

Для цитирования: Харлампьева Н.К. Арктическая политика устойчивого развития: международно-правовая парадигма формирования мировой политики// Актуальные проблемы мировой политики в XXI веке: сб. статей / под ред. В.С. Ягья, Т.С. Немчиновой. – СПб: СПбГУ, 2013. – С.212-228.

Н.К. Харлампьева

Процесс формирования Арктической политики Российской Федерации

N.K. Kharlampieva

The Process of the Russian Arctic policy shaping

Аннотация. В данной статье рассматривается процесс формирования арктической политики Российской Федерации как вклад в международное государственное стратегическое планирование. Особенность исследования заключается: во-первых, в выявлении арктического направления политики Российской Федерации из разных документов государственного стратегического планирования, во-вторых, в систематизации органов процесса принятия решения по актуальным вопросам, касающимся Арктической зоны Российской Федерации, в-третьих, в рассмотрении вопросов внутренней и внешней политики Российской Федерации как перспективного направления международного партнерства в регионе Арктики.

Ключевые слова: формирование арктической политики, стратегическое планирование, процесс принятия решений, внутренняя и внешняя политика, Арктическая зона Российской Федерации, стратегическое международное партнерство.

Abstract. Process of the shaping of the Russian Federation Arctic policy considered as one of good example on the international planning strategic policy. Features of this researching are followings: firstly, arctic policy trends founds from all state strategic planning resources; secondly, organs state of decision making on Arctic policy process has been systematic; firstly, domestic and foreign politics are considered as a perspective trends of the international strategic partnerships in the Arctic region.

Keywords: *shaping of Arctic policy, strategic planning, process of decision making, domestic and foreign politics, Russian Arctic region, strategic international partnership.*

План развития Арктической зоны Российской Федерации является приоритетным направлением государственной политики. Реализация данного плана с учетом современного этапа трансформационных условий глобализации - требование времени. Арктика как регион, где сосредотачиваются мировые интересы, прежде всего, связан с политикой Российской Федерации в этом регионе. Исторический опыт освоения Северного Полюса, морских трасс Северного Ледовитого океана и размещения производительных сил на арктических территориях дают возможность России совершенствовать опыт ранних государственных мер с целью укрепления позиций России на морских и океанических пространствах, на региональном и международном уровнях сотрудничества.

Современная модернизационно-инновационная политика Российской Федерации в Арктике привлекает внимание не только правительств арктических стран, но и других государств, которые намерены расширить свою деятельность в пределах арктического пространства. Формирование комплексного плана развития Российской Арктики является одним из тех примеров, который можно представить в виде вклада российского государства в деле укрепления «устойчивых экономик в Арктике в целях построения

самообеспечивающихся, динамичных и здоровых арктических сообществ для нынешних и будущих поколений» [Заявление «Видение Арктики», 2013].

В современной России процесс принятия решений и осуществления государственной политики, касающийся Арктики происходит в условиях появления принципиально новых концепций решения отдельных вопросов государственного управления.

После распада СССР система и структура государственной власти на федеральном уровне изменялась неоднократно.

С начала проведения реформы государственной власти с 1992 года Россия претерпела несколько этапов организации управления: от отказа излишней централизации до поиска баланса в использовании принципа централизации и децентрализации, а также сочетания публичного и частных интересов, т.е. «признания необходимости как в целом государственного управления в ключевых сферах жизнедеятельности (обеспечения обороны и безопасности, в социальной области и т.д.), так и государственного регулирования в отдельных отраслях экономики» [Лапина, 2007, с.7-8].

В период реформирования Российского государства вопросы совершенствования государственного администрирования (управления) вновь стали актуальными в современных условиях роста взаимовлияния и взаимодействия в мировой политической и хозяйственной жизни. Назрела необходимость изучения западной модели управления в конце 90-х годов, представленного к тому времени как самостоятельной дисциплины – науки управления. Западные разработки по теории принятия политических или политико-управленческих решений (Decision-Making Theory, Policy Making Studies), по выработке и осуществлению государственных решений в условиях распределения ответственности и обязательств между государственной властью, общественностью и частными компаниями (Public Policy Making, Policy Process или Public Policy) стали необходимы в условиях рыночной экономики.

На основе анализа существующих общетеоретических моделей были изданы ряд учебных пособий и монографий, в том числе учебное пособие Дегтярева А.А. «Принятие политических решений» (2004) и монография Лапиной М.А. «Современная реформа системы государственного управления. Административно-правовой аспект» (2007). В Национальном исследовательском университете «Высшая школа экономики» с 2007 года стал издаваться ежеквартальный научно-образовательный журнал «Вопросы государственного и муниципального управления» (Public Administration).

Формирование правового государства и создания зрелого гражданского общества в России способствуют появлению определений, которые показывают особенность развития политической ситуации в российском сообществе. Основные характеристики исторического этапа демократизации общества и государственного реформирования современной России можно найти в коллективном труде И.Л. Бачило, где высказано основное мнение о государственном управлении, которое имеет «целенаправленное организующее воздействие органов государственной власти на развитие различных сфер общественной жизни с учетом экономических, политических и социальных характеристик государства» [Бачило, 1998, с.28]. Кроме того, профессор Б.Н. Габричидзе определяет государственное управление как «осуществление от имени, по поручению и уполномочию государства управления, то есть исполнительной и распорядительной деятельности, в сферах и областях (отраслях) экономического и социального развития гражданского общества, охраны прав и свобод человека и гражданина, укрепления демократического и правового государства» [Габричидзе и др., 2004, с.12].

Конституция Российской Федерации, принятая на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. является основой конституционного строя Российской Федерации [Конституция РФ, 1993].

При формировании территориального планирования Российской Федерации статьи основного закона Российской Федерации, касающиеся федеративного устройства

(ст.5 п.3.), гарантий единого экономического пространства (ст.8 п. 1.), признания и защиты равным образом частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности (ст.8 п.2.), составляют неотъемлемую часть стратегических документов. Внутриполитические стратегические документы, включающие внешнеполитические планы, разработанные государственной властью согласно Конституции РФ (ст.11) предлагаются для обсуждения и процесса принятия решений.

Последовательная комплексная политика Российской Федерации по территориальному развитию имеет долгосрочный характер. Приоритетные направления связаны с экономическим потенциалом тех или иных регионов, связанных с перспективой освоения природных ресурсов. К числу таких пространств относится Арктика.

Арктика включена во всех государственных стратегических документах последних лет. Современная карта административно – территориального деления Российской Арктики включает: районы Крайнего Севера, в том числе Арктической зоны Российской Федерации, а также местности, приравненные к районам Крайнего Севера.

Необходимость выработки и представления отдельно арктической группы документов, связана: во-первых, формированием отдельного региона мира – Арктики, во-вторых, процессом включения Российской Арктики в мирохозяйственные связи.

В связи с этим в данной статье,

во-первых, выявлены документы, касающиеся стратегического планирования Арктической зоны Российской Федерации как основы формирования арктической политики Российской Федерации с учетом вопросов международного сотрудничества в тех случаях, когда они имеются,

во-вторых, показана эволюция процесса формирования арктической политики Российской Федерации,

в-третьих, рассмотрены федеральные органы процесса принятия решения по актуальным вопросам развития Арктической зоны Российской Федерации,

в-четвертых, приведен перечень общественных объединений, участвующих в формировании арктической политики.

Основы формирования арктической политики Российской Федерации

Основу формирования арктической политики Российской Федерации составляют документы стратегического государственного планирования в трех направлениях:

- 1) Основы охраны окружающей среды Российской Арктики,
- 2) Основы обеспечения национальной безопасности Российской Арктики,
- 3) Основы социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации.

Кроме того, приведенные в пример проекты законов, касающихся Арктической зоны Российской Федерации, показывают динамику процесса принятия решений по состоянию на июль 2013 года. Документы систематизированы в хронологическом порядке по важности направлений с учетом включения Арктической зоны Российской Федерации в мирохозяйственное международное партнерство.

Основы охраны окружающей среды Российской Арктики

Вклад в поддержание глобального экосистемного баланса Российской Арктикой оценивается в 12% [Проект Стратегии развития АЗРФ]. В Российской Арктике обитает около 90% арктических видов растений и животных, находятся объекты природного наследия ЮНЕСКО (прибрежные районы Баренцева моря, остров Врангеля и др.). Организация экономической деятельности в естественной среде обитания в северных условиях Российской Федерации – исторически сложившийся факт и важный аргумент организационного опыта безопасного арктического жизнеобеспечения в современных условиях.

Охрана и защита окружающей среды, как приоритетные направления Повестки дня 21 века, в целом, и как становление арктического направления международного сотрудничества, в частности, нашли свое отражение в следующих документах:

- 1) Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 апреля 1996 г. N 440 [Концепция перехода...,1996],
- 2) Климатической доктрине Российской Федерации, утвержденной распоряжением Президента Российской Федерации от 17 декабря 2009 г. N 861-рп [Климатическая доктрина..., 2009],
- 3) Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года от 30 апреля 2012 года [Основы госполитики в области экологического развития, 2012],
- 4) Модельный экологический кодекс для государств – участников Содружества независимых государств от 2006 года [Модельный экологический кодекс..., 2006].

Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию

В Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию заложены основные направления международной деятельности России в области охраны окружающей среды, которые непосредственно касаются региона Арктики:

- сохранение биоразнообразия;
- защита озонового слоя от истощения;
- предотвращение антропогенного изменения климата;
- охрана лесов и лесовосстановлению;
- борьба с опустыниванием;
- развитие и совершенствование системы особо охраняемых природных территорий;
- обеспечение безопасного уничтожения химического и ядерного оружия;
- решение проблем Мирового океана и межгосударственных региональных экологических проблем.

В документе особое внимание уделяется сокращению трансграничного загрязнения и нормализации окружающей среды в бассейнах Балтийского, Черного, Азовского, Каспийского морей и Арктическом регионе.

Климатическая доктрина Российской Федерации

В Климатической доктрине, обозначены следующие особенности Российской Федерации при решении проблемы изменений климата:

- а) значительная часть территории Российской Федерации находится в области максимальных изменений климата;
- б) происходящие и ожидаемые изменения климата, в первую очередь негативные, и последствия этих изменений оказывают существенное воздействие на социально-экономическое развитие страны в целом, на жизнь и здоровье ее граждан.

Кроме того, отмечены *отрицательные и положительные* последствия ожидаемых изменений климата для Российской Федерации:

- К *отрицательным* последствиям отнесены:
 - повышение риска для здоровья (увеличение уровня заболеваемости и смертности) некоторых социальных групп населения;
 - рост повторяемости, интенсивности и продолжительности засух в одних регионах, экстремальных осадков, наводнений, опасного для сельского хозяйства переувлажнения почвы - в других;
 - повышение пожароопасности в лесных массивах;

деградация вечной мерзлоты в северных регионах с ущербом для строений и коммуникаций;

нарушение экологического равновесия, в том числе вытеснение одних биологических видов другими;

распространение инфекционных и паразитарных заболеваний;

увеличение расходов электроэнергии на кондиционирование воздуха в летний сезон для значительной части населенных пунктов.

К возможным *положительным* последствиям, с которыми связан значительный потенциал эффективного отраслевого и регионального экономического развития относятся:

сокращение расходов энергии в отопительный период;

улучшение ледовой обстановки и, соответственно, условий транспортировки грузов в арктических морях, облегчение доступа к арктическим шельфам и их освоения;

улучшение структуры и расширение зоны растениеводства, а также повышение эффективности животноводства (при выполнении ряда дополнительных условий и принятии определенных мер);

повышение продуктивности бореальных лесов.

При этом *преимуществом* Российской Федерации по сравнению со многими странами и регионами Земли является более высокий адаптационный потенциал страны в целом, который обеспечивают:

большие размеры территории;

наличие значительных водных ресурсов;

относительно небольшая доля населения, проживающего на территориях, особо уязвимых к изменениям климата.

Кроме того, исключительное (по сравнению с другими странами) разнообразие и масштабы изменений климата регионов Российской Федерации и их последствий для окружающей среды, экономики и населения являются естественным следствием значительных размеров территории и многообразия природных условий.

Развитие нормативно-правовой базы в области изменений климата является основной предпосылкой создания и эффективного функционирования механизма реализации государственной политики. Организация работы федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации над совершенствованием законодательства Российской Федерации с целью обеспечения строгого его соблюдения всеми хозяйствующими субъектами основан на принципах гармонизации законодательства Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в соответствии нормами международного права в рамках международных обязательств Российской Федерации.

Комплексный план реализации Климатической доктрины Российской Федерации на период до 2020 года был утвержден Правительством РФ в 2011 году [Комплексный план реализации Климатической доктрины..., 2011].

Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года

В Основах определены цели и задачи, принципы и механизмы развития экологической политики, обеспечивающие экологическую безопасность при модернизации экономики и в процессе инновационного развития [Основы госполитики в области экологического развития..., 2012].

