал индустриального севера республики (особенно шахтерской Воркуты) явно недооценивается местными политиками.

Новое руководство республики, похоже, плохо понимает, каковой должна быть современная региональная этнополитика и, судя по всему, не собирается менять декоративный характер этой политики и усиливать ее интеграционную составляющую, что необходимо делать, исходя из положений «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации» и политического курса, нацеленного на формирование и укрепление единства российской нации. Министром национальной политики вновь назначена Г. Габушева, которая уже занимала этот пост, а затем возглавляла движение «Коми войтыр», была чиновником в администрации Ленинградской области и находится под сильным влиянием (и давлением) этнических антрепренеров.

Однако изменить акценты в региональной этнополитике необходимо, и если этого не будет сделано, то это не только покажет неприятие местной элитой ключевых положений «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации», но и будет способствовать сохранению конфликтных ситуаций в республиканском обществе.

**Выводы и рекомендации.** Очевидно, что кризисные явления в Республике Коми не преодолены и приобрели хронический характер, что усиливает социальные и политические риски. Деятельность республиканских властей в различных сферах не способствует ослаблению этих рисков. В связи с этим говорить о политической стабильности тоже вряд ли возможно.

Необходимо омолодить кадры управленцев на всех уровнях. Саму систему управления сделать ориентированной на инновационное развитие республики и эффективное стратегическое планирование, на качественную двустороннюю связь с жителями республики. Это тем более необходимо, что доверие к власти в Коми резко упало в связи с «гайзергейтом» и арестом двух бывших руководителей региона.

Необходимо разработать и представить населению ясную, понятную каждому, сжатую и привлекательную программу развития северных городов и районов Республики Коми, которая бы создавала привлека-

тельный образ будущего и способствовала изменениям в миграционных настроениях населения, обеспечивала стабилизацию населения, поддерживала роль этих городов как факторий.

Необходимо продолжить создание единого правового поля этнополитики, для чего требуется привести Конституцию республики в соответствие с федеральной Конституцией в той части, где определяется культурная основа региональных сообществ.

Требуется обеспечить общие подходы в практике реализации «Стратегии государственной национальной политики», для чего отказаться от приоритета «фольклорно-фестивальных» мероприятий в региональной практике этнополитики в пользу мероприятий общегражданского и интеграционного характера.

Следует обратить особое внимание на общеобразовательную школу как институт социализации и формирования гражданских идеалов, для чего разработать серию учебных пособий, в которых бы содержались очерки этнокультурной истории России, трактовка необходимых понятий и терминов, типовые конспекты уроков толерантности и граждановедения, и в целом усилить общегражданскую направленность воспитательной работы в школе, для чего в обязательном порядке 1 сентября проводить Урок о России, а перед днем народного единства — урок единства российской нации, а также в День родственных народов, который трактуется как сугубо «финно-угорский», проводить Урок Республики, на котором показывать, что народы становятся «родственными» не по языку (или не только по языку), но прежде всего, по общности исторических судеб, общности политической жизни и общности традиций, которые не обязательно являются узко этническими.

Создать эффективную и действенную региональную социальную рекламу, пропа-

гандирующую идеи национального единства и идеи гражданской нации, для чего проводить республиканские конкурсы социальной рекламы и лучшие ее образцы размещать на улицах городов и сел республики.

Переформатировать экспертные советы по национальной политике при Миннаце и Главе РК, исключив из их состава этнических антрепренеров (манипуляторов, лоббистов) и усилив экспертные советы за счет авторитетных специалистов и ученых.

Распространить практику осуществления этнологических экспертиз при осуществлении каких-либо значимых проектов промышленного или социального значения.

Провести независимый анализ эффективности деятельности региональных институтов, ведающих этнополитикой, для чего привлечь сторонних экспертов.

Сделать работу по повышению уровня квалификации государственных служащих, занятых в сфере государственной национальной политики, более действенной и создать единую методическую основу для этой работы.

В языковой политике отказаться от сомнительных экспериментов с языком «титальной» этнической группы и ориентироваться на фактические интересы носителей и потребителей этого языка, а в сфере сохранения и укрепления позиций языка особое внимание обратить на его имидж, для чего создать и последовательно реализовывать специальную региональную программу формирования мнения о престижности российских языков и были ориентированы на активное их использование.

Нельзя допускать, чтобы региональная этнополитика оставалась аморфной и даже противоречила доктринальным основам федеральной государственной национальной политики.

*Шабеев Ю.П.*

## Миграционная и конфессиональная обстановка в Санкт-Петербурге: толерантность и ксенофобия<sup>1</sup>



В постсоветский период управление этнокультурным разнообразием приобрело особое значение, так как некоторые объединяющие неэтнические наднациональные идентификаторы (идентификация – советский народ) утратили свою силу. Но в то же время З.В. Сикевич отмечает, что «этнический фактор в начале XXI века продолжает влиять на социальное развитие в глобальном масштабе, включая западное общество

«постмодерна»<sup>2</sup>. Во многих полиэтничных государствах попытка свести на нет роль этнического фактора оказалась безуспешной. В благополучных странах существуют очаги этнической напряженности: Шотландия в Великобритании, баски в Испании, французские провинции Канады. Подобные очаги напряжения, связанные с этническими конфликтами, существуют и в России. Многие межэтнические конфликты вспыхнули в различных регионах России почти сразу после распада Советского Союза (Северная Осетия, Чечня, Дагестан, Карачаево-Черкесия). И это не считая конфликтов на постсоветском пространстве (Абхазия, Нагорный Карабах, Южная Осетия, Приднестровье и др.), в которые были вовлечены в том числе и российские граждане. И хотя на сегодняшний день непосредственно на территории России нет вооруженных конфликтов, носящих межэтнический характер, острота проблемы сохраняется, и необходимо

<sup>1</sup> Публикация подготовлена в рамках проекта «Мониторинг этноконфессиональной ситуации в полиэтничных регионах Российской Федерации на основе модели Распределенного научного центра межнациональных и религиозных проблем в регионах Сибирского и Дальневосточного федеральных округов, проведение исследований в пилотных регионах других федеральных округов; анализ конфликтного и интеграционного потенциала межэтнических и миграционных отношений в регионах Сибирского и Дальневосточного федеральных округов, проведение исследований в пилотных регионах других федеральных округов», № 12887, по заданию Минобрнауки России № 28.12887.2018/12.3.

<sup>2</sup> Сикевич З.В. Влияние этнического фактора на современное общество и человека // Журнал социологии и социальной антропологии, 2011, №2, сс. 47–58.

проводить постоянный мониторинг текущей ситуации, экспертного и общественного мнения. Значительную роль в восприятии, формировании негативных установок в обществе играет миграционная обстановка. Сообщество мигрантов может представлять собой как источник конфликта (как в случае столкновения этнических группировок в Москве), так и причину конфликта (наличие большого числа мигрантов может способствовать закреплению негативных установок по отношению к определённым этническим группам у принимающей стороны).

Санкт-Петербург с момента своего создания и до сих пор является полиэтничным, поликонфессиональным городом. Этот город издавна представлял собой центр деловой и политической активности, где различия этнического и конфессионального характера не были определяющими. В городе мирно существовали и плодотворно сотрудничали немецкая слобода, английская слобода, сообщества голландцев и других национальностей. Буддийский дацан, еврейская синагога, соборная мечеть, множество православных храмов и церквей являются ярким подтверждением «демократичности» этноконфессиональной политики в Санкт-Петербурге с самого дня его основания.

Количество жителей в городе постоянно увеличивается, ведь многие молодые люди приезжают сюда со всех уголков России в поисках работы и дома, поэтому официальная перепись населения говорит лишь о том, сколько человек официально прописано в мегалополисе, а на самом деле его население достигает практически 6 миллионов. В соответствии с последней официальной информацией правительства, численность населения Санкт-Петербурга на 2018 год составляет 5 281 579 человек, причем большую часть из них занимают женщины (около 55%), а остальное – мужчины.

В национальном составе Санкт-Петербурга преобладают русские (около 84%), оставшиеся 16% разделяют между собой украинцы, немцы, белорусы, армяне, евреи и др.

Смертность здесь в последнее время немного превышает рождаемость (на 1%). Данный факт эксперты объясняют экономической нестабильностью в государстве, ведь многие российские семьи после нача-

ла кризиса потеряли часть своих доходов, и если раньше в каждой петербургской семье было в среднем по два или три ребенка, то сегодня многие пары предпочитают вообще повременить с рождением детей.

Согласно официальным данным Росстата, трудоспособное население Санкт-Петербурга на 2018 год составляет чуть больше 3 миллионов человек. За основу расчета статистики эксперты брали возрастную категорию от 16-ти до 65-ти лет, однако современное законодательство РФ разрешает россиянам работать с 16-ти лет и после достижения пенсионного возраста, поэтому по факту, рабочего населения в городе больше. В целом, Петербург славится тем, что безработицы здесь практически нет, ведь местные власти предлагают населению достаточное количество рабочих мест. В связи с этим город отличается не только низким уровнем безработицы, а еще и высоким уровнем материальной обеспеченности населения.

Основным направлением экономической промышленности города является строительная и транспортная сфера деятельности, однако розничная и оптовая торговля тоже находится на высоком уровне, что и позволяет всем жителям города неплохо зарабатывать и даже во время кризиса иметь достаточно высокий уровень жизни<sup>3</sup>.

**Рынок труда и занятость.** Санкт-Петербург по праву признается одним из самых успешных городов по уровню социально-экономического развития. Уровень безработицы в Петербурге — один из самых низких по стране: всего 1,8% в 2017 году по методологии Международной организации труда (МОТ). При этом статистика охватывает не только зарегистрированных безработных, но всех, кто не имеет работы и прилагает усилия для ее поиска. На первом месте по этому показателю Москва. Там уровень безработицы — 1,7%. Помимо этого, Петербург вошел и в топ-5 регионов России с самым высоким уровнем занятости. В экономике города занято 73,7% населения, более половины — 38,6% — высококвалифицированные специалисты. Ситуация на рынке труда остается относительно

<sup>3</sup> Население Санкт-Петербурга на 2018 год (<http://russinfo.net/otdyh/naselenie-zemli/naselenie-spb-na-2018-god-sostavlyaet.html>).

спокойной. Стабильно порядка 500 тысяч человек в год меняют работу. Сегодня одной из главных задач чиновников является создание такой инфраструктуры рынка труда, чтобы сократить период поиска с полугода до 2-3 месяцев<sup>4</sup>.

Структура рынка труда остается практически неизменной. По данным ведущей рекрутинговой компании «HeadHunter», в первые три месяца 2018 года большая часть вакансий, размещенных на hh.ru, предназначалась для специалистов из продаж (29%). Также востребованы у работодателей соискатели из сфер «Информационные технологии, интернет, телеком» (18%), «Производство» (11%), «Начало карьеры, студенты» (9%), «Административный персонал» и «Маркетинг, реклама, PR» (9% и 8% соответственно).<sup>5</sup> Согласно данным Росстата, средняя зарплата в Санкт-Петербурге на начало 2018 года составила 47 192 рубля. По курсу на апрель это около 780\$ или 620 евро.

**Миграционная обстановка.** Несмотря на благополучные показатели рынка труда, для мигрантов положение усложнилось, и это связано не только с проводимым чемпионатом мира и усилением мер безопасности, но и со вступлением в силу ряда законов и правил для иностранных граждан в 2018 году. С января 2018 года повысилась стоимость патентов на работу практически во всех регионах России, в Санкт-Петербурге – с 3 000 до 3 500 рублей. Но мигранты при этом рассматриваются как источник дополнительной рабочей силы.

Статистика говорит о том, что миграционные потоки в значительной степени зависят от уровня экономического благополучия в регионе и в стране в целом. На 2017 и 2018 год есть только предварительные данные, которые предоставляет миграционная служба Санкт-Петербурга. По подсчетам миграционной службы, за 2017 год в Северную столицу попали более 2 млн мигрантов. Стоит отметить, что на 15,5% снизилось количество преступлений, которые совершают нелегально проживающие. На учет было поставлено 2,7 млн мигрантов, кото-

рые приехали в Петербург по туристической визе<sup>6</sup>.

Официальные данные Петростата показывают, что резкий скачок курса рубля и кризис 2014 года внесли свои коррективы. Если сравнивать количество мигрантов в 2013 и в 2014 годах, то мы увидим, что произошло значительное сокращение числа мигрантов из таких стран как Узбекистан и Таджикистан, но при этом существенно увеличилась доля украинцев среди мигрантов, приезжающих в Петербург. Так, в 2013 году миграционный прирост из Узбекистана составил 18551 человек, из Таджикистана 6256 человек. В 2014 году происходит миграционное снижение, представители Узбекистана и Таджикистана больше покидают Санкт-Петербург (-3046 человек)<sup>7</sup>.

Помимо экономических обстоятельств, на миграционные потоки также влияет и социально-политическая ситуация в сопредельных государствах. Данные Петростата за 2014 год свидетельствуют о том, что увеличилось число мигрантов из экономически и политически нестабильных стран. В 2013 году миграционный прирост из Украины составил 2490 человек, а в 2014 уже 3416 человек. Миграция из других стран СНГ сократилась, и лишь Украина демонстрировала прирост, заняв, таким образом, первое место по приросту мигрантов в Санкт-Петербурге. Статистика за первые девять месяцев 2016 года показывает, что прирост мигрантов в Санкт-Петербурге составил 14575 человек, то на это же период 2017 года это значение увеличилось больше, чем в два раза и составило 33998 человек. При этом сохраняется тенденция сокращения миграционных потоков из дальнего зарубежья, но растёт приток мигрантов из стран СНГ. Так, из Кыргызстана общее число прибывших мигрантов составило 6476 (прирост – 5557), второе место по числу прибывших мигрантов занимает Украина, число прибывших мигрантов составляет 3485 человек (прирост 1169). Затем необходимо упомянуть Белоруссию – общее число мигрантов из Белоруссии составило 2622 человека (прирост 1585 чел.), далее Казахстан – число прибывших мигрантов

<sup>4</sup> Безработица в Санкт-Петербурге в 2018 году (<http://center-yf.ru/data/Kadroviku/bezrobotica-v-sankt-peterburge-v-2018-godu.php>).

<sup>5</sup> Кого ждут работодатели в Санкт-Петербурге (<https://spb.hh.ru/article/22398>).

<sup>6</sup> Стало известно количество мигрантов в Петербурге (<http://mr7.ru/articles/176022>).

<sup>7</sup> Численность и миграция населения Санкт-Петербурга и ЛО в 2014 году: статистический бюллетень. – Санкт-Петербург: Петростат, 2015.

2512 человек (прирост 851 чел), и замыкает пятерку стран, лидирующих по количеству мигрантов в Петербурге, Армения – 1992 человека прибыло в период с января по сентябрь 2017 года (прирост – 1543 чел.)<sup>8</sup>.

Представляют важное значение не только цифры статистики, но и качественные социально-культурные характеристики мигрантов в Санкт-Петербурге.<sup>9</sup> Большинство мигрантов, приезжающих в Санкт-Петербург, это мужчины (75,7%), доля женщин среди опрошенных составляет лишь четверть, что в целом соответствует структуре миграционных потоков, отражённых в статистике<sup>10</sup>. 47,2% опрошенных составляют молодые люди в возрасте от 18 до 29 лет. Вторая по величине возрастная группа – от 30 до 39 лет – 34,2% опрошенных, самая старшая группа 50-59 лет составила лишь 4,3% опрошенных. Уровень образования среди мигрантов крайне низок – 17,6% опрошенных имеют неполное среднее образование, 19,9% – среднее профессиональное образование, 43,2% опрошенных обладают полным средним образованием.

По результатам нашего опроса экспертов в мае-июне 2018 г. по программе Сети этномониторинга, опрошенные по-разному оценили миграционную обстановку в Петербурге. Большинство склонны оценивать миграционную обстановку как спокойную. Но эксперты указывают и на некоторые риски. Часть опрошенных экспертов отметила в качестве основного риска несогласованную миграционную политику соседних государств при открытых взаимных границах и взаимных экономических обязательствах. Для других экспертов значимо смещение экономического потока миграции и беженцев в качестве основного риска, и третья часть экспертов выделили в качестве основного риска манипулирование темой миграции в политических целях.

Эксперты не исключали значимость миграции при решении таких проблем как демографический спад в нашей стране и развитие отечественного рынка труда. При этом большинство опрошенных экспертов

выступают за сочетание взвешенной миграционной политики и стимулирования демографического развития внутри России. Более половины экспертов указали на необходимость таких мер. Идея привлечения мигрантов как способ решения демографических проблем России была высказана лишь одним экспертом.

Подобное распределение ответов сохраняется и при ответе на вопрос о роли мигрантов для экономики: большинство экспертов полагают, что для экономического развития в нашей стране необходимо и повышать производительность труда, и стимулировать трудовую миграцию. Меньшая часть считает, что не следует стимулировать трудовую миграцию для развития экономики.

Ответы экспертов соответствуют результатам и других исследований проблем миграции и отношения к мигрантам. Большинство экспертов отметили, что преобладает негативное отношение к мигрантам, лишь незначительная доля опрошенных отметила положительное или нейтральное отношение к мигрантам. Причём при характеристике негативных представлений о мигрантах разброс в ответах был достаточно широк. По мнению экспертов, среди негативных представлений о мигрантах в регионе преобладают следующие: мигранты не знают русского языка и местных норм поведения; ухудшается криминогенная обстановка; усиливается опасность терроризма; мигранты работают нелегально.

В качестве основных тенденций миграции в Санкт-Петербурге эксперты отметили активный приток иностранных мигрантов в регион и активный приток жителей из других регионов России.

Далее экспертам было предложено оценить риски иностранной трудовой миграции в Санкт-Петербурге: риски безработицы для местных жителей, риски международных и религиозных конфликтов и риски культурной адаптации и интеграции. По результатам исследования государства, которые были предложены в списке для экспертов, можно объединить в три группы: (1) «братские страны»: Армения, Белоруссия, Казахстан (средняя оценка рисков от 0 до 1 балла); (2) страны с незначительной «миграционной угрозой»: Азербайджан, Киргизия, Молдова, Украина, Китай (средняя оценка рисков от 1-2 баллов); (3)

<sup>8</sup> Стало известно количество мигрантов....

<sup>9</sup> По материалам уличного опроса мигрантов, реализованного по заказу Института Истории РАН Ресурсным центром социологических и интернет исследований СПбГУ в декабре 2015 года. N=301.

<sup>10</sup> Численность и миграция населения Санкт-Петербурга и ЛО в 2014 году...

«страны-конкуренты», трудовые мигранты из которых захватывают рабочие места в регионе и несут разного рода угрозы (межнациональных, религиозных конфликтов и риски культурной адаптации): Таджикистан, Узбекистан (средняя оценка рисков от 2 баллов и выше).

Все эксперты единодушны в оценке рисков трудовой миграции из Белоруссии: средняя оценка рисков по этой стране колеблется в пределах 0,1-0,5 балла по шкале, где 0 баллов - отсутствие риска, а 5 баллов - высокий риск. Причём наибольший средний балл (0,5) эксперты присвоили именно рискам, связанным с безработицей и рынком труда, тогда как риски межнациональных конфликтов и риски культурной адаптации получили в среднем 0,1 балла по оценке экспертов. Эти результаты коррелируют с данными различных социологических исследований, которые фиксируют отношение к белорусам как к братскому народу.

Сходные оценки эксперты выставили и таким странам как Армения и Казахстан, но в данном случае средний балл несколько выше и составляет 0,7 баллов (по шкале, где 0 баллов - отсутствие риска, а 5 баллов - высокий риск). Причём, с точки зрения экспертов, мигранты из этих государств не представляют угрозу ни для рынка труда, ни в сфере религиозных и этнических конфликтов, ни с точки зрения культурной адаптации и интеграции.

Мигранты из второй группы государств, по оценке экспертов, представляют большую угрозу для региона. Молдавия и Украина не рассматриваются экспертами как страны, представители которых могут создавать риски межэтнических, религиозных конфликтов и риски культурной адаптации (средний балл среди экспертов Молдавия от 0,6 до 1,0, Украина от 0,7 до 1,6). Тогда как мигранты из Азербайджана создают в наибольшей степени именно риски межнациональных, религиозных конфликтов и риски культурной адаптации (средний балл среди экспертов от 1,4 до 1,8.). По мнению экспертов, представители Китая несут риски для региона именно с точки зрения культурной интеграции и адаптации (средний балл среди экспертов 1,7), тогда как риски безработицы для нашего региона по вине представителей Китая ниже (1,5 балла среди экспертов).

Третья группа стран, которую условно можно назвать «страны-конкуренты», несёт в себе самые большие риски для нашего региона. По мнению экспертов, и в эту группу включены две страны - Таджикистан и Узбекистан. Средний балл в оценке рисков среди экспертов для этих стран колеблется от 2,5 до 2,7 баллов (где 0 баллов это отсутствие риска, а 5 баллов - высокий риск).

По оценке экспертов и по данным статистики рынка труда можно говорить о низких рисках миграции в Санкт-Петербурге и об общей спокойной и стабильной межнациональной обстановке в городе.

**Ксенофобия и толерантность студенческой молодёжи.** Наряду с экспертной оценкой значение имеет и общественное мнение жителей Санкт-Петербурга, поэтому обратимся к результатам молодёжного студенческого опроса, реализованного в период с 15 апреля по 15 июня 2018 года (объём выборки 200 респондентов).

В целом отношение к мигрантам среди студентов спокойное, большинство опрошенных признаёт значимость труда мигрантов для Санкт-Петербурга. Мигранты на рынке труда воспринимаются студентами рационально, 53% опрошенных убеждены, что местные жители сами не хотят занимать те рабочие места, на которые претендуют мигранты, лишь 8% считают, что мигранты отнимают у местных жителей рабочие места. 24% респондентов полагают, что присутствуют обе тенденции.

В том, что касается повседневной жизни, где житель Санкт-Петербурга может столкнуться с мигрантами, среди студентов преобладает нейтральное отношение. Почти две трети (64,5%) опрошенных убеждены, что нет особых различий по уровню преступности между местными жителями и мигрантами, тогда как только пятая часть опрошенных (21,5%) полагает, что мигранты совершают преступления чаще. 61,5% опрошенных нейтрально относятся к возможности совместного обучения своих детей с детьми мигрантов и 16% положительно относятся к этому. Однозначно отрицательно высказываются лишь 14,5% респондентов. Если говорить о каких-то активных действиях против мигрантов, то лишь 5% опрошенных готовы принять участие в таких пикетах и акциях. 79,5% респондентов не поддержат такие действия и 14% затруднились с ответом.

Студенты положительно настроены на интеграцию с мигрантами. Почти треть (27,5%) опрошенных убеждены, что нужно развивать туризм со странами, откуда приезжают мигранты, 56,0% положительно относятся к появлению кафе и ресторанов национальной кухни в нашем городе, 57% положительно воспринимают возможность обучения национальным танцам, музыке и художественным промыслам стран, откуда приезжают мигранты, 43,5% поддерживают идею изучения национальных языков соседних стран. Доля респондентов, отрицательно относящихся к этим явлениям, колеблется от 5 до 8 процентов, и ещё в среднем 44,5% респондентов нейтрально воспринимают такие идеи.

Данные исследования демонстрируют высокий уровень толерантности среди студенческой молодёжи и готовность к позитивному взаимодействию с мигрантами.

**Религиозные установки и СМИ.** В Санкт-Петербурге, так же как вероятно и в любом другом крупном городе, наблюдается очень интересная и противоречивая тенденция. С одной стороны, данные социологических исследований<sup>11</sup> фиксируют высокий уровень одобрения деятельности Русской Православной Церкви (РПЦ) - это вторая организация РФ, по отношению к которой граждане регулярно высказывают высокий уровень доверия. Данные ВЦИОМ показывают, что действия российской армии одобряют 90,3% респондентов и 75% респондентов одобряют активность РПЦ. С другой стороны, средства массовой информации в новостийном ряду конструируют конфликтный образ публичного восприятия РПЦ. Петербургские средства массовой информации не являются здесь исключением. В качестве примера указанной тенденции кратко рассмотрим содержание публикаций на сайте «Фонтанка.ру», одном из самых популярных среди петербуржцев городских новостных порталов. В данном контексте интересны те, что посвящены выходу фильма А. Учителя «Матильда». В разнообразных статьях по теме наблюдается острое противостояние между верующими и неверующим по поводу выхода в свет фильма «Матильда», причем это противостояние начинает приобретать радикаль-

ный характер открытого вооруженного столкновения<sup>12</sup>. Таким образом, в общественном мнении конституируется конфликт неких радикальных православных и интеллигенции. Показательны названия некоторых публикаций: «Традиционалисты Думы против «Матильды», «Петербургский кинотеатр попросил у полиции защиты от «христианского государства»<sup>13</sup>. Эти заголовки создают впечатление открытого противостояния между православными и создателями фильма. В реальности речь идет не о противостоянии, а о драматизации информации средствами СМИ, о конструировании ими конкретного образа реальности. Религиозные противоречия и просто события, так или иначе относящиеся к сфере деятельности РПЦ, за счет такой драматизации в СМИ приобретают характер конфликта. Но различия в религиозной сфере в целом не ведут к конфликтам. Это происходит только при выведении этих проблем и вопросов в политико-экономическое поле, где происходит борьба за ресурсы (экономического или политического характера). Приведем данные первичного контент-анализа публикаций на сайте интернет-издания «Фонтанка.ру». Этот портал был отобран как лидер по количеству цитирований среди информационных сайтов Санкт-Петербурга. Поиск осуществлялся по словосочетанию «Русская Православная Церковь». Данные анализа позволяют говорить, что из 60 связанных с РПЦ публикаций за период с 30 августа 2017 г. по 15 января 2018 г. нет ни одной о собственно религиозной деятельности РПЦ. 12 посвящены имущественными вопросам деятельности РПЦ<sup>14</sup>, то есть речь

<sup>12</sup> «За Матильду гореть»: у офиса адвоката Учителя сожгли машину (<http://www.mk.ru/incident/2017/09/11/za-matildu-goret-u-ofisa-advokata-uchitelya-sozhgli-mashinu.html>).

<sup>13</sup> Традиционалисты Думы против «Матильды» //Фонтанка (<http://www.fontanka.ru/2017/07/21/122>); Петербургский кинотеатр попросил у полиции защиты от «Христианского государства» //Фонтанка (<http://www.fontanka.ru/2017/10/04/093>).

<sup>14</sup> Например: «РПЦ получила еще два участка в Петербурге», «Управделами президента потратит 2,8 млрд рублей на реконструкцию Феодоровского городка в Пушкине», «Передать Исаакий? Это вопрос не веры, а жадности», и еще две статьи, связанные с влиянием РПЦ в политическом поле («Из православия не получится идеологии», «Григорий Михнов-Вайтенко: У РПЦ те же проблемы, что у «Единой России»).

<sup>11</sup> ВЦИОМ: Пресс-выпуск № 3506 (<https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=116495>).

Таблица 1. Распределение ответов опрошенных об их отношении к религиям и религиозным организациям

	православие	ислам	иудаизм	буддизм	католицизм
Позитивное отношение	62,5	21,3	21,8	31,9	23,3
Безразличное, нейтральное	26,4	47,0	48,0	43,4	49,4
Негативное отношение	5,0	16,0	8,6	6,3	8,3
Не задумывались	3,8	6,4	8,3	6,6	7,8
Не знают о таком	0,8	6,1	10,5	9,9	8,7
Затруднились ответить	1,5	3,2	2,8	1,9	2,5

в них идет об имущественном, экономическом конфликте. Еще около десяти публикаций связаны с темой идеологических проблем РПЦ как социальной организации, ее политического влияния. 13 статей связаны с происшествиями и преступлениями разного толка<sup>15</sup>. Другие статьи также не связаны непосредственно с религиозной деятельностью РПЦ, а освещают ее образовательную и культурную деятельность. Таким образом, можно смело утверждать, что тенденциозная репрезентация имиджа РПЦ нацелена на конструирование у аудитории образа РПЦ, прежде всего, как субъекта экономической деятельности, имущественных и социальных конфликтов. Но данные социологического исследования реализованного в 2017 году на базе Ресурсного Центра Интернет и социологических исследований (N=800) показали, что в общественном мнении Петербуржцев присутствуют другие тенденции. В целом среди петербуржцев преобладает позитивное или нейтральное отношение к наиболее массовым религиям и религиозным организациям. Доля респондентов, высказывающих негативное отношение к той или иной религии, не превышает 10%. Исключение составляет ислам, здесь доля отметивших собственное негативное отношение составила 16%.

<sup>15</sup> Например: Нападение неизвестных на Лендок в РПЦ назвали «маргинализацией диалога» // Фонтанка (<https://www.fontanka.ru/2017/09/01/002>); В РПЦ назвали атаку на кинотеатр в Екатеринбурге беспрецедентным актом // Фонтанка (<https://www.fontanka.ru/2017/09/05/002>); Поджигатель кинотеатра в Екатеринбурге потребовал от Учителя «убраться из России» // Фонтанка (<https://www.fontanka.ru/2017/09/05/074>).

В целом для всех респондентов свойственны общие взгляды на религию. Полученные данные показывают лишь незначительное отличие во взглядах между такими разными категориями, как «атеисты», «православные» и «верующие», но не исповедующие никакую религию». Скорее можно говорить об общей точке зрения в обществе независимо от вероисповедания и социально-демографических характеристик. Среди православных доля тех, кто полагает, что любая религия провозглашает идеалы добра, любви и милосердия, составила 54,3%, среди атеистов — 47,8%, а среди верящих в Бога, но не исповедующих никакую религию — 49,6%.

Результаты социологических исследований показывают большое разнообразие отношений к религиозному мировоззрению и религиозному участию. Вместе с тем преувеличивает оценку религиозной принадлежности как важной составляющей культуры и традиции нашей страны. В таких полиэтничных мегаполисах, как Санкт-Петербург и Москва, религиозность не имеет большого значения, но весьма высок потенциал возгонки квазирелигиозного конфликта. Потенциал этот регулярно оказывается востребованным в ситуации пересечения религиозных интересов с экономическими и политическими противоречиями. Бесспорно, необходимы дополнительные исследования, прежде всего, анализ СМИ для выявления их экономической и политической ангажированности, но представляется значимым и выявление противоречий, которые могут стать предметом дальнейших научных изысканий.

\*\*\*

Резюмируя, можно говорить о том, что в Санкт-Петербурге имеет место спокойная

обстановка и нет места для конфликтного взаимодействия по религиозным и этническим вопросам. Но СМИ, используя приёмы драматизации, в некоторых случаях способны нагнетать негативные настроения и создавать ложные «конфликты».

Для жителей города свойственны толерантные установки на сотрудничество и взаимодействие, особенно это ярко выражено среди представителей студенческой молодёжи.

