

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

**САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ
ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ПЕТРА ВЕЛИКОГО**

Ц. Ван, А.С. Матвеевская

**Международное сотрудничество в сфере
охраны окружающей среды**

Курс лекций

ПОЛИТЕХ-ПРЕСС
Санкт-Петербургский политехнический
университет Петра Великого

Санкт-Петербург

2022

ББК 60.7 66.4(0)

Б 73

Р е ц е н з е н т ы:

д. п. н., профессор Высшей школы Международных отношений СПбПУ

З.З. Бахтуридзе

д. и. н., профессор кафедры Высшей школы Международных отношений
СПбПУ

С.Н. Погодин

Международное сотрудничество в сфере охраны окружающей среды: Курс лекций. /
Ц. Ван, А.С. Матвеевская СПб.: ПОЛИТЕХ-ПРЕСС, 2022. – 101 с.

Учебное пособие раскрывает содержание учебной дисциплины «Международное сотрудничество в сфере охраны окружающей среды». В данное пособие включены учебные материалы по всем основным темам курса, для формирования правильного представления природы и актуальных тенденций международных отношений в сфере охраны окружающей среды. Пособие направлено на развитие профессиональных умений и навыков студентов к выявлению особенностей международных отношений и определению их перспектив в XXI веке. Представленные лекции по развитию последовательного и целенаправленного изучения тенденций изменения и развития международных отношений в сфере охраны окружающей среды могут служить как для аудиторных занятий, так и для самостоятельной работы студентов.

Пособие предназначено для студентов, обучающихся по направлению (специальности) подготовки «Международные отношения» в соответствии с общей образовательной программой.

Печатается по решению Совета по издательской деятельности Ученого совета Санкт-Петербургского политехнического университета Петра Великого

ISBN 978-5-7422-7777-4

© Ц. Ван, А.С. Матвеевская, 2022
© Санкт-Петербургский политехнический
университет Петра Великого, 2022

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Введение</i>		5
<i>Лекция 1.</i>	Биосфера как среда обитания человека	6
<i>Лекция 2.</i>	Проблема сохранения природы планеты: международный аспект	28
<i>Лекция 3.</i>	Международные организации, специализирующиеся на экологической безопасности	53
<i>Лекция 4.</i>	Понятие международного права охраны окружающей среды: объекты и принципы	66
<i>Лекция 5.</i>	Экологический туризм: практики международного сотрудничества	80

ВВЕДЕНИЕ

Основная цель настоящего учебного пособия раскрыть наиболее значимые аспекты проблемы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и обеспечение экологической безопасности на глобальном, региональном и местном уровнях. Ряд глобальных экологических проблем, а также проблема достижения гармоничного устойчивого развития с его экологическими, экономическими и социальными аспектами вынудили государства искать новые формы партнерства для решения общих задач. Новые международные реалии и акторы продолжают влиять на международное публичное право, и, в частности, на международное право окружающей среды. При этом в условиях возрастания глобальных вызовов и угроз многие проблемы окружающей среды остаются без внимания, а решение некоторых договоренностей в области устойчивого развития отодвигается на неопределенный срок.

Учебная дисциплина «Международное сотрудничество в сфере охраны окружающей среды» нацелена на развернутое представление особенностей формирования экологизации мировой политики в условиях глобального развития, актуальных проблем и тенденций современных мирополитических процессов. Результатом освоения курса должна стать способность студента к формированию профессиональной оценки современных мирополитических процессов по вопросу охраны окружающей среды. Дисциплина нацелена научить студентов последовательному и целенаправленному изучению тенденций изменения и развития мирополитических процессов, а также привить им умение и навыки практического применения знаний по основам международных отношения и мировой политики в сфере охраны окружающей среды. Приобщить студентов к информационно-коммуникативным возможностям современных технологий, овладению ими подлинной информационной культурой.

Студентам, обучающимся по данной дисциплине необходимо: сформировать правильное представление о природной среде как объекте использования и охраны; показать им особенности современных глобальных проблем; выделить роль международного сообщества в решении экологических вопросов; определить значение международных организаций, специализирующихся на экологической безопасности; сформировать знания о международном праве охраны окружающей среды; давать оценку экологическому туризму как инструменту международного сотрудничества.

Лекция 1. Биосфера как среда обитания человека

План лекции:

1. Природная среда как объект использования и охраны
2. Классификация ландшафтных (физико-географических) единиц
3. Региональное природопользование
4. Природные ресурсы и условия

Цель лекции – рассмотреть природно-ресурсные факторы как объекты использования и охраны

Задачи лекции:

- дать характеристику природной среде в региональном значении;
- познакомить с классификацией физико-географических единиц;
- обозначить понятие регионального природопользования;
- дать представление о природных ресурсах и условиях.

1.1. Природная среда как объект использования и охраны

Географическая оболочка Земли (т.е. земная кора, нижние части атмосферы, гидросфера, растительный и почвенный покров, животный мир) крайне неоднородна. Эта неоднородность, или, как говорят, региональная дифференциация, ведет к образованию сложнейшей системы природных комплексов различных рангов, на которые распадается географическая оболочка. В первом приближении к таким комплексам можно отнести материки и океаны, природная специфика которых сложилась в процессе развития планеты; географические пояса, сформировавшиеся на материках и океанах в зависимости от широты местности и притока солнечной радиации. В свою очередь внутри материков и океанов, а также внутри пересекающих их географических поясов процессы регионализма зависят от множества факторов, прежде всего от геотекстурных и морфоструктурных различий, от особенностей циркуляции атмосферы и т.д.

На процессы пространственной дифференциации природной среды огромное влияние оказывают такие структурные особенности географической (ландшафтной) оболочки Земли, как *зональность* и *азональность*.

Основные причины зональности ясны и понятны — это форма Земли и ее положение относительно Солнца. Зональное распределение лучистой энергии определяет зональность температур, испарения и облачности, барического рельефа, системы ветров, солености поверхностных слоев морской воды, уровня насыщенности ее газами, климатов, процессов выветривания и почвообразования, растительного и животного мира, гидросети и т.д. Специалисты отмечают также зональность геохимических особенностей ландшафтов: железо характерно для тундры и тайги, кальций — для степей и пустынь, натрий — для пустынь, кремний и алюминий — для влажных тропиков и т.д.

Огромный вклад в развитие учения о зональности внес великий русский ученый и почвовед В.В. Докучаев. Именно он на рубеже XIX-XX вв. предложил классификацию природных зон мира (впоследствии расширенную и углубленную Л.С. Бергом, С.В. Калесником, А.Г. Исаченко и др.), включавшую: бореальную зону (тундру), северную лесную, лесостепную, степную, сухих степей, аэральную (пустыни) и субтропическую.

Разумеется, природные (ландшафтные) зоны — это не идеально правильные

ареалы, совпадающие с определенными параллелями (природа, по словам Докучаева, — не математика!). Они не покрывают сплошными полосами нашу планету и нередко разомкнуты, что лишний раз свидетельствует о необычайной сложности механизма географической зональности. Вместе с тем различного рода нарушения или отклонения широтной зональности (т.е. проявления аazonальности) не опровергают ее универсального значения. Просто проявление всякого природного закона обуславливается конкретными условиями.

Если бы земная поверхность была идеально ровной, однородной по слагающему ее материалу и не состояла из чередующихся материковых выступов и океанических впадин, то тогда природные зоны, вытянутые с запада на восток, сменяли бы друг друга «концентрическими шлейфами». Из-за больших различий физических свойств воды и твердых веществ (интенсивный теплообмен морских толщ, различная теплоемкость и отражающая способность и т.п.) происходит формирование различных воздушных масс — континентальных и морских. Образуются различные типы воздушных потоков, одним из которых являются, например, муссоны, устремляющиеся летом с океана на более прогретую сушу, а зимой в обратном направлении.

Аazonальности способствует вертикальная поясность гор. Так, в Северной Америке из-за Кордильер ландшафтные зоны порой вытянуты не в широтном, а меридиональном направлении. Известно, что в основе вертикальной поясности лежит быстрое убывание температуры кверху. Это явление порождает известное сходство между природными зонами и вертикальной поясностью. Однако полного подобия нет и быть не может, поскольку по вертикали ландшафтные комплексы меняются иными темпами, чем по горизонтали, и часто — совершенно в другом направлении. Наконец, практически каждая горная страна имеет свой собственный спектр вертикальной поясности, что определяется экспозицией склонов, протяженностью хребтов, их взаимным расположением и т.д.

В географической литературе широко используется понятие секторной (или меридиональной) зональности, отражающее закономерную смену растительных сообществ, животного мира и почвенных типов в зависимости от удаления от океанических берегов вглубь материков.

В основе регионализации отдельных элементов и свойств природной среды может лежать бесчисленное множество критериев. Так, при изучении теплового режима Земли пространственную дифференциацию можно осуществлять в зависимости от распределения солнечной радиации и температуры по параллелям, распределения температуры в июле, январе (или любом другом месяце), теплового баланса отдельных участков планеты и т.п.; при изучении режима и распределения атмосферной влаги — в зависимости от условий конденсации водяного пара, количества атмосферных осадков, баланса влаги отдельных участков земной поверхности и т.п.; при изучении почвообразовательного процесса — в зависимости от общей характеристики факторов почвообразования, скорости образования органической массы почвы, особенностей перемещения и удержания веществ в почве, характеристики типов почв и т.п.

Совершенно очевидно, что в каждом из таких случаев речь идет об однородных регионах, территориальные участки которых насыщены признаками одного рода (хотя не обязательно равными мерами). Иное дело — интегральная и комплексная регионализация, когда речь идет, например, о географических ландшафтах, включающих в себя как сумму элементов и свойств природной среды,

так и различные территориальные комплексы разного масштаба.

1.2. Классификация ландшафтных (физико-географических) единиц

Общепринятая таксономическая градация ландшафтных единиц фактически отсутствует, что сильно затрудняет установление закономерности пространственного размещения природных регионов: зон, областей, округов, провинций, царств и т.п. Дело в том, что зональные и азональные рубежи имеют различную природу и пересекаются в самых различных направлениях, а для соответствующих ландшафтных регионов очень часто не характерна соподчиненность. Но, по словам крупнейшего отечественного физико-географа конца XX в. А.Г. Исаченко, из этого вовсе не следует, «что зональное и азональное районирование нельзя соединить в одну систему. Напротив, это даже необходимо сделать, ибо каждое из них в отдельности не дает полного и комплексного представления о региональных физико-географических особенностях и различиях».

Если говорить о *регионализме Мирового океана*, то стоит отметить, что несмотря на относительную схожесть физико-химического состава океанических толщ, имеется множество иных структурных составляющих (как природных, так и экономических), обуславливающих мозаичность океана в региональном отношении.

Этому в значительной степени способствует его как вертикальная, так и горизонтальная ярусность. В случае вертикальной ярусности обычно выделяют:

1) поверхностный слой, контактирующий непосредственно с тропосферой. Зона интенсивного фотосинтеза, очаг сосредоточения живого вещества (или, по словам выдающегося геохимика В.И. Вернадского, «сгущений жизни»). Нижние пределы контактного яруса лежат обычно на глубине 150-200 м;

2) глубинную (пелагическую) толщу Мирового океана, отличающуюся сравнительно слабо выраженной гидродинамикой, отсутствием света, постоянством показателей температуры и солености, гораздо меньшим объемом биомассы и т.д.;

3) океаническое дно — т.е. сферу подводных ландшафтов вместе с придонным слоем водной толщи.

В случае горизонтальной ярусности выделяемые ярусы ассоциируются со сферой подводных ландшафтов, изменяющихся в соответствии с нарастанием глубин:

1) континентальный шельф (литораль и сублитораль) — затопленная морем выровненная окраина материка, переходящая ниже в материковый склон с глубинами не более 150-200 м. Здесь сосредоточены примерно 80% всей биомассы бентоса (т.е. совокупности всех организмов, обитающих на грунте и в грунте) Мирового океана;

2) материковый склон (батиаль) — следующий за шельфом ярус, продолжающийся до глубин 2500-3000 м и характеризующийся выходом кристаллических пород, полным отсутствием растительности и резким оскудением животного мира;

3) ложе океана (абиссаль) — наиболее обширная часть океанического дна (до глубины 6000 м), преимущественно заиленная, с чрезвычайно разреженной биомассой;

4) глубоководные впадины (ультраабиссаль) — от 6000 до 11000 м.

Предпринималось немало попыток комплексной регионализации, в том числе зонирования Мирового океана с выделением специальных провинций, областей. Ее осуществление сопряжено с большими трудностями из-за фактического отсутствия

«водных форм» рельефа и слабо проявляющихся различий в физико-химических свойствах воды различных акваторий. Природное зонирование Мирового океана обычно производится с учетом таких «широтных» показателей, как суммарная радиация, радиационный баланс, затраты на испарение, турбулентный (т.е. вихревой) обмен, внутренний теплообмен, средняя температура воды на поверхности, соленость, осадки, испарение, баланс влаги и др. Приведем пример деления Мирового океана на зоны в зависимости от свойств водных масс.

1. Зона северных ледовитых морей, охватывающая Северный Ледовитый океан. Со стороны Атлантики она ограничена 70-й параллелью, со стороны Тихого океана — 60-й. Климат зоны суровый (особенно между Таймыром и морем Ботфорта). Годовой радиационный баланс составляет не более 20 ккал/см². Температура воды в Арктическом бассейне круглый год от -1 до -2°С, соленость 30-32‰. Средняя температура самого холодного месяца в пределах акватории от -2 до -40°С, самого теплого от 0 до +10°С.

2. Северная умеренная зона, называемая иногда «арктической опушкой», в Атлантическом океане располагается между 70 и 45° с.ш., в Тихом — между 60 и 50° с.ш. Зона весьма неоднородна по своей структуре, особенно в Атлантике, что, в частности, связано с воздействием, с одной стороны, теплого Атлантического течения, с другой — холодного Лабрадорского и Восточно-Гренландского течений. Годовой радиационный баланс не превышает 40 ккал/см², средняя температура воздуха в самое холодное время года от -5 до +10°С, воды 4-10°С, в самый теплый месяц — соответственно 5-15 и 10-15°С. Соленость 33-35‰.

3. Зона циркуляции северных пассатных течений оконтуривается в Атлантическом океане 45-8° с.ш., в Тихом — 50-8° с.ш., в Индийском океане представлена провинцией муссонов и муссонных течений. В пределах зоны достаточно четко выделяются атлантическое «кольцо» (Северное пассатное течение, Антильское, Гольфстрим, «дельта» Гольфстрима, дрейф на восток, Канарское течение) и тихоокеанское (Северное пассатное течение, Курисио, Северо-Тихоокеанское, Калифорнийское). Годовой радиационный баланс от 40 до 100 ккал/см². В самые Холодные месяцы средние температуры воздуха и воды в пределах зоны соответственно 7-25 и 5-25°С, а в самые теплые — 15-25 и 16-25°С. Соленость - от 33 до 37,5‰.

4. Зона коралловых морей (царство коралловых форм — архипелагов, атоллов, барьерных и береговых рифов) обычно ассоциируется с Полосой развития межпассатных противотечений между 8° с.ш. и 6° ю.ш. Годовой радиационный баланс более 100 ккал/см². Средняя температура воздуха круглый год более +25 °С, температура воды 25-28°С. Соленость воды ниже 35‰.

5. Зона циркуляции южных пассатных течений находится между 6 и 40° ю.ш. и охватывает акватории трех «колец»: атлантического (Южное пассатное течение, Бразильское, дрейф на восток, Бенгельское течение): тихоокеанское (Южное пассатное течение, Восточно-Австралийское течение, дрейф на восток, Перуанское, или Гумбольдта, течение); индо-океанское течение (Южное пассатное течение, Мозамбикское, мыса Игольного, дрейф на восток, Западно-Австралийское). Годовой радиационный баланс от 100 до 60 ккал/см². Средние температуры воздуха в самые теплые месяцы от 15 до 28°С, в самые холодные — от 10 до 25°С. Соленость в зависимости от района колеблется от 34 до 37,5‰.

6. Зона морских прерий в литературе четко оконтуривается между 40 и 50° ю.ш. Главный и постоянный ток воды — течение Западных Ветров или

Антарктическое, обрамленное с юга и севера зонами активного перемешивания вод. Годовой радиационный баланс 60-40 ккал/см². Рост температуры воды наблюдается в северном направлении с 10 до 15°C, соленость — до 35‰. Температура воздуха в самом холодном месяце в разных местах от отрицательной до +12°C, в самом теплом — 8-12°C.

7. Средняя зона Южного океана, носящая явный отпечаток переходности, простирается на юг до «последней» зоны 8 — зоны южных ледовитых морей. Годовой радиационный баланс 40-20 ккал/см². Температура воды повышается с юга на север до 10°C, в том же направлении увеличивается соленость. Средняя температура января выше +8°C не бывает, а июля — всегда отрицательная.

8. Зона южных ледовитых морей охватывает приантарктические акватории. Ее северной границей на участке против Индийского и Атлантического океанов служит 60-я параллель, против Тихого океана — полярный круг. Годовой радиационный баланс менее 20 ккал/см². Температура воды ниже нуля, как зимой, так и летом (за исключением некоторых акваторий). Соленость воды 33-37‰. Средняя температура самого теплого месяца не выше +5°C, самого холодного от 10 до -25°C.

В литературе имеются многочисленные попытки природно-ресурсной и экономической дифференциации Мирового океана с выделением рыбохозяйственных, транспортных, нефтегазоносных, экономико-экологических и других регионов.

Так, исходя из величины улова рыбы и морепродуктов в Мировом океане выделяют следующие рыбохозяйственные регионы (приводимые в порядке убывания уловов в них и частично совпадающие со статистическими регионами ФАО): 1) юго-восточная часть Тихого океана; 2) западная часть центра Тихого океана; 3) северо-восточная часть Атлантического океана; 4) северо-восточная часть Тихого океана; 5) центрально-восточная и юго-восточная части Атлантического океана; 6) северо-западная часть Атлантического океана; 7) Антарктика.

Основными критериями при выделении транспортных регионов Мирового океана служат густота сети морских и воздушных путей сообщения, объемы грузовых и пассажирских перевозок по ним, концентрация транспортной инфраструктуры на прилегающих побережьях. Среди важнейших транспортных регионов мира: 1) Атлантический (между 60 и 30° ю.ш.); 2) Тихоокеанский (между 40 и 50° ю.ш.); 3) Индийский (между параллелями 15 и 45° ю.ш.); 4) регион Персидского залива и Средиземного моря.

Остановимся на характеристике таких крупномасштабных природных регионов Земли, как *ландшафтные (природные) зоны*, заметно меняющие свой облик от экватора к полюсам. Не смотря на различие в подходах к классификации ландшафтных единиц, учение о ландшафтных зонах получило всеобщее признание и стало неотъемлемой частью теории географической науки.

Однако ответ на вопрос о том, сколько в мире насчитывается ландшафтных (природных, географических) зон, получить трудно. Если на рубеже XIX и XX вв. В.В. Докучаев выделял 7 зон, то Л.С. Берг в середине XX в. уже 12, а в современных физико-географических атласах мира их количество иногда превышает 50 (с учетом подзон). Как правило, это следствие не каких-то ошибок, а увлечения слишком подробными почвенно-ботаническими и климатическими классификациями.

Многие классификации ландшафтных зон северного холодного пояса начинаются с зоны арктических пустынь. Речь идет о северной части Канадского

архипелага, Гренландии (без южной оконечности), части Шпицбергена, островах российской Арктики: Визе, Ушакова, Де-Лонга, Земле Франца-Иосифа, Северной Земле. На другом «краю» планеты с зоной арктических пустынь ассоциируется зона антарктической ледяной пустыни, охватывающая Антарктиду без западной части Антарктического полуострова.

Зона тундры занимает северные окраины Европы, Азии, Северной Америки и отдельные побережья Гренландии. Ее нельзя четко оконтурить параллелями, так как ее южная граница имеет извилистый характер и «мигрирует» от 73 параллели до 60-й. (В южном полушарии в качестве своеобразного аналога этой зоны иногда выделяют так называемую тундро-луговую зону, границы которой носят разорванный характер — она как бы клочками представлена на западе Антарктического полуострова, на юге Огненной Земли и на субантарктических островах).

Вторая зона — зона тайги, представленная сырыми и сумрачными хвойными и хвойно-мелколиственными лесами, в виде шлейфа пересекает территории Канады, Фенноскандии, России. (Нередко между зонами тундры и тайги выделяют самостоятельную зону лесотундры и редколесий как своеобразное южное обрамление тундры, хотя чаще ее присоединяют либо к тундре, либо к тайге). Зона тайги, как известно, является асимметричной — в южном полушарии ее нет.

Далее А.Г. Исаченко идентифицирует такие ландшафтные зоны, как подтайга и широколиственные леса, объединяющиеся отдельными авторами в единую зону смешанных и широколиственных лесов. Они занимают обширные пространства на востоке США (территории, примыкающие к Аппалачам и Великим озерам), в Западной Европе (кроме Средиземноморья), среднюю полосу Российской Федерации, часть Притихоокеанского сектора Азии.

Несмотря на маргинальный, т.е. переходный характер зоны лесостепей (от лесной зоны к степям), она присутствует практически во всех классификационных схемах ландшафтных зон мира. Типичный ландшафт лесостепи — чередование участков леса и луговой степи (о чем говорит само название зоны). Наиболее ярко выраженную сплошную полосу лесостепь образует в европейской части России и Сибири. Дисперснообразные ее ареалы встречаются на придунайских равнинах, на юге Большого Хингана, на американском материке и т.д.

Зона степей — открытых ландшафтов с широкими горизонтами — легко наблюдаема в России (где она тянется от Центрально-Черноземного района, Краснодарского и Ставропольского краев до предгорий Алтая, пересекая Казахстан и «вмещаясь» в пространстве между 45 и 55° с.ш.), в Монголии, Западной Европе, США (в последнем случае зона имеет почти меридиональную направленность из-за действия аazonальных факторов, прежде всего Кордильер).

Вслед за зоной степей располагаются зоны полупустынь и пустынь умеренного пояса. Первая — пустынная степь, или сухая степь, — носит маргинальный характер. Она также легко «просматривается» как на территории бывшего СССР (где тянется от Волги к Иртышу и далее через территории государств Средней Азии), так и в Северной Америке (западная часть плато прерий). Как известно, зона полупустынь в Западной Европе полностью отсутствует (зато в южной Америке она занимает обширные пространства в Патагонии).

Вторая — зона пустынь умеренного пояса — представлена в обоих полушариях. Она тянется широкой полосой через территорию постсоветского пространства, захватывая Монголию, Китай и некоторые другие страны, образуя

цепь хорошо известных пустынь: Каракумы, Кызылкум, Такла-Макан, Гоби, Бэйшань, Алашань и др. Здесь царствуют специфические формы рельефа: барханы, грядовые пески, котловины выдувания, ярданги, такыры, грибообразные скалы, адыры, узбои (сухие русла) и др. Обширные площади зона пустынь занимает и в Северной Америке (Большой Бассейн).

Далее в приведенной классификации следуют такие градации внутри «субтропической макрозоны»:

субтропическая влажная лесная зона (или зона субтропических вечнозеленых и смешанных лесов), имеющая большей частью «кочкообразный» характер (Колхида в Грузии, Ленкорань в Азербайджане, приморские равнины в Китае и Японии, восточное побережье США к югу от 36° с.ш.); причем ландшафты этой зоны представлены и в южном полушарии (юг Бразильского массива — $23-30^{\circ}$ ю.ш., плато Параны; побережье Африки южнее 30° ю.ш., узкая полоса восточного побережья Австралии и др.);

средиземноморская зона субтропиков, подверженная в летнее время влиянию пассатных (тропических) ветров, а в зимнее — циклональной циркуляции умеренного пояса. Название этой ландшафтной зоны условно, так как помимо собственно средиземноморского побережья (Южная Европа, запад Малой Азии, Ливана, узкая полоса вдоль Атласских гор) к ней можно отнести южный берег Крыма, некоторые участки северочерноморского побережья, Калифорнию от 43° с.ш. до границы США. В южном полушарии ландшафты этой зоны свойственны юго-западу Африки, юго-западной оконечности Австралии, среднему Чили ($32-38^{\circ}$ ю.ш.);

зона субтропических пустынь как бы замыкает «субтропическую макрозону» (отдельные авторы «впереди» ее выделяют еще зону субтропических саванн, участки которой приурочены к Техасу и внутренним низинам Австралии). На территории бывшего СССР субтропические пустыни представлены лишь на юге Средней Азии (южнее 40° с.ш.), в Африке — на ливийско-египетском побережье, пустыней Намиб и плато Нама, в Южной Америке — пустыней Атакама, в Австралии — небольшими участками южнее 30° ю.ш.

Зона тропических пустынь отчетливо проявляется в Африке (Сахара), Аравии, Индии (Тар). В Северной Америке она охватывает западные территории Мексики, низовья Колорадо, полуостров Калифорнию, а в южном полушарии представлена южноамериканскими Центральными Андами ($15-18^{\circ}$ ю.ш.) и внутренними областями Австралии.

Саванна, по А.Г. Исаченко, дифференцируется на три ландшафтных зоны: опустыненная саванна; типичная саванна; влажная саванна. Основания для такого «дробления» весомы — достаточно обратить внимание хотя бы на годовое количество осадков по зонам (от 200-500 мм в опустыненной саванне до 1000—1500 мм во влажной саванне). Саванновые ландшафты занимают обширные пространства в Африке (Судан, Восточная Африка, водораздельные плато Конго-Замбези и Замбези-Лимпопо, часть котловины Калахари), в Южной Америке (Бразильский массив, Гран-Чако, бассейн Ориноко и часть Гвианского массива), в Австралии (участки на севере материка), на Индостане (к югу от 22° с.ш.).

Наконец, идут субэкваториальная переменновлажная лесная зона и зона влажной экваториальной гилей (или зона тропических дождевых лесов). В литературе эти зоны часто объединяются под названием «влажные тропические леса». Они представляют собой царство (к сожалению, стремительно

сокращающееся по площади!) вечнозеленых и листопадно-вечнозеленых лесов. Наиболее типичные участки этих ландшафтов представлены в бассейнах Амазонки и Конго, на Малайском архипелаге и Новой Гвинее.

Географические границы обитания человека расширились в строгом соответствии с размещением природных ресурсов и характером природных условий. В очень древние времена районы с теплым и влажным климатом, изобиловавшие биологическими ресурсами, служили важнейшими центрами притяжения для первобытных людей. И сегодня территориальная дифференциация природных ресурсов и условий самым непосредственным образом сказывается на расселении людей, на укладах их жизни и культуре, на эффективности экономики и т.д.

Каждый классификационный вид природных ресурсов имеет давно разработанные собственные критерии и схемы регионализации. Например, почвенные ресурсы в зависимости от результата взаимодействия организмов и продуктов их жизнедеятельности с горными породами и продуктами их выветривания принято дифференцировать на множество типов: тундровые, глеевые, подзолистые, дерново-подзолистые, бурые и серые лесные, черноземы, торфяно-болотные, аллювиальные, горно-тундровые почвы и др. Естественно, что идентификация достаточно обширных почвенных регионов предполагает определенную степень генерализации местных почвенных разностей, потому что в пределах таких ареалов обязательно имеются «посторонние» включения. (Заметим, что почвенные регионы могут определяться и по другим критериям: крутизне склона, дренажу, направлению сельскохозяйственного использования и т.п.)

Аналогичным образом осуществляется регионализация минеральных, лесных и других видов ресурсов. Весьма распространены и попытки комплексной, или «синтетической», природно-ресурсной регионализации стран и территорий (иногда — с экономической оценкой общего природно-ресурсного потенциала в балльной, индексной и стоимостной формах).

1.3. Региональное природопользование

Понятие «природопользование» вошло в научный оборот в конце 60-х годов, когда стал значительно усиливаться интерес к природоохранным проблемам, проблемам взаимоотношения природы и общества. В течение длительного времени оно широко употреблялось, не будучи обоснованным как важное научное понятие.

Среди множества подходов к понятию природопользование выделяется географический подход, при котором тот или иной вид использования природы рассматривается не только сам по себе, но и как составная часть интегрального процесса природопользования с его конкретным размещением на территории. При этом особое внимание уделяется не только достижению непосредственной цели использования природных ресурсов, а изучению тех последствий, того влияния, которое оно оказывает на природу и окружающую среду в целом.

Географический подход должен использоваться при создании комплексных региональных программ изучения и оценки процесса природопользования силами географических и других смежных дисциплин. География при этом наиболее полно и последовательно синтезирует и территориально интегрирует представления об отдельных явлениях и процессах, происходящих на поверхности Земли.

Природопользование в целом можно представить в виде пирамиды, состоящей из: прямых действий человека, связанных с эксплуатацией природных ресурсов; последствий действий человека, которые через геофизические,

геохимические и другие природно-антропогенные цепи связей могут быть удалены от зоны, места непосредственного использования природного ресурса; институциональных и технологических структур, обеспечивающих взаимодействие общества с природными ресурсами и природной средой, которые включают органы управления и контроля на различных уровнях, научное и проектное обеспечение, технические сооружения и средства и т.д.

Таким образом, под природопользованием понимают различные формы непосредственного взаимодействия и взаимоотношений человека (с его техническими средствами и технологиями) и природных систем и процессов в соответствующих пространственно-временных масштабах с целью получения общественно (социально) значимых продуктов, услуг, энергии.

Природопользование — это всегда взаимодействие, взаимопересечение двух систем, с одной стороны, природной, а с другой — общественной, или социально-экономической. Если природной системы не коснулась деятельность человека, то природопользование в ее пределах отсутствует. Если природная система в пределах некоторого района (региона) взаимодействует с человеком: имеются освоенные территории, действуют добывающие предприятия, транспортные и энергетические сети, построены поселки и т.п. — то существует региональное природопользование.

Таким образом, в природопользовании можно выделить два взаимообусловленных процесса: изъятие человеком каких-либо компонентов природных систем в виде природных ресурсов и антропогенного изменения отдельных компонентов природных систем.

Под региональным природопользованием понимается сочетание различных форм непосредственного взаимодействия и взаимоотношений человека (с техническими средствами и технологиями) и природных систем и процессов в пределах определенной территории региона с целью получения общественно значимых продуктов, услуг, энергии.

Региональное природопользование более строго выделяется в системе отраслевого или интегрального районирования территории, в пределах отдельных районов. Например, региональное природопользование может рассматриваться в системах промышленного, сельскохозяйственного, лесохозяйственного, водохозяйственного районирования, а в наиболее полном виде - в системе экономического или природно-хозяйственного районирования.

Объектом регионального природопользования выступает многокомпонентная природная, в том числе природно-ресурсная, система, на которую направлены воздействия человека.

Субъектом регионального природопользования выступают территориальные социально-экономические системы и их компоненты. Именно от социально-экономических систем исходит процесс воздействия и взаимодействия, направленный на природные географические системы.

В целом природопользование состоит из следующих процессов:

- изъятие из природных систем ресурсных компонентов и их последующее использование для общественных целей;
- использование энергии природных процессов - ветра, солнечной энергии, водных течений и др.;
- использование отдельных свойств и характеристик природных систем: температуры, влажности, солнечной радиации, рельефа и др.;
- вывод в окружающую среду тех или иных отходов производства и

жизнедеятельности человека: твердых, жидких, газообразных;

- создание и использование природно-технических систем: водохранилищ, дамб, лесонасаждений и др.;
- изменения компонентов природы как следствие разных форм ее использования.

В целом процесс регионального природопользования начинается непосредственно с момента формирования территориальной социально-экономической системы, ее элементов и включения их в природную географическую систему: строительство дорог, линий электропередач, объектов инфраструктуры, добывающих установок и предприятий, зданий и сооружений. При этом происходит изъятие и использование ряда природно-ресурсных компонентов: земли, сырья, стройматериалов, воды, леса, воздуха и т.п. После формирования территориальной социально-экономической системы начинается вторая стадия природопользования — добыча, изъятие минерального сырья, леса, рыбы, нефти, газа, а также эксплуатация природно-антропогенных систем.