Стратегической целью государственной политики в области экологического развития названы:

решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики,

сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, реализация права каждого человека на благоприятную окружающую среду, укрепление правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Документ включает 16 принципов реализации Основ, в том числе:

участие граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в решении задач в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, учёт их мнения при принятии решений о планировании и осуществлении экономической и иной деятельности, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду;

развитие международного сотрудничества в решении глобальных экологических проблем и применении международных стандартов в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности и др.

В документе отдельным пунктом обозначены вопросы, касающиеся Арктики. Так, в качестве механизмов решения задач сохранения природной среды, в том числе естественных экологических систем, объектов животного и растительного мира, а также развития международного информационного обмена предложены:

- решение экологических проблем Байкальской природной территории, регионов Севера и Арктики, территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;

- участие в международных проектах по приоритетным направлениям развития науки, техники и технологий в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, защиты природной среды, в том числе в Арктике.

Модельный экологический кодекс для государств – участников Содружества независимых государств

Модельный экологический кодекс для государств – участников Содружества независимых государств один из тех документов, который носит коллективный характер регулирования правовых отношений в экологической сфере с участием Российской Федерации в области природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения гарантий экологической безопасности.

Кодекс определяет компетенцию органов государственной власти государства, органов государственной власти субъектов административно-территориального деления государства, права и обязанности физических и юридических лиц, порядок государственного правового регулирования в экологической сфере, а также ответственность за нарушение экологического законодательства.

Основы обеспечения национальной безопасности в Российской Арктике

Основы политики развития арктического направления в военно-политической сфере, имеющие стратегическое значение в военной, экономической, экологической и социо-гуманитарной безопасности Российской Федерации формируют следующие документы:

1) Основы политики Российской Федерации в военно-морской деятельности на период до 2020 года, утвержденные Президентом РФ в 2000 году [Основы политики РФ в военно-морской деятельности, 2000],

2) Морская доктрина РФ на период до 2020, утвержденная Президентом РФ в 2001 году [Морская доктрина, 2001],

3) Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденная Указом Президента РФ в 2009 году [Стратегия нацбезопасности..., 2009],

4) Морская стратегия до 2030 года, утвержденная Распоряжением Правительства РФ в 2010 году [Стратегия развития морской деятельности..., 2010],

5) Правила плавания в акватории Северного морского пути, утвержденные приказом Министерства транспорта РФ в апреле 2013 года [Приказ Минтранса РФ №7, 2013],

6) Проект Приказа «Об утверждении Административного регламента Министерства образования и науки РФ по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным и российским заявителям разрешений на проведение морских научных исследований во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации, в ее исключительной экономической зоне и на ее континентальном шельфе) [Приказ Минобрнауки РФ №2900, 2011].

Хронологический порядок обзора принятых стратегических документов показывает динамику конкретизации государственных целей и задач, стоящих перед Российской Федерацией в долгосрочной перспективе. При этом дальнейшее совершенствование механизмов и институтов осуществления Российской Федерацией связано с развитие арктического направления в военно-морской деятельности.

Основы политики Российской Федерации в военно-морской деятельности на период до 2020 года

В Основах политики Российской Федерации в военно-морской деятельности на период до 2020, утвержденных Президентом РФ в 2000 году изложены главные цели, принципы и приоритетные направления военно-морской деятельности государства, обеспечивающие защиту национальных интересов и безопасности России в Мировом океане. Военно-морской флот, являющийся главной составляющей и основой морского потенциала России, призван осуществлять сдерживание от применения военной силы или угрозы ее применения в отношении России, защиту суверенитета на внутренних морских водах и территориальном море, в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе.

Важнейшее значение морских перевозок как в обеспечении внутригосударственных перевозок <...> так и во внешнеэкономической деятельности касается пяти регионов морской деятельности: Атлантического, Арктического, Тихоокеанского, Каспийского и Индоокеанского.

Национальная морская политика на Арктическом региональном направлении определяется «особой важностью обеспечения свободного выхода российского флота в Атлантику, богатствами исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации, решающей ролью Северного флота для обороны государства с морских и океанских направлений, а также возрастающим значением Северного морского пути для устойчивого развития Российской Федерации. Основу национальной морской политики на данном направлении составляет создание условий для деятельности российского флота в Баренцевом, Белом и других арктических морях, на трассе Северного морского пути, а также в северной части Атлантики.

При этом решаются следующие долгосрочные задачи: исследование и освоение Арктики с ориентацией на развитие экспортных отраслей хозяйства, первоочередное решение социальных проблем; защита интересов Российской Федерации в Арктике; создание судов ледового класса для морских перевозок, специализированных судов для рыбопромыслового, научно-исследовательского и других специализированных флотов; учет оборонных интересов государства при разведке и разработке запасов биоресурсов и минерального сырья в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации; создание условий, в том числе и с привлечением

возможностей региона, для базирования и использования составляющих морского потенциала, обеспечивающих защиту суверенитета, суверенных и международных прав Российской Федерации на Арктическом региональном направлении; ограничение иностранной военно-морской деятельности в согласованных районах и зонах на основе двусторонних и многосторонних соглашений с ведущими морскими державами; обеспечение национальных интересов Российской Федерации в отношении Северного морского пути, централизованное государственное управление этой транспортной системой, ледокольное обслуживание и предоставление равноправного доступа заинтересованным перевозчикам, в том числе иностранным; обновление и безопасная эксплуатация атомного ледокольного флота; соблюдение интересов Российской Федерации при разграничении морских пространств и дна морей Северного Ледовитого океана с приарктическими государствами; консолидация усилий и ресурсов федерального центра и субъектов Российской Федерации для развития арктического судоходства, морских и речных устьевых портов и осуществления Северного завоза, а также информационных систем, обеспечивающих указанную деятельность».

Морская доктрина РФ на период до 2020 года

Морская доктрина РФ на период до 2020, утвержденная Президентом РФ в 2001 году дополняет тему обеспечения свободного выхода российского флота в Атлантику, где решающая роль отводится Северному флоту для обороны государства с морских и океанских направлений. Таким образом, государственная политика создания условий для деятельности российского флота в Баренцевом, Белом и других арктических морях, на трассе Северного морского пути, а также в северной части Атлантики – является приоритетным не только военно-морской внутренней политики, но и развития политики в Мировом океане.

Поиск места и роли, а также определения международно-правового статуса Северного Ледовитого океана позволяет России сосредоточиться в непростых вопросах управления Мировым океаном в начале 21 века.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденная Указом Президента РФ в 2009 году обращает внимание на долгосрочную перспективу международной политики, которая будет сосредоточена на обладании источниками энергоресурсов, в том числе на Ближнем Востоке, на шельфе Баренцева моря и в других районах Арктики, в бассейне Каспийского моря и в Центральной Азии. В такой ситуации предусматривается повышение эффективности охраны государственной границы, в частности в Арктической зоне Российской Федерации, на Дальнем Востоке и на Каспийском направлении, обеспечение национальной безопасности в чрезвычайных ситуациях путем «интеграции с аналогичными зарубежными системами..., за счет повышения эффективности реализации полномочий органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, обновления парка технологического оборудования и технологий производства на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения, внедрения современных технических средств информирования и оповещения населения в местах их массового пребывания, а также разработки системы принятия превентивных мер по снижению риска террористических актов и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера». Среднесрочная перспектива развития конкурентоспособных отраслей экономики и расширение рынков сбыта российской продукции обозначена как способ повышения «эффективности топливно-энергетического комплекса, расширяется использование инструментов государственно-частного партнерства для решения

стратегических задач развития экономики и завершения формирования базовой транспортной, энергетической, информационной, военной инфраструктуры, особенно в Арктической зоне, Восточной Сибири и на Дальнем Востоке Российской Федерации».

В долгосрочной перспективе обозначено преодоление диспропорции уровней развития регионов России путем развертывания полномасштабной национальной инновационной системы за счет формирования перспективных территориально-промышленных районов в южных регионах и Поволжье, на Урале и в Сибири, на Дальнем Востоке и в других регионах Российской Федерации.

Стратегия развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 года

В Стратегии развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 года конкретизируются задачи «возобновления экспедиционной деятельности в Арктике и Антарктике», «повышение эффективности федеральной системы поиска и спасания на море» «развитие приморских территорий и прибрежных акваторий», «мониторинг деятельности государственной власти в отношении выполнения международных договоров в области торгового мореплавания» и др.

Комплексное развитие направлений морской деятельности уточняется в отраслевых документах - «Стратегия развития судостроительной промышленности до 2020 года и на дальнейшую перспективу», ФЦП «Развитие гражданской морской техники на 2009-2016 гг.» и другие.

Правила плавания в акватории Северного морского пути

Правила плавания в акватории Северного морского пути, утвержденные приказом Министерства транспорта РФ в апреле 2013 года, устанавливают порядок организации плавания судов, правила ледокольной проводки, ледовой лоцманской проводки, проводки судов по маршрутам в акватории Северного морского пути, положение о навигационно-гидрографическом и гидрометеорологическом обеспечении плавания судов, правила осуществления связи по радио при плавании судов, требования к судам, касающимся безопасности мореплавания и защиты морской среды от загрязнения с судов и иные положения, касающиеся организации плавания судов в акватории Северного морского пути. Организация плавания судов в акватории Северного морского пути осуществляется администрацией Северного морского пути – федеральным казенным учреждением, которое также будет выдавать разрешение на плавание судна в акватории Северного морского пути.

Правовая основа разрешения на проведение морских научных исследований во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации, в ее исключительной экономической зоне и на ее континентальном шельфе

Выдача разрешений отечественным и иностранным заявителям по проведению морских научных исследований входит в полномочия Министерства образования Российской Федерации.

Министерство внесло проект Приказа Минобрнауки об утверждении Административного регламента Министерства образования и науки Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным и российским заявителям разрешений на проведение морских научных исследований во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации, в ее исключительной экономической зоне и на ее континентальном шельфе.

Организация социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации связана с совершенствованием системы законов и принятием новых концептуальных документов.

Шесть наиболее важных направлений составляют комплекс государственного стратегического планирования:

1) Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ в 2008 году [Концепция долгосрочного социально-экономического..., 2008],

2) Энергетическая стратегия РФ до 2030 г., утвержденная распоряжением Правительства в 2009 году [Энергетическая стратегия, 2009],

3) Стратегия развития геологической отрасли до 2030 года, принятая распоряжением Правительства РФ в 2010 году [Стратегия развития геологической отрасли..., 2010],

4) Федеральные законы, касающиеся положения коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации [Пояснительная записка],

5) Федеральные законы, относящиеся к вопросам совершенствования местного самоуправления [№83 - ФЗ, №240-ФЗ],

6) Проекты законов, регулирующие государственно – частные взаимоотношения [Проект ФЗ №238827-6].

План социально-экономического развития Российской Федерации тесно связан со стратегическим значением экономического потенциала Арктической зоны Российской Федерации.

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года была утверждена Распоряжением Правительства РФ в 2008 году.

В Концепции были предусмотрены новые Центры регионального развития по федеральным округам, а также российского сектора Арктики.

Были поставлены следующие задачи:

- Освоение нефтегазовых месторождений, переданных недропользователям, а также на нераспределенном фонде недр арктического континентального шельфа;

- существенное повышение изученности арктического континентального шельфа, а также обеспечение к 2020 году прироста балансовых геологических запасов морских месторождений нефти до 3 млрд. тонн и газа - до 5 трлн. куб. м;

- завершение к 2011 году геолого-геофизического обоснования внешней границы континентального шельфа Российской Федерации в Северном Ледовитом океане;

- увеличение добычи морских биологических ресурсов в Арктике к 2017 году до 20 процентов общего изъятия водных биологических ресурсов в Российской Федерации, предусмотрев более полное использование добываемых водных биологических ресурсов;

- развитие мощностей по переработке рыбы и других добываемых морепродуктов, а также увеличение на 30 процентов к 2015 году производства продукции их переработки для реализации на российском и иностранном рынках;

- повышение конкурентоспособности Северного морского пути (в том числе обеспечение возможности увеличения объемов грузоперевозок) и создание условий для его использования в перспективе в качестве транспортного коридора, соединяющего порты Западной Европы с портами Юго-Восточной Азии и Северной Америки и

управляемого Российской Федерацией, а также создание с этой целью к 2015 году единой системы контроля и безопасности судоходства, управления транспортными потоками в районах интенсивного движения судов в Арктическом регионе с модернизацией действующих и созданием новых средств и подсистем;

- снижение ущерба окружающей среде от расширения экономической деятельности и восстановление окружающей среды, нарушенной в результате прошлой деятельности в Арктике на территории Российской Федерации;

- обеспечение национальной безопасности в Арктическом регионе в условиях расширения использования ресурсного потенциала Арктики;

- адаптация объектов инфраструктуры к прогнозируемым климатическим изменениям, а также снижение показателей стойкой утраты трудоспособности и преждевременной смертности населения, проживающего в Арктическом регионе;

- развитие информационно-коммуникационных технологий для обеспечения к 2015 году надежной связи, в том числе подвижной, телерадиовещания, дистанционного зондирования Земли, площадных съемок ледового покрова, управления движением судов и самолетов, навигационных определений в высоких широтах Арктики, мониторинга состояния природной среды, безопасности жизнедеятельности и природопользования в Арктике на основе использования новейших достижений в области создания космических средств связи и наблюдения;

- своевременное предупреждение об опасных гидрометеорологических и геофизических явлениях и высоких уровнях загрязнения окружающей среды.

В том же 2008 году были приняты Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике до 2020 года [Основы госполитики РФ в Арктике, 2008].

Энергетическая стратегия РФ до 2030 года

Энергетическая стратегия РФ до 2030 года, принятая Распоряжением Правительства РФ в 2009 году, конкретизирует путь инновационного и энергоэффективного развития, изменение структуры и масштабов производства энергоресурсов, создание конкурентной рыночной среды, возможности интеграции в мировую энергетическую систему.

При этом особое внимание уделяется «изменению географии добычи углеводородов в России за счет вовлечения в эксплуатацию ресурсов Восточной Сибири и Дальнего Востока, полуострова Ямал, континентального шельфа арктических морей», «реализации крупных региональных стратегических инициатив государства и бизнеса (энергетическое освоение Восточной Сибири и Дальнего Востока, полуострова Ямал, Арктики)».

С целью привлечения интереса к осуществлению стратегических планов «ведется активный энергетический диалог с крупнейшими странами - потребителями и производителями энергоресурсов, а также с крупными региональными объединениями стран (Европейский союз, Евразийское экономическое сообщество и др.) и международными организациями (Шанхайская организация сотрудничества, Организация стран - экспортеров нефти, Форум стран - экспортеров газа, Международное энергетическое агентство и др.)».

Стратегия развития геологической отрасли до 2030 года

В Стратегии развития геологической отрасли до 2030 года, принятой Распоряжением Правительства РФ в 2010 году, отмечается приоритетное направление выделения средств федерального бюджета на региональное геологическое изучение территории Российской Федерации, в том числе ее континентального шельфа, акваторий внутренних морей, дна Мирового океана, Арктики и Антарктики.

В 2011 году в Российской Арктике, согласно данным Министерства природных ресурсов, были открыты «месторождений нефти - 594, газа – 159, никеля – 2, золота – более 350».

Совершенствование механизмов регулирования вопросов геологической отрасли обсуждается в рамках «Концепции геологического изучения и освоения ресурсов нефти и газа на континентальном шельфе РФ до 2020 года».

Тщательное обсуждение идет вокруг поправок к закону «О недрах» [Закон «О недрах, 1992]. Кроме приведения в соответствии множества законов, не разрешенным остается определение статуса иностранных инвесторов, взаимоотношений государственно-частного партнерства. Вносятся предложения о правилах, «позволяющих иностранным инвесторам вести добычу на открытых ими месторождениях по специальному правительственному разрешению» [Нефть России, 2011, №10, с.77], о положении «недропользователя, открывшего месторождение федерального значения, который может его разрабатывать при условии создания юридического лица, в котором доля государства будет составлять более 50%» [Нефть России, Спецвыпуск, с.21] и др.

Коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

Термин “коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации” включает в себя более 40 коренных народов численностью менее 50 000 каждый, населяющих арктические и азиатские пространства России. Общее число коренных народов составляет 257 895 человек [Богоявленский, 2011, www.raipon.info]. Традиционные источники существования коренных малочисленных народов основаны на рыболовстве, охоте, оленеводстве и собирательстве. Более 2/3 из них живут в сельской местности, где данные виды деятельности до сих пор остаются единственными источниками питания и дохода.

Статья 69 Конституции Российской Федерации «гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации» [Конституция РФ, 1993]. В 2009 году была утверждена Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации [Концепция Устойчивого развития КМНССиДВ РФ, 2009].

В 2012 году принят План мероприятий по реализации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Правительство Российской Федерации в 2012 – 2015 гг. [План мероприятий Концепции Устойчивого развития КМНССиДВ РФ]. В 2013 году Правительство Российской Федерации предоставило субсидии 28 субъектам Российской Федерации на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации [Пояснительная записка, 2013].

Остается спорным ранее принятый закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», регулирующий вопросы реализации права пользования коренными народами на территориях традиционного природопользования (ТТП), проект закона «О северном оленеводстве», призванный создать механизм реализации права на труд на естественной ресурсной базе, признать северное оленеводство в качестве основы традиционного хозяйствования коренных народов. Существует необходимость совершенствования законов «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и «О рыболовстве» и др [Ассоциация подготовила отчет в Совет ООН..., 2012, www.raipon.info].

Органы местного самоуправления

Структуры государственной власти особое внимание уделяют органам местного самоуправления Арктической зоны Российской Федерации в условиях ведения активной экономической деятельности.

Органы местного самоуправления согласно п. 1 ст. 132 Конституции РФ «самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения» [Конституция РФ, 1993].

Деятельность органов местного самоуправления Российской Федерации находится на стадии становления.

Механизмы эффективного управления на местах сопровождаются принятием новых законов, касающихся муниципальной собственности, формирования местного бюджета за счет налогов и сборов, перераспределения полномочий между федеральными, республиканскими и иными органами.

В связи с совершенствованием правового положения государственных учреждений в 2010 году были внесены изменения в отдельные акты Российской Федерации, уточняющие статус образовательных учреждений, которые «могут быть государственными, муниципальными, негосударственными (частными учреждениями, в том числе учреждениями общественных объединений и религиозных организаций)». Данное уточнение тесно связано с регулированием вопросов финансового обеспечения деятельности федеральных государственных казенных образовательных учреждений и выполнения государственного задания федеральными государственными бюджетными и автономными образовательными учреждениями.

Изменения в законе предоставляют возможность создания Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями государственных и муниципальных учреждений в научно-производственных кластерах испытательного характера, приближенных к условиям холодного климата.

Что касается создания условий для ведения международной деятельности муниципальными образованиями, то согласно п. 8 ст. 17 Федерального закона РФ №131 «местные самоуправления наделяются полномочиями по осуществлению международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами» [№131-ФЗ].

Кроме того, в рамках права местных органов самоуправления «на объединение и сотрудничество с подобными органами других государств» [Европейская хартия о местном самоуправлении, 1985] активно обсуждаются вопросы интенсификации европейского приграничного сотрудничества, изучаются формы сотрудничества в рамках океанических (морских) прибрежных зон, активизируется сотрудничество общин коренных малочисленных народов [Харлампьева, 2011, с. 171-178] и др.

Главной темой сотрудничества становится содействие в реализации инвестиционных проектов без ущерба окружающей среде на местах, внедрение современных систем хозяйствования и условий благополучного проживания в холодных условиях, повышение благосостояния населения Арктической зоны Российской Федерации.

Об основах частно - государственного партнерства

Проект закона «Об основах частно - государственного партнерства» в Российской Федерации обсуждается с целью «привлечения инвестиций на основе государственно-частного партнерства в экономику Российской Федерации, а также повышения качества и обеспечения доступности предоставляемых населению услуг». Обсуждение касается уточнения понятий частно - государственного партнерства, полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, гарантии

прав и законных интересов частных партнеров, внесения изменений в Налоговом кодексе, в Земельном кодексе, в законе «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», «О защите конкуренции» и др.

Процесс формирования арктической политики Российской Федерации

Идея создания Арктической зоны Российской Федерации создала условие для формирования арктической политики Российской Федерации.

Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике до 2020 года и на дальнейшую перспективу, принятые в 2008 году стали концептуальным документом для совершенствования законодательной системы, изменения государственной организационной структуры, комплекса мер, касающихся стратегического планирования территорий [Основы госполитики РФ в Арктике, 2008].

Президентом Российской Федерации в феврале 2013 года подписана Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности [Стратегия развития АЗРВ, 2013]. В настоящее время обсуждаются:

- 1) Проект программы «Экономическое и социальное развитие Арктической зоны Российской Федерации» (документ в разработке),
- 2) Проект Концепции «Об Арктической зоне Российской Федерации» (документ в разработке).

Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике до 2020 года

Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике до 2020 года и на дальнейшую перспективу были утверждены Президентом РФ в 2008 году.

Российская Федерация объявила об использовании Арктической зоны Российской Федерации в качестве «стратегической ресурсной базы», обеспечивающей решение задач социально-экономического развития страны, сохранение Арктики в качестве «зоны мира и сотрудничества», сбережения «уникальных экологических систем Арктики» и использование Северного морского пути в качестве «национальной единой транспортной коммуникации».

Основами государственной политики определены цели и задачи, стратегические приоритеты и механизмы реализации государственной политики Российской Федерации в Арктике, а также система мер стратегического планирования социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности России.

В сфере военной безопасности с целью защиты и охраны государственной границы, пролегающей в АЗРФ было решено «создать группировки войск (сил) общего назначения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск.., оптимизировать систему комплексного контроля .., введение режима пограничных зон».

Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года

Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности до 2020 года подписана Президентом Российской Федерации в феврале 2013 года.

Целью Стратегии является реализация национальных интересов, а также достижение главных целей государственной политики Российской Федерации в Арктике путем решения основных задач с учетом стратегических приоритетов, определенных в

Основах, обеспечивающих национальную безопасность и устойчивое социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации.

Согласно Стратегии приоритетными направлениями развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности являются:

а) комплексное социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации;

б) развитие науки и технологий;

в) создание современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;

г) обеспечение экологической безопасности;

д) международное сотрудничество в Арктике;

е) обеспечение военной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации в Арктике.

Реализацию Стратегии планируется осуществить в два этапа:

первый этап до 2015 года – организационно-подготовительный этап,

второй этап с 2015 до 2020 года - переход к устойчивому инновационному социально-экономическому развитию Арктической зоны Российской Федерации.

Проект программы «Экономическое и социальное развитие Арктической зоны Российской Федерации»

Проект программы «Экономическое и социальное развитие Арктической зоны Российской Федерации» предусматривает механизм «согласования государственных программ и привлеченных внебюджетных источников (государственно-частное партнерство, участие международных организаций, субсидирование процентной ставки по кредитам коммерческих банков)¹, создавая систему взаимоотношений между разными субъектами хозяйствования.

Проект Концепции «Об Арктической зоне РФ»

Проект Концепции «Об Арктической зоне РФ» предусматривает особый режим арктических территорий для финансирования и хозяйствования с учетом экономических, экологических, стратегических и иных особенностей.

По состоянию на апрель 2013 года, согласно опросу о принятии закона «Об Арктической зоне РФ», 38,15% читателей ИА «Арктика-Инфо» высказались о том, что принятие федерального закона «Об Арктической зоне РФ» будет способствовать росту темпов развития северных территорий страны, по мнению 34,13% респондентов, влияние закона на перспективы развития Арктической зоны напрямую зависят от того, насколько эффективно документ будет реализоваться, а 16,46% опрошенных считают, что принятие закона на развитии российской Арктики никак не отразится, 11,24% участников опроса полагают, что документ может оказать негативное влияние в развитии арктических территорий.

В ходе обсуждения Экспертный совет по Арктике при Председателе Федерального собрания СФ РФ подготовил более 70 поправок к этому документу, при этом не исключается, что предложенные сенаторами изменения могут быть оформлены в виде альтернативной законодательной инициативы [Опрос... <http://www.arctic-info.ru>].

Следует отметить, что одной из последних инициатив от депутата из числа коренных народов стало предложение о создании государственной корпорации по развитию

¹ Басаргин В. Новая стратегия для Арктики // Нефть России. Специальный выпуск «Ресурсы шельфа 2010». С. 8-12.

Арктики, входящей в состав Государственной корпорации по развитию Сибири и Дальнего Востока [Хороля, 2012].

Таким образом, создание Арктической зоны Российской Федерации и формирование арктической политики Российской Федерации – новое направление стратегического государственного планирования в сфере окружающей среды, национальной безопасности и социально-экономического развития с учетом предыдущего опыта хозяйствования на Крайнем Севере СССР.

Федеральные органы Российской Федерации, формирующие основы арктической политики.

Межведомственная рабочая группа и Комиссии при Президенте Российской Федерации

Согласно п.1 ст. 85 Конституции РФ по состоянию на май 2013 года при Администрации Президента работает 14 комиссий, 15 советов и 1 Межведомственная рабочая группа.

В качестве примера рассматриваются:

1) Межведомственная рабочая группа при Администрации Президента Российской Федерации по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития,

2) Комиссия при Президенте РФ по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности.

