

**ФИНАНСИРОВАНИЕ КАРБОНОВОГО ЗЕМЛЕДЕЛИЯ В ЕС:
ОПЫТ ДЛЯ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН**

Львова Надежда Алексеевна, д. э. н., доцент

Санкт-Петербургский государственный университет

Lvova Nadezhda, Dr of Economic Science, Saint Petersburg State University, n.lvova@spbu.ru

Аннотация. В докладе рассматривается, как осуществляется финансирование карбонового земледелия в Европейском союзе. Таким образом, анализируются проблемы адаптации данного опыта и вносятся предложения для стран с развивающимся рынком на примере Российской Федерации.

Ключевые слова: климатические финансы, устойчивый углеродный цикл, карбоновое земледелие, карбоновая ферма, карбоновый полигон, углеродное регулирование.

Введение. Вопросы финансирования карбонового земледелия относятся к проблематике климатических финансов, которые в последние годы становятся все более влиятельным направлением развития финансовой практики, экономического регулирования и научных исследований. По оценкам Всемирного банка, финансовые вложения в инфраструктуру, направленные на управление климатическими рисками, с 2019 по 2030 г. должны составить 900 трлн долл. США, что, однако, по мнению специалистов ООН, позволит обеспечить экономические выгоды для инвесторов в четырехкратном размере [4].

Климатические финансы охватывают тематику предотвращения нежелательных изменений климата, а также адаптации к уже произошедшим изменениям. С инструментальной точки зрения, климатические финансы представлены инвестиционными, неинвестиционными и гибридными инструментами финансирования климатических проектов, которые используются частными и публичными поставщиками финансовых ресурсов, а также в схемах смешанного финансирования. С позиции объектов финансовых отношений, климатические финансы в первую очередь касаются хозяйствующих субъектов, функционирующих в тех сферах деятельности, которые подлежат климатическому регулированию.

В настоящее время в мировой практике функционируют механизмы как жесткого, так и мягкого климатического регулирования [см. подробнее: 1]. Механизмы жесткого климатического регулирования включают углеродное налогообложение и законодательно предусмотренную торговлю углеродными единицами, действующую на основе установленных выплат за превышение квот выбросов для регулируемых видов экономической деятельности. Мягкое климатическое регулирование предполагает возможность выпуска углеродных единиц по итогам реализации климатических проектов. Результаты данных проектов могут верифицироваться национальными государственными или частными специализированными институтами, а также независимыми международными компаниями.

Важную роль в функционировании систем добровольного климатического регулирования выполняет *карбоновое земледелие* (Carbon Farming), которое является одним из основных направлений развития севестрационной индустрии, наряду с промышленным улавливанием, транспортировкой, хранением и (или) утилизацией углеродных выбросов (Carbon Capture and Storage / Carbon Capture and Utilization Sector, CCSU Sector). В докладе мы рассмотрим, как карбоновое земледелие

финансируется в Европейском союзе, обсудив проблемы адаптации этого опыта для стран с развивающимся рынком на примере Российской Федерации.

1 Вызовы и приоритеты финансирования карбонового земледелия в ЕС

Ключевой институциональной единицей карбонового земледелия выступает *карбоновая ферма*. Бизнес-модель данного предприятия призвана обеспечивать экономические выгоды от внедрения улучшенных методов управления земельными ресурсами, способствующих повышению поглощения углерода в биомассе, органике и почвах за счет увеличения улавливания углерода и (или) сокращения выбросов углерода в атмосферу в соответствии с экологическими принципами, благоприятными для биоразнообразия и природного капитала в целом [5, р. 4]. Сфера деятельности карбоновых ферм охватывает следующие основные направления [5, р. 5]:

- 1) лесопосадки и лесовосстановление, благоприятные для биоразнообразия и способствующие устойчивому лесопользованию, включая адаптацию лесов к изменению климата;
- 2) агролесомелиорация и другие формы смешанного земледелия, сочетающие лесоводство с системами растениеводства и (или) животноводства на одном земельном участке;
- 3) использование культур с высокой способностью поглощения углеродных выбросов, защитной обработки почвы и улучшения ландшафтных характеристик (защита почв, сокращение потерь почвы в результате эрозии и увеличение содержания органического углерода в почве на деградированных пахотных землях);
- 4) восстановление торфяников и водно-болотных угодий и др.