В современных условиях масштабы воздействия промышленности, сельского хозяйства, транспорта на окружающую природную среду, разнообразные виды техногенного загрязнения распространяются далеко за пределы тех территории, где сосредоточена такая деятельность. В целом можно считать, что почти любое воздействие человека на природу проявится в той или иной форме на региональном уровне.

Поэтому при изучении характера территориальных проявлений антропогенной деятельности необходимо учитывать региональные особенности структуры и дифференциацию природных систем и процессов на исследуемых территориях. Последствия взаимодействия природных и техногенных компонентов будут во многом зависеть от особенностей естественной дифференциации территории на различные природные системы.

При этом следует помнить, что законы природы продолжают действовать и в измененной ход воздействием хозяйственной деятельности человека природе.

В отечественной и зарубежной литературе получила развитие идея трех главных уровней дифференциации и организации природных систем: планетарного, регионального и локального (местного).

Планетарную (глобальную) геосистему образует географическая оболочка Земли, а локальные геосистемы представлены в пределах небольших территорий — десятки и сотни квадратных километров.

К природным системам регионального уровня относятся крупные и достаточно сложные по строению и структуре пространства территории.

В комбинациях различных природных компонентов внутри геосистем формируются сложные природно-пространственные взаимосвязи, которые образуются и поддерживаются за счет перемещения (движения) вещества и преобразования энергии в вертикальном и горизонтальном направлениях, т. е. различных природных процессов.

На основе геосистемных представлений сложился своеобразный ландшафтный подход, который применяется в планировании и территориальном регулировании природопользования.

Наиболее близкий к изложенному подход осуществляется, например, в Германии. Германия - страна, где не измененные человеком естественные природные комплексы фактически отсутствуют, а земельные ресурсы ограничены.

Здесь возникло и оформилось общее ландшафтоведение, его теоретические отрасли, такие, как экология ландшафта, и прикладные направления, охватывающие планировочную и практическую деятельность по уходу за ландшафтом, за его использованием и охраной.

Исходным уровнем ландшафтного планирования в Германии является уровень элементарных территориальных образований общин. Планирование охватывает как заселенные, так и свободные пространства, т. е. полем его действия является все сочетание ландшафтных регионов.

Практически ландшафтный план оказывается привязанным к местности и составляет важную часть программ развития для административно-территориальных подразделений всех уровней с учетом интересов соседних территорий. Процесс планирования осуществляется в три этапа: составление, согласование и осуществление ландшафтных планов. Длительность цикла ландшафтного планирования составляет около 15 лет.

На всех стадиях разработки ландшафтного плана согласовываются результаты планирования. Профессионализм и искусство ландшафтных архитекторов и планировщиков заключается в умении находить экологически приемлемые компромиссы, отражающие баланс интересов всех участников процесса и культурные традиции общества.

Третий этап — самый продолжительный и направлен на исполнение планировочных предложений, в осуществлении которых участвуют и разработчики плана, и местные власти. После его завершения может начаться новый цикл планирования. Следует отметить, что каждый шаг планирования в конкретном районе законодательно подтвержден.

В России накоплен большой опыт комплексного регионального планирования на основе комплексного географического, ландшафтного подхода. Одним из важнейших его принципов является учет естественной дифференциации геосистем.

1.4. Природные ресурсы и условия

В широком смысле природные ресурсы — это определенные компоненты природных географических систем или их процессы, свойства которых используются и могут использоваться человеком для получения общественно (социально) значимых продуктов, услуг, энергии на данном уровне развития техники, технологий, науки.

До момента непосредственной добычи и последующего использования природные ресурсы остаются неотъемлемыми частями природы, природных систем. Эти компоненты имеют строгие пространственно-временные характеристики.

Поэтому до добычи и освоения природные ресурсы могут рассматриваться как ресурсосодержащие компоненты природных географических систем. Понятно, что такие компоненты функционируют, изменяются, развиваются в структуре соответствующих природных систем и процессов по их законам и закономерностям.

Природные ресурсы различаются: по происхождению, генезису — органические и неорганические; по динамике, способности возобновления, воспроизводства - возобновимые и невозобновимые; по нахождению, размещению относительно поверхности земли — приповерхностные и подземные, ресурсы суши и морские ресурсы; наконец, по назначению, сферам использования - земельные, лесные, водные, минерально-сырьевые, топливно-энергетические, рекреационные.

В целом природные ресурсы различаются и по основным формам их

использования: использование вещества, пространства, базиса, использование процесса, силы, энергии, свойств. Причем один и тот же ресурсосодержащий компонент может добываться и использоваться для разных целей, выступать в качестве различного ресурса.

Например, земельные ресурсы могут использоваться для выращивания культур или под строительство зданий, сооружений; вода — для питьевых целей, технологических нужд, выработки электроэнергии или разведения гидробионтов.

Прежде всего выделяют две формы использования природных ресурсов: без изъятия ресурсосодержащих компонентов из природной среды (водопользование: речное и морское судоходство, молевой сплав, хотя он и является сейчас запрещенным, гидроэнергетика; землепользование как использование земельного фонда для размещения тех или иных видов деятельности человека); и с изъятием ресурсных компонентов из природных систем (добыча разнообразных видов ресурсов). Очевидно, что и техногенные воздействия на геосистемы по первой и второй форме использования будут существенно различаться.

По особенностям добычи, изъятия также можно выделить две формы: без создания специальных стационарных устройств и сооружений (заготовка леса, лов рыбы и т.п.) и с созданием таковых: шахты, рудники, платформы, скважины, установки по добыче нефти, газа, водохранилища, водозаборы.

По положению в геосистеме добыча природных ресурсов подразделяется на поверхностную, подземную, надводную, подводную. Кроме того, можно выделить формы (способы) добычи в зависимости от того, из каких географических оболочек или структур изымаются природно-ресурсные компоненты - земная кора, почва, вода, морская сфера, атмосфера, биосфера. Например, шахтная добыча угля, металлических руд; карьерная добыча строительных материалов, траловый способ добычи рыбы, питьевой водозабор насосным способом, заготовка древесины посредством рубок и т.д.

Формы добычи и подготовки природных ресурсов зависят от их использования: в виде вещества, разнообразных продуктов, в виде пространства, базиса жизнедеятельности человека либо в виде процессов получения энергии. В последнее время выделяют эстетические и экологические свойства отдельных компонентов природных систем и процессов в качестве специфических рекреационных и экологических природных ресурсов.

На региональном уровне, как правило, формируется сочетание различных форм добычи и использования природных ресурсов.

Территориальные природно-ресурсные системы выделяются при специальном природно-ресурсном районировании и установлении межресурсных связей. Выделение их позволяет полнее оценивать состояние и изменение сочетания природных ресурсов при фактическом или прогнозируемом их освоении, добыче.

Таким образом, региональное природопользование выступает как взаимодействие территориальных структур хозяйства и расселения населения с территориальными природно-ресурсными системами. При этом практически любое звено территориальной социально-экономической системы использует не один, а одновременно несколько видов природно-ресурсных компонентов, например земельных, водных, воздушных. Такое сочетание природных ресурсов использует любое производственное предприятие, предприятие сферы услуг.

Выделяются следующие свойства территориальных природно-ресурсных систем:

- *дополнительности* — когда использование одного природного ресурса вызывает использование другого. Например, землепользование всегда дополняется водопользованием и т.п.;

- *комплексности* — при существующей возможности добывать и осваивать не один природный ресурс, а то или иное их сочетание в рамках территориальной природно-ресурсной системы;

- *альтернативности* — когда использование одного природного ресурса исключает использование другого. Например, добыча минерального сырья открытым способом (строительство крупных карьеров) исключает использование земель под другие виды использования (например, сельскохозяйственное);

- *конкурентности* — когда различные природные ресурсы могут применяться для одних и тех же целей. Например, угольные и нефтегазовые ресурсы для энергетики, или месторождения, зоны одного и того же природного ресурса - угольные, лесоучастки, водоемы и т. п. при их использовании вступают в конкурентные отношения. Конкурентность природопользования усиливается в условиях рыночной экономики.

Таким образом, территориальные природно-ресурсные системы являются наиболее полным объектом оценки, освоения и управления природными ресурсами, т. е. — регионального природопользования. В действительности в любом регионе всегда происходит освоение, использование не отдельных природных ресурсов, а их взаимосвязанного сочетания, системы.

Региональное природопользование в этой связи выступает в виде освоения одной или нескольких территориальных или акваториальных природно-ресурсных систем. При прочих равных условиях более эффективным является установление одной формы собственности для одной территориальной природно-ресурсной системы.

Для технико-экономических обоснований вариантов использования природных ресурсов применяют количественные измерения и оценки. Применяются два различных вида оценок природных ресурсов: натуральные и стоимостные оценки.

Натуральные оценки — это количественные и качественные оценки отдельных природных ресурсов в физических измерениях: тоннах, метрах, м² и м³, литрах и т.д. Разновидностью натуральных оценок являются условные единицы некоторых ресурсов, например топлива с определенной калорийностью, кормов и т.п.

Качественные оценки показывают содержание полезного вещества, например металла, чистого химического вещества в единицах руды, объеме воды и т.п. Используются и другие характеристики качества — объемы сопутствующих веществ, вредных примесей и т.д.

Стоимостные оценки природных ресурсов бывают двух видов: затратные и ценовые. При освоении конкретного вида ресурса рассчитывают и оценивают суммарные и удельные затраты на его освоение и добычу. Стоимостные оценки могут быть фактические и прогнозные, рассчитанные для предполагаемых к освоению природных ресурсов.

Например, всегда рассчитываются капитальные затраты на строительство отдельного рудника, шахты, нефтедобывающей установки и т.д., и текущие затраты на их функционирование, например на один год. Общие приведенные затраты, отнесенные к одному году и суммарной добыче ресурсов за этот период, а также

удельные затраты на добычу единицы ресурса являются важнейшим показателем экономической эффективности добычи природных ресурсов.

Важнейшими видами оценок природных ресурсов в рамках региональных программ должны стать оценки возможных изменений, динамики природных ресурсов при различных вариантах их освоения. Они могут быть натуральные, стоимостные, а также относительные в виде соответствующих определенному периоду времени индексов.

Интегральным видом оценок природных ресурсов является оценка природно-ресурсного потенциала территории, акватории. Под *природно-ресурсным потенциалом региона* понимается предельно допустимый объем изъятия, добычи всех природных ресурсов из территориальной природно-ресурсной системы или их сочетания за максимально длительный период освоения региона при эффективных научно-технических способах освоения и при условии сохранения нормального экологического качества. Природно-ресурсный потенциал может рассчитываться с помощью системы натуральных и стоимостных показателей, как в общем виде за весь период освоения, так и в отнесенном к единице времени, например к одному году освоения.

Существуют различные *методы измерений и оценок природопользования*. Первичными методами измерений являются полевые экспедиционные, когда специалисты непосредственно обследуют звенья фактической или прогнозной добычи природных ресурсов, ресурсопотребления, природопользования и на этой основе делают соответствующие оценки. При этом, как правило, получают натуральные оценки. К этим методам относятся геологоразведка, землеустройство, лесоустройство, морские оценочные экспедиции.

Следующая группа методов — расчетные, расчетно-статистические, когда на основе технико-экономических оценок природных ресурсов, использования ведомственных и статистических материалов выполняют расчеты и получают фактические и прогнозные оценки природопользования. На этой стадии получают и экономические, стоимостные оценки.

Перспективным является метод моделирования отдельных составляющих природопользования в виде расчетов уравнений динамики природно-ресурсного потенциала, балансовых эколого-экономических моделей промышленных узлов и территориально-производственных систем. Возможны и другие типы моделей, отражающие процессы регионального природопользования, в том числе математические.

Самостоятельным блоком оценок природопользования является картографирование различных его аспектов, включая экологическое картографирование. Оценки природопользования осуществляется и в процессе мониторинга геосистем.

Использование ГИС-технологий эффективно при оценке регионального природопользования, когда измерения и оценки выполняются в виде электронных карт и на их основе проводятся расчеты. Для этих целей необходимо построение серии карт: оценок природных ресурсов региона в динамике, оценок природно-ресурсных факторов развития социально-экономических систем региона, а также оценок изменений геосистем в целом.

Определение *рационального варианта использования земельных ресурсов* - задача очень сложная не только технически, но и теоретически. Если рассматривать использование земель в статике и как одноцелевое, то найти оптимальный вариант

было бы проще.

Однако, с развитием науки и техники и изменяющимися потребностями общества возможности использования земель постоянно меняются. В результате то, что сегодня было оптимальным и необходимым, завтра становится устаревшим. Более того, распределение земельных ресурсов по пользователям в прошлом предопределяет в значительной мере их использование в настоящем и будущем. Поэтому наилучшая стратегия землепользования заключается в максимально допустимой экономии земельных ресурсов с сохранением резервов земли для использования в будущем.

Сложность рационализации землепользования связана с тем, что, как правило, необходимо рассчитать вариант использования земельных ресурсов, оптимальный с региональной точки зрения. Задачу по рационализации использования отдельных компонентов природы, участков территории можно трансформировать в задачу рационализации использования земель.

В этом случае земля берется как общий базис, к которому приводятся все предложения по природопользованию. С той или иной степенью условности все виды природопользования можно представить как специфическое использование земель: водопользование, лесопользование, недропользование и др.

Здесь возникает та самая общность (территориальность), о которой говорят географы, но она из абстрактного, системного понятия превращается в конкретную реальность: есть конкретная земля (территория), каждый конкретный вид природопользования занимает на ней конкретный участок, имеет конкретные проблемы, все это территориально объединено и может быть охарактеризовано рядом количественных показателей, большая часть которых отражается госстатистикой (что немаловажно).

Проблема рационализации земельных (территориальных) ресурсов на региональном уровне во многом связана с определением структурных соотношений основных видов природопользования на занимаемой ими площади. Выявление данных соотношений должно проводиться в соответствии с той или иной концепцией развития территории.

Водопользование — это совокупность всех форм и видов использования водных ресурсов в общей системе природопользования. Рациональное водопользование предполагает обеспечение полного воспроизводства водных ресурсов территории или водного объекта по качеству и количеству. Если система водопользования хоть в какой-то мере не обеспечивает этого, то рано или поздно водные ресурсы будут истощены.

Совершенствование водопользования — один из основных факторов современного планирования хозяйственного развития регионов. Информация о запасах и качественном состоянии водных ресурсов, оценка изменения их под воздействием хозяйственной деятельности необходимы для регламентации и выбора оптимального варианта водопользования. Использование воды в отличие от использования других природных ресурсов необходимо для функционирования всех элементов социально-экономического комплекса территории.

На базе использования воды формируется межотраслевая природно-хозяйственная система «водное хозяйство», выполняющая по отношению к социально-экономическому комплексу территории инфраструктурную роль. *Водное хозяйство* определяется наличием двух основных взаимодействующих блоков: *природного* (водные ресурсообразующие системы — речные бассейны разных

рангов) и *социально-экономического* (хозяйственные объекты, потребляющие воду и осуществляющие сброс загрязнений, — «источники воздействия»).

Водное хозяйство — это сложно организованная территориальная система, формирующаяся в результате взаимодействия социально-экономических объектов и природных водных источников.

Важнейшая задача водохозяйственной деятельности состоит в ее экологической оптимизации. Экологическая оптимизация возможна, если в основе стратегии водопользования будет положен принцип минимизации нарушения структуры и качества водного объекта с водосбором, при максимальном использовании и регулировании естественных процессов в интересах человека.

Возвратные воды после их использования в отраслях водохозяйственного комплекса отличны по составу от природных вод. Поэтому для рационального водопользования обязательны максимальная экономия воды и минимальное вмешательство в естественный влагооборот на любом уровне.

Запасы и качество водных ресурсов являются функцией региональных условий формирования стока и техногенного круговорота воды, создаваемого человеком в процессе водопользования в данном регионе.

Существует целый ряд традиционных экономических карт, отражающих использование природных, в том числе и водных, ресурсов. На картах последовательно представлены три блока взаимосвязанных оценок:

природные предпосылки для организации и развития различных видов хозяйственной деятельности (запасы водных ресурсов, которые могут быть вовлечены в производство; комплексная оценка территории по степени благоприятности для организации водопользования; оценка устойчивости водных объектов к загрязнению);

антропогенное воздействие на водные ресурсы (территориально-отраслевая структура выноса загрязнений со сточными водами, уровень современного использования (прямого и обратного) водных ресурсов, экономико-статистические показатели антропогенной нагрузки;

взаимосвязи в системе водохозяйственного комплекса (оценка степени загрязнения водных объектов как ответной реакции на антропогенное воздействие, оценка существа и остроты водохозяйственных проблем, в том числе с элементами прогноза).

Под *лесоиспользованием* понимается удовлетворение материальных потребностей общества и его членов в ресурсах леса, обусловленных уровнем общественно-экономического развития, а также состоянием и динамикой лесных ресурсов.

В этом определении есть указание на обратную связь социально-экономического развития с лесными ресурсами и на множественность видов продуктивности, т. е. на использование всех, а не только сырьевых функций леса. Идеал ведения хозяйства в лесу — *многоцелевое лесоиспользование*, которое заключается в наиболее полном и оптимальном использовании всей территориальной совокупности функций лесных ресурсов для удовлетворения социальных и экономических потребностей общества при соблюдении экологических требований.

Структура, объем и формы многоцелевого лесоиспользования определяются уровнем общественно-экономического развития, достигнутым на данной территории, а также состоянием и динамикой лесных ресурсов территории при

условии непрерывного, неистощительного и расширенного продуцирования лесов.

Ядром лесопользования являются *лесные ресурсы* — это территориально единая совокупность двух тесно взаимосвязанных частей: биоценозов, обеспечивающих фактическое и потенциальное продуцирование лесного покрова в формах и размерах, дающих возможность организовать лесопользование, и земель, предназначенных для прямого и косвенного обслуживания продуцирования лесного покрова на срок не менее одного оборота хозяйства (период цикла роста и развития лесов).

Для выяснения функциональной структуры лесопользования необходимо классифицировать функции лесных ресурсов. Такая классификация вытекает из системной модели лесопользования. Все функции лесных ресурсов распадаются на сырьевые и несырьевые.

Лесное сырье отчуждается из мест продуцирования и потребляется на некотором расстоянии, иногда значительном.

Несырьевые функции могут быть использованы лишь в непосредственной близости от их продуцирования, по крайней мере в пределах территориальных единиц топологического уровня.

Для жизни общества необходимы все функции лесных ресурсов, ибо они возникают только тогда, когда появляются те или иные общественные потребности в лесных полезностях. С этой точки зрения все функции лесных ресурсов равнозначны. Но в каждом конкретном случае используются только те функции, в которых появилась потребность, т. е. в конкретных случаях они неравноценны.

Основной территориальной единицей, для которой должен определяться режим лесопользования, служит *лесной массив*, под которым понимается компактная территориальная единица, очерченная конкретными (нередко физико-географическими, но, возможно, также и искусственными) рубежами, характеризующаяся относительным единством комплекса природно-экономических условий и истории освоения.

Базисный уровень лесопользования составляют лесные ресурсы. Первый уровень лесопользования включает управление лесопользованием и лесохозяйственное производство, т. е. виды деятельности, непосредственно направленные на регулирование состояния и динамики лесных ресурсов.

Под *управлением лесопользованием* понимается систематически осуществляемое целенаправленное воздействие общества на систему лесопользования в целом или на ее звенья на основе познания объективных закономерностей и тенденций в интересах оптимального развития этой системы. Управление лесопользованием направлено на достижение сбалансированности масштабов и методов использования и воспроизводства лесных ресурсов и их охраны.

В управлении лесопользованием до сих пор учитывают экологические и социальные функции в виде ограничений, накладываемых на эксплуатационный режим. Управление лесопользованием, как и любое другое управление, должно базироваться на экономических оценках.

Минерально-сырьевые ресурсы — важный фактор формирования и развития территориально-производственных систем.

Для таких в целом слабоосвоенных территорий, как российский Дальний Восток, минерально-сырьевые ресурсы наряду с биоресурсами морей до настоящего

времени — это один из двух важнейших факторов регионального развития.

Минерально-сырьевое природопользование заключается,

во-первых, в изучении недр региона (геологическая съемка, разведка и открытие новых месторождений полезных ископаемых, доразведка старых источников сырья и топлива),

во-вторых, в освоении и хозяйственном использовании минеральных ресурсов (открытая и подземная добыча полезных ископаемых),

в-третьих, в выведении в окружающую среду и захоронении неиспользуемых отходов промышленной эксплуатации природных ресурсов,

в-четвертых, в рекультивации (восстановлении) нарушенных в процессе эксплуатации месторождений природных геосистем.

Основные звенья минерально-сырьевого природопользования связаны с добычей, изъятием из геосистем вскрышных пород, руды, угля, строительных материалов, нефти, газа, подземных вод и т.п. Сопутствующие звенья природопользования связаны с техногенными воздействиями на многие компоненты природных систем, их изменениями.

Виды природопользования, связанные с освоением минерально-сырьевых ресурсов, можно разделить:

- по местоположению природного ресурса в структурах природных систем, в том числе в геологических структурах;

- по способу добычи: открытый способ, когда ресурс добывается в приповерхностных геологических структурах путем предварительного удаления вскрышных пород; подземная добыча, т. е. компоненты добываются на значительных глубинах (в шахтах, рудниках, скважинах);

- по технологии добычи: механическая, гидрохимическая и пр.

В целом минерально-сырьевое природопользование располагается в узлах и ареалах, в которых присутствуют соответствующие природные ресурсы. Этот вид природопользования ограничивается добычей и стадиями первичной переработки ресурсов: обогащением, сортировкой, агломерированием и т.п.

По использованию различных минерально-сырьевых и топливных природных ресурсов минерально-сырьевое природопользование разделяется на:

- топливно-энергетическое (использование угля, нефти, газа, угольных сланцев, торфа);

- черных металлов (различные типы железных, марганцевых и титановых руд);

- цветных, редких и благородных металлов;

- нерудных полезных ископаемых, в том числе горно-химическое.

Важнейшая особенность минерально-сырьевого природопользования состоит в его ориентации на добычу невозобновимых природных ресурсов.

Поэтому в отличие от землепользования, водопользования и лесопользования конкретные формы минерально-сырьевого природопользования конечны.

Добыча минерально-сырьевых ресурсов неизбежно сопровождается нарушением земель, других компонентов природной среды — почвогрунтов, растительности, животного мира, поверхностных и подземных вод. Весь комплекс техногенных воздействий и нарушений геосистем, накопившийся при полной отработке какого-либо месторождения, как правило, весьма значителен — это и огромные отвалы вскрышных и пустых пород; карьеры открытой добычи и пустоты в подземных зонах, оставшиеся после отработки месторождений, и др.

Все эти побочные звенья минерально-сырьевого природопользования не только связаны со значительным обратным ресурсопотреблением, но и могут представлять потенциальную угрозу для жизнедеятельности населения в регионе. Например, возможны обвалы, просадка грунтов в селитебных зонах, транспортных сетях и т.п. Поэтому важным и необходимым заключительным звеном рационального минерально-сырьевого природопользования должна быть полная рекультивация, восстановление нарушенных компонентов геосистем после завершения эксплуатации месторождения.

Рекультивация земель — это комплекс работ по восстановлению продуктивности и других качественных параметров поверхностных слоев земель, нарушенных хозяйственной деятельностью: разведкой и освоением месторождений полезных ископаемых, строительством зданий, сооружений и коммуникаций, использованием земель для накопления твердых отходов и сточных вод. Рекультивация осуществляется за счет компаний, организаций и предприятий, нарушивших земли, и должна планироваться при отведении им земель во временное пользование на период эксплуатации месторождения.

Проблемы рационального *природопользования в береговой зоне моря* всегда играют важную роль для стран, имеющих выход к морским бассейнам. Морские берега государств представляют собой зону переплетения экономических, экологических, геополитических проблем, важнейшее звено контактных географических структур и функций.

Издавна государства, обладающие протяженными морскими границами, имели приоритет в использовании природных ресурсов, развитии внешнеэкономических связей и международной торговли. Это прежде всего большие по территории страны (Канада, Россия, США), островные государства (Индонезия, Филиппины, Япония), страны, вытянутые вдоль морского побережья (Вьетнам, Норвегия, Чили). Морская граница третьего по величине государства Африки — Демократической Республики Конго (площадь 2345 км²) составляет всего 37 км, Ирана (437 тыс. км²) — 58 км, Бенина (112,6 тыс. км²) — 121 км.

Береговое природопользование включает освоение, охрану и преобразование прибрежно-морской среды. Как подчеркивалось на Международной конференции в Рио-де-Жанейро (июнь 1992 г.), морская среда, которая охватывает океаны, моря и прибрежные районы, образует единое целое, являющееся существенным компонентом глобальной системы поддержания жизни, поскольку обладает ценным природным потенциалом для возможностей «разумного» развития.

Для защиты ресурсов и рационального природопользования необходим баланс между экологическими требованиями природы и потребностями экономического развития. Предполагается, что концепция «разумного развития» будет способствовать поддержанию равновесия в прибрежно-морских экосистемах. Береговую зону, обладающую высоким потенциалом для организации отдыха, прибрежно-морского туризма, создания лечебно-оздоровительных структур, предлагается рассматривать в рамках нового научного направления — рекреационного береговедения.

Управление природопользованием в береговой зоне моря (УПБЗ) включает эколого-географические и административно-правовые аспекты, с четко выраженной региональной спецификой. Все подходы к региональному управлению береговыми зонами объединяются в четыре группы: отраслевой, секторный, традиционный, программно-целевой.

Отраслевой подход охватывает важные в социально-экономическом отношении участки побережья с разумными путями освоения традиционных прибрежных ресурсов — биологических, рекреационных и др. Они включаются в сферу действия какой-либо отраслевой системы управления (например, в Австралии и Японии). Один и тот же береговой участок может быть объектом управления различных систем.

При *секторном подходе* (Великобритания, Австралия) отдельные участки побережья становятся объектами целенаправленного регионального УПБЗ на основе административных и законодательно обусловленных методов. При секторном подходе рассматриваются районы неблагополучных экологических ситуаций, районы перспективные для развития прибрежно-морского туризма, городской застройки и т.д.

Традиционный подход, или муниципальный, реализуется в рамках «традиционных» институтов — природоохранных организаций, комитетов по экологии и природным ресурсам, различных ведомств (транспорта, энергетики, санаторно-курортного дела и т.п.), местных органов власти. При таком подходе целенаправленная региональная политика осуществляется в рамках сложившейся системы управления, что, несомненно, является ее достоинством.

Программно-целевой подход предполагает разработку междисциплинарных программ как наиболее эффективной системы регионального УПБЗ.

В Российской Федерации проблема управления береговой зоной является составной частью единой скоординированной политики, направленной на консолидацию различных подходов к изучению и использованию Мирового океана, интеграцию ведомственных усилий по развитию морской деятельности. Это объективно обусловлено протяженной морской границей России (38,8 тыс. км), шельфом площадью 4,2 млн км² и зависимостью жизнедеятельности прибрежных регионов от бесперебойной работы морского транспорта.

В настоящее время в мире проявляется конкуренция за право использования природных ресурсов, неравномерно распределенных в акватории и прибрежной зоне Мирового океана. Возникла угроза утраты ведущего положения страны в изучении, освоении и рациональном использовании ресурсов континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации. В этих условиях разработанная Концепция федеральной целевой программы «Мировой океан» направлена на защиту национальных и геополитических интересов России, социально-экономическое развитие прибрежных регионов, стабилизацию морехозяйственного комплекса, защиту и сохранение морской среды с учетом международных обязательств, комплексное управление прибрежными зонами Российской Федерации.

Анализ *стратегий устойчивого развития* (УР) показывает, что эффективная стратегия всегда региональна, т. е. привязана к географическим, ресурсным, национальным, экономическим, этническим и религиозным особенностям стран и регионов. При всей общности проблем и целей УР в глобальном масштабе, в каждом регионе существуют свои приоритетные цели. Например, такие серьезные проблемы отдельных регионов и стран мира, как рост населения и сокращение потребления, не актуальны для России.

Для России, как и для других ресурсообеспеченных стран с низким уровнем дохода, ключевым становится вопрос о том, как достичь высокого уровня дохода и направить необходимую его часть на решение экологических проблем. Если

рассматривать преимущества России с точки зрения обеспеченности природными ресурсами, высокого интеллектуального потенциала и малой плотности населения, то в целом шансы нашей страны на переход к УР можно оценить как реальные. С позиций ресурсной достаточности Россия занимает одно из первых мест в мире по природно-возобновимым ресурсам: лесу (740 млн га), водному стоку (второе место в мире), площади пастбищ и пашни. Кроме того, несмотря на качественное ухудшение демографического потенциала и резкое падение жизненного уровня, Россия все еще обладает достаточно высоким уровнем образования и культуры, а также научным потенциалом по сравнению с развивающимися и даже некоторыми развитыми странами.

Примерные вопросы для самоконтроля

1. Что включает в себя понятие «природная среда»?
2. Перечислите все известные Вам ландшафтные единицы.
3. В чем заключается особенность регионального природопользования?
4. Какие природные ресурсы Вам известны?
5. Приведите примеры регионов, имеющих схожие природные условия.

Литература

1. Асадуллина Н.Р. Перспективы экологической политики в условиях устойчивого развития экономики природопользования // Экономический вестник Донбасса. №1 (55), Киев-Старобельск. 2019. – 194-197
2. Исаченко А.Г. Ландшафтоведение и физико-географическое районирование. М., 1991. – 366 с.
3. Косов Ю.В., Фокина В.В. Политическая регионалистика - СПб, 2009. – 214 с.
4. Кузьмич Н.П. Экологически ориентированный подход в природопользовании как фактор устойчивого развития экономики // Транспортное дело России. №3. М., 2020. – с. 24-25
5. Леонова О.Г. Политическое регионоведение. - М, 2011. – 154 с.
6. Нагоев А.Б., Шадуева Э.Ч. К вопросу развития биоэкономической политики в целях совершенствования экономики природопользования // Биоэкономика и экобиополитика. № 1 (2). Казань. 2016. – 84-88
7. Торгашев Р.Е. Основы регионального управления. Учебник для вузов. Ульяновск. 2018. – 103 с.

Научные журналы

1. Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. – URL: <http://hfrir.jvolsu.com>
2. Вопросы географии. Сборник. Периодическое издание Российского Географического Общества. – URL: <http://www.rgo.ru>
3. Геополитика и экогеодинамика регионов. – URL: <http://geopolitika.cfuv.ru/>
4. Ойкумена. Регионоведческие исследования. Научно-теоретический журнал. – URL: <http://www.ojkum.ru>
5. Проблемы региональной экологии. Общественно-научный журнал. –

URL: <http://www.ecoregion.ru>

6. Пространственная экономика. Журнал. – URL: <http://spatial-economics.com>

Социально-экономическая география. Вестник Ассоциации российских географов-обществоведов. – URL: <http://www.vestnik-argo.sfedu.ru>

Лекция 2. Проблема сохранения природы планеты: международный аспект

План лекции:

1. Глобальные экологические проблемы современности
2. Роль международного сообщества в решении экологических проблем
3. Конференции, оказавшие влияние на формирование системы международной экологической безопасности

Цель лекции – дать представление о существующих экологических проблемах современности и

Задачи лекции:

- дать характеристику основным экологическим проблемам современности;
- оценить роль международного сообщества в решении экологических проблем;
- дать представление о деловых мероприятиях в сфере международной экологической безопасности.

