

Правительство Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(СПбГУ)



УТВЕРЖДАЮ

Проректор по научной работе

С. В. Микушев

«28» декабря 2024 г.

ИТОГОВЫЙ ОТЧЕТ
О РАБОТЕ МЕЖДИСЦИПЛИНАРНОГО ЦЕНТРА ИССЛЕДОВАНИЙ
КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СПбГУ
за 2024 год

Руководитель

Е. А. Дмитрикова

Санкт-Петербург
2024

1. Общая информация о Центре

Междисциплинарный Центр исследований контрольно-надзорной деятельности в Санкт-Петербургском государственном университете (далее – Центр) является научным междисциплинарным коллективом, созданным с целью проведения в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет» (далее – СПбГУ, Университет) научно-исследовательской, экспертно-аналитической, просветительской деятельности по актуальным вопросам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и реализации реформы контрольно-надзорной деятельности.

Центр создан в 2019 году и осуществляет деятельность на основании приказа ректора СПбГУ от 15.07.2019 № 7653/1.

Центр осуществляет деятельность по следующим направлениям:

1) сотрудничество с органами государственной власти, органами местного самоуправления, представителями делового сообщества, общественными организациями по вопросам анализа правоприменительной практики в сфере осуществления контрольно-надзорной деятельности и подготовки предложений по совершенствованию российского законодательства на основе результатов эмпирических исследований Центра;

2) разработка предложений по повышению эффективности деятельности контрольно-надзорных органов;

3) экспертная деятельность по вопросам контрольно-надзорной деятельности, в том числе участие в разработке законопроектов, предложений по развитию и совершенствованию профессиональных и образовательных стандартов, экспертиза нормативно-правовых актов и их проектов;

4) проведение научных исследований, основанных на междисциплинарном подходе к проблемам осуществления контрольно-надзорной деятельности;

5) консультирование по вопросам применения законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле;

6) организация и проведение научных конференций, круглых столов, лекций по вопросам реформирования системы государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Информация о Центре размещена на странице: <https://spbu.ru/ekspertnyy-universitet/mezhdisciplinarnyy-centr-issledovaniy-kontrolno-nadzornoj-deyatelnosti-v>

2. Результативная часть отчета

• Проведение научных исследований

Текущие НИР по тематике исследования.

Продолжена работа в рамках гранта РНФ «Правовые проблемы реформирования контрольно-надзорной деятельности: опыт России и Китая» (ID PURE 116884068).

Эксперты: Е.А. Дмитрикова, А.А. Трофимов

Продолжена работа в рамках инициативного проекта «Реформа контрольно-надзорной деятельности» (ID PURE 52910451).

Экспертами Центра опубликованы результаты исследований по направлениям работы Центра:

1) Дмитрикова Е.А. Развитие инструментов профилактики нарушений обязательных требований: новые качества профилактического визита. Вестник Санкт-Петербургского университета. Право. № 15(3). С. 604–616. <https://doi.org/10.21638/spbu14.2024.30> (Web of science Core Collection. Scopus K1, RSCI, ядро РИНЦ). (ID PURE 126102956)

2) Дмитрикова Е.А. Влияние законодательства о государственном контроле (надзоре) на практику применения законодательства об административных правонарушениях. Правоприменение. 2024; № 8(3). С. 92-101. [https://doi.org/10.52468/2542-1514.2024.8\(3\).92-101](https://doi.org/10.52468/2542-1514.2024.8(3).92-101) (Web of science Core Collection. Scopus K1, RSCI, ядро РИНЦ). (ID PURE 124956448).

3) Трофимов А.А. Система правового регулирования государственного контроля в КНР // Правоведение. 2024. Т. 68, № 2. С.257–270. <https://doi.org/10.21638/spbu25.2024.209> (RSCI, K1, ядро РИНЦ). (ID PURE 122246185).

4) Васильева А.Ф. Кодификация общих принципов административного права // Вестник Санкт-Петербургского университета. Право. 2024. Т. 15. № 3. С. 617-635. (Web of science Core Collection. Scopus K1, RSCI, ядро РИНЦ). (ID PURE 126315831).

5) Курындин, П. А. Цифровизация контрольно-надзорной деятельности как инструмент противодействия коррупции / П. А. Курындин // Административное и муниципальное право. – 2024. – № 3. – С. 62-78. – DOI 10.7256/2454-0595.2024.3.43974. – EDN HVZPCE. (ID PURE 96686986).

6) Курындин, П. А. Модели принудительного исполнения административных актов / П. А. Курындин // Закон. – 2024. – № 6. – С. 178-185. – DOI 10.37239/0869-4400-2024-21-6-178-185. – EDN KRLJLY. (ID PURE 120913061).