Несмотря на высокую значимость карбонового земледелия в контексте климатической повестки, европейские эксперты отмечают, что финансирование данного вида деятельности сталкивается с серьезными вызовами, к числу которых относятся [5, р. 6]:

- финансовые ограничения, связанные с затратами на управление углеродным земледелием и неопределенностью в отношении возможностей получения доходов;
- недоверие общества к надежности стандартов, применяемых на добровольных углеродных рынках;
- отсутствие, сложность или высокая стоимость надежных систем мониторинга, отчетности и проверки, которые применяются для верификации результатов климатических проектов;
- дефицит специализированных образовательных и консультационных услуг.

В этой связи главное внимание в ЕС в этой области уделяется механизмам бюджетной поддержки карбонового земледелия, тогда как частные инвестиции рассматриваются как предельно значимый, но на текущем этапе дополнительный источник мобилизации необходимых средств.

2 Основные механизмы финансирования карбонового земледелия в ЕС

Основные механизмы финансирования карбонового земледелия в ЕС можно подразделить на региональные и национальные. При этом, как отмечено ранее, речь идет прежде всего о бюджетном финансировании [5, р. 7-8].

Региональные механизмы представлены финансовой поддержкой в рамках следующих европейских программ:

- Программа сельскохозяйственной политики ЕС (Common Agricultural Policy, CAP), которая предусматривает комплекс мер по экологичному развитию сельского хозяйства, непосредственные инвестиции в проекты карбонового земледелия, поддержку бизнес-кооперации и совместного тестирования инновационных практик в данной сфере, оказание консультационных услуг;
- Программа финансирования деятельности в области окружающей среды и климата (L'Instrument Financier pour l'Environnement Programme или LIFE Programme), в рамках которой главное внимание уделяется финансовой поддержке пилотных проектов по масштабированию успешных практик углеродного земледелия (например, проектов по улучшению инструментов мониторинга или проектов, способствующих развитию углеродных рынков);
- интеграционные программы, предусматривающие, в частности, восстановление и сохранение торфяников на территории разных стран ЕС.

Национальные механизмы финансирования карбонового земледелия включают:

- возможность схем финансовой поддержки углеродного земледелия в привязке к результатам бизнеса;

- стимулирующие выплаты за услуги лесных экосистем в интересах окружающей среды и климата;
- поддержку в выполнении агроэкологических и климатических обязательств, а также в привлечении инвестиций;
- оказание консультационных услуг, содействие исследованиям и разработкам, поддержку в развитии бизнес-сотрудничества.

Следует отметить, что «финансирование» в данном случае понимается в достаточно широком смысле, включая не только прямое предоставление финансовых ресурсов, но и оказание широкого спектра вспомогательных услуг. Это скорее соответствует специфике так называемого смешанного финансирования, концепция которого предполагает активное участие публичных институтов (прежде всего институтов развития) для мобилизации частного капитала в общественно значимые, но изначально не вполне привлекательные для бизнеса проекты.

3 Проблемы финансирования карбонового земледелия в развивающихся странах на примере Российской Федерации

В ответ на изменение международного финансово-экономического ландшафта, развивающиеся страны активно внедряют практику углеродного регулирования [1]. В последние годы (и особенно с 2021 г. в контексте разработки ответной стратегии на Зеленый курс ЕС) к этому процессу подключилась и Российская Федерация. В частности, были сформированы институциональные предпосылки развития и жесткого, и мягкого углеродного регулирования.

Пилотные проекты, направленные на тестирование обязательных требований к климатическому регулированию, планируется реализовывать на региональном уровне. Согласно Федеральному закону №34-ФЗ от 06.02.2022 «О проведении регионального эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации», в отношении регулируемых организаций на территории отдельных регионов (на данный момент это Сахалинская область) будут установлены квоты выбросов парниковых газов, верифицированные результаты выполнения которых подлежат регистрации в реестре углеродных единиц. Единицы превышения квоты будет необходимо приобретать на региональном рынке углеродных единиц, выпускаемых организациями, которые израсходовали свои квоты неполностью. Соответственно, речь идет о *регулируемом углеродном рынке* (жесткая модель углеродного регулирования).

