

DOI 10.21178/05102023.55

УДК 630*641

Общие рекомендации по планированию адаптационных мероприятий в субъектах РФ

© Е.И. Семенова^{1*}, И.С. Недбаев^{1,2}, А.О. Сорока¹

¹ ФБУ «Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт лесного хозяйства»,
г. Санкт-Петербург, Институтский пр-т, д. 21

² ФГБУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет»
г. Санкт-Петербург, Университетская наб., д. 7–9

The report deals with the issues of planning measures for adaptation to climate change in the forestry sector of the Russian Federation. The current situation in climate planning at the regional level is assessed. General recommendations aimed at improving the system of planning adaptation measures are developed. The most common mistakes in the development of measures to adapt forests to climate change are presented and recommendations for their elimination are given. More detailed research and practical work in the field of adaptation planning of forestry activities will help ensure the sustainability of forest ecosystems in the face of climate change.

В данном докладе рассматриваются вопросы планирования адаптации мероприятий к изменениям климата в области лесного хозяйства субъектов Российской Федерации. Дана оценка текущей ситуации в области климатического планирования на региональном уровне. Были разработаны общие рекомендации, которые направлены на совершенствование системы планирования адаптационных мероприятий. Приведены наиболее часто встречающиеся ошибки при разработке адаптации лесов к изменениям климата. Более детальное исследование и практическая работа в области планирования адаптации мероприятий в лесном хозяйстве помогут обеспечить устойчивость лесных экосистем в условиях изменений климата

Наблюдаемые и ожидаемые изменения климата оказывают существенное влияние на процессы функционирования социально-экономических систем. В частности, наибольшему влиянию подвержены климатозависимые отрасли экономики, такие как сельское, лесное и водное хозяйство. По данным многолетних исследований, в лесах мира уже происходят существенные изменения и, по прогнозным оценкам, воздействие будет усиливаться. По этой причине адаптация лесных экосистем требует особого внимания [1].

Целью данной работы является разработка общих рекомендаций по планированию адаптационных мероприятий в субъектах Российской Федерации. В рамках исследования были проанализированы запланированные мероприятия, направленные на адаптацию российских лесов к климатическим изменениям.

Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере лесных отношений при планировании адаптационных мероприятий в лесах должны адекватным образом оценивать возможные воздействия, обусловленные изменением климата (включая благоприятные возможности), на лесное хозяйство, лесную продукцию и услуги.

Данную оценку следует проводить в отношении как медленно протекающих, так и резких воздействий, вызываемых экстремальными ситуациями.

Согласно Приказу Минэкономразвития России от 13 мая 2021 г. № 267 «Об утверждении методических рекомендаций и показателей по вопросам адаптации к изменению климата» [2] следует проводить ретроспективную оценку рисков, что выполняют не все субъекты Российской Федерации. При планировании адаптационных мероприятий в лесном хозяйстве для снижения уязвимости субъектами РФ рекомендуется учитывать данные о проявлении климатических рисков за истекший временной период не менее 10 лет.

Для прогноза дальнейшей динамики климатических рисков, характерных для лесного хозяйства и включения в число рисков новых угроз в результате прогнозируемых изменений климата рекомендуется использовать результаты научных исследований, в том числе публикации Климатического центра Росгидромета [3], имеющие региональную детализацию.

При разработке адаптационных мероприятий необходимо опираться на научные источники, опубликованные в рецензируемых российских и зарубежных научных изданиях и учитывать имеющуюся нормативно-правовую базу и стратегические документы (Лесной план субъекта РФ, Региональный план адаптации к изменениям климата субъекта РФ, Паспорт климатической безопасности субъекта РФ и т. д.).

Рекомендуется создание перечня мероприятий лесного хозяйства местного и регионального уровня по адаптации к изменению климата с определением ответственных лиц и организаций для каждого мероприятия, поиск инструментов, способствующих стимулированию исполнения запланированных мероприятий. Предполагаемый перечень мероприятий должен представлять собой набор практических действий, чтобы он был полностью понят практикующими специалистами.

Рекомендуется определить приоритетные адаптационные меры и распределить ресурсы. Условно все адаптационные мероприятия можно разделить на профилактические, оперативные, и мероприятия, направленные на устранение последствий. Распределение ресурсов должно быть равномерным и основываться на текущей оценке уязвимости и прогнозных показателях.