2.1. Глобальные экологические проблемы современности

Многообразие земных цивилизаций принято представлять в сопоставлениях: Запад - Восток, Север - Юг. На протяжении истории этносы переживали пассионарные толчки, периоды подъема, за которыми следовали фазы надлома, заканчивавшиеся полным исчезновением народов, носителей древних цивилизаций. Магистральный путь развития сохранился у европейской цивилизации, корнями своими связанной с Месопотамией, Египтом, Элладой, Римом. В современном понимании это цивилизации Запада (Европы) и Севера (Северной Америки), противопоставляемые цивилизациям Востока и Юга (Азиатских, Африканских и Южноамериканских стран). Огромную роль в развитии и экспансии европейской цивилизации играл таинственный, по словам Тейяра де Шардена, иудео-христианский фермент, давший Европе ее духовную форму.

Долгое время мы жили в плену иллюзий, что можно создать такую социально-политическую систему, при которой человечество будет, не ограничивая своей численности, поступательно улучшать свой жизненный уровень, увеличивать жизненные блага и сохранять окружающую среду.

Экологические проблемы в той или иной мере всегда сопутствовали становлению и развитию цивилизации, однако то, что было в прошлом, не может идти ни в какое сравнение с противоречиями, возникающими при взаимодействии общества и природы в современную эпоху.

Неравномерность социально-экономического развития затрудняет поиск решений экологических проблем, которые были бы приемлемы для всех стран. Большинство жителей развитых стран не захотят отказаться от жизненных благ несмотря на то, что безудержный рост их потребления является основной причиной деградации природной среды в развивающихся странах. Экологическая безнравственность объясняется несколькими стереотипами, характерными для жителей развитых стран.

Эгоизм. Большинство людей, даже те, кто призван принимать ответственные решения, преследуют личные интересы. Политики неохотно берутся за решение

природоохранных мероприятий, поскольку они не сулят быстрых дивидендов, и это может повлиять на результаты выборов; а промышленники отклоняют любые предложения, которые угрожают их прибылям и экономическому росту.

Жадность. Когда приходится выбирать между выгодой и охраной природы - все решают деньги. Люди, ответственные за развитие тех или иных отраслей промышленности, всегда ратуют за минимальные природоохранные расходы.

Невежество. Большинство населения, в том числе чиновники, занимающие высокие посты, не получают полноценного экологического образования. Принятие иных решений объясняется подчас не злым умыслом, а элементарным невежеством

Недалековидность. В отличие от других бедствий, экологические катастрофы надвигаются постепенно и незаметно. Это мешает согласованным действиям, которые предотвратили бы непоправимый вред.

Трагедия роста. Модель быстрого экономического роста, сформировавшаяся на промышленном Западе и Севере, которой пытаются следовать развивающиеся страны Востока и Юга, подрывает основы устойчивого развития. Интенсивное использование природных ресурсов и свободное удаление отходов в окружающую среду привело к тому, что во многих странах практически не осталось естественных экосистем, способных в полной мере выполнять свои средообразующие функции. Все более острыми становятся проблемы увеличивающейся численности населения, сокращения пахотных угодий и голода, загрязнения окружающей среды, разрушения природных ландшафтов, энергетического кризиса.

Демографический взрыв. На протяжении большей части человеческой истории рост численности народонаселения был почти неощутимым. Медленно он набирал силу на протяжении XIX в. и чрезвычайно резко увеличился после второй мировой войны. Это дало повод говорить о "демографическом взрыве". Понадобился 1 млн. лет, чтобы число жителей планеты достигло 3 млрд. (в 1960 г.), и 30 лет, чтобы удвоить это значение.

Еще более быстрыми темпами увеличивается городское население планеты: рост городов (урбанизация) становится поистине глобальным процессом, масштабы которого катастрофически растут. На общем фоне урбанизации быстро увеличивается число крупных городов-мегаполисов. Если в 1880 г., по данным ООН, в мире был только один город (Пекин) с численностью населения более 1 млн., то в 1900 г. их стало 16, в 1950 г. - 59, в 2025 г. ожидается 511. Быстро растет количество гигантских городов с численностью населения более 10 млн. человек: в 1950 г. их насчитывалось три (Нью-Йорк, Лондон, Шанхай), в 1992 г. - 13, а к 2025 г. прогнозируется 30. Концентрация людей в городах ведет к резкой неравномерности распределения населения даже на территории одного государства.

Города — это аномалии, разрушающие природу. Недаром их сравнивают с быстро растущими раковыми опухолями, несущими смерть. Города сосут чистый воздух, воду, энергию, продукты питания, сырье для промышленных предприятий и выбрасывают в окружающую среду огромное количество отходов, делающих ближние и дальние территории малопригодными для жизни людей, отрицательные стороны процесса урбанизации могут служить хорошей моделью губительных последствий неконтролируемого роста населения и хозяйственной инфраструктуры на всей планете.

На человека как биологический вид полностью распространяется открытый Мальтусом закон о геометрической прогрессии скорости размножения. С этой точки зрения мальтузианство - строго научное учение. Отрицательный оттенок имеет

антигуманная трактовка этого закона самим Мальтусом: "...мы должны быть последовательны и способствовать действиям природы, вызывающим смертность... Вместо того, чтобы проповедовать среди бедняков необходимость соблюдения чистоты, мы должны поощрять как раз обратные привычки. Надо делать в городах узкие улицы, перенаселять дома и способствовать повторению эпидемий чумы. Необходимо строить деревни близ непроточных водоемов и особенно способствовать заселению болотистых и вредных для здоровья мест. Но, прежде всего нам следует осудить применение особых лекарств для лечения смертельных болезней, а также осудить тех добрых, но заблуждающихся людей, которые, изобретая способы искоренения определенных зол, думают, что оказывают услугу человечеству".

В современном обществе существуют вполне гуманные, цивилизованные средства ограничения рождаемости. Если человечество не остановит рост своей численности, то природа сделает это гораздо более решительно и жестко.

Выше говорилось о том, что в развитых странах рождаемость низкая. В глобальном масштабе это фактор положительный. Однако и он может привести к неблагоприятным социально-политическим последствиям. В развитых странах меняется возрастная структура общества. Уменьшается доля детей и молодежи, увеличивается доля пожилых людей. Происходит "постарение" населения. Рост численности пенсионеров ложится тяжелым бременем на экономику. В прошлом новое поколение было по численности всегда больше предыдущего. Молодые заботились о стариках, и поэтому содержание пенсионеров не ложилось полностью на систему социального обеспечения. Постарение населения порождает еще одну проблему. Меньший динамизм более старых возрастных групп может вызвать существенные расхождения между поколениями в вопросах общественных и культурных нововведений. Вследствие этого общество станет более консервативным.

Сокращение пахотных угодий, голод. Как одну из наиболее острых проблем человечество воспринимает проблему голода. Основным источником продуктов питания для людей является сельское хозяйство. Главной производительной силой земледелия служат плодородные почвы, возделываемые под пахотные угодья. Общая площадь пашни в мире - 1 млрд 356 млн гектаров. Площадь земель, которые удовлетворяли бы всем требованиям высокопродуктивной пашни, едва превосходит 5 млрд га.

На протяжении всей истории человечества рост населения планеты сопровождался расширением "ойкумены" - обитаемой части суши, включающей все заселенные, освоенные или иным образом вовлеченные в орбиту жизни общества территории. При этом под сельское хозяйство осваивались наиболее удобные и плодородные земли. В настоящее время ойкумена практически достигла своих пределов.

Покров плодородных почв, дарующих людям пищу, подобен шагреновой коже. Не задумываясь о будущем, человечество удовлетворяло за счет почвы свои насущные потребности. Постепенно стало наступать прозрение. Призыв "выжать из земли все!" преступен, - писал один из публицистов, - как можно выжать все из земли, из той самой земли, которая вот уже не одно тысячелетие кормит род людской и будет кормить человечество еще не одну тысячу лет? Выжать все — значит ничего не оставить потомкам. Несложная и вредная философия эта сформулирована в известном изречении: "После нас хоть потоп!"

До половины пахотных земель в мире используется на истощение. Огромные площади пашни "съедаются" оврагами, плодородный слой смывается и выдувается.

Большие площади сельскохозяйственных угодий отторгаются под строительство быстрорастущих городов, дорог, промышленных объектов. Таким образом, происходит абсолютное сокращение площади пахотных земель. За исторический период человечество потеряло почти два миллиарда гектаров продуктивных земель - больше, чем ныне занято пашнями и пастбищами.

Продовольственное самообеспечение - основа благосостояния народа, залог как внутренней, так и внешней безопасности государства. Страны Западной Европы имеют процветающую экономику, в первую очередь, благодаря развитому сельскому хозяйству и высокой продуктивности каждого гектара земли. Индии не так давно удалось справиться с голодом в результате "зеленой" революции - внедрения новых, высокоурожайных сортов пшеницы и резкого увеличения производства сельскохозяйственных удобрений. Китайская Народная Республика быстро ликвидировала последствия "культурной революции", внедрив в деревне новые методы хозяйствования. Вьетнам из импортера риса превратился в крупного его экспортера, заняв по объему производства этой сельскохозяйственной культуры третье место в мире. И, с другой стороны, наблюдается резкая деградация сельского хозяйства в странах Африки и, как следствие, - голод и массовые волнения, кровопролитные войны.

На земном шаре сейчас больше недоедающих и голодающих, чем когда-либо раньше, и их число увеличивается. По данным ФАО (продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН) численность людей, калорийность пищи которых меньше критической нормы (1400-1600 ккал/ день), превышает 500 млн человек. Напомним, что калорийность пищи узников Освенцима составляла примерно 1700 ккал.

Большой урон сельскохозяйственным землям наносят процессы опустынивания. Они угрожают прежде всего ландшафтам в жарком засушливом климате: уничтожается растительный покров, ускоренными темпами идет дефляция и эрозия почв. В конечном счете, земли подверженные опустыниванию могут полностью утратить свой ресурсно-экологический потенциал. Площадь антропогенных пустынь равна примерно 10 млн км², или 6,7 % всей поверхности суши. Процесс опустынивания идет со скоростью около 5-7 млн га в год. Его ареал постепенно выходит за пределы ландшафтов аридной зоны. Под угрозой опустынивания находится, порядка 30 млн км² (19 %) суши Земли.

Загрязнение окружающей среды, разрушение природных ландшафтов. Загрязнение можно определить как поступление любого вещества или материала в неположенное место. Будучи полезными в одном месте, они вызывают загрязнение, когда выбрасываются или поступают туда, где они чужды и могут нанести ущерб местным экосистемам или здоровью человека. Промышленное производство является основой экономического развития, а следовательно, и подъема социально-экономического уровня жизни общества. Однако промышленное развитие во всем мире шло без должного учета истощаемости многих видов невозобновляемых ресурсов и понимания того обстоятельства, что восстановительные средообразующие способности природы не беспредельны.

Научно-технический прогресс принес много положительного в жизнь людей: освоены новые виды энергии, улучшились условия труда и увеличилась его производительность в тяжелых и трудоемких отраслях добывающей промышленности (горнодобывающей, лесной, океаническом рыболовстве и др.), возросли темпы строительства, повысилась продуктивность сельского хозяйства,

изобретены высокоэффективные технологии, появились новые материалы, медицинские препараты уменьшилась детская смертность и выросла продолжительность жизни, возросла скорость получения и переработки информации и многое другое.

Значительная часть принципиально новых технологических решений последних десятилетий родилась в ходе фантастической по масштабам гонки вооружений. Однако сегодня угроза выживания для большинства государств связана не с агрессией потенциального противника, а с состоянием окружающей среды, быстро деградирующей под натиском человеческой деятельности.

Интенсивная хозяйственная деятельность человека со временем охватила все природные зоны суши, водные и подводные ландшафты Мирового океана. Антропогенные факторы загрязнения и разрушения природных ландшафтов можно объединить в следующие группы:

- атмосферные - загрязнение атмосферы химическое, механическое, тепловое;
- водные: а) воды суши - истощение, загрязнение поверхностных и подземных вод; б) воды Мирового океана - загрязнение прибрежных вод и поверхностных вод открытого океана;
- почвенные - эрозия, дефляция, дегумификация, загрязнение, засоление, заболачивание, иссушение;
- геолого-геоморфологические - интенсификация неблагоприятных экзогенных процессов оврагообразования, селевых, оползневых, мерзлотных, абразии и аккумуляции в береговой зоне и т. п.;
- биотические - деградация растительного покрова, сведение лесов, дигрессия пастбищ, обеднение генофонда, снижение биоразнообразия, биогенная аккумуляция вредных веществ;
- комплексные (ландшафтные) - нарушение целостности и естественной структуры ландшафтов, эстетической привлекательности памятников природы, потеря продуктивных земель и т. п.

Энергетический кризис. Человечество обязано своим могуществом способности творчески мыслить и умению поставить себе на службу энергетический потенциал природы. Промышленная революция началась с того момента, как человек научился использовать энергию ископаемого топлива. Ее началом можно считать 1830-е годы - период строительства железных дорог в Англии. Примерно через 150 лет на смену промышленной пришла научно-техническая революция. Начался стремительный экономический рост, сопровождавшийся столь же быстрым ростом потребления энергетических ресурсов.

Современное энергопотребление человечества основано на невозобновимых запасах ископаемого топлива - каменного угля, нефти, газа. За счет минерального топлива во всем мире вырабатывается около 95 % энергии. Поэтому энергетические проблемы человечества напрямую зависят от топливно-энергетического потенциала Земли. Несмотря на огромные запасы ископаемого топлива и энергосберегающие технологии, рано или поздно они будут исчерпаны.

Мощность чистой первичной продукции растений, получаемой за счет использования лучистой энергии Солнца, равна $1 \cdot 10^{14}$ Вт в год. В естественных экосистемах первичная продукция в основном перерабатывается гетеротрофными организмами (часть органики захоранивается в осадочных горных породах), что обеспечивает замыкание биотического круговорота - необходимое условие устойчивого функционирования биосферы. В экосистемах суши около 90 % продукции

растительности потребляется редуцентами - бактериями и грибами-сапрофитами; около 10 % продукции растительности потребляется червями, моллюсками и членистоногими. Все позвоночные животные, включая человека, потребляют не более 1 % продукции растительности. При таком соотношении экосистемы устойчивы.

Антропогенное воздействие на атмосферу. Атмосфера — это воздух, которым мы дышим. Загрязнение воздуха особенно резко проявляется в местах, где размещаются металлургические, химические и другие заводы, а также в городах, где источниками загрязнения являются автотранспорт, ТЭЦ, промышленные предприятия. Особенно страдают те города, над которыми циркуляция воздуха слабая, нет ветра. Здесь образуется тяжелая ядовитая смесь с туманом, сернистым и угарным газом, мельчайшими твердыми частицами, выброшенными из труб в результате неполного сгорания топлива. Англичане называют это явление смогом. Как правило, местные загрязнения атмосферы особенно остро переживаются населением. Во время смога резко возрастает число смертей среди людей, страдающих болезнями сердца и органов дыхания. Наряду с местным загрязнением антропогенное воздействие на атмосферу может иметь крупные региональные и даже глобальные последствия. Рассмотрим некоторые из них: кислотные осадки, парниковый эффект, нарушение озонового экрана.

Кислотные осадки. Кислотными называют любые атмосферные осадки - дожди, туманы, снег, - кислотность которых выше нормальной. Кислотные свойства среды определяются ионами водорода (H^+). Чем больше концентрация водородных ионов в растворе, тем выше его кислотность. Для выражения концентрации ионов водорода используют единицы водородного показателя, или pH. Шкала pH: от 0 (крайне высокая кислотность) через 7 (нейтральная среда) до 14 (крайне сильная щелочность).

Химический анализ кислотных осадков показывает присутствие серной (H_2SO_4) и азотной (HNO_3) кислот. Наличие серы и азота означает, что проблема связана с выбросами в воздух именно этих элементов. Сжигание топлива при работе угольных ТЭЦ, промышленных предприятий, автомобильного транспорта сопровождается образованием диоксида серы и оксидов азота; реагируя с парами воды, они образуют серную и азотную кислоты. В результате в отдельных регионах выпадают осадки, кислотность которых в 10-1000 раз превышает нормальную.

Значение pH среды чрезвычайно важно с экологической точки зрения, так как от него зависит деятельность практически всех ферментов, гормонов в организме, регулирующих обмен веществ, рост и развитие. Особенно чувствительны к повышению кислотности обитатели водоемов. В пресноводных озерах, ручьях и прудах pH воды обычно составляет 6-7, и организмы адаптированы именно к этому уровню. Когда среда подкислена, яйцеклетки, сперма и молодь водных обитателей погибают. Ущерб не ограничивается гибелью водных организмов. Многие пищевые цепи, охватывающие почти всех диких животных, начинаются в водоемах. Прежде всего сокращается популяция птиц, питающихся рыбой или насекомыми, личинки которых развиваются в воде.

В лесах, попадая на листья и хвою деревьев, кислоты нарушают защитный восковой покров, делая растения уязвимыми для насекомых, грибов и других патогенных организмов. Во время засух через поврежденные листья испаряется больше влаги. Особенно страдают от кислотных осадков хвойные леса.

Парниковый эффект. Под образным выражением "парниковый эффект" подразумевается следующее геофизическое явление. Солнечная радиация, падающая на Землю, трансформируется: 30 % ее отражается в космическое пространство, остальные 70 % поглощаются поверхностью суши и океана. Поглощенная энергия солнечной радиации преобразуется в теплоту и излучается обратно в космос в виде инфракрасных лучей. При этом чистая атмосфера прозрачна для инфракрасных лучей, а атмосфера, содержащая пары воды, углекислый газ и некоторые другие газы, поглощает инфракрасные лучи, благодаря чему воздух нагревается. Парниковые газы выполняют функцию стеклянного покрытия поверхности земли в парнике.

Естественный парниковый эффект создает прирост средней температуры Земли на 30 °С. Это значит, что если бы парникового эффекта не было, то средняя температура Земли, составляющая сейчас 15 °С, понизилась бы до -15 °С. Всю Землю сковало бы льдом. И, наоборот, если содержание газов, вызывающих парниковый эффект, увеличится - на Земле станет еще теплее.

В природной биосфере содержание углекислого газа в воздухе регулируется так, что его поступление равняется удалению. В настоящее время люди нарушают это равновесие. За миллионы лет в недрах Земли накопилось огромное количество ископаемого органического вещества - угля, нефти, газа и т.п., - которое служит основным энергетическим сырьем. В результате сжигания топлива в атмосферу поступают дополнительные порции углекислого газа. Именно этот процесс рассматривается как тенденция, которая может привести к глобальному потеплению климата. Сильное потепление вызовет таяние полярных льдов. Процесс этот инерционный и протекает медленно, так как существуют механизмы биологического поглощения CO₂. Когда же полярные льды растают, в океан дополнительно поступит такое количество воды, что его уровень поднимется почти на 100 м; будут затоплены обширные приморские низменности и расположенные на берегах морей города, в которых проживает подавляющее большинство населения планеты и сосредоточен основной промышленный потенциал.

Различия температуры на полюсах и экваторе — основная движущая сила циркуляции атмосферы. Более сильное потепление на полюсах приведет к ее ослаблению. Это изменит всю картину циркуляции и связанный с ней перенос теплоты и влаги, что повлечет за собой глобальное изменение климата. В большинстве районов, характеризующихся сейчас жарким и сухим климатом, количество атмосферных осадков увеличится; в умеренном поясе станет суше.

Разрушение озонового экрана. Наряду с видимым светом Солнце излучает также ультрафиолетовые волны. Особую опасность представляет коротковолновая часть - жесткое ультрафиолетовое излучение. Все живое на Земле защищено от агрессивного воздействия ультрафиолетового излучения, так как свыше 99 % его поглощается слоем озона в стратосфере на высоте около 25 км. Основными загрязнителями, разрушающими озоновый экран, являются синтезируемые людьми соединения - фторхлор-углеводороды (фреоны), используемые в холодильниках, а также в аэрозольных товарах. Фреоны летучи и поднимаются в стратосферу. Там они могут разлагаться, высвобождая атомарный хлор, который разрушает озон. Исследования стратосферы над Арктикой показали, что и тут содержание озона может резко сократиться. Таким образом, если выбросы фреонов будут продолжаться, можно ожидать расширения озоновых дыр над полюсами.

Международное сообщество, озабоченное этой тенденцией, уже ввело ограничения на выбросы фреонов Венской конвенцией об охране озонового слоя (1985 г.).

Уязвимые звенья экологической системы мирового океана. В начале 1960-х гг., когда стало ясно, что "неисчерпаемые" запасы сырья на суше стали быстро таять, взоры и мысли обратились к Мировому океану. Делая упор прежде всего на его огромные размеры, заговорили об "океане возможностей", подразумевая биологические, минеральные, энергетические и другие ресурсы, гигантскую емкость как резервуара для сброса отходов производства. Однако вскоре стало ясно, что океан под действием мощного антропогенного пресса оказался весьма уязвимым. И уже сейчас видно, что не с "океаном возможностей", а скорее с "океаном проблем" будут иметь дело наши потомки в XXI в., причем проблем в основном экологических.

Человечество наносит два удара по природе: во-первых, истощает ресурсы, во-вторых, загрязняет ее. Оба эти удара поражают не только сушу, но и океан. Мировой океан является перспективным источником ресурсов. Значительный энергетический потенциал заключен в океанических волнах, приливах, термальных градиентах, морских течениях. Дно океана дает около четверти суммарной мировой добычи нефти. По оценкам специалистов, морские ресурсы магнетита, ильменита, рутила, олова, золота, платины и других металлов сопоставимы с их запасами на суше. В железомарганцевых конкрециях, устилающих Дно океана, содержится около 30 элементов таблицы Менделеева. Океан обеспечивает 90% мировой добычи брома, 60% магния, 30% поваренной соли, значительную часть алмазов. Океан служит одним из важнейших источников пищевых ресурсов для человечества, поставляя 25% белков животного происхождения. Велико его транспортное значение - более 75% мирового грузооборота приходится на его долю.

Возрастающая эксплуатация ресурсов Мирового океана уже сама по себе оказывает все более сильное воздействие на его экосистему. Однако имеются и мощные внешние источники загрязнения — это атмосферные потоки и материковый сток. В результате, на сегодняшний день можно констатировать наличие загрязняющих веществ не только в зонах, прилегающих к материкам, и в районах интенсивного судоходства, но и в открытых частях океанов, включая высокие широты Арктики и Антарктики.

В Мировой океан ежегодно сбрасывается более 30 тыс. различных химических соединений, общая масса которых составляет 1,2 млрд т. Загрязнение его вод отдельными веществами приобрело глобальный характер. Самыми опасными загрязнителями, поражающими экосистему океана из-за их отравляющего, мутагенного либо канцерогенного действия на морские организмы являются углеводороды (пестициды, нефть и нефтепродукты), токсичные металлы (ртуть, свинец, кадмий, мышьяк и др.) и радиоактивные вещества. Все более опасным для прибрежных районов является микробиологическое загрязнение. Патогенные организмы, в частности кишечная микрофлора, начинают проникать в открытые акватории некоторых морей. Загрязняющие вещества не только непосредственно воздействуют на экосистему океана, но и изменяют физико-химические свойства вод, определяющие газообмен, потоки солнечной радиации и теплоты через его поверхность.

Мировой океан как единая система. Научный подход к решению проблем океана заключается в изучении закономерностей функционирования его как единой природной системы, определении пространственной и функциональной неоднородности, выяснении характера и интенсивности антропогенного воздействия на

разные блоки океанической природно-хозяйственной системы. Чтобы понять целое, необходимо рассмотреть взаимодействие его частей.

Океан неоднороден по физико-географическим условиям. Элементы его структуры, отличающиеся по характеру природных процессов, разделяют так называемые активные граничные поверхности, являющиеся в то же время областями бурно протекающих биологических процессов: 1) контакт поверхностной толщи океана с атмосферой; 2) контакт океана с сушей (морские мелководья, шельф); 3) контакт океана с дном.

Деятельность человека уже охватывает практически всю акваторию океана, но локализуется в тонких контактных зонах: поверхностная зона служит для рыболовства и мореплавания; прибрежная зона - для получения биологических, минеральных, энергетических, рекреационных ресурсов, интенсивного жилого и промышленного строительства; дно океана - в перспективе область добычи полезных ископаемых.

Океаны представляют собой огромные впадины в рельефе Земли. В эти впадины устремляется практически весь сток поверхностных вод суши, промывая самые отдаленные участки земной поверхности. За исключением небольшого числа замкнутых бессточных котловин, земная поверхность промывается атмосферными осадками. Ручейки впадают в реки, реки несут свои воды в моря и океаны и таким образом в загрязнении океана участвуют почти все города и поселки. Поскольку скорость течения в реках довольно высока (в среднем вода из верховьев рек достигает океана всего за 12 дней), отбросы, попавшие в истоки реки за тысячи километров от берега, очень скоро стекут в океан. Площади речных бассейнов огромны. Реки вбирают в себя и несут в океан не только сточные воды городов, но также ядохимикаты и удобрения, которые в больших количествах вносятся на поля.

Устье реки — это точка в береговой зоне. Однако оказываемое стоком рек загрязнение выходит далеко за пределы прибрежных вод. Благодаря мощным циркуляционным процессам, океан представляет собой единое целое. Воды океанов и морей связаны течениями. Даже внутренние моря (например, Черное) обмениваются своими водами с открытым океаном. Течения способны многократно увеличивать площадь загрязнения и переносить ядохимикаты, смытые с полей, за тысячи километров, например к берегам Антарктиды. Здесь они, пройдя по пищевой цепи, обнаруживаются даже в теле пингвинов.

Существуют глубоководные котловины и желоба, которые открыто или тайно используют для захоронения вредных, в том числе радиоактивных, отходов производства. Несмотря на кажущуюся стагнацию вод в котловинах, доказано, что существует медленное перемешивание всей толщи вод Мирового океана. Это должно служить основанием для международного соглашения, запрещающего захоронение ядовитых и радиоактивных отходов в глубинах океана.

Единство океана поддерживается целостностью его экологической системы. Океан заполнен жизнью от поверхности до максимальных глубин. Однако весь процесс биологического круговорота начинается в верхнем, освещаемом Солнцем слое воды. Главным производителем первичной биологической продукции в океане является фитопланктон - микроскопические водоросли (продуценты), плавающие в толще воды. Дальнейшие звенья круговорота состоят из мелких животных, питающихся фитопланктоном, различных хищников, поедающих свои жертвы, детритофагов и микроорганизмов-редуцентов. В цепочке пищевых связей прирост

биомассы каждого последующего звена приблизительно в 10 раз меньше, чем предыдущего.

Одна из особенностей техногенеза - активное рассеяние металлов. Происходит интенсивная "металлизация" общего фона геохимической среды. Более 30 химических элементов опасны для морских организмов и человека, причем большую часть составляют переходные и тяжелые металлы. Многие из них биофильны, т. е. морские организмы накапливают их в своих тканях, в концентрациях, в десятки, сотни тысяч раз превышающих содержание металлов в морской воде.

Опасность заключается в том, что содержание тяжелых металлов и ядохимикатов увеличивается с продвижением по трофической цепочке. В 1 кг крупной хищной рыбы их содержится примерно столько же, сколько их сконцентрировано в 10 000 кг фитопланктона. По сравнению с пирамидой биомасс пирамида содержания тяжелых металлов и ядохимикатов в экосистеме оказывается перевернутой. Об этом следует знать, поскольку человек питается преимущественно крупными хищными морскими рыбами. Металлы, рассеиваемые человеком в процессе техногенеза, возвращаются к нему в концентрированном виде вместе с морской пищей.

Живое вещество в океане выполняет важную функцию насоса, откачивающего CO_2 из атмосферы. Как известно, сжигание углеводородного топлива обуславливает выброс в атмосферу огромного количества CO_2 . Повышение его концентрации в атмосфере вызывает парниковый эффект, глобальное потепление климата. В результате начинают таять ледяные шапки на полюсах, повышается уровень океана. Трансгрессия океана уже сейчас вызывает озабоченность государств Микронезии, население которых живет на атоллах, возвышающихся над поверхностью океана на считанные метры. Океан захватывает из атмосферы и захоранивает CO_2 в осадочных породах типа известняков и доломитов, а также в толще морской воды, благодаря образованию биомассы живого вещества и растворенной органики.

Уязвимость этого звена в том, что темпы антропогенного накопления CO_2 в атмосфере выше, чем скорость откачивания его морскими организмами. К тому же многие экосистемы, особенно интенсивно связывающие CO_2 , расположены на мелководьях или в поверхностной толще океана. Они страдают в первую очередь от антропогенного воздействия и снижают свою продуктивность, поэтому злободневен вопрос об охране коралловых рифов - одной из наиболее продуктивных экосистем.

Загрязнение океана разрушает тонкие биохимические связи между его обитателями. Разные группы организмов, особенно бактерии и беспозвоночные животные, выделяют растворенные органические вещества, играющие роль пищи и биостимуляторов для членов сообщества. Физиологические системы многих морских организмов являются открытыми, а все сообщество объединяется биохимическими связями по принципу дополнительности: гидробионты выделяют вещества, необходимые для других организмов, и сами включают в свой обмен выделения соседей. Морская экосистема представляет собой физиологическую целостность. Гибель определенных групп организмов в такой системе можно уподобить удалению железы внутренней секреции, производящей гормоны у высшего животного, а введение в воду ядовитых веществ - инъекции яда.

Есть еще одна важная сторона экологического метаболизма — это роль прижизненных выделений в общении гидробионтов. Подобно специфическим ароматическим веществам, выделяемым животными на суше, эти вещества

помогают морским обитателям общаться между собой: самцам и самкам находить друг друга, особям определенных видов собираться в стаи, хищникам находить жертву, а жертве избегать хищника. Вторжение чужеродных веществ в океан способно вызвать хаос в поведении гидробионтов, разрушить всю систему биоценологических отношений.

Итак, в структуре океана выделяются контактные зоны, для которых одновременно характерны максимальная напряженность физико-географических и биологических процессов и деятельность человека, обуславливающая истощение ресурсов и загрязнение. Граничные поверхности при этом не являются непреодолимыми барьерами. Напротив, здесь вещество и энергия интенсивно переходят из одной природной системы в другую. Циклы массо-энергообмена не только связывают географическую оболочку планеты (атмосферу, гидросферу, часть литосферы и биосферу) материка и океаны в единое целое, но и поддерживают устойчивость океана как единой природной системы.

Характерной особенностью функционирования главнейших экосистем океана, формирующихся на разделах геосфер, является единство противоположностей. С одной стороны, каждая из этих систем относительно автономна. С другой стороны, каждая система открыта и обладает широкими связями с контактными системами. Последнее определяет ее вклад в целостность структуры океана и всей географической оболочки.

Проблемы охраны океана - прежде всего задача международного сотрудничества.

2.2. Роль международного сообщества в решении экологических проблем

На рубеже XX – XXI веков человечество вступило в эпоху глобализации, которая охватила все стороны жизни современного общества и качественно изменила мировое сообщество. Наряду с все более растущей «взаимозависимостью» современного мира, не менее активно проявляет себя и его «взаимоуязвимость». Данное явление стало следствием проявления отрицательных последствий процесса глобализации - глобальных проблемах современности, в число которых традиционно включают угрозу глобальной экологической катастрофы.

В современном научном творчестве оформилось особое направление исследования общечеловеческих проблем - глобалистика. В мире, например, ежегодно публикуется 15-18 тыс. работ, посвященных анализу только экологической проблемы. По различным подсчетам сейчас выделяют до трех десятков глобальных проблем различных типов.

Экологическая проблематика является одной из самых обсуждаемых сегодня проблем. Неудержимый рост производства, последствия научно-технического прогресса и неразумного природопользования сегодня ставят мир перед самой, что ни на есть реальной угрозой глобальной экологической катастрофы. В качестве свидетельства этого можно привести следующие факты:

Попытки найти решение этой глобальной проблемы стали важной частью современных мирополитических процессов: «...многие процессы, развернувшиеся в мире в последнюю четверть века, ...побуждают посмотреть на мировую политику через качественно новую призму – призму эколого-политических и социально-экологических измерений».