Межведомственная рабочая группа при Администрации Президента Российской Федерации по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития

Межведомственная рабочая группа при Администрации Президента Российской Федерации по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития создана Распоряжением Президента РФ в 2012 году [Распоряжение Президента РФ №563-рп]. Руководителем Межведомственной рабочей группы назначен Бедрицкий Александр Иванович - советник Президента РФ.

Межведомственная рабочая группа является координационным органом, образованным в целях обеспечения эффективного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, общественных объединений, научных и других организаций при реализации государственной политики по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития.

Согласно положению о Межведомственной рабочей группе «основными задачами межведомственной рабочей группы являются:

а) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, общественных объединений, научных и других организаций по вопросам реализации Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 апреля 1996 г. N 440, и Климатической доктрины Российской Федерации, утвержденной распоряжением Президента Российской Федерации от 17 декабря 2009 г. N 861-рп;

б) продвижение интересов Российской Федерации по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития, в "Группе восьми", "Группе двадцати" и объединении БРИКС;

в) обеспечение взаимодействия, в том числе информационного, федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, общественных объединений, научных и других организаций по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития.

4. Межведомственная рабочая группа для выполнения своих основных задач имеет право:

а) запрашивать и получать в установленном порядке от федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, общественных объединений, научных и других организаций необходимые материалы и информацию по вопросам, отнесенным к ее компетенции;

б) заслушивать на своих заседаниях членов межведомственной рабочей группы, а также представителей федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, общественных объединений, научных и других организаций по вопросам, относящимся к ее компетенции;

в) создавать при необходимости экспертные группы по направлениям своей деятельности из числа представителей федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, общественных объединений, научных и других организаций;

г) принимать в пределах своей компетенции решения, а также разрабатывать предложения, направленные на обеспечение координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, общественных объединений, научных и других организаций по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития» [Распоряжением Президента РФ №563-рп].

В состав межведомственной рабочей группы входят 20 человек, из них: работников Администрации Президента Российской Федерации - 3, представителей законодательной власти – 2, руководителей Департаментов министерств и ведомств, представляющих федеральные органы исполнительной власти – 12 и других -3.

Вопросами формирования экологической политики занимается Центр экологической политики при поддержке РАН и Общественной палаты РФ.

Комиссия при Президенте РФ по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности

Комиссия при Президенте РФ по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности создана Указом Президента РФ в 2012 году [Указ Президента РФ №859]. Председатель Комиссии – В. В. Путин, ответственный секретарь – глава «Роснефти» И. Сечин. Комиссия образована в целях координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по развитию топливно-энергетического комплекса, обеспечению промышленной, энергетической и экологической безопасности, рационального использования и эффективного воспроизводства минерально-сырьевой базы.

Основными задачами Комиссии являются:

а) обеспечение согласованных действий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по разработке и реализации основных направлений государственной политики в сфере топливно-энергетического комплекса, а также по подготовке мер, направленных на соблюдение требований промышленной и энергетической безопасности, рациональное использование и эффективное воспроизводство минерально-сырьевой базы;

б) разработка основных направлений совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере топливно-энергетического комплекса, промышленной и энергетической безопасности, рационального использования недр и их охраны, а также координация и контроль реализации указанных основных направлений;

- в) обеспечение эффективности и прозрачности деятельности организаций топливно-энергетического комплекса с государственным участием;
- г) рассмотрение предложений о структурных преобразованиях в отраслях топливно-энергетического комплекса и обеспечение согласованных действий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по их реализации;
- д) разработка мер по модернизации мощностей нефте- и газоперерабатывающих предприятий, обеспечению внутреннего рынка сырьём и продуктами его переработки в необходимых объёмах, координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций по реализации таких мер;
- е) рассмотрение программ перспективного развития электроэнергетики, вопросов обеспечения транспортировки нефти, нефтепродуктов и газа по системе магистральных трубопроводов, долгосрочных программ развития топливно-энергетического комплекса и инвестиционных программ субъектов этого комплекса, в том числе субъектов естественных монополий, и анализ их фактического выполнения, а также разработка мер, направленных на реализацию государственной политики в данной области;
- ж) рассмотрение предложений и разработка мер, направленных на реализацию государственной политики в области регулирования цен (тарифов) в отраслях топливно-энергетического комплекса;
- з) определение основных направлений развития трубопроводного транспорта с учётом имеющихся мощностей и перспектив развития других видов транспорта, включая терминалы и иные объекты соответствующей инфраструктуры, а также рассмотрение предложений по повышению эффективности его использования;
- и) определение мер, направленных на обеспечение интересов государства при реализации соглашений о разделе продукции;
- к) рассмотрение предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации о налогах и сборах в целях стимулирования развития отраслей топливно-энергетического комплекса, включая разработку новых систем налогообложения по отдельным направлениям деятельности;
- л) рассмотрение вопросов, связанных с предоставлением недропользователям права пользования участками недр, включая определение условий его предоставления и обязательств недропользователей при предоставлении им такого права;
- м) обеспечение согласованных действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций по рассмотрению заявок о предоставлении недропользователям права пользования участками недр, включая участки недр, расположенные на континентальном шельфе, без проведения конкурсов и аукционов;
- н) рассмотрение проектов нормативных правовых актов по вопросам топливно-энергетического комплекса, рационального использования недр и их охраны, обеспечения промышленной, энергетической и экологической безопасности, а также выработка мер, направленных на реализацию госполитики в указанных сферах;
- о) анализ состояния ресурсной базы минерального сырья распределённого и нераспределённого фондов недр;
- п) анализ эффективности расходования средств федерального бюджета, выделяемых в целях государственного геологического изучения недр;
- р) разработка мер по реализации госполитики в сфере ценообразования на внутреннем рынке нефтепродуктов, включая рассмотрение годовых и квартальных балансов по основным видам топлива, нефтепродуктов и сжиженных углеводородных газов;
- с) анализ текущего состояния и перспектив освоения ресурсов континентального шельфа».

Информационно-аналитическое и экспертное обеспечение деятельности Комиссии осуществляет федеральное государственное учреждение «Российское энергетическое агентство» Министерства энергетики Российской Федерации [www.rosenergo.gov.ru]. В состав Комиссии входит 51 человек, из них законодательную власть представляют 2 члена комиссии, федеральную исполнительную власть – 16, государственные корпорации и учреждения – 6, хозяйствующие субъекты – 17 и международную структуру - 1 человек.

Комитет Совета Федерации и Экспертный совет при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Совет Федерации является «верхней» палатой Федерального Собрания — парламента Российской Федерации. В Совет Федерации в соответствии с частью 2 статьи 95 Конституции Российской Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти.

При Совете Федерации наряду с другими комитетами и советами ведут свою деятельность:

- 1) Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера,
- 2) Экспертный совет по Арктике и Антарктике при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера ведет свою деятельность по четырем направлениям:

- по федеративному устройству и региональной политике,
- по вопросам местного самоуправления,
- по делам Севера и малочисленных народов,
- по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

В компетенцию Комитета включены следующие направления законодательной инициативы:

государственная политика социального и экономического развития районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, государственная политика в Арктике, принятие в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта Российской Федерации,

регулирование трудовых ресурсов, государственные гарантии и компенсации для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях,

устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, защита их исконной среды обитания и традиционного образа жизни, поддержка общин и традиционной хозяйственной деятельности этих народов;

использование природных ресурсов, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности как основы жизни и деятельности народов, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

пенсионное и социальное обеспечение населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях,

государственное регулирование использования Северного морского пути.

На расширенных заседаниях Комитета [Краткий отчет... 2013] в 2012 году были обсуждены законы "Об эффективности использования средств федерального бюджета, предусмотренных на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации", "Развитие Дальнего Востока и Восточной Сибири: новые возможности и приоритеты государственной политики", "Создание механизма экономических преференций и льгот для населения и бизнеса Дальнего Востока", "О законодательном обеспечении политики сохранения, привлечения и закрепления трудовых ресурсов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях", Республика Карелия, "Использование природных ресурсов, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности как основа жизни и деятельности населения, проживающего на северных территориях (на примере Сахалинской области)", "Особенности конституционно-правового статуса сложносоставных субъектов Российской Федерации", "Вопросы правового регулирования миграционных процессов и их влияние на экономическое, социальное и демографическое развитие субъектов Российской Федерации", «О взаимодействии муниципальных образований и контрольно-надзорных органов» и др.

Комитетом организованы и проведены парламентские слушания "Правовое обеспечение государственного регулирования развития и использования Северного морского пути", Интернет-конференции по обсуждению вопросов законодательного обеспечения права граждан на доступность общего образования, охраны окружающей среды и экологической безопасности, государственно-частного – партнерства, развития системы долгосрочного стратегического планирования на федеральном, региональном и местном уровнях.

Члены комитета в рамках ведения международной деятельности участвовали в разработке Модельного законодательного акта для сближения и гармонизации законодательства государств — участников Содружества Независимых Государств, в работе Международной конференции "Международный полярный год – 2012", провели совещание по законодательному обеспечению многостороннего сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе [Пресс-конференция с зампредом СФ В.А. Штыровым..., <http://toz.khv.ru>] и др.

Экспертный совет по Арктике и Антарктике при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Экспертный совет по Арктике и Антарктике при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации является постоянно действующим консультативным органом.

Основными задачами Экспертного совета являются:

1) анализ законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики по вопросам реализации государственной политики Российской Федерации в Арктике и Антарктике;

2) подготовка предложений Председателю Совета Федерации, комитетам и комиссиям Совета Федерации о внесении изменений в законодательство Российской Федерации с целью реализации государственной политики Российской Федерации в Арктике и Антарктике;

3) участие в экспертизе крупных российских и международных проектов, направленных на реализацию главных целей государственной политики Российской Федерации в Арктике и Антарктики, и подготовка по ним заключений и рекомендаций для Председателя Совета Федерации;

4) осуществление мониторинга реализации государственной политики Российской Федерации в Арктике [**Положение об Экспертном совете..., 2010**].

Обсуждение вопросов развития Арктической зоны Российской Федерации, требующих законодательного обеспечения, и выработка предложений по подготовке законопроектов по этой теме проходит в рамках пяти секций:

- 1) социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации,
- 2) военной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, пролегающей в Арктической зоне Российской Федерации, информационных технологий и связи,
- 3) экологической безопасности,
- 4) науки и технологий,
- 5) международного сотрудничества.

В состав Экспертного совета кроме членов Совета Федерации и представителей государственных структур и учреждений входят независимые эксперты [Приложение к распоряжению Председателя СФ ФС РФ № 48рп].

Комитеты Государственной Думы

Государственная Дума Федерального собрания Российской Федерации VI созыва избрана 5 декабря 2011 года сроком на 5 лет до декабря 2016 года. Депутаты представляют четыре фракции «Всероссийской политической партии «Единая Россия», Коммунистической партии Российской Федерации, Либерально демократическую партию России и партию «Справедливая Россия».

В соответствии со статьей 101 (часть 3) Конституции Российской Федерации [Конституция РФ, 1993] и Регламента Государственной Думы [Регламент ГД, www.duma.gov.ru] из числа депутатов палаты образуются комитеты Государственной Думы. В Государственной Думе VI созыва работают 30 комитетов.

Комитеты Государственной Думы:

- а) вносят предложения по формированию проекта примерной программы законопроектной работы Государственной Думы,
- б) осуществляют предварительное рассмотрение законопроектов и их подготовку к рассмотрению Государственной Думой,
- з) организуют проводимые Государственной Думой парламентские слушания;
- и) дают заключения и предложения по соответствующим разделам проекта федерального бюджета;
- к) проводят во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по проведению мониторинга правоприменения в Российской Федерации, анализ практики применения законодательства.

Рассмотрим четыре комитета, которые наиболее тесно заняты законодательными вопросами стратегического планирования в Арктической зоне Российской Федерации:

- 1) Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления,
- 2) Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии,
- 3) Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока,
- 4) Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству.

Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления

Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления решает задачи по следующим вопросам законопроектной работы:

- федеративное устройство Российской Федерации;
- общие принципы организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления;
- разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;
- государственная гражданская служба и муниципальная служба;
- регулирование особенностей организации местного самоуправления в приграничных территориях, закрытых административно-территориальных образованиях, наукоградах, городах федерального значения, в малонаселенных и труднодоступных местностях.

В рамках реформы федеративных отношений и местного самоуправления федеральные законы Комитет координирует деятельность по внесению изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации. С целью совершенствования разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления рассматриваются и выносятся на обсуждение поправки в Бюджетный и Налоговый кодексы Российской Федерации.

Одновременно с перераспределением полномочий устанавливаются и закрепляются доходные источники бюджетов, определяются принципы формирования и распределения финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации, предоставляемой из федерального бюджета.

Комитет организует обсуждение участия органов местного самоуправления в решении специфических задач развития региона [Отчет о работе Комитета..., 2013], обсуждает правовую основу для привлечения частных инвестиций в российскую экономику и инфраструктуру, определяет полномочия различных уровней власти в сфере государственно-частного партнерства [Кидяев, www.komitet4.km.duma.gov.ru].

Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии

К вопросам ведения Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии относятся вопросы, касающиеся:

- а) рационального, комплексного использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, в том числе: ресурсов недр (углеводородные, рудные и нерудные полезные ископаемые), ресурсов энергии природных процессов (солнечное излучение, внутреннее тепло земли, энергия ветра и т.д.); лесных и других растительных ресурсов суши; ресурсов животного мира суши, водных биологических ресурсов (включая аквакультуру), водных ресурсов;
- б) охраны окружающей среды и обеспечении экологической безопасности, об экологическом мониторинге;
- в) соглашения о разделе продукции в части совершенствования законодательства Российской Федерации о разделе продукции;
- г) континентального шельфа Российской Федерации, включая вопросы определения стратегии изучения, поиска, разведки и разработки минеральных ресурсов и промысла водных биоресурсов; охраны его минеральных ресурсов и водных биоресурсов;
- д) исключительной экономической зоны Российской Федерации и о деятельности в ней, включая вопросы рационального использования, защиты и охраны морской среды, водных биоресурсов, изучения, поиска, разведки и разработки неживых ресурсов,
- е) технического регулирования в сфере природопользования, охраны окружающей среды, экологической безопасности,

ж) добычи, производства и оборота драгоценных металлов и драгоценных камней,
з) охоты, охраны и воспроизводства животных, отнесенных к объектам охоты, сохранения среды их обитания,
и) создания, управления и использования нематериальных ресурсов,
к) трансграничных экологических проблем и природных явлений (проблемы изменения климата, глобальное потепление/похолодание, загрязнение мирового океана),
л) особенностей обеспечения жизнедеятельности населения с учётом особенностей природно-климатических условий Российской Федерации [Положение о Комитете Государственной Думы по природным ресурсам..., 2012].

Комитет принимает участие совместно с профильными комитетами в подготовке к рассмотрению Государственной Думой законопроектов и (или) проектов постановлений Государственной Думы, касающихся вопросов ведения Комитета в гражданском, уголовном, бюджетном, таможенном, административном законодательстве, в законодательстве о налогах и сборах, в области разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, в области обеспечения экономической и национальной безопасности Российской Федерации, в области научного и технико-экономического развития природоресурсного потенциала страны, в области традиционного природопользования коренных и малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также в международных договорах Российской Федерации и иных вопросов по решению Комитета.

При комитете создан Высший экологический совет [Положение о Высшем экологическом совете, 2012].

Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока

К вопросам ведения Комитета отнесены [Отчет о работе Комитета ГД]: основы государственной региональной политики и межрегиональных отношений; финансово-экономические и социальные основы регионального развития; государственную службу российского казачества; наименование географических объектов; стратегии развития регионов Российской Федерации; федеральные целевые программы развития регионов Российской Федерации, межрегиональные и территориальные программы развития; меры государственной поддержки зон территориального развития Российской Федерации; меры поддержки депрессивных территорий Российской Федерации; повышение инвестиционной привлекательности регионов Российской Федерации; организованную межрегиональную миграцию населения; совершенствование инструментов государственного управления размещением производительных сил и расселением населения; межбюджетное регулирование по вопросам взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами субъектов Российской Федерации, в том числе разработка предложений по разделу «Межбюджетные трансферты» проекта федерального бюджета на очередной финансовый период; межбюджетные отношения в части выравнивания бюджетной обеспеченности и софинансирования субъектов Российской Федерации.

К предмету ведения Комитета отнесены вопросы законодательного обеспечения развития Арктических, северных, дальневосточных регионов.

По состоянию на весну 2012 года из 23 законопроектов, находившихся на рассмотрении Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока, 13 законопроектов касались вопросов внесения изменений и дополнений в Федеральный закон «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» [Пивненко, 2012].

В течение 2012 года в целях совершенствования государственного регулирования регионального развития, последовательной реализации «северной» и дальневосточной политики Комитет работает в контакте с Правительством Российской Федерации, Министерством регионального развития Российской Федерации, Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока, другими федеральными органами исполнительной власти, Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Счетной, Общественной и Торгово-промышленной палатами Российской Федерации, органами законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественными и научными организациями.

В российском законодательстве продолжается совершенствование пенсионного законодательства, в том числе в части категорий граждан, работающих на Севере, в условиях вредного производства, а также стимулирование самовыезда нетрудоспособного населения сохраняющим при выезде из районов Крайнего Севера повышенным размером пенсий. Другой вопрос, связанный с трудовыми отношениями касается трудовой миграции населения. Проблема состоит в защите трудовых и социальных прав российских граждан, с одной стороны, и лиц, привлекаемых в качестве иностранной рабочей силы, с другой стороны.

Предлагается применить практику заключения соглашения государств – участников СНГ, регламентирующее рынок труда и привлечение иностранной рабочей силы для работы в северных и дальневосточных регионах страны.

Члены выездного заседания Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока, проходившее в Республике Саха (Якутия) обсудили тему «Сохранение и привлечение трудовых ресурсов в экономику Дальневосточного региона: законодательный аспект (на примере Республики Саха (Якутия))» [Начало работы..., <http://sakhalife.ru>].

Международная деятельность депутатов Государственной Думы

Депутаты Государственной Думы участвуют в работе Постоянного Комитета и конференции Парламентариев Арктического региона по выделенной квоте для делегации Федерального собрания: в Постоянном комитете - 1 депутат, на конференции - 3-4 депутата. Разработка модельных законодательных актов для сближения и гармонизации законодательства государств — участников Содружества Независимых Государств. Работы Международной конференции "Международный полярный год – 2012". О законодательном обеспечении многостороннего сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Морская коллегия и Комиссии Правительства Российской Федерации

Правительственные комиссии создаются в качестве координационных органов с целью обеспечения взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций в целях создания условий для устойчивого развития Российской Федерации.

Основными задачами комиссий являются обеспечение согласованных действий органов исполнительной власти по разработке и реализации основных направлений государственной политики в соответствующих направлениях.

Рассмотрим три структуры исполнительной власти федерального уровня:

- 1) Морская коллегия при Правительстве Российской Федерации,
- 2) Правительственная комиссия по вопросам топливно-энергетического комплекса, воспроизводства минерально-сырьевой базы и повышения энергетической эффективности экономики,

3) Государственная комиссия Правительства Российской Федерации по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока, Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области.

Морская коллегия при Правительстве Российской Федерации

Морская коллегия при Правительстве Российской Федерации [Распоряжение РФ №1093-р] как постоянно действующий орган координирует морскую деятельность. Основная деятельность коллегии связана с сохранением и совершенствованием морского потенциала Российской Федерации, обеспечением развития морской деятельности Российской Федерации, анализом состояния, тенденций развития и использования морского потенциала ведущих зарубежных стран.

В компетенцию коллегии также входит совершенствование законодательной базы международного сотрудничества, защита интересов Российской Федерации на международных переговорах в области морской деятельности и другие задачи в сфере защиты морской деятельности страны.

Морская коллегия несет ответственность за обсуждение принятия Морской доктрины Российской Федерации до 2030 года с учетом положений Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, Концепции внешней политики Российской Федерации, Военной доктрины Российской Федерации и целого ряда других стратегических документов.

Коллегия предлагает ввести Морскую доктрину Российской Федерации до 2030 года следующие региональные направления морской деятельности: Атлантическое, Арктическое, Тихоокеанское, Каспийское, Индоокеанское, Антарктическое как основные векторы национальных интересов Российской Федерации в Мировом океане в современных условиях [Синецкий, 2013, www.esimo.ru]. Кроме того, Морская коллегия готовит основные критерии ежегодной комплексной оценки состояния национальной безопасности Российской Федерации в сфере морской деятельности.

В июне 2013 года в целях реализации государственной стратегической политики в области развития морской деятельности и Арктической зоны Российской Федерации образованы в Морском Совете при Губернаторе Санкт-Петербурга - Полярная комиссия, которая намерена координировать действие ученых и полярников по освоению полюсов планеты, развитию экономики малоизученных районов Крайнего Севера и Дальнего Востока [При Морском Совете..., 2013, <http://spb.itar-tass.com>], при губернаторе Ямало-Ненецкого автономного округа - Совет по морской деятельности [При губернаторе ЯНАО., 2013, www.kobilkin.ru].

Правительственная комиссия по вопросам топливно-энергетического комплекса (ТЭК) и воспроизводства минерально-сырьевой базы (МСБ)

Правительственная комиссия по вопросам топливно-энергетического комплекса, воспроизводства минерально-сырьевой базы и повышения энергетической эффективности экономики [Положение и состав Правительственной комиссии..., №153-р] как координационный орган обеспечивает функционирование отраслей топливно-энергетического комплекса, энергоснабжения, энергосбережения, удовлетворения потребностей в энергетических и минерально-сырьевых ресурсах.

Комиссия занимается подготовкой мер, направленных на слаженное функционирование топливно-энергетического комплекса и воспроизводство минерально-сырьевой базы, разрабатывает основные направления совершенствования правового регулирования в сфере топливно-энергетического комплекса, рационального использования недр, их охраны и другие задачи в этой сфере.

В сфере правового регулирования, касающегося региона Арктики, правительственная комиссия одобрила проект закона о дифференциации ставок налогообложения на разработку и добычу трудноизвлекаемых запасов нефти, с учетом таких факторов как проницаемость коллектора, степень выработанности месторождения и размер нефтенасыщенного пласта [Проект закона о дифференциации ставок..., 2013]. Кроме того, в рамках доработки комплекса мер по налоговому стимулированию разработки российского шельфа обсуждается вопрос допуска частных компаний в шельфовой геологоразведке [Доркович, 2013, <http://top.rbc.ru>].

Государственная комиссия Правительства Российской Федерации по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока, Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области

Государственная комиссия Правительства Российской Федерации по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока, Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области создана в 2012 году.

Министерства и ведомства Российской Федерации

Нынешнее правительство Российской Федерации осуществляет свои полномочия, руководствуясь Регламентом и Положением 2004 года [Распоряжение Правительства РФ № 1101-р].

Исполнительные органы Российской Федерации находятся под руководством Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Глава государства – Президент исполняет руководство некоторыми федеральными органами исполнительной власти согласно ст. 32 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» [Федеральный конституционный закон №2-ФКЗ].

В подчинении Президента РФ находятся 5 министерств и 8 федеральных агентств и служб в сфере обороны, безопасности, внутренних дел, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий) и др.

Рассмотрим, в качестве примера, два министерства, находящиеся под руководством Президента Российской Федерации и четыре министерства Правительства Российской Федерации. В их полномочия входят вопросы координации международных и социально-экономических государственных стратегических планов, касающихся развития Арктической зоны Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2013 года:

- 1) Министерство иностранных дел,
- 2) Министерство по чрезвычайным ситуациям,
- 1) Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации,
- 2) Министерство экономического развития,
- 3) Министерство регионального развития Российской Федерации,
- 4) Министерство РФ по развитию Дальнего Востока.

Министерство иностранных дел Российской Федерации (МИД России)

Министерство иностранных дел является головным органом в системе федеральных органов государственной власти в области отношений с иностранными государствами и международными организациями и координирует международную деятельность федеральной исполнительной власти, международные связи субъектов Российской Федерации и международную деятельность организаций.

Министерство координирует деятельность регионального международного сотрудничества в Арктической зоне Российской Федерации через участие Российской Федерации в Арктическом Совете и в Совете Баренцева/Евроарктического региона.

В Арктическом Совете приоритетными являются два юридически обязывающих панарктических документа:

1) Соглашения о сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасании в Арктике

2) Соглашение о сотрудничестве в сфере готовности и реагирования на загрязнение нефтью моря в Арктике.

МИД РФ является ответственным ведомством по всем направлениям международного сотрудничества в Арктическом регионе, согласно Заявлению «Видение Арктики».

В Совете Баренцева/Евроарктического региона на встрече глав правительств стран – участников 3-4 июня 2013 года были определены ключевые вопросы дальнейшего сотрудничества в экономике, финансовым вопросам, контактов между людьми, в сфере образования, окружающей среды, культуры и здравоохранения [Декларация СБЕР, 2013 года].

