

A.П. ВЕРШИНИН
доктор юридических наук, профессор (СПбГУ)

Законодательство России и Казахстана об информации ограниченного доступа

Право, наряду с обеспечением широкого доступа к информации, регулирует также отношения по ограничению доступа к информации различных видов. В законодательстве России и Казахстана закреплены конституционные принципы правового регулирования, а также права и обязанности в информационной сфере; определены виды и состав информации ограниченного доступа; установлены правовые режимы, обеспечивающие ее использование и охрану, а также ответственность за нарушение законодательства. Сравнительный анализ российских и казахстанских нормативных актов в сфере информации ограниченного доступа показывает общие тенденции развития и особенности определения правовых понятий и правил, что позволяет его использовать в целях дальнейшего совершенствования, уточнения и систематизации информационного законодательства обеих стран¹.

Конституция РФ, закрепляя право на информацию (ч. 4 ст. 29), допускает его ограничение федеральным законом, наряду с другими правами и свободами человека и гражданина, но только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ч. 3 ст. 55 Конституции РФ). Разъясняя данное положение в части его целей, Конституционный Суд РФ указывал, что законодатель должен исходить из того, что любые ограничения доступа к информации допустимы лишь постольку, поскольку они являются необходимыми и соразмерными конституционно признаваемым целям, не посягают на само существование этого права и не приводят к утрате его реального содержания, закрепляются при помощи формально определенных, точных и ясных предписаний, не допускающих расширительного толкования установленных ограничений и произвольного их применения². В Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина (ч. 2 ст. 55 Конституции РФ). В условиях чрезвычайного положения, согласно ст.

56 Конституции РФ, для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия. К перечню статей, закрепляющих права и свободы, которые в этом случае не подлежат ограничению, статья 29 Конституции РФ о праве на информацию не отнесена (см.: ч. 3 ст. 56 Конституции РФ).

Конституция Республики Казахстан также гарантирует право каждого «свободно получать и распространять информацию любым, не запрещенным законом способом» (п. 2 ст. 20 Конституции РК). Ограничения конституционных прав и свобод возможны «только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения» (п. 1 ст. 39 Конституции РК). Также «не допускается ни в какой форме ограничение прав и свобод граждан по политическим мотивам». Вместе с тем ст. 20 Конституции РК о праве на информацию не отнесена к перечню статей, закрепляющих права и свободы, которые «ни в каких случаях не подлежат ограничению» (см.: п. 3 ст. 39 Конституции РК).

В обеих конституциях учитывается особое значение охраны личной и государственной информации. Так, Конституции России и Казахстана непосредственно устанавливают ограничения доступа к личным данным. Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (ч. 1 ст. 23 Конституции РФ); каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и достоинства (п. 1 ст. 18 Конституции РК). Каждый имеет право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных сообщений, а ограничение этого права допускается только на основании судебного решения (ч. 2 ст. 23 Конституции РФ). «Каждый имеет право на тайну личных вкладов и сбереже-

¹ На эти тенденции указывает также развитие модельного информационного законодательства, кодификация которого уже дважды обновлялась в 2014 и 2022 гг. после принятия Межпарламентской Ассамблеи в 2008 году первой части Модельного информационного кодекса для государств – участников Содружества Независимых Государств.

² См., например: Определение Конституционного Суда РФ от 8 декабря 2011 г. № 1624ОО. По жалобе граждан Андреевой Татьяны Алексеевны, Морозова Филиппа Владиславовича и других на нарушение их конституционных прав пунктом 1 статьи 1 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // Конституционный Суд РФ. URL: <http://doc.ksrf.ru/decision/KSRFDecision82617.pdf> (дата обращения: 11.07.2025).

ний, переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Ограничения этого права допускаются только в случаях и в порядке, прямо установленных законом.» (п. 1 ст. 18 Конституции РК). По Конституции РФ сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются (ч. 1 ст. 24 Конституции РФ).

В ч. 4 ст. 29 Конституции РФ специально указано, что перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом. Согласно п. 2 ст. 18 Конституции РК «перечень сведений, составляющих государственные секреты Республики Казахстан, определяется законом».

В соответствии с конституционными правами и обязанностями в России и Казахстане действуют законы и другие нормативные акты, закрепляющие принципы и конкретизирующие правила доступа к информации. Общие положения по ограничению доступа к информации содержатся в законодательстве об информации и информационных технологиях.

Законодательство Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации основывается на Конституции Российской Федерации, международных договорах Российской Федерации и состоит из базового Закона об информации РФ³ и «других регулирующих отношения по использованию информации федеральных законов» (ч. 1 ст. 4 Закона об информации РФ). Правовое регулирование отношений, возникающих в сфере информации, информационных технологий и защиты информации, основывается, в частности, на принципе установления ограничений доступа к информации только федеральными законами (п. 2 ст. 3 Закона об информации РФ), а в ч. 2 ст. 5 Закона об информации РФ информация в зависимости от категории доступа к ней подразделяется на общедоступную информацию, а также на информацию, доступ к которой ограничен федеральными законами (информация ограниченного доступа). С этими положениями не согласовано дополнение ч. 1 и ч. 2 ст. 9 Закона об информации РФ⁴ указанием на то, что ограничение доступа к информации наряду с федеральными законами устанавливается также и актами Президента Российской Федерации. Понятно, что

конкретизация состава различных видов информации ограниченного доступа или ограничение доступа к информации в условиях вводимого Президентом РФ особого правового режима (например, военного положения)⁵) могут быть реализованы актами Президента РФ. Их конкретизирующий или исключительный характер не нарушает принцип установления ограничений доступа к информации только федеральными законами. Однако с учетом конституционных принципов, структуры Закона об информации РФ и существующей иерархии нормативных актов формулировки ч. 2 ст. 5 и ч. 1 и ч. 2 ст. 9 Закона об информации РФ в их взаимосвязи нуждаются в уточнении⁶.

Правильно, например, сформулировано положение о системе законодательства об ограничении доступа к информации в Законе о государственной тайне РФ⁷. Законодательство РФ о государственной тайне «основывается на Конституции РФ, и включает в себя Закон о государственной тайне, федеральные законы, регулирующие отношения, связанные с защитой государственной тайны, а также принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации» (ст. 3 Закона о государственной тайне РФ).

Законодательство Республики Казахстан о доступе к информации и об информатизации основывается на Конституции Республики Казахстан, состоит из Закона о доступе к информации РК⁸, Закона об информатизации РК⁹ и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан (п. 1 ст. 2 Закона о доступе к информации РК; п. 1 ст. 2 Закона об информатизации РК). В соответствии с указанными двумя базовыми законами Казахстана в сфере информации и информационных технологий ограничение доступа к электронным информационным ресурсам, а также «временное ограничение» к общедоступной информации устанавливается законами Республики Казахстан (см.: п/п. 4, 6 п.2 ст. 3; п. 5 ст. 32 Закона об информатизации РК и п. 1-2 ст. 5 Закона о доступе к информации РК). Закон о доступе к информации РК «распространяется на общественные отношения, связанные с доступом к информации, не относящейся к информации с ограниченным доступом» (п.1 ст. 3 Закона о доступе к информации РК). Тем не менее, в законе предусмотрен ряд норм, относящейся к информации с ограниченным

³ Здесь и далее: Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

⁴ П/п «а» и «б» п.1 ст. 1 Федерального закона от 08.08.2024 № 216-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁵ См.: п.1 ст. 1, ст. 7 Федерального конституционного закона от 30.01.2002 № 1-ФКЗ «О военном положении».

⁶ Даже попытки упорядочить состав информации ограниченного доступа посредством утверждаемых указами Президента РФ перечней сведений конфиденциального характера (см., например, Указ Президента РФ от 06.03.1997 № 188 «Об утверждении Перечня сведений конфиденциального характера») считали «неудачными», поскольку в этом видели противоречие Конституции Российской Федерации. См.: Бачило И.Л., Лопатин В.Н., Федотов М.А. Информационное право. Учебник / Под ред. акад. РАН Б.Н. Топорнина. М., 2001. С. 485.