Общественные организации и научное сообщество занимаются миграционной тематикой независимо друг от друга, как бы «в параллельных мирах». Эта несвязность деятельности различных организаций снижает эффективность миграционной политики и лишает мигрантов и местное население конкретных мер по решению миграционных проблем, ослабляет возможности взаимной интеграции. Во многом это «параллельное существование» связано с малодоступностью органов государственного управления для общественных организаций. Необходимо отметить, что в городе деятельность губернатора почти незаметна, в некоторых случаях создаётся ощущение, что глава города отсутствует. Позиция городской администрации должна быть сформулирована более чётко, и в сфере миграционной политики необходимо предпринимать конкретные шаги.

В Санкт-Петербурге реализуются две правительственные программы по миграционной политике. Программа «Миграция» нацелена на регулирование миграционных потоков в соответствии с потребностями рынка. Программа «Создание условий для обеспечения общественного согласия в

Санкт-Петербурге» носит образовательно-просветительский характер и направлена на формирование толерантных установок среди жителей города и усиление общественно-политического консенсуса.

Во многих случаях деятельность общественных организаций носит исключительно волонтерский характер и не может выходить за пределы информационно-консультативной или культурно-просветительской работы. Для некоторых вполне здоровых общественных инициатив попросту отсутствуют материальные средства и поддержка со стороны управленцев.

Для усиления эффективности миграционной политики следует налаживание постоянной коммуникацию, информационный обмен между органами управления, научным сообществом и общественными организациями. Необходимо привлечение общественных организаций для решения конкретных проблем мигрантов.

Требуется постоянное сотрудничество и полноценное взаимодействие между государственными органами власти, академическим сообществом и общественными организациями для выстраивания своевременных решений в области миграции и предупреждения общественных конфликтов в межэтнической и религиозной сферах. Расогласованность действий различных ведомств и общественных организаций ведёт к снижению эффективности мер миграционной политики, повышению изолированности мигрантского сообщества и, как следствие, усилению общественной напряжённости.

*Родионова Е.В.*

**Часть II.**  
**РЕГИОНЫ СИБИРСКОГО И ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО**  
**ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОКРУГОВ (выборочный мониторинг)**

**Раздел 2.1. РЕСПУБЛИКА АЛТАЙ**

**Проблема социального самочувствия населения**



Слова из статьи в еженедельнике «Листок» «Одна дорога – Магадан, Воркута. Раньше туда отправляли в ссылку, а теперь добровольно едем сами!»<sup>1</sup> отражают распространенные в Республике Алтай представления о том, что жители покидают регион вынужденно, а не для полноты реализации своего потенциала. Усилившийся в последние несколько лет отток трудоспособного населения, прежде всего специалистов — врачей, медицинских сестер, учителей, работников сферы культуры, — сильно беспокоит общественность. Жители Республики Алтай с иронией говорят, что Сахалинская область — это двенадцатый район республики. Ведь именно в этот отдаленный регион направляются в поисках достойно оплачиваемой работы многие жители Горного Алтая.

**Внутренняя миграция.** Миграция внутри страны стала реальностью для жителей республики только в последние годы. Если судить по данным Алтайстата, значительная доля населения региона сдвинулась с места в 2011 году. Работа на севере вахтовым методом еще в период существования СССР и позже была более характерна для небольшого числа мужской части населения региона, специалистов в сфере транспорта, добычи полезных ископаемых и неквалифицированных работников других сфер. Для современной ситуации, связанной с внутрироссийской трудовой миграцией населения Алтая, характерно женское «лицо».

Относительно массовой трудовой миграции следует сказать особо, так как это новое явление в жизни жителей Республики Алтай. Только в г. Южно-Сахалинске и области трудится более одной тысячи чело-

<sup>1</sup> <http://lis38.xyz/glavnaya/respublika-altaj/ust-kanskij-rajon/9938-o-vyborakh-prezidenta> (31.05.2018 г.)

век.<sup>2</sup> Не мене чем по сто человек из Алтая переселились в Магаданскую область, в Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа, в Тюменскую и Новосибирскую области, Красноярский край. Однако, в сравнении с проживающими на Сахалине выходцами из Алтая, их земляки в указанных городах и областях менее организованы. Велика ли доля алтайских военных «контрактников» и в каких местах проходит их служба, узнать довольно сложно, но, судя по социальной сети «ВКонтакте» – это такие города, как Алейск, Бийск, Мурманск, Хабаровск, Владивосток, а также Республика Ингушетия и Чеченская республика.<sup>3</sup> Заметное увеличение численности контрактников началось после 2008 г., когда в связи с реформой в армии и уменьшением срока срочной службы до 12 месяцев у молодых мужчин появилась возможность работать по контракту. Помимо заработной платы молодых людей к службе по контракту привлекает возможность выйти на пенсию раньше достижения ими возраста 60 лет.

Чаще всего «на севера», как говорят в народе, едут молодые люди, иногда всей семьей, иногда — один из супругов. Довольно часто — пенсионеры, чаще женщины, имеющие профессию и опыт работы школьного учителя, врача, медицинской сестры. Для медицинских работников стимулом для переезда служит федеральная программа «Земский доктор», согласно которой при переезде на Дальний Восток они могут получить один миллион рублей, полную компенсацию проезда и перевоза багажа при условии заключения трудового контракта на пять лет. В связи с тем, что многие врачи решили участвовать в этой программе и переехали в регионы Дальнего Востока, уже в 2015 г. в республиканских СМИ начали появляться сообщения о нехватке врачей и среднего медицинского персонала в местных больницах. В разделе «Вакансии» на сайте Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай, по данным на 14.06.2018 г., имеется пятнадцать вакансий врачей и сестер только в одной районной

больнице, БУЗ РА Онгудайская районная больница.<sup>4</sup> Уровень заработной платы, предлагаемый соискателям, только на двух позициях – врача-акушера-гинеколога и врача ультразвуковой диагностики – составляет 50 тыс. руб. в месяц, остальные – от 11900 до 39708 руб. При этом указано, что регион «не включен в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации. Доступность жилья: 10 756,54 руб. в месяц за аренду однокомнатной квартиры. Уровень цен: 15 450,4 руб. в месяц за фиксированный набор товаров. Средняя заработная плата: 35 026 руб. в месяц. Уровень безработицы составляет 11,3%. Темп экономического роста – 0,5%. Доступность детских садов ниже среднего».<sup>5</sup> Простое сложение указанных цен на аренду жилья и стоимость фиксированного набора продуктов на 1 человека показывает, что привлекательность данных вакансий минимальна. Тот же, кто согласен работать на данных условиях, должен иметь дополнительный источник доходов, чтобы суметь просто выжить.

Мотив у всех мигрирующих в поисках работы один – найти работу с заработной платой, которая позволила бы не только содержать семью, но и оплачивать кредиты и накопить на покупку или приобретение жилья. В случае молодых семей такой мотив вполне понятен и объясним<sup>6</sup>. А вот женщины-пенсионеры, едущие работать учителями в маленькие школы маленьких полузаброшенных сел северо-восточной части страны, как они говорят, едут на заработки «для поддержания детей», «чтобы детям было чем платить кредиты» или «чтобы детям построить дом / купить квартиру».

Таким образом, говоря о росте мобильности населения республики, следует отметить, что подобную жизненную стратегию выбирают не только молодежь, молодые женщины и мужчины, но и женщины в возрасте старше 50 лет. Статистика миграционных потоков населения из Республики Алтай не дает распределения по полу, воз-

<sup>2</sup> <http://www.gorno-altaisk.info/news/78998> Алтайское землячество на Сахалине провело отчетное собрание, 23 мая 2017 года; <https://skr.su/news/253422> Алтайская бэль: от курганов до староверов, 18 ноября 2015 г.

<sup>3</sup> [https://vk.com/topic-529205\\_565133](https://vk.com/topic-529205_565133), рубрика «Познакомимся».

<sup>4</sup> [https://trudvsem.ru/vacancy/search?\\_page=0&\\_companyCode=1020400559618](https://trudvsem.ru/vacancy/search?_page=0&_companyCode=1020400559618).

<sup>5</sup> Информация из выпадающей вкладки на сайте <https://trudvsem.ru/> при выборе региона поиска на карте России.

<sup>6</sup> <https://www.zvezdaaltaya.ru/2016/04/15/pochemu-uezhaet-molodezh/>.

расту. Начиная с 2003 г. объемы миграции возрастают. С 2011 г. в статистический учет долгосрочной миграции включены лица, зарегистрированные по месту пребывания на срок 9 месяцев и более, а также лица, снятые с регистрационного учета по месту пребывания в связи с окончанием срока пребывания<sup>7</sup>. Эти данные подтверждаются и появлением в общественном дискурсе вопроса о миграции жителей Алтая в поисках лучшей доли. Несомненно, увеличение численности уезжающих на заработки алтайцев молодого возраста вызывает, с одной стороны, обеспокоенность, как можно судить по вышеприведенным ссылкам, и становится темой для обсуждения в СМИ<sup>8</sup>. С другой стороны, вовлечение в миграционную мобильность женщин в общественном сознании населения республики еще не получило должного отражения. Могу предположить, что вскоре такого рода обеспокоенность проявится и, прежде всего, с точки зрения сохранения/разрушения традиционных устоев такого социального института, как семья.

*Внутрирегиональная миграция* началась после развала Союза ССР в связи с исчезновением в большинстве районов коллективных хозяйств, совхозов и колхозов, и ликвидацией рабочих мест. Переезд в поисках работы в столицу региона сегодня не столь распространенное явление. Для сегодняшнего дня более типична ситуация переезда в любой район республики при наличии рабочего места и в случае предоставления жилья. Этот вид мобильности более характерен для людей до 55 лет у женщин и 60 лет у мужчин. И, тем не менее, если учесть увеличение/уменьшение численности в разрезе районов, то становится очевидным, что столица республики, Горно-Алтайск, и самое крупное село, районный центр Майма близ столицы республики, продолжают сохранять привлекательность для тех, кто решил сменить место жительства. Разумеется, что, помимо экономических и трудовых, мигрирующих из сел привлекают возможности обучения детей как в школах, так и в других учреждениях — му-

зыкальных, художественных школах, центрах детского творчества.

Наряду с указанным приростом населения единственного города республики и самого крупного села, районного центра Майма, прирост постоянного населения характерен еще для трех районов — Чемальского, Улаганского и Кош-Агачского. Первый из указанных районов, Чемальский, привлекает население мягким климатом и возможностью заниматься предпринимательством в сфере предоставления туристических услуг. Основной поток туристов выходного дня и сезонного, летнего периода, отдыха туристов из ближайших городов Сибири направлен в Чемал. Именно в Чемальском районе впервые зародилось движение по развитию сельского туризма, называемое «зеленый дом»<sup>9</sup>. Два других района — Кош-Агачский и Улаганский — привлекательны тем, что они приравнены по условиям жизни к регионам Крайнего Севера и, в соответствии с этим, здесь более высокая заработная плата и скорее можно выйти на пенсию.

Статистика по итогам миграции за 1 квартал 2018 г. показывает, что в сравнении с соответствующим периодом предыдущего года общее количество прибывших увеличилось на 5% и выбывших — на 1,8%. При этом 68,6% — это показатель внутрирегиональной миграции, 29,2% прибыло из других регионов России, и 2,2% — из зарубежных стран. Показатели выбытия внутри республики — 69%, 29,3% — в другие регионы России и эмиграции за пределы страны — 1,7%.

**Международная миграция.** Ежегодно в Республику Алтай, по официальным данным, прибывает примерно 1,5 тыс. человек для осуществления трудовой деятельности.<sup>10</sup> Эти данные основаны на количестве патентов, покупаемых законопослушными мигрантами. Большая же часть встающих на учет граждан, жителей стран СНГ, скорее всего, обходятся без патента: «В.Ю. Деревягин отметил, что в 2017 году в Республике Алтай наблюдалось снижение миграционной активности. Несмотря на это, за 12 месяцев 2017 года на миграционный учет поставлено более 10 тысяч иностранных гра-

<sup>7</sup> [http://akstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/akstat/resources/92adb30045882a119069f8edfc35b80/общие+итоги+миграции+населения+по+республике+алтай.htm](http://akstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/akstat/resources/92adb30045882a119069f8edfc35b80/общие+итоги+миграции+населения+по+республике+алтай.htm).

<sup>8</sup> <https://www.zvezdaaltaya.ru/2016/04/15/pochemu-uezzhaet-molodezh/>.

<sup>9</sup> <http://gotoaltay.ru/altay/obshhaja-informacija/turistam-i-gostjam>.

<sup>10</sup> <https://04.мвд.рф/news/item/13431379>

ждан. Оценивая миграционные потоки, можно отметить, что 53,7% иностранцев прибывают на территорию Республики Алтай с целью осуществления трудовой деятельности. Остальные с туристической и частной целью», заявил на совещании в Управлении по вопросам миграции, на котором были подведены итоги служебной деятельности за 2017 год, начальник этого управления<sup>11</sup>. Иными словами, из числа поставленных на учет более пяти тысяч граждан (трудовых мигрантов) только за «12 месяцев 2017 года УВМ МВД по Республике Алтай оформлено 1407 патентов, в том числе 1331 патент выдан для работы у физических лиц»<sup>12</sup>. А за «2017 год и 5 месяцев 2018 года в отношении граждан Российской Федерации вынесено более 1000 решений о наложении административных штрафов, на общую сумму более 2 млн. рублей»<sup>13</sup>. Оштрафованы были те россияне, у которых находились иностранцы, не вставшие на учет в миграционной службе (это более 1 тыс. человек), сказано далее в этом источнике. При этом «Без патента могут осуществлять трудовую деятельность граждане Республики Беларусь, Казахстана, Армении, Кыргызстана, а также получившие разрешение на временное проживание либо вид на жительство»<sup>14</sup>. Следовательно, патенты обязаны покупать граждане Азербайджана, Молдовы, Таджикистана, Узбекистана. Следовательно, число трудовых мигрантов, ежегодно работающих в республике, больше, чем полторы тысячи человек. Как следует из приведенного выше отчета Управления по делам миграции, в 2017 году было выдано 1407 патентов, а еще более тысячи работали без патента (часть которых могла войти в число оформивших разрешение на работу), плюс к этому граждане тех стран СНГ, которые могут работать без патента.

Статистические данные соответствуют реалиям жизни, описанным в «Записках таксиста»,<sup>15</sup> орфографию цитаты сохраняем: «в районе Ткацкого рынка, при входе под арку, снова сезонное оживление — здесь в

Горно-Алтайске находится место, где продаются люди; словно из далёкого прошлого реанимировался ранневековой невольничьи рынок — любой может подъехать и выбрать и купить себе работника, а то и целую бригаду. Правда сейчас это называется не «купить», а «нанять». Этих «рабов» не заставляют делать «чёрную» работу силой — они приезжают в Горный Алтай добровольно чтобы заработать немного денег для своих семей, оставшихся в Таджикистане или Азербайджане, в Узбекистане, Дагестане или Армении», - пишет постоянный автор еженедельной газеты оппозиционного толка. Кроме них, в республике бывает достаточно много мигрантов из восточной Украины: «Когда во время начала военных действий на Донбассе в Горно-Алтайске появились работники из восточной Украины, их никто не воспринимал, как гастарбайтеров — уж слишком обычная и привычная у них для здешних широт внешность. А между тем я был свидетелем присутствия оных чужестранцев в нашем городе... Вот таким образом я и доанализировался, что гастарбайтерами, по крайней мере визуально, у нас привычно считают лиц исключительно восточных национальностей — среднеазиатов и кавказцев».<sup>16</sup>

Реальная численность трудовых мигрантов из стран СНГ и дальнего зарубежья (Северная Корея и Китай) больше, чем указано в официальной статистике. Имеющиеся сведения за январь-март 2018 г. очевидно ниже более поздних сведений, ведь основной поток миграции приходится на апрель-июнь. Это связано с началом строительного сезона в частном секторе и интенсификацией начального этапа строительных работ по возведению многоэтажных домов в весенне-летний сезон. Информации за первое полугодие еще нет.

Численность рабочей силы в Республике Алтай составляла в 2017 году 98774 человек, а в апреле 2018 г., по предварительным итогам, — 95129 человек или 43,6% от численности постоянного населения республики. В их числе 83968 человек, или 88,3% рабочей силы были заняты в экономике и 11161 человек не имели занятия, но активно его искали. Уровень занятости населения в возрасте 15 лет и старше сложился в размере 53%, уровень безрабо-

<sup>11</sup> <https://04.мвд.рф/news/item/12014555>

<sup>12</sup> Там же.

<sup>13</sup> <https://04.мвд.рф/news/item/13431379>

<sup>14</sup> Там же.

<sup>15</sup> Публикация «Где родился, там не пригодился», <http://lis38.xyz/blogi/zapiski-taksista/10129-gde-rodilsya-tam-ne-prigodilsya-2>, еженедельная газета «Листок» за 19.06.2018 г., орфография и правописание сохранены.

<sup>16</sup> Там же.

тицы – 11,7%. На конец апреля 2018 г. численность не занятых трудовой деятельностью граждан, состоящих на регистрационном учете в государственных учреждениях службы занятости населения, составила 2882 человека, из них получили статус безработного 2674 человека, в том числе 2255 человек получали пособие по безработице<sup>17</sup>.

На конец апреля 2018 г. нагрузка не занятого населения, зарегистрированного в государственных учреждениях службы занятости населения, на сто заявленных вакансий составила 191 человек. За этот же период 2017 года было 210 человек<sup>18</sup>.

Учетные статистикой 2,9 тыс. безработных жители республики – не обязательно потенциальные трудовые мигранты. В весенне-летний период многие жители региона идут работать на многочисленные сезонные базы отдыха и туристические базы без документирования трудовых отношений. А более остро проблема занятости встает перед безработными ближе к осени.

Как пояснил сотрудник одного бюджетного учреждения, в Горно-Алтайске, вакансий много, но заполнять их иногда невыгодно самому руководству организации, так как до сих пор имеется статья «экономия фонда заработной платы», которую работодатель вправе использовать в качестве стимулирующих, премиальных и иных выплат.

#### **Общественно-значимые вопросы.**

Самой острой экологической проблемой первого полугодия 2018 г. стал вопрос вырубки леса в Турачакском районе<sup>19</sup>. У одного из активистов, стоявшего 13.02.2018 в пикете у здания полномочного представителя президента РФ в Новосибирске С. Меньяло, позже сгорел дом.<sup>20</sup> Вследствие активного протеста жителей Турачакского района против сплошных вырубок леса воз-

растом от 60 до 110 лет и Чойского района против строительства лесоперерабатывающего комплекса на территории около 6,5 га, арендованной китайской компанией на 49 лет, в планах которой, по словам участников пикета, использование труда трехсот рабочих из Китая, органами власти республики приняты меры к рассмотрению ситуации.<sup>21</sup> Законодательная коллизия связана с тем, что рубка тайги ведется на землях частных лиц, а не лесного фонда.<sup>22</sup>

Авторитет властей и лидеров на протяжении года, с июня 2017 г., находится в неустойчивом состоянии в связи с обнаружением телефонного разговора нынешнего главы республики и блогера А. Адарина, в котором глава республики использует нецензурные выражения.<sup>23</sup> Вновь актуальной эта тема стала в связи с тем, что с 28 июня по 1 июля в Улаганском районе республики проводится 16 Межрегиональный праздник алтайского народа Эл-Ойын. По мнению части населения республики, опубликованного в еженедельнике «Листок» и на его сайте, главе должно быть стыдно посещать этот праздник, поскольку он обвинил алтайцев в предательстве родины и других грехах.<sup>24</sup> Прецедент такого рода уже был – в 2000 г. действовавший глава республики не посещал по просьбе жителей региона аналогичный праздник, хотя, как правило, глава или один из его заместителей объявляют об официальном открытии и закрытии игр.

Как в связи с упомянутыми выше нецензурными «обвинениями» жителей Республики Алтай и всех алтайцев в предательстве страны, так и в связи с растущим недовольством со стороны населения деятельностью главы, председателя прави-

<sup>21</sup> <https://tayga.info/139146>.

<sup>22</sup> <http://www.gorno-altaisk.info/news/86983>.

<sup>23</sup> История одной нецензурной брани и ложных обвинений в адрес целого народа в хронологии, <http://lis38.xyz/glavnaya/respublika-altaj/10063-istoriya-odnoj-netsenzurnoj-brani-i-lozhnykh-obvinenij-v-adrestselogo-naroda-v-khronologii>; Мат в законе или как В. Путин стал заложником А. Бердникова, <http://lis27.xyz/glavnaya/respublika-altaj/8702-mat-v-zakone-ili-kak-v-putin-stal-zalozhnikom-a-berdnikova>.

<sup>24</sup> <http://lis38.xyz/glavnaya/respublika-altaj/10036-kak-on-budet-smotret-v-glaza-narodu>; <http://lis38.xyz/glavnaya/respublika-altaj/9991-vy-aleksandr-vasilevich-predali-altajtsev-zhitelej-respubliki-podstavili-i-predali-prezidenta-2>; <http://lis38.xyz/glavnaya/respublika-altaj/9992-naselenie-verit-slovam-a-im-to-cto-v-otvet>.

<sup>17</sup> [http://akstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/akstat/resources/037292004551bb89b16dffc4d78fa45b/Численность+рабочей+силы+в+Республике+Алтай.htm](http://akstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/akstat/resources/037292004551bb89b16dffc4d78fa45b/Численность+рабочей+силы+в+Республике+Алтай.htm);

[http://akstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/akstat/resources/d18d020040a494bd85e38\\_5a3e1dde74c/39.htm](http://akstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/akstat/resources/d18d020040a494bd85e38_5a3e1dde74c/39.htm).

<sup>18</sup> [http://akstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/akstat/resources/d18d020040a494bd85e385a\\_3e1dde74c/39.htm](http://akstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/akstat/resources/d18d020040a494bd85e385a_3e1dde74c/39.htm)

<sup>19</sup> <https://regnum.ru/news/2381754.html>;

<https://regnum.ru/news/2384217.html>;

<https://www.bankfax.ru/news/115440>; <http://www.gorno-altaisk.info/news/87521>.

<sup>20</sup> <http://www.gorno-altaisk.info/news/87669>.

тельства РА А.В. Бердникова все чаще идет речь о том, кто именно и с какого времени заменит его на этом посту. Актуализации вопроса о смене руководителя региона способствовали новости о сложении полномочий губернатором соседнего Алтайского края А. Карлиным.<sup>25</sup> В этой публикации вероятным преемником А. Бердникова назван генерал-лейтенант полиции Ю. Валяев, ранее работавший главой МВД республики. В другой публикации вероятными преемниками Бердникова названы депутат ГД СФ РФ от Новосибирской области М. Кудрявцев и член Совета Федерации РФ В. Полетаев, оба уроженцы Горно-Алтайска, оба прошли «тренинг для будущих губернаторов, который организовала администрация президента РФ в РАНХиГС для подготовки назначенцев на высокие, в том числе и губернаторские, посты»<sup>26</sup>. Хотя полпред Президента России в Сибирском федеральном округе Сергей Меняйло «назвал слухами разговоры о возможной скорой отставке главы Республики Алтай Александра Бердникова и опроверг их», - цитирует сообщение информагентства «Сибнет» газета<sup>27</sup>.

**Школьное образование.** В связи с предложением ГД СФ РФ нового законопроекта, внесенного 10.04.2018 г., предусматривающего изменения в Федеральный закон № ФЗ-273 «Об образовании в Российской Федерации» (№ 438863-7), о добровольном изучении родных языков народов России, вновь усилились дебаты по поводу ситуации с преподаванием алтайского языка как родного. Представители семи общественных организаций обратились 8 июня к президенту РФ и председателю ГД РФ с просьбой «отклонить этот антиконституционный законопроект», поскольку он «нарушает федеративную основу конституционного строя России, закрепленную Конституцией РФ (ст.1 ч.1; ст.5,ч.2, 3). Он, противореча принципам федерализма, уподобляет федеративное государство унитарному государству. Унитарный подход в решении

проблем родных языков народов России – это начало развала федерализма, угроза национальной безопасности и целостности государства».<sup>28</sup> Депутат Госдумы И.И. Белеков также заявил о недопустимости принятия изменений в федеральный закон «Об образовании».<sup>29</sup>

**Групповые требования и жалобы.** Республиканское Объединение организаций профсоюзов РА 22 июня провело пикет против повышения пенсионного возраста<sup>30</sup>.

Как сообщают информационные агентства, в начале июня с целью испрошения политического убежища на Украине уехал бывший депутат сельского поселения А.В. Кудирмеков.<sup>31</sup> Причиной такого решения явилось направление на стационарную психиатрическую экспертизу в рамках возбужденного по ч. 1 ст. 159 УК РФ дела о мошенничестве, не доведенном до конца по не зависящим от лица обстоятельствам.

**Выводы и рекомендации.** Одной из главных проблем, волнующих общественность Республики Алтай, является продолжающийся рост миграции специалистов трудоспособного возраста в другие регионы России. Зачастую мигрируют всей семьей, вместе с детьми и пожилыми родителями. В долгосрочной перспективе подобного рода миграция из сел республики может привести к тому, что в сельских школах будет некого учить, некому учить, а там и школа будет закрыта как нецелесообразная. Исходя из внедряемой в стране системы нормативно-подушевого финансирования школ, детских дошкольных учреждений, учреждений дополнительного образования через не-

<sup>25</sup> <http://lis38.xyz/glavnaya/respublika-altaj/9989-istochnik-karlina-snyali-sejchas-a-berdnikova-snimut-osenyu>.

<sup>26</sup> <http://lis38.xyz/glavnaya/respublika-altaj/9928-istochnik-maksim-kudryavtsev-stanet-altajskim-gubernatorom>.

<sup>27</sup> <http://lis38.xyz/glavnaya/respublika-altaj/10066-polpred-v-sfo-sergej-menyajlo-zayavil-chto-opredstoyashchem-snyatii-berdnikova-nichego-ne-znaet>.

<sup>28</sup> <http://lis38.xyz/glavnaya/respublika-altaj/10053-eto-nachalo-razvala-rossijskogo-federalizma>. Под обращением подписались В.В. Кудирмеков от РОД «Алтай Курултай», В.И. Петров от РОД «За Республику», З.Т. Тырысова от РОД «Сакральный Алтай», Р.М. Тадыров от Ассоциации КМН Кош-Агачского района «Эре-Чуй – Священный Чуй», А.С. Тодожокова от РОД «Туба калык», В.К. Ерелина, экс-депутат ВС СССР от РОД «Иркит», Д.К. Аилдашев от РОД «Телес».

<sup>29</sup> <http://lis38.xyz/glavnaya/respublika-altaj/10034-telegram-rodnye-yazyki-reshili-ne-obizhat>.

<sup>30</sup> <http://lis38.xyz/glavnaya/respublika-altaj/10189-nachalis-torgi-profsoyuzy-protiv-povysheniya-pensionnogo-vozrasta>.

<sup>31</sup> <http://www.gorno-altaisk.info/news/91131>; <https://dailystorm.ru/vlast/altayskiy-eks-deputat-opasayas-repressiy-bezhal-iz-rossii>; <https://sm-news.ru/news/kriminal/eks-deputat-iz-respubliki-altaj-reshil-skrytsya-ot-pravosudiya-za-granitsey>.

сколько лет может стать со всей очевидностью проблема закрытия школ в селах с небольшой численностью населения. Подобная проблема уже вставала как перед родителями с детьми дошкольного и школьного возраста в конце 1990-х годов, вынуждая родителей мигрировать в районные центры и в г. Горно-Алтайск. Очень часто в маленьких сельских поселениях с небольшой численностью населения школа является единственным градообразующим учреждением, благодаря которому село не забрасывается. Довольно часты в современных селах республики ситуации с отсутствием 10 или 11 класса в связи с тем, что часть школьников после 9-го класса уезжает учиться в средне-специальные учебные заведения, другая часть переводится родителями в город или районный центр, чтобы ребенок сумел лучше подготовиться к сдаче ЕГЭ.

Вся логически взаимосвязанная цепочка причинно-следственных связей миграции, численности населения определенного населенного пункта и субъекта РФ в целом предполагает необходимость принятия властями субъекта срочных мер по стабилизации численности населения, особенно сельского. Помимо мер по поддержанию положительных показателей демографического характера, необходимы меры и социально-экономического характера, направленные и на другие возрастные категории населения.

В Республике Алтай реализуются программы по поддержке тех семей и граждан, которые работают в селе и производят мясную и молочную продукцию. Однако, чтобы «попасть» в такого рода программу, нужно стать фермером, иметь скот, пастбища, сенокосы, сельскохозяйственную технику и т.д. Для выпускников школ и средних специальных учебных заведений это неподъемные траты. Финансового (материального) обеспечения для получения банковского кредита у этой категории населения нет в силу молодого возраста. Должны быть дополнительно разработаны программы специально для тех, кто хотел бы сразу после школы заниматься разведением скота, оказанием туристических услуг и проживать в селе.

Другая возрастная категория, которая могла бы быть привлечена в села – это

пенсионеры, желающие переехать в сельскую местность. И для этой категории населения нужны специальные проекты, поскольку уровень их платежеспособности (при оформлении банковского кредита на общих условиях) ниже, чем у работающих граждан.

Проекты развития государственно-частного партнерства, вначале предусматривающие участие бизнеса в социальной сфере жизни, могли бы быть продолжены и в иных сферах. Однако как показывает практика, даже открытие частного детского сада или частного дома престарелых в районном центре при наличии клиентов может не поддерживаться местными властями. Поскольку далеко не каждый предприниматель может инвестировать в строительство здания для детского сада или дома престарелых, бизнесмены нуждаются в поддержке со стороны исполнительной власти в выделении подходящих строений для открытия социального объекта или земельных участков.

Исполнительная власть региона, помимо дежурных обращений к гражданам должна быть активнее в вопросах самозанятости, содействовать в решении этих вопросов. К примеру, призвав летом 2017 г. женщин республики «вязать носки из местной шерсти и пуха» (овец, коз, верблюдов, яков) для шахтеров Кузбасса и вахтовиков Севера, к концу года представители исполнительной власти попросту забыли об этом призыве. Между тем, чтобы наладить процесс экономических взаимоотношений между потребителями и производителями, нужно было не так уж много денег, и человеческих ресурсов. А эффект мог бы быть большим.

Для того чтобы удержать население от чрезмерного миграционного оттока, требуются целенаправленные мероприятия со стороны властей. Пока же, судя по активному переезду жителей Республики Алтай в Сахалинскую, Магаданскую области, в Ханты-Мансийский автономный округ, в Краснодарский край, Якутию, на Чукотку, для сохранения населения и рабочих рук ничего существенного не предпринимается.

