**Трансформация глобальной системы управления здравоохранением и элементы, создаваемые в обход переговоров по укреплению ВОЗ**

Малыгина Анастасия Александровна, кандидат политических наук, доцент, директор Междисциплинарного центра по глобальным проблемам биобезопасности Санкт-Петербургского государственного университета a.malygina@spbu.ru

Malygina Anastasia, candidate of political sciences, director of the Cross-Disciplinary Centre for global biosecurity studies at Saint Petersburg State University a.malygina@spbu.ru

*Экспертное заключение подготовлено по итогам сессии* ПМЮФ-2024 ***«****Правовая защита национальных интересов Российской Федерации в условиях трансформации миропорядка****»***

**Аннотация**: История с укреплением ВОЗ повторяет сценарии в других областях глобального управления. Влиятельные западные игроки развивают альтернативные, менее формализованные механизмы глобального управления в сфере здравоохранения, в обход решений ВОЗ. Можно ожидать, что архитекторы попытаются легитимизировать созданные структуры, встроив их в систему ООН.

**Ключевые слова:** COVID-19, эпидемии, здравоохранение, глобализация/регионализация

На специальной сессии Всемирной организации здравоохранения (далее — ВОЗ) в декабре 2021 г. было принято решение об учреждении Межправительственного переговорного органа (МППО) для подготовки и согласования проекта «конвенции, соглашения или иного международного инструмента, предусмотренного Уставом Всемирной организации здравоохранения, по предотвращению пандемий, обеспечению готовности и принятию мер реагирования» (далее — «пандемическое соглашение»). Проект «пандемического соглашения» должен быть представлен на рассмотрение 77-й сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2024 года.

В январе 2022 г. члены ВОЗ приняли решение о внесении поправок в Международные медико-санитарные правила (далее — ММСП, утверждены в 2005 г. и вступили в силу в 2007 г.). В мае 2022 г. Всемирная ассамблея здравоохранения постановила продолжить эту работу в рамках Рабочей группы по поправкам к ММСП и предложила государствам-членам ВОЗ представить свои предложения по поправкам к ММСП. Поскольку было предложено более трехсот поправок, генеральный директор ВОЗ созвал Комитет по обзору для рассмотрения поправок к ММСП и поручил Рабочей группе представить комплекс адресных поправок к ММСП на рассмотрение 77‑й сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2024 г. [1].

В 2023 г. работа продолжалась по обоим направлениям. Если пандемическое соглашение — это проект, инициированный Европейским союзом, то внесение поправок в ММСП — это инициатива, в первую очередь, США. Оба проекта вызвали критику со стороны правозащитников [2] в связи с тем, что предполагаемое в этих проектах расширение полномочий ВОЗ при реагировании на чрезвычайную ситуацию в области здравоохранения и связанное с этим ограничение национального суверенитета создаст угрозу гражданским, социальным, экономическим и политическим правам человека. Политические деятели правоконсервативного толка критиковали эти проекты за то, что они угрожают национальным интересам государств и подрывают основы национального суверенитета в условиях, когда ВОЗ подвержена сильному влиянию со стороны Китая. [3]. Социалисты критиковали «пандемическое соглашение» за то, что предусмотренные в них принципы защиты интеллектуальной собственности выгодны транснациональным корпорациям и крупным производителям вакцин и медикаментов, но не учитывают интересы слаборазвитых стран. [4]. Кроме того, специалисты из стран «глобального Юга» указывают на то, что проект «пандемического соглашения» воспроизводит модель Европейского союза и не учитывает реалии развивающихся стран со средним или низким уровнем дохода. По мнению этой группы критиков, внедрение унифицированных стандартов и требований без учета местной специфики и уровня социально-экономического развития усугубит проблемы, вместо того чтобы способствовать их решению.

1 июня 2024 г. семьдесят седьмая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла пакет поправок к ММСП, продлила мандат МППО и поручила ему представить результаты переговоров по «пандемическому соглашению» в мае 2025 г. на рассмотрение семьдесят восьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения или, по возможности, в 2024 г. на рассмотрение специальной сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения. [5]. В марте 2024 г. генеральный директор ВОЗ констатировал отсутствие консенсуса между участниками переговоров, а также указал на радикально негативное отношение к «пандемическому соглашению» со стороны широких общественных масс в разных странах мира. [6]. Наблюдатели отмечали, что украинский и ближневосточный кризисы негативно сказываются на динамике и продуктивности переговорного процесса по разработке «пандемического соглашения». [7].