В настоящее время, при планировании адаптационных мероприятий к климатическим изменениям допускается ряд ошибок, влияющих на реализацию запланированных мероприятий. В ходе анализа были выявлены следующие наиболее типичные ошибки:

- дублирование одних и тех же адаптационных мероприятий в отношении разных климатических рисков;
- практически полное отсутствие мероприятий, направленных на адаптацию лесов к климатическим изменениям, а не на получение сопутствующих выгод;
- планирование мероприятий в большем объеме, чем возможности реализации данного субъекта;
- малое количество практических мероприятий в особенно уязвимых регионах;
- несоответствия и отсутствие единообразия при заполнении единиц измерения показателей (в частности, для стоимости);
- неполное понимание временного периода, за который должны быть реализованы мероприятия (некоторые субъекты планируют на год, другие на 10 лет);
- отсутствие оценки уязвимости перед планированием адаптационных мероприятий.

Необходимо учитывать риск возникновения ошибок при планировании адаптационных мероприятий и регулярно проводить аудиты, направленные на их поиск и устранение.

При корректировке адаптационных мероприятий для риска увеличения частоты возникновения лесных пожаров субъектами РФ рекомендуется учитывать имеющиеся ресурсы, указанные в Сводных планах тушения лесных пожаров региона. Для борьбы с лесными пожарами лесничества ежегодно разрабатывают планы тушения лесных пожаров, в которых отражают:

- перечень и состав лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, иных средств предупреждения и тушения лесных пожаров, порядок привлечения и использования таких средств;
- перечень сил и средств подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований, которые могут быть привлечены в установленном порядке к тушению лесных пожаров, и порядок привлечения таких сил и средств;
- мероприятия по координации работ, связанных с тушением лесных пожаров;
- меры по созданию резерва пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, транспортных средств и горюче-смазочных материалов.

При разработке адаптационных мероприятий необходимо учитывать площади фондов лесовосстановления в субъектах Российской Федерации. К фонду лесовосстановления относятся не покрытые лесной растительностью лесные земли лесного фонда, пригодные для создания на них лесов путем искусственного восстановления или естественного возобновления. Эти земли включают в себя вырубки, гари, пустыри и прогалины, площади с погибшими древостоями [4].

В заключение можно сделать вывод, что для адаптации лесов субъектов Российской Федерации к климатическим рискам имеется обширная научная и правовая база, позволяющая эффективно проводить планировать адаптационные мероприятия. На уровне Органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере лесных отношений необходимо, в первую очередь, учитывать ретроспективные и прогнозные климатические риски, характерные для данного региона. Необходимо избегать типичных ошибок при планировании мероприятий. Рекомендуется учитывать имеющиеся в регионе ресурсы, в первую очередь, направленные на борьбу с лесными пожарами и проведении работ по лесовосстановлению.

*E-mail автора для переписки: e.semenova@spb-niilh.ru

Литература

1. Константинов, А.В. Методология оценки уязвимости лесного сектора экономики в условиях изменения климата / А.В. Константинов. – Труды Санкт-Петербургского научно-исследовательского института лесного хозяйства. – 2014. – № 3. – С. 73–77. – ISSN 2079-6080.
2. Об утверждении методических рекомендаций и показателей по вопросам адаптации к изменениям климата: Приказ Министерства экономического развития РФ (Минэкономразвития России) от 13 мая 2021 г. № 267 // Министерство экономического развития РФ: офиц. сайт. – Электронный ресурс. – https://www.economy.gov.ru/material/dokumenty/prikaz_minekonomrazvitiya_rossii_ot_13_maya_2021_g_267.html (дата обращения 26.08.2023 г.).
3. Сценарные прогнозы на основе глобальных моделей СМIP6 // Климатический центр Росгидромета: офиц. сайт. – Электронный ресурс. – URL: <https://cc.voeikovmgo.ru/ru/klimat/izmenenie-klimata-rossii-v-21-veke-cmir6> (дата обращения 26.08.2023 г.).
4. Об утверждении Правил лесовосстановления, формы, состава, порядка согласования проекта лесовосстановления, оснований для отказа в его согласовании, а также требований к формату в электронной форме проекта лесовосстановления (с изменениями и дополнениями): Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 29 декабря 2021 г. N 1024 // Информационно-правовой портал «Гарант»: офиц. сайт. – Электрон. справ. правовая система. – URL: <https://base.garant.ru/403517664/> (дата обращения: 20.08.2023).