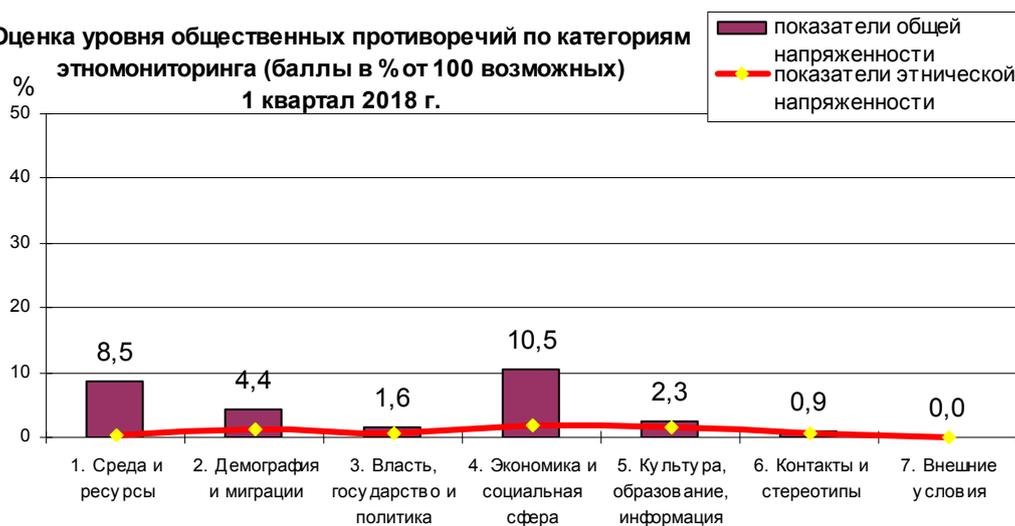
*Тюхтенева С.П.*

## Социально-политическая и этноконфессиональная ситуация

На состоявшихся в 2017 г. выборах главы Республики Бурятия впервые за 23 года института президентства/главы в субъекте РФ победил этнический бурят – А. Цыденов.

Национальная элита восприняла это как важную победу, поскольку для нее представитель «титального» этноса в роли первого лица – один из важнейших способов само-

Оценка уровня общественных противоречий по категориям этномониторинга (баллы в % от 100 возможных)  
1 квартал 2018 г.



2 квартал 2018 г.



реализации. Однако политологи предостерегли, что даже после достижения ее многолетней цели критики главы не будет только первое время. Впоследствии сложатся новые группы интересов, противостояние различных кланов будет только усиливаться, а конфликт между старыми и приходящими элитами – «разогреваться»<sup>1</sup>.

Рейтинг нового главы стал падать еще в конце прошлого года: по итогам декабря в федеральном рейтинге «ПолитБрокер» он занял 60-е место, оказавшись в «хвосте» группы губернаторов со «средним влиянием». Некоторые аналитики оценили это как «крушение позиций», обусловленное противостоянием со спикером Народного Хурала Ц.-Д. Доржиевым, который нервно отнесся к попыткам «заезжего гастролера» контролировать местные политические группировки<sup>2</sup>. В этом году позиции А. Цыденова продолжали падать. По данным Центра информационных коммуникаций «Рейтинг», в феврале А. Цыденов занимал 68-ю строку, а в апрельском рейтинге опустился на 75-е место из 85, оказавшись в группе «слабых» губернаторов. По мнению экспертов, своими политическими неудачами глава Бурятии обязан внутриэлитным конфликтам в регионе<sup>3</sup>.

Одной из главных причин обострения политической ситуации в республике стало затяжное противостояние между представительной и исполнительной ветвями власти в Тункинском районе. И, хотя действующие лица конфликтуют исключительно между собой, рикошетом это ощутимо ударило по репутации региональной власти.

Два года назад, в феврале 2016 г., на выборах главы района победу – не без помощи коммунистов – одержал самовыдвиженец И. Альхеев, обойдя своего оппонента – кандидата от «ЕР» и председателя райсовета А. Сыренова всего на 422 голоса. Выборы, отличившиеся на редкость нечистоплотными методами ведения борьбы, завершились судом, где проигравшая сторона пыталась оспорить их результаты. Однако районный суд отказал в удовлетворении иска, а Верховный суд Бурятии оставил его

решение без изменений. «ЕР» была вынуждена признать свое поражение, и инцидент, казалось, был исчерпан. Однако конфликт личностей перешел на уровень противостояния двух ветвей власти, превратив один из самых перспективных районов республики в арену бесконечных политических баталий. Обе стороны пустили в ход весь арсенал возможных средств: райсовет признал работу главы администрации района неудовлетворительной, а последняя через суд добивалась роспуска райсовета, мотивируя это систематической неявкой депутатов на сессии<sup>4</sup>. В конфликт было втянуто все население района, расколовшееся на «альхеевских» и «сыреновских». Газеты что ни день выходили с заголовками «Ситуация в Тунке накаляется!» В администрации главы республики заговорили о необходимости «нулевого» сценария, то есть отстранения от власти обеих сторон конфликта. Керосина в пылающий костер подлило запущенное в социальные сети видео о шаманском обряде обращения жителей Тунки к Богу смерти Эрлик - Хану с просьбой «избавить народ» от И. Альхеева, которое произвело шокирующее впечатление. (Заметим, что этот «политический молебен» - не первый. В феврале 2017 г. жители республики провели шаманский обряд за отставку тогдашнего главы В. Наговицына, который через неделю написал заявление о сложении полномочий «по собственному желанию»<sup>5</sup>). Сторонники главы района, обвинив СМИ и интернет-ресурсы в проведении «целенаправленной кампании по его дискредитации и демонизации», заявили, что обряд был сделан по заказу районного отделения «ЕР». Председатель отделения А. Сыренова опровергла это заявление утверждением, что молебен проводился для очищения после недавнего дурного знамения – гибели у крыльца районной администрации косули – и не был направлен против главы Тункинского района<sup>6</sup>. После анонимных звонков о покушении на главу районной администрации и предполагаемом выходе Тунки из состава Бурятии<sup>7</sup> туда выехала

<sup>1</sup> <http://asiarussia.ru/blogs/15414>;

<http://ulanmedia.ru/news/535461>

<sup>2</sup> <http://kitoy-sibir.ru/2017/12/08/babr-reyting/>;

<http://babr24.com/?IDE=169517>;

<http://babr24.com/?IDE=167810>

<sup>3</sup> <http://gazetarb.ru/news/section-policy/detail-1540894>

<sup>4</sup> Номер один. 2018, №16.

<sup>5</sup> <http://babr24.com/bur/?IDE=175501>

<sup>6</sup> <http://2018.vybor-naroda.org/lentanovostey/111694>

<sup>7</sup> Географически Тункинский район находится намного ближе к Иркутской области, чем к столице Бурятии. Транспортная доступность Иркутска также значительно выше, чем Улан-Удэ. Скорей всего разговоры на

спецрота ОМОН и представители Росгвардии, хотя Росгвардия от комментариев уклонилась, а районная администрация информацию о покушении на жизнь главы не подтвердила.

Дестабилизация в районе достигла такого уровня, что глава Бурятии обратился за помощью к министру внутренних дел РФ В. Колокольцеву. По его словам, он сделал это для обеспечения безопасности и спокойствия населения района<sup>8</sup>. Однако, по мнению наблюдателей, ему не стоило выносить конфликт районного масштаба на федеральный уровень и тем самым демонстрировать свою неспособность справиться с ситуацией. Массовых беспорядков в районе не наблюдается, и никакой необходимости во вмешательстве силовых структур нет<sup>9</sup>. Прервав отпуск, А. Цыденов сам выехал в кипящий страстями район. Итогом его приезда стал самороспуск райсовета, который, в отличие от роспуска, дает шанс вновь быть избранным, и отпуск без содержания до сентября для главы района. (Его обязанности пока исполняет зампред республиканского правительства В. Цыбикжапов). Осенью районному совету предстоят выборы, а руководителю районной администрации – голосование жителей района по оценке его деятельности, что и определит его дальнейшую судьбу<sup>10</sup>. Аналитики оценили это как своего рода победу райсовета, который, «умирая под гнетом административного ресурса», сумел утащить за собой «ненавистного главу»<sup>11</sup>, хотя теоретически тот в сентябре может вернуться. Журналисты, озадаченные беспрецедентным решением, задались вопросом о легитимности такого способа решения кадровых вопросов, поскольку законодательством ничего подобного не предусмотрено<sup>12</sup>.

По мнению аналитиков, катализатором решительных действий главы РБ по «раз-

руливанию» изрядно затянувшегося Тункинского конфликта послужила низкая явка жителей района на выборах президента РФ. Всего по республике проголосовало более 74 % избирателей, в то время как в Тунке процент явившихся на избирательные участки не дотянул и до 60 %<sup>13</sup>. Как бы там ни было, «Тункинский разлом», как окрестили его публицисты, сильно повредил репутации А. Цыденова. Авторы «Национального рейтинга» оценили его вмешательство в противостояние законодательной и исполнительной власти в Тункинском районе как неудачное и очков ему не добавившее<sup>14</sup>.

По некоторым оценкам, тункинское противостояние уничтожило целостность партии власти в Бурятии. Результаты праймериз, проводившейся «ЕР» перед предстоящим выдвижением кандидатов в депутаты Народного Хурала, в Тункинском районе были аннулированы. Бурятская региональная организация «ЕР» объяснила это нехваткой бюллетеней для всех желающих проголосовать, что не позволяет говорить об «объективности волеизъявления народа». Однако аналитики заподозрили секретаря регионального политсовета партии В. Павлова в лукавстве: никаких пропорций по раздаче бюллетеней не существует; их было изготовлено примерно одинаковое количество во всех районах тункинцев (11%) была значительно выше, чем в некоторых других районах. А отмена результатов – вообще прерогатива исключительно районного политсовета «ЕР», который как раз счел выборы состоявшимися<sup>15</sup>. Политологи и журналисты были единодушны в определении причин сомнительного для репутации партии шага по отмене результатов предварительного голосования: победа бывшего председателя райсовета А. Сыренова над отправленным в отпуск главой районной администрации И. Альхеевым. Региональная власть, занявшая, казалось, позицию «над схваткой», фактически взяла сторону И. Альхеева. Более того, некоторые наблюдатели считают, что сценарий по его спасению был прописан заранее, и визит главы республики в район состоялся именно тогда, когда главе района реально грозила

---

бытовом уровне о том, что добраться до Иркутска для оперативного решения любого вопроса намного проще, чем в столицу Бурятии, послужили основанием для столь далеко идущих выводов.

<sup>8</sup> <http://gazetarb.ru/news/section-policy/detail-1349678/>

<sup>9</sup> <http://club-rf.ru/03/news/49973>

<sup>10</sup> [http://gazetarb.ru/news/section-society/detail-1425269/](http://gazetarb.ru/news/section-society/detail-1425269;);

МК в Бурятии. 2018, №18.

<sup>11</sup> <http://asiarussia.ru/articles/19485>

<sup>12</sup> <http://asiarussia.ru/articles/19485>; <http://2018.vybor-naroda.org/stovyborah/111489>; МК в Бурятии. 2018, №23.

<sup>13</sup> <http://2018.vybor-naroda.org/stovyborah/111489>

<sup>14</sup> <http://gazetarb.ru/news/section-policy/detail-1540894/>

<sup>15</sup> <http://vybor-naroda.org/stovyborah/112923>

отставка из-за неудовлетворительной оценки его работы районным советом<sup>16</sup>. Это вызвало вопрос: почему республиканская власть взяла сторону не А. Сыренова – боевого офицера и опытного управленца, поддерживаемого на выборах «ЕР», а И. Альхеева – предпринимателя, пришедшего в кресло главы района из нефритового бизнеса с криминалом, и тем самым определила «ЕР» роль оппозиции?<sup>17</sup> Республиканская печать бросила в «огород» А. Цыденова увесистый камень: «кремлевские ставленники, которые сходят с конвейерной линии по производству технократов, ... резко меняют государственную политику по поводу того, кого сегодня считать героем нашего времени»<sup>18</sup>.

В феврале в популярных Telegram каналах появилось сообщение о назревающем конфликте между главой республики А. Цыденовым и главой Буддийской традиционной Сангхи России (БТСР) Хамбо ламой Д. Аюшеевым. Д. Аюшеев возглавляет Сангху с 1995 г. Его позиции в буддийском сообществе России исключительно сильны, в т.ч. и потому, что внешнеполитический курс Сангхи полностью согласуется с политикой федерального центра. Взятый Сангхой курс на автокефальность, противодействие распространению буддизма тибетского направления и нейтральное отношение к Далай-ламе получили полную поддержку Москвы<sup>19</sup>. По неоднократно высказываемому мнению некоторых аналитиков, буддийский иерарх смог создать своеобразное теократическое государство на территории отдельно взятой республики – «бурятский Ватикан» со своей экономикой и бюджетом<sup>20</sup>. Средства массовой информации характеризовали эпоху ныне действующего пандито Хамбо ламы как одну из самых ярких в жизни этнической Бурятии и в целом буддистского сообщества России<sup>21</sup>.

Глава Бурятии начал налаживать контакты с Хамбо ламой сразу после появле-

ния в республике, нанеся ему визит первому из всех религиозных лидеров. Однако в дальнейшем отношения между двумя «первыми» разладились. Д. Аюшееву якобы не понравилось пренебрежение главы республики к бурятской культуре и традициям, включая национальные виды спорта и nomadное животноводство. После встречи А. Цыденова с митрополитом Улан - Удэнским и Бурятским Савватием пошли слухи, что глава, взяв благословение на правление Бурятией у «вечно живого» ламы Д.-Д. Итигэлова<sup>22</sup>, такое же благословение взял и у православного иерарха. Оказалось, что А. Цыденов крещен в православии и сам наполовину русский. Незнание им бурятского языка национальной элитой было расценено как пренебрежение традициями народа, хотя А. Цыденов сразу же взялся за изучение языка и уже на нем произносил присягу на своей инаугурации.

Информация об обострении отношений между А. Цыденовым и Д. Аюшеевым прошла перед двумя важными для обоих событиями: выборами президента РФ и отчетом Хамбо ламы перед ширетуюями (настоятелями) входящих в Сангху дацанов за прошедшее пятилетие<sup>23</sup>. Однако в московском представительстве БТСР факта конфликта с главой Бурятии не подтвердили, а политики и некоторые другие telegram каналы с изрядным скепсисом отнеслись к информации о конфликте. По мнению политологов, хотя в политической архитектуре Бурятии такого рода разногласия возможны, в целом не стоит преувеличивать роль духовного лидера в «управлении» регионом в светском государстве<sup>24</sup>. Какой-то элемент напряжения между духовной и светской властью может сохраняться в силу личных качеств и честолюбивых устремлений Хамбо ламы, поскольку, по некоторым предпо-

<sup>16</sup> Там же.

<sup>17</sup> <http://ulan.mk.ru/politics/2018/05/29/>; МК в Бурятии. 2018, №18.

<sup>18</sup> МК в Бурятии. 2018, №23.

<sup>19</sup> МК в Бурятии. 2014, №31;

[http://www.ng.ru/ng\\_religii/2018-04-04/12](http://www.ng.ru/ng_religii/2018-04-04/12)

<sup>20</sup> Номер один. 2012, №8.

<sup>21</sup> Информ Полис. 2014. № 4; МК в Бурятии. 2014. №

4.

<sup>22</sup> Даши-Доржо Итигэлов – лидер буддистов Восточной Сибири в 1911-1917 г., якобы не умерший, а перешедший в особое состояние. При обследовании тела специалистами государственной судебно-медицинской экспертизы впервые зафиксирован факт сохранения свойств живого организма через 75 лет после погребения. Феномен «нетленного тела» изучался многими учеными, которые так и не смогли дать этому научного объяснения. Визит во дворец к «вечно живому ламе» - обязательный пункт программы посещения республики всеми федеральными чиновниками.

<sup>23</sup> <http://babr24.com/bur/?IDE=171045>

<sup>24</sup> <https://www.infpol.ru/news/politics/140651>

ложениям, он втайне мечтает о теократической форме правления и собственном руководстве. Однако как человек здравомыслящий понимает, что это невозможно, а потому займет позицию «критикующего сбоку»<sup>25</sup>. Наполовину русское происхождение А. Цыденова и незнание им бурятского языка – тоже не повод для конфликта главы Бурятии с буддийским духовенством. Хотя вопросы языка и религии в Бурятии очень важны и могут быть поводом для разжигания в обществе определенных настроений, в региональной политике России они все же отходят на задний план, уступая первенство вопросам власти, собственности и финансовых потоков<sup>26</sup>. А главное – в канун выборов обоим не было смысла портить отношения: А. Цыденов – человек команды В. Путина, и «подвинуть» его в такой ответственный момент – бессмысленная трата сил, чего не мог не понимать искушенный в политике Д. Аюшеев.

Журналисты различных изданий солидарны в том, что мы имеем дело с типичным «вбросом». В условиях информационного давления на регион существует запрос со стороны элит на реализацию собственных меркантильных интересов, что, собственно, и дает пищу для такого рода «диверсий»<sup>27</sup>. По мнению аналитиков, раздувание несуществующего конфликта преследует цель влияния на главу республики, что часто практикуется при приходе во власть новых людей. Одновременно это и способ нейтрализации Хамбо ламы его противниками (по некоторым оценкам, – приверженцами тибетской ветви буддизма). Однако воздействие на главу республики политиков, исповедующих тибетский буддизм, незначительно. А на ситуацию внутри Сангхи никакие региональные структуры повлиять не могут. Хамбо лама оценивается как фигура федерального масштаба<sup>28</sup>. У него есть прямой выход на президента РФ в обход главы республики. В своей резиденции он неоднократно принимал авторитетных федеральных и международных политиков, а во время своего визита в Бурятию в 2013 г. В. Путин повидался с ним раньше, чем с

главой республики В. Наговицыным. По некоторым оценкам, информационная атака, предпринятая в адрес обоих «системных игроков», их только сплотит<sup>29</sup>.

В дни празднования Сагаалгана (Новый год по буддийскому календарю) А. Цыденов с супругой по приглашению Хамбо ламы посетили его резиденцию. В апреле А. Цыденов принял участие в съезде БТСР (сугунды) – случай уникальный, поскольку ранее главы республики на подобные мероприятия не приглашались. Однако директор коммуникационного агентства «Маркелов-Групп», чья точка зрения прозвучала диссонансом в череде мнений политологов о природе конфликта, заявил, что приглашение А. Цыденова на этот съезд – попытка показать отсутствие разногласий между ним и главой буддистов России. На самом деле, по мнению эксперта, конфликт не исчерпан и в этой ситуации не обошлось без вмешательства федерального центра, поскольку сам глава Бурятии с ситуацией бы не справился: у Хамбо ламы достаточно высокий ресурс для влияния на политическую жизнь в республике. Однако задача заключалась не столько в том, чтобы ликвидировать конфликт, сколько в том, чтобы убрать его из информационного поля. В дальнейшем при неизбежном взаимодействии каждый будет пользоваться своим ресурсом: для Хамбо ламы это управление бурятским населением в религиозной части, для главы республики – в административной<sup>30</sup>.

**Протестная активность.** По мнению наблюдателей, в Бурятии сильны протестные настроения, и в любой момент возможны вспышки народных волнений<sup>31</sup>.

Одной из акций протеста, всколыхнувшей Бурятию в преддверии выборов в Народный Хурал и вызвавшей самые противоречивые оценки, стало намерение республиканской власти сдать в аренду китайской фирме «МТК - Дженькей» таежные площади под заготовку древесины сроком на 49 лет. Приказом Минпромторга России проект включен в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов. Газеты вышли под паническими заголовками «Бурятию втихую сдают китай-

<sup>25</sup> <https://triboona.ru/russia/59919>

<sup>26</sup> [http://www.ng.ru/ng\\_religii/2018-04-04/12\\_440\\_buriatia.html](http://www.ng.ru/ng_religii/2018-04-04/12_440_buriatia.html)

<sup>27</sup> Информ Полиц. 2018, №8;

[http://www.ng.ru/ng\\_religii/2018-04-04/12](http://www.ng.ru/ng_religii/2018-04-04/12)

<sup>28</sup> МК в Бурятии. 2018, №18.

<sup>29</sup> <https://tgstat.com/ru/channel/@RIAbur/27>;

<http://babr24.com/bur/?IDE=171045>

<sup>30</sup> <http://gazetarb.ru/news/section-society/detail-1453051/>;

<http://ulanude.bezformata.ru/listnews>

<sup>31</sup> <http://asiarussia.ru/articles/19599>

цам». Интернет запестрел советами учить китайский язык – язык будущих хозяев и призывами «не отдавать китайцам жен и детей». Жители республики были возмущены предполагаемым «опустыниванием» леса китайцами без широкого обсуждения<sup>32</sup>. Рассказ о масштабной сдаче тайги прозвучал на митинге сторонников А. Навального в Улан-Удэ под лозунгом «ОнНамНеЦарь».

Активисты выступили против реализации проекта «китайской экспансии» с петицией, набравшей более 15 тыс. голосов. В Закаменске, центре района, где предполагалась вырубка леса, прошел сельский сход, в котором приняли участие члены республиканского правительства. Накал страстей был столь силен, что сам китайский инвестор отказался от своих намерений по созданию лесоперерабатывающего комплекса в районе, поскольку одобрение местных жителей является непременным условием успешной реализации проекта<sup>33</sup>. После схода жители призвали в соцсетях не проводить никаких акций. Однако уже после этого решения в Улан-Удэ у здания Народного Хурала состоялся несанкционированный митинг против сдачи в аренду китайской компании закаменских лесов, собравший около 150 чел. Митинг был разогнан полицией, его организаторы были задержаны<sup>34</sup>. В социальных сетях появились сообщения о «жестоким разгоне» митингующих и видео о «зверствах» бурятской полиции<sup>35</sup>. На самом деле участников митинга довольно долго просили разойтись. На место событий прибыл министр внутренних дел республики О. Кудинов, пытавшийся убедить протестующих отстаивать свои интересы в установленном законом порядке.

В объяснении причин проведения митинга за решение уже решенного вопроса власть и журналисты были едины: в преддверии выборов в НХ и главы Закаменского района кто-то пытается манипулировать патриотическими чувствами закаменцев для использования массового недовольства в предвыборных интересах. О заключении соглашения с китайской компанией было известно давно, но пока не дошло до выборов, никаких эмоций это не вызывало<sup>36</sup>. По

мнению аналитиков, в Бурятии развернулась борьба за влияние на финансовые потоки и контроль над местными бизнес-группами, хотя она скорей всего и не затихала<sup>37</sup>. Данные события служат хорошей иллюстрацией известного тезиса: политика есть концентрированное выражение экономики<sup>38</sup>.

Однако, по мнению председателя регионального отделения партии «Яблоко», известного эколога Н. Тумуреевой, ситуацию фактически спровоцировало правительство, подписавшее соглашение без консультаций с населением<sup>39</sup>. Из-за недостаточной подготовки общественного мнения первый серьезный инвестиционный проект по созданию предприятия глубокой переработки леса «стоимостью» 753 млн руб. оказался под угрозой срыва. Сыграло свою роль и недоверие жителей к бизнесменам из Китая, из которого так долго «лепили» образ врага, что многие в это верят и сейчас. Между тем главную опасность для экологии республики представляют «свои» «черные лесорубы», занимающиеся незаконной вырубкой леса и продажей его тем самым китайским бизнесменам, которых сегодня дружно изгоняют из республики<sup>40</sup>.

За неделю до митинга «в защиту закаменских лесов» несанкционированный митинг состоялся в с. Сотниково вблизи Улан-Удэ, где прямо напротив школы под колесами фуры погиб семилетний мальчик. Жители села перекрыли федеральную трассу, требуя сооружения надземного пешеходного перехода. Решено до его строительства установить пост ДПС возле «зебры» в часы, когда начинаются и заканчиваются школьные смены. После митинга его организаторов пригласили в полицию для «профилактического собеседования»<sup>41</sup>. Аналитики не преминули отметить, что градус напряжения в обществе растет: люди готовы выходить на улицы, несмотря на задержания и штрафы, что идет в минус региональной власти<sup>42</sup>.

Осенью в Бурятии состоятся выборы в Народный Хурал. По мнению аналитиков, в партийной конструкции республики ситуа-

<sup>32</sup> Номер один. 2018, №18.

<sup>33</sup> МК в Бурятии. 2018, №21.

<sup>34</sup> <http://gazetarb.ru/news/section-society/detail-1724033/>

<sup>35</sup> <http://activatica.org/blogs/view/id/4972/>

<sup>36</sup> <http://gazetarb.ru/news/section-society/detail-1733590/>

<sup>37</sup> МК в Бурятии. 2018, №22.

<sup>38</sup> Ленин В.И. Полн. собр. соч. Т. 45, с. 123.

<sup>39</sup> <http://gazetarb.ru/news/section-society/detail-1820851/>

<sup>40</sup> МК в Бурятии. 2018, №21,22.

<sup>41</sup> <https://www.infpol.ru/news/society/144342>

<sup>42</sup> <http://gazetarb.ru/news/section-policy/detail-1743149>

ция сегодня спокойная. Выборы не сулят каких-либо сенсаций: ни КПРФ, ни тем более другие партии не представляют в Бурятии серьезной политической силы, способной конкурировать с «Единой Россией»<sup>43</sup>. Политическая борьба для получения «проходного места» больше сосредоточена в самой партии власти, в июне проведшей праймериз. Внимание общественности было приковано к трем районам: Тункинскому (из-за вышеописанных событий), Баргузинскому и Еравнинскому. В первом (точнее, избирательный округ включает в себя два района – Тункинский и Окинский) уверенно победила известная шахматистка И. Ивахинова (в Бурятии с большим опозданием стали приглашать на роль «паровозов» актеров и спортсменов – тогда, когда в столице от такого способа повышения авторитета партии стали отказываться). В Баргузинском районе интерес был вызван участием в праймериз бывшего спикера НХ М. Гершевича, отправленного в отставку три года назад до истечения официального срока его полномочий, но оставшегося «простым» депутатом. В день празднования 95-летия Бурятии ему присвоили звание «Почетного гражданина Республики Бурятия», что наблюдатели расценили как плату за «нехождение во власть» возрастного депутата, поскольку репутации «уважаемого» маловажно для работы в законодательном органе<sup>44</sup>. Однако дальнейшие события показали, что отставной спикер на политическую пенсию не собирается. Пикантности ситуации добавил тот факт, что его противником стал также действующий депутат НХ, известный бизнесмен Б. Очиров. Борьба друзей-соперников носила настолько скандальный оттенок, что потребовалось вмешательство Генерального совета «ЕР», рекомендовавшей бурятскому отделению партии прекратить бои между двумя дискредитирующими ее мастодонтами бурятской политики. По результатам голосования бывший спикер, обойдя своего соперника, занял второе место, что позволяет ему претендовать на включение в партийные списки<sup>45</sup>. В территориальном округе, включающем в себя Еравнинский и Кижингинский районы, победу одержал нынешний спикер НХ Ц.-Д.

Доржиев, несмотря на данную ему публицистами характеристику «махрового феодала» и «агрессивного деспота», известного «бурным нравом, привязанностью к алкоголю и хулиганскими выходками»<sup>46</sup>.

Явка на праймериз составила около 15,5% от общего числа избирателей, что вывело Бурятию в лидеры по числу проголосовавших. (Общий федеральный показатель электоральной активности составил 11,4%)<sup>47</sup>.

**Выборы.** Самым спокойным и предсказуемым политическим событием были выборы президента РФ, которые одновременно стали успешно выдержанным экзаменом недавно избранного главой Бурятии «путинского технократа» А. Цыденова: в республике зафиксирована рекордно высокая явка избирателей – 74,2 %. Это третий результат по СФО и 18-й по России. За В. Путина проголосовали 73,4% пришедших на выборы, на втором месте – П. Грудинин с 14,7% голосов, на третьем – В. Жириновский с 6,4%<sup>48</sup>. Меньше всего голосов (69,5%) действующий президент набрал в Бичурском районе, где П. Грудинин набрал свой самый высокий в Бурятии процент – 17,6% (по иронии судьбы депутатом от этого округа является секретарь регионального политсовета ЕР). К. Собчак больше всего голосов набрала в прилежащем к Улан-Удэ Иволгинском районе – 2,3% (всего в республике за нее проголосовали 1,7% избирателей); В. Жириновского больше всего любят в Северобайкальском районе – 10,4%<sup>49</sup>. Однако аналитиками отмечено резкое – на 111 тыс. чел. – снижение численности избирателей по сравнению с сентябрем 2017 г. – временем выборов главы Бурятии, что, собственно, и дало столь высокий процент проголосовавших. Необъяснимая убыль электората, которую отметили все республиканские СМИ, произошла в абсолютном большинстве муниципальных образований, в некоторых она составила от четверти до трети всех избирателей. В Улан-Удэ их списочный состав «похудел» на 20%<sup>50</sup>. Председатель ЦИК РБ объяснил это возможностью проголосовать по месту пребывания с исключением из списков по месту постоянного жительства. Однако аналитики усомнились, что более 100 тыс. активных

<sup>43</sup> <http://asiarussia.ru/articles/19599>

<sup>44</sup> <http://babr24.com/bur/?IDE=177173>

<sup>45</sup> <http://gazetarb.ru/news/section-policy/detail-1747173>

<sup>46</sup> <http://asiarussia.ru/articles/19599>

<sup>47</sup> <http://gazetarb.ru/news/section-policy/detail-1902522>

избирателей из Бурятии дружно покинули республику<sup>51</sup>.

Экономика и социальная сфера. Бурятия относится к субъектам, в бюджетах которых доля федеральных дотаций в течение двух из последних трех отчетных финансовых лет превышала 10% объема собственных доходов. На текущий год принят дефицитный бюджет: превышение расходов над доходами составляет 2,4 млрд. руб. Объем госдолга составляет 17,5 млрд. руб.<sup>52</sup>

По итогам прошлого года Бурятия оказалась в десятке худших российских регионов по качеству жизни<sup>53</sup>. В текущем году республика вошла в пятерку самых дорогих для жизни регионов Сибири. Стоимость фиксированного набора товаров и услуг в апреле составила 14283,94 руб., что на 3,4% больше, чем в среднем по СФО<sup>54</sup>.

По данным Бурятстата, средняя зарплата по республике достигла 42 тыс. руб. Однако здесь налицо известный эффект «средней температуры по больнице». Такие показатели достигнуты за счет занятых в высокооплачиваемой сфере: в добыче полезных ископаемых, чей заработок вдвое превышает среднереспубликанские показатели, в финансовой деятельности (в 1,7 раза), в сфере транспортировки и хранения продукции – на 42,9%, государственного управления и социального обеспечения – на 20,9%. Практически обвалившийся рынок жилья перевел занятых операциями с недвижимостью в разряд малооплачиваемых: их доход меньше среднестатистического на 48,7%. Традиционно низкими являются заработки работающих в торговле, гостиничном деле, общепите – 18-21 тыс. руб.<sup>55</sup>

По официальным данным, доход учителя составляет 30 тыс. руб. Однако в списке вакансий учителей, размещенных на сайте Министерства образования, указаны зарплаты в 12-15 тыс. Подушевая оплата заведомо обрекает учителей сельских школ на участь «работающих бедных». Средние цифры достигаются за счет высоких зара-

ботков директоров городских школ и заведующих детсадов, соизмеримых с доходами членов республиканского правительства<sup>56</sup>.