Запуск переговоров по ММСП и «пандемического соглашения» — это попытка встроить отраслевую политику в более общий механизм глобального управления в сфере международной безопасности. Очевидно, что спрос на дальнейшее развитие отраслевой политики транснационального управления в сфере здравоохранения есть, но усиление взаимозависимости, интеграции и ужесточение регуляторных механизмов наднационального уровня невозможно из-за обострившегося соперничества великих держав и иных геополитических противоречий. Конкуренция разворачивается не только в плоскости соперничества за технологическое лидерство, но также за определение политической повестки, выбор подходов к решению проблем, установлении регуляторных принципов и стандартов. Очевидно, что стремящиеся сохранить лидерские позиции США и ЕС будут использовать широкий спектр тактик давления, включая технологическое сдерживание конкурентов посредством процедур экспортного контроля, лицензирования или сертификации и принуждения к сотрудничеству потенциальных союзников посредством кредитно-финансовой политики. Можно ожидать, что будут появляться новые типы рейтингов в сфере биобезопасности и биотехнологий, а также новые типы неформальных ассоциаций и экспертных сообществ, которые будут внедрять принципы регулирования, а также кодексы поведения для бизнеса, исследовательских кругов и управленцев в сфере здравоохранения. Такой подход к совершенствованию механизмов глобального управления позволит избежать вопроса о легитимности альтернативных структур, так как формально они не вторгаются в сферу государственного управления, а являются добровольными, неправительственными, сетевыми инициативами. Высока вероятность, что в случае провала переговоров по «пандемическому соглашению» страны «большой семерки» сосредоточатся на развитии таких макрорегиональных систем или партнерских сетей, которые дополнят уже существующие политико-экономические альянсы. Если страны «большой двадцатки» разочаруются в проекте укрепления ВОЗ, они могут сделать ставку на создание альтернативных управленческих структур или перенесут обсуждение важных для себя вопросов на параллельные международные платформы или в те организации, которые останутся под их влиянием, вместо того чтобы продолжить реформирование ВОЗ.

**Элементы глобальной системы управления здравоохранением, создаваемые в обход переговоров по внесению изменений в ММСП и «пандемическому соглашению»**

Эпидемия COVID-19 простимулировала сотрудничество правительственных структур, бизнеса и гражданского общества, направленное на создание различных институциональных элементов, предназначенных для профилактики и борьбы с эпидемиями. В течение 2022 и 2023 гг. США, Великобритания, Франция, Германия, Канада и их партнеры из других регионов мира, а также крупные благотворительные фонды, такие как Фонд Рокфеллера, Фонд Билла и Мелинды Гейтсов, Фонд Уэлкэм (Wellcome), Фонд Объединенных Наций, продолжили укреплять существовавшие и создали ряд новых наднациональных международных структур вокруг ВОЗ, которые постепенно выстаиваются в единую систему глобального управления здравоохранением.

Эта система включает следующие элементы: рейтинги, научно-практические форумы, сетевые структуры и платформы, профессиональные ассоциации, информационно-аналитические системы, грантовая поддержка.

1. *Рейтинги* *и индексы эффективности*

Оценка эффективности национального управления общественным здравоохранением проводится на основе неофициальных рейтингов, предлагаемых различными международными структурами. В совокупности с информационным освещением этих рейтингов в средствах массовой информации это влияет на общественно-политическую репутацию национальных правительств и либо укрепляет, либо подрывает доверие к ним. По сути, такие рейтинги осуществляют функции наднационального надзора и контроля. В определенных обстоятельствах положение той или иной страны в рейтинге в сочетании с другими факторами может служить основанием для принятия политических решений в адрес этой страны.

Глобальный индекс в сфере здравоохранения и медико-санитарной безопасности (Global Health Security Index) [8] — оценивает способности государств мира реагировать на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения, а также соответствие национальных мер стандартам, установленным в ММСП. Был создан в 2019 г. В 2021 г. на его основе был подготовлен аналитический доклад, который послужил обоснованием необходимости дальнейших реформ системы ВОЗ. В его разработке и продвижении приняли активное участие крупная неправительственная американская организация NTI и Институт Джонса Хопкинса. NTI продолжает занимать лидирующие позиции в конструировании экспертного нарратива по проблематике глобальной биобезопасности и регулярно проводит соответствующие мероприятия на полях Мюнхенской конференции по безопасности и совещаниях государств-участников КБТО. В 2023 г. обновление индекса не проводилось.

