

цессе несостоятельности (банкротства)// Скиф. Вопросы студенческой науки.— 2020.— № 5—2 (45). — С. 320—325.

УДК 342

Законодательные основы молодёжной политики в Санкт-Петербурге и предложения по их совершенствованию

Ивлева Диана Ринатовна

главный консультант Председателя Контрольной группы
Законодательного Собрания Санкт-Петербурга

Орлов Михаил Михайлович

студент Юридического факультета
Санкт-Петербургского государственного университета

***Аннотация:** В данной статье рассматриваются законодательные основы молодёжной политики в городе Санкт-Петербурге. Авторы анализируют существующие нормативно-правовые акты Российской Федерации и Санкт-Петербурга, направленные на поддержку и развитие российской молодежи, а также выявляют проблемы и недостатки в указанной сфере правового регулирования. В статье также предлагаются конкретные меры и рекомендации по совершенствованию законодательных основ молодёжной политики в Санкт-Петербурге с целью повышения эффективности действующих механизмов государственной поддержки молодежи. В дополнение к анализу законодательных основ молодёжной политики в Санкт-Петербурге в статье также описываются основные направления государственных программ и деятельности в сфере молодёжной политики.*

***Abstract:** This article considers the legislative basis of youth policy in the city of St. Petersburg. The authors analyze the existing statutory regulations of the Russian Federation and St. Petersburg, aimed at the support and development of Russian youth, as well as identify problems and shortcomings in this area of legal regulation. The article also proposes specific measures and recommendations to improve the legislative framework of youth policy in St. Petersburg to increase the effectiveness of existing mechanisms of state support for youth. In addition to the analysis of the legislative basis of youth policy in St. Petersburg, the article also describes the main directions of state programs and activities in the sphere of youth policy.*

Ключевые слова: молодёжная политика Санкт-Петербурга, законодательство Санкт-Петербурга, региональное законодательство, нормотворчество, законотворчество, молодёжный парламентаризм, студенческие отряды, парламентаризм.

Keywords: Youth policy of St. Petersburg, legislation of St. Petersburg, regional legislation, rule-making, lawmaking, youth parliamentarism, student detachments, parliamentarism, St. Petersburg, youth.

В этой научной статье рассматриваются вопросы совершенствования и адаптации молодёжной политики города Санкт-Петербурга к новым условиям. При этом важно понимать, что эта сфера подразделяется на социальные и на культурно-духовные аспекты. Молодёжная политика представляет собой среду из совокупности мер по улучшению реализации человеческого потенциала, в контексте привлечения к трудовой, культурной деятельности более активной части населения страны. Можно выделить около пятнадцати направлений, как составных компонентов молодёжной политики. Так, например, ключевыми из них являются система неформального образования, творчество, коммуникация и поддержка социально значимых инициатив. Среди дополнительных следует выделить управление, молодёжное сотрудничество, развитие инфраструктуры, в том числе и образовательных, творческих центров. Чтобы понять, как сейчас можно усовершенствовать молодёжную политику в Северной столице России — необходимо изучить специфику и особенности этого направления, тенденции и ценности современной молодёжи.

По мнению отечественных исследователей, основополагающими из всех особенностей современной молодёжи являются стремление к самореализации и готовность отстаивать свои интересы (целеустремленность). Для юношей и девушек этого поколения актуальным становится выстраивание коммуникации с представителями разных профессиональных сфер. Они готовы побуждать к успехам других, выражаться в публичном пространстве — что оценивается в культуре, как авангарность поведения [1]. Модели общественных отношений, как никогда быстро меняются, и молодёжь чувствует эти тренды, подстраиваясь под них. Важно понимать, что человеческий потенциал молодёжи оказывает огромное влияние на общественную, социально-политическую, культурную и экономическую

направления в развитие отдельно взятого государства. А так Санкт-Петербург является культурным центром Российской Федерации, то в этом городе в обязательном порядке должна быть реализована актуальная и даже инновационная молодёжная политика (в вопросах предоставления жилья и трудовых мест, получения образования, расширения информационной базы).

Государственная политика в сфере молодёжной политики имеет место на всех уровнях организации публичной власти — на федеральном, региональном и муниципальном (локальном). Эта исследовательская работа посвящена тому, как в СПб реализуют молодёжную политику, какие методы применяются и как можно усовершенствовать актуальные процессы, чтобы достичь комплексной реализации потенциала юношей и девушек трудоспособного возраста (самой активной части населения страны). Правовое регулирование этих процессов осуществляется одновременно на федеральном, на региональном и на местном уровнях. Следует запомнить, что к совместному ведению РФ и ее субъектов в вопросах молодёжной политики относят выбор концепции, принятие решений по наиболее важным направлениям, а также законодательное регулирование тех или иных проектов [2].

