

РЕГИОНАЛЬНЫЕ КЛИМАТИЧЕСКИЕ ЭКСПЕРИМЕНТЫ В РФ: ФИНАНСОВЫЕ УСЛОВИЯ И СПОСОБЫ ИХ ДИФФЕРЕНЦИАЦИИ

Львова Надежда Алексеевна,

*доцент, доктор экономических наук, профессор кафедры теории кредита и финансового менеджмента, Санкт-Петербургский государственный университет,
e-mail: n.lvova@spbu.ru*

Аннотация: *Руководствуясь целями Парижского соглашения по климату, Российская Федерация приступила к формированию углеродного рынка. Финансовая модель рынка будет объединять национальный и субнациональный уровни, обязательный и добровольный сегменты. На первоначальном этапе обязательный сегмент отечественного углеродного рынка планируется развивать в рамках региональных климатических экспериментов. Первый пилотный эксперимент уже реализуется в Сахалинской области, что позволит в дальнейшем развивать успешные практики на других экономических территориях. Таким образом, данное исследование посвящено финансовым условиям осуществления региональных климатических экспериментов в Российской Федерации. Выявляются способы дифференциации данных условий в части тех аспектов, которые не подлежат единым законодательным требованиям. Сделан вывод о том, что международная практика функционирования углеродных рынков субнационального уровня неоднородна, не является повсеместной, характеризуется разными финансовыми моделями и инструментальной спецификой. Финансовая модель углеродного рынка в России находится на раннем этапе формирования и требует более значительной региональной дифференциации. Ключевые условия развития региональных климатических экспериментов в РФ в настоящее время унифицированы, что не исключает участие регионов в развитии инфраструктуры углеродного рынка и финансовой поддержке регулируемых организаций. Инициативным является и внедрение климатических экспериментов. Значительный интерес для России представляет опыт Канады, демонстрирующий, что в вопросе определения параметров углеродного рынка регионам может быть предоставлено значительно больше самостоятельности.*

Ключевые слова: *углеродное регулирование, финансовая модель углеродного регулирования, углеродный рынок, региональный углеродный рынок, региональный климатический эксперимент, Сахалинский климатический эксперимент.*

Введение

Ратифицировав Парижское соглашение по климату (Постановление Правительства Российской Федерации от 21.09.2019 №1228 «О принятии Парижского соглашения»), Россия приступила к формированию углеродного рынка [1]. Обязательный сегмент рынка на первоначальном этапе будет развиваться в рамках региональных экспериментов [2], как это было предусмотрено в Китайской Народной Республике. Пилотный климатический эксперимент субнационального уровня в настоящее время уже реализуется на территории Российской Федерации в Сахалинской области. Региональный подход к развитию углеродного рынка релевантен для России в связи с тем, что регионы характеризуются значительной степенью социально-экономического неравенства, а также имеют вариативные географические и, следовательно, климатические условия. В частности, отмечаются высокая региональная неравномерность валового регионального продукта, объема промышленного производства, инвестиций в основной капитал, наблюдаются относительно низкая деловая активность на окраинах страны и «центростремительная» динамика изменения численности населения [3]. В этих условиях необходима гибкая региональная политика в области углеродного

регулирующего и климатического финансирования, которая должна не усиливать региональное неравенство, а вносить свой вклад в его преодоление.

В исследовании мы рассмотрим финансовые условия осуществления региональных климатических экспериментов в Российской Федерации, а также обсудим способы их дифференциации в части тех аспектов, которые не подлежат единым законодательным требованиям. Ключевые задачи исследования включают: международный обзор региональных углеродных рынков, характеристику формирующейся финансовой модели углеродного регулирования в России, выявление общих условий климатических экспериментов в РФ, обоснование роли региона в развитии углеродного рынка в РФ.

Основная часть

Региональная стратегия развития углеродных рынков не является повсеместной практикой. По состоянию на март 2023 г. обязательное углеродное регулирование субнационального уровня введено в двадцати двух регионах (провинциях, территориях, штатах) и восьми городах [см. подробнее: 2; 4]. Субнациональные углеродные рынки обязательных требований функционируют в Канаде, США, Мексике, Японии и Китайской Народной Республике. На этих рынках применяется разный инструментарий: углеродные налоги в Мексике; системы торговли углеродными единицами в США и Китае; углеродные налоги и (или) системы торговли углеродными единицами в Канаде. Примерно треть анализируемых территорий также располагает добровольными углеродными рынками.

