

Список источников

1. Федеральный закон «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» от 27.07.2010 № 193-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: <https://www.consultant.ru/>.
2. Письмо Минобрнауки России от 13.12.2022 № МН-6/1873 «О направлении методических рекомендаций» (вместе с «Методическими рекомендациями для сотрудников образовательных организаций высшего образования, курирующих воспитательную работу с молодежью, по профилактике буллинга (травли) среди обучающихся. Методическое пособие») [Электронный ресурс]. URL: <https://www.consultant.ru/document/>.
3. Письмо Министерства просвещения РФ от 28 апреля 2020 г. № ДГ-375/07 «О направлении методических рекомендаций» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/>.
4. Евлампиева Е.В. Медиативные технологии в контексте взаимодействия семьи и школы как профилактика девиантного поведения молодежи // КОНТАКТ. Конференция: сборник статей и тезисов докладов VIII Всероссийской научно-практической конференции памяти почетного работника сферы молодежной политики Российской Федерации В.А. Канаяна. СПб., 2024. С. 117–124.
5. Евлампиева Е.В. Медиативные технологии в системе педагогического образования как профилактика девиантного поведения молодежи // Медиация в России: состояние, тенденции, проблемы развития: сборник статей IV Всероссийской научно-практической конференции. Ростов н/Д., 2024. С. 112–119.
6. Евлампиева Е.В. Цифровое поколение и управление персоналом в рамках теории социальных регуляторов // Социально-экономическое управление: теория и практика. 2024. Т. 20. № 4. С. 81–88.
7. Кто такие поколение «HET», и чем «эпидемия NEET» грозит экономике [Электронный ресурс]. URL: https://newretail.ru/business/personal/kto_takie_pokolenie_net_i_chem_epidemiya_neet_grozit_ekonomike/.

Кадочников Д. В.,

кандидат экономических наук, доцент,
Санкт-Петербургский государственный университет,
Международный центр социально-экономических исследований
«Леонтьевский центр»,
Санкт-Петербург, Россия

Информационная прозрачность инициативного бюджетирования: кейсы городов Северо-Запада России

История инициативного бюджетирования в России насчитывает почти 20 лет, что делает актуальным изучение практик внедрения этого подхода на муниципальном уровне. В статье представлен обзор ситуации с таким важным аспектом инициативного бюджетирования как информационная прозрачность в нескольких городах Северо-Запада России.

Ключевые слова: инициативное бюджетирование, бюджет, муниципальные образования, Северо-Запад России.

Введение. Практика активного вовлечения общественности в обсуждение и принятие решений по поводу направлений расходования бюджетных средств на местном уровне, как принято считать, была впервые опробована в городе Порту-Алегри, столице самого южного штата Бразилии Риу-Гранди-ду-Сул. Этот опыт оказался востребован в других городах Бразилии, а затем и за ее пределами. Уже в 1996 г. на конференции UN Habitat в Стамбуле инициативное или партисипаторное бюджетирование было признано передовой социальной практикой.

В России инициативное бюджетирование начало внедряться в первые годы XXI в. Важную роль в популяризации этого подхода сыграли Программа поддержки местных инициатив (ППМИ) Всемирного банка, стартовавшая в 2007 г. со Ставропольского края. В 2010–2011 гг. Общероссийская политическая партия «Единая Россия» и Общенародный фронт (ОНФ) инициировали программы «Народный Бюджет» и «Народная Инициатива». В 2013 г. начался проект поддержки партисипаторного бюджетирования Европейского Университета и Комитета гражданских инициатив (КГИ). В 2015 г. создан Центр инициативного бюджетирования Научно-исследовательского финансового института при Министерстве финансов Российской Федерации (НИФИ), запущены проекты «Бюджет для граждан» и «Открытый бюджет», нацеленные на повышение бюджетно-финансовой грамотности граждан. В 2016 г. запущен федеральный проект «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах РФ в 2016–2021 гг.», который реализовывался НИФИ по соглашению со Всемирным банком. В 2020 г. приняты поправки в бюджетное законодательство и в законодательство о местном самоуправлении, создавшие правовой фундамент инициативного бюджетирования.

Актуальность и многообразие практик инициативного бюджетирования, реализуемых в России, обуславливают интерес к их систематизации, анализу и оценке (см., например, [1; 2; 3]). Такого рода исследованию посвящен и научно-исследовательский проект МЦСЭИ «Леонтьевский центр» «Гений места и дух времени». В рамках проекта в 2024–25 гг. был осуществлен сбор данных о местных практиках инициативного бюджетирования в нескольких городах Северо-Запада России (Архангельск, Вологда, Петрозаводск, Псков, Череповец). Одним из наиболее актуальных и интересных для изучения аспектов инициативного бюджетирования является степень его информационной прозрачности, доступности информации об инициативном бюджетировании для граждан. Результаты оценки этого аспекта инициативного бюджетирования представлены ниже.

