



Столыпинский

вестник

Научная статья

Original article

УДК 711.1

К ИСТОРИИ РАЗВИТИЯ «СЕРОГО ПОЯСА» САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

TO THE HISTORY OF DEVELOPMENT OF THE «GRAY BELT»

OF ST. PETERSBURG

Комбаров Дмитрий Сергеевич, студент, 2 курс магистратуры, кафедра землеустройства и кадастров, ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет» (199034, Россия, Санкт-Петербург, Университетская наб., д. 7–9), тел. +7(812)328–20–00, ORCID: <https://orcid.org/0009-0004-6255-783X>, st075927@student.spbu.ru

Kombarov Dmitry Sergeevich, student, 2nd year of Master's degree, Department of Land Management and Cadastre, St. Petersburg State University (199034, Russia, St. Petersburg, Universitetskaya nab., 7-9), tel. +7(812)328-20-00, ORCID: <https://orcid.org/0009-0004-6255-783X>, st075927@student.spbu.ru

Аннотация. В статье рассматриваются особенности формирования промышленных территорий в Санкт-Петербурге. Отражена история становления специализации города как промышленного и научного центра страны. Определены направления развития промышленных территорий в советское и настоящее время в соответствии с градостроительными решениями государственных органов власти.

Abstract. The article discusses the specifics of the formation of industrial territories in St. Petersburg. The history of the formation of the specialization of the city as an industrial and scientific center of the country is reflected. The directions of development of industrial territories in the soviet and present time are determined in accordance with urban planning decisions of state authorities.

Ключевые слова: «Серый пояс» Санкт-Петербурга, промышленность, градостроительство, развитие «Серого пояса».

Keywords: *The "Gray Belt" of St. Petersburg, industry, urban planning, the development of the "Gray Belt".*

Санкт-Петербург является крупным экономическим центром России, где сконцентрирован мощный научно-технический потенциал, уникальные производственные мощности. Доля Санкт-Петербурга в суммарном ВРП регионов России в 2021 году составила 7,7 %. К доминирующим отраслям промышленности относятся машиностроение и металлообработка, существенное место в экономике занимают предприятия станкостроения, приборостроения, предприятия по производству оптики, изготовлению электроприборов и электронной техники, а также фармацевтическая отрасль, пищевая и легкая промышленность.

Исторически Санкт-Петербург формировался как торговый и промышленный центр. С самого начала промышленность города была ориентирована на обеспечение нужд армии, поскольку шла Северная война. Для ведения войны со Шведским королевством было необходимо иметь флот, вследствие чего в 1704 году на левом берегу Невы была заложена Адмиралтейская верфь, вокруг которой стали быстро строиться различные производства, обеспечивающие ее функционирование: канатные, парусные, лесопильные и другие производства. В 1710-х гг. созданы Галерный двор, Партикулярная верфь, судоремонтная верфь на острове Котлин (в 1715 на них работало свыше 10 тыс. рабочих людей и мастеровых из Воронежа, Тулы, Карелии, Архангельска, Новгорода, а также рекрутов и каторжных). В 1711 основан казённый Литейный двор, в 1714-15 - пороховые заводы на Охте и Красном острове (в середине XVIII

в. Охтинскому заводу подчинялись 12 пороховых заводов, дававших 6 тыс. пудов пороха в год); в 1721 - казённый оружейный Сестрорецкий завод (ныне Сестрорецкий инструментальный завод).

Город активно развивался и для дальнейшего строительства потребовались предприятия, производящие строительные материалы – песок, щебень, кирпич, стекло и т.д. Насажение каменного строительства, проводимое Петром I, повлекло за собой появление целого ряда кирпичных заводов в самом городе и его окрестностях, а также способствовало освоению месторождений строительного камня.

В первой половине XVIII века в Петербурге было уже около 20 металлообрабатывающих производств и порядка 60 предприятий легкой промышленности и смежных с ней отраслей. В то же время в городе появились и принципиально новые для России производства – стеклодувное и фарфоровое. Вместе с тем, основу промышленности того периода составляли казенные мануфактуры. Первый частный завод металлообрабатывающего профиля появился лишь через 90 лет после основания города — завод Чарльза Берда.

