

и кресты продолжал
ная между нами верста
и на
повторным свиданьем
пероургов
ода

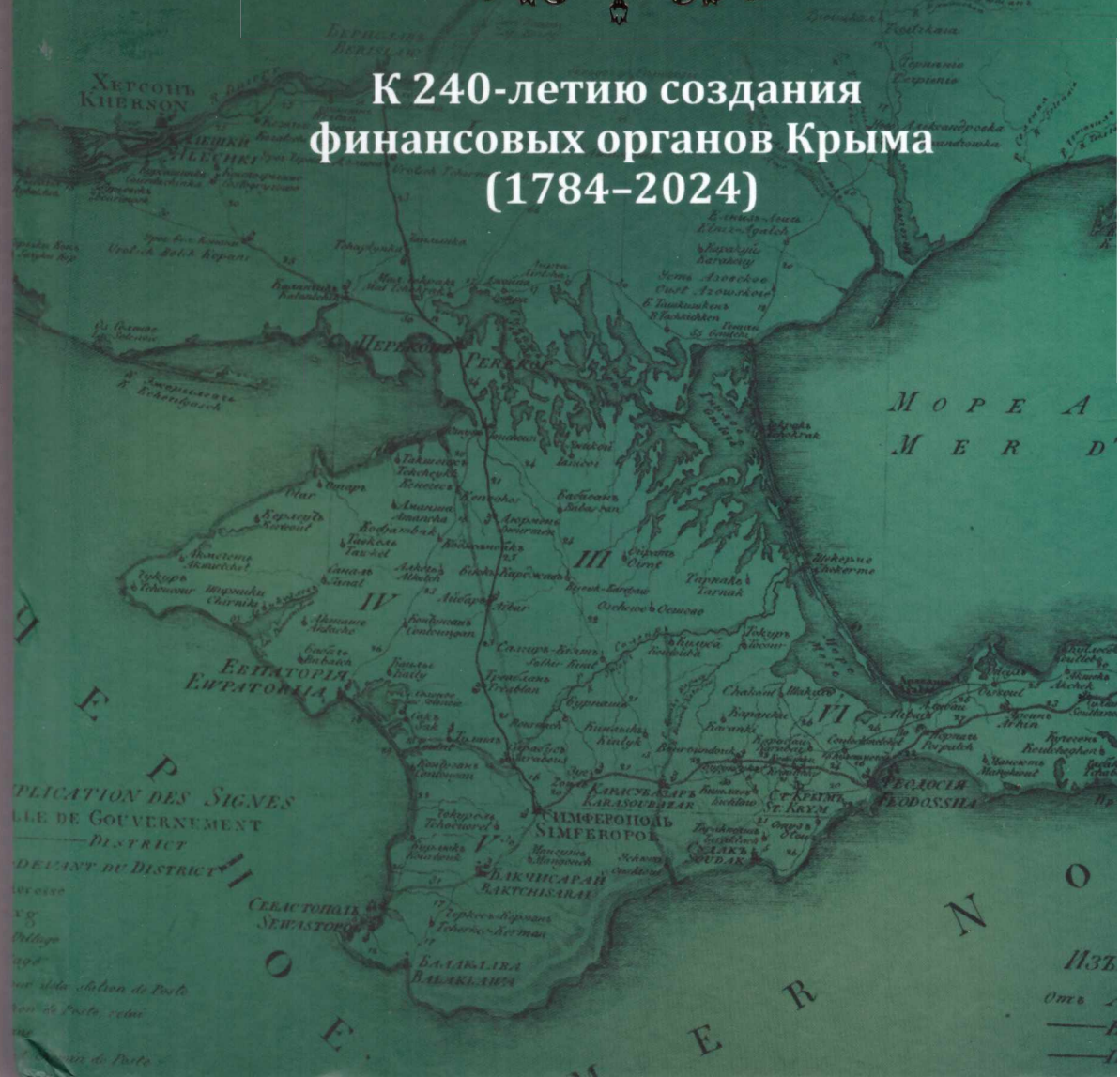
avec l'indication des chemins
praticables, des stations et
plus nouveaux
à St