В поисках ответа на экологическую угрозу вовлечены, наряду с неформальным движением «зеленых», правительства национальных государств, международные организации, многонациональные корпорации и другие международные негосударственные структуры.

В этой связи можно говорить о такой важной тенденции мирового развития как экологизация современных международных отношений и мировой политики.

Экологизация всех направлений развития современного общества – одна из определяющих тенденций нашего времени.

Понятие «экологизация» сравнительно новое в современной науке, с этим связано отсутствие точной формулировки данного термина. На наш взгляд, под экологизацией следует понимать тенденцию повышения роли и значимости экологического фактора в современных мирополитических процессах, переход от общества всеобщего потребления к обществу устойчивого развития во всех сферах человеческой жизнедеятельности.

Сущность перехода к устойчивому развитию заключается в выживании человечества и одновременном сохранении биосферы, иными словами, в сохранении биосферы и общечеловеческой цивилизации. Для того чтобы выжить, сохраниться как уникальный биологический вид, человеку необходимо кардинальным образом трансформировать абсолютно все сферы своей деятельности.

Экологическая политика стала формироваться на рубеже 60-70-х гг. в развитых странах мира – сначала США, затем Европе, когда глобализация экономической системы достигла критической точки и проблемы загрязнения природы стали настолько серьезными, что поставили под угрозу развитие всей земной цивилизации. Внимание мировой общественности к экологическим проблемам было привлечено докладом Римскому клубу «Пределы роста», подготовленного и опубликованного международным коллективом авторов во главе с Донелла Медоузом и Деннисом Медоузом в 1972 году.

Стоит объяснить суть такой международной общественной организации, как Римский клуб. Она была создана в 1968 году итальянцем Аурелио Печчели и британским ученым и одним из основателей движения устойчивого развития Александром Кингом. Организация ставит своей целью привлечение внимания общества к глобальным проблемам современности. Римский клуб делает заказы докладов по различным актуальным проблемам, при этом он финансирует научные исследования, но никак не влияет на ход работы ученых. Получив доклад, Клуб рассматривает его, затем утверждает и распространяет результаты исследований среди широкой публики, проводя обсуждения по всему миру. Римский клуб внес большой вклад в изучение возможного будущего развития биосферы.

Так, одним из важных докладов, затрагивающих проблему безопасности окружающей среды, был доклад «Пределы роста». В нем проводится моделирование роста населения нашей планеты и исчерпания природных ресурсов. Авторы стремились определить пределы экономического и демографического роста человечества в условиях уменьшения объема природных ресурсов. Основной целью доклада было математически рассчитать, какие сценарии поведения встанут перед человечеством при его приближении к пределам роста, а также выявить наиболее рациональные варианты развития. Доклад вызвал огромный общественный резонанс во всех странах мира, перед мировым сообществом встали глобальные экологические проблемы, потребовавшие скорейшего решения.

В конце 80-х гг. XX в. в зарубежной литературе в области экономики и экологии, социологии и политологии, глобалистики и права, как, впрочем, и в других гуманитарных науках, широкое распространение получил термин «устойчивое развитие», которым обозначалось социально-экономическое и экологическое развитие, направленное на сохранение мира на всей планете, на разумное удовлетворение потребностей людей при одновременном улучшении качества жизни ныне живущих и будущих поколений, на бережное использование ресурсов планеты и сохранение природной среды.

В 1986 году Международной Комиссией по окружающей среде и развитию (МКОСР) был подготовлен доклад «Наше общее будущее», который был представлен на 42 Сессию Генеральной Ассамблеи ООН. Основные выводы МКОСР:

1. За последнее столетие взаимоотношение между человеком и планетой, обеспечивающей его жизнедеятельность, в корне изменились – возникла угроза существования цивилизации и жизни на Земле.

2. За последние 100 лет темпы потребления и, следовательно, экономический рост резко возросли. В производство было вовлечено столько ресурсов, сколько за все прошлые века существования человека.

3. Процессы экономического роста, не согласованные с возможностями природной среды, явились причиной возникновения тенденций, влияния которых ни планета, ни ее население не смогут долго выдержать.

4. Экономический рост разрушает природную среду, приводит к ее экологической деградации, а это в свою очередь подрывает процесс экономического роста.

5. В настоящее время регионы мира сталкиваются с риском необратимого разрушения окружающей среды, который грозит уничтожением основ цивилизации и исчезновением живой природы Земли.

6. Речь идет не об отдельных глобальных кризисах (экологическом, экономическом, продовольственном), а о едином кризисе глобальной мировой системы человек-природная среда.

7. Скорость разрушения окружающей среды превосходит возможности современной науки в их осмыслении и не позволяет своевременно оценить происходящее, и внести соответствующие рекомендации.

8. Если такой экономический рост сохранится, то через несколько десятилетий неизбежна деградация природной среды, а это в свою очередь приведет к подрыву всей экономики, всей системы жизнеобеспечения Земли.

В докладе МКОСР в качестве основы обеспечения интегрированного подхода к разработке экономической политики на предстоящие десятилетия была названа концепция экологически устойчивого развития.

Появление концепции устойчивого развития, т. е. такого развития, которое учитывает фактор окружающей среды, в особенности в экономике, оказалось очень важным шагом в истории цивилизации. Эта концепция знаменует отход от старого мировоззрения, в основе которого лежат пять основных положений современного рационалистического подхода ко всем явлениям:

- Экосистема неистощима и обладает неограниченными возможностями для того, чтобы естественным путем усваивать и перерабатывать отходы человеческой деятельности.

- Экономический рост за счет эксплуатации природных богатств не имеет пределов, позволяя безгранично повышать уровень потребления всех людей во имя достижения благосостояния.

- Технический прогресс способствует прогрессу социальному.

- Патриархальная, моногамная, гетеросексуальная семья есть высшая и конечная форма человеческого общежития.

- Человечество обретет счастье, если подчинит природу и собственную жизнь разуму.

К концу XX в. стало очевидным, что, по крайней мере, 4 из 5 пунктов этого мировоззрения надо менять. Поэтому признание в концепции устойчивого развития тезиса о том, что глобальная экосистема истощима, в экономике необходим учет экологического фактора, технический прогресс далеко не везде, не всегда и не всем приносит социальный прогресс, действительно свидетельствует о необходимости смены парадигмы развития цивилизации.

Речь идет, о переходе от современного общества, получившего наименование индустриально-потребительского, к ноосферной цивилизации.

Непременным условием перехода от ныне загрязненной биотехносферы к чистой и разумной ноосфере служит сохранение и дальнейшее развитие биосферы, ее устойчивости. В целом устойчивое развитие означает, следовательно, гармоничное со развитие (коэволюцию) общества с его природной средой, биосферой.

Термин «ноосфера» (сфера разума) (греч. νόος — «разум» и σφαῖρα — «шар») - сфера взаимодействия общества и природы, в границах которой разумная человеческая деятельность становится определяющим фактором развития (эта сфера обозначается также терминами «антропосфера», «социосфера», «биотехносфера»).

Ноосфера — это завершающий этап устойчивого развития, желаемое будущее состояние общества, при котором обеспечивается экологически допустимое воздействие человека на природу и рационализируются потребности людей.

Понятие «Ноосфера» было предложено профессором математики Сорбонны Эдуардом Леруа (1870—1954), который трактовал ее как «мыслящую» оболочку, формирующуюся человеческим сознанием. Э. Леруа подчёркивал, что пришёл к этой идее совместно со своим другом — крупнейшим геологом и палеонтологом-эволюционистом, и католическим философом Пьером Тейяром де Шарденом.

При этом Леруа и Шарден основывались на лекциях по геохимии, которые в 1922/1923 годах читал в Сорбонне Владимир Иванович Вернадский (1863—1945).

Основные положения Концепции устойчивого развития сконцентрированы на том, что в центре внимания — люди, которые должны иметь право на здоровую и плодотворную жизнь в гармонии с природой.

1. Охрана окружающей среды должна стать неотъемлемым компонентом процесса развития и не может рассматриваться в отрыве от него.

2. Удовлетворение потребностей в развитии и сохранении окружающей среды должно распространяться не только на нынешнее, но и на будущие поколения.

3. Уменьшение разрыва в уровне жизни между странами, искоренение бедности и нищеты принадлежит к числу важнейших задач мирового сообщества.

4. Чтобы добиться устойчивого развития, государства должны исключить или уменьшить не способствующие этому развитию модели производства и потребления.

Переход к устойчивому развитию предполагает поэтапное восстановление

естественных экосистем до уровня, который обеспечивает устойчивость окружающей среды и при котором появляется реальная возможность существования будущих поколений людей, удовлетворения их жизненно важных потребностей и интересов.

Формулирование новой стратегии развития означает постепенное соединение в единую самоорганизующую систему экономической, экологической и социальной сфер деятельности.

В этом смысле устойчивое развитие предполагает, как минимум, экономическую эффективность, биосферосовместимость и социальную справедливость при общем снижении антропогенного (человеческого) давления на биосферу.

Это очень сложная задача, ее выполнение во многом противоречит всему тому, что характерно для модели неустойчивого, или экономик центрического, развития. Экологическую несостоятельность этой модели особенно ярко продемонстрировал XX век.

XXI век может оказаться переломным в истории цивилизации, так как на его протяжении должен разрешиться главный вопрос – быть или не быть человечеству? Вопрос о сохранении человека, как биологического вида впервые встал на повестку дня за всю мировую историю именно на рубеже двух тысячелетий. Предполагается, что именно переход к устойчивому развитию и позволит его разрешить, так как создаст возможность выживания и дальнейшего непрерывного развития цивилизации.

Отношение к устойчивому развитию многолико. Многие рады видеть в устойчивом развитии цель и руководство к действию, другие используют термин просто потому, что это модно, третьи считают, что под этим фальшивым флагом могут скрываться малоприятные действия, и лишь немногие открыто выступают противниками устойчивого развития. Таким образом, каждый понимает устойчивое развитие в соответствии с собственной этикой. Например, В.А. Зубаков (1996) пытается выстроить свою модель эволюции биосферы. Автор соглашается с тем, что впервые в истории человечество должно сделать сознательный выбор всей стратегии будущего. По мнению автора, эволюция подошла к точке разветвления – бифуркации, за которой для человечества уже не будет возврата.

Либо эволюционные процессы «самотеком» перейдут к формированию техносферы, либо гомеостаз общества и биосферы будет восстановлен. Иного не дано. Промежуточное решение типа sustainable development ведет лишь к отсрочке выбора и усложнению последствий. При этом техногенная траектория развития не требует от человечества никаких усилий, поскольку существующие сейчас мировоззрение, религии, мораль, этика, политические и социально-экономические структуры мира останутся без изменений.

Это путь «самотека» - путь проедания остатков нашей деградирующей биосферы. Деградация биосферы и идущее с колоссальной скоростью загрязнение ее радиоактивными отходами, тяжелыми металлами и искусственно созданными химическими элементами не могут не вызвать у человека специфическую адаптацию к новой техносферной среде – новое «видообразование», но уже не биологическое, а биотехнологическое, т.е. появление киборга.

Хотя сам человек как биологический вид в условиях техносферы, может быть, и не погибнет. Естественно, строительство экологически чистых резерватов будет ограничено только элитой высокоразвитых стран и не коснется миллиардов

голодающих граждан в странах «третьего мира», которые будут обречены на вымирание.

Итак, техногенная траектория перехода в ноосферу, начальным этапом которой могут быть и варианты устойчивого развития, для человечества неприемлема. Поэтому, если оно будет поставлено перед сознательным выбором между двумя траекториями перехода биосферы в ноосферу, то, вероятно, выберет экогенную.

Но драма выбора заключается в том, что мышление людей инерционно, большая часть людей склонна к рутине, предрассудкам и традициям. Треть же человечества просто неграмотна или малограмотна. Осознать последствия техногенностей выбора сможет далеко не каждый, в то время как переход на экогенную траекторию эволюции потребует не только от человечества в целом, но и от каждого человека в отдельности больших усилий. И люди заведомо не пойдут на них, если не будут подготовлены к ним информационно.

Таким образом, выживание человечества и биосферы возможно только через экологическую революцию, которая представляет собой более или менее длительный процесс рассудочного осознания жестокой действительности и духовного восприятия нового – экогенного мировоззрения.

Экологизация привела к:

- превращению качеств природы в значимый ресурс влияния.
- «глобальное изменение климата» стало символом современных глобальных процессов.
- породила новый тип общественных движений, выступающих за чистую природу. Экологическое движение активно участвует в формировании мирового гражданского общества, которое выносит политическое за сферу национально-государственных границ.
- привела к пониманию отсутствия политических границ при решении глобальных экологических проблем.

2.3. Конференции, оказавшие влияние на формирование системы международной экологической безопасности

Экологизация массового сознания и общественного мнения - процесс весьма инерционный и медленный, но именно понимание его значения как на национальном, так и на международном уровнях положено в основу подхода ряда государств к укреплению своих экономических позиций в системе международных отношений. Расчет строится на том, что глобальная переориентация спроса на товары и услуги, отвечающие определенным экологическим критериям, приведет к серьезной качественной перестройке мирового рынка, на котором наиболее конкурентноспособной будет продукция тех государств, где достигнут высокий уровень экологизации экономики и прежде всего технологической базы, обеспечивающей ее функционирование.

Историческая ретроспектива развития международного экологического права (международного права окружающей среды), а также вопросы международного экологического сотрудничества исследовались в трудах виднейших российских и зарубежных ученых-международников. Примечательно, что в доктрине международного права окружающей среды выработался примерно одинаковый подход относительно деления истории развития международного природоохранного

сотрудничества на этапы в зависимости от характера экологических проблем, преобладавших в тот или иной промежуток времени, и способов их решения.

Так, в истории возникновения и развития международного права окружающей среды и сотрудничества принято условно выделять четыре основных этапа: первый – с 1839 по 1948 г.; второй – с 1948 по 1972 г.; третий – с 1972 по 1992 г.; четвертый – с 1992 г. по настоящее время.

Первый этап можно охарактеризовать не иначе как попытки европейских государств своевременно решать возникающие локальные и региональные экологические проблемы. Его начало может быть условно привязано к подписанию одного из первых международных соглашений, регулирующих отношения в сфере экологического права, - двусторонней Конвенции о ловле устриц и рыболовстве на берегах Великобритании и Франции от 2 августа 1839 г. Особенность данного акта состояла в том, что он явился ярким примером расширения сферы правового влияния и перехода от антропоцентричности права к экоцентричности. В 1875 г. Австро-Венгрия и Италия приняли Декларацию об охране птиц, полезных для сельского хозяйства, а в 1882 г. была подписана Конвенция о порядке регулирования рыболовства в Северном море (Великобритания, Бельгия, Дания, Франция, Германия и Голландия). Уже на раннем этапе заключались и многосторонние соглашения, например Конвенция о судоходстве на Рейне 1886 г., которая устанавливала требования по охране вод этой реки от загрязнения, Договор о регулировании лова лососей в бассейне Рейна 1886 г., Конвенция о порядке регулирования рыболовства в Северном море 1882 г., которая регулировала рыболовство за пределами территориальных вод стран, ее подписавших. В тот же период стали заключаться и международные соглашения по защите растений (Конвенция 1881 г.); Конвенция по борьбе с вредителями виноградников филлоксерой 1878, 1881 и 1889 гг. В 1897 г. Россия, Япония и США подписали соглашение о совместном использовании и охране морских котиков в тихом океане. Именно с этого момента начали заключаться международные соглашения, которые расширяли сферу своего влияния и на международные природоохранные объекты, представлявшие ценность не только для одной страны, но для всего мирового сообщества.

Характерной особенностью всех соглашений и конвенций, заключенных в рассматриваемый период, является их откровенная утилитарная и сельскохозяйственная направленность. Очевидно и то, что вопросы охраны окружающей среды в этот момент были далеко не самыми важными и приоритетными, в отличие от экономической проблемы.

До XX в. было мало многосторонних или двусторонних международных природоохранных соглашений, и достигнутые договорённости были сосредоточены главным образом на трансграничных водах, правах на судоходство и рыболовство на общих водных путях при игнорировании загрязнения и других экологических проблем. Так, в начале XX в. Между некоторыми странами были заключены соглашения, в том числе: Конвенция об охране птиц, полезных для сельского хозяйства (1902), подписанная 12 правительствами Европы; Конвенция по сохранению и защите морских котиков (1911), заключенная Соединенными Штатами, Японией, Россией и Великобританией; Конвенция о защите перелетных птиц (1916), принятая Соединёнными Штатами и Соединённым Королевством (от имени Канады), а затем распространённая в Мексике в 1936 г.

В 1930- х гг. Бельгия, Египет, Италия, Португалия, Южная Африка, Судан и

Соединенное Королевство приняли Конвенцию о сохранении фауны и флоры в их естественном состоянии, в которой эти страны обязались сохранять естественную фауну и флору в Африке посредством национальных парков и заповедников. Испания и Франция подписали конвенцию, но так и не ратифицировали ее, а Танзания официально приняла ее в 1962 г. На Индию, которая присоединилась к соглашению в 1939 г., распространялись разделы документа, запрещающие «трофеи», полученные от любого животного, упомянутого в приложении.

Конвенция по охране диких животных, птиц и рыб в Африке (известная как Лондонская конвенция 1900 г.) является первым многосторонним договором по охране дикой природы, подписанным европейскими колониальными державами в Лондоне в 1900 г. Несмотря на то что данный договор не вступил в силу, он признается одним из самых ранних соглашений в истории по охране природы.

Первая научная неправительственная конференция, посвященная международной охране природы, состоялась еще в ноябре 1913 г. в Берне (Швейцария). Ее участниками стали представители 17 государств: Австрия, Аргентина, Бельгия, Великобритания, Венгрия, Германия, Дания, Испания, Италия, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Россия, США, Франция, Швейцария и Швеция. Конференция носила организационный и информационный характер, поэтому никаких практических мер не выработала. На конференции были заслушаны доклады представителей разных стран «о состоянии природных условий мира», после чего ее делегаты «признавали срочную необходимость охраны природы».

Автором идеи «мировой охраны природы» (на международном и национальном уровнях) выступил швейцарский ученый Поль Саразин. Внимание участников было обращено на хищническое истребление морских млекопитающих (китов, тюленей и пр.), некоторых видов диких наземных животных и птиц, перья которых использовались в качестве украшения дамских шляп. Однако озвученные на конференции проблемы, по причине недовольства со стороны представителей промышленных кругов, не были поддержаны делегатами стран-участниц.

Общими дискуссиями ограничилась и работа I Международного конгресса по охране природы, состоявшегося в Париже в 1923 г. Только после окончания Второй мировой войны государства вновь обратились к указанным вопросам: к началу 1960-х гг. было проведено около 500 международных конференций, так или иначе относящихся к проблемам охраны природы.

Второй этап (1948-1972) характеризуется появлением многочисленных межправительственных и неправительственных организаций, прежде всего Организацией объединенных Наций (ООН) и Международного союза охраны природы и природных ресурсов (МСОП), прямо или косвенно связанных с мировой охраной природы. В этот период экологическая проблема признается глобальной, а ее решение становится предметом деятельности ООН и ряда ее специализированных учреждений. Тогда же заключаются первые многосторонние международные договоры и соглашения, направленные на защиту и рациональное использование конкретных природных объектов и комплексов.

Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды на многосторонней основе претерпело существенные изменения в ходе своего становления и развития.

Весьма значимой для развития идеи охраны природы стала Нью-Йоркская конференция ООН по сохранению и утилизации ресурсов (17 августа – 6 сентября 1949 г.), участниками которой стали более 1000 делегатов из более чем 50 стран. В

повестку дня конференции были включены следующие пункты: минеральные ресурсы, топливо и энергетика, вода, лес, земли, дикая природа и рыбные ресурсы. Предметом обсуждения стали проблемы критической нехватки ресурсов, взаимозависимости ресурсов с помощью применимых технологий, интегрированное развитие речных бассейнов и др. Данная конференция предопределила основные направления природоохранной деятельности ООН.

В 1949 г. под эгидой ООН при самом активном участии Международного союза охраны природы была проведена Международная научно-техническая конференция по защите природы (США, Лейк-Саксес). Делегатами данной конференции был услышан призыв ООН по вопросам образования, науки и культуры и МСОП относительно влияния экономики на природную среду, и в качестве рекомендации было высказано предположение о консультировании со стороны МСОП специализированных учреждений ООН по проблемам охраны природы, возникающим в процессе осуществления и реализации иных социальных задач.

Необходимость проведения специальной конференции по охране природы и рациональному использованию ее богатств была высказана на XXII сессии Генеральной Ассамблеи (ГА) ООН в конце 1967 г.

В 1968 г. данный вопрос был включен в повестку дня 45-й сессии Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС), на которой впервые уделялось внимание проблемам загрязнения. На XXIII сессии ГА ООН приняла резолюцию о созыве Конференции ООН по проблемам окружающей человека среды.

Важную роль в вопросе осознания мировым сообществом проблем охраны окружающей среды сыграли представители Римского клуба (1968), впервые обратившие внимание на проблемы исчезновения природных ресурсов и пределы экономического роста.

Третий этап (1972-1992) связан с проведением в 1972 г. в Стокгольме Первой международной конференции ООН по проблемам окружающей человека среды и учреждением по ее рекомендации Программы ООН по окружающей среде, призванной координировать усилия международных организаций и государств в сфере международной охраны природы. Конференция приняла два основных документа? Декларацию принципов и План мероприятий.

Декларация включает 26 принципов, отражающих отношение мирового сообщества к проблеме окружающей среды. В числе этих принципов особое место занимают:

- право человека на благоприятные условия жизни в окружающей среде, качественная сторона которой делает возможным достойный и благополучный образ жизни;
- сохранение природных ресурсов на благо настоящего и будущих поколений;
- суверенность прав государств на разработку природных ресурсов и ответственность государств за ущерб, причиненный окружающей среде.

План мероприятий включает 109 пунктов, касающихся организационных, политических и экономических вопросов охраны окружающей среды.

По решению конференции был создан постоянно действующий орган – Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), а также образован фонд окружающей среды со штаб-квартирой в Найроби (Кения). День 5 июня объявлен Всемирным днём окружающей среды.

Несомненно, важным итогом Стокгольмской конференции является также и то, что после конференции обсуждение экологических проблем окончательно вышло за рамки задачи охраны только природной среды, объектом охраны становится также искусственно созданная среда обитания человека.

В этот период расширяется и углубляется международное природоохранное сотрудничество; заключаются конвенции по вопросам, в глобальном урегулировании которых заинтересовано все человечество; обновляются ранее принятые международные договоры и соглашения; активизируется работа по официальной и неофициальной кодификации отраслевых принципов международного экологического права.

Во второй половине минувшего столетия человечество впервые столкнулось с противоречиями между возрастающими социально-экономическими потребностями и возможностью биосферы удовлетворять их. Беспрецедентные по характеру и масштабам экологические проблемы обусловили выбор стратегии для координации предпринимаемых государствами действий. Не возникало сомнений: для их решения потребуются как минимум совместные усилия всех государств, поиск международных подходов и принципов. В связи с этим наиболее приемлемой для процесса развития, сочетающего разумный прогресс с не причинением ущерба окружающей среде, справедливо признана концепция устойчивого развития, формированию основ которой способствовали целенаправленные усилия как международных органов, так и международных неправительственных организаций, объединивших прогрессивных деятелей цивилизационных стран.

Четвертый этап истории международного природоохранного сотрудничества связан с проведением Второй Международной конференции ООН по окружающей среде и развитию (КОСР), которая состоялась в Рио-де-Жанейро (Бразилия) в июне 1992 г. (участники – свыше 180 государств со всего мира). К моменту ее проведения угроза экологической катастрофы приобрела всеобщий характер, а мировое сообщество осознало, что устойчивое развитие с его экономическими, социальными и экологическими аспектами – единственный способ выживания самого человечества.

Работа по подготовке данной конференции началась в 1989 г. и велась в течение двух с половиной лет. Созданный в декабре 1989 г. специальный Подготовительный комитет провел первую сессию КОСР в августе 1990 г. в Найроби; вторую и третью – в 1991 г. в Женеве; четвертую – в марте 1992 г. в Нью-Йорке.

В составе Подготовительного комитета действовали три рабочие группы. Первая (председатель – посол Швеции при ООН Бо Квеллен) рассматривала вопросы защиты атмосферы, ресурсов суши и биологического разнообразия; вторая (председатель – посол Нигерии при ООН Букар Шайб) – проблемы защиты океанов, морей, прибрежных зон и ресурсов пресной воды; третья – (председатель – посол Чехословакии при ООН Бедрих Молдан) – прорабатывала организационно-правовые и институциональные аспекты.

На конференции в Рио-де-Жанейро были провозглашены 27 принципов устойчивого развития.

В отличие от предложенных ранее псевдонаучных подходов к проблемам взаимодействия общества и природы, концепция устойчивого развития не отрицает, а признает процесс развития в качестве важнейшей уели мирового сообщества. В закрепивших концептуальные основы устойчивого развития международных

документах уделяется преимущественное внимание не только сохранению отдельных природных ресурсов, но и устойчивому (т.е. экономически целесообразному и экологически обоснованному) их использованию. Принципиальный аспект очевиден: экономический рост может содействовать развитию только в том случае, если обеспечено полномасштабное использование его благ с учетом долговременных экономических, социальных и экологических потребностей развития и сохранения окружающей среды. Иными словами, концептуальная сущность устойчивого развития заключается в том, что использование природных ресурсов должно быть экономически выгодным, однако ограничено в интересах будущих поколений.

Вместе с тем было ошибочным связывать экологический кризис исключительно с нерациональным использованием природных ресурсов. В науке имеются достаточные подтверждения тому, что сама по себе ресурсная проблема не является критической для существования цивилизации и, в принципе, разрешима. Очевидно, что современные глобальные проблемы взаимосвязаны и взаимообусловлены и в конечном счете упираются в различные аспекты взаимодействия человека и окружающей среды.

Положенные в основу концепции устойчивого развития принципы охраны окружающей среды в контексте экономического процветания и экологического благополучия человечества предопределили значимость устойчивого развития как модели решения глобальных политических, социальных, экономических и иных проблем, решать которые государствам предстоит в XXI в. Между тем сомнений не возникает: проблемы реализации устойчивого развития человечество должно преодолеть в ближайшие десятилетия, и одна из ведущих ролей при этом отводится международному сотрудничеству.

Данные принципы стали основополагающими в определении понятия и сущности устойчивого развития как международного феномена. С этой точки зрения особый смысл приобретают, с одной стороны, права человека как глобального экологического субъекта, а с другой – права и обязанности государств как участников международных отношений. Через призму прав и обязанностей государств, положенных в основу принципов устойчивого развития, формируются современные международно-правовые подходы к решению проблем взаимодействия обществ и окружающей среды.

Основными международными актами, принятыми на конференции в Рио-де-Жанейро в 1992 г., помимо Декларации по окружающей среде и развитию, являются: «Повестка дня на XXI век» - пространный документ объемом более 900 страниц, названный «основным программным документом на будущее»; Конвенция о биологическом разнообразии – один из наиболее значимых документов конференции, сформулировавший основные условия и принципы охраны животного мира и среды его обитания; Рамочная конвенция об изменении климата. На конференции были также приняты «Принципы лесоводства», однако, несмотря на важность документа для экосистемы Земли, он не был подписан странами.

С проведением указанной конференции связан процесс кодификации международного экологического права. Параметры и сроки исполнения положений принятой на конференции «Повестки дня на XXI век» были уточнены на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, состоявшейся в Йоханнесбурге (ЮАР) в 2002 г. Основные акценты конференции были сосредоточены на обеспечении экологической безопасности, рациональном

природопользовании, достижении устойчивого развития и сохранении окружающей среды в интересах настоящего и будущих поколений.

В документах, принятых на Саммите в Йоханнесбурге – Плане действий по реализации «Повестки дня на XXI век» и Политической декларации по устойчивому развитию, - отмечено, что принимаемые до настоящего времени государствами меры не предотвратили глобальную тенденцию ухудшения окружающей среды, серьезные экологические проблемы по-прежнему напрямую связаны с внутренними, прежде всего социально-экономическими условиями государств, а также неэффективностью национального экологического законодательства. В связи с этим особое внимание уделено не просто охране окружающей среды, а непосредственно проблеме реализации концепции устойчивого развития с ее экономическими, социальными и экологическими аспектами.

Несмотря на то, что решения Саммита в ЮАР носят промежуточный характер, определённые цели достигнуты. По-видимому, важнейшая из них – признание государствами коллективной ответственности за обеспечение сбалансированного экономического и социального развития, охраны окружающей среды на национальном, региональном и глобальном уровнях.

Очевидно, что понятие «коллективная ответственность», под которой подразумевается ответственность мирового сообщества, само по себе абстрактно; юридически значимый характер приобретает ответственность государств из международных соглашений, основанных на обязательствах сторон.

Существенно, что получившие в минувшем столетии юридическое закрепление на международном уровне экологические права человека и международное сотрудничество в области охраны окружающей среды в современной период рассматриваются в качестве правовой основы концепции устойчивого развития, а международно-правовая ответственность государств за состояние окружающей среды – в качестве необходимого условия ее практической реализации.

В начале XXI века современные проблемы взаимодействия общества и окружающей среды отчетливо обозначились в русле общемировых тенденций урбанизации, регионализации и глобализации, которые могут либо препятствовать, либо способствовать обеспечению устойчивого развития, в зависимости от практических (в том числе правовых) мер, принимаемых на национальном уровне.

Через 20 лет после Конференции ООН по окружающей среде и развитию в 1992 г., 20-22 июня 2012 г., в Рио-де-Жанейро прошла конференция ООН по устойчивому развитию, получившая неофициальное название «Рио+20». Конференция стала ярким событием, ознаменовавшимся широким участием глав государств и правительства, представителей деловых кругов и гражданского общества. Общее число участников включало около 30 тыс. человек, 192 национальные делегации, почти половина из которых были представлены на уровне глав государств и правительств.

Итоговый документ, получивший название «Будущее, которого мы хотим», показал компромисс между странами в отношении их видения новой парадигмы развития. В нем также были затронуты вопросы, требующие глобального внимания: обеспечение образования; расширение прав и возможностей женщин; химические вещества и отходы; опустынивание; деградация земель и засуха; биоразнообразие, включая биологические ресурсы морей и океанов; предупреждение стихийных бедствий; изменение климата; загрязнение океана мусором; «зеленая» экономика в

контексте устойчивого развития и ликвидация нищета. Вместе с тем, по мнению экспертов, в документе не удалось отразить актуальность накопленных научных доказательств того, что многие экосистемы Земли в настоящее время находятся под опасным давлением и угрозой деградации.

25-27 сентября 2015 г. в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке (США) состоялся Саммит по устойчивому развитию, в котором приняли участие более 150 мировых лидеров, чтобы официально принять новую «амбициозную» Повестку дня в области устойчивого развития. Встреча ознаменовалась принятием ГА ООН Резолюции «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». В документе закреплено 17 целей и 169 задач в области устойчивого развития.

С точки зрения охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов особое значение имеют:

- цель 12 «Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства»;
- цель 13 «Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями»;
- цель 14 «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития»;
- цель 15 «Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия».

Однако обеспечение устойчивого развития возможно только путем поэтапного достижения всех намеченных целей и задач, поскольку документ носит универсальный характер, а изложенные в нем цели и задачи являются комплексными и неделимыми, обеспечивая сбалансированность экономического, социального и экологического компонентов устойчивого развития. Именно об этом констатировалось на Саммите по целям в области устойчивого развития, проходившем 24 и 25 сентября в 2019 г., на котором был рассмотрен ход осуществления «Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». По итогам Саммита, в октябре 2019 г. ГА ООН приняла документ под названием «Политическая декларация политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, созданного под эгидой ГА».