Фабрично-заводская промышленность возникла значительно позже. Ее материально-техническая основа — паровой двигатель. Трансформация мануфактурной экономики в фабрично-заводскую — качественно новый этап для городской промышленности. Первая треть XIX века и последующий период — время формирования новых заводов и фабрик — Путиловский (1801 г.), Александровский чугунно-литейный (1826 г.) и другие. Несколько позже были основаны Металлический, Балтийский (Карра и Макферсона), Нобеля, Лесснера, Розенкранца.

Ко второй половине XIX века в Петербурге сложился мощный промышленный комплекс, основу которого составляло машиностроение. Этому способствовали два значимых структурных сдвига. Первый был связан с началом железнодорожного сообщения. Второй — с переходом от парусного деревянного к паровому броненосному флоту. Как известно, Царскосельская железная дорога была введена в строй в 1837 г., а уже в 1851 г. началось железнодорожное

сообщение между Петербургом и Москвой (Николаевская железная дорога). Первоначально паровозы и вагоны закупались за границей, но уже в 1845 г. Александровский завод выпустил первый паровоз. К концу XIX века на пяти предприятиях города производили паровозы (Путиловский, Невский, Александровский, Нобеля, а также мастерские Петербургско-Варшавской железной дороги). Ряд предприятий наладили выпуск вагонов. Транспортное машиностроение — локомотив промышленного развития города во второй половине XIX века наряду с судостроением. После поражения в Крымской войне Россия приступила к строительству парового броненосного флота. Петербург внес весомую лепту в создание нового флота. Корабли строили не только специализированные заводы — Балтийский, Франко-Русский (бывший Ч. Берда), Ново-Адмиралтейский, но и Металлический, Невский и другие. Примерно две трети линейных кораблей были построены на верфях Петербурга. Это в свою очередь заметно повлияло на специализацию многих предприятий-смежников.

В 1856 г. братья Симменс основали главные телеграфские мастерские. Это было первое предприятие электротехнического профиля в Петербурге. В последней трети XIX века основано несколько заводов электротехнического профиля, в их числе знаменитые «Севкабель», «Электросила» и другие. По данным Санкт-Петербургского столичного и губернского статистического комитета, по состоянию на 1866 год в границах города и уездов находилось 225 промышленных заведений, в которых было занято около 40 тыс. человек. Годовой выпуск продукции составлял 60 млн. руб. при численности населения в 667963 чел. [10]

К началу XX века в городе функционировали 19 заводов электротехнического профиля. В конце XIX — начале XX веков в городе были попытки основания автомобильной промышленности. На заводе «Старый Лесснер» с 1904 по 1909 гг. было выпущено тринадцать разновидностей автомобилей, включая автобусы, пожарные и почтовые фургоны. Вскоре эта продукция была передана на «Руссо-Балт» в Ригу. К началу I Мировой войны в городе функционировало 6 авиационных заводов. Однако ни автомобили, ни самолеты не определяли основную продукцию машиностроения Петербурга. До

начала XX века судостроение являлось основной отраслью специализации, но электротехническая и другие отрасли решительно завоевывали свое место под солнцем. [1]

К началу Первой Мировой войны в городе производилось 70% российской электротехники и примерно 25% машин и оборудования.

В советский период также можно выделить несколько знаковых этапов, которые заметно повлияли на специализацию и структуру промышленности города. Прежде всего, это реализация плана ГОЭЛРО предприятиями города. Металлический завод, завод «Электросила», Невский завод и другие предприятия активно сотрудничали в разработке и создании турбин и генераторов. Город стал признанным лидером отечественного энергомашиностроения.