7) Курындин П.А. Право быть выслушанным: на пути к общему принципу административного права / П.А. Курындин // Правоприменение. – 2024. – Т. 8, № 4. – С.

103–112. – DOI: 10.52468/2542-1514.2024. 8(4).103-112(Web of science Core Collection. Scopus K1, RSCI, ядро РИНЦ). (ID PURE 127948070).

8) Усмотрение в выборе процессуальной формы выявления нарушения обязательного требования: практика применения законодательства об административных правонарушениях // Правоприменение в публичном и частном праве: материалы Международной научной конференции (Омск, 29 марта 2024 г.) / ответственный редактор А.В. Трутаева. – Омск: Издательство Омского государственного университета, 2024. С.74-78 (https://pureportal.spbu.ru/files/124345945/_2024.pdf). (ID PURE 123584334).

Эксперты Центра приняли участие в подготовке монографии по теме работы Центра: Трофимов А.А., Дмитрикова Е.А., Карицкая А.А. Реформирование контрольно-надзорной деятельности: опыт России и Китая / А.А.Трофимов, Е.А.Дмитрикова, А.А.Карицкая. – М.: Синосфера, 2024. ISBN 978-5-6050681-4-3. (ID PURE 129786990).

Анализ судебной практики по направлениям работы Центра: досудебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц (по материалам судебной практики по административным делам, рассмотренными судами общей юрисдикции и арбитражными судами). Отчет размещен на сайте: https://pravoprim.spbu.ru/images/_%D0%94%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B5%D0%B1%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D0%BE%D0%B1%D0%B6%D0%B0%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5_%D0%9C%D0%BE%D0%BD%D0%B8%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B8%D0%BD%D0%B3_2024_1.pdf

• Участие в конференциях, форумах, иных научно-практических мероприятиях

1) Круглый стол «Контрольно-надзорная деятельность на пространстве ЕАЭС: концептуальные аспекты совершенствования в условиях региональной интеграции» в рамках XVII сессии Европейско-Азиатского правового конгресса. Екатеринбург, 23-24 мая 2024. Приглашенный доклад Е.А. Дмитриковой, тема доклада: «Трансформация профилактики нарушений обязательных требований». (<https://lawcongress.ru/programma/delovaya-programma/>). (ID PURE 119962775).

2) Всероссийский форум контрольных органов – 2024. Калининград, 31 октября – 2 ноября 2024. Приглашенный спикер форсайт-сессии «Контроль 2050: новое прочтение» - Е.А. Дмитрикова. Организатор сессии Главное контрольное управление Правительства Москвы (<https://vfko.gov39.ru/>). (ID PURE 126739585).

3) Петербургский международный юридический форум – 26-28.07.2024. Е.А. Дмитрикова – приглашенный спикер сессии (ID PURE 121347192).

4) 25-26.03.2024. Москва, Центр изучения современного Китая ИВ РАН, Центр политических исследований и прогнозов ИКСА РАН. Ежегодная всероссийская научная конференция «Современное китайское государство». Тема конференции: «75 лет Китайской Народной Республике». Секционный (приглашенный) доклад А.А. Трофимова на тему: «Виды публичного контроля в современном Китае». (ID PURE 118971580).

5) 05-08.04.2024. КНР, г. Кайфэн, Хэнаньский университет. II Международный форум китайско-российского сравнительного правоведения. Приглашенный доклад А.А. Трофимова на тему: «Административно-правовые проблемы осуществления контроля в России и Китае». (ID PURE 118971511).

6) 27.11-29.11.2024. Москва. XXV Ежегодная международная научно-практическая конференция Юридического факультета Московского государственного университета имени М.В.Ломоносова (МГУ) и XXVI Международная научно-практическая конференция «Кутафинские чтения» Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) «Российская правовая система: в поисках национальной идентичности». Доклад Е.А. Дмитриковой на тему "Цифровая модель контрольно-надзорной деятельности: новый подход" в секции "Система административного права в условиях новых вызовов". (ID PURE 128025949).

7) 17.10.2024. Москва. Круглый стол «Административное право и административный процесс: прошлое, настоящее, будущее» (к 100-летию со дня рождения профессора, Заслуженного юриста Российской Федерации Н.Г. Салищевой). Доклад Дмитриковой Е.А.: Соглашение об устранении нарушений: правовая природа и перспективы реализации, доклад Васильевой А.Ф.: Защита прав контролируемых лиц в условиях дифференциации правовых форм осуществления государственного контроля (надзора). (ID PURE 126106609).

