

*Белозёров Сергей Анатольевич, Соколовская Елена Васильевна*

Санкт-Петербургский государственный университет,  
Российская Федерация, 199034, Санкт-Петербург, Университетская наб., 7–9

## **Экономические санкции-2022 и контрсанкционная политика России в финансовом секторе**

**Аннотация** В статье проанализированы основные группы экономических санкций, введенные США, государствами ЕС и другими странами мира в начале 2022 года, против Российской Федерации. Особое внимание уделено санкциям, затронувшим финансовый сектор, в том числе, страхование, а также контрсанкционной политике российского правительства. Рассмотрены отдельные направления политики Банка России, направленные на стабилизацию финансовой системы страны, влияние санкций на динамику резервов Банка России и новое бюджетное правило, как контрсанкционная мера. Выявлено, что потенциальным негативным следствием экономических санкций-2022 может стать рост зависимости российской экономики от Китая, вследствие, прежде всего, увеличения доли платежей и резервов в юанях, что необходимо учитывать при формировании национальной политики рационального протекционизма.

**Ключевые слова:** экономические санкции; контрсанкционная политика; финансовый сектор; страхование; Российская Федерация

*Исследование выполнено в рамках проекта «Оптимизация страховой защиты населения в условиях биологической угрозы» (Санкт-Петербургский государственный университет, Pure ID: 92423693)*

*Sergey A. Belozyorov, Olena Sokolovska*

St Petersburg University, 7–9, Universitetskaya nab.,  
St Petersburg, 199034, Russian Federation

## **Economic sanctions-2022 and Russian counter-sanctions policy in financial sector**

**Abstract** We analyzed the main groups of economic sanctions imposed by the United States, EU states and other countries at the beginning of 2022 against Russian Federation. We paid particular attention to the sanctions affected the financial sector, including insurance, and the counter-sanctions policy of the Russian government. We considered several directions of Bank of Russia's policy aimed to stabilize the country's financial system, and the impact of sanctions on the dynamics of Bank of Russia's reserves, and a new budget rule as a counter-sanction measure. We revealed that the possible negative consequence of economic sanctions-2022 could be an increase in dependence of Russian economy on China, primarily due to the growth in the share of payments and reserves in yuan; this, in turn, should be considered in national policy of rational protectionism.

**Keywords:** economic sanctions; counter-sanctions policy; financial sector; insurance; Russian Federation

*The reported study "Improvement of Insurance Coverage of the Population under Biological Threat" was funded by Saint Petersburg State University. Pure ID: 92423693)*

Экономические санкции были введены в начале 2022 г. США, Европейским союзом, Великобританией, Японией и другими странами против России. Значительное количество транснациональных компаний заявили об уходе с российского рынка. Основания для прекращения деятельности можно разделить на несколько групп: влияние официальных санкций; прерывание логистических цепочек в рамках внутреннего рынка; давление общественности и заинтересованных сторон; принципиальная позиция компании.

Анализ существующих исследований по антироссийским экономическим санкциям-2022 позволил определить следующие основные группы секторов и соответствующих санкций.

### **I. Финансовый сектор:**

✓ санкции в отношении центрального банка РФ, затрагивающие, в том числе, и обслуживание государственного долга;

✓ отключение десяти российских банков от глобальной сети обмена финансовыми сообщениями SWIFT;

✓ запрет большинству международных рейтинговых агентств присваивать финансово-экономические рейтинги России и российским компаниям;

✓ ограничение доступа страны к ресурсам МВФ и Всемирного банка;

#### **в том числе, страхование:**

санкции стран ЕС при страховании и перестраховании транспортных средств (прежде всего, авиационных), а также товаров оборонного назначения (одновременно с запретом на их экспорт);

санкции Великобритании, связанные с ограничением предоставления услуг страхования и перестрахования для российских компаний авиационной и космической отрасли [1].

### **II. Международная торговля:**

✓ отмена режима наибольшего благоприятствования (Most Favoured Nation regime, MFN);

✓ запрет на экспорт в Россию высокотехнологичной продукции, в том числе чипов и материалов для их производства;

✓ ограничения на экспорт товаров двойного назначения в Россию;

✓ запрет на экспорт в Россию предметов роскоши;

✓ запрет на импорт российского золота.

### **III. Энергетический сектор:**

✓ запрет импорта в страны ЕС российского угля, нефтепродуктов, импорта нефти морским транспортом, а также товаров и услуг, связанных с нефтепереработкой;

✓ полный запрет импорта российского ископаемого топлива в США;

✓ установление странами G7 «потолка цен» на сырую нефть и нефтепродукты;

✓ приостановка Германией сертификации газопровода «Северный поток-2».