В 1940–1950-е гг. Ленинград становится центром радиоэлектроники. На базе небольших предприятий местной промышленности (тарных и мешочных фабрик) создавались новые заводы приборостроительного и радиоэлектронного профиля. К 1990 г. в городе работало более 50 заводов данного профиля. В 1940–1970-е гг. эти отрасли развивались самыми высокими темпами. В конце 1970 гг. Невский завод наладил производство газоперекачивающих турбин (ГТН-25), а Ижорский завод стал специализироваться на атомном машиностроении. Таким образом, наряду с традиционным судостроением и транспортным машиностроением в городе развивались энергомашиностроение, радиоэлектроника, приборостроение, атомное машиностроение. Так промышленность Ленинграда отвечала на вызовы XX в. Однако это уже история. На дворе XXI в., новые реалии. Индустриализация, научно-техническая и сервисная революции существенно повлияли на специализацию промышленности. Город лидировал по многим направлениям наукоемкой и высокотехнологичной промышленности. 1990-е гг. внесли свои коррективы. Рыночная трансформация заметно повлияла на структуру занятости и расстановку приоритетов. Число занятых в промышленности сократилось более чем в два раза, многие предприятия просто прекратили свое существование в связи с банкротством (подобное произошло со знаменитым станкостроительным предприятием завод «Свердлов», в прошлом ЛСПО им. Свердлова). Ушли в

историю заводы «Русский дизель», «Россия» и др. В 1990-е гг. иностранные инвестиции шли преимущественно в пищевую промышленность (главным образом в пивоваренную и табачную). Ее доля в общем объеме промышленной продукции увеличилась в три раза. Машиностроение заметно сократило объем производства, и его доля в начале XXI в. составляла около 30%. [2]

10 августа 1935 года ЦК ВКП(б) и СНК СССР утвердили отправные установки к Генеральному плану развития Ленинграда. 26 августа они были рассмотрены на Объединенном Пленуме Ленинградского горкома ВКП(б) и Ленинградского совета РК и КД. На этом пленуме по докладу А.А. Жданова было принято совместное постановление горкома ВКП(б) и Ленсовета «О плане развития города Ленинграда». Основные положения постановления «О плане развития города Ленинграда» сводились к следующему:

1. Отвергнуть проекты создания так называемого «Большого Ленинграда» на территории в 20 раз большей, чем существующий Ленинград; отвергнуть предложения о перепланировке существующего города и ограничения развития города сложившимися границами.

2. При определении размеров и планировки исходить из постановления ЦК 1931 года о нецелесообразности создания городов-гигантов с нагромождением большого количества предприятий в сложившихся крупных городских центрах и не допустить строительства новых промышленных предприятий в Ленинграде.

3. Ограничить пределы роста городской территории, исходя из численности 3,5 млн. человек.

4. Ввиду того, что территория Ленинграда переуплотнена и подвержена затоплению, прекратить новое жилищное строительство на Васильевском острове, Петроградской стороне и к северу от Большой Невки.

5. Включить в черту города Стрельну и заселить ее, а Петергоф, Ораниенбаум и Детское Село превратить в места отдыха.

6. Основные принципы новой застройки должны были быть следующими:

1) Строить крупные кварталы в 9-15 га.

2) Застраивать их небольшим количеством 5-6 этажных домов.

3) Застройку осуществлять из расчета 400-500 человек на 1 га.

7. Вывод из Ленинграда всех пожароопасных и вредных в санитарно-гигиеническом отношении предприятий, а также нескольких мелких предприятий, загромождающих и загрязняющих город.

8. Сплошное асфальтирование улиц. [3]

Как можно заметить, Центральный Комитет уделил особое внимание вопросу размещения промышленных предприятий. Следует отметить, что в Генеральном плане указывается нецелесообразность большого количества предприятий в городском центре и недопустимость строительства новых в городе, а также предполагается вывод большинства промышленных объектов, загромождающих и загрязняющих город.

Государственный комитет обороны 29 марта 1944 г. принял постановление «О первоочередных мероприятиях по восстановлению промышленности и городского хозяйства Ленинграда в 1944 г.» [24, с. 195–200]. Правительство поставило перед руководством Ленинграда задачу скорейшего восстановления Ленинграда как могучего индустриального и высокой культуры крупнейшего центра нашей страны. С начала 1944 г. в АПУ была инициирована переработка довоенного Генерального плана восстановления и развития города с учетом новых потребностей.