Бурятия отличается высокой криминогенностью, в прошлом году она вошла в пятерку российских регионов с самым высоким уровнем преступности. В этом году преступность продолжает расти: за 4 месяца зарегистрировано 8118 преступлений, что на 15,1% больше, чем в аналогичном периоде прошлого года<sup>57</sup>. Основные причины – низкий уровень жизни и высокая безработица (9,7%), которая превышает российскую в 1,9 раза. Две трети привлекаемых к ответственности лиц не имеют постоянного источника дохода, более 80% преступлений совершаются в состоянии опьянения. 23,6% населения республики в прошлом имели проблемы с законом<sup>58</sup>.

Более половины всех преступлений – преступления против собственности. Число краж увеличилось на 25,3 %, мошенничеств с использованием Интернета и мобильного банка – на 62,3%. Общее число тяжких и особо тяжких преступлений увеличилось на 8,4%<sup>59</sup>. Многие из них совершены с особой жестокостью: убийства родителями малолетних детей, групповое изнасилование подростками пожилой женщины. Нападение ученика одной из улан-удэнских школ с топором на своих одноклассников прогремело на всю страну.

**Притяжение Москвы.** Миграционная убыль населения в Бурятии сохраняет устойчивый характер. За три месяца по сравнению с соответствующим периодом прошлого года она выросла на 2,2%, составив 942 чел. Среди российских регионов, принявших наибольшее число мигрантов из Бурятии, лидируют Москва и Московская область (236 чел.), Санкт-Петербург и Ленинградская область (138 чел.), Краснодарский край (66 чел.). Из регионов СФО выезжающие из Бурятии предпочитают Иркутскую область (194 чел.) и Красноярский край (120 чел.). Международная миграция в общем потоке занимает незначительное место – 1,5 %, причем отток населения в другие страны более чем вдвое превышает

<sup>48</sup> <https://www.baikal-daily.ru/news/19/302488>

<sup>49</sup> ЛиФ в Бурятии. 2018, №12.

<sup>50</sup> МК в Бурятии. 2018, №14.

<sup>51</sup> Номер один. 2018, №11.

<sup>52</sup> Информ Полис. 2018, №9.

<sup>53</sup> ЛиФ в Бурятии. 2018, №8.

<sup>54</sup> <https://www.infpol.ru/news/society/145646>

<sup>55</sup> МК в Бурятии. 2018, №11.

<sup>56</sup> <https://www.infpol.ru/news/society/141984>

<sup>57</sup> <http://prokuratura-rb.ru/?p=21033>

<sup>58</sup> МК в Бурятии. 2018, №11; Информ Полис. 2018, №21.

<sup>59</sup> <https://gazeta-n1.ru/news/63590/>; Информ Полис. 2018, №21.

его приток. По сравнению с январём-мартом прошлого года процент отъезжающих за границу вырос на 33,8 %<sup>60</sup>. Причины стойкой многолетней миграции из республики заключаются в социально-экономических условиях: узкий рынок труда и низкие заработки делают регион малопривлекательным даже для выходцев из стран СНГ.

#### **Этноконфессиональная ситуация.**

Межэтнические отношения в республике традиционно остаются спокойными. Мигранты из ближнего зарубежья отмечают комфортную психологическую обстановку в Бурятии. В республике работают 35 национально-культурных объединений, в структуре администрации главы и правительства РБ функционирует Комитет по международным отношениям и развитию гражданских инициатив.

Февраль – благодарное время для демонстрации взаимного интереса к культурам и традициям двух самых крупных этносов республики – русских и бурят, когда Сагаалган, главный буддийский праздник, плавно «перетекает» в Масленицу. В этот раз гостями Сааган Убгэна (Белого Старца) были Санта Клаус из Лапландии Йоулупукки с женой Муори и Байкальский Дед Мороз из Иркутской области. Проекту «Сказочный Сагаалган» присвоен статус национального события России. По сложившейся традиции в первый день Сагаалгана состоялся фестиваль «Буузын Баяр», где можно было попробовать праздничные блюда бурятской кухни. В прошлом году фестиваль вошел в российскую топ-десятку гастрономических фестивалей страны<sup>61</sup>. День закончился глобальным ёхором (бурятский круговой танец). На следующий день финский Дед Мороз принял участие в буддийских ритуалах в Иволгинском дацане, а в гостях у Сагаан Убгэна встретился с семейскими персонажами Иваном Травником и Марьей Крапивницей и эвенкийской Матушкой Зимой.

В Бурятии зарегистрированы 243 религиозные организации. Традиционно особенно сильны позиции двух конфессий – буддизма и православия. Глава Буддийской традиционной Сангхи России Хамбо лама Д. Аюшеев и митрополит Улан-Удэнский и Бурятский Савватий – две весьма влиятель-

ные фигуры. Но событийный ряд выстроился так, что Хамбо лама на страницах газет в Интернет-ресурсах в этом году уделялось намного больше внимания: во-первых, из-за мнимого конфликта с главой республики; во-вторых, в связи с проведением сугунды, который продлил его полномочия. Кроме Бурятии дацаны и общины Сангхи расположены в Иркутской области, Забайкальском крае, Горном Алтае, Якутии, Хакасии, Новосибирске, Санкт-Петербурге и Москве. Общественность высоко ценит усилия главы БТССР по сохранению бурятского языка и национальных традиций. В Иволгинском дацане ежегодно проводятся конкурсы по бурятскому языку, Сангха выиграла конкурс на открытие радио «Буряд FM», которое начало вещание в 2016 г. Под эгидой БТССР регулярно проводятся соревнования по бурятской национальной борьбе «Бухэ барилдаан», реализуется проект «Социальная отара». В печати о Хамбо лама полушутя говорят, что он выполняет работу сразу нескольких министерств – от образования и спорта до сельского хозяйства<sup>62</sup>.

Заметно растет число приверженцев шаманизма. В обстановке постоянной тревожности и отсутствия психологической поддержки интерес к «паранормальностям» из простого любопытства перешел в прагматическую плоскость. К помощи потусторонних сил в решении любых проблем обращаются практически все слои населения Бурятии независимо от национальности и вероисповедания<sup>63</sup>. Визиты к шаманам особенно учащаются в период выборов: почти каждый политик имеет «своего» шамана, популярность которого растет пропорционально карьерному росту политика<sup>64</sup>. Проведение родовых обрядов поклонения предкам стало обычной картиной. На недавно прошедшей в Улан-Удэ конференции шаманов обсуждалось создание единого центра шаманской культуры России и приравнение шаманизма к другим официальным религиям<sup>65</sup>.

В 2018 г. Бурятию впервые посетил посол Ватикана в России М. Челестино с целью налаживания сотрудничества в религии и культуре. Наблюдатели сочли встречу

<sup>60</sup> <https://www.infpol.ru/news/society/144620>

<sup>61</sup> М К в Бурятии. 2018, №7; АиФ в Бурятии. 2018, №9.

<sup>62</sup> Информ Полис. 2018, №17

<sup>63</sup> МК в Бурятии. 2018, №23.

<sup>64</sup> <https://www.infpol.ru/news/asia/142039>

<sup>65</sup> <https://anomalno.ru/news/mirovye-religii>

несколько странной, поскольку в республике не больше сотни католиков, и оценили готовность главы республики к открытому диалогу с представителями самых разных «групп влияния»<sup>66</sup>.

**Бурятский язык: триединое пространство.** В феврале Бурятия, Иркутская область и Забайкальский край подписали соглашение о создании единого образовательного пространства в преподавании бурятского языка. Документ позволит сконцентрировать интеллектуальные ресурсы в деле развития и сохранения языка в трех регионах с компактным проживанием бурятского населения. В ближайшем будущем будет разработана единая образовательная программа и единый учебный план. В текущем году на реализацию республиканской государственной программы сохранения и развития бурятского языка планируется затратить более 30 млн руб.

Ситуация с языком сегодня, тем не менее, остается тревожной. Бурятский язык числится в атласе вымирающих языков планеты, созданном ЮНЕСКО. Республика законодательно закрепила отказ от обязательного изучения бурятского языка в 2014 г., что вызвало тревогу у представителей бурятской интеллигенции. Школа – практически единственное учреждение, создающее пространство для функционирования языка. Без его преподавания и без того неразвитая среда, необходимая для его элементарного выживания, будет еще более сужаться, что может привести к его полному вымиранию. В настоящее время бурятский язык изучают 51% процент детей в 354 школах республики. В северных районах (Муйском и Северобайкальском), в г. Северобайкальске с преимущественно русским населением и в Тарбагатайском районе с компактным проживанием семейских бурятский язык не преподается. Как родной язык изучают лишь 12,6% школьников. Хорошо владеют языком 39% детей школьного возраста, плохо – 34,6%. 27% школьников языком не владеют<sup>67</sup>.

**Вместо резюме.** Природа всех конфликтных ситуаций в республике заложена исключительно в социально-экономической сфере. Поэтому профилактика массового народного недовольства предполагает,

прежде всего, решение экономических и социальных проблем. Вместе с тем мы солидарны с мнением, что эффективно использовать потенциал республики невозможно без понимания ее особенностей, обусловленных географической, культурной и исторической близостью к Большой Азии<sup>68</sup>. Этот фактор уже становился для региона мощным двигателем экономического и политического развития, когда впервые в истории Российского государства была создана принципиально новая государственность – Бурят-Монгольская АССР, позволившая в короткий срок превратить «отсталую национальную окраину» в развитый индустриально-аграрный регион, а провинциальный уездный Верхнеудинск – в один из крупнейших центров Сибири и Дальнего Востока<sup>69</sup>.

Сегодня поворот России в сторону Азиатско-Тихоокеанского региона и важность для Кремля бурятско-монгольско-китайского направления вновь дает Бурятии хороший шанс для масштабного рывка вперед. Необходимость реализации нескольких инфраструктурных проектов с Азией, о чем говорил президент РФ в послании Федеральному собранию РФ, автоматически превращает Улан-Удэ в один из мощных логистических центров России<sup>70</sup>. Создание соответствующей инфраструктуры, которую «потянет» за собой железнодорожная сеть, может снизить остроту социальных проблем: увеличить доходы населения и сократить безработицу.

Непременным условием обеспечения спокойной, комфортной обстановки в республике является прозрачность в использовании финансовой поддержки, поступающей в рамках реализации федеральных целевых программ. Их «неэффективное использование», сообщения о которых время от времени появляются на страницах газет и в Интернете, раздражает людей и лишает надежды на исправление ситуации даже при поддержке федерального центра. Власти следует выстроить четкую конструкцию, нацеленную на конкретный резуль-

<sup>66</sup> <http://babr24.com/bur/?IDE=175809>

<sup>67</sup> Информ Полис. 2018, №9.

<sup>68</sup> <http://asiarussia.ru/articles/19070>

<sup>69</sup> Там же; Базаров Б.В. Бурятия в XX – XXI вв.: от национальной автономии к современной республике // Республика Бурятия – 95 лет: сб. науч. ст. – Улан-Удэ, 2018, с. 3.

<sup>70</sup> МК в Бурятии. 2018. № 11.

тат<sup>71</sup>. «Ручной режим» управления, решая мелкие вопросы, раскалывает общество на тех, кому удалось этим механизмом воспользоваться, и тех, у кого это не получилось.

То же следует сказать о распределении собственных бюджетных средств. Многотысячные доплаты к пенсиям бывших чиновников в регионе с дефицитным бюджетом и высоким процентом населения с доходами ниже уровня бедности надолго раскололи население республики. Но, хотя под давлением общественности доплаты были снижены, удовлетворения это не принесло из-за мизерной экономии, которая остроту социального имущественного неравенства не снизила.

В условиях роста инвестиционной привлекательности республики (Бурятия вошла в тройку регионов с наибольшим ростом инвестиционного рейтинга, «перепрыгнув» с 73-го места сразу на 38-е<sup>72</sup>) все инвестиционные проекты должны проходить общественную экспертизу во избежание «закаменной» ситуации. Широкие общественные слушания, взвешивание всех «за» и «против», прекращение бесконечного целенаправленного конструирования образа врага позволит избежать накала ситуации.

Необходим контроль за интернет-пространством. Такая рекомендация сегодня, возможно, не «в тренде». Однако, по наблюдениям сотрудников СМИ, уровень полемики в информационном пространстве региона в последние несколько лет стал заметно агрессивнее, что мешает даже экономическому развитию Бурятии, не говоря уже о последствиях нагнетания негативных настроений в обществе и рождения на ровном месте разного рода провокаций. По мнению журналистов, в республике отмываются немалые бюджетные средства, которые идут на оплату «троллей», и при отыскании источника происхождения этих «вбросов» многие, казалось бы, непреодолимые трудности исчезнут сами собой<sup>73</sup>.

Несмотря на сохранение доброжелательных межэтнических отношений, Республика Бурятия как участник миграционных процессов находится в зоне, пусть незначительной, но все-таки опасности дисбаланса

в решении национального вопроса<sup>74</sup>. Мигранты из стран ближнего зарубежья и в значительной степени принимающее общество уже не обладают советским «иммунитетом дружбы и братства», пестуя при этом свою идентичность, что само по себе теоретически может служить источником конфликта. Необходим постоянный многовекторный мониторинг межэтнических и межконфессиональных отношений и столь же постоянный межкультурный диалог с целью взаимного ознакомления с историей, культурой, традициями разных народов. Органам государственного и муниципального управления следует организовывать экспертные и дискуссионные площадки для обсуждения способов и форм сохранения межнационального согласия.

*Кальмина Л.В.*

<sup>71</sup> <http://asiarussia.ru/articles/19599/>

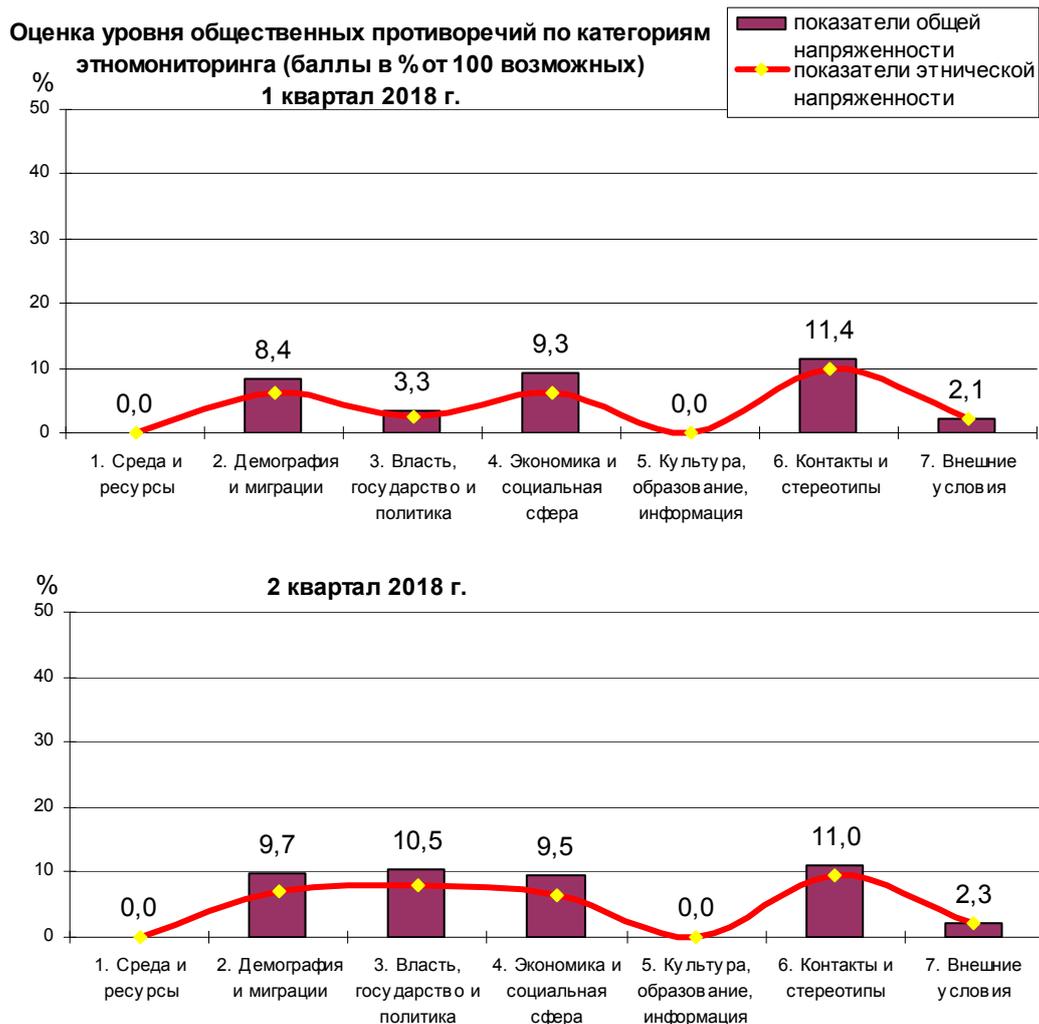
<sup>72</sup> <https://www.baikal-daily.ru/news/15/314893>

<sup>73</sup> МК в Бурятии. 2018, № 22.

<sup>74</sup> Жалсанова В.Г. Этносоциальные процессы в Бурятии в 2000-х гг. // Республике Бурятия – 95 лет: сб. науч. ст. Улан-Удэ, 2018, с. 169.

## Раздел 2.3. НОВОСИБИРСКАЯ ОБЛАСТЬ

### Мониторинг этноконфессиональной и миграционной ситуации



**Демографическая и миграционная ситуация.** В целях создания условий для стабилизации демографического развития Новосибирской области и дальнейшего улучшения демографической ситуации реализуются мероприятия следующих программ Новосибирской области:

- государственной программы «Развитие здравоохранения Новосибирской области на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 07.05.2013 № 199-п;
- государственной программы Новосибирской области «Развитие системы соци-

альной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в Новосибирской области на 2014-2019 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 31.07.2013 № 322-п;

- государственной программы Новосибирской области «Оказание содействия добровольному переселению в Новосибирскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 06.08.2013 № 347-п;

- программы мер по демографическому развитию Новосибирской области на 2008-2025 годы, утвержденной постановлением Губернатора Новосибирской области от 29.12.2007 № 539.

Кроме того, реализуется план мероприятий по демографическому развитию Новосибирской области на 2016-2025 годы, введенный постановлением Губернатора Новосибирской области от 12.07.2016 № 159 в Программу мер по демографическому развитию Новосибирской области на 2008-2025 годы, утвержденную постановлением Губернатора Новосибирской области от 29.12.2007 № 539.

Тем не менее, с 2017 г. начала резко снижаться численность женщин активного репродуктивного возраста 20-29 лет, в связи с чем за первые четыре месяца 2018 г., так же, как и в аналогичном периоде 2017 г., наблюдается снижение рождаемости на 5,7% - родилось 10459, при этом произошло увеличение смертности на 1,1% - количество умерших составило 12473 человек. Это влечет за собой увеличение естественной убыли населения Новосибирской области – данный показатель составил -2 тыс. чел. или -2,2 промилле. Таким образом, общий прирост населения в Новосибирской области осуществляется именно за счет миграции.

Новосибирская область среди регионов Сибирского федерального округа на протяжении десяти лет является одной из наиболее притягательных территорий въезда как для мигрантов, переселяющихся на постоянное место жительства, так и для временных иностранных трудовых мигрантов. С 2005 г. в регионе наблюдается стабильный миграционный прирост населения. Ежегодно на миграционный учет становится более 250 тыс. чел. Основными местами расселе-

ния мигрантов являются города Новосибирск, Обь и рабочий поселок Кольцово, а также ряд муниципальных районов, образующих новосибирскую агломерацию. Есть места относительно компактного проживания татар, украинцев, белорусов, казахов.

В Новосибирске существуют территории компактного проживания иностранных мигрантов - это районы юго-западной и восточной части города, окраины и зоны, прилегающие к рынкам, а также частный сектор, расположенный вдоль железной дороги и малых городских рек. Эти территории заселены выходцами из Азербайджана, Узбекистана, Таджикистана, Киргизии.

В январе-марте 2018 г. в Новосибирскую область въехало на постоянное место жительства 17 тыс. чел., выехало – 15,2 тыс., миграционный прирост составил 1,8 тыс. чел. В январе-марте 2018 г. регион находится на первом месте в Сибирском федеральном округе по показателю миграционного прироста.

За январь-март 2018 г. на территорию Новосибирской области через пункты пропуска государственной границы въехало 78588 граждан иностранных государств, что на 32,7% больше аналогичного периода прошлого г., выехало 59 977 человек, что на 3,9% больше, чем в аналогичном периоде 2017 г.. Поставлено на миграционный учет по месту пребывания 55181 человек, в том числе первично 35224. С целью осуществления трудовой деятельности поставлено на миграционный учет 15890, что составило 45,1 % от первичной постановки. Таким образом, в Новосибирскую область с целью трудоустройства въезжает каждый второй мигрант.

Основные государства въезда - Узбекистан (28,3%), Казахстан (20%), Таджикистан (19,2%), Кыргызстан (13,6%). Из стран дальнего зарубежья больше всего прибывает граждан Китая (5,6%), Германии (1,3 %) и КНДР (0,8%).

Из общего количества поставленных на учет по месту пребывания – 42810 иностранных граждан осуществили постановку на учет на территории города Новосибирска, что составляет 83,8% от общего количества поставленных на учет.

За январь-март 2018 г. оформлено 153 разрешений на работу иностранным гражданам. Из них 19 оформлено на работу ВКС. Выдано 452 разрешения на работу, что на

64,0% меньше аналогичного периода прошлого г..

Оформлено 5953 патентов, что на 7,0% больше аналогичного периода прошлого г.. Нарушений сроков оформления патентов не допущено.

Этнический состав иностранных работников, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы с целью «работа» и документированных патентами представлен следующими странами: Узбекистан – 60%, Таджикистан – 36,5%, Азербайджан – 2,5%, Республика Молдова – 0,1% Украина – 0,5%.

Основные отрасли, в которых в течение января-марта 2018 г. осуществляли трудовую деятельность иностранные граждане: в строительстве – 14,5%, в обрабатывающих производствах – 14%, в оптовой и розничной торговле – 8,5%, в сфере услуг – 25%, в сельском и лесном хозяйстве – 3%, в сфере транспортных услуг, связи и хранения – 8%, задействованных для работы у физических лиц – 27%.

В то же время, в июне 2018 г. Генеральная прокуратура РФ приступила к выяснению обстоятельств возникновения в Новосибирской области искусственной монопольной системы доступа к государственным услугам, связанной с оформлением трудовых патентов, разрешений на временное пребывание, а также вида на жительство. Данное расследование было инициировано депутатом Государственной думы РФ Верой Ганзя, которая одной из первых обратила внимание ведомства на то, что приемом документов у трудовых мигрантов занимается Новосибирский филиал ФГУП «Паспортно-визовый сервис», который уже шестой месяц не имеет на это правовых оснований. Кроме того, выяснилось, что в здании Миграционного центра ФГУП по адресу Есенина, 1Г действует коммерческая организация, взимающая плату за бесплатные государственные услуги, связанные с получением патентов трудовыми мигрантами и их дактилоскопией. Директор ФГУП «Паспортно-визовый центр» Владимир Постников отправлен под домашний арест до выяснения обстоятельств дела.

По данным министерства труда и социального развития новосибирской области Государственная программа Новосибирской области «Оказание содействия добровольному переселению в Новосибирскую об-

ласть соотечественников, проживающих за рубежом на 2013-2020 годы», предполагает в 2018 году вселение на территорию Новосибирской области 1575 участников и 1500 членов их семей. Однако, уже за январь-март 2018 г. данные показатели выполнены на 68,2%: на учет в управлении по вопросам миграции главного управления МВД РФ по Новосибирской области поставлено 1002 участников Госпрограммы и 1044 членов их семей.

По странам исхода: основной приток соотечественников из Республики Казахстан, что составляет 1859 чел. (90,9%); на втором месте Украина - 57; на третьем месте Узбекистан – 56; Киргизия - 48; Германия – 13 и т.д.

Необходимо отметить тенденцию к снижению количества граждан Украины прибывших в 2018 году в сравнении с аналогичными периодами прошлых лет.

#### **Этноконфессиональная ситуация.**

На территории Новосибирской области проводится планомерная работа по реализации государственной национальной политики в сфере предупреждения межнациональных конфликтов, гармонизации этнорелигиозных отношений, развитию и поддержке институтов гражданского общества. В Новосибирской области проживают представители более 120 национальностей.

По состоянию на первое полугодие 2018 г. в Новосибирской области по данным Главного управления Министерства юстиции России по Новосибирской области зарегистрированы 76 общественных национальных организаций, представляющие 26 национальностей, в том числе: 8 региональных и 22 местных национально-культурных автономий.

В первом полугодии 2018 г. зарегистрированы две национально-культурные автономии – «Местная национальная культурная автономия казахов Купинского района Новосибирской области «ДОСТЫК» (Дружба) и «Местная национально-культурная автономия немцев г. Новосибирска».

В целях гармонизации межнациональных отношений, укрепления общероссийской гражданской идентичности и этнокультурного развития народов Российской Федерации на территории региона реализуются:

- Комплексный план действий по гармонизации межэтнических отношений и

реализации Стратегии государственной национальной политики России на период до 2025 г. в Новосибирской области на 2016-2018 годы. Работа в рамках Комплексного плана направлена на реализацию первоочередных задач государственной национальной политики и включает в себя 12 наиболее важных направлений работы. В качестве исполнителей плана задействовано 12 областных, федеральных и местных органов исполнительных власти, а также органы местного самоуправления Новосибирской области;

- Государственная программа Новосибирской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов, проживающих на территории Новосибирской области, на 2015-2020 годы». В текущем году в рамках программы запланировано 32 мероприятия, в том числе с финансированием из областного (17 940,95 тыс. руб.) и федерального (2 396,10 тыс. руб.) бюджетов. Общее финансирование составило 20 337 тыс. руб.

- План мероприятий по реализации в Новосибирской области в 2017-2020 г.х Стратегии развития государственной политики России в отношении российского казачества до 2020 г.. План включает в себя 4 наиболее важных направлений работы (38 мероприятий). В качестве исполнителей плана задействовано 13 областных, федеральных и местных органов исполнительных власти, общественные организации и органы местного самоуправления Новосибирской области.

В первом полугодии 2018 г. органами региональной и муниципальной власти постоянно осуществлялся сбор, обобщение сведений и подготовка аналитических материалов об этноконфессиональной ситуации в Новосибирской области.

В рамках работы по недопущению проявлений национального и религиозного экстремизма, предупреждению межнациональных конфликтов и реализации государственной национальной политики по гармонизации межэтнических отношений принимаются следующие меры:

- регулярное взаимодействие с национальными общественными организациями и авторитетными лидерами по профилактике проявления религиозного и национального экстремизма;

- заседания Совета при Губернаторе по межнациональным отношениям;

- мероприятия по сохранению этнокультурного многообразия области;

- взаимодействие с исполнительными органами государственной и муниципальной власти, территориальными подразделениями федеральных исполнительных органов власти, институтами гражданского общества по вопросам реализации государственной национальной политики, в том числе предупреждению ксенофобии, экстремизма и терроризма в сфере межнациональных отношений;

- проведение рабочих встреч с представителями духовенства, национальных диаспор и организаций по вопросам объединения усилий в деле противодействия экстремизму и духовно-нравственного оздоровления общества;

- мониторинг состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций в Новосибирской области (в настоящее время в системе мониторинга оперативно работают и отслеживают информацию 46 пользователей, ведется работа по подключению новых пользователей);

- телефон «Прямой линии» по межнациональным отношениям, предназначенный для совершенствования деятельности министерства в сфере межнациональных отношений и реализации государственной национальной политики на территории Новосибирской области (в первом полугодии 2018 г. звонков о конфликтной ситуации не поступало).

Среди наиболее значимых культурно-просветительских и общественно значимых мероприятий в первом полугодии 2018 г. можно отметить следующие события:

13 февраля 2018 г. состоялась рабочая встреча врио Губернатора А.А. Травникова с заместителем Премьер-министра Татарстана Василем Шайхразиевым. На встрече обсуждались вопросы укрепления и расширения межрегионального сотрудничества, а также развития деятельности татарских национально-культурных автономий в Новосибирской области. Во встрече принял участие председатель Совета общественной организации «Региональная татарская национально-культурная автономия Новосибирской области» Амир Гареев. Василь

Шайхразиев выразил благодарность Правительству Новосибирской области и лично главе региона за то, что они оказывают всестороннюю помощь и поддержку татарским национально-культурным автономиям.

18 февраля 2018 г. в Городском межнациональном центре г. Новосибирска состоялся Областной конкурс «Татар егете — 2018» («Татарский парень — 2018»). В конкурсе приняли участие молодые татарские парни от 14 до 22 лет, представители г. Новосибирска и Новосибирской области. В визитной карточке татарские юноши предстали перед зрителями в образе героя из художественного произведения татарских писателей. В интеллектуальном конкурсе продемонстрировали свои знания в области татарской культуры, истории и традиций. Спортивный этап помог определить самого сильного и ловкого. В конкурсе «Серле сандык» («Тайный сундук») юноши рассказали о традиционной татарской мужской одежде, истории ее происхождения и особенностях применения. А на заключительном творческом этапе – продемонстрировали свои таланты. Жюри оценило выступления конкурсантов на правильность татарского произношения, уровень интеллектуальности, спортивные способности, оригинальность, художественность исполнения номера и соблюдение этических норм.

21 февраля 2018 г. в Новосибирской области отметили Международный день родного языка. Главная цель праздника – содействие продвижению образования в духе глобальной гражданственности. 21-22 февраля в городе и области была проведена акция «Проверьте свою грамотность!». Тест по проверке знаний русского языка был посвящён 125-летию Новосибирска. Проверить свою грамотность можно было и на сайте фонда «Родное слово», где тест был размещён с подробными комментариями. В День родного языка в Областной научной библиотеке прошёл урок для дошкольников «Почему языки такие разные?», концертная программа для школьников 4-6 классов «Мелодия родного языка», а также состоялась лекция доктора филологических наук, профессора НГПУ С.Ю. Корниенко «Марина Цветаева и Анна Ахматова – поэты-женщины русского модерна».

2 марта 2018 г. состоялось заседание Совета при Губернаторе Новосибирской области по межнациональным отношениям.