8) 5.09-6.09.2024. Минск. Международная научно-практическая конференция «ПРАКТИКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВОСУДИЯ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КОНТЕКСТЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ», посвященная 25-летию учреждения образования «Институт переподготовки и повышения квалификации судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции Белорусского государственного университета». Приглашенные доклады: Н.А. Шевелевой "Реформа контрольно-надзорной деятельности" на пленарном заседании; Е.А. Дмитриковой "Гарантии и защита прав контролируемых

лиц при осуществлении государственного контроля (надзора)"; А.Ф. Васильевой "Недействительность административных актов (на примере предписаний контрольных (надзорных) органов)". (ID PURE 124246583).

9) 29.03.2024. Омск. Международная научная конференция «Правоприменение в публичном и частном праве». Секция Публично-правовые (государственно-правовые) науки. Доклад Е.А. Дмитриковой "Усмотрение в выборе процессуальной формы выявления нарушения обязательного требования: практика применения законодательства об административных правонарушениях". (ID PURE 118201540).

10) 13.05.2024. Новосибирск. Международная научно-практическая конференция «Административное право: обоснование административного акта». Доклады А.Ф. Васильевой "Принцип обоснованности административного акта в российском административном праве", Е.А. Дмитриковой "Функции обоснования решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия". (ID PURE 119815892).

• Мероприятия Центра

Организовано и проведено научное мероприятие «Летняя школа административного права СПбГУ»_(ID PURE 107180871) (июнь 2024 г.). Материалы размещены по ссылке: <https://events.spbu.ru/eventsContent/1706%20%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BC%D0%B0%20%D0%BB%D0%B5%D1%82%D0%BD%D0%B5%D0%B9%20%D1%88%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D1%8B.pdf>

Информация о подготовке и реализации различных образовательных программ, курсов, лекций, семинаров:

1) подготовлена и реализована дополнительная образовательная программа повышения квалификации «Контроль и надзор государства: новый подход». Обучение гражданских служащих контрольных (надзорных) органов (36 часов). Авторы: А.Ф. Васильева, Е.А. Дмитрикова, П.А. Курындин. Сентябрь 2024;

2) подготовлен и реализован образовательный модуль: Особенности отдельных видов федерального государственного контроля (надзора) на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области. Автор: Е.А. Дмитрикова. Июль 2024;

3) подготовлен и реализован образовательный модуль в рамках дополнительной профессиональной программы повышения квалификации «Контрольная (надзорная) деятельность в государственном и муниципальном управлении» (28 ак. часов). Реализован в рамках программы СПб ГБОУ ДПО «Корпоративный университет Санкт-

Петербурга. Автор: Е.А. Дмитрикова. Тема модуля «Разграничение государственного контроля (надзора) и административной юрисдикционной деятельности». Апрель 2024 года.

• Экспертная деятельность

Эксперты приняли участие в подготовке экспертных заключений по проектам нормативных правовых актов, поступивших на рассмотрение рабочей группы в сфере образования при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы. За 2024 год рассмотрен 51 проект, поступивший из рабочей группы в сфере образования при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы.

В качестве члена рабочей группы по вопросам внедрения института медиации в деятельность ФАС России Е.А. Дмитрикова принимала участие в подготовке предложений по вопросам реализации медиативных технологий в деятельности контрольных (надзорных) органов.

Аналитические материалы в интересах (по заказам) органов государственной власти:

1) подготовка аналитических материалов и доклад по приглашению Верховного Суда РФ перед сотрудниками Управления систематизации анализа судебной практики Верховного Суда РФ. Тема «Влияние законодательства о контрольно-надзорной деятельности на практику применения законодательства об административных правонарушениях». Е.А. Дмитрикова. 19 апреля 2024;

2) участие экспертов (Е.А. Дмитрикова, М.В. Кустова) в подготовке заключения по проекту Федерального закона «О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации» в части разделов «Контроль за деятельностью нотариусов и должностных лиц», «Финансирование нотариальной деятельности» (обращение заместителя Министра юстиции России от 19.07.2024 № 12/76089-МБ). Сентябрь 2024.

Экспертные комментарии в СМИ: А.Ф. Васильева Применение содержательного подхода «О защите прав контролируемых лиц в условиях дифференциации правовых форм осуществления государственного контроля (надзора)». 1/11/24. Адвокатская газета, Российская Федерация; <https://www.advgazeta.ru/mneniya/primenenie-soderzhatelnogo-podkhoda/>

• Достижение плановых показателей деятельности Центра

Годовые плановые показатели достигнуты. Эксперты Центра приняли участие в подготовке и публикации монографии по тематике исследований Центра, что не было предусмотрено планом работы на 2024 год. Количество докладов на научных мероприятиях и научных публикаций больше, чем планировалось на 2024 год.