Для России прежде всего интересен опыт Канады, демонстрируя возможность внедрения гибкого дифференцированного подхода к углеродному регулированию на региональном уровне. Рассмотрим особенности финансовой модели углеродного регулирования в регионах Канады, уделив особое внимание региональным углеродным рынкам. Финансовая модель углеродного регулирования в Канаде имеет два уровня: национальный и региональный. Регионам предоставлено право принять национальную конфигурацию углеродных требований (таким вариантом воспользовались территории Юкон и Нунавут, провинции Манитоба и Остров Принца Эдуарда) или ввести собственную модель регулирования. Второй вариант может быть реализован регионом как с федеральной поддержкой (провинции Альберта, Новая Шотландия, Ньюфаундленд и Лабрадор, Саскачеван, Онтарио), так и самостоятельно (провинции Квебек, Британская Колумбия, Нью-Брансуик и Северо-Западные территории).

В результате финансовые модели углеродного регулирования в регионах Канады характеризуются инструментальной спецификой. Налоговые модели действуют на Острове Принца Эдуарда и Северо-Западных территориях. В провинциях Британская Колумбия, Нью-Брансуик, Ньюфаундленд и Лабрадор финансовая модель углеродного регулирования носит смешанный характер, то есть, наряду с углеродным налогом, в этих провинциях присутствуют углеродные рынки. Провинции Альберта, Квебек, Новая Шотландия, Онтарио и Саскачеван ограничились введением углеродного рынка. Добровольные углеродные рынки, в дополнении к регулируемым, функционируют в Британской Колумбии, Альберте и Квебеке.

Региональные углеродные рынки в Канаде различаются по принципу организации, охвату, возможности применения компенсационных механизмов, доле покрытия выбросов парниковых газов. В частности, принцип «квотирование и торговля» применяется в Квебеке и Новой Шотландии. Остальные рынки (в Альберте, Онтарио, Саскачеване, Британской Колумбии, Нью-Брансуике, Ньюфаундленде и Лабрадоре) организованы по принципу «базовая линия и кредит».

В России введена мягкая финансовая модель углеродного регулирования, что актуализирует вопрос ее совершенствования. С одной стороны, в целях углеродного регулирования

регламентированы производственные процессы и хозяйственная деятельность, подлежащие климатическому контролю и мониторингу. Они охватывают добывающие и обрабатывающие промышленные отрасли, транспорт, обращение с твердыми коммунальными отходами. Так, на крупнейших эмитентов парниковых газов, входящих в периметр углеродного регулирования (объем их выбросов должен составлять от 150 тыс. т CO₂e/год в 2023–2024 гг. и от 50 тыс. т CO₂e/год с 2025 г.), распространяется обязанность публикации климатической отчетности. С другой стороны, на уровне организаций (за исключением Сахалинской области) отсутствуют обязательные требования к сокращению выбросов парниковых газов. Таким образом, действенные стимулы к развитию углеродного рынка со стороны российского Законодателя для бизнеса на текущем этапе отсутствуют. С 2022 г. на базе Национальной товарной биржи начал функционирование добровольный сектор углеродного рынка РФ (На НТБ стартовали торги углеродными единицами / Официальный сайт Национальной товарной биржи. 26.09.2022. URL: <https://www.namex.org/n/51710>). Однако сделки на этом рынке носят единичный характер (Первый крупный аукцион по продаже углеродных единиц состоялся на Национальной товарной бирже / Официальный сайт Московской биржи. 30.11.2023. URL: <https://www.moex.com/n65746>).

На Сахалине, как было отмечено ранее, реализуется первый в России климатический эксперимент. Согласно его условиям, достижение углеродной нейтральности региона запланировано до 2025 г. за счет газификации котельных, внедрения возобновляемых источников энергии, повышения энергоэффективности, электрификации и газификации транспорта, реализации природных климатических проектов и др. [5]. Эксперимент осуществляется в четыре этапа: в 2023 г. введено требование климатической отчетности регулируемых организаций; в 2024 г. – вступает в действие система квотирования выбросов парниковых газов; в 2025 г. подводятся первые итоги выполнения квот, за нарушение которых устанавливаются штрафы; система квотирования в неизменном виде действует до завершения эксперимента в 2028 г. В число регулируемых организаций включены эмитенты парниковых газов с выбросами от 20 тыс. т CO₂e/год.