Летом 1945 г., в послевоенное время, в АПУ Ленсовета был подготовлен проект скорректированного Генерального плана. Авторами плана, утвержденного в 1948 г., стали Н. В. Баранов и А. И. Наумов. В нем была развита идея концентрического радиально-лучевого развития по всем направлениям с сохранением исторического центра города. В основу восстановительных работ положен тезис: «Ленинград должен стать еще совершеннее, еще краше и величественнее». Основным направлением развития города, как и в плане 1935–1939 гг., осталось южное. Предусматривался отказ от исторически сложившегося концентрического пути развития Ленинграда (жилье, промышленный пояс, ж/д подъездные пути, снова жилые постройки) путем разрыва большого кольца на участке между Балтийским и Витебским вокзалами, проведение реконструкции

всего промышленного пояса, ликвидация Варшавского вокзала и создание единого жилого массива, который не будет разделять новую и старую части города. [4]

Следующий Генеральный план города, утвержденный постановлением Совета Министров СССР от 15 июля 1966 года № 542, вводил ограничения на развитие промышленных зон.

Во-первых, для строительства новых промышленных предприятий и цехов, зданий научно-исследовательских и проектных институтов, конструкторских бюро, экспериментальных баз, высших учебных заведений и техникумов, а также их расширения за счет нового строительства, не допускалось без разрешения Правительства СССР. Иными словами, вопрос размещения новых промышленных предприятий решался на высшем государственном уровне.

Во-вторых, преимущественными локациями для размещения указанных объектов данным постановлением считались малые и средние города и поселки Ленинградской области и других областей Северо-Западного экономического района.

В-третьих, согласно постановлению, Ленгорисполком, совместно с Министерствами страны, должен был подготовить предложения о закрытии производств, размещенных в зданиях и строениях, восстановление которых нецелесообразно в силу их ветхости. Данные предложения должны были основываться на всестороннем технико-экономическом обосновании.

Вместе с тем, высокие темпы развития промышленности в городе предполагалось обеспечивать за счет повышения ее технического уровня, механизации и автоматизации производственных процессов, повышения квалификации работников предприятий без увеличения их численности.

В ходе реализации данного генерального плана объем промышленного производства в городе и области вырос более чем в два раза. Реконструированы такие крупнейшие производственные объединения как "Кировский завод", "Ленинградский металлический завод", "Электросила", "Светлана", "Ижорский завод", Ленинградское оптико-механическое объединение имени В.И.Ленина, а также судостроительный завод имени А.А.Жданова и многие другие предприятия,

что позволило существенно повысить производительность труда, технический уровень и качество выпускаемой продукции. Введены в действие Ленинградская атомная электростанция имени В.И.Ленина, объединения "Фосфорит" и "Киришинефтеоргсинтез", филиал производственного объединения "Кировский завод" в г.Тихвине и другие объекты.

Генеральный план 1987 года во многом продолжает идеи генерального плана 1966 года. Основными положениями в отношении промышленных объектов можно выделить:

- запрет на строительство новых предприятий, которые требуют дополнительных трудовых ресурсов и территории,

- продолжение политики обновления и технического перевооружения существующих предприятий с ограничением расширения за счет нового строительства действующих промышленных предприятий, научно-исследовательских институтов, конструкторских бюро и других промышленных объектов.

- вывод из города, изменение профиля или ликвидация предприятий (производств), вредных в санитарном и опасных в пожарном отношении, взрывоопасных предприятий и предприятий, размещенных в ветхих и непригодных помещениях, подвалах и первых этажах жилых домов или расположенных в зонах жилой застройки и среди зеленых массивов, а также предприятий, дальнейшее развитие которых в городе экономически нецелесообразно.

На конец 1980-х годов серый пояс занимал существенную часть территории города и превосходил по площади исторический центр.

По результатам реализации генерального плана исследование компании «Урбаника» подводит следующие итоги:

- только половина территорий сохранила свое функциональное назначение, что существенно меньше планов конца 1980-х годов;

- произошел редевелопмент 22% территорий «серого пояса», что больше планировавшегося (17%);

- только для 3% территорий «серого пояса» редевелопмент соответствует решениям Генплана;

- редевелопмент выразился в развитии жилой и общественно-деловой функций. Площадь, занятая данными типами застройки, в два раза превысила планы;

- в результате редевелопмента не появилось ни одной зеленой зоны или парка (при плане 6%);

- более 20% территорий утратили ранее имевшуюся функцию. [7]

В XXI веке промышленные территории Санкт-Петербурга обратили на себя внимание инвесторов и девелоперов, что отразилось в нормативно-правовых документах.