Информационная прозрачность инициативного бюджетирования в Архангельске

На странице Департамента финансов города Архангельска [7] имеется два раздела, посвященных вопросам инициативного бюджетирования – «Бюджет твоих возможностей» и «Инициативные проекты на территории городского округа "Город Архангельск" для граждан».

«Бюджет твоих возможностей» – это проект, предусматривающий отбор и реализацию инициатив родителей (законных представителей), лиц, проходящих спортивную подготовку, пользователей библиотек и учреждений культуры, а также работников учреждений и инициатив обучающихся 8–11 классов по развитию учреждений, подведомственных Администрации городского округа «Город Архангельск», департаменту образования Администрации городского округа «Город Архангельск», управлению культуры Администрации городского округа «Город Архангельск» и управлению по физической культуре и спорту Администрации городского округа «Город Архангельск» за счет бюджетных ассигнований городского бюджета, предусмотренных на эти цели в городском бюджете на очередной финансовый год и плановый период, в том числе за счет безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц (далее – привлеченные средства), средств от приносящей доход деятельности. На соответствующей странице представлены информация о проекте «Бюджет твоих возможностей», нормативная правовая база, формы заявок, процедуры и результаты их рассмотрения, новости реализации проекта.

«Инициативные проекты на территории городского округа "Город Архангельск" для граждан» – это раздел страницы Департамента финансов города Архангельска, посвященный инициативному бюджетированию, реализуемому на основе Положения о порядке выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора на территории городского округа «Город Архангельск» (утв. решением Архангельской городской Думы от 22.09.2021 № 432 (в редакции от 30.11.2022 № 597, от 26.06.2024 № 88)). На странице доступна соответствующая нормативная правовая база, формы описания инициативного проекта для подачи заявки. Также представлены заявки, поданные в 2024 г. на 2025 г. (всего 16 заявок), а также информация об инициативных заявках, поддержанных в 2024 г. (в формате Распоряжения Администрации городского округа «Город Архангельск» от 6 октября 2023 г. № 5702р «О реализации инициативных проектов на территории городского округа "Город Архангельск" в 2024 году» с приложением). Всего в 2024 г. в городе было поддержано 5 заявок на общую сумму 7,824 млн рублей (в т.ч. 7,755 млн рублей за счет городского бюджета и 69 тыс. рублей за счет инициативного софинансирования); на 2025 г. в городе поддержано 5 заявок на общую сум-

му 6,415 млн рублей (в т.ч. 6,268 млн рублей за счет городского бюджета и 147 тыс. рублей за счет инициативного софинансирования). В основном это проекты, связанные с благоустройством.

Информационная прозрачность инициативного бюджетирования в Вологде

На сайте Администрации города Вологды представлен раздел «Народный бюджет ТОС» [4], в котором приведены данные об итогах голосования и о финансировании инициативных проектов ТОС, а также фотографии реализованных в рамках общественных инициатив работ. При этом в этом разделе не приведена нормативная правовая база и/или инструкции с описанием процедуры для граждан, желающих подготовить инициативные заявки. В перечне поддержанных в 2025 г. заявок приведены 20 инициатив, преимущественно в сфере благоустройства, уличного освещения, водоотведения и т.п. В целом можно констатировать, что доступность информации о различных аспектах инициативного бюджетирования в городе Вологда находится на хорошем уровне. На официальных интернет-сайтах доступны пояснения для граждан, отчетность о голосовании и о финансировании поддержанных инициатив, фотоотчеты о реализации инициатив.

Информационная прозрачность инициативного бюджетирования в Петрозаводске

На официальном интернет-портале города Петрозаводска есть ссылка на страницу «Активный горожанин» [6], а также на страницу «Открытый бюджет» [8].

Портал «Активный горожанин» – инструмент, позволяющий Администрации Петрозаводска получать обратную связь от жителей и гостей города. Портал предусматривает разные форматы участия в решении важных для Петрозаводска вопросов: «ОБСУЖДЕНИЯ» (раздел содержит проекты решений различных городских задач, в том числе, те, которые затем лягут в основу нормативно-правовых актов); «ГОЛОСОВАНИЯ» (раздел создан для проведения интернет-опросов по актуальным для города повесткам. На основе результатов голосований принимаются решения); «ЭЛЕКТРОННАЯ ПРИЕМНАЯ» (раздел позволяет создать обращение в адрес Администрации города. Ответ по желанию заявителя будет направлен в электронной или бумажной форме, на указанный заявителем адрес); «ИНИЦИАТИВЫ» (каждый житель города может представить на обсуждение свое предложение, мероприятие или разработанный проект, направленные на развитие Петрозаводска. Все идеи анализируются специалистами. Предложения, вызвавшие наибольший интерес, выносятся на голосование и вместе с инициаторами прорабатывается вопрос их реализации); «ДЕЖУРНЫЙ» (в разделе публикуются сведения о текущих ремонтных работах на объектах городской инфраструктуры, информация об изменении дорожной обстановки, схемы об-

щественного транспорта, аварийные отключения на объектах ЖКХ и другие сведения для оперативного информирования петрозаводчан).