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) было создано в 2002 году

При МЧС России в Департаменте международной деятельности создан Отдел поддержки деятельности Арктического совета, который:

- организует обеспечение безопасности в Арктике при реализации инфраструктурных и других экономических проектов;

- осуществляет обеспечение участия МЧС России в работе Арктического совета и Совета Баренц-Евроарктического региона;

- осуществляет обеспечение участия МЧС России в работе Правительственной комиссии по обеспечению российского присутствия на архипелаге Шпицберген;

- организует работу по научно-техническому обеспечению мероприятий в области международной деятельности, включая анализ передового мирового опыта в области разработок техники и оборудования для проведения пожарно-спасательных работ и их информационного обеспечения;

- организует работу по международному обмену данными аэрокосмических наблюдений, прогноза землетрясений и предупреждения о цунами, внедрение соответствующих методов в деятельность НЦУКС;

- организует работу по созданию международной кооперации в области мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России)

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации как федеральный орган исполнительной власти, осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере:

изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, включая недра, водные объекты, леса, объекты животного мира и среду их обитания, земельных отношений, связанных с переводом земель водного фонда, лесного фонда и земель особо

охраняемых территорий и объектов (в части, касающейся земель особо охраняемых природных территорий) в земли другой категории,
в области лесных отношений,
в области охоты,
в сфере гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга окружающей природной среды, ее загрязнения,
в сфере регулирования радиационного контроля и мониторинга,
в сфере охраны окружающей среды, включая вопросы, касающиеся обращения с отходами производства и потребления, особо охраняемых природных территорий и государственной экологической экспертизы [Положение о Минприроде и экологии N 404].

Министерство имеет подведомственные службы:

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды,
Федеральная служба по надзору в сфере природопользования,
Федеральное агентство водных ресурсов,
Федеральное агентство лесного хозяйства,
Федеральное агентство по недропользованию.

Министерство организует и обеспечивает выполнение обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации по вопросам, относящимся к сфере деятельности Министерства.

В перечень международных организаций, форумов и программ, по которым Минприроды России определено головным ведомством входят Программы Арктического Совета: Сохранение арктической флоры и фауны (КАФФ), Защита арктической морской среды (ПАМЕ), План действий Арктического Совета по борьбе с загрязнением Арктики (АКАП).

Совместно с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти министерство участвует в программах Арктического Совета: Устойчивое развитие Арктики (СДП), Арктический мониторинг и оценка (АМАП), Предотвращение чрезвычайных ситуаций, готовности к ним и ликвидации их последствий (ЕППР), Оценка последствий изменения климата для Арктики (АСИА), Организация Североатлантического договора (НАТО), Совет Баренцева/Евроарктического региона (СБЕР), Северный Совет.

Минприроды России предлагает: создать Национальный Совет по обеспечению устойчивого развития Арктической зоны Российской Федерации [Положение о Минприроде и экологии N 404], модернизировать государственную систему гидрометеорологических наблюдений в Арктике, увеличить объемы информации, поступающей от российских космических систем, укрепить центры сбора, обработки и распространения гидрометеорологической информации [Бедрицкий, 2009].

Минприроды России разрабатывает Положение о национальном парке «Русская Арктика», которое было учреждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2010 г. № 821-р., совместно с Роснедрами уточняет требования лицензионных обязательств и возможности их исполнения с учетом статуса особо охраняемой природной территории, исходя из приоритета сохранения экологического баланса и природного разнообразия региона [Минприроды России сообщает..., 2011, www.mnr.gov.ru].

Министерство ведет работу по ликвидации накопленного экологического ущерба в Арктике. По итогам работ 2011 г. была разработана Программа ликвидации источников негативного воздействия на загрязненных территориях архипелага на 2011-2020 гг. В 2013 г. запланированы работы по ликвидации загрязнения на 8000 тонн на о-вах Земля Александры, Грэм-Белл, Рудольфа, Хейса и Гофмана, где будут проведена техническая рекультивация территорий на площади в 34 га, будет продолжена работа на о. Врангеля по

ликвидации загрязнений, в том числе утилизации стальных бочек и остатков горюче-смазочных материалов.

Министерство координирует деятельность особо охраняемых природных территорий (ООПТ). В Арктической зоне Российской Федерации функционирует 11 из 23 ООПТ федерального значения: Государственный природный заповедник «Большой Арктический» (Дудинка, Таймырский АО), Государственный природный заповедник «Верхнее-Тазовский» (Красноселькуп, ЯНАО), государственный заповедник «Гыданский» (Тазовский, ЯНАО), Лапландский государственный природный биосферный заповедник (Мончегорск, Мурманская область), государственные природные заповедники «Магаданский» (Магадан), «Малая Сосьва» (Советский, ХМАО), «Ненецкий» (Факел, НАО), «Остров Врангеля» (Певек, ЧАО), Усть-Ленский (Тикси, Республика Саха (Якутия)), «Тунгусский» (Ванавара, Красноярский край), Юганский (Угут, ХМАО) и др.

В соответствии с Концепцией развития системы ООПТ федерального значения на период до 2020 г., в российской Арктической зоне запланировано создание 2 новых национальных парков - «Центрально-Чукотский» (Чукотский АО) и «Хибины» (Мурманская обл.), 1 новый заповедник «Медвежьего острова» (Республика Саха (Якутия)), а также расширить территорию национального парка «Паанаярви» (Мурманская обл.).

В 2013 г. на Чукотке создан национальный парк «Берингия». Национальный парк «Берингия» на территории России и Bering Land Bridge на территории США составляют российско-американскую заповедную территорию в статусе трансграничного резервата.

Минприроды России – ответственный исполнитель Государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 марта 2013 года № 436-р).

Задача программы: повышение геологической изученности территории Российской Федерации и ее континентального шельфа, Арктики и Антарктики, получение геологической информации, обеспечение воспроизводства минерально-сырьевой базы, обеспечение рационального использования минерально-сырьевых ресурсов, обеспечение социально-экономических потребностей в водных ресурсах, охрана и восстановление водных объектов, обеспечение безопасности водохозяйственных систем и гидротехнических сооружений, обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод, обеспечение сохранения и воспроизводства охотничьих ресурсов.

В состав проекта государственной программы включены следующие подпрограммы: «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр», «Использование водных ресурсов», «Сохранение и воспроизводство охотничьих ресурсов», «Обеспечение реализации государственной программы», а также паспорт федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 гг.», которая утверждена постановлением Правительства Российской Федерации (от 19 апреля 2012 г. № 350). Объем финансового обеспечения реализации мероприятий, предусмотренных проектом государственной программы, из средств федерального бюджета составляет 699 053 727,38 тыс. рублей.

Министерством утверждены перечни участков недр, предлагаемые для предоставления в пользование в целях геологического изучения за счёт средств недропользователей в 2013 г. В перечнях утверждено в общей сложности 35 объектов, из них 31 участок содержит прогнозные ресурсы углеводородного сырья – нефти, газа, и 4 – лечебные грязи. Участки недр, содержащие прогнозные ресурсы нефти расположены в Кировской, Нижегородской, Пензенской, Тюменской областях и Чувашской Республике. Ресурсы нефти и газа находятся в Иркутской области, Красноярском крае, Республике Коми, газа – в Кемеровской области [Приказ Минприроды №83]. Заявки на получение права пользования участками недр, расположенными на территории субъектов Российской Федерации, принимаются территориальными органами Роснедр.

Минприроды РФ подготовило поправки к закону «О недрах» [Закон «О недрах», 1992], «позволяющие иностранным инвесторам вести добычу на открытых ими месторождениях по специальному правительственному разрешению» [Нефть России, 2011, №10, с. 77]. Поступают также предложения от хозяйствующих субъектов. Например, Лукойл выразил поддержку поправке о том, что «недропользователь, открывший месторождение федерального значения, может его разрабатывать при условии создания юридического лица, котором доля государства составляет более 50%» [Нефть России, спецвыпуск, 2010, с. 21].

Министерство экономического развития Российской Федерации

Министерство экономического развития координирует государственную региональную политику в части обеспечения сбалансированного социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом состоянии регионов и качестве жизни.

Региональная политика Министерства экономического развития направлена на:

- стимулирование экономического развития путем создания новых центров экономического роста в регионах на основе конкурентных преимуществ;
- координацию инфраструктурных инвестиций государства и инвестиционных стратегий бизнеса в регионах с учетом приоритетов пространственного развития и ресурсных ограничений, в том числе демографических;
- сокращение дифференциации в уровне и качестве жизни населения в регионах с помощью эффективных механизмов социальной и бюджетной политики [Концепция долгосрочного соц.-эконом. развития РФ].

Министерство курирует вопросы создания инновационных территориальных кластеров [Перечень Центров инновационных территориальных кластеров, 2012]. В перечень включены 25 территориальных кластеров, предложенные Рабочей группы по развитию частно-государственного партнерства в инновационной сфере, в том числе, Судостроительный инновационный территориальный кластер Архангельской области [Перечень инновационных кластеров, www.economy.gov.ru]. Министерство также работает на созданием особых экономических зон, механизмов государственно – частного партнерства в Российской Федерации. Основными формами частно-государственного партнерства в Российской Федерации намерены стать концессионные соглашения, деятельность Инвестиционного фонда Российской Федерации, создание кластеров и особых экономических зон, в которых государством обеспечивается создание необходимой для привлечения частных инвестиций инфраструктуры.

Министерство регионального развития Российской Федерации

Министерство регионального развития Российской Федерации было образовано Указом Президента РФ № 1168 от 13 сентября 2004 года.

Федеральный орган исполнительной власти осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, федеративных и национальных отношений, разграничения полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, местного самоуправления, развития районов Крайнего Севера и Арктики, защиты прав национальных меньшинств, исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов и этнических общностей.

В перечень приоритетных инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе [Приказ Правительства РФ №3006п-П16] включены проекты, касающиеся Чукотского автономного округа, Республики Саха (Якутия).

Федеральная целевая программа «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года», утвержденная постановлением Правительства РФ №480 от 15. апреля 1996 года, реализуется Министерством регионального развития с целью формирования необходимой инфраструктуры и благоприятного инвестиционного климата для развития приоритетных отраслей экономики Дальнего Востока и Забайкалья.

Министерством курируется Государственная корпорация «Фонд содействия реформированию ЖКХ», Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства, Агентство по ипотечному кредитованию. К подведомственным организациям относятся: Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, ФКУ «Дальневосточная дирекция Министерства регионального развития РФ», ФАУ «Дальневосточный научно-исследовательский институт рынка».

Министерство по развитию Дальнего Востока

Министерство РФ по развитию Дальнего Востока образовано Указом Президента Российской Федерации №612 от 21 мая 2012 года [Постановление Правительства РФ №534].

В регионы развития входят: Республика Саха (Якутия), Камчатский край, Приморский край, Хабаровский край, Амурская область, Магаданская область, Сахалинская область, Еврейская автономная область, Чукотский автономный округ.

Министерство координирует деятельность по реализации государственных программ и федеральных целевых программ, в том числе долгосрочных, предусмотренных перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации, управляет федеральным имуществом (за исключением лесного фонда, особо охраняемых природных территорий федерального значения, а также имущественным комплексом открытых акционерных обществ, федеральных государственных предприятий, включенных в перечень стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ, утвержденный Президентом РФ), контролирует осуществление органами государственной власти субъектов РФ полномочий РФ, переданных им в соответствии с законодательством РФ.

Между Министерством и ОАО «Газпром» подписано соглашение о сотрудничестве. Главными направлениями сотрудничества станут: реализация Восточной газовой программы, связанной с необходимостью обеспечения уровня добычи углеводородного сырья исходя из принципа обеспечения российских потребителей. Кроме того, стороны намерены разработать и внедрять инновации в области разведки, добычи, подготовки и переработки нефти и газа, включая попутный газ [Подписано Соглашение.. , 2013, www.gazprom.ru].

Главные участники формирования арктической политики Российской Федерации

Государственные учреждения

Список учреждений на основе списка членов Второго состава Экспертного совета по Арктике при Председателе Федерального Собрания Совета Федерации Российской Федерации [Распоряжение Председателя ФС СФ РФ №48рп-СФ], представляющие ведущие государственные (казенные) учреждения по состоянию на 2012 год.

Учреждения, руководители которых включены в
Второй состав Экспертного совета по Арктике при Председателе Федерального Собрания
Совета Федерации Российской Федерации

Первая группа учреждений относится к Российской академии наук:

1. Институт мировой экономики и международных отношений (ИМЭМО РАН)
2. Институт географии РАН
3. Институт океанологии имени П.П. Ширшова РАН
4. Кольский научный центр РАН
5. Мурманский морской биологический институт РАН
6. Научно-координационный центр исследований Арктики РАН
7. Институт нефтегазовой геологии и геофизики имени А.А. Трофимука Сибирского отделения РАН

К второй группе относятся к подведомственные учреждения:

1. Совет производительных сил Минэкономразвития и РАН (СОПС РАН и Минэкономразвития) - Центр правовых проблем СОПС и Центр экономики Севера и Арктики СОПС

2. Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Министерства природных ресурсов и экологии - Государственный океанографический институт, ФГБУ Арктический и Антарктический НИИ («Высокоширотная Арктическая экспедиция»), Российский государственный гидрометеорологический университет (РГГУ).

