

- КОНСТИТУЦИОННОЕ (ГОСУДАРСТВЕННОЕ) ПРАВО -

ОРЛОВ Михаил Михайлович,
Студент юридического факультета
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский
государственный университет» (СПбГУ),
Санкт-Петербург, Российская Федерация,
e-mail: mikhail.law.spb@gmail.com

КОШЕВ Михаил Александрович,
Студент юридического факультета
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургски
й государственный университет» (СПбГУ),
Санкт-Петербург, Российская Федерация,
e-mail: st090110@student.spbu.ru

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В СОВРЕМЕННОЙ ЯПОНИИ

Аннотация. Статья исследует историю и сущность парламентской системы в Японии с учётом конституционных норм и правовых принципов. В статье подробно анализируется эволюция японской парламентской системы с момента её создания после Второй мировой войны до настоящего времени. Особое внимание уделено конституционным основам парламентаризма в Японии, включая роль и функции парламента, процедуры принятия законов, систему контроля за исполнительной властью и механизмы разрешения конфликтов между ветвями власти, а также сильного влияния исполнительной власти на законодательный процесс в современной Японии.

Статья также рассматривает влияние иностранных моделей парламентаризма на японскую систему правления, а также особенности японского политического процесса, включая партийную систему, выборы и коалиционные правительства. Важным аспектом статьи является оценка эффективности парламентаризма в Японии, его преимуществ и недостатков, а также перспектив развития данной системы в будущем.

Парламентаризм играет существенную роль в политическом устройстве современной Японии, своей деятельностью обеспечивая контроль за исполнительной властью государства, обсуждение и принятие законов в интересах общества и государства. В настоящее время тема парламентаризма в Японии является объектом дискуссий постольку, поскольку государство сталкивается с вызовами современности и необходимостью адаптации политических институтов к новым реалиям.

Написанная научно-аналитическим методом, статья представляет собой ценный исследовательский материал для специалистов в области конституционного права, политологии, а также для всех, кто интересуется японской политической системой и парламентаризмом в целом.

Ключевые слова: Конституция Японии, Парламент Японии, законодательная и исполнительная власть, законодательство, конституционное право, парламентская система, политический процесс, нижняя и верхняя палата парламента, парламентаризм, политический процесс.

ORLOV Mikhail Mikhailovich,
Student of the Faculty of Law
St. Petersburg State university (SPbU),
Saint-Petersburg, Russian Federation

KOSHEV Mikhail Aleksandrovich
Student of the Faculty of Law
St. Petersburg State university (SPbU),
Saint-Petersburg, Russian Federation

CONSTITUTIONAL AND LEGAL FOUNDATIONS OF PARLIAMENTARY IN MODERN JAPAN

Annotation. *The article explores the history and essence of the parliamentary system in Japan, taking into account constitutional norms and legal principles. The article analyzes in detail the evolution of the Japanese parliamentary system from its creation after World War II to the present. Particular attention is paid to the constitutional foundations of parliamentarism in Japan, including the role and functions of parliament, procedures for passing laws, a system of control over the executive branch and mechanisms for resolving conflicts between branches of government, as well as the strong influence of the executive branch on the legislative process in modern Japan.*

The article also examines the influence of foreign models of parliamentarism on the Japanese system of government, as well as features of the Japanese political process, including the party system, elections and coalition governments. An important aspect of the article is an assessment of the effectiveness of parliamentarism in Japan, its advantages and disadvantages, as well as the prospects for the development of this system in the future.

Parliamentarism plays a significant role in the political structure of modern Japan, through its activities ensuring control over the executive power of the state, discussion and adoption of laws in the interests of society and the state. Currently, the topic of parliamentarism in Japan is the subject of debate insofar as the state is faced with the challenges of our time and the need to adapt political institutions to new realities.

Written using a scientific and analytical method, the article represents valuable research material for specialists in the field of constitutional law, political science, as well as for anyone interested in the Japanese political system and parliamentarism in general.

Key words: *Constitution of Japan, Parliament of Japan, legislative and executive powers, legislation, constitutional law, parliamentary system, political process, lower and upper houses of parliament, parliamentarism, political process.*

Япония является довольно заметным игроком на внешнеполитической мировой арене. Страна имеет богатую культуру, историю и опыт выстраивания социальных систем. Являясь восточным государством, Япония имеет много общего со своими соседями, при этом, затрагивая вопросы сотрудничества, часто мы можем обращать внимание на то, что данное государство некоторые специалисты объединяют в так называемый «западный блок стран». Несмотря на самобытную культурную и ценностную составляющую, Япония в чем-то может похожа на европейские государства. Однако так было не всегда. Вся политическая система, которая действует в Японии на данный момент, фактически была написана странами-победителями Второй мировой войны. Цель данной работы, рассмотреть основные моменты структурирования власти Японии для выявления причин ее схожести с демократическими моделями функционирования государственной власти.

