

В диссертационный совет МГУ 12.01
при Московском государственном
университете им. М.В. Ломоносова
г. Москва, Ленинские горы, д. 1, стр. 13-14,
4-ый учебный корпус

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации
Лисиной Натальи Леонидовны
по теме

«Проблемы правовой охраны окружающей среды в городах»,
представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук
по специальности 12.00.06 – «Земельное право; природоресурсное право;
экологическое право; аграрное право»

Актуальность избранной Н.Л. Лисиной темы диссертационного исследования обусловлена уже давно возникшей потребностью городского населения проживать в благоприятной и комфортной природной и социально-антропогенной среде. Для этого, как верно отмечает диссертант, требуются: (1) согласованность множества нормативных правовых актов разной отраслевой принадлежности, регулирующих охрану окружающей среды в городах, (2) устранение в них противоречивости, а также (3) внедрение системы эколого-правовых мер предупредительного характера.

При освещении **степени научной разработанности и теоретической основы диссертации** автор показывает, что проведенное исследование базируется и на теоретических разработках о правовой охране окружающей среды (стр. 9 автореф.), и на теоретических разработках о правовой охране отдельных ее компонентов (стр. 8 автореф.). Изложенное обстоятельство позволяет прийти к выводу о том, что предложенные Н.Л. Лисиной научные решения аргументированы и оценены по отношению к иным известным теориям и концепциям в области правового регулирования охраны окружающей среды, базирующихся как на комплексном, так и на пообъектном подходах.

Следует отметить использование соискателем ученой степени не только межотраслевого, но и междисциплинарного подхода в проведенном исследовании. Наряду с работами ученых в области теории и истории государства и права, в области экологического, земельного права и природоресурсного законодательства приводятся труды специалистов по географии, экономике, урбанистике, архитектуре, градостроительству, ландшафтному планированию (стр. 8-9 автореф.). Обращение к неправовым научным дисциплинам позволило автору учесть природные закономерности, ландшафтный потенциал городской территории, проблемы качества урбанизированной среды, а также социальные и экономические аспекты в сформулированных теоретических и практических основах правового регулирования охраны окружающей среды в городах. Например, в степени «экологичности» городов как основе их экологического рейтинга предложено заложить состояние природной и социально-антропогенных сред по определенным показателям и индексам (стр. 14, 15, 35 автореф.), а в дальнейшем использовать полученный результат для оценки эффективности мер правовой охраны.

Научная новизна диссертации просматривается в разработанной автором теории правового регулирования охраны окружающей среды в городах. В рамках указанной теории были выявлены и описаны проблемы правовой охраны окружающей среды в городах в современных условиях, а также предложены конкретные пути их решения. Впервые в эколого-правовой науке разработаны подходы к понятию, принципам и особенностям правовой охраны окружающей среды в городах именно как единой природно-социальной системы, обозначены тенденции развития правового регулирования соответствующих общественных отношений.

Диссертантом сформулированы положения, выносимые на защиту, которые обладают научной новизной. Особый интерес представляет пятое положение, выносимое на защиту, о целесообразности правового института экологического рейтинга городов. Теоретической и практической

значимостью обладают предложения по совершенствованию экологического нормирования (шестое и девятое положения, выносимые на защиту).

С большинством положений, выносимых на защиту, следует согласиться. Вместе с тем возникают следующие **вопросы** по правовой охране окружающей среды в городах:

1. В тексте автореферата не содержатся рекомендации по такому специфическому загрязнителю окружающей среды, как микропластик. В то же время микропластик в колоссальных количествах (особенно в составе сточных вод) попадает в водные объекты в городах. Какие правовые меры минимизации попадания микропластика в окружающую среду, по мнению диссертанта, могут быть включены в уже предложенную им систему мер правовой охраны окружающей среды в городах?

2. В четырнадцатом положении, выносимом на защиту, предлагаются способы повышения эффективности правовых мер по обращению в основном с твердыми коммунальными отходами. Однако в городах большой проблемой являются и свалки отходов строительства и ремонта, которые в преимущественном большинстве состоят из утильных фракций, подлежащих переработке. В Республике Татарстан разработан проект Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении порядка обращения с отходами строительства и ремонта на территории Республики Татарстан», в котором предусматриваются: (1) участие органов местного самоуправления в части регистрации документов, регламентирующих обращение с отходами строительства и ремонта, (2) осуществление муниципального контроля в отношении каждого объекта образования отходов строительства и (3) другие положения. В Республике Татарстан вводится региональная информационная система, контролирующая передвижение строительных отходов от источников их образования до места обработки. Какие правовые меры предпринимаются в Кемеровской области или в других субъектах Российской Федерации для вывода из «теневого» обращения отходов строительства и ремонта в городах?

Заданные вопросы носят конкретизирующий характер и не влияют на положительную оценку диссертации Н.Л. Лисиной как самостоятельного, комплексного научного исследования, в рамках которого достигнута поставленная автором цель по разработке теоретических основ правовой охраны окружающей среды в городах, определении базовых понятий, принципов, правовых мер, тенденций развития соответствующего законодательства.

Автореферат диссертации на тему «Проблемы правовой охраны окружающей среды в городах» соответствует критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова, а его автор, Н.Л. Лисина, заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.06 – «Земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право».

*Отзыв на автореферат подготовлен
доцентом кафедры экологического,
трудового права и гражданского процесса
юридического факультета ФГАОУ ВО
«Казанский (Приволжский) федеральный университет»,
кандидатом юридических наук, доцентом
Луновой Еленой Викторовной*

_____ / _____ / «__» апреля 2022 г.

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Казанский (Приволжский) федеральный университет», адрес: 420008, Казань, ул. Кремлевская, 18, телефон: +7 (843) 233-71-09, факс: +7 (843)233-71-09 (843) 292-44-48, адрес электронной почты: public.mail@kpfu.ru, сайт: www.kpfu.ru