



Материалы XIV Всероссийской студенческой
научной конференции в рамках
XIII Студенческой научной сессии - 2022

ГОСУДАРСТВО, ОБЩЕСТВО, БИЗНЕС: ОСНОВЫ И ПРИНЦИПЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ



ХАБАРОВСК 2023



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дальневосточный институт
управления
филиал РАНХиГС

Государство, общество, бизнес: основы и принципы взаимодействия

*Материалы XVI Всероссийской студенческой
научной конференции в рамках XIII Студенческой научной
сессии – 2022 (28 ноября – 09 декабря 2022 г.)*

Хабаровск
2023

УДК 338.24
ББК 66.3(2Рос)я431

Рецензенты:

Сюпова М. С. – доцент кафедры экономической теории и национальной экономики Тихоокеанского государственного университета, канд. экон. наук, доцент

Г728 Государство, общество, бизнес: основы и принципы взаимодействия: материалы XVI Всероссийской студенческой научной конференции в рамках XIII Студенческой научной сессии – 2022 (28 ноября – 09 декабря 2022 г.) / под общей ред. Е. П. Чадаевой. – Хабаровск : Дальневосточный институт управления – филиал РАНХиГС. – 2023. – 202 с.
ISBN 978-5-94456-348-4

Сборник содержит работы студентов – участников XVI Всероссийской студенческой научной конференции «Государство, общество, бизнес: основы и принципы взаимодействия», проведенной в рамках XIII студенческой научной сессии – 2022. Содержание статей отражает отношение студентов к вопросам взаимодействия государства, коммерческих структур и населения в различных координатах.

Авторы опубликованных статей несут ответственность за подбор и точность приводимых фактов, цифр, цитат, а также за то, что в материалах не содержится данных, не подлежащих открытой публикации.

УДК 338.24
ББК 66.3(2Рос)я431

Печатается по решению редакционно-издательского совета
Дальневосточного института управления — филиала РАНХиГС

ISBN 978-5-94456-348-4

© Дальневосточный институт
управления – филиал РАНХиГС, 2023

СОДЕРЖАНИЕ

Андреева В. М. Меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае.....	5
Ахтаева Х. М., Карташова И. В., Коновалова А. С. Налог на пластик: международный опыт и перспективы в России.....	10
Боровик П. И., Пак А. А., Скокнина Е. А., Шупейко А. А. Опыт расконцентрации производства и населения в столичных агломерациях в Российской Федерации и за рубежом.....	16
Быков А. С., Склярова А. В. К проблеме обеспечения мер защиты для инвалидов при трудоустройстве.....	21
Векшина А. Д., Макеев В. М. Современное состояние института государственного регулирования экономики Российской Федерации....	26
Вергулес К. В. Развитие патриотического воспитания в городе Хабаровске.....	32
Владыкина А. К. Анализ состояния миграционных процессов Челябинской области.....	40
Демушина И. Д. Управление развитием регионального человеческого капитала в условиях экономики знаний.....	45
Ким В. С. Эффективность мер поддержки малого и среднего бизнеса в санкционный период.....	47
Кириллова В. А. Региональная политика, обеспечивающая реализацию принципов устойчивого территориального развития.....	52
Кобзарева Д. А. Проблемы и перспективы реализации молодежной политики в Хабаровском муниципальном районе Хабаровского края...	55
Козлова А. А. Развитие мер государственной поддержки по привлечению молодёжи на Дальний Восток.....	60
Коротких А. О. Совершенствование модели финансового менеджмента муниципальных образований Российской Федерации.....	66
Котова Э. А. Исторический опыт государственного регулирования процессов миграции населения на примере переселения жителей Смоленской области в Южно-Сахалинск.....	71
Лободенко Д. С. Государственная поддержка сельскохозяйственных коопераций и малых форм хозяйствования на территории Хабаровского края.....	75
Луценко П. Ю. Развитие навыка переосмысления для повышения эффективности реализации полномочий государственного служащего.....	80

Малюткина Н. В. Современные тенденции развития физической культуры и спорта в Хабаровском крае.....	83
Мирманов Д. А., Ляхова Е. О. Легализация параллельного импорта в Российской Федерации в 2022 году: плюсы и риски.....	90
Михнева А. И. Местное самоуправление и муниципальное управление в единой системе публичной власти в Российской Федерации.....	96
Мишакина И. С. Государственное регулирование регионального промышленного развития (на примере Челябинской области).....	100
Морылева А. И. Развитие института обращений граждан в органах местного самоуправления.....	105
Мохова Е. В. Повышение мотивации граждан к участию в краудсорсинговых проектах.....	107
Нысвятыхпасхо М. Т. Государственное регулирование в области защиты обучающихся на территории образовательных учреждений.....	114
Панин А. А., Шевченко К. Е. Экологический и цифровой тренд как движущий фактор развития бизнеса в регионах.....	121
Петросенко А. А. Проблемы и несовершенства развития социального обеспечения в России.....	125
Погорелова М. С. Развитие ESG-инвестиций на фондовом рынке: международный опыт.....	131
Романко С. А. Использование информационных технологий в профессиональной деятельности экономиста в современных условиях.....	136
Ростонская П. А. Конструктивный диалог: новая стратегия GR в России.....	140
Селиверстов Б. В., Сидоров И. А. Роль системы стратегического планирования в развитии зарубежных стран: инструменты и результаты.....	144
Скрипко В. М. Малый и средний бизнес в Челябинской области.....	158
Стрельцов Д. Р., Якушева К. А. Прогнозирование социально-экономических показателей развития Хабаровского края (на примере заработной платы и доходов населения).....	161
Тамбиева Д. Р. Повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием регионов.....	168
Турченко Д. А. Проблемы развития крупного бизнеса на территории Ставропольского края.....	175
Феськов Е. А. Современное состояние сферы туризма в Российской Федерации.....	178

Черных М. С. Импортозамещение как фактор развития экономического потенциала Липецкой области в условиях «экономической войны».....	182
Чистякова А. А., Иващенко Е. С. «TRIP PLAY»: проект по созданию нового формата путешествий.....	186
Шевченко В. А. Развитие туризма в Хабаровском крае.....	189
Шорохова Ю. С. Благоустройство городского поселения «Советская Гавань»: проблемы и пути решения.....	194

МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ

Андреева В. М.
Научный руководитель – Халикова С. С.,
канд. социол. наук, доцент,
Дальневосточный институт управления – филиал РАНХиГС

Предприятия малого и среднего бизнеса являются двигателем экономического развития страны и обеспечивают рост производства и занятости, что особенно важно в условиях кризиса. Благодаря им рынок обогащается новыми товарами и услугами.

Малое и среднее предпринимательство способно укрепить экономическую базу регионов, создать благоприятные условия для развития конкуренции и внедрения достижений научно-технического прогресса.

За счет гибкости и мобильности подобные предприятия способны быстро подстраиваться под меняющиеся условия внешней среды, адаптироваться под желания и потребности потребителя. Они непрерывно генерируют новые идеи и подходы к организации и управлению ввиду своей инициативности и предприимчивости. Предпринимательство такого типа позволяет населению реализовывать свои творческие способности и пробовать себя в коммерческой деятельности.

К малым предприятиям относятся те предприятия, в которых численность работников не превышает ста человек и предельный размер годовой выручки без учета НДС составляет не более 400 миллионов рублей, в средних предприятиях количество сотрудников не должно превышать 250 человек, а выручка – 1000 миллионов рублей.

Можно выделить следующие преимущества малого и среднего предпринимательства:

- большое количество мер финансовой и консультативной помощи;
- возможность использования упрощенной схемы налогообложения;
- относительно небольшие вложения для старта и расходы при реализации бизнеса;
- практически неограниченная свобода действий;
- относительно более высокая рентабельность и маржинальность товаров и услуг и т.д.

В то же время субъектам малого и среднего предпринимательства свойственны и недостатки. Самыми существенными из них являются:

- высокая степень неустойчивости на рынке в силу определенных рисков;

- необходимость качественного и плодотворного маркетинга для развития своего продукта и повышения его конкурентоспособности;

- повышенная чувствительность к смене условий рынка и потребительскому поведению;

- недостаточный уровень компетенции в вопросах бухгалтерского учета, заключении договоров и т.п.;

- сложности с поиском помещения для реализации деятельности и подбором персонала;

- недостаток денежного капитала для использования профессионального и высококачественного оборудования и т.д. [1].

Разумеется, при грамотном подходе к реализации идеи некоторых проблем можно избежать, однако, опять же, в силу недостаточного опыта в ведении бизнеса и управлении им, обойти их полностью практически невозможно.

Следует отметить, что развитие малого и среднего предпринимательства относится к приоритетам социально-экономического развития нашего региона. Рассмотрим меры поддержки малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае. Начнем с того, что ознакомиться с ними можно на портале поддержки малого и среднего бизнеса Хабаровского края. На портале указан номер круглосуточной горячей линии, позвонив по которому в любое время можно получить помощь высококвалифицированного специалиста по любому вопросу. Информация на портале изложена просто и структурированно, разобраться сможет любой желающий.

Меры поддержки бизнеса:

- антикризисная поддержка (субъекты МСП Хабаровского края могут воспользоваться льготными финансовыми продуктами МКК "Фонд поддержки малого предпринимательства Хабаровского края" до 5 млн. рублей по ставке от 5 % до 10 % годовых);

- финансовая поддержка (предусматривает выдачу грантов и субсидий, например субсидий на частичное возмещение затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, понесенных в связи с производством, реализацией социально значимых товаров, выполнением работ, а также занятых в приоритетных отраслях экономики района);

— консультации (доступные виды консультаций: правовое обеспечение, финансовое консультирование, бизнес-планирование, кадровое консультирование и т.п.);

— продвижение (в разделе можно найти информацию о выставочно-ярмарочных мероприятиях, размещении на электронных торговых площадках. Также на портале предлагается ряд комплексных услуг по продвижению: разработка сайта, брендбука; помощь в сертификации, размещение наружной рекламы на билборде и прочее);

— образовательная поддержка (исходя из задач, стоящих перед предпринимателем, предлагается выбрать нужную тему и формат обучения из предложенных: семинар, конференция, тренинг);

— защита прав предпринимателей (через портал имеется возможность подать жалобу Уполномоченному по защите прав предпринимателей при действии или бездействии органов государственной власти Хабаровского края, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и др.) и т.д. [2].

Считаем нужным более подробно остановиться на финансовых мерах поддержки. Выдача субсидий осуществляется по муниципальным районам и городским округам. К примеру, в городском округе «город Хабаровск» можно получить субсидию на возмещение части затрат субъектам МСП, занятым в сфере оказания услуг дошкольного образования или содержания детей дошкольного возраста; получить компенсацию части затрат, связанных с приобретением, модернизацией, строительством, проведением реконструкции и капитального ремонта основных средств. Получить субсидии также можно при осуществлении деятельности, связанной со сферой производства и оказания бытовых услуг, проведения обучающих мероприятий для субъектов МСП и предоставления образовательных услуг для детей и подростков.

На льготные кредиты могут рассчитывать не все категории предпринимателей, а лишь осуществляющие деятельность в таких отраслях, как розничная и оптовая торговля, сельское хозяйство, внутренний туризм, наука и техника, здравоохранение, образование, обрабатывающая промышленность, ресторанный бизнес и бытовые услуги. Помимо этого, у получателей кредита задолженность по налогам, сборам и прочим обязательным платежам не должна превышать 50 тыс. рублей, должны отсутствовать долги по зарплате перед работниками.

На региональном уровне с целью развития предпринимательства с 2013 года по настоящее время реализуется программный документ «Развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском

крае». Целью данной Программы является создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства и самозанятых граждан.

В Программе можно ознакомиться с ее общими характеристиками, целями, приоритетами и задачами; с прогнозом ожидаемых результатов реализации; механизмом реализации и прочими важными сведениями.

В Программе изложен весьма широкий перечень мероприятий, направленных на поддержку субъектов МСП. К примеру, в рамках мероприятий Программы в Хабаровском крае в 2022 году запущен региональный проект «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» для молодежи среди предпринимателей, предполагающий выдачу грантов и направленный на популяризацию предпринимательства среди молодого поколения.

Общий объем финансирования Программы – 13673,69 млн рублей, в том числе из федерального бюджета – 191,72 млн. рублей, из краевого – 2525,79 млн рублей. Финансирование на 2022 год – 158 млн рублей [3].

Далее рассмотрим некоторые сведения о достижении значений показателей по поддержке малого и среднего предпринимательства Программы в Хабаровском крае за период 2019–2021 гг. (таблица 1).

Таким образом, можно сделать вывод, что за прошедшие три года тысячи предпринимателей Хабаровского края получили поддержку, а также благодаря принятым мерам было создано немало новых предприятий. Помимо этого, ежегодно сумма налоговых поступлений от малого и среднего предпринимательства в бюджеты Российской Федерации равна примерно 40 миллиардам рублей, из чего можно сделать вывод, что малое и среднее предпринимательство играет значительную роль в экономической структуре региона.

Помимо всего вышеперечисленного, в Хабаровском крае действует единый центр оказания услуг представителям малого и среднего бизнеса «Мой бизнес». На его базе также проводятся различные мероприятия, мастер-классы, семинары, лекции и деловые игры, расписание которых представлено в удобном календаре. На портале центра можно записаться на юридическую консультацию или вступить в клуб предпринимателей, созданный с целью обмена опытом, бизнес-идеями и реализации эффективных коллабораций [4].

Также в крае действует Хабаровское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», которое готово оказать предпринимателям образовательную и консультативную помощь [5].

Таблица 1

Сведения о достижении значений показателей Программы по поддержке малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае за 2019–2021 гг.

Показатель	Годы		
	2019	2020	2021
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки, единиц	2 946	2 137	4 216
Количество созданных СМСП края в расчете на 1 тыс. действующих СМСП края, единиц	164,3	137,5	155,6
Оборот продукции и услуг, производимых СМСП края, в том числе микропредприятиями, и индивидуальными предпринимателями, млрд рублей	683,20	687	-
Сумма налоговых поступлений от малого и среднего предпринимательства в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, млрд рублей	40,5	39,5	40,1

Источник: составлено на основе годовых отчетов по реализации Программы Хабаровского края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае» за 2019, 2020, 2021 годы.

Таким образом, в Хабаровском крае создаются весьма благоприятные условия для открытия и развития малого и среднего бизнеса. Разрабатываются различные мероприятия и центры, применяются меры, направленные на популяризацию предпринимательства, решение сложившихся проблем и минимизацию сложностей в данной сфере. Будем надеяться, что с каждым годом все большее количество предпринимателей будет пользоваться предложенными им возможностями для собственного развития и процветания, а через некоторое время меры повлияют на устойчивость предпринимательства.

Библиографический список:

1. Халикова, С. С. Развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае / С. С. Халикова, А. О. Хохрякова. А.О. // Электронное научное издание «Ученые заметки ТОГУ». – 2020. - Том 11. - № 4. - С.293-298. URL: https://pnu.edu.ru/media/ejournal/articles-2021/TGU_11_207.pdf
2. Меры поддержки бизнеса в Хабаровском крае / Официальный Портал поддержки малого и среднего бизнеса Хабаровского края. URL: <https://msb.khabkrai.ru/business-support/>.
3. Развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае : Закон Хабаровского края от 29.05.2013 № 284. / Официальный сайт Министерства экономического развития Хабаровского края. URL: <https://msb.khabkrai.ru/laws/khabarovskii-krai/>.
4. Мой бизнес / Официальный сайт центра оказания услуг Мой Бизнес . URL: <https://moibizkhv.ru/>.
5. Опора России / Официальный сайт хабаровского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» . URL: <https://xn--80aad3cafi5b.xn--p1ai/>.

НАЛОГ НА ПЛАСТИК: МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ В РОССИИ

Ахтаева Х. М., Карташова И. В., Коновалова А. С.
Научный руководитель – Бондарева С.А.,
канд. экон. наук, доцент,
Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС

В течение многих десятков лет в истории человечества негативные эффекты экономического развития на основе неограниченного использования ресурсов неизменно приводят к замедлению дальнейшего развития, обострению экологических проблем, которые, в свою очередь, порождают социально-экономические проблемы. С целью решения данных проблем ООН определило необходимость реализации концепции устойчивого развития. Эта концепция направлена на поддержание динамического равновесия биосферы, которое подразумевает так называемый переход от широкого природопользования к равновесию и предусматривает создание условий для самовосстановления природы

[1]. Устойчивое развитие – это способ развития общества, который отвечает потребностям современного мира, не ставя под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности, а сохранение окружающей среды является неотъемлемым звеном данного развития [2]. Устойчивому развитию могут способствовать пять руководящих принципов, к ним относятся: соблюдение экологических ограничений, обеспечение сильного, здорового и справедливого общества, достижение устойчивой экономики, содействие надлежащему управлению и использование информационно-коммуникационных технологий в качестве социальной ответственности.

Концепция устойчивого развития охватывает несколько областей, одной из которых является декарбонизация, которая в глобальном масштабе является системным ответом на планетарное изменение климата, вызванное антропогенными выбросами в атмосферу парниковых газов и реализует переход общественного производства к низкоуглеродному развитию. Цель современной декарбонизации – сократить, а в идеале исключить эти выбросы, чтобы тем самым смягчить климатические изменения и минимизировать наносимый ими ущерб экологии, а также заменить системы, работающие на ископаемом топливе, электроэнергией, вырабатываемой с использованием низкоуглеродистых источников, таких как возобновляемые источники энергии [3].

Декарбонизация ориентирована на следующие сферы [4]:

- Электроэнергетика (строительство солнечных, ветровых, атомных и гидроэлектростанций);
- Строительство (в отоплении переход на тепловые насосы);
- Транспорт (ужесточение норм в отношении содержания серы и ароматических соединений в автомобильном топливе, а также выбросов CO₂);
- Промышленность (строительство систем улавливания и хранения углерода (CCS), либо сжигание и использование в промышленных процессах водорода).

Вместе с тем нефтегазовая промышленность по-прежнему остается основным источником энергии в мире и является одним из важнейших факторов, влияющих на рост мировой экономики. Быстрое развитие законодательства в сфере обеспечения углеродной нейтральности во всем мире привело к тому, что крупнейшие нефтегазовые компании приняли подходы к декарбонизации, основанные на европейской и американской модели.

Основа европейской модели заключается в переходе от «большой нефти» к «большой энергии». Крупнейшие нефтяные компании начинают снижать темпы и объемы добычи нефти в действующих активах, выходить из проектов в сокращающемся производственном цикле, отказываться или сокращать инвестиции в новые разведочные активы в пользу проектов с более низким содержанием углерода и производства электроэнергии [5].

Американская стратегия декарбонизации является более традиционной, ее приоритеты – поддерживать темпы роста и увеличивать добычу нефти, максимизировать операционную эффективность производственных активов и поддерживать долю воскресенья в добыче углеводородов. В качестве методов американские компании предпочитают использовать технологии улавливания и хранения углерода в дополнение к сокращению выбросов метана.

Иными словами, в погоне за углеродной нейтральностью европейские компании делают ставку на переход к новым источникам энергии, а американские – на снижение углеродного следа нефтедобычи.

Сегодня практически все стратегии и планы Российской Федерации в энергетике связаны с ростом потребления и, соответственно, добычи газа, нефти и угля. Это говорит о том, что выбросы парниковых газов также увеличатся. Переход к декарбонизации будет означать снижение доли сырьевого сектора в ВВП, падение темпов роста экономики, отраслевых доходов и доходов бюджета.

Таким образом, из-за снижения нефтегазовых доходов, которые занимают большую долю федерального бюджета, возникает потребность в поиске альтернативных источников пополнения бюджета. Учитывая приоритеты концепции устойчивого развития, необходимо сократить вредное воздействие на окружающую среду такого продукта, как пластик.

Так, в Великобритании с 1 апреля 2022 года введен налог на пластиковую упаковку, произведенную или импортированную в страну и содержащую не менее 30% переработанного пластика. Пластиковая упаковка, которая будет содержать менее 30% переработанного пластика, который производится или импортируется в страну, будет облагаться налогом в размере 200 фунтов стерлингов за метрическую тонну. Налог возникает, когда платный компонент пластиковой упаковки производится в Великобритании лицом, действующим в ходе коммерческой деятельности, или когда

импортируется в Великобританию от имени такого лица. Это относится только к «готовым» продуктам [6].

Компонент упаковки – это продукт, предназначенный для использования отдельно или в сочетании с другими продуктами для локализации, защиты, обработки, доставки или презентации товаров на любом этапе цепочки поставок товаров. от производителя товара к потребителю или пользователю. Это широкое определение, которое охватывает предметы, которые нельзя рассматривать как упаковку, такие как вешалки для одежды. Оно также распространяется на многоразовые предметы, такие как пластиковые ящики и контейнеры средней грузоподъемности.

Налог призван принести пользу окружающей среде, при этом следует учесть, что пластик включает в себя биоразлагаемые, компостируемые и оксоразлагаемые пластики, поэтому каждый компонент необходимо рассматривать отдельно. Например, для пластиковой бутылки для напитков бизнес должен рассматривать саму бутылку, крышку и любую пластиковую этикетку отдельно. Упаковка, которая содержит несколько материалов, но содержит больше пластика по весу, чем любое другое отдельное вещество, является компонентом пластиковой упаковки для целей налогообложения. Например, если 10-ти граммовая единица упаковки состоит из четырех граммов пластика, 3-х граммов алюминия и 3-х граммов картона, все 10 граммов считаются пластиковой упаковкой для целей налогообложения.

Четыре типа компонентов упаковки освобождены от налога, независимо от того, сколько в них переработанного пластика:

- пластиковая упаковка, произведенная или импортированная для использования в непосредственно упаковке лекарственного средства;
- транспортная упаковка, используемая на ввозимых товарах;
- упаковка, используемая на авиационных, судовых и железнодорожных складах;
- компоненты, которые постоянно предназначены или отложены для использования, отличного от использования в качестве упаковки.

Если пластиковая упаковка предназначена для экспорта, уплата налога может быть отсрочена на срок 12 месяцев при соблюдении определенных требований. Важно отметить, что даже если применяется освобождение, необходимо учесть этот тип освобожденной упаковки при оценке того, было ли произведено или импортировано более 10 тонн пластиковой упаковки за 12-месячный

период, чтобы установить, нужно ли бизнесу регистрироваться для уплаты налога.

За отказ регистрироваться, подавать декларации и платить налоги, касаемые пластика, предусматриваются административные и даже уголовные санкции. Если предприятие не будет соблюдать какое-либо из этих требований, то его ждет штраф в размере 500 фунтов стерлингов, а также 40 фунтов за каждый день нарушения.

Помимо практики Великобритании, которая направлена на производителей пластика, также есть опыт Греции, который, в свою очередь, уже направлен на потребителей. Греция запретила большое разнообразие одноразовых пластмасс, чтобы продвинуть страну к более экологичному будущему. В этот список входят столовые приборы, тарелки, соломинки, контейнеры и чашки из пенопласта, мешалки для напитков и ватные палочки, а также все виды продуктов, которые разлагаются на микропластик. Целью этих запретов является сокращение потребления одноразовых пластиковых стаканчиков и пищевых контейнеров [7]. Так, пластиковые стаканчики и крышки будут облагаться налогом отдельно, каждый будет стоить 0,05 евро. Греция уже несколько лет прилагает усилия, чтобы быть добрее к окружающей среде, используя аналогичные методы. В 2018 году страна последовала требованию ЕС о том, чтобы магазины взимали плату за одноразовые пластиковые пакеты. Закон оказался чрезвычайно успешным и привел к значительному сокращению использования пластиковых пакетов. Доходы, полученные от из этих сборов, собираются в специальный фонд, который затем используется греческими властями для защиты морской жизни страны и ее среды обитания [8].

Российская Федерация поддерживает приоритеты концепции устойчивого развития и переход к декарбонизации, поэтому данные примеры экологических налогов будут хорошей базой, их можно перенять и модернизировать Российской Федерации, и использовать как один из источников финансирования бюджета в условиях сокращения нефтегазовых доходов. Для сохранения окружающей среды Правительством России объявлены следующие планы [9]:

- запретить использование некоторых видов одноразового пластика (цветного пластика, пластиковых соломинок, ватных палочек и одноразовой посуды);
- к 2025 году отказаться от использования пластиковых пакетов;
- увеличить долю вторичной упаковки до 49%;
- выполнить на 100% норматив утилизации [10].

Вместе с тем переход к устойчивому развитию в России осуществляется достаточно медленно [11]. Это связано с масштабностью необходимых изменений, с важными предварительными исследованиями последствий предлагаемых инфраструктурных, законодательных, стимулирующих и ограничительных мероприятий.

Таким образом, переход к устойчивому развитию сопровождается изменениями в законодательстве, обороте некоторых товаров, стимулирующих и ограничительных мерах. Для создания благоприятных условий перехода к устойчивому развитию в России следует рассмотреть мировой опыт, который уже показал свою эффективность.

Библиографический список:

1. Майбуров И. Устойчивое развитие как коэволюционный процесс // Общество и экономика. 2004. № 4. С. 124–143.
2. Игнатьева М. Н., Косолапов О. В. Сущность понятия «устойчивое развитие» // Изв. вузов. Горный журнал. 2014. № 2. С. 21–25.
3. Основы декарбонизации нефтегазовой отрасли: учебник / А. Ильинский, М. В. Афанасьев, А. А. Саитова. СПб.: Изд-во Политехн. ун-та, 2022. 363 с.
4. Декарбонизация в нефтегазовой отрасли: международный опыт и приоритеты России / Центр энергетики Московской школы управления СКОЛКОВО. М., 2021, 158 с.
5. Декарбонизация нефтегазовой отрасли. – URL: <https://mustread.kept.ru/articles/vyzovy-energoperekhoda/>
6. Налог на пластиковую упаковку в Великобритании. – URL: <https://internationalwealth.info/offshore-tax/velikobritaniya-vvodit-nalog-na-plastik/>
7. Greece Bans Single-Use Plastics to Protect Environment. – URL: <https://greekreporter.com/2021/07/05/greece-bans-single-use-plastics-protect-environment/>
8. Greece plots 2021 single-use plastics ban. – URL: <https://www.themayor.eu/en/a/view/greece-plots-2021-single-use-plastics-ban-5828>
9. Российская Федерация. Добровольный национальный обзор об осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. 2020. – URL: [https://inagres.hse.ru/data/2020/03/19/1567829014/Свод%20ДНО%20по%20ЦУР%20\(2\).pdf](https://inagres.hse.ru/data/2020/03/19/1567829014/Свод%20ДНО%20по%20ЦУР%20(2).pdf).
10. Вице-премьер Абрамченко: Россия начнет отказываться от одноразовых пластиковых товаров с 2025 года // Российская газета.

19.06.2022. – URL: <https://rg.ru/2022/06/19/abramchenko-rf-nachnet-otkazyvatsia-ot-odnorazovyh-plastikovyh-tovarov-s-2025-goda.html>

11. Леонова К.С. Формирование и реализация концепции устойчивого развития в Российской Федерации// Россия и современный мир. № 1 (114). 2022. С. 225-241.

ОПЫТ РАСКОНЦЕНТРАЦИИ ПРОИЗВОДСТВА И НАСЕЛЕНИЯ В СТОЛИЧНЫХ АГЛОМЕРАЦИЯХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗА РУБЕЖОМ

Боровик П. И., Пак А. А.,
Скокнина Е. А., Шупейко А. А.
Научный руководитель – Хван И. С.,
канд. экон. наук, доцент,
Дальневосточный институт управления– филиал РАНХиГС

Актуальность данной статьи заключается в том, что в столичных агломерациях сосредоточено значительное количество взаимодействующих друг с другом производственных и инфраструктурных систем. Это может иметь как положительный эффект, который выражается в снижении производственных и логистических затрат, так и отрицательный, что проявляется в "стягивании" производства и населения к центру.

Также к отрицательным трендам развития столичных агломераций Бухвальд Е.М. [5] относит:

- чрезвычайную скученность населения;
- утрату личной индивидуальности;
- особую подверженность влиянию масс-культуры;
- плохую экологию;
- особую ощутимость давления со стороны разного рода бюрократических структур управления и пр.;
- проблемы управленческого характера, сложности согласования позиций и намерений тех или иных управляющих структур, которые действуют в отдельных частях той или иной столичной агломерации.

Нельзя не согласиться с тем, что проблема концентрации производства и населения существует в современном мире и ее не следует преуменьшать.

Как же с этим бороться? Здесь нет четкого алгоритма действий.

Исходя из всего вышесказанного, целью исследования является изучение проблемы расконцентрации производства и населения в столичных агломерациях на примере отечественного и зарубежного опыта.

Например, во Франции, на наш взгляд, реализован наиболее успешный опыт расконцентрации производства и населения в столичных агломерациях.

Сдерживание роста Парижа и преодоление дисбаланса между Парижем и внешней зоной было приоритетным направлением региональной политики, проводившейся по двум направлениям: растворение парижской столичной агломерации и построение системы периферийных городов.

Государство содействовало децентрализации в виде финансовых и налоговых льгот и оказывало конструктивную поддержку компаниям, стремящимся осуществить крупные капиталовложения с целью децентрализации.

К финансовым льготам, на наш взгляд, можно отнести строительство жилищ для персонала предприятий, строительство специализированных заводов; выдачу предприятиям, создающимся в «критических» зонах, безвозвратных ссуд на оснащение.

К налоговым же относятся такие льготы как освобождение от налога на приобретение торгово-промышленного патента и уменьшение налога на передачу имущества, частичное освобождение новых промышленных предприятий от местных налогов.

Контрактные инструменты активно используются во Франции для развития городских агломераций, пригородов и прилегающих территорий, а именно агломерационные контракты, столичные контракты и агломерационные контракты, что имеет положительные результаты:

- подписание агломерационных контрактов способствовало развитию управления агломерациями за счет интеграции органов федерального правительства, регионального правительства, агломерационных и городских сообществ;

- городские контракты заключаются на несколько лет (обычно семь лет) и служат программой развития проблемных городских районов в пределах города или более крупного городского сообщества;

- контракт французского метрополитена направлен на деятельность, которая поддерживает и расширяет развитие городских территорий (поддержка инфраструктуры, поддержка научных исследований, поддержка высших учебных заведений и учреждений культуры).

По результатам реализации этих мероприятий удалось добиться перераспределения населения между центром и пригородами Парижской области. Доля занятых в промышленности и доля занятого населения парижского региона в промышленности во Франции сокращаются. Наряду с этим в парижском регионе значительно увеличилась доля непромышленных секторов (финансы, страхование, консалтинговые фирмы, исследования и разработки и т. д.).

Опыт Китая тоже интересен. Одним из способов нивелирования территориальной диспропорции в региональном развитии Китая стала 11-я пятилетка с 2006 Г. по 2010 г., важнейшей задачей которой было развитие Пекина.

Механизмом политики сглаживания диспропорций территорий в региональном развитии Китая выступил «План урбанизации нового типа провинции Хэбэй». Основные направления Плана:

- производственные мощности столицы перенести в Баодин и Ланфан, однозначно превратив их в центр комплексного развития региона;

- в городах и уездах, прилегающих к столице, построены города-спутники с улучшенной инфраструктурой и хорошей экологической обстановкой;

- интернациональный первоклассный мегаполис, удобный для проживания, создан за счет полного использования пространства для производства, проживания и экологии.

Основными результатами политики расконцентрации в Китае являлись:

- 58 Tongcheng, Dandanwan, Vipshop.com и Juxian уже переместились из Пекина в район Уцин в Тяньцзине;

- BAW переместила производство ближе к Цанчжоу (город в уезде Хуанхуа);

- перенос высокотехнологичных предприятий в технопарки Ланфана из Пекина, Тяньцзинский район Binhaxinqu (Tianjin New District Binhaxinqu), TianjinWuqing Technopark, Baoding Zhuozhou Technopark, etc.

Таким образом, исходя из приведенной информации, можно сказать, что опыт расконцентрации агломераций в Китае имеет положительную оценку.

Анализ показал, что с этой проблемой борются и на постсоветском пространстве. Например, в Беларуси сосредоточенность экономического потенциала республики в столичной агломерации и высокая степень зависимости общереспубликанской экономической динамики от вклада Минска и Минской области является одной из пространственных проблем. Для

ее решения национальной стратегией устойчивого развития на период до 2035 г. было решено уменьшить зависимость экономики от темпов развития столичной агломерации за счет усиления процессов диверсификации производственных структур и/или переноса потенциала производства в другие районы.

Однако, это не нововведение. Генеральный план Минска, принятый еще в 2003 году, ввёл количественные показатели, называемые регламентами, регулирующие развитие города. Исходя из таких критериев, было принято решение о переносе предприятий за город. Первый перечень таких производств обсуждался в Мингорисполкоме в 2005 году. Среди них было 36 крупных компаний.

До 2020 г. также сменили прописку: минская типография, аэропорт Минск-1, филиал «Минскоблгаз», птицефабрика им. Крупской, ОАО «Сукно», минский авиаремонтный завод, «Минск Кристалл» (последний построил распределительный центр за пределами города, в который должен был переехать).

Как мы видим, перенос происходил в основном в пределах столичной области, однако это уже шаг вперед. При наличии Национальной стратегии, действующей до 2035 года, у республики есть потенциал перенести большее количество предприятий, и не только в столичную область.

А что же в Российской Федерации?

Столичной агломерацией в Российской Федерации является Московская агломерация. Исходя из данных Росстата, численность населения Москвы на 1 января 2022 года по сравнению с 2010 годом выросла на 1131466 чел., что составляет примерно 8,7% от всего населения страны.

По данным Росстата, объем ВРП города Москвы за 2021 год – 19,85 трлн руб., что составляет 21,2% от общего совокупного ВРП Российской Федерации (объем ВРП страны – 93,81 трлн руб.)

На территории московской агломерации зарегистрированы предприятия, которые ведут свою деятельность в других регионах, т.е. центральные управления предприятий территориально располагаются в столице, а филиалы «разбросаны» по стране, например:

- «Газпром», который добывает сырье в Кемеровской области, Ямало-Ненецком автономном округе, Томской, Омской, Оренбургской и Иркутской областях.

- «АЛРОСА АК» ведет добычу и обработку алмазов из Якутии.

Помимо реализации деятельности в других регионах, на территории Московской агломерации расположены крупные компании, например «Трансмашхолдинг», «Еврохим», «Группа ГАЗ».

Данная информация отражена в статистике в категории «обрабатывающие производства».

Вокруг Москвы созданы крупные промышленные центры, такие как: «Калуга-Росатом», «Роскосмос», «Ростехнологии», «Фольксваген», ПАО «Кокс» (г. Тула, черная металлургия), «Балтика», «Юнилевер». Ежегодно они создают 82,3 млрд рублей.

Смоленск и южная часть Вологодской агломерации (г. Череповец) в своих стратегиях развития предусматривают создавать и развивать производство с учетом интересов столичной агломерации.

Таким образом, мы можем сделать вывод, что Московская агломерация имеет «стягивающий» характер относительно как населения, так и производства.

Во многих странах борются с проблемой супер концентрации производства и населения. Французская система получилась довольно сложной, так как имеет место избыточное количество региональных институтов управления. Логично было бы создавать проекты агломераций, подразумевающих реорганизацию уже существующих административных органов. Опыт французской политики регионального развития представляется полезным для использования на территории крупнейших мегаполисов Российской Федерации, в первую очередь, в Москве, с целью равномерного распределения бюджетных, инфраструктурных и человеческих ресурсов.

Беларусь же нацелена на решение проблемы столичных агломераций, однако в данный момент делает уклон на расконцентрацию населения, а не производства. По нашему мнению, такой подход не совсем верен, ведь население напрямую связано с производством, в противном случае это может привести к маятниковой миграции.

Что касается конкретно Российской Федерации, то тут речь о проблеме агломераций идет сравнительно недавно. Впервые понятие столичных агломераций было закреплено в Стратегии пространственного развития до 2025 года [1], однако и там не было обозначено конкретных алгоритмов для расконцентрации Московской агломерации. Но исходя из анализа, можно сделать вывод, что в России пока активно не занимаются этой проблемой. На наш взгляд, одним из первых важных шагов в этом направлении могло бы быть внесение изменений в Стратегию пространственного развития РФ до 2030 года. Положительный зарубежный опыт стал бы хорошей основой для рационального использования территории крупнейших мегаполисов Российской Федерации, прежде всего Московской агломерации, с целью равномерного распределения бюджета, инфраструктуры и человеческих ресурсов в Российской Федерации.

Библиографический список:

1. Официальный сайт Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. - URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871>
2. Безпалов, В. В. Роль и возможности территориального планирования городских агломераций для реализации политики импортозамещения на современном этапе (на примере Московской агломерации) / В. В. Безпалов, М. Ю. Аносова. // Вопросы экономики и управления. — 2016. — № 5 (7). — С. 15-19. — URL: <https://moluch.ru/th/5/archive/44/1398/> (дата обращения: 05.12.2022).
3. Ридевский, Г. В. Стратегия пространственного развития республики Беларусь : экспертное видение с учетом российского опыта / Г. В.Ридевский // Россия: тенденции и перспективы развития. - 2021. - С. 100. [Электронный ресурс]. - URL:<https://cyberleninka.ru/article/n/strategiya-prostranstvennogo-razvitiya-respubliki-belarus-ekspertnoe-videnie-s-uchetom-rossiyskogo-opyta/viewer>
4. Готовцев, Д. П. Отечественный и зарубежный опыт развития городских агломераций / Д. П.Готовцев // Экономические науки - 2018. [Электронный ресурс]. - URL:<https://cyberleninka.ru/article/n/otechestvennyy-i-zarubezhnyy-opyt-razvitiya-gorodskih-aglomeratsiy/viewer>
5. Бухвальд, Е. М. Агломерации и проблемы их законодательного регулирования / Е. М. Бухвальд. // Жилищные стратегии. – 2021. – Том 8. – № 1. – С. 11-26.[Электронный ресурс]. - URL: <https://1economic.ru/lib/111982>.

К ПРОБЛЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ МЕР ЗАЩИТЫ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ ПРИ ТРУДОУСТРОЙСТВЕ

Быков А. С., Склярова А. В.
Научный руководитель – Морозова А. А.,
старший преподаватель,
Челябинский филиал РАНХиГС

Важной ступенью в жизни человека после окончания обучения является трудоустройство. В настоящее время наблюдается высокий уровень безработицы, многим людям очень сложно найти подходящую вакансию.

Поиск подходящей работы для лиц с ограниченными возможностями здоровья является особым испытанием, зачастую протекающим в постреабилитационный период. Работа для людей с инвалидностью в какой-то степени могла бы служить ресурсом обеспечения жизнедеятельности, поскольку прожить на пенсию по инвалидности в нынешнее время очень сложно из-за высокого роста цен на товары и услуги, помимо которых стоит также оплачивать реабилитационные мероприятия, приобретать необходимые лекарственные препараты. В связи с этим многие инвалиды находятся в активном поиске заработка. Помимо дополнительного дохода, работа для людей с инвалидностью может давать возможность реализации своих способностей [1].

Данные поиски не всегда заканчиваются успешным трудоустройством, но Российская Федерация является социальным государством, и наличие определенной болезни не может лишать гражданина права на труд.

В обществе сложился стереотип о том, что человек с ограниченными возможностями здоровья работает хуже здорового и не всегда справляется с трудовыми функциями, возложенными на него. Зачастую основная причина отказа в трудоустройстве связана, прежде всего, с незаинтересованностью работодателей трудоустраивать инвалидов, поскольку не каждый может обеспечить данную категорию работников необходимыми безопасными условиями, к тому же на рынке труда и так присутствует огромное количество работников без ограниченных возможностей здоровья [2].

Согласно статистическим данным Пенсионного Фонда на 1 января 2022 года, численность людей с инвалидностью трудоспособного возраста составила 4,5 миллиона человек, и только 1,1 миллиона из них трудоустроены.

По закону работодатели обязаны создавать или выделять рабочие места для инвалидов, оборудовать им рабочее место и создавать условия, совместимые с индивидуальной программой реабилитации. Количество квотируемых мест определяется Законом РФ № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации». Так, статья 13.2 определяет процентное соотношение рабочих мест и квотируемых. При численности сотрудников менее 35 квоты не предоставляются, при количестве 35–100 сотрудников – до 3% от среднесписочной численности, при этом предприятия резервируют места для инвалидов по решению региона, по сравнению с организациями, для которых данная процедура обязательна, и где численность сотрудников более 100 и процентное соотношение составляет от 2 до 4% от среднесписочной численности. Так, по

данным Министерства труда, в 2019 г. была установлена квота в 445 900 рабочих мест, а на конец года она была выполнена работодателями России на 70%.

Все работодатели ежеквартально подают отчеты о котируемых местах в центры занятости, а государство предоставляет налоговые льготы. Несомненно, постоянно проводятся проверки со стороны государства о заполнении квот. В случае, если находятся какие-либо нарушения, работодатели чаще всего получают предупреждение, реже – штраф от 5000 до 10000 тысяч руб. за каждое незанятое рабочее место для инвалида. Тем не менее наличие штрафов за различные нарушения не способствуют эффективному решению проблемы трудоустройства людей с инвалидностью.

В тех редких случаях, когда инвалид всё же получает работу, он сталкивается с проблемами: неподходящими условиями труда, негативным отношением коллег, предубежденностью работодателя и, наконец, низкой оплатой труда вследствие сокращённого рабочего дня, отсутствием премиальных выплат из-за продолжительных периодов нетрудоспособности, необходимых для лечения. С точки зрения работодателей, инвалид – наихудший тип работника, поскольку его обучение и обеспечение комфортных условий труда требуют огромных усилий и затрат, которые не окупаются за счёт предоставления предприятию налоговых льгот и компенсаций со стороны государства [3].

Кроме того, на практике наблюдаются случаи, когда работодатели в целях уклонения от штрафов и для формального занятия места по квоте трудоустраивают инвалидов, но с минимальным заработком или вовсе с условиями, при которых работать невозможно. Получается, что человек формально числится в организации, но не работает. Данный факт свидетельствует о законодательном пробеле в данном вопросе.

Помимо роли работодателя при трудоустройстве также играют огромную роль и другие причины, например, несовершенство системы образования для инвалидов.

Данный фактор во многом влияет на трудоустройство, поскольку не все категории лиц с ОВЗ могут получить необходимое образование из-за наличия многих причин, препятствующих комфортному обучению. Сюда же следует отнести невозможность некоторых категорий инвалидов свободно и самостоятельно передвигаться в учебном заведении. Многие учебные заведения с каждым годом стараются создать наилучшие, а главное – необходимые условия для обучающихся с инвалидностью, однако страхи у таких людей все же

присутствуют, из-за чего многие отказываются от дальнейшего обучения.

Как подмечают С. А. Васин и Ю. М. Горлин, а также и другие исследователи, «препятствия к осуществлению полноценной здоровой и активной жизни порождаются не только и не столько нездоровьем инвалидов, связанным с заболеваниями или травмами, сколько социальными, институциональными и психологическими барьерами, ограничивающими возможности их активной интеграции в общество, успешной социализации и выполнения значимых функций».

Как и во многих других государствах, в Российской Федерации существуют центры занятости населения, занимающиеся вопросами трудоустройства граждан, в том числе и инвалидов. С данной категорией граждан проводятся различные профориентационные мероприятия, оказывается психологическая помощь, социальная адаптация и т.д., благодаря чему все же некоторая доля трудоустраивается.

Также к немаловажным причинам, влияющим на низкий процент трудоустроенных инвалидов, относятся и отсутствие специальных рабочих мест, и низкая информированность.

Следует понимать, что в основном проблему трудоустройства инвалидов можно решить путем увеличения специальных оборудованных рабочих мест, но в целях повышения спроса на рынке труда работников, имеющих ограниченные возможности здоровья предлагается:

- на этапе обучения активизировать социальную работу путем введения различных тренингов, консультаций, бесед, профориентационных мероприятий, которые будут способствовать повышению уровня мотивации, а также научат человека с ОВЗ определять свое место в трудовой сфере;

- после окончания обучения сопровождать лиц, имеющих инвалидность, и оказывать помощь в трудоустройстве. В связи с этим возникает необходимость создания центров, которые будут взаимодействовать с учебными заведениями и с центрами занятости населения. Введение таких центров будет способствовать повышению количества трудоустроенных инвалидов.

Деятельность данных центров в плане финансовой составляющей возможно осуществлять путем отчисления средств работодателей за неиспользованные квотированные рабочие места. Данные средства могут расходоваться на переобучение, стажировки, специальное оборудование для работы лиц с ОВЗ;

- государственное стимулирование для работодателей также является одним из важных решений данной проблемы. Небольшие

штрафы и предупреждения во многих случаях никак не влияют на работодателей, в связи с чем подобные ситуации продолжают продолжаться. В целях решения данной проблемы считаем необходимым ужесточить меры наказания при нарушениях со стороны работодателя при предоставлении рабочих мест инвалидам и увеличить размер штрафной санкции в десятикратном эквиваленте.

Целесообразно разработать систему льгот для работодателя с целью его заинтересованности в привлечении специалистов, имеющих инвалидность, на рабочие вакансии. К примеру: при приеме на работу сотрудника-инвалида работодатель освобождается от обязанности уплачивать НДФЛ на данную категорию работников и сохраненные средства может потратить на нужды организации. Если на предприятии у работодателя трудоустроены, к примеру, пять и более работников данной категории (число специалистов может быть разным, в зависимости от предприятия), то у него появляется право на преимущественное заключение госконтракта перед другими предприятиями, где таких специалистов не имеется. Также возможным представляется государственная поддержка в виде уменьшения оплаты коммунальных услуг на 3% работодателям, которые имеют на своем производстве 10 и более специалистов рассматриваемой категории. Это также будет способствовать решению данной проблемы.

Кроме того, предлагается ужесточить наказания за отказ в предоставлении специального оборудования, необходимого для работы инвалида, путем введения штрафов за первый случай и приостановление деятельности организации при повторе подобного случая;

- расширение спектра направлений профессиональной подготовки инвалидов с учётом потребностей регионального и местного рынка труда, в том числе за счёт привлечения средств потенциальных работодателей. Так, средства, уплаченные работодателем за обучение инвалида, могут быть зачтены как часть суммы налоговых выплат или как выполненное обязательство по квотированию рабочих мест для инвалидов;

- расширить список специальностей и профессий на рынке труда для трудоустройства инвалидов, в том числе увеличить количество квотируемых рабочих мест.

Таким образом, государство и общество должно проявлять интерес к адаптации данной социальной группы и совершать все необходимые действия, способствующие трудоустройству людей с ограниченными возможностями здоровья.

Библиографический список:

1. Игонина, Н. А. Защита прав инвалидов: содержание и сущностная характеристика / Н. А. Игонина, Ашиткова Т. В. // Университет прокуратуры РФ. - 2020. - С. 1-8.
2. Байматов, П. Н. Проблемы разграничения компетенции между Российской Федерацией и ее субъектами при реализации конституционного права граждан на социальное обеспечение / П. Н. Байматов. // Конституционное и муниципальное право. - 2018. - № 6. - С. 20 – 24.
3. Чердакова А. В. Трудоустройство инвалидов по видам профессиональной деятельности / А. В. Чердакова. // Молодой ученый. - 2015. - №17. - С. 475-477.

**СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ИНСТИТУТА
ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Векшина А. Д., Макеев В. М.
Научный руководитель – Рыхтикова Н. А.,
канд. экон. наук, доцент,
Московский областной филиал РАНХиГС

Рыночная экономика обеспечивает условия, при которых невозможно полное отсутствие инструментов государственного регулирования. Институты государства являются основой для обеспечения общественных интересов, защиты субъектов экономической деятельности. Государство также является гарантом исполнения законодательства, защиты правовых отношений.

Государство как субъект экономических отношений всегда играло ключевую роль в регулировании экономики, поддержании её на эффективном уровне. Именно государство создаёт и обеспечивает правила экономической деятельности, регулирует деятельность хозяйствующих субъектов, а именно банков, юридических лиц, бирж и т.д. Как показала мировая практика, полное дерегулирование рынка без вмешательства государства и полностью административная экономика в одинаковой мере несостоятельны.

По этой причине главным вопросом для всех экономистов государственного сектора остаётся один - насколько глубоким должно

быть проникновение государства в экономические отношения, в какие сферы и до какой степени отпускать на свободу рыночные механизмы?

Если обозначить государственное регулирование экономики единым понятием, то это будет воздействие государственных органов на экономические отношения/объекты/отрасли с целью сформировать общие правила исполнения ими своих правовых и экономических обязательств, включая обеспечение общественных интересов [1].

Различные экономисты по-разному оценивают необходимость вмешательства государства в экономику. Так, Милтон Фридман и Адам Смит считали, что подобное вмешательство абсолютно не нужно, и рынок сам по себе вполне может себя регулировать путём использования закона спроса/предложения.

Тем не менее рынок из года в год доказывает, что регулирование необходимо хотя бы на базовом уровне. Устойчивый рынок невозможен при действии монополий, отсутствии санкций за незаконное обогащение, присвоение частными компаниями общедоступных ресурсов.

По этой причине можно уверенно сказать, что на данный момент в экономической науке не стоит вопрос о необходимости подобного вмешательства. Речь идёт о вопросе, состоящем в определении степени подобного вмешательства, методов, которые применяет государство, и того, в каких формах подобное вмешательство может выражаться.

Регулирование экономики со стороны государства всегда нацелено на конкретные объекты, чья деятельность подлежит направлению и ограничениям. Так, объектами государственного регулирования обычно являются отрасли экономики, отдельные экономические процессы и/или вся экономика как таковая.

Одним из наиболее важных объектов государственного регулирования экономики можно назвать движение капитала внутри страны. Когда мы говорим о рыночной экономике, то подразумеваем, что цель любой хозяйственной деятельности заключается в получении прибыли, в процессе получения которой задействованы процессы её производства и капитализации.

Для регулирования потоков капитала государство формирует и обеспечивает особые стимулы для хозяйствующих субъектов, создавая особые условия для инвесторов, давая льготы отдельным отраслям, дотационную помощь регионам. Используя данные инструменты, государство регулирует не только движение капитала в стране, но и экономические циклы [2].

Другим важным объектом экономического регулирования со стороны государства можно назвать занятость. Занятость в данном

случае является ключевым фактором, влияющим на соотношение в стране спроса и предложения рабочей силы. Данное соотношение должно обеспечиваться стабильным притоком квалифицированной рабочей силы и обеспечением её гарантированной заработной платой. При этом соотношение должно не только обеспечивать минимальную заработную плату, но и ограничивать размер зарплат при их слишком высоких показателях, поскольку это может негативно отразиться на общей конкурентоспособности национального рынка.

Дерегулирование сферы занятости может привести к росту числа безработных, что, в свою очередь, приведёт к спаду спроса на рабочую силу, более частым преступлениям налогового характера и прочим негативным последствиям для общества в целом.

Немалое внимание государство обращает на регулирование денежного обращения в стране, поскольку данные процессы напрямую влияют на размер инфляции, а регулирование платёжного баланса страны через воздействие на размер импорта/экспорта может поспособствовать более эффективному движению капитала, стабильному курсу национальной валюты и в целом более эффективной интеграции в глобальную экономику.

Цены также являются важным объектом государственного регулирования, поскольку общее состояние экономики отражается именно в общей динамике цен. Сами же цены вносят большой вклад в устойчивость конкретных валюты и общую структуру государственного хозяйства.

В общем можно сказать, что нельзя выделить в общем списке объектов государственного регулирования те объекты, которые можно признать самыми главными для регулирования как такового. Государство вносит одинаково большой вклад как в развитие инновационных исследований, так и в развитие законов о защите конкуренции, обеспечении правил природопользования для бизнеса, форм собственности и т. д. [3].

Проводя анализ текущего состояния государственного регулирования экономики в Российской Федерации, необходимо провести анализ предыдущих десятилетий. Так, долгое время для России был характерен "плановый" тип экономического развития, когда интересы общества и государства часто расходились, и предпочтение отдавалось выполнению заложенных экономических показателей, а не реальным потребностям общества. Ключевым инструментом было административное давление и системное принуждение к выполнению гражданами своих экономических функций.

На данный момент Россия постепенно входит в "инновационный" тип развития экономики, когда государство и бизнес становятся равноценными партнёрами, а государство стремится обслуживать интересы не частного капитала, а общества в целом. До инновационного типа развития в России был распространён "олигархический" тип, при котором характерно сращивание интересов частного капитала и власти. Сращивание же поспособствовало росту приоритета капитала частных лиц над трудом работников предприятий и самими потребителями, а также изменению источника политического влияния, а именно силы и обладания ресурсами. Как следствие, при олигархическом типе экономического развития преобладала коррупция и вывод экономики на криминальные рельсы [4].

Иначе говоря, в этот период солидная часть доходов реального сектора экономики шла не к потребителям, а к узкой группе экономической элиты, тем самым лишая внутреннего импульса развивающийся частный рынок и постепенно приводя отечественную экономику в стадию стагнации.

Уже тогда стало ясно, что для перехода к "инновационному" типу экономического развития, основанному на партнёрстве государства и бизнеса, необходимо укрепление государственных и гражданских институтов и их роли в принятии стратегических государственных решений. В 2000-х годах наметился тренд перехода роли "социальной опоры" власти к обществу, и ухода этой роли от узкого круга финансовой олигархии [5].

Проводя анализ уже текущего состояния российской экономики, можно сказать, что государственное регулирование таковой, с одной стороны, нашло приемлемый баланс между интересами бизнеса и государства, а с другой стороны, оно соседствует со снижением формализации отношений контрактного характера.

Чтобы обосновать данный довод, необходимо упомянуть существенную роль государства в обеспечении соблюдения законодательства субъектами рыночных отношений, создания гарантий стабильности экономики, её базовой предсказуемости. Роль же бизнеса в такой системе должна состоять в обеспечении прозрачности своей деятельности, возможности предоставлять своим работникам трудовые гарантии. Вкупе такая система должна приводить к снижению случаев коррупции и нарушений законодательства.

Возвращаясь к доводу о снижении формализации отношений контрактного характера, мы имеем ввиду сложившуюся тенденцию обходить нормы законодательства "серыми схемами", которые не нарушают нормы законодательства, но создают ситуацию, при которой

уже невозможна адекватная конкуренция, и закладывается основа противоречий самих основ государственного регулирования экономики.

Имеет смысл привести пример контроля цен, которое государство применяет точно в периоды кризисов. В конце 2020 года, в связи с резким подорожанием продуктовой корзины населения (сахар, крупа, макароны и т.д.) правительство ввело верхний предел цен для данных продуктов. Однако сам рост цен был вызван удорожанием самого сырья и тарифов в сфере логистики, из-за чего ряд производителей пошёл по альтернативной схеме: перестали продавать свои товары на отечественном рынке, поскольку это не выгодно, а вместо этого заключали контракты с иностранными компаниями.

По итогу административные методы управления в рыночной экономике приводят либо к исчезновению продуктов конкретных производителей с полок магазинов, либо к постепенному закрытию предприятия, поскольку оно начинает работать себе в убыток.

Подобные ситуации пусть и являются исключением, но напрямую влияют на доверие к государству как арбитру ключевых экономических споров, которое также определяет главные правила ведения экономической деятельности.

Нельзя говорить об анализе текущего состояния экономики без проведения анализа государственного бюджета. Приведём следующую статистику:

Объем неисполненных бюджетных ассигнований в 2021 году составил 645,3 млрд рублей, и сократился по сравнению с 2020 годом на 375,6 млрд рублей (в 1,6 раза). Однако его уменьшение обусловлено в основном снижением остатков средств резервного фонда Правительства Российской Федерации и иных зарезервированных средств на реализацию решений Президента Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий. При этом объемы остатков на оплату заключенных государственных контрактов (219,1 млрд рублей), предоставление субсидий юридическим лицам (102,5 млрд рублей) и межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации «под потребность» (88,7 млрд рублей) практически не изменились или даже незначительно увеличились по сравнению с аналогичными показателями предыдущего года. Не в полном объеме исполнены расходы по 41 из 45 госпрограмм (открытая часть). На низком уровне (менее 95%) исполнены расходы по 10 госпрограммам [6].

В остальном же стоит сказать, что современное состояние института государственного регулирования экономики находится в стадии развития. Государство, с одной стороны, регулирует ключевые отрасли национального хозяйства (железные дороги, добыча

нефти/газа и т.д.), а с другой – даёт возможность малому и среднему бизнесу развиваться, облегчая из года в год налоговую отчётность применением современных цифровых технологий.

Регулирование экономики государства выражается как в правовом регулировании экономических процессов, так и в контроле законности действий субъектов рыночной деятельности, обеспечения условий деятельности; защите предпринимательства. Сюда входит и управление государственной собственностью, стимулирование сферы труда, научно-технического прогресса. Государство в ходе регулирования объектов экономической деятельности стремится поддерживать стратегически важные отрасли экономики.

Всё это ставит перед государством следующие цели:

- достижение конкретных показателей эффективности в каждой из обозначенной сфер регулирования;
- укрепление правовой базы проводимого регулирования.

Не секрет, что на первых этапах развития рыночного хозяйства политические деятели не учли опыт введения рыночных механизмов в странах Восточной Европы и переоценили возможности быстрого ввода рынка, что показала политика "шоковой терапии".

Со временем стало очевидно, что излишняя рыночная свобода является препятствием для стратегического развития государства. Государство начало формулировать иные цели регулирования экономики, такие, как защита предпринимательской инициативы, обеспечение роста благосостояния граждан, обеспечение государственным финансированием сферы социальной защиты, а также общее повышение качества жизни общества.

Надо отметить, что данные целевые показатели не являются популистскими лозунгами, но являются отражением интересов государства как такового. Именно в защите граждан проявляется социальная миссия государства, обеспечивается долгосрочный экономический рост.

Государство несёт ответственность за экономику, за проживающих в стране граждан. Оно должно учитывать общественные последствия решений, когда перераспределяет средства из одной сферы общественного производства в другую.

По этой причине стоит подчеркнуть, что лишь с учётом конъюнктуры рынка можно выработать эффективные инструменты государственного регулирования.

Библиографический список:

1. Каюков, В. В. Экономика общественного сектора и ее роль в государственном регулировании общественного хозяйства :

региональные проблемы и противоречия / В. В. Каюков, И. В. Афанасьева, Л. В. Афанасьева. // Обеспечение высокого качества жизни населения на основе устойчивого экономического роста : сб. материалов науч.-практ. конф. в рамках XII Междунар. север. соц.-экол. конгресса. – 2016. С. 62-65.

2. Соколов, С. В. Проблемы и ограничения государственного регулирования экономики / С. В. Соколов. // Перспективы развития науки и образования : сб. науч. тр. по материалам Междунар. науч.-практ. конф. – 2014. – С. 98-100.

3. Шишкин, С. Н. О некоторых проблемах правового обеспечения государственного регулирования экономики / С. Н. Шишкин. // Тр. Ин-та гос-ва и права Рос. акад. наук. – 2014. – № 1. – С. 44-54.

4. Биншток, Ф. И. Государственное регулирование предпринимательской деятельности : учебное пособие: моногр. / Ф. И. Биншток. - М.: ИНФРА-М, 2017. - 208 с.

5. Бурькин, Е. Государственное регулирование инновационных процессов в РФ: моногр. / Евгений Бурькин. - М.: LAP Lambert Academic Publishing, 2016. - 172 с.

6. Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2021 год.

РАЗВИТИЕ ПАТРИОТИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ В ГОРОДЕ ХАБАРОВСКЕ

Вергулес К. В.

Научный руководитель – Буланова М. А.

канд. социол. наук, доцент,

Дальневосточный институт управления – филиал РАНХиГС

Патриотизм – нравственный и политический принцип, социальное чувство, содержанием которого является любовь к Отечеству и готовность подчинить его интересам свои частные интересы [2].

Чувство патриотизма начинает формироваться ещё в детстве, в процессе его социализации, обучения и продолжает формироваться в течение всей жизни индивида. Основа же закладывается в семье в процессе воспитания ребёнка. Таким образом, у ребёнка закладывается внутренний образ патриотизма, который становится регулятором его поведения.

Патриотическое воспитание – скоординированный совместный процесс деятельности государственных и общественных организаций по

формированию у граждан чувства высокого патриотического долга и конституционных обязанностей по защите интересов Родины и развитию у подрастающего поколения важнейших духовно-нравственных качеств [3].

Патриотическое воспитание – это базис для формирования патриота из каждой личности.

Основная цель патриотического воспитания состоит в том, чтобы сформировать у граждан определённые качества – ответственность, социальную активность, духовность, любовь к Родине, которая будет выражаться в готовности человека действовать в интересах государства с целью его укрепления и развития.

По данным исследования ВЦИОМ, на 2022 год около 54% россиян считают себя патриотами.

В 2020 году в городе Хабаровске Центром патриотического воспитания было проведено социологическое исследование, в котором приняли участие 475 респондентов. Исследование показало, что всего 41% респондентов полностью осведомлены о мероприятиях патриотической направленности в городе, 15% опрошенных слабо осведомлены о таких мероприятиях и 5% вовсе ничего об этом не слышали.

Слабую известность и небольшое количество участников имеют такие мероприятия, как уроки мужества (14%), исторические игровые квесты (14%), акция «Рекорд победы» (8%), акция «Кино победы» (12%), 5-дневные военные сборы (12%).

Также в исследовании ставился вопрос о цели посещения патриотических мероприятий. Всего 12% респондентов считают, что среди молодёжи популярно участвовать в таких мероприятиях. Вариант «Мне интересно изучение истории России» поддержали 32% респондентов. Больше хотят знать об истории присвоения г. Хабаровску почетного звания «Город воинской славы» около 12% опрошенных. Всего 25% считают, что в центре есть соответствующее современное оборудование, позволяющее изучать историю, и 19% считают, что Центр патриотического воспитания – ведущая площадка на Дальнем Востоке по вопросам патриотического воспитания [17].

Исходя из результатов данного социологического исследования, можно выделить две проблемы – слабая осведомленность о проводимых мероприятиях патриотической направленности и неактуальность таких мероприятий (88% считают, что среди молодёжи непопулярно участие в мероприятиях).

В городе Хабаровске вопросами патриотического воспитания занимается Управление по связям с общественностью и работе с

молодёжью администрации города Хабаровска. Показатели деятельности Управления за 2017–2021 гг. представлены в таблице 1.

Таблица 1

Показатели деятельности Управления по связям с общественностью и работе с молодёжью администрации города Хабаровска за 2017–2021 гг.

Показатель	2017		2018		2019		2020		2021	
	План	Факт								
Количество мероприятий в сфере патриотической направленности, ед.	119	119	132	132	120	120	121	121	122	123
Количество клубов и объединений патриотической направленности, ед.	70	70	70	70	70	70	70	70	70	74
Количество детей и молодёжи, регулярно участвующих в работе патриотических объединений, клубов, центров, детских и молодёжных общественных объединений, от общего числа молодёжи, %	1,8	2,6	1,9	1,8	2	3,5	3	1,8	2	2
Количество детей и молодёжи, охваченных городскими мероприятиям	54	70,5	55	53,5	55	55,7	55	57	56	61

и патриотической направленности, от общего числа молодёжи, %										
Стоимость единицы муниципальной услуги (выполненной работы) по организации мероприятий, руб.	-	8794 490	-	117 03425, 53	-	63 443,75	-	48 545,93	-	183 643,18

Источник: составлено автором.

Таким образом, произошло снижение количества мероприятий в 2021 году на 6,8% по сравнению с 2018 годом. Фактически в 2021 году было проведено на 4 мероприятия больше, чем в 2017 году.

Количество клубов и объединений патриотической направленности выросло за исследуемый период на 4 ед.

Количество детей и молодёжи, регулярно посещающих военно-патриотические клубы и объединения, составляет 2% на 2021 год. Данный показатель сократился за 2017–2021 годы на 0,6%, а с 2019 года упал на 1,5%. Фактическое значение показателя превышало плановое в 2017 и 2019 годах на 0,8% и на 1,5% соответственно.

Количество детей и молодежи, охваченных городскими мероприятиями патриотической направленности, от общего числа молодежи в 2021 году снизилось по сравнению с 2017 годом на 9,5% и составило 61%. Плановый показатель не был выполнен только в 2018 году. Однако с 2019 по 2021 год наблюдается рост показателя на 5,3%.

Больше всего средств на организацию мероприятий (в расчёте на единицу мероприятий), направленных на гражданское и патриотическое воспитание, было направлено в 2018 году. В 2019 году наблюдается резкий спад выделяемых средств: показатель составил 63443,75 руб., что на 8731046, 25 руб. меньше по сравнению с 2017 годом. С 2019 по 2021 год показатель вырос на 120 199.43 руб.

Для того чтобы более точно выявить проблемы патриотического воспитания, автором был проведен социологический опрос среди студенческой молодёжи, в котором

приняли участие 100 респондентов [18]. Ответы участников представлены в таблице 2.

Таблица 2

Ответы респондентов социологического опроса, %

Вопросы	Ответы	
	«Да»	«Нет»
Считаете ли вы себя патриотом?	16	84
Хотели ли бы вы остаться жить в г. Хабаровске?	27	73
Слышали ли вы о каких-либо мероприятиях патриотической направленности, проводимых в г. Хабаровске?	43	57
Участвуете ли вы в мероприятиях патриотической направленности?	8	92
Как вы считаете, мероприятия патриотической направленности актуальны среди молодёжи г. Хабаровска?	8	92

Источник: составлено автором.

В результате исследования были сделаны следующие выводы:

- большинство студентов не идентифицируют себя, как патриоты (84%) и не желают оставаться жить в г. Хабаровске (73%);

- меньшая часть студентов имеет представления о мероприятиях в области патриотического воспитания, проводимых в г. Хабаровске;

- мероприятия неактуальны среди молодёжи, у большинства респондентов нет желания участвовать в них.

Данные анализа за 2017–2021 гг. и социологического исследования говорят о том, что политика, проводимая Управлением по связям с общественностью и работе с молодёжью администрации города Хабаровска в области развития патриотического воспитания, имеет ряд проблем:

- снижение интереса молодёжи к мероприятиям патриотической направленности;

- недостаточная информированность молодёжи о мероприятиях патриотической направленности;

- снижение количества проводимых мероприятий, их масштабы и, соответственно, вовлечение меньшего числа молодёжи в них;

— неактуальность проводимых среди молодёжи патриотических мероприятий.

Но основная проблема – незаинтересованность молодёжи в мероприятиях патриотической направленности, которую автор предлагает решить с помощью проекта Молодёжный форум «Древо народов Дальнего Востока», который будет проводиться ежегодно. Проект направлен на развитие духовно-патриотического направления воспитания.

Мероприятия, которые будут проводиться в рамках форума, представлены ниже.

Первый день: игра фолк-боярд (соревнование участников в традиционных промысловых играх).

Второй день: работа зон коворкинга, которые включают в себя: мастер-классы по приготовлению блюд дальневосточной кухни; объединение фэшн-индустрии и народной индустрии, где будет осуществляться современная переработка народных костюмов и аксессуаров на современный лад с сохранением традиций; традиционная стрельба из лука.

Третий день: конкурс проектов по культурному патриотизму среди участников.

На форум будут приглашены мастера народного промысла, современные дизайнеры и эксперты в области патриотического воспитания.

Каждый вечер будет проводиться "квартирник", где будут петь, танцевать, играть.

В качестве эффектов ожидается увеличение доли молодых граждан, принявших участие в социально значимых акциях и мероприятиях гражданско-патриотической и военно-патриотической направленности, до 63% за 2023–2025 гг. и до 23,5% доли молодых граждан, вовлеченных в деятельность детских и молодежных общественных объединений.

Таким образом, совершенствование молодёжной политики просто необходимо. Оно должно осуществляться путём создания необходимых условий для реализации духовного потенциала патриотизма у молодёжи.

Библиографический список:

1. Об утверждении Муниципальной программы городского округа "Город Хабаровск" "Молодежь городского округа "Город Хабаровск" на 2021-2025 годы : постановление Администрации города Хабаровска от 20.09.2018 № 3228.

2. Долгина, Е. С., Патриотизм: функционал, уровни / Е. С. Долгина, И. В. Дёмин // Молодой ученый. 2015. - № 22 (102). - С. 976-978.

3. Шальнева, Е. А. Основополагающие принципы и функции патриотического воспитания студентов СПО. / Е. А. Шальнева // Патриотическое воспитание молодежи в современной России. Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, посвященной 50-летию организации поискового движения на Белгородчине. - 2019. - С. 277 – 282.

4. Мониторинг выполнения муниципального задания МАУ ЦПВ на 31.12.2017 г. / Управление по связям с общественностью и работе с молодёжью администрации города Хабаровска -. – Режим доступа: <https://youth.khabarovskadm.ru/upload/iblock/3e4/monitoring-vypolneniya-munitsipalnogo-zadaniya-mau-tspv-na-31.12.2017-g..pdf>

5. Мониторинг выполнения муниципального задания МАУ ЦПВ на 31.12.2018 г. / Управление по связям с общественностью и работе с молодёжью администрации города Хабаровска -. – Режим доступа: https://youth.khabarovskadm.ru/upload/iblock/502/monitoring-vypolneniya-mz-mau-tspv_2018.pdf

6. Мониторинг выполнения муниципального задания МАУ ЦПВ на 31.12.2019 г. / Управление по связям с общественностью и работе с молодёжью администрации города Хабаровска -. – Режим доступа: <https://youth.khabarovskadm.ru/upload/iblock/68f/monitoring-vypolneniya-munitsipalnogo-zadaniya-mau-tsentr-patrioticheskogo-vozpitanija-za-2019-god.pdf>

7. Мониторинг выполнения муниципального задания МАУ ЦПВ за 2020 г. / Управление по связям с общественностью и работе с молодёжью администрации города Хабаровска -. – Режим доступа: <https://youth.khabarovskadm.ru/upload/iblock/0c8/skanirovanie0090.pdf>

8. Мониторинг выполнения муниципального задания МАУ ЦПВ за 2021 г. / Управление по связям с общественностью и работе с молодёжью администрации города Хабаровска -. – Режим доступа: <https://khv27.ru/administration/structural-units/youth/programma-molodezh-khabarovska/>

9. Мониторинг исполнения Муниципальной Программы. Показатели (индикаторы) за 9 месяцев на 30.12.2017 г. / Управление по связям с общественностью и работе с молодёжью администрации города Хабаровска -. – Режим доступа: https://youth.khabarovskadm.ru/pravovaya_informatsiya/index.php?ELEMENT_ID=761613

10. Мониторинг исполнения Муниципальной Программы. Показатели (индикаторы) за 9 месяцев на 30.12.2018 г. / Управление по

связям с общественностью и работе с молодёжью администрации города Хабаровска -. – Режим доступа: https://youth.khabarovskadm.ru/pravovaya_informatsiya/index.php?ELEMENT_ID=777671

11. Мониторинг исполнения Муниципальной Программы. Показатели (индикаторы) за 9 месяцев на 30.12.2019 г. / Управление по связям с общественностью и работе с молодёжью администрации города Хабаровска -. – Режим доступа: <https://youth.khabarovskadm.ru/upload/iblock/509/otchet-o-vypolnenii-munitsipalnoy-programmy-molodezh-khabarovska-za-2019-god.pdf>

12. Отчёт о выполнении муниципальной программы за 2021 год / Управление по связям с общественностью и работе с молодёжью администрации города Хабаровска. – Режим доступа: <https://khv27.ru/administration/structural-units/youth/programma-molodezh-khabarovska/>

13. Результаты мониторинга соотношения расчетно - нормативной и фактической стоимости единицы муниципальной услуги (выполнения работы) МАУ Центр патриотического воспитания за 2018 год / Управление по связям с общественностью и работе с молодёжью администрации города Хабаровска -. – Режим доступа: https://youth.khabarovskadm.ru/upload/iblock/23e/rezultaty-monitoringa-rasch.normat.st_ti_2018-god_mau-tspv.pdf

14. Результаты мониторинга соотношения расчетно-нормативной и фактической стоимости единицы муниципальной услуги (выполнения работы) МАУ Центр патриотического воспитания за 2019 год / Управление по связям с общественностью и работе с молодёжью администрации города Хабаровска. – Режим доступа: https://youth.khabarovskadm.ru/upload/iblock/6a0/rezultaty-monitoringa-sootnosheniya-raschetno-_normativnoy-i-fakticheskoy-stoimosti-edinitsy-munitsipalnoy-uslugi-_vypolneniya-raboty_-mau-tsentr-patrioticheskogo-vo.pdf

15. Результаты мониторинга соотношения расчетно-нормативной и фактической стоимости единицы муниципальной услуги (выполнения работы) МАУ Центр патриотического воспитания за 2020 год / Управление по связям с общественностью и работе с молодёжью администрации города Хабаровска -. – Режим доступа: <https://youth.khabarovskadm.ru/upload/iblock/6f3/skanirovanie0093.pdf>

16. Результаты мониторинга соотношения расчетно-нормативной и фактической стоимости единицы муниципальной услуги (выполнения работы) МАУ Центр патриотического воспитания за 2021 год / Управление по связям с общественностью и работе с молодёжью администрации города Хабаровска. – Режим доступа:

file:///C:/Users/1/Downloads/Результаты%20мониторинга%20соотношения%20расчетно-нормативной%20и%20фактич%20ст-ти%20оказания%20единицы%20муниципальной%20работы%20за%202021%20год.pdf

17. Отчёт о результатах социологического исследования за 2020 г. / Управление по связям с общественностью и работе с молодёжью администрации города Хабаровска. – Режим доступа: file:///C:/Users/1/Downloads/Отчет%20о%20социсследовании%202020%20ЦПВ.pdf

18. Отчёт о результатах социологического исследования в г. Хабаровске. – Режим доступа: <https://docs.google.com/forms/d/1QEtnzNDC6EDJdUfgJiCvWIKg223fH6XCDLATzc4cdU/edit?usp=sharing>

АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Владыкина А. К.

Научный руководитель – Лобастов А. А.,
канд. культурологии, доцент,
Челябинский филиал РАНХиГС

Челябинская область всегда была миграционно привлекательным регионом для субъектов-соседей и донором человеческих ресурсов для всей страны. С течением времени поток мигрантов только возростал, а география миграций из области приобрела общемировой характер. Особый интерес данная тема представляет в свете глобализации всех социально-экономических процессов.

Миграционные процессы в Челябинской области являются достаточно интенсивными. Это объясняется, во-первых, ее выходом на границу со странами СНГ, а во-вторых, индустриальным развитием и высоким ВРП, привлекающим мигрантов из субъектов Российской Федерации и стран, имеющих более низкий уровень развития. Динамика числа иммигрантов и эмигрантов за последние двадцать лет активно росла, показатели 2010–2021 гг. более чем в 2 раза превышают показатели нулевых годов. Число прибывших практически уравнивалось числом выбывших, поэтому тенденция миграционного оборота была практически нулевой (слабо отрицательной). Поскольку пандемия COVID-19 и связанные с ней ограничения могли вызвать заметные изменения в динамике

миграций, рассмотрим характеристики миграций по данным допандемического 2019 года и 2020–21 годов, когда были приняты ограничения по перемещению внутри страны и по международным направлениям [1].

По коэффициенту миграционного прироста в 2019 году Челябинская область входила в первую тройку рейтинга Уральского федерального округа после Свердловской и Тюменской областей. Исходя из этих данных, можно говорить о меньшей интенсивности миграционных процессов, чем в УрФО. Но также следует заметить, что величина притока мигрантов в область была более высокой, чем в некоторых федеральных округах. Так, в Приволжском федеральном округе миграционный приток составил 0,4 на 1000 человек, в Дальневосточном и Сибирском округах 1,3 и 0,7 соответственно.

За предшествующий год в Челябинской области снизился миграционный прирост до отрицательного значения в -0,4 для городского и сельского населения.

В 2019 году численность прибывших в область составила 99783 человека, что составляет 3% численности постоянного населения, а уехавших из области на 2432 человека меньше, чем прибывших. В общем население области увеличилось на 1820 человек в результате миграции.

Миграционный прирост не заместил естественную убыль населения (-11 189 человек), численность населения области сокращалась.

Более трети мигрантов перераспределяются в пределах территории области. 9,6% приезжают в Челябинскую область из стран СНГ, менее 1% составляют внешние мигранты, пересекающие границы страны. В этом списке лидируют трудовые мигранты из окружающих Россию стран с более низким уровнем социально-экономического развития, профицитом рабочей силы и низким уровнем оплаты труда.

Прибывшие в область граждане расселяются неравномерно. В городскую местность прибывают около 80% мигрантов, в то время как в сельскую всего около 20%.

Большую часть миграционного прироста составляют граждане Казахстана (43%), Таджикистана и Киргизии – 25 и 10% соответственно, на остальные страны приходится менее 7% иммигрантов.

Сальдо миграционного обмена со странами дальнего зарубежья, наоборот, было отрицательным (-8 человек). Самые массовые потоки иммигрантов наблюдались из Китая (12,7%) и Германии (5,3%), вклад других стран в иммиграцию оказался менее 4% всего потока

иммигрантов. Эмиграционный поток в страны СНГ был направлен главным образом, в Казахстан (49,4%), Таджикистан (14,6%) и Киргизию (9,2%). Эмигранты, выбравшие страны дальнего зарубежья, выезжали в основном в Китай (14,2%) и Германию (13,2%). Интересно, что эмиграцию населения Челябинской области в Китай и Германию сопровождает контрпоток иммигрантов, не адаптировавшихся к жизни в этих странах. Еще в нулевых годах отмечалось, что первые эмигранты, отправившиеся в Германию, спустя 10–15 лет возвращаются назад. Они так и не овладели немецким языком и не ассимилировались с коренным населением [2].

Внешняя трудовая миграция является одной из самых массовых и интенсивных потоков Челябинской области и России в целом.

Около 15 тысяч иностранных граждан было привлечено в Челябинскую область в 2019 году в качестве рабочей силы, в 2020 году данная цифра снизилась до 12 тысяч человек. Если оценить данный приток по демографическому признаку, то 85% составляют граждане мужского пола, лица в трудоспособном возрасте составили 99% притока, около 33% – молодые люди в возрастном диапазоне от 18 до 30 лет, граждане младше 40 лет составили 70%. В 2019–2020 гг. иностранные рабочие приезжали в область более чем из 25 государств. В основном приток рабочих происходил из стран СНГ (70%), из них можно выделить Казахстан, Таджикистан, Кыргызстан и Армению. 15 лет назад доля работников из других государств в общей численности экономически активного населения региона составляла 0,15%, в то время как на сегодняшний день показатель вырос и составил 0,7%. Основной приток иностранных граждан направлен в крупные города области: Челябинск, Магнитогорск, Миасс, Златоуст, Кыштым. Отрасли, в которых наиболее часто работают приезжие граждане, это строительство, торговля и другие обслуживающие отрасли. Самое минимальное использование труда внешних мигрантов наблюдается в высокоинтеллектуальных отраслях.

Одним из негативных явлений является нелегальная миграция, доля которой также велика в Челябинской области. В основном люди нелегально приезжают в область из стран СНГ (Средняя Азия и Закавказье), используя автомобильный и железнодорожный транспорт, с целью ведения коммерческой деятельности. В настоящее время на территории области сложились несколько стихийно организовавшихся 26 национальных диаспор (наиболее значимые – таджикская и китайская), оказывающих существенное влияние на криминогенную обстановку в регионе.

Из-за экономической, социальной и экологической ситуации в Челябинской области нельзя отрицать тенденцию эмиграции из

Челябинской области в более благоприятные для жизни и более перспективные для развития районы. Данная тенденция присутствует в основном среди молодежи, которая стремится «вырваться в люди», и среди взрослого трудоспособного населения, целью которого является улучшение качества жизни. Лица пенсионного и близкого к пенсионному возрасту в основном менее мобильны. Однако количество местных эмигрантов отлично компенсируется количеством иностранных иммигрантов, едущих к нам в поисках стабильной работы. К сожалению, переселенцы из стран СНГ в основном являются очень низкоквалифицированными, а наши сограждане, которые покидают город, напротив, имеют хорошее образование и более высокую квалификацию. Низкий коэффициент полезности не мешает иностранным мигрантам претендовать на все социальные блага, полагающиеся обыкновенным гражданам области, перевозить к себе свои семьи, занимать всё больше рабочих и жилых мест. Кроме того, с ростом количества мигрантов обостряется криминогенная ситуация. Также с отъездом коренных жителей Челябинской области серьёзно снижается качество человеческих ресурсов.

С целью решения данной проблемы 23 апреля 2021 г. вышло постановление Правительства Челябинской области о государственной программе Челябинской области «Оказание содействия добровольному переселению в Челябинскую область соотечественников, проживающих за рубежом» в целях реализации указов Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» и от 14 сентября 2012 г. № 1289 «О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом». Целями данной программы являются обеспечение социально-экономического развития Челябинской области и улучшение демографической ситуации в Челябинской области. На реализацию программы выделен срок с 2021 по 2025 гг. [3].

Приоритетом управления миграцией в Челябинской области являются сохранение и увеличение численности рабочей силы и трудовых ресурсов, реализация интеллектуального потенциала мигрантов и рост социально-экономического развития при одновременном сдерживании перенаселения области.

Главным органом в регулировании миграционных процессов является Управление Федеральной миграционной службы (УФМС) России по Челябинской области.

Основными задачами Управления является участие в подготовке предложений по основным направлениям и способам реализации миграционной политики, а также совершенствование правового регулирования миграционных отношений; обеспечение взаимодействия ГУВД Челябинской области с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти и органами исполнительной власти области по вопросам миграции; реализация мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции, осуществление иммиграционного контроля в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства; применение мер по регулированию процессов внешней трудовой миграции и привлечению иностранной рабочей силы на территорию области. Работа управления должна быть направлена на содействие трудоустройству иммигрантов в Челябинской области, разработку и осуществление мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции, кратко- и долгосрочное прогнозирование миграционных процессов в области, а также действие государственной программы Челябинской области «Оказание содействия добровольному переселению в Челябинскую область соотечественников, проживающих за рубежом».

Данное исследование было направлено на изучение миграционной ситуации в Челябинской области, определение проблем и направлений их решения. В условиях открытого глобального производства потоки мигрантов значительно возросли. Миграция в Челябинской области как одном из высоко индустриально развитых приграничных регионов является частью процессов глобального мира и отражает его главные черты.

Библиографический список:

1. Гониева, А. О. Современные тенденции и проблемы международной миграции рабочей силы / А. О. Гониева // Индустрия туризма: возможности, приоритеты, проблемы и перспективы. – 2019. – Т. 14. – № 2. – С. 150–157.
2. Щербакова, Е. М. Международная миграция, 2017 / Е. М. Щербакова // Демоскоп Weekly. – 2017. – № 753–754.
3. Азимова, Г. Р. Трудовая миграция и обеспечение занятости населения / Г. Р. Азимова // Известия ВУЗов Кыргызстана. – 2019. – № 2. – С. 96–103.

УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ РЕГИОНАЛЬНОГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИКИ ЗНАНИЙ

Демушина И. Д.
Научный руководитель – Лаврова Е. В.,
канд. экон. наук, доцент,
Смоленский филиал РАНХиГС

Внимание к исследованию вопросов взаимозависимости управления развитием человеческого капитала и результатами деятельности социально-экономических систем, включая сферы предоставления социальных услуг, возникает примерно в конце XX века: одним из основных направлений исследований является стратегическое управление развитием человеческих ресурсов, а, следовательно, формирования долгосрочного человеческого капитала социально-экономической системы. В этот период возникает гипотеза, предполагающая наличие прямой связи между результатами, достигаемыми социально-экономической системой, и эффективностью управления формированием и развитием человеческого капитала данной социально-экономической системы. Гипотеза основывается также на предположении о том, что именно человеческий капитал является одним из наиболее важных факторов развития конкурентных преимуществ [1].

При этом эффективное управление человеческим капиталом в сфере образования закладывает основы формирования и развития человеческого капитала в других отраслях и сферах экономики нашей страны. Очевидно, что именно человеческий капитал, задействованный в сфере образования, обеспечивает уровень и качество подготовки специалистов различных отраслей, закладывает основы и формирует мотивацию для их дальнейшего самообразования и саморазвития, стремления к повышению уровня профессиональной компетенции и росту уровня профессионального мастерства.

Таким образом, человеческий капитал является важнейшим ресурсом, формирующим инвестиционную привлекательность не столько отдельного хозяйствующего субъекта, сколько региона в целом. В современных условиях конкурентные преимущества экономики и возможности ее модернизации в значительной степени определяются накопленным и реализованным человеческим капиталом. Именно люди с образованием, квалификацией и опытом определяют границы и возможности технологической, экономической и социальной модернизации общества. Понятие «экономики,

основанной на знаниях», или интеллектуальной экономики, получившее в последние годы широкое распространение в мировой экономической литературе, отражает признание того, что научные знания и специализированные уникальные навыки их носителей становятся главным источником и ключевым фактором развития материального и нематериального производства, обеспечения устойчивого регионального развития.

С целью выработки региональной политики управления развитием человеческого капитала необходимо оценить его текущее состояние и влияние на социально-экономическое развитие региональной экономики. При этом, С. И. Вербицкая отмечает, что «человеческий капитал отрицает всяческое количественное измерение» [2], поскольку:

- во-первых, при количественной оценке нивелируется сама ценность человека, происходит приравнение его к организационным ресурсам;

- во-вторых, трудно измерить эффект от повышения качества человеческого капитала, поскольку он проявляется в долгосрочной перспективе.

Вместе с тем, несмотря на существующие в настоящее время различия в трактовке содержания понятия «человеческий капитал», большинство ученых сходится во мнении, что в значительной степени человеческий капитал формируется в системе формального организационного образования. Поэтому в основе большинства наиболее применимых количественных оценок используются характеристики, связанные с уровнем образования, его направленностью, средним числом лет, затрачиваемых на обучение и пр. Данная группа показателей является самой распространенной, но вместе с тем одной из самых критикуемых [3], что связано с отсутствием учета различий в качестве получаемого образования в отдельных учебных заведениях, определения соответствия получаемой специальности требованиям регионального рынка труда и т. п.

Совершенно очевидно, что основу экономики знаний формирует накопленный в регионе человеческий капитал, являющийся базисом устойчивого развития любого региона вне зависимости от его экономического типа (депрессивный, кризисный и пр.). Только качественный человеческий капитал является фактором, обеспечивающим рост и развитие социально-экономической инфраструктуры региона и страны в целом.

Можно сделать вывод, что инвестиции в человеческий капитал в системе образования могут играть двоякую роль: так, повышение размера вознаграждения за труд (например, премии, рост оклада

пропорционально росту уровня профессиональной квалификации и пр.) является одной из форм инвестиций, поскольку, создавая мотивационный механизм, организация расстается с собственными денежными средствами, которые тем не менее приводят к накоплению этого самого человеческого капитала. Также повышение вознаграждения за труд является доходом, получаемым от инвестиций в человеческий капитал, поскольку производительность труда его носителей, а следовательно и коэффициент полезного действия становятся выше и выражаются в виде новых экономических, производительных и социальных эффектов для организации и региона.

Таким образом, инновационная политика региона является неотъемлемой составляющей социально-экономического развития страны в целом.

Библиографический список:

1. Лаврова, Е. В. Формирование инновационного типа организационной культуры / Е. В. Лаврова // Конкурентоспособность и инновационная активность Российской федерации: регион, город, предприятие. Международная научно-практическая конференция. – Пенза, 2015. – С. 34-37.
2. Вербицкая, С. И. Роль человеческого капитала в обеспечении устойчивого развития региональной экономики / С. И. Вербицкая // Успехи современной науки и образования. – 2017. – Т. 1. – № 5. – С. 45-49.
3. Маленков, Ю. А. Управление формированием и развитием человеческого капитала / Ю. А. Маленков // Образование и бизнес. – 2017. – № 24 (48). – С. 34.

ЭФФЕКТИВНОСТЬ МЕР ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В САНКЦИОННЫЙ ПЕРИОД

Ким В. С.
Научный руководитель – Ланец Т. Н.,
канд. экон. наук, доцент,
Дальневосточный институт управления – филиал РАНХиГС

В условиях глобализации, интеграции, интенсификации мировой экономики сложно представить себе государство, которое не встроено в систему мировых хозяйственных связей. Пребывание в роли государства-изгоя таит в себе ряд угроз для России, главной из которых является международная изоляция страны и наложение

против нее санкций, способных в значительной мере подорвать жизнеспособность государства [1].

Жизнь всех предпринимателей разделилась на «до» и «после» 24 февраля 2022 г.: нет ни одной ниши в бизнесе, которой санкции бы не коснулись. Предприниматели только начали возвращаться в прежний темп работы после снятия ковидных ограничений, но тут возникли новые испытания, требующие гибкости в принятии решений и управлении организационными процессами.

Российскому рынку сейчас нелегко, но тем не менее он не останавливается. Страна подверглась и продолжает подвергаться серьезному санкционному давлению, под ударом оказались абсолютно все: люди, предприятия, бизнес. «В России с начала введения санкций – с марта 2022 года – работу прекратили 113,5 тысячи коммерческих предприятий – это на 17,5% выше аналогичного периода прошлого года», – такие расчеты предоставила консалтинговая компания FinExpertiza. Поэтому в новых сложных экономических условиях необходима эффективная поддержка государства, соответственно, преодоление негативных последствий является одной из основных задач государственной политики.

На данный момент государство тратит огромные финансовые ресурсы и время для создания и разработки того, что уже в мире существует, также, к сожалению, в силу действующих ограничений Россия не может воспользоваться этими разработками, а это требует дополнительных затрат ресурсов.

Конечно же, в период экономической нестабильности сильнее всего пострадали предприятия малого и среднего бизнеса, поэтому программа государственной поддержки по большей части направлена на них.

Правительством РФ были предложены кредитные каникулы на срок до 6 месяцев без начислений дополнительных процентов и без влияния на кредитную историю плательщика. Бесспорно, это помогло снизить финансовую нагрузку предприятий, но более четверти (26%) всех организаций оказывается на грани банкротства и допускает возможность закрытия; данные кредиты берутся для «выживания», чтобы закрыть кассовые разрывы и выплатить заработную плату сотрудникам, но никак не для развития бизнеса [2]. Это риск, так как вероятность возвращения денежных средств мала, а экономический спад и падение доходов населения вряд ли способствуют изменению ситуации, которая наблюдается уже на протяжении 7 месяцев, в целом.

С уходом многих иностранных компаний с российского рынка предприниматели активно осваивают ниши, связанные с импортозамещением.

Актуальным становится собственное производство. Так, например, отечественные молодые дизайнеры получили уникальную возможность продвигать свои бренды, и население стало обращать на них внимание.

Для таких организаций государством был предусмотрен Грант для молодых предпринимателей, т.е. граждане в возрасте до 25 лет могут получить грант на сумму от 100 тысяч до 1 миллиона рублей на развитие своего бизнеса. Это является эффективной финансовой помощью, помогает раскрыть потенциал малых предприятий, мотивирует их и в целом способствует завоеванию отечественного рынка. Однако в этой поддержке есть скрытые недостатки: чтобы организовать серийное производство новой продукции (или услуг), данных средств, вероятнее всего, будет недостаточно, и организации придется обращаться за дополнительной помощью к другим инвесторам.

В начале марта 2022 г. Правительством РФ было принято Постановление № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» [3]. Мораторий на проведение налоговых проверок предприятий малого и среднего бизнеса до конца 2022 г. был подписан Председателем Правительства РФ М. Мишустиним. Данное постановление запрещает проводить плановые проверки компаний и ИП, которые входят в реестр малого и среднего предпринимательства (МСП), за исключением небольшого закрытого перечня объектов контроля. Проведение внеплановых контрольных мероприятий допускается лишь в исключительных случаях при угрозе жизни и причинении тяжкого вреда здоровью граждан, угрозе обороне страны и безопасности государства, а также при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [3].

Об эффективности данной меры поддержки бизнеса со стороны государства можно поспорить, так как плановые проверки гарантируют качество и соответствие требованиям оказываемых услуг со стороны предпринимателя. Отсутствие контроля позволит предприятиям в определенной мере не соблюдать существующие правила, чем провоцирует недобросовестное поведение бизнесменов, что может привести к высоким рискам для потребителей и для предпринимателей. С другой стороны, эта мера позволит организациям МСП с наименьшими потерями подстроиться под новые экономические процессы и поменять все организационные процессы в максимально сжатые сроки.

По оценкам экспертов СПАРК (группа «Интерфакс»), санкционное давление на Россию и ухудшение экономической

ситуации не привели к заморозке создания новых бизнесов: среднее ежемесячное количество регистрируемых субъектов МСП за последние полгода (март – сентябрь 2022 г.) оказалось выше досанкционных показателей: на 20% больше, чем в январе – феврале 2022 г., и на 39% больше среднего показателя регистраций бизнеса за весь 2021 г. Кроме того, бизнес поменял свои отраслевые приоритеты. Более половины новых МСП выбрали сферу строительства, оптовой торговли, IT-отрасль [4].

Отметим, что современная экономика России достаточно сильно зависима от иностранных технических и IT-компаний, соответственно, их уход с рынка в связи с санкциями спровоцировал крах целой отрасли. По сути, нашей стране предстоит консолидировать и полностью перестроить целую отрасль в короткие сроки. Из-за прекращения работы компаний-гигантов (Microsoft, Oracle, Symantec, SAP и других) персонал многих компаний был сокращен, сотрудники остались без работы. Часть предприятий совершили релокацию и перевели свой персонал в соседние страны. Для России это означает потерю высококвалифицированных специалистов в данной отрасли.

Поскольку IT-отрасль является стратегически важной и наиболее пострадавшей, государство уделило ей особое внимание. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 марта 2022 г. № 83 «О мерах по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации» Правительством внесены изменения в законодательство РФ по следующим направлениям [5]:

- налоговые льготы и преференции для IT-компаний, в том числе установление ставки по налогу на прибыль организаций в размере 0 % до конца 2024 года;

- стимулирование и упрощение процедур закупок критически важных решений (продуктов) отечественных компаний;

- освобождение компаний от налогового контроля, валютного контроля и других видов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на срок до 3 лет;

- упрощение привлечения иностранных работников компаниями и получения вида на жительство иностранными специалистами;

- отсрочка от службы в армии для работников, не достигших возраста 27 лет, имеющих профильное образование и непосредственно участвующих в работах по разработке и поддержке софта и программно-аппаратных комплексов и др.

Кроме того, Правительством РФ определены параметры грантовой поддержки компаний разработчиков перспективных

решений и категории работников, на улучшение жилищных условий которых будут выделяться финансовые средства.

В результате среднее ежемесячное число регистрации МСП в сфере ИТ возросло в 2022 г. на 81% (данные СПАРК) [6]. Данная отрасль стала привлекательна для предпринимателей во многом благодаря системе государственной поддержки ИТ-сектора: дополнительное финансирование и льготы позволяют российским компаниям расширить штат сотрудников, вместе с тем существенно меняются условия труда, нормой становится удаленная работа из любой точки мира. Однако российские эксперты считают, что сейчас важно перезагрузить работу отрасли и не поддаваться эмоциям. Развитие современной экономики без ИТ-сектора невозможно. При любом сценарии отрасль останется востребованной, а скорость решений в сфере импортозамещения теперь повысится.

В сфере высоких технологий у России есть востребованные продукты, которые она может предложить мировому рынку, а дополнительное финансирование способствует усилению этих позиций. Более того, антироссийские санкции показали всему миру, насколько небезопасным может оказаться использование западных ИТ-решений, и как важно иметь собственную альтернативу [6].

В заключение можно сказать, что в период гипер-санкций активная государственная политика поддержки предприятий МСП ведется по разным направлениям и отраслям, и практика показывает, что она приносит свои плоды. Однако борьба «установок» не закончена: каждый месяц список блокирующих санкций пополняется и требует еще большей совместной работы государства и предприятий бизнеса. Кризис – это всегда потери, но также это время для новых возможностей.

Библиографический список:

1. Опрос предпринимателей: как вы оцениваете меры поддержки бизнеса в условиях санкций? 9 апреля 2022 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://m.realnoevremya.ru/articles/247073-opros-kak-vy-ocenivaete-mery-podderzhki-biznesa-v-usloviyah-sankciy>
2. Меры поддержки [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://мойбизнес.рф/anticrisis>
3. Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля : постановление Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 (с

изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2022. – № 11. – Ст. 1715.

4. Эксперты назвали самые популярные сферы у малого бизнеса на фоне санкций. 17 ноября 2022 года. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.rbc.ru/economics/17/11/2022/6374d7ba9a79475924be8883>

5. О мерах по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 2 марта 2022 г. № 83 // <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202203020001>

6. Санкционные ограничения для IT-бизнеса в России. 11 марта 2022 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://app2top.ru/pravo/sanktsionny-e-ogranicheniya-dlya-it-biznesa-v-rossii-chto-nuzhno-znat-k-11-marta-2022-goda-197211.html>

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА, ОБЕСПЕЧИВАЮЩАЯ РЕАЛИЗАЦИЮ ПРИНЦИПОВ УСТОЙЧИВОГО ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Кириллова В. А.
Научный руководитель – Лаврова Е. В.,
канд. экон. наук, доцент,
Смоленский филиал РАНХиГС

Под устойчивым развитием сегодня уже традиционно понимается ответственное, безопасное, сбалансированное развитие, позволяющее удовлетворять актуальные потребности человечества и при этом не ставящее под угрозу удовлетворение потребностей будущих поколений [1].

Для разработки государственной политики в области устойчивого развития, планирования конкретных форм деятельности и целевых программ, реализуемых органами власти в этом направлении, необходима соответствующая система целевых показателей или ориентиров. Одним из комплексных показателей устойчивого развития, используемых Организацией Объединенных Наций, является так называемый индекс развития человеческого потенциала, отражающий ожидаемую среднюю продолжительность жизни, грамотность взрослого населения, валовой внутренний продукт на душу населения, а также различные экологические индикаторы [2].

В последние десятилетия в мире всё шире распространяется «индикаторное мышление». Необходимость анализа происходящих

процессов требует формирования универсальных индикаторов количественных показателей. Эти тенденции ярко проявляются в концепции устойчивого развития. Индикаторы устойчивого развития позволяют судить о состоянии или изменении социальной, экологической и экономической составляющей. Основной целью их введения является оценка события для прогноза развития сложившейся ситуации и разработки её решения.

Важность изучения региональной устойчивости, по мнению исследователей, обуславливается следующими ключевыми особенностями современных регионов:

- регионы выступают как наиболее эффективно управляемые системы;

- являясь исторически наиболее устойчивыми территориальными единицами, регионы сформировали за период своего существования достаточно обособленные социумы с соответствующим набором национальных и этнических особенностей;

- за прошедшее десятилетие регионы приобрели существенный опыт совмещения на своих территориях практики стимулирования рыночных преобразований с политикой государственного регулирования этих процессов.

Основной задачей устойчивого развития провозглашается удовлетворение человеческих потребностей и стремлений. Важно подчеркнуть, что устойчивое развитие требует удовлетворения наиболее важных для жизни потребностей всех людей и предоставления всем возможности удовлетворять свои стремления к лучшей жизни в равной степени.

Осуществляемое в гармонии с окружающей средой развитие может способствовать как удовлетворению целого ряда насущных потребностей людей, так и укреплению собственной основы развития. Давно замечена очевидная взаимосвязь между продуманностью действий в отношении окружающей среды и уровнем местного производства продовольствия. Особенно часто подчеркивается сложность практического применения концепции устойчивого развития. В рамках парадигмы устойчивого развития меняется подход к инвестициям и государственной политике: например, энергетическая политика имеет значение не только для промышленности и окружающей среды, но и для общественного здравоохранения, равноправия с точки зрения доступа к источникам энергии и занятости. Ученые призывают выйти за рамки представлений о том, что устойчивое развитие потребует дополнительных инвестиций и снизит качество жизни. В среднесрочной и долгосрочной перспективе переход к устойчивому развитию будет означать радикальное

изменение способов производства товаров и услуг и стратегий роста, что в итоге приведет к изменению способа жизни. Поведение производителей и потребителей будет меняться как в связи с истощением природных ресурсов и учащением глобальных катаклизмов, так и в результате влияния политики, стимулирующей переход к новым устойчивым моделям производства и потребления.

Устойчивое развитие Российской Федерации, высокое качество жизни и здоровья ее населения, а также национальная безопасность могут быть обеспечены только при условии сохранения природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды. Для этого необходимо формировать и последовательно реализовывать единую государственную политику в области экологии, направленную на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов. Сохранение и восстановление природных систем должно быть одним из приоритетных направлений деятельности государства и общества.

Опираясь на результаты анализа нормативно-правовых актов и системы управления устойчивым развитием Смоленской области, а также социально-экономико-экологической ситуации, сложившейся на территории Смоленской области и других субъектов Российской Федерации, следует отметить необходимость углубления процесса реализации проектного управления в исполнительные органы государственной власти региона: внедрить действенную информационную систему проектного управления, активизировать обучение компетентных кадров, применять методы регулярной, отлаженной, нематериальной мотивации персонала.

Более того, необходимо обратить внимание на формирование эффективной системы пропаганды идей устойчивого развития и создание соответствующей системы воспитания и обучения с целью изменения стереотипов мышления и повышения экокультурного потенциала общества: модернизацию и экологизацию технологического развития; регулярное проведение общественных обсуждений хода реализации Стратегии социально-экономического развития Смоленской области в целях привлечения инициативного интереса населения и контроля; повышение эффективности государственных инвестиций и государственных закупок; развитие местного самоуправления и общественных институтов; активизацию взаимодействия бизнеса, учреждений профессионального образования и государственной власти.

Устранение вышеперечисленных недостатков социально-экономического развития региона и преобразование проектного менеджмента в эффективный управленческий инструмент повысит содержательность и обоснованность реализуемой стратегии и, как

следствие, будет способствовать достижению её главной цели – обеспечению роста качества жизни населения региона.

Библиографический список:

1. Тимофеева, И. Ю. Цели устойчивого развития мирового сообщества в XXI веке / И. Ю. Тимофеева // Устойчивое развитие: состояние, проблемы, перспективы. Материалы Международного симпозиума. – Смоленск: 2020. – С. 183-185.

2. Барков, С. В. Обеспечение экологической и экономической безопасности приграничных регионов России / С. В. Барков, Е. В. Лаврова // Современные проблемы науки и образования в войсках национальной гвардии Российской Федерации. Сборник научных трудов научно-педагогического состава Санкт-Петербургского военного института войск национальной гвардии. Санкт-Петербург, 2016. – С. 39-42.

3. Куликова, Е. С. Автореферат диссертации «Формирование и развитие маркетинга территории: теория, методология, практика» / Е. С. Куликова // Екатеринбург. – 2016. – 46 с.

**ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РЕАЛИЗАЦИИ
МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В ХАБАРОВСКОМ
МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**

Кобзарева Д. А.

Научный руководитель – Халикова С. С.,

канд. социол. наук, доцент,

Дальневосточный институт управления – филиал РАНХиГС

Среди ключевых направлений внутренней политики России в настоящее время по своей значимости особое место занимает направление работы с молодежью. Положение молодежи в обществе является одним из главных индикаторов состояния современного общества государства в связи с тем, что именно эта социально-демографическая группа имеет реальное влияние на развитие страны. Молодежная политика Российской Федерации является основным инструментом, направленным на расширение возможности молодого поколения для его эффективной самореализации во всех слоях общества. Государство должно обеспечивать участие молодежи в деятельности различных общественных организаций. Формирование молодежной политики — это необходимость создания основ для развития

государства в различных сферах. Её становление на всех уровнях власти в Российской Федерации является одной из главных задач государства.

Органы власти всех уровней за последние годы все больше делают упор именно на развитие молодежной политики в стране в целом, что подтверждает принятие федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ "О молодежной политике в Российской Федерации" (далее – Закон о молодежной политике) [1]. Органы региональных и местных властей образуют относительно самостоятельную систему развития и поддержки молодого населения. Совокупность определенных целей и мер органов местного самоуправления позволяет создать условия для самореализации молодежи.

Так как реализация работы с молодежью в Российской Федерации находится только на уровне становления и развития, это значит, что существуют проблемы и перспективы данной политики. Как было отмечено в одной из статей: «Поиск «идеальной» российской модели МП продолжается до сих пор» [4]. На муниципальном уровне молодежная политика является одним из важных факторов развития молодого поколения. В работе с молодежью имеются различные мнения ученых и исследователей о том, как эффективно и правильно оценивать деятельность органов местного самоуправления по реализации молодежной политики. Поэтому данная сфера работы характеризуется противоречивостью.

Для проведения анализа работы органов местного самоуправления было выбрано муниципальное образование Хабаровского края – Хабаровский муниципальный район Хабаровского края. Реализацией молодежной политики в Хабаровском районе занимается уполномоченный орган администрации Хабаровского муниципального района – Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации Хабаровского муниципального района (далее – УКСиМП) [3].

В соответствии с Законом о молодежной политике установлено 21 направление в работе с молодежью. В Хабаровском районе работа с молодежью ведется по четырем приоритетным направлениям:

- создание условий для воспитания гражданственности и патриотизма, духовных и нравственных ценностей;
- вовлечение молодёжи в социальную практику и добровольчество, развитие общественной и социальной активности;
- поддержка инициативной и талантливой молодёжи;
- формирование здорового образа жизни.

Формирование плана работы по данным направлениям в Хабаровском районе ведется в соответствии с муниципальной

программой "Развитие сферы культуры и молодежной политики Хабаровского муниципального района".

В Хабаровском районе численность молодежи составляет около 30% (примерно 29 тыс. чел.) от общей численности жителей района. Количество детских и молодежных общественных объединений представлено в таблице 1.

Таблица 1

Количество детских и молодежных общественных объединений на территории Хабаровского муниципального района, ед.

	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Количество детских и молодежных общественных объединений	57	61	63	63

Источник: составлено автором на основе данных годовых отчетов УКСиМП.

Исходя из данных таблицы можно заметить, что количество детских и молодежных общественных объединений в районе имеет положительную динамику, что говорит о том, что молодежь активно реализует себя в различных направлениях молодежной политики. Самое многочисленное направление – патриотическое воспитание (табл. 2).

Таблица 2

Деятельность УКСиМП по патриотическому воспитанию молодежи

Показатель	Численность молодежи, задействованной в программных мероприятиях по направлению, чел.			
	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Патриотическое воспитание молодежи, в том числе:	768	800	1028	1106
развитие военно-патриотических клубов	768	800	1002	1054
военно-поисковые отряды и объединения	-	-	26	52

Источник: составлено автором на основе данных годовых отчетов УКСиМП.

Воспитание гражданственности и патриотизма, духовных и нравственных ценностей – это один из важнейших факторов становления подрастающего поколения, и поэтому органы местного самоуправления ведут активную работу по созданию условий для развития данного направления.

В Хабаровском районе с 2016 г. ведёт свою работу «Волонтерский корпус Хабаровского муниципального района» (далее – Корпус). В деятельность Корпуса входят 4 направления работы по добровольчеству: «Экологическое волонтерство», «Социальное волонтерство», «Событийное волонтерство» и также есть муниципальный штаб Всероссийского общественного объединения «Волонтеры победы».

Ежегодно в районе проводится «Школа волонтера Хабаровского муниципального района» для того, чтобы участники смогли узнать о направлениях волонтерской деятельности, смогли пообщаться с опытными волонтерами, приглашенными специалистами, а также узнать тонкости и особенности работы волонтера.

В Хабаровском муниципальном районе в 2016 г. начала свою деятельность Молодежная общественная палата при собрании депутатов Хабаровского муниципального района (МОП). Каждый год Палата проводит большую работу по обеспечению взаимодействия молодежи с органами местного самоуправления района.

Базой формирования молодёжной политики Хабаровского муниципального района является многоэтапный проект «Новые решения», который стартовал в 2018 году. Проект направлен на формирование деятельности по направлениям молодёжной политики, охватывающим все социальные слои молодёжи Хабаровского муниципального района (волонтёры, СОНКО, журналисты, спортсмены, молодые семьи, молодые педагоги и рабочая молодёжь).

Из вышесказанного следует, что в Хабаровском районе есть перспективы и для дальнейшего развития молодёжной политики по основным сферам, что показывает рост числа детских и молодёжных общественных объединений, и их членов. Но следует отметить, что имеются и проблемы, которые могут повлиять на работу с молодежью в районе.

Одной из главных проблем является отсутствие районного центра, из-за чего может возникать разобщенность поселений в работе с молодежью. Хабаровский муниципальный район состоит из 1 городского и 27 сельских поселений. Административным центром является г. Хабаровск, который не входит в состав района. Многие населенные пункты сильно удалены от города, и это препятствует посещению совместных молодёжных массовых мероприятий в городе Хабаровске.

Также можно выделить такую проблему, как отсутствие квалифицированных кадров по работе с молодежью в поселениях Хабаровского муниципального района. Эта проблема указывает на

слабое взаимодействие межведомственных учреждений поселений в решении вопросов молодежной политики на местах.

Совершенствование реализации молодежной политики в Хабаровском муниципальном районе возможно при решении вышеуказанных проблем. Поэтому предлагаются следующие рекомендации:

— создание молодежных центров в самых крупных поселениях района (с. Тополево, с. Некрасовка, с. Князе-Волконское). Центры могут базироваться в Домах культуры в каждом из поселений. Это позволит создать условия для лучшего взаимодействия молодежи из поселений для активной дальнейшей работы по направлениям молодежной политики;

— назначение специалиста по работе с молодежью в поселениях района. Им может быть сотрудник администрации поселения или сотрудник сельского Дома культуры. Это поспособствует улучшению взаимодействия межведомственных учреждений района по работе с молодежью из всех поселений.

Данные рекомендации позволят совершенствовать систему работы с молодежью Хабаровского муниципального района, а также улучшить взаимодействие молодежи между собой и, как следствие, увеличат вклад молодежи в развитие своих поселений.

Таким образом, работа с молодежью – это одно из ключевых направлений внутренней политики России. Молодежная политика Российской Федерации является основным инструментом, направленным на расширение возможности молодого поколения для его эффективной самореализации во всех слоях общества. Формирование молодежной политики — это необходимость создания основ для развития государства в различных сферах.

Библиографический список:

1. О молодежной политике в Российской Федерации: федер. закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2003. - № 40. - Ст. 3822.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ. // Собрание законодательства РФ. – 2003. - № 40. - Ст. 3822.
3. Об утверждении Положения об Управлении культуры, спорта и молодежной политики администрации Хабаровского муниципального района : Решение собрания депутатов Хабаровского муниципального района от 08.12.2015 № 43-192 // [Электронный ресурс]. – режим доступа: <https://khabrayon.khabkrai.ru>

4. Теоретические аспекты осуществления молодежной политики на территории муниципального образования / Е. И. Войтенко, К. Ю. Коновалова. // Научные известия. - 2019. - № 17. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/teoreticheskie-aspekty-osuschestvleniya-molodezhnoy-politiki-na-territorii-munitsipalnogo-obrazovaniya>

5. Молодежь как барометр будущего? Молодежная повестка в современной России сквозь мнения экспертов по молодежной политике / Е. И. Омельченко, И. В. Лисовская. // Мониторинг. - 2022. - № 2 (168). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/molodezh-kak-barometr-buduschego-molodezhnaya-povestka-v-sovremennoy-rossii-skvoz-mneniya-ekspertov-po-molodezhnoy-politike>

РАЗВИТИЕ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ МОЛОДЁЖИ НА ДАЛЬНИЙ ВОСТОК

Козлова А. А.
Научный руководитель – Маслюк Н. А.,
канд. экон. наук, доцент,
Дальневосточный институт управления – филиал РАНХиГС

По мере постепенного развития Дальнего Востока разрабатывались различные программы, в которых указывались исторические аспекты, мотивы продвижения данного региона и мотивы его заселения. Дальний Восток Российской Федерации занимает самую большую часть государства и, к сожалению, несмотря на различные способы поддержки и развития, является самым отстающим на территории РФ. Дальний Восток славится своими природными красотами, большим количеством особо охраняемых природных территорий и близостью со странами Азиатско-Тихоокеанского региона. Данный регион Российской Федерации также имеет разнообразные климатические условия, что предоставляет возможность развивать территории не только по их природному потенциалу.

Начиная с 1980-х, Дальний Восток развивал свои отрасли специализации планомерно. Главным преимуществом было то, что на территории региона были обнаружены значительные запасы полезных ископаемых: цветные металлы, золото, олово. На территории региона были также обнаружены значительные запасы железных и марганцевых руд, велики в регионе залежи угля, а также на территории есть месторождения нефти и газа. Ресурсный потенциал даёт большое количество возможностей по привлечению инвесторов

для развития промышленности и других специализированных организаций, которые помогут грамотно и в равной степени распределять сырьевую базу. Соответственно, данная деятельность помогла бы привлечь население путём создания рабочих мест. По мнению П. А. Минакира и О. М. Прокапало, выделяются две волны интенсивного экономического освоения Российского Дальнего Востока. В своей статье эти авторы рассмотрели результаты реализации различных программ. Они поделили данные программы на эндогенные и экзогенные: процессы заселения региона – внутренние процессы, процессы строительства и предоставления благоприятных условий – внешние. В программах, которые они рассмотрели, развитие Дальнего Востока осуществлялось поэтапно. Сначала это было развитие военной промышленности, далее развивалась идея трёх рынков, инфраструктура и так далее. Проблема заключалась в том, что реализация крупномасштабных программ не следовала пунктам официальных планов Российской Федерации в целом, поэтому их эффективность существенно снизилась. Помимо этого, не было ничего сказано о том, что Дальний Восток необходимо развивать посредством привлечения молодых людей.

До 2000 года создавались программы развития Дальнего Востока, в которых говорилось о важности создания крупных научно-производственных центров для выпуска квалифицированных и современных специалистов по разным направлениям. Важными пунктами оставались развитие топливно-энергетического комплекса и других промышленных комплексов. В Постановлении Центрального Комитета КПСС от 19 августа 1987 года № 958 «О комплексном развитии производительных сил Дальневосточного экономического района, Бурятской АССР и Читинской области на период до 2000 года» ничего не сказано о молодёжи как об объекте, который способствовал бы развитию территории, собственно говоря, и в ранних программах/постановлениях также о молодёжи ничего сказано не было.

В Федеральной целевой программе «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996–2005 и до 2010 года» уже появились первые упоминания о том, что необходимо уделять особое внимание молодым людям и предоставлять им различные мероприятия по патриотическому, духовно-нравственному воспитанию, а также мероприятия по другим направлениям. В том числе, в данной программе есть ссылка на программу, которая связана конкретно с молодёжными направлениями (Федеральная целевая программа «Молодёжь России» (2001–2005).

Численность населения дальневосточного региона представлена в таблице 1.

Таблица 1

Динамика численности населения Дальнего Востока с конца 1970-х – до 2018 года, чел.

Регион	Годы				
	1979	1989	1999	2010	2018
Дальний Восток	7 950 000	8 056 000	7 020 000	6 540 000	6 134 000
Приморский край	1 994 500	2 345 000	2 167 345	1 988 104	1 913 037
Хабаровский край (до 1990 г. с учётом населения ЕАО)	1 565 971	1 824 506	1 493 881	1 401 915	1 328 302
Еврейская автономная область			199 172	176 558	162 014
Амурская область	937 389	1 055 337	949 526	864 458	798 424
Магаданская область	465 704	390 276	211 696	162 969	144 091
Камчатский край	378 491	476 911	380 481	343 539	315 557
Сахалинская область	654 915	713 981	581 305	497 973	490 181
Чукотский автономный округ	132 859	162 135	61 613	50 526	49 480

Источник: Жигилиным Т. А., Кислинских Ю. В. Особенности социально-экономического развития Дальнего Востока в начале 1980-х – 1990-х годов // Социальное и экономическое развитие АТР: проблемы, опыт, перспективы: материалы научно-практической конференции. Комсомольск-на-Амуре, 2019. С. 90-98.

По результатам анализа показателей в данной таблице видно, что население с каждым годом уменьшалось в достаточно большом количестве. Во всех регионах прослеживается большой отток населения, и это связано с тем, что люди были не удовлетворены социальными и бытовыми условиями, так как был огромный дефицит товаров, а добираться в отдалённые места, где проживают люди, – сложно, и уровень жизни в этих регионах был очень низким. В 1991 году численность населения Дальнего Востока была на пике, а позже регион вошёл в длительную отрицательную тенденцию демографической политики региона.

В результате предшествующих политических программ можно сказать, что заметных улучшений на Дальнем Востоке не происходило. В таблице 2 указана численность населения с 2018 до 2022 года.

Таблица 2

Численность населения Дальневосточного федерального округа, чел.

Численность населения	Годы				
	2018	2019	2020	2021	2022
Дальневосточный федеральный округ	6 165 284	8 188 623	8 169 203	8 124 053	8 091 244

Источник: таблица составлена автором на основе данных государственной статистики ЕМИСС.

В таблице можно увидеть значительное увеличение с 2018 года. Мнимое увеличение численности населения в 2018 году при присоединение Забайкальского края и Республики Бурятии не помогло, потому что люди все равно покидают восточные регионы страны. К 2022 году численность населения уменьшилась на 32809 человек.

В связи с этим развитие мер Дальневосточного Федерального округа привело к тому, что в программы стали попадать различные варианты продвижения региона и его заселения в ещё большей мере. Появились программы, участниками которых является молодёжь. Так как молодые люди – выпускники вузов и ссузов – стремятся к хорошей жизни, их возможно привлечь различными привилегиями, а, следовательно, есть возможность привлекать молодые умы для продвижения данного региона.

Но так как инфраструктура, да и в целом условия жизни на западе России куда лучше, молодёжь стремится туда, поэтому развивать Дальний Восток достаточно сложно, и проблема заселения остаётся важной.

Не стоит также забывать о том, что Дальневосточный Федеральный округ располагается вблизи ведущих азиатских стран, данный факт поможет развивать экономику страны в целом и налаживать сотрудничество с ведущими азиатскими странами.

Для того, чтобы привлекать молодых людей на какую-либо территорию, необходимо сначала обустроить её и наладить все сферы благоустройства для комфортного проживания. Конкретно Дальний

Восток необходимо продвигать путём создания креативных мероприятий. Чтобы территория привлекала туристов из других территорий Российской Федерации или даже из других стран, должно произойти какое-то масштабное мероприятие, которое способствовало бы созданию новой инфраструктуры.

В 2021 году была создана программа «Приоритет 2030», которая подразумевает привлечение инвестиций и создание территорий опережающего развития для того, чтобы такие сферы, как образование, культура, здравоохранение, стали доступнее, качественнее и современнее. Восемь вузов, которые вошли в программу, будут обучать студентов по тем направлениям, которые необходимо продвигать и развивать. В рамках данной программы будут привлекаться молодые таланты, чтобы была возможность создавать свои, дальневосточные молодёжные масштабные конкурсы, создавая для этого что-то новое, и привлекать крупных инвесторов, показав насколько необходимо то или иное здание/сооружение построить, или то или иное оборудование приобрести. Также не стоит забывать о том, что в любом случае, для привлечения людей необходимо создавать большие туристические базы/платформы, в различных субъектах данного округа. Создавая туристические объекты, необходимо придавать им значимость, придумав какое-то крупное событие. Необходимо не забывать о природном потенциале и, возможно, продвигать Дальний Восток с точки зрения природных достопримечательностей. Следует больше рассказывать историю Российской Федерации, а значит, что на востоке России стоит уделять этому аспекту большое внимание.

Необходимо задуматься о том, что предпочтительно развивать бизнес-структуры с применением инновационных технологий. Необходимо создавать условия для развития туризма. Также развитие новых высокотехнологичных отраслей промышленности на Дальнем Востоке будет способствовать созданию современных высококвалифицированных рабочих мест для привлечения молодёжи с новыми идеями.

Библиографический список:

1. О комплексном развитии производительных сил Дальневосточного экономического района, Бурятской АССР и Читинской области на период до 2000 года : Постановление Совета министров СССР от 19 августа 1987 года № 958 // Книга постановлений Совета Министров СССР за август 1987 года

2. О федеральной целевой программе «Молодежь России (2001-2005 годы)» : Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1015 // http://www.pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link_id=44&nd=102069023&bpa=cd00000&bpas=cd00000&intelsearch=%CE%C1+%D3%D2%C2%C5%D0%C6%C4%C5%CD%C8+C8+%CE%C1%D9%C8%D5+%CF%D0%C8%CD%D6%C8%CF%CE%C2+%CF%CE%C2%C5%C4%C5%CD%C8%DF+%D1%CB%D3%C6%C0%D9%C8%D5++

3. О федеральной целевой программе «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 и до 2010 года» : Постановление Правительства Российской Федерации от 19 марта 2002 года № 169 // <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=102079129&backlink=1&&nd=102075305>

4. Березутский, Ю. В. Дальневосточная молодёжь как субъект и объект государственной политики / Ю. В. Березутский. // Власть и управление на Востоке России. - 2019. - № 1 (86). - С. 113-125.

5. Леонов, С. Н. Инструменты реализации государственной региональной политики в отношении Дальнего Востока России / С. Н. Леонов // Пространственная экономика. - 2017. - № 2. - С. 41-67.

6. Минакир, П. А. Дальний Восток: реальные стратегии и мнимые программы / П. А. Минакер, О. М. Прокапало. // Вестник ДВО РАН, 2007. - № 5.

7. Савченко, А. Е. В поисках ключа. Программный подход к развитию Дальнего Востока в конце XX – начале XXI века / А. Е. Савченко // Дальний Восток в российской истории. - С. 104 – 113.

8. Чернолуцкая, Е. Н. Государственные программы развития динамика в Дальневосточном приграничье в конце XX – начале XXI в. / Е. Н. Чернолуцкая // Социальная и экономическая география. - С. 76 – 93.

9. Чернолуцкая, Е. Н. «Точка невозврата»: демографическая динамика на Дальнем Востоке СССР в годы перестройки (1985—1991) / Е. Н. Чернолуцкая // История и археология. - 2014. - С. 23 – 37.

10. Программа «Приоритет 2030» : Национальные проекты России // ФГАНУ «Социоцентр», 2021.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МОДЕЛИ ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Коротких А. О.
Научный руководитель – Коротина Н. Ю.,
канд. экон. наук, доцент,
Челябинский филиал РАНХиГС

Деятельность организаций государственного сектора муниципальных образований направлена на распределение средств, а, следовательно, связана с высоким расходом бюджетных средств и соответствующим уровнем ожиданий населения. Уровень ответственности и прозрачности распределения бюджетных средств должен быть высоким и воздействовать на эффективность государственных организаций.

На государственном уровне выделяют федеральный уровень, региональный (субфедеральный) и местный (муниципальный) подуровни управления, обладающие аналогичными целями и схожим методологическим инструментом финансового менеджмента в контексте государственного управления, который «... отличается в основном только их масштабностью, спецификой регионов, но не имеет принципиальных различий между собой» [1].

Расходование бюджетных средств с большей результативностью в соответствии с законодательством, а также открытость расходования финансов является одним из основных направлений совершенствования финансового менеджмента в государственном секторе.

Для выполнения такого рода задач необходима нормативно-правовая поддержка. Минфин России осуществил попытку уточнения и контроля прав в этой сфере, сформулировав приказ Минфина России, который определяет финансовый менеджмент как «совокупность процессов и процедур, обеспечивающих эффективность и результативность использования бюджетных средств и охватывающих все элементы бюджетного процесса (составление проекта бюджета, исполнение бюджета, учет и отчетность, контроль и аудит)» [2]. В свою очередь, мониторинг качества финансового менеджмента представляет собой анализ и оценку совокупности этих процессов и процедур.

На федеральном уровне проведение мониторинга качества осуществляется по трем направлениям и состоит из мониторинга качества в разделах документов, которые используются при

составлении проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, ежеквартального мониторинга качества и годового мониторинга качества.

Тем не менее на данный момент нормативно-правовое регулирование финансового сектора определено на начальном этапе формирования, и в основном на федеральном уровне Минфином России прилагаются усилия по внедрению оценки качества финансового менеджмента в практику работы. Учитывая масштабы страны, необходима координация между ведомствами и внедрение практики финансового менеджмента на всех уровнях бюджетов.

Главной целью финансового менеджмента в государственном секторе является использование финансовых ресурсов, принадлежащих обществу, с максимальной отдачей.

Среди основных результативных принципов управления государственного и муниципального финансового менеджмента можно выделить следующие:

- соблюдение баланса при составлении бюджета, эффективное использование финансов, а также достоверная, объективная и полная информация, которая используется в управлении бюджетом;

- направленность принимаемых решений управления финансами на стратегические цели государственного развития;

- необходимость ведения отчетности и проведение результативного финансового контроля, а также осуществление мониторинга качества финансового менеджмента [3].

Министерством финансов утвержден приказ «Методические рекомендации по проведению мониторинга качества финансового менеджмента» [4].

Недостаточность теоретической базы и практических исследований основных критериев оценки качества финансового менеджмента может послужить выводом после проведения анализа существующей оценки качества, исследуя научные труды, имеющуюся методическую и нормативно-правовую информацию. Рассмотрев содержание результатов оценки качества и существующих порядков проведения, можно констатировать «что единый подход к проведению оценки качества финансового менеджмента в настоящее время не реализован» [5]. У профессиональных сообществ не имеется четкого понимания обобщающих теоретических основ и удачной практики оценки финансового менеджмента, что также является проблемой, требующей решения.

Значимость результатов мониторинга качества финансового менеджмента, при соблюдении актуальности, полноты и

достоверности результатов оценки, для большого количества пользователей определяется широкоуниверсальными факторами, такими как:

— возможность оценки соответствующего или несоответствующего качества финансового менеджмента по уровню выполняемости целевых показателей, относительно факторов, которые оцениваются;

— сравнение оценок качества финансового менеджмента, позволяющее с помощью рейтинга сопоставить результаты разных организаций.

Министерством финансов РФ в Методических рекомендациях закреплена и осуществляется трехэтапная оценка качества финансового менеджмента:

- проведение расчетов значений и осуществление оценки показателей, характеризующих качество финансового менеджмента;
- выполнение расчетов оценок обобщенных направлений качества финансового менеджмента;
- осуществление расчета общей оценки качества финансового менеджмента.

В приказе Минфина России изложена система оценки качества финансового менеджмента, цель которой заключается в повышении качества финансового менеджмента ГАСФБ (главных администраторов средств федерального бюджета).

Кроме того, разработана государственная программа Российской Федерации, реализация которой запланирована в 2020-2024 гг. [6]. Основными целями программы являются: повышение доли субъектов РФ, которые имеют высокое и соответствующее качество управления региональными финансами; рост числа субъектов РФ, в которых деятельность органов исполнительной власти считается эффективной; уменьшение отклонения в уровнях бюджетной обеспеченности между субъектами РФ; снижение уровня долговой нагрузки субъектов РФ и другие.

Одним из направлений программы является оценка результативности действий органов государственной власти субъектов РФ касательно увеличения степени социально-экономического развития муниципальных образований, а также улучшения качества управления региональными и муниципальными финансами. Направление программы включает ряд мероприятий и методическую поддержку улучшения качества управления региональными и муниципальными финансами.

Министерством финансов Челябинской области утвержден приказ от 27.12.2018 № 01/5-389 [7]. Данный порядок устанавливает

процедуру проверки соблюдения требований бюджетного законодательства и оценки качества управления муниципальными финансами органами местного самоуправления.

В соответствии с действующими нормами бюджетного законодательства установлена система индикаторов, которая лежит в основе мониторинга. В структуру мониторинга включены две части: первая часть, проводимая ежеквартально, определяет соответствие требованиям бюджетного законодательства РФ плановых показателей местных бюджетов, содержит соответствующую систему индикаторов; вторая часть, которая проводится по итогам завершения финансового года, определяет соответствие между условиями качества управления муниципальными финансами и плановыми и отчетными показателями местных бюджетов, включая определенную систему индикаторов.

Оценку качества финансового менеджмента характеризуют следующие направления:

- качество бюджетного планирования;
- качество исполнения бюджета;
- качество управления муниципальным долгом;
- качество управления муниципальной собственностью и оказания муниципальных услуг;
- открытость бюджетных данных;
- выполнение указов Президента;
- совершенствование организации местного самоуправления и развитие инициативности граждан.

По итогам 2020 года Министерством финансов Челябинской области в г. Трехгорный проведена оценка и мониторинг качества управления муниципальными финансами и присвоена первая степень качества.

Качество управления муниципальными финансами оценивалось по шести направлениям и 34 индикаторам, характеризующим исполнение доходов и расходов местных бюджетов, качество предоставления услуг, выполнение указов Президента РФ от 07.05.2012 года и других.

Такие результаты означают, что в городе обеспечена прозрачность бюджетного процесса, налажено оказание государственных и муниципальных услуг, управление долговыми обязательствами и муниципальной собственностью исполняется эффективно.

Библиографический список:

1. Иванов, П. А. Совершенствование государственного финансового менеджмента в контексте обеспечения финансовой безопасности территории / П. А. Иванов. // Проблемы современной экономики. - 2014. - № 3 (51). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-gosudarstvennogo-finansovogo-menedzhmenta-v-kontekste-obespecheniya-finansovoy>.
2. Об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета : приказ Минфина России от 13.04.2009 № 34н
3. Коротина, Н. Ю. Теоретические основы государственного и муниципального финансового менеджмента / Н. Ю. Коротина. // Социум и власть. - 2014. - № 5 (49). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/teoreticheskie-osnovy-gosudarstvennogo-i-munitsipalnogo-finansovogo-menedzhmenta>.
4. Методические рекомендации по проведению мониторинга качества финансового менеджмента : приказ Министерства финансов Российской Федерации от 14.11.2019 №1031 (в ред. от 22.10.2020).
5. Тимкин, Т. Р. Оценка качества финансового менеджмента: актуальные аспекты обеспечения значимости результатов / Т. Р. Тимкин. // Финансы. - 2021. - № 7. - С. 51-58.
6. Государственная программа Российской Федерации «Развитие федеральных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» // Паспорт государственной программы «Развитие федеральных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (ред. от 28.12.2021). Минфин России.
7. Приказ Министерства финансов Челябинской области от 27.12.2018 № 01/5-389 «О Порядке проведения Министерством финансов Челябинской области мониторинга соблюдения органами местного самоуправления городских округов (городских округов с внутригородским делением) и муниципальных районов Челябинской области требований бюджетного законодательства и оценки качества управления муниципальными финансами» (в редакции приказа от 02.03.2022г. №01/5-35).

ИСТОРИЧЕСКИЙ ОПЫТ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОЦЕССОВ МИГРАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ НА ПРИМЕРЕ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ ЖИТЕЛЕЙ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ В ЮЖНО-САХАЛИНСК

Котова Э. А.
Научный руководитель – Иванов А. М.,
канд. истор. наук, доцент,
Смоленский филиал РАНХиГС

В годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. Смоленская область понесла невосполнимые демографические потери [2, с. 154]. Восстановление городов, промышленности требовало массового переселения сельского населения в города. После освобождения отдельных районов Смоленщина принимала участие в укомплектовании рабочей силой важнейших предприятий восточных районов страны. Так, например, школами фабрично-заводского обучения (ФЗО) в 1945 г. в сельской местности Смоленской области было мобилизовано 4,1 тысячи подростков (юношей и девушек в возрасте 16–18 лет) [3, с. 2]. В Ленинград было направлено 1020 подростков, в том числе 200 человек для обувной фабрики «Схороход» из Руднянского района, в г. Клин Московской области было направлено 100 подростков из Сычевского и Новодугинского районов [4, с. 32]. Наряду с оттоком населения в города сельское население Смоленской области сокращалось за счет миграции в сельскую местность других районов страны. Уже осенью 1945 г. приводилось организованное переселение сельских семей в районы карельского перешейка Ленинградской области. [4, с. 3]

7 апреля 1946 г. Совет Министров Союза ССР постановил переселить на добровольных началах из Смоленской области 250 семей на постоянное место жительства в Южно-Сахалинскую область. 13 апреля 1946 г. Совет Министров РСФСР своим распоряжением за № 861-р предложил отправить 100 семей переселенцев в мае и 150 семей в июне. В соответствии с этими указаниями правительства была развернута подготовительная работа к переселению

17 апреля 1946 г. Исполком областного Совета решил организовать переселение из Кардымовского района – 30 семей, Касплянского – 25, Краснинского – 25, Починковского – 25, Рославльского – 25, Руднянского – 25, Стодолиценского – 25, Щумячского – 25 и городов: Вязьмы – 15, Рославль – 15 и Ярцево – 15 семей. Во исполнение решения Облисполком от 17 апреля 1946 г. – 20

апреля 1946 г. были направлены три инспектора Переселенческого отдела, а 26 апреля было дополнительно послано четыре представителя Облисполкома для оказания помощи райисполкомам в отборе переселенцев и разъяснения им условий переселения и природно-экономических характеристик Южно-Сахалинской области. Условия переселения и льготы переселенцам были опубликованы в областной газете «Рабочий путь» № 84 от 27 апреля 1946 г., сделаны были также объявления по радио как в Смоленске, так и в районных центрах Красном, Починке, Рудне, Стодолицах и т.д.

В результате широко развернутой массово-разъяснительной работы большое количество сельского и городского населения изъявило желание переехать в Южно-Сахалинскую область. Так, например: Ярцевскому горисполкому было подано 101 заявление, Шумяцкому райисполкому – 107 заявлений. Всего по Смоленской области было подано свыше 800 заявлений, с просьбой переселиться в Южно-Сахалинскую область [1, л. 117-118].

Наряду с хорошей работой Рославльского и Ярцевского горисполкомов, Кардымовского и Стодолиценского райисполкомов по отбору переселенцев, председатели Вяземского горисполкома, Починковского, Рославльского и Руднянского райисполкомов недооценили важнейшего государственного мероприятия, отбор переселенцев и оформление документации передоверили второстепенным работникам. Вследствие этого имели место случаи отказа желающим переселиться после отбора их к переселению, а также отказа отдельных переселенцев перед отправкой их в Южно-Сахалинскую область. Так, например, из 12 отобранных к переселению семей Вяземский горисполком отказал в переселении гражданам Михайлову К. Т., Иванову Н. Ф., Мурашкину Ф. С. и другим, таким образом, из Вязьмы было переселено только три семьи вместо 15 запланированных [1, л. 118].

Из 26 семей, отобранных и полностью оформленных к переселению из Починковского района, в период посадки переселенцев отказались от переселения граждане Артеменков М. И., Макеев К. М., Ревыкин А. Ф. и другие, вследствие чего из этого района не было переселено две семьи. Такие же случаи имели место в Рославльском и Руднянском районах. Так, например, гражданин Садотенков И. П., заключив договор и получив подъемные 11 июня 1946 г., 13 июня, перед самой посадкой в вагоны, возвратил подъемные и от переселения отказался. Несмотря на своевременное обеспечение необходимыми материалами и указаниями по заполнению их на переселенцев, Рославльский, Починковский и Руднянский

райисполкомы допустили большую порчу, перерасход материалов и неряшливое оформление их.

20 апреля 1946 г. Областное управление милиции было поставлено в известность об организации переселения и необходимости выдачи пропусков переселяющимся. Однако в отдельных районах местные органы МВД отнеслись к этому несерьезно. Кардымовское, Рославльское и Стодолиценское РОМВД затягивали выдачу паспортов переселенцам. Гражданину Павлюкову М. Н., отобранному Стодолиценским райисполкомом к переселению 11 мая 1946 г., РОМВД выдало паспорт только 4 июня. Отобранному к переселению 7 мая 1946 г. Кардымовским райисполкомом гражданину Павловскому Н. М. Кардымовское РОМВД предоставило 20 мая 1946 г. на получение паспорт, а 21 мая отказало. Такое же положение имело место с семьей гражданина Леонова. По представлению Рославльского РОМВД Областное управление милиции выдало пропуск гражданину Дешевцеву, после чего Рославльское РОМВД не разрешило райисполкому отправлять гражданина Дешевцева в Южно-Сахалинскую область [1, л. 119].

Облсполком своим решением от 17 апреля 1946 г. обязал заведующего Облторгоотделом тов. Цветкова обеспечить снабжение переселенцев хлебом и продовольствием в виде сухого пайка сроком на 30 дней по нормам, установленным для рабочих. Несмотря на своевременный отпуск фондов соответствующего продовольствия Министерством торговли Союза ССР, Облторготдел обеспечил выполнения решения Облсполкома, вследствие чего в городе Ярцево, Починковском районе переселенцам первой очереди произвели отоваривание вместо жиров ржаной мукой. Такое положение с отовариванием жирами и мясом, причитавшимися переселенцам, производилось в Шумячском районе и во вторую очередь. Всем переселенцам, отправленным в Южно-Сахалинскую область в период формирования эшелонов, было продано более 4 тонн коммерческого хлеба [1, л. 119].

Посадка переселенцев первой очереди была назначена на 25 мая 1946 г., о чем было заявлено Управлению Западной железной дороги еще 19 апреля 1946 г. Несмотря на это, Управление дороги из 30 вагонов обеспечило подачу в срок только 26 вагонов, из которых 6 вагонов были оборудованы под людские перевозки, а 4 вагона были поданы к станциям посадки только 26 мая. Вследствие того, что оборудование и дезинфекция вагонов производилась после посадки переселенцев, отправка эшелонов первой очереди задерживалась на двое суток. Еще хуже была обеспечена поставка вагонов для переселенцев второй очереди, посадка которых была назначена на 13

июня 1946 г. Однако в Починке и Стодолищах вагоны были поданы 14 июня, в Рославле только 15 июня. Причем вагоны были поданы без оборудования, которое производилось только в Смоленске. В целях устранения отмеченных недостатков при организации переселения в дальнейшем было установлено организовать тройки по отбору переселенцев под председательством председателя райисполкома в составе заведующего РайЗО и начальника РОМВД и утвердить состав переселенцев на заседаниях райисполкома после рассмотрения заявления о переселении на заседании тройки по отбору. Все сведения о выполнении плана переселения и сведения о переселенцев прилагались при отборе [1, л. 119].

Но, несмотря на все трудности и проблемы с переселением, в июне 1946 г. было переселено 250 семей в Южно-Сахалинскую область для работы на предприятиях рыбной промышленности [3, с. 31].

Таким образом, смоляне после окончания Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. принимали активное участие в освоение целинных земель, развитии Сибири и Дальнего Востока, строительстве Байкало-Амурской магистрали, выполнении других комплексных региональных программ. Всего же за годы советской власти более 600 тыс. смолян мигрировали в другие регионы нашей страны [3, с. 37].

Библиографический список:

1. Государственный архив Смоленской области (ГАСО) Ф. 1008. Оп. 1. Д. 42. Материалы (решения, справки, сведения, переписка) по переселению граждан Смоленской области в Южно-Сахалинскую область. 1946 г. Л. 117-121.
2. Аксёнова, Е. К. Этнический и национальный состав Смоленской областной партийной организации в период Перестройки (1985-1991 гг.) / Е. К. Аксёнова, А. М. Иванов // *Modern Science*. - 2021. - № 5-3. - С. 151-154.
3. Иванов, А. М. Миграционная политика в СССР во второй половине XX века (по материалам Российско-белорусского пограничья) / А. М. Иванов // *Ступени в науку*. - 2022. - № 1. - С. 31-37.
4. Иванов, А. М. Миграционная политика в Советском Союзе во второй половине XX в. (по материалам Смоленского региона) / А. М. Иванов, Е. А. Иванова // *Studia Humanitatis*. - 2022. - № 2.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ КООПЕРАЦИЙ И МАЛЫХ ФОРМ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

Лободенко Д. С.
Научный руководитель – Кулагина О. В.
канд. экон. наук, доцент,
Дальневосточный институт управления – филиал РАНХиГС

В настоящее время в связи с реформированием аграрного сектора экономики России малые формы хозяйствования и сельскохозяйственные кооперации играют определенную роль в развитии сельскохозяйственного производства, вносят свой вклад в формирование конкурентоспособного сектора экономики [7]. Возникает необходимость развития сельскохозяйственной кооперации в форме эффективной рыночной структуры, с механизмом взаимовыгодных экономических отношений в интересах всех участников кооперации и, прежде всего, сельскохозяйственных товаропроизводителей [4].

Создание системы сельскохозяйственной кооперации и малых форм хозяйствования – это, в первую очередь, вопрос экономической и социальной важности, ведь для сельского хозяйства среди форм коммерческих организаций кооперативная форма до сих пор остается мало востребованной. Формирование коопераций и малых форм хозяйствования в нашей стране никак не проводится большими темпами из-за недостаточной степени экономических знаний. Для решения проблем развития данной сферы требуется четкая государственная политика, программы развития малых форм хозяйствования.

Сельскохозяйственный сектор является важнейшим для экономики Хабаровского края, ведь на его долю приходится 1,5% валового регионального продукта Хабаровского края. Для увеличения этой доли, на наш взгляд, необходимо развивать такие формы хозяйствования, как малые и сельскохозяйственные кооперации. Кооперации по своей сути являются формой соединения и взаимодействия хозяйств, труда и капитала, и к ним можно отнести разновидности от личного подсобного хозяйства до фермерского [5]. Такие формы объединения выгодны как для непосредственно самих фермеров, так и для края и страны в целом.

Для поддержания необходимого экономического уровня развития и модернизации данной сферы необходима поддержка

государства и края. Поэтому развитие данной отрасли сельского хозяйства стало возможным благодаря работе целой системы поддержки, включающей в себя как государственные и региональные программы развития, так и деятельность Министерства сельского хозяйства и продовольствия Хабаровского края.

В сфере развития сельскохозяйственной кооперации и малых форм хозяйствования Министерство сельского хозяйства и продовольствия Хабаровского края проводит большую работу. Основной целью деятельности Министерства в данной сфере является развитие малых форм хозяйствования; поддержка и развитие сельскохозяйственной кооперации в крае, сбыта и переработки сельскохозяйственной продукции. Данная цель довольно схожа со стратегической целью развития края, включающей поддержку и стимулирование развития малых форм хозяйствования на селе, в том числе посредством развития системы сбыта сельхозпродукции, закупки у населения через систему заготовительных пунктов, сельскохозяйственную и потребительскую кооперацию.

Основой работы по развитию сельскохозяйственной кооперации является Государственная программа Хабаровского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Хабаровском крае».

Программа включает в себя развитие малых форм хозяйствования как одну из подпрограмм. Проводятся различные мероприятия по поддержке малых форм хозяйствования. К ним можно отнести следующие: в 2018 году более 20 начинающих фермеров признаны победителями на получение гранта на создание и развитие своих хозяйств. Общая сумма государственной поддержки начинающим фермерам составила 58 млн рублей; в 2019 году грантовая поддержка оказана 26 фермерам Хабаровского края, и общий размер поддержки составил 196 млн; количество субсидий и грантов к 2020 году сильно сократилось и поддержка оказана всего лишь 13 начинающим фермерам; к 2021 году количество субсидий и грантов становится на порядок выше и достигает отметки 23, что всего на 3 ед. уступает уровню доковидного 2019 года [3]. Данные о мерах поддержки были проанализированы и обобщены в таблице 1.

Данные таблицы позволяют говорить о том, что количество субсидий и грантов, направленных на развитие сельскохозяйственной кооперации и малых форм хозяйствования в Хабаровском крае к 2021 году, после основной волны пандемии, увеличилось и приблизилось к уровню 2019 года. Самым низким остается показатель 2020 года, в данный период времени поддержку получили лишь 13 хозяйств, по

сравнению с данными в 2018 и 2019 году, что является отрицательным фактором в развитии отрасли.

Таблица 1

Количество субсидий и грантов, направленных на развитие сельскохозяйственной кооперации и малых форм хозяйствования в Хабаровском крае в 2018–2021 гг., един.

	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Количество субсидий и грантов, направленных на развитие сельскохозяйственной кооперации и малых форм хозяйствования в Хабаровском крае	29	26	13	23

Источник: составлено автором на основании Отчетов о реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Хабаровском крае за период с 2018 по 2021 годы».

Также в ходе деятельности была введена новая мера государственной поддержки. Она направлена на предоставление грантовой поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в форме субсидий из краевого бюджета.

Помимо перечисленных мероприятий, Министерство занимается реализацией ряда программ. В рамках проекта социально-экономического развития края «Создание системы кооперации, хранения, переработки и сбыта сельскохозяйственной продукции» проведены следующие основные мероприятия:

- разработана и утверждена подпрограмма «Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации и малых форм хозяйствования»;

- разработан и утвержден порядок предоставления субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований края на софинансирование расходных обязательств на развитие сельскохозяйственной кооперации [3].

Тем самым по итогам работы министерства совместно с органами местного самоуправления и сельскохозяйственными товаропроизводителями края в период с 2018 по 2021 год в общей сумме удалось создать 182 кооператива. Данные по количеству кооперативов были проанализированы и обобщены в таблице 2.

Количество сельскохозяйственных кооперативов на территории муниципальных образований Хабаровского края в 2018–2021 гг., един.

	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Количество сельскохозяйственных кооперативов на территории муниципальных образований Хабаровского края	37	47	49	49

Источник: составлено автором на основании Отчетов о реализации государственной программы Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Хабаровском крае за период с 2018 по 2021 годы.

Исходя из представленных данных, можно сделать вывод о том, что начиная с 2018 по 2021 год количество кооперативов и малых форм хозяйствования на территории муниципальных образований края растет. Данный факт может свидетельствовать о том, что меры поддержки, оказываемые в крае, дают свои положительные плоды.

Помимо предоставления субсидий и грантов, направленных на развитие сельскохозяйственной кооперации и малых форм хозяйствования, в Хабаровском крае предоставляются субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходных обязательств [1]. Результатом данной меры выступает прирост сельскохозяйственной продукции, произведенной малыми формами хозяйствования. По данным на 2021 год размер предоставленной поддержки составил 4,3 млн руб., и данные средства были распределены для 16 хозяйств по всему Хабаровскому краю. Предоставление грантовой поддержки из краевого бюджета для развития материально-технической базы – еще одна из мер поддержки краевых фермеров. По данным на 2021 год в рамках данного вида поддержки выделено из краевого бюджета 19,86 млн руб., и в результате этого была оказана поддержка одному кооперативу, а прирост сельскохозяйственной продукции составил 1,8% к уровню предыдущего года. Большая поддержка оказывается также и семейным фермам (41,9 млн руб. было выделено в рамках данной меры в 2021 году, ее получателями стали два крестьянско-фермерских хозяйства) [2].

Данный анализ мер, предоставляемых для поддержки и регулирования сельскохозяйственных коопераций и малых форм хозяйствования, позволяет говорить о том, что перечисленные виды мер являются довольно эффективными, так как растет количество хозяйств и кооперативов, и, соответственно, растет количество производимой в крае продукции сельского хозяйства.

Исходя из проведенного анализа, можно сделать вывод, что сельскохозяйственные кооперативы и малые формы хозяйствования как один из важнейших субъектов МСП в сельском хозяйстве являются перспективной отраслью, и в дальнейшем при поддержке государства будут вносить весомые результаты в развитие сельского хозяйства и валового регионального продукта края.

Библиографический список:

1. О порядке и об условиях предоставления отдельных мер краевой государственной поддержки, направленных на развитие малых форм хозяйствования в Хабаровском крае : Постановление Правительства Хабаровского края от 11.07.2017 № 269-пр. Режим доступа:

<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/2700202205230002>

2. О порядке и об условиях предоставления отдельных мер краевой государственной поддержки, направленных на создание и развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Хабаровском крае : Постановление Правительства Хабаровского края от 25 ноября 2016 г. № 427-ПР. Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/2700202109100002?index=1&rangeSize=1>

3. Государственная программа Хабаровского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Хабаровском крае», утвержденная Постановлением Правительства Хабаровского края от 17 августа 2012 г. N 277-пр. Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/File/GetFile/2700202212300008?type=pdf>

4. Липатова, Н. Н. Модель развития сельскохозяйственной кооперации / Н. Н. Липатова, О. В. Мамай. // Интеллект. Инновации. Инвестиции. - 2020. - № 1.

5. Мамай, О. В. Современное состояние и перспективы развития сельскохозяйственной кооперации / О. В. Мамай, Н. Н. Липатова, М. Н. Купряева. // Вестник НГИЭИ. – 2018. – № 1 (92). – С. 106–117.

6. Липатова, Н. Н. Современное состояние и тенденции развития сельскохозяйственной кооперации / Н. Н. Липатова, С. В.

Перцев, Т. Н. Шлыкова. // Современная экономика: обеспечение продовольственной безопасности: сборник научных трудов. – Кинель : РИО СГСХА - 2019. – С. 25–30.

7. Моисеенко, Ж. Н. Роль и значение крестьянских фермерских хозяйств в экономике страны / Ж. Н. Моисеенко. // Успехи современной науки и образования. – 2016. – Т. 9. – № 12. – С. 164-165.

РАЗВИТИЕ НАВЫКА ПЕРЕОСМЫСЛЕНИЯ ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛНОМОЧИЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО

Луценко П. Ю.

Научный руководитель – Селивёрстов Ю. А.,
канд. филос. наук, доцент,
Московский областной филиал РАНХиГС

Прогресс в различных сферах деятельности ассоциируется в большинстве своих случаев с переменами. Чтобы последние произошли, необходимо важные вопросы, регулируемые институтом государственной службы, периодически оценивать на состоятельность нахождения в цепочке современных процессов.

Многие государственные и муниципальные служащие гордятся имеющимися знаниями, опытом и приверженностью мнениям. Названная часть характеристик приносит свои плоды в конъюнктуре стабильного мира. На данный момент человечество живет в мире с высокой степенью неустойчивости. В данных условиях переосмысливать существующую позицию не менее важно, чем ее формировать.

В эпоху глобализации, цифровизации реконструкция системы непрерывного выполнения основополагающих направлений государственной деятельности требует радикального обновления с точки зрения международной обстановки, инновационных идей, теоретических, практических и методологических разработок.

Для создания культуры накопления знаний нужна ответственность, которая заставит переосмысливать привычные методы работ. На виду – актуальность частого применения риск-ориентированного подхода. Всевозможные ситуации действительно требуют постоянного пересмотра. Например, возникновение межнациональной розни, обострение санитарно-эпидемиологической обстановки или защита государственных границ требуют внимательного

изучения содержания предлагаемых мер в указанное время с учетом географического положения, этнических особенностей и др.

Качество имеющихся навыков – один из основных показателей компетентности (то есть единства практических и теоретических умений) человека любой сферы, так как результат полноценного обучения должен отражать готовность применения навыка в реальной жизни. Переоценка же требует не только навыков, но и определенного мышления [2, с. 24]. Это заметил лауреат Нобелевской премии Джордж Бернارد Шоу, сказав, что неспособные изменить свое мышление не могут изменить ничего.

Накопление знаний в институте государственной службы также не должно заканчиваться. Образование – это не просто накопление информации. Это привычки, которые вырабатываются при исправлении допущенных ошибок, и навыки, позволяющие учиться всю жизнь. То есть полученные новые знания помогут управленцам решать повседневные задачи, а новое мышление облегчит преодоление жизненных трудностей населения: уровень материального, социального, культурного состояний.

Для эффективного решения общественно значимых и масштабных задач государственные и муниципальные служащие должны стремиться к складу ума ученого, который постоянно обновляет точку зрения в соответствии с полученной информацией. В культуре производительности люди склонны привязываться к привычным методам. Опасность возникает, если методы достигли своих пределов, их пора усовершенствовать, но никто не видит недостатков из-за нахваливаний признанных, но уже неактуальных преимуществ.

Рассмотрим пример лучшей профилактики возникновения недоразумений, правонарушений – диалог. Умение объяснять государственные процедуры, действия и решения государства необходимы для качественного информирования населения. Но трудночитаемый формальный язык пресс-релиза на сайте государственного органа – это непродуктивный диалог.

Коммуникация государства и общества – исключительно важная часть работы разумного государства. Здоровое и разумное общество конструктивно общается с государством. Активный гражданин, в свою очередь, пишет жалобы и предложения, адресуя их соответствующим госорганам; участвует в обсуждении законопроектов; дает госчиновникам конструктивную обратную связь по их действиям. Разумное и удобное государство невозможно и без готовности выстраивать работу с жалобами и обратной связью. Одновременно здесь реализуется принцип клиентоориентированности, опровергая

ошибочные суждения о том, что используется он только в сфере бизнеса.

Учитывая то, что экранное время за смартфоном каждого четвертого человека составляет не менее пяти часов в сутки, относиться к Интернет-возможностям можно вдумчиво и профессионально – они могут стать удобной и быстрой формой взаимодействия с гражданами: простое наглядное информирование может сберечь колоссальное количество времени и чиновникам, и пользователям государственных услуг.

Информационно-коммуникативная функция государства состоит в передаче правовой информации «с целью не только уведомить население о действующих правовых нормах, но и сформировать уважительное отношение к ним» [3, с. 151]. Тревогу же вызывает неконтролируемый рост информации, «провоцирующий насилие, цинизм, неуважение к законности, потребительское отношение к государству» [4, с. 35]. Сенсации, скандалы успешно манипулятивно привлекают внимание зрителей и также успешно приводят к искажению нравственно-правовых норм.

В культуре производительности с ее акцентом на результатах психологическую безопасность часто недооценивают. Руководители понимают, что она важна, но не знают, что это конкретно и как ее обеспечить. Необходимо подчеркнуть, что такой вид безопасности не подразумевает снижения стандартов удобства сотрудников и развязных разговоров с ними, незаслуженных похвал.

Практика показывает, что степень доверия к государству в целом значительно возрастает, если видны старания сделать больше, чем требуется процедурой. Это действия характеризуются как «выше ожидаемых», «обширнее предусмотренных». Граждане Российской Федерации не должны находиться в болезненно противоречивых психологических отношениях с государством [1, с. 17].

Российская Федерация нуждается в ответственных личностях, обладающих социально-правовой активностью, пониманием гражданского долга. Гибкий ум, определенные практические навыки, умение подстраиваться под изменяющиеся жизненные обстоятельства, готовность работать на результат на своем поле ответственности приводят к действительному постепенному улучшению благосостояния страны.

Для заметного роста потенциала нашей страны нужно приложить еще немало усилий. Надлежит создавать и сохранять такие социальные институты, которые будут генерировать полезные профессиональные и нравственные знания, связывать теоретические и практические исследования, имея единую цель – улучшить качество

жизни населения, преодолев значимые препятствия на пути эффективной реализации полномочий государственных и муниципальных служащих.

Библиографический список:

1. Архангельский, Г. А. Госслужба на 100%. Как все устроено / Глеб Архангельский, Ольга Стрелкова. – М. : Манн, Иванов и Фербер, 2016. – 304 с.
2. Грант, А. Подумайте еще раз / А. Грант. - М. : Манн, Иванов и Фербер, 2022. - 269 с.
3. Иванова, М. А. Правовая культура в условиях развития сетевого общества / М. А. Иванова. // БГЖ. - 2019. - № 2 (27). - С.149-152.
4. Рязанова, М. Н. Особенности правовой культуры студентов 1 курса юридического вуза / М. Н. Рязанова. // Ученые записки Казанского филиала «Российского государственного университета правосудия». - 2015. - Т. 11. - С. 31-37.

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ

Малюткина Н. В.
Научный руководитель – Кулагина О. В.
канд. экон. наук, доцент,
Дальневосточный институт управления
– филиал РАНХиГС

Выбор темы исследования обоснован, в первую очередь, ее актуальностью. Для того, чтобы достигнуть высокого экономического и социального уровня развития в регионе, необходимо развивать те направления, которые в большей степени оказывают влияние на жизнедеятельность населения в том или ином регионе. На примере Хабаровского края будет рассмотрено влияние физической культуры и спорта в регионе на развитие социально-экономического состояния.

В современных условиях население страны все меньше внимания уделяет собственному здоровью, а вредные привычки не только оказывают пагубное влияние, но и также способны привести к летальному исходу (табл. 1). Среди особо пагубных привычек можно выделить употребление алкоголя, сигарет, неправильное питание.

Для снижения количества болезней, связанных с вредными привычками населения, необходимо повышать уровень физической

активности людей через регулярные занятия физической культурой и спортом. Вредные привычки и спорт являются несовместимыми вещами. Занятия спортом способствуют избавлению от негативных факторов ухудшения состояния здоровья человека.

Таблица 1

Умершие по основным классам причин, тыс. чел.

Причина смерти	Годы		
	2018	2019	2020
От ишемической болезни сердца	453,3	442,3	508,7
От случайных отравлений алкоголем	11,0	9,9	10,2
От болезней органов дыхания	61,2	59,2	96,5
От болезней органов пищеварения		98,3	

Источник: составлено автором на основании данных Росстата.

Деятельность по организации возможности для развития физической культуры и спорта получает все большее внимание. Российская практика и опыт зарубежных стран свидетельствует о необходимости развития физической культуры и спорта среди населения и создания необходимых возможностей для эффективной ее реализации.

Сегодня нельзя найти ни одной сферы человеческой деятельности, не связанной с физической культурой, поскольку физическая культура и спорт являются общепризнанными материальными и духовными ценностями общества в целом и каждого человека в отдельности [5, с. 19].

Л. П. Матвеев интерпретирует физическую культуру как двигательную деятельность, используемую не только для целенаправленного воздействия на физическое развитие человека, но для решения более широкого круга социально значимых задач [1, с. 9]

Ю. И. Евсеев: «Физическая культура – это часть общей культуры человечества, которая представляет собой творческую деятельность по освоению прошлых и созданию новых ценностей преимущественно в сфере физического развития, оздоровления и воспитания людей» [2, с. 11].

Сфера создания условий для развития физической культуры и спорта не стоит на месте. Так, например, разрабатываются

оздоровительные программы и физические нагрузки, которые делают занятия спортом весьма привлекательными для лиц всех возрастов и уровня подготовки. Большая часть фитнес-программ ориентируется именно на индивидуальные запросы человека в физическом совершенствовании.

Лечебно-реабилитационная физическая культура является важной частью физической культуры. В качестве условий для занятий лечебно-реабилитационной физической культурой проводятся занятия в медицинских учреждениях, а также в лечебно-физкультурных диспансерах специально подготовленными работниками. Данные занятия содержат упражнения групповые или для одного занимающегося, которые обязательно разрабатываются с учётом индивидуальных показателей специализированным врачом лечебной физкультуры [3, с. 356-357].

Система развития физической культуры и спорта в Хабаровском крае нацелена на организацию физического воспитания всего населения с учетом интересов и особенностей каждого индивида. Занятия спортом распространены среди людей всех возрастов, начиная от дошкольного возраста и заканчивая людьми пожилого возраста.

Пропаганда здорового образа жизни достаточно активно ведется, и проявляется она в виде массовой рекламы. Многие медиа-источники твердят нам о пользе занятий физической культурой и спортом, а именно, из-за улучшения здоровья организма, ведь достаточная активность в результате способна привести нас как в хорошую физическую форму, так и наладить гармонию с самим собой [4, с. 17].

Занятия фитнесом оказывают положительный эффект на школьников и студентов, которые перегружены занятиями и многочасовыми сидениями за учебниками. Не стоит забывать и про пандемию, которая внесла свои коррективы в систему образования. Студенты перешли на дистанционный формат обучения, что привело к еще большему снижению двигательной активности. Фитнес-клубы предоставляют возможность людям из каждой возрастной группы выбрать занятие, соответствующее уровню их физической подготовки.

В городе Хабаровске существует порядка 50 клубов, которые помогают всем желающим стать спортивными и подтянутыми. У каждого клуба своя специфика и видение на проведение фитнес-тренировок. Многие учреждения спорта имеют в своем составе бассейны. Чаще всего специалисты разрабатывают индивидуальные программы для спортсменов.

Помимо индивидуальных занятий существуют также и групповые. Наибольшим образом этот вид тренировок распространен среди женщин [6].

Создание благоприятных условий для занятий физической культурой и спортом детей и подростков – очень важный аспект. Так, на территории Хабаровского края функционирует огромное количество спортивных организаций, включающих разные виды спорта.

Общество «Динамо» — авторитетный участник национальной системы гражданско-патриотического воспитания населения. Основой социокультурной практики Общества «Динамо» в области детства является массовая физкультурно-спортивная и образовательно-воспитательная работа с детьми разных возрастных и социальных категорий, выстроенная с учётом особенностей и потребностей современных детей по актуальным ключевым направлениям:

- развитие детско-юношеского спорта через сеть динамовских спортивных секций и клубов;

- работа с детьми, имеющими ограниченные возможности здоровья, особые потребности и особенности развития.

Сохранение и укрепление физического здоровья детей – важная государственная задача, с которой успешно справляется «Динамо».

Достаточно известной спортивной школой является «Олимпия», специализирующаяся на художественной гимнастике. В школе работают 16 тренеров, 10 из которых являются мастерами спорта России, 3 хореографа, 3 тренера высшей категории, 4 судьи Всероссийской категории.

Те, кто закончили заниматься художественной гимнастикой, после школы успешно поступают в вузы, находят себя в непростой сегодняшней жизни во многом благодаря навыкам, умениям, привычкам, приобретенным в спорте, в первую очередь, привычке к здоровому образу жизни и правильному питанию, замечательному умению преподнести себя.

Физическая активность необходима также и людям, страдающим рядом заболеваний [7]. Некоторые проблемы со здоровьем можно решить именно благодаря занятиям физической культурой. Так, например, в центре Доктора Бубновского разработан кинезитерапевтический комплекс для профилактики возникновения грыж межпозвонковых дисков. Комплекс включает в себя занятия на авторских силовых декомпрессионных тренажерах реабилитационного ряда, суставную гимнастику на коврике и специальные дыхательные техники. Упражнения подбираются индивидуально с учетом данных врачебного осмотра, сопутствующих

диагнозов и статико-динамического состояния пациента. Регулярные занятия предупреждают риск развития или прогрессирования дегенеративных дистрофических изменений диска.

В центре доктора Бубновского пациентам помогают изменить режим активности. Если добавить к этому отказ от алкоголя и курения, сбалансированное питание и качественную диспансеризацию, то можно надолго забыть о проблемах со спиной. Лечение и профилактику многих других заболеваний можно реализовать в данном центре (остеоартроз, сколиоз, артроз, гипертония и др.) Проблемы со здоровьем – это не повод отказа от физической культуры. Порой именно она оказывает исцеляющий эффект.

Людам с ограниченными возможностями здоровья также необходима физическая активность в целях реабилитации. Проанализировав организации, специализирующиеся на адаптивной физической культуре, автор выявил такую проблему: в Хабаровском крае существует единственная общественная организация «Хабаровский краевой физкультурно-спортивный клуб инвалидов».

С 2014 года в Хабаровске разработана программа «Институт третьего возраста расширяет границы». С 2019 года новым направлением деятельности организации стала физическая культура. Занятия проходят в Центре по работе с населением «Содружество».

Федеральный проект «Спорт – норма жизни» стартовал 1 января 2019 года. Задача проекта «Спорт – норма жизни», выраженная в цифрах, – к 2030 году увеличить количество систематически занимающихся физической культурой и спортом жителей России до 70%.

Министерством спорта Хабаровского края реализуется региональный проект «Спорт – норма жизни». Этот проект подразумевает создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом; повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также формирование спортивного резерва Хабаровского края.

В рамках реализации национального проекта «Спорт – норма жизни» в Хабаровск было доставлено специализированное спортивное оборудование для школы Олимпийского резерва и школы хоккея «Амур». Кроме того, в регион были доставлены тренажеры для имитации скольжения и отработки броска, что непосредственно создает возможности развития физической культуры и спорта.

Постановление Правительства Российской Федерации № 30 «О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» в качестве целей

программы выделяет создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, и повышение эффективности подготовки спортсменов в спорте высших достижений [8].

Согласно государственной программе Хабаровского края «Развитие физической культуры и спорта в Хабаровском крае», доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории в Хабаровском крае должна вырасти с 23,1% (2020 г.) до 23,3% к декабрю 2022 году.

По данным федерального реестра инвалидов в Хабаровском крае насчитывается 72 979, что составляет 5,6% от общего числа жителей края. У каждого лица, относящегося к этой категории граждан, свое заболевание. Для удовлетворения потребностей каждого необходима разработка комплекса мер по индивидуально подобранному плану.

Министерством спорта Хабаровского края ежегодно проводится ряд мероприятий для данной категории граждан (таблица 2).

Таблица 2

Спортивные мероприятия для лиц с ограниченными возможностями здоровья

Вид спорта	Наименование	Сроки проведения
Бильярдный спорт	Краевой турнир среди инвалидов с поражением опорно-двигательного аппарата	2018–2020гг.
Шахматы	Открытый краевой турнир среди лиц с ограниченными возможностями здоровья "Гамбит"	2018–2019 гг.
Шахматы	Краевые соревнования среди инвалидов, посвященные Дню Конституции Российской Федерации	декабрь 2020 г.
Шашки	"Турнир Хабаровского края среди инвалидов, посвященный Международному дню инвалидов"	2018–2019 гг.

Источник: Календарный план официальных физкультурных мероприятий, проводимых Министерством спорта Хабаровского края.

В данной статье доказано, что в Хабаровском крае наблюдается тенденция развития физической культуры и спорта. Спорт занял твердую позицию в жизни человека. Массовые занятия физической культурой способствуют совершенствованию своих физических качеств и двигательных возможностей, также укреплению здоровья и продлению физического долголетия.

В Хабаровском крае бизнес в сфере физической культуры активно представлен различными организациями, которые оказывают различные услуги в сфере физической культуры и спорта. Также данные организации в результате функционирования повышают активность населения жителей. Деятельность по созданию условий для развития физической культуры и спорта является одним из основных направлений работы органов государственной власти. Привлечение всех категорий граждан к занятиям по физической культуре является необходимой составляющей для достижения полного вовлечения граждан в физическую активность, несмотря на имеющиеся различия – возрастные, половые, физические, эмоциональные. Именно физическая активность в конечном итоге приведет к снижению заболеваемости.

Библиографический список:

1. Мавеев, Л. П. Теория и методика физической культуры: учебник / Л. П. Мавеев. – 4-е изд. – Москва : Человек-спорт, 2021. – 544 с.
2. Евсеев, С. П. Теория и организация адаптивной физической культуры : учебник / С. П. Евсеев. – 2-е изд., стер. – Москва : Человек-спорт, 2020. – 296 с.
3. Кичигин, А. С. Влияние физической культуры и спорта на жизнь человека / А. С. Кичигин, Ю. Ю. Гилленберг // Молодой ученый. – 2017. – № 50 (184). – С. 356-357.
4. Шамилев, Х. К. Физическая культура как основополагающий компонент здорового образа жизни современного человека / Х. К. Шамилев // Academic research in educational sciences. - 2021. - № 2.
5. Бекчинтаев, А. М. Влияние физической культуры и спорта на состояние человека / А. М. Бекчинтаев. // Вестник науки и образования. - 2021. - № 17-3 (120).
6. Русаков, А. А. Новые виды физкультурно-спортивной деятельности как средство повышения мотивации к занятиям

физической культурой / А. А. Русаков, В. Р. Кузекевич. // Ученые записки университета имени П. Ф. Лесгафта. - 2022. - № 3 (205).

7. Митрохин, Е. А. Адаптивная физическая культура и спорт / Е. А. Митрохин. // Интерэкспо Гео-Сибирь, 2019.

8. О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы»: Постановление Правительства РФ от 21 января 2015 г. № 30 // Собр. Законодательства РФ. – 2015. - № 5. - Ст.810.

ЛЕГАЛИЗАЦИЯ ПАРАЛЛЕЛЬНОГО ИМПОРТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2022 ГОДУ: ПЛЮСЫ И РИСКИ

Мирманов Д. А., Ляхова Е. О.
Научный руководитель – Новокшонова Н. А.,
канд. юрид. наук, доцент,
Челябинский филиал РАНХиГС

В 2022 году, 24 февраля Президент России Владимир Путин объявил о начале специальной военной операции на Украине. Ее целью глава государства назвал демилитаризацию и денацификацию соседней страны. Страны Запада резко осудили это решение и ввели беспрецедентные антироссийские санкции. Ряд западных компаний наложили запрет на поставку своей продукции в Россию.

После этого, уже весной 2022 года, в Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации (далее – Минпромторг) был разработан проект постановления, отменяющего ответственность за параллельный импорт. Это решение коснется только необходимой для насыщения потребительского рынка продукции.

Параллельный импорт – это ввоз на территорию страны оригинальных товаров лицами, не имеющими документированного согласия от правообладателя на их ввоз, который происходит через задействование альтернативных каналов, а не через работу с аккредитованным дистрибьютором [1, с. 28].

Если говорить простыми словами, то под параллельным импортом понимается ввоз в страну оригинальных товаров без разрешения правообладателя. Как правило, это осуществляется через третьи страны. Пример: товар произведён в Англии, далее он поставляется в Казахстан, а уже оттуда осуществляется экспорт в Россию.

При параллельном импорте российская сторона ничем не рискует, все риски принимает на себя экспортёр. Из возможных последствий: правообладатель может подать в суд и прекратить поставки той стране или компании, которая является экспортёром этой продукции [2].

Однако правообладателей могут вовсе не волновать подобные вопросы – если какая-то фирма продает большие партии их продукции и это приносит правообладателям большую выгоду, им может быть все равно, что с данной партией продукции происходит дальше.

Данная мера позволит обойти запреты западных компаний на поставки их продукции в Россию. Легализация параллельного импорта не приведет к увеличению контрафактных товаров, а нормы и требования по безопасности, качеству и разрешительной документации на продукцию продолжают действовать [3].

Параллельный импорт поможет поддерживать ассортимент товаров в стране, и, соответственно, поможет сдерживать рост цен. Чем больше будет продукции на рынке, чем шире ассортимент, тем активнее это будет приводить к снижению цен, либо к их сдерживанию. Также, если компаний-экспортеров будет немало, это поспособствует развитию конкуренции в поставках данных товаров [4, с. 46].

Конечно, речь идет о ввозе исключительно оригинальных товаров, которые нельзя купить в нашей стране в связи с логистическими и политическими причинами. Параллельный импорт не должен применяться в случае, если правообладатели либо иные лица с его согласия локализовали и обеспечили непрерывное производство товаров на территории России [5, с. 121].

В апреле 2022 года Минпромторг России утвердил перечень товаров для параллельного импорта, в который вошли более 50 категорий: автомобили, двигатели, электроника, аппаратура, медицинские инструменты, железнодорожные локомотивы, обувь, одежда, материалы, топливо, продукты неорганической химии и многое другое [6].

За три месяца с момента запуска процесса объем параллельного импорта в России достиг почти 6,5 миллиардов долларов, а до конца года показатель может увеличиться до 16 миллиардов, об этом заявил вице-премьер – глава Минпромторга РФ Денис Мантуров.

Параллельный импорт – это живой механизм: перечень продукции, ввозимой в Россию, постоянно корректируется. В дальнейшей работе со списком Минпромторг намерен придерживаться взвешенного подхода, исходя из защиты интересов национальных компаний [7].

В Минпромторге подчеркивают, что текущая схема призвана только поддержать отечественные предприятия, внезапно оставшиеся без запчастей и оборудования. Это временное решение, призванное сбалансировать рынок до конца года, и постепенно список будет сокращаться [8].

Уже сейчас можно наблюдать плюсы параллельного импорта, так, например, произошла стабилизация розничной продажи электроники. В марте 2022 года рост цен временно составил не менее 30%, по различным оценкам. Сейчас, после налаживания логистических цепочек, снова имеется достаточный запас различной компьютерной техники для удовлетворения спроса в полном объеме [9].

Параллельный импорт может помочь и развитию туризма. Так, поддержка магазинов duty free будет способствовать развитию туризма в страны ЕАЭС – Армению, Белоруссию, Казахстан, Киргизию [10].

В России зарегистрировано 240 магазинов беспошлинной торговли duty free. Их представители обратились в правительство с просьбой о помощи: из-за падения международного пассажиропотока выручка магазинов упала в два раза по сравнению с январем–февралем [10].

Снятие запрета на параллельный импорт позволит пополнять торговые запасы магазинов duty free товарами брендов, ушедших из России или приостановивших свою деятельность, если затраты на их приобретение по параллельным каналам будут приемлемыми. Рост продаж также поддержит и экономику аэропортов, ведь зоны беспошлинной торговли пользуются популярностью у пассажиров.

Параллельный импорт является неотъемлемой частью политики импортозамещения, на которую взяла курс наша страна. Требуется координация усилий, распространение информации, какие производственные цепочки были нарушены, чтобы компании, которые могут ликвидировать данные пробелы, знали о наличии спроса на их услуги.

На уровне макроэкономики требуются эффективные действия от Банка России: поддержание баланса между макроэкономической стабильностью, доступность кредитных средств. Правительство должно эффективно реагировать на новые вызовы и продолжать стимулировать развитие российских компаний.

Мы живем в век информационных технологий, поэтому доступ к информации и высокотехнологичной продукции необходим для проведения политики импортозамещения. Так как подобный продукт тяжело создать за короткий срок, на первых этапах важна альтернатива, и здесь на помощь приходит параллельный импорт, так,

мы можем использовать импорт высокотехнологичной продукции из азиатских стран [11].

Уровень инфляции существенно снизился по сравнению с тем, что был в марте 2022 года. Так, в марте 2022 года инфляция за месяц составила 7,61%. В июне 2022 года за месяц она составила -0,35%, в связи с чем цены в экономике понизились. Укрепление рубля очень важно в условиях параллельного импорта, так как это дает возможность не увеличивать цены для конечного потребителя, несмотря на возрастающие логистические издержки [12].

Параллельный импорт оказывает положительное влияние на развитие международного сотрудничества, так, начиная с мая 2022 года, когда официально легализовали ввоз иностранной продукции в нашу страну, произошел настоящий прорыв импорта. Основной прирост в июле дала Восточная Азия. В первую очередь, следует выделить Китай.

В июле поставки товаров и услуг из КНР в Россию были не только в полтора раза больше, чем в июне, но и на 22% превысили показатель годовой давности. Но и из других стран региона рост поставок в Россию в июле был заметным. К примеру, из Южной Кореи было импортировано товаров и услуг в 1,6 раз больше, чем в июне. Вырос импорт из Малайзии, Таиланда, Вьетнама, Тайваня, Индии и Турции.

Хотя главным драйвером восстановления российского импорта остается Азия, европейские страны тоже постепенно увеличивают поставки в Россию. Так, по итогам июня поставки в Россию из Евросоюза увеличились на 18%.

Правительство России продлило действие временных мер по поддержке импорта. Такое решение закономерно, так как они уже показали свою эффективность [13].

Были введены меры, которые упростили грузопоток и товарооборот внутри страны и при прохождении границы, упростили продажу отдельных видов лекарств и так далее. Параллельный импорт был продлен, был упрощен порядок декларирования ввозимой продукции и, в целом, был упрощен порядок прохождения таможни.

Старший научный сотрудник Центра региональной политики Института прикладных экономических исследований РАНХиГС Галина Баландина отмечает: «В ситуации, с которой столкнулась российская экономика, эти меры можно еще дополнительно расширить и сделать более продолжительными по сроку действия. В частности, в условиях существенного роста транспортно-логистических и финансовых издержек на ведение внешнеэкономической деятельности, можно обнулить пошлины на все

товары, за редким исключением рынков, нуждающихся в протекционистских мерах поддержки отечественных производителей».

Подводя итог, хочется отметить, что легализация параллельного импорта – это выход не только для предприятий и потребителей, нуждающихся в той или иной продукции, но и для компаний, которые хотели бы поставлять ее в нашу страну, но опасаются санкций. Плюсы параллельного импорта уже были перечислены, они очевидны и понятны.

Также кажется очевидным главный минус параллельного импорта – возможный рост поддельного товара на рынке. Государству в данных условиях стоит усилить контроль за качеством продукции, чтобы предотвратить ввоз подделок в нашу страну.

Библиографический список:

1. Голубчик, А. М. Некоторые моменты логистики параллельного импорта в Россию / А. М. Голубчик, Е. В. Пак. // Российский внешнеэкономический вестник. - 2022 - № 10. - С. 27-35.
2. Параллельный импорт: малый и средний бизнес привезут в Россию все, что нужно // [Электронный ресурс] URL: <https://expert.ru/2022/03/29/parallelniy-import-maliy-i-sredniy-biznes-privezut-v-rossiyu-vse-chto-nuzhno/> (дата обращения: 29.10.2022 г.)
3. В.В. Путин подписал закон о параллельном импорте // [Электронный ресурс] URL: <https://www.rbc.ru/economics/28/06/2022/62bb12029a7947b4a959aa1d> (дата обращения: 29.10.2022 г.)
4. Репушевская, О. А. Параллельный импорт: легализация в России услуг в сфере поддержки и развития малого и среднего предпринимательства / О. А. Репушевская, А. А. Ишкина // Вестник Российского университета кооперации. - 2022 - № 3 (49). - С. 44-48.
5. Новокшонова, Н. А. Признание товарного знака общеизвестным в условиях глобализации / Н. А. Новокшонова // Профильное и профессиональное образование в условиях современного поликультурного пространства. Материалы VII международной научно-практической конференции. - ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Челябинский филиал. - 2019. - С. 112-116.
6. Об утверждении перечня товаров (групп товаров), в отношении которых не применяются положения подпункта б статьи 1359 и статьи 1487 Гражданского кодекса Российской Федерации при условии введения указанных товаров (групп товаров) в оборот за

пределами территории Российской Федерации правообладателями (патентообладателями), а также с их согласия : Приказ Минпромторга России от 19.04.2022 N 1532 (ред. от 21.07.2022) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.05.2022.

7. Новость (портал IZ.ru): “Все оттенки «серого»: в РФ отменяют наказание за параллельный импорт”. URL: <https://iz.ru/1310689/elena-leksina/vse-ottenki-serogo-v-rf-otmeniat-nakazanie-za-parallelnyi-import> (дата обращения: 29.10.2022 г.)

8. Новость (портал Metronews.ru): “Тряпье, кнуты и вилки: Минпромторг утвердил список товаров для параллельного импорта”. URL: <https://www.metronews.ru/novosti/russia/reviews/tryape-knuty-i-vilki-minpromtorg-utverdil-sписок-tovarov-dlya-parallelnogo-importa-1923902/> (дата обращения: 29.10.2022 г.)

9. Новость (портал IZ.ru): “ПК не меркнет свет: цены на компьютеры в РФ вернулись к уровню начала года”. URL: <https://iz.ru/1357679/valerii-kodachigov/pk-ne-merknet-svet-tceny-na-kompiutery-v-rf-vernulis-k-urovniu-nachala-goda> (дата обращения: 29.10.2022 г.)

10. Новость (портал IZ.ru): “Устранение недостатков: где туристы смогут достать дефицит”. URL: <https://iz.ru/1326429/sofia-smirnova/ustranenie-nedostatkov-gde-turisty-smogut-dostat-deficit> (дата обращения: 29.10.2022 г.)

11. Новость (портал IZ.ru): “Откат к старой версии: компьютеры в России вновь стали доступны”. URL: <https://iz.ru/1328502/dmitrii-migunov/otkat-k-staroi-versii-kompiutery-v-rossii-vnov-stali-dostupny> (дата обращения: 29.10.2022 г.)

12. Новость (портал Ren.tv): “Спрос на российскую валюту возрастает благодаря рублевым расчетам за энергоресурсы”. URL: <https://ren.tv/longread/974591-kurs-rublia-tovary> (дата обращения: 29.10.2022 г.)

13. О внесении изменения в статью 18 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации 6 федер. закон от 28.06.2022 № 213-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2022. - № 27. - Ст. 4614.

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ЕДИНОЙ СИСТЕМЕ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Михнева А. И.
Научный руководитель – Бардаков А. И.,
д-р полит. наук, профессор,
Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС

Важность и значимость местного самоуправления сегодня связана с осуществлением муниципальной демократии в стране, с сохранением и приумножением национальных, исторических и иных местных традиций и обычаев. Самой важной целью осуществления местного самоуправления является решение вопросов местного значения на территории муниципального образования, что обозначено в понятии местного самоуправления федеральным законодателем.

Так, под местным самоуправлением принято понимать самостоятельную, под свою ответственность деятельность местного населения, проживающего на территории муниципального образования, по решению вопросов местного значения как самостоятельно, так и через органы местного самоуправления, исходя из национальных, исторических и иных местных традиций и обычаев. Данное определение позволяет отграничивать формы местного самоуправления (местные сходы, референдум, конференции граждан) и муниципальное управление, которое представляет собой деятельность только органов местной власти: местной думы, местной администрации и главы муниципалитета.

В Российской Федерации активное развитие, формирование и становление местного самоуправления связано с принятием Конституции 1993 года, в которой местное самоуправление провозглашено как основа конституционного строя и институт осуществления народовластия. В этот же период было закреплено, что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Таким образом, с 1993 года в современной системе управления появились два вида власти: государственная и муниципальная. Причем, муниципальная власть наделена собственными полномочиями решать местные вопросы.

В плане законодательного регулирования в истории действующего конституционного строительства на федеральном уровне было принято несколько федеральных законов. Первый Федеральный закон № 154-ФЗ от 28 августа 1995 г. закрепил общие принципы построения и осуществления местного самоуправления,

обозначил органы местной власти. На смену ему пришел новый Федеральный закон № 131-ФЗ от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который кардинально изменил политико-правовые, территориальные, финансово-экономические, организационно-управленческие и иные основы местного самоуправления. Так, впервые были введены сначала пять, а позже восемь видов муниципальных образований: сельские и городские поселения, муниципальные районы, городские округа и другие виды. В сфере муниципального управления Федеральный закон № 131-ФЗ закрепил три обязательных органа местного самоуправления: главу муниципального образования, представительный орган (местную думу), исполнительно-распорядительный орган (местную администрацию), а также ввел институт сити-менеджера.

Современный этап развития государственного управления и местного самоуправления ознаменован новой реформой, целью которой является формирование и функционирование единой системы публичной власти в Российской Федерации. Смысловое содержание данной новеллы государственного управления заключается в объединении как государственных, так и муниципальных органов в единую систему.

Рассматривая предпосылки данной реформы, надо отметить, прежде всего, обращение Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию от 15.01.2020. В нем был особо обозначен момент рассогласования государственных и местных органов власти, что непосредственно сказывается на эффективности обеспечения защиты и охраны прав и свобод человека и гражданина. Поэтому, по мнению высшего должностного лица, объединение всех органов власти федеральных, региональных и местного уровней необходимо в современных условиях.

По мере развития политико-правового вектора в этом направлении тезисы главы государства нашли свое прямое закрепление в новых поправках к Конституции Российской Федерации в 2020 году. Теперь с появлением новых положений в статье 132 Конституции России четко предусмотрено, что в РФ действует единая система публичной власти, объединяющая государственные и муниципальные органы. Далее, Федеральный закон № 384-ФЗ от 08.12.2020 «О государственном совете» определил структурно данную систему как совокупность федеральных, региональных, местных органов власти и иных государственных органов, возглавляемую главой государства.

Принцип единства публичной власти распространяется на региональный уровень государственного и муниципального управления, и в декабре 2021 года принимается новый Федеральный закон № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

На этом этапе встает вопрос о новом законодательном акте, определяющем роль и место муниципальных органов в новой единой системе публичной власти. В первом чтении принят законопроект «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти в Российской Федерации». Однако полностью закон не принят, не обладает юридической силой, что позволяет проводить дискуссии вокруг темы местной власти и ее органов в публичной институционально-властной организации. В новом законопроекте иначе трактуется понятие местного самоуправления, нет указания на местные традиции и обычаи.

На наш взгляд, следует обратить внимание на некоторые проблемные вопросы, отражающие суть принципа единства публичной власти и суть местного самоуправления. Во-первых, единство предполагает как взаимосвязь органов власти, так и их взаимозависимость, что, на наш взгляд, может подорвать основы местного самоуправления и муниципального управления. Местная власть согласно конституционным положениям самостоятельно решает вопросы местного значения. Также местная власть формируется местным населением самостоятельно, в частности, избираются депутаты муниципального образования и его глава.

Сегодня полномочия государственной власти расширяются в отношении муниципального управления, что следует из толкования нормативных положений статьи 131 Конституции Российской Федерации, в которой четко закреплено, что органы государственной власти вправе влиять на формирование органов местного самоуправления. Значит, самостоятельность муниципального управления находится под угрозой и умалется значимость муниципальной демократии. В то же время региональные власти также получили большой объем полномочий в отношении муниципалитетов согласно 414-ФЗ.

Муниципальное управление стремится решать вопросы местного значения, не только ставя в приоритет права и свободы человека, но и сохраняя этнические, культурные, исторические, национальные местные традиции и обычаи.

Наша страна – многонациональное государство, которое славится своим этническим и национально-культурным богатством. Сохранение, приумножение этих ценностей – не только суть местного

самоуправления, но и фундаментальная основа государственной целостности, территориального объединения и национального единства народа.

Уникальность каждого субъекта и муниципального образования отражается в национальной символике, языке, наименовании органов власти. Уважение, сохранение, охрана и приумножение этих культурно-исторических, национальных и этнических ценностей позволит качественно реализовать основные направления Стратегии национальной безопасности РФ 2021 года, достичь национальных целей развития государства, а также сохранить и укрепить традиционные российские духовно-нравственные ценности, отраженные Указом Президента РФ от 09.11.2022 в Основах государственной политики, реализовать стратегический национальный приоритет «Защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти».

На наш взгляд, можно сформулировать следующие рекомендации по укреплению политико-правовых позиций муниципального управления в современном государственном механизме:

- сохранить баланс реализации полномочий государственной и муниципальной власти;

- сделать акцент в новом законопроекте о местном самоуправлении в системе публичной власти на ценности местного самоуправления;

- сохранить возможности муниципальной демократии в отношении избрания главы муниципального образования;

- разработать федеральные, региональные и муниципальные программы по сохранению муниципальных национальных и исторических ценностей, культурной и исторической памяти.

Современная политика России ориентирована на укрепление вертикали власти, на упрочнение роли и положения руководящей элиты, распространение публичных государственных интересов и ценностей. В соответствии с новыми поправками, принятыми в 2020 году в Конституцию Российской Федерации, органы государственной власти получили большой комплекс полномочий в отношении органов местного самоуправления, в частности, влиять на процесс их формирования и функционирования. Поэтому муниципальное управление, находящееся только в начале своего пути развития, необходимо надлежащим образом регулировать и оказывать поддержку его дальнейшему совершенствованию.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОМЫШЛЕННОГО РАЗВИТИЯ (НА ПРИМЕРЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ)

Мишакина И. С.
Научный руководитель – Коротина Н. Ю.,
канд. экон. наук, доцент,
Челябинский филиал РАНХиГС

В связи с экономическими санкциями со стороны ряда стран в отношении России и ограничениями по ведению внешнеэкономической деятельности «необходимо сформировать эффективную регуляторную среду в регионах, способную обеспечить их социально-экономическое развитие на основе новой индустриализации» [2, С. 3].

В 2022 г. ряд иностранных производителей приостановил или прекратил деятельность в России, наиболее крупные принадлежат к автомобильной промышленности; так, завод Toyota приостановил производство из-за сложностей с логистикой и недостатком деталей, BMW, Renault, Chevrolet, Cadillac и др. заявили о закрытии всех заводов на территории России.

Правительство Российской Федерации составило специальную программу по реализации развития народного хозяйства в условиях экономической нестабильности, в которую входят дополнительные меры, способствующие поддержке предпринимательства. Так, в отношении промышленности приняты следующие меры:

- докапитализация Фонда развития промышленности в целях расширения программы льготного кредитования импортозамещающих производств;

- продление на один год заключений о подтверждении происхождения промышленной продукции (в том числе радиоэлектронной), действие которых истекает в 2022 году;

- стимулирование привлечения дополнительных инвестиций в промышленность путем возобновления использования механизма специальных инвестиционных контрактов и др. [1].

Данные меры должны способствовать стабилизации экономики.

Государственная программа «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности» является одним из главных способов контроля и регулирования промышленного развития, её цель – сконцентрировать все усилия государства в разрезе развития эффективности национальной промышленности, а также обеспечить

все условия для создания конкурентных преимуществ российских предприятий на международном уровне.

Для развития промышленной политики в Челябинской области осуществляется государственная программа «Развитие промышленности, новых технологий и природных ресурсов Челябинской области».

Проанализируем индексы промышленного производства Челябинской области с показателями регионов, имеющих схожую структуру промышленности (Красноярский край, Липецкая область, Вологодская область), а также с российскими показателями в целом за период 2015–2021 гг. (табл. 1).

Индекс промышленного производства показывает в процентах, как увеличился объем производства в денежном эквиваленте по сравнению с предыдущим (базисным периодом).

Что касается индекса промышленного производства Российской Федерации, то темп роста данного показателя за период с 2015 по 2019 г. равен 105,1%, в 2020 г. наблюдается спад на -2,1% по сравнению с предыдущим годом, данное явление связано с возникновением коронавирусной инфекции, из-за которой многие производства сократили или прекратили работу на некоторое время. К 2021 г. индекс промышленного производства РФ увеличивается и достигает значения 105,3%.

Самый низкий индекс промышленного производства за рассматриваемый период отмечается в Красноярском крае в 2020 г., во время пандемии и всеобщей изоляции, и составляет 91,7%.

Наименьший темп роста (98,1%) прослеживается в Вологодской области.

Стоит отметить, что в Липецкой области в экономически нестабильный период, а именно в 2020 г., наблюдается рост индекса промышленного производства на 2,5% по сравнению с предыдущим годом. Кризис послужил причиной активного роста производств (производство лекарственных средств и материалов выросло в 1,5 раза).

Наибольший темп роста за анализируемый период наблюдается в промышленном производстве Челябинской области (110,6%), данный факт свидетельствует об эффективной работе Министерства промышленности, новых технологий и природных ресурсов Челябинской области.

Для региона важно создание условий для развития новых современных технологий, для этого была осуществлена государственная поддержка, направленная на проведение НИОКР и

реализацию проектов по созданию высокотехнологичных производств.

Особое внимание уделяется созданию импортозамещающих и высокотехнологичных производств, в 2021 г. Десять южноуральских предприятий получили возможность реализовать в регионе производство продукции для автомобилестроения и специального машиностроения.

Таблица 1

**Индекс промышленного производства
(в % к предыдущему году)**

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Темп роста, %
Россия	100,2	101,8	103,7	103,5	103,4	97,9	105,3	105,1
Челябинская область	97,0	98,3	104,6	101,1	101,0	99,2	107,3	110,6
Красноярский край	97,6	98,7	103,9	106,4	101,7	91,7	97,8	100,2
Липецкая область	102,8	100,7	102,9	103,7	96,4	102,5	104,9	102,0
Вологодская область	102,1	102,3	102,4	104,6	103,9	102,3	100,2	98,1

Рассмотрим более подробно индексы производства по видам экономической деятельности (табл. 2). В 2021 г. наибольший удельный вес в структуре промышленного производства Челябинской области занимают обрабатывающие производства – 84,1%, а наименьшая доля приходится на отрасль водоснабжения, водоотведение, организацию сбора и утилизацию отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 1,7%.

Динамика индекса производства в отраслях нестабильна. Самый высокий темп роста за рассматриваемый период наблюдается в добыче полезных ископаемых – 116,7%, 2020 г. для данной отрасли оказался самым успешным, индекс равен 132,0%, это связано с масштабированием добычи металлических руд, которые предназначены для самых крупных металлургических предприятий области (ММК, ЧМК, трубопрокатный завод, Златоустовский и Ашинский металлургические заводы и др.).

В разделе про водоснабжение и т.д. индекс производства снижается, в 2021 г. значение равно 90,4%. Минпром готов регулировать данную ситуацию с помощью реализации господдержки.

Таблица 2

**Индексы производства по видам экономической деятельности
в Челябинской области (в % к предыдущему году)**

Производство	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Темп роста, %
Добыча полезных ископаемых	102,4	105,6	112,2	106,7	132,0	119,5	116,7
Обрабатывающие производства	97,4	104,9	99,7	101,6	97,7	106,4	109,2
Обеспечение электрической энергией, газом и паром и т.д.	105,9	97,0	106,1	96,3	90,4	109,6	103,5
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов и т.д.	97,6	111,2	106,6	85,4	90,5	90,4	92,6

Рассмотрим объемы отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в Челябинской области по видам производств (табл. 3).

Во всех представленных отраслях заметен рост объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами.

Наибольший темп роста объема продаж наблюдается в отрасли «Добыча полезных ископаемых», за анализируемый период он составляет 323,1%. Челябинская область является главным регионом в России по добыче и переработке каолина и графита (95%), магнезита (95%), талька (70%).

Темп роста обрабатывающего производства составляет 177,7%. Metallургическое производство занимает наибольший вес в структуре отгруженных товаров собственного производства,

выполненных работ и услуг собственными силами обрабатывающих производств – 60,47% (в 2021 г.).

Таблица 3

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по отдельным видам экономической деятельности по Челябинской области (в фактически действовавших ценах; млн руб.)

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Темп роста, %
Добыча полезных ископаемых	66487,7	63272,4	80989,6	88635,3	141301,3	214811,6	323,1
Обрабатывающие производства	1211960,9	1360873,8	1491774,4	1480982,4	1479922,6	2153767,3	177,7
Обеспечение электрической энергией, газом и паром и т.д.	128019,4	136981,7	122934,2	128814,4	132812,4	147641,4	115,3
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов и т.д.	28132,3	34234,4	42780,6	39823,6	47082,4	43664,2	155,2

Таким образом, в качестве обобщающего вывода можно определить, что регулирование промышленности Челябинской области эффективно, и его реализация осуществляется в полной мере, о чём свидетельствует положительная динамика индикаторов. Однако направление экономического развития требует нового качества разрабатываемых стратегий в условиях экономических санкций и в целях объективной оценки практики реализации возможностей сконцентрированного роста экономики.

Библиографический список:

1. План первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления. // Министерство экономики и территориального развития Свердловской области. — URL: http://economy.midural.ru/sites/default/files/files/plan_15-03-2022_22-00.pdf (дата обращения: 12.11.2022)
2. Рахмеева, И. И. Теоретико-методологические основы исследования региональной регуляторной среды в условиях новой реальности; автореферат д. э. н. / И. И. Рахмеева; ФГБОУ ВО

РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН В ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Морылева А. И.
Научный руководитель – Усков С. В.,
канд. пед. наук, доцент,
Московский областной филиал РАНХиГС

Реализация института обращений граждан на муниципальном уровне власти представляет большой интерес к исследованию, поскольку местная власть непосредственно взаимодействует с гражданами, больше вовлечена в их проблемы, способна своими силами решить некоторые вопросы, особенно местного значения.

В своей деятельности при рассмотрении обращений граждан органы местного самоуправления руководствуются Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 № 59-ФЗ (далее – 59-ФЗ).

Обращения граждан – это способ получения информации органами местного самоуправления о проблемах, предложениях и остальных волнующих вопросах населения конкретной территории. Этот способ помогает понять местным властям, в чем нуждается население, на какие вопросы стоит обратить первоочередное внимание.

59-ФЗ дает конкретизированное определение термина «обращения граждан» – это «направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления» [1]. Так, мы видим, что обращения могут быть поданы в письменной или электронной форме. Причем порядок рассмотрения будет одинаков.

В органе местного самоуправления обычно создается специализированный отдел (подразделение), занимающийся поступающими обращениями. Реализация рассматриваемого института на местном уровне наиболее затруднена и перегружена по сравнению с региональным и федеральным уровнем власти. Ведь вопросов местного значения достаточно много, а зачастую обращения,

поступившие в органы власти субъекта федерации, перенаправляются в местный орган. Вследствие этого мы можем сделать вывод, что в муниципалитете просто представляется необходимым создание более широкой структуры, занимающейся вопросами обращений граждан. В этом случае мы говорим о деконцентрации, «когда местные вопросы решаются на местах, но решаются представителями центра. В данном случае полномочия по решению местных вопросов передаются назначаемым из центра чиновникам» [2, с. 43].

Большой акцент в деятельности органов местного самоуправления при рассмотрении обращений граждан должен делаться на гуманистический подход. Уважение прав и свобод граждан, доброжелательность при общении с гражданами, недопущение дискриминации – вот что необходимо для сотрудников, работающих с гражданами. Такой подход необходим в этой сфере, так как у людей разная жизненная ситуация, разное социальное положение, разные возможности.

Одной из проблем в рассматриваемом институте является четкая формализация всех этапов рассмотрения обращений, в том числе при даче ответа заявителю (гражданину). Эта процедура четко прописана в 59-ФЗ. Не следует забывать, что граждане в муниципалитете, а это могут быть как городские, так и сельские жители, не всегда понимают ответ по обращению. В этом случае у граждан возникает негативное представление о местной власти и у людей формирует неблагоприятный имидж.

Проведение личных приемов должностными лицами служит более эффективной коммуникацией, когда гражданин может получить разъяснения напрямую и задать дополнительные вопросы. Этот способ не может охватить обращения всех граждан, все же большинство ответов отправляются по почте.

Развитие института обращения граждан на местном уровне предполагает следующие аспекты:

- выезд в отдаленные районы представителей местного самоуправления для общения с гражданами, ответов на вопросы. Такая коммуникация должна проводиться не менее 1 раза в месяц;

- расширение возможностей приема граждан в ходе личного приема должностными лицами. Личный прием граждан должен быть закреплен за каждым из заместителей главы муниципального образования не менее 2 раза в месяц;

- создание в органе местного самоуправления колл-центра для ответов на вопросы граждан, которым пришли ответы по почте. Это необходимо, если граждане не понимают сути изложенного и им необходима консультация специалиста.

Библиографический список:

1. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федер. закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ // Рос. газ. - 2006. – 5 мая.
2. Горный, М. Б. Муниципальная политика и местное самоуправление в России: учебник и практикум для вузов / М. Б. Горный. - М. : Издательство Юрайт, 2022. - 393 с.

ПОВЫШЕНИЕ МОТИВАЦИИ ГРАЖДАН К УЧАСТИЮ В КРАУДСОРСИНГОВЫХ ПРОЕКТАХ

Мохова Е. В.
Научный руководитель – Медведева Н. В.,
канд. экон. наук, доцент,
Северо-Западный институт управления – филиал РАНХиГС

Зачатки краудсорсинга в деятельности органов власти можно наблюдать еще в 18 веке. Однако сам термин «краудсорсинг» был введен Джеффом Хау лишь в 2006 году. В статье, опубликованной в журнале «Wired», он соединил слова «crowd» (толпа) и «outsourcing» (аутсорсинг), чтобы дать имя новому феномену [4, С. 15]. Дж. Хау отметил, что в современном мире технологические достижения разрушают барьеры, которые когда-то отделяли любителей от профессионалов. Непрофессионалы все больше раскрывают свои скрытые таланты. Идею Джеффа Хау можно интерпретировать так: краудсорсинг – это передача определенных функций, задач, которые обычно выполняются определенным лицом, неопределенному, как правило, широкому кругу людей в формате открытого задания.

Важно отметить, что краудсорсинг затрагивает все социальные и деловые взаимодействия и меняет способ работы, найма, исследований, производства, продаж и т.д. Органы власти применяют краудсорсинг для расширения прав и возможностей граждан и предоставления людям большего права голоса. Так, краудсорсинг позволяет эффективнее, экологичнее управлять государством и делает его более демократичным, человеконаправленным.

Движимые общественным спросом на более активное гражданское участие и подотчетность правительства, а также благодаря росту и доступности смартфонов и Интернета, органы власти все чаще обращаются к краудсорсингу и открытым инновациям, чтобы использовать коллективные знания, опыт и

творческие способности своих граждан. Города наполнены увлеченными, талантливыми людьми из разных слоев общества с разными перспективами, стремящимися участвовать в жизни города, страны и готовыми помочь городским лидерам решать сложные проблемы, чтобы сделать окружающую среду более безопасной, удобной, качественной.

При правильном подходе решение общественных проблем может привести к творческому решению сложных задач. Может показаться рискованным передавать решение столь ответственных вопросов на аутсорсинг гражданам. Тем не менее при правильном подходе решение общественных проблем может привести к творческому выходу из серьезных проблем. Несомненно, краудсорсинг является важной технологией, используемой в государственном и муниципальном управлении, позволяющей использовать силы общества, интеллект в целях повышения благополучия населения.

В законодательстве Российской Федерации отсутствует однозначное определение краудсорсинга. Несмотря на это, данная технология в последнее время все чаще используется органами власти на различных уровнях, ведь краудсорсинг – это современный, наиболее актуальный способ взаимодействия с гражданами.

Анализ нормативно-правовой базы позволил выявить 18 определений краудсорсинга как в действующем законодательстве, так и в утратившем силу. Определения были из действующего законодательства рассмотрены в таблице 1 с учетом отдельных сокращений.

Таблица 1

Примеры определений краудсорсинга и краудсорсинговых технологий

Определение	Уровень управления	Вид НПА
одна из форм аутсорсинга, заключающаяся в том, чтобы поручить задачу, которая традиционно выполняется внутри организации, большой группе лиц за пределами организации, например клиентам, потребителям и др.	Федеральный	ГОСТ
вовлечение в сбор идей и предложений по совершенствованию управления конкретными имущественными объектами общественности	Федеральный	Методические рекомендации
обсуждение на независимых интернет-площадках	Региональный	Указ Губернатора

категоризация и обогащение данных силами широкого, неопределенного круга лиц, привлеченных на основании публичной оферты, без вступления в трудовые отношения;	Региональный	Постановление Правительства
привлечение, в том числе с использованием сети Интернет, граждан для публичного обсуждения и решения актуальных общественных задач, относящихся к установленной сфере деятельности	Региональный	Постановление Правительства
передача некоторых производственных (государственных, муниципальных) функций неопределенному кругу лиц, решение общественно значимых задач силами добровольцев, часто координирующих при этом свою деятельность с помощью ИКТ;	Региональный	Постановление Правительства
опросы общественных объединений в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, опросы экспертного сообщества и экспертных групп, онлайн-опросов, в том числе с использованием специализированных электронных сервисов, включая обсуждение на независимых интернет-площадках	Региональный	Постановление министерства экономического развития

В Российской Федерации первой экспериментальной краудсорсинговой платформой считается созданная по инициативе Уполномоченного по правам человека в Липецкой области в 2013 году интернет-платформа «Вместе!». За несколько дней были зарегистрированы пользователи (в количестве 21), которые создали 11 тем для обсуждения. Было оставлено 85 сообщений и проведено 3 голосования [1]. Однако ни одну идею реализовать не удалось. По мнению Уполномоченного по правам человека Липецкой области, причина кроется в инертности общества. На портале не было того активного обсуждения, которое можно назвать «мозговым штурмом», из-за чего отсутствовала возможность внедрения каких-либо идей в государственное управление Липецкой области. Уполномоченный по правам человека Липецкой области изучил и другие краудсорсинговые порталы и пришел к выводу, что такая проблема встречается у многих краудсорсинговых проектов субъектов РФ.

Краудсорсинговым проектом Санкт-Петербурга является Портал «Наш Санкт-Петербург», созданный в 2014 году Комитетом по информатизации и связи Санкт-Петербурга по инициативе Губернатора Санкт-Петербурга, для оперативного взаимодействия жителей города с представителями органов власти Санкт-Петербурга с целью повышения уровня электронного общественного участия. Портал «Наш Санкт-Петербург» позволяет узнавать и сообщать о

проблемах в сфере благоустройства, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты населения, получать дополнительную информацию, касающуюся адресных городских программ и управляющих организаций, а также справочную информацию по интересующему объекту городского хозяйства, предоставляет информацию о технико-экономических паспортах многоквартирных домов Санкт-Петербурга и сведения об организациях, их обслуживающих. Сообщения, направленные через портал «Наш Санкт-Петербург», в обязательном порядке рассматриваются городскими службами [5].

Чтобы использовать все возможности краудсорсинга, необходимо расширить функционал Портала как краудсорсингового проекта, используя опыт других субъектов Российской Федерации и зарубежный опыт: в первую очередь, добавить возможность предлагать инициативы по улучшению городской среды и голосовать за понравившиеся идеи, впоследствии – устраивать онлайн- и офлайн-встречи с целью разработки наилучшего решения посредством мозгового штурма, взаимодействовать с гражданами в привычных им мессенджерах и социальных сетях.

Согласно результатам опроса, проводимого в исследовании, посвященном Порталу «Наш Санкт-Петербург», только 22% пользователей (*тех, кто никогда не пользовался услугами портала «Наш Санкт-Петербург»*) знают о его существовании [2, с. 282]. Кроме того, результаты данного опроса показали, что основным демотиватором участия является недоверие к городским властям. По значимости этот фактор опережает такие барьеры, как технологические проблемы, отсутствие анонимности и интереса к улучшению городской среды. Для преодоления данных барьеров необходимо разработать комплекс мер, направленных на продвижение данного Портала и повышение доверия к нему и властям, например, через социальную рекламу.

Факторы демотивации пользователей Портала, приведенные в вышеназванном исследовании, были ранжированы по возможности их устранения:

- отсутствие заинтересованности в улучшении городской среды;
- технологические проблемы;
- неудобное мобильное приложение;
- недоверие к городским властям.

На наш взгляд, наиболее реализуемым является решение проблемы отсутствия заинтересованности в улучшении городской среды, то есть низкой мотивации граждан к участию в государственном управлении, улучшению городской среды.

Граждане не видят, каким образом участие в государственном управлении может быть интересно и полезно для отдельного человека. Сегодня в России отсутствует мотивация участия населения в управлении, нет связи между этим участием и решением насущных вопросов жизнеобеспечения [3, с. 159]. В связи с этим необходимо разработать и внедрить систему, направленную на повышение мотивации граждан использовать Портал «Наш Санкт-Петербург» в целях улучшения качества жизни.

В настоящее время термин «мотивация» трактуется разными учеными по-разному и имеет несколько подходов к пониманию. Рассмотрим мотивацию граждан к участию в деятельности на портале с точки зрения содержательной теории мотивации, которая изучает потребности людей, являющиеся основным мотивом их деятельности.

А. Н. Леонтьев выделил две категории мотивов – смыслообразующие (осуществляющие как побуждение, так и смыслообразование), и мотивы-стимулы (только побуждающие). Следовательно, и мотивацию можно разделить на внутреннюю, обусловленную самим процессом деятельности, и внешнюю, обусловленную выгодой, получаемой от использования продуктов деятельности. Такое разделение было введено еще в начале 1970-х годов Эдвардом Дэси. Внешняя мотивация построена на угрозе наказания или обещании поощрения, на системе внешних правил и норм, которые стимулируют вести себя определенным образом.

Для Портала будет более эффективно внедрить систему внешнего мотивирования, которая позволит привлечь на Портал новых пользователей, ознакомить их с реализуемой краудсорсинговой деятельностью. Для повышения внешней мотивации целесообразно разработать балльную систему оценивания участия в краудсорсинговой платформе. Баллы будут начисляться за выполнение работ (предложений) по заказу органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также самостоятельно инициированные участниками в расширенной версии Портала – сообщения о проблеме, предложения инициатив, голосования «за» понравившуюся инициативу или «против» тех, что не устраивают. Полученные баллы можно будет обменивать в организациях-партнерах – это может быть посещение различных культурных объектов – театров, музеев, экскурсий. В Москве уже долго используется подобная программа и показывает положительные результаты.

В зависимости от мотивов пользователей Портала можно выделить две категории целевых аудиторий сайта. В первую категорию входят граждане, в основе мотивов которых лежат, согласно

теории А. Маслоу, потребности более низкого уровня, а именно физиологические потребности (например, качество жилищных условий, обслуживания в организациях здравоохранения и состояние этих организаций) и потребности в безопасности (например, безопасное расположение сооружений, переселение из домов, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции). Данные потребности граждане удовлетворяют путем отправления сообщений о проблемах городской среды. Так органы власти скорее узнают о существующей проблеме и устранят ее. Вторая категория состоит из граждан с мотивами, в основе которых лежат более высокие по А. Маслоу потребности – познавательные, эстетические. Удовлетворению данных потребностей будут служить награды, на которые можно обменять баллы – билеты в театры, музеи, посещение экскурсий и т.д. Разработанная программа мотивирования направлена именно на данную категорию граждан. По мере погружения в деятельность, внутренняя и внешняя мотивации начинают интегрироваться, в результате чего человек начинает переживать ощущение собственного выбора одновременно с принятием внешних целей и ценностей, которые в прошлом координировали его поведение. Так, участие в программе поощрения деятельности позволит незаинтересованным пользователям ознакомиться с Порталом и его функциями, а затем стать активным участником краудсорсинговой деятельности и, соответственно, ответственным гражданином, реализующим желание совершенствовать городскую среду. К эстетическим и познавательным потребностям, лежащим в основе мотивов посетить культурные, образовательные учреждения и порождающим деятельность на портале, добавятся и физиологические потребности, потребность в безопасности, создающие мотивы усовершенствовать городскую среду.

Данная программа поощрения эффективна и с точки зрения процессуальной теории мотивации – теории ожиданий В. Врума, в основе которой лежит три типа связей. Первом типом связи является связь затраты-результат, предполагающая, что результат работы будет стоить приложенных усилий. Относительно Портала это означает, что проблема будет решена, предложенная идея – реализована, качество жизни повысится, жизнь станет комфортнее. Вторая связь – результат-вознаграждение – предполагает получение награды за собственное действие, а именно за участие в государственном управлении (указание на существующую проблему, предложение путей ее решения, разработка новой инициативы для более комфортного проживания в городе). Для этого на Портале будет введена система баллов, получаемых за активность. Третья взаимосвязь –

удовлетворение-вознаграждение (валентность) – показывает, насколько пользователь удовлетворен полученным вознаграждением. Ценность одного человека не является ценностью другого, именно поэтому программа поощрения должна предлагать обмен баллов на различные награды на выбор.

Общая формула теории ожидания Врума выглядит так: ожидание результата от затраченных усилий + ожидание вознаграждения за результат + ценность вознаграждения и удовлетворенность им = мотивация.

Если разложить данную формулу относительно программы поощрения за активность на Портале «Санкт-Петербург», то она примет такой вид: решение указанной проблемы/воплощение предложенной идеи + получение баллов за активность на Портале + возможность выбора наиболее привлекательной для пользователя награды = мотивация.

Таким образом, разработанная программа поощрения за активность на Портале «Санкт-Петербург» повысит мотивацию граждан к участию в краудсорсинговых проектах. Программа содержит все факторы, необходимые для формирования мотивации граждан к участию в государственном управлении, благодаря чему количество активных пользователей, решенных проблем и инновационных идей возрастет.

Библиографический список:

1. Постановление Областного Совета депутатов Липецкой области «О Докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Липецкой области за 2013 год» от 31.07.2013 N 879-пс.
2. Аубакирова, К. И. Мотивация электронного участия граждан в развитии города (на примере портала "Наш Санкт-Петербург") / К. И. Аубакирова, А. А. Голубева, Е. В. Соколова // Вестник Санкт-Петербургского университета. Менеджмент. – 2021. – Т. 20. – № 2. – С. 263-290. – EDN CMMMBS.
3. Губницын, А. В. От консультаций к диалогу: опыт Канады по участию граждан в государственном управлении / А. В. Губницын // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2009. – № 3. – С. 155-166. – EDN KVTEOB.
4. Хау, Дж. Краудсорсинг [Текст] : коллективный разум как инструмент развития бизнеса : перевод с английского (Crowdsourcing: Why the Power of the Crowd is Driving the Future of Business) / Дж. Хоу // — Москва : Альпина Паблишер, 2012. – 230с. Перевод изд.: Howe, Jeff Crowdsourcing. Why the power of the crowd is driving the future of business New York : Three rivers press, 2009 (cop.) 978-0-307-39621-1.

5. Наш Санкт-Петербург : краудсорсинг-сайт Санкт-Петербурга : [официальный сайт]. – Санкт-Петербург, 2014. – URL: <https://gorod.gov.spb.ru/> (дата обращения: 21.11.2021). – Текст : электронный.

6. Purpoz : французский краудсорсинг-сайт : [официальный сайт]. – URL: <https://purpoz.com/> (дата обращения: 29.10.2021). – Текст : электронный

7. vTaiwan : краудсорсинг-сайт Тайваня : [официальный сайт]. – URL: <https://vtaiwan.tw/> (дата обращения: 10.12.2021). – Текст : электронный.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ОБУЧАЮЩИХСЯ НА ТЕРРИТОРИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

Нысвятыпасхо М. Т.
Научный руководитель – Орлов П. А.,
канд. истор. наук, доцент,
Челябинский филиал РАНХиГС

Проблема в обеспечении безопасности обучающихся различных уровней образования является одной из острых проблем в современном мире, и регулирование ее государственными органами играет важную роль. Ведь именно государство представляет собой главный политический институт, координирующий деятельность людей и создающий курс для развития государства и общества в целом.

Подрыв безопасности, нарастание в обществе деструктивных проявлений и даже недовольство властью – все эти обстоятельства связаны с движением «Скулшутинг» (в переводе с англ. – стрельба в школе) или как его называют «Колумбайн» – по наименованию американской школы, в которой произошло вооруженное вторжение в 1999 году [8]. Данная организация достаточно длительное время существует в США, однако не так давно появилась и в России. Со 2 февраля 2022 года Верховным Судом по иску Генпрокуратуры она признана террористической и запрещена на территории Российской Федерации. Генеральная прокуратура выделила несколько отличительных признаков:

- наличие широко развитой структуры;
- координация через сеть Интернет;

- идеология основана на насилии и преследует цели массовой гибели людей, а также дестабилизации обстановки в стране путем реализации масштабных насильственных акций [1].

Согласно ст. 205 УК РФ, участникам таких объединений грозит уголовная ответственность вплоть до пожизненного лишения свободы [2].

Несмотря на принятые меры о включении в список террористических организаций, по мнению адвоката В. Васина, у сотрудников правоохранительных органов нет четкого понимания, что делать с подростками, задержанными по подозрению в подготовке нападения [7]. Например, осенью 2020 года 14-летняя А. Прокудина из Красноярска сняла видео о том, что людей нельзя убивать, а к ней ворвалась ФСБ и направила ее в психоневрологический диспансер. По их сведениям, в социальной сети Алена была подписана на группу, посвященную шутингу в школе «Колумбайн». То есть существует необходимость не только в признании группировки террористической, но и в создании полноценной четкой и структурированной программы в случае подозрений и нарушений в данной области.

Как утверждают многочисленные СМИ, первый случай «скулшутинга» произошел в 2014 году в Москве. В феврале этого года десятиклассник застрелил учителя географии и взял одноклассников в заложники. Именно с текущего периода прослеживается повтор насильственных вооруженных нападений на учебные заведения. Пик происшествий пришелся на 2017–2018 гг., по которым ежегодно не менее 5 произошедших случаев с использованием холодного и огнестрельного оружия.

В настоящей статье будут рассмотрены такие случаи за последние четыре года, имевшие место в различных образовательных учреждениях страны (детском саду, школе, гимназии, колледже, институте) и вызвавшие самый широкий общественный резонанс.

Керчь, 17 октября 2018 года. 18-летний студент 4 курса с имеющимся разрешением на оружие взорвал бомбу и устроил стрельбу, в ходе которой погибло 20 человек, еще 67 человек пострадали. В день трагедии был в учебном заведении в майке с надписью «Ненависть», студента унижали за неблагополучное материальное положение [5]. По словам Д. Пескова, пресс-секретаря российского Президента, это преступление – «очень опасная тенденция».

В 2017 году была утверждена концепция развития психологической службы в системе образования Российской Федерации на период до 2025 года [10]. Согласно концепции,

специалисты психологической службы будут консультировать не только обучающихся, но и работников учебного заведения, помогать им в социальной адаптации и реабилитации.

В 2022 году А. Метелев, глава Думского комитета по молодежной политике отметил, что сегодня психологи есть только в 10 % российских школ и практически отсутствуют в университетах.

Казань, 11 мая 2021 года. 19-летний бывший ученик гимназии №175 открыл стрельбу в учреждении, погибло 9 человек, пострадавших – 18 детей. Также, как и в предыдущем случае, у нападавшего была лицензия на оружие. Называл себя Богом, а окружающих – биомусором.

Президент России поручил главе Росгвардии разработать новое положение о видах оружия. Следственный комитет также прокомментировал данную ситуацию: «Трагедия вызвана тем, что у родителей отсутствовало желание платить за охрану гимназии». После случившегося разработали законопроект об ужесточении оборота оружия и прохождения медицинского освидетельствования, подписанный Президентом 28 июня 2021 года. Федеральный закон вступает в силу по истечении одного года со дня его опубликования, за исключением правовых норм, определяющих порядок предоставления лицензий и разрешений в сфере оборота оружия в электронной форме, которые начинают действовать с 1 января 2022 года. Главное изменение, которое последовало в данном законопроекте – повышение возрастного ценза на приобретение оружия – с 18 лет он был отнесён на возраст 21 год [6].

Пермь, 20 сентября 2021 года. Первокурсник Пермского университета 18-летнего возраста расстрелял 6 человек, 47 пострадали. Вменяем, было разрешение на оружие. О человечестве отзывался отрицательно, молодой человек с низкой самооценкой, переживавший одиночество. Представитель Кремля указал на то, что после прошлых трагедий со стрельбой в учебных заведениях по поручению Президента были приняты необходимых законодательные меры и отметил, что есть контрольное управление, которое тщательным образом отслеживает ход выполнения президентских поручений. Однако Следственный комитет заявил о том, что половина поручений после Керченской трагедии не было выполнено.

Поселок Векшайма, Ульяновская область, 26 апреля 2022 года. 26-летний местный житель проник на территорию детского сада «Рябинка» во время тихого часа, застрелил нянечку и 2 детей. Дошкольное образовательное учреждение было оснащено тревожной кнопкой, которой не успели воспользоваться, поскольку охраны не

было. Нападавший состоял на учете как психически больной с 2013 года [9].

Генпрокурор России И. Краснов на заседании верхней палаты российского парламента заявил, что произошедшие трагедии показали очевидную недостаточность мер по обеспечению безопасности детей. Речь также зашла о необходимости возвращать на принудительное лечение людей с психическими заболеваниями. Сегодня решение о лечении в принудительном порядке может вынести суд в исключительных случаях, предусмотренных законом:

- уголовные преступления по ст. 105-361 Особенной части УК РФ, совершившиеся в состоянии невменяемости;

- расстройство психики, которое появилось у человека после преступных деяний с его стороны, что делает невозможным назначение и выполнение наказания;

- наличие психических расстройств, при которых больной совершенно невменяем [4].

Актуальность данной проблемы подтверждает совсем недавно произошедший случай.

Ижевск, 26 сентября 2022 года. 34-летний выпускник школы № 88 ворвался в здание, расстрелял из травматических пистолетов, переделанных под боевое оружие, охранников и двинулся по школе, убивая детей и учителей. Погибло 17 человек, в т.ч. 11 детей, охранники, учителя и сотрудники школы. Был подвержен идеологии «Скулшутинга», состоял на учете в психоневрологическом диспансере с диагнозом «шизофрения». Власти Ижевска провели несколько совещаний и приняли некоторые решения, например – что в ближайшее время во всех школах установят системы оповещения о теракте, а на калитках школьных заборов – домофоны.

По комментарию Д. Пескова, ижевский акт установил печальный рекорд, став самым массовым расстрелом в учебном заведении за последние годы.

Имеющиеся у уполномоченных органов данные позволяют сделать некоторые аналитические обобщения:

- мужчины более подвержены к «подрывающим» общественную безопасность действиям, чем женщины;

- нападавшие в возрасте 18–19 лет (1 категория) были признаны вменяемыми, имели разрешения на оружие, однако прослеживается нестандартное поведение отклоняющегося типа: нестабильное внутреннее состояние, одиночество, замкнутость, отсутствие друзей, увлечение компьютерными играми, направленными на жестокость;

- нападавшие в возрасте 25–35 лет (2 категория) преимущественно состояли на психоневрологическом диспансерном учете;

- трагедии, по преимуществу, происходили либо в осенний период, либо весной.

Отметим также, что после введения закона об ужесточении оборота оружия несколько снизились риски антисоциальных проявлений среди молодых людей 1 категории. А это позволяет предполагать известную эффективность принятых государственных мер по борьбе с террористическими актами на образовательные учреждения. Вместе с тем имеются признаки роста «проблемности» среди группы граждан 2 категории, т.е. более возрастных, имеющих подтвержденные психические отклонения – что делает необходимыми изменения и дополнения действующих норм по тематике принудительного лечения психически больных, а также надзора за жизнедеятельностью граждан такого типа.

Нельзя не сказать, что после каждого трагического случая оказывалась всевозможная оперативная помощь пострадавшим, в т.ч. медицинская, психологическая, как на региональном, так и на федеральном уровне. Однако частота и регулярность трагедий свидетельствует о чрезвычайной важности сохранения всех возможных режимов «повышенной готовности».

В опубликованном в декабре 2021 года докладе Агентства «ПромРейтинг» говорится, что именно взрослые россияне думают о скулшутинге, исходя из предложенных им следующих вопросов: знают ли школьники и студенты, как действовать при нападении вооруженных людей в учебное заведение? испытывается ли страх возможных нападений на учебные заведения, в которых учатся ваши собственные дети? считаете ли, что многочисленные публикации по теме школьных стрелков в СМИ и Интернете подталкивают молодых людей к новым нападениям? и другие.

По данным исследования, проведенного 26 октября по 24 ноября в восьми федеральных округах, получилось выявить следующее:

- основными причинами скулшутинга опрошенные считают психические расстройства, воспитание и вседозволенность;

- 70% опрошенных убеждены, что подростки до сих пор не знают, как себя вести в случае нападения на их учебное заведение;

- страх возможных нападений на учебные заведения испытывают порядка 69,3% опрошенных, являющихся родителями школьников [3].

Для решения проблемы обеспечения безопасности наиболее незащищенных слоев населения вполне очевидна необходимость

принятия комплексных мер как на федеральном и региональном, так и на местном уровнях власти и управления, а именно:

- усиление защиты в равной степени каждого объекта образовательного учреждения должным оборудованием, установление внешней границы территорий учебных заведений;

- осуществление контроля надзорных органов в вопросах обеспечения безопасности обучающихся, проведение превентивных проверок и регулярных учебных тревог, направленных на подготовку обучающихся, преподавателей и администрации к действиям во время возможного террористического акта;

- информирование подверженных рискам групп о поведении в ситуациях, чреватых массовой гибелью людей в образовательных учреждениях, организация открытых уроков и классных часов по указанной проблематике;

- разработка единой нормативной правовой базы для осуществления информирования населения, формирования осознанных суждений и представлений о данной области не только у граждан, но и у представителей властных структур;

- организация контрольных мероприятий на территориях учебных заведений особенно в «сезонные» весенние и осенние периоды.

Полагаем, что пришло время взвешенных решений, ориентированных именно на предотвращение террористических актов в образовательных учреждениях. И здесь важна заинтересованность самых разных граждан в «работе» с данной проблемой. Свою ключевую роль, по-видимому, сохраняют за собой уполномоченные «профильные» государственные органы, обеспечивающие безопасность страны и осуществляющие «гражданское» управление делами субъектов Федерации и муниципальных образований.

Библиографический список:

1. Верховный Суд Российской Федерации признал «Колумбайн» террористической организацией // Генеральная прокуратура Российской Федерации. – URL: <https://epp.genproc.gov.ru/ru/web/gprf/mass-media/news?item=70034347> (дата обращения: 17.11.2022).

2. Егоров, И. Генпрокуратура: За участие в «Колумбайн» грозит наказание вплоть до пожизненного / И. Егоров // Российская газета. – URL: <https://rg.ru/2022/02/02/genprokuratura-za-uchastie-v-kolumbajn-grozit-nakazanie-vplot-do-pozhiznennogo.html> (дата обращения: 17.11.2022).

3. Исследование: более 70% россиян уверены, что дети не подготовлены к нападению на образовательные учреждения // ПромРейтинг. – 2021. – 24 декабря. – URL: <https://promrating.ru/issledovaniya/rossiya/issledovanie-bolee-70-rossiyan-uvereni-chto-deti-ne-podgotovleni-k-napadeniyu-na-obrazovatelnie-uchrejdeniya/> (дата обращения: 19.11.2022).

4. Кордуков, М. Возможна ли принудительная госпитализация в психиатрическую больницу / М. Кордуков // Правовой Советник. – URL: <https://orendor.ru/news-actual/vozmozhna-li-prinuditelnaya-gospitalizatsiya-v-psihiatricheskuyu-bolnitsu.html> (дата обращения: 19.11.2022).

5. Массовое убийство в Керченском политехническом колледже. – URL: <https://ria.ru/20191017/1559803779.html> (дата обращения: 19.11.2022).

6. Подписан закон, направленный на совершенствование государственного контроля в сфере оборота оружия. – URL: <http://kremlin.ru/acts/news/65957> (дата обращения: 17.11.2022).

7. Поможет ли запрет движения «Колумбайн» в РФ справиться с насилием в школах. – URL: <https://www.trtrussian.com/magazine/pomozhet-li-zapret-dvizheniya-kolumbajn-v-rf-spravitsya-s-nasiliem-v-shkolah-7900867> (дата обращения: 17.11.2022).

8. Проблема развития «культуры насилия» в Интернет-сообществах и их влияние на подростковую культуру. Аналитический доклад. – Челябинск: АНО «Центр культурно-религиоведческих исследований, социально-политических технологий и образовательных программ», 2018. – 24 с. – URL: <http://resurs-center.ru/analiticheskiy-doklad-problema-razvitiya-kultury-nasiliya-v-internet-soobshchestvah-i-ih-vliyanie-na> (дата обращения: 18.11.2022).

9. Титов, С. Тревожная кнопка детей не спасла С. Титов. – URL: <https://simbirsk.city/2022/04/27/trevozhnaya-knopka-detej-ne-spasla/> (дата обращения: 19.11.2022).

10. Концепция развития психологической службы в системе образования в Российской Федерации на период до 2025 года" (утв. Минобрнауки России от 19.12.2017) // ЗАКОНЫ, КОДЕКСЫ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. – URL: <https://legalacts.ru/doc/kontseptsija-razvitija-psikhologicheskoi-sluzhby-v-sisteme-obrazovaniya-v-rossiiskoi/> (дата обращения: 19.11.2022).

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ И ЦИФРОВОЙ ТРЕНД КАК ДВИЖУЩИЙ ФАКТОР РАЗВИТИЯ БИЗНЕСА В РЕГИОНАХ

Панин А. А., Шевченко К. Е.
Научный руководитель – Михнева С. В.,
канд. юрид. наук, доцент,
Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС

Рассматривая тенденции развития бизнеса в регионах, необходимо понимать, что бизнес, прежде всего, даёт своё предложение на возникающий спрос, который формируется обществом. На сегодняшний день общество проявляет интерес к автоматизации процессов для увеличения свободного времени, а также растёт доля граждан, обеспокоенных экологическим состоянием окружающей среды. Государство, как и бизнес, отражает запросы общества, создавая пути их решения.

Интернет, как и устройства, позволяющие им воспользоваться, уже стали надежными сателлитами нашей жизни. Но если в начале XXI века мы рассматривали гаджеты лишь как способ дистанционной коммуникации, то на сегодняшний день перечень возможностей стал необычайно огромным. В современной России можно дистанционно заказать талон к врачу или, например, получить консультацию по перечню документов. Для этого нужно лишь зайти в специальное приложение, а именно в Федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (сокращенно «Госуслуги»). Но стоит понимать, что развитие подобного направления не могло быть начато без соответствующей необходимости (запроса) со стороны общества.

Стоит понимать, что в рамках рыночной экономики государство не может и не должно брать на себя обязанности в сферах деятельности, которые рынок способен решить самостоятельно. Но государство имеет и использует возможность всячески помогать перспективным, а также стратегически важным направлениям экономики.

Рынок не стоит на месте, и с появлением в России Интернета дальновидным предпринимателям стало ясно, что за ним будущее, в котором придется подстраиваться под новый информационный канал, и тот, кто сможет произвести грамотную интеграцию, сможет завоевать потенциального потребителя услуг. Так и произошло в сфере банкинга. Банки в России, учитывая нарастающую

необходимость в виде большого количества безналичных переводов, стали понимать, что пластиковые карты будут широко распространены, как и в западных странах. Но это лишь было начало пути, в дальнейшей перспективе было понимание о необходимости автоматизации процессов переводов денежных средств. Это способствовало как рационализации средств организации, так и экономии времени конечного потребителя услуг.

Огромную роль в цифровизации банковского сектора сыграли Сбербанк, ТКС банк, Альфа банк и другие. Важно заметить, что Российская Федерация является первопроходцем в сфере клиентоориентированного цифрового банковского сервиса. На сегодняшний день можно оплатить товары различными путями, используя сервис быстрых платежей, терминал оператора фискальных данных или отправив напрямую на счёт продавцу. Стоит обратить внимание и на скорость оказываемой услуги – деньги приходят на счёт моментально.

Однако в экономическом секторе интернет-банкинг является не единственным показателем цифровизации государства. Важным показателем являются сервисы, создаваемые для бухгалтерского учета, управления предприятием и, конечно, электронного документооборота. Но стоит сказать, что такие программы, как Контур.Экстерн, 1С-Астрал, СБИС.Тензор и другие, позволяющие передавать бухгалтерскую отчетность без очного присутствия в налоговых органах, не являются прямыми сборщиками налогов, они являются лишь лицензированными федеральными операторами, осуществляющими передачу бухгалтерской отчетности в органы федеральной налоговой службы.

Помимо этого, нам хотелось бы осветить такие темы: продажа товаров через Интернет, так и оказание каких-либо услуг через Интернет. На сегодняшний день ряд предпринимателей реализуют свои услуги посредством сети Интернет. Стоит отметить, что это не единственное предложение на рынке, существуют альтернативы. Так, с точки зрения Интернет рынков различных товаров, можно выделить площадки Вайлдберриз, Озон, Яндекс.Маркет и другие. В области рынка труда также присутствуют Интернет решения данного вопроса, такие сайты объявлений, как Авито, Хэдхантер, Яндекс.Работа и другие. Кроме этого, мы хотим отметить, что в области занятости населения существует и государственное интернет решение, а именно сайт Центра занятости населения. Также важным цифровым решением стало предложение от продуктовых сетей на Интернет покупку товаров через соответствующие приложения, наиболее известные как: Магнит, Лента, Пятерочка и другие.

Важно понимать, что цифровизация позволяет человеку иметь больше свободного времени. Интернет является информационным каналом не только в системе государство-бизнес, но и в системе бизнес-граждане, а также граждане-государство. Используя Интернет, можно работать, не выходя из дома, совершать покупки, заказывать такси, находить выгодные предложения, оплачивать налоги, совершать переводы и многое другое, где нам было бы необходимо очное присутствие. Всё это наталкивает нас на вывод, что в современных реалиях бизнес-субъекты малого и среднего предпринимательства будут успешны лишь с интеграцией в интернет-пространство.

Другим не менее важным направлением экономики является «зеленая экономика». Данный вид экономики пришел в Российскую Федерацию не так давно, но проблема экологического характера заставляет нас задуматься над нашим будущим. Здесь следует учитывать, что у граждан есть запрос на экологически чистые продукты, а также на товары, созданные с минимальным вредом для экологии. Государство понимает стратегическую важность экологии для нашей страны и всего мира и способствует развитию экологически чистого производства. Бизнес осознает, что в перспективах будущего необходимо соответствовать не только лишь интересам в получении прибыли, но и созданию социально-положительного результата.

На сегодняшний день государство поддерживает субъекты малого и среднего предпринимательства грантами на повышение экологической культуры, осуществляет развитие разнообразных эко-инициатив: от переработки мусора до тушения лесных пожаров. В среднем, суммы президентских грантов колеблются от полумиллиона до 10 млн рублей. Требования к соискателям выдвигаются серьезные. Необходимо подать заявку, приложить письма поддержки от учёных или других экспертов с рекомендациями проекта. После победы предоставляются не только финансовые, но и аналитические отчёты о реализации проекта.

Также, важно заметить, что происходит изменение в концепции ведения бизнеса, а именно создание социально-ответственного бизнеса. Предприятие, которое наносит вред окружающей среде, помимо штрафов, рискует попасть в осуждение со стороны потенциальных потребителей, тем самым потеряв возможность реализации продукции. Происходит поддержка предприятий, использующих вторсырье за основу производства. Всевозможные лавочки, плитка и другие товары продаются лучше, если потенциальный потребитель видит, что они созданы с заботой о природе. Также, происходит поддержка и самих граждан, которые занимаются разделением мусора по группам отходов. Компания «Ситиматик» готова платить за пластиковые бутылки и макулатуру, используя специально созданные пункты приема

«Вторматик», в которых проводится взвешивание отходов и оплата добросовестным гражданам, тем самым, стимулируя их не только лишь моральными методами, но и экономическими.

Подводя итоги исследования, хочется сказать, что в дальнейшем цифровизация должна прийти и в другие, менее масштабные сферы товаров и услуг, например, продажа цветов или услуги парикмахера. Цифровизация будет вытеснять некоторые профессии, такие как: продавец-кассир, кондуктор транспорта. Цифровизация положительно влияет на взаимодействие регионов в экономической среде, и посредством Интернета формируется понимание о выгодном сотрудничестве. Экологически чистое производство также будет являться преимуществом на рынке услуг или продаж, компании, которые будут использовать вторсырье для экономии, будут пользоваться успехом.

Библиографический список:

1. Адарина, Р. Т. Формирование механизмов внедрения модели зеленой экономики на уровне региона : монография / Р. Т. Адарина, А. В. Глотко, И. Г. Кузнецова. - Горно-Алтайск : ГАГУ, 2020. - 107 с. - URL: <https://e.lanbook.com/book/178001> (дата обращения: 29.11.2022). - Режим доступа: для зарегистрир. пользователей. - Текст : электронный.
2. Гулюк, Н. В. Эффективность применения КСО и развитие «зеленого» бизнеса в России / Н. В. Гулюк, И. В. Новичкова // Бизнес-образование в экономике знаний. - 2018. - № 3. - С. 28-30. - URL: <https://e.lanbook.com/journal/issue/309385> (дата обращения: 27.11.2022). - Режим доступа: для зарегистрир. пользователей. - Текст : электронный.
3. Мануйленко, В. В. Развитие финансовых банковских инноваций в условиях цифровой экономики : монография / В. В. Мануйленко, А. И. Борлакова ; Под научной редакцией доктора экономических наук, профессора В. В. Мануйленко. - Санкт-Петербург : Лань, 2021. - 268 с. - Текст : непосредственный.
4. Совик, Л. Е. Об организационных структурах для новой стратегии зеленой экономики / Л. Е. Совик, Т. А. Ржевская, А. Г. Штепа, О. В. Володько // Экономика и банки. - 2021. - № 2. - С. 105-111. - URL: <https://e.lanbook.com/journal/issue/316712> (дата обращения: 28.11.2022). - Режим доступа: для зарегистрир. пользователей. - Текст : электронный.
5. Хамзина, Ш. Ш. Основы зеленой экономики : учебное пособие / Ш. Ш. Хамзина, К. Х. Шадиев. - Москва : Первое экономическое издательство, 2020. - 244 с. - URL:

<https://e.lanbook.com/book/202331> (дата обращения: 28.11.2022). - Режим доступа: для зарегистрир. пользователей. - Текст : электронный.

ПРОБЛЕМЫ И НЕСОВЕРШЕНСТВА РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РОССИИ

Петросенко А. А.
Научный руководитель – Моргун Т. Н.,
канд. экон. наук, доцент,
Смоленский филиал РАНХиГС

Главной и важной задачей государства является обеспечение благополучия граждан. Для этого была разработана социальная политика государства. Итак, социальная политика государства – это совокупность деятельности социальных институтов и государства с целью развития социальной сферы страны, улучшения условий жизни людей, оказания необходимой социальной поддержки, защиты и помощи граждан.

Российская Федерация – государство, которое выстраивает свою политику таким образом, чтобы перераспределить материальные блага в соответствии с принципами справедливости для сглаживания социального неравенства, обеспечения достойного уровня жизни населения, помощи нуждающимся.

Таким образом, под социальным обеспечением в настоящее время следует понимать форму выражения социальной политики государства, направленной на материальное обеспечение определенных категорий граждан из средств госбюджета и специальных внебюджетных государственных фондов в случае наступления событий, признаваемых государством на данном этапе своего развития социально-значимыми, с целью выравнивания социального положения этих граждан по сравнению с остальными членами общества.

Система социального обеспечения РФ включает в себя все виды пенсий, пособий, компенсационных выплат, социальное обслуживание, медицинскую помощь и лечение, также различные льготы для отдельных категорий граждан.

Если рассматривать социальную политику государства в первом полугодии 2022 года, то было выделено более 1 млрд руб. на поддержку различных слоёв населения и выплат социальных пособий (таблица 1).

Структура расходов Государственного бюджета на реализацию мероприятий в области социальной политики государства в 1 полугодии 2022 года, в %

Мероприятия	Расход
Социальное обеспечение и пособия населению	96,8
Санаторно-курортное лечение и обеспечение средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями	6,2
Специальное социальное страхование и дополнительное страхование работников медицинских организаций, участвующих в оказание помощи заболевшим COVID-19	52,2
Медицинская помощь женщинам в период беременности, родов и в послеродовой медицинский осмотр ребёнка в течение года жизни	1,3
Субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, направленные на стимулирование занятости отдельных категорий граждан	Менее 1

Таким образом, видно, что государство выделяет большую часть средств (96,8%) на поддержку нетрудоспособного населения, пособия по материнству и детству, что способствует улучшению качества жизни населения и облегчает жизнь людей. В связи с карантином и сильной нагрузкой на медицинских работников, государство увеличило объём выплат врачам, тем самым не только поддерживая работников, но и стимулируя приход новых.

Обратимся к показаниям выплаты пенсий. Расходы бюджета ПФР составили на 2022 год 9956,4 млрд руб., на 2023 г. и 2024 г. соответственно 10353,1 и 10908,5. Видно, что для обеспечения комфортной жизни пенсионерам государство с каждым годом увеличивает объём средств в ПФР: учтены межбюджетные трансферы на 2022 год в 1658,1 млрд руб., на плановый период 2023 и 2024 соответственно 1812,5 и 1951,2 млрд руб.

Расходы на предоставление семейного капитала в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей» также увеличились. В соответствии с данным законом увеличены выплаты

на рождение ребёнка. По данным таблицы 2 видно, что планируется увеличение выплат материнского капитала в 2023 г. и 2024 г. соответственно на 20130 и 41 061 млн руб. по сравнению с 2021 г. на первого ребёнка. Государство стремится поддерживать молодые семьи и облегчить материальный вопрос воспитание детей.

Таблица 2

Размер материнского капитала на 2021–2024 гг., руб.

	2021	2022	2023	2024	Изменения 2021–2022	Изменения 2023–2024
На рождение 1-го ребёнка	483882	503237	523367	544301	19355	20934
На рождение 2-го ребёнка	639432	665009	691610	719274	25577	27664
Доплата	155550	161772	168243	174973	6222	6730

Отрасль социального обеспечения имеет ряд несовершенств и проблем, неразрешённость которых негативно отражается на восприятии граждан поддержки со стороны государства.

К проблемным аспектам социального обеспечения относятся:

- большое количество социальных обязательств в России, что отрицательно отражается на бюджете страны. Это происходит из-за плохой организации обязательств социального страхования как источника социального обеспечения. Постепенное реформирование системы социального страхования путём внедрения в неё такой формы, как взаимное страхование, а также снятие некоторых обязательств с государства, смогло бы понизить нагрузку на государственный бюджет;

- многократное внесение изменений в пенсионное законодательство приводит к появлению проблем пенсионного обеспечения;

- социальная политика, направленная на поддержку прав матери и ребёнка, имеет весьма узкую направленность. Она удовлетворяет лишь базовые потребности человека, в то время, когда требуется обеспечение достойного уровня жизни матери и ребёнка. В современных реалиях государство понимает важность поддержки семей. Реализуются различные целевые программы по строительству («Жилище», «Жильё для российской семьи»), которые подняли демографические показатели;

- проблемы социального обеспечения в связи с болезнью или инвалидностью. Принятие Федерального закона «Об основах охраны

здоровья граждан Российской Федерации» создало новый порядок оказания медицинских услуг в государственных медицинских учреждениях, однако объём бесплатной медицинской помощи был сужен;

- недоработки системы по «квотированию» трудоустройства инвалидов, сложность и многоступенчатость оформления статуса «безработного», недостатки в развитии системы организации переподготовки граждан и организации общественных работ.

Для решения проблем отрасли социального обеспечения применяются различные государственные проекты, направленные на реализацию поддержки граждан (таблица 3).

Таблица 3

Расходы федерального бюджета в 2020–2022 гг. на реализацию федеральных проектов, входящих в национальный проект «Демография»

Национальные проекты	Сумма в млрд руб.
Финансовая поддержка семей при рождении детей	1627,9
Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3-х лет	83,2
Старшее поколение	41,8
Укрепление общественного здоровья	3,8
Спорт – норма жизни	80,6

Основной упор государство делает на поддержку молодых семей (1627,9 млрд руб.) и занятости женщин с детьми (83,2 млрд руб.), а также увеличение продолжительности жизни (41,8 млрд руб.)

Проект «Демография» был разработан для достижения следующих целей:

- увеличение продолжительности здоровой жизни до 67 лет;
- увеличение коэффициента рождаемости до 1,7;
- увеличение числа граждан, ведущих здоровый образ жизни;
- увеличение до 55% количества граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом к 2024 году.

Федеральный проект «Старшее поколение» создан для обеспечения условий качественной жизни граждан в пенсионном

возрасте. В субъектах Российской Федерации организована работа по принятию и актуализации региональных программ, которые будут направлены на укрепление здоровья пожилых людей. В конце 2022 года диспансеризацией будет охвачено около 55,7% лиц старшего трудоспособного возраста.

Одной из важных государственных программ Российской Федерации является госпрограмма «Доступная среда», целью которой является забота об удобстве людей с ограниченными возможностями. Планируется обеспечить к 2030 г. до 73,2% объектов, которыми без каких-либо неудобств смогут воспользоваться инвалиды и маломобильные группы населения.

Нельзя отрицать, что социальное обеспечение в РФ несовершенно. Постоянные изменения и движение социума служит главным толчком для скорейшего улучшения системы социального обеспечения.

В связи с огромным неравенством слоёв общества социальная политика должна быть направлена на сокращение бедности и разделения населения по доходам:

- сокращение уровня бедности среди трудоспособного населения повышение минимальной заработной платы и оплаты труда работников бюджетных организаций;

- повышение среднего размера трудовых пенсий по старости до уровня, гарантирующего минимальное воспроизводство потребительского бюджета;

- усиление адресности региональных программ государственной социальной помощи, совершенствование порядка проверки потребностей граждан, оказания помощи, в том числе системы социальных контрактов;

Следующим направлением в долгосрочной политике социальной поддержки населения является реабилитация и социальная интеграция инвалидов:

- организационно-институциональное совершенствование системы медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов;

- реализованные меры по повышению уровня социальной интеграции инвалидов и обеспечению доступности жилья, социальной инфраструктуры и транспорта для инвалидов;

Направление социальной политики, направленное на долгосрочное развитие поддержки населения – это развитие негосударственного сектора социальных услуг:

- снизить административные барьеры в сфере деятельности негосударственных некоммерческих организаций, обеспечить равные

налоговые условия для поставщиков социальных услуг различных организационно-правовых форм;

- создание прозрачной и конкурентоспособной системы государственной поддержки негосударственных некоммерческих организаций, оказывающих социальные услуги населению, реализация государственных полномочий и реализация программ местного самоуправления;

- привлечение граждан к благотворительной деятельности организаций, распространение волонтерской деятельности (волонтерская деятельность).

Система социального обеспечения в Российской Федерации постоянно реформируется. Проблемы в социальном обеспечении решаются путём разработки, принятия и осуществления отдельных целевых государственных программ. Таким образом, становится ясно, что из государственного бюджета выделяется достаточно большая сумма денег на социальное обеспечение граждан, однако из-за недостаточной развитости системы социального обеспечения, большой территории и постоянных изменений законодательства (прежде всего, пенсионного) социальный уровень населения и получаемой им поддержки требует улучшения.

Библиографический список:

1. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей : федер. закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2007. - № 1 (часть I). - Ст. 19.

2. Волгин, Н. А. Социальная политика: учебник / Н. А. Волгин. - М. : Инфра-М., 2011.

3. Сюзева, Н. В. Государственное социальное обеспечение : учебное пособие для среднего профессионального образования / Н. В. Сюзева. – М. : Издательство Юрайт, 2022. – 223с.

РАЗВИТИЕ ESG-ИНВЕСТИЦИЙ НА ФОНДОВОМ РЫНКЕ: МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ

Погорелова М. С.
Научный руководитель – Бондарева С. А.,
канд. экон. наук, доцент,
Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС

Переход к низкоуглеродной и безуглеродной экономике становится глобальным трендом развития экономики и общества. Принимая инвестиционные решения, представители современного поколения начинают учитывать внешние эффекты и целевую направленность вложения средств, аккумулированных на рынке капитала. Возрастает спрос на инвестиционные инструменты, ориентированные на создание общественных благ, социальную сферу и сохранение окружающей среды. Социальная и экологическая направленность становится таким же инвестиционным качеством финансовых инструментов, как доходность и ликвидность.

На фондовом рынке такой процесс можно назвать ESG-трансформацией, то есть изменением инфраструктуры рынка с учетом ESG-факторов (E – environmental – окружающая среда (экологическая сфера), S – social – социальная сфера, G – governance – сфера управления). Внедрение данных факторов активно происходит в бизнес-процессах различных компаний — эмитентов финансовых инструментов, что влияет на их инвестиционную привлекательность. Развивается система и практика ответственного инвестирования, предполагающая включение ESG-принципов в формирование счетов (портфелей) с расчетом на ценности и риски инвестора при принятии решений.

На сегодняшний день большое количество инвесторов стремятся использовать ESG-факторы наряду с традиционным анализом инвестиционной привлекательности фондовых инструментов, при этом стремясь уделить больше внимания своим ценностям и этическим принципам. Если рассматривать ESG-принципы со стороны внедрения в процессы компании, можно подтвердить их положительное влияние на индикаторы способности, которые помогают обеспечить прирост и доходность инвестиций.

Впервые ESG-факторы были упомянуты в 2004 году в докладе Глобального договора ООН, по итогам которого была признана возможность улучшения развития институциональных рынков и общества в ходе применения ESG -факторов [1]. После этого принципы были рассмотрены в работе Генерального секретаря ООН

в 2005 году под названием «Принципы ответственного инвестирования», по итогам рассмотрения которой было выдвинуто предложение о внедрении данного проекта в апреле 2006 года на Нью-Йоркской фондовой бирже [2, с. 96].

Данная инициатива обозначалась как PRI (принципы ответственного инвестирования). Она предполагала включение вопросов ESG в инвестиционный анализ, а также добавление экологических, и иных социальных аспектов в корпоративную политику и деятельность компании. Еще одним фактором данной политики было раскрытие информации от получателей и содействие во внедрении принципов ESG в рамках своей отрасли.

Следует отметить положительную реакцию участников рынка на внедрение ESG-принципов в инвестиционную стратегию, что подтверждается стремительным ростом компаний, принимаемых обязательно в учете критериев ответственного инвестирования. В 2006 году количество организаций было 63, а в 2022 году их насчитывается уже более 3500 [3]. Это обуславливается тем, что ESG-факторы могут повлиять на деятельность эмитентов в долгосрочной перспективе, а тщательный инвестиционный анализ поможет уменьшить потенциальные риски и улучшить инвестиционную деятельность, а также инвестиционную привлекательность.

На данный момент лидирующую позицию в использовании ESG- факторов занимает Европейский Союз. Это можно понять по увеличению фондов и бюджета, направленного на «зеленые инвестиции». Например, подготовленный Европейской комиссией в 2021 году пакет мер «Fit for 55», который отражен в Парижском соглашении, направлен на сокращение выбросов парниковых газов до 55%, по сравнению с уровнем 1990 года. Это подтверждает наличие ввода странами Европы мер, которые будут ограничивать поток инвестиций в «грязные» предприятия [4].

ЕС также вводит в 2023 году углеродный налог на импортные товары, который поспособствует ускоренному переходу на менее вредные технологии [5]. Это спровоцировало повышение цен на акции ESG-компаний и создание новых биржевых фондов. В первой половине 2020 года были запущены 23 ESG- фонда, что привело к увеличению стоимости инвестиций в 3 раза [6]. Рейтинги, которые используются для определения уровня интеграции и соблюдения соответствующих практик, контролируют работу компаний, нацеленную на развитие в направлении «чистого бизнеса».

В настоящее время на мировом фондовом рынке существуют различные индексные ETF, которые следуют принципам ESG. Одним из таких является Vanguard ESG US Stock Fund (тикер ESGV),

который инвестирует в более 1400 компаний, в котором нет бизнеса в сфере атомной энергетики, добычи ископаемого топлива и других. Инвестиции здесь направлены на: технологии (30,9%), финансы (16,7%), потребительские услуги (15,4%), здравоохранение (14,6%) и потребительские товары (8,1%) [6]. Топ-3 компаний фонда с максимальной долей: Microsoft, Apple и Amazon. С марта 2020 г. наблюдался устойчивый рост котировок с 39,72\$, которые, достигнув максимума к началу 2022 году (более 85\$), к середине текущего года снизились до 60–70\$ [7].

Еще один индексный ETF, который следует принципам ESG, называется iShares MSCI Global Impact ETF (тикер SDG). Он инвестирует в 120 компаний, которые положительно влияют на социальную сферу путем реализации продуктов и услуг, которые решают этнические проблемы. 40,5% в фонде занимают Tesla, Nio и Vestas Wind Systems. Доли основных отраслей в данном фонде распределились следующим образом: товары широкого спроса — 18,5%, здравоохранение – 17,75%, промышленность – 17,46%, потребительские товары – 16,95% и материалы – 11,01%. Только с марта по декабрь 2020 г. наблюдался рост котировок с 51,42 \$ до 93,36\$. Во второй половине 2022 г. котировки варьируются 70–80\$ [8].

Если рассматривать период с 2018 г. по 2020 г., в США общий объем ESG-инвестиций, субъектами которых выступали различные инвесторы, вырос примерно на 42%, то есть с 12 трлн долларов США до 17,1 трлн долларов. Это составляет более 30% от 51,4 трлн долларов США общих активов США [9].

Одним из авторитетных рейтингов ESG в США, на основе которого делаются прогнозы и предоставляются списки лучших инвесторов, является Morgan Stanley Capital International (MSCI). Данная компания разработала большое количество индексов, которые охватывают более 7 000 глобальных компаний и более 600 000 ценных бумаг с фиксированной доходностью. Данный рейтинг позволяет исследовать устойчивость компании к существенным экологическим рискам. Их методика основывается на оценке компаний по подверженности рискам ESG и возможности управления ими по сравнению с конкурентами. Рейтинги варьируются на основе деления по классам: лидер (AAA, AA), средний (A, BBB, BB), отстающий (B, CCC). Согласно данному рейтингу, компанией лидером является та организация, которая управляет значительными рисками и возможностями ESG. Средний уровень является смешанным, то есть имеющим незначительный уровень управления рисками и возможностями ESG. Отстающие компании неспособны управлять значительными рисками и возможностями ESG-факторов [9].

ESG-трансформации фондового рынка способствует активно развивающийся рынок долговых инструментов ответственного инвестирования [10]. Например, мировой выпуск зеленых облигаций преодолел отметку в 500 млрд долларов в 2021 году, что на 75% больше, чем в 2020 году. Наибольший прирост обеспечили страны Азиатско-Тихоокеанского региона (129%). Лидером по объему выпуска зеленых облигаций в 2021 году являются США (более 80 млрд долларов, что на 63% больше чем годом ранее). Совокупный объем эмиссии зеленых облигаций США составляет 334 млрд долларов. У Китая, который является второй по величине страной, совокупная эмиссия зеленых облигаций достигла 250 млрд долларов США [11].

По итогам 2021 года структура рынка зеленых облигаций по типам эмитентов выглядит следующим образом:

- нефинансовые корпорации: 151,2 млрд долларов или 26,2% рынка;
- финансовые корпорации: 147,9 млрд долларов, то есть 25,6% рынка;
- суверенные государства: 86,2 млрд долларов, что составляет 14,9% всего рынка;
- организации, поддерживаемые правительством: 85,8 млрд долларов, занимая 14,8% рынка;
- банки развития: 43 млрд долларов, что соответствует 7,4% рынка
- прочие эмитенты: 64,3 млрд долларов или 11,1% рынка.

Наибольший прирост среди эмитентов в 2021 году наблюдался по государственным облигациям: более 120% по сравнению с 2020 годом, когда эмиссия данных инструментов со стороны суверенных государств составляла 37,9 млрд долларов. Большую роль в росте рынка по итогам 2021 года обеспечили такие страны, как Великобритания (21 млрд долларов), Испания (5,9 млрд долларов США), Италия (10 млрд долларов США), Южная Корея (812 млн долларов США) и Сербия (500 млн долларов США) [11].

Приоритетные направления использования средств, аккумулированных на рынке зеленого финансирования, не меняются на протяжении нескольких лет – это энергетика (35%), строительство (27%), транспорт (18%), остальная часть инвестиций (20%) направляется на водные ресурсы, промышленность, цифровизацию, переработку мусора и другие сферы зеленой экономики.

Таким образом, ESG-инвестирование становится новым трендом на мировом фондовом рынке. Это дает возможности для устойчивого развития бизнеса, общества и государства в целом. При этом

интеграция целей устойчивого развития и ESG-принципов в систему государственного планирования дает четкое представление для инвесторов по формированию их инвестиционного портфеля.

Библиографический список:

1. Who Cares Wins. Connecting Financial Markets to a Changing World // The Global Compact. 2004. URL: World Bank Document (дата обращения: 31.10.2022).
2. Чувывчкина И.А. ESG-инвестирование: мировой и российский опыт // Экономические и социальные проблемы России. – 2022. – № 1. – С. 95–110.
3. Вострикова Е. О., Мешкова А. П. ESG-критерии в инвестировании: зарубежный и отечественный опыт // Финансовый журнал. 2020. Т. 12. № 4. С. 117–129. DOI: 10.31107/ 2075-1990-2020-4-117-129.
4. Предпосылки рождения мирового углеродного рынка. – 2021.- url: ad6b307f49639b21ff4185a660a59634.pdf (ngv.ru) (дата обращения: 31.10.2022).
5. Есина Е. Как скажется углеродный налог на экспорте//Российская газета. 05.10.2021. URL: Как скажется углеродный налог на экспорте - Российская газета (rg.ru) (дата обращения 11.10.2022).
6. Как развивается ответственное инвестирование в России и мире // Profit/ - 2019. – URL: ESG-инвестиции и развитие ответственного инвестирования в мире (akbars.ru) (дата обращения 11.10.2022).
7. TradingView.-2022.- URL: График и цена фонда акций ESGV — AMEX:ESGV — TradingView (дата обращения 11.10.2022).
8. TradingView.-2022.- URL: График и цена фонда акций SDG — NASDAQ:SDG — TradingView (дата обращения 11.10.2022)
9. ESG-инвестирование// Fin-Plan. 2021. URL: ESG-инвестирование ценных бумаг в России и США (fin-plan.org) (дата обращения 11.10.2022).
10. Бондарева С.А., Кузибецкая Г.В, Кожин С.А. Анализ рынка облигационных инструментов ответственного инвестирования// Экономика и предпринимательство. 2022 ; 4 (141). С.1191-1196.
11. Climate Bonds. 2022. URL: Market Data | Climate Bonds Initiative (дата обращения 31.10.2022).

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЭКОНОМИСТА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Романко С. А.
Научный руководитель – Панкратьева С. Г.,
старший преподаватель,
Дальневосточный институт управления – филиал РАНХиГС

Аннотация: в статье рассматриваются понятия информации, информационных технологий, которые в связи с всеобщей информатизацией на настоящий момент играют важную роль в любой профессиональной деятельности. Также описывается роль информационных технологий в работе экономиста.

Ключевые слова: информация, информатизация общества, информационные технологии в профессиональной деятельности экономиста, рабочее место экономиста.

Современный мир диктует нам свои законы и закономерности, показывает нам безграничные возможности и вдохновляет на развитие новых технологий. Развитие – это ничто иное как шаг вперед, шаг в будущее, и пока мы не сделаем этот шаг – мы не сделаем своё будущее. имея при этом все предпосылки для него в настоящем.

Информация берет своё начало с появления человечества. Первоначально люди для передачи информации использовали лишь средства ближней связи, такие как речь, слух и зрение. Для передачи информации на более дальние расстояния использовали птиц, гонцов. С развитием письменности появилось такое средство связи, как почта.

Познавая мир и открывая новое человек получал представление о том, что его окружает, это представление и являлось в прошлом информацией. С эволюцией всего живого, благодаря людям, которые исследовали мир, было сделано множество открытий, о которых в современном мире мы можем узнать с помощью поиска информации в различных источниках, начиная с книг и учебников и заканчивая поиском в сети Интернет.

Информация – это один из самых ценных ресурсов общества [1, с. 235]. Процесс переработки информации, как и процесс переработки материальных ресурсов, можно воспринимать как технологию. Развитие информационных технологий имеет долгую историю. С момента изобретения письменности люди хранили и обрабатывали информацию, полученную предками, и передавали её из поколения в поколение. Однако само понятие «информационные технологии»

используется лишь с 1958 года, которое было использовано в статье Гарольда Дж. Ливитте и Томаса Л. Уислера. Они отмечали, что «у этой новой технологии ещё нет единого общепринятого названия, но мы будем называть её информационной технологией» [2, с. 207].

До второй половины 19 века основу информационных технологий составляли перо, чернильница и бухгалтерская книга. Своё активное развитие информационные технологии начали с 1960-х годов, вместе с появлением и развитием первых информационных систем, а также со сменой «ручной» информационной технологии на «механическую» [2, 209].

Развитие информационных технологий в современных условиях позволяет внедрять новые методы изучения, работы и прогнозирования для многих специалистов. На пороге третьего десятилетия двадцать первого века информационные технологии задействованы во всех сферах деятельности человека, но используются ли они эффективно? Именно поэтому прежде всего нужно понимать, что это и для чего оно нужно обществу.

Информационные технологии – это процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов [3]. В первую очередь они призваны, основываясь и эффективно используя достижения в области компьютерной техники и других высоких технологий, решать задачи по рациональной организации и использованию информационного процесса для снижения затрат времени, труда и энергии, а также материальных ресурсов во всех сферах человеческой жизни и современного мира.

Чаще всего информационные технологии взаимодействуют и входят в состав сферы услуг, области управления, промышленного производства и жизненно важных социальных процессов [1, с. 236]. Каждое предприятие (независимо от того каких оно масштабов) сталкивается с информацией, которую нужно обрабатывать, хранить и передавать. Информационно грамотный человек должен уметь осознавать, когда нужна информация, должен быть готов найти, оценить и эффективно использовать полученную информацию, а также взаимодействовать при этом с традиционными и автоматизированными средствами и способами её хранения и передачи.

Современное материальное и наукоёмкое производство, а также другие сферы деятельности всё больше нуждаются в информационном обслуживании и грамотных специалистах, которые могли бы минимизировать потери и обеспечить эффективную работу предприятий. Как правило, универсальным техническим средством

обработки любой информации является компьютер, который выполняет некую роль «усилителя» интеллектуальных возможностей человека и общества. Компьютер – неотъемлемая и очень важная вещь на современных предприятиях, но для бесперебойной его работы также требуются специалисты, которые будут заниматься обслуживанием.

Использование современной компьютерной техники является необходимостью для многих профессий. Рассматривая профессию экономиста, мы можем с точностью сказать, что эта работа связана с большим потоком информации, которую нужно обрабатывать в большом объёме, и что она напрямую связана с информационными технологиями. Рабочее место экономиста всегда начинается с компьютера, где хранится, обрабатывается и передаётся вся информация, связанная с данной профессией. Основные задачи, которые должен решать экономист, это, прежде всего, сбор, обработка, оценка первичной экономической информации, анализ учетной и отчетной информации с целью принятия хозяйственных решений и получения оценки эффективности функционирования объектов предприятия, а также прогнозирование экономических явлений и процессов и многие другие [4, с. 83]. Сам специалист должен уметь использовать информационные технологии в своей деятельности и уметь предоставлять точную и наглядную «картинку» своего результата. Экономист должен обладать такими способностями и качествами, как умение анализировать большой объём информации, высокая концентрация внимания, хорошая память, организаторские способности, коммуникабельность и терпение. Именно поэтому среди требований, которые предъявляет работодатель к потенциальному работнику или к уже действующему сотруднику, способность применять в профессиональной деятельности информационные технологии, которые являются решающим фактором развития.

Стоит отметить, что работа экономиста, финансиста или бухгалтера осуществляется с использованием программных продуктов и информационных технологий, специализированных экономических программ, которые разрабатываются специалистами информационных технологий для удобства и упрощения обработки информации и передачи нужному пользователю. Современный рынок информационных технологий предоставляет огромный выбор специализированного программного обеспечения и продуктов, которые разрабатываются с учётом требований для каждой профессии. Такие программы, как MS Word, MS Excel, 1С-Бухгалтерия и т. д. при работе экономиста позволяют развивать базовые навыки в профессиональной деятельности каждый день. Базовые навыки

владения данными информационными технологиями приобретаются сейчас, как правило, на уроках информатики в школах, а также при изучении специализированных дисциплин в высших учебных заведениях.

Информационные технологии на предприятии позволяют осуществлять качественную и оперативную обработку, сортировку и хранение необходимой информации, способствуют облегчению выполняемых функций работником путем автоматизации определенных трудовых процессов. Профессия экономиста сегодня является автоматизированной, что позволяет выполнять работу чётко, точно и быстро. Широко используют программы экономического назначения в автоматизации учета в организациях. Множество рутинных операций выполняются автоматически. При этом у специалистов появляется возможность не только учитывать, отслеживать и выявлять закономерности в режиме реального времени, но и прогнозировать ход производственных и управленческих процессов предприятия [5, с. 35].

Но, конечно, следует понимать, что компьютерная программа не может заменить грамотного экономиста, она лишь позволит сэкономить его время и силы на выполнение какой-то части работы за счёт автоматизации некоторых рутинных операций. Проводить анализ экономического состояния предприятия вручную если и возможно, то уж точно нерационально. Информатизация общества посредством обучения и повышения квалификации при работе с информационными технологиями на производстве является одной из закономерностей современного социального прогресса.

Библиографический список:

1. Завиваев Н.С., Проскура Д.В., Шамин Е.А. Информатизация общества, как основа глобальной конкурентоспособности // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2019. Т. 5. № 2 (15). С. 234-237.
2. Гродзенский, С. Я. Информационные технологии: прошлое, настоящее, перспективы / С. Я. Гродзенский, Е. А. Калачева // Инновационные, информационные и коммуникационные технологии. – 2021. – № 1. – С. 207-210.
3. Об информации, информационных технологиях и о защите информации : федер. закон от 27.07. 2006 г. N 149-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2006. – № 26.
4. Давыдова, Е. Ю. Информационные технологии в экономике / Е. Ю. Давыдова, А.С. Бибилашвили // Теоретические науки. – 2018. – № 1. – С. 82-85.

5. Шезбухов, А. А. Развитие информационных технологий: состояние и перспективы / А.А. Шезбухов // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2020. – № 9. – С. 30-37.

КОНСТРУКТИВНЫЙ ДИАЛОГ: НОВАЯ СТРАТЕГИЯ GR В РОССИИ

Ростонская П. А.,
Научный руководитель – Тюрина Ю. А.,
д-р социол. наук, профессор,
Северо-Западный институт управления – филиал РАНХиГС

GR (Government Relations) в России – сфера новая, но с каждым днем наращивает темпы развития, приобретает вид конструктивного диалога бизнеса и власти, что приводит к экономическому развитию и социальной стабильности в государстве.

В нашей стране GR появился совсем недавно, но похожее взаимовыгодное сотрудничество, на наш взгляд, существовало еще в советское время. В СССР в министерствах за согласование проектов, нормативных актов отвечали определенные служащие, которые взаимодействовали с Центральным комитетом КПСС, Госпланом и т.д. Они были так называемыми «GR-специалистами» того времени, точно знали специфику работы ведомств, учитывали все особенности процесса данного взаимодействия.

По прошествии времени государство разворачивается в сторону демократизации, создаются условия для развития гражданского общества, развивается рыночная экономика и бизнес, который все чаще ощущает необходимость выстраивания отношений с государственными структурами. Вследствие этого появляется новый вид взаимоотношений – GR, который активизируется в 1990-х годах с приходом в страну крупного иностранного бизнеса, в организационной структуре предприятий которого, уже существовали профильные отделы, отвечающие за диалог с государством [1].

Российская специфика GR во многом определяется существующими особенностями государственных традиций, конституционным устройством и историческим контекстом. Но, к сожалению, в России, в отличие от зарубежной практики, отсутствуют отдельные правовые акты, регулирующие GR и лоббистскую деятельность как часть последней. Отсутствие регулирования создает «серую зону», в которой разворачивается скрытая борьба различных групп, влияющих и воздействующих на чиновников, а также на

благодатную почву для различных коррупционных схем. Проблема усиливается из-за явного нежелания представителей крупного бизнеса к переходу от деструктивных форм взаимодействия и теневого лоббизма к ограниченным и конструктивным формам GR [4].

С начала 2000-х годов все чаще звучит вопрос о введении единого закона, контролирующего деятельность GR-специалистов и лоббистов в России. На данный момент некоторые регулятивные меры содержатся в разных законодательных и нормативных документах: в Конституции РФ, в законе «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в законе «О противодействии коррупции» и иных нормативно-правовых актах [6].

Почему же до сих пор не принят закон, который бы контролировал GR-деятельность?

В 1996 г. депутатами Госдумы был разработан законопроект «О регулировании лоббистской деятельности в федеральных органах государственной власти», однако Совет Государственной думы после предварительного рассмотрения принял решение снять его с повестки. Подобные законопроекты были разработаны в 1997 и 2003 годах.

Серьезное обсуждение законопроекта в России началось лишь после представления Дмитрием Медведевым «Национального плана по противодействию коррупции» на 2012–2013 гг.

Минэкономразвития представило доклад в администрацию Президента, в котором было выделено 3 варианта развития событий в данном направлении. Первый – создание специального закона, второй – внесение точечных корректировок в уже существующие законы, третий – оставить все без изменений, так как в России уже существуют основные механизмы регулирования в этой области. В конечном итоге второй путь был выбран как более оптимальный в существующей обстановке, в том числе из-за того, что во многих странах Европы GR регулируется подобным образом, т. е. посредством внесения дополнений в законы, которые были приняты ранее [2].

Отметим, что основными минусами выбранного варианта законодательного регулирования стали: недостаточная проработка отдельных разделов, разрыв с российскими реалиями и несостыковка с существующими нормативно-правовыми актами. Одной из главных причин внедрения единого закона послужило отсутствие уверенности у многих экспертов в его целесообразности.

При отсутствии единого закона в Европе GR регулируется следующим образом: представители бизнеса, которые выступают в качестве GR-специалистов открыто заявляют о своей деятельности,

вся информация по их взаимодействию с властью абсолютно прозрачна и доступна каждому. Таким образом, формируется «реестр открытости» европейских лоббистов (Transparency Register), который включает почти 6 000 субъектов, разделенных по категориям. Зарекомендовавшие себя наилучшим образом специалисты получают право на прямой доступ в Еврокомиссию и Европарламент. Те чиновники, которые будут взаимодействовать с представителями GR сообщества, которые не входят в данный список, попадают под действие определенных санкций, в том числе дисциплинарных взысканий.

Можно ли использовать рассмотренную зарубежную практику в российских реалиях и будет ли это эффективно? Отвечая на этот вопрос, нужно понимать, что данная инициатива не решит следующие проблемы:

- контроль, а также вопрос регулирования в сфере конкретных взаимодействий будет затруднен, т.к. сотрудничество бизнеса и государства – это всегда новый кейс, который не получится вписать в рамки законодательной нормы;

- специалисты GR не будут в полной мере раскрывать информацию о своей профессиональной деятельности;

- на правоохранные органы ляжет дополнительная нагрузка по контролю GR -деятельности, что на практике окажется невыполнимой задачей.

Решением проблемы может быть включение информации о взаимодействии с органами государственной власти в социальный отчет компании, а также путем использования механизмов СМИ продвигать идеи взаимовыгодного, законного сотрудничества. Таким образом, при корректировке европейских механизмов в рассматриваемой области возможны следующие меры:

- создать реестр, в котором будут добровольно регистрироваться компании и общественные организации, раскрывая информацию о GR-деятельности;

- на примере крупных государственных предприятий показать пример включения информации о GR-деятельности в социальные отчеты компаний;

- создать в Интернете доступный для общества ресурс, где можно будет ознакомиться с рейтингом открытости;

- при помощи СМИ ввести своеобразную моду на открытость, публично поощряя чиновников, вступающих в контакт со специалистами из реестра;

- шире внедрять принципы социального партнерства в практику диалога между властью и лоббистами.

Разработка и внедрение единого закона по регулированию рассматриваемой сферы, на наш взгляд, остается актуальной, так как будет четко определено правовое поле GR-взаимодействий, введены и юридически закреплены понятия GR-менеджмент и GR-специалист, что впоследствии приведет к более эффективному сотрудничеству власти и бизнеса, а также к пониманию данного вида деятельности в российском обществе.

Библиографический список:

1. GR-связи с государством: теория, практика и механизмы взаимодействия бизнеса и гражданского общества с государством. Учебное пособие / под ред. Л. В. Сморгунова и Л. Н. Тимофеевой. — М. : Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2012. — 407 с. — (Политология России).
2. Павроз, А. В. Принципы и альтернативы правового регулирования лоббизма / А. В. Павроз. // Политэкс. - 2014. - Т. 10. - № 4.
3. Gr и лоббизм: теория и технологии: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / В. А. Ачкасова [и др.] ; под ред. В. А. Ачкасовой, И. Е. Минтусова, О. Г. Филатовой. - М. : Издательство Юрайт, 2016. - 315 с. - (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс).
4. Ачкасова, В. А. Измерение эффективности GR: к постановке проблемы / В. А. Ачкасова. // Стратегические коммуникации в бизнесе и политике: матер. междунар. науч. конф. (23 апреля 2014 г.). Отв. ред.-сост. Гавра Д. П. — СПб.: Свое издательство. 2014.
5. Лопатина, Е. И. GR-менеджмент как современный инструмент управления взаимодействием бизнеса с органами власти / Е. И. Лопатина. // Научно-методический электронный журнал Концепт. - 2016. - Т. 41. - С. 150-154.
6. Информационный портал «GR NEWS» // <http://gr-news.ru>

РОЛЬ СИСТЕМЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В РАЗВИТИИ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН: ИНСТРУМЕНТЫ И РЕЗУЛЬТАТЫ

Селиверстов Б. В., Сидоров И. А.
Научный руководитель – Кулагина О. В.
канд. экон. наук, доцент,
Дальневосточный институт управления – филиал РАНХиГС

Выбор темы исследования обоснован, в первую очередь, ее актуальностью. Одним из направлений современной государственной политики является ускоренное развитие экономики на основе реализации документов стратегического планирования на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Ключевым элементом в решении поставленных задач можно обозначить основные концепции организации территориального стратегического планирования. Их значение определяется историческим прошлым, современным уровнем развития и перспективами развития экономики государства.

Особую актуальность приобретает изучение истории внедрения моделей стратегического планирования в передовых экономиках мира, не имеющих изначально собственной модели, – КНР, ФРГ, Индия, Япония, Южная Корея, Франция.

Выбор объектов исследования обусловлен территориальным и историческим принципами – 2 страны из Европейской части континента и 4 страны из стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Анализ внедрения стратегического планирования в данных странах позволяет экстраполировать их опыт на другие страны соответствующей территории.

В Китайской Народной Республике в период с 1950 по 1956 год в стране были утверждены базовые документы о централизации управления экономикой, объединяющей в себе распоряжение поступлениями и расходами не только государственных, но и частных предприятий. Период быстрого роста 1958–1960 годов был отмечен попытками разработки правового поля экономических отношений, что, однако, сошло на нет в период «культурной революции» 1965–1976 годов. Переломным для Китайской Народной Республики стал 1982 год, когда была принята новая редакция Конституции КНР, в дальнейшем создавшая характерную социалистическую систему государственного планирования [1], в которой был осуществлен переход от директивного характера к прогнозным и индикативным

формам, акцентирование в вопросах построение эффективной экономической структуры и социальные ориентиры.

В 1993 году был утвержден план действий Всекитайского собрания народных Представителей (ВСНП) по закреплению норм построения системы социалистической рыночной экономики в Китайской Народной Республике и совершенствованию деятельности правительства, позже в 1996 году был утвержден долгосрочный план ВСНП по реформированию государственной системы управления.

За последние 20 лет формирование государственного плана в Китайской Народной Республике все больше фокусировалось на стратегическом регулировании. Большинство из этих изменений были приняты в 2000–2005 годах в ходе подготовки пятнадцатилетнего плана развития, они связаны со вступлением Китая в ВТО.

В целом система стратегического планирования Китая включает долгосрочное, среднесрочное и краткосрочное планирование. Программа долгосрочного прогресса будет составлена на основе предложений правительства Китайской Народной Республики, с учетом прогнозов, сделанных ранее отечественными специалистами, а также иностранными компаниями и международными финансовыми институтами.

Ответственным органом за разработку долгосрочной программы развития является государственный комитет по делам развития и реформы, а Всекитайское Собрание Народных Представителей ответственно за утверждение программы. Особое внимание уделяется долгосрочным программам регионального развития для отдельных регионов страны, таким как “Национальная программа развития западных провинций Китая”, рассчитанная до 2050 года.

По результатам реализации долгосрочной программы был успешно реализован проект "Go West (2000–2010)", направленный на преодоление разрыва между западными регионами и прибрежными провинциями.

Так, основными инструментами реализации проекта стали:

- крупные государственные инвестиции;
- реформа налоговой системы и ее упрощение;
- введение экологических налогов;
- рационализация финансовых трансфертов и др.

Таким образом, стоит выделить следующие особенности системы стратегического планирования в Китайской Народной Республике:

- общий акцент КПК на сокращении государственного вмешательства в управление экономическим развитием;

- применение лучшего опыта из западных концепций и методов в государственном регулировании и продвижении предприятий при сохранении ведущей роли партии и социалистической формы хозяйствования;

- интеграция и реализация долгосрочных программ в рамках пятилетних и годовых планов развития страны [4].

Результативность системы стратегического планирования Китая можно продемонстрировать с помощью анализа основных макроэкономических показателей (табл. 1).

Таблица 1

**Основные макроэкономические показатели КНР по данным
Всемирного банка**

Наименование показателя	Ед. изм.	1970	1980	Темп прироста (1970/1980)	1990	Темп прироста (1980/1990)	
ВВП (номинал)	млрд долл. США	92.6	306.2	+230,67%	394.6	+28,87%	
ВВП (на душу населения)	долл. США	112	306	+173,21%	335	+9,48%	
Уровень инфляции	%	2,0	2,5	+0,5	3,1	+0,6	
Уровень безработицы	%	3,2	4,9	+1,7	2,5	-2,4	
Наименование показателя	Ед. изм.	2000	Темп прироста (1990/2000)	2010	Темп прироста (2000/2010)	2020	Темп прироста (2010/2020)
ВВП (номинал)	млрд долл. США	1211.3	+206,97%	6087.2	+402,53%	14722.8	+141,86%
ВВП (на душу населения)	долл. США	939	+180,30%	4447	+373,59%	10229	+130,02%
Уровень инфляции	%	0,4	-2,7	3,3	+2,9	2,4	-0,9
Уровень безработицы	%	3,1	+0,6	4,1	+1	4,2	+0,1

Источник: составлено авторами по данным Всемирного банка.

Рост ВВП Китая отмечен с 2000 года, что связано с завершением перехода на рыночную основу построения экономики и вливания иностранных инвестиций (табл. 1).

Таким образом, в исторической динамике была рассмотрена система стратегического планирования в КНР, приведены показатели за последние 60 лет, выявлены положительные тенденции.

В Германии федеральные и региональные рамочные планы разрабатываются как интегрированная система стратегического пространственного планирования.

Самый интересный опыт стратегического планирования был применен при развитии таких немецких городов, как Мюнхен, Берлин, Бранденбург, Кельн и Ульм. Благодаря опыту немецких городов и муниципалитетов в области стратегического пространственного планирования с учетом международных требований, Правительство ФРГ смогло разработать основные правила стратегического планирования.

Если проводить синтез данных правил, то в них установлены требования к четкому определению адресатов стратегической концепции, необходимости проведения анализа в каждой стратегии, а также запрет на формулировку целей без принципа SMART [6]. В дальнейшем, правила были расширены новыми пунктами – строгая система корректировки и выпуска "плавающих" стратегий (с периодом в 2 года), непрерывная оценка на каждом этапе и требования к отсутствию лоббизма среди органов власти, реализующих стратегию [6].

Механизм общехозяйственного программирования Германии сформирован в 1967 г., его функции возложены на ряд государственных органов. К главным органам экономического программирования в ФРГ относятся федеральные министерства экономики и финансов. Министерство экономики регулярно разрабатывает среднесрочные (на 4 года) «целевые проекции» экономического развития страны. Причем ежегодно они корректируются и продлеваются на год по принципу скользящего планирования. Указанное министерство разрабатывает краткосрочные и среднесрочные программы для структурно-кризисных отраслей, новейших наукоемких отраслей [7].

Министерство финансов на основе прогнозных оценок Министерства экономики разрабатывает среднесрочные финансовые планы по федеральному бюджету. Финансовые средства государства в ФРГ аккумулируются и расходуются органами трех уровней – федеральными, земельными и коммунальными (на последние приходится около 40% государственных инвестиций). Вопросами экономического программирования и прогнозирования в ФРГ занимается также ряд научно-вспомогательных органов, наиболее влиятельным из которых является Совет экспертов по вопросам общехозяйственного развития при правительстве ФРГ [6].

Рассмотрим результативность системы стратегического планирования ФРГ (табл. 2).

Таблица 2

**Основные макроэкономические показатели ФРГ согласно данным
Всемирного банка**

Наименование показателя	Ед. изм.	1970	1980	темп прироста	1990	темп прироста	
ВВП (номинал)	млрд долл. США	215.8	950.3	+340,36%	1771.6	+86,43%	
ВВП (на душу населения)	долл. США	2747	12140	+341,94%	22411	+84,60%	
Уровень инфляции	%	-	5,4	0	2,7	-2,7	
Уровень безработицы	%	-	3,4	0	6,2	+2,8	
Наименование показателя	Ед. изм.	2000	темп прироста	2010	темп прироста	2020	темп прироста
ВВП (номинал)	млрд долл. США	1943.1	+9,68%	3396.4	+74,79%	3846.4	+13,25%
ВВП (на душу населения)	долл. США	23871	+6,51%	42020	+76,03%	45909	+9,26%
Уровень инфляции	%	1,4	-1,3	1,1	-0,3	0,4	-0,7
Уровень безработицы	%	8,0	+1,8%	7,0	-1%	3,8	-3,2%

Источник: составлено авторами по данным Всемирного банка.

Поступательная динамика роста ВВП ФРГ после 1990 года обусловлена объединением ФРГ и ГДР, началом выполнения стратегии вовлечения восточных территорий в производственные цепочки (табл. 2). Таким образом, в исторической динамике была рассмотрена система стратегического планирования в ФРГ, приведены показатели за последние 60 лет, выявлены положительные тенденции после объединения с восточными землями.

Огромную роль в становлении индийского планирования сыграл Джавахарлал Неру – бессменный глава правительства страны со времени завоевания политической независимости в 1947 г. вплоть до своей кончины в 1964 г. [8]. По его инициативе в 1950 г. была создана постоянная Плановая комиссия, которую Дж. Неру возглавил в качестве главы правительства.

В разработке концепции индийского планирования Дж. Неру использовал опыт планирования в СССР, но адаптировал его к условиям и целям развития Индии. Он заложил основы индикативного планирования в Индии, которое постоянно развивалось в соответствии с этапами эволюции страны, целями и задачами каждого этапа.

В период 1951–1965 гг. Индия имела три пятилетних плана. В основном из-за пограничного конфликта с Пакистаном в период 1966–1969 гг. разрабатывались ежегодные планы социально-экономического развития [9].

В индийском планировании сочетается долгосрочное (на 20-25 лет), среднесрочное (пятилетнее) и годовое планирование. Основную роль играют пятилетние планы [9]. Они определяют параметры экономического развития и экономического роста и постулируют такие макроэкономические показатели, как совокупные ресурсы, совокупные накопления, размеры капиталовложений, рост ВВП и другие, более широкие экономические и социальные требования.

Высшим органом, утверждающим пятилетние планы, является Национальный совет развития, состоящий из премьер-министра, министров центрального правительства, главных министров штатов – глав правительств штатов и членов Плановой комиссии [8].

Таким образом, более чем полувековая история индийского планирования свидетельствует о том, что этот механизм государственного регулирования является эффективным средством преобразования экономики от колониального типа к развитому. Опираясь на государственный сектор, планирование способствовало развитию мелкого и крупного частного производства и обеспечило устойчивые темпы экономического роста. На протяжении всего исследуемого периода сущность планирования, а также его основные задачи практически не менялись.

Для оценки результативности системы стратегического планирования приведем основные макроэкономические показатели (табл. 3).

Активный рост экономики Индии начался после 2000 годов, что во многом связано с активным вовлечением иностранного капитала в экономику, открытием фабрик и заводов транснациональных корпораций, а также с совершенствованием системы стратегического планирования и актуализацией подходов к регулированию экономики исходя из современных реалий (табл. 3).

Таким образом, в исторической динамике была рассмотрена система стратегического планирования в Индии, приведены показатели за последние 60 лет, выявлены положительные тенденции после прихода транснациональных корпораций.

**Основные макроэкономические показатели Индии согласно
данным Всемирного банка**

Наименование показателя	Ед. изм.	1970	1980	темп прироста	1990	темп прироста	
ВВП (номинал)	млрд долл. США	62.4	187	+199,68%	329.1	+75,99%	
ВВП (на душу населения)	долл. США	112	268	+139,29%	377	+40,67%	
Уровень инфляции	%	-	11,3	-	11,2	-0,1%	
Уровень безработицы	%	-	2,8	-	3,0	-0,2%	
Наименование показателя	единица измерения	2000	темп прироста	2010	темп прироста	2020	темп прироста
ВВП (номинал)	млрд долл. США	476.1	+44,67%	1669.6	+250,68%	2664.7	+59,60%
ВВП (на душу населения)	долл. США	451	+19,63%	1353	200%	1931	+42,72%
Уровень инфляции	%	3,8	+0,8%	10,5	+6,7%	6,2	-4,3%
Уровень безработицы	%	7,3	+4,3%	8,3	+1%	6,1	-2,2%

Источник: составлено авторами на основе данных Всемирного банка.

Япония, как известно, добилась большого успеха в техническом прогрессе, повышении уровня жизни населения и других социально-экономических областях.

Отличительной чертой государственного прогнозирования и планирования в Японии является "единая система социально-экономического прогнозирования", в рамках которой научно-технические планы и программы используются как инструмент государственного регулирования рыночной экономики. Япония в рамках своей концепции стратегического планирования формирует единые пятилетние планы и программы. В отличие от директивного планирования национальная система планирования в Японии носит индикативный характер.

Начало формирования национальной системы планирования в Японии относится к 1950-м годам, когда японские эксперты осознали эффективность таких программ в условиях рынка [13].

Поэтому было принято решение назначить ответственным за социально-экономическое прогнозирование и планирование созданный коллегиально с американскими партнерами

Экономический совет, который взял на себя ряд функций по планированию и прогнозированию ряда министерств, таких как Министерство экономического планирования, Министерство внешней торговли и промышленности и Министерство науки и технологий, созданные ранее при Правительстве Японии.

Поэтому с начала 1960-х годов данные показатели стали учитываться в долгосрочных и комплексных государственных программах "Комплексные планы национального развития Японии". Эти долгосрочные национальные планы (в отличие от экономических планов) утверждались не только кабинетом министров в соответствии с их полномочиями, но и на основании Закона о комплексном национальном развитии, принятом в 1950 году [14].

Такие планы в Японии стали называть "адаптивными". Правительство Японии обязало частные компании разрабатывать собственные детальные планы в строгом соответствии с национальными целями, за что они могли получить финансовые стимулы, кредиты по сниженным ставкам и снижение налоговой нагрузки.

В соответствии с потребностями системы планирования одновременно стала развиваться и японская система прогнозов. Так, было закреплено в законодательстве 3 вида прогноза: долгосрочные, среднесрочные и краткосрочные [15]. Они выступали важнейшим инструментом достижения закрепленных в стратегии показателей. Именно благодаря научно-техническому прогрессу, японской системе удалось перейти от экстраполяции по средней сглаженной до построения единой сложной регрессионной эконометрической модели.

В 1987 году была принята программа Х. Маэкавы, целями которой стали пересмотр экономической и политической структуры Японии, изменения национальных приоритетов по основным направлениям международного взаимодействия и обеспечения на этом базисе комплексного социально-экономического роста. Реализация данной стратегии продолжалась до начала 21 века. К сожалению, только часть заложенных целей удалось достичь, с одной стороны, Япония действительно укрепила свои позиции на международной арене, а с другой – достичь внутреннего баланса так и не удалось, что привело к появлению такого термина, как "Потерянное десятилетие".

Мировой экономический кризис 2008 года сильно повлиял на экономику Японии, что потребовало скорейшего принятия мер по поддержке собственных производителей. Это привело к тому, что в стратегии и плановых документах акцент сместился на согласование

усилий Правительства Японии и крупных бизнес структур, чтобы переломить негативную тенденцию [16].

Так, проводя данную политику, получившую название «мягкой адаптации реального сектора к изменению структуры издержек», японская экономика смогла к 2010 году преодолеть кризис и выйти на докризисный уровень.

Представим основные макроэкономические показатели Японии за период с 1970 по 2020 гг. (табл. 4).

Таблица 4

Основные макроэкономические показатели в Японии согласно данным Всемирного банка

Наименование показателя	Ед. изм.	1970	1980	темп прироста	1990	темп прироста	
ВВП (номинал)	млрд долл. США	212.6	1105.4	+419,94%	3132.8	+183,41%	
ВВП (на душу населения)	долл. США	2026	9382	+363,08%	25162	+168,19%	
Уровень инфляции	%	-	7,8	-	3,1	-4,7%	
Уровень безработицы	%	-	2,0	-	2,1	+0,1%	
Наименование показателя	Ед. изм.	2000	темп прироста	2010	темп прироста	2020	темп прироста
ВВП (номинал)	млрд долл. США	4968.4	+58,59%	5759.1	+15,91%	5057.8	-12,18%
ВВП (на душу населения)	долл. США	38960	+54,84%	44803	+15%	39990	-10,74%
Уровень инфляции	%	-0,7	-3,8%	-0,7	0%	0,0	+0,7%
Уровень безработицы	%	4,7	+2,6%	5,1	+0,4%	2,8	+2,3%

Источник: составлено авторами по данным Всемирного банка.

Рост ВВП и ВВП на душу населения с 1970 по 1997 гг. был стремителен, и экономисты прозвали это явление "Японское экономическое чудо" – годовые темпы прироста ВВП были двузначными, большое количество иностранных инвестиций, внедрение инноваций научно-технического прогресса и диверсификация рынка в данный период сыграли свою роль (табл. 4).

Позже, с 1997 года, экономика Япония столкнулась с такими явлениями, как "финансовый пузырь" и дефляция, эти явления негативно сказались на экономике страны, из-за этого она начали развиваться волнообразно, и такие реалии требовали от руководства страны пересмотра подходов к стратегическому планированию и

разработки новых концепций, чтобы сгладить такие волны деловой активности.

Государственное планирование в Южной Корее началось с так называемого плана Натана, разработанного в 1954 г. с привлечением экспертов ООН. Однако этот и ряд последующих планов были весьма несовершенны и не опирались на целостную концепцию экономического развития.

В это время правительство республики Корея совместно с ААМР (Американским агентством международного развития) разработали и утвердили долгосрочный план перестройки корейской экономики для стимулирования экономического роста. В начале 60-х гг. экспертами Американского агентства международного развития была разработана долгосрочная (на 20 лет) программа развития экономики Южной Кореи [18].

Данный план включал предложения Международного валютного фонда, согласно которым удастся добиться значительных преобразований экономики и стимулирования экономического роста, а также повысить производительность экономики путем развития отраслей, направленных на экспорт. Самое главное – инвестировать в конкурентоспособный сектор экономики, поддерживать внутреннее потребление на как можно более низком уровне и осуществлять государственный контроль над производством.

В Южной Корее экспертные оценки широко распространены при прогнозировании. Для количественных расчетов с использованием метода моделирования Южная Корея пользуется помощью Соединенных Штатов [19].

Экономическая реальность в Южной Корее – это система централизованного планирования со средне- и долгосрочными планами и целевыми программами, в некоторых случаях с детальными производственными показателями и сроками, а также строгий мониторинг экономической деятельности.

Основной упор делается на стимулировании экспорта по всем направлениям путем предоставления стимулов и субсидий отечественным экспортерам. Если экспортерам не удастся занять свою нишу или обеспечить присутствие на определенном товарном рынке в строго ограниченные сроки, они автоматически теряют свои стимулы и субсидии. Экономический рынок Кореи основан на мировом, а не на внутреннем рынке. Благодаря умелому использованию планового развития и свободных рынков, Корея за короткий период времени преодолела барьер отсталости [21].

Представим основные макроэкономические показатели Республики Корея за период с 1970 по 2020 гг. (табл. 5).

**Основные макроэкономические показатели в Республике Корея
согласно данным Всемирного банка**

Наименование показателя	Ед. изм.	1970	1980	темп прироста	1990	темп прироста	
ВВП (номинал)	млрд долл. США	8,16	65,35	+700,86%	283,28	+333,48%	
ВВП (на душу населения)	долл. США	253.2	1714.1	+576,97%	6608.1	+285,51%	
Уровень инфляции	%	-	28,7	-	8,7	-20%	
Уровень безработицы	%	-	5,2	-	2,5	-2,7%	
Наименование показателя	Ед. изм.	2000	темп прироста	2010	темп прироста	2020	темп прироста
ВВП (номинал)	млрд долл. США	576,36	103,46%	1143,87	98,46%	1810,23	58,25%
Дефицит/профицит бюджета	долл. США	12260.8	+85,54%	23083.3	+88,27%	31727.1	+37,45%
Уровень инфляции	%	2,3	-6,4%	2,9	+0,6%	0,5	-2,4%
Уровень безработицы	%	4,4	-1,9%	3,7	-0,7%	3,9	+0,2%

Источник: составлено авторами на основе данных Всемирного банка.

В период с 1970 по 1980 гг. ВВП в Южной Корее развивался медленными темпами, и это во многом связано с нестабильной властью, высокой коррумпированностью чиновников. В период с 1985 по 2020-е гг. экономика начала развиваться более стремительно, была разработана единая система стратегического планирования на всех уровнях власти в стране, применены инновационные подходы в промышленности и экономике в целом, сделан упор на стимулирование науки и НИОКР, а также на привлечение иностранных инвестиций в экономику.

Французская система планирования, широко известная как "национальный дирижизм", нашла много новых и взаимодополняющих подходов к проблеме государственного планирования в условиях рыночной экономики. Она смогла учесть специфические условия, в которых находилась послевоенная Франция [22]. Подъем экономики, модернизация, восстановление новых и старых производств, ускорение экономического роста, преодоление отставания в производстве от передовых стран – все это задачи, которые не могут быть решены одним лишь экономическим прогнозированием и планированием. Важную роль в демонстрации потенциала национального дирижизма в условиях рыночной экономики

сыграла концепция рынка, разработанная Франсуа Перру, руководителем школы социологии. В своей работе он указывал, что современный реальный рынок не соответствует идеалам либеральных экономистов [23].

Рыночная структура во Франции на данном этапе претерпела значительные структурные изменения из-за вмешательства монополий и других институтов, а механизм конкуренции больше не служит регулятором равновесия. В своей монографии Перру утверждал необходимость усиления влияния государства на экономику [23]. Одним из важнейших теоретических достижений Перру и его коллег стал принцип избирательности в государственной политике, на котором они основали концепцию "точек и полюсов силы", которая эффективно применяется и в настоящее время. В 1960-х и 1970-х гг. государственная экономическая политика начала отклоняться от первоначальной теоретической позиции дирижизма. Особую роль сыграло принятие Францией ряда основных законов Европейского Союза, регламентирующих стратегическое планирование и отказ от протекционизма. Поэтому в последние десятилетия XX века французское правительство сделало выбор в пользу интеграции с ЕС, хотя и сохранила некоторые механизмы индикативного планирования (табл. 6).

Таблица 6

Основные макроэкономические показатели во Франции за период с 1970 по 2020 гг. согласно данным Всемирного банка

Наименование показателя	Ед. изм.	1970	1980	темп прироста	1990	темп прироста	
ВВП (номинал)	млрд долл. США	148.5	701.3	+372,26%	1269.1	+80,96%	
ВВП (на душу населения)	долл. США	2857	12714	+345,01%	21793	+71,41%	
Уровень инфляции	%	-	13,1	-	0,3	-12,8%	
Уровень безработицы	%	-	6,3	-	8,4	+2,1%	
Наименование показателя	Ед. изм.	2000	темп прироста	2010	темп прироста	2020	темп прироста
ВВП (номинал)	млрд долл. США	1362.2	+7,34%	2642.6	+94%	2630.3	-0,47%
ВВП (на душу населения)	долл. США	22378	+2,68%	40685	+81,81%	38959	-4,24%
Уровень инфляции	%	1,8	-6,6%	1,7	-0,1%	0,5	-1,2%
Уровень безработицы	%	9,2	-0,8%	9,3	+0,1%	8,0	-1,3%

Источник: составлено авторами на основе данных Всемирного банка.

Таким образом, на основе проведенного анализа систем стратегического прогнозирования и планирования таких стран, как КНР, Индия, ФРГ, Франция, Южная Корея и Япония – было выявлено, что каждая страна пытается создать для себя уникальную систему стратегического планирования, учитывающую индивидуальную специфику страны.

В данной статье доказано, что применяемая в стране система стратегического планирования определяет темпы прироста основных макроэкономических показателей, устойчивости экономики к кризисным проявлениям. Используются разные подходы к макроэкономическому планированию, разные методы прогнозирования и планирования, разные периоды упреждения и цели развития, но при этом все страны преследуют одну общую цель – развитие национальной экономики в конкурентной среде мирового рынка.

Библиографический список:

1. Михеев, И. В. Эволюция социально-экономической модели Китая / И. В. Михеев. // Общество и экономика – № 3-4. – 2000. – Текст: непосредственный. – Режим доступа. – URL: <https://oie.jes.su/s0207-36760000621-2-1-ru-74/>.

4. Табуева, Е. Ю. Система стратегического планирования в Китайской Народной Республике / Е. Ю. Табуева, А. А. Консовский // Молодой ученый. – 2020. – № 42 (332). – Текст: непосредственный. – Режим доступа. – URL: <https://moluch.ru/archive/332/74204/>.

6. Андрианова, И. Д. Зарубежный опыт стратегического планирования /И. Д. Андрианова. // Современные тенденции развития науки и технологий. – 2015. – № 4-5. – Текст: непосредственный. – Режим доступа. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zarubezhnyy-opyt-strategicheskogo-planirovaniya-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-territorii>

7. Шайдуллин, И. У. Сравнительный анализ использования моделей экономического анализа при стратегическом планировании в России и за рубежом / И. У. Шайдуллин. // Молодой ученый. – 2017. – № 10. – Текст: непосредственный. – Режим доступа. – URL: <https://moluch.ru/archive/144/40584/>.

8. Маляров, О. В. Модернизация и реформа экономики. Коррекция экономического курса в Индии / О. В. Маляров. // Стратегия России. – № 5. – 2010. – Текст: непосредственный. – Режим

доступа. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennoe-regulirovanie-v-perehodnoy-ekonomike-opyt-indii>.

9. Брагина, Е. А. Реформы в Индии: продвижения и препятствия / Е. А. Брагина. // Мировое и национальное хозяйство. – №1 (4). – 2008. – Текст: непосредственный. – Режим доступа. – URL: <https://mirec.mgimo.ru/2008/2008-01/reformy-v-indii-prodvizheniya-i-prepyatstviya>

13. Белостоцкий, А. А. Зарубежный опыт долгосрочного бюджетного планирования и прогнозирования / А. А. Белостоцкий. // Вопросы экономики и права. – 2012. – № 43. – Текст: непосредственный. – Режим доступа. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=17932413>.

14. Мартынов, А. С. Среднесрочное прогнозирование социально-экономического развития региона : автореферат дис. ... кандидата экономических наук : 08.00.05 / Мартынов А.С. // Рос. акад. гос. службы при Президенте РФ. – Москва. – 2010. – 25 с. – Текст: непосредственный. – Режим доступа. – URL: <http://www.dslib.net/economika-hoziajstva/srednesrochnoe-prognozirovanie-socialno-jekonomicheskogo-razvitija-regiona.html>.

15. Хлынов, В. И. Общегосударственное планирование рыночной экономики: опыт Японии / В. И. Хлынов. // Мировая экономика и международные отношения. – 2000. – №8. – Текст: непосредственный. – Режим доступа. – URL: http://vasilievaa.narod.ru/8_2_97.htm.

16. Тимонина, И. Л. Долгосрочная экономическая стратегия Японии и интеграционные процессы в Восточной Азии / И. Л. Тимонина. // Российский японоведческий журнал. – 2011. – №2. – Текст: непосредственный. – Режим доступа. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/globalnaya-i-regionalnaya-ekonomicheskaya-strategiya-yaponii>.

18. Гришина, Я. С. Международный опыт реализации стратегического планирования на муниципальном уровне / Я. С. Гришина. // Молодой ученый. – 2018. – № 25. – Текст: непосредственный. – Режим доступа. – URL: <https://moluch.ru/archive/211/51603/>.

19. Трифонова, П. С. Зарубежный опыт национального стратегического планирования / П. С. Трифонова. // Актуальные проблемы экономики и управления. – Екатеринбург. – 2019. – Текст: непосредственный. – Режим доступа. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=41312816>.

21. Мысляева, И. Н. Роль государства в условиях открытой экономики / И. Н. Мысляева. // Проблемный анализ и государственно-

управленческое проектирование, выпуск 2. – 2010. – Текст: непосредственный. – Режим доступа. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-gosudarstva-v-usloviyah-otkrytoy-ekonomiki>.

22. Андриюшкевич, О. А. Методы и модели экономического программирования во Франции / О. А. Андриюшкевич. // Препринт ЦЭМИ АН СССР. – М. – 1989. – Текст: непосредственный. – Режим доступа. – URL: <https://rusist.info/book/5649842>

23. Проблемы применения макроэкономических моделей в планировании // Материалы советско-французского симпозиума. – М.: Прогресс. – 1972. – Текст: непосредственный. – Режим доступа. – URL: <https://vas-s-al.livejournal.com/706666.html>.

24. Кулагина, О. В. Формирование инвестиционного климата приграничного региона / О.В. Кулагина // Материалы Международной научной конференции «VI Международный научно-образовательный форум "Хэйлуцзян-Приамурье» Под общей редакцией: Издательский центр федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Приамурский государственный университет имени Шолом-Алейхема», 2022. - С. 473-479.

МАЛЫЙ И СРЕДНИЙ БИЗНЕС В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Скрипко В. М.

Научный руководитель – Дубынина А. В.,

канд. экон. наук, доцент,

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,

Уральский филиал

Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» определяет малый бизнес как предпринимательство, имеющее численность работников 16–100 человек и ежегодный оборот до 400 млн руб., а средний бизнес как предпринимательство, имеющее численность работников 101–250 человек и ежегодный оборот до 1 млрд руб. Также к субъектам малого и среднего предпринимательства относят потребительские кооперативы и хозяйственные партнерства, хозяйственные общества и производственные кооперативы, хозяйственные товарищества и крестьянские (фермерские) хозяйства, а также индивидуальных предпринимателей, зарегистрированные в соответствии с законами [3].

По состоянию на 10.11.2022 в Челябинской области зарегистрировано 135050 предприятий, из них малых предприятий (МБ – малый бизнес) – 4767, а средних (СБ – средний бизнес) – 344. Что касается среднесписочной численности работников, то всего – 340426 чел., среди которых на малых предприятиях работают 136064 чел., на средних предприятиях – 41292 чел. (табл. 1) [1]. Сравнивая данные за 2020–2022 гг., видим отрицательную динамику. Только в редких случаях за анализируемый период есть небольшой прирост в среднем бизнесе. Данная негативная динамика обусловлена тяжелой экономической ситуацией в стране в период санкций. Поэтому для развития малого и среднего предпринимательства в Челябинской области осуществляется всесторонняя поддержка малого и среднего бизнеса.

Таблица 1

**Данные о состоянии малого и среднего бизнеса
в Челябинской области**

Критерий	2020 год		2021 год		2022 год	
	МБ	СБ	МБ	СБ	МБ	СБ
Количество зарегистрированных предприятий, ед.	4873	351	4786	358	4767	344
Темп прироста, %	-	-	-1,79	-1,96	-0,4	-3,9
Среднесписочная численность работников, чел.	139674	36757	134808	39926	136064	41292
Темп прироста, %	-	-	-3,5	8,6	0,9	3,4

В рамках нацпроекта на территории Челябинской области реализуется три региональных проекта:

- создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами, целью проекта является увеличение их числа;

- создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса, цель – улучшение условий ведения предпринимательской деятельности для ИП;

- акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства, которое включает в себя множество направлений, помогающих развитию и масштабированию бизнеса [2].

Также в Челябинской области данным видам предпринимательской деятельности оказывается поддержка, которую можно получить в Фонде развития предпринимательства – Центре «Мой бизнес». В ее числе:

- бесплатные консультации по всем вопросам ведения бизнеса, которую оказывают различного рода специалисты: юристы, маркетологи, финансисты и др.;

- бесплатные обучающие мероприятия, включающие в себя разнообразные вебинары, семинары, курсы, форумы и конференции;

- коворкинг (буквально: совместная работа), то есть это офисное пространство, отличающееся недолговременной арендой помещения, в котором можно по отдельности или совместно работать над проектами с различными целями, например, делового общения;

- финансовая поддержка, которая заключается в выдаче грантов, компенсаций, льгот и субсидий.

Стоит отметить, что до сих пор преодолеваются последствия пандемии. На данный момент можно сказать, что в Челябинской области в результате всесторонней поддержки (федеральной и региональной) удалось сохранить более 170 тыс. рабочих мест, а также стабильность оборота розничной торговли. Кроме того, можно сказать, что бизнес в регионе демонстрирует высокую адаптивную способность.

Особого внимания заслуживают предприятия (предприниматели) – получатели поддержки в рамках нацпроекта:

- компания «Инновации детям», которая в 2020 году обратилась в центр «Мой бизнес» для реализации проекта - интерактивного пола-трансформера;

- инженерно-технический центр «Укавт», который, благодаря поддержке Фонда развития предпринимательства, создал автоматизированную систему укладки яиц для птицеводческих предприятий [2].

В заключении хочется сделать акцент на том, что малое и среднее предпринимательство очень важно для региональной и национальной экономики. Ведь именно оно определяет темп экономического роста, который так важен для нормального, здорового функционирования государства (хотя ВВП доля малого и среднего бизнеса в ВВП составляет менее 20%, государство стремится ее увеличить). Кроме того, малое и среднее предпринимательство обеспечивает конкурентную среду экономики, а также данный сектор насыщает рынок товарами и услугами, заполняет экономические ниши.

Библиографический список:

1. Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства: [сайт]. - 2005. - Обновляется в течение месяца.- URL: <https://rmsp.nalog.ru/> (дата обращения: 24.11.2022). - Текст: электронный.
2. Национальный проект - малое и среднее предпринимательство: [сайт]. -2020. -URL: <https://chel.mk.ru/> (дата обращения 24.11.2022) - Текст: электронный.
3. О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: федер. закон № 209-ФЗ от 24 июля 2007 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2007. - № 31. - Ст. 4006.

ПРОГНОЗИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ (НА ПРИМЕРЕ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ И ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ)

Стрельцов Д. Р., Якушева К. А.
Научный руководитель – Мазанкова Т. В.,
канд. экон. наук, доцент,
Дальневосточный институт управления – филиал РАНХиГС

Показатели «заработная плата» и «доходы населения» являются важнейшими социально-экономическими показателями, характеризующими качество жизни людей. В последние десятилетия в Хабаровском крае снижается численность населения, люди уезжают, в том числе и из-за того, что их не устраивает уровень заработной платы. Об этом отмечается в работах Зубкова В.В., Сидорова П.Г. [2], Лукаевич Т.А. [3].

В этой связи нами была поставлена цель: провести прогнозирование развития заработной платы и доходов населения Хабаровского края на среднесрочный период, апробируя методики прогнозирования, изучаемые в рамках дисциплины «Прогнозирование и планирование», выявить основные тенденции.

Данная работа состоит из трех частей:

- 1) анализ развития заработной платы и доходов населения Хабаровского края за 10 лет;
- 2) прогнозирование дальнейшего развития показателей на три года, используя один из методов экстраполяции – метод экспоненциального сглаживания;

3) сравнение прогнозируемых показателей за 2022 год с прогнозом, созданным Минэкономразвития Хабаровского края, и реальными показателями за данный год.

Прежде чем перейти к рассмотрению развития Хабаровского края по выбранному направлению, разберемся с сутью прогноза. Прогноз – это количественное, вероятностное, научно-обоснованное суждение о возможном будущем состоянии системы или явления и (или) о возможных альтернативах и сроках их реализации.

Сущность процесса прогнозирования состоит в том, что ученый с помощью определенного инструментария и специальных методов исследует и анализирует имеющиеся в его распоряжении данные об изучаемом явлении в текущий момент; о возможных, наблюдавшихся ранее, динамических закономерностях для исследуемой системы; о контексте и окружающей среде объекта [4].

Таким образом, прогнозирование является способом научного предвидения, в рамках которого применяется как сформированный ранее опыт, так и текущие предположения для определения будущих событий.

Рассмотрим основные показатели заработной платы и доходов населения в Хабаровском крае, приведенные в ЕМИСС. В данном направлении мы выделили пять основных показателей.

Среднедушевые денежные доходы населения Хабаровского края с 2012 по 2021 год (табл. 1) выросли на 18 243 рублей, это, скорее всего, связано с повышением уровня инфляции за 10 лет (суммарная инфляция порядка 77%) и увеличением курса доллара более, чем в 2 раза. Также прожиточный минимум в 2012–2021 году относительно доходов населения остался примерно на том же уровне (35,8% в начале и 36,6% в конце).

Таблица 1

**Средний и модальный уровень денежных доходов населения
Хабаровского края**

Год	Среднедушевой денежный доход всего населения	Модальный среднедушевой доход	Величина прожиточного минимума
2012	25 854	11 947	9 259
2013	29 213,1	13 568,9	9 939
2014	31 197,3	14 783,7	11 137
2015	35 459,8	17 505,3	13 417
2016	36 565,3	17 536,9	13 018
2017	37 097,8	17 751,3	12 954
2018	39 084	18 388	13 295

2019	41 460	19 801	14 328
2020	41 751	21 486	15 307
2021	44 097	22 684	16 153

Источник: составлено по данным ЕМИСС (<https://www.fedstat.ru/>).

Совсем иная ситуация складывается при анализе модального среднедушевого дохода (тот, который чаще всего встречается среди населения). Можно увидеть, что в 2012 году у относительного большинства населения доход в среднем был на 2 688 рублей выше прожиточного минимума (на 22,4%), что крайне печально. К 2021 году ничего практически не изменилось, модальный доход населения за 10 лет увеличился практически в 2 раза, а разница между ним и прожиточным минимумом изменилась на 6,3% (стала равна 28,7%).

В 2012 году среднестатистический работник зарабатывал 31 076 рублей в месяц, в то время как к 2021 году его зарплата увеличилась практически в 2 раза и стала равна 58 786 рублям, вероятнее всего, из-за инфляции (табл. 2).

Таблица 2

Среднемесячная номинальная и реальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций Хабаровского края

Год	Номинальная начисленная заработная плата (рублей)	Реальная начисленная заработная плата (в % к предыдущему году)	Реальная заработная плата (в % к 2012 году)
2012	31 076	113,1	100
2013	34 132	103,3	103,3
2014	36 781	100,6	103,9
2015	38 041	88,8	92,2
2016	40 109	97,8	90,2
2017	42 465	102,3	92,3
2018	47 153	107,5	99,2
2019	50 213	101,6	100,8
2020	53 113	101,9	102,7
2021	58 786	105	107,9

Рассматривая реальную начисленную заработную плату в Хабаровском крае, можно заметить довольно сильный спад к 2015 году, связанный с валютным кризисом 2014 года в России (снижение

мировых цен на нефть, а также санкции из-за вхождения Крыма в состав РФ), и небольшое замедление в 2019 году из-за снижения роста ВВП (1,3 в 2019 против 2,5 в 2018 году), связанного с уменьшением экспорта товаров и услуг, а также с ограничениями по добычи нефти в рамках соглашения ОПЕК+. Хотя в таблице 2 также можно увидеть неутешительную тенденцию, что после спада 2015 года реальная заработная плата превысила уровень 2012 года только к 2019.

В таблице 3 показана дифференциация доходов населения Хабаровского края.

Таблица 3

**Распределение общего объема денежных доходов
и характеристики дифференциации денежных доходов населения
Хабаровского края**

Год	Распределение общего объема денежных доходов населения в процентах (по 20% группам населения)					Коэффициент Джини
	1 (беднейшие)	2	3	4	5 (богатейшие)	
2013	5,9	10,7	15,6	22,8	45,0	0,388
2014	6,0	10,8	15,7	22,8	44,7	0,384
2015	6,2	11,1	15,9	22,9	43,9	0,374
2016	6,0	10,9	15,7	22,9	44,5	0,381
2017	6,0	10,9	15,7	22,9	44,5	0,381
2018	5,9	10,8	15,6	22,9	44,8	0,385
2019	6,0	10,8	15,7	22,9	44,6	0,382
2020	6,5	11,3	16,1	23,0	43,1	0,364
2021	6,5	11,3	16,1	23,0	43,1	0,364

В таблице 3 можно увидеть, что в 2013 году у 20% самого бедного населения Хабаровского края было всего 5,9% от общего дохода населения, в то время как такое же количество самых богатых сконцентрировало у себя 45% доходов. Данная информация указывает нам на довольно серьезный уровень социального неравенства, что подчеркивается значением 0,388 по коэффициенту Джини. Практически схожая ситуация наблюдается и в 2021 году, хотя виден и положительный прогресс. 20% беднейших теперь обладают 6,5% всех доходов (увеличение на 0,6%), 20% богатейших стали напротив немного беднее, на 1,9% сократился их общий объем денежных доходов. Коэффициент Джини соответственно тоже уменьшился (на 0,024) и стал равен 0,364.

Таким образом, проанализировав развитие доходов и заработной платы населения в Хабаровском крае, мы сделали следующие выводы:

- среднедушевой доход населения Хабаровского края увеличился на 70,6%, хотя модальный доход превышает прожиточный минимум всего на 28,7%;

- номинальная заработная плата в Хабаровском крае увеличилась на целых 89,2%, хотя реальная за 10 лет стала больше на 7,9%;

- уровень социального неравенства в Хабаровском крае за 9 лет практически не изменился и стал меньше на 24 пункта по индексу Джини.

Прежде чем перейти к прогнозированию развития Хабаровского края в выбранном направлении, мы хотели бы поподробней описать используемый нами метод прогнозирования.

Мы будем использовать метод экстраполяции, а именно экспоненциальное сглаживание Холта-Винтера, потому что его можно считать довольно точным, ведь данная модель включает три аспекта: сглаженный экспоненциальный ряд, тренд и сезонность [5]. Для того, чтобы прогнозы показателей были максимально точными, на каждые три отчетных года мы будем брать один прогнозный год. Сам прогноз будет осуществляться с использованием MS Excel.

Анализируя прогнозные показатели (табл. 4), мы можем предположить, что среднедушевые денежные доходы населения Хабаровского края вырастут к 2024 году примерно на 5 459 рублей и станут равны 48 839 рублям.

Таблица 4

**Прогнозные данные по выбранным показателям
за 2022, 2023 и 2024 годы**

Год	Среднедушевой доход	Модальный доход	Номинальная зарплата	Реальная зарплата	Коэфф. Джини
2022	45 463	24 100	62 630	111	0,360
2023	47 151	25 515	66 474	114	0,356
2024	48 839	26 931	70 318	116	0,353

По прогнозу модального среднедушевого дохода видно, что за 3 года относительное большинство населения станет немного богаче (на 4 832 руб.), хотя и визуально, ведь ежегодная инфляция, вероятнее всего, обесценит большую часть данного увеличения.

Номинальная заработная плата населения Хабаровского края, как можно увидеть по данным таблицы 4, будет расти и к 2024 г. увеличится на целых 14 195 руб., что может быть связано как с ускоренной

инфляцией (прогнозируемо 28% за 3 года), так и с повышением уровня жизни населения.

Предпоследний показатель, описывающий реальную заработную плату населения в процентах к 2012 г., говорит нам о том, что за 3 года реальная зарплата станет на 12% выше. Данный рост может произойти, хотя в оценке приемлемости прогноза на 2023 и 2024 гг. говорится о 11% и 16% риска ошибочности (в других прогнозах риск на 3 году изучения не превышает 11%).

И последний столбец таблицы, где описано прогнозирование коэффициента Джини, показывает, что степень расслоения общества в Хабаровском крае будет постепенно снижаться и достигнет показателя в 353 пункта.

Далее рассмотрим сравнительный анализ прогноза за 2022 г., прогноз, созданный Минэкономразвития Хабаровского края, и реальные показатели.

Прежде чем перейти к сравнению необходимо представить реальные средние показатели за 6 месяцев 2022 г., которые доступны на данный момент:

- среднедушевой денежный доход – 43 956,5 руб.;
- среднемесячная номинальная заработная плата – 61 503 руб.;
- среднемесячная реальная заработная плата (% к предыдущему году) – 96,35% (104% к 2012 году).

Также рассмотрим прогноз Минэкономразвития Хабаровского края, в котором к каждому показателю приведены по 2 значения (консервативный и базовый прогнозы соответственно):

- среднедушевой денежный доход – 46 219–46 889 руб.;
- среднемесячная номинальная заработная плата – 60 286–60 860 руб.;
- среднемесячная реальная заработная плата (% к предыдущему году) – 101,1–101,9 (109,1–110 к 2012 году).

Среднедушевой денежный доход в Хабаровском крае за первые 6 месяцев 2022 года немного отстает от прогнозируемого нами (на 1 506,5 руб.) и от прогноза Минэкономразвития (на 2262,5–2932,5), что может быть связано как с погрешностью при прогнозировании, так и с неполным объемом данных за 2022 год (по статистике доходы населения во 2 полугодии выше, чем в 1: так было на 17% в 2021 и на 13% в 2020 гг.). То есть можно говорить о том, что денежные доходы за 2022 год в конце концов даже превысят прогнозируемые показатели, да и ожидаемая инфляция, примерно равная 12%, на это тоже указывает.

Среднемесячная номинальная заработная плата в Хабаровском крае за первое полугодие 2022 года также отстает от прогноза (на 1 127 рублей), но, что удивительно, опережает прогноз государственного

органа (на 1 217–643 рубля), что, вероятнее всего, связано с причинами, указанными выше.

Среднемесячная реальная заработная плата в 2022 г., напротив, уменьшилась на 4% (стала равна 104% к 2012 г.), хотя прогнозируемый показатель указывает на 111% к базовому году, а прогноз Министерства предусматривал 109,1–110% к показателю 2012 г. Причина всего этого кроется в санкциях и уходе многих международных компаний из России после событий 24 февраля 2022 г.

Итак, прогнозируемые нами показатели близки к фактическим (кроме реальной заработной платы), и если бы в этом году не произошло никаких непредвиденных обстоятельств, то, наверное, прогнозные значения были бы намного ближе к фактическим. Если сравнить наш прогноз с прогнозом Минэкономразвития края, то прогнозные значения государственного органа по доходам и реальной заработной плате чуть ближе к фактическим, хотя отставание их прогнозируемых среднедушевых денежных доходов довольно серьезное и не коррелирует с номинальной начисленной заработной платой.

Таким образом, проанализировав нынешние показатели доходов и заработной платы населения Хабаровского края за 10 лет, авторы пришли к неутешительным выводам; номинальная зарплата и среднедушевой доход растут крайне быстро, а изменения реальной заработной платы и модального дохода оставляют желать лучшего, хотя бы коэффициент Джини постепенно уменьшается, да и его показатель на порядок лучше нежели в среднем по России.

Также мы попытались спрогнозировать выбранные показатели, используя модель Холта-Винтера. Результаты, полученные при прогнозировании, показывают, что кардинального изменения ситуации не произойдет. Для существенного роста реальных доходов населения следует принимать меры, например, стимулирования развития новых высокотехнологичных производств, IT – индустрии и др., т.е. отраслей с высокой заработной платой.

Были апробированы методики прогнозирования, получены результаты, близкие к прогнозам государственных структур, сделаны выводы о возможности их использования при прогнозировании развития экономики Хабаровского края.

Библиографический список:

1. Прогноз социально-экономического развития Хабаровского края на 2022 г. и плановый период 2023–2024 гг. – Режим доступа: <https://minfin.khabkrai.ru/portal/Show/Content/4116?ParentItemId=1222>
2. Зубков, В. В. Миграционные представления жителей Хабаровского края: опыт пилотного социологического исследования /

В. В. Зубков, П. Г. Сидоров. // Власть и управление на Востоке России. – 2020. – № 4 (93). – С. 215–226.

3. Лукасевич, Т. А. Образовательный потенциал рынка труда: дальневосточный колорит Т. А. Лукасевич. // Власть и управление на Востоке России. – 2019. – № 4 (89). – С. 66–73. DOI 10.22394/1818-4049-2019-89-4-66-73.

4. Машунин, Ю.К. Прогнозирование и планирование социально-экономических систем : учебник для вузов / Ю. К. Машунин. – М. : Из-во Юрайт, 2022. – 330 с.

5. Поздняков, А.С. Применение метода Хольта-Винтерса при анализе и прогнозировании динамики временных рядов / А.С. Поздняков // Проблемы организации и управления на транспорте. 2017. №11. С. 57–64.

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ РЕГИОНОВ

Тамбиева Д. Р.

Научный руководитель – Рыхтикова Н. А.,
канд. экон. наук, доцент,
Московский областной филиал РАНХиГС

Актуальность рассматриваемой темы заключается в том, что система государственного управления социально-экономическим развитием задействует на данный момент малоэффективные или же общепринятые решения без учёта особенностей развития региона. Таким образом, целесообразно реструктурировать сложившуюся на данный момент систему государственного управления социально-экономическим развитием с применением современных подходов и цифровой экономики для получения и потенциального применения современных подходов к управлению социально-экономическим развитием региона.

Теоретическая база исследования представлена в виде работ отечественных авторов в сфере государственного управления социально-экономическим развитием региона, среди которых стоит отметить следующие научные публикации и труды: «Государственная экономика и управление» Фетисова Г. Г. [1]; «Государственная экономика» Чапек В.Н. [2]; «Государственное управление в России» Миронова А. Л [3]. С учётом исследованных работ было определено, что в системе государственного управления социально-экономическим развитием

имеется недостаток современных подходов и методов, которые могли бы позволить расширить используемые инструменты управления. Также имеются недостатки в системе принятия управленческих решений, эффективности использования ресурсов, задействования человеческого капитала и обоснования приоритета по реализации определённых управленческих решений, направленных на социально-экономическое развитие. Помимо этого, в системе государственного управления социально-экономическим развитием присутствует бюрократическая составляющая, которая, по умолчанию, стопорит принятие оперативных управленческих решений и начало работ в сфере социально-экономического развития региона.

Для написания тезисов в рамках тематики исследования были использованы общенаучные логические методы, методы анализа, сравнения и обобщения научных и теоретических положений.

Государственное управление представлено в виде деятельности органов государственной власти и должностных лиц, направленной на практическую реализацию разработанного плана по улучшению уровня жизни населения и развития государства. В свою очередь, государственное управление нацелено на осуществление государственных функций при помощи государственных органов. Система государственного управления представлена в виде взаимосвязанных федеральных, региональных и муниципальных органов управления и ответственных лиц, которые в процессе своей деятельности обеспечивают развитие и управление социально-экономическим состоянием страны и достижение наиболее полных прав и свобод личности [1, с. 58; 2, с. 192].

Далее в рамках таблицы 1 рассмотрена классификация видов государственного управления, которые имеют место в теоретической и практической базах [2, с. 115; 3, с. 104].

Таблица 1

Виды государственного управления и их описание

Вид государственного управления	Описание
Внутреннее	Реализуется исполнительными органами власти и направлено на положительную управленческую деятельность, решение государственных задач и реализацию нормативно-правовых актов с учётом законодательства и полномочий
Внешнее	Осуществляется исполнительными органами управления для осуществления своих полномочий, которые направлены на субъекты правоотношений, которые не входят в систему

	государственного управления, таких как лицензирование и регистрация
Внутри-организационное	Данный вид сконцентрирован в рамках распорядительных и исполнительных функций органов представительской власти, которые не относят к исполнительным органам
Общее	Направлен на реализацию различных видов деятельности в сфере управления и, как правило, осуществляется с учётом задеирования схожих методов, форм и механизмов без учёта отрасли и сферы деятельности, которая подвергается управлению
Суверенное	Вид управления реализуется с учётом задеирования принудительных мер со стороны правоохранительных, судебных, исполнительных органов. В свою очередь, органы управления наделены правами, которые позволяют достичь обеспечения, пресечения, принуждения, наказания и восстановления в рамках определённых ситуаций
Специализированное	Данный вид управления имеет место и целесообразность в рамках финансовой, строительной, сельскохозяйственной и прочих областях и сферах, эффективность деятельности и управления которых зависит от специализированных мер

Наиболее распространёнными из данных видов государственного управления являются внутреннее, внешнее и внутриорганизационное. Дополнительными видами государственного управления принято считать суверенное, общее и специализированное. Каждый из видов государственного управления задеивается в зависимости от ситуации и имеющихся ресурсов [4, с. 16; 5, с. 80].

На данный момент нормативно-правовая база, которая обеспечивает контроль социально-экономического развития региона, формируется из федеральных законов, постановлений Правительства, Указов Президента Российской Федерации, а также законодательно-исполнительных актов, принятых органами государственной власти, и нормативно-правовых актов, принимаемых со стороны органов местного самоуправления. На начальном этапе становления нормативно-правовой базы по управлению социально-экономическим развитием регионов являлось чёткое распределение полномочий и обязанностей среди органов государственной власти на федеральном и региональном уровнях [5, с. 116; 6, с. 27].

В современных условиях постоянной конкуренции между регионами возникает конкуренция в сфере достижения высокого уровня благосостояния и эффективности социально-экономического

развития региона. На данный момент уровень развития направлений экономики определяет занимаемое определённым регионом место в мировом хозяйстве и позволяет максимально реализовать свои конкурентные преимущества.

Стоит отметить, что процесс управления социально-экономическим развитием осуществляется в несколько этапов: изначально выделяются финансовые ресурсы на реализацию стратегических целей и потребностей региона, после чего происходит распределение бюджетных средств для решения наиболее актуальных проблем. На завершающем этапе происходит освоение выделенных средств и контроль за их расходованием с учётом имеющихся задач в рамках социально-экономической сферы региона.

Таким образом, процедура государственного управления социально-экономическим развитием региона осуществляется по алгоритму, состоящему из 4 последовательных шагов, которые взаимосвязаны между собой [2, с. 179].

На первом этапе формируются финансовые ресурсы со стороны бюджетных и частных поступлений для реализации стратегии социально-экономического развития в рамках региона.

Следующим этапом является распределение выделенных средств с целью устранения материально-технических проблем в социально-экономических сферах, которые воздействуют на общее развитие Югры.

После освоения выделенных средств проводится проверка эффективности их использования и анализируется тенденция положительных изменений или же выделяются возникающие в процессе реализации проблемы.

На завершающем этапе проводится оценка эффективности и конкурентоспособности развиваемых направлений при помощи опросов населения, оценки удовлетворённости [5, с. 86; 6, с. 84].

Этапы системы государственного управления социально-экономическим развитием взаимосвязаны между собой и, как правило, нацелены на решение проблем с учётом выделяемых финансовых ресурсов и нынешнего состояния данных сфер. Общей проблемой в системе государственного управления социально-экономическим развитием является недостаточный уровень открытости информации о проводимой работе, а также долгосрочность принятия управленческих решений для устранения социально значимых проблем и реализации стратегии развития региона [5, с. 4].

Таким образом, для совершенствования системы государственного управления социально-экономическим развитием целесообразно использовать современные информационные и интернет-технологии, которые позволят оперативно получать обращения граждан и принимать управленческие решения с учётом потраченных средств и количества выполненных задач, которые напрямую воздействуют на социально-экономическое развитие регионов, отображая таким образом реальную эффективность местных органов власти и позволяя гражданам иметь канал обратной связи с органами государственной власти с целью выявления приоритетов в социально-экономической среде и дальнейшей корректировки управленческих решений.

С учётом того, что решение основных социально-экономических проблем требует наличия финансовых ресурсов, предлагается сформировать государственную краудфандинговую платформу в рамках сети, которая будет представлена в виде сайта. При этом краудфандинговая платформа будет регулироваться органами государственного управления, позволит формировать социально-экономические проекты и осуществлять сбор средств на их реализацию, а также контролировать их воплощение в жизнь и позволять населению напрямую коммуницировать с государственными органами, а власти – оценивать свою работу и определять направления развития для полной удовлетворённости населения и социально-экономического развития. Для эффективности сбора средств целесообразно следующее: предоставлять инвесторам гарантию целевого расходования собранных ресурсов и реализацию целей социально-экономических проектов; оптимизировать государственный контроль с целью предотвращения чрезмерного управления и формирования предложений со стороны государственных органов, которые могут стагнировать реализацию данных проектов; разрабатывать меры объективного контроля, который будет направлен на предотвращение нецелевого использования средств.

Для реализации проекта создания государственной краудфандинговой платформы в работе предлагаются концептуальные подходы к её формированию и управлению. Механизм разработки формирования и управления краудфандинговой платформой представлен в рамках рисунка 1.

Основными принципами создания и функционирования краудфандинговой платформы являются следующие [3, с. 101]: учёт особенностей банковской системы регионов; учёт насторожённости населения к данной платформе; обеспечение «прозрачности»

проекта; контроль за целевым расходованием средств инвесторов для достижения поставленной цели проекта; предоставление возможности инвестирования в государственные и социальные проекты с возможностью освобождения от уплаты налога на сумму инвестиций; обеспечение системы интеллектуального обмена и привлечение молодых и перспективных специалистов для командной реализации проекта; обеспечение внедрения проектов на базе производственных мощностей региона; высший орган управления является гарантом выполнения проектов.



Рисунок 1 – Механизм формирования и управления государственной краудфандинговой платформы

Предложенный механизм является основой для формирования законодательных актов, обеспечивающих функционирование платформы и взаимодействия инвестора, создателя и банка. С целью практического применения вышеизложенной концепции создания краудфандинговой платформы необходимо осуществить следующие шаги: презентовать проект; собрать команду для воплощения

замыслов; получить поддержку со стороны органов государственного управления; предложить проекты, необходимые для плодотворного функционирования платформы; создать возможность пожертвований в проект через банковские карты; создать электронный ресурс для краудфандинговой платформы, который будет обеспечивать безопасность данных и при желании анонимность инвесторов; наладить взаимодействие населения с финансово-инвестиционным инструментом.

Таким образом, при успешной реализации мероприятий по формированию государственной краудфандинговой платформы в рамках регионов удастся снизить зависимость социально-экономических проектов от государственных программ, утверждённого бюджета, а также решать внеплановые проблемы, воздействующие на развитие региона. Данный эффект будет достигнут посредством формирования инновационной системы государственного управления при помощи краудфандинга. Следовательно, краудфандинг может считаться финансово-инвестиционным инструментом в сфере социально-экономического развития, благодаря которому можно реализовать проекты, несмотря на консерватизм инвестиционного рынка и сложность получения государственной поддержки вне социально-экономических программ.

Библиографический список:

1. Фетисов Г. Г. Государственная экономика и управление: учебник / Г. Г. Фетисов, В. П. Орешин. – М. : ИНФРА-М, 2019. – 416 с.
2. Цакаев А. Х. Условия экономического роста и развития в регионах России: необходимые и достаточные / А.Х. Цакаев // Вестник Чеченского государственного университета. — 2019. — Т. 33. — № 1. — С. 7-19.
3. Чапек В. Н. Государственная экономика: учебник для вузов / В. Н. Чапек. – Ростов-на-Дону : Феникс, 2021. – 256 с.
4. Чистобородов, И. Г. Государственное управление развитием Российской Федерации. Опыт комплексного исследования : монография / И. Г. Чистобородов. - М. : Юнити, 2020. - 192 с.
5. Миронов, А. Л. Государственное управление в России : монография / А. Л. Миронов. - М. : Юнити, 2019. - 135 с.
6. Попов, Л. Л. Государственное управление и исполнительная власть: содержание и соотношение / Л. Л. Попов, Ю. И. Мигачев. - М.: Норма, 2020. - 96 с.

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ КРУПНОГО БИЗНЕСА НА ТЕРРИТОРИИ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Турченко Д. А.
Научный руководитель – Сорокина О. В.,
канд. экон. наук, доцент,
Северо-Кавказский институт – филиал РАНХиГС

Ставропольский край входит в Северо-Кавказский федеральный округ, промышленность края включает в себя множество отраслей: машиностроение и металлообработку, нефтехимическое производство, производство продуктов и напитков, деревообработку. Наиболее развитыми и лидирующими являются химическая и энергетическая промышленности.

На территории Ставрополя насчитывается немалое количество компаний-гигантов, которые уже несколько лет держатся на международном рынке и позволяют определенной отрасли развиваться в положительном направлении.

Анализируя деятельность крупного бизнеса, можно сказать, что все они уникальны и имеют свои черты. Владельцы крупных компаний получают большую прибыль, а также приносят доход государству. Такие компании выходят на международный уровень или нацелены на множество крупных регионов страны. Компании-гиганты максимально вовлечены в экономику своей страны, региона и города. Они определяют устойчивость развития финансовой составляющей государства, ее стабильность.

Крупный бизнес важных отраслей промышленности в Ставропольском крае занимает значительную долю рынка не только среди регионов СКФО, но и во всей Российской Федерации. Сравнительные данные представлены в таблице 1, составленной автором.

Таблица 1

Выручка крупных компаний в Ставропольском крае, млн руб.

	Годы			
	2018	2019	2020	2021
Объем выручки	602534	593573	587717	783751

Не остается незамеченным тот факт, что компаниям понадобилось немало времени, чтобы компенсировать потери и вернуться к прежнему

эффективному производству после пандемии 2019 года. Из-за экономического кризиса компании понесли убытки и были вынуждены сокращать производство и издержки, что вызвало еще больше негативных последствий как внутри компаний, так и за её пределами. Это, в свою очередь, повлекло за собой снижение спроса, и компании смогли полностью восстановиться только к началу 2021 года.

Выручка крупного бизнеса на Ставрополье возросла в 2022 году по сравнению с 2020 г. на 196 034 млн руб., а доля в совокупной выручке регионов СКФО составляет 80%. Крупное предпринимательство в Ставропольском крае занимает лидирующие позиции, далее располагаются Республика Дагестан с 5% в совокупной выручке, и Чеченская республика с 7% [1].

Крупный бизнес на Ставрополье не раз занимал первое место среди регионов СКФО по статистике финансовых показателей, ситуация однозначно приобретает положительный характер и показывает рост по сравнению с кризисным 2019 годом, когда выручка больших предприятий сократилась на 15%. За последние два года Ставропольский край со стремительными темпами наращивал потенциал во многих отраслях. Также количество субъектов крупного бизнеса в 2021 году возросло с 61 до 64.

Далее ознакомимся с финансовыми показателями некоторых из лидирующих крупных компаний на территории края, которые успешно преодолели экономический кризис и смогли добиться еще более высоких результатов, чем были в 2018 году до распространения коронавируса:

— ПАО «ОГК-2» – российская энергетическая компания, выручка которой в 1 квартале 2021 года составляла 36,8 млн руб., в то время как за этот же промежуток 2022 года она возросла до 39,5 млн руб. [2];

— АО «Невинномысский азот» – химическая промышленность, значительный рост объема выручки в 2021 году по сравнению с предыдущими годами [3];

— ООО «Ставролен» – является вторым по величине в России производителем полиэтилена низкого давления и третьим по объемам производства полипропилена. Выручка за 2021 год составляет 57 352 млрд руб. (+60% за год) и компания занимает 4 место среди 521 предприятия в отрасли [4].

В Ставропольском крае есть и другие крупные компании, чья выручка продолжает расти, например, ООО «Ставропольский бройлер» и ПАО «Россети Северный Кавказ».

Результаты деятельности большого бизнеса положительно отражаются на статистике края. Так, Ставрополье на данный момент

занимает 24 место по количеству компаний на территории Российской Федерации, в то время как по выручке 29 место и по прибыли крупного бизнеса 32 место [5].

В итоговый топ-лист 2021 года попала 61 компания, находящаяся в Ставропольском крае, поэтому с уверенностью можно утверждать, что все крупные компании покажут неплохие результаты на конец 2022 года.

Также есть и компании, которые сменяют место регистрации, например, АО «ЭкоФарм плюс» сменил место регистрации со Ставрополя на Москву. Компания занимала в топ-листе 14 место по выручке. Также несколько компаний не предоставили свою отчетность о выручке и прибыли за 2021 год. Есть и юридические лица, которые находятся на стадии ликвидации.

Но экономический кризис – это неединственная проблема, с которой столкнулся крупный бизнес на территории Ставропольского края. Из-за введенных санкций против Российской Федерации многие компании, которые работают на международном уровне, понесли убытки, так как были нарушены логистические поставки из-за ограничений между странами. Если какое-то производственное оборудование, произведенное в другой стране, сломалось, его будет достаточно трудно заменить на точно такое же, из-за чего возникли проблемы в производстве.

Так, например, по результатам производственной деятельности ПАО «ОГК-2» за период с 1 января по 30 сентября 2022 года электростанции компании выработали 35,8 млрд кВтч, что на 4,3 % ниже аналогичного показателя прошлого года (37,4 млрд кВтч). Снижение объемов производства было обусловлено работой неэффективного оборудования [6].

Но, даже несмотря на некоторые потери крупных компаний края, Ставрополье все ещё держится в топе, благодаря результатам, которые были достигнуты другими компаниями-гигантами, перечисленными выше.

В процессе проведенного исследования были выделены следующие проблемы:

- влияние COVID-19 на развитие крупного бизнеса Ставропольского края;
- действие антироссийских санкций в отношении отечественных предприятий.

Указанные факторы связаны с макроокружением, поэтому в современных условиях крупному бизнесу нужно подстраиваться под те изменения, которые происходят во внешней среде.

Библиографический список:

1. «Крупный бизнес СКФО 2022: рывок ковидной эпохи» // «Эксперт» - URL: <https://expert.ru/south/2022/10/krupniy-biznes-skfo-2022-ryvok-kovidnoy-epokhi/>
2. «Финансовая отчетность» // «ОГК-2» URL: <https://www.ogk2.ru/aktsioneram-i-investoram/otchetnost/finansovaya-otchetnost/>
3. «АО «МХК «ЕвроХим» раскрытие информации» // «ЕвроХим» - URL: <https://www.eurochem.ru/investors/>
4. «ООО СТАВРОЛЕН» // «РБК» - URL: <https://companies.rbc.ru/id/1022603220518-ooo-stavrolen/>
5. «Компании Ставропольского края» // «Спарк» - URL: <https://spark-interfax.ru/statistics/region/07000000000>
6. «В ПАО «ОГК-2» подведены производственные итоги за 9 месяцев 2022 года» // «ОГК-2» - URL: https://www.ogk2.ru/press-tsentr/novosti/v-pao-ogk-2-podvedeny-proizvodstvennyye-itogi-za-9-mesyatsev-2022-goda/#_ftnref1

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ СФЕРЫ ТУРИЗМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Феськов Е. А.
Научный руководитель – Моргун Т. Н.,
канд. экон. наук, доцент,
Смоленский филиал РАНХиГС

Актуальность данной статьи заключается в том, что туризм оказывает влияние на сохранение и развитие культурного потенциала, ведет к гармонизации отношений между различными странами и народами, заставляет правительства, общественные организации и коммерческие структуры активно участвовать в деле сохранения и оздоровления окружающей среды, кроме того, это приносит больше денег в туристические районы.

Формирование российского туристского рынка началось с 1990 года. Развитие туризма разрабатывалось в основном в качестве выездных туров, поскольку многолетний дефицит выездного туризма в СССР сформировал повышенный спрос на внешний туристский продукт [4].

На сегодняшний день в сфере туризма наблюдается следующий ряд проблем:

- отсутствие инфраструктуры;

- неразвитость транспортного сообщения;
- недостаток рекламы.

Первые две проблемы в большей степени связаны с политической напряжённостью в мировом сообществе. В России отсутствие туристической инфраструктуры обусловлено выбором гражданами до текущего года иностранных туров. Неразвитость транспортных сообщений между туристическими регионами является следствием того, что большая часть авиатранспорта на территории страны была в собственности в соответствии с лизинговыми договорами. В связи с причиной, указанной ранее, эти воздушные суда были отозваны, а имеющиеся в собственности перестали обслуживать иностранные компании из-за введённых санкций [1; 6, с. 457].

Улучшение эпидемиологической ситуации в мире благоприятно сказалось на выездном туризме в европейские страны, однако вернуться к показателям допандемийного первого полугодия 2019 года не удалось, такой результат связан со стремлением западных стран изолировать Россию. В связи с этим в целом по стране наблюдается снижение выездного туризма на 95% (табл. 1).

Таблица 1

Выездной туризм в РФ за 2019–2022 гг. тыс. чел.

Страна	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	Изменение 2019, 2022 г.
Турция	2070	202,6	577,9	1021,5	-1048,5
Египет	590	2,7	88,9	345,7	-244,3
ОАЭ	396,4	250,5	223,4	345,5	-50,9
Куба	59,2	49	42,2	27,9	-31,3
Кипр	265	110,6	29,5	11,9	-253,1
Греция	212,8	17,03	12,5	10,6	-202,2
Мальдивы	73	42,7	23,7	13,9	-59,1
Израиль	119,9	12,5	17,03	10,6	-109,3
Таиланд	459,6	344,5	0,9	26,1	-433,5
Германия	356,2	136,3	9,03	7,6	-384,4

Турпоток в Российскую Федерацию в 2022 году в среднем вырос на 39,5% по сравнению с показателем за аналогичный период 2021 года и составил 230,8 тыс. визитов иностранцев в Россию с

туристическими целями, но из ряда стран поток туристов снизился в 25 раз по сравнению с этим же показателем за 2019 год.

На текущий год потери в бюджетах различных уровней в стране составили свыше 9 млрд рублей, при этом зарубежные страны в сфере туризма несут убытки в сумме семи миллиардов долларов [5].

Значительное снижение посещаемости разного вида туризма (табл. 2) было вызвано различными факторами: отсутствие стабильности национальной валюты, выявление новых штаммов заболевания COVID-19, а также чрезвычайные ситуации природного характера [5].

Важными факторами развития внутреннего спроса на туристические услуги в настоящее время считаются колебания курсов валют и меньшее количество рейсов, предлагаемых известными перевозчиками. Следовательно, переориентация туристического спроса только на внутренний рынок приведёт к небывалому спросу на объекты размещения по всей стране в ближайшие несколько лет, а также к значительному притоку посетителей во всех туристических секторах.

Таблица 2

**Изменение посещаемости в различных видах туризма
за 2021–2022 гг., в %**

Вид туризма	2021 г.	2022 г.	Изменение
Пляжный отдых	70,00	58,00	-12,00
Посещение родных, знакомых	47,00	39,00	-8,00
Походы	30,00	19,00	-11,00
Событийный туризм (фестивали, соревнования)	22,00	7,00	-15,00
Водные путешествия	18,00	17,00	-1,00
Горный, лыжный туризм	15,00	9,00	-6,00
Медицинский туризм (санатории, лечение)	12,00	7,00	-5,00
Экстремальный отдых	7,00	3,00	-4,00
Путешествия с целью обучения	6,00	3,00	-3,00

В то же время изменения на рынке авиаперевозок могут выступать сдерживающим фактором. Отсутствие некоторых рейсов и снижение вместимости воздушных судов существенно влияет на доступность некоторых мест и затрудняет передвижение по всей стране. Именно поэтому особенностью туризма в России в текущем

году станет рост востребованности путешествий с использованием железнодорожного транспорта и автомобилей. Происходит замена воздушного транспорта наземным, в том числе по причине временного закрытия некоторых аэропортов на юге России.

Краснодарский край и Крым на ближайшие годы станут наиболее востребованными регионами в летнее время для туризма. Несмотря на ряд логистических трудностей, бронирования туров в этих регионах продолжают активно набирать популярность Дальний Восток, Карелия, Байкал и другие природные зоны. Кроме того, в марте 2022 года был отменён НДС на ближайшие пять лет для приобретения товаров, используемых в гостиничном бизнесе, что означает снижение налоговой нагрузки и возможность контролировать рост цен, несмотря на растущую инфляцию.

Туры в места с неповторимой природной красотой будут пользоваться большой популярностью. Туры на Сахалин, Камчатку, Курильские острова, Чукотку и Аляску по-прежнему пользуются большим спросом, как и путешествия на Алтай и Дальний Восток. В этих районах активно разрабатываются новые варианты размещения, такие как современные круглогодичные кемпинги, которые позволяют наслаждаться природой не только в течение короткого летнего сезона, но и зимой.

Строительство круглогодичных объектов является решающим шагом в развитии сектора, хотя при этом основой предложений туров в первое время будут являться уже имеющиеся туристические объекты [2; 3].

Дан старт развитию проектов по созданию новых курортов. В ближайшей перспективе можно будет увидеть постепенный процесс улучшения гостиничного сервиса.

Также закон по отмене НДС на пять лет в отрасли гостиничного бизнеса, строительства и план дополнительного привлечения экскурсоводов, гидов-переводчиков, инструкторов-проводников как меры поддержки данной сферы приносят плодотворные результаты уже сейчас.

Подводя итог, можно отметить, что туристический рынок в Российской Федерации постепенно переориентируется на путешествия и отдых внутри страны. При этом Турция, Таиланд, Египет и Германия остаются лидирующими странами для отдыха россиян. Хочется надеяться, что на территории России будет развиваться строительство быстровозводимых гостиничных объектов. Поэтому кемпинг и глэмпинги становятся все более модными и заманчивыми, а государственные программы развития и финансовой

помощи помогают ускорить запуск новых проектов. 19 регионов Российской Федерации уже были выбраны для получения средств в рамках реализации этих инициатив. К ним относятся Дальний Восток (Камчатка), Северный Кавказ, Байкал (Бурятия и Иркутская область) и другие районы. Именно здесь и следует ждать появления новых проектов в сегменте быстровозводимых объектов.

Библиографический список:

1. Государственное и муниципальное управление в сфере туризма: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: https://edu.russia.travel/upload/books/Gosudarstvennoe_i_municipalnoe_upravlenie_v_sfere_turizma.pdf (21.11.2022).
2. Государственное регулирование развития туризма в России: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: https://tourlib.net/aref_tourism/ilina.htm (18.11.2022).
3. Государственное регулирование туристской индустрии в Российской Федерации: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: https://studme.org/210920/turizm/gosudarstvennoe_regulirovanie_turistskoy_industrii_rossiyskoy_federatsii (19.11.2022).
4. Данные Росстата в сфере туризма: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://rosstat.gov.ru/statistics/turizm> (21.11.2022).
5. Законодательство о туризме в России и за рубежом. Состояние и перспективы: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://travel.rin.ru/cgi-bin/pages-tree.pln=3337> (19.11.2022).
6. Туризм.1. Сборник студенческих работ / ред. И. А. Куянцева. – Москва: Студенческая наука, 2021. – Часть 2. – 1389 с. – (Вузовская наука в помощь студенту). – Режим доступа: по подписке (21.11.2022).

ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ В УСЛОВИЯХ «ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ВОЙНЫ»

Черных М. С.
Научный руководитель – Коротаяева Е. Ю.,
канд. экон. наук, доцент,
Липецкий филиал РАНХиГС

Импортозамещение в 2022 году предполагает структурную трансформацию российской экономики в условиях беспрецедентных санкций и вынужденной переориентации на отечественного производителя и потребителя.

Международные санкции ускорили импортозамещающие процессы, реализация которых должна была начаться еще в начале 2000-х годов.

Цель исследования: рассмотреть политику импортозамещения как фактор стабилизации социально-экономического положения Липецкой области, оценить возможности, перспективы предприятий, что станет основой для практических решений.

Эксперты выделяют следующие приоритетные отрасли для импортозамещения: электроника, информационно-коммуникационное оборудование, фармацевтика, машино- и станкостроение, пищевая промышленность.

Успешная политика импортозамещения приведет к следующим положительным результатам: снижение зависимости от зарубежных поставок, появление новых компаний, развитие технологий, увеличение рабочих мест, увеличение экспорта.

В то же время нужно отметить негативные факторы импортозамещения: огромные финансовые затраты со стороны федерального и областного бюджетов, увеличение государственного влияния на бизнес может привести к уменьшению конкуренции, что повлечет снижение качества товаров при повышении их цены.

Правительство РФ ставит своей целью к 2024 году довести долю российских производителей до 60%, а в некоторых отраслях – до 100% [3].

Липецкая область входит в рейтинг 20 наиболее инвестиционно-привлекательных регионов РФ. В регионе созданы особые экономические зоны (1 региональная, 10 федеральных), 2 индустриальных парка.

Выгодное географическое местоположение, удобная инфраструктура, научный, образовательный и кадровый потенциал, инвестиционная привлекательность дают возможность открыть в Липецкой области центр импортозамещения. Он поможет предпринимателям в решении вопросов локализации производств; технологической модернизации предприятий и развития инновационной деятельности; продвижения товаров и услуг на региональном и межрегиональном рынках; расширения кооперационных связей. Планируется создание промышленных кластеров «Липецкмаш» – станкостроение, «Долина машиностроения», промышленный кластер белой техники, развитие площадки Липецкого тракторного завода.

В настоящее время вызывает беспокойство отрицательное влияние западных санкций на развитие региона. На 1 марта 2022 года в Липецкой области насчитывалось 276 компаний с иностранным

капиталом, в том числе 36 крупных предприятий, на которых трудятся более семи тысяч человек. С марта 2022 года мировые компании стали активно покидать российский рынок. По состоянию на начало сентября 2022 года 34% крупнейших иностранных компаний, работавших в России, ограничили деятельность в стране, 15% решили покинуть ее через передачу новому собственнику российского подразделения и 7% заявили о полном уходе с отечественного рынка без продажи бизнеса.

Например, американский производитель бытовой техники Indesit продал активы турецкой компании Arcelik [1], компания по производству молочных продуктов Danone объявила, что уходит с отечественного рынка окончательно. В Липецке располагается филиал АО «Данон Россия» — молочный комбинат «Липецкий». Предприятие продолжает работу в прежнем режиме. А компания ищет возможность продать активы новому собственнику.

Необходимо рассмотреть вопрос о диверсификации уже имеющихся предприятий и компаний. Не дают возможности для развития следующие факторы: высокий уровень износа основных фондов, маленький объем внутреннего производства, низкое качество, отсутствие соответствующего оборудования. Все эти вопросы не могут решать предприятия среднего бизнеса самостоятельно. В сложившихся реалиях необходима помощь государства, чтобы максимально оперативно адаптироваться к новым условиям.

Например, в марте 2022 года завод «Шанс Энтерпрайз» (г. Елец, Липецкая область) включен в перечень системообразующих организаций российской экономики. Это подтверждает значимость предприятия для отечественной отрасли СЗР и позволяет ГК «Шанс» уверенно развиваться, наращивать производственные мощности и обеспечивать сельхозпроизводителей России средствами защиты растений мирового уровня качества.

На Елецкой площадке ОЭЗ «Липецк» создается кластер предприятий, обеспечивающих потребности аграрного сектора: от производства семян до переработки сельхозпродукции. Здесь представлены такие направления, которые ранее в России не развивались. Липецкая агломерация должна стать драйвером высокотехнологичного промышленного производства и концентрацией трудовых ресурсов [2].

«Ростсельмаш» рассматривает предприятия Липецкой области в качестве потенциальных партнеров для поставок различных деталей для аграрных машин. Конструкторские бюро на предприятиях отрасли активизировались в стремлении заменить импортные запасные части для все еще работающей на полях зарубежной техники. До недавнего

времени рынок гидравлических изделий в стране состоял на 80% из импортной продукции и лишь только 20% отечественного производства [3]. На базе завода «Елецгидроагрегат» создан индустриальный парк. Создание нового станка позволило освоить новые цилиндры для крановой техники до 6-7 метров. Предприятия «Строймашсервис-Елец» занимается не только продажей продукции гидроавтоматики и гидроаппаратуры, но и ремонтирует её и восстанавливает, что сейчас особенно важно, так как многие комплектующие были иностранного производства. Предприятие «Рационал» успешно поставляет на внутренний рынок котельные и тепловые пункты. Елецкий завод «Гидропривод» также перегружен заказами. Если до 2022 года елецкий завод выпускал только 18 гидравлических позиций, то с 2022 года «Ростсельмаш» заказал ещё 67 импортозамещающих устройств, которые на заводе раньше не изготавливались.

Из-за того, что зарубежные автомобильные компании уходят из России, первый завод по производству электромобилей EVOLUTE открылся в Краснинском районе. Задача на будущее — локализация производства. В регионе есть предприятие способное наладить выпуск аккумуляторов. Работа в этом направлении ведется. АО «Энергия» является отраслевым лидером в инновациях по производству химических источников тока и производит более 800 наименований элементов питания.

Таким образом, импортозамещение в Липецкой области идет уверенными темпами. Разрабатываются следующие приоритетные направления: электротранспорт, машины и оборудование, химическая и фармацевтическая промышленность, робототехника и станкостроение, цифровые двойники производственных процессов. Необходимо более активно использовать положительный опыт других стран. Невозможно обладать суверенной технологией, но необходимо максимально воспользоваться международными санкциями для роста российской экономики.

Библиографический список:

1. Ассоциация российских банков. - URL: <https://arb.ru>. - Текст: электронный.
2. Коммерсантъ. - URL: <https://kommersant.ru>. - Текст: электронный.
3. РБК. - URL: <https://rbc.ru>. - Текст: электронный.

«TRIP PLAY»: ПРОЕКТ ПО СОЗДАНИЮ НОВОГО ФОРМАТА ПУТЕШЕСТВИЙ

Чистякова А. А., Иващенко Е. С.
Научный руководитель – Сеницина Д. Г.,
канд. экон. наук, доцент,
Западный филиал РАНХиГС

За последние три года увеличилось количество научных работ, связанных с развитием туризма на территории Российской Федерации [4]. В настоящее время уделяется большое внимание развитию туризма внутри каждого региона, поиску точек притяжения туристов.

Национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства» был запущен в прошлом году и нацелен на развитие внутреннего туризма в России. В планах проекта к 2030 году увеличить туристический поток по России до 140 млн поездок. Также среди поставленных задач – создать новые туристические объекты, развивать инфраструктуру и сформировать туристические макротерритории по всей стране [2].

Актуальность проекта обусловлена необходимостью развития внутреннего туризма на территории Российской Федерации. Ведется активная работа по разработке национального проекта в сфере туризма.

В большинстве субъектов Российской Федерации продолжается реализация региональных программ развития туризма, функционируют советы по развитию туризма [1]. В то же время условия жизни населения не во всех регионах страны одинаковы. Отмечается также отсутствие необходимой инфраструктуры для развития туризма в регионах [6].

Россия обладает огромным потенциалом для развития внутреннего туризма. Удивительные историко-культурные ценности народов, достопримечательности способствуют развитию таких видов туризма, как познавательный, научный, религиозный, сельский и другие.

Цель – разработка проекта виртуального турагентства «TRIP PLAY», направленного на развитие внутреннего туризма России.

Для достижения цели следует решить следующие задачи:

- исследовать туристический потенциал регионов России;
- провести анализ конкурентов туристического рынка;
- составить рейтинг предполагаемых партнеров;
- разработать структуру и концепцию виртуального турагентства.

Проект по созданию виртуального турагентства «TRIP PLAY» направлен на перезагрузку туристической индустрии. Тренд последнего времени – иммерсивные туры. В них турист становится частью масштабного многодневного спектакля, а каждое его действие влияет на финал [3]. Мы предлагаем создание авторских туров в формате игры, которые способствуют развитию межличностных отношений внутри группы. Маршруты путешествий будут составлять в зависимости от особенностей региона.

В результате проведенного среди разных возрастных категорий опроса было выявлено, что данный формат путешествий привлёк респондентов, и они хотели бы отправиться в такое путешествие.

Для разработки первого туристического продукта была выбрана Сахалинская область. По легенде группа туристов потерпела кораблекрушение и теперь, чтобы вернуться домой, им необходимо найти клад. На протяжении всего путешествия туристы будут искать части карты, собрав которую можно будет отыскать клад. Продолжительность тура семь дней: день прилёта, пять дней игровых, день вылета. За время путешествия группа посетит музейно-мемориальный комплекс «Победа», Мыс Великан, гору «Лягушка», познакомится с рыбным делом, пообедает на воде и многое другое.

Названия каждого путешествия отражают в себе особенность каждого региона. Так, например, путешествие по Калининградской области отражает историю рыцарей и называется «Назад в Кёнигсберг». В аэропорту встречают группу гид-актеры, которые рассказывают предысторию: при вылете из точек сбора туристы попали во временную петлю. Вместо ожидаемого Калининграда они попадают в средневековой Кёнигсберг. На протяжении всего путешествия туристы будут искать подсказки, предметы и вещи, которые помогут им вернуться в «настоящее». Планируется организовать несколько основных зон вылета группы в Калининград (Москва, Санкт-Петербург).

В рамках квеста туристы побывают в интереснейших местах Калининградской области, описание некоторых из них представлено в статье. Форт номер 3 – это один из нескольких фортов Кёнигсберга, привлекающих внимание своей таинственной историей, многочисленными подземельями и старинными ценностями, хранящимися за их стенами.

В замке Инстербург можно окунуться во времена тевтонского ордена, побывать на реконструкции средневековых турниров.

Одна из важнейших точек в нашем квесте – Балтийск, туристы побывают в самой западной точке России, смогут добыть подсказку для квеста на уникальном заброшенном аэродроме Нойтиф и, конечно,

полюбуются живописными видами Балтийского моря и песчаного пляжа.

В дополнение ко всему будет создано приложение, с помощью которого туристы смогут познакомиться с группой до начала своего путешествия. А также благодаря элементам дополнительной реальности смогут глубже погрузиться в игровой процесс. После каждого путешествия группа сможет оставить свой след, запустив цифровую бутылочку в нашем приложении.

Развитие такого формата путешествия приносит пользу для развития регионов. А именно:

- обучение молодых кадров и привлечение к деятельности по профилю. В процессе организации игровых туров необходимо привлечение профессиональных гидов. Автор предлагает сформировать штат из молодых сотрудников, в том числе привлечь студентов, обучающихся по направлениям «Сервис», «Туризм» и «Менеджмент в индустрии гостеприимства»;

- реклама региона в рамках тура;

- развитие внутреннего туризма региона.

Библиографический список:

1. Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года : утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 г . № 2129-р [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://tourism.gov.ru/contents/documenty/strategii/strategiya-razvitiya-turizma-v-rossiyskoy-federatsii-v-period-do-2035-goda/> (дата обращения 22.11.2022).

2. Портал РИО Новости [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://ria.ru/20220517/turisty-1788963207.html> / (дата обращения 23.11.2022).

3. Портал СТИЛЬ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://style.rbc.ru/impressions/5d109efc9a794741b7d2fd24> (дата обращения 20.11.2022).

4. Минаев В. А. Моделирование устойчивого развития туризма в регионах / В. А. Минаев, А. И. Сеселкин. // Вестник университета. - 2014. - № 21. - С. 40 – 45. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/modelirovanie-ustoychivogo-razvitiya-turizma-v-regionah> (дата обращения 21.11.2022).

5. Кутарев О. Ю. Потенциал событийного туризма на Дальнем Востоке / О. Ю. Кутарев. // Вестник Хабаровского государственного университета экономики и права. – 2016.

РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ

Шевченко В. А.
Научный руководитель – Халикова С. С.,
канд. социол. наук, доцент,
Дальневосточный институт управления – филиал РАНХиГС

Сфера туризма занимает значительное место в жизни общества и выступает как социальный институт, выполняя социальные, культурные, экономические и другие функции в обществе.

Туризм оказывает огромное влияние на такие ключевые секторы хозяйства, как транспорт и связь, торговля, строительство, сельское хозяйство, производство товаров народного потребления и многие другие, выступая катализатором социально-экономического развития.

Развитие туристской индустрии является актуальной проблемой, ее наличие и состояние напрямую зависит от степени эффективности организации туристского бизнеса отдельных экономических субъектов сектора экономики. Развитие этой уникальной отрасли благоприятно сказывается не только на развитии туризма в целом, но также на увеличении валового национального дохода страны и улучшение благосостояния ее граждан.

Эти аспекты определяют актуальность темы данной статьи, которая позволяет оценить прошедшие этапы развития отрасли и выявить проблемы по развитию туризма в Хабаровском крае.

Основным нормативно-правовым актом, который действует на территории Российской Федерации, является федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации». В этом законе определены основные принципы государственной политики, направленные на установление правовых основ единого туристского рынка в Российской Федерации, также он регулирует отношения, возникающие при реализации права граждан Российской Федерации, иностранных граждан на отдых, свободу передвижения и иных прав при совершении путешествий. В статье 3.3 «Права органов местного самоуправления по созданию благоприятных условий для развития туризма» сказано, что к правам органов местного самоуправления по созданию условий для развития туризма относятся «реализация мер по развитию приоритетных направлений развития туризма на территориях муниципальных образований, в том числе социального туризма, детского туризма и самодельного туризма» [1].

Важно упомянуть, что на региональном уровне также есть соответствующие нормативно-правовые акты, которые регулируют

деятельность по обеспечению благоприятных условий для развития туризма в регионе. Закон Хабаровского края от 26.07.2017 № 269 «Об отдельных вопросах создания благоприятных условий для развития туризма в Хабаровском крае», в котором определяются основные задачи по созданию благоприятных условий для развития туризма в крае, полномочия органов государственной власти края по созданию благоприятных условий для развития туризма, виды и формы краевой поддержки субъектов туристской индустрии, виды содействия развитию международного и межрегионального сотрудничества по вопросам создания благоприятных условий для развития туризма в крае [2].

Хабаровский край является одним из регионов России с красивой природой и невероятными пейзажами. В данном регионе собран богатейший природный и культурно-исторический потенциал, что позволяет говорить об этом крае как о туристском центре Дальнего Востока.

До начала октября 2021 года реализацию в сфере туризма в Хабаровском крае осуществлял комитет по туризму, входящий в состав Министерства культуры Хабаровского края. После реорганизации комитета этим занимается Министерство туризма Хабаровского края [3].

В сфере развития туризма Министерство выполняет четыре основные задачи:

- реализация государственной политики в сфере туризма на территории края;
- создание благоприятных условий для развития туризма в крае;
- разработка и реализация региональной стратегии развития туризма в соответствии с приоритетами социально-экономического развития края;
- осуществление и развитие сотрудничества в сфере туризма с другими субъектами Российской Федерации, развитие международных связей, представительство края в международных организациях и мероприятиях в сфере туризма [4].

Для анализа деятельности Министерства туризма Хабаровского края по развитию туризма в регионе необходимо провести анализ состояния туризма в крае за период с 2019 по 2021 год (табл. 1).

Проанализировав данные показатели, мы сможем оценить эффективность деятельности комитета по туризму Хабаровского края.

Основные показатели развития туристской деятельности

Показатель	Годы		
	2019	2020	2021
Количество иностранных туристов, въехавших на территорию края, тыс. человек	74,98	6,36	10,9
Внутренний туристский поток (въезд российских туристов на территорию края), тыс. человек	571,0	426,12	509,3
Доходы в бюджет Хабаровского края от организаций туристского сектора, млн рублей	183,2	134,5	191,9

Источник: составлено автором на основе данных статистического отчета «Динамика основных показателей развития туристской деятельности».

На основе представленной таблицы можно сделать вывод, что с 2019 по 2020 год прослеживается отрицательная динамика основных показателей развития туристской деятельности, таких как количество иностранных туристов, въехавших на территорию края, и внутренний туристский поток. С 2021 года начинает прослеживаться положительная динамика, показатели начинают расти, доход в бюджет Хабаровского края растет, что свидетельствует о увеличении туристского потока в крае.

Также проанализируем государственную программу Хабаровского края «Развитие внутреннего и въездного туризма в Хабаровском крае на 2013–2020 годы». Целью данной программы является создание современного эффективного конкурентноспособного туристского комплекса, обеспечивающего широкие возможности для удовлетворения потребностей российских и иностранных граждан в туристских услугах.

На реализацию данной программы в 2018–2020 годах был предусмотрен определенный бюджет, который отражен в таблице 2.

Таблица 2

Расходы федерального бюджета, краевого бюджета, бюджетов муниципальных образований края и внебюджетных средств на реализацию целей программы

Показатели	Годы		
	2018	2019	2020
Выделенные средства на реализацию целей данной программы	1536,030	1395,232	3,075.35
Освоенные средства на реализацию целей данной программы	533.813	1037.141	1,272.51

Источник: составлено автором на основе данных отчета о ходе реализации государственной программы Хабаровского края "Развитие внутреннего и въездного туризма в Хабаровском крае".

Исходя из данных таблицы, можно сделать вывод, что в течении трех лет выделенный бюджет был почти везде не освоен даже на 50%.

Отчет о реализации государственной программы представлен в таблице 3.

Исходя из данных таблицы видно, что большая часть мероприятий была выполнена, но с 2019 года количество мероприятий стало снижаться. Показатель стал снижаться в связи с введением ограничительных мероприятий по нераспространению новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Таблица 3

Отчет о результатах реализации государственной программы края «Развитие внутреннего и въездного туризма в Хабаровском крае»

Наименование показателя	2018 год		2019 год		2020 год	
	план	факт	план	факт	план	факт
Основные мероприятия, определенные для достижения установленных показателей	26	25	27	22	29	21

Источник: составлено автором на основе данных отчета о ходе реализации государственной программы Хабаровского края "Развитие внутреннего и въездного туризма в Хабаровском крае".

Исходя из анализа показателей, можно сделать вывод, что региональная туристическая отрасль начала приходить в упадок с

2019 года. Деятельность Министерства туризма Хабаровского края приносит как положительные, так и отрицательные результаты. На данный момент существует ряд проблем, связанных с численностью иностранных граждан, посещающих Хабаровский край, и внутренним туристским потоком (въезд российских туристов на территорию края).

Одной из главных проблем является низкая освещенность в СМИ туристских троп в крае, вследствие чего наблюдаются низкие показатели туристского потока и отсутствие доступности туристских маршрутов и объектов туризма на территории Хабаровского края.

Совершенствование деятельности Министерства Хабаровского края возможно при решении вышеуказанных проблем. Поэтому предлагаются следующие рекомендации:

— разработка одно-трехдневных маршрутов по городу Хабаровску и хабаровской агломерации. Данные маршруты помогут разнообразить уже существующие туристские маршруты на территории края и привлечь большой туристский поток среди жителей края, страны;

— создание семейных маршрутов в крае. Данные маршруты помогут развить туристский поток среди жителей края, а именно, среди семей. Семьи смогут ездить в мини-туры на территории края, тем самым развивая туризм в крае.

Данные рекомендации позволят совершенствовать деятельность Министерства туризма Хабаровского края по развитию туризма, а также увеличить показатели, которые последние годы были в упадке.

Таким образом, туризм – одно из важных направлений в крае, которое стоит развивать в крае.

Библиографический список:

1. Об основах туристской деятельности в Российской Федерации: федер. закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. -1996. - № 49. - Ст. 5491.
2. Об отдельных вопросах создания благоприятных условий для развития туризма в Хабаровском крае : закон Хабаровского края от 26.07.2017 № 269.
3. О структуре органов исполнительной власти Хабаровского края : постановление Губернатора Хабаровского края от 29.09.2021 № 95. Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/2700202110010017?index=0&rangeSize=1>
4. Игнатьева, И. Ф. Организация туристской деятельности : учебник для вузов / И. Ф. Игнатьева. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2021. – 392 с.

БЛАГОУСТРОЙСТВО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «СОВЕТСКАЯ ГАВАНЬ»: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

Шорохова Ю. С.

Научный руководитель – Буланова М. А.,

канд. социол. наук, доцент,

Дальневосточный институт управления – филиал РАНХиГС

В настоящее время сфере благоустройства и озеленения уделяется огромное внимание на всех уровнях управления, так как именно в этой сфере создаются условия для комфортной жизни населения. Создание и выполнение комплекса мероприятий в целях повышения уровня жизни населения позволяет значительно улучшить не только экологическое состояние муниципальных образований, но и их внешний облик. Создание более комфортных микроклиматических, санитарно-гигиенических и эстетических условий в придомовых и общественных территориях является главными задачами в сфере благоустройства.

Для подтверждения актуальности работы стоит обратиться к Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». В соответствии с Указом Президента, Национальный проект «Жильё и городская среда» решает одно из приоритетных направлений, изложенных в документе, – жильё и городская среда. Проект в сфере благоустройства предусматривает создание механизмов развития комфортной городской среды, комплексного развития городов и других населённых пунктов [1]. Создание механизмов говорит о низком уровне комфортной городской среды, что является проблемой в сфере благоустройства, из этого следует, что сфера благоустройства является актуальной, так как проблема низкого уровня комфортной городской среды поднята на национальном уровне, что доказывает создание Национального проекта «Жильё и городская среда».

В российском законодательстве на данный момент закреплены основные правила по благоустройству территории. Их можно найти в документе СП 82.13330.2016. Свод правил. Благоустройство территорий. Актуализированная редакция СНиП III-10-75 [2]. Данный свод правил устанавливает основные требования к проектным решениям, параметрам и необходимым сочетаниям элементов благоустройства при их планировке в различных градостроительных условиях.

В данной работе местное самоуправление представлено на примере муниципального образования – городское поселение «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края.

Далее целесообразно в рамках темы научной работы провести анализ деятельности администрации городского поселения «Город Советская Гавань» по благоустройству территории, для этого необходимо обратиться к основным показателям в данной сфере. Основные показатели сферы позволят оценить усилия со стороны органов местного самоуправления. Состояние благоустройства городского поселения позволит сделать выводы о проблемах в отрасли и перспективах развития на предстоящий период.

Для реализации деятельности по благоустройству территории администрация города уделяет большое внимание проведению различных мероприятий.

Начнём с того, что в целях реализации деятельности по благоустройству территории городского поселения «Город Советская Гавань» была создана муниципальная программа «Формирование современной городской среды в городе Советская Гавань на 2018–2024 годы» [9].

Размер бюджетных ассигнований, направляемых в данную отрасль, увеличивается с каждым годом. Если в 2017 году объем финансовых вложений в отрасль составляла 10 435 100 руб., то с появлением муниципальной программы размер ассигнований в 2021 году составил 37 899 340 руб. Данные о финансовых вложениях в отрасль благоустройство территории городского поселения в период 2017–2021 годы представлены в таблице 1 [5].

За эти годы благодаря финансовым вложениям не только в общем в отрасль благоустройства территории, но и в реализацию муниципальной программы был проведён огромный комплекс работ на таких общественных территориях, как пешеходный фонтан на Площади Победы, обустройство парка «Зелёный мыс», сквер в районе стелы «Слава Комсомолу» в парке культуры и отдыха города и т.д.

Таблица 1

**Объём финансовых вложений в благоустройство территории
в городском поселении «Город Советская Гавань»
в 2017–2020 гг., руб.**

	2017	2018	2019	2020	2021
Общий объём средств	10 435 100	26 191 600	51 208 000	56 478 900	37 899 340

Объём средств в муниципальную программу	-	11 987 400	37 331 200	42 492 500	28 488 900
---	---	------------	------------	------------	------------

По муниципальной программе администрацией города решаются масштабные задачи в данной сфере. Проводятся работы по повышению уровня благоустройства дворовых, а также общественных территорий города (парков и скверов) в форме проектов.

Каждый год жителям города предлагается перечень основных территорий, где им необходимо выбрать из предложенных одну. На выбранной территории будет реализован проект создания комфортной среды в рамках Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды. С 2018 по 2021 годы в ходе голосований было отобрано 19 общественных и 9 дворовых территорий (табл. 2).

Таблица 2

Запланированные и реализованные проекты по благоустройству общественных и дворовых территорий города за 2018–2021 гг., един.

	2018		2019		2020		2021	
	План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт
Благоустройство общественных территорий города	4	4	1	1	2	2	4	4
Благоустройство дворовых территорий города	1	1	5	5	5	5	4	4

Согласно данным таблицы 2, мы наблюдаем 100% выполнение ежегодных планов в данной сфере, что свидетельствует о достаточности финансовых ресурсов.

Несмотря на успешную реализацию множества проектов по благоустройству территории, в городском поселении «Город Советская Гавань» на данный момент места, где предпочитают отдыхать в летнее время граждане, являются неблагоустроенными («дикими») пляжами. Ни одно из этих мест не благоустроено: отсутствуют навесы, шезлонги, раздевалки, урны, биотуалеты, развлечения для детей и многое другое – всё это является нарушением общих требований Национального стандарта РФ ГОСТ Р 55698-2013 "Туристские услуги. Услуги пляжей. Общие требования" [7]. Эта проблема затрагивает

интересы всех жителей городского поселения, так как благоустройство и чистота очень важны для развития инфраструктуры в целом.

Для подтверждения вышеупомянутого было проведено онлайн-анкетирование среди жителей города. В анкете ставился вопрос о том, нужно ли благоустроить места летнего общественного отдыха жителей, где также были представлены три любимых необустроенных пляжа. В опросе приняло участие 503 жителя города, где 485 проголосовали за благоустройство [8]. Также в опросе был представлен перечень предполагаемых территорий для благоустройства, результаты которого представлены в таблице 3.

Таблица 3

**Результаты онлайн опроса
по любимым местам отдыха жителей**

	«Мельница»	«Маяк»	Большая Эгге
Количество проголосовавших жителей, шт.	217	171	97

В результате опроса было выявлено, что жители городского поселения нуждаются в благоустройстве летнего места отдыха, а также было определено приоритетное место для благоустройства – берег «Мельница», которое требует решения в первую очередь. Из этого следует, что требуется создать проект, который удовлетворит потребности населения, а также повысит уровень благоустройства территории городского поселения.

В целях решения данной проблемы предлагается проект «Счастливый берег», реализация которого будет осуществляться в рамках механизма муниципально-частного партнёрства.

Уникальность проекта заключается в том, что подобных проектов на территории городского поселения «Город Советская Гавань» в предыдущие годы реализовано не было.

Целью проекта является обустройство пляжа «Мельница» в рамках МЧП, где будут согласно Национальному стандарту РФ ГОСТ Р 55698-2013 "Туристские услуги. Услуги пляжей. Общие требования" [7] создаваться условия для комфортного отдыха населения.

После проведения подготовительных мероприятий, таких как расчёт затрат на благоустройство пляжа, разработка паспорта проекта и т.п., будет производиться строительство на основе концессионного соглашения. Основным законом является Федеральный закон "О концессионных соглашениях" [4]. Данный

Федеральный закон определяет вы правового регулирования отношений, возникающие в связи с подготовкой проекта, заключением, исполнением и прекращением концессионного соглашения, в том числе соответствующие полномочия органов государственной власти, а также устанавливает гарантии прав и законных интересов сторон соглашения.

Для организации пляжа планируется выделить четыре зоны, которые будут сформированы в соответствии с Национальным стандартом. В первой зоне будут располагаться зона отдыха и купания, где посетители могут отдыхать на шезлонгах, в беседках, купаться, в установленных буйками границами. Во второй зоне будут расположены: пункт охраны, биотуалеты, мусорные баки, раздевалки и душевые. В третьей зоне будут располагаться спасательный пост и медицинский пункт. В четвёртой зоне будут располагаться раздевалки и услуги проката шезлонгов и зонтов от солнца, а также услуги питания.

Места для купания как для взрослых, так и для детей будут ограничиваться в виде буйков, заплывать за которые посетителям пляжа запрещено, о чем будет оповещаться с помощью громкоговорителя и специальных табличек на берегу.

В целях освещения территории пляжа будут установлены электрические столбы и энергосберегающие светильники. Также будут выложены каменные тропинки в выделенных зонах территории для комфортного передвижения посетителей пляжа.

В рамках механизма МЧП будет заключаться концессионное соглашение, при составлении которого определяются объект, его стороны и срок реализации.

Объект соглашения – пляж «Мельница».

Стороны соглашения: концедент – Администрация городского поселения «Город Советская Гавань» и концессионер – юридическое лицо, потенциальный частный партнер.

Срок реализации – 11 лет (2023–2024 гг. – период застройки, остальное эксплуатация).

После заключения соглашения будут производиться работы по подготовке предполагаемой территории под строительство, само строительство и эксплуатация. В период эксплуатации инвесторы будут получать прибыль с платных услуг, находящихся на территории пляжа, которая позволит им не только окупить сумму, которую они вложили в проект, но и в последующие годы получать чистый доход.

Стоимость проекта составляет 10 300 000 руб. В данную стоимость включены возможные расходы в ходе строительства согласно средним ценам на расходные материалы и услуги. Основным

и единственным источником финансирования будет являться частный партнёр.

Основными эффектами от реализации проекта будут являться:

- уровень удовлетворённости населения, который возрастёт на 7,5% (на 2021 год он составил 47%, к 2024 году он должен составлять 54,5%);

- доля жителей, принявших участие в проекте, которая возрастёт на 11,55% (на 2021 год он составил 10%, к 2024 году он должен составлять 11,55%).

Дополнительным эффектом будет являться выручка частного партнёра за месяц, которая должна после открытия купального сезона в 2024 году составить 3 500 000 рублей.

Рассматривая вопрос рисков проекта, важно понимать, что анализ рисков проводится в целях их предотвращения, а также более качественного реагирования в случае их возникновения.

Таким образом, при реализации проекта стоит учитывать следующие риски:

- правовой риск. Могут произойти в период строительства изменения законодательства, регламентирующего правила обустройства. Чтобы избежать нарушений, следует проводить своевременный мониторинг изменений нормативных правовых актов в данной сфере;

- производственные риски. В период строительства могут возникнуть задержки в доставке оборудования и/или материалов, что повлечёт к изменениям сроков реализации проекта. Чтобы этого избежать, необходимо контролировать исполнение проекта, должно быть наличие письменной, юридически оформленной, договорённости об обязательствах;

- экономические риски. В момент закупки оборудования и/или материалов для строительства возможно повышение их цен, что может быть спровоцировано в современных реалиях санкциями европейских стран. Чтобы предотвратить это, следует проводить своевременный мониторинг изменений цен и проводить поиск более выгодных альтернатив.

Таким образом, при строительстве пляжа необходимо учитывать возможные риски и быстро реагировать на возникающие проблемы. Прогнозирование рисков и управление ими позволит реализовать проект с минимально возможными затратами и последствиями, если риск все же наступит.

В ходе проведённого исследования была изучена сущность сферы благоустройства территории. Было выяснено, что благоустройство и озеленение территорий является важным

компонентом работы местного самоуправления и является важной составляющей в повышении уровня жизни населения.

В ходе проведенного анализа была выявлена существующая проблема в сфере благоустройства – это отсутствие благоустроенных пляжей для жителей города. Решение данной проблемы необходимо для повышения уровня качества жизни населения.

Таким образом, для решения вышеизложенной проблемы был разработан проект «Счастливый берег» по созданию пляжа, в рамках которого удовлетворяется желание жителей городского поселения иметь благоустроенное место летнего отдыха у берега бухты Ольга.

Библиографический список:

1. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 // <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&firstDoc=1&lastDoc=1&nd=102468157>
2. Свод правил СП 82.13330.2016 "Благоустройство территорий". Актуализированная редакция СНиП III-10-75. - 2021
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2003. - № 1(1). - Ст. 204.
4. О концессионных соглашениях: федер. закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ // Собрание законодательства РФ.- 2016. - № 1(1). - Ст. 114.
5. Решения Совета Депутатов городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края №31 от 31.05.2018, №17 от 31.05.2019, №26 от 19.06.2020, №23 от 04.06.2021
6. О внесении изменений в муниципальную программу «Формирование современной городской среды в городе Советская Гавань на 2018-2024 годы»: Постановление Администрации городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края от 15.12.2017 № 1542 (в ред. постановления № 300 от 27.05.2021)
7. "Туристские услуги. Услуги пляжей. Общие требования": Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 55698-2013 (утв. приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 8 ноября 2013 г. № 1345-ст)
8. Анкетирование [Электронный ресурс] : Режим доступа: https://docs.google.com/spreadsheets/d/12z3TaTTPyvmO4vgd2GCUUvbU3rY-ZFpMfnp5w9eFE_8/edit#gid=1791338850

9. О внесении изменений в муниципальную программу «Формирование современной городской среды в городе Советская Гавань на 2018-2024 годы»: Постановление Администрации городского поселения Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края от 15.12.2017 № 1542 (в ред. постановления № 300 от 27.05.2022)

10. Материалы текущего делопроизводства Администрации городского поселения «Город Советская Гавань» за 2022 г.

Государство, общество, бизнес: основы и принципы взаимодействия: Материалы XVI Всероссийской студенческой научной конференции в рамках XIII Студенческой научной сессии – 2022 (28 ноября – 09 декабря 2022 г.) / под общей ред. Е. П. Чадаевой. - Хабаровск : Дальневосточный институт управления – филиал РАНХиГС, 2023. – 202 с.

Подписано в печать 14.03.2023
Формат 60 x 84 1/16. Бумага А-4.
Усл. печ. л. 12,6. Уч. - изд. л. 13,6
Тираж 200 экз. Заказ 1.

Редакционно-издательский отдел
Дальневосточного института управления – филиала РАНХиГС
ул. Муравьева-Амурского, д. 33, г. Хабаровск, 680000