⁷ Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне».

⁸ Закон Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года № 401-V ЗРК «О доступе к информации».

⁹ Закон Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года № 418-V ЗРК «Об информатизации».

доступом (например, в ст. 1,5,13,16). В ст. 5 Закона об информации РК закреплена возможность ограничения доступа к информации, которая прямо не относится к информации с ограниченным доступом. Указано, что право на доступ к такой информации ограничивается законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения, а также только на определенный срок, необходимый для достижения указанных целей (п. 1-2 ст. 5 Закона о доступе к информации РК).

Для обозначения информации ограниченного доступа в законодательстве используются термины «тайна», «секрет», «конфиденциальная» либо производные от этих слов. В законодательстве России и Казахстана порядок ограничения доступа к информации дифференцируется в зависимости от ее видов. Поэтому важно учитывать определение понятия и классификацию информации ограниченного доступа.

В Законе об информации РФ информация подразделяется в зависимости от категории доступа к ней «на общедоступную информацию, а также на информацию, доступ к которой ограничен федеральными законами (информация ограниченного доступа)» (ч. 2 ст. 5 Закона об информации РФ). Согласно Закону о информации РК, информация с ограниченным доступом – это информация, отнесенная к государственным секретам, личной, семейной, банковской, коммерческой тайне, тайне медицинского работника и (или) иным охраняемым законом тайнам, персональные данные ограниченного доступа, а также служебная информация ограниченного распространения (п/п 8 ст. 1 Закона о доступе к информации РК). В обоих случаях состав информации ограниченного доступа определяется к законодательством, в котором содержатся ограничения доступа к информации отдельных видов.

Российским и казахстанским законодательством в целом обеспечивается охрана различных видов тайн в зависимости от содержания охраняемой информации (государственной, коммерческой, служебной, профессиональной, адвокатской, банковской, врачебной, налоговой, нотариальной, религиозной, тайны персональных данных и т.д.). В научной литературе приводятся разные данные о количестве охраняемых законом тайн: от тридцати до девяноста¹⁰. В некоторых случаях следует учитывать классификацию тайн по роду и виду. Так, например, в Законе РК об адвокатской деятельности и юридической помощи¹¹ используется как родовое понятие «профессиональная тайна»

(ст. 9), так и ее виды в регулируемой законом сфере: «адвокатская тайна» (ст. 37) и «тайна юридического консультанта» (ст. 77-2).

Основными критериями классификации информации ограниченного доступа являются содержание и обладатели информации, с которыми связано правовое регулирование защиты этой информации.

Так, государственная тайна - защищаемые государством сведения, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации (ст. 2 Закона о государственной тайне). В законе определен перечень сведений, составляющих государственную тайну в военной области, в области экономики, науки и техники, внешней политики и экономики, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, а также в области противодействия терроризму и в области обеспечения безопасности лиц, в отношении которых принято решение о применении мер государственной защиты (ст. 5 Закона о государственной тайне).

Главным нормативным правовым актом Казахстана в этой сфере является Закон о государственных секретах РК¹². Согласно ст. 1 данного закона, государственные секреты - это защищаемые государством сведения, составляющие государственную и служебную тайны, а государственная тайна - сведения военного, экономического, политического и иного характера, разглашение или утрата которых наносит или может нанести ущерб национальной безопасности Республики Казахстан. Распространение этих сведений ограничивается государством с целью осуществления эффективной военной, экономической, научно-технической, внешнеэкономической, внешнеполитической, разведывательной, контрразведывательной, оперативно-розыскной и иной деятельности, не вступающей в противоречие с общепринятыми нормами международного права.