На заседании обсуждались вопросы реализации в регионе государственной национальной политики. С докладом «Реализация государственной национальной политики в Новосибирской области: итоги 2017 г. и перспективы на 2018 год» на заседании выступила начальник управления по делам национальностей и взаимодействию с религиозными организациями министерства национальной политики Новосибирской области Анна Владимировна Лопарева. Также участники заседания обменялись мнениями о реализации комплексной программы социокультурной адаптации и интеграции мигрантов в Новосибирской области, рассмотрели проблемы этносоциальной безопасности и противодействия экстремистской деятельности в регионе. Участники мероприятия отметили важность дальнейшего совершенствования деятельности в сфере межнациональных отношений на территории всех сельских районов и городских округов Новосибирской области.

3 марта 2018 г. в Верх-Тулинском музыкально-эстетическом центре состоялся областной фестиваль «Мэрцишор 2018». «Мэрцишор» - праздник, символизирующий начало весны, пробуждение природы. Фестиваль позволил участникам и гостям познакомиться с традициями молдавской культуры. На празднике выступили и другие национальные коллективы, так как главной целью праздника является укрепление дружеских связей между различными национальностями.

3 марта 2018 г. состоялось торжественное открытие методического культурного центра на базе ГАУК НСО «Дом национальных культур имени Г.Д. Заволокина». В церемонии открытия центра принял участие врио министра культуры Игорь Николаевич Решетников, который отметил важность развития национальных культур и сохранения народных традиций. В день открытия методического центра на его новой площадке были организованы выставки национальных культур, развернуты экспозиции с белорусскими национальными поделками и молдавской живописью, представлены выступления национальных творческих коллективов. На сцене центра прошёл межрегиональный детский фестиваль-конкурс белорусского творчества «От Полесья до Сибири несите, аисты, весну», участниками которого стали отдельные исполнители и

творческие коллективы в возрасте от 7 до 18 лет – всего более 200 человек. Центр объединит на своей площадке представителей национальностей, проживающих в Новосибирской области.

5 марта 2018 г. временно исполняющий обязанности Губернатора Андрей Александрович Травников обсудил с Чрезвычайным и Полномочным Послом Киргизской Республики в Российской Федерации Болотом Отунбаевым, возглавляющим делегацию, вопросы расширения и развития взаимовыгодного межгосударственного и межрегионального сотрудничества, а также вопросы пребывания и трудоустройства граждан Киргизии в Новосибирской области.

8 апреля 2018 г. состоялся крестный ход в праздник Святой Пасхи. Около 13 тысяч горожан прошли от Вознесенского кафедрального собора до Александроневского собора. В шествии приняли участие духовенство храмов Новосибирска, а также представители православных молодежных клубов и спортивных объединений, учащиеся Новосибирских Духовных школ, городских вузов, певчие и простые жители Новосибирской области.

24 апреля 2018 г. состоялись мероприятия, посвященные геноциду армянского народа. В Первомайском сквере Новосибирска прошёл митинг, посвящённый памяти жертв геноцида армян. На мероприятие, по оценкам организаторов, собралось около 300 человек. В ходе проведения мероприятия выступили представители диаспоры, в частности, дети из армянской воскресной школы, прозвучали песни и стихотворения в исполнении подрастающего поколения. Вечером состоялся симфонический концерт, посвященный памяти трагических событий.

25-26 апреля 2018 г. состоялась 4-я Городская научно-практическая конференция школьников и студентов «Братских народов союз вековой» по теме «Многонациональная Сибирь: взгляд в прошлое, настоящее, будущее». В конференции приняли участие студенты вузов и средних специальных учебных заведений, учащиеся общеобразовательных учреждений. Направления работы конференции: «Культура, традиции и обряды народов России», «Национальные языки и культуры: к проблеме сохранения и возрождения», «Новосибирская область – история нашей многонациональности и диалог культур», «Исто-

рия и культура родного края», «Новые диаспоры в Сибири: проблемы адаптации», «Актуальные проблемы этносоциальных исследований и социального взаимодействия в поликультурной среде».

18 – 20 мая 2018 г. в городе Новосибирске Новосибирской области состоялся III Студенческий форум стран Шанхайской организации сотрудничества. Темой форума в 2018 году: «Актуальные вопросы создания благоприятной среды для иностранных обучающихся на территории субъектов Российской Федерации». Среди участников мероприятия были широко представлены молодые специалисты из многих регионов России и других государств. Особенностями форума в этом году стали расширение географии участников, привлечение широкого круга экспертов из российских регионов и из-за рубежа, обширная деловая, культурная программа и спортивные программы, нацеленность на реализацию приоритетного проекта. Для студентов из стран ШОС организовали деловую игру, экскурсию по городу. Также провели уроки языков народов стран Шанхайской организации сотрудничества.

24 мая 2018 г. в День памяти Святых равноапостольных Кирилла и Мефодия, которые создали в 863 году славянскую азбуку, Новосибирская область, как и вся Россия, традиционно отметила День славянской письменности и культуры. В главном храме Новосибирска состоялась Божественная литургия в честь святых равноапостольных Кирилла и Мефодия, за которой последовал Крестный ход участников праздника. В Крестном ходе приняли участие горожане, представители организаций и учреждений, творческие коллективы областных центров славянской культуры. В рамках торжественных мероприятий также состоялось «Шествие букв», в котором школьники со славянскими буквами и портретами русских писателей прошли по центральной аллее Красного проспекта. Почти полторы тысячи человек сформировали колонну в Первомайском сквере. В их числе обучающиеся общеобразовательных организаций Новосибирска и Новосибирской области, педагогического университета, учреждений среднего профессионального образования, воспитанники учреждений дополнительного образования, военно-патриотических клубов, детских обществен-

ных организаций, а также педагоги и родители. Делегации несли транспаранты с изображением славянских букв, высказываниями о русском языке, портретами русских писателей.

29-30 мая 2018 г. состоялась научно-практическая конференция «Государство, Общество и Церковь: миграция и межкультурное многообразие». Представители региональной и муниципальной власти, научного и экспертного сообщества, а также общественных, религиозных и национальных организаций совместно обсудили актуальные проблемы современного общества. В течение двух дней участники конференции смогли обсудить широкий круг вопросов в ходе пленарного заседания и ряда секций. Также участники мероприятия ознакомились с работой Миграционного центра в г. Новосибирске и посетили Дом национальных культур имени Г.Д. Заволокина. В конференции приняли участия около 300 человек. География участников конференции была представлена как российскими регионами, так и зарубежными странами.

2 июня 2018 г. на территории Новосибирского биатлонного комплекса состоялась областная спартакиада казачьей молодежи «Сполох». Спартакиада была проведена при грантовой поддержке министерства региональной политики Новосибирской области. В мероприятии приняли участие представители новосибирского казачества, а также казаки из Томской, Кемеровской, Омской областей и Алтайского края общей численностью 200 человек. В рамках программы спартакиады прошли соревнования по метанию ножей на точность, бою на кинжалах, рубке лозы, бою на учебных шашках, метанию гранаты, перетягиванию каната, подтягиванию на турнике, жиму гири, сборке-разборке автомата АК-74 и др. По итогам соревнований победители и призеры спартакиады были награждены медалями, кубками и дипломами.

С 9 по 11 июня 2018 г. состоялся II Молодежный межнациональный форум «Многонациональная Сибирь». Участниками форума стали 50 активных представителей молодежи разной национальности, проживающих в Новосибирской области, членов национальных молодежных общественных организаций, объединений и землячеств. Их общественная деятельность связана с сохранением и развитием национальных

культур и языка. Основной целью форума стало повышение культуры межнационального общения в молодежной среде, воспитание уважения к культурным нормам и ценностям народов России, сплочение молодежных активистов национально-культурных автономий и организаций.

17 июня 2018 г. в г. Новосибирске, в ПКЦ «Центральный», состоялся Межрегиональный праздник «Сибирский Сабантуй-2018», посвященный 125-летию города Новосибирска, Году волонтера и добровольца в России, окончанию мусульманского поста в месяц Рамадан и празднику Ураза-Байрам. На сцене парка состоялось выступление творческих коллективов, были организованы для всеобщего посещения выставка-ярмарка «Сибирский сундучок», выставка татарской культуры, в ходе проведения мероприятия можно было отведать национальные блюда, а также наблюдать за татарским национальным состязанием – борьбой куреш.

Кроме того, в рамках развития и укрепления межнационального сотрудничества, предупреждения проявлений национально-экстремизма, представители национальных общественных организаций активно привлекаются к участию во многих социально значимых областных и общегосударственных мероприятиях: Дням славянской письменности и культуры, Дню защитников Отечества, Дню воссоединения Крыма с Россией, Дню Победы в Великой Отечественной войне, Дню России.

Одной из эффективных форм взаимодействия с институтами гражданского общества по вопросам государственной национальной политики является поддержка деятельности религиозных, общественных, национальных и казачьих организаций через систему областных грантов и субсидий.

Так в первом полугодии 2018 г. в рамках государственной программы Новосибирской области «Государственная поддержка общественных инициатив, социально ориентированных некоммерческих организаций и развития институтов гражданского общества в Новосибирской области на 2015-2020 годы» в первом полугодии 2018 г. министерством региональной политики Новосибирской области проведен курс социально значимых проектов, выполняемых социально ориентированными некоммерческими организациями. Поддержано 10 про-

ектов, направленных на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений. В текущем году мэрией города Новосибирска по линии муниципальной грантовой поддержки в номинации «Город Дружбы» было поддержано 11 проектов.

Кроме того, министерством региональной политики Новосибирской области осуществляется прием заявок муниципальных образований Новосибирской области (городские округа, городские и сельские поселения) для участия в региональном этапе Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в номинации «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне».

Важное место занимает развитие системы профильного обучения государственных гражданских и муниципальных служащих. Министерством региональной политики обеспечено участие и содействие в подготовке и проведении курсов повышения квалификации государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих органов местного самоуправления, осуществляющих взаимодействие с национальными и религиозными объединениями по на обучение по программе повышения квалификации «Национальная политика, межэтнические и межконфессиональные отношения, профилактика этнополитического и религиозно-политического экстремизма» на базе Межрегионального центра повышения квалификации Сибирского института управления – филиала РАНХиГС при Президенте РФ.

Так с 28 мая по 1 июня 2018 г. на курсах повышения квалификации приняли участие 12 человек, в основном это служащие органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области.

В регионе проводится планомерная работа по реализации комплекса мероприятий по гражданско-патриотическому воспитанию молодежи, направленных на укрепление общероссийской гражданской самоидентификации, противодействия ксенофобии и распространению идей национализма среди молодежи. Среди значимых мероприятий можно выделить следующие:

Так в первом полугодии 2018 г. в соответствии с основами ГБУ НСО «Центр молодежного творчества» реализуются мероприятия, направленные на популяризацию русского языка и литературы среди молодежи. Были организованы поэтические вечера с участием молодых поэтов. В рамках акции «Библионочь» проведено мероприятие «Книжная ночь», в рамках которой прошли поэтические чтения и обмен книгами между участниками.

Кроме того, в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Развитие государственной молодежной политики на 2016-2021 годы» проводится работа по формированию у молодежи ценностей здорового образа жизни, вовлечению молодежи в творческую деятельность, организуются туристические походы и экспедиции. Ведется работа с руководителями и лидерами этнокультурных молодежных объединений, студенческих этнических землячеств по урегулированию потенциально конфликтных ситуаций в молодежной среде. Данная работа осуществляется путем дискуссионного просмотра фильмов, в которых отражена межнациональная тематика. Представители молодежных землячеств совместно определяют проблему, поставленную в фильме, и ищут пути ее решения применительно к реальной ситуации.

Таким образом, на данный момент в целом в результате мониторинга состояния этноконфессиональных отношений в Новосибирской области и анализа проводимых мероприятий в данной сфере характеризуют ситуацию как стабильную, неконфликтную.

**Рекомендации по гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений, стабилизации миграционной сферы.** В целях гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений, стабилизации миграционной сферы в Новосибирской области необходимо осуществление следующих мер.

Привлечение национальных организаций и экспертного сообщества к участию в разработке нового Комплексного плана действий по гармонизации межэтнических отношений и реализации Стратегии государственной национальной политики России на период до 2025 г. в Новосибирской области на 2019-2022 годы.

Организация комплекса мероприятий, направленных на укрепление мира и согласия, развития казачества, сохранение положительной динамики увеличения доли граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных и межконфессиональных отношений

Совершенствование системы эффективного взаимодействия институтов гражданского общества и государства в деле укрепления общероссийского гражданского единства и противодействия распространению экстремизма.

Необходима организация проведения семинаров с участием лидеров этнических сообществ, национально-культурных автономий, религиозных объединений по вопросам противодействия радикальным идеологиям, предупреждения конфликтов на межнациональной почве, осуществления проведения профилактических мероприятий, направленных на минимизацию возможностей распространения идей экстремизма в молодежной среде, организации в учебных заведениях разъяснительной работы об ответственности за осуществление экстремистской и террористической деятельности.

Необходимо рассмотрение вопроса о реформировании системы сертификации знаний русского языка, истории и основ законодательства для мигрантов, в частности, внесение информации о центре тестирования (название центра тестирования, фактический адрес), в котором мигрантом был сдан экзамен на владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации, в форму

сертификата о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации, утвержденную Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 августа 2014 г. № 1154 г.. Необходимо рассмотрение возможности наделения органов власти субъекта Российской Федерации полномочиями по контролю за деятельностью центров тестирования иностранных граждан на владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации, находящимися на территории субъекта.

Требуется разработка и внедрение системы статистической отчетности о деятельности центров тестирования иностранных граждан на владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации.

Нужна разработка механизмов противодействия массовому сосредоточению мигрантов на изолированных территориях.

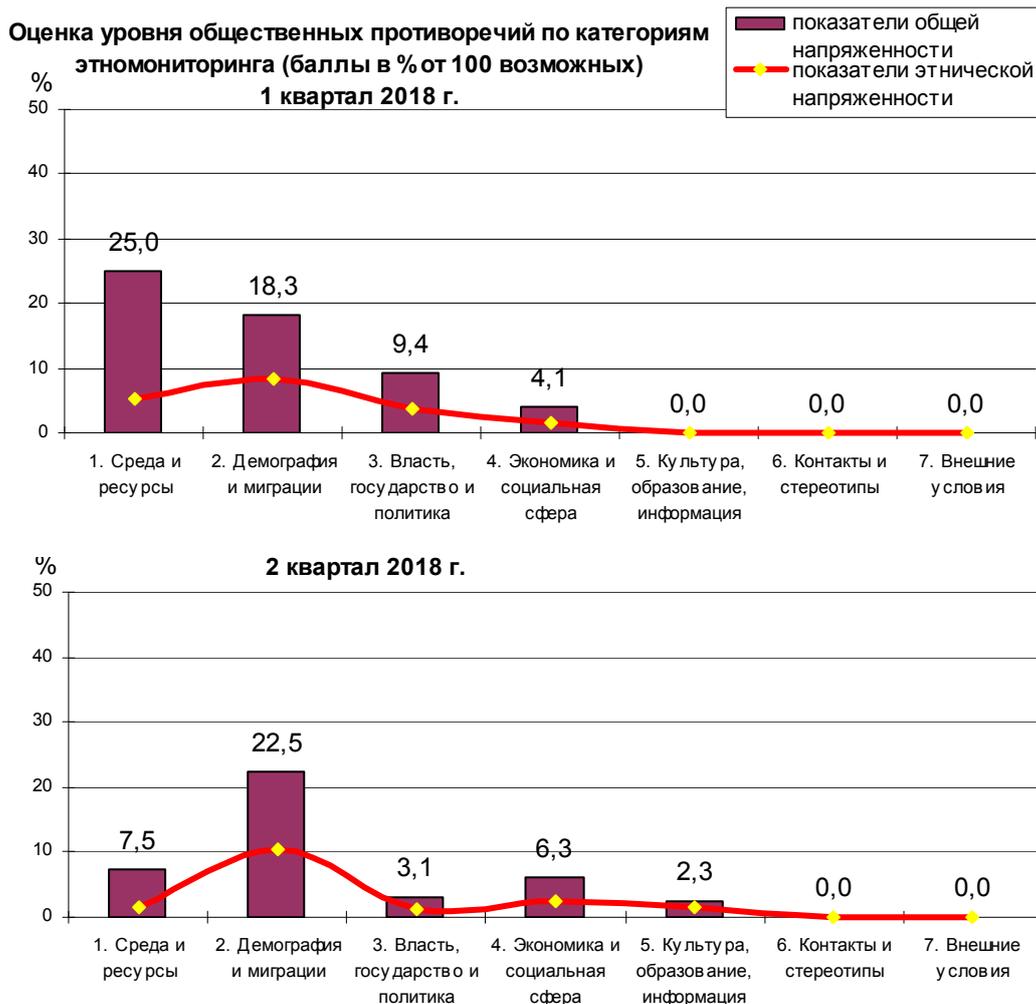
Следует рассмотреть возможности наделения органов власти субъекта Российской Федерации полномочиями по осуществлению деятельности по социокультурной адаптации и интеграции мигрантов, а также адаптации местных жителей к мигрантам.

Необходимо разработать комплекс согласованных на межведомственном уровне мероприятий в сфере социально-культурной адаптации мигрантов и принимающего сообщества.

*Шевцова Е.В.*

## Раздел 2.4. ОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

### Социальные факторы этнокультурных и миграционных отношений



Омская область среди субъектов Российской Федерации находится на 28 месте по размерам территории (141140 кв. км), численность населения на начало 2018 г. со-

ставляет 1960,1 тыс. чел., в том числе в г. Омске – 1172,0 тыс. чел.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Численность населения Омской области. Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Омской области ([http://omsk.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/omsk/resources](http://omsk.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/omsk/resources)).

**Факторы экологии и природных ресурсов.** Полезных ископаемых в Омской области немного: торф, мергель, стекольные и строительные пески, бентонитовые, кирпичные, керамзитовые, черепичные глины и суглинки, минеральные воды, лечебные грязи, сапрпель. С 1998 г. в области началось освоение месторождений природного газа. Разведаны месторождения бурого угля, железных руд, цирконий-ильменитовых россыпей, в соленых озерах – минеральные соли (поваренная, глауберова и др.). Несмотря на то, что месторождения нефти являются незначительными (особенно по сравнению с северными районами соседней Тюменской области), Омская область является одним из крупнейших нефтехимических комплексов страны, имеющих полувековую историю (первая установка Омского нефтеперерабатывающего завода вступила в строй в 1955 г.), нефть считается основным сырьевым ресурсом промышленности региона<sup>2</sup>.

Водных ресурсов в регионе достаточно, проблемой является качество воды и зависимость в снабжении водой от Казахстана и Китая. Область пересечена рекой Иртыш, пятой по величине рекой Северной Азии, которая делит ее на правобережную и левобережную. Длина Иртыша составляет 4422 км, площадь бассейна – 1592000 км. Иртыш берет начало на территории Китая, где река называется Черным, или Кара-Иртышом. На значительной части своего течения Иртыш пересекает сухие степи Северного Казахстана, где от Семипалатинска до Омска не принимает сколько-нибудь значительных притоков. В центре Омска в Иртыш впадает р. Омь, давшая название Омску, также не слишком многоводная. Более или менее крупные притоки (Ишим, Тобол, Конда, Тара, Демьянка) находятся гораздо ниже по течению. Поэтому уровень воды в Иртыше целиком зависит от того, сколько воды поступает из Казахстана и Китая.

Сильное влияние на уровень Иртыша оказывают сбросы и заборы воды в канале Иртыш-Караганда. Большие опасения вызывает намерение Китая построить канал, который также будет забирать значитель-

ные объемы воды. Считается, что именно эти обстоятельства послужили причиной начала строительства Красногорского узла, которое в настоящее время заморожено из-за отсутствия денег и протестов экологов.

Водные ресурсы представлены также озерами (их в области более 400) и грунтовыми водами, которые имеются в избытке, но большая их часть – соленая. Зимой 2017-2018 гг. Иртыш серьезно пострадал от сброса в воду отходов промышленных предприятий. На протяжении многих лет купание в реке запрещено из-за многократного превышения предельных норм загрязняющих веществ.

В развитии АПК Омской области основная роль принадлежит земельным ресурсам. По объемам производства сельскохозяйственной продукции регион занимает третье место в Сибирском федеральном округе и 21 место в Российской Федерации<sup>3</sup>. Две трети территории региона – это земли сельскохозяйственного назначения. К сожалению, в последние годы очевидной является тенденция деградации почв, причинами которой являются пробелы в нормативно-правовом регулировании, и отсутствие бережного отношения к земле без мыслей о будущем<sup>4</sup>. Применяемые системы земледелия (например, почти бессменное возделывание зерновых культур), нарушения в агротехнике, использование тяжелой техники, низкие объемы удобрений привели к нарушению структуры почв, их минерализации, химическому загрязнению, подтоплению почв и их опустыниванию.

Негативное воздействие производства на окружающую среду в последнее время ощущается все больше. Экологическую обстановку в Омске нагляднее всего характеризует тот факт, что здесь построен самый большой онкологический центр за Уралом,

<sup>2</sup> Омская губерния. Портал Правительства Омской области (<http://www.omskportal.ru/ru/government/generalInfo/natUrRes.html>).

<sup>3</sup> Как изменилось сельское хозяйство Омской области за десять лет? //Новый Омск ([https://newsomsk.ru/news/67459-kak\\_izmenilos\\_selskoe\\_hozyaystvo\\_omskoy\\_oblasti\\_zh](https://newsomsk.ru/news/67459-kak_izmenilos_selskoe_hozyaystvo_omskoy_oblasti_zh)).

<sup>4</sup> Ученые Омского региона уже давно бьют тревогу по этому поводу. См., например, Цыппенкова И.В., Гаврилова Н.В. Современное состояние сельскохозяйственных угодий и развитие деградационных процессов в Омской области с позиции экологического анализа (<https://www.science-education.ru/ru/article/view?id=13699>); Рогатнев Ю.М. Земельные ресурсы – основа устойчивого развития АПК Омской области.

а по числу раковых больных город входит в первую пятерку в стране. Проблем среды обитания множество, но наиболее острыми являются две: грязный воздух и мусорные свалки.

На совещании в правительстве 18 апреля 2018 г. Президент В.В. Путин назвал Омск в числе 12 городов с самыми большими выбросами (наряду с такими городами, как Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Челябинск, Череповец, Чита)<sup>5</sup>. Химический смог, выбросы, грязный воздух – давняя проблема города, но события последнего года демонстрируют настоящий экологический кризис, потому что уже больше года власти не могут ни найти виновных в выбросах этилмеркаптана, ни установить контроль над загрязнением воздуха и провести все необходимые измерения, ни представить программу действий по улучшению состояния воздуха. Более того, действия различных ведомств (а не только промышленных предприятий), ухудшающих экологическую обстановку в городе, продолжаются. Так, сокращается электрический транспорт, подвижной состав которого обновляется редко, рельсы многочисленных ранее трамвайных маршрутов закатаны в асфальт. Центр города задыхается от автотранспорта, в то время, как во всем мире в центральных районах городов приоритет отдается экологичным видам транспорта, в Омске он фактически уничтожается. Продолжается вырубка зеленых насаждений, создающих хоть какую-то защиту от выбросов, проводится эта работа под лозунгом борьбы с тополиным пухом и заменой старых насаждений на новые, но никакой логики в замене мощных тополей (пусть и цветущих пару недель в году, но действительно защищавших город от выбросов много лет) на пихтовые прутики нет, кроме как эффективного освоения бюджета.

Хуже всего то, что нет никакого плана работы, ни на длительный срок, на перспективу, ни в условиях чрезвычайной ситуации, как год назад, когда весь Омск в течение трех месяцев задыхался в облаках вонюче-

го газа, а что это было – так никто внятно и не сказал.

Министр природных ресурсов и экологии Омской области А. Винокуров ушел в отставку в октябре 2017 г. По официальной версии — по собственному желанию. Однако омичи сошлись во мнении, что он поплатился должностью за скандал с выбросами этилмеркаптана<sup>6</sup>. В мае должность министра в результате конкурсного отбора, занял И. Лобов, депутат екатеринбургской думы от «Справедливой России». Опыта работы в экологической сфере у нового министра нет, но нет и связей внутри региона, которые немало способствовали возникновению тупиковых и кризисных ситуаций. Но опыт, как и связи, можно приобрести очень быстро.

Экологический кризис, накрывший Омск, наглядно демонстрирует обострение хронической болезни нашего государства – коррупции, причем сейчас речь идет не только о взятках, но скорее о монетизации управленческих должностей, когда депутаты и министры больше думают о собственном благополучии, чем о благополучии жителей региона. А жители региона, как и принято в подобном случае, голосуют ногами – в массовом порядке покидают Омскую область.

**Демография и миграция.** На протяжении прошлого 2017 г. отмечалась отрицательная динамика естественного движения населения. В январе-апреле 2018 г. родилось 6933 чел., умерло 8581 чел., естественная убыль населения составила 1648 чел. По сравнению с тем же периодом прошлого года, снижение числа родившихся составило 521 чел., а умерших – 300 чел. На 1000 чел. населения приходится родившихся 10,8 чел., а умерших – 13,3 чел. Браков в январе-апреле 2018 г. было заключено 3404 (на 214 чел. меньше, чем за тот же период 2017 г.), а разводов – 2693 (на 69 меньше). Начиная с 2015 г. фиксируется естественная убыль населения (смертность остается на одном примерно уровне, а рождаемость падает). И по рождаемости, и по смертности Омская область занимала 9 место из 12 в Сибирском федеральном округе (на 2016 г.).

Миграционная убыль населения признается руководством региона самой боль-

<sup>5</sup> Сдвинут ли с места слова Путина ситуацию с омской экологией? //СуперОмск ([http://superomsk.ru/news/62373-trend\\_nedeli\\_putin\\_ozabotilsya\\_oms koy\\_ekologiy\\_e](http://superomsk.ru/news/62373-trend_nedeli_putin_ozabotilsya_oms koy_ekologiy_e)).

<sup>6</sup> <https://regnum.ru/news/2408950.html>

шой проблемой, а прекращение оттока людей – ключевой задачей<sup>7</sup>. По итогам 2017 г. Омск занял второе место в России и первое место в Сибирском федеральном округе по миграционной убыли населения. Основные причины – это низкие зарплаты, плохая экология, ухудшающаяся инфраструктура, то есть в целом – низкое качество жизни. Поскольку никакого решения этих проблем не предложено, отток населения, особенно молодежи, продолжается, с большой долей вероятности будет нарастать.

Динамика миграционной убыли населения следующая: в 2011 г. – минус 1786 чел., в 2012 г. – минус 3073 чел., в 2013 г. – минус 2773 чел., в 2014 г. – плюс 702 чел. (в 2014 г. в регион прибыло больше обычного граждан Казахстана, Китая и Украины, война на юго-востоке Украины была решающим фактором этой прибыли), в 2015 г. – минус 1800 чел., в 2016 г. – минус 5942 чел. В 2017 г. безвозвратные потери от миграции составили рекордные 10 тыс. человек.

По данным Омскстата за январь-апрель 2018 г., миграционная убыль населения составила 3084 чел. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года, она увеличилась на 100 чел., а отток населения в другие регионы страны – более чем на 600 чел. За первые 4 месяца 2018 г. в Омскую область прибыло 15540 чел., выбыло – 18624 чел. Из числа выбывших почти половина, 8279 чел., приходится на внутриобластную миграцию, 7947 чел. – на межрегиональную, 2398 чел. – на международную. В страны-участники СНГ переехали 2171 чел., в страны дальнего зарубежья – 227, прибыли – 2573 и 420 чел. соответственно. Сальдо международной миграции остается положительным – 595 чел. По традиции в Омскую область чаще всего прибывают граждане Казахстана (2047 чел.). На втором месте находятся армяне (123) и украинцы (118 чел.). Из дальнего зарубежья в основном едут турки (226 чел.), немцы (35) и китайцы (30). Из Омска, в свою очередь, выезжают преимущественно в Казахстан (1426), Украину (450), Узбекистан (99) и Германию (77). К странам, с которыми миграционный обмен выше среднего, также

относятся Китай, Армения, Таджикистан, Кыргызстан<sup>8</sup>.

В результате миграционных процессов, впервые за всю историю снизилась численность не только населения области в целом, но и население города Омска. Если раньше убыль городского населения покрывали мигранты из других стран и сельской местности, то статистика выбытия населения последнего года показала, что именно Омск стал местом, непривлекательным для жизни.

Исполняющий обязанности губернатора А. Бурков неоднократно обращался к проблеме миграции населения. Так, 30 января 2018 г. состоялась его пресс-конференция, которая была начата с этой наиболее актуальной темы<sup>9</sup>. По мнению А. Буркова, причинами отрицательной миграции являются, кроме низкой зарплаты, жалобы на благоустройство городов, районных центров, недоступность медицины, особенно на селе, экология и плохое качество воды. Для того, чтобы увеличить заработную плату, необходимо повышать спрос на трудовые ресурсы, и совместно с профсоюзами воздействовать на работодателей. Не последнюю роль должны сыграть 8,5 млрд. руб., выделенные из федерального бюджета, которые должны быть потрачены на повышение заработной платы бюджетникам, ремонт дорог, ипотечные программы, поддержку сельского хозяйства и бизнеса.

Областное правительство и депутаты законодательного собрания рассматривают возможность создания точек роста. Это могут быть сфера промышленности, детская хоккейная школа «Авангард», в которой будут заниматься дети из разных регионов, вузы, военно-промышленный комплекс. Перечень точек роста показывает, что комплексной программы развития региона нет. Следовательно, нет и надежды на скорое исправление ситуации с оттоком населения. Справедливости ради стоит сказать, что

<sup>8</sup> Население // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Омской области ([http://omsk.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/omsk/ru/statistics/population/](http://omsk.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/omsk/ru/statistics/population/))

<sup>9</sup> Бурков назвал причины, по которым из Омской области уезжает население // Коммерческие вести. 30 января 2018 г. (<http://kvnews.ru/news-feed/burkov-nazval-prichiny-po-kotorym-iz-omskoy-oblasti-uezhaet-naselenie>).

<sup>7</sup> <https://regnum.ru/news/2408950.html>

подобная ситуация сложилась во многих областях, в том числе и в Сибирском федеральном округе, где можно выделить несколько групп регионов по критерию привлекательности для мигрантов (а следовательно – по уровню и качеству жизни).

Опубликованные Росстатом данные имеются по всем регионам за 2016 г., сложившиеся тогда тенденции не изменились. Так, регионами с положительным сальдо миграции в 2016 г. являлись Республика Алтай (плюс 97 чел.), Республика Хакасия (плюс 190 чел.), Томская область (плюс 196 чел.), Красноярский край (плюс 4828 чел.) и Новосибирская область (плюс 15284 чел.). В 2017 г. положительное сальдо миграции сменилось на отрицательное в Хакасии и в Томской области. Причем, в Томской области, которая традиционно привлекала молодежь своими замечательными университетами, миграционная убыль населения составила 1100 человек.