В то же время Федеральным законом №296-ФЗ от 02.07.2021 «Об ограничении выбросов парниковых газов» установлены определения климатического проекта и углеродной единицы. Климатический проект определен как комплекс мероприятий, обеспечивающих сокращение (предотвращение) выбросов парниковых газов или увеличение поглощения парниковых газов, углеродная единица – как верифицированный результат реализации климатического проекта, выраженный в массе парниковых газов, эквивалентной 1 т углекислого газа. Принятие связанных подзаконных актов (в том числе таксономии климатических проектов) обеспечит возможность функционирования *добровольного углеродного рынка* (мягкая модель углеродного регулирования).

Можно ожидать, что введение углеродного регулирования приведет к становлению национальной индустрии карбонового земледелия, которое на текущем этапе обсуждается академическим и профессиональным сообществом в контексте обоснования научных проектов *карбоновых полигонов*. Инициатором дискурса выступило Министерство науки и высшего образования РФ, предложив научно-образовательным центрам для получения бюджетных грантов на организацию карбоновых полигонов частично привлечь финансирование от представителей бизнеса.

Таким образом, заведомо предполагается, что речь будет идти о смешанных механизмах финансирования, что соответствует ведущей мировой практике. Однако инициатива в привлечении частного капитала передана некоммерческим организациям, что, с нашей точки зрения, является главной проблемой в достижении желаемого результата. Другие проблемы в этой области связаны с недостатком компетенций в области карбонового земледелия, неопределенной регуляторной средой, которая продолжает быстро и не всегда предсказуемо трансформироваться, неочевидными выгодами от участия в финансируемых проектах для бизнеса и общей неблагоприятной конъюнктурой, очевидно сокращающей окно инвестиционных возможностей.

Заключение. Исследование показало, что финансирование карбонового земледелия является важным направлением климатических финансов. Ведущая мировая практика в этом отношении сложилась в Европейском союзе. Несмотря на признание значимости карбонового земледелия в

достижении целей климатической политики, признается, что финансирование этого вида деятельности сопряжено с определенными сложностями, к числу которых относятся неопределенные финансовые результаты, амбивалентное отношение общества, отсутствие надежной поддерживающей инфраструктуры и вспомогательных услуг.

В этих условиях приоритетное внимание уделяется бюджетной поддержке карбонового земледелия, которая должна стать катализатором для привлечения частного капитала. Бюджетная поддержка не ограничивается прямым предоставлением финансовых ресурсов, предусматривая развитие необходимой инфраструктуры и стимулирование бизнес-кооперации. Данный опыт, как представляется, должен быть взят на вооружение в развивающихся странах, включая Российскую Федерацию. Государственные инициативы в этом отношении следует оценить положительно. Однако вопросы финансирования и вспомогательных услуг требуют более тщательной проработки и расширенного бюджетного участия.

Список использованных источников

1. Новости зеленого регулирования РФ и представление исследования ЕУ об углеродных единицах. – Ernst and Young, 2022. – Режим доступа: https://www.ey.com/ru_ru/webcasts/2022/01/ey-webcast-carbon-regulation-25-january-2022 (дата обращения: 14.04.2022).
2. Федеральный закон от 06.02.2022 №34-ФЗ «О проведении регионального эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации».
3. Федеральный закон №296-ФЗ от 02.07.2021 «Об ограничении выбросов парниковых газов».
4. Финансирование деятельности по борьбе с изменением климата [Электронный документ]. – ООН, 2022. – Режим доступа: <https://www.un.org/ru/climatechange/raising-ambition/climate-finance> (дата обращения: 14.04.2022).
5. Sustainable Carbon Cycles [Электронный документ]. – The European Commission Official Website, 2021. – Режим доступа: https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-12/com_2021_800_en_0.pdf (дата обращения: 14.04.2022).