

К. К. Худолей

Санкт-Петербургский государственный университет

**РОССИЯ И ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ВОЗМОЖНО ЛИ СОТРУДНИЧЕСТВО
В РЕГИОНЕ БАЛТИЙСКОГО МОРЯ?**

В 2014 г. в международных отношениях в Европе произошел перелом. Период после окончания холодной войны закончился и начался новый, который характеризуется значительно большей степенью конфронтационности между основными мировыми центрами, включая Россию и Европейский союз. Это проявляется и в регионе Балтийского моря. В годы холод-

© Худолей К. К., 2016

ной войны тут наблюдалась относительно низкая степень конфронтационности, так как между обоими противостоящими блоками существовал определенный баланс, которого ни одна из сторон не пыталась нарушать. После окончания холодной войны в регионе произошли кардинальные изменения: распались СЭВ, Организация Варшавского договора, Советский Союз, произошли объединение Германии, расширение НАТО, ЕС, Совета Европы, образование Совета государств Балтийского моря и т. д., — причем это не привело к обострению международной обстановки. В результате регион Балтийского моря стал местом прямого соприкосновения — без каких-либо промежуточных и буферных зон — между Россией и Европейским союзом.

В будущем именно Россия и ЕС будут основными акторами в регионе Балтийского моря. В перспективе роли США (возможное создание трансатлантического партнерства, активизация НАТО, появление элементов ПРО) и Китая (проект нового Великого шелкового пути) будут возрастать, но на данном этапе регион Балтийского моря не является для них приоритетным. Тот факт, что в регионе Балтийского моря находятся только Россия и государства — члены ЕС, позволит достигнуть здесь высокого уровня управляемости международными процессами. С одной стороны, при благоприятном развитии событий это может обеспечить взаимодействие, но с другой — повышает опасность быстрого разрастания любого, даже незначительного конфликта.

В среднесрочной перспективе отношения России и ЕС, скорее всего, останутся на нынешнем уровне — в них могут происходить конъюнктурные колебания в ту или иную сторону, но не кардинальные сдвиги к лучшему.

Наиболее важными моментами, влияющими на ситуацию в регионе Балтийского моря в контексте отношений России — ЕС, на наш взгляд, будут следующие:

— сохранение напряженности на Украине и вокруг нее (кризис 2014 г. привел к нарушению стратегической стабильности в Европе, и пути ее восстановления пока не намечаются);

— опасения возникновения новых конфликтов в Европе, в том числе в регионе Балтийского моря (по нашим оценкам, эти опасения преувеличены, хотя нельзя сказать, что они полностью беспочвенны);

— проведение политического диалога, в том числе на высшем уровне, в ограниченных масштабах — это будут переговоры по совершенно конкретным сюжетам (например, проблема иммигрантов), а не регулярные консультации и встречи;

— некоторое увеличение военной напряженности;

— пропагандистские кампании.

Особо следует выделить сферу экономики: даже в случае отмены ограничительных мер (санкций) ЕС и ответных мер России экономические связи не будут восстановлены на докризисном уровне. Часть бизнеса — и российского, и европейского — уже нашла другие рынки и включилась в другие проекты, причем прежние партнеры теперь в ряде случаев превращаются в конкурентов. Это сужает социальную базу тех, кто заинтересован в реальном сотрудничестве России и Европейского союза.

Ситуация в регионе Балтийского моря может измениться при улучшении отношений России и ЕС. Однако для этого необходим не новый старт, а новый фундамент. Его создание потребует значительного времени, и одним из основных препятствий будет глубокое взаимное недоверие государств региона Балтийского моря — членов ЕС и России — друг к другу. Ввиду этого эффективность фактора «мягкой силы» будет незначительной. Тем не менее и в этих неблагоприятных условиях представляется целесообразным развитие сотрудничества в регионе Балтийского моря как на многосторонней, так и на двусторонней основе по всем направлениям, где это возможно. Это не приведет к коренному перелому, но позволит несколько смягчить напряженность, избежать нового ухудшения обстановки.