### **IV. Транспортный сектор и туризм:**

✓ запрет странами Западной Европы полетов российских самолетов в своем воздушном пространстве;

✓ прекращение перевозки и перевалки российских грузов европейскими контейнерными компаниями и портами;

✓ ограничение выдачи виз и «золотых паспортов»<sup>1</sup> гражданам РФ со стороны государств ЕС.

#### V. Адресные санкции против физических лиц и компаний:

✓ замораживание активов и инвестиций;

✓ запрет на поездки для физических лиц;

✓ запрет вещания государственных телевизионных каналов RT и Sputnik.

#### VI. Культура и спорт:

✓ запрет на участие и проведение культурных и спортивных мероприятий, в том числе, мероприятий ФИФА/УЕФА, Уимблдонского турнира, Евровидения.

Более подробно экономические санкции-2022 против России в разрезе стран-инициаторов представлены в табл. 1.

Таблица 1.

#### Антироссийские экономические санкции-2022

	Адресные санкции против физических лиц	Финансовые санкции	Отключенные банки от SWIFT	Закрытие воздушного пространства	Торговые ограничения	Экспорт технологий	Импорты энергоносителей	Ограничения выдачи «золотых паспортов»	Импорты железной руды и стали	Экспорт драгоценных металлов	Импорты золота
Австралия	+	+			+	+	+	+		+	
Багамские острова	+	+									
Великобритания	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
ЕС+*	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
Канада	+	+	+	+	+	+	+	+		+	+

<sup>1</sup> Механизм получения гражданства инвестора («золотого паспорта») позволяет физическому лицу получить гражданство страны как результат инвестиций в экономику данной страны при отсутствии реальной связи со страной натурализации.

Новая Зеландия**	+	+		+	+		+			+	+
Республика Корея		+	+		+	+					
Сингапур		+			+	+					
США	+	+	+	+	+	+	+	+		+	+
Тайвань					+	+					
Швейцария	+	+	+	+	+	+	+		+	+	+
Япония	+	+	+		+	+	+			+	+

Примечания:

\*ЕС+ – включает все страны ЕС, а также Албанию, Боснию и Герцеговину, Исландию, Косово, Лихтенштейн, Монако, Норвегию, Северную Македонию, Украину, Черногорию, присоединившихся полностью или частично к санкциям стран ЕС.

\*\*Новая Зеландия закрыла воздушное пространство только для правительственных и военных самолетов из РФ.

Источник: составлено авторами по данным Statista.com

Как видно из табл. 1., адресные санкции против физических лиц и торговые ограничения являются наиболее распространенными видами новых экономических санкций-2022. Основные причины заключаются, во-первых, в простоте их введения – исторически торговый бойкот является самой ранней разновидностью экономических санкций, во-вторых, в соблюдении принципа целевой направленности санкций – их введение против лиц, непосредственно ответственных за внутреннюю и внешнюю политику страны-мишени [2].

### **Контрсанкционная политика Российской Федерации**

В качестве ответных мер на действия стран-инициаторов санкций, правительством РФ были предприняты действия, направленные, в том числе, на защиту внутреннего рынка от негативных последствий.

#### **I. Определение «недружественных стран»**

Правительство России учредило список «недружественных стран» (на данный момент включает 48 государств-инициаторов санкций)<sup>2</sup>, против которых применяются контрмеры,

<sup>2</sup> Перечень иностранных государств и территорий, совершающих в отношении Российской Федерации, российских юридических лиц и физических лиц недружественные действия / Распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 марта 2022 г. N 430-р. (с изм. и доп.).

в том числе, требование оплаты в российских рублях за импорт природного газа, отмена упрощенного визового режима для туристов из этих стран.

## **II. Финансовый сектор:**

- ✓ повышение Банком России ключевой ставки до 20% непосредственно после введения санкций;
- ✓ проведение интервенции на валютном рынке для стабилизации национальной валюты;
- ✓ усиление контроля при валютных переводах за границу;
- ✓ запрещение продаж банками долларов США клиентам;
- ✓ ограничение на снятие наличной валюты в банкоматах;
- ✓ обязательство продажи для экспортеров части валютной выручки (до июля 2022 года).