Регионами с отрицательным сальдо миграции уже долгие годы являются Республика Бурятия, Республика Тыва, Алтайский край, Забайкальский край, Иркутская область, Кемеровская и Омская области. Всего за 2016 г. миграционная убыль населения в СФО составила 12590 чел. В 2017 г. произошло фактическое удвоение отрицательного сальдо миграции. Только за январь-сентябрь 2017 г. регионы Сибирского федерального округа покинуло на 22764 чел. больше, чем приехало<sup>10</sup>.

Даже Новосибирская область, которая, как центр Сибирского федерального округа и сибирская столица, всегда «в плюсе», сократила прием приезжих в прошлом году. Более точные данные за 2017 год по миграционной ситуации можно будет получить от Росстата к концу года, но уже сейчас отрицательные тенденции налицо даже для благополучных ранее регионов. Что касается Омской области, то выезд из региона, особенно молодых людей, принимает обвальный характер.

**Образовательная миграция.** Не последнее место среди причин отъезда занимают факторы, связанные с образованием. Во-первых, уезжают выпускники школ с вы-

сокими баллами ЕГЭ, они традиционно поступают в вузы Москвы, Санкт-Петербурга, реже – Новосибирска (на Новосибирск ориентированы в основном математики, в Академгородке одна из лучших в России математическая школа).

Сокращение бюджетных мест в университетах Омска является корнем проблемы миграции молодежи, а также существенной преградой к развитию образования в регионе. Бюджетных мест в университетах региона становится не только меньше, но, меняется структура выделяемых бюджетных мест. Так, практически не выделяются места на третий уровень высшего образования – аспирантуру, ординатуру, адъюнктуру. Общее сокращение бюджетных мест на третий уровень образования привело к тому, что они выделяются почти исключительно московским вузам. Также значительно (на 20%, по некоторым популярным направлениям – в несколько раз) сокращено количество мест в магистратуре.

Плачевная ситуация сложилась в основном для гуманитариев. Что касается физиков, химиков, математиков, то они тоже уезжают, но чаще уже после окончания университета. Несмотря на то, что промышленное производство Омска включает в себя электроэнергетику, топливную индустрию, пищевую, нефтехимическую и химическую промышленность, машиностроение, металлообработку, производство строительных материалов – мест для трудоустройства будущих специалистов, особенно с хорошей заработной платой, недостаточно. Вряд ли это возможно, но до тех пор, пока на образование в регионах средства и бюджетные места будут выделяться по остаточному принципу (хотя официально проводится конкурсная процедура, но как и многие другие – фатально непрозрачная), Омск будет терять молодежь. Уезжают многие, и практически никто не собирается возвращаться.

Нестандартный современный взгляд на вещи, энтузиазм и энергичность молодых людей можно и нужно использовать для развития Омской области. Важно создавать необходимые условия для того, чтобы современная молодежь имела возможность разносторонне развиваться и применять все свои знания и умения на территории и во благо области. Для того чтобы изменить

<sup>10</sup> В Сибири миграционная убыль населения составила 22 тысячи человек, только в четырех регионах, включая Туву, миграционный прирост населения (<https://www.tuvaonline.ru/2017/12/07>).

негативную ситуацию, важно разобраться в причинах, по которым она сложилась.

Еще одна, даже более массовая, чем школьники, группа отъезжающих – это выпускники вузов (и бакалавры, и магистры, и аспиранты). Современные выпускники видят причину отъезда из родного города не только в невозможности получить бесплатное высшее образование, но и в отсутствии перспектив при трудоустройстве<sup>12</sup>.

Так, по данным Министерства образования Российской Федерации о трудоустройстве выпускников вузов 2016 г., почти четверть (23,3%) выпускников Омского государственного университета им. Ф.М. Достоевского трудоустроились в Москве и Санкт-Петербурге<sup>13</sup>.

По данным портала мониторинга трудоустройства выпускников, в целом после окончания учебы трудоустраиваются 80% выпускников омских университетов и 60% выпускников колледжей и училищ. Из них, в 2016 г. только 54% и 59% соответственно устроились на работу в Омской области. Причем, учитывались только те выпускники, которые реально пошли работать (не учитывались те, кто продолжил учебу, иностранные граждане и т.п.). То есть 40-45% выпускников омских учебных заведений из региона уезжают и устраиваются на работу в других регионах. В Сибирском федеральном округе, для сравнения, доля трудоустроившихся внутри округа составляет в целом 66%.

Для сравнения, наиболее высокие показатели трудоустройства внутри региона (до 100%) у московских вузов. Самые низкие показатели регионального трудоустройства у Республики Адыгея, Ивановской, Курской, Ленинградской областей (44-46%) и Московской области (37%), чьи выпускники едут работать в столицы. Главная причина отъезда банальная – отсутствие в регионах хорошей работы и достойной заработной платы. В 2016 г. средняя сумма выплат выпускникам омских вузов составила 30,6

тыс. руб. (независимо от региона их трудоустройства). Выпускникам московских вузов – 45 тыс. руб. Если сравнивать заработную плату тех, кто уехал и тех, кто остался, то самые высокооплачиваемые молодые специалисты в омском регионе – это выпускники медицинского университета (29,2 тыс. руб.). В Москве самые высокооплачиваемые выпускники – это не медики (они получают в среднем 40-50 тыс. руб.), а управленцы и экономисты (70-80 тыс. руб.). В Омске средняя сумма выплат оставшимся выпускникам составляет 22,5 тыс. рублей, тогда как средняя сумма выплат уехавшим выпускникам составляет 40,1 тыс. руб.<sup>14</sup> Разница почти в два раза! Поэтому понятно, почему отношение числа уехавших из Омска выпускников к числу оставшихся равно 9 к 10.

Сам факт востребованности выпускников омских вузов, их успешное трудоустройство в других регионах и странах, свидетельствует о том, что в Омске высшее образование пока сохраняет хороший уровень. Выпускники омских вузов имеют высокую квалификацию, и востребованы в столицах, многие уезжают за границу. Но омские вузы, за исключением, быть может, технического университета (который испытывает мощную конкуренцию с Томским и Новосибирским политехами) находятся в тяжелом финансовом положении. Если заработную плату преподавателям удалось поднять, благодаря «майским указам» президента, то материально-техническое состояние низкое. Без включения омских вузов в федеральные программы, существующий потенциал может быстро сойти на нет, ведь уезжают не только перспективные студенты, но и лучшие преподаватели.

**Управление миграционными процессами.** 31 мая в Омске состоялся семинар-совещание «О практике и задачах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года». В его работе приняли участие полномочный представитель Президента в Сибирском федеральном округе Сергей Меньяло, заместитель начальника Управления Президента РФ по внутренней политике Михаил Белоусов, глава региона Алек-

<sup>11</sup> Миграционные процессы как фактор социально-экономического развития региона: оценка и методы регулирования (проект РФФИ, руководитель В.С. Половинко) (<http://grant.rfh.ru>)

<sup>12</sup> Покинуть Омск. Творческая молодежь не может найти работу в городе. Еженедельник "Аргументы и Факты" № 13. АиФ в Омске 28/03/2018

<sup>13</sup> Портал мониторинга трудоустройства выпускников (<http://graduate.edu.ru>)

<sup>14</sup> Там же.

сандр Бурков, представители Совета Федерации, ФАДН, главные федеральные инспекторы по субъектам Федерации округа, чиновники, ответственные в регионах за реализацию национальной политики, члены Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, Общественной палаты, ученые. В программе были запланированы работа секций и пленарное заседание, были представлены все регионы Сибирского федерального округа. Семинар, посвященный национальной политике, является ежегодным, и проходит в разных регионах СФО. Ключевыми вопросами для обсуждения стали вопросы межнационального согласия и стабильного развития межнациональных отношений. Обсуждались и проблемы, например, проблема представительства коренных малочисленных народов на международных форумах, и целом – представительства народов, права говорить от имени народов. Со стороны управленцев, отвечающих за реализацию национальной политики в регионах, прозвучала критика в адрес ФАДН, причем не только по вопросам мониторинга. Неоднократно поднимались проблемы, связанные с миграцией населения, актуальной для всех сибирских регионов. Был отмечен положительный опыт Омской области в решении многих проблем.

В Омске продолжает формироваться инфраструктура для мигрантов. Ранее уже были созданы центры тестирования иностранных граждан для приема экзаменов на знание русского языка, основ законодательства и истории России (более 10 центров), центры адаптации или временного содержания иностранных граждан. К сожалению, работа этих центров сопряжена с множеством проблем, в том числе связанных с коррупцией, нарушением законодательства. Причин этих проблем также множество, но главной является отсутствие управления процессами адаптации и интеграции мигрантов, и, в принципе – отсутствие понимания того, как должна проходить адаптация и интеграция. Специальная структура – Управление по вопросам миграции УМВД России по Омской области – занимается иммиграционным контролем, разрешительно-визовой работой, вопросами гражданства и вида на жительство, и другими видами деятельности, которые связаны с законностью пребывания иностранных граждан, но

в его функции не входит (и не должны входить) вопросы интеграции.

14 марта в г. Омске состоялось открытие многофункционального миграционного центра. Основным направлением деятельности данного учреждения является предоставление государственных услуг по оформлению и выдаче иностранным гражданам патентов на работу. Обслуживание проходит в режиме «единого окна». В центре осуществляется прием заявлений и документов, необходимых для выдачи и переоформления патента, проведение обязательной государственной дактилоскопической регистрации иностранных граждан, которые обратились за получением патента. Среди услуг также полное медицинское обследование, прохождение и получение сертификата об образовании, перевод документов, страхование и др.

Омским Управлением МВД оказывается более 5 тыс. государственных услуг в год по выдаче иностранным гражданам патентов на работу, поэтому открытие центра, как предполагается, значительно упростит процесс оформления необходимых документов, и снизит нагрузку на сотрудников органов внутренних дел. В миграционном центре созданы комфортные условия для посетителей, в том числе для граждан с ограниченными возможностями, комфортабельный зал ожидания, консультационная зона с администраторами, готовыми оказать помощь. Что немаловажно, центр располагается не за пределами города, не на окраине, а почти в центре города (ул. Кемеровская, 15/1). В Сибирском федеральном округе омский центр стал третьим по счету<sup>15</sup>.

Но и этот современный и комфортный центр не будет заниматься интеграцией мигрантов. На сегодняшний день нет ни планов по интеграции, ни представления о том, что такое «интегрированный мигрант», какие результаты мы хотим получить в результате адаптации и интеграции мигрантов. Поэтому работу по созданию инфраструктуры для мигрантов надо продолжать, причем сделать предстоит гораздо больше, чем уже сделано. Тем более, что все прогнозы гово-

<sup>15</sup> В Омске открылся многофункциональный миграционный центр, предоставляющий государственные услуги по оформлению и выдаче иностранным гражданам патентов на работу //Пресс-служба УМВД России по Омской области (<https://55.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/12520921>)

рят о том, что миграция из стран Азии будет нарастать и в дальнейшем. Россия относится к числу стран, где в ближайшее время население начнет сокращаться. Естественная убыль населения наблюдается сейчас в 16 странах мира, среди которых 7 бывших республик СССР: помимо Белоруссии, России и Украины, Латвия, Литва и Эстония, Молдавия, а также Болгария, Венгрия, Ботсвана, Хорватия, Румыния, Германия, Лесото, Словения и Чехия<sup>16</sup>. Поэтому, несмотря на сокращение числа мигрантов в российских регионах по сравнению с предыдущим периодом, демографическое давление со стороны среднеазиатских республик, население которых быстро растет за счет естественного прироста, будет продолжаться и в дальнейшем. Поэтому сейчас необходимо разворачивать программы по реальной интеграции мигрантов в российское общество.

**Общественно-политическая ситуация.** На прошедших 18 марта 2018 г. президентских выборах один из самых «низких» результатов по стране 67,4% Владимир Путин получил в Омской области, а кандидат КПРФ Павел Грудинин с 20,3% получил один из самых высоких своих результатов. Однако по сравнению с прошлой президентской кампанией поддержка КПРФ серьезно упала, а результаты Владимира Путина выросли. Омская область всегда входила в «красный пояс». Но по сравнению с выборами 2012 г. произошли изменения. Результат Владимира Путина вырос по сравнению с прошлой кампанией на 12% — с 55,5% до 67,4%. Показатель кандидатов от КПРФ упал с 24% у Геннадия Зюганова в 2012 году до 20,3% у Павла Грудинина в 2018-м. При этом Омская область все равно вошла в десятку худших регионов по результатам Владимира Путина и десятку лучших для выдвиженца КПРФ<sup>17</sup>. Врио Губернатора А.Л. Бурков в регион пришел относительно недавно, и вряд ли кто-то ожидал, что за этот период новый руководитель должен радикально изменить отношение людей к власти в целом. Омская область на протяжении длительного времени

была и остается регионом с высоким протестным потенциалом, сложным политическим ландшафтом и высокими рисками для кандидата от власти.

Омская область – регион не самый обеспеченный (78,2 млрд. руб. доходов запланировано в бюджете на 2018 г.), но и не депрессивный. Здесь развита промышленность, есть финансовые потоки, наконец, Омск - миллионный город. Особенностью политической ситуации в регионе является то, что ей более 20 лет управлял губернатор Л. Полежаев. В 2012 г. его на посту губернатора сменил директор «Газпром межрегионгаз Омск» В. Назаров. В политику он пришел в 2011 г., избравшись депутатом заксобрания. Его характеризуют как достаточно мягкого и демократичного руководителя, полную противоположность жесткому Полежаеву. Говорили, что перестройка в Омске началась только при Назарове. Свободу почувствовали и СМИ, и бизнесмены, которые стали активно играть в политику. Среди них – группа, близкая к В. Шрейдеру и В. Камерцелю, которую в городе условно называют «немцы». Во времена работы В. Шрейдера мэром (2005-2011 гг.), многие высокие посты занимали русские немцы: первым заместителем мэра был Ю. Гамбург, главным архитектором – А. Тиль. Немцев в регионе немало - в составе области есть Азовский немецкий национальный район. На власть хотели влиять и сенатор А. Голушко (в 2016 г. избран от региона в Госдуму), чье окружение боролось и с Шрейдером, и с губернатором. На выборах в гордуму Омска в сентябре 2017 г. значительный пул своих кандидатов провела группа Шрейдера. Многие из них шли под флагом движения «Оплот», победив на праймериз «Единой России». В политической борьбе проиграли жители региона – власти было не до экономики и социального развития. В конце сентября 2017 г. В. Назаров, не имевший авторитета ни у федеральной власти, ни у местных элит, ни у населения, подал в отставку.

Многие полагают, что регион, увязший в межклановой борьбе, был готов к приходу «варяга». Действительно, А.Л. Бурков смог решить главный конфликт региона - провел своего человека на пост мэра, им стала региональный министр экономики Оксана Фагина. Она равноудалена ото всех местных групп влияния, настоящий трудоголик.

<sup>16</sup> Щербакова Е. По прогнозируемой убыли численности населения Россия – в «лидерах», наряду с Украиной и Белоруссией //Демоскоп (<http://www.demoscope.ru/weekly/2006/0229/barom04.php>).

<sup>17</sup> Справоросс в красном поясе. Как Омской областью управляет первый губернатор-варяг //Коммерсант. 26.03.2018 (<https://www.kommersant.ru/doc/3584830>)

Эффект виден: город стал убираться лучше. Бурков, которого считают и жестким политиком, и дипломатом, сразу смог красиво разругать несколько застарелых конфликтов и разрубить узлы противоречий<sup>18</sup>.

Пока контроль над мэрией воспринимается как позитивное начинание из-за бюджетной обеспеченности Омска. Среди городов-миллионников он находится на последнем месте, хотя по валовому региональному продукту занимает место в первой пятёрке. В регионе преобладают вертикально интегрированные структуры (например, оборонные), которые платят налоги за пределами области. Из бюджета области уходят миллиарды рублей. Тот факт, что регион много лет грабили властные кланы, привел к разорению, к протестному голосованию, к бегству жителей из города, к уничижительному отношению к своей малой родине (из-за состояния дорог Омск переименовали в Ямск, в новый аэропорт мы ездим на метро и т.д.). Популярность в области коммунистов во многом объясняется тем, что до распада СССР Омск был закрытым оборонным городом. Разрушение советской системы и закрытие крупнейших предприятий, производивших танки, ракеты, сложнейшие приборы, грабительская приватизация нефтехимической отрасли, скупка лучших земель, ударили по жителям региона очень больно. Да и последовавшие за разрушением всего, что создавалось поколениями омичей, многочисленные коррупционные скандалы, борьба городской и областной администраций, не прибавляли авторитета действующей власти. Поэтому объяснение успеха П. Грудинина на выборах тем, что у него «было больше рекламы, чем у президента Путина, больше листовок и газет», «кампания получилась по принципу "дорого и богато"». Вложилась и получил результат<sup>19</sup>, свидетельствует или о непонимании особенностей региона, или о скрытых мотивах это понимание демонстрировать.

В целом, результаты выборов Президента России следующие: явка в регионе составила 60,49%, это более 920 тысяч избирателей, в муниципальных районах отда-

ли свои голоса – около 64% избирателей, в городе Омске – почти 58%. Голоса избирателей за кандидатов разделились следующим образом: Владимир Путин – 67,31%, Павел Грудинин – 20,39%, Владимир Жириновский – 6,24%, Ксения Собчак – 1,54%, Сергей Бабурин – 1,13%, Григорий Явлинский – 0,82%, Борис Титов – 0,63%, Максим Сурайкин – 0,61%<sup>20</sup>.

Серьезными проблемами для региональной власти являются кадры (местные все связаны с определенными кланами, которые пытаются оказывать влияние, с собой всех не привезешь, да и везти особо некого), финансы, отсутствие инвесторов, редкое участие региона в федеральных проектах. Но возможности показать себя у молодого врио губернатора есть, все-таки Омск – это не Чита, перспектив для устойчивого развития здесь гораздо больше.

**Экономическая ситуация.** Индекс промышленного производства в январе-мае 2018 г. к аналогичному периоду 2017 г. соответствовал 99,1%<sup>21</sup>. Снижение индекса обусловлено уменьшением объемов производства в следующих видах экономической деятельности: добыча полезных ископаемых, производство пищевых продуктов и напитков, нефтепродуктов, бумаги, пластмассовых изделий, более или менее значительно – в деревообрабатывающей промышленности. Вместе с тем отмечался рост производства в следующих видах экономической деятельности: производство одежды, изделий из кожи, металлических изделий, электрооборудования, мебели, пива, покрышек. Как спад, так и рост производства находится в пределах нескольких процентов и обусловлен обычными сезонными колебаниями.

В строительной отрасли существует затяжной спад. Это видно и невооруженным глазом, потому что недостроенных и брошенных объектов по всему городу великое множество. Эту тенденцию подтверждает и статистика: объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство» в январе-марте 2018 г. составил 6383,3 млн. рублей, что ниже уровня соответствующего

<sup>18</sup> Там же.

<sup>19</sup> Бурков считает, что омичи голосовали за Грудинина из-за обилия рекламы (<https://www.oml.ru/news/politic/136118>).

<sup>20</sup> Облизбирком подвел предварительные результаты голосования на выборах Президента России

<sup>21</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Омской области ([http://omsk.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/omsk/ru/statistics](http://omsk.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/omsk/ru/statistics)).

периода прошлого года на 20,9%.

Индекс потребительских цен на товары и услуги в Омской области в январе-мае 2018 г. по сравнению с прошлым годом составил 101,4%. Стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг для межрегиональных сопоставлений покупательной способности населения по Омской области в марте 2018 г. составила 12908,57 руб. и по сравнению с предыдущим месяцем повысилась на 0,2%, с начала года – на 0,3%. Цены на непродовольственные товары в марте 2018 г. повысились на 0,3%, с начала года – на 0,8%. Цены и тарифы на услуги в марте 2018 г. в среднем повысились на 0,7%, с начала года – на 0,6%. Индекс цен производителей промышленных товаров в марте 2018 г. относительно предыдущего месяца составил 100,8%, в том числе индекс цен на продукцию добычи полезных ископаемых – 86,9%, обрабатывающих производств – 100,9%, обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – 100,9%, водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 100,0%. Индекс тарифов на грузовые перевозки в среднем по всем видам транспорта в марте 2018 г. по сравнению с предыдущим месяцем составил 100,1%.

Произошло некоторое снижение цен на жилье, как на новостройки, так и на вторичном рынке. Особенно заметно упали цены на жилье элитного сегмента. В целом, стоимость квадратного метра жилья в Омске – одна из самых низких для городов-миллионников – 40,3 тыс. руб. за кв. м.

Среднедушевые доходы населения Омской области составили в первом квартале 2018 г. 23,2 тыс. руб. (в январе – 19,9 тыс. руб., в феврале – 24,9 тыс., в марте – 24,8 тыс.). По сравнению с предыдущим годом доходы немного снизились, в 2017 г. они в среднем составляли 25,2 тыс. руб., а в декабре 2017 г. – 32,3 тыс. руб. (в декабре производятся повышенные выплаты ежегодно, в 2017 г. эти форсированные выплаты были вдобавок связаны с выполнением майских указов)<sup>22</sup>. Реальные денежные до-

ходы населения (денежные доходы за вычетом обязательных платежей и взносов, скорректированные на индекс потребительских цен) уменьшились по сравнению с январем-мартом 2017 г. на 3,8%. В структуре использования денежных доходов населения доля потребительских расходов соответствовала 76,5%.

Среднемесячная номинальная заработная плата, начисленная работникам за январь-апрель 2018 г., составляла 31909,1 рубля и по сравнению с соответствующим периодом 2017 г. увеличилась на 14,6%. Общая сумма просроченной задолженности по заработной плате на 1 апреля 2018 г. составляла 22,6 млн. руб. и уменьшилась по сравнению с 1 апреля 2017 г. на 6,0 млн. руб. (на 20,9 %).

**Занятость социальная защищенность.** Численность рабочей силы (по итогам выборочного обследования рабочей силы среди населения в возрасте 15 лет и старше) в среднем за январь-март 2018 г. составляла 1029,3 тыс. чел., в том числе численность занятых – 951,6 тыс. чел., численность безработных – 77,7 тыс. чел. Уровень занятости населения в возрасте 15 лет и старше соответствовал 59,1%, уровень безработицы – 7,6%. Безработица (по данным Главного управления государственной службы занятости населения Омской области): численность незанятых граждан, состоявших на учете в государственных учреждениях службы занятости населения в целях поиска подходящей работы, к концу марта 2018 г. составляла 16,1 тыс. чел., из них статус безработного имели 13,5 тыс. чел. По сравнению с 2017 г. количество безработных выросло более чем на тысячу человек (в 2017 г. численность незанятых граждан, стоящих на учете в государственных учреждениях службы занятости населения составила 14,6 тыс. чел., а за первый квартал 2018 г. – 16,0 тыс. чел.)<sup>23</sup>.

Большую проблему для региона стала представлять сфера здравоохранения, а именно – доступность бесплатного медицинского обслуживания. 24 марта, в день борьбы с туберкулезом, который отмечается во всем мире, в Омске (как и в других

<sup>22</sup> Социально-экономическое положение Омской области в январе-марте 2018 года ([http://omsk.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/omsk/resources](http://omsk.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/omsk/resources)).

<sup>23</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Омской области ([http://omsk.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/omsk/ru/statistics](http://omsk.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/omsk/ru/statistics)).

городах России) прошли акции, посвященные этому дню. Были озвучены данные по заболеваемости этой болезнью на территории Омской области: 76 чел. на 100 тыс. населения – это один из самых высоких показателей в России. В России в среднем этот показатель равен 41 чел. на 100 тыс. населения. Особенно опасным является то, что инфекция перетекает в благополучные слои населения. Если посчитать людей, которые не знают о своем диагнозе, или сознательно скрываются от профилактики, то эти показатели будут еще выше. За последние пять лет смертность от туберкулеза сократилась на 40%, но все же в 2017 г. от этого заболевания умерло 150 человек. Очень важно сегодня говорить о туберкулезе и привлекать внимание общества к этому заболеванию<sup>24</sup>. Пик заболеваемости пришелся на 2009 г., когда было зафиксировано 130 чел. больных туберкулезом на 100 тыс. населения. С тех пор меры профилактики работают, но еще недостаточно эффективно<sup>25</sup>. Медики отмечают, что особую проблему представляют безработные, которые не подлежат обязательному флюорографическому обследованию. Например, бомжи, среди которых эта болезнь распространена, попадая в медучреждения, подлежат обследованию и лечению, а безработные – нет. Часто человек узнает о своем заболевании очень поздно, а открытые формы приводят к заражению окружающих.

За I квартал 2018 года зарегистрировано 467 случаев болезни и бессимптомного инфекционного статуса, вызванными вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ), что на 1,3 процента ниже уровня 2017 года. В СМИ прошла информация, что туберкулезом и ВИЧ болеют мигранты, которые прибывают в Омскую область. Об этом говорилось на открытии миграционного центра, который по словам врио губернатора Омской области, должен помочь легализовать трудовую миграцию и создать для «гастарбайтеров» из ближнего зарубежья комфортные условия. В одном из корпусов нового миграционного центра размещается

объединенный медицинский центр, в котором мигранты проходят полное обследование. На открытии центра говорилось о том, что его стремились открыть как можно быстрее, именно в связи с многочисленными случаями опасных заболеваний среди мигрантов<sup>26</sup>.

**Криминогенная ситуация.** По данным Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Омской области, за январь-март 2018 г. зарегистрировано 6,6 тыс. преступлений, что на 5,1% больше, чем в январе-марте 2017 г. Число преступлений, связанных с наркотическими средствами, психотропными веществами и их аналогами, сильнодействующими веществами, увеличилось на 47,2%; число преступлений экономической направленности снизилось на 9,2%. Выявлено 1,7 тыс. тяжких и особо тяжких преступлений. Уровень раскрываемости преступлений в январе-марте 2018 г. соответствовал 66,9%. Заседание антинаркотической комиссии показало недостаточную работу, основные потребители - школьники и студенты.

**Выводы и рекомендации.** По существу, основные проблемы региона связаны с экономикой и социальным обеспечением. В Омской области низка инвестиционная привлекательность, действующие предприятия и отрасли не обеспечивают динамичное развитие. Само по себе наличие большого количества предприятий и развитых (в прошлом) промышленности и сельского хозяйства, не обеспечивают роста и динамики. Плохо то, что эти проблемы почти не обсуждаются, а если дискуссии и начинаются, то они носят малопродуктивный характер. Чаще всего они сводятся к поиску мифических «точек роста», вроде детского спорта или нового аэропорта, которые должны привести к быстрому, даже форсированному развитию.

На примере тех немногих российских регионов, которые являются успешными, куда едут люди, можно утверждать, что простого решения многочисленных региональных проблем нет. Даже форсированное строительство инфраструктуры не дает быстрой и легкой отдачи, а требует постоянного ее поддержания, постоянных вложений.

<sup>24</sup> В Омске всемирный день борьбы с туберкулезом отметили флешмобом //Агентство социальной информации (<https://www.asi.org.ru/news/2018/03/26/omsk-fleshmob-tuberkulez>).

<sup>25</sup> В Омском регионе туберкулезом болеет 1501 человек. Бизнес-курс. 23 марта 2018 г. (<http://bk55.ru/news/article/122499>).

<sup>26</sup> Многие из приехавших в Омскую область мигрантов заражены туберкулезом и ВИЧ. Бизнес-курс. 18 марта 2018 г. (<http://bk55.ru/news/article/121957>).

К трудным, сложным, но действительно эффективным мерам относятся классические, проверенные временем действия: развитие рыночной экономики, создание благоприятных условий для бизнеса, брендинг (благодаря которому «выстреливают» даже маленькие и глубоко провинциальные Мышкин и Суздаль), создание рабочих мест и мотивация работников, повышение производительности труда (которая катастрофически низкая), балансирование между госкорпорациями и бизнесом, безопасность, комфортная среда и борьба с коррупцией.

В Омске, который держится на оборонных предприятиях, а бизнес по-прежнему является для омичей синонимом беспредела и распила бюджета, совершить эти действия в правильном направлении будет очень трудно. Но возможно. Эти возможности связаны, прежде всего, с осмысленным движением вперед, планом развития региона, в котором должен быть баланс в развитии промышленности и сельского хозяйства. Кроме этих традиционных для региона направлений, которые были очень успешны и которые нужно реанимировать и совершенствовать, необходимо развивать новые направления, в первую очередь, сферу услуг. Большой потенциал есть у сферы медицины, образования, культуры, торговли, транспорта. Приграничное положение делает возможным оказание этих услуг не только для жителей региона (или соседних регионов), но и для жителей соседнего Казахстана. Уже сейчас в Омске часто можно увидеть рекламу медицинских услуг на казахском языке (все казахстанцы читают по-русски, это, скорее, еще один способ привлечения внимания, усиления воздействия рекламы), значит, это направление можно и нужно развивать. И если в ближнем Казахстане рынок и платежеспособность населения все-таки ограничены, то чуть дальше есть безграничный в плане людей и возможностей Китай.