Портал «Открытый бюджет» содержит весьма подробную информацию о бюджете города, нормативных правовых основах его формирования, отчеты об исполнении и т.д. Вместе с тем информации о возможностях инициативного бюджетирования на этом портале не представлено.

Информационная прозрачность инициативного бюджетирования в Пскове

В рейтинге муниципальных образований Псковской области по уровню открытости бюджетных данных город Псков традиционно показывает максимальные результаты. На интернет-сайте Администрации муниципального образования «Город Псков» в разделе, посвященном органам Администрации города, есть страница Финансового управления [9], на которой можно найти данные о бюджете и бюджетной политике. В подразделе «Открытый бюджет» представлены релевантные нормативные документы, проект бюджета, решения о бюджете, отчеты об исполнении бюджета, бюджет для граждан и так называемый «Народный бюджет». На этой странице представлена нормативная база инициативного бюджетирования в городе Пскове, включая Положение о территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании «Город Псков»; Порядок выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора на территории муниципального образования «Город Псков»; Положение о порядке проведения конкурса на реализацию заявок территориальных общественных самоуправлений на территории муниципального образования «Город Псков». Кроме того, на указанной странице представлены результаты реализации проектов территориального общественного самоуправления за 2023 и 2024 гг. – в обобщённом виде с указанием масштабов финансирования, но без детального описания проектов.

Информационная прозрачность инициативного бюджетирования в Череповце

На интернет-сайте Администрации города Череповца в разделе «Открытый бюджет» [5] представлен подраздел «Народный бюджет (Народная программа)». В нем представлено краткое резюме, согласно которому на основе опыта проекта «Народный бюджет ТОС» в 2021 году по инициативе Губернатора Вологодской области О.А. Кувшинникова стартовал проект «Градсоветы – общее дело». Его цель – создание «Народной программы» развития на следующие 5 лет. По информации на интернет-сайте в городе идет процесс трансформации «Народного бюджета» в «Народную программу». «Народная программа» Череповца строится из Программ развития округов на каждой территории в отдель-

ности. Для получения подробной информации посетителям сайта рекомендуется обращаться к своему депутату Череповецкой городской Думы или в городскую управу (их в городе 26). Также на сайте представлена сводная информация о поддержанных в рамках «Народной программы» в 2024 г. и ранее инициативах. В основном речь идет о благоустройстве. Также представлена информация о планируемых к реализации в 2025 г. инициативах. В целом необходимо констатировать, что доступность информации о различных аспектах инициативного бюджетирования как на уровне области, так и на уровне города Череповца находится на очень низком уровне. На официальных интернет-сайтах не доступны ни соответствующие нормативно-правовые документы, ни пояснения для граждан, ни инструкции, ни полноценная отчетность о реализации поддержанных инициатив.

Заключение

С точки зрения информационной прозрачности среди городов Проекта лидируют Псков и Архангельск – в этих городах необходимая информация и инструкции, а также данные о реализованных проектах легко обнаруживаются на страницах финансовых органов. В остальных городах налицо проблемы с обновлением и актуализацией содержания соответствующих страниц и порталов.

Список источников

1. Вагин В.В., Пинская М.Р. Фискальные эффекты применения методологии инициативного бюджетирования в сфере общественных финансов // Финансы: теория и практика. 2022, 26(1). С. 115–125.
2. Левина В.В. Особенности и проблемы региональных практик инициативного бюджетирования // Финансовый журнал. 2021, 13(4). С. 110–121.
3. Чумакова Е.А. О реализации инициативного бюджетирования в Российской Федерации: учебное пособие. Волгоград: Изд-во ВолгГТУ, 2023. 160 с.
4. Сайт Администрации г. Вологды, раздел «Народный бюджет ТОС» [Электронный ресурс]. URL: <https://vologda.gosuslugi.ru/ofitsialno/statistika/otkrytyy-byudzhethet/tos/>.
5. Сайт Администрации г. Череповца, раздел «Открытый бюджет» [Электронный ресурс]. URL: <https://cherepovec-r19.gosweb.gosuslugi.ru/ofitsialno/otkrytyy-byudzhethet/>.
6. Сайт «Активный горожанин» г. Петрозаводска [Электронный ресурс]. URL: <https://город.петрозаводск.рф>.
7. Сайт Департамента финансов г. Архангельска [Электронный ресурс]. URL: <https://www.arhcity.ru/?page=2142/0>.
8. Сайт «Открытый бюджет» г. Петрозаводска [Электронный ресурс]. URL: <http://budget.petrozavodsk-mo.ru/portal/Menu/Page/1>.
9. Сайт Финансового управления Администрации г. Пскова [Электронный ресурс]. URL: <https://pskov.gosuslugi.ru/ofitsialno/struktura-munitsipalnogo-obrazovaniya/ispolnitelno-rasporyaditelnyy-organ-munitsipalnogo-obrazovaniya/organy-administratsii-goroda-pskova/finansovoe-upravlenie/>.