LES DISTRICTS

ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА КРЫМА:

ФАКТЫ, СОБЫТИЯ, ЛЮДИ

К 240-летию создания
финансовых органов Крыма
(1784–2024)





ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ КРЫМ
МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

**ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА КРЫМА:
ФАКТЫ, СОБЫТИЯ, ЛЮДИ**

К 240-ЛЕТИЮ
СОЗДАНИЯ
ФИНАНСОВЫХ ОРГАНОВ КРЫМА

(1784–2024)

Симферополь
«Полипринт»
2024



УДК 94(292.471)+336.1.07
ББК 63.3(2Рос.Кры)665.261-212.1-2(Рос.Кры)
Б 83

Печатается по решению Учёного совета Института «Таврическая академия» ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского», протокол № 4 от 11 апреля 2023 г.

Борщик Н.Д., Морозан В.В., Прохоров Д.А.

Б 83 Финансовая система Крыма: факты, события, люди. К 240-летию создания финансовых органов Крыма (1784–2024). / Под общ. ред. И.В. Кивико. – Симферополь: Полипринт, 2024. – 376 с., илл.

ISBN 978-5-6051031-8-9

В юбилейном издании отражён широкий круг вопросов, связанный с организацией финансовых органов в Крыму. Фактический материал представлен в хронологической последовательности, начиная с 1784 г. – создания Казённой палаты в Таврической области как первого финансового учреждения в регионе – и до настоящего времени. Уделено внимание становлению и развитию региональной финансовой службы: дана подробная характеристика финансовых учреждений дореволюционного и советского периодов, показано совершенствование практической деятельности финансовых учреждений Крыма на современном этапе. На основании широкого круга архивных источников, нормативно-правовых документов, воспоминаний современников описываемых событий и ветеранов финансовых органов Крыма рассмотрена эволюция крымской финансовой службы от Казённой палаты как хранительницы региональных доходов до современного Министерства финансов Республики Крым.

Опубликованные материалы могут представлять интерес для всех, интересующихся экономической историей, историей отечественных финансовых органов, историей Крыма и России.

УДК 94(292.471)+336.1.07
ББК 63.3(2Рос.Кры)665.261-212.1-2(Рос.Кры)

ISBN 978-5-6051031-8-9

© Борщик Н.Д., Морозан В.В.,
Прохоров Д.А., 2024



Уважаемые друзья!

Выход издания, которое вы держите в руках, приурочен к 240-летию создания финансовых органов Крыма. Первым таким органом на территории полуострова стала Таврическая Казённая палата.

Финансы не зря называют кровью экономики. От работы финансистов во многом зависит и социально-экономическое развитие страны и регионов, и национальная безопасность, и благополучие граждан. Поэтому Министерство финансов во все времена было одним из ключевых органов государственного управления.

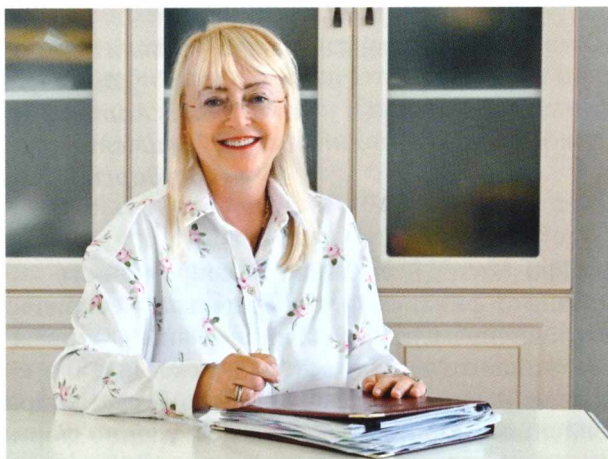
Крымские финансисты достойно продолжают и приумножают традиции предшественников. В Министерстве финансов нашей республики трудятся настоящие профессионалы, которых отличает умение оперативно и эффективно решать самые сложные и масштабные задачи, находить необходимый баланс, отстаивать свою позицию. Все это вызывает искреннее уважение.

Благодарю сотрудников и ветеранов финансовых органов Крыма за самоотверженный труд, поздравляю всех с юбилеем!