Как должна функционировать цифровая экономика, мало кто себе представляет. Нужно хоть какое-то взаимодействие с иностранным бизнесом, потому что без инвестиций и технологий о прорыве можно даже не думать. У Омской области есть задел – действует Российско-Немецкий дом, имеются подписанные договоры и соглашения, есть Азовский немецкий национальный район. Нужно изучать опыт других регионов

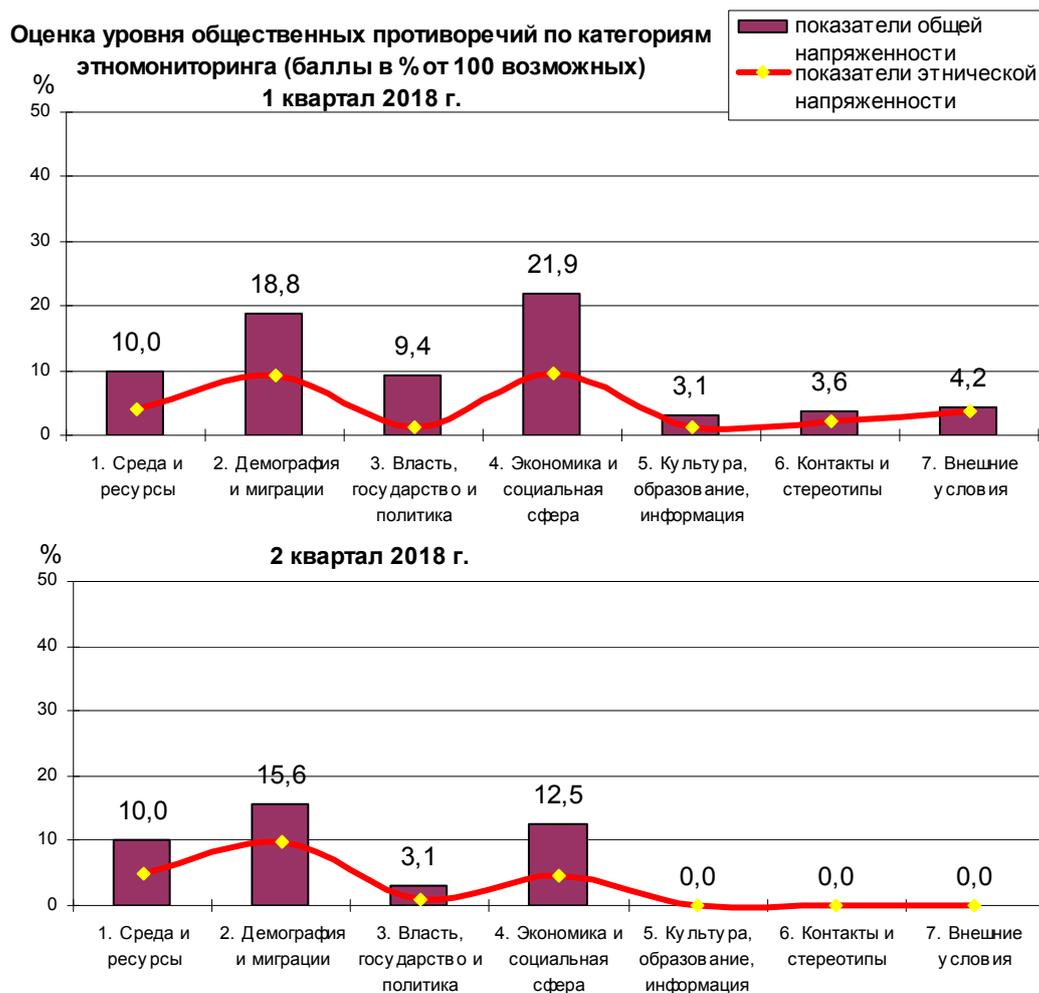
России, преодолевших негативные тенденции в развитии. Нужно понять, какие факторы (кроме столичного статуса) помогают им не скатиться в депрессию и удержать население? Таких регионов немного, но они есть.

Еще одна рекомендация заключается в необходимости срочно разработать программу по адаптации и интеграции мигрантов. Большой ошибкой является очень распространенное среди чиновников мнение о том, что миграция из азиатских стран – это явление временное и не оказывающее значительного влияния на регион. Первая волна миграции, пришедшая из этих стран в 1990-е гг. была менее болезненна для принимающего сообщества. Эта волна была, хотя и гораздо более многочисленной, но в ней было много русских, а все, кто не были русскими, по-русски говорили, получили образование в одной системе и имели опыт жизни в одной стране, и значит – похожие системы ценностей и жизненных траекторий. Вторая волна мигрантов, которая уже идет на спад по причине экономических трудностей в России, принесла совсем других людей – не говорящих в массе по-русски, и неизвестных российскому обывателю. Значительная их часть исключена из общественной жизни России, проживает фактически в гетто, не имеет возможности перевезти в Россию семью, они не имеют страховки, часто нарушают законы, образ жизни таких людей маргинальный. Если же их семьи попадают в Россию, стать полноправными жителями нашей страны у них вряд ли получится, потому что непонятно, как учить детей, какое у них будущее. Мигранты и их дети, восполняя демографические потери региона (и не только Омской области, но и других регионов России, особенно приграничных), увеличивают и без того высокую степень социального неравенства. А, следовательно – градус социального недовольства. Рецепты в решении этой проблемы также не новы: максимум открытости, неформальное, а реальное участие гражданского общества в управлении, равноудаленность от местных «кланов», поддержка центра, здравый смысл при принятии решений и прочие меры, доказавшие свою эффективность.

*Смирнова Т.Б.*

## Раздел 2.5. ПРИМОРСКИЙ КРАЙ

### Межэтнические и религиозные отношения в условиях социально-экономического развития



**Социально-экономическая ситуация.** В апреле 2018 г. на сайте Приморского научно-исследовательского центра социологии опубликованы результаты оценки приморцами социально-экономической ситуации в регионе.<sup>1</sup> При характеристике общей ситуа-

ции в Приморском крае доля отрицательных ответов составила 39%, а при оценках положения в конкретном городе или районе показатель негативных ответов достиг 43%.

Официальная статистика за первое полугодие 2018 г. подтверждает противоречивость самооценок населения. Стоимость условного (минимального) набора продуктов питания, рассчитанная по среднероссийским нормам потребления, в конце июня

<sup>1</sup> Каждый второй респондент оценивает социально-экономическую ситуацию в стране как среднюю (<http://primnic.ru/analitika/ekonomika/kazhdyy-vtoroy>).

составила, в среднем по краю, 5124,5 рубля и возросла на 3,4% по сравнению с декабрем предыдущего г.. Цены на основные продукты питания в целом возросли, но по отдельным сегментам оставались неизменными или даже снижались. Возросли цены на плодоовощную продукцию в среднем на 5,3%. Подорожали морковь, свекла столовая, капуста белокочанная свежая в 1,3-1,4 раза. В то же время помидоры свежие стали дешевле на 4,5%, огурцы – на 22,7%. Из фруктов заметный рост цен отмечен на груши и яблоки на 5,1-6,5%, бананы – на 13,8%, виноград – в 1,3 раза. Цены на рыбопродукты в целом остались на уровне прошлого месяца, из них рыба мороженая разделанная (кроме лососевых пород), консервы рыбные натуральные и с добавлением масла, филе рыбное, кальмары мороженые подорожали на 2,4-13,1%. Снижение цен на 4,9% наблюдалось на рыбу мороженую неразделанную. На 0,8% в среднем возросли цены на молочную продукцию, наиболее заметно в этой группе возросли цены на молоко питьевое цельное пастеризованное, йогурт, смеси сухие молочные для детского питания (на 1,7-2%). Рост цен на 2% отмечен в группе кондитерских изделий, возможно, не так важно, что на 6-3% дороже стали пряники, зефир, пастила, шоколад и на 3,1-4,3% – конфеты шоколадные и варенье, джем, повидло. А вот то, что на 10,2% подорожал сахар, ощутимо ударит по кошелькам социально-незащищенных слоев края, в первую очередь пенсионеров. На 0,4% в среднем снизились цены в группе крупа и бобовые; из них на крупу овсяную и перловую, овсяные хлопья «Геркулес», крупу манную, горох и фасоль – на 1,4-3,9%, крупу гречневую-ядрицу – на 18,8%; цены на рис шлифованный и пшено, напротив, возросли – на 6,9% и 9%, соответственно. Также в июне был отмечен рост цены на чай черный байховый, сыры сычужные твердые и мягкие, сухие супы в пакетах, хлеб из ржаной муки и из смеси муки ржаной и пшеничной, консервы мясные для детского питания, какао, говядину и свинину бескостную, куры охлажденные и мороженые – на 1,3-3,9%; снижение – на масло подсолнечное, муку пшеничную, окорочка куриные – на 0,6-1,4%, печень говяжью, яйца куриные, мясо индейки – на 2-3,7%.

В целом рост цен прослеживается и на непродовольственные товары. Хотя наблю-

дается сезонное снижение цен на зимнюю одежду и обувь. Подешевели электротовары и другие бытовые приборы, персональные компьютеры, телерадиотовары, средства связи в среднем на 1,1-3,4%.

Медицинские товары и медикаменты в среднем подорожали на 1,6-1,7%. Наблюдался рост цен на бензин автомобильный в среднем на 3,8%, дизельное топливо – на 4,7%. Табачные изделия стали дороже на 6,1%.

Индекс цен (тарифов) на платные услуги населению составил в июне 101,4%. Услуги пассажирского транспорта подорожали в среднем на 12%, более всего увеличилась стоимость проезда в междугородном автобусе – в 1,3 раза. Проезд в городском автобусе подорожал на 12,4%, в трамвае и троллейбусе – на 14,3%. Стоимость услуг воздушного транспорта возросла на 8,2%. В сфере жилищно-коммунальных услуг на 2% дороже стали жилищные услуги (без аренды квартир у частных лиц), на 3,9% увеличились взносы за капитальный ремонт. Из услуг образования возросла стоимость дополнительных занятий для детей дошкольного возраста на 1,5%, начального курса обучения вождению легкового автомобиля – на 1,8%, занятий на курсах профессионального обучения – на 2,6%. Из медицинских услуг подорожали услуги стоматологии на 0,8-3,4%. Из бытовых услуг подорожали услуги по ремонту жилищ, услуги фотоателье, ритуальные услуги, услуги бань и душевых, ремонт холодильников и телевизоров цветного изображения (на 2,1-5,3%).

Из остальных услуг на 2,8% подорожали занятия в группах общей физической подготовки, на 2,9% – ветеринарные услуги, на 4,9% – услуги правового характера, на 9,6% – санаторно-оздоровительные услуги<sup>2</sup>.

О противоречивой социально-экономической ситуации в крае свидетельствуют статистические материалы о масштабах безработицы. Обследование населения в крае показало, что в июне 2018 г. на 1000 человек из числа рабочей силы, приходится 50 безработных. Общая численность безработных составила 52,1 тыс. че-

<sup>2</sup> Динамика цен в Приморском крае в июне 2018 г. ([http://primstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/primstat/ru/news/rss](http://primstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/primstat/ru/news/rss)).

ловек, что на 7% меньше июня 2017 г.. Только пятая часть зарегистрирована в государственных учреждениях службы занятости в качестве безработных – 10,3 тыс. человек. Общий уровень безработицы составил 5%, а уровень зарегистрированной безработицы – 1%.

Три четверти обращающихся в службы занятости края в поисках работы граждан составляют не занятые трудовой деятельностью граждане. В июне их число составило 2165 человек, признано безработными 1648 граждан.

Одновременно, за месяц было снято с регистрационного учета 8047 человек, из них в связи с трудоустройством 6091 человек. Остальные отказались от посредничества государственного учреждения службы занятости населения или длительно туда не являлись. Среди снятых с учета граждан 2313 человек числились как безработные, из них было трудоустроено 956 человек.

Отметим, что в службе занятости населения работодателями была предоставлена информация о 91 тыс. вакансий, что в 8,8 раза больше, чем зарегистрировано безработных. Проблема их трудоустройства как в профессиональном и территориальном несоответствии вакансий и безработных, так и в конкуренции с более дешевой иностранной рабочей силой<sup>3</sup>.

Дальневосточники устали от обещаний, которые не выполняются.<sup>4</sup> Не случайно, грандиозный праздник «Крылья Востока» для выпускников Приморского края, схожий с петербургскими «Алыми Парусами», вызвал неоднозначную оценку у жителей региона. Администрация Приморского края выделила 70 млн руб. на световое шоу, концерт московских звезд, салют и праздничный выход парусника Паллады. На капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования Администрация Приморского края на 2018 год выделила Владивостокскому городскому округу 65,5 млн руб. Около 70 миллионов составляет общая сумма ремонта в Уссурийском, Ар-

сеньевском, Артемовском городском округе, Спасске-Дальнем, Новошахтинском поселении и Михайловском муниципальном районе. В расходной части бюджета Приморского края на 2018 г. 83 млн руб. предусмотрены на охрану окружающей среды и 10 млн на подпрограмму «Обеспечение жильем молодых семей Приморского края» на 2013—2020 годы. У местных жителей возникает вопрос – что лучше: устраивать однодневное весьма затратное шоу «мирового уровня» или развивать инфраструктуру города и края?<sup>5</sup>

Немало вопросов у приморцев и в целом у дальневосточников возникает в связи с реализацией таких масштабных проектов как «Дальневосточный гектар». Приморье остается лидером среди дальневосточных регионов по числу желающих получить гектар бесплатно. Так, в Приморье, по данным на май 2018 г., заключено 10 тысяч договоров на предоставление «гектара». На втором месте – Хабаровский край, где заключено более 8 тыс. договоров. Всего на получение «дальневосточного гектара» подано около 116 тыс. заявок. Более 40 тысяч из них – на получение земли в Приморье. Федеральный закон о «дальневосточном гектаре» вступил в силу 1 июня 2016 г.. Он претворялся в жизнь поэтапно, и с 1 февраля 2017 г. начал действовать для жителей всей страны. Закон, инициированный Президентом России В.В. Путиным, призван сделать территорию ДФО более привлекательной для жителей разных регионов России. Каждый россиянин может взять себе бесплатный участок на Дальнем Востоке из 188,4 млн свободных гектаров. Но большая часть таких земель находится в непроходимой тайге, в болотах, на значительном удалении от дорог и инфраструктуры, либо закреплены за федеральными структурами — Минобороны, Лесфондом, отнесены к землям, которые нужны для развития транспортной системы — портов, например. Выдача гектаров сопряжена с различными проблемными ситуациями. В Приморском крае многочисленными памятниками археологии на интерактивной карте выбора «гектара» никак

<sup>3</sup> Сколько безработных в крае?

([http://primstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/primstat/ru/news/rss](http://primstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/primstat/ru/news/rss)).

<sup>4</sup> У детей чувства Родины — нет!»: Дальний Восток отрезан от страны (<https://regnum.ru/news/economy/2434870.html>); Отток из ДФО: люди жалеют, что раньше не уехали, понадеялись (<https://regnum.ru/news/economy/2440970.html>).

<sup>5</sup> Что лучше: устраивать шоу всероссийского уровня на один день или действительно развивать инфраструктуру Владивостока и Приморья? (<http://vestiregion.ru/2018/07/02/chto-luchshe>).

не выделены. В результате под угрозой оказалось археологическое Николаевское городище в Партизанском районе. Кто-то решил оформить себе бесплатный гектар в самом центре средневекового города. Заявки стали появляться в охранных зонах и на территориях заповедников Сихотэ-Алиньского, Ханкайского, Уссурийского, Лазовского. Вмешательство общественности, ученых привлекло внимание к нарушениям законов РФ об объектах культурного наследия и особо охраняемых природных территориях. Это приостановило выдачу «таких» гектаров.

Грандиозные планы по переселению россиян на дальневосточные гектары пока остаются только планами. Опрос 34794 жителей всех регионов РФ, проведенный с декабря 2017 по февраль 2018 г., показал, что россияне прекрасно информированы о программе выделения земли на Дальнем Востоке, но вовсе не горят желанием ехать на край света за куском земли. Реально оформили земельные участки не более 35 тыс. россиян, и подавляющее большинство из них – жители Дальнего Востока. Многие «подвели» под оформление гектара свои дачные участки, которыми пользуются уже много лет.<sup>6</sup>

Программу «Дальневосточный гектар» решили распространить на участников госпрограммы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников в надежде, что это даст дополнительный стимул для переезда на Дальний Восток. Землю смогут получить все, кто хочет стать россиянином и жить на Дальнем Востоке.<sup>7</sup>

Экономическая ситуация в Приморском крае складывается под влиянием всесторонней поддержки инвестиционной деятельности – создание территорий опережающего развития (ТОР) и режима Свободного порта Владивосток (СПВ). В настоящее время в Приморье созданы четыре территории опережающего развития – «Надеждинская», «Михайловский», «Большой Камень» и «Нефтехимический». Каждая из которых предлагает инвесторам режим свободной таможенной зоны, освобождение от

уплаты НДС и импортных пошлин. В течение первых пяти лет работы предприятий собственники не платят налоги на прибыль, имущество и землю. Социальный налог на заработную плату работников предприятий снижается с 30% до 7,6%. По состоянию на апрель 2018 г. в Приморском крае заключили соглашения и стали резидентами СПВ 509 работодателей, планирующих создать в рамках реализации инвестиционных проектов 38 682 рабочих места. Также заключены соглашения с 65 резидентами ТОР, заявивших о намерении создать 23 401 рабочее место.

Федеральным законом от 29.12.2014 №473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» определено понятие территории опережающего социально-экономического развития, как части территории субъекта РФ, на которой в соответствии с решением Правительства РФ установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятной среды для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного развития экономики и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения. На создание инфраструктуры для двух ТОР в 2018 г. в Приморье направят 2,5 миллиарда рублей. 1,6 миллиарда рублей – на «Михайловский» и 900 миллионов на ТОР «Надеждинская». Напомним, на Дальнем Востоке предприниматели смогут получать субсидии из федерального бюджета на строительство инфраструктуры в территориях опережающего развития.

Новые правила предоставления субсидий были разработаны Минвостокразвития России в соответствии с поручением вице-премьера – полпреда Президента России в ДФО Юрия Трутнева. Субсидия из федерального бюджета может быть выделена на технологическое присоединение инфраструктуры ТОР к сетям обеспечения, включая электро-, газо-, тепло, водоснабжение, связь и другие сети. Средства могут быть направлены на создание, реконструкцию инфраструктуры ТОР, выполнение проектных и изыскательных работ, проведение государственной и независимой экспертиз, осуществление строительного контроля и авторского надзора. Финансирование можно будет получить на разработку строительной

<sup>6</sup> Почему не развивается Дальний Восток? (<https://sakhalin.info/weekly/150799>).

<sup>7</sup> Николай Харитонов: «дальневосточный гектар» позволит привлечь соотечественников в ДФО (<https://minvr.ru/press-center/news/16637>).

документации и проведение технологического и ценового аудита. За 9 месяцев 2017 г. поступление в бюджет Приморского края от резидентов ТОР составили 602 миллиона рублей. Основная часть средств - налог на доходы физических лиц. Сегодня резидентами ТОР в крае уже создано 7223 рабочих места.<sup>8</sup>

К сожалению, значительные преференции компаниям, работающим на территориях опережающего развития, не коррелируют со степенью социальной ответственности бизнеса, не исполняются требования природоохранного законодательства. Так в районе расположения предприятий-резидентов ТОР «Михайловское», в Спасском районе три г. работает большой свиноплекс компаний «Мерси Трейд» и «Приморский бекон». В течение всех трех лет со стороны «Мерси-Трейд», расположенного на расстоянии 5-6 км. от с. Прохоры Спасского района, на территорию жилого микрорайона города Спасск-Дальний распространяется зловоние навоза. Планируется строительство еще ряда свиноплексов на 540 тыс. голов. Жители обратились к уполномоченному по правам человека в Приморском крае с призывом защитить их права на чистый воздух, воду и почву. Оказалось, что предприятия имеют положительное заключение государственной экологической экспертизы на свиноводческий комплекс по производству до 12 тыс. голов, в то время как реальное поголовье свиней уже составляет 83 тыс. голов в год. Предприятиям предписано устранить нарушения, а дальнейшее строительство свиноводческих комплексов приостановлено до конца текущего г. решением Минвостокразвития.<sup>9</sup>

**Демографическая и миграционная ситуация.** Для решения острых демографических проблем в крае разработан план по реализации концепции демографической политики Дальнего Востока до 2025 г. План включает мероприятия, направленные на повышение рождаемости и ожидаемой продолжительности жизни, снижение смертности, здоровьесбережение, сокращение ми-

грационного оттока, привлечение квалифицированных специалистов из других субъектов России, содействие переселению соотечественников, закрепление населения на территории края, пропаганду семейных ценностей. По предварительной оценке, на реализацию плана мероприятий в Приморском крае до 2025 гг. потребуется почти 38,4 млрд рублей из различных источников финансирования»<sup>10</sup>.

Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока (далее – Минвостокразвития) 28 июня 2017 г. утвердило в Правительстве России концепцию дальневосточной демографической политики. Такой документ был принят впервые. Главная задача концепции – кардинальным образом изменить демографическую ситуацию на Дальнем Востоке: обеспечить снижение смертности и сокращение миграционного оттока, увеличение рождаемости, а также привлечение в регион молодых специалистов. Реализация проекта будет осуществляться в 2 этапа. Так, к 2020 г. ожидается стабилизация численности населения Дальнего Востока на уровне 6,2 млн человек, к 2025 г. – ее увеличение до 6,5 млн человек. Уже к концу 2018 г. должен сократиться миграционный отток с территорий Дальнего Востока в 3 раза, в том числе за счет создания новых рабочих мест.

Но, к сожалению, Дальний Восток продолжает терять население. Данные статистических ведомств дальневосточных регионов за первые 4 месяца 2018 г. показали, что население макрорегиона тает. В антилидерах по миграционной убыли населения – Хабаровский край и Якутия. За 4 месяца Хабаровский край потерял 1340 человек, Якутия – 1290, Сахалин – 467 человек. Амурская область за 4 месяца потеряла только за счет миграции 775 человек, ЕАО – 458, Магаданская – 631 человек. В плюсе только Камчатка – 426 человек и Чукотка – 61 человек. Как сообщило ИА REGNUM, транспортная недоступность, ощущение оторванности от основной России формирует у дальневосточников мнение, что огромный регион, в котором они живут, нужен федеральному центру исключительно в виде сырьевого придатка. Не-

<sup>8</sup> На создание инфраструктуры для ТОР в 2018 г. в Приморье направят 2,5 млрд рублей (<https://minvr.ru/press-center/news/13193>).

<sup>9</sup> Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Приморском крае «О некоторых проблемах охраны окружающей среды в Приморье» ([http://ombu.primorsky.ru/?page\\_id=26](http://ombu.primorsky.ru/?page_id=26)).

<sup>10</sup> Показатель младенческой смертности в Приморье снизился почти на 25% (<https://iprim.ru/news/2018-07-05/1991577>).

возможность «накопить на отпуск» заставляет все большее количество жителей ДФО уезжать навсегда в южные и западные регионы России. Только за первые 4 месяца 2018 г. в ДФО отрицательное миграционное сальдо превысило 20 тыс. человек. За весь 2017 год с Дальнего Востока уехало меньше жителей — 17,4 тыс. человек<sup>11</sup>.

В Приморском крае с 2007 г. реализуется подпрограмма «Об оказании содействия добровольному переселению в Приморский край соотечественников, проживающих за рубежом», направленная на привлечение в регион квалифицированной рабочей силы, увеличение миграционного притока населения в Приморский край (далее — государственная программа). Семьи переселенцев принимают в 28 муниципальных образованиях края. Региональной программой переселения предусмотрен проект «Профессиональное образование». Он реализуется с целью привлечения иностранных студентов из числа соотечественников к участию в государственной программе. С начала реализации проекта (2014 год) в нем приняло участие 254 иностранных студента из числа соотечественников, в том числе в 2018 г. — 42 человека. С 2017 г. в проект «Профессиональное образование» внесен подпроект «Наука», который реализуется на территориях вселения Приморского края и во Владивостокском городском округе и предусмотрен для соотечественников, являющихся научными сотрудниками или преподавателями учреждений высшего и среднего профессионального образования. В 2017 г. в данном подпроекте приняли участие 5 соотечественников, в 2018 г. 1 соотечественник (преподаватели Владивостокского государственного университета экономики и сервиса и ДВФУ).

За годы реализации подпрограммы переселения в регион переехало около 14 тыс. переселенцев, из них более 8,5 тыс. чел. — участники государственной программы, 5,5 тыс. чел. — члены их семей. С 2014 по 2016 гг. основную долю переселенцев по программе составили граждане Украины. Активны соотечественники из Таджикистана и Узбекистана, Казахстана и других бывших республик СССР. В 2018 г. запланировано

участие в государственной программе 1561 соотечественника, из них 1184 — участники государственной программы и 377 — члены их семей. В январе-апреле 2018 г. в подпрограмме переселения приняли участие 390 соотечественников (25,0% от планового показателя 2018 г.), из них 249 — участники подпрограммы (21,0% от планового показателя 2018 г.) и 141 — члены их семей (37,4% от планового показателя 2018 г.).

По данным Управления по вопросам миграции краевой полиции, в Приморском крае с начала 2018 г. 786 иностранных граждан и лиц без гражданства приобрели гражданство Российской Федерации, в том числе в упрощенном порядке — 760. Это граждане Украины (242), Таджикистана (228), Армении (84), Узбекистана (85), Казахстана (49), Кыргызстана (31), Азербайджана (13), Молдовы (30). Упрощенным порядком приобретения гражданства Российской Федерации воспользовались также граждане Республики Беларусь, Марокко, Австралии, Бразилии, Вьетнама, США и Новой Зеландии. 599 человек, получивших гражданство РФ, были участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников<sup>12</sup>.

В целом, за 4 месяца 2018 г. в Приморском крае поставлено на учет по месту пребывания 99 708 иностранных граждан, из них прибывших в визовом порядке — 62510 (62,69% от общего количества), в порядке, не требующем получения визы — 37 198 (37,31% от общего количества). Основной поток прибывающих иностранных граждан составили граждане КНР (38,03%, 37 922 человек) и граждане Республики Узбекистан (28,58%, 28 492 человек). За этот период снято с миграционного учета 89 271 иностранных граждан.

В 2018 г. в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 09.01.2018 г. № 2 «О распределении по субъектам Российской Федерации утвержденных Правительством Российской Федерации на 2018 год квот на выдачу иностранным гражданам

<sup>11</sup> Дальний Восток продолжает пустеть: минус 20 тысяч человек за четыре месяца (<https://regnum.ru/news/economy/2435044.html>).

<sup>12</sup> 786 иностранцев получили гражданство Российской Федерации в Приморском крае. Пресс-служба УМВД России по Приморскому краю (<https://25.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/13556088>).

разрешений на работу и приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности» для Приморского края установлена квота на выдачу разрешений на работу в количестве 6,7 тыс. разрешений (АППГ<sup>13</sup> – 15,7 тыс.). За 1 квартал 2018 г. иностранным гражданам выдано разрешений на работу 1,3 тыс.

Дефицит трудовых ресурсов на Дальнем Востоке – одна из самых острых проблем. По заявленным инвестиционным проектам в Приморском крае предполагается создание около 50 тысяч рабочих мест. В службе занятости Приморского края на март 2018 г. зарегистрировано только 10,9 тысяч безработных. Вакансии на рабочие профессии составляют 83% от общего количества заявленных вакансий<sup>14</sup>. Проблема нехватки трудовых ресурсов решается в Приморье за счет иностранных трудовых мигрантов. Это бывшие соотечественники из стран Центральной Азии и приезжающие в визовом порядке граждане соседних зарубежных государств.

Возникают проблемы с законодательством у мигрантов из КНР. Хотя в экспертном сообществе есть мнение, что именно данная категория мигрантов, наряду с мигрантами из КНДР и Вьетнама, наиболее предпочтительна для края из-за визового режима присутствия на территории России. Так, в мае 2018 г. сотрудники полиции межмуниципального отдела МВД России «Большекаменский» совместно с членами добровольной народной дружины провели оперативно профилактическое мероприятие «Нелегальный мигрант», направленное на выявление и пресечение нарушений миграционного законодательства. В ходе профилактического рейда полицейские и дружинники задержали автобус, в котором находились восемнадцать граждан КНР. Установлено, что иностранцы прибыли на территорию Российской Федерации с целью осуществления трудовой деятельности, но предоставить документы, подтверждающие легальность их пребывания на территории иностранного государства, граждане не смогли. В отношении нарушителей миграционного законодательства со-

ставлено 18 административных протоколов по части 1 статьи 18.10 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации). Правонарушителям назначен штраф на общую сумму 36 тысяч рублей. В отношении должностного лица (работодателя) составлено 18 административных протоколов по части 1 статьи 18.15 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (Незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства), а также наложен штраф на сумму 450 тысяч рублей<sup>15</sup>.

**Коренные малочисленные народы Севера (КМНС).** В настоящее время в Приморском крае зарегистрировано 23 некоммерческих организаций, объединяющих КМНС, из них: 15 общин, 8 общинных организаций, в том числе, 1 союз, 1 фонд. Деятельность организаций направлена на сохранение и развитие культуры коренных малочисленных народов, традиционных видов хозяйственной деятельности (охоты, рыболовства, сбора дикоросов), экологического и охотничьего туризма. Этнический состав: преимущественно удэгейцы, нанайцы, тазы, а также представители других этнических общностей, не относящихся к малочисленным народам, но постоянно проживающих в районах проживания этих народов и осуществляющие традиционное хозяйство малочисленных народов. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р к местам компактного проживания относятся 5 территорий Приморского края: Красноармейский, Пожарский, Тернейский, Ольгинский и Лазовский муниципальные районы.

19 января 2018 г. в администрации Приморского края состоялось заседание Совета по делам коренных малочисленных народов, созданного в конце прошлого г., Совет позволяет конструктивно решать проблемы в этой сфере. Павел Ясевич, ди-

<sup>13</sup> АППГ – аналогичный период прошлого г..

<sup>14</sup> Президентский грант поможет социальной адаптации и трудоустройству мигрантов в Приморье (<https://primamedia.ru/news/703173>).

<sup>15</sup> В Приморье полицейские и дружинники выявили факт незаконного привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан (<https://25.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/13044263>).

ректор департамента внутренней политики отметил, что администрация Приморского края уделяет большое внимание вопросам защиты законных прав и интересов коренных малочисленных народов края. Прежде всего, в сфере образования, культуры, медицинского и социального обслуживания, а также обеспечения традиционного образа жизни, хозяйственной деятельности. В рамках федеральной целевой программы бюджетам субъектов РФ на эти цели выделяются денежные средства. Так, в 2017 г. Пожарский район, обратившийся за помощью, получил около 1,5 млн рублей. На эти средства были приобретены два твердотопливных котла для школы №1 в пос. Красный Яр. Для ребят из дошкольной группы куплена мебель, обучающие и развивающие игры, материалы, оргтехника, спортивный инвентарь. Благодаря финансовой помощи был переоборудован школьный пищеблок. При этом часть средств направили на покупку национальных музыкальных инструментов для творческих коллективов. Директор департамента призвал глав других муниципальных образований Приморья, где проживают общины коренных малочисленных народов, активно участвовать в этой программе. На совещании обсуждался также наиболее важный вопрос о предоставлении водных биоресурсов в пользование коренным малочисленным народам Приморья для ведения традиционной хозяйственной деятельности. Они могут подать заявку на занятие рыболовством до 1 сентября 2018 г. по принципу одного окна.<sup>16</sup>

Неспокойная ситуация отмечается в с. Красный Яр Пожарского района, причиной которой является несогласие территориально-соседской общины коренных малочисленных народов «Тигр» (далее – община «Тигр») с созданием национального парка «Бикин». При этом община «Тигр» в 2017 г. подавала исковое заявление в судебную коллегию по административным делам Верховного Суда Российской Федерации о признании частично недействующим постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2015 г. № 1187 «О создании национального парка «Бикин». В удовлетворении иска общине «Тигр» было отказа-

но. По рассмотрению апелляционной жалобы общины «Тигр» решение оставлено без изменения<sup>17</sup>.