Конституционно-правовые основы парламентаризма в Японии были заложены после Второй Мировой войны, когда страна осталась среди проигравших государств и попала под сферу влияния США. Сама политико-правовая система Японии является довольно интересным направлением для изучения вследствие того, что она является своеобразным соединением классической западной государственной модели и мест-

ного культурного мироустройства. Новая Конституция, принятая в 1947 году, была написана под контролем стран-союзников. Поэтому система разделения властей имеет определенную схожесть с классической западной моделью. Несмотря на то, что юридически власть императора в стране сохранялась, фактически она стала очень ограниченной, уступая власти парламента. Несмотря на желание стран, входивших в Штаб оккупационных войск, сделать из Японии мирное демократическое государство, не угрожающее своим соседям, было четкое понимание того, что коренное изменение всей властной структуры страны спровоцирует недовольство среди местного населения, поэтому некоторая властная атрибутика осталась. Император - своеобразный символ государства. Вместе с тем несмотря на то, что он является не последним человеком в системе власти, его действия контролируются, а решающие политические шаги согласовываются с парламентом. Новая Конституция заложила основы демократического и мирного существования страны [5]. Политика антимилитаризма в Конституции отдельно прописана и сильно ограничивает военную деятельность, направленную не на оборону государства.

Сама система парламентаризма зиждется на идее народного суверенитета, закреплённого в Конституции. Сам парламент является высшим органом государственной власти страны, а нор-

мативные документы закрепляют практику разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную [4]. Как и в классической политической теории, такой принцип должен был сделать все ветви власти независимыми друг от друга. Это позволяет власти находиться в состоянии взаимоконтроля и уравнивания.

Затрагивая сущность парламентаризма Японии необходимо отметить, что практика взаимоконтроля разных структур власти является вполне разумющейся практикой в законодательстве. Парламент, являясь высшим органом государственной власти, разделён на нижнюю и верхнюю палаты, сессии в которых проводятся раз в год, но при необходимости правительство имеет право их отзыва. Нижняя палата (Палата представителей) имеет 511 депутатов, которые избираются сроком на 4 года, а в верхней (Палате советников) присутствуют 252 человека на 6 лет, при этом раз в 3 года состав половины палаты полностью обновляется. В целях обеспечения работы палат важную роль играют постоянные и временные комитеты. Каждая палата перед обсуждением нового закона обязана передавать его на утверждение постоянному комитету. Процедура принятия законов в стране происходит путем принятия законопроекта всеми палатами, или повторным одобрением 2/3 голосов палаты представителей, за которой закреплено право назначать премьер-министра [2]. Премьер-министр возглавляет японское правительство, а также имеет право выступать от имени Кабинета министров в парламенте по вопросам внешней и внутренней политики [5]. В целом, он является фактически главой государства и исполнительной власти Японии.

Стоит подчеркнуть, говоря о Парламенте Японии, как о единственном законодательном органе государства, что сами палаты являются независимыми друг от друга, а их отношения, носят скорее взаимозависимый характер, как в классической демократической системе. Самостоятельность подразумевает наличие у каждой палаты права обозначать свои процедурные правила и требования внутреннего распорядка. Определенная независимость на таком уровне хорошо выделяется в практических вопросах, например, в праве избирать спикеров, определять наличие или отсутствие сессии, а также избирать меры наказания для провинившихся государственных работников. При этом их права, касательно принятия резолюций, прошений и петиций, одинаковы. Однако, помимо назначения премьер-министра палата представителей имеет право вынесения вотума недоверия к правительству. В случае необходимости она имеет право созывать чрезвычайные сессии, утверждать бюджет или заключать международные договоры по

ключевым вопросам внешней политики страны. К одной из важнейших функций палаты советников относят реализацию контроля законодательной власти над исполнительной властью [4].

Исполнительная власть в стране принадлежит Кабинету министров, главой которого является Премьер-министр. Он представляет собой верховного командующего Вооруженных сил Японии и осуществляет контроль над всеми силовыми ведомствами страны. В его прямые задачи входит принятие ключевых политических решений и председательствование на заседаниях Кабинета министров. В его широкий список обязанностей входит также заверение своей подписью все законов, принятых парламентом и предоставление их для ознакомления императору Японии [1].