Несмотря на то, что подход к формированию молодёжной политики в Российской Федерации должен быть единым, заметим, что есть некоторые положения регионального законодательства субъектов РФ, которые обладают уникальными особенностями. В будущем они могут быть положены в основу нормативно-правовых актов федерального значения. Правовое регулирование молодёжной политики СПб не остается статичным — на изучении Законодательного Собрания, начиная с 2000 года, находится более 10 проектов закона, направленных на внесение изменений в рассматриваемые нормативно-правовые предписания. Всего было принято и подписано главой города 3 из предложенных проектов [3].

Эта научная статья посвящена изучению правовых основ молодёжной политики в Санкт-Петербурге. К целям исследования отнесен анализ правовых актов по выбранной теме, а также поиск и предложение законодательных инициатив, которые окажут благоприятное воздействие. Всеми задачами по организации реализации мероприятий молодёжной политики

занимается — Комитет по молодёжной политике и взаимодействию с общественными организациями. Есть также Постоянная комиссия по молодёжной политике, делам общественных объединений и цифровизации.

В соответствии с положениями ст. 2 нормативно-правового акта «О реализации государственной молодёжной политики в Санкт-Петербурге» определяются цели:

- создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодёжи;
- развитие потенциала молодёжи и его использование в интересах развития общества и государства.

Также рассматриваемым Законом установлены все задачи молодёжной политики (ст. 3), принципы ее реализации (ст. 4), основные направления (ст. 5), а также разграничиваются полномочия государственных структур, которые несут ответственность за выполнение поставленных целей (ст. ст. 6, 7). Этот нормативно-правовой акт является основополагающим законодательным предписанием, определяющим основы молодёжной политики в СПб.

Помимо указанного, некоммерческим организациям, деятельность которых направлена на содействие в профориентации и трудовой занятости подростков и молодёжи, предоставляются меры государственной поддержки в силу признания их социально ориентированными по положениям Закона «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Санкт-Петербурге». Вместе с тем, в рамках мер государственной поддержки социально-ориентированным некоммерческим организациям — хочется рассмотреть возможность признания таковыми студенческих отрядов.

Студенческими отрядами являются уникальные сообщества, которыми реализуются задачи организации временной занятости обучающихся (которые изъявили желание в свободное от получения основного образования время получить трудовой опыт в разных отраслях экономики). В законодательстве РФ закреплено, что органы государственной власти, органы публичной власти федеральной территории и органы местного самоуправления могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами определенных видов деятельности.

Исходя из этого, можно утверждать, что федеральный законодатель относит организации к числу социально ориентированных не на основании их субъектного состава или организационно-правовой формы, а на основании направленности их деятельности, а именно — направленности на решение социальных проблем, развитие гражданского общества. Отсюда логически исходит, что отнесение студенческих отрядов к социально ориентированным некоммерческим организациям вне зависимости от направленности их деятельности не представляется возможным [4].

На наш взгляд, внесение изменений в Закон Санкт-Петербурга «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Санкт-Петербурге» в части дополнения перечня социально ориентированных некоммерческих организаций «студенческими отрядами, осуществляющими социально направленную деятельность» было бы уместным и позволило бы студенческим отрядам претендовать на получение мер государственной поддержки.

В Санкт-Петербурге с 2022 года действует Молодёжный парламент при Законодательном Собрании, который является совещательным и консультативным органом. Вместе с тем, в соответствии с положениями ст. 31 Устава Санкт-Петербурга, рассматриваемый представительный орган правом законодательной инициативы не обладает. Отметим, что таким правом обладают почётные граждане Санкт-Петербурга.

Вследствие чего представляется возможным наделить Молодёжный парламент правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Санкт-Петербурга. Предвосхищая вопросы об отсутствии необходимых законотворческих компетенций у представителей Молодёжного парламента, заметим, что проекты законов и постановлений до момента вступления их в силу проходят достаточно долгий путь — получение заключения профильной постоянной комиссии или комитета при Законодательном Собрании СПб, заключения Губернатора СПб (в отдельных случаях, регламентируемых Уставом города), три чтения, которые проводятся на заседаниях, и, наконец, подписание акта Губернатором СПб, который имеет право вернуть проект закона с обоснованием такого решения или же с предложением об изменении указанного проекта.

Исполнительные органы власти Санкт-Петербурга ведут постоянную работу по улучшению взаимодействия между молодежью города и органами государственной власти. В городе действует Комитет по молодежной политике — исполнительный орган государственной власти Санкт-Петербурга, при Губернаторе существует Молодёжная коллегия — действующий на постоянной основе коллегиальный совещательный орган. В администрациях районов города созданы молодежные советы.