С стороны состава информации ограниченного доступа отдельных видов, актуальной проблемой, например, является нормативное правовое обеспечение охраны служебной тайны¹³. В законодательстве часто упоминается служебная тайна, но содержание понятия служебной тайны не является вполне определенным. Так, например, оно раскрывается через повторение одного и того же слова «служебные» («служебная») и, соответственно, через понятие «служебных сведений», «доступ к которым ограничен органами государственной власти в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и федеральными законами»¹⁴. Служебную тайну часто связывают с за-

¹⁰ Камалова Г. Г. Правовое обеспечение конфиденциальности информации в условиях развития информационного общества: дис. д-ра юрид. наук. М., 2020. С. 85.

¹¹ Закон Республики Казахстан от 5 июля 2018 года № 176-VI ЗРК «Об адвокатской деятельности и юридической помощи».

¹² Закон Республики Казахстан от 15 марта 1999 года № 349-I «О государственных секретах».

¹³ Камалова Г. Г. Указ. соч. С. 180-183.

¹⁴ Пункт 3 Перечня сведений конфиденциального характера (Утв. Указом Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 г. № 188).

конодательством о государственной службе с учетом, например, закрепления в Законе о государственной гражданской службе¹⁵ понятий «государственная служба», «государственные гражданские служащие», «служебное поведение», «служебный контракт», «служебная дисциплина» и т.п. Понятие «служебная информация» также рассматривают как родовое для всей информации, используемой в органах государственной власти и органах местного самоуправления, а также подведомственных им организациях и государственных корпорациях. С ограничением доступа к этой информации и связывают понятие служебной тайны¹⁶.

Согласно Закону о государственных секретах РК, служебная тайна отнесена к категории государственных секретов наряду с государственной тайной (ст. 1 Закона о государственных секретах РК). Вместе с тем, согласно этой же ст. 1 Закона о государственных секретах РК, «служебная тайна» - это «сведения, имеющие характер отдельных данных, которые могут входить в состав государственной тайны, разглашение или утрата которых может нанести ущерб национальным интересам государства, интересам государственных органов и организаций Республики Казахстан». Кроме того, в законодательстве закреплено понятие служебной информации ограниченного распространения, которое не совпадает по содержанию со «служебной тайной», так как законодатель отделил его от различных видов охраняемых законом тайн (п. 8 ст. 1 Закона о доступе к информации РК). В соответствии с постановлением Правительства РК «К служебной информации ограниченного распространения, зафиксированной в документах, делах и изданиях, электронных и иных носителях, с пометками «Для служебного пользования» («ДСП») и (или) «Конфиденциально», относятся сведения, ограничения на распространение которых диктуются служебной необходимостью»¹⁷. Как видно, и по казахстанскому законодательству определение понятия служебной тайны вызывает дополнительные вопросы.

В Гражданском кодексе РФ (далее – ГК РФ) ранее действовала ст. 139 ГК РФ «Служебная и коммерческая тайна»¹⁸, предусматривавшая понятие служебной и коммерческой тайны: «информация составляет служебную или коммерческую тайну в случае, когда информация имеет действительную или потенциальную

коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам, к ней нет свободного доступа на законном основании и обладатель информации принимает меры к охране ее конфиденциальности». В статье также, в частности, указывалось, что «сведения, которые не могут составлять служебную или коммерческую тайну, определяются законом и иными правовыми актами».

Аналогичная статья «Служебная и коммерческая тайна» и сегодня закреплена в Гражданском кодексе Казахстана (126 ГК РК). Согласно п. 1 ст. 126 ГК РК гражданским законодательством защищается информация, составляющая служебную или коммерческую тайну, в случае, когда информация имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам, к ней нет свободного доступа на законном основании и обладатель информации принимает меры к охране ее конфиденциальности.