Третью группу составляют высшие учебные заведения:

1. Московский государственный университет (МГУ) - географический факультет
2. Государственная Полярная академия (ГПА)]
3. Северный (Арктический) Федеральный университет имени М.В. Ломоносова (САФУ)
4. Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова (СВФУ)

Четвертую группу - Военно-морские учреждения Минобороны - «ГНИИ навигационно-гидрографического института», Генштаб Военных сил РФ «Военная академия», ВУНЦ ВМФ «Военно-морская академия имени адмирала флота СССР Н.Г. Кузнецова», Государственная морская академия им. Адмирала С.О. Макарова, «Отраслевой центр обеспечения национальной безопасности при освоении минерально-сырьевой базы шельфовых месторождений Мирового океана»

Кроме того, в состав списка Экспертного Совета включены руководители - ФГУП ВНИИОкеангеология и ОАО ЦНИИ «Курс».

Также список научно-исследовательских и научно-производственных учреждений можно найти в монографии Ивченко Б.П., Михеев В.Л., Смыслов Б.А., Гинтовт А.Р. «Обеспечение национальной безопасности при освоении минерально-сырьевой базы шельфовых месторождений Арктики» [Ивченко и др., 2011].

Общественные объединения

Общероссийская общественная организация «Всероссийский Совет местного самоуправления» (далее – Организация) является добровольным, основанным на членстве, самоуправляемым общественным объединением, созданным по инициативе граждан Российской Федерации для достижения целей, предусмотренных настоящим Уставом [Устав Всероссийского Совета..., www.vsmsinfo.ru].

Общероссийский совет муниципальной службы является консультативно-совещательным органом по решению вопросов, связанных с муниципальной службой и организацией взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации, образовательных

учреждений, в том числе по подготовке кадров для муниципальной службы [Общероссийский конгресс, www.xn--j1aeec.xn--p1ai].

Ассоциация экономического взаимодействия «Союз городов Заполярья и Крайнего Севера» является созданием необходимых условий для эффективного взаимодействия участников Ассоциации в вопросах социально-экономического развития городов Заполярья и Крайнего Севера на основе объединения материально-финансовых ресурсов, проведения совместных мероприятий по стабилизации экономического положения и социальной защите северян. Союз городов Заполярья и Крайнего Севера (ассоциация экономического взаимодействия) учрежден в 1992 года Советами и администрациями 14 северных городов [Союз городов Заполярья и Крайнего Севера, www.krayniy-sever.ru/].

Российская ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока - общественная организация, созданная с целью защиты прав человека и отстаивания интересов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России и способствования решений социальных и экономических проблем, проблем охраны окружающей среды, культурного развития и образования.

Союз нефтегазпромышленников - общественная организация, созданная для поддержки усилий государства и общества по вопросам масштабного привлечения общественных профессиональных организаций и объединений [Шмаль, 2012].

Хозяйствующие субъекты

Намерения иностранных нефтяных компаний включиться в международные проекты шельфов Арктики и создания базы для реализации арктических проектов в странах Юго-Восточной Азии способствуют Российской Федерации вести внешнюю политику по поддержке отечественных компаний в развитии стратегического международного партнерства. Корпоративная политика российских компаний ОАО «НК «Роснефть» и ОАО «Газпром» [Газпром и ЯНАО, 2014] основана на объединении усилий с иностранными партнерами для освоения ресурсов российского шельфа в сфере технологического обмена, обучения персонала. Для реализации шельфовых проектов возлагается надежда на создаваемый Арктический научно-проектный центр.

Примером эффективного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, субъекта Российской Федерации, местного самоуправления, общественности с хозяйствующими субъектами является Ямало-Ненецкий автономный округ (ЯНАО).

Согласно долгосрочной стратегии Российской Федерации, на территории округа развиваются четыре основные зоны:

- 1) зона добычи нефти – Гыданский полуостров,
- 2) зона добычи газа – Ямальский полуостров,
- 3) зона Промышленного Урала, требующая дополнительной доразведки рудных полезных ископаемых,
- 4) транспортная зона – средняя зона региона.

Новый транспортный узел – опорный пункт при освоении ресурсов Арктики.

Ресурсный потенциал ЯНАО оценивается в 125 трлн куб. м природного газа и около 23 млрд тонн нефти и конденсата. На территории округа добывается 85% всего российского газа и 20% мировой добычи природного газа. А по объемам добычи нефти с конденсатом автономный округ является вторым после Ханты-Мансийского автономного округа – около 1% мировой добычи нефти и конденсата.

Деятельность хозяйствующих субъектов видна тем, что в регионе открыто 235 месторождений углеводородного сырья, из которых в 2011 г. его добывали 32 предприятия на 87 месторождениях.

На территории ЯНАО работают 59 нефтегазовых предприятий, среди которых «Газпром», «Газпром нефть», НК «Роснефть», НК «Лукойл», «Новатэк», «Арктикгаз», «Новоуренгойский газохимический комплекс» и др. Всего на право пользования недрами

в округе выданы 224 лицензии. В 2012 году введены в эксплуатацию Бованенковское месторождение и Вынгапуровский газоперерабатывающий завод. Строительство завода Ямал СПГ (сжиженный природный газ) позволит увеличить грузооборот Севморпути с 3 до 20 млн тонн в год. От этого проекта ожидаются значительные налоговые поступления в федеральный и местные бюджеты. Значение порта Сабетта увеличивается в сочетании с проектом «Северный широтный ход». Правительством ЯНАО реализуется строительство дороги Салехард – Надым, с протяжённостью 707 километров, с мостовыми переходами через реки Обь и Надым. Дорога соединит Северную железную дорогу со Свердловским железнодорожным узлом и обеспечит выход к Северному морскому пути. Нефтегазовые и нефтехимические заводы подтвердили объёмы своих перевозок по данной магистрали на 20 млн тонн и выше ежегодно [Ямал станет центром ...]. Выполнен экспериментальный рейс «Тюмень-Сабетта-Китай».

С 2012 года создается условие для развития арктической науки: совместно с Росгидрометцентром проведена научная экспедиция морского базирования «Ямал-Арктика 2012», готовится экспедиция «Арктика 2013», начал работу «Научный центр изучения Арктики».

Стимулом к началу освоения нефтяных месторождений будет служить строительство и ввод в эксплуатацию новых нефтепроводов: а) «Пурпе – Самотлор», имеющее стратегическое значение для транспортировки нефти с западного направления в нефтепровод «Восточная Сибирь – Тихий океан», б) до 2016 г. планируется строительство нефтепровода «Заполярье – Пурпе», в) резервом добычи нефти и газового конденсата является ачимовская толща Уренгойского региона, Ванкорская группа месторождений и др. [Ямал – ворота в Арктику].

В качестве вывода вкратце можно отметить следующие особенности формирования арктической политики Российской Федерации:

- 1) государственное стратегическое планирование ориентировано на расширение пространственной политики Крайнего Севера на регион Арктики,
- 2) структурное изменение процесса принятия решений заключается в изменении отношений государственной власти к экспертному сообществу (ученым, общественным деятелям, бизнес-сообществу и др.) на многоуровневой основе (федеральная власть, субъекты РФ, муниципальные образования),
- 3) вопросы стратегического международного партнерства становятся ключевыми для осуществления современных проектов, касающихся Арктической зоны Российской Федерации с учетом природоохранной экосистемной политики для улучшения благосостояния населения Российской Федерации.

Эти особенности являются показателем включения Российской Федерации в мирохозяйственные процессы через Арктическую зону Российской Федерации, а также вкладом в государственное стратегическое планирование в формировании арктической политики в целом.

Литература

Документы:

1. Ассоциация подготовила Отчет в Совет ООН по правам человека о положении коренных малочисленных народов России <http://www.raipon.info/component/content/article/1-novosti/3630-2012-11-21-12-31-42.html> (Дата обращения 24.06.2013)
2. Государственная комиссия Правительства Российской Федерации по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока, Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1101-р <http://government.ru/gov/agencies/197/>

3. Декларация по итогам встречи глав правительств стран-членов СБЕР, Киркенес, 2-3- июня 2013 года
4. Закон «О недрах», утвержденный Президентом РФ №2395-1 от 21 февраля 1992 г.// <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=140271;dst=4294967295;rnd=0.8985131306055636;from=146217-16> (Дата обращения 10.06.2012)
5. Заявление «Видение Арктики», принятое 15 мая 2013 года на Восьмой министерской встрече Арктического Совета // Раздел «Россия – проблемы экологии, климата, окружающей среды» // <http://mid.ru/bdomp/ns-dmo.nsf/a1c87897b58a9d2743256a550029f995/ce84a339b1090cd744257b6c004d301e!OpenDocument>
6. Климатическая доктрина Российской Федерации, утвержденная распоряжением Президента Российской Федерации от 17 декабря 2009 г. N 861-рп http://climatechange.ru/files/Climate_Doctrine.doc (Дата обращения 05.06.2013)
7. Комплексный план реализации Климатической доктрины Российской Федерации на период до 2020 года был утвержден Правительством РФ от 25 апреля 2011 г. № 730-р
8. Конституция РФ, принятая на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.//Сайт Конституции Российской Федерации <http://www.constitution.ru/10003000/10003000-10.htm>
9. Конституция с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. N 6-ФКЗ и от 30 декабря 2008 г. N 7-ФКЗ, опубликован в "Российской газете" от 21 января 2009 г. N 7, в "Парламентской газете" от 23 января 2009 г. N 4, в Собрании законодательства Российской Федерации от 26 января 2009 г. N 4 ст. 445.
10. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. N 1662-р /Сайт Минэкономразвития РФ http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/fcp/rasp_2008_n1662_red_08.08.2009#
11. Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 1 апреля 1996 г. N 440 <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=233558>
12. Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 г. № 132-р
13. Краткий отчет о деятельности Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера в 2012 году от 23 января 2013 г.
14. Модельный экологический кодекс для государств – участников Содружества независимых государств / Аналитический вестник «Влияние климатических изменений на окружающую среду и здоровье человека» №4 (349) часть III июнь. М., 2008 // Сайт Правовая Россия Lawru <http://lawru.info/legal2/se14/pravo14823/index.htm> (Дата обращения 10.09.2012).
15. Морская доктрина Российской Федерации на период до 2020 года утверждена Президентом РФ В.Путиным Пр-1387 от 27 июля 2001 г.
16. Морская коллегия Правительства Российской Федерации, утвержденная Распоряжением Российской Федерации от 26 июня 2012 г. №1093-р // <http://government.ru/gov/agencies/135> (Дата обращения 23.04.2013)
17. Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года от 30 апреля 2012 // Официальный сайт Президента России <http://news.kremlin.ru/news/15177> (Дата обращения 15.08.2012)

18. Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике до 2020 и на дальнейшую перспективу, утвержденные Президентом РФ Пр- №1969 от 18.09.2008 г.
19. Основы политики Российской Федерации в военно-морской деятельности на период до 2020, утвержденные Указом Президента РФ от 04.03.2000 г.
20. Отчет о работе Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока <http://www.komitet2-1.km.duma.gov.ru/>
21. Отчет о работе Комитета и его аппарата в 2012 году <http://www.komitet4.km.duma.gov.ru/site.xp/052048124049048053051.html> (Дата обращения 06.06.2013)
22. Перечень инновационных территориальных кластеров http://www.economy.gov.ru/wps/wcm/connect/8b69c0004ca1ebe280f1ab12ac4184fa/per_echen_innovacionnih_klasterov.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=8b69c0004ca1ebe280f1ab12ac4184fa
<http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/investmentPolicy/privgovpartnerdev/>
23. Перечни участков недр опубликованы в газете Минприроды России «Природные ведомости» и на сайте Минприроды России // Пресс-служба Минприроды России от 15 Марта 2013 (11:10)
24. План мероприятий по реализации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Правительство Российской Федерации в 2012 – 2015 гг http://www.minregion.ru/press_office/news/2088.html
25. Подписано Соглашение о сотрудничестве с Министерством РФ по развитию Дальнего Востока // www.gazprom.ru/press/news/2013/june/article164388 (Дата обращения 15.06.2013 г.)
26. Положение и состав Правительственной комиссии по вопросам топливно-энергетического комплекса и воспроизводства минерально-сырьевой базы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2013 г. №153-п // <http://government.ru/gov/agencies/143/> (Дата обращения 02.05.2013)
27. Положение о Высшем экологическом совете, утвержденное решением Комитета Государственной Думы
28. Положение о Комитете Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии, утвержденное решением Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии от 15 марта 2012 г. (протокол № 6, пункт 6) // <http://www.komitet2-21.km.duma.gov.ru/site.xp/050054.html> (Дата обращения 10.06.2013).
29. Положение о Межведомственной рабочей группе при Администрации Президента Российской Федерации, утвержденное Распоряжением Президента РФ от 13 декабря 2012 г. №563-рп «О Межведомственной рабочей группе при Администрации Президента Российской Федерации по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития». С.1-2 // <http://state.kremlin.ru/administration/group>
30. Положение о Министерстве природных ресурсов и экологии РФ, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. N 404 // <http://www.mnr.gov.ru/mnr/statute/>
31. Положение об Экспертном совете по Арктике при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 13 мая 2010 года № 223рп-СФ // <http://council.gov.ru/structure/docs/25478/>
32. Постановление Правительства РФ от 1 июня 2004 г. №260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации (с изменениями и дополнениями) http://base.garant.ru/187076#block_1000

