

Кузьмин Иван Александрович

Санкт-Петербургский государственный университет

Факультет международных отношений

Бакалавриат

Сотрудничество Федеральной земли Бавария и Российской Федерации на современном этапе (2018–2021 гг.)

**Cooperation between the Federal State of Bavaria and the
Russian Federation at the Present Stage (2018–2021)**

Аннотация. В статье предпринята попытка определить ключевые характеристики сотрудничества Федеральной земли Бавария и Российской Федерации. Для этого автор проанализировал правовую базу сотрудничества сторон, определил ключевые направления реализации кооперации, а также выделил ключевые особенности сотрудничества. В конце исследования автор делает ряд выводов о характере сотрудничества (политическое сотрудничество, сотрудничество по бизнес-линии, культурное и образовательное сотрудничество, кооперация в условиях пандемии) и выделяет его ключевой недостаток. Также автором даются рекомендации для построения будущего сотрудничества Российской Федерации и Баварии в условиях отказа от российских энергоносителей.

Ключевые слова: парадипломатия, Бавария, Российская Федерация, Федеральная земля, регион.

Abstract. The article attempts to identify the key attributes of cooperation between the Federal State of Bavaria and the Russian Federation. To achieve the goal, the author analyzed the legal framework for partnership between the parties, identified the keystone for the implementation of cooperation, and furthermore highlighted its fundamental features. At the end of the study, the author draws several conclusions about the nature of cooperation (political cooperation, business cooperation, cultural and educational cooperation, cooperation in a pandemic) and highlights its pivotal drawback. The article also gives recommendations for building a future cooperation between the Russian Federation and Bavaria in the face of the rejection of Russian energy resources.

Keywords: paradiplomacy, Bavaria, Russian Federation, Federal State, region.

Введение

Несмотря на различные политические вызовы, имевшиеся в отношениях сторон в период с 1991 по 2021 гг., сотрудничество Российской Федерации с Баварией сохранялось, а в 2018 году получило новый толчок в связи с избранием Маркуса Зёдера премьер-министром Баварии. В связи с этим представляется важным изучить сотрудничество сторон на современном этапе, проследить, какие формы оно приобрело при новом премьер-министре Баварии.

Актуальность работы обусловлена растущей ролью субгосударственных акторов в современном глобализирующемся мире. Работа также является актуальной в условиях новой реальности, создавшейся в мировой политике после 24 февраля 2022 года. Объясняется это тем, что знание ключевых интересов баварцев на российском направлении деятельности может помочь потенциальному восстановлению отношений, которые фактически были разорваны. Научная новизна работы связана с отсутствием академических работ на тему немецкой парадипломатии на русском языке. В связи с этим изучение вопросов сотрудничества субгосударственных акторов различных стран приобретает важное значение для развития исследований парадипломатии.

В данном исследовании автор ставит перед собой следующую цель: определить основные характеристики сотрудничества Федеральной земли Бавария и Российской Федерации. Для достижения поставленной цели следует выполнить следующие задачи: 1) определить, на какой правовой базе строится сотрудничество сторон; 2) определить, по каким направлениям реализуется сотрудничество; 3) выделить ключевые особенности сотрудничества.

Эмпирическим материалом для исследования служит широкая источниковая база, строящаяся преимущественно на материалах, содержащихся на официальных сайтах различных ведомств и организаций: сайты органов правительства Баварии, порталы мэрии Москвы, торгово-промышленной палаты Москвы, сайт предста-

вительства Баварии в Российской Федерации и др. При проведении исследования также были задействованы различные отчеты по сотрудничеству, подготавливаемые Министерством экономики Баварии. Методом исследования выступает ивент-анализ. В рамках работы автор также обращается к теории функционализма Дэвида Митрани, выделявшего взаимодействие в неполитических сферах как предпосылку для укрепления международного сотрудничества (т.н. рамификация — перетекание сотрудничества из одной сферы в другую). Поскольку в рамках данного исследования анализируется сотрудничество субнационального актора и национального государства, автором предпринимается попытка видоизменения упомянутой концепции и применение ее к отношениям упомянутых акторов (взаимодействие в экономической сфере обуславливает и укрепляет сотрудничество в политической).

Правовая база отношений

Договоров о сотрудничестве, которые бы напрямую связывали Российскую Федерацию и Баварию, не было обнаружено. Бавария формирует партнерство с Россией через сотрудничество с субъектами страны. Так, ключевой партнер Баварии на территории нашей страны — город Москва. Отношения Баварии со столицей России были заложены протоколом о сотрудничестве, подписанным еще в 1991 году [1] и де-юре действующим в настоящее время.

Содержание упомянутого выше протокола постоянно дополняется и конкретизируется посредством подписания дополнительных документов. Так, например, в 2006 году был заключен Меморандум о сотрудничестве между Москвой и Баварией, а в 2007 году была подписана обновленная и дополненная версия Протокола о сотрудничестве, превратившая его в Протокол о дружбе и сотрудничестве [2]. В этом же ключе в 2011 году сторонами был подписан Меморандум о дружбе и сотрудничестве [3].

Упомянутые выше документы действуют и по сей день. Тем не менее, в рамках исследования более интересным выглядит Заявление о сотрудничестве, подписанное в 2020 году премьер-министром Маркусом Зёдером и мэром Москвы Сергеем Собяниным. Данный документ предусматривает обмен опытом

и реализацию мероприятий и проектов по разным направлениям сотрудничества: экономике, культуре, образовании, строительстве и других. Маркус Зёдер отдельно подчеркнул, что Бавария имеет широкий опыт в сфере экологии и охраны окружающей среды, которой достаточно важен для Москвы, стремящейся двигаться в русле современных европейских городов, придерживающихся экоповестки. Также в заявлении обозначены новые направления взаимодействия, например, сотрудничество в сфере развития искусственного интеллекта [1].

Следует отметить, что в рамках исследуемого в данной работе периода иных соглашений, заявлений и иных подобных документов между сторонами подписано не было, что во многом может быть объяснено условиями, созданными пандемией коронавируса. Тем не менее, важно сделать ремарку, что в другие годы, не входящие в рамки данного исследования, Бавария подписывала соглашения, заявления о сотрудничестве, меморандумы и иные документы с рядом российских регионов (например, с Санкт-Петербургом [4] и Воронежем [5]), а также с компаниями (например, с ПАО «Газпром» [6]). Соответственно, можно сделать вывод, что исследуемый период характеризуется определенным затишьем в плане заключения подобных соглашений.

Важно заметить и преимущественно формальную природу большинства подобных соглашений. Как правило, подобные заявления, меморандумы, заявления о сотрудничестве ни к чему не обязывают стороны, а их реализация зависит преимущественно от воли сторон.

Многовекторность сотрудничества

Упомянутое выше заявление о сотрудничестве Баварии и Москвы было подписано по итогам встречи с мэром Москвы С. С. Собяниным. Но этой встрече предшествовала встреча с президентом России Владимиром Путиным. Хоть Зёдер и прибыл на встречу с президентом скорее не как премьер-министр Баварии, а как потенциальный (на тот момент) кандидат в канцлеры, можно предположить, что встреча подобного уровня показывает, что широкое экономическое сотрудничество Баварии с Россией подкреп-

ляется также политической кооперацией на высоком и высшем уровне. Это демонстрирует и многовекторность сотрудничества сторон: Бавария строит отношения с Российской Федерацией как на уровне субъектов, так и на федеральном уровне.

Следует отметить и то, что сотрудничество Российской Федерации с Баварией позволяет ей находить поддержку в Европе даже в трудные политические времена. Например, в настоящее время некоторые страны Запада планируют вновь ввести санкции против России, но премьер-министр Баварии выступает против этого [7]. Можно предположить, что сотрудничество с Баварией и другими субъектами Германии позволяет России находить политическую поддержку, которую сложно обрести на уровне федеральном, поскольку канцлер Германии более склонен придерживаться известных недружественных взглядов на отношения с Российской Федерацией.

Можно отметить, что ряд политических наблюдателей, в частности, деловая немецкая пресса, обращали внимание на то, что новый премьер Маркус Зёдер стал проводить иную политику по отношению к России, нежели его предшественник Хорст Зеехофер [8]. Отмечалось, что Маркус Зёдер стал выступать с антироссийской позицией по санкциям и якобы их отстаивал. Тем не менее, позиция премьер-министра с течением времени изменилась, и в январе 2022 года, как уже было упомянуто выше, Маркус Зёдер выступил против введения новых «превентивных» санкций по отношению к Российской Федерации.

Многовекторность прослеживается и в том, что помимо выстраивания сотрудничества с Москвой как столицей России, Бавария развивает отношения и с другими субъектами страны. Так, например, визиту Маркуса Зёдера в Москву предшествовали визиты и в другие города Российской Федерации. В октябре 2019 года состоялся визит министра экономики Баварии в Казань [9], в рамках которого была проведена его встреча с премьер-министром Татарстана. В том же году состоялся визит делегации из Баварии на предприятия Набережных Челнов и в Ульяновск [10]. В Набережных Челнах возглавляемая министром экономики Баварии Хьюбертом Айвангером делегация посетила завод «КАМАЗ», была отмечена важность сотрудничества в сфере авто-

мобильной промышленности и значительная роль Республики Татарстан в отношениях Баварии и России. Во время визита в Набережные Челны Хьюберт Айвангер отдельно подчеркнул широкое присутствие баварского бизнеса на рынке Республики Татарстан, выделив такие компании, как Siemens, Knorr-Bremse и LEONI [11]. В Ульяновске же были проведены переговоры с членами Правительства Ульяновской области. Министр Айвангер особо подчеркивал промышленный потенциал региона, а также то, что там уже действуют такие баварские компании, как Schaeffler и DMG Mai. Хьюберт Айвангер выделял, что Бавария может оказать содействие развитию промышленных предприятий России в таких важных сферах, как цифровизация промышленности и повышение производительности труда на предприятиях.

Следует отметить, что сотрудничество строилось и по линии малого и среднего бизнеса. Так, например, в апреле 2018 года в рамках мероприятия «Неделя Германии в Санкт-Петербурге» прошла конференция «Малый и средний бизнес России и Баварии — возможности для сотрудничества», организованная Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия» [12]. Стороны обсудили ведение бизнеса в санкционных условиях, а также в напряженной макроэкономической обстановке.

Следует отметить и сотрудничество по культурно-образовательному направлению. Упомянутая выше «Неделя Германии в Санкт-Петербурге» условно проходила под знаком Баварии: премьер-министр Баварии обратился к участникам с приветственным словом и отметил высокий уровень сотрудничества университетов Баварии и Санкт-Петербурга [13].

Важен и факт того, что сотрудничество сторон в напряженный период пандемии COVID-19 продолжилось в онлайн-формате. Например, летом 2020 года состоялась онлайн-встреча Представительства Баварии в России с компаниями Swilar, Germany Trade and Invest и Bionorica на тему «Деловые возможности для баварских фирм в сфере здравоохранения в России: краткосрочные возможности в связи с корона-кризисом и долгосрочные тенденции». В мероприятии приняли участие представители баварского бизнеса, заинтересованные в развитии сотрудничества с Россией [14]. Осенью 2020 года имел место онлайн-семинар «Сельское

хозяйство в России: германо-российский аграрно-политический диалог и деловые возможности». На мероприятии были представлены представители компаний как из Баварии, так и из России, а также представители государственных учреждений [15]. В ноябре этого же года в формате онлайн-встречи состоялась презентация Ульяновской области представителям бизнеса Баварии, организованная Представительством Баварии в РФ совместно с Правительством Ульяновской области. На мероприятии присутствовали представители компаний, государственных учреждений и деловых объединений Баварии и Ульяновской области [16].

Особенности сотрудничества

Подводя итог проведенному анализу сотрудничества Баварии и РФ, можно сделать ряд заключений. Во-первых, стороны в указанный период проводили встречи политического руководства. Это были как встречи лидеров одного уровня (премьер-министр Баварии встречался с главой региона РФ), так и лидеров разных уровней (премьер-министр Баварии встречался с президентом РФ). Нельзя отрицать факт того, что баварские премьеры встречались с президентами России скорее в качестве потенциальных кандидатов на пост канцлера от ХСС, чем в качестве руководителей региона. Тем не менее, подобные мероприятия давали импульс сотрудничеству Баварии и России. Кроме того, поддерживались постоянные контакты на уровне малого и среднего предпринимательства, проводился научный обмен между Россией и Баварией.

Во-вторых, сотрудничество сторон являлось многовекторным. Бавария и Российская Федерация в указанный период выступали партнерами как по политической линии, так и по культурной, и по образовательной.

В-третьих, сотрудничество сторон в исследованный период имело достаточный запас прочности, чтобы не прекратиться даже на фоне напряженной обстановки, созданной пандемией коронавируса: в этот период сотрудничество Баварии и России перешло в онлайн-формат.

В-четвертых, можно сделать определенные выводы, исходя из наблюдений за тем, как сотрудничество развивалось на инсти-

туциональном уровне. Следует отметить, что партнерство России и Баварии удалось институционализировать. Оно строится как через Представительство Баварии в Российской Федерации, так и через иные организации, такие как Представительство Немецкого научно-исследовательского сообщества (DFG), Торгово-промышленные палаты сторон и другие институты.

В-пятых, в отношениях Баварии и России существует проблема непропорционального торгового баланса сторон. Правильнее будет сказать, что взаимодополняющий характер сотрудничества не является преимуществом для России. Россия не является для Баварии ключевым партнером, что демонстрируют, например, данные об объеме торговли Баварии с различными странами: Россия занимает в рейтинге лишь четырнадцатое место [17]. РФ для Баварии важна преимущественно как поставщик сырья. В России же действует значительное число баварских высокотехнологичных предприятий, а также в страну импортируется большое число продуктов, которые не производятся в России. Такое сотрудничество могло иметь место в условиях указанного в исследовании периода или же в предшествовавшие ему годы: кризисы были недостаточно сильными, чтобы разрушить кооперацию по линии поставок энергоресурсов. В современных же условиях (не входящих в рамки данного исследования) проблема диспропорционального сотрудничества обрела критический характер для отношения сторон. В условиях отказа от российского сырья кооперация рискует стать полностью односторонней.

Потенциальным решением упомянутой проблемы может стать развитие российского среднего и малого бизнеса. Так, президент Владимир Путин в марте 2022 года отметил, что частные предприятия могут сыграть решающую роль в преодолении кризиса, возникшего из-за введенных против России санкций [18]. Развитие российского бизнеса и его потенциальный выход на рынок Баварии (с учетом того, что в Баварии действовали и действуют ряд программ для поддержки выхода иностранных компаний на баварский рынок) могло бы стать потенциальной возможностью для выравнивания баланса торговли сторон в условиях отказа Германии (и, соответственно, Баварии) от российских энергоносителей.

Библиография

1. Сергей Собянин и Маркус Зёдер подписали заявление о сотрудничестве между Москвой и Баварией // Официальный сайт мэра Москвы. URL: <https://www.mos.ru/mayor/themes/11299/6276050/> — 01.04.2022.
2. Протокол о дружбе и сотрудничестве между городом Москвой (Российская Федерация) и федеральной землей Вольное государство Бавария (Федеративная Республика Германия) // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/3688338> — 29.03.2022.
3. Меморандум о дружбе и сотрудничестве между Правительством Москвы (Российская Федерация) и Правительством земли Бавария (Федеративная Республика Германия) // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/537915303> — 29.03.2022.
4. Глава Петербурга и премьер-министр Баварии подписали протокол о развитии экономического и научного сотрудничества // РБК. URL: https://www.rbc.ru/spb_sz/freenews/5592c8c09a79473b7f4c4831 — 30.03.2022.
5. Визит баварской делегации в Россию — соглашение о сотрудничестве Баварии и Воронежской области // Сайт Германно-российского аграрно-политического диалога. URL: <https://agrardialog.ru/activities/details/id/150> — 30.03.2022.
6. «Газпром» и Бавария подписали Дорожную карту о сотрудничестве в области производства электрической энергии и газоснабжения // Пресс-центр ПАО «Газпром». URL: <https://www.gazprom.ru/press/news/2011/december/article126201/> — 30.03.2022.
7. Ханенева В. Премьер Баварии выступил против санкций в отношении России // Газета.ru. URL: <https://www.gazeta.ru/politics/news/2022/01/23/17182237.shtml> — 30.03.2022.
8. Schnell L. Söder verteidigt seine Russland-Reise // Süddeutsche Zeitung. URL: <https://www.sueddeutsche.de/bayern/bayern-russland-soeder-putin-wirtschaftssanktionen-1.4775450> — 30.03.2022.
9. Bayerns Wirtschaftsminister trifft Premierminister der Republik Tatarstan // Bayerische Staatsregierung. URL: <https://www.bayern.de/bayerns-wirtschaftsminister-trifft-premierminister-der-republik-tatarstan/?seite=2453> — 30.03.2022.
10. Bayerische Wirtschaftsdelegation zu Gast in Uljanowsk // Bayerische Staatsregierung. URL: <https://www.bayern.de/bayerische-wirtschaftsdelegation-zu-gast-in-uljanowsk/?seite=2453> — 30.03.2022.
11. Wirtschaftsdelegation besucht Firmen in Nabereschnyje Tschelny // Bayerische Staatsregierung. URL: <https://www.bayern.de/>

- wirtschaftsdelegation-besucht-firmen-in-nabereschnyje-tschelny/?seite=2453 — 30.03.2022.
12. В Петербурге состоялся бизнес-диалог России и Баварии // Общероссийская общественная организация «Деловая Россия». URL: <https://deloros.ru/v-peterburge-sostoyalsya-biznes-dialog-rossii-i-bavarii.html> — 30.03.2022.
 13. Неделя Германии в Санкт-Петербурге: брошюра. С. 8 // Официальный сайт «Недели Германии» в Санкт-Петербурге. URL: <https://deutsche-woche.ru/years/2018/> — 30.03.2022.
 14. Wirtschaftsbeziehungen Bayern-Russland. Ausgabe 04. S. 4. 2020. URL: https://www.bavariaworldwide.de/fileadmin/user_upload/ausland_asien_russland/Dokumente/Newsletter/Wirtschaftsbeziehungen_Bayern-Russland_Ausgabe_04-2020.pdf — 30.03.2022
 15. Wirtschaftsbeziehungen Bayern-Russland. Ausgabe 05. S. 3–4. 2020. URL: https://www.bavariaworldwide.de/fileadmin/user_upload/ausland_asien_russland/Dokumente/Newsletter/Wirtschaftsbeziehungen_Bayern-Russland_Ausgabe_05-2020.pdf — 30.03.2022.
 16. Wirtschaftsbeziehungen Bayern-Russland. Ausgabe 06. S. 4–5. 2020. URL: https://www.bavariaworldwide.de/fileadmin/user_upload/ausland_asien_russland/Dokumente/Newsletter/Wirtschaftsbeziehungen_Bayern-Russland_Ausgabe_06-2020.pdf — 30.03.2022.
 17. Jahresübersicht 2020: Aus- und Einfuhr (Außenhandel): Bayern // Außenwirtschaftsportal Bayern. URL: <https://international.bihk.de/magazin/schwerpunktthemen/aussenhandel-bayern/jahr-2020.html> — 30.03.2022.
 18. *Герейханова А.* Путин заявил, что частный бизнес сыграет ключевую роль в российской экономике // Российская газета. URL: <https://rg.ru/2022/03/16/putin-zaiavil-cto-chastnyj-biznes-sygraet-kliuchevuiu-rol-v-rossijskoj-ekonomike.html> — 30.03.2022.