Согласно ч. 4 ст. 9 Закона об информации РФ, условия отнесения информации к сведениям, составляющим, служебную тайну и иную тайну, а также ответственность за ее разглашение устанавливаются федеральными законами. В Государственной Думе РФ рассматривался проект федерального закона № 124871-4 «О служебной тайне» в 2004-2011 гг. и был отклонен. Его подвергли критике, в частности, по причине неурегулированности вопроса о сочетании «различных правовых режимов информации, распространение которой в Российской Федерации ограничивается или запрещается: государственной тайны, коммерческой тайны, служебной тайны и других видов тайны, охраняемой законом»¹⁹. Кроме того, попытка ограничить понятие «служебная тайна» взаимоотношениями только в рамках государственных структур, как полагали, «не будет способствовать единому подходу в регулировании отношений в указанной сфере, учитывая также, что из самого законопроекта следует, что информация, составляющая служебную тайну, может быть предметом передачи (доступа), в том числе и негосударственным организациям»²⁰.

Понятие «служба» едва ли может быть связано рамками государственной или иной публичной деятельности. В гражданском и трудовом законодательстве понятия «служебная информация», «служебные произведения», «служебные командировки» используются

¹⁵ Например, с учетом закрепления в Федеральном законе «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79-ФЗ понятий «государственная служба», «государственные гражданские служащие», «служебное поведение», «служебный контракт», «служебная дисциплина» и т.п.

¹⁶ Пономарева Ю.В. Правовой режим служебной тайны: дис. канд. юрид. наук. Челябинск, 2018. С. 9.

¹⁷ П. 3 Правил отнесения сведений к служебной информации ограниченного распространения и работы с ней (Утв. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 24 июня 2022 года № 429 «Об утверждении Правил отнесения сведений к служебной информации ограниченного распространения и работы с ней»).

¹⁸ Утратила силу с 1 января 2008 г.

¹⁹ Заключение Общественной палаты Российской Федерации по результатам общественной экспертизы проекта федерально-го закона № 124871-4 «О служебной тайне» от 19 июня 2007 ОП-2 / 783.

²⁰ Заключение Правового управления Государственной Думы РФ по проекту федерального закона № 124871-4 «О служебной тайне» (по поручению Совета Государственной Думы от 18 апреля 2006 г.).

без привязки к деятельности государственных служащих. Вышесказанное позволяет согласиться точкой зрения тех авторов, которые выводят понимание служебной тайны за рамки деятельности государственных органов и служащих, допуская необходимость ее охраны и в коммерческих организациях в связи с необходимостью решения организационных и управленческих вопросов²¹.

С учетом отсутствия закона, устанавливающего в этой сфере условия отнесения информации к сведениям, составляющим, служебную тайну, а также ответственность за ее разглашение, остается возможность использовать сходные правила (например, коммерческой тайны) и регламентировать порядок ограничения доступа к внутренней информации нормативно-правовыми локальными актами²².

Согласно Закону о коммерческой тайне РФ²³ коммерческую тайну составляют «сведения любого характера (производственные, технические, экономические, организационные²⁴ и др.), в том числе о результатах интеллектуальной деятельности в научно-технической сфере, а также сведения о способах осуществления профессиональной деятельности, которые имеют действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности их третьим лицам, к которым у третьих лиц нет свободного доступа на законном основании и в отношении которых обладателем таких сведений введен режим коммерческой тайны» (п. 2 ст. 3 Закона о коммерческой тайне).

В Республике Казахстан нет специального закона, регулирующего охрану коммерческой тайны. Попытки принятия отдельного закона о коммерческой тайне в Республике Казахстан принимались в начале 2000-х года. Как известно, проект закона РК «О коммерческой тайне» был внесен на рассмотрение Мажилиса Парламента РК в 2000 году, а затем отозван в 2001 году. Нормы, посвященные коммерческой тайне, находятся в различных нормативных актах.

Разумеется, условия ограничения доступа к различным видам информации могут быть предусмотрены как в специальном законе, так и в общих кодексах и законах о тех или иных видах деятельности и (или) субъектах деятельности. Как уже выше было сказано, ст. 126 ГК РК определяет, что защищается информация,

составляющая наряду со служебной также и коммерческую тайну. В Предпринимательском кодексе РК²⁵ раскрывается понятие охраны коммерческой тайны, которое заключается в запрете незаконного получения, распространения либо использования информации, составляющей коммерческую тайну в соответствии с настоящим кодексом и законодательством Республики Казахстан (п. 1 ст. 28 Предпринимательского кодекса РК). Там же определены порядок отнесения информации к категориям доступа, условия хранения и использования информации, составляющей коммерческую тайну, а также меры по охране коммерческой тайны (п. 2-4 Предпринимательского кодекса РК).