3. Заключение

В 2024 эксперты Центра продолжили работу в рамках НИР по тематике исследований Центра.

В рамках инициативного проекта «Реформа контрольно-надзорной деятельности» (ID PURE 52910451) под руководством экспертов Центра исследования проводили студенты и аспиранты юридического факультета. Научная публикация В.И. Усанова Тема: «Административно-правовые споры органов, осуществляющих публичные функции (на примере государственного контроля (надзора))» (руководитель А.Ф. Васильева) признана победителем IX Всероссийского конкурса на лучшую студенческую научную работу по административному праву и процессу.

Подготовлен и опубликован отчет по результатам анализа судебной практики досудебного обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц (по материалам судебной практики по административным делам, рассмотренными судами общей юрисдикции и арбитражными судами). Руководитель: Е.А.Дмитрикова Екатерина Александровна, исполнители: студенты СПбГУ, обучающиеся по основной образовательной программе бакалавриата «Юриспруденция», И.Г. Деркач, Д.А. Котельников, В.И. Усанов.

Отдельные результаты исследований получены экспертами Центра в рамках реализации гранта РНФ «Правовые проблемы реформирования контрольно-надзорной деятельности: опыт России и Китая» (ID PURE 116884068, эксперты: Е.А. Дмитрикова, А.А. Трофимов).

Экспертами Центра подготовлено 5 публикаций в научных журналах, индексируемых в международных базах научного цитирования (Web of Science Core Collection и (или) Scopus), 3 публикации в научных журналах, входящих в базу данных РИНЦ.

Эксперты Центра приняли участие в подготовке монографии по теме работы Центра Реформирование контрольно-надзорной деятельности: опыт России и Китая (эксперты: Трофимов А.А., Дмитрикова Е.А., ID PURE 129786990).

Эксперты Центра приняли участие в конференциях, форумах, иных научно-практических мероприятиях и представили 14 докладов по результатам исследований проблем контрольно-надзорной деятельности.

Результаты исследований были представлены экспертами Центра в рамках Летней школы административного права СПбГУ (ID PURE 107180871, июнь 2024 г.).

Эксперты Центра приняли участие в качестве лекторов и руководителей образовательных программ повышения квалификации, семинаров по теме исследований Центра: «Контроль и надзор государства: новый подход», «Особенности отдельных видов федерального государственного контроля (надзора) на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области», «Разграничение государственного контроля (надзора) и административной юрисдикционной деятельности».

Экспертами Центра подготовлены аналитические материалы и представлен доклад для сотрудников Управления систематизации анализа судебной практики Верховного Суда РФ; по запросу Министерства юстиции России подновлено заключение по проекту Федерального закона «О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации» в части разделов «Контроль за деятельностью нотариусов и должностных лиц», «Финансирование нотариальной деятельности». Эксперты приняли участие в подготовке экспертных заключений по проектам нормативных правовых актов, поступивших на рассмотрение рабочей группы в сфере образования при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы.

Таблица 1 – Сведения о достигнутых показателях деятельности Междисциплинарного центра исследований контрольно-надзорной деятельности в СПбГУ за 2024 год.

	Показатель	План на год	Факт за отчетный период
Проведение научных исследований			
1	Текущие НИР по тематике исследования (гранты, коммерческие договора) членов коллектива	2	2
2	Публикации (типа article и review) в научных журналах, индексируемых в международных базах научного цитирования (Web of Science Core Collection и (или) Scopus)	не менее 4	5
3	Прочие публикации в научных журналах, входящих в базу данных РИНЦ, в т.ч. в ядро РИНЦ	не менее 2	3
4	Рецензируемые монографии (при наличии ISBN), рецензируемые энциклопедии (при наличии ISBN)	не запланировано	1
5	Число поданных заявок на получение патента или регистрацию результата интеллектуальной деятельности (далее — РИД)	не запланировано	—
Участие в конференциях, форумах, иных научно-практических мероприятиях			
6	Доклады на ведущих международных научных (научно—практических) конференциях в Российской Федерации и за рубежом	14	14
Мероприятия Центра			
7	Проведение научных мероприятий	1	1
8	Подготовка и реализация различных образовательных программ, курсов, лекций, семинаров, стажировок и т.п.	3	3
Экспертная деятельность			
9	Аналитические материалы в интересах (по заказам) органов государственной власти	1	2
10	Подготовка экспертных материалов/заключений, работа в составе экспертных комиссий, рабочих группах, советах и прочее	не менее 20	51