

Российская ассоциация политической науки (РАПН)  
Московский государственный институт  
международных отношений (Университет)  
МИД России

**Политическая наука  
перед вызовами  
современной политики**

Материалы  
VII Всероссийского конгресса политологов,  
Москва, 19–21 ноября 2015 г.

Под общей редакцией  
*О. В. Гаман-Голутвиной, Л. В. Сморгунова,  
Л. Н. Тимофеевой*

Москва  
2015

го населения страны будет признано в качестве угрозы в Российской Федерации, то это сможет легитимировать в глазах российской элиты усиление внешнеполитического давления на Латвию, вплоть до реализации военного сценария. Таким образом, секьюритизация и десекуритизация являются важными элементами внешней политики Латвийской Республики, способствующими достижению тех целей, которые рассматриваются в этой стране в качестве важнейшего элемента национального интереса.

*М. С. Единова  
Санкт-Петербург*

## **МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В МЕГАПОЛИСАХ: ЭФФЕКТИВНОСТЬ СЕТЕВОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ<sup>1</sup>**

На карте современного мира нет мегаполисов с гомогенным, моноэтническим составом населения, поэтому крупные города постоянно сталкиваются с этническими конфликтами. Соответственно нельзя отрицать актуальность и необходимость поиска механизмов, обеспечивающих гармоничное проживание различных групп в одном городе. Современное информационное общество требует поиска новых, более результативных методов решения проблем и конфликтов. Соответственно в политическом процессе появляются новые подходы к управлению, акцентирующие внимание на активном и осознанном взаимодействии различных акторов, формирующих политические решения.

В большинстве случаев конфликты возникают из-за недостатка знаний и соответственно доверия по отношению к другим этническим группам. Сетевое взаимодействие различных диаспор разрушает замкнутые границы. Это особенно важно в том случае, «когда иммигрантские группы хорошо сплочены, демонстрируют чувство превосходства по отношению к “местным” и не обнаруживают сколько-нибудь заметного стремления к тому, чтобы интегрироваться в принимающую среду»<sup>2</sup>. Суть такой сплоченности заключается в том, что члены диаспор отождествляют себя

<sup>1</sup> Выполнено при финансовой поддержке РГНФ, проект №14-33-01356 «Сетевые практики в публичной политике как фактор совершенствования современного городского управления».

<sup>2</sup> *Ачкасов В. А.* Этнополитическая мобилизация: попытка концептуализации понятия // Вестник Санкт Петербургского университета. Серия 6: Философия. Культурология. Политология. Право. Международные отношения. 2014. № 3. С. 85.

прежде всего с собственным национально-государственным образованием, а не с государственной общностью в целом. Следовательно, главной задачей является преодоление противопоставления индивидом своей групповой этнической идентичности и национальной. Р. Брубейкер писал, что «этнические сети могут воспроизводиться и без высокой степени групповости главным образом благодаря самой логике сетей общения и структур возможностей и вытекающей отсюда умеренно высокой степени этнической эндогамии»<sup>1</sup>.

Диаспоры могут рассматриваться как сообщества (в терминах Э. Остром), обладающие определенными инструментами для управления «общими ресурсами» и решения проблем в рамках общины. Для реализации эффективной миграционной политики необходимо стимулировать не только взаимодействие и коммуникацию между сообществами и правительством, но и диалог между различными общинами. Программы и стратегии, направленные на гармоничное проживание этнических сообществ в мегаполисах, должны приобрести поддержку непосредственно у данных групп. «Разработка программ и стратегическое планирование подразумевают творчество. Таким образом, жесткие иерархические коммуникационные связи в отличие от сетевых структур взаимодействия не стимулируют, а порой и исключают творческий подход»<sup>2</sup>.

Санкт-Петербург является полиэтничным и многокультурным городом, ежегодно принимающим огромное количество мигрантов (от 400 000 до 500 000). В основном миграционные потоки втекают в город из стран СНГ и Кавказского региона: сегодня приблизительно 25–30% представителей этнических сообществ Санкт-Петербурга принадлежат к неславянской лингвистической группе. Чтобы интегрировать такое число различных этнических групп в городское сообщество, правительством Санкт-Петербурга были разработаны программы «Толерантность — 1» (2006–2010) и «Толерантность — 2» (2011–2015).

Безусловно, этнические сообщества могут эффективно взаимодействовать по принципам политических сетей при условии высокого уровня гражданской культуры во всем обществе. Кроме того, необходимо, чтобы данные диаспоры были организованы как демократические институты, только в этом случае члены сообщества будут следовать «правилам игры».

---

<sup>1</sup> Брубейкер Р. Этничность без групп. М.: Изд. дом ВШЭ, 2012. С. 330.

<sup>2</sup> Шерстобитов А. С. Коммуникационные механизмы взаимодействия федерального центра и регионов и эффективность административной реформы // Современный федерализм: Российские проблемы в сравнительной перспективе // Труды Всероссийской научно-практической конференции, 21–22 ноября 2008 г. / Под ред. Ю. Н. Солонина, Л. В. Сморунова. СПб.: Изд-во С.-Петерб. ун-та, 2008.