Специализированные рейтинги и агрегатор статистики по странам мира на сайте Всемирного банка [9], а также специализированный рейтинг Всемирного экономического форума [10] предоставляют доступ к междисциплинарным базам данных, инфографике и аналитическим обзорам по различным элементам управления здравоохранением. Официальные лица ВОЗ ссылаются на эти источники при обосновании тех или иных управленческих решений или инициатив.

Хранилище данных ВОЗ о неравенстве в сфере здравоохранения — проект, запущенный в 2023 г. Состоит из таких элементов, как агрегатор данных из открытых источников, инфографика, аналитические обзоры, а также обучающая платформа для желающих самостоятельно работать с данными, содержащимися в хранилище. [11]. Запуск этого проекта может свидетельствовать о том, что ВОЗ в рамках своей PR-стратегии поощряет граждан собирать и анализировать данные из открытых источников и тем самым осуществлять надзор за общественным здравоохранением в своих странах и формировать общественное мнение по актуальным вопросам. Стимулирование граждан зарубежных государств вовлекаться в сбор и анализ данных из открытых источников (OSINT) — это стратегия, которую ЕС и США реализуют в различных секторах глобального управления (экология, права человека, борьба с коррупцией, нераспространение ОМУ и др.).

*2. Междисциплинарные форумы и платформы для кросс-секторального взаимодействия*

Всемирный саммит здоровья под патронажем ВОЗ (World Health Summit) — ежегодный глобальный саммит высокого уровня, проходит с 2009 г. в Германии на базе университетской клиники Шарите, ежегодные региональные встречи для более сфокусированного обсуждения насущных проблем одного из регионов мира проходят с 2013 г. Саммит используется как влиятельная площадка для продвижения концепций и инициатив Европейского Союза, направленных на выстраивание глобальной архитектуры общественного здравоохранения. [12].

Глобальный саммит «Умное здоровье» (Intelligent Health) [13] — Ежегодный саммит, проходит в Женеве, крупные конференции под брендом «Intelligent Health», а также специализированные конференции и семинары ежегодно проходят в различных странах Европы, Азии и Ближнего Востока. Глобальный саммит «Умное здоровье» — это всего лишь один элемент достаточно амбициозной информационно-аналитической системы (включающей агрегатор стартапов), которая объединяет инвесторов, предпринимателей и правительственные структуры для диалога об инновациях в сфере искусственного интеллекта и биотехнологий для улучшения управления общественным здравоохранением на национальном, региональном и глобальном уровнях. Одним из продуктов этой информационно-аналитической системы стал запуск в 2021 г. Центра санитарно-эпидемиологической разведки ВОЗ.

Международная конференция «Биологические риски, биобезопасность и разоружение» — состоялась в начале 4—5 июля 2023 г. в Женеве. Организаторами выступили ВОЗ, Управление ООН по вопросам разоружения (ЮНОДА) и Институт ООН по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР). Цель мероприятия — наладить диалог между дипломатическим и экспертным сообществами, занимающимися разными аспектами биологической безопасности в расширительном значении этого понятия (биозащита, запрещение биологического оружия, раннее выявление и реагирование на вспышки инфекционных заболеваний, профилактика чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения). Предпринята попытка соотнести проблематику Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия (далее — КБТО) с концепцией глобального управления в сфере здравоохранения и одновременно проанализировать задачи укрепления КБТО на фоне проблем, связанных с укреплением системы ВОЗ. Организаторы планируют продолжить встречи в таком формате.

Научно-консультативная группа по происхождению новых патогенов (SAGO, Scientific Advisory Group for the Origins of Novel Pathogens) [14] сформирована ВОЗ в июле 2021 г. для изучения возникающих инфекционных заболеваний, включая COVID-19. Создание этой группы — это попытка преодолеть политический тупик, в который зашла ВОЗ при расследовании причин начала эпидемии COVID-19. В состав междисциплинарной группы входят 27 экспертов, включая специалиста из России. Встречи проходят в режиме видеоконференции и в очном формате. В марте и ноябре 2023 г. состоялись второе и третье очные заседания. Работа будет продолжена в 2024 г.

