



ПРОЦЕСС ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИИ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УСТРОЙСТВА ФРАНЦИИ С 1958 ГОДА ПО НАШИ ДНИ

Черныш Никита Андреевич,

Санкт-Петербургский государственный университет,
факультет международных отношений,

бакалавриат

email: n.chernysh4@yandex.ru

Аннотация

Статья посвящена исследованию административно-территориальной политики Франции с 1958 года по настоящее время. В работе анализируются ключевые изменения и реформы административно-территориального устройства страны, начиная с введения Конституции V Республики. Особое внимание уделено Законам Деффера 1982 года, которые значимо повлияли на децентрализацию и перераспределение полномочий между центральными и местными органами власти. Рассматриваются также реформы последних десятилетий, включающие создание новых административных регионов и внедрение цифровых технологий в управление. Анализируются социально-экономические последствия этих изменений, их влияние на эффективность государственного управления и региональное развитие.

Ключевые слова: административно-территориальная политика, Франция, децентрализация, местное самоуправление, регион, департамент, коммуна.

THE PROCESS OF DECENTRALIZATION AND THE LEGISLATION OF THE TERRITORIAL STRUCTURE OF FRANCE FROM 1958 TO THE PRESENT DAY

Nikita A. Chernysh,

St. Petersburg State University,
Faculty of International Relations,
Bachelor's degree

ABSTRACT

The article is devoted to the study of the administrative and territorial policy of France from 1958 to the present. The paper analyzes the key changes and reforms of the administrative and territorial structure of the country, starting with the introduction of the Constitution of the Fifth Republic. Special attention is paid to the Deffer Laws of 1982, which significantly influenced the decentralization and redistribution of powers between central and local authorities. The reforms of recent decades, including the creation of new administrative regions and the introduction of

digital technologies in management, are also being considered. The socio-economic consequences of these changes, their impact on the effectiveness of public administration and regional development are analyzed.

Keywords: administrative and territorial policy, France, decentralization, local government, region, department, commune.

ВВЕДЕНИЕ

Процесс децентрализации во Франции является важнейшей составляющей её политической эволюции начиная с середины XX века. Принятие Конституции V Республики в 1958 году положило начало серьёзным изменениям в структуре государственного управления, способствуя децентрализации и перераспределению полномочий между центральными и региональными органами власти. Понимание данных процессов необходимо для глубинного анализа политических и административных изменений, которые повлияли на современное состояние Франции.

Новизна данного исследования заключается в комплексном анализе законодательства и политических реформ, направленных на децентрализацию власти во Франции с 1958 года по настоящее время.

Целью данного исследования является определение специфики процесса децентрализации и изменения законодательства Франции с 1958 года по наши дни.

В соответствии с поставленной целью в работе решаются следующие задачи:

Рассмотреть исторический контекст и предпосылки децентрализационных реформ, начиная с 1958 года.

Проанализировать ключевые законодательные акты, направленные на децентрализацию власти, и определить их основные положения.

Показать изменения в администрировании и политике, возникшие в результате реформ.

Методология: Исторический подход, комплексный подход, системный подход.

I Акт децентрализации

Кризис 1968 года привел генерала де Голля сделать новый шаг в разработке концепции регионализации, которая постепенно переходит в форму децентрализации. Можно отметить, что в Лионе 24 марта 1968 года он провозгласил: "L'évolution générale porte, en effet, notre pays vers un équilibre nouveau. L'effort multiséculaire de centralisation, qui fut longtemps nécessaire à notre pays pour réaliser et maintenir son unité malgré les divergences des provinces qui lui étaient successivement rattachées, ne s'impose plus désormais. Au contraire, ce sont les activités régionales qui apparaissent comme les ressorts de sa puissance économique de demain" [1].