В период становления и развития сотрудничества между государствами в области окружающей среды проводились многочисленные международные конференции по различным аспектам охраны окружающей среды и устойчивого развития. Например, вопросы охраны городской среды и жизни в городах рассматривались на конференциях в Ванкувере (Канада) в 1976 г., в Стамбуле (Турция) в 1996 г.; вопросы народонаселения – на конференциях в Бухаресте (Румыния) в 1974 г., в Мехико (Мексика) в 1984 г., в Каире (Египет) в 1994 г., а вопросы изменения климата – на соответствующих конференциях, проведенных в 2009 г. в Копенгагене (Дания), в 2015 г. – в Париже (Франция), в 2016 г. – в Марракеше (Марокко); в 2019 г. – в Мадриде (Испания).

Примерные вопросы для самоконтроля

1. Перечислите основные глобальные проблемы современности.
2. Что подразумевается под понятием «экологизация» мировой политики?

3. В чем заключается основная задача международного сотрудничества в сфере охраны окружающей среды?
4. Назовите основные международные конференции, оказавшие влияние на формирование системы международной экологической безопасности.
5. Кратко перечислите основные исторические этапы появления экологической составляющей в международных отношениях.

Литература

1. Алимов А.А. Климат и политика: позиции России и США // Россия и Америка в современном глобальном мире. Сборник докладов XXVII Российско-американского семинара в СПбГУ. Под редакцией Б.А. Ширяева, Н.А. Цветковой, К.В. Минковой, Ю.К. Богуславской. 2020. С. 43-64
2. Арктический туризм в России / отв. редактор Ю.Ф. Лукин; [составитель туристского справочника по регионам Н.К. Харлампьева]; Сев. (Арктич.) федер. ун-т; Санкт-Петерб. гос. ун-т. – Архангельск: САФУ, 2016. – 256 с. URL: http://www.arcticandnorth.ru/Encyclopedia_Arctic/Arctic_tourism.pdf
3. Ермолина М.А. Международное экологическое право и природоохранные режимы. Учебное пособие для вузов. М., Юрайт. 2022 – 149 с.
4. Ермолина М.А. Экологическая конфликтология и глобальное управление. Учебно-методическое пособие. СПб., 2016. С. 47
5. Ermolina M., Matveevskaya A. & Baranuk M. (2021) Climate Change and the UN 2030 Agenda for Sustainable Development In: Bolgov R. et al. (eds) Proceedings of Topical Issues in International Political Geography. Springer Geography. Springer, pp.226-237

Дополнительная литература

1. Алимов А.А., Ермолина М.А. Перспективы участия России в международном сотрудничестве в сфере охраны окружающей среды в рамках развития Евразийской экономической интеграции // Евразийский юридический журнал. 2016. № 1 (92). С. 177-181
2. Бобылев С.Н., Кирюшин П.А., Кошкина Н.Р. Новые приоритеты для экономики и зеленое финансирование // Экономическое возрождение России. 2021. № 1 (67). С. 152-166
3. Боклан Д.С. Международное экологическое право и международные экономические отношения: монография / Д.С. Боклан. – М.: Магистр: ИНФРА-М, 2017. – 272 с.
4. Галяметдинова, А. Ю. Угроза экоцида // Московский журнал международного права. 2021. (2). с. 144-156
5. Джунусова, Д. Н. К вопросу об уголовной ответственности за экологические преступления // Правовой взгляд. 2021. с. 72-74.
6. Информационно-справочная система ООПТ России. URL: <http://oopt.info>
7. Сокур, А. С. Экоцид–преступление против мира и безопасности человечества // Вестник студенческого научного общества ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет. (2020). (12). С. 138-143

8. Султанова Н., Нахчыванлы А.Г.К. Концепция экологической безопасности во внешней политике Европейского Союза // Дальневосточная весна – 2021. Материалы 19-й Международной научно-практической конференции по проблемам экологии и безопасности. Комсомольск-на-Амуре, 2021. С. 37-41
9. Фонд развития экотуризма ДерсуУзала. URL: <http://ecotours.ru>.
10. Ermolina M.A., Kapustina M.K., Matveevskaya A.S. & Pogodina V.L. (2019) Legal regulation of ecological tourism in Arctic IOP Conference Series: Earth and Environmental Science 302 (1), 012037 DOI: 10.1088/1755-1315/302/1/012037
11. Ermolina M.A., Matveevskaya A.S. & Pogodin S.N. (2018) Efficiency of the UN action in the area of transport, environmental protection, health, MATEC Web of Conferences, Vol. 239, 05013 DOI: 10.1051/matecconf/201823904016
12. Killean, R. From ecocide to eco-sensitivity: 'greening' reparations at the International Criminal Court. The International Journal of Human Rights. 2021 25(2). С. 323-347

Лекция 3. Международные организации, специализирующиеся на экологической безопасности

План лекции:

1. Организация Объединенных Наций как гарант международной безопасности
2. Органы и специализированные учреждения ООН
3. Международные региональные организации как субъекты международного права окружающей среды
4. Неправительственные организации как субъекты международного сотрудничества в области охраны окружающей среды

Цель лекции – рассмотреть деятельность международных правительственных и неправительственных организаций в сфере охраны окружающей среды.

Задачи лекции:

- дать характеристику Организации Объединенных Наций как субъекты международного права окружающей среды;
- познакомить с рядом специализированных учреждений и фондов ООН;
- дать представление о деятельности международных региональных организациях;
- привести примеры природоохранной деятельности неправительственных организаций.

3.1. Организация Объединенных Наций как гарант международной безопасности

Организация Объединенных Наций – международная организация, созданная для поддержания и укрепления международного мира и безопасности, а также развития сотрудничества между государствами, была основана в 1945 году. На данный момент ее членами являются 193 государства. ООН обладает уникальными компетенциями и является универсальным форумом, где представители разных стран могут выразить свое мнение по тем или иным проблемам. Именно эта организация считается главным органом, поддерживающим систему международной коллективной безопасности. В полномочия Организации Объединенных Наций входит принятие решений по таким актуальным для человечества в XXI веке вопросам, как мир и безопасность, разоружение, права человека, терроризм, изменение климата, гуманитарные и чрезвычайные ситуации и многое другое. Для обеспечения выполнения этих задач создаются различные фонды, программы и специализированные учреждения.

Генеральная Ассамблея ООН:

- определяет основные направления экологической политики международного сообщества;
- разрабатывает принципы взаимоотношений государств в области охраны окружающей среды;
- принимает решение о проведении международных конференций по охране окружающей среды;
- создает природоохранительные органы;

- способствует развитию многостороннего и двустороннего сотрудничества государств в области охраны окружающей среды;
- способствует развитию многостороннего и двустороннего сотрудничества государств в области охраны окружающей среды.

В системе ООН можно выделить следующие программы, фонды и специализированные учреждения, которые занимаются обеспечением экологической безопасности или близкими к этой проблеме вопросами: Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Всемирная метеорологическая организация (ВМО). Также для защиты природы проводятся конференции, издаются резолюции и другие документы, которые мы рассмотрим в следующих параграфах.

Основными документами ГА ООН являются резолюции и решения. Резолюции ООН являются официальным выражением мнения или воли органов ООН. Они обычно делятся на две части: преамбулу и постановляющую часть. В преамбуле излагаются соображения, на основе которых принимается решение, выражается мнение или дается указание. В постановляющей части излагается мнение данного органа или мера, которая должна быть принята. Решения ООН – официальные постановления Организации помимо резолюций в отношении вопросов, не касающихся существа, или регулярно рассматриваемых вопросов, таких как выборы, назначения, время и место проведения заседаний и принятие к сведению докладов. Иногда они используются также с целью зафиксировать утверждение текста, отражающего консенсус членов данного органа по конкретному вопросу.

Экономический и Социальный Совет ООН (ЭКОСОС) – основной орган ООН, занимающийся координацией, проведением обзора политики и разработкой рекомендаций по решению экономических, социальных и экологических вопросов. Совет также занимается осуществлением согласованных на международном уровне целей в области развития. Данный орган является центральным механизмом системы ООН и специализированных учреждений, отвечающим за работу в экономической, социальной и экологических сферах, а также координирующим и направляющим работу вспомогательных органов и экспертных групп. 54 члена данного органа избираются Генеральной Ассамблеей ООН сроком на три года. ЭКОСОС также является центральной платформой для рассмотрения и обсуждения вопросов устойчивого развития. Основными документами ЭКОСОС являются резолюции и решения. ЭКОСОС учредил Комиссию по устойчивому развитию в качестве функциональной комиссии Совета в целях обеспечения эффективного осуществления решений Международной конференции по окружающей среде и развитию 1992 г. Комиссия проводит свои встречи ежегодно, она подотчетна в своей работе Экономическому и Социальному Совету.

Международный Суд является главным судебным органом ООН. Международный Суд находится во Дворце мира в Гааге (Нидерланды). Данный орган выполняет две основные задачи:

- разрешение в соответствии с международным правом юридических споров, переданных ему на рассмотрение государствами;

- вынесение консультативных заключений по юридическим вопросам, запрашиваемых должным образом уполномоченными на то органами и специализированными учреждениями ООН.

Согласно Уставу ООН и своему статуту, международный Суд рассматривает дела по всем правовым спорам, в том числе в природоохранительной сфере, относительно: 1) толкования договора; 2) любого вопроса международного права; 3) наличия факта, который, если он будет установлен, представит собой нарушение обязательства; 4) характер и размер возмещения, причитающегося за нарушение международного обязательства.

Комиссия международного права была учреждена в соответствии с Резолюцией 174 (II) Генеральной Ассамблеи ООН от 21 ноября 1947 г.; в Положении, содержащемся в приложении к данной резолюции, определяется мандат КМП. Ее главная цель заключается в «поощрении прогрессивного развития международного права и его кодификации».

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде была учреждена Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 15 декабря 1972 г. в соответствии с рекомендациями Стокгольмской конференции ООН по окружающей среде (1972) и является единственным органом ООН, которому поручено сосредоточиться конкретно на экологических вопросах.

ЮНЕП является не международной организацией, а вспомогательным органом Генеральной Ассамблеи ООН. Ее назначение состоит в обеспечении руководства и поощрении партнерства в области бережного отношения к окружающей среде путем создания возможностей для улучшения качества жизни государств и народов без ущерба для будущих поколений. Девиз Программы – «Окружающая среда в интересах развития».

Главным органом ООН, наделенным полномочиями по принятию решений в области охраны окружающей среды, является Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде, являющаяся также руководящим органом ЮНЕП, с универсальным членством всех 193 государств-членов.

Ассамблея собирается раз в два года в Найроби (Кения) для определения приоритетов глобальной экологической политики и разработки международного права окружающей среды. Посредством декларации и резолюций министров Ассамблея обеспечивает руководство, стимулирует межправительственные действия в области окружающей среды и способствует осуществлению «Повестки дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года».

Ассамблея ООН по окружающей среде также является руководящим органом ЮНЕП. Она провела четыре сессии начиная с 2004 г. (ее предшественником был Совет управляющих Программы ООН по окружающей среде, включавший 58 государств-членов). Ассамблея ЮНЕП не может принимать обязательные документы, но может давать государствам рекомендации в отношении экологической политики.

Комитет постоянных представителей состоит из всех аккредитованных постоянных представителей при Программе ООН по окружающей среде и был официально учрежден в качестве вспомогательного органа Совета управляющих (ныне Ассамблея ООН по окружающей среде) в мае 1985 г. в соответствии с решением 13/2 Совета управляющих.

Первая универсальная сессия руководящего органа Ассамблеи ООН по окружающей среде, состоявшаяся в феврале 2013 г., укрепила Комитет постоянных представителей, создав Комитет постоянных представителей открытого состава в качестве основного межсессионного органа Ассамблеи ООН по окружающей среде. Таким образом, в соответствии с решением 27/2 Совета управляющих Комитет постоянных представителей был усилен следующими функциями:

- содействовать подготовке повестки дня руководящего органа Ассамблеи ООН по окружающей среде;
- предоставлять Ассамблеи ООН по окружающей среде консультации по вопросам политики;
- готовить решения в области охраны окружающей среды для принятия Ассамблеей ООН по окружающей среде и контролировать их выполнение;
- созывать тематические и/или программные дебаты;
- поощрять эффективные пути и средства содействия участию нерезидентных членов Комитета, особенно из развивающихся стран;
- выполнять любые другие функции в области охраны окружающей среды, делегированные ему Ассамблеей ООН по окружающей среде.

Для эффективного решения глобальных задач, которые стоят перед ЮНЕП, данный орган имеет региональные отделения или бюро в различных районах мира: в Женеве, Нью-Йорке, Бейруте, Бангкоке, Мехико, Найроби.

Уникальность ЮНЕП проявляется в том, что данный орган не является одним из специализированных учреждений ООН, не является и агентством ООН, как, например, Международное агентство по атомной энергии, хотя Совет управляющих и представляет свои доклады Генеральной Ассамблеи ООН через ЭКОСОС. Юридически не являясь организацией, Программа ООН по окружающей среде фактически стала таковой. Можно сказать, что полномочия, которые осуществляет ЮНЕП, вытекают и являются производными от полномочий самой ООН. основополагающие отраслевые конвенции были приняты при участии данной организации.

Россия взаимодействует с ЮНЕП с целью решения национальных проблем, а также оказания помощи другим странам. В соответствии с Соглашением между Правительством РФ и ЮНЕП с 2013 г. сотрудничество с данной организацией осуществляется по следующим направлениям: развитие экологически устойчивой сельскохозяйственной деятельности; сохранение биологического разнообразия; учет экосистемных услуг; управление экосистемами; управление водными экосистемами и ресурсами; сокращение человеческого воздействия на климат; регулирование использования, утилизации химических и прочих отходов; устойчивое производство и потребление; информатизация общества.

За годы своей деятельности ЮНЕП осуществила множество природоохранных мероприятий. Создана Глобальная система мониторинга окружающей среды и как ее составные части – Международная справочная система источников информации по окружающей среде (ИНФОТЕРРА) и Международный регистр потенциально опасных токсичных веществ.

С момента своего создания ЮНЕП внесла важный вклад в разработку и осуществление международного и национального экологического права и политики путем разработки и поощрения широкого свода руководящих

принципов и кодексов этики по основным экологическим вопросам. Так называемые «Цели и принципы оценки воздействия на окружающую среду» были широко одобрены государствами на национальном уровне и подготовили почву для обязательного договорного права, такого как Конвенция Европейской экономической комиссии ООН об оценке воздействия на окружающую среду, а прямое влияние руководящих принципов ЮНЕП на последующие конвенции также заметно на примере Каирских руководящих принципов и принципов в отношении окружающей среды.

Одной из основных целей руководящих принципов ЮНЕП является обеспечение конкретных рекомендаций по национальному природоохранному законодательству, в частности для развивающихся стран. Хот ЮНЕП наблюдает за многими современными соглашениями, она не может понуждать государства к исполнению соответствующих норм и правил или применять санкции к сторонам, нарушающим существующие запреты или ограничения. Тем не менее ряд важных конвенций был принят непосредственно на конференции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (1972) и Конвенцию о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (1973).

ЮНЕП принимала активное участие в подготовке к подписанию Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (2003); содействовала достижению правительствами консенсус в формировании ряда международных природоохранных соглашений, среди которых; Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле (1998), Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой (1987), Базельская конвенция по контролю за опасными отходами и их удалением (1989) и др.

Под эгидой ЮНЕП реализуются такие крупные природоохранные программы как, например, Глобальная система мониторинга окружающей среды (WCMC), Глобальная система данных о природных ресурсах (GRID), Международный регистр потенциально токсических химических веществ (IRPTG), Центр содействия ЮНЕП по вопросам энергетики и охраны окружающей среды (UCSEE), Глобальная система информации по окружающей среде (GRI) и др.

В настоящее время действует Среднесрочная стратегия ЮНЕП на 2018-2021 гг. Основными ее направлениями являются: климатические изменения; устойчивость перед бедствиями и катастрофами; здоровые и продуктивные экосистемы; экологическое управление; химикаты; отходы и качество воздуха; ресурсная эффективность, взгляд на окружающую среду.

3.2. Органы и специализированные учреждения ООН

Природоохранительная деятельность ООН осуществляется непосредственно, или через ее главные и вспомогательные органы, или через систему специализированных учреждений. В рамках Экономического и Социального Совета действуют функциональные и региональные комиссии и комитеты:

- Европейская экономическая комиссия (ЕЭК);

- Экономическая комиссия для Африки (ЭКА);
- Экономическая комиссия для Латинской Америки (ЭКЛА);
- Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО).

Содержание природоохранительной деятельности региональных органов ЭКОСОС можно рассмотреть на примере ЕЭК.

Начиная с 1963 г. ЕЭК включила в свою деятельность вопросы охраны окружающей среды. В ее состав входит специальный орган по окружающей среде. Он был создан в 1971 г. и состоит из старших советников стран ЕЭК по окружающей среде. Данный орган координирует экологическую деятельность комитетов ЕЭК, а именно: предварительно рассматривает вопросы охраны окружающей среды; разрабатывает рекомендации сессии ЕЭК по охране окружающей среды.

Приоритетными направлениями политики в его деятельности являются:

- внедрение малоотходных и безотходных технологий;
- оценка воздействия на окружающую среду;
- охрана экосистем, животного мира суши;
- борьба с трансграничным загрязнением окружающей среды.

ЕЭК поддерживает сотрудничество на равных основаниях с другими крупными партнерами в Европе (страны Европы, Северной Америки, центральноазиатские страны, Израиль). В качестве главной координирующей организации ЕЭК продолжает играть важную роль в наблюдении за деятельностью в области природопользования и охраны окружающей среды.

Помимо ЮНЕП, имеющей особый статус, в структуре ООН действует ряд органов и специализированных учреждений, так или иначе связанных с природоохранной деятельностью.

Программа развития ООН (ПРООН) работает почти в 170 странах и территориях, содействуя странам в таких областях, как искоренение нищеты, сокращение неравенства во всех его проявлениях и укрепление сопротивляемости, для того чтобы обеспечить в этих странах поддержание прогресса. ПРООН играет важную роль в достижении странами целей в области устойчивого развития. Сеть ПРООН увязывает и координирует усилия, предпринимаемые на глобальном и национальном уровнях для достижения указанных целей. Главное внимание она уделяет помощи странам в поиске решений и обмене опытом по проблемам сокращения бедности, предотвращения кризисов и ликвидации их последствий, а также по вопросам энергетики и охраны окружающей среды.

Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) содействует устойчивому развитию населенных пунктов посредством разъяснительно-пропагандистской работы, выработки политики, наращивания потенциала, накопления знаний и укрепления партнерских связей между правительствами и гражданским обществом.

ООН-Хабитат включает:

- Программу устойчивого развития городов – совместную инициативу ООН-Хабитат и ЮНЕП по созданию потенциалов городского экологического планирования и управления с помощью методов расширения участия населения;

- Проект в области водоснабжения городов в Африке – инициативу ООН-Хабитат и ЮНЕП, оказывающую поддержку эффективному управлению и охране водных ресурсов от городского загрязнения;

- Программу борьбы со стихийными бедствиями, которая помогает национальным правительствам и местным органам власти, а также общинам в осуществлении программ восстановления и ликвидации последствий стихийных бедствий, и др.

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) руководит оперативной деятельностью системы ООН в области народонаселения, помогает развивающимся странам и странам с переходной экономикой найти решения их демографических проблем.

Среди специализированных учреждений ООН выделим *Продовольственную и сельскохозяйственную организацию ООН (ФАО)*. Основная задача ФАО – обеспечение продовольственной безопасности для всех, а именно гарантирование населению регулярного доступа к высококачественной пище, необходимой для ведения активной и здоровой жизни. ФАО проводит исследования и разрабатывает рекомендации по рациональному использованию и охране сельскохозяйственных земель, водных ресурсов, животного и растительного мира как основных источников продовольствия человечества, исследует проблемы народонаселения, продовольствия и охраны окружающей среды.

Международная морская организация (ИМО) была создана в 1948 г. принятием Конвенции о Межправительственной морской консультативной организации, вступившей в силу в 1958 г.

Деятельность ИМО началась с 1959 г. Данный орган отвечает за повышение надежности и безопасности судоходства в области международной торговли и за предотвращение загрязнения морской среды с судов. В ее составе работает Комитет защиты морской среды. Среди задач ИМО – сохранение чистоты морских экосистем, за это отвечают Комитет по защите морской среды и Подкомитет по предотвращению загрязнения и реагированию. Это один из инициаторов принятия международных документов, регламентирующих деятельность стран в морской среде и, при необходимости, определяющую немедленную борьбу с причиненным ущербом.

Россия является членом организации, а в период 2018-2019 гг. также членом Совета ИМО как одно из ведущих морских государств. Российской Федерацией подписано большинство конвенций по охране морской природы. Россия играет большую роль в развитии ИМО и ее деятельности.

Всемирная метеорологическая организация (ВМО) является специализированным учреждением ООН и авторитетным источником информации системы ООН по вопросам состояния и поведения атмосферы Земли, ее взаимодействия с океанами, образуемого климата и возникающего распределения водных ресурсов. ВМО изучает и обобщает данные по климату планеты в целом и по регионам, а также степень воздействия человека на погоду. ВМО является основным исполнителем программ Глобальной системы мониторинга окружающей среды, которую координирует ЮНЕП и участие в которой принимают ВОЗ, ФАО, ЮНЕСКО.

Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) – это ведущий мировой форум научно-технического сотрудничества в области

мирного использования ядерных технологий. МАГАТЭ образовано для выполнения программы обеспечения ядерной безопасности и охраны окружающей среды от радиоактивного загрязнения.

МАГАТЭ разрабатывает правила строительства и эксплуатации ядерных электростанций, проводит экспертизу действующих и проектируемых материалов на окружающую среду, устанавливает нормы радиоактивной безопасности.

Всемирная организация здравоохранения занимается вопросами охраны окружающей среды в аспекте охраны здоровья человека: осуществляет санитарно-эпидемиологический мониторинг, обобщает данные заболеваемости в связи с состоянием окружающей среды, изучает проблемы оздоровления окружающей среды городов.

Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) также занимается глобальными проблемами охраны окружающей среды. В силу специфики основной деятельности – координации международных усилий в области образования, науки и культуры – данный орган осуществляет свою деятельность в области охраны окружающей среды, совмещая ее со своей компетенцией: Международная программа по образованию в области окружающей среды, Международная гидрологическая программа, Международная программа «Человек и биосфера».

ЮНЕСКО осуществляет учет и организацию охраны природных объектов, отнесенных к всемирному наследию; оказание помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой в развитии экологического образования и подготовке специалистов-экологов.

Кроме названных органов и специализированных учреждений ООН, проблемами охраны окружающей среды с учетом специфики своей деятельности также занимаются: Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Организация объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Международная организация труда (МОТ), Международная организация гражданской авиации (ИКАО) и др.

3.3. Международные региональные организации как субъекты международного права окружающей среды

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) является представителем международной региональной организации в сфере охраны окружающей среды. Деятельность ОБСЕ в сфере охраны окружающей среды берет свое начало с 1975 г., с момента проведения Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе в Хельсинки (Финляндия) с участием всех стран Европы (за исключением Албании), США и Канады. На указанном совещании наряду с вопросами обеспечения безопасности были рассмотрены вопросы окружающей среды.

Проблемам охраны окружающей среды посвящен пятый раздел Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (1975). В нем определены цели, предметные области, а также формы сотрудничества в сфере охраны окружающей среды. В числе предметных областей в указанной сфере названы следующие:

- борьба с загрязнением атмосферы;

- охрана вод от загрязнения;
- охрана морской среды;
- охрана земель сельскохозяйственного назначения;
- заповедники;
- охрана окружающей среды городов.

Признавая тесную связь между окружающей средой и безопасностью, ОБСЕ стремится укреплять сотрудничество по экологическим вопросам в рамках более широких усилий по предотвращению конфликтов, укреплению взаимного доверия и развитию добрососедских отношений.

Работая в партнерстве с международными организациями, национальными правительствами и гражданским обществом, ОБСЕ решает вопросы окружающей среды и безопасности по различным направлениям;

- поддерживает проекты и деятельность по обеспечению устойчивого управления природными ресурсами, в частности водными, внутри страны и между странами, а также по уменьшению риска катастроф, решению проблем изменения климата и безопасному управлению опасными отходами;

- ее работа направлена также на повышение информированности в вопросах экологии; стимулирование участия общественности в принятии решений, касающихся окружающей среды, и на облегчение доступа к правосудию по вопросам охраны окружающей среды, в частности с помощью Орхусских центров;

- поддерживает диалог по вопросам энергетики между своими государствами-участниками, в число которых входят ведущие в мире страны – производители энергии, страны-потребители и страны транзита;

- осуществляет деятельность в сфере энергетической безопасности, включая развитие возобновляемых источников энергии и поиск решения проблем перехода к надежному энергосбережению, повышение сетевой устойчивости, энергетическую эффективности и зеленый рост.

Осуществляемая при содействии ОБСЕ деятельность направлена на обеспечение устойчивого развития и надлежащего управления окружающей средой в регионе ОБСЕ и за его пределами.

Европейский Союз (ЕС) также является представителем международной региональной организации, в деятельность которого входят вопросы по охране окружающей среды. В июне 1987 г. на 5-й Европейской конференции министров по охране окружающей среды возникла идея Европейской стратегии охраны природы. Эта идея была реализована на 6-1 конференции министров и составила предмет Рекомендации № R ENV 90 Комитета министров Совета Европы.

Целью Европейской стратегии охраны природы является уважение человеческой культуры к природной среде. Люди должны научиться сосуществовать с природой вместо того, чтобы покорять ее в своих интересах. Удовлетворение потребностей каждого отдельного человека вполне естественно и законно, но это должно происходить на основе рационального и устойчивого использования природных ресурсов и сохранения здоровой окружающей среды. Для этого необходимо найти пути к устойчивому и развитию, включив его во все сферы политики общества. Стратегия состоит их двух частей: общие элементы и секторальные аспекты.

Поворотный момент экологической политики ЕС был обеспечен принятием около 200 правовых документов по вопросам окружающей среды.

Деятельность ЕС в области охраны окружающей среды основана на положениях Учредительного договора об образовании Европейского сообщества и осуществляется в рамках специальной среднесрочной программы действий. Эта программа является политико-правовым документом, определяющим приоритетные мероприятия ЕС на ближайшую перспективу, устанавливает конкретные цели и задачи, а также сроки их достижения.

С 1972 г в Европе было разработано семь таких программ. Первая появилась в 1973 г.; последняя – Седьмая программа действий по защите окружающей среды – действовала с 2014 по 2019 г. В ней были определены ключевые экологические задачи и приоритетные направления действий, основанные на оценке состояния окружающей среды. В программе выделено девять целей и установлена долгосрочная перспектива действий до 2050 г. в отношении природного капитала, ресурс эффективной экономики, благоприятной окружающей среды, улучшения экологического законодательства.

Несмотря на приоритет экономических целей, природоохранные вопросы изначально включены в повестку дня СНГ. В числе общих целей государств, входящих в Содружество, названо обеспечение экономической, энергетической, продовольственной и экологической безопасности.

В стратегии экономического *развития Содружества Независимости Государств* на период до 2020 года предусмотрено, что интенсивное развитие производственного и торгового сотрудничества позволит государствам – участникам СНГ получить экономический, социальный, экологический и инновационно-технологический стратегические эффекты. Согласно этому документу, для решения проблемы экологизации экономики предполагается:

- развитие системы экономических механизмов природопользования и охраны природной среды, введение платного природопользования;
- развитие финансово-кредитной системы по сохранению окружающей среды;
- стимулирование развития рынка экологических услуг, продукции, технологий и оборудования;
- внедрение инновационных проектов; энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий; малоотходных, безотходных и экологически безопасных технологических процессов;
- внедрение международной системы экологической маркировки товаров и пищевых продуктов;
- введение экономической ответственности природопользователей за загрязнение окружающей среды.

3.4. Неправительственные организации как субъекты международного сотрудничества в области охраны окружающей среды

Первая международная природоохранительная неправительственная организация (Международный союз природы) была создана в 1948 г. на базе Брюссельского бюро при активной поддержке ЮНЕСКО. Однако в 1956 г. в связи с расширением природоохранной деятельности данная организация была

переименована в *Международный союз охраны природы и природных ресурсов* (англ. International Union for Conservation of Nature and Natural Resources). В настоящее время МСОП – это членский союз, состоящий из правительственных и общественных организаций, включающий более чем 1400 организация-членов. А также более 15 000 экспертов.

В п.1 Устава Международного союза охраны природы и природных ресурсов указано: «Союз содействует сотрудничеству между правительствами, национальными и международными организациями, отдельными лицами по вопросам охраны природы и сохранения природных ресурсов».

Членами МСОП могут быть:

- правительства стран;
- отдельные государственные органы и учреждения;
- общественные организации;
- другие коллективы лиц.

Высшим органом МСОП является Генеральная Ассамблея, называемая Всемирным конгрессом по охране природы и сохранению природных ресурсов. Ее сессии собираются один раз в три года.

Природоохранная деятельность МСОП осуществляется по следующим направлениям, возглавляемыми комиссиями:

- сохранение естественных экологических систем, растительного и животного мира;
- сохранение редких и исчезающих видов растений и животных, памятников природы;
- организация заповедников, резерватов, национальных парков;
- экологическое просвещение.

По инициативе МСОП ведется Красная книга. В разработке международного и национального экологического права в рамках МСОП исключительно важная роль принадлежит Комиссии экологического права, которая выполняет программы по законопроектным работам, развитию правовой науки и образования в области окружающей среды; оказывает помощь государствам и международным организациям по сбору информации.

Подавляющее большинство международных неправительственных организаций в области охраны окружающей среды занимаются вопросами охраны отдельных природных объектов или видов природных ресурсов. Среди них:

- Всемирный фонд охраны природы (ВФОП);
- Международная программа «Человек и биосфера» (МАБ);
- Международный совет научных союзов (МСНС);
- Международный совет по охране птиц;
- Международный фонд защиты животных;
- Международная федерация по охране альпийских районов;
- Европейская федерация по охране вод;
- Всемирный совет предпринимателей по вопросам устойчивого развития (ВСПУР) и др.

В 1992 г. в Рио-де-Жанейро параллельно с Международной конференцией ООН по окружающей среде и развитию проходил международный форум неправительственных международных природоохранных организаций. Его участниками стали 166 стран мира.

Россия с 2014 г. является членом *Международного агентства по возобновляемым источникам энергии* (англ. International Renewable Energy Agency). Это созданная в 2009 г. глобальная организация, деятельность которой нацелена на распространение и развитие возобновляемых источников энергии.

На территории России осуществляют свою деятельность различные экологические неправительственные организации, с которыми государство тесно сотрудничает.

Известнейшей организацией является *Всемирный фонд природы* (англ. World Wide Fund for Nature), созданный в 1961 г. Его цель – сохранение биоразнообразия. Организация начала свою деятельность в СССР в 1988 г.; в 1994 г. открыла свое представительство в России. Ее основные направления деятельности: охрана диких видов фауны, работа на особо охраняемых природных территориях; работа с морскими экосистемами и экосистемами суши; борьба с климатическими изменениями; экологизация нефтяного и газового секторов. Единство приоритетов у государства и организации проявляется в том, что на данный момент Всемирный фонд природы осуществил более 1000 проектов на территории нашей страны.

Международная организация по сохранению водно-болотных угодий (англ. Wetlands International) имеет почти вековую историю. Взаимодействие с СССР она начала в 1959 г.; в 1993 г. сотрудничество с Россией было официально закреплено, а в 1997 г. открылся офис Wetlands International в столице страны.