*3. Сетевые структуры, центры сотрудничества и профессиональные ассоциации*

Международная ассоциация национальных институтов общественного здравоохранения (The International Association of National Public Health Institutes, IANPHI) создана в 2002 г. и тесно сотрудничает с ВОЗ. Основные форматы работы включают: совещания на уровне директоров профильных национальных институтов, проведение добровольных оценочных посещений и стажировок (peer-to-peer evaluation and assistance), организацию региональных курсов повышения квалификации и других образовательных программ, помощь в поиске спонсоров для реализации проектов на местах. Эта международная сетевая структура позиционируется как профессиональная ассоциация директоров профильных национальных институтов. Она служит платформой для взаимодействия развивающихся и развитых стран при очевидном лидерстве США, Канады и западноевропейских стран. В качестве образца для подражания ассоциация апеллирует к американской модели Центра по контролю и профилактике заболеваний (ЦКЗ). Ассоциация включает более ста учреждений из девяноста с лишним стран мира. Ее деятельность финансируется за счет средств Фонда Гейтсов, Фонда Рокфеллера, за счет целевых адресных пожертвований (к примеру, в 2010 г. специализированный грант был предоставлен Финляндией), а также за счет членских взносов. Секретариат расположен во Франции. В 2019 г. началась активная реформа этой структуры: взят курс на увеличение количества членов и увеличение финансирования, зарегистрировано юрлицо на территории Евросоюза с правовым статусом международной некоммерческой ассоциации. Текущая стратегия развития этой структуры охватывает период с 2021 по 2025 г. Взят курс на более системную интеграцию данной структуры в сеть инициатив, продвигаемых странами Запада. [15].

Центр оперативно-аналитической информации о пандемиях и эпидемиях (The WHO Hub for Pandemic and Epidemic Intelligence, далее — Центр информации ВОЗ) [16] создан в сентябре 2021 г. в Берлине при поддержке правительства Германии. Входит в состав Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения. Элемент сетевой структуры для информационно-аналитического сопровождения процессов выработки, принятия и реализации политических решений в сфере общественного здравоохранения. Должен осуществлять координацию и содействовать сотрудничеству национальных правительств, бизнеса и общественных структур. Полномочия Центра информации ВОЗ соответствуют рамочной основе для укрепления глобальной архитектуры обеспечения готовности, реагирования и повышения устойчивости к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения (HEPR, утверждена решением 75-й Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2022 г.). [17]. Цифровая составляющая этого проекта разрабатывается на платформе EPI-BRAIN, которая продвигается зарегистрированной в Великобритании компанией «Intelligent Health AI Ltd» [13] Инициатива предполагает разработку глобальной цифровой экосистемы, которая бы внедряла инновационные решения из области наук о данных и искусственного интеллекта в систему профилактики, готовности и реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения. В плане административной и инфраструктурной поддержки сооснователями Центра информации ВОЗ выступают немецкий федеральный Институт им. Роберта Коха и берлинская университетская Клиника Шарите. На базе этих учреждений выделены рабочие места для участников инициативы, а также предполагается проводить мероприятия в партнерстве с ВОЗ, Всемирным саммитом здоровья, Глобальной сетью раннего предупреждения и реагирования (GORAN, The Global Outbreak Alert and Response Network, создана в 2000 г.), Международной ассоциацией национальных институтов общественного здравоохранения (IANPHI).

В 2023 г. ВОЗ опубликовала документ «Основная концепция укрепления глобальной архитектуры обеспечения готовности, реагирования и повышения устойчивости к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения». [18]. Концепция обосновывает необходимость усиления интеграционных процессов и координации деятельности в области эпиднадзора, а также вводит рабочее определение «совместного надзора». Концепция в общих чертах описывает комплекс мер, необходимых для развития каждого из трех структурных элементов совместного надзора: «устойчивые национальные комплексные системы надзора в отношении отдельных болезней, угроз и факторов уязвимости», «эффективная диагностика и лабораторные мощности для патогенного и геномного надзора», «совместные подходы к обнаружению событий, оценке рисков и мониторингу реагирования».