33. Постановление Правительства РФ от 31 мая 2012 года №534 «Вопросы Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока»
34. Пояснительная записка к проекту распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении распределения субсидий, предоставляемых в 2013 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации
35. Приказ №83 подписал Министр природных ресурсов и экологии РФ Сергей Донской 5 марта 2013 г.
36. Приказ Министерства транспорта Российской Федерации (Минтранс России) N 7от 17 января 2013 г "Об утверждении Правил плавания в акватории Северного морского пути" Опубликовано 19.04.2013 г. в Российской газете. Вступает в силу 30 апреля 2013 г. <http://rg.ru/printable/2013/04/19/pravila-dok.html> (дата обращения 23.04.2013).
37. Приказ Минобрнауки РФ от 28.12.2011 N 2900 "Об утверждении Административного регламента Министерства образования и науки Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным и российским заявителям разрешений на проведение морских научных исследований во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации, в ее исключительной экономической зоне и на ее континентальном шельфе" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 24.02.2012 N 23318) <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=126752> (Дата обращения 23.06.2013)
38. Приложение к распоряжению Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 27 февраля 2012 года № 48рп-СФ о Составе Экспертного совета по Арктике и Антарктике при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации // <http://council.gov.ru/structure/docs/25478/>
39. Проект Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года // http://narfu.ru/development_program/Strategy_arctic.pdf (Дата обращения 12.06.2013) С.18.
40. Проект Федерального закона № 238827-6 «Об основах частно - государственного партнерства в Российской Федерации» внесен Правительством Российской Федерации [http://asozd2.duma.gov.ru/work/dz.nsf/ByID/F4658F5A44AEFE1B43257B5C00230DE5/\\$File/Текст.rtf?OpenElement](http://asozd2.duma.gov.ru/work/dz.nsf/ByID/F4658F5A44AEFE1B43257B5C00230DE5/$File/Текст.rtf?OpenElement) (Дата обращения 09.06.2013)
41. Распоряжение Президента РФ от 13 декабря 2012 г. №563-рп «О Межведомственной рабочей группе при Администрации Президента Российской Федерации по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития».
42. Регламент Государственной Думы <http://www.duma.gov.ru/about/regulations/chapter-4/>
43. Список членов Второго состава Экспертного совета по Арктике при Председателе Федерального Собрания Совета Федерации Российской Федерации, созданный распоряжением Председателя ФС СФ РФ №48рп-СФ от 27 февраля 2012
44. Ст. 10. Европейская хартия о местном самоуправлении, Страсбург, 15 октября 1985// <http://www.coe.ru/03conv-min.htm> (Дата обращения 12.09.2011)
45. Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 года, утвержденная Указом Президента РФ №537 от 12 мая 2009 г.
46. Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года// <http://government.ru/news/432>

47. Стратегия развития геологической отрасли до 2030 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. N 1039-р // <http://www.mnr.gov.ru/upload/iblock/d26/strategija.doc>
48. Стратегия развития морской деятельности Российской Федерации 2030 года, утвержденная Распоряжением Правительства РФ 2205-р от 08.12. 2010 г.
49. Указ Президента РФ от 15.06.2012 №859 «О Комиссии при Президенте РФ по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности» <http://state.kremlin.ru/commission/29/news/15656>
50. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» 8 мая 2010 года N 83-ФЗ;
51. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» №131-ФЗ, принят Государственной Думой 16 сентября 2003 года, одобрен Советом Федерации 24 сентября 2003 года http://vff-s.narod.ru/fz/03/03_131.html
52. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. №2-ФКЗ (ред. от 1 июня 2005г.) «О Правительстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. №51. Ст. 5712.
53. Энергетическая стратегия РФ до 2030 г., утвержденная распоряжением Правительства РФ №1715-р от 13.11.2009 г.

Монографии и статьи

54. Аликперов В. Необходимо разделить риски// Нефть России. Специальный выпуск «Ресурсы шельфа 2010». С. 21.
55. Басаргин В. Новая стратегия для Арктики // Нефть России. Специальный выпуск «Ресурсы шельфа 2010». С. 8-12.
56. Баскаев К. Государство консолидирует разведку. Нефть России, 2011. №10. С.77.
57. Богдаев Д. Последние данные о численности народов Севера <http://www.raipon.info/component/content/article/1-novosti/2637-2011-12-27-11-54-03.html> (Дата обращения 24.06.2013).
58. Выступление В. Кидяева в статье «Завтра на пленарном заседании будет рассматриваться законопроект о государственно-частном партнерстве» от 25.04.2013 // <http://www.komitet4.km.duma.gov.ru/site.xp/052057124049049053051.html> (Дата обращения 04.05.2013)
59. Габричидзе Б.Н., Чернявский А.Г., Ким - Кимэн А.Н. Административное право: Учебник. М.: ТК Велби, Проспект, 2004. С.12.
60. Дворкович А. предложил отменить госпрограмму по освоению шельфа <http://top.rbc.ru/economics/24/04/2013/855451.shtml> (Дата обращения 29.04.2013)
61. Ивченко Б.П., Михеев В.Л., Смыслов Б.А., Гинтовт А.Р. «Обеспечение национальной безопасности при освоении минерально-сырьевой базы шельфовых месторождений Арктики. Издание 2-е, переработанное и дополненное. – СПб.: ИД «Петрополис», 2011. – 510с.
62. Исполнительная власть в Российской Федерации. Проблемы развития / Отв. ред. И.Л. Бачило. М., 1998. С.28.
63. Лапина М.А. Современная реформа системы государственного управления. Административно-правовой аспект. М., 2007. С. 7-8.
64. Минприроды России сообщает следующую информацию относительно предоставления нефтяной компании ОАО НК «Роснефть» лицензионных участков в Карском море и их частичном совпадении с территорией национального парка

- «Русская Арктика» // Пресс-служба Минприроды России 18 Февраля 2011 (11:23) http://www.mnr.gov.ru/news/detail.php?ID=117945&phrase_id=291614&print=Y
65. Минприроды России считает целесообразным создание Национального Совета по обеспечению устойчивого развития Арктической зоны Российской Федерации // Пресс-служба Минприроды России от 27 Ноября 2008 (15:08) (Дата обращения 04.05.2013)
66. Опрос: принятие закона «Об Арктической зоне РФ» ускорит темпы ее развития // Арктика-Инфо <http://www.arctic-info.ru/News/Page/opros--prinatie-zakona--ob-arkticeskoi-zone-rf--yskorit-tempi-ee-razvitia> (Дата обращения 02.05.2013).
67. Пивненко В.И. «Северное» трудовое и пенсионное законодательство нуждается в корректировке // Российский Север: развитие и модернизация. М.: Центр стратегического партнерства, 2012. – 200 с. С.15.
68. Пресс-конференция с заместителем председателя Совета Федерации В.А. Штырова с пользователями сайта «Росбизнесконсалтинг» по теме «Дальний Восток: когда будет эффект от амбициозных проектов?» // http://toz.khv.ru/newspaper/ob_etom_seychas_govoryat/dalniy_vostok_kogda_budet_effekt_ot_ambitsioznykh_proektov
69. При губернаторе Ямала создан Совет по морской коллегии // http://www.kobilkin.ru/press_service/730/ (Дата обращения 23.06.2013)
70. При Морском Совете Санкт-Петербурга создана Полярная комиссия // <http://spb.itar-tass.com/c344/766995.html> (Дата обращения 25.06.2013)
71. Проект закона о дифференциации ставок налогообложения на разработку и добычу трудноизвлекаемых запасов нефти одобрен. Новость от 30 апреля 2013 г. // http://www.arctic-info.ru/News/Page/vstypil-v-sily-zakon-o-l_gotah-dla-trudnoizvlekaemoi-nefti-iz-nao--anao-i-akytii (Дата обращения 02.05.2013).
72. Руководитель Росгидромета Александр Бедрицкий выступил с докладом «О мерах по реализации государственной политики РФ в Арктике в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды» на заседании Морской коллегии при Правительстве РФ (18-19 июня, г. Архангельск) // Пресс-служба Минприроды России 19 Июня 2009 (13:34) http://www.mnr.gov.ru/news/detail.php?ID=17236&phrase_id=291614&print=Y
73. Синецкий В.П. Морская доктрина России: новации // <http://www.esimo.ru/system/instance/files/398774.doc> (Дата обращения 15.05.2013).
74. Трутнев Ю.П. Вопросы освоения минерально-сырьевой базы и обеспечения экологической безопасности Арктической зоны// Выступление на II Международном Арктическом форуме. Архангельск, 22-23 сентября 2011.
75. Харлампьева Н.К. Местное самоуправление: международно-правовые тенденции//Сб. материалов по итогам Международного арктического правового форума: «Сохранение и устойчивое развитие Арктики: правовые аспекты», 26 – 29 октября 2011 года, г. Салехард, Ямало-Ненецкий автономный округ / под общ. Ред. Г.Д. Олейника, А.Н. Пилясова, В.И. Сморчковой, Д.Г. Жаромских. – М.: РУДН, 2011. С.171-178.
76. Хороля Д.О. Арктика – территория комфортного проживания коренных малочисленных народов Российской Федерации // Салехард, 2012 г.
77. Шмаль Г.И. Нефть т газ Российского Севера // Российский Север: развитие и модернизация. М., 2012. С. 88-89.
78. Ямал – ворота в Арктику // <http://www.promros.ru/magazine/2012/apr/465.phtml> (Дата обращения 25.06.2013).
79. Ямал станет центром новой межрегиональной транспортной инфраструктуры российской Арктики. 01.07.2013 // http://www.kobilkin.ru/press_service/737/ (Дата обращения 01.07.2013)

Интернет-ресурсы

80. Газпром <http://www.gazprom.com>
81. Газпромнефть <http://www.gazpromneft-oil.com>
82. ГНИИ навигационно-гидрографического института <http://www.gningi.ru>
83. Государственный океанографический институт <http://www.oceanography.ru>
84. Государственная Полярная академия <http://www.gpa-spb.ru>
85. Единая Россия <http://edinros.ru>
86. Институт географии РАН <http://www.igras.ru/en>
87. Институт мировой экономики и международных отношений (ИМЭМО РАН) <http://www.imemo.ru/en>
88. Институт нефтегазовой геологии и геофизики имени А.А. Трофимука Сибирского отделения РАН <http://www.sfu-kras.ru>
89. Институт океанологии имени П.П. Ширшова РАН <http://www.ocean.ru/eng>
90. Кольский научный центр РАН <http://www.kolasc.net.ru>
91. Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии <http://www.komitet2-21.km.duma.gov.ru>
92. Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока <http://www.komitet2-1.km.duma.gov.ru>
93. Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления <http://www.komitet4.km.duma.gov.ru>
94. Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству <http://www.komitet2-7.km.duma.gov.ru>
95. Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера <http://council.gov.ru/structure/committees/4>
96. Коммунистическая партия Российской Федерации <http://kprf.ru>
97. Конституция Российской Федерации <http://www.constitution.ru>
98. Либерально- демократическая партия <http://ldpr.ru/>
99. Лукойл <http://www.lukoil.com>
100. Министерство <http://minvostokrazvitia.ru>
101. Министерство иностранных дел РФ <http://mid.ru>
102. Министерство по чрезвычайным ситуациям РФ <http://www.mchs.gov.ru>
103. Министерство природных ресурсов и экологии РФ <http://www.mnr.gov.ru>
104. Министерство регионального развития Российской Федерации <http://www.minregion.ru>
105. Министерство экономического развития РФ <http://www.economy.gov.ru>
106. Морская коллегия Российской Федерации <http://mk.esimo.ru>
107. НОВАТЭК <http://www.novatek.ru>
108. Постоянный комитет и конференция парламентариев Арктического региона (ПКПАР и КПАР) www.arcticparl.org
109. Проект Сабетта – Китай <http://www.arctic-info.ru/ArcticPath>
110. Российский государственный гидрометеорологический университет (РГГУ) <http://www.rshu.ru/eng>
111. Российское энергетическое агентство <http://www.rosenergo.gov.ru>
112. Роснефть <http://www.rosneft.com>
113. Северный (Арктический) Федеральный университет имени М.В. Ломоносова (САФУ) <http://narfu.ru/en>
114. Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова (СВФУ) <http://www.s-vfu.ru/en>
115. Совет производительных сил Минэкономразвития и РАН (СОПС РАН и Минэкономразвития) <http://www.sops.ru>

116. Союз городов Заполярья и Крайнего Севера <http://www.krayniy-sever.ru>
117. Справедливая Россия <http://www.spravedlivo.ru>
118. Центр экологической политики РФ
<http://www.ecopolicy.ru/main.php?cnt=121>