Важнейшей неправительственной организацией является *Гринпис* (англ. Greenpeace), которой с 1971 г. занимается научными исследованиями, лоббированием, организацией акций и протестов с целью сохранения природы и мира на Земле. Гринпис работает в России с 1992 г. За 25 лет работы удалось достичь больших результатов, например с помощью Гринпис «Девственные леса Коми» стал первым объектом Всемирного природного наследия ЮНЕСКО.

Появившаяся в Канаде в 1993 г. организация под названием Лесной попечительский совет (англ. Forest Stewardship Council) является одним из лидеров в области сертификации и защиты лесов. Главная цель этой организации – устойчивое лесопользование по всему миру. В России Лесной попечительский совет работает с 1998 г.; количественный показатель наличия сертификации у российских лесов растет, и это поощряется государственной властью.

Международный фонд защиты животных (англ. International Fund for Animal Welfare) – организация, созданная в 1969 г., которая специализируется на защите домашних и диких животных. С 1994 г. имеет представительство в России, финансирует проекты по защите животных, взаимодействует с правительственными организациями с целью помощи в обеспечении выполнения Конвенции СИТЕС.

На территории России находятся представительства большинства международных неправительственных экологических организаций, с которыми органы власти имеют различную степень взаимодействия. Если с Лесным попечительским советом, Всемирный фонд природы и Международной организацией по сохранению водно-болотных угодий Россия официально сотрудничает по многим вопросам, то с Гринпис ситуация сложнее. В некоторых случаях государство идет на контакт с этой организацией, и в результате они совместно решают экологическую проблему, а в других –

стороны занимают противоположные позиции и идут на конфронтацию, вплоть до судебных разбирательств. Уйти от этой проблемы можно и следует путем нахождения компромиссов обеими сторонами.

Примерные вопросы для самоконтроля

1. Перечислите специализированные учреждения, программы и фонды в системе ООН, которые занимаются обеспечением экологической безопасности.
2. С какой целью Россия взаимодействует с ЮНЕП?
3. Чем занимается Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)?
4. Назовите цели и формы сотрудничества в сфере охраны окружающей среды Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

Литература

1. Ассамблея ООН по окружающей среде. URL: <https://www.unenvironment.org/cpr/committee-permanent-representatives>
2. Ермолина М.А. Международное экологическое право и природоохранные режимы. Учебное пособие для ВУЗов. М. Юрайт. 2022. – 150 с.
3. О заключении правительственного соглашения с ЮНЕПА. URL: http://www.mid.ru/programma-oon-po-okruzausej-srede-unesp-/-/asset_publisher/uGZleZTa5YkB/content/id/113570
4. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Официальный сайт. URL: <https://www.osce.org/ru/environmental-activities>
5. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). URL: <http://www.unrussia.ru/ru/agencies/programma-organizatsii-obedinennykh-natsii-po-okruzhayushchei-srede-yunep>

Лекция 4.

Понятие международного права охраны окружающей среды: объекты и принципы

План лекции:

1. Международное право охраны окружающей среды
2. Объекты международно-правовой охраны окружающей среды
3. Основные принципы защиты окружающей среды

Цель лекции – дать представление об особенностях международного права охраны окружающей среды

Задачи лекции:

- дать характеристику понятия международное право охраны окружающей среды;
- познакомить с современными объектами международно-правовой охраны окружающей среды;
- продемонстрировать основные принципы защиты окружающей среды.

4.1. Международное право охраны окружающей среды

В наше время защита окружающей среды не может обеспечиваться одним государством, с этим может справиться только мировое сообщество, поскольку проблемы приобретают глобальный характер. Однако для совместных действий должна существовать некая нормативно-правовая база, которая стала бы основой для сотрудничества государств в области охраны природы. Так, на общемировом уровне сложилась самостоятельная отрасль права, которая регулирует отношения между странами по обеспечению охраны окружающей среды – это международное экологическое право.

Международное право охраны окружающей среды (МПОС) – это совокупность принципов и норм международного права, составляющих специфическую отрасль этой системы права и регулирующих действия его субъектов (в первую очередь государств) по предотвращению, ограничению и устранению ущерба окружающей среде из различных источников, а также по рациональному, экологически обоснованному использованию природных ресурсов. МПОС исходит из международных договоров, соглашений, конвенций, решений международных организаций, которые занимаются регулированием в данной сфере.

Ведутся дискуссии относительно того, является ли МПОС самостоятельной отраслью права. Большинство ученых склоняются к тому, что не существует такой системы. МПОС, по их мнению, это применение норм международного права по отношению к правоотношениям в сфере защиты окружающей среды. Но, с другой стороны, изначально в международном праве не были заложены какие-либо ограничения по отношению к охране природы. Только после того, как эти проблемы начали обостряться, в системе права начали разрабатываться нормы, которые направлены конкретно на защиту окружающей среды. Таким образом, можно говорить, что это относительно новый комплекс норм, который заметно выделяется на фоне остальных. Для завершения формирования МПОС, как отдельной отрасли права, необходимо провести его кодификацию. Этот вопрос уже поднимался в рамках Программы ООН по окружающей среде. Благодаря кодификационному акту можно было бы систематизировать все нормы, сложившиеся в этой отрасли права,

что закрепило бы сотрудничество между государствами в целях обеспечения экологической безопасности.

Предметом международного права охраны окружающей среды являются общественные отношения, возникающие в сфере взаимодействия общества и окружающей среды. Выделяют следующие типы предмета МПОС: предотвращение, сокращение и устранение ущерба окружающей среде; обеспечение экологически обоснованного режима рационального использования природных ресурсов; обеспечение комплексного режима охраны исторических памятников и природных резерватов; научно-техническое сотрудничество государств в связи с защитой окружающей среды.

Субъектам международного права окружающей среды являются государства, международные организации, в том числе и неправительственные. При этом интересной тенденцией является то, что значение международных организаций и МНПО возрастает. Это можно объяснить невыгодностью и сложностями в процессе заключения и ратификации договоров на межгосударственном уровне, в то время как общественность обеспокоена разрешением экологических проблем.

В настоящее время развитие международного права окружающей среды происходит по большей части посредством заключения договоров на международном уровне, что обеспечивает большую вовлеченность государств. Этот метод объясняется общемировым значением таких экологических областей, как морские воды, космическое пространство, атмосфера, озоновый слой и среда обитания. По данным Программы ООН по окружающей среде, в настоящее время зарегистрировано свыше 300 многосторонних договоров в этой области. При этом большинство из них заключены на региональном уровне. Также стоит отметить, что в нормативных актах именно на национальном уровне закреплена большая часть правовых норм в сфере охраны природы.

Источниками МПОС являются международные договоры, соглашения, конвенции, резолюции и решения международных организаций, конференций и иные документы, признаваемые международным правом в качестве источников права, которые содержат международно-правовые нормы, регулирующие отношения в сфере охраны окружающей среды, использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности.

Первое место среди всех источников МПОС занимает международный природоохранный договор. В нем четко определяются права и обязанности сторон, содержатся положения, которые относятся к предмету договора. Существует множество различных классификаций договоров: общие (содержат нормы обязательные для всего международного сообщества), специальные (в них может участвовать ограниченное число участников); многосторонние, двусторонние; письменные, устные; бессрочные, срочные; межгосударственные, межправительственные, межведомственные и др.

Отдельно стоит остановиться на такой классификации международных документов, как обязательные и не имеющие обязательной силы, оценить их преимущества и недостатки.

К категории документов, не имеющих обязательной силы, относятся: меморандумы о взаимопонимании; декларации принципов; международные планы действий; международные рекомендации, такие как руководящие принципы и кодексы поведения; оперативные процедуры и гарантии; технические стандарты. Их также называют «мягким правом». Эти рекомендательные документы занимают

большую долю среди всех источников международного права по защите окружающей среды и несут дополнительное позитивное значение для МПОС.

Примерами таких документов являются Резолюция ГА ООН «Экономическое развитие и охрана природы» 1962 г., Резолюция ГА ООН «Об исторической ответственности государств за сохранение природы Земли для настоящего и будущего поколений» 1980 г., Всемирная хартия охраны природы от 28 октября 1982 г., Декларация Стокгольмской конференции ООН 1972 г., Рио-де-Жанейрская декларация. Такие документы принимаются специализированными учреждениями ООН в форме резолюций и циркулярных писем, что позволяет создать основу для последующего заключения договоров и дополняет договорное право.

Рассмотрим преимущества и недостатки не имеющих обязательной силы документов.

Во-первых, они упрощают государствам процесс длительного заключения договоров, особенно если между ними существуют политические разногласия и к компромиссу прийти не удастся.

Во-вторых, эти договора обеспечивают дополнительную гибкость, и если государство не сможет соблюсти договоренность, то его репутация не будет так значительно испорчена.

В-третьих, сразу же после заключения договора государства могут приступить к сотрудничеству, избегая долгий процесс ратификации. Кроме того, заключение таких договоров несет в себе дополнительное развитие норм права в различных сферах (например, экономика и права человека), помогает координировать работу институтов и учреждений. Также можно говорить о новаторстве рекомендательных актов, поскольку часто они содержат в себе такие нормы, которые на официальном уровне еще недостаточно разработаны.

Однако договоры, которые не имеют обязательной силы, не могут послужить прочной заменой международному праву, что в свою очередь является предпосылкой для создания устойчивых международных отношений. То есть на их основании государства не могут сотрудничать в долгосрочной перспективе, поскольку такие документы не дают полной уверенности в их соблюдении, они не являются гарантами полной стабильности. Также они не подходят для тех государств, которые намереваются строить прочные рыночные отношения и рассчитывают на получение выгод от охраны окружающей среды и предоставления доступа другим странам к их ресурсам. Более того, существует риск не достигнуть намеченных результатов, если кто-то из участников откажется от его выполнения.

4.2. Объекты международно-правовой охраны окружающей среды

Объекты охраны окружающей среды делятся на национальные и международные.

Национальные (внутригосударственные) объекты охраны природной среды – состоят из основных отдельных природных объектов:

- земля и почвы;
- недра;
- поверхностные и подземные воды;
- леса и иная растительность;
- животный мир: животные, другие организмы и их генетический фонд;

- атмосферный воздух. Озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство (атмосферный воздух можно считать природным ресурсом условно в целях формулирования и соблюдения основных правил его использования и охраны).

Под *землей* понимается поверхность, охватывающая плодородный и ино прилежащий к поверхности слой почвы. Использование и охрана земель регулируется законом государства. Самым ценным являются сельскохозяйственные земли, предназначенные для земледелия (пахотные угодья, российские черноземы) и животноводства, служащие основой обеспечения продовольственной безопасности страны.

Они ничем не могут быть заменены, подвергаются ветровой и водной эрозии, засорению и загрязнению и поэтому заслуживают наиболее рационального использования и повышенной охраны. Площадь земель постоянно убывает вследствие роста городов, строительства дорог, водохранилищ, прокладки линий электропередачи и связи. Несельскохозяйственные земли служат пространственным операционным базисом ведения и размещения других отраслей народного хозяйства.

Недрами считается часть земной коры, расположенная ниже 5 м от почвенного слоя и дна водоемов, протирающаяся до глубин, доступных для изучения и освоения. К недрам относится и поверхность земли, если она содержит запасы полезных ископаемых. Главные задачи недропользования – комплексное использование минеральных ресурсов ввиду их невозобновляемости и захоронение в недра отходов, особенно токсичных.

Поверхностные и подземные воды находятся в водных объектах. *Водный объект* – это сосредоточение вод на поверхности суши в формах ее рельефа либо в недрах, имеющее границы, объем и черты водного режима. Основная задача в использовании и охране вод – обеспечение надлежащего питьевого водоснабжения, предупреждение загрязнения и истощения вод от промышленных и бытовых сбросов.

Объектами природопользования и правовой охраны являются *леса и иная растительность*; их главная функция – удовлетворение потребностей общества в древесине, выработка кислорода («легкие планеты»), рекреация, т.е. восстановление здоровья путем отдыха вне жилища. Проблемы – переруб лесных насаждений, захламливание, пожары, недостаточное воспроизводство лесов и иных зеленых насаждений.

Животный мир: животные, другие организмы, их генетический фонд также являются объектами использования и правовой охраны окружающей среды. Животный мир – это совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территории стран и находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа.

Под *генетическим фондом* понимается совокупность видов живых организмов с их проявившимися и потенциальными наследственными задатками. Деграция природной среды может привести к необратимым изменениям растений и животных, к появлению мутантов, т.е. особей с несвойственными генетическими наследственными признаками.

Своеобразным объектом охраны является *атмосферный воздух*, в котором воплощается естественная среда, окружающая человека. Современными

актуальными проблемами считаются предупреждение шумов и радиации – специфических воздействий на человека, передаваемых преимущественно через атмосферный воздух.

К этому объекту охраны окружающей среды примыкают озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, которые используются все чаще и могут загрязняться летательными аппаратами, сбросам с них вредных веществ. Научно-технический прогресс позволяет в настоящее время частично контролировать их состояние и качество, определять государства-загрязнители, влиять на них правовыми средствами.

Международные (общемировые) объекты охраны природной среды – природные объекты, которые находятся вне юрисдикции отдельных национальных государств. Их делят на несколько групп:

- объекты, находящиеся в пользовании всех государств (атмосферный воздух, Мировой океан, Антарктида, Космос);

- объекты, используемые двумя или несколькими государствами (например, пограничные воды, Балтийское или Черное море, река Дунай);

- объекты, перемещающиеся по территории различных стран (мигрирующие виды животных).

Эти объекты осваивают и охраняют на основании различных договоров, конвенций, протоколов, отражающих совместные усилия международного сообщества.

Отдельную группу объектов природопользования и охраны окружающей среды составляют объекты особой охраны. Все достигаемые человеком природные объекты – компоненты окружающей среды – подлежат охране, но особой охраны заслуживают специально выделенные территории и части природы:

- объекты, включенные в Список всемирного культурного и природного наследия;

- государственные природные заповедники, в том числе биосферные, национальные, природные и дендрологические парки, государственные природные заказники, ботанические сады, резерваты, памятники природы;

- континентальный шельф;

- исконная среда обитания, места традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

- объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение;

- редкие или находящиеся под угрозой исчезновения почвы, леса и иная растительность, животные и другие организмы и места их обитания;

- разделяемые природные ресурсы, постоянно или значительную часть года находящиеся в пользовании двух или более государств (река Дунай, Балтийское море и др.).

Остановимся более подробно на конкретных объектах международно-правовой охраны окружающей среды. Сначала рассмотрим основные объекты, охраняемые мировым сообществом.

Атмосфера – газообразная оболочка планеты Земля, находящаяся между поверхностью планеты и космическим пространством. Она содержит в себе такие элементы, как кислород, азот, углекислый газ и др., благодаря чему возможно принципиальное существование человека, так как именно она обеспечивает людям возможность дышать и влияет на процессы обмена веществ. Также благодаря ей на

планете поддерживается постоянная температура. Однако хозяйственная деятельность человека негативно влияет на атмосферу. Выделяется огромное количество газов, которые концентрируются в атмосфере, из-за чего возникает парниковый эффект, то есть к поверхности планеты проходит дополнительная солнечная радиация. Переработка горючих ископаемых приводит к накоплению углекислого газа, который и создает парниковый эффект. Выбросы серы приводят к появлению кислотных дождей, негативное влияние имеет и утечка радиоактивных веществ, а химические вещества, используемые в производстве, разрушают озоновый слой. Именно он является естественным фильтром от ультрафиолетового излучения.

Мировой океан – это 4 океана на планете Земля: Атлантический, Тихий, Северный-Ледовитый и Индийский, а также все связанные с ними моря. Он занимает 2/3 всей поверхности нашей планеты. Огромной проблемой является выброс отходов человека, которые поставили под угрозу процесс самоочищения океана. Огромную опасность представляют выбросы нефтепродуктов, из-за чего на поверхности воды образуется плотная пленка, которая препятствует проникновению кислорода и солнечных лучей в океан. Кроме того, он имеет длительный период распада и распространяется на большие расстояния. Из-за этого гибнет множество животных. Другой проблемой является образование мусорных пятен, самое известное – Большое тихоокеанское мусорное пятно. Из всего мусора особенно опасен пластик, который практически не разлагается, а рыбы путают его с едой, что ведет к гибели как рыб, так и морских млекопитающих. Опасность несет и радиоактивное загрязнение, которое никак не разлагается, а только накапливается, если человек съест такой продукт, то радиий разнесется по всему организму. В следствие глобального потепления происходит таяние ледников, что увеличивает уровень воды и опасно для прибрежных городов, а также ведет к изменению климата. Так, некогда зеленый регион Тянь-Шань стал засушливой местностью. Воды океана используются в аграрном производстве и электропромышленности, что приводит к истощению запасов воды. Опасен и вылов рыб в промышленном масштабе.

Космос – пространство, лежащее за пределами атмосферы. Регулирования подлечит не весь космос, а только та его часть, которая на современной стадии развития человечества достигается космическими кораблями, спутниками, то есть околоземное пространство и Луна. Перед людьми стоит задача очистить это пространство от «космического мусора», поскольку из-за его скопления в скором времени может стать невозможным дальнейшее освоение космоса. Кроме того, международное право окружающей среды ограничивает испытание ядерного оружия в космосе.

Мигрирующие животные проводят отдельные периоды жизни на территориях различных стран и в международных пространствах, часть из них занесены в Международную Красную книгу.

Антарктида — это территория, не находящаяся под суверенитетом какого-либо государства. Среди экологических проблем можно выделить следующее: уменьшение количества льда в Антарктиде, а также снижение числа животных, в особенности пингвинов в отдельных частях Антарктиды.

Обратимся к международно-правовым объектам, которые находятся в юрисдикции отдельных государств или в совместном ведении нескольких стран.

Внутренние воды – воды рек и озер, которые находятся на материковой части планеты. Воды из рек попадают в международные воды, поэтому имеют большое значение не только для отдельно взятых государств, но и для всего мирового сообщества. Некоторые внутренние объекты, например, озеро Байкал, отнесены к числу мирового природного наследия, поэтому являются объектами международно-правовой охраны. Они так же, как и мировой океан, подвержены разного рода химическим, радиоактивным и нефтехимическим загрязнениям. Бытовые отходы, которые человек сливает в реки, содержат в себе соли тяжелых металлов, которые затем попадают и в мировой океан.

Флора и фауна – окружающая среды планеты, состоящая из мира растений и животных, которые непосредственно тесно связаны друг с другом. В охране растительного мира изначально преобладали карантинные мероприятия для предотвращения развития и распространения заболеваний и вредителей. Также проводятся более крупномасштабные мероприятия по охране лесов. Защита исчезающих и редких видов животных осуществляется посредством внесения их в Красную книгу, создания заповедников и национальных парков, где производится охрана мест обитания животных.

Существует Конвенция о биологическом разнообразии, принятая в Рио-де-Жанейро в 1992 году, провозгласившая биологическое разнообразие непреходящей ценностью для сохранения экологического благополучия и признала, что государства, обладая суверенным правом на свои биологические ресурсы, несут ответственность за их сохранение и устойчивое использование. В это понятие входит правовая охрана уникальных природных объектов и памятников природы.

4.3. Основные принципы защиты окружающей среды

Принципы защиты окружающей среды определяют характер отрасли права, помогают представить на чем строится данная отрасль международно-правового регулирования, показывает характер взаимодействия норм в отрасли.

Принципы международного права принято классифицировать по характеру их связи с общим международным правом на:

1. общие принципы современного международного права;
2. специальные принципы международного права окружающей среды.

Общие принципы МП являются критерием правомерности регулирования любой сферы межгосударственных отношений, включая и отношения по охране окружающей среды. Общие принципы являются фундаментом, на котором конструируются специальные принципы отдельных отраслей права. Эти принципы зафиксированы в Уставе ООН, Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, Заключительном Акте по безопасности и сотрудничеству в Европе. К ним принято относить следующие:

1. уважение государственного суверенитета;
2. суверенного равенства всех государств;
3. международного сотрудничества;
4. неприменение силы и угрозы;
5. невмешательства во внутренние дела другого государства;
6. мирного разрешения международных споров;
7. уважения прав человека.

Более подробно следует остановиться на специальных принципах МПОС. К их особенностям можно отнести то, что они выработаны конкретно для регулирования сферы охраны окружающей среды, а также то, что они имеют характер «мягкого права». Эти принципы были разработаны на международных конференциях, например, на Стокгольмской конференции ООН, содержатся во Всемирной хартии природы, Декларации по окружающей среде и развитию, выработанной на конференции в Рио-де-Жанейро в 1992.

По правовому содержанию специальные принципы МПОС можно разделить на девять групп.

Первая группа включает в себя принципы, закрепляющие приоритет прав человека на благоприятную окружающую среду и устойчивое развитие и является основополагающим. Каждый человек имеет право на здоровую жизнь в условиях бережного отношения к природе. Необходимо обеспечивать потребности как нынешнего, так и будущего поколения в области развития окружающей среды. Охрана природы является неотъемлемой частью процесса достижения устойчивого развития. Здесь же нужно отметить, что природные ресурсы должны сохраняться для нынешнего и будущих поколений посредством тщательного планирования и управления в данной сфере.

Вторая группа принципов говорит о суверенитете государств на использование природных ресурсов. Государства имеют право на использование ресурсов согласно своей национальной политике, однако при этом они должны обеспечивать защиту окружающей среды, устанавливая эффективное законодательство. Они должны ограничивать такие производства, которые наносят ущерб природе и способствовать развитию необходимой демографической политике.

Третья группа характеризует роль граждан, социальных групп и общественных движений в деле охраны окружающей среды. Каждый отдельный человек должен стремиться к обеспечению благоприятной природной среды, рационально использовать ресурсы, формировать глобальное партнерство для обеспечения устойчивого развития.

Четвертая группа декларирует ответственность за охрану окружающей среды. Необходимо сотрудничать для сохранения существующих экосистем, особенно тех, которые находятся под угрозой исчезновения, поскольку общество несет особую ответственность за сохранение природы. Те системы, которые подвергаются влиянию человека, должны иметь постоянную производительности без ущерба для флоры и фауны.

Пятая группа устанавливает приоритеты в использовании природных ресурсов. Они должны использоваться в таком размере, чтобы были способны восстановиться, необходимо поддерживать производительность почвы, очищать и использовать повторно воду, ограничивать использование невозобновляемых ресурсов.

Шестая группа принципов ориентирована на предотвращение загрязнения окружающей среды и других вредных воздействий. Нужно минимизировать последствия выбросов токсичных веществ в атмосферу, а по возможности стоит совсем избавляться от таких производств. Необходимо сопоставлять пользу и ущерб, который принесет деятельность людей, анализировать запасы ресурсов в районах охоты, рыболовства и скотоводства и восстанавливать пришедшие в упадок районы.

Седьмая группа говорит о необходимости тесного и эффективного международного сотрудничества по защите природы. Это должно приводить к экономическому росту и устойчивому развитию во всех странах, нельзя дискриминировать интересы отдельных стран. В решении проблем надо опираться на международное законодательство и консенсус.

Восьмая группа характеризует принципы, обеспечивающие право на информацию. Каждый человек должен иметь доступ к сведениям об окружающей среде и возможность принимать участие в решении проблем. Государства, в свою очередь, должны поощрять информированность населения и обеспечивать судебную защиту в случае нарушения норм.

Девятая группа принципов устанавливает обязательства охраны окружающей среды в случае вооруженных конфликтов. Государства должны уважать международное право, обеспечивающее защиту окружающей среды во время войн, и сотрудничать для дальнейшего развития. Страны должны решать экологические споры мирным путем в соответствии с Уставом ООН.

Неблагоприятная обстановка окружающей среды подняла вопрос о необходимости разработки, а затем и практического применения, института ответственности в сфере международной природоохранной деятельности.

Международная ответственность – это вся совокупность юридических последствий, наступающих для субъектов международных отношений в результате совершения международного правонарушения.

Принцип ответственности за нанесения ущерба окружающей среде исходит из норм, закрепленных в международном праве, которые запрещают причинение ущерба. Как норма универсального действия, данный принцип закреплен в Декларации Конференции ООН по проблемам окружающей человека среды, принятой в 1972 году в Стокгольме. Ее 22 принцип гласит: «Государства сотрудничают в целях дальнейшего развития международного права, касающегося ответственности и компенсации жертвам за загрязнения и другие виды ущерба, причиненные деятельностью в пределах их юрисдикции или контроля окружающей среды в районах, находящихся за пределами их юрисдикции».

Субъектами экологического правонарушения могут являться как физические и юридические лица, так и государства, и международные организации. Объектом являются общественные отношения по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей природной среды, обеспечению экологического правопорядка и безопасности населения.

Основанием для применения международной ответственности служит экологическое правонарушение. Оно может выражаться двумя способами:

- причинение ущерба окружающей среде вследствие ее загрязнения, то есть, когда окружающая среда становится непригодна для ее дальнейшего использования или создает угрозу для здоровья;
- невыполнение или нарушение взятых на себя международных обязательств субъектом МПОС.

При этом важным элементом является причинно-следственная связь между противоправным поведением и причинением вреда природе (объективная сторона) и вина государства-нарушителя (субъективная сторона).

В МПОС предусматривается два вида ответственности: материальная (посредством репарации – денежного возмещения, или ресторации – восстановление состояния окружающей среды) и нематериальная (например, сатисфакция –

принесение извинений, наказание виновных; применение различных санкций). Однако, на самом деле, очень небольшое количество международных соглашений, договоров и конвенций предусматривают четкие меры ответственности.

Возвращаясь к Стокгольмской декларации, стоит отметить, что она определяет территории, причинение вреда которым затрагивает интересы не только отдельных стран, но и всего международного сообщества. К таким территориям относят открытые моря, атмосфера, космическое пространство.

Также 21 принципом 21 Стокгольмской Декларации гласит: «...государства несут ответственность за обеспечение того, чтобы деятельность в рамках их юрисдикции или контроля не наносила ущерба окружающей среде других государств или районов за пределами действия национальной юрисдикции».

Таким образом, можно дать следующее определение термину «ответственность в МПОС» — это возложение определенных ограничений на субъект международного права, который нарушил установленные экологические обязательства или требования, закрепленные международными соглашениями, а также обязанности компенсация нанесенного ущерба.

Международные правонарушения подразделяются на обычные правонарушения и международные преступления. Под первым понимается такое нарушение международно-правовых норм, которые затрагивают интересы отдельных государств или народов. Международные преступления подразумевают такое противоправное деяние, которое несет общественную опасность одному, группе или всем государствам. Среди преступлений особенно выделяют экоцид – массовое уничтожение флоры и фауны, отравление воздуха и вод, совершение других деяний, которые могут привести к экологической катастрофе. Таким образом, ставится под угрозу существования человека в целом.

Как уже упоминалось, обычно юридические последствия нарушения международных обязательств четко не устанавливаются и не фиксируются, поскольку для возникновения ответственности достаточно факта их нарушения. Чаще всего последствия для правонарушителя являются следующими:

- возмещение причиненного ущерба;
- потерпевшая сторона может применить ограничения по отношению к государству-нарушителю, которые допускаются международным правом;
- третья сторона может оказать помощь потерпевшему;
- международная организация имеет право принять такие меры, которые будут невыгодны нарушителю.

В системе мер ответственности по международному праву окружающей среды не применяются такие категории как уголовная или административная ответственность. Политический и экономический характер ответственности является доминирующим.

Компенсация, возмещение имущественного вреда, является наиболее распространенной мерой ответственности, как за экологическое правонарушение, так и за причинение вреда природной среде правомерными действиями. То есть практика идет по пути применения преимущественно гражданско-правовой ответственности, таким образом, обязанность возместить вред возлагается на непосредственного виновника загрязнения окружающей среды, например, в случае загрязнения морской среды нефтью, ответственность ложится на оператора или собственника судна. Государства, как субъекты международно-правовой

ответственности, несут остаточную ответственность, то есть не возмещенную выплатами непосредственных загрязнителей или страховых фондов.

Возникает сложность с определением ущерба, который должен быть возмещен пострадавшей стороне. Поскольку причинение вреда окружающей среде чаще всего несет не прямой ущерб, а косвенный. Его сложно оценить, так как он несет опасность в долгосрочной перспективе и реальные потери не поддаются оценки. И скорее всего возмещенный материальный ущерб будет меньше фактически причиненного.

Существующие конвенции, которые устанавливают размер возмещения ущерба, основываются на принципе ограниченной компенсации, то есть они определяют минимальный и максимальный предел ответственности. Таким образом высокий предел может позволить восполнить и весь косвенный ущерб, нанесенный природе.

Среди всех международных конвенций, которые устанавливают ответственность за ущерб природе особенно можно выделить следующие:

- Парижская конвенция об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии, 1960 г.;
- Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб, 1963 г.;
- Брюссельская конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения моря нефтью, 1969 г.;
- Брюссельская конвенция о гражданской ответственности в области морских перевозок ядерных материалов, 1971 г.;
- Конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью в результате разведки и разработки минеральных ресурсов морского дна, 1976 г.

Особым примером наложения международной ответственности за ущерб, причиненный природной среде, является ответственность, применяемая в результате военных действий. Несмотря на действие Конвенции о запрещении военного или любого другого враждебного применения средств воздействия на природную среду 1977 года, во время войны в Персидском заливе имело место намеренное уничтожение природной среды в военных целях. Действия войск привели к разливу нефти в Персидский залив, были взорваны нефтяные скважины, что привело к огромным пожарам. Совет Безопасности ООН подтвердил ответственность Ирака перед иностранными государствами, физическими и юридическими лицами за ущерб, причиненный окружающей среде и за уничтожение природных ресурсов. В соответствии с этим был создан фонд для получения средств из Ирака, которые предназначались для покрытия ущерба.

Государства осознают ужасающие последствия международных споров относительного трансграничного ущерба окружающей среде. Это привело к необходимости создания таких институциональных механизмов, которые бы занимались их разрешением.

На данный момент существуют международные суды, занимающиеся разрешением международных экологических споров. К ним относятся Международный суд ООН, в составе которого в июле 1993 года была создана "камера по экологическим вопросам". Среди его известных можно выделить такие: «О рыболовной юрисдикции» между Испанией и Канадой в 1998, «О ядерных

испытаниях» между Австралией и Францией в 1973, и Новой Зеландией и Францией в 1974, «О фосфатах Науру» между Австралией и Науру.

Также существует Международный трибунал по морскому праву, который затрагивает вопросы защиты непосредственно водной сферы. В 1997 году была учреждена Камера по спорам относительно морской среды, которая разрешает международные дела в составе 7 судей. В ее компетенцию входят вопросы защиты и сохранения морской среды согласно положениям международных соглашений, которые предусматривают разрешение споров этим трибуналом.

Стоит отметить Орган по разрешению споров ВТО, Суд ЕС, Европейский суд по правам человека, которые тоже выносят решения по экологическим вопросам. Особенно среди всех выделяется Международный суд по экологическому арбитражу и примирению.

Международный суд по экологическому арбитражу и примирению (МСЭАП) был учрежден в Мексиканском федеральном округе в ноябре 1994 года 28 юристами из 22 стран в качестве формы институционального арбитража. Он является гражданским объединением, то есть неправительственной организацией, созданной в соответствии с мексиканским законодательством. Посредством примирения и арбитража суд способствует урегулированию экологических споров, представленных государствами, физическими или юридическими лицами. В том числе к нему могут обратиться и НПО, которые оспаривают соответствие административных решений, принимаемых государством.

Деятельность суда регулируется его Уставом, Статутом и Правилами процедуры. Организационная структура включает в себя Пленум и Секретариат. Выделяют 3 главные функции: примирение сторон, рассмотрение дела посредством арбитража и вынесение консультативных заключений превентивного, подтверждающего или осуждающего характера. Суд может давать консультативные заключения в отношении любого правового экологического вопроса, имеющего международное значение, по запросу любого юридического государственного, частного, национального или международного лица.