Международная сеть эпиднадзора за патогенами (ISPN) [19] создана в 2023 г. при финансовой поддержке правительства Германии за счет средств, предоставляемых Центру информации ВОЗ. Цель проекта — выстроить коллективную систему из организаций, выполняющих геномное секвенирование патогенных микроорганизмов. Эта структура будет координировать взаимодействие правительственных чиновников, бизнес-сообществ, частных благотворителей, неправительственных организаций и научных кругов. Секретариат размещается в Центре информации ВОЗ. С целью внедрения новых идей и проектов в области геномики патогенов участники инициативы будут объединяться в тематические группы по конкретным вопросам, получая финансирование по линии Международной сети эпиднадзора за патогенами. Структурным подразделением Международной сети эпиднадзора за патогенами является форум доноров и специализированный фонд грантов (о нем речь пойдет дальше). Средства для реализации конкретных проектов будут поступать также от частных благотворителей, правительств отдельных стран и от групп стран.

Биоцентр ВОЗ для обмена новыми биоматериалами на добровольной основе (BMEPP и BioHub) [20] создан в мае 2021 г. по принципу сетевой структуры, предполагает участие государств-членов ВОЗ. Как утверждается в официальных заявлениях от имени ВОЗ, эта инициатива должна создать «механизм добровольного обмена новыми биологическими материалами без замены существующих систем или конкуренции с ними». Первым партнером ВОЗ в этой инициативе стала Швейцария, где на базе Лаборатории Шпиц (Spiez Laboratory) был реализован пилотный проект трансграничной транспортировки и секвенирования биологического материала, имеющего эпидемический или пандемический потенциал, с последующей передачей результатов анализа в ВОЗ. То есть в этом эксперименте швейцарская лаборатория выполняла роль Биохаба ВОЗ. Обзор результатов, выводы и рекомендации по дальнейшему развитию проекта была изложены в публикации сотрудников швейцарской лаборатории в 2023 г. [20].

Программа передачи технологий производства вакцин на основе мРНК — начала реализовываться в июне 2021 г. [21] с целью стимулирования разработки и производства мРНК вакцин в странах с развивающимися экономиками. В 2023—2024 гг. эта сетевая инициатива продолжила активно развиваться на африканском континент [22], в Латинской Америке [23] и в регионе АСЕАН. [24].

*4. Грантовая поддержка*

Фонд для борьбы с пандемиями (Pandemic Fund) [25] создан в 2022 г. на платформе Всемирного банка при техническом руководстве ВОЗ. Первые гранты были выделены в июле 2023 г., и их реализация рассчитана на несколько лет, распределение следующей волны финансовой помощи запланировано на октябрь 2024 г. Решения о выделении гранта принимает Совет управляющих. В его состав входят два сопредседателя, выступающие в личном качестве, официальные представители стран-доноров, представители частных благотворительных фондов (Фонд Билла и Мелинды Гейтсов и Фонд Рокфеллера), по одному представителю от неправительственных организаций «глобального Юга» и «глобального Севера», а также представители региональных групп. Всего в голосовании принимают участие 27 человек. В 2023 г. гранты были выделены на реализацию 19 программ в 37 странах [26]. При этом были охвачены все страны Латинской Америки за исключением Аргентины и Чили, а на постсоветском пространстве — Молдова и все четыре центральноазиатские республики (Казахстан, Узбекистан, Таджикистан, Киргизия) [27]. При этом при освещении хода реализации проектов Фонд достаточно жестко увязывает предоставление помощи не только с реализацией ММСП в их нынешней редакции (2005), но и с «пандемическим соглашением», переговоры по которому еще не завершены, но Фонд уже заявляет, что «являясь частью глобальной архитектуры здравоохранения» имеет возможности поддерживать реализацию «пандемического соглашения» [28].

Фонд грантов для организаций, занимающихся геномным надзором за патогенами, — создан в феврале 2024 г. при Международной сети эпиднадзора за патогенами. Объем фонда составляет 4 миллиона долларов США [29]. Фонд передан в управление независимой благотворительной организацией «Фонд Объединенных Наций» [30]. В феврале 2024 г. был открыт прием заявок на финансирование годовых проектов в странах с низким и средним уровнем дохода, предполагаемый бюджет каждой заявки — от 50 до 250 тысяч долларов США [31]. В качестве доноров Международной сети эпиднадзора за патогенами, которые могут выделять дополнительные целевые средства для финансирования различных проектов, упоминаются Фонд Рокфеллера [32], Фонд Билла и Мелинды Гейтсов, и независимый международный благотворительный фонд Уэлкэм (Wellcome, Великобритания), финансирующий медицинско-биологические исследования [33].

