

Раздел 2

Клиентоцентричное государство: стратегия готовности к будущему

УДК 330.3

Балабейкина Ольга Александровна
Кузнецова Юлия Антоновна
Санкт-Петербургский государственный
экономический университет,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

ЕВРОПЕЙСКИЕ МОДЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ НИОКР И ТР (КЕЙС ИРЛАНДИИ)

Аннотация. Одной из основных движущих сил экономического роста и реализации концепции устойчивого развития для большинства стран мира является разработка и внедрение инновационных технологий. В статье анализируется зарубежный опыт государственного управления научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ (НИОКР и ТР) на примере Ирландии. Выявлены характерные особенности функционирования сферы НИОКР и ТР как одного из приоритетных направлений стратегии национального развития. Рассмотрена модель государственного управления Ирландии, которая создает основу для построения ее инновационной системы. Отмечены перспективные направления, которым следует уделять приоритетное внимание в рамках разработки и внедрения инноваций в ближайшие годы. Выявлена роль результатов в области НИОКР и ТР в рамках социально-экономической концепции устойчивого развития.

Ключевые слова: Ирландия, научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы.

Balabeykina Olga, A.
Kuznetsova Julia, A.
Saint-Petersburg State University of Economics,
Saint-Petersburg, Russian Federation

EUROPEAN MODELS OF PUBLIC ADMINISTRATION R&D (CASE OF IRELAND)

Abstract. One of the main driving forces of economic growth and the implementation of the concept of sustainable development for most countries of the world is the development and implementation of innovative technologies. The article analyzes the foreign experience of public administration of research, development and technological works (R&D) by the example of Ireland. The characteristic features of the functioning of the R&D as one of the priority directions of the national development strategy are revealed. The model of public administration of Ireland, which creates the basis for the construction of its innovation system, is considered. Promising areas that should be given priority attention in the framework of the development and implementation of innovations in the coming years are noted. The role of results in the field of R&D within the socio-economic concept of sustainable development is revealed.

Keywords: Ireland, research, development and technological works.

В современных условиях, диктуемых векторами эффективного развития экономики, достижения инновационного сектора выступают в качестве одного из наиболее существенных конкурентных преимуществ на национальном, региональном и локальном уровнях. Кроме того, в рамках приоритетной на сегодняшний день социально-экономической концепции устойчивого развития именно результаты в области научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ (НИОКР и ТР) играют большую роль, когда речь идет о выстраивании стратегии противостояния вызовам процессов глобализации, стимулирующим поиск природосообразных, экономически оправданных и социально приемлемых решений.

Инновационная активность считается и неотъемлемой частью обязательных в условиях рыночной экономики системных кризисов [3, с. 74], поэтому в обозримой перспективе обращение к изучению связанных с ней вопросов будет актуальным. Научное осмысление различных аспектов функционирования и развития сферы НИОКР и ТР на национальном уровне целесообразно, даже если речь идет о государстве, которое не входит в перечень лидеров по объемам производимой продукции или затрачиваемых бюджетных средств на развитие обозначенного сектора, но при этом занимает в регионе свою особую нишу. К таковым можно отнести Ирландию. Эта страна занимает 12-е место в Глобальном индексе инноваций 2019 [6], 21-е место в Global Creativity Index 2019 [5], 36-е место в рейтинге расходов на НИОКР по данным Всемирного Банка [9].

Цель представленной работы – выявить характерные особенности НИОКР и ТР Ирландии на современном этапе.

Сфера НИОКР и ТР неоднократно выступала как предмет изучения для научных монографий [1] и статей отечественных специалистов [4 и др.] Примечательно, что полигоном исследования в приведенных для примера исследованиях была Ирландия. Внимание российских ученых привлекала динамика показателей экономического роста страны, имевшая место в последнее десятилетие XX в. именно благодаря технологиям, как одному из приоритетных направлений стратегии развития государства, а также быстрое реагирование на трансформации, обусловленные процессами глобализации [2, с. 66]. Некоторые из исследователей подробно касались государственной инновационной политики в Ирландии. Зарубежные специалисты тоже освящали разного рода вопросы, связанные с НИОКР и ТР в стране [7].

Важной характеристикой национальной модели управления, функционирования и развития НИОКР и ТР выступает ее организационная структура. В Ирландии таковая представлена несколькими государственными институтами и полугосударственными органами. К первым следует отнести находящийся в ведении Министерства занятости, предпринимательства и инноваций *Forfas* – орган, цель которого стимулировать развитие промышленности и технологий в стране. Он был учрежден Актом о промышленном развитии от 1993 г. и состоит из двух подразделений. Сюда же относится *Фонд науки Ирландии и Энтерпрайз Айрлэнд (EI)*. Вторые – *Исследовательский совет* и *Управление высшего образования подотчетны* Министерству науки и образования.

Координирование работы организаций, образующих НИОКР и ТР страны осуществляет *Правительственный подкомитет по науке, технологиям и инновациям*. Он же призван реализовывать государственную политику в сфере инноваций, в том числе, утверждая рабочие программы и отчеты ведущих ученых. Пост председателя данного подкомитета находится у министра занятости, предпринимательства и инноваций.

Межведомственный комитет по науке, технологиям и инновациям занимается координацией работы общественных и государственных ведомств, ответственных за разработку политики в области НИОКР и ТР, а также государственных агентств, осуществляющих ее имплементацию. В комитет входят представители восьми главных департаментов, в сфере компетенций которых включено развитие наукоемких технологий и инноваций.