В 2004 году правительство города приняло Программу развития территорий промышленного и складского назначения, которые не соответствуют экономическим, социальным, экологическим и градостроительным условиям и подлежат градостроительному преобразованию. Согласно программе, должно производиться изменения функционального назначения земель с производственного на общественно-деловое и жилое с последовательной ликвидацией, выводом, перебазированием или перепрофилированием расположенных на них объектов.

Генеральный план 2005 года касательно промышленных зон придерживается установок предыдущих генеральных планов: развитие промышленности за счет модернизации производства, перенос промышленных предприятий в промышленные периферийные районы города.

Постановлением правительства Санкт-Петербурга от 13 мая 2014 года № 355 «О Стратегии экономического и социального развития Санкт-Петербурга на период до 2030 года» развитие «серого пояса» было выделено среди приоритетных целей. Указанное постановление предполагает «корректировку функционального зонирования территорий, связанную с реализацией проектов, направленных на повышение качества городской среды и сокращение площади территорий, занимаемых объектами производственного назначения».

Законом Санкт-Петербурга от 19.12.2018 № 771-164 утверждена Стратегия социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года. В Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга до 2035 года выделено 5 планировочных поясов: исторический центр, «Серый пояс», «Спальные районы» (пояс основного расселения), внешний пояс активного градостроительного развития и пригородные поселения. В отношении территории серого пояса Стратегией предполагается:

- постепенный вывод экологически опасных промышленных предприятий,
- модернизация экологически безопасных промышленных предприятий,
- формирование передовых высокотехнологичных научно-производственных кластеров.

На отдельных территориях, обладающих привлекательным местоположением, целесообразно осуществлять фрагментарную общественно-деловую и жилую застройку, новые тематические парки и парки культуры и отдыха.

Генеральный план Санкт-Петербурга от 30.12.2023 не предусматривает передачу промышленных территорий в черте города под деловую и жилую застройку. Перепрофилирование "серого пояса" остановлено. Это отмечалось при рассмотрении проекта Генплана в правительстве города. Прошлые ограничения застройки промышленных предприятий рассматриваются как препятствия на пути развития промышленного производства, в связи с чем выделяются следующие основные направления развития промышленности города:

- реструктуризация промышленности с учетом необходимости формирования и развития промышленных кластеров;
- технологическое перевооружение и модернизация производства, повышение производительности труда;
- содействие развитию высокотехнологичных отраслей промышленности, производящих продукцию с высокой добавленной стоимостью;
- содействие развитию промышленных зон, обеспеченных инженерной и транспортной инфраструктурой.

Учитывая изложенное, можно отметить следующее:

- г. Санкт-Петербург изначально зарождался как торговый и промышленный центр, что нашло своё отражение в темпах развития производства и лидирующих позиций города в определенных отраслях промышленности;

- в период советской власти на увеличение промышленных площадей накладываются ограничения. Производство увеличивается за счет технической модернизации предприятий;

- в XXI веке, на фоне роста инвестиций, исторические промышленные зоны города обозначаются как «серый пояс», рассматриваются и прорабатываются направления по реструктуризации, кластеризации предприятий.

Литература

1. Рыбаков Ф. Ф. Промышленность Петербурга: эволюция специализации // ПСЭ. 2013. №1 (45). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/promyshlennost-peterburga-evolyutsiya-spetsializatsii>;
2. Летюхин Иван Дмитриевич Промышленность Санкт-Петербурга: история, проблемы и перспективы развития // Экономика и экологический менеджмент. 2014. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/promyshlennost-sankt-peterburga-istoriya-problemy-i-perspektivy-razvitiya>;
3. Генеральный план развития Ленинграда 1935 года // URL: https://studexpo.net/445896/istoriya/generalnyy_plan_razvitiya_leningrada_1935_goda;
4. Амосова А.А. 2023. Реализация Генерального плана восстановления и развития Ленинграда в части организации культурно-просветительной работы в 1945 г. Вопросы музеологии 14 (1): 104–113. <https://doi.org/10.21638/spbu27.2023.108> (дата обращения: 05.02.2024);
5. Постановление Совета министров СССР от 15 июля 1966 № 542 «О генеральном плане развития г. Ленинграда» // URL: <https://docs.cntd.ru/document/901825769?ysclid=ls6g29j0jr901596019>;
6. Постановление Совета министров СССР от 5 декабря 1997 № 1387 «О генеральном плане развития г. Ленинграда и Ленинградской области на