**Выводы**

Необходимость укреплять международное сотрудничество и солидарность в борьбе с чрезвычайными ситуациями в сфере здравоохранения подтверждена в ряде резолюций Генеральной Ассамблеи ООН и соответствующих решениях Всемирной ассамблеи здравоохранения. Внесение поправок в ММСП — это компромиссный вариант, своего рода вынужденная мера. Выработка правил «с нуля» не представлялась возможной в свете того, как трудно шли переговоры по разработке и принятию ММСП в 2003—2005 гг. Трансформация ММСП продиктована их генезисом: редакция ММСП 2005 г. ввела в оборот расширительную трактовку биобезопасности, мандат ВОЗ был расширен за счет международных надзорных функций и механизма наднационального контроля и мониторинга. Дальнейшее расширение полномочий ВОЗ и усиление ее регуляторных функций, можно сказать, неизбежны. Судьба «пандемического соглашения» не так очевидна.

История вокруг проблемы укрепления ВОЗ воспроизводит сценарий, по которому ранее разворачивались события в других сегментах глобального управления. Критика неэффективности международной организации сопровождается требованием преодолеть регуляторный дефицит за счет расширения полномочий и увеличения бюджета. Начавшиеся преобразования упираются в медлительность многосторонних переговоров и неспособность прийти к консенсусу. В итоге влиятельные западные игроки переключаются на альтернативные, менее формализованные механизмы управления, создание которых не требует выработки консенсусного решения с участием всех без исключения членов международной организации. Такие тенденции недавно проявились в отношении Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО). По инициативе западных стран, недовольных эффективностью работы ОЗХО по сирийскому направлению, в 2016 г. был создан «Международный, беспристрастный и независимый механизм для оказания помощи в расследовании и судебном преследовании лиц, ответственных за наиболее тяжкие преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 г.». В 2018 г. по их же инициативе было создано «Международное партнерство против безнаказанности за применение химического оружия». Оба механизма сконструированы по принципу партнерской сети единомышленников, финансируются за счет добровольных пожертвований и имеют прочные связи с ООН и Международным уголовным судом. В отношении КБТО, которая пока не имеет верификационных процедур, осуществляются аналогичные действия: на полях Мюнхенской конференции по безопасности и Всемирного экономического форума в 2023 и 2024 гг. продвигалась идея о необходимости скорейшего внедрения в международную практику глобального управления биобезопасностью подходов, аналогичных системе гарантий Международного агентства по атомной энергии. Эти подходы обозначаются как «система гарантий современных биологических наук и биотехнологий». В начале 2024 г. было объявлено о создании информационно-аналитической платформы и сетевой структуры «Международной инициатива по биозащите и биобезопасности для науки», финансирование которой будет осуществляться за счет добровольных пожертвований, а сама структура имеет правовой статус неправительственной некоммерческой организации.

Жизнеспособность и влиятельность механизмов, созданных в последнее время странами Запада вокруг ВОЗ, будет зависеть от географического охвата таких инициатив и от того, насколько быстро архитекторы смогут легитимизировать созданные структуры, встроив их в систему ООН.

В свете вышеизложенного представляется целесообразным не только осуществлять мониторинг соответствующих международных инициатив, но продолжать конструировать экспертный и политико-дипломатический нарративы по проблематикам биологической безопасности и здравоохранения. В частности, Казахстан открыт для диалога со всеми заинтересованными странами по поводу своей инициативы создания Международного агентства по биологической безопасности. Казахстанская инициатива слабо проработана и нуждается в более детализированной понятийно-терминологической базе. Это признают сами ее авторы. Вовлечение российских экспертов в разработку концептуальных основ инициативы Казахстана было бы полезным с точки зрения развития международного сотрудничества по глобальным вопросам биологической безопасности.