На *Отдел науки, технологий и инноваций* возложена задача по развитию, продвижению и координации национальной политики в указанных областях в Ирландии, ЕС и на международном уровне. Кроме того, этот отдел ответственен за финансирование фундаментальных исследований, которые проводятся *Фондом науки Ирландии* и *Исследовательским советом*.

Главный научный советник предоставляет отчеты государственному *Комитету по науке и технологиям*. Обязанности советника состоят в том, чтобы оказывать информационную поддержку в вопросах, связанных с наукой, особенно в областях, являющихся предметом общественного обсуждения.

В Ирландии есть совещательный орган, который называется *Национальный совет по развитию конкурентоспособности*, задача которого – составление ежегодного отчета, содержание которого должно отражать уровень конкурентоспособности экономики страны в сравнении с ключевыми 15-ю государствами мира. Данные этого документа используются при разработке и принятии важных решений в области международного сотрудничества, связанного с НИОКР и ТР.

Ведущие направления, которым следует уделять приоритетное внимание в рамках разработки и внедрения инноваций в ближайшие годы, отражены в табл. 1.

Обозначенные выше, как приоритетные, области внедрения НИОКР и ТР Ирландии имеют на данный момент и будут иметь в обозримой перспективе особое значение в контексте распределения средств из нового фонда инноваций в области передовых технологий, с финансированием в размере 500 млн. евро, объявленного правительством Ирландии в рамках Национального плана развития на 2018–2027 годы. Распределение будет осуществляться через Департамент бизнеса, предпринимательства и инноваций, а также его агентства в сотрудничестве с другими организациями, финансирующими исследования в области НИОКР и ТР.

Как указано в проекте «Ирландия-2040» [8], передовые технологии трансформируют бизнес-модели в широком спектре областей, включая здравоохранение, финансовые услуги, производство энергии и продуктов питания, а также бизнес-услуги. Таким образом, можно ожидать, что многие сферы, намеренные в центре приоритетных исследований в ближайшие годы, будут активно фигурировать в проектах, поддерживаемых Фондом Инноваций и передовых технологий. Проект «Ирландия-2040» содержит отдельное указание на то, что

Фонд поможет наладить сотрудничество между национальной и мировой исследовательской базой, и отраслями, а также поможет предприятиям напрямую конкурировать за финансирование в поддержку новых разработок и внедрение технологий, тем самым обеспечивая новую волну стартапов.

Таблица 1

Основные приоритетные направления на 2018–2023 гг. [10]

Область науки	Приоритетная область
Информационно-коммуникативные технологии	Интернет сети, коммуникации
	Аналитика данных, управление, безопасность, робототехника и искусственный интеллект
	Цифровые платформы и виртуальная реальность
Медицинские науки и здравоохранение	Здравоохранение, медицинское оборудование
	Методы диагностики
Пищевая промышленность	Здоровое питание
	Экологичное производство пищевых продуктов и переработка пищевых отходов
Энергетика и устойчивое развитие	Снижение выбросов углекислого газа
	Ресурсосбережение
Производственная сфера и интеллектуальное производство	Передовое и интеллектуальное производство
	Производство высокотехнологичного оборудования и внедрение новых технологий
Сфера услуг и бизнес-процессы	Услуги в бизнес-процессах

Список литературы

1. Агапова В. Н., Гош Г. А., Лурье Е. А., Монахов И. А. Приоритеты инновационного общества: зарубежный опыт (Канада, Ирландия, Финляндия, Южная Корея) / Под ред. А. А. Мальцевой. — Тверь: Тверской ИнноЦентр, 2013. — 159 с.
2. Бойкова М. В., Салазкин М. Г. Ирландия: новый контекст развития // Форсайт. — 2007. — №3. — С. 66–75.
3. Леньшина Т. А. Инновационный сектор США: государственная политика и тенденции последних лет // Управленческое консультирование. — 2017. — №6(102). — С. 73–87.
4. Медведкин Т. С., Медведкина Е. А. Ирландия: технологический офшор или лидер европейской инновационной системы? // Современная Европа. — 2017. — №2(74). — С. 90–100.
5. 2019 Global Creativity Report [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.canneslions.com/2019-global-creativity-report> (дата обращения: 05.01.2022).
6. Global Innovation Index 2019 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.wipo.int/publications/en/details.jsp?id=4434&plang=EN> (дата обращения: 05.01.2022).
7. O'Malley E., Hewitt-Dundas N, Roper S. High growth and innovation with low R&D: Ireland // Small Country Innovation Systems: Globalization, Change and Policy in Asia and Europe/edited by Charles Edquist, Leif Hommen. Northampton, MA: Edward Elgar. 2008.
8. Project Ireland 2040 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.gov.ie/en/campaigns/09022006-project-ireland-2040/> (дата обращения: 05.01.2022).

9. Research and development expenditure (% of GDP) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://data.worldbank.org/indicator/GB.XPD.RSDV.GD.ZS> (дата обращения: 05.01.2022).

10. Research Priority Areas 2018 to 2023 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.knowledgetransferireland.com/Reports-Publications/Ireland-s-Research-Priority-Areas-2018-2023.pdf> (дата обращения: 05.01.2022).