27 апреля 1969 года Президент Республики внес на референдум законопроект о преобразовании региональных избирательных округов в местные органы власти, которые накладываются на департаменты. В этих общинах существовал совещательный региональный совет по образцу Генерального совета, при этом префект региона выполнял двойную роль делегата правительства и регионального исполнительного органа власти. Однако региональный совет избирается не всеобщим прямым голосованием, а состоит из депутатов Национального Собрания, избранных в регионе, территориальных советников, избранных на втором уровне генеральными советниками и делегатами муниципальных советов, и представителей, назначенных представительными социально-профессиональными органами. Решение об отказе от референдума, принятое менее чем

через год после спорного исхода в мае 1968 года и связанное с реформой Сената, возобладало, что привело к уходу генерала де Голля.

В ноябре 1975 года президент Валери Жискар д'Эстен, отметил «une aspiration nouvelle des citoyens à participer à la gestion de leur quartier, de leur village, de leur cité» [1], поручил Оливье Гишару, первому делегату DATAIR, созданному в 1963 году, возглавить комиссию, ответственную за создание проекта реформы местных учреждений. В сентябре 1976 года в докладе "Жить вместе" было рекомендовано изменение ролей государства и территориальных сообществ во всех сферах повседневной жизни: "L'Etat s'est en effet englué dans le quotidien. Il est de plus en plus appelé à entrer dans la gestion quotidienne de la vie des français: éducation, habitat, santé, etc... Ainsi pris, l'Etat n'a souvent ni le temps ni le recul suffisant pour jouer le jeu que la collectivité attend de lui" [1].

Летом 1977 года на "анкету для мэров Франции" было получено более 16 000 ответов: отказ от государственной опеки, желание использовать более широкие полномочия в повседневной жизни людей, спрос на людские и финансовые ресурсы. Вдохновленный отчетом Гишара, министр внутренних дел Кристиан Бонне внес в Сенат законопроект о «развитии местных обязанностей» и принял его в первом чтении 22 апреля 1980 года.

Поворотный момент 1982 года

В 1981 году, после избрания Франсуа Миттерана, министр внутренних дел и децентрализации, мэр Марселя Гастон Дефферр работал над подготовкой крупной реформы децентрализации. С июля 1981 года обсуждался законопроект о правах и свободах муниципалитетов, департаментов и регионов, первый законопроект, представленный вновь избранному парламенту.

Закон был принят 28 января 1982 года и опубликован 02 марта 1982 года. Дополненный законом от 22 июля 1982 года, он вносит важные изменения в территориальную организацию страны, наиболее заметными из которых являются: учреждение должности председателя генерального совета в качестве исполнительной власти департамента вместо префекта; замена априорной административной опеки судебным надзором апостериори; надзора априори априорным судебным контролем; учреждение должности председателя генерального совета в качестве исполнительного органа департамента вместо префекта; создание нового финансового суда: Региональной палаты аудиторов, одна из миссий которой каждый департамент и регион, представитель государства (названный в законе от 02 марта 1982 года "Комиссар Республики") [2], продолжает нести ответственность за национальные интересы, уважение законов, общественный порядок и административный контроль. Законы от 7 января и 22 июля 1983 года изменили распределение полномочий между муниципалитетами, департаментами, регионами и государством [3].

С 1982 по 1986 года 25 законов, дополненных примерно 200 указами, последовали друг за другом. Это называется "Акт I децентрализации". Руководящий закон о территориальном управлении Республики от 6 февраля 1992 года [4] направлен на то, чтобы придать «второму дыханию» децентрализации путем возобновления межмуниципального сотрудничества и местной демократии и укрепления деконцентрации реформ, расширенных законом от 4 февраля 1995 года о региональном планировании и развитии [5], и особенно так называемым Законом Шевенмана от 12 июля 1999 года о межмуниципальном укреплении и сотрудничестве [6]. Закон Вуане от 25 июня 1999 года о планировании и устойчивом развитии [7], так называемый закон о солидарности и обновлении городов от 13 декабря 2000 года [8], а также закон о местной демократии от 28 февраля 2002 года [9] дополняют эту систему.

II Акт децентрализации

Жан-Пьер Раффарен, премьер-министр Жака Ширака, выступил с "Вторым актом о децентрализации" в 2003 году. Конституционный закон о децентрализованной организации Республики, обнародованный 28 марта 2003 года, сопровождался некоторыми органическими законами, необходимыми для его применения. Это предшествовало принятию крупной передачи новых полномочий местным органам власти [10].

Конституционная реформа обновляет правовые рамки, унаследованные от конституционного текста 1958 года, и устанавливает новые принципы. Реформа была принята Конгрессом, а не референдумом. Дискуссия в ассамблеях сопровождалась параллельно дебатами в общественном мнении, проведением суда присяжных (*d'Assises*) о местных свободах в каждом из французских регионов. Конституционный закон внес глубокие поправки в раздел XII Конституции, посвященный местным органам власти, добавил пять новых статей (статьи 72-1, 72-2, 72-3 и 72-4, а также статьи 74-1) и полностью переписал статьи 72, 73 и 74 Конституции. Помимо раздела XII, он добавил статью 37-1 и внес поправки, иногда исключительно в редакционные статьи 1, 7, 13, 34, 39 и 60. Заложен принцип "децентрализованной организации" республики (статья 1 Конституции), и регион находит свое конституционное освящение.

После пересмотра конституции было опубликовано несколько органических законов по желанию учредителя. Это органический закон от 1 августа 2003 года, касающийся экспериментов местных властей до любой дифференцированной политики децентрализации, и закона того же дня, касающегося местного референдума, который соответствует необходимости подтверждения новых форм демократии на основе участия [11]. Наконец, органический закон от 29 июля 2004 года, принятый в соответствии со статьей 72-2 Конституции о финансовой автономии местных органов власти [12], определяет понятие «собственные ресурсы», которое должно составлять «определяющую долю» между ресурсами местных органов власти. Что касается передачи полномочий, то обширный законопроект о местных обязанностях обсуждался в парламенте в течение нескольких месяцев, прежде чем стать законом от 13 августа 2004 года о местных свободах и обязанностях [13]. Закон передает новые полномочия местным органам власти в области экономического развития, туризма, профессиональной подготовки или в отношении определенных инфраструктур, таких как дороги, аэропорты, порты, с точки зрения социального жилья и строительства, образования или наследия. Некоторые из его положений носят экспериментальный характер на срок не более пяти лет. Это также включает в себя значительное перемещение персонала из штата в местные органы власти, в частности технических и сервисных работников (TOS), работающих в колледжах и средних школах, а также сотрудников по оборудованию. Парадоксально, что реформа, которая первоначально поставила цель укрепления компетенций регионального уровня, в основном приведет, благодаря парламентской дискуссии, к укреплению роли и компетенций, переданных департаментам, в частности в социальной сфере.

Новые вызовы или децентрализация по Саркози

16 мая 2007 г. свое место в Елисейском дворце занял 6-й президент Пятой республики Николя Саркози. «Гиперпрезидент», «суперпрезидент», «новый Наполеон» – все это прозвища, которые он получил за время своего правления. И действительно, почти сразу после прихода к власти Саркози начинает изменять политическую систему Франции. Летом 2008 г. по его инициативе была проведена самая крупная реформа Конституции 1958 г., в результате которой было изменено более половины статей Основного закона. Чтобы понять эти масштабы, можно принять во внимание появившееся и в научных и журналистских кругах новое название политического режима Франции – Пятая с половиной или Шестая республика. Особое место в этих реформах занял вопрос об административно-

территориальном устройстве (АТУ). Исторически традиционный для страны централизованный унитаризм очень медленно сдавал свои позиции [14].

Реформы, начатые в течение пятилетнего срока полномочий президента Саркози, знаменуют собой определенный разрыв со стратегией первых двух актов децентрализации. В то время как последний в первую очередь сосредоточился на передаче полномочий от государства местным органам власти, цель, на которую претендует новая политическая власть, в настоящее время заключается в том, чтобы упростить местную институциональную структуру, укрепить местную демократию и адаптировать структуры к разнообразию территорий, тем самым способствуя укоренению децентрализации, которая достигла зрелости. Кроме того, пятилетние реформы включают в себя сильное ограничение государственных финансов в контексте финансово-экономического кризиса, который начинается с 2007 года. Во многих отношениях французские местные органы власти вступили в новую эру после принятия законов о децентрализации 1982 года, регулирования, как институционального, так и финансового.

Результатом длительной консультационной работы, отмеченной, в частности, работой Комитета по реформе местных органов власти под председательством бывшего премьер-министра Эдуарда Балладюра, и длительного диалога с парламентом, 16 декабря 2010 года был обнародован закон о реформе местных органов власти [15]. Его первый компонент направлен на завершение и рационализацию межмуниципальной карты, а также на демократизацию межмуниципалитетов, которая должна найти свой перевод во время муниципальных выборов 2014 года. В то же время закон предусматривает, что регионы и ведомства, обладающие компетенциями, лучше определяемыми отменой клаузул об общей компетенции и которые имеют общее избранное должностное лицо, территориального советника, смогут адаптировать в каждом регионе с 2015 года распределение своих полномочий и организацию своих услуг. Различные положения также позволяют адаптировать местные учреждения к разнообразию территорий: мегаполисы и столичные полюса, группировки департаментов и регионов, эволюция региона и департаментов, которые составляют его в единое сообщество, слияние муниципалитетов с системой «новых муниципалитетов» и т. д. Наконец, закон включает в себя важные достижения с точки зрения взаимности, которые позволяют максимально использовать сближения, сделанные таким образом как на общинном, так и на межмуниципальном уровне, а также между регионами и департаментами в соответствии с законодательством Сообщества.

В 2011 году была внедрена новая система выравнивания обязанностей по передаче на рассмотрение (DMTO), собранная департаментами. В 2012 году был создан фонд выравнивания межмуниципальных и коммунальных налоговых поступлений (FPIC) для сокращения неравенства в налоговых ресурсах в рамках коммунального блока (муниципалитеты и EPCI). К 2016 году он станет крупнейшим зданием солидарности в общинном блоке, когда-либо реализованным на национальном уровне. Этот фонд перераспределит 150 миллионов евро с 2012 года и будет постепенно увеличиваться до 2016 года, чтобы перераспределить 2% муниципальных и межмуниципальных доходов, или более 1 миллиарда евро [16].

Также, в 2013 году выравнивание вклада на добавленную стоимость предприятий (CVAE) между департаментами и между регионами завершил систему перераспределения между территориями.

Наконец, все еще после решений конференции по дефициту были предприняты усилия по контролю и упрощению стандартов, введенных на местные органы власти. Таким образом, премьер-министр Франсуа Фийон принял решение о моратории на стандарты, создал комиссара по упрощению и ввел процедуру оценки соразмерности нормативных

мер, что теперь обязывает администрации добиваться с стадии разработки стандарта наиболее экономичного регулирования средств.

С избранием Франсуа Олланда президентом Французской Республики 6 мая 2012 года открывается новый этап децентрализации. Олланд и его администрация стремились к оптимизации структуры территориального управления Франции через реформы, которые включали в себя сокращение числа регионов и усиление их роли в экономическом развитии.

Одним из ключевых направлений политики Олланда в этой области стала реформа, предусматривающая сокращение числа регионов на материковой части Франции с 22 до 13. Это изменение вступило в силу с 1 января 2016 года и было направлено на создание более крупных и, соответственно, экономически жизнеспособных административных единиц. Помимо сокращения числа регионов, реформа также предполагала укрепление их полномочий, особенно в сфере экономического развития, образования и транспорта.

Необходимость подобных реформ Олланд обосновывал в первую очередь экономическими аргументами. Предполагалось, что уменьшение числа регионов и повышение их экономической самостоятельности помогут стимулировать региональное развитие, привлекая инвестиции и создавая новые рабочие места. Олланд также выдвигал аргумент о том, что укрепление регионов позволит Франции эффективнее реагировать на вызовы глобализации и увеличения конкуренции на международном уровне.

Тем не менее, политика Олланда в области административно-территориального устройства столкнулась с критикой. Противники указывали на сложности, связанные с объединением регионов, в частности на проблемы интеграции управленических структур и возможное ослабление локальной идентичности.