Конференция «Глобальные проблемы биологической безопасности: проблемы и решения», которая раз в два года проводится в г. Сочи Роспотребнадзором при поддержке МИД России, имеет все шансы стать площадкой для продуктивного междисциплинарного и кросс-секторального диалога, в который были бы вовлечены все заинтересованные стороны. Четвертая такая конференция, прошедшая летом 2023 г. показала, что эксперты и чиновники из разных стран мира настроены на диалог и партнерство с Россией, но пауза между такими крупными форумами должна быть заполнена содержательной межсессионной работой в форматах специализированных семинаров, экспертных консультаций и рабочих встреч.

Список источников

1. Внесение поправок в Международные медико-санитарные правила // URL: https://www.who.int/ru/news-room/questions-and-answers/item/international-health-regulations-amendments, 10 июня 2024. (дата обращения: 08.07.2024)

2. Wilson R. International group of lawyers join forces to oppose WHO’s power grab // URL: https://expose-news.com/2023/07/08/international-group-of-lawyers-join-forces-to-oppose-whos-power-grab/, 8 июля 2023. (дата обращения: 08.07.2024)

3. Колобова В. ВОЗ столкнулась с противниками усиления своего влияния // URL: https://octagon.media/mir/voz\_stolknulas\_s\_protivnikami\_usileniya\_svoego\_vliyaniya.html, 23 мая 2022. (дата обращения: 04.07.2024)

4. Shaw B. The WHO and the inability of capitalism to prevent future pandemics // URL: https://www.wsws.org/en/articles/2024/02/17/covi-f17.html, 16 февраля 2024. (дата обращения: 08.07.2024)

5. На сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения достигнуто соглашение по широкому и решающему пакету поправок, направленных на совершенствование Международных медико-санитарных правил и намечены сроки завершения переговоров по предлагаемому Соглашению по борьбе с пандемиями // URL: https://www.who.int/ru/news/item/01-06-2024-world-health-assembly-agreement-reached-on-wide-ranging--decisive-package-of-amendments-to-improve-the-international-health-regulations--and-sets-date-for-finalizing-negotiations-on-a-proposed-pandemic-agreement, 1 июня 2024. (дата обращения: 1.07.2024)

6. Глава ВОЗ заверил, что соглашение по пандемиям не ущемит суверенитет стран-участниц // URL: https://tass.ru/obschestvo/20172849, 6 марта 2024. (дата обращения: 08.07.2024)

7. Strobl S. Global Health Governance: Towards a New Pandemic Treaty? [лекция в Венской дипломатической академии, видеозапись выступления] // URL: https://www.youtube.com/watch?v=ZuXtFI0Ptm4&t=3053s, 14 ноября 2023. (дата обращения: 08.07.2024)

8. The 2021 Global Health Security Index. In: GHS Index // URL: https://ghsindex.org/, 2021 (дата обращения: 08.07.2024)

9. Health, Nutrition and Population Data and Statistics // URL: https://datatopics.worldbank.org/health/, 2024. (дата обращения: 08.07.2024)

10. Strategic Intelligence // https://intelligence.weforum.org, 2024. (дата обращения: 08.07.2024)

11. Health Inequality Monitor // URL: https://www.who.int/data/inequality-monitor/data, 2024 (дата обращения: 08.07.2024)

12. World Health Summit // URL: https://www.worldhealthsummit.org/, 2024. (дата обращения: 08.07.2024)

13. Intelligent Health // URL: https://intelligenthealth.ai/, 2024. (дата обращения: 08.07.2024)

14. Scientific Advisory Group on the Origins of Novel Pathogens (SAGO) // URL: https://www.who.int/groups/scientific-advisory-group-on-the-origins-of-novel-pathogens-(sago), 2024. (дата обращения: 08.07.2024)

15. IANPHI Strategy 2021—2025 // URL: https://www.ianphi.org/\_includes/documents/sections/tools-resources/ianphi-strategy-2021-2025.pdf, 2021. (дата обращения: 08.07.2024)

16. The WHO Hub for Pandemic and Epidemic Intelligence // URL: https://pandemichub.who.int, 2024. (дата обращения: 08.07.2024)

17. Ghebreyesus T.A. Strengthening WHO preparedness for and response to health emergen-cies: Report by the Director-General // URL: https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\_files/WHA76/A76\_10-en.pdf, 2023. (дата обращения: 08.07.2024)

18. Определение совместного мониторинга: основная концепция укрепления глобальной архитектуры обеспечения готовности, реагирования и повышения устойчивости к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения (HEPR). ВОЗ, Женева // URL: https://iris.who.int/bitstream/handle/10665/374875/9789240084353-rus.pdf?sequence=1, 2023. (дата обращения: 08.07.2024)

19. ВОЗ объявила о создании глобальной сети для выявления и предупреждения инфекционных угроз // URL: https://www.who.int/ru/news/item/20-05-2023-who-launches-global-network-to--detect-and-prevent-infectious-disease-threats, 20 мая 2023. (дата обращения: 08.07.2024)

20. Brackmann M., Zysset D., Liechti N., Hunger-Glaser I., Engler O. The WHO BioHub system: experiences from the pilot phase. BMJ Glob Health, №8, 2023 // URL: doi:10.1136/bmjgh-2023-013421. (дата обращения: 08.07.2024)

21. The mRNA vaccine technology transfer hub // URL: https://www.who.int/initiatives/the-mrna-vaccine-technology-transfer-hub, 2024. (дата обращения: 08.07.2024)

22. mRNA Technology Transfer Programme moves to the next phase of its development // URL: https://www.who.int/news/item/20-04-2023-mrna-technology-transfer-programme-moves-to-the-next-phase-of-its-development, 2023. (дата обращения: 08.07.2024)

23. Chaloupka E. mRNA Technology Transfer Programme moves to the next phase of its de-velopment. In: Marcasur // URL: https://marcasur.com/noticia.php?ID=4048, 2023. (дата обращения: 08.07.2024)

24. ASEAN Secretariat Engages in WHO and MPP mRNA Technology Transfer Programme // URL: https://indiplomacy.com/2024/03/27/asean-secretariat-engages-in-who-and-mpp-mrna-technology-transfer-programme/, 2024. (дата обращения: 08.07.2024)

25.The Pandemic Fund //URL: https://fiftrustee.worldbank.org/en/about/unit/dfi/fiftrustee/fund-detail/pppr, 2024. (дата обращения: 08.07.2024)

26. Pandemic Fund Allocates First Grants to Help Countries Be Better Prepared for Future Pandemics // URL: https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2023/07/20/pandemic-fund-allocates-first-grants-to-help-countries-be-better-prepared-for-future-pandemics?cid=hnp\_tt\_pandemicfund\_en\_ext, 20 июля 2023. (дата обращения: 08.07.2024)

27. The Pandemic fund // URL: https://www.who.int/emergencies/funding/pandemic-fund, 2024. (дата обращения: 08.07.2024)

28. Statement by the Pandemic Fund Governing Board on the Role of the Pandemic Fund in the Context of the Pandemic Agreement // URL: https://www.thepandemicfund.org/sites/default/files/2024-03/Board%20Statement%20on%20the%20Pandemic%20Fund%20within%20the%20Pandemic%20Accord%20%28Final%20Feb%2024\_23.35%29.pdf, 2024. (дата обращения: 08.07.2024)

29. Webinar: IPSN Catalytic Grant Fund // URL: https://unfoundation.org/event/webinar-ipsn-catalytic-grant-fund/, 2024. (дата обращения: 08.07.2024)

30. Who We Are. The United Nations Foundation // URL: https://unfoundation.org/who-we-are/, 2024. (дата обращения: 08.07.2024)

31. Catalytic grant fund application cycle 2023/2024 // URL: https://www.who.int/news-room/articles-detail/catalytic-grant-fund-application-cycle-2023-2024, 2024. (дата обращения: 08.07.2024)

32. The Rockefeller Foundation and World Health Organization Announce Partnership To Ex-pand Global Pandemic Preparedness in Era of Climate Change // URL: https://www.rockefellerfoundation.org/news/the-rockefeller-foundation-and-world-health-organization-announce-partnership-to-expand-global-pandemic-preparedness-in-era-of-climate-change/, 23 мая 2023. (дата обращения: 08.07.2024)

33. WHO International Pathogen Surveillance Network Launches With $4M in Donor Funding // URL: https://www.genomeweb.com/research-funding/who-international-pathogen-surveillance-network-launches-4m-donor-funding, 2024. (дата обращения: 08.07.2024)