Критерием классификации информации ограниченного доступа служит также правой режим²⁶ деятельности с этой информацией. Он состоит, в частности, из требований, предъявляемых к охране информации от свободного доступа с помощью различных средств и методов.

Так, например, информация, составляющая государственную тайну, отличается по режиму секретности, который складывается из совокупности требований, правил, организационных, технических и иных мер, направленных на ее защиту (см. и сп.: ст. 2 Закона о государственной тайне РФ; ст. 1, 9 Закона о государственных секретах РК). В Законе о коммерческой тайне РФ указано, что закон регулирует отношения, связанные с установлением, изменением и прекращением режима коммерческой тайны в отношении информации, которая имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам (ч. 1 ст. 1 Закона о коммерческой тайне). Поэтому коммерческая тайна раскрывается в законе не только с содержательной стороны, но и как в качестве режима конфиденциальности информации²⁷, позволяющего ее обладателю при существующих или возможных обстоятельствах увеличить доходы, избежать неоправданных расходов, сохранить положение на рынке товаров, работ, услуг или получить иную коммерческую выгоду (п. 1 ст. 3 Закона о коммерческой тайне). Профессиональная тайна, т.е. информация, полученная гражданами (физическими лицами) при исполнении ими профессиональных обязанностей или организациями при осуществлении ими определенных

²¹ Дозорцев В.А. Опубликование материалов, не охраняемых авторским правом //Интеллектуальные права: Понятие. Система. Задачи кодификации: сб. статей. М., 2003; Павлов И.Ю. Современные проблемы правового регулирования государственной и служебной тайны в России // Ленинградский юридический журнал. 2013. № 1. С. 36; Городов О.А. Информационное право: учебник для бакалавров. М., 2014. С. 93.

²² См., например, об обязанности работника защищать коммерческую тайну: Жумабаева А.Г. Категория обязанности в трудовом праве: дис. д-ра философии (PhD). Астана, 2025. С. 114-122.

²³ Федеральный закон от 29 июля 2004 г. № 98-ФЗ «О коммерческой тайне».

²⁴ Курсив мой - А.В.

²⁵ Кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V «Предпринимательский кодекс Республики Казахстан»

²⁶ См.: Терещенко Л. К. Правовой режим информации: автореф. дис. ... дра юрид. наук. М., 2011.

²⁷ Ср. также: в аналогичных статьях ГК РФ и ГК РК «Конфиденциальность полученной сторонами информации» говорится о сведениях, «которые могут рассматриваться как коммерческая тайна» (ст. 638 ГК РФ) и «в отношении которых их обладателем установлен режим коммерческой тайны» (ст. 727 ГК РК).

видов деятельности (профессиональная тайна), подлежит защите в случаях, если на эти лица федеральными законами возложены обязанности по соблюдению конфиденциальности такой информации (ч.5 ст. 9 Закона об информации РФ).

Таким образом, «конфиденциальность информации» считают режимом ограничения доступа к информации, который может варьироваться в зависимости от вида тайны и целей ее защиты²⁸. Общее понятие конфиденциальности информации определено Законом об информации - это «обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя» (п. 7 ст. 2 Закона об информации РФ). Обязательным является соблюдение конфиденциальности информации, доступ к которой ограничен федеральными законами и актами президента РФ (ч. 2 ст. 9 Закона об информации РФ). Федеральными законами устанавливаются условия отнесения информации к сведениям, составляющим коммерческую тайну, служебную тайну и иную тайну, обязательность соблюдения конфиденциальности такой информации, а также ответственность за ее разглашение (ч. 4 ст. 9 Закона об информации РФ).