## **III. Торговые ограничения:**

- ✓ ограничение экспорта некоторых видов сельскохозяйственных культур и сельскохозяйственной продукции (зерна, сахара, семян подсолнечника, масла, шрота);
- ✓ запрет экспорта телекоммуникационных, медицинских, автомобильных, сельскохозяйственных товаров, электрооборудования и древесины.

## **IV. Закрытие воздушного пространства**

Запрет на полеты над территорией России действует для самолетов из 37 стран, в том числе, для стран ЕС, Великобритании, Канады, Норвегии.

## **V. Внешнее управление иностранными компаниями**

Предусматривается национализация ряда иностранных компаний, принявших решение об уходе с российского рынка, в частности, путем передачи акций иностранных собственников российским инвесторам (Obi, McDonald's).

## **VI. Адресные санкции против физических лиц:**

- ✓ замораживание активов и запрет на поездки.

## **VII. СМИ и интернет-ресурсы**

Введение уголовной ответственности за распространение недостоверных новостей, что привело к полной или частичной блокировке таких ресурсов как Facebook, Instagram, Twitter, YouTube, на территории РФ.

Как отмечалось выше, одним из ключевых последствий экономических санкций-2022 стал уход иностранных компаний, прежде всего, американских и европейских, с российского рынка. При этом, максимальное количество компаний, покинувших российский рынок, работают в IT-секторе, сфере недвижимости, телекоммуникационного оборудования и связи (рис. 1.).



Источник: составлено авторами по данным [3;4]

Примечания:

\* потребительские товары выборочного спроса (Consumer Discretionary) – товары и услуги, которые не являются жизненно необходимыми (предметы роскоши, развлечения, автомобили).

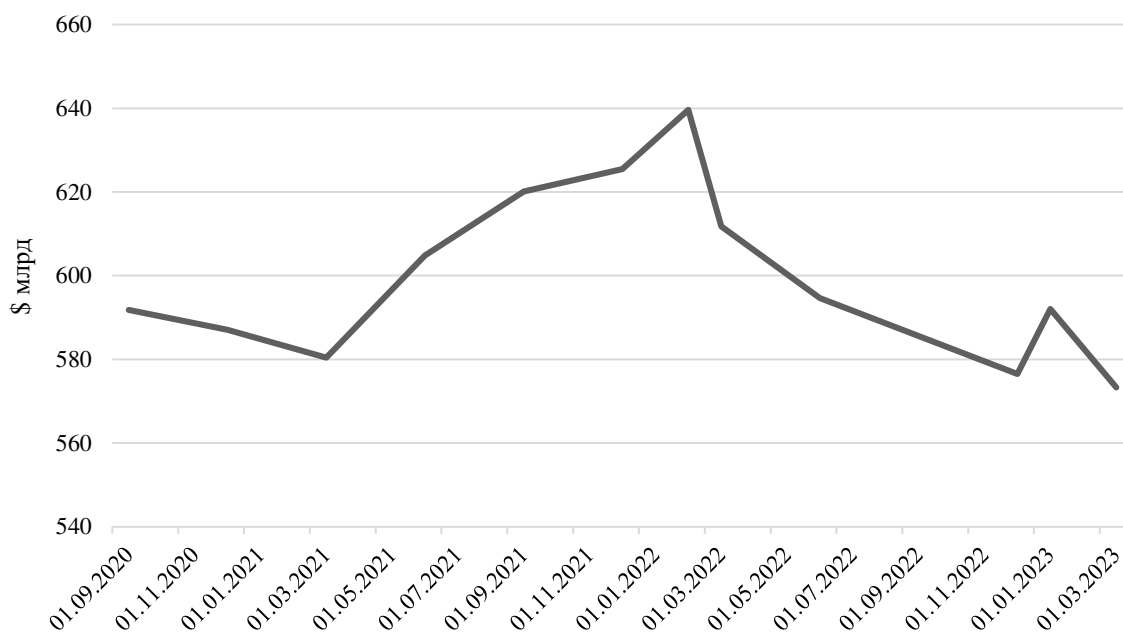
\*\* потребительские товары массового потребления (Consumer Staples) – товары и услуги, которые люди не могут исключить из своего потребления даже во времена кризиса (продукты питания, напитки, бытовая химия, предметы личной гигиены).

Рисунок 1. Уход иностранных компаний с российского рынка вследствие экономических санкций-2022 (100 – присутствие компаний до февраля 2022).

Для иностранных компаний проблема ухода из России усложняется препятствиями с вывода средств за границу, а также точеными ограничениями на продажу российских активов иностранными компаниями.