Общероссийская общественная организация «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» в рамках Президентского гранта провела в г. Владивостоке информационно-обучающий правовой семинар для КМН Дальневосточного федерального округа с участием депутата Государственной Думы Российской Федерации, президента Ассоциации Г.П.Ледкова. 9 апреля 2018 г. в рамках Семинара состоялся круглый стол на тему: «О реализации прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ на ведение традиционного образа жизни и осуществление традиционной хозяйственной деятельности на особо охраняемых природных территориях». В работе круглого стола приняли участие представители Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Администрации Приморского края, Федерального агентства по делам национальностей, Администрации Красноярского сельского поселения, Всемирного фонда дикой природы (WWF), органов прокурорского надзора, руководства ФГБУ «Национальный парк «Бикин». По итогам заседания «круглого стола» принято решение о создании рабочей группы по изучению ситуации в с. Красный Яр. По итогам работы круглого стола была сформирована рабочая группа для урегулирования проблемной ситуации, возникшей между территориально-соседской общиной коренных малочисленных народов «Тигр» и национальным парком «Бикин»<sup>18</sup>.

13 июня 2018 г., во Владивостоке прошло заседание рабочей группы по вопросу реализации прав коренных малочисленных народов РФ на территории национального парка «Бикин». В заседании приняли участие Президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, депутат Государственной Думы Григорий Ледков, помощник руководителя Федерального агентства по

<sup>16</sup> Дела коренных малочисленных народов Приморья впервые обсудили на специальном Совете (<http://www.primorsky.ru/news/138959>).

<sup>17</sup> Удэгейцы обратились в Верховный суд за защитой своих прав (<http://www.raipon.info/info/news/2951>).

<sup>18</sup> Во Владивостоке завершился второй день Информационно-обучающего правового семинара для представителей коренных малочисленных народов (<http://raipon.info/info/news/3053>).

делам национальностей И.В. Баринаова Олег Серегин, директор департамента внутренней политики Приморского края Павел Ясевич, Уполномоченный по правам человека в Приморском крае Валерий Розов, председатель Союза коренных малочисленных народов Приморского края В.Андрейцев, представители Общины «Тигр», департамента лесного хозяйства Приморского края, Амурского филиала Всемирного фонда дикой природы (WWF России). Руководство национального парка «Бикин» и Краснояровского сельского поселения отказались от участия в заседании. В ходе совещания были рассмотрены документы, предоставленные дирекцией национального парка «Бикин» и общиной «Тигр», поставлены вопросы о легитимности утвержденного директором парка Реестра коренных малочисленных народов, ведущих традиционный образ жизни и традиционную хозяйственную деятельность на территории парка, об отсутствии открытости в его формировании и неясности в правовых последствиях его применения. Было отмечено, что положение о порядке посещения национального парка не содержит нормы регулирования пребывания с целью ведения традиционного образа жизни или традиционной хозяйственной деятельности, порядок доступа членам Общины «Тигр» к арендованным земельным участкам и предоставленным для осуществления пользования объектами животного мира. Участниками заседания был поднят вопрос о правовом статусе территории традиционного природопользования малочисленных народов, проживающих в Пожарском районе, положение о котором утверждено Постановлением Администрации Приморского края от 22 февраля 2013 г. N 72-па. По итогам встречи было принято решение о направлении запроса в Минприроды России и надзорные органы с просьбой дать правовую оценку сложившейся ситуации.

Вместе с тем, руководство ФГБУ «Национальный парк «Бикин» совместно с Советом КМНС, созданным при национальном парке «Бикин», проводит разъяснительную работу с жителями указанных сел, а также внимательно рассматривает поступающие от граждан факты нарушения прав КМН. Отмечается, что подобные факты не подтверждаются. Старейшинами из числа удэгейских охотников принято решение о соз-

дании свода (положения) традиций ведения охоты и рыбалки. Это позволит не только сохранить традиции бикинских удэгейцев, сохранить тайгу, но и показать эффективность существования национальных парков в местах традиционного проживания и традиционного хозяйствования КМНС. При создании любой особо охраняемой природной территории помимо основной задачи по сохранению природных богатств ставится важнейшая цель – это социально-экономическое развитие территории. Создание рабочих мест для местного населения. По утвержденному штатному расписанию в Учреждении предусмотрена 131 штатная единица. В настоящее время трудоустроено 114 человека, из них 70 – представители коренных народов. Создание новых рабочих мест на территории Краснояровского сельского поселения Пожарского муниципального района уже дало стимул вернуться в родное село пяти молодым семьям и 2 молодым людям после окончания обучения в образовательных учреждениях. Продолжая вести традиционную хозяйственную деятельность, местное население в статусе сотрудников Учреждения выполняет задачи по охране и контролю территории, экологическому мониторингу<sup>19</sup>.

**Этнокультурное развитие.** Проект «Приморье: народы, религии, общество» реализуется Ассамблеей народов Приморского края с 2008 г. совместно с департаментом внутренней политики Приморского края и Институтом истории, археологии и этнографии. В рамках проекта с начала 2018 г. было организовано три мероприятия.

6 апреля 2018 г. в администрации Уссурийского городского округа состоялось заседание «круглого стола» на тему: «Народы России и Беларуси: единая история и общее будущее». В заседании приняли участие более двадцати активистов белорусских НКО Приморского края, а также лидеры и руководители НКО татар, корейцев, немцев, украинцев. Участники круглого стола обсудили перспективы развития межнационального взаимодействия и поделились опытом работы. Напомним, День единения народов Беларуси и России отмечается 2 апреля. Именно в этот день в 1996 г. прези-

<sup>19</sup> Доклад о проделанной работе за 2017-2018 год (<http://parkbikin.com/o-parke/o-parke-bikin>).

дент России Борис Ельцин и президент Беларуси Александр Лукашенко в Георгиевском зале в Кремле поставили свои подписи под договором о создании Сообщества Беларуси и России. Спустя год, в этот же день, был подписан Договор «О Союзе Беларуси и России».

21 мая 2018 г. департаментом внутренней политики Приморского края совместно с Ассамблеей народов Приморского края, с участием ведущих экспертов в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений в рамках постоянно действующего семинара «Приморье: народы, религии, общество» организован семинар для представителей органов местного самоуправления городского округа Спасск-Дальний, активистов общественных объединений и религиозных организаций, инициативных граждан, сотрудников учреждений образования, культуры, учащихся старших классов, журналистов. Участники семинара поделились опытом успешной деятельности, направленной на реализацию государственной национальной политики в Приморском крае.

В соответствии с государственной программой Приморского края «Безопасный край» 23 мая 2018 г. состоялся семинар на тему: «Религия и общество: история, современные тенденции, региональный аспект». Участники семинара: заместители глав администраций городских округов и муниципальных районов Приморского края, курирующие вопросы межрелигиозных отношений, взаимодействия с общественными и религиозными объединениями, специалисты администраций городских округов и муниципальных районов Приморского края, работающие в данной области (всего 70 человек). В семинаре приняли участие 13 ведущих экспертов, которые обсудили актуальные вопросы гармонизации межрелигиозных и межнациональных отношений на территории Приморского края.

В рамках состоявшегося 14 июня 2018 г. семинара-совещания с должностными лицами высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, ответственными за сферу межнациональных отношений, на тему: «О практике и задачах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Феде-

рации на период до 2025 года» была продемонстрирована выставка о деятельности Ассоциации корейских организаций Приморского края (АКОРП) по содействию в воссоединении народов КНДР и Южной Кореи. АКОРП объединяет общественные организации корейцев, созданные в таких городах, как Владивосток, Артем, Находка, Партизанск, Большой Камень, Спасск, Арсеньев. Всего на территории Приморья по разным экспертным оценкам проживает около 40 тысяч корейцев. Одним из приоритетных направлений деятельности АКОРП с начала 2000-х годов стала народная дипломатия. В рамках этого направления АКОРП активно развивает международный диалог через культурное и гуманитарное сотрудничество со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, прежде всего с КНДР и Республикой Корея. АКОРП, которую возглавляет В.Пак, отправила в КНДР из Приморского края три вагона зерна – 150 тонн приморской пшеницы. Дар приморцев – это проявление дружеского участия, поддержка жителей Северной Кореи в один из самых непростых периодов г., так называемый, «ячменный перевал». Он наступает после празднования «Дня солнца», 15 апреля, и продолжается до июля, когда всходит первое ячменное семя. Активное участие в осуществлении гуманитарной акции принял посол Российской Федерации в КНДР А.И. Мацегора. Посол поблагодарил Валентина Пака за такой значимый вклад в поддержку граждан КНДР. Он также отметил, что это важный шаг в деле укрепления дружбы между Россией и КНДР<sup>20</sup>.

Одним из важных направлений работы АКОРП считает сохранение межнациональной гармонии в Приморском крае. С 2009 г. в крае издается первая межнациональная газета в России – «Утро Востока», учредителем которой стала АКОРП. За прошедшее время газета стала общественно значимым, культурно-просветительским изданием. Темы, которые поднимаются на ее страницах, касаются жизни представителей разных диаспор, международных связей, коренных малочисленных народов, вопросов адаптации мигрантов, а также многонациональной истории Приморья.

<sup>20</sup> Пшеница из Приморья – в дар КНДР ([http://www.ytro-vostoka.ru/107/Novosti/Pshenitsa\\_iz\\_Primorya](http://www.ytro-vostoka.ru/107/Novosti/Pshenitsa_iz_Primorya)).

Издание работает в тесном сотрудничестве с Ассамблеей народов Приморского края, руководителями национальных общественных объединений. Сегодня «Утро Востока» является площадкой, на которой люди разных народов могут обсудить любые, даже самые непростые вопросы, понять друг друга. Газета имеет свой сайт<sup>21</sup>. Она внесена в каталог печатных изданий России. Благодаря благотворительной подписке, которую организовала АКОРП, «Утро Востока» поступает во все районы края: главам администраций, в музеи, библиотеки, а также в генеральные консульства, находящиеся на территории Приморья, в ряд общественных организаций, ветеранам войны, пенсионерам.

Реализация государственной национальной политики РФ в Приморском крае обеспечивается согласованной деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления, институтов гражданского общества с комплексным использованием политических, правовых, организационных, социально-экономических, информационных и иных мер. Так, Департаментом информационной политики Приморского края оказывается информационная поддержка институтам гражданского общества Приморского края, реализующим значимые проекты в сфере народной (общественной) дипломатии на территории Приморского края, освещение в средствах массовой информации успешного опыта, направленного на развитие международного диалога на принципах общественной дипломатии. По данной тематике в 2018 г. опубликовано 85 релизов, которые инициировали больше 900 сообщений в СМИ.

Конфликтную ситуацию между национальным парком «Бикин» и общиной «Тигр» можно охарактеризовать как конфликт интересов хозяйствующих субъектов, активно использующих этническую риторику, а представители КМНС стали заложниками данного конфликта.

**Религиозная ситуация.** По данным Министерства Юстиции Российской Федерации, по состоянию на 04.01.2018 в ведомственном реестре Приморского края содержались сведения о 323 религиозных организациях; по состоянию на 04.05.2018 – 326 религиозных организаций, представляющих

22 конфессии, что говорит о росте количества религиозных организаций (на 01.01.2010 – 298). 93,5% зарегистрированных религиозных организаций составляют христианские организации, в том числе 35% – православные религиозные организации, 56,5% – протестантские религиозные организации и 2% католические религиозные организации, на остальные религиозные организации приходится 6,5%.

Согласно сведениям краевого государственного автономного учреждения «Приморский научно-исследовательский центр социологии» (по состоянию на декабрь 2017), менее половины жителей Приморского края – 46,1% ощущают себя частью той или иной религии и только 8,2% приморцев считают себя истинно верующими. Наибольшее число верующих было отмечено среди представителей северокавказских (43,8%), среднеазиатских (28,6%), закавказских (20,3%) национальностей и среди представителей КМНС. Подавляющее большинство верующих Приморского края исповедуют православие (85,9%) и принадлежат к Русской Православной Церкви, 7,2% исповедуют ислам, причем, ислам исповедуют не только традиционно мусульманские народы Средней Азии (90,0%) и Северного Кавказа (88,9%), но и 3,5% русских.

Наибольшее количество религиозных организаций зарегистрировано во Владивостокском, Находкинском, Уссурийском и Артемовском городских округах (в порядке убывания).

Приморская митрополия Русской Православной церкви Московского патриархата (РПЦ МП) включает Владивостокскую, Арсеньевскую и Находкинскую епархии и насчитывает 142 прихода, на которых служат 167 священнослужителей. Происходит дальнейший рост приходов, обусловленный потребностью верующих, например, в Арсеньевской епархии выделилось Дальнегорское благочиние.

Римско-католическая община Приморского края представлена в муниципальных образованиях: г. Владивосток, г. Арсеньев, г. Уссурийск, г. Лесозаводск, г. Находка, с. Романовка Шкотовского района. В г. Владивостоке община использует переданное историческое здание католического костела.

Евангелическо-лютеранская община Приморского края представлена в следую-

<sup>21</sup> <http://www.ytro-vostoka.ru/>

щих муниципальных образований: г. Владивосток, г. Арсеньев, г. Уссурийск. Евангелическо-лютеранской общине св. Павла в г. Владивостоке используют переданное историческое здание лютеранской кирхи.

Кроме того, в г. Владивостоке имеется иудейское культовое сооружение синагога «Бейт Сима» — центр религиозной жизни еврейской общины Приморского края. Еврейская община Приморского края интегрирована в систему «Колель» (в переводе с иврита – «охватывающий»). Система колелей существует во всем еврейском мире. Это возможность для взрослых, семейных, работающих мужчин изучать Тору без отрыва от обыденной жизни. «Колель» проходит четыре раза в неделю в 11:30. Мужчины на занятиях изучают еврейские традиции, историю еврейского народа, выполняют заповедь накладывания тфилина и проводят Минху. А после духовной пищи, обязательный кошерный обед в столовой, которую спонсирует благотворительный фонд Шмини.

В г. Владивостоке действует восстановленный исторический общинный дом армяно-григорианской общины, в котором разместился приход армянской церкви Святого Георгия Победоносца (Сурб Геворг) Владивостока.

Мусульман Приморского края можно условно разделить на две группы. Первая группа – верующие мусульмане, регулярно посещающие религиозные собрания, и вторая группа – «этнические мусульмане», проявляющие активность только в период крупных мусульманских праздников.

Табл. 1. Оценка численного состава мусульманских общин по городам Приморского края (по сведениям, полученным у руководителей мусульманских общин Приморского края)

	регулярно посещают религиозные собрания, тыс. чел.	периодически посещают религиозные праздники, тыс. чел.
г. Владивосток	5,0	35,0
г. Находка	0,5	15,0
г. Уссурийск	1,0	3,5
г. Артем	0,5	1,5
<b>всего</b>	<b>7,0</b>	<b>55,0</b>

По экспертной оценке, наиболее вероятной численностью мусульман в Приморском крае можно считать около 10 тыс. верующих и около 50 тыс. представителей народов, традиционно исповедующих ислам.

Из 7 мусульманских религиозных организаций только одна входит в состав Центрального духовного управления мусульман России – местная мусульманская религиозная организация «Мир» города Владивостока Приморского края.

Кроме 7 мусульманских религиозных организаций на территории Приморского края действуют 20 некоммерческих организаций (НКО), объединяющих народы, традиционно исповедующих ислам.

На религиозных службах присутствуют представители мусульманских народов Поволжья, Северного Кавказа, мигранты из республик Средней Азии, однако в количественном отношении преобладают граждане Республики Узбекистан (до 80%). Национальными общественными объединениями ежегодно проводятся религиозные праздники Курбан-Байрам, Ураза-Байрам, а также традиционные праздники – Навруз, Сабантуй.

Единственная в крае мечеть, возведенная в соответствии с религиозными канонами ислама, действует в г. Находка. В городах Владивостоке и Уссурийске имеются молитвенные дома для мусульман. В настоящее время решается вопрос о выделении землеотвода под строительство исламского кладбища в с. Вольно-Надеждинское.

На основании решения Верховного суда Российской Федерации от 20.04.2017, апелляционного определения Апелляционной коллегии Верховного суда Российской Федерации от 17.07.2017 № АПЛ17-216, части 4 статьи 9 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» религиозная организация «Управленческий центр Свидетелей Иеговы в России» и 395 местных религиозных организаций «Свидетели Иеговы» были ликвидированы. В соответствии с данным решением в 2017 г. на территории Приморского края были ликвидированы 11 местных религиозных организаций «Свидетели Иеговы» в населенных пунктах края (г. Владивосток, г. Большой Камень, г. Дальнереченск, г. Арсеньев, г. Артем, г. Дальне-

горск, г. Лесозаводск, г. Спасск-Дальний, г. Уссурийск, г. Находка, пгт. Лучегорск).

Существование определенных этносоциальных рисков в крае обусловлено миграционным фактором. Сконцентрированные в городской среде южного Приморья временные трудовые мигранты, независимо от этнической принадлежности не стремятся к интеграции в принимающее сообщество и демонстрируют поведенческие стратегии культурной дистанцированности от принимающего сообщества. Активная роль общественных организаций, созданных по национально-конфессиональному признаку, в трудовом обустройстве этнических земляков – мигрантов, имеет неоднозначные последствия: с одной стороны она способствует более быстрому бытовому обустройству, нахождения работы, но с другой – она усиливает связи и отношения мигрантов по типу землячества и клановости. Эти обстоятельства усиливают мигратофобии и этнофобии у принимающего населения.

Неконтролируемый приток мигрантов из государств Центральной Азии способствует росту числа последователей исламских религиозных общин, что способствует усилению проповеднической деятельности.

Фактов противоправной деятельности экстремистского характера со стороны представителей религиозных объединений и отдельных лиц Управлением МВД России по Приморскому краю не зарегистрировано.

**Практические рекомендации для совершенствования государственной национальной политики.** Для снижения социальных рисков в этноконфессиональной сфере необходимо более динамично улучшать социально-экономическое положение дальневосточников. Необходим государственный мониторинг эффективности реализации федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития», программы «Дальневосточный гектар», анализ перспектив развития с включением таких параметров, как повышение доходов населения, образование и занятость и, в целом, закрепляемость населения и улучшение демографической ситуации. Следует рекомендовать внести в учредительные документы промышленных компаний пункт об обязательной переподготовке высококвалифицированных специа-

листов из числа граждан РФ. Необходимо включить в число приоритетных задач решение вопроса переквалификации и обучения новым специальностям жителей Приморского края.

Рекомендовать органам государственной власти, осуществляющим контроль в сфере межнациональных и конфессиональных отношений, не возлагать проблемы социально-культурной адаптации этнических мигрантов на руководителей национальных и религиозных организаций, иницируя тем самым «общинные отношения», протекционизм и клановость.

Важно совершенствовать законодательные механизмы государственной поддержки коренных малочисленных народов для эффективной модернизации форм традиционного природопользования на основе современных технологий, а не манипулировать этнической риторикой и надуманной традиционностью.

Рекомендовать органам исполнительной власти и местного самоуправления включить в план реализации государственной национальной политики обязательные мероприятия, нацеленные на укрепление межнационального согласия и гражданского единства, не отдавая предпочтение отдельным традиционным праздникам, иницируемым наиболее активными этническими общинами.

Учитывая чрезмерно быстрое внесение поправок в законы, связанные с пребыванием в РФ иностранной рабочей силы, необходимо оперативное информационное обеспечение соответствующих служб в государствах-мигранционных донорах. Особенно это актуально для Приморья в целях эффективного миграционного сотрудничества с КНР, КНДР и странами СНГ.

При освещении проблем миграции следует шире показывать ее позитивные стороны, сделать возможно более публичными сведения о вкладе иностранных мигрантов в развитие страны и региона.

Для выстраивания межконфессионального диалога необходимо инициировать сотрудничество представителей различных конфессий в сфере реализации социальных проектов.

*Ермак Г.Г.*

### Часть III.

## РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕГИОНАХ МОНИТОРИНГА

**В** майском Указе Президента РФ 2018 г. «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»<sup>1</sup> говорится о том, что при разработке национальной программы в сфере культуры правительству необходимо обратить особое внимание на укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации (пункт 12, а). Поэтому приоритетными сегодня являются такие направления государственной национальной политики, как сохранение и развитие этнических культур и языков, культурного наследия народов России.

В достижении этой цели велика роль национальных общественных объединений, организаций, национально-культурных автономий. В Стратегии государственной политики до 2025 года особо подчеркивается важность поддержки мероприятий, акций и действий, направленных на создание площадок межнационального, межконфессионального диалога. Но нельзя забывать о том, что социальное самочувствие граждан во многом зависит от удовлетворения этнокультурных и языковых потребностей.

Сейчас, когда угроза межэтнических конфликтов не столь очевидна, необходимо возможно больше уделять внимания профилактическим мерам и прежде всего – вопросам сохранения и поддержки культурного многообразия. Как показывают исследования Сети этномониторинга, следует как можно активнее продвигать проекты, связанные с культурой и языком в качестве гарантов стабильной обстановки. Речь идет не только о праздничных мероприятиях и фестивалях (которые тоже важны), но и широком введении управленческих и общественных практик образовательной и просветительской направленности в области культурного и языкового разнообразия.

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 07.05.2018 N204 (ред. от 19.07.2018).

Не менее актуальной является решение проблемы межведомственной координации, особенно – взаимодействия и сотрудничества органов власти, отвечающих за реализацию государственной национальной политики, со структурами, отвечающими за образование, науку и культуру. Ведомства, которые курируют внутреннюю политику, молодежь, информационную политику, безопасность, также должны активно участвовать в этом взаимодействии.

Общероссийская дискуссия по поводу законодательства о родных языках показала, что национальные языки нуждаются в поддержке. Необходимо создание фонда поддержки и развития родных языков.

На федеральном уровне нужна большая работа в области законодательства. Так, необходимо привести в соответствие с современными реалиями закон о национально-культурной автономии, принять законы об этнологической экспертизе, о социально-культурной адаптации мигрантов. Наконец, нужно принять новую редакцию Стратегии государственной национальной политики, дополнив ее терминологическим аппаратом. Согласованное применение терминов и определений повысит прозрачность и лучшее понимание государственной национальной политики в регионах.

Реализация государственной национальной политики невозможна без подготовки квалифицированных кадров. Сегодня такая подготовка проводится в рамках высшего образования по направлению подготовки 46.03.03 и 46.04.03 «Антропология и этнология» и по научным специальностям 07.00.07 «Этнография, этнология и антропология» и 23.00.05 «Политическая регионалистика. Этнополитика». Существуют программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки, разработан профессиональный стандарт специалиста в сфере национальных и религиозных отношений. Интерес к этим специальностям большой, но средств выделяется недостаточно. Необходимо выделение адекватных

ресурсов на подготовку кадров в сфере национальной политики.

Необходимо направить усилия на поддержку этнокультурной «инфраструктуры». В регионах России есть хороший задел в виде национально-культурных центров, Домов Дружбы, творческих коллективов, библиотек с литературой на национальных и русском языках, историко-краеведческих музеев, национальных парков и прочего. Но финансирование этих объектов является минимальным. Сегодня много говорится о развитии внутрироссийского туризма, о просвещенческой роли этнографического туризма, о продвижении региональных брендов в целях повышения инвестиционной привлекательности. Но это невозможно делать на энтузиазме. Конкуренцию с пляжным отдыхом этнографический туризм вряд ли выдержит без соответствующей поддержки. Но именно этнографическая «инфраструктура» выполняет важные задачи в деле предупреждения общественных конфликтов: адаптация традиционных культур к современным условиям и учет специфических этнокультурных интересов граждан.

Действующая с декабря 2016 г. Программа «Реализация государственной национальной политики» предусматривает по направлению «Этнокультурное развитие народов России» реализацию мероприятий, направленных на формирование в обществе атмосферы уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России, развитие культуры межнационального общения, основанной на толерантности, уважении чести и национального достоинства граждан, духовных и нравственных ценностей народов России; ознакомление граждан России и международной общественности с культурой народов России; формирование позитивного международного имиджа Российской Федерации путем осуществления мер по сохранению и развитию культур народов Российской Федерации; распространение знаний о традициях, культуре и народах России, активизацию творчества народных мастеров декоративно-прикладного искусства и художников по восстановлению забытых технологий. Это актуальные направления не только с точки зрения сохранения наследия, но возможности создания рабочих мест, инвестиционной привлекательности и экономического

роста, и их развитию в регионах следует уделять особое внимание.

По отдельным направлениям следует учесть следующие рекомендации.

В сфере управления государственной национальной политикой:

- требуется обеспечить общие подходы в практике реализации «Стратегии государственной национальной политики», для чего отказаться от приоритета «фольклорно-фестивальных» мероприятий в региональной практике в пользу мероприятий общегражданского и интеграционного характера;

- создать эффективную и действенную региональную социальную рекламу, пропагандирующую идеи национального единства и идеи гражданской нации, для чего проводить республиканские конкурсы социальной рекламы и лучшие ее образцы размещать на улицах городов и сел;

- провести мониторинг состояния нормативной базы по теме государственной национальной политики, создать полноценную нормативно-правовую основу для реализации национальной политики;

- активизировать работу Консультативных советов по межнациональным и религиозным отношениям, избавившись от формальных мероприятий, обновить Положения, проводить ротацию их членов, создавать рабочие группы при Консультативных советах для оперативного решения возникающих вопросов, обсуждения ситуации в регионах;

- осуществлять межведомственное взаимодействие, проводить регулярные совещания уполномоченных органов с представителями органов образования, культуры, молодежной политики, информационной политики, миграционных служб;

- гораздо более активно привлекать к участию в консультативных органах представителей общественных организаций и научного сообщества;

- создать консультативные или совещательные органы с участием представителей национальных и религиозных организаций на всех уровнях, включая муниципалитеты;

- создать и обеспечить деятельность контактного центра с целью сбора информации о конфликтных ситуациях;

- разработать методические рекомендации для работников муниципалитетов, лидеров национальных организаций о не-

обходимых действиях по предупреждению возникновения конфликтных ситуаций.

В области оценки состояния межнациональных и религиозных отношений в регионах:

- на регулярной основе (не реже одного раза в квартал) проводить оценку этнополитической ситуации в регионе, формировать отчет о состоянии межнациональных и религиозных отношений с использованием статистики, оперативной информации, мнений экспертов;

- разработать методические рекомендации для органов местного самоуправления по выявлению и профилактике межнациональных и религиозных конфликтов;

- регулярно использовать в работе информацию системы федерального мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций (ФАДН России), более эффективно привлекать к анализу данных мониторинга представителей научного сообщества, экспертов в сфере национальной политики;

- обратить внимание на индикаторы программ, направленных на гармонизацию межнациональных отношений, которые реализуются в регионах, уточнить результаты, которые необходимо получить в результате вложения бюджетных средств;

- проводить регулярный сбор и анализ информации о деятельности общественных объединений, в том числе этнокультурных и казачьих, религиозных организаций.

В области подготовки кадров:

- назначить ответственных за реализацию национальной политики в муниципалитетах, по возможности, с учетом их квалификации и опыта работы;

- регулярно проводить с ответственными за реализацию национальной политики семинары-совещания, повышать их квалификацию, осуществлять их переподготовку, назначать на эти должности людей, имеющих профильное образование (этнология, политология), направлять на обучение в магистратуру.

В области образования, науки и культуры:

- инициировать и проводить общероссийские мероприятия, направлять сотрудников и коллективы для участия в общероссийских мероприятиях, так как именно такие мероприятия способствуют формированию

общероссийской гражданской идентичности. Это могут быть не только масштабные форумы, но и общероссийские узкопрофессиональные мероприятия – семинары для руководителей Домов дружбы, курсы повышения квалификации для государственных служащих, отвечающих за национальную политику в регионах, курсы для преподавателей русского и других российских языков.

- провести цикл круглых столов и совещаний на тему сохранения культурного многообразия и этнокультурного наследия, а центральным вопросом поставить не только сохранение, консервацию этого наследия, но и вопросы развития, каким образом могут развиваться национальные культуры в регионах. Заслушать на этих совещаниях экспертов, представителей научного сообщества, представителей власти, национально-культурных автономий, и наметить программу работы.

- сформулировать потребности, запросы в сфере развития национальных культур, родных языков;

- проводить по скоординированным программам этнологические и социологические исследования на тему межнациональных отношений;

- создать региональные реестры объектов этнокультурного наследия Российской Федерации.

В сфере молодежной политики:

- привлекать молодежных активистов, молодежные организации к обсуждению вопросов национальной политики, межнациональных отношений;

- поддерживать мероприятия, направленные на формирование общечеловеческих ценностей, понимание и восприятие культурных, этнических и религиозных различий, снижение уровня ксенофобии, агрессии и радикализма.

В сфере миграционной политики:

- создать комиссии по вопросам миграции в составе Общественных советов при региональных управлениях МВД. Ранее действовали Общественные советы при УФМС, но после включения миграционной службы в состав МВД, специализированных общественных советов, которые курировали бы вопросы миграции, почти не осталось. Механизм взаимодействия общественности и миграционной службы почти не работает. Необходимо сделать такое взаимодействие

более активным как актуальное для всех регионов;

- активизировать работу с соотечественниками, проживающими за рубежом, особенно в части программы по оказанию содействия их добровольному переселению в Российскую Федерацию. В майском Указе «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» первый пункт посвящен необходимости обеспечения роста численности населения. Очевидно, что без привлечения мигрантов остановить снижение численности населения России невозможно. Поэтому необходимо привлекать мигрантов в регионы, и, в первую очередь – привлекать соотечественников. Носителям русского языка необходимо давать граж-

данство в приоритетном порядке, процедура должна быть максимально облегченной.

- разработать и принять региональные программы по адаптации и интеграции мигрантов. В настоящее время миграционные службы занимаются только легализацией мигрантов на территории Российской Федерации. После того, как приезжие получают разрешение на временное проживание, вид на жительство – они остаются предоставленными сами себе. Даже те мигранты, которые оформили гражданство, нуждаются в мероприятиях по интеграции, так как с российскими реалиями многие знакомы плохо. Нужна программа поддержки, с выделением ресурсов, для того чтобы предотвратить формирование маргинальных и изолированных социальных групп.

НАУЧНОЕ ИЗДАНИЕ

**МЕЖЭТНИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ  
И РЕЛИГИОЗНАЯ СИТУАЦИЯ В РЕГИОНАХ ЦЕНТРА,  
СЕВЕРО-ЗАПАДА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИИ**

ЭКСПЕРТНЫЙ ДОКЛАД

ISBN 978-5-6041558-0-6



В печать 16.07.2018. Формат 76x108 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>  
Гарнитура Agial. Печать офсетная. Бумага офсетная.  
Усл. печ. л. 10,3. Тираж 500 экз. Заказ №259

Отпечатано в ООО “Издательский центр КАН”  
644122, г. Омск, ул. Красный Путь, 30.  
Тел.: 8(3812) 24-70-79; 8 (904) 585-98-84  
E-mail: [pc\\_kan@mail.ru](mailto:pc_kan@mail.ru); [kan55@mail.ru](mailto:kan55@mail.ru)  
Интернет-сайт: <http://kan.atoll-it.ru>  
Лицензия ПЛД № 58-47 от 21.04.97