

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ
В XX – НАЧАЛЕ XXI в.:
ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ
РАЗВИТИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

**В. Ю. Лукьянов,
В. Л. Хейфец**



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
АЭРОКОСМИЧЕСКОГО ПРИБОРОСТРОЕНИЯ

В. Ю. Лукьянов, В. Л. Хейфец

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ
В XX – НАЧАЛЕ XXI В.:
ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ
РАЗВИТИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

Учебное пособие



Санкт-Петербург
2016

УДК 327.7(075.8)
ББК 66.4(0)я73
Л84

Рецензенты:

доктор исторических наук, профессор *В. И. Фокин*;
кандидат исторических наук, доцент *О. В. Кузьмина*

Утверждено

редакционно-издательским советом университета
в качестве учебного пособия

Лукьянов, В. Ю.

Л84

Международные организации в XX – начале XXI в.:
основные тенденции развития и перспективы: учеб. пособие
/ В. Ю. Лукьянов, В. Л. Хейфец. – СПб.: ГУАП, 2016. – 303 с.

ISBN 978-5-8088-1100-3

Анализируются главные проблемы развития важнейших международных правительственных и неправительственных организаций современности – ООН, ОБСЕ, СНГ, Гринпис и других, которые увязываются с основными тенденциями развития современных международных отношений и внешней политики России. Оно создано на основе большого числа работ отечественных и зарубежных ученых, специализирующихся в области изучения международных организаций, истории и теории современных международных отношений.

Предназначено для студентов, обучающихся по направлениям «Международные отношения», «История России», «Политология». Оно может быть использовано преподавателями при чтении обязательных курсов и спецкурсов по выбору, написании курсовых и дипломных работ, самостоятельном изучении многообразных фактов, документов для формирования целостного представления о роли и значении международных организаций на современном этапе их развития.

УДК 327.7(075.8)
ББК 66.4(0)я73

ISBN 978-5-8088-1100-3

© Лукьянов В. Ю., Хейфец В. Л., 2016
© Санкт-Петербургский государственный
университет аэрокосмического
приборостроения, 2016

ВВЕДЕНИЕ

Международные отношения всегда занимали важное место в жизни государства и общества. Именно с ними в той или иной степени связано развитие не только политических режимов или институтов, но и развитие науки, искусства, культуры, т. е. всего того, что составляет повседневную жизнь человека.

Однако события, происходившие на мировой арене в конце XX – начале XXI в., занимают особое место в развитии системы международных отношений. Происшедшие перемены можно без преувеличения назвать переломными и судьбоносными.

Распад СССР и коллапс мировой коммунистической системы, крах биполярной модели, основанной на противостоянии СССР и США, доминирование США на мировой арене, череда так называемых «цветных революций», прокатившихся по бывшим советским республикам, серьезная реконфигурация сил в странах третьего мира, наконец, поиски Россией своего места в мире – вот лишь некоторые из них.

События последнего времени – политический кризис в Украине конца 2013 – начала 2014 г., последствия которого явно выходят за рамки региона, показывают, что формирование новой, постбиполярной, системы международных отношений далеко не завершено. Мировое сообщество сегодня переживает переходный этап: биполярная модель прекратила существование, а новая, многополярная, еще только формируется. Соответственно трансформируются и современные международные отношения, и эти изменения имеют особое значение, поскольку определяют принципы будущего мироустройства, влияют на внутреннюю и внешнюю политику разных государств мира.

Исключительно важное место в системе современных международных отношений занимают международные организации. Если раньше главной и, по сути дела, единственной единицей измерения международных отношений оставалось государство, то сегодня международные организации как межправительственные, так и неправительственные конкурируют с государством практически на равных, а в некоторых ситуациях занимают даже доминирующую по отношению к нему позицию в определении тенденций мирового развития. Связано это во многом с фактором глобализации.