### **Особенности развития финансового сектора в 2022-2023 году под влиянием санкций**

Вследствие введения санкций свыше половины институтов российской финансовой системы потеряли доступ к активам американской и/или европейской финансовой системы и, таким образом, к двум важнейшим мировым валютам. Санкционные меры в отношении активов Банка России, находящихся за рубежом, привели к их сокращению на 40%. С 24.02.2023 года Банк России потерял около 66 миллиардов долларов в резервах (рис.2), но, тем не менее, примерно 300 миллиардов долларов остаются доступными для интервенций.



Источник: составлено авторами по данным [5]

Рисунок 2. Международные резервы Российской Федерации

Тем не менее, по оценкам Банка России, состояние структурной ликвидности в целом вернулось к досанкционному уровню, финансовая система РФ стабилизировалась. Кроме того, различные каналы продолжают позволять российским банкам взаимодействовать с иностранными финансовыми организациями. Следует также отметить, что на сегодняшний день все еще существуют исключения из санкций в отношении финансового сектора, прежде всего, применительно к операциям, связанным с энергоресурсами, и нужно принимать во внимание, что в будущем эти исключения могут быть сняты, поскольку импорт российского ископаемого топлива в страны ЕС продолжает снижаться.

Уменьшение величины резервов с начала 2023 года (рис. 2), связано, главным образом, с имплементацией нового бюджетного правила, а также с некоторым ослаблением национальной валюты.

Бюджетное правило представляет собой механизм, который перераспределяет доходы от экспорта сырья, прежде всего, нефти, с целью сокращения влияния сырьевых цен на экономику.

До 2022 года административными методами определялся уровень цен на нефть (цена отсечения по Urals), который учитывался при определении плановых показателей государственного бюджета. Если стоимость экспорта нефти по факту превышала цену отсечения, излишки направлялись в государственные резервы, прежде всего, в Фонд

национального благосостояния. Эти резервы направлялись на финансирование дефицита в том случае, если цена экспорта нефти оказывалась ниже запланированной цены отсечения.

В начале 2022 года действие бюджетного правила по причине введения санкций было приостановлено. В ноябре 2022 года вступило в силу новое бюджетное правило, которое больше не учитывает цену отсечения, а основано на расчете Министерством финансов РФ базового уровня ежемесячных нефтегазовых доходов. Положительную разницу как результат превышения фактических доходов запланированного уровня Банк России предполагает направлять на покупку валюты дружественных стран, прежде всего, Китая, и размещать ее в Фонде национального благосостояния. Для компенсации потенциального дефицита в случае недостижения базового уровня, предусматривается обмен валюты из Фонда на российский рубль и для финансирования соответствующих статей расходов. С начала января 2023 года Банк России возобновил проведение операций по покупке и продаже иностранной валюты (юаня) на внутреннем валютном рынке в рамках реализации данного механизма.

Превалирующая значимость юаня в платежах и резервах может усугубить негативные последствия экономических санкций-2022, проявляясь в растущей зависимости реального и финансового секторов российской экономики от Китая. Этот фактор необходимо учитывать при формировании национальной политики рационального протекционизма, с целью недопущения конфликта интересов России и Китая.

### Список литературы

1. Белозёров С.А., Соколовская Е.В. Экономические санкции и их влияние на страховой рынок России / Сб. трудов XXIII Междунар. науч.-практ. конф. Современная модель развития страхового рынка: приоритеты и возможности / Санкт-Петербургский государственный университет, Всероссийский союз страховщиков. СПб.: : Издательство Санкт-Петербургского государственного университета, 2022. С. 127-132.
2. Гринберг Р.С., Белозёров С.А., Соколовская Е.В. Оценка эффективности экономических санкций. Возможности систематического анализа // Экономика региона. 2021. Т. 17, вып. 2. С. 354-374. <https://doi.org/10.17059/ekon.reg.2021-2-1>
3. Demertzis M., Hilgenstock B., McWilliams B., Ribakova E., Tagliapietra S. How have sanctions impacted Russia? // Policy Contribution Issue №18/22. October 2022. Bruegel.
4. Over 1,000 Companies Have Curtailed Operations in Russia – But Some Remain // Yale School of Management. 2022 <https://som.yale.edu/story/0/over-000-companies-have-curtailed-operations-russia-some-remain> (дата обращения: 04.03.2023)
5. Международные резервы Российской Федерации // Банк России. 2023. [https://www.cbr.ru/hd\\_base/mrrf/mrrf\\_7d/](https://www.cbr.ru/hd_base/mrrf/mrrf_7d/) (дата обращения: 04.03.2023)