В Законе об информатизации РК электронные информационные ресурсы ограниченного доступа подразделяются на электронные информационные ресурсы, содержащие сведения, составляющие государственные секреты, включающие государственную тайну (см.: выше), и «конфиденциальные» (п. 5 ст. 32 Закона об информатизации РК). Конфиденциальными электронными информационными ресурсами являются электронные информационные ресурсы, содержащие сведения, не составляющие государственные секреты, но доступ к которым ограничен законами Республики Казахстан либо их собственником или владельцем (п.

7 ст. 32 Закона об информатизации РК). Таким образом, понятие конфиденциальной информации не охватывает государственные секреты. При этом «обеспечение режима конфиденциальности» предусмотрено в отношении «электронных информационных ресурсов ограниченного доступа» все-таки без дифференциации и выделения какой-либо категории, т.е. в целом (п/п 2 п. 2 ст. 53 Закона об информатизации РК).

Ранее в российском Законе об информатизации РФ²⁹ документированная информация с ограниченным доступом по условиям ее правового режима также подразделялась на информацию, отнесенную к государственной тайне, и конфиденциальную (п. 2 ст. 10 Закона об информатизации РФ). Однако «в настоящее время такой подход представляется некорректным ввиду того, что действующее российское законодательство требование конфиденциальности рассматривает как общее требование к действиям и операциям с любыми сведениями, охраняемыми как информация ограниченного доступа, по соблюдению их режима, сделав правовой режим конфиденциальности родовым понятием...»³⁰.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона об информации РФ нарушение требований Закона об информации влечет за собой дисциплинарную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (см., например: ст. 192 ТК РФ «Дисциплинарные взыскания»³¹; ст. 15 ГК РФ «Возмещение убытков»³²; ст. 13.14 КоАП РФ «Разглашение информации с ограниченным доступом», ст. 13.15 КоАП РФ «Злоупотребление свободой массовой информации»; ст. 13.41 КоАП РФ «Нарушение порядка ограничения доступа к информации, информационным ресурсам, доступ к которым подлежит ограничению в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации,

²⁸ См.: Строганова И.В. Правовой режим конфиденциальной информации (Гражданско-правовой аспект): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2004; Иванов Д. В. Конфиденциальная информация как условие трудового договора : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2009; Станкова У. М. Трудоправовые средства обеспечения конфиденциальности информации ограниченного доступа : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2014; Яковлева И. А. Информация с ограниченным доступом в предпринимательской деятельности: правовой аспект : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2014; Караваев А. А. Административно-правовое регулирование оборота и защиты конфиденциальной информации в органах внутренних дел : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2015; Татлыбаев Б. В. Гражданско-правовая ответственность за неправомерное использование инсайдерской информации на фондовом рынке в российском праве и праве Соединенных Штатов Америки : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2015; Ахмадуллина А. Ф. Гражданско-правовой режим инсайдерской информации : автореф. дис. ... канд. Казань, 2019; Хурум М. А. Преступления, связанные с получением и (или) разглашением конфиденциальной информации : криминализация, систематизация и оптимизация законодательного описания : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2019.

²⁹ Федеральный закон «Об информации, информатизации и защите информации» от 20 февраля 1995 г. № 24-ФЗ (в настоящее время не действует).

³⁰ Камалова Г. Г. Указ. соч. С. 61-62.

³¹ Например, как нарушение прав и законных интересов обладателя информации могут рассматриваться действия гражданина, осуществлявшего — вопреки установленному правовыми, в том числе локальными, актами (с которыми гражданин был ознакомлен) и (или) договорами запрету — передачу информации с адреса электронной почты, контролируемой обладателем информации, на свой (личный) адрес электронной почты, если обладатель информации принял все необходимые меры, исключающие несанкционированный доступ к этой информации третьих лиц. См.: По делу о проверке конституционности пункта 5 статьи 2 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в связи с жалобой гражданина А.И. Сушкина: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 26 октября 2017 г. № 25П // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201710270033> (дата обращения: 10.06.2025).