- период до 2005 года» // URL:
<https://docs.cntd.ru/document/9012507?ysclid=ls988ko2gf660929996>;
7. История развития серого пояса Санкт-Петербурга // URL:
<http://urbanica.spb.ru/project/istoriya-razvitiya-serogo-poyasa-sankt-peterburga/?ysclid=ls98c6zpuw995044738>;
8. Постановление правительства Санкт-Петербурга от 13 мая 2014 года № 355 «О стратегии экономического и социального развития Санкт-Петербурга на период до 2030 года» // URL:
<https://docs.cntd.ru/document/537954903?ysclid=ls98z6c23z957536729>;
9. Генеральный план Санкт-Петербурга (2023 год) // URL:
<https://kgainfo.spb.ru/genplan2023/?ysclid=ls990vieru926224158>;
10. Фабрики и заводы в С.-Петербурге и С.-Петербургской губернии в 1866 году. Выпуск пятый. (Издание С.-Петербургского столичного и губернского статистического комитета). Санкт-Петербург. 1868. // URL:
https://www.personalhistory.ru/papers/f_i_z_v_spb_1868.htm

References

- Rybakov F. F. Industry of St. Petersburg: the evolution of specialization // PSE. 2013. No. 1 (45). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/promyshlennost-peterburga-evolyutsiya-spetsializatsii>;
- Letyukhin Ivan Dmitrievich Industry of St. Petersburg: history, problems and prospects of development // Economics and Environmental Management. 2014. No.4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/promyshlennost-sankt-peterburga-istoriya-problemy-i-perspektivy-razvitiya>;
- The General development plan of Leningrad in 1935 // URL:
https://studexpo.net/445896/istoriya/generalnyy_plan_razvitiya_leningrada_1935_goda;
- Amosova A.A. 2023. Implementation of the General Plan for the restoration and development of Leningrad in terms of the organization of cultural and educational work in 1945. Issues of Museology 14 (1): 104-113. <https://doi.org/10.21638/spbu27.2023.108> (date of application: 02/05/2024);

5. Resolution of the Council of Ministers of the USSR dated July 15, 1966 No. 542 "On the general development plan of Leningrad" // URL: <https://docs.cntd.ru/document/901825769?ysclid=ls6g29j0jr901596019>;
6. Resolution of the Council of Ministers of the USSR dated December 5, 19987 No. 1387 "On the general development plan of Leningrad and the Leningrad region for the period up to 2005" // URL: <https://docs.cntd.ru/document/9012507?ysclid=ls988ko2gf660929996>;
7. The history of the development of the gray belt of St. Petersburg // URL: <http://urbanica.spb.ru/project/istoriya-razvitiya-serogo-poyasa-sankt-peterburga/?ysclid=ls98c6zpuw995044738>;
8. Resolution of the Government of St. Petersburg dated May 13, 2014 No. 355 "On the Strategy of economic and social development of St. Petersburg for the period up to 2030" // URL: <https://docs.cntd.ru/document/537954903?ysclid=ls98z6c23z957536729>;
9. The general plan of St. Petersburg (2023) // URL: <https://kgainfo.spb.ru/genplan2023/?ysclid=ls990vieru926224158>;
10. Factories and plants in St. Petersburg and St. Petersburg province in 1866. The fifth issue. (Published by the St. Petersburg Metropolitan and Provincial Statistical Committee). St. Petersburg. 1868. // URL: https://www.personalhistory.ru/papers/f_i_z_v_spb_1868.htm

© Комбаров Д.С., 2024 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №7/2024

Для цитирования: Комбаров Д.С. К ИСТОРИИ РАЗВИТИЯ «СЕРОГО ПОЯСА» САНКТ-ПЕТЕРБУРГА // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №7/2024