Глава Республики Крым

A handwritten signature in blue ink, consisting of stylized, overlapping loops and lines.

С. АКСЁНОВ



Уважаемые читатели!

Появление этого издания приурочено к юбилейной дате – 240-летию создания финансовых органов Крыма.

В книге отражена история одного из ключевых органов региональной исполнительной власти – Министерства финансов Республики Крым.

Для мировой истории 240 лет – это миг, а для учреждения – это огромный путь со своими особенностями и сложностями, радостями и победами: путь, пройденный вместе со своей страной.

В книге сделана попытка воссоздать хронику исторических событий, их влияние на деятельность финансовой системы Крыма на основе собранного обширного исторического материала. Особенностью издания является изложение истории финансовых органов Крыма в контексте общеисторической обстановки, их влияния на жизнь общества.

Основной акцент сделан на людях, работавших в финансовых органах Крыма. Много внимания уделено руководителям разных лет, поскольку от их умения создать коллектив единомышленников во многом зависел и результат всей работы.

В книге рассказано и о нынешних специалистах Минфина Крыма, не обделены вниманием и ветераны. Представленные архивные фотографии помогут окунуться в атмосферу прошлого и оживить яркие страницы славного пути, пройденного несколькими поколениями финансистов.

Предлагаемое вашему вниманию издание служит благородной цели – сохранению памяти об истории Министерства финансов Крыма и его служащих. Приятного чтения!

С уважением,

**Заместитель Председателя
Совета министров Республики Крым -
министр финансов Республики Крым**

И. КИВИКО

ПРЕДИСЛОВИЕ

Деньгами надо управлять, а не служить им.

Луций Анней Сенека
(лат. *Lucius Annaeus Sēnēca minor*)
римский философ, поэт
и государственный деятель

Любая сфера жизнедеятельности современного общества неразрывно связана с финансами, которые как историческая категория появились одновременно с возникновением первых государств. Отечественная финансовая система берёт своё начало с IX – X вв., с объединения славянских земель в Киевскую Русь. Централизованная система управления финансами начала постепенно формироваться с конца XV века, окончательно оформившись в 1802 году при учреждении Министерства финансов Российской империи. Современная финансовая система России сегодня во многом стала правопреемницей государственных инициатив в сфере управления финансами в разные исторические периоды и является основным звеном регулирования всех экономических процессов, обеспечивая, в том числе, и экономическую безопасность страны.

Это актуально и для современного Крыма, ставшего новым субъектом Российской Федерации в 2014 г. Финансовые органы Крыма в 2024 г. отмечают 240-летие своей деятельности. Сразу после вхождения Крыма в состав Российской империи (1783 г.) Екатерина II одной из первоочередных задач считала здесь создание учреждений финансового контроля. И 07 февраля (18 февраля) 1784 г. Г.А. Потемкин, генерал-губернатор Новороссии, представил на утверждение императрице штат Таврической области, где впервые была упомянута Казённая палата – первый региональный финансовый орган. Уже 24 апреля (5 мая) 1784 г. Екатериной II был утвержден штат Таврической области (и Казённой палаты), что свидетельствовало о внимании центральных властей к Крыму как стратегически важному региону.

Таврическая казённая палата осуществляли контроль над другими нижестоящими организациями – Таврической соляной экспедицией, таможенной экспедицией, винной (занимавшейся сбором податей с винного откупа), счётной и ревизской экспедициями.

В 1802 г. была образована Таврическая губерния, и практически сразу же была создана казённая экспедиция Таврического губернского правительства, переименованная в 1839 г. в Таврическую губернскую казённую палату. Это учреждение осуществляло руководство деятель-

ностью уездных казначейств, контроль за доходами и расходами губернской казны, производило торги, распределяло откупы, занималось приёмом, отводом и межеванием участков казённых земель, контролировало работу потребительских обществ, кредитных и ссудо-сберегательных товариществ. Председатель Казенной палаты часто являлся вице-губернатором и был третьим лицом в губернии по своему положению.