информационных технологиях и о защите информации, и (или) порядка удаления указанной информации»; ст. 183 УК РФ «Незаконные получение и разглашение сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну», ст. 283 УК РФ «Разглашение государственной тайны», ст. 283¹ УК РФ «Незаконное получение сведений, составляющих государственную тайну», ст. 283² УК РФ «Нарушение требований по защите государственной тайны», ст. 284 УК РФ «Утрата документов, содержащих государственную тайну»).

Нарушение законодательства Республики Казахстан о доступе к информации и об информатизации влечет ответственность, установленную законами Республики Казахстан (ст. 20 Закона о доступе к информации РК и ст. 65 Закона об информатизации РК). Например, ст. 64 ТК РК предусмотрены дисциплинарные взыскания; п. 4 ст. 9 ГК РК – возмещение убытков³³; ст. 185-186 КоАП РК – административная ответствен-

ность за нарушение обязанности сохранения коммерческой, банковской тайны, сведений кредитных отчетов или информации из базы данных кредитных историй кредитного бюро, тайны страхования или пенсионных накоплений либо тайны предоставления микрокредита; ст. 240 КоАП РК – административная ответственность за разглашение тайны бухгалтерской информации; ст. 185-186 УК РК – уголовная ответственность за незаконное собирание, распространение, разглашение государственных секретов и утрату носителей сведений, содержащих государственные секреты; ст. 223 УК РК – за незаконные получение, разглашение или использование сведений, составляющих коммерческую либо банковскую тайну, налоговую тайну, полученную в ходе горизонтального мониторинга, тайну предоставления микрокредита, тайну коллекторской деятельности, а также информации, связанной с легализацией имущества.

³² В ч. 2 ст. 17 Закона об информации лица специально указано, что лица права и законные интересы которых были нарушены в связи с разглашением информации ограниченного доступа или иным неправомерным использованием такой информации, вправе обратиться в установленном порядке за судебной защитой своих прав, в том числе с исками о возмещении убытков, компенсации морального вреда, защите чести, достоинства и деловой репутации. Требование о возмещении убытков не может быть удовлетворено в случае предъявления его лицом, не принимавшим мер по соблюдению конфиденциальности информации или нарушившим установленные законодательством РФ требования о защите информации, если принятие этих мер и соблюдение таких требований являлись обязанностями данного лица.

³³ См., например, п. 2 ст. 126 ГК РК: Лица, незаконными методами получившие такую информацию, а также служащие вопреки трудовому договору или контрагенты вопреки гражданско-правовому договору, разгласившие служебную или коммерческую тайну, обязаны возместить причиненный ущерб. Согласно аналогичной статье, утратившей силу в ГК РФ (см. выше), информация, составляющая служебную или коммерческую тайну, защищалась способами, «предусмотренными настоящим Кодексом и другими законами». Лица, незаконными методами получившие информацию, которая составляла служебную или коммерческую тайну, были обязаны возместить причиненные убытки. Такая же обязанность возлагалась на работников, разгласивших служебную или коммерческую тайну вопреки трудовому договору, в том числе контракту, и на контрагентов, сделавших это вопреки гражданско-правовому договору.

M.A. САРСЕМБАЕВ
доктор юридических наук, профессор кафедры международного права
Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева,
член Общественного фонда «National Endowment for Prosperity»

Законодательная основа борьбы с семейно-бытовым, экономическим насилием и международные обязательства Казахстана по противодействию такому насилию

Ученые-обществоведы, в том числе правоведы, опубликовали немало научных трудов по вопросам противодействия семейно-бытовому насилию, которое стало проблемой не только в Казахстане, но и во многих других странах. К тому же принятые региональные и многосторонние конвенции по этим проблемным вопросам свидетельствуют о том, что семейно-бытовое насилие стало явлением международного масштаба

[1]. По этой теме автор данной статьи выступил с содокладом на мероприятии Европейского отделения ООН в Женеве в июне 2025 года.

В Республике Казахстан по гендерным вопросам, по проблемам семейно-бытового насилия действуют следующие законы: Закон от 8 декабря 2009 года «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин», Закон Республи-