Перечисленные органы созданы для проведения государственной политики в сфере реализации основных направлений молодежной политики Санкт-Петербурга, для взаимодействия с общественными организациями и объединениями. Кроме того, организации занимаются непосредственным привлечением молодежи к участию в общественно-политическом и социально-экономическом развитии города и направлены на учет интересов молодежи при разработке и реализации соответствующих программ и планов. Указанные органы также занимаются информированием молодежи о мероприятиях и государственных программах посредством различных каналов коммуникаций [5].

Так, информация может поступать от Правительства в профильные комитеты и комиссии в виде информационного письма и далее уже продвигаться в широкие массы молодежи. Могут быть задействованы различные социальные сети, в том социальная сеть «ВКонтакте». Информация может быть представлена на официальных веб-сайтах профильных комитетов и комиссий, также может осуществляться электронная рассылка писем на почтовые адреса общественных организаций, молодежных объединений в сети интернет. Ежегодно проводится много молодежных конференций и форумов, на которых представители исполнительных органов государственной власти могут встретиться с молодежью, обсудить важные вопросы.

Эти методы помогают обеспечить доступность, актуальность, а также понятность информации о мероприятиях и программах для молодежи, повышая их заинтересованность и участие в жизни общества. Несмотря на действующие в Санкт-Петербурге молодежные организации и объединения, исполнительные органы государственной власти, занимающиеся вопросами реализации современной молодежной политики, от реальной политики и нормотворчества молодежь находится в стороне [6].

При этом авторы еще раз хотят подчеркнуть важность и необходимость рассмотрения вопроса наделения правом законодательной инициативы Молодежного парламента, который сможет заниматься непосредственным нормотворчеством, прямо и без бюрократических проволочек, реализуя право на участие в политической жизни Северной столицы России.

Наделённый такими полномочиями, Молодежный парламент станет желанным местом самореализации для молодежи, стремящейся с раннего возраста участвовать в политической жизни города, а далее, принимать участие в выборах и претендовать на получение мандата депутата. Будучи заранее подготовленным, понимая процесс нормотворчества, такой депутат уже в своем первом созыве сможет вести активную политическую деятельность, не затрачивая время на понимание того, что и каким образом функционирует.

Список литературы

1. Ростовская, Т. К. Молодежь и молодежная политика в России и за рубежом: учебное пособие для вузов / Т. К. Ростовская, Е. А. Князькова, А. С. Лукьянец.— 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2024.— 183 с.
2. Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403-р «Об утверждении «Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года». / СПС «КонсультантПлюс» // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_98451/e24404c15fe66dee5f-a1f4ce80ab5e49703d393f/ (дата обращения: 21.03.2024).
3. Федеральный закон от 28 июня 1995 г. N 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» (с изменениями от 28.12. 2016) / СПС «КонсультантПлюс» // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7041/ (дата обращения: 21.03.2024).
4. Алексеев, А. И. Государственная молодежная политика Российской Федерации: развитие и основные стратегические ориентиры развития / А. И. Алексеев // Образование. Вестн. Высш. шк. 2016.— № 5. С.— 46–53.
5. Бакиев, Е.Ю., Кучерова, Г. Ф. Сотрудничество и взаимодействие местных органов власти с молодежью: проблемы и перспективы развития/

- Е. Ю. Бакиев, Г. Ф. Кучерова, Р. Р. Холиев // Вопросы организации и управления.— 2017.— № 6 (37) — С. 148–154.
6. Валикова, О.О. «О некоторых изменениях и аспектах государственной и муниципальной поддержки развития субъектов по молодежной среде» / О. О. Валикова // «Муниципальная власть».— 2017.— № 1— С. 53–55.

УДК 347.4

Некоторые проблемы регулирования деятельности кредитных организаций при заключении договора банковского счета

Кислюк Анастасия Сергеевна

студентка магистратуры Санкт-Петербургского государственного экономического университета

***Аннотация:** В статье рассматривается природа договора банковского счета, в части ее значимости для установления пределов правомерных действий кредитных организаций при заключении договоров банковского счета с физическими лицами, как потребителями рынка финансовых услуг; анализируется стандарт добросовестности поведения кредитных организаций, закрепленный в судебной практике; в статье также освещены отдельные проблемы нормотворческой деятельности Банка России в вопросе обеспечения последовательности позиций регулятора, меняющихся с течением времени.*

***Abstract:** The article considers the nature of a bank account agreement in terms of its significance for establishing the limits of lawful actions of credit organizations when concluding bank account agreements with individuals as consumers of the financial services market. It analyzes the standard of good faith behavior of credit organizations, enshrined in judicial practice. The article also highlights some problems of the Bank of Russia's statutory activity in ensuring consistency of the regulator's positions that change over time.*

***Ключевые слова:** банковская деятельность, открытие счетов физических лиц, стандарт добросовестности кредитной организации.*

***Keywords:** banking activity, opening of accounts of individuals, the standard of integrity of a credit institution.*