При разрешении споров и вынесение консультативных заключений суд опирается на международные договоры или другие частные документы; общие правила международного экологического права; на национальные законы в соответствии с общепринятыми нормами частного международного права; на прецеденты; а также любые другие принципы, которые суд считает уместными и справедливыми.

Рассмотрение споров в МСЭАП основывается на принципах третейского суда, то есть стороны сами принимают решение об обращении в суд и выбирают из его состава трех или более судей для рассмотрения дела. Здесь рассматриваются споры по загрязнению окружающей среды соседнего государства и возмещению нанесенного вреда; по прекращению вредной для природы деятельности; по охране природных ресурсов, которые находятся на территории нескольких стран; по защите экологических прав граждан. Основанием для рассмотрения споров в данном суде являются нарушение норм международного права окружающей среды или национального государственного законодательства.

За время своего существования МСЭАП вынес шесть решений, например, дело о защите лягушки Меридиана, дело о регулировании методов и механизмов лова рыбы и др.

Однако стоит отметить проблемы, возникающие на заключительном этапе рассмотрения дела. Как показывает практика, часто заявители отказываются от своих запросов. Некоторые государственные учреждения отклоняют ходатайства о применении вынесенного судом решения, поскольку в данной стране существует привилегия принудительного исполнения административных актов, что позволяет им не реагировать на решения этого суда. Кроме того, большое число заявителей – это частные граждане и защитники природы, которые не имеют достаточных средств и не могут позволить себе оплатить процедуру суда.

В целом на данном этапе развития мирового сообщества существуют проблемы создания такого Международного экологического суда, который бы был способен успешно разрешать любые споры в сфере охраны окружающей среды. Во-первых, необходимо сделать доступным возможность обращения в суд не только государств, но и межправительственных и неправительственных организаций, частных лиц, а также гарантировать, что виновная сторона выполнит постановление суда. Во-вторых, судьи должны быть не просто юристами, а юристами-экологами, поскольку международное экологическое право является достаточно специфичной сферой. В-третьих, сложно определить юрисдикцию экологического суда и создать единое учреждение, которое будет рассматривать любой спор в сфере охраны природы. Очевидно, что такой суд должен входить в систему ООН, которая объединяет большинство стран мира и пользуется авторитетом.

Примерные вопросы для самоконтроля

1. Что понимается под понятием международное право охраны окружающей среды?
2. Перечислите основные объекты международного права охраны окружающей среды.
3. Какие из принципов права, на Ваш взгляд, являются наиболее действенными?
4. На сколько эффективна деятельность Международный суд по экологическому арбитражу и примирению, на Ваш взгляд?

Литература

1. Балашенко С.А., Макарова Т.И. Международно-правовая охрана окружающей среды и права человека. Минск: Word Wide Printing, 1999. 256 с.
2. Бринчук М.М. Экологическое право (право окружающей среды): Учебник для вузов. – М.: Юристъ, 1998. – 688 с.
3. Декларация Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, 16 июня 1972 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declarathenv.shtml
4. Конвенция о биологическом разнообразии ООН, 14 июня 1992 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/biodiv.shtml
5. Международное экологическое право и природоохранные режимы: учебное пособие для вузов / М. А. Ермолина. – Москва: Издательство ЮРАЙТ, 2021. –149 с.
6. Международное право: учебник / ответственные редакторы Ю. М. Колосков, В. И. Кузнецов. М.: Международные отношения, 1994

7. International Court of Environmental Arbitration and Conciliation / World Encyclopedia of Law. 1 June 2018. URL: <https://lawin.org/international-court-of-environmental-arbitration-and-conciliation/>

Лекция 5.

Экологический туризм: практики международного сотрудничества

1. Экологический туризм как инструмент международного сотрудничества
2. Нормативно-правовое регулирование экологического туризма в Российской Федерации
3. Правовая политика и нормативные основы регулирования экологического туризма в Арктике

Цель лекции – дать представление об экологическом туризме в системе международных отношений

Задачи лекции:

- дать характеристику международному экологическому туризму в XXI веке.;
- продемонстрировать основные параметры нормативно-правового регулирования экологического туризма в России;
- дать представление об особенностях организации экологического туризма в Арктике.

5.1. Экологический туризм как инструмент международного сотрудничества

Туризм – это отрасль, которая на данный момент является одной из самых популярных и востребованных в современном мире. Практически все развитые государства заинтересованы в его успешном развитии и научно-технический прогресс, упрощающий международные путешествия и другие аспекты туризма только способствует этому развитию.

Туризм как отрасль влияет не только на экономику региона или страны, но также имеет большое влияние на развитие международных отношений, а также на политические и гуманитарные процессы в мире. Это проявляется в международном сотрудничестве стран с целью улучшения международной обстановки в целом. А так как для туризма необходимо мирное сосуществование и поддержка международных и национальных организаций, то туризм может даже выступать в роли рычага политического давления.

Давая определение туризму, нужно отметить, что существует большое количество разных трактовок этого понятия в разных источниках. Эти значения формировались применительно какой-то из областей применения, таких как экономика, социология, культурология и культурная антропология или география. Но на данный момент наиболее официальное определение туризма принадлежит Всемирной туристской организации, так одна из миссий этого органа системы ООН – это распространение и унификация туристских терминов.

Итак, ВТО определяет туризм как социальный, культурный и экономический феномен, который подразумевает передвижение людей в страны или места, находящиеся за пределами их обычного места жительства по личным или профессиональным целям.

Как динамично развивающаяся отрасль туристская деятельность подразделяется на различные виды, которые можно классифицировать совершенно по-разному. Существует множество подобных классификаций отдельных видов туризма как в отечественных, так и в зарубежных исследованиях. Виды туризма

подразделяются по цели, по составу участников, по возрастному параметру, по типу организации, по месту проведения отдыха, по отношению к административным границам, по продолжительности и по способу передвижения.

В своей работе А.С Матвеевская и В.Л. Погодина разделяют виды туристской деятельности на две большие группы природный туризм и культурный туризм, беря за основу то, какие ресурсы используются во время путешествия.

В группу культурного туризма входят, такие виды туристской активности, как этнический туризм, который подразумевает поездки, в ходе которых люди изучают определенную этническую группу населения, изучают их жизнь, материальные и духовные особенности культуры, бытовые моменты и т. д.

Одним из подвидов этнического туризма является религиозный туризм, который имеет большое значение для духовной культуры нации. Под этим названием подразумевается посещение туристами святых мест и религиозных центров, находящимся за пределами обычной для них среды. Религиозный туризм также делится на две подгруппы - паломнический и экскурсионный туризм религиозной тематики.

Паломнический туризм — это совокупность поездок представителей различных религий с паломническими целями. Под паломничеством следует понимать странствия людей для поклонения святым местам.

Экскурсионный туризм религиозной тематики — это посещение туристами и туристическими группами религиозных центров, в которых можно увидеть религиозные объекты - действующие культовые памятники, музеи, посетить богослужения, поучаствовать в крестных ходах, медитациях и других религиозных мероприятиях.

Деловой туризм, в ходе которого турист совершает поездки со служебными или профессиональными целями без получения доходов по месту пребывания. Всемирная туристская организация относит к деловому туризму поездки для участия в конференциях, научных конгрессах и съездах, выставках, салонах, ярмарках, производственных семинарах и совещаниях, а также для заключения контрактов и ведения переговоров, монтажа и накладки оборудования. В число деловых туристов включают водителей грузовиков, коммерческих агентов, стюардесс, тургидов, постоянно находящихся в разъездах и выполняющих свои профессиональные обязанности за пределами обычной среды (их правомерно считать туристами на работе).

Событийный туризм или event tourism - посещение определенных мест в определенное время. Это могут быть праздники, фестивали и любые другие события, важные как для групп людей, так и для индивидуумов.

Образовательный туризм, означающий познавательные туры, совершаемые с целью формирования универсальных, общепрофессиональных и профильно-специализированных компетенций обучающихся. Образовательный туризм дает возможность формировать у молодых туристов единое реальное, целостное видение картины мира. Он способен обогатить, конкретизировать содержание учебного предмета, помогает устанавливать межпредметные связи, способствует удовлетворению познавательных интересов в различных областях деятельности человека.

А в группу природного туризма входят такие виды деятельности, как рекреационно-оздоровительный туризм, который подразумевает под собой поездки

с целью отдыха, оздоровления и лечения, восстановления и развития физических, психических и эмоциональных сил человека.

Обычно такой туризм означает отдых человека вне его дома и места жительства, например, каком-либо курорте или в санатории. Также в рекреационно-оздоровительную туристскую деятельность могут входить всяческие походы и прогулки.

Развлекательный или приключенческий туризм — это вид туристской деятельности, означающий различные путешествия, маршруты которых проходят в сложных географических или природных условиях, а также путешествия в экзотические и опасные для жизни человека места, такие как извержения вулкана, районы землетрясений и самостоятельные путешествия в районы, с отсутствием развитой туристской инфраструктурой.

Спортивный природоориентированный туризм — это активное времяпрепровождение человека включающее в себя конный, велосипедный и лыжный виды спорта, альпинизм, подводное плавание, другие водные виды, спорта, охоту, рыбалку и другую подобную активность, а также путешествия для участия в спортивных мероприятиях. Спортивный туризм можно определить, как социальное движение, важнейшей целью которого является формирование здорового образа жизни каждого конкретного человека и общества в целом.

Рекреационно-промысловый туризм, который включает в себя такую деятельность, как спортивную охоту, рыбалку, сбор ягод, грибов, гербариев и т.д.

Экологический или экотуризм. Этот вид туристской деятельности наиболее важен для оценки международного сотрудничества. Определение этого вида туризма до сих пор представляется довольно размытым и у него есть множество различных трактовок в работах исследователей по всему миру. Определение, которое дает экотуризму ЮНВТО говорит, что экологический туризм – это все природные формы туризма, в которых основной мотивацией туристов является наблюдение и оценка природы, а также традиционных культур, преобладающих в природных территориях, и включает в себя поддержку благополучия местного населения.

Также стоит отметить, что в разных источниках и странах данный вид туризма называется совершенно по-разному, а именно, природный туризм, мягкий туризм, устойчивый туризм, wildlife tourism, nature-based tourism, защищающий туризм, лесной туризм и так далее, но все эти названия по сути отражают несколько общих принципов, которые в своей статье «Эволюция экотуризма в Амазонке, в Бразилии» написали Д. Валлас и С. Пирс. По их характеристике чтобы зваться экотуризмом, туристическая активность должна:

1. Оказывать минимальное влияние на окружающую среду и местное население
2. Распространять или получать информацию о природе посещаемого места и культуре живущих там людей. А также вовлекать туристов в проблемы, связанные с местностью
3. Сохранять охраняемые законом и другие природные зоны и управлять ими
4. Раннее и долгосрочное участие местного населения в процессе принятия решений, определяющих вид и объем туризма, который будет иметь место на данной территории;
5. Направлять экономические и другие выгоды местному населению

б. Предоставление специальных возможностей для местного населения и работников экотуризма использовать и посещать природные территории, и узнавать больше о чудесах, которые приезжают увидеть другие посетители.

Существуют также различные виды экологического туризма в зависимости от того, какие цели преследует турист – научный, познавательный, рекреационный, а также видами экологического туризма могут считаться спортивный туризм, приключенческий туризм, агротуризм, этнический и лесной туризм, так как в туристских турах и программах этих направлений природа играет очень важную роль.

Экологический туризм или экотуризм начал свое развитие во второй половине 20 века. У людей начал появляться интерес к более щадящим для природы видам туристской активности и с тех пор и по сей день экотуризм выступает в качестве альтернативы традиционному туризму, которая не влечет за собой непоправимых последствий для туристических дестинаций.

Экотуризм как явление начал развиваться в 1970 годах вместе с движением по защите окружающей среды. В связи с повышением внимания общества к вопросам окружающей среды и ее спасения от загрязнения интерес к более безопасным и не наносящим вред экосистеме туристических достопримечательностей мест видам туризма сильно вырос. Такие поездки совершались и ранее, например, в 1901 году группа энтузиастов совершила несколько экспедиций в леса Сьерра-Невады с целью их сохранения. Но тогда это было скорее единичными случаями и не имело определенного названия. Позже такие поездки с целью наслаждения дикой природой и изучения ее флоры и фауны стали распространяться и к 1970-м годам уже можно было говорить о зарождении нового вида туристической деятельности. Существует множество источников, которые говорят о развитии экотуризма, например, планы о постройке национальных заповедников в Латинской Америке или документы о дорожных экотурах в Канаде.

Наибольшее распространение данный вид туризма получил в 1980-х вместе с движением по защите окружающей среды. В этот период опасения по поводу ухудшающегося состояния экологической обстановки в развивающихся странах заставили их руководителей рассмотреть экологический туризм как средство, с помощью которого можно снизить тот деструктивный эффект, который он оказывает на экологическое состояние этих стран и при этом развить эти регионы с помощью прибыли от туристического потока.

основной целью экологического туризма изначально было привлечь внимание общественности к нетронутым человеком местам и научить людей сохранять и заботиться о таких оазисах дикой природы.

Существует достаточно много точек зрения насчет того, когда же появился термин экотуризм и началось его развитие. По мнению многих исследователей первым, кто предложил определение экотуризма и его основные принципы, был Клаус-Диетер Хетзер в 1965 году. После, в начале 1980-х мексиканский архитектор и сторонник защиты окружающей среды Эктор Себальос-Ласкурайн на одной из конференций упомянул экотуризм. Он охарактеризовал данный вид туризма как активный вид рекреации, основанный на рациональном использовании природных благ и который предполагает отказ от определенного уровня комфорта, принятого в массовом туризме. В 1980 году немецкий футуролог Роберт Юнгк ввел термин «мягкий туризм», а затем в 1981 году Эктор Ласкурайн основал Мексиканскую ассоциацию по охране природы, которая стала самой влиятельной мексиканской

НПО в этом вопросе. Позже в 1984 он основал первое агентство по экотуризму - ECOTOURS.

Также среди людей, которые существенно повлияли на развитие экотуризма можно выделить Меган Эплер Вуд. Она работала вместе с Расселом Трейном, который основал WWF (World Wildlife Fond), а в последствии стала одним из самых востребованных специалистов по устойчивому развитию и продвижению экологического туризма.

В 1990 Мэган Эплер Вуд основала The international ecotourism society (TIES), и эта организация внесла значительный вклад в развитие этого направления. благодаря деятельности этой организации в университетах, таких как Гарвард, проводились семинары по экотуризму, общество сотрудничало с национальными парками и туроператорами и т.д.

Затем по инициативе ЮНВТО 2002 год был объявлен: «Годом экологического туризма» и в честь этого в Квебеке был проведен всемирный саммит по экотуризму, в котором приняли участие более тысячи представителей из 132 стран. На этом саммите обсуждалось будущее развитие экологического туризма в мире.

В активном продвижении и распространении экотуризма также принял участие Джонатан Туртеллот. Он основал и много лет работал в Центре устойчивого развития туристических дестинаций National Geographic. А в последствии создан НПО «The nonprofit Destination Stewardship Center», которая занимается развитием и поддержанием туристических дестинаций. Также Джонатан много лет продвигал такой вид туристической деятельности, как геотуризм. Многие авторы склоняются к тому, что геотуризм и экотуризм — это два разных вида туристического отдыха, но в основе обоих лежит посещение природных достопримечательностей, распространение знаний об этих дестинациях и устойчивое развитие подобных мест.

Итак, на данный момент экотуризм является одной из наиболее быстрорастущих секторов в сфере туризма и путешествий. Этот вид туризма сочетает в себе отдых, развлечение и образование туристов, в также он оказывает гораздо менее серьезное влияние на природу, чем другие виды туризма. Поэтому в виду усиливающегося экологического кризиса экотуризм становится все более популярным.

Международный туризм — это динамичная и стремительно развивающаяся сфера международных отношений, которая имеет достаточное влияние на отношения между различными государствами. И несомненно данная отрасль регулируется международно-правовыми актами, включающими международные документы, резолюции, кодексы, хартии и декларации, принятые государствами совместно, в стремлении объединить усилия по развитию международного туристического сообщения.

Первым международно-правовым актом, который был направлен на регулировку сферы туризма, которая начала стремительно развиваться стала Манильская декларация по мировому туризму, которая была результатом Манильской мировой туристской конференции, проведенной 10 октября 1980 года и созданной Всемирной туристской организацией (ВТО). В ней принимали участия делегации из 107 стран и еще из 91 страны были наблюдатели.

Манильская декларация по мировому туризму рассматривает все формы и аспекты туризма. Она декларирует, что туристическая деятельность является не только экономической отраслью, но и распространяется на другие сферы жизни принимающей страны. Также одним из важнейших пунктов, рассмотренных

декларацией, было то, что туризм не должен наносить ущерб социальным и экономическим интересам населения в развитых туристических зонах. Данная конференция послужила основой международного сотрудничества в сфере туризма.

Хартия туризма — это документ, принятый ВТО в 1985 года на шестой Генеральной ассамблее в Болгарии. В нем изложены основные права и обязанности туриста. Среди ряда важных деталей, проработанных хартией одним из важнейших, является тот, что закрепляет, что каждый человек имеет право на отдых и досуг, на разумное ограничение рабочего дня и на оплачиваемый периодический отпуск. Этот принцип является первым в списке прав туриста. Составной частью документа является Кодекс туриста, в котором изложены обязанности, среди которых оговаривается поведение туриста, которое должно способствовать взаимопониманию между народами и уважать политический, социальный и религиозный уклад.

Не менее важным документом является Гагская декларация по мировому туризму. Она появилась в ходе межпарламентской конференции по мировому туризму, проведенной в Гааге 14 апреля 1898 года совместно с ВТО и Межпарламентским союзом (МПС), по приглашению межпарламентской группы Нидерландов. В декларации обговариваются множество важных пунктов и тем связанных со стабильным и стремительным развитием международной туристской структуры. В декларации отдельными пунктами вынесены проблемы безопасности, обучение персонала (в большей степени, чем в Манильской конференции), а также упоминаются международные документы, на которых основывается сотрудничество.

Еще одним основополагающим документом в сфере регулирования международного туризма является Глобальный кодекс этики туризма. Он был принят на генеральной ассамблее ВТО 27 сентября 1999 в Чили. Данный документ иллюстрирует более проработанный, чем ранее подход к перечислению прав и обязанностей туристов и людей, обеспечивающих туристический отдых.

Не менее важным документом в данном списке является, принятая в ходе 14 Генеральной ассамблеи Всемирной туристской организации в 2001 году, Осакая декларация. Она описывает такие важные направления, как рынок международного туризма, сохранение природного и культурного наследия на основе туризма и туризм, и информационные технологии, также предлагают решения проблем, возникших в этих сферах.

И результатом последней крупной конференции, посвященной мировому туризму, а именно Всемирной конференцией министров по туризму, прошедшей в 1994 году также в Осаке стала декларация по мировому туризму. В данном документе описан отчет о развитии международного туризма, его значении и воздействия на сообщество и окружающую среду, а также роль правительств и международных организаций в регулировании и изучении туристской сферы.

Также важную роль в нормативно-правовом регулировании международного туризма занимают документы, посвященные отдельным аспектам туризма, таким как международное регулирование транспорта или пересечение границы.

Например, Чикагская международная конвенция о гражданской авиации. Данная конвенция была подписана в 1944 году и на данный момент является фундаментом поддержания устойчивого развития международной авиатранспортной системы. Для международного туризма она особенно важна, так как количество гражданских авиаперелетов с каждым годом становится все больше.

А также существует еще три конвенции, регулирующие воздушные перевозки. Первая из них — это Токийская конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушного судна. Она прошла в Токио в 1963 году и в ней содержатся инструкции к действию при захвате воздушного судна во время полета, а также эта конвенция регулирует юрисдикцию государств в отношении лиц, совершивших преступление в ходе международного перелета.

Ещё один международный документ, регулирующий авиаперевозки — это Гаагская конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов. Она была принята в 1970 году и в ней также идет речь о международном регулировании преступлений, произошедших во время перелета, но упор более сделан именно на взаимодействие в таком случае между государствами. Также важной регулирующей функцией обладает Монреальская конвенция для унификации некоторых правил международных перевозок, заключенная в 1999 году. В нем прописаны правила гражданских международных авиаперевозок, а самая важная часть для этой работы — это правила перевозки пассажиров.

Ну и безусловно важную регулирующую функцию выполняет декларация по безопасности туризма и снижению рисков при путешествиях. Эта международная конференция прошла в 1995 году в городе Эстерсунде. В ней приняли участие не только представители национальных туристских представителей 29 стран, но и крупные турфирмы, исследовательские и учебные заведения в сфере туризма, министерства внутренних дел некоторых стран, а также официально участвовал Интерпол. Итогом конференции стала Эстерсундская декларация по безопасности туризма и уменьшению риска при путешествии.

Каждый из этих документов регулирует туризм на международном уровне, различные вопросы по организации туристских поездок и обеспечении безопасности туристов во время поездок за рубеж.

5.2. Нормативно-правовое регулирование экологического туризма в Российской Федерации

Российская Федерация как самая большая страна в мире располагает наибольшим потенциалом развития всех видов экологического туризма, так как на территории страны находится множество совершенно разных природных зон и большое количество уникальных природных памятников. Возрастающий спрос на экологический туризм и всяческие рекреационно-развлекательные мероприятия на природе становятся все более популярными в всем мире и его развитие не обошло стороной и Россию.

Экологический туризм в России появился довольно давно, а именно подобная туристская деятельность была довольно популярна в 1930-е годы. Она делилась на два направления – самостоятельные походы и спланированные экскурсии. В ходе таких походов туристы изучали природу, почву и найденные ископаемые. Термин экологический туризм появился в России в 1980-х годах и тогда же были созданы первые экотуры по стране. В последствии толчок развитию экотуризма дал федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» 1995 года и создал систему Особо охраняемых природных территорий (ООПТ), которая представляет собой участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение и решениями органов государственной власти полностью

или частично изъятые из хозяйственного использования, для которых установлен режим особой охраны. В число подобных территорий входят:

- Государственные и природные заповедники, в том числе биосферные национальные парки
- Природные парки
- Государственные природные заказники
- Памятники природы
- Дендрологические и ботанические сады
- Лечебно-оздоровительные местности и курорты

Эти территории и являются основными центрами притяжения экологического туризма на территории Российской Федерации и находятся в разных регионах по всей стране. В каждом регионе существуют определенные программы развития подобных мест с целью привлечения туристического потока и развития экотуристского бренда.

В этой части работы автор рассмотрит регионы с наибольшим потенциалом развития экотуризма на данный момент, а именно Республику Алтай, Республику Бурятия, Республику Коми, Республика Карелия, Приморский Край, Камчатский Край, Красноярский край, федеральный округ Северный Кавказ, нормативно-правовую основу экотуристской деятельности в них и программы, направленные на международное распространение бренда экологического туризма в этих регионах.

Итак, Республика Алтай является одной из наиболее успешных в развитии и продвижении экологического туризма в России на данный момент. Регулирование работы ООПТ осуществляется министерством природных ресурсов, экологии и туризма, а также Министерство экономического развития и туризма Республики Алтай.

Отдельной программы по развитию экологического туризма в регионе нет, но за реализацию продвижения туристского потенциала республики на российском и на международных рынках отвечает программа социально-экономического развития Республики Алтай. В рамках этой программы проводится обучение кадров для туристской области, предоставляются гранты и субсидии местным предпринимателям для развития бизнеса, в том числе экотуристических продуктов. Министерство природных ресурсов, экологии и туризма проводит работу по привлечению крупных туроператоров в регион, таких как Pegas Touristik, ANEX Tour, TUI и других.

В регионе реализуются проекты по созданию и развитию уже созданных экотроп и туристских маршрутов. На данный момент на территории Алтая существует 10 подобных троп с развивающейся инфраструктурой. А также выделяются гранты и финансовая помощь на создание палаточных городков, электронного реестра объектов экологического туризма в регионе, туристско-экскурсионных программ для детей с ограниченными способностями и так далее.

В Республике Бурятия экотуризм также очень активно развивается и даже поддерживается международными партнерами. Экотуристскую деятельность в регионе регулирует агентство по туризму иркутской области и правительством иркутской области. Они также осуществляют поддержку различных программ и инициатив, направленных на развитие экотуристской деятельности в республике. Наиболее туристически привлекательной точкой в Бурятии является озеро Байкал и его окрестности. Местом притяжения туристов озеро является уже достаточно давно и проведено множество исследований по поводу допустимой туристской активности

рядом с озером. Так, согласно исследованию японского фонда развития политических и гуманитарных ресурсов человечества, допустимая рекреационная ёмкость местности - 2 миллиона человек в год. И это исследование на данный момент является препятствием для развития некоторых проектов, связанных с туристской активностью рядом с озером, таких, как например проект «Байкальская заводь». Но помимо Байкала в регионе также уделяется внимание другим видам экологического туризма, таким как посещение ООПТ, сплавы по рекам, альпинизм, этнокультурный туризм и другим. Ростуризм и агентство по туризму Иркутской области совместно поддерживают проектирование и создание сети новых туристских троп на территории республики. Проводятся различные конкурсы на создании подобных маршрутов, по итогу которых выбирается одна или несколько туристских троп, проекты которых будут воплощены в жизнь. На данный момент таких троп около 23, но их количество увеличивается, как и туристская инфраструктура вокруг них. Также для привлечения международного туристского потока в регион, правительство Бурятии сотрудничает с различными туроператорами из Японии, Монголии, Китая и Южной Кореи. Это сотрудничество и продвижение экологического туризма приносит плоды и поток туристов из этих стран увеличивается.

В Республике Коми экотуристскую деятельность регулирует министерство культуры, туризма и архивного дела и агентство по туризму Республики Коми. В документе, посвященном основным направлениям развития туризма региона, экологический туризм занимает первое место и основные направления его развития это целевая работа с приоритетными инвесторами и иными агентами развития, совместные программы развития туризма с соседними регионами и, в долгосрочной перспективе, с зарубежными партнерами, разработка мероприятий по повышению безопасности туризма для населения и реализация ряда маркетинговых мероприятий, продвижение туристского продукта Республики Коми на внутреннем и международном туристских рынках.

Правительство республики, также корпорация по развитию туризма в Республике Коми, Общественный совет агентства Республики Коми по туризму и другие инвесторы поддерживают различные грантовые программы и создание туристской инфраструктуры на территории ООПТ региона. Например, на данный момент проходит реконструкция туристских троп, ведущих к плато Маньпупунер в Печоро-ильчском заповеднике, также в заповеднике Югыд Ва также существует сеть туристских маршрутов, инфраструктура которых постепенно развивается.

Еще в процессе развития находится проект направленных на создание туристской инфраструктуры в четырех зонах: Плато Маньпупунер", "Лесная", "Желанное" и «Горнолыжная". В этих местах, которые частично находятся на территории национальных парков региона планируется создание кемпингов, туристических стоянок и различных музеев леса.

Также помимо сети маршрутов местом притяжения туристского потока являются каменные столбы выветривания на плато Маньпупунер, многочисленные скальные останцы на плато Торре-Порре-Из и лосиная ферма. Для посещения каждого из этих мест существует отдельная экскурсия, помимо основной сети туристских троп на территории Печоро-Ильчского заповедника.

Экологический туризм в Республике Карелия регулирует Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия, Управление по туризму

Республики Карелия в сотрудничестве с Ростуризмом и Агентством стратегических инноваций (АСИ).

Основными направлениями развития туризма республике являются создание условий для расширения ассортимента туристских услуг, повышения качества туристского продукта и его конкурентоспособности на российском и международном рынках, а также развитие инфраструктуры туризма на основе кластерного подхода, то есть создание уникального продукта и его продвижение.

Так как экологический туризм на данный момент является приоритетным направлением развития туризма в Карелии для его развития и продвижения создаётся множество проектов и инициатив со стороны правительства республики Карелия. Например, в 2019 году была проведена форсайт-сессия Экотуризм. Перезагрузка, на которой среди предпринимателей и различных заинтересованных лиц обсуждалось будущее развитие экотуризма в регионе.

По всей территории республики, включая национальные парки и заповедники проходит сеть туристских пеших маршрутов. Инфраструктура вдоль этих маршрутов также развивается и на пути туристов появляются различные стоянки, модульные отели, тревел-хижины, а также благодаря подобным программам создаются новые экотропы и различные смотровые площадки.

В приморском крае экологический туризм регулирует Департамент туризма региона и корпорация Ростуризм. Этот вид туристской деятельности является одним из основных на территории региона из-за наличия невероятного биоразнообразия и развитий сети экотроп, проходящих в заповедниках, национальных парках и других ООПТ на территории края. В программе развития туризма в приморском крае 2020-2027 годов основными целями являются комплексное развитие туристской и обеспечивающей инфраструктур туристских кластеров, выявление потенциала туристских территорий (прежде всего малопосещаемых) и содействие созданию новых точек притяжения туристов, а также продвижение туристского продукта Приморского края и повышение информированности о нем на мировом и внутреннем туристских рынках.

На территории края находится 6 заповедников, 1 природный парк, 1 федеральный парк и еще около 200 природных памятников. На их территории развиваются различные туристские тропы и другие экотуристические продукты. Например, в парке «Земля леопарда» на данный момент находится в исполнении проект, направленный на создание различных экотуристских продуктов в парке. Так там развивается инфраструктура пеших маршрутов, некоторые из которых сосредоточены на изучении представителей семейства кошачьих на территории парка, а также фотоукрытия для наблюдения за хищниками, не тревожа их. данный проект будет далее развивать уже существующую инфраструктуру и создавать новые экопродукты для привлечения туристского потока.

Экологический туризм в Камчатском крае регулирует министерство туризма камчатского края, а также камчатский туристский информационный центр. На территории края находится 121 ООПТ и власти региона неоднократно заявляли, что экологический туризма для Камчатки - один их приоритетных направлений. В программе Развитие внутреннего и въездного туризма в Камчатский край отдельно цели развития экологического туризма не упоминаются, но основными направлениями деятельности являются продвижение туристского продукта камчатского края, популяция отдельных видов туризма, а также развитие туристской

инфраструктуры познавательного и экологического туризма, в том числе на территориях, граничащих с особо охраняемыми природными территориями.

В ходе воплощения в жизнь данных целей в 2020 году Камчатский край стал победителем во всероссийском конкурсе по развитию экотуризма. Так проект «Заповедная камчатка: Земля людей, вулканов и лососей, который и стал победителем воплотит в жизнь создание новой инфраструктуры экологического туризма, увеличить возможности для всесезонного туризма и создать новые рабочие места для жителей близлежащих посёлков.

Также существуют различные фонды, оказывающие поддержку развитию экотуризма на территории ООПТ региона. такие как благотворительный природоохранный фонд «Заповедник», осуществляющий свою деятельность в Кроноцком биосферном заповеднике. Так в процессе выполнения находятся проекты, направленные на развитие инфраструктуры в парке, а именно постройку мостов через горные реки, создание новых пеших экотроп и их благоустройство, развитие морских маршрутов, а в частности строительство гостевых домов и кемпингов для привлечения круизных туристов.

Еще одним крупным проектом от правительства Камчатского края является создание парка «Три Вулкана», который будет включать горнолыжные трассы, 7 эко-лагерей и сеть пешеходных маршрутов между кемпингами.

В Красноярском крае экотуризм регулирует агентство по туризму Красноярского края. Экотуризм и арктический туризм являются одними из приоритетных в регионе и упоминаются в Концепции развития туристской индустрии в Красноярском крае. Основными направлениями развития туризма здесь являются увеличение вклада туризма и сопутствующих услуг в социально-экономическое развитие края, обеспечение доступности туристских услуг для жителей и гостей Красноярского края и повышение качества жизни жителей Красноярского края.

Для развития экотуризма и продвижения его бренда задействованы различные проекты и инициативы по созданию инфраструктуры экологического туризма на территориях ООПТ региона. Так в 2020 году проходил Кубок по экологическому туризму "Eco-tourism Case Cup», в ходе которого участники предлагали проекты по развитию экотуризма в Красноярском крае.