После Октябрьской революции 1917 г. власть в Крыму сменялась перманентно, что существенно затрудняло работу финансовых структур. Советская Социалистическая Республика Таврида, Крымское краевое правительство, Правительство при Главнокомандующем Вооружёнными Силами на Юге России П.Н. Врангеле имели разное представление о сути и назначении финансов, что привело к краху существующих финансовых отношений. Только в ноябре 1920 г., после окончательного установления советской власти на полуострове, были созданы финансовые отделы исполнительных комитетов уездных советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов при революционных комитетах.

Народный комиссариат финансов был создан по постановлению I Всекрымского учредительного съезда Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и краснофлотских депутатов в ноябре 1921 г. Прекратил он свою деятельность в связи с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 30 июня 1945 г. «О преобразовании Крымской АССР в Крымскую область в составе РСФСР». Наркомат осуществлял руководство работой финансовых органов на территории Крымской АССР, занимался составлением и исполнением бюджетов Крымской АССР, финансированием отраслей народного хозяйства.

С 1945 г. существовал финансовый отдел исполкома Крымского совета депутатов трудящихся, переживший в своей истории ряд реорганизаций и став Финансовым управлением Совета министров Республики Крым к 1993 г. Этот финансовый орган организовывал и координировал работу по составлению и выполнению областного/республиканского бюджета, занимался бюджетно-финансовым планированием и финансированием народного хозяйства, осуществлял руководство районными и городскими финансовыми учреждениями.

На современном этапе Министерство финансов Республики Крым является исполнительным органом государственной власти Республики Крым, подконтрольным, подотчётным Главе Республики Крым и Совету министров Республики Крым. Министерство обеспечивает проведение единой финансовой, бюджетной политики на территории Республики Крым, координирует деятельность в этой сфере других исполнительных органов государственной власти Республики

Крым, осуществляет функцию по нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере финансов и бюджета.

Несмотря на всю важность финансов в нашей жизни, применительно к Крымскому полуострову приходится констатировать полное отсутствие монографий и диссертаций экономической или исторической направленности по этой теме; нет и междисциплинарных исследований. Предпринимались попытки исследовать финансовую и кредитную историю Тавриды. Однако эти публикации носят, скорее, справочный характер. Малоинформативными являются и вышедшие в последнее время журнальные статьи, которые вскользь касаются лишь истории банковского дела имперского периода России. Поэтому авторы издания своей целью ставят изучение в исторической ретроспективе эволюции финансовой системы Крыма, исследование основных функций и направлений работы крымских органов управления финансами в разные исторические периоды, а также на основе анализа архивных источников выявление конкретных персоналий служащих крымских финансовых учреждений, их роли в развитии финансовой системы Крыма. Другими словами, настоящее издание рассказывает об истории создания финансовых органов на полуострове, об эволюции дореволюционных, советских и современных органов финансовой службы, о людях, посвятивших свою жизнь служению любимому делу.

Авторский коллектив по крупицам собирал нужную информацию: привлечены фонды финансовых учреждений Государственного архива Республики Крым (г. Симферополь), Государственного архива Российской Федерации (г. Москва) и Российского государственного исторического архива (г. Санкт-Петербург) за разные исторические периоды. В качестве иллюстраций использованы редкие документы и архивные материалы, фотографии из личных коллекций крымских исследователей и краеведов. Особую ценность представляют воспоминания и фотоматериалы сотрудников Министерства финансов Республики Крым, ветеранов финансовых органов и их родственников. Авторы выражают искреннюю признательность заместителям министра финансов Республики Крым Загородней Ирине Владимировне, Губернаторовой Оксане Юрьевне за организационную помощь; сотрудникам Фильченко Яне Юрьевне, Юрченко Наталии Владимировне – за консультации и помощь в сборе материала; специалистам, десятилетия своей жизни посвятившим работе в финансовых органах Крыма и находящимся сейчас на заслуженном отдыхе – Арсентьевой Людмиле Ивановне, Барской Наталии Владимировне, Кулинич Екатерине Васильевне и Новиковой Татьяне Борисовне – за готовность поделиться с читателями своими мыслями и эмоциями. Благодаря слаженной командной работе удалось собрать уникальные данные, ставшие основой для этого издания.