Нынешняя при президентстве Эмманюэля Макрона

С момента избрания в 2017 году президент Эмманюэль Макрон воплотил в жизнь ряд амбициозных реформ, касающихся административно-территориального устройства Франции. Эти инициативы нацелены на модернизацию государственного управления, укрепление местного самоуправления и повышение эффективности публичных услуг. "Мы должны дать более широкие возможности нашим регионам и муниципалитетам для развития, для этого необходимо существенно расширить их полномочия и финансовую автономию," [17] - заявил Макрон в одном из своих обращений. Эти слова подчёркивают серьёзность намерений президента по переосмыслению и укреплению структуры государственного управления на местном уровне. "Макрон видит в децентрализации один из основных инструментов для укрепления экономического потенциала и социальной когезии во Франции" [18] - отмечает исследователь в области публичного управления Анри Клермон. Его слова отражают общий настрой на углубление децентрализации, заданный президентом. С целью повышения эффективности государственного и местного управления Макрон предложил ряд мер по упрощению административных процедур. Это касается как реформы внутренней структуры государственных служб, так и внедрения цифровых технологий для ускорения и оптимизации предоставления публичных услуг населению. Дигитализация служб также направлена на усиление прозрачности и улучшение взаимодействия граждан с властями.

Макрон акцентирует внимание на необходимости сокращения экономического и социального разрыва между разными территориями Франции. Для этого предусмотрены программы поддержки менее процветающих регионов и районов, улучшение доступности и качества образования, здравоохранения и других ключевых социальных услуг во всех регионах страны.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Процесс децентрализации во Франции с 1958 года по настоящее время представляет собой сложный и многогранный феномен, который радикально изменил не только структуру государственного управления, но и повлиял на социально-экономическое развитие страны. Децентрализация, начавшаяся с Конституции V Республики и включающая такие важные вехи, как законы Деффера 1982 года, не только перераспределила полномочия между центральными и местными властями, но и обусловила новый формат взаимодействия различных уровней государственного управления.

Децентрализация оказала значительное влияние на все уровни государственного управления. На национальном уровне это привело к увеличению эффективности управления за счёт сокращения бюрократических процедур. Региональные органы власти получили больше автономии и возможности для самоуправления, что способствовало более адресному и эффективному решению местных проблем. Местные органы власти приобрели новые ресурсы и полномочия для реализации социальных и экономических программ, что положительно сказалось на качестве жизни населения.

Таким образом, процесс децентрализации и соответствующие законодательные изменения, проведённые во Франции с 1958 года по настоящее время, сыграли ключевую роль в реформировании структуры государственного управления.

Список литературы:

1. Статья: История децентрализации. Централизаторские усилия французской монархии Режим доступа: <https://www.collectivites-locales.gouv.fr/>
2. Закон: Титул XVI третейском соглашении (Закон № 72-626 от 5 июля 1972 г.) Режим доступа: <https://studfile.net/preview/3803391/page:139/>
3. Статья: Региональное и местное управление и самоуправление. Конституционное право зарубежных стран 2021 Режим доступа: <https://studfile.net/preview/16425512/page:21/>
4. Статья: Административно-территориальное деление и местное самоуправление. Конституционная система Франции 2019 Режим доступа: <https://studfile.net/preview/9119157/page:6/>
5. Закон: Закон № 92-125 от 6 февраля 1992 года о территориальном управлении Республики Режим доступа: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/LEGISCTA000006115217>
6. Закон: Закон № 95-115 от 4 февраля 1995 года о руководстве по планированию и развитию территории Режим доступа: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/LEGISCTA000024685473>
7. Закон: Закон № 99-586 от 12 июля 1999 года об укреплении и упрощении межобщинного сотрудничества Режим доступа: <https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000000396397>
8. Закон: Закон Вуане от 25 июня 1999 г. о планировании и устойчивом развитии Режим доступа: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/LEGITEXT000005628113/>
9. Закон: Закон от 13 декабря 2000 года о солидарности и обновлении городов Режим доступа: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000000207538/>
10. Закон: Закон от 28 февраля 2002 года о местной демократии Режим доступа: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/LEGIARTI000006276054/2002-03-01/>

11. Закон: Конституционный закон № 2003-276 от 28 марта 2003 года о децентрализованной организации Республики Режим доступа: <https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000000601882>
12. Закон: Органический закон № 2003-704 от 1 августа 2003 года об экспериментах территориальных органов власти Режим доступа: <https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000000239925>
13. Закон: Органический закон № 2004-758 от 29 июля 2004 года принят во исполнение статьи 72-2 Конституции, касающейся финансовой автономии территориальных органов власти Режим доступа: <https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000000787241>
14. Закон: Закон № 2004-809 от 13 августа 2004 года о местных свободах и обязанностях Режим доступа: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/LEGITEXT000005824074>
15. Статья: Иванников И. В. Инициативы административно-территориального переустройства и попытки реформы территориальных коллективов Франции, или Децентрализация по Саркози // Клио № 4 (100), 2015 г., стр. 54
16. Закон: Закон № 2010-1563 от 16 декабря 2010 года о реформе территориальных органов власти Режим доступа: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000023239624>
17. Статья: Обращение к нации Эмманюэля Макрона // 2018. Режим доступа: <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2018/04/16/discours-du-president-de-la-republique-a-la-nation-16-avril-2018>
18. Статья: Анри Клермон-декентрализация власти во Франции: новый этап развития. Обзор французской государственной администрации. 2019 год.

References:

1. Article: History of decentralization. The centralizing effort of the French monarchy Access mode: <https://www.collectivites-locales.gouv.fr/>
2. Law: Title XVI of the Arbitration Agreement (Law No. 72-626 of July 5, 1972) Access mode: <https://studfile.net/preview/3803391/page:139/>
3. Article: Regional and local government and self-government. Constitutional law of foreign countries 2021 Access mode: <https://studfile.net/preview/16425512/page:21/>
4. Article: Administrative-territorial division and local self-government. The constitutional system of France 2019 Access mode: <https://studfile.net/preview/9119157/page:6/>
5. Law: Law n ° 92-125 of February 6, 1992 relating to the territorial administration of the Republic Access mode: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/LEGISCTA000006115217>
6. Law: Law n° 95-115 of February 4, 1995 on guidance for spatial planning and development Access mode: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/LEGISCTA000024685473>
7. Law: Loi n° 99-586 du 12 juillet 1999 relative au renforcement et à la simplification de la coopération intercommunale Access mode: <https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000000396397>
8. Law: Vuane Law of June 25, 1999 on planning and sustainable development Access mode: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/LEGITEXT000005628113/>

9. Law: Law of December 13, 2000 on solidarity and urban renewal Access mode: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000000207538/>
10. Law: Law of 28 February 2002 on local democracy Access mode: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/LEGIARTI000006276054/2002-03-01/>
11. Law: Constitutional law n ° 2003-276 of March 28, 2003 on the decentralized organization of the Republic Access mode: <https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000000601882>
12. Law: Organic law n ° 2003-704 of August 1, 2003 on experimentation by local and regional authorities Access mode: <https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000000239925>
13. Law: Organic law n ° 2004-758 of July 29, 2004 adopted pursuant to Article 72-2 of the Constitution relating to the financial autonomy of local and regional authorities Access mode: <https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000000787241>
14. Law: Law n° 2004-809 of August 13, 2004 on local freedoms and responsibilities Access mode: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/LEGITEXT000005824074>
15. Article: Ivannikov I. V. Initiatives of administrative-territorial reorganization and attempts to reform territorial collectives of France, or Decentralization according to Sarkozy // Clio No. 4 (100), 2015, p. 54
16. Law: Law n° 2010-1563 of December 16, 2010 on the reform of local and regional authorities Access mode: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000023239624>
17. Article: Emmanuel Macron's Address to the Nation 2018 Access Mode: <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2018/04/16/discours-du-president-de-la-republique-a-la-nation-16-avril-2018>
18. Article: Henri Clermont - The Decentralization of power in France: a new stage of development. Journal of French public administration. 2019