В основном экотуристская деятельность в красноярском крае сосредоточена на территории ООПТ и именно там воплощаются в жизнь сети пеших маршрутов и другие экотуристские проекты.

Так в одном из крупнейших заповедников Евразии Большом арктическом заповеднике поддерживается уже существующая инфраструктура экологического туризма, такая как пешие тропы, рыбалка и набирающее популярность направление эуотуризма бёрдвотчинг. Также создаются новые туристские пешие маршруты.

Экологический туризм в федеральном округе Северный Кавказ занимает особое место и регулируется министерством РФ по делам Северного Кавказа. Развитие активного туризма с элементами экологического, горнолыжного и спортивного туризма на территории Северо-Кавказского федерального округа является важным элементом реализации Стратегии развития туризма на территории Северо-Кавказского федерального округа до 2035 года. Основными направлениями развития туризма в этом регионе являются создание и развитие современной туристской инфраструктуры на территории округа, формирование условия для создания конкурентоспособного туристского продукта, повышение качества

туристских услуг и продвижение туристских территорий и продуктов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северокавказского федерального округа на российском и на международных рынках.

Для воплощения в жизнь этих задач в регионе существуют различные проекты по развитию экологического туризма, направленные на строительство объектов инфраструктуры экологического туризма на приоритетных туристских территориях, обустройство смотровых площадок и туристских кемпингов на основных туристских маршрутах, в том числе на познавательных туристских маршрутах, проходящих по особо охраняемым природным территориям федерального значения, развитие межрегиональных туристских маршрутов на приоритетных туристских территориях, создание сети туристских информационных центров, а также создание единого информационного портала и формирование событийного календаря Северо-Кавказского федерального округа.

Примерами подобных проектов является создание различных кемпингов для туристов в горах, а также создаются новые эко маршруты в заповедниках, которых на территории округа более десятка.

Также отдельно нужно сказать об арктическом туризме. Экологический туризм в Арктике становится все более популярным. В арктическую зону направляются круизные суда из таких регионов России как Камчатский край, Чукотский автономный округ, мурманская область и других северных регионов. Туристскую деятельность в арктической зоне регулирует министерство экономического развития Российской Федерации и при всей популярности, развитие экологического туризма в Арктике сопряжено с определенными сложностями. Препятствия состоят как в высокой стоимости туров и очень низкой температуре, так и в том, что не все туристы могут совершать подобные поездки без вреда для здоровья. Но все же экологический туризм в арктической зоне развивается. Одним из самых ярких примеров тому национальный парк «Русская Арктика». Это самая северная ООТП в Российской Федерации и на данный момент парк успешно развивается и принимает довольно большое количество посетителей.

5.3. Правовая политика и нормативные основы регулирования экологического туризма в Арктике

Правовое регулирование экологического туризма в Арктике направлено на предпринимательскую деятельность по обеспечению охраны и восстановлению природных ресурсов Арктической зоны посредством и в ходе оказания эколого-туристских услуг - туризма, имеющего природоохранное назначение. Экологическое предпринимательство – одна из относительно новых и актуальных в социально-экономическом плане разновидностей предпринимательской деятельности. Предпринимательство в сфере экологического туризма является хорошей альтернативой другим видам хозяйственной деятельности, принося значительную прибыль. Поэтому его следует отнести к одному из приоритетных направлений предпринимательской деятельности. Данный вид предпринимательства соответствует стратегии устойчивого развития Арктической зоны Российской Федерации, так как экологический туризм имеет природоохранное назначение, служит задаче формирования финансовых ресурсов для охраны и воспроизводства природного комплекса Заполярья, стимулирует предпринимательскую инициативу коренных народов Крайнего Севера.

Акцент на «экологически безопасных видах туристской деятельности в Арктике и продвижении арктического туризма на национальном и международных рынках» сделан в утвержденной Президентом Российской Федерации «Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года». В контексте принятой Стратегии в 2017 году Председателем Правительства РФ Д.А. Медведевым было отмечено буквально следующее: «Люди, граждане и гости нашей страны должны иметь возможность посещать заповедные места. Экологический туризм тоже развивается. Понятно, что структура для экологического туризма должна соответствовать строгим требованиям, ориентироваться на лучшие мировые практики, помогать сохранять и развивать территорию, учитывать интересы людей, которые там живут». Попутно заметим, что функции в сфере государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере туризма и туристской деятельности были переданы Министерству экономического развития Российской Федерации. Отсюда следует, что развитие экологического туризма в Арктической зоне Российской Федерации, по сути, отражает экономическую направленность национальной политики.

Развитие экологического предпринимательства в Арктике происходит сегодня в условиях, с одной стороны, международного сотрудничества, а с другой – взаимодействия предпринимателей с людьми, проживающими в Арктической зоне, прежде всего, с общинами коренных народов Крайнего Севера и органами государственной и муниципальной власти. Правовое регулирование экологического туризма в Арктической зоне Российской Федерации должно опираться на системный подход, который позволяет учесть национальные и международные нормативные основы предпринимательской деятельности в сфере экологического туризма и особенности эколого-предпринимательской практики в суровых условиях Заполярья. Нормативную основу правового регулирования предпринимательской деятельности по оказанию услуг экологического туризма в Арктике составляет российское законодательство и международные соглашения, определяющие современные стандарты и правила предпринимательства и охраны окружающей среды. В действующей с 1 января 2019 г. редакции Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» понятие экологического туризма не раскрыто. Туризм природоохранного назначения не выделен законодателем в особый вид туристской деятельности, специальное регулирование деятельности по организации экологических путешествий, таким образом, не предусмотрено.

В то же время, экологический туризм выделен в самостоятельный вид туризма, наряду с событийным, деловым, круизным, паломническим, горнолыжным, санаторно-курортным и оздоровительным, в Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года и в Концепции Федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019 - 2025 годы)» (утверждена распоряжением Правительства РФ 5 мая 2018 г. № 872-р). Под экологическим туризмом понимается «путешествие с целью наблюдения и приобщения к природе, основными принципами которого являются рациональное использование природных ресурсов и охрана окружающей среды». В указанной Концепции, в частности, обозначена задача обеспечения «рационального природопользования и развития экологически безопасных видов туризма в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов». А в Арктической зоне Российской Федерации «в целях

охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности» предусматривается развитие международного туризма, в том числе рекреационного, научного, культурно-познавательного, *экологического*.

Понятие «экологический туризм» имеет широкий спектр научных трактовок. Существует ряд близких терминов и понятий (или *nature tourism, wildlife tourism, adventure tourism, green tourism, sustainable tourism, mild tourism, alternative tourism* и др.). Соответствующие виды природопользования призваны минимизировать ущерб окружающей среде. Среди наиболее перспективных для Арктики видов экологического туризма можно выделить: экскурсионно-экологический, природно-эстетический, образовательный и научный; спортивный природоориентированный (сплавной, лыжный, горнолыжный, альпинистский, спелеологический, а в последнее время даже яхтинг, дайвинг, серфинг); природно-событийный (пребывание на территории в период белых ночей, полярного дня или ночи, полярных сияний, наблюдение за птицами на птичьих базарах, лежками моржей, полете, китами при их подходе к берегам, весенним цветением тундры и пр.); психолого-обусловленный (связанный с необходимостью совершения путешествия для получения новых впечатлений в результате смены обстановки).

Вместе с экологическим туризмом получает развитие и экологическое предпринимательство, к которому относят, помимо прочих видов деятельности, «услуги по организации экологических туров». При этом в существующей нормативной базе понятие «экологический туризм» рассматривается также применительно к предпринимательской деятельности и закреплено в национальном стандарте Российской Федерации «Туристские услуги. Экологический туризм. Общие требования». Интересно, что понятие «экологический туризм» здесь обозначено как «деятельность по организации путешествий, включающая все формы природного туризма, при которых основной мотивацией туристов является наблюдение и приобщение к природе при стремлении к ее сохранению». Смещение понятий «путешествие» и «деятельность по организации путешествий» объясняется отсутствием легальной дефиниции экологического предпринимательства в федеральном законодательстве об охране окружающей среды, а также в налоговом и ином законодательстве. В связи с этим заслуживает поддержки идея включения в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» понятия «экологическое предпринимательство», а также специального принципа, закрепляющего поддержку данного вида деятельности со стороны государства.

Перспективы развития экологического туризма в Арктической зоне Российской Федерации необходимо рассматривать с различных ракурсов. Социально-экономические выгоды от развития экологического туризма заключаются в том, что он призван содействовать решению проблем занятости населения и улучшению его благосостояния, позволяет полнее использовать природный и историко-культурный потенциал территорий, служит целям бюджетной политики и рыночной экономики. Туризм в Арктической зоне России имеет большое значение с точки зрения укрепления позиций России на международной арене и обеспечения устойчивого развития региона, выравнивания уровня жизни районов с традиционным укладом быта и новых районов, образующихся вокруг предприятий добывающей промышленности. При этом полярный, заполярный или арктический туризм в арктической зоне России имеет хорошие перспективы. На сегодняшний день природоориентированные путешествия в северных районах превалируют над культуроориентированными.

Для российских предпринимателей является актуальным действующий в рамках СНГ Модельный закон «Об основах экологического предпринимательства», принятый Межпарламентской Ассамблеей государств-участников СНГ 13.06.2000 г. (Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ № 25, 2000). Согласно данному Модельному закону, экологическое предпринимательство должно обеспечивать перераспределение расходов по охране и воспроизводству природных ресурсов таким образом, чтобы указанные расходы частично несли субъекты предпринимательской деятельности. Согласно статье 4 Модельного кодекса, субъектами экологического предпринимательства являются юридические лица и предприниматели без образования юридического лица любой организационно-правовой формы, которые специализируются на выполнении работ и услуг природоохранного назначения, основным направлением предпринимательской деятельности которых уставными документами определена деятельность природоохранного назначения. Доля природоохранной деятельности должна составлять не менее 75 процентов общего годового объема услуг/продукции предпринимателей в стоимостном выражении.

В пределы Русской Арктики входят три природные (ландшафтные) зоны: зона арктических пустынь, тундры, лесотундры (частично и тайги). Каждая из них имеет свои особенности.

Зона арктических пустынь пролегает на севере Таймырского полуострова, а также на многочисленных островах Арктики. Рельеф в большей части представлен горами. Некоторые острова, к примеру, архипелаг Северная земля, имеет в своем рельефе глубокие долины, образующие фьорды на побережье морей. Имеются и иная ледниковая морфо структура. Моря Ледовитого океана, омывающие острова, большую часть года покрыты многочисленными паковыми льдами. Арктические ландшафты по естественному экологическому потенциалу относятся к экстремальным. Радиационный годовой баланс в секторе российской Арктики изменяется от 20934 до 41868 Дж/см². Здесь самая высокая рассеянная радиация, составляющая 76% суммарной радиации. Радиационный баланс 8 месяцев в году имеет отрицательное значение. Одним из чудес Арктики называют полярные сияния, многие путешественники мечтают увидеть его, приезжая в Северодвинск, Норильск, Мурманск и Нарьян-Мар.

Субарктические ландшафты можно характеризовать дискомфортные для пребывания людей. Для них характерны недостаток солнечной энергии, более, чем полугодовой холодный период со среднесуточными температурами ниже 0°C, из-за более, чем двухмесячной полярной ночи регистрируется дефицит ультрафиолетовой радиации, характерны повышенная влажность воздуха, зимние метели и снежные бури, летом возможны заморозки, нередко морозящие дожди, туманы, людям и животным докучает обилием гнуса. Территории безлесны, заболочены, однотипность пейзажа затрудняет возможность ориентирования на местности. У туристов могут проявляться последствия метеострессов, наблюдаются снижение иммунных свойств организма и сильное напряжение адаптационных систем. К этому следует добавить потенциальную опасность заражения прибывающими некоторыми природно-очаговыми заболеваниями при контакте с представителями местной фауны или употреблением продуктов, не прошедших должную кулинарную обработку (дифиллоботриоз, описторхоз, бруцеллез, токсоплазмоз, тениаринхоз, альвеококкоз, туляремия, лептоспироз). Организация экологических путешествий в приполярные районы должна сопровождаться усиленными мерами,

обеспечивающими безопасность туристов. Для этого необходимы услуги служб поисков и спасения, предупреждения об изменении погоды и т. д.

Участники природоориентированных путешествий в ландшафты зон арктических пустынь, тундры, лесотундры и тайги нередко предпочитают рекреационно-промысловые туры (охота, рыбалка, реже сбор ягод, грибов, лекарственных растений, а также фотоохота). Арктические ландшафты динамично реагируют на естественные или антропогенные воздействия. Биоценозы арктической зоны отличаются простотой и замедленным темпом развития. Поэтому биоценологические связи здесь легко нарушаются, медленно восстанавливаются. При изъятии одного из звеньев трофической цепи может нарушиться весь комплекс. В этой зоне опасны любые нарушения среды обитания представителей фауны и флоры. Туризм в Арктике нередко вступает в противоречие с необходимостью охраны уязвимых природных комплексов полярных областей. При организации туров в Арктику необходимо учитывать и слабую устойчивость ландшафтов к антропогенным нагрузкам.

За XX в. в АЗРФ разместилась сеть постоянных населенных пунктов, портов, аэродромов, научных и метеорологических станций, военно-морских и авиационных баз. Многие из них после распада СССР оказались не востребованными, были заброшены. В результате на побережьях арктических морей скопилось огромное количество мусора. Начинать «генеральную уборку» Арктики решено было в 2010 г. с архипелага Земля Франца-Иосифа. В результате геоэкологического обследования было выявлено 6 островов архипелага с накопленным экологическим ущербом: о. Земля Александры, о. Грэм-Белл, о. Гукера, о. Гофмана, о. Рудольфа и о. Хейса и разработана комплексная Программа, определившая комплекс первоочередных мероприятий, направленных на предотвращение развития экологического ущерба. За 5 лет проведения работ по ликвидации прошлого экологического ущерба с островов архипелагов ЗФИ и Новой Земля было удалено более 40 тысяч тонн отходов производства и потребления (это соответствует массе 4-х Эйфелева башен или к примеру 5-ти Дворцовых мостов в СПб), проведена техническая рекультивация на территории 270 га (также для примера это около 380 футбольных полей).

Проблемы Арктики, в том числе сохранности ее природных комплексов волнуют многих. Люди с высоким уровнем сформированности экологической культуры приезжают в собственный отпуск для того, чтобы поучаствовать в очищении прибрежных участков от накопившегося за вековую историю освоения мусора. Такое волонтерское движение расширяется, к россиянам присоединяются и представители других стран. Примером продвижения идей экологического просвещения и организации практики по восстановлению экосистем Арктики является Межрегиональная общественная эколосоциологическая организация «Зеленая Арктика». Основными направлениями деятельности организация считает проведение природоохранных акций, общественной экологической экспертизы, просветительской и научной работы, организацию взаимодействия с органами государственной и местной власти, а также с коренными малочисленными народами. Важнейшим направлением считается развитие экотуризма.

Международный экологический туризм продолжит развиваться на территориях, относимых к Списку Всемирного Природного Наследия ЮНЕСКО. При Международном Совете по охране памятников и достопримечательных мест (ИКОМОС) организован Международный комитет полярного наследия. Он

занимается проблемами выявления, сохранения и использования объектов, отнесенных к памятникам истории и культуры, отражающих историю освоения Арктики и Крайнего Севера. На территории АЗРФ сохранились почти в первозданном виде множество природных, материальных и духовных памятников. Четыре из них занесены в объекты всемирного наследия ЮНЕСКО, а именно Ленские столбы в Якутии, остров Врангеля на Чукотке, культурно-исторический ансамбль «Соловецкие острова», объединивший около 200 памятников от III тыс. до н.э. до настоящего времени и плато «Путорана» в Красноярском крае.

Особо значимым для туристского освоения Арктики явилась реализация несколько проектов. Лидером последних лет среди дестинаций экологического туризма в пределах Русского Севера следует признать национальный парк Русская Арктика. Он был основан в Архангельской области в 2009 г. Это самая северная и наибольшая по величине особо охраняемая природная территория России. ООПТ включает в себя северную часть острова Северный архипелага Новая Земля с прилегающими островами, а также самую северную территорию суши Евразии – острова архипелага Земля Франца Иосифа.

Многие туристы желают посетить «Русскую Арктику». За все время его существования парк посетили граждане более 70 государств. В 2018 г. ООПТ посетило 10 туристских судов и более тысячи туристов. «Русская Арктика» разрабатывает маршруты экстремального туризма по территории парка (включая, например, эксклюзивный арктический дайвинг). Из-за погодных условий туристы могут посещать архипелаг только в летний период – с июня по сентябрь. Яхтенный туризм к берегам российской Арктики не практиковался, впервые в 2011 г. заповедные арктические острова архипелага посетили три российские яхты.

Весьма перспективным для развития экологического туризма стал проект возрождения природного парка «Берингия». Красивое название «Берингия» получила древняя арктическая земля между Азией и Северной Америкой, биогеографическая область и палеогеографическая страна, связывавшая северо-восточную Азию и северо-западную Северную Америку в четвертичном периоде, во время глобальных оледенений. Ее нередко сравнивают с Атлантидой, и Гиперборей. Ширина пролива, разделяющего в северных широтах два крупнейших материка планеты — Евразию и Америку, — всего лишь 82 км, глубина не более 60 м. По существовавшему когда-то перешейку (на месте которого ныне Берингов пролив) из Азии в Америку в поисках тепла и пищи перекочевывали древние слоны, лошади, саблезубые тигры и другие животные. Доказательства общего прошлого в современной флоре и фауне по обе стороны пролива ученые находят до сих пор. Обитающие вблизи берегов Чукотки и Аляски киты, белухи, моржи относятся к родственным популяциям, а белые медведи вообще составляют одну семью. Сохраняют связь с Аляской многие виды птиц Чукотки. В реках на обоих берегах пролива встречаются одни и те же виды рыб. Флора представляет собой уникальное сочетание американских и азиатских видов растений. Антропологи полагают, что и древний человек 25 тыс. лет назад попал в Америку именно через существовавший перешеек. Природно-этнический парк «Берингия» был создан на территории Чукотки в 1993 г. с целью сохранения природного наследия перекрестка великих миграционных путей. Каждое лето парк участвует в различных научно-исследовательских проектах.

Трудно переоценить для перспектив экологического туризма в Арктике геологический комплекс Берелехского кладбища мамонтов (в районе с. Чкалово на

берегу р. Елонь, впадающей в р. Индигирку расположено крупнейшее скопление костных остатков - уникальный памятник древней фауны). Широкую известность у туристов получил ресурсный резерват «Кыталык», (резерват создан для защиты восточной популяции стерха – сибирского белого журавля, а также обеспечения развития традиционного природопользования коренных северных народов).

Экологический туризм в АЗРФ приобретает все большую популярность, вызывая интерес у различных категорий путешественников. Для его развития необходимо проведение исследований природно-ресурсного потенциала отдельных районов АЗРФ для выработки концепции развития экологического туризма, осуществление мероприятий по повышению качества и обеспечению безопасности предоставляемых услуг в сфере приориентированного туризма, поиска эффективных вариантов взаимного государственного и частного партнерства в деле создания новых туристских дестинаций. Все это, в частности, будет способствовать привлечению местного населения к приему и обслуживанию туристов, предпринимающих экологические путешествия в Российскую Арктику.

Целью правового регулирования экологического туризма следует определить устойчивое развитие Арктики, сохранение её человеческого и природного капитала, расширение возможностей будущих поколений жителей Арктики, эффективное использование материальных, финансовых и человеческих ресурсов на основе современных достижений в сфере экологии и туристических технологий. Достижение указанной цели требует обеспечения одновременно прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири, Дальнего Востока и баланса предпринимательских интересов разных субъектов арктического сообщества: малочисленных народов Арктики, приграничных субъектов Российской Федерации, расположенных в северной, северо-западной, дальневосточной частях России; органов местного самоуправления в Арктической зоне Российской Федерации; международных организаций, работающих в Арктике; предприятий и других участников хозяйственно-экономической деятельности в арктическом региона. Развитие экологического туризма в Арктике во многом определяется государственной поддержкой и юридическими гарантиями в налоговой, таможенной, миграционной, паспортно-визовой и др. сферах правового регулирования. Так, в целях создания благоприятных условий для устойчивого развития Арктической зоны Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 года № 378 в государственную программу Российской Федерации "Развитие культуры и туризма" на 2013-2020 годы (Утверждена Постановлением Правительства РФ № 317 от 15.04.2014 (с изменениями на 2 февраля 2019 года) // Собрание законодательства Российской Федерации, № 18 (ч. II), 05.05.2014, ст. 2163) было дополнительно включено с 17 апреля 2018 года Приложение № 18 - Сводная информация по опережающему развитию Арктической зоны Российской Федерации. Данной государственной программой предусмотрено ресурсное обеспечение реализации мероприятий по развитию культуры и туризма на территории Арктической зоны Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, бюджетов субъектов Российской Федерации, территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов, компаний с государственным участием и иных внебюджетных источников. При этом, согласно «Паспорту национального проекта «Экология» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16), на Федеральный проект

«Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» по России в целом на период с 2019 по 2024 гг. из федерального бюджета выделено всего 6 млн. 282,8 руб.

Правовое регулирование предпринимательства по организации экологического туризма в Арктике должно опираться на интеграцию результатов современных научных исследований и традиционного знания коренного и местного населения Арктики, обеспечивать возможность сохранения традиционного образа жизни коренных народов и развитие современных форм самоорганизации, саморегулирования среди представителей разных этносов и культур в едином арктическом пространстве. Важно учитывать возможное влияние природоохранного туризма на жизненный уклад людей, проживающих в Заполярье: коренных народов, веками селившихся на побережье Северного Ледовитого океана, тех, кто приехал в Арктику работать, заниматься предпринимательством. Большую роль в правовом регулировании играет доверие к экологическому предпринимательству со стороны коренного и пришлого населения Арктики. Саамы (коренной народ Арктики) в северной Швеции являются примером туристского предпринимательства местных жителей Заполярья. Стимулами к такого рода деятельности выступают несколько факторов. Во-первых, туристский бизнес может обеспечить стабильность оленеводства. Во-вторых, занимаясь туристским предпринимательством саамы могут сохранять и поддерживать культурно-этнические традиции, выступая, можно сказать, представителями культуры саамского народа. В-третьих, общаясь с путешественниками, саамы могут рассказать от первого лица о жизни в суровых условиях Заполярья. В результате разрушаются стереотипы и формируется новая политика взаимоотношений.

В известном смысле, эффективное правовое регулирование развития экологического туризма в Арктике зависит от доверия местных жителей. Ценной является информация, полученная зачастую от представителей коренного населения Арктики, об экологических изменениях, особенностях рыболовства и охоты в арктических условиях. Доверие формируется под влиянием ряда факторов. Уровень образованности местных жителей – лишь один из факторов, способствующих доверию к современному предпринимательству. Трудно представить эффективное правовое регулирование и экологический туризм без непосредственного знакомства и общения с людьми, проживающими в тяжёлых условиях Арктической территории. Одной из современных тенденцией правового регулирования в Арктике является становление партнёрских отношений между профессиональными предпринимателями в туристском бизнесе и местным населением. Профессиональные предприниматели, приехавшие в Заполярье для организации экологического туризма и местные жители, реализующие предпринимательскую инициативу, могут предложить разные направления экологического туризма: от путешествия по живописным парковым зонам Арктики – до туризма, связанного с охотой, рыболовством, собирательством и т.д.

При Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации организована секция законодательного обеспечения социально-экономического развития Арктической зоны Совета по Арктике и Антарктике, которой руководит Председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству. В Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утверждённых Указом Президента Российской Федерации от

18.09.2008 № Пр-1969, определены основные национальные интересы России в Арктике: использование Арктической зоны Российской Федерации в качестве стратегической ресурсной базы Российской Федерации; сохранение Арктики в качестве зоны мира и сотрудничества; сбережение уникальных экологических систем Арктики; использование Северного морского пути в качестве национальной единой транспортной коммуникации Российской Федерации в Арктике. Данными национальными интересами должны определяться цель, задачи и система правового регулирования экологического туризма в Арктике в современных условиях.

Природные богатства в российской Арктике, включающие флору и фауну, а также места обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения животных и растений создают возможности для развития экологического туризма как важнейшего направления просветительской деятельности. По имеющимся данным, доля экологического туризма в общем объеме туристических услуг составляет пока лишь 1%, в то время как серьезным ограничением для его дальнейшего развития является чрезвычайная уязвимость экосистемы Арктической зоны Российской Федерации. В то же время бурное развитие туризма на территории Арктической зоны Российской Федерации будет способствовать серьезной угрозе экологической безопасности для Арктического региона в целом. Снижение качества экосистем, влекущих процессы эрозии почвы, ее засорения и загрязнения, загрязнение и засорение водной среды, ухудшение среды обитания и сокращение видов объектов животного мира, повышение уязвимости лесов от пожаров и пр. – вот неполный перечень опасных процессов и возможных отрицательных последствий развития арктического туризма в целом, о которых предупреждают ученые.

Природоохранные аспекты экологического туризма заключаются в экологическом просвещении, которое должно осуществляться, согласно ст.71 Федерального закона Российской Федерации «Об охране окружающей среды», не только органами публичной власти, природоохранными учреждениями, общественными объединениями, средствами массовой информации, музеями, библиотеками, учреждениями образования, культуры, спорта и т.д., но и субъектами туристской деятельности. Целями экологического просвещения являются формирование экологической культуры в обществе, воспитание бережного отношения к природе, популяризация рационального использования природных ресурсов (ст. 74 Федерального закона РФ «Об охране окружающей среды»). Достижение указанных целей возможно путём распространения экологических знаний об экологической безопасности, информирования о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов. Таким образом, экологический туризм и связанная с ним предпринимательская деятельность должны быть нацелены в первую очередь на природоохранные цели. Задача государства состоит в том, чтобы содействовать экологическому туризму и связанной с ней предпринимательской деятельности и в то же время предупреждать его негативное воздействие на природную среду. Уже сейчас в Морской доктрине Российской Федерации при характеристике содержания национальной морской политики применительно к Балтийскому морю указывается на необходимость увеличения значимости туристско-рекреационных комплексов на побережье, расположенных на пересечении ведущих европейских туристических маршрутов, организации круизного и яхтенного туризма. На это необходимо обратить внимание, обсуждая экологическое предпринимательство в сфере арктического туризма, так как, по прогнозам, круизный туризм в ближайшие годы получит широкое развитие и в

Арктической зоне Российской Федерации. Объем туристских судов в Арктике, как отмечается исследователями, быстро растёт. Так, например, увеличивается морской сектор в канадской Арктике, где движение различного рода прогулочных судов, яхт, пассажирских и круизных судов может пересекаться с зонами концентрации китов и оказывать воздействие на китов, включая удары судов и акустические нарушения. Риски, связанные с увеличением морского сектора в Арктическом туризме, их оценка, прогнозы и возможные меры по снижению экологических рисков обсуждаются специалистами и должны служить основой правового регулирования экологического туризма в Арктике.

Необходимо отметить, что экологический туризм в российской Арктике имеет достаточную конкурентоспособность, связанную: 1) с большим количеством особо охраняемых природных территорий разных категорий, их большими площадями, позволяющими «зарезервировать» участки под создание инфраструктуры; 2) с разнообразием природных условий, позволяющих создавать ассортимент экологически чистых продуктов. Именно поэтому Арктический туризм относят к одному из приоритетных направлений развития мирового туризма. Возможность сохранения населения коренных народов Севера, вовлечение местного населения в экономическую деятельность, регулярное дополнительное пополнение бюджета, несомненно, отражают позитивные стороны развития экологического туризма в Арктической зоне Российской Федерации и соответствуют концепции устойчивого развития.

Весьма важным шагом в развитии экологического туризма в Арктической зоне Российской Федерации должны стать такие направления как повышение качества услуг, поддержка развития маршрутов (туристских троп), обеспеченных необходимой инфраструктурой и пр. Подобные мероприятия уже разработаны в госпрограмме Республики Саха (Якутия), необходимо закрепить их в федеральном законодательстве. Повышение квалификации работников туристической индустрии, их подготовка в области охраны окружающей среды и природопользования – обязательный элемент стратегии развития экологического туризма в Заполярье. Например, набирает популярность такой вид экологического туризма, как фрилуфтслив. Фрилуфтслив (от норвежского friluftsliv - fri – свободный, luft – воздух, liv – жизнь) – буквально означает «свободный воздух жизни». Когда-то в 1859 году Генрик Ибсен опубликовал своё произведение «На высотах», в котором было стихотворение о человеке, нуждающемся в уединении с природой, чтобы прояснить свои мысли о будущем. В этом стихотворении было слово friluftsliv. Сегодня в области фрилуфтслива в Скандинавии работают профессиональные гиды, способные обеспечить одновременно изучение природы путешественниками и их безопасность в условиях, например, ледников. Гиды в сфере экологического туризма должны постоянно повышать свою квалификацию, профессионально владеть практиками путешествия в условиях тесного общения человека с природой.

Экологический туризм в Арктической зоне Российской Федерации приобретает все большую популярность, вызывая интерес среди различных категорий путешествующих. Для его развития представляется целесообразным:

- 1) проведение исследований природно-ресурсного потенциала отдельных районов Арктической зоны Российской Федерации (включая стратегическую оценку экологического потенциала территорий) для выработки концепции развития экологического туризма;

2) осуществление мероприятий по повышению качества и обеспечению безопасности предоставляемых услуг в сфере природоориентированного туризма;

3) поиск эффективных вариантов взаимного государственного и частного партнерства в деле создания новых туристских дестинаций.

Полагаем, что все это, в частности, будет способствовать привлечению местного населения к приему и обслуживанию туристов, предпринимающих экологические путешествия в Российскую Арктику.

Арктический туризм сегодня вызывает интерес среди предпринимателей и потенциальных путешественников, открывая новые горизонты для развития экологического предпринимательства в сфере туризма в Заполярье. В перспективе, правовое регулирование экологического туризма в Арктике должно опираться на политику обеспечения предпринимательской прибыли и её частичное перераспределение на поддержание и восстановление природы, проведение научных исследований развития Арктической зоны и, в результате - сохранение уникальной природы Заполярья.

Примерные вопросы для самоконтроля

1. Что понимается под термином Экологический туризм?
2. Перечислите основные международные конференции по туризму.
3. Назовите международные организации, занимающиеся вопросами экологического туризма.

Литература

1. Воронкова, Л.П., Полозова А. М. Глобализация международного туризма как фактор развития международных отношений //Вестник московского университета Серия: Глобалистика и политика. – 2016. №3
2. Воскресенский, В.Ю. Международный туризм / Воскресенский, В.Ю. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2006г – 255 с.
3. Гаагская декларация по мировому туризму. URL: <http://docs.cntd.ru/document/901737419>
4. Глобальный кодекс этики туризма. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/tourism.pdf
5. Манильская декларация по мировому туризму. URL: https://edisciplinas.usp.br/pluginfile.php/3860997/mod_resource/content/1/MANILA_DECLARATION_OMT.pdf
6. Матвеевская А.С., Погодина В.Л. «Специальные виды туризма»/ Матвеевская, А.С., Погодина, В.Л. - СПб.: СПбГУТиД, 2015 – 23с
7. Хартия туризма. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901756802>
8. Ecotourism and protected areas/UNWTO//URL: <https://www.unwto.org/sustainable-development/ecotourism-and-protected-areas>
9. Ermolina M.A., Kapustina M.K., Matveevskaya A.S. & Pogodina V.L. (2019) Legal regulation of ecological tourism in Arctic *IOP Conference Series: Earth and Environmental Science* 302 (1), 012037 DOI: 10.1088/1755-1315/302/1/012037