По Конституции, Кабинет министров Японии имеет широкий перечень обязанностей, среди которых: построение внешнеполитического курса; формирование бюджета; принятие постановлений об амнистии; заключение договоров с другими государствами; издание указов для реализации на практике положений законодательства. Помимо этого, Кабинет министров имеет право давать императору Японии советы в отношении государственных дел, назначать судей Верховного суда, за исключением главной судьи, а также докладывать парламенту и народу состояние государственных дел в области финансов [3].

Стоит отметить, что реализация такой структуры стало следствием неопределённости и конфликтов. Первоначально планировалось сделать из страны демократического партнёра. После Второй мировой войны разработкой Конституции Японии занимался Штаб оккупационных войск. Спорный момент заключался в том, что этот период США планировали сделать законодательный орган государства однопалатным. Постольку, поскольку Япония является мононациональной страной, то, по первоначальной логике, она и не нуждалась в системе национального представительства. Были предложения по установлению в государстве федерализма, который вполне эффективно бы обозначил административные границы, выделив префектуры, чьи представители, вне зависимости от населения, имели бы право голоса в парламенте. Американцы считали, что прямое демократическое народовластие лучше себя проявит в однопалатной системе, которая будет более легкой и прагматичной в управлении. Однако этот проект не устроил самих японцев, требовавших установить двухпалатный парламент в целях создания эффективного правительства, который был бы более устойчивым в реалиях послевоенной Японии [4].

Таким образом, можно отметить, что схожесть политико-правовой системы Японии с западной моделью не является совпадением. Несмотря на то, что страна целиком и полностью является представителем восточной цивилизации, Конституция, написанная по демократическому образцу, сделала государство очень близким, по системе распределения власти, европейским государствам. Такая структура стала результатом влияния на Японию извне. При этом, как было отмечено, политическая культура государства не была полностью уничтожена.

Список литературы:

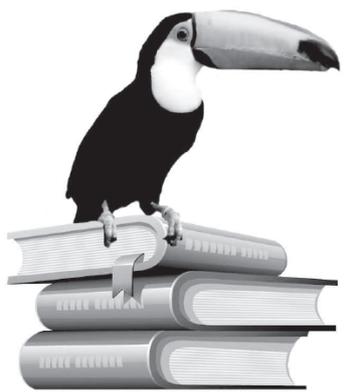
- [1] Вайно А. А. Сравнительно-правовой анализ систем исполнительной власти России и Японии // Актуальные проблемы российского права. — 2020. — Т. 15. — № 9. — С. 195-205.
- [2] Пастухова В. И. Правовая система Японии / Валентина Пастухова // Юстиция Беларуси. — 2016. — № 12. — С. 62-64.
- [3] Сосковец, Л. И. Политическая система Японии: учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / Л. И. Сосковец. - М.: Издательство Юрайт, 2016. 164 с
- [4] Стрельцова Д. В. Политическая система современной Японии: Учеб. пособие для студен-

тов вузов / Под ред. Д. В. Стрельцова. М.: Аспект Пресс. 2013. 384 с.

- [5] Черных В. С. Современная правовая система Японии: общая характеристика, особенности // Глаголь правосудия. — 2018. — №4 (18). — С. 81-84.

Spisok literatury:

- [1] Vaino, A. A. [Srvnitel'no-pravovoi analiz sistem ispolnitel'noi vlasti Rossii i Iaponii] // [Aktual'nye problemy rossiiskogo prava], 2020, T. 15, no 9, pp. 195-205 (in Russian).
- [2] Pastukhova, V. I. [Pravovaia sistema Iaponii] / Valentina Pastukhova // [Justice of Belarus], 2016, no 12, pp. 62-64 (in Russian).
- [3] Soskovets, L. I. [Politicheskaia sistema Iaponii: ucheb. posobie dlia bakalavriata i magistratury] / L. I. Soskovets, Moscow, Urait 2016, 164 p. (in Russian).
- [4] Strel'tsova, D. V. [Politicheskaia sistema sovremennoi Iaponii: Ucheb. posobie dlia studentov vuzov] / red: D. V. Strel'tsova, Moscow, Aspect Press, 2013, 384 p. (in Russian).
- [5] Chernykh, V. S. [Sovremennaia pravovaia sistema Iaponii: obshchaia kharakteristika, osobennosti] // [Glagol pravosudii], 2018, no 4 (18), pp. 81-84. (in Russian).



Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.

ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru