

УДК 316.42
ББК 60.56
П37

Рецензенты:

Бабичев И. В., доктор юридических наук, профессор, заведующий базовой кафедрой государственного и муниципального управления Российского государственного социального университета, руководитель аппарата Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, председатель Федерального Экспертного совета местных сообществ при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации;
Пахомов С. А., председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству;
Чертков А. Н., доктор юридических наук, главный научный сотрудник Центра исследований проблем территориального управления и самоуправления Академии социального управления Московской области.

Ответственный редактор доктор юридических наук, профессор, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, профессор кафедры конституционного и муниципального права Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА) **С. В. Нарутто**.

П37 Планирование развития современного городского пространства: проблемы и тенденции : монография / отв. ред. С. В. Нарутто. — Москва : РГ-Пресс, 2022. — 304 с.

ISBN 978-5-9988-1228-6

Монография подготовлена по материалам круглого стола, состоявшегося 28 июня 2022 г. в рамках научного проекта «Развитие городских территорий, агломераций и территорий с особым правовым статусом» программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030» в Московском государственном юридическом университете имени О. Е. Кутафина (МГЮА).

УДК 316.42
ББК 60.56

Монография подготовлена с использованием СПС «КонсультантПлюс».

Текст печатается в авторской редакции.

Научное издание

НАРУТТО СВЕТЛАНА ВАСИЛЬВЕНА И ДР.
ПЛАНИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ
СОВРЕМЕННОГО ГОРОДСКОГО ПРОСТРАНСТВА
ПРОБЛЕМЫ И ТЕНДЕНЦИИ
Монография

Подписано в печать 19.10.2022. Формат 60×90¹/₁₆.
Печать цифровая. Печ. л. 19,0. Тираж 1000 (1-й завод 100) экз. Заказ №

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

Алинкина Алина Викторовна — директор по развитию программы Школы новой политики Благотворительного фонда поддержки образовательных программ «Капитаны», руководитель правового отдела Общественной приемной политической партии «Новые люди».

Варданян Артур Давидович — советник Научно-исследовательского и проектного института Генерального плана города Москвы.

Гордеева Ирина Вячеславовна — аспирант кафедры государственного и муниципального права Сургутского государственного университета.

Гриценко Елена Владимировна — профессор кафедры конституционного права юридического факультета Санкт-Петербургского государственного университета, доктор юридических наук.

Забелина Елена Павловна — доцент кафедры конституционного и муниципального права Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), кандидат юридических наук.

Игуменов Евгений Викторович — ведущий юрисконсульт — координатор проектов направления «Рынок недвижимости», Фонд «Институт экономики города».

Иксанов Илья Саматович — доцент кафедры конституционного и муниципального права Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), кандидат юридических наук.

Калинин Виктор Валерьевич — заместитель директора департамента Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, соискатель кафедры конституционного и муниципального права Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА).

Кожевников Олег Александрович — профессор Уральского государственного юридического университета имени В. Ф. Яковлева, доктор юридических наук.

Комарова Валентина Викторовна — заведующий кафедрой конституционного и муниципального права Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, профессор.

Кустов Сергей Сергеевич — старший преподаватель кафедры административного, финансового и корпоративного права Новосибирского государственного университета экономики и управления «НИНХ», кандидат юридических наук.

Марюгин Теодор Вениаминович — заместитель Главы города Ханты-Мансийска.

Нарутто Светлана Васильевна — заместитель заведующего кафедрой конституционного и муниципального права Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, профессор.

Нудненко Лидия Алексеевна — профессор Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, доктор юридических наук.

Осавелюк Алексей Михайлович — профессор кафедры конституционного и муниципального права Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук.

Раздьяконова Евгения Владимировна — заведующий кафедрой конституционного и муниципального права Сибирского института управления — филиала РАНХиГС при Президенте РФ, доцент кафедры теории и истории государства и права, конституционного права Новосибирского государственного университета, кандидат юридических наук.

Романова Ольга Александровна — доцент кафедры экологического и природоресурсного права Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), кандидат юридических наук.

Рыбакова Ольга Сергеевна — доцент кафедры конституционного и муниципального права Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), кандидат юридических наук.

Соколова Анна Игоревна — доцент кафедры конституционного и международного права Оренбургского института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), кандидат юридических наук.

Таболин Владимир Викторович — профессор департамента публичного права Научно-исследовательского университета «Высшая школа экономики», доктор юридических наук.

Тхабисимова Людмила Аслановна — заместитель руководителя Юридического института Пятигорского государственного университета, доктор юридических наук, профессор.

Филиппова Наталья Алексеевна — профессор кафедры государственного и муниципального права Сургутского государственного университета, эксперт РАН, доктор юридических наук.

СОДЕРЖАНИЕ

Авторский коллектив	3
Предисловие	6

Раздел I

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

<i>Нарутто С. В.</i> Муниципальное стратегическое планирование: конституционный вектор.....	9
<i>Шугрина Е. С.</i> Проблемы и коллизии развития городского пространства в материалах правоприменительной практики	29
<i>Фролова Т. А.</i> Стратегическое планирование развития крупнейших городов Российской Федерации	38
<i>Чхутияшвили Л. В.</i> Управление территориями опережающего социально-экономического развития.....	47
<i>Соколова А. И.</i> Об отдельных теоретических и правовых вопросах взаимодействия органов публичной власти в сфере территориального развития муниципальных образований.....	53
<i>Забелина Е. П.</i> Процессуальное обеспечение реализации полномочий органов муниципальной власти в градостроительной сфере	61
<i>Алинкина А. В.</i> Стратегическое планирование на муниципальном уровне: проблемы и пути их решения	70

Иксанов И. С.

Стратегическое и территориальное планирование: взаимодействие субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	77
--	----

Раздел II

УЧАСТИЕ НАСЕЛЕНИЯ В РЕШЕНИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЗАДАЧ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Кожевников О. А.

Нормативно-правовое регулирование форм участие населения в принятии и реализации отдельных программных документов муниципальных образований	87
---	----

Марютин Т. В.

Участие населения в решении стратегических задач муниципального образования	95
--	----

Тхабисимова Л. А.

Участие населения в планировании и решении стратегических задач муниципального образования: эффективные практики и направления совершенствования	98
---	----

Кустов С. С.

Муниципально-правовые основы участия населения муниципального образования в процедурах территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований: опыт городских округов	114
---	-----

Гордеева И. В., Филиппова Н. А.

Территориальное общественное самоуправление как участник правоотношений по стратегическому планированию развития территорий в Российской Федерации	124
--	-----

Осавельюк А. М.

Современные подходы к участию местного самоуправления в планировании и функционированию городского хозяйства: отечественный и канадский опыт	136
--	-----

Нудненко Л. А.

Проблемы правового регулирования участия граждан в решении стратегических задач муниципального образования	145
--	-----

Рыбакова О. С.

Участие населения в решении стратегических задач развития
современного городского пространства 155

Раздел III
ВОПРОСЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО
ПЛАНИРОВАНИЯ И ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО
ЗОНИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Комарова В. В.

Концепция градостроительного развития
Российской Федерации: взгляд конституционалиста 176

Романова О. А.

Современные тенденции правового регулирования
развития городских территорий 193

Игуменов Е. В.

Институт комплексного развития территорий
жилой застройки: ключевые аспекты правового
регулирувания и практика их реализации субъектами
Российской Федерации 204

Варданян А. Л.

Линейные объекты: тенденции и перспективы развития
градостроительного законодательства Российской Федерации 225

Раздьяконова Е. В.

Комфортная городская среда как условие обеспечения
социального благополучия человека 230

Таболин В. В.

Юридическая урбанонология как научная основа
обеспечения комплексного развития городов 235

Раздел IV
ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА ОТДЕЛЬНЫХ
ТЕРРИТОРИЙ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА ПЛАНИРОВАНИЕ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
(НА ПРИМЕРЕ НАУКОГРАДОВ)

Гриценко Е. В.

Наукоград Российской Федерации: особенности правового
статуса и стратегического планирования 240

Шугрина Е. С.

Специфика создания и развития городов с высокой концентрацией интеллектуального и научно-технического потенциала 249

Нарутто С. В.

Отражение в стратегиях социально-экономического развития наукоградов их особенностей как муниципальных образований с высоким научно-техническим потенциалом и градообразующим научно-производственным комплексом267

Кожевников О. А.

Современные формы территориальной интеграции науки, образования и высокоразвитого производства в России и зарубежных странах..... 278

Калинин В. В.

Особенности территориального планирования наукоградов 285