Глобализация, т. е. формирование единого мирового пространства, унификация всех сфер жизни человечества, прежде всего, таких, как политическая, экономическая и культурная, существенно

изменила положение государства в системе международных отношений. В условиях фактического «размывания» границ, формирования единой мировой экономики, сближения культур разных народов, растущей политической взаимозависимости государств мира принципы функционирования международных отношений существенно изменились.

Так, упомянутый политический кризис 2013–2014 гг. в Украине, начавшийся как сугубо внутренний, давно перешагнул границы этой страны, приведя к глобальным подвижкам во всей системе международных отношений. Введение же рядом стран Запада санкций против России, как и ответные санкции России, в условиях экономической взаимозависимости приводят к серьезным последствиям во многих регионах. Очевидно, что ни одному даже самому политически и экономически влиятельному государству в одиночку не под силу развязать весь узел накопившихся в регионе проблем. Сделать это государства мира могут только с помощью и при посредничестве международных межправительственных организаций, прежде всего, наиболее влиятельных и располагающих реальными властными ресурсами, – ООН, ОБСЕ, НАТО и т. д.

Исключительно важную роль в международных отношениях играют и международные неправительственные организации (МНПО), которых на сегодняшний день значительно больше, чем организаций межправительственных. Значение МНПО состоит в том, что они формируют и мобилизуют мировое общественное мнение, наблюдают за деятельностью правительств в той или иной области и таким образом оказывают самостоятельное влияние на развитие международных отношений.

Сегодня международные организации претендуют на монопольное положение в государстве. Теоретически в перспективе возможны радикальная трансформация системы международных отношений, формирование глобального гражданского общества, в котором именно международные организации будут играть определяющую роль. Впрочем, единого мнения на этот счет у экспертов не существует.

Уровень самостоятельности международных организаций, а также степень их важности и значимости для системы международных отношений являются предметом спора сторонников реалистического, идеалистического и марксистского подходов.

Реалисты утверждают, что самостоятельность международных организаций не более чем миф. На самом деле международные организации полностью следуют внешнеполитическому курсу госу-

дарства, не будучи способными выйти за его рамки. Соответственно международные организации вторичны по отношению к государству.

Той или иной международной организацией управляет, по сути дела, наиболее сильное государство (государства) из числа в нее входящих. Даже наиболее влиятельная международная организация современного мира – Организация Объединенных Наций – давно превратилась в площадку для выяснения отношений сверхдержав и, прежде всего, США и России, которые используют ее исключительно для достижения своих геополитических целей, нередко не считаясь с интересами мирового сообщества, которое она олицетворяет. Что же касается международных неправительственных организаций, то разговоры об их самостоятельности и независимости, по мнению реалистов, несерьезны.

Любая МНПО имеет свои отделения в разных странах мира. Органам государственной власти не составит большого труда добиться прекращения функционирования организации, перекрыв финансовые потоки или просто запретив ее деятельность под предлогом того, что работа данной организации наносит вред интересам государства. Обратной стороной этого процесса является то, что ряд крупнейших МНПО давно уже находится «на дотации» у национальных правительств, получая от них правовую поддержку, и вынуждено играть по правилам, установленным властями соответствующих государств.¹

Показательна в этом смысле деятельность Международного республиканского института, штаб-квартира которого расположена в Вашингтоне. Декларируемая этой организацией цель – способствовать развитию демократии, гражданского общества, установлению верховенства закона во всем мире. Институт создает обучающие программы для представителей политических партий, в первую очередь, оппозиционных, проводит конференции по общественно-политической тематике и т. д.² Фактически же его представители нередко пытаются воздействовать на политические процессы в иных странах в интересах США. Неудивительно, что деятельность этой структуры подвергается жесткой критике со стороны тех государств, которые проводят внешнеполитический курс,

¹ Подробнее см.: *Наумов А. О.* Введение в теорию и практику деятельности международных неправительственных организаций. М.: МАКС Пресс, 2008. 170 с.

² The International Republican Institute. Message from the president. URL:<http://www.iri.org/learn-more-about-iri-0>