В дальнейшем к реализации климатических экспериментов могут подключиться другие регионы, руководствуясь единой целью (достижение углеродной нейтральности), задачами и принципами реализации (ст. 3 Федерального закона «О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации» от 06.03.2022 №34–ФЗ). Необходимо отметить, что для участников климатических экспериментов предусмотрены единые виды регулируемых производственных процессов и хозяйственной деятельности, общие методики оценки размера квот выбросов парниковых газов и утверждения перечня регулируемых организаций. Помимо этого, система торговли квотами может быть организована только по принципу «базовая линия и кредит», что создает определенные преимущества в условиях информационной неопределенности на углеродном рынке, но ограничивает стимулы по модернизации технологических процессов. Наиболее неоднозначно, с нашей точки зрения, решение Законодателя об интеграции обязательных и добровольных секторов углеродного рынка без ограничений по доле, которую можно зачесть для выполнения квоты. Страны, которые раньше, чем Россия, приступили к развитию углеродного рынка, повсеместно отказываются от подобной практики.

Дифференциация условий региональных климатических экспериментов допускается применительно к мерам финансовой поддержки регулируемых организаций, а также развития рыночной инфраструктуры [см. подробнее: 2]. Особого внимания в этом направлении заслуживают карбоновые полигоны, проекты которых реализуются под эгидой Минобрнауки России (Карбоновые полигоны Российской Федерации. URL: <https://carbon-polygons.ru/>). Зачастую на территории карбоновых полигонов проводятся не только фундаментальные исследования по смягчению климатических

изменений, но апробируются и технологии декарбонизации, имеющие потенциал коммерческого использования, а, значит, и включения в климатические программы субъектов РФ [1].

Заключение

Таким образом, исследование показало, что международная практика функционирования региональных углеродных рынков неоднородна и не является повсеместной. Финансовая модель углеродного рынка в России требует совершенствования и прежде всего с учетом региональных географических и социально-экономических особенностей. Ключевые условия развития региональных климатических экспериментов в РФ в настоящее время унифицированы, в том числе в отношении финансового инструментария, что не вполне адекватно уровню регионального неравенства. Вместе с тем уже на текущем этапе субъекты Российской Федерации могут в инициативном порядке реализовывать климатические эксперименты, способствовать развитию инфраструктуры углеродного рынка, в том числе в формате сотрудничества с карбоновыми полигонами, осуществлять финансовую поддержку регулируемых организаций. Значительный интерес в этом отношении представляет финансовая модель углеродного регулирования в Канаде, в которой регионам предоставлено значительно больше возможностей развивать углеродные рынки по индивидуальным траекториям. Опыт Канады демонстрирует, что в вопросе определения параметров углеродного рынка регионам может быть предоставлено значительно больше самостоятельности, чем это предусмотрено российским Законодателем.

Благодарности

Работа выполнена при поддержке СПбГУ, шифр проекта (id PURE) 103905601.

Список литературы:

1. Makarova M.V., Abakumov E.V., Shevchenko E.V., Paramonova N.N., Pakhomova N.V., Lvova N.A., Vetrova M.A., Foka S.C., Guzov Yu.N., Ivakhov V.M., Ionov D.V., Kattsov V.M., Khoroshavin A.V., Kostsov V.S., Mikushev S.V., Mikhailov E.F., Pavlovsky A.A., Titov V.O. From carbon polygon to carbon farm: the potential and ways of developing the sequestration carbon industry in the Leningrad Region and St. Petersburg // Vestnik of Saint Petersburg University. Earth Sciences. – 2023. – Т. 68. – №1. – P. 82–102.
2. Львова Н.А. Региональные углеродные рынки: поиск эффективных финансовых решений для Российской Федерации // Экономика и предпринимательство. – 2023. – №9. – С. 555–560.
3. Лю Я., Зарецкая В.Г., Вертакова Ю.В. Оценка региональной дифференциации по динамике основных экономических показателей и уровню их конвергенции // *π-Economy*. – 2023. – Т. 16. – № 4. – С. 60–78.
4. Львова Н.А. Региональные углеродные рынки в системе современных подходов к углеродному регулированию // Банковская система: устойчивость и перспективы развития: сборник научных статей четырнадцатой международной научно-практической конференции по вопросам финансовой и банковской экономики, УО «Полесский государственный университет», г. Пинск 27 октября 2023 г. / Министерство образования Республики Беларусь [и др.]; редкол.: В.И. Дунай [и др.]. Пинск: ПолесГУ, – 2023. – С. 113–117.
5. Скоков Р., Гузенко М. Сахалинский эксперимент достижения углеродной нейтральности // Энергетическая политика. – 2023. – № 2. – С. 86–99.