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	6
ГЛАВА 1. ИЗ ИСТОРИИ ДОРЕВОЛЮЦИОННЫХ ФИНАНСОВЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ КРЫМСКОГО ПОЛУОСТРОВА (1784–1917)	9
§ 1. Финансовые органы государственного управления, их подразделения и фискальные учреждения Таврической области в 1784–1802 гг.	10
§ 2. Иерархия, деятельность и штаты финансовых органов государственного управления Таврической губернии в первой половине XIX века	89
§ 3. Учреждения Министерства финансов в Таврической губернии во второй половине XIX – начале XX века	121
ГЛАВА 2. СТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТСКОЙ ФИНАНСОВОЙ СЛУЖБЫ (1917–1941)	177
§ 1. Структура финансовых учреждений Крыма в эпоху постреволюционных преобразований (1917–1920)	178
§ 2. Финансовая система Крымской АССР в 1921–1941 гг.	205
ГЛАВА 3. СОВЕТСКИЕ ФИНАНСОВЫЕ ОРГАНЫ В КРЫМУ (середина 1940 – начало 1990-х гг.)	245
§ 1. Послевоенное устройство финансовой системы Крымской области (1944–1954)	246
§ 2. Финансовые органы Крыма в составе УССР (середина 1950-х – начало 1990-х гг.)	268
ГЛАВА 4. ФИНАНСОВЫЕ ОРГАНЫ КРЫМА ПОСЛЕ РАСПАДА СССР (1991 – 2014)	293
ГЛАВА 5. МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ	313
ПРИЛОЖЕНИЯ. Главы финансового ведомства Крыма (1784 – наст. время)	365
Главы Таврической казённой палаты	366
Руководители финансовых органов Крыма в советское время	368
Министры финансов Автономной Республики Крым и Республики Крым	370

Научное издание

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ:

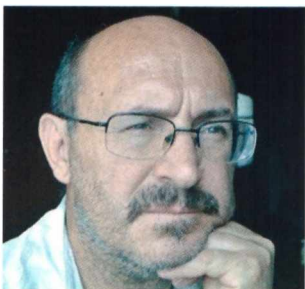


БОРЩИК Наталья Дмитриевна

Доктор исторических наук, профессор,
профессор Крымского федерального университета
им. В.И. Вернадского, г. Симферополь.

Специалист в сфере экономической истории.

Сфера научных интересов: история государственных и
местных органов управления, историческая демография.
Авторские исследования неоднократно получали грантовую
поддержку отечественных научных фондов РГНФ и РФФИ.
Автор более 150 научных и учебно-методических работ.



МОРОЗАН Владимир Васильевич

Доктор исторических наук, профессор, профессор Института
истории Санкт-Петербургского государственного универси-
тета, г. Санкт-Петербург.

Специалист в сфере экономической и социальной истории.

Сфера научных интересов: история банковского дела и
предпринимательства, генеалогия и история дворянства
Российской империи.

Автор около 200 научных и учебно-методических работ.



ПРОХОРОВ Дмитрий Анатольевич

Доктор исторических наук, старший научный сотрудник,
профессор Крымского федерального университета им. В.И.
Вернадского, г. Симферополь.

Специалист в сфере этноконфессиональной истории.

Сфера научных интересов: история государственных и мест-
ных органов управления, этноконфессиональная история.

Автор более 300 научных и учебно-методических работ.

Подписано к печати 29.01.2024. Формат 70×100/16
Усл. печ. л. 30.55. Тираж 100 экз. Заказ №. 4435755

Издательство ООО «Полипринт»
Российская Федерация, Республика Крым,
г. Симферополь, ул. Караимская, 9/10
Тел./факс: +7(3652) 248-178, +7(978)776-56-75
248178@mail.ru, www.print2u.ru

ISBN 978-5-6051031-9-6



9 785605 103196 >

Напечатано с оригинал-макета заказчика в типографии ИП Гальцовой Н.А.
Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь,
пгт. Аграрное, ул. Парковая, д. 7, кв. 908.

Сайт: www.s-press.ru E-mail: nisfo@mail.ru